

奋进新征程 开创新局面

——热烈祝贺安阳市十五届人大一次会议胜利闭幕

◎ 范 雷

一元复始，万象更新。

在全市人民的热切关注中，安阳市第十五届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程，胜利闭幕了。我们对大会的成功举行表示热烈祝贺！

这是一次发扬民主、增进团结的大会，是一次继往开来、求真务实的大会，是一次凝聚人心、催人奋进的大会。会议审议了市政府工作报告、市人大常委会工作报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告，审查了计划报告及计划草案、预算报告及预算草案，通过了相关决议。选举产生了新一届市人大常委会、市政府领导班子，选举产生了市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，选举产生了安阳市出席河南省第十四届人民代表大会代表，表决产生了市十五届人大各专门委员会组成人员，确定了2023年民生实事。会议期间，代表们以高度的责任感和使命感、严明的纪律作风，依法履行职责，充分展现了胸怀大局、心系群众的责任担当，共谋发展、献计出力的履职热情，克难奋进、昂扬向上的精神风貌。

过去五年，是安阳发展史上极不平凡的五年。五年来，市十四届人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，忠实履行宪法和法律赋予的职责，在推动和服务发展、保障和改善民生、促进依法治市、发挥代表作用、凝聚人民力量等方面发挥了重要作用。高度重视地方立法，创新监督方式方法，积极发展全过程人民民主，注重发挥代表作用，在预算联网监督、立法后评估、工作评议、员额法官员额检察官履职评议、民生实事代表票决制、街道议事代表会议制度等方面进行了有益探索，为推进全市民主法治建设、推动安阳高质量发展作出了重要贡献。

今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向着第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市第十二次党代会上，确定了建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的目标任务。市委十二届四次全会对学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记莅安视察的重要讲话精神及奋力开创现代化区域中心强市建设新局面作出了安排部署。这次市人代会，进一步明确了今后五年的发展目标、总体要求和举措，使市委的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。全市上下要把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，坚定信心、保持定力，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，在新征程上踔厉奋发、笃行不怠，作出更大努力，跑出更快速度，干出更高效率。

奋进新时代、踏上新征程，必须忠诚捍卫“两个确立”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进；必须紧扣发展第一要务，在推动高质量发展上闯出新路子；必须时刻牢记为民初心，让发展成果更多更公平惠及广大人民群众；必须大力弘扬红旗渠精神，凝聚起建设现代化区域中心强市的强大合力。

新一届人大及其常委会将在中共安阳市委坚强领导下，主动对标中央、省委、市委人大工作会议新部署新要求，坚决拥护“两个确立”、紧紧扣住“两个聚焦”、深入发展全过程人民民主，以更实举措深化代表工作，以更优作风提升履职水平，进一步强化“赶考”意识、“答卷”意识，牢记使命，守正创新，推动人大工作往深处走、往实里干。

目标催人奋进，实干成就未来。唯有只争朝夕、奋力拼搏，方能不负韶华、不辱使命。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共安阳市委的坚强领导下，坚定信心、务实重干，奋力开创现代化区域中心强市建设新局面！



封面图片说明：1月4日，安阳市第十五届人大一次会议在市委党校隆重开幕。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张 玲 杜建勋
桑建业 李传银
王现波 夏 军
郭用周

委 员：王大鹏 杜 毅
戴厚生 罗永宽
徐 冰 宋胜利
朱玉震 李文涛
董国祿 陈家民
张建林 杜 芬
郝保旺 张剑虹
李 阳 韩爱民
李红院 王为治
谢 东 姬卫军
刘 军 赵留平
师君芳 姚宏斌

目 录 CONTENTS

卷 首 语

1 奋进新征程 开创新局面

——热烈祝贺安阳市十五届人大一次会议胜利闭幕

/ 范 雷

市十五届人大一次会议专题

4 市十五届人大一次会议隆重举行

/ 王庆华 李 扬 刘云丽

7 在市十五届人大一次会议闭幕式上的讲话

/ 袁家健

10 在市十五届人大一次会议闭幕式上的讲话

/ 徐家平

12 安阳市人民代表大会常务委员会工作报告

/ 徐家平

19 安阳市第十五届人民代表大会公告

24 把握新时代脉搏 建言高质量发展

/ 王庆华 黄亚楠 张俊军

——市十五届人大一次会议代表认真履职、积极建言侧记

26 把代表建议办成实事 让人民群众得到实惠

——市十四届人大六次会议代表所提建议办理情况综述

/ 王慧敏

报 道

28 袁家健调研全过程人民民主基层示范点建设工作

/ 安人宣

领 导 讲 话

29 在市十五届人大常委会第一次会议上的讲话

/ 徐家平



31 在市人大常委会机关干部会议上的讲话

/ 徐家平

重要文件选登

34 安阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

34 安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

35 安阳市人大常委会 2023 年度工作要点

常委会动态

39 市十五届人大常委会党组召开首次会议等 8 则

理论学习

41 牢记嘱托 加压奋进 为打造中国式现代化安阳版贡献力量

/ 罗永宽

监督纵横

43 聚焦民生民意 实现民生实事项目人大代表票决制全覆盖

/ 孙志国

县(市、区)信息

45 内黄县人大视察教育规划落实情况等 8 则

大事记

47 常委会大事记(2023 年 1 月 1 日 - 2023 年 2 月 28 日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2023 年第 1 期

(总第 107 期)

主 编: 郭用周

副 主 编: 王大鹏 罗永宽
姜业炜

责任编辑: 李晓红

编 辑: 范 雷 李晓磊
郭 艳 郑清荷

地 址: 文峰东路人大政协
活动中心

电 话: 0372-2559128

邮 编: 455000

电子信箱: ayrdjb@126.com

发送范围: 安阳市人大代表
及人大系统

开 本: 889×1194mm 1/16

印 张: 3

页 码: 48

印 数: 3500

批准机关: 河南省新闻出版局

印 刷: 安阳长顺印务公司

出版日期: 2023 年 3 月 10 日



1月4日上午，安阳市第十五届人民代表大会第一次会议在市委党校隆重开幕。

大会主席团常务主席袁家健、高永、黄明海、徐家平、杨炯、张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军、程新会、郭用周在主席台前排就座。

市党政军领导易树学、董良鸿、祝振玲、王朴、刘胜利、王树文、薛崇林、李可、温伟、刘建发、高勤科、王新亭、王红兵、宋伟、韩力农、郭旭东、李志弘、侯津琪、侯合柱、郜军涛、高用文、刘鸿民、郭献龙，市中级人民法院代院长李杨、市人民检察院检察长李红伟以及王爱宏、朱宗娟、任中普、纪多辙在主席台就座。

省委对本次大会高度重视，专门派出换届风气督查组，在大会期间对换届工作和换届风气进行指导督查。

本次大会应到代表433名，实到代表416名，符合法定人数。

8时30分，徐家平宣布大会开幕。与会人员全体起立，奏唱国歌。

高永代表市人民政府向大会报告工作。报告共分三个部分：一、过去五年工作回顾。二、今后五年的

目标任务。三、2023年重点工作。

高永在报告中说，本届政府以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。五年中，习近平总书记多次提及殷墟、甲骨文、红旗渠，对殷墟遗址保护作出重要批示，致信祝贺甲骨文发现和研究120周年，高度评价红旗渠精神是我们党的宝贵财富。特别是在党的二十大闭幕后不到一周，习近平总书记就到我市视察，这是人民领袖对安阳人民的深切关怀、对安阳发展的殷切期望。全市上下倍感温暖、备受鼓舞。五年来，我们深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于河南和安阳工作的重要讲话重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，抓细“百条举措”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力稳经济大盘、战风险挑战、守安全底线、增民生福祉，干成了一批关乎全局的大事要事，破解了一批影响发展的急事难事，办好了一批惠及万家的实事好事，现代化区域中心强市建设迈出坚实步伐。

高永说，过去五年，我们坚持稳字当头、稳中求进，经济运行在破难解困中趋稳向好；坚持创新驱动、转型发展，新旧动能在深度调整中加速转换；坚持深

化改革、扩大开放，发展活力在破旧立新中不断释放；坚持规划引领、建管并重，城市品质在有机更新中全面提升；坚持优先发展、全面推进，“三农”基础在乡村振兴中更加坚实；坚持系统治理、一体保护，生态环境在治污增绿中显著改善；坚持尽力而为、量力而行，民生福祉在共享发展中持续增进。特别是去年以来，我们紧紧围绕迎接和贯彻党的二十大这条主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，知难而进、迎难而上、向难求成，有力推动市委各项决策部署落细落实。初步预计，2022年全市生产总值2500亿元左右；一般公共预算收入超过220亿元，年均增长11.4%左右；居民人均可支配收入2.9万元左右，年均增长6.4%以上。在经济下行压力不断加大、困难挑战明显增多的情况下，取得这些成绩实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央、国务院和省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市人民顽强拼搏的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是中央和省驻安单位鼎力帮助的结果。

“未来五年是安阳全面建设社会主义现代化区域中心强市的关键时期。”高永指出，政府工作的总体要求是：始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记视察河南和安阳重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，传承红旗渠精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，坚持中国式现代化本质要求，坚持稳中求进工作总基调，积极服务融入新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹发展和安全，深入实施“十大战略”，落细落实“百条举措”，努力建设现代化经济体系，持续推进创新驱动、转型发展、共同富裕，着力稳增长、调结构、防风险、守底线，加快治理体系和治理能力现代化，全面建设现代化区域中心强市，在实现“两个确保”进程上走在前列，奋力谱写“活力古都·出彩安阳”新篇章。今后五年经济社会发展主要目标是：全面完成“十四五”规划任务，在建成“一个强市”、实现“八个领先”的基础上，进一步深化拓展“三区五中心”建设，向着经济综合竞争力进入全省第一方阵接续奋斗，不断夺取高质量发展新胜利。现代化产业体系持续优化，现代化战略支撑明显加强，现代化城乡发展协调推进，

现代化文旅强市基本建成，现代化美丽安阳底色更亮，现代化民生保障更加有力，现代化治理效能显著提升。

高永说，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是新一届政府起步之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。全市经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长6.5%，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长8%，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长6%以上，研发经费投入增长21%以上，常住人口城镇化率提高1个百分点以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民人均可支配收入与经济增长同步，居民消费价格涨幅3%左右，单位生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。

高永指出，今年要重点抓好十个方面工作：一是全力稳定经济运行。积极扩大有效投资，促进消费持续恢复，激发市场主体活力。二是不断完善创新生态。搭建一流创新平台，培育一流创新主体，汇聚一流创新人才。三是着力推动产业优化升级。推动传统产业优势再造，推动先进制造业能级跃升，推动消费品产业集群发展，推动新能源产业拓宽赛道，推动数字赋能实体经济。四是进一步提升改革开放水平。深化重点领域改革，扩大开放招商实效，打造一流营商环境。五是高标准打造国际旅游目的地。传承优秀传统文化，培育壮大文旅产业，加强文物考古保护。六是全面推进乡村振兴。保障粮食和重要农产品供给，推动农业高质量发展，建设宜居宜业和美乡村。七是加快建设韧性智慧城市。优化城乡发展布局，推动城市更新提质，大力发展县域经济。八是持续加强生态文明建设。加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治攻坚，加强生态系统治理。九是切实增进民生福祉。持续增加居民收入，着力扩大社会就业，坚持教育优先发展，完善多层次社保体系，加快建设健康安阳。十是高水平建设平安安阳。全面推进灾后恢复重建，有效防范重点领域风险，加快完善社会治理体系。

高永强调，全市政府系统要全方位加强自身建设，强化政治引领，严格依法行政，弘扬实干政风，坚守清正廉洁。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，笃定信心、踔厉奋发，铆足干劲、勇毅前行，奋力谱写建设现代化区域中心强市绚丽篇章。

会议审查了《关于安阳市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划

划（草案）的报告》《关于安阳市 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算（草案）的报告》，表决通过了市十五届人大一次会议选举办法（草案），民生实事项目票决办法（草案），市十五届人大各专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法（草案），市十五届人大各专门委员会组成人员人选名单。

1 月 7 日上午，在圆满完成各项议程后，安阳市第十五届人民代表大会第一次会议在市委党校会议中心胜利闭幕。

本次大会应到代表 433 名，实到代表 421 名，符合法定人数。

8 时 30 分，大会开始。会议表决通过了总监票人、副总监票人、监票人名单。宣布了总计票人、副总计票人、计票人、保密员名单。根据大会此前通过的选举办法，会议进行选举事项，选举新一届市人大常委会、市政府领导班子，“一委两院”领导，选举市十五届人大各专门委员会组成人员和安阳市出席省第十四届人民代表大会代表。

会议依次通过了安阳市第十五届人民代表大会第一次会议关于《政府工作报告》的决议；关于《2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划》的决议；关于《2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算》的决议；关于《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议；关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议、关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议；公布了民生实事项目票决结果；书面听取了代表议案审理意见的报告。

大会公布了选举结果。在热烈的掌声中，新当选的市人大常委会主任、副主任、秘书长，市长、副市长，市监察委员会主任，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长到台前与代表见面。随后举行了庄严的宪法宣誓仪式。

大会完成各项议程后，市委书记袁家健发表讲话。他说，会议期间，代表们以饱满的政治热情、强烈的责任担当、严明的纪律作风，依法履行职责，共商发展大计，集中展示了锐意进取、奋发有为、昂扬向上的精神风貌。我代表中共安阳市委，向大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈的祝贺。向为安阳发展作出重要贡献，因年龄原因和工作需要不再进入新一届市人大、市政府班子的同志，致以崇高敬意。向全体代表、列席代表，向服务大会的全体工作人员和新闻工作者表示衷心的感谢。

袁家健指出，今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向着第二个百年奋斗目标进军的关键五年。尤其令人倍感振奋、备受鼓舞的是，党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记首站就亲临陕西延安和我市视察指导工作，在红旗渠、殷墟留下了领袖的光辉足迹，这在安阳发展史上具有重要里程碑意义。

袁家健强调，奋进新时代、踏上新征程，必须忠诚捍卫“两个确立”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为长期坚持的首要政治任务，切实把领袖的关怀关爱转化为推动安阳高质量发展的实际行动，进一步完善思路、目标、任务和举措，确保把总书记重要指示精神贯彻落实到各项具体工作中，确保党中央、省委决策部署在安阳得到全面彻底贯彻落实。要牢记习近平总书记殷切嘱托，大力传承弘扬红旗渠精神，强化斗争精神，持续深化全面从严治党，努力营造风清气正政治生态。

袁家健指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往地加强和改进党对人大工作的领导，全力支持和保障人大依法行使职权、开展工作、发挥作用。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，不断提高依法行政、依法监察和公正司法的能力水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权，认真办理人大代表议案建议，主动为代表履职创造条件。各级人大及其常委会要自觉围绕中心、服务大局，切实履行好人大立法、监督、决定、任免等职权；各位代表要认真履职尽责，珍惜代表荣誉，在为人民代言、为人民履职、为人民服务中彰显代表价值、展现时代风采。

就落实本次大会精神，徐家平强调，今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是新一届人大常委会履职的起步之年。我们要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，统一到省委和市委的工作要求上来。要把牢政治方向，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地；要坚持人民至上，全力发展全过程人民民主；要依法履行职权，聚力推动高质量发展；要发挥主体作用，带头厚植为民情怀；要强化自身建设，努力打造“四个机关”，奋力推动新时代安阳人大工作再上新台阶。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。



在市十五届人大一次会议 闭幕式上的讲话

（2023年1月7日）

中共安阳市委书记 袁家健

各位代表、同志们：

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，已经圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，代表们以饱满的政治热情、强烈的责任担当、严明的纪律作风，依法履行职责，共商发展大计，审议通过了市政府工作报告、市人大常委会工作报告和市中级人民法院、市人民检察院工作报告，以及关于政府工作报告的决议等，审查了计划报告及计划草案、预算报告及预算草案，选举产生了新一届市人大常委会、市政府领导班子，选举产生了市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，充分体现了胸怀全局、着眼安阳、情系群众的使命风采，集中展示了锐意进取、奋发有为、昂扬向上的精神风貌。会议开得很成功，是一次发扬民主、增进团结的大会，是一次继往开来、求真务实的大会，是一次凝聚人心、催人奋进的大会。在此，我代表中共安阳市委，向大会的圆满成功和新当选的同志表示热烈的祝贺！向为安阳发展作出重要贡献，因年龄原因和工作需要不再进入新一届市人大、市政府班子的同志，致以崇高敬意！向全体代表、列席代表，向服务大会的全体工作人员和新闻工作者表示衷心的感谢！

各位代表、同志们！事非经过不知难，成如容易却艰辛。过去五年，是我市发展史上极不平凡、极其

不易的五年。五年来，在党中央和省委的坚强领导下，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记视察河南、安阳重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“两个确保”，全面落实“十大战略、百条举措”，全力打好脱贫、抗洪、战疫等大仗硬仗，与全国全省同步全面建成小康社会，在2021年全省高质量发展考核中位居前列，在2021年全国文明城市年度测评中取得综合成绩全国第三、全省第一的优异成绩，成功获批“十四五”首批国家物流枢纽承载城市，营商环境综合评价全省排名前进4个位次，办成了一批过去想办而没有办成的大事，交出了一份振奋人心、刻骨铭心的动人答卷。这些成绩的取得，是市委、市人大、市政府、市政协班子精诚团结、共同奋斗的结果，是全市广大党员干部和人民群众齐心协力、拼搏进取的结果，是各级人大组织和人大代表共同努力和辛勤付出的结果。

五年来，市十四届人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，忠实履行宪法和法律赋予的职责，在推动和服务发展、保障和改善民生、促进依法治市、发挥代表作用、凝聚人民力量等方面发挥了重要作用。特别是本届人大常委会高度重视地方立法，创新监督方式方法，积极发展全过程人民

主，注重发挥代表作用，在预算联网监督、立法后评估、工作评议、员额法官员额检察官履职评议、民生实事代表票决制、街道议事代表会议制度等方面都进行了有益探索，为推进全市民主法治建设、推动安阳高质量发展作出了重要贡献，积累了宝贵经验，也为新一届市人大及其常委会更好地开展工作奠定了坚实基础。

这次换届，由于年龄原因，张保香、程利军、王建国3名同志不再担任副主任职务，程新会同志不再担任秘书长职务，还有一些同志不再继续担任市人大常委会和专门委员会组成人员职务。他们长期以来在各自的工作岗位上，恪尽职守、敬业奉献，攻坚克难、担当作为，为全市经济社会发展和民主法治建设付出了辛勤努力、作出了突出贡献，必将在安阳人大发展史上留下深刻印象和重要一页，希望你们继续发挥好工作经验丰富、群众基础深厚、社会影响广泛的优势，多为安阳推动高质量发展出谋划策、建言献策，作出新的贡献！在这里，我提议，让我们以热烈的掌声对他们表示衷心的感谢，致以诚挚的敬意！

