

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州银行

凝心聚力服务实体经济 高水平助力河南高质量发展

在省十三届人大常委会第三十六次会议闭幕会上的讲话  
河南：为维护网络安全筑牢“法治防线”  
奋进新时代 干好人大事

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.12

总第396期



# 学习宣传贯彻党的二十大精神 推动全面贯彻实施宪法

“12·4”国家宪法日



纪念现行宪法公布施行四十周年



中华人民共和国司法部  
全国普及法律常识办公室  
2022年12月

# 人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 在省十三届人大常委会第三十六次会议闭幕会上的讲话 / 楼阳生
- 7 河南：为维护网络安全筑牢“法治防线”  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图

### 学习贯彻党的二十大精神

- 10 奋进新时代 干好人大事 / 张生起
- 12 聚焦“五个民主” 建设“品质淇县” / 宣振喜
- 14 用行动书写全过程人民民主的“内乡答卷” / 王全州

### 学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 16 联动监督 不断开创祥符人大监督新局面 / 张洪伟
- 18 “站点问政”：践行全过程人民民主的平桥探索  
/ 黄如福

### 一月大事记

- 20 河南省十三届人大常委会第三十六次会议在郑州举行等 15 则

### 权力机关巡礼

- 21 新乡：以过硬素质不负人民重托 / 梁中磊 凌 波
- 24 修复彰德古城水系 留住安阳美丽乡愁  
/ 李晓红 汤巧巧 李铭翰
- 26 为检察公益诉讼提供人大力量 / 曾祥媛

### 连心桥畔

- 29 援疆人 山海情 / 郑怀玉
- 31 “三个聚焦”：推进广阔天地全过程人民民主  
/ 张爱国
- 38 “代表进网格”让幸福街社区更幸福 / 宋 飞
- 39 “疫”路同行 守护美好家园 / 王国英

### 基层在线

- 32 郑州市人大专题询问物业管理及灾后恢复重建工作等 53 则

## 监督纵横

- 40 扛起守护“人民家产”的责任担当  
/董立 吕德静 郑小焕
- 42 以监督之力促进专项债用准、用好 /李晶

## 风景线

- 44 创新机制 为罗山人大工作注入新活力 /熊正良
- 46 代表“接地气” 市民“有底气” /刘翔
- 47 马呼屯民主发展“不马虎” /高国庆 刘炜

## 研究与探索

- 48 地方数据交易立法的重点问题及对策  
/侯宇 虞福生 杨娇
- 50 河南会展业知识产权保护体系的完善 /王湘君
- 53 新时期气象法治文化建设路径探析 /刘召彬

## 社情民意

- 56 破解平原地区科学绿化难题的永城实践  
/孙利 鲁超华

## 代表风采

- 59 书写牧野赤子的担当与情怀 /桑国强

## 亮点河南

- 60 凝心聚力服务实体经济 高水平助力河南高质量发展  
/刘玲
- 62 河南鑫山党委：“123学习法”推动党的二十大精神  
学深做实 /桑平起

## 心雨集

- 64 语录节选等 10 则



### 封面说明

郑州银行  
凝心聚力服务实体  
经济 高水平助力  
河南高质量发展

- 主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永  
副社长、副总编辑 周钧  
编辑部主任 李东方  
采通部主任 邵卫科  
办公室主任 黄密使  
外联部主任 桑平起  
外联部副主任 赵文瑜  
美术编辑 辛静雯 郭颖真  
国内统一刊号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号  
邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号  
邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637  
网址 www.rdjs.com.cn  
投稿邮箱 rdjstg@126.com  
发行范围 国内外发行  
印刷 河南博雅彩印有限公司  
出版时间 2022年12月5日  
定价 8.00元

# 在省十三届人大常委会第三十六次会议 闭幕会上的讲话

(2022年11月26日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



在大家的共同努力下，省十三届人大常委会第三十六次会议圆满完成各项预定任务，就要闭幕了。

这次会议审议了8件法规和决定草案、通过了其中的7件，审查批准设区的市法规1部，听取审议有关报告4个，作出关于召开省十四届人大一次会议时间的决定，还审议了《河南省国土空间规划(2021-2035年)》、通过了人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望新任命的同志牢记誓言，忠于宪法、忠于祖国、忠于人民，只争朝夕、夙夜在公，为现代化河南建设作出更大贡献，不辜负党和人民的期望和重托。

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是我们党历史上的一座伟大丰碑。党的二十大闭幕后，省委迅速召开省委常委扩大会议、全省领导干部会议，第一时间传达学习，对学习宣传贯彻党的二十大精神作出安排部署，推动全省上下迅速兴起学习宣传贯彻的热潮。再过两天，我们还将召开省委十一届四次全会，听取省委常委会工作报告，审议省委关于深入学习宣传贯彻党的二十大精神全面建设社会主义现代化河南的决定，对学习宣传贯彻党的二十大精神作出

