

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

河南省十三届人大常委会第三十五次会议



中国共产党第二十次全国代表大会在京闭幕  
全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗  
让法治成为健康中原的最亮底色

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.11

总第395期



方凯带领公司党员干部学习党的二十大精神并参观红色职工之家



在河南省关工委、省慈善总会“关爱助学”活动中，方凯捐款13.5万元资助27名贫困大学生每人5000元

## 用大爱情怀谱写无私奉献的赞歌

方凯，周口市第四届人大代表、淮阳区第二届人大代表、西华县爱心志愿者协会常务副会长、周口凯盛实业有限公司董事长。在创业奋斗的同时，他不忘回报社会和父老乡亲，为困难家庭送去温暖、为身患重病的孩子送去善款、为贫困学校送去桌椅、为特困大学生“雪中送炭”、为西藏贫困学校送去校服、为敬老院的老人送衣御寒、为新冠肺炎疫情防治捐款，已累计捐款捐物3600多万元，被评为首届“最美西华人”、“周口好人”、2019周口市年度公益人物、第四届“感动周口”十大人物、周口市十大慈善人物、第七届周口市道德模范、周口市五一劳动模范、周口市第一届道德文明使者、周口市红十字会“先进工作者”、周口市抗击新冠疫情优秀企业家、“河南好人”、第八届河南省道德模范、河南省诚实守信道德模范、河南省红十字奉献奖、河南省学雷锋标兵、2019年度援藏扶贫爱心人士、“中国好人”、全国助老敬老敬老模范人物。



方凯慰问西华县敬老院、光荣院老人并送去米、面、油、被子等物资



方凯捐资260万元建成的西华县红花集镇杜岗小学教学楼举行隆重的移交仪式



方凯和西华县迟营乡椿树张小学的孩子们亲切合影

# 人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 中国共产党第二十次全国代表大会在京闭幕
- 8 全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗
- 10 让法治成为健康中原的最亮底色  
/本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

### 学习贯彻党的二十大精神

- 13 汇聚合力强担当 履职为民谋发展 /李明臻 路 晶
- 16 践行“五同”理念 探索创新全过程人民民主鹤壁实践 /史全新
- 19 构建“四个体系” 丰富全过程人民民主的金水实践  
/薛 燕

### 学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 21 从民主实践到“幸福楼畝” /陶中华

### 一月大事记

- 15 河南省十三届人大常委会第122次主任会议在郑州召开等9则

### 权力机关巡礼

- 23 “四个万家”答好“共同富裕”必答题 /李现森
- 25 人大助力 绘就新乡黄河滩区岸绿景美新画卷  
/梁中磊 凌 波
- 27 南阳:以“人民之问”助推营商环境提档升级  
/朱新慧 熊运彬
- 29 打好“组合拳” 持续推动信阳营商环境革命  
/曹新俊

### 监督纵横

- 31 理清、管好国有自然资源资产的“账本”  
/杨 磊 尹晓康
- 38 奋力书写安阳城乡规划监督的人大答卷  
/王庆华 汤巧巧

### 基层在线

- 32 郑州市二七区人大视察税务工作等55则

## 连心桥畔

- 40 深化代表联系群众 筑牢民主民意基石 / 裴沙沙  
42 让居民的幸福感、获得感越来越强 / 熊正良

## 风景线

- 44 唱响全过程人民民主的中牟人大“好声音”  
/ 王红杰 张 凯  
46 滹池：倾心打造“四个人大”特色品牌 / 吴天敏  
47 为代表联络站装上“千里眼”“顺风耳”  
/ 吴振涛 董 星

## 研究与探索

- 48 试析新时代地方人大协商的发展与完善 / 张锦莉  
51 加强法治教育 培育新时代青少年 / 刘紫菡  
52 鹤山区发展全过程人民民主初探 / 王培录  
54 “四个坚持”推动全过程人民民主落地见效 / 岳书晓

## 代表风采

- 56 用心用情书写扎根基层的履职答卷 / 周 勇  
58 方凯：公益之路 梦想不停 追求不止 / 桑平起  
60 秉承使命担当 打造驰诚驾培 / 桑国强 宋 晗

## 亮点河南

- 62 以党的二十大精神为指引 为金融支持乡村振兴贡献  
更大力量 / 孙江涛

## 心雨集

- 64 语录节选等 10 则



### 封面说明

河南省十三届人大  
常委会第三十五次  
会议

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2022年11月5日

定价 8.00元

# 中国共产党第二十次全国代表大会在京闭幕

## 选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会

通过关于十九届中央委员会报告的决议、关于十九届中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于《中国共产党章程(修正案)》的决议

## 习近平主持大会并发表重要讲话

习近平强调，中国共产党走过了百年奋斗历程，又踏上了新的赶考之路。一百年来，党团结带领全国各族人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。百年成就无比辉煌，百年大党风华正茂。我们完全有信心有能力在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹。全党要紧密团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定历史自信，增强历史主动，敢于斗争、敢于胜利，埋头苦干、锐意进取，团结带领全国各族人民为实现党的二十大确定的目标任务而奋斗



10月22日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂胜利闭幕。习近平同志主持大会。

新华社记者 鞠鹏 摄



10月22日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂胜利闭幕。这是习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、胡锦涛在主席台上。

新华社记者 鞠鹏 摄

中国共产党第二十次全国代表大会在选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会，通过关于十九届中央委员会报告的决议、关于十九届中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于

《中国共产党章程(修正案)》的决议后，10月22日上午在人民大会堂胜利闭幕。

大会号召，全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记空谈

误国、实干兴邦，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

习近平同志主持大会。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、胡锦涛、李瑞环、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、宋平、李岚清、曾庆红、吴官正、李长春、贺国强、刘云山、张高丽、尤权、张庆黎等大会主席团常务委员会成员在主席台前排就座。

上午9时，闭幕会开始。

今天大会应到代表和特邀代表2378人，实到2338人。实到代表超过应到代表的半数，符合大会选举办法的规定。

会议首先通过了2名总监票人和36名监票人名单。

在总监票人和监票人监督下，到会的代表和特邀代表以无记名投票方式，选举出由205名委员、171名候补委员组成的二十届中央委员会，选举出二十届中央纪律检查委员会委员133名。

11时09分，习近平宣布，第二十届中央委员会和中央纪律检查委员会，已经党的第二十次全国代表大会选举产生。全场响起长时间的热烈掌声。

随后，大会通过了关于十九届中央委员会报告的决议。大会批准习近平同志代表十九届中央委员会所作的报告。决议指出，大会通过的十九届中央委员会的报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。

大会认为，报告阐明的大会主题是大会的灵魂，是党和国家事业发展的总纲。全党要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

大会高度评价十九届中央委员会的工作。党的十九大以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。五年来，以习近平同志为核心的中央审时度势、守正创新，敢于斗争、善于斗争，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

大会强调，党的十八大召开十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民焕发出更为

强烈的历史自觉和主动精神，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

大会强调，新时代十年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。新时代新征程上把中国特色社会主义事业推向前进，最紧要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大会强调，党的十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。

大会提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋

斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

大会指出，中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

大会指出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。

大会强调，前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则：坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。

大会同意报告对未来一个时期党和国家事业发展作出的战略部署。

大会强调，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共

安全治理水平，完善社会治理体系，确保国家安全和社会稳定。

大会强调，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。必须贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，有效履行新时代人民军队使命任务。

大会强调，“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定反“独”促统，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

大会同意报告对国际形势的分析和外交工作的部署。

大会强调，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命，落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，坚持和加强党中央集中统一领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善党的自我革命制度规范体系，建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，增强党组织政治功能和组织功能，坚持以严的基调强化正风肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

大会通过了关于十九届中

央纪律检查委员会的工作。

大会通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议，决定这一修正案自通过之日起生效。

大会认为，党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，提出一系列治国理政新理念、新思想、新战略，不断丰富和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华。大会一致同意，把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章，以更好反映以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新成果。

大会认为，在百年奋斗历程中，党始终践行党的初心使命，团结带领全国各族人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，创造了一系列伟大成就，积累了宝贵历史经验。大会同意把党的初心使命、党的百年奋斗重大成就和历史经验的内容写入党章。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。党和人民取得的一切成就，都是通过斗争取得的。大会同意把发扬斗争精神、增强斗争本领的内容写入党章。

大会认为，习近平同志在庆祝中国共产党成立一百周年大会上代表党和人民作出实现了第一个百年奋斗目标、全面建成了小

康社会、正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的庄严宣告，党章据此作出相应修改。

大会认为，党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并将此确定为新时代新征程中国共产党的中心任务。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱。大会同意把上述内容写入党章，同意把逐步实现全体人民共同富裕，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，充分发挥人才作为第一资源的作用，促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展等内容写入党章。

大会认为，全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党章据此作出相应修改。

大会同意，把走中国特色社会主义法治道路，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，建立健全民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的制度和程序，

统筹发展和安全等内容写入党章。

大会同意，把坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队；全面准确、坚定不移贯彻“一个国家、两种制度”的方针，坚决反对和遏制“台独”；弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界等内容写入党章。

大会同意，把弘扬坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，以伟大自我革命引领伟大社会革命等要求写入党章；把必须提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性，推进马克思主义中国化时代化，党的自我革命永远在路上，不断健全党内法规体系，强化全面从严治党主体责任和监督责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等内容写入党章；把坚持新时代党的组织路线作为党的建设的基本要求之一写入党章。

大会认为，中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。大会同意把党是最高政治领导力量，坚持和加强党的全面领导等内容写入党章。

大会认为，总结吸收党的十九大以来党的工作和党的建设成功经验，并同总纲部分修改相衔接，对党章部分条文作适当修改很有必要。

大会认为，进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。全党必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉地维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

大会完成各项议程后，习近平在热烈的掌声中发表了重要讲话。他表示，在全体代表共同努力下，大会取得了圆满成功，达到了统一思想、坚定信心、明确方向、鼓舞斗志的目的。这是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。大会通过的十九届中央委员会的报告，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，分析了国



际国内形势，提出了党的二十大主题，回顾总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。这个报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大会通过的十九届中央纪律检查委员会工作报告，总结了党的十九大以来在党中央坚强领导下，各级纪律检查委员会推进全面从严治党的实践探索和重要成效，阐明了深化全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的极端重要性，揭示了以党的自我革命引领社会革命的重大意义，宣示了党以永远在路上的清醒和坚定推进党风廉政建设和反腐败斗争的坚强决心。大会通过的党章修正案，体现了党的十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新成果，对坚持和加强党的全面领导、坚定不移推进全面从严治党、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出了明确要求。大会选举产生的新一届中央委员会，集中了各地区各部门、各条战线、各个行业党的执政骨

干和优秀代表，素质优良、分布均衡、结构合理，符合党中央要求和干部群众期待，符合领导班子和干部队伍实际，一定能够担负起团结带领全党全国各族人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史重任。大会还选举产生了一届中央纪律检查委员会。我们相信，党的二十大作出的各项决策部署、取得的各项成果，必将对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对夺取中国特色社会主义新胜利发挥十分重要的指导和保证作用。

习近平强调，我们作为党的全国代表大会代表，使命光荣，责任重大，一定要牢记党的初心使命，坚定理想信念，弘扬伟大建党精神，认真学习领会党的理论和路线、方针、政策，贯彻落实党中央关于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的战略部署，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致；一定要牢记江山就是人民、人民就是江山，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，保持同人民群众的血肉联系，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，积极反映广大党员和人民群众呼声，正确履行代表职责，自觉接受党和人民监督；一定要牢记“国之大者”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，带头维护党中央权威和集中统一领导，带头遵守政治纪律和政治规矩，带头提高党性修养、提升素质能力，为党和人民事业贡献自己的全部智慧和力量，为全体

党员作出表率，不辜负广大党员信任。

习近平表示，大会期间，各民主党派中央、全国工商联和各族各界人士向大会表示祝贺，广大人民群众通过各种方式向大会表示祝贺，许多国家政党和组织来电来函对大会表示祝贺，大会主席团谨向他们表示衷心的感谢。

习近平强调，中国共产党走过了百年奋斗历程，又踏上了新的赶考之路。一百年来，党团结带领全国各族人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。百年成就无比辉煌，百年大党风华正茂。我们完全有信心、有能力在新时代、新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹。全党要紧密团结在党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定历史自信，增强历史主动，敢于斗争、敢于胜利，埋头苦干、锐意进取，团结带领全国各族人民为实现党的二十大确定的目标任务而奋斗。

大会选举后，现任和曾任全国人大常委会副委员长、全国政协副主席的党外人士，在京各民主党派中央、全国工商联副主席，无党派代表人士，宗教界代表人士，在京全国人大、全国政协常委中的民主党派、无党派和民族宗教界人士作为来宾列席会议。党内有关负责同志也列席了会议。

大会在雄壮的《国际歌》声中圆满结束。👉

(来源：新华社)

# 习近平在陕西延安和河南安阳考察时强调 全面推进乡村振兴 为实现农业农村现代化而不懈奋斗

丁薛祥陪同考察



10月26日至28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省延安市、河南省安阳市考察。这是26日下午，习近平在延安市安塞区高桥镇南沟村苹果园同老乡们亲切交流。

新华社记者 鞠鹏 摄



10月26日至28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省延安市、河南省安阳市考察。这是28日上午，习近平在安阳林州市实地察看红旗渠分水闸运行情况。

新华社记者 鞠鹏 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在陕西省延安市、河南省安阳市考察时强调，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨、最繁重的任务仍然在农村。要全面学习贯彻党的二十大精神，坚持农业农村优先发展，发扬延安精神和红旗渠精神，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，为实现农业农村现代化而不懈奋斗。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任丁薛祥陪同考察。

10月26日至28日，习近平分别在中共中央政治局委员、陕西

省委书记刘国中和省长赵一德，河南省委书记楼阳生和省长王凯陪同下，深入陕西延安市和河南安阳市的农村、学校、红色教育基地、文物保护单位等进行调研。

延安是革命老区，也曾是深度贫困地区。习近平一直挂念陕北的老乡们。2015年2月，习近平在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会并发表重要讲话，为当地推进脱贫攻坚指明了方向。党的二十大闭幕后，习近平第一次外出考察来到延安，看看老乡们脱贫后生活怎么样，还

有什么困难，乡村振兴怎么搞。

26日下午，习近平一下火车，就乘车前往延安市安塞区高桥镇南沟村。正值金秋，山上苹果园硕果累累，一片丰收景象。习近平走进果园，向现场采摘的果农了解今年苹果收成，同老乡们亲切交流，并采摘了一个红红的大苹果。习近平详细询问苹果种植技术、采摘方法、品种质量、销售价格、村民收入以及如何发展苹果种植和其他产业等，老乡们一一回答。习近平十分关心灌溉和用水问题。老乡们告诉总书记，他们通过筑水坝、搞滴

灌和精细化管理，有效解决了用水和灌溉问题。习近平称赞说，这就是农业现代化，你们找到了合适的产业发展方向。

在村苹果洗选车间，习近平听取当地苹果产业发展情况汇报，并察看分拣装箱生产线。现场摆放了当地种植的各种苹果和深加工产品。习近平饶有兴趣地一一端详，仔细听取介绍，对当地发展现代农业和乡村旅游、培育壮大集体经济、带动老乡们增收致富的做法表示肯定。

车间外，老乡们聚集在一起，高声向总书记问好。习近平同老乡们拉起家常，回忆当年他在陕北的知青岁月。习近平对老乡们说，我在陕北生活了7年。当年，看到老乡们生活很艰苦，心里就想着怎么样让大家生活好起来。这次来延安，看到一派硕果累累的丰收景象，交通条件大为改善，发生了翻天覆地的变化。过去，陕北老乡们修梯田、种庄稼，面朝黄土背朝天，抡起老锄头干活，广种薄收，十分辛苦。如今，山坡上退耕还林种上了苹果，老乡们有工作、有稳定收入，孩子有好的教育，老人都有医保，生活越来越好。从陕北的变化就可以看到中国的变化。习近平指出，现在，“两个一百年”奋斗目标的第一个百年目标已经实现，绝对贫困问题解决了，老乡们过上了好日子，但还要继续努力往前走，让生活越来越美好。陕北的气候、光照、纬度、海拔等非常适宜发展苹果种植，加上滴灌技术、矮化种植技术、选果生产线等不断发展，就地卖出，销路不愁，大力发展苹果种植业可谓天时地利人和。

这是最好的、最合适的产业，大有前途。习近平强调，中国共产党是人民的党，是为人民服务的党。共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。空谈误国，实干兴邦。要认真学习贯彻党的二十大精神，全面推进乡村振兴，把富民政策一项一项落实好，加快推进农业农村现代化，让老乡们的生活越来越红火。老乡们爆发出雷鸣般的掌声。

随后，习近平来到延安中学枣园校区。延安中学是中国共产党创办的第一所中学，是在老一辈革命家、教育家、党和国家领导同志亲切关怀和精心培育下成长起来的，具有光荣历史和优良革命传统，为革命老区培养了大批人才。习近平走进学校教育史馆，了解学校总体办学情况。习近平希望延安中学坚持用延安精神教书育人，办好人民满意的教育，弘扬革命传统，培育时代新人。

在学生餐厅，各式各样的饭菜色香味俱全。习近平详细察看，向厨师们了解饭菜的价格和口味，叮嘱他们确保质量、注意卫生，让同学们吃得放心、舒心。

教学楼里，学生们正在上课。习近平走进高一（2）班教室，同师生亲切交流，问同学们有什么理想、长大后想做什么。一位同学说将来想当李时珍那样的医生，另一位同学说想考大学药剂专业，还有一位同学说想学外语，将来当一名外交翻译。习近平听了十分高兴，称赞他们人生目标明确，理想高尚。他勉励同学们从小树立远大理想，立志成为社会主义建设者和接班人，确保红色基因代代相传。

离开学校时，夜幕降临。同学们走出教室，鼓掌欢送总书记。习近平向大家挥手致意。

28日上午，习近平来到河南安阳林州市红旗渠纪念馆。上世纪60年代，当地人民为解决靠天等雨的恶劣生存环境，在党和政府支持下，在太行山腰修建了引漳入林水利工程，被称为“人工天河”。习近平走进展馆，依次参观了“千年旱魔，世代抗争”、“红旗引领，创造奇迹”、“英雄人民，太行丰碑”、“山河巨变，实现梦想”、“继往开来，精神永恒”等展览内容。习近平指出，红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。没有老一辈人拼命地干，没有他们付出的鲜血乃至生命，就没有今天的幸福生活，我们要永远铭记他们。今天，物质生活大为改善，但愚公移山、艰苦奋斗的精神不能变。红旗渠很有教育意义，大家都应该来看看。随后，习近平实地察看红旗渠分水闸运行情况，详细了解分水闸在调水、灌溉、改善生态环境等方面的重要作用。

红旗渠修建过程中，300名青年组成突击队，经过1年5个月的奋战，将地势险要、石质坚硬的岩壁凿通，这个输水隧洞被命名为青年洞。习近平拾级而上，来到青年洞，沿步道察看红旗渠。习近平强调，红旗渠精神同延安精神是一脉相承的，是中华民族不可磨灭的历史记忆，永远震撼人心。年轻一代要继承和发

扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神，摒弃骄娇二气，像我们的父辈一样把青春热血镌刻在历史的丰碑上。实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献。红旗渠精神永在！

28日下午，习近平考察了位于安阳市西北郊洹河南北两岸的殷墟遗址。殷墟是我国历史上第一个文献可考、为考古发掘所证实的商代晚期都城遗址。习近平步入殷墟博物馆，仔细观摩青铜器、玉器、甲骨文等出土文物。随后，习近平来到车马坑展厅，察看商代畜力车实物标本和道路遗迹。他指出，殷墟出土的甲骨文为我们保存3000年前的文字，把中国信史向上推进了约1000年。殷墟我向往已久，这次来是想更深地学习、理解中华文明，古为今用，为更好建设中华民族现代文明提供借鉴。中国的汉文字非常了不起，中华民族的形成和发展离不开汉文字的维系。在这方面，考古事业居功至伟。考古工作要继续重视和加强，继续深化中华文明探源工程。中华文明源远流长，从未中断，塑造了我们伟大的民族，这个民族还会伟大下去的。要通过文物发掘、研究保护工作，更好地传承优秀传统文化。习近平强调，中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”，我们推进马克思主义中国化时代化的根本途径是“两个结合”。我们要坚定文化自信，增强做中国人的自信心和自豪感。

陈希和中央有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动。↓

(来源：新华社)

健康是民生之基、幸福之源。2020年6月1日起，我国首部卫生与健康领域的“基本法”——《基本医疗卫生与健康促进法》正式实施，凸显了“保基本、抢基层、促健康”的理念，对于推进健康中国建设具有重要意义。河南各地深入贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》取得了哪些成绩？还存在哪些问题和短板？应如何破解？2022年9月27日，在河南省十三届人大常委会第三十五次会议上，常委会组成人员集中审议了《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查报告。

### 撑起全民健康的法治“保护伞”

没有全民健康，就没有全面小康。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，坚持人民至上、生命至上的执政理念，确立了新时代卫生与健康工作方针，带领人民走出了一条中国特色卫生健康事业改革发展之路。

健康是促进人的全面发展的必然要求，全民医保是保障人民健康的一项基本制度。经历了十届、十一届、十二届、十三届全国人大16年时间酝酿，经历了从公职人员医保、城镇居民医保、新农合医保到全民医保的过程，踏上现代化建设新征程，适宜《基本医疗卫生与健康促进法》出台的经济和社会条件已经达到。这是一部着力加强基层基础、努力保障区域卫生资源均衡水平、汇聚“四医联改”成果的卫生健康“基本法”，也是现代化建设阶段卫生健康事业发展的重要指南。

2022年年初，河南省人大常委会决定开展《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查工作，成立了由省人大常委会副主任徐济超为组长，省人大教科文卫委员会主任委员王小平为副组长，省人大常委会委员、教科文卫委员会委员和省人大代表、专家学者为成员的执法检查组。为确保执法检查取得实效，执法检查组集中学习了习近平总书记关于卫生与健康工作的重要论述，深刻领会全国和河南省卫生健康工作会议精神，对《基本医疗卫生与健康促进法》进行了深入研究、系统把握。

2022年6月~9月，执法检查组先后赴郑州、新乡、平顶山、南阳、焦作、济源等地及郑大一附院、省人民医院、省肿瘤医院、中医一附院、省疾控中心等省直卫生健康机构开展检查，组织召开6次座谈会，听取各方的意见、建议。同时，委托漯河、三门峡、商丘、周口等省辖市人大常委会同步开展执法检查。

徐济超强调，开展《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查，要聚焦“基”字，加强基层医疗卫生人才队伍建设，打通上下贯通的职业发展通道；聚焦“重”字，高度重视卫生健康工作的公共服务属性和社会公益属性；聚焦“保”字，夯实医保制度的基石，增进民生福祉；聚焦“固”字，固化医共体建设、分级诊疗、药品集中采购等改革成果。

### 晒出卫生健康事业的“成绩单”

当前，河南的卫生健康事业发展正面临重大战略机遇期。



## 让法治成为健康中原的最亮底色

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

《基本医疗卫生与健康促进法》颁布后，河南积极落实党中央和国务院决策部署，推动健康中原建设提速提质，努力让发展成果更多惠及全体人民。全省深入学习、贯彻《基本医疗卫生与健康促进法》，更加有力地依法推进卫生健康事业发展，医疗卫生资源实现较大幅度增长，卫生健康服务均等化水平和服务质量不断提升，健康中原建设成效突出。2021年，河南人均预期寿命达77.9岁、居民健康素养水平达28.4%，双双超越全国平均水平；全省婴儿死亡率、5岁以下

儿童死亡率、孕产妇死亡率连续多年低于全国平均水平。

作为我国卫生健康领域第一部基础性、综合性法律，《基本医疗卫生与健康促进法》覆盖全健康领域，相关规定从基本医疗卫生服务的公益性体现到应对突发公共卫生事件，再到医患纠纷处置等热点问题，均有涉及。“从疫情角度看，《基本医疗卫生与健康促进法》是运用法治思维、法治方式处置突发公共卫生事件的基础保障。”华东政法大学教授练育强这样评价。

近年，河南经历了新冠疫情

的严峻考验，公共卫生体系特别是疫情防控体系建设空前完善，省、市、县疾控机构建设系统加强，全省实施了30个疾控机构建设项目，全面加强县级P2实验室（生物安全二级实验室）建设，工作体系、效能和水平历史空前，圈住、封死、捞干、扑灭的“动态清零”工作策略高效阻断了疫情传播，一些传染病、慢性病、食源性疾病的监测防控能力不断提升，妇幼、老年、残疾、职业病等重点人群常见病防治能力不断增强。

《基本医疗卫生与健康促进



法》的核心精神是让人人享受到相对均衡、公平的卫生健康资源。目前，河南有103个县(市)组建了179个医共体，实现全省全覆盖。执法检查组成员深切感受到：县、乡、村三级医疗机构组成的医共体“不是一家，胜似一家”，绝大部分医共体实现了人、财、物一体化，事业发展上下贯通，医共体内医生交流履职、系统培训提升成为工作常态，远程医疗和医联体的实施让偏僻乡村也享受到了与城镇同等水平的医疗服务。

在执法检查过程中，河南省人大常委会副主任李公乐发现，中药的研究和应用也得到了切实加强，“四医联改”推动卫生健康事业进入新的历史阶段。通过一系列改革，全省落实了基本医疗保险制度、基本药物制度、基本医疗制度，现代医院管理制度改革不断取得新进展。

### 织密保障人民健康的“安全网”

“近年，我省的卫生健康工作取得长足进展。但是，还存在一些突出问题。比如，医保矛盾点较多，医保定价上中医诊疗价格偏低，中医定价调整较慢；基层医疗卫生机构缺乏有一定学历的技术人才，医疗卫生水平有待

提高等。”在审议《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查报告时，王小平建议加大医学院校布局优化调整力度。

基层卫生健康队伍薄弱是全国性问题，河南的乡村基层卫生健康队伍薄弱问题尤为突出。与95%以上的乡村教师具有大专以上学历相比，95%以上的乡村医生没有专业教育学历。执法检查报告建议：调整教育布局，增加普通医学高校，增加医学学科和医学招生比重，培养更多的全科医生；在医共体内实施上下贯通的职业发展机制，让上下流通履职成为制度；加大投入，为乡村医疗卫生人员提供良好的工作和生活环境，增强乡村卫生健康工作的吸引力；持续加大乡村卫生健康机构的标准化建设力度。

中医药是中华文化和中华医学的瑰宝，是世界医学的重要组成部分，要弘扬中医药文化、支持中医药发展。在中医药发展中，河南要走在全国前列，努力发挥好示范带头引领作用。执法检查报告建议：坚持强化倾斜扶持中医药发展的理念，加大政府调控力度，加快中医行政管理机构建设，更有力地支撑、推动中医药发展；加强中医药发展的规划引领、政策扶持，大力推进全

省现代中药产业发展，大力推进中医药传承创新；发挥医保的“指挥棒”作用，报销项目和比重特别是医保支付改革要明确体现对中医药的扶持倾斜导向。

时间见证非凡，奋斗谱写华章。《河南省“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》已经为今后5年全省卫生健康事业发展制定了时间表、路线图。河南省卫生健康委员会主任阚全程表示：将持续实施医学人才培养工程、基层卫生人才工程，力争到“十四五”末，医师数、药师数等指标均达到全国平均水平。通过5年努力，实现全省每千常住人口婴幼儿托位数达4.5个、二级以上综合医院设置老年医学科的比例超过60%，同时积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。顺应人民对美好生活的期待，一道道公共卫生防线正在筑牢，一张张疾病防控网络越织越密。坚持“人民至上、生命至上”，河南将为维护人民群众生命安全和身体健康提供全力保障，为高水平建设健康中原赋能加力。

