

红旗渠就是纪念碑

——论学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神

习近平总书记在河南安阳视察时指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输，敢于战天斗地的英雄气概。我们要牢记领袖嘱托，加压奋进，把总书记的重要讲话精神转化为政治责任、精神动力、工作实效，大力传承弘扬红旗渠精神，以“誓把河山重安排”的豪迈气概，在现代化安阳建设中创造新奇迹。

红旗渠就是纪念碑，因为它留给后人的不仅是解决吃水问题的一项伟大工程，还昭示了红旗渠建设者们顽强拼搏的斗志，孕育形成了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神。没有工具自己制，没有石灰自己烧，没有炸药自己造，在修建红旗渠的过程中，历时十年，林县人民在万仞壁立、千峰如削的太行山上建成了全长1500公里的“人工天河”，被誉为“新中国建设史上的奇迹”。

红旗渠就是纪念碑，因为它记载着中华儿女为了美好生活而努力奋斗的历史，是永远激励我们艰苦奋斗、开拓进取的强大精神动力。当年，林县人民凭着不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概，在太行山上矗立起一座不朽的精神丰碑，生动地诠释了中华民族不畏艰险、勇毅前行的使命担当。半个多世纪以来，在红旗渠精神激励下，林州战太行、出太行、富太行、美太行、福太行，一路栉风沐雨，书写传奇。林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概源自中华民族“越是艰险越向前”的勇气和毅力。从大禹治水到愚公移山，从“天行健，君子以自强不息”到“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”，一路走来，红旗渠精神创造的奇迹，无不展现中华儿女战天斗地的英雄气魄。安阳作为红旗渠精神的发源地，要结合实际把红旗渠精神不断发扬光大，使之成为激励干部群众推进新时代中国特色社会主义事业的强大精神力量。

红旗渠就是纪念碑，因为它是一条流淌着共产党人初心的精神长河，它孕育的红旗渠精神同延安精神一脉相承，是中华民族伟大精神的生动体现，是我们党的宝贵精神财富，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。党用伟大奋斗创造了百年伟业。站在新的历史起点，踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，面对风险挑战，全市广大党员干部要知重负重、攻坚克难，让红旗渠精神映照我们的初心。只要我们精神不倒、脊梁不弯、意志不屈，就没有翻不过的高山、跨不过的沟坎、闯不过的难关。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把大力传承弘扬红旗渠精神融入安阳“一个强市”“八个领先”建设中，继续锚定“两个确保”、实施“十大战略”、落实“百条举措”，踔厉奋发、勇毅前行，在建设现代化安阳新征程中，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章，交出人民满意的安阳答卷。

红旗渠就是纪念碑，红旗渠精神永在！

（2022年10月31日《安阳日报》评论员文章）



封面图片说明：9月28日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县，专题调研指导乡村振兴和信访工作。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平
副 主 任：张保香 张 玲
程利军 王建国
杜建勋 桑建业
程新会
委 员：王大鹏 杜 毅
来玉生 罗永宽
李 阳 宋胜利
申明芳 丁 琦
张建林 李书林
冯学军 马宝红
郝保旺 卢 萍
任法香 韩爱民
李红院 王为治
谢 东 姬卫军
刘 军 赵留平
师君芳 姚宏斌

目 录

CONTENTS

卷 首 语

- 1 红旗渠就是纪念碑
——论学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神

专 稿

- 4 习近平在陕西延安和河南安阳考察时强调
全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗
- 6 市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议
传达学习习近平总书记在延安和我市视察时的重要讲话精神

领 导 讲 话

- 7 在市十四届人大常委会第三十七次会议上的讲话 / 徐家平
- 10 在市人大常委会机关“能力作风建设年”活动总结会议上的讲话 / 徐家平

重要文件选登

- 13 安阳市社会治理促进条例
- 16 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会关于开展工作评议有关情况的通报

常委会动态

- 18 徐家平赴内黄县调研基层人大工作等7则

全过程人民民主

- 20 推行街道议事代表会议制度 诠释全过程人民民主的基层实践
——安阳市人大常委会推行建立街道议事代表会议制度 / 安人选

专 题 报 道

- 22 疫情面前显担当 物资保障战“疫”忙
——疫情防控物资保障组全力保障生活必需品供应侧记

/ 徐 冰 李铭翰



太行丰碑 杨明学

监督纵横

- 24 奋力书写城乡规划监督的人大答卷 / 王庆华 汤巧巧
- 26 修复古城水系 留住美丽乡愁
——写在《关于护城河改造议案》结案之际 / 李晓红

工作研究

- 29 与时俱进 守正创新 努力开创人大宣传工作新局面 / 范雷
- 31 关于提升我市社会消费品零售额的调研与思考
/ 市人大常委会财经工作委员会

能力作风建设年专题

- 33 拉高标杆 苦练内功 努力提高人大办公室服务保障水平 / 来玉生
- 34 提能力转作风求实效推动我市人大监察司法工作再上新台阶
/ 宋胜利
- 36 以能力作风建设新成效推进城建环保事业发展高质量 / 张建林
- 37 以能力作风建设推动工作提质增效 / 李书林
- 39 提能力 强作风 把履职尽责勇于担当体现在工作中落实到行动上
/ 张进忠

基层人大

- 41 持续跟踪问效 助推营商环境再优化
——安阳县人大常委会召开优化营商环境专题询问会议 / 冯四祥
- 42 办好人大“微建议” 发展全过程人民民主 / 张强

县(市、区)信息

- 44 安阳县人大常委会开展代表督事活动等7则

大事记

- 46 常委会大事记(2022年9月1日-2022年10月31日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2022年第5期

(总第105期)

主 编:程新会

副 主 编:王大鹏 罗永宽

编 辑:范雷 李晓磊
李晓红 郭艳
郑清荷

地 址:文峰东路人大政协
活动中心

电 话:0372-2559128

邮 编:455000

电子信箱:ayrdbjb@126.com

发送范围:安阳市人大代表
及人大系统

开 本:889×1194mm 1/16

印 张:3

页 码:48

印 数:3500

批准机关:河南省新闻出版局

印 刷:安阳长顺印务公司

出版日期:2022年11月10日

习近平在陕西延安和河南安阳考察时强调

全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在陕西省延安市、河南省安阳市考察时强调，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要全面学习贯彻党的二十大精神，坚持农业农村优先发展，发扬延安精神和红旗渠精神，



巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任丁薛祥陪同考察。

10月26日至28日，习近平分别在中共中央政治局委员、陕西省委书记刘国中和省长赵一德，河南省委书记楼阳生和省长王凯陪同下，深入陕西延安市和河南安阳市的农村、学校、红色教育基地、文物保护单位等进行调研。

延安是革命老区，也曾是深度贫困地区。习近平一直挂念陕北的老乡们。2015年2月，习近平在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会并发表重要讲话，为当地推进脱贫攻坚指明了方向。党的二十大闭幕后，习近平第一次外出考察来到延安，看看老乡们脱贫后生活怎么样，还有什么困难，乡村振兴怎

么搞。

26日下午，习近平一下火车，就乘车前往延安市安塞区高桥镇南沟村。正值金秋，山上苹果园硕果累累，一片丰收景象。习近平走进果园，向现场采摘的果农了解今年苹果收成，同老乡们亲切交流，

并采摘了一个红红的大苹果。习近平详细询问苹果种植技术、采摘方法、品种质量、销售价格、村民收入以及如何发展苹果种植和其他产业等，老乡们一一回答。习近平十分关心灌溉和用水问题，老乡们告诉总书记，他们通过筑水坝、搞滴灌和精细化管理，有效解决了用水和灌溉问题。习近平称赞说，这就是农业现代化，你们找到了合适的产业发展方向。

在村苹果洗选车间，习近平听取当地苹果产业发展情况，并察看分拣装箱生产线。现场摆放了当地种植的各种苹果和深加工产品，习近平饶有兴趣地一端详，仔细听取介绍，对当地发展现代农业和乡村旅游、培育壮大集体经济、带动老乡们增收致富的做法表示肯定。

车间外，老乡们聚集在一起，高声向总书记问好。习近平同老乡们拉起家常，回忆当年他在陕北的知青

岁月。习近平对老乡们说，我在陕北生活了7年，当年看到老乡们生活很艰苦，心里就想着怎么样让大家生活好起来。这次来延安，看到一派硕果累累的丰收景象，交通条件大为改善，发生了翻天覆地的变化。过去陕北老乡们修梯田、种庄稼，面朝黄土背朝天，抡起老锄头干活，广种薄收，十分辛苦，如今山坡上退耕还林种上了苹果，老乡们有工作、有稳定收入，孩子有好的教育，老人都有医保，生活越来越好。从陕北的变化就可以看到中国的变化。习近平指出，现在，“两个一百年”奋斗目标的第一个百年目标已经实现，绝对贫困问题解决了，老乡们过上了好日子，但还要继续努力往前走，让生活越来越美好。陕北的气候、光照、纬度、海拔等非常适宜发展苹果种植，加上滴灌技术、矮化种植技术、选果生产线等不断发展，就地卖出，销路不愁，大力发展苹果种植业可谓天时地利人和，这是最好的、最合适的产业，大有前途。习近平强调，中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。空谈误国，实干兴邦。要认真学习贯彻党的二十大精神，全面推进乡村振兴，把富民政策一项一项落实好，加快推进农业农村现代化，让老乡们生活越来越红火。老乡们爆发出雷鸣般的掌声。

随后，习近平来到延安中学枣园校区。延安中学是中国共产党创办的第一所中学，是在老一辈革命家、教育家、党和国家领导同志亲切关怀和精心培育下成长起来的，具有光荣历史和优良革命传统，为革命老区培养了大批人才。习近平走进学校教育史馆，了解学校总体办学情况。习近平希望延安中学坚持用延安精神教书育人，办好人民满意的教育，弘扬革命传统，培育时代新人。

28日上午，习近平来到河南安阳林州市红旗渠纪念馆。上世纪60年代，当地人民为解决靠天等雨的恶劣生存环境，在党和政府支持下，在太行山腰修建了引漳入林水利工程，被称为“人工天河”。习近平走进展馆，依次参观了“千年旱魔，世代抗争”、“红旗引领，创造奇迹”、“英雄人民，太行丰碑”、“山河巨变，实现梦想”、“继往开来，精神永恒”等展览内容。习近平指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不服命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、

干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。没有老一辈人拼命地干，没有他们付出的鲜血乃至生命，就没有今天的幸福生活，我们要永远铭记他们。今天，物质生活大为改善，但愚公移山、艰苦奋斗的精神不能变。红旗渠很有教育意义，大家都应该来看看。随后，习近平实地察看红旗渠分水闸运行情况，详细了解分水闸在调水、灌溉、改善生态环境等方面的重要作用。

红旗渠修建过程中，300名青年组成突击队，经过1年5个月的奋战，将地势险要、石质坚硬的岩壁凿通，这个输水隧洞被命名为青年洞。习近平拾级而上，来到青年洞，沿步道察看红旗渠。习近平强调，红旗渠精神同延安精神是一脉相承的，是中华民族不可磨灭的历史记忆，永远震撼人心。年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神，摒弃骄娇二气，像我们的父辈一样把青春热血镌刻在历史的丰碑上。实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献。红旗渠精神永在！

28日下午，习近平考察了位于安阳市西北郊洹河南北两岸的殷墟遗址。殷墟是我国历史上第一个文献可考、为考古发掘所证实的商代晚期都城遗址。习近平步入殷墟博物馆，仔细观摩青铜器、玉器、甲骨文等出土文物。随后，习近平来到车马坑展厅，察看商代畜力车实物标本和道路遗迹。他指出，殷墟出土的甲骨文为我们保存3000年前的文字，把中国信史向上推进了约1000年。殷墟我向往已久，这次来是想更深地学习理解中华文明，古为今用，为更好建设中华民族现代文明提供借鉴。中国的汉文字非常了不起，中华民族的形成和发展离不开汉文字的维系。在这方面，考古事业居功至伟。考古工作要继续重视和加强，继续深化中华文明探源工程。中华文明源远流长，从未中断，塑造了我们伟大的民族，这个民族还会伟大下去的。要通过文物发掘、研究保护工作，更好地传承优秀传统文化。习近平强调，中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”，我们推进马克思主义中国化时代化的根本途径是“两个结合”。我们要坚定文化自信，增强做中国人的自信心和自豪感。

（摘自2022年10月29日《河南日报》）

市人大常委会党组 召开理论学习中心组学习（扩大）会议

传达学习习近平总书记在延安和我市视察时的重要讲话精神

10月31日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。会议传达学习习近平总书记在延安和我市视察时的重要讲话精神，传达学习省委常委会（扩大）会议及市委常委会（扩大）会议精神，交流学习体会，动员机关全体干部职工牢记领袖嘱托、担当使命重任，大力传承弘扬延安精神和红旗渠精神，全面推进乡村振兴和加强殷墟文物保护利用，为推动党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神在安阳落地生根、开花结果贡献人大智慧和力量。

市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军，市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。会议指出，在党的二十大刚刚闭幕、全国上下深入学习贯彻党的二十大精神之际，习近平总书记首站就到延安和我市视察指导工作，充分体现了总书记对河南和安阳工作的高度重视、对河南和安阳人民的深切关怀。我们要在感悟领袖关怀中牢记殷切嘱托，进一步拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以最坚决的态度、最有力的举措、最扎实的作风，推动总书记重要讲话精神在人大常委会和机关条条落实、件件落地、事事见效，以实际行动向习近平总书记和省委、市委及人民交上满意答卷。会议强调，习近平总书记莅安视察重要讲话精神高屋建瓴、思想深邃，守正创新、继往开来，为我们做好人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要牢记习近平总书记“社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此”的殷切嘱托，大力传承弘扬红旗渠精神，为建设现代化区域中心强市贡献人大力量；要牢记习近平总书记“年轻一代要继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神”的殷切嘱托，鼓励和培养人大机关的青

年干部踔厉奋发、勇毅前行，确保安阳人大事业永续发展；要牢记习近平总书记“为更好建设中华民族现代文明提供借鉴”的殷切嘱托，坚定文化自信，积极推进中华优秀传统文化保护和传承创新；要牢记习近平总书记“加快推进农业农村现代化”的殷切嘱托，巩固成果、把准方向，为全面推进乡村振兴展现人大应有担当。会议强调，学习宣传贯彻党的二十大精神和习近平总书记莅安视察重要讲话精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务，全市各级人大要周密部署、精心组织，迅速传达学习、抓好贯彻落实，推动学习宣传贯彻往深里走、往心里走、往实里走。要原原本本学。要充分用好集中学习、专家辅导、专题党课、干部培训等多种形式，把习近平总书记莅安视察重要讲话逐字逐句学、逐行逐段悟，确保学深悟透、入脑入心，切实把领袖嘱托和关怀传达到人大系统每名党员干部、传递到每名代表。要融会贯通学。要坚持把党的二十大精神同习近平总书记带领新一届中央政治局常委瞻仰延安革命纪念地重要讲话精神和莅安视察重要讲话精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述贯通起来学习，和市十二次党代会精神结合起来学习，认真学习掌握蕴含其中的精髓要义和立场观点方法，发扬红色精神，赓续红色血脉，锤炼党性修养，锻造能力作风，练就过硬本领，切实把智慧和力量凝聚到推动建设现代化区域中心强市上来。要结合实际学。全市各级人大和广大代表要结合岗位实际，制定任务清单、责任清单，一件事一件事抓好贯彻落实，切实把学习成效体现在推动安阳高质量发展的实际行动上、体现在发展全过程人民民主的务实举措上、体现在高标准完成年度工作任务和人大换届工作的具体行动上，让领袖嘱托扎扎实实在人大落地见效、开花结果。



在市十四届人大常委会第三十七次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2022年10月26日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

10月16日，我们集中收听收看了习近平总书记代表十九届中央委员会作的报告，本次会议又集中传达学习党的二十大会议精神。习近平总书记指出：“新征程是充满光荣和梦想的远征。蓝图已经绘就，号角已经吹响”。在新征程上，全市各级人大及其常委会要将学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，引导全市各级人大代表和机关党员干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把思想和行动统一到大会精神上来，踔厉奋发、勇毅前行，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融入到发展全过程人民民主实践中，圆满完成今年和本届市人大常委会的各项任务。

本次会议听取审议了全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的报告。组成人员

认为，近年来，市政府认真贯彻习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要讲话、指示、批示精神，将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，扎实做好领导体制、工作体系、发展规划、政策举措、考核机制等有效衔接，围绕“守底线、抓发展、促振兴”，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线，乡村全面振兴实现良好开局。在2021年国家 and 全省巩固拓展脱贫成果后评估中，取得了全省第3名、综合评价“好”的优异成绩。对此，大家给予充分肯定。组成人员指出，当前还存在思想认识不到位，产业带贫能力弱，脱贫人口持续增收难度较大等问题，需要在下一步工作中高度重视、逐步完善。大家建议：一要提高政治站位、杜绝厌战思想，落实“四个不摘”要求，像脱贫攻坚期那样继续尽锐出战，为推动乡村振兴、实现共同富裕筑牢根基。二要坚持问题导向，兜牢返贫底线。要坚持集中排查与常态化预警相结合，突出重点群体、

重点领域，对可能造成返贫致贫的风险做到早发现、早预警。要建立防止返贫针对性帮扶机制，落实产业就业帮扶、医保社保综合保障、教育资助等措施，及时开展针对性帮扶，实现致贫返贫风险动态清零。三要加快产业发展，确保农民增收。要瞄准市场需求，做好特色文章，推动农业产业链建设，培育壮大一批农业产业化龙头企业。要坚持品牌强农，推动农业品牌建设，擦亮打响“安阳”号农产品品牌，不断提升“安阳”号农产品的市场占有率和影响力。要推动农旅融合发展，打造宜居宜游乡村，推动乡村旅游线路提档升级，努力把我市农村良好的生态优势转化为发展优势。

本次会议听取和审议了市政府关于2021年度国有资产管理情况的综合报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门高度重视国有资产管理，在完善机制、摸底排查、规范管理、管控风险等方面加大工作力度，推动国有资产治理体系和治理能力现代化水平不断提高。对此，大家给予充分肯定。针对国有资产管理中存在的底数不够清晰、风险管控能力不强、资产管理重视程度不够等突出问题，组成人员建议：一要继续深化国资国企改革。要坚持市场化、公司化运作，推进市属企业战略性重组和专业化整合，激发国有企业发展动力活力，发挥国有资产规模效益。二要进一步加强对国有资产管理。要健全资产统筹调配机制，提高资产使用效率，确保国有资产保值增值。三要进一步加强对风险防控。把防范资金风险作为底线红线，强化负债规模和资产负债率双约束，推动企业资产负债率回归合理水平。

本次会议听取和审议了市政府“关于提升便民服务信息化水平推进便民服务进社区掌上办的议案”办理情况的报告，审议了相关委员会督办意见的报告，同意该议案结案。组成人员认为，此议案交办一年多来，市政府及其相关职能部门坚持市县联动、统筹推进，集中解决了政务服务场地建设、人员配备、事项进驻、信息化覆盖等问题，推动便民服务水平显著提升。市人大有关专门委员会和常委会相关工作机构认真履行督办职责，建立了常态汇报、定期督导、现场观摩、多方评价等跟踪督办机制，确保议案办理取得

了阶段性成效，达到了结案标准。对此，大家给予充分肯定。为巩固和扩大议案办理成效，组成人员建议：要以打造全域“15分钟服务圈”为目标，在试点基础上，因地制宜制定全面推开工作方案，让百姓有事能够在家门口就近办、随时办、满意办。要切实强化运行保障，将便民服务中心建设、运维经费等列入各级政府年度财政预算，着力解决好边远乡镇人员不足、经费不足等问题，确保基层便民服务站的作用充分发挥。要多措并举加强宣传，围绕惠民政策、办理事项、办理流程、设备使用等重点内容，组织开展群众喜闻乐见的宣传活动，特别是对老年人等特殊群体要开展针对性宣传讲解活动，真正做到为群众多办事、办实事。

本次会议听取和审议了市政府“关于护城河改造的议案”办理情况的报告，同意该议案结案。组成人员认为，自议案交办以来，市政府及其相关职能部门高度重视，集中解决了规划设计、资金筹措、公产征收、水体治污等突出问题，议案办理工作取得显著成效；两届人大常委会接续督办、常抓不懈，为议案办理提供了有力指导。对此，大家给予肯定。组成人员强调，议案虽然结案，但护城河改造工程是一项具有长期性和复杂性的庞大工程，思想上仍需高度重视，行动上仍需常抓不懈，努力推动护城河改造工程成为民心工程、德政工程。大家建议：各相关责任部门要扛牢使命、勇于担当，抓好征收拆迁、项目实施、资金保障等工作，确保工程按照时间节点顺利推进；要着眼长远、整体规划，将工程实施与水系联通、防洪排涝、景观打造、文化保护等工作统筹起来部署，全面提升老城人民的幸福感和安全感；要总结经验、提前谋划，适时启动护城河岸北段工程规划设计，让护城河成为现代化安阳的靓丽名片。市人大常委会要加强对议案的持续跟踪监督，以议案办理“回头看”推动议案取得实实在在的效果。

