



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.08

总第392期



XJ | Schindler

西继迅达电梯有限公司

西继迅达电梯有限公司成立于2001年，拥有电梯产业的全部核心技术。公司拥有技术研发基地、驱动系统生产基地、主控系统生产基地、电梯结构生产基地、直梯总装基地、扶梯总装基地、产品检测中心、物流发运基地、技能培训基地、产品运行监控中心等十大基地，能够为用户提供各类乘客电梯、扶梯人行道、别墅电梯等各类电梯产品和服务，具有年产6万台电梯的生产能力。



国内首条跨海高铁——福厦高铁



国内首条无人驾驶地铁——北京地铁燕房线



海拔3980米——西藏隆子机场



87台西继迅达电梯助力乌鲁木齐新客站



102台西继迅达电梯助力石家庄地铁

全国统一服务热线：400 811 6869

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P8



P17



P28



P42

特别报道

- 3 高举中国特色社会主义伟大旗帜 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章
- 6 在省十三届人大常委会第三十四次会议闭幕会上的讲话 / 楼阳生
- 8 河南：让亿万人民平安生活、安全发展
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图

一月大事记

- 11 河南省十三届人大常委会第三十四次会议在郑州举行等 18 则

学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 12 立足实际谋长远 承前启后再登攀 / 阎红心

权力机关巡礼

- 14 让文明之风吹遍牧野大地
/ 陈超卿 王新彩 徐子豪
- 17 洛阳：答好守护绿水青山的“人大答卷” / 李现森
- 20 “小切口”精准立法的漯河实践 / 李思杰

监督纵横

- 22 突出“三个重点” 守好政府“钱袋子”
/ 何青春 李 晶

连心桥畔

- 24 全力打造“代表联络站+”的舞阳模式 / 于怀洋
- 26 “三强化三提升”建设“四好”代表联络站
/ 孙守功 王传奇
- 27 创新举措 为代表履职注入新动力
/ 徐向云 郑利权
- 28 数字赋能 乡村走出“中国标准” / 李少杰 李 杨
- 30 大山深处的人大帮扶情 / 丁 向 冯浩然
- 31 念好“三字诀” 助推营商环境优化
/ 严志军 彭会娟

基层在线

- 32 中原区人大视察经济社会发展工作等 57 则

风景线

38 强化“四个担当” 在守正创新中推动人大工作高质量发展 / 刘 璐

40 奋力书写不负石龙人民的生动答卷 / 董田田

42 适应新形势 担当新使命
/ 薛 岭 李世泳 薛书凯

44 郑县：立体融合夯实代表机关建设 / 马宏战

心雨集

46 语录节选等 11 则

研究与探索

47 全过程人民民主是决定权行使的灵魂 / 拙 文

50 高质量开展执法检查工作的思考
/ 刘新基 王 征 刘相甫

52 简析针对酒驾“碰瓷”行为的法律定性
/ 郭 潜 任红梅

社会瞭望

54 澄清与促进共同富裕有关的几个认识问题 / 熊正良

代表风采

56 创新引领智慧空分 忠诚履职为国为民
/ 李 杨 桑国强

58 医者仁心 护佑百姓健康 / 周 勇

亮点河南

60 党建引领促发展 服务中原新征程 / 杨 宽

62 双汇：为河南肉类产业发展树标赋能 / 桑平起

众议苑

63 问题清单制：让执法检查“利剑”更精准更锋利
/ 钱振华

文化长廊

45 爷爷、父亲和春联 / 孟 虎



封面说明

迪尔空分工业园

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2022年8月5日

定价 8.00元

习近平在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话强调

高举中国特色社会主义伟大旗帜 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席



7月26日至27日，省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 鞠鹏 摄

省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班7月26日至27日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话强调，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，全党必须高举中国特色

社会主义伟大旗帜，坚持以马克思主义中国化时代化最新成果为指导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程。我们要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，提出新的思路、新的战略、新的举措，继续统筹推进“五位

一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席开班式。

习近平强调，即将召开的党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，将科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。明确宣示党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，对团结和激励全国各族人民为夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗具有十分重大的意义。

习近平指出，谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析国际国内大势，科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。全党必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好。

习近平强调，党的十九大以来的5年极不寻常、极不平凡。党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，

以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进。我们坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，全力推进全面建成小康社会进程，着力推动高质量发展，蹄疾步稳推进改革，扎实推进全过程人民民主，积极发展社会主义先进文化，突出保障和改善民生，集中力量实施脱贫攻坚战，大力推进生态文明建设，坚决维护国家安全，保持社会大局稳定，大力度推进国防和军队现代化建设，坚决维护台海和平稳定，全方位开展中国特色大国外交。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年、中华人民共和国成立70周年，在全党开展党史学习教育。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。我们依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，牢牢把握香港大局。面对国际局势急剧变化，我们在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。我们深入推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，党同人民群众的血肉联系更加紧密，党内良好政治生态不断形成和发展，为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。

习近平指出，从党的十八大开始，中国特色社会主义进入新时代。10年来，我们坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平

理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。新时代10年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

习近平强调，中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。10年来，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，各种风险挑战接踵而至，其复杂性严峻性前所未有。我们坚定信心、迎难而上，一仗接着一仗打。我们取得的一切成就，都是党和人民一道奋斗出来的。

习近平指出，拥有马克思主义科学理论指导是我们党鲜明的政治品格和强大的政治优势。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行。党的十八大以来，国内外形势新变化和实践中新发展，迫切需要我们深入回答一系列重大理论和实践问题。我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，形成了新时代中国特色社会主义

主义思想，实现了马克思主义中国化新的飞跃。全党要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，在新时代伟大实践中不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。

习近平强调，在新中国成立特别是改革开放以来的长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们成功推进和拓展了中国式现代化。世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准。我们推进的现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想推进中华民族伟大复兴，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

习近平指出，党的十九大对全面建成社会主义现代化强国作出了战略部署，总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的二十大要对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行宏观展望，重点部署未来5年的战略任务和重大举措。未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。要紧紧抓住解决不平衡不充分的发展问题，着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，研究提出解决问题的新思路、新

举措。

习近平强调，全面建设社会主义现代化国家，实现新时代、新征程各项目标任务，关键在党。我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。全党必须深刻认识到，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在，全面从严治党的自我革命永远在路上，党的自我革命永远在路上。实践一再告诫我们，管党治党一刻也不能放松，必须常抓不懈、紧抓不放，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

习近平指出，前进道路上，全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记发表了十分重要的讲话，科学分析了当前国际国内形势，深刻阐述了过去5年工作和新时代10年的伟大变革，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和

行动纲领，具有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要认真学习领会，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，坚定信心，认真抓好本地区本部门改革发展稳定各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

王沪宁在结业式上作总结讲话。他强调，习近平总书记重要讲话深刻阐明了关系党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题。大家通过学习，坚定了战略自信，保持了战略清醒，增强了信心斗志。要继续深化学习领会习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员、副秘书长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员、副主席以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

(来源：新华社)

在省十三届人大常委会 第三十四次会议闭幕会上的讲话

(2022年7月30日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



在大家共同努力下，省十三届人大常委会第三十四次会议圆满完成了各项预定任务，就要闭幕了。

这次会议审议了8部法规草案、通过了其中的4部，审查批准设区的市法规12部，听取审议有关报告10个，作出3项决定决议，就安全生产工作情况进行专题询问，通过了人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓，希望大家牢记誓言，忠于宪法、忠于祖国、忠于人民，严格按照法定权限和程序履职尽责，以实际行动服务现代化河南建设。

重建重振河南省科学院，是省委作出的一项重大决策，是贯彻习近平总书记视察河南重要讲

话重要指示和关于科技创新重要论述的战略性举措，是河南建设国家创新高地的标志性工程。本次会议审议通过的《河南省科学院发展促进条例》，为省科学院重建重振提供了重要法治保障，有利于进一步凝聚各方面力量，确保省科学院重建重振始终在正确的轨道上行稳致远，形成带动我省建设国家创新高地的一座最高峰。这里，围绕贯彻实施好条例，我再强调几点意见。

第一，提高政治站位，充分认识出台条例的重大意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把创新摆在我国现代化建设全局的核心位置，把科技自立自强作为国家发展的战略支

撑，以前所未有的力度推动科技创新，加快建设世界重要人才中心和创新高地。省第十一次党代会深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展，作出锚定“两个确保”、实施“十大战略”等重大部署，把实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略摆在“十大战略”之首，明确提出建设国家创新高地和重要人才中心。为此，省委采取超常规举措，聚焦关键事，打出“组合拳”，着力谋篇布局、架梁立柱。特别是将重建重振省科学院作为“一号工程”，加强顶层设计，勇于改革创新，创设体制机制，下非常之功、举全省之

力推进，在较短时间内取得了重大阶段性成效。围绕加快推动省科学院重建重振，总结提升实践成果，制定《河南省科学院发展促进条例》，是省委交给省人大常委会的一项创制性立法任务，体现了依法办事的法治思维。这部法规看似小，针对的是省科学院一个单位的改革发展；实则大，建好省科学院引领带动的是全省科技创新事业，意义重大、影响深远。在没有直接上位法依据，也没有兄弟省市相关法规可以参考借鉴的情况下，省人大常委会党组高度重视，孔昌生同志亲自抓，成立由3位副主任为组长的起草领导小组，组建由省人大常委会法工委、省科技厅、省科学院以及法学专家、律师等参加的工作专班，全力以赴开展立法工作。前期，省委常委会对条例草案进行了研究，提出了修改意见，之后再次征求了所有省委常委的意见，大家对条例草案一致表示赞成；省人大常委会会议两次审议，常委会组成人员对条例草案都给予了高度评价。应该说，从2月中旬立法工作正式启动，到本次会议二审通过，省人大常委会在保证立法质量的前提下加快工作进度，在较短时间内较高质量完成了一部创制性立法，应该给予充分肯定。这部条例是省委加强对立法工作的领导，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局的一项重大成果，也是省人大常委会充分发挥立法主导作用、开展创制性立法的一个成功案例。省人大常委会要始终心怀“国之大者”、把牢“省之要者”，认真总结这次立法的成功实践，坚持和完善好的做法、经

验，紧紧围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”，把改革发展决策同立法决策更好地结合起来，不断加强重点领域立法，充分发挥法治对现代化河南建设的引领和保障作用。

第二，强化结果导向，推动条例落地见效。法律的生命力在于实施。法律制定得再好，如果不能得到有效执行，就将成为一纸空文。省人大及其常委会既是立法机关，也对监督、保障法律实施负有重要职责。要加强对条例贯彻实施的执法检查、跟踪问效，聚焦条例确定的开创性举措、变革性实践、保障性制度，开展正确监督、有效监督、依法监督，让每一条规定、每一项措施都真正落地、落实。比如，条例制定中很重要的一个考虑，就是推动省科学院建立以体制机制创新为重点的新型研发机构。这是重建重振省科学院的一个逻辑起点。为此，条例明确规定省科学院设立理事会，实行院长负责制，采用以研究所、实验室、产业研究院、中试基地、实验装置等为主体的运行模式，这是省科学院体制机制创新的关键所在。要紧盯省科学院新体制、新机制运行当中的重大问题，通过听取审议专项报告、专题询问等方式，推动有关规定落地、落实，确保改革不偏向、不变通、不走样，不断激发省科学院发展的活力、动力。比如，集聚一流人才，对省科学院重建重振至关重要。条例明确规定，支持省科学院建立以首席科学家、首席工程师、项目负责人为核心的科技创新组织管理制度，赋予其团队组建权、技术路线决定权、经费支配权；授权省科学院项目管理创

新，实行揭榜挂帅制、赛马制、项目考核里程碑制；省科学院可以自主使用事业人员编制，开通高层次人才和紧缺人才绿色招聘通道，赋予人才评价自主权等。要围绕推动这些政策落地、落实施开展专题调研、专题询问，及时发现问题、督促改进工作，确保放权到位、服务到位。比如，条例专门设立“保障促进”一章，明确将省科学院事业发展专项经费纳入财政预算，对引进人才的配偶就业、子女入学给予保障。要加强对财政、教育、人力资源和社会保障等部门落实条例情况的监督，为科研人员专注创新创业提供良好条件。

第三，围绕创新发展，更好发挥人大职能作用。当前，创新发展已成为现代化河南建设的主旋律、最强音。要紧扣党中央关于科技自立自强的战略决策、省委关于建设国家创新高地和重要人才中心的具体部署，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，综合运用立法、监督、决定等法定职权，推动人大工作向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。要充分发挥立法的引领、保障作用，把准地方立法在法律体系中的定位，紧密结合河南科技创新和产业发展实际需要，多在“小快灵”上下功夫，需要什么就立什么，需要几条就定几条，不断从法规制度上抓关键、强弱项、填空白，努力以良法促进创新、保障创新。当前，要重点做好创新驱动高质量发展条例立法工作，在保证质量的前提下加快工作步伐，力争拿出一份高质量的条例草案，提请9月份的省人大常委会会议审议。要充分发挥人大代表的桥梁纽带

作用，把代表工作触角深入到科技创新最前沿，组织代表深入开展视察、调研，充分听取科研主体、市场主体和科学家、一线科研人员的心声，聚焦科技创新的薄弱环节、突出问题，提出前瞻性、针对性、可操作性的议案、建议，并持续提升议案、建议办理工作质量，为科技创新蓬勃发展集聚智慧、汇聚力量。要充分发挥人大密切联系群众的优势，引导企业家、科学家、科技工作者等紧抓构建新发展格局的战略机遇，围绕传统产业加快升级、新兴产业重点培育、未来产业破冰抢滩，贯通产、学、研、用，聚焦“卡脖子”技术、关键核心技术、迭代性技术、颠覆性技术协同攻关、勇攀科技高峰，让全社会创新创造的活力充分迸发。

随着新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起，经济发展、社会治理、人民生活等都在发生深刻变化，既为人大工作守正创新提供了更广舞台，也对做好人大工作提出了新的更高要求。省人大常委会要深入贯彻中央人大工作会议精神，紧扣“四个机关”的定位要求，以深入开展“能力作风建设年”活动为契机，加强专业化培训、标准化建设，加快建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高依法履职效能。

各位委员、同志们：让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，推动地方人大工作高质量发展，为现代化河南建设作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉

安全生产事关人民群众生命安全，事关经济社会发展和社会稳定大局，做好安全生产工作责任重如泰山。2022年7月27日，河南省十三届人大常委会第三十四次会议听取和审议了关于检查《安全生产法》和《河南省安全生产条例》（以下简称安全生产“一法一条例”）贯彻实施情况的报告。7月30日，举行联组会议，就全省安全生产工作进行了专题询问，督促政府及相关部门进一步强化法律责任，坚决守住安全生产底线。

有效监督，守护一方安全

习近平总书记强调：“要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实保障人民群众生命财产安全。”安全生产重于泰山，善法更须善守才能善治。安全生产“一法一条例”规定的安全管理责任是否落实到位？监管执法是不是严格？违法违规问题有没有依法处理？2022年5月~6月，河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生，副主任李亚、乔新江、李公乐带队，分赴郑州、开封等8个省辖市和郑州航空港经济综合实验区检查安全生产“一法一条例”的贯彻实施情况。

执法检查发现，近年，河南各地不断健全安全生产监管机制、持续推动企业落实主体责任、逐步完善安全生产风险管控措施、着力提升安全生产保障能力、广泛开展安全生产宣传教育，安全形势保持总体稳定。2022年1月~6月，全省发生生产安全事故437起，死亡277人，同比分别下降18.2%、39.8%。“本次执法检查聚焦重点行业领域、重点环节，共查出安全生产方面的问题120余条，并针对发现的问题列出清单，委托当地人大常委会督促做好突出问题、典型问题、共性问题的源头治理、行业治理、系统治理。”乔新江指出。

《安全生产法》明确规定，安全生产工作应坚持“三管三必须”，即安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。为此，要建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。“河南执行这一规定的效果如何？将采取哪些措施进一步强化和落实安全生产责任体系？”在接受省人大常委会委员王新民提问时，副省长武国定将主要措施概括为“一同责、三清单、两追究”，即党政同责，建立政府责任清单、部门监管责任清单、企业主体责任清单，严肃事故、隐患责任追究。全省的安全生产工作实现从政府分管领导一人抓向党政班子一起抓转变、从安全生产综合监管部门单打独斗向多部门齐抓共管转变、从政府重视向全社会重视转变。

武国定表示，目前，存量、增量、变量风险交织叠加，安全生产形势依然严峻复杂。特别是在落实“三管三必须”方面还存在有些部门和单位责任清单不够具体、责任压力传导有层层递减、有的企业主体责任还扛得不牢等问题。下一步，将加快推进《河南省安全生产条例》的修订工作，进一步细化安全生产责任措施，建立健全“三管三必须”常态长效机制；及时修订完善党政领导和监



河南：让亿万人民平安生活、安全发展

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

管部门责任清单，同时，压实基层监管责任、细化实化基层责任清单，强化县乡安全监管执法力量，推进村（社区）安全劝导站和安全劝导员队伍建设，深化“零事故”创建，确保安全生产事有人干、责有人负。对安全生产事故，发生一起、查处一起，从严追责问责，共同守护好人民群众的生命财产安全。

直面问题，夯实安全生产基础

“近年，随着工业化、城镇化快速推进，社会运行系统日益复杂，安全风险不断增大，洪涝、火灾等灾难救援的过程也暴露出应急管理、应急救援工作的短板和漏洞。”报告指出，目前，全省应急救援能力不足、应急科技支撑不够、消防队欠账、城市消防站“空心化”等问题比较突出。

构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双重预防体系，是党中央、国务院加强和改进新时期安全生产工作的重要部署，是新形势下推动安全生产领域改革创新的重要举措，是落实企业主体责任、提升本质安全水平的治本之策。《河南省深化安全生产风险隐患双重预防体系建设行动方案》已于2018年11月发布实施。这次执法检查发现，双重预防体系还存在建设不平衡、建用脱节等问题。省人

大常委会委员马跃生发问：“下一步，将采取哪些措施切实抓好双重预防机制建设？”

省应急管理厅厅长吴忠华表示，将着重加强宣传引导，压实企业主体责任和部门监管责任，发挥专业安全委员会作用，建立省委办综合协调和专业委员会牵头负责的工作机制，持续完善各行业建设标准，研究制定小微企业建设规范，利用年度考核等措施压实监管和推动的责任。

针对危险化学品等高危行业产业结构调整不到位，机械化、自动化和信息化程度还不够高，一些企业本质安全水平仍然较低等问题，吴忠华表示，将严格落实国务院安委会“十五条”硬措施和河南省50条实施意见，扎实推进危险化学品企业风险隐患集中治理，进一步加强安全监管，紧紧盯住企业的“关键人”、压实企业主体责任，强化警示约谈、联合惩戒，保持“打非治违”高压态势。

安全生产无小事，校园安全更是牵动着每一个家庭的幸福。“检查发现，一些学校还存在对安全教育不够重视、安全设施不达标、隐患整治不到位等问题。如何进一步加强学校安全教育和安全防范建设？”省人大常委会委员袁慧娟十分忧心。

“截至2021年年底，全省中小学幼儿园实现保

安配备率、城镇中小学幼儿园‘护学岗’设置率、封闭化管理率、安装一键式报警和视频监控率、与公安机联网率等5个百分之百。”省教育厅副厅长张传广表示，将持续督促各级各类学校对校舍、配套设施、仪器设备等进行常态化、全方位、拉网式排查，做到安全风险隐患“发现在早、消除在小”。省教育厅将加快推动建立健全安全风险管控和隐患治理体系，在重要时间节点和敏感时段常态化开展安全风险隐患排查，对排查出的隐患问题，建立“隐患、措施、责任、时限”清单彻底整治，实现由“动态清零”向“常态清零”提升。此外，将定期对教育系统易发、多发的安全事件事故进行分析研究，加强预测、预警、预判，发挥双重预防体系的作用，建立源头防范长效机制，实现本质安全。

.....

在面对面的询问交流中，常委会委员还就源头安全生产管控、煤炭行业安全风险管控、夯实“一老一小”民政服务机构安全基础、景区安全、农村地区交通运输安全、城乡自建房管理及燃气防爆安全等提问，省发展改革委、省工业和信息化厅、省民政厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省文化和旅游厅等部门负责同志现场答疑并作整改承诺。

狠抓落实，共享更高水平平安河南

平安是人民幸福安康的基本要求，是现代化建设的基本前提。关于安全生产工作，省委书记、省人大常委会主任楼阳生批示强调：“要始终如一把安全生产工作摆在各级党委和政府工作的重要议事日程，主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓，层层压实责任，尤其是要压实、落实所有企事业单位法人代表的法定责任，把安全生产作业标准嵌入生产流程，把安全隐患排查除险做在事故之前，把应急处置能力建设抓在日常，坚决守住不发生重特大安全生产事故底线。对于失责渎职造成严重后果的，坚决追责问责，依规依法严肃处理。”

患生于所忽，祸起于细微。安全生产怎么强调都不过分。“有些是历史遗留的问题，如高层建筑、管网老化等，有些是新技术新材料带来的影响，还有道路交通、消防等安全事故多发靠前的重点领域薄弱环节的影响。”省人大常委会副主任李亚认为，各级各部门要牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，针对有些地方和企业对安全生产重

视不够等问题，统筹发展和安全，坚决扛稳安全生产责任。

“要落实好《安全生产法》第13条、第14条、第21条的规定，将安全生产教育纳入普法教育、国民素质教育、职业技能培训、党校教育和城乡科普教育范畴，全面、深入开展安全生产法律法规和知识技能的宣传教育培训，不断增强公众的安全意识和自救自救能力。除做好宣传工作外，全周期、全过程做好生产安全教育，最重要一点是大学要广泛开展安全学院专业教育。”省人大常委会副主任徐济超直言，世界发达经济体的大学大多在工科领域设置安全工程学院或在工学院中设置安全学科专业，我们在这方面还存在严重缺位，生产安全缺乏教育基础，也就导致社会基础薄弱，要尽快补上这一短板。

万无一失，一失万无。道理谁都明白，但“放一放”“缓一缓”的心思一直都在，“不会那么倒霉”的侥幸心理也很有市场。吴中阳委员建议：“要坚决落实好企业安全生产第一责任人的责任；对监管职责有交叉、界限模糊的情况，要进一步予以细化。”

“随着标准规范的更新，有些企业符合原来标准的工艺装备已经不符合新的标准。”李云委员提出，对这类需要整改的企业，建议加大帮扶力度，减轻企业负担。对此，王小平委员十分认同，建议对有重大安全生产隐患的企业加大智能化预防体系建设的投入，支持企业加强技术生产改造，把安全隐患化解在萌芽状态。

有权必有责，有责要担当，失责必追究。“《安全生产法》修订后，《河南省安全生产条例》尚未及时修订，法规的适用性和可操作性不够强。”省人大常委会秘书长吉炳伟建议将条例的修订列入2023年立法计划，确保各级政府有法可依，从而更好地统筹发展和安全、扛稳安全生产责任。

安全生产，一头连着人民群众生命财产安全，一头连着经济发展和社会稳定，与每个人息息相关。安全生产事故的教训极其深刻，必须牢牢记取。河南将继续牢固树立安全发展理念，把保护人民生命安全作为最现实的“国之大者”，推动全省安全生产工作形势持续向好，为实现河南经济社会高质量发展、迎接党的二十大胜利召开营造安定有序的安全环境。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2022年7月1日~7月31日)

7月4日 河南省人大常委会副主任徐济超带队在郑州市调研职业教育工作。

7月5日 河南省人大常委会副主任李公乐在河南分会场参加全国人大推动《长江保护法》贯彻实施工作视频座谈会。

7月5日~6日 河南省人大常委会副主任李亚带队赴鹿邑县、郸城县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

7月6日~7日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴焦作市调研黄河流域生态保护和高质量发展工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同调研。

7月7日~8日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴信阳市调研联系乡村振兴示范县、脱贫县及包联企业情况。

7月8日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴许昌市开展《河南省公共文化服务保障和促进条例(草案)》立法调研。

7月11日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队到中国农业发展银行河南省分行调研支持黄河流域生态保护和高质量发展以及乡村振兴情况。

7月12日~14日 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴洛阳市、三门峡市调研湿地保护工作。

7月12日~14日 河南省人大常委会副主任徐济超带领驻豫全国人大代表赴周口市、漯河市调研职业教育工作。

7月18日 河南省人大常委会副主任徐济超到高招录取现场检查指导2022年全省高招录取工作。

7月19日 河南省十三届人大常委会第116次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

7月20日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组扩大会议。副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

7月20日~21日 河南省人大常委会党组书记、副主

任孔昌生带队赴鲁山县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作,督促推进国家2021年度考核评估反馈问题整改落实。

7月21日 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴新密市调研乡村振兴示范县建设情况。

7月21日~22日 河南省人大常委会副主任马懿带队赴睢县调研指导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

7月21日~22日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴济源示范区调研美丽乡村建设情况。

7月25日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴太康县调研指导巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

7月27日~30日 河南省十三届人大常委会第三十四次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过了《河南省科学院发展促进条例》《河南省养老服务条例》《河南省反家庭暴力条例》《河南省气象信息服务条例》《关于全省设区的市人民代表大会代表名额和常务委员会组成人员名额的决定》《关于河南省第十四届人民代表大会代表名额分配和选举时间的决定》,关于省十三届人大代表出缺情况的代表资格审查报告;审查批准了2021年省级财政决算、《郑州市实施〈家庭教育促进法〉办法》《洛阳市二里头遗址保护条例》《安阳市社会治理促进条例》《鹤壁市电动自行车管理条例》《焦作市文明行为促进条例》《濮阳市扬尘污染防治条例》《许昌市居民住宅区消防安全管理条例》《漯河市河湖保护管理条例》《南阳市优化营商环境条例》《商丘市居民住宅区消防安全管理条例》《信阳市城市排水管理条例》《周口市电梯安全管理条例》;表决通过了人事任免议案,被任命人员进行了宪法宣誓。副省长何金平、宋争辉,省高级人民法院院长胡道才,省人民检察院检察长段文龙,省监察委员会负责人列席会议。👉

(供稿/刘瑞平)

立足实际谋长远 承前启后再登攀

○ 阎红心

党中央首次召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。中共河南省委适时召开人大工作会议，提出全面落实中央精神和决策部署的“河南方案”，为加强人大工作明确了工作路径和重点任务。开封市将学习贯彻中央、省委人大工作会议精神作为重要政治任务抓紧、抓实、抓细，努力推动人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能，为新时代开封高质量发展汇聚磅礴力量。

深刻领会中央、省委人大工作会议的精髓要义

中共开封市委第一时间传达学习中央、省委人大工作会议精神，并及时作出部署。全市各级人大积极组织开展全面学、系统学，结合工作实践座谈交流，深刻领会精髓要义。市人大常委会还通过开封人大手机报、履职通手机软件向各级人大代表推送会议精神要点，帮助代表们深入学习。通过系统、全面、深入学习，我们深刻认识到：

坚持党的领导是人民代表大会制度发展完善的根本保证。党的百年奋斗史就是党立足中国问题、进行自我革命、开展理论创新并加以实践运用的过程。党不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识与实践，建立并推动了人民代表大会制度的发展与完善。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民代表大会制度建设，全面加强党对人大工作的领导，人民代表大会制度理论和实践创新取得一系列重大成果。历史和现实证明，没有党的领导，人民代表大会制度不可能破土而生；没有党的领导，人民代表大会制度不可能根深叶茂。

践行全过程人民民主是推进人大工作守正创新



开封市人大常委会党组书记、主任阎红心带队视察企业复工复产情况

的活力源泉。全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，充分展示了中国特色社会主义民主的时代特征和政治优势。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式，也是实现全过程人民民主的重要制度载体。地方各级人大及其常委会应当树牢以人民为中心的发展思想，围绕践行和发展全过程人民民主理念持续推动工作创新，才能更加广泛地将人民智慧、人民期待体现在人大各项工作之中，才能把人民当家作主具体地、现实地落实到人大工作的各个方面。

提升人大代表履职质效是制度优势有效转化的重要基础。人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员。保障人大代表依法履职，就是保证人民当家作主。要切实加强代表履职培训和常态化学习，健全代表履职管理制度、机制，做好代表履职服务保障工作，持续拓展人大代表参与人大工作的广度和深度，将代表履职与国家治理的具体实践紧密结合，不断提升代表履职质效，使广