各位代表、同志们！今后五年，是我市乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向着第二个百年奋斗目标进军的关键五年。市第十二次党代会上，我们确定了建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的目标任务。市委十二届四次全会对学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安、河南安阳的重要讲话精神，奋力开创现代化区域中心强市建设新局面作了安排部署。市委经济工作会议对今年经济社会发展各项工作作出了系统谋划部署。这次大会期间，高永同志所作的政府工作报告，与市第十二次党代会、市委十二届四次全会、市委经济工作会议精神一脉相承、一以贯之，并对未来五年以及今年工作作了进一步的具体安排和细化部署，主题鲜明、重点突出，措施有效、鼓舞人心。特别是今年工作的十个方面重点，抓住了安阳当前工作的重中之重，希望通过大家的共同努力，把这些重点工作任务完成好，把全年的目标实现好，奋力推动安阳实现高质量发展。

尤其令人倍感振奋、备受鼓舞的是，党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记首站就亲临陕西延安和我市视察指导工作，在红旗渠、殷墟留下了领袖的光

辉足迹，这在安阳发展史上具有重要里程碑意义。当前，全市广大干部群众干事创业精神饱满、信心百倍、斗志昂扬，这为我们奋进新时代、踏上现代化区域中心强市建设新征程提供了坚实基础和坚强保障。

各位代表、同志们！历史画卷，在砥砺前行中铺展；时代华章，在接续奋斗中书写！

奋进新时代、踏上新征程，必须忠诚捍卫“两个确立”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。核心凝聚力量、旗帜引领方向。回顾五年来的成就，我们深刻地体会到，只有旗帜鲜明地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，才有政治上的坚定、行动上的自觉、发展上的突破。我们要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为长期坚持的首要政治任务，准确把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，不断增强对“两个确立”“两个维护”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，始终做到心向总书记、心有党中央。要牢记领袖教导，感恩加压奋进，切实把领袖的关怀关爱，转化为推动安阳高质量发展的实际行动，进一步完善思路、目标、任务和举措，确保把总书记重要指示精神贯彻落实到各项具体工作中。要主动对标对表，全面落实到位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央、省委决策部署在安阳得到全面彻底贯彻落实，确保始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

奋进新时代、踏上新征程，必须紧扣发展第一要务，在推动高质量发展上闯出新路子。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。我们必须坚持以高质量发展为主题，完整准确全面贯彻新发展理念，不断提高发展质量效益和核心竞争力。必须锚定产业转型不动摇，提升传统产业，培育新兴产业，加力未来产业，提升现代服务业，加快发展数字经济，推动产业向高端化、智能化、绿色化转型。必须持续深化“洹泉涌流”“人人持证、技能河南”等工作，持续加大科技创新投入、壮大各类创新平台、构建一流创新生态，不断塑造发展新动能新优势。必须以打造“中华字都”、建设国际旅游目的地城市为牵引，加快推进文旅资源整合、拳头产品开发、运营能力提

升等工作，让安阳真正成为一座“来了不想走，走了还想来”的活力古都。必须全面推进乡村振兴，坚决扛牢扛稳粮食安全重任，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，稳妥推进“三变”改革，滚动开展“百家市直单位包百村”行动，建设宜居宜业和美乡村。必须持续深化改革开放，推进开发区体制机制改革、放权赋能改革、事业单位重塑性改革，大力开展“三个一批”“万人助万企”等活动，着力打造“安阳最安心”营商服务品牌；围绕四大千亿级主导产业和重点行业领域加大开放招商力度，积极推进豫北航空经济协作区和陆港型国家物流枢纽城市建设，打造河南对接京津冀的桥头堡。

奋进新时代、踏上新征程，必须时刻牢记为民初心，让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。建设现代化区域中心强市，原点在发展，落点在人民，不断满足安阳人民对美好生活的向往，最大限度让人民群众共享改革发展成果。我们要始终坚持人民至上，心中常思百姓疾苦，脑中常谋富民之策，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，高质量做好“一老一小一青壮”工作，不断提高公共服务水平，扎实推进共同富裕，真正把民生实事办到群众的心坎上。要以创建全国文明城市为抓手，提高城市规划、建设、治理水平，大力实施城市更新行动，统筹推进市政道路、园林绿化、雨水管网改造等工作，努力打造宜居、韧性、智慧城市。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推动产业结构、能源结构、运输结构、用地结构等调整优化和污染治理、生态保护等工作，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，着力建设天蓝、地绿、水清的大美安阳。要统筹好发展与安全，深刻汲取“11·21”特别重大火灾事故教训，扎实做好安全生产、信访稳定、疫情防控等工作，建设更高水平的平安安阳、法治安阳，确保我市社会大局和谐稳定，为建设现代化区域中心强市营造良好的发展环境。

奋进新时代、踏上新征程，必须大力弘扬红旗渠精神，凝聚起建设现代化区域中心强市的强大合力。蓝图已经绘就，关键是抓好落实。习近平总书记在视察红旗渠时强调，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。全市上下要牢记习近平总书记殷切嘱托，大力传承弘

扬红旗渠精神，主动作为拼起来，狠抓落实干起来，以更加奋发有为的精神状态和求真务实的工作作风，把难办的事情办成、把能办的事情办好、把该办的事情办出彩。要强化斗争精神，越是艰险越向前，在重大挑战面前不畏艰难、无私奉献，在重大阻力面前百折不挠、勇往直前，在重大风险面前万众一心、临危不惧，在重大矛盾面前勇于斗争、敢于胜利。要狠抓工作落实，认真执行“13710”工作制度，全面落实“五个一”工作要求，聚焦重大项目落地、重点工作推进、重要问题化解，深入基层一线推进工作，沉到项目现场解决问题，以过硬作风保障全市经济社会高质量发展。要激励担当作为，旗帜鲜明地保护担当者、支持干事者、宽容失误者、问责不为者、惩戒违纪者，切实把有思路、有激情、有情怀，想干事、能干事、干成事、不出事的干部选出来用起来，大力营造干事创业的良好生态。要持续深化全面从严治党，坚持以严的基调正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，以钉钉子精神纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，织密扎牢制度笼子，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，努力营造风清气正政治生态。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是中国特色社会主义的根本政治制度，人大工作是党的工作的重要组成部分。市委将一如既往地加强和改进党对人大工作的领导，全力支持和保障人大依法行使职权、开展工作、发挥作用。“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法的能力水平。各级各部门要积极支持人大依法行使职权，认真办理人大代表议案建议，主动为代表履职创造条件。各级人大及其常委会要自觉围绕中心、服务大局，切实履行好人大立法、监督、决定、任免等职权；各位代表要认真履职尽责，珍惜代表荣誉，在为人民代言、为人民履职、为人民服务中彰显代表价值、展现时代风采。

各位代表、同志们！团结凝聚力量，奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记使命、不负重托，履职尽责、实干担当，奋力谱写建设现代化区域中心强市新篇章！

在市十五届人大一次会议 闭幕式上的讲话

(2023年1月7日)

市人大常委会党组书记、主任 徐家平



各位代表、同志们：

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次大会，始终贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终铭记习近平总书记对安阳人民的深情厚爱，始终坚决捍卫“两个确立”、坚定做到“两个维护”，开启了全面贯彻落实习近平总书记视察安阳重要指示精神，发展全过程人民民主，加快转型发展，全方位推动高质量发展的新征程。

会议期间，全体代表肩负人民重托、充分发扬民主，积极建言献策、认真履职尽责，充分展现了新时代人民代表的精神风貌。会议审议通过了市人大常委会和“一府两院”工作报告，审查批准了计划和预算报告，选举产生了新一届市人大常委会组成人员、市人民政府领导班子、市监察委员会主任、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长。会议开得很成功，是一次高举旗帜、凝心聚力、催人奋进的大会，是一次团结民主、风清气正、求真务实的大会，大会的成功召开必将极大鼓舞和激励全市各族干部群众，以更加昂扬的姿态、更加坚定的信心投身于全面建设社会主义现代化安阳的伟大实践中。在此，我代表大会主席团，向大会的圆满成功和新当选的同志们表示热烈祝贺！向全体人大代表、列席大会的同志、服务大会的工作人员和媒体朋友，表示最衷心的感谢！

刚才，袁家健书记所作的重要讲话，高度评价了五年来人大取得的工作成绩，明确了今后的努力

方向。袁书记的讲话立意高远、主题鲜明，语重心长、内涵深刻，体现了对人大工作的高度重视，饱含了对人大代表的殷切期望，具有很强的指导性和针对性。代表们备受鼓舞、倍感振奋、倍增干劲。我们一定要从战略高度、全局角度、长远维度，更加深刻理解市委的战略目标和战略举措，更加精准把握市委的工作部署和任务安排，切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感，时刻对标对表，深入学习领会，狠抓贯彻落实。

五年春华秋实，面对脱贫攻坚、疫情防控、特大洪涝灾害等重大考验，面对经济发展、民生保障、社会治理等重大任务，市十四届全体人大代表始终坚持以人民为中心，各尽其能、履职尽责、勇当先锋，为民代言、为民办实事做好事，以实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。这次换届，因工作变动、任期等原因，一部分同志不再担任新一届市人大代表。我提议，让我们用热烈的掌声，向离任的市十四届人大代表，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

这次大会选举我继续担任市人大常委会主任。我深知这是组织的信任、代表的支持和全市人民的厚爱，深感使命光荣、责任重大。我将带领市人大常委会全体组成人员，在市委的坚强领导下，牢记初心使命，忠于宪法法律，忠诚履职，担当作为，砥砺前行，以只争朝夕的工作态度、高效务实的工作作风、群众满意的工作成效，回报各位代表和全市人民的殷切期望！

本次会议聚共识、向未来，把市第十二次党代会描绘的发展蓝图，市委十二届四次全会暨市委经济工作会议锚定的目标任务，具体落实到经济社会发展的各领域、各环节、各方面，把市委的决策部署通过法定程序转化成全市人民的共同意志，必将进一步凝聚起全市人民感恩奋进、全方位推动高质量发展的强大合力。

各位代表、同志们，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出，要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”。在中央人大工作会议上强调，要“坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面”。在党的二十大报告中再次强调，要“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”。习近平总书记的重要讲话，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是新一届市人大常委会履职的起步之年。我们要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，统一到省委和市委的工作要求上来，把智慧和力量凝聚到本次大会确定的目标任务上来，勇担新使命、开启新征程。

要把牢政治方向，始终坚持党的全面领导。人大是国家权力机关、工作机关、代表机关，更是党领导下的重要政治机关。要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神，特别是深入学习贯彻习近平总书记视察安阳重要指示精神，争做“两个确立”的忠诚拥护者和“两个维护”的示范引领者，把忠诚注入血液、融入事业、写在大地上。要坚决贯彻、全面落实坚持党的全面领导这一最高政治原则，强化“党委工作的中心就是人大工作的重心”的意识，严格执行重大事项请示报告制度，做到市委中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，使人大及其常委会成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

要坚持人民至上，全力发展全过程人民民主。人大工作的根基在人民，发挥作用的力量在人民，依法履职的归宿也在人民。我们要以习近平总书记“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的深厚为民情怀为准则，坚持宪法至上、人民至上的履职要求，自觉把发展全过程人民民主作为工作职责和光荣使命，把人民意志体现到立法工作全链条、监督工作全

过程、代表工作各环节，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、全过程，保证和实现人民当家作主，确保党委和政府决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，坚定做发展全过程人民民主的捍卫者、推动者、践行者。

要依法履行职权，聚力推动高质量发展。发展是党执政兴国的第一要务，也是人大依法履职的永恒主题。我们要始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，贯彻习近平法治思想，主动把人大工作融入全市工作大局，以高质量立法保障法治安阳建设，以高效能监督推动工作落地落实，以高水平决定彰显共同意志，以高标准任免凝聚奋斗合力，监督支持“一府一委两院”形成依法行政、依法监察、公正司法的良好局面。

要发挥主体作用，带头厚植为民情怀。人大代表是落实全过程人民民主，保障人民当家作主民主权利的主力军。希望各位代表要全方位作代表、当榜样、树标杆，始终把讲政治作为最根本的要求，把讲大局作为最重要的原则，把讲法治作为最基本的方式，把讲担当作为最鲜明的底色，把讲团结作为最基本的保证，把讲纪律作为最硬性的底线，坚定制度自信，发挥主体作用，当好党群“连心桥”、民意“直通车”、群众“代言人”，努力做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。

要强化自身建设，着力打造“四个机关”。习近平总书记关于“四个机关”的重大论断，是新时代加强各级人大建设的根本遵循。我们要从百年党史中汲取奋进力量，从“红旗渠精神”中传承奋斗基因，在时代方位中强化“作为”意识，在守正创新中提升“能为”本领，在自身建设中找准“善为”路径，在只争朝夕中创造“有为”业绩，奋力推动新时代安阳人大工作再上新台阶。

各位代表，大会的闭幕，即是履职的起点。希望全市各级人大代表要在各条战线、各自岗位上，发挥好参谋助手、桥梁纽带和模范带头作用，按照书记讲话要求，带头学习宣传好本次大会精神，密切联系、团结和动员广大人民群众，助推市委重大决策、重大任务、重点工作全面落实，努力把制度优势转化为治理效能。

各位代表、同志们，新使命重任在肩，新征程催人奋进。让我们在中共安阳市委的坚强领导下，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，一起努力向未来，笃行不怠开新局，奋力开创现代化区域中心强市建设新局面，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴新征程上贡献安阳人大力量！

安阳市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2023年1月5日在安阳市第十五届人民代表大会第一次会议上

安阳市人大常委会主任 徐家平

各位代表：

受市十四届人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

主要工作回顾

本届以来，是安阳发展史上极不平凡的五年，是应对挑战、攻坚克难的五年，是抢抓机遇、高质量发展的五年，是人大工作开拓创新、再上台阶、勇创佳绩的五年。

本届以来，常委会承前启后，继往开来。在市委坚强领导下，在历届人大常委会扎实工作的基础上，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安和我市重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实履行宪法和法律赋予的职责；完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，扎实推进全过程人民民主，积极推动保障和改善民生，精准助力打赢“三大攻坚战”和疫情防控阻击战，开创了新时代人大工作的新局面。

本届以来，常委会守正创新，奋发有为。建成具有安阳特色的预算联网监督系统，全省预算联网监督现场会议在我市召开；对政府部门开展工作评议，对员额法官、员额检察官开展履职评议，经验做法省人大常委会给予充分肯定；在全省率先开展立法后评估，



全面推行民生实事代表票决制和街道议事代表会议制度，成功举办三省七市人大协作助力卫河流域生态治理和高质量发展安阳会议，在全省首家建成人大发展史馆，隆重举行市人大常委会设立40周年纪念活动，批准安阳市与北京市西城区缔结友好城市，中国人大、河南日报等主流媒体对此进行跟踪报道。2022年4月，在五年一次的省委人大工作会议上，安阳市人大作了《守正创新，依法履职，推动新时代人大工作高质量发展》的典型发言，人民代表大会制度的实践创新迈出了坚实步伐。

本届以来，常委会依法履职，成效彰显。先后召开40次常委会会议、65次主任会议，制定地方性法规7部，听取审议“一府一委两院”专项工作报告62项、工作汇报25项，对13部法律法规进行执法检查，作

出决议决定 44 个，严格督办代表建议、批评和意见 1595 件，办结代表议案 11 件，推动我市经济社会高质量发展，为加快建成“一个强市”，实现“八个领先”发展目标作出了重大贡献！

一、坚持党的领导，确保人大工作正确政治方向

常委会始终把坚持党的领导作为最高政治原则，忠诚拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作方向正确。

坚持把政治建设摆在首位。严格落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章、重要指示，先后开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，从根本上保证了常委会工作始终沿着正确的政治方向前进。

坚持把党的领导贯穿始终。认真贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，落实市委关于加强和改进新时代人大工作的实施意见，强力推进人大工作与时俱进、创新发展。认真落实重大事项向市委请示报告制度，就立法、监督、决定等年度工作和人大换届选举等重点工作主动向市委汇报，每年两次专题向市委报告全面工作，共向市委请示报告重要会议、重要工作、重大事项 48 次，确保人大工作始终在市委的坚强领导下进行。坚持党管干部与人大依法行使任免权相结合，依法任免国家机关工作人员 386 人次，被任命人员依法庄严进行宪法宣誓，确保了地方国家机关有效运转。

坚持落实重大决策部署。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，围绕全面建成小康社会、打好“三大攻坚战”、做好“六稳”“六保”等党中央重大决策部署，听取审议“一府一委两院”专项工作报告、汇报 87 项，保证党中央决策部署在我市全面贯彻和有效执行。积极投身抗击新冠肺炎疫情第一线，开展传染病防治法执法检查，听取审议公共医疗卫生专项报告，作出相关决议决定，为依法科学防控疫情和复工复产达产提供了坚强的法治保障。坚定不移发展全过程人民民主，依法加强对市、县（市、区）、乡（镇）人大换届选举工作的指导和协调，全市共选举产生新一届市人大代表 433 名、县级人大代表 2383 名、

乡镇人大代表 6851 名，高质量完成市县乡人大代表换届选举工作。

二、坚持尊崇宪法法律，以良法促发展保善治

常委会深入贯彻习近平法治思想，立足市情，精准选题，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。

充分发挥立法主导作用。紧紧围绕法治安阳建设，科学编制五年立法规划和年度立法计划，强化立法工作的前瞻性、计划性、指导性。在法规立项、起草、审议、修改及表决各环节，提前介入、统筹协调、指导督促，实施全过程主导，不断提高立法质量和效率。五年来，共制定《安阳市政务服务条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》等 7 部地方性法规，修改地方性法规 1 部，对《河南省安阳殷墟保护条例》进行了全面修订完善，地方立法步伐明显加快、立法质量显著提升。

深入推进科学民主立法。深入践行全过程人民民主理念，积极探索开门立法有效途径，充分发挥 17 个基层立法联系点“民意直通车”作用，运用好代表联络站、媒体报纸等平台广泛征集立法建议，充分吸收社会各界的意见建议。健全完善立法体制机制，强化法规“全生命周期”管理，创新建立法规草案起草“双组长”制，强化座谈会、听证会、论证会有效实施，制定地方立法工作规程、立法后评估暂行办法，规范地方立法活动，保证立法质量和效率。借力引智助力科学立法，积极推进第三方参与立法，同郑州大学、河南大学、安阳师范学院合作设立地方立法研究中心，委托开展法规草案起草、评估，在全省率先开展立法后评估，确保“立改废释”全过程更科学更民主。

