

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

全国乡村治理示范村
驻马店市驿城区水屯镇孟庄村



“一国”原则愈坚固 “两制”优势愈彰显

坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇

高质量做好新时代人大工作 在实现“两个确保”中展现担当作为

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.07

总第391期



中国农业银行

AGRICULTURAL BANK OF CHINA

普惠金融

www.abchina.com 客户服务热线 95599

账户e贷

看得到你的过往
更助力你的未来

- ▶ 诚信经营，轻松申贷。无需抵押，只要在农业银行有稳定的结算和业务办理记录即可申请贷款。
- ▶ 多维画像，精准获贷。依托小微企业账户、工商、税务、征信等多维度数据，刻画小微企业经营状况，精准匹配贷款资源。
- ▶ 自助用款，随需而贷。小微企业可根据经营所需随借随还，在额度有效期内循环使用，随借随放，省心省力省钱。



首户e贷

您创业 我来帮
首贷户 找农行

小微企业开户即有机会申贷
服务产业链上茁壮成长的你

- ▶ 面向首次贷款的小微企业，助力成长
- ▶ 利率执行普惠贷款利率，更加优惠
- ▶ 贷款额度最高30万元，随借随还
- ▶ 通过企业网银+个人掌银申办，方便快捷



纳税e贷

诚信纳税 e贷相随



- ▶ 科技赋能，一点即贷。全流程线上运作，企业可通过网银、掌银随时随申请使用贷款。
- ▶ 税务增值，秒审秒批。依托多维度税务数据，实现客户精准画像，在线实时反馈审批结果。
- ▶ 自助循环，随需而贷。贷款额度一次核定，循环使用，企业可根据经营所需随借随还，省心省力省钱。
- ▶ 无需抵押，信用放款。纯信用方式发放贷款，企业无需提供质押担保，办理更简单。



抵押e贷

轻松抵押、迅捷用款



- ▶ 额度高期限长 抵押e贷综合多维数据，为企业智能匹配金融服务，贷款额度最高1000万，额度有效期长达10年
- ▶ 押品种类多样 可接受居住用房、办公用房、商业用房、工业用房等多种押品作为贷款抵押
- ▶ 审批智能快捷 依托互联网、大数据实现贷款自动审批，业务办理方便快捷
- ▶ 资金灵活使用 可通过农业银行掌银、网银提款还款，支持利随本清、分期还款等多种还款方式



人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P7



P24



P46



P51

特别报道

- 3 “一国”原则愈坚固 “两制”优势愈彰显
/ 陈键兴 朱基钗 赵 博
- 5 坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇
- 7 高质量做好新时代人大工作 在实现“两个确保”中
展现担当作为 / 本刊记者 张 凯
- 10 河南：把新时代“黄河故事”讲得更好
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图

一月大事记

- 13 河南省十三届人大常委会第三十三次会议在郑州举行
等 20 则

学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 14 站位新时代 谋好人大篇 / 张生起
- 16 描绘全过程人民民主的“长垣图景” / 宋太俊

权力机关巡礼

- 19 “四好农村路”绘就乡村振兴“幸福网” / 李现森
- 22 让人大代表联络站成为群众的幸福驿站
/ 梁中磊 凌 波
- 24 坚持人民至上 增进民生福祉 / 丁玲玲

监督纵横

- 26 让乡村振兴更好地助力登封高质量发展 / 岳继红

风景线

- 28 畅通履职渠道 探索全过程民主 / 田晓旻
- 30 强化“五种意识” 做好“五个表率” / 何春辉
- 38 人大代表为人民 “疫”线履职勇担当
/ 马全林 孟凡进
- 40 “13341”工作法：让全过程人民民主之花开得更绚烂
/ 姚振勇 郭 帅

基层在线

- 32 郑州市人大视察常态化疫情防控工作等 59 则

众议苑

42 人大代表要补足“钙铁锌”/ 吴道连

连心桥畔

43 街道议会: 架起连接民心的新桥梁 / 吴振涛

44 汇聚人大力量 筑牢防汛屏障 / 王 瑜 严志军

46 充电赋能强本领 以学促行开新局 / 曹 凯

研究与探索

48 良法——地方立法追求的质量标准 / 拙 文

社会瞭望

51 推动城市化背景下的乡村振兴 / 熊正良

亮点河南

54 党建引领 鑫山一直在路上 / 桑平起

心雨集

57 语录节选等 10 则

代表风采

58 郭建华: 光影岁月的坚守 / 刘立新 雷继峰

60 贺新义: 诚信立身 大爱铸魂 / 郭 强

62 买世蕊: 把海一样的深情献给挚爱的人民 / 周 勇

文化长廊

64 小卖部里藏着的童年 / 高天娇



封面说明

全国乡村治理示范村
驻马店市驿城区水屯
镇孟庄村

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2022年7月5日

定价 8.00元

庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼隆重举行

习近平出席并发表重要讲话

“一国”原则愈坚固 “两制”优势愈彰显

○ 陈键兴 朱基钗 赵 博



7月1日上午，庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。
新华社记者 姚大伟 摄

庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼7月1日上午在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。他强调，25年来，在祖国全力支持下，在香港特别行政区政府和各界共同努力下，“一国两制”实践在香港取得举世公认的成功。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到14亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

会场内，气氛庄重热烈。主席台上，中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗格外醒

目。当习近平和夫人彭丽媛在香港特别行政区第六任行政长官李家超和夫人林丽婵陪同下步入会场时，全场起立，热烈鼓掌。

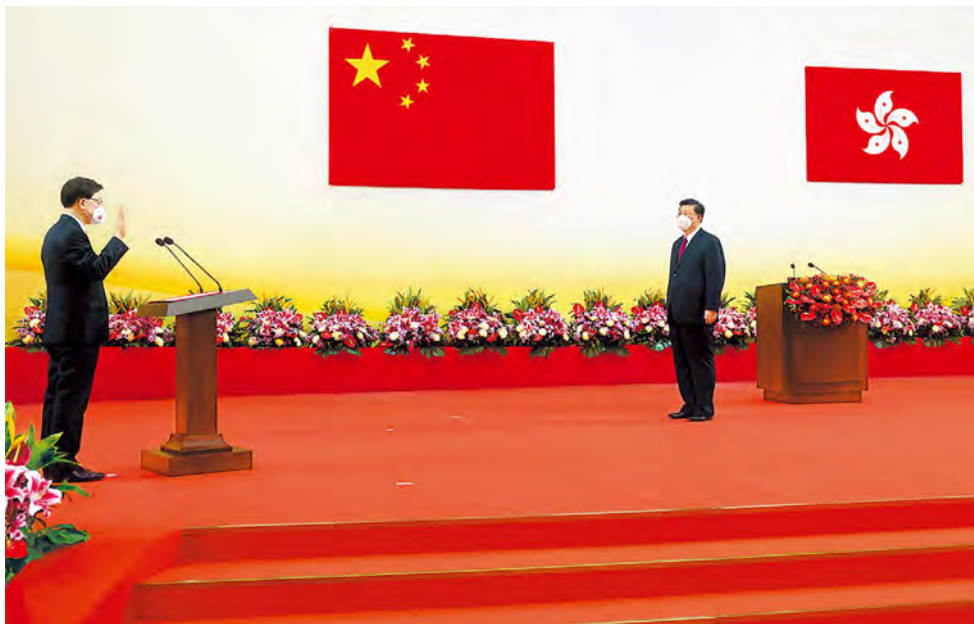
上午10时许，庆祝大会暨就职典礼开始。全体起立，奏唱中华人民共和国国歌。

习近平走上主席台监誓。李家超首先宣誓就职。他面对中华人民共和国国旗、国徽和香港特别行政区区旗，举起右手，依照香港特别行政区基本法的规定庄严宣誓。

接着，由习近平监誓，香港特别行政区第六届政府主要官员在李家超带领下宣誓就职。

之后，由李家超监誓，香港特别行政区行政会议成员宣誓就职。

在热烈的掌声中，习近平发表了重要讲话。他



7月1日上午，庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼在香港会展中心隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席并发表重要讲话。这是习近平监誓，香港特别行政区第六任行政长官李家超宣誓就职。

新华社记者 鞠鹏 摄

首先向全体香港居民致以诚挚的问候，向新就任的香港特别行政区第六任行政长官李家超和第六届政府主要官员、行政会议成员表示热烈的祝贺，向支持“一国两制”事业、支持香港繁荣稳定的海内外同胞和国际友人表示衷心的感谢。

习近平强调，中华民族五千多年的文明史，记载着华夏先民在岭南这片土地上的辛勤耕作。鸦片战争以后的中国近代史，记载着香港被迫割让的屈辱，更记载着中华儿女救亡图存的抗争。中国共产党团结带领人民进行的波澜壮阔的百年奋斗史，记载着香港同胞作出的独特而重要的贡献。有史以来，香港同胞始终同祖国风雨同舟、血脉相连。

习近平强调，“一国两制”的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益，保持香港、澳门长期繁荣稳定。中央政府所做的一切，都是为了国家好，为了香港、澳门好，为了港澳同胞好。“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，得到14亿多祖国人民鼎力支持，得到香港、澳门居民一致拥护，也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度，没有任何理由改变，必须长期坚持。

习近平指出，“一国两制”在香港的丰富实践给我们留下很多宝贵经验，也留下不少深刻启示。只有深刻理解和准确把握“一国两制”的实践规律，才能确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

第一，必须全面准确贯彻“一国两制”方针。“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主

权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。“一国”原则愈坚固，“两制”优势愈彰显。

第二，必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。中央政府对特别行政区拥有全面管治权，这是特别行政区高度自治权的源头。同时，中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的。也只有做到这一点，才能够把特别行政区治理好。

第三，必须落实“爱国者治港”。政权必须掌握在爱国者手中，这是世界通行的政治法则。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中，这是保证香港长治久安的必然要求，任何时候都不能动摇。守护好管治权，就是守护香港繁荣稳定，守护700多万香港居民的切身利益。

第四，必须保持香港的独特地位和优势。背靠祖国、联通世界，这是香港得天独厚的显著优势。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势，巩固国际金融、航运、贸易中心地位，维护自由、开放、规范的营商环境，保持普通法制度，拓展畅通便捷的国际联系。在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中，香港必将作出重大贡献。

习近平对香港特别行政区新一届政府和社会各

坚定历史自信 保持历史主动 续写历史新篇

——热烈庆祝中国共产党成立一百零一周年

征途漫漫从头越，奋楫扬帆向未来。在全国上下喜迎党的二十大召开之际，我们迎来中国共产党成立101周年。一个走过百年光辉历程的马克思主义执政党初心如磐、使命在肩，在新征程上踔厉奋发、勇毅前进，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

历史见证壮阔的行进。2021年，我们党隆重庆祝成立100周年，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。百年来，党领导人民经过顽强奋斗，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了从落后时代、跟上时代再到引领时代的伟大跨越，创造了人类历史上惊天地、泣鬼神的伟大史剧。在新征程上，从召开党的十九届六中全会并作出党的第三个历史决议，到巩固拓展党史学习教育成果；从经济发展和疫情防控保持全球领先地位、实现“十四五”良好开局，到成功举办北京冬奥会、

冬残奥会，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民乘势而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，极大增强了亿万人民奋进新征程、建功新时代的豪情和信心。

时间镌刻坚实的步伐。党的十八大以来这些年在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡，党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。以习近平同志为核心的党中央统筹把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。十年自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保

界人士提出4点希望：一是着力提高治理水平，展现良政善治新气象。二是不断增强发展动能，充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。三是切实排解民生忧难，让发展成果更多、更公平地惠及全体市民。四是共同维护和谐稳定，共同创造更加美好的生活。

习近平强调，要特别关心、关爱青年人。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势，增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难，为他们成长、成才创造更多机会。希望每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来，用火热的青春书写精彩的人生。

习近平指出，中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。推进“一国两制”在香港的成功实践是这一历史进程的重要组成部分。我们坚信，有伟大祖国的坚定支持，有“一国两制”方针的坚实保

障，在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上，香港一定能够创造更大辉煌，一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光。

李家超在致辞中表示，作为香港特别行政区第六任行政长官，我感到无比光荣，亦深知责任重大。我将带领管治团队全力以赴，团结香港社会各界，全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，维护国家主权、安全、发展利益，确保香港长期繁荣稳定，为实现中华民族伟大复兴作出贡献。

丁薛祥、许其亮、沈跃跃、王毅、夏宝龙出席庆祝大会暨就职典礼。

全国政协副主席梁振英，澳门特别行政区行政长官贺一诚，香港特别行政区前任行政长官林郑月娥，以及香港各界代表和特邀嘉宾也出席庆祝大会暨就职典礼。👉
(来源：新华社)

证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

一路披荆斩棘、栉风沐雨，多少跌宕起伏、惊心动魄！党的百年奋斗史充分表明：没有中国共产党就没有新中国，就没有中国人民的幸福生活，就没有中华民族的伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史和人民的选择，中国共产党无愧为伟大、光荣、正确的党！党的十八大以来的实践充分证明：党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

对百年奋斗历史最好的致敬，是书写新的奋斗历史。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，我们深知中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪。在新的伟大征程上，无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，我们都要大力弘扬伟大建党精神，牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进党和人民事业。

习近平总书记深刻指出：“在新的赶考之路上，我们能否继续交出优异答卷，关键在于有没有坚定的历史自信。”百年来，我们党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，致力于为人类谋进步、为世界谋大同。天下为公，人间正道。这是我们党具有历史自信的最大底气，是我们党在中国执政并长期执政的历史自信，也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。尽管百年变局和世纪疫情交织，外部环境更趋复杂严峻和不确定，但时与势在我们一边，这是我们的定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。只要我们坚定历史自信、保持历史主动、坚持团结奋斗，就一定能风雨无阻向前进，继续考出好成绩，在新时代、新征程上展现

新气象、新作为。

面对前进道路上的风险挑战，只有保持历史主动，继续发扬担当和斗争精神，才能在攻坚克难中不断从胜利走向胜利。我们要发扬历史主动精神，从党的历史中汲取战胜风险挑战的智慧和力量，在新时代的伟大实践中不断锤炼斗争精神和斗争本领，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，勇于担当，奋发有为，砥砺前行，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。勇于自我革命，才能赢得历史主动。只要我们不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，就一定能够确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。历史告诉我们，围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。面朝中国发展未来，面向人类发展未来，我们要统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革开放，办好发展和安全两件大事，践行以人民为中心的发展思想，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，坚定不移地做好自己的事情，不断满足人民对美好生活的向往，不断推动构建人类命运共同体，为人类文明进步贡献智慧和力量。只要14亿多中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9600多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹。

世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新时代、新征程上续写新的历史篇章、创造新的时代辉煌！👉

（来源：新华社）



高质量做好新时代人大工作 在实现“两个确保”中展现担当作为

○ 本刊记者 张 凯

2022年6月30日，河南省人大常委会机关举办《人大机关大讲堂》第三期暨“七一”专题党课。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生以《高质量做好新时代人大工作 在实现“两个确保”中展现担当作为》为题为机关党员干部上党课。省人大常委会副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江出席，专题党课由省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持。

孔昌生指出，这次专题党课是深入学习贯彻中央和省人大工作会议精神的的具体举措，也是省人大常委会机关“能力作风建设年”活动的一项具体行动。他围绕坚持和完善人民代表大会制度、高质量做好新时代人大工作，从五个方面与机关党员干部进行了学习交流。

——高质量做好新时代人大工作，必须始终坚定制度自信，切实增强责任感、使命感

要深刻把握人民代表大会制度的历史必然性。从1840年鸦片战争后，围绕建立什么样的政治制度，中国人民进行了艰辛探索，无一例外均以失败告终。1921年，中国共产党成立，中国人民从此有

了主心骨，中华民族的前途和命运从此发生了深刻改变。大革命时期，党领导工农运动，在农村组建农民协会，进行了政权建设的最初探索。土地革命战争时期，党领导人民建立苏维埃政权，是工农民主专政的新型政权，工农兵代表大会制度具有了人民代表大会制度的基本形态。抗日战争时期，陕甘宁边区实行以“三三制”为原则的参议会制度。解放战争时期，党在各解放区相继召开人民代表会议，向正式建立人民代表大会制度过渡。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，至此，我国人民代表大会制度正式确立。1979年7月1日，五届全国人大二次会议通过的修改宪法的决议和地方组织法规定，县级以上地方各级人民代表大会设立常委会，我国各级人大及其常委会的组织建设、制度建设和工作开展进入崭新阶段。

要深刻把握人民代表大会制度的巨大功效。新中国成立70多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度展现了蓬勃生机与活力，发挥了极为重要的制度功效。习近平总书记用“三个有效保证”精辟概括了人民代表大会制度的重要作用和独特优势，即有效保证国家沿着社会主义道路前进、有效

保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率、有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。这一重要论述深刻指出了人民代表大会制度的历史性贡献，彰显出这一制度的强大生命力和显著优越性。

要深刻把握新时代坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的新部署、新要求。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，深化拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在中央人大工作会议上，习近平总书记用“六个必须坚持”系统概括了新时代人民代表大会制度理论和实践创新的新理念、新思想、新要求。今年4月22日，省委召开人大工作会议，研究部署新时代河南全省人大工作，出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，为全省人大工作进一步厘清了思路、明确了任务、提出了要求。要学习好、贯彻好中央和省委人大工作会议精神，聚焦省委提出的支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，在守正创新中加强和改进人大工作，努力把人民代表大会制度优势更好地转化为国家治理效能。

——高质量做好新时代人大工作，必须旗帜鲜明讲政治，始终保持正确政治方向

人大机关作为党领导下的重要政治机关，政治性是第一属性。只有把牢政治方向，才能在正确的轨道上推进人大工作实现高质量发展。要以政治建设为统领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”。

要把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终。习近平新时代中国特色社会主义思想是一座思想宝库，不仅有鲜明的理论观点、深刻的思想内涵，而且蕴含着丰富的思想方法和工作方法，为我们认识、分析和解决问题提供了基本的立场、观点和方法。在人大工作，要把学习贯彻习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为依法履职的必修课和基本功，做到牢牢掌握、运用自如。

要把坚持党的全面领导贯穿始终。坚持党的领导，要体现在贯彻落实中央和省委决策部署上。中央和省委直接交给人大任务，必须坚决完成好，确保人大履职始终向党中央看齐，与省委同心同

向、合力合拍。坚持党的领导，要体现在重大问题的请示报告上。常委会及机关每一级党组织、每一名党员干部都要不折不扣地执行请示报告制度。坚持党的领导，要体现在日常工作和生活的行为习惯上。人大机关的党员干部第一身份是党员，必须时时听党的指挥，一言一行必须贯彻党的意图；其他非党的人大工作者也要明确认识到自己的成长是由党培养出来的。人大代表、人大常委会委员、主任会议成员都必须对党绝对忠诚，从党和国家工作大局出发履行职责。

要把围绕中心、服务大局贯穿始终。人大工作只有坚持服务发展大局，才能得到党和人民群众的认可，才能彰显人大的责任和担当。当前和今后一个时期的工作，无论是履行立法、监督等法定职责，还是服务保障代表履职、加强机关建设、开展人大新闻宣传等，都要围绕营造“三个环境”，聚焦“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，都要紧紧围绕迎接党的二十大召开和学习、贯彻党的二十大精神这条主线来展开。

要把全过程人民民主贯穿始终。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。把全过程人民民主贯穿人大工作全过程、各方面，是今后人大工作的总遵循、不懈追求和努力方向。一方面，要不断丰富拓展民主形式。另一方面，要健全完善各项制度机制，召开全省全过程人民民主基层实践交流会，对各地的创新做法和鲜活经验进行总结规范，推动全过程人民民主制度化、常态化。

——高质量做好新时代人大工作，必须勇于开拓创新，充分发挥人大职能作用

立法工作要突出“管用实用”。一方面，要在方式方法上求创新，加强“小切口”“小快灵”立法。深入研究经济社会发展中的重大问题，紧贴立法需求，切小题目、切细内容、切实措施，积极探索推进“一事一法”，“对症下药”解决个性化问题；在法规草案的条文体例上，需要几条就定几条，走精细立法、精准立法的路子。另一方面，要在制度机制上求创新，充分发挥人大立法主导作用。对综合性、全局性、基础性的重要法规，原则上要由人大牵头起草。对涉及多部门管理职责的法规，人大要提前介入，更好地发挥主导作用。同时，要在合法性问题、重要制度设计等方面加强指导。充分发挥人大的审议把关作用，尤其是要抓住每个法规案中

的关键几条，对分歧较大的重要条款把好关，切实提高立法的质量和效率。

监督工作要注重“刚性实效”。进一步创新监督工作理念和方式方法，实行正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，确保“省委工作重点指向哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。

重大事项决定要强化“精准施策”。依法行使重大事项决定权，是人大履行职责的重要方式。对一些经济社会发展急需但尚不具备立法条件的重大事项和项目，可以发挥决定“短、平、快”的特点，及时出台针对性、实用性、可操作性强的决定。

代表工作要聚焦“服管结合”。要在创新联系代表的方式和途径上动脑筋。目前，我们已经实现“双联系”工作常态化、制度化，还要继续拓展代表参与常委会工作的广度和深度。要在改进代表议案建议工作上做文章。关键是要做到“高质量提”与“高质量办”两手发力。“高质量提”，就是求质不求量。要组织、引导代表深入调查研究，广泛了解民情、收集民意、集中民智，有的放矢、有理有据地提出高质量的议案建议。“高质量办”，就是要在提高问题解决率上下功夫，十个满意都不如解决一个问题。要在加强代表监督管理上下功夫。引导代表牢固树立“我是我，我又不是我”的理念，结合人大定位、代表职责开展活动。要创新代表履职评价机制，完善代表履职档案。

——高质量做好新时代人大工作，必须持之以恒提能力，不断锤炼依法履职本领

提高学习能力。一方面，要突出对法律知识的学习。一是对人大工作适用的基本法律，包括宪法、地方组织法、代表法、监督法、立法法等，要做到应知应会，掌握基本原理和主要精神。二是对专业领域的专门法、部门法，要做到深学细研、熟练掌握，掌握工作的主动权。同时，要培养法治观念和法治思维，养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯。另一方面，要突出对业务知识的学习。人大工作涉及法制、财政经济、教科文卫、农业农村、选举任免、监察司法、民族侨务、环境资源、社会建设等方方面面，要做到“立法立到点子上，监督督在关键处”，都需要具备相关的业务知识、业务能力。要及时学习有关政治、经济、科技、文化等最新知识，掌握人大工作方法、熟悉人

大工作程序，不说外行话、不做外行事，努力成为人大工作的行家里手。

提高文字综合能力。文字综合能力是基本功，也是机关干部特别是年轻干部的核心竞争力。只有多写、多练，主动投入时间和精力，积极参与各类文稿的研究和起草，才会有进步、有提高。要充分发挥青年理论学习小组、写作小组的作用，组织机关同志特别是年轻同志多读、多写、多交流，努力从量变实现质变，推动形成愿写、能写、会写的浓厚氛围。

提高综合协调能力。人大的重要会议多、重大活动多，对综合协调能力有很高的要求。在开展立法调研、听取和审议报告、组织视察检查等活动时，很多工作都需要“一府一委两院”及其职能部门的配合，需要市县有关方面的支持，需要人大代表和人民群众的参与。必须强化系统思维，坚持科学统筹、协同推进、精准对接，切实把各方面力量组织好、作用发挥好。

提高调查研究能力。要在了解情况的基础上认真思考，去粗取精、去伪存真，通过深入调查研究，做到脑子里有思路、眼睛里有问题、手上有招数、脚下有路子。

——高质量做好新时代人大工作，必须锲而不舍转作风，努力营造争先出彩氛围

坚持“从严从紧”。习近平总书记多次强调，各级领导干部要树立和发扬好的作风，坚持严字当头、全面从严、一严到底。要牢固树立“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念，从日常抓起，把严守纪律规矩落实到具体行动上，让人大机关的纪律作风真正严起来、紧起来。

坚持“求精求细”。天下之事，必先求于精、工于细。工作上精益求精，并不是一件容易的事，要花更多的心血和努力。从事人大工作，要有对自己职业的坚守，发扬工匠精神，下好“绣花”功夫，争取在立法、监督、决定、代表、自身建设等方面每年都能推出一些在全省乃至全国叫得响的品牌。

坚持“实干实效”。人大处在民主法治建设的第一线，在全面依法治国中负有重大职责、承担着重要任务。要保持奋发有为的精神状态，以求真务实的态度，尽心、尽力、尽责地做好工作，让中央和省委满意，让人大代表和人民群众满意。

责任编辑/邵卫科

河南：把新时代“黄河故事”讲得更好

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的根和魂。为保护好、传承好、弘扬好黄河文化，2022年5月24日，河南省十三届人大常委会第三十二次会议听取和审议了《关于全省黄河文化保护传承与弘扬工作情况的专题调研报告》（以下简称《报告》）。随着黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的深入实施，河南迈入了高质量发展的“黄河时代”。

壮美黄河铺陈中原大地

2019年9月18日，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出，要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

河南作为黄河的历史地理枢纽，是黄河文化起源形成的核心区域，是中华文明连绵不断的探源地、实证地和体验地。全省在黄河沿线及附近地区有5处世界文化遗产，占黄河全线的45.5%，有16处纳入国家规划的大遗址，均居沿黄9省（区）第一位；有367处全国文物保护单位、7座国家级历史名城、2项人类非物质文化遗产代表作、2个国家级文化生态保

护试验区。

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是党中央着眼长远作出的重大决策部署。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神、推动国家战略实施，落实河南省第十一次党代会部署，助推文旅文创融合战略，充分发挥人大监督职能，与省政府及有关部门一道形成工作合力，省人大常委会将黄河文化保护传承与弘扬工作确定为2022年度专题调研事项，成立了以省人大常委会副主任徐济超为组长，省人大教科文卫委主任委员、省人大常委会教科文卫工委主任王小平为副组长，以及部分代表、委员、专家学者等组成的专题调研组。

4月，调研组赴郑州、开封、濮阳、三门峡等省辖市实地查看黄河文化遗址、黄河文化项目、文化产业园等情况，并召开座谈会，听取了当地政府及有关部门的意见、建议。同时，邀请部分省人大代表、黄河文化研究的专家学者召开座谈会。5月，组织召开专题汇报座谈会，听取了省政府及省发展和改革委员会、省教育厅、省水利厅、省文化和旅游厅、省社会科学院、河南黄河河务局等16家单位的工作情况汇

报。另外，委托洛阳、安阳、鹤壁、新乡、焦作5个省辖市人大常委会和济源示范区人大工委对本地黄河文化保护传承和弘扬工作情况开展专题调研，并提交调研报告。

近年，河南省深入贯彻落实习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，扛稳保护、传承、弘扬黄河文化的历史责任，以“行走河南·读懂中国”为主题，推动实施文旅文创融合战略，黄河文化保护传承与弘扬工作取得明显成效。

《报告》指出，近年，全省贯彻“大保护”理念，坚持把保护放在优先位置，系统梳理了黄河文化资源，加快推进重大项目建设；加强对黄河文化的研究，深入挖掘黄河文化的历史价值和时代价值，整合省内外研究黄河文化的优势资源，组建了黄河文化研究院、黄河国家文化公园研究院等，研究成果丰硕。

树木葱茏，绿树成荫，飞鸟鸣叫……近日，来自全国各地的游客到郑州黄河文化公园感受“生态黄河”之美，深入了解源远流长的黄河文化。“只有深度挖掘黄河文化的精神内涵，才能深刻领悟黄河文化的博大精深，更好地坚定文化自信。”公园管委

会相关负责人介绍，为讲好新时代郑州“黄河故事”，他们正在加大对黄河历史文化的梳理、研究力度，深入挖掘其蕴含的时代价值，搭建文化展示平台，推动形成丰硕的黄河文化成果。

压实保护传承黄河文化的责任

深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，不断增强保护、传承、弘扬黄河文化的历史使命感和时代责任感，强化融合创新，推进黄河文化资源优势向产业化优势转化。近年，河南出品的《唐宫夜宴》《清明奇妙游》《端午奇妙游》等“中国节日”系列节目连续“出圈”并形成“长尾效应”。

“黄河文化凝聚着中华优秀传统文化的核心要素，是彰显河南形象的‘金名片’。”张晓林委员提出，黄河文化非常厚重，把黄河文化保护好、传承好、弘扬好，还需要上上下下、方方面面共同努力，建议讲好黄河古诗、打造文艺精品，用好黄河标识、增强文化自信。调研组也认为，河南省的黄河文化保护传承与弘扬工作取得了明显成效，但是在系统性保护、高质量推进、资源优势转化、文旅文创融合等方面还有待提升。