大代表充分发挥“参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头”的作用，才能有力地推动人民代表大会制度优势有效地转化为治理效能。

全面厘清开封人大工作探索创新的现实基础

近年，开封市委深入贯彻中央和省委部署要求，全面加强党对人大工作的领导，支持和保证人大依法行使职权；全市各级人大及其常委会积极探索地方人大工作新路径，为立足历史新起点开创人大工作新局面积蓄智慧、积累经验。

党委支持更加坚强有力。市委积极向市人大常委会出题目、交任务，先后将灾后重建、优化营商环境、“一老一小一青壮”暨重大民生建设等重要工作任务交给市人大常委会牵头督导推进，并认真听取相关汇报，积极采纳意见、建议，推动形成“党委出题、人大监督推进、政府主抓落实”的工作格局。出台“每年根据人大机关减员情况，适当补充年轻干部”政策，持续优化人大机关干部结构，形成老中青梯次衔接。设立转任人大机关县处级干部周转编制，缓解人大机关编制紧张状况。为市县两级人大机关设立二级事业单位并足额配齐人员，更好地保障市人大常委会和广大代表履职行权。

地方立法更加民主精细。制定《立法项目征集和论证规范》，坚持广泛听取意见、建议，使立法项目同市委重大决策部署、政府推动解决的重点问题和人民群众关心关注的热点问题精准对接、协调一致。完善立法咨询专家库管理办法和运行机制，充分发挥立法咨询专家的作用，针对复杂问题进行专业论证，为精准设计制度规范奠定基础。出台《开封市地方性法规制定工作“双组长”制实施办法》，与市政府法规及相关部门协同推进制定重要法规，努力做到制度设计上精准规范、条文表述上明确具体，切实解决实际问题。2022年，《开封市电动车管理条例》的立法工作已采用“双组长”模式开展。

监督机制更加健全完善。建立健全人大预算联网监督预警机制，发现预算执行、重大项目资金使用等方面的问题，及时向有关部门发出提醒函，保障财政资金安全规范运行、精准高效发挥作用。修订代表议案办理规定，要求市政府每年向市人代会书面报告历次大会议案的持续办理情况，直至议案所提问题彻底解决，强化对议案跨年度办理情况的跟踪监督。着力提升执法检查质效，在执法检查

中开展问卷调查、普法宣传、执法部门法律知识测试，促进群众学法守法、政府依法行政。支持、鼓励基层人大探索创新，先行先试：有的多年持续开展人大选举、任命人员履职评议工作，在强化任后监督方面积累了丰富的工作实践经验；有的积极探索人大与“一府一委两院”联动监督的工作机制，推动多种监督方式贯通协同，提高人大监督刚性；有的坚持每年围绕党委中心工作和群众关注的问题开展专题询问，完善“常态化专题询问→交办督办→结果反馈”的监督闭环。这些有益探索为改进人大工作提供了可借鉴、可复制、可推广的实践经验。

代表联络站更加智慧好用。为充分发挥人大代表联络站在践行全过程人民民主方面的重要平台作用，市委、市人大常委会先后出台有关文件，推动代表联络站与“一中心四平台”（在市、县区、乡镇街道和社区建立的综合指挥中心、社会治安平台、市场监管平台、综合执法平台、便民服务平台）有机融合。各级人大代表在编组进入联络站履职的同时，也编入相应的社区网格中，与网格管理员建立日常联系，参与入户走访、关爱救助、矛盾化解、志愿服务等网格重要工作并提出意见、建议，在基层社会治理中发挥更大作用。“一中心四平台”设立人大监督功能模块，向各级人大代表开放权限。代表可以将问题和意见、建议提交至平台，交相关部门办理并限期答复；可以查阅全市或某一行政区域内的热点事件、难点问题的统计分析，作为谋划履职活动、提出高质量议案和建议的参考依据。

科学谋划推动开封人大工作高质量发展新路径

以固化成熟经验、解决突出问题为原则，开封市委出台了《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，为今后一个时期改进全市人大工作明确了目标、路径和方法。

深入践行全过程人民民主。市县两级人大全面实行民生实事项目人大代表票决制。探索建设县（区）人大常委会直管的代表联络站，以直管联络站为依托，建设全过程人民民主基层示范点，建立健全示范点参与人大常委会履职活动、与其他联络站协调联动的制度机制，不断完善全过程人民民主的基层实现形式。

提高立法工作质量和效率。健全地方立法工作制度体系，为提高立法质量和效率提供制度支撑。

探索推动地方性法规“四个纳入”(纳入执法、纳入监察、纳入司法、纳入普法),推动地方性法规有效实施。合理设置地方立法服务基地和地方立法基层联系点,与专业法律研究、咨询机构加强合作,有效拓宽地方立法全过程人民民主的实现途径。

增强人大监督刚性和实效。坚持问题导向,不断创新监督形式,破除形式主义、官僚主义。聚焦党委、政府的工作重点和群众关注的热点、难点,充分运用调研、暗访、引入第三方等多种方式,全面掌握一线实际情况。每年至少开展一次专题询问,推进专题询问规范化、常态化、公开化。探索人大监督、监察监督、审计监督等多种形式监督贯通协调的制度机制,增强监督实效。推行人大选举、任命人员工作评议制度,并将评议结果纳入领导干部考核评价体系,推动履职监督和工作监督有机结合。

优化人大代表履职保障和管理。探索通过代表履职手机软件、人大网站等网络平台加强代表日常学习。加快出台代表履职守则和代表监督司法案件办法,进一步规范代表依法行使职权、履行职责行为。要求担任领导职务的人大代表处理好履行代表职责与做好本职工作的关系,带头履职尽责,在发挥代表作用上作出表率。

加强制度建设。加强上级人大对下级人大的工作指导,加强各县(区)人大常委会之间的经验交流,及时推广合法合理、行之有效的监督形式,持续提升全市人大工作整体水平。

今朝回头看,已是满园春。开封市人大及其常委会将继续坚持把政治建设摆在首位,坚持以中央和省委人大工作会议精神解放思想、统一认识、指导实践,始终在践行全过程人民民主、发挥人民代表大会制度效能上踔厉奋发、笃行不怠,不断开创开封人大工作新局面,为谱写新时代中原更加出彩开封绚丽篇章作出更大贡献,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开! 📌

(作者系开封市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/李东方

让文明之风

如何实现法治与德治、倡导与规范的有机结合,更好地促进社会文明和进步?新乡市人大常委会一直在不断尝试、探索和实践。2022年6月14日,新乡市十三届人大常委会公布《新乡市文明行为促进条例》(以下简称《条例》),自8月1日起施行,标志着全市精神文明建设工作进入了法治引领的新阶段,对于弘扬新乡城市精神、传承新乡先进群体精神、巩固提升全国文明城市创建成果、促进公民文明行为养成、提升社会文明程度等将发挥重要作用。

高效立法,为文明城市创建注入法治力量

近年,中共新乡市委、市政府为推进文明城市创建工作出台了一系列政策措施,动员全市上下众志成城、真抓实干,于2017年成功创建全国文明城市。然而,在文明城市常态化创建和管理实践中,仍然存在不文明出行、不文明开展娱乐健身活动、不文明饲养宠物、不遵守公共秩序等现象,与全国文明城市创建要求和广大市民对美好生活的向往有着一定差距。开展文明行为促进立法,把一些广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求上升为法律规范,对一些棘手的顽瘴痼疾通过立法进行调整和规范,既是将社会主义核心价值观融入法治建设的必然要求,也是巩固提升新乡文明城市创建成果的迫切需要。

2022年是新乡市坚决打赢全国文明城市荣誉保卫战的关键之年。2021年10月,在研究2022年度立法计划时,新乡市人大常委会党组书记、主任王乐新要求:“市委的决策部署指向哪里,立法工作就跟进到哪里。要围绕中心、服务大局,切实发挥立法的引领和推动作用,为我市经济社会发展提供及时有力的法治保障。”市人大常委会优先将制定文明行为促进条例纳入立法计划,立即启动程序,紧锣

吹遍牧野大地

○ 陈超卿 王新彩 徐子豪

密鼓地开启了相关立法工作。

为了让《条例》经得起历史检验和时间考验，新乡市人大常委会秉承严谨务实的态度，主任会议两次研究草案修改情况，并向市委常委会作了专题汇报。2022年4月28日，《条例》经新乡市十三届人大常委会第三十五次会议二审通过。5月26日，河南省十三届人大常委会第三十二次会议批准了《条例》。

开门立法，让法规文本载满民意

始终坚持问题导向，坚持开门立法，充分倾听民声、吸纳民意。新乡市人大常委会在《条例》立法实践中践行全过程人民民主，使立法过程成为一次提升城市文明程度的“全城动员”。

在《条例》起草之初，新乡市人大常委会法工委、市文明办深入牧野区、红旗区、原阳县、长垣市开展调研，组织由职能部门、乡村干部、人大代表、物业企业、社区居民参加的座谈会6次，发放调查问卷3000份，深入了解广大人民群众最为反感的不文明行为。

在审议修改过程中，市人大常委会通过调查问卷、会议座谈、专题调研、专家咨询等形式，多次公开征求党政机关、企事业单位、人大代表、政协委员及社会方方面面的意见；通过发挥10个基层立法联系点的“民意直通车”作用，面对面听取社区居民、企业员工的意见和建议；通过新乡人大网、新乡广播电视台等媒体、微信公众号向社会全文公开《条例（草案）》，征集修改建议，广泛听取群众意见，形成并凝聚社会共识。从起草到审议通过，先后召开各类论证会、座谈会32次，收集到方方面面的意见、建议517条。

民之所呼，立法所向。《条例》积极回应人民群众对于规范文明行为的关切。《条例》尽管只有28条，但每一条、每一款都是围绕解决问题进行设计的，使民意真正“跃然纸上”。

关于维护公共秩序问题，《条例》规定，公民在公共场所、密闭空间要合理控制电子设备外放音量，不在禁烟场所吸烟（含电子烟），等候服务时遵守“一米线”标识，文明观演、观赛，不在英雄烈士纪念馆、陵园等场所喧哗、嬉笑、打闹，发生突发事件时服从指挥。在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展广场舞、甩长鞭、打陀螺等娱乐、健身活动，要遵守有关活动区域、时段、音量等规定，不得影响他人正常生活、工作和学习。

关于文明出行问题，《条例》规定，驾驶机动车不得违规变道、加塞，低速通过扬尘、积水路段，下车时注意观察车辆侧后方通行状况；要求非机动车不加装遮阳篷（伞）；规定驾驶机动车、非机动车或者行人横过道路时，不浏览手机等电子设备。《条例》还对规范使用共享交通工具、有序停放车辆等作出规定。

广大人民群众对犬只管理无序问题反映十分强烈。《条例》设置专门条款，就有关重点事项作出



在公共楼道、楼顶、绿地、地下室等公共区域饲养宠物，不在物业管理区域内饲养列入禁养名录的犬只等规定。同时，针对公众反映的不文明经商、不文明用网问题，规定经营者应当诚信经营，不违反规定占道经营，遵守市容环境卫生责任区制度；要求公民遵守互联网管理规定，明确互联网群组、平台建立者、管理者的管理责任。

科学立法，让立法决策彰显民意

一部法规要经得起群众“挑剔”和实践检验，必须发扬工匠精神，打磨好每一个细节。在《条例》立法过程中，针对重要的制度设计，新乡市人大常委会坚持健全工作部门、立法咨询专家、利害关系人综合论证机制，注重从法规条文的合法性、制度规范的导向性、重点问题解决的有效性等方面进行多维审查，寻求立法“最大公约数”。

针对骑、乘电动自行车佩戴安全头盔这一职能部门关注、人民群众关心的问题，《条例(草案)》规定“驾驶、乘坐电动自行车、助力车出行，佩戴安全头盔”，并设置了相应的法律责任，即“由公安交通管理部门处以警告或者20元以上50元以下罚款”。在《条例(草案)》一审和征求意见过程中，关于此项规定的意见较为集中。为此，市人大常委会法工委、市文明办专题开展问卷调查，人大代表、政协委员、广大市民踊跃参与。问卷调查数据显示，发出问卷76349份，收集有效数据73989份。认为骑、乘电动自行车应当佩戴安全头盔的占97.1%；认为在《条例》中规定电动自行车驾驶人、乘坐人未佩戴安全头盔应承担的法律责任合理的占77.97%，认为不合理的占16.6%，认为应当采取警告、劝导、警示教育等其他措施的占5.43%。统计数据反映，尽管骑、乘电动自行车佩戴安全头盔已经成为广大人民群众的共识，但仍有相当比例、相当数量的群众认为不宜设定法律责任，需要审慎作出立法决策。

在问卷调查的基础上，新乡市人大常委会组织召开论证会，邀请全国人大代表、市人大常委会组成人员、立法咨询专家、法律顾问、基层立法联系点负责人及相关职能部门负责人参加，着重对骑、乘电动自行车不佩戴安全头盔设罚的必要性、适当性、可执行性进行专题论证。参会人员多数认为，《道路交通安全法》及其实施条例并未对骑、乘电动自行车佩戴安全头盔作出强制性规定。考虑到新乡

市电动自行车存量约80万辆，涉及广大人民群众切身利益，《条例》以倡导文明行为、促进文明发展为宗旨，应以教育引导为主，不宜设置法律责任。

新乡市人大常委会法工委向市人大常委会法工委进行了汇报沟通，通过对基本道德底线与目标价值导向进行综合研判，基于正确处理法规制度引领性与规范性关系的考量，在修改《条例(草案)》条文时，删除了对骑、乘电动自行车不佩戴安全头盔进行罚款的法律责任，改为采用批评教育、通报行为人所单位或者社区等方式予以引导规范，让立法决策更好地体现人民性、时代性、科学性。

在新乡市的地方立法实践中，针对单一问题开展专题问卷调查是第一次，针对单一问题开展专题论证也尚属首次。这是新乡市人大常委会积极践行立法全过程人民民主的生动实践，也是立法工作者匠心打磨法规文本、着力追求立法质量的一个缩影。最终出台的《条例》着重回应群众关切、解决实际问题、突出新乡特色，从原草案的50条精简为28条，体例更简洁、导向更鲜明，受到省人大法制委员会高度评价。

《条例》突出了富有新乡地方特色精神文化资源的传承，将“弘扬厚善、崇文、敬业、图强的新乡城市精神，传承新乡先进群体精神”确定为文明行为促进工作的原则，旗帜鲜明地鼓励开展新乡先进群体精神的理论和应用研究。《条例》还注重固化、提升实际工作中行之有效的做法，比如，规定政务服务、公共服务窗口单位应当简化、明示办事程序，推广网上预约、网上办理，提供便捷高效、文明优质的服务；在推广智能化服务的同时，保留完善人工服务等传统服务方式，为运用智能化服务技术有困难的社会群体提供便利。再如，总结2021年特大暴雨灾害应对及文明城市创建经验，将“平战结合”的应急志愿服务体系、应急急救知识普及、文明行为先进人物礼遇制度、不文明行为重点治理清单制度等入法入规。

文明行为的普及与促进是一个长期的渐进过程，需要持之以恒，久久为功。随着《条例》逐步深入人心，我们相信，新乡将在法治轨道上稳步推进城市文明程度提升，“全国文明城市”这块金字招牌必将在牧野大地上熠熠生辉！👉

责任编辑/邵卫科

洛阳：答好守护绿水青山的“人大答卷”

○ 李现森

大气、水、土壤环境都要好，一个都不能少。2022年6月21日，洛阳市十五届人大常委会第三十四次会议举行联组会议，围绕生态环境问题开展专题询问，市政府相关部门和单位负责人现场回应，就题作答。

绿水逶迤，青山相向，草木繁盛，花鸟为邻……透过这般的田园诗意，既让常委会组成人员和人大代表们看到了洛阳市委、市政府对“生态立市、绿色发展”的战略坚持，又见证了市人大常委会强化法制保障、加强环保监督方面做出的努力。

积极“备考” 圈好生态环境保护“必考点”

良法善治，立法先行。自2022年3月1日起，《洛阳市水资源条例》正式施行，为洛阳市“十四五”时期实现“生态建设迈上新台阶”目标又添加了一把“法治利器”。

水是生命之源、生产之要、生态之基。“给每条河流健康的承诺，还百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象，这是我们必须作答的‘美丽答卷’，更是义不容辞的使命担当！”洛阳市人大常委会主任吴中阳如是说。

大气污染防治关系着每个人的健康安全，是人民群众最关



洛阳市人大常委会主任吴中阳带队到中再生洛阳循环经济园视察环境保护工作

心的问题之一，是衡量生态环境工作最好的“镜子”、最好的“标尺”。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。为消除监管“真空”，2019年，市人大常委会对《洛阳市大气污染防治条例》进行修订，明确规定由生态环境主管部门对扬尘污染防治实施统一监督管理，政府各相关部门将工程施工、物料运输与堆放、农业生产等活动以及山体和土地裸露产生的粉尘颗粒物纳入各自监管范围，禁止各类扬尘污染行为，轻则责令改正，重则面临上限10万元的罚款，直至停工整治。

科学立法，铁腕执法。通过立法守护蓝天白云，既是最重要

的政治任务，又是人民群众的迫切需求。为推进饮用水水源地保护工作，洛阳市早在2006年就颁布实施了《洛阳市陆浑水库饮用水水源地保护条例》。但在城市发展的过程中，部分条款已不合时宜。“要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域！”2019年，洛阳市人大常委会及时将修订这项条例列入立法计划，重点推进，对工业废水、生活污水直排、水产养殖处罚以及管理权限等作出了明确规定。当年11月29日，河南省十三届人大常委会第十三次会议通过了新修订的条例。

制度护航，成效明显。近年，洛阳市重点聚焦垃圾处理、农村污水处理、农业面源污染、

农业结构调整、露天矿山开采等，修订地方性法规2部、出台相关规定文件200多件，搭建起生态文明制度体系的“四梁八柱”，逐一破解各类“疑难杂症”，让制度的力量更好地转化为治理效能。

“绿”的潜力不断释放。洛阳中心城区，绿随路走、错落有致、三季有花、四季常青的道路绿化景观让人心旷神怡；山野乡村，林下经济、森林旅游、森林康养等产业齐头并进，守好“绿水青山”，终得“金山银山”。

“水”的活力不断激发。目前，洛阳市优良水体比例达92.3%，国家和河南省确定的13个地表水断面水质全部达到并且优于考核标准。伊河、洛河、瀍河、涧河等河流经过综合治理，碧水绕城、滩涂葱茏的美景为洛阳增添了灵动与生机。

“气”的质量不断提升。近年，洛阳的空气质量综合指数、PM₁₀、PM_{2.5}和优良天数实现“三降一升”。2021年，优良天数246天，环境空气质量达到洛阳有监测数据以来最好水平。

从严“监考” 用好“法律巡视”这把“利剑”

执法检查是人大行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。用好这把“利剑”，能够让法律制度的“牙齿”实现有力地“咬合”，还百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。

保护好优质水资源，让老百姓喝上干净水和放心水，是政府的职责。近年，洛阳市人大常委会多次开展执法检查、视察调

查。政府相关部门也采取举措强化治理，坚持刚柔并济、有奖有罚，使地方性法规真正成为“长牙带电”的硬规矩。

“谁污染谁买单！”2019年年底，洛阳市通报了十起环境违法违规典型案例。其中，某涉案公司未按要求处理选矿废水，而将其直接排入尾矿库，导致部分回用废水外溢至尾矿库拦截坝内，污水污染了下游水环境，最终被处以20万元罚款，为水资源治理提供了典型案例。

法律法规是否得到了全面贯彻施行？施工工地扬尘污染是公众普遍关心的问题，如何加强监管？大气、水、土壤环境都要好，一个都不能少。2022年5月12日，吴中阳带队深入新安县、孟津区，实地检查《环境保护法》的贯彻执行情况。每到一处，检查组都向政府及相关部门和企业负责人发放一份法律知识调查问卷。此次执法检查前，市人大常委会组织专人梳理了60道考题。随机抽选10道题出给每位“应考者”。既是测验，也是普法。

“中心城区还有很多小区、道路没有进行雨污分流改造。请问市住建局，如何从根本上解决这一问题？”2022年6月22日下午，洛阳市人大常委会《环境保护法》贯彻执行情况专题询问会一开始，张之正委员就抛出了问题。

“这个问题主要集中在老旧小区和背街小巷，目前，我们排查出需要雨污分流改造的背街小巷41条，已完成改造20条，有待改造21条。下一步，将继续压实辖区责任，用两年时间完成城

区所有道路雨污分流工程。对于2865个雨污不分的老旧小区，目前已改造完成1106个，剩余1759个小区到‘十四五’末改造完成。此外，我们还将将在涧河、瀍河、中州渠等河渠沿线分批实施智能截流井工程，彻底解决末端污水入河问题，确保前端、中端、末端全面雨污分流。”市住建局局长张捍卫的应答得到大家的认可。

“只有生态持续向好，发展才会有后劲，城市才会有活力，幸福生活和可持续发展也才更有支撑。”市生态环境局局长蒋智涛表示，下一步，将全面落实“河长制”，常态化推进河湖“清四乱”，持续加强饮用水水源保护，强力推进水资源、水环境、水生态“三水”统筹工作，确保全市水环境质量“好中向优”，让“中原水塔”清流永续。

踏实“应考” 算好生态环境保护“经济账”

在宜阳县韩城镇朱家沟村，曾经的种藕大户老朱颇为感慨：“以前种藕比较简单，后来不让种了！”

“藕不是不能种，但有的村民乱施肥，池塘水质成了劣五类水。碰了生态红线可不行。”镇干部解释说，“叫停”种藕改为种植皇菊，既改善了乡村生态，还可以搞生态旅游、赚双份钱。

近年，朱家沟村将菊花种植作为主导产业发展，已种植金丝皇菊、婺源皇菊、北京菊等多个品种300多亩。在老朱家的金丝皇菊种植基地，金黄色的菊花竞相绽放、花香四溢。老朱表示，

如今，除了生态旅游经济收入外，每亩菊花年均收入超过5000元。

洛阳市人大代表、孟津区常袋镇马岭村党支部书记马其祥表示：“韩城镇如此重视村里沟渠、池塘的水环境质量，把生态保护延伸到水网每一条‘毛细血管’，令人赞叹。”

“越来越多的人开始关心自身健康、注重食品安全，特别是对来自没有被污染、没有公害环境的农产品倍加青睐。”洛阳市政府副秘书长华阳表示，守好发展和生态两条底线，就政府而言，就是要转变发展思路，走绿色发展之路。

近年，为保护水质，洛阳不仅给农业划了红线，还叫停了不少工业企业项目。尽管如此，严守生态保护红线的决心丝毫没有动摇。河南省人大代表、新安县磁涧镇礼河村党支部书记张三认为，“宁要绿水青山，不要金山银山”，洛阳的做法值得肯定。

长期以来，农业灌溉习惯于大水漫灌，化肥、农药的使用也陷入了恶性循环——为了增产，大量使用化肥，导致土地贫瘠、板结，不得不使用更多的化肥；为防治病虫害，大量使用农药，导致害虫的抗药性增强，不得不使用更多的农药。

在伊川县鸦岭镇富硒红薯科技示范园，绿色生产方式如今正全面推行。“以前，老百姓种地随大流，化肥、农药别人用啥他用啥。现在，测土配方施肥、农药科学使用，更省钱、更高效。”洛阳市农业农村局局长仝宇鹏介绍。

作为传统苹果优势产区，崤山南麓的洛宁县上戈镇漫山遍野的苹果林起起伏伏、郁郁葱葱，一大批现代果业示范园不断涌现，并逐渐告别粗放生产方式，推广水肥一体滴灌系统，实现了绿色高效栽培。目前，全市节水灌溉达120万亩，高效、低毒、低残留农药的使用率在95%以上，农产品质量安全合格率持续稳定在98%以上。

持续“赶考” 写好生态环境保护“大文章”

世界上没有两片完全相同的树叶，也没有两个完全相同的城市，但各具特色的城市发展都有一个共同的追求——加快发展方式和生活方式绿色转型，推进绿色城市建设。

要让城市更有气质，除了水清岸绿、鱼翔浅底外，还得有蓝天白云、清新空气。洛阳市城市管理局局长易勋介绍：近年，全市坚持以改善空气质量为核心，突出工地、道路等重点领域，冬春季、管控期间等重点时段，土石作业、车辆运输等重点环节，强化联防联控、应急响应、专项攻坚，引导企业加大人力和物力投入力度，不断提高依法控尘、科技控尘、精准控尘水平，PM_{2.5}、PM₁₀浓度不断降低，空气质量持续改善。

在洛阳市黄河非物质文化遗产展示馆项目建筑工地，各种工程车辆往来穿梭，一片繁忙景象。“我们从严制定了防治大气、污水、扬尘、施工噪声等污染的各项措施，努力将施工对环境的不利影响降到最低。”该项

目现场负责人表示。

“景美、水清，我每天都要带孩子来这里散散步。”在涧西区滨河北路彩虹桥北侧的彩虹游园，市民王丽正带着外孙游玩。在她身旁，涧河水缓缓流入洛河，水的灵动与青青草木融为一体，令人心旷神怡。

水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。栾川县“地无三尺平”，水土流失治理也是防范山洪灾害的关键一环。近年，当地坚持以小流域为单位，全面开展“坡改梯”、退耕还林、封山育林、矿山生态治理等工程，水土保持率提升至84.69%，实现了“土不下山、泥不出沟”，成功创建洛阳市首个国家级水土保持示范县。

控制水污染、整治水环境、保护水资源、保障水安全……近年，洛阳市不断深化拓展“四河五渠”综合治理，截污治污、湿地游园、水系连通、生态绿化等重大工程相继实施，使市域水生态环境全面改善，从“春色满园关不住”到“接天莲叶无穷碧”，从“晴空一鹤排云上”到“窗含西岭千秋雪”……透过古典诗词之美，也让人们洞见了河洛大地的自然四季之美。

“专题询问始于‘问’，不止于‘答’，最终目的是为了促进整改、促进问题的解决。”洛阳市人大常委会副主任王琰君表示，下一步，要持续加大人大监督力度，锚定攻坚目标，以蓝天、碧水、净土保卫战为主攻方向，继续打好一批标志性战役，促进生态环境质量持续改善。👉

责任编辑/邵卫科

“小切口”精准立法的漯河实践

○ 李思杰

自获得地方立法权以来，漯河市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，注重发挥地方立法的实施性、补充性、试验性作用，按照“小切口、小快灵、一事一法、务实管用”原则要求，围绕城乡建设与管理、环境保护等重点领域，积极、稳妥推进地方立法，加快完善地方性法规体系，已制定12部地方性法规、修订完善3部。

坚持党的领导，服务改革发展，彰显“小切口”大格局

始终坚持党对立法工作的全面领导。立法规划、计划及时报请市委审定同意；立法过程中遇到重大问题和重要制度设置，及时向市委请示汇报，并按照市委研究的意见抓好贯彻落实，确保市委重大决策部署通过法定程序转变为全市人民的共同意志、转化为各级各部门抓落实的具体行动。

获得地方立法权后，首部法规立什么？怎么立？各方面都十分关注。在充分调研的基础上，坚持“大处着眼、小处下手”，把最具漯河地域特色的沙澧河风景区管理作为漯河市立法的第一个突破口，上报市委研究同意，通过立法明确了风景区管理机构和执法责任主体等重大问题，督促政府及相关部门成功申报风景名胜区，进一步擦亮了漯河这张城市名片。

紧贴市委中心工作、重点任务，确保立法活动与经济社会发展相适应，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。注重以法治力量助力打赢污染防治攻坚战，围绕扬尘、散煤、机动车尾气和黑臭水体防治等方面开展立法。注重培育和践行社会主义核心价值观，制定文明行为促进条例、城市市容和环境卫生管理条例，有力地推动了全国文明城市、国家卫生城市创建工作常态化、法治化。坚持以法治力量助力疫情防控，及时审议通过规范佩戴口罩的决定和落实疫情防控相关措施的决定。在连续3年