着力加强重点领域立法。坚持立法与市委的决策部署同频共振，聚焦具体问题进行专项立法，努力做到切口小、有特色、精细化、可操作。积极推动社会主义核心价值观入法入规，制定《安阳市文明行为促进条例》，为建设文明城市提供有力的法治保障；在全国地级市中首家制定《安阳市政务服务条例》，推动我市营商环境持续优化，政务服务全省排名逐年提升；坚持以人民为中心，瞄准群众反映强烈的热点、难点、焦点问题不断发力，先后制定了《安阳市城镇居民二次供水条例》《安阳市大气污染防治条例》《安

阳市城市市容和环境卫生管理条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》等4部涉民生法规，为改善民生提供法治保障；制定《安阳市社会治理促进条例》，努力让社会和谐稳定建立在高水平治理上。

三、坚持围绕中心服务大局，全力推动高质量发展

常委会坚定贯彻新发展理念，围绕中心服务大局，坚持监督与支持并重，推动经济高质量发展。

强化经济运行监督。密切关注全市经济运行情况，审查批准“十三五”规划实施中期评估报告，调研监督“十四五”规划和2035年远景目标纲要及年度计划执行情况，通过听取专项报告、组织集中视察、交办审议意见、督促整改落实等，从产业发展、城市建设、民生福祉、乡村振兴等方面提出意见建议，着力推动规划和计划有效实施。连续四年通过听取审议市政府和法、检“两院”优化营商环境工作情况报告，开展中小企业促进“一法一条例”、优化营商环境“两条例”执法检查，持续推动营商环境优化，督促“一府两院”提升政务服务效能、破解要素瓶颈制约、打造法治政务环境、加大问责问效力度，营商环境评价全省位次持续前移，企业满意度进一步提升，优良营商环境成为安阳发展“新名片”。听取审议市政府现代农业示范市建设、旅游、工业转型高质量发展、推进政产学研合作协同创新、钢铁及焦化行业资源整合、供销社系统综合改革、开发区体制机制改革等工作情况报告，提出保持战略定位、加快产业转型、支持实体经济做强做优等意见建议，督促政府把握发展大势、加强经济运行调控、落实“六稳”“六保”要求，推动经济发展不断提质增效。高度关注重点项目建设和市场主体培育，深入开展“三个一批”项目建设、“万人助万企”活动、“专精特新”中小企业发展、落实“稳住经济一揽子政策措施”、提升社会消费品零售总额、灾后重建等专题调研，进一步推动重点项目投资入库、“四上”企业培育纳统、消费潜力回暖提升、政策直达落实落地，为支持项目建设引领经济高质量发展贡献“人大智慧”。

强化预算审查监督。深化人大预算审查监督重点拓展改革，听取年度财政预决算执行情况和财政收支审计报告及审计问题整改报告，屡审屡犯的往来账清理不及时、预算编制不细化等问题得到有效整改；审查批准上年度决算和本年度预算调整方案，作出有关

决议决定；切实加强对政府性债务、重大政府投资项目监督，在全省率先建成预算联网监督系统，实现对预算的全口径审查、全过程监督，要求政府严格预算执行、加强债券资金及政府债务管理；三年来，向财政、住建、发改、科技等30多个部门和单位发出“支出进度慢”“应直接支付而授权支付”“应直达而未直达”“基本支出挤占项目资金”等预警信息2000余条，督促政府及其相关部门及时整改，提高财政预算绩效，为人民管好“账本子”、看好“钱袋子”。深化国资监管，建立了政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况制度，听取审议国有资产管理年度综合报告和专项报告，使政府摸清国有资产底数、提升国资管理水平，让国有资产更好服务发展、造福人民。

强化法律实施监督和司法监督。对“七五”普法进行检查验收，依法作出“八五”普法决议；以“法律巡视”的姿态开展农村土地承包法、归侨侨眷权益保护法、就业促进法等13部法律法规执法检查，对法律法规实施中存在的具体问题，督促政府及其相关部门严格落实法律责任，推动法律和制度优势更好转化为治理效能。持续加强市、县两级人大备案审查能力建设，依法履行规范性文件备案审查职责，对138件规范性文件进行备案审查，连续三年听取审议备案审查工作情况报告，有效维护了国家法制统一。听取公安机关执法规范化建设、市中级人民法院刑事审判、民事审判、行政审判和市人民检察院公益诉讼检察、未成年人检察、控告申诉检察等工作报告，就刑事诉讼制度改革、发挥公益诉讼检察作用等提出意见建议，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。首次听取审议市监察委扫黑除恶“惩腐打伞”工作情况专项报告，建议监察机关进一步提升政治站位、完善制度机制、加强队伍建设、主动接受监督，为营造健康有序的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境保驾护航。听取社区矫正实施办法、公证法贯彻实施、民族宗教等工作情况汇报，完善人大信访工作机制，接待处理涉法涉诉群众来信来访816件次，有效保障了社会和谐稳定和人民群众的合法权益。

强化守正创新开展监督。制定市人大常委会工作评议办法，对市教育局、市医保局、市商务局等10个市政府部门进行工作评议，推动解决了“养老服务

体系不够健全”“公共卫生服务设施亟待加强”“防洪应急能力急需提升”等群众关注的热点难点问题。积极创新司法监督方式，对市中级人民法院32名员额法官和市人民检察院16名员额检察官履职情况进行评议，开展涉法涉诉信访案件评查，有效推动司法人员自觉接受监督、公正司法。

四、坚持以人民为中心，加强民生保障工作监督

常委会始终坚持以人民为中心，着力加强民生保障工作监督，推动政策向民生聚焦、保障向民生覆盖，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

加强脱贫攻坚工作监督。连续三年听取政府脱贫攻坚专项工作报告，推动解决“两不愁三保障”面临的突出问题，督导政府聚焦产业发展，夯实脱贫致富根基，确保如期完成脱贫任务。听取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、乡村振兴战略实施、农村人居环境整治情况报告，开展农村土地承包法执法检查，有重点地开展集中视察、现场调研和包联帮扶，推动政府压实脱贫攻坚责任，大力发展乡村产业，确保乡村全面振兴实现良好开局。积极参与“百家市直单位包百村”人居环境整治工作，高标准高质量完成桑村、代六村整治任务。全市706个代表小组走进乡村、走近农民，共投入资金5600余万元，带动发展特色产业106个，提供就业岗位7872个，为打赢脱贫攻坚战贡献了人大代表力量。

加强生态环境改善监督。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，每年听取审议全市环境状况和环保目标完成情况报告，市、县联动开展大气、水、

土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法、环境保护法、水土保持法等执法检查，对城市黑臭水体治理进行专项督查，作出关于散煤污染治理的决定，推动市政府精准治污、科学治污、依法治污，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，安阳的天更蓝、山更绿、水更清。

加强疫情防控工作监督。对我市贯彻实施传染病防治法、野生动物保护法等情况开展执法检查，听取市政府关于贯彻《河南省人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》和传染病防治法执法检查报告审议意见落实情况的报告，提出持续加强公共卫生和疾控体系建设、健全及时发现、快速处置、精准施策、有效救治的常态化防控机制等意见建议；从落实防控主体责任、强化定点医院及隔离场所综合保障、满足群众生活必需品供给等方面，及时作出关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作、佩戴口罩和使用场所码的决定，督办“建立医疗应急防疫物资储备机制，保障重大疫情物资供应”重点建议办理，为打赢疫情防控阻击战、全面恢复生产生活贡献人大力量。

加强灾后重建工作监督。常委会先后20余次对卫河流域生态治理、险工险段加固、高标准农田建设等工作进行监督，督促政府做好灾后重建工作和防大汛、抢大险、救大灾万全准备，确保人民群众安全度过汛期，确保粮食增产丰收；成功举办三省七市卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展安阳会



议,通过《卫河流域城市关于协作助力生态环境治理和高质量发展的决定》,使卫河流域城市人大协作向更高维度、更深层次推进,进一步推动卫河流域城市灾后重建和高质量发展。

加强社会保障事业监督。聚焦学有所教,听取审议高中阶段教育发展情况报告,办结“规范管理民办幼儿园”“义务教育均衡发展”的议案,跟踪调研普惠性幼儿园建设情况,督促市政府全面落实教育优先发展战略,推动教育资源均衡发展,办好让人民满意的教育。聚焦病有所医,听取审议城市公立医院综合改革工作情况报告,对公共卫生服务体系建设情况进行视察调研,督促政府进一步落实主体责任,强化财力保障,完善配套改革,切实减轻群众就医负担。聚焦老有所养,听取审议养老事业发展、养老服务体系建设工作情况报告,督促政府制定养老事业发展总体规划,认真解决组织推动力不够、服务体系短板明显、医养结合有待深化、养老产业发展滞后等六方面27个问题。聚焦城市建设,定期听取规划管理与实施情况报告,严格落实城市规划强制性内容调整必要性审查和控制性规划备案制度,听取棚户区改造、老旧小区改造等工作情况报告,提出精准编制国土空间总体规划、强化规划执行刚性、以城镇老旧小区改造推动城市有机更新等意见建议,推动城市建设再上新台阶。同时,通过“执法检查+专题调研”等方式,开展安全生产法、消防安全法执法检查,督促市政府及其相关部门整改8个方面23个安全生产问题和8个方面22个消防安全问题;加强文化事业、劳动就业、全民健身、残疾人权益保障、落实教育扶贫政策等工作情况的监督,办结“加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、规范使用汉语言文字”议案,不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

五、坚持发展全过程人民民主,保障人民当家作主

常委会始终坚持人民至上,不断发展全过程人民民主,加强人大代表工作能力建设,全力支持和保障代表依法履职、发挥作用、展现风采。

代表履职保障能力不断增强。狠抓代表履职能力建设,对200多名基层市人大代表进行业务知识培训,组织市人大代表小组长参加“绿色发展暨乡村振兴”专题培训,有效提升了代表的履职能力和

水平。出台《关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》,深入开展“双联系”工作,累计邀请代表1200余人次列席市人大常委会会议和参加立法调研、执法检查、视察等活动。健全代表履职激励约束机制,组织评选表扬先进人大代表小组和优秀市人大代表,开展人大代表届终履职考评工作,促进代表有为有位。

代表履职平台创建成效显著。召开星级人大代表联络站建设推进会,对联络站站长进行履职培训,建成了市代表联络总站,与省人大互动联网,与132个乡镇、街道代表联络站连线,实现远程接待代表、线上培训等互联互通、实时互动。组织全过程人民民主基层示范点建设观摩会,推进和规范建设52个省市全过程人民民主基层示范点,高标准打造践行全过程人民民主的“安阳品牌”。制定《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》,市、县全面推开民生实事项目代表票决,推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”“由民监督”“由民评价”转变。探索基层民主实践“新途径”,在全市46个街道全面推行议事代表会议制度,畅通基层民主“最后一公里”。

代表履职实践持续深化。持续开展走进农村、助力乡村振兴,走进社区、助力文明城市创建,走进企业、助力营商环境提升“三走进、三助力”主题活动,及时把人民群众的所思所盼转化为依法履职的生动实践。面对新冠疫情和洪涝灾害,各级人大代表坚守初心、忠诚为民、无问西东、冲锋在前,捐款捐物合计1.4亿余元,用实际行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命担当。《人大代表》专栏播出82期,全面宣传人大代表、人大工作、人大制度在我市的生动实践。

代表议案建议办理更加有效。健全完善议案建议办理制度机制,持续开展重点建议重点督办民主评议,创新推行对建议办理情况进行第三方评估机制,代表议案建议办理质量、效率和水平不断提高。高质量办结“治理安阳河下游严重堵塞”“加快南水北调安阳西部调水工程”“加快社区建设提升社区服务”“护城河改造”“便民服务进社区掌上办”等11件议案,代表提出的1595件建议全部落实,“安阳市部分区县近万套房产证无法换证”“解决法院立案难”“增设新能

源汽车充电桩”“社区办公服务用房”“中小学生在就餐”等一大批事关全市发展大局和群众切身利益的问题得到妥善解决。

六、坚持打铁还需自身硬，全面强化自身建设

常委会牢牢把握“四个机关”定位，主动适应新时代地方人大工作新要求，坚持不懈抓好自身建设，推动人大工作与时俱进。

党的建设持续加强。坚持以党建增活力，完善常委会党组理论学习中心组制度和议事规则，出台加强机关党的建设意见，切实加强机关党支部规范化建设，调整完善支部设置，夯实机关党建组织基础。严肃党内政治生活，严格执行组织生活制度，机关党组织的凝聚力、战斗力、创造力不断增强。认真落实党建责任制，扎实做好市委巡察发现问题整改，持续开展“以案促改”活动，推动全面从严治党向纵深发展。

能力作风持续提升。着眼增强履职本领，扎实开展“能力作风建设年”活动，抓好法律法规和人大业务知识学习培训，切实增强了机关全体党员干部职工做好新时代人大工作的责任感、使命感，促进人大行权履职全面提质增效。开展“文经我手无差错，事交我办请放心”活动，机关干部服务意识明显增强、工作作风更加扎实、办事效率显著提高。

制度机制持续规范。稳妥推进人大机构改革，组建社会建设委员会，调整优化相关专委会职能，常委会整体工作效能明显提高。改版升级人大网站，开通人大微信公众号，“智慧人大”建设稳步推进。制定市人大常委会调查研究实施办法、提高常委会会议质量办法、改进常委会会议会风会纪的规定，修订完善常委会工作制度、代表工作制度和机关规章制度85项，人大工作制度化、规范化、科学化水平显著提升。

各位代表，常委会各项工作成绩的取得，是市委的坚强领导，全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和市人大常委会机关工作人员共同努力的结果；是市“一府一委两院”密切配合的结果；是县（市、区）人大常委会和广大人民群众大力支持的结果。在此，我谨代表市十四届人大常委会，向大家表示崇高的敬意和最衷心的感谢！

回顾本届的工作，我们清醒地认识到，常委会的工作与时代的发展、人民的期望、代表的要求还有一定差距，主要表现在：立法的实效性还有待进一步提

高；跟踪监督工作还不够到位，监督效果还有待进一步增强；有的代表议案建议办理效果还不够明显。这些问题需要在今后的工作中认真研究解决。

主要工作体会

发展历程鼓舞人心，展望未来提振信心。回顾市十四届人大常委会履职实践，主要有以下几点体会：

一是必须坚持党的全面领导这一最高政治原则。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。常委会旗帜鲜明讲政治，把用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作放在首要位置，坚决拥护“两个确立”，坚定做到“两个维护”，坚决执行向市委请示报告制度，自觉把党的全面领导贯穿人大履职全过程各领域。

二是必须坚持人民当家作主这一本质特征。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。常委会始终坚持人民至上，牢记江山就是人民、人民就是江山，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把维护安阳最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，让人大每一部法规、每一次监督、每一个决定都反映人民愿望、维护人民利益、增进人民福祉。

三是必须坚持围绕大局依法履职这一鲜明主题。围绕中心、服务大局是新时代人大工作的主题主线。常委会紧紧围绕中央和省委、市委的重大决策部署，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，主动融入全市重大战略、重大部署、重点工作，找准依法履职的切入点、着力点、结合点，实施正确监督、有效监督、依法监督，不断增强人大监督工作的针对性、实效性、权威性。

四是必须坚持守正创新与时俱进这一时代要求。开拓创新、与时俱进是新时代人大工作发展进步的永恒动力。常委会始终保持奋进者姿态，激发创造活力，不断创新人大工作思路、方法手段、体制机制，努力让人民代表大会制度优势更好转化为发展胜势、治理效能，奋力打造全面展示新时代中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”。

五是必须坚持“四个机关”这一目标定位。加强人大及其常委会自身建设是坚持和完善人民代表大会制度的重要任务。常委会坚决锚定“四个机关”新定位，以政治建设为统领，以能力建设为重点，努力打

造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

今后工作的建议

未来五年，是全面建设社会主义现代化国家、向着第二个百年奋斗目标胜利进军的重要五年。新一届市人大常委会要在中共安阳市委正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察陕西延安和河南安阳重要讲话精神，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，主动对标中央、省委人大工作会议新部署新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好地发挥地方国家权力机关的职能作用，奋力开创新时代人大工作新局面。在此，我们向新一届市人大常委会提出如下建议：

一、坚决拥护“两个确立”，以更高站位把牢正确方向。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟习近平总书记重要讲话重要指示批示特别是在中央人大工作会议上的讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终胸怀“国之大者”，把党中央决策部署、省市委工作部署一项项落实到地方立法、依法监督、重大事项决定和代表等各项工作中去。对标落实党中央、省市委关于加强新时代人大工作和建设的新部署新要求，充分展现人大工作新气象。

二、紧紧扣住“两个聚焦”，以更强担当服务发展大局。聚焦中心大局、聚焦群众关切依法履职，确保市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。用好地方立法权服务大局，发挥立法引领作用，把立法优势转化为发展优势，助推法治安阳建设。用好监督权服务大局，坚持把支持寓于监督之中，积极助推高质量跨越发展。用好重大事项决定权服务大局，抓住带全局性、根本性的重大事项，适时作出决议决定，把市委的主张转化为全市人民的共同意志。用好人事任免权服务大局，确保地方国家机关高效运转，为推进高质量发展提供组织保障。

三、深入发展全过程人民民主，以更大力度改善民生福祉。发挥好人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。坚持以人民为中心的发展思想，进一步做好“六稳”“六保”工作监督，进一步加强产业结构调整工作监督，推动经济高质量发展。进一步加强涉及食品药品、社会治安等方面工作的监督，保障人民群众的身心健康和生命财产安全。进一步加强涉及就业、教育、卫生、文化、交通、社会保障等方面工作的监督，督促政府完善工作机制、破解民生难题，推进基本公共服务均等化。

四、坚决扛牢“更加密切联系群众”责任，以更实举措深化代表工作。要加强新一届人大代表全员学习培训，促进代表站稳政治立场、履行政治责任、提升法治素养、增强履职能力。要完善代表联络站（点、室）运行机制，促进代表“全天候”联系选民群众、积极有效开展活动，努力做到“民有所呼、我有所应”。要引导代表更好地发挥政治优势、专长优势，依法履职、模范履职；要促进代表议案建议内容高质量、办理高质量，坚持以代表议案建议的有效落实，持续为安阳高质量发展提供不竭动力。同时，要建立代表履职档案，落实代表述职制度，激励人大代表展示新风采、建功新时代！

