

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

牧原集团
内乡牧原肉食产业综合体

在省十三届人大常委会第三十五次会议闭幕会上的讲话
以最严格制度、最严密法治为“美丽河南”护航
笔舞影歌描绘出彩中原

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.10

总第394期

郑州少林塔沟教育集团

郑州少林塔沟教育集团位于河南省登封市，由少林塔沟武术学校、嵩山少林武术职业学院、少林中等专业学校、少林中学、金塔汽车驾驶员培训学校、塔沟武校青少年体育俱乐部6个教学单位组成，目前拥有3个校区，占地面积2400余亩，建筑面积210余万平方米，在校师生3.5万余人。集团体育教学开设有套路、散打、拳击、跆拳道、太极、武术表演、影视表演、健身养生、泰拳、自由搏击、综合格斗、少林足球、冰球、柔道、摔跤、短兵等16个专业；文化教学形成了从小学、初中、高中、中专、大专和联办本科以及国际教学的教育体系。

办学过程中，塔沟教育集团始终坚持“文武并重、德技双馨，为党育人、为国育才”的办学宗旨，推进教育事业高质量发展。迄今为止，集团学员在1000余场次国内外重大赛事中共获得奖牌17887枚，其中金牌8231枚；获得奥运冠军、世界冠军和国际冠军929次，全国冠军1571人次，在全国性大型武术赛事中获得54次团体冠军。

为了更好地弘扬和传播少林武术，塔沟教育集团应邀到世界80多个国家和地区进行武术教学和表演。2003年~2022年，19次参加中央电视台春节联欢晚会并5次获奖。学员先后参加了雅典奥运会、上海特奥会、北京奥运会和残奥会、广州亚运会、南京青奥会、北京冬残奥会、杭州G20峰会、国庆70周年群众游行、庆祝建党100周年文艺晚会等重要活动的开闭幕式演出，得到了党和国家领导人的高度评价。

40多年来，塔沟教育集团深化体教融合，充分发挥“五育”并举的人才培养体系，通过参军入伍、公安特警招录、跨界跨项选材、省市高水平专业队特招、高等体育院校深造、企事业单位录用、出国任教、内部安置和到其他学校任教等方式实现就业，为社会培养了20多万名文武兼备的优秀的复合型专业人才，学生就业率90%以上。

目前，塔沟教育集团被确定为国家体育产业示范单位、中国武术推广塔沟基地、中国武术段位制考评点、全国初级教练员岗位培训考点、中国人民解放军特种作战人才培养输送基地、河南省散打训练基地等。



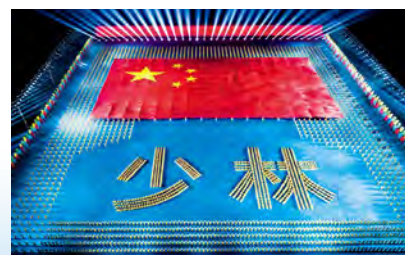
河南省散打队总教练刘海科带领学员在全国第十四届运动会武术散打比赛中夺得3金1银



塔沟武校万人团体操《少林功夫》



学员参加庆祝中国共产党成立100周年《伟大征程》文艺演出



学员参加2019年中央广播电视总台春节联欢晚会演出《少林魂》



人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 在省十三届人大常委会第三十五次会议闭幕会上的讲话 / 楼阳生
- 6 以最严格制度、最严密法治为“美丽河南”护航
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 9 笔舞影歌描绘出彩中原 / 白献民

学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 11 立法“小切口”赋能平顶山“奋进百强市” / 张明新
- 14 紧跟新时代 做好人大人 / 张生起
- 16 踔厉奋发 探索全过程人民民主的“淇县实践”
/ 宣振喜
- 18 “四个坚持”开创卧龙全过程人民民主新局面
/ 李廷武

一月大事记

- 20 河南省十三届人大常委会第三十五次会议在郑州举行等 17 则

权力机关巡礼

- 21 “依法带娃”：打造家庭教育“郑州模式” / 赵利杰
- 24 立法呵护南太行绿水青山 / 王新彩
- 26 写好“国字号”立法联系点的“驻马店答卷”
/ 刘华山 张遥驼

监督纵横

- 28 法治护佑 绘就石龙生态新画卷 / 董田田
- 30 打好监督“组合拳” 建设水清岸绿大美方城
/ 薛 岭 薛书凯 李世泳

基层在线

- 32 二七区人大视察国家食品安全示范城市创建工作等 57 则

风景线

- 38 “三抓三促”助力新蔡乡村振兴 / 何春辉
- 40 法治保障郑州东部新城建设驶入“快车道”
/ 杜尚霖 张 凯

- 42 不负人民再出发 / 李现森 梁雪锋 刘功银
- 43 当好“四员” 乡村振兴路上勇担当 / 段海红
- 44 “三个强化”着力提升湍东人大工作水平
/ 张红侠 朱浩记 张改层

连心桥畔

- 45 用无疆大爱书写忠实答卷
/ 孙小珂 贡金平 李风芹
- 46 架起沟通桥梁 满足人民期待 / 王俊华 张 双

社会瞭望

- 47 更好保证人民当家作主
/ 任沁沁 李 鲲 张宇琪 孙少雄

研究与探索

- 50 发展全过程人民民主应坚持“五要” / 杨 豪
- 52 发挥人大职能作用 强化专题监督效能 / 熊正良

众议苑

- 54 人大监督也可以搞点“小快灵” / 席盘林

心雨集

- 55 语录节选等 11 则

代表风采

- 56 写好养猪“大文章” 引领行业新发展 / 王洪梅
- 58 在搏击风雨中唱响新时代职教凯歌 / 刘彦章
- 60 传承少林武术 弘扬中华文化 / 桑平起
- 62 科技创新助发展 热血奉献展担当 / 桑国强

文化长廊

- 64 溢满情感的老屋 / 王 灿



封面说明

牧原集团
内乡牧原肉食产业
综合体

- 主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2022年10月5日
定价 8.00元

在省十三届人大常委会第三十五次会议 闭幕会上的讲话

(2022年9月30日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



经过大家的共同努力，省十三届人大常委会第三十五次会议圆满完成各项预定任务，就要闭幕了。

这次会议审议了8部法规草案、通过了其中的3部，审查批准设区的市法规15部，听取审议4个工作报告、3个执法检查报告、1个专题调研报告以及7个代表建议办理情况的报告，作出1项决议，并就环保法贯彻实施情况开展专题询问，还通过了代表资格审查报告和人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓，希望被任命的同志牢记使命、依法履职、勤勉工作，努力为现代化河南建设作出更大贡献，不辜负党和人民的信任。

去年党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记强调，“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。”做好代表工作、充分发挥代表作用，是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求，是发展全过程人民民主的重要内容和生动实践，是人大常委会的一项基

础性、经常性工作。我省共有五级人大代表18万多名，他们都是各行业各领域的先进分子，把他们的作用发挥好，能够更好地集中民智、反映民意、汇聚民力，形成推动经济社会发展的强大合力。近年来，省委和省人大常委会高度重视代表工作，积极推进代表工作内容、方式和机制创新，代表工作思路更加清晰，代表服务保障更加优化，代表履职成效更加突出，各方面都取得了新进展新进步新成效。踏上现代化河南建设新征程，人大工作包括代表工作也站上了一个新的历史起点。今年4月召开的省委人大工作会议，认真贯彻习近平总书记重要讲话精神，对进一步加强和改进新时代我省人大工作作出全面部署，对做好代表工作提出明确要求，强调要深化“双联系”制度，认真做好代表议案建议工作，强化代表履职服务保障和管理监督。我们要认真贯彻中央人大工作会议精神和省委部署，深刻认识代表的主体地位和重要作用，牢牢把握深化和提升代表工作的任务要求，创造性开展工作，推动代

表工作再上新台阶。

第一，人大代表是国家权力机关组成人员，要引导代表旗帜鲜明讲政治。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，核心是坚持党的领导。人大代表作为人民代表大会的组成人员，无论是共产党员还是民主党派和无党派人士，无论是领导干部还是一线工人农民、社会各界人士，坚持党的领导、旗帜鲜明讲政治都是首要原则和最基本要求。要引导人大代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要组织代表持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真研读《习近平谈治国理政》一至四卷，静下心来读原著、学原文、悟原理，准确把握贯穿其中的立场、观点、方法，深刻领会蕴含其中的道理、学理、哲理，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好人大工作的根本遵循，也是每个代表必须掌握的基本功和看家本领。要引导代表常学常新、常悟常新、常用常新，进一步坚定人大制度自信，深刻认识人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，以依法履职、一心为民的实际行动，不断增进全社会对国家根本政治制度的政治认同、思想认同、情感认同。今年我省县乡人大换届选举工作圆满完成，接下来还将进行省市人大换届选举的各项准备工作。要把党的领导贯穿换届选举全过程，严把代表“入口关”，把政治标准作为第一标准，通过法定程序把党的主张和人民意愿统一起来，确保选出对党忠诚、人民满意的人大代表。

第二，人大代表来自人民、扎根人民，要推动代表始终做人民群众的贴心人。习近平总书记指出，“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。”不同于西方的议员，我们的人大代表不是专职化，当选后也不脱离各自的工作，生活在群众之中，对基层的实际情况、群众的想法愿望最熟悉、最了解，这是人民代表大会独到的制度设计，是中国特色社会主义民主政治优势所在。要更好发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载

体作用，切实把以人民为中心的发展思想落实到人大代表履职全过程、工作全链条，以代表工作高质量推进全过程人民民主。一方面，要完善人大常委会联系代表机制。拓展代表参与人大常委会工作的频度、广度和深度，主动安排各级代表参加立法调研、执法检查、专题调研等活动，通过召开代表座谈会等多种形式，面对面沟通、零距离交流。要改进代表列席人大常委会会议组织工作，多邀请基层一线代表和提出相关议案建议、参加有关调研活动的代表列席，努力实现基层代表在任期内列席本级人大常委会会议全覆盖。开展人大常委会领导接待代表日活动，要更多地放在基层一线，走到代表身边去，深入了解他们的履职情况和对常委会工作的意见建议。各委员会也要加强同代表的联系，立足工作领域和工作职责，找准结合点、拓宽联系面，邀请有专业特长的代表参加本委员会开展的立法、监督等相关工作。对于联系过程中代表提出的有价值的意见建议，要充分吸收采纳，并及时向有关方面反映，推动各项工作更好地体现人民共同意志、保障人民民主权利、维护人民根本利益。要健全民生实项目征集、初定、审议、监督、评议等机制，支持和保障人民群众通过代表这个桥梁和纽带，成为民生实项目的建议者、监督者和受益者。另一方面，要密切代表同人民群众的联系。引导人大代表真正把根扎在群众之中，经常性、制度化深入基层、深入一线，聚焦“一老一小一青壮”民生工作，紧盯群众“急难愁盼”问题，察民情、听民声、聚民意、汇民智，把老百姓的操心事、烦心事、揪心事通过法定渠道和途径反映给各级党委和政府，推动“党委政府干的”与“群众盼的”高度契合、同向发力。要用好用活调查研究这个传家宝，多做解剖麻雀的工作，从中发现具有共性、普遍性的突出问题，从健全法律制度、完善政策举措的角度提出针对性、操作性强的务实之策。在表达和反映民意的同时，要积极宣传宪法法律和党的路线方针政策，讲好人大故事、全过程人民民主故事，最大限度调动积极因素、化解消极因素，不断传递、激发、汇聚团结奋进的强大正能量。今年以来，省人大常委会依托人大代表联络站，推进全过程人民民主基层示范点建设，取得明显成效。要继续稳步推进这项工作，推动人大议题和代表履职双下沉，把代表工作触角深入到服务群众“最后一公里”，打造密切联系群众的“连心桥”、推进人大协商的“主

阵地”、代表依法履职的“好场所”，并在基层治理中发挥积极作用。

第三，人大代表肩负重要职责使命，要支持和保障代表更好依法履职。人大代表履职关系到人民代表大会的有效运转，关系到人大工作的质量水平。宪法和代表法、地方组织法等法律对代表的性质、地位、权利、义务作出了明确规定，各级国家机关都要支持和保障代表依法履职，这是发展全过程人民民主的必然要求，也是各级国家机关的法定职责。要推进代表履职能力建设。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，各级人大肩负的任务越来越重，对代表履职的要求也越来越高。要加强代表履职学习和专题培训，提升学习培训的针对性和实效性，在帮助代表熟悉党和国家大政方针、掌握宪法和相关法律的基础上，突出高质量发展、科技创新、社会治理、公共卫生安全等方面的知识培训。要持续推进代表工作信息化建设，进一步完善代表履职信息化平台，定期推送相关工作情况、背景资料和学习讲座等内容，促进代表学习常态化。要深化与代表所在单位的沟通联系，主动关心代表的工作和生活，落实代表尤其是基层代表履职时间保障、经费保障、知情知政保障、组织服务保障等，不断优化代表履职环境。要做好代表议案建议工作。按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，认真做好代表议案建议的素材征集、审核把关、交办督办等工作，通过议案建议反映群众呼声、总结基层经验、破解发展难题。要完善代表提出议案建议前沟通协调机制，协助代表了解政情民情，提出更多围绕中心、符合民意、针对性和操作性强的议案建议。要实行议案建议办理代表评议工作机制，建立承办单位承诺事项解决台账，不断提高代表所提问题解决率，努力实现办好一个代表建议、解决一个方面问题、推动一个领域工作。要加强代表履职管理监督。进一步完善代表履职评价体系和激励机制，推进代表履职档案规范化建设，全面梳理本届以来代表履职情况并进行客观评价，将其作为推荐代表参加连选的重要依据，激励代表用实际行动诠释“人民选我当代表、我当代表为人民”，真正做到为民用权、依法用权、秉公用权，更好展现新时代人大代表的风采。

第四，人大代表是各行各业的先进分子，要引导代表在现代化河南建设中发挥带头作用。围绕党

和国家事业发展大局，是人大工作的鲜明主题，也是对代表工作的重要要求。要引导代表胸怀“国之大者”、心系“省之要者”，锚定“两个确保”、助推“十大战略”，在现代化河南建设中发挥引领作用、表率作用，切实做到中央和省委工作重心在哪里，代表工作就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里。要勇于改革创新。在现代化建设的新赛道上奋勇争先、更加出彩，最需要的就是改革创新。要引导人大代表不断解放思想、开阔视野，紧跟时代步伐，抢抓战略机遇，以思路之新、改革之勇、创新之力，不断开创工作新局面。要发扬斗争精神。当前，世界百年未有之大变局加速演进，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往任何时候都显得复杂。要引导代表敢于斗争、善于斗争，在大是大非问题面前立场坚定、态度鲜明，在矛盾困难面前迎难而上、挺身而出，在急难险重任务面前冲得上、顶得住、打得赢。要始终真抓实干。紧盯既定目标，树牢结果导向，强化答卷意识，大兴务实、求实、落实之风，既只争朝夕、蹄疾步稳，又保持定力、久久为功，一锤接着一锤敲，一年接着一年干，积小胜为大胜，积跬步至千里，不断在现代化河南建设新征程上创造出新的更大业绩。

人大代表是一个职务，社会各界对人大代表的一言一行、一举一动关注度高。各级代表一定要时刻牢记代表的一切权力属于人民，只能用来为人民服务，决不能为个人谋取任何私利，决不能在工作中掺杂个人利益。代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决，可以充分表达自己的意见，但法律法规和决议决定一经审议通过，就必须带头遵守、坚决执行，并做好宣传解释工作。代表法明确规定：“代表出席本级人民代表大会会议，参加闭会期间统一组织的履职活动，应当安排好本人的生产和工作，优先执行代表职务。”如果代表在执行代表职务与开展本职工作上遇到时间冲突，要把执行代表职务放在首位。希望各位人大代表特别是人大常委会组成人员，倍加珍惜组织和人民的信任，以更高标准严格要求自己，自觉树立良好形象，无愧于人大代表这个光荣称号。

各位委员、同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，守正创新、奋发有为，在现代化河南建设新征程中彰显人大工作新担当，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉



以最严格制度、最严密法治为“美丽河南”护航

○本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。习近平总书记指出，保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。近年，河南省人大常委会全面贯彻落实党中央决策部署，聚焦生态环保领域的突出问题，精准发力，加快生态文明建设立法步伐，每年听取全省环境状况和环保目标完成情况报告，上下联动，开展《大气污染防治法》《水污染防治法》《土壤污染防治法》等执法检查，为依法深入打好污染防治攻坚战、推进生态文明建设作出了积极贡献。

为支持和督促政府及有关部门更好地履行法定职责，严格实施环境保护法律法规，推动生态环境质量持续改善，2022年9月29日，河南省十三届人大常委会第三十五次会议举行联组会议，就全省贯彻实施《环境保护法》情况开展专题询问。

青山绿水：生态环境越来越美了

生态文明建设上承党的使命宗旨，下连民生福祉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，明确提出要用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

《环境保护法》实施以来，全省执行情况如何？生态文明建设取得了哪些成果？还存在哪些问题和不足？2022年4月~5月，河南省人大常委会对《环境保护法》的贯彻实施情况进行了执法检查。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生和副主任穆为民分别带队，赴安阳、鹤壁、濮阳、三门峡4市和济源示范区进行实地检查，共召开5次市县政府部门汇报会、5次五级人大代表座谈会、5次企业负责人和群众代表座谈会，现场检查了产业园区、工矿企业、施工项目、河湖断面等100多个点位，实地暗访排污企业、建筑工地、污水处理厂、垃圾填埋场等30多个点位，发放并收回法律知识测试试卷200多份。同时，委托各省辖市人大常委会和济源示范区人大工委同步对本行政区域内《环境保护法》的实施情况进行了检查。

“全省各级各部门认真学习、宣传、贯彻《环境保护法》，严格落实各项规定，加大污染防治力度，强化环保监管执法，‘十三五’生态环境约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标圆满完成。在2020年污染防治攻坚战成效考核中，河南省获得全国优

秀等次。”穆为民在作关于检查《环境保护法》贯彻实施情况的报告时表示，近年，河南的天越来越蓝了、山越来越绿了、水越来越清了、土越来越净了、生态环境越来越美了。

在专题询问会上，副省长刘玉江详细介绍了全省生态文明建设的做法：成立省委书记、省长任双主任的省生态环境保护委员会，出台《关于进一步落实最严格生态环境保护责任的决定》，实施生态补偿制度、绿色调度制度，建立生态环境行政执法与公安、检察、法院等刑事司法衔接工作机制，推进制定实施生态环境地方性法规、规章35部，制定、修订地方标准39项。

人不负青山，青山定不负人。从早年野生珍禽途经河南歇脚，到如今中华秋沙鸭、疣鼻天鹅等大批珍稀动物纷纷安家河南，河南的生态环境保护工作取得喜人成绩：2021年，全省空气质量优良天数256天，高于国家目标30天；高标准建设沿黄复合型生态廊道1200多公里，绿化造林11.5万亩，黄河干流水质优良，水清岸绿景美的生态黄河初步呈现；南水北调中线工程水源地丹江口库区及总干渠河南段水质持续稳定在Ⅱ类以上；全省累计修复矿山43.4万亩，与自然保护区重叠的158宗采矿权全部退出，小秦岭生态修复项目被载入联合国世界生物多样性大会典型案例……

使命担当：肩上的责任越来越重了

“蓝天白云多了，人民群众的获得感、幸福感明显增强。但执法检查发现，环保法律责任落实还有不到位的地方，生态环境质量同人民群众的期盼还有一定差距。”刘金山委员提问，“下一步，对依法保护生态环境、推进生态文明建设有哪些安排？”

“我们清醒地认识到，当前全省生态文明建设仍面临诸多矛盾和挑战。”刘玉江坦言，下一步，将重点抓好重大战略实施，深入推动绿色低碳转型战略，持续加大产业、能源、交通、用地结构调整力度，加快制订全省碳达峰实施方案，编制实施美丽河南建设行动方案，持续抓好黄河流域生态保护和高质量发展，加强南水北调中线水源地和输水干渠水质保护；巩固提升污染防治攻坚成效，保持力度、延伸深度、拓宽广度，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

环境美不美，群众说了算；环境保护工作做得

好不好，要用解决问题的实际成效来评判。吴文毅委员提出：“污染防治攻坚战要重点解决哪些问题？特别是在大气污染防治方面有什么安排？”

“坚持不懈打好蓝天保卫战，着力在‘调’、在‘治’、在‘防’上下功夫，努力实现习近平总书记提出的‘蓝天白云、繁星闪烁’的愿景目标；坚持不懈打好碧水保卫战，着力在‘增好水、治差水、保饮水’上下功夫，努力实现总书记提出的‘清水绿岸、鱼翔浅底’的愿景目标；坚持不懈打好净土保卫战，着力在‘分类管、精准控、源头防’上下功夫，努力实现总书记提出的‘吃得放心、住得安心’的愿景目标。”省生态环境厅厅长王仲田对下一步工作充满信心和决心，“将重点打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理三个标志性战役，加快调整优化‘四大结构’，持续推进传统产业绿色转型、落后产能淘汰、煤炭总量消减、重污染企业搬迁改造、大宗货物‘公转铁’；坚持减污降碳协同增效、PM_{2.5}与臭氧协同控制、氮氧化物与挥发性有机物协同减排，继续抓好‘七控’措施落实；加强联防联控，科学精准施策，通过绩效分级、预测预警、应急减排等措施，减少重污染天气。”

绿色是美好生活的基础，是人民群众的期盼。绿色低碳发展，也是推动经济结构转型升级的机遇。执法检查发现，河南以能源原材料生产加工为主的高排放高耗能产业占比仍然偏高。郜秀菊委员对此十分忧心：“下一步，将采取哪些措施加快产业结构调整、促进绿色低碳循环发展？”

省工业和信息化厅厅长朱鸣郑重回答：“将统筹‘去、改、转、增、搬’综合施策：严格执行环保、能耗、安全、质量、技术等综合标准体系，建立落后产能退出长效机制，依法依规淘汰落后产能，实行动态清零；开展企业技术改造提升行动，实施高端化、智能化、绿色化和服务化改造提升专项；大力实施‘六新’（新技术嫁接、新模式提质、新链条重塑、新空间拓展、新品牌培育、新生态构建）工程，推动传统产业高位嫁接、转型升级、提质发展；积极承接产业转移，培育发展战略性新兴产业和未来产业，提高绿色低碳产业比重；继续推动城市建成区内重污染企业和城镇人口密集区危化品企业搬迁改造，确保2025年全面完成搬迁改造任务。”

垃圾分类能有效节约原生资源、改善环境质

量、带动绿色发展、引领绿色生活。张晓林委员直言不讳地发问：“目前，生活垃圾分类收集、分类运输系统仍不完善，普遍存在混收混运现象。下一步，在生活垃圾分类等环境基础设施建设方面有什么安排？”

“让老百姓做简单的事情，复杂的事情交给机器来做。”省住房城乡建设厅厅长赵庚辰一语中的，“将强化全流程体系建设，采取‘普法宣传+服务指导+执法规范’的工作模式，最大限度地解决‘混装混运’和‘先分后混’的问题。积极引入科技赋能，探索机器智能分拣，简化居民前端分类环节。聚焦生活垃圾焚烧处理设施和厨余垃圾处理建设，争取2023年年底全省基本实现生活垃圾‘零填埋’，‘十四五’末全省生活垃圾焚烧日处理能力7.5万吨以上。”

依法监督：实现人民的期待越来越近了

全面有效贯彻实施《环境保护法》，对于深入打好污染防治攻坚战、推动实施绿色低碳转型战略、推动实现碳达峰碳中和目标、推动实现“两个确保”，意义重大。

当前，在碳达峰碳中和目标引领下，河南不断加大能源结构调整力度，稳妥、有序推进能源绿色低碳转型。但是，煤炭等化石能源在全省能源消费中仍占主导地位。2021年，全省煤炭消费占能源消费总量的比重为67.5%，高出全国平均水平10.8个百分点。执法检查组建议：进一步促进煤炭清洁高效利用，大力发展新能源产业，加快提高新能源消费比重。王新民委员提出：“下一步，将采取哪些措施加快能源结构优化调整，推动实施绿色低碳转型战略？”

省能源局局长刘文生表示：“将在豫南、豫东等电力缺口较大地区新建大型先进支撑性和调节性煤电项目，在存在重大供热缺口的区域新建保障性民生热电项目。加快煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造联动，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型。推动源网荷储和多能互补一体化发展，增强电网就近就地平衡能力。大力提升电力需求侧响应能力，不断增强电网适应性，发展自主可控的新能源预测模式，加大配电自动化改造力度，发展以消纳新能源为主的微电网、局域网、直流配电网，实现与大电网兼容互补。通过努

力，到2025年，非化石能源占比超过16%，较2020年提高5个百分点以上。”

新能源汽车具有环保、节能、省钱等优势，越来越多的老百姓选择购买新能源汽车出行。但不少群众反映公用充电桩存在数量少、距离远、维护不到位等问题。王新民追问：“我省新能源汽车配套基础设施建设情况如何？下一步，在加强配套基础设施建设方面有什么安排？”

“加大资金支持力度，充分利用政策性、开发性金融工具和地方政府专项债券，多方筹措资金，支持充电桩建设；加强示范引领，规划建设一批充换电示范站，力争2023年年底实现县域全覆盖；加快设施布局，全面推进高速公路沿线服务区充电基础设施布局建设，力争今年年底实现高速公路沿线服务区全覆盖；强化互联互通，依托省充电智能服务平台和中原智充手机APP，搭建覆盖全省的智能充电服务网络，提高充电智能化、便利化水平。”刘文生给出了答案。

……………

询问现场，常委会委员张元、邵良、张新中、房卫平、田土城和人大代表党永富还分别就加强矿山治理和生态修复、推进河长制、解决农业面源污染、噪声扰民污染、湿地资源保护、“河长+检察长”工作等环境突出问题提出疑问。省人民检察院副检察长田凯、省公安厅副厅长李明、省自然资源厅厅长陈治胜、省水利厅厅长孙运锋、省农业农村厅厅长宋虎振和省林业局局长原永胜等接受询问、听取意见。

生态环境好了，人人都是享有者，也应当人人都是参与者、维护者。“要切实增强生态文明建设的政治担当，严格落实保护生态环境的法定责任。”执法检查组建议，加大环保法律的宣传力度，持续推进环保法律进学校、进社区、进农村、进企业，不断增强全社会保护环境的法治意识；严格落实排污许可制度、排污信息公开制度等法律制度，切实做到依法排污、依证排污，使排污企业受到社会监督。

如今，“天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美、人民更幸福”正在中原大地上一步步成为现实。河南省人大常委会将继续以正确监督、有效监督、依法监督向人民交出一份满意的、沉甸甸的成绩单。👉

责任编辑/邵卫科

笔舞影歌描绘出彩中原

——“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展成功举办

○ 白献民

丹青书盛世，翰墨表丹心。为喜迎党的二十大胜利召开，2022年9月22日，由河南省人大常委会办公厅主办、省人大书画摄影研究院和《人大建设》杂志社承办的“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展在省人大常委会机关成功举办。

这是一场推动“新时代中原更加出彩”的精神盛宴

“在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”是习近平总书记对河南的殷殷嘱托。为了展示“新时代中原更加出彩”的生动实践，省人大常委会把全省人民全面建设社会主义现代化河南过程中的良好精神面貌和拼搏进取精神“搬”到了“书画”上、放在了“镜框”里。用艺术形式展示“新时代中原更加出彩绚丽篇章”，是省人大常委会党组书记、副主任孔昌生在2022年年初为献礼党的二十大提出的要求。省人大常委会机关党组及时制订活动方案。书画摄影展组委会由省人大常委会副主任李亚任主任，省十一届人大常委会副主任刘新民，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟任副主任，以确保本次活动的顺利举行。

6月14日，河南省人大常委会机关召开书画摄影展工作筹备会，刘新民出席会议并讲话。吉炳伟主持会议，就如何组织开展好书画摄影展活动提出要求：“要通过此项活动的组织与开展，着力推出一批唱响主旋律、弘扬正能量的书画摄影作品；要发挥人大优势，形成工作合力，更好地展现人大‘四个机关’建设成果，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”会上，时任省人大常委会副秘书长高欣宣读了书画摄影展活动方案。与会人员就作品征集、内容要求、活动组织等事项进行了深入研究交流。会后，省人大常委会办公厅向各省辖市人大常委会下发了《关于举办“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展活动的征稿通知》。

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。省人大常委会举办“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展活动的消息就像一石激水，在全省各级人大常委会的“一池春水”里荡起了涟漪。开封是中国书画名城。在接到征稿通知后20天内，市人大就征集到50多幅作品报送组委会办公室。周口市人大积极响应，组织各级人大工作者及离退休人员参加，并邀请本市书法、美术、摄影界人士踊

跃投稿，在2个月内征集到作品300多幅，经组织专家评选后，选出近100幅作品报送。“用书画摄影作品描绘太行儿女奋进新时代的新形象献礼二十大，其政治意义深刻。”在遴选作品时，新乡市人大要求作品不仅要体现当地灿烂的历史文化，而且要体现辉煌的今天和美好的明天。全省各级人大、省直单位的同志，河南籍的老同志以及文化艺术界的知名人士都热情、踊跃地参与到活动中来。省人大常委会老领导亢崇仁、张程锋、李文慧等也都纷纷献上墨宝，表达他们迎接党的二十大胜利召开的喜悦心情和对河南发展的殷切期待。