责任编辑/邵卫科

# 汇聚合力强担当 履职为民谋发展

○ 李明臻 路 晶

2022年10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕，习近平总书记代表十九届中央委员会向大会作报告。驻豫全国人大代表密切关注并通过多种形式收听、收看党的二十大盛况，大家一致认为：“党的二十大报告举旗定向、思想深邃，高屋建瓴、催人奋进；习近平同志再次当选中央委员会总书记，是民心所向、众望所归，充分体现了全党意志、凝聚了全党共识、反映了人民期待。”

**全国人大代表、宝丰县赵庄镇大黄庄村党支部书记马豹子：**党的二十大报告气势恢宏、内容丰富，句句都说到咱老百姓的心坎儿上。作为一名全国人大代表和农村党支部书记，我深感肩上的责任重大。近几年，大黄庄村紧盯社会关注、回应群众期盼，高标准建设五级人大代表联络站，成立全过程人民民主基层示范点创建工作专班，坚持把“五个民主”做实、做细，将全过程人民民主体现到基层人大代表联络站工作的生动实践中，让全过程人民民主理念在百姓心中生根、开花、结果！

**全国人大代表、孟津县城关镇孟庄村京孟种植专业合作社理事长吕妙霞：**习近平总书记在二十大报告中提出，要全面推进乡村振兴、坚持农业农村优先发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、加快建设农业强国。这让我更加坚定了扎根农村一辈子、带领乡亲奔小康的信心和决心。作为一名基层人大代表、妇女代表以及返乡创业者代表，在产业发展方面，我坚持以科技创新为引领，助力农业增产增效、农民增收致富；在人才引进上，我坚持发挥示范带头作用，影响和带动更多的年轻人返乡就业创业；在敬老爱老、扶贫济困活动中，我带领员工积极参与，勇担社会责任，彰显企业担当。今后，我一定继续多听群众的呼声和意愿，努力让农村更美、农业更强、农民更富，争做乡村振兴的排头兵。

**全国人大代表、沈丘县冯营镇李寨村党支部**

**书记李士强：**习近平总书记在二十大报告中强调，扎实推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。十年来，李寨村“两委”带领村民，以滚石上山的劲头推进脱贫攻坚，把原本偏僻、资源匮乏、基础设施落后的典型贫困村建设成为土地全流转、种植结构全调整、产业全覆盖、基础设施全改善、村民家门口就业收入全保障的全面小康村。我们将自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来，巩固脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，走共同富裕之路，建设美丽乡村、打造幸福家园，为全面推进乡村振兴贡献力量。

**党的二十大代表、全国人大代表、濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成：**党的二十大报告指出：“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题。”现在，西辛庄村拥有民生医院和涵盖幼儿园、小学、初中的教育园区，民生基础牢固。接下来，我们要以打造西辛庄教育品牌、建设医院二期综合楼、发展医养综合中心为抓手，把工作重点转移到增强师资力量、医资力量，提升教学水平、医疗水平和便民服务质量上来，带领群众实实在在地干，强教育、抓医疗、兴产业、促就业、重文化、优生态、育人才，一步一个脚印地实现新时代农业农村现代化的梦想。

**党的二十大代表、全国人大代表、辉县市张村乡裴寨村党支部书记、村委会主任、裴寨社区党总支书记裴春亮：**习近平总书记在二十大报告中指出：“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”裴寨村地处太行山丘陵地带，土薄石厚、干旱少雨，曾是省定贫困村。党的十八大以来，村“两委”带领乡亲们一道制定发展规划，团结一心，埋头苦干、实干，使裴寨村由人均年收入不足千元发展为

年收入超过2万元的富裕文明村，成为产业多元、环境优美、生态宜居的全国文明村、全国乡村旅游模范村、中国美丽休闲乡村。我将把党的二十大精神带回家乡，传达给乡亲们，努力做好各项工作，让二十大精神在太行山区落地生根、开花结果。

**党的二十大代表、全国人大代表、潢川县驻郑州农民工流动党工委书记黄久生：**党的二十大报告强调“以人民为中心”“扎实推进共同富裕”，处处反映人民的心愿、人民的心声。作为一名从大别山革命老区走出来的农民工，我对10年来老区翻天覆地的变化有着切身的体会和感受。老区面貌焕然一新，乡亲们日子过得越来越红火。这些年，我也在力所能及地回报家乡、回报乡亲，先后帮助2.2万多个贫困户脱贫；在老家建起敬老院，义务赡养孤寡老人，被乡亲们称为“700位老人共同的儿子”；安排贫困户和残疾人就业，包吃包住，保障他们每人每年工资不低于3.6万元。我将积极巩固脱贫攻坚成果，接续助力乡村振兴，资助贫困学生上学，帮助贫困户和残疾人就业，与更多农民工兄弟一起走好共同富裕路，让大家的生活再上一层楼。

**党的二十大代表、全国人大代表、河南平原光电有限公司数控铣工、中国兵器工业集团首席技师梁兵：**习近平总书记在二十大报告中指出，十年来，强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。这是对国防建设工作者的莫大鼓舞和激励。我倍感振奋和自豪，也深切地感受到肩负的职责和使命。大国重器离不开大国工匠的精湛技艺。技能人才是支撑中国制造、中国创造，增强国家核心竞争力和科技创新能力的重要力量。我将结合履职实际，以二十大擘画的美好蓝图为指导，以更加饱满的工作热情、更加昂扬的斗志，投身履行好强军守则、加快高质量发展、建设世界一流光电企业的进程中，为新时代强军事业贡献自己的力量。

**全国人大代表、开封市汴绣厂刺绣工人程芳：**党的二十大报告提出：“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌。”全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信。作为一名传统文化手艺人，我将继续坚守人民立场，坚持为人民服务、为社会主义服务，进一步做好传统文化的守护和传承工作，推动和创造出具有恒久艺术价值、人民群众喜闻乐见的艺术精品，为铸就社会主义文化新辉煌增光添彩。

**全国人大代表、永煤集团龙宇能源股份有限公**

**司车集煤矿机电一队主副井电工班班长游戈：**党的十八大以来，矿山安全生产变化日新月异，矿工精神面貌焕然一新，以智能化为代表的“四化”加速迈进，井下5G网络广泛覆盖，可视化操作逐步推广，无人开采逐步变为现实，人均效能大幅攀升，绿色高效的能源生产供应系统逐步完善，广大煤矿工人的幸福感、获得感、安全感持续提升。我将以学习、宣传、贯彻党的二十大精神为契机，继续深入一线、扎根基层，充分发挥个人特长和创新工作室聚能效应，紧紧围绕人才培养和工匠化育工作，努力培育一批能够担当时代重任的技能尖兵、创新大师，以实际行动奋进新征程、建功新时代。

**党的二十大代表、全国人大代表、河南大学党委书记、博士生导师卢克平：**党的二十大报告强调：“全面加强党的思想建设，加强理想信念教育，引导全党牢记党的宗旨，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”我们将广泛、深入地传达、学习、贯彻党的二十大精神，带领全校师生毫不动摇地坚持和加强党的全面领导，坚持社会主义办学方向和马克思主义指导地位，将“为党育人、为国育才”贯穿办学、治校全过程，着力培养党和国家需要的拔尖创新人才，以高质量党建引领一流大学建设，坚定不移地推进高等教育内涵式发展，为建设教育强国作出新的更大贡献。

**全国人大代表、河南远东生物工程有限公司技术部部长党永富：**党的二十大报告是我们党从实现全面建成小康社会迈向全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言和行动纲领。作为一名从事土壤污染防治30多年的基层全国人大代表，我要带头深入学习贯彻习近平总书记关于加快建设农业强国、全方位夯实粮食安全根基、确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中和推进美丽中国建设的重要讲话精神，把确保粮食安全的责任扛在肩上、抓在手上，面向世界农业科技前沿、面向国家重大需求、面向现代农业建设主战场，聚焦治土“三系法”技术攻关，大力开展“三土三方”技术的推广工作，提升粮食产量和质量，让大地母亲更健康、更好地养育中华儿女。

**全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司党委书记、董事长兼总经理石聚彬：**党的二十大报告提出，坚持高质量发展、推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置。作为一名



全国人大代表，我积极带领企业参与了脱贫攻坚、乡村振兴、创业就业等工作：用红枣产业援疆促团结，投资5.05亿元建立“三厂一基地”的产业聚集群，惠及100万枣农致富脱贫；落实“万企帮万村”精准扶贫政策，获得“全国‘万企帮万村’精准扶贫行动先进民营企业”荣誉称号；探索“一县一品”新模式，助力乡村振兴大融合，开拓产业特色联合的共同富裕之路。作为一名农民企业家，我将始终坚持以高质量发展为引领、以科技创新为动力，探索开辟发展食品工业的新领域、新赛道，着力塑造健康食品发展的新动能、新优势，坚持做健康食品、传播健康理念、助力健康中国建设、成为健康中国的践行者！

**全国人大代表、文新茶叶有限责任公司党总支书记、董事长、总经理刘文新：**习近平总书记参加广西代表团讨论时，十分关注特色农业产业的发展，叮嘱把六堡茶做大做强，指出“茶产业大有前途”。作为一名来自茶乡信阳的全国人大代表，我将始终根植茶乡、心系茶农，把党的二十大报告学深悟透，把会议精神传达到广大茶农中、贯穿到实际工作中，聚焦“两个更好”的发展目标，抓住新的发展机遇，乘势而为，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，进一步擦亮、叫响信阳毛尖品牌，做大做强信阳茶产业，让一片片茶叶照亮“共富梦”、让一座座茶山变成“幸福山”，带领更多的茶农实现共同富裕，交上中原大地“奋勇争先、更加出彩”的河南茶人答卷。

**全国人大代表、河南省工商联副主席、省妇联副主席、开封城探城建设发展有限公司董事长、郑州海龙集团董事长徐晓：**习近平总书记在二十大报告中关于教育工作的重要论述为教育工作高质量发展指明了努力方向、提供了行动指南。作为一名全国人大代表，我始终关注基础教育、心系家乡学子，先后资助失学、辍学孩子和贫困大学生2000多人次，出资兴建乡村小学、修筑山区道路，成立海龙教育基金，资助贫困学子完成学业。我们将全面落实习近平总书记关于发展人民教育、促进教育公平的重要指示精神，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，让更多孩子享受到公平的教育。👉

责任编辑/李东方

## 一月大事记

(2022年10月1日~10月31日)

**10月8日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关新进人员见面会并讲话。

**10月9日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关“全民健身运动 体育有你有我”职工运动会开幕式并宣布开幕。

**10月11日~13日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴商丘市调研“四水同治”工作。

**10月13日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

**10月13日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记、省人大制度理论研究会会长吉炳伟主持召开第二届省人大制度理论研究会第一次会长办公会议并讲话。

**10月14日** 河南省人大常委会及机关召开“能力作风建设年”活动总结会。省人大常委会党组副书记、副主任马懿作总结讲话，副主任穆为民、徐济超、乔新江、李公乐出席会议，秘书长吉炳伟主持会议。

**10月16日** 河南省人大常委会党组副书记、副主任马懿，副主任穆为民、徐济超、乔新江、李公乐，秘书长吉炳伟及机关厅级干部在省人大机关集中收听收看中国共产党第二十次全国代表大会开幕会直播。

**10月27日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组(扩大)会议，传达学习党的二十大精神和二十届一中全会精神，贯彻落实全省领导干部会议要求，研究部署学习贯彻工作。省人大常委会党组副书记、副主任马懿，党组成员、副主任穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席，副主任徐济超列席。

**10月27日** 河南省十三届人大常委会第122次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话，副主任马懿、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。👉

(供稿/刘瑞平)

## 践行“五同”理念 探索创新全过程人民民主鹤壁实践

○ 史全新

习近平总书记在党的二十大报告中完整、系统地阐述了坚持和完善人民代表大会制度的根本政治逻辑和丰富内涵。党的领导是人大工作的“主心骨”，人大代表是人大工作的主力军，代表联络站是人大代表联系群众的主渠道、依法履职的主阵地。鹤壁市人大常委会高举旗帜、坚定方向，持续践行“五同”理念，探索创新全过程人民民主的鹤壁实践，不断推动新时代地方人大工作与时俱进、高质量发展。

### 与党委同心，以二十大精神统领新时代人大工作

党的二十大报告强调：“坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想。”这为新时代加强和改进人大工作提供了科学指引和根本遵循。

提升政治站位，深刻领会习近平总书记关于发展全过程人民民主重大理念的科学内涵。鹤壁市各级人大及其常委会坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为第一议题，学习总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，不断坚定政治信念、提升政治站位。主动把“两个确立”融入政治血脉、把“两个维护”植入政治品质、把“四个意识”注入政治信念、把“四个自信”化为政



鹤壁市人大常委会党组书记、主任史全新带领人大代表深入科技园调研科技创新情况

治自觉，出台并落实好《关于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想实施意见》。持续组织开展形式多样的学习、宣传、贯彻活动，努力在学深悟透做实上下功夫、在汇聚共同力量上做文章，促使理论学习成果迅速转化为实践成效，确保总书记的重要讲话、重要指示在人大工作中全面、深入地得到贯彻落实。

准确把握实质，确保党的二十大精神、中央人大工作会议精神落地、落实、落细。迅速掀起学习、宣传、贯彻党的二十大精神的高潮，加深理解报告的丰富内涵，全面领会报告的核心要义，与深入贯彻落实中央人大工作会议、省委人大工作会议精神

结合起来，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。鹤壁市人大常委会党组印发《关于深入学习贯彻党的二十大精神的通知》，组织领导干部带头宣讲党的二十大精神、带头落实中央和省委人大工作会议要求，各级人大代表深入县乡、进站入村，把会议精神宣讲到基层一线，确保党的二十大精神及中央决策部署落实到位。

坚持党对人大工作的全面领导，推动党委重大决策部署落实。鹤壁市人大常委会党组紧紧围绕第二个百年奋斗目标任务，锚定省委“十大战略”目标，紧盯市委“十大行动”任务，作出支持开展“十大行动”的决议，把党的号召转化成人民群众的共同

意志。落实省委、省政府高质量发展战略，作出落实省委、省政府关于支持鹤壁市建设新时代高质量发展示范城市的决议，推动重大决策落地、落实。始终与人民心连心，在疫情防控的关键时刻，作出落实常态化疫情防控措施的决定，全力守护人民群众的生命健康。

### 与法律同向，以良法善治保障人民当家作主

党的二十大报告指出：“扎实推进全过程人民民主，全面推进依法治国，加快建设法治社会。”鹤壁市人大常委会坚持全面贯彻习近平法治思想，持续提升立法质量，加强法律实施和监督，坚持人民主体地位，切实保障人民当家作主。

提高立法工作质量，全面推进地方立法工作。坚持立法工作与服务发展大局、与重大战略决策实施同向而行；坚持开门立法，发挥立法联系点等平台的作用，召开立法论证会，广泛听取、吸纳社会各方面的意见，使立法工作成为践行全过程人民民主的生动实践。近年，已通过《鹤壁市淇河保护条例》《鹤壁市辛村遗址保护条例》等12部地方性法规。在全省“小切口”立法经验交流会上专门介绍了鹤壁经验。目前，正在按照二十大报告关于加强立法工作的部署，积极开展今后五年立法规划的修订完善工作，确保立法工作有序开展。

全面营造法治环境，维护法律权威和人民权益。作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，持续举办“人大法治大讲堂”，定期邀请专家学者授课，

不断增强人大代表、人大工作者的法律意识，提升履职能力。充分发挥宪法主题公园等载体的作用，多形式宣传《宪法》《民法典》，拓展法治文化宣传阵地，营造学法、守法、用法的浓厚氛围。南京、无锡等省内外地市前来学习考察，全国人大、省人大媒体等多次报道鹤壁人大的经验、做法。

提升法律监督实效，全面推进法律实施。针对群众关心的环境保护、安全生产等热点问题，加大对环保、安全等法律法规实施的监督力度。2022年以来，配合全国人大常委会、省人大常委会做好《环境保护法》《安全生产法》等执法检查，推动国家重大战略决策贯彻落实，为鹤壁高质量发展营造良好的法治环境。正是受益于淇河立法保护以及严格的执法监督，淇河鹤壁段入选全国首批18个美丽河湖优秀（提名）案例，是河南省唯一获此殊荣的河流。

### 与政府同力，以有效监督支持、推动高质量发展

党的二十大报告强调：“要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。”鹤壁市人大常委会充分发挥职能优势，抢抓战略机遇，围绕中心、服务大局，推动重大战略实施，开创高质量发展示范城市建设新局面。

围绕中心、服务大局，助推打造高质量发展示范城市。连续3年对41个单位开展集中评议，推动高质量发展理念深入人心，助力鹤壁高质量发展走在前、做示范。围绕优化营商环境，首次对市监委优化营商环境专项治理工

作开展视察调研。围绕落实“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略，开展职业教育工作情况专题调研，为全市高质量发展提供人才支撑和智力保障。围绕绿色矿山建设、乡村振兴等重点工作开展视察调研，助力经济社会持续健康发展。

探索有效监督形式，增强全过程人民民主实践成效。把全过程人民民主理念融入民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个方面，保证人民当家作主全方位、全链条、全覆盖地落到实处。2022年，鹤壁市人代会首次采用人大代表票决方式确定十大民生实事。同时，围绕民生实事、代表建议等问题，探索开展代表督事制度，将7月定为“集中督事月”，通过实地查看、座谈等形式，集中监督2022年十大民生实项目落实，完善全过程人民民主监督链条，提升人大工作质效。探索建立国家机关工作人员监督明白卡制度，对任命的国家机关工作人员履行职责等10项内容开展重点监督，做到权责同步、监督先行。

发挥监督职能作用，助推社会治理现代化。2022年以来，组织人大代表视察“三无”平安创建工作，督促政府相关部门完善矛盾纠纷多元化解机制，切实把矛盾化解在基层、把问题解决在基层。视察行政审判和未成年人检察工作，监督司法机关提升工作质效，妥善化解行政争议，最大限度地预防未成年人犯罪，维护社会和谐稳定。落实好加强监督司法工作的实施办法，持续开展法官、检察官履职评议，典型做法受到省人大和市委充分肯定。

2021年，鹤壁市蝉联“长安杯”。2022年，又获评全省平安建设优秀省辖市。

### 与代表同行，打造全过程人民民主基层示范点

党的二十大报告指出：“坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”鹤壁市人大常委会坚持把代表组织起来、把群众联系起来、把作用发挥出来、把形象展现出来，全力打造全过程人民民主基层示范点。

建立健全全过程人民民主的制度保障。充分发挥人大在践行全过程人民民主中的重要渠道作用，全面贯彻落实好新修订的《地方组织法》，修改完善人大常委会会议事制度和工作规则，优化“三联系三服务”机制。落实好全过程人民民主基层示范点建设实施意见，不断加强完善基层示范点规范化建设，着力打造全过程人民民主市域高地。迭代升级人大代表联络站，打造全过程人民民主基层示范点。整合提升基层代表联络站、基层立法联系点等平台功能，在市、县、乡三级建立全过程人民民主基层示范点，推动人大工作和代表工作触角向下、向民、向实延展，成为人大践行全过程人民民主的重要基地。实行市人大常委会领导带头分包联系13个市级首批全过程人民民主基层示范点，市人大常委会机关委室督导落实，各县区人大常委会、经济功能区人大工委负责同志具体负责的分包责任制，其中择优7个打造为省第一批示范点。

充分发挥人大代表的主体作

用。进一步改进人大代表建议办理工作，加强办理单位与代表的沟通，推动办理工作由“答复型”向“落实型”转变，持续增强代表建议办理质效。建立承诺解决事项台账，压实办理责任，推进代表建议及办理情况向社会公开，形成建议内容人民出题、办理过程人民监督、办理效果人民评判的工作闭环。探索常态化实践途径。近年，探索实施民生实事项目人大代表票决制、街道议政会、代表督事等一系列举措，引导人民群众有效践行政治参与。开通“代表直播间”，让人大代表与人民群众网上“面对面”直接交流，听民意、解民忧，讲述人大故事、展示履职风采。开办“代表论坛”，促进代表交流，提升代表素质。加强闭会期间代表意见、建议办理工作，实现“民有所呼、我有所应”常态化。

### 与时代同步，牢记嘱托走好新时代赶考路

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。”鹤壁市人大常委会牢记总书记嘱托，坚持走好新的赶考之路，奋进新征程，建功新时代。

对标对表，加强“四个机关”建设。全面学习、深刻领会党的二十大精神，对标人大“四个机关”定位，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，深化能力建设、作风建设，倡导“严、真、细、实、快”的工作作风，加强市人大常委会机关党风廉

政建设，全面落实管党治党主体责任，推动全面从严治党，锻造忠勇善战的人大“铁军”。

探索创新，推动上下联动跨区域协同发展。时代在进步，发展靠创新。鹤壁市人大常委会把推动工作创新放在重要位置，加强上下联动，坚持全市人大系统工作一盘棋，做到一体培训、一体部署、一体落实。2022年8月，举办“转作风、提能力，助力新时代高质量发展示范城市建设”县乡人大工作培训班，进一步提高人大干部的履职能力。围绕全市重点、难点工作，市、县、乡三级人大对服务乡村振兴、高质量发展等工作开展联动监督，切实推动问题解决。探索建立跨区域协同机制，成功举办卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展第一次会议，与安阳、新乡、濮阳、焦作及邯郸、晋城等市人大常委会签订合作协议、发表联合宣言，加强区域协同立法、联动监督、合作交流，共同推进卫河流域城市生态治理和高质量发展。

强化服务保障，增强人大工作整体合力。不断完善工作机构，设立市人大常委会预算联网监督服务中心，增加编制和人员。健全完善人大工作评价激励机制，设立优秀人大代表、先进人大工作者等8项荣誉，激发代表履职热情。加快推进“数智人大”建设，以数据赋能推动全市人大各方面工作改革创新，全力打造“数据驱动、高效协同、融会贯通”的新局面。👉

（作者系鹤壁市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

# 构建“四个体系” 丰富全过程人民民主的金水实践

○ 薛 燕

习近平总书记在党的二十大报告中强调指出，要发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系。近年，郑州市金水区人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神 and 建设全过程人民民主基层示范点的决策部署，全面把握创建要求，探索构建全覆盖基层活动阵地体系、全链条基层治理体系、全方位联系选民体系、制度化代表服务体系，高质量推进示范点建设不断取得新成效。

## 构建全覆盖基层活动阵地体系

**服务全覆盖。**构建街道、社区、行业“三位一体”的人大基层活动阵地体系：在街道层面，全区17个街道分别配备1名专职人大工委主任、4名工委委员，设立街道人大代表联络站；在社区层面，按照每个联络站服务3名~6名人大代表的原则，建立89个社区人大代表联络站；在代表层面，打破代表之间的层级界限和区域界限，探索建立10个行业人大代表联络站，将基层人大工作的触角延伸到全部楼组、将代表履职服务的触角延伸至所有选民，做到驻区人大代表不出千米找到站点、选民不出社区找到代表，实现代表基层活动阵地全覆盖。

**建设有标杆。**深入开展“基层活动阵地建设提升年”活动，从硬件设施、组织架构等方面进一步规范建设标准：明确每个代表联络站设立“一厅三室”（代表议事厅、代表接待室、代表活动室和图书阅览室）、建立“六簿一表”（代表信息簿、主题活动簿、学习培训簿、接待选民簿、建议办理簿、履职登记簿和选民意见反馈表），配备站长1名、联络员1名；全区214个网格分别配备1名民情联络员、若干名民情信息收集员，为代表履职学习、选民反馈问题提供优质服务。

**活动有亮点。**坚持“一站一特色”的工作理念，各代表联络站发挥代表自身优势，创新活动载体，



郑州市金水区人大常委会主任薛燕带队检查疫情常态化防控工作

打造了健康大讲堂、网上接待厅、“时间银行”等履职微平台。502名四级人大代表、1186名议事代表坚持人民至上理念，依托网络化服务平台、制度化活动机制，已进站开展健康义诊、岗位招聘、困难帮扶、纠纷调解等各类主题活动68项，接待选民2846人次，收集和反映意见、建议1600余条，在党委、政府和人民群众之间架起“连心桥”，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

## 构建全链条基层治理体系

**深化决策协商，建立协同履职机制。**探索建立1名人大代表带领若干名议事代表共同履职的“1+N”履职模式。活动阵地协同建设。在街道、社区、楼院探索建立32个居民议事厅，与党群服务中心建设统筹布局、与代表联络站建设共同推进、与楼组自治有机融合，构建了人大代表、议事代表基层活动阵地共建、机制共通、成效共享的新格局。民情民意协同反馈。组织人大代表、议事代表依托社区代表联络站、楼院居民议事厅，开展监督调研、倾听群众心声、回应群众关切，为提升市域治理水平搭建了新平台、拓展了新渠道。民生实事协同监督。

在区、街道民生实事专项监督工作中，采取“半月一察看、一月一小结、一季一评议、半年一报告”的全过程监督方式，每季度开展“居民开放日”活动，对民生实事进行精准监督，促进民生实事稳步落实，让辖区群众真正成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益人。

深化人大协商，建立民主监督机制。邀请人大代表、议事代表列席区人大常委会会议和街道涉及经济社会发展的重要会议，参与审议监督议题，确保区、街道工作在决策环节、执行环节、监督落实环节都有人民参与，充分体现人民意愿。坚持问需于民、问计于民，把11月确定为“民生议题征集月”，以“五个一”（走访一批选民、开展一次视察、进行一项调研、举办一次座谈、提出一批建议）为主题，深入社区走访，听取选民对锚定“两个确保”、实施“十大战略”、推进基层治理等方面的意见、建议，把群众所思、所想、所盼融入人大工作各环节、全过程，探索扩大群众有序政治参与、增进民生福祉的新路径。2022年度，金水区票决出10件区级民生实事、各街道共选出111件街道民生实事，涉及教育、医疗、老旧小区改造、便民服务设施建设等群众身边的急事、难事，让老百姓的获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障，推进了街道重大决策的科学化、制度化、规范化。

深化立法协商，建立全民参与机制。作为河南省人大常委会确定的首批城区基层立法联系点，金水区人大常委会充分发挥人大代表联络站直接联系群众的优势，将联络站作为基层立法联络点，以点带面，两级互动，组织人大代表、辖区群众参加立法讨论，倾听人民声音，凝聚人民智慧，多层次、宽领域征集立法意见。2022年以来，已经对《郑州市不动产登记条例》等8部地方性法规开展立法调研工作，征集立法建议98条。

### 构建全方位联系选民体系

每月10日开展“代表统一接待选民日”活动，助力群众生活提质。组织驻金水区的四级人大代表进社区、楼院宣传党的路线方针政策、宪法法律知识，与选民面对面沟通、心贴心交流，听民情、察民意、解民忧，督促解决群众关心、关注的民生事项。

每两个月开展一次“行业代表主题履职日”活动，助力产业发展提效。各行业人大代表联络站聚焦省委、市委“十大战略”部署，围绕金水区实现

“两率先、一争当”总体目标，确定履职主题，走访企事业单位、沿街商户，了解行业发展趋势、分析行业发展特点、研究行业发展规律，从创新城区经济、扩大对外开放、优化营商环境、培育新兴产业等方面献良策、作贡献，搭建服务人民群众的新阵地、助力行业发展的新平台。

每季度开展一次“代表双活动日”活动，助力城区品质提升。聚焦金水区高水平打造“创新智城·品质金水”总体目标，积极履行监督职责，开展视察调研，提出高质量的意见、建议，为区委科学决策提供有益参考。截至目前，已经督促解决了群众关心、关注的一批热点问题，实现了人民心声由被动反馈到日常主动传递、基层矛盾由事后补救处理到事前有效化解的双重转变。