五、严格对标“四个机关”，以更优作风提升履职水平。严格落实全面从严治党要求，深入推进常委会和机关的思想政治、党风廉政、意识形态、业务能力建设，全力打造政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。持续改进工作作风，争先进位、干事创业。发挥专门委员会作用，加强与上下级人大的联系，形成监督合力，发挥整体效应，推动全市人大工作与时俱进、创新发展。

各位代表，新时代要有新气象，新征程呼唤新作为。我们坚信，新一届市人大常委会一定能够在中共安阳市委的坚强领导下，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，在奋力开创现代化区域中心强市建设新局面的宏伟进程中发挥更大作用，在谱写高质量发展的绚丽篇章中贡献更大力量，在保证和发展人民当家作主、实现全过程人民民主的伟大实践中展现更大作为！

安阳市第十五届人民代表大会公告

第一号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会法制委员会。

主任委员：张剑虹

副主任委员：王大鹏 韩 啸

委 员：（按姓名笔划排列）

王长征 刘咏冰 张玉柱 呼群然 殷保明

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第二号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会财政经济委员会。

主任委员：朱玉震

副主任委员：杜 毅 李 明

委 员：（按姓名笔划排列）

付光磊 何毅敏 张红军 张晓东 尚志深

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第三号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会城乡建设和环境保护委员会。

主任委员：董国禄

副主任委员：徐 冰 苗雅文（女）

委 员：（按姓名笔划排列）

马永平 双丽君（女） 田红峰 李志光 谢 飞

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第四号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月4日选出安阳市第十五届人民代表大会教育科学文化卫生委员会。

主任委员：李文涛

副主任委员：李任增 程志勇

委员：（按姓名笔划排列）

王艳军（女） 李慧芬（女） 明朝敬 高 静（女） 席连峰

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月4日

第五号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月4日选出安阳市第十五届人民代表大会农业与农村委员会。

主任委员：张建林

副主任委员：刘洁华（女） 张 歌（女）

委员：（按姓名笔划排列）

冯广涛 刘翠霞（女） 武 政 武贵州 韩卫锋

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月4日

第六号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月4日选出安阳市第十五届人民代表大会民族侨务外事委员会。

主任委员：杜 芬（女）

副主任委员：罗永宽 程婵娟（女）

委员：（按姓名笔划排列）

王坚强 李春喜 杨慕琰（女，苗族） 赵宝臣 满开友（回族）

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月4日

第七号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会预算委员会。

主任委员：郝保旺

副主任委员：戴厚升 杨志强

委 员：(按姓名笔划排列)

王青茹(女) 刘卫华(女) 刘海涛 张 亮(女) 高 歌(女)

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第八号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会监察和司法委员会。

主任委员：宋胜利

副主任委员：陈家民 李长奉

委 员：(按姓名笔划排列)

冯保安 乔美玲(女) 宋海峰 赵红霞(女) 楚保臣

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第九号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于 2023 年 1 月 4 日选出安阳市第十五届人民代表大会社会建设委员会。

主任委员：李 阳

副主任委员：戴海波(女) 王子龙

委 员：(按姓名笔划排列)

吕 军 许少鹏 李向丽(女) 陈永军 屠永芳(女)

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023 年 1 月 4 日

第十号

安阳市第十五届人民代表大会常务委员会组成人员由安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月7日选出，共49人。

主任：徐家平（女）

副主任：张玲（女） 杜建勋 桑建业 李传银 王现波 夏军

秘书长：郭用周

委员：（按姓名笔画排列）

王大鹏	王子龙	王为治	王庭希	师君芳（女）	吕文霞（女）	吕永杰
朱玉震	刘军	刘洁华（女）	杜芬（女）	杜毅	李长奉	李文涛
李任增	李阳	李红院	李明	杨志强	何占源	何永正
宋胜利	张建林	张剑虹	张歌（女）	陈家民	苗雅文（女）	罗永宽
赵留平	郝保旺	姚宏斌	徐冰	姬卫军	董国禄	韩爱民（女）
韩啸	程志勇	程婵娟（女）	温伟	谢东	戴厚升	

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

第十一号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月7日选出：

市长：高永

副市长：王朴 高勤科 王新亭 王红兵 常慧芹（女） 贾晓军 韩颢

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

第十二号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月7日选举刘胜利为安阳市监察委员会主任。

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

第十三号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月7日选举李杨（女）为安阳市中级人民法院院长。

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

第十四号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月7日选举李红伟为安阳市人民检察院检察长，须报经省人民检察院检察长提请省人大常委会批准。

现予公告

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

第十六号

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议于2023年1月6日票决产生了安阳市2023年民生实事项目，分别是：

1. 推进教育资源扩容提质。新建、改扩建中小学9所，增加学位9900个。文峰区新建精忠报国中学、北关区新建曙光北校、安阳县新建桑园小学、龙安区迁建置度小学等8个项目年底前开工建设，林州市第七中学综合楼年底前完成建设。

2. 实施残疾儿童康复救助。对具有我市户籍或居住证且符合条件的视力、听力、言语、肢体、智力等0—6岁残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助服务，全年救助不少于1440名。

3. 推进“四好农村路”建设。新建、改建农村公路150公里，进一步提升农村公路通行水平。

4. 继续实施村庄背街小巷硬化工程。完成542个行政村背街小巷硬化，年底前实现全市所有行政村路面硬化。

5. 提升婴幼儿托育服务能力。实施托育服务能力提升行动，新建、改扩建一批婴幼儿照护服务机构或服务点，新增托位数5564个，年底前达到15700个，进一步提升托育供给能力和服务质量。

6. 改善居民住房条件。开工改造老旧小区255个、31208户，建成交付棚改安置房13732套。

7. 加装居民用户燃气安全装置。消除用户端燃气安全隐患，防范燃气事故发生，年底前全市加装燃气安全装置用户数达到118万户。

8. 开展职业技能培训和评价取证。高质量推进全市“人人持证、技能河南”建设，全年完成各类职业技能培训16万人次，新增技能人才11万人，其中高技能人才4.8万人。让更多劳动者实现一技在身、一证在手、一条致富路在脚下铺就。

9. 改善城市出行条件。实施东风路（东风桥—文明大道）道路改造工程，完善锦绣路（文明大道—锦泰东大街）、滨河北路（曙光路—中华路）等10个小区配套道路工程，进一步改善居民出行条件。

10. 建设户外劳动者爱心驿站。新建户外劳动者爱心驿站100家，年底前达到500家以上，力争在市县城区内，快递员、外卖小哥、环卫工人等户外劳动者15分钟可享受驿站服务。

安阳市第十五届人民代表大会第一次会议主席团

2023年1月7日

把握新时代脉搏 建言高质量发展

——市十五届人大一次会议代表认真履职、积极建言侧记

◎ 王庆华 黄亚楠 张俊军

“人民选我当代表，我当代表为人民”。市十五届人大一次会议上，与会代表们认真履行宪法和法律赋予的职责，聚焦党和国家工作大局，反映人民意愿诉求，紧紧围绕推动高质量发展、乡村振兴、民生保障、农业发展等方面提出许多议案建议。充分体现代表们心怀“国之大者”、主动服务大局、回应民生关切的使命担当。

加快发展现代职业教育 大力培养创新型人才

市人大代表马永平是河南易商谷园区建设发展有限公司董事长，易商谷园区正联合市中等职业技术学校打造产教融合共同体，与政府工作报告提出的推进职普融通、产教融合、科教融汇高度吻合。

马永平建议，我市加快发展现代职业教育，大力培养创新型人才。要围绕现代工业、现代农业、战略性新兴产业等，建设一批职业教育特色专业和专业集群；要以教促产、以产助教、产教融合、产学合作，延伸教育产业链、打造人才链、提升价值链，推动形成同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育结构和区域布局；要加强学校、企业、产业园区合作，增强职业教育适应性，探索人才培养新路；要建设数据化产业人才培养平台等产教融合服务平台，从而实现职业教育与安阳振兴同步互动、高质量融合发展。

创新服务模式 多元化养老托育

随着二胎、三胎政策的实施以及人口老龄化问题加剧，养老托育已成为社会普遍关注的问题。对此，李向丽等13名市人大代表向市十五届人大一次会议提出关于开展多元化养老托育建设的议案。

“传统养老托育模式已无法满足当前的社会需求，建议开展多元化养老托育建设，加快健全基本公共服务体系，保障人民幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶。”李向丽说。

李向丽等代表建议，要制定养老托育服务体系建

设整体规划，谋划智慧健康养老托育模式。构建以居家养老和社区养老相结合为基础的模式，引导社会组织积极培养居家养老服务人才，提供更加精准的居家养老服务。由政府搭建平台，合力推动，形成专业化管理、市场化运营的社区运营方式，打造居家养老、社区养老、机构养老、育儿新模式的养老托育服务综合体。加强社区基础设施承载能力、服务承载能力。引导社会力量参与，吸纳更多优质的养老服务社会组织和企业进入市场，提升养老服务行业的服务能力和水平，为群众提供质量有保障、价格可承受、方便可及的普惠养老和托育服务。

发展精品旅游 提升安阳知名度

“在市十五届人大一次会议上，政府工作报告中指出，要高标准打造国际旅游目的地，传承优秀传统文化，培育壮大文旅产业。我们感到备受鼓舞，向大会提出了关于进一步打造精品旅游项目的议案。”市人大代表满开友激动地说。

满开友认为，我市旅游资源丰富，近年，在市委、市政府高度重视下旅游产业迅速发展，红旗渠、殷墟等景区吸引了众多游客，安阳航空运动文化旅游节、国际汉字大会等文旅品牌在国内外知名度不断提升。但是，对标国内一线旅游城市还有较大提升空间，因此，要进一步打造精品旅游项目，使安阳真正成为一座“来了不想走、走了还想来”的网红城市。

满开友等10名代表建议，打造殷墟、曹操高陵、姜里城、岳飞庙等景点一日游项目，让游客更便捷参观的同时，深刻领略古都安阳厚重的历史文化魅力。围绕城市景点做文章，举行国际马拉松比赛等体育运动赛事，将景区与体育、文化等产业相结合，增加安阳在国际上的知名度。加速推进道口古镇建设，将世界文化遗产大运河滑县段同道口古镇相融合，定时开展传统文艺表演吸引游客。

建立家庭过期药品回收制度

近年，家庭常备药品的品种和数量不断增多，因此产生了大量过期药品。过期药品该如何安全处理，成为每个家庭都面临的问题。对此，市人大代表程树杰向市十五届人大一次会议提出关于建立我市家庭过期药品回收制度的建议。

“家庭过期药品不当处理，不仅存在家庭安全隐患，而且容易造成环境污染问题。如果过期药品通过非法途径重新流入市场，将对群众用药安全造成极大危害。因此，解决过期药品有效处理的问题已迫在眉睫。”程树杰说。

程树杰建议，应探索建立过期药品回收长效管理机制，健全完善相关回收制度，对过期药品回收的原则、标准、程序、监督等作出具体规定；设置过期药品定点回收站点，方便居民定期清理过期药品，并规范建立统一的登记、存放、移交、销毁流程和制度；加大宣传力度，引导群众主动参与、积极配合过期药品回收工作；加大对药品市场的监管力度，定期开展非法收购、出售过期药品专项整治行动，加强日常监管巡查，形成打击违法犯罪行为的合力和威慑力，确保群众的用药安全。

强化人才支撑 引领乡村振兴

实施乡村振兴战略，农民是主体，人才是关键，市人大代表任刚信向市十五届人大一次会议提出了关于乡村振兴人才队伍建设的议案。

任刚信等代表在调研中发现，农村地区发展相对落后，与城市相比优质资源、薪资待遇等差距较大，往往存在人才“招不来”“留不住”“上不去”的困境。因此，要强化乡村振兴人才支撑，加强乡村人才队伍建设，让更多有知识、有抱负、有担当的人才投身乡村振兴建设中。

任刚信建议，在“引”上做文章，开展优秀农村人才回引行动，让曾经走出去的成功人士把在外积累的经验、技术以及资金带回本土。在“留”上下功夫，针对不同类型的人才，要注重待遇留人、情感留人、事业留人，在贷款扶持、营商环境、后勤保障等方面提供政策支持，为人才提供更广阔的发展空间。在“育”上求突破，实施农村能人培养计划和农村劳动力能力素质提升培训，培养更多的本土专业实用人才。在“用”上见实效，创新用人导向，把能力突出、业绩突出、的优秀干部及时用起来，提高基层干部服务群众、助

力乡村振兴的能力。

红旗渠精神进教材 助力青少年扣好人生“第一粒扣子”

郭春利等 11 位市人大代表向市十五届人大一次会议提出将红旗渠精神写入中小学课本的建议。

建议指出，青年兴则国家兴，中国的发展要靠广大青年挺膺担当。2022 年 10 月 28 日，习近平总书记一行考察我市红旗渠时，对进一步发扬红旗渠精神作出了重要指示，同时对广大青少年提出了殷切希望。当下，我们正迎来向第二个百年奋斗目标阔步前进的历史机遇期，年轻一代更要继承和发扬红旗渠精神，艰苦创业、团结协作、无私奉献，让青春在新时代焕发光彩。

“中小学时期是青少年人生观、价值观形成的关键时期，对于一个人的成长来说，有着扣好人生‘第一粒扣子’的重大意义。”郭春利表示，“红旗渠精神是在服务人民群众中创造非凡成就的生动展示，是在坚定政治信仰中锻造伟大人格的历史见证，有着极强的教育意义。红旗渠精神能够为中小学生健康成长提供丰厚的精神养料。将红旗渠精神写入中小学课本，对于扩大安阳的文化影响力、助力中华民族伟大复兴有着重要意义。”

加快种业发展 夯实农业现代化基础

滑县是我市乃至全省的农业大县，号称“豫北粮仓”，是“全国小麦制种大县”，繁制种面积、产量、种子调出量连续多年位于全国前 3 名，但也存在种业科技创新能力不强、加工仓储能力不足、政策支持力度不到位等情况，制约了区域种业品牌影响力和竞争力。为此，滑县代表团向市十五届人大一次会议提出了加快滑县种业高质量发展的建议。

建议指出，要大力推动滑县种业产学研合作，支持种子生产经营企业、合作社、家庭农场等与农业科研院所“攀亲联姻”共同发展，将种业科技创新列入市委、市政府重大科技专项。要全面推行标准化生产，支持滑县加强种子基地基础设施建设，打造标准化种子基地。要推进种业产业化，支持滑县强化小麦种业全产业链开发，提升小麦种业综合效益。要积极引进国家头部种子企业到滑县开展合作，全方位带动滑县种业高质量发展。要加大政策扶持和投入力度，从实施乡村振兴的战略高度，统筹整合农业农村、发展改革、财政、水利等相关农业项目资金，形成合力，支持种业加快发展，夯实农业现代化基础。

把代表建议办成实事

让人民群众得到实惠

——市十四届人大六次会议代表所提建议办理情况综述

◎ 王慧敏

市十四届人大六次会议以来，市人大向政府系统交办代表建议 223 件（含重点建议 4 件），涉及城建、环保、财经、教科文卫、农业农村、社会建设等方面，聚焦市委、市政府工作大局，反映百姓民生关切。

近一年，在市人大常委会的悉心关注下，在市政府领导的高度重视下，经过市政府各承办单位积极工作，代表所提建议全部办结，一批事关全市经济社会发展和人民群众切身利益的实际问题得到解决。

提高政治站位 凝聚工作合力

办理好代表建议是对人大代表负责，是对宪法和法律的尊重，是顺民意、聚民心、系民生的具体举措。

十四届人大六次会议闭幕后，市长高永第一时间对建议办理工作作出批示，并召开市政府常务会议研究部署，要求高质高效推进建议办理工作。特别是对代表高度关注、反映集中的污染防治等重点、难点建议，市政府常务会议专题研究推进，要求提级办理，加强统筹，着力疏通堵点，切实提升办理质效，确保代表满意、群众受益。

专题交办突出细，分级落实突出责。我市召开全市政府系统人大代表建议和政协提案交办工作会议，对建议办理工作进行总体安排部署，压实责任、细化标准，明确办理工作时间表、路线图。各位副市长总领分管部门和联系单位建议办理工作，分管副秘书长负责日常调度。市政府办公室建立建议办理工作总台账，逐项理账交办，定期对账督办，到期交账回访，工作调度稳步有序。各承办单位建立分台账，建议办理工作责任明确、推进有力、成效明显。

强化督办突出严，聚焦结果抓办理。全部建议办结后，市政府办公室通过电话回访、调查问卷等形式，对本年度建议办理工作开展“回头看”，了解办理情况，

征求代表意见，梳理完善 6 条具体措施，为持续做好建议办理工作开辟了新思路、新方法；先后印发 3 期通报、6 期简报，对市住房城乡建设局等 30 多家办理进度快、成效好的单位予以表扬，对推进较慢的单位重点督办，将部分单位办理经验选编印发、交流学习；积极配合市人大常委会开展代表建议办理第三方评估工作，督促各承办单位按照评估工作建议和要求，对照问题、改进措施，聚焦结果、靶向发力，坚决办好建议，确保让群众满意、代表认可。

创新工作机制 提升办理质效

建议办理制度化。市政府办公室印发《关于加强和改进市人大代表建议和政协委员提案办理工作的通知》，严格规范办理程序，不断提升办理工作规范化水平；出台《安阳市政府系统人大代表建议和政协委员提案办理工作考评办法》，进一步强化机制约束，为客观评价建议办理成效提供遵循和依据，并将考评结果纳入市政府年度工作责任目标。各承办单位坚持结果导向，注重在解决问题上下功夫，配套出台相关制度和工作方案，责任更清晰，措施更管用，办理更有章法。

联系服务多样化。承办单位主动向市人大常委会和相关工作机构汇报工作、听取意见，自觉接受人大监督和指导。创新拓宽与代表沟通服务的方式方法，微信工作群、电话、上门走访、座谈、实地调研以及设立代表联络员、开展代表接待日活动等形式普遍被采用，沟通服务更加广泛、更有深度。承办单位主要领导走访面见代表、亲力亲为推进建议办理逐渐普遍化常态化。市发展改革委针对代表关心关注的基础设施建设等方面的热点问题，开展两次代表接待日专题活动，主要领导亲自接待代表、主持活动，分管领导

和责任科室现场讲解政策、答疑解惑，共商推进措施，直接推动了瓦日铁路林州红旗渠站客运改造工程、安阳经濮阳至菏泽城际铁路纳入中原城市群多层次轨道交通规划等一批民生工程取得重大进展。