再部署，这体现了省委坚决贯彻党的二十大精神决策部署的高度政治自觉。省人大常委会高度重视党的二十大精神的学习宣传贯彻工作，及时召开常委会党组会议和机关党组会议进行传达学习，制定学习贯彻的具体意见，分专题开展交流研讨。这次省人大常委会会议，又将学习贯彻党的二十大精神作为重要内容，举办专题讲座，进行了深入学习讨论，推动学习贯彻进一步走深走心走实。

党的二十大精神，集中体现在习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告中。报告着眼我们党的千秋伟业、前瞻世纪中叶、部署今后五年，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟

大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。我们要原原本本、深学细悟二十大报告，吃透核心要义，把握精神实质。一要深刻领会大会的主题，准确把握党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进等重大问题，始终牢记“三个务必”，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。二要深刻领会过去五年工作和新时代十年伟大变革的重大意义，准确把握最能标注这十年伟大变革的3件大事、16个方面历史性成就和4个方面里程碑意义，进一步坚定历史自信、增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。三要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，准确把握“两个结合”“六个必须坚持”的基本内涵和实践要领，运用好贯穿其中的立场、观点、方法，切实把党的创新理论贯彻到现代化河南建设的各方面、全过程。四要深刻领会新时代新征程我们党的使命任务，准确把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务和中国式现代化的5个方面中国特色、本质要求和5项重大原则，保持道不变、志不改的战略定力，不断开创现代化河南建设新局面。五要深刻领会全面建设社会主义现代化国家的战略部署，准确把握统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四

个全面”战略布局的主要任务和战略举措，结合工作实际，完善思路举措，向着“两个确保”奋斗目标不断迈进。六要深刻领会以伟大自我革命引领伟大社会革命的重大要求，准确把握坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的7个方面重大部署，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚持严的基调，更好地以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”。七要深刻领会团结奋斗的时代要求，准确把握报告关于发扬斗争精神、增强斗争本领、坚持团结奋斗的相关要求，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，心往一处想、劲往一处使，努力创造无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

党的二十大报告对发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出重大部署，指出人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义；强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等4个方面提出明确要求。报告站在党和国家长治久安的高度，将全面依法治国单列一部分作出部署，强调必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，凸显了法治建设事关根本的战略地位，明确了法治建设服务保障党和国家工作大局的战略任务。我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领

导、人民当家作主、依法治国有机的统一，不断丰富和发展全过程人民民主的河南实践，加快建设更高水平的法治河南，更好把制度优势转化为治理效能。

学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。全省各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，各级人大代表作为地方国家权力机关的组成人员，必须带头学习宣传贯彻党的二十大精神，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，确保党中央决策部署在人大工作和依法履职中得到全面贯彻和有效落实。这里，我再强调几点意见。

**第一，在坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”上作表率。**“两个确立”是我们党在新时代取得的最重大政治成果，是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。二十届一中全会选举产生了新一届中央领导机构，选举习近平同志继续担任中央委员会总书记，决定习近平同志继续担任中央军事委员会主席，充分体现了全党共同意志和全国各族人民的共同心愿。在新时代新征程上，有习近平总书记的掌舵领航，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，我们就能经受住任何风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴就有了根本政治保证。全省各级人大和人大代表要深刻领会“两个确立”的决定性意义，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强“四

个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉坚定地忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心、紧跟核心，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要胸怀“国之大者”，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决贯彻党中央各项决策部署，深刻领悟党中央的决策意图、政策初衷，善于结合实际创造性开展工作，从全局谋划一域，以一域服务全局，确保习近平总书记视察河南重要讲话重要指示和党中央决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。

**第二，在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率。**二十大报告指出，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。党的十八大以来，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深。十九大、十九届六中全会用“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，二十大用“六个必须坚持”阐明了这一思想的世界观和方法论，进一步丰富了我们党治国理政的科学思想方法，书写了“两个结合”的光辉篇章。实践充分证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精

华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。我们要持续强化理论武装，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为首修课、必修课、终身课，认真研读《习近平谈治国理政》一至四卷，深入学习领会习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持学思用贯通、知信行统一，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场、观点、方法，不断提高马克思主义看家本领。要通过理论武装解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，坚定理想信念，牢记初心使命，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

**第三，在担当新时代新征程党的使命任务上作表率。**二十大报告指出，从现在起，我们党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，并展望了到2035年我国发展的总体目标和到本世纪中叶的愿景，明确了今后5年的主要目标任务，从11个方面对未来5年党和国家事业发展作出全面部署。特别是根据形势变化和任务要求，对教育科技人才、依法治国、国家安全等3个方面工作单列部分作出部署，体现了抓关键、补短板、防风险的战略考量。去年，省第十一次党代会深入贯彻党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段战略安排，紧紧围绕习近平总书记寄予河南奋勇争先、更加出彩的殷切期望，以前