残疾人是经济社会发展的参与者、贡献者和享有者，让残疾人以平等的地位共享发展成果，是各级政府义不容辞的责任，也是社会文明进步的标志。今年市人大常委会将残疾人保障“一法一办法”执法检查作为监督重点工作。本次会议听取和审议了市人大常委会执法检查相关报告。组成人员认为，执法检查组



采取深入发动、自查自纠、上下联动、明察暗访等方式方法，对我市贯彻实施残疾人保障“一法一办法”情况进行检查，摸清了我市保障残疾人权益方面存在的突出问题，提出了有针对性的意见建议。大家一致赞同这个报告，并对执法检查组的工作给予充分肯定。组成人员认为，近年来，市政府高度重视残疾人保障事业，在残疾人康复、教育、劳动就业、文化生活、社会保障、无障碍环境等各项工作中思路清晰、定位精准，全市残疾人事业呈现良好发展态势，对此，大家表示赞赏。针对部门联动协调不够、康复救助供需矛盾、残疾人教育存在短板、劳动就业服务水平不高等问题，组成人员建议：全市各级各部门要强化职责落实，聚焦残疾人康复、教育、就业、创业、帮扶等重点工作，建立政府主导、部门联动、顺畅高效的协调联动机制，打造互联互通、资源共享的信息平台系统，形成强大工作合力。要抓好政策落实、强化要素保障，各县（市、区）要尽快结合实际完成托养康复中心建设，充分发挥好公共医疗康复主阵地作用；要全面整合市、县（市、区）四级医疗机构资源，引入培育龙头医疗机构，将康复医师队伍纳入安阳人才建设体系重要内容，带动我市残疾人工作高质量发展。

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，对社会公平正义具有重要的引领作用。自去年以来，市人大常委会连续两年开展对员额法官、员额检察官开展履职情况述职评议，这既是人大及其常委会依法加强

司法监督的应尽职责，也是法院、检察院主动接受人大监督、对人大负责的具体体现。刚才，常委会组成人员听取了3名员额法官、3名员额检察官的履职情况报告和评议工作组的调研报告，现场对24名评议对象进行了满意度测评，公布了测评结果。会后，请常委会有关工作机构及时向市中级人民法院、市人民检察院反馈评议情况及测评结果。组成人员强调，开展评议是为了更好地找出问题、改进工作。大家建议：市中级人民法院要改进审判作风、提升案件质量，针对具体案件、具体纠纷，深入基层、沉入现场，对症下药、因案施策，减少申诉、申请再审案件数量；要站稳人民立场、服务中心大局，依托“万人助万企”活动，为企业提供精准务实的司法服务，为我市营商环境优化提供坚强保障；要主动接受监督、强化问题整改，切实抓好员额法官履职评议问题整改落实，以法治力量守护好民生福祉，推进法治安阳建设。市人民检察院要进一步转变司法理念，统筹落实少捕慎诉慎押、认罪认罚从宽制度，做深做实诉源治理、源头防治，实现治罪与治理并重；要规范办案程序，提高案件办理质效，切实强化终身负责、违法办案终身追责的责任意识；要注重矛盾化解，发挥员额检察官在信访工作中的主导作用，加大公开听证力度，让公平正义以人民群众可感、可触、可信的方式实现。市中级人民法院、市人民检察院及被评议对象要根据评议情况及反馈结果进行整改，整改情况及时报市人大常委会。

本次会议还表决通过了有关人事任免事项。首先，我代表市人大常委会向新任命的同志表示热烈的祝贺。新任命的同志要将学习贯彻党的二十大精神落实于实践、践行于履职，坚定拥护“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要认真履行法定职责，恪尽职守，勤勉工作，决不辜负党和人民重托；要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，为建设新时代区域中心强市、建设活力古都出彩安阳作出新的更大的贡献。

在市人大常委会机关“能力作风建设年”活动总结会议上的讲话

徐家平

(2022年10月8日)

同志们：

开展“能力作风建设年”活动，是省委践行习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，着眼打造适应现代化河南建设需要的干部队伍作出的重大决策。活动开展以来，市人大常委会机关全体党员干部积极参与，聚焦“提能力、转作风、激活力、重实干、争出彩”主题，扎实开展能力作风建设年活动，推动人大各项工作再上新台阶、取得了一定成效，达到了预期的效果。今天专门召开活动总结会议，目的是全面总结活动开展情况，巩固拓展活动成果，推进能力作风建设常态化长效，以更加过硬的能力作风、更加有效的工作水平，推动我市新时代人大工作高质量发展。借此机会，我再讲两点意见。

第一、能力作风建设年活动开展扎实有力，成效明显

(一) 政治能力进一步提升，政治方向更加坚定。严格落实“第一议题”学习制度，常委会党组理论学习中心组集体学习八次，机关党组理论学习中心组学习6次，党支部学习70余次，全体党员干部贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想更加自觉、理解更加深入、运用更加有效。严格执行向市委请示报告制度，今年以来，先后就年度重点工作安排、市人代会召开、立法等事项主动向市委请示报告9次，确保人大工作始终在市委的领导下开展。协助市委召开市委人大工作会议，出台《中共安阳市委关于坚持和完善人民代表大会制度推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》，为推动新时代人大工作高质量发展提供遵循，确保全市各级人大机关始终把稳政治方向、坚

定政治立场、扛起政治担当。坚持与市委同心、与政府同力，用好重大事项决定权，先后作出《关于依法做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》，为我市全民抗疫、打赢防控阻击战提供了法制保障。

(二) 监督能力进一步提升，监督质效明显增强。“四评”工作有序开展。坚持问题导向、目标导向、结果导向，对市教育局、市医保局、市商务局、市林业局、市人防办5个市政府工作部门进行了工作评议，督促政府部门改进工作，收到了明显效果；本月常委会会议将对员额法官、员额检察官履职情况进行评议；对《安阳市城市绿化条例》《安阳市林州红旗渠保护条例》两部地方性法规进行“体检”，为法规贯彻落实和适时修订打下基础；强力督办5件重点代表建议，年底将对建议办理情况进行三方评估，确保向代表和人民群众交上一份满意的答卷。“五查”机制不断完善。一查代表建议办理实效，出台安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法(试行)，以制度创新推动代表建议办理工作提质增效；二查常委会会议、主任会议交办事项办理成效，形成会上问题、会后交办、按时销号的高效办理机制，今年以来共交办督办事项143项，完成114项，持续推进29项；三查代表联络站运行成效，制定《五星级人大代表联络站检查验收工作方案》，对全市代表联络站制度建设、活动开展、接待群众、办理意见建议等方面发挥作用情况进行全覆盖考评，推动代表联络站更好发挥作用；四查民生实事项目推进成效，对2022年度市级重点民生实事进展情况开展了专题调研和跟踪

督办，目前，10件16项民生实事，已完成2项，达到或超过序时进度的10项；五查涉法涉诉信访案件整改成效，建立严格的登记、转递、催办、答复制度，推动有关方面严肃处理信访问题。

（三）调研能力进一步提升，参谋助手作用充分发挥。今年以来，各工委围绕全市重点工作，对经济运行、灾后重建、乡村振兴、自然资源资产管理、政府债务等情况进行认真调研，撰写调研报告，提出意见建议，有力推动市委决策部署落地落实。如《关于我市人力资源服务及市场发展情况的调研报告》获市委、市政府领导批示。同时，围绕立法、监督、重大事项决定、代表等工作拓展调研的广度和深度，灵活采取市县联动调研等方式，切实把问题找准找实。如《关于提升我市社会消费品零售总额的原因、对策、建议》引起市委、市政府高度重视，被市政府及其相关职能部门采纳。开展青年干部调研实践活动，鼓励青年干部到乡村、企业、社区和重大工作一线去学习、调研，锤炼过硬本领。如机关青年干部组成4个调研小组，围绕《安阳市中心城区防洪排涝情况》《回访“洹泉人才”，探究政策环境》《我市街道（乡镇）便民服务中心建设情况》《如何提高机关应急管理能力和应急响应能力》等课题，采取专家指导、召开座谈会、现场调研等方式，开展了为期一个月的专题调研，撰写了高质量的调研报告，切实增强了青年干部调查研究、应急处突和群众工作的实际能力。

（四）群众工作能力进一步提升，宗旨意识不断强化。我们立足本职，充分发挥代表作用，积极解决好群众的急难事，让群众有实实在在的获得感、幸福感。年初疫情期间，我们先后组织四批干部职工共60余人次下沉汤阴县、文峰区等抗疫一线和隔离点，在两轮疫情防控中锻炼干部和检验疫情后勤保障能力。积极响应“百家市直单位包百村”人居环境整治工作，先后组织160余人次投身农村人居环境整治工作一线，打出机关节约经费支援、劳模先进对接帮扶、人大代表主动捐助、乡镇积极筹措、村民自愿缴纳“组合拳”，先后为我们分包的内黄县桑村、代六村捐助水泥2000余吨，帮助村庄建设污水管道7800米、供水管道5300米、弱电入地3500米、背街小巷硬化7600平方米，累计投入资金1100万元，有力解决了农村人居环境整治资金难、底子薄、条件差、群众积

极性不高等问题，两个村基础设施和公共服务设施配套水平明显提升，乡村风貌明显改善，乡村特色得到进一步彰显。在全市“百家市直单位包百村”整治工作综合考评中，代六村和桑村分别排在第3和第7位。

（五）改革创新能力提升进一步提升，亮点工作更加出彩。今年以来，常委会围绕立法、践行全过程人民民主等工作开展创新，取得了明显的成效。与高校合作建设地方立法研究中心。注重借用“外脑”和专业智慧，发挥高等院校在地方立法中的专业人才优势和思想智库作用，持续加强与高校在立法研究、论证、评估、咨询等方面的合作，今年，与郑州大学和河南大学设立地方立法研究中心，为我市立法提供理论指导、专业服务和人才支撑。首次实施民生实事项目人大代表票决制。市十四届人大六次会议决定了2022年度10件民生实事，推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变。同时，实现了各县（市、区）民生实事项目人大代表票决制全覆盖。推行“街道议事代表会议制度”。出台了《安阳市人大常委会关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》，在全市街道推行“街道议事代表会议制度”。截至目前，林州市、文峰区、北关区、殷都区、龙安区43个街道均成立议事代表会议并顺利召开第一届议事代表会议第一次会议，共聘任议事代表1574名。探索跨区域人大协同发展。紧盯卫河流域生态环境治理和高质量发展重点工作、重要事项、重大项目，三省七市人大通过《卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定》，拓展了跨区域协同、全流域协作的监督新路径。我们的创新工作在省委人大工作会议上作了典型发言，受到省委、省人大充分肯定。

（六）办文办会办事能力提升进一步提升，服务保障更加有力。活动中，我们以“四大培训”“五大讲座”为抓手，开展“文经我手无差错，事交我办请放心”专项活动，全面提升常委会组成人员依法履职能力和机关服务保障水平。开展了常委会组成人员履职培训、党性教育和青年干部能力提升等“四大”专题培训，围绕学习贯彻中央人大工作会议、加强和改进新时代人大工作、基本医疗卫生与健康等“五大”专题讲座，在大学习大培训中锻造能力、转变作风，提高服务保障水平。在疫情形势下，5月11日至12日，第一次采取“主会场+分会场”视频会议模式，全程闭环管

理、全员高效配合，确保了市十四届人大六次会议绝对安全、顺利召开；7月14日至15日，严密组织实地考察、精心制作专题片、认真起草会议材料，高质量举办了卫河流域三省七市人大协作助力生态治理和高质量发展安阳会议；先后召开7次常委会会议、15次主任会议，文字和会务保障工作基本实现“零差错”，这些工作也有效促进了机关办文办会办事能力的进一步提升；提前筹备换届工作，本届工作纪实资料编辑有序推进、着手起草人大工作报告、科学谋划人大宣传工作，为换届工作奠定良好基础。

机关开展“能力作风建设年”活动以来，取得了一定的成绩，同时，清醒看到，对照“能力作风建设年”活动的新标准新要求，我们仍有不少差距。一是缺乏担当意识。有的同志遇到重大活动、重大任务往后退；有的同志存在“老好人”思想，敏感性不强，对本部门人员在工作纪律、工作作风等方面要求不严，致使有的同志在外办事、说话不注意方式方法，影响了人大机关、人大干部的形象和声誉。二是团队意识较弱。在涉及多个部门完成重要活动、重要工作时，还存在协作配合、工作衔接不到位的问题，影响了整体工作质效。三是创新意识不强。有的同志思想上安于现状、不求上进，工作上只求过得去，不求过得硬，遇到新问题没有办法，存在“老办法用不好，新办法不会用”的现象。

第二、勇于担当作为，把能力作风建设的成果转化为做好人大工作的强大动力

能力作风建设永远在路上，只有起点没有终点。作为新时代的人大干部，要做到思想不放松、标准不降低、力度不减弱，持续抓好干部履职能力提升和机关作风建设。

一是要以自觉的担当精神履职尽责。担当精神对于干好工作至关重要。新形势下，人大立法、监督、代表等工作任务很重，需要大家共同努力。总书记讲，“好干部必须有责任重于泰山的意识”，以强烈的责任感履职尽责，创造佳绩；要有想事干事成事的追求，随着社会主义民主法治建设的加强，人大作用日益凸显，任务更加繁重。对于我们来说，既是挑战，更是机遇，特别是年轻同志，要在人大这个舞台上，发挥好聪明才智，书写好精彩的人生篇章。近日中组部修订的《推进领导干部能上能下规定》要求，要在干部队伍中坚

持约束和激励并重，进一步健全鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”。要按照这一规定，为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，大胆使用。

二是要以强烈的创新意识开拓进取。我们正处于一个创新的时代，人大工作也要与时俱进。要在宪法法律框架内，按照总结、继承、完善、提高的原则，积极稳妥推进人大领域各项改革，着力完善符合权力机关特点的决策机制、立法机制、监督机制、代表工作机制以及人大机关管理机制，不断提高人大工作的科学化水平。我们要以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，开拓奋进，在推动人大制度理论和实践创新上有新的更大的作为。

三是要以过硬的业务素质善作善成。习近平总书记强调，“软肩膀挑不起硬担子”，“不仅要有宽肩膀，也需要铁肩膀；不仅要政治过硬，也需要本领高强”。加强作风建设的目的在于把党的事业搞好，而干事创业没有“几把刷子”是不行的。党的十九大报告强调必须增强八个方面的本领，这些都是我们努力的目标。作为人大干部，要紧紧密结合人大工作实际，突出学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、加强人民当家作主制度保障的一系列重要论述；其次，既要一如既往地学习法律业务知识，也要根据人大工作需要，不断提高办会、办文、办事的能力；此外，人大工作涉及面宽，要根据工作分工，对口学习经济、社会、科学、文化以及生态文明等各方面知识，为更好地立法、监督、检查等提供知识储存和能力底气。各委室办主任、副主任应当是骨干，是行家里手，工作要有思路、有办法，不能仅仅会联系联系、协调协调，特别是一些重要岗位的、主要部门的领导干部，还应当能够对文稿进行审核把关，重要文稿应当亲自执笔。机关工作离不开文稿，大家都要重视文字工作，要给年轻同志压担子，年轻同志也要勇于实践磨练，不断提高文字水平，更好地服务常委会工作。

同志们，党的二十大召开在即，我们要认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，以初心如磐、恪尽职守的使命感，以奋勇争先、不负韶华的紧迫感，加强和改进新时代人大工作，推动人大工作高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

安阳市社会治理促进条例

(2022年6月17日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第三十五次会议通过 2022年7月30日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议批准)

第一章 总则

第一条 为了加强和创新社会治理工作，建设平安和谐安阳，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内的社会治理及其监督活动，适用本条例。

本条例所称的社会治理，是指运用法治、德治、自治、智治等方式开展的社会治安防控、公共安全保障、矛盾纠纷化解等活动。

本条例未作规定的，适用有关法律、法规的规定。

第三条 社会治理工作应当坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建共建共治共享的社会治理格局。

第四条 成立市、县（市）、区党委和政府主要负责人为组长的社会治理工作领导小组，负责统筹协调、组织推动、指导监督辖区内的社会治理工作。其下设的办事机构，负责社会治理日常工作。

本辖区内相关国家机关、企事业单位、人民团体和其他社会组织作为社会治理工作成员单位应当履行社会治理工作职责，督促指导、检查考核本行业、本系统社会治理工作。

第五条 市、县（市）、区人民政府应当履行社会治理职责，将社会治理纳入国民经济和社会发展规划，并将社会治理工作经费列入本级财政预算，为社会治理工作提供保障。

乡（镇）人民政府、街道办事处具体负责本辖区内社会治理工作。

第六条 加强与周边城市社会治理工作合作交

流，推动社会治理平台互联互通，在跨市生态环境保护、重大灾害事故、传染病疫情防控和公共服务等领域实现共保联治、联防联控、便利共享，促进区域社会治理一体化建设。

第七条 市、县（市）、区人民政府对在社会治理工作中作出突出贡献的单位和个人应当按照有关规定给予表彰、奖励。

第二章 基础建设

第八条 市、县（市）、区人民政府应当加强社会治理智能化建设，运用互联网、物联网、大数据、人工智能等现代信息技术，提升社会治理数字化、智能化水平。

政务服务和大数据管理以及有关部门应当为社会治理工作提供数据支持。数据使用方应当保障数据信息安全，依法保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。

第九条 市、县（市）、区、乡（镇）人民政府、街道办事处应当加强公共安全视频监控系统建设，建立覆盖市、县、乡、村四级的公共安全视频监控体系。

公共安全视频监控联网和应用应当严格设置使用权限，保障网络信息安全。

第十条 公安机关应当加强公安检查站、电子卡口等设施建设，完善智慧巡防体系，提高社会治安防控快速反应和处置能力。

县（市）、区、乡（镇）人民政府、街道办事处应当建立专职治安巡防队伍，组织村（社区）党员干部、志愿者义务巡逻，构建专群结合、联防联控的社会治安防控网络。

第十一条 市、县（市）、区、乡（镇）人民政府、街道办事处应当建立统一的网格化服务管理系统，开

展网格事项在线服务、监管、流转和处置等工作。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当科学划分综合网格和专属网格，以网格为基本单元，开展社会保障、综合治理、民生服务、矛盾纠纷化解等工作。

第十二条 市、县（市）、区人民政府应当依法制定村（居）民委员会承担和协助的工作事项清单，实行动态调整并及时向社会公布。

对属于村（居）民委员会协助的事项，有关部门应当提供经费和必要的工作条件、业务指导、教育培训、信息支持。

第十三条 市、县（市）、区人民政府应当将物业服务纳入社会治理体系，促进物业服务企业融入社区治理。物业服务企业应当协助、配合做好社区治理工作。

建立在村（社区）党组织领导下，由村（居）民委员会、业主委员会或者物业管理委员会、村（居）民代表组成的议事协商机制，对居住区内的公共事务、公益事业等事项进行民主协商，形成社区治理合力。

第十四条 乡（镇）人民政府、街道办事处应当指导村（居）民委员会依法制定村规民约、居民公约，引导村（居）民积极参与基层社会治理，推进法治乡村（社区）建设。

司法行政部门应当健全村（居）法律顾问制度，鼓励法学专家、律师、人民调解员等法律工作者进入乡村（社区）开展法治宣传、提供公共法律服务。

第十五条 市、县（市）、区人民政府应当加强社会心理服务体系建设，将社会心理服务纳入城乡基本公共服务体系，建立健全社会心理服务网络。

卫生健康部门应当会同有关部门建立社会心理服务中心和社会心理服务人才库，定期开展社会心态监测、心理健康指导、心理咨询服务和心理健康知识宣传等活动。

市、县（市）、区人民政府可以通过购买社会服务或者鼓励开展志愿服务等形式，为经济困难、空巢、失独等特殊家庭以及经历重大生活变故的人员，提供心理辅导、情绪疏导、危机干预等心理援助服务。

第十六条 市社会治理工作领导小组应当加强市域社会治理现代化研究会、智囊团建设，探索与高等院校和科研机构合作，开展理论研究、人才培养等工作，促进研究成果转化运用，为推进社会治理现代化

提供智力支持。

第三章 风险防控

第十七条 市、县（市）、区、乡（镇）人民政府、街道办事处以及相关部门应当建立健全社会风险隐患排查与预警制度，定期排查各类社会风险隐患，加强风险研判，按照规定通报和发布预警信息，对存在的社会风险隐患应当及时消除。