工作举措精细化。承办单位积极把建议事项与业务工作深度融合，同步推进落实，尤其是涉及多部门、多区域的问题，积极争取市人大常委会及相关工作机构的指导支持，主动跨部门、跨区域协调推动，全力保障建议落地落实。围绕市人大常委会着力推动的“加强卫河流域城市间各领域协同合作，促进卫河流域生态治理和高质量发展”工作，市水利局对涉及卫河流域相关建议进行梳理归类，在市人大常委会和农工委精心指导下，形成总体办理方案，经主管副市长统筹组织，3次赴水利部海河委员会协调沟通。2022年，卫河安阳段共清淤12.6公里，堤防加培22.25公里，新筑堤防0.78公里，河道过流能力明显提升。市人大常委会第三十六次会议审议通过了《卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定》，为持续推进卫河流域城市生态共治、交通共建、文化共融提供了遵循。

办理过程公开化。始终坚持“代表满意”这个标准，主动邀请代表参与调研协商，及时公开办理结果，保障建议办理公开透明。在办理重点建议“关于加快学校‘阳光厨房’建设，保证孩子们‘舌尖上的安全’的建议”时，市人大常委会相关负责同志指导市教育局、市市场监管局等承办单位邀请部分市人大代表深入各县（市）区多所学校实地调研，详细察看“阳光厨房”建设、管理和食品采购、验收、储存、加工、留验等情况，现场座谈征求意见，让代表全过程参与建议办理。截至2022年11月底，交办政府系统的建议，按照“应公开尽公开”原则，均通过承办单位门户网站或报刊媒体公开。其中，市医保局率先通过安阳融媒对外公开，收到了较好的社会效果。

聚焦中心工作 推进成果转化

在办理建议过程中，市政府始终坚持问题导向、结果导向，有力推动了多项工作落地见效。

营商环境持续提升。全面深化“放管服效”改革，积极回应代表对营商环境改善提升方面的关切。设立“办不成事”窗口和营商环境服务专线，全面推广“接诉即办”，累计32项跨部门联办业务“一件事一次办”，

2251项政务服务事项领先或持平全国先进地市水平，“安阳最安心”营商服务品牌越来越响亮。

生态环境显著改善。将代表关于生态环境保护的建议转化运用，紧紧扭住“四个结构”调整，全力打好打赢蓝天碧水净土保卫战。完成“一企一策”污染治理项目8800多个，创建A级企业56家、B级企业145家，工业排放消减58%。建成“公转铁”专线7条，中心城区绿色配送实现全覆盖。风电光伏装机规模超过400万千瓦，生活垃圾焚烧发电项目投入运行。建成全国首家绿色钼喷产业园。出台采暖季清洁取暖补贴政策，平原地区实现散煤清零。与五年前相比，PM_{2.5}和PM₁₀年日均浓度分别下降38%、34%，优良天数增加41天，重污染天数减少36天。城区15个黑臭水体基本实现长治久清，水环境质量连续两年跻身全国地级市前30名。

城市建设全面提质。将代表提出的完善城市路网、城区增绿补绿等公共配套服务方面的建议，纳入城市建设提质工程 and 城市更新行动。相继打通永明路、文昌大道等“断头路”54公里，城市通行更加畅达。狠抓扩绿增绿，城市绿化覆盖率达42.16%。在市人大常委会精心推动下，《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》颁布实施，城市环境更加整洁、优美、文明、宜居，城市管理品质显著提升。

乡村振兴扎实推进。把代表关于乡村振兴方面的建议，与落实市人大常委会关于全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作审议意见相融合。广润坡高标准农田示范区走在全省前列。持续改善农村人居环境，1648个村庄完成背街小巷硬化，累计完成农村户厕改造72.8万户，省级农村人居环境示范村达到247个。荣获全省农村人居环境整治三年行动先进市。

文旅文创融合发展。建设书香安阳、完善体育设施、打造城市名片等既是代表关切，也是政府工作重点，更是贯彻落实习近平总书记视察红旗渠和殷墟重要讲话精神的具体举措。文体中心体育馆投入使用，中国文字博物馆续建工程、汉字公园建成开放。以红旗渠、殷墟为带动，大力发展红色游、文化游、研学游，央视一套热播剧《红旗渠》入围中国电视“金鹰奖”。安阳正在成为一座让大家“来了不想走、走了还想来”的网红城市。

（下转第42页）

袁家健调研

全过程人民民主基层示范点建设工作

◎ 安人宣



2月6日，市委书记袁家健深入汤阴县和北关区，调研全过程人民民主基层示范点建设工作，强调要全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平总书记关于全过程人民民主重要论述，创新工作载体、强化机制保障、丰富实践内容，把示范点建好、用好、管好，用建设工作实绩实效让广大群众受惠受益，切实做好群众“家门口”的民主政治实践。

市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋陪同调研。

汤阴县宜沟镇把坚持党的领导贯穿人大工作始终，积极探索“12541”发展全过程人民民主机制，示范点建设工作取得明显成效。袁家健走进人大代表联络站，了解联络站规范化建设、管理、运行，基层示范点建设情况。他强调，要密切人大常委会和人大代表、人大代表与选民群众的联系，广泛开展多形式、多样化的党员领导干部和人大代表进站接待选民、联系群众活动，自觉增强主体意识、履职意识，做到民有所呼、我有所应；要探索重大事项票决制，深入村（社区）、企业搜集民情、倾听民声、征求民意，建立

群众反映问题解决、监督问效闭环机制，更好满足群众的需求和期盼，突出全过程公开透明、公平公正；要探索完善代表履职考核和保障机制，提高人大代表履职能力，强化履职积极性，为践行全过程人民民主提供坚实保障。

汤阴县宜沟镇向阳庄村秉承“大家的事情商量办”理念，把全过程人民民主贯穿村治理体系建设始终；北关区彰东街道办事处苏家村社区打造“五民”品牌，使全过程人民民主家喻户晓、深入人心。袁家健认真听取村（社区）干部汇报，通过一组组翔实数据、一幅幅

生动图片、一个个鲜活事例详细了解示范点建设情况和下一步工作部署。他指出，要根据村（社区）实际情况，分级分类做好示范点建设工作，推进民主议事机制，确保各环节都能听到人民的声音；要狠抓基层基础，推动网格化服务管理全覆盖，提升基层治理能力和水平，实现共建共治共享。

调研中，袁家健强调，要深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的重大理论和实践意义，把“五大民主”融入基层实践，发挥好联络站阵地作用和代表主体作用，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能；要坚持“人民代表人民选”，健全“五民机制”，完善人大代表进站履职制度，加大人大代表和选民代表培训力度，加强宣传阐释，讲好安阳故事，让群众真正了解全过程人民民主好在哪；要扎实推进示范点建设工作，采用新建、改建等方式，因地制宜打造具有安阳特色的示范点，确保我市示范点建设工作走在前、作表率，努力形成在全国及全省叫得响、能推开、可复制的“安阳样板”。



在市十五届人大常委会第一次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

2023年2月25日

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议是市十五届人大常委会第一次会议。在大家的共同努力下，顺利完成了预定的任务。

小南海水库、南海泉和彰武水库在我市生态系统中占有十分重要的地位。今年市人大常委会将《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》作为重点立法项目之一，是“小切口”立法的又一次实践，对于保护我市生态环境，促进经济社会可持续发展具有重要意义。本次会议对条例草案进行了初审。大家认为，市人大常委会相关工作机构和市委、市政府相关部门高度重视、广泛调研，对条例的起草和审议做了大量认真细致的工作。对此，应给予充分肯定。在审议过程中，大家对这个条例草案提出了很多很好的修改意见。会后，请有关方面逐条对照研究论证，切实吸纳融入，把这个法规草案修改好完善好，为常委会再次审议做好相关准备工作，确保按时高质量完成立法工作任务。

提出议案、建议是人大代表的法定职权，是代表人民参与管理国家和社会事务的具体体现。为做好市十五届人大一次会议代表所提议案审理工作，市人大

有关专门委员会多次听取汇报、实地走访调研，做了大量深入细致、卓有成效的工作。对此，常委会组成人员给予充分肯定。本次会议表决通过了城环委、社会委的议案审议结果报告，决定将“关于制定完善物业管理领域地方性法规的议案”列入2024年立法计划，将“关于加快制定《安阳市消防管理条例》的议案”纳入我市五年立法规划，做好立法前期调研，适时启动立法程序；将《安阳市城镇居民二次供水条例》执法检查列入今年工作计划。本次会议还交办了8件重点代表建议，明确了承办单位，提出了办理要求。这些重点建议涉及医疗卫生、农业农村、物业管理、遗址保护等问题，符合我市发展实际，切合群众关心关切。希望市政府及其相关职能部门尽快将建议办理工作纳入重要议事日程，明确责任、强化措施，扎实有序开展；市人大有关专门委员会和常委会有关工作机构要加大督办力度，明确办结标准和时限，及时了解建议办理进展情况，认真解决办理过程中的困难和问题，确保每件建议办理工作年内取得实质性进展。年底将对建议办理情况进行评估，对重点建议办理情况进行评议，确保



议案建议办理得高质高效。

本次会议依法任命了新一届政府组成人员，颁发了任命书，进行了宪法宣誓，这是我市政权建设的一件大事。首先，我代表市人大常委会向被新任命的同志表示热烈的祝贺。希望新任命的同志深刻拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要倍加珍惜组织的信任和人民的重托，牢记誓言，恪尽职责，勇于担当，勤政廉政，忠诚履行宪法和法律赋予的职责；要自觉接受人大监督，主动向人大报告工作，认真办理人大代表提出的意见建议，为建设现代化区域中心强市作出新的更大的贡献。

2023年1月4日，市十五届人大一次会议胜利召开，标志着我市民主法治建设的接力棒转交到了新一届常委会组成人员的手中。这是一个新的集体、新的班子，承担着新的责任、新的压力。如何把新班子建设好，不断提升市人大常委会整体工作水平，这是新一届市人大常委会党组高度重视、着力解决的问题。本次会议举行了统计法律法规及统计业务报告专题讲座，对提高常委会审议质量的相关事项作了明确要求，这既是提高组成人员能力素质的务实举措，也是推动市人大常委会工作再上新台阶的现实需求。请会后认真学习研究，转化为依法履职的能力和本领。在此，我再强调几条原则性的要求。一要强化党的领导。常委会组成人员都是经过党委提名，并经法定程序选举而成

为国家权力机关组成人员的。无论是党内还是党外，都是党的干部，都必须始终坚持党的领导，善于通过人大法定程序，把市委的决策落实好、贯彻好、执行好。二要强化学习提高。无论是连任还是新任的组成人员，面对新形势、新任务、新要求，都必须把加强学习摆在重要位置，积极参加常委会组织的各类学习培训活动。为提高履职能力，今年我们将组织所有常委会组成人员、专门委员会组成人员进行履职能力培训。大家要珍惜学习机会，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记系列重要讲话精神，熟悉宪法和法律，掌握行使职权必备的知识技能，不断提高依法工作的水平。三要强化依法履职。要严格遵守民主集中制原则和集体行使职权原则，积极行使法律赋予的权利。常委会会议举行前，常委会组成人员要就会议议题认真做好审议准备。在会议审议时，应当围绕议题主动、充分地发表意见，并谨慎负责地行使好表决权。四要强化纪律要求。常委会组成人员在常委会会议上的发言和表决，不受法律追究，但前提是必须讲党性、讲大局、讲团结，若违反这一前提，则应受到党纪追究。常委会组成人员必须热爱并致力于人大工作，妥善安排好各项工作，优先服从常委会工作需要，依法参加好常委会会议和常委会组织的各项活动。要模范遵守宪法和法律、法规，始终保持清正廉洁，自觉接受市人大代表和人民群众的监督，切实维护和树立好地方国家权力机关的良好形象。

在市人大常委会机关干部会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2023年1月11日)

同志们：

今天这次会议是市十五届人大常委会选举产生以后召开的第一次机关全体干部会议。这次会议，既是一次新领导见面会、新分工通报会、新班子谈话会，也是一次工作动员会，思想交流会，鼓劲加油会。全面贯彻落实市第十二次党代会作出的决策部署和市委十二届四次全会精神，全面落实市十五届人大一次会议明确的工作任务，是新一届市人大常委会必须担负的重要使命、重大责任和重大课题。本届工作总体要求就是要“与时俱进、守正创新、主动作为、干在实处、走在前列”。下面，我就如何把这一总体要求落到实处，见到成效，如何开好局、起好步，抓早抓实抓好各项工作，谈几点意见，与同志们一起共勉。

一、提高认识，把思想迅速统一到会议精神上来

刚刚闭幕的人代会，对于我市今后五年的发展，提出的目标更高，任务更重。今后人大工作要做到以下几点：

第一，要讲政治，做到在思想上始终与市委保持高度一致。一要自觉地维护市委统揽全局、协调各方的领导核心地位，自觉接受市委对人大工作的领导，重要问题及时向市委请示，重点工作及时向市委报告，自觉地与市委工作同步。二是要全面贯彻市委的决策部署，并通过人大的法定程序把市委的主张变成全市人民的共同意志，从法律和制度上保证市委重大决策和战略意图得到贯彻落实。

第二，要讲大局，做到始终围绕市委的中心开展人大工作。一要时刻做到以全局为先，以大局为重，正确把握人大履行职权的特点和程序，依法行使好立法权、监督权、重大事项和项目决定权、人事任免权。重点围绕市第十二

次党代会提出的建成“一个强市”、实现“八个领先”的战略目标，牢牢抓住带有全局性、根本性、方向性的重大问题，适时作出符合政策、合乎法律、适应市情、顺应民意的决议、决定。二要实施正确有效依法监督，及时听取和审议“一府一委两院”工作报告，综合运用开展视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等形式，切实加强和改进监督工作。三要着力推进依法治市进程，全力支持“一府一委两院”依法开展工作，确保宪法、法律、法规在安阳市的贯彻实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使，确保公民、法人和其他社会组织的合法权益得到尊重和维护。四要正确领会和贯彻市委的人事安排意图，通过人大法定程序依法选举、任免干部，监督他们依法行政、公正司法，实现党管干部原则与人大依法行使人事任免权的有机统一。

第三，要讲原则，每名机关干部都要做到在言行上与人大党组保持高度一致。人大党组是市委领导下



的人大常委会的领导核心，在言行上与人大党组保持高度统一，这是一条重要原则。新一届人大常委会刚刚成立，这个时期是一个特殊时期，是一个工作的传承对接期，希望大家在这个方面更要注意，都要言语谨慎、行为规范。具体讲：一是正确地对待过去。就是如何看待过去的成绩和如何对待我们的老领导。过去成绩的取得，是市委坚强领导的结果，也是与历届人大常委会的工作分不开的，与历届人大常委会领导的努力工作分不开的。历届人大常委会和老领导，在事业上给我们创造了业绩，在工作上给我们积累了丰富的经验，在思路给我们奠定了良好的基础，这些都是我们干好事业的宝贵财富。下一步，我们人大领导班子成员和全体机关工作人员，要对老领导在政治上多关心、思想上多沟通、生活上多照顾、工作上多服务，让他们对市人大常委会及其机关有家的感觉。二是正确地对待现在。就是班子成员怎样对待工作，大家怎样对待班子成员。新进人大领导班子的几位同志，都是曾经长期担任过重要部门的领导同志，都具有人品好，作风正，能力强，经验丰富等特点和优势。人大是很重要的权力机关，很重要的工作平台，到人大工作，是组织上和全体代表对我们的信任。我们要把进入新班子作为新起点，倍加珍惜人民赋予的权力，倍加珍惜组织的信任，倍加珍惜这个新的平台给我们提供的机会，认真学习尽快进入角色，保持昂扬向上的精神状态、锐意进取的干事激情，接好事业棒，跑好接力赛，按照市委的要求，尽职尽责地完成职权范围内的工作任务。也希望机关的每一位同志，对新班子和新一届人大常委会给予充分的信任、充分的支持、充分的配合，共同把我们的事业做好。我相信大家有这个能力和素质，有这个觉悟，也有这个决心。三要正确地对待同志。最近几年人大进了许多新人，新人和老人在脾气、性格、思维方式、工作方法、认识问题和解决问题的能力等方面可能有差异，大家要认真地磨合，要多理解、多支持、多尊重、多交流。每一个同志，都有优点和缺点，要多看优点少看缺点。要做到容人、容言、容事，要以开阔的胸襟对待每一位领导，每一个同志，每一个下属，只有这样，我们才能营造求同存异、风清气正、和谐舒畅的人大常委会机关的良好氛围。四是正确地对待自己。要淡泊名利，要少说多做，人大机关的人不是很多，每个人怎么样，领导要去观察，要去考验，我们重点看本事、看人品、

看能力，你的委、室、办管理的怎么样，你的工作开展的怎么样，你的议题找的问题准不准，追踪落实的怎么样，联系的部门认可不认可，这些是评价一个委、室、办干部的基本标准。人大领导班子成员和各委室办主任更要发挥领导和带头作用，发扬不骄不躁的作风，不断加强学习，提升品德修养，注重自我历练，影响常委会机关的每一位同志，都能够不断地提高素质、水平和能力，为新时代人大工作继续贡献我们的聪明才智，继续做出我们的贡献。

二、履职尽责，把精力迅速集中到干好当前工作上来

今后一个时期的人大工作，就是要以党的二十大精神、市委第十二届四次全会和市十五届人大一次会议精神为指导，紧紧围绕市委决策部署和全市工作大局，立足新起点，谋求新跨越，依法履职，团结一致，扎实工作，锐意进取，努力做到立法工作有新突破，监督工作有新作为，调查研究有新成果，代表工作有新思路，机关建设有新面貌，不断开创人大工作的新局面。

第一，要明确人大工作职能。地方组织法规定了市级以上地方各级人大常委会的十四项职权，归纳起来主要有四个方面，就是立法权、监督权、决定权和人事任免权。人大常委会行使职权必须坚持五个原则：坚持党的领导、接受人代会的监督、集体行使职权、依法行使职权和公开的原则。首先要明确人大工作的基本要求、原则和职能，才能更好地开展工作。希望大家根据自己的工作职能，把业务和法律知识学精学透，做到主要领导总体掌握，分管领导系统掌握，各委办主任具体掌握。