瞻30年的眼光，对全面推进现代化河南建设作出部署。这是以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的河南实践、河南篇章。全省各级人大和人大代表要牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，自觉把各项工作融入现代化河南建设大局，锚定“两个确保”，服务“十大战略”，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，把准职责定位和工作着力点，确保党和国家工作重心在哪里、省委决策部署在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。在这方面，省人大常委会做得是好的，省委是充分肯定的，是满意的。人大代表来自人民、扎根人民，要当好党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，密切同人民群众的联系，充分发挥在倾听民声、汇集民意、凝聚民力等方面的优势和作用，最大限度调动一切积极因素，最大限度凝聚一切发展力量，引领带动广大群众围绕奋斗目标形成最牢固的团结，依靠紧密团结进行最有力的奋斗，通过团结奋斗谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

**第四，在发展全过程人民民主、保障人民当家作主上作表率。**人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。要充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，在党的领导下，不断丰富民主形式，扩大人民有序政治参与，保证人民平等参与、平等发展权利，确保人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程，发展更加广泛、更加充分、更加健全的

全过程人民民主。人大代表是发展全过程人民民主的重要力量。全省各级人大代表要时刻牢记一切权力属于人民，把加强同广大群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取群众的意见建议，及时回应群众的合理诉求，忠实代表人民的利益和意志，全心全意为人民服务。要丰富联系人民的内容和形式，拓宽联系渠道，打通联系服务群众的“最后一公里”，更好接地气、察民情、聚民智，把各项工作建立在坚实的民意基础之上。要把群众呼声作为依法履职的风向标和动力源，聚焦“一老一小一青壮”民生工作，推动解决好就业、教育、医疗卫生、社会保障等方面的急难愁盼问题，更加具体地展示社会主义民主的优越性。

**第五，在坚持全面依法治省、推进更高水平的法治河南建设上作表率。**人大作为立法机关和法律实施监督机关，在全面依法治国中担负着重大责任。全省各级人大要深入贯彻习近平法治思想，立足职责定位，紧扣时代脉搏，在建设更高水平的法治河南中发挥更大作用。要坚持党对立法工作的领导，发挥人大在立法工作中的主导作用，区分轻重缓急，丰富立法形式，既要加强“大块头”立法，也要多在

“小快灵”“小切口”上下功夫，切实增强立法工作的针对性、适用性、可操作性。在这方面，省人大常委会作了积极探索，取得了新的立法成果和宝贵经验。法律法规制定了就要执行，有法不依、执法不严，法律法规就成了一纸空文。要强化对法律法规实施情况的检查，紧扣法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显，推动严格执法、公正司法、全民守法。各级人大代表要带头尊法、学法、守法、用法，全面掌握代表法和其他与履职相关的法律规定，模范遵守宪法和法律，善于运用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情。

**第六，在以自我革命精神加强自身建设上作表率。**通过新时代十年的管党治党实践，我们党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，保障了党和国家事业的兴旺发达。二十大报告强调，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，必须持之以恒推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命。报告还对人大代表自身建设提出明确要求，强调要加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。全省各级人大及其常委会要持续加强“四个机关”建设，坚持以政

治建设为统领，持续加强理论武装，筑牢做好人大工作的思想政治根基，锻造过硬能力作风，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。人大代表的能力作风不仅关系代表的个人形象，还关系人大的形象、河南的形象，关系人民代表大会制度作用的发挥。人大代表必须以更高的标准要求自己，坚持用党的创新理论凝心铸魂，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，持续提升政治能力，认真履行政治责任。要自觉强化道德修养，带头践行社会主义核心价值观，弘扬社会公德、职业道德和家庭美德，时时处处维护代表形象。要树立正确的权力观和利益观，坚决破除特权思想和特权行为，切实把人民赋予的权力用来为人民谋利益，当好人民群众的“代言人”“贴心人”。

同志们：我们党走过了百年辉煌之路，又踏上新的征程、新的赶考之路。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面深入学习贯彻党的二十大精神，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，勇于创新、勇于变革，真抓实干、团结奋斗，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章！👇







## 河南：为维护网络安全筑牢“法治防线”

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

没有网络安全就没有国家安全。习近平总书记指出：“网络空间不是法外之地。网络空间是虚拟的，但运用网络空间的主体是现实的。大家都应该遵守法律，明确各方权利义务。要坚持依法治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。”河南是网络大省、网民大省，互联网用户总数已达1.26亿户，居全国第四位，网络安全问题不可忽视。2022年11月26日，河南省十三届人大常委会第三十六次会议审议通过《河南省网络安全条例》（以下简称《条例》）。《条例》自2023年6月1日起施行，在保障网络安全、维护国家安全和社会公共利益、保护公民的网络安全合法权益方面将发挥重要作用。

### 立法先行 为河南数字转型战略保驾护航

网络是把双刃剑。我们在享受网络带来的便利的同时，也不能忽视它带来的危害。网络安全与国家教育、医疗、通信、金融、军工等多行业、多领域紧密联系，任何一个领域出现安全隐患，都有可能带来严重的安全威胁。营造风清气正的网络空间，离不开有力的法治保障。近年，从《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》，到《国家网络安全战略》《网络安全审查办法》，国家相继出台多项网络安全法律法规，对网络安全整体架构、重点领域作出总体性规定，网络安全治理工作逐步走上依法、规范的轨道。