的河南省党委领导、支持人大工作专项考核中，漯河市一直居于全省第一方阵前列。

坚持人大主导，凝聚各方力量，彰显“小切口”大担当

制定立法规划、计划并严格按照法定程序开展立法，是人大主导立法工作的具体体现。漯河市人大常委会坚持每年牵头开展立法项目征集活动，5年来先后征集到172个立法项目建议，梳理汇总后将其中76个纳入立法项目库；筛选党委重视、社会关注、发展需要的28个项目列入立法规划，将其中13个列入年度立法计划，确保了立法工作的严肃性、计划性。

为统筹把握立法工作进程，市人大常委会及早动员部署，组建工作专班，印发起草通知，明确指导思想、基本原则、牵头部门及一审、二审时间安排，列明法规文本、起草说明、参阅资料及立法依据等材料格式规范。在具体立法工作中，常委会相关工委提前介入立法调研、文本起草、征求意见、评估论证等各个环节，强化部门联动，加强工作指导，及时提出意见，确保立法工作依法有序健康推进。一审后的修改坚持问题导向，对法规草案争议较大的问题进行充分调研论证、开展立法协商，平衡考虑各方面的利益诉求，坚决防止部门利益法制化倾向。

注重把改革发展决策同立法决策结合起来，加强重点领域、新兴领域立法。及时将黑臭水体防治条例列入2021年度立法计划，这也是全国、全省首部关于黑臭水体防治方面的地方性法规。在机动车和非道路移动机械排气污染防治条例起草过程中，牵头召开3场立法协商会，围绕职责划分、法律责任设定等突出问题进行深入探讨，切实把意见统一起来，凝聚各方共识，找准问题症结，形成工作合力，实现了各级各部门同向发力、共防共治的

立法目的，真正立务实管用、操作性强、能解决问题的良法。深刻汲取2021年特大暴雨灾害的沉痛教训，及时将河湖保护管理条例、物业管理条例列入2022年度立法计划，并注重把防汛应急能力建设融入立法，受到市委和省人大常委会法工委的充分肯定。

坚持开门立法，广泛吸纳民意，彰显“小切口”大视野

坚持把全过程人民民主贯穿立法工作全过程、各方面，注重汇聚民智、民力、民心，不断拓展社会公众有序参与地方立法的形式和渠道。5年来，在《漯河日报》刊登法规草案征求意见稿13个专版，在漯河政务网、漯河人大网上开辟专题、专栏，征集社会各界的意见、建议1350余条，召开各县区、市直各单位、相关行业部门、企业、学校等890余人参加的座谈会65场次。

在文明行为促进条例起草过程中，关于不文明行为的表现形形色色、千差万别，市人大常委会会同相关部门印发调查问卷10万余份，线上线下11.6万余人参与了投票和答卷，最终汇总、梳理出30种群众反映强烈的不文明行为，为起草工作奠定了基础。罚则问题是大家关注的焦点。市人大常委会组织与群众面对面交流并听取意见，最终就公共场所吸烟、广场舞扰民、高空抛物、文明养犬等问题设置了罚则。在黑臭水体防治条例二审修改过程中，注重发挥基层立法联系点的作用，针对农村黑臭水体防治问题，深入临颍县繁城镇人大代表联络站、舞阳县人大常委会2个基层立法联系点，深入田间地头查看，组织座谈交流，详细了解城乡黑臭水体形成的原因、治理的难题、解决的对策，听取来自基层的声音，吸纳民意、汇集民智，使条例更接地气、能解决实际问题，真正立老百姓需要、老百姓欢迎、老百姓认可的良法。

坚持“一事一法”，力求科学精准，彰显“小切口”大作用

“小切口”“小快灵”精准立法是在地方立法发展过程中形成的一种理念和经验。近年，漯河市人大常委会坚持“小题目、有特色、内容细、措施实”的立法要求，走出了一条精细、精准立法的路子，实现了地方立法从粗放型向精细化转变，所立法规“立得住、真管用”。

在选择生态环境保护方面的立法项目时，聚焦扬尘污染防治、散煤污染防治、机动车和非道路移动机械排气污染等特定领域和特定问题来治理“气”，先后出台沙澧河风景名胜区条例、黑臭水体防治条例、河湖保护管理条例来治理“水”，真正做到“立一部法，只为解决一件事”，收到良好效果。

在制定散煤污染防治条例、黑臭水体防治条例时，坚持“小切口”精准立法要求，采用不分章节的简易体例结构，“管用几条，就制定几条”“几条管用就留几条”，提出了适应性、操作性、针对性强的解决方案，散煤污染防治条例最终稿只有14条共1300余字，黑臭水体防治条例也只有20条共2200余字，被称为能看懂、易执行的“干货式”立法。

坚持立法为民，提升法治温度，彰显“小切口”大情怀

坚持以人民为中心的发展思想，是立法工作的根脉所系。在立法实践中，始终坚持把维护人民权益、增进民生福祉落实到每一项法规中，真正立老百姓需要、老百姓期盼、老百姓认可的良法。

沙澧河风景名胜区条例在加强景区资源保护的同时，尽量照顾居民和游客休闲娱乐需要，游泳、垂钓只在禁止区域和禁止时段作禁止规定，犬只(导盲犬除外)仅限制进入核心景区。为回应群众对杨柳飞絮季节性污染的关注，城市绿化条例规定：“城市绿化应当优化植物配置，选用适应本市自然条件的植物种类，注重乡土树木、花草等植物的应用。限制种植易产生飞絮等污染物的树木、花草，已经种植的应当治理、改良或者逐步更换。”在中小学校幼儿园规划建设条例起草过程中，针对“上学难”“入园贵”“大班额”等突出问题进行创新性规定，尤其是对住宅建设项目配建移交幼儿园作了专章规定，为破解这一问题指明了方向。该条例实施以来，全市新建、改扩建幼儿园11所、中小学校6所，新增学位12810个。

漯河市人大常委会将深入学习贯彻习近平法治思想，秉持“小切口”精准立法要求，踔厉奋发、笃行不怠，不断把工作中的好做法坚持完善好、巩固提升好，把立法工作的新要求学习领会好、贯彻落实好，推动地方立法工作高质量发展，接续书写新时代地方立法工作新篇章！

(作者系漯河市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/邵卫科

突出“三个重点” 守好政府“钱袋子”

○ 何青春 李 晶

近年，固始县人大常委会认真贯彻落实中央关于加强预算监督的决策部署，把预算监督作为监督重点，以改革求发展、以创新求加强，积极在提升精度、挖掘深度、拓展广度方面进行探索，预算监督逐步从程序性向实质性迈进，为县域经济发展提供了有力支撑。

在“精”上求准 全过程规范预算审查

预算审查监督是预算监督的基础和关键。固始县人大常委会以预算审查为抓手，坚持突出重点、创新方式、立足实效，不断增强预算审查监督的针对性和有效性，着力推动“钱袋子”花得更规范、更精准。

严格预算编制审查，把好源头关。主动落实上级政策要求，立足本级财政实际，确定规范编制、精准编制、零基预算的审查思路，全面整合监督力量，构建全员参与、全程监督、全面覆盖的监督体系，前移审查关口，做实初审环节，提前半年深入调研，集中两个月专业、深入、细致地进行审查，推动全口径预算编制更规范、准确、完善。2022年审查发现：一般公共预算编制不细，个别重点支出未给予保障；政府性基金预算支出不细，国有资本经营预算收入偏低等。审查意见提出：依法细编预算、精准预算、严格预算约束，全面推进实施零基预算，拿掉无依据、无绩效项目，挤出支出水分，实事求是编制综合预算。县政府对照“四本账”进行综合分析、积极整改：30256万元非税其他支出细化到项目；25亿元土地出让收入明确到地块、项目及土地指标交易，166860万元大额支出安排到具体项目；国有资本经营预算收入调增到10100万元。

严格部门预算审查，做好常态管。每年同步抽查10个~15个预算单位进行审查，逐项实地调研、科学论证、综合评价，提出审查意见并跟踪落实，

形成常态长效机制，实现预算审查由“时点性”监督向“闭环式”监督转变。2021年以来，已抽查26个部门的102个预算项目，对评价结果为“差”的秀水公园中山亭景观提升工程等5个项目不予安排，对评价结果为“中”的融媒体中心软硬件及办公用品等6个项目进行压缩，共审减资金1857.3万元。对政府购买服务人员支出等编制依据不充分、重复安排、核算不精准的项目，审减资金1648.2万元，并跟踪审查发现问题的项目预算执行情况。比如，针对政府购买服务人员支出项目，安排审计部门对11个实施单位开展专项审查，发现项目管理不规范，存在顶岗、多列支人员费用等问题，建议取消该项目主管部门申请预算的资格。自2021年起，县政府购买服务项目预算安排调整到实施单位，实施项目库管理制度，刚性压缩、调剂低效项目，对不实施、无绩效、无依据项目坚决不予入库，零基预算得到有效落实。

严格预算执行审查，监督全环节。建成预算联网监督系统，实时信息化监督每个部门及单位的预



固始县2022年财政预算(草案)初步审查会议

算执行情况，全过程监督每笔财政资金的申请、审批和支出，实现高质高效监督。2019年以来，通过日常监督发现收支异常数据，发出预算执行进度红色预警47次、黄色预警86次。县人大常委会及时发函询问，要求县政府及其职能部门核实情况、查明原因并报告整改情况。通过线上跟踪、线下联动，人大预算监督变被动为主动、变静态为动态，实现事前、事中、事后全过程、全链条监督，针对性和有效性进一步增强。

在“实”上求效 全方位监督预算绩效

预算绩效既是预算监督的落脚点，又是逻辑起点。固始县人大常委会以绩效评价为突破口和着力点，全力提高财政资金的使用效益，为各项重大方针和县委决策部署的贯彻落实提供充足的财力保障，让“钱袋子”花得更有效。

突出重点抽查。确定“监督检查一个点，规范一条线”的工作思路，以重点支出和重大项目作为绩效管理监督的重点，通过建立和完善预算绩效管理监督体系，对项目开展以资金为走向的全链条监督模式，从项目立项、实施到运行、管理进行全周期监督，形成全过程绩效管理闭环监督，努力提高绩效监督实效，推动财政资金聚力增效。自2019年以来，县人大常委会结合本地实际，以民生保障、基础设施、产业发展、行政运行四大板块为评价指标体系内容，重点选择卫健委、教育体育局、交通运输局、农业农村局、水利局、公安局等18个预算部门共50个预算项目，涉及财政资金173632万元，其中，2019年4个项目涉及资金3792万元、2020年35个项目涉及资金142323万元、2021年10个项目涉及资金27517万元。通过实地查看、听取汇报、座谈了解、专业评价、绩效测评，保证项目实现数量目标、质量目标和社会效益目标等绩效，促进项目资金规范、合理、高效使用。

合力联动审查。积极构建多元监督体系，借外力、聚合力，建立以人大为主导，财政、审计、第三方专业机构参与的预算绩效监督联动机制。由县人大常委会统一领导，各委室联动，常委会组成人员全员参与，各预算执行单位协同配合，并委托第三方机构和财政、审计部门参与，多方合力联动开展预算绩效评价。在汇总预算单位自评报告、审计部门审计报告、第三方机构绩效评价报告、各监督

组调研报告的基础上，形成年度预算绩效管理监督情况报告。人大常委会专题听取县政府加强预算绩效管理工作的报告及县人大财经委年度监督工作报告。自2019年11月起，县政府全面实施预算绩效管理，重塑预算管理流程，把预算编制、执行、监督、决策、决算全面融入绩效管理，预算项目安排、执行更加科学合理。

实施刚性监督。坚持“不走过场、真出成效”，每年开展分组跟踪监督、实地视察、监督通报、常委会组成人员集中视察等工作，并通过听取报告、满意度测评、专题询问等方式加强法律监督、硬化刚性约束，传递“花钱必有效”的监督压力。2020年12月，县人大常委会组成人员对35个项目的绩效情况进行满意度测评，逐一表决，对生活垃圾焚烧发电厂、考训服务中心、史河大桥、凤凰大桥等项目的14个责任单位进行了专题询问，要求3个月内向常委会报告问题整改情况。坚持对问题整改进行“回头看”，实地查看项目进展、运行情况。形成调研、审议、跟踪、督办、问效的监督闭环，让“花钱必问效”成为共识。

在“防”上求严 全流程监管政府债务

防范政府债务风险是当前的一项重点工作。固始县人大常委会严格落实上级部署，强化责任担当，立当前、顾长远，做细、做实债务监督工作，努力把债务风险降到最低，让“钱袋子”更安全。

厘清债务“明白账”。围绕政府债务总体规模、债务结构、新增债务资金投向、债务偿还能力、未来各年度到期债务情况和偿债风险等进行深入调研和重点审查。自2020年起，县人大常委会专题听取和审议政府债务管理情况，提出严格限定债券资金用途、加强“借、用、管、还”各环节管理、强化政府债务动态监控、完善债务风险化解奖惩机制等审查意见，助力政府摸清底数、强化约束、慎重决策、预防风险。同时，进一步深化人大预算审查监督重点拓展，将债务监督作为预算监督的重点，要求政府及时、完整、真实地编制债务情况，将债务限额、余额等报表纳入预决算草案范围，在人代会上报告当前债务情况、本年度还款计划等详细情况。2021年，转贷政府债券161044万元、还本付息92430万元，控制在批准的债务余额限额以内。

严格审查新增债。针对国家债券发行新机制，

县人大常委会建立债券项目事前谋划、事中审核批准、事后监督实施的全过程“穿透式”监督机制，即项目谋划前由县发改委向县人大财经委通报情况，入省库后向县人大报备，省级审核批复后由人大审议批准，项目实施过程中由人大跟踪监督。尤其在审议批准前，逐项实地查看，严格审查项目资料，坚持新增项目无还款计划不予批准，防止个人利益嵌入社会公益，督促从源头上降低政府隐性债务风险。自2021年以来，已对4批次共43个政府专项债券项目进行了实地调研、集中视察、逐项审查和表决。在对2022年第一批转贷地方政府专项债券审查中，县人大常委会组成人员对中原金睿标准化厂房及配套基础设施建设项目、华阳山风景区旅游基础设施项目、大别山陶艺文化旅游产业园基础设施项目存有疑虑，认为项目单位的还款来源不明确、未签订还款协议，审议表决未通过。在项目手续完备、准备成熟后再次报告，县人大常委会审议后予以批准，从源头上保证了项目申报合规、资金使用规范、风险防控有力。

跟踪问效“回头看”。依据《中共中央办公厅关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，县人大常委会将政府债券项目实施情况作为预算审查监督重点，2022年组织开展“回头看”工作，对2017年~2021年已实施的总计投资53.4亿元的127个政府债券项目进行监督检查。人大监督组对债券项目规模结构、资金使用、偿还、实施、资产管理、绩效等方面情况进行检查，发现个别项目存在进展慢、资金沉淀、还款责任不清、财政兜底、项目建设完成却未计入固定资产等问题。对此，县人大常委会组成人员提出审议意见，要求政府加强项目全生命周期管理、加快制定专项债管理办法、完善常态化监测和风险评估预警机制、落实存量债务化解责任，有效防范债务风险，真正发挥债券项目的公益性和社会性效益。

责任编辑/李东方

全力打造“代表

基层人大代表联络站是闭会期间密切代表与群众联系、有效发挥代表作用的重要载体。近年，舞阳县14个乡镇实现代表联络站全覆盖、代表进站参加活动全覆盖，在代表和选民之间架起了“连心桥”。为进一步拓宽代表联络站功能，解决群众在法律诉求方面的问题，切实打通服务群众的“最后一米”，2020年，舞阳县人大常委会在代表联络站建设的基础上，率先在孟寨、马村、文峰3个乡镇开展试点，将检务工作站设在代表联络机构，促进检察工作向基层延伸，有效提升基层人大工作能力。2021年，在全县乡镇代表联络机构全部设立检务工作站。截至目前，已接待选民1300多人次，收集群众诉求200多条，协助解决问题132件，回复率100%、办结率98%，人民群众诉求的解决率和满意度全面提升。

注重服务保障，夯实工作基础。《关于在舞阳县各乡镇人大代表联络机构设立检务工作站的实施方案》从阵地、队伍、能力等方面提出明确要求，为“两站”融合发展提供了坚实保障。一是抓阵地建设。县人大常委会与县人民检察院多方协调资金20多万元，全力支持检务工作站建设，增配电脑、桌椅等办公设备，为检务工作站开展工作提供了可靠保障。二是抓队伍建设。在乡镇检务工作站派驻人员，每个站点明确1名县人民检察院班子成员任站长、1名中层干部任联络员，明确任务、落实责任、强化举措，推动检务工作站顺利运行。三是抓学习培训。定期组织检务工作站人员外出培训、集中研讨，拓宽工作思路，熟练掌握党的方针政策、重大决策部署和有关法律法规，为更好地服务群众打下坚实基础。

注重制度建设，健全运行体系。为推进“两站”规范化建设，舞阳县制定了《检务工作站工作办法》《检务工作站职责》，建立和完善了工作制度、学习制度、活动制度，明确了工作职责、工作内容、工作原则等，将检务工作站的工作成效纳入检察官的绩效考核。同时，建立履职档案，要求检务工作站站长、联络员做到“四个一”，即建立一本工作台账、制作一张检民联系卡、每月开展一次与人大代表面对面联系活动、每季度开展一次“三进”（送法进农村、进企业、进学校）活动，并将履职情况记入工

联络站+”的舞阳模式

○ 于怀洋

作日志。探索实施“11730”工作机制（“11”指涉法涉诉事项明确1名站长和1名检察院领导包案办理，“7”指对群众信访事项7日内程序性回复，“3”指3个月内办理完毕或答复结果，“0”指所有事项跟踪到底、销号清零），为代表联络站和检务工作站高效、规范运行提供了坚强的制度保障。

注重活动开展，全面发挥作用。检务工作站作用发挥的好坏，活动的开展是关键。结合近年人大代表联络站开展活动的实践经验，在坚持每月定时定点接待选民、受理选民反映的问题，持续开展代表助力脱贫攻坚、访民情解民忧、助力乡村振兴等活动的基础上，舞阳县进一步探索“代表联络站+检务”模式，有效实现检务资源嵌入式整合，解决了群众反映的一批热点、难点问题。比如，就文峰乡群众反映的征地拆迁、土地占用、企业污染等问题，站长和联络员协助人大代表报家门、亮身份、听民声，充分发挥公益诉讼检察职能，与有关部门沟通了解、竭力协调，最终促使问题得到化解、补偿得到落实，涉企纠纷平稳解决。2021年，有群众反映供水厂氯超标。代表联络站立即向县人大常委会和检务工作站反馈。县人民检察院启动“千吨万人”农村饮水安全工程专项行动，县人大常委会督促县水利局、县卫健委依法履行监管职责，及时排查、整改，完善长效监管机制，确保全县人民饮水安全。

注重督导考核，激发履职热情。为确保检务工作站运行有成效，舞阳县人大常委会建立了常委会主任、副主任对口联系代表联络站、检务工作站的“双联系”制度，成立5个督导组，对检务工作站入驻代表联络机构工作情况开展有针对性的督导检查；出台乡镇人大主席团绩效考核实施方案，细化考核标准，将代表联络站、检务工作站的硬件建设、活动开展、制度落实、工作成效等纳入考核体系。年底，对活动开展成效明显的“两站”进行表彰奖励，激发乡镇人大的工作热情，形成争先进、创一流、促工作的良好局面。



注重工作成效，实现四大突破。检务工作站入驻代表联络机构，实施“两站”融合发展，受到群众高度评价。一是成为人大代表的“履职助手”“法治参谋”。从法律宣传、法律咨询、法律服务等基础工作做起，着力开展访民情、听民意活动，让群众的安全感、幸福感更强烈。二是成为化解民忧民怨、稳定基层的“生力军”。检务工作站设立后，群众找人大代表更快了，提意见有门儿了，进一步畅通了受理群众诉求的“第一窗口”。三是成为呵护未成年人健康成长的“法律保护人”。检务工作站相继开展“护苗行动”“关爱儿童、呵护花蕾”行动、“检爱同行、共护未来”活动，为青少年健康成长构筑牢固的“法治屏障”。四是成为优化营商环境、助力企业发展的“法治管家”。检务工作站将“万人助万企”活动与自身工作紧密结合，率先推行“企业家约见检察长”制度，有力地推动了企业的规范、健康、稳健发展。

舞阳县人大常委会在深入推进“两站”融合发展的基础上，正进一步探索代表联络站入驻乡镇党群服务中心，全力打造“代表联络站+”的发展新模式，真正解决好服务基层、服务群众的“最后一米”问题，努力推动“代表联络站+检务工作站+党群服务站”建设再上新台阶。

（作者系舞阳县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

“三强化三提升”建设“四好”代表联络站

○ 孙守功 王传奇

郸城县十五届人大常委会在完成星级人大代表联络站建设的基础上,通过“三强化三提升”,努力将代表联络站建成代表联系群众的好桥梁、履行职责的好平台、学习交流的好阵地、听取代表意见的好场所。

——强化组织领导,队伍建设再提升

成立由县人大常委会主任任组长、分管副主任任副组长,各委室负责人、乡镇(街道)人大代表联络站站长任成员的人大代表联络站优化提升工作领导小组,明晰责任,分工负责,为推进联络站优化提升工作奠定组织基础。

将19个乡镇、3个街道分成3个工作片,采取常委会副主任分包片、分管委室包乡镇、街道包联的方式进行业务指导、推进督导,确保22个代表联络站优化提升工作扎实有效推进。

明确乡镇、街道党(工)委书记和各单位“一把手”是第一责任人,联络站站长为直接责任人,落实优化提升工作要求,因地制宜,精心组织,全面提升联络站规范化建设的整体水平。

各乡镇、街道重新调整、配备联络站专职联络员。县人大常委会召开人大工作会议、“一站一台”优化提升工作现场会,对新任乡镇人大主席、街道人大工委主任进行了3轮业务培训;举办联络员、信息员、网络评论员专题培训3场,指导联络站管理和资料归档、服务代表进站活动、在网络履职平台发布信息等工作,联络站队伍的业务素质、综合工作能力得到很大提升。

——强化规范建设,管理水平再提升

实行站内固定接待日与站外走访相结合,侧重站外走访,拓宽联系选民渠道,规范填写《人大代表接待选民登记表》,梳理、分析收集到的意见、建议,及时处理、交办并向代表和选民反馈办理情况。

对代表参与学习培训、视察调研、专题观摩、接待和走访选民等履职情况建立台账,按照“六个

一”活动和“一表两卡三册四簿”要求,统一规范管理,确保影像清晰、文字资料规范。

以“人大代表在行动”系列活动为抓手开展“八个一”活动,即每年开展一次向选民述职活动、做一次普法宣传、帮扶一个企业、为选民办一件好事、督办一件民生实事、提出一条合理化建议、参与一次公益活动、与一个生活困难家庭结对帮扶,激发代表工作活力和代表责任感。

——强化制度建设,运行实效再提升

依照常委会议事规则和常委会组成人员工作守则等制度,进一步完善联络站工作职责、代表接待选民、代表联系走访选民、代表向选民述职,联络站分工监督民生实事、代表履职考核等制度。

每年组织代表培训不少于两次,通过召开现场会、座谈会、走访调研等形式,促进代表相互学习、交流探讨,提高代表履职能力。新一届人大履职以来,已召开现场会1次、座谈会4次,举办培训班3期,代表全部培训一遍。

将代表联络站专项经费、代表活动经费列入同级财政预算并及时下拨,单独列支联络站活动经费,实行专户管理、专款专用。严格执行经费管理要求,为联络站各项活动的正常开展提供坚实保障。

修订完善人大工作目标考核办法,量化分解代表联络站优化提升、代表进站接待群众、为群众解决实际问题、向选民述职等工作,由各工作片开展量化评比、全县综合汇总,一月一排名、一季度一通报,定期召开先进(落后)工作座谈会。年终进行总结,根据平时履职量化考核分值,评选出先进单位、优秀人大代表,召开年度工作暨表彰大会,表彰先进、树立榜样,进一步提升代表联络站运行质量、充分发挥代表作用。↓

责任编辑/李东方

创新举措 为代表履职注入新动力

○ 徐向云 郑利权

2022年是新安县第十五届人大代表履职的第一年。县人大常委会积极探索新时代人大工作高质量发展新方法，用新思路、新举措、新机制聚焦主责主业、聚合代表力量、聚力人民期盼，有效激发代表履职活力、开创代表工作新局面，丰富和发展全过程人民民主中代表履职的新安特色。

——“四联系”畅通“民意路”

“人大这个办法的确不错。现在，大家有啥问题，都去联系人大代表。”石寺镇北岭村的李小新高兴地说，“近年，村里的各种线路私拉乱扯，裸露在外，有很大的安全隐患。我抱着试试看的态度，跟县人大代表袁楼子反映了一下。没想到，县电业局和镇政府的领导立即就来了解详细情况，问题很快得到了落实。”

李小新口中的好办法，就是新安县人大常委会2022年6月开始施行的《关于县人大常委会组成人员和各专门委员会、工作机构联系县人大代表和县人大代表密切联系人民群众的意见》。出台《意见》，目的是进一步加强县人大代表与选民的密切联系，充分发挥代表的桥梁和纽带作用，自觉接受选民和人民群众监督，促进代表广泛收集社情民意，并将收集到的问题向相关部门转达，促使问题及时解决。

人大代表联系选民，只是新

安县人大常委会创新“四联系”工作方法的一个缩影。2022年以来，为加强县人大常委会组成人员与县人大代表，县人大代表与国家机关、企业和选民群众的联系，拓展人大代表知情、知政的渠道，保障代表依法行使职权、履行职责、发挥作用，为县人大常委会依法行使职权提供最广泛的民意参考和最直接的决策依据，更加体现广大代表和人民群众的意志和愿望，更加符合本地经济社会发展实际需求和人民群众的根本利益，县人大常委会连续下发了《关于县人大常委会组成人员和各专门委员会、工作机构分工联系县人大代表的通知》《关于国家机关和企业联系县人大代表的通知》《关于县人大代表联系选民的通知》。

“四联系”要求县人大代表保持同国家机关、企业和人民群众的密切联系，深入基层、深入企业、深入群众，认真听取人民群众对国家机关工作的意见和建议，真实反映人民群众的愿望和要求，努力做到民有所呼、我有所应，真正成为人民群众的代言人、贴心人。

——专业代表小组凸显高质量

7月，骄阳似火，一场为期3天的沉浸式旅游集中调研在新安县14个旅游点位展开。与以往调研不同的是，参加本次调研的

人大代表或行业相同，或专业相近，均来自刚刚成立的县人大常委会文旅领域代表专业小组。

在汉函谷关景区，县人大代表、县文联主席刘功银提出：“新安历史文化积淀深厚。要用好深厚历史带动文化消费，实现社会效益与经济效益有机统一；推动文化与旅游融合，找准融的业态、发挥融的效果，让‘诗和远方’完美交融。”

在青要山镇袁山抗日民主政府旧址，县人大代表、兰林农业科技有限公司总经理孙帅感慨地表示：“我县可以多发展研学旅行项目，打造具有新安特色的研学课程设计，组织学生通过集体旅行、集中食宿、集中学习的教育活动，让孩子们走出校园拓展视野、丰富知识，加深与自然和文化的亲近感。”

专业的视角、专业的建议如一缕缕春风拂过新安大地。2022年以来，新安县人大常委会围绕充分发挥人大代表的专业优势不断创新、积极探索，尝试按照专业相同、行业相近的原则，建立财经领域、教育领域等8个代表专业小组，探索开展以“精、准、专、实”为特色的代表小组活动。

县人大常委会教科文卫工委主任梁松献表示，此次调研，代表主要突出一个“专”字，以专业人才凝聚专业活力、以专业精神

研究专业问题、以专业形式进行专业监督。

县人大常委会选工委主任梁雪峰认为，成立人大代表专业小组，就是根据各位代表的行业领域、工作内容、专业特长出题目、交任务，从而让代表们更好地发挥专家智囊作用。

——“履职手册”记录亲民事

“2022年5月27日，参加新安县十五届人大常委会第一次会议；7月21日，到城关镇开展走访慰问基层代表活动……”在仓头镇张村村党支部书记郭天福的《代表履职手册》上，记录着他当选县十五届人大代表以来的点滴履职故事。