### 构建制度化代表服务体系

“一书”——定期发放代表学习用书。各代表联络站建立健全学习培训制度，定期向代表发放学习用书、通报“一府两院”工作情况，开展学习交流活

动，组织代表共同学习党的创新理论、人大业务知识，切实增强践行全过程人民民主重大理念的责任感和使命感。

“一卡”——建立代表联系服务选民卡。向每名人大代表发放联系服务选民卡，让代表充分了解履职的工作流程、具体方式，时刻提醒代表不忘责任担当、心系选民群众。

“一网”——搭建人大网上服务群众平台。开设微信客户端，运用云视讯系统与群众“云端”沟通交流，“零距离”听民声、察民意，“零延时”解民忧、纾民困，拓展了区、街道、社区三级互联互通、共同接待选民的便捷化渠道；建立24小时网上代表信箱，方便辖区群众通过扫描二维码随时向代表留言，提出意见、建议，构建起“线上+线下”全方位倾听民意的新体系。

立足新起点，面向新征程。金水区人大常委会将继续认真学习、深刻领悟全过程人民民主的丰富内涵，总结、深化民生实事项目票决制、街道居民议事会议制度等经验、做法，持续拓展民主渠道、丰富民主形式，扎实推进全过程人民民主基层示范点建设，让辖区群众在共建、共治、共享中进一步增强获得感、幸福感、安全感。

（作者系郑州市金水区人大常委会主任）

责任编辑/李东方



## 从民主实践到“幸福楼畈”

◎ 陶中华

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”中国特色社会主义民主政治的根基在基层、依托在基层、落实在基层。经过近8年扎实有效的民主实践，信阳市浉河区董家河镇楼畈村从软弱涣散村、省级贫困村蝶变成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕的明星村、幸福村、省级党建示范村、省级卫生村和省级乡村旅游示范村。楼畈村由穷变富、由弱变强的过程，正是全过程人民民主在基层最直接、最生动的实践。

### 民主选举 选好“领头雁”

民主选举是全过程人民民主的重要环节和坚实基础。村民通过选举，把致富能力强、能代表群众意愿的人选为带头人，是楼畈村实现高质量发展的关键。

2014年12月，面对楼畈村的发展困局，董家河镇党委经过充分酝酿，在全村党员群众的推荐下，通过民主选举，把外出创业成功的张玉宏选为村党支部书记。民主不民主，要看人民群众在选举过程中得到了什么承

诺，更要看选举后这些承诺实现了多少。张玉宏用实际行动兑现了“把村子建设好、管理好，带领父老乡亲一起致富”的诺言。当选村党支部书记后，他带领村组干部遍访党员群众，认真查找楼畈村存在的问题，积极探索基层民主自治模式，以灵活多样、贴近群众生活的方式开展民主协商、民主决策、民主管理和民主监督，带领全村发展产业、增收致富。

楼畈村坚持把民主选举当作头等大事。不管是村“两委”班子选举、人大代表选举，还是村民组长的推选，都广泛动员群众参与、充分听取群众意见，把能干事、想干事、会干事的人选进村“两委”，把勇于代表群众发声、善于建言献策的人选为人大代表。2021年，楼畈村“两委”换届，新当选的7名村干部平均年龄36岁，其中，大学学历2名、中专学历2名；2022年，在区乡两级人大换届中，选举区人大代表1名、镇人大代表3名。

### 民主协商 搭建新平台

有事好商量，众人的事情由众人商量。楼畈村坚持“大家的

事情大家议”，将涉及村民切身利益的实际困难和矛盾纠纷等纳入民主协商范畴，建立“提案制”“诉访制”等制度，调动村民参与治理的积极性和主动性。

“提案制”是楼畈村开展民主协商的创新做法。村民组长在日常工作中负责收集群众的意见、建议，形成初步提案。每月15日和30日，村“两委”召开例会，集体讨论组长提出的提案。对具体的个性问题，随即安排处理；对涉及集体利益等问题，形成提案清单，进入“四议两公开”程序。“提案制”自2015年实施以来，形成178项提案清单并全部落实到位。

“诉访制”侧重于协调解决村民诉求和邻里矛盾纠纷。村组干部、人大代表采取“线上征集+线下走访”的方式，广泛听取群众诉求，耐心调解邻里纠纷。楼畈村在文化广场上建立了“百姓议事亭”，村民聚在这里聊聊身边的大事小情。遇到矛盾纠纷，由村组干部、老党员牵头，一起到“百姓议事亭”进行调解、协商。近年，通过“诉访制”“百姓议事亭”，已经调解矛盾纠纷1300多起，解决群众生产生活中的实际

困难500多件，做到“小事不出组、大事不出村”。

### 民主决策 齐心谋发展

民主决策是全过程人民民主的重要一环。在楼畝村，无论是项目建设、产业发展等重大事项，还是低保户、文明户评比等日常工作，都按照“四议两公开”工作法，干部和群众坐在一条板凳上平等商议、科学决策。

2017年3月，为破解产业发展难题，楼畝村“两委”班组成员和村民代表多次前往河南南阳、安徽亳州学习取经，利用抛荒地发展亲子菜园的思路逐渐成形。随后，“小小农夫亲子菜园”项目列入“四议两公开”民主决策程序。经过党员代表、群众代表热烈讨论，最终形成决定。亲子菜园项目流转村民土地182.6亩，开辟了认领种植和果蔬基地两大园区，当年实现收益。

多次的成功决策激发了村民的积极性。近年，在楼畝村党支部带领下，通过民主决策，先后成立众诚种植专业合作社、清逸建筑劳务有限公司，实施亲子菜园、中草药种植基地等项目20多个，村庄变美了，农民变富了，村集体经济也发展壮大。2021年，村集体经济收入近30万元。

### 民主管理 打造“幸福村”

村里的事由村民说了算，众人的事由众人商量着办。楼畝村“两委”牵头成立“一约五会”，完善村级事务民主管理机制，推进村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，激发群众的主人翁意识。村里组建了一支由党员群众代表和大学生等组成的志

愿服务队伍，实现服务到家门、到田间。近年，仅志愿服务活动就帮助群众解决实际困难400多件，让村民的获得感、幸福感持续提升。

楼畝村“两委”还引导外出创业成功人士建立“乡贤议事会”，反哺家乡。近年，通过“乡贤议事会”，外出创业人士投资6000多万元实施了道路硬化、环境整治、修建敬老院等项目，为家乡建设作出了积极贡献。

为进一步激发群众参与乡村振兴的热情，塑造文明乡风，楼畝村定期开展“星级文明户”“五美庭院”评比表彰等活动，组织“饺子宴”、爱心义诊等志愿活动，带动村民的主人翁意识显著增强，村党支部的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力也持续提升。

### 民主监督 规范“微权力”

楼畝村在工作中坚持用制度管事、用纪律管人、用监督促发展：成立村务监督委员会，聘请廉情监督员，制定村务监督流程图，构建村级廉情监督网络，按照重大事项、日常管理、便民服务分类，编制“小微权力清单”16项；对低保办理、危房改造、特困救助等群众密切关心、关注的事项，及时在村务公开公示栏中公布，长期接受监督；利用网上“阳光村务”监督平台，对民生事项、工程项目、集体经济、村级财务等涉及群众切身利益的事项进行审查评议，并将评议结果公开公示，通过“线上+线下”相结合的方式确保群众的知情权、监督权落到实处。

楼畝村在村党支部的坚强领导下，将民主选举、民主协商、

民主决策、民主管理、民主监督贯穿始终，实现了民主过程“全链条”、参与内容“全方位”、参与主体“全覆盖”，各项事业快速发展，“田园芳华、幸福楼畝”已然形成。

2021年以来，面对发展全过程人民民主这一时代课题，淅河区人大常委会从基层实践中找经验，将打造全过程人民民主基层示范点作为扩大人民有序政治参与、丰富人民民主生活的平台。选定楼畝村、湖东街道三五八社区、五星街道大拱桥社区等基础好、接地气、能落地、可持续的村(居)，集中打造全过程人民民主基层示范点，与人大代表联络点、立法调研点“三点合一”，实现资源共享、优势互补，发挥示范带动作用，讲好民主故事，并在全区推广。目前，已经建成2个省级代表联络站示范点、4个市级基层示范点和16个区级基层示范点，实现乡镇、街道全覆盖。

党的二十大报告明确提出，要积极发展基层民主，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。淅河区人大常委会将切实把全过程人民民主基层示范点打造成为展示民主的窗口、服务群众的平台、推进工作的阵地，把人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权具体地、现实地体现到人大履职和基层治理全过程，切实把人民代表大会制度的优势转化为治理效能，为实现“美好生活看信阳”凝聚智慧和力量，助力建设幸福、美好淅河。👉

(作者系信阳市淅河区人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科



# “四个万家”答好“共同富裕”必答题

○ 李现森

进农户、看项目、听需求、问发展……一项旨在践行全过程人民民主的“四个万家”活动，如今已成为洛阳市1.2万余名人大代表履职的生动课堂。市人大常委会聚焦关键领域和涉及民生福祉的突出问题，以“进万家门、知万家情、解万家忧、聚万家心”的方式，组织全市三级人大、五级代表用脚步丈量责任、靠实干诠释担当，在奋进新征程中共同答好“共同富裕”这道必答题。

## 让民声“入耳” 促民生“落地”

新时代如何推进全过程人民民主？奔跑在共同富裕大道上，人大代表如何答好新时代履职答卷？“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”2022年6月16日，围绕基层难在哪儿、群众烦些啥、产业发展缺什么等问题，洛阳市十五届人大常委会第五十六次主任会议形成共识：“只有走近群众，群众的心扉才能打开！代表越是勤奋、努力，群众直接受益就越多！”

“聚焦顽瘴、痼疾，同步、同向发力。这是一项旨在让民声‘入耳’、促民生‘落地’的践行全过程人民民主的具体实践。”洛阳市人大常委会主任吴中阳强调。市人大常委会决定，结合在河南全省开展的“万人助万企业”活动，细化服务内容和标准，在全市三级人大、五级代表中深入开展“进万家门、知万家情、解万家忧、聚万家心”活动，听百姓诉求、解民生烦忧、破发展难题。

进万家门，把党的惠民政策、洛阳发展建设的成效、市委的工作思路和目标等送到千家万户和中小微企业，帮助群众理思路、增信心、提干劲；知万家情，围绕群众关注的热点问题、基层久拖未决的老旧问题、制约产业发展的难点问题，采取“面对面”“背靠背”等方式，察实情、找问题、听意见；解万家忧，大力营造“活商、亲商、安商、便商”的浓厚氛围，深入田间地头、项目一线，助力解决好



洛阳市人大常委会主任吴中阳到涧西区调研并帮助企业解决困难

群众最关心、最直接、最现实的利益问题；聚万家心，压实领导责任、属地责任、各方责任，切实增强人民群众的满意度、获得感，凝聚民意民心，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 直奔最基层 代表上门解难题

受疫情影响，经济下行压力较大，民营企业发展中的困难、前进中的问题、“成长中的烦恼”亟待解决，这是新征程中的一次大考。

“基层受益不受益、群众满意不满意，是检验人大履职成效的‘风向标’。”一大早，吴中阳又一次来到涧西区长春路办事处，与社区干部、群众共同研判分包的重点项目和信访稳定工作。“我们不仅要实现物质上的共同富裕，更要实现精神上的共同富裕。”在社区文化广场上，他和群众同坐一条板凳、共论一个话题……生活味儿、人情味儿、文化味儿从这里散发出去。

“大家在经营中遇到了哪些困难、问题？要谈实情、说实话，不要有什么顾忌。”2022年7月初，在洛阳市人大财政经济委员会组织的税企座谈会

上，市人大常委会党组副书记吉振华直奔主题的开场白让企业家们纷纷打开了话匣子。

“我们是一个搬迁企业，由于用地过户手续程序复杂，一直没有办到位，直接影响了设备购买、人才引进以及融资进程。”洛阳航辉机械有限公司总经理褚金言首先发言。作为文旅企业的代表，嵩县白云山旅游有限责任公司董事长兰海波提出：“企业刚到盈利期却赶上疫情，造成盈利期后延。目前，项目投入了大量资金。政府能否在融资和政策上给予帮助？”从原材料价格上涨到融资难，从土地紧缺到人才引进难……在近4个小时的座谈会上，15家民营企业负责人纷纷谈感受、讲问题、提建议、话期望。

吉振华表示：“市人大常委会将认真梳理、总结企业面临的难题和提出的意见、建议，及时向市委、市政府反馈并协调解决相关问题；充分发挥职能作用，进一步加快优化营商环境‘小切口’立法，为企业发展营造良好环境，为助力洛阳经济高质量发展当好坚强后盾。”

政务服务改革动的是“奶酪”、碰的是利益、啃的是“骨头”。当下，关于营商环境最大的痛点、堵点，企业和群众吐槽最多的是政府审批流程、办事效率问题。说到底，还是以人民为中心、为人民服务的意识不强。接下来，洛阳市人大常委会打出了执法检查、听取专项工作报告、专题询问、工作评议的监督“组合拳”，推动政府持续转变职能、改进工作。

针对企业反映的“融资难、融资贵”“用电、用工、物流成本高”“人才引进难”等120多个痛点、堵点问题，在随后持续近两个月的执法检查中，洛阳市人大常委会的7个评议工作组走进厂矿、企业，现场提出交办意见。

不断优化的营商环境催生了最快的速度、最大的诚意、最贴心的服务。不少企业负责人表示：“有了人大帮忙，办证更加快捷，我们的获得感与满意度持续增强。”

### 在依法履职中践行全过程人民民主

“爽明街因拆迁遗留问题，留下一条100多米长的‘卡脖子路’。交通拥堵，群众心堵啊！”瀍河区瀍河乡人大主席团通过人大代表联络站掌握这一情况后，立即组织人大代表实地调研，形成内容详实的具体建议。区人大常委会及时交区政府办理。很

快，这个老大难问题就得到彻底解决，周边群众纷纷点赞。

“要坚持问题导向、目标导向、结果导向，以相关法律法规作为尺子，一条一条去度量和检验，看有没有整改落实到位，逐项对账销号。”洛阳市人大常委会党组成员、机关党组书记李书杰认为，“只有把人大制度优势转化为治理效能，才能体现人大监督的刚性。”

2022年8月，洛阳市人大常委会在全市开展了《环境保护法》执法检查。与以往不同的是，这次市人大常委会发布公告，请市民对生态环境问题进行举报；把市民代表请到市人大常委会机关，由常委会领导当面听取意见；派出执法检查组进行明察暗访，对重点部位和问题突出的单位，再杀一个“回马枪”。

事实上，这种变化一直贯穿洛阳市人大常委会开展的执法检查等监督活动中。市人大常委会副秘书长朱晶莹表示：“通过群众反映、人大代表问卷、公开电话和邮箱等多种途径，全面搜集问题线索，建立问题台账、持续督促整改，既服务了全市改革发展大局，又切实解决了老百姓的实际问题。”

“能不能安排医护人员直接到企业做核酸检测？”“可以随时为你们提供上门服务。”近日，经新安县人大常委会机关协调，县卫健委组织4名医护人员到中超铝业集团为37名新上岗职工进行了免费的核酸检测。

洛阳姐妹同创农业科技有限公司总经理路素琴向前来走访的人大代表反映：“7月底的极端天气给葡萄园带来重创，棚架受损严重。果子没上市，资金周转不过来。”群众的呼声，就是人大的责任。伊川县人大常委会及时协调相关金融机构提供小额贷款。很快，首批30万元银行贷款如雪中送炭，帮企业渡过难关。路素琴感激地说：“企业现在缓过劲来了，发展信心也更强了！”

听民声、集民意、纾企困、促发展……在此次大范围的“四个万家”活动中，洛阳市三级人大、五级代表始终坚持“从群众中来，到群众中去”，广泛倾听群众意见，深入基层一线实地调研、检查法律法规贯彻实施情况，运用法治思维和法治方式，既推动解决了人民群众关注的一大批热点、难点问题，也收获了实实在在的变化和老百姓的认可。👉

责任编辑/邵卫科

# 人大助力 绘就新乡黄河滩区岸绿景美新画卷

○ 梁中磊 凌波

“让黄河成为造福人民的幸福河。”近年，新乡市人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，围绕黄河流域生态保护和高质量发展国家战略重大机遇，在着力打造黄河生态保护的展示区、乡村振兴的实验区、自主创新的先行区、高质量发展的示范区、黄河文化传承创新的样板区的新征程中持续展现新作为、谱写新篇章。

## 用脚步丈量使命担当

黄河流经新乡境内174公里，穿越平原示范区、原阳县、封丘县和长垣市，涉及21个乡镇504个行政村、人口316万，流域面积4100平方公里，占新乡总面积的近一半。在河南所有沿黄省辖市中，新乡的滩区面积最大、河道断面最宽、临背悬差最大、滩区人口最多、蓄滞洪区最多。

精心呵护母亲河，建设美丽新中原。中共新乡市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，按照“生态优先、道路优先、植绿优先、分段实施”的总体思路，本着既强化游廊功能又助力岸边产业发展、乡村振兴的原则，相继开展了6带、9园、5个特色小镇、12个美丽乡村、10条进滩路、4个片区等46个沿黄重点项目建设，黄河大堤边涌现同心湖公园、陈桥湿地、博浪沙森林公园等一个个新的沿黄“网红打卡地”。

人大干的，就是群众盼的。为学习借鉴先进省（区、市）的经验、做法，新乡市人大常委会主任王乐新带队赴宁夏回族自治区学习考察黄河流域湿地保护、黄河堤岸治理、文旅融合发展、农业产业化发展工作情况，结合新乡实际，提出了注重加强整体规划谋划、加快生态廊道建设、提升防洪减灾能力、推动特色产业发展、推动全域旅游融合发展等建议。

随后，新乡市人大常委会调研组赴长垣市、封丘县、原阳县、平原新区调研沿黄生态廊道建设情

况，到郑州市、开封市考察学习沿黄生态廊道建设工作，针对黄河流域生态保护和高质量发展中存在的土地制约、林地矛盾凸显、滩区道路未贯通等问题提出合理化建议。

用脚步丈量每条道路，用初心践行使命担当。在黄河左岸，留下了新乡人大工作者深深的脚印。

## 用责任绘就秀美画卷

新乡黄河湿地多达3.4万公顷，野生动植物资源丰富，其中鸟类206种，包括国家一级重点保护动物大鸨、“鸟类大熊猫”震旦鸦雀、青头潜鸭等，生态优势明显。

“霓虹初上映荷塘，桃花岛边赏月色。湿地公园美如画，水清天蓝游人多……”优美动听的《王家潭湿地公园之歌》描绘了长垣市治水、兴水的秀美画卷。作为长垣水系建设的重要节点，王家潭湿地公园占地892亩，不仅是人民群众休闲娱乐、观光旅游的明星景区，还成为城区的“绿色之肺”。“我们通过专题调研，结合长垣全域旅游规划，提出了打造高质量生态环境、构筑高质量防洪屏障等多条建议，为黄河流域生态保护和高质量发展建言献策、贡献力量。”长垣市人大常委会主任宋太俊说。

“曹岗险工素有‘天下第一险’之称，工程临背悬差达13米……”2022年9月12日，在封丘县黄河曹岗险工处的黄河文化苑，志愿者正热情地为游客义务讲解。这是一处以保护、传承、弘扬黄河文化为主题的文化苑，按照“临河黄河风景观赏区、堤顶法律法规学习区、背河黄河文化传承区”的分区，展示了一部厚重的治黄文化史。多彩步道织就千米生态游廊，使黄河文化苑成为远近闻名的休闲打卡地。封丘县人大常委会围绕黄河大堤生态带、文岩渠和天然渠生态带、黄河湿地公园、黄河文化公园等工程建设开展调研，助力生态田园成为南太行山水中的重要一环。

黄河在原阳境内蜿蜒流淌80多公里，润泽出肥

沃的土壤，为发展种植原阳大米提供了得天独厚的条件和优势。目前，原阳县种植优质水稻、小麦、花生、畜草和果蔬50多万亩。占地近5820亩的黄河流域水系综合治理一期工程项目已完成，占地5300亩的博浪沙森林公园成为集生态旅游、体育休闲、健康养老于一体的好去处。如今，原阳县不仅拥有美景生态园、阳光玫瑰葡萄种植园、休闲采摘农场等，还开创了循环农业、创意农业、智慧农业等新形态，真正实现了从“黄沙滩”到“花果川”的转变。

近年，平原示范区在黄河滩区强力推进“携手清四乱、保护母亲河”攻坚月专项行动，针对违规建筑、无治理达标可能的畜禽养殖场所、污水横流黑臭水体等五大类问题进行彻底清理；投资30亿元，全力打造一条20公里黄河金堤、一条百里花果观赏大道，建成“两棠”湖泊湿地和金溪谷“山水林田湖草”样板田两个湿地公园、3个万亩花果示范基地，将黄河滩区建成岸绿景美的生态长廊。

如今，新乡174公里的黄河大堤生态廊道、66公里的黄河生态观光廊道等六大生态廊道基本建成，逐步形成“一山两河三带多节点”全域文旅发展格局。通过大力推进滩区路网、水网、林网“三网”建设，黄河流域生态保护和高质量发展步入快车道。

### 用实绩回答人民之问

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。新乡市汇聚黄河沿岸4600多名人大代表的智慧和力量，在实现黄河流域生态保护与高质量发展战略中出力献策，向党和人民交上了一份优异的履职答卷。

“建设沿黄生态经济带是实现经济高质量发展的具体举措，更是满足沿黄人民群众对生态环境美好期盼的内在要求，对实施区域协调发展战略具有重要意义。”2022年3月，在十三届全国人大五次会

议上，全国人大代表买世蕊提出《关于加大沿黄生态经济建设支持力度的建议》。她建议国家尽快启动沿黄生态经济研究，加强跨区域生态保护和基础设施建设，促进黄河南北岸协调互动，增强区域经济竞争力；加大对黄河中下游生态经济廊道建设的支持力度，加强沿线防护林带、自然保护区建设；尽快完善黄河水资源生态补偿、水土保持生态补偿、饮用水水源地生态补偿等机制，加大生态补偿力度，实现黄河流域经济社会发展与生态建设协调统一；继续支持河南省开展黄河滩区居民迁建等工作。

为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴，河南省人大代表、宏达木业集团董事长尚广强自筹资金3000多万元，组织了由200多名共产党员、劳动模范、志愿者组成的突击队，昼夜奋战，完成6000多亩的绿化工程，栽植各类苗木60多万棵，为黄河滩区筑起绿色屏障打下坚实基础。

民族要复兴，乡村必振兴。为大力发展农村产业，长垣市人大代表、芦岗乡西陈村党支部书记陈英宪成立农林果蔬合作社，打造集体经济果园，增加集体收入。自2021年以来，陈英宪相继流转土地680亩，种植西瓜、优质林果等，既增加了集体收入，又累计安排本村及周边村110多人就业。如今，陈英宪利用村里的空闲地建设小木屋、搭建蒙古包，建起民俗特色餐饮饭店，经营本地特色菜黄河鲤鱼，进行夜市烧烤，打造集园林采摘、特色民宿、垂钓烧烤、田园文化于一体的乡村综合旅游项目，为乡村振兴注入新活力。

黄河落天走东海，万里写入胸怀间。在新的征程上，新乡市各级人大及其常委会将持续助力，围绕依靠创新驱动转型、依靠人才支撑强市战略，不断书写服务黄河流域生态保护和高质量发展的崭新篇章。👉

责任编辑/邵卫科



长垣市王家滩湿地公园

# 南阳：以“人民之问”助推营商环境提档升级

○ 朱新慧 熊运彬

河南省第十一次党代会提出支持南阳建设省域副中心城市，赋予南阳发展新的定位。南阳市第七次党代会提出，坚持把优化营商环境作为高质量发展的“一号工程”，实施一流营商环境提升行动，以营商环境大突破助推现代化省域副中心城市建设，围绕打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的营商环境目标，持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能、提升政务服务水平、激发市场主体活力。

2022年2月22日，在南阳市优化营商环境大会上，市委书记朱是西强调，要加力推进全国一流营商环境提升行动，奋力实现优化营商环境大突破，提升市场主体和人民群众的满意度，吸引更多项目、企业、资本落户南阳，推动副中心城市建设跑出加速度、跨出高质量。

法治是最好的营商环境。近年，南阳市人大常委会针对本地创新引领效应不明显、市场主体满意度不高、部分项目要素制约明显、行政执法缺少温度等营商环境工作中存在的现实问题，围绕打造“六最”营商环境的工作目标，持续将优化营商环境纳入重点监督内容，打出“专题视察+专项报告+专题询问+专项测评+网络直播”的监督“组合拳”，通过



南阳市六届人大常委会第三十七次会议开展优化营商环境专题询问

“红脸出汗”“直面痛点”的监督方式推动营商环境有效提升，促进全市经济高质量发展。同时，以检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施情况为主线，发扬钉钉子精神，推动优化营商环境、服务实体经济，不断展现人大工作新作为。

在深入调研、广征民意、研究论证、反复修改的基础上，2022年6月22日，南阳市六届人大常委会第三十五次会议表决通过《南阳市优化营商环境条例》，从制度层面为优化营商环境提供了更加有力的法治保障；规定每年5月18日为“南阳企业家节”，进一步推动营造尊重、关爱、支持企业家发展的良好氛围。市人大常委会助力“万人助万企”活动，

探索建立问题解决推进机制，帮助企业解决土地、资金、人才等各类问题200多个。

为深入贯彻落实中共南阳市委关于优化营商环境的决策部署，市人大常委会研究决定，将听取和审议优化营商环境工作情况报告和开展优化营商环境专题询问列为2022年度常委会重点工作，推动解决当前全市营商环境中的痛点、堵点、难点问题，助力南阳经济发展、落实群众期盼。

2022年10月13日下午，南阳市六届人大常委会第三十七次会议开展优化营商环境专题询问。副市长作专题报告，电视网络全程直播，常委会组成人员提问开门见山，相关部门负责人应询回答务实坦诚，询问结果当场测评……专题询问会气氛热烈而紧

张，问答中彰显了全市上下不断优化营商环境的决心。这场别开生面的“考问”，是南阳市人大常委会创新监督方式的积极探索，也是以专题询问丰富全过程人民民主的基层探索。

作为地方国家权力机关依法进行的庄严之问，要聚焦主要矛盾、聚焦问题短板。为做好这次优化营商环境专题询问工作，自2022年5月开始，南阳市人大常委会采取“听、看、查、访、评”等方式，对上半年全市经济运行和优化营商环境工作情况进行了视察、调研，从414家企业问卷调查、全体市人大代表问卷测评、2021年营商环境省评结果报告、相关部门座谈会、各县（市、区）人大异地视察、代表专题座谈会、“12345”政务服务热线、“万人助万企”活动、“观念能力作风建设年”活动等方面广泛收集问题，全面掌握第一手资料。正是有了充分的准备，常委会组成人员在询问时底气十足、切中要害，直指“项目要素保障存在短板、弱项”“基层执法监管缺乏柔性、缺少温度”“企业参加各种评比活动多”等热点问题。应询的市发改委、市司法局等有关部门负责人表示，这些问题非常精准，触及营商环境的软肋和不足，一定抓紧解决。

“南阳的网上中介服务超市已经建立。下一步，如何加强对中介服务的监督？如何进一步优化流程、压缩时长、精简材料？”

“金融对中小微企业的支持力度不大、融资渠道单一。如何有效解决金融信贷产品少、融资难、融资贵的问题？”

“如何有效发挥平台作用，解

决惠企政策精准直达快享的问题？”

“围绕提高政务服务效能、落实‘四减一造两提’（减时间、减材料、减环节、减费用，推进行政审批流程再造，提高行政审批效率、提高企业和群众的满意度），如何采取得力措施打造政务服务的极简审批模式？”