“当前，传承、弘扬黄河文

化存在的主要短板是品牌和资金的问题，要综合考虑。”刘金山委员一针见血地指出。对此，王小平委员十分认同：“全省仍然存在黄河文化基础设施投入不足的现象，特别是这次财政预算调整中，政府专项债在这方面几乎没有增加投入。建议政府及有关部门对此要进一步加大投入力度。”“与市政建设的行动速度相比，我省对黄河文化的投入行动比较慢，很多谋划的项目最后也没有落地。”孟祥礼委员建议进一步加大投入力度。针对疫情仍然严峻复杂、经济下行情况下的文旅企业发展问题，常委会组成人员强烈建议政府及相关部门及时把国家对文旅企业的支持政策落到实处，帮助企业渡过难关。

拥有5000年文明史的河南从来不缺文化资源，但要塑造“行走河南·读懂中国”品牌体系，需要丰富的载体和有效的抓手。“有说头缺看头、有资源缺转化、有建筑缺场景、有形态缺业态”的问题依然存在。品牌是打造彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。“要不断扩大河南黄河文化的知名度、影响力。”河南省人大常委会副主任李亚提出，“要进一步强化品牌意识和品牌运作，注重谋划品牌、打造

品牌、推介品牌，真正叫响‘行走河南·读懂中国’品牌。”

文化传播是一种创新型的智慧推广模式，需要根据新技术的发展创造性地开展工作，这对从业人员的综合素质和创新能力有很高的要求。《报告》指出，河南在黄河文化的数字化展示、沉浸式体验上经验不足，缺乏面向世界、面向未来讲好“黄河故事”的手段，缺乏专业艺术人才、文化创意人才等高层次复合型人才。

黄河作为中华民族的母亲河，历史文化深厚，也承载着建党百年的红色历史。河南省人大常委会副主任乔新江提出，要在保护、传承与弘扬黄河文化的过程中持续关注、不断加大传承红色文化的力度。

由于不同时期和形态的文化遗产资源叠加交错，黄河文化遗产保护难度较大，目前还存在碎片化和系统性、科学性不够的问题。焦豫汝委员建议加强总体设计，从省级层面搞好顶层设计，统筹谋划，切实发挥好规划的引领作用。

推动黄河文化在新时代发扬光大

百舸争流自当先。黄河流域生态保护和高质量发展战略以





及河南省第十一次党代会都为河南的黄河文化保护、传承与弘扬工作擘画了蓝图、指明了方向。《报告》提出，要深入贯彻落实好党中央和省委的系列决策部署，切实增强做好黄河文化保护、传承与弘扬工作的责任感、使命感、紧迫感。

《报告》提出，要进一步增强对黄河文化重要性的认识，始终坚持把保护放在第一位。加快大遗址考古发掘力度，加快黄河国家博物馆、黄河流域非物质文化遗产保护展示中心、大河村国家考古遗址公园、殷墟遗址博物馆等重大项目建设，重点打造隋唐洛阳城等核心展示园、河洛文化等集中展示带、洛邑古城等特色展示点，着力构建沿黄文明长廊，系统保护、展示河南的黄河文化遗产。

“要将黄河文化遗产保护等写入《文物保护法》及黄河保护法中，从法律上、政策上予以大力支持和保护，并以此作为黄河文化研究、保护、传承的依据。”齐迎萍委员认为，除此之外，还应强化对黄河文化的基础性研究，进一步明晰黄河文化的概念、内涵、范围、类型；要建立健全黄河文化研究协同创新和联

合攻关机制，依托高校和研究机构，积极开展重大专项研究和课题攻关。

作为华夏文明主要发源地、黄河文化核心区，“考古”无疑是河南文化的重要标志性符号。2022年3月24日，在南阳黄山遗址考古工地，层层叠压的仰韶文化早、中、晚期房址清晰可见。工作人员介绍：“在这里，是真正的一眼看千年。”《报告》也提出，要围绕夏文化研究、中原地区文明化进程研究等“考古中国”项目，切实加强对夏文化重要遗址和仰韶文化重要遗址的考古发掘研究，努力在文明起源、国家形成等重大文化命题研究方面取得新进展、新突破。

文旅行业具有高渗透性、强融合性、可跨越性的特点，一旦插上创意驱动、美学引领、艺术点亮、科技赋能的翅膀，就能不断激活传统文化基因，让古老的文化站上时代潮头。“要以历史人物、历史事件为脉，串联文旅资源，结合群众的文化需要，创新沉浸式研学游方式，依托现代数字技术，推动黄河文化活起来、动起来。”窥一斑而知全豹。在2022年河南智慧旅游大会上，全新的感受让人大开眼

界。不用到现场，上传照片，就可以打造你的专属虚拟形象。虚拟形象的表情、动作会实时随着真实表情、动作的改变而改变，让远程参会者仿佛置身于现实会议中，直观感受对方方的喜怒哀乐，弥补不能到现场的遗憾。

“要依托高校、科研院所等机构，加大对艺术专业人才、文化创意人才、市场经营人才等人才队伍的教育和培训力度。要加强基层文化人才队伍建设，健全完善激励机制，让基层人才留得住、干得好。”

“要把文化在乡村振兴中的作用彰显出来，保护好传统村落、非物质文化遗产，将民宿与乡村振兴很好地结合起来。”

“要进一步加大财政支持力度，更好地发挥市场的推动作用，适当鼓励社会资本参与到黄河文化项目建设中来，着力解决建设、保护工作的资金‘瓶颈’问题。”

.....

天地之中，大河之南；奔流不息，一往无前。听，有一种声音始终在中原广袤的大地上回响：奔腾吧，母亲河！👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2022年6月1日~6月30日)

- 6月1日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴许昌市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。
- 6月1日~2日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴新乡市调研黄河流域现代化产业体系构建情况。
- 6月6日~7日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴洛阳市开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。
- 6月7日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队到省实验中学、郑州市九中视察高考工作。
- 6月7日~8日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队在郑州开展《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加。
- 6月7日~8日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴洛阳市调研黄河流域现代化产业体系构建情况。
- 6月7日~8日** 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴周口市商水县调研巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作。
- 6月8日~10日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队到省直医疗卫生机构和新乡市开展《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查。
- 6月9日** 河南省十三届人大常委会第113次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。
- 6月9日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组理论学习中心组集体学习会议。副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟参加学习。
- 6月9日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开事业单位改革立法工作汇报会。副主任李公乐和秘书长吉炳伟出席。
- 6月13日~17日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴安阳市、漯河市开展《河南省高标准粮田保护条例》执法检查。
- 6月14日~16日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴平顶山市、南阳市调研重点项目建设和经济运行情况。
- 6月14日~17日** 河南省人大常委会副主任李亚带队赴漯河市、平顶山市调研公安机关“三零”平安创建和队伍能力作风建设情况。
- 6月16日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生到新密市调研灾后恢复重建工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同调研。
- 6月16日~17日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴开封市开展《河南省养老服务条例(草案)》立法调研。
- 6月22日~23日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴濮阳市调研重点项目建设工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。
- 6月23日~24日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴开封市调研旅游新业态发展情况。
- 6月27日** 河南省十三届人大常委会第三十三次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并向通过任命人员颁发任命书。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议,副主任马懿、李亚、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。新任命人员进行了宪法宣誓。副省长武国定,省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责人列席会议。
- 6月30日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生以《高质量做好新时代人大工作 在实现“两个确保”中展现担当作为》为题为机关全体党员干部上党课。省人大常委会副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江和秘书长吉炳伟参加党课。

(供稿/刘瑞平)

站位新时代 谋好人大篇

○ 张生起

1954年9月，一届全国人大一次会议召开，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。2021年10月，党中央首次召开人大工作会议，标志着人大工作迎来了更加光明的前景。

习近平总书记指出：“一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命。”面对中央的要求和人民的重托，地方人大要站位新时代、担起新使命，谋好人大篇、扛起人大责，在奋进新征程、建功新时代中，自觉承担起坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重大使命，推动人大工作高质量发展。

把握大局 提升站位

不谋大局者，不足以谋一域。谋好人大篇，把握大局、提升站位是关键。唯有“会当凌绝顶”，才会“一览众山小”。否则，极有可能“不识庐山真面目，只缘身在此山中”。

立足世界百年未有之大变局。习近平总书记指出：“制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，与世纪疫情交织叠加，中国的疫情防控和经济恢复成绩单亮眼全球，“中国之治”与“西方之乱”形成鲜明对比，中国特色社会主义制度的优越性充分彰显，人民代表大会制度的政治优势更加凸显。同时，外部环境更加复杂，面临的挑战更加严峻，更需要制度优势持续发力。谋好人大篇，要身在人大、胸怀大局，人在地方、心系天下，始终保持政治定力，倍加珍惜党百年奋斗取得的重大制度成果，在守正创新中把人民代表大会制度坚持好、发展好、完善好。

立足中华民族伟大复兴全局。习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”回顾历史，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇



南阳市人大常委会党组书记、主任张生起深入“万人助万企”联系分包企业调研并征求意见

迹提供了重要制度保障。展望未来，实现第二个百年奋斗目标，更需要通过人民代表大会制度把各方面的积极性调动起来，众志成城建设现代化强国。谋好人大篇，要紧盯实现中华民族伟大复兴的战略目标，坚定中国特色社会主义信念，抬头看路、登高望远，自觉在民族复兴这个最大的大局下思考和行动，锚定党中央擘画的宏伟蓝图，充分发挥人大及其常委会的作用，更好地把制度优势转化为治理效能。

立足建设河南省副中心城市新局。南阳是南水北调中线工程的渠首和重要水源地，是河南省面积最大、经济总量排名前三的省辖市，战略地位十分重要。2021年5月，习近平总书记亲临南阳视察，主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会，发表重要讲话、作出重要指示。河南省第十一次党代会作出关于支持南阳建设省副中心城市的重大决策。这对拥有千万人口的南阳来说，是千载难逢的重大机遇。谋好人大篇，就要牢记总书记嘱托，胸中装着新局、肩上扛起责任，在市委的领导

下，自觉承担起“确保一库清水永续北送”的重大政治责任，既为一域争光，更为全局添彩，在建设现代化河南省副中心城市中贡献人大智慧、展现人大担当。

把握大势 精准定位

明大势，方能谋全局。谋好人大篇，把握大势、精准定位是重点。唯有精准定位，方能履好职、尽到责。否则，就可能“跑题走调”，甚至“南辕北辙”。

自觉接受党的领导，忠诚于党。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。”这一重要论述深刻揭示了人民代表大会制度的本质特征就是坚持党的全面领导。要忠诚于党的核心，时刻关注习近平总书记在关心什么、强调什么，经常与习近平总书记重要讲话重要指示对标对表，深刻理解“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要忠诚于党的理论，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，在深化、消化、转化上下功夫，从中明方向、理思路、找方法。要忠诚于党的组织，加强和改进重大事项报告工作，构建事前请示、事中汇报、事后报告的全链条制度闭环，在履行法定职能中贯彻党的主张和意图，确保党委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻、有效执行。

时刻铭记权力属性，忠诚于人民。习近平总书记强调：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。”在我国，人民通过民主选举出人大代表，组建各级人民代表大会，讨论、决定地方的大事，行使当家作主权利。人民是人大之源，是国家权力的拥有者、授予者、监督者。各级人大要时刻铭记人大的权力是人民赋予的。权为民赋，必须权为民用。一方面，要把人民放在心中最高位置，站稳人民立场，牢记“主人”重托，坐定“公仆”位置，不忘初心使命，为“主人”行好权、代好言、服好务。另一方面，要自觉接受人民监督，搭建平台、完善机制，工作议题听“主人”建言、工作过程请“主人”参与、工作结果让“主人”评判，自始至终把人大工作置于人民的监督之下。

全面履行法定职责，忠诚于宪法。习近平总书记指出：“各级人大、政府、监委、法院、检察院都要严格按照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。”在我国，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调，保证国家机关按照法定权限和程序行使职权、履行职责。我国国家机构的这种合理分工既可以避免权力过分集中，又可以使国家各项工作协调运转，保证国家统一高效组织推进各项事业，这是人民代表大会制度的优势所在。各级人大既要全面履行国家权力机关的职责，敢于行权、善于行权，又要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依法用权、模范用权，做到行权不越权、到位不缺位、支持不代替、补台不拆台，共同把人民的事情办好。

把握大事 践行到位

善抓大事，才能善于成功。谋好人大篇，把握大事、践行到位是目的。唯有践行到位，才能不负这个伟大时代。否则，将愧对党、愧对人民。

构建新格局引领落实。贯彻中央和省委人大工作会议精神是各级人大的头等大事。但贯彻不能照本宣科、述而不作，必须联系实际、理清思路、抓纲带目。南阳市人大及其常委会着力构建新时代人大工作“1+3+N”新格局，即“强化一个引领、突出三大任务、聚焦工作重点”。强化一个引领，就是以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为引领，着力提高人大工作质量和水平；突出三大任务，就是围绕全局抓大事、当好党委助手，围绕发展督要事、当好政府推手，围绕民生办实事、当好人民帮手；聚焦工作重点，就是自觉接受党的全面领导、深化党的创新理论武装、发展和完善全过程人民民主、持续提升立法质量和效率、不断增强监督刚性和实效、依法做好重大事项决定和选举任免工作、切实提高代表工作水平、全面加强自身建设。按照深植历史、立足时代、引领未来、积极向上的原则，凝练出“讲政治、崇法治、行民主、勇担当、乐奉献”的南阳人大精神。新时代、新征程，南阳市人大及其常委会将坚持大抓落实、快抓落实、狠抓落实，守正创新、依法履职、勇攀

高峰，努力提升人大工作质量和水平。

明确新要求推动落实。推动人大工作高质量发展，是新时代对人大工作的新要求。“有效”“实效”“高效”是习近平总书记在中央人大工作会议上讲话的“高频词”。与此相对应，总书记反复强调要“解决问题”——讲到立法工作时，要求“着力解决实际问题”；讲到监督工作时，要求“推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”；讲到发展全过程人民民主时，强调“民主是用来解决人民需要解决的问题的”。总书记的解决问题观为我们做好新时代人大工作提供了科学指引。新时代、新征程，南阳市人大及其常委会将坚持把增强实效、解决问题作为立法的价值取向、监督的终极目标、决定重大事项的第一考量、人大代表活动的重要内容、机关建设的中心任务，瞄着问题去、带着问题研、围着问题转、盯着问题改，在发现问题上下实功、在提出建议上求实招、在推动解决上见实效，让形式主义、官僚主义在人大无处藏身。

建立新机制保证落实。习近平总书记强调：要增强制度意识，善于在制度的轨道上推进各项事业。人大工作伴随制度产生、依托制度开展。推动人大工作高质量发展，也必须用制度作保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大工作，先后出台有关人大工作的指导性文件近30件，全国人大及其常委会据此修订宪法和相关法律，这是做好新时代人大工作的重要遵循。南阳市人大及其常委会积极推进制度创新，打包推出周工作日志、周一碰头会、月工作预安排、会务通报等制度，全面开展“讲述评”活动，向惯性思维宣战、向慢作为开刀，工作节奏明显加快、雷厉风行成为常态，机关面貌焕然一新。新时代、新征程，南阳市人大及其常委会将坚持全面与中央和省委要求对标对表，及时制定、修订常委会及机关各类议事规则、工作办法、管理制度，切合实际建立新机制、动真碰硬执行新机制、与时俱进完善新机制，以新机制确保人大工作高质量发展。👉

（作者系南阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

描绘全过程

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会和中央人大工作会议上发表重要讲话，均强调要推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对美好生活向往的工作上来。这一论断是对我国社会主义民主的新概括，也是对发展社会主义民主的新要求。

长垣市人大及其常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持与党委同向、与政府同力、与人民同心，忠诚履职行权，不断发展和丰富全过程人民民主的长垣实践，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

——强化政治引领，坚定全过程人民民主方向

以高度的理论清醒指导工作实践。制定《关于深入学习贯彻党的十九大精神的意见》《关于深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的意见》，自觉用党的创新理论统揽人大工作。全面落实“第一议题”制度，持续跟进学习习近平总书记重要讲话、重要批示指示精神。建立全覆盖、常态化学习机制，统筹安排系统性组织学习、针对性专题辅导、经常性交流研讨，确保学习入脑入心、学深悟透、见行见效。

以高度的政治坚定保证正确方向。坚持第一时间传达学习市委重要会议精神，协同市委组织召开人大工作会议，起草《关于进一步加强乡镇（街道）人大工作规范化建设的指导意见》《关于高质量推进新时代全市人大工作和建设的实施意见》等文件。严格执行向市委请示报告制度，积极参加市委举行的重大会议、重大活动。全力配合市委巡察工作，自觉做好巡察“后半篇文章”。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，及时研究、决定人大工作中的重要事项。

以高度的行动自觉彰显责任担当。依法行使重大事项决定权，作出关于撤县设市的决议等决议决定，依法

人民民主的“长垣图景”

○ 宋太俊



长垣市人大常委会组成人员进行集体宣誓

任免国家机关工作人员，顺利完成新组建职能部门和监察体制改革后市监察委的人事任免工作。依法选举产生河南省人大代表、新乡市人大代表，扎实做好长垣市第二届人大换届选举工作，指导各乡镇同步完成人大换届。在建筑防腐产业链发展、“万人助万企”、重大项目建设、疫情防控、防汛救灾、巩固拓展脱贫攻坚成果等重点工作中，积极展现人大一线作为，做到“党委有部署，人大有落实；党委有要求，人大有担当”。

——依法开展监督，彰显全过程人民民主成效

聚焦全面深化改革开展监督。围绕预算监督改革、国有资产管理体制改革、财税体制改革、审计管理体制、城市管理综合执法体制改革、农村土地制度改革、农村集体产权制度改革、医药卫生体制改革、医疗保障体制改革、司法体制改革等，开展视察调研、专项审议和专题询问，提出意见、建议，督促整改落实，有效释放了改革红利、激发了发展动力。

聚焦高质量发展开展监督。认真听取和审议“十三五”规划实施及中期评估、“十四五”规划纲要编制等报告，开展实施质量品牌战略、建筑防腐

产业转型发展、新时代产业工人队伍建设等专题调研，开展健康产业园、职教园区、天然文岩渠旅游开发等专项视察，听取和审议市场监管服务实体经济工作报告，以良好的发展环境和有力的要素保障促进经济稳中求进、提质增效。

聚焦乡村振兴开展监督。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，开展美丽乡村建设、农村集体经济发展、农村人居环境整治、农村“厕所革命”、农村垃圾分类处理、农村精神文明建设、城乡社区综合治理、产业扶贫等视察调研，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、融合发展。

聚焦生态文明建设开展监督。坚持每年听取和审议环境状况和环保目标完成情况报告，开展大气污染防治专题询问，开展城区污水治理、林业生态建设、生态水系建设专项视察和黄河湿地保护专题调研，要求持续加大对突出问题的整改力度，推动构建城乡绿色生态体系，用法治红线坚守生态底线，促进环境质量状况持续改善。

聚焦民计民生改善开展监督。紧扣“学有所教”，开展职业教育、农村中小学建设专项视察；紧扣“病有所医”，开展基层医疗卫生专项视察；紧扣“民有所安”，开展防汛、消防安全、明厨亮灶专项视察及食品安全专题询问；紧扣“老有所养”，开展农村独居老人集中供养专题调研；紧扣“行有所畅”，对老城区生产生活环境开展专项视察；紧扣“事有所办”，开展政府10件民生实事落实情况专项视察。

聚焦良法善治开展监督。听取和审议“七五”普法决议执行情况报告，作出“八五”普法决议。开展优化营商环境、中小企业促进、脱贫攻坚等执法检查。听取和审议刑事审判、民事审判、“智慧法院”建设、民事行政检察、适用认罪认罚制度、公益诉讼、扫黑除恶、“微警局”建设等工作报告，开展刑

事审判、金融审判与执行、民事诉讼等专项视察，助力法治长垣、平安长垣建设。

——发挥代表作用，突出全过程人民民主优势

强化代表“两个联系”。完善人大常委会联系代表、代表联系群众工作机制。组织基层人大代表列席常委会会议，参加立法调研、执法检查、专项视察等活动。建成代表联络站(中心)63个，实现四级人大代表进站全覆盖和活动常态化。引导代表通过网上代表联络站、微信工作群开展线上履职，推动群众急、难、愁、盼问题第一时间得到解决。

强化代表建议办理。持续深化副市长领衔办理和市人大常委会领导牵头督办、政府相关部门具体承办、政府办积极催办、人大各委办分类督办的机制，解决了一批民生难题，建议办理质量和代表满意率逐年提升。

强化代表履职作为。运用集中培训、订阅报刊、发放材料、推送微信等形式，深入宣传党的政策、人大制度和法律知识。完善代表日常管理、履职评估、依法退出等机制。深入开展代表“双岗建功”主题活动，凝聚全社会干事创业、扶危济困的正能量。在“长垣人大”微信公众平台推出“战疫！代表在行动”“闻汛而动、向水而行 人大代表勇担当”“争当四个表率”等专栏，讲好代表履职故事，展示代表履职风采。

——坚持守正创新，激发全过程人民民主活力

推动机制创新。紧扣预算审查监督、规范性文件备案审查、代表联系群众、代表联络站建设、基层立法联系点建设等16项课题，不断创新履职实践，推动改革事项落地生根。作为市人大常委会基层立法联系点，率先建立县级立法联系点人才库和乡镇立法调研点，围绕《反食品浪费法》等提出修改建议15条，申报的“城市生活垃圾分类”“天然文岩渠生态保护”等项目被新乡市人大常委会纳入立法项目库，《畅通立法民意“直通车”》经验材料被新乡市委改革办转发。

推动工作创新。围绕脱贫攻坚工作开展专题询问，开展代表建议办理满意度测评，采用“视察+面对面答复”的监督形式力促老城区改造相关问题解决。探索开展“五有五好”、争当“四个表率”等主题活动，首次召开列席市人大常委会会议的代表座谈会并形成制度。相关工作经验得到上级人大肯定和推广，5个省份26个市、县人大前来学习考察。深

化“乡镇人大规范化建设年”活动，逐步实现会议规范、活动规范、履职规范、档案管理规范、自身建设规范。尊重基层首创精神，宣传基层人大的经验做法，组织实地观摩、交流研讨等活动，促进乡镇(街道)人大互学互鉴、共同提高。

推动平台创新。深入推进“智慧人大”建设，注重加强对各类会议的智能化管理，与新乡市人大对接建成远程视频会议平台。建成代表网络履职及建议办理平台，实现线上互动、线下问效。建成预算联网监督平台，持续加强对审计发现问题整改、预算绩效、政府性债务的跟踪监督。建成规范性文件备案审查信息平台，健全审查衔接联动机制，及时对接河南省、新乡市人大，做到标准、网络、内容、数据四统一，充分运用“互联网+”思维，扩大公众对备案审查工作的关注度、参与度。

——加强自身建设，推动全过程人民民主落实

全面加强党的建设。认真履行全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作责任制，全力支持派驻纪检监察组工作。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育。成立常委会机关党组，建强机关“两个支部”，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。坚持“党建带群建”，健全工、青、妇群团组织。

全面加强能力作风建设。开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”“大学习、大研讨、大提升”“作风纪律大整顿”“能力作风建设年”等主题活动，组织党员干部参加全国人大轮训。坚持每年开展“调查研究月”活动，多篇调研报告获全省人大系统优秀调研成果奖。深化“机制制度完善年”活动，修订完善各类议事规则和制度65项。抓好脱贫攻坚驻村工作，2个帮扶村实现稳定脱贫。

全面加强机关建设。设立法制、财经、社会建设专门委员会和规范性文件备案审查工作办公室。开展纪念改革开放40周年宣传活动、地方人大常委会设立40周年纪念活动，办好“长垣人大”微信公众号，开设微信公众平台“学习路上”专栏，编纂出版《长垣人大志》《三善文化志》，连续多年被评为人大宣传工作先进单位。积极组织各类文化体育活动，激发内生动力，展示人大机关良好形象。

(作者系长垣市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/李东方

“四好农村路”绘就乡村振兴“幸福网”

○ 李现森

宽阔的步道游人如织，翻新的地里种满柴胡、党参等中药材，从城区到乡村，从主干道到田间小路……近年，洛阳市深入推进“四好农村路”建设，串点成链，服务乡村振兴，带火了乡村旅游、带旺了乡村人气。

近日，参与洛阳市人大常委会组织的旅游公路建设调研时，人大代表们欣喜地看到，农村公路由“线”成“网”、由“通”向“好”，一幅幅“生态宜居、产业兴旺、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新画卷徐徐展现在面前。

按下“快进键” 当好“开路先锋”

路，就是山里人的命。这话并不夸张。从一位普通群众的脱贫致富到一个乡村的振兴，再到整个农业农村的现代化，哪一样都离不开路。

如今，走进洛阳城乡，首入眼帘的是宽阔、笔直的公路穿越群峰奔向前方，在郁郁葱葱的绿树掩映下蜿蜒如练。

位于洛阳西南的栾川、嵩县、汝阳、洛宁等县山高谷深、沟壑纵横，出门是山、抬头是山，翻过一山，又见一山，被重重大山“包裹”，风光旖旎的南部四县就这样“藏在深闺”。在乡

村振兴的浪潮中，现有高等级公路、旅游公路不堪重负，阻碍着发展的视野和前进的脚步。

路，成为摆在人们面前的难题，也沉甸甸地压在各级党员干部心头。“加密高速、国省干道和地方性公路的线网密度，提高道路覆盖面、通达性。”2021年7月，河南省委常委、洛阳市委书记江凌从嵩县到栾川县，再到洛宁县，一路走来，殷切寄语：“修通一条公路，便利一方百姓，带起一片产业！”

如何让农村公路成为山区群众的脱贫路、致富路、幸福路？各地各部门纷纷围绕交通建设既定目标落地落实，谈认识、讲形势、提建议、说谋划。

“由于交通‘瓶颈’制约，南部山区四县丰富的资源优势没有得到充分发挥，交通建设需要破冰而行。”2022年2月，在洛阳市十五届人大五次会议代表团分组讨论时，汝阳县人大常委会主任赵改新直抒胸臆。

“建好、管好、护好、运营好”农村公路，连接的是乡村与城市，打通的是从贫瘠迈向富足、从困顿走向希望之路。没有畅通的路，对大山深处的群众来说，再好的致富梦想也是“空中楼阁”。洛阳市人大常委会主任吴中阳提出：“要充分发挥人大

监督作用，让交通‘短板’变为幸福‘潜力板’。”在这次大会上，赵改新等人大代表提出的建议被列为年度督办的重点建议。

殷殷期盼，如同战鼓。当决策层把交通建设摆在重要位置，按下提速的“快进键”，如何当好“开路先锋”？市交通运输局局长彭仁来的回答干脆利落：“大干快干、苦干实干！”

至此，一场围绕综合统筹全域旅游、产业发展与道路建设深度融合的“大会战”打响了。市县两级相继启动“中国·伏牛公路”、乡村振兴交通先行示范村等系列“飓风行动”。

良好的开端是成功的一半。在乡村振兴的赛场上，没有热身赛，开局就是决赛。时隔数月，作为省定的“伏牛山1号旅游公路”在洛阳建设进度如何？

车窗似画屏，绘进满眼诗情画意；公路如玉带，牵来万里秀水青山。5月29日，洛阳市人大常委会副主任王琰君带领部分省、市人大代表对美丽乡村公路建设情况进行视察。所到之处，热火朝天，一个个承台、一根根拔地而起的墩柱高高耸立……作为标段重点工程的柏松树特大桥初具雏形。正在施工现场调度的项目负责人表示：“全力大干100天，力争全线通车。”已经改造

完工的路段，沥青路面宽敞油亮，标识标线清晰明了，来往车辆呼啸疾驰、通行无阻。

铆足一股劲，出手即不凡。据介绍，2022年目标为400公里的伏牛山公路建设任务，仅用4个月就完成改造提升204公里，创造了公路建设史上的“洛阳速度”。

吹响的是号角 传递的是信心

交通先行，一通百通。2022年2月26日上午9时，随着一声“起爆”令下，一串沉闷的爆炸声响彻宜阳县柳泉镇的山谷沟壑。在现场的轰鸣声中，洛阳市2022年度实施的127个交通项目正式开工。

“此次集中开工，传递了信心、吹响了同城融圈交通大会战的冲锋号！”在仪式现场，彭仁来十分激动。他代表全市交通运输系统向社会公开承诺：加快栾川至卢氏、济源至新安、郑州至洛阳、沁阳至伊川等在建高速公路项目建设；6月底前，开展滎浙高速公路洛宁至栾川段、嵩县至内乡高速公路的前期工作，推动项目尽早落地实施；12月底前，滎池至淅川高速公路滎池至洛宁段、连霍二广高速公路联络线（洛阳市组团高速公路新安至伊川段）建成通车；力争到“十四五”末，全市高速公路里程达1000公里；2022年计划新建、改建普通干线公路447公里……