企业事业单位、行业协会以及其他社会组织应当依法定期排查、及时消除本单位、本行业存在的社会风险隐患，并向主管部门报告。

第十八条 市、县（市）、区人民政府及其有关部门应当建立健全重大决策社会稳定风险评估机制，对事关群众切身利益，可能造成影响社会稳定、公共安全的重大政策、重大改革、重大项目、重大活动等应当进行风险评估，预防和减少因决策不当引发的社会矛盾。

乡（镇）人民政府、街道办事处、村（居）民委员会作出的直接关系人民群众切身利益，涉及面广、容易引发社会稳定问题的重大决策事项，应当根据情况进行社会稳定风险评估。

市、县（市）、区社会治理工作领导小组应当指导监督社会治理工作成员单位做好重大决策社会稳定风险评估工作。

第十九条 开展社会稳定风险评估应当听取公众意见，可以通过自行组织或者依法委托有资质的第三方，采取公示听证、专家咨询等方式，对评估事项的合法性、合理性、可行性、可控性进行评估，评估结论作为决策的重要依据。

第二十条 市、县（市）、区人民政府应当建立健全突发事件应急处置机制，建设突发事件应急指挥系统，整合应急管理力量，完善突发事件的应急预案，定期开展应急处置培训和演练。

供水、供电、供气、通信、交通运输等经营管理和各类互联网企业应当为突发事件应急处置与救援工作提供实时数据。

第二十一条 市、县（市）、区人民政府应当优化突发事件快速反应和信息沟通机制，完善信息发布制度，畅通政府有关部门、专业机构、新闻媒体、公众之间信息传递和交流渠道，全面、准确、及时向社

会发布突发事件信息。

第二十二条 市、县（市）、区应急管理部门应当组织编制救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同发展改革、财政等部门确定年度购置计划。

发展改革、卫生健康、商务等部门应当按照各自职责，负责储备重要物资和基本生活物资。

第四章 重点防治

第二十三条 学校、幼儿园、医院、机场、车站、公园、大型商场、重点文物保护单位等应当按照有关规定和标准配备安保人员以及物防和技防设施设备，制订应急处置方案，定期组织演练。

鼓励车站、景区等重点区域管理单位根据实际情况设立平安驿站，开展治安防控、法治宣传、矛盾化解、心理疏导和志愿服务等工作。

第二十四条 公安机关应当加强旅馆、机动车改装、娱乐服务业等重点行业治安管理工作，督促相关单位落实法人或者负责人主体责任。

相关单位应当对客户身份信息进行查验、实名登记，对于身份不明或者拒绝身份查验的，不得提供服务。发现身份不符、形迹可疑或者有其他异常情况的，应当及时报告公安机关。

第二十五条 交通运输、邮政、公安等部门应当履行监管责任，依法打击利用物流、寄递渠道进行的各种违法犯罪活动。

物流、寄递运营单位，应当对运输、寄递物品进行安全检查，客户拒绝检查的，不予提供运输、寄递服务。发现违禁物品的，应当按照有关规定采取安全措施，及时报告相关主管部门和公安机关。

第二十六条 监察委员会、人民法院、人民检察院和公安机关应当常态化开展扫黑除恶工作，完善涉黑涉恶案件和线索移送机制，预防和打击涉黑涉恶违法犯罪行为。

市场监管、交通运输、工程建设、医疗卫生等行业主管部门在履行职责过程中，发现涉黑涉恶案件线索的，应当及时移交公安机关；对本行业中存在的问题，应当及时进行整治。

第二十七条 市、县（市）、区人民政府应当建立健全打击治理电信网络诈骗协调工作机制，统筹开展打击治理电信网络诈骗工作。

公安机关应当会同金融监管、通信管理部门联合开展快速查询、冻结、止付、预警劝阻和诈骗电话拦截封堵等工作，依法打击利用电信、网络等方式实施的诈骗以及其他违法犯罪行为。

电信企业、金融机构、互联网企业应当加强电信网络诈骗风险监测和反诈骗宣传教育，发现涉嫌电信网络诈骗的，应当及时向客户作出风险提示，按照规定采取阻断措施并报告公安机关。

第二十八条 市、县（市）、区人民政府应当建立健全防范和处置非法集资工作机制，统筹防范和处置非法集资工作。

处置非法集资的牵头部门、行业主管部门和监管部门发现本行业、本领域可能存在非法集资风险的，应当依法对相关单位和个人进行警示约谈，责令整改。相关单位和个人应当在限期内完成整改并反馈有关情况。

金融机构、非银行支付机构应当严格执行大额交易和可疑交易报告制度，加强对社会公众防范非法集资的宣传教育。

第二十九条 公安、司法行政、民政等部门应当加强对刑满释放人员、社区矫正对象、吸毒人员、流浪乞讨人员等群体的教育、管理、矫治和服务工作，预防和减少违法犯罪。

卫生健康部门应当会同公安、民政、医疗保障等部门做好精神障碍患者的救助救治等工作，对达到规定风险等级的严重精神障碍患者，依法实行封闭就医服务管理措施。对在家居住的精神障碍患者，监护人应当做好看护管理，防止精神障碍患者对他人造成伤害。

第三十条 公安机关应当与中小学校建立防治学生欺凌工作沟通机制，加强对学生欺凌行为的监控和处置力度。

教育部门、中小学校应当开辟学生欺凌行为举报通道，认真调查核实、处理学生欺凌行为，及时通报有关信息。

第五章 监督管理

第三十一条 市、县（市）、区社会治理工作领导小组应当加强对社会治理工作的监督，根据国家和省有关规定，建立社会治理考核评价指标体系，考核评价结果作为业绩评定、职务晋升、奖励惩戒的重要依据。

安阳市第十四届人民代表大会常务委员会 关于开展工作评议有关情况的通报

根据《安阳市人大常委会工作评议办法》《安阳市人大常委会2022年度工作评议实施方案》，2022年4月至8月，市人大常委会组成5个评议工作组，分别对市教育局、市商务局、市医疗保障局、市人防办、市林业局近两年来的工作开展了工作评议。市十四届人大常委会第三十六次会议听取了被评议单位接受工作评议的报告和市人大常委会评议工作组评议调研报告，通过无记名投票的方式，现场进行了满意度测评。现将工作评议有关情况通报如下：

一、市商务局

工作总体情况：市商务局坚持围绕中心、服务大局，周密组织招商引资活动，扎实做好“两稳一促”工作，商务运行总体平稳，多项工作达到全省第一方阵，扎实做好生活必需品市场保供、政府储备肉投放、打击黑加油站（点）等工作，确保疫情期间全市生活必需品不涨价、不脱销、不断供，为我市经济社会高质量发展作出了积极贡献。

存在的主要问题：一是招商引资拉动作用不够明显，引进的龙头型、基地型企业以及对全市经济转型具有引领支撑作用的高质量项目偏少。二是外贸外资

攻坚力度还需加强，全市外贸进出口结构不够合理，传统外贸工业企业转型提质较慢，抗风险能力弱，外贸新增长点有待培育。三是提振消费应对措施相应不足，在指导各县（市、区）发挥主体责任，激发消费潜力、培育消费热点、促进消费升级的力度还不大。

满意度测评结果：满意（满意票34票，基本满意票3票，不满意票0票），在本次评议中排名第一。

二、市医疗保障局

工作总体情况：市医疗保障局在这几年的医保改革中，大胆探索、善于创新、认真履职、敢于担当，在构建安阳医保服务体系上成绩突出、成效明显。近年来，我市先后被确定为全国医保支付改革试点城市和国家医保基金监管方式创新“优秀”城市。市医保局各项工作均位于全省第一方阵，基金监管工作位列全省第一。总体上，改革见成效、群众得实惠、基金运行稳、保障能力强。

存在的主要问题：一是医保机构还需进一步完善，市一级没有设置承担基金分析、基金稽核、成本核算、采购招标等业务的专门机构。二是医保改革还需进一步深化，药品和医用耗材集采品种覆盖面低、数量少，

第三十二条 市、县（市）、区人民政府人民代表大会常务委员会通过听取和审议专项工作报告、组织执法检查、开展专题询问等方式，对有关单位履行社会治理职责的情况进行监督。

监察委员会、人民法院、人民检察院依法行使职权时，对存在社会风险隐患的单位，提出监察建议、司法建议、检察建议，有关单位应当及时进行整改和反馈。

第三十三条 市、县（市）、区人民政府应当加强对社会治理工作的督促检查。

对未履行社会治理职责或者社会治理工作不力、问题突出的政府、部门及其主要负责人，以通报、约谈、挂牌督办、一票否决、引咎辞职、责令辞职、免职等形式追究责任，并责令限期整改。

对拒不履行社会治理工作职责或者在社会治理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的相关责任人，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十四条 本条例自2022年10月1日起施行。

医疗服务价格还需提升科学管理水平。三是医保服务体系还需进一步优化,信息化建设、系统平台运行水平、专业化建设等方面还有待加强,医保经办手续还不够便捷。四是医保监管还需进一步强化,执法队伍较为薄弱、执法手段和方式较为落后,部门联动作用发挥不明显。五是医保宣传还需进一步加大。

满意度测评结果:满意(满意票34票,基本满意票3票,不满意票0票),在本次评议中排名第一。

三、市教育局

工作总体情况:市教育局在全系统广泛开展宪法宣传日和教育法等法律法规宣传活动,努力扩充教育资源,不断深化教育改革,加强教师队伍建设,提高教育教学质量,着力解决进城务工人员子女入学问题,全面开展课后服务,解决中小學生午餐问题,充分保障残疾儿童受教育权利,自觉接受人大监督,扎实办理代表议案建议。

存在的主要问题:一是教育投入不足,教育资金保障不充分,新建幼儿园、学校少,市区教育学位严重不足,生均经费得不到保障。二是教育发展不均衡,优质教育资源分布不均,城乡教育发展不平衡,城镇学位严重紧缺,偏远地区农村学校空心化,教育资源闲置浪费。三是市属学校管理体制深化改革需进一步深化。四是教师队伍需进一步加强,部分县(市、区)教师编制落实不到位,缺编、空编较多,职业学校专业课教师和“双师型”教师紧缺。

满意度测评结果:满意(满意票33票,基本满意票4票,不满意票0票),在本次评议中排名第二。

四、市林业局

工作总体情况:市林业局坚持绿色发展理念,不断改善生态环境,大力开展国土绿化,持续推进森林城市创建,切实加强林业管理,严厉打击破坏林业资源行为,全面推行林长制,扎实做好森林防火和有害生物防治工作,发展生态经济,落实林业扶贫政策,持续深化“放管服”改革,在全市开展森林乡村创建,并取得较好成果。

存在的主要问题:一是相关法律法规宣传力度不够,部分干部群众对相关法律法规了解不深,对强占林地、乱砍盗伐林木等违法行为认识不足。二是造林用地受政策影响较大。三是林业资源管护有待进一步深化,部分生态廊道缺乏管理,森林防火压力较大,

病虫害预测预报仍以人工为主,工作效率低。四是基层机构弱化、执法力量不足,森林公安转隶后行政执法力量薄弱。

满意度测评结果:满意(满意票31票,基本满意票6票,不满意票0票),在本次评议中排名第三。

五、市人防办

工作总体情况:市人防办近年来不断扩充人防工程总量,提升人防工程管理和利用水平,提高疏散体系、指挥通信保障体系、人员队伍的技术水平,优化行政审批和服务、积极推进简政放权,持续优化营商环境,为提升城市综合防护能力,服务经济社会发展起到了重要的基础性保障作用。

存在的主要问题:一是追缴易地建设费用工作力度不够,欠费项目清缴工作进展缓慢,易地建设费征收职能划转工作推进缓慢。二是人防工程管理维护利用不到位,早期人防工程安全隐患处置不到位,人防工程管理维护机制不健全,推进自建人防工程平战转换工作力度不够。三是人防组织指挥和信息化建设有待加强,信息化装备老化严重,城市防空袭方案没有按期修订,人防疏散体系建设需要加强。四是人防系统干事创业氛围有待提升,干部队伍活力、履职担当精神不足,专业技术力量薄弱。五是人防知识宣传教育还不够广泛和深入,群众知晓率不高,防空防灾应急和自救方面的知识和能力都还比较薄弱。

满意度测评结果:基本满意(满意票14票,基本满意票16票,不满意票7票),在本次评议中排名第四。

以上评议结果,市人大常委会已转交被评议单位整改落实,并适时组织对被评议单位整改落实情况进行全面评估。被评议单位要提高政治站位,深化思想认识,增强接受监督意识,正确对待评议结果,坚持以问题为导向,以群众满意为目标,确保各项整改措施落实到位。要举一反三,主动向更广领域和更深层次延伸,把整改工作放到抢抓战略机遇、全力推进高质量发展的大局中去谋划,逐步把工作纳入法制化、规范化轨道,不断巩固和扩大评议成果,为建成新时代区域中心强市、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳作出贡献。

徐家平赴内黄县调研基层人大工作

10月9日，市人大常委会主任徐家平带队赴内黄县，就贯彻落实市委人大工作会议精神、推进全过程人民民主基层示范点建设和人大信访等工作开展调研。市人大常委会副主任张保香，秘书长程新会参加调研。

徐家平一行先后深入内黄县东庄镇和毫城镇人大代表联络站，详细了解人大代表联络站运行机制、代表作用发挥以及全过程人民民主基层示范点建设情况。

徐家平强调，一要深入贯彻落实市委人大工作会议精神，始终坚持党的全面领导与人民当家作主有机统一，以践行全过程人民民主为主线，结合实际抓好各项工作，努力形成程序更规范、制度更健全、作用发挥更有力的人大工作新格局。二要始终将向党请示报告工作当作一项重要的政治纪律、组织纪律、工作纪律，严格落实党委决策部署，从根本上保证人大各项工作始终沿着正确方向前进。三要持续推进全过程人民民主建设，充分依托人大代表联络站自身资源条件，加强组织领导，突出建章立制，不断提升和拓展人大代表联络站功能，把全过程人民民主体现到各环节。四要进一步完善民生实项目人大代表票决工作机制，围绕群众“急难愁盼”的具体问题开展常态化征集，建立票决候选项目储备库，切实提升我市民生实项目编制工作制度化、规范化水平，为经济社会高质量发展贡献人大力量。（市人大常委会调研室宣传科）

张保香赴“五星”支部创建村和软弱涣散村调研指导

8月30日，市人大常委会副主任张保香深入殷都区联系指导“五星”支部创建村和软弱涣散村党组织整顿工作。

在安丰乡马庄村，张保香一行先后实地查看村内人居环境、村庄基础设施建设等情况，并与乡镇干部、派驻工作队员座谈交流。张保香强调，一是要抓好班子带好队伍，让组织强起来。特别是建好两委班子，持续加强党支部和党员队伍建设，注重吸收新鲜血液，不断提升党员素质，切实发挥好党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用。二是搞好规划壮大产业，让群众富起来。坚持用发展的观点解决问题，既立足当下又要着眼长远，做好乡村振兴建设规划，搞好项目

谋划，狠抓产业发展，千方百计增加集体收入。三是主动作为补齐短板，让生活美起来。敢于直面问题，积极化解矛盾，广泛发动群众参与家乡建设。坚持补短板强弱项，做好基础设施建设、搞好人居环境治理，让群众看到实实在在的变化。

在铜冶镇东积善村调研时，张保香听取了关于“五星”支部创建工作的情况汇报。张保香指出，要深刻领会“五星”支部创建的重要意义，对标对表抓好基础性建设，同时要以本次创建活动为契机，不断拉高标杆，在保持好传统优势的基础上，在短板弱项上再加压、产业创新上再突破、为民服务上再发力，争取在全区乃至全市农村“五星”支部创建中走在前、做表率。（市人大常委会选工委）

张玲出席立法后评估报告审议意见办理和整改工作座谈会

10月14日，市人大常委会召开《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估报告审议意见办理和整改工作座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议。

会议听取了林州市政府、安阳市文物局关于《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估报告审议意见整改工作情况汇报，并就相关问题进行了探讨交流。张玲指出，做好交办意见的整改工作，是强化立法后评估结果转化和运用的重要举措。一要进一步提升政治站位，充分认识做好红旗渠保护工作的重大意义。深入贯彻落实楼阳生书记在安阳调研时的讲话精神，使红旗渠精神在新时代绽放出更加夺目的光彩。二要进一步压实责任，切实做好审议意见整改工作。林州市政府和安阳市文物局要严格按照审议意见交办要求，坚持问题导向，强化部门责任，落实落细整改措施，确保各项问题整改到位。三要相关部门相互配合，把好思路关、质量关、文字关，确保整改报告质量，为即将召开的主任会议听取审议整改报告做好准备。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

程利军带队调研便民服务进社区掌上办议案办理情况

10月11日，市人大常委会副主任程利军带领调研组，对市区便民服务进社区掌上办议案办理情况开展调研。

程利军一行先后来到北关区、殷都区、龙安区、文峰区各街道便民服务中心等地，实地查看了硬件建设、设备配置、窗口设置等现状，详细了解了便民服务中心人员构成、服务模式、办理事项清单等情况。程利军强调，一要提高重视程度，总结经验。区政府有关部门要提高认识，后进社区要充分借鉴先进经验，为后进添后劲。二要加大宣传力度，便民惠民。要夯实便民服务中心“主阵地”，同时大力开辟线上服务“主路径”，制作高频政务服务事项的微视频教程，用通俗易懂、形象直观的内容让办事群众“秒懂”业务办理流程，进一步提升群众的获得感。三要对照结案标准，巩固提升。要对照人员配备、场所建设、事项入驻等标准，10月底前全部达到市县政务服务“一张图”、“好差评”全覆盖等议案结案八项要求，高质量完成好结案工作。

(市人大常委会财经工委办公室)

王建国出席《安阳市“两库一泉”水资源保护条例(草案)》起草情况专题汇报会

10月11日，市人大常委会召开《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例(草案)》起草情况专题汇报会。市人大常委会副主任王建国出席会议。

王建国指出，一要提高政治站位，明确责任。市政府及有关部门要高度重视，从讲政治的高度充分认识做好《条例(草案)》起草工作的重要性必要性，通过发挥立法的规范、引领和促进作用，为保护“两库一泉”珍贵水资源提供有力法治保障。二要坚持问题导向，立管用的法。在《条例(草案)》的起草过程中，要站位全局，坚持“保护为主、开发利用为辅”的原则，进一步明确管理主体、责任单位、保护范围、保护内容和具体罚则，确保《条例(草案)》能够突出实践特色和针对性、适用性、可操作性。三要广泛征求意见，确保立法质量。要成立立法专班，扎实开展调研，科学借助外脑，注重发挥专家学者和法律机构的作用，形成工作合力，确保按时按质完成“两库一泉”水资源保护立法工作。

(市人大常委会法工委)

杜建勋出席残疾人保障“一法一办法”执法检查动员会

9月21日，市人大常委会组织召开残疾人保障

“一法一办法”执法检查动员会，市人大常委会副主任杜建勋出席会议。

杜建勋强调指出，一要统一思想，提高执法检查认识。将开展好这次执法检查作为贯彻落实习近平总书记重要论述的行动实践，作为厉行法治安阳建设的重要举措，作为充分发挥人大监督工作职能的有力抓手。二要把握关键，扎实开展执法检查。聚焦履行法定职责、落实法律责任、提升法律执行效果三个重点，把准执法检查的核心要义、关键环节和根本目的。切实解决残疾人“急难愁盼”问题，推动残疾人事业迈上新台阶。三要压实责任，确保执法检查实效。要认真组织学习、加强协调配合、提高工作效率，确保过程要扎实，质量要保证。扎扎实实地组织好这次执法检查，齐心协力推动全市残疾人事业持续、健康、高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(市人大常委会建设委办公室)

桑建业参加安阳高新区节能环保产业链企业座谈会

8月30日，市人大常委会副主任、节能环保产业链链长桑建业带队，在安阳市高新区管委会召开了节能环保产业链座谈会。

会议听取了高新区节能环保产业发展情况及安钢冷轧有限责任公司等企业发展现状、技术优势、发展潜力方面的介绍，并围绕支持高新区发展节能环保产业进行了研讨。

桑建业强调，一是准确定位安阳节能环保产业。要充分认识、正确定位我市节能环保产业，产业的基础是绿色发展，发展的关键是创新发展，发展的趋势是战略新兴产业。二是打造“两个高地、两个基地”。高新区要利用自身优势，在打造人才引进、技术研发高地，高新技术孵化基地、高技术应用基地方面，突出节能环保产业发展，真正把节能环保产业做实做强，成为引领辐射周边城市的区域高质量发展的高地。三是努力实现“四个活起来”。高新区要因地制宜、结合实际，通过制度创新，让机制活起来，让干部、人才活起来，让市场活起来，从而达到让产业活起来的目的。助推我市节能环保产业更好发展。

(市人大常委会信访办)