数月来，全省各级人大上下联动，积极参与。书画摄影展共征集到书法作品600幅、绘画作品300幅、摄影作品200件，精选参展作品500多幅(件)，所有作品均按布展规格展出。一张张饱含墨香的书法、一幅幅浓墨重彩的画卷、一帧帧构思精巧的图片，展示了河南日新月异的时代新颜、挥洒着河南人民拼搏进取的精神。参展的书法作品种类齐全，有篆、隶、行、楷、草等；绘画作品或写实或写意、或浓墨重彩或轻描淡写，风格多样，各具特色；摄影作品流光掠影，用瞬间的

捕捉定格生活的美好，以独特的视角和饱满的热情反映社会新时尚、记录新生活，描绘河南经济建设和发展的绚丽华章。

这是一幅展现“新时代中原更加出彩”的壮丽画卷

9月22日，“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展在省人大常委会机关隆重开幕。孔昌生出席并宣布书画摄影展开幕，刘新民致辞，吉炳伟主持开幕式。

开幕式上，刘新民致辞表示，省人大常委会举办“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展，旨在充分展现全省上下“奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”的生动实践，宣传全省人民奋发向上、积极投身“两个确保”“十大战略”的实践成果。书画摄影展的举办，必将为河南各方面发展营造良好的氛围，对“新时代中原更加出彩”起到积极的推动作用。同时，对提升全省书画摄影创作水平、推动河南文化艺术事业的发展，也将发挥切实的促进作用。

开幕式结束后，孔昌生带头兴致勃勃地观看了书画摄影展。一幅幅书画摄影作品，深深地吸引了大家。孔昌生一边仔细观看，一边与大家交流观感。

书法作品主题鲜明，发人深思。“创历史宏大伟业，书时代崭新华章”，是省人大民族侨务外事委员会主任委员贾瑞琴讴歌新时代的作品；中国书法家协会原主席张海摘录了习近平总书记重要讲话金句；省书法家协会主席吴行书写的“不忘初心、牢记使命”“永远跟党走，奋进新征

程”给大家留下了深刻的印象；著名书法家童心田书写的“心中装着百姓，手中握有真理”，体现了人民领袖浓厚的人民情怀……参展的书法作品笔力遒劲、意境深远，有毛泽东诗词、习近平讲话摘录，也有为喜迎二十大召开创作的诗词，还有体现新时代家风的名言警句，言之殷殷、情之切切。

绘画、摄影作品立意新颖、气韵生动。《蓝天碧水》《新貌》展示了城市建设的辉煌成就，《丰收节上庆丰收》《山村放歌》描绘了农民生活的喜人变化，中原大地的秀美山川、民俗风情也都绘进画里、摄入镜头。值得一提的是，《盛世莲开》《党在我心中》等作品寓意深刻，令人啧啧称赞。这些作品描绘了河南城市建设、脱贫攻坚、乡村振兴、抗疫精神及人民群众安居乐业的幸福生活和美丽的自然风光，向观众呈现了一方古老和现代交相辉映的中原热土，展现了河南人民万众一心建设“出彩中原”的精神风貌。

在绘画展区，一幅名为《硕果丰盈》的作品吸引了孔昌生的目光。他停下脚步，认真看完后笑着说：“籽粒饱满，确实是一派丰收的景象！”《欢歌鼓舞颂盛世》《映日荷花别样红》等作品也都得到了大家的一致好评。

依次看完参展作品后，孔昌生指出：“此次展览主题突出，规格高、意义大，使人振奋。展出的大部分作品来自全省各级人大工作者，这充分表明大家政治热情的高涨，表达了听党话、跟党走的坚定信心和党的二十大

的热切期盼，展现了全省各级人大工作者积极进取、昂扬向上的精神风貌。”

此次参展的书法、绘画、摄影作品就像河南大地盛开的一朵朵鲜花，绽放在“新时代中原更加出彩”的艺术殿堂里。书画摄影展紧扣时代主题、凝聚前进力量，展现了在党的领导下全省人民绘就崭新画卷的新时代主旋律。河南省美术家协会副主席、省书画院院长李明将本次活动的特点总结为“三高”，即政治站位高、作品质量高、广泛参与度高。

省人大常委会副秘书长、办公厅主任吴文毅表示，本次书画摄影展活动自6月启动，历时3个多月，得到了社会各界的大力支持和热情参与。参展作品内容丰富、形式多样、品位高雅，从不同角度展现了全省上下奋力谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的精神风貌和生动实践，热情讴歌了亿万河南人民取得的新成就。这种艺术和现实的融合与辉映，闪烁着全省各级人大推动“中原更加出彩”的光芒。省人大常委会办公厅组织专家对参展的作品进行了评选，共有135幅(件)作品获奖。

秋天是收获的季节。在这个硕果累累的金秋，河南省各级人大、人大代表以书画言志，以光影寄情，用艺术的语言礼赞伟大的党、伟大的祖国、伟大的人民，收获了绘河南发展蓝图、展“中原更加出彩”、献礼党的二十大的丰硕成果。🍁

责任编辑/邵卫科

立法“小切口”赋能平顶山“奋进百强市”

○ 张明新

习近平总书记指出：“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”近年，平顶山市人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，认真学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，积极推进“小快灵”立法实践，通过“切小题目、切细内容、切准特色、切实措施”，探索走出了一条以“小题目”为基础、以“聚民智”为路径、以“细内容”为抓手、以“瘦体量”为形式的“小切口”立法新路子，为平顶山“壮大新动能、奋进百强市”赋能添彩。

突出“小题目” 增强地方立法针对性

“小切口”立法，选题“小”是灵魂。平顶山市人大常委会精准定位服务改革发展，聚焦聚力本地实际需求，将亟待解决的实际问题作为立法的切入点和着力点，不断实现“所立之法”与“所需之法”的高度契合。在立法题目选择上注重“切小题目”，坚持“开口要小、挖掘要深”，对涉及范围比较大的事项，注重抓住关键节点，实施重点突破，推行“小切口”立法，不追求“大而全”的综合性立法。

优良的营商环境是市场主体生存和发展的基础，是推进经济高质量发展的有力保障。2022年上半年，平顶山的地区生产总值进入全省第三位，经济发展态势保持了强劲势头，在打造郑洛平“新三角”、建设区域中心城市、努力成为中原城市群重要一极上迈出了坚实步伐。但是，优化营商环境工作还不能很好地适应经济高质量发展态势，急需通过法治化手段解决这一问题。为此，平顶山市委向市人大常委会提出了从“小切口”入手探索制定能够解决有关优化营商环境“短板”、弱项的立法建议。市人大常委会及时调整年度立法计划，将《平顶山市优化营商环境条例》列入立法审议项目。在研究制定条例过程中，一方面，深入分析近两年的《河南省优



平顶山市人大常委会党组书记、主任张明新带队开展汝瓷文化保护立法调研

化营商环境报告平顶山市分报告》，认真梳理优化营商环境视察调研、执法检查、听取和审议报告中发现的各类问题；另一方面，坚持换位思考，聚焦“放管服”改革、政务服务效能、群众办事效率实际体验等细微之处，从“小切口”入手，着力破解制约优化营商环境的“瓶颈”“短板”的大课题。按照适用范围小、调整对象少、法律关系相对简单的问题导向，将社会反映集中、深受市场主体诟病的企业开办、水电气公共服务、知识产权保护、信用环境等突出问题作为关键点和突破口，作为条例重点调整内容，直击病灶、对症下药、精准发力，助力地区经济软实力和综合竞争力双提升。

平顶山市的汝瓷文化历史悠久、底蕴深厚，汝窑位居宋代“五大名窑”之首，自古就有“纵有家财万贯，不抵汝瓷一件”的美誉。2011年，汝瓷烧制技艺被列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录，成为平顶山具有代表性的城市名片和文化符号。但是，目前还存在政府支持和保护力度不够大、汝瓷烧制标准和产品质量标准不够统一、制瓷

原料利用率较低、创新活力不够强、汝瓷文化产业发展缓慢等诸多问题。通过地方立法对汝瓷文化资源进行整合，实现汝瓷文化保护传承和汝瓷文化产业创新发展相互促进、良性循环，十分必要和迫切。2019年1月，在平顶山市十一届人大二次会议上，10名市人大代表联名提出《关于出台汝瓷原产地保护办法、发展壮大汝瓷文化产业的议案》。市人大常委会坚持“民有所呼，我有所应”，认真办理代表议案，及时将汝瓷文化保护列入立法计划，扎实推进这项立法工作。2022年9月30日，《平顶山市汝瓷文化保护条例》由河南省十三届人大常委会第三十五次会议审查批准。作为河南首部汝瓷文化保护方面的地方性法规，不仅为平顶山汝瓷这个国家级非物质文化遗产保护提供了重要法治保障，而且对保护好、传承好、利用好平顶山优秀汝瓷文化、促进产业转型升级、协调推进区域高质量发展具有重要意义。

突出“聚民智” 增强地方立法科学性

“聚民智”是高质量立法的有效路径。平顶山市人大常委会将坚持和发展全过程人民民主贯穿立法工作的各环节、全过程，坚守“人民至上”的立法价值取向、“为了人民”的立法选项标准、“依靠人民”的立法工作方式，着力扩大公众有序立法参与，以丰富的民主形式、畅通的民主渠道，不断绘就地方立法的民主底色、夯实良法善治的牢固根基。

在《平顶山市优化营商环境条例》制定过程中，市人大常委会始终坚持“走出去”“请进来”两手抓，充分“聚民智”，不断激发人民群众的创造活力。一方面，走出去征集民意，通过新闻媒体、代表联络站、代表联络中心、代表网上履职平台，全方位、立体化、多维度广泛向社会各界征求意见、建议；采取“四不两直”方式，深入国家机关、服务窗口、企事业单位、街道社区详细了解真实情况、掌握第一手资料；充分发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，在立法全过程、各环节充分听取基层群众意见、建议，并把群众诉求原汁原味地予以吸纳参考。另一方面，请进来研讨会商，会同市政协召开由省、市、县三级政协委员参加的立法协商会，组织专家论证会，召开闭门会议，充分征求不同层次企业代表意见，深入研究条例的框架结构、法律依据、条文内容等方面的问题，使立法更好地反映人

民意愿、更接地气、更符合实际、更科学民主。

在《平顶山市汝瓷文化保护条例》制定过程中，为了保证条例的内容既符合上位法规定又符合本地实际，市人大常委会领导班子带队，组成工作专班深入开展立法调研；先后召开两次常委会会议，对条例草案进行审议；以市人大常委会为主导，组织有关委室先后参与条例的起草和审议工作；发挥《平顶山日报》、人大微信公众号、人大网络平台等线上线下载体作用，向全社会公布条例草案，广泛征求意见；积极与省人大常委会联系沟通，取得支持和帮助。针对如何开展汝瓷资源保护、特定区域保护、文化传承、创新发展等方面的问题，先后征求意见、建议260余条，为科学立法打下了坚实基础。市委对人大把全过程人民民主体现到立法全过程的措施、做法和广泛征求到的意见、建议高度重视，主要领导专门作出批示，要求有关部门借鉴吸纳、专题研究，推动形成了人大立法工作与地方党委、政府工作的良性互动。

突出“细内容” 强化地方立法操作性

“细内容”是“小切口”立法的精髓。平顶山市人大常委会积极适应地方立法新形势，充分发挥“小切口”立法可操作性强的独特优势，在条例设计上追求精准规范，在条文表述上做到明确具体，不断提高立法的针对性和有效性。

在制定《平顶山市优化营商环境条例》过程中，市人大常委会坚持把“上位法已有规定的，进一步细化；上位法没有规定的，依法创新”作为立法工作导向，将近年优化营商环境工作中一些经实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的成熟经验做法、务实改革举措用法规制度固定下来。比如，对涉企业经营许可事项全部纳入“证照分离”改革事项清单、推进“一业一证”审批模式改革、推广实施开办企业全程电子化、建立企业信息共享互认体系、推行开办企业“一网通办、一窗通取”模式等相应规定；在充分考虑本市实际的前提下，学习借鉴其他地市的先进理念和经验，对高层次人才在职称评定、医疗社保、住房安居、配偶就业、子女入学等方面提供一站式服务，对急需的高层次人才采取“一事一议”的方式提供个性化服务等方面的探索创新，市人大常委会充分研究吸纳并进行本土化适应性改造，纳入条例形成制度化安排。在具体条款设

置上，坚持“有几条，立几条”“管用几条，就制定几条”的原则，找准立法需求，聚焦问题解决，把重点放在法规内容的针对性和有效性上，做到有的放矢、务实用管。

在制定《平顶山市汝瓷文化保护条例》过程中，市人大常委会针对汝瓷文化保护和汝瓷产业发展中存在的权属、内卷、壁垒等突出问题，明确提出市人民政府要建立汝瓷文化保护发展统一协调机制，统筹全市汝瓷文化保护发展工作，协调解决跨区域、跨部门的重大事项，研究解决汝瓷保护发展中的重要问题；针对汝瓷原材料保护力度不够、利用率低、浪费严重等问题，从长远发展考虑，设置专门条款，对汝瓷原材料的开发利用作出具体规定，实现经济效益、资源效益、社会效益和环境效益有机统一；针对汝瓷文化资源缺乏有效保护这一问题，强调建立名录保护制度，明确提出要定期开展汝瓷文化资源普查，建立汝瓷文化资源数据库，对列入保护名录的汝瓷文化资源进行分类保护和管理。同时，坚持汝瓷文化传承、创新和发展相统一的理念，明确要求加强汝瓷类博物馆建设，支持非物质文化遗产汝瓷烧制技艺代表性传承人开展传承、传播活动，加强汝瓷文化人才培养和汝瓷传统工艺、烧制技艺培训，加强汝瓷知识产权保护，推动发展汝瓷文化创意产业，促进汝瓷文旅文创融合发展等。

突出“瘦体量” 提升地方立法适用性

“瘦体量”是“小切口”立法的特色。进入新时代，人民群众对立法的期盼已经不是有没有法律法规的问题，而是所立之法好不好、管用不管用、能不能解决实际问题，彰显的是人民群众从追求“有法可依”逐步转变为追求“良法善治”。

平顶山市人大常委会在开展“小切口”立法过程

中，始终聚焦新时代主要矛盾的变化，坚持“条文不在长而在管用”的理念。2022年出台的《平顶山市优化营商环境条例》《平顶山市汝瓷文化保护条例》都很好地突出了“瘦体量”这一特点：相对于立法结构完整、调整内容广泛的“大块头”立法，两部条例形式相对简单，结构服务内容，不追求“大而全”的完备体例结构，而是打破传统，不进行分章设置，不照搬照抄上位法的章、节、条、款、项、目的篇章形式，追求“小快灵”、精准管用；紧紧抓住群众最关注的几条解决问题、最关键的几条进行设计，大幅度减少“穿靴戴帽”“重复上位法”和“衔接”条款等非核心条款。同时，两部条例通过专家审查、合法性审查、集中审议等多个立法环节严格把关，对法规的条款设置、内容安排、法律用语和合法性、合理性、可行性、操作性等进行了全面细致的推敲，既有效避免了法规内容过于宽泛不便实施，又避免了与上位法发生冲突、造成“法律打架”现象。经过多次审议修改，《平顶山市优化营商环境条例》从原来的53条精简到38条，其中创设性条款就有35条；《平顶山市汝瓷文化保护条例》从原来的53条精简到36条，并对长期困扰汝瓷界的有关汝瓷、汝瓷文化的概念进行了创制性法律定义，其重大意义得到各方面高度评价。

“小切口”立法作为一种新兴的立法技术和立法形式，在实际工作中仍然面临着不少难题。平顶山市人大常委会将深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦制约转型发展和人民群众关心的实际问题，不断完善制度、程序，积极创新方式方法，全面提升工作质效，奋力开创地方人大立法工作新局面，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出平顶山贡献！👉

（作者系平顶山市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科



紧跟新时代 做好人大人

○ 张生起

伟大时代呼唤担当作为的好干部，崇高事业需要砥砺前行的奋进者。习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调，要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。作为新时代的人大人，必须紧跟时代步伐、把握时代脉搏、锤炼政治品格、修炼公仆情怀、砺炼过硬本领，在奋进新征程、建功新时代中做出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的崭新业绩。

锤炼忠诚干净担当的政治品格

人大是政治机关，政治性是第一属性，讲政治是第一要求。作为新时代的人大人，要牢固树立政治机关意识，以更高标准、更严要求、更实举措，把政治原则、政治纪律、政治规矩根植于思想中、落实到行动上。

要在对标对表中提高政治判断力。坚强的领导核心、科学的理论指导是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党的十八大以来，党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革，其根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向、有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵。党的十九届六中全会顺应党心、民心，深刻总结党的百年奋斗和党的十八大以来伟大实践，得出“两个确立”的重大历史结论。作为新时代的人大人，要头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明，深刻认识“两个确立”的决定性、全局性意义，在政治上主动对标、在思想上主动对表、在行动上主动对照，始终同党中央保持高度一致，自觉从习近平新时代中国特色社会主义思想中找坐标、找智慧、找方法，在纷繁复杂的形势变化中区分现象本质、在多元思想的交流交锋中明辨是非真伪、在前所未有的风险挑战中坚定制度自信，以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代。

要在常学常新中提高政治领悟力。习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“当今世界正经历



南阳市人大常委会党组书记、主任张生起到社旗县调研代表联络站建设情况

百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。”总书记强调“人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障”，并用“三个有效保证”充分肯定人民代表大会制度的巨大功效和历史功绩。由此可见，坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作，事关党和国家的前途命运、事关人民当家作主、事关中华民族伟大复兴，是当之无愧的“国之大者”。作为新时代的人大人，要深学细悟、深钻细研习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，胸怀“国之大者”，自觉用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强做好新时代人大工作的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

要在笃信笃行中提高政治执行力。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。”实践充分证明，党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，

人民当家作主就实现得越充分，依法治国就发展得越顺利，人民代表大会制度的优越性就越能得到更好彰显。作为新时代的人大人，要深刻认识到坚持党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征、完善党领导人大工作的制度机制是做好新时代人大工作的重要内容，从而在政治上、思想上更加自觉地接受党的领导、维护党的权威，做到行动上紧跟紧跟、执行上坚定坚决、落实上有力有效。

修炼人民至上的公仆情怀

习近平总书记强调：“江山就是人民，人民就是江山。共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”这是中国共产党人的初心和使命，也是人民代表大会制度的初心和使命。作为新时代的人大人，要始终牢记总书记的谆谆教诲，时刻把人民放在心中最高位置，坚持以人民为中心，把为人民用权、为人民代言、为人民履职、为人民服务根植于思想中、落实到行动上。

要不负人民。人民是人大之源。作为新时代的人大人，要站稳人民立场，把务实为民作为人生追求，时时处处向“我将无我、不负人民”的精神境界看齐。要深深扎根人民，坚持从群众中来、到群众中去，充分发挥来自人民、植根人民的优势，脚上多沾点泥土、心中常牵挂群众，始终与人民群众想在一起、站在一起、干在一起。要紧紧依靠人民，拜人民为师、向群众学习，不断从人民群众中汲取智慧、营养和前行的动力，依靠人民提升履职本领、解决发展难题、推动事业进步、创造美好生活。要事事为了人民，坚持民有所呼、我有所应，聚焦“柴米油盐酱醋茶、衣食住行教医保”，依法履职、务实作为，一件一件解决、一条一条落实，推动解决好人民群众的烦心事、操心事、揪心事，让人民群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感。

要不负重托。人民是国家的主人。作为新时代的人大人，要时刻铭记公仆身份，认真践行全过程人民民主重大理念，有效保证人民当好家、作好主。要凝聚民心，真情联系群众，倾听群众呼声、反映群众意愿、代表群众利益，把群众的所思、所盼、所愿发现出来，把群众的意见、建议反映上来，把群众创造的新鲜经验总结出来，推动发展、破解难题、增进情感。要赢得人心，在依法履职中丰富民主形式、健全民主机制、完善民主平台，支持和保障人民依法参与民主选举、民主协商、民主

决策、民主管理、民主监督，确保党和国家在决策、执行、监督落实的各个环节都能听到人民的声音。要筑牢同心，架好党群“连心桥”、畅通民意“直通车”、当好群众“代言人”，把一切积极因素充分调动起来，把一切创新、创造、创业的活力充分激发出来，找到最大公约数、画出最大同心圆，全方位、全过程、全领域凝聚起万众一心、实干兴邦的强大力量。

要不负时代。新时代是奋斗者的时代。作为新时代的人大人，唯有勤勉尽责、担当作为，方能不负这个伟大的时代。要知责于心，不断强化对人民代表大会制度的性质、地位、作用的认识，时刻保持饱满的精神状态、昂扬的工作激情、严谨的工作作风，在其位、履其职、尽其心。要担责于身，面对挑战不畏缩、不闪躲，面对问题不推诿、不扯皮，承担起应当承担的责任、完成好必须完成的使命。要履责于行，人大代表要做好“作业”、人大常委会委员要写好“作文”、各专门（工作）机构要创好“作品”，真正把人民代表大会制度坚持好、发展好、完善好，在推动人大工作与时俱进中实现人生价值。

砺炼厉行法治的过硬本领

法治是治国理政的基本方式，推进社会主义民主法治建设是人大的根本任务。作为新时代的人大人，要全面履行宪法法律赋予的职责，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者，把守土有责、守土负责、守土尽责根植于思想中、落实到行动上。

要增强法治意识。“崇尚法治”是习近平总书记对人大工作队伍的精准定位和明确要求，依法按程序办事是人大工作的显著特点。作为新时代的人大人，要坚守法治信仰，在尊法、学法、守法、用法上当模范，在忠实履行宪法法律赋予的职责上做表率，担当“既要讲好党言党语，也要讲好法言法语”的制度使命。要弘扬法治精神，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，始终在法治轨道上履职行权。要维护法治权威，行权不越权、到位不缺位、监督不替代、补台不拆台，促进和支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，共同维护国家法治统一、尊严和权威。

要提升法治能力。新时代是全面依法治国的时代，法治能力是人大工作队伍必须具备的基本能

力。作为新时代的人大人，要乐于学思践悟，精学法律法规、常学人大业务，确定议题要找法、开展工作要用法、审议发言要靠法、跟踪监督要依法，不断提高运用法治思维和法治方式推进工作的能力。要勤于躬身实践，紧跟时代步伐、紧贴地方需要，在高质量立法上下功夫、在高水平监督上求实效、在高标准决定上见行动，推动人大工作高质量发展。要善于守正创新，坚守“六个必须坚持”、牢记“六项重点任务”，围绕发展全过程人民民主、提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用，不断推出管用有效的“微创新”“微改革”，补短板、强弱项，推动人大工作与时俱进、创新发展。

要追求法治成效。人大工作要讲程序，更要重结果。作为新时代的人大人，要把增强实效贯穿人大工作始终，从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么成效”转变，决不能把“说了”当成“做了”、把“做了”当成“做成了”，推动人大履职更有深度、更具实效。要突出重点提质效，抓住党中央和地方党委决策的大事、人民群众关切的实事、地方治理现代化的难事，一件一件研究、一条一条兑现，着力在重点问题上突破、在难点问题上攻坚。要转变作风提质效，立一流标准、建一流团队、创一流业绩，积极作为、有效作为、出彩作为，推动各项工作往实里抓、向目标奔，把难事做成、把实事做好。要结果导向提质效，重审议更重督办、重建议更重落实、重程序依法更重结果有效，说到必做到、做到必做好，部署必落实、落实必见效，确保各项工作有始有终、有花有果。👉

（作者系南阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

踔厉奋发 探索全过程

近年，淇县人大常委会认真学习、贯彻中央、省委人大工作会议精神，深入践行全过程人民民主重大理念，扎实推进全过程人民民主的“淇县实践”。

突出政治引领 把牢人大工作方向

坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”。市人大常委会党组会议、机关党组会议及时安排学习贯彻习近平总书记的重要讲话、重要指示批示精神，特别是关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和发展全过程人民民主的重要论述，在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持党对人大工作的全面领导。逐条落实县委《关于坚持和完善人民代表大会制度、推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》，主动把全过程人民民主的“淇县实践”融入党委中心工作中去统筹、去推进。严格执行请示报告制度，凡重要会议、重要工作、重大事项，都及时向县委请示报告。

坚持“党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里”。2020年新冠肺炎疫情发生后，市人大常委会及时对《传染病防治法》及实施办法的贯彻实施情况进行执法检查；2021年“7·20”特大暴雨灾害后，及时就灾后重建、应急管理、城区防洪排涝等工作开展视察调研。

突出基层基础 加强平台阵地建设

创建星级代表联络站。出台《人大代表联络站星级创建考评细则》，按照鹤壁市人大常委会“九有、五公开、四化、三覆盖”标准，在市人大常委会机关建设县人大代表综合服务中心，在9个乡镇、街道建设高标准人大代表联络站，开辟建设了2个功能性人大代表服务站，专门服务乡村旅游。桥盟街道人大代表联络站被评为全省优秀星级人大代表联络站。

探索创建全过程人民民主基层实践站。2022年年初，在桥盟街道鹤淇社区创建了首家社区全过程人民民主实践站，内设人大代表工作室、民主议事厅、立法联系点。市人大常委会组成人员、人大代表每月轮流接待选民，开展民主议事，听取群众意见、建议，促进百姓关切的难点问题有效解决。

着力创建全过程人民民主基层示范点。本着择优培育、示

人民民主的“淇县实践”

○ 宣振喜

范带动的原则，以代表联络站为依托，融汇功能、数字赋能，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等方式，加快推进全过程人民民主基层示范点建设。目前，桥盟街道、高村镇、朝歌街道3个示范点均已建成，即将投入使用。

全力打造主题公园。依托街心公园洙水园建成集人大文化传播、法治文化宣传和自然生态文化体验于一体的全过程人民民主主题公园，让群众在休闲娱乐中学习宪法、法律和人大文化知识。主题公园已经成为宣传全过程人民民主重大理念的全天候开放窗口。

突出以学为先 锻造提升履职本领

采取多种形式提升人大代表和人大干部的理论 and 业务知识水平。“请进来”：邀请市人大常委会具有丰富经验的工作人员和市委党校教授授课，为换届后的县、乡人大代表讲解如何履职、怎样审议报告和如何提出议案及建议、批评和意见。“走出去”：组织人大代表到省内外考察学习先进经验。“传帮带”：连任常委会委员和新任常委会委员、连任代表和新任代表组合搭档，一对一或一对二“传帮带”，手把手指导、定期座谈交流，探讨履职中遇到的困难和问题，锻造基层代表的“看家本领”。

自觉对标对表“四个机关”要求，不断加强人大及其常委会自身建设。持续开展党史学习教育，让初心薪火相传，把使命永担在肩。全面落实意识形态工作责任制，学习、宣传党的最新理论成果，弘扬正能量，聚合发展力，守牢主阵地。扎实开展“能力作风建设年”活动，加强党性、业务、廉政教育学习，解放思想，支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。

突出以干为本 着力提高实践成效

坚持把人民的知情权、参与权、表达权、监督

权充分体现到人大工作的各方面。在县乡人大换届选举工作中，严格落实选民登记、选民榜、选民改正榜、初步候选人、正式候选人“五公告”制度。市人大常委会组织视察调研和执法检查、召开常委会会议，均邀请代表列席。推行实施民生实项目人大代表票决制，群众提、代表议、大会定，受到社会普遍关注。落实人大代表督事制度。对年度民生实事、代表意见建议和群众反映的热点问题，成立督事小组，紧盯不放，确保件件落地。开展重点建议满意度测评。每年选出部分代表建议，由人大常委会主任会议成员牵头、各工委（室）具体负责进行重点督办，年终在常委会会议上进行满意度测评。2021年7月，特大暴雨灾害发生后，市人大常委会第一时间发出抗洪救灾倡议书，人大代表踊跃捐款捐物，积极帮助开展生产自救和灾后重建，330名代表累计捐款245万元、捐物11536件（箱、包）。

组织对政府组成部门等单位进行工作评议。每年选取5个~8个单位，采取座谈测评、问卷调查、大会测评的方式，由各级人大代表、服务对象和群众等进行民主测评。对测评结果为“不满意”的单位，市人大常委会主任会议成员对其班子成员进行集体谈话，责成整改，并在3个月内专题听取整改情况汇报。同时，依法提出质询案，并把该单位列为下一年度工作评议的重点对象。对连续两年测评结果为“不满意”的县政府组成部门和直属事业单位，建议县委对该单位责任人给予调整、降级或撤职等组织处理，对其领导班子进行调整。每年选取6名员额法官、检察官作为评议对象，采取单位自评与专家评议、社会评议相结合的方式开展民主评议。对被评议为“不满意”的，责成其进行整改并向市人大常委会提交整改落实情况的书面报告，并将其列为下一年度评议对象。对再次被评为“不满意”的，按法定程序提请市人大常委会免去职务，切实把“时代是出卷人、我们是答卷人、人民是评卷人”落实到具体实践中。

淇县人大常委会将坚持深学细悟、主动作为，持续探索全过程人民民主的“淇县实践”，踔厉奋发、笃行不怠，在县域经济社会高质量发展中进一步展现人大作为、彰显人大担当。👉

（作者系淇县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

“四个坚持”开创卧龙全过程人民民主新局面

○ 李廷武

近年，南阳市卧龙区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，坚定政治立场，厚植为民担当，围绕全区中心工作和人民群众期盼，充分发挥人民代表大会制度优势，做到“四个坚持”，积极践行全过程人民民主，努力开创人大工作新局面。