……………

在专题询问会现场，常委会组成人员踊跃提问，直击关键，“辣味”十足。在2个多小时的询问中，13名委员针对有关政策落实、配套服务、要素供给、金融信贷、法治环境、政务服务等方面的问题，道出了群众和企业的心声，戳到了相关部门的痛处。11个市直相关部门负责人直面问题、不遮不掩，既有简要的工作介绍，更多的是明确、具体、可操作的工作举措。一问一答之间，既体现了对法律的尊重和对人民的负责，也诠释了“人民之问”的情与威。

当天，这场优化营商环境专题询问会通过电视和网络全程现场直播，有60多万名网友和电视观众在线观看、积极互动。南阳市人大经济委员会主任委员贾斌认为：“这种开放型的专题询问提高了人大工作的透明度和公开度，不仅增强了监督的刚性，也让更多老百姓参与监督，是全过程人民民主在监督领域的新实践。”

现场询问结束后，常委会组成人员根据各应询人回答问题的表现，分别作出“满意”“基本满意”“不满意”评价，测评结果当场公布。引人关注的是，除对市发改委的测评满意率为100%外，有的应询单位的基本满意票相对较多，个别单位还获得了不满意

票。“专题询问后开展满意度测评，充分体现了监督的深度。也只有较真碰硬，才能促进有关问题整改到位和解决落实。”列席专题询问会的一名市人大代表深有感触地说。

满意度测评不是终点，而是新的起点。南阳市人大常委会主任张生起强调：“专题询问始于‘问’，而不止于‘答’，更注重‘果’。只有坚持‘监督→落实→再监督→再落实’，一环套一环，人大监督的‘闭环效应’才能真正凸显。市人大常委会要持续做好专题询问的‘后半篇文章’，对调研和询问中的重点措施和意见、建议逐条进行梳理，形成审议意见及问题清单，交政府及相关部门研究办理，限期整改落实，并全过程跟踪督办。要对审议意见研究处理情况的报告进行再次审议和满意度测评，形成全链条、清单制、闭环式监督体系，确保专题询问取得实实在在的成效，让人大监督成为推动南阳优化营商环境的重要力量。”

“人人都是营商环境，个个事关南阳形象。”为着力锻造高效低廉的政务环境、公平正义的法治环境、诚实守信的市场环境，在这次优化营商环境专题询问会后，南阳市人大常委会决定将开展“营商环境专项监督年”活动列为2023年度市人大常委会工作重点，通过全系统、全方位、全覆盖监督，重抓重推、持续发力，着力增强人大监督的刚性和实效，推动营商环境提档升级，为南阳高质量建设河南省域副中心城市和豫南高效生态经济区提供坚强支撑。”

责任编辑/李东方

# 打好“组合拳” 持续推动信阳营商环境革命

○ 曹新俊

“在全市营商环境执法检查中，有代表反映，市场监管局执法存在随意处罚、动辄罚款和重刚性执法轻柔性执法的现象。今后如何改进执法方式、提升执法质效，让市场主体和人民群众更加满意？”……2022年8月31日下午，在信阳市五届人大常委会第四十三次会议营商环境质询会上，常委会组成人员向市场监管局相关负责人犀利发问，直指问题和痛点。

2021年以来，信阳市人大常委会坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，把推动优化营商环境作为人大工作的重中之重，通过开展执法检查、听取专项工作报告、质询、专题询问、满意度测评、第三方评估、作出决议决定，推动营商环境综合排名进入全省第二方阵。当年7月，市人大常委会按照省人大常委会“三级联动、一体推进”的统一部署，深入开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查，亮出“法律巡视”之剑，推动法规实施和问题整改。10月，首次就营商环境问题开展质询，引起广泛关注，有力地推动了顽瘴痼疾的整改。

## 监督再监督 检查再检查

持续打好监督“组合拳”，助力打造最优营商环境，是信阳市委交给人大的一项政治任务，也是市场主体和人民群众的热切期盼。为进一步提升监督的科学性和精准度，2022年4月，信阳市人大常委会首次引入第三方机构，对此前开展的优化营商环境“两条例”执法检查发现问题整改情况和执法检查的基本做法及效果进行评估。评估结果显示，全市营商环境工作的满意度、知晓度和工作评价均得到不同程度提升，但还存在营商环境评价指标体系设置不尽合理、执法检查宣传工作宣传相对不足、市民获得感不高等问题。

“要以永远在路上的坚定、执着，持续推动信阳营商环境革命！”8月6日，在优化营商环境“两条例”执法检查动员会上，信阳市人大常委会主任谢



信阳市人大常委会主任谢天学带队到市政务服务中心开展《信阳市政务服务条例(草案)》立法调研

天学强调，要着力在补短板、强弱项、固底板、扬优势上下功夫，着力提升市场主体和人民群众的满意度、安全感和主动性，推动信阳的营商环境从根上改、从制上破、从治上立，进入全省第一方阵。动员会后，9个执法检查组分赴各县区，深入人民群众、市场主体、窗口服务单位，重点检查优化营商环境“两条例”的贯彻落实情况，查找市场主体和社会公众反映强烈的痛点、难点、堵点问题，剖析营商环境评价企业满意度不高的原因。

“企业用水、用电能否得到有效保障？”“企业引进、留住技术人才有没有困难？”“在解决企业开办零成本问题上有哪些举措？”“在知识产权保护上有哪些惠企措施？”……一个个问题是对信阳营商环境的精准把脉，更是市人大常委会组成人员和人大代表用脚步丈量出来的民声民意。执法检查组共发放调查问卷1540份，收集、梳理问题129个，已全部交有关部门办理。

## 人大再质询 解决问题不停步

8月31日，信阳市五届人大常委会第四十三次会议听取了优化营商环境执法检查报告、“一府两院”

贯彻优化营商环境“两条例”情况的报告，首次听取了市监察委开展优化营商环境监督治理、助力打造一流营商环境的专项工作报告。针对未能进入全省营商环境评价排名第二方阵的3个单位工作中存在的突出问题，常委会组成人员依法提出质询案。主任会议决定，由被质询单位负责人作口头答复。

“市公共资源交易中心的招投标工作存在未中标人不同意、中标人也不满意的问题。为什么会这样出现这样的情况？现在有没有彻底转变的思路和做法？”“2021年河南省营商环境评估报告指出，我市的政府采购过程中合同资金支付进展缓慢。主要原因是什么？如何有效解决这个问题？”……

“很惭愧，也很内疚！人大质询倒逼我们痛定思痛、立行立改，用心、用情、用力服务好市场主体和人民群众，背水一战，打赢、打好翻身仗！”信阳市市场监管局负责人诚恳地表态。

常委会组成人员对答复情况现场进行了满意度测评，测评结果当场公布。

4名公民旁听会议，面对面见证人大质询场景。餐饮行业经营者潘久兰是首次旁听人大常委会会议。她深有感触地说：“人大质询的问题都是我们关心、关注的，问出了我们的心声，感到人大与百姓距离很近。”“今年以来，企业投诉数量明显减少。通过对近期营商环境专区的数据统计分析，明显看到我市的营商环境不断向好，企业的获得感与满意度也在不断提升。”旁听会议的信阳市12345政务热线营商组话务员熊彬彬说。

会议形成的审议意见和质询中提出的相关问题一并转交信阳市政府研究处理，要求按时向市人大常委会报告处理情况。

### 全方位发力 营造最优法治环境

9月1日，信阳市五届人大常委会第四十三次会议依法作出《关于设立“信阳企业家日”的决定》，将11月1日设立为“信阳企业家日”。决定指出，设立“信阳企业家日”，是深入贯彻落实习近平总书记在企业家座谈会上重要讲话精神的具体举措。对持续优化营商环境，营造尊重、关爱、支持企业家发展的良好社会氛围，激发企业家创新、创业、创造活力，增强企业家的获得感、荣誉感和使命感，大力弘扬企业家精神，更好地发挥企业家作用，促进企业家队伍健康成长和发展壮大，推动信阳经济社会

高质量发展具有重要意义。

决定强调，要不断丰富“信阳企业家日”的内涵，开展形式多样的活动，深入推进“万人助万企”，切实落实利企、惠企政策，维护企业家和各类企业的合法权益，加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的浓厚氛围。

良好的营商环境是企业成长发展的沃土，而法治是最好的营商环境。2022年4月29日，信阳市五届人大常委会第四十次会议作出《关于进一步优化营商环境、助力实现美好生活看信阳的决定》，从坚定进入第一方阵目标、强化优化营商环境工作职责、提升政务服务效能、提升市场服务质效、提升法治服务水平、提升宜居宜业基础能力、加强对优化营商环境工作的全过程监督等方面提出明确要求。为给全力塑造“美好生活看信阳”品牌提供更加有力的政务服务法治环境保障，市人大常委会报请市委同意，特别增加《信阳市政务服务条例》为2022年度立法审议项目。

“目前，我市在政务服务实践中还存在责任划分不清晰、突破性改革措施缺乏法规支撑等问题，一定程度上影响了政务服务改革的进程和水平。”8月31日，在信阳市五届人大常委会第四十三次会议上，市人大常委会法工委主任冯桂荣作《信阳市政务服务条例（草案）》起草说明时表示，“为不断提高市场主体和人民群众的满意度，全面提升政务服务能力，进一步优化营商环境，通过地方立法的方式推动解决政务服务工作中的痛点、难点、堵点问题，制定《信阳市政务服务条例》十分必要。”10月31日，市五届人大常委会第四十五次会议二审通过《信阳市政务服务条例》，报请河南省人大常委会批准。

作出决定、设立节日、制定法规……在优化营商环境的道路上，信阳一直在努力。“市人大及其常委会将坚定不移地贯彻落实市委决策部署，顺应人民群众的意愿，做实人大监督的‘前半程’，紧盯整改落实的‘后半篇’，以钉钉子的精神持续加强监督，切实推动信阳营商环境实现革命性重塑、根本性好转。”谢天学掷地有声的话传递出人大助力打造最优营商环境、实现“美好生活看信阳”奋斗目标的决心和信心。👉

责任编辑/李东方



## 理清、管好国有自然资源资产的“账本”

○ 杨 磊 尹晓康

“近年，县政府及相关部门坚持以生态优先、绿色发展为导向，进一步加强管理，优化国土空间布局，改善生态环境，推进合理开发利用和保护，加快生态文明建设，助推以生态文明建设引领桐柏高质量发展……”2022年10月20日，在桐柏县十六届人大常委会第三次会议上，县财政局局长王广武向常委会组成人员报告了全县自然资源资产管理情况。

“自然资源资产监管工作涉及自然资源、生态环境、水利、林业、农业等多个部门，职责分散、资源分散，管理体系交叉重叠，部分资产的管理主体不明、责任不清、各自为政，部门、单位之间衔接不畅，监管合力尚未形成。”冯力代表认为，县政府应当加大统筹协调力度，进一步明确相关部门职责，建立健全分工明确、衔接有序、信息互通、协调配合的联动监管机制，依法查处各类破坏自然资源、生态环境的行为，努力实现常态化合力监管。

马千里委员直指国有自然资源资产管理中存在的“短板”：“我县正处于发展跨越期，重大项目数量多、落地时限要求紧、用地计划指标紧缺、土地要素保障供给跟不上，一定程度上影响了项目的开工建设。”

“我们将持续推进‘百园增效’行动，创新开展土地潜力分析，摸清可开发建设的‘家底’，规范土地出让程序；深化‘五未’低效用地处置，通过‘腾笼换鸟’、节地挖潜，不断优化盘活存量，真正让闲置低效用地‘活’起来；统筹各类项目的审核、报批，全力保障盐碱综合利用项目、新城片区开发项目、映山红健康养老养生示范区、茶祖小镇等重点项目、重大工程的用地需要，全面推行‘标准地’出让，实现‘拿地即开工’，确保‘宁让土地等项目，不让项目等土地’。”县自然资源局负责人作出回应。

“目前，各类自然资源分属国土、水利、林业等不同部门管理，尚未建立完善科学可查的自然资

源数据库，各部门之间的调查统计数据存在分类标准不统一、统计口径不一致、权属不清等问题。”吴伟委员建议进一步摸清自然资源资产“家底”、完善自然资源资产台账，确保基础数据准确。

县人大常委会农工委主任陶哲提出：“我县虽然拥有比较丰富的林、矿、水资源，但资源主导的产业存在规模小、科技含量低、综合利用开发力度不够、‘名特优新’产品较少的问题，尚未形成特色品牌产业链条，经济效益不高，产业化发展还有很大的提升空间……”

列席会议的有关单位负责人表示：将加大有效投资，着重提高资金投入的精准度，变粗放式投入为精准扶持，从政策、资金方面支持和引导土地、矿山、森林、水资源等有关企业加大研发投入，提高自然资源利用水平，拉长产业链、提升价值链，变资源优势为产业发展优势。

随后，郭辉、樊莹委员和部分人大代表、乡镇人大主席分别就上述问题提出了意见和建议。

“大家针对我县自然资源资产管理工作提出的意见、建议很有前瞻性、指导性、建设性，我们虚心接受、照单全收。”副县长郭存强调，政府相关部门要认真研究、强化措施、立即行动、狠抓落实，务必在规定的期限内给予答复，不得拖延。

“自然资源是全体人民共同的宝贵财富，要充分开发好、利用好、保护好，更好地发挥效益。这是我们义不容辞的责任！”桐柏县人大常委会主任王宏波强调，“要认真归纳、梳理审议中提出的问题和意见，形成审议意见，由主任会议通过后交县政府研究处理；要在3个月内听取县政府对审议意见研究处理情况的报告并进行满意度测评，强化实时跟踪监督，确保国有自然资源资产管理工作规范有效运行，更好地服务桐柏经济社会高质量发展、造福全县人民。”

责任编辑/李东方

郑州市

二七区人大视察税务工作



近日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领市、区两级人大代表到区办税服务大厅、京广路税务分局视察了税务工作。吕安民强调：要严守组织收入原则，统筹抓好税费收入征收管理，做到应收尽收；进一步加大贯彻执行减税降费各项政策的力度，真正释放政策红利，做到惠企利民；树立“收税就是服务，服务就是形象”的观念，解决基层工作中存在的突出问题；加强税务系统干部职工的培训工作，提高税收管理水平；扎实开展好“能力作风建设年”活动，推动干部作风建设常态化、长效化。

(左学彬 周 祎)

中原区人大视察人民防空工作

10月10日，郑州市中原区人大常委会副主任周岭带队深入二砂文创园、六厂医院等处视察了早期人防工程安全隐患消除、防汛以及开发利用等工作。视察组建议：开展形式多样、内容丰富的宣传教育活动，推动人防知识普及和防空防灾技能训练落地，不断提升全社会的国防意识和防灾减灾意识；摸清底数，做好早期人防工程隐患排查和治理工作，分类、分批妥善处置，及时消除安全隐患；加大早期人防工程的开发利用力度，保留城市记忆，传承城市工业遗迹；抓好人防指挥通信体系建设，建立健全应急预案方案，全面提升人防工作的信息化水平。

(苏海涛 张 磊)

新郑市人大视察工业经济发展情况



近日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队深入雪麦龙食品、华思光电、恒天铜业、遂成药业等企业视察了工业经济发展情况。王俊杰强调：要牢固树立“项目为王”理念，突出强化企业创新主体地位，重点支持高新技术企业、专精特新中小企业等开展产业核心技术攻关，形成以大项目、好项目牵引产业关键技术攻关的科技创新机制；围绕主导产业及产业生态链、新经济、新基建，加大关键产业链缺失环节招商力度；营造优良营商环境，强化要素

保障，及时协调解决企业遇到的困难，打通项目建设绿色通道，促进经济发展再上新台阶。(曹永强)

登封市人大传达学习贯彻党的二十大精神



10月31日，登封市人大常委会党组书记、主任梁峰主持召开常委会党组(扩大)会议，传达、学习、贯彻党的二十大精神。会议强调：要多载体、多渠道、多形式开展专题学习、交流研讨，营造学精神、悟思想、固初心、践使命的浓厚氛围；找准人大工作的切入点和着力点，推动二十大精神落地生根、见行见效；把全过程人民民主重大理念贯穿监督、决定、任免等履职全过程，加强代表工作能力建设，强化代表履职学习培训，不断完善全过程人民民主的制度体系；把全面从严治党同人大工作同谋划、同部署、同推进、同落实，推进“四个机关”建设，奋力开创登封人大工作新局面。(胡柠飞)

开封市

开封市深入推进全过程人民民主基层示范点建设

今年以来，开封市各级人大常委会上下联动、同向发力，深入贯彻落实省人大常委会建设全过程人民民主基层示范点工作会议精神，积极探索建设基层示范点的“开封经验”，召开工作推进会暨培训会，明确目标任务，组织代表联络站(点)负责人外出考察学习，探索创新全过程人民民主的基层实践。市人大常委会微信公众号开辟“践行全过程人民民主”专栏，强化宣传引导，提高基层示范点的知晓度，使之成为联系群众、舆论宣传、倾听民声、推动发展的重要平台，架起代表联系群众的“连心桥”，谱写基层示范点建设新篇章。(张 豪)

通许县开展全过程人民民主示范点评比活动



近日，通许市人大常委会组织观摩组到各乡镇、街道人大代表联络站和社情民意联系点，就全过程人民民主基层示范点阵地建设、活动开展、档案台账等工作开展观摩评比。市人大常委会主任田晓旻强调：要深刻理解推进全过程人民民主基层示范点建设的重要意义，紧盯目标

任务，突出工作重点，完善功能布局，探索研究县乡全过程人民民主怎么干、干什么的问题；加强县乡人大联动、县乡人大代表联动，明确人大工作各级牵头人，建立活动小组，实行网格化管理；加强人大队伍建设，强化活动领导，聚焦重点任务，创新工作举措，为县乡人大工作更加出彩贡献力量。（王加征）

►► 杞县人大调研监察专项工作

10月11日，杞县人大常委会副主任李晓峰带领部分人大代表到清廉（村）居示范点、“大数据+智慧监督”平台、“办不成事”窗口等处，开展“整治群众反映的强烈问题”主题调研并听取县纪委监委的专项工作汇报。李晓峰强调：要把服务发展作为工作主题，持续开展营商环境整治，加强对乡村振兴等惠农政策落实的监督，维护好群众利益；围绕群众反映强烈的热点、难点、堵点问题，及时跟进监督，解决好群众的烦心事；探索监察工作的新思路、新方法，加强对各方面政策法规的学习，努力提高履职本领。（郑东雷）

►► 大岗李乡人大召开民主协商会

10月9日，通许县大岗李乡人大主席团组织县乡人大代表和村民代表，在任祥村人大代表社民情民意联络点围绕邻里纠纷、信访稳定等议题召开了一场民主协商会。乡人大主席王利伟强调：要用好社情民意联络点这一平台，积极发挥人大代表的桥梁纽带作用，把社情民意联络点办成凝聚代表之心、解决民众之忧的民主协商平台，广纳民言、广聚民意、广集民智，切实把民需、民愿、民盼吸收到民主协商议题中来，确保全过程人民民主落到实处。（段海红）

►► 孟津区委人大工作会议召开

10月12日，洛阳市孟津区委人大工作会议召开，全面学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，安排部署全区人大工作。会议强调：要深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会人民代表大会制度的新定位，深刻领会全过程人民民主的新内涵，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，确保在决策、执行、监督各环节都能听到来自人民的声音、都有人民的参与；坚持党的全面领导、坚持人民当家作主、坚持服务改革发展大局、坚持充分发挥代表主体作用，更好地推动人民当家作主；加强政治建设、组织建设、制度建设、能力作风建设，结合人大工作特点和定位，开展多领域、多层次、经常化、制度化的调查研究，展现新时代人大干部的良好形象。（张燕杰）

►► 洛宁县人大组织收看党的二十大开幕会

10月16日，洛宁县委人大常委会机关组织干部职工集中观看了党的二十大开幕会，认真聆听了习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告。大家表示：要深刻领会大会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，立足岗位，坚定理想信念，凝心聚力，服务

人民，将党的二十大精神贯彻落实到实际工作中，切实推动人大各项工作再上新台阶。（高朝辉）

►► 安阳市人大地方立法研究中心成立

近日，安阳市人大常委会与郑州大学合作设立的地方立法研究中心揭牌。市人大常委会副主任王建国强调：设立地方立法研究中心，既是贯彻落实新时代地方立法要求的具体举措，也是借力、借智提升地方立法质量和效率的重要途径和方式。要紧密结合郑州大学理论优势与安阳立法工作实际，积极开展地方立法理论研究、课题研究及专题研究等工作，将立法研究中心打造成为服务地方立法建设的新型智库，为地方立法提供专业性意见和解决方案，努力成为地方立法合作共建的典范。（范雷 郑清荷）

►► 宝丰县人大传达学习党的二十大精神

10月28日，宝丰县人大常委会机关党组召开扩大会议，传达、学习党的二十大精神。会议要求：突出学习重点，科学组织、周密安排，原原本本地学习研读党的二十大精神报告和新修订的党章，认真领悟党的二十大精神提出的新思想、新论断，全方位、多角度、立体式地宣传好二十大精神；结合人大工作实际，坚持守正创新，在发展全过程人民民主中有效推动基层治理体系和治理能力现代化。（庄海燕）

►► 舞钢市人大调研脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作

近日，舞钢市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，深入武功乡滚河李村、枣林镇天成鸽业、尹集镇姬庄村、杨庄乡操占村等处调研了巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作开展情况。调研组建议：加强产业衔接，精准定位产业发展，注重扶贫产业长期培育，延长产业受益链条，充分发挥乡村产业的示范引领作用；加强政策衔接，持续推进农村基础设施和公共服务建设，兜牢少数特殊困难群体社会保障底线；坚持问题导向、目标导向和效果导向，总结实践经验，抓实、抓细各项衔接工作，推动乡村振兴战略全面实施。（栗艳艳）

►► 叶县人大调研“八五”普法工作

10月19日，叶县人大常委会副主任张跃民带队调研了“八五”普法工作开展情况。张跃民强调：要坚持以习近平法治思想为引领，全面落实“谁执法谁普法”的普法责任制，突出重点内容和关键少数；创新普法内容和宣传形式，广泛开展群众性法治文化活动；推进普法与依法治理有机融合，拓宽普法领域，为实现叶县经济社会高质量发展营造良好的法治环境。（王梦菡）

►► 新乡市人大认真学习党的二十大精神

10月17日，新乡市人大常委会党组召开会议，围绕习近平总书记所作的党的二十大报告开展研讨交流，就贯彻二十大精神作出部署。市人大常委会主任王乐新，副主任庞善起、鹿建宇、路文忠、郑援越、刘勇、翟洪凯和秘书长范士富参加交流研讨。王乐新强调：要切实增强学习、贯彻党的二十大精神的责任感、使命感，在学深细悟

许昌市

上下功夫；紧紧围绕党的中心任务，扎实推动人大工作创新发展；坚持全面从严治党，加强党对人大工作的全面领导。（凌波）

### ▶▶ 长葛市人大视察人居环境综合整治工作

近日，长葛市人大常委会主任刘明亮带领部分常委会委员和人大代表，深入老城镇北街社区、董村镇董村社区、大周镇柳庄营村和佛耳湖镇周庄村视察了人居环境综合整治工作。视察组建议：健全长效机制，激发群众内生动力，推进人居环境整治与乡村振兴有效衔接；对生活垃圾、污水等环境问题要常抓不懈，实现人居环境整治良性循环；坚持教育引领和宣传动员相结合，努力形成“环境整治，人人有责”的良好氛围。

（孙晓光 辛小兵 郭振宇）

### ▶▶ 孟州市人大开展“强能力、增素质、树新风”活动

近日，孟州市人大常委会组织开展了“强能力、增素质、树新风”活动：以业务知识培训、岗位沟通交流、开展工作调研为重点，不断提高业务水平；以组织开展文化活动、体育竞赛、演讲比赛为抓手，不断强化正向引导，增强机关人员综合素质；以主题党日活动、红色文化传承、精神文明建设为载体，不断提振精神风貌、树牢务实之风，锻造昂扬奋进队伍。（牛怡文）

### ▶▶ 沁阳市人大视察行政审判工作

10月13日，沁阳市人大常委会主任朱保平带队到市中级人民法院视察了行政审判工作。朱保平强调：要充分认识行政审判在建设和谐社会中的重要作用，稳妥审理各类行政案件，维护社会大局和谐稳定；推进行政机关依法行政，推动行政机关提升法治意识，提高行政案件行政正职出庭率；充分发挥典型案例“以案释法”作用，为依法行政提供警示参考和决策预判，不断促进依法行政规范化，从源头上减少行政纠纷发生。

（吴孔铭）

### ▶▶ 温县人大集体学习党的二十大精神

10月31日，温县人大常委会召开专题会议，传达、学习党的二十大精神并进行“学习宣传二十大 履职担当促发展”活动动员。会议要求：突出政治引领原则，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定“两个确立”，做到“两个维护”；紧扣县委决策部署，紧贴群众关心关切，用心、用情推动一批民生实事落地见效；高质量打造全过程人民民主基层示范点，进一步打通民意反馈渠道、打造代表履职平台；完善工作制度，加强学习教育、丰富载体活动，不断增强人大队伍的凝聚力和战斗力。（申海宽 王蒙）

### ▶▶ 修武县人大学习贯彻党的二十大精神

近日，修武市人大常委会组织集中传达、学习党的二十大精神：制定学习计划，把党的二十大精神作为“三会一课”“主题党日”的重要内容，推动学习常态化；通过集中学、专题学、学习强国平台专项答题等多种形式，学深悟透、融会贯通；扎实做好监督、决定、代表、任免等工

鹤壁市

作，不断开创人大工作高质量发展新局面。

（许小芳）

### ▶▶ 山城区人大调研招商引资工作

近日，鹤壁市山城区人大常委会组织部分人大代表专题调研了招商引资工作。代表们建议：加强与京津冀、大湾区、苏鲁闽浙、长三角等重点区域的交流合作，密切关注资本流向和产业转移动向，建立宽领域、多层次的招商引资新格局；围绕生物化工产业招大引强、新能源产业招新引精、智能制造产业招群引链，打造纵向协调、横向耦合的产业生态；用好、用足、用活扩内需、促经济、保增长政策，提供全方位服务，推动招商重点建设项目落地见效。（田志锋 李明文）

### ▶▶ 浚县人大视察就业保障工作

近日，浚县人大常委会主任岳朝亚带队视察了就业保障工作。岳朝亚强调：要按照《就业促进法》《河南省就业促进条例》的规定，探索建立促进就业长效机制；优化工作流程，形成线上线下融合、信息互联互通、精准有效推送就业信息的全方位服务；加大政策和资金的供给、落实力度，加强技能培训、持证上岗等强就业的基础工作，对就业困难人员加大援助力度；多措并举增加就业机会，提升就业质量，维护劳动者合法权益。（张俊祥）

### ▶▶ 夏邑县人大调研企业发展情况

近日，夏邑县人大常委会班子成员分别到飞江新能源、桂柳鸭业等包联企业调研企业发展情况，协调解决遇到的困难。调研组建议：强化综合统筹，在做好自身发展的同时，紧抓疫情防控不松劲，紧盯安全生产和生态环保不松懈；提振发展信心，把握市场发展趋势，创新发展和经营模式，加快推进产业转型升级，助推全县经济社会高质量发展。（蔡慧洁）

商丘市

### ▶▶ 郟城区人大视察民生实事完成情况

近日，漯河市郟城区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表视察了天泰景艺苑老旧小区改造、碾盘张棚户区改造（幸福港）等2022年度民生实事完成情况。视察组建议：加强统筹协调，坚持质量优先，强化过程监管，确保民生实事项目持久发挥效益；谋划明年民生实事候选项目征集工作，以民生实事项目人大代表票决制践行全过程人民民主，让民生实事项目建设更接地气、更贴心。（陈建哲）