新伊高速连接连霍和二广高速公路全长81.34公里，是河南省高速公路“双千工程”和“13445工程”的重点项目，跨越新安、宜阳、伊川、汝阳4个县。全线建成通车后，洛阳西南方向将再添

一条交通大动脉。

作为省重点建设项目，从一开始，各级各部门就达成共识：向着优质与荣耀、向着幸福与责任加速奋进！永定河大桥位于白元镇富留店村，桥梁全长786.92米，是新伊高速伊川段的第三座大桥，采取30米预制T梁，共计架梁260片。“工程建设还有哪些问题需要解决？预计什么时候竣工投入使用？”对工程建设进度，伊川县人大常委会主任白力牵挂于心，在半年多时间内，先后5次带队到现场视察督导。

塔吊展臂，车辆穿梭……6月15日，新伊高速永定河大桥上最后一块30米预制T梁安全、精准落位，标志着新伊高速向主线通车发起最后冲刺！

济洛高速公路是一条旅游路、富民路。2019年11月26日，市人大常委会副主任吉振华在对济洛高速任屯互通工程调研时，得知由于受环境治理及孟津区资金短缺等因素的影响，部分电力线路拆迁不到位，工程进度较为滞后。他当即表示绝不能因征迁工作滞后而影响工程进度，并召集市、县两级供电部门现场给予解决。

……………

公路通，百业兴。随着农村公路网的形成，洛阳南部山区的资源优势也迅速向商品优势转化，公路沿线成为规划建设经济带和工业小区的上佳选择。

路通了，特色产品更畅销。“水泥路通到家门口，前来采购的商贩越来越多，大家的腰包鼓起来了。”汝阳县蔡店镇常库头村村民李士亮幸福地说。

路通了，乡村旅游更兴旺。南部四县用乡村路串起300多处

景点，擦亮了乡村旅游名片，吸引外地游客慕名而来。

路通了，农民出行更便捷。专线班车驶入公交站，嵩县何村乡黄村村民黄红现拎着一大袋农产品上了车，准备进城售卖。“家门口坐上公交，40分钟就能进城，太方便了！”

路通了，打通的不仅是乡村发展“微循环”，而且促进了山区物流产业发展，实现了城乡物流配送无缝衔接，让农产品“货畅其流”“物尽其值”。

以潭卢线为例，道路改造提升后，在方便群众出行的同时，对栾川县的产业集聚区建设、旅游开发等都起到推动作用。潭卢线是栾川县南北川的重要通道，也是游客去往重渡沟风景区的必经之路，它全长43.2公里，沿途经过3个乡镇16个行政村，风景美不胜收。如今，新建成的潭卢线串连起一路上的农家和景点，从空中俯瞰，犹如“玉带”盘绕大山深处。

乡村振兴，公路先行。截至目前，洛阳市农村公路通车总里程达1.68万公里，初步形成遍布农村、连接城乡、纵横交错的农村公路网络体系。

“大功能”惠民富民 美丽乡村处处皆景

山依然高，但路不再远。在连绵起伏的青山间，宽敞平整的乡村公路不仅是“风景线”，更是“财富线”“生命线”。一条条活力四射的农村公路串连起景区，激活了经济、滋润着百姓。

樱桃丰收时节，新安县磁涧镇礼河村也迎来了一年中红火的时候。“路都修到门口和地头了，再也不愁卖樱桃这事儿

了。”省人大代表、礼河村党支部书记张三感慨万千：“礼河村南边紧挨洛新快速通道，磁(涧)五(头)仓(头)公路穿村而过，这个‘T’形路网让村里的樱桃产业发展壮大，村民的日子也跟着一天好过一天。”

栾川县陶湾镇西沟村是洛阳市9个乡村振兴交通先行示范村之一。在创建过程中，市人大常委会围绕实施乡村振兴战略目标，始终把履职与服务紧密结合，立足城乡居民多元化出行需求，搞调研、做视察，通过加强乡村道路建设，推进公交化改造和路域环境治理，形成了“畅、安、舒、美、绿”的交通出行环境，乡村旅游业态和民宿经济被彻底激活。目前，西沟村与张盘村、协心村、红庙村、唐家庄村民宿“五村联营”，形成精品民宿10多家、家庭宾馆160多家，床位2000多张，带动了500多户近2000名群众致富增收。“现在，村里变化很大，出门就是公路、抬脚就能上车，车辆可以开进我们的果园。”说起农村公路建设带来的好处，老百姓出口就是“金句”。

交通不畅曾是嵩县九皋镇发展最大的“瓶颈”。嵩县人大常委会牢固树立“交通先行”的理念，寓监督于支持之中，以调研视察促提高、以代表建议献良策，不断推动县域交通运输事业蓬勃发展。九皋镇修通了村里的产业路，游客及水果商贩可直接驾车到果园采摘。农村路为村里的水果产业发展插上了翅膀、装上了奔跑的轮子。

压铸、注塑、装配包装、抛光……在九皋镇石场村的洛阳市畅硕塑料制品有限公司，公司负责人李自力听着缝纫机响声憨厚地笑道：“原材料从外面运来，产品90%以上销往江浙沿海一带。”他介绍，回乡创办的这家公司专业生产、销售各类吨包和集装袋，目前带动村子40多人就业。

李自力的受益只是交通建设带来发展红利的一个缩影。农村公路通达、通畅深度延伸既让乡村旅游、生态农业、休闲农业等产业发展有了支撑，又让“藏在深闺”美景与世人“美美与共”——

且不说“空中花海”“地下溶

洞”、高山峡谷等千姿百态，众多国家级的自然景观和人文景观令人神往，仅栾川县重渡沟景区年接待游客数量就超过70万人次，实现旅游业直接收入1.3亿元。

位于嵩县黄庄乡西南部的三合村曾是一个贫困村。通过道路拓宽改善，如今已蝶变为充满乡情乡愁的3A级景区。市人大代表、村党支部书记冯亚珂说：

“虽然有疫情影响，但来这里旅游的热度一点不减。”“写生经济”的发展已让全村132户贫困群众全部脱贫！

截至目前，洛阳已累计创建“四好农村路”全国示范县3个、省级示范县3个、市级示范县4个、示范乡镇73个，打造省级“文明示范路”777公里，建成旅游路、产业路、扶贫路等精品线路50多条。

因路而兴，因路而美。大交通格局的形成将山区旅游资源串珠成链，吸引了八方来客。路，正给洛阳广大山区带来更加美丽的嬗变。👉

责任编辑/邵卫科



让人大代表联络站成为群众的幸福驿站

○ 梁中磊 凌 波

加强人大代表联络站建设，是更好地发挥人民代表大会制度优越性的重要举措，是深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、进一步健全完善人大代表同人民群众保持密切联系的制度机制。发挥好联络站的平台作用，也是夯实基层人大工作、充分发挥代表作用的有效抓手。2022年6月30日，新乡市人大常委会召开人大代表联络站“建、管、用”工作推进会，真正让联络站发挥积极作用，持续激发创建星级联络站的活力、动力。

把实现党的意图作为根本遵循

党的十九大以来，党中央就新形势下进一步完善人大代表联系人民群众制度提出了一系列新任务、新要求。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。中共河南省委书记楼阳生在省委人大工作会议上指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；深化“双联系”制度，密切国家

机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系，深入推进联络站等履职平台建设，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。党中央、省委为密切人大代表同人民群众的联系指明了方向、提供了遵循。

新乡市人大常委会坚持把人大代表联络站建设作为一项重要的政治任务抓紧、抓实，按照“一年打基础、两年上台阶、三年见成效”的总体建设要求，明确了“一条主线、四个定位、五好标准”的工作思路。“一条主线”是将“周接待、月学习、季督政、年述职”的要求贯穿全年工作；“四个定位”是用“联系群众之桥、学习交流之站、凝心履职之所、展示风采之窗”的功能定位确定工作基调；“五好标准”是用“联系群众好、依法履职好、活动开展好、硬件配套好、运行管理好”细化创建星级联络站目标，把联络站建设成为人大代表闭会期间开展履职活动、密切联系群众、反映社情民意、发挥主体作用的重要平台和载体，为全市经济社会高质量发展凝聚起人大智慧和力量。县（市、区）人大常委会、乡镇人大主席团、街道人大工委依托人大代表联络站，广泛开展接待选民、服务选民、政策宣讲、调研督查、学习交

流、履职述职等活动，有效提高全市人大工作质量。

把方便联系群众作为实践要求

按照方便联系群众、利于代表开展活动的原则，新乡市人大常委会对人大代表联络站建设进行再提升、再完善。各乡镇（街道）人大根据自身实际，妥善选择合理点位，争取实现联络站“出院下楼”，与群众的距离更近、更方便，让联络站成为群众看得见、进得去、反映得了情况、解决得了问题的“民心驿站”。探索建立行业联络站（点），在社区、选区、园区等建立联络站（点），织密联络网络，真正让群众找得到、用得到。条件允许的地方积极创造单独建站的条件，争取专人专用，方便选民群众随时反映诉求。条件相对紧张的，充分整合现有资源，灵活机动地解决用房紧张、活动场所偏小的问题。对于一些设立在企业或者其他场所的联络站，对其活动形式和内容进行认真研究探讨，避免千篇一律，切实通过分类指导，打造一批特色突出、亮点分明的联络站（点）。

针对群众反映有些问题得不到及时解决的实际情况，新乡市人大常委会总结推广收集民意、交办转送、督办落实、办结反

馈、总结评议的“五步工作法”，引导各代表联络站抓细、抓实各个环节，确保处理结果及时向选民群众和代表反馈，真正做到“群众说了有人听、听了有人管、管了有效果”，推进联络站工作规范、有序开展。

为了真正建成选民家门口的联络站，获嘉县亢村镇人大主席团制定完善了驻站代表服务机制，实行定时接访、定点走访两种模式，加强人大代表与选民的沟通联系常态化、多渠道。地处亢村镇工业园核心区的同盟古镇，因其古色古香的建筑、各种特色的美食，吸引众多游客前来打卡。为了帮助入驻商户和周边企业排忧解难，亢村镇在此设立了代表联络点，国土规划、市场监管等职能部门和人大代表纷纷进驻为企业项目落地、产业升级、政策扶持等提供帮助。为解决企业招工难，县人社局在全县范围内举办了为期一周的人才巡回招聘会，同盟古镇及工业园区15家企业参与并提供了800多个就业岗位，当场达成就业意向300多人。亢村镇人大代表联络站（点）建成使用以来，已接待、走访选民420多人次，现场解决问题56个，向上级提出合理化建议130多条，被省、市人大常委会授予“优秀星级人大代表联络站”和“五星级人大代表联络站”荣誉称号。

目前，新乡市已建成152个联络站、166个联络点，其中12个联络站被省人大常委会评为“优秀星级人大代表联络站”、54个联络站被市人大常委会授予“五星级人大代表联络站”，新乡市人大常委会在全省联络站建设

推进会上作了典型发言。联络站建成以来，各级人大代表接待、走访人民群众5万多人次，累计提出各类建议意见6千多条，开展执法检查、考察调研活动1万多人次。越来越多的代表积极主动地走进联络站践行履职承诺，越来越多的群众把联络站当成求助解忧的幸福驿站。

把保持生机活力作为坚定方向

面对新时代、新任务、新要求，新乡市各级人大按照便于代表履职、服务工作大局的原则，找准定位、丰富载体、创新方法、持续发力，努力提升人大代表联络站工作质效。

转变服务方式，让联络站更接地气。全面精准地了解民情民意，需要代表既立足联络站“坐堂接诊”，又要主动进社区、进农村、进企业等“出诊”，保证获得信息的渠道更广泛、内容更丰富，更能代表群众利益。引导威信高、做群众工作经验丰富的代表参与基层问题的调解，在推动基层社会治理中发挥作用。

聚焦沟通互动，让联络站更聚人气。围绕联络站的功能定位，紧密结合党委的中心工作和群众关心、关注的热点问题，鼓励代表带着议题进站接待，积极回应广大群众关心关切，增强接待群众的针对性和实效性，将联络站打造成代表和群众的“谈心室”、民情民意的“疏解点”和民生实事的“中转站”。市人大常委会组织开展“讲好代表联络站里的故事”评选活动，挖掘出一批事迹突出、反响强烈、群众喜闻乐见的联络站里的故事，讲给代表听、讲给群众听，进一步激发

了各级代表进站履职的热情，让联络站更加深入人心，不断提高社会影响力。

不断探索创新，让联络站更有生气。实现联络站长效运行、有效运行，离不开有力有效的机制保障。各县（市、区）人大常委会积极争取党委支持，将联络站建设纳入党委议事日程，选优、配强联络站站长和工作人员，为服务代表履职和联络站正常运转提供组织保障。依托联络站，在服务企业、服务群众、改善民生等方面开展丰富多彩、形式多样的代表履职活动，推动联络站从覆盖“全域化”向功能“多样化”转变。积极引导各联络站在做好“规定动作”的同时，从实际出发精心组织筹划，做到建站有特色、工作有亮点。

探索数字赋能，让联络站更富朝气。对网上代表联络站信息上传实行月通报制度，并将信息上传情况作为星级联络站评定的重要依据，新乡市网上代表联络站信息发布量连续两年居全省第一。按照省人大常委会办公厅《关于进一步加强网上代表联络站信息发布管理的意见》，坚持联络站“实体平台”“网上平台”协同运行，逐步构建“线下+网上+掌上”三位一体的数字化联络站，推动联络站“升级”。开展网上接待群众活动，答复网民留言、解答网民提问，实现代表接待群众全天候。抓好网上联络站信息上传管理，严格审核把关，确保信息发布的时效性、严肃性、准确性，真正通过网络平台传递人大声音、讲好人大故事、展示人大风采。👉

责任编辑/邵卫科

坚持人民至上 增进民生福祉

○ 丁玲玲

谋民生之利、解民生之忧。民生监督，始终是人大监督工作的重点。从在全省率先实现民生实事代表票决制全覆盖，到持续关注“舌尖上的安全”“问题楼盘”“城市道路坑槽深”以及部分路段拥堵、停车难、事故率高等民生热点问题，再到围绕“一老一小一青壮”重大民生关切持续监督问效……2017年以来，济源市十四届人大常委会时刻把人民放在心中最高位置，坚持人民至上，紧扣人民日益增长的美好生活需要，大力加强社会民生领域监督，积极推动解决群众关心关注的难点、痛点、堵点问题，促进发展成果更好惠及人民群众。

实现民生实事代表票决制全覆盖

每年市人代会上，政府工作报告中的10件民生实事往往被称为年度“大礼包”。过去，“礼包”里有什么，主要由政府“拍板”。2021年，济源市十四届人大六次会议首次通过全体人大代表差额票决产生了10件民生实事。至此，全市的民生实事代表票决制实现了市、镇两级全覆盖。这是市人大常委会在发展全过程人民民主过程中进行的有益探索。

民生实事代表票决制是人民代表大会制度在新时代基层民主政治建设中的创新实践，是践行全过程人民民主的重要抓手。2018年起，济源市率先在轵城、思礼、大峪3个镇开展民生实事项目人大代表票决制试点工作，并采取“自下而上、分步实施、试点先行、全面推进”的方式稳步推进。在探索过程中，市人大常委会总结出“群众提、代表定、政府办、人大评”“党委领导、人大决定、政府实施、公众参与”等工作机制，从项目征集、票决，到监督、评价形成闭环，实现代表全流程参与民生实事的推荐、督办与评判。本届市人大常委会成立以来，市镇共票决民生实事166件，诸如修路架桥、厕所改建、游园建设等一大批民生实事项目落地见效，在践行全过程人民民主方面进行了积极探索，经验做法被全省推广。



济源市思礼镇人代会上，人大代表票决确定了该镇2022年度民生实事项目

加快蟒河生态廊道建设是2021年济源市十四届人大六次会议票决产生的重点民生实事项目之一。为办好民生实事项目，市政府及相关部门持续扩大生态优势，将生态环境治理作为城市治理的重要课题，出台《济源黄河流域生态保护和高质量发展规划》，全面加强黄河及其主要支流自然湿地保护治理。目前，蟒河湿地工程已建成投用，新增湿地面积124.4公顷。

“实施民生实事代表票决制，越是精准对接群众诉求、真实反映百姓意愿，越能取得明显效果。”在思礼镇人大代表侯爱霞看来，民生实事代表票决工作让政府从“为民作主”到“由民作主”，把话语权交给人民，把决定权交给代表，让政府有限的财力发挥出更大的社会效益。

紧盯群众“急难愁盼”补齐民生短板

“小区装了两部电梯，上下楼方便多了。”家住玉泉街道东城建安公司家属楼的居民由衷感慨。该小区居住的业主大多是中老年人，房子年代久远，大家盼电梯盼了多年。2019年，全市启动城镇老旧

小区改造提升工程，将东城建安公司家属楼列入改造范围，这也是该市第一个老旧小区改造中加装电梯的小区，改造后还增加了老年活动中心等便民设施。

2020年~2021年，济源市连续两年将老旧小区改造工作列为10件民生实事之一，印发《济源市老旧小区改造提升工作实施方案》，发布《济源市老旧小区改造提升标准(试行)》，编制三年改造计划。

济源市人大常委会先后3次视察、调研全市老旧小区改造项目进展情况，听取市政府专项工作报告，重点督办改善城市基础设施、解决停车难等代表建议，紧盯政府工作难点，与政府同力，确保把民生实事项目办好、办实。

民有所呼，我有所应；为民生加码，才能为幸福加分。2017年以来，济源市人大常委会聚焦民生短板，把食品安全、医疗卫生、地下管网改造等关系群众切身利益的问题作为监督重点，增进民生福祉。聚焦食有所安、病有所医，听取和审议市场监管、食品药品安全监管、“三医联动”改革及医疗机构达标提质、医保制度改革情况报告，检查《食品安全法》贯彻实施情况，提出改进意见，持续推动问题解决；聚焦住有所居、行有所便，关注“问题楼盘”“城市道路坑槽深”、超期服役道路改造等问题，听取报告，专题调研，督办相关议案、建议，让安全更有保障、出行更加便捷，推动改善城市居住环境，提高居民幸福指数。

聚焦“一老一小一青壮”持续监督问效

在全生命周期中，“一老一小一青壮”格外值得重视。这三个群体背后各有一项重点民生工作，即养老服务、基础教育以及技能提升和就业。这是人们常说的普惠性、基础性、兜底性民生保障建设中最核心的内容。

济源市人大代表、克井镇北辰幼儿园园长张引玲近年持续关注全市幼儿园建设方面的问题。张引玲等代表提出的修订城区幼儿园小学布局规划和加快全市幼儿园建设等相关建议，被列为重点议案和建议。

2020年，济源市人大常委会就全市学前教育情况开展了为期3个月的专题调研，形成调研报告，并向市政府提出相关建议，助推政府持续加大财政投入，解决城区“入园难、入公办园更难”的问题。张引玲切实感受到了变化。克井镇公办幼儿园从1所增加到4所，镇政府每年拨付专项资金，保证公办幼儿园教师的“五险一金”交纳，确保了教师队伍稳定。

民生无小事，枝叶总关情。济源市人大常委会将关乎群众切身利益的教育、养老、就业等事项作为常委会的重要议题，持续加强监督，切实跟踪问效。聚焦幼有所育，连续两年听取和审议中小学及幼儿园招生准备、学前教育情况报告，深入调研全市学前教育、“全面改薄”等工作情况，重点督办代表关于修订城区幼儿园小学布局规划、改善山区教师居住条件的建议，推动中小幼儿园学位增加、高中教育免学费。聚焦老有所养，持续关注养老事业，多次听取工作报告，开展《老年人权益保障法》执法检查，专题调研全市养老体系建设情况，重点督办代表关于加快推进全市养老事业发展的建议，督促政府把养老惠老政策落到实处。聚焦劳有所得，听取和审议就业促进工作报告，开展《就业促进法》执法检查，开展社会保险制度改革和《社会保险法》实施情况专题调研，助力重点人群稳岗就业。

每一次深入调研、每一项执法检查、每一条审议意见的背后，都折射出济源市人大常委会坚持人民至上、倾情为民履职的情怀，让民生保障更有力度、更有温度。👉

责任编辑/邵卫科





○ 岳继红

为推动中央、省委、郑州市委的乡村振兴决策部署落地落实，更好地助力登封经济社会高质量发展，2022年6月上旬，登封市人大常委会副主任闫新生带队，通过听取汇报、召开座谈会、实地考察、查阅档案资料等多种方式，重点聚焦产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴、城乡融合、扶持措施等方面，对《乡村振兴促进法》和《河南省乡村振兴促进条例》（以下简称乡村振兴“一法一条例”）的贯彻实施情况进行了执法检查。

登封乡村振兴工作成效

强化责任落实，建立健全乡村振兴责任体系。落实主体责任，全面加强组织领导。登封市人大常委会、市政府常务会定期研究乡村振兴工作，推动成立产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴五大工作专班，分别制定完善五年行动计划，形成以上率下、共同发力的工作局面。强化行业责任，推动部门协调联动。农业农村、乡村振兴、组织、财政、民政、住建、城管、水利、教育、卫健等部门积极协调，落实政策，推动乡村全面振兴、全面发展。压实属地责任，强化乡镇责任担当。发挥乡镇在推动乡村振兴中的属地主体作用，明确乡镇属地管理职责，统筹负责对驻村工作队、驻村第一书记的管理，全面推进乡村振兴工作。夯实基层责任，发挥党建引领作用。以“五星”支部创建为导向，充分发挥支部的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用，打造共建、共治、共享的乡村治理新格局，形成乡村振兴的强大合力。

强化学习教育，全面掀起普法热潮。把学习宣传贯彻乡村振兴“一法一条例”纳入“八五”普法规划，登封市人大常委会、市政府常务会分别进行了专题学习，列入各部门、各乡镇（街道）干部职工学法用法的必修课程。通过“中国农民丰收节”“宪法宣传周”等重要活动载体，采取开展座谈会、印发读本、组织专家解读、举办专题培训等多种形式，推动干部群众深入理解乡村振兴“一法一条例”的核心要义和精神实质。充分利用“云上登封”、学习强国、政府网站、微信公众号、微博等新媒体渠道，对乡村振兴“一法一条例”进行全方位、多层次、立体式宣传，推动学法普法工作走深走实。

强化法治建设，推动乡村全面振兴。登封市政府及其职能部门树牢法治思维、履行法定职责，切实形成推动乡村振兴的强大合力。把乡村振兴“一法一条例”纳入高素质农民培训内容，建立政府、村集体和村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制，增强群众参与乡村振兴的积极性、主动性、创造性。巩固提升农村集体产权制度改革成果，加强农村集体资金、资产、资源信息化管理。大力发展集体经济，全力推进“三年强村计划”，争取2022年年底各村集体经济经营性收入10万元以上。健全“农村光荣榜”机制，发挥党员、干部示范引领和农村“一约四会”（村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会）作用，弘扬社会主义核心价值观，引导群众自觉听党话、感党恩、跟党走。

强化综合执法，打击涉农违法行为。整合农业、畜牧、农机执法力量，持续推进农业综合行政

执法改革，构建权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系。强化执法培训，综合运用集中教学、线上教学、现场教学等形式，培养执法能手，着力打造革命化、正规化、专业化、职业化农业综合行政执法队伍。建立由市农委牵头，公安、市场监管、供销等部门配合的打假联动机制，扎实开展“双随机一公开”工作，持续开展农资产品专项整治，2021年查处违法案件21起，处罚金额20.06万元。

乡村振兴的问题与建议

登封市人大常委会执法检查组发现，乡村振兴“一法一条例”在实施过程中还存在一些问题，突出表现为：法治意识不够强，对乡村振兴“一法一条例”的深刻内涵认识不够到位，与“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的目标还有一定距离；宣传氛围不够浓，“看得懂法律、讲得出政策、用得通法规”的乡村法治人才队伍需要持续壮大，群众对农业法律法规的知晓率不高；执法队伍业务素质不高，现有执法人员中专业技术人员多、法律人才少，低学历人员多、高学历人员少，业务素质需大力提升。为此，执法检查组提出如下建议：

进一步提高政治站位。乡村振兴“一法一条例”对全面实施乡村振兴战略作出了规范指引。要把贯彻落实乡村振兴“一法一条例”作为推动乡村振兴工作的重要抓手，规范各方面主体的行为及责任，确保在实施乡村振兴战略过程中不松懈、不变调、不走偏、不走样，守正笃实、久久为功地促进乡村全面振兴。

进一步营造浓厚氛围。扎实开展“乡村振兴 法治同行”活动，将乡村振兴“一法一条例”列入普法责任清单，推进“谁执法谁普法”责任制落实，全面营造乡村法治建设的浓厚氛围。采取集中学、自学等多种方式，以测促学、以学促用，营造人人参与、个个争先的浓厚学习氛围。利用村民大会、小组会、赶集日、有奖竞答等活动形式集中进行宣讲，把讲法律规定与讲具体案例结合起来，使乡村振兴“一法一条例”深入人心、家喻户晓。以学促用重实践，将乡村振兴“一法一条例”宣传与“我为群众办实事”相结合，确保乡村振兴战略部署得到有效落实。

进一步维护农民合法权益。全面推进乡村振

兴，必须从根本上回答和破解“靠谁振兴、为谁振兴”这一基本问题。推进乡村振兴，要充分尊重农民意愿，保障农民的民主权利和其他合法权益，维护农民根本利益。尤其是在村庄布局调整中，要尊重农民意愿，依法编制村庄规划，分类、有序推进村庄建设；在农村集体产权制度改革过程中，要确保农民收益；在农村人居环境综合整治中，要建立健全共管共享机制；在乡村产业发展中，要坚持以农民为主体，建立健全利益联结机制，促进农民增收致富。

进一步聚焦重点任务。产业振兴是乡村振兴的物质基础。要切实坚持以乡村优势特色资源为依托，支持和促进农村一、二、三产业融合发展，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系。人才振兴是乡村振兴的关键所在。要不断健全乡村人才工作体制机制，引导人才下乡，推动专业人才服务乡村，着力解决农村人才少、留不住人的问题。文化振兴是乡村振兴的重要基石。要持续加强农村精神文明建设，发挥村规民约的积极作用，推进移风易俗，破除大操大办、铺张浪费等陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设文明乡村。生态振兴是乡村振兴的必由之路。要进一步加强乡村生态保护和环境治理，绿化美化乡村环境，建设美丽乡村。组织振兴是乡村振兴的根本保障。要充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，发展集体所有制经济，维护农民合法权益。

进一步强化法治保障。在组织保障方面，要继续坚持以党建引领促进乡村振兴，推动“五星”党支部创建，增强农村基层党组织活力，推动实现乡村治理体系和治理能力现代化。在资金保障方面，要优先保障乡村振兴的财政投入，确保投入力度不断加大、总量持续增加，与乡村振兴目标任务相适应。在土地保障方面，要进一步保障乡村产业用地、建设用地指标向乡村发展倾斜。在干部队伍建设方面，要继续落实驻村帮扶制度，建立稳定的保障、激励机制，巩固提升乡村振兴干部队伍的“雁阵效应”。在督导考核方面，要扎实开展年度乡村振兴综合考评工作，进一步明确考核指标、加强考核评价、完善统计体系、建立报告制度、健全监督制度、加强责任追究，确保乡村振兴战略部署得到全面落实。👉

责任编辑/李东方

畅通履职渠道 探索全过程民主

○ 田晓旻

近年，通许县人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，把全过程人民民主的思想内涵、方法论断、标准要求深度融入人大各项具体工作中。

实施“五位一体” 让履职链条更完善

通许县新一届人大常委会选举产生后，集聚代表智慧、深化履职改革，深入开展常委会组成人员联系代表、代表联系群众“双联系”履职活动，让人民当家作主更加具体、更加现实。

践行全过程人民民主，畅通履职渠道，打通联系群众“最后一公里”，紧扣一个“环”字，着力延链、补链、强链，锻造闭合链条，形成履职工作环链。着力以县人大代表履职服务中心为主线、以县人大常委会机关委室为依托、以乡镇人大代表联络站为平台、以五级人大代表为纽带、以基层选民为基础，构建“五位一体”的“双联系”联动格局。积极推行代表履职首问负责制，真正做到意见在一线搜集、问题在一线解决、工作在一线开展、队伍在一线锻炼，努力在践行全过程人民民主方面让基层有声音、让履职有平台、让渠道更畅通、让群众更满意。