坚持党的全面领导

强化思想引领。在中央和省委、市委人大工作会议召开后，区人大常委会第一时间召开党组扩大会议，传达、学习会议精神，通过代表联络站集中组织代表抓好学习、宣传、贯彻，用新思想、新精神统领新时代人大工作。积极配合做好区委人大工作会议的筹备工作，协助起草《中共南阳市卧龙区委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》。2022年6月25日，卧龙区委人大工作会议召开，对全区新时代人大工作进行了安排部署。认真组织驻区的市人大代表和全区人大干部参加全市人大系统习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会、市人大常委会党组中心组学习第二次大讲堂视频会议，深入开展交流研讨，强化理

论武装。

坚持正确方向。坚持重大事项向区委请示报告制度，对区人大常委会的重要活动、重大事项、年度工作要点、常委会会议等及时向区委请示报告。认真落实市委、区委的各项决策部署，确保“党委工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，作用就发挥到哪里”，把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。

强化政治担当。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局的作用，引导常委会组成人员保持政治上的清醒和坚定，及时将区委的重大决策部署通过法定程序转化为全区人民的共同意志和自觉行动。2022年以来，在深入调研和扎实审议的基础上，区人大常委会先后作出开展第八个五年法治宣传教育的决议、批准2021年度区本级财政决算的决议等决议、决定。

坚持依法履职尽责

依法做好人事任免工作。坚持党管干部与人大依法任免相统一的原则，严格任前法律知识测试、任前任后表态发言、宪法宣誓，强化被任命人员的宪法意识和人大意识。对提请任命的新一届区政府工作部门负责人、区监察委委员、区人民法院审判员进

行了法律知识闭卷测试，社会反响较好。2022年以来，已依法任免“一府一委两院”工作人员43人次。

围绕发展督要事。对卧龙区2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况进行专题视察，针对经济运行压力较大、消费动力依然不足、投资增长压力较大、房地产市场下滑严重等困难和问题，及时向政府提出改进的意见、建议。对2021年度暨2022年上半年全区环境状况及环境保护目标完成情况开展专题视察，认真查找存在的问题和不足，对政府及环保部门进一步改进工作提出明确要求，有效促进了环境保护工作的开展。

围绕民生办实事。物业管理涉及千家万户，人民群众关注度极高。区人大常委会组织人大代表开展专题视察，对全区物业管理工作进行“把脉问诊”，及时提出整改意见、建议，进一步提高了物业管理水平。受南阳市人大常委会委托，先后对《安全生产法》《就业促进法》和《河南省宗教事务条例》的贯彻实施情况进行执法检查，较好地维护了人民群众的合法权益。

坚持代表主体地位

近年，卧龙区按照中央和省

委、市委人大工作会议部署，全力抓好星级人大代表联络站建设工作。截至目前，已建成19个乡镇(街道)人大代表联络站、1个医疗卫生专业代表联络站、76个代表联络室、2个代表工作室。同时，积极完善工作机制，确保代表联络站常态化运行，努力将代表联络站打造成为发展全过程人民民主基层实践的基地、夯实人大依法履职民意基础的阵地、促进人大代表依法履职的场地，用足、用活代表联络站。

扎实开展代表“三个一”活动。“三个一”活动，即一周一接待、一季一活动、一年一述职。具体做法包括：每周二为全区驻站代表接待选民日，组织轮值代表进站开展接待选民活动；每季度最后一个月的15日为代表主题活动日，每年集中活动不少于4次；每年年底组织开展一次代表述职活动。截至目前，新一届区、乡两级人大代表已开展进站活动1720多人次，接待选民1300多人次，为群众办实事、好事150多件，转办解决问题60个，切实将群众的心声转化为掌声，

充分发挥人大代表的示范带动作用，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的铿锵誓言。

将人大工作下沉到代表联络站。在代表联络站征集民意。在视察“一府两院”优化营商环境工作情况时，印制征求意见表500多份，发放给各代表联络站，共征集到选民的意見、建议600多条，为区人大常委会听取和审议“一府两院”优化营商环境工作专项报告提供了扎实的民意基础。开展“局长进代表联络站问政”活动。截至目前，已有区城管局局长等政府部门负责人进站开展了问政活动，取得良好效果。在代表联络站开展视察前学法活动。区人大常委会在对《传染病防治法》进行执法检查前，在医疗卫生专业代表联络站集中学习法律主要内容，有效提高了执法检查的针对性。在代表联络站培训人大代表。2022年以来，已在代表联络站培训代表3次，集中学习了中央和省委、市委人大工作会议精神和新修订的《代表法》《地方组织法》《选举法》等法律法规，

集中学习了新时代南阳人大精神和构建南阳人大“1+3+N”新格局等内容，有效提高了代表的履职能力和水平。在代表联络站开展“四联系”(人大常委会主任、副主任联系常委会委员，常委会委员联系人大代表，党员人大代表联系党外人大代表，人大代表联系选民)活动并记入代表履职档案，纳入代表履职考评。

坚持强化自身建设

加强制度建设。新一届区人大常委会选举产生后，先后修订完善了《南阳市卧龙区人民代表大会常务委员会会议事规则》《南阳市卧龙区人民代表大会常务委员会主任会议议事规则》等规章制度，修订完善了常委会机关财务管理、机关工作人员请销假等管理制度。抓好常委会组成人员和全区人大干部的履职培训，邀请市人大常委会机关党组书记、副秘书长高黎明同志进行了专题辅导。

加强党的建设。巩固、深化党史学习教育成果，压紧、压实管党治党主体责任，巩固、拓展省级文明单位创建成果，深化精神文明建设、平安建设，扎实开展“观念能力作风建设年”活动，树立人大机关出彩形象；扎实开展志愿服务活动，组织区人大常委会机关党员干部经常深入分包的工业路社区，协助做好创文、常态化疫情防控等工作；扎实做好“万人助万企”等重点工作，努力为全面建设社会主义现代化卧龙作出人大贡献。👉

(作者系南阳市卧龙区人大常委会主任)

责任编辑/李东方



南阳市卧龙区医疗卫生专业人大代表联络站开展集中学习
活动

一月大事记

(2022年9月1日~9月30日)

8月30日~9月1日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴许昌市、周口市开展《河南省人力资源市场条例(草案)》立法调研。

9月4日~7日 全国人大宪法和法律委员会调研组到安阳市、洛阳市等地开展党史学习教育常态化长效化和黄河保护法立法调研。省人大常委会副主任孔昌生、李公乐,秘书长吉炳伟陪同调研。

9月6日~7日 河南省人大常委会副主任马懿带领部分驻豫全国人大代表、省人大代表赴许昌市视察科技创新、优化营商环境和“万人助万企”等工作开展情况。

9月7日 河南省人大常委会副主任徐济超带领部分驻豫全国人大代表、省人大代表到郑州市调研了科技创新工作开展情况。

9月8日~9日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴平顶山市、南阳市开展科技创新工作和《河南省创新驱动高质量发展条例(草案)》立法调研。

9月9日 湖北省人大常委会调研组到郑州市开展城乡社区治理工作立法调研。河南省人大常委会副主任乔新江主持召开座谈会。

9月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴济源市调研乡村振兴发展和代表联络站建设等情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

9月14日~16日 全省县(市、区)人大常委会主任培训班在济源愚公移山干部学院举行。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席开班仪式并作动员讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持开班仪式。

9月14日~16日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴焦作市、济源市开展《基本医疗卫生与健康促进法》执法检查 and 《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》立法调研。

9月18日 河南省人大常委会副主任穆为民出席2022年中原环保世纪行活动启动仪式并讲话。

9月19日~23日 全国人大农业与农村委员会调研组到洛阳市、焦作市、郑州市调研农村集体经济组织立法、推动小农户和现代农业发展有机衔接、推进高标准农田建设和实施盐碱化耕地改良等工作。省人大常委

会党组书记、副主任孔昌生,省人大常委会副主任乔新江,秘书长吉炳伟陪同调研或座谈。

9月20日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组扩大会议,副主任穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

9月20日 河南省十三届人大常委会第120次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议,副主任穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

9月21日 河南省人大常委会副主任李公乐视频参加全国人大省级法规规章规范性文件数据库建设工作推进会。

9月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生,省十一届人大常委会副主任刘新民,省人大常委会秘书长吉炳伟出席全省人大系统“奋进新征程、翰墨颂党恩”书画摄影展开幕式。

9月26日 河南省人大制度理论研究会换届大会暨“小切口”立法实践与理论研究研讨交流会在郑州召开,省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。

9月27日~30日 河南省十三届人大常委会第三十五次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并讲话,向通过任命人员颁发任命书。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议,副主任马懿、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《河南省公共文化服务保障促进条例》《河南省人力资源市场条例》《河南省科学技术协会条例(修订)》,关于省十三届人大代表出缺情况的代表资格审查报告;审查批准了2022年省级第二次预算调整方案,审查批准了郑州、洛阳、平顶山、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、漯河、三门峡、南阳、商丘、周口、驻马店13个设区的市地方性法规。副省长武国定、刘玉江、宋争辉,省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责同志,省直有关单位负责同志,部分省十三届人大代表列席会议。👇

(供稿/刘瑞平)

“依法带娃”：打造家庭教育“郑州模式”

○ 赵利杰

家庭教育是教育的开端，关乎未成年人的健康成长和家庭的幸福安宁，也关乎国家发展、民族进步、社会稳定。2022年7月30日，《郑州市实施〈中华人民共和国家庭教育促进法〉办法》经河南省十三届人大常委会第三十四次会议审查批准，通过建立健全家庭、学校、社会协同育人机制，打造家庭教育的“郑州模式”，让“依法带娃”更接地气儿。



郑州市人大常委会组织召开家庭教育立法工作专家论证会

家庭教育：是家事，也是国事

有人说，父母是一种不需要培训就可以上岗，也从来不用担心下岗的职业。在当前未成年人引发的社会问题不断突出、家庭教育问题层出不穷的背景下，这种观念不能不引起人们的深思。近年，从违反交通法律法规到校园欺凌、未成年人自杀、违法犯罪案件，未成年人在一起起案件中成为“主角”。为什么会发生这样极端的案例和事件？在各方面对孩子的影响中，到底哪一个环节出了问题？在触目惊心的案件、事件背后，是我国家庭教育的落后与不足。很多家长不知道用什么方法教育孩子，往往重智轻德、重知轻能，过于关注学习，而忽视了对孩子良好个性品质和行为习惯的培养，还有不少家长在引导孩子的心理健康方面

存在明显缺陷。家庭教育实践中不断出现的新情况、新问题直接影响孩子的健康成长，甚至侵害孩子的合法权益，引发社会广泛关注。

教育的目标是让孩子拥有健全的人格、学会经营一个美好的家庭、有一份自己喜欢的事业。家庭教育的本质是生存教育、生活教育、生命教育。实施这三种教育，核心是给孩子一个温暖的家。这是教育的需要，更是孩子健康成长的前提条件。随着我国经济发展和社会转型，传统的家庭结构、生活方式、价值功能等也随之发生变化。但是，无论时代和社会如何发展变化，家庭的社会功能不可替代，家庭教育的作用不可替代。2022年1月开始实施的《家庭教育促进法》从国家层面确立了家庭教育的基本法

律制度和促进措施，家庭教育由以家规、家训、家书为载体的传统模式向以法治为引领和驱动、以社会主义核心价值观为主要内容、以立德树人为根本任务的新模式迭代升级，从传统“家事”上升到新时代的重要“国事”，也为家庭教育的地方立法提供了明确的上位法依据。

家是最小国，国是千万家。家庭教育既是家庭内部事务，又因关系公共利益而具有社会公共事务属性。未成年人的父母或者其他监护人既是家庭教育的权利享有者，又是家庭教育责任的承担者。根据《家庭教育促进法》，公安机关、人民检察院、人民法院在办理案件过程中，发现未成年人的父母或者其他监护人不正确实施家庭教育，侵害未成年人合法权益的，根据情况可以予以

训诫，并可以责令其接受家庭教育指导。

《家庭教育促进法》施行近一年来，多地人民法院根据最高人民法院关于学习贯彻《家庭教育促进法》的通知要求，积极探索，发出家庭教育指导令。梳理各地教育指导令案例可以发现，父母和其他监护人被予以训诫或责令接受家庭教育指导，主要有三种情形：一是家长因疏于管教或教养失当，导致未成年人违法犯罪或有不当行为；二是因婚姻破裂等情况影响未成年子女健康成长；三是缺乏对未成年子女参加网络活动的监管。大部分教育指导令责令监护人积极、正确履行监护职责，做好对未成年子女的家庭教育，积极行使探望权，主动增进沟通联系和情感交流，关心、关注孩子的生活、学习和身心成长。教育指导令既惩戒又纠偏，体现了“国家亲权”理念，即在父母作出不利于孩子的行为时，国家有责任保护孩子的利益，是社会进步的标志，折射出在未成年人保护观念上的转变。

积极推进：讲感情，也讲法治

“天下之本在国，国之本在家。”习近平总书记高度重视家庭教育问题，多次强调要重视家庭教育建设，注重家庭、注重家教、注重家风，强调家长要给孩子讲好“人生第一课”、帮助孩子扣好“人生第一粒扣子”，努力使千千万万个家庭成为国家发展、民族进步、社会和谐的重要基点，成为人们梦想启航的地方。

2019年，郑州市在全国率先成立家庭教育指导中心，投资8000多万元高标准建成774所城

乡社区“儿童之家”，创新开办城乡社区家长学校，挂牌成立城乡社区家长学校2700多所，培育、命名全国、省、市三级“家庭家教家风示范基地”100个，精心策划、打造“亲爱的爸爸来了”、智慧爸妈读书会、家庭教育高峰论坛等十多个特色品牌活动，全市家庭教育工作勇于创新、成效明显。与此同时，郑州一直在推进家庭教育法治化建设的道路上探索前行。近年，郑州市人大常委会先后将家庭教育立法议案列为2020年度十大重点办理议案、将家庭教育立法列为2021年度立法计划调研项目和2022年度立法计划正式项目。2022年4月18日，市十五届人大常委会第三十三次会议对市政府提出的《郑州市家庭教育促进条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)进行了第一次审议。

家庭教育关系千家万户，每个人都有感触、都有话说。为做好《条例(草案)》的审查修改工作，郑州市人大常委会坚持问计于民、开门立法，广泛、深入进行立法调研：先后十多次公开征求党政机关、社会团体工作人员和人大代表、政协委员、专家学者、社区居民、中小学校师生等的意见；根据常委会组成人员的审议意见和专家学者的意见，对《条例(草案)》进行了初步修改，将修改稿报省人大常委会法工委征求省直部门意见；通过媒体、官方网站向社会公开征集修改建议，并通过全市700多个代表联络站广泛征求代表意见，最大限度地形成并凝聚社会共识。市人大常委会根据各方面的意见，对《条例(草案)》进行统一修改，

并更名为《郑州市实施〈中华人民共和国家庭教育促进法〉办法(草案)》，努力使立法充分反映民意、广泛集中民智、维护法制统一、体现郑州特色、增强可操作性。

在历经16次座谈调研、深入论证及5个月的集中讨论、反复修改后，7月1日，《郑州市实施〈中华人民共和国家庭教育促进法〉办法》(以下简称《办法》)经郑州市十五届人大常委会第三十六次会议审议通过。7月30日，《办法》经河南省十三届人大常委会第三十四次会议审查批准，自10月1日起施行，充分展现了地方立法的“郑州速度”。

合力促进：让法治之光照亮未来

家庭教育无小事，一枝一叶总关情。《办法》立足于提高可操作性，在法规结构上采用简易体例，不分章节；在内容上侧重于对国家上位法的细化、补充，减少指引性条款和原则性表述，直接明确相关具体规范；在立法导向上，将社会主义核心价值观融入立法，将家庭教育工作纳入群众性精神文明创建活动的重要内容；在立法重点上，建立健全家庭、学校、社会协同育人机制，明确主管部门和家庭教育指导机构的具体职责，强化未成年人关爱保护机制。这一系列规定亮点突出、特色凸显，有行有爱、有力有效，为未成年人健康成长提供了较为完备的法治保障。

部门协同，明确政府在推进家庭教育中的职责。家庭教育既是关乎个人和家庭福祉的“家事”，又是关乎国家和民族命运的“国事”，需要在发挥各方面作

用“合力促进”上下功夫，建立权责清晰、协调联动的工作机制。《办法》结合实际，确定家庭教育促进工作实行政府主导、家庭尽责、学校指导、社会协同的工作机制；规定市、县(市、区)人民政府应当制定家庭教育工作专项规划，将家庭教育工作融入基层社会治理体系，并建立家庭教育工作联席会议制度，研究家庭教育促进工作中的重大事项；明确教育、妇联、文明办、民政、卫生健康等有关部门和单位的具体职责，形成主管部门统筹、相关部门协同推进家庭教育促进工作的格局。

家庭尽责，压实父母和其他监护人的主体责任。“家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师。”《办法》明确父母或者其他监护人承担家庭教育主体责任，根据不同年龄段未成年人的身心发展特点，有针对性地开展家庭教育，培养未成年人良好的思想、品行和习惯；因外出务工或者其他原因依法委托他人代为照护时，应当听取未成年人的意见并做好心理疏导，履行好父母或者其他监护人的责任义务。对于不履行家庭教育责任，或者采用暴力、侮辱等不当方式实施家庭教育的，任何组织和个人都有权向村(居)民委员会、妇联以及民政、教育、公安等部门和单位求助、举报。接到求助、举报的部门和单位应当对有上述不当行为的父母或者其他监护人予以批评教育、劝诫制止，按照有关规定依法处理，保护未成年人的合法权益。

加强指导，明确家庭教育指导机构的职责，并加强规范和监

管。《办法》规定，市、县(市、区)人民政府可以通过设立、指定或者购买服务等途径和方式确定家庭教育指导机构。家庭教育指导机构是负责开展家庭教育研究、普及推广家庭教育知识和经验、培训家庭教育服务人员及志愿者、建立家庭教育人才库、开展家庭教育领域的业务交流合作等家庭教育指导工作的非营利性组织。针对目前家庭教育服务机构鱼龙混杂的现象，《办法》规定，家庭教育服务机构应当依法登记，其从业人员应当具备教育学、心理学、社会学等专业知识，以提高专业性和权威性。相关职能部门应当加强对家庭教育服务机构的规范和管理，并将家庭教育服务机构的注册信息和行政处罚信息向社会公开。

用心呵护，建立留守、困境未成年人家庭教育关爱救助机制。针对留守、困境未成年人家庭教育缺失等问题，《办法》进一步强化了未成年人关爱救助机制，强调对留守、困境未成年人家庭进行专门指导；要求乡镇人民政府、街道办事处对留守、困境未成年人建立档案，实行一人一档、动态管理，为开展家庭教育帮扶和指导提供信息支持；村(居)民委员会应当全面排查、定期走访，掌握辖区内留守、困境未成年人的家庭教育情况，为更好地促进家庭教育提供有力支撑。

家校联动，加强学校和社会对家庭教育的支持、保障。高质量的家庭教育指导服务对于当前的家庭

教育工作尤为重要和紧迫。在这方面，学校和社会应当发挥更大作用。《办法》明确，中小学校、幼儿园等应当建立健全家庭教育工作制度，将家庭教育指导服务纳入工作计划，成立家长委员会和家长学校，每年至少开展两次家庭教育实践活动；国家机关、企事业单位、社会团体、村(居)民委员会应当将家庭教育纳入精神文明创建活动的內容；鼓励心理咨询、婚姻家庭咨询、社会工作等专业人员参与到家庭教育指导服务工作中来。

“正家，而天下定矣。”家庭和睦则社会安定，家庭幸福则社会祥和，家庭文明则社会文明。中华民族历来重视家庭教育，家教文化源远流长。《办法》的制定和出台是郑州市人大常委会积极、深入贯彻落实《家庭教育促进法》的具体实践，是大力弘扬中华民族家庭美德的法治体现，也是促进未成年人健康成长和全面发展的法治保障。我们期待，让“依法带娃”成为每一位家长的“必修课”，用法治的力量守望未成年人健康成长，静待祖国的未来之花竞相绽放。👉

责任编辑/邵卫科





巍巍太行，北抵燕山，南迄黄河。新乡南太行为太行山精华所在，既有北方山的雄伟，又有南方山的灵秀，却因矿山生态环境的破坏而“伤痕累累”。习近平总书记关于“用最严格制度、最严密法治保护生态环境”的重大要求为推进新时代生态文明建设指明了方向。2021年9月1日起施行的《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》立足矿山生态保护与修复的“小切口”，努力解决矿山生态环境的大问题，为呵护南太行的绿水青山提供了强有力的法治支撑和制度保障。

切“小”题目 聚焦矿山生态环境突出问题

新乡矿产资源丰富，但长期以来传统和粗放型的矿业发展模式带来了地质灾害、水土流失等严重的矿山生态环境问题，直接影响人民群众的生产生活，引起各方面高度关注。数据显示，全市露天矿山和地下开采矿山破坏总面积3527.18公顷，矿山生态环境保护与修复压力大、任务重。

生态环境关系民生福祉、关系党的执政使命，是重大的民生问题和政治问题。近年，新乡市不断加大矿山生态环境综合整治力度，露天矿山总数由整治前的82个减至17个，矿山生态修复完成2001.24公顷，矿山生态环境明显改善。但是，受多种因素制约，亟须通过立法予以规范。为加快矿山生态环境治理立法进程，2019年~2020年，市人大常委会开展了多次立法调研，发现矿山生态环境治理的重点、难点集中在辉县市、卫辉市和凤泉区的露天矿山，急需解决的突出问题在于保护与修复，

而“矿山生态环境恢复综合治理”的立法定位涵盖内容过于宽泛，不利于集中精力有效解决突出问题。经过深入研究，市人大常委会决定将立法名称调整为《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》（以下简称《条例》），调整对象限定为“两市一区”行政区域内的露天矿山，作为2021年度立法审议项目，集中力量解决北部露天矿山治理过程中的保护与修复问题，用法治手段加快矿山生态保护修复进程。

切“实”责任 构建长效监管体系机制

立法调研组发现，矿山生态环境破坏的一个重要因素是盗采、滥采现象严重，违法行为人与监管部门打“游击战”，监管执法人员走了就采，来了就跑。为打击盗采、滥采行为，市政府建立了联合管理机制，县级政府建立了各种制度和机制，形成“打、治、防、修”的工作方针、“1542”工作要求和“山长制”网格化监管机制。

《条例》将实践中许多行之有效的做法和经验予以总结、固化，明确市政府加强领导，组织市主管部门和相关县级人民政府建立联合管理机制；县级政府建立联席会议、信息共享、联合执法等制度机制，统筹推进本区域的矿山生态保护与修复工作；乡镇人民政府履行属地管理职责，定期开展巡查；村民委员会协助乡镇人民政府开展工作，发现问题及时报告。明确市政府、县级政府将矿山生态保护与修复工作纳入年度目标责任考核，实行“山长制”。规定自然资源和规划、生态环境、公安、交通运输等部门强化执法协作，定期开展专项整治和检

查，加强对非法采矿等行为的监督管理。明确北部矿山所在地县级政府组织相关部门建立综合监管、超限检查站点，加强日常监管。规定自然资源和规划部门运用信息技术手段，建立综合检测网络，抓好对矿山生态保护与修复的动态监测。为充分发挥社会监督作用，对群众举报、投诉给予奖励以及社会组织应依法提起公益诉讼等也作出了规定。

切“严”措施 严格矿山生态保护要求

《条例》坚持以习近平生态文明思想为指导，坚持保护优先、规划先行的原则，明确市自然资源和规划部门会同有关部门依法编制北部矿山生态保护与修复规划，纳入国土空间生态修复规划。为保障规划落地生根，要求北部矿山所在地县级政府依据规划制定本辖区的年度计划并组织实施。

为了从严保护矿山生态环境，《条例》禁止“两市一区”的南太行旅游度假区规划区、山水林田湖草一体化生态城规划区、“三区两线”范围内、特定生态保护红线范围内新建矿山项目，并规定在这些区域的重要地段、重要部位设置界桩、标识牌，任何单位和个人不得擅自移动、毁损，否则将承担法律责任。

对矿山资源依法进行有序开采是保护矿山生态环境的重要环节。《条例》规定，矿产资源开发企业应当按照绿色矿山建设要求进行建设和运营管理，科学编制开采计划，定产量、定人员、定电量、定炸药，高效、节能开采，提高资源综合利用率；在开采、运输过程中，采取密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水等防尘措施，鼓励使用新能源汽车，减少对生态环境的破坏；对未采取有关措施防止扬尘污染的，由生态环境部门给予处罚。根据生态保护要求，规定在生态脆弱的适宜区域实行封山育林。

切“准”内容 完善矿山生态修复链条

矿山生态修复，找准责任主体是前提和基础。《条例》规定，北部矿山生态修复实行“谁开发谁修复、谁破坏谁治理”的责任机制。同时，考虑到存在大量历史遗留矿山的实际，将修复责任主体分为三类：依法批准的开发建设活动造成生态环境破坏的，由开发建设单位负责修复；因违法行为造成生态环境破坏的，由违法行为人负责修复；责任主体无法确定的，由所在地县级人民政府负责组织修

复。为加大矿山修复力度，《条例》明确规定，不履行修复责任的，由所在地县级人民政府代为组织修复，所需费用由相关责任人承担。

为避免修复活动对生态环境的影响，《条例》规定，修复责任主体应当遵循动土石方最小化、生态维护可持续化的原则，编制生态修复方案；针对违规加大采石量、借修复之名开山采石的违法行为，要求任何单位和个人不得违反修复方案开采土石料，不得对修复区域周边环境造成新的破坏。

为科学、有序地推进修复活动、保障修复效果，《条例》规定实行矿山生态修复基金制度。矿山资源开发企业要按照规定计提矿山地质环境治理恢复基金，用于矿山生态修复。遵循“边开采、边修复”原则，矿山资源开发企业在矿山关闭前要完成矿山生态修复。矿山资源开发企业或者项目承担单位应当按照相关规定办理修复竣工验收，并在工程验收后建立管护制度，承担为期两年的后期管护责任。

为推动历史遗留矿山修复进程，缓解矿山生态修复财政资金压力，《条例》规定，在矿山生态修复工程中，因削坡减荷、消除地质灾害隐患等修复工程新产生的土石料以及原地遗留的土石料，可以无偿用于本修复工程。确有剩余的，纳入公共资源交易平台，销售收益全部用于本地区矿山生态修复。同时，鼓励、支持社会资本以参与、合作、特许经营等模式开展矿山生态修复。

保护好、修复好生态环境，功在当代，利在千秋。《条例》实施以来，新乡的矿山生态环境保护与修复工作坚持统筹部署、整体推进、分步实施、突出重点、注重成效，依法规范开采行为，严厉打击非法采矿行为，保护矿山生态环境；以“政府出资清旧账、基金制度管新账”的总体思路，统筹推进解决生产矿山和历史遗留矿山修复的新老问题。截至2021年年底，在保证生产矿山“边开采、边修复”的同时，累计完成历史遗留矿山修复治理2081.04公顷，完成率达98.50%。

如今，南太行正逐步焕发神采。其中，卫辉市唐庄镇虎掌沟村废弃矿坑治理修复后，不仅降低了地质灾害风险，而且推动了人居环境改善和优化；凤泉区凤凰山矿山公园、辉县市三原线北侧废弃矿山绿树长青、三季花开，逐步呈现山水交融、林水相依的美丽画卷，实现人与自然和谐共生，大大提升了人民群众的幸福感和获得感。👉

责任编辑/邵卫科

写好“国字号”立法联系点的“驻马店答卷”

○ 刘华山 张遥驼

基层立法联系点一头连着广大人民群众，一头连着国家立法机关，是保障重大立法决策接地气、察民情、聚民智、惠民生的重要途径，也是人民群众广泛、有序参与国家立法、发展全过程人民民主的有效平台，被称为国家立法的“直通车”。

2021年7月21日，驻马店市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为基层立法联系点，成为河南省首个“国字号”基层立法联系点，承载起践行全过程人民民主的使命担当。一年来，驻马店基层立法联系点认真学习、深入贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，开拓思路、大胆探索，聚焦“国之大者”“市之要者”“民之盼者”，充分听民声、察民情、汇民意、聚民智，奏响了以“天中之智”助力“中国之治”的激昂乐章。

丰富全过程人民民主的“驻马店实践”

“在每一起电信网络诈骗案件的背后，是成百上千次的诈骗未遂。建议加强宣传教育预警，全面提高群众的反诈意识，特别是要加强对老年人、青少年的宣传教育”“电信诈骗往往牵涉跨行业、跨部门间取证难问题，要解决好责任部门之间如何衔接、具体措施如何落地等问题”……人大代表、反诈一线民警、金融工作人员、基层群众围坐在上蔡县大路李乡代表联络站内，就《反电信网络诈骗法(草案)》的意见征询展开热烈讨论。2022年3月，这一段视频在中央广播电视总台CCTV-12社会与法频道《一线》栏目播出，并被全国人大外事委员会翻译成法文版宣传推介。远在法国创业的驻马店老乡陈锋看到视频后立即转发朋友圈，获得点赞无数。

见微知著，以小见大。作为“中国之治”的一个缩影，全景式反映全过程人民民主在基层落地见效的“驻马店实践”受到国际社会广泛关注，为打击国际电信网络诈骗提供了有力借鉴。



驻马店基层立法联系点代表参加《农产品质量安全法(修订草案)》通过前评估视频座谈会

2021年7月以来，驻马店基层立法联系点积极探索全过程人民民主的基层实践路径，构建起“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，依托30个市级基层立法联系点、35名省市两级立法咨询专家、63个领导小组成员单位、150个立法信息采集点、257个人大代表联络站等五大联络机制，将了解社情民意的“神经网络”广布在乡镇街道、学校、社区、机关单位、社会组织、民营企业、专业合作社等各处，让立法为民、立法靠民、立法惠民成为群众看得见、摸得着的“自家事”，打造了点、面、片联动的民主立法新格局。截至目前，驻马店基层立法联系点已完成10部国家法律草案、11部省级条例草案的意见征集工作，整理上报意见、建议477条，其中34条具体修改意见被采纳。