### ▶▶ 临颖县委人大工作会议召开

10月13日，临颖县委人大工作会议召开。县委书记余伟强调：要把党的领导贯穿人大依法履职的全过程，落实到人大工作的各方面、各环节；坚持人民当家作主的本质和核心，畅通民主渠道、丰富民主形式、增进民生福祉；坚持服务改革发展主题，突出监督重点、增强监督实效、服务发展大局；充分发挥代表主体作用，拓展“双联系”深度，加大建议办理力度，提升代表履职保障水平；加强政治建设、健全工作机制、锤炼能力作风、营造良好

漯河市

氛围，不断开创人大工作新局面。（聂梓扬 谢袁圆）

▶▶ 舞阳县：人大代表助力疫情防控

11月2日，河南省人大代表、漯河市驻广东流动党员委员会书记胡双协调东莞松业吸塑制品有限公司为舞阳县捐献防疫物资30余万元。胡双表示：人大代表要以高度的责任感和为民服务的使命感，为疫情防控工作贡献力量，向奋战在抗疫一线的工作人员表达敬意。

（程军晓 张逾颖）

▶▶ 湖滨区人大学习贯彻党的二十大精神

近日，三门峡市湖滨区人大常委会专题学习了党的二十大精神。区人大常委会主任李万泉强调：要深入学习、贯彻二十大精神，准确把握发展全过程人民民主的重要含义；围绕中心、服务大局，以践行全过程人民民主为牵引实现人大工作高质量发展；加强人大自身建设，围绕区委中心工作和全区发展大局履职尽责；支持基层人大创新，建好人大代表联络站，发挥代表主体作用，不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践。

（郭嘉瑞）

▶▶ 义马市人大调研产业和集体经济发展情况

近日，义马市人大常委会主任张光明带队深入程村现代农业示范园、湾子苗木花卉基地、霍村农业科技产业园、河口大樱桃生态农业专业合作社、河口村史馆及粉黛草游园等处调研产业和集体经济发展情况。张光明强调：要深入学习党的二十大精神，广泛征集群众意见、建议，发挥示范引领作用，助推乡村振兴高质量发展；坚定发展信心，为推进乡村振兴提供坚强的组织保障；学习先进经验、抢抓机遇，有针对性地发展农村集体产业；出台土地、人才、资金、技术等一揽子政策，推动集体经济发展壮大。

（贾海燕）

▶▶ 卢氏县人大监督重大项目落实落地

近年，卢氏县人大常委会将城区水生态建设提升工程列入重点监督范围，作出《关于卢氏县城区水生态建设规划的决议》，运用定向监督、重点检查、跟踪监督、反馈监督等多种形式持续加大监督力度，组织代表专题视察、调研，两次听取和审议政府专项工作报告，督促解决工程建设问题20余项，为贯彻“以绿茵城、以水润城、以文化城、以业兴城”理念、完善城市功能、提升城市品位、推动城市建设贡献了人大力量。

（王长海）

▶▶ 台前县人大召开党的二十大精神学习宣传部部署会

10月17日，台前县人大常委会召开学习、宣传、贯彻党的二十大精神工作部署会。县人大常委会副主任张保省强调：要把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，细化宣传方案，强化责任落实，扎实开展线上集中培训、线下进站宣讲、代表履职系列访谈等活动；聚焦报告关于发展全过程人民民主的重要论述，找准人大工作的切入点、突破口，迅速掀起学习、宣传热潮，确保党的二十大精神落地生根、开花结果。

（李言学）

▶▶ 清丰县人大调研国土空间总体规划编制工作

近日，清丰县人大常委会党组书记王克献带队调研了县域国土空间总体规划编制情况。调研组建议：围绕“一个融合、四个强县、四个清丰”建设目标，千方百计解决发展空间问题，为清丰高质量发展提供空间保障；坚持系统观念和科学思维，充分吸纳各方意见、建议，认真修改、精益求精，提升规划质量和可实施性；严把时间节点，增强工作合力，确保如期高质量完成县域国土空间规划编制工作，全力绘制好清丰发展新蓝图。（马瑞敏）

▶▶ 南阳市召开全过程人民民主基层示范点建设推进会



10月27日，南阳市人大常委会召开全过程人民民主基层示范点建设现场推进会。市人大常委会主任张生起强调：要进一步提高政治站位，切实把全过程人民民主基层示范点建设作为一项重大政治任务、重要政治责任抓紧、抓好；明确目标任务，提高工作水平，切实促进全过程人民民主基层示范点建设工作提质增效；加强组织保障，压实、压细责任，充分发挥示范带动作用，共同推动全过程人民民主基层示范点建设工作再上新台阶。（刘相甫）

▶▶ 宛城区人大开展部门工作评议

近日，南阳市宛城区人大常委会按照实事求是、客观公正、民主公开、注重实效、依法办事的原则，对区教体局、区民政局、区住建局、区交通局、区农业农村局开展了工作评议并全面公开评议结果，进一步督促有关部门及其工作人员依法行政、执政为民、履职尽责、服务民生，推动地方经济社会高质量发展。（曹颖）

▶▶ 卧龙区召开星级人大代表联络站创建工作推进会

11月1日，南阳市卧龙区人大常委会召开星级人大代表联络站创建工作推进会。区人大常委会主任李廷武强调：提高政治站位，与时俱进推进星级人大代表联络站创建工作；乡镇人大代表联络站、村（社区）代表联络室要坚持建、管、用一体化推进，突出抓好活动见成效，创新活动方式、丰富活动载体，切实解决人民群众急难愁盼问题；采取外出学习、观摩评比等方式，对照先进找差距，严格落实创建标准，建立健全创建工作考核评比机制，推动星级人大代表联络站创建工作走深、走实。（秦广银）

▶▶ 内乡县人大交办法院民事执行工作审议意见

10月13日，内乡县人大常委会副主任岳书晓主持召开审议意见交办会，将《关于民事执行工作情况报告的审议意见》交县人民法院办理落实。县人民法院副院长李华就办理落实好审议意见作了表态发言。岳书晓强调：要深

刻认识办理好人大审议意见是“一府一委两院”职责，是自觉接受人大监督的具体体现；要在规定时限内把能解决的问题解决好，不能解决的，要说明情况、限期解决；坚持问题导向、结果导向，树立有解思维，聚焦审议意见提出的问题，找准症结，采取有效措施，确保问题有效解决；跟踪监督审议意见所提问题的整改情况，确保取得实效、长效。（朱浩记）

#### ►► 桐柏县人大推进审计查出问题整改工作

近日，桐柏县人大常委会组织召开2021年度县财政预算执行和其他财政收支情况审计查出问题整改工作推进座谈会，听取县财政局、县教体局、县人社局等单位的整改情况汇报，对整改难度大的具体问题把脉问诊、提出意见。会议强调：要坚持问题导向，强化整改主体责任落实，做到应改尽改、按时整改；审计部门要充分发挥职能作用，实行台账销号管理，强化跟踪检查指导，推动问题整改和结果公开；对整改事项复杂的问题，县政府要召开部门联席会议合力研究处理，促进整改见实效。

（杨磊）

#### ►► 西峡县人大组织收听收看党的二十大开幕实况

10月16日，西峡县人大常委会机关组织干部职工集中收听收看了党的二十大开幕实况。大家一致认为：习近平总书记所作的报告高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富、实事求是、联系实际，深刻阐述了我国过去五年取得的伟大成就和新时代十年的伟大变革。要把学习、贯彻二十大精神与做好人大工作联系起来，围绕发展目标、服务中心大局、牢记历史使命，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，坚定践行全过程人民民主，再创人大工作新辉煌。

（张浩）

#### ►► 淅川县人大视察重点项目建设工作

近日，淅川县人大常委会组织代表视察了淅浙高速淅川段高速连接线项目、中泰华龙石墨负极材料项目、东滨河路南延工程等县重点项目建设情况。视察组建议：克服疫情防控、经济下行等压力，继续保持拼搏劲头，高效、有序推进各重点项目建设；县人大常委会及各级人大代表要全力支持重点项目建设，为淅川高质量、高效率跨越发展贡献人大力量。

（李欢）

#### ►► 新野县人大调研践行全过程人民民主工作

近日，新野县人大常委会副主任郑清平带领部分人大代表到上港乡人大代表联络站调研了践行全过程人民民主工作情况。郑清平强调：要把学习、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，进一步统一思想，切实推动县乡人大工作高质量发展；发挥人大在践行全过程人民民主中的重要作用，用好代表联络站的民主民意表达平台，积极探索全过程人民民主的基层实现形式。（姚志金 崔国安）

#### ►► 镇平县人大调研养老服务建设情况

近日，镇平县人大常委会组织部分常委会组成人员和市、县人大代表，深入涅阳街道综合养老中心、雪枫街道南环路日间照料中心、王岗乡特困供养中心、石佛寺镇托养中心、安字营镇幸福大院等处调研了养老服务建设情况。调研组建议：加大宣传力度，转变养老观念，营造良

好的社会氛围；加强顶层设计，加大财政投入，合理布局养老服务设施，提升养老服务效率和管理水平；实施多元投入，鼓励社会力量参与养老服务，积极探索养老服务新模式；强化人才引进教育培训，不断提高养老服务水平。

（王国英 宋晓明）

#### ►► 凤瑞街道认真学习贯彻党的二十大精神

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织辖区人大代表集中学习中国共产党第二十次代表大会精神，并就发展全过程人民民主、打造基层示范点进行了深入探讨。会议强调：深入学习领会、全面贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；坚持以人民为中心，把人民群众的关切和期盼作为代表履职的着力点，以实际行动践行全心全意为人民服务的宗旨；把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，扎实推进全过程人民民主取得更大成效。

（郑小焕）

#### ►► 马山口镇人大开展“宪法在我心”主题演讲

近日，内乡县马山口镇人大主席团举办了“宪法在我心中”演讲比赛。11位参赛选手作了《宪法永驻心间》《弘扬宪法精神 做宪法的坚定捍卫者》等主题演讲。镇人大主席王成军表示：要以此此次活动为起点，一以贯之地带头学习宪法、自觉遵守宪法，将宪法作为根本活动准则，坚持以学促干、主动作为，为助力地方经济社会高质量发展再立新功。

（张家齐）

#### ►► 安棚镇：人大代表献策助力产业发展

近日，桐柏县安棚镇人大主席团组织部分人大代表深入茶菌等特色产业项目现场，调研特色产业发展规模、经营模式、农户参与形式等情况，为乡村产业发展献计献策。代表们建议：聚焦“一村一品”，培育特色产业，突出优势，核心带动区域协调发展；走好“产业+文化”“产业+旅游”的融合发展路子；引进龙头企业，成立专业合作社，扩大种植品类，引进深加工生产线，为当地村民提供就业岗位，将加工、销售环节的部分利润留在村上，带动农民就业致富。

（宋昊阳）

#### ►► 赵河镇人大视察街区综合整治工作

近日，方城县赵河镇人大主席团组织驻辖区的20多名市、县人大代表深入经济路、建设路等街区主要道路和惠民农贸市场、西北、果园等行政村，视察了环境卫生秩序、市场经营秩序等整治情况。代表们建议：加大宣传力度，充分发挥镇、村干部的带头作用，引导群众广泛参与，形成“街区整治，人人有责”的良好氛围；建立健全长效工作机制，严格考核制度，保证街区综合整治工作取得明显成效。

（聂东明）

#### ►► 人大代表视察赭阳街道环境综合整治工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻辖区的县人大代表，深入张寨大道、吴府大道等4条主干街道和豫01线城区段、鲁姚路城区段等3条过境公路以及集镇街区的8条背街小巷视察了环境综合整治工作情况。代表们建议：加大对市场经营秩序、车辆乱停乱放、户外广告牌乱设、违法建筑的治理力度，建立“两扫三洒一冲”常

信阳市

态化清扫保洁机制，抓好公路边沟外区域非法构筑物及废弃建筑物的清理，持续打造“畅、安、舒、美”的城乡环境。（关升）

▶▶ 浉河区人大视察涉农代表建议办理情况

近日，信阳市浉河区人大常委会副主任孙健全带队深入崧润茶油公司、大别山嘉茗公司等处视察了区六届人大一次会议代表所提涉农建议的办理情况。视察组建议：认真研究代表建议的关键点，与代表多沟通、多交流，拿出解决问题的具体措施，把办理代表建议与做好本单位工作结合起来，切实解决好群众的急难愁盼问题；把抓好代表建议办理工作作为提升人大工作水平的重要内容，通过不断提高建议质量和建议办理质量，推动代表工作再上新台阶。（高翔）

▶▶ 商城县：乡镇年度第二次人代会召开完毕

近日，商城县17个乡镇2022年度第二次人代会召开完毕，分别听取和审议了2022年上半年乡镇政府、乡镇人大主席团工作报告及2022年上半年财政预算执行情况和2021年度财政决算报告，选举产生乡镇长2名、人大主席2名、副乡镇长22名。县人大常委会领导赴各乡镇进行了指导、督导。（张雪）

▶▶ 川汇区人大学习贯彻党的二十大精神

10月28日，周口市川汇区人大常委会机关召开专题会议学习、贯彻党的二十大精神。区人大常委会主任夏立文强调：要把深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为当前最重要的政治任务，认认真真读原著、学原文、悟原理，深入细致学、带着思考学、结合实际学，全面贯彻落实党的二十大精神关于拓展民主渠道、丰富民主形式、支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的要求，持续发展和践行全过程人民民主，不断开创川汇人大工作新局面。（杨子铭）

▶▶ 郸城县人大视察农村人居环境整治工作

11月3日，郸城县人大常委会主任贾庆伟带队到东风乡郑庄、赵寨、龙王、尹寨行政村视察了农村人居环境整治工作。贾庆伟强调：要坚持以人民为中心，把思想和行动统一到县委、县政府的决策部署上来，全力投入人居环境整治、农村户厕改造等工作中来；进一步明确工作任务、强化工作措施、加大投入力度，按时完成人居环境集中整治工作任务；加大宣传力度，充分调动人民群众参与农村人居环境整治工作的积极性，群策群力，共建美丽家园。（孙守功 毕志伟）

▶▶ 扶沟县人大调研重点建议办理情况

近日，扶沟县人大常委会副主任魏军占带队到马村干渠、德利产业园、三毛宾馆、韭园镇二十里店村、水天服饰公司等处调研了人大代表重点建议办理情况。魏军占强调：要进一步提高对建议办理工作重要性的认识，加强调查研究、沟通联系，精准发力、精确破题、精准办理，助推代表建议早日落实见效，真正使办理结果让代表和群众满意。（谷守波 冯艳 闫硕）

周口市

驻马店市

▶▶ 新桥镇人大学习贯彻党的二十大精神

近日，项城市新桥镇人大主席团就学习、宣传、贯彻党的二十大精神作出具体安排：原原本本学习党的二十大报告和新修订的党章，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深刻理解党的二十大对全面建设社会主义现代化国家作出的战略部署，切实把思想和行动统一到党中央精神上来；统筹做好疫情防控、民生实事、信访稳定等工作，扎实践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。（曹越迪）

▶▶ 正阳县人大组织收听收看党的二十大精神开幕会

10月16日，正阳县人大常委会组织机关党员干部集中收听收看了党的二十大精神开幕会。大家表示：将进一步把思想和行动统一到党的二十大精神 and 中央决策部署上来，全面深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神；把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的头等大事，努力把学习成果转化为科学的工作思路、正确的工作举措和推动工作的实际能力，以优异成绩展现人大工作新气象。（钟长顺 李军政）

▶▶ 上蔡县人大集中学习党的二十大精神

10月31日，上蔡县人大常委会组织召开学习、贯彻党的二十大精神专题会议。县人大常委会主任张世霞强调：要把学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，开展多层次、全方位、立体式宣传，把党的二十大精神特别是关于全过程人民民主的新要求落实到人大工作的各方面和全过程；响应“三个务必”号召，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、代表机关、工作机关。（陈婉如）

济源市

▶▶ 济源市人大集中学习党的二十大精神

近日，济源市人大常委会召开机关党组理论学习中心组会议，围绕学习、贯彻党的二十大精神进行了集中研讨。会议强调：要深入学习、贯彻党的二十大精神，用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，牢记“三个务必”，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，推动党中央的重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行，不断深化全过程人民民主，切实把贯彻二十大精神转化为助力济源高质量发展的生动实践。（丁玲玲）

省直管县(市)

▶▶ 鹿邑县人大学习贯彻党的二十大精神

近日，鹿邑县人大常委会召开学习、贯彻党的二十大精神座谈会。县人大常委会主任王智华强调：要切实提高政治站位，精心组织、多措并举，全面掀起学习、贯彻党的二十大精神热潮；全面贯彻党委决策部署，坚持以人民为中心，依法履行人大职责，不断丰富代表履职活动，充分发挥代表作用；深刻把握“四个机关”定位，着力加强自身建设，提升人大工作水平，为加快建设现代化新鹿邑作出新贡献。（何翔龙 代乐意）

# 奋力书写安阳城乡规划监督的人大答卷

○ 王庆华 汤巧巧

组织开展城乡规划年度报告审议，严格落实控制性详细规划备案，规范涉及城市总体规划强制性内容调整审议程序，实现调整修改城市总体规划强制性内容人大监督全覆盖……一项项创新突破，真实地记录了安阳市人大常委会城乡规划监督工作的铿锵足迹。

近年，安阳市人大常委会不断探索人大监督工作的新形式、新途径，形成事前、事中、事后的全过程监督，让人大监督的刚性和实效更突出、抓手更实在，确保城乡规划“一张蓝图绘到底”，向全市人民交出了一份监督工作的“硬核”答卷。

## 把人大监督作为城乡规划的“头道防线”

城乡规划工作深刻影响着当下和未来。人大开展城乡规划监督是新时代推动规划编制科学化、民主化的重要要求，是充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权的重要渠道。

随着《监督法》《城乡规划法》的颁布实施，如何确保城乡规划科学，如何最大程度地避免规划失误、规划折腾，成为安阳市人大常委会关注和思考的重要课题。2014年，市人大常委会从建章立制入手，出台《关于严格依法调整、修改我市城市总体规划强制性内容的决议》，明确规定调整、修改城市总体规划强制性内容需经本级人大常委会审议，同时建立了调整、修改城市总体规划强制性内容文件报审制度、控制性详细规划备案制度以及实施城乡规划年度报告制度。2015年，出台《关于授权市人大常委会城建环保工作委员会对部分城市规划强制性内容调整、修改情况进行审核的决定》，规定对于城市基础设施、公共服务设施用地和绿地等内容的调整，在“用地性质不变、面积不减、符合服务半径功能要求、项目用地具有可行性”条件下进行细节调整，由常委会城建环保工委听取相关部门汇报，审核并出具意见。《决定》的出台为进一步提高工作效率、简化办事程序、充分发挥城市规划对城市建设

的指导和规范作用、加快项目推进速度、推动安阳经济社会快速发展发挥了积极作用。

2022年6月7日，安阳市人大常委会组织召开专题会议，听取全市国土空间规划“三区三线”（农业、生态、城镇空间三个功能区和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线）划定工作情况汇报，围绕“三区三线”划定工作进度、存在问题以及安阳城乡发展趋势、基底条件、需求等情况进行充分讨论，并提出意见和建议。

安阳市人大常委会主任徐家平强调：编制国土空间规划、划定“三区三线”，对安阳未来发展具有指导性、纲领性、现实性意义。要高质量划足、划实耕地保护红线，划清、划准生态保护红线，划优、划好城镇开发边界，坚决扛稳粮食安全重任，保证生态功能的系统性和完整性，盘活、用好存量资源，推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变；统筹优化农业、生态、城镇空间和基础设施、公共资源布局，合理确定各县（市、区）的耕地、永久基本农田、建设用地等约束性指标，协调解决空间矛盾冲突，确保实现“多规合一”，为未来发展争取更大空间。市人大常委会相关工委要及时跟进、加强沟通联系，充分听取和吸纳人大代表、行业专家的意见，及时报告相关工作情况，共同推动规划编制工作顺利开展。

## 把全过程人民民主作为规划监督的“发力点”

创新人大监督工作方式，既是适应新时代要求，也是进一步树立人大监督权威、增强人大监督实效的必要功课。为更好地反映人民群众诉求，进一步从政策和制度层面推动市民建议的落实转化，确保人大监督融入城乡规划的立项、执行、管理全过程，安阳市人大常委会把全过程人民民主作为监督工作的“发力点”，2022年5月印发《关于进一步做好城乡规划监督工作的通知》，从机制层面形成从民意征集到规划落地的“全环管理”。



健全城乡规划年度报告审议制度。安阳市人大常委会城建环保工委对城乡规划工作提前开展调研，对年度城乡规划管理与实施情况的报告(初稿)进行初审并提出审查意见。在市人大常委会会议对报告进行审议后，汇总相关审议意见并转交市政府研究处理。明确市政府应在收到审议意见之日起3个月内形成关于审议意见落实情况的报告，报送至市人大常委会办公室。市政府及其相关部门要认真梳理、及时研究审议意见，制定工作台账，扎实开展整改工作，并及时汇报相关整改工作进展情况。

严格落实控制性详细规划备案制度。按照要求，安阳市自然资源和规划部门组织编制的城乡规划确定的建设用地范围内的控制性详细规划经市人民政府批准后，30日内报市人大常委会备案。市人大常委会城建环保工委具体承办控制性详细规划备案事宜。报送备案时，除控制性详细规划向市人大常委会备案细则要求的相关材料外，还需提交控规备案登记表。对于已经备案的控制性详细规划，因特殊情况需要调整与修改的，需提前向市人大常委会报告。

规范涉及城市总体规划强制性内容调整的审议程序。按照要求，安阳市自然资源和规划部门应严格落实市人大常委会《关于严格依法调整、修改我市城市总体规划强制性内容的决议》的相关规定和要求，邀请市人大常委会城建环保工委参加市委城乡规划委员会会议，参与审议涉及调整城市总体规划强制性内容的项目。市人大常委会城建环保工委牵头组织常委会相关委室和市直有关部门及相关县(市、区)负责同志进行实地调研，了解拟调整地块现状，判断项目地块调整的必要性和可行性。

### 把台账化作为人大科学监督的具体路径

为确保审议意见真正落地见效，安阳市人大常委会坚持实行具体项目监督工作台账化、台账清单

化、清单具体化，让人大监督的路径更清晰、抓手更实在，进一步突出了人大监督的刚性和实效性。

2022年8月25日，收到安阳市委城乡规划委员会办公室报送的《关于安阳市向阳路与洹滨南路交叉口西南地块养老服务设施布点调整的请示》后，市人大常委会城建环保工委立即赴北关区进行实地调研，进一步了解项目概况、地块调整的原因以及有利条件和不利因素，为审核奠定了坚实基础。为做好规划调整请示的审核工作，2022年以来，市人大常委会城建环保工委已组织召开3次会议，对《关于安阳市邺城大道与平原路交叉口东南地块用地性质调整的请示》等4项用地调整的请示进行审核并及时回复意见。

每一个监督重点就是一个项目、一张工作清单。每一项用地调整、每一项控规备案、每一次审议过程，都被列入安阳市人大常委会开展城乡规划监督的项目清单。截至2022年9月底，市人大常委会城建环保工委已经完成对《安阳市DB5-1-6-1等地块(安漳大道与永明路交叉口西北)控制性详细规划》等10份控规的备案工作。

“要坚持持续跟踪、全程督办！”徐家平强调，“编制国土空间规划的过程，也是发展全过程人民民主的过程。要坚持党委领导、人大监督、社会参与，充分听取和吸纳人大代表、行业专家的意见，集思广益，做好国土空间规划编制工作，为城市治理创新提供内在动力。人大要站在对安阳历史负责、对安阳人民负责的高度，切实研究和把握新时期城市化发展规律，全面提升国土空间规划决策的科学化、民主化、法治化水平，为城市高质量发展、城乡融合发展、区域协调发展预置潜力、留足空间，为推动安阳经济社会高质量发展提供有力支撑。”

责任编辑/邵卫科



# 深化代表联系群众 筑牢民主民意基石

○ 裴沙沙

畅通民情民意表达渠道，是新时代社会治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是实现全过程人民民主的内在需求。济源市人大及其常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真践行全过程人民民主重大理念，大力推进人大代表联络站（点）标准化、规范化建设，在夯实联络站场地、设施、标识等硬件基础的同时，依托联络站组织开展形式多样、富有成效的代表活动，广泛收集社情民意，持续跟踪督办，推动解决群众“急难愁盼”问题，努力保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。

## 打通代表联系群众的“最后一公里”

截至目前，济源市建成人大代表联络中心站、区域站、联络点650个，实现一村（居）一站（点）全覆盖，形成“群众在哪里，站点就建在哪里”的格局，打通代表联系群众的“最后一公里”。为最大程度地密切各级人大代表与群众的联系，济源市按照就地就近、合理编组的原则，将驻辖区的1名全国人大代表、15名省人大代表、270名市人大代表和845名镇人大代表，以代表联络站为单位，全员编组进站。较大的联络站安排6名~8名人大代表驻站，较小的联络点至少有1名代表驻点。部分社区联络站还吸收街道居民议事会成员，邀请相关专业人士参加，壮大了队伍、拓展了渠道，实现“每名人大代表均驻站、每个联络站均有人大代表”。

代表信息“五公开”。各代表联络站（点）结合自身实际，创新工作方式方法，做到人大代表信息公开、工作机制公开、接待计划公开、结对名单公开、履职成果公开。玉泉街道人大工委在村级代表联络点制作了代表联系选民网络图、代表联系卡向选区群众发放。同时，每个联络站设站长1名，配备联络员和相对独立的办公场所，明确站长、驻站代

表、联络员的工作职责和相关工作流程，共同搭建人大代表倾听群众呼声的平台，确保“人大代表联系选民有场所，群众反映情况有人接待”。

联系群众全方位。在全市开展“党群连心·人大代表在行动”主题活动，要求各级人大代表在广泛联系人民群众的基础上，与部分选民保持固定联系。根据实际情况，有的固定联系选民10多名，有的联系3名~5名。天坛街道人大工委探索建立“天坛夜话”工作新机制，固定每月的15日为“天坛夜话”时间，把代表接待群众的实践从白天延伸到晚上，做到联系、服务“不打烊”。通过固定联系选民，使代表“腿更长了、眼更亮了、耳更灵了”，压实了代表责任，做实了代表联系选民工作。

数智赋能全天候。运用信息化手段迭代升级，各镇、街道打造网上人大代表联络站18个，随时发布代表联络站主题活动，及时与群众沟通交流。创新推出“代表码”“代表联络站码”并向社会公开，市人大代表履职服务平台APP、人大微信公众号开通“选民留言”等功能，方便群众便捷反映社情民意、直接查看代表履职情况，实现代表联系群众全天候、群众反映问题零距离。

## 规范提升联络站工作机制

为规范人大代表联络站（点）活动开展，提高运转实效，济源市人大常委会先后印发《关于开展星级人大代表联络站创建工作的意见》《关于进一步加强和规范全市人大代表联络站（点）建设的若干意见》，健全工作制度，提升主体活力，不断增强联络站（点）“建、管、用”质效。

统一制定联络站（点）工作职责和运行机制。坚持落实代表联络站（点）“3+1”工作活动制度，即每周轮值接待制度、每月汇总制度、季度例会制度和主题活动日制度，实现联络站（点）周有接待、月有汇总、季有安排、年有述职。大部分镇、街道代表