北关区民航路街道议事代表会成立大会

推行街道议事代表会议制度

诠释全过程人民民主的基层实践

——安阳市人大常委会推行建立街道议事代表会议制度

◎ 安人选

街道是城市经济发展，社会稳定的重要基础，往往人员集中、群众诉求多元、社会关注度高。按照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，市辖区不设区的市人大常委会可以在街道设立工作机构，但没有本级人大代表和人民代表大会，群众利益诉求的表达渠道急需从加强基层民主政治建设角度来加强。

安阳市人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神、践行全过程人民民主理念，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，着眼于畅通基层民主“最后一公里”，在全市全面推进街道议事会议制度，取得良好的社会效果，得到了群众的认可和称赞。

2022年6月，安阳市人大常委会在广泛调研的基础上，印发《安阳市人民代表大会常务委员会关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》，《意见》指出：“建立街道议事代表会议制度，要坚持党的全面领导，把党的领导贯穿于街道议事代表工作的各方面全过程；坚持依法办事，在宪法法律框架开展街道议事代表各项活动；坚持为人民议事，始终对人民负责、受人民监督，把人民满意作为工作最高标准；坚持改革创新，推动街道议事代表会议制度不断完善发展”，《意见》科学把握新时期地方人大工作规律，立足基层治理实际情况，从基本要求、主要任务、组成构成、运行机制、工作保障等层面，推动街道居民参与社会公共事务管理，为街道议事代表会议明确了思路，理清了脉络，使人大监督和群众参与有机结合。

“推行街道议政代表会制度，是市人大常委会的一项创新工作，把议事平台搭建在了群众的家门口，切实寻求全体人民的意愿和利益的最大公约数，对于畅通政情民意、拓宽民主渠道、践行全过程人民民主具有重要意义。”安阳市人大常委会主任徐家平说。

街道议事代表会议制度要落到实处、见到实效，还需有符合当地“水土”条件的具体安排。安阳市各县（市、区）街道情况不尽相同，各县（市、区）在充分调研各街道自身情况，了解现实状况和工作需求，摸清实情底数的基础上，结合街道在经济体量、财力状况、人大工作的基础和条件等方面因素，研究确定若干个街道作为试点，先行先试。相关县（市、区）先后成立专题调研组，学习借鉴江苏、浙江等地关于街道议政会议的先进经验，并赴郑州市、南阳市等地考察学习，采取了在全力推动试点街道有关工作取得积极成效后，再行在全域范围内的街道全面铺开做法。在市人大常委会组织指导下，安阳市所涉及街道工作的4个区、2个县（市）结合各自实际，第一时间完成实施意见的起草下发工作。

治事惟以用人人为本。议事代表是街道议事代表会议的主体，选出一支代表性强、素质过硬、群众认可的议事代表队伍，对于发挥人大街道工委和议事代表会议作用至关重要。为把好议事代表入口关，各街道确定按照以辖区各级人大代表为骨干，以社会各界代表性人士为补充的原则，确定议事代表若干名。具体要多方考虑议事代表组成的职业、性别、年龄、文化

程度等相关因素，考虑人选是否具备政治素质过硬、群众基础较好、议政能力较强、工作积极热心等条件，遵循“民主推荐、资格联审、公示聘任”的程序规范，全市所涉及46个街道共聘任议事代表1676名。

安阳市文峰区于2022年7月份在全区全面推开街道议事代表会议制度，全区所有15个街道共推荐产生第一届街道议事代表613人，其中57%以上来自基层一线，更加有效地保障了基层群众当家作主的权利；龙安区采取“双公示”制度，即议事代表由村（社区）、机关和企事业单位党组织推荐，推荐名单经村（居）民代表会议或相关单位党组织会议同意后，在所在村（社区）、机关企事业单位、人民团体公示，公示时间为3天。在公示的同时，组织安排纪检、组织、政法、信访等部门对议事代表候选人进行资格联审，议事代表初步人选资格审查合格后，再进行第二次公示，公示时间不少于5天，确定无异议后聘请为正式议事代表；林州市街道议事代表由各选区民主推荐产生，与县（市）级人大代表换届选举同步流程进行，保障街道议事代表具备当选人大代表的基本条件。

立足实际，建章立制，构建民主管理新规范。根据安阳市人大常委会的指导意见，各县（市、区）在本地街道议事代表会议制度实施意见中，进一步明确议事代表会议的主要任务、工作方式、议事代表提出意见建议的处理办法及议事代表会议的运行保障机制。同时为规范运行机制畅通民意传递、建立议事代表定期会议机制和各项规章制度，还配套出台了《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》《街道民生实项目票选办法》等诸项制度，同时，重点围绕规范闭会期间活动、提高参政议事质量，制定了专题议事、代表活动、联系接访、意见建议、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训等八项制度，保障议事代表闭会期间活动正常有序开展，议事代表会议工作推进有效。

截至2022年10月底，林州市、滑县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区46个街道先后召开第一届议事代表会议第一次会议，听取和讨论街道经济社会发展情况，参与民主管理、监督工作落实，实现了街道议事会议制度全覆盖。北关区9个街道在召开的第一届第一次议事代表大会上，共票选出民生实事74件、收集社情民意123件，目前都已经开始实施解决，

惠及到辖区群众的养老、教育、改善人居环境等方面的问题。群众的事群众议，议事成果群众享，北关区曙光路街道养老服务中心的电梯加装工作就得益于街道议事会上代表提出“金点子”的推动。曙光路街道第一届议事代表刘丙炎说：“我在曙光路街道议事代表会上提出来一项建议，就是养老中心这里需要加装电梯方便老人。结果不到一个星期，就进行了施工，事情得到圆满解决。当议事代表能参政反映民意，也能代表人民的心声，解决群众所需要解决的问题，我感到非常值得。”这一群众性民主议事组织形式，已成为街道办事处民主决策的重要渠道和加强与群众沟通、接受群众监督的重要平台。

为保障议事代表认真履行职责、切实发挥作用，安阳市各县（市、区）人大常委会着力在延伸各街道人大代表联络站（点）触角上下功夫。殷都区、文峰区在人大代表联络站的基础上成立议事代表联络站，二者相辅相成，相得益彰；北关区人大不断拓宽议事代表履职载体，在全区建立“一厅N点”履职平台，即“街道建立一个议事厅、社区（村）建立N个议事点”，让议事代表履职更便捷、群众找代表更方便，同时，依托10个人大代表联络站，安排人大代表、议事代表在站内共同接待选民，印制议事代表履职手册，记录群众问题，实现人大代表、议事代表“双履职”，有效解决了街道本级没有人大代表、人大街道工委开展工作人数少、力量弱等问题，进一步密切与人民群众的联系，拓宽社情民意反映渠道，化解社会矛盾，促进社会稳定。殷都区电厂路街道电厂社区主任张阳茹是第一届街道议事代表，她说：“原来遇到群众反映的一些问题是社区的职责内无法解决的，很是发愁。当选议事会代表后，我可以直接通过代表联络站和每年召开两次的街道代表议事会反映和解决，而且也有了街道的财政支出等方面的议事权，能为辖区居民解决更多的麻烦事儿，促进社区的和谐稳定。”

街道议事代表会议制度虽然启动时间不长，却探索了基层民主实践“新路径”、填补了人大监督“空白点”、开启了社情民意收集“直通车”，取得了阶段性成效。可以预见，街道议事会议将成为加强“全链条、全方位、全覆盖”的全过程人民民主实践创新的有力抓手，使街道议事越议越“敞亮”。

疫情面前显担当 物资保障战“疫”忙

——疫情防控物资保障组全力保障生活必需品供应侧记

◎徐冰 李铭翰

金秋九月，丹桂飘香。正在全市人民喜迎中秋的时节，新一波新冠肺炎疫情突袭安阳。关键时刻，安阳市委、市政府对这座千年古都按下了暂停键。从9月7日开始，安阳市文峰区、北关区、殷都区、龙安区、安阳县和汤阴县实施静默管理。

安阳市人大常委会机关积极响应市委号召，提升政治站位，汇聚人大力量，主动担当作为。除部分同志深入一线，下沉基层社区帮助开展核酸检测和出入管理外，按照市委和市疫情防控指挥部的安排，市人大常委会主任徐家平亲自担任疫情防控物资保障组组长，副主任杜建勋担任疫情防控物资保障组副组长，带领市人大常委会部分机关干部，统筹协调全市疫情防控期间生活必需品保供工作。面对这场大考，安阳市人大常委会牢记职责使命，始终坚持人民至上、生命至上，以最坚决的态度、最果断的措施，为打赢这场疫情防控阻击战贡献了人大力量。

平急转换，迅速启动保供工作

“疫情就是命令，防控就是责任”。危难时刻，全市上下奋起抗疫，安阳市人大常委会闻令而动，9月7日下午，市人大常委会主任徐家平第一时间主持召开物资保障组成员单位动员部署会，通报当前我市疫情防控形势和任务，听取市发改委、商务局、市场监管局、交通运输局、公安交警支队、卫生健康委、工信局、民政局、农业农村局、供销社等成员单位关于疫情防控物资保障平急转换工作情况的汇报。

在听取各单位工作汇报后，徐家平要求，目前我市疫情防控形势复杂严峻，多点散发无症状感染者时有发生，全市城区及安阳县、汤阴县全面加强社会面疫情防控是市委落实省委决策部署的重要举措，物资保障组各成员单位要切实提高政治站位，把思想和行动统一到市委和市疫情防控指挥部决策部署上来，以高度的政治责任感和铁的纪律保证市疫情指挥部各项决定落实到位。物资保障组各成员单位要立即行动起来，

启动疫情防控应急预案，做好市民生活必需品和医疗应急物资储备及调拨，加强市场监管，全力保障市民生活需求和全员核酸检测物资需求。要加强各部门和区域间协调，主动对接各自需求，紧密配合，确保物资保障各环节无缝对接，快速、高效保障防疫需求。

随着疫情防控形势不断变化，物资保障组迅速反应，9月9日中午1时，按照市人大常委会主任徐家平的要求，市人大常委会副主任杜建勋主持召开部分成员单位紧急会议。杜建勋强调，一要以人民为中心，确保生活必需品供应充足。完善机制打通生活必需品配送最后一百米。相关部门和县（区）要切实负起责任，储备货源、平抑物价、保障供应，满足人民群众生活必需品需求。二要保畅通，切实解决生活必需品快速运送。要统一印制发放保供车辆通行证，解决生活物资运输车辆通行难的问题，畅通生活必需品运输渠道。三要切实增强工作人员的个人防护意识，做好物资运输及配送工作的个人防护。四要高度关注网络舆情，及时解决群众诉求。

9月12日，为防止产生松懈情绪，巩固疫情防控工作成果，打赢疫情防控攻坚战，市人大常委会主任徐家平再次主持召开各成员单位工作推进会。徐家平强调，虽然我市疫情防控形势稳中向好，但仍要保持高度警惕，不能松懈。物资保障组各成员单位要提高政治站位，加强部门协调，切实做好群众物资保障工作，特别要做好老旧小区（楼院）、城乡结合部、城中村的生活必需品的配送和老弱病残等困难群体的保障工作，全力保障群众生活需求。

明查暗访，掌握保供全面情况

生命重于泰山！人民利益高于一切！物资保障组始终坚持人民至上，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全力以赴打赢后勤保障战。

为全面了解我市疫情期间生活必需品保供机制运行情况。9月9日上午，市人大常委会主任徐家平和



市人大常委会副主任杜建勋带领物资保障组相关负责同志，深入北关区李家庄蔬菜批发市场、沃尔玛超市、文峰区华城国际小区进行明查暗访，了解我市疫情防控期间生活必需品保供工作情况。

在李家庄蔬菜批发市场，徐家平详细询问了蔬菜采购和销售情况以及部分蔬菜的价格，现场查看了待售的部分蔬菜种类和品质，对蔬菜采购、运输、配送等方面存在的问题进行了详细的了解。徐家平强调，要多渠道组织货源，确保正常交易及供应，合力打击哄抬物价等扰乱市场秩序的违法行为，全面做好生活物资储备，尽最大努力确保我市“菜篮子”产品供应充足、质量可靠、价格平稳。同时，要严格贯彻落实疫情防控各项政策要求，毫不放松抓好疫情防控工作。在沃尔玛超市，徐家平重点查看了超市米面油等生活必需品储备情况，并听取了超市每日商品销售、消毒灭菌等情况。徐家平强调，要进一步加强相关商品的储备，做好超市的疫情防控工作。同时，要多渠道开通线上销售配送服务，满足群众购物需求。在华城国际小区，徐家平一行查看了周边门店的关停情况，了解小区生活必需品供应情况，要求相关部门要做好小区生活必需品配送工作，保障人民群众生活需求。

封控区群众的生活必需品保障情况一直牵动着徐家平的心，9月12日上午，徐家平和杜建勋带领物资保障组相关同志赴文峰区封控区锦和家园小区，实地暗访物资供应情况。

在锦和家园小区，徐家平详细询问了小区户数、人员配备、物资供应等情况。徐家平强调，要充分发挥组织优势，发挥党员干部、人大代表战斗堡垒作用，

完善组织架构，提高工作效率，严格执行疫情防控各项措施；要加强封控区服务人员管理，减少岗位交叉、流动，做好自身防疫保护；要关注特殊群体，做好“敲门服务”，用心用情保障好封控区群众生活需求。在看到志愿者分拣、配送居民采买的果蔬食品时，徐家平了解了品类、价格、订单采购配送流程等情况，强调要关注食品安全和价格，进一步优化配送流程，巩固好保供工作；要做好群众的宣传引导工作，尽最大努力争取群众对疫情防控工作的理解和配合，全力以赴实现“双清零”目标。

完善制度，打通保供最后一百米

疫情防控，关系千家万户；万家安康，皆是人民期盼。安阳市人大常委会始终坚持把“人民至上”这四个字揣在心里，落到实处。在市人大常委会主任徐家平和副主任杜建勋的带领下，物资保障组全力以赴抓好疫情防控期间生活必需品供应，多措并举保障市民基本生活需求。

一是拟定指导意见。物资保障组拟定了“关于做好疫情管控期间生活物资保供工作的指导意见（试行）”，指导意见立足疫情管控期间我市生活必需品保供工作实际，就进一步规范我市生活必需品保供工作，切实保障好人民群众的正常生活需要作出部署。指导意见明确了以大型农贸批发市场、大型商超作为一级配送企业，以辖区内原有商超、蔬菜副食品市场作为二级配送企业，以社区、村（居）委会因地制宜设置三级配送点的疫情管控期间生活必需品配送的三级保障体系，从制度层面上保障了生活必需品供应渠道科学合理，运转过程畅通高效，确保一旦发生疫情，全市可以迅速响应，第一时间调配物资，满足疫情管控期间人民群众对生活必需品的基本需求。

二是紧急制作发放通行证。为确保生活必需品运输环节畅通高效，9月9日下午，按照徐家平对疫情物资保供工作要求，物资保障组紧急制作全市统一使用的《安阳市疫情保供车辆通行证》，连夜向文峰区等6个县（区）发放1620张，向农业农村局等5个市直部门发放133张。统一制式通行证的发放，既坚持疫情防控为首，又兼顾市场保供，提高了生活必需品运输效率，最大限度确保了货运畅通。

三是坚持日报告制度。市商务局、农业农村局、供销社、交通运输局、市场监管局每日向物资保障组报告全市生活必需品销量、

（下转第40页）



奋力书写城乡规划监督的 人大答卷

◎王庆华 汤巧巧

组织开展城乡规划年度报告审议，严格落实控制性详细规划备案，规范涉及城市总体规划强制性内容调整审议程序，实现调整修改城市总体规划强制性内容人大监督全覆盖……一项项创新突破，真实记录了八年来安阳市人大常委会城乡规划监督工作的铿锵足迹。

近年来，安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实党中央和省委、市委关于做好城乡规划监督工作的各项决策部署，积极探索人大监督工作的新形式、新途径，形成事前、事中、事后的全过程监督，人大监督刚性和实效更突出，抓手更实在，确保安阳城乡规划“一张蓝图绘到底”，向全市人民交出了一份监督工作“硬核”答卷。

把人大监督作为城乡规划的“头道防线”

城乡规划工作，深刻影响着当下和未来。开展城乡规划监督工作，是新时代推动规划编制科学化、民主化的重要要求，是充分保障人民群众的知情权、参

与权、表达权、监督权的重要渠道。

2022年6月7日，一场专题会议在安阳市人大常委会召开。会议气氛热烈、融洽、高效。市人大常委会主任徐家平，副主任程利军、杜建勋，副市长高勤科以及市直相关部门负责同志参加会议。大家集体听取了全市国土空间规划“三区三线”划定工作情况汇报，并围绕“三区三线”划定工作进度、存在问题以及安阳城乡发展趋势、基底条件、需求等情况进行了充分讨论，形成会议初步意见。

这次会议，是市人大常委会近年来开展城乡规划监督工作的一个缩影。

近年来，随着《监督法》《城乡规划法》的颁布实施，如何确保城乡规划科学，最大程度避免规划失误、规划折腾，成为安阳市人大常委会关注和思考的重要课题。2014年，市人大常委会从建章立制入手，出台了《关于严格依法调整修改我市城市总体规划强制性内容的决议》，明确规定调整修改城市总体规划强制性内容需经本级人大常委会审议，同时建立了调整修改城市总体规划强制性内容文件报审制度、控制性详细规划向市人大常委会备案制度以及实施城乡规划年度报告制度。

2015年，《安阳市人民代表大会常务委员会关于授权市人大常委会城建环保工作委员会对部分城市规划强制性内容调整修改情况进行审核的决定》接踵出台，规定对于城市基础设施、公共服务设施用地和绿地等内容的调整，在“用地性质不变、面积不减、符合服务半径功能要求、项目用地具有可行性”四项条件下进行的细节调整，由市人大常委会城建环保工作委员会听取相关部门汇报并审查、出具意见。该《决定》的出台为进一步提高工作效率，简化办事程序，



充分发挥城市规划对城市建设的指导和规范作用，加快项目推进速度，推动全市经济社会快速发展发挥了积极作用。

把全过程人民民主作为规划监督的“发力点”

创新人大监督工作方式，既是适应新时代要求，也是进一步树立人大监督权威、增强人大监督实效的必要功课。

为更好反映群众诉求，进一步从政策和制度层面推动市民建议的落实转化，确保人大监督融入城乡规划的立项、执行、管理全过程，市人大常委会把全过程人民民主作为监督工作的“发力点”。2022年5月，常委会印发了《关于进一步做好城乡规划监督工作的通知》，从机制层面形成从民意征集到规划落地的“全环管理”——

健全城乡规划年度报告审议制度。常委会城环工委对城乡规划工作提前开展调研，并对当年规划管理与实施情况的报告（初稿）进行初审，提出审查意见。在常委会会议对报告进行审议后，由城环工委汇总相关审议意见并转交市政府研究处理。市政府于收到审议意见之日起3个月内，要形成关于审议意见落实情况的报告，报送至市人大常委会办公室。市政府及其相关部门要认真梳理、及时研究，制定工作台账，开展整改工作，并及时汇报相关整改工作进展情况。城环工委就整改情况进行专题调研。

严格落实控制性详细规划备案制度。市自然资源和规划部门需将组织编制的城乡规划确定的建设用地范围内的控制性详细规划，在经市人民政府批准后30日内报市人大常委会备案。城环工委具体承办控制性详细规划备案事宜。市自然资源和规划部门报送备案成果时，除《控制性详细规划向市人大常委会备案细则》要求的相关材料，还需提交加盖报备单位公章的控规备案登记表。对于已经在城环工委备案的控制性详细规划，如因特殊情况需要调整与修改，需提前向城环工委报告。

规范涉及城市总体规划强制性内容调整的审议程序。一是要求市自然资源和规划部门严格落实《安阳市人民代表大会常务委员会关于严格依法调整修改我市城市总体规划强制性内容的决议》中的相关规定和要求，邀请城环工委同志参加市委城乡规划委员会会

议，参与审议涉及调整城市总体规划强制性内容的项目。二是城环工委在收到调整请示和文本后，将组织市人大常委会相关委室和市直有关部门及相关县（市、区）负责同志进行实地调研，了解拟调整地块现状，判断项目地块调整的必要性和可行性。

把台账化作为科学监督的具体路径

为了确保审议意见真正落地见效，市人大常委会坚持实行具体项目监督工作台账化、台账清单化、清单具体化，让人大监督路径更清晰，人大监督抓手更实在，进一步突出了人大监督的刚性和实效性。

2022年8月25日，市人大常委会城环工委在收到中共安阳市委城乡规划委员会办公室报送的“关于安阳市向阳路与洹滨南路交叉口西南地块养老服务设施布点调整的请示”后，立即赴北关区进行了实地调研。通过实地调研，进一步了解了相关项目概况、地块调整的原因以及作出该调整带来的有利条件和存在的不利因素，为之后对该请示进行审议奠定了坚实基础。