近年，河南深入贯彻落实习近平总书记关于网络强国的重要思想和网络安全工作“四个坚持”的重要指示精神，出台《河南省数字经济促进条例》，将网络安全产业纳入全省数字产业化发展的重点内容，建立健全网络安全保障制度；开展《河南省数据条例》地方立法，依法规范数据处理活动、强化网络数据安全治理，在科学化、法治化轨道上持续将网络安全工作向前推进。

为进一步推动上位法落地实施，通过立法理顺监督管理体制，促进网络安全健康发展，2022年7月27日，《河南省网络安全条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）提请河南省十三届人大常委会第三十四次会议进行第一次审议。常委会组成人员认



为：省人大常委会发挥立法主导作用，通过立法保障网络安全，维护人民群众在网络空间的合法权益，为河南实施数字化转型战略保驾护航，非常及时、非常必要！

中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生高度重视做好网络安全立法工作，明确指示要及时向全国人大汇报立法进展情况。2022年8月下旬，省人大常委会副主任李公乐带队赴漯河市开展立法调研，深入了解网络安全工作情况和需要通过立法解决的问题，并组织网信、公安、工信等部门负责人和人大代表、法律专家、企业代表等召开座谈会，广泛听取意见、建议。同时，将修改后的《条例(草案)》呈送全国人大常委会法工委和中央网信办征求意见。

“全国人大常委会和中央网信办对《条例(草案)》给予充分肯定，认为《条例(草案)》根据《网络安全法》等法律、行政法规，结合河南实际，进一步细化、完善了相关制度规范，对于健全河南网络安全保障体系进行了积极探索，通过地方立法形式推动网络安全工作，进入了全国第一方阵。”河南省人大法制委员会副主任委员王新民介绍，法制委在

采纳吸收全国人大常委会法工委和中央网信办意见的基础上，对《条例(草案)》作了进一步修改。

### 明确职责 形成维护网络安全的强大合力

网络空间延伸到哪里，法治就应该覆盖到哪里。网络主体的行为边界离不开法律的界定。《条例》共六章五十三条，分为总则、网络安全建设、网络安全保障、网络安全监管、法律责任和附则，是继《湖南省网络安全和信息化条例》之后我国第二部保障网络安全的地方性法规。

网络安全工作涉及众多领域，需要加强统筹协调，实施综合治理，形成强大工作合力。《条例》明确了政府及其有关部门的职责、行业协会、网络运营者、个人和组织的权利义务等，推动形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与的综合网络治理格局。

《条例》第五条细化了网络安全工作监督管理体制：“县级以上网信部门是网络安全工作的主管部门，负责统筹协调网络安全工作和相关监督管理工作。县级以上工业和信息化、公安、保密管理、密码管理部门和国家安全

机关、省电信管理机构等，应当在各自职责范围内负责网络安全保护和监督管理工作。”

当前，世界发展进入新的动荡变革期，网络霸权主义对世界和平与发展构成威胁，全球产业链、供应链遭受冲击，网络安全威胁和风险日益突出，个人信息保护与数据安全问题成为焦点。在审议中，有常委会组成人员提出：一些互联网平台过度收集个人信息、强制索要用户授权等行为已经成为社会关注的焦点之一。建议增加相关规定，规范个人信息收集和使用行为。

对于方兴未艾的大数据和算法等新兴领域，《条例》把个人信息和隐私保护放在重要位置，通过立法予以规范，明确“发现存在网络数据安全缺陷、漏洞时，应当立即采取补救措施”“发生网络数据安全事件时，应当立即采取处置措施，及时告知利害关系人，并按照规定向设区的市级以上行业主管部门和网信、公安部门报告”。

《条例》第二十九条更是明确规定：利用网络收集、使用个人信息，应当遵循合法、正当、必要和诚信等原则，明示收集、使用信息的目的、方式和范围等事项，履行告知义务，并取得本人



或者监护人同意；法律、行政法规另有规定的除外。处理的个人信息应当为履行法定职责或者提供服务、产品所必需，不得过度收集个人信息；不得因个人不同意提供非必需的个人信息，拒绝提供服务或者产品。

### 各方支持 网络安全需要全社会共同维护

互联网行业是典型的资金密集型和技术密集型行业，网络安全建设离不开各级政府在资金、政策和人才上的大力支持。如何进一步强化全省网络安全的资金保障？《条例》第二章要求从专项资金、发展基金、融资投资三个层面强化对网络安全的财力保障。《条例》第十三条规定：县级以上人民政府应当安排网络安全专项资金，扶持重点网络安全技术产业和项目。省人民政府设立的互联网产业发展基金应当支持网络安全建设运营。鼓励金融机构支持网络安全技术创新和产业发展。