第二，要做好人大各项工作。一要加强法律法规实施情况的监督检查。市人大常委会要加强对“一府一委两院”法律法规贯彻实施情况和司法活动的依法监督。通过监督，做到有法必依、执法必严、违法必究，营造良好的法治环境，保障依法治国方略的全面落实。二要围绕市委决策部署、政府着力推进、人民群众普遍关注的事项开展好工作监督。要在法律法规范围内不断探索监督形式，创新监督方法，实施正确有效依法监督，争取使人大监督更有成效。在工作监督中要体现三个方面，一要体现市委意图，要和市委的工作重心合拍；二要体现“一府一委两院”的工作重点，对于重点工作我们要实施认真监督；三要取

得良好成效，既要发挥好我们人大的作用，又要体现和谐监督，体现支持，创造更好的工作环境。三是切实做好调研工作。调查研究是人大及其常委会的一项基本工作方法，也是每一位常委会组成人员和机关工作人员的基本功。要根据人大工作计划，围绕市委的决策、民生的大事、常委会会议议题，认真组织参加调研的同志学习相关法律法规，今后对于法律法规监督的议题，常委会前各专门委员会的负责同志都要先把这部法律法规的基本要求讲给常委们，这样他们才能有的放矢发表意见。要认真制定调研方案，增强调研的科学性和针对性。提前通知要在常委会上发言的常委做好准备，逐渐培养常委们发言的意识，增强对常委们参政议政的约束。要把调查研究与视察、执法检查 and 听取审议专项工作报告紧密结合，深入基层，深入实际，掌握第一手材料。要找出问题的症结所在，提出解决问题的方案和具体措施，形成高质量的调查报告，为常委会审议提供依据，为市委决策提供参考，为“一府一委两院”开展工作提出建议。四要切实代表工作。近年来，我市人大代表工作开展得风声水起，多项工作走在了全省前列。下一步，我们要在人大代表工作上多进行一些探索。只有把代表工作抓上去了，人大工作的发展才有活力。要加强代表的学习培训工作，全面提高代表履职能力；要创新工作机制，充分调动代表履职积极性；要丰富代表活动内容，增强代表履职实效。

第三，要探索新的工作途径。新的形势和新的任务决定着新时期的责任和使命。我们要根据新的形势、新的情况和新的任务与时俱进，在法律法规规定的范围内履行我们的职责。我们要根据市委的要求，在发扬光大过去优良传统和作风的基础上，结合新形势和新任务，继续探索、不断创新，完善思路 and 措施，确保人大常委会正确有效依法履行职责，把人大工作继续推向前进。

三、提升素质，把要求迅速体现到提升自身建设水平上来

人大常委会和机关要不断加强自身建设。要纪律严明、作风严谨、程序严格，达到高标准、高效率、高水平。

一要加强学习。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平

法治思想，深入学习党的方针政策，学习宪法法律，学习人大业务知识，注重研究和运用学习成果，拓宽视野，增长本领，努力尽早成为人大工作的行家里手。常委会机关工作人员无论工作时间长一些的还是短一些的，都要加强学习，不断提高办文办会办事的能力，以更高的标准和要求来服务和保障人大整个工作的运转。

二要加强队伍建设。市人大常委会党组和机关党组都是高度重视人大机关干部队伍建设问题。我们将进一步关心关爱干部成长，优化干部年龄、知识结构，加强机关干部的培养使用，特别在常委会和机关的重大活动、重要工作中多压担子、多搭平台、多创条件；将进一步树立重实干重实绩的用人导向，引导机关把个人交给事业、把进步交给组织，努力营造“崇尚实干争当模范”的浓厚氛围；将进一步加强与市委组织部沟通对接，把人大干部的配备、培养、选拔、交流、使用纳入党政干部队伍建设的总体规划，努力形成人大干部能进能出的良好局面。

三要加强作风建设。一是要讲纪律、守规矩。要严守党的政治纪律和政治规矩，按照“清廉人大”的建设要求，认真落实好中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制形式主义、官僚主义等不良风气，在各种诱惑面前头脑清醒，始终保持健康的生活情趣，自觉守住底线、远离红线、不碰高压线。二是要讲团结、顾大局。大家在一起合作共事，既是组织的安排，也是事业的需要，更是一种缘分。任何时候，我们都要以工作为重、以大局为重，大事讲原则，小事讲风格，不利于团结的话坚决不说，不利于团结的事坚决不做，始终思想同心、目标同向、行动同步，形成相互尊重、相互信任、相互关心、相互补台的良好风气。

四要强化工作落实。一分部署、九分落实。做好新时代人大工作，就要把抓落实作为“生命线”，始终保持一抓到底、抓铁有痕的执着精神，既雷厉风行，又久久为功，确保人大工作有效、有位、有度。要细化强化任务分工，压实主体责任，确保各项任务按时间节点高质量完成。同时，要在国省争位置。整个机关工作和各委室办的工作，都要努力创品牌、出亮点、出经验，全面提升安阳人大的影响力。要在全市争先进。凡是市里“开评设奖”并把人大纳入考核的工作，都要努力进入先进行列、获得奖牌表彰。要在基层争影响。在加强联系指导的基础上，更要模范带头、创新争优，为县乡人大履行职责提供更多参考借鉴。

安阳市第十五届人民代表大会常务委员会公告

第 1 号

2023 年 2 月 25 日，安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议审议通过安阳市人大常委会代表资格审查委员会主任委员、副主任委员、委员。现公告如下：

主任委员：杜建勋

副主任委员：郭用周 陈家民

委 员：（按姓名笔画排列）

李文涛

李 明

张剑虹

张 歌（女） 罗永宽

程蝉娟（女）

安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

（2023 年 2 月 25 日安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）

（一）

决定任命：

王金波为安阳市人民政府秘书长；

马红宾为安阳市发展和改革委员会主任；

宁红亮为安阳市教育局局长；

王延为安阳市科学技术局局长；

郭向工为安阳市工业和信息化局局长；

常景斌为安阳市民族宗教事务局局长；

韩颢为安阳市公安局局长；

杨哲为安阳市民政局局长；

王威为安阳市司法局局长；

李茂生为安阳市财政局局长；

程晓东为安阳市人力资源和社会保障局局长；

魏冬为安阳市自然资源和规划局局长；

杨卫东为安阳市生态环境局局长；

杨庆兵为安阳市住房和城乡建设局局长；

王志刚为安阳市交通运输局局长；

付文彬为安阳市水利局局长；

何辉为安阳市农业农村局局长；

张志红为安阳市商务局局长；

刘洁华为安阳市文化广电体育旅游局局长；

张金文为安阳市卫生健康委员会主任；

梁顺德为安阳市应急管理局局长；

张双献为安阳市审计局局长；

王俊杰为安阳市市场监督管理局局长；

罗振方为安阳市统计局局长；

武国斌为安阳市医疗保障局局长；

尚栋为安阳市国防动员办公室主任；

孙建国为安阳市金融工作局局长；

李建军为安阳市乡村振兴局局长；

舒兆学为安阳市信访局局长；

宋有生为安阳市城市管理局局长；

田峻川为安阳市林业局局长；

李晓阳为安阳市文物局局长。

安阳市人大常委会 2023 年度工作要点

(2023 年 1 月 11 日安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第 1 次主任会议原则通过)

2023 年，市人大常委会的总体要求是：在中共安阳市委正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察陕西延安和河南安阳重要讲话精神，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，主动对标中央、省委人大工作会议新部署新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，更好地发挥地方国家权力机关的职能作用，奋力开创新时代人大工作新局面。

一、坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向

(一) 深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习领悟习近平总书记重要讲话指示精神特别是习近平总书记视察陕西延安和我市重要讲话精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想，从党的创新理论中不断汲取推动人大工作与时俱进、完善发展的智慧和力量。严格落实常委会党组会议、常委会会议、主任会议等学习制度，在理论学习中不断强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

(二) 认真贯彻落实党的二十大精神。把学习贯彻党的二十大精神，与贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示贯通起来，与贯彻落实市第十二届四次全会安排部署结合起来，进一步把准方向、完善思路、强化举措，守正创新开展人大工作，确保人大工作与时俱进、完善发展。坚持全面系统学、原原本本学，邀请专家对党的二十大精神进行专题辅导，在全市人大系统掀起学习贯彻热潮，切实推动会议精神走深走实。

(三) 坚决落实市委决策部署。始终坚持与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，聚焦

党中央重大决策和省市决策部署安排，围绕建设现代化区域中心强市目标任务，充分发挥人大的职能优势，依法履行立法权、监督权、决定权、任免权，切实做到市委的工作重心在哪里，人大的工作就跟进到哪里，人大的力量就汇聚到哪里，人大的作用就发挥到哪里。

二、提高立法质效，以良法促发展保障善治

(一) 着力推进高质量立法。坚持为改革发展立法，聚焦全市改革发展稳定大局，围绕民生保障、生态环保、社会治理等领域，高标准制定《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》立法工作，以良法促发展保障善治。坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥“安阳市人大常委会地方立法研究中心”作用，继续与高校合作完成研究生教育实践基地建设，积极配合做好申请设立全国人大常委会法工委基层立法联系点相关工作，努力为高质量立法夯实基础、打造平台。

(二) 扎实开展立法项目调研。对《安阳市文物保护条例》《安阳市停车场建设管理条例》《安阳市电动自行车管理条例》《安阳市公共场所控制吸烟条例》，以及根据 2022 年开展的立法后评估拟修改的《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市绿化条例》进行立法调研，对市十五届人大一次会议确定的“关于加快制定《安阳市消防管理条例》的议案”“关于制定完善物业管理领域地方性法规的议案”涉及的立法项目进行调研，切实涵养立法资源，提高立法质量。配合上级人大做好有关法律法规的立法调研工作。

(三) 科学编制立法规划和立法计划。充分发挥人大立法主导作用，围绕市委重大决策部署和全市经济社会发展大局，科学编制《安阳市第十五届人大常委会五年立法规划(2023—2027)》《安阳市人大常委会 2024 年度地方立法计划》，有效增强我市立法工作的科学性、主动性、前瞻性。

(四) 依法开展规范性文件备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,严格落实每年底向人大常委会报告备案审查工作制度,扎实做好全市规范性文件的报备、审查工作。运用好省立法和备案审查信息化平台,加快推进备案审查工作的规范化、信息化。督促指导各县(市、区)人大常委会做好备案审查工作,努力形成上下联动、沟通及时、指导有力的备案审查工作格局。

(五) 有序开展立法后评估工作。对《安阳市城市综合执法条例》开展立法后评估,深入了解条例的实施效果、经验做法、存在问题和立法建议,为条例修改完善奠定坚实基础。

三、正确有效依法监督,更好服务发展大局

(一) 加强对经济运行和预算工作的监督。听取和审议市政府关于2022年财政决算和2023年1-6月份财政预算执行情况、2022年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作情况、2023年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、2022年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等报告,为稳经济大盘、稳社会大局贡献人大智慧和力量。发挥人大代表预算审查监督主体作用,对人大预算联网监督系统进行改造升级,进一步提升安全性能、强化使用效能,不断强化“全口径”“全过程”“全方位”审查监督。

(二) 听取和审议专项工作报告。听取和审议市政府关于“十四五”规划纲要实施中期评估、重大项目建设“三个一批”活动开展、2022年度环境状况和环境保护目标完成、2023年度城乡规划管理与实施、国土空间规划编制、农村人居环境整治、科技工作、2022年度国有资产管理等工作情况的报告,推动政府及其相关职能部门在宪法法律范围内履行职责、开展工作;听取和审议市人民政府关于“八五”普法决议贯彻落实、关于矛盾纠纷化解等工作情况报告,市公安机关反电信网络诈骗工作情况报告,市中级人民法院执行工作情况、关于矛盾纠纷化解工作情况报告,市人民检察院民事检察工作情况、关于矛盾纠纷化解工作情况报告,着力提升全面依法治市水平。

(三) 扎实开展执法检查。坚持问题导向,对河南省职业培训条例、就业促进“一法一条例”贯彻实

施、乡村振兴“一法一条例”、湿地保护“一法一条例”等法律法规贯彻实施情况进行检查,确保人大监督“长出牙齿”并“咬合有力”;配合上级人大进行执法检查,推动有关法律法规在我市得到正确贯彻实施。

(四) 接续开展评议工作。对市发改委、市金融工作局、市信访局、市住建局、市文物局、市退役军人事务局等6个政府工作部门开展工作评议,助力解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题;听取市法、检“两院”员额法官、员额检察官履职情况专项报告并进行评议,着力推动司法人员自觉接受监督、公正司法。

(五) 听取工作汇报。召开主任会议,听取市政府关于贯彻落实习近平总书记“传承中华优秀传统文化、推进文化自信自强”指示精神情况、文物保护和利用、《卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定》落实、公共卫生体系建设、特殊教育、棉花全产业总部经济基地建设等工作情况汇报,推动市委决策部署落地落实。

(六) 开展专题调研。对我市经济运行、“十四五”规划纲要实施中期评估、临港经济、金融工作、营商环境、文旅融合工作提质增效、三个千亿级产业延链补链强链等情况开展调研,助力提升我市经济发展活力、蓄积发展势能。对生态保护与修复、《河南省安阳殷墟保护条例》贯彻实施情况开展专题调研,以法治力量保护生态环境、保障文脉传承。围绕城市排水防涝治理、应急管理体制、支持房地产企业政策落实等工作组织专题调研,着力以人大监督推动实现本质安全。聚焦促进就业、脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接中农村老年人、残疾人等重点群体保障等群众关心关切问题开展调研,配合省人大对惠台利民政策措施落实情况开展专题调研,提出意见建议,督促问题解决。

(七) 做好群众来信来访工作。进一步提高来信来访办理工作规范化、制度化水平。加强信访信息化建设,建立网上信访平台。及时办理人大代表信访和人民群众申诉、控告和检举事项,对涉法涉诉信访案件开展评查,维护好群众合法权益、促进社会和谐稳定。

四、用好重大事项决定权,聚焦重大事项作出决议

(一) 聚焦重大事项作出决议决定。聚焦党委中

心工作和决策部署，动态把握形势发展需要，科学制定重大事项年度清单，及时跟进作出决议决定，将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民共同意愿。年内，依法作出国土空间规划、公益诉讼检察等决议决定。

（二）依法批准市级财政决算。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，对2022年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生改善等工作，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

（三）做好民生实事项目人大代表票决制工作。继续用好“民生实事人大代表票决制”平台，在市十五届人大一次会议上对民生实事项目实施票决，使民生实事项目真正由“为民作主”变为“由民作主”。将票决产生的“推进教育资源扩容提质”“实施残疾儿童康复救助”“推进‘四好农村路’建设”等10件民生实事项目办理工作作为监督重点，切实加强调研督导，对完成情况开展满意度测评，确保把好事办好、实事办实。

五、落实人事任免工作制度机制，依法做好选举任免工作

（一）依法做好市人大换届选举工作。认真做好市人大代表资格审查、市十五届人大连任代表人选推荐等工作，确保人选素质和结构比例符合要求、更加优化。高质高效服务保障市十五届人大一次会议，落实党委意图，选好地方国家机关领导人员。依法做好新一届省人大代表选举工作。

（二）依法做好任免工作。严格任免工作程序，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关组成人员。做好拟任命人员法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等工作，加强对常委会任命人员的任后监督，增强被任命人员忠于职守、依法履职的责任感和担当精神。

六、务实担当，坚定不移发展全过程人民民主

（一）夯实全过程人民民主平台载体。充分发挥代表联络站作用，优化市人大代表联络总站功能建设，利用“互联网+”时代特点，畅通社情民意反映和表达渠道；高标准建设全过程人民民主基层示范点，认

真总结提炼基层示范点建设经验和践行全过程人民民主的做法、成效，在全市代表联络站（点）总结推广，推动全过程人民民主在我市落地生根；持续推进街道议事代表会议制度，重视街道人大工委建设，确保街道议事代表会议制度不断完善、走深走实。

（二）强化代表履职服务保障。完善优化主任、副主任接待代表日制度，继续实行常委会期间主任、副主任接待代表座谈机制，持续扩展代表参与常委会工作的广度和深度。进一步落实常委会组成人员联系代表制度，实现人大代表参与常委会组成人员履职活动常态化。认真贯彻落实《安阳市人大常委会关于进一步加强各级国家机关联系人大代表的意见》，进一步密切国家机关与代表的联系。

（三）组织好闭会期间代表活动。认真组织代表开展视察、执法检查、接待群众来访等活动，进一步提升代表对常委会、专门委员会工作的参与度，继续邀请代表特别是基层代表列席常委会会议，引导人大代表围绕全市中心工作以及热点、难点问题，提出高质量的议案建议。持续开展“三走进、三助力”主题活动，即“走进社区，助力文明城市创建”“走进农村，助力乡村振兴”“走进企业，助力营商环境优化”主题活动，发挥好人大代表来自人民、扎根人民的优势，及时了解群众所思所想所盼，切实做到“民有所呼、我有所应”。

（四）高质量交办督办代表议案建议。依照法定程序对市十五届人大一次会议代表所提“关于加快制定《安阳市消防管理条例》的议案”“关于制定完善物业管理领域地方性法规的议案”“关于对《安阳市城镇居民二次供水条例》开展执法检查的议案”进行审理，准确及时交办代表意见、建议、批评，继续实行重点建议重点督办和评议制度，进一步完善代表议案建议的办理答复机制。开展代表建议办理工作第三方评估工作，年底向市人大代表及相关部门征求意见，对代表对办理结果反馈为不满意的建议、连续两年提出的内容相同或相近，但没有得到解决的建议等纳入第三方评估范围，组织评估专家组开展评估，给出评估建议，得出评估报告，推动代表建议办理工作提质增效。

七、加强人大新闻宣传舆论工作

（一）做好人大制度宣传阐释。坚决守好人大意

意识形态主阵地，加强对中国特色社会主义民主、人民代表大会制度的研究宣传工作，讲好安阳的“人大故事”“代表故事”，增进人民群众对人民代表大会制度的政治认同、思想认同、情感认同。深入研究阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，突出对“全过程人民民主”的宣传，谋划开展系列宣传活动。

（二）拓展人大宣传的深度和广度。加强对省人代会安阳代表团、市人代会、党组会议、常委会会议、主任会议等重要会议和执法检查、工作评议、专题视察等活动的新闻报道，确保宣传工作始终坚持正确政治方向和舆论导向。组织好深度报道和专题报道，全面反映、生动展现人大立法、监督等工作的最新成果和人大代表的履职风采。