扛稳立良法促发展保善治的人大担当

“修订草案新增了‘乡镇人民政府要形成覆盖省、市、县、乡四级农产品质量安全监管体系’的规定，但目前多数乡镇人民政府由于经费和人员问

题限制，往往监管不够及时、有效，建议加强乡镇农产品质量安全监管机构建设，更好地满足监管工作的需求……”2022年7月22日，驻马店基层立法联系点的代表面对面参加《农产品质量安全法(修订草案)》通过前评估视频座谈会，开启了共同守护老百姓“舌尖上的安全”的热烈讨论。

进入新时代，“食以安为先”成为人民群众的新期待、新需求。作为农业大市、产粮大市，驻马店肩负着保障国家粮食安全的重任，承载着人民对农产品质量安全的真切期待。2021年，全国人大常委会法工委发函，向驻马店基层立法联系点征求对《农产品质量安全法(修订草案)》的修改意见、建议。

驻马店基层立法联系点及时组织人员深入乡村街道、田间地头调研走访，召开座谈会5次，征求农业专家、种粮大户、农民专业合作社、农产品加工企业和基层群众的意见、建议，形成了从种子到农药、从生产到加工、从流通到监管等25条涵盖农产品质量安全全链条的立法意见、建议，最终有4条高质量的特色建议被写入《农产品质量安全法》，以农业大市的实践创新为国家立法提供了有益参考。

“建议在‘资金返还’之后增加解冻和核实注销程序”“建议明确复检机构与初检机构不得为同一机构”“建议将‘激励育种原始创新’改为‘鼓励育种创新’，更加切合实际，更有利于激发种业创新活力”……从《种子法》到《农产品质量安全法》，从《反电信网络诈骗法》到《地方组织法》，驻马店基层立法联系点始终与中央和河南省的重大决策同频共振，与地方改革开放和创新发展同轴共转，将一条条来自基层的意见、建议通过立法“直通车”上报至最高立法机关，为推动民主法治建设贡献力量。

与此同时，驻马店市人大常委会充分发挥“国字号”基层立法联系点的辐射效应，先后出台《驻马店市优化营商环境条例》《驻马店市文明行为促进条例》，与《驻马店市饮用水水源保护条例》《驻马店市城市绿化条例》《驻马店市山体保护条例》等一起为加强城市管理、提升民生福祉保驾护航，更好地助力现代化区域中心城市建设和。涓涓细流，汇成江河。人民群众建议征集的“好声音”转化落地、见到实效，正让城市更文明、治理更精细、生活更美好。

提升全社会参与民主法治的幸福感

“生活富裕了，精神文明也应得到丰富”“经济

高质量发展离不开每个人的文明行为”“农村不文明行为亟待加强治理”……在遂平县莲花湖街道基层立法联系点，教育工作者刘海莲经常因立法工作中的细节问题与大家争得面红耳赤，被称为当地基层立法联系点的“代言人”。

自从参加了《驻马店市文明行为促进条例》立法征询会，刘海莲对参与立法工作的积极性、主动性越来越高，对国家民主法治的认识和理解也在日益加深。“通过参与各种法律法规的意见、建议征集工作，我从不关心、不懂法到主动问、认真学，增强了法治意识和法治素养，法治认同感也提高了。”刘海莲表示，老百姓通过参与立法意见征询活动，调动了参与社会治理的积极性，增强了全民法治意识，使之内化于心、外化于行，基层治理效能得以显著提升。

立法接地气，新风扑面来。随着“高大上”的立法走进寻常百姓家，越来越多的群众对法治建设有了切身感受，参与立法征询的越来越多，提供的意见越来越精准、具体、深入，全社会的民主法治意识也越来越强。

2022年5月，驻马店基层立法联系点制作的《反食品浪费法》贯彻实施及基层评价情况的线上调查问卷吸引了万千天中儿女踊跃参与，掀起线上线下“反对食品浪费、践行光盘行动”的热潮。

“建议由服务人员提示说明，引导消费者按需适量点餐”“食品保质期应当科学合理设置，并在显著位置予以标注”“建议餐厅实施定人、定食、定价的标准化饮食”……两周内，线上问卷参与人数突破2万，收集意见、建议1万余条，不仅在天中人民中形成了广泛的影响力，其辐射和带动作用也向周边地市延伸，成为贯通全过程人民民主全链条的重要一环，为相关法律法规的修订完善提供了宝贵的第一手经验，进一步擦亮了驻马店作为平安中国建设示范市、全国法治政府建设示范市的靓丽底色。

聚民智、立良法、保落实、促善治。通过一项项生动的民主法治实践、一个个创新的开门立法探索，驻马店基层立法联系点正不断拓展践行全过程人民民主的丰富内涵，奋力书写新时代社会主义民主法治建设的“驻马店答卷”，为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献基层人大力量。👉

责任编辑/李东方

法治护佑 绘就石龙生态新画卷

○ 董田田

素有“煤海之乡”之称的平顶山市石龙区位于韩梁煤田腹地，拥有得天独厚的矿产资源，也因此一煤独大导致产业结构单一，过度开发导致水土流失、水体污染，生态环境遭受破坏。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央践行绿色发展理念，推动美丽中国建设迈出重要步伐。如今，从城市到农村，从机关单位到厂矿企业，从公园广场到住宅小区，石龙变得更美了、更绿了，变得整洁秀美、文明优雅，像一只美丽多彩的蝴蝶在蓝天白云间翩翩起舞。这一切的变化，既让区人大常委会组成人员和人大代表看到了区委、区政府建设美丽石龙的决心，又见证了区人大常委会在强化法治保障、加强环保监督方面付出的努力。

善于监督 擦亮生态底色

近年，石龙区人大常委会坚决贯彻习近平生态文明思想和党中央、省委、市委、区委决策部署，把生态环境监督放在首要位置，通过监督守护蓝天白云。

自2018年起，石龙区人大常委会持续将全区环境状况和环境保护目标完成情况列入年度重要监督议题，通过听取和审议政府专项报告、开展专题视察、工作评议、议案督办等方式，对生态

环境领域的议题进行监督，提出意见、建议，推动各级各部门落实责任、形成合力、强化整改。区政府成立环境保护委员会，制订《石龙区环境污染防治攻坚战实施方案》，开展环境污染防治百日攻坚行动。2021年，石龙区实现了空气质量“两降一增”的目标；1月~12月，大浪河军营沟断面出境水质全部稳定达标，其中5月~9月连续5个月达到地表水二类标准，获得奖励水环境质量生态补偿金100万元。

水是生命之源、生产之要、生态之基。为加强水资源循环利用，2019年，石龙区人大常委会重点对群众反映强烈的工业废水、生活污水直排、污水处理系统工程已建设完工但无法正常运行等问题进行了专题调研。区政府分类梳理，积极争取中央资金81.9万元，专款用于农村污水治理项目；为巩固治理成效，采取加强入河排污口排查、及时拨付污水处理费助力污水处理厂正常运行等一系列整改措施，对改善居民生活环境、保障水安全、保护下游群众身体健康起到了积极作用。

蓝天白云、空气清新是人们心中的向往。石龙区人大常委会紧盯重点领域、重点行业 and 重点区域开展专题调研。针对秸秆综合利用情况、城市重污染天气

预测预警及应急响应情况、扬尘治理情况等开展了一项项专题调研，深度挖掘影响法律实施、制约工作开展、损害群众利益的突出环境问题，切实把监督工作做实、做细、做深，进一步增强执法检查的权威性、科学性和实效性。区政府开展扬尘污染防治专项行动、改善空气质量专项行动、“三散”（散乱企业、散煤、散尘）治理整改和秋冬季大气污染管控专项行动，对不达标的施工工地，一律要求立即停工整改，依法从重处罚。2018年6月和9月，石龙区在全市空气质量考核中排名第一，受到平顶山市环境污染防治攻坚战领导小组的表彰，获得奖励资金220万元。2021年，石龙区的PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度较往年显著下降，优良天数完成目标任务的100%。

法治护航 助力绿色发展

习近平总书记强调：“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”近年，石龙区人大常委会以更大力度推动党委决策部署落实和法律法规全面有效实施，以更高质量履职助力绿色高质量发展。

为推动建设天蓝、地绿、水清的美丽石龙，推动经济社会绿色转型，石龙区人大常委会组织人大代表深入工地、企业、居

民区、污染区，认真查找污染源，分析污染原因，开展了水、大气、固废等生态环境保护领域法律法规的执法检查。区人大常委会主任付克云要求：“通过执法检查，推动区委污染防治决策部署全面落实见效，推动法律法规严格执行，让法律成为不可触碰的‘高压线’。”执法检查从多元化方式倾听民意、集中民智到创新完善检查方式方法，从实地检查、审议报告、满意度测评紧密互动到听取反馈报告、跟踪问题整改、落实审议意见，精准有力、环环相扣、务求实效。

石龙区政府坚持铁腕执法、铁面问责，加大环境监察力度。2017年，全区128家“散乱污”企业全部整改取缔。2019年，立案查处环境违法行为21起，共罚款73.7万元。对整治“散乱污”和私采乱挖、非法占地工作不力问题进行了问责处理，约谈1人、诫勉谈话3人、党纪政纪处分4人；对禁烧不力问题进行了问责，公开表态发言1人、约谈4人、党纪处分3人。

石龙区因煤而建、因煤而兴，涉煤企业比重偏高，全区污染排放问题比较突出。对此，2020年，区人大常委会组建专题调研组，坚持明察与暗访相结合、常规检查与随机抽查相结合，将真发现问题、真解决问题作为执法检查的生命线，动真碰硬，敢于“亮剑”。区政府表示，要坚决守好发展和生态两条底线，不断转变发展思路，走绿色转型发展之路。

近年，石龙区坚持“转型为纲、项目为王”，全力扭转“一煤独大”的单一产业结构局面，

构建起“两主两辅多支撑”的产业体系，现代煤化工、新型建材等产业集群的支撑作用更加凸显，陶瓷、碳素等成为产业发展新支撑，生物医药、新能源储能、数字经济等产业成为经济增长新动力。东鑫焦化、东方碳素等骨干企业技术工艺全面升级，中鸿煤化获评“全国能效领跑”行业第一名、国家绿色工厂。石龙区经济社会绿色转型之路正迈着坚实的步伐阔步前行。

跟踪问效 助推美丽蝶变

建设天蓝、地绿、水清的美丽石龙，一头连着地方经济高质量发展，一头连着人民群众对美好生活的向往，是一道“必答题”。石龙区人大常委会在工作中充分展现法治的力量与温度，以实际行动和务实举措用心、用情“答卷”：持续开展对问题整改情况的跟踪监督，阶段性听取政府专题工作报告，并将审议意见交区政府，督促对问题清单进行再梳理、再研究，建立问题整改台账，明确整改时限，厘清部门责任，推动区政府及相关部门把治标和治本统筹起来，把行政手段和市场运作统筹起来，把解决突出问题和治理体系建设统筹起来，充分发挥法律制度的刚性约束作用。

在生态建设之路上，大气、水和土壤环境都要好，一个都不能少。在连续多年跟踪监督的基础上，石龙区人大常委会组织常委会组成人员和人大代表实地走访重点企业，现场查看重点河流水质，跟踪调查农村人居环境整治工作，专题调研全区绿色矿山建设、工矿废弃地生态修复、采

煤沉陷区土地复垦等工作。区政府持续开展植树造林，大力推进国土绿化行动；持续抓好工矿废弃地生态修复，加快推进南部矿区生态综合整治开发项目，有序推进矿山生态修复，加强林地、河道保护，强化矿山开采监管，保持高压态势，以“零容忍”的态度打击非法盗挖资源行为，不断提高生态环境质量；持续调整农业产业结构，扩大林果、艾草、食用菌等种植规模，已连续成功举办两届“富硒红薯节”，叫响石龙富硒农产品品牌。昌茂纺织、昱祥农牧入选全市农业产业化重点龙头企业。2020年12月，石龙区达到“河南省农产品质量安全县(区)”标准，通过验收。

黄昏的龙湖公园，碧波荡漾、鸟语花香、青草茵茵，一群孩童在广场嬉戏打闹，老人相靠在石径上缓缓散步，年轻夫妇怀抱婴童坐在林中长凳上畅聊生活趣事，田园诗意令人心旷神怡。“青山绿水、草木繁盛、花鸟为邻，一派‘绿树村边合，青山郭外斜’的人与自然和谐共生景象。”这是人们对今日石龙最直接的赞美。

在法治的护佑下，一幅幅美丽的生态新画卷正在石龙大地上徐徐展开。用足、用好法律武器，呵护生态“高颜值”，让人民群众共享更多、更好的绿色福利，是石龙区人大常委会不变的初心。区人大常委会将持续“赶考”，写好生态环境保护的“大文章”，用智慧与汗水助力昔日煤城破茧成蝶、美丽蜕变。👉

责任编辑/邵卫科

打好监督“组合拳” 建设水清岸绿大美方城

○ 薛 岭 薛书凯 李世泳

方城县境内有白河、赵河、澎河、澧河、甘江河、潘河等六大河流，是保障南水北调中线工程“一泓清水永续北送”的生态战略安全要地，水环境保护工作任务艰巨。随着城市化建设进程不断加快，一些区域出现了水环境质量下降、环境隐患突出等问题。2022年4月，在方城县十六届人大一次会议上，人大代表围绕推动河长制工作贯彻落实、非法排污、改善河湖流域生态环境等问题展开热烈讨论，并提交了多份建议。积极改善河湖流域生态环境、推进河长制工作贯彻落实刻不容缓！5月，县人大常委会主任会议研究决定，将听取和审议河长制贯彻落实情况的报告列入常委会年度重点监督议题。

7月27日，在方城县人大常委会视察全县河长制工作动员会议上，县水利局党组书记史钟汇报了全县河长制工作开展情况，副县长任义卓作了表态发言，县人大常委会副主任艾盈桦作了动员讲话和全面部署，宣布河长制视察活动全面启动。

动员会一结束，艾盈桦就带领常委会组成人员和人大代表深入县河长办、县水利局等部门和拐河、四里店、广阳等乡镇（街道）河湖流域现场，查阅了近年河长制工作的相关资料，组织召开乡镇党委、政府和相关部门负

责人及村（居）委会干部、基层人大代表等多层次的座谈会，当面对、敲、鼓，详细了解河长制实施、河流治理、水生态建设、河湖风貌改善恢复和违法违规挖采案（事）件查处情况。同时，走访河湖区域的群众，详细了解水资源配置、水生态修复、水环境治理及河长制有关政策落实情况，认真听取大家的意见和建议。

在视察开展之前，县人大常委会组成人员和人大代表用一周时间“苦修内功”，专题学习了《水法》《河道管理条例》《河南省进一步强化河长湖长履职尽责实施意见》等有关规定，字斟句酌、推敲讨论，深刻领会、掌握法律法规和政策的核心理要，为做好视察工作打下坚实基础。

8月26日，在县十六届人大常委会第二次会议上，常委会组成人员听取了县人民政府《关于全县河长制工作贯彻落实情况的报告》。视察组组长、县人大常委会农工委副主任姬中强介绍视察河长制工作的有关情况，并向会议提交了视察报告。

自河长制工作推行以来，方城县共设立县级河长33名、乡级河长141名、村级河长349名，建立了河长制责任体系；成立县山水砂石公司，对全县河道砂石采取国有化经营、规范化管理、标准化生产、常态化监管和生态化

修复工作体系，保障河砂资源可持续利用；积极动员社会力量共同参与，对非法挖采开展了“雷霆行动”“零点行动”“河湖专项整治行动”等专项行动，全面实施河湖清“四乱”常态化、规范化治理，构建“智慧河长”视频监控平台，完善“人防+技防”管理机制，实现重要河道“实时可见、即时可判、全域可控、全程可溯”的智能化监管，全县河流生态环境得到明显改善，河湖管理效率和水平显著提升。

审议中，常委会组成人员在肯定全县河长制工作成绩的同时，也毫不客气地指出了存在的突出问题：一是河长制责任体系落实不够到位，个别基层河长处于“打卡式”巡河状态，责任单位的履职主动性不强，部门联动、齐抓共管的治理合力不够；二是水生态环境治理方面的资金投入不足，基层管水护水队伍和水行政执法力量薄弱，日常管护人员较少，管护水平不高；三是河长制工作宣传不够到位，一些河段原有标牌被水冲毁后未及时重新树立，河长制工作存在“上热下冷”现象，全民参与氛围不浓。

根据常委会组成人员的审议发言，方城县人大常委会形成了《关于全县河长制工作贯彻落实情况的审议意见》。审议意见提出：一是要按照《河南省进一


步强化河长湖长履职尽责实施意见》的要求，进一步健全河长制工作体系、制度体系、责任体系，明确各级河长和责任单位的职责清单，切实完善河长负责、部门担责、河长办督责的责任体系，形成有效合力，构建共建、共管、共治的工作格局，促进河长制从“有名有实”向“有力有为”转变。二是要不断提升巡河质量，坚持目标导向、问题导向、结果导向，把河长巡河作为落实河长制工作的有力抓手，加大各级河长巡河力度，持续提高河湖治理保护水平，杜绝搞形式、走过场。三是要加强支撑能力建设，持续推进河湖生态治理常态化长效。要建立稳定的河湖生态治理资金投入机制，提升河湖湿地生态环境治理能力；下大力气解决农村生活污水直排河流问题，减少河流污染源，恢复河流自然生态能力；瞄准河湖重点问题，增强基层护河队伍和职能部门的执法力量，大力实施河湖清“四乱”常态化、规范化治理，持续规范河道采砂管理，维护河道秩序，确保河流生态环境不遭受新的破坏，使全县河湖生态环境通过河长制工作的实施切实得到有效治理。四是要持续构建全面参与格局，加大河长制工作宣传力

度，进一步拓宽宣传平台、创新宣传手段，在主要干流、支流显著位置树立标示牌，让广大群众知晓护河、治河的重要性，为河湖生态环境治理营造良好的社会氛围；积极引导社会力量、民间资本参与河湖治理保护，努力形成全民参与、部门联治、社会共治的河湖水资源保护治理新格局。

列席会议的副县长任义卓郑重表态：“我们一定认真梳理、汇总并吸纳大家的意见和建议，强化考核机制，压紧、压实各级河长责任，强化日常巡查、重点盯守，坚决查处乱占、乱采、乱堆等突出问题，切实做到守河有责、守河负责、守河尽责，力争让全县每一条河流都成为造福人民的幸福河。”

审议意见交办后，方城县人民政府召开常务会议进行了专题研究，要求水利部门及时拿出标本兼治、科学管用的整治方案，明确整治目标和完成时限，全面进行整改。按照整改方案，县政府及水利部门已通过多种形式深入乡镇、村组开展河长制工作宣传活动20多次，组织相关法律法规、政策和业务培训6场次；对河道“四乱”问题进行排查核查，建立台账，跟踪销号，对尚未彻底整治的和新增的河道隐患点继

续采取措施完成整治；大力推进中小河流治理、病险水库除险加固、小型灌区改造工程建设，不断扩大河道水源水质监测范围，及时掌握水质数据；推行国有砂石公司规模化、规范化开采，坚决维护河道采砂秩序、规范砂石市场秩序。

“全面推行河长制，加强河道管理和综合整治，是深入贯彻落实习近平生态文明思想和‘绿水青山就是金山银山’发展理念、推进生态文明建设、实现河湖功能永续利用的必然要求和具体实践，是一项重大的民生工程。”方城县人大常委会主任白岩强调，“河长制贯彻落实情况的好坏，直接影响到全县水生态环境和经济社会发展大局。要胸怀生态文明建设大局，坚持‘问题不解决，监督不休止’。听取和审议河长制贯彻落实情况的专项工作报告只是监督的开始，整改落实才是关键。下一阶段，要围绕审议意见的整改落实持续加力、跟踪问效，久久为功，确保人大常委会的审议意见落到实处，让广大人民群众从良好的生态环境中享有更多的获得感、幸福感、安全感，为建设水清岸绿大美方城贡献人大力量！”

责任编辑/李东方



▶▶ 二七区人大视察国家食品安全示范城市创建工作



9月28日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带领部分人大代表，深入全日丹集市、百顺美顿美餐饮配送公司等处视察了创建国家食品安全示范城市工作情况。吕安民强调：要全面落实食品安全网格化监管，建立健全食品安全工作日常运行机制和应急联动机制；对食品批发交易市场、城乡接合部、校园及周边等重点区域、重点环节开展综合治理，防范系统性、区域性风险；建立健全统一、高效的食品安全事故监测和报告网络体系，提高安全监测、预警和突发食品安全事故的技术鉴定能力；开展食品安全示范街、示范超市创建活动，通过示范带动、评价考核，不断提升食品安全保障水平和群众满意度。

(左学彬 周 祎)

▶▶ 惠济区人大调研监察、检察、法院工作

近日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞、副主任袁加军带队到区监察委员会、区人民检察院、区人民法院调研指导工作。滕飞强调：要在围绕中心、服务大局上有更大作为，为全区营造安全稳定的发展环境；在接受人大监督方面更加主动自觉，加强沟通交流，听取代表意见和建议；在为民服务上更务实高效，不断提升群众的获得感、幸福感和安全感；在队伍建设方面更坚强有力，为“创新活力之城、大美幸福惠济”建设贡献力量。

(苏 醒)

▶▶ 中原区人大检查物业管理工作

9月16日，郑州市中原区人大常委会副主任周岭带领部分常委会委员和人大代表，深入和润林湖美景小区、嵩岳小区、新蒲大厦等处检查了《郑州市物业管理条例》的贯彻执行情况。副区长周伟杰陪同检查。检查组建议：加大《条例》宣传力度、强化业务培训，进一步提升社区工作人员开展日常物业管理监督的水平，提高物业从业人员持证上岗比例，依法规范物业管理工作；建立老旧小区长效管理机制，创新党建引领共建共治，加快基础性设施更新提升，合力解决好停车、消防、安全保障等物业服务难题，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(苏海涛 杜谷颖)

▶▶ 新郑市人大视察农村人居环境整治工作

9月27日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队深入城关乡敬楼村、观音寺镇十里铺村、梨河镇周庄村、和庄镇歹庄村视察了农村人居环境整治情况。副市长赵红林陪同视察。王俊杰强调：要坚持因地制宜、因材施教，按照“一村一品、一村一景”要求，量身定制村容村貌提升方案，重点实施“五化”工程；围绕城乡环卫一体化、农

村生活污水集中治理、黑臭水体排查整治等方面建章立制；进一步完善农村人居环境整治管护长效机制，建立管护队伍，明确管护责任，实现农村基础设施建好、管好、用好，确保可持续发展；广泛宣传农村人居环境整治的目的、意义，开展“十星级文明户”“美丽庭院”等评选活动，营造农村人居环境整治的良好氛围。

(曹永强)

▶▶ 新密市开展人大代表履职能力提升培训

9月16日，新密市人大常委会召开市、乡镇两级人大代表履职能力提升培训工作会议，进一步明确代表法定责任、提高代表履职本领，发挥代表模范带头作用，以务实的思想作风、良好的精神状态为地方经济社会发展贡献力量。

(吴广洲)

▶▶ 中牟县人大督查疫情防控和信访稳定工作

近日，中牟县人大常委会副主任梁凌达带队到韩寺镇督导检查了疫情防控和信访稳定工作。梁凌达强调：要提高政治站位，强化底线思维，认清当前形势，充分认识做好信访工作的重要性；加强组织领导，周密安排部署，采取有力举措化解信访突出问题，维护群众合法权益；认真梳理工作中存在的不足，及时总结经验，不断优化完善疫情防控措施；做好防寒保暖、轮换值班、个人防护、环境消杀、核酸检测等工作，有效防范风险。

(孙君主)

▶▶ 开封市委人大工作会议召开

9月15日，开封市委人大工作会议召开。市委书记高建军强调：要以习近平法治思想和总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，全面贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，深刻把握人民代表大会制度在国家制度和国家治理体系中的新定位、新任务，进一步加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能，努力开创人大工作新局面，为勇做河南新时代高质量发展开路先锋、谱写新时代中原更加出彩开封绚丽篇章提供有力支撑。会议印发了《中共开封市委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》。

(张 豪)

▶▶ 顺河区人大推进全过程人民民主基层示范点建设

9月19日，开封市顺河区人大常委会召开全过程人民民主基层示范点建设工作推进会。区人大常委会副主任李杰强调：要按照省、市人大的决策部署，扎实推进全过程人民民主的基层实践，做到任务再聚焦、载体再丰富、制度再完善、宣传再广泛、组织再加强；找准打造全过程人民民主基层示范点的坐标、路径，进一步把握阵地建设、业务拓展、数智应用的迭代升级等关键节点，不断丰富、拓展人大工作的时代特色和实践特色，高质量推进全过程人民民主基层示范点建设。

(陈景辉)

▶▶ 尉氏县人大调研人民调解工作

9月29日，尉氏县人大常委会副主任杨小保带队到

县司法局调研了人民调解工作。杨小保强调：要进一步加大对人民调解工作的宣传和人民调解员的培训力度，持续提升人民调解工作实效；进一步发挥乡镇司法所的作用，让人民调解员进网格，促进调解工作更加专业化、稳定化；进一步强化对人民调解工作的保障和支持力度，深入开展“矛盾纠纷大走访大排查大化解 护航党的二十大”专项行动，不断开创人民调解工作新局面。

(朱永豪)

▶▶ 通许县人大视察新型农机推广工作

9月20日，通许县人大常委会副主任全亚军带队到丰华农机合作社、百里池农场视察了新型农机推广工作情况。全亚军强调：要进一步加大农机推广力度，大力发展农机合作社组织；用足、用好强农惠农政策，通过农机推广助力农业增效、农民增收；加大保障力度，化解基层农机服务人员不到位、难以稳定的难题，促进全县农机事业健康发展。

(李杰)

▶▶ 西工区人大视察代表建议办理情况

近日，洛阳市西工区人大常委会主任李文波带队到七一路九都路停车场、洛阳火车站南广场片区、道南路70号院老旧小区改造项目等处视察了区十五届人大一次会议代表建议办理情况。李文波强调：要进一步压实办理责任、凝聚工作合力，将建议办理同解决人民群众急难愁盼问题、与推动重点工作相结合，举一反三，回应民生关切，造福一方百姓。

(马珊珊)

▶▶ 涧西区人大视察刑事审判工作

9月15日，洛阳市涧西区人大常委会副主任闵令德带领部分人大代表到区人民法院诉讼服务中心视察了刑事审判工作。闵令德强调：要强化大局意识，充分发挥刑事审判的职能作用；严格公正司法，加强审判队伍建设，依法规范案件审理，提升司法水平；注重协调配合，加强与监委、公安、检察等有关部门的沟通联系，精准推进案件审理，有效维护司法权威，切实让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(张朋礼)

▶▶ 瀍河区人大视察乡村振兴工作

9月28日，洛阳市瀍河回族区人大常委会组织部分人大代表视察了乡村振兴工作情况。代表们建议：认真落实市委乡村振兴“151”工作举措，以项目建设为抓手，强化产业支撑，用好支持政策和专项资金；结合“五星支部”创建，集中力量补齐农业农村发展短板，加强职业技能培训，增强农民的就业创业能力，持续提高群众生活水平。

(白梅夏杨)

▶▶ 洛宁县人大开展喜迎二十大志愿服务活动

近日，洛宁县人大常委会机关联合县新时代文明实践中心开展了“九九庆重阳 喜迎二十大”大型孝老、爱亲志愿主题文明实践活动，了解老人们的生活状况和需求，送去暖心物资、进行文艺表演，营造尊老、爱老的良好社会风尚。

(高朝辉)

▶▶ 安阳市人大推行街道议事会制度

近日，安阳市人大常委会印发《关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》，要求切实保障议事代表认真履行职责、充分发挥作用。殷都区、文峰区在人大代表联络站的基础上成立议事代表联络站；北关区建立“一厅N点”（街道建立一个议事厅、社区（村）建立N个议事点）履职平台，拓宽议事代表履职渠道。目前，各县区相继召开第一届街道议事代表会议，听取本辖区经济社会发展、财政收支、重点项目安排及执行等情况的通报，并开展票选民生实事项目等工作。

(范雷 郑清荷)

▶▶ 龙安区人大调研司法行政工作

近日，安阳市龙安区人大常委会组织部分常委会委员和法制委员会成员深入社区矫正中心、法律援助中心、东风司法所、飞龙公证处、国厚律师事务所等处，通过实地查看、召开座谈会、查阅资料等方式，深入了解全区司法行政工作开展情况并广泛征求意见和建议。

(李海军)

▶▶ 文峰区人大视察五星级代表联络站创建工作

9月19日，安阳市文峰区人大常委会副主任王国顺带队深入头二三街道、紫薇大道街道、永明路街道视察了五星级人大代表联络站创建工作情况。视察组建议：高度重视五星级人大代表联络站创建工作，按照站点建设标准化、平台搭建信息化、组织管理常态化、代表活动规范化、作用发挥示范化的工作要求，细化工作措施、查找差距不足，完善资料档案、补齐短板弱项，确保顺利通过五星级人大代表联络站考评验收。

(张英)