坚持“四个明确” 让履职机制更有效

明确履职部门职责。县人大常委会主任会议对常委会组成人员收集、上报的意见和建议进行分析、交办，对办理情况进行检查、抽查、督办；定期邀请相关县人大代表列席有关会议；协调解决常委会组成人员履职过程中遇到的困难和问题。县人大代表履职服务中心定期编发代表履职活动信息、简报，对“双联系”活动进行阶段性总结。县人大常委会机关各委室指导常委会组成人员开展活动，每季度至少召开1次座谈会，收集建议、意见，做好交办后的督办工作；收集常委会组成人员履职情况报告；收集、整理常委会组成人员履职档案；每季度向主任会议提交工作报告。乡镇人大主席团（街道人大工委）协助常委会组成人员联系代表、收集意见、开展活动；每季度组织开展代表活动不少于1次，每月组织人大代表联络站开展活动1次，并做好意见收集、整理、上报等工作；每季度向主任会议提交工作报告。

明确履职内容和形式。以常委会组成人员所在代表团开展联系县人大代表活动，通过座谈、调研、微信等多种形式，围绕县

人大及其常委会审议、决定和视察议题，征求代表意见、了解落实情况，听取意见和建议；了解所联系代表履行职务情况，收集闭会期间的意见、建议，整理归纳后及时提交县人大常委会。要求常委会组成人员每季度至少联系走访分包的人大代表半数以上，并写出联系走访报告，向所在委室和县人大代表履职服务中心汇报履职情况；每年将联系的县人大代表走访一遍，为县委中心工作和县人大常委会工作开展提出有效意见、建议3条以上；每半年至少组织所联系的代表开展视察、调研、执法检查等活动1次以上。人大代表通过“线上+线下”方式，围绕县委中心工作和决策部署、县人大及其常委会的决议决定，重点了解经济社会发展、民生保障和人民群众关心的热点、难点问题；要求县人大代表每人每季度至少联系走访50户选民，每半年围绕县委中心工作向所联系的常委会组成人员提出合理化建议、意见3条以上；每半年参与乡镇（街道）代表联络站活动不少于5次；每季度参加所在代表小组活动不少于1次。

明确代表履职考核办法。制订代表履职实施方案，明确考核细则，坚持县人大常委会机关委室、乡镇人大代表联络站、常委

会组成人员、人大代表等各个节点相互衔接、相互制约的大考核机制，并将考核结果报主任会议审定后计入履职档案，作为年终评优评先的重要依据。

明确履职考核结果运用。考核结果分为优秀、良好、一般、较差4个等次，年度内3次考核为“优秀”等次的，按照相关规定予以表彰奖励；本届内3年被评为优秀的，换届时优先推荐为连选连任人选。连续两次考核等次为“较差”的，根据情节，给予约谈、通报批评。

落实“五项举措” 让履职保障更有力

县委主动支持，让履职更有高度。县人大常委会坚持执行重大事项向县委报告请示制度，代表履职活动方案和考核细则第一时间争得县委批复和支持。县委坚持把人大工作作为月考核重要内容，安排县人大常委会主任列席县委常委会议、参与重要活动，县委重大决策、重要工作部署及时向人大通报，定期听取人大党组工作汇报。加强人大干部配备、培养、交流、选拔和任用。近年，先后有4名乡（镇）人大主席转任乡（镇）长，5名县人大常委会机关干部交流到政府部门任职。

创新监督方式，让履职更有力度。探索实施人大议案、建议办理工作满意度测评机制。对人大代表在履职过程中收集到的群众意见、建议，县人大常委会采取分类处理、集体交办、机关委室牵头督办、意见建议提议人参与询问和评议的方式进行满意度测评，就办理情况向承办单位负责人进行现场询问，对办理结果实行无记名打分并当场公布，实

现了议案、建议提议人与承办单位“面对面”“零距离”交流，增强了承办单位的责任意识。同时，每季度组织一次人大代表走进政府机关、走进监委、走进“法检”两院等活动，让人大代表更好地履行职责、更充分地发挥作用。全国人大代表、县人大代表马文芳积极走访群众，收集意见、建议，通过交办、督办和评议，解决了多年未解决的大岗李乡铁佛寺村至户岗村的农村道路问题。

优化人才队伍，让履职更有深度。积极探索加强专业化人才队伍建设，完善县人大常委会机关委室专业人员选任机制。按照专业对口的原则，从全县28个单位选聘28名专业人员兼任人大工委委员，充实到人大机关6个委室。工委委员从专业化的视角，对“一府两院”的工作提出科学合理的审议意见，助推人大工作适应新常态、展现新作为。

夯实站点基础，让履职更有广度。建立指导乡镇人大工作责任制，通过县人大常委会主任、副主任、机关委室分包指导乡镇人大工作，定期开展乡镇人大主席向县人大常委会述职活动，并将乡镇人大工作纳入县委月考核范围。制订具体考核细则，把乡镇党委对人大工作的重视、代表



联络站建设、人大会议和代表活动经费等全额列入财政预算、人大代表履职创新等作为考核重点，采取乡镇人大自评、县人大常委会办公室复核、常委会主任和副主任点评等多层次综合评分，最终得分作为县委月度考核乡镇工作的重要部分，乡镇人大工作水平有了显著提升。孙营乡人大代表联络站通过开展“夜谈会”“小板凳谈心会”活动，拓宽民意收集渠道、创新联系群众方式、推动问题在一线解决，架起党委、政府与人民群众的“连心桥”。

办好民生实事，让履职更有锐度。2022年，通许县人大常委会把民生“十件实事”“八需八难”工作任务、县十五届人大一次会议上的2件议案及涉及民生的9件重点建议等24件重大民生实事纳入监督范围。每月月初，县人大常委会机关委室会同承办单位制订本月督导计划；月末，组织县人大常委会委员、人大代表对办理情况进行评议，进行现场无记名打分并排出名次。评议结果在县“四大班子”联席会上通报，由县人大常委会主任进行点评。通过环环相扣的全链条监督，把发展全过程人民民主的要求贯彻到人大各项工作中，进一步丰富和拓展了全过程人民民主的通许实践。在“推进学校德育与家庭、社会教育相结合”议案办理过程中，县人大常委会委员、阳光小学校长陈博积极落实深化教育改革政策，以“中华优秀传统文化社团”为主干，以运动、科技“特色社团”为必要补充，组织开展了丰富多彩的德育社团活动，探索学校德育教育新途径。

（作者系通许县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

强化“五种意识” 做好“五个表率”

○ 何春辉

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。新蔡县人大及其常委会深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移地贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行；立足“四个机关”新定位，强化“五种意识”，坚守初心使命，忠诚履职，扎实工作，努力做好“五个表率”，全面提升人大工作的质量和水平。

——强化政治意识，做政治坚定、维护核心的表率

人大作为党领导下的政治机关，必须不断强化建好政治机关的意识，把旗帜鲜明讲政治作为人大工作的根本和灵魂。新蔡县人大及其常委会始终坚持对党绝对忠诚，自觉把人大工作置于“四个意识”的政治原则中去定向、“四个自信”的政治定力中去把握，坚决做到“两个维护”，切实筑牢政治忠诚，确保人大工作始终沿着正确方向前进；始终坚持在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持“第一议题”制度，自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，筑牢思想根基，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决维护党中央权威和集中统一领导；始终坚持在党委领导下研究部署工作、行使职权、推进创新，坚持重大事项决定、人事任免、监督和代表工作等及时、主动向县委请示报告，切实做到“党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，确保党中央重大决策部署和省委、市委、县委的部署要求在大人工作中不折不扣地得到全面贯彻和有效执行。

——强化民主意识，做以民为本、发扬民主的表率

始终坚持高举人民民主旗帜，把人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体。新蔡县人大及其常委会认真组织人大代表有针对性地参加常委会活动、列席常委会会议，建立完善常委会组成人员联系人大代表制度、代表联系人民群众制度、代表意见和建议督办落实机制，全面推行民生实事项目人大代表测评票决制，不断丰富完善代表联络站、代表活动中心等民主民意表达载体和平台，健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、真正代表民利的人大运行机制和决策机制，切实把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，严格落实任前法律知识考试、任前表态发言和宪法宣誓等制度，切实把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

始终坚持人民至上原则，更好地践行全过程人



新蔡县人大常委会组织调研县公安局“三零”平安创建和队伍能力作风建设

民民主重大理念。紧紧围绕推进人民民主建设这一重要目标，不断健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道、倾听民主声音。按照县乡人大换届选举工作部署，积极发动选民提名推荐代表候选人、参加投票选举，依法产生339名县人大代表、1589名乡镇人大代表，生动地践行了全过程人民民主。依法保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实的各个环节都能听到来自人民的声音，确保人大及其常委会作出的决议、决定更好地体现人民意志，保证人民更好地当家作主。

——强化监督意识，做履职尽责、敢于担当的表率

全面担负起宪法法律赋予人大的各项职责，是学习好、贯彻好、落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的根本所在。新蔡县人大及其常委会坚持用好宪法法律赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，把人大工作放在全县改革发展大局中谋划和推进，聚焦党中央重大决策部署和省委、市委、县委工作要求，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，用心、用情、用力办好民生实事，着力推动解决制约地方经济社会发展的突出矛盾和问题。

强化使命担当，聚力创新作为。坚持不断加强和改进人大监督工作，不断增强监督实效。在综合运用听取和审议专题工作报告、视察、调研、执法检查、满意度测评等常规监督方式的基础上，探索创新更具刚性和实效性的监督方式方法。围绕新蔡县委第十三次党代会确定的“工业强县、农业稳县、科技兴县、文旅活县、生态立县”总体思路，从人大的性质和工作特点出发，找准助推经济社会发展的发力点和突破口，主动担当作为，聚焦重点攻坚，创新思路、举措，瞄准目标发力，推动县委决策部署落实成效。

——强化宗旨意识，做心系群众、为民服务的表率

新蔡县人大及其常委会始终坚持把全心全意为人民服务作为加强和规范新时代人大工作的根本要求，坚持把实现好、维护好、发展好人民的根本利益作为人大工作的最大责任。充分尊重人大代表主体地位，进一步丰富代表联系人民群众的内容和形

式，健全完善走访代表制度、代表联系选民制度、接待代表日制度，充分发挥25个人大代表联络站、131个代表活动小组的优势和作用，完善工作制度、创新运行机制和活动载体，切实打造代表履职的“加油站”、民智转化的“议事站”、为民办事的“连心站”。组织代表深入田间地头、入户走访、召开座谈会，面对面、心连心听取群众的意见和建议，与人民群众建立常态化、直接性的密切联系，架起党委、政府联系人民群众的“连心桥”和连接民意、听取民声的“直通车”。

始终贯彻党的群众路线，坚持牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把人民放在心上、把人民当成亲人、把群众的事当成自己的事。围绕“一老一小一青壮”，聚焦就业创业、教育、医疗卫生、健康养老等领域，找准人大代表依法履职与为人民服务的关注点、着力点，倾听群众呼声、反映群众诉求、解决群众疾苦。围绕乡村振兴，扎实做好驻村帮扶工作，做到“以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦”，做到“民有所呼、我有所应，民有所愿、我有所干，民有所愁、我有所解”，努力推动解决人民群众最关切、最直接、最现实的利益问题。

——强化责任意识，做勤奋敬业、无私奉献的表率

新蔡县人大及其常委会主动适应人大工作新形势、新任务、新要求，正确认识人大工作在民主政治建设中肩负的重要历史使命和职责，始终保持精进不休的敬业精神，围绕县委中心工作，扎实开展“万人助万企”活动、优化营商环境执法检查等，深入乡镇联系指导工作。强化只争朝夕的紧迫感和责任感，把使命放在心上、把责任扛在肩上，勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头，以求真务实、无私奉献精神、昂扬的工作热情、严谨的工作作风忠诚履职担当。注重强基固本，严格遵守新修订的县人大常委会会议事规则、常委会组成人员守则、监督工作实施细则和加强自身建设的意见等各项规章制度，进一步加强人大机关政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、廉政建设，努力打造政治坚定、服务人民、崇尚法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍，奋力推动新时代人大工作实现新作为、开创新局面。

（作者系新蔡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大视察常态化疫情防控工作



近日，郑州市人大常委会副主任孙黎带队深入郑东新区祭城路街道办事处黄河南路社区、新田 360 商场等处视察了常态化疫情防控、居民生产生活和店铺经营等情况。孙黎强调：把“外防输入”作为疫情防控的重中之重，严格落实规范佩戴口罩、使用场所码、测温等要求，从源头上阻断疫情；开展好街道居民议事会议制度试点工作，引导议事代表当好各项政策的宣传员、执行员，为疫情防控等各项工作建言献策；统筹抓好疫情防控和经济社会发展，深入开展“万人助万企”活动，帮助企业解决在疫情防控、生产经营等方面遇到的问题，做到疫情防控不松懈、经济社会发展有提升。（时军昌）

►► 中原区人大检查贾鲁河保护情况

近日，郑州市中原区人大常委会副主任余泽军、党组成员李艳玲带领部分常委会委员和人大代表，深入金水路跨西流湖西延桥、中原路贾鲁河桥、贾鲁河明伦岛等处检查了《郑州市贾鲁河保护条例》的贯彻实施情况。检查组建议：深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南的重要讲话重要指示精神，统一思想、科学谋划，全力推进贾鲁河生态修复与保护各项工作；以郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改、灾后重建和问题整治为契机，切实做好防汛预案、河道清障、应急演练等工作；坚持法治导向，以法律法规为依据开展执法检查，把贾鲁河打造成安全河、生态河、景观河、文化河、幸福河。（葛放 杜岱颖）

►► 惠济区全面推行街道居民议事会议制度工作

近日，郑州市惠济区人大常委会召开全面推行街道居民议事会议制度工作动员会。区人大常委会主任滕飞强调：要切实提高政治意识、人民意识、创新意识，确保街道居民议事工作始终沿着正确方向推进；紧扣“议事”这个关键、用好“会议”这个平台、紧盯“实效”这个目标，促进人民群众关心的民生热点问题解决；保障居民议事代表依法依规监督、拓展履职渠道和履职平台，形成目标明确的“路线图”、奏响街道干事的“最强音”，全力推动居民议事会议制度开花结果。（冉东威）

►► 登封市人大开展企业大走访大调研活动

6月8日～10日，登封市人大常委会组织2个调研组深入15个乡镇（街道）的18家重点企业，围绕惠企政策直达快兑、“免申即享”、优化营商环境等方面，集中调研了企业在生产经营、资金流转、技术创新、人力资源等方面存在的困难和问题，就纾困政策知晓、优惠兑现、

红利推送等问题，现场交相关部门负责人研究办理，并明确将持续跟踪监督，推动解决企业的实际困难。（王阳阳）

►► 新郑市人大调研水系连通工作

近日，新郑市人大常委会调研组深入溱水河水系孙河塘坝、皇帝饮马泉、五虎赵水库、溱水寨、唐寨水库等处调研了水系连通及农村水系综合整治工作情况。调研组建议：牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向，突出系统治理、综合治理，修复农村河湖功能，改善人居环境；细化项目实施安排，提高项目透明度，加快建设和投资计划执行进度；以河长制为依托，建立日常监管巡查制度，实行农村河湖动态监管，保证农村水系综合整治成效的持续性；综合运用物联网、大数据、人工智能等信息技术和手段，持续提升农村水系管护的信息化水平。（曹永强）

开封市

►► 开封市人大调研预算绩效和政府债务管理工作

6月22日，开封市人大常委会主任阎红心带队深入重点项目建设现场和县区基层单位，开展了预算绩效管理 and 政府债务综合调研。调研组建议：进一步强化预算绩效管理意识，建立健全预算绩效管理工作制度，落实预算单位主体责任；提升成本效益、强化责任约束，不断提升预算绩效和政府债务管理的科学性、有效性；积极探索建立常态化的联动监督工作机制，切实加强各级人大对政府债务的审查监督，防控政府债务风险，助推经济社会高质量发展。（许会连）

►► 杞县人大举行任前法律知识考试

6月29日，杞县人大常委会组织新一届政府组成部门拟任职人员进行任前法律知识考试，主要对拟任职人员进行综合素质的检验，考察法治意识和运用法律知识综合分析问题、解决问题的能力。县人大常委会主任魏培林，县委常委、组织部部长孙素娟，县人大常委会副主任张兴平巡考。（孙彬彬）

►► 通许县人大召开“双联系”活动座谈会

近日，通许县人大常委会召开“双联系”活动座谈会。县人大常委会主任田晓旻强调：要切实发挥好人大代表的桥梁纽带作用，听民情、解民意、聚民心、汇民智；立足本职岗位、明确工作方向、了解社情民意、为群众解困，有针对性地开展工作；注意沟通协调，紧密团结，互相支持，互相学习，形成良好的工作氛围；强化总结完善、统筹谋划，不断丰富、创新“双联系”工作模式和经验，形成全过程人民民主的通许实践。（陈文明）

►► 大岗李乡：人大代表助力人居环境整治

近日，通许县大岗李乡人大代表积极发挥代表主体作用和监督职能，助推人居环境整治工作：带领群众清理大街小巷、房前屋后乱堆乱放的建筑垃圾、生活垃圾，清理坑塘沟渠的秸秆、污水、淤泥，清理空心院堆放的陈年垃圾、废弃农机具；积极参加环境卫生调研督导活动，对25个村、社区的环境卫生工作提出意见、建议；深入各村开展调研走访，收集群众意见并积极做好反馈，为党委、政府决策提供高质量智力支持。（段海红）

洛阳市

►► 洛宁县人大开展“四个万家”活动

近日，洛宁县人大常委会启动“进万家门、知万感情、解万家忧、聚万人心”活动：常委会组成人员每人联系10户、人大代表每人联系5户，开展经常性登门走访、志愿服务等活动；印发纾解群众急难愁盼问题走访问卷，了解群众需求变化；悬挂“党员干部服务牌”（包含联系代表、包片干部及辅助团队姓名和联系电话）。截至目前，已发放问卷220多份、走访群众260多户次，收集反馈问题、建议20多条。（高朝辉）

安阳市

►► 安阳市人大首次听取扫黑除恶专项斗争工作报告

6月17日，安阳市十四届人大常委会第三十五次会议听取并审议市监察委员会关于扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”工作情况的报告。会议要求：进一步提升政治站位，始终坚持以人民为中心、以保障群众根本利益为出发点，推动“惩腐打伞”工作向纵深发展；进一步完善制度机制，做到有黑必除、有恶必治、有腐必治、有伞必打，促进常态化扫黑除恶专项斗争依法高效推进；进一步加强队伍建设，着力用铁的纪律锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的监察铁军；进一步接受人大及其常委会的监督，广泛听取各方面的意见、建议，凝聚强大合力，持续深入推进正风肃纪反腐。（范雷 郑清荷）

►► 文峰区人大考察学习街道议事会工作

近日，安阳市文峰区人大常委会组织常委会组成人员、镇（街道）人大主席（工委主任）到郑州市金水区凤凰台街道、花园路街道考察学习人大代表联络站建设和居民议事会议工作开展情况并进行交流座谈。考察组成员表示，通过交流学习，为开展好街道议事会议工作积累了有益经验，要进一步创新工作思路，加快推进街道议事会制度落实见效。（张英）

►► 内黄县人大召开宣传工作会议

7月1日，内黄县人大召开党建暨意识形态和宣传工作会议。县人大常委会主任谢东强调：要以党的政治建设为统领，统筹推进党建工作与业务工作；落实意识形态工作责任制，切实维护意识形态安全；以“能力作风建设年”活动为契机，深入推进党风廉政建设；把握正确舆论导向，持续讲好人大故事，在守正创新中推动人大工作不断迈上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（付国宁）

►► 襄城县人大视察防汛工作

近日，襄城县人大常委会主任胡德强带队到山头店镇魏庄险工段、北汝河管理段等处视察了防汛工作开展情况。胡德强提出：要充分吸取“7·20”特大暴雨灾害教训，自觉用习近平总书记关于防汛救灾的重要指示批示精神武装头脑、指导实践、推动工作；以维护群众生命财产安全为出发点，把防汛工作关口前移、筑牢防线；持续优化应急处置机制，全面落实工作责任，加强预警监测和人员配备，做实防汛物资储备；靠前指挥、坚守岗位、提振精神，加强防汛备汛工作落实情况检查督导，做到责任到

许昌市

平顶山市

人、责任到事。

（陈明）

►► 平顶山市召开人大代表联络站建设现场会



6月28日，平顶山市人大常委会副主任荆建刚主持召开人大代表联络站建设现场会。荆建刚强调：要继续提高认识，切实增强做好人大代表联络站工作的责任感；坚持标准，进一步完善人大代表联络站星级标准化建设；夯实责任，统筹联动，建好、管好、用好代表联络站，确保代表联络站发挥应有的作用。（高鹏宇 赵旭普）

►► 叶县人大视察机井灌溉工作

近日，叶县人大常委会副主任张跃民带领部分人大代表到田庄乡、龙泉乡视察了抗旱保秋机井灌溉情况。张跃民强调：要提高政治站位，未雨绸缪，提前谋划；将问题机井全面整改到位，及时开展整改“回头看”，建立机井管理档案，实现“一井一档”；加强井灌项目规划、建设、管理工作，合理规划布局，提高机井建设质量，加快井灌项目社会化建设步伐，推动形成井灌项目建设新局面。（王梦蕊）

►► 汇源街道打造星级人大代表联络站

今年以来，鲁山县汇源街道人大工委围绕“三起来”（提档升级，阵地强起来；依法履职，代表动起来；丰富活动，效果实起来）目标，按照“九有”标准建设星级人大代表联络站，并组织人大代表开展《代表法》和《地方组织法》等知识专题学习、调研和为群众办实事活动，切实提升新一届人大代表的履职能力和水平。（潘建军 李敏）

新乡市

►► 新乡市人大举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式



7月1日，新乡市人大常委会举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。市人大常委会主任王乐新为张瑞成、郭青春同志颁发“光荣在党50年”纪念章，希望他们始终保持对党的事业的无限忠诚和热情，为推进人大工作再上新台阶

台阶贡献智慧和力量。市人大常委会副主任庞善起、鹿建宇、郑援越，秘书长范士富出席颁发仪式。（凌波）

►► 辉县市人大调研防汛工作

6月29日，辉县市人大常委会主任姚志伟带队到吴村镇调研了防汛工作开展情况。姚志伟要求：始终坚持人民至上、生命至上，提前谋划，扎实准备，因地制宜加快河道疏浚进度，确保第一时间掌握汛情，及时发布预警信息，提醒广大群众注意出行安全，对各类险情早研判、早报告、早处置，做到防患于未然，筑牢防汛安全防线，全力保障人民群众生命财产安全。（崔倩）

►► 焦作市人大调研科技创新工作

近日，焦作市人大常委会主任王建修带领部分常委会委员和市人大代表专题调研了科技创新工作。王建修强调：要把科技创新工作摆在更加重要的位置，落实好创新驱动、科教兴市、人才强市战略，为全面建设社会主义现代化焦作提供科技支撑；突出抓好创新主体培育、高端创新平台建设、创新载体打造、科技成果转移转化、关键核心技术攻关、科技创新人才团队引育、科技与金融深度融合等重点工作，不断增强科技硬实力和经济创新力；进一步解放思想，营造创新生态，调动创新积极性，搭建好平台载体，形成强大合力，以科技创新赋能全市产业高质量发展。（靳楠楠 杨桦）

►► 中站区人大开展主题党日活动

近日，焦作市中站区人大常委会组织部分党员人大代表、机关党员干部赴西大井1919文旅景区、周窑十八坊开展了文旅融合发展专题调研暨“同心庆七一·喜迎二十大”主题党日活动。大家表示，要把“特别能战斗”精神与人大本职工作紧密结合起来，继承先辈矢志不渝的理想信念和坚定执着的忠诚品格，努力开创人大工作新格局。（李若琦）

►► 孟州市人大启动优化营商环境监督工作

6月17日，孟州市人大常委会召开2022年优化营商环境监督工作动员会，启动对35个涉及全域营商环境评价单位的监督工作。市人大常委会主任刘继承要求：聚焦河南省营商环境评价指标体系，找准问题和不足，以监督促整改、以整改促优化，推动形成优惠宽松的政策环境、廉洁高效的政务环境、公平公正的法治环境和开放有序的市场环境；紧扣监督重点内容，严格遵照方案要求，不偏题、不跑调，科学、高效地推进工作，确保人大专项监督规范、有序地进行。（牛亚娜）

►► 温县人大调研文旅文创融合工作

近日，温县人大常委会组织部分人大代表到司马文化小镇、陈家沟核心景区业态丰富秩序提升非遗传承馆、“书香温县”全民阅读等7个项目施工现场，集中调研了文旅重点项目进展情况。调研组建议：切实增强紧迫感和责任感，加快推进文旅重点项目建设；着力提升文化旅游品牌，既要保持原生态，又要突出特色，打造具有地方特色的文创产品，真正把人才引进来、将产品带出去；加强要素保障，提前考虑好项目建设中规划、审批、土地、融资

等方面的问题，尽快使项目落地、落实。

（赵恒超 申海宽）

►► 博爱县人大调研教育惠民工程

近日，博爱县人大常委会组织代表调研了教育惠民工程建设情况。调研组建议：积极争取资金支持，加强合作，保证各项惠民工程按计划顺利施工；注重工程质量，把惠民工程建成高质工程、放心工程、满意工程；强化施工安全，克服疫情、雨情和高温影响，加快工程进度，确保如期建成投用。（刘雅琴）

►► 山城区人大开展“庆七一 颂党恩”活动



7月1日，鹤壁市山城区人大常委会机关组织全体干部职工开展了专题学习、重温入党誓词、唱红歌、现场接受红色教育等“庆七一 颂党恩”系列活动，回眸党领导革命、建设和改革的伟大实践，传承和弘扬以爱国主义为核心的民族精神，引导党员干部增强爱党之情、爱国之心。（李风芹）

►► 浚县人大视察安全生产和应急管理工作

近日，浚县人大常委会主任岳朝亚带队深入岐伯实业有限公司、贝迪塑业有限公司、王湾分洪口施工工地、付庄堤施工工地视察了安全生产和应急管理工作。岳朝亚强调：要进一步提高政治站位，强化安全红线意识和底线思维；强化宣传引导，增强安全隐患防范意识；加大安全技防等投入，引入专技力量查改隐患，建立预警机制；落实日常责任体系，加强要素保障，有效防范事故，维护人民群众的生命财产安全。（张俊祥）

►► 淇县人大视察打击治理青少年犯罪工作

6月14日，淇县人大常委会副主任常连峰带领部分人大代表和法院、检察院、司法局、教体局等有关部门负责人，通过听取汇报、现场观摩、召开座谈会等形式，视察了公安机关打击治理青少年犯罪工作开展情况。视察组建议积极推动预防青少年违法犯罪工作深入开展，坚持夯实责任、强基固本、源头预防、全民参与、打造预防青少年犯罪“淇县模式”，坚决遏制青少年违法犯罪上升势头。（李贤华 冯保玉 葛瑞琴）

►► 宁陵县人大视察防汛工作

近日，宁陵县人大常委会主任李彩云带队到兰园小区、县应急管理局、长江路与庐山路积水点、吴王沟、乔楼乡王申庄水闸等处视察了防汛抗灾工作情况。李彩云强调：要坚持人民至上、生命至上，深刻吸取“7·20”特

焦作市

鹤壁市

商丘市

大暴雨灾害的教训，进一步增强做好防灾减灾工作的责任感和使命感；强化组织体系建设，完善应急预案措施，加强部门联动，确保防灾减灾各项措施落到实处；进一步提高防灾减灾基础工程建设水平，加快补齐水利基础设施短板，全力守护人民生命财产安全。（刘自宪）

►► 夏邑县人大开展防汛巡查志愿服务

近日，夏邑县人大常委会机关组织志愿者到帮扶联系点——孔庄乡八里庄村，深入村组农户、田间地头、坑塘沟渠等处详细查看了解村民家中积水、住房安全、沟渠排水等情况；广泛宣传防汛安全知识，切实增强人民群众的安全意识和自我保护意识；与村“两委”干部全面排查安全隐患，做好抽排积水、道路维护、坑塘清淤等工作，确保人民群众安全度汛。（张 辉）

►► 郾城区人大调研重点项目建设工作

近日，漯河市郾城区人大常委会组织代表深入微康益生菌项目、创源生物、九鼎超硬材料生产基地调研了开发区改革和重点项目建设工作。调研组建议：发挥主战场、主阵地、主引擎作用，学习借鉴外地开发区改革的先进经验，切实增强持续创新发展能力；树牢“项目为王”理念，围绕项目建设中的土地、招商、运营、资金等要素制订创新发展方案，推动重大项目建设提质增效；进一步优化营商环境，扶持本土优势企业做大、做强，为全区经济社会高质量跨越式发展提供强有力的支撑。（陈建哲）