联络中心站每周都安排代表进站接待选民，保持接待的频度、热度，做到开门常态化。明确人大代表中的市级领导干部每年进站开展联系群众活动不少于2次，各代表联络站(点)每月定期对汇集上来的群众意见、建议和问题进行分类、批转、催办和答复，确保接待工作扎实有效。同时，确定每月的25日为人大代表联系群众主题活动日，与全市党员活动日同步。各站(点)每年开展不少于4次主题意见和建议大走访、大征集活动，开展不少于2次公益服务活动，每季度的最后一周召开联络站(点)工作例会。每年组织人大代表向选民述职，对选民提出的问题一一解答，公开代表履职情况，增强人大代表的代表意识、履职意识和接受监督意识。

**统一规范联络站(点)意见、建议办理机制。**对选民提出的意见、建议，明确分类、分级处理原则：属于村(居)事务的，由村(居)办理；属于镇、街道事务的，转交镇、街道相关部门和单位处理；属于市级以上事务的，以闭会期间代表建议的方式提出，由市人大常委会转交政府相关部门办理。为保障办理效果，市人大常委会专门制定了《关于闭会期间代表建议办理的通知》，明确政府部门办理答复时限，并规定有关部门对联络站(点)反映的意见、建议3个月内没有回复的，可直接反映到市人大常委会选任联工委，推动解决群众关注的热点、焦点和难点问题。

**统一规范联络站(点)及代表履职评价机制。**制

定量化积分考核办法和标准，分别围绕硬件建设、制度建设、组织管理、履职活动、信息化建设和出席会议、参加活动、提出议案建议等方面，将联络站建设、代表履职内容细化成项、量化任务、分类计分。建立市人大代表履职手册，及时记录代表履职活动及完成情况。由市人大常委会选任联工委牵头，每年对联络站活动和代表履职情况进行考核、通报。向市财政申请奖补资金500万元，对实际成效明显、运行机制完善、群众认可度高的先进代表联络站(点)进行奖补，示范带动全市代表联络站(点)规范化建设。

### 推动解决群众“急难愁盼”问题

济源市人大常委会坚持把以人民为中心的发展思想贯穿人大代表联络站(点)运行的各方面、各环节、全过程，充分发挥代表密切联系群众的优势，广泛听取群众的意见、建议，对社会关注度高、群众反映强烈、长时间得不到解决的问题持续推动解决。截至目前，各代表联络站(点)围绕民生实事项目、年度重点工作以及重点项目推进等，已开展调研走访活动1.1万多人次，开展送医下乡、送戏下乡、宪法宣传、文明创建、志愿服务等活动5000多次，每年收集群众意见、建议和有关事项问题上万件，向市、镇两级国家机关反映群众的意见、建议2300多条，使划定公交车专用停车位、缓解城市停车难、恢复公交车线路、设立减速设施或交通指示灯、延伸供水工程等问题得到妥善解决。

尤其是在民生实事项目人大代表票决制试点和推广实施过程中，济源市各级人大代表联络站(点)最大限度地发挥密切联系群众的优势，保证确定的民生实事项目更加符合民需民意，持续提升人民群众的幸福感和获得感，让人大形象、人大渠道和人大权威在基层综合治理中更加出彩。思礼镇人大代表联络站发挥向群众征集年度民生实事项目的主渠道作用，组织代表持续开展监督，推动万阳湖生态治理、万阳桥通车、健身步道修建等项目成功落地，大大改善了人民群众的生活环境。为解决村民的出行安全问题，梨林镇水运庄人大代表联络点的驻站代表丁三保多次实地调研，与相关部门反复协调，推动问题最终得到妥善解决。👇



济源市天坛街道驿城社区人大代表联络站组织学习党的二十大精神

责任编辑/李东方

## 让居民的幸福感和获得感越来越强

○ 熊正良

2022年农历重阳节这天，罗山县丽水街道赵园社区居民黄慧敏老人起了个大早，戴着防疫口罩，步行不到10钟，就到了社区便民服务站。她要指挥社区举办的重阳节表演赛。社区“两委”干部和驻地人大代表也赶来帮她打理。

社区是老百姓最熟悉的地方，也是基层社会治理的最前沿。2021年以来，丽水街道在街道人大工委和驻地县人大代表的推动下，依托居（村）“两委”办公场所建立社区便民服务站，就近提供政务、生活、法律、健康、文化、社区管理六大类基本服务，打造一站式服务“便利店”，让社区居民的幸福感和获得感越来越强。

### 空间重塑 开辟服务场所

丽水街道高湾社区便民服务站有一个特殊的地方——共有两道大门，可供居民出入通行。据高湾社区党支部书记徐绍军介绍，社区“两委”原有的大门附近有一个停车场，来往车辆多，居民出行很不方便。在创建便民服务站时，为了方便居民办事，根据人大代表的建议，他们特意开了一道新门，居民可以直接从此出入。这是高湾社区创建社区便民服务站的亮点。

赵园社区“两委”在办公大院辟出一块地方，建立了社区便民服务站，为居民提供休闲娱乐场所；刘台社区通过空间重塑，把只有90平方米的老公房打造成时尚简约、功能丰富的家庭式服务站，为社区居民提供便捷服务；兴和社区“两委”办公楼的二层变成了一间间不同功能的居民活动室，一条走廊贯穿其中，构成了小有名气的兴和“文化厅”……

“以往，居（村）干部坐在柜台后面，总感觉跟我们隔了一层。现在的社区便民服务站像家一样温馨，进门就能找到人，信息比以前更全面了，态度比以前更好了，解决问题的效率也更高了。”这是人大代表视察丽水街道社区便民服务站时听到的群众

反映。

丽水街道社区的便民服务是一个完整系统，包括“街道一部门一居（村）”三个层面，其中居（村）便民服务站是关键一环。以往那种“一人一座一电脑”的居（村）“两委”办公模式有着浓厚的行政化、机关化色彩，往往让前来办事的百姓搞不清楚、看不明白。于是，重塑办公空间、推动居（村）“两委”转型升级成为社区便民服务站创建过程中的一个关键做法。为此，丽水街道人大工委提出了“办公空间最小化、服务空间最大化”的要求。

如今，在丽水街道许多社区便民服务站可以看到，进门显眼的位置设立了首问接待窗口，实行一门受理、全岗办理。一张桌子、一台电脑、一名工作人员，类似企业“前台”的空间能够接受居民大大小小的不同诉求。与此同时，根据群众需求，把居（村）“两委”节省出来的办公空间分别设置为接待区、议事区、服务区、活动区等，以更加公开透明、开放共享的服务姿态面向社区居民。罗山县人大代表、丽水街道人大工委主任陈武介绍，这是按照街道统一要求设置的。

### 群众满意 求得更好效果

推动平衡发展，求得更好服务。2021年9月，丽水街道人大工委组织部分人大代表对社区便民服务站的创建情况进行调查。调查结果显示：中心城区的社区便民服务站都有了显著变化——服务内容更丰富、更接地气，服务项目更全面、更具体，服务方式更灵活、更多样化，老百姓的获得感和幸福感也更强了。

但是，代表们在城郊接合部和边远郊区调查发现，有些居（村）的便民服务站还存在不少薄弱环节，如活动空间小、活动内容单一等，群众有一些抱怨情绪。根据代表们的建议，丽水街道人大工委组织城郊接合部和边远郊区的居（村）“两委”干部到

中心城区社区便民服务站参观考察，学习、借鉴先进经验和做法，并对优秀便民服务站创建工作提出了具体要求。

经过不懈努力，如今，罗山县城郊接合部和边远郊区的社区便民服务站向居民提供和中心城区一样的优质服务。曹堰村地处罗山县城最西角。以前，村民每次前往丽水街道社区事务受理中心办事，都要穿过312国道和县城多条街道，来回至少得大半天时间。据村民们反映，现在，在村便民服务站就可以办理个人事务，不用再多跑路了，方便了很多。

陈湾村便民服务站还设立了老人俱乐部，大家可以阅览读物，开展一些健身、文艺活动。舞蹈房是老人们最喜爱的空间之一，屋子宽敞，还装有落地镜，便于组织各种文艺活动和学习。村里的舞蹈队、合唱团等都是这间屋子的常客。隔壁的空间则留给了村里的孩子们。明亮的装修风格、柔软的地面和各式各样的玩具组成了一间舒适的亲子乐园。隔着一道透明的玻璃窗，另一间屋里则满当地地围坐着一群年轻妈妈。如今，陈湾村便民服务站每月都会组织各类亲子活动和手工课，深受广大村民的青睐。

丽水街道办事处主任陈培喜介绍，在探索实践中，社区便民服务站的功能不断拓展、服务效能不断显现。2021年以来，居民在社区便民服务站通过“远程帮办”已经办理个人事项1627件，全覆盖建成的居(村)联勤联动站推动下沉公安、城管、市场等一线力量52人，依托“联勤联动微平台”协同处置问题495个，办事效率大为提高。测评结果显示，群众对社区便民服务站的满意度达98.6%。

### 数字化转型 为基层建设赋能

刚开始，丽水街道的社区便民服务站基本上还是利用传统方式为居民提供服务。街道人大工委提出，随着科学技术的推广、普及和应用，社区便民服务站应当充分运用科技化、信息化手段提升服务质量和水平。从2021年11月开始，街道各社区便民服务站的服务迎来再度升级，数字化转型不断为社区精细化治理赋能聚力。

为了给基层减负增能，丽水街道组织专门技术人员为各社区便民服务站设置了智能化平台，逐步实现纸质台账趋零化。在服务站内，工作人员使用



一款定制的操作系统，通过数字化技术，摆脱以往填写各类表格、记住各种标签、大量输入文字的负担，“查一查、勾一勾”即可完成相关工作。

精准的社区治理数据库是实现基层社会治理智能化的底座。经过创建，如今，丽水街道各社区的手绘“房态图”已实现数字化，每个居民区的四至范围、人口信息、房屋信息等数据直观、明晰，并且叠加疫情防控、养老服务等多个图层，实现了“居(村)—小区(组)—楼组(宅)—房”四级基础数据和管理要素实时查看、动态维护。在此基础上，通过数图联动、闭环管理，实现了“一屏观社区、一屏管社区”的动态效果。

在创建社区治理数据库的基础上，丽水街道根据实际需求，组织专门技术人员引入个性化模块，使一批社区智能化应用场景加速落地。他们引入“独居老人风险分级管理平台”作为社区独居老人风险管理的应用场景。该平台在街道48个居民区推广使用以来，居委会干部已经对独居老人开展安全检查、消防安全宣传走访2600多次。今后，他们还将进一步整合独居老人的就医就诊、社区助餐、日常出行等信息，不断丰富平台数据，为独居老人提供更优质、更便捷的社区服务。

“这是丽水街道紧紧依靠人大代表，践行以人民为中心的发展理念，推动共建、共治、共享实践的生动范例，也是基层社会治理体系的基础性平台。”罗山县人大代表、丽水街道党工委书记陈传江表示，丽水街道将进一步发挥人大代表的作用，持续深化社区便民服务体系，构建更加富有活力和效率的新型基层社会治理体系，持续提高基层社区治理的现代化水平。👉

责任编辑/李东方

# 唱响全过程人民民主的中牟人大“好声音”

○ 王红杰 张 凯

近年，中牟县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真落实中央、省委人大工作会议精神，充分发挥人大作为发展全过程人民民主主渠道作用，统筹谋划、一体推进，唱响全过程人民民主的基层人大“好声音”。

## 聚焦代表选举，夯实全过程人民民主基石

县乡两级人大换届选举工作法定节点多、工作程序强，各阶段工作环环相扣。中牟县人大常委会把人大代表选举作为实现全过程人民民主的首要环节和坚实基础，坚持党的领导，充分发扬民主，按照新修订的《选举法》规定，切实做到“四个到位”，确保换届选举风清气正、体现民意。

全面统筹到位，布下“一盘棋”。及时成立县乡人大换届选举领导小组、换届选举委员会。

责任压实到位，抓住“牛鼻子”。成立县乡人大换届督导组，实行选举业务和换届风气“双督导”。

把关监督到位，筑牢“防火墙”。切实做到严把身份关、政治关、优化结构关，确保将拥护党的领导、遵纪守法、密切联系群众、积极发挥模范带头作用的公民推荐为代表候选人。

宣传教育到位，形成“宣传

网”。采取会议传达、入户宣传、主流媒体等方式加大县乡人大换届选举宣传力度；印发《致选民的一封信》2万多份、换届选举宣传挂图2200套1.76万张、宣传条幅1800条；组织观看警示教育片《警钟》《镜鉴》169场、发出《严肃换届纪律明白卡》《九个必须九个严禁》6000多份，通过网媒（QQ群）、掌媒（微信群）等平台滚动播出换届宣传标语2000多条，编写换届动态简报7期，为换届选举营造了良好的舆论氛围，激发了广大选民的政治热情和参选积极性，成功选举产生新一届县乡两级人大代表1124名。

## 聚焦依法监督，践行全过程人民民主掷地有声

监督项目由人民选择。采取微信、短信平台通知、座谈会等

方式，向人大代表、常委会组成人员、乡镇（街道）等公开征集常委会年度监督项目。在此基础上，由全体常委会组成人员表决产生常委会年度工作要点，经县委同意后印发常委会组成人员、人大代表、“一府一委两院”、各乡镇（街道）等，确保监督工作公开化、民主化。督促县政府面向社会广泛征集民生实项目，经筛选后提交人代会票决。

监督重点向民生聚焦。针对经济运行和产业发展，连续3年持续关注预算绩效管理工作，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”；针对审计查出问题整改工作，综合运用听取和审议报告、专项工作评议等方式督促问题整改。探索建立预算联网监督平台，维护预算的约束力和严肃性。组织对全县3岁以下婴幼儿



中牟县人大常委会主任方本选调研基层代表联络站工作

儿照护服务、中小学午餐配送情况等进行专题视察,听取学前教育、义务教育等专项工作报告,促进城乡教育资源优化配置。

监督过程让人民参与。邀请各级人大代表和公民列席人大常委会会议,不断扩大有序政治参与。组织代表参加视察、执法检查、工作评议等活动,保障代表依法履职的权利。按照“生态优先、绿色发展、尊重历史、尊重事实”的原则,审议《赵口引黄灌区沉沙池临池地带建设管控办法(草案)》并作出决议,加强对生态环保的刚性监督,支持雁鸣湖片区高质量发展,切实提升群众有提议、人大有落实的效率;对《道路交通安全法》等10多部法律法规的贯彻落实情况进行执法检查,邀请专职委员、人大代表、市民代表全程参与,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义。深入贯彻省、市、县关于落实民生实项目人大代表票决制的要求,让人民群众广泛参与票决制“三个阶段、六个环节”的工作,人民群众关注的一大批民生实事得到有效办理。

监督结果由人民评判。市人大常委会在开展满意度测评、工作考核、政府组成部门评议等活动时,除常委会组成人员参加外,还广泛邀请人大代表、群众代表参加。针对城市精细化管理、老旧小区综合改造、生态建设等工作,不仅听取和审议专项工作报告,而且就重点工作开展专题询问,将专题询问与满意度测评相结合、与跟踪督办整改相结合,回应群众期待、推动问题

解决、促进工作落实。

### 聚焦代表作用发挥,丰富全过程人民民主基层实践

规范建设管理,建立健全人大代表联系群众工作机制。以提高代表履职能力为目标、以代表联络站建设为平台、以密切代表与人民群众联系为根本出发点和落脚点,精心谋划、全面推动代表联络站工作。县级层面推动。市人大常委会主任会议研究人大代表联络站规范提升工作,出台了《关于加强全县人大代表联络站建设工作的实施意见》,要求常委会班子成员到联系的乡镇、街道督导推进人大代表联络站工作。加强硬件建设。按照“九有”(有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案)标准,规范提升建成代表联络站50个,统一制作站牌、配齐办公设备,确定联络站站长1名、副站长1名~2名,建立健全以“两簿”(代表履职情况登记簿和代表联络站活动情况登记簿)、“两卡”(代表转办意见建议情况登记卡和代表服务群众联系卡)为主要内容的人大代表联络站工作台账档案。完善体制机制。明确“两个职责”(代表联络站主要职责、站长职责),规范“六项制度”(代表集中活动制度、履职登记制度、学习培训制度、联系选民制度、述职评议制度、建议办理制度),保障代表联络站充分发挥作用。健全代表塔式网络结构,将代表活动延伸到村组和社区,制订代表接待选民计划,每月15日代表轮值进联络站接待选民,推进各级人大代表进站活动常态化,及时

将选民反映的问题交政府及其有关部门办理答复。部分乡镇在便民服务中心设立人大代表接待窗口,开展日常接待工作。

丰富代表活动,促进代表联络站工作整体提升。依托代表联络站,乡镇、街道每季度围绕乡村振兴、信访稳定等重点工作,组织代表集中开展活动;组织代表开展学习交流、接待和服务选民等活动,对乡镇、街道职能部门工作进行评议,了解代表建议办理落实情况,收集代表新提建议,促进相关工作落实。通过编播《时代先锋看代表》39期、《代表建议惠民生》49期、人代会议案建议办理专题片4期、设置“善行义举榜”9期、组织人代会“三先两优”表彰等方式,不断激发代表进站履职的热情。

领导干部带头进站,不断提高代表参与度和群众积极性。市人大常委会、市政府、市检察院领导带头到刘集镇绿博家苑社区代表联络站、雁鸣湖镇镇区社区代表联络站、韩寺镇边庄村代表联络站开展调研、接待选民、收集意见和建议,紧盯问题,推动解决。万邦代表联络站在战疫情、保供应方面,大孟代表联络站在文化创意、产城融合方面,东工代表联络站在产业升级、科技创新方面,农商银行代表联络站在助企纾困、优化环境方面,万滩、狼城岗、雁鸣湖代表联络站在黄河流域生态保护和高质量发展方面坚持民有所呼、我有所应,发挥自身优势,为民生改善和经济发展作出了积极贡献。刘集镇绿博家苑社区代表联络站被评为省级先进代表联络站。

责任编辑/李东方

# 涪池：倾心打造“四个人大”特色品牌

○ 吴天敏

2022年以来，涪池县人大常委会以开展“能力作风建设年”“双创争一流”活动为契机，坚持内强素质、外塑形象，一体推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，努力锤炼知全局、高素质、懂法律、精业务、专业化、会监督的人大干部队伍，倾心打造“书香人大、文化人大、智慧人大、文明人大”特色品牌，全力为高质量建设“五个涪池”贡献人大力量。

## 打造“书香人大”品牌，搭建能力提升的“加油站”

以重学习、提素质为突破，始终把牢习近平总书记最新重要讲话、重要指示精神和“第一议题”学习制度，将“周四学习日”制度固化为学习教育机制，定期开设“人大讲堂”，坚持“一周一学”“一月一讲”“一年一主题”机制，突出抓好政治理论学习和人大业务培训，通过常委会各委室主任带头讲、委室副主任轮流讲、党员干部踊跃讲、实地观摩现场讲等方式，宣讲政治理论、党章党规党纪、人大业务知识和典型事例等，加强对《宪法》《监督法》《代表法》《选举法》等法律法规的学习培训。

大力倡导全员阅读、终身学习理念，扎实开展



涪池县人大常委会机关组织开展红色主题教育活动

读书月、读书日活动，定期为干部职工赠送书籍，结合常委会各委室工作职能，成立读书兴趣小组，开展丰富多彩的读书活动，充分发挥人大图书室的“文化粮仓”功能，常态化开展“日读一文、周荐一书、月办一会（读书交流会）、一季一讲堂”活动，适时举办亲子读书会、经典朗诵会、读书成果展，开展读书明星、书香科室、书香家庭评选活动，引导人大干部职工通过“线上+线下”多种方式积极学习新理论、新知识、新技能，不断拓宽视野、创新思维、丰富内涵，全面锻造善读书、勤学习、精思考的人大干部队伍，着力培植主题鲜明、内涵丰富、特色突出的人大机关文化。

## 打造“文化人大”品牌，激发人大工作的内在活力

坚持以文化树形象，突出时代特征、突出人大特色，形成“与党同心、人民至上、法律至上”的核心理念，充分利用空间设置多个文化长廊，内容涵盖平语近人、法治建设、中国梦、精神文明、敬业奉献、勤政廉政等主题；精心创作体现人大特色的《文明人大之歌》，组织开展“唱文明歌·做文明人”专题活动，参与《涪池县革命老区发展史》《涪池县村志村史》等编纂工作，努力把学习成果转化为推动工作和助力“文化涪池”建设的实际成效，并发表人大工作宣传稿件100余篇。

## 打造“智慧人大”品牌，开创人大履职的新途径

立足打造智慧化、科学化、现代化人大机关，以“智慧人大”项目为抓手，成立信息化工作领导小组，加快人大信息化建设步伐。“智慧人大”平台通过电脑、手机、会议终端等多个方式访问，对人大现有的系统及正在建设的所有信息化应用平台进行整体规划，融合到“智慧人大”统一平台中，充分发挥人大常委会和各级人大代表的职能作用，提升了



人大工作的信息化水平。同时，以监督工作智慧化为抓手，建立法检“两院”办案网站监督系统、预算审查同网监督系统等，加强主任会议、人大常委会会议和人代会管理的智能化，实现网上监督、动态监督、高效监督。以信息宣传智慧化为抓手，开发人大常委会机关智慧化管理系统，实现办公、办会、办事和对外联络全程网上办理。

### 打造“文明人大”品牌，展现新风貌、新面貌

以创建省级文明单位为统揽，突出“内聚合力、外树形象、提升素质、促进工作、带动社会”内涵式发展，持续开展百日攻坚、百日提升活动，突出内外环境提升、办公设施提升、卫生秩序提升、公共服务提升、文明素质提升，定期更新人大机关精神文明建设宣传栏，突出社会主义核心价值观等内容，让文明随处可见、蔚然成风。同时，坚持以活动砥砺初心、以活动凝聚力量、以活动激发干劲，持续开展“人大机关作表率、担当奉献抗疫情”“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动，先后到河南振宇红色文化教育基地、三门峡市陕州区大营镇周总理视察纪念馆、马跑泉革命遗址等地开展红色主题教育活动，讲述红色故事、唱响革命歌曲、传承红色基因、赓续红色血脉。定期组织志愿者进社区、入乡村、到企业、访学校、察医院，开展义务植树、路段保洁、文明劝导、文明餐桌、义务献血、疫情防控、乡村振兴、农村人居环境整治、慰问老人留守儿童困难党员、党的创新理论和扶贫政策宣讲、健康义诊等“我们的节日”活动20余次，推动核心价值观融入日常，形成崇善向好的价值导向。👉

责任编辑/邵卫科

## 为代表联络站装上“千里眼”“顺风耳”

○ 吴振涛 董星

“靳主任好！今天，由我和镇人大代表辛成栋、李春会接待选民，主要反映近段时间天气持续干旱、黄水河流量较小，建议加大石岭河水库放水力度问题。”西峡县人大代表、田关镇镇长袁文欣在镇人大代表联络站面对话筒和电视大屏幕作介绍。“石界河镇今天接待群众，主要反映美丽乡村建设遗留资金问题。”“桑坪镇人大代表联络站今天接待反映的是仓房矿山遗留问题。”……

“今天是我县人大代表接待选民日。组织人大代表进站零距离倾听选民心声，面对面收集意见、建议，发挥好代表联络站的桥梁纽带作用，是推进全过程人民民主的重要载体。大家要把收集的问题认真记录好、整理好，切实推动解决好民生实事问题。”2022年8月16日，西峡县人大常委会主任靳社强走进县人大代表联络总站，首次与全县19个乡镇、街道人大代表联络站视频连线互动。

今年以来，西峡县人大常委会把星级人大代表联络站创建工作作为激发表活力的有效抓手，举全员之力，强力攻坚推进，累计投入资金300余万元，高标准建成1个县人大代表联络总站、19个乡镇（街道）人大代表联络站、66个村级人大代表联络室，构建起县、乡、村（片）三级代表联络平台网络体系，实现1221名各级人大代表全部进站（室）开展联系和服务选民活动。

为推进人大代表联络站信息化建设，发挥联络站“可视”“可讲”的功能，西峡县人大常委会在县人大代表联络总站安装了LED大屏、电脑、视频会议系统，为19个乡镇（街道）代表联络站配备了电视、投影仪、视频摄像头、对讲话筒等，并实现联网对接、互联互通。通过各代表联络站的“千里眼”“顺风耳”，县人大代表联络总站能够“眼观六路、耳听八方”，更好地发挥联系代表和选民的作用，进一步夯实人大工作的民意基础。同时，县人大常委会研究制定了《人大代表联络站学习交流制度》《人大代表联络站例会制度》《县人大常委会领导坐班县人大代表联络总站制度》等多项制度，推动代表联络站工作制度化、常态化运行。👉

责任编辑/邵卫科

# 试析新时代地方人大协商的发展与完善

○ 张锦莉

习近平总书记在党的二十大报告中把发展全过程人民民主放在党和国家事业发展全局更加突出的位置进行了详细论述,指出协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,强调要完善协商民主体系,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。这为各级人大及其常委会践行全过程人民民主、推动人大协商指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 新时代地方人大协商的性质定位

**概念内涵。**人大协商是各级人大在党的领导下,在人大代表选举和依法行使职权时,就政治、经济与社会发展中的重大问题以及事关人民群众切身利益的问题,在重大决策之前和决策实施过程中,与各有关方面进行充分协商,听取民意、汇聚民智、增进共识,支持和保证人民当家作主。人大协商是协商民主机制在人大制度框架及人大具体工作中的嵌入和运用,是社会主义选举民主与协商民主的共促融合,是发展全过程人民民主的重要渠道。

**基本要素。**人大协商是由一

系列要素构成的完整系统。人大协商的主体包括人大机构、党委部门、“一府一委两院”及其有关部门、人民团体、社会组织、人大代表、专家学者、社会公众等。其中,人大机构是主导者和组织者,人大代表是主要参与主体,是人大与公众协商的重要中介。人大协商的内容,是各级人大在立法、监督、决定重大事项、选举任免、代表工作以及全局性重点工作推进中,围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的问题进行协商。协商内容是公共事务和公共决策,具有公共性。人大协商的程序,包括协商议题确定、协商工作组织、协商情况反馈、协商结果评估等环节制度化的程序和机制保障。人大协商的方式,即人大协商主体为达成一定的协商结果而采取的策略、方法、手段,主要有征求意见、座谈会、听证、专家论证、会议讨论辩论、网络互动、民意调查等。人大协商是通过平等的对话、沟通、交流、讨论、商量等办法来进行,是双向互动、求同存异、合作包容,最终达成共识。人大协商的成果,即能够明确反映协商参与方提出的意见、建议的情况报告,或其他经过研究论证和充分讨论后形成的协商成果。这个成果可能是对

决策的补充,也可能是对决策的肯定或者否定。

**基本原则。**人大协商应当坚持以下原则:一是坚持党的领导。人大协商作为一种协商民主方式和人大工作方式,是在党领导下推进社会主义民主政治建设的一项制度性安排,坚持党的领导是开展好人大协商的根本保障。二是坚持人民主体地位。人大协商的实质是实现“一切权力属于人民”的根本价值,必须广泛参与、多元多层,保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,更好地发挥人大实现人民当家作主的根本政治职能。三是坚持依法有序。必须把依法、有序、平等、公开贯穿人大协商全过程,遵循求同存异,充分尊重各方的不同意见和建议,注重兼顾不同群体的合法权益,保证民主协商的权威性和有序性。四是坚持民主集中制。民主集中制是人民代表大会制度的组织原则,也是人大及其常委会行使职权必须遵循的原则。人大协商不能脱离人民代表大会制度的框架,要发挥民主集中制的优势,通过协商形成共识,最终通过票决来完成选举和决策。