网络安全离不开技术和产业的支撑。《条例》鼓励金融机构加大对网络安全技术创新和产业发展的支持力度，引导社会资金投入网络安全建设。《条例》第十四条明确：省人民政府及有关部门

应当支持省实验室和省级以上工程技术研究中心、技术创新中心、重点实验室等，开展网络安全技术研究，加强网络安全平台建设。鼓励和支持高等院校、科研机构、企业参与网络安全技术创新项目和网络安全平台建设。

网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。为吸引和留住网络安全人才，《条例》第十六条规定，县级以上人民政府及有关部门应当将网络安全高层次、高技能以及紧缺人才纳入人才体系，在住房、职称评定以及配偶就业、子女入学等方面提供支持。

网络有风险，防护是关键。在网络运行安全方面，鉴于河南关键信息基础设施的信息系统数量较少、保护范围较小，而重点行业、领域未列入关键信息基础设施的部分信息系统同样对经济社会发展发挥着十分重要的作用，需要重点加强保护。因此，《条例》第二十条至第二十三条明确要求建立重要信息系统网络安全保护制度，由网信、公安部门牵头负责，行业主管监管部门做好重要信息系统的认定和保护工作，并规定了重要信息系统运营者的安全保护义务。

网络安全是共同的，不是孤立的。《条例》对网络运营者、用

户的义务作出明确规定，强调要加强对网络运营者运用算法推荐服务、个人和组织通过互联网平台发布信息等行为的监管和约束。

网络安全为人民，网络安全靠人民。在全民网络安全意识教育方面，《条例》第十七条规定：县级以上人民政府及有关部门应当组织开展经常性网络安全宣传教育活动，指导支持教育机构、大众传媒、行业组织、专业机构等做好网络安全宣传工作，提高全社会网络安全意识和防护能力。国家机关、人民团体、企事业单位应当建立健全网络安全培训制度。鼓励社会力量、网络安全企业开展网络安全培训。县级以上人民政府教育部门、学校应当加强青少年网络安全教育，推进网络安全知识技能进校园、进课堂，增强青少年网络安全意识。

网络无边，安全有界。面向未来，夯实网络安全依然任重道远。河南将继续深入学习、贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，进一步加强网络安全保障体系建设，不断开创网络安全工作新局面，为实现“两个确保”、奋力谱写社会主义现代化河南篇章提供可靠的网络安全保障。

责任编辑/邵卫科

# 奋进新时代 干好人大事

○ 张生起

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”人大作为党领导下的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，奋进新时代，干好人大事，就要时刻铭记“三个务必”，倍加珍惜党和人民的期盼、重托，倍加珍惜伟大时代的奋斗舞台，倍加珍惜人大工作的良好机遇，踔厉奋发担使命、笃行不怠为人民、勇毅前行开新篇，奋力书写新时代人大工作新答卷。

## 围绕全局抓大事

习近平总书记指出，人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体。奋进新时代，干好人大事，就要紧跟党中央决策部署和地方党委工作安排，把好全面推进中华民族伟大复兴这个大局、把好分两步走全面建成社会主义现代化强国这个大势、把好经济社会高质量发展这件大事，全面履职、依法履职、有效履职，使人大工作始终紧跟时代、顺应时代、建功时代、增辉时代，把人民代表大会制度的优越性更好地发挥出来。

坚决践行“两个维护”。党的二十大再次宣示“两个确立”的决定性意义，这是党在新时代取得的重大政治成果。人大作为党领导下的重要政治机关，坚定捍卫“两个确立”、坚决践行“两个维护”是必须履行的政治责任。2021年5月，习近平总书记到南阳市考察调研，主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话、作出重要指示。南阳市人大常委会把贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，把总书记强调的环境保护、中医药传承创新、历史文化保护、粮食安全等重大问题及时列入监督计划，推动



南阳市人大常委会党组书记、主任张生起带队到宛城区调研疫情防控工作

件件落实、条条落地、事事见效。坚决践行“两个维护”，人大就要养成主动同习近平总书记重要讲话、重要指示精神对标对表的习惯，养成自觉在党委领导下开展工作的习惯，做到行动上紧跟紧随、贯彻上坚定坚决、执行上有力有效。

当好党委决策参谋。为党委重大决策提供民意支撑、凝聚智慧力量，是人大工作的题中之义。2022年上半年，中共南阳市委提出“时间过半、任务超半”的目标。市人大常委会主动担当，组织9个调研组深入基层调查研究，实地查看省、市重点项目77个，走访大中小企业86家，暗访行政审批大厅13个，召开企业家座谈会17场，发放调查问卷222份，收集各类问题41条，向市委提出保运行稳经济、保就业稳大局、保项目稳发展，调思路更加注重当下、调重点更加注重产业、调布局更加注重中心城区等意见、建议。当好党委决策参谋，人大就要充分发挥来自人民、扎根人民的政治优势，发挥人才荟萃、智力密集的人才优势，发挥视察调研、联系广泛的制度优势，代表民意、反映民意、用好民意，参在点子上、谋到关键处，让党委决策建立