►► 舞阳县人大视察老旧小区改造和管理工作

近日，舞阳县人大常委会组织部分人大代表视察了老旧小区改造和管理工作。视察组建议：强化思想认识，建立健全政府统筹、乡镇为主、社区主责、部门齐抓的工作机制；加强部门联动，细化完善工作方案，压实部门责任；加大投入力度，抢抓政策机遇，积极争取项目资金；健全长效管理机制，积极探索老旧小区管理新模式，做到改造和管理有效衔接，让群众生活得更更有品质、更加幸福。（刘 洋）

►► 临颖县人大开展喜迎二十大主题活动

近日，临颖县人大常委会机关组织开展了“奋进新征程 喜迎二十大”主题党日活动：县人大常委会主任吴祥杰带领党员干部重温入党誓词，赴县委旧址纪念馆、叶邑镇段庄革命老区纪念馆重温光辉历史、传承红色基因，以奋进新时代的姿态迎接党的二十大胜利召开。（谢袁圆）

►► 灵宝市人大调研公共卫生及医疗服务工作

近日，灵宝市人大常委会副主任黑素妮带领部分常委会委员和人大代表到市疫情防控指挥部、焦村镇卫生院、市中医院康乐院区等处调研了公共卫生及医疗服务能力建设情况。调研组建议：强化公共卫生政策法规宣传，增强全民健康意识、提高自我预防能力；优化卫生资源配置，促进基层医疗卫生机构良性运转；加快公共卫生和医疗服务体系建设，不断探索医养结合新途径；健全完善人才培养和引进机制，持续增强服务能力和水平。（杭 鹰）

►► 卢氏县人大出台常委会领导联系委员工作制度

近日，卢氏人大常委会出台常委会领导联系常委会委员工作制度，督促常委会委员在各自的行业充分发挥职能，发挥好委员联系代表和群众、畅通社情民意的作用，推动常委会领导联系委员、委员联系代表、代表联系选民活动扎实开展，在推动县域经济高质量发展中担当作为、发挥引领作用。（张英华）

►► 渑池县人大开展新一届常委会委员履职培训

6月16日，渑池县十五届人大常委会开展新一届常委会委员履职培训，详细讲解人民代表大会制度的起源、发展、内涵、特点和人大及其常委会的职权范围等内容。培训会强调：进一步增强政治意识、宗旨意识、学习意识，处理好集体与个人的关系、本职与兼职的关系、监督与支持的关系，提升服务发展能力、调查研究能力、审议发言能力、工作评议能力，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终保持同人民群众的血肉联系，坚持不懈地为群众办实事、解难事。（茹东卫）

►► 清丰县人大调研气象服务工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了《气象法》和《河南省气象条例》的贯彻实施情况。调研组建议：进一步提升气象预报精准度和预警信息传递效率，最大程度地减少极端天气带来的灾情影响；加大对气象“一法一条例”的宣传力度，加强气象人才队伍建设；提升人工影响天气在抗旱减灾、生态文明建设、粮食安全生产等方面的保障作用；加强灾害性天气监测预报预警能力建设，不断提升气象灾害防御水平。（马瑞敏）

►► 台前县人大推进预算联网监督系统建设

近日，台前县人大常委会组织召开预算联网监督系统建设工作推进会。县人大常委会副主任汪长海强调：要加快查询、分析、预警、审查、服务五大基本功能模块建设，切实提升预算联网监督职能；建立健全预算联网监督相关规章制度，严格规范数据访问和保密规定，确保系统数据安全、监督规范有效；加强纵横互联，不断完善市县人大系统对接，强化人大与相关部门的互动，充分发挥人大预算联网监督作用。（李言学）

►► 南乐县人大开展《国防法》执法检查

近日，南乐县人大常委会副主任师啸宇带队到县武装部、县退役军人事务局、县民政局检查了《国防法》的贯彻实施情况。师啸宇强调：要站在战略和全局的高度，认真落实习近平强军思想，把学习、宣传、贯彻《国防法》作为一项重大政治任务做深、做细、做实，全力支持部队各项工作，努力构建协同推进军队和国防现代化建设的良好局面。（王贺鹏）

►► 范县人大开展“送服务、解难题、办实事”活动

近日，范县人大常委会副主任、县工商联主席崔彩霞和县人民法院院长董会平带队到鲁蒙玻璃制品有限公司、泰普胶粘制品有限公司开展了“送服务、解难题、办实事”调研走访活动，详细了解疫情当下企业发展状况和遇到的难题，面对面倾听企业心声，帮助企业纾困解难，精准对

接企业司法需求，主动上门提供法律咨询服务。

(安 冬)

►► 南阳市人大检查就业促进工作

近日，南阳市人大常委会执法检查组到方城县检查了《就业促进法》和《河南省就业促进条例》的贯彻实施情况。检查组建议：从讲政治的高度做好就业促进工作，为社会大局稳定作出积极贡献；对照法律规定，对就业促进工作进行再检视、再梳理，查漏补缺；结合南阳实际，把政策用好、把好事办好，确保相关优惠政策落实落地，助力企业稳岗扩岗、帮助群众就业创业。

(刘相甫)

►► 内乡县人大视察国储林项目建设工作

近日，内乡县人大常委会副主任李伟带队深入岫曲镇红庙村、岫曲村和天润物华公司项目区视察了国储林项目建设工作。视察组建议：深入贯彻落实习近平总书记关于生态保护的重要指示精神，克服项目周期长、林地矛盾、资金投入大等难题，不断创新机制，多措并举，充分发挥国储林项目的综合效益，真正实现“藏木于林、藏富于民”；通过实施国家储备林项目，打造木本油料产业链、发展木本油料经济，充分释放农村发展潜力、助推乡村振兴。

(杨 申 时兰欣)

►► 社旗县人大调研农业产业基地安全度汛工作

6月10日，社旗县人大常委会组织代表调研了农业产业基地安全度汛工作情况。调研组建议：切实提高认识，全力做好防大汛、抢大险、抗大灾的思想和组织准备工作；加快项目进度，沟渠疏浚、河道治理和高标准农田建设项目要尽快完工，及早发挥作用；科学制订预案，突出做好排查整改、物料储备、队伍建设、监测预警、实战演练等工作，确保遇之能战、战之能胜；强化部门配合，全力服务和保障农业产业基地安全度汛。

(刘中强)

►► 西峡县推进人大代表联络站建设

今年以来，西峡县人大常委会加快推进县、乡、村三级人大代表联络站建设，着力解决群众和人大代表联系不畅的问题。通过建立县代表联络总站、乡镇代表联络站、村级代表联络室，把代表组织起来、活动开展起来、让群众参与进来。目前，代表联络站已成为人大代表了解群众需求和困难的重要渠道，代表们及时向有关部门提出建议、解决群众难题，受到广泛好评。

(张 浩)

►► 淅川县人大启动优化营商环境监督检查

6月14日，淅川县人大常委会召开优化营商环境监督检查动员会。会议强调：要深刻认识优化营商环境的重要性、必要性和紧迫性，坚持问题导向，真查实改，列出问题清单、切实解决好企业在发展过程中遇到的问题和难点；将优化营商环境监督检查工作与全县重点工作结合起来、与“能力作风建设年”活动紧密结合起来，扎扎实实为企业发展创造良好环境。

(严志军 王 瑜)

►► 溧河乡人大助力老人接种疫苗

近日，南阳市宛城区溧河乡人大主席团了解到部分留守老人因年龄大、腿脚不方便无法按时接种新冠疫苗的实际情况后，第一时间联系卫生医疗系统的相关人大代表，

提出“由政府找人、医生上门”的新冠疫苗接种建议。乡政府及时落实这一建议，组织医护人员上门为1600多名60岁以上的老人接种了新冠疫苗。

(向天发)

►► 卢医镇人大视察校园暑期安全工作

近日，镇平县卢医镇人大主席团组织部分县、镇人大代表深入初中、中心小学和部分村小学，集中视察了暑期疫情防控、消防安全、用电安全、教师值班管理等工作。视察组建议：要有针对性地做好安全预防和管理，确保安全隐患排查处理到位、安全防护措施落实到位；进一步增强风险意识、忧患意识、责任意识，统筹推进疫情常态化防控下的校园安全管理，全力保障校园安全稳定、和谐有序。

(李 帅 罗 升)

►► 紫金街道议会票决年度民生实事项目

6月28日，西峡县紫金街道召开第一届议会第二次会议，票决出综合养老服务中心（日间照料中心）建设、便民停车场建设、老旧小区改造、党群服务中心升级改造等年度6项民生实事项目。该街道自2021年11月探索成立议会以来，议政代表坚持以人民为中心，把民主决策、民主监督放在更加突出位置，有效消除监督盲区，打通了民主监督的“最后一公里”。

(冯浩然 赵 龙)

►► 人大代表调研释之街道农家书屋建设情况

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻地的14名市、县人大代表深入龙城、顺城、韦庄等8个村（社区），就农家书屋建设、管理和使用情况进行了专题调研。代表们建议：加大投入，规范借阅登记、图书摆放以及书籍归类管理，及时解决农家书屋管理工作中存在的问题和困难；配备专职农家书屋管理人员，保障正常开放，方便群众借书、看书；定期更新书籍，管好、用好图书，真正使农家书屋发挥传播知识的作用，成为广大农民“致富路上的加油站”“学习知识的黄金屋”。

(谢文艺)

►► 人大代表视察凤瑞街道文明创建工作

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织辖区的人大代表，深入8个社区的居民住宅小区、背街小巷、农贸市场和公园广场视察了文明创建工作开展情况，并现场交办部分路面坑洼、设施毁损、绿化断带、路灯不密以及环卫投入不够、标准不高等问题。视察组提出：相关责任单位要广泛收集民情民意，突出重点，加大治理力度，做到认识再提高、行动更迅速、工作更精细，并对发现的问题立行立改，及时回应居民关切，提升广大居民的获得感、幸福感和满意度。

(郑小焕)

►► 溧河区人大调研农产品质量安全监管工作

近日，信阳市溧河区人大常委会副主任孙建全带领部分区人大代表，深入万达养殖园、世纪润农公司、贤峰茶叶公司和董家河镇农产品质量安全监管站调研了农产品质量安全监管工作。调研组建议：加大宣传力度，增强农产品质量安全监管工作的社会关注度和公众参与度；加快完善农产品质量安全监管体制机制，筑牢农产品质量安全底线；加快建设区级农产品质量检测中心，提高安全检测能

力和水平；加大执法力度，坚决查处和打击农产品安全领域的违法行为，确保人民群众吃得安全、放心。

(高翔)

►► 光山县人大举办履职能力提升培训班



近日，光山县人大常委会举办了新一届常委会组成人员履职能力提升培训班，系统解读习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的主要内容，深入讲解人大及其常委会的职权和履职形式，详细阐述建设“四个机关”的明确要求和需要正确把握的“五个关系”。县人大常委会主任杨俊强强调：常委会组成人员要牢记组织重托、事业重任、人民厚望“三大责任”，把握法律、民主、求实“三大原则”，强化人大、纪律、表率“三大意识”，依法、规范、高效履行职权。(上官松 从慧楠)

►► 扶沟县人大开展主题党日活动

6月下旬以来，扶沟县人大常委会组织开展了一系列向建党101周年献礼活动：传达学习全县庆祝建党101周年系列活动文件精神，围绕“喜迎二十大 奋进新征程”主题开展讲党课活动；集中学习《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内规章制度；到塔湾村烈士纪念馆、吉鸿昌将军故居开展主题党日活动，进一步坚定理想信念、牢记党的宗旨、加强党性修养，激发人大干部的爱国情、自豪感，进一步振奋精神、凝聚力量，推动人大工作再上新台阶。(姜志军 谷守波)

►► 商水县人大调研法治宣传教育工作

近日，商水县人大常委会副主任姜军带队到县法治文化公园、城郊司法所和县司法局调研了法治宣传教育工作。调研组建议：全面学习贯彻习近平法治思想，深入推进“八五”法治宣传教育；健全完善法治宣传教育机制，整合资源，加大力度，注重实效，推动法治宣传教育守正创新、提质增效；明确工作重点，丰富普法形式，推进法治宣传教育全民化；加大投入，将法治宣传教育经费纳入本级财政预算，保证普法经费专款专用。

(孙志刚 王伯龙)

►► 郸城县人大集中学习中央、省委人大工作会议精神

近日，郸城县人大常委会机关召开全体会议，集中学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和河南省委人大工作会议精神，并进行了学习交流。县人大常委会主任贾庆伟强调：要结合人大工作实际，梳理工作重点，时刻保持拼搏状态、紧迫状态、实干状态，为郸城人大工作更加出彩尽心尽力，以优异成绩向党的二十大献

驻马店市

礼。

(郭彦岐 毕志伟)

►► 正阳县人大视察防汛工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入辖区淮河沿线的陡沟、大林等乡镇专题视察了防汛准备工作情况。代表们建议：进一步加大防汛知识宣传教育力度，增强群众的防汛意识，提高自救能力；做好防大汛、抢大险的准备，积极筹备防汛物资；与水利、气象等部门密切联系，加强汛情测报，确保信息畅通；强化防汛应急演练，确保一旦发生洪灾能够迅速疏散撤离受灾群众；进一步查漏补缺，做好隐患排查整治工作，补齐防汛准备工作中的“短板”。

(钟长顺 李军政)

►► 上蔡县人大督导疫情防控等重点工作

近日，上蔡县人大常委会主任张世霞带队到无量寺乡督促指导了疫情防控、信访稳定等重点工作。张世霞强调：要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把思想统一到县委、县政府的决策部署上来，紧盯工作目标，形成工作合力，积极履职尽责，全面完成各项工作任务；严格落实“四包一”责任制，采取有效措施，保证信访问题得到有效解决；按照疫情防控有关规定，落实静态管理要求，做好常态化防控工作；进一步抓班子、带队伍，努力打造能打硬仗、善打硬仗的干部队伍，以强有力的工作能力和工作作风推进各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(陈婉如)

►► 汝南县人大视察中小校园安全工作

近日，汝南县人大常委会组织部分人大代表视察了中小校园安全工作。视察组建议：进一步完善人防、物防和技防“三位一体”的校园安全防范体系和突发事件应急处置机制，提升校园安保整体防范水平；加强校园安全教育宣传，落实安全教育课程，开展安全知识和应急疏散演练，提高师生的安全防范意识和自护自救能力；突出抓好校园安全管理重要节点，着力加强出行安全、卫生防疫和食品安全等工作，切实保障师生安全和身心健康。

(赵从清 王新德)

►► 济源市人大机关开展主题党日活动

近日，济源市人大常委会机关组织全体党员干部到留庄英雄民兵营纪念馆、革命圣地杜八联开展了“喜迎二十大·奋进新时代”主题党日活动，重温入党誓词，参观革命旧址，传承红色基因，牢记新时代职责使命，积极担当作为，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(丁玲玲)

►► 邓州市人大开展调研月活动

近日，邓州市人大常委会组织5个调研组，围绕加强党委对人大工作的全面领导、创新和完善监督方式、建立完善议案建议办理机制增强办理实效等12个课题启动了“提升新时代人大工作水平调研月”活动。调研组采取听取汇报、召开座谈会、外出学习考察等形式，准确把握问题症结，深入研究解决问题的思路 and 对策，为提升新时代人大工作水平提供重要参考。

(李建新 贺敏)

济源市

省直管县(市)

周口市

人大代表为人民 “疫”线履职勇担当

○ 马全林 孟凡进

2022年5月，本是芳菲盛开的日子，疫情却突袭中原大地，许昌市魏都区按下了“暂停键”。

面对严峻复杂的疫情防控形势，魏都区各级人大代表闻令而动、挺身而出，躬身入局、挺膺履责，或冲锋陷阵、或恪尽职守、或慷慨解囊、或任劳任怨，用忠诚和担当诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命；用热情和奉献唱响“济世泽民民所盼 民有所盼我必行”的战“疫”之歌，汇聚成一支战无不胜的魏都人大力量！

树起冲锋“疫”线旗帜

党旗所指，就是人大代表的行动所向。本轮疫情发生后，魏都区人大常委会紧跟市委、区委部署，在市人大常委会的精心指导下，及时调整工作重点，主动融入疫情防控工作大局。许昌市人大常委会副主任张书杰分包联系魏都区，他多次深入一线靠前指挥，到重点街道、社区调研督导，就打好打赢疫情防控战提出有针对性的指导意见；魏都区人大常委会主任申健民主动认领区疫情防控转运专班任务，牵头负责全区无症状感染者和密接者转运工作；区人大常委会其他领导全部下沉隔离点、分包基层单位，及时协调解决防控工作中的困难和问题；区人大常委会机关的干部职工全员下沉一线，帮助街道办事处、社区开展核酸检测、信息核查、秩序维护，做好密接、次密接人员转运等工作；各街道人大工委立足岗位，积极担当作为，任劳任怨坚守战“疫”一线。全区上下“一盘棋、一条心、一股劲”，同心协力绘就抗疫“同心圆”。

5月5日，在魏都区人大常委会发出《致全区各级人大代表积极参加疫情防控的倡议书》后，全区各级人大代表和区人大常委会机关工作人员积极响应、迅速行动，全身心投入疫情防控歼灭战之中，做到党委有号召、人大有行动、代表有作为，以实

际行动彰显了人大代表的政治自觉和使命担当。

5月10日，疫情进入与时间赛跑、与病毒较量的攻坚阶段。“要全面动员、全力以赴，咬紧牙关、背水一战，把防控责任落实到‘最后一毫米’，确保尽快实现社会面清零！”中共许昌市委书记史根治在市疫情防控指挥部第十七次调度会上的话语铿锵有力、掷地有声，迅速化作市委动员、凝聚全市上下战胜疫情的磅礴力量！

奏响战“疫”守护之歌

医务人员是战胜疫情的中坚力量。在这场没有硝烟的战场上，医疗卫生战线上的各级人大代表坚守一线，夜以继日、废寝忘食，用实际行动践行“我当代表为人民”的庄严承诺。

许昌市人大代表、许昌口腔医院院长徐杰安听闻魏都区出现阳性病例，第一时间集结精兵强将组建战“疫”队伍，奔赴社区核酸检测点开展采样工作，并担负起鸿宝大酒店等数个隔离点的志愿服务任务。同时，组建“追阳小分队”，白天黑夜与病毒赛跑。在全市13轮核酸检测中，徐杰安带领医院的白衣天使累计完成采样3万多人次，为全市彻底排查潜在感染者贡献了力量。

在阻击疫情的硬仗中，医务人员发挥了中流砥柱的作用。陈荣月就是其中一位。她不仅是市人大代表，而且是许昌红月医院院长。作为医院的“领头羊”，陈荣月既当“指挥员”，又当“战斗员”，带领全院医护人员白衣执甲、日夜奋战，与时间赛跑、跟病毒搏斗，坚守抗疫最前线，连续为属地街道、社区提供医疗、护理和防护服务，竭尽全力完成防控任务。她用实际行动回应群众的厚望与期待，践行着人大代表关键时刻的社会职责与担当。

青松寒不落，碧海阔逾澄。在市委、区委和卫健部门的坚强领导下，魏都区医疗战线的人大代表

和广大医护人员以扎实的专业能力、科学的管理模式、规范的操作流程、崇高的奉献精神，始终同人民群众在一起，书写了一曲曲慷慨激昂的抗疫战歌。

筑牢战“疫”钢铁长城

卷土重来的疫情，衡量的是人大代表的初心，检验的是人大代表的使命。面对来势汹汹的疫情，魏都区各级人大代表第一时间响应党的号召，怀揣“为人民服务”的赤胆忠心，主动投身抗疫斗争最前沿，自觉带头弘扬正能量，用执着和坚韧书写着抗疫的英雄答卷。

在本轮疫情首例阳性病例发现地，魏都区人大代表、南关街道七一社区党委书记马静带领街道下沉干部、党员志愿者和医务人员组成“敲门行动队”，逐院逐门、逐楼逐层、挨家挨户开展“敲门行动”，地毯式排查密接、次密接人员，上门做核酸检测，耐心细致地为群众解读政策，广泛听取居民群众提出的意见、建议。社区居民深切地表示：“有了这位‘马达书记’，我们心里踏实了很多。”马静常说：“心中有人民群众，才能无愧于人大代表的职责。”

面对突如其来的疫情，市、区两级人大代表、西大街道党工委书记胡志宇靠前指挥，带头落实、落细防控举措，连续奔波在辖区防控第一线，把初心写在行动上、把使命落在岗位上，全力当好群众的“贴心人”。“人民群众选我为代表，是对我的信任，更是重托。沉甸甸的责任在我肩头，做好疫情防控决不能轻心、不能含糊、不能推诿！”胡志宇话语中充满斗志。

面对疫情，许昌市人大代表、健康路学校教育集团校长杨聪敏积极响应区人大常委会号召，迅速从“三尺讲台”投身抗疫一线，主动作为勇于担当，优化校园疫情防控机制，带领全体师生筑牢思想防线、坚定抗疫决心，彰显了人大代表的责任担当。

传递战“疫”奉献精神

大爱无疆，彰显代表真情。面对严峻的疫情防控形势，魏都区各级人大代表坚守帮扶之道、扛稳社会责任，使老百姓对“人民选我当代表，我当代表为人民”有了更加生动可感的认知，凝聚起全区上下抗击疫情的强大力量。

“国家有难，企业有责；奉献爱心，责无旁贷。”许昌市人大代表、恒达集团董事长李东法始终怀着感恩之心，先后向兄弟县市和魏都区捐款

200多万元；魏都区人大代表、恒达集团下属物业公司党支部书记王春强积极响应号召，在做好封控管理的基础上，通过多方协调、筹集，为封控区内每家每户免费发放蔬菜、鸡蛋、饮用水等生活必需品，惠及恒达物业服务的十几个小区4000多户业主，提供物资价值30多万元。

在得知防控一线工作人员用餐困难的消息后，魏都区人大代表、许昌博昂商贸有限公司总经理尚瑞澎自发为战斗在防控一线的720多名工作人员免费提供三餐，餐饮保障价值14万多元。市人大代表、河南骏景地产有限公司董事长陈向辉和区人大代表、河南瑞美真发股份有限公司副总经理陈运旺联合捐赠11万只N95口罩。区人大代表、许昌市鸿源机电设备有限公司总经理黑莉积极组织企业志愿者参加核酸检测工作，多次联络疫情防控指挥部主动要求请战、捐助……他们只是众多人大代表无私奉献的一个缩影。据统计，2022年以来，全区各级人大代表先后捐赠41万只口罩、5万套防护服、20.5吨医用酒精等，为封控管控区居民捐赠新鲜蔬菜、食材1.75万公斤、捐赠爱心餐数万份……累计捐款捐物折合690多万元。

莫道浮云终蔽日，严冬过尽春蓓蕾。“在疫情防控斗争中锤炼作风、历练本领、坚定信心，全力守护全区居民群众的生命安全和身体健康。”在调研疫情防控工作时，中共魏都区委书记李朝锋向全区各级人大代表提出了更高标准、更严要求。我们坚信，在市委、区委的坚强领导下，在全区人民的共同努力下，只要我们万众一心，就没有翻不过的山；只要我们勇毅前行，就没有跨不过的坎！这场战“疫”，我们一定能够取得最终胜利！👉

责任编辑/邵卫科



“13341”工作法： 让全过程人民民主之花开得更绚烂

○ 姚振勇 郭 帅

庆祖镇位于濮阳县城南20公里处，是国家农业产业强镇、国家第三批农业产业融合发展示范园、河南省先进基层党组织、河南省农村综合性改革试点镇、河南省园林镇、美丽小镇、省级生态镇、文明镇、卫生镇，河南省乡村振兴试点镇，现有全国人大代表1名、省人大代表1名、市人大代表2名、县人大代表18名、镇人大代表90名。

为践行全过程人民民主重大理念，庆祖镇探索推行“13341”工作法，即依托人大代表联络站这个驿站，打造征求民意平台、基层立法联络点、民主法治广场“三个平台”，创新代表风采墙、“五星”代表评议、电子意见箱“三项举措”，落实民主选举、民主决策、民主管理、民主监督“四个民主”，奋力开创新时代基层人大工作新局面。

让人大有为、有位、有威

——强化保障，让人大有作为

近年，庆祖镇党委不断优化人大班子，选优、配强优秀年轻干部，抽调选调生、优秀公务员充实人大队伍，学历均是本科以上。规范人大办公场所。为进一步加强人大代表同群众的联系，按照“九有”标准打造人大代表联

络站2处，高标准配备电脑、投影仪、视频专线并购置人大业务书籍和报刊，不断提升代表活动阵地建设水平。强化人大工作经费保障。每年单列5万元办公经费，支持人大定期开展“庆祖代表看庆祖”“集思读书会”等调研、学习活动，聚焦乡村人居环境提升、在建重点项目等，持续提升人大代表整体素质，助力人大更好地履职尽责。

——加强领导，让人大有地位

将人大工作列入镇党委重要议事日程，党政“一把手”已参加领导干部进驻代表联络站活动20余次，探讨解决人大工作遇到的难题；研究、听取人大工作汇报6次，研究答复人大主席团提出的请示30余次，主动按照程序提交人代会讨论决定乡村振兴项目谋划等重大事项和群众关心的热点、焦点问题，针对提出的意见和建议做到“件件有回应、事事有着落”，进一步树立人大在人民群众中的良好形象。

——助力履职，让人大有威望

持续开展“五个一”活动，即每年开展一次工作评议、每半年开展一次代表述职、每季度开展一次视察调研、每月开展一次履职经验交流、每星期至少安排一组代表在联络站内接待选民，让

群众随时找得到人、说得上话、办得了事、信得过人大；支持人大依法行使重大事项决定权，参与县域副中心城镇打造、天耕食用菌等重点项目的重大决策，认真听取人大关于拓宽文化路、利用废砖旧瓦打造景观墙等意见20余条，支持人大在监督中探索工作新路、树立更高威望。

全力打造“三个平台”

——打造征求民意平台

结合每月5日、15日的人大代表接待日活动，打造“老乡您慢慢讲”征求民意平台，广泛听取选民关于政府重点工作、人大履职等意见、建议，畅通民意下情上达的渠道。庆祖镇作为县域副中心城镇，在发展建设方面广泛征求群众意见，最终确立了“八个中心”建设目标，谋划并打包入库“十四五”重点项目150余个；自加压力找税源，谋划项目90余个，为后期高质量发展明确了方向。

——首建基层立法联络点

在全县建立首个镇级立法联络点，聘请法院、司法、公安等执法人员担任立法联络员，通过接待选民、调查走访等方式，全面掌握群众对立法的意见和建议，通过“打补丁”制定配套政

策的方式，填补相关条例暂时内容不明确的漏洞，大大提高了群众的法治获得感；搭建立法联络网格框架，配齐54个村立法联络员，并对联络员加强党的方针政策、法律法规等培训，提高反馈意见的科学性、合法性。截至目前，庆祖镇基层立法联络点已提交各类法律建议30余条，其中，对《河南省禁毒条例（草案）》和《职业教育法（修订草案）》的建议得到省人大常委会法工委的充分肯定。

——建设民主法治广场

依托后郑寨村福水湖湿地公园，打造了3400余平方米的民主法治广场，内设法律雕塑、法器雕塑、“平语近人”专栏、廉洁长廊、法治文化长廊和“广场夜话”，普及法治进程、宪法历次修订、习近平法治思想、《乡村振兴促进法》和《民法典》等有关内容，让群众在休闲娱乐中学法、懂法、守法，为基层法治文化建设增添了一道亮丽的风景。

探索创新“三项举措”

——设置代表风采墙

发挥全国人大代表李连成驻地的优势，设置代表风采墙，展

示其依法履职、联系选民、创业为民等工作情况，以点带面，激发广大人大代表的履行职责意识和工作积极性、自觉性。

——开展“五星”代表评议

结合“能力作风建设年”、“五星”支部创建工作及任前签订“一告知一承诺”，创新性地开展“五星”（联系选民星、参加活动星、征求意见星、立法联络星、议案建议星）代表评议活动。明确“五星”代表的争创标准和具体方案，在个人自评的基础上，针对人大代表履职情况创星争优，每周一汇总、每月一考核、每季一评价，由镇人大主席团召开会议现场颁星。

——打造人大电子意见箱

打破传统征求意见箱投送不便的限制，结合现代技术手段，设置人大电子意见箱，并通过镇、村微信群广泛转发人大电子意见箱二维码，鼓励群众随时“扫一扫”向人大建言献策，让群众敢讲心里话、多说心里话。

持续落实“四个民主”