“今年履职跟以往不同的是多了这本履职手册。虽然看着是一本小册子，但它更是一份沉甸甸的责任。”郭天福说，自从有了这本履职手册，无论走到哪里都随身携带、随时记录。密切联系群众情况、参加活动情况、为民办实事情况等，他都一一记录在《代表履职手册》上。

新安县人大常委会要求代表结合工作如实填写《代表履职手册》，记录出席县人民代表大会会议情况，提出质询、议案、建议情况，参加、列席县人大常委会会议、镇人大会议、专门委员会会议情况，联系选民和人民群众情况等11项内容。《代表履职手册》收录了相关业务知识和法律法规，便于人大代表了解人大基本知识、熟悉相关法律法规、掌握履职途径和办法，为今后积极主动履职、依法履职、充分发挥代表作用奠定了坚实基础。👉

责任编辑/邵卫科

数字赋能 乡村走出

开通“代表直播间”，让人大代表与群众网上“面对面”直接交流，是鹤壁市人大常委会践行全过程人民民主重大理念的又一创新举措。淇滨区农业硅谷产业园人大代表联络站内的“代表直播间”是新近开通的直播间之一。通过直播的形式，熟悉农业农村领域工作的专业人大代表向广大农民朋友、种养大户解析三农新政、传授种养技术、讲解数字乡村、助农销售产品，已成为推动乡村振兴的一道亮丽风景线。

让老农叫好的“鹤壁模式”

夏日正午，烈日当头，不时吹过的田间微风稍解暑意。鹤壁市人大代表、农信通集团董事长李勇带领他的数字乡村工作团队，深入淇滨区大河涧乡牛横岭村的葡萄种植园调研。

“大家看，我的手机上可以显示出每个区块内的葡萄生长情况。不仅如此，通过这款APP，还能实现一键浇水、一键施肥、一键采摘等功能，足不出户就可以完成原本一天的工作。”鹤壁市仙果源农业发展有限公司的技术员张记妮一边讲解，一边用手机演示。

这款软件就是李勇带领数字乡村工作团队研发的。2022年以来，农信通集团依托河南省“一

村九园”项目，打造数字田园、数字果园、数字菜园、数字菌园、数字药园、数字牧场六类数字化农业应用场景。

在牛横岭村猕猴桃种植园内，乡村运营官贾楠正在直播猕猴桃生长情况。“我们创新了‘互联网+果树’认领模式，用户可以在网上认领果树，有客服全程服务指导，整个种植过程都可以通过直播或微视频形式向用户展示。”农信通集团成立了淇滨区数字乡村专业运营团队，为鹤壁市培养了一批“懂乡村、会经营、为乡村”的乡村运营官，贾楠就是其中一位。

“有了人大代表和乡村运营官的帮助，今年，我们的水果销路畅通，不光不愁卖，还能卖上高价。”牛横岭村党支部书记牛贵喜笑道。

走进淇滨区钜桥镇塚儿章村，大家的目光被“塚儿章村数字宝盒广场”吸引。不大的广场内，整齐地摆放着自助洗车机、共享充电桩、共享快递柜、共享饮水机融入数字化元素的新型基础设施。

“原来，祖祖辈辈都是喝的井水。现在村里有了健康水站，随用随接方便得很，还没有水垢。前两天还有隔壁村的人问我咋办卡哩！”谈及村子里安装的

“中国标准”

○ 李少杰 李 杨

这一排智能设备，正在接水的村民李兴荣竖起大拇指。

2020年，鹤壁市淇滨区正式入选国家数字乡村试点。农信通集团巧借东风，在地方政府支持下，迅速搭建起区、乡、村三级服务平台。“我们立足本地特色资源，因地制宜、因村施策，形成‘一村一套餐’的特色服务模式。目前，已基本完成岗坡村、牛横岭村、塚儿章村等5个定制版数字村庄建设。”区农业农村局副局长李卫强表示，将持续高质量推进数字乡村建设，以管理数据化助力乡村治理更加便捷有效。

“以数字乡村试点建设为突破口，以标准化规范提升数字乡村建设水平，打造全国数字乡村示范高地。”2020年5月，在鹤壁市十一届人大三次会议上，李勇提出建议。生产数字化、经营网络化、管理数据化……两年时间，李勇和数字乡村工作团队探索总结出了一套数字乡村建设的“鹤壁模式”，在传统农区数字化变革的浪潮中下了一招“先手棋”。

乡村走出的“中国标准”

夏日麦收，浚县卫溪街道种粮大户周位起站在田埂上，望着自己流转的3000亩地里收割机在麦浪中穿梭，金黄饱满的麦粒装上一辆辆卡车，悬着的心终于

放下了。去年受特大洪涝灾害影响，小麦播种整整晚了一个月。能不能有个好的收成？周位起心里一点底也没有。他的这种担忧也深深牵动着人大代表的心。

鹤壁市人大常委会主任史全新带头深入田间地头调研，并选派干部进村入户，指导群众防汛排涝、恢复生产。全市各级人大代表发挥岗位优势，开展对口帮扶。农技专业代表组织“田间课堂”技术培训；农业硅谷人大代表联络站指导农民科学管理水肥、防治病虫害……

“我们选用了适宜晚播的小麦品种，但冬季麦苗长势较弱，好在有人大代表和农信通，并借助数字乡村建设，晚播弱苗实现快速转化。能有现在的产量实属不易！”周位起感慨万千。

近年，鹤壁市建成河南省首个现代农业气象示范市和气象服务综合省级农业标准化示范区，建成全国首家星陆双基遥感农田信息协同反演技术实验基地，发布了2项气象服务省级地方标准、35项市级地方标准。借助数字标准赋能乡村建设，鹤壁市在粮食

高产、育种繁育及减轻气象灾害损失等方面成效明显。

目前，鹤壁市第四批全国农村综合改革标准化试点项目正在创建中，数字乡村标准体系已搭建完成，共收集整理国家及行业标准106项，标准化成效逐步释放。“鹤壁模式”开始为河南乃至全国开展数字乡村建设与治理提供可复制、可推广、可借鉴的样本经验。农业物联网智能装备出货量3.4万套，居全国第一。鹤壁农业硅谷大数据中心承担了唯一的国家级农业大数据发展重大工程，已成为全国最大的农业行业云和大数据中心，并在郑州、南昌、毕节设置分节点；建设运营的数字乡村网点覆盖全国15万个村，已形成全国最大的市场化运营的农村网络体系。

“农信通集团将把数字乡村建设‘鹤壁模式’推向全国，拟建设运营100个农业硅谷，夯实全国数字乡村运营根基，全力打造数字乡村的‘中国标准’。以数字赋能，为乡村振兴插上翅膀。”李勇信心满满地说。

责任编辑/邵卫科



大山深处的人大帮扶情

○ 丁 向 冯浩然

“每月10度电的电费免了没有？”“下一步准备发展啥产业？”……2022年7月15日上午，带着对帮扶对象的牵挂、带着人大的关爱，西峡县人大常委会主任靳社强来到五里桥镇吴家沟村第4村民小组卢成义的家中，与其亲切交谈起来。

卢成义全家脱贫以来，在“四个不摘”（脱贫摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管）政策的关爱下和政府的帮助支持下，通过县城务工、公益岗帮扶、金融帮扶、光伏帮扶、社会综合保障等，收入不断提高，上年度人均纯收入2.5万多元。

看到卢成义家脱贫后的可喜变化，靳社强非常高兴，鼓励他们立足家庭和当地实际，巩固好脱贫成果，积极发展产业，增加家庭收入，让日子越过越红火。临走时，靳社强反复叮咛：“平时如有什么困难，请随时跟我联系！”

离开卢成义家之后，经过一段崎岖的山路，靳社强来到第2村民小组王洪星的家里。王洪星一家3口已于2017年光荣脱贫。靳社强详细询问了一家人现在的生活、孩子上学、家庭收入等情况以及帮扶政策落实情况。当得知王洪星通过发展养羊、养猪等养殖业实现家庭收入稳步提高时，靳社强十分高兴，鼓励他多学技术、科学养殖，争取有更大收入。靳社强勉励王洪星正在南阳中心医院实习的女

儿：“要好好珍惜来之不易的工作岗位，用扎扎实实的工作业绩回报党和政府的关怀。”

樊长林家是靳社强在吴家沟村看望慰问的第三户帮扶对象。樊长林一家3口人于2017年光荣脱贫。今年67岁的樊长林和妻子都是二级残疾，没有劳动能力，儿子樊春雷在外务工。由于家庭收入不稳定，被确定为脱贫不稳定户，属监测对象。

靳社强详细了解他们一家人现在的生活情况、收入情况、享受政策情况，了解还存在有什么问题和困难，鼓励樊长林全家切实用好社会综合保障、光伏带贫、金融帮扶等各项帮扶政策；勉励21岁的樊春雷学习掌握实用技术，利用一技之长为社会多作贡献、为家庭减轻负担，撑起家庭一片天。

吴家沟村地处县城以西5公里处，海拔最高600多米，村民们分布在四沟三岭之中。该村曾是省贫困村，16户贫困户于2017年摘帽，整村光荣脱贫。

2022年以来，为进一步完善联系群众、服务群众的长效机制，持续增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，中共西峡县委、县政府研究决定，在全县开展以“送关爱、帮群众解忧，送服务、帮基层解难，送政策、帮企业解困”为主题的“三送三帮”活动。靳社强把帮扶地处深山的卢成义等3户群众作为开展“三送三帮”活动的重要抓手，主动与他们攀亲结缘，牵挂着他们的生活冷暖、关心着他们的产业发展、关注着他们的点滴变化，真心访民情、耐心释民惑、尽心解民难，实实在在地把党和政府的温暖送到群众的心坎上。

不知不觉间已近中午。临走前，靳社强反复叮嘱镇、村干部和驻村工作队：“要进一步加强基层组织建设、增加村集体收入，做好驻村工作，实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效对接；要进一步鼓励和引导广大脱贫户因地制宜发展产业，增加收入，让日子越来越好！”

责任编辑/邵卫科



念好“三字诀” 助推营商环境优化

○ 严志军 彭会娟

“我们要积极参与‘万人助万企’活动，做好联系企业工作，切实为企业发展服务，为优化营商环境服务。”2022年7月22日，淅川县人大常委会主任王培理在主任会议上传达南阳市企业家表彰大会精神时表示。今年以来，该县人大常委会聚焦中心工作、主动服务大局，念好“三字诀”，监督政府部门依法行政、转变作风，助推县域营商环境优化。

念好“查”字诀，监督检查，助推部门服务更贴心。县乡人大换届后，县人大常委会把优化营商环境列入年度工作要点进行安排部署，成立以县人大常委会主任为组长、其他常委会领导为副组长的领导小组，制订了《关于对全县优化营商环境工作进行监督检查的工作方案》，计划利用3个月的时间，以检查《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施情况为抓手，分成3个检查组，对57个单位在市场环境、政务环境、法治环境和宜居宜业等方面的工作情况进行监督检查，形成书面检查报告，同县政府关于优化营商环境工作的专项报告一并提交县人大常委会审议，将审议意见转交政府及有关部门办理，并对办理结果进行满意度测评，形成“监督检查→听取专项报告

→提出审议意见→交办审议意见→督查审议意见落实→满意度测评”的闭环监督，推动职能部门为企业上门服务、贴心服务，当好“金牌店小二”。

念好“带”字诀，领导带头，让企业发展更安心。按照“万人助万企”活动要求，每月16日，淅川县人大常委会领导和包联干部带头进企业开展服务活动，在落实惠企政策、强化要素保障、推动企业创新、防范企业风险、优化政务环境等方面提供服务，确定企业和单位联系人，遇到困难需要帮助时，企业随时联系，单位随叫随到，帮助解决难题。今年以来，王培理带领机关3名包联干部7次深入信达调味品公司、九龙新能源材料公司、利达调味品公司开展帮企工作，详细了解企业存在的问题和困扰，并发放、解读《淅川县惠企政策清单》。得知利达调味品公司院内道路、晒场需要帮助修建后，王培理立即协调县移民局及相关单位伸出援助之手。目前，该企业道路、晒场修建已经完工。据统计，县人大常委会机关负责包联的企业反映需要帮助解决的8个问题已经全部解决，3家企业克服疫情的不利影响，发展态势良好。

念好“联”字诀，广泛征求意见，让代表与企业心连心。

淅川县人大常委会充分发挥人大代表的“连心桥”“粘合剂”作用，通过县乡联动，广泛征求各级人大代表关于优化营商环境的意见、建议。采取线上和线下相结合的方式征求意见：线上利用智慧人大履职服务平台，组织各级人大代表对被检查单位的优化营商环境工作进行测评，收集、整理企业主体对全县优化营商环境的意见和建议。线下召开座谈会，发放测评表、征求意见表。开展代表小组活动征求意见。以代表联络站为依托，领导干部代表带头进站，集中开展“优化营商环境、我为企业献良策”等活动，向群众征求意见。组织视察调研征求意见。以乡镇人大主席团为单位，组织各级人大代表综合运用视察调研、执法检查等方式开展优化营商环境专项监督，促进辖区相关单位改进作风、提升服务水平，优化本地营商环境。截至目前，县人大常委会已组织召开座谈会26次，收回优化营商环境工作测评表500多份，线上线下共收集建议、意见80多条。这些意见和建议随后将进行分类汇总，交相关部门办理落实，推动解决实际问题。

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 中原区人大视察经济社会发展工作

近日，郑州市中原区人大常委会副主任赵青带队到中原小微企业园、泰州路、郑州市第六十五中学等项目现场，视察了政府投资项目建设情况及2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况。视察组建议：科学统筹疫情防控和经济社会发展，积极应对困难挑战，保持经济社会稳定发展态势；加快产业载体建设和创新平台建设，做好项目前期规划，加强项目管理、要素保障和项目调度，有效推进项目建设；落实资金跟着项目走机制，用好政府专项债券，减少资金闲置，提升资金使用效率；加强对经济社会的客观分析和研判，激发市场活力，进一步优化营商环境；持续稳住发展底线，做好民生保障各项工作，加快民生政策、民生实事落实，不断提升群众的满意度和幸福感。（李海亮 张 磊）

►► 金水区人大视察违法建设治理工作

7月26日，郑州市金水区人大常委会副主任闵武杰带领部分人大代表深入黄河路120号院、中州国际饭店等处视察了违法建设整治工作推进情况。视察组建议：加大宣传力度，引导广大群众共同参与、齐抓共管，发挥网格作用，做到早发现、早处理；进一步完善违法建设整治工作机制，形成执法合力，切实做到违法建设存量递减和零增长；把违法建设纳入社会征信系统，加大查处和拆除力度，对严重影响城市规划和安全隐患较大的重点案件，采取联合执法、综合整治，限时完成整治工作。（张家俭 吴 杨）

►► 荥阳市人大专题询问灾后恢复重建工作



7月21日，荥阳市人大常委会就特大暴雨灾害灾后恢复重建工作开展专题询问，常委会组成人员、人大代表对安置房质量监管、水利设施安全度汛、损毁校舍重建、城市排水防涝、道路灾后重建、应急处置和防灾减灾能力提升、重建资金筹措和灾后重建各环节的督查等情况进行了询问，市政府、市监察委和发改、住建、水利、财政、应急等相关部门负责人现场作答。市人大常委会主任马炳林对进一步做好灾后恢复重建工作提出要求。副市长杜鹏懿作表态发言。（杨玉洁）

►► 新郑市人大调研城市管理工作

近日，新郑市人大常委会副主任冯煜带队深入苇河湿地公园、城墙遗址公园、滨河湿地公园等处调研了城市管理工作。调研组建议：把服务作为主线贯穿城市管理的每一个细节，通过开展“四化”（序化、美化、绿化、洁化）

提升城市管理品质；优化管理模式，通过“科技+制度”手段，向科技要力量，全面推动城市管理智能化；开展精细化管理，加大培训力度，倡导文明执法、礼貌纠违，利用大数据技术推动规划、建设、管理一体化，推动城市管理向城市治理转变。（曹永强）

►► 新密市人大视察环境目标完成情况

7月27日，新密市人大常委会组织部分人大代表视察了2021年度环境状况和环境目标完成情况。视察组建议：提高政治站位，强化责任担当，持续抓好班子、带好队伍，不断优化营商环境，主动服务企业发展，为依法推进生态新密建设贡献环保力量。（吴广洲 李松伟）

►► 中牟县人大检查贾鲁河保护情况

近日，中牟县人大常委会对《郑州市贾鲁河保护条例》的贯彻实施情况开展了执法检查。检查组建议：进一步加大执法巡查力度，设立专项执法经费，提高执法装备水平，确保工作落实、落细，以实的行动、严的作风全力推进贾鲁河保护工作，不断提升贾鲁河生态环境质量。（段志伟）

开封市

►► 开封市人大部署议案、建议督办工作

近日，开封市人大常委会召开人大代表议案、建议督办工作会议。市人大常委会副主任薛冬强调：要进一步提高认识，加强组织领导，抓好代表议案、建议办理的回访和测评工作；加强与人大代表的密切联系，提高议案、建议督办工作的针对性和实效性，做到事事有回应、件件有结果；加大督办力度、丰富督办形式、加强宣传报道，不断提升议案、建议办理实效，真正让代表满意、让群众受益。秘书长黄东山主持会议。（由忠礼 张 豪）

►► 杞县人大开展代表集中视察活动

近日，杞县人大常委会主任魏培林带领部分常委会委员和人大代表，深入葛岗豫资公司、云仓二号仓储公司等处集中视察了发改、财政、审计等工作。魏培林强调：要贯彻好习近平总书记关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济发展；加大招商引资力度，聚焦两大主导产业，完善产业链条；坚持问题导向，查摆问题，补齐短板，深入挖掘发展潜能，科学决策，促进全县经济稳增长；加强预算执行的规范化、制度化，强化绩效监管和风险防控，确保圆满完成各项目标任务。副县长朱家波参加视察。（段翠萍）

►► 通许县人大视察“百园增效”工作

近日，通许县人大常委会副主任全亚军、刘雁冰带领部分常委会委员和人大代表，深入丽星食品公司、昊林新材料公司等处视察了“百园增效”工作开展情况。视察组建议：进一步发挥好人大代表的表率作用、骨干作用和联系群众、反映民意的主渠道作用，以与时俱进、开拓创新的精神面貌，尽职尽责地完成好人大代表的使命和人民的嘱托。（周红太）

洛阳市

►► 孟津区人大慰问公安干警和环卫工作人员



近日，洛阳市孟津区人大常委会主任牛中原，副主任秦学群、张世蓉和市人大代表张进伟深入区公安分局和桂花大道西段，慰问坚守岗位的公安干警、环卫一线工作人员，对他们在全国文明典范城市创建中作出的贡献表示敬意，并送上绿茶、矿泉水、方便面、火腿肠等防暑降温物品，叮嘱他们在做好本职工作的同时加强自身防护。

(张燕杰)

►► 洛宁县举办人大代表培训班

7月22日，洛宁县十五届人大代表培训班开班仪式在伏牛山乡村振兴人才教育中心举行。洛阳市委党校吕海霞、李晓涵、谢景景等专家学者重点讲解了人大代表如何履职、全过程人民民主重大理念、当前国内国际形势等内容。培训班分两期进行，共190多名县人大代表参加培训。

(高朝辉)

安阳市

►► 安阳市市委人大工作会议召开



7月12日，安阳市市委人大工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻中央和省市委人大工作会议精神，对新时代人大工作作出部署。市委书记袁家健强调：要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面提升新时代人大工作质量和水平；全面贯彻实施宪法和法律，切实增强人大监督工作质效，进一步运用好重大事项决定权，充分发挥代表作用，坚持和加强党对人大工作的全面领导；重视人大及其常委会自身建设，切实把坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到依法履职的各方面、全过程。

(范雷 郑清荷)

新乡市

►► 新乡市人大召开立法工作专题会

7月28日，新乡市人大常委会召开2022年度立法工作专题会议。市人大常委会主任王乐新强调：要提高思

平顶山市

►► 平顶山市人大调研自建房安全整治工作

7月7日，平顶山市人大常委会副主任巩国顺带队深入湛河区苏杭服装城、市民政局福利彩票中心调研了自建房安全专项整治工作情况。巩国顺强调：坚持人民至上、生命至上理念，提高思想认识，强化问题导向，切实扛起防范、化解自建房重大安全风险隐患的政治责任，按照时间节点要求，加快排查、处置工作进度，努力推动专项整治取得实效，切实保障人民群众的生命财产安全。

(杨静亚)

►► 廉村镇人大视察辣椒产业发展情况



近日，叶县廉村镇人大主席团组织部分人大代表集中视察了辣椒产业发展情况。近年，该镇依托“党建+合作社+基地+农户”模式，培育出一批农业致富带头人、新时代职业农民，实现产业健康可持续发展。截至目前，全镇种植“麦辣套”2万多亩，带动3000多名群众就业。代表们建议，进一步学习和借鉴成功发展模式，壮大集体经济，推动产业结构调整，促进农民增收。

(孙楠)

►► 人大代表检查龙山街道商铺消防安全工作

7月25日，郟县龙山街道人大工委组织部分市、县人大代表深入辖区沿街商铺，重点检查了消防器材是否损坏或过期、电线是否乱拉乱接、餐饮场所明火规范使用等情况，建议定期检查消防设备、全面清除火灾隐患，针对存在的问题立即整改到位，杜绝各类火灾事故的发生。

(夏冰)

许昌市

►► 长葛市举办人大代表履职培训班

7月21日，长葛市人大常委会采用视频会议形式举办市、镇两级人大代表履职培训班，就提升代表履职能力进行了专题授课和经验交流。市人大常委会主任刘明亮强调：要讲政治，坚决把牢履职的正确方向；强本领，持续夯实履职的能力基础；勇担当，着力提升履职的实际效果；树形象，争当人民群众信赖和满意的代表。

(孙晓光 辛小兵 郭振宇)

►► 禹州市：人大走访为中医药产业把脉问诊

近期，禹州市人大常委会组织 165 名四级人大代表深入田间地头、商铺摊位、库房间，与中药材种植大户、种植基地（合作社）负责人、仓储物流、中药饮片企业负责人面对面交流，宣传政策法规，查找、分析制约中医药产业转型的难点、堵点、痛点问题 172 个，收集意见、建议 256 条，向市委作了专题汇报，并与中医药产业转型发展工作专班研究建立台账，推动落实解决，为推进禹州中医药产业转型贡献人大智慧和力量。

（杨朝峰）

►► 襄城县首个基层代表调解室成立

8 月 3 日，襄城县首个以人大代表命名的基层调解室——“人大代表张海民调解工作室”挂牌成立。张海民是连续四届县人大代表，从事基层调解工作 10 多年，帮助群众化解了邻里宅基地、子女赡养、民间借贷等不少烦心事、闹心事。县人大常委会主任胡德强表示，探索设立基层代表调解室，是深入贯彻中央、省委人大工作会议精神的生动实践，能够有效将人民代表大会制度的制度优势转化为基层治理效能。

（陈 明）

►► 中站区人大举行干部任前法律知识测试

近日，焦作市中站区人大常委会对拟任命人员进行了任前法律知识测试，内容涵盖《宪法》《地方组织法》《代表法》《公务员法》，进一步增强国家机关工作人员履职为民的公仆意识、法律意识，强化法治观念和法治思维。区人大常委会工作机构负责人、区政府组成部门和区人民法院、区人民检察院的拟任命人员共计 34 人参加考试。

（李若琦）

►► 沁阳市人大调研社区矫正工作

近日，沁阳市人大常委会主任朱保平带队调研了社区矫正工作。朱保平强调：做好普法工作，争取全社会的理解和支持；既要坚持严格执法，更要守正创新，提升质效；加大对正面典型的宣传力度，帮助社区矫正对象重拾信心；理顺和完善社区矫正内外工作机制，协调联动、形成合力，充分发挥乡镇街道、村居社区特别是基层党组织的作用，动员群众参与日常监督和教育帮扶，多点发力，确保社区矫正工作顺利开展。

（吴孔铭）

►► 修武县人大调研反电信网络诈骗工作

近日，修武县人大常委会组织部分代表到县公安局调研了反电信网络诈骗工作。代表们建议：采取形式新颖、简单易懂的方式，推动反电信网络诈骗宣传教育入脑入心；推广运用反诈骗软件，筑牢防骗拒骗“防火墙”；狠抓源头治理、依法治理、综合治理，加大对电信网络违法犯罪的惩戒力度；建立联席机制，形成群防群治、全民反诈合力，切实守好人民的“钱袋子”。

（王大斌 许小芳）

►► 温县人大调研退役军人保障工作

近日，温县人大常委会组织社会建设委委员和部分人大代表调研了退役军人保障工作开展情况。调研组建议：深入贯彻落实《退役军人保障法》，不断增强工作责任感和使命感；充分发挥退役军人优势，积极为地方经济社会

发展贡献更大力量；抓好退役军人服务体系建设，进一步提升服务保障水平，切实维护退役军人的合法权益，不断增强退役军人的归属感、获得感和幸福感。

（刘阳阳 申海宽）

►► 山城区人大视察未成年人检察工作



近日，鹤壁市山城区人大常委会主任艾振军带领部分人大代表，深入区人民检察院案件管理大厅、12309“一站式”检察服务大厅、“三远一网”办案区视察了未成年人检察工作开展情况。代表们建议：不断巩固政法队伍教育整顿成果，结合“能力作风建设年”活动，锻造过硬的检察队伍；全面贯彻落实“教育、感化、挽救”的未成年人检察工作方针，积极与司法机关、学校、家庭、有关社会团体等紧密配合、齐抓共管，营造有利于未成年人健康成长的环境；用心、用情纾解群众“急难愁盼”问题，积极回应人民群众对检察工作的新期待。

（田志锋）

►► 夏邑县人大视察防汛工作

7 月 21 日，夏邑县人大常委会主任张林生带队到绿城兰园小区、金黄邓水闸等处视察了防汛工程建设、应急物资储备等情况。张林生强调：摸清地下管网的基本情况，提升综合利用能力；坚持问题导向，优先解决人民群众“急难愁盼”的突出问题；统筹考虑城乡路网规划，避免重复建设，提高资金使用率；系统建设城乡排水工程体系，做到全县“一盘棋”，确保防汛工作稳步推进。

（张 辉）

►► 漯河市人大视察科技创新工作

近日，漯河市人大常委会组织部分人大代表深入郾城区、召陵区、经开区、临颍县等地视察了科技创新工作。视察组建议：整合优质资源，推动各种要素有效集聚、创新主体充分活跃、创新引擎快速运转；树牢“人才是第一资源”意识，坚持“招才”与“育才”两条腿走路、“用才”与“爱才”并行并重；在重大决策、重大项目上提高企业参与程度，增强区域带动力；以科技创新为“食品名城”赋能，紧盯健康食品、未来食品，持续领跑领先。

（邓 一）

►► 舞阳县人大视察畜牧业高质量发展情况

近日，舞阳县人大常委会组织各委室主任和部分人大代表视察了畜牧业高质量发展工作。视察组建议：科学制定发展规划，加强顶层设计和体制机制建设，优化畜牧业

鹤壁市

商丘市

漯河市

焦作市

生产结构，促进农民增收致富；加大扶持力度，激发畜牧业内生动力，不断扩大生产规模；选准主导产业，创新发展模式，着力育龙头、强链条，提升畜牧业综合效益；完善人才培养、引进机制，打造一支业务精、能力强的专业化队伍，保障畜牧业高质量发展。

(刘冰 刘洋)

►► 临颍县人大视察国土空间规划编制工作

7月28日，临颍县人大常委会党组书记刘学勤带队到现代家居园区、现代物流园区、颍南高质量发展示范区视察了国土空间规划编制情况。刘学勤强调：立足实际，处理好生产、生活、生态三大空间布局的关系；统筹谋划，加强产业园区、现代物流、乡村振兴等空间拓展规划，处理好过去与未来、机遇与挑战、发展与保护、刚性与弹性的关系；科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，优化生产、生活、生态空间，保障经济社会高质量发展。

(罗义众)