▶▶ 内黄县人大视察民生实事项目进展情况

9月27日，内黄县人大常委会主任谢东带领部分人大代表视察了2022年度民生实事项目进展情况。谢东强调：要加快项目建设进度，确保工程建设质量；建立民生工程长效机制，切实把民生实事项目建成惠民工程、精品工程；加大宣传力度，使全县上下广泛认知、认同办好民生实事代表票决项目是解决人民群众关心的热点、难点问题的有效途径。

(付国宁)

▶▶ 新乡市举办纪念现行宪法施行40周年主题书画展



9月29日，新乡市人大常委会办公室、新乡市文学艺术界联合会共同举办“纪念现行宪法公布施行40周年·喜迎党的二十大胜利召开”主题书画展。市人大常委会主任王乐新、副主任路文忠、秘书长范士富等出席，市

市人大常委会机关各委（办、室）负责同志参加活动。本次书画展评选、展出优秀作品 120 幅，并编辑印制了书画展作品集。（凌波）

►► 湛河区人大调研美丽乡村建设工作

9月23日，平顶山市湛河区人大常委会组织代表深入区韭菜种植现代化农业产业园、河滨街道杜庄村、曹镇乡杨西村和谢庄村调研了美丽乡村建设工作。调研组建议：围绕特色做文章，着力打造“一村一特色”精品工程；实施绿化、美化、亮化工程，整治村庄环境，保持农村原生态；选好致富带头人，围绕产业激活源头活水；大力实施思想补钙、文化育人、典型引领、乡贤带动、新风易俗等工程，着力淳风化俗，用精神文明建设新成果扮靓美丽乡村。（任鹏飞 徐跃坤）

►► 石龙区人大开展《乡村振兴促进法》执法检查

近日，平顶山市石龙区人大常委会副主任孙增友带领常委会组成人员和部分人大代表检查了《乡村振兴促进法》的贯彻实施情况。检查组建议：进一步加大《乡村振兴促进法》的宣传力度和广度，形成家喻户晓的良好氛围；尽快理顺体制机制，有序推进乡村振兴工作；加快推进产业体系建设，大力推进“一村一品”“一村一特色”，实现产业融合发展。（冯高杰）

►► 人大代表助力宝丰县人居环境提升整治

今年以来，宝丰县人大常委会组织各级人大代表通过宣传引导、示范引领、监督指导等方式，积极参与人居环境整治工作。代表们深入乡村讲解人居环境整治的目标、内容、措施和重要意义，引导群众养成维护公共卫生和个人卫生的良好习惯，对城区、村道、河道等重点区域及周边环境进行全面清扫，积极参与调研，及时发现问题，提出科学、合理建议，推动加快环境整治进度。（庄海燕）

►► 叶县人大调研代表联络站信息化建设工作

近日，叶县人大常委会副主任郝中伟带队到盐都街道人大代表联络站、廉村镇王店村人大代表联络点调研了信息化建设工作情况。郝中伟强调：要切实完善工作机制、创新活动形式，真正把代表联络站管好、用好，推动活动规范化、常态化，不断提高人大代表联络站的实效性和影响力。（张艺千）

►► 魏都区区委人大工作会议召开

9月29日，许昌市魏都区区委人大工作会议召开。区委书记李朝锋强调：要把学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神作为重大政治任务，领会精神实质、把握核心要义、理解丰富内涵，增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉；始终坚持党的领导，筑牢思想根基、强化组织领导，坚定不移地发展全过程人民民主，突出重点，提升监督质效，依法依规做好选举任免工作，搭好舞台、发挥代表作用；坚持旗帜鲜明讲政治、固本培元强基础、守正创新建机制、铸魂提能转作风，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的

人大队伍，建设让党放心、让人民满意的模范机关。

（马全林）

►► 长葛市委人大工作会议召开

9月29日，长葛市委人大工作会议召开。市委书记张忠民强调：要强化制度自信，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，在丰富民主实践中坚定方向；强化实干担当，把依法监督与有效监督相结合、履职尽责与发挥代表作用相结合，在提升工作质效中开创新局；强化组织保障，健全完善党领导人大工作机制，在加强党的领导中凝聚合力，不断开创新时代人大工作新局面。（孙晓光 辛小兵 郭振宇）

►► 中站区人大推进全过程人民民主基层示范点建设

近日，焦作市中站区人大常委会主任宋瑞敏主持召开建设全过程人民民主基层示范点工作推进会。宋瑞敏强调：要依托街道代表联络站，不断深化全过程人民民主，以点带面、示范带动、分步推进，着力打造密切联系和服务群众的平台；以拓展功能、丰富载体、创新机制、数字赋能、硬件提升为目标，推动代表联络站上档升级，着力建设全过程人民民主基层示范点；通过开展“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动，发挥人大代表的主体作用和人民群众的主人翁作用，打造全过程人民民主基层实践的站点品牌。（赵梓彤）

►► 沁阳市人大开展当好“三员”助力疫情防控工作

近日，沁阳市人大常委会机关组织党员干部深入联建社区和帮扶村当好“三员”，助力疫情防控工作：当好防疫宣传员，开展扫码、报备等防疫政策宣传工作，营造浓厚防疫氛围；当好防疫排查员，做好外来人员排查、报备等工作，引导群众自觉遵守疫情防控规定；当好防疫核查员，在社区、村庄主要出入口和超市等人流量大的场所开展核查场所码、健康码工作，走访居家健康监测人员，督促落实管控措施。（朱雅琦）

►► 孟州市人大调研教育工作开展情况

近日，孟州市人大常委会副主任李得力带领部分人大代表，深入市第一高中、文公中学、孟州幼儿园调研了教育工作开展情况。李得力强调：要牢固树立创新发展理念，积极推进名师、名校、名校长工程，以优异成绩赢得人民群众的信任和支持；针对评议发现的突出问题和整改情况，建立健全长效机制，达到促进工作、推进发展的目的。（汤晓杰）

►► 温县人大调研义务教育均衡发展工作

近日，温县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表深入行知小学、祥云镇中小学、第三实验中学等处调研了义务教育均衡发展和民办学校规范管理工作。调研组建议：坚持总体平稳、稳中有进、稳中有为，全面实施名师、名校、名校长工程，引导教育工作者树立高尚的教育情怀；加强学校管理，全面提高教育教学质量，办出人民群众满意的教育。（赵恒超 申海宽）

鹤壁市

►► 山城区人大观摩全过程人民民主实践基地



近日，鹤壁市山城区人大常委会组织部分市、区人大代表到全区8个镇（街道）全过程人民民主实践基地，按照基层示范点考评标准，通过特色介绍、查阅资料、观摩点评、现场打分、代表问策、问题交办等方式，开展了观摩评比活动，推动便民功能设备迭代升级、履职手段信息化、活动开展常态化，把全过程人民民主实践基地打造成选民接待站、代表工作站、知识充电站、群众服务站、法治宣传站。

（田志锋 贡金平 李景军）

►► 淇县举办人大代表培训班

9月29日，淇县人大常委会举办第十四届人大代表培训班，县人大常委会主任宣振喜作开班讲话，副主任马跃峰主持。鹤壁市人大常委会选工委原主任许欣以《认真学习贯彻〈代表法〉，在实现全过程人民民主的伟大实践中建功立业》为题、市委党校副教授王向军以《坚持和完善人民代表大会制度，积极履行人大代表职责》为题进行了授课。代表们表示，将把学习成果转化为依法履职尽责的思路、举措，正确行使宪法和法律赋予的权利和义务。

（李贤华 冯保玉）

►► 夏邑县人大督导全过程人民民主基层示范点建设

近日，夏邑县人大常委会主任张林生、副主任卜海军带队到新兴社区代表联络站、金展木业代表活动室、亿洲置业代表活动室等处督导检查了全过程人民民主基层示范点建设工作。督导组强调：要深入践行习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，把示范点打造成加强社会治理、服务人民群众的示范点；结合社区管理和群众身边事，聚焦环境保护、基层治理、法治建设，科学谋划、推进各项工作；搭建更多平台载体，引导代表深入联系和服务群众，推动解决群众“急难愁盼”问题。

（蔡慧洁）

►► 郟城区人大调研全过程人民民主基层示范点建设

近日，漯河市郟城区人大常委会组织部分人大代表深入龙塔街道、孟庙镇和沙北街道调研了全过程人民民主基层示范点创建工作。调研组建议：深刻认识建设全过程人民民主基层示范点的重要意义，切实建好、用好；首批基层示范点建设镇（街道）要结合各自实际，深化人大代表联络站的功能和定位，积极探索全过程人民民主的基层实现形式；加强组织领导，强化工作协同，确保对照标准、按照节点高标准推进工作，全面实现示范点建设目标。

（陈建哲）

商丘市

漯河市

濮阳市

三门峡市

南阳市

►► 台前县：民生实事项目纳入人大预算联网监督

近日，台前县人大常委会标准化建成预算联网监督系统，在开通查询分析、预警下达等功能基础上，新增民生实事代表票决项目监督模块，率先将民生实事纳入预算联网监督平台，通过现代科技手段搜集掌握、科学分析、深度研判民生实事项目的专项资金管理、拨付、使用情况，为全方位了解项目实施进度提供决策依据，发现问题和不足，及时向政府反映，督促加紧整改落实，更好地守护人民群众的“钱袋子”。

（李言学）

►► 义马市人大调研集体经济和产业发展情况

近日，义马市人大常委会主任张光明带队深入程村现代农业示范园、湾子苗木花卉基地、霍村农业科技产业园、河口大樱桃生态农业专业合作社、河口村史馆及粉黛草游园等处调研了产业发展和集体经济发展情况。张光明强调：要坚定发展信心、发挥组织优势，为推进乡村振兴提供坚强保障；积极学习先进经验、抢抓发展机遇，出台土地、人才、资金、技术等一揽子政策，推动集体经济发展壮大；广泛征集群众意见、建议，以实际行动践行全过程人民民主，助推乡村振兴高质量发展。

（贾海燕）

►► 南阳市人大视察交通枢纽建设工作

9月15日，南阳市人大常委会副主任高贤信带队视察了完善全国性综合交通枢纽城市功能情况。高贤信强调：要深刻认识交通建设的重要性和紧迫性，加快交通枢纽建设，全面提升城市的影响力、辐射力、竞争力；坚持规划引领，立足当前和长远、现状与未来，深度考量道路交通和城市功能布局的关联性，加强顶层设计；强化统筹协调，争取南信合高铁、机场扩建迁建、内河航运工程、高速干线公路等重大交通基础设施项目早日开工建设，为加快南阳副中心城市建设提供坚实的战略支撑。

（刘相甫）

►► 宛城区人大推进全过程人民民主示范点建设

9月26日，南阳市宛城区人大常委会副主任张学鹏主持召开全过程人民民主基层示范点建设推进会。张学鹏要求：各乡镇、街道要进一步提高认识，立足辖区实际，充分发挥人大代表联络站在代表联系群众中的主渠道作用，积极发掘示范点在联系群众、倾听民声、推动发展等方面的功能优势，推动新时代宛城人大工作高质量发展。

（雷磊）

►► 社旗县人大视察城市更新提质建设情况

9月23日，社旗县人大常委会主任邱国彦带领部分常委会组成人员到县直第二幼儿园、赊店路、邮政小区、农贸市场、古镇南景区入口等施工现场视察了城市更新提质建设情况。邱国彦强调：要树牢以人为本的城市建设理念，注重收集社会各方面的意见、建议，切实做到问计于民；坚持规划引领，着力构建“大城建”格局，统筹文化旅游产业发展和市民休闲，推动城区有机更新、有序改造；突出抓好征迁遗留问题解决，强化资金等要素保障，加快项目建设进度，真正把“更新提质”做细、做实。

（刘中强）

►► 内乡县人大调研城区“双创”工作

9月26日，内乡县人大常委会副主任李建文带队调研了中心城区“双创”工作开展情况。李建文强调：要聚焦问题抓整改落实，确保各类问题整改到位、整改彻底；强化网格包保管理责任，对照“双创”标准，逐街逐路、逐门逐店进行梳理排查，对不符合标准的区域，发现一处，整治一处；采取多种形式大力宣传，使“双创”工作家喻户晓、人人皆知，进一步增强群众的文明卫生意识，发动更多的群众积极参与到“双创”工作中。

(郭克燕 李靖)

►► 西峡县人大视察行政审判工作

近日，西峡县人大常委会组织部分人大代表，深入县人民法院行政争议协调化解中心、诉讼服务中心等处视察了行政审判工作开展情况。视察组建议：进一步提升行政审判质效，在行政首长出庭应诉、行政争议实质化解、行政案件庭审观摩以及行政司法建议精准施策等方面不断创新，为法治政府建设作出积极贡献。(薛贞 李书贵)

►► 桐柏县人大视察农村人居环境整治工作

近日，桐柏县人大常委会副主任李忠谦带队到城郊乡尚楼村、月河镇徐寨村、固县镇魏岗村、毛集镇钟庄村、回龙乡回龙村等处视察了农村人居环境集中整治暨“厕所革命”工作情况。李忠谦强调：要加强领导、明确职责，建立部门联动、分工明确的协调推进机制，做到乡村治理规划与土地利用总体规划、生态环境建设规划、产业发展规划相衔接统一，实行多规合一，推动美丽生态宜居乡村建设，真正实现乡村振兴和人居环境的改善提升。

(陶哲 彭森博)

►► 西坪镇人大督导检查校园安全管理工作

近日，西峡县西坪镇人大主席团组织26名县、镇人大代表深入各中小学、幼儿园督导检查了校园安全管理、常态化疫情防控、未成年人思想道德教育等工作开展情况。代表们建议：要进一步强化责任感和紧迫感，严把防疫关口、守牢安全底线、筑牢安全防线、扛牢安全责任，做实、做细各项工作，尤其要防范校园欺凌、强化特殊群体关爱和常态化疫情防控，为学生健康成长创造安全的环境。(谢磊)

►► 荆紫关镇人大为产业振兴保驾护航

近年，淅川县荆紫关镇人大主席团充分发挥人大代表密切联系群众的优势，促进产业做大做强：建立“爱我家乡”联谊会，整合优秀乡贤和企业家代表244人，乡村规模产业由原来的40多家升至上百家；每月20日，人大代表进企业，从落实惠企政策、强化要素保障、防范企业风险等方面提供全方位服务，已协调解决矛盾纠纷和其他实际问题30多个、吸引商户投资项目40多家。

(王剑 程丽)

►► 人大代表视察释之街道民生实事项目进展情况

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻地人大代表深入龙城社区人大代表联络站、潘河广场、老年人日间照料中心及便民服务中心、韦庄乡村振兴项目、人大代表罗秋爽工作室、裕信电子商务产业园等处视察了民生

实事项目建设进展情况。视察组建议：进一步增强紧迫感和使命感，确保按照时间节点完成民生实事任务；严格标准，把工程质量作为监督重点；及早谋划明年的民生实事项目，持续改善群众的生产生活条件。(谢文艺)

►► 人大代表视察涅阳街道食品安全工作

9月20日，镇平县涅阳街道人大工委组织人大代表深入部分商超、食品经营店、早餐点、夜市摊点及建筑工地视察了食品安全工作情况。代表们建议：加大《食品安全法》宣传力度，提高广大居民的食品安全意识；加大巡查监管力度，严厉打击危害食品安全的行为，强化部门联动、执法协作，加强执法队伍自身建设，提高执法队伍的整体素质和执法水平。(李帅 周富兴)

►► 人大代表视察赭阳街道校园疫情防控工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻辖区的县人大代表深入程庄小学、西八里岔小学、智慧幼儿园、街道中心校，专题视察了疫情防控具体措施、应急处置预案、防疫知识宣传及学生心理教育等情况。视察组建议：充分认识疫情防控的严峻形势，坚持底线思维，压实工作职责，细化防控举措，做到准备充分、应对有力、落实到位，确保师生健康平安、学校有序运转；加强食品安全防范和消防安全培训，坚决守住校园安全底线。

(关升)

►► 人大代表视察凤瑞街道民生实事项目推进情况

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表，视察了街道康养中心建设、三里岔社区污水管网重建、新建社区背街小巷太阳能路灯安装、文新巷路面整修升级改造等2022年度街道民生实事项目的推进情况。代表们表示，将进一步加大监督力度，对进展缓慢的项目跟进监督和督办，在推动民生改善上务实作为，助力经济社会各项事业更高质量发展。(郑小焕)

►► 泌水区人大加强党风廉政建设显成效

近年，信阳市泌水区人大常委会机关严格落实全面从严治党主体责任，为新时代人大事业高质量发展提供坚强的政治保障：利用党课、主题党日和各种会议等多种形式进行党纪法规教育，经常组织党员干部观看警示教育片，到反腐倡廉警示教育基地参观学习；制定党风廉政建设工作计划、召开党风廉政建设专题会议；定期进行廉政风险点排查，持续开展以案促改；支持派驻纪检组工作，切实改进工作作风，坚决把中央八项规定精神落到实处。

(张玉文)

►► 《新县人大志》编纂工作启动

9月29日，新县人大常委会召开人大志编纂工作会议，全面启动《新县人大志》的编纂工作。县人大常委会主任陈秀洪强调：要坚持“全面、系统、客观、准确、严谨”的总体要求，做到纵不断线、横向全面、亮点突出，忠实记录人民代表大会制度在新县的生动实践和民主法治建设历程；突出新县特色和人大辨识度，加大挖掘力度，充分反映历届人大工作实践，集中展示辉煌历史、创新成果、亮点成效；明确职责，抓好各环节任务落实，形成推

周口市

进编纂工作的整体合力，确保交出高分“答卷”。

(曹 凯)

▶▶ 周口市人大机关举办喜迎二十大述职演讲比赛

9月28日，周口市人大常委会机关举办“服务大局依法履职 喜迎二十大”述职演讲比赛。市人大常委会主任吴刚，副主任杨永志、建志、王志法、闫立超出席活动，副主任、秘书长刘建中主持活动。15名正科级以上干部结合岗位职责和自身实际作述职演讲，并对照“能力作风建设年”活动要求，深入剖析能力、作风方面的不足，明确整改措施并提出下一步工作目标，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(刘 昂)

▶▶ 川汇区人大视察优化营商环境工作

9月20日，周口市川汇区人大常委会副主任杨艳青带领部分人大代表到周口云端智医项目、河南金华夏建工集团、精泰电子等处视察了优化营商环境工作情况。视察组建议：建立具有本行业特色的优化营商环境制度，不断完善优化营商环境工作体制机制，坚持把贯彻国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》作为重塑投资营商新环境的契机和重要抓手，收到“办事不求人”“最多跑一次”的良好效果。

(杨子铭)

▶▶ 扶沟县人大举行喜迎二十大主题宣传活动

近日，扶沟县人大常委会举行了“喜迎二十大 人大展风采”主题宣传活动，深入宣传党的十八大以来扶沟县经济社会发展取得的巨大成就，展现扶沟之变、扶沟之美。活动现场设立法律咨询台，各乡镇、街道展区挂横幅、摆展板，发放《宪法》《工会法》等宣传手册，开展“人大是做什么的”“人大是如何发挥作用的”等知识宣讲，让群众全面了解、支持人大工作。县委副书记张雪芳，人大常委会副主任郭功用、万群玲参加活动。

(谷守波 闫 硕)

▶▶ 新蔡县人大调研未成年人检察工作

9月19日，新蔡县人大常委会组织部分人大代表到县人民检察院春华工作室、铸魂展厅专题调研了未成年人检察工作开展情况。代表们深入了解打击侵害未成年人犯罪、惩戒未成年人犯罪、救助未成年被害人、统筹发挥检察职能优势、提升综合保护成效等情况，建议积极履职、创新进取，推动未成年人检察工作高质量发展，为未成年人健康成长、社会和谐稳定提供优质的司法保障。

(朱焕杰)

▶▶ 正阳县人大调研电信网络诈骗预防工作

9月4日，正阳县人大常委会组织部分代表深入县公安局和乡镇派出所专题调研了电信网络诈骗预防工作情况。调研组建议：加大宣传力度，紧密配合联动，提高全民反诈意识；加大对电信网络诈骗违法行为的打击力度，充分利用智能化、大数据等先进技术，从源头上切断电信网络诈骗链条；加大信息保护力度，堵塞电信网络诈骗预防工作中的漏洞，防止有关隐私信息泄露，不断提高广大人民群众的安全感和幸福感。

(钟长顺 李军政)

驻马店市

济源市

▶▶ 济源市人大推进全过程人民民主基层示范点建设

近日，济源市人大常委会召开建设全过程人民民主基层示范点工作推进会，学习贯彻省人大常委会建设全过程人民民主基层示范点工作会议精神，传达《关于建设全过程人民民主基层示范点的工作意见》。会议强调：要深刻领会建设全过程人民民主基层示范点的重要意义，积极推进基层示范点建设，为践行全过程人民民主提供济源范例、济源经验；突出抓好建设基层示范点的重点工作，找差距、补短板、强弱项，不断提高代表联络站“建管用融”水平；坚持示范引领带动，强化要素保障，加快形成有辨识度的基层示范点建设成果。

(丁玲玲)

▶▶ 人大代表视察天坛街道经济发展情况



近日，济源市天坛街道人大工委组织驻辖区的部分市人大代表视察了商贸城经济运行情况及居然之家经营情况并召开“抗疫情、渡难关”商贸服务业发展座谈会。代表们表示，将充分发挥桥梁纽带、模范带头、监督促进、参与决策作用，加强与选民的联系，帮助解决实际难题，促进经济社会平稳、健康发展。街道党工委副书记苗坤，街道党工委委员、人大工委主任孔海径，市人大代表，街道经贸办负责人，居然之家负责人及商户代表等参加座谈。

(乔建华)

省直管县(市)

▶▶ 固始县人大调研议案、建议及民生实事落实情况



近日，固始县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表调研了县十五届人大一次会议议案、部分重点建议和2022年度民生实事办理落实情况。人大常委会主任苏锦峰，副主任竹学军、张良俊参加调研，副县长赵奎陪同调研。调研组建议：要把议案、建议和民生实事办理工作同践行以人民为中心的发展思想结合起来，同践行全过程人民民主贯穿起来，坚持目标导向、问题导向、结果导向，围绕目标抓落实，紧盯问题求突破，力求结果有成效。

(李 晶)

“三抓三促”助力新蔡乡村振兴

○ 何春辉

近年，新蔡县人大常委会牢牢把握“四个机关”的定位要求，深入学习贯彻习近平总书记关于乡村振兴战略的重要论述和重要讲话精神，紧紧围绕推进乡村振兴总目标，坚持把农村人居环境整治作为实施乡村振兴战略的第一场硬仗，以农村环境美、田园美、村庄美、庭院美为主线，多措并举，保证和促进人大代表依法履职，以“三抓三促”助力乡村振兴。

抓业务培训 促代表履职能力提升

新蔡县人大及其常委会始终坚持一线站位，加强党的全面领导、强化党的创新理论武装、主动服务中心大局，始终把代表培训作为先导性、基础性、战略性工程，注重通过强化代表培训提升代表依法履职的能力和水平。

2022年，全国人大常委会法工委举办了地方立法培训班。新蔡县人大常委会及时组织县人大常委会组成人员、人大代表及机关全体工作人员认真收听、收看培训课程。省人大常委会举办县（市、区）人大常委会主任培训班后，新蔡县人大常委会也及时传达、学习培训班精神。

2022年8月16日，新蔡县人大常委会主任会议决定，从9月2日至21日，组织4个人大代表履

职培训专班深入全县24个乡镇、街道，集中对1558名县、乡两级人大代表开展“履行代表职责、发挥代表作用”专题培训。主任会议强调，深入开展人大代表培训工作是提高代表履职能力和水平的重要途径，一定要紧扣新时代要求、结合工作实际、提高培训质量，确保培训工作取得实实在在的成效。要通过培训，进一步动员全县各级人大代表投身乡村振兴主战场，当好乡村振兴的宣传员、示范员、监督员、联络员。

市县两级人大代表、孙召镇郎庄村党支部书记杨金明表示：“人大代表来自人民，必须服务人民。在新时代乡村振兴的大浪潮中，我们更要不折不扣地履行好代表职责，实实在在为群众谋福利、兢兢业业为民履职，带领群众谋发展、促振兴，一起走上致富路，让父老乡亲的日子越过越红火！”

“通过这次集中培训，我们进一步开阔了视野、增长了知识，为今后更好地履职打下了坚实的基础。”县人大代表刘霞表达了大家的心声。

抓主题活动 促人大代表风采展示

为充分发挥各级人大代表助力乡村振兴的作用，根据《中

共新蔡县委、新蔡县人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》，2022年7月7日，新蔡县人大常委会主任会议研究决定，在全县深入开展“三个一”主题活动，即组织人大代表开展一次培训，当好乡村振兴宣传员；组织人大代表落地一批项目，当好乡村振兴示范员；组织人大代表落实一次“三联”，当好乡村振兴联络员。“三个一”主题活动实施方案从指导思想、目标任务、时间安排到工作措施、组织实施等提出具体要求，引导代表探索打开乡村振兴之门的“金钥匙”，当好乡村振兴的“排头兵”、基层治理的“穿线人”，提升代表参与乡村振兴发展和创新创业的积极性，成为乡村振兴的参与者、实践者、监督者、推动者。

“三个一”主题活动开展以来，市县两级人大代表、河南蔡洪坊酒业董事长李华伟积极建设酿酒专用粮基地，协调解决就业320人，受益群众600多户，还捐款50万元用于帮助群众发展产业项目。市县两级人大代表、河南麦佳食品有限公司董事长兼总经理张志良积极响应号召，以项目带动群众3000户、其中贫困户60人，吸纳农村劳动力固定就业56人，年人均增收3万元以上，安排临时就业1000人次；成立涵盖种植业和养殖业的各类涉农合作

社和协会16个，带动农民1000多户；在12个乡镇各设立一家大型直营便民蔬菜商超，带动就业人员150人。

抓重点工作 促农村人居环境改善

近年，新蔡县人大常委会紧紧围绕改善农村人居环境、建设生态宜居家园这一目标任务，以农村“厕所革命”、生活污水和垃圾治理、基础设施建设、居民楼院改造，人居环境卫生整治、疫情防控、村容村貌提升等重点环节为着力点，听取和审议县政府专项工作报告，组织人大代表深入县农业农村局、县乡村振兴局等单位 and 各乡镇、村组进行专项视察、调研和执法检查，不断加大对治理“六乱”（乱堆乱放、乱倒乱扔、乱搭乱建）、开展“六清”（清垃圾、清污水、清塘沟、清违建、清杂物、清残垣断壁）工作的监督力度，促进农村人居环境持续改善。

2022年7月18日，新蔡县人大常委会印发《关于组织人大代表调研农村人居环境整治工作的实施方案》。人大常委会组成人员和部分市、县人大代

表组成4个调研组，由县人大常委会主任和副主任带队，深入各乡镇（街道）、村组开展了以垃圾治理、污水治理、村容村貌、乡容乡貌、绿化亮化美化为主要内容的集中调研活动，通过现场查看、听取汇报、座谈交流等方式，注重广泛听取各方面的意见、建议，查找存在的突出问题和工作中遇到的实际困难，全面、客观地掌握农村人居环境整治提升的真实情况。

县人大代表、砖店镇周寺村党支部书记刘玉喜坚持把人居环境整治与创建全国文明村镇工作结合起来，组织全村群众研究制定了村规民约、卫生保洁制度、公益岗人员管理制度，充分发挥老党员、老教师、退伍老兵的环境卫生监督员作用，让村庄环境真正净起来、美起来。截至目前，该村共拆除违建817座、新规划宅基地68处、新装路灯215盏，600户村民用上了天然气。

2022年9月28日，新蔡县十六届人大常委会第四次会议听取和审议了县人民政府关于《环境保护法》贯彻实施情况的报告、人大常委会调研组关于全县农村人居环境整治提升情况的

调研报告。截至目前，全县累计清理垃圾堆（带）9065处、清理坑塘2037个、整治广告牌（栏）5426个、整治私搭乱建1995处、清理残垣断壁1985处，人居环境得到较大改善，村容村貌显著提升。

在审议中，常委会组成人员就加大《环境保护法》宣传力度、增强全民环保意识，突出重点领域、强化源头治理，科学规划、分类实施，探索农村人居环境整治长效机制，形成生态环境保护合力，加强领导、压实责任、强化措施、狠抓落实、确保农村人居环境整治工作水平整体提升等问题提出了不少意见和建议。

会议强调，农村人居环境整治是一项任重而道远的长线工程，需要久久为功。要坚持问题导向，切实扛牢生态环境保护的政治责任。要紧盯水资源、农业农村生态环境等重点领域的突出问题，列出任务清单、责任清单、问题清单，狠抓整改，切实提升全县的生态环境质量，打造天蓝水碧的大美新蔡，让人民群众拥有更多的获得感、幸福感。👇

（作者系新蔡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方



法治保障郑州东部新城建设驶入“快车道”

○ 杜尚霖 张 凯

近年，中牟县人大常委会把学习贯彻习近平法治思想作为依法履职、开展工作的基本功和必修课，自觉把人大工作放在依法治县的全局中来谋划和推进，为郑州东部新城建设提供了有力的法治保障。

——坚持党的领导，依法推进人大工作

党的领导是人大坚定不移的政治坐标。中牟县委高度重视人大工作，研究出台《关于加强新时代人大工作和建设的意见》、支持市人大常委会出台《关于依法许可对县人大代表采取限制人身自由措施或刑事审判的暂行办法》和《关于加强检察建议工作的决议》，支持人大为党督政、代民行权。