为做好规划调整请示的审议工作，今年年初以来，市人大城环工委已组织召开了3次会议，对“关于安阳市邺城大道与平原路交叉口东南地块用地性质调整的请示”等4项用地调整的请示进行了审议，并及时回复意见。

每一个监督重点就是一个项目、一张工作清单。每一个用地调整、每一项控规备案、每一次审议过程，都被列入安阳人大开展城乡规划监督的项目清单。截至今年9月，城环工委共完成对《安阳市DB5-1-6-1等地块（安漳大道与永明路交叉口西北）控制性详细规划》等10份控规的备案工作。

“要坚持持续跟踪、全程督办。”在市人大常委会主任徐家平看来，编制国土空间规划的过程，也是发展全过程人民民主的过程，要坚持党委领导、人大监督、社会参与，充分听取和吸纳人大代表、行业专家意见，集思广益做好国土空间规划编制工作，为城市治理创新构筑内在动力。“我们希望能够站在对安阳历史负责、对安阳人民负责的高度，切实研究和把握新时期城市化发展规律，全面提升国土空间规划决策的科学化民主化法治化水平，为城市高质量发展、城乡融合发展、区域协调发展预置潜力、留足空间，为推动安阳经济社会发展提供有力支撑。”

修复古城水系 留住美丽乡愁

——写在《关于护城河改造议案》结案之际

◎ 李晓红

10月26日，市十四届人大常委会第三十七次会议上，《关于护城河改造的议案》顺利结案。该议案从立案到结案历时六年多时间，经过两届人大常委会的接力督办，市政府及有关部门的不懈努力，护城河改造大幕已全面拉开并初见成效，承载着安阳历史文脉的古城护城河水系，渐现水清岸绿的新风貌。

代表建言：水系治理留乡愁

根据文献记载，安阳护城河环绕于2.58平方公里的古城周围，全长6.33公里，自明洪武八年筑城即有，至今已经穿越时光600余年。

在许多老安阳人的记忆中，护城河曾经是一道动人的景色，“一水护城，碧带环廓，清水长流，绿树成荫”。不仅如此，这条水系在历史上还曾发挥过重要的灌溉作用，承载了一代又一代安阳人的乡愁。然而，经过多年变迁，近年来，这条古城水脉变得河道宽窄不一，明渠、暗渠相接，水质污染严重，两岸绿化大幅减少，成为现代城市可持续发展中的民生短板。

尽快对护城河进行综合治理，留住群众的美好记忆，成为一届人大代表的共识！

2016年2月，市十三届人大三次会议上，于世忠等12名代表提出《关于护城河改造的议案》。议案经大会审议由市人大常委会审议决定后，交由市人大城乡建设和环境保护委员会（以下简称城环委）负责审理。经过深入座谈交流和实地调研，城环委向常委会提交了审理意见报告，明确了议案结案的三个标准：一是完成护城河整体规划，并经市政府批准；二是将护城河南半部分（西护城河彰德路与文峰中路交叉口以南部分、南护城河全部和东护城河东大街与东风路交叉口以南部分）规划范围内的建筑物拆除完毕；三是护城河改造工程开工建设。经常委会会议审议通过后，立案交由市政府办理。

古城人口稠密、寸土寸金，护城河治理拆迁任务之重、治污范围之广、工作难度之大不言而喻。

市人大常委会城环工委主任张建林介绍，在议案交办长达6年多的时间里，市十三届、十四届人大常委会持续跟踪、接力督办。城环委在每年的工作要点安排中都将其列入重要工作日程，并通过主任会议和常委会会议听取议案办理情况汇报的方式，推动议案的办理工作。

近两年来，城环委进一步加强了议案督办力度，要求市政府及其相关部门每月上报议案办理工作情况，不定期听取工作汇报，明确指出存在的问题，提出进一步加强议案办理工作的意见和建议。

2021年3月4日，市人大常委会主任徐家平亲自带队赴文峰区，就《关于护城河改造的议案》办理工作进行专题调研。徐家平在调研中强调，护城河改造是安阳古城保护复兴工程的重要内容，市政府及相关部门要进一步统一认识，本着对人民高度负责的精神，善始善终做好护城河改造工作。2022年以来，市人大常委会副主任杜建勋多次带队赴文峰区进行实地调研，深入项目拆迁现场和施工现场，了解工程进度，并组织召开专题会议，听取市住建局、文峰区政府、文旅集团等有关单位关于项目进展情况的汇报，对议案办理过程中遇到的困难和存在的问题进行座谈交流，探讨解决办法。10月18日，徐家平、杜建勋再次深入护城河改造项目的拆迁和施工现场进行视察，对议案办理工作再次提出具体要求，指出明确方向。

积极回应：政府齐力为民生

收到交办议案后，市政府高度重视，将其作为全市一项集民生、环保、文化、旅游、商业等于一体的重大发展工程来抓，专门成立议案办理领导小组，并交由市住建局具体实施。

护城河改造涉及面广，触动群众利益较多，矛盾突出，实施起来面临资金难、征迁难等诸多实际困难，举步维艰。

在6年多的时间里，议案办理单位的同志们和外请的设计院专家吃住在古城，用脚步丈量古城的大街小巷，用心灵感受护城河的历史文化，谋划设计、碰撞灵感，通过两届领导班子的不懈努力，护城河改造现已初见成效。

统一思想，在高位推进中完善机制。议案办理过程中，时任市委书记李公乐、时任市长袁家健都分别作出重要批示；市政府副市长高勤科、市政协副主席侯津琪全程统筹协调议案办理，抓推进、抓督导、抓成效；市住建局专门成立了局长任组长的议案办理专项小组，指定专人负责，解决具体问题。

市、区联动，在建立专班中形成合力。2016年，我市成立护城河环境综合整治领导小组，切实解决相关问题，促进项目实施；2017年，成立安阳市古城保护整治复兴工程指挥部，时任市委常委、常务副市长陈志伟同志任指挥长。市、区两级联合建立工作专班，由市文旅集团与文峰区政府合资成立古城保护发展有限责任公司，作为古城保护运营专职公司。文峰区政府成立区古城保护整治复兴指挥部及专职事业单位文峰区古城保护与发展中心，作为古城保护复兴中协调机构，推动议案办理工作加快进度。

统筹规划，在因地制宜中彰显特色。2017年10月，市政府与国内高规格的北京清华同衡规划设计院、北京建工建筑设计院签订规划编制合同。2018年12月21日，专家论证会原则通过了安阳古城水系及周边区域详规和城市设计；2020年1月完成了护城河一期景观扩初设计，并在此基础上深化南护城河改造项目编制了《安阳古城南护城河景观设计方案》，2021年9月景观设计方案经市规委会审议通过，市政府同步批准实施。

克难攻坚，在筹措资金中稳步征收。为突破护城河上方大批公建、私建房屋征收的资金瓶颈，2016年，市政府想办法争取中央棚改奖补资金1.4亿元，当年11月就启动了市建公司家属院片区征收，共征收603户、房屋面积3.1万平方米。2019年，又利用农发行8亿元授信贷款启动了舍后清渠片区征收，共征收109户、房屋面积1.2万平方米。2021年，河南首单城市更新项目落地安阳，国开行授信安阳古城风貌保护与城市更新改造项目37.5亿元，当年就全面启动了



2021年3月4日，市人大常委会主任徐家平带领调研组深入文峰区开展古城保护复兴与《护城河改造议案》办理工作专题调研

南护城河征收工作，征收299户、面积1.52万平方米。2022年，又申请文旅债券资金总额度8.7亿元，古城整治复兴的资金瓶颈取得重大突破。

排污清淤，在河道治理中生态修复。护城河周边人口密集、建筑老旧，各种污水排放混乱，水质污染较为严重。2016年至2017年，市政府实施了护城河全段排污口封堵工程，共铺设污水管道1569米，封堵污水口101个，建设小型污水收集泵站2个，建大型污水井20个，小检查井100个。与此同时，对河道进行全面清淤，会同设计单位、地质单位现场研究清淤计划、共同施工，进一步提高水体流量；对古城纱帽坑、后仓坑等六个坑塘污水截流，直接导入市政污水管网，极大改善护城河水质。

抓点带面，在景观打造中典型示范。在护城河改造中，政府部门以“线”串“点”，率先启动了东南角城墙片区护城河改造项目，修缮复原工程全部采用古建筑工艺，使用各地收集过来的老砖进行建设，确保新旧城墙浑然一体，再现彰德古城的文化特色和恢弘气势。2021年10月国庆期间，东南角城墙片区对外开放后，受到全市群众的高度好评，开放首日均接待量就达20万人次。魁星阁下，群众弹奏唱戏、活动聊天，护城河水蜿蜒而下，两岸灯火流光溢彩，成为古城安阳的一道靓丽风景线。中央和省级新闻媒体进行了广泛报道，全省古城保护整治复兴现场会在安阳召开，为我市全面启动护城河改造工作坚定了的信心。

真抓实干：重现古城新风貌

重现护城河亮丽风景，是很多安阳老城居民的梦想。

市住建部门负责同志介绍，目前正在实施的护城河改造一期工程（南段），河道全长 2.6 公里，工程计划用时 1 年，计划将新建景观桥梁 2 座，拆除重修道路桥梁 15 座，拆除旧桥危桥 2 座。此次护城河改造工程完成后，市三角湖公园内的景致将与护城河沿线景观相融合，建设的亲水平台及长廊，将更好地满足周边群众的休闲需求。

这一历时六年办理的议案，初显以下三个方面成效：

（一）实现安阳古城规划内外有效融合。市政府在工作伊始，就将护城河规划与古城规划和安阳城建规划统筹考虑，从安阳古城改造和未来城市发展的大环境、大格局中谋划，兼具生态景观、休闲娱乐与蓄洪滞洪功能属性，让护城河与老城区相映成景，与新城区有机融合，成为高品质古城改造开放空间的标志性景观。

（二）实现渐进式房屋征收与改造稳步实施。根据中办国办《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》和住建部关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知精神。为避免护城河改造过程中大拆大建，明确了小规模、渐进式整治复兴方式，按照自愿征收的原则，对于项目内保存完好的部分建筑予以保留，以活化利用为主开展整治，着力引导原住民生活方式与名城保护相统一。

（三）实现加快建设与生态文物保护同频推进。在护城河改造一期工程加快建设的同时，为保护好河道岸边墙石砖瓦、古树名木，做好生态、文化保护与传承，在建设中对项目范围内的古建文物、历史建筑、古树名木进行全面普查，逐项登记，并强化监督管理，避免造成人为破坏，使古城资源优势转化为文化优势、生态优势。

“自议案交办以来，市政府及其相关职能部门高度重视，集中解决了规划设计、资金筹措、公产征收、水体治污等突出问题，议案办理工作取得显著成效。”市十四届人大常委会第三十七次会议上，全体组成人员听取和审议了市政府《关于护城河改造的议案》办理情况的报告，同意该议案结案。

水随城转，城因水活，市住建局负责同志充满信心地说：“我们有责任要将安阳护城河改造好，将休闲娱乐、历史文化巧妙地渗透进这条河渠，必将绘就一幅堤固、岸绿、河畅、水清、景美，人水相亲、人水和谐的城市水环境画卷。努力推动全市城市建设高质量发展，提升人民群众获得感和幸福感。”

畅想未来：清波绕城待重生

习近平总书记在视察北京某老旧胡同时，曾留下“让城市留住记忆，让人们记住乡愁”的殷殷嘱托。这个嘱托，也成为安阳护城河改造议案办理工作努力的方向。

市住建局负责同志介绍说，下一步，我们将认真贯彻绿色发展理念要求，以打造宜业、宜居、宜游古城特色风貌圈为目标，抓紧抓实护城河改造工作。一要加大资金筹措，夯实项目基础。为护城河改造项目做好资金保障工作，积极与国开行、农发行等银行对接，建立长期战略合作关系，将依托财政专项资金为跳板，管好的同时加以利用确保起到“杠杆”作用，并积极申请国家、省级保护专项资金。二要加快项目进度，按时完成任务。加快实施护城河改造一期项目，强化多部门联合作战，加快推进项目实施，确保按照计划于 2022 年年底前完成总工程量的 30%，2023 年年底前完成南门（镇远芳华）片区、文峰区政府（揽古寻踪）片区护城河改造工作；同时积极谋划好护城河改造北半部分二期工程，推动护城河改造项目全面实施。三是打造主要节点，实现景观联动。切实做好水系治理联通及活化利用工作，通过高标准建设三角湖、东南城角、镇远门等主要景观节点，推动护城河景观带实现品质提升。围绕满足新时代群众多样化文化生活需求，着力打造更多高品质文旅产品，实现古城历史文化和现代生活的有机融合。

议案虽然结案，但护城河改造工程是一项具有长期性和复杂性的庞大工程。

市人大常委会主任徐家平强调，市政府相关部门负责同志思想上仍需高度重视，行动上仍需常抓不懈，努力推动护城河改造工程成为民心工程、德政工程。各相关责任部门要扛牢使命、勇于担当，抓好征收拆迁、项目实施、资金保障等工作，确保工程按照时间节点顺利推进；要着眼长远、整体规划，将工程实施与水系联通、防洪排涝、景观打造、文化保护等工作统筹起来部署，全面提升老城人民的幸福感和安全感；要总结经验、提前谋划，适时启动护城河岸北段工程规划设计，让护城河成为现代化安阳的靓丽名片。

水是城市血液，也是城市发展的命脉。

流淌千年的古都护城河水系，一定会在安阳人民的共同努力下，重新焕发出“清波绕城、柳岸花红”的生机和活力，真正实现“让城市留住记忆，让人们记住乡愁”的美丽愿景！

与时俱进 守正创新

努力开创人大宣传工作新局面

◎ 范 雷

宣传工作是人大工作的重要组成部分。近年来，安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想和新闻舆论工作的重要讲话精神，认真落实省人大常委会和安阳市委的部署要求，以高度的政治责任感和历史使命感，在宣传人大制度、讲好人大故事、扩大人大影响、服务全市经济社会发展大局等方面取得了积极成效。

一、坚持党的领导，牢牢把握正确的舆论导向

人大宣传工作，是党的宣传工作的重要组成部分。做好人大宣传工作，必须牢牢把握正确政治方向和舆论导向，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，紧紧围绕人民代表大会制度、人大“三会”、立法、监督、重大事项决定和任免以及执法检查、工作评议、专题询问、代表履职活动内容进行宣传，集中反映人大及其常委会如何围绕党委的决策部署开展工作，如何在推动地方中心工作落实、服务地方经济社会发展中发挥职能作用，从而把广大群众的思想 and 行动统一到贯彻落实党委决策和人大决议、决定上来，努力营造全社会重视、关心、支持人大工作的良好氛围，充分发挥宣传工作统一思想、凝聚人心、团结力量的作用。

二、紧扣主题主线，增强人大宣传工作实效

做好人大新闻宣传工作，要紧紧围绕党委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点，遵循人大宣传规律和特点，精心策划、周密安排，切实增强宣传的针对性和时效性。

一是抓住重要时间节点，突出宣传人民代表大会制度。去年是我市人大常委会设立四十周年，借助这一契机，我们精心策划了“五个一”系列纪念活动和宣传方案，即召开一次纪念会议，在安阳日报开设纪念专栏，刊发系列报道，全面回顾40年光辉历程，

坚定制度自信；制作一本40周年纪念画册，用图片的形式展示40年来人大常委会履职情况；制作一部综合专题片、9个工作委员会的宣传片，在安阳电视台和各大网站、平台持续播出，从不同角度展示人大常委会工作；建设一个人大发展史馆和云上发展史馆，全面展示人民代表大会制度在安阳的伟大实践、历史成就；举办一次书画摄影展。四十周年系列纪念活动的开展，做到了报纸有综述、电台有声音、电视有画面、网络有专栏，在全市上下掀起了宣传人民代表大会制度的热潮，取得了良好的社会反响。

二是抓住万众瞩目焦点，突出宣传好人代会。每年的人民代表大会，都是万众瞩目的焦点，也是人大工作的高光时刻。我们高度重视人代会的宣传工作，专门制定了宣传报道方案，对会前、会中、会后宣传报道工作作出具体安排，明确报道要求和工作纪律。安阳日报社、安阳广播电视台均抽调单位骨干记者成立了新闻报道组。在安阳日报相继推出市人大常委会工作回顾系列报道，刊发开幕闭幕社论，为会议召开营造了良好的舆论氛围。各媒体紧扣会议主题和议程，开专栏、设专题，相继推出《聚焦人代会》《人代会直通车》《代表声音》《代表专访》等，推出了文图快讯、综合报道、主题海报、图解、短视频等全媒体新闻产品，做好重大议题解读报道和舆论引导，采编了一大批分量足、形式活、内容新的新闻作品，浓墨重彩报道会议盛况，增强了人大工作的影响力和实效性。

三是抓住工作重点，突出宣传人大依法履职。围绕全市工作大局，找准结合点、切入点、着力点，策划实施系列主题宣传活动，充分运用各种媒介和手段，把人大履行宪法和法律赋予职责的过程、人大作出具有法律效力的决议决定的过程全面报道出来。如，为推动我市大气污染防治工作取得新突破，市人大常委会

会决定依法开展专题询问。提前制定宣传方案，邀请媒体全程参与，对前期暗访、听取汇报、组织视察等持续跟踪，对专题询问会场进行了全程直播，引发了社会广泛关注。系列报道《写在“关于科学治理大气污染的议案”结案之际》荣获第29届中国人大新闻奖三等奖、河南省人大好新闻一等奖。市人大常委会创新监督形式，组织开展对政府部门工作评议，实施民生项目人大代表票决制，开展优化营商环境“两条例”执法检查，我们全程跟踪、专题报道，较好宣传了人大依法履职的情况。

四是抓住公众关注热点，突出宣传立法工作。自2015年我市被授予立法权以来，市人大常委会已制定出台地方性法规10部。在立法宣传中，在立法宣传中，我们紧扣公众关注热点，引导媒体对法规制定进行有信息量和有深度的全程报道。我们在制定法规时，通过《安阳日报》、人大微信公众号、人大信息网公开征求社会意见。充分报道立法论证会、听证会和法规草案公开征求意见的情况特别是对各方面意见的采纳情况。整个立法全过程人民民主，成为引导社会舆论、凝聚各方共识、普及法律知识、宣传人大工作的过程。

五是抓住重大事件，讲好人大故事、传递人大声音。在我市遭遇7.21强降雨后，市人大常委会于第一时间通过网络、手机微信公众号等方式，向全市近万名各级代表发出倡议，要求全市各级人大和人大代表紧急行动起来，强化责任担当，勇奔防汛第一线，积极参与到抢险、抗灾自救、重建家园之中，全市各级代表捐款捐物合计6589万元。各媒体对代表事迹进行了持续报道，展示了人大代表的先锋模范作用，受到人民群众一致赞誉。在市十四届人大三次会上，4位“最美逆行者”受邀在主席台就座，成为会议一大亮点。我们提前策划，联合各大媒体宣传他们的抗疫事迹，通过他们向奋战在抗疫一线的工作者致敬。安阳日报头版推出《战“疫”英雄被请上主席台》，安阳广播电视台播出《褒奖！我市四名抗疫一线医护代表特邀参会》等报道，引发社会强烈反响，进一步坚定了全市人民战胜疫情的信心决心。

三、与时俱进，不断巩固和拓展宣传阵地

阵地建设是做好人大宣传工作的有效支撑。我们积极改进、创新宣传平台载体，将其作为人大宣传工作的突破口和主阵地，不断拓展人大宣传渠道，加强

队伍建设，提升人大宣传工作的影响力。

一是积极创办人大微信公众号。近年来，随着现代科学技术特别是信息技术、互联网技术发展成熟，信息传播的方式正发生着深刻变化，以微信为代表的新媒体逐渐成为信息传播的主体。在办好《安阳人大》期刊和《人大工作信息》、人大信息网的同时，我们主动适应移动互联网发展趋势，2020年7月创建安阳人大微信公众号，以图文并茂、短视频等形式在第一时间发布人大工作动态，着力提升宣传效果，增强传播力影响力。目前，共刊发人大工作动态和各类新闻报道370余期，共计1000余条。已成为信息发布的主要渠道之一。

二是在安阳电视台开设《人大代表》专栏。人大代表是人大工作的主体，为展示人大代表依法履职的风采，发挥人大代表的示范引领作用，市人大常委会在安阳广播电视台开设《人大代表》专栏，利用电视传媒直观、生动、感染力强、宣传效果好的特点，以群众喜闻乐见的形式，对代表履行职责、议案建议办理进行深度报道。自开播以来，《人大代表》共制作、播出70余期，取得了广泛的社会影响力。

三是努力打造一支过硬的宣传队伍。为适应新形势下人大工作需要，更好地做好宣传工作，我们组建了由市人大各工委和各县区人大相关人员担任的全市人大系统新闻通讯员队伍，并且进行了专题培训，宣传队伍得到了进一步壮大，业务水平和宣传能力得到进一步提升。