►► 陕州区人大调研基层医疗机构发展情况

7月27日，三门峡市陕州区人大常委会主任吴自力带领部分区人大代表，深入张茅乡中心卫生院、东村卫生室和观音堂镇中心卫生院、阮坪村卫生室调研了基层医疗机构发展情况。吴自力强调：要进一步查找医疗机构发展中存在的问题，提出针对性的改进意见和建议，在硬件设施、人才配备、资金保障等方面给予全力支持，实实在在地为基层办好事、办实事。

(马迈方)

►► 清丰县人大调研农业机械化促进工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了《农业机械化促进法》和《河南省农业机械化促进条例》的贯彻执行情况。调研组建议：加大对农机“一法一条例”的宣传力度，调动广大农民发展农业机械化的积极性；加大农机购置补贴政策扶持力度，提升农机监管服务能力；强化农机科技创新驱动，加快农业机械化新技术的推广应用，促进农业结构调整，紧紧围绕促进农业增效、农民增收和农村经济目标，扎实推进农业机械化，为乡村振兴发挥更大的作用。

(马瑞敏)

►► 濮阳县人大实行“任前询问制”

今年以来，濮阳县人大常委会持续加强和改进人事任免工作，在任前调查、任前法律知识考试、供职发言、颁发任命书、向宪法宣誓和就职公开承诺的基础上，新增了任前询问环节，着重考察和检验拟任命国家机关工作人员的人大意识、法律政策水平、对本职工作的熟悉程度、对开展工作的整体谋划和宏观决策能力等，增强拟任命人员的使命感和压力感，同时为开展任后监督工作提供方向。截至目前，已依法任命39人，全部进行了任前询问，取得良好效果。

(姚振勇)

►► 范县人大调研上半年税收工作

7月27日，范县人大常委会副主任焦瑞卿带队到县税务局第二分局、盛源能源科技公司调研了上半年税收完

成情况。调研组建议：按照中央经济工作会议部署，加大税源培植力度，增强经济发展后劲，采取有效措施化解困难；做好重点税种和行业的监测分析工作，借助大数据平台提高税收征管水平，做到依法征收、应收尽收；加强税收结构分析，开展税收形势研判，及时报告税收情况，为县委、县政府决策做好服务工作。

(杨宜志)

►► 台前县：“三结合”实现代表联系群众“零距离”

今年以来，台前县人大常委会推行“三结合”工作法，架起人大代表与群众联系的桥梁：代表联络站点与代表工作室相结合，以代表联络站为基础，重点设立医疗卫生、教育文化、幼教养老等15个代表工作室，联系群众的覆盖面更广泛；“请进来”与“走出去”相结合，既坚持代表接访选民的固定模式，又鼓励代表进社区、进农村、进企业，确保收集民情民意的渠道更畅通、更接地气；“线下”与“线上”相结合，通过“有话请直说”“建议直通车”等平台，实现24小时民意反映“不打烊”。

(李言学)

►► 南阳市人大视察鸭河口水库运行情况

7月26日，南阳市人大常委会组织部分人大代表视察了鸭河口水库运行保障工作。代表们建议：主动担负起全市经济社会发展和生态保护水供给责任，发挥水库水资源优势，服务现代化省域副中心城市建设；把水安全意识放在首位，科学开展雨洪资源的管理、调度、使用，以水安全保障生态、粮食和生命财产安全；综合考虑水库当前蓄水与长远供水，加强统筹谋划，发挥水利工程最大的综合效益。

(刘相甫)

►► 宛城区人大调研公安工作

近日，南阳市宛城区人大常委会主任陈发祥带队到市公安局宛城分局调研了执法办案中心建设、“一室两队”警务机制运行情况。陈发祥强调：在服务大局上重担当、在平安建设上重力度、在社会治理上重创新、在自身建设上重形象，着力锻造党和人民的忠诚卫士。

(雷磊)

►► 桐柏县委人大工作会议召开

7月27日，桐柏县委人大工作会议召开。县委书记贾松啸强调：要深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神，把党的领导与遵守宪法法律统一起来，做学法、尊法、守法、用法的模范，加强同人大代表的沟通联系，毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度；正确对待人大监督、主动配合人大监督、自觉接受人大监督，认真执行人大及其常委会的决议决定；多角度、多层次、多形式宣传人大制度优越性、人大工作进展成效、代表履职实践，让人民代表大会制度更加深入人心，为做好新时代人大工作凝聚力量。

(彭森博)

►► 新野县委人大工作会议召开

8月2日，新野县委人大工作会议召开，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神，并印发《中共新野县委关于新时代坚持和完善人民

代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，对加强和改进新时代人大工作提出意见、作出安排。县委书记赵红亮强调：要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，深入践行和发展全过程人民民主，奋力谱写新时代新野人大工作高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（徐 壮 张一鸣）

►► 社旗县人大调研校园安全工作

近日，社旗县人大常委会党组成员姚军带队到县第六小学、县实验学校、县一高中调研了校园安全工作。姚军强调：持续加强宣传，时刻绷紧安全这根弦，让安全意识深植于心；加强部门联动，履行好安全职责，建立健全常态化管控措施；剖析突出问题，抓好整改落实，补齐短板弱项；积极形成合力，共建平安和谐校园，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。（常杰敏）

►► 内乡县人大调研金融犯罪侦查工作

8月3日，内乡县人大常委会副主任岳书晓带队到县公安局调研了金融犯罪侦查工作。副县长、县公安局局长胡万里汇报了金融犯罪侦查工作开展情况。调研组建议：进一步提高政治站位，深入开展宣传教育，引导干部职工和群众学法、懂法、守法；精准深挖金融机构内部蛀虫，形成震慑效应；统筹解决好经侦工作人少案多和业务素质提升问题，全力护航地方经济社会发展。（程宗安 刘荣才 王远玲）

►► 镇平县人大调研预算执行工作

7月27日，镇平县人大常委会组织部分常委会委员和财经委委员调研了2021年度县本级预算执行情况及其他财政收支审计工作情况。调研组建议：按照法定职责和程序，加大审计监督力度，拓宽审计覆盖面；加强对重点领域、重点行业、重点专项资金的审计监督，增强监督的针对性、有效性；推动建立健全审计工作与审查预算、决算草案和监督预算执行紧密结合，健全预算管理制度，优化年度预算安排，强化预算约束；推动审计工作安排与人大听取国有资产管理情况报告工作相衔接，发挥专项审计对人大履行国有资产监督职能的支持作用。（廖满磊）

►► 人大代表视察重阳镇民生实事项目建设情况

近日，西峡县重阳镇人大主席团组织部分县、镇人大代表，集中视察了公路修缮、安全饮水、环境改善、集体产业发展等民生实事项目建设情况。代表们表示，要切实提高履职能力，多了解制约村级经济发展和群众生产生活中的难点、堵点问题，密切同辖区群众的联系，听民情、解民忧，发挥好桥梁纽带和模范带头作用，为实现乡村振兴贡献力量。（董 星）

►► 王村乡人大检查培训机构疫情防控落实情况

近日，南阳市卧龙区王村乡人大主席团组织部分人大代表及教育、卫生、公安等部门负责人，督导检查了校外培训机构的疫情防控措施落实情况。督导组提出：对场所码不落实、学生不佩戴口罩等问题要立即整改，教育主管部门要定期开展巡查检查，落实常态化疫情防控措施，确

保校外培训机构疫情防控措施落实、落细。

（秦广银）

►► 人大代表视察涅阳街道垃圾分类处理情况

近日，镇平县涅阳街道人大工委组织部分人大代表到南关村、西关村、北关村及辖区9个社区视察了垃圾分类处理工作情况。代表们建议：要加强宣传，提高思想认识，营造社会氛围；加大财政投入力度，配齐垃圾分类设施；加大巡查督查力度，及时纠正乱扔乱放垃圾现象，养成自觉进行垃圾分类的习惯。（李 帅 周富兴）

►► 人大代表助推凤瑞街道重点项目建设

今年以来，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表多措并举助推重点项目建设，以履职多样化彰显为民情怀：组织代表分组联系重点项目，把履行岗位职责与履行代表职责结合起来；深入一线做好政策宣讲和群众思想工作，调处矛盾，营造理解、支持和配合重点项目推进的良好环境；调查收集城市建设、环境卫生整治等重点民生项目建设的难点与制约因素，提出针对性、可行性强的意见、建议；明确职责，对重点项目建设进行效能监督、进度监督、廉政监督，确保公平、公正。（郑小焕）

►► 人大代表视察释之街道“城市清洁行动”开展情况

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表，深入顺城、新民、韦庄等村、街、社区视察了“城市清洁行动”开展情况。代表们建议：深入宣传发动，确保“城市清洁行动”家喻户晓，人人动手、清洁家园；整合创建资源，强化协调配合，形成工作合力；建立长效机制，形成制度保障；严格考核奖惩，推进“城市清洁行动”深入开展。（谢文艺）

►► 信阳市人大调研未成年人检察工作

近日，信阳市人大常委会主任谢天学带队深入淮滨县、商城县开展了《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》执法检查。谢天学强调：深入学习贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作的重要指示精神，把加强未成年人保护作为战略性、源头性、基础性工作抓紧、抓好；进一步强化家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护，让法律不缺位、保护更到位；切实承担起保护未成年人的政治责任、法律责任、工作责任，共同守护国家的未来、民族的希望。（杨 辉 王凌云）

►► 川汇区人大视察财政预算、决算工作

7月20日，周口市川汇区人大常委会副主任杨艳青带队视察了区2021年财政决算和2022年上半年预算执行情况。视察组建议：强化增收节支，提升财政保障能力，完善联动协作机制，依法科学精细征缴；精准对接国家及省市项目，抢抓有利条件和契机；牢固树立过“紧日子”的思想，统筹财力弥补减收缺口，合理安排支出顺序，优先保障疫情防控、民生等重点支出，大力压减非急需、非刚性支出；全面深化财税体制改革，严格规范财政运行。（杨子铭）

信阳市

周口市

►► 淮阳区人大调研预算执行监督工作

8月1日，周口市淮阳区人大常委会副主任孟华带队到龙都药业、逸林府房地产项目、联塑集团等企业调研了预算执行监督工作。调研组建议：充分认识实施减税降费政策的重大意义，进一步增强责任感、紧迫感，多角度宣传推广、多渠道深入推动、多方位优化服务，坚持不懈地推进“放管服”改革，不折不扣地落实好各项改革政策；切实加强政府债务的审查监督，坚持全口径审查和全过程监管，硬化预算约束；管好、用好政府债券资金，切实提升资金使用绩效，发挥专项债券资金的作用。

(王高峰)

►► 扶沟县人大开展“三送一助力”活动

8月2日，扶沟县人大常委会主任何明照带队到县职教中心隔离点看望慰问奋战在疫情防控一线的医护人员和服务人员，送去方便面、面包、火腿肠、饮用水等生活用品。何明照表示，将围绕疫情防控工作实际需要，持续开展“送清凉、送物资、送关怀，助力疫情防控”活动，积极为群众办实事、解难题，为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

(谷守波 姜志军)

►► 郸城县人大检查户厕改造暨“五星”支部创建工作

近日，郸城县人大常委会副主任王彪带队，深入洹南街道黄庄、夏庄等社区督导检查户厕改造暨“五星”支部创建工作。王彪强调：按照全县户厕改造“大排查、大督导、大整改”工作要求，实施“一户一档”“一户一策”，确保整改到位，不留隐患；结合社区实际，深入分析研判人居环境整治、防范电信诈骗、防溺水、消防安全排查等工作的短板弱项，狠抓整改落实，确保“五星”支部创建工作取得实效。

(赵斌)

►► 新桥镇人大助力农村人居环境整治

今年以来，项城市新桥镇人大主席团充分发挥人大代表的示范带动作用，助力农村人居环境整治工作：印发《致全镇人大代表的倡议书》，号召代表在农村人居环境整治工作中亮身份、扛责任、作表率；组织代表到任务较重的村开展农村人居环境整治义务劳动，开展农村改厕观摩评比、农村垃圾问题整改检查活动；通过代表征询群众意见、建议，收集、汇总后反馈给镇政府，为营造干净、整洁、有序的人居环境赋能助力。

(曹越迪)

►► 驻马店市人大传达学习相关会议精神

8月3日，驻马店市人大常委会党组书记、主任李宝清主持召开常委会党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话、全市领导干部会议以及市委人大工作会议精神，研究贯彻落实意见。会议要求：始终坚持党对人大工作的全面领导，坚持服务中心大局、依法履职尽责，坚持发展全过程人民民主，坚持全面加强自身建设，不断提升依法履职能力；全面抓好贯彻落实，加强组织领导，细化工作措施，务求工作实效，努力把学习成果体现在依法履职尽责水平上、体现在人大工作实效上，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(许磊)

►► 正阳县人大检查残疾人保障工作

近日，正阳县人大常委会对《残疾人保障法》和河南省实施办法开展了执法检查。检查组建议：加大宣传力度，大力营造依法扶残、助残的法治环境和理解、帮助、尊重、支持残疾人事业的良好氛围；鼓励和引导残疾人自主择业、创业，扶持兴办残疾人福利企业，积极拓宽残疾人就业渠道，增加残疾人收入；切实解决好残疾人的基本需求问题，加快残疾人康复配套设施建设进度，进一步提升残疾人的社会保障和基本公共服务水平。

(钟长顺 李军政)

►► 济源市人大调研行政审判工作

7月7日，济源市人大常委会副主任成斌带队到市中级人民法院调研了行政审判工作。调研组提出：要进一步提高政治站位，牢固树立人大意识，自觉接受人大监督；坚持“监督就是支持、监督就是爱护”的理念，主动向人大报告工作，不断加强代表联络，坚持公正司法；深化联动机制建设，始终做到司法为民；不断优化工作方式，加强队伍建设，提升能力水平。

(丁玲玲)

►► 汝州市人大视察养老服务体系建设工作

7月26日，汝州市人大常委会主任李运平带队到济仁糖尿病医院济仁养老中心、市特困供养中心等处视察了养老服务体系建设工作。李运平强调：做好分类指导，不断完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系；加强养老护理人员在岗培训和职业技能鉴定工作，构建层次合理的养老服务人才队伍；进一步完善智慧养老服务平台功能，实现重点老人安全监护、应急呼叫、居家养老上门服务等功能；推进医养结合、适老化改造等工作，提升养老服务质量；广泛宣传《老年人权益保障法》和敬老、爱老、助老的先进典型事迹，大力营造孝亲敬老、向上向善的社会氛围。

(葛华阳)

►► 固始县人大调研物业管理工作

近日，固始县人大常委会副主任张良俊带队调研了物业管理工作开展情况。张良俊强调：认真学习、宣传、贯彻《河南省物业管理条例》，建立健全协调机制；依法履职尽责，坚持属地管理原则，多方联动，高效解决居民遇到的实际问题；坚持党建引领，打造“红色物业”“智能物业”，积极探索小区物业管理的新方法，切实提高物业管理水平。

(彭仁国)

►► 裴营乡人大开展走访代表活动

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织主席团成员分片入户走访代表，详细了解家庭生活生产情况、发展愿望和政策需求，了解疫情防控、惠民政策落实、农业生产等工作开展情况，听取对乡村振兴、产业发展、民生保障的意见、建议，宣传解读惠民政策，积极回应代表和群众诉求。对乡村有能力解决的问题，督促按时限落实；对乡村无法解决的，积极向相关部门提出建议争取支持。

(赵光选)

济源市

省直管县(市)

驻马店市

强化“四个担当” 在守正创新中推动人大工作高质量发展

○ 刘 璐

新时代呼唤新担当，新征程需要新作为。2022年以来，禹州市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，找准职能定位，主动担当作为，依法履职尽责，在守正创新中推动全过程人民民主在基层落地落实。

强化政治担当，在彰显制度优势上保持定力

坚持旗帜鲜明讲政治，始终把牢人大工作正确的政治方向，争做政治自觉、思想自觉、行动自觉的示范、表率。

以鲜明立场强化政治自觉。牢记人大政治机关的第一属性，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。严格执行请示报告制度，及时提请市委研究决定年度工作计划、重点监督议题、重大事项清单，着力形成市委定期听汇报、常态化交任务的工作机制，使人大各项工作始终围绕市委中心任务推进落实。

以理论清醒坚定思想自觉。坚持常委会理论学习中心组集中学、常委会组成人员专题学、人大代表干中学、机关干部日常学的“四级联动”机制，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为履职必修课，在学思践悟中忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

以使命担当增强行动自觉。围绕市委决策重点、政府工作难点、群众关心热点，找准履行人大职能与推进中心工作的切入点，积极投身经济建设主战场和乡村振兴第一线，在参与中心工作中实施监督，在支持服务中推进中心工作，督促和支持“一府一委两院”依法履职，以法治监督保障市委决策部署落地见效。

署落地见效。

强化履职担当，在提升监督实效上精准发力

坚持履行监督职责不放松，突出重点、难点、热点问题，抓住事关全局的关键问题，不断拓宽监督渠道、改进监督方法、增强监督实效。

紧扣市委决策重点抓落实。坚持围绕中心、服务大局，在“急难险重”任务中展现人大担当。围绕常态化疫情防控，常委会领导班子主动请战、靠前指挥，机关32名科级干部拼在一线、任劳任怨，为广大市民疏忧解困；围绕助企、联乡、包村，常委会班子成员和机关委室科负责人定期到分包的村庄、企业走访调研，为乡村振兴和企业发展出谋划策，帮助解决实际问题；围绕禹州中医药健康产业转型升级发展，充分发挥人大代表联系广泛的优势，扎实开展“大走访”活动，为产业转型升级“把脉问诊”。通过深度调研座谈，广泛听取民意，组织起草了《禹州市中医药健康产业转型升级发展工作方案（2022-2024）》，力争在全链条打造、优化营商环境、补齐短板弱项上实现新突破，成为乡村振兴的支柱产业。

聚焦政府工作难点寻良方。在履职过程中，寓支持于监督之中，用法治的手段支持政府攻克转型中的难点、打通发展中的堵点。2022年以来，先后对农村公路建设、工业企业污染减排、南水北调饮用水管理使用、金融服务小微企业等工作开展调研视察30余次、执法检查1次，作出决定、决议和审议意见8项。综合运用“执法检查+视察调研+听取专项报告+专题询问+民意测评”等方式，做到正确监督、有效监督、依法监督。

顺应群众关心热点求质效。始终坚持以人民为中心的发展理念，坚守民主主线，引导群众在推动

发展、建设家乡的事业中积极参政、建言献策。换届以来，已邀请77名市人大代表、16名群众代表列席旁听人大常委会会议，征求对人大常委会工作的建议37条，使人大工作更加贴近民意、反映群众心声。坚守群众路线，聚焦群众关切，围绕人居环境整治、民生实事、实施城市更新行动、提升文明城市创建水平等63件议案、建议，深入开展调研，督促政府落实，积极回应群众关切，让人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，让人大监督工作与党的决策合拍、与政府工作合力、与人民群众合心。

强化为民担当，在做好代表工作上增强活力

坚持把激发代表活力、发挥代表作用作为人大工作的重要抓手，做深、做实代表工作，促进代表更好地为人民用权、为人民履职、为人民服务。

抓培训，提升代表整体素质。针对换届后代表变化大、成分新的实际，制定了代表培训计划，通过举办分区域集中培训、开展网上学习、以会代训等方式，切实提升代表素质和履行代表职务能力，做到学习“全覆盖”、内容“精准化”。举办“人大代表大讲堂”，设置了名家授课、人大代表话人大、履职风采、建言献策、业务论坛等版块，邀请不同行业驻禹代表走进讲堂分享交流履职感悟、创业故事、心路历程，拓宽履职视野，筑牢家国情怀。

抓活动，激发表代表履职热情。开展“争当示范作表率、展现人大新作为”主题实践活动，从讲政治守规矩、抓学习强素质、守初心践使命、敢担当善作为、转作风提效能等方面，凝聚代表力量，积极投身疫情防控、乡村振兴、经济社会发展一线，争做执行党委决策的表率、遵纪守法的表率、为民办事的表率。在2022年上半年疫情防控中，各级人大代表积极响应人大常委会的倡议，充分发挥自身岗位、行业优势，投身第一线、战斗在最前沿，捐款捐物200余万元。

抓规范，提升代表工作水平。制定《禹州市人民代表大会代表履职管理办法（暂行）》，从出席会议、参加活动、联系群众、收集民意、为民办事、守法自律等方面对代表的履职进行规范并实行量化评分。加强全市26个乡镇代表联络站、111个代表活动室和网上代表履职平台建设，实现“一站一特色、一室一亮点”，确保“阵地→运营→作用发挥”一体推进。市人大常委会主要领导深入乡镇代表联络

站，与基层代表和群众面对面就如何发挥联络站作用深入交流。按照“盘活代表资源、发挥代表专长、精准对接民意”的要求，对全市378名人大代表进行全面梳理，按照行业分布和专业特长，选取16名人大代表建立“人大代表工作室”，构建民意汇集新窗口，引领行业新风尚，实现服务群众“零距离”。

强化能力担当，在加强自身建设上持续用力

准确把握“四个机关”定位要求，立足岗位、奋勇争先、积极作为，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，更好地推进人大工作高质量发展。

理论武装促能力提升。坚持“白天走干讲，晚上读写想”，学思践悟，知行合一。常委会机关每周组织不低于1个小时的专题业务学习，委室科负责人根据岗位职责、工作需要，轮流作专业知识学习辅导，不断提升机关干部履行岗位职责的能力。通过开展“每日一做、每周一学、每月一讲、每季一考、每年一评”活动，转变与新时代要求、高质量发展不相适应的思想观念和思维定式，以理论清醒保持政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

制度重塑促管理提效。制定了专题询问办法、宪法宣誓办法、代表联系选民办法，对常委会议事规则、主任会议议事规则等5项制度进行修订完善。对机关现行工作规则和制度进行系统梳理，同时收录相关法律法规，整理形成《禹州市人大常委会工作制度汇编》。人大常委会机关增设了代表联络服务和信息保障中心，加强智慧人大建设，以数字赋能人大履职提质增效，使人大工作的各个层面、各个环节做到有章可循、有法可依。

全面从严促作风提优。以“能力作风建设年”活动为契机，对常委会机关“庸懒散浮拖”问题开展专项整治，着力解决工作能力上“庸”、办事效率上“懒”、工作作风上“散”、责任意识上“浮”、执行制度上“拖”等问题。找准人大机关党建工作定位，严格落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活会、民主评议党员、谈心谈话等制度。认真落实中央八项规定精神，严格遵守党的“六大纪律”和各项规定，用制度管人管事，确保机关干部职工在宪法和法律规定的范围内履职尽责。

（作者系禹州市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

奋力书写不负石龙人民的生动答卷

○ 董田田

“共组织召开人代会6次、常委会会议43次，组织视察调研、执法检查206次，依法任免国家机关工作人员164人(次)”“助推全区经济实力全面跃升”“巩固脱贫攻坚成果，助力乡村全面振兴”……2022年6月28日，在平顶山市石龙区六届人大一次会议上，区人大常委会工作报告用一串串数字、一个个事例记录、展示了区五届人大常委会坚守初心、牢记使命、履职为民的清晰轨迹。

坚持党的领导贯穿始终

5年来，石龙区人大常委会坚持政治引领，以鲜明立场强化政治自觉，严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在学懂弄通上下功夫，自觉用这一科学理论统揽人大工作；在践行全过程人民民主中体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造力，不断开拓基层人大工作新局面；认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决贯彻执行中央八项规定及其实施细则，认真贯彻落实中央人大工作会议精神和省委、市委、区委加强新时代人大工作的部署，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进。

助力改革发展行稳致远

积极监督财政政策落实。依法听取和审议年度国民经济和社会发展规划执行情况报告，做好“十三五”规划中期评估审议和“十四五”规划编制审查工作，要求立足现状补短板、发挥优势上台阶，打造新兴产业高地。每年听取和审议预算执行、审计查出问题整改情况报告，审查批准财政决算和区本级预算调整方案，形成从预算编制、执行、调整到决算的完整监督链。审议年度国有资产管理专项

工作报告，要求加强国有资产监管，提高国有资本经营管理水平。建成人大预算联网监督平台，用好“互联网+”和大数据技术，紧盯区本级和部门预算编制源头、预算执行及审计发现问题整改情况，推进绩效评价结果应用。

助力营商环境持续优化。认真听取和审议优化营商环境、科技创新、商务工作、加强司法保障等专项工作报告，要求牢固树立服务发展的理念，更好地满足各类市场主体对法治化营商环境的新期待。扎实开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查，督导“万人助万企”活动并分组检查，及时汇总、梳理发现的问题，严格督促整改落实，推动全力深化改革创新、持续简政放权，着力打造市场化、便利化、法治化的营商环境。

致力民生福祉改善提升

全力筑牢阻击疫情防线。在新冠疫情防控的关键时期，及时向各级人大代表发出倡议，区人大常委会领导班子带头深入一线督促指导，协调做好物资供应、复工达产等工作，凝心聚力筑牢阻击疫情防线。及时调整监督工作计划，听取和审议全区疫情防控工作报告，视察卫生健康专项工作，督促政府落实和完善常态化疫情防控举措，服务“六稳”“六保”工作大局。

聚焦脱贫攻坚成果巩固。整合资源力量，助力定点帮扶贫困村脱贫摘帽。听取和审议脱贫攻坚专项工作报告，专题调研民政、农业农村和水利、农村产业发展工作，开展《河南省扶贫开发条例》执法检查，助推脱贫攻坚任务圆满收官。听取和审议乡村振兴专项报告，调研集体经济发展、乡村建设、农村人居环境整治、农村集体产权制度改革等工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村全面振兴。

守牢生态安全底线。深化年度环境状况和环境
保护目标完成情况报告制度，聚焦PM_{2.5}、PM₁₀和空
气优良天数“两降一升”目标，围绕完善防控机制、
健全治理体系、强化监测能力等提出审议意见，推
动依法治理、科学治理、系统治理、源头治理。开
展《水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》执
法检查，组织人大代表视察农村人居环境整治工作，
要求政府强化饮用水水源安全和供水保障、开展河
道和农村水污染治理、加强工业排污监管、推进土
壤污染修复和治理，推动全区生态环境持续改善。

回应群众美好生活向往。突出学有所教，听取
和审议教育专项工作报告，调研学前教育、高中教
育、中小学课后延时服务工作，促进义务教育均衡
发展；紧扣病有所医，督促政府加快推进区公立医
院建设步伐；关注“舌尖上的安全”，听取和审议市
场监管工作报告，调研食品药品质量安全情况，守
牢质量安全底线；紧盯就业优先，督促政府加大“招
才引智”和职业培训服务力度；聚焦丰富群众精神文
化生活，听取和审议文化广电旅游工作报告，调研
文化产业发展工作，推动深度挖掘石龙特色文化资
源，不断提升群众的满足感、获得感、幸福感；围
绕“创文保卫”工作，听取建设、交通、城市管理专
项工作报告，视察市容市貌综合整治情况，助力文
明城市创建。

展现代表履职时代风采

培训提升代表能力。届初举办人大代表培训
班，传授履职知识；届中抓好相关法律法规培训，
提升代表履职能力。建立完善代表履职档案，对出
席会议、参加活动、联系服务选民以及提出建议等
履职情况实行积分管理与考核；选树优秀代表进行
表彰和推荐，其中2个代表小组被平顶山市人大常
委会评为“助力脱贫攻坚 人大代表在行动”先进人
大代表小组、8名代表受到市人大表彰。

搭建代表履职平台。建立8个人大代表联络站，
出台开展星级人大代表联络站创建工作实施方案，
科学安排接待选民、学习培训、视察调研等活动。
深化和拓展“双联系”工作，进一步完善人大代表联
系人民群众制度。组织市人大代表向区人大常委会
述职，有效激发代表履职热情。组织代表列席常委
会会议200余人次，参加视察调研、执法检查、督
办代表建议等活动600余人次。

丰富代表活动内涵。连续开展“助力脱贫攻
坚 人大代表在行动”“助力乡村振兴 人大代表在行
动”“我为群众办实事”等主题实践活动，引领各级
人大代表投身防汛救灾、疫情防控、环境整治等工
作。各级代表主动接待、走访群众1.8万余人次，收
集意见、建议2000余条，办实事、好事1000余件。