在深厚的民意基础上。

**依法落实党委部署。**推动党中央和省委、市委决策部署贯彻落实，是人大的分内责任。河南省第十一次党代会明确提出支持南阳建设省域副中心城市。南阳市人大常委会聚焦市委确定的优化营商环境、产业发展、项目建设、“万人助万企”、乡村振兴等重点工作，抓立法、强监督、作决定，有效服务了省域副中心城市建设。依法落实党委部署，就要以人大的法定工作方式参与发展、推动落实，切实做到“党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里”。

### 围绕发展督要事

在我国，人大和政府既有法定的决定与执行、监督与被监督的关系，又有在党的领导下协调一致开展工作的关系，工作的出发点、落脚点都是为了建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，这是人民代表大会制度的初衷。奋进新时代，干好人大事，就要正确处理监督与支持的关系，寓支持于监督之中，抓住事关高质量发展的大事、要事、难事，履行好法定职责。

**尽职尽责监督政府工作。**人大工作涉及“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的方方面面。人大要履行好职责，面面俱到不行，平均用力不行，胡子眉毛“一把抓”更不行，必须突出重点、聚焦中心、紧扣发展，才能事半功倍，这是一条重要经验。近年，南阳市人大常委会围绕打赢“三大攻坚战”这个重大问题，统筹用好法定职权，有效整合监督资源，既坚持立法引领发展，又持续监督推动落实，跟着问题走、奔着问题去、盯着问题整改，制定的11部地方性法规中有6部与打赢“三大攻坚战”有关，年年安排重大监督活动。监督推动政府工作，就要抓住政府工作中的难点、堵点、痛点问题，抓住政策棚架、发展瓶颈、短板弱项，打造履职工作链、推出监督“组合拳”、跟踪问效“回头看”，做到“哪里问题多就把监督的战场推进到哪里，哪里工作薄弱就把立法的战役部署到哪里”，全力推动经济社会高质量发展。

**诚心诚意支持政府工作。**人大与政府职责不同、目标一致，路径不同、方向一致，方式不同、结果一致，必须处理好监督与支持的关系，把监督政府工作同支持政府依法履行职责结合起来，支持

“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”。近年，南阳市人大常委会按照市委部署，积极参与、精准监督张仲景国医大学及附属医院和康养片区、京宛合作、产业发展、机场搬迁等重点项目，在参与中更加了解政府工作、在监督中有效支持政府工作。诚心诚意支持政府工作，就要牢固树立监督就是支持的理念，寓支持于监督之中，既要敢于监督，增强监督刚性，把监督的拳头握得更紧，又要善于监督，把握监督尺度，帮助政府发现问题、解决问题，形成推动发展的强大合力。

**有力有效推进政府工作。**人大监督要根据监督事项的不同，制订不同的监督方案、选择不同的监督方式、运用不同的监督方法、组织不同的人员参与。近年，南阳市人大常委会积极探索、勇于创新，运用各种监督方式组合发力、跟踪督办审议意见接续发力、上下联动协同发力、发动代表广泛参与全面发力推进政府工作。有力有效推进政府工作，就要按照习近平总书记关于“创造性做好立法、监督工作”的要求，在依法依规、合法合规的前提下，解放思想、实事求是、与时俱进，创新思路、创新方法、创新机制，让监督工作有力有效、有板有眼、有始有终，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。

### 围绕民生办实事

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。奋进新时代，干好人大事，必须坚持以人民为中心，大力发展全过程人民民主，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，履行法定职责，把人民赋予的权力用来服务人民、造福人民、回报人民。

**把群众呼声作为第一信号。**为人民代言，是人大的神圣职责。代言的前提是知道群众在想些什么、希望人大做些什么。南阳市人大常委会坚持把群众呼声作为依法履职的风向标，打造市、县、乡、村四级代表联络体系，推动全市18978名五级人大代表编组进站，倾听群众诉求、回应群众关切。研究制定主任会议成员联系常委会委员、常委会委员联系代表、党员代表联系党外代表、代表联系选民和群众的“四联系”制度，使人民群众的声音直达地方国家机关。把群众呼声作为第一信号，就要经

常给人大代表布置“作业”、给常委会委员布置“作文”、给人大各机构布置任务，做到问需于民、问计于民、问效于民，准确掌握群众的所思、所盼、所愿，把人大的根深深扎进人民之中。

**把改善民生作为第一追求。**让人民过上美好生活，是人大工作永恒不变的主题。近期，受需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力影响，我国经济下行压力加大，一些市场主体特别是中小微企业和个体工商户面临的困难明显增多，吸纳就业的能力相应减弱。为此，从中央到地方出台了稳经济一揽子惠企纾困帮扶政策。南阳市人大常委会扎实开展就业促进“一法一条例”执法检查，严格对照法律条文、法律责任、政策规定，明确落实不到位之处并提出相应对策，努力用法治的力量“稳就业”“保就业”。把改善民生作为第一追求，就要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，密切关注人民群众生活的变化，发现急难愁盼，立即帮助解决，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感不断增强。