四是全力打造融媒体平台。我们与市融媒体中心深度合作，利用融媒体中心平台矩阵化和信息集约化的优势，把分立的发布终端整合起来，打造一个集广播、电视、报纸、网站、微信公众号等传统媒体、新兴媒体融为一体的矩阵化媒体平台。逐步形成人大新闻内容融媒体统筹、全媒体跟进的传播模式，实现报网台互动、内外宣并举，多角度聚焦、多媒体联动，打造立体宣传新格局。

下一步，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，准确把握新时代人大工作的特点和规律，与时俱进、守正创新，努力推动安阳人大宣传工作再上新台阶、开创新局面。

（作者单位：市人大常委会调研室）

关于提升我市社会消费品零售额的

调研与思考

◎ 市人大常委会财经工作委员会

受疫情等多重因素影响，“十四五”以来我市社会消费品零售总额增速在全省排位靠后。8月下旬以来，市人大常委会副主任程利军带领财经工委与商务、统计等部门围绕我市社会消费品零售工作进行了调研。

一、全市社会消费品零售指标完成情况

2021年，全市社会消费品零售总额完成907.96亿元，居全省第12位，同比增长6.0%，居全省第17位。今年以来，前五个月全市社会消费品零售总额一直在全省排第15位，增速排名第18位，6月份以来有所回升。1-7月份，全市社会消费品零售总额完成488.79亿元，居全省第13位，同比下降2.9%，居全省第17位。其中，限上零售额84.2亿元，居全省第14位，同比下降7.8%，居全省第17位。

2022年1-07月分县区社会消费品零售总额

单位：万元、%

	2022年1-07月		2021年1-07月	
	总量	增长	总量	增长
全市	4887947	-2.9	5032917	13.1
文峰区（高新区）	806314	-5.9	856661	12.3
北关区	512523	-4.6	537117	13.1
殷都区	449758	-7.4	485491	9.4
龙安区	242323	-6.1	258119	8.8
林州市	911699	0.7	905234	12.8
安阳县（示范区）	338079	-5.3	357183	12.1
汤阴县	244120	0.4	243235	13.0
滑县	1030936	-1.3	1044382	17.4
内黄县	352195	1.9	345495	13.4

二、存在困难和问题

（一）受疫情等多重因素影响，汽车、成品油等重点行业销售萎缩，线下聚集性消费大幅下滑。汽车类、石油及制品类两大行业占全市限额以上零售额总量的61.5%，1至7月份，限上汽车类和石油制品类销售分别下降18.3%和4.9%，严重拉低了全市的社会消费品零售数据。上半年批发零售业、住宿餐饮业

增加值分别下降3.6%和4.6%。1至7月份，限额以上商品零售除粮油、药品少数品类增长外，多数品类大幅下降，其中家用电器类下降5.1%，服装鞋帽类下降17.5%，烟酒类下降7.4%，饮料类下降6.9%，日用品类下降11.2%，体育娱乐用品类下降43.5%，金银珠宝、化妆品类下降也在10%以上，消费不振主要因素是疫情冲击。

（二）居民收入等部门关联指标增幅较低，在全省排名靠后，影响社零统计数据测算。社会消费品零售额评估测算的相关指标构成中，居民收入等六部门相关指标增速占40%的权重。其中：7月份居民收入、商业增值税、车辆购置税、快递业务量四项指标增速分别为3.4%、-1.9%、-44.3%、4.6%，分别低于全省1.2、19.8、13.3、9.1个百分点，分别居全省第18、11、16、14位，对于全市社会消费品零售总额统计测算影响较大。

（三）限上零售额占比过低，不能全面客观反映实际消费，升规入库纳统工作有待加强。截止目前，我市限上零售额占社会消费品零售额比重仅为17.2%（郑州41%、洛阳31%、新乡31%），居全省第15位，低于全省平均占比11.8个百分点，说明我市限上单位数量少、规模小，缺乏大规模集中收银的商业综合体拉动。我市还有部分大型商超、重点商业街区、学校餐饮等没有入库纳统，不能真实客观的反映所在地消费品零售额。目前全市推进升规入库进程不快，1至7月份，全市新增升规入上企业21家，其中安阳县7家，林州市5家，内黄县4家，文峰区2家，殷都区1家，滑县1家，龙安区1家，汤阴县和北关区没有新增。全市还有22个乡镇（镇、街道）没有一家升规入上企业。

（四）快递业务呈输入型特征，产品出港需求与电商运营平台建设不足矛盾突出。我市快递业务派件大于收件，进港件大于出港件，整体呈输入型特征，揽投比为1:1.69。其中支柱产品为北关区柏庄市场的

童装内衣，约占我市业务量的37%以上，但大量产品出港业务被鹤壁京东的亚洲1号仓储物流中心，和磁县冀南（省级）转运中心、永年的电商云仓吸走。同时，由于缺乏农业产业链、产地仓和大型共配服务中心，我市农村市场的农副产品上行效益也不显著，影响我市快递业务发展。

三、下步工作建议

（一）持续落实促消费政策，激发和释放消费潜力。面对疫情冲击和市场下行压力，市县两级政府积极开展了一系列促销活动，取得了明显成效，6月份当月限上零售额增速达到全省第11位，7月份当月增速上升到全省第2位。但目前我市促消费投入资金市直800万元、全市2000万元，与周边鹤壁7800万、濮阳5600万元、邯郸1.5亿元相比，支持力度和辐射影响仍显不足。建议全市和各县（市、区）持续推动各项促消费政策，一是继续增加专项资金投入，加大消费券特别是非刚需领域消费券发放力度，重点用于汽车、油品、家电、商超、餐饮、住宿等领域消费，支持相关企业、商家以发放优惠券、补贴、打折等方式联动促销，以激发居民消费意向，扶持商品批零行业回升，促进我市社会消费品零售再上台阶。二是聚焦重点行业、重点领域，在法定节假日和周休日等期间，通过适时举办美食节、旅游节、消费节等形式多样的促消费活动，面向豫晋冀鲁毗邻城市实施文旅景区优惠政策，提前发放2022年职工福利费，为职工办理省域内景区通卡、旅游年票等形式，为消费市场增添活力，拉动消费增长。三是适应疫情常态化防控和数字经济新型消费发展形势，鼓励引导传统商圈街区、综合零售企业门店、文化旅游景区进行数字化改造，积极培育线上线下一体化商店、智慧商业等新零售业态，提升消费跨界融合发展能力。

（二）扶持中小微企业市场主体发展，稳定就业和收入预期。全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，进一步落实落细各项稳经济一揽子政策措施，降低企业经营成本，稳定市场主体信心。一是进一步扩大覆盖面，提高退税到位时效，持续推进留抵退税工作实施，全面落实小型微利企业和个体工商户地方“六税两费”减免政策。二是进一步推进经营用房租金减免，对承租国有资产类经营用房受疫情影响不能正常经营的中小微企业、个体工商户落实房租减免政策，对承租非国有资产类经营用房的通过依规减免房产税、城镇土地使用税等形式鼓励房屋业主减免租金。三是进一步降低水电气暖使用成本，落

实受疫情影响暂时困难经营者的费用缓缴、免滞纳金、阶段性优惠政策，开展水电气暖行业价格收费专项整治，严查转供电不合理加价等违法违规收费行为。四是对批零、住餐、运输、文旅等受疫情影响较大的聚集性行业，鼓励金融机构通过调整还本付息安排、减免服务收费、增大中长期贷款等方式加大融资支持帮扶力度。

（三）进一步加强组织领导协作，推进升规入上纳统。完善社会消费品零售推进专班工作机制，明确细化县区、部门目标责任，加强部门沟通协作，共同推动我市社会消费品零售指标更加客观反映我市的商业运营和社会消费水平。一是进一步增强纳统入库意识，注意吸收外地市的经验作法，积极研究出台优惠政策，加强市场主体排查工作，确保达到标准的企业应纳尽纳、应入尽入，完成年度新增限上商贸企业入库任务。二是大力推进商业综合体和商业街区的升规入上，推进大型商超、商业综合体、重点商业街区、建材市场、服装市场等统一收银、统一管理、统一会计核算，完善公司设立形式，特别是对于新建成的吾悦广场、居然之家等项目，从成立公司、招商等环节入手，保证入库必要条件。三是培育引进批零住餐品牌企业，扶持本地龙头企业做大做强，整合旅游资源、防疫物资消费、中央厨房配餐等成立新公司，摸排整合高校及中小学、政府机关单位餐厅等成立企业或安阳分公司，达到标准尽快升规入上。

（四）发挥区位优势，增强电商和快递辐射能力。

针对我市产品出港需求与快递业务现状之间的矛盾，一是要发挥好我市三省交界的交通区位和产业集聚优势，深化陆港型国家物流枢纽建设，推进机场至周边地市快速通道及内部路网规划建设，申建安阳保税物流中心，提高中欧班列货运集散和海铁联运班列业务能力，高水平建设安阳国际陆港节点。二是进一步加强电商运营中心、云仓和配套大型快递集散中心建设，推动知名电子商务企业在我市设立区域性、功能性总部以及销售公司、结算中心和区域中心仓、分拨仓、前置仓，支持特色优势企业做强网络平台，提升区域中心强市物流辐射效应和电商虹吸能力。三是推动市场基础设施互联互通，实施城乡物流高效配送专项行动和“快递下乡进村”工程，完善县、乡、村三级物流配送体系，推动“农产品上行”和“供应链下沉、物流配送下沉、商品和服务下沉”，开拓农村消费市场。

编者按：10月8日，市人大常委会机关召开“能力作风建设年”活动总结会议。全面总结常委会机关“能力作风建设年”成效经验，巩固拓展活动成果，推进能力作风建设常态长效，以更加过硬的能力作风、更加有效的工作水平，推动新时代人大工作高质量发展。会上，市人大常委会机关部分委室办负责同志作了交流发言。现将发言材料予以刊登，以供大家交流学习。

拉高标杆 苦练内功 努力提高人大办公室服务保障水平

◎ 来玉生

按照市人大常委会机关开展“能力作风建设年”活动相关要求，常委会办公室立足于“提能力、转作风、激活力、重实干、争出彩”主题，认真对标对表找差距抓落实。我们认为办公室最大的问题是工作标准不高和综合办事能力欠缺。针对这些问题办公室提出了紧紧围绕市人大常委会中心工作，不断提高政策水平和综合办事能力，强化责任意识和服务大局意识，认真履行好办公室服务、保障职能，高质量推进完成“4545”安排的工作任务，努力做到“两个领先，一个创新，一个保持”的工作目标。通过大家近一年的共同努力，取得了较好效果。

一、做实做细，科学管理，做到办文办会水平全市领先

一是提高办文质量。近一年来，办公室继续巩固“文经我手无差错，事交我办请放心”活动成果，认真落实《关于进一步规范市人大机关公文处理工作的意见》等文件精神，定期进行内部业务学习，细化办公室办文纠错程序，确保正式公文不出现差错。3月份到市委办、政府办学习先进经验，协商优化文件交换办法。二是提高办会质量。今年以来，共服务保障人代会1次、常委会会议8次、主任会议13次。配合市委召开市委人大工作会议，服务保障县市区新任主任工作会议和卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展第二次会议召开。组织机关干部多次履职培训和讲座。在今年组织的各种会议过程中，会议工作人员职责更加明确，配合更加默契，办会越来越

专业化和规范化。每次会议从会议通知、日程安排、议程衔接、处理复杂问题，再到落实参会人员、搞好材料撰写、会议文件校印分发以及后勤服务等工作，基本实现会务工作“零差错”。与会的外地市领导和县市区领导对市人大办会质量都给予高度评价。

二、瞄准先进，拉高标杆，做到后勤保障水平全市领先

一是做好疫情防控工作。疫情爆发初期迅速传达学习市委市政府有关疫情防控工作文件精神，严格执行疫情防控规定，及时建立健全机关防控体系，落实好疫情防控日报告制度，做好机关卫生和消毒工作，合理安排或减少各类会议和视察调研活动，阻断疫情传播风险。在办公室做好值班工作，办公室负责机关24小时值班，保障疫情期间机关各项工作运转有序、畅通。按要求组织志愿服务团队，深入社区协助作好封控管控和核酸检测等工作，服务好全市疫情防控工作大局。二是合理安排资金，做好对中央空调机组、消防设施设备、监控设备和电梯的保养工作，高质量完成维护建设任务；做好院内绿化美化，高质量建设健康步道；做好职工就餐工作，不断提高生活质量。三是提高接待水平。今年以来，共接待全国人大、省人大及外地市人大调研组26批共316人。接待中注重工作交流和学习，在迎接、座谈、食宿、参观、送行等各方面始终做到热情周到、耐心细致，展现了人大常委会的形象和风范。

三、聚焦青年干部成长，在具体培养措施上有创新

一是加强学习。开展机关年轻干部读书沙龙活动，为年轻干部购买了《中国文化的生命力》《楼宇经济十年》等图书，动员机关年轻干部充分利用业余时间读书学习，分小组不定期开展读书交流活动，巩固检验读书成果。聘请市人大常委会秘书长程新会和社会建设委员会主任委员任法香作辅导教师，开辟学习论坛，围绕习近平总书记对青年干部提出的增强“八项本领”、提升“七种能力”进行讲座。每次讲座以青年干部为主体，机关其他干部也踊跃参加，机关培训活动更加生动活泼。二是实践锻炼。鼓励青年干部到乡村、企业、社区和重大工作一线去学习、调研，砥砺政治品格，锤炼过硬本领。机关25名青年干部组成4个调研小组，在指定的辅导教师指导下，各小组自选课题、自行组织、自主研究，围绕“市中心城区防洪排涝情况”“人才引进政策环境”“街道（乡镇）便民服务中心建设情况”“如何提高机关应急管理能力和应急处突和群众工作能力”等课题，开展了为期近两个月的专题调研，并在一定范围内展示调研成果，切实增强了青年干部调查研究、应急处突和群众工作能力。三是压担子。在全市疫情防控下沉工作、贫困村帮扶工作和文明创建工作等方面，让青年干部冲在前接受锻炼。

四、保持先进，擦亮亮点，持续推动几项重点工作

一是努力做好全市“百家市直单位包百村”人居环境整治工作。在9月20日全市工作进展情况通报中，人大机关分包的内黄县六村乡代六村、后河镇桑村取得第3名和第7名的好成绩。二是保持好老干部“省级示范党支部”的先进典型称号，做好老干部的换届选举工作，积极组织引导老干部参加机关及省、市等各级组织的书画、摄影、演出等活动，发挥好人大老干部及老干部工作的示范带头作用。三是继续推进

信息化建设。更新主任会议室、七楼八楼会议室音响，推进无纸化会议应用。

五、几点体会

一是站位要高。办公室是人大的窗口，必须要把好人大“四个机关”定位，树牢“我是人大机关一分子”观念，明白一言一行都代表人大形象，一文一事都代表人大工作质量，只有这样才能扛稳政治责任，主动围绕中心搞好服务保障。二是谋划要早。机关许多工作具有法定性、程序性、规律性，召开各项会议，进行工程建设，都要提前谋划，统筹安排，把中心工作、部门工作以及天气、疫情等各项因素都考虑进去，才能做到万无一失。三是工作要细。现在办公室在印发常委会材料时，在材料版记上注明了签发人和校对人员。这个措施基本杜绝了材料文字错误，这就是注意了细节。严谨细致体现了一种工作要求，表现为一种精神状态，反映出一种工作作风。办公室所有干部对一切事情都要有严格的态度，一丝不苟，精益求精，把做好每件事情的着力点放在做好每一个环节，每一个细节上，从最简单，最平凡，最普通的事情做起。四是方法要新。办公室面临很多工作多是突发的，或者是没有先例的。这就要求我们主动应变，进行工作创新。我们在疫情突发状态下通过“现场+视频”形式保障市十四届人大常委会第二十九次会议顺利召开案例就很好说明了这一点。办公室要把功夫用在平时，不断提高应变能力、创新能力。

下一步，办公室要着眼新时代人大“四个机关”建设，继续强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，努力锻造做好新时代人大工作的过硬本领和优良作风，为服务好常委会中心工作做出应用的贡献。

（作者系市人大常委会办公室主任）

提能力转作风求实效 推动我市人大监察司法工作再上新台阶

◎ 宋胜利

楼阳生书记在全省“能力作风建设年”活动总结会议上指出，开展“能力作风建设年”活动，是省委

践行习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”殷殷嘱托，锚定“两个确保”，着眼打造适应现代化河南建设需

要的干部队伍作出的重大决策。自“能力作风建设年”活动开展以来，内司工委在市人大常委会党组的领导下，围绕习近平总书记关于能力作风建设的重要论述，聚焦“能力作风建设年”活动的总体要求，把提升能力、转变作风摆在突出位置，扎实开展理论学习、司法监督、“两官”履职评议等工作，确保了监察司法工作的质效。

一、加强学习，司法监督能力获得大提升。习近平总书记强调“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。其中，有效监督，就要真正体现监督的法律效果和社会效果，在监督行政权力、司法权力过程中起到纠错纠偏的作用，这就给我们自身的履职能力提出了更高的要求。我委全体同志注重加强政治理论学习，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，紧密结合司法监督工作实际，坚持做到“缺什么补什么，干什么学什么”。比如，在《安阳市社会治理促进条例》的立法过程中，我们注重发挥人大在立法中的主导作用，提前介入，集中组织学习《立法法》、十九届四中全会关于市域社会治理现代化的重要论述，赴南京市学习考察全国首部社会治理促进条例等，为高质量的立法奠定了基础。再比如，在今年调研全市法院行政审判工作前，我们发现代表们对行政审判中一些较为深奥的专业名词不熟悉，对行政审判工作了解不多，我们邀请法律专家、律师结合理论和办案实际，给参加调研的人员和代表们讲解行政审判相关知识，使大家提前熟悉法院行政审判工作，能够提出高质量的意见建议。

二、转变作风，司法监督工作取得新成效。我们深知，成绩的取得离不开能力的提升和作风的转变，更离不开持之以恒地跟踪问效。今年5月17日，全省人大监察司法工作座谈会召开，会议要求各地市人大常委会要按照党中央统一部署，遵循“审慎稳妥、依法有序”的原则，于2022年底前完成听取同级监委专项工作报告的任务。我委立即行动、不等不靠，主动与市监察委联系市人大常委会听取其专项工作报告的事宜，从沟通议题到走访调研再到听取报告，仅用了一个月的时间。6月17日，市十四届人大常委会第三十五次会议听取了市监察委员会扫黑除恶“惩腐打伞”的专项工作报告，这是市监察委员会成立以来

首次向市人大常委会报告工作，也是我市市人大常委会首次听取市监察委员会的专项工作报告，实现了市人大常委会对“一府一委两院”工作监督的全覆盖，省人大常委会给予了充分肯定并进行了报道。在今年开展对全市未成年人检察工作调研过程中，我们指出全市检察机关在未成年人文身行业治理中存在的不足，之后继续跟踪督促，市检察院于8月份召开全市未成年人文身治理工作推进会，不断完善未成年人文身综合治理工作，并且主动向市委报告，市委书记袁家健、市委副书记、政法委书记黄明海对该项工作进行了批示。

三、务求实效，“两官”履职评议得到再深化。去年，我市市人大常委会首次开展了对市法、检“两院”员额法官、员额检察官的履职评议。评议工作亮点突出、成效显著，受到了市人大常委会副主任张维宁、市人大常委会秘书长吉炳伟、省人大监察和司法委员会主任委员范修芳、市委书记袁家健和市人大常委会主任徐家平等领导的充分肯定并分别作出批示。在去年评议的基础上，今年年初我们认真进行了总结，进一步细化工作流程，突出问题导向。今年，洛阳市人大常委会莅安学习我市市人大常委会开展“两官”履职评议的经验，三门峡市、濮阳市人大常委会主动联系我委并交流经验。5月份，我们分别组织召开员额法官、员额检察官履职评议工作动员大会，抽取16名员额法官、8名员额检察官作为履职评议对象。6月至9月，我委开展了走访调研、抽查案卷、旁听庭审、知识测试、民主测评等一系列评议工作，在走访调研了解评议对象履职情况的过程中邀请派驻市人大纪检监察组的同志们参加，监督员额法官、员额检察官廉洁司法等情况；在评查案件中，我委积极主动将信访办收到的群众代表来信来访交由咨询委员会委员进行评查，进一步提出改进措施和建议。

“能力提升永无止境，作风建设永远在路上”。下一步，我委将以“能力作风建设年”活动为契机，紧紧围绕市人大常委会的整体工作部署，持之以恒、守正创新，积极主动作为，进一步学习探索、深入开展人大常委会对公安机关派出所、司法局监狱系统的履职评议工作，强化司法监督的深度和广度，不断推动我市人大监察司法工作再上新台阶。