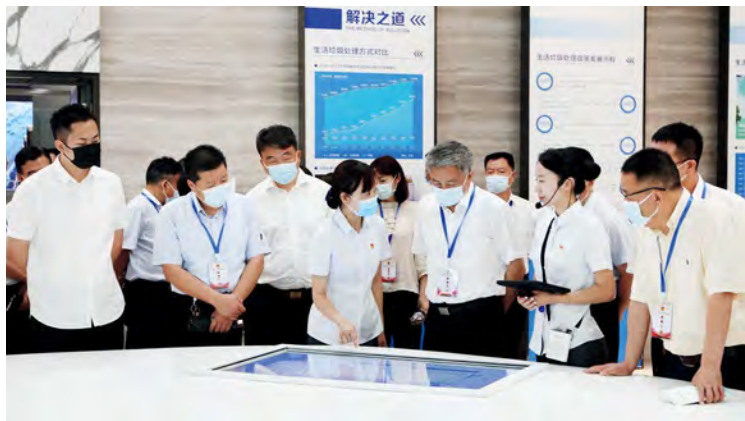
县人大常委会始终坚持“党委有号召、人大有行动”，主动向县委请示汇报，依法履职尽责。面对汛情、疫情，人大敢于担当、积极作为，争做抗洪抗疫排头兵、先行者，向人大代表发出投身疫情防控一线的倡议，检查省、市人大常委会关于做好新冠肺炎疫情防控工作决定的贯彻执行情况，力促良法善治，为抗击疫情保驾护航。面对疫情反扑，县人大常委会班子成员参加疫情防控专班9人次，始终战斗在疫情防控一线；面对“7·20”

特大暴雨灾害，主动挑起洪涝重灾区韩寺镇现场防洪抢险和临时转移群众服务保障工作的重任，组织动员数千名武警官兵、公安干警、机关干部防洪护堤、堵塞决口，连夜转移12个村2.3万多名群众，临时安置受灾群众1500多人。在抗洪救灾、疫情防控工作中，白金娥代表带领医院职工为奋战在一线的同志送去防疫汤剂；刘老皮代表主动请缨，连夜安置需紧急转移、投宿困难的群众1000多人；王喜军代表带领厉风救援队辗转郑州、新乡等地，累计救援受灾群众1432人。

——坚持以人民为中心，依法开展重点监督

中牟县人大常委会坚持问题导向，对财政经济工作持续加强监督，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，听取和审议报告、开展专项工作

评议，探索建立预算联网监督平台，维护预算的约束力和严肃性；听取和审议县政府关于《赵口引黄灌区沉沙池临池地带建设管控办法(草案)》的报告并作出决议，加强对生态环保的刚性监督，支持雁鸣湖片区高质量发展；落实民生实项目人大代表票决制并出台实施意见，切实贯彻全过程人民民主；针对城市精细化管理、老旧小区综合改造等重点工作开展专题询问，监督54个老旧小区改造、28条城市道路综合整治工作顺利完成；聚焦民生福祉，监督和支持政府在民生领域累计投入350亿元，新建、改扩建各类学校61所，新增学位6.2万个，打造建业·华谊兄弟电影小镇、只有河南·戏剧幻城等全省文化旅游新地标，5年累计建成安置房1520万平方米，14万群众乔迁新居，在全市率先完成乡



中牟县人大常委会主任方本选带队视察大气污染防治工作

村振兴系列规划，新增林地10.3万亩、建成各类生态廊道1174公里，成功创建国家园林县城、全国绿化模范县。

——积极探索创新，依法规范许可程序

为更好地保障人大代表依法执行职务，2018年5月29日，中牟县十四届人大常委会第十次会议审议通过《关于依法许可对县人大代表采取限制人身自由措施或刑事审判的暂行办法》，从适用对象、提请许可的主体、提请许可的强制措施、提请许可的要求、许可工作的办理等方面作了具体规定，并明确许可工作的办理理由县人大常委会法工委负责。许可工作的探索创新和规范办理有力地保障了人大代表的合法权益和代表依法履职，也加强了对办案机关的法律监督。截至目前，县人大常委会已受理提请许可事项8件。

——加强监督支持，健全权力制约机制

为发挥人大对检察工作的监督、支持作用，2019年2月2日，中牟县十四届人大常委会第十四次会议审议通过《关于加强检察建议工作的决议》。县人大常委会连续3年听取县检察院的专项工作报告，为开展好检察建议工作提供了有力保障和支持，有效解决了有建议不回复、有回复不落实、有落实不到位等问题，收到了良好的社会效果。截至目前，县人大常委会法工委已监督、支持检察机关发出检察建议140件。临颍县、尉氏县、洛阳市吉利区、开封市禹王台区等多个县(市、区)人大常委会、检察院先后到中牟县学习考察检察建议工作。

——加强执法检查，让群众充分感受公平正义

近年，中牟县人大常委会充分发挥人大执法检查的“法律巡视”利剑作用，对《道路交通安全法》《治安管理处罚法》《行政诉讼法》《刑事诉讼法》《残疾人保障法》等法律法规的贯彻落实情况进行了执法检查，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。近年，危险驾驶案件(醉酒驾驶)逐渐成为案发量最高的案件，社会各界高度关注。为此，中牟县人大常委会开展了危险驾驶案件办理情况专项执法检查，受到人民群众高度评价。

——推进备案审查，维护宪法权威

近年，中牟县人大常委会严格落实规范性文件备案审查办法，坚持依法开展规范性文件备案审查专项检查，已接收并审查“一府两院”报备的规范性文件767件。按照《关于推进河南省立法与备案审查工作平台试运行工作的通知》，第一时间组织安排，要求“一府两院”及各乡镇人大将平台试运行工作列入重要议事日程，在人员、设备等方面做好保障工作，保证平台试运行工作正常开展。

——坚持强基固本，提升依法履职能力

中牟县人大常委会按照县委统一部署，坚持以“能力作风建设年”活动为抓手，进一步强化责任、拉高标杆，主动对标对表找差距、从严从实抓整改，把能力作风建设与业务工作紧密结合，在本职岗位上练就过硬本领；以“五讲五型”机关建设活动为依托，扎实开展学习、调研等活动。在学习方面，开展“每

月读一本书”活动，每月为机关全体同志发放法律、历史、文学等方面的书籍，要求围绕主题撰写一篇读书心得，月底集中开展读书交流，选取优秀作品在机关展示。创新开展“大调研”活动，由县人大常委会各委室选取营商环境、人大信访工作、农民专业合作社、公益诉讼、普通高中教育、国土空间规划、养老服务等议题分别在省内开展调研，根据调研情况择优选取一个主题到全国先进地区再次调研，最终形成调研报告，为县委决策、政府施策提供科学参考。同时，鼓励机关干部结合工作自选题目开展调研，年底形成高质量的调研报告，由县人大常委会机关择优表彰、奖励，进一步激发了全体干部的学习、调研积极性。

——加大普法力度，营造尊法、学法、守法、用法氛围

近年，中牟县人大常委会积极组织开展“12·4宪法宣传日”活动和全民普法活动。充分发挥执法部门在法治宣传教育中的主体作用，推动落实“谁执法、谁普法”责任制，将执法与普法紧密联在一起、融入工作，以更优质的法治内容和更好的呈现效果吸引受众，让人民群众更好地感受法治精神。充分发挥人大代表在法治环境营造中的带头作用，引导和督促各级人大代表在本职工作和社会活动中、在履行代表职责和联系选民过程中模范遵守宪法和法律，主动宣传宪法和法律，助推宪法和法律实施，大力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，带动全社会形成尊法、学法、守法、用法的良好氛围。👉

责任编辑/李东方

不负人民再出发

○ 李现森 梁雪峰 刘功银

金秋九月，丹桂飘香。在这个收获的季节里，为期3天的新安县第十五届人大代表履职培训班圆满结束。培训期间，代表们听讲座、进工地、入农村，看项目、看城建、看生态，近距离感受经济社会高质量发展的脉动，看到城市建设日新月异的变化，听到人民群众全面小康后的幸福笑声，为进一步增强履职尽责责任感和使命感、提高全县人大工作水平打下了坚实基础。

严字当头 锻造高素质代表队伍

新安县十五届人大于2022年4月换届完成，部分人大代表是初次当选，他们中间高学历人多、青年人多、企业家和新乡贤多，对人大工作及代表如何履职还不了解、不熟悉。为深入贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，确保新一届县人大工作开好局、起好步，提升谋划和推动人大工作水平，新安县人大常委会决定举办人大代表履职能力培训班。市人大常委会党组书记、主任张聿亭多次主持召开会议，审定培训方案，安排培训课程，要求机关各科室通力配合、精心组织，让培训更贴近实际、贴近工作、贴近代表。培训期间，大家克服工学矛盾，遵守纪律、认真学习、积极讨论、踊跃发言，无一人旷课。

在开班仪式上，张聿亭作动员讲话，希望全体人大代表始终把不负人民作为履职之本，做到心中有群众、眼中有民生，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难，发挥好桥梁纽带作用，架起“信任桥”“连心桥”“畅通桥”，在联系和服务群众中聚民心、汇民意。

“张主任的动员讲话很接地气也很提气，既有政治性又有理论性，既有针对性又有指导性，让我对人大代表的责任和使命有了更深刻的了解，也为今后履好职、尽好责指明了方向。”县人大代表、铁门镇韩都村党支部书记马慧平表示。

实处着手 烹饪可口“美味佳肴”

新当选代表对人民代表大会制度和人大工作业务了解不深，对如何履行代表职责缺少经验；部分连任代表面对新的形势和任务，也需要再学习、再认识、再提高。本着“缺什么补什么”的原则，此次培训邀请了洛阳市委党校、市社科联的专家教授和部分省人大代表授课。授课内容从《用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党》到《牢记使命 忠诚履职 做一名新时代合格的人大代表》，从《人大代表如何履职尽责》到《抢抓“风口” 换道领跑 加快推动制造业高质量发展》，多角度、多层次，深入浅出地讲解人大工作的基本知识、分析当前国际形势、把握当前经济工作重点、依法正确履行职责，为代表们更好地发挥作用打牢了“基本功”。生动、全面的授课让代表们经历了一次思想洗礼。

“培训内容丰富多彩、针对性强。通过学习，我进一步加深了对人大工作的认识，也感到责任重大。只有尽心尽力去履职，才能真正不辜负全县人民群众的重托。”县人大代表、县委宣传部副部长王平表示，将以培训学习为动力，进一步加强与人民群众的联系沟通，力争提出有分量、高质量的议案和建议。

在交流发言环节，代表们踊跃谈经验、讲做法，思维碰撞的火花不断迸发。大家一致认为，此次培训是一场“及时雨”，化解了工作上遇到的很多困惑，必须珍惜这难得的学习机会，扑下身子，抓紧“充电加油”，增强履职本领，在各自岗位上干好工作。

现场教学 激发干事创业热情

为让代表们深入了解新安县重大项目、重点工程的推进情况，提升代表服务中心工作的能力，市人大常委会专门为参加培训的代表安排了视察环

节。一整天，16个工业、农业和城建项目，大家一路看、一路听、一路议、一路比，普遍感到这几年新安的发展层次高了、速度快了、质量好了，项目都有新变化、新提升、新进步。

代表视察也是一次相互学习借鉴、取长补短的深入交流。从比较中看差距，从差距中再思考，从差距中找动力。视察途中，几位从事企业经营的人大代表就迫不及待地开始交流心得。“视察是最好的学习！通过这次视察，我找到了与优秀企业之间的差距，也积蓄了下一步发展的动力和干劲。”“压力很大，但信心更足。”……言语间，大家谈的是学什么、干什么；交流中，大家说的是怎么干、怎样才能干好。通过一堂堂“学与思”的辅导讲授、一场场“知与行”的现场授课，代表们进一步深化了思想认识、提升了能力素质，既是一次思想“再充电”，又是一轮精神“再补钙”，更是一场工作“再加油”，达到了培训的预期效果。

履职永远在路上。新安县人大常委会党组副书记、副主任姬进辉在结业仪式上提出，全体代表要以此次培训作为新的起点，充分运用学习成果，不断增强主动履职意识，持续提高履职能力和水平，在各自行业、各自领域发挥好表率 and 带动作用，为新安经济高质量发展和人大工作出新、出彩贡献智慧和力量。代表们纷纷表示，一定不忘初心、牢记使命，将人民利益放在首位，继续加强学习，以奔跑的姿态履职尽责、以沸腾的状态担当作为、以领先的常态比学赶超，在各自的岗位上发挥代表作用、展示代表形象，奋力书写新时代人大代表履职的新答卷。👉

责任编辑/邵卫科

当好“四员” 乡村振兴路上勇担当

○ 段海红

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手。近年，通许县大岗李乡人大主席团围绕实施乡村振兴战略，组织辖区各级人大代表积极当好“四员”、发挥作用，助力乡村振兴战略全面深化。

当好乡村振兴的“宣传员”。各级人大代表根据自己所处工作领域主动联系群众、走访群众，通过面对面、心贴心交流，及时将乡村振兴战略的方针政策、制度措施传递到群众中去。乡人大主席团经常组织代表开展学习交流活 动，学习乡村振兴政策及相关法律法规，提高代表自身素质和履职能力，更好地服务群众。

当好乡村振兴的“联络员”。每月10日，乡人大主席团组织代表接待选民，面对面与群众进行交流，倾听群众心声，了解群众诉求，为群众排忧解难。通过接待选民，不仅拉近了代表与群众之间的距离，而且让代表更真实、准确地了解了群众关心的人居环境整治、“三农”等方面的问题。为更好地联系群众、服务群众，助力乡村振兴，乡人大主席团制订了“双联系”工作方案，要求每位乡人大代表每季度至少联系走访50户选民、每年联系走访一遍所在选区的选民，收集人民群众诉求，每半年围绕乡党委中心工作向所联系的县人大代表提出合理化建议、意见3条以上。

当好乡村振兴的“示范员”。谷爽、厉星、王利伟等代表切实履职尽责，一线动员、一线指导、一线落实，发挥了示范效应。全国人大代表马文芳发挥医学特长，积极服务周边群众。侯永军代表积极投身教育事业，为国家培养有用人才，助力乡村人才振兴。杜四广、张四庭等代表充分发挥先锋模范作用，带头发展产业，帮扶、带动身边群众共同走向小康。

当好乡村振兴的“监督员”。各级人大代表围绕乡村振兴战略重大决策部署落实情况和群众反映的热点、敏感问题，充分发挥监督职能，开展调研、视察、评议等活动，听民声、察民情、汇民智，积极推进乡村振兴各项法律法规和政策措施落实落地，进一步助推美丽乡村建设。👉

责任编辑/邵卫科

“三个强化”着力提升湍东人大工作水平

○ 张红侠 朱浩记 张改层

近年，内乡县湍东镇党委认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及中央和省委、市委、县委关于加强和改进新时代人大工作的意见精神，围绕“三个强化”，积极为人大依法行使职权、发挥职能作用创造有利条件、提供有力支持，形成了党委重视和支持人大工作、人大积极履职作为的良好工作格局。

——强化全面领导，把牢人大工作正确方向

乡镇人大是国家政权的根基，是最接地气的国家权力机关。湍东镇党委把人大工作纳入党委总体工作布局，摆在重要位置，做到统一部署、统一推进。镇党委会议每季度听取一次人大工作汇报，了解和掌握人大工作的新情况，研究解决工作中遇到的困难和问题。镇党政班子成员按时列席和参加人大重要会议和视察调研活动，坚持重大决策必听人大意见，支持和指导人大更好地开展工作，切实让人大“腰杆”挺起来。同时，把人大新闻宣传工作纳入党委宣传工作大局统一部署，着力营造重视、关心、支持人大工作的浓厚氛围。

——强化履职保障，支持人大依法履职行权

支持人大依法行使重大事项决定权。一方面，对法律规定由人大审议决定的重大事项，都依法提请审议决定。近年，脱贫攻坚、基础设施建设、民生保障、社会稳定等重大决策、重点工作都由镇人大主席团会议讨论决定，使各项决策部署建立在民主、科学的基础之上，确保决策体现民意、贴近民生。另一方面，在每年年初的镇人代会上，由代表票决产生民生实事项目，推动决策科学化、民主化和法治化，解决人民群众最想办、最难办的事情。

支持人大依法行使监督权。一方面，重视对人大监督结果的运用。近年，镇人大主席团组织代表先后对煤电运一体化、牧原肉食产业综合体等重点工业项目和长信路、内邓高速引线建设等工作开展视察调研。针对代表提出的问题和镇人大主席团的

审议意见，镇党委要求镇政府及有关部门认真整改落实，并把整改落实情况作为年终评优评先的重要依据，确保人大监督有力有效、有为有威。另一方面，支持镇人大主席团加强对代表建议办理情况的监督。比如，针对背街小巷环境卫生治理、重点项目征地拆迁补偿等代表建议，支持镇人大主席团监督镇政府及相关部门办理落实，确保人大工作与党委、政府中心工作同频共振、同向发力。

——强化要素保障，创优人大工作环境

重视人大干部培养，让人大干部有干劲。一方面，积极为人大干部搭建锻炼成长、展示作为的平台。充分发挥镇人大主席实践经验丰富、协调能力强的优势，安排参与推动和监督产业发展、项目服务等中心工作，为镇人大主席团依法作出符合本地实际的决议决定和审议意见打下坚实基础。选派想干事、能干事、善作为的年轻干部担任人大秘书，组织参与疫情防控、信访维稳等重点工作，做到既懂人大工作，又懂基层、懂发展。另一方面，对工作成绩显著的人大干部，及时推荐、提拔到领导岗位施展才干。2020年以来，湍东镇两任人大主席中一人交流到县直部门任职、一人当选镇长，一名人大秘书被提拔为副乡级干部。从事人大工作的同志感到一样有奔头、有干头、有前途。

重视阵地建设，让代表履职有平台。按照“十有”标准建成1个人大代表联络站、5个人大代表联络室，为代表联系和服务群众搭建了固定平台，大大强化了代表的归属感、集体感和凝聚力。镇党委领导班子中的人大代表按照值班表，积极进站参加活动、接待群众、答疑释惑、排忧解难。

重视经费投入，让工作开展有保障。将人大工作经费和代表活动经费纳入镇财政预算，全额予以保障。同时，每年组织全镇人大代表免费进行健康体检，为代表依法履行职责提供切实保障。

责任编辑/李东方

用无疆大爱书写忠实答卷

○ 孙小珂 贡金平 李风芹

在鹤壁市山城区，提起无疆公益救援协会的钱会长，估计没几个人不知道。他就是山城区十二届人大代表、鹤壁好人、鹤壁文明市民、鹤壁市优秀民兵、红十字优秀志愿者、山城区最美民兵钱宏滔。

——他从群众中来，尽职是责任所在

真者，精诚之至也。不精不诚，不能动人。自从当选区人大代表，钱宏滔就暗下决心：“要当一名称职的人大代表，决不当‘挂牌代表’‘举手代表’！”要当好人大代表，就必须自身素质硬。他认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线、方针、政策，做执行党的政策的带头人；认真学习《宪法》和《选举法》《代表法》《地方组织法》等法律法规，不断增强法律意识、代表意识，提高理论水平和业务能力，持续强化道德修养，为履行代表职责打下坚实基础。

钱宏滔把公益救援协会作为联系选民的平台，认真倾听选民心声，深入了解选民所愿所盼。在山城区十二届人大一次会议上，他提出的《关于加快山城区社会应急救援力量建设发展的建议》被确定为重点建议。钱宏滔表示，将继续扎实开展调查研究，积极为人民群众代言，更好地助力山城区高质量发展。

——他从军营中来，底色是一身迷彩

退伍后，钱宏滔精心经营了一家物资公司，取得长足发展，先后通过红十字会捐款捐物等善行

义举回馈社会，获得广泛好评。但是，他觉得自己做得还不够，一直在思考尝试怎样才能帮助更多的人。有一次，钱宏滔到外地洽谈业务连夜往回赶，车胎半路被扎抛了锚。附近修理店的电话不是没人接，就是人家嫌天黑不愿来。万般无奈，他抱着试试看的态度拨打了当地一个义务救援的电话。没想到对方问清地址后，竟真赶来进行救援，还不要一分钱。这件事对钱宏滔触动很大，组建义务救援队的想法也油然而生。在与战友们多次商议后，他牵头成立了斑马义务救援队。无论大事小情，只要有人求助，钱宏滔和队员们都会义无反顾地赶赴现场救援。2019年，斑马救援队更名为无疆公益救援协会，名号越来越响，社会影响也越来越大。

为了心中那份信念，钱宏滔退伍不褪色，一直心系军营。2019年以来，他多次联系当地武装部，推荐30人参加民兵组织，并毛遂自荐担任义务教练员，连续3年被评为“优秀教练员”。2021年，钱宏滔被推荐担任鹤壁军分区民兵应急营水上搜索救援连连长，为应急营培育了一批冲锋舟驾驶员，在抗洪抢险中发挥了积极作用。

——他从平凡中来，善行是满腔大爱

开展义务救援看似简单，其实是一件既花钱又费心费力的事。心中有爱，钱宏滔积极响应“善行山城”活动的号召，一路坚持走来。截至目前，救援协会不仅拥有常规救助工具，就连开展水上救援的冲锋舟、船外机、3D声呐探测仪、水下探头等装备也一应俱全。协会水域搜救队成立以来，克服重重困难，坚持本地溺亡事故救援零收费，自2018年5月至今已公益救助群众207人。

2021年夏，河南多地发生特大暴雨灾害，求援电话响个不停。钱宏滔立即召集队员，带上7艘冲锋舟奔赴救灾一线。从7月20日到8月2日，他和队员们转战新乡、卫辉、淇县、浚县等地，共转移被困群众6000多人，协助加高堤坝4.2公里、装卸救灾物资200多吨。👉



责任编辑/李东方

架起沟通桥梁 满足人民期待

○ 王俊华 张 双

人民性是检察机关的本质属性，检察工作的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。近年，宝丰县人民检察院以习近平法治思想为指导，坚持以人民为中心，始终站稳人民立场、把准司法为民的“政治坐标”，充分发挥涉农检察联络员在农村基层的作用，深入了解群众司法需求，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，让基层群众切身感受到检察的温度和司法的温情，以更加优质的检察供给满足人民群众的更高期待。

“机制+保障”，持续推进联络规范化。成立由检察长任组长的涉农联络领导小组，出台《宝丰县人民检察院“杨来法”式涉农检察联络员机制实施办法》，选聘基层工作经验丰富、热心检察事业的人大代表担任涉农检察联络员，在各重点村镇党群综合服务站公示联络员的姓名、联系方式、工作职责及12309检察服务热线；明确县检察院12名中层正职和业务骨干担任检察宣传员，负责与涉农检察联络员的对接和服务保障，集中收集群众诉求，受理群众控告、申诉，扎实推动形成“一乡一检一员”工作模式，全力做好检察环节的法律服务工作。

“地头+指头”，持续强化常态化联络。采取全下沉、全覆盖的形式，抽调业务骨干精准对接涉农检察联络员，以传统走访配合微信群等智能化宣传

方式，深入全县12个乡镇312个行政村访民情、察民意、解民忧。围绕农村多发性犯罪案件和留守儿童保护等重点，建立周联络、月走访、季汇总的工作制度，对收集到的影响农村社会治理、危害农村经济社会发展等案件线索进行归类梳理、分流处理、总结反馈，持续深化检察服务“三农”的方法、举措。自主开发宝丰县人民检察院公益诉讼微平台小程序，方便群众“一键”上传案件信息，拓宽线索反映渠道。截至目前，已收集到社情民意和意见、建议40多条，化解矛盾纠纷50多起。

“职能+真情”，持续增进服务精准化。主动接受人大代表监督，邀请人大代表、涉农检察联络员参加检察开放日、案件公开听证等活动，全程参与拟不起诉案件的公开审查，认真倾听当事人的诉求，并就案件事实、证据、争议焦点等发表意见，耐心释法说理，保障当事人的合法权益，已有效化解社会矛盾纠纷30多起。针对全国人大代表、涉农检察联络员马豹子反映的部分企业家法律维权意识淡薄等问题，县检察院领导会同县公安局、县市场监管局相关负责人，多次深入大黄村小微企业园为40多名民营企业开展知识产权专题普法活动，面对面答疑解惑，助力企业防范生产经营风险，实现规范、健康发展。通过走访座谈，了解到部分村镇留守儿童较多，结合办案中发现的未成年人犯罪年龄偏小、团伙犯罪多等问题，组织法治宣讲团走进周庄、大营、赵庄、石桥等乡镇中小学，重点就预防校园欺凌、预防性侵等内容开展“送法进校园”活动，受教育师生2.86万人，取得良好的社会效果。对涉农检察联络员反映的石桥镇某庄村南养殖场污化处理不到位造成恶臭气体排放严重影响群众日常生活的问题，县检察院立即展开调查，及时向县农业农村局发出诉前检察建议，督促其切实履行职责，进一步加强畜禽养殖污染专项整治。目前，该养殖场已搬迁整改到位。👉



宝丰县人民检察院联合涉农检察联络员开展预防电信网络诈骗宣传

责任编辑/李东方

更好保证人民当家作主

——从全过程人民民主看中国特色社会主义制度优势

○ 任沁沁 李 鲲 张宇琪 孙少雄

坚持人民当家作主，发展全过程人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，是中国特色社会主义制度的一大显著优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展和完善全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，使中国特色社会主义政治制度优越性更好发挥。

新时代中国共产党人不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新，丰富和拓展中国特色社会主义民主的政治内涵、理论内涵、实践内涵，成功找到了一条符合中国实际的民主之路，极大增强了中国人民坚持和发展中国特色社会主义民主的自信和底气。

坚持和完善人民当家作主制度体系

2022年6月24日，随着《中华人民共和国体育法》修订通过，天津市和平区小白楼街道办事处响起热烈的掌声。一年前，这里刚被全国人大常委会法工委确立为全国第二个设在街道的立法联系点，就开始了围绕体育法修订草案的立法征询。最终，其收集提出的6条建议被采纳写入新法条。

截至今年9月，作为汇聚民意民智的“直通车”，全国人大常委会法工委设立的基层立法联系点已达32个，覆盖全国所有省区市，还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点。人民群众的利益诉求被“原汁原味”地反馈到立法机关，合理性的意见和建议在法律中得到充分体现，这正是全过程人民民主的一个真实写照。

2019年11月2日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时，一场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一

种全过程的民主。”习近平总书记道出了我国社会主义民主的真谛。

民主不是少数国家的专利，而是各国人民的权利，是全人类共同的价值追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对民主政治发展规律的认识，进一步探索发展符合中国国情的民主新路。全过程人民民主开辟了我国社会主义民主发展的新境界，成为推进实现国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，成为全面建设社会主义现代化国家的时代命题。

“与西方民主理论主要通过一次性选举来确定执政党和政府合法性不同，我国的全过程人民民主实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。”中国科学院大学教授马一德说。

收到一些居民关于卖菜摊贩占路经营、严重影响交通的意见后，天津市北辰区人大代表、青光镇李家房子村村委会工作人员韩蕊立即通过智能手机履职。她将双青菜市场周边乱象的视频图片上传到北辰区人大常委会新推出的线上履职平台。相关部门派出工作人员耐心劝说卖菜摊贩返回市场内经营。“群众的关切得到快速、妥善解决。”韩蕊说。此次履职让她深刻认识到，作为人大代表，能够畅通群众利益表达渠道，保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权，背后是人民代表大会制度所凸显的“以人民为中心”的国家性质。

作为我国根本政治制度，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人民通过选举、投票行使权利，以及人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商、最大程度地就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式。

2021年，民生实事代表票决制在湖南全省1524个乡镇实现全覆盖，并在26个县级人大试行。湖南

湘西龙山县一条十多公里的特色产业路，经过人大代表票决修建。“自从特色产业路修到家门口，水果卖出了好价钱，还带动了乡村旅游。”当地群众纷纷点赞。龙山的特色产业路是致富路、连心路，也是融通民情民意、充分发挥人民代表大会制度特点和优势、发展全过程人民民主的生动例证。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是发展全过程人民民主的重要制度安排。作为我国的一项基本政治制度，这是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

天津市政协十四届五次会议期间，民革天津市委员会提出的《关于保护发扬历史建筑文化、提高我市建筑商文旅价值的提案》被列为重点提案。市政协就此多次组织实地调研，进一步推动了天津相关点位文物保护与国际消费中心城市建设紧密结合。

民族区域自治制度和基层群众自治制度这两大制度创举也构成了全过程人民民主在民族和基层事务上的制度安排。民族区域自治制度强调尊重各民族的主体地位，为激发地方创造精神和社会活力提供巨大空间；基层群众自治制度强调尊重基层群众首创精神，维护人民群众参与民主治理的法理地位。

提起“凯丽说事点”，新疆乌鲁木齐市天山区固原巷社区的居民都会竖起大拇指。“凯丽”，维吾尔语意为“心灵”。在这个少数民族居民占95%以上的社区，街坊邻里有什么操心事、烦心事、揪心事，都会到“凯丽说事点”来坐一坐、聊一聊。几张沙发，几把椅子，群众来了倒上一杯热茶……自2018年4月成立以来，“凯丽说事点”平均每天接待近20人，形成“有事大家议”“意见大家提”的良性机制，而大家所议所提的意见和建议都能得到及时反馈和解决。

上海政治学会副会长秦德君认为，制度是一个社会结构的灵魂。我国全过程人民民主是通过相应的国家制度建设来获得支撑的，这是在国家制度形态上的重大创造和创新。

根植中国大地的人民民主实践

当被问及履职过程中哪个瞬间最难忘时，全国人大代表、天津市律师协会会长才华说：“2020年5月28日，我在人民大会堂见证了《中华人民共和国民法典》表决通过的历史性时刻。”