扎实办理代表建议。坚持“高质量提”与“高质
量办”相结合，实行代表建议清单式交办、台账式管
理、销号式落实工作机制，把好源头关、报告关、
督办关、公开关，确保建议办理见效、落实。其
中，《关于对部分农村社区铺设饮用水管网的建议》
圆满办结，方便了群众生产生活；《关于完善S520
石龙区段道路安全设施的建議》全面落实，点亮了群
众夜间出行明灯；《关于提升校餐硬件设施、加强校
餐品质管理的建议》被列为重点建议，区政府和相关
部门严格供餐企业准入制度，建立公开透明监督机
制，保障学生用餐安全。

推动人大工作朝气蓬勃

全面加强政治建设。强化区人大常委会党组
管党治党政治责任，加强机关党支部标准化、规范
化、信息化建设，健全完善党建工作制度和长效机
制。认真开展党史学习教育，坚持党组中心组学
习、机关党支部主题党日、党员领导干部双重组织
生活、谈心谈话等制度，支持驻机关纪检监察组履
行职责，抓好机关巡察反馈问题整改工作，严格落
实意识形态工作责任制，强化纪律意识、规矩意识
和廉洁意识，营造风清气正的良好氛围。

不断完善工作机制。健全落实党建工作制度，
深入实施“党建领航工程”。健全区人大常委会工
作规则和机关工作制度，深入贯彻民主集中制原则，
严格执行常委会组成人员守则，确保作出的决议、
决定充分体现人民意志。落实主任会议成员带头开
展调查研究工作机制，为形成高质量的调研报告和
审议意见提供保障。

持续提升专业能力。统筹推进区人大常委会组
成人员和机关工作人员学习培训，开展纪念地方人
大常委会设立40周年和国家宪法日等系列活动，涵
养学习意识、增强学习自觉。深化人大专门委员会
和常委会工作委员会建设，为持续提升人大工作质
量提供重要保障。👉

责任编辑/李东方

适应新形势 担当新使命

○ 薛 岭 李世泳 薛书凯

2022年是方城县十六届人大常委会工作的开局之年。县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央、省委、市委人大工作会议部署，以“超前推动、协作落实、创新争优”为工作理念，以“常规工作抓规范、重点工作抓成效、特色工作抓典型”为基本路径，围绕中心、服务大局，依法履职、主动作为，努力推动新一届人大工作高质量开局。

强化政治引领 政治能力得到新提升

持续强化理论武装。坚持“第一议题”学习制度。县人大常委会党组会议、主任会议和常委会会议传达学习习近平总书记重要讲话、重要批示指示精神 and 党中央重大决策部署15次，为更好地履职奠定坚实的思想基础。把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重大政治任务，筑牢做好新时代人大工作的政治基础。分专题组织学习中央和省委、市委人大工作会议精神，开展深入研讨。

全面落实党的领导。严格执行向县委请示报告制度，就召开新一届人民代表大会会议、年度工作安排、县委人大工作会议筹备等重要事项及时向县委请示报告，并按县委要求抓好落实。精心组织县乡人大换届选举工作，圆满召开县十六届人大一次会议。全面对标县委战略部署，将优化营商环境、民生实事办理等群众普遍关注的热点问题纳入县人大常委会监督议题，做到人大工作与县委中心工作同频共振。

加强人大机关建设。启动对县人大常委会议事规则、讨论决定重大事项的规定等12项工作制度重新修订和完善，使各项工作有章可循、规范有序。县人大常委会机关“智慧人大”信息中心建成投用，人大代表联络总站与各乡镇代表联络站实现联通。高标准建成视频会议系统，实现各乡镇、街道全覆盖。着力讲好方城人大故事，持续推进人大新闻宣

传工作取得新成效。

强化履职尽责 服务大局展现新作为

聚焦推动经济高质量发展开展监督。密切关注全县经济运行情况，组织对2022年上半年执行情况进行视察，强调按照高质量发展要求加快项目建设、补齐突出短板，确保全年目标任务完成。落实中央关于加强人大对国有资产监督的部署要求，听取和审议2021年以来全县国有资产管理情况报告，进一步摸清国有资产底数，促进管理水平提升，使国有资产更好地服务发展。通过县乡联动，对优化营商环境工作进行视察，在企业、人大代表、党员、干部、群众中开展优化营商环境社会满意度问卷调查，助力营商环境水平大提升。组织对全县旅游高质量发展情况进行视察，助力旅游业繁荣发展。

聚焦深化预决算审查开展监督。深入推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革。7月初，对2022年上半年财政预算执行、2021年度县本级财政预算执行和其他财政收支的审计工作情况进行视察，推动预算编制科学化、预算执行规范化，提高财政资金使用效益。

聚焦生态环境高质量开展监督。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，依法听取和审议2021年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，督促政府夯实主体责任、提升环保能力，着力解决生态环境领域的突出问题，推动环境质量持续提升。

强化厉行法治 依法治县迈出新步伐

深入推进严格执法。通过市、县联动，对安全生产“一法一条例”、就业促进“一法一条例”开展执法检查，推动相关法律法规贯彻实施。围绕促进依法行政，启动对县科工局、县乡村振兴局、县城市管理局、县文化广电旅游局和县教育体育局的工作评议。

深入推进公正司法。加大对法院工作的监督

力度，组织人大代表对县人民法院的民商事案件执行工作进行视察，督促法院进一步完善执行联动机制、优化联动流程，不断提升司法公信力。组织人大代表旁听社会关注度高的案件庭审，监督司法案件公平公正裁决。

深入推进法治信访。认真对待人民群众来信来访，不断完善接访、转办、督办、反馈等机制。上半年，县人大常委会接待人民群众来信来访85件次，督办重要信访案件2件，妥善解决人民群众合理合法的诉求。

强化服务保障 代表工作呈现新气象

提升履职平台。在巩固提升代表短信服务平台、“双联系”微信平台、代表建议督查督办平台的基础上，把星级人大代表联络站创建纳入年度重点工作，成立创建工作领导小组，印发《关于“建好代表联络站、发挥好代表作用”专项工作实施方案》。组织开展全县星级代表联络站建设观摩评比活动，根据观摩评分，评出凤瑞街道人大代表联络站等5个代表联络站为优秀星级代表联络站，在县十六届人大常委会第一次会议上进行表彰授牌。2022年以来，全县人大代表联络站已累计接待群众1100多人次，收集意见、建议210多件，已成为代表联系群众、践行基层民主的重要平台。

优化履职服务。邀请南阳市人大常委会选工委领导对县人大常委会委员进行履职初任培训，收到显著效果。扩大人大代表对县人大常委会工作的参与，已邀请36名基层代表列席常委会会议、参加视察等活动。进一步完善人大代表履职补贴等制度，代表履职责任感不断增强、履职热情进一步提升。

办好代表建议。实行“副县长领办、责任单位承办、县人大常委会副主任督办”的联动工作机制，

切实提升办理实效。在县十六届人大一次会议上代表们共提出建议112件，其中6件被确定为重点建议，已转交县政府及相关部门办理。县人大常委会邀请部分领衔代表对重点建议进行全程督办，确保代表建议落实率和满意率进一步提升。

强化固本培元 县乡人大建设取得新进步

加强组织建设。换届后，10名党政干部充实到县人大常委会机关，有效解决了县人大常委会“一人一委”问题。目前，县人大常委会设9个工作(办事)机构，每个工作(办事)机构不少于3人。4个街道人大工作联络处各配备主任1名、秘书1名。全县15个乡镇配备人大主席15名、副主席7名、秘书15名，解决了过去乡镇人大主席“唱独角戏”的问题。

加强队伍建设。把人大干部的培养、使用放在重要位置。换届以来，县人大常委会机关2名股级干部被提拔为副科级、2名副科级干部被提拔为正科级，人大机关成为干部成长的重要平台，人大工作的向心力持续增强。

加强沟通联系。自觉接受上级人大的监督指导，主动向南阳市人大常委会请示报告工作，积极配合省、市人大开展履职活动。印发《关于县人大常委会各委办(局)对口联系县级有关单位(部门)的通知》，密切与县“一府一委两院”及各部门的联系。坚持邀请乡镇人大主席列席县人大常委会会议，参加视察、调研、执法检查、工作评议等活动，推动形成密切配合、协调互动的工作局面。督导乡镇实施民生实事项目人大代表票决制，15个乡镇累计票决民生实事项目103个，已完成62个，助推政府决策与人民意愿深度融合，深入推进全过程人民民主的方城实践。👉

责任编辑/李东方



郟县：立体融合夯实代表机关建设

○ 马宏战

郟县新一届人大常委会成立伊始，紧紧围绕常委会重点工作，着力加强“四个机关”建设，以夯实代表机关建设为突破口，不断推动新时代地方人大工作高质量发展。

高位推动，强化组织建设

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。郟县人大常委会立足民有所呼、我有所应，充分发挥人大代表作用，积极探索构建“1+16+N”人大代表履职网络，实现代表全员参与、区域全覆盖、服务群众“零距离”，真正把县人大常委会打造成为代表服务的“代表机关”。

为加强人大代表联络站建设，进一步支持和保证代表与群众密切联系、更好发挥代表作用，郟县人大常委会成立了以常委会主任为组长，副主任为副组长，各专门委员会主任委员、各委室主任为成员的领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在选工委。同时，下发了《关于进一步加强人大代表联络站建设的意见》，并要求各乡镇人大主席团、街道人大工委主动向同级党委汇报，成立相应的人大代表联络站建设领导小组，按照时间节点、工作要求，通过以点带面，稳步推进，切实把人大代表联络站建设抓实、抓好。

明确任务，提升平台建设

探索“1+16+N”人大代表履职网络（“1”指优化人大代表履职在线网络平台；“16”指每个乡镇、街道和县直建一个标准化的代表联络站；“N”指每个乡镇、街道和县直建若干个人大代表联络点），不断提升人大代表联络站规范化、信息化、网络化建设水平，进一步完善代表履职新阵地。

优化“郟县人大代表履职在线”平台。代表履职在线开设有走进人大、工作动态和履职在线三大版块，明确专人负责，建立发布信息、定期收集整理代表提出的意见和建议、及时办理和督查等制度，切实把代表履职在线建成代表学习交流的阵地、代表联系群众的桥梁、代表履行职责的平台、国家机关听取代表意见的场所。

完善人大代表联络站建设。按照市、县人大关于人大代表联络站建设的“九有”标准，13个乡镇、2个街道和县直联络组进一步完善提升辖区内的人大代表联络站建设，并且统一制定联络站工作职责、联络站站长职责、代表集中活动日、联络站活动安排、收集意见处理反馈、联系接待选民群众、开展主题实践活动、档案管理等制度。

创新人大代表联络点建设。为进一步密切人大代表同人民群众的联系、发挥人大代表的主体作用、畅通民情民意的表达渠道，筛选责任心强、勇于担当、履职能力强、善做群众工作、社会影响大的民营企业代表、基层代表在其领办的企业、实体和家庭中挂牌设立“人大代表联络点”。代表联络点作为社情民意的汇集点，广泛搜集群众关心关注的热点、难点问题，构建民意汇集的新窗口，帮助群众解决在生产生活方面遇到的问题和困难，真心诚意地群众办实事、谋利益。

加强协同协作。发挥人大代表联络站、联络点在全县的全覆盖优势，加强横向联动协同，在站、点活动时，根据群众需要，邀请“一府一委两院”负责同志和法院共享法庭、司法局“法律明白人”等，进站、点宣讲相关政策，回应群众诉求。

建立机制，夯实平台建设

坚持“三个定期”。定期学习交流。每个联络站每年组织代表集中学习交流不少于2次，每次参与代

表不低于50%，每次学习交流要有学习交流记录、图片等档案资料留存。同时，有计划地组织联络站的负责人到外地参观考察，“取经充电”。定期开展活动。聚焦热点、难点问题和民生实事等重点，持续做好单月25日的代表集中视察、调研活动，每次活动做到有计划、有安排、有行动、有效果、有档案资料。定期走访反馈。至少每半年组织代表开展一次“大走访”活动，做到有计划、有主题、有记录、有反馈、有落实、有台账、有档案。

做到“五个到位”。组织领导到位。各乡镇、街道、县直联络组参照县人大常委会代表联络站建设领导小组，成立相应组织，明确责任，加强服务保障，确保代表联络站建设高标准、高质量完成。阵地建设到位。每个人大代表联络站建设均达到市定“九有”建设标准；确定若干代表联络点试点，统一规范名称、固定场所、专人管理、制定制度，做到代表信息、联系方式、时间安排、活动计划、主要职责等“上墙”公开，确保代表联络点规范运作。民意收集到位。通过“郟县人大代表履职在线”、人大代表联络站、人大代表联络点等工作平台，多渠道、深层次、全方位听取选民意见建议、收集社情民意，有专人负责管理，梳理归纳，及时上报。联系服务到位。继续推动领导干部代表、人大常委会组成人员在代表集中活动日参与代表联络站活动。推行政府部门特别是承办代表建议部门及时向代表通报议案、建议办理情况，持续开展代表建议办理“回头看”，促使代表建议落实、落地。问题解决到位。发挥代表联络站、联络点的中枢作用，落实好群众意见受理、交办、督办、反馈、上报等分级处理制度，落实“月交办、季督办、年总结”工作机制，持续推动解决一批热点、难点问题。

出台一个考评细则。认真贯彻落实《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》，从阵地建设、组织开展活动、提议案建议情况和人大宣传等方面，对照“三个定期”“五个到位”制订百分制考评细则，明确考核内容及标准，实现考核过程透明，年底适时组织考核，考核情况在全县通报，激励先进、鞭策落后，不断把“1+16+N”代表履职平台建设推上新台阶。

责任编辑/邵卫科

爷爷、父亲和春联

○ 孟 虎

我生在农村、长在农村，十里八村都知道我有个“秀才”爷爷。爷爷平时最大的爱好就是写字，他还要求我们和他一起练习写字。他常常教导我们：“字和人一样，是有灵魂的。‘字如其人’就是这个道理。”

童年时期，每逢春节，村里很多人会拿着提前准备好的红纸到我家请爷爷给他们写春联。我奶奶就早早地张罗着，在院子里支张大桌子，父亲兄弟几个也都忙着磨墨、裁纸、和面糊……这些准备就绪后，就到爷爷出场了。在一片欢声笑语中，爷爷蘸墨挥毫，写出一副副寓意吉祥美好的春联。每写完一副，爷爷都会停下来，一只手握着毛笔，一只手捋着他的长胡子，欣赏自己的作品。

为什么当时几乎大半个村子的人都让爷爷来写春联呢？父亲说：“一是那个年代村里有文化、会写字的人很少，加之爷爷在外工作，见识广一些；二是那个年代没有成品春联，只能手写。”

爷爷开始写春联的时候，现场瞬间安静下来。直至一副春联完成，大家才夸赞：“这字好啊，有水平！”父亲深受爷爷的影响，也酷爱书法，写得一手好字。现在，村子里谁家有红白喜事，都请他帮忙。父亲常常用当年爷爷教育他的话教育我们姐弟几个：

“俗话说，字如其人。练字一定要从小抓起！”一开始，我们几个都不喜欢练字，觉得太累、太枯燥。上学以后，老师经常夸我写的字比其他同学都工整。慢慢地，我也就喜欢上了书法，接受了父亲每天布置的临帖任务。

爷爷离开我们已经很久了，我和父亲也不常见面，但写字牢牢地把我们祖孙三代人连结在一起。如今，我的孩子也渐渐长大。我经常给他们讲老一辈人的故事，要求他们临帖练字。我也经常告诉他们：

“临帖是一件修身养性的事儿。人有相貌、筋骨、精气神，字也一样，有字型、章法和风骨。字要写得横平竖直、方方正正，做人要光明磊落、堂堂正正。”

人生有三件事：立言，立功，立德。立言靠天赋，立功靠机缘，立德靠一生看似平淡的坚持。
——《冯友兰读书与做人》

我认为，每个人都有个觉醒期，但觉醒的早晚决定个人的命运。
——路遥《平凡的世界》

劝人不可指其过，须先美其长。人喜则语言易入，怒则语言难入，怒胜私故也。
——曾国藩《曾国藩家训》

我们曾如此期盼外界的认可，到最后才知道，世界是自己的，与他人毫无关系。
——杨绛《一百岁感言》

在领导者的眼里，能看出问题的人是三流人才，能看出问题并提出解决问题办法的人是二流人才，能看出问题、提出解决办法并有能力解决问题的人才是一流人才。
——夏林《再读社会》

我们一生都要正直、坦白。无论别人怎样看

我们、怎样评价我们——决不动摇，而且不因我们的热情、我们的追求、我们的过错而害羞，要勇往直前。

——陀思妥耶夫斯基《被侮辱与被损害的人》

仁者不忧，知者不惑，勇者不惧。
——《论语》

老当益壮，宁移白首之心？穷且益坚，不坠青云之志。
——王勃《滕王阁序》

这么多年来，我总结了一条经验，解决棘手问题的最上乘方法是：静观其变，顺水推舟。
——莫言《蛙》

不管工作多么繁忙、生活多么艰辛，读书和听音乐对我来说始终是极大的喜悦。唯独这份喜悦任谁都夺不走。
——村上春树《我的职业是小说家》

迎天意，揣利害，不如其已。
——《列子·力命》

全过程人民民主是决定权行使的灵魂

——学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的心得体会之六

○ 拙 文

重大事项决定权(以下简称决定权)是人大及其常委会的一项基本权力,是指人大及其常委会代表人民的意志,依据法定程序,对本行政区域内的政治、经济和社会发展等方面的重大事项作出决议或决定,并以国家强制力保证其贯彻实施的行为。从法理和实践双重角度考察可以看出,人民意志是人大及其常委会行使决定权的原动力,国家强制力是决定权行使的保障。融“人民”和“国家”于一体,是这项权力的重要特征。这个特征决定了人大行使决定权必须贯彻落实全过程人民民主的民主观,实现权力行使的动机、程序和结果高度统一。

行使决定权,要以全过程人民民主为指导思想

在我国,国家的一切权力属于人民,代表人民行使管理国家事务的机关是人民代表大会。这一特点决定了人大及其常委会行使权力必须以人民的意志和愿望为出发点,以人民根本利益的保障和维护为最终归宿。近年,人大及其常委会高度重视自身权力运作的质量和效果,尤其是对决定权这种决策类权力的行使,坚持以法规形式进行全方位规范,从公众参与、专家论证到风险评估,在保证决策科学化、法治化、民主化方面进行了多方面的探索和实践,使得决策制度的安排愈加完善。但是,基于对人大尤其是基层人大及其常委会决定权行使情况的现实考察,发现还存在许多值得关注的问题。

据一家省级社科类研究机构对西部10个县级人大常委会2021年就重大事项所作的23件决议、决定进行分析,其中,“立项评估”中被认定“无必要”立项的10件,约占43.4%;“过程控制”中被认定“民主程序不健全”的8件,约占34.4%;“质量评估”中被认定“不适当”“明显瑕疵”的4件,约占17.4%。统计显示,“立项评估”被认定“有必要”、“过程

控制”被认定“民主程序健全”、“质量评估”被认定“良好”的共5件,约占21.7%,均为县人大常委会关于同意县政府教育发展规划、科学发展规划和土地利用规划的决议,其余的18件则分别被认定为“无必要”“无可行性”和“不适当”“有明显瑕疵”。

上述统计数据和分析结果发人深思。一是“立项评估”中的“可行性”问题。被认定“无必要”立项的10件决定,都是针对防控新冠肺炎疫情作出的。对这场来势猛、传播快、涉及面广、对人民健康损害严重的重大疫情,人大常委会作出相应的决定无可厚非。之所以被认定为“无必要”,问题出在内容上。原来,决定的内容主要是要求居民外出时必须佩戴口罩,且规定单只口罩只能戴多长时间等。很显然,这些对于已有近两年抗疫经验且被反复宣传、强调过无数次的要求,人大常委会再行使决定权予以重申,确实没有必要。但让人费解的是:这些内容又怎么能进入国家权力机关重大事项决定权的视野呢?二是“过程控制”中的“民主程序”问题。统计显示,“过程控制”中被认定“民主程序不健全”的有8件,15件属于“民主程序健全”。在这15件中,仅有5件被认定“质量良好”,其他10件都存在质量问题。由此可见,实行民主不是简单地制定一套民主程序就能解决的事情,还有一个程序是否完善、执行是否坚决的问题。三是“质量评估”中的“适当性”问题。在“质量评估”被认定“不适当”“明显瑕疵”的4件中,2件是县人大常委会就县城拆迁问题作出的决定,内容大同小异,主要是要求被拆迁户“必须认真执行县政府的《通告》精神,不得在拆迁补偿数额、补偿形式上提出异议。严禁在拆迁期间聚众闹事、越级上访”;2件是关于禁止焚烧秸秆的决定,其“法律责任”中设置了“违者给予罚款,并处以行政拘留5天”的条款。很显然,这些规

定不仅超出“不适当”和“明显瑕疵”的范畴，更是构成了违法。

决定权是最能体现人大及其常委会权力特点的权力。一是创制性。由于行使权力的主体是国家权力机关，它不向其他任何国家机关负责，只向人民负责，直接享有创制权。二是全局性，即决定的内容都是关系全局的重大事项。三是权威性，即人大行使决定权作出的决议、决定代表了人民和国家的意志，在同级国家机关的同类决议、决定中具有最高的法律效力，而且以国家强制力保证实施。决定权的这些特征要求人大及其常委会不仅要熟悉法律知识、严格依法办事，更要确定“人民利益至上”的指导思想，坚持正确的政治方向；要时时不忘权力是人民赋予的，人大及其常委会是代表人民行使职权的，终极目的是为了人民。明确了这些问题，就把握住了全过程人民民主的核心价值，从根本上把人民当家作主具体地、现实地体现到人大及其常委会决定权的行使上来。

行使决定权，要搭建全过程人民民主的平台

传统的民主多被作为一种工作方法展示其程序方面的意义和作用，如“遇事与人民群众商量”“坚持群众路线，发扬民主作风”等。习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念重申和进一步强调了民主的国家形态内涵，指出民主问题归根结底是人民当家作主的地位问题，是人民意志的顺畅表达问题，是人民利益的有效保障问题；强调全过程人民民主就是既要过程民主又要成果民主，既要程序民主又要实质民主，既要人民民主又要国家意志，从而使民主问题在世界观和方法论上达成和谐统一。

单就方法论而言，全过程人民民主强调把人民民主具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，是基于一个假设——人民群众都能获得党和国家机关各个方面、各个层级所作所为的信息，都具有参与和评价这些工作的水平和能力。当然，这个假设与现实状况的差距很大。所以，要满足人民民主作为程序规范的基本要求，一个重要的前提就是搭建信息平台，及时向人民群众提供全面、真实的决策信息。

试以重大事项的确定为例。重大事项的界定因时间、空间的变化和国家大政方针的调整而不断变化。比如，农民负担问题在前些年一直被农业省份

视为重大问题，北京、上海这些大城市则认为“此问题可忽略不计”。同样是作为农村经济问题，当年被农业省份视为重大事项的农民负担问题现在已不复存在，乡村振兴和农民致富成了今天的重大事项。诸如此类引发重大事项界定变化的各种因素，人民群众从切身感受中可以知道一些，但缺乏系统性、深刻性和全面性。仅靠这种感性认识，难以确定重大事项，更不用说就重大事项的处置方案提出有见解的意见、建议了。这就是许多时候群众的意见很少被采纳甚至完全不被采纳的原因。为此，要注意搭建信息平台，满足人民群众尤其是各级人大代表的知情权，让人民有话可说，让人民能说出有针对性的意见来，为人大及其常委会行使重大事项决定权奠定广泛、厚重的社会基础。

要以代表联络站为基础搭建信息平台。人大代表是国家权力机关的组成人员，是行使决定权的决策者和实施者。代表联络站作为代表联系、接待人民群众和交流学习体会、工作经验的阵地，要深化拓展其信息平台的功能。一是要安排担任国家机关领导职务的人大代表和常委会组成人员进站介绍经济建设和社会发展形势、讲解相关经济和法律知识并使这项活动制度化、常态化。二是要定期开展五级代表统一主题活动。组织各级代表介绍关注的热点、焦点问题和代表活动的方法、模式，交流履职体会，既使基层代表开阔眼界、增长见识，也使上级机关的代表从基层汲取营养。三是要进一步建立健全人大代表约见国家机关负责人制度，督促“一府一委两院”的负责人就改革发展稳定方面的重大问题回答代表询问、介绍相关情况。

要以社区组织为依托搭建信息平台。社区是国家机关和居民自治机构的交会点，是国家权力行使的终端，是人民群众感知经济建设和社会发展“冷暖”的“晴雨表”。人大常委会要自觉延伸联系人民的触角，就承担的职能尤其是重大事项决定权下推贯通至社区组织，使人民群众了解人大这一职权的外延和内涵，引导社会各界关注、支持并积极投入这项职能的相关工作中。

要以企事业单位和社团组织为依托搭建信息平台。企事业单位是社会劳动的组织者和社会财富的创造者，社团组织则是各类精英人才的荟萃之地。人大常委会在行使决定权中落实全过程人民民主的任何工作，无论是打造全过程人民民主的实践基

地，还是打造人大依法履职的民意基地，他们都是不可忽视的可靠依托。用好这个平台，对于探索全过程人民民主在决定权行使中的实现形式、实现渠道，对于提高决定权行使的质量和效率，对于推进人民代表大会的制度优势转化为治理效能，都具有十分重要的意义。

行使决定权，要完善全过程人民民主的评估制度

人大及其常委会行使决定权，关系到人民群众的切身利益，影响和决定着当地的改革发展稳定大局。所以，保证决定权行使的质量至关重要。分析影响决定权行使质量的种种因素，除了健全完善运行程序外，重要的是在各环节建立起评估制度，确定质量评估的要求和标准。

评估是一个包括评价、估量、测算等多种要素的集合概念。评估工作源于人们从政策、项目等制度和活动中获得良好收益、体验优质服务的期待与需求，是一个在有效性、合法性、效率、可行、成本效益等方面求真和验证的过程。人大及其常委会决定权的行使是一个系统工程，包含许多环节和程序。由于各环节的侧重点不同、要求迥异，所以，评估的内容也有许多差别。不过，人大常委会行使权力的法定性和全过程人民民主赋予决定权的要求，决定了评估必须把握两个着眼点：一是履行程序的充分性。如公众参与的代表性、采纳意见的理由、调查的时效性等。二是内容的适当性。重点是落实全过程人民民主的价值理念，评议、审查人民意志和人民利益是否得到充分尊重和有效保护。

全过程人民民主是程序和实体的统一，是过程和结果的统一，是融世界观和方法论于一体的价值理念，也是人大行使决定权的基本出发点和效应预期。围绕全过程人民民主这一主旨，具体的评估可以从以下三个维度展开：

可行性评估。决策可行性评估是对具体决策的执行难度和实现该决策目标的可能性之间的权衡、把握和研判，其内在要求是对决策和决策执行人、财、物的投入和制度支持、技术方法等管理要素的测量。可行性评估既适用于立项阶段的必要性论证，也适用于决策修改中和成文后的适应性论证，即决策自身可行性的评估。这种评估一般是基于决策执行中可能出现的问题而开展。内容包括：一是决策方案与决策执行的现实条件的匹配度。衡

量决策内容是否脱离现实，是否有利于解决政治、经济等社会发展中的问题。避免决策脱离现实或没有实际内容仅是倡导性空话，其必然在实际执行中或因重重阻力而夭折，或因根本无法落实而成为一纸空文。二是决策方案与包括资金、制度、信息等资源在内的组织能力的匹配度。人大常委会行使决定权的行为实际上是配置公共资源的过程。如果缺乏相应资源的配套、组织能力不足，要么导致决策执行效果不佳，要么引发执行机关弄虚作假。这些都是决定权行使中要引以为戒而力求避免的。