（作者系市人大常委会内司工委主任）

以能力作风建设新成效 推进城建环保事业发展高质量

◎ 张建林

自“能力作风建设年”活动开展以来，在常委会党组和机关党组的领导下，城环工委紧扣省委、市委战略意图，紧扣各项重点工作任务和能力作风短板弱项，注重活动与工作互融互促，以扎实的活动成效，推动人大城建环保工作高质量发展。

一、开拓创新、奋楫争先，把提高本领落到实处

活动开展以来，深入学习中央人大工作会议精神，对标对表习近平总书记关于增强“八项本领”、提高“七种能力”要求，通过一系列创新举措，不断提升工作质量和水平。

（一）创新内容，提高立法质量“新”探索。开展立法后评估工作，是市人大常委会加强和改进立法工作、提高立法质量的新探索。为保证取得预期效果，在充分学习吸收外地先进经验的基础上，守正创新，圆满地完成了本次立法后评估工作。一是创新评估模式。采用实施机关自评、市人大常委会评估和委托第三方评估相结合的方式，发挥第三方评估机构专业性强、理论素养高的优势，制定三级评估标准，全力保障评估工作取得实效。二是拓宽群众参与渠道。除传统的征求意见的方法外，依托安阳融媒公众号和人大代表工作群等载体，开展网络问卷调查，赴基层与社区工作人员座谈交流，拓宽了群众参与的广度，更广泛地征求民意。三是重视结果运用。常委会后，根据会议审议情况，向市政府及相关部门交办审议意见，要求限时整改，让立法后评估成果尽快服务于我市城市绿化工作。

（二）创新机制，强化规划监督“新”保障。城乡规划是事关我市长远发展、人民群众普遍关注的重大事项。依法加强城乡规划监督，既是为了增强规划实施的刚性，也是践行党中央提出的“全过程人民民主”重大理念的具体行动。今年，为推动我市城乡规

划监督工作进一步规范，按照相关法律法规和市人大常委会决议决定，起草了《关于进一步做好城乡规划监督工作的通知》，健全了城乡规划年度报告审议制度，修改完善了控规备案制度和涉及城市总体规划强制性内容调整的审议程序。

（三）创新方法，实施评议工作“新”举措。为保证评议市人防办和市林业局工作走深做细，在往年评议工作的基础上，创新优化了方式方法。一是依托安阳融媒公众号和人大代表工作群等载体开展网络问卷调查，扩大了调查群体。二是与被评议单位班子成员及中层以上干部分别进行谈话，通过他们了解单位工作中存在的主要问题、改进方向以及对单位主要领导的意见和建议。三是赴市民之家对被评议单位负责的行政审批事项进行调研，详细了解了审批内容、审批流程、审批时限等相关情况，掌握第一手资料，为开展评议打下坚实基础。

二、严督实导、狠抓实效，将改进作风融入日常

活动开展以来，认真履行宪法法律赋予的监督权，围绕中心，服务大局，不断提升监督工作质量和效率。

（一）专班督办与部门联动相结合，全力以赴解决问题。4月上旬，市人大常委会环保法执法检查组莅安开展了执法检查，交办的“滑县美洁垃圾场填埋事项落实情况”等4个问题。常委会领导高度重视，徐家平主任深入滑县对省人大常委会环保法检查组发现的问题作了现场调研。为切实推动整改落实工作，按照领导要求，市委督查局、城环工委和生态环境局成立联合督查组，对相关问题提出明确要求和完成的时间节点。5月中旬，联合督察组对照市人大常委会环保法检查组交办问题，逐条核查，确保整改到位。5月底，向省人大环资委进行了汇报，省人大环资委对整改情况非常满意。

(二) 日常督办与集中督办相结合, 持之以恒取得实效。今年来, 每月将推动护城河改造议案和民生实事办理列入工作计划中, 多措并举, 扎实推进。一是坚持每月听取相关部门对议案和民生实事办理情况的汇报, 提出督办意见和建议, 加快办理进程。二是集中开展调研。杜建勋副主任带队, 多次深入项目现场进行调研指导, 了解议案和民生实事办理推进情况。在相关部门的积极配合下, 目前, 护城河改造工程已开工建设, 达到了常委会设定的3项结案标准, 议案办理工作取得阶段性成果。

三、常修常炼、久久为功, 推进能力作风常态长效

能力作风建设是攻坚战, 也是持久战。在今后的工作中, 城环工委将把能力作风建设作为长期课题, 将“能力作风建设年”的要求高标准运用到具体工作中。一是加强政治学习, 提高政治站位。学习贯彻党的十九大的和十九届历次全会精神, 把迎接中共二十大、

学习宣传贯彻二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务, 始终坚持在大局下思考和谋划工作, 确保市委决策部署和市人大常委会工作安排件件落地、事事见效。二是坚持业务学习, 提升专业能力。牢固树立学习理念, 深入学习涉及各领域相关的法律法规和业务知识, 以“监督者要更高明”为标准, 不断提高监督能力。三是创新工作方法, 提高工作质量。发挥好创新对工作的推动作用, 努力通过创新工作方法来更深入、更准确地发现问题, 让人大监督工作更精准、更有效。

能力作风建设没有休止符, 只有进行曲。我们将围绕习近平总书记增强“八项本领”、提高“七种能力”总要求, 持之以恒抓作风, 主动躬身入局, 积极担当作为, 为我市建成“一个强市”、实现“八个领先”作出积极贡献。

(作者系市人大常委会城环工委主任)

以能力作风建设推动工作提质增效

◎ 李书林

“能力作风建设年”活动是推动广大党员干部践行初心使命、提升能力本领、转变工作作风的重要举措, 更是一场考验工作水平的试金石。活动开展以来, 我带领选工委一班人, 对标全市及常委会工作大局, 突出目标导向、结果导向, 把锤炼优良作风、锻造过硬能力作为检验活动成效的重要标尺, 不断创新工作思路、方式, 增强工作活力、实效, 认真履职尽责, 严格依法办事, 充分激发代表履职积极性, 推动机关能力作风建设在选工委的业务工作中见行见效。

一、坚持实事求是、守正创新, 推动工作提质增效

对照增强“八种本领”、提高“七种能力”重要要求, 通过学习学创新理论、先进经验, 引领选工委各项工作走深走实。

聚焦民生关切, 全面推行民生实事项目人大代表票决制。去年9月, 我们在全省率先出台了《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)》及工作方案, 明确建立“群众提、

代表定、政府办、人大评”的工作机制, 推动民生实事项目决策民主化、科学化、法治化, 提升政府办理民生实事的精准性和实效性。上半年, 指导各县(市、区)以县乡人大换届为契机, 在新一届人大一次会议上组织对民生实事项目进行了票决, 对民生实事项目代表票决工作进行了实践和探索, 基本实现民生实事项目人大代表票决市县全覆盖。在十四届人大六次会议上, 按照既定要求, 组织全体人大代表对民生实事候选项目进行讨论和票决, 圆满完成了大会民生实事票决相关组织工作, 首次通过票决选出了增加教育资源供给、扩大妇女儿童免费筛查范围等10个安阳市2022年民生实事项目, 真正实现了“由民作主”向“为民做主”的转变。

推动代表建议办理提质增效, 创新代表建议办理第三方评估机制。2022年, 为真正把代表意见建议办理好, 协调市政府出台《安阳市人民政府办公室关于加强和改进市人大代表建议和政协委员提案办理工

作的通知》《安阳市人民政府办公室关于印发安阳市政府系统人大代表建议和政协委员提案办理工作考评办法的通知》，进一步规范完善、考评量化市政府系统代表建议办理工作。同时，为破解代表建议办理工作中“被满意”和“重答复，轻落实，只答复，不落实”等问题，客观公正地评估人大代表意见建议及承办单位代表建议办理工作，切实提高代表建议办理的“满意率”和“办结率”，我们积极探索代表建议、批评、意见办理的新机制，对代表建议办理工作引入第三方评估，提请主任会议研究出台了《安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（试行）》。从今年开始，对代表建议办理工作引入第三方评估。目前，我们已经在对市十四届以来代表连年提出且没有得到有效解决的建议进行摸底统计，并拟于10月向全体市人大代表和建议办理单位征求列入评估工作的代表建议，以制度创新推动代表建议办理工作提质增效。

二、坚持着眼全局、举一反三，彰显尽责担当作风

着力提高政治站位，增强担当意识，积极主动履职尽责，落细落实工作举措。

近年来，我们积极推进代表联络站规范化建设、规范化运行，打造出一批硬件齐备、制度规范、运行有序、群众欢迎的星级代表联络站。2022年，按照市人大常委会践行“全过程人民民主”的要求，我们提升站位，主动承担，配合起草了《关于践行全过程人民民主的实施意见》。为推进我市全过程人民民主基层示范点建设，指导各县（市、区）提升和拓展人大代表联络站（点）功能，打造夯实人大践行全过程人民民主的阵地，制定出台了《安阳市人大常委会创建全过程人民民主基层示范点工作方案》，确定了11个省级全过程人民民主基层示范点和41个涵盖乡镇、街道、村、社区四个层面的市级全过程人民民主基层示范点。9月20日至27日，我们开展了今年的五星级人大代表联络站检查验收工作，对县区上报71个站点进行了实地查看，从验收结果看，此次上报的代表联络站均符合五星级人大代表联络站标准，有的站点已经融入了全过程人民民主的元素，为下一步创建全过程人民民主基层示范点奠定了良好基础。为做好省、市全过程人民民主基层示范点创建工作，10月中下旬，我们将牵头组织召开全市全过程人民民主基层示范点

观摩推进会，稳步推进全过程人民民主基层示范点创建工作，着力打造践行全过程人民民主市域典范。

三、坚持真抓实干、善为善成，始终保持高效务实

把能力作风建设与人大工作职责紧密结合，提升能力素养，确保重点工作高标准、高效率、高质量完成。

为深入贯彻落实中央人大工作会议精神、践行全过程人民民主，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，今年6月，我们立足基层治理创新实践，起草了《安阳市人民代表大会常委会关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》，经主任会议研究，在全市推行街道议事代表会议制度，从制度层面，明确了思路，理清了脉络，使人大监督和群众参与有机结合，积极探索全过程人民民主基层实施新路径。

在我们的有效组织下，全市涉及街道工作的四个区、两个县（市）在充分调研各街道情况，了解现实状况以及赴外地市学习考察的基础上，结合各自实际，第一时间完成实施意见的起草，并正式下发。根据市人大常委会指导意见，各县（市、区）在本地街道议事代表会议制度实施意见中，进一步明确了议事代表会议的主要任务、工作方式、议事代表提出意见建议的处理办法及议事代表会议的运行保障机制。同时为规范运行机制畅通民意传递、建立议事代表定期会议机制和各项规章制度，还配套出台了《街道议事代表会议议事规则》《街道议事代表会议工作制度》等诸项制度，同时，重点围绕规范闭会期间活动、提高参政议事质量，制定了专题议事、代表活动、联系接访、意见建议、列席会议、工作监督、信息通报、代表培训等八项制度，保障议事代表闭会期间活动正常有序有效开展，保障议事代表会议工作推进有效。截至8月底，林州市、文峰区、北关区、殷都区、龙安区43个街道共聘任议事代表1574名，先后召开第一届议事代表会议第一次会议。

作风就是形象，作风就是保障，能力作风建设永远在路上。下一步，我们将以时不我待、只争朝夕的责任担当，攻坚克难、奋发有为的精神状态，对配合做好人大换届选举、代表履职培训、代表重点建议和民生实事项目完成情况的民主评议等工作，倒排工期、建立台账，实干当先，严字着力，为人大各项工作出新出彩履职尽责。

（作者系市人大常委会选工委主任）

提能力 强作风 把履职尽责勇于担当 体现在工作中落实到行动上

◎ 张进忠

“能力作风建设年”活动开展以来，市人大法工委按照机关总体部署和“4545”重点任务，高标准落实各项安排部署，立良法促善治，努力做到在工作中提升能力、锤炼作风，在“活动”中淬炼思想、坚定信念，在履职中尽显责任、彰显担当，为建成“一个强市”、实现“八个领先”贡献法治力量。

一、坚持党对立法工作的全面领导，确保正确政治方向。坚定不移把党的领导贯穿于地方立法工作的全过程和各方面，一是认真落实党委决策部署。围绕中心、服务大局，稳步推进立法项目实施，及时把党的主张通过法定程序上升为全体人民意志，成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则，确保党的路线方针政策和决策部署在立法工作中得到全面贯彻落实。二是严格落实重大立法事项请示报告制度。严格执行《市委领导地方立法工作规程》，立法规划、年度立法计划、重点领域立法项目及时向市委请示汇报，提请市委常委会会议审定。三是法规草案中涉及的重大事项和重要问题，在审议通过前，及时向市人大常委会党组汇报并由市委常委会确定，保证地方立法的正确方向。

二、旗帜鲜明讲政治，牢固树立大局意识、大局观念。2022年，两次疫情突袭安阳，在疫情防控关键时期，根据省委书记楼阳生批示和市人大常委会领导要求，法工委不等不靠，会同有关部门，在时间紧、任务重、标准要求高的情况下，克服条件环境限制，加班加点，短时间内组织完成了市人大大会常委会《关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》和《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》的起草拟定工作，体现了强烈的政治使命感和工作责任心，确保了常委会对两个《决定》的及时有效出台。这两个《决定》是因时因势出台的，为我市的共同抗疫凝聚了共识、汇聚了力量，

提供了制度保障，彰显了人大的责任与担当，贡献了人大智慧和力量。

三、践行全过程人民民主，牢固树立以人民为中心的发展思想。坚持开门立法、民主立法，最大限度听民声、汇民意、聚民智。一是以公开促进群众参与，通过全文公布草案文本、向社会发布公告等方式，广泛征集社会意见；二是定向征集，通过印发通知、征求意见函等方式，向市委、市“一府一委两院”、市政协、市直部门、县（市、区）人大常委会和全市各级人大代表征求意见；三是深入县区、学校、企业、农村、社区开展调研，积极听取群众意见；四是丰富民主立法形式，发挥代表联络站、基层立法联系点和地方立法服务基地的民意“直通车”作用，最大限度听取基层民众意见。

四、务实重干，牢固树立求真务实、科学严谨的工作作风。在市人大常委会的领导下，高标准完成了《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》和《安阳市社会治理促进条例》的制定工作，确保了两个《条例》按时报批、及时出台，为我市文明城市创建和市域社会治理提供了有力法治支撑。这两个《条例》一个时间紧、专业性强，一个涉及面广、利益主体多、法律关系复杂且无先例可循，研究修改过程中，加班加点成为常态，期间，全方位系统梳理国家法律法规政策及省内外相关文本80多个，进行了大量文字阅读，对立法中涉及的关键条款、重大问题、存在争议或分歧的问题，深入研究，反复比较，勇于较真，不怕麻烦，大到制度设计是否符合规律、符合实际、能否可行，小到一个法条、一个表述、一个标点，都要反复拿捏、字字掂量，提出解决方案都要“瞻前顾后”、“照应左右”，确保条文设计有坚实的政策、实践和共识基础，锤炼了“求真务实、科学严谨”工作作风和不怕吃苦、

甘于奉献精神。

五、锐意进取，牢固树立积极探索、勇于创新的工作理念。为贯彻落实全国人大常委会关于全面提升立法工作水平的要求，进一步发挥高等院校在地方立法中的人才高地和思想智库作用，根据常委会领导指示，先后与安阳师院、郑州大学、河南大学合作设立地方立法研究中心、研究生教育实践基地，积极开展地方立法理论研究、立法调研、论证、评估等工作，为地方立法提供更系统化、专业化研究咨询服务，有利于提高地方立法质量和精细化水平。

“能力作风建设年”活动的开展，使法工委的同志思想上得到了淬炼、业务上得到了训练，能力上得到了提升，作风上得到了加强，整个机关呈现出“凝心聚力谋发展，积极探索勇创新，风清气正争出彩”的良好局面。新时代新征程，在党的二十大即将召开之际，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”重大意义，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，始终做到“两个维护”，不断增强做好新时代地方立法工作的使命感、责任感，在实践中提能力、强作风，努力为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳增光添彩，贡献力量。

最后，结合这次发言，想再谈一点个人的认识，内容是“适应新形势，不断加强立法学习”。

新时代，世界急剧变化，社会飞速发展，知识日新月异。唯有树立终身学习意识，才能更好适应新时代地方立法新要求，才能更快提升自身能力与素质，才能更好做到“上接天线”“下接地气”。如何学？除了向身边人学、向实践学外，更重要的是要向书本学。就立法工作而言，应加强以下几个方面知识的学习，一要加强法学理论、法律专业知识和具体法律法规的学习，努力培养自身的法治思维、法律逻辑判断和法律文字表达能力；二要加强对地方立法涉及的相关领域专业知识的学习，努力做到“内行面前不外行，专家交流不怯场”；三要加强对立法工作方式方法和工作程序的学习，努力掌握地方立法所需要的基础知识和技能，确保立法工作规范有序进行；四要加强对省内外立法知识的学习，努力使自己能从更高层次思考地方立法规律；五要加强对科技知识的学习，以适应网络化、信息化对工作带来的新变化。

总之，只有持之以恒加强学习，才能使自己不产生“知识危机”感、“本领恐慌”感，才能适应新形势、跟上新时代，高标准、高质量完成各项工作任务。

（作者系市人大常委会法工委副主任）

（上接第23页） 库存、价格情况，对全市每日就粮、油、肉、蛋、菜等生活必需品价格变动情况进行分析，全面、及时、准确掌握生活必需品市场供求情况，确保关键时刻、极端情况下生活必需品找得到、调得快、用得上。

四是密切关注群众诉求。物资保障组始终把人民至上作为工作的基本遵循，密切关注互联网上涉及物资保障的各类求助信息，精准解决群众诉求。针对互联网上的求助信息，物资保障组多次安排部署，牢固树立底线思维，妥善解决疫情防控期间重点区域和困难群众面临的突发性、紧迫性、临时性生活困难问题。在物资保障组不懈努力下，“疫”键求助中关于物资保障的群众诉求，从9月9日的110条降至9月14日的3条。

……

疫情阴云笼罩之下的安阳，终现云开雾散。9月14日下午，安阳市全面恢复生产生活秩序。历时8天

的安阳战“疫”，在市委的坚强领导下，在全市人民的共同努力下，安阳市人大常委会扛起政治责任，汇聚人大力量，凝聚人大智慧，展现人大风采，与相关部门一起，始终把人民利益放在首要位置，急群众之所急，解群众之所盼，全力保障生活必需品供应工作，取得了最终的胜利。

暮色苍茫看劲松，乱云飞渡仍从容。

物资保障与病毒的较量，是精神的对垒、意志力的比拼，更是对安阳市人大常委会服务保障大局能力的一次大考，凝聚了全体安阳人民的共识，见证了这座城市的担当和坚韧。

从胜利走向胜利的安阳，必将更加坚韧不拔，铸就疫情防控更加牢固的“铜墙铁壁”，跑出高质量发展的“加速度”，夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，以实际行动庆祝党的二十大胜利召开。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

持续跟踪问效 助推营商环境再优化

——安阳县人大常委会召开优化营商环境专题询问会议

◎ 冯四祥

10月26日下午，安阳县人大常委会召开优化营商环境专题询问会议，直面当前全县优化营商环境工作中存在的问题和不足，在发挥监督职能、增强监督实效中展现人大担当作为。县委书记、示范区党工委书记邢振东，县人大常委会主任李红院等相关领导，县人大常委会组成人员、县直有关部门主要负责同志、各乡镇人大主席参加会议，部分市县人代表应邀列席会议。

会上，县自然资源局、县住建局、县商务局等8个部门主要负责人针对2021年优化营商环境专题询问问题整改情况进行了汇报。5位人大代表就整改情况分别向县商务局、县公安局、县财政局等单位进行了追问，相关单位负责人现场进行回答。

专题询问采用“一问一答”方式进行，4位人大代表聚焦今年企业群众关注度比较高的合同兑现不到位、科技奖补政策兑现难、人才公寓建设等问题，现场向县监察委、县商务局、县住建局、县工信局提出询问，各部门负责人针对代表的询问，现场作答。两个多小时的时间里，问者直奔主题、开门见山，答者开诚布公、正视问题。会场气氛严肃庄重，询问过程节奏紧凑。与会者普遍反映，此次优化营商环境专题询问会议问得有“辣味”、答得显担当。通过面对面询问，问出了压力、问出了责任，增强了监督实效，形成了工作合力。县委常委、常务副县长元浩就抓好应询落实作了表态讲话。

邢振东指出，县人大常委会组织的这次专题询问，



调查充分，选题精准，重点突出，提出的问题都是企业和群众普遍关心关注的热点难点问题，非常及时也非常必要。这既是县人大常委会依法行使监督职权的重要体现，又是依法支持政府工作的有效形式。