——民主选举，优化人大代表结构

在2022年开展的新一轮县乡

人大换届选举中，庆祖镇自下而上选举产生县人大代表18名，其中企业界代表4名，占比22.2%；镇人大代表90名，其中企业界代表14名，占比15.5%；非党代表占比38%，妇女代表占比30%，显著提高了代表的广泛性、扩大了代表的覆盖面。

——民主决策，保障代表决策参与权

充分发挥人大代表密切联系群众的优势，在审议重大项目决策时，保障人大代表依法行使审议发言权，畅所欲言，真正将群众对民生实事等重大项目建设的民情民意反映上来，最后由人大代表集体投票表决，让人民群众真正成为民生实事项目的建议者、决策者、受益者。

——民主管理，切实保证人民当家作主

人民作为政治主体参加国家事务的管理，行使宪法赋予的各项权利。在基层社会治理中，更需要人民群众直接参与。在2022年县乡人大换届选举中，通过直接投票、委托投票等方式，登记选民的参与投票率超过98%，参与积极性显著增强。

——民主监督，交办制提高监督效率

镇人大主席团采取专题视察调研、听取报告、开展民主评议和询问等方式，加强监督检查；针对代表和群众反映的事关地方经济社会发展等方面的重点问题，镇人大主席团制作交办单，交相关站所部门限期办理并跟踪监督办理进度，确保人民群众的意愿真正落到实处，不断提高群众满意度。👉



人大代表走访选民、听取民意

责任编辑/李东方

人大代表要补足“钙铁锌”

○ 吴道连

钙、铁、锌是人体必需的三种元素，如果缺少，就会有不适和疾病。人大代表是国家权力机关的组成人员，是人大工作的主体，也必须补足“钙铁锌”，即补足精神之“钙”、担当之“铁”、廉洁之“锌”，做思想上的清醒人、政治上的明白人、工作上的老实人，才能走好新时代的“赶考”路。

强动力、守初心，补足精神之“钙”。钙是人体内含量最多的矿质元素之一，调节各个系统组织器官的正常功能。人缺钙就容易得“软骨病”，人大代表一旦缺少精神之“钙”，办事就会不实、政治立场就会不坚定，就容易走上歧途。要经受住这种考验，就必须具有强大的政治判断力、鉴别力和坚守力。在实际生活中，正确的东西和错误的东西有时并不是十分明了地摆在我们面前。这种情况下，考验的就是我们的政治判断力和鉴别力。缺少这样的能力，就可能被蒙蔽双眼。有了判断力和鉴别力，还要有政治的坚守力。在一些情况下，坚守比判断还要困难。在我们的事业发展碰到困难、遇到阻力时，能否坚守正确的立场和方向，在利益诱惑、各种压力影响下能否坚守政治原则，是非常考验人的。因此，人大代表要积极、认真地学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的理论、路线、方针、政策，培本固元、补钙壮骨，时刻不忘代表身份，严格要求自己，在摸爬滚打中强筋壮骨、增长才干、增强本领，忠诚拥护“两个确定”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不断提升自我，成为干事创业的排头兵。有了过硬的政治能力，才能做到在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，才能坚决做到“两个维护”。

强能力、解难题，补足担当之“铁”。铁具有造血功能，参与血红蛋白、细胞色素及各种酶的合成，促进人体生长，在血液中还发挥着运输氧和营养物质的作用。人们常说，大事、难事看担当，打铁得靠自身硬。当前，中国特色社会主义进入了新

时代，全面深化改革也正处于深水区、攻坚区，必然会遇到许多新的、复杂的情况和问题，面临许多新的挑战 and 考验。这就要求人大代表进一步强化担当精神、保持忧患意识，敢于、善于处理各种复杂问题，有效化解各种新的矛盾 and 风险，不断开拓进取。做好新时期的群众工作、抓好各项工作落实，需要脚踏实地、扎扎实实的工作作风，特别要防止和克服形式主义、官僚主义等不正之风。人大代表更应不忘初心，预防“贫血症”，在日常平凡的工作中不断加强学习，补足担当之“铁”，铸就一副“铁肩”敢担当、一颗“铁心”忠于党、一腔“铁血”树形象，解决好群众的忧心事、烦心事、揪心事。

强定力、办实事，补足廉洁之“锌”。锌能提高人体免疫力，保持味觉平衡，保证肠道的营养菌群处于正常状态，维护视力，保持肝脏的代谢功能。人大代表的成长也需补足拒腐之“锌”、廉洁之“锌”。在成长的路上，少数人大代表面对各种诱惑，放松了警惕，受到蝇营狗苟的侵蚀，背离初心，渐行渐远，最终铸成大错。人大代表强化补“锌”，就是要通过理论学习、加强修养，掌握科学的世界观和方法论，不断坚定理想信念 and 政治信仰，坚持用科学的理论指导各项工作；通过实践锻炼，积累经验、丰富阅历、增长才干、磨炼意志、培养胆识、开阔视野、把握规律，特别是在实践中认识自己、了解自己、完善自己，提高履职能力、丰富履职经验。人大代表要领会党的十九届六中全会精神，常做“政治体检”、勤扫“思想灰尘”，补足廉洁之“锌”，持续增强免疫力，向书本学习、向群众学习、向榜样学习，做到心正、身正、事正，清清白白做人、干干净净做事，始终保持人大代表的高尚品格 and 政治本色！

身为新时代的人大代表，你补足“钙铁锌”了吗？👉

责任编辑/李东方

街道议政会：架起连接民心的新桥梁

○ 吴振涛

“我们彻底摆脱了臭味儿，敢开窗户了。环境好了，心情也就好了！”西峡县紫金街道小城二组居民王涵说起新改造的下水管道，抑制不住内心的激动。事情源于2022年2月——紫金街道议政代表靳涛对小城二组公寓楼后65米下水管道老化、排畅不通、气味难闻问题持续关注和督办，使这一困扰群众近3年的问题终于得到解决。

试水先行 消除监督盲区

近年，随着城镇化进程加快，不少乡镇建制撤销，设立街道办事处，实行城市管理体制，而街道没有本级人民代表大会及其代表，在畅通民意反映渠道、监督街道工作和基层民主政治建设方面存在明显不足和缺失。如何破解这一现实困境？西峡县人大常委会试水先行，在考察学习浙江、江苏等地经验的基础上，提出建立街道议政会制度的设想。

“街道议政会制度是在街道党工委的领导下，由街道人大工委组织，以辖区各级人大代表为骨干，吸收优秀社区居民代表、各界人士代表参加的议政会制度。街道议政会制度以推进基层社会治理体系和治理能力现代化为目标，以扩大居民有序政治参

与为重点，保证辖区居民充分行使民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利。议政代表实行任期制，每届任期5年。”西峡县人大常委会主任靳社强道出了街道议政会制度的本质。

为尽快使设想变为现实，西峡县人大常委会党组及时向县委进行了专题汇报。县委高度重视和支持，成立筹建工作领导小组，转发县人大常委会党组关于建立街道议政会制度的实施意见，使党的全面领导得到有效贯彻落实。县人大常委会多次召开会议，商讨研究指导意见。从草拟筹建日程到议政会召开形式，从提出议政代表产生办法到征集民生实事项目，从派出工作指导组到督导汇报……2021年11月，西峡县在3个街道成立议政会，标志着发展全过程人民民主的基层实践迈出坚定步伐。

规范流程 完善全过程民主

“街道议政会要发挥作用，选好议政代表是关键。我们按照县人大常委会的要求，推选出35名议政代表，包括人大代表、街道机关代表、社区居民代表、企事业单位代表和少数民族代表，其中，妇女代表占45.7%、非中共代表占25.7%、一线代表占48.6%，兼顾各个阶层，充分体

现了政治性、先进性、广泛性、代表性，使街道议政会拥有了深厚的群众基础。”莲花街道人大工委主任谢惠娜介绍。

在探索建立议政会制度的过程中，西峡县人大常委会加强指导督导，搞好顶层设计，吸纳各方面意见，研究制定了《关于街道议政会议政代表推荐名额结构及产生办法的指导意见》《关于西峡县街道民生实事项目票选办法的指导意见》《关于西峡县街道议政会工作规则（试行）的指导意见》等一系列指导性文件，从议政代表名额、人选条件、结构比例、产生办法、民生实事项目票选流程、议政会运行机制、议政代表建议办理等方面作了详细规定，为街道议政会制度的建立奠定了坚实基础，使这项工作一开始就步入制度化、规范化的轨道。

西峡县人大常委会代表联络工委负责人介绍，街道议政会除了听取和讨论本辖区的经济社会发展、财政预决算、国有资产管理、重大事项推进、环境状况和环境保护完成情况等报告外，还有一项重要职能就是票选民生实事项目，以民选代表投票决定的方式确定辖区年度重要工作，使街道工作更加科学化、民主化，打通了基层民主监督的“最后一

公里”。

激情议政 议出民心所向

“康乐小区、八商小区、水电设备厂家属院这3个老旧小区现有居民4000多人，没有物业管理，没有电梯，房屋年久失修，公共设施陈旧老化，不仅影响我县文明城市形象，还给居民生活带来许多不便，建议列入2022年街道重点民生实事项目进行升级改造。”在莲花街道议政会会议分组讨论时，议政代表刘文学率先发言。

“就如何提升摩托城小区的物业服务质量问题，我建议物业公司明确职责、完善相关制度，向业主公示相关责任人的联系方式，方便居民反映需求；在开展服务过程中，要更多地站在业主的角度考虑，不断提升服务水平，实现服务精细化。”在开展集中视察时，县人大代表、白羽街道议政代表李三兴提出建议。

“我将密切关注民生实事，主动收集社情民意，与其他代表一起共同推动街道各项工作高质量发展，用自己的辛苦指数换来辖区居民的幸福指数。”紫金街道议政代表、礼堂社区党支部书记、居委会主任孙斌诚意满满。

.....

无论是审议发言，还是视察问政，议政代表们都热情高涨，句句反映民声、件件体现民意，展示了街道议政会制度蓬勃的生机和魅力。

西峡县街道议政会建立以来，积极组织议政代表围绕人民群众的急、难、愁、盼问题，对街道工作建言议政，就背街小巷路面升级、学校建设、老旧小区改造、“红色物业”建设、全域党建、民营企业发展、疫情防控等事项进行视察调研，提出意见、建议61条，切实发挥了议政代表民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的职能作用。通过实施街道议政会制度，切实保障了下情上传、上情下达，在政府与群众之间架起了一座连接民心的桥梁，有效激发了群众参政议政的政治热情，掀开了街道基层民主政治建设的新篇章。👉

责任编辑/李东方

汇聚人大力量

“江沟改线应急防汛工程设计防洪标准为20年一遇，工程级别为Ⅳ级，永久建筑物工程级别4级，临时建筑物级别5级，上游连接段107米、改线段1014米、消能防冲段38米。”“眼下，我县已进入汛期，做好应急防汛工作刻不容缓！”炎炎烈日下，一群人沿着一条河段认真讨论研究着，汗水顺着额头流下。2022年6月21日，淅川县人大常委会主任王培理带领常委会组成人员、乡镇人大主席、部分人大代表和相关职能部门负责人实地视察应急防汛工作。

淅川县地处豫鄂陕三省七县接合部，是南水北调中线工程重要水源地和渠首所在地，境内河库众多，汛期山洪灾害多发频发。据调查统计，全县有17个乡镇（街道）、335个行政村、36.96万人受到过山洪灾害威胁。2021年7月22日，淅川县普降特大暴雨，14个乡镇不同程度受灾。由于处置及时、果断，相关部门协同配合，未使人民群众遭受重大损失，但也给全县防汛工作带来极大警示。

2022年4月，淅川县新一届人大常委会选举产生后，即把防汛工作作为监督重点。县人大常委会充分汲取2021年特大暴雨灾害教训，深入学习习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神和《习近平总书记关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》，分别召开常委会党组民主生活会、机关党委民主生活会，认真查摆问题、深挖思想根源，充分发扬民主，开展批评和自我批评，明确整改措施和努力方向，全体班子成员思想上都有了新认识、新提高。

经过认真筹划，淅川县人大常委会对视察防汛工作的线路进行了认真研究，制订了详细的视察方案，并和县政府应急管理部门进行了密集对接。6月21日，组织全体常委会组成人员、部分乡镇人大主席和部分各级人大代表对全县应急防汛工作开展

筑牢防汛屏障

○ 王 瑜 严志军

视察。

视察组先后实地查看了县应急管理局、县防汛物资储备仓库、金河镇茶亭地质灾害点、金河镇江沟水库改善应急防汛工程项目、金河镇金汇社区城市内涝防洪工程、移民文化苑山洪防御工程建设和金河镇金江社区防汛工作情况。县应急管理局、县水利局和金河镇等相关单位负责人汇报了防汛工作安排、险情救援、物资储备以及金河镇灾后重建等情况。代表们对各部门相互协作、全力推进防汛工作表示认可。

“虽然河南近期旱情严重，但久旱之后必有大雨。如今已进入汛期，我们一定要未雨绸缪，做好准备工作，避免洪水灾害再度发生。”

“防汛工作事关全局、事关人民群众的生命财产安全，责任重大。我们一定要坚持‘宁可备而不用、不可用而无备’的理念，把应急防汛工作放在心上、抓在手上。”代表们纷纷建议。

在随后召开的座谈会上，代表们围绕城市内涝、物资储备、防汛训练及乡镇应急防汛工作提出了具体意见、建议。

“金河镇茶亭地质灾害点虽然得到了改善和加固，但挡土墙过低，加上当地土质疏松、缺乏植被覆盖，起不到防护作用。该灾害点距离民房太近，一旦发生山体滑坡，群众的生命财产安全仍然受到威胁。建议金河镇政府尽快加固、加高挡土墙并扩大植被覆盖面，避免灾害再次发生。”县人大代表姚岗建议。

“我县城区对很多下水道没有做到定时清淤，导致排水不畅。一旦发生暴雨，雨水不能及时排出。希望相关单位高度重视、及时清淤，避免发生城市内涝。”县人大常委会环资工委主任海东玉直言不讳。

“我县城区消防力量近年不断加强，人员和物

资都得到大量补充，但乡镇的消防力量仍然薄弱，消防安全的‘最后一公里’尚未真正打通。我县区域面积大、部分乡镇地处偏远，一旦发生洪涝灾害，县城消防人员和设备不能及时赶到，群众的生命财产安全不能得到保障。”县人大代表、上集镇槐树洼村支部书记李九成忧心忡忡。“各乡镇已经启动组建应急队伍，着手解决这一问题。”县应急部门负责人当场回答。

……………

陪同视察的常务副县长张栓誉边听边记。他对县人大常委会长期以来对政府工作的关心、支持表示衷心感谢并承诺：“对大家提出的问题，我都认真做了记录，今后会逐项研究解决。对大家提出的宝贵意见，县政府会认真吸纳，尽快转化为行动。”防汛工作事关民生，未来任重而道远。张栓誉表示：“县人大常委会组织本次视察，是对防汛工作的高度重视，也是对政府工作的鞭策。县政府及其相关部门将继续加大投入并完善相应的应急防汛预案，定期检查防汛物资，做好相关演练，保护好人民群众的生命财产安全。”

人大代表来自各个乡镇、各个行业部门，有不少直接从事河道水利、防汛应急等工作。淅川县人大常委会主任王培理强调：“人大代表要充分发挥身在基层、贴近群众的优势，汇聚人大力量，积极助力防汛工作。要主动入户宣传，引导百姓提高避险意识和自救互救能力；要积极协助各乡镇、各村开展防汛安全隐患大排查工作，及时消除安全隐患。各乡镇人大主席团要强化监督，对防汛工作进行督查，对发现的问题及时提出意见并督促整改到位，共同筑牢应急防汛屏障，保障人民群众的生命财产安全，建设更加美好宜居的淅川。”👉

责任编辑/邵卫科

充电赋能强本领 以学促行开新局

○ 曹 凯

2022年5月24日~6月2日，新县第十五届人大代表履职能力培训班在大别山干部学院举办。在开班仪式上，县人大常委会主任陈秀洪开门见山道出培训目的：“希望通过培训，使代表们了解人大基本知识、熟悉相关法律法规、明确权利和义务、掌握履职途径和方法，尽快找准位置、进入角色，为依法履行职责、发挥代表作用奠定基础。”

本次培训分2期进行，每期5天，参加培训的学员包括新一届县人大代表以及县人大常委会机关、乡镇人大工作者共计213人。这是新县人大近年集中培训人数最多的一次。

“加油充电”正当时

立身百行，以学为基。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

2022年4月底，新县县乡人大换届选举工作全面完成。经过此次换届，全县共选举产生204名县人大代表、896名乡镇人大代表，其中近2/3是人大战线的“新兵”。作为县乡人大工作的主要参与者、实践者和组织者，人大代表及人大工作者的能力素质

如何、职能作用发挥怎样，直接关系到县乡人大工作和建设的质量水平，关系到中央和省委人大工作会议对新时代人大工作提出的更高要求能否落实，关系到人民代表大会制度能否落地生根。提升代表履职能力，尤显迫切。

新县人大常委会因时而动、顺势而为，早在换届选举阶段就多次对代表学习培训工作开展调研、组织座谈、谋划部署，并将“坚持把强化培训作为提高代表履职能力的重要手段，建立健全以初任培训、履职培训、专题培训为主的集中培训制度，将习近平新时代中国特色社会主义思想、《宪法》《地方组织法》《代表法》《选举法》及党的路线、方针、政策作为人大代表培训的内

容，全面提升代表履职能力”列入年度工作要点。在新一届人大一次会议结束后，县人大常委会第一时间将代表履职培训工作列入日程，并多次召开主任会议研究课程设置、培训范围等具体事项。

本次培训课程紧凑、“干货”满满，切实反映了新县人大常委会加强代表履职能力建设的稳健步伐。县人大常委会主任陈秀洪在辅导报告中提出，通过学习培训，要实现“四个收获”，即要在强化理论武装上有所收获，真正树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、拥护“两个确立”；要在树牢人民情怀上有所收获，发挥扎根人民群众的天然优势，切实做到民有所呼、



新县人大常委会举办第十五届人大代表履职能力培训班

我有所应；要在拓展视野、思路上有所收获，增强本领恐慌的危机感、提升能力的紧迫感、守正创新的使命感，适应新时代人大工作的新任务、新要求；要在提升履职能力上有所收获，做到正确履职、依法履职，展现新时代人大代表的风采。

心无旁骛求新知

培训工作搞得好不好，课程安排至关重要。根据中央和省委人大工作会议精神，按照中央、省、市对县乡人大工作提出的新要求，结合县乡人大换届后基层人大工作和建设实际，新县人大常委会经多次研究后确定了培训工作方案。

培训精准设置课程、精心挑选老师，学习内容与人大工作息息相关：一方面，围绕《地方组织法》《代表法》《监督法》等法律法规进行解读；另一方面，结合县乡人大工作特点，侧重对人民代表大会制度的解读、对中央和省委人大工作会议精神的传达，以及对审议工作报告、持证视察、撰写议案建议等代表履职方面知识的讲授。

除了课堂学习外，这次培训还设置了丰富多彩的现场教学内容——组织学员参观固始县苏维埃政府旧址纪念馆、光山县邓颖超祖居、息县刘邓大军渡淮纪念馆，重温在中国共产党领导下鄂豫皖苏维埃政权创建发展壮大的辉煌历程，深切缅怀革命先烈的丰功伟绩，学习、弘扬长期革命斗争中形成的“坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋”的大别山精神，更加坚定了理想信念、明确了奋斗目标、鼓足了热

情干劲。

不仅是人大代表，此次培训对不少刚任职的县乡人大工作者而言无疑也是一场“及时雨”。周河乡人大秘书胡新雨认为：“培训课程既有宏观层面的解读，又有具体业务的指引。这样的培训真是解渴！”大家一致表示，通过系统而专业的学习培训，进一步深化了对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的理解和认识，增强了做好新时代人大工作的紧迫感和责任感，强化了宪法法律意识和依法履职能力，提升了做好新时代人大工作的信心和决心。

分享交流有“新得”

为了进一步巩固学习成果，培训班以“如何做好县乡人大工作”为主题，要求学员在分组讨论的基础上开展集体交流，并择优推选20多名代表作了专题交流发言，真正让培训成为县乡人大联动、深化交流、无缝对接的好机会、好平台。

“我深刻地体会到，只有跳出本职工作的框框，向自己不熟悉的领域迈进，不断接触、探索、学习，提升综合素质，才能更好地履行代表职责。回到工作岗位后，我一定努力把学习成果转化为实际行动，为推动新时代人大工作创新发展贡献自己的一份力量。”新当选的酒店乡人大代表高荣荣难掩激动的心情。

“人大代表是一种职务，代表的是人民的利益和意志，意味着更大的责任。我们要时刻践行‘人民选我当代表，我当代表为人民’的初心使命，倍加珍惜人民赋予的权力，以高度的政治责

任感，对照《代表法》的要求，当表率、当模范、当排头兵。”县人大代表、团县委书记程率结合《代表法》的学习谈起了体会。

“各级人大只有在党的领导下充分围绕中心、服务大局，才会有明确的工作方向，才会取得实实在在的工作效果，才会高质量高效地促进监督成果转化。我们将围绕县委提出的‘争当大别山革命老区振兴发展排头兵’的目标，对油茶产业、生猪养殖、乡村旅游等乡村振兴的重点领域开展监督。”县人大代表、陡山河乡人大主席肖金传已经谋划起了下一步的工作。

交流研讨会现场气氛热烈，学习从课上延伸到课下，交流从课堂内容拓展到人大具体业务，大家踊跃交上“随堂作业”，不断激发“思维碰撞”和“头脑风暴”。老代表“温故知新”，结合履职经验畅谈对课程的思考和理解；新代表“学以致用”，紧密联系基层工作和自身岗位实际，深入思考如何把所学知识运用到工作中，真正做到以学促行。

“加强学习培训、提升能力素质是加强和改进代表工作的长期任务，不可能毕其功于一役，必须持之以恒、久久为功。”新县人大常委会副主任杨辉表示，“我们将紧密结合人大工作实际和代表履职需要，有计划、有重点地持续开展代表培训，整合‘智慧人大’、创新‘云上办学’，实现培训学习不断档、能力提升不止步，进一步增强代表学习培训的针对性、精准性，不断提升代表学习培训工作的质效。”

责任编辑/李东方

良法——地方立法追求的质量标准

——学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的体会之五

○ 拙 文

在中央人大工作会议上，习近平总书记要求：“加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。”总书记在这里提出的“良法”，是指能够促进经济建设和社会发展、能够作为治国理政依据的法。作为具有法的上好品质的良法，应该是人大立法尤其是地方人大立法中追求的最高质量标准。那么，如何才能实现这个质量标准、制定出良法呢？

良法，在立项时把握

法律的价值是促进发展、保障善治。但是，并非所有的法都具有这样的价值，也并非所有的社会领域和社会关系都必须由法来调整。

以法的自身品质区分，有良法，自然也有恶法和庸法。法的社会功能决定了评判法之优劣的标准只能是历史唯物主义，即顺应人民意志、维护人民利益的法为良法，反之则为恶法，庸法则为无意义、无用处之法。其中，唯有良法才是治国理政之法。

良法所具有的治国理政功能，主要源自其反映并顺应国家和社会事务发展的规律和方向，能够调整、理顺相应的社会关系，调动相关方面的积极性。但

是，由于法毕竟是以国家强制力为后盾实施的，这就使得法之于社会略显冰冷，之于国家又耗费成本太高。所以，法律即使是良法，也并不适应社会的一切领域和一切社会关系。尤其是在我国，积五千年之文明史，在调整社会关系、促进社会发展方面留下了太多的宝贵财富。几千年来，“天理、国法、人情”在各自领域淋漓尽致地发挥着作用，构成了中华文明的鲜明特色，为构筑中华法系提供了宝贵的经验。那么，哪些领域不宜由法律来规范呢？本文以问题导向和民族传统两个方面为视角谈点看法。

2019年，全国人大常委会在关于立法形势的调查报告中指出：2015年《立法法》修订时，扩大了地方立法的主体范围和权限，目的是为了地方国家权力机关能够制定出适合地方实际情况、解决本地实际问题的法规，更好地推动经济建设和社会发展。但没想到，预期目的的实现情况不明显，问题倒出了不少，主要是“立法数量骤增、立法活动攀比、许多立法缺乏必要性和可行性”。

《立法法》修订后，立法主体大幅度增加，“立法数量骤增”是必然结果，不足为怪。“立法

活动攀比”也可以理解：既然法律赋予了立法职权，自然会产生“立法越多成绩越大”的认识。但不能容忍的，是“许多立法缺乏必要性和可行性”。“缺乏必要性和可行性”的法绝不可能是良法，绝不可能是治国理政之法。仅就“必要性”来讲，出现这一问题的原因，主要是在确定立法项目时就没有把握好，在一些不适宜立法的领域和事务上硬性确定立法项目，于是就出现了“出力不落好”的尴尬局面。那么，如何减少或者避免许多非必要性立法呢？

一是本应由道德调整的社会关系不要硬性立法。以德教化，倡导传统美德，坚持以德治国，是我国传统的治国之道。直至今日，我们仍然坚持厉行德治，大力倡导社会主义核心价值观，并将“法治与德治相结合”奉为依法治国的基本原则。可见，“法治”和“德治”是既自成系统又相辅相成的两种治国方略。硬性地把两者叠加起来，不仅是对德治的摧残，也是对法治的扭曲。

二是传统的职业规范也不宜立法。世上三百六十行，行行有“规矩”。这些“规矩”多是根据该行当的内在规律，为实现行业兴旺发展而长期探索得出的经验。

比如，理发行当一般都留有一定长度的指甲，以方便洗头操作，而医疗、餐饮行当一般不留指甲，以免指甲藏污纳垢。再如，医疗、餐饮行当工作时要戴口罩，但尸检鉴定、食品质量检测等特殊情况就不能戴口罩等。对这些约定俗成的行规，硬性立法反倒会造成麻烦。

三是政策可以调整的社会事务不宜立法。政策的特点是灵活，可以“朝令夕改”。法律的特点是稳定，不到非改不可的程度、非经法定程序，任何组织和个人都不得修改或删除。所以，对属于临时性或非长久性但又必须作权宜处理的事务，不宜立法。比如前几年的“退耕还林”和一些地方实行的“休田”（不耕种）政策，靠政策调整是最好的选择，就不宜立法规范。

四是国家法或上位法颁布后，非有授权或非迫切需要，不要轻易搞实施办法之类的立法。前几年，有的地方立法有很强的盲目性，立法通过或修改后，马上出台实施规范，对立法进行具体实施效力的诠释。但苦于能入实施办法的内容不多，于是只好去抄上位法、抄兄弟省市的地方立法、抄行政法规和部门规章。抄来抄去，各地的味道都有，就是没有本地味道。

五是不要把纯属思想、观念、感情方面的内容作为立法内容。因为法律调整的对象是行为，不是思想。如果硬性立法，会出现两个问题。一个问题是：谁不具有法规要求的思想、观念和感情，谁就违法了。这就会直接产生一个恶果——“思想违法”“思想犯罪”这一反法治的

怪物就具有了合法性。另一个问题是：由谁去判定有没有这种思想、观念和感情？依据什么判定？如果这种判定能够成立，则历史上“莫须有”的罪名也就合法了。当然，强调不能就单纯的思想、观念、感情立法，并不是说思想、观念等在法治中完全没有意义。当它与行为连在一起时，意义就不可忽视了。比如，判定故意还是过失、是蓄意杀人还是激愤杀人，思想、观念和感情就是必须考虑的因素之一。

良法是治国之利器，但法治不能包打天下，治国之要也并非仅有法治一策。正确认识法的地位和作用，把法放在能够充分发挥作用的地方，是人大及其常委会的重要责任。这就要求在确定立法项目时，要全面把握、慎重论证，做到“该立之法一定立，少立不如多立；不可立或可立可立之法一定不要立，多立不如少立”，让法律回归本位，在本位上发挥作用。

良法，在追寻地方特色中冶炼

如果说地方立法“缺乏必要性”是由于没有准确把握法的功能、看不到法的不足、找不准立法适用范围的话，那么，“缺乏可行性”则主要是对据以立法的环境缺乏详细的考察。法律是上层建筑，产生于一定的经济基础，又反作用于经济基础。这种“反作用力”正是立法的价值所在。影响这种“反作用力”的决定因素，则是立法者对法所调整的社会关系内在规律和本质特征的把控程度，是法律文本与这些“规律”和“特征”的契合程度。归根结底一句话，是法律“独一