在那之前，他受邀参加了全国人大常委会关于民法典草案的研讨。在讨论继承编时，关于继承是否从被继承人死亡时开始，现场辩论气氛尤为热烈。有专家提出，继承不一定从被继承人死亡开始。如果是附条件的继承，应该从条件完成时开始。但才华结合工作中一些涉及债权债务继承的案件实际，认为继承从被继承人死亡时开始有利于明确权责、避免产生一些新的纠纷。他的观点最终得到采纳。

“全国人大常委会先后10次进行审议，多次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研读讨论，采取多种方式征求各方面意见……”才华参与的研讨被记录在十三届全国人大宪法和法律委员会关于《中华人民共和国民法典(草案)》审议结果的报告中。这显示出包括人大协商在内的民主协商的优势和效能。

2017年，在此前加入“民主决策”的基础上，党的十九大报告又加入“民主协商”，形成民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的科学结构，同时提出“统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商”的有机结构，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、保障人民权益，充分彰显我国制度优势。

“老旧小区缺少活动空间的问题得尽快解决”“小区逢雨必涝，疏通下水道还不够，改造时得抬高路面”……江西省南昌市西湖区朝阳洲街道绿源社区党群服务中心内，十几个人围坐一圈，社区居民抛出问题，代建方逐一释疑，区人大代表既当“监督员”，又当“协调员”，你一言我一语，共商老旧小区改造方案。

民生项目从政府“配餐”到群众“点单”，近年，南昌市全面推行民生实事项目人大代表票决制，将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接，在项目征集、决策、监督、评价等环节听“民声”、聚“民智”、解“民忧”，成为全过程人民民主的生动实践。

真民主、好民主，就要真正做到人民当家作主。人民不仅有选举、投票的权利，也有广泛参与的权利；不仅能表达自己的意愿，也能有效实现意愿；不仅推动国家发展，也共享发展成果。既有完整的制度程序，也有完整的参与实践，全过程人民民主在我国逐渐形成完整的体系框架，并涉及政

治、经济、文化、社会、生态文明等各领域，形成全链条、全方位、全覆盖，确保民主最广泛、最真实、最管用。

在2021年全国两会上，来自快递行业的基层全国人大代表柴闪闪和其他代表一起提出的建议推动了外卖骑手、快递小哥等灵活就业人员劳动保障有关政策的出台；为解决好“民生小事”，有的地方组织市、县（区）、乡镇三级万余名人大代表深入企业、工厂、街道社区，听取数十万名市民群众的意见、建议，许多“金点子”成为立法为民的“金钥匙”……全过程人民民主丰富、创新、发展了人民民主的实践形式和内容。一个个鲜活的事例、一项项生动的实践共同诠释着人民当家作主的真谛。

推动“中国之治”迈上新台阶

天津市公交集团第三客运有限公司8路车队驾驶员王艳这几年对人民当家作主有了更深刻的认识。作为十三届全国人大代表，她把“公交车厢”变成了“民声信箱”。王艳在一次行驶途中听到乘客们热烈讨论“快递送货上门难”，就利用下班时间跑了多个小区实地调研。在十三届全国人大五次会议上，她提交了《关于快递业务公司完善送货上门服务的建议》。之后，国家邮政局等部门与王艳联系并开展了有关调研，推动相关问题进一步解决。

如何评价一个国家政治制度是否民主、有效？习近平总书记在2014年庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上提出了“八个能否”的标准，其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求”“社会各方面能否有效参与国家政治生活”“国家决策能否实现科学化、民主化”等。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。全过程人民民主即民主不能只体现在选举、投票中，还要体现在常态的治理实践中，让民主真正从价值理念成为顺应时代发展的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

党的十八大以来，随着国家治理体系和治理能力现代化目标的提出，民主与治理更加紧密地结合在一起。全过程人民民主成为推进国家治理体系和治理能力现代化的题中之义和实践路径。

中国社科院社会主义民主研究中心主任张树华认为：“全过程人民民主意味着民主的所有要素、所

有环节都要发挥应有效能。”比如，我国的重大立法和决策都是经过民意征集、民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。在这个过程中，民意经过听证、函询、座谈、网络问政等多种方式，被广泛纳入决策程序中。

2020年8月，当内蒙古达拉特旗蒲圪卜村干部李电波以网名“云帆”留下发展“互助性养老”的建议时，他并未想到这几个字会被写入《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中，继而通过法定程序转化为政府施政的内容。就这样，边远地区小村庄的建议直通到北京中南海、人民大会堂。

民意与国策共鸣、党心与民心相通。全过程人民民主构建起覆盖14亿多人民、56个民族的民主体系，保证了人民民主的理念、方针、政策贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面，实现了最广大人民的最广泛持续参与，创造了世所罕见的“中国之治”。在党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中，全过程人民民主为人类政治文明进步提供了中国智慧。🇨🇳

责任编辑/李东方



发展全过程人民民主应坚持“五要”

○ 杨 豪

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调要“发展全过程人民民主”，发出开辟社会主义民主政治建设新征程的动员令。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”，并指出“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”，为新时代发展全过程人民民主提供了指引和遵循。

各级人大要深入学习领悟、坚决贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，自觉担负起新时代赋予人大工作的历史使命，努力在坚持党的领导、提升民主素养、完善表达平台、做到人民至上、健全民主机制上下功夫，为不断发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设作出积极贡献。

要坚持党的领导，始终把正发展全过程人民民主的政治方向

实践证明，党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证，只有在中国共产党的领导下，才能确保人民民主的人民性、全过程性，才能确保全过程人民民主有效推进、充分实现。各级人大要认真学习、深刻把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于发展全过程人民民主的重要论述等最新理论成果，系统把握中央人大工作会议精神，自觉用来指导全过程人民民主实践。要全面落实请示报告制度，坚持推进全过程人民民主的计划、制度、方式等重要问题和工作及时向同级党委请示报告，做到坚持党的领导、依法履

职和积极推动有机统一。发现在发展全过程人民民主过程中出现偏差，要及时指导、予以纠正，确保全过程人民民主始终按照正确的政治方向发展推进。

要提升民主素养，努力打牢发展全过程人民民主的素质根基

要切实提升领导干部的民主素养。加强理论学习培训，深入掌握我国社会主义民主的来龙去脉、科学内涵、本质特征、功能价值、发展目标、制度体系、程序机制、优势所在等重要理论，真正内化于心、外化于行。提升贯彻执行民主集中制的素质能力，自觉承担起执行民主集中制的重大责任，严格依程序、按规矩办事，自觉做民主集中制的模范执行者。强化民主实践养成的体悟历练，经常深入基层、深入一线、深入群众，倾听群众呼声、凝聚群众智慧，作出正确决策、解决实际问题、保障群众利益。

要切实强化全体公民的民主意识。把民主教育作为公民基本素质教育的重要内容，通过多种形式组织广大公民学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述及民主知识，不断增强民主意识、平等意识、权利意识、责任意识。同时，通过不同形式组织公民学习党和国家的大政方针、法律法规，鼓励公民有序参与民主政治实践，积极为改革发展稳定和提高生活质量建言献策，充分发挥主人翁作用。

要完善表达平台，不断拓宽发展全过程人民民主的民意渠道

进一步拓展代表联络站（点）的平台功能。按照打造新时代人大代表工作综合体的功能定位，重点从规范布局、建设、管理、制度、活动、考核等

方面提升，从“代表进基层网格”深化扩展，确保代表联络站（点）“上连天线、下接地气”，成为践行全过程人民民主的主阵地和重要平台。围绕代表联络站（点）收集人民群众意见、建议这一核心功能，组织代表以站（点）为桥梁开展走访、接待选民活动，以站（点）为窗口开展履职承诺、述职评议活动，以站（点）为平台开展调研视察、执法检查、议政日等各类主题实践活动，以站（点）为课堂开展政策、法律等学习培训活动，以站（点）为纽带开展代表工作交流，实现代表联络站（点）常开门、人民群众常进门、代表活动常开展、代表履职有实效。

进一步推进基层立法联系点建设。加快建立起以信息员为主体、顾问单位和专业人才为“两翼”的多元工作架构，组成倾听民意的“矩阵”，有效发挥民主民意表达的“直通车”作用，让人大工作更接地气、察民情、聚民智、惠民生，立出“良法”“管用的法”、为民的法。

进一步发挥人大信访平台作用。建好、用好人大信访窗口，认真接待群众来信来访，面对面听取群众意见。尤其要开通、用好人大网上信访平台，让人民群众的诉求及时得到倾听、办理和反馈。

进一步建立网上常态化公开征求意见平台。凡是需要向社会公开征求意见的规划草案、法律草案以及重大决定等，都要通过网络平台及时向社会公布征求意见，让公开征求意见成为人民群众直接参与国家（地方）规划、立法、决定重大事项的重要途径。迭代升级人大代表履职服务平台，因时因地制宜建立起有效密切联系人民群众的其他民主民意表达平台。

要坚持人民至上，切实提高发展全过程人民民主的质量、效能

以“真采纳”提高全过程人民民主的质量、效能。围绕“人民至上”，确立党和国家的重大决策议题、确立人大立法议题，并通过多种形式广泛征求和充分听取广大人民群众的意见，找到人民群众利益的“最大公约数”，增强重大决策和立法的为民主性，提高重大决策的民主化、科学化水平，实现立法的政治效果、法治效果和社会效果最大化。

以“真办理”提高全过程人民民主的质量、效能。抓住议案、建议的提出和办理这两个重点环节，强化提出、交办、办理、督办全流程管理，建

立代表提出议案、建议前的沟通协调机制，汇编代表优秀议案、建议，确保议案、建议内容高质量。创新办理机制，建立党政主要领导带头领办督办、人大常委会主要领导领办督办、人大常委会相关工作委员会跟进督办、“一府一委两院”领导牵头领办以及常态化对接协商、定期通报工作机制，把代表建议和群众期盼真正从“纸面”落到“地面”。

以“真解决”提高全过程人民民主的质量、效能。对人民群众反映的急事、难事、愁事，要建立健全“代表提、人大定、政府办”的工作模式，推动尽快解决、妥善解决，切实保障人民群众的合法权益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让人民群众真切感受到全过程人民民主的高质量，真切感受到全过程人民民主就在身边、真为人民，真切感受到人大工作始终把人民群众的呼声当作第一信号、把人民群众的需要当作第一考虑、把人民群众的满意当作第一标准。

要健全民主机制，有效保障发展全过程人民民主的推进和落实

健全人民代表大会制度。健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权；完善人大专门委员会和人大常委会工作机构、办事机构设置，不断优化人大常委会和人大专门委员会组成人员的结构，确保人大更好地依法履职。

健全发展全过程人民民主的工作机制。加强组织领导，统筹协调推进全过程人民民主。建立健全人大协商机制、立法协商机制及“双联系”制度，“零距离”架起“民主之桥”，把各方面的社情民意统一于广大人民的根本利益之中。建立健全代表履职激励评价制度，不断激发代表履职的积极性、主动性，确保代表“全进站”“常进站”，在发展全过程人民民主的过程中更好地发挥代表作用。建立健全数字化民意畅通机制和群众意见征集、办理、反馈等制度，调动群众建言献策、有序政治参与的积极性，充分发挥人民群众在发展全过程人民民主中的主体作用。因地制宜探索创新有利于发展全过程人民民主的更加有效的操作机制，让全过程人民民主的推进和发展更加广泛、更加扎实、更加顺利、更有实效。👇

责任编辑/李东方

发挥人大职能作用 强化专题监督效能

○ 熊正良

专题监督在人大监督职权中具有十分重要的地位和作用，强化专题监督效能是地方人大常委会发挥职能作用、履行法定职责的一项重要工作。然而，有些地方人大常委会在开展专题监督时要么监督过度，要么监督不足。在笔者看来，地方人大常委会开展专题监督应当充分发挥职能作用，做到遵循规律、扎实有序、卓有成效地开展，进而强化人大专题监督的效能。

牢记法定权责抓重点

地方人大常委会开展专题监督，既是法定权力，又是法定责任。然而，有些地方人大常委会对此认识不足、把握不准，不愿意开展专题监督，即便开展了专题监督，也并没有解决实际问题。对法定权力应当珍惜，对法定责任应当担当。只有珍惜和担当，地方人大常委会才能担负起强化人大专题监督效能的使命，进而对被监督机关和部门进行强有力的监督，通过纠偏纠错，努力促进被监督机关和部门正确行使行政权、监察权和司法权，确保国家利益和人民群众的合法权利得到维护和保障。

概括起来讲，地方人大监督包括工作监督和法律监督两个方面。地方人大常委会在开展专题监督时，尤其要把听取和审议专项工作报告、审查监督计划和预算、检查法律法规实施情况等常用的监督方式置于“常态化”状态，坚持不懈地抓紧、抓细、抓深、抓透、抓实。而对于通过常用监督方式解决不了的问题，要敢于大胆启用专题询问、专题质询、特定问题调查以及撤职案的审议和决定等法律规定的“刚性”监督方式进行“非常态化”监督，推动问题得到有效解决，才能强化人大专题监督效能。

在开展专题监督时，地方人大常委会还应当依法对后续整改工作进行跟踪监督，切忌头重脚轻、虎头蛇尾、不了了之。对落实人大常委会的监督意见、执行人大常委会的决议和决定敷衍塞责的，要敢于“亮剑”，监督落实。同时，对有关单位和部门出台

的规范性文件，要严格按照法律规定进行备案审查。对不合法、不合规的，要坚决依法纠正或撤销；对不按法律法规规定的程序、时限要求送交报告或报送备案的，要及时纠正或“叫停”。只有这样，才能树立人大监督权威、强化人大专题监督效能。

遵循科学规律厘思路

强化人大专题监督效能，必须把握形势、遵循规律、厘清思路，做到科学监督。然而，有些地方人大常委会对专题监督往往缺乏科学思路，随意性较大，很难见到监督成效。究其原因，就是不善于根据地方人大工作的新形势、新情况、新特点和新任务，结合本区域的具体情况和人民群众的呼声、要求，有的放矢地开展专题监督。地方人大常委会开展专题监督，既要符合党和国家的大政方针以及全局形势发展的新特点、新要求，又要符合本区域的实际情况，真正切合社情民意，这样才能强化人大专题监督效能。

坚持问题导向，把准监督重点，确保专题监督具有较强的针对性，对强化人大专题监督效能至关重要。区域不同、社情民意不同，监督重点也有所不同。地方人大常委会要按照“抓大事、议大事”的原则，选准专题监督议题、突出专题监督重点，切实把事关本区域改革发展稳定大局和社会普遍关注的热点、难点、焦点问题真正监督到位，把涉及人民群众切身利益的突出矛盾和重大问题督促解决到位，把党委的重大决策部署督促落实到位，不打“偏炮”，力求监督一件成一件、见效一件。

社会是发展的，形势是变化的。地方人大常委会要根据新形势、新变化、新趋势，不断创新监督方式、丰富监督内容，积极探索强化人大专题监督效能的新思路、新途径、新方法。譬如，在听取和审议执法检查报告时，对贯彻实施法律法规情况，可以增加组织人民群众评议、第三方评估和满意度测评等环节；在组织人大代表开展专题视察时，可

以增加专题询问、专项评议和代表票决等环节。要以新的方式和手段不断推动人大专题监督工作创新发展，不断强化人大专题监督效能，提升人大专题监督效果。

把握有效支持与促进

毫无疑问，人大专题监督也是对被监督机关工作的支持与促进。有些地方人大常委会却忽视了这个问题，支持促进不力。地方人大常委会开展专题监督，应当始终坚持与党委同心、与被监督机关和部门合力，找准监督与支持的切合点。要主动加强与被监督机关和部门的联络沟通，认真听取意见和建议，科学拟定专题监督议题，把党委要求做、法律规定做、被监督机关和部门需要做、人民群众期盼做的大事作为专题监督重点和支持的着力点，以获得监督和支持的双重效果，从而强化人大专题监督效能。

在开展专题监督时，地方人大常委会既要积极顺应社会发展大局和广大人民群众对人大期盼，又要充分考虑被监督机关和部门开展工作的现实条件和困难；既要添砖加瓦、给足马力、助力推进，又要对准问题条分缕析、查找根源、纠错纠偏。一方面，对其开展的重点工作、作出的重大决策部署要及时回应跟进，适时依法作出决议、决定给予支持和促进，努力推动各项工作高质量完成。另一方面，要善于发现突出问题和困难以及存在的偏差和失误，并提出破解难题、纠偏匡正的办法和措施，以推动突出矛盾、问题和困难的有效化解和解决。

监督与支持在本质上是辩证的统一体，既不能只强调监督而忽视或否定支持，也不能只强调支持而忽视或否定监督。地方人大常委会是在法律法规范围内、在维护改革发展稳定大局和人民群众根本利益基础上进行支持和监督，一定要充分尊重被监督机关和部门的法定职权，切实做到监督不对立、到位不越位、决定不处理、支持不代替、解难不为难，寓支持于监督之中，努力打好监督与支持的“组

合拳”，以此强化人大专题监督效能。

切合社情民意选议题

人大开展专题监督，只有体察实情、契合民意，才能产生专题监督效能。因此，地方人大常委会在开展专题监督时应当切合社情民意选议题。然而，有些地方人大常委会在选定专题监督议题时并不太关注人民群众的所盼、所想、所急、所需，无的放矢选议题。对什么问题需要专题监督，人民群众最清楚。因此，地方人大常委会应当坚持“从群众中来，到群众中去”的工作方法，从社情民意入手，立足本地区实际，科学统筹、谋划专题监督工作，重点推动区域性经济社会高质量、高水平、可持续发展；要善于利用人大工作平台，充分挖掘本地区的发展优势，最大限度地发挥地方国家权力机关在推动和保障地方经济社会发展中的重要作用。

作为民意机关，地方人大常委会在开展专题监督时要始终坚持以人民为中心的思想，牢固树立人民利益至上的理念，始终把民意诉求作为第一信号、把人民群众对美好生活的向往作为第一追求、把维护人民利益作为第一责任、把人民满意作为第一标准，坚持深入基层、深入群众，真诚倾听民声、真心体察民情、真实反映民愿，努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实把维护民利、改善民生的实事办好、好事办实，让广大人民群众充分享受到改革发展的成果和红利。

人大代表身处第一线，对社情民意最了解，是人大监督工作的主体力量。地方人大常委会应当充分发挥人大代表的监督主体作用：建立健全常委会组成人员联系人大代表制度，定期走访人大代表，认真倾听人大代表对开展专题监督的意见和建议；不断扩大人大代表参加专题调研、视察、执法检查活动的覆盖面；积极搭建人大代表参与专题监督的平台，充分发挥人大代表的积极性，为地方人大强化专题监督效能注入新活力。👉

责任编辑/李东方



人大监督也可以搞点“小快灵”

○ 席盘林

“小快灵”作为一种立法形式，正方兴未艾地运用于地方立法工作中，效果显著，影响很大，反响也很好。那么，在做好“小快灵”立法的同时，能不能举一反三，也尝试着搞点“小快灵”监督呢？答案应该是肯定的。关键是要认真贯彻落实习近平总书记关于正确监督、有效监督、依法监督的重要论述，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实把准方向、找准切口、落地落细、求真务实，创造性地开展地方人大监督工作。

聚焦矛盾 打好主动仗

做好立法和监督工作，是推动人大工作与时俱进、创新发展的重要课题，也是践行全过程人民民主、推进社会主义民主法治建设的时代命题。两者是紧密相连的。在地方人大工作实践中，立法的问题，监督可以参与；监督的问题，立法也可以深入。两者相辅相成、密切配合，推动人大工作行稳致远。

“小快灵”适用于立法，自然也适用于监督。特别是针对地方具体工作中的具体矛盾，在开展“小快灵”式监督的基础上，人大可以通过“解剖麻雀”，由点及面、总结提升，积极主动地开展“小快灵”式立法，“在矛盾的焦点上砍一刀”，着力从面上和根上一揽子加以规范来解决矛盾，从而以“小快灵”立法推动“小快灵”监督。

聚焦问题 找准“小切口”

“小快灵”的起点是小，是以小见大。人大监督的内容涉及政治、经济、教育、科学、文化、卫生、生态环境保护、自然资源、城乡建设、民政、社会保障、民族等工作，都是大事、要事。对此，地方人大开展年度监督不可能面面俱到，加之各地的情况千差万别，重点自然不同，在专项工作监督中也需要找一些起作用快、见效果快的“小切口”。

这就要求地方人大从自身实际出发，在抓大事、议大事的同时，坚持以问题为导向做好调查研究工作，从不同角度、不同方面进行筛选，在具体问题、具体工作和具体内容中找准一些“小切口”作为监督项目、纳入监督议题，担当作为、狠抓落实，进一步增强人大监督的针对性、现实性和实效性，从而以点带面地抓好大事、议好大事。

聚焦速度 力求民呼即应

“小快灵”的特点是快，而且要求又快又好。民生无小事，群众利益无小事。对老百姓非常关心、密切关注的大事小情，人大不仅要高度重视，而且反应要迅速，及时采取听取和审议专项工作报告、组织专题询问、开展执法检查 and 专题视察等方式，按照法定程序尽可能地加快推进监督、高效精准监督，有力呼应、用力发声，说真话、道实情、求实效，监督和支持有关部门以最优良的作风、最扎实的举措迅速改进工作、推动发展，真正做到民呼即应、落地有声、力到效显。

聚焦管用 务必履职到位

人大“小快灵”监督的落点是灵，是有用、管用。在实际工作中，要把高远宏大的目标与务实管用的方式结合起来，把原则性与灵活性结合起来，围绕中心、服务大局，紧扣提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，着力促进被监督对象依法行政、公正司法；善于统筹运用法定监督方式、综合运用法定权力、发挥人大代表作用、发挥舆论监督作用，守正创新，刚柔相济，打好“组合拳”、严实监督链、闭好监督环、搞好“回头看”，扎实推动“小快灵”监督落到实处，使之真正惠及民生、造福人民群众，推动高质量发展，收到“一监督就灵、一监督就管用”的实际效果。👇

责任编辑/李东方

历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。
——李商隐《咏史》

非困苦其身体，则精神不能自由。然所谓困苦者，乃锻炼之谓，非使之柔弱以自苦也。
——蔡元培

我成功，因为我志在成功，未尝踌躇。
——《拿破仑文选》

如果你热爱生命，那么不要浪费时间，因为时间就是生命。
——卡耐基

君子之才华，玉韞珠藏，不可使人易知。
——《菜根谭》

一个人要获得幸福，就必须既不太聪明，也不太傻。这种介于聪明和傻之间的状态叫做生活的智慧。
——周国平

我们一生都要正直、坦白——无论别人怎样看我们，怎样评价我们——决不动摇，而且不因我们的热情、我们的追求、我们的过错而害羞，要勇往直前。

——陀思妥耶夫斯基《被侮辱与被损害的》

在人际交往中，你接触的不是人，而是他们的防御机制。

——《自我边界》

不卑不亢真君子，不离不弃真朋友。忠言相告，进退有方，不伤底线，也是处友之道。

——夏林《再读社会》

读书的目的，不在于取得多大的成就，而在于当你被生活打回原形、陷入泥潭时，给你一种内在的力量。

——梁晓声

人要是累得整天没力气，就不会去乱想了。

——余华《活着》

写好养猪“大文章” 引领行业新发展

○ 王洪梅

秦英林，十三届全国人大代表、牧原实业集团有限公司（以下简称牧原集团）党委书记。1992年，他辞去公职，回到家乡创建牧原集团，从22头猪开始养起。2021年，牧原集团出栏生猪4026万头。

30年拓荒，30年发展。秦英林带领牧原集团，秉承“让人们吃上放心猪肉”的愿景，致力于为大众生产安全、美味、健康的高品质猪肉，围绕养猪生产中的问题、难题，在育种、营养、环保、疫病防控、猪舍设计、智能化发展等二十大专业技术上取得创新突破。

研发推广低蛋白日粮 助力行业高质量发展

牧原集团从1992年开始进行低蛋白日粮初试，不断探索猪群真实营养需求，减少日粮中多余蛋白供给，降低豆粕使用比例，配方中充分使用合成氨基酸替代部分豆粕。针对不同品种、不同生理阶段的生猪，依据猪群生产性能表现，运用析因法设计营养模型并进行动态调整，实现营养精准供给。

2020年，全国养猪行业饲料中豆粕添加量为17.7%，而牧原集团的猪饲料配比中豆粕用量仅为9.8%，约为行业的1/2。2021年，牧原豆粕用量占比为6.9%。通过测算，如果低蛋白日粮在全国推广应用，每年可实现氮减排98万吨、节约大豆2000万吨、节约土地1.5亿亩。

牧原集团通过实践证明，用一半豆粕养猪是切实可行的，不仅成本低，而且效果好，从繁殖成绩、生长速度、饲料报酬和肉质肉色等方面评价，均无不良影响。截至目前，牧原集团养殖的猪在30公斤~110公斤阶段的日增重部分批次已超过1000克，料比2.3。这些喜人的成绩能够与养猪强国丹麦相媲美。

2021年3月，秦英林在十三届全国人大四次会议上提交《关于大力推广低蛋白日粮应用的建议》，建议加大低蛋白日粮推广力度。同年5月，他在第七届全球猪业论坛上将牧原集团低蛋白日粮的相关数据



全国人大代表、牧原实业集团有限公司党委书记秦英林在全国人代会上发言

向全球养猪行业公开共享。同月，农业农村部就秦英林的建议作出答复：“农业农村部高度重视低蛋白日粮的研发与推广应用。加快推广低蛋白日粮，可提高原料利用效率、降低豆粕用量、减少大豆进口依赖、降低养殖成本、减少氮排放，一举多得。”

2022年3月，秦英林在十三届全国人大五次会议上提交《关于推动生猪产业高质量发展的建议》，希望在全国推广应用低蛋白日粮。“2000万吨大豆，中国自己种，需要1.5亿亩土地。我们把这个技术无偿向全社会公开，呼吁国家快速推广，相当于省下大量土地。这对国家经济、贸易、国家战略意义重大。”秦英林表示。同年9月，在农业农村部召开的豆粕减量替代行动工作推进视频会上，秦英林作了《响应农业农村部号召，做好低蛋白日粮应用》的视频发言，表示牧原集团将加大研发投入力度，从“低豆”向“无豆”进发。

20年不懈努力 解决育种“卡脖子”问题

习近平总书记指出：“种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。”

种猪是生猪养殖业的“芯片”，是提高我国生猪产业国际竞争力的关键，也是端稳“肉盘子”的重要条件。中国虽然是全球最大的猪肉生产国和消费国，但原种猪很多要依靠进口。尽管进口外国原种猪价格昂贵，每头需要花费数万元，但快捷、方便、见效快，因此成了很多企业的选择，这也使得国内养猪业陷入“国外引种→退化→再引种→再退化”的尴尬局面。

牧原集团从1999年就开始布局生猪育种的“种子计划”，以市场需求为导向，坚持价值育种，以猪肉产业链各环节的价值最大化作为育种研究的方向，以开放的姿态看待育种研发，把国内好的种猪基因留下来，把国外好的种猪基因引进来，致力于培育更适合中国环境的种猪品种。

20多年来，牧原集团坚定执行自己独立的育种方案，采用种猪性能测定、性能选育、选配等技术手段，持续选育优秀基因，不断提高种猪的繁殖性能、生长性能，形成了遗传性能稳定、适应性强、综合效益好的种猪，大大改善了猪肉品质，为消费者提供了瘦肉率高、五花夹层好、口感香嫩的猪肉，也提高了养猪业的生产效率和经济效益。截至目前，牧原集团已经成立11个专业生猪育种公司，拥有2300多名专业育种人员和规模居行业前列的核心种猪群，彻底摆脱了对进口种猪的依赖，走出了一条生猪育种产业化、市场化之路，为中国生猪育种开创了可资借鉴的发展路径。

坚持绿色发展 树立行业新标杆

牧原集团一直高度重视环保工作，坚持“不转嫁成本、不推卸责任、不遗留隐患”的发展原则和环保开路的发展理念，形成了“环保发展五台阶”模式，建立了覆盖产业链各个环节的全面环境管理机制，通过实现减量化、无害化、资源化，对养猪生产过程中的资源消耗及排放进行了有效管治。

牧原集团从2004年开始探索养殖废水处理方案，历时4年技术攻关，探索出固液分离、厌氧发酵还田模式，改变了传统的畜禽粪污处理方式，开启

了环保养猪的新篇章。推行“养殖—沼肥—绿色农业”为一体的循环经济模式，实现高效养殖和农业发展有机融合，不仅保护了环境、降低了施肥成本，而且帮助养殖场周边农户实现了增产增收。

牧原集团不仅成功探索了种养结合发展的循环经济，还在除臭技术上不断创新，追求极致环保。通过确立“治臭气、不扰民”的治理目标，组建除臭灭菌团队，研究臭气处理方案，研发应用空气过滤猪舍，对废气从产生到排出的全过程进行管控，将养殖场臭气降至最低。

为守护绿水青山，牧原集团研发出无供暖猪舍，通过热量交换技术以及合理使用猪舍保温材料，减少猪舍热量散失，实现节能减排。在东北地区零下40℃的极端环境下，猪舍内部温度仍可达到22℃~25℃。无供暖猪舍的应用从源头上减少了冬季供暖对天然气和煤炭的消耗。2021年，节约燃煤27.67万吨，相当于减排温室气体71.94万吨二氧化碳当量。