（三）着力提升人大宣传工作质效。丰富拓展安阳人大微信公众号栏目，进一步增强公众号吸引力，扩大公众号影响力。发挥好融媒体作用，依托融媒体统一推送人大工作信息、新闻报道，全面提升人大新闻宣传的传播力、引导力、影响力、公信力。加强与中国人大、河南日报、人大建设、人民代表报等媒体的联系，积极向《中国人大》《人民代表报》《人大建设》等杂志、报纸投稿，在更高层次、更大范围展示我市人大工作新亮点、新经验、新成效。持续办好《安阳人大》，围绕人大年度重点工作，约请市、县、乡人大负责同志撰写稿件，调动各级人大投稿积极性，不断增强刊物的理论性、实用性和可读性、趣味性。

八、全面加强自身建设

（一）坚持党对人大工作的全面领导。牢牢把握政治机关定位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时向市委请示报告。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，加强对常委会工作的统筹谋划，保证人大工作的正确政治方向。

（二）持续强化理论武装。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入学习党的二十大精神，在贯彻落实习近平法

治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的实践过程中，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。完善常态化学习制度，通过常委会专题讲座等方式，不断提升常委会组成人员的政治素养和理论水平。

（三）加强常委会及机关党的建设。压紧压实常委会及机关各级党组织主体责任，坚持党建工作和业务工作“一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”，实现有机融合、相互促进。推进机关基层党组织标准化规范化建设，充分发挥战斗堡垒作用。巩固提升省级文明单位标兵创建成果，深化精神文明建设、平安建设，树立人大机关出彩形象，为创建全国文明单位奠定坚实基础。

（四）进一步提高履职能力。加强理论研究，设立市人大制度理论研究会，组织市委党校、社科联、高校有关专家，对人大工作如何助推安阳市融入京津冀协同发展、加快建设现代化区域中心强市如何发挥人大作用、发展全过程人民民主等开展专题研究，为做好新时代人大工作提供理论支撑和决策参考。加强履职培训，完善和丰富常委会专题讲座，常态化抓好党员党性教育，组织支部书记、党务人员、入党积极分子及新发展党员教育培训，进一步加大青年干部培训培养力度。增进与全国人大、省人大及兄弟市人大的交流，促进学习提升。

（五）加强“数字人大”建设。进一步丰富“智慧人大”APP的服务内容，切实提高办公平台的应用效率。持续推进政务信息公开，不断加强网站建设，做到信息服务高效便捷、内容丰富。提高无线网络覆盖率，实现全楼无线网络全覆盖。进一步加强信息安全管理，完善上网信息审查、监管、发布责任制，落实网络病毒防范措施，继续做好电脑设备的替代、调试及日常维护工作。

（六）支持县乡人大更好发挥职能作用。密切与县乡人大的联系，在监督、代表、新闻宣传、信息化建设等方面加强工作指导和经验交流，上下联动开展执法检查、专题调研等活动。组织参加全省市县人大常委会主任培训班、全省人大常委会秘书长座谈会、乡镇人大主席培训班等，鼓励支持县乡实践创新，挖掘特色亮点，推广经验做法，提升我市人大工作整体实效。

市十五届人大常委会党组召开首次会议

1月11日，市人大常委会党组书记、主任徐家平主持召开安阳市第十五届人大常委会首次党组会议。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

会议认真传达学习了习近平总书记2023年新年贺词，研究审议并通过了市十五届人大常委会主任会议组成人员分工。徐家平指出，今年是本届人大常委会履职的开局之年，起好步、开好头对做好今后的工作至关重要。新一届人大常委会班子成员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥好党组在人大工作中的核心领导作用，确保党的领导贯穿人大工作的全过程各方面。要以学习袁家健书记在市十五届人大一次会议闭幕大会上的讲话精神为动力，尽快转变角色，做好工作衔接，突出创新实干，始终作好表率，共同推动人大工作不断开创新局面。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平调研汤阴县重点项目建设和“五星”支部创建工作

2月14日，市人大常委会主任徐家平前往汤阴县，就2023年度重大标志性项目推进情况和软弱涣散村“五星”支部创建等工作进行调研。市人大常委会秘书长郭用周陪同调研。

徐家平首先来到河南利华有限公司，实地查看甾体医药产业园项目建设情况，详细了解建设进度、产品研发和存在的困难问题。她鼓励企业要抓住当前施工有利时机，加快项目建设，确保早日实现竣工投产。当地政府要成立工作专班，为企业提供全生命周期优质服务，推动企业做大做强。在安井食品华北生产基地建设三期项目现场，徐家平认真察看项目规划建设情况，希望企业抢抓行业机遇，加大预制菜品开发力度，不断适应市场消费需求，为汤阴县经济高质量发展增添新动能。

在城关镇陈孔村，徐家平指出，要牢牢把握支部建设这个核心，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，强化党建引领；要紧盯乡村产业发展，找路子、想法子，实现村集体收入及村民收入稳步增长；要加快推动人居环境整治，持续改善村容村貌，建设宜居宜业和美乡村。徐家平还深入城关镇人大代表联络工作站调研，

对发挥代表主体作用、践行全过程人民民主工作提出指导要求。（市人大常委会调研室宣传科）

张玲出席市十五届人大民侨外委员会第一次工作会议

2月16日，市十五届人大民侨外委员会召开第一次工作会议。市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。市人大民侨外委员会委员和市人大常委会民侨外工委同志参加会议。

张玲强调，一要提高政治站位，准确把握新形势。要进一步提高思想认识，认真调查研究，提出科学合理的法规案、议案和监督项目等。二要加强理论学习，不断提升履职能力。坚持学习本领域相关政策法规和专业知

杜建勋调研全过程人民民主基层示范点建设等工作

2月16日，市人大常委会副主任杜建勋深入文峰区，就全过程人民民主基层示范点和推进街道议事代表会议等工作进行调研。

杜建勋一行先后到文峰区永明路街道办事处、紫薇大道街道办事处等地详细了解示范点的建设、管理和运行情况。杜建勋强调，一要提高站位，学深悟透习近平总书记关于建设全过程人民民主的重要思想，推动全过程人民民主基层示范点建设、街道议事代表会议等工作不断取得新成效；二要切合本地实际，结合群众需求，坚持把形式与内容有机结合起来，让全过程人民民主各项工作在基层走深走实，惠及人民群众；三要畅通民意反映渠道，发挥好街道议事代表会议制度作用，建好管用好用基层示范点；四要及时总结基层工作中的好经验好做法，充分借助微信、网络等现代信息手段，用好代表直通车载体，让全过程人民民主看得见、摸得着，进一步提升全民参与热情，在建设活力古都出彩安阳上贡献更多文峰人大工作的智慧力量。（市人大常委会选工委）

桑建业接待市人大代表

2月25日，市人大常委会副主任桑建业在市人大常委会机关接待了郝合兴、谷浩波、陈永军等5名市人大代表，听取代表的意见和建议。

参加活动的市人大代表联系自身工作和生活实际，先后围绕农村大龄青年择偶难、优化闲置土地利用、解决农村养老难问题、防范化解企业金融风险、网红打卡地卫生管理等有关方面提出意见建议。桑建业指出，代表所提意见建议涉及面广、关注度高，反映了人民群众呼声，体现了代表们强烈的为民情怀和责任担当。他强调，一要全面倾听基层群众呼声。人大代表要切实提高政治站位，强化责任担当，在履职中践行全过程人民民主理念，善思考、献良策、建真言，真实反映群众愿望。二要真诚服务代表发挥作用。推进联络代表工作常态化，为代表依法履职积极创造条件。三要有效推动问题解决。相关部门要切实增强工作责任感，认真研究梳理代表提出的意见建议，科学合理做好交办工作，积极主动向代表反馈，切实做到让代表满意、让群众受益。

（市人大常委会选工委）

王现波赴市农业科学院走访调研

2月23日，市人大常委会副主任王现波带队赴安阳市农业科学院（以下简称“市农科院”），专题调研粮食安全和种质创新。

市农科院是我市唯一一家农业科研院所，主要开展小麦、玉米、谷子、大豆、花生、辣椒等农作物以及林果、花卉新品种的选育引进和农业先进适用技术的示范推广。王现波一行实地察看了科技成果展示厅和永和试验示范基地，并围绕农作物新品种培育、种质资源普查搜集与保护等工作进行了座谈，认真听取了相关专家的意见和建议。王现波对市农科院的工作给予充分肯定。他指出，粮食和种质安全是“国之大者”，新时代农业科技工作者要脚踏实地、潜心研究、下苦功夫，力争形成更多成果，为种业振兴贡献安阳力量。市农科院要加快推进种质成果推广转化，强化市场经济观念，深化科技合作交流，利用自身优势，吸纳国企、高校等各方力量参与科技成果转化过程，增加转化资金投入，将科技成果真正应用起来，推动农业高质量发展。

（市人大常委会农工委办公室）

李传银带队开展议案审议调研活动

2月7日，市人大常委会副主任李传银带队赴文峰区和北关区，对“关于制定完善物业管理领域地方性法规的议案”和“关于对《安阳市城镇居民二次供水条例》开展执法检查的议案”进行实地调研。

调研组一行先后到达文峰区和北关区部分小区，实地察看小区物业管理和二次供水情况。李传银指出，物业管理和二次供水事关民生，相关部门要高度重视，加强配合，共同推动我市物业管理高质量发展，保障《安阳市城镇居民二次供水条例》的贯彻落实。他强调，一是注重加强学习。要学习外地市的先进经验和做法，结合安阳实际，探索我市物业服务管理模式和二次供水建设、管理及维护工作制度。二是加强协调联动。要完善部门联动机制，推动形成工作合力，共同抓好新建居民二次供水设施建设和已建成居民二次供水设施改造、移交工作。三是提升服务水平。要进一步贯彻落实好物业管理的相关法律法规，切实提升物业服务质量和水平，不断增强群众的幸福感、获得感。

（市人大常委会城环工委办公室）

夏军出席2023年立法计划实施工作推进会

2月21日，市人大常委会召开2023年立法计划实施工作推进会，市人大常委会副主任夏军出席会议。

会议听取了市水利局、市住建局关于《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》立法工作进展情况汇报；市文物局、市城管局、市公安局、市卫健委、林州市政府分别就6个立法调研项目开展立法调研作表态发言。就如何做好2023年度立法工作，夏军强调，一是要始终坚持党的领导，确保立法工作正确政治方向。立法工作中的重大问题、重要情况要及时向市委请示报告，把党的领导贯穿到立法工作全过程各方面。二是要紧紧抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要遵循“小切口”“精细化”，体现地方特色，立足市情、实情，以高质量立法引领推动经济社会高质量发展。三是要加强组织领导，形成工作合力。各有关方面都要自觉维护立法计划的严肃性，切实做好计划组织实施工作，按时完成今年的立法工作任务。

（市人大常委会法工委）

牢记嘱托 加压奋进

为打造中国式现代化安阳版贡献力量

◎罗永宽

2月7日上午，习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐释中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新最大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

2月13日，市委书记袁家健在市委理论学习中心组集体学习会上强调：习近平总书记的系列重要讲话，深刻阐释了加快构建新发展格局的重大意义，深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，为全面建成新发展格局、加快现代化安阳建设指明了前进方向。全市各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决贯彻党中央、省委决策部署，深刻理解把握中国式现代化“五个方面中国特色”“九个方面本质要求”，主动融入新发展格局，与全市全力“拼经济”打赢十大攻坚战结合起来，按照已经确定的“时间表”“路线图”，拉高工作标杆，加快建设现代化区域中心强市，奋力打造中国式现代化安阳版。

中国式现代化是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果，是一项前无古人的伟大而艰巨的事业。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。作为一名人大机关的党员领导干部，要认真学习贯彻总书记重要讲话精神，贯彻落实袁家健书记的讲话要求，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，牢记嘱托、加压奋进，增强本领、真抓实干，大力弘扬和践行红旗渠精神，在奋力打造中国式现代化安阳版的生动实践中建功立业。

（一）奋力打造中国式现代化安阳版，必须尽职尽责服务发展大局。围绕中心、服务大局是新时代人大工作的主题主线。落实徐家平主任在十五届人大一次会议上提出的“市委工作重心在哪里、人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里”工作要求，需要我们每一名人大干部树立“一日无为、三日难安”的情怀和“滴水穿石、一抓到底”的恒心，紧紧围绕中央和省委、市委的重大决策部署，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，主动融入全市重大战略、重大部署、重点工作，找准依法履职的切入点、着力点、结合点，不断增强人大服务全市中心工作的针对性、实效性。具体到当前，就是要紧扣市委市政府全力“拼经济”、打赢“十大攻坚战”的重大决策部署，坚持需求导向、问题导向、结果导向，综合运用各种监督形式，形成调查研究、审议审查、交办督办、跟踪问效、反馈评价等工作闭环，推动《安阳市全力“拼经济”十大攻坚战实施方案》落地落实见效，以“起步即冲刺、开局即决战”的工作状态去紧抓快干，贡献人大力量。

（二）奋力打造中国式现代化安阳版，必须求真务实深抓好实践探索。习近平总书记在党的二十大报告中，把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。全过程人民民主精髓在“全”，核心要义在“人民”，涵盖“全过程”要素，汇集“全过程”民意，是人大党的初心和使命。要聚力打造实践新高地，探索“五个民主”有效贯通、有机衔接的全链条、全方位、全覆盖工作运行体系，不断丰富和拓展全过程人民民主的

“安阳实践”。要畅通网上网下社情民意表达渠道，推动人大在调查研究、决议决定、监督检查活动中都能听到来自群众的真实声音，都有群众积极参与。创新实施街道议政代表会制度，扎实推进村民自治、社区居民自治、职工代表大会等基层民主有效开展，实现代表与群众共商共议、共建共治，让更多“民智”融进基层社会治理，让更多“民力”参与社会公共事务管理，让全过程人民民主在安阳大地充分展现可观可感的现实图景。

（三）奋力打造中国式现代化安阳版，必须用心用情走好群众路线。习近平总书记指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。正确理解和大力推进中国式现代化，要求我们时刻牢记江山就是人民、人民就是江山，始终把“人民至上”落实到工作中、体现到行动上，走好新时代党的群众路线。具体到调查研究工作，一方面，要聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程和惠民实事，放下架子、扑下身子，多到热点难点集中的地方了解诉求，多到困难矛盾较多的地方化解难题，多到工作艰巨繁重的地方打开局面，真正在调研指导中拉近距离，推动工作。另一方面，要聚焦“群众最需要什么、最盼望我们做什么”这个时代课题，认真做好推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治、老旧小区改造、群众就医就学就业等方面的调查研究工作，

着力把实事办在群众心坎上，持续增强群众的获得感幸福感。

（四）奋力打造中国式现代化安阳版，必须从严从实抓好自身建设。习近平总书记指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。去年10月28日，总书记在调研红旗渠时强调，要用红旗渠精神教育人民，特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。越结合实际思考，越感到习近平总书记的敦敦教诲非常有针对性、非常深刻。作为新时代的人大工作者，一方面，要提升斗争本领。在全力“拼经济”攻坚战中，注重提高调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力等，在有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾中冲在前作表率。另一方面，要善于克难攻坚。敢于直面困难和挑战，少说“不”，多回答怎么办，努力做到在“拼”的浪潮中，遇事不绕道、遇难不退缩、迎着困难上、奔着难点去、顶着压力干，切实推进全市人大工作创新发展、争先进位。

（作者系市人大常委会调研室主任）

（上接第27页）

民生基础更加稳固。就业、教育、医疗、养老等民生事业始终是代表最为关心、建议最为集中的领域。市政府紧盯群众急需急盼，五年民生投入1464.9亿元，占财政支出总量的75%，重点民生实事全面完成。就业方面：年均新增城镇就业8.4万人、农村劳动力转移就业2.4万人，城镇登记失业率控制在4%以内；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到21042元、18423元。教育方面：各级各类学校达到3346所，普惠性幼儿园覆盖率81.5%，高校在校生达到13.75万人；市图书馆、市少儿图书馆新馆开放，105座甲骨文书屋建成投用。医疗方面：各级医疗卫生机构达到5763家，每千人执业（助理）医师2.95人，每千

人医疗卫生机构床位6.37张，超过全国平均水平；DRG付费改革在全省、全国保持领先。养老方面：建成46个街道综合养老服务中心、328个社区日间照料中心，实现街道和社区养老服务设施全覆盖。人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

民之所望，履职所向。我市各相关部门踔厉奋发、笃行不怠，改进工作、提质增效，着力解决好人民群众的“急难愁盼”问题，将一项项代表的真知灼见落地见效，转化为一件件促进我市经济社会发展的大事，真正办成为让代表满意、群众受益的实事，交上了一份让全市人民满意的答卷。

聚焦民生民意 实现民生实项目人大代表票决制全覆盖

◎ 孙志国

2023年1月6日，安阳市第十五届人民代表大会第一次会议经全体人大代表差额投票表决，产生了推进教育资源扩容提质、实施残疾儿童康复救助、推进“四好农村路”建设等10件安阳市2023年民生实项目，大会主席团第一时间向社会发布了公告。同时，市十四届人大常委会向大会提交了《关于2022年市人大代表票决民生实项目有关情况的报告》。从2022年的首次票决到2023年的再次票决，安阳市民生实项目人大代表票决制工作从全新亮象到常态化施行，实现了全周期运转，处处展现着人民至上，体现了人民代表大会制度这一民主主渠道作用。

民生实项目人大代表票决制是坚持以人民为中心的发展思想的生动实践，是贯彻落实习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的具体体现，是人大做实决议决定、做深监督工作、做活代表工作的有力抓手。2021年上半年，安阳市人大常委会拓展做实人大代表履职形式和内容，在学习省外地市经验的基础上，广泛征求意见建议，数易其稿，出台了《安阳市人大常委会关于实施民生实项目人大代表票决制工作的意见（试行）》（以下简称《意见》），部署在市域范围内实现民生实项目人大代表票决制全覆盖，推动民生实项目从“为民做主”向“由民做主”转变，不断丰富人民代表大会制度的安阳实践。

根据《意见》要求，从2022年起，在市级层面实施民生实项目人大代表票决制。这一份凝聚民智民力、具有鲜明地方特色的文件，因地制宜提出“四个原则”：坚持党的领导原则，确保在市委领导下进行；坚持人民当家做主，充分体现人民群众的意愿；坚持依法办事，着力推进市域治理体系和治理能力现代化；坚持实事求是，注重工作实效。为增强票决制工作的操作性，市人大常委会办公室与市政府办公室共同研

究制定了《安阳市民生实项目人大代表票决制工作方案》。票决制的实施将民生实事由“政府决定”升华为“代表决定”，政府在制定民生项目前，先征集群众、人大代表意见，按照一定差额比例，提出民生实项目候选项目，最后由人大代表投票决定。