份”“这一个”的特点。就地方立法而言，就是指法的地方特色。

全国人大常委会十分强调地方立法的“地方性特色”，要求因地制宜、避免重复上位法等。那么，这个“地方性”到底是什么？“地方性特色”在内容上如何体现呢？

首先，从地理角度看地方性。应全面认识当地在自然和人文地理环境上与他地的差异，精确把握、充分考虑地方问题和地方特色。在地方立法中，如果能以此为基础拿出解决问题的方案，该法就一定具有地方特色。仅以地方自然环境中的年降雨量为例，对这一问题的精确把握，对涉及城市规划、城市建设、城市管理和农业生产、植树造林、生态保护以及生态环保等一系列立法都会产生重大影响，都会成为突出地方立法特色的重要因素。

其次，从地方治理模式和政治权力运作层面看地方性。单就地方治理模式讲，民族自治区域、民族聚居区和普通区域的治理内容和要求就有很大不同；城市街道和农村乡镇的组织架构、工作职责、工作特点决定了治理模式的差异；城市居民委员会和农村村民委员会虽同为自治组织，但组织模式和承担的任务也有很大区别。这些不同、差异、区别就构成了地方性。另外，各地设立的各种经济开发区、科技园区等往往是横跨不同层次的行政区划，权力运作互相交叉、纵横交错，这也构成了独特的地方性。抓住了这些地方性中存在的问题并解决于立法之中，地方特色就突出了。

其三，从经济发展水平的层

面看地方性。经济发展水平的不平衡是构成地方性的主要因素。形成这种不平衡的因素很多，既有自然资源方面的，也有人文传统方面的。由于导致不平衡问题的因素呈多样性状态，这就决定了需要破解的矛盾也呈多样性，进而导致需要调整的社会关系的多样性。这种多样性就构成了地方性。在地方立法中，从这些地方性的种种特点着眼，切实抓住本地区经济发展的均衡性问题，真正满足地方经济利益和市场经济发展的客观需要，就能够突出立法的地方特色。

上述三个方面贯穿着一个基本的东西，就是要注意矛盾的特殊性，找出当地与他地的不同之处，并致力于在不同上做文章。此外，要从法的内容、功能和法的结构、体例等技术层面角度看问题，分清国家法和地方立法的不同，在地方立法选题上做到“小切口”或者干脆“一事一法”；在结构设计上作灵活性、针对性处理，不过分追求篇章结构，不构筑体系，也是实现地方特色的重要方面。

良法，在民主立法和科学立法中成就

立法是以法的形式配置国家和社会的权力资源。因为国家和社会存在与运行的最佳状态是和谐，所以，和谐性也就和必要性、可行性一起成为良法的基本要素。

法之和谐，内涵丰富。除了法与法之间、法与其法律部门 and 法与其调整的社会关系之间的和谐外，最根本的还表现为人民权益在其价值取向中所占有的程度。良法是以人民权益为最高价

值取向的，且与他法、与其他法律部门和与其调整的社会关系十分和谐的法。要制定这样的良法，最根本的是要坚持民主立法、科学立法。

传统的民主立法主要是着眼于立法方法，即通过健全民主程序、采取民主的方法立法。习近平总书记提出的“全过程人民民主”重大理念不仅要求采取民主的办法立法，更重要的是要求所制定的法律必须反映人民的意志、代表人民的权益。这就告诉我们，民主是道德的，民主是主要表现为利益归属的一种国家状态。所以，我们坚持民主立法，首先的要求是在目的上要立法为民、在效果上要能够保障和增进人民福祉，即达到“动机和效果的高度统一”。其次，是要求依靠人民立法。要拓宽民主渠道，吸纳人民参与，在立法工作中实现民主监督、民主决策，在民主监督、民主决策中完成立法，而不是仅仅把法律草案在网上挂几天征求意见，或者开几个座谈会让群众发表一下看法，更不是简单地统计一下各种反映意见的票数比例，按票数决定群众意见的取舍。

与民主立法所反映的道德精神不同，科学立法追求的是理性规范，其基本要求是以科学严谨的态度立法，制定出科学严谨的法来。就像民主立法追求“动机和效果的统一”一样，科学立法追求的是“方法与效果的统一”。主导这个统一中的效果亦即法的科学性问题，则取决于对公权力和私权利的准确把握与处理。其实，立法的核心问题就是公权力和私权利的关系问题，立法的一

切工作都是为了处理好这个关系而展开的。其要点有三：一是如何保障法定私权利的顺利有效行使？二是如何规范和限制公权力的行使？三是如何限制公权力对私权利的侵犯？处理好这个关系的最终原则是：一切公权力的设置都必须是为了私权利的实现。

民主立法要实现“动机和效果的统一”和科学立法追求“方法与效果的统一”，其实要达到的目标是一致的，就是要通过立法保障人民当家作主地位的实现。正是鉴于这个神圣而伟大的目标，宪法和法律把立法权赋予人大及其常委会，党中央也强调人大及其常委会要在立法中占据主导地位，广大人民对人大立法工作更是寄予厚望。面对国家赋予的重大职责，面对党和人民的殷切希望，人大及其常委会要更好地担负起责任，立好法、立良法，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有的贡献。

责任编辑/李东方



推动城市化背景下的乡村振兴

○ 熊正良

推动乡村振兴是重要的国家战略，是新时代“三农”工作的总抓手。近年，一些地方面对城市化给乡村振兴带来的问题认识不清、把握不准，一定程度上影响了乡村振兴建设。因此，很有必要对在城市化背景下怎样推动乡村振兴做全方位、立体式的考察，综合研判、锚定战略、谋划策略，选择更加切合中国农村实际的乡村振兴之路。

城市化不能忽视乡村

中国的城市化尤其是大城市化正在持续推进，还将会以更快、更全面的速度推进。但是，如果认为随着城市化进程加快，乡村会变得越来越不重要，任其自生自灭，就会犯下历史性错误。一个不争的事实是，即使中国的城市化达到发达国家70%的水平，仍然会有四五亿人生活在农村。因此，在城市化发展进程中，强调推动乡村振兴建设在任何时候都不为过。

然而，有些地方忽视农村和农民，一味地推动农民进入城市。在中国，由于数千年的城市落后，没有文化根源，随着农民进入城市逐渐增多，才使得城市产生了新的文化。可以说，中华文明的延续和发展植根于农村和农民。中国农村一直承载着中华文明生生不息的基因密码、彰显着中华民族的思想智慧和精神追求。这是中国的软实力。如果过度强调农民进入城市的数量，就等于抛弃了四五亿农村人的乡村家园。

回顾历史，不能不说，中国的城市化在某些方面是以牺牲乡村为代价的。在计划经济时代，第一波工业化是以牺牲农村为代价的，户口制度、城乡二元化是其结果。改革开放的第二波工业化也是这样，农民工成为一个特殊的群体，虽在城市工作却没有城市居民身份，虽是城市化和城市建设的主体，却享受不到城市化产生的利益。

村庄空心化和农村“三留守”（留守老人、留守

儿童、留守妇女）是一个问题的两个侧面，外在表现是村子空了，本质上是人一茬一茬地离开农村。农村是中华文明的发源地，农村的广袤土地更是国家和人民的重要粮仓，农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。推动乡村振兴，一定要根据国情，走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村地域特点，留得住青山绿水、记得住乡愁。

乡村振兴要留住人

近年，很多地方政府非常重视美丽乡村建设，注重打造乡村景观。推动乡村振兴固然需要通过乡村建设打造乡村景观，但打造乡村景观并不是最核心的，最核心的是推动产业兴旺和共同富裕，这是建设美丽乡村的经济基础。只有产业兴旺和共同富裕，才能吸引人、留住人。一个没有产业兴旺的贫困乡村，再美也跟村民关系不大。以前农村也有不少景观，但人还是跑了。现在的乡村景观更多，但如果经济仍然落后，还是留不住人。

推动乡村振兴，如何实现产业兴旺和共同富裕仍然是一个很大的挑战。看看当下，农村正面临一个巨大的困局——50岁以下的农民大多涌入城市打工，挣了钱就在城市里买房，就把孩子送到城市读书，有的选择了在城市定居，留在农村的只有那些没有能力进入城市的老人和小孩。这就是村庄空心化和农村“三留守”的根源所在。

毋庸置疑，在很大程度上，进入城市并成为城市居民还是大多数农民的梦想。农民的这种思想行为是合理的、现实的，较之农村，城市拥有更多的资源。如何解决这个问题？需要我们深刻思考。但是，如果不从根本上解决问题，仅靠政府投入，不足以实现农村的可持续发展。这些年来，政府对农村的投入越来越大，也的确改变了农村的面貌。但问题在于，一旦政府投入减少或停止，很多农村还

会重新返贫或者回到旧貌。

过去,农村剩余劳动力多,向城市转移既解决了农村剩余劳动力问题,也为城市建设作出了贡献。但随着农村人口大量向城市转移,现在的农村早已没有了剩余劳动力。相反,现在从事农业生产的劳动力严重不足且素质下降,种田的大多是留守老人和妇孺,严重制约了农业和农村经济发展。

鼓励农民返乡办产业

随着农村农业现代化的进步、农村农业生产生活条件的改善,进入城市不再是农民唯一的梦想,返乡创业也是他们的梦想。众所周知,在中国传统社会中,乡村治理的主体就是接受过教育然后返乡的儒生或绅士,亦被老百姓称为“乡贤”。他们是推动农村发展的重要力量,更是农村文化的传播者。但是,长期以来,户籍制度和农村土地制度中断了这种传统。现在,随着国家对户籍制度的改革,地方政府应当积极鼓励、大力支持和保障进入城市的农民返乡创业。只有这样,乡村才能拥有足够的人才和资本推动乡村振兴,实现可持续发展。

我们更应当看到,国家对农村土地制度实行所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,为进入城市的农民返乡创业更是提供了制度条件和物质条件。在这种土地制度改革的框架内,关键是要处理好政府、社会资本、农村老百姓之间的关系。地方政府既要容许社会资本进入农村,又要防范社会资本进行土地集中。只有进入城市的能人回到乡下创业,才能发展好农村产业,其他的基础设施也会跟上。如果不能引入社会资本,农村本身还是会衰落。

城市文明进步是由于城市拥有城市居民这样一

个文化载体,而农村的贫乏更多体现在文化上的。目前,农村人口越来越少,文化也相对落后于城市。解决这些问题,应当加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进县、乡、村功能衔接互补,让进入城市的农民和毕业大学生回到县城落户,回到乡下创业发展。这些能人回到乡下创业发展,可以把文化和资本带到乡下,成为新型农民主体,进而带动更多的人回乡参加乡村建设,促进乡村繁荣,推动乡村振兴,实现乡村富裕。

县域城乡要统筹谋划

推动乡村振兴必须以县城为载体,统筹谋划县域内城乡协同发展。2022年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,强调县城是我国城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑,对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

2022年2月,中共中央、国务院出台《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,对大力发展县域富民产业、加强县域商业体系建设等提出明确要求,提出推动形成“一县一业”发展格局,支持大型流通企业以县城和中心镇为重点下沉供应链等措施。特别值得注意的是,推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二、三产业,可以延长农业产业链条,做大、做优、做强农产品加工业和农业生产性服务业,更多地吸纳县域内的农业转移人口,为有效服务“三农”、保障粮食安全提供有力支撑。

从城乡融合发展来看,县城位于“城尾乡头”,是连接城市、服务乡村的天然载体。推进县城建设,要更好地适应农民日益增加的在县城安家、就业的需求,要辐射、带动乡村发展和农村农业现代化。从扩大内需来看,推进县城建设要与较近的城市进行有效衔接,开拓县城新的投资消费空间,尤其是引导人口流失的县城转型发展,承载更多的劳动力,促进农村人口真正回流。

县级政府一定要把县域作为城乡融合发展的重要切入点加强谋



划,推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹,把城乡关系协调好,做到一体设计、一并推进。要强化县城综合服务能力,推动基础设施和公共事业县、乡、村统筹,加快形成县、乡、村功能衔接互补的建管格局,推动公共资源在县域内实现优化配置,把乡村建设成为服务农民的区域中心。

推动乡村现代化建设

全面推进乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,也是国家现代化建设的重要内容。2022年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》,要求各地区各部门贯彻落实。全面实施乡村建设行动,一定要顺应农民群众对美好生活的向往,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,抓住当前推进农业农村现代化的有利时机和条件,培育、增强农业农村对经济社会发展的支撑保障能力和“压舱石”的稳定作用。

在数字经济时代,地方政府应当加快数字乡村建设和发展,实施“数商兴农”工程,推动电子商务进乡村。要以数字乡村为抓手,推动数字技术与农村生产生活深度融合,为实现农业现代化奠定基础,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽富饶家园。

耕地是粮食生产和中华民族永续发展的根基。解决中国人口吃饭问题,基本农田要保住,根本出路在科技。地方政府只有认真落实好藏粮于地、藏粮于技战略,才能将丰收的力量藏在大地深处,让科技的冲劲带着种子破土。粮食生产是农村的主导产业,必须做大做强。吸引农民种粮,就要健全农民种粮收益保障机制、提升农业专业化社会服务水平,让种粮农民能种粮、种好粮、多得利。

推动乡村振兴,一定要解决好土地分散经营与规模经营的关系问题,制定优惠政策,完善土地流转方式,创新生产经营模式,吸引更多的“乡贤”和能人返乡创业,发展家庭农场、集体农庄、农业专业合作社等新型农业经营主体,带动更多的农民返乡在家门口就业,实现农村各项产业融合发展,推动农业产业实现量的增长和质的飞跃。我们坚信,只要选择好符合农村实际的乡村振兴之路,就一定能够推动实现城市化背景下的乡村振兴。🍁

责任编辑/李东方

高温来袭 养生防暑

宜补阳。“春夏养阳,秋冬养阴。”从中医角度讲,有些疾病是由于外感风寒、湿暑燥火等邪气所致。三伏天气温最高,自然界阳气最旺盛,同时人体的阳气最充沛。此时补阳,可以去除寒邪,不但能治愈疾病,而且让人在炎热的环境里不会闷热、烦躁。

宜食补。三伏天湿气极盛,湿邪最易伤脾,常使人四肢发软、胸闷、食欲不振。饮食要以清淡为主,有营养、易消化、忌生冷油腻。瓜菜清热,冬瓜、黄瓜、苦瓜、山药、芹菜等都是祛湿佳品。流汗过多会耗气伤阴。酸能生津,多吃酸味食物可起到预防作用,且能增强食欲、帮助消化。多食豆类。“三豆汤”方中,绿豆、赤小豆清热、解暑、利湿,黑豆健脾补肾。

宜缓动。在炎热的夏季,人们本来就容易出汗。有人希望借助高强度运动收到健身或减肥的效果。健身虽值得提倡,但运动过度会损伤身体机能。应选择早晚时间适度锻炼,增加阳气的生发、汗液排泄,以带动体内滞留的寒气发出体表,增强体质。

宜补水。补水养生是三伏天的重中之重。要按出汗量饮水,不能等到口渴才想起喝水;要定时喝水,白开水、茶水等是比较好的选择。中药饮品以防暑清热饮、防暑和胃饮及利喉清咽茶为宜。

夏季养生,首重在“养”。在养生上,要注重平衡,补益有度。🍁



党建引领 鑫山一直在路上

○ 桑平起

从20世纪90年代郑州郑汴路商圈中的“商品大世界”，到21世纪初首创建材家居“名优”概念、打造“专卖店+单体大卖场”经营新模式，再到2010年凤凰城南北两城相继建成开业，这座曾解决就业人员4万人、孕育希望与梦想的“城”历经一次次风吹雨打和市场浪潮的洗礼，走到了今天。如今，在党建引领下，一条党企融合新路子正在这里越趟越实。

近年，河南鑫山公司党委深入学习贯彻习近平总书记关于非公企业党建工作的重要指示精神，按照省委、市委部署要求，牢牢抓住非公企业党建这一“牛鼻子”，着力完善制度、建强队伍、凝聚合力，把党的政治优势、组织优势、群众工作优势转化为企业管理优势、竞争优势和发展优势，推动企业高质量发展。

融入红色血脉 植入红色基因

求木之长者，必固其根本。党的组织覆盖和党的工作覆盖是非公企业党建工作的核心问题。河南鑫山公司党委把扩大“两个覆盖”作为重中之重，坚持边摸排、边组建、边巩固，加强非公企业党组织建设，激活党组织红色基因，推动“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

鑫山公司2006年成立党支部，2008年升格为党总支，2009年升格为党委，下设2个总支、18个支部。2022年3月，企业党委对原有组织架构进行调整优化，现党委下设2个总支、6个支部，其中，新业态服务党支部、流动党员党支部均为新增支部，就是为了更好地服务凤凰城商场未来的转型发展。

河南鑫山公司成立27年，坚持不懈做党建17年。在“离土离乡不离党，扛着党旗闯市场”党建方针指引下，企业犹如一株幼苗，沐浴党的阳光雨露茁壮成长起来。

2013年7月1日，由河南鑫山公司党委倡议发起，凤凰城商户党总支举办首届“党带惠”活动。2022年7月10日，鑫山党委“庆建党101周年，凤凰



党建引领，鑫山“红马甲”坚守抗疫志愿服务一线

城“党带惠”第五届装修盛典”顺利举行。10年，30余场次“党带惠”让数十万消费者得到实惠、感受到基层党组织的关怀与温暖。“党带惠”与“党员示范店”“党员商家联盟”一起，成为鑫山党建与经营结合的三大红色惠民活动品牌。通过这三大品牌，把商场中来自五湖四海、操着不同口音的人凝聚在党旗下，让党建成为企业发展的生产力，形成了党的建设与企业发展互融共生、互促共进的格局。

2018年1月5日，在人民日报社举办的第四届全国基层党建创新论坛暨基层党建创新典型案例颁奖仪式上，河南鑫山公司党委提交的《“四个三”党建工作法全面提升企业竞争力》被评为优秀案例。夯实三级架构，组织建设与组织网络覆盖到位；开展“三双”活动，党员管理与队伍建设推进到位；打造三大平台，党建引领与企业发展融合到位；落实三项保障，骨干力量与硬件建设投入到位——“四个三”党建工作法是河南鑫山公司10余年非公基层党建探索实践的理论成果之一。还有“1234”党员学习教育法、“123456”党建工作体系、“三大转化”等，鑫山人用务实的脚步探索出一个个党建亮点，成为全国非公企业党建标杆，被国家市场监管总局总结为“鑫山之路”。

“认识河南鑫山，源自鑫山党建做得好。”这是

很多在鑫山调研的党建专家、学者、领导的一致感受。“鑫山做党建，不是自己做，而是和数千户商家一起做党建。”鑫山公司党委书记丁香表示，“鑫山做党建，不为名、不为利，只为企业自身好。因为我们相信，只有共产党好了，社会才能好，企业才能好，员工和商家才能好。”鑫山是这样说，也是这样做的。

鑫山党建的务实、低调得到社会各界的关注与认可，并在多场高规格党建研讨会上作为民企党建典型案例进行研讨。2017年中央党校党建教研部、民生智库主办的“党员学习教育实践”研讨会、2018年中央党校党章党规研究中心、民生智库联合主办的“如何提高基层党组织建设质量”研讨会、2019年中央党校（国家行政学院）主办的新时代民营企业党建经验交流会、2021年河南省社会科学院、河南广播电视台主办的“学习七一讲话 弘扬建党精神——党建引领高质量发展高峰论坛”……通过一次次党建研讨与交流，鑫山之路走得愈加稳健、愈加奋进。

提出“1+2+N”基层党建工作模式

河南鑫山公司的核心产业——郑州凤凰城是以经营建材家居为主的商业综合体。如何抓好组织建设，形成组织网络，抓好商家流动党员的管理，是摆在河南鑫山公司面前的突出难题。在调研的基础上，河南鑫山公司党委提出了“1+2+N”的基层党建工作思路，建强党委、总支、支部三级架构，实现组织全覆盖。

“1”，即强化企业党委这一核心。鑫山公司党委成立后，始终坚持抓大事、议大事，始终坚持“围绕市场抓党建，抓好党建促发展”的党建工作方针，实现党建与企业经营的融合。

“2”，即建强机关和商户两个党总支。鑫山公司党委按党建职责和党员工作范围，成立了公司机关和商户2个党总支，并采用挂靠方式加强对流动党员的管理。

“N”，即组建多个党支部。企业党委十分注重“口袋党员”的摸排，指派30多人组成6个小组，深入商场、门店、商户广泛开展“大走访、大调研”活动，摸清党员底数，了解分布情况。

在鑫山公司党委领导下，2个党总支纵向到底“两翼齐飞”，6个党支部横向到边各有所长，组织网

络实现了全面覆盖，党员有党组织依靠、有发挥作用平台、有建言献策渠道，党的领导核心地位进一步得到强化。

增强区域发展动力 打造凤凰城创业园

2022年以来，新冠肺炎疫情呈多点散发的态势，小微企业和个体工商户作为市场主体最敏感的群体不可避免地受到影响。再加上全国房地产市场经历了前所未有的挑战，商品房销售规模大幅下降，房地产开发投资累计同比首次负增长。凤凰城作为房地产下游产业，进驻其中的数千户商家也面临着巨大的经营和生存压力。

如何发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为保市场主体、保民生、保就业、缓解疫情对经济影响尽一份力？河南鑫山公司顺时顺势，在企业党委号召下，积极贯彻中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，落实省委“万人助万企”活动指示、市委“推动创新创业、持续增强区域发展动力活力”的指导精神，立足打造“创新智城品质金水”目标，因地制宜打造凤凰城创业园。拆除商场原有门头，重修仿古开放式门楼；加快南城外墙透光透绿工程，重修商场外围道路，规划调整商场道闸系统，着力提升商场整体外在形象；打通凤凰东路断头路，为畅通出行奠定基础；新增太阳能路灯，融入节能环保理念；对商场的水、电、空调等基础设施全面升级……

夏日夜晚，凉风习习。刚升级改造不久的凤凰城外，道路宽敞，灯光明亮，三三两两的市民在这里悠闲散步，还有一群群脸上洋溢着幸福笑容、跟着欢快音乐跳着广场舞的大叔大妈和一些穿着轮滑鞋飞驰而过的孩童。

走进凤凰城南城创业园，又是另外一番景象：绿植掩映中，三五个好友聚在一起，喝着啤酒，吃着烧烤，谈天说地，好不自在快活；还有的边吃边走，与同伴说说笑笑。一年前，谁也不曾想到，这个一站式建材家居购物中心也会成为美食爱好者的网红打卡地、市民夜晚娱乐消遣的后花园。

“鑫山公司搭建了一个很好的创业平台，形成了可复制的创新样板。我们将以‘万人助万企’活动为抓手，把更多像凤凰城创业园这样的项目帮扶好，把这种做法推广好。”河南省市场监管局非公经济促进处（小个专党建处）负责人表示。

晚上11点，凤凰城创业园仍是人来人往。一边是小吃摊位热情的叫卖声此起彼伏，另一边是即将开张的档口钻孔打眼紧锣密鼓。

相关部门的“金质”服务为创业者送上“定心丸”。在凤凰城创业园筹备运营期间，河南省市场监管局非公经济促进处（小个专党建处）的工作人员多次来到企业帮助解难题、办实事。

“凤凰城创业园是多点支撑、多业并举、多元发展的实践探索。”河南鑫山公司党委书记丁香表示，“保就业、保市场主体、保工作岗位是凤凰城的担当。及时‘输血’不仅是让经济‘留得青山’，还要‘青山常在’。”

“保岗位、保就业就是保民生。凤凰城创业园关乎众多家庭的就业和生活。在持续优化营商环境过程中，对能办的，我们不讲条件立刻办；对难办的，我们千方百计努力办，让‘好土壤’不断厚植发展根基、滋养发展‘硕果’。我们还协同职能部门多次现场办公，针对问题清单‘一次办’‘随时办’‘双休可办’。”凤凰台街道党工委负责人表示。

滚石上山、爬坡过坎，凤凰城强劲的发展引擎形成了强大创新磁场。一时间，下岗人员、返乡人员、退伍军人等纷纷向这里聚拢。这是一个融合之城、务实之城、感恩之城。在奋进路上，它输出的是实实在在的关怀，提供的是实实在在的支撑。如今，创业园的“烟火气”十足，正成为大众创业创新的新乐园。未来两到三年内，将入驻商家2000余户，直接或间接提供近30000个就业岗位。

产业链重聚、价值链跃升、人才链蝶变，凤凰城一方面深度开发“原字号”，另一方面培育壮大“新字号”。“原字号”是凤凰城原有商户的多元转型，“新字号”则是与凤凰城经营理念、价值取向趋同的志同道合者。在丁香看来，“原字号”是优势，



凤凰城创业园（外景、效果图）

“新字号”则是未来。“分类指导，滚动发展，相信不久的将来，凤凰城创业园将孵化出一大批有志、有识、有为的向上、向善好青年。”

勇担社会责任 践行企业使命

时间无言，却见证了所有的初心。27年来，鑫山凤凰城始终坚持以人为本，勇担社会责任，践行企业使命。在面对各种挑战时，凤凰城都能在党组织的带领下凝聚人心，渡过难关。

2020年2月，企业党委积极落实党中央“六保六稳”政策，在新冠肺炎疫情发生之初，就决定为凤凰城上千户商家免租5个月数千万元，极大地缓解了商户复工压力。在全面复工复产后，由企业党委出谋划策，积极开展线上惠民促销活动，进一步激发市场活力、提升销售体量，让广大商户尽快渡过困难期。

2021年“7·20”抗洪救灾，鑫山公司党委第一时间号召党员和商家们组成17支突击队，连续奋战十天十夜，排污、清淤、除泥、运垃圾，积极自救，为商场复工复产全力以赴。商家们纷纷送来锦旗，感动地说：“感谢党委、政府，我们人在金水、根在金水、心在金水、爱在金水。”基层党组织的凝聚力和向心力倍加凸显。

近年，在抗击新冠肺炎疫情阻击战中，鑫山公司党委认真落实市、区疫情防控工作指导精神，坚持疫情防控和经济发展“两手抓”，成立凤凰城商场疫情防控工作领导小组，制定疫情防控工作方案及应急预案，核酸检测志愿者组成服务队参与疫情防控工作。

正如鑫山公司党委凤凰城商户党总支建材家居行业党支部负责人所说：“2020年疫情暴发，我们收到免租5个月的通告；2021年郑州遭遇暴雨灾害，我们收到保险公司赔款；2022年，商场启动升级改造，建设凤凰城创业园，为的还是我们能过得更好、走得更远。大家的心里都跟明镜似的。我们要一心一意听党话、跟党走。”

“投资5亿元、总面积10多万平方米的创业园只是鑫山转型发展的开端。鑫山公司党委将继续落实相关政策，帮助市场主体轻装上阵、奋发作为，助力经济行稳致远。”凤凰城负责人表示。

征途漫漫，惟有奋斗。作为一个已经健康发展27年、坚持做党建17年的民营企业，鑫山公司正高举党旗，迈着稳健的步伐，凝心聚力，继续前进。🔥

寒不累时，则霜不降；温不兼日，则冰不释。
——王充

人对外部世界首先应当尽力而为。只有竭尽所能之后，才能沉静地接受人力无法改变的部分。
——冯友兰《中国哲学简史》

任何时候，一个人都不应该做自己情绪的奴隶，不应该使一切行动都受制于自己的情绪，而应该反过来控制情绪。无论境况多么糟糕，你都应该努力去支配你的环境，把自己从黑暗中拯救出来。

——奥里森·马登《一生的资本》

孤独一点，在你缺少一切的时节，你就会发现，原来还有个你自己。
——沈从文《湘行散记》

失败不能让我失去勇气，这只能让我得到更多磨炼。真理比人类的智慧更加崇高。
——甘地《甘地自传》

即使没有月亮，心中也是一片皎洁。
——路遥

焦虑是现代病之一。它源于现代社会的快节奏、高效率及社会因素集团式的冲击，根子却在人们心里，在对人生的认知上、对欲望的把握上。现代人的痛苦在于：人的满足欲望的能力永远赶不上欲望上升的速度。

——夏林《再读社会》

当你醒来看到阳光的时候，请闭上眼睛，感谢自己还活着。昨天已成过去，今天你要珍惜，明天更要努力。

——《羊皮卷》

人们相互蔑视，又相互奉承；人们各自希望自己高于别人，又各自匍匐在别人面前。
——马克·奥勒留《沉思录》

你兴趣所在的地方，也就是你能力所在的地方。
——卡耐基

郭建华：光影岁月的坚守

○ 刘立新 雷继峰

对于郭建华，很多人都不會感到陌生，她不仅是连任三届的全国人大代表、第七届全国道德模范，还是一名基层电影放映员。从青丝到白发，她已在这个岗位坚守了46年。《放映路上》《电影儿女》等电影将她的故事搬上了银幕。