环保一直是养猪行业发展中遇到的最大难题，没有技术创新便难以为继。牧原集团的环保工艺被生态环境部推行为标杆模式之一。2022年4月，牧原集团发布了我国生猪行业首份绿色低碳行动报告。公司在董事会层面设立可持续发展委员会，统筹监督管理公司整体可持续发展相关工作。除此之外，牧原集团已经连续9年发布企业社会责任报告，牧原股份也是A股养殖板块首家设立可持续发展委员会的上市公司。

在《牧原股份2021绿色低碳行动报告》中，牧原集团正式提出减碳战略和碳资源管理阶段性目标，积极响应国家碳中和碳达峰的历史性战略部署，从减碳、负碳、零碳三个方面确定行动措施，以负责任的态度发展低碳养殖，树立行业标杆，积极为国家绿色发展贡献力量。

作为全国人大代表，秦英林无时无刻不心系着行业的发展。他围绕行业发展、乡村振兴、环境保护等方面，已提出了关于非洲猪瘟防控、规范养殖用地、支持养殖业技术创新、大力推广低蛋白日粮等49项建议，为推动我国养猪行业的科技进步、健康发展建言献策。

牧原集团将持续专注深耕养猪主业，坚持向下扎根一百丈、向上奋力冲破天，努力将养猪这篇“大文章”写出新高度。👉

在搏击风雨中唱响新时代职教凯歌

○ 刘彦章

从1981年的服装培训班起家，历经海燕技校、海燕职业中专，到2008年的周口科技职业学院，再到2018年晋升为普通本科高校，2019年5月更名为河南科技职业大学……41年来，李海燕以不懈努力和艰苦创业建造了一艘全国知名的“职教航母”，也让周口市结束了没有一所市属本科高校的历史。从海燕技校到全国第一批、河南省唯一的综合性职业大学，李海燕的梦想终于变成美好的现实：“现在国家对于职业教育的政策支持，多么契合我多年的梦想啊！”

李海燕原本是一家国有服装厂的制衣工。也正是这段经历，使她掌握了剪裁缝纫技术。1981年的一天，李海燕在周口市五一路上看到三四家温州师傅开的裁缝店门庭若市，附近的成衣店却门庭冷落。询问后才知道：当时，做一套衣服只需要十几元，而买一套同样的成衣需要近30元。

“我自己有剪裁手艺，为什么不开个服装班做衣服呢？这样既省钱，也不让那么多人排队等候了。”就是出于这种善良而朴素的想法，李海燕作了一个大胆的决定。她辞掉“铁饭碗”，在五一路南段租了两间房，开起服装培训班。由于收费较低，第一批学员毕业，她没有挣到一分钱，反而赔了技术。但是，这批技术过硬的学员分散到周口各地，给李海燕引来

100多名农村女青年，甚至还有服装店的裁缝都来学习真本事。

豫东广袤的平原和厚重的黄土地塑造了李海燕永不服输、敢于担当、吃苦耐劳和善良宽厚的品性。培训班开起来，由于老师少、学生多，为让每个学生都能得到很好的辅导，李海燕既当校长又当老师，白天黑夜连轴转。就这样，凭借对事业的不懈追求，她培养的学生很快就成了市场上的“香饽饽”，学员也逐渐多了起来。适应市场需求，培训班升格为海燕技校，针对市场设专业、针对企业定课程、针对岗位练技能，增设了家电维修、汽车维修、摩托车维修、应用电子、厨师等多个专业。

随着国家改革开放的步伐不断加快，面对学校突飞猛进的发展以及各地的用工潮、用工荒袭来，李海燕一次次陷入深思：“周口是全省第一农业大市和第二人

口大市，农村有300多万富余劳动力。为了告别‘面朝黄土背朝天’的传统农村生活，他们纷纷选择外出打工。可是，没有技术成了制约农村青年致富的‘瓶颈’。通过职业教育让他们掌握一门技术，就能走上致富路。职业教育大有可为，也是社会紧迫需要。从人力资源大市向人才资源大市转变，周口就必须改变并提升农民工的结构与层次，这是事关千家万户与社会发展的大事。”

奔走呼吁，建言献策！李海燕心怀大爱、情系国家，从海燕技校到海燕职业中专想方设法为学生减免学费，再到为大专、本科学生发放奖助学金、贫困补贴，确保每个贫困的学生健康成长成才。

但是，如何以政策扶持的形式确保农村和城市困难家庭青年接受免费的技能培训并实现就业呢？李海燕奔波在故乡的大地



河南省副省长、省教育厅厅长宋争辉到河南科技职业大学调研指导高等职业教育发展工作

上,深入了解农村因贫、因病、因残造成的穷困家庭及辍学孩子们的命运。“国家要尽快出台政策,对这些贫困的孩子和中青年劳动力进行集中免费培训。对农村子弟大力开展职业技能培训,必将带动国家产业层次的提升与人口素质的改善,对于稳就业、促发展、保民生、保稳定,善莫大焉!”她把自己的调研与思考成果形成议案、建议,提交到全国“两会”上,直陈推进免费职业教育的重要意义和时代价值。近年,国家出台的支持职业技能培训政策如雨后春笋一般,从职业高中到各级职业技能学校,免费、补助、鼓励支持的力度越来越大、频次越来越快、实惠越来越多。

“不积跬步,无以至千里;不积细流,无以成江海!”作为河南科技职业大学理事长和校长,李海燕始终站在职业教育发展的最前沿,带领学校始终坚持党的全面领导,坚持社会主义办学方向,坚持立德树人根本任务,全面贯彻党的教育方针,秉承“厚德、博学、求实、创新”的校训,坚持“工科为主、重视实践、爱心办学”的办学特色,落实“以人为本、德育为先、能力为重、质量为根”的办学理念,实施“人才强校、质量立校、特色兴校、依法治校”的发展战略,紧紧围绕“立足周口,面向河南,辐射全国,主动为中原经济区和周口区域经济社会发展和产业结构调整服务”的办学定位,坚持以市场需求为导向、以内涵提升创特色,逐步形成以工学为主,工、管、艺、教、经等多学科协调发展的专业格局,人才培养质量进一步提升、社会服务能力进一步增强、

社会影响和示范引领作用进一步彰显。

如今,河南科技职业大学占地1200多亩,建筑面积60多万平方米,教学科研仪器设备总值近2亿元,馆藏纸质图书100多万册,全日制在校生2万多名,教职工1000多名,设11个院部、19个本科专业、49个专科专业,有校内实验实训分中心10个、校内实验实训室171个、校外实习实训基地188个。学校坚持技术技能型人才培养模式,注重培养学生的实践和创新能力。截至目前,已培养各种技能人才16万名,短期技能培训每年都超过1万人,全面服务“人人持证、技能河南”建设。同时,免费培训贫困学员28960名、下岗职工4276名、残疾学员5390名、孤儿783名,为实现“培训一人、就业一人、全家脱贫”的目标作出了应有的贡献。

曾经的海燕技校,如今的河南科技职业大学,已经成为在全国有较大影响的职教样板。仅2021年,学校师生参加省级及以上各类职业技能竞赛就获奖163项。3个基层党支部被评为省级样板党支部、1个党支部被评为国家样板党支部。近年,学校先后被评为全国职业教育先进单位、国家技能人才培养突出贡献单位、全国职业技术学校职业指导工作先进单位、全国农村青年转移就业先进单位、国家级高技能人才培训基地、全国扶残助残先进单位、河南省扶贫开发先进集体、河南省职业教育攻坚工作先进单位,连续7年被河南省教育厅评为“全省优秀民办学校”。李海燕连续三届当选全国人大代表,现任周口市政协副主席、周口市中华职业教育社主任、河南省人大

司法与监察委员会委员、河南职业技术教育学会副会长、河南省民办教育协会副会长,享受国务院特殊津贴,被中共中央、国务院、中央军委授予“庆祝中华人民共和国成立70周年紀念章”,荣获全国劳动模范、全国三八红旗手、全国五一劳动奖章、全国职业教育先进个人、全国社会扶贫先进个人、全国扶贫英模人物等荣誉称号,受到习近平、李克强等党和国家领导人的亲切接见。

习近平总书记强调:“职业教育前途广阔、大有可为!”站在新的历史起点上,李海燕信心满满——将带领河南科技职业大学全体师生员工,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实全国、全省职业教育大会精神,坚持为党育人、为国育才,勠力同心,奋勇争先;紧紧围绕河南和周口区域经济社会发展、“中国制造2025”、“一带一路”倡议、黄河流域生态保护和高质量发展等战略需要,切实把握本科层次职业教育的发展定位,以“努力成为本科职业试点高校的理论先行者、实践探索者、标准创建者、成效评价者”为工作目标,主动对接周口市新兴主导产业和河南省重点发展“十大战略”新兴产业,科学设置学科专业,深化产教融合,优化学校学科和人才培养体系,加快科技企业孵化器和科技创新平台建设,为全面加快现代化美好河南、现代化新周口建设作出新的更大贡献,以更加优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

试看一贯搏击风雨的那只海燕,在新的历史时期,必将唱响最高亢、最动听的时代职教凯歌! 🇨🇳

传承少林武术 弘扬中华文化

○ 桑平起

刘海科，中共党员，教授，国家级教练，国务院特殊津贴专家，中国武术八段，河南省第十三届人大代表，全国体育职业教育教学指导委员会委员，中国武术协会理事，中国武术协会教练员委员会副主任，河南省武术协会副会长，河南省散打队总教练，登封市嵩山少林塔沟武术学校党委书记、理事长兼总教练。

履行代表职责 夯实基层党建

作为河南省人大代表，刘海科同志积极参加各种学习活动，努力钻研业务知识，着力加强自身建设，不断提高工作能力，工作中始终坚持实事求是，知实情、讲实话、干实事、求实效，认真履行代表职责，积极建言献策。他结合基层民生和武术行业的发展，先后提出了关于养老产业发展立法、加快推进郑登洛城际铁路建设、建立合理分担高中教育经费投入保障机制、武术教育进中小学、少林功夫申报人类非物质文化遗产等议案和建议十多件，得到了相关部门的答复，对推动依法行政和武术行业发展起到了积极的促进作用。

作为塔沟武校党委书记，刘海科把敢于担当、践行初心使命作为自己的行事准则，坚持以党建引领学校各项工作的发展。他带领全体教职工深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的十九大精神，提高政治站位，强化责任担当；带领全体党员奋战在教学、管理、比赛、表演第一线，攻坚克难，砥砺奋进，不断加强武术核心训练和技术核心训练，扎实有效地落实学校“双领双攻三培养”党建工作法；组织教职工、党员、团员和少先队员开展师德师风教育培训、法制安全教育培训、清明节祭奠先烈、少先队员入队仪式、全体党员上党课、参观红色文化馆、“不忘初心、牢记使命”主题教育等系列活动，不断增强学校党组织的凝聚力和



河南省人大代表、郑州少林塔沟教育集团法定代表人、少林塔沟武术学校党委书记刘海科

战斗力；他坚持走访群众、职工和师生，听取他们的心声、解决他们的困难。由于工作成绩突出，塔沟武校先后荣获“河南省先进基层党组织”“郑州市五四红旗团委”“登封市党建示范点”“登封市先进基层党组织”等荣誉称号。

创新教学模式 培养武坛精英

刘海科作为双师型技术人才，常年工作在教学训练第一线，将传统武术与现代散打深度结合，形成独特的训练方法。刘海科担任河南省武术散打队总教练以来，曾7次出任国家队教练，带领队员在北京奥运会、世界青少年武术锦标赛、南京青奥会、亚运会、亚洲青少年武术锦标赛等国际重大赛事上获得金牌42枚，带领河南散打队连续在五届全运会武术散打比赛中获得10金3银4铜，连续在三届全国城运会武术散打比赛中获得4金3银3铜，连续在两届

全国青年运动会散打比赛中获得21金23银13铜，现已培养了奥运冠军和世界冠军929人次、全国冠军1571人次。

在致力于武术竞技的同时，刘海科积极响应国家号召，大力开展跨界跨项选才工作，积极探索“武术+”体育发展新模式，开创以武术为基础的跨界跨项培养教学理念，得到国家体育总局在政策上的大力支持，与北京体育大学进行密切合作，开展足球和冰球后备人才培养工作并初见成效。截至目前，已先后向国家极限运动、冰雪运动和短道速滑9个项目输送了332名苗子队员，部分学员已经成为各自领域的佼佼者并成功加盟国家队，在国际和全国比赛中屡获金牌。特别是冉鸿运同学参加北京冬奥会自由式滑雪女子障碍追逐赛，实现了中国在该项目上“零的突破”。

弘扬武术文化 展现武术魅力

2000年，刘海科力主在塔沟武校成立武术艺术表演团，开创了武术表演的新领域。他带领学员于2003年~2022年19次参加中央电视台春节联欢晚会演出并5次获奖。同时，他策划并组织学员参加了雅典奥运会、北京奥运会、广州亚运会、南京青奥会、杭州G20峰会、亚洲文化嘉年华、国庆60周年、70周年庆典活动和纪念建党100周年等重大活动的演出。在这些展现国家实力、民族形象的盛会中，每次刘海科同志都成立临时党支部并担任支部书记，带领学校党员、工作人员和学员在排演中以身作则，充分发扬共产党员吃苦耐劳、顽强拼搏的精神。刘海科还组织学员先后到世界80多个国家和地区进行武术表演和教学，为中国武术走向世界作出了积极贡献。

理论与实践结合 提高业务技能

在教学、训练和比赛等实践的基础上，刘海科不断探索、深入钻研武术理论，为传承和弘扬少林武术奠定了坚实的理论基础。近年，他先后主持了《中原功夫文化研究》《中原功夫文化阐释》《地缘学视角下民办武术学校的战略研究》《少林武术“三元技能融合”人才培养体系构建与实践》等省级课题研究，其中《少林武术“三元技能融合”人才培养体系构建与实践》被河南省教育厅评为高等教育教学成果特等奖；他先后发表了数十篇学术论文，编写的《中

华武术发展论》获河南省自然科学优秀学术著作一等奖，参与编写的《传统少林武术套路集成》被评为河南省科普作品一等奖。由他创意发明的“头顶梅花桩”项目获得国家发明专利，为传承和弘扬少林武术奠定了坚实的理论基础。

热心公益事业 彰显责任担当

为了回报社会对塔沟武校的关爱和支持，刘海科在工作中时刻体现出共产党员的高度觉悟性，用党员的实际行动，积极践行党员义务和职责。多年来，他组织学校广大党员多次向灾区捐款捐物累计1000多万元。2020年新冠肺炎疫情发生以来，刘海科积极响应上级部门的安排部署，带领全体党员和教职工坚守防控一线，先后以塔沟武校名义向登封市红十字会捐款105万元，组织全体党员和教职工为疫情募捐163433.64元。2021年7月20日，面对特大汛情，刘海科主动作为，把塔沟武校作为其中一个灾民转移安置点，累计接纳4个乡镇的转移群众3000多人，安置时间长达1个月，使受灾群众真切感受到了党和政府的温暖，坚定了他们战胜困难、重返家园的信念，充分展示了人大代表的社会担当。

不忘初心获殊荣 万里扬帆再起航

刘海科在教育事业上作出突出贡献，获得了诸多荣誉：6次获得国家体育总局颁发的“中华人民共和国体育运动荣誉奖章”，并获得“全国体育事业突出贡献奖（个人奖）”，被中国武术协会评为“全国十佳教练”；被河南省委、省政府评为“先进工作者”；多次受到河南省人民政府通令嘉奖，并记一等功一次；受到河南省委宣传部通报表扬；被河南省人力资源和社会保障厅和省体育局记大功一次；被中共河南省委非公有制经济组织和社会组织工作委员会评为“河南省优秀共产党员”；被河南省教育厅评为“第八批河南省优秀专家”“学术技术带头人”；被河南省总工会授予“五一劳动奖章”；被郑州市红十字会授予“郑州红十字人道奖章”；被郑州市委、市政府确定为“郑州市专业技术拔尖人才”和“郑州市市领导直接联系高端人才”。同时，他还获得了“河南体育世纪十佳教练员”“启蒙教练金奖”“优秀教练员”“河南省优秀馆校长”“河南省武术工作先进个人”和“少林武术名家”等荣誉称号，2022年被评为河南省十三届人大代表履职先进个人。👉

科技创新助发展 热血奉献展担当

○ 桑国强

近日，位于滑县产业集聚区的河南华泰智能装备集团有限公司（以下简称华泰智能装备集团）车间内是一派热火朝天的忙碌景象——工人们正从一辆货车上卸下原材料，赶时间为内蒙古的一位客户加工生产300T/D大豆油成套设备。在现代化标准厂房的外墙上，“国家级专精特新小巨人企业”这一行大字格外醒目。

30多年前，华泰还是一家只能生产小型榨油设备的小厂。如今，华泰的产品已出口到54个国家和地区，其中“一带一路”沿线国家30多个。据中国粮油学会油脂分会统计，在国内粮油机械设备制造行业中，华泰集团连续3年出口排名第一。华泰是怎样长成“小巨人”的？带着这样的疑问，我们走进华泰智能装备集团一探究竟。

高举创新大旗 赋能高质量发展

“作为民营企业的一员，30多年来，华泰见证了中国民营经济从小到大、从弱到强的发展历程。”河南省十三届人大代表、中国粮油学会油脂分会副会长、华泰智能装备集团董事长闫子鹏介绍，华泰是河南的老牌粮机企业，主营粮油机械、环保机械、饲料机械、化工机械、蛋白纤维机械等，以安阳市滑县为生产基地，采用“以销定产”的生产模式，客户遍布国内外。华泰的前身是成立于1988年的滑县粮机厂，2004年更名，2014年完成股改，2016年6月成为滑县首家新三板挂牌企业。2021年12月22日，华泰在河南证监局辅导备案，开启北交所IPO上市征程。

在样品展示车间的一台米糠膨化机前，华泰智能装备集团副总经理张国馥讲起一段往事。20多年前，闫子鹏带领技术团队出国考察，了解到米糠不仅能用于饲料行业，还可以提取很好的食用级营养保健油。他就带领技术团队日夜研究，不断创新改



河南省人大代表、中国粮油学会油脂分会副会长、华泰智能装备集团董事长闫子鹏

进，终于研发出日处理30吨~300吨的米糠油生产线。2008年，华泰承揽了全国首条100吨米糠一级油加工生产线并获得国家发明专利，开启了米糠变废为宝的黄金时期。“我们不仅把业务扩展到油脂领域，还具备了提供成套交钥匙工程的能力。”张国馥自豪地说，“在油脂加工技术方面，从达到国标到超越国标，再到中国油脂标准制定先行者，我们在某些方面正在引领行业发展。”

如今，随着生产领域不断拓展，华泰已经成为一家集研发、设计、制造、安装、售后服务于一体的大型粮油机械、环保机械、医疗器械生产制造企业。“武装到牙齿”后，企业生产效率随之大幅提升，“一带一路”倡议更是让华泰走向世界舞台。

走进华泰的“第二大板块”——医疗器械与环保设施制造车间，首先映入眼帘的是一间核酸采样工作站和一套环氧乙烷灭菌器。闫子鹏告诉我们，2020年新冠肺炎疫情发生后，各行各业迎来寒冬。华泰迅速成立医疗器械公司，集中技术力量投入研

发，在环氧乙烷灭菌器相关领域取得一系列成果，转产业为战“疫”贡献力量，展现了民营企业的社会担当。再往前走，就是华泰的智能一体化污水净化设备。闫子鹏拍着这台数米长的庞然大物面带笑容说：“我们这套设备运到现场，只需要接上污水管和排水管，接通电源，就可以正常运行。”

走出生产车间，驻足华泰“专利墙”前，闫子鹏向我们介绍了一组数据：企业现有科研人员80多名，每年研发投入在1000万元以上。通过持续的创新突破，研制出的米糠膨化机、棕榈果双螺旋榨油机、大型葵花籽剥壳机、大豆蛋白及生物柴油等成套设备填补了国内空白。截至目前，华泰已获得国家实用新型专利45项、外观设计专利1项、发明专利9项，被评为“国家级绿色工厂”，2021年被认定为“国家级专精特新小巨人企业”。

人才是企业之本，也是企业发展最重要的核心资源。闫子鹏指着一款“双螺旋榨油机”告诉我们，由于棕榈果榨油温度高、含纤维大，在保证榨油的同时，还要保证内部棕榈核的完整性，技术上存在较大难度。华泰智能装备集团旗下的河南华泰粮油机械股份有限公司（以下简称华泰粮油机械）的研发团队经过多年技术攻关和几十种不同新材料的试验，不断地改进螺旋结构以及液压控制系统，最终成功研发出动力及传动机构设计更合理、使用寿命更长、出油更顺畅的双螺旋榨油机。

作为国家高新技术企业，华泰在发展壮大的同时，不断深化人才培养机制改革，建立完善职工晋升机制，科学制定薪酬待遇制度，加强工作和生活环境配套设施建设，赋能企业高质量发展。栽好梧桐树，引得凤凰来。在一系列利好政策吸引下，华泰的人才集聚效应逐步显现。2020年，企业实现销售收入1.5亿元，其中出口创汇9000多万元，同比增长229%。

为深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，推动产、学、研深度融合，2022年7月，河南省人力资源和社会保障厅批准135个单位备案设立博士后创新实践基地，开展博士后工作。其中，华泰粮油机械是安阳市4家入选单位之一。闫子鹏表示：“华泰将继续坚持聚焦主业、打造优势，加快建设动态化高质量博士后人才平台，全力打造博士后人才集聚‘强磁场’，为企业持续做大、做强提供坚强的

人才支撑，为助力全省经济社会高质量发展赋能。”

奉献满腔热血 勇担社会责任

自当选河南省十三届人大代表以来，闫子鹏持续加强政治理论学习、加强法律知识学习、加强专业及管理知识学习、虚心向其他代表学习请教，坚持把履行代表职责、发挥代表作用与本职工作紧密结合，积极参加省、市人大常委会组织的视察、调研、执法检查、法院听审、代表小组长培训、联系选民等活动，责任意识、法律意识明显增强，工作方法、调研能力、建言献策水平逐步提高；深入掌握民情、广泛集中民智、准确反映民意，想群众之所想、急群众之所急，依法履职，提出认真落实“万人助万企”政策、加大对实体经济的支持力度、加大对出口创汇制造企业的扶持力度、加大对有机食品及有机蔬菜加工企业的培育力度等一系列建议，为服务河南经济社会高质量发展贡献力量。

人大代表来自人民、服务人民。自2010年以来，闫子鹏赡养了滑县上官镇干西村的10名孤寡老人，关心老人们的生活起居，经常嘘寒问暖。逢年过节，向干西村的贫困群众送上食用油、大米、面粉等慰问品和慰问金；将四间房乡北呼村作为定点扶贫村，每年春节前给贫困群众送上大米、挂面、食用油、面粉等物资；帮助贫困群众到公司就业，实现“一人就业，全家脱贫”。2012年，华泰智能装备集团设立员工子女金秋助学奖。截至目前，已连续10年进行奖励。在河南工业大学粮油食品学院、武汉轻工大学设立华泰科技创新奖学金和华泰优秀学生奖学金，激励优秀大学生立志成才、回报社会。

越是危难时刻，越显责任担当；越是艰难险阻，越显人间大爱。2021年7月，滑县遭遇强降水，引发严重内涝。闫子鹏第一时间带领员工赶赴卫河大堤，为参加抗洪救灾的一线特警送上爱心物资；组织成立志愿突击队，日夜奋战在堤坝加固和封堵拦水第一线；通过滑县慈善总会捐赠10万元采购救援物资，带领华泰粮油机械员工为抗洪救灾捐款56050元，帮助受灾群众尽快恢复正常生活。2022年，面对严峻的新冠肺炎疫情，闫子鹏带领华泰智能装备集团为滑县多个部门捐赠防疫和生活物资，助力做好疫情防控工作，充分体现了企业的责任担当和无私奉献精神。👉

溢满情感的老屋

○ 王 灿

前日，邻居来电话说我们老家的房屋被雨水淋塌了。放下电话，我急匆匆从县城赶回老家。打开大门，宅院里，虽然正堂屋（北屋）的四间瓦房犹在，但陪房（东屋）的四间瓦房已经塌了。塌相很惨：屋架和夹山墙卧在一起，木料大半裸露着，椽子、瓦片被墙泥淹埋着。偌大的院子里，杂草、荆棘丛生。幸存的正堂屋亦多处漏水，斑驳的墙体裂开了道道宽窄不一的缝隙。我猛然意识到——老屋真的老了，已经“风烛残年”！

爷爷从祖上继承的是三间五尺高檐头的草房，后墙是半截石头、半截土坯，风刮雨淋快塌了。经爷爷之手，换成全是石头的墙头。1963年，父亲初中毕业，当时全家六口人挤在三间堂屋里。考虑到三五年时间父亲还要结婚，房子太窄不够住，爷爷便和父亲商量再盖三间东屋。在那物资匮乏、经济拮据的年月，修房盖屋可是一件大事。那些年，老家的房子都是一个格局：中间是两列木架，四周是石头墙壁，顶上覆盖着黄背草、芭茅或秆草（小谷秆）。垒墙的石头就地取材于南阳盆地脚下的东大岗。

1965年开春，十七岁的父亲就扛着铁锹、镢头，爬上东大岗开始“打”石头。坚硬的石块全靠铁钎、石锤等简易工具从八九尺深的石塘窑里挖出来，然后用架子车运回家。几间房子的石头“打”下来，父亲稚嫩的双手布满了老茧，指头缝浸出了血。垒石头外墙跟砌砖墙是两码事：砖头四方、平整，而石块大小不一、表面凹凸不平，需要用锤子敲打。内墙所用土坯全是自己“脱”的。墙垒好后，开始支撑梁架、安杈手、放檩条……梁架、檩条、椽子、窗户等所需木料是爷爷从三百里外的许昌火车站用架子车徒步拉回来的，房上用的黄背草是爷爷从四百里外的桐柏县吴城镇用架子车徒步拉回家的。在左邻右舍的帮衬下，1965年冬，三间新草房终于盖起来了，一家人住起来宽绰多了，爷爷、父亲及全家人心里都是乐滋滋的。

1969年冬，父亲结婚。接着，我和两个妹妹先

后在这里出生。新的一辈给这个清贫的农村家庭增添了新希冀。1979年，二叔结婚，老房屋里又迎来了新人。而后，我的三个堂妹出生了，新的希望在不断地催生着。一家人日出而作、日落而息，锅碗瓢勺间充满了天伦之乐。在这个巴掌大的宅院里，三叔和我们姊妹六人安稳地度过了快乐的童年和青春时光。

20世纪80年代初，父亲、三叔先后考上南阳师专、河南大学，跳出了农门。随着时间的推移，我们姊妹几人渐渐长大，老房屋实在住不下了。1987年，一家人又在村东头盖了四间瓦房，大叔父一家搬过去住。

1988年，留在老宅院里的母亲主持着，又把草房改建成瓦房。1996年，我家在县城买了独家小院，全家搬出老房。掐指算来，几经改建、修缮，历时半个多世纪的老房屋曾为我们一家五代十五口人遮过风、挡过雨。

流光容易把人抛，红了樱桃，绿了芭蕉。而今，老者已逝，年轻一辈则插上理想的翅膀各奔东西，曾经溢满温馨的老屋成为一大家人心中永恒的记忆……

责任编辑/李东方



坚定



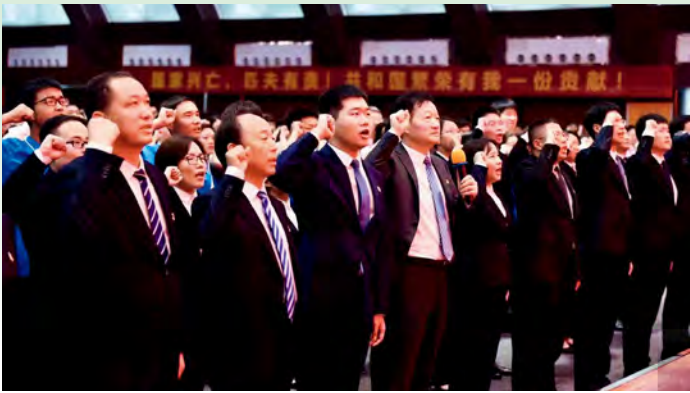
文化自信

推动社会主义文化繁荣兴盛

中宣部宣教局

人民日报社全国平媒公益广告制作中心

牧原集团



2022年牧原集团企业文化培训第一课，党员干部重温入党誓词



向河南农业大学捐赠10亿元，助力创建中国特色世界一流农业大学



牧原集团总部大楼



牧原饲料厂

牧原集团位于河南省南阳市，始创于1992年，历经30年发展，已形成集饲料加工、生猪育种、商品猪饲养、屠宰加工于一体的猪肉产业链，拥有子公司300余家，养猪业务遍及全国24个省（自治区）102个市215个县（区），2021年出栏生猪4026万头，2022年前9个月出栏生猪4522万头。

牧原集团始终秉承“让人们吃上放心猪肉”的发展愿景和“创造价值、服务社会”的企业核心价值观，以科技创新赋能养猪产业，坚持自主育种、推行低蛋白日粮、践行绿色生产理念，致力于培育和安全生产、美味、健康的高品质猪肉，让人们享受丰盛人生。牧原集团将持续深耕养猪主业，实现标准化生产、产业化经营、绿色化发展和品牌化提升，推动行业高质量发展，助推中国从养猪大国向养猪强国迈进。

牧原集团在自身发展壮大的同时，一直积极践行企业的社会责任，全面助力打赢脱贫攻坚战，实现与乡村振兴有效衔接，主动投身社会公益事业，大力支持地方教育事业和公共基础设施建设，以实际行动带动地方经济快速发展。



牧原养猪场



牧原肉食



绿色低碳行动