合法性评估。决策合法性评估指的是决策是否合法和合法的程度，包含两个方面：一是“法的适用”，即适用什么法；二是“内容法定”，即哪些内容必须合法。关于“法的适用”问题，党的十八大以来，我们党作为执政党，逐步深度融入国家体系，形成党务和国家事务一体的复合型治理结构。所以，决策合法性评估不再局限于法律、法规和规章，也应纳入党内法规的审查和评估。关于“内容法定”问题，主要涉及三个维度的合法性要求：一是决策权限。主要指人大及其常委会要明确自己的法律地位和法定职责与同级党委、“一府一委两院”的区别，在自己的位置上依据法定职责行使权力，不取代或包办他人的工作。二是决策内容。评定决策内容是否违法违规，重点看公权力与私权利的关系处理是否适当，是否有公权力不适当地介入私权利或侵犯私权利的问题等。三是决策程序。评判决策是否遵循法定程序和议事规则作出，专家论证、征求群众意见是否全面、充分，是否违背了国家相关政策等。

公平性评估。决策公平性评估是对决策执行中决策成本与利益在不同社会阶层分配的公平程度的衡量，回应了人民群众对公平正义的新期待，也是提高决策的社会认可度的必要元素。人大常委会在行使决定权过程中吸纳公平价值，不仅注意社会财富的合理分配，而且把这种价值体现在政治权利、司法救济和教育、就业、社保等方面的权利和机会的公平分配之中，既彰显新时代公共政务的核心价值——社会公平，也践行全过程人民民主的价值取向——人民利益至上。同时，在评估中引入公平内容，也势必倒逼决定权行使中公平价值的进一步凸显，维护和促进社会公平正义之气上升。👉

责任编辑/李东方

高质量开展执法检查工作的思考

○ 刘新基 王 征 刘相甫

执法检查是监督法赋予各级人大常委会行使监督职权的重要方式,是保证宪法和法律在本行政区域内得到有效实施的重要手段。近年,各地人大常委会在实践中探索、积累了不少好的做法和经验,推动了法律法规的贯彻实施,但与党和人民群众的期待相比、与推进国家治理体系和治理能力现代化的目标相比、与新时代对人大工作的要求相比,还需要进一步加强研究和探索。

执法检查工作存在的问题

——选题不够精准

一方面是站位不高、认识存在偏差,对开展执法检查定位不准,对监督法的相关规定理解不透。有的地方在制订年度工作计划时,未严格按照监督法规定的程序和范围选择议题,也没有深入分析、调查研究和论证评估,选题随意、脱离实际、针对性不强。另一方面是机制不健全、落实不到位。个别地方确定议题时,简化或忽略公开征集、接受监督、与“一府一委两院”和上级人大沟通协调等环节,还有地方存在照顾平衡或临时调整议题的现象,议题选择不能很好地服务大局、体现民意。

——检查不够深入

一些地方存在检查作风不

实、流于形式等现象。有的事先做“功课”不够,缺少前期调研、学习培训、组织动员等环节,检查方案不够细致、科学。有的检查组力量薄弱、缺乏专业知识,主动监督意识不强、善于监督能力不足。有的问题导向不够鲜明,未严格按照法律条款对照检查,或者把执法检查等同于一般的工作检查、调研指导,检查“主客”一体、职能错位,变执法检查为“联合执法”。有的时间安排集中过紧,按照固定路线“走马观花”,被“牵着鼻子走”,听到真话不多、了解真相不全、掌握真情不够。

——报告质量不高

一些地方不同程度地存在重检查、轻报告的现象。有的尚未研究讨论形成共识,就让工作人员直接撰写执法检查报告,修改后即提交主任会议研究。有的报告总体把握不全面、评价不客观、问题及原因分析不透彻、意见建议缺乏针对性和可操作性,或者缺少对有关法律法规修改、补充、完善的意见和建议。有的把执法检查报告写成一般的调研报告、工作汇报,与法律法规条文不对应、数据和案例的说服力不强,或者说问题轻描淡写、避重就轻、就事论事。有的未经充分调查核实,直接引用“一府

一委两院”及相关部门提供的材料,成稿后也未征求意见,一定程度上影响了执法检查效果。

——审议不够严实

有的地方人大常委会会议会期较短、审议议题过多、审议时间不宽裕,审议不深、不透,形成的决议、决定及审议意见的针对性不强,缺乏解决问题的具体措施。有的常委会组成人员未参加执法检查活动,对相关法律法规不熟悉,主要通过阅读相关资料了解情况,审议发言底气不足、言之无物,不能切中要害,难以提出有见解、有分量、高质量的意见和建议。有的参会者责任意识不强,审议时不愿发言、不敢发言、不会发言,或者肯定成绩多、提出问题和意见建议少。还有一些地方整理审议发言时加以粉饰完善,缺乏规范严谨的把关审定程序,导致审议意见不真实、不全面、质量低。

——督办不够较真

有的地方监督检查、整改效果评价和责任追究等跟踪问效机制不健全,或者执行制度规范时“宽、松、软”,压力传导不到位,监督刚性亟待加强。有的地方与“一府一委两院”及相关部门沟通不畅,对审议意见办理重视不够,需多部门协调办理的建议更难以落到实处。有的地方在审

议意见交办后未及时跟踪督办，“一府一委两院”及相关部门对整改情况“一报了之”，对检查发现的问题和审议意见是否整改到位、实际效果如何未认真调查落实，出现“虎头蛇尾”现象。

——公开不够到位

随着监督法的深入实施，各地执法检查的公开范围日益扩大、内容日益细化、制度日益健全、渠道日益扩展。但是，有的地方仍存在公开不及时、形式单一、选择性公开等问题。个别地方不注重宣传报道，对执法检查内容、工作动态和典型问题的公开力度不够，法律监督与舆论监督的联动效应难以发挥，影响了检查效果。

做好执法检查工作的建议

——高质量选择题

紧紧围绕党委决策部署的贯彻落实、实现党委提出的重大目标任务，取得党委对执法检查选题的认同和支持，切实当好党委重大决策部署的有力实践者、坚定推动者。紧紧围绕人民群众的“急、难、愁、盼”和反映强烈的热点、难点问题确定议题，关切群众利益、倾听百姓呼声。集中精力推动影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。严格规范选题程序，通过效果预评估和可行性分析、动态调整优化、再次跟踪检查、制定执法检查规划等手段，确保议题选定切实可行、利于操作、取得实效。

——高质量组织检查

开展前期调研摸底，了解法律法规的贯彻实施情况、群众的意见和建议以及存在的突出问

题，明确检查的目的、重点内容、方法步骤等。按照精干、效能原则组建执法检查组，采取专题培训、座谈交流、知识讲座等方式开展法律法规和政策学习。突出问题导向、目标导向、效果导向，依照法定职责、遵守法定程序、紧扣法律规定，重点了解和掌握法律法规实施的真实情况、存在的具体问题特别是典型问题，找准深层次原因。灵活运用听取汇报、走访座谈、明察暗访、问卷调查、查阅资料等方式，注重运用统计研判、专家咨询、大数据分析等方法，探索运用网络平台、法律知识考试、引入第三方评估等手段，多方面听取意见、多角度获取信息、多渠道掌握状况。

——高质量审议报告

执法检查结束后，进行综合分析，按照相关要求，对照法律法规条文，撰写内容全面详实、重点突出，评价简短有力、客观真实，问题准确无误、抓住关键，建议对症下药、便于操作的有特色、有分量、有价值的综合检查报告，征求法律法规实施主管机关的意见，认真讨论、修改、把关审定，经主任会议研究、常委会分管副主任签字后，提请常委会会议审议。组织常委会组成人员会前学习，对情况掌握不够、了解不深，症结找得不准、领悟不透的问题或事项，要求法律实施主管机关提交补充材料。采取分组审议、联组审议和集中审议相结合的方式开展讨论，安排法律法规实施主管机关的主要负责人到会听取意见、回答询问。实事求是地汇总、整理审议发言，形成准确规范、重点突出、条目清晰、客观

全面的审议意见，整改目标要明确具体，整改措施要切实可行。经讨论修改、征求意见、提交主任会议研究审定等程序后，形成常委会审议意见。

——高质量督办问效

将常委会审议意见和执法检查报告及时交法律法规实施主管机关办理，提出办理要求、明确办理责任、规定办理时限。采取实地检查、视察调研、现场督办、听取汇报等方式，随时掌握审议意见办理情况。经人大常委会相关工作机构审核把关、主任会议通过后，将审议意见整改落实情况列入常委会会议议题，由常委会组成人员进行审议并开展满意度测评。测评不满意的，责成重新办理、补充报告或重新报告；对认识不到位、整改措施不力、敷衍了事的，提出批评并责令限期整改，直至追究相关人员的责任。必要时，提请同级党委相关部门将整改情况纳入年度绩效考核或运用专题询问、质询、特定问题调查、作出决议决定等刚性手段强化督办，适时采取“回头看”“回马枪”等方式再次监督、跟踪监督。坚持“公开为常态、不公开为例外”的原则，探索完善人大监督公开制度机制，通过人大网站、常委会公报、代表履职网络等平台，及时公布执法检查报告、审议意见、审议意见研究处理情况，组织新闻媒体集中、深度报道法律法规实施中的重点、难点问题及整改情况，推动人大监督、舆论监督与社会监督有机结合，形成强大监督合力，确保执法检查工作代表人民意志、维护人民利益。👉

责任编辑/李东方

简析针对酒驾“碰瓷”行为的法律定性

○ 郭 潜 任红梅

交通“碰瓷”的行为多种多样，但针对酒驾司机的“碰瓷”犯罪行为具有其特殊性——行为对象往往是酒后驾驶者，采用的手段是尾随并驾车故意冲撞酒驾司机，利用对方避免交警介入的心理获取财物。犯罪嫌疑人作案分工明确、反侦查意识强，给固定证据、准确定性带来困难，导致酒驾“碰瓷”案件识别难、取证难、侦破难。笔者结合办案实践，通过梳理此类犯罪行为的手段、特点，对此类案件如何定性作简要分析。

酒驾“碰瓷”案件的行为特点

针对酒驾者的“碰瓷”属于机动车与机动车之间的“碰瓷”行为，主要有以下手段和特点：

选择郊区、夜间作案，取证难度较大。在作案时间方面，为避免交警及时介入，犯罪嫌疑人往往选择在路面巡逻警力较少的夜间。在作案地点方面，往往选择在偏远郊区，碰撞时也会选择

“丁”字路口或“十”字路口转弯处。夜间偏远郊区发生事故后，因路途较远，交警往往不能及时到达现场处理，给双方“协商解决”留出时间余地。犯罪嫌疑人正是巧妙利用报警与出警时间差进行勒索。

团伙作案、分工明确，反侦查意识较强。比如，在一起酒驾“碰瓷”案件中，3名犯罪嫌疑人有寻衅滋事、抢劫、诈骗等犯罪前科，且到案后均为“零口供”，坚称发生的是普通交通事故。在退回补充侦查阶段，发现犯罪嫌疑人往往是团伙作案，分工明确，有人负责开车碰撞，有人负责录像要挟，有人负责索要钱财，并且以多欺少对被害人施加语言威胁、暴力威胁等进行“索赔”。此外，犯罪嫌疑人的反侦查意识较强，频频变换驾驶车辆、更换报警电话，并由不同的司机轮换作案。

尾随制造交通事故，认定主观故意难。犯罪嫌疑人在选择碰撞时机方面，往往选择“丁”字路口或“十”字路口转弯处，驾驶员往往因为躲避不及时而发生碰撞。事故发生后，犯罪嫌疑人早有准备，便下车故意“检查车辆”，对酒驾司机进行录像并以报警相威胁。“故意制造交通事故”与普通交通事故的界限不够明显，在犯罪嫌疑人“零口供”的情况下，认定其主观故意的难度

较大，被害人即使觉察到被“碰瓷”，也不易发现证据报案。

选用专门作案车辆，抓住酒驾者心理。在交通“碰瓷”事故中，犯罪嫌疑人为避免车辆损坏太大，往往会选择价低的老旧车辆或者租赁车辆作为作案工具。比如，在一起酒驾“碰瓷”案件中，犯罪嫌疑人出资1万余元购买一辆二手轿车，故意制造交通事故后索要3万元。实际上，犯罪嫌疑人购买车辆的主要目的并非正常驾驶，而是作为作案工具使用。犯罪嫌疑人还会抓住酒驾者害怕被追责的心理，并以报警相威胁。外地驾驶人员因为对本地不熟悉，往往更会抱着息事宁人的心态“破财消灾”。

酒驾“碰瓷”行为的定性

对交通“碰瓷”行为在司法实践中如何定性，一直存在争议。犯罪嫌疑人尾随、故意冲撞酒后驾车者并索要钱财实际上完成了两个行为：一是尾随酒后驾车者，故意冲撞制造交通事故；二是发生事故后，往往先以报警由交警介入处理为幌子，再以驾车者饮酒为由索要钱财。根据这两个犯罪行为侵害法益的不同，一般涉及以下三种常见罪名：

以危险方法危害公共安全罪。酒驾者本身已经饮酒，反应能力降低、操控能力减弱，犯罪嫌疑人故意加速碰撞对方车辆，



可能会造成被害人的车辆因突然撞击或紧急避让而失去控制，危及不特定人的人身或财产安全。

诈骗罪。犯罪嫌疑人以非法占有为目的，凭借对交通法律法规的熟知，隐瞒故意制造交通事故的真相，使被害人产生错误认识从而自愿交付财物，行为构成诈骗罪。

敲诈勒索罪。犯罪嫌疑人以非法占有为目的，驾车故意冲撞酒驾司机，以让交警处理、承担责任等相要挟，使对方产生恐惧心理进而交付财物，该行为构成敲诈勒索罪。

根据上述常见罪名，在准确认定犯罪构成方面，可以根据事故发生的时间、地点、环境、双方车辆及碰撞情况、索要钱财的手段等方面的实际情况进行分析、作出判断，从而给案件准确性。

根据事故发生的时间、地点、环境来判断是否危害公共安全。以危险方法危害公共安全罪中的“公共安全”，是指不特定多数人的生命财产安全以及重大公私财产安全。犯罪嫌疑人故意冲撞酒后驾车者，要看这种行为是否能够随时引起危及不特定多数人的现实可能性。判断是否危害公共安全，要结合作案时间、地点、环境等因素综合考量、区别对待。作案时间不同，涉及道路的人群密集程度、车流量的多少；作案地点环境不同，涉及道路拥挤程度、突然加速造成的损害后果不同。在高速公路、人流量大的闹市区的公共安全，与偏远郊区、偏僻道路的公共安全存在较大差别。

根据双方车辆及碰撞情况来判断是否具有非法占有的目的。

诈骗罪与敲诈勒索罪均要求以非法占有为目的。如何认定是合理维权还是非法占有？要根据双方车辆及碰撞情况，综合判断其目的。一是审查作案车辆的价值、车辆来源，车辆是否为租赁车辆或者低价、老旧车辆。通过查明作案车辆本身的价值，考虑酒驾“碰瓷”索要的财产价值，从而审查犯罪嫌疑人的主观占有目的。二是根据双方车辆造成损坏的部位，审查索要财产数额是否远远大于车辆正常维修费用，从而间接证实非法占有目的。三是审查是否存在极力试图通过非正常途径解决，双方发生事故后是否及时报警或者请求保险公司介入来判断其目的。

根据索要钱财的手段来判断被害人交付财物时的心理。敲诈勒索罪是指以非法占有为目的，对被害人使用威胁或要挟的方法，强行索要公私财物的行为。诈骗罪则要求行为人实施了欺骗行为，用欺瞒和虚构的方法使对方基于错误认识从而处分财产。在诈骗罪中，犯罪嫌疑人故意制造交通事故，并隐瞒故意制造交通事故的真相，使被害人产生错误认识，以为自己酒后驾车违反交通法律法规，从而自愿交付财物，并非受到威胁或要挟。在敲诈勒索罪中，犯罪嫌疑人故意制造交通事故，以让交警处理、需要承担责任等相要挟，使对方产生恐惧心理，从而交付财物。通过分析索要钱财的手段来综合判断被害人交付财物时的心理，从而准确判断此类行为的法律定性。👉

(作者单位：方城县人民检察院)

责任编辑/李东方

秋季养生指南

食养：防燥摄阴。秋季气候稍凉，空气中普遍缺乏水气，食养应以滋肾润肺为主。在饮食上，少吃辛辣刺激食物，多食芝麻、糯米、蜂蜜、甘蔗、菠菜、白木耳、梨、鸭肉、乳品等柔润食品。老人还可以多吃一些米粥来益胃生津。

形养：多喝水、早睡早起。秋天气候干燥，很容易感到口干舌燥，皮肤水分也易流失。所以，要特别注意水分的补充，多喝水、多吃含胶质与水分的水果，避免太激烈的运动。早睡早起，降低血栓形成的机率，进而预防心血管疾病。

药养：以养肺、补气、滋阴为主。药养重点放在滋补津液方面，平时可服用人参、沙参、麦冬、百合、冬虫夏草、核桃仁、杏仁、川贝、胖大海等益气滋阴、宣肺化痰的中药来保养。若容易发燥病，则用生地、百合、党参、麦冬、甘草来预防。

秋季养生更要培养乐观情绪，静想收获累累硕果的喜悦，保持内心宁静，收神敛气，为阳气潜藏做好准备。除日常生活调理外，还要进行耐寒锻炼，增强机体适应多变气候的能力。👉

澄清与促进共同富裕有关的几个认识问题

○ 熊正良

实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。2021年8月，中央财经委员会第十次会议对扎实促进共同富裕作了全面阐释和部署。在促进共同富裕这个问题上，一直存在一些误读和曲解，甚至是错误的认识。如果不予以纠正，就会干扰党中央关于促进共同富裕的决策部署和相关政策的贯彻落实，影响促进共同富裕的历史进程。因此，很有必要澄清与促进共同富裕有关的几个认识问题。

促进共同富裕与推进对内对外改革开放

从总目标上看，促进共同富裕与推进对内对外改革开放是一致的。然而，有观点认为，在社会主义初级阶段，强调促进共同富裕不能影响推进对内对外改革开放，推进对内对外改革开放仍然是我国的主要任务。这种故意把促进共同富裕与推进对内对外改革开放对立起来的观点是荒谬的。

在我国，无论是对内改革还是对外开放，都是为了解放和发展社会生产力，有效发挥市场主体作用，促进高质量发展，不断增强综合国力、增进人民福祉。促进共同富裕是为了解决发展不平衡、不充分的问题，以满足人民日益增长的美好生活需要。我国的城乡区域发展和收入分配差距较大，教育、医疗、住房、养老等基本公共服务存在较大城乡区域差距，科技革命、产业变革对就业和收入分配带来深刻影响，都需要有效应对和解决。推进对内对外改革开放就是要致力于解决这些问题，创造更加公平公正的社会环境，让改革开放成果更多、更公平地惠及全体人民。

在新时代，要把推进对内对外改革开放与促进共同富裕有机统一起来作为为人民谋幸福的着力点。推进对内对外改革开放，要在国家宏观政策调控下发挥市场对资源配置的作用，把重点放在增加

社会财富和人民收入、提升人力资本、提高全要素生产率和现代化水平上，夯实高质量发展的动力基础。这是推进对内对外改革开放和促进共同富裕的共同任务。

共同富裕是我国现代化的重要特征，是人类文明新形态的题中之义。我国已经全面建成小康社会。在这个基础上，为了更好地促进共同富裕，就要不断优化各种生产要素组合，大力发展社会生产力，把“做大蛋糕”和“分好蛋糕”这两件事情办好，普遍提高城乡居民收入水平，逐步缩小分配差距，坚决防止两极分化。这是新时代在高质量发展中实现共同富裕的基本要求。

促进共同富裕与防止资本无序扩张

促进共同富裕体现社会公平正义，必须强化反垄断，防止资本无序扩张，保护市场经济健康发展。然而，有观点故意把强化反垄断和防止资本无序扩张、规范平台经济发展曲解为打击民营经济；把加强文娱领域综合治理、对个别演艺人员偷逃税进行“顶格”罚款等对不合理收入甚至是非法收入的规范取缔行为理解为打击高收入群体。

习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上强调：“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”共同富裕不仅是社会发展的概念，更是一场以缩小地区差距、城乡差距、收入差距为标志的社会变革。

从国家政策层面上来看，无论是强化反垄断和防止资本无序扩张，还是推进教育“双减”、房地产调控等对一些行业进行规范管理，都是推动相关行业健康发展、促进社会公平正义的务实行动，并不是针对特定所有制企业，更不是针对特定所有制的特定企业，本质上都是为了打造更公平的市场环

境，推动各种要素充分、自由流动，让企业拥有更广阔的发展空间、让百姓享有更公平的发展机会。

强化反垄断、深入推进公平竞争政策实施，是完善社会主义市场经济体制的内在要求，与坚持“两个毫不动摇”、促进共同富裕的内在逻辑是高度一致的。加强规范，是为了更加健康、更可持续、更为长远的发展。整治、规范互联网平台的政策是一视同仁的，针对的是违法违规行为，绝不是针对民营企业和外资企业，这一点十分明确。要遏制以权力、垄断和不正当竞争行为获取收入，将收入获取建立在公平竞争和要素贡献的基础之上。这是依法治国的必然要求，更是完善社会主义市场经济体制的题中应有之义。

促进共同富裕与深化分配制度改革

切好、分好“蛋糕”是深化分配制度改革、促进共同富裕的重要手段。中央财经委员会第十次会议明确提出：“构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。”有观点对此却存在各种误读，尤其是把第三次分配误读为“均贫富”，这是错误认知。

初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排是一个有机整体，互为补充，不能割裂。初次分配鼓励多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，同时，肯定劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬。再分配通过加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，有助于进一步缩小城乡差距、区域差距和收入差距。第三次分配是在道德、文化、习惯等影响下，社会力量自愿通过民间捐赠、慈善事业、志愿行动等方式济困扶弱的行为。具体而言，第三次分配主要指由高收入人群在自愿基础上，以募集、捐赠和资助等慈善公益方式对社会资源和社会财富进行分配，是对初次分配和再分配的有益补充，有利于缩小社会差距，实现更合理的收入分配，而并非“均贫富”。

当前，我国在初次分配、再分配、第三次分配上都存在一定的改进空间——初次分配需要进一步健全制度来保证各个市场主体公平竞争；再分配制

度对收入差距的调节力度有待提高；第三次分配可通过税收政策适当激励更多发挥作用。针对第三次分配在我国体量还很小的实际，就要将第三次分配作为收入分配调节手段，支持先富起来的人群自愿承担更多的社会责任。

促进共同富裕与扩大中等收入群体

能不能实现共同富裕，在很大程度上取决于低收入群体收入水平的提升幅度，取决于有多少低收入群体能够迈入中等收入行列。中央财经委员会第十次会议明确提出，要推动更多低收入人群迈入中等收入行列。但有观点据此认为，扩大中等收入群体应当提高低收入群体的社会福利，让他们加快进入中等收入行列。这种观点是值得商榷的。

现实告诉我们，我国目前的中等收入群体规模还不大，并且低收入群体增收存在困难，全社会的收入、财产差距尚未呈现明显的缩小趋势。扩大中等收入群体是促进共同富裕的一个重要目标。推动更多低收入人群迈入中等收入行列，应当成为我国着力扩大中等收入群体规模的工作方向。对低收入群体提高带有福利性的社会保障支持是必要的，但靠社会保障支持扩大中等收入群体是不现实的。促进多渠道增收才是让低收入群体进入中等收入群体的根本之策。

实现更加充分、更高质量的就业是推动全体人民共同富裕的重要基础。从根本上看，扩大中等收入群体更要稳住就业这个基本，依靠更高质量的发展为低收入群体提供更多的就业岗位、扩大就业机遇，实现人们充分就业，增加全民劳动收入。同时，要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着中等收入群体的共同富裕目标扎实迈进。

总之，实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，不可能一蹴而就，必须统筹“需要”和“可能”，既要尽力而为，又要量力而行，按照社会发展规律循序渐进，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，而不能好高骛远、吊高胃口。我们坚信，在党的坚强领导下，只要全体人民团结一致、脚踏实地朝着迈进中等收入行列稳步前进，共同富裕的目标就一定能够实现。👉

责任编辑/李东方

创新引领智慧空分 忠诚履职为国为民

○ 李 杨 桑国强

开封是中国空分三大产业基地之一，空分是开封的传统优势行业。作为行业的传承者之一，开封迪尔空分实业有限公司（以下简称迪尔空分）一直将塑造开封空分在行业中的领先地位为使命。河南省人大代表、迪尔空分总裁海霞将为国家工业高质量发展贡献自己的力量为追求，认真履职、直言献策，努力做到工作有能量、发言有质量、建议有分量，提出了一系列建设性的意见、建议。

让创新成为企业发展最鲜明的标识

迪尔空分的前身为开封空分集团子公司，成立于2004年，是我国空分行业主要的设备制造商和气体供应商。截至目前，迪尔空分已为国内外客户生产大中型空分设备300多套，迪尔工业园率先打造了智能生产车间、智能管理运营、远程设备监控三位一体的智能化空分示范企业。目前，迪尔空分拥有员工300多名，核心技术人员占30%以上。

锚定“两个确保”、实施“十大战略”，是建设出彩中原、实现现代化河南的重要路径。迪尔空分认真贯彻落实中共河南省委决策部署精神，把“科技创新+管理创新”作为企业发展变革的重要手段。

迪尔空分在绿地中部创客天地购置了1000多平方米整层办公空间，于国内空分行业首创打造“互联网+智能工厂”技术理念，通过互联网技术实现对异地空分设备的远程监控及操作，通过大数据分析，



迪尔空分AI远程智能监控系统



河南省人大代表、开封迪尔空分实业有限公司总裁海霞

建立最优单位能耗与最优提取率的数字孪生模型，利用AI数字模型的迭代形成空分设备最优经济调度曲线，利用先进的控制软件实现空分系统的自动优化控制。

“通过互联网或局域网对远程DCS系统进行实时数据信息获取，可及时了解空分设备运行状况，实现与其他信息系统的集成。”海霞表示，“智能工厂远程监控系统的应用不但有利于空分设备用户生产管理优化、控制信息与管理信息集成、辅助决策，也有利于空分设备厂家合理调配资源、优化产品设计、提升产品竞争力。”

在科技创新之路上，迪尔空分一直在探索。2016年，迪尔空分在行业内率先探索智能化转型升级与服务型空分新道路；2019年，投资5000多万元建设投产国内空分首条智能化产线，实现空分制造数字化的突破，承接开封市重大科技项目“空分无人值守”，打造空分运维智能平台；2021年，与西安邮电大学达成战略合作，共同研发空分大脑数据

平台，在行业内率先引入“5G+工业”智慧大数据技术，为空分行业水平的整体提升迈出了突破性的第一步。迪尔空分还将研发流程与成果进行数据化，建立了专门的数据库，组建了博士研发团队。

海霞表示：“迪尔空分将以科技创新为主线，进一步加快空分装备产业链的智能化步伐；以创建全国领先的‘智能制造+空分’智慧工厂为契机，以智能制造高端化发展为目标，突出重点领域，推进智能制造升级和产业结构优化。”

让忠诚成为履行职责最亮丽的底色

作为河南省人大代表、省人大常委会委员，海霞时刻牢记代表使命和责任，忠诚履职、认真履职、高效履职，每年提交议案、建议数十条。其中，《关于在我省建立面向制造企业需求的综合职业技能学院的议案》《关于大力扶持开封老工业基地存活企业焕发新能量的建议》经有关部门扎实办理，产生了良好的社会效益。

数年来，海霞全程参加了历次人大全体会议与人大常委会会议，尽职尽责地审议每项报告、议案、条例草案，投好神圣的一票；在闭会期间，她积极参加立法听证会、视察调研、执法检查、小组活动、学习培训、监督评议、旁听法院案件审理等活动，持续提升密切联系群众的能力、深入基层调查研究的能力。“我时刻要求自己保持谦恭敬畏之心，做到人到、心到、口到，多学习、多调研、多提升，仔细研究发现的‘疑难杂症’，及时总结调研成果，认真撰写议案、建议，努力让提出的建议经得起人民的检验。”海霞说。

近年，海霞还多次参加法院、检察院组织的座谈、检查活动，认真学习法律知识，依法履行代表职责；多次参加省人大常委会组织开展的“万人助万企”调研活动，从企业角度提出合理化建议。2021年，参加了省法检“两院”工作座谈会和优化营商环境座谈会，参加了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》专题询问，全力推动营造法治化营商环境。