## 新时代开展地方人大协商的意义

有利于推进和发展全过程

人民民主。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人大协商的过程是更加广泛、多元、日常化地扩大人民群众有序政治参与、集思广益、凝聚共识的过程，能够有效保障人民群众选举投票的权利及在日常政治生活中持续参与的权利，把人民当家作主更加具体地、现实地体现到各项工作中，实现过程民主与成果民主、程序民主与实质民主、直接民主与间接民主、选举民主与协商民主相统一，更好地推进全过程人民民主建设。

有利于坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人大协商为坚持和完善人民代表大会制度丰富了新的内容、赋予了新的内涵、开辟了新的领域。推进人大协商，让人民群众参与到更实质性的立法、监督、决定、选举任免等活动中，使各方意见得以表达、共识得以形成、理性得以彰显，平衡、调整、规范各种利益关系，寻求利益关系的最佳平衡点和最大公约数，有效弥补选举民主、代议制民主的不足。通过发挥人大协商的优势作用，始终保持人大工作的生机与活力，推动人民代表大会制度与时俱进。

有利于充分发挥人大的主

要民主渠道作用。人民代表大会是坚持和发展全过程人民民主的主要渠道，人民代表大会制度在选举、协商、决策、管理、监督的各个环节坚持民主原则，是发展全过程人民民主的可靠制度保障。人大及其常委会为坚持和发展全过程人民民主提供法治保障，同时拥有成熟的网络架构和联络机制，具备将选举民主、协商民主有机融合，保障广大人民群众有序政治参与、表达和行使民主权利的条件。开展人大协商，有利于建好、用好这些平台载体，充分发挥这一主要民主渠道的作用。

### 新时代地方人大协商实践面临的问题

认识不够到位。有的同志对人大协商的性质、定位、作用认识不足，没有认识到人民代表大会制度是选举民主和协商民主的融合，片面认为协商民主主要是政协的事情、民主党派的事情，认为人大制度体现的仅仅是选举民主，不能进行协商民主。一些地方人大及其常委会注重依法履职行权，在协商工作方面不够积极主动，人大协商相对弱化。

缺乏系统性制度设计。目前，人大协商议题、参与主体、形式和程序等缺乏制度支持，处于选择性、随意化、表面化的状态。除立法协商外，人大监督、选举任免、重大事项决定、代表议案建议办理等工作的协商缺乏明确规定，将协商民主制度化融入人大运行机制和行使职权还无章可循。由于缺乏必要的程序和步骤，“想协商就协商，没意愿就不协商”“想与谁协商就与谁

协商，不想与谁协商就不与谁协商”“有时间就多协商，没时间就少协商”的现象还比较普遍。协商与否、与谁协商、如何协商基本上由活动组织者“自由裁量”，难以充分实现协商民主的价值追求和目标。

民主协商的广度有待拓展。全过程人民民主的重要特征之一是“全”，既体现为民主参与主体的广泛性，又体现为民主内容的广泛性。目前，在民主协商的参与广度上，除了社会知名人士和少数精英分子外，普通民众还难以切实参与；体制内人员的比例普遍较大，政府官员、企业负责人较基层代表明显偏多，协商参与者的结构不完善导致代表性不强。在协商内容上，参与的领域和范围过窄，代表选举中的民主权利仅体现在投票程序上，财政预算安排和决算审查、重大事项决定权的行使等方面的协商民主也主要体现在表决程序上，人大协商的范围有待进一步拓展。

实效尚需深化。人大协商存在深度不够、互动不足、审议不深入、协商不充分的问题。比如，针对矛盾焦点问题组织联组集中讨论、辩论不多，征求意见多处于“只征求不反馈”的单向式初步、浅层阶段。与党政机关的协商普遍处于个体协商层次，有待向主体间协商发展；人大召开座谈会，群众的意见和诉求只是参考性的，对决策难以产生实质性影响；协商民主中不同的意见、不同的观点没有得到足够的尊重与对待；协商成果落实机制不健全，缺乏必要的监督，没有科学有效地在人大实际工作中体

现出来。

### 新时代深入推进地方人大协商的建议

**完善制度机制。**着力构建人大协商的制度体系，针对不同层次、不同领域的人大协商，从协商对象和议题范围、协商内容和程序、协商的平等性和公开性、协商反馈落实等多方面探索完善制度机制，真正解决好协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等问题。对关系改革发展稳定全局、涉及群众切身利益的重大事项，应当作为重点协商内容。细化协商议题的提出、协商参与者的选择、协商信息的公开、协商意见的处理、协商成果的运用、公众意见采纳情况的反馈等规则，能具体的尽量具体、能明确的尽量明确，增强制度的可执行性、可操作性。科学规范人大协商的程序，选题、讨论辩论、论证、审定、反馈等都要有一套完整的程序设计，发布公告、公众报名、确定参加人员、会议活动组织、议程安排、互动交流、意见整理和反馈等环节都要有一套规范、具体的工作流程，减少协商工作的随意性。

**完善载体和平台。**完善民意表达渠道，通过听证会、网络互动、专家论证会、民主恳谈会、公民旁听重要会议、座谈会、问卷调查、民意测验等多种渠道和方式，为更多的群体进入人大协商创设平台和机会。加强人大协商阵地建设，推进人大代表之家、代表联络站、基层立法联系点标准化建设、规范化运行。“互联网+人大协商”已成为协商民主发展的重要领域。要高度重

视网络、新媒体等新型的民意表达渠道，拓展网上云平台，打造网上代表联络站点，拓展人大工作的社会参与面。人大要融入互联网，不仅要实现“互联网+”，还要进一步“+互联网”，利用数字赋能实现与公众的良性互动。通过完善平台载体，把人民的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作的各方面、各环节、全过程，确保决策、执行、监督落实等环节都能听到来自人民的声音。

**丰富民主实践。**要把发展全过程人民民主贯穿人大依法履职的全过程，串起履职链、工作链、成果链，不断拓宽人大协商的广度、深度。在立法工作中，制定立法规划和年度计划时，要向人大代表和社会公众广泛征集项目建议，加强与“一府一委两院”、人民团体的沟通协商，使立法更加符合改革发展需要，更好地反映社会关切。开展法规草案重要内容的协商，应在基本取得社会共识的基础上再依法提请表决。在监督工作中，就监督议题、方案制订、组织实施、审议意见办理、办理结果满意度测评等，选择座谈、会议、线上线下问卷调查等方式，征求社会公众意见，让人民群众参与到人大监督中来，提升监督工作实效。在重大事项决定工作中，作出决定前要组织人大代表深入学习调研，与“一府一委两院”及有关开展协商，听取相关领域专家学者及基层群众、利益相关方代表的意见、建议。在选举任免中，探索在提名推荐、确定正式

候选人环节的民众参与，完善对拟提请人大常委会任命人员的任前公示制度，增强选举任免工作的透明度。在代表工作中，加强国家机关与人大代表、人大代表与人民群众的沟通联系，发挥好代表的桥梁纽带作用；把代表议案建议办理过程与协商过程结合起来，增进代表对办理部门工作的了解和支持，促进办理工作取得实效。

**营造良好氛围。**坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量。各级人大要强化协商理念，加强对协商工作的学习研究，加强工作谋划，在依法履职过程中积极、有序地推进协商工作。要提高协商本领，不断提升调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，避免协商仪式化、程式化，通过充分的辨析、倾听、思考和调整，正确把握公共利益并达成共识。人大代表要加强学习培训，按照代表职责和议事规则的要求，有效表达选民的利益诉求，在理性的基础上形成最大公约数。要加强人大协商与其他协商渠道的有效衔接，引导群团组织和各类社会团体有序参与到人大协商机制中来，重视发挥工会、共青团、妇联、各种协会等社会群众团体的组织作用。鼓励基层人大依法开展协商，发挥人大代表在基层自治组织中的积极作用，积极回应社会关切，接地气、察民情、惠民生，使人大协商真正成为发展全过程人民民主的有效抓手和重要渠道。👉

（作者单位：河南牧业经济学院文法学院）

责任编辑/邵卫科

# 加强法治教育 培育新时代青少年

○ 刘紫茵

党的二十大报告提出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。”青少年是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的希望所在，是各条战线的生力军和后备力量。加强青少年法治教育，对于培养具备现代法律素质的合格公民、推进全面依法治国具有重要而深远的意义，必须坚持以习近平法治思想为指导，不断创新教育工作理念、机制、载体和方法，充分发挥家庭、学校、社会的整体作用，促进各职能部门切实履行职责，全面提高青少年的法律素质，让青少年感受法律的尊严、权威和公平、正义。

## 突出学校法治教育主阵地。

学校是青少年法治教育最重要的阵地。长期以来，一些地方把录取率、升学率作为评价学校优劣的重要标准，往往重视智育发展、忽视法治教育。即使开设了法治课，也往往因内容单调枯燥、教学形式呆板单一，难以激发学生的学习兴趣。因此，要重新定位学校法治课，不得随意挪用、挤占，要成为“主课”，真正收到教书育人的功效。要巩固课堂教育主渠道。不仅要培训法治课教师，各科教师均要培训，形成整体合力。要创新法治课的教育方法，针对青少年的身心

特点、生理和心理接受能力，借助幻灯片、电子计算机网络、电视宣教等现代教学工具，采用举办演讲比赛、征文、讲故事等学生喜闻乐见、活泼生动的教学形式，激发学生兴趣，提高教育功效。

## 筑牢家庭法治教育根基。

家庭是青少年成长的摇篮，开展家庭法治教育至关重要。当前，我国的家庭法治教育资源和能力严重不足。在此背景下，教育部门需要为家庭法治教育提供有力的支持，包括提供针对家长的教育方法指导、提供各类适合家庭法治教育的图书和相关资源等。同时，家长要努力提高自身文化修养和法律知识水平，以身作则，使孩子从小便树立正确的法治观念，分清什么该做、什么不该做，做合格小公民。家长要注意传授法律知识的方法，坚持因势利导、因材施教、循循善诱。不得要領、不注意场合和分寸的教育不仅起不到该有的作用，往往适得其反，使孩子产生逆反心理，收不到家庭教育的功效。

**净化校园周边环境。**近年，校园周边不良环境对青少年的影响日趋明显，必须加大治理力度。要明确各职能部门的职责，强化协调配合，加强校园周边环境治理，为广大青少年的健康成长创造良好的社会环境。执法部门要加大执法力度，强化文化市

场管理，重点加大对经营淫秽卡通画册和口袋书、违规网吧、酒吧、歌舞厅、赌博游戏厅、非法出版音像制品和书刊的治理整顿力度，从源头上堵死文化垃圾对青少年学生的毒害，为广大青少年提供文明健康、积极向上的精神食粮，帮助他们提高自身素养、塑造完美人格、走好健康人生路。

## 开展多样化的法治教育活动。

充分发挥电台、电视台的平台作用，定期在校园播放法治教育影视作品，在中小学校开辟法律知识专栏。深入开展校园精神文化活动，组织开展法律知识进社区、进家庭等活动，大力弘扬法治、弘扬正气，批判可耻、批判违法犯罪和败坏社会公德等丑恶现象，用正确的舆论引导人、用高尚的精神塑造人、用优秀的作品鼓舞人，提高青少年分辨是非的能力，强化法治观念，自觉抵制住不良风气的侵袭。

“治国凭圭臬，安邦靠准绳。”新时代、新征程，党和国家对青少年健康成长寄予殷切的期待。广大青少年不仅要知法、懂法、守法，而且要学会依法办事，运用法律手段维护自己的合法权益，坚定理想信念，磨炼坚强意志，努力做实现中华民族伟大复兴的参与者、见证者。👉

责任编辑/李东方

# 鹤山区发展全过程人民民主初探

○ 王培录

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年，鹤壁市鹤山区人大常委会认真学习、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主的重要思想，学思践悟、积极探索发展全过程人民民主的基层实现形式，取得明显成效。

## 坚持党的领导 为发展全过程人民民主定方向

坚持党的领导是人大开展各项工作的最高政治原则。鹤山区人大常委会党组紧跟区委节奏和步伐，做到“区委决策部署到哪里，人大力量就汇聚到哪里；区委工作重点指向哪里，人大监督就推进到哪里”。

**严格干部任免。**按照区委人事安排，规范任免程序，强化任后监督，确保党管干部原则与人大依法任免有机统一。近年，已依法任命“一府一委两院”领导干部80多名。坚持“党委领导、人大主办”的原则，圆满完成区乡两级人大换届选举工作任务，顺利选举产生新一届人大、政府、监委、法院、检察院领导班子或主要负责人。

**推动决策落实。**区人大常委会党组成员积极参与到区委重大决策部署的落实中，助力做好产业发展、项目建设、招商引资、城市创建、脱贫攻坚、疫情防控、信访稳定等重点工作，一个项目一个项目推进、一个问题一个问题监督，环环相扣，及时跟进。

**主动担当作为。**围绕区委中心工作，鹤山区人大常委会主动作为，针对乡村振兴工作设立了2个“助力乡村振兴，人大代表在行动”示范基地，为全区乡村振兴工作树立了样板，起到了示范引领作用。针对“万人助万企”活动，设立了“万人助万企，人大代表在行动”示范点2个。在2021年特大洪涝灾害中，区人大常委会第一时间向全区各级人大

代表发出倡议。代表们积极捐款捐物，仅一天时间就募集款物13万多元送往灾区，充分体现了人大代表的责任担当意识。针对脱贫攻坚任务重、环境污染治理难、民生基础设施不完善、群众出行难、看病贵等一系列民生问题，分别开展专项视察，有效地促进了群众关心的热点、难点问题的解决。

## 完善制度机制 为发展全过程人民民主建阵地

2019年以来，鹤山区人大代表联络站实现乡镇、街道全覆盖并延伸到部分中心村、重点村、重点企业。其中，建成省级优秀星级代表联络站1个、市级优秀星级代表联络站2个。

**抓规范管理固阵地。**为进一步规范人大代表联络站的工作和活动开展，鹤山区人大常委会专门研究制定了《鹤山区人大代表联络站工作暂行办法》，明确了代表联络站的性质、任务、组织机构、工作职责、活动方式、工作保障、考核奖惩，实现了代表联络站建设标准化、运行制度化、服务特色化、活动常态化，为各级人大代表搭建了常态化履职平台，架起了代表联系和服务群众的“连心桥”。在2022年区乡两级人大换届工作中，各代表联络站充分发挥宣传、组织、实施的战斗堡垒作用，使选民的参与热情空前高涨，参选率达95.3%，广大人民群众的选举权、参与权得到了充分保障。

**抓功能拓展创特色。**针对基层群众关注度高、受益面广、贴近生活的惠民小项目，鹤山区人大常委会探索制定了《关于实施闭会期间民生“微实事”票选制工作的意见(试行)》，进一步丰富了发展基层全过程人民民主的内容和形式。姬家山乡人大主席团创新推行全过程人民民主“1113”工作模式，即围绕党的领导这个核心，坚持人民代表大会制度这个根本，依托代表联络站这个平台，实行民主质询会、代表约见会、群众报告会三项机制，实现重

大事项从酝酿到办结的全过程都有人大代表和群众参与和监督，形成基层人民民主的刚性闭环。鹤山街道人大工委在民主议政会的基础上设立“市民议事厅”，使街道民主议政会制度实现常态化、日常化。百姓身边的小事、闹心事、烦心事随时可以到“市民议事厅”反映。街道人大工委每周召集部分议政员与群众代表面对面进行汇总分析，有条件的马上办，暂时不具备条件的想法办，超出办理能力的及时向上级反映，或作为民生“微实事”项目进行票选，由区政府办理落实。

**抓跟踪监督求实效。**把群众关心关注的社会影响大、涉及面广的工作作为代表监督的风向标和动力源，构建广泛的民主参与机制，使监督指向更符合群众意愿。近年，鹤山区人大常委会先后组织实施了“人大代表看政风”“法官、检察官履职评议”专项视察等活动。组织55名三级人大代表对“一府两院”的33个单位进行了满意度评议，对于满意度较低的3个部门的主要负责人分别进行了约谈，要求向主任会议报告整改措施、向区人大常委会书面报告整改情况。就优化辖区营商环境工作，区人大常委会对区监察委员会进行了专题视察，提出了改进的意见、建议。针对法官、检察官履职评议工作专业性强的特点，组成两个专家评审小组，既有法律专家，又有机关干部和企业、农村等不同行业的代表，保证了评议工作的科学性、公正性。

### **发挥主体作用 在发展全过程人民民主中当先锋**

在发展全过程人民民主过程中，鹤山区人大常委会充分尊重代表主体地位、支持代表依法履职，提高服务保障水平，让代表工作实起来、活起来、强起来。

**抓培训，提升代表素质能力。**区人大常委会通过举办培训班、现场交流观摩、外出考察学习等多种形式，分层次、分行业对人大代表进行培训。把讲政治作为第一遵循，深入学习、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是发展全过程人民民主的重要论述，把牢政治方向、站稳政治立场、锤炼政治品格，进一步提升了人大代表的政治站位。坚持人民至上，践行群众路线，全面提升依法履职能力、服务大局能力、调查研究能力、狠抓落实能力，进一步增强了代表的履

职底气。

**抓管理，促进代表履职尽责。**为提高代表履职的积极性、主动性，区人大常委会制定了《鹤山区人大代表述职评议办法》《鹤山区人大代表履职积分登记办法》《关于推行人大代表督事制度的实施意见（试行）》，将全区各级人大代表编组入驻乡镇、街道代表联络站，建立代表履职档案，汇集代表履职活动记录、议案建议办理、工作情况通报等，使代表履职可量化、可跟踪、可查询，为代表交流互鉴提供方便。开展优秀人大代表、优秀代表建议等评选活动，引导代表广泛参与乡村振兴、项目建设等经济社会发展实践。

**抓创新，打造代表履职品牌。**在发展全过程人民民主的基层实践中，工作在一线的人大代表充分发挥主观能动性和创造性，探索出许多接地气、通民心的新举措、新经验，逐步形成基层代表履职的新品牌。鹤壁集镇人大主席团利用每年9个大型农村物资交易集会的机会，依托镇代表联络站，组织代表“赶大集”“亮身份”，一方面宣传党的路线方针政策、法律法规、政府工作部署、民生实事项目，另一方面广泛收集社情民意、倾听群众呼声，架起了沟通党和政府与广大群众的“连心桥”，叫响了“人大代表赶大集”的人大工作品牌。区人大代表、中山路街道建安社区党支部书记、主任赵俊茹结合自身工作实际创建了“赵俊茹人大代表工作室”，秉持“民有所呼、我有所应”的履职原则，将自己的电话、微信、邮箱以二维码的形式公之于众，实现了24小时全天候在线接待群众，解决了居民日常生活中一大批“鸡毛蒜皮”的小事，成为广大居民的“主心骨”，被群众亲切地称为“贴心人”。“赵俊茹人大代表工作室”也作为基层人大代表履职的靓丽名片在全区推广。

面对新形势、新任务，鹤山区人大常委会将进一步认真学习、深刻理解习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，积极学习借鉴其他地区的先进经验，努力建设高水平全过程人民民主基层示范点，加强基层人大建设，激发基层代表活力，调动选民积极性，真正实现人民当家作主，推动全过程人民民主在基层生根开花、结出硕果。👉

责任编辑/邵卫科

# “四个坚持”推动全过程人民民主落地见效

○ 岳书晓

习近平总书记在中央人大工作会议上强调“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，在党的二十大报告中又专门阐述了发展全过程人民民主、保障人民当家作主这一重大政治问题。作为国家权力机关，各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习、贯彻党的二十大精神，立足“四个坚持”，把践行和发展全过程人民民主落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，不断提升人大工作质量和水平。

**坚持党的全面领导。**全过程人民民主，是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。各级人大及其常委会要牢记政治机关的属性，把坚持党的全面领导作为首要政治原则和践行全过程人民民主的根本政治保证，忠诚拥护“两个确立”，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”融入依法履职全过程，用党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导、谋划、推动人大工作，保证人大工作在全过程人民民主的正确轨道上运行。要始终依靠党的领导推进全过程人民民主。认真贯彻落实党委决策部署，自觉做到重大问题、重大事项、重要活动及时向同级党委请示报告，按照要求抓好贯彻落实。要找准人大履职定位，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯彻落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，紧紧围绕推动经济社会高质量发展找定位、聚重点、谋思路，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，做到“党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里”。

**坚持依法监督、正确监督、有效监督。**习近平

总书记指出：“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”人大监督作为国家权力机关的监督，是代表国家和人民进行的监督，是发展全过程人民民主的重要环节。各级人大及其常委会要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，牢牢把握“正确监督、有效监督、依法监督”的要求，聚焦同级党委重大决策部署，综合运用调研、视察、执法检查、满意度测评等多种方式方法，打好监督“组合拳”，不断增强监督刚性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，把以人民为中心的发展思想体现到监督工作全过程，时时处处向习近平总书记“我将无我、不负人民”的精神境界看齐，锁定人民群众所思、所盼、所愿，紧紧抓住就学、就业、医疗卫生、食品安全等普惠性、基础性、兜底性的民生事项，加大监督力度，着力解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，切实把监督工作做到群众心坎上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要加大法制宣传力度，认真开展备案审查和执法检查，依法行使好人大监督权，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，推进法治政府、法治社会一体建设，用法治护航经济社会高质量发展。

**坚持人大代表主体地位。**人大代表是人民代表大会制度的主体，是落实全过程人民民主、保障人民当家作主的主力军。只有充分发挥人大代表的主力军作用，才能更好地发展全过程人民民主、更好地保障人民依法行使国家权力。各级人大及其常委会作为代表机关，要为人大代表依法履职提供坚实平台，把人大代表联络站作为密切代表与群众的联系、发挥代表作用的重要载体，按照“人大代表联系群众的好桥梁、履行职责的好平台、学习交流的好阵地、国家机关听取代表意见的好场所”的目标定位，积极创新，激活机制、激发动能，构建便捷、



顺畅的民意反馈链和问题处置链，切实把党委的决策部署和宪法法律落实下去，把人民群众的意见、建议和愿望、要求反映上来，打通联系和服务人民群众的“最后一公里”，真正成为全过程人民民主落地生根的有效抓手。要充分发挥人大代表在反映群众诉求、解决民生难题、参与管理国家事务中的积极作用，通过推行民生实事项目人大代表票决制、邀请人大代表列席人大常委会会议以及参加执法检查、视察、调研等形式，把各方面的社情民意统一于广大人民的根本利益之中，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，确保在决策、执行、监督落实等各个环节都能听到来自人民的声音，做到民有所呼、我有所应。要按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果，又要重过程”的要求，加大代表议案、建议办理工作力度，着力推动人大代表的“好声音”转化为一件件可观可感的民生成果，让全过程人民民主的巨大优越性在群众实实在在的幸福感和获得感中得到更有效的彰显。

**坚持加强人大自身建设。**加强人大自身建设是践行全过程人民民主的重要保障。各级人大及其常委会要紧扣“四个机关”的职能定位，在全面加强自身建设上下功夫，为践行全过程人民民主注入强劲动力。要加强政治建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神作为首要政治任务，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，准确把握全过程人民民主重大理念的深刻内涵和实践要求，筑牢全过程人民民主的思想根基。要加强制度建设，修订完善各项工作制度，将践行全过程人民民主的要求融入人大及其常委会依法履职的各方面、各环节，推进全过程人民民主更加制度化、规范化、程序化。要加强能力建设，主动适应新形势、担负新任务、落实新要求，加大专业知识培训、专业化队伍建设力度，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，切实担负起发展全过程人民民主的职责使命，不断开创新时代人大工作的崭新局面。🍂

责任编辑/李东方

## 冬藏健康“精气神”

**“藏”在“精”** 中医认为，在冬三月，人的头、胸、脚这三个部位最容易受寒冷侵袭，阳虚的人常会流鼻涕、手足冰凉、易生冻疮、夜尿频频。戴一顶帽子，可以减少从头部散失热量；将长围巾系在胸口，可以减少寒冷对心脏、脾胃的冲击；穿长袜和厚靴、睡前足浴，可以在保持双脚温暖的同时促进体内的气血流动，收到御寒的效果。

**“藏”在“气”** 冬季少食生冷，但也不宜躁热，可食用一些滋阴潜阳、热量较高的膳食为宜，如牛羊肉、乌鸡、鲫鱼，也要多吃新鲜蔬菜和豆腐、木耳等。“冬吃萝卜夏吃姜，不用大夫开药方。”冬季阳气内收，容易胃肠积热。萝卜味甘性寒，可顺气、祛热、消食、利尿，能润肺祛痰、解毒生津。此外，萝卜中富含芥子油，可以有效促进肠胃蠕动，提高身体的消化能力。用萝卜炖汤，既可以暖身，又可以促进食欲。肉类之中羊肉性温补，适合冬季食用，能起到补气、御寒的功效。但要注意，羊肉多吃容易上火，应当控制食量，与萝卜等蔬菜一起搭配。

**“藏”在“神”** 俗语说：“冬天动一动，少生一场病；冬天懒一懒，多喝药一碗。”冬季养生，不能因天气寒冷就宅在屋里，要到室外适当感受，激发身体潜能，提高身体免疫力。但不宜过度运动，避免大汗淋漓，以身体微热为度。推荐二十四式简化太极拳等，既能颐养性情，又能伸展筋脉。还可以散步、慢跑等，促进身体新陈代谢，增强体质，更好地达到修身养性的“藏神”之效。🍂



## 用心用情书写扎根基层的履职答卷

○ 周 勇

“在昂扬奋进的新时代，只有切实践行‘人大代表为人民’的价值追求和责任担当，扑下身心听群众所呼、想群众所想、解群众所忧，踔厉奋发、笃行不怠，才是最骄傲、最无悔的人生。”作为河南省人大代表、省人大社会建设委员会委员、洛阳市涧西区郑州路街道南村社区党委书记、居委会主任，刘子军坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕省委重大决策部署和省人大常委会工作安排，树牢以人民为中心的发展思想，践行全过程人民民主重大理念，坚守初心、依法履职，在实现“两个确保”中主动担当作为，用心、用情书写出一名基层人大代表的精彩履职答卷。

### 加强自身建设 提升履职质效

坚守政治原则，提升政治能力。刘子军紧扣新时代人大工作的历史使命和任务要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把中



河南省人大代表、省人大社会建设委员会委员、洛阳市涧西区郑州路街道南村社区党委书记、居委会主任刘子军走访慰问辖区选民

央、省委、市委的决策部署转变为人民群众的共同意志和自觉行动。坚持学习与履职密切相关的《宪法》《监察法》《选举法》《民法典》等法律法规和人大工作制度、业务知识，积极参加代表履职培训，熟练掌握人大议事规则和工作程序。

拓宽知情渠道，依法履职尽责。刘子军积极参加各级人大组织的集体活动，聚焦省委中心工作、社会普遍关注和群众关心的热点、难点问题，全面了解经济社会发展现状和“一府一委两院”依法行政与公正司法情况，加强沟通协调，做到在参与中监督、在参与中支持，促进“一府一委两院”把工作做得更好。坚持问

题导向，发挥自身优势，深入基层察民情，把准人民群众需求，当好群众与党和政府之间的“连心桥”，当好人民群众的贴心人。牢记人民重托，千方百计为民办实事、解难题，不断增强人民群众的幸福感和获得感。对有关重点项目、重大工作深入开展调查研究，收集和掌握第一手资料，针对改革发展稳定中需要解决的问题，先后提出《关于全省产业集聚区发展的建议》《关于提高全省旅游业管理服务水平和支持洛阳旅游做大做强的建议》《关于制定校外培训机构管理条例的建议》《关于耕地保护的建议》《关于“双减”政策落地的建议》等高质量的议案和建议，其中多个建议被列为重