邢振东要求，一要彻底改进文风。当前，优化营商环境任务繁重，需要持之以恒整治形式主义，坚持不懈改文风、转作风，为干事创业营造更好环境。领导干部要带头示范，遵循客观规律，坚持实事求是，对工作中出现的问题出思路、谈看法、把好关，确保决策措施具体务实可操作，力求专题询问事项“件件有着落、事事有回音”。二要转变工作作风。服务企业、为民办事是公职人员应尽的责任和义务，绝不能高高在上、“为官不为”。必须下大力气解决思想固化、观念僵化，摆花架子、做表面文章等问题，要把精力收归到工作上，把心思聚焦到岗位上，把重点落实到职责上，把目光聚力在群众上，以干部作风大转变推动营商环境持续优化，为企业发展做好“娘家人”、当好

“店小二”，推动全县经济社会高质量发展。三要强化责任担当。要深刻认识改善我县营商环境的重要作用和紧迫性，不断强化“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”意识，利用讲政治、守规矩、懂政策、精业务、善谋划、敢担当的优势，充分发挥好桥梁和纽带作用，强化责任担当，拿出过硬措施，推动全县营商环境持续优化提升。

李红院在会议总结中说，本次专题询问会经过大

家的共同努力，已经顺利完成了各项议程，达到了统一思想、凝聚共识、分析问题、推动工作的目的和效果。就如何做好这次专题询问问题整改工作，他要求，一要提高思想认识，增强整改主动性；二要坚持问题导向，持续整改落实；三要抓好跟踪监督，以整改实效取信于民。

（作者单位：安阳县人大常委会办公室）

办好人大“微建议” 发展全过程人民民主

◎ 张 强

汤阴县第十六届人大常委会明确了“忠实代表人民利益，奋力打造有为人大”的奋斗目标，倡导“俯下身去倾听人民的呼声，昂起头来回应人民的愿景”。在县人大常委会大力推动下，全县各乡镇建立了全国、省、市、县、乡（镇）五级人大代表共同参与的微信群，人大代表通过微信群反映一些人民群众关注的“小问题”和“小事情”，通过一些“微建议”，可以“见微知著”，真切了解社情民意，其办理意义非常重要。

患和学生家长的后顾之忧。

人大代表通过微信群反映“微建议”并且得以成功办理的，这是其中之一。县人大代表反映交通红绿灯故障、社区健身广场照明灯因维护不当不能正常使用影响当地居民健身娱乐、城区主要干道积水问题等都得到较好解决。

“微建议”中体现全过程人民民主

人大代表通过微信群反映的问题，一般是一些“小

“微建议”的大用途

“通过微信群反映问题不但方便快捷，而且办理效果非常好，我非常满意！”汤阴县十六届人大常委会委员、县岳飞小学校长全家彬每次提到第一次通过微信群向县人大反映就得以成功解决的问题，总是赞不绝口。

原来，汤阴县岳飞小学大门前文化街路面出现损毁，形成多个大坑，给接送学生的家长带来不便，同时也存在安全隐患。岳飞小学校长全家彬以图片和文字形式在“汤阴人大，我们的家”微信群反映之后，县人大常委会代表工作部门随即进行转办，县政府城建部门当天就与全家彬校长取得联系，经过多方协调论证，在充分考虑各种因素的基础上，确定在学生放假期间，抢抓施工“窗口”期抓紧施工，节后，家长和学生开心的在维修完好的街道通行，解除了安全隐



问题”和“小事情”，但同时办理意义和作用又非常重要。通过“微建议”，可以“见微知著”，真切了解社情民意。虽然每年反映的“微建议”一般都在20—30件左右，数量不算太多，但大都得到妥善办理，办结率在90%以上。受到上级领导的充分肯定和人大代表的好评。其优点有以下几个方面。

一、“微建议”保障人大代表“全天候”履职。对于大会议案建议，往往都有时间、形式上限制，如提议案建议都要以书面形式提出，并且要符合提交时间、格式等方面的要求，而人大代表通过微信群反映“微建议”在时间和方式上较为自由、灵活，丰富了人大代表履行职责的形式，弥补了人大代表在人大闭会期间提意见建议在方式上的不足，有效保障了人大代表“全天候”履行职责。

二、“微建议”办理做到了“小快灵”。“微建议”反映的问题往往具有突发性，在解决时间要求上具有迫切性。如人大代表在群中反映交通信号灯故障、小区照明灯不亮等问题，这些问题如按照常规方式办理，办理周期长，在办理效率上难以符合实际要求。而这些“微建议”办理难度较小，一般不需要太多的投入，通过“微建议”办理方式，整体上实现了“项目小、速度快、方式活”。

三、“微建议”实现了对问题的“精准聚焦”。“微建议”办理具有操作方便、受众广泛等特点，发挥了大众化移动信息平台手段的优点。在类似“汤阴人大，我们的家”和“汤阴县十六届人民代表大会”这样一个全县人大代表共同参与、近二百多人的大群中，一名代表反映一件小事，就会形成全体代表共同关注的焦点，问题和解决过程的关注度、影响力就会大大提高，对问题的解决和建议的落实会形成强有力的推动作用。

“微建议”办理机制的思考

如何办理好“微建议”，汤阴县人大总结出以下几点经验：

一、建立机制，分类指导。人大代表在闭会期间通过微信方式提出的办理难度较小、又能解决实际问题的建议，是定义“微建议”的主要“标准”。办理中，

建立并完善“随时提，随时办”的“实时办理机制”，要求对人大代表通过微信群反映的“微建议”，“1小时内响应”，即对代表建议作为回应，“8小时”内认领，即明确办理部门，“24小时回复”，即在24小时之内，办理单位与县人大和提建议代表主动沟通联系，核实了解情况并步明确办理方案。

二、实时互动，重在协商。坚持“遇事好商量，大家的事大家商量”，在“微建议”办理中践行“人大协商”理念，着重发挥人大代表的桥梁纽带作用，提建议的人大代表和办理建议的承办单位秉承多沟通、多协商，充分考虑各方面的因素，妥善处理人民群众的现实利益与长远利益、人大代表意愿和办理单位目标任务之间的关系，求出“公约数”，画好“同心圆”，共同协商确定的双方都能接受的办理方案，在办理过程中全方面体现人大代表的意愿和智慧，把“全过程人民民主”贯穿办理全过程。

三、拓宽思路，务实高效。坚持办理效果、社会效果的统一，坚持“小切口”“重实效”为原则，追求效果最佳、办理最快、成本最低，老百姓怎么满意就怎么办，怎么让群众得实惠怎么做，同时争取少花钱、多办事。办理过程和办理结果在群中公开，以看得见、摸得着的工作成效接受人大代表和社会各界的监督，让办理单位有压力，更有动力。同时，微建议的办理情况纳入政府向人大汇报并审议的重点内容，政府议案建议办理情况作为人大对政府进行工作评议的项目之一。实现了“高质量提”和“高成效办”的良性循环，监督与支持的统一。

“打通微循环，办好微建议，让人大代表对人民群众的关心无微不至”是汤阴县人大坚持办好“微建议”的理念。与此同时，汤阴县各乡镇人大代表联络站也完成提标升级工作，特色人大代表联络室和专业化联络平台无缝衔接。在代表建议的办理上，实现了“线上线下”有机互动，“站内站外”积极响应，人民代表大会制度的优越性、全过程人民民主重大理念的生命力得以充分彰显。为人大代表的“微建议”办理工作更高质量、更富效率、更有特色打下坚实基础。

（作者单位：汤阴县人大常委会选工委）

安阳县

安阳县人大常委会开展代表督事活动

10月13日,安阳县人大常委会主任李红院带领部分常委会组成人员和县乡人大代表首次开展10月份督事活动。

李红院一行先后来到G341和S502交叉口坡度安全隐患处、S502未修通路段进行实地察看。县交通局、公安局分别汇报了督事事项的整改进度情况。与会代表围绕电子抓拍审批慢、红绿灯损坏、大车不减速、安全标识少、沿线村宣传力度不够等问题进行了深入交流,并提出了意见建议。

李红院强调,一要积极回应群众关切,确保督事效果。针对G341和S502交叉口坡度安全隐患,县公安、交通部门要当成头等大事来对待,要抓紧与相关部门沟通,加快施工进度,保证施工质量,争取尽快发挥作用。二要注重总结督事活动经验,进一步规范选好督事项目,采取听、看、代表提建议等形式,并下发监督意见书。三要扎实开展督事活动,提高督事效果。

(安阳县人大常委会社建工委 张学利)

内黄县

内黄县人大常委会视察2022年度民生实项目进展情况

9月27日,内黄县人大常委会主任谢东带领部分人大代表,对2022年度民生实项目进展情况进行了视察。谢东强调,要做好项目征集筛选工作,重点选取群众反映最强烈、最迫切需要解决,以及对全县经济社会发展具有较大影响的事项;要全力加快项目建设进度,确保工程建设保质保量如期完成,维护“民生实项目人大代表票决制”的严肃性;要建立民生工程长效机制,切实把民生实项目“惠民工程”“民心工程”建成“放心工程”“精品工程”,以民生建设高质量发展引领全面建设社会主义现代化内黄;要加大民生实项目宣传力度,使全县上下广泛认知、认同民生实项目代表票决制是“全过程人民民主”的生动实践,办好民生实项目代表票决项目是解决人民群众关心的热点难点问题的有效途径。

(内黄县人大常委会 付国宁)

滑县

滑县人大常委会开办代表宣传电视专栏

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央和省、市、县委人大工作会议精神,滑县人大常委会从8月份开始,用两个月时间在《滑县新闻》开设“喜迎二十大 建功新时代 我当代表为人民”专栏,宣传报道69名优秀人大代表的先进事迹,展现了人大代表的风采,为全县人大代表树立了学习榜样,受到了社会各界的高度关注和点赞。进一步调动和激发人大代表依法履职的积极性,增强代表的责任感和使命感。

(滑县人大常委会办公室)

文峰区

文峰区人大常委会调研商贸企业运行情况

10月12日,文峰区人大常委会组织调研组对商贸企业运行情况开展调研。调研组先后深入宝捷



汽贸、电商大厦、易商谷电子商务基地等地,通过听取介绍、实地查看等方式,详细了解招商、电商网售销量及市场前景等情况,并就企业发展存在问题进行交流探讨。调研组要求,区商务局要将与会人员的意见建议进一步梳理总结,坚决守住各项经济指标、疫情防控、信访维稳和营商环境四个底线,进一步加强与商贸企业的联系沟通,推动各项惠企稳企政策措施落地。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会专题调研全区学校建设及“双减”工作开展情况

10月13日,文峰区人大常委会组织调研组对辖区学校建设及“双减”工作开展情况进行专题调研。调研组一行先后来到二道街幼儿园东区园区、思达外语学校、朝阳小学、四中,通过听取学校负责人工作汇报,实地查看校园环境、硬件设施等,对学校管理、教师队伍建设和“双减”政策执行情况等进行了全面了解。调研组建议,一要提高政治站位,加强政策宣传引导,凝聚各方共识,形成推进“双减”工作合力。二要提高教学质量,强化学校教育主阵地作用,推动高效课堂建设,促进教学质量提质增效。三要提升课后服务水平,拓展课后服务方式,优化延时服务质量,满足学生多样化需求。四要规范校外培训机构,坚持从严治理,以规范促发展、促提升。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会调研指导推进全过程人民民主示范站(点)建设

近日,北关区人大常委会主任赵留平率调研组深入彰东街道苏家村社区、豆腐营街道盘庚中社区、民航路街道六寺村和柏庄镇西苏度村等调研指导推



进全过程人民民主示范站(点)建设。

实地调研过程中,调研组一行认真查看了示范站(点)选址、规划设计、功能室布局、民主工作机制运行、具体做法、亮点特色等情况,对照示范站(点)设计图纸全面细致地研究、商定最佳设计方案,并对下一步工作安排提出要求。

(北关区人大代表联络服务中心 张衡)

殷都区

殷都区人大常委会 召开预算联网监督建设工作部署会

10月10日,殷都区人大常委会召开人大预算联网监督系统横向联通拓展建设工作部署会。

会议强调,一要高度重视。预算联网监督系统横向联通拓展工作是全国人大和省市各级人大交办的重要工作,是深入贯彻党中央关于加强人大预算审查监督职能重要决策部署,必须坚决执行到位。二要抓紧时间。时间紧、任务重,必须打起精神,高标准完成各项工作任务。三要统筹协调,这项工作涉及部门多,各部门内涉及的业务口多,要建立完善的沟通协调机制,形成合力,快速高效地完成人大预算联网监督系统横向联通拓展工作。

(殷都区人大常委会财经委 高军)



常委会大事记

(2022年9月1日—2022年10月31日)

9月1日至2日，市人大常委会机关举行青年干部能力提升培训班。市人大常委会秘书长程新会出席开班仪式并作总结讲话。

9月2日，市人大常委会副主任杜建勋深入林州市黄华镇止方村和振林街道二龙庙村，调研指导“五星”支部创建村和软弱涣散村党组织整顿工作。

9月6日，市人大常委会副主任程利军专题听取文峰区政府债务情况汇报。

9月7日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军，市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。

9月7日，市人大常委会机关开展“慈善月”暨“慈善一日捐”活动。市人大常委会秘书长程新会和其他机关领导同志在活动现场捐款。

9月7日，市人大常委会副主任程利军听取市政府关于安阳市今年以来预算执行情况的汇报。

9月7日，市人大常委会主任、市疫情防控指挥部物资保障组组长徐家平主持召开物资保障组成员单位工作会，市人大常委会副主任、市疫情防控指挥部物资保障组常务副组长杜建勋，市政府相关局委物资保障组成员单位负责同志参加会议。

9月9日，市人大常委会主任、市疫情防控物资

保障组组长徐家平，市人大常委会副主任、市疫情防控物资保障组副组长杜建勋，深入北关区李家庄蔬菜批发市场、沃尔玛超市等地，了解疫情防控期间生活必需品保供工作情况。

9月9日，市人大常委会副主任、疫情防控物资保障组副组长杜建勋，主持召开市疫情防控保供工作紧急会议。市商务局、市场监管局、交通局、公安交警支队、供销社、安阳县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区有关负责同志参加会议。

9月12日，市人大常委会主任、市疫情防控指挥部物资保障组组长徐家平主持召开物资保障组成员单位工作推进会，市人大常委会副主任、市疫情防控指挥部物资保障组常务副组长杜建勋，市政府办公室、市发改委、商务局、市场监管局等物资保障组成员单位负责同志参加会议。

9月20日，安阳市人大常委会与河南大学合作共建地方立法研究中心签约揭牌仪式在河南大学法学院举行。市人大常委会主任徐家平、河南大学党委书记卢克平出席仪式并共同为中心揭牌。市人大常委会副主任王建国、秘书长程新会，河南大学党委常委、纪委书记杨朝阳，开封市政协副主席、河南大学研究生院常务副院长苗琛等出席签约揭牌仪式。

9月20日，市人大常委会副主任杜建勋带领城环工委，赴文峰区调研“关于护城河改造的议案”办理情况。

9月21日,市人大常委会副主任杜建勋出席残疾人保障“一法一办法”执法检查动员会议。

9月21日,市人大常委会副主任程利军组织召开座谈会,并带领预算工委对我市部分国有平台公司进行调研。

9月22日,市人大常委会主任徐家平到汤阴县部分乡镇和企业,调研指导“五星”支部创建及安全生产工作。市人大常委会秘书长程新会参加调研。

9月22日至23日,市人大常委会机关以学习会的形式对常委会组成人员和机关干部进行履职培训。市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业,秘书长程新会出席学习会。

9月22日,市人大常委会副主任程利军对我市部分国有自然资源资产管理情况进行调研。

9月26日,市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、王建国,秘书长程新会在安阳分会场以视频方式收看了河南省人大制度理论研究会换届大会暨“小切口”立法实践与理论研究研讨交流会实况。

9月26日,市人大常委会副主任杜建勋出席2022年民生实事项目办理情况汇报会议。

9月28日,市人大常委会主任徐家平深入汤阴县部分乡镇,就乡村振兴和信访工作进行专题调研指导。市人大常委会秘书长程新会陪同调研。

9月28日,市人大常委会副主任程利军出席国有资产管理工作座谈会。

9月29日,市十四届人大常委会召开第六十次主任会议。市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业,秘书长程新会出席会议。会议听取了关于市十四届人大六次会议代表所提建议办理情况的汇报;研究了2023年度立法计划,听取关于《安阳市人大常委会2023年度立法计划(草案)》的说明。会议还研究了市人大常委会人事任命事项。

9月29日,市人大常委会主任徐家平深入市文体中心项目施工现场调研督导。

10月8日,市人大常委会机关“能力作风建设年”活动总结会议召开。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业,秘书长程新会

出席会议。

10月9日,市人大常委会主任徐家平深入“路长制”责任路段紫薇大道,实地检查督导文明城市创建工作。

10月9日,市人大常委会主任徐家平带队赴内黄县,就贯彻落实市委人大工作会议精神、推进全过程人民民主基层示范点建设和人大信访等工作开展调研。市人大常委会副主任张保香,秘书长程新会参加调研。

10月11日,省人大常委会副主任、省总工会主席李公乐莅临汤阴县,调研灾后重建工作。市领导徐家平、董良鸿、杜建勋参加调研。

10月11日,市人大常委会主任徐家平深入汤阴县白营镇开展下访接访活动。

10月11日,市人大常委会副主任张玲深入市区部分街道社区,就2022年民生实事项目甲骨文书屋建设进展情况进行专题调研。

10月11日,市人大常委会副主任程利军深入北关区、龙安区、殷都区、文峰区,对便民服务进社区掌上办议案办理情况开展调研。

10月11日,市人大常委会副主任王建国出席《安阳市彰武水库小南海水库南海泉水资源保护条例(草案)》起草情况专题汇报会。

10月12日,市人大常委会组织的“喜迎二十大·翰墨颂党恩”书画作品展在常委会机关开展。市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业,秘书长程新会出席开展仪式。

10月13日,市人大常委会主任徐家平、副主任张玲深入我市部分县区,就科技成果转移转化平台建设情况开展专题调研。

10月13日,市人大常委会副主任程利军出席县区人大预算联网监督系统培训会。

10月14日,市人大常委会副主任张玲出席《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估报告审议意见办理和整改工作座谈会。

10月14日,市人大常委会副主任王建国出席巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况专题座谈会。

10月16日,市人大常委会主任徐家平,副主任

张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及机关全体党员干部集中收听收看了中国共产党第二十次全国代表大会开幕会盛况。

10月17日，市人大常委会副主任程利军带领调研组，对政府采购工作的重点建议办理情况进行调研督办。

10月18日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋深入文峰区调研《关于护城河改造的议案》办理进展情况。市人大常委会秘书长程新会参加调研。

10月19日，市人大常委会主任徐家平深入县区调研《关于提升便民服务信息化水平 推进便民服务进社区掌上办的议案》办理进展情况。市人大常委会副主任程利军参加调研。

10月20日，市十四届人大常委会召开第六十一次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。副市长高勤科，市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了关于星级人大代表联络站检查验收情况的汇报、关于落实《安阳市城市绿化条例》《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估报告审议意见的报告、关于优化营商环境“两条例”执法检查整改落实情况的报告、《关于提升便民服务信息化水平 推进便民服务进社区掌上办的议案》《关于护城河改造的议案》督办情况的汇报，研究了《安阳市第十五届人民代表大会代表名额分配方案的议案》，同意提请常委会会议审议。会议还听取了关于落实行政审判工作情况报告审议意见的报告、关于落实未成年人检察工作情况报告审议意见的报告，研究了市十四届人大常委会第三十七次会议有关事项以及人事任免事项。

10月21日，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国带队深入汤阴县，调研督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、企业发展和信访稳定

等工作。

10月25日至26日，市十四届人大常委会举行第三十七次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员39人出席会议。市“一府一委两院”领导同志申乐民、宋伟、曹更生、李红伟等列席会议。会议传达学习了中国共产党第二十次全国代表大会精神；听取并审议了全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的报告；听取并审议了市政府《关于提升便民服务信息化水平推进便民服务进社区掌上办的议案》办理情况的报告，同意该议案结案；听取并审议了市政府《关于护城河改造的议案》办理情况的报告，同意该议案结案；听取并审议了市政府关于2021年度国有资产管理情况的综合报告；听取并审议了关于检查残疾人保障“一法一办法”贯彻实施情况的报告；听取了员额法官、员额检察官的履职情况报告和评议工作组的调研报告，现场对24名评议对象进行了满意度测评。会议审议并表决通过了有关人事任免事项。徐家平为四位新任人员分别颁发了任命书，新任人员进行宪法宣誓。

10月27日，市人大常委会副主任程利军带队赴汤阴县菜园镇西尧会村，调研督导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

10月31日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。传达学习习近平总书记在延安和我市视察时的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军，市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市人大机关副县级以上干部参加会议。