让真情成为回报社会最深刻的表达

当选人大代表以来，海霞在积极履行代表职责、为经济社会发展鼓与呼的同时，努力把为人民办实事、谋利益作为履职的出发点和归宿，勇担社会责任，聚焦贫困家庭、孤寡老人、留守儿童等问



海霞代表带领迪尔空分团队在开封市顺河区宴台河村商议助力乡村振兴的重要事宜

题，积极投身脱贫攻坚事业，资助SOS儿童村，帮扶环卫工人、五保老人等弱势群体。她牵头成立迪尔空分公益组织，制订公益计划，每年对周边村民、开封市社会福利院、贫困职工家庭实行定点帮扶；成立专项应急项目小组，以“企业+个人”的形式筹集资金支援灾区。

2020年年初新冠肺炎疫情发生后，海霞以企业和个人的名义筹集物资支援全国抗疫行动，捐款、捐物数万元；向开封市顺河区卫健委捐赠2万元；向顺河区新冠肺炎疫情防控指挥部捐赠价值5万元的八宝粥、方便面、纯净水等食物与物资；向汴东产业集聚区管理委员会捐赠价值8000元的口罩，向开封市肿瘤医院捐赠价值1.8万元的口罩，缓解一线医护人员缺少防疫必需品的困难。

2021年，海霞带领公司党支部成员和志愿者多次看望离休干部、老党员，倾听革命故事，深刻感受老党员对党、对祖国的深切情感以及对自身使命的责任感；面对特大暴雨后许多地区发生严重内涝的实际，带领应急项目小组迅速反应，投身救灾第一线，向新密市曲梁镇蒋坡村送去价值10万元的米、面、油等生活物资；在“中华慈善日”“99公益日”活动中，向河南省慈善总会捐款10万元，用于支持特大暴雨灾害后重建工作。

2022年4月，在“豫爱同行 安全头盔”公益活动中，海霞向河南省学生安全救助基金会捐赠安全头盔500顶；8月初，向开封顺河区科工局捐赠价值1万元的物资，助力疫情防控。

“在今后的履职过程中，我将继续努力学习，谦虚谨慎、不断总结、持续成长，竭尽全力为群众做实事、做好事，努力让人民群众满意，做一名合格的人大代表。”海霞说。👉

医者仁心 护佑百姓健康

○ 周 勇

用医术点亮生命，用医德温暖人心。没有叱咤风云的权力，没有波澜壮阔的传奇，只有踏实沉稳的性格、热情随和的微笑，用医术和医德诠释着多彩人生。他就是中医抗癌专家刘国印。

家学渊源育良才

1969年5月，刘国印出生在河南省南阳市社旗县一个赫赫有名的中医世家——刘积庆堂。据刘氏家谱记载，刘积庆堂创始于1717年前后，距今已有300多年历史，刘国印为刘积庆堂中医世家第七代传人。自创立伊始，刘氏世代行医，惠及周边唐河、新野、社旗等地乡邻，广受赞誉。目前，刘积庆堂保存有家传中医古籍2000多册。

刘国印的父亲刘鑫石退休前任社旗县卫生局副局长，一生痴迷于中医中药研究，不仅为同事、乡邻义诊，还利用业余时间自费研制消炎抗癌粉。1986年，当地居民贾某患食道癌，确诊后无钱住院治疗。刘鑫石得知这一情况后，就用所学中医免费为他治疗。2002年4月，贾某登门致谢时激动地说：“刘医生，今天我来看你，带的礼物就是我自己——16年了，我现在还活着！”

从小生活这样的家庭环境，刘国印耳濡目染，也对中医产生了浓厚的兴趣。像中医科大学生需要背的《汤头歌诀》《药

性歌》《经络歌诀》等，刘国印从小就在饭桌边、屋檐下听父亲讲授，早就烂熟于心。离他家不远有一段荒废的寨墙，那是小伙伴们放假经常玩耍的地方，也是刘国印背诵《汤头歌诀》《黄帝内经》的绝佳场所。晨星、皓月、田野、寨墙，共同见证了一位中医后来者的踌躇启航。

1986年，刚刚中学毕业的刘国印做了一件让他引以为豪的事。和父亲一个大院上班的县委办工作人员忽然得了面瘫。原本就会配药方治些小病的刘国印利用一个暑假的时间，采用针灸疗法持续给病人进行治疗，竟然将

他的面瘫治好了。这桩在外人感觉很惊奇的事，对于刘国印来说却很简单——患者由气血不足导致经络不通，进而造成面部神经麻痹，将经络疏通后，病症自然就会消失。

勤求古训为良医

1989年，刘国印从河南省云阳中医中药学校毕业，被分配到社旗县中医院从事中医内科临床工作。接下来，他先后在天津针灸学院、河南省中医学院学习针灸学和中医内科学，取得本科文凭。通过系统地学习，刘国印进一步夯实了中医理论基础。



南阳市人大代表、南阳市匡济中医中药研究所匡济门诊主任刘国印为患者诊断

刘鑫石退休后在南阳医圣祠街开设匡济中医诊所，刘国印自1992年起专心帮助父亲经营诊所。匡济中医诊所秉持刘积庆堂“匡扶正义、济世活人”的堂训，在刘国印的悉心经营下，逐渐发展成为南阳市匡济中医中药研究所。在行医坐诊之余，刘国印反复重温家传中医典籍，不断琢磨经方与病例之间的辩证关系。经过长期努力，他点校、整理、出版了《伤寒类证解惑》一书，成为国内伤寒学教学和重要参考资料。业内专家称赞：“其中传统处方处处可见真功夫、真精神，实是后生可畏、后生可为！仲景故里，大医辈出；医圣之光，万代传扬！”

在有些人眼里，中医只能治些小病，遇到疑难杂症，只有束手无策。刘国印则认为，治疗疑难杂症，中医大有可为。曾经有一位患者顽固性头疼28年，各地求医无果，经人介绍来到匡济中医诊所就诊。刘国印通过把脉问诊，发现患者是先天肾精不足导致阴阳失衡，进而肝血不足导致心血不旺，最终因心肌缺血和脑缺血引起头疼。和患者充分交流病因病情后，刘国印对症施治，只用了几个月的时间，就将困扰患者28年的头疼顽疾彻底治愈。

还有一位患者心血管重度狭窄，全身血管有4处90%以上的堵塞，在医院做手术，需要搭两座桥、下4个支架。巨额的医疗费让患者一度放弃治疗。在朋友的介绍下，患者被家人搀扶着来到匡济中医诊所。刘国印通过把脉问诊，发现患者肺脉弱、肝血少、中气不足，就以补气养血、活血化瘀、健脾清肺、补肾等方

法应对。患者用完180付药后，胸闷、气短、四肢无力等症状彻底消失，到医院复查，原来一处95%的堵塞仅剩35%。还有一位晚期肝衰竭患者，经过刘国印运用温中散寒之药的对症治疗，两个多月后恢复健康，经医院复查，各项指标正常得连医生都大吃一惊。

“肠德康胶囊”“乙肝康胶囊”“银屑归元胶囊”“通心舒胶囊”“消炎抗瘤粉”“络泉宝冲剂”等效果良好的中成药都是刘国印的研究发明。刘国印还在培元固本理论的基础上，研制出“刘氏培元固本丸”“活肺通窍丸”等中药新品。他研制的抗肿瘤系列中药有3项获国家发明专利，发表的10多篇论文揽获国家科技成果奖及德国汉堡中西医结合治疗老年疑难病学术研讨会金奖，先后被评为“南阳市名中医”“河南省仲景学术传承奖先进个人”，并当选中华中医药学会肿瘤专业委员会委员。

济世活人赢好评

南阳市匡济中医中药研究所以“济民兴国、造福人类、济世活人”为宗旨，已诊治肿瘤癌症等各种疑难病患者20多万例，每收奇效，深受患者的好评。为了更好地感恩社会、回报社会，研究所对经济困难患者大多减免医疗费用，数十年来已为近万名患者减免医疗费用30多万元。

2008年汶川大地震发生后，刘国印带动全家积极捐款捐物；行医30多年来，免费医治贫困患者千余人次，向敬老院、孤儿院捐物捐款数万元；积极参与南阳市绿化建设；深入山区为患者免

费诊病，免费发放急需药品；为南召县板山坪小学捐款捐物，扶持贫困学校教学事业发展。

刘国印深刻认识到，自己不仅是一名中医，还是选民选出的一名人大代表，深知肩上的担子很重。作为一名基层临床中医，他每天为数十名患者诊病。数十年的临床经验表明，对很多慢性病疑难杂症，只要能够正确地辨证施治，就会取得治病治本的理想疗效。

从事中医临床工作30多年来，刘国印在努力把工作做好的同时，还把几十年来总结出来的刘氏培元固本理论以“传帮带”的形式推广出去，让更多同行、中医学子掌握，造福广大人民群众。

由于中医门诊场地小，但每天门诊量大、患者多，远远满足不了广大患者就医的需求，为认真贯彻落实习近平总书记视察南阳时对中医药工作的重要指示精神，更好地服务人民群众，刘国印充分发挥中医特色，又开办了以中医药为主、以养生中医理疗为辅的中医馆。刘国印表示，下一步，将与南阳中医院校合作，把中医馆做大做强，面向全国发展推广，更好地服务人民健康。

当选人大代表以来，刘国印认真调研、积极撰写有关中医药发展的建议，为南阳中医事业的发展振兴鼓与呼。刘国印表示，中医是中华民族的瑰宝，南阳是医圣张仲景的故乡，中医理应是南阳走向世界的一张名片。“中医就像大海，而我只是游进大海喝了一口水。我会用毕生的努力去钻研它，让中医这大海更美、更蓝！”刘国印说道。👉

党建引领促发展 服务中原新征程

○ 杨 宽

今年以来，交通银行河南省分行始终坚持“党建引领促发展”的工作思路，切实加强基层党组织建设，为各项业务健康发展提供了重要保障，全面服务河南经济社会跨越发展，以优异成绩向党的二十大献礼。

“四个加强”打牢基层党建根基

加强机制建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实全面从严治党战略方针，围绕“三新一高”要求，扎实推动党的建设各项工作从“做没做”向“优不优”提升。将建机制作为加强基层党建的根本，落实主体责任，严格“一岗双责”，强化履行党组织书记抓党建的第一责任，统筹推进党建工作与业务发展，建立主要领导亲自抓、分管领导具体抓、有关部门督促抓的工作机制，确保党建工作有序推进。出台党建工作要点、党建考核方案，明确基层党组织的思想教育、组织生活、工作职责等方面内容，促进党建工作制度化、标准化。

加强组织建设。对全辖联合党支部架构进行优化，确保将每个党员都纳入党组织的管理体系中，进一步夯实标准化、规范化管理基础。加强党支部委员会和带头人队伍建设，党员干部认真履行支委成员职责，承担党务工作，发挥模范带头作用。加强对基层党支部书记和支委成员的党建业务培训。上半年，对224名新任职基层党支部书记和支委成员进行了党建业务培训，不断提升党建业务工作能力。以队伍建设为中心，按照把党员培养成业务骨干、把业务骨干培养成党员的“双培养”原则，不断提高青年员工和业务骨干的党员发展比例，持续加大培养力度。

加强理论学习。认真学习习近平总书记重要讲话精神和重要指示批示精神、学习党中央重要文件精神，对照河南省情、结合分行实际，进一步形成“第一议题”闭环机制，并适时督导、听取落实情况，目前已完成三批共21条具体事项的督办。制

定分行党委理论学习中心组计划，下发学习资料汇编，制定学习方案，有序组织开展学习。下发推动党史学习教育常态化长效化的重点任务安排、加强理论学习的通知，通过党委中心组学习、青年理论学习小组、“三会一课”、主题党日等形式，组织专题学习习近平总书记关于意识形态工作、巡视整改工作、金融工作、贯彻落实中央八项规定精神、关于艰苦奋斗过紧日子的重要论述和讲话精神，学习意识形态工作和网络意识形态责任制有关文件。开展党的十九届六中全会精神集中轮训、发展党员集中培训，开展“强化政治意识，加强党性锤炼”专题学习，引导党员干部深入学习领会“两个确立”的决定性意义、学习党史和党的优良传统。

加强党员教育。开展重温入党誓词活动，增强党员的使命感和荣誉感，组织党员干部赴革命老区开展红色教育；开展“讲政治、守规矩、强担当、创业绩——喜迎二十大，奋进新征程”庆祝建党101周年主题演讲比赛，激励党员干部充分发挥先锋模范作用、展现良好风貌。行领导参加各支部组织生活，开展各级党组织书记讲专题党课活动，不断提升党性修养。积极开展创先争优活动、“学史力行，建功立业”主题活动、“四亮四比”活动，有效强化党员意识；发动广大基层党组织和党员积极响应省委“双报到”倡议，踊跃参加疫情防控志愿活动，涌现一大批先进党组织和党员典型；积极开展“党员示范岗”和党员攻坚活动，推进党建与业务深度融合，6家基层党组织被总行评为“攻坚堡垒”。

党建引领助力乡村“五大振兴”

近年，交通银行河南省分行坚决贯彻国家乡村振兴战略，在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五个方面持续发力。一是压实责任，按照总行乡村振兴工作规划，部署相关条线承接、目标分解、绩效考核等工作。二是盯紧重点项目的审批投放，细化涉农、普惠型涉农、农户消费

贷、集群客户、县域等发展目标，落实到日常工作中。三是抓牢基础，开展乡村振兴主题专题培训，提升客户经理和业务骨干的营销能力和业务管理能力，建立乡村振兴金融人才库。

壮大集体经济，推进产业振兴。促进定点帮扶村正阳县王楼村发展多种经济形态，使村集体经济收入由2017年的8000元增加到2021年的48万元。争取到免费5年供应有机肥项目，为全村6578亩地全部免费施肥。捐赠建成王楼村扶贫车间，既解决了部分群众在家门口就业问题，又保证了村集体经济收入。

开展多种活动，推进文化振兴。协助王楼村连续3年举办精神文明表彰大会，表彰“好婆婆”“好媳妇”“好邻居”“文明户”“卫生户”“疫情防控爱心人士”，大力弘扬优秀传统文化、倡导孝德文化，汇聚乡村振兴的正能量，取得良好成效。

注重教育培训，推进人才振兴。积极宣传“知识改变命运”的道理，鼓励村民尊师重教，做到不让一个孩子失学。支持学校发展，开展“消防知识进校园”“学党史强信念、红领巾心向党”等多种形式的助教活动。开展“金融知识进乡村”活动，举办定点帮扶村乡村振兴人才培训班，提高乡村发展能力。

加强环境治理，推进生态振兴。为帮扶村捐赠资金，帮助修路、建桥、改厕、建广场、装路灯、整坑塘、治淤泥，建成正阳县“四美乡村”示范村，改善乡村人居环境，使村民的满意度、幸福感持续增强。

抓班子带队伍，推进组织振兴。注重帮扶村组织建设，坚持带优村支书“头雁”、带强村“两委”干部队伍、带好党员队伍，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和团结实干、积极向上、勇攀高峰的工作作风。

加大投放力度 支持河南实体经济

2022年以来，交通银行河南省分行围绕乡村振兴、制造业、战略新兴、绿色金融等重点领域，充分挖掘业务机遇；持续推进资产业务，完善重点项目协调推进机制，靠前发力、持续用力，保障重点项目顺利推进。

小微企业方面。截至6月末，普惠小微贷款较年初净增26.73亿元，客户数较年初增长1634户。上半年，普惠小微贷款整体定价较年初降低0.268个百分

点。完成对中原再担保集团股份有限公司、中原再担保安阳融资担保有限公司、河南省农业信贷担保有限责任公司、郑州中小企业融资担保有限公司等担保机构的扩额。加强与工信、科技、交通等部门合作，推出科技贷、郑科贷、科创贷、运通物流贷等产品，上半年科技类企业贷款余额10.51亿元，支持科技型企业客户270户。加强与园区、协会、政府平台等合作，拓展渠道、批量营销，培育业务新增长点，形成可持续、批量发展的模式。

制造业方面。截至6月末，制造业贷款较年初增加37.95亿元，其中制造业中长期贷款较年初增加13.47亿元。上半年，审批制造业客户69户，审批授信额度736.45亿元。推动制造业“强科技”“绿转型”。一是制定分行制造业高质量发展规划，引导信贷资源向先进制造业、绿色节能降碳重点领域倾斜。二是紧跟国家发展战略，重点支持区域内先进制造业客群，围绕高端装备、电子信息、生物制药等优势企业，深化行业龙头合作。三是提升制造业优质客群的授信响应速度和服务效率。对制造业客户开辟绿色通道，纳入重点项目清单，按日推进。

绿色金融方面。截至6月末，绿色贷款较年初增长35.71亿元，各项贷款占比较年初提升0.93个百分点；清洁能源贷款较年初增长20.14亿元。审批新能源项目19个、额度129.87亿元，主要分布在风电、抽水蓄能、光电和生物质发电等领域。绿色信贷转型碳减排贷款审核通过3.84亿元。绿色贷款和清洁能源贷款增速远高于各项贷款增速，已完成“两个不低于”目标，助力绿色“双碳”目标实现。一是开辟“双碳”项目快速审批通道，高效审批助力前台营销落地。二是针对新能源项目部分合规性手续办理周期较长等难点，精准优化授信方案，适度匹配项目前期支持融资。三是针对新能源项目展业，除面向全行开展政策宣讲外，还对重点支行开展一对一风电行业培训及针对性答疑。

乡村振兴方面。截至6月末，涉农贷款较年初增长66.53亿元。加快推进涉农重点大户信贷投放，完成牧原食品、心连心股份、白象食品等农业龙头企业贷款投放20亿元，完成鲁山豫能抽水蓄能项目等农村基础设施项目投放10亿元。积极对接省农业农村厅、省农信担保公司，丰富完善涉农产品体系，大力推广“兴农e贷”支持新型农业经营主体，通过项目制加快推进主粮种植领域信贷投放。👉

双汇：为河南肉类产业发展树标赋能

○ 桑平起

建立国家企业技术中心和博士后工作站，设立四大产品研发中心和15个专业技术研究所，荣获国家及省部级成果奖10多项，主持参与制定国标行标30多项，荣获专利500多项……近年，双汇集团积极落实中共河南省委、省政府关于食品产业“三链同构”、融合发展的产业指导方针，积极实施产业链不同环节的自动化、数字化、智能化升级改造，通过延伸产业链、提升价值链、打造供应链，持续提高企业竞争力，为河南肉类产业发展树标赋能。

——注重技术革新

双汇始终注重技术革新，从美国、德国、日本、荷兰、丹麦等国引进世界一流的设备5000多台套，高标准建设郑州双汇美式工厂、上海双汇西式工厂；积极研究中式产品工业化，建成漯河中式产品自动化工厂，把世界上优质的原料、先进的工艺技术、现代化自动化的设备、国际化的品控体系、时尚的肉品消费方式与中国的消费市场有机结合在一起，推进中西方饮食文化融合，实施产品结构第三次重大变革。

随着食品消费呈现个性化、多样化、多元化态势，双汇在产品创新上实现两大突破：一是率先把冷鲜肉引入国内，由冻销变鲜销、由热鲜肉向冷鲜肉转变，引领中国肉类行业变革；二是大力发展西式高温产品，以“王中王”火腿肠为代表的高温肉制品实

现工业化、规模化大生产，丰富了市场、方便了消费。

——聚焦产品升级

围绕产品年轻化，开发了挑战味蕾的“辣吗？辣”、年轻个性的火炫风刻花香肠、休闲时尚的手撕蛋白肉和素牛排等年轻休闲产品；围绕餐饮食材化，开发了双汇筷厨、双汇午餐肉、小酥肉、丸子等系列食材化产品；围绕中式产品工业化，开发培育了猪头肉、猪蹄、烧鸡、牛肉等主导大单品；围绕群体差异化，研发了儿童系列鳕鱼肠、健身系列的减肥鸡胸肉、低脂低盐的轻味能靓系列产品，满足不同群体的消费需求……目前，双汇每年新产品销量占10%以上，拥有200多种冷鲜肉、1000多种肉制品的产品群，双汇冷鲜肉、香肠、火腿、培根、中式酱卤等系列产品深受消费者的喜爱，成为企业发展的不竭动力。

——加速企业转型

2021年年底，总投资5亿元的双汇发展屠宰厂智能化升级改造项目顺利完工，一头生猪从屠宰、排酸到分割上市，全程操作只需13个小时。该项目同步配套了检验检疫、能源消耗、环保安等核心业务模块的信息化管理系统，从生猪收购、生产加工到产品发货，数据自动采集、自动上传、自动计算，产、供、销、运数据实现在线追溯和即时汇总分析；在线使用的生猪AI证件识

别、产品智能输送/分级、分区智能温控系统等让生产流程更节能、更高效、更安全、更环保。

双汇还投入2.4亿元对肉制品工厂进行了升级改造并顺利投产。该项目的前道采用奥地利、西班牙、丹麦等世界一流生产设备，后道由双汇与中科院沈阳自动化研究所联合定向开发，引入九大智能模块，实现高温肉制品的集约化、自动化、智能化生产。

为进一步提升供应链管理水，双汇自主研发了生猪智采平台系统，实现线上客户管理、保证金监控、招采竞价、数据分析、自动结算等功能，不仅可以做大供应网络，还能及时掌握行情变化，及时、准确地调配采购资源。

“十四五”期间，双汇将围绕生猪屠宰适度发展养猪业，围绕肉制品深加工加快发展养鸡业，加快现有工业基地改造升级，打造更加自主可控、安全可靠、竞争有力的产业链条，构建更加完善、丰满的绿色食品产业生态，打造更具竞争力的世界一流现代化食品企业，为助力河南食品经济高质量发展贡献双汇力量。



智能化、自动化的双汇肉制品生产线

问题清单制：让执法检查“利剑”更精准更锋利

○ 钱振华

人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。如何在常规工作中突破创新，让执法检查这把“利剑”更精准、更锋利，是新时代各级人大面临的新课题。

执法检查不同于视察、调研，必须聚焦相应的法律条文，围绕有法不依、执法不严等情况，有针对性地提出意见、建议，是较为精准化的一种监督模式。但作为一种常态化的监督方式，执法检查在实际操作中仍存在一些问题。比如，在以往的执法检查中，有的地方将依法监督变成评功摆好，提出的审议意见大而化之，浮于表面、避重就轻，整改措施缺乏针对性、可操作性；在有的审议意见中，问题和法条没有逐一对应，基本上是“两张皮”，让执法检查“剑走偏锋”等。最终就是文来文往，缺乏刚性约束，难免让人感觉执法检查就是“纸上监督”。

评功摆好不是“法律巡视”的价值追求。执法检查就是要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的“高压线”。栗战书委员长提出，要体现和坚持执法检查必须严格、监督必须有力度原则，避免在检查、监督中出现“粗、宽、松、软”的问题。他指出，人大执法检查不同于调研、视察，也不同于其他检查，而是从法律出发，看法律是否落实、是否完善。这就要求我们必须坚持问题导向，在“大场景”中寻求“小切口”，有针对性地确定问题清单，实现人大监督“吹糠见米”、对症下药之效果。

笔者认为，实行问题清单制，就是根据执法检查中发现的问题，对照法律法规一条一条地列出来，形成具体的问题整改清单，交“一府一委两院”和相关部门办理并开展跟踪问效，确保相关问题逐项整改到位。简而言之，就是推行一张清单盯到底，用一张问题清单串联起人大监督的各个环节，

“以小搏大”，全面增强执法检查实效。

人大开展执法检查，发现问题是关键一环，但重中之重是解决问题。一次执法检查可能会发现很多问题，有的是面上共性的，有的是点上个性的，有的现在能够解决，有的需纳入规划逐步解决。实行问题清单制，要根据问题的难易程度和轻重缓急，将应该解决的事项分为“马上办”和“逐步办”两大类，重点对“马上办”的事项提出明确要求，同时对“逐步办”的事项及时反馈给办理单位要求制订解决计划。当然，仅提出办理要求还不够，人大监督还要换位思考，既要“把脉”，也要“开方”，提出实打实的整改清单，以菜单式、表格化方式进行反馈。

在对问题清单的监督落实上，要坚持工作项目化、意见清单化、监督组团化，明确责任单位、责任领导和整改时限，做到“整改一个，销号一个”。在这一过程中，要注重打好人大监督“组合拳”，叠加运用询问、测评等监督方式，实现监督效果最大化、最优化，起到“监督→落实→再监督→再落实”的作用。测评是人大监督的最后一道关口。要根据问题清单，要求政府及相关部门逐一汇报办理过程、公布办理结果，并逐一进行满意度测评，必要时可启动审议表决程序。表决未通过的，要运用更严厉的监督方式，加大跟踪监督问效力度。

人大执法检查实行问题清单制，不仅可以强化被监督部门的人大意识、履职意识和责任意识，而且有助于解决“雷声大，雨点小”“轰轰烈烈开始，悄无声息结束”的监督软化问题。各地要不断深化完善以问题清单制推进人大全链条监督的创新做法，并将其固化为法规制度，形成问题清单监督常态、长效机制，努力将“问题清单”转化为“成果清单”，切实做到寓支持于监督之中，确保法律法规真正落到实处。✎

责任编辑/李东方

河南省预防新冠肺炎 基本行为准则



01

保持双手卫生



02

科学佩戴口罩



03

注意咳嗽礼仪



04

尽量减少聚集



05

科学文明用餐



06

保持社交距离



07

坚持每天通风



08

做好清洁消毒



09

保持厕所卫生



10

保持健康生活



11

按时核酸检测



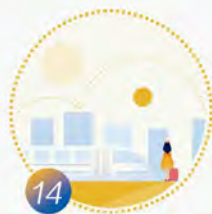
12

及时接种疫苗



13

配合扫码测温



14

科学规划出行



精心燕窝十五年

FOCUS ON BIRD'S NEST FOR 15 YEARS

纯正燕窝 · 服务至上



孕妇吃燕窝、一人吃两人补
母婴健康好伴侣、让宝宝聪明又健康
吃燕窝还是鲜炖的好



客服热线：400-678-3922 订购热线：0371-65665000

东区旗舰店：金水东路与聚源路交叉口向南30米路西

丹尼斯店：花园路丹尼斯拜特超市专柜



驻马店市锦程环保科技有限公司

锦程环保科技是新锦程集团旗下专注于人居环境综合提升的大型集团化环境服务企业。公司业务主要覆盖市政道路清扫保洁、垃圾清运、污水处理、园林绿化、环保技术开发、物业管理、土壤修复等七大领域。围绕“人居环境综合提升”的核心战略，公司坚持以技术创新为动力、以服务提质为方向，努力践行“到一城、洁一城、绿一城”的发展理念，开创以环保科技提升人居环境水平、以智慧环卫树立环保品牌的新篇章。

公司成立至今，在多个领域都取得了辉煌成就。2017年，在驻马店市创文创卫活动中，锦程环保科技争当双创攻坚战核心力量，承接了驿城区、产业集聚区及各县30多个乡镇的环保服务项目，成效显著，得到了社会各界的广泛认可和赞扬。公司立足天中、面向河南、辐射全国，先后与安徽省芜湖市、湖北省黄冈市、甘肃省兰州市、重庆市江北区等多个地区达成环卫治理战略合作伙伴协议。

锦程环保科技拥有高水平的团队和众多能力突出、经验丰富的管理人才，配以“智慧环卫”大数据平台为手段的各类先进的管理系统，夯实了公司先进科学的管理体制，也为客户提供了专业、规范、高效的服务保障。公司审慎筹划、高瞻远瞩，要求员工坚定服务至上理念，在不断提升自我的基础上勇于创新，为客户带来更优质的体验。

目前，公司已逐步形成城乡环卫一体化、生产生活污染防治一体化、城市市政公用设施管理一体化和规划投资建设运营一体化的“四个一体化”综合性环境服务体系。迈进新时代，锦程环保科技将继续围绕“人居环境综合提升”的核心发展战略，不忘初心、牢记使命，为创造同一个美丽的家园而不懈努力！



驻马店市人大代表、新锦程投资控股集团董事长贺新义被评为第三届驻马店市道德模范



新锦程集团



贺新义为驻马店市云创谷科技产业园建言献策



干净整洁的市政道路



锦程环保清运车



环卫保洁监督监察管理系统