点建议，促进了地方经济社会高质量、可持续发展。

### 创新基层党建 汇聚奋进力量

务实进取创新，走出发展新路。近年，刘子军带领南村社区班子成员和广大居民一道，坚持以“三强”（强化组织建设、强壮集体经济、强固治理能力）工作机制为抓手，加快推进新经济产业和社会治理融合发展，持续提升社区基础设施、公共服务能力和社区治理体系、治理能力现代化水平，大力实施“租赁富村、投资强村、实业兴村”的集体经济发展战略，走出一条产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新时代乡村全面振兴之路。刘子军也被评为河南省优秀人大代表、河南省劳动模范、洛阳市优秀党务工作者、洛阳市劳动模范、洛阳市青年星火带头人标兵、洛阳市旧城城中村棚户区改造工作先进个人、洛阳市2021年度最美退役军人。

强化党建引领，筑牢发展基石。积极探索创新基层党建工作新模式，不断拓宽服务项目，以建设“党群联络点”为切入点，将阵地建在楼栋门口，为居民提供多种延伸服务，满足不同需求。建立专业志愿服务队，坚持党员下沉与志愿服务深度融合，举办丰富多彩的活动，吸引更多的居民参与，实现“1+1>2”的叠加效应，为打造党建特色品牌夯实基础。推行延时服务，建立覆盖全社区的“党声群”，为社区居民提供更加便捷、高效的“指尖上的党建”服务，通过在线实时回复和互动，实现党群之间“亲密”“即时”“微距”接触，形成共建、共

治、共享的社区治理新格局。在社区治理的各领域、各方面、各环节，创新接地气的民主协商形式，从线下“议事会”到线上“党声群”，聚焦民生、民需，坚持有事多协商、遇事多协商、做事多协商，实现民事民管、民事民议、民事民办、民治民享，充分体现全过程人民民主在基层的生动实践。

坚持项目为王，激发发展活力。坚持发展是硬道理的战略思想，审时度势、抢抓机遇、因地制宜、创新思路、凝聚共识，着力在激发经济活力、谋求高质量发展上下功夫，做大做强社区集体经济。打造10万平方米的南村商业街区，大力发展服务业，实现“租赁富村”。发展“飞地经济”，先后投资老城天心文化产业园、校场里文旅产业园、大张盛德美优质房产和时代阳光苑商铺，打造集体经济发展新引擎。投资百万元助力新安县石井镇元古洞村建设扶贫车间，安置当地农民就业，在乡村脱贫路上彰显基层社区的担当作为。到国家生态文明建设示范区洛宁县考察，探索、谋划乡村文旅、农旅、研学项目，促进“物进城、人下乡”的城乡互动、融合发展，实现“投资强村”。盘活地域资源，开设南村美食广场，自主经营风味特色美食。建设智慧化、标准化启园茂农贸市场，辐射周边2公里的消费人群，让顾客享受到便利、安全、贴心、品质的服务。拓展就业保障，做大南华物业公司，安置近300名居民再就业。精准定位实体，以“党建助农、绿色健康”为理念，创办洛阳源耕南村店和南村农超，倾心打造以党建促

民生为导向、党员志愿服务为支撑、消费助力乡村振兴为延伸、便民利民惠民为目标的“党建+菜篮子+乡村振兴”惠民利民项目，直营洛阳周边县区的特色农副产品和居民生活用品，带动社区集体和农户“双增收”。

### 共享发展成果 实现共同富裕

刘子军牢记增进民生福祉就是发展的根本目的，带领南村社区班子成员，采取一系列举措为群众织密民生福祉的保障网，不断促进物质文明和精神文明“双丰收”。重点解决群众的吃饭、住房、养老、医疗、教育等问题，实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。近年，南村社区为经济组织成员每人每年发放1.2万元的生活补助；免费为群众办理城镇居民医疗保险，并为住院患者报销社区大病救助累计646万元；坚持为80岁以上老人过寿，定制唐装、拍摄全家福；建立“大学生信息库”和“乡贤人才库”，制定奖励和扶持政策，已向204名学生发放奖学金200多万元；每月免费为经济组织成员发放米、面、油等生活必需品，逢年过节发放节日礼品等福利，不断提升广大群众的获得感、幸福感、安全感。依托新时代文明实践站，整合社区资源和公共服务资源，精心策划各类惠及群众的“文化凝心”实践活动，传播新思想、引领新风尚，凝心聚力，以一场场文明实践活动春风化雨润物无声。如今，南村社区广大群众都找到了自己的幸福“坐标”，真切感受到“生活在南村，就是稳稳的幸福”。👉

## 方凯：公益之路 梦想不停 追求不止

○ 桑平起

广阔的黄淮平原养育了无数朴实、勇毅的豫东儿女。他就是其中之一。经过多年打拼，他牵头成立周口凯盛实业有限公司，按照“诚信为本、用户至上、创建精品、服务大众”的经营原则，以“管理创品牌、品牌促发展、诚信赢顾客”的工作思路和“追求卓越、力臻完美”的经营方针，同心协力、开拓创新，在激烈的市场竞争浪潮中取得长足的发展和进步。在创业奋斗的同时，他不忘回报社会和父老乡亲，为困难家庭送去温暖、为身患重病的孩子送去善款、为贫困学校送去桌椅、为特困大学生“雪中送炭”、为西藏贫困学校送去校服、为敬老院的老人送衣御寒、为新冠肺炎疫情防治捐款……10多年来，已累计捐款捐物3600多万元。他就是周口市第四届人大代表、淮阳区第二届人大代表、西华县爱心志愿者协会常务副会长、“中国好人”、周口凯盛实业有限公司董事长方凯，用大爱情怀谱写了一曲曲无私奉献的赞歌。

### 心系学子 助力教育

孩子是祖国的花朵、祖国的未来、祖国的希望。“只要企业健康发展，我将坚持每年赞助10名贫困学子，每年捐助3所~5所贫困学校的校服，每3年~5年为贫困乡镇捐建一所小学。”方凯坚持以自己的绵薄之力为教育事业增砖添瓦，让更多的贫困学子能够坐在宽敞明亮的教室好好学习。自2016年起，他先后为西华县清河驿乡高古洞小学、艾岗乡铁炉小学、迟营乡椿树张小学、田口乡后王小学、大庞小学、李大庄二台小学、淮阳区葛店中心小学、李瓦小学等28所学校捐赠校服，为高古洞小学全体教师捐赠了标准化的办公桌椅。2021年3月，为周口市李灵希望小学捐赠价值20万元的物资。2022年9月，为淮阳区从庄小学捐赠260套课桌和椅子。

2019年以来，方凯加快教育帮贫济困的步伐。在希望工程助力脱贫攻坚圆梦行动西华县助学金发



周口市第四届人大代表、淮阳区第二届人大代表、周口凯盛实业有限公司董事长兼党支部书记方凯入选“中国好人榜”

放仪式上，他捐助了25名贫困大学生；在河南电视台“第二届奔跑的通知书”活动上，向30名贫困大学生每人捐助5000元，并且承诺一直捐助到他们大学毕业。2022年8月，在周口市淮阳区高考优秀学子欢送仪式上，方凯捐款10万元为30多名贫困学子送去温暖。在河南省关工委“关爱助学”活动中，出资13.5万元资助27名贫困大学生。截至目前，方凯已累计资助372名贫困学生圆了大学梦。西华县红花集镇杜岗村是新四军游击支队会师纪念地，村小学年久失修。方凯出资260多万元，为杜岗小学扩建两栋教学楼，可容纳480名师生。2020年9月，这两栋教学楼全部投入使用。

2016年，方凯了解到西藏日喀则市聂拉木县琐作乡中心小学的孩子缺少防寒衣，立即与这所学校的老师巴旦卓玛取得联系，详细了解具体情况后，定制了第一批760件价值28万元的防寒服第一时间给孩子们寄去。很快，一段满含深情的视频从千里之外传来。穿着厚实防寒服的孩子笑着说：“感谢方伯伯，是您让我们不再寒冷！”2019年，方凯定制4010件防寒服捐赠给西藏红十字会和聂拉木县锁作乡中心小学；2021年，向西藏红十字总会和聂拉木

县琐作乡中心小学、拉萨经开小学捐赠5610件价值204万元的防寒服。截至目前，他已经连续6年向西藏的孩子捐赠防寒服1.3万件，价值500多万元。

### 心怀感恩 奉行孝道

2016年至今，方凯一直是当地敬老院、光荣院的常客，每年春节、端午、中秋、重阳等传统节日都来看望慰问，为老人们送上大衣、棉被、米面油等生活用品，陪老人们说说话、拉拉家常。

2020年重阳节前夕，方凯带着崭新的棉衣、大米、食用油等礼品，又来到西华县西夏亭镇磨台村看望107岁的胡有兰。老人一眼就认出来了，激动地说：“孩子，你又来了？”说着，就急忙拉住方凯的手，紧紧地握着。看老人不方便坐起来，方凯便坐在她身边，笑着说：“娘，儿子又来看您啦！”老人的儿子告诉方凯，母亲平常每天要在村子里溜弯，前几天不小心摔伤了腿，现在只能卧床休息。可这一摔不要紧，老人着急得很，总嚷嚷着要起来。听到这一情况，方凯连忙对老人说：“娘啊！您老人家千万要注意身体，不要急着起来走路，要好好养伤。您的身体好了，就是俺这当儿子的福呀！”老人很是激动、开心，一个劲地拍着手说：“好！好！好！”

### 奉献爱心 扶危济困

近年，方凯先后向西华县、淮阳区、扶沟县、商水县、鹿邑县等地的困难家庭和特困群众捐款捐物，帮助他们摆脱困境、走向富裕。

2017年11月，方凯从一位朋友那里得知，鹿邑县一个9岁的小朋友得了红斑狼疮，生命垂危。他及时为孩子捐款13万元。在孩子住院期间，方凯专门到北京301医院看望，给孩子精神上的支持。2020年4月，西华县奉母镇盆里村的一名高三学生不幸查出患有急性髓系白血病，不得不离开校园，入住河南省肿瘤医院。方凯听到这一消息后，第一时间联系西华县红十字会，捐款10万元帮助她的家庭渡过难关，希望她早日战胜病魔、返回校园。得知西华县田口乡王新安家3个孩子都患有“脆骨病”，他专门送去5万元慰问金。淮阳区葛店乡李瓦方庄的方向阳病重，他送去1万元；方家仲病重，他送去1万元；方亚蒙母亲病重，他送去2万元。得知西华叶埠口乡泥土店村的一名小朋友患白血病，他两次累计送去6万

元。像这样的事情还有很多，乡亲们遇到难以解决的事情，总是第一个想到方凯。

2020年春节前夕，新冠肺炎疫情突如其来。正月初二，一直牵挂疫情的方凯以个人名义向西华县红十字会捐款10万元，助力疫情防控工作。1月28日，方凯在微信群里发出爱心捐款倡议。仅两天时间，他领办的企业中的共产党员、共青团员、爱心志愿者，还有亲戚、朋友和他救助过的群众纷纷捐款，160343元善款第一时间全部转交西华县红十字会用于防控疫情。

### 反哺家乡 造福社会

“月是故乡明，情是家乡深。”乡愁、乡音、乡情，始终是方凯割舍不断的情怀；家福、家和、家兴，一直是方凯牵挂在心的追求。近年，他不仅为家乡修了路，还在村前村后和村内所有道路上安装了路灯，让村庄美起来、亮起来。为响应国家号召，方凯将自己承包的100多亩、价值160多万元的3.6万棵楸树全部捐出来，用于美丽乡村建设，提升家乡人居环境水平；捐资10多万元，为家乡治理坑塘立下新功；出资5万多元，在家乡建设活动广场，为乡亲们锻炼身体和娱乐提供了场所。方凯表示：“是父老乡亲养育了我，是这片土地养育了我。无论走到哪里，我都不能忘了生我、养我的家乡。”

赠人玫瑰，手留余香。近年，一直反哺家乡、造福社会的方凯被评为首届“最美西华人”、“周口好人”、2019周口市年度公益人物、第四届“感动周口”十大人物、周口市十大慈善人物、第七届周口市道德模范、周口市五一劳动模范、周口市第一届道德文明使者、周口市红十字会“先进工作者”、周口市抗击新冠疫情优秀企业家、“河南好人”、第八届河南省道德模范、河南省诚实守信道德模范、河南省红十字奉献奖、河南省学雷锋标兵、2019年度援藏扶贫爱心人士、“中国好人”、全国助老敬老敬老模范人物。周口凯盛实业有限公司也先后被评为西华县“爱心单位”、西华金秋助学圆梦行动“爱心企业”、周口市“百家爱心单位”、周口市“十佳诚信单位”、周口市“十佳诚信单位”、周口市年度公益企业、河南省诚信经营示范单位、河南省社会责任企业。

在公益之路上，方凯一直坚持梦想不停、脚步不歇、追求不止。他表示，要将慈善事业传家、传承下去，把中华民族的优良传统发扬光大。👉

## 秉承使命担当 打造驰诚驾培

○ 桑国强 宋 晗

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这是南阳市人大代表、驰诚（河南）驾培集团股份有限公司“掌舵人”丁一常常挂在嘴边的话。面对组织的信任和人民的重托，丁一时刻秉持人大代表的初心，积极履行代表职责，结合工作实际，认真听取选民意见、建议，为民营企业转型升级可持续发展建言献策，尽心尽职地发挥人大代表作用。

作为驾培企业的带头人，丁一始终坚持把安全驾驶意识的培养放在首位，自驰诚集团成立至今，已累计为社会培养合格、安全、文明驾驶员70多万人；积极响应“人人持证、技能河南”战略部署，培养人才、安排就业，为运输行业输送了一批又一批优秀驾驶员，让他们走上新的工作岗位、安家立业，充分展示了一名民营企业家的责任和担当。

**—— 全力打造“汽车生命链”，建立“学员前”“学员后”市场，实现资源节约与综合利用**

“对于企业而言，创新转型的投入在短期内无疑是巨大的，但从长远来看，只有以创新破局，才能保持生命长青。”丁一带领驰诚集团不断完善产业链条，大力打造“汽车生命链”，建立“学员前”“学员后”市场，实现资源节约与综合利用，并成立驰诚再生资源回收科技有限公司、二手车交易市场及驰诚汽车乐园，形



南阳市人大代表、驰诚（河南）驾培集团股份有限公司董事长  
丁一

成涵盖驾驶员培训、车辆检测、二手车交易、废旧车辆拆解、越野车竞赛、旅游休闲等较为完善的二三产业融合发展体系。“绿水青山就是金山银山。”随着驰诚再生资源回收科技有限公司的投入使用，当地的废旧车资源回收再利用得到有效规范，资源回收率大幅提升，并促进了废弃物分流分类，维护了良好的生态环境。驰诚集团先后被评为“全国示范驾校”“河南省驾驶员培训行业协会会长单位”“全省非公有制企业党建示范点”“优秀基层党组织”“省级园林式单位”“南阳市文明单位”。

**—— 科技创新、人才赋能，打造“智慧”驾培，持续增强企业竞争力**

企业的竞争最终是人才的竞

争。丁一十分注重人才的培养，大力实施人才强企战略，激发优秀员工干事创业的激情，强化员工的荣誉感、归属感、获得感。在他的带领下，驰诚集团紧抓发展机遇，与科技公司合作成立智能研发小组，组织教练员拍摄专业的全车型教学视频，集成智能教学系统和安全防控系统，持续探索、打造“智慧驾校”，推动驾校管理和培训双升级，充分增强了企业的创新力和竞争力。

**—— 时刻保持履职的思想自觉、政治自觉和行动自觉，积极发挥代表作用**

“法者，国之权衡也，时之准绳也。”作为一名来自民企的人大代表，丁一时刻保持代表履职的思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚定正确的政治方向，自觉

加强思想政治理论学习，深学细研笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握其中蕴含的马克思主义世界观、方法论，不断提高党性和工作的原则性、系统性、预见性，坚决在思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致，坚决捍卫“两个确定”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”；注重强化企业党建、团建工作，持续加强队伍理想信念教育、传承红色基因、弘扬优秀企业家精神；按时参加人大组织的每一次人大代表履职活动，珍惜每一次参加代表活动的机会，严格要求自己，切实履行代表职责，认真听取和审议相关报告，积极思考、主动发言，在监督视察中查找不足和问题，充分发挥代表监督作用，先后提出《关于提升乡村人员安全意识的建议》《关于民营企业转型升级可持续发展的建议》等建议，就群众关心的热点、难点问题与其他代表深入交流、达成共识，努力推动有关问题得到妥善解决。

### ——牢记使命、饮水思源，积极参加扶贫济困、慈善义捐等社会公益活动

在引领企业向更高目标迈进的同时，丁一时刻牢记人大代表的使命，主动担当作表率，带领驰诚集团为推进脱贫攻坚、实现产业转型升级、促进就业、抗击疫情、抗洪救灾、扶贫济困、爱心助学贡献力量，2019年至今已为各类公益事业捐款535万元。

国家精准扶贫战略实施以来，丁一积极响应邓州市委、市政府“百企帮百村”的工作要求，带领驰诚集团积极投身扶贫工作

中。2017年，投资60万元对高集镇高岗村服务中心进行改建、装修，并购置了办公用品，为更好地服务人民群众提供了良好的场所。同时，给高集镇656户贫困户发放1300多床棉被，向贫困户送去中秋月饼和面粉，并为160人提供了就业岗位，在一定程度上缓解了部分贫困群众生活困难的问题。2018年，在第26个“国际消费日”和第五个国家扶贫日到来之际，丁一带领驰诚集团积极筹集善款100万元，用于扶贫日的捐赠。

2020年年初，在举国上下抗击新冠疫情的关键时刻，丁一带领驰诚集团教练员连夜拉回5吨84消毒液，捐赠给邓州市疾病预防控制中心用于疫情防控工作。2021年郑州特大暴雨灾害发生后，他第一时间以驰诚集团名义向灾区捐赠100万元用于灾后重建，体现了在灾难面前的大担当、大作为。2022年，丁一又带头启动了驰诚集团“金秋助学”“圆梦起航”大学生助学活动。

古有名训：“公生明，廉生威”。作为一名人大代表，丁一

时刻提醒自己：在守纪律、讲规矩上作表率，带头做到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，自觉做政治上的明白人、经济上的干净人、作风上的正派人；在生活中，持续提高自身修养，持续发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统和作风；在工作中，坚持讲操守、重品行，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，牢固树立纪律和规矩意识，不违纪、不越规，不断增强“自重、自省、自警、自律”的意识。

“人大代表为人民。”在履行人大代表职责的道路上，丁一积极发挥联系群众、企业与政府的桥梁纽带作用，用实际行动充分展示作为企业家和人大代表的责任与担当。进入新发展时代，丁一表示，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的二十大精神，以与时俱进、开拓创新的精神面貌，发扬奋发有为、只争朝夕的工作作风，积极做好各项工作，把人民群众的利益实现好、维护好、发展好，用实际行动尽职尽责地完成好人大代表的时代使命。👉



驰诚(河南)驾培集团股份有限公司基地

## 以党的二十大精神为指引 为金融支持乡村振兴贡献更大力量

○ 孙江涛

党的二十大报告提出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨、最繁重的任务在农村，而中国式现代化绝不能落下农业、农村、农民。邮储银行河南省分行作为服务河南乡村振兴的金融主力军之一，必须深入学习领会党的二十大精神 and 习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定走好新时代金融支持乡村振兴之路，为推进农业农村现代化不懈奋斗。

### 从学深悟透习近平总书记重要论述中把握乡村振兴战略定位，扛稳金融支持乡村振兴的政治任务

党的十八大以来，习近平总书记始终高度关注农业、关心农村、关爱农民，就做好“三农”工作发表一系列重要论述，科学回答了农村改革发展的一系列重大理论和实践问题，不断推进“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新。总书记关于“三农”工作的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面系统、动态发展的思想宝库，为做好“三农”工作提供了总纲领、总依据、总遵循。

“从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴”“粮食安全是‘国之大者’”“产业兴旺是解决农村一切问题的前提”“小康不小康，关键看老乡”……总书记的论述立足于共产党人的初心使命，着眼于国家兴亡的战略思维，包含着“知之深、爱之切”的“三农”情怀，深刻揭示了全面推进乡村振兴的极端重要性和历史必然性，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化举旗定向、领航掌舵。

全面推进乡村振兴离不开金融支持。近年，随着乡村振兴战略的持续推进，金融支持乡村振兴的力度不断加大，农村地区的金融服务水平有了明显改善，但与乡村振兴战略要求仍有较大差距。作为服务“三农”、助力乡村振兴的金融主力军，邮储银行河南省分行必须时刻牢记政治使命、切实提高政治站位，深刻领会新时期全面推进乡村振兴的重大意义，牢牢把握乡村振兴战略定位，全面贯彻落实党中央、国务院关于全面推进乡村振兴战略的各项决策部署，紧盯农村重点领域和薄弱环节，不断创新和改进金融支持乡村振兴工作，更好地满足乡村振兴多样化、多层次的金融需求。这是邮储银行河南省分行贯彻落实好习近平总书记重要论述的必然要求，是践行大行使命担当的必然要求，也是坚持党的领导、彰显政治属性的必然要求。

### 从践行邮储银行初心使命中发挥资源禀赋优势，探索金融支持乡村振兴的最佳实践

邮储银行从成立之初就定位于服务“三农”。近年，邮储银行河南省分行坚守服务“三农”的定位，充分发挥资源禀赋优势，在乡村振兴领域深耕细作、持续发力，全省县及县以下服务网点占比80%以上、员工占比55%以上、贷款结余占比30%以上、年新增贷款占比50%以上，充分展示了服务乡村振兴金融主力军的使命担当，打造了“农户获益、政府赞誉、银行发展”的金融服务乡村振兴模式。

加快从农户申请向主动授信转型，奋力推进农村经济产业化。按照总行“让广大农户有邮储银行的授信，是邮储银行的梦想”的要求，加大与职能部门合作、与地方政府合作、与担保公司合作，大力开



展农村信用体系建设，拓宽农村信用渠道，已累计建设信用村4.71万个、评定信用用户38万户，推进农村地区融资模式由农户申请向银行主动授信转变，为农村经济产业化发展注入金融活水。

加快从服务“小农户”向服务“大三农”转型，积极促进城乡基本公共服务均等化。聚焦美丽乡村建设，持续加大对农村地区供水工程、污水及垃圾处理、清洁能源等基础建设项目的融资支持力度，让农村更宜居；加大银医合作力度，打造了覆盖县域各级诊疗资源的医保拨付和日常资金结算体系，让农民有医“靠”；协助政府部门搭建了智慧农村平台、农村集体建设用地系统、农业农村集体经济组织监督管理平台等数字服务平台，“让数据多跑腿，让群众少跑路”。

加快从服务粮食收购向服务粮食经济全链条转型，持续优化粮食产业金融服务。围绕河南小麦生产种植优势，助力筑牢“大国粮仓”，全行夏粮收购贷款投放连年创新高。获批系统内首笔省级平台统贷统还高标准农田项目贷款7亿元，支持藏粮于地、藏粮于技，实现了土地流转、农田建设、作物管理、粮食收购、食品加工等全产业链支持。

### 从贯彻落实党的二十大精神中汲取智慧和力量，走好金融支持乡村振兴的新征程

党的二十大对全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出战略部署，为金融支持乡村振兴、加快推进农业农村现代化提供了行动指南。下一步，邮储银行河南省分行将自觉用党的二十大精神统一思想和行动，坚持用党的创新理论武装头脑、指导工作、推动发展，一步一个脚印地把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。

贯彻落实农业农村优先发展要求。进一步优化农村金融服务体系，倾斜支农资源投入。在机构设置方面，优先谋划农村网点的装修改造和设备升级，进一步改善农村金融服务环境。在人员配备上，优先考虑农村机构工作人员的薪酬待遇和晋选拔，进一步增强员工投身“三农”、服务“三农”积极性。在服务效率上，单列涉农贷款计划，开辟绿色通道，优先支持乡村振兴重点领域项目，进一步提高涉农项目贷款服务效率。在产品创新上，精准对接各区域、各产业特色化产品需求，优先开发适合农村农业需要的金融服务产品，持续完善涉农金

融产品体系。

贯彻落实城乡融合发展和畅通城乡要素流动要求。不断推进创新探索，完善服务工作机制。突出要素驱动，深化科技赋能，持续推进“十大核心项目”，着力打造服务乡村振兴数字生态银行，提升涉农产品服务科技水平，全面提升新时期服务乡村振兴的能力和水平。突出项目驱动，开辟绿色通道，进一步加大对城乡一体化、人居环境改善、生态环境保护等重点领域项目的支持力度，推进宜居乡村建设。突出协同驱动，充分发挥邮政与邮储银行协同发展优势，持续探索“金融+物流+电商”综合化服务方案，在产业融资、物资流通、销售渠道等方面一体推进，进一步畅通城乡要素流动。

贯彻落实全方位夯实粮食安全根基要求。一方面，全方位服务高标准农田建设，持续加大项目贷款支持力度，支持田、水、路、林、村综合整治，促进耕地数量和质量双提升。另一方面，全方位服务粮食收购群体，创新产品，满足不同层次粮食收购群体的融资需求，推广线上结算服务，提高售粮结算效率，持续为粮食收购、流通环节输血保畅。同时，聚焦河南省培育粮食产业集群，打造食品加工、农业装备、农业科技中心的战略谋划，进一步加大对农业科技创新企业的扶持力度，支持粮食产业科技创新孵化成长。

贯彻落实乡村产业振兴和共同富裕要求。按照总行“让广大农户有邮储银行的授信”的要求，加快推进“农户普遍授信”工作，让更多农户凭自身信用轻松拿到创业致富资金。广泛汇聚支持农村产业发展的强大合力，积极搭建银政、银担、银保等多方合作平台，联合开发针对性融资产品，实现精准对接、高效帮扶，共同支持返乡群体创业致富，扶持新农主体成长壮大，助力涉农龙头企业升级发展。积极支持特色农业开发，根据不同地区资源禀赋差异，因地制宜地开展金融服务和产品创新，积极推进“一县一业、一行一品”向“一村一业”深化，支持发展特色农业产业。积极支持三产融合发展，精准支持乡村特色旅游建设和农村电子商务发展，加大对高端农机制造、良种培育、生物工程等农业高科技企业的支持力度，提升农业生产规模化、机械化、科技化水平。👉

（作者系中国邮政储蓄银行河南省分行党委书记、行长）

书犹药也，善读之可以医愚。

——刘向《说苑·建本》

向他的头脑中灌输真理，只是为了保证他不在心中装填谬误。

——卢梭《爱弥儿》

朝闻道，夕死可矣。

——《论语·里仁》

获得真正自由的方法是要学会自我控制。如果情绪总是处于失控状态，就会被感情牵着鼻子走，丧失自由。所以，那些精神自由、保持独立思考的人也正是擅长于控制自己情绪的人。

——尼采《善恶的彼岸》

古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志。

——苏轼《晁错论》

快乐是一种心理状态。内心湛然，则无往而不乐。吃饭睡觉，稀松平常之事，但是其中大有道理。

——梁实秋《把快乐种在心里》

我以为，最美的日子，当是晨起侍花，闲来煮茶，阳光下打盹，细雨中漫步，夜灯下读书。在这清浅时光里，一手烟火、一手诗意，任窗外花开花落，云来云往，自是余味无尽，万般惬意。

——汪曾祺《慢煮生活》

人们习惯把成功者的话当真理、把失败者的话当笑料，习惯于常态却失态于偶然：偶尔一句好话可以让你激动，偶尔一句恶言也可以让你生气半天。

——夏林《再读社会》

没有什么比时间更具有说服力了，因为时间无需通知我们就可以改变一切。

——余华《活着》

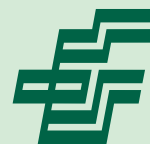
# 新征程 再出发





中国邮政储蓄银行

POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA



中国邮政储蓄银行  
POSTAL SAVINGS BANK OF CHINA

河南省分行  
HENAN BRANCH