按照“群众提、代表决、政府办、人大评”原则，2021年11月，安阳市政府网站发布了《关于面向社会公开征集2022年重点民生实建议的公告》，并在安阳新闻网、安阳融媒、《安阳日报》等多个平台进行公告。同时，市人大常委会也向全市各级人大代表发出公开信，组织代表深入群众听取意见，积极参与民生实项目征集。通过邮件、信件、来访等形式，共收到社会各界、市直各单位意见和建议200余条。

2022年5月7日，市十四届人大常委会第三十三次会议审议通过了市十四届人大六次会议民生实项目票决办法（草案）和安阳市2022年民生实项目候选项目（草案），确定安阳市2022年民生实项目候选项目为12项，计划实施项目为10项，并明确将候选项目的名称、内容、投资额度、资金来源、完成时限、责任单位等提交人民代表大会，经全体人大代表讨论，实行差额票决。常委会组成人员在审议中认为，这些项目聚焦人民群众关切，实施条件比较成熟，具有较强代表性和可操作性，体现了人民日益增长的美好生活需要，体现了发展成果由人民共享。

在市十四届人大六次会议上，经各代表团审议，参会的340名市人大代表在充分了解实项目内容后，以对全市人民高度负责的态度对民生实项目进行了差额票决。

根据票决结果，大会按照获得代表赞成票票数，从高到低依次确定增加教育资源供给、扩大妇女儿童免费筛查范围、改善农村人居环境、扩容优质医疗资

源、推进城乡供水一体化、改善城市出行条件、持续推进棚户区改造、推动全民健身、强化婴幼儿照护服务、建设“书香安阳”等10个项目为安阳市2022年民生实事项目。每个项目都与人民生活息息相关，充分体现人民群众意愿。如增加教育资源供给项目，“文峰区、北关区、殷都区、龙安区、林州市、安阳县、汤阴县、内黄县对24所学校进行新建改扩建，将新增学位1.2万个”；持续推进棚户区改造，将“建成文峰区中华路7个村‘城中村’改造安置房一期、殷都区王邵村棚户区改造安置房项目、龙安区西南片区‘城中村’改造安置房项目等11个项目。2022年建成11719套”。

安阳市各县（市、区）也结合实际，制定本区域民生实事项目人大代表票决制实施办法，并于2022年县乡换届时在新一届人大一次会上启动票决制，选出了民生实事项目90余件。从票决结果来看，这些项目聚焦人民群众关切，贴合尽力而为、量力而行，具有较强代表性和可操作性。

市人大常委会把民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划，在市人民代表大会会议闭幕后，市人大常委会督促市政府根据票决结果进行项目任务分解，明确责任单位、责任领导、实施计划，及时形成了民生实事项目建设计划书。市人大常委会主任会议先后两次听取了民生实事项目督办和进展情况的汇报。

在党委领导下的这项制度的实施，使人大监督由“事后跟进”变为“全程参与”。在民生实事项目推进的重点环节和重要阶段，市人大常委会相关领导多次带队开展实地调研，加强督办，要求各级各部门要坚持人民至上，增强政治意识、责任意识、担当意识，把办好民生实事作为一项政治任务，用心用情用力，如期有效完成民生实事项目。针对个别未完工特别是进展缓慢的项目，要求倒排工期，加大投入，加快进度，确保项目如期完成，全力助推民生实事项目落地见效。市政府及相关责任部门细化职责任务，强化目标考核，开展专项督导检查，逐月通报进展情况，扎实有序推进民生实事项目实施。

聚焦“一老一小一青壮”，市政府新建改扩建中小学校24个全部开工，完成年度任务目标，进一步加快教育资源扩容提质，促进城乡教育均衡发展，推进市洹北中学整体迁建项目建成投用，项目规划30

个教学班，可容纳1500余名学生；强化婴幼儿照护服务，积极实施托育服务能力提升行动，加快推进托育普惠项目建设，新建改扩建了一批婴幼儿照护服务机构或服务点，全市托位数已达到10136个，完成年度任务目标的118.9%；开展新生儿耳聋基因筛查，在省重点民生实事开展产前筛查和新生儿疾病筛查的基础上，将耳聋基因筛查纳入免费筛查范围，已完成筛查19511人，筛查率90.5%，高于年度任务目标。

紧盯群众“急难愁盼”问题，推动优质医疗资源扩容，目前，市中医院新建中医药感染特色专科综合楼、市人民医院重症医学救治中心、市肿瘤医院新院区、市儿童医院等4个重大医疗卫生项目均已开工建设，完成年度目标任务；持续改善城市出行条件，在老旧小区、社会公共停车场等停车场所新建509个电动汽车公共充电桩，完成年度任务目标的109.8%，累计提供充电服务超30万次；推动全民健身，近年来，我市积极打造便民健身圈，每年都将全民健身项目列入重点民生实事，2022年，已建成城市智能健身驿站5个和社会足球场地6处，完成年度任务目标，健身设施不断完善，群众健身更加便捷；建设“书香安阳”，100座各具特色的甲骨文书屋均已建成投用，形成“一房、一品、一特色”阅读空间，成为“书香安阳”的文化地标。

2022年12月7日，安阳市十四届人大常委会第三十九次会议听取和审议了市政府关于2022年民生实事项目完成情况的报告，市人大常委会组成人员本着实事求是、客观公正的原则，以无记名投票的方式对10个民生实事项目完成情况进行了满意度测评，形成了《关于2022年市人大代表票决民生实事项目有关情况的报告》。

10件关乎民生的“小事”，嵌入人大代表票决这一制度体系后，汇聚成体现人民民主的“大事”，通过征集、选定、审议、票决、实施、监督、反馈等步骤的有效衔接，将政府为民办实事的决心和人民群众的意图，通过一张张选票，真正变“为民作主”为“由民作主”，实打实解决一批群众关心关切的难题、办成一批群众所思所盼的实事，让政府有限的财力发挥了更大的社会效益，让人民群众在看得见、摸得着的变化中，感受到实实在在的获得感、幸福感、安全感。

（作者系市人大常委会选工委副主任）

内黄县

内黄县人大视察教育规划落实情况

2月17日，内黄县人大常委会组织部分县人大常委会委员、教科文卫委员会委员，对2022年度教育规划落实及2023年度规划情况进行视察。建议县政府一是要进一步完善2023年度教育规划，确保高标准谋划、高起点开局、高质量推进2023年度教育事业。二是要进一步加大资金筹措力度，确保2023年度教育规划真正落细落实。三是要进一步做好用地保障工作，提高土地利用效率。四是要进一步强化实施保障，将规划提出的目标、任务、举措落到实处。五是要进一步加快在建教育项目建设进度，确保能够按照时间节点交付使用。（内黄县人大常委会办公室 付国宁）

汤阴县

汤阴县人大视察票决民生实事项目落实情况

1月13日，汤阴县人大常委会主任姬卫军带领常委会组成人员，对全县2022年票决民生实事项目进行集中视察。

视察组一行先后来到永通大道、全民健身馆、韩庄镇康洼村等地实地视察。每到一处，委员们都认真听取项目情况介绍，了解项目建设进度、已完成项目运转情况等。视察组强调，一要确保项目完成。对个别尚未投入使用的民生实事项目，要进一步坚持问题导向，找准项目堵点和难点，合力攻坚破解难题，保质保量加速完成。二要发挥代表作用。各级人大代表要积极投入到民生实事项目实施中，广泛征求人民群众意见，真正推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变。三要巩固办理成果。对已经办理完成的民生实事和代表建议，县人民政府及相关部门要持续跟进，跟踪管理，确保取得实效。

（汤阴县人大常委会办公室 江 汇）

汤阴县五陵镇开展人大代表述职评议活动

为进一步促进人大代表依法履职，密切人大代表与选民的联系，近日，汤阴县五陵镇组织召开

2022年人大代表述职评议会。

会上，各人大代表结合自身的履职工作情况，从提升自身履职业务水平、走访联系群众、参与乡村振兴、解决群众困难等方面做出述职。

会议要求，一是要旗帜鲜明坚持正确政治方向。始终与党中央保持一致，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，始终同人民群众保持密切联系；二是依法行使宪法和法律赋予的职权。坚持以人民为中心的发展思想，紧扣人民群众关心关注的热点难点问题，加大监督力度，强化追踪问效；三是精心组织、依法推进、务求实效。切实做好代表述职评议工作，严格按照工作方案中的要求，抓好抓实抓细代表述职评议工作，确保活动顺利开展。

（汤阴县五陵镇 宋静楠）

文峰区

文峰区人大开展民生实事项目等专项视察

1月13日，文峰区人大常委会主任刘军带领视察组，就2022年度民生实事项目完成情况和重点议案、建议办理情况开展专项视察。视察组一行实地查看了道路建设、背街小巷硬化、城乡供水一体化工程、老旧小区改造项目、卫生服务中心、社区养老服务中心等民生实事项目推进情况，并现场进行了满意度测评。视察组指出，区政府各部门要牢固树立以人民为中心的发展理念，突出重点、真抓实干，最大限度地争取政策、资金，全力保障施工进度，确保项目按时建成、投入使用，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

（文峰区人大常委会办公室 张 英）

文峰区人大调研住宅小区物业服务管理工作

2月2日，文峰区人大常委会组织调研组，对辖区住宅小区物业服务管理工作开展情况进行专题调研。调研组一行先后深入华府景园小区、安和苑小区、义务城小区，通过现场问询、查阅资料、听取汇报、入户走访等形式，详细了解各小区物业管理服务现状及存在的困难。调研组要求，一是要提高政治站位，将物业管理作为改善民生、回应群众期盼的重要工作来抓，形成部门、社区、企业、居民齐



抓共管、协同推进的合力；二是要加大相关法律法规宣传力度，提升从业人员的法治意识，加强党建引领，发展“红色物业”。三是要加大对物业服务的监管力度，着力解决群众反映强烈的突出问题，采取有力措施加强管理，探索更加符合安阳实际的物业管理模式。

（文峰区人大常委会办公室 张 英）

文峰区人大组织人大代表观摩古城复兴保护及夜经济发展情况

2月13日晚，文峰区人大常委会组织市、区两级代表现场观摩辖区古城复兴保护及夜经济发展情况，市、区两级代表共45人参加观摩调研。观摩组实地查看了魁星阁、十二府、鼓楼广场、城隍庙、县前街、仓巷街等地，代表们对文峰区夜间经济发展的喜人变化和良好态势给予高度评价，并纷纷表示要积极围绕进一步挖掘夜间经济发展潜力、打造消费热点、助推经济高质量发展出谋划策，为全区古城保护复兴和夜经济发展贡献力量。

（文峰区人大常委会办公室 张 英）

北关区

北关区人大常委会开展人大代表述职评议活动

为进一步密切区人大代表与原选区选民的联系，加强选民对人大代表的监督，促进人大代表更好地依法履行职责，近期，北关区人大常委会组织开展区人大代表向原选区选民述职活动。

述职过程中，60名区人大代表结合自身工作实际，向原选区选民就一年来依法履职、联系群众、议案建议办理情况等方面所做的工作现场述职，其余代表以书面述职的方式述职。述职结束后，选民代表填写人大代表述职满意度测评表，并与人大代表面对面互动交流，现场向代表提问问题。

此次活动是北关区在新一届人大代表中开展的首次代表全述职，进一步增强了代表履行职责的责任感和使命感，拓宽了代表与选民联系的渠道，有助于人大代表更好地履行职责，充分发挥代表作用，切实维护群众利益。

（北关区人大代表联络服务中心 张 衡）

殷都区

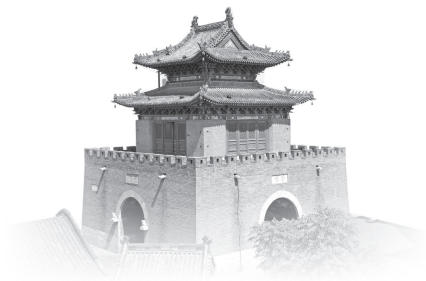
殷都区人大召开预算联网监督系统二期改造工作会议

近日，殷都区人大常委会召开区人大预算联网监督系统二期改造成果汇报暨培训会。



会议要求，一是要高度重视。区政府在财力紧张的前提下予以资金支持，高标准建成了目前的预算联网监督系统，与会单位更应高度重视并全力配合，确保系统维护好、运营好，发挥最大效能。二是要稳定管理队伍。与会单位要建立起一只稳定的管理、运维队伍，确保日常工作运行正常。三是要确保数据质量。要严格审核把关，保证数据质量，确保系统查询数据详实、审查资料完备、监督抓手有力。

（殷都区人大常委会财经预算工委 高 军）



常委会大事记

(2023年1月1日—2023年2月28日)

1月4日至7日，安阳市第十五届人民代表大会第一次会议在市委党校隆重举行。会议表决通过了《政府工作报告》《2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划》《2022年财政预算执行情况和2023年财政预算》《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》《安阳市中级人民法院工作报告》《安阳市人民检察院工作报告》的决议；公布了民生实事项目票决结果；书面听取了代表议案审理意见的报告；大会选举了新的市人大常委会主任、副主任、秘书长，市长、副市长，市监察委员会主任，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长；依法举行了宪法宣誓仪式。

1月11日，市人大常委会党组书记、主任徐家平主持召开安阳市第十五届人大常委会首次党组会议。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

1月11日，市十五届人大常委会召开第一次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

1月11日，市人大常委会召开机关全体干部会议。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

1月16日，市人大常委会副主任王现波赴滑县慰问专家人才，并调研乡村振兴工作。

1月17日，市人大常委会副主任张玲走访慰问专家人才。

1月18日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关秘书长联席会议。

1月19日，市人大常委会党组召开2023年第二次会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

1月19日至20日，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波带队开展春节走访慰问活动。

1月19日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关党组会议。

1月28日，市人大常委会党组召开理论中心组学习（扩大）会议，市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导干部张保香、程利军出席会议。

1月31日，市人大常委会副主任夏军参加市人大交办信访件办理工作会。

2月1日，市人大常委会副主任桑建业深入市税务局进行调研。

2月1日，市人大常委会副主任李传银、市级领导干部张保香出席关于对制定完善物业管理领域地方性法规和对《安阳市城镇居民二次供水条例》开展执法检查议案审议座谈会。

2月2日，市人大常委会党组召开2022年度民主生活会。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并作总结讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市委督导组有关同志到会指导。市级领导干部张保香、程利军、王建国出席会议。

2月2日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴汤阴县和北关区调研指导全过程人民民主基层示范点建设工作。

2月3日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关党组、机关党委会议。

2月3日，市人大常委会常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关秘书长联席会议。

2月3日，市人大常委会副主任王现波带领调研组就《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》立法工作开展调研。

2月6日，市委书记袁家健深入汤阴县宜沟镇和向阳庄村，调研全过程人民民主基层示范点建设工作，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋陪同调研。

2月7日，市人大常委会副主任李传银带队赴文峰区和北关区，对议案办理工作进行实地调研。

2月8日，市人大常委会副主任桑建业主持召开财经预算工作会议。

2月8日，市人大常委会副主任王现波出席“关于加快制定《安阳市消防管理条例》的议案”审议座谈会。

2月8日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开机关党组2022年度民主生活会。

2月9日，市人大常委会副主任桑建业出席2023年度重点工作情况汇报专题会议。

2月10日，市人大常委会副主任王现波出席《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例（草案）》征求意见座谈会。

2月13日，市人大常委会副主任杜建勋出席2023年度代表重点建议审核工作小组会议。

2月14日，市人大常委会党组召开理论学习中心组第二次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

2月14日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县，调研2023年度重大标志性项目推进情况和软弱涣散村“五星”支部创建等工作。

2月14日，市人大常委会党组书记、主任徐家平以普通党员身份参加市人大常委会机关第一党支部年度组织生活会。

2月15日，市人大常委会与河南大学合作共建研究生实践教育基地揭牌仪式在安阳市人大发展史馆举行。市人大常委会主任徐家平、河南大学党委副书记冯淑霞出席仪式并共同为实践教育基地揭牌。市人大常委会副主任夏军、秘书长郭用周出席揭牌仪式。

2月15日，市人大常委会副主任王现波出席市十五届人大社会建设委员会第一次会议。

2月16日，市人大常委会副主任杜建勋深入文峰区，调研全过程人民民主基层示范点建设和推进街道议事代表会议等工作。

2月16日，市人大常委会副主任桑建业深入市审计局进行调研。

2月16日至17日，省人大社会建设委员会副主任委员寇武江带领调研组一行莅安，就《河南省安全生产条例》（修正草案）开展立法调研。市人大常委会主任徐家平、副主任王现波陪同调研。

2月16日，市人大常委会副主任张玲出席市

十五届人大民侨外委员会第一次工作会议。

2月17日，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持召开市机关党组理论学习中心组集体学习会议。

2月20日，市人大常委会副主任王现波出席市十五届人大农业与农村委员会第一次会议。

2月21日，市人大常委会副主任夏军出席2023年立法计划实施工作推进会议。

2月22日，市人大常委会主任徐家平、副主任王现波率调研组深入内黄县、滑县，就人大工作开展情况和人居环境整治工作开展调研。

2月22日，市人大常委会副主任桑建业出席听取市政府有关部门关于2021年度国有资产综合报告审议意见落实情况的汇报专题会议。

2月22日，市人大常委会副主任李传银出席市十五届人大城乡建设和环境保护委员会第一次会议。

2月22日，市人大常委会副主任李传银深入市人民检察院进行调研。

2月22日，市人大常委会副主任夏军出席五年立法规划（2023—2027年）编制征求意见座谈会。

2月23日，市人大常委会副主任王现波赴安阳市农业科学院调研。

2月24日，市十五届人大常委会召开第二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。副市长高勤科列席会议。

2月25日，市十五届人大常委会举行第一次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员47人出席会议。市“一府一委两院”领导同志王朴、王红兵等列席会议。会议对《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例》草案进行了初审；会议决定将《关于制定完善物业管理领域地方性法规的议案》列入2024年立法计划，将《关于加快制定〈安阳市消防管理条例〉的议案》纳入我市五年立法规划，将《安阳市城镇居民二次供水条例》执法检查列入今年工作计划；会议交办了2023年度人大代表重点建议8件；会议审议并表决通过了有关人事任免事项。本次会议还举行了统计法律法规及统计业务专题讲座。王红兵代表市政府作了表态发言。

2月25日，市人大常委会副主任桑建业在市人大常委会机关接待了郝合兴、谷浩波等5名市人大代表。

2月27日，市人大常委会副主任王现波出席《卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定》落实督办情况汇报会。