**把人民满意作为第一标准。**让人民满意，是人大工作的终极目标。南阳市人大常委会坚持选题听民声、汇民意，调研接地气、察民情，审议重民主、集民智，效果解民忧、惠民生。近年，在全市204个乡镇和部分县(市、区)推行民生实事项目人大代表票决制，探索出一条群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的全新民主模式，人民群众的幸福感和满意度明显提升。把人民满意作为第一标准，就要把表决器交给人民，让人民来监督权力，让权力来服务人民，不满意的要坚决整改，甚至推倒重来，以此确保“真满意”、严防“假满意”、杜绝“被满意”。👉

(作者系南阳市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/李东方

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。”发展全过程人民民主，核心是人民。近年，淇县人大常委会抓住“五个民主”这个关键，切实保障人民当家作主、增进人民群众福祉，有力地推动了全过程人民民主的基层实践。

**充分尊重民意，民主选举筑牢民主基石。**县乡人大代表是践行基层全过程人民民主的基石，由选民直接选举产生，是广大选民利益和意志的代表，代表人民在国家事务管理中依法行使职权、参与行使国家权力。因此，人大代表必须与人民群众保持密切联系，听取和反映人民群众的意见和要求，为人民服务，对人民负责。淇县人大及其常委会在县委的统一领导下，始终坚持依法依规民主选举，组织广大选民自下而上、公开投票，选举出受群众欢迎、能干事、想干事的县乡人大代表。严格落实选民登记、选民榜、选民补正榜、初步候选人、正式候选人“五公告”制度，严格落实选民10人以上联名推荐候选人、候选人与选民见面、差额选举等制度，共选举产生县人大代表189名、乡镇人大代表347名，切实反映了民意、保障了每一位选民的民主权利，为践行基层全过程人民民主筑牢了坚实的民主基石。

**群众有序参与，民主协商汇聚共同力量。**协商民主是中国特色社会主义民主政治中独特的民主形式。民主协商可以最大限度地将广大人民群众的力量凝聚起来，形成强大合力。在严格落实人民代表大会和人大常委会会议会前、会中人大协商的同时，淇县人大及其常委会不断丰富协商形式、拓宽履职空间，将协商的触角向参与政府协商、基层协商延伸。坚持县人大常委会主任列席县委常委会会议制度、街道议政会制度、村(社区)专题议事会制度，积极建言献策，提出问题。就人大代表提出的户厕改造重建轻管问题，县委、县政府及时研究安排部署，探索出市场化运营模式，建立“统一管理、统一抽运、集中处理、资源化利用”的市场化服务运营体系，切实做到“农村改厕到哪里，运行维护体系就覆盖到哪里”。县城管局的负责同志在恳谈会上听到人大代表反映城区弱电“空中飞线”“蜘蛛网”等问题，立即着手组织对弱电线缆清理、入管、入地，开展集中整治。就人大代表提出的背街小巷脏乱差问题，朝歌街道党工委、办事处迅速行动，对背街小巷雨水管网、污水管网统一设计铺设，并按照“一街一主题、一街一文化、一巷一景观”的原则给予文化铸魂、

## 聚焦“五个民主” 建设“品质淇县”

○ 宣振喜

品位提升，成为城区一道道亮丽的风景线。

发挥代表作用，民主决策彰显人民意志。正确决策、科学决策、民主决策是发展社会主义民主政治的客观要求。近年，淇县人大及其常委会在民主决策机制创新方面进行了不少有益探索。推行民生实项目人大代表票决制，群众提、代表议、大会定，推动民生实事从“为民作主”向“由民作主”转变，票决出的2022年度十大民生实项目受到社会普遍关切。在桥盟街道鹤淇社区探索建立全过程人民民主实践站，凡涉及整个社区居民利益的事项和社区中的重大问题，如朝阳小区、阳光小区的拆迁户住房和门面房分配、鑫宇城市花园小区的电动车飞线充电等，全部提请社区居民代表会议讨论，由群众自己当家、自己作主、自己决定，确保群众的意志在民主决策中得到充分彰显。

公平公正公开，民主管理凝聚群众智慧。民主管理是一种群众广泛参与、体现群众意愿、群众集体决策的管理模式，必须坚持“民主、公平、公开”原则。淇县人大及其常委会全力推进全过程人民民主基层示范点建设，着力提升民主管理质效。在县社会治理综合服务中心设置人大代表接待窗口，每月5日、15日、25日选派2名代表(人大常委会委员和代表中的县直机关干部)坐班接待群众，听取意见和建议，帮助协调解决困难和问题。截至目前，全县9个乡镇、街道均设置了人大代表联络站，为代表与群众及时沟通提供了平台。桥盟街道在辖区内各村(社区)推行“一征四议两公开”工作法，重点就“三重一大”问题进行协商解决。积极动员辖区内各村(社区)依据党的方针政策和国家的法律法规，结合本村(社区)实际，由全体村(居)民讨论制定自治章程或村规民约，加强自我管理、自我教育 and 自我服务。实施代表列席村(居)委会会议制度，推进“站点问政”机制，服务群众零距离，切实做到“小