2018年，郭建华当选为第十三届全国人大代表。她积极履行代表职责，围绕丰富农村群众精神文化生活、加强基层普法宣传、做实未成年人保护工作等方面建言献策，提出许多高质量建议。

一条路，走了近半个世纪

“电影市场红火的时候，我是一名放映员；电影市场不景气的时候，我不能当逃兵。”20世纪90年代，受多方面因素影响，农村电影放映市场开始走下坡路，不少电影公司相继关门。郭建华临危受命，担任原开封市开封县（2014年撤县改为祥符区）电影公司经理。担任放映员46年间，郭建华为乡亲们放映了上万场电影，给乡亲们送来一个多彩和充满希望的光影世界。与电影结下不解之缘的她爱电影、放电影，电影给农民带来新知识、新境界、新观念的同时，也使她有了新天地、新感受、新追求。

为了进一步满足农民提升精神文化生活的迫切需求，在2020年全国人代会期间，了解基层人民对知识文化渴望的郭建华提出《关于支持全国中小城市数字影院建设的建议》。2021年，她进一步提出建议，希望建设乡镇数字电影院、改善农民的观影条件。郭建华认为，随着物质生活水平的不断提高，应该让农村群众在看电影的方式上有点“大变化”——从露天看变为室内看、从站着看变为坐着看、从看电影变为看好电影，持续丰富基层群众文化生活，提升群众的幸福感。

“我最大的心愿就是把银幕高高地挂起来，让群众文化活动火起来、让父老乡亲们乐起来、让精神

文明传播开来。”郭建华说，“为农民放了一辈子电影，电影已经是我的生命，我离不开电影，更离不开群众。”

在郭建华看来，通过生动的电影载体向农民展现新农村建设成果、展现党的好政策给老百姓带来的新生活，能够激发群众发家致富的内生动力，可以有效助推乡村振兴工作。

把一部部经典红色影片送到群众身边，既丰富了他们的精神生活，拉近了邻里之间的距离，又让乡村的夜晚变得“有声有色”。一晃46年过去了，郭建华承担的工作在变，电影放映机也从胶盘式变成了数字化，但到村里给老乡放电影这件事，她从没间断……

在郭建华的积极推动下，开封市祥符区积极探索文化惠民新举措，不断完善公共文化服务网络，建成农村数字电影放映网络，使该区15个乡镇、336个行政村的群众能够足不出户每月看上一场免费数字电影，让群众享受到更加优质的精神文化生活。

一件事，倾注了全部心血

作为祥符区人民检察院的义务普法员和特约监督员，郭建华既是检察工作的“观察者”，又是“参与者”和“记录者”。及时与检察官们交流对新政策、新法规的理解和感悟也是她十分热衷的事情。每年参加完全国人代会，她都会第一时间来到区人民检察院，为检察干警传达、解读人代会精神。

一边热心建议，一边躬身实践，郭建华为群众服务的初心始终不变。“专业的法律名词、术语对农民来说很难懂，会超出他们的理解和认知范畴。我可以通过在农村放映法治宣传片等鲜活形式给农民带去法律知识。”郭建华说，自己会像坚持放电影一样，执着、踏实地履行好一名人大代表的职责，做好基层义务普法员。

作为来自基层的人大代表，郭建华在调研中深

知广大农村是普法工作的“主战场”，也是普法的难点地区和薄弱环节。为此，她多次在全国人代会上建议进一步加大基层全民普法力度，营造全民学法懂法、遇事找法、办事依法的良好氛围，以预防为主，把高墙内的惩戒转变为高墙外的教育。

在郭建华看来，全面实现乡村振兴战略，摆脱贫困是前提，在工作中绝不能将目标仅限于物质生活的改善，还要从多方面入手，不断提高乡村的社会文明程度。对于如何引导、培养农民的法律观念和法律意识，她建议，各级政府和检察机关要加大人员、资金投入力度，给予充分的政策保障，并通过通俗易懂的传播手段加以推进，让法治宣传教育脱离枯燥的说教模式，让宪法和法律真正“走进”农民心中。

郭建华还与检察官多次联合下乡开展广泛调研。2017年6月，祥符区首个基层普法基地在西姜寨乡白庄村建立，区人民检察院不定期派员深入开展“送法进农村”活动，郭建华当起区人民检察院的义务普法宣传员，以此为试点，探索可复制、易推广的基层普法教育宣传模板。如今的白庄村，文化广场上建有电影放映点，法治教育宣传活动也搞得有声有色。

“国家宪法日每年虽然只有一天，但是在开封市、在祥符区，普法宣传活动随时都在进行。”农村成了郭建华开展全民普法教育的试验田，当地检察机关成了她普法的合作伙伴，他们努力打造的易被农民接受、适合农村发展的“白庄普法模式”日渐形成。

一颗心，为了孩子而跳动

郭建华十分关注未成年人权益保护工作，经常受邀参加祥符区人民检察院举办的未成年人保护检察开放日活动。

“基层学校的孩子大多来自农村，他们接受法治教育不健全或自身安全意识淡薄，致使危害身心安全的问题频发，有的甚至造成难以弥补的损失和创伤。”为此，郭建华多次在全国人代会上建议进一步加大基层校园法治建设力度，推动形成以“检校家共育”为支点的全社会守护未成年人健康发展大格局。这是她的“基层护苗计划”。多年来，她与检察官携手开展“送法进校园”活动，共同为孩子们的健康成长保驾护航。

2020年，郭建华结合实际，提出“为军训新生加一道法治大餐”的普法新思路。她认为，校园新生军训是锻炼体魄、磨炼意志的好时机，也是增强爱国意识和集体观念的好抓手。在此期间，适时加入法治教育课程，让“法治大餐”成为校园军训的“营养品”，为学生们扣上了一粒“法治扣”。此后的每年开学之际，郭建华都会和检察官们走进学校，为参加军训的学生加一道“法治大餐”。

对于进一步做好未成年人检察工作，郭建华有着自己的思考。在2022年的全国人代会上，在审议最高人民检察院工作报告时，郭建华对最高检全面推开未成年人检察业务集中统一办理工作的做法表示赞同，她希望检察机关充分发挥检察职能，像推进落实“一号检察建议”一样把未成年人检察公益诉讼工作持续抓下去。在祥符区人民检察院办理的一起未成年人保护公益诉讼案中，辖区某培训机构存在违规经营情况，违反了国家颁布实施的“双减”政策。经调查发现，区教体局存在怠于履职的情形。区人民检察院随即召开公开听证会并现场送达了检察建议，取得了良好的监督效果。郭建华建议检察机关携手社会各界推进溯源治理，拓展办理案件的广度和深度，加强对公安、教育、市场监管等部门的履职监督，督促推动相关行政机关、行业协会、企业等责任主体构建更为完备的未成年人保护的社会支持体系，共同实现未成年人“六大保护”。

“一条路，走了半个世纪；一件事，倾注了全部心血。前半生，她把热血洒向银幕；后半生，她带着使命穿行千村万户……”这段话是2019年郭建华被授予“诚信之星”的颁奖词。作为一名扎根基层的全国人大代表，她身上所体现的，正是一生奉献给基层的信念和坚守。

责任编辑/邵卫科



贺新义：诚信立身 大爱铸魂

○ 郭 强

贺新义，驻马店市人大代表、驻马店市驿城区水屯镇孟庄村党支部书记兼村委会主任。长期以来，他坚持以服务群众、为民办实事为宗旨，全心全意地做着农村基层工作，实现着自己的人生价值。贺新义先后被授予“全国平安建设先进个人”“全国优秀农民工”“中国好人”“河南省五一劳动奖章”“河南省防汛救灾先进个人”“河南省优秀共产党员”“河南省道德模范”“河南省抗击新冠肺炎疫情先进个人”“河南省助残先进个人”等荣誉称号，2021年11月获得第八届全国道德模范提名奖。

农民工眼里的“信义大哥”

1994年，贺新义贷款买了第一辆大巴车，开始从事客运业务。针对当时很多乡亲想外出打工却没有车费的情况，他组建“扶贫车队”，并作出“家庭困难的农民工外出务工乘车不要钱，找不到活儿免费送回家”的承诺。找他乘车外出打工的乡亲越来越多，他成为外出务工人员的依靠和最信得过的人。在此基础上，贺新义创建了驻马店市锦程人力资源有限公司。多年来，他始终坚守“诚信是金、德行天下”的人生信条，创立“以客运带动劳务、以劳务促进扶贫”的脱贫模式，免费安置就业人员260多万人次，为外出困难务工人员减免车费6000多万元，带动3万多个农村家庭走上脱贫致富路。

诚实守信，一诺千金。由于当时银行不能通存通兑，不少农民工挣的钱无法及时寄回家，有的等着盖房、娶媳妇、看病等。贺新义就主动承担起捎钱的责任：“我一定把你们挣的钱原封不动送到家里！”贺新义说到做到，找他捎钱的农民工越来越多，最多的一次，装满钱的信封塞了整整一麻袋。这些年来，他帮乡亲们捎带工钱回家累计上亿元，无一差错，被大伙儿称为“移动银行”“信义大哥”。

村民心中的“信义书记”

2011年，贺新义回到家乡，担任孟庄村党支部



驻马店市人大代表、驻马店市驿城区水屯镇孟庄村党支部书记兼村委会主任、驻马店市锦程人力资源有限公司董事长、驻马店市锦程环保科技有限公司董事长贺新义

书记。上任伊始，他就向乡亲们承诺：“孟庄村是我的根、是我的家，孟庄村不富，我绝不罢休！”“抓党建、建阵地，兴产业、促脱贫”，贺新义全力以赴投身脱贫攻坚第一线。

注重基层党组织建设。在贺新义带领下，建立村干部包组、党小组长包片、党员联户的有效工作机制，动员群众共同参与乡村治理工作。村里建立了民主议事决策制度、重大事项报告公示制度、村民评议村干部制度等，大事小情都由村民代表直接参与、集体决策并及时公开。村民有权对村务重大事项进行质询、询问等。村里的大项收支采取“4+2”工作法，在村民代表中推选出民主理财小组，每笔收支都由民主理财小组成员签字下账并在公开栏公开，接受群众监督。建立健全矛盾调处机制，设立村民事调解委员会、村民小组调解小组，热心为群众排忧解难、全力化解矛盾纠纷。

把群众切身利益和民生工程放在首位。为打造

孟庄生态宜居的美丽乡村，贺新义自投资金1000多万元，对公共基础设施和7个自然村的环境进行了集中综合整治。捐资7万元，修建孟庄村新义大道；捐资80万元，建成村部大楼和文化大院，让村干部有了办公场所，让村民有了便民服务大厅；修通村村道路并进行绿化，让村民告别泥巴路；建成村卫生所，让群众小病不出村、大病有报销；建成社区老年人日间照料中心，让孤寡老人有人问、有人管、有饭吃、有人照料；建成自来水厂和文化广场，让村民喝上安全水，拥有健身、休闲、娱乐场所。

多策并举兴产业，精准施策促脱贫。加强规划引领，创新工作方法，创办了光伏电站、扶贫车间、冷库、养殖场、果园、播种机厂等多个产业扶贫项目，让村民们在家门口有活干、有钱挣、不返贫。对符合条件的村民进行职业技能培训，增加农民收入，让他们成为能挣钱、会挣钱、挣大钱的职业能手，通过培训带动村民脱贫致富。2019年年底，孟庄整村实现脱贫，人均年收入2万元，村民生活质量明显提升、幸福指数大大提高。

强化红色教育，提升精神文明水平。在孟庄红色学校树立孔繁益烈士纪念碑，建设学生免费午餐食堂和配套设施，协调教育资金建设了教学大楼。多方协调资金筹建孟庄村史馆，打造红色文化墙和上百块文明村风宣传牌。以党性教育为主线，突出党建引领，挖掘红色记忆、固化红色基因、传承红色精神，改善民生，建强村“两委”领导班子，筑牢基层战斗堡垒，把孟庄村建成红色文化底蕴浓厚、绿色文化生态、人居环境适宜的美丽乡村。

公益路上的“铁汉子”

贺新义热心公益，已为抗震、抗洪救灾、抗击疫情、家乡建设、捐资助学、扶危济困等捐款捐物2000多万元，被誉为公益路上累不垮的“铁汉子”。他以实际行动影响着、带动着越来越多的人投身公益，温暖着周围的人。

2020年年初，新冠肺炎疫情突如其来。贺新义迅速组织召开紧急会议，设立7个村级党员先锋岗，动员全村87名党员奔赴疫情防控一线，护卫3000多名群众的生命健康安全。“我是支书，我先上！”他穿上红马甲，用行动兑现郑重承诺。

在做好孟庄村疫情防控工作的同时，贺新义主动发挥自己作为“中国好人”“河南省道德模范”的引

领作用，在第一时间交纳“特殊党费”10万元，又拿出10万元购买防疫物资，带动“驻马店好人”群体踊跃捐款捐物40多万元。

在抗疫最关键时刻，贺新义只身冒着风险3次远赴深圳筹集防疫物资。偌大的城市、空荡的街道，方便面成为贺新义最大的慰藉。一直有一个信念，那就是要为家乡早日找到抗疫物资。后来，经过多方努力，他终于协调购买到20多万只口罩、1400把体温枪、500套防护服，价值120多万元。涓涓细流汇聚成海，当捐出物资的那一刻，贺新义紧绷的那根弦才松了下来。

2021年7月19日，河南部分地区遭遇特大暴雨灾害，急需水泵、消毒液等救灾物资。贺新义再次上阵，第一时间购买了价值20万元的救灾物资送往灾区，并一刻不停地参与救援。在他的带领下，水屯镇的企业家为灾区人民踊跃捐款捐物60多万元。

“金杯银杯，不如百姓的口碑。”“自己富了不算富，只有大家伙儿富了才算真的富。”贺新义是这样说的，也是这样做的。驻马店市锦程人力资源有限公司员工赵勇刚满怀感激地说：“以前，我们家很困难。在做业务时，我没有任何的交通工具。贺总知道这个情况后，帮我出10万元买了辆车。后来，因为安家买房，家里实在捉襟见肘，贺总又给我拿了15万元。他的仁义之情，我一直铭记于心。”

采得百花成蜜后，为谁辛苦为谁甜。贫困户房满良夫妇多年住着老房子，贺新义自掏腰包6万元，为他们建起新房；贺新义还捐款50多万元救助身患重病的农民工刘小爱、段永军、贺铁良，捐款20万元建立确山县竹沟小学……一件件为民实事、好事既见证了一位人大代表的初心与使命，也见证着孟庄村的沧桑巨变，更映射出新时代基层党支部书记贺新义的责任与担当！

贺新义由农民的儿子到市场经济的弄潮儿、由成功的企业家到无私的村干部、由爱心人士到人人爱戴的好支书，转变的是身份，不变的是信义的永驻、承诺的践行。10多年来，在他的带领下，农民增产增收，村民过上了好日子，幸福感、安全感大幅度提升，孟庄村变成了美丽乡村，并喜获“全国乡村治理示范村”“河南省乡村旅游特色示范村”“河南省康养旅游村”“驿城区乡村振兴示范村”等荣誉。荣誉属于过去，奋斗成就未来，贺新义表示：“只要家乡人民需要，我愿为孟庄村当一辈子老黄牛！”

买世蕊：把海一样的深情献给挚爱的人民

○ 周 勇

买世蕊自二十世纪八十年代担任省、市、区人大代表并连任第十一届、第十二届、第十三届全国人大代表，一直带着对人民的深厚感情履职从未止步。

800 多条议案建议表达赤子情怀

“作为一名人大代表，身后的父老乡亲时刻在关注着你，并对你抱以热切的期待和厚望。每当想到人大代表这沉甸甸的责任，我从不敢在履行代表职责中打一点点折扣。”几十年来，买世蕊坚持把每年不少于1/3的时间投身代表履职中，通过明察暗访、深入调研，先后提出800多条议案和建议，受到各级领导和有关部门的高度重视。比如，《关于如何抑制分配的不平衡，让发展的成果惠及全体人民的建议》《关于在城市中建造一批经济适用房和解困房的建议》《关于对“4050”下岗职工安排公益岗位的建议》等，都表达了一名人大代表的赤子情怀、展示了一名人大代表的责任担当。

在《立法法》修改之前，除了省、自治区和直辖市外，仅有省会、自治区首府、较大的市以及经济特区等49个地级市拥有地方立法权。“看到拥有地方立法权的城市发生了巨大变化，而我们还得严格按照十几年前甚至是几十年前完全过时的法律法规办事，不仅严重阻碍了城市发展，也相当不公平！”自2011年开始，买世蕊连续4年提出修改《立法法》的议案，建议在一定范围内赋予省辖市立法权，让省辖市可以根据实际情况拿出“自选动作”，让法律成为拉动地方经济发展、有效解决民生问题的助力。2015年3月15日，十二届全国人大三次会议通过修改《立法法》的决定。地方立法权扩至所有设区的市之后，很多城市享受到了修法带来的“红利”。

“小小的家庭是国家的根基，家庭幸福和谐才会让国家大厦更稳定牢固，才会实现人人期盼的‘中国



“新乡市创建全国文明城市代言人”买世蕊带领爱心团队志愿者走上街头、社区进行创文宣传及清扫卫生

梦’。但是，家暴在不少家庭中存在，不仅严重侵害广大妇女的生存权和生命权，而且引发了许多社会问题甚至刑事犯罪。”为此，买世蕊连续3年领衔向全国人大提交制定《反家庭暴力法》的议案。应全国人大常委会邀请，买世蕊深入参与了这部法律的制定和审议工作，提议根据家暴原因实行“一家一策”解决实际问题。2015年12月27日，十二届全国人大常委会第十八次会议审议通过《反家庭暴力法》，买世蕊兴奋得像个孩子一样欢呼雀跃。

近年，一些地方拐卖妇女、儿童的犯罪十分猖獗，致使许多原来幸福美满的家庭家破人亡。买世蕊对此痛心疾首，以一个女性和母亲的情怀多次呼吁并提出《关于依法惩治拐卖妇女儿童犯罪的议案》，建议坚决铲除“买方市场”，从源头上遏制拐卖妇女、儿童的犯罪。应全国人大常委会邀请，她列席《刑法》修改的专题座谈会并作了发言。后来，《刑法》修改时采纳了买世蕊提出的意见，规定买方和卖方要承担同等的刑事责任。

买世蕊近年走进少管所进行道德宣讲时，了解到许多孩子或因年幼无知、一时冲动，或因父母离异、疏于管教，或因触犯校规、被学校抛弃等，本该在人生最好的时光读书学习时却走上了犯罪道路。她无法平静，郑重提出对未成年犯罪初犯、轻犯免于公诉的议案。检察机关不仅采纳了买世蕊的建议，还设了“青少年维权岗”，有效教育了广大青少年，挽救了许多家庭。

作为全国人大代表，买世蕊多次到黄河滩区进行调研，了解到滩区群众的“五难”（出行难、上学难、吃水难、看病难、就业难）和“三盼”（盼迁建、盼改善、盼致富）。为此，她连续10年向全国人大提出《关于加大黄河滩区居民迁建政策支持力度的建议》。2017年，李克强总理作出重要批示，国家发改委、财政部等多部门相关负责人与买世蕊就该建议面对面进行了交流。从此，黄河滩迁建工程正式列入国家项目并得到深入推进。

把海一样的深情献给挚爱的人民

2019年，受新乡市委宣传部和市文明办重托，买世蕊担任“新乡好人馆”的负责人和新乡市道德模范临时党支部书记。这是一个没有分文报酬的职务，她却认认真真地干了起来。买世蕊带领爱心团队的志愿者，既当卫生管理员，又当义务宣讲员，仅用几个月时间，就将“新乡好人馆”打造成了传播文明、传递爱心的红色基地。义务宣讲员从最初的数十人，发展到今天200多人的宣讲队伍。共产党员们来了，他们说在这里上了一堂“不忘初心”的生动党课；大学生们来了，他们说在这里找到了青年奋斗的方向、人生的价值；普通市民来了，他们说在这里找到了普通人怎样做一个好人的答案。还有远道而来的外地朋友，他们都被新乡这座好人之城感动并写下由衷的留言。

从二十世纪八十年代初至今，买世蕊先后照顾了50多位孤寡老人，每一个辖区几乎都有她的“妈妈”。她坚持几十年为100多名老红军、老荣军提供便民服务。这些革命功臣享受到天伦之乐，亲切地称她“咱闺女”。魏河英妈妈是一名残疾人，患有严重的皮肤病。丈夫去世后，家里留下3个未成年的孩子。看到买世蕊去帮她，周围不少人劝阻说：“她家是个无底洞，帮不到头呀！”但是，买世蕊没有丝毫犹豫。走进魏河英家，气味难闻，一贫如洗。

看到此情此景，买世蕊禁不住流下了眼泪。她紧紧抱着魏妈妈，连声说：“我一定要帮您！”接着，将500元钱和米面粮油送给老人。从1986年到现在，她每年都带着帮扶款和生活用品看望魏妈妈，从未间断。现在，老人儿孙满堂，还搬进了新居。长期以来，老人只知道买世蕊是党派来的，直到电视台记者采访时，才弄清了她的真实身份。

2004年，买世蕊创建了“世蕊春蕾女童班”。至今，她已自费资助500多名山区困难失学女童和农村留守儿童重返校园，每年为孩子们提供生活费，送去新书包、新校服、学习用品，还为他们购置了电脑，资助他们从小学到高中。买世蕊说：“500多名孩子接受良好的教育，将给500多个家庭带来光明和希望。文化脱贫才是从根本上脱贫。”朴实的话语，折射出买世蕊博大的情怀。

危难中经受考验、彰显责任担当

2020年春节，新冠肺炎疫情突如其来。买世蕊立即组织爱心团队，自费数万元买了口罩、消毒液等各种防疫必需品，走进社区挨家挨户送到群众手中，并积极开展防疫抗疫常识宣传，及时安抚和稳定焦躁不安的群众。她还带上价值5万多元的生活用品和急需物资，赶到新乡市5家医院看望慰问奋战在抗疫一线的医护人员。在她的带动下，全市道德模范和50多个爱心团队争先恐后地为抗击疫情捐款捐物。同年5月，经层层推荐和审核评议，买世蕊被评为全省疫情防控中的“身边好人”。

在抗击2021年特大暴雨灾害过程中，买世蕊带领爱心团队率先捐款捐物，冒着大雨和危险，沿着崎岖泥泞的小路，将一车车救灾物资及时分送到卫辉重灾区。在灾后重建的几个月中，她为灾区群众送去温暖和关爱。“我们的亲人正在受苦受难，我们怎能坐视不管？”她表示，自己所有的付出是为了让更多的人热爱我们的党、热爱我们的祖国。经评议推荐和审核，买世蕊被评为河南省防汛救灾“身边好人”。

“就像评价某一天晚上的月亮，大家都说，又圆又柔、又亮又爽；就像评价某一天晚上的春风，大家都说，悄无声息，抚慰着心灵、启蒙着希望；就像评价那一场春雨，润物无声，消尘洗垢，完全出于本性，源自心地善良。”买世蕊，就是这样的人。👉

小卖部里藏着的童年

○ 高天娇

“池塘边的榕树上，知了在声声地叫着夏天……”立夏节气刚过，户外的晚风明显温热了许多，街角商铺传来的歌声把我的思绪拉回童年。

那是一间不大不小的小卖部，就在小学学校旁，也是我们全家四口的主要生活来源。小卖部里藏着我和弟弟引以为傲的童年。我们每天最开心的事情莫过于：放学后，以百米冲刺的速度回到“大本营”，在小朋友羡慕的目光中大饱口福。

那时，小朋友每天要盘算着零花钱的分配。面对姐弟俩的“大肆扫荡”，母亲也很无奈。在几次沟通无果后，母亲会装样子撵我俩出去。我和弟弟默契地一个往左、一个往右，等母亲气消了再跑回来。

学生时代的觉总是睡不醒。因为离家近，我和弟弟更是把赖床发挥到极致，基本每天都面临着迟到。每个清晨，这样的情形都在上演：母亲气冲冲地走到床边，大声吆喝着我俩起床，可我俩还是磨磨蹭蹭赖在床上。

现在回想起来，当时母亲很辛苦，天没亮就要起来做胡辣汤、包子，一边卖早餐，一边经营着小卖部。我偶尔也会早起去帮母亲卖卖东西。由于身高不够，我会在脚下垫个小板凳，在“我要这个、我要那个”的接单声中，一角、五角，一元、两元地

计算着。不知不觉中，我发现快错过上课时间了，拔腿就往学校跑。

对学生来说，每天的大课堂时间，都是极其放松的时光。

这时，我家的小卖部更是一道风景线。学生们人挤人，像“包粽子”一样把小卖部裹得里三层外三层。大家叽叽喳喳说个不停。我在大伙到来前赶到，开启“边吃边卖”的模式，冰糕、冰棍、冰水是同学们最喜欢的“夏日三样”。

当时，我们姐弟俩绝对是同学眼中的“富翁”：四驱车、溜溜球等新潮的玩具，我俩一种颜色来一个；辣条、牛肉粒、干脆面，别的同学只能选一样，我俩伸手就有。当然，我俩也会很大方地请同学们喝冰水，一同分享零食和玩具。

这个小卖部，我家开了整整十二年，陪伴我度过了幼儿园和小学的时光。

后来，父母想让我弟弟接受更好的教育，举家搬去县城。从此，我和小卖部的故事就结束了。

然而，小卖部里藏着我的童年，是我青春的起点，也是我和同学们建立友谊的地方。

在那里，父母攒下了后来创业的本金，我也体会到生活的辛苦和与人为善、与人分享的幸福。现在每每回想起，都有春风拂面般的舒爽。

前段时间，我又专门跑到小卖部故地重游，发现那里变成了初具规模的小超市，蔬果、生鲜、零食等商品琳琅满目，一排排货架整整齐齐，正给附近居民提供着便利。

看到进进出出的顾客，我不禁想起当年小卖部生意红火的日子。如今，随着国家的发展，人民的生活已经有了极大改善，我相信，未来我们的日子一定会更加红火。🔥





万千滋味在双汇

双汇调味料品牌代言人

万茜推荐

万茜





驻马店市人大代表、驻马店市驿城区水屯镇孟庄村党支部书记兼村委会主任、驻马店市锦程人力资源有限公司董事长、驻马店市锦程环保科技有限公司董事长贺新义



贺新义带领孟庄村全体党员重温入党誓词

红色孟庄 绿色孟庄 宜居孟庄

近年，驻马店市驿城区水屯镇孟庄村在上级党委、政府的支持下，在市人大代表、村党支部书记、村委会主任贺新义带领下，以党性教育为主线，建强村“两委”领导班子，筑牢基层战斗堡垒，坚持“抓党建、建阵地，兴产业、促脱贫”，全力建设红色文化底蕴浓厚、绿色文化生态、人居环境适宜的美丽乡村。

注重基层党组织建设。全村党员分组包户，动员群众共同参与乡村治理工作。建立健全民主议事决策、重大事项报告公示、村民评议村干部等制度，大事小情都由村民代表直接参与、集体决策、及时公开。村民有权对村务重大事项进行质询、询问。落实“4+2”工作法，每笔收支都由民主理财小组成员签字下账，公开接受群众监督。设立民事调解委员会、调解小组，热心为群众排忧解难，全力化解矛盾纠纷。

把群众切身利益和民生工程放在首位。建造村部大楼和文化大院，干部有了办公场所、村民有了便民服务大厅；修通村村通道路并进行绿化，让群众告别泥巴路；修建卫生所，实现小病不出村、大病有报销；修建社区老年人日间照料中心，让孤寡老人有人问、有人管、有饭吃、有人照料；修建自来水厂和文化广场，让村民喝上安全水，还有了健身、休闲、娱乐场所。

多策并举兴产业，精准施策促脱贫。创建光伏电站、扶贫车间、冷库、养殖场、果园、播种机厂等多个产业扶贫项目，让村民在家门口有活干、有钱挣、不返贫。开展职业技能培训，让农民成为能挣钱、会挣钱、挣大钱的职业能手。2019年年底，孟庄村整村脱贫，人均年收入2万元。

强化红色教育，提升精神文明水平。在孟庄红色学校树立孔繁益烈士纪念碑，建设学生免费午餐食堂和配套设施。筹建孟庄村史馆，打造红色文化墙和上百块文明村风宣传牌，挖掘红色记忆、固化红色基因、传承红色精神，村民生活质量明显提升，村民幸福指数大大提高。



“中国好人”贺新义向卫辉市防洪抗旱指挥部捐赠20万元救灾物资



贺新义带领公司员工向驻马店市中心医院捐赠抗疫物资



贺新义与帮扶企业负责人查看梨园果木长势