事不出网(网格)、大事不出村(社区)、难事不出街(街道)”。其中，高村镇定期组织党代表、人大代表、第一书记到人大代表联络站，宣传法律法规和政策，广泛听取基层群众的诉求、意见、建议，帮助解决急难愁盼问题。灵山街道大石岩村充分发挥老党员、老军人、老干部、老模范、老教师、老家长、老骨干的作用，从村庄整体规划到街道硬化、违建拆除等，帮助村“两委”广泛收集民意，代表群众表达意愿、参与民主管理，唤醒群众主体意识，弘扬群众主体精神，凝聚群众集体智慧。

坚持共治共享，民主监督提升治理效能。让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子，是民主监督的应有之义。淇县人大及其常委会充分发挥人大代表的主体作用，依法履职，扎实推进民主监督。围绕县委中心工作和人民群众关切，聚焦项目建设、文明城市创建、优化营商环境、“万人助万企”、灾后重建等重点工作，积极开展视察调研、执法检查，寓支持于监督之中，推动省委、市委、县委决策部署落地见效。就城内河桥涵灾后重建推进较慢影响交通等问题，多次组织代表视察，提出意见、建议，推动项目按时竣工。落实人大代表督事制度，成立督事小组，对年度民生实事、代表意见建议和群众反映的热点问题紧盯不放，确保省、市、县30项民生实事和99件代表建议顺利完成。对政府组成部门负责人、员额法官、员额检察官集中开展工作评议，由各级人大代表、服务对象和群众等进行民主测评，评出了实干精神，评出了干事创业的动力和活力，有力地推动了县域治理效能提升，为高水平“品质淇县”建设作出了人大贡献、彰显了人大担当。👉

(作者系淇县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

## 用行动书写全过程人民民主的“内乡答卷”

○ 王全州

党的二十大报告提出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”这为新时代新征程坚持和完善人民代表大会制度、推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。内乡县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习、宣传、贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神为主线，以扎实的履职行动书写了践行全过程人民民主的“内乡答卷”。

### 在坚持党的全面领导中把牢全过程人民民主发展方向

强化思想政治引领。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大常委会党组会议、主任会议、常委会会议的“第一议题”，纳入人大代表和干部培训的重要内容，通过“主任会议研讨交流、常委会会议解读培训、代表小组畅谈心得”等形式，深学细悟习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委、市委人大工作会议精神，抓紧、抓实转化为做好人大工作的生动实践。及时跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示精神，毫不动摇地坚持和捍卫“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

强化党的全面领导。充分发挥县人大常委会党组的领导核心作用，严格执行请示报告制度，重要会议、重要工作、重大事项等及时向县委请示报告，高效完成县委交办的各项任务，确保人大工作在县委领导下不断向前推进。抓好县委《关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》的落实，成立县人大信息中心，建成运营市、县、乡三级联通的视频会议系统和网上代表联络站。落实县委安排，既积极参与脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接等重点工作，协调、监督推进重点项目建设，服务地方经济社会



内乡县人大常委会主任王全州带队调研项目建设情况

高质量发展，又充分、深入了解社情民意，为人大常委会作出符合县情民情实际的决议决定和审议意见打下坚实的基础。

### 在依法、正确、有效监督中保障全过程人民民主

扭住经济社会发展大局抓监督。聚焦乡村振兴、产业发展、国有资产管理、优化营商环境等重点工作，综合运用听取和审议工作报告、专题询问、满意度测评等监督方式，打好监督“组合拳”，不断增强监督刚性，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作视察，面对面听取群众的意见、建议，了解存在的困难和问题。针对文旅文创助力作用不明显的问题，组织人大代表中的专业人员把脉问诊，提出探索运用生态文旅、产村融合的经营模式助力乡村振兴等建议。县人民政府及时启动吴垭石村民宿集群和灌涨马集艺术村项目建设，并把中以农业园成功创建为省级休闲观光园区，为乡村振兴奠基铺石。

扭住群众关切的热点、难点抓监督。坚持以人民为中心的发展思想，对义务教育“双减”、紧密型



县域医共体建设和城区停车难等事宜，采取常规监督与专项监督相结合的方式，“点对点”调研、“小切口”监督，让全过程人民民主在群众实实在在的安全感、幸福感和获得感中得到更有效彰显。

**扭住民主法治建设主线抓监督。**为深入学习、宣传、贯彻习近平法治思想，依法作出开展第八个五年法治宣传教育的决议，推动建设更高水平的法治内乡。首次听取和审议县监察委员会的廉政教育工作报告，对监察领域的工作监督迈出新步伐。发挥执法检查的“法律巡视”利剑作用，开展《就业促进法》《社区矫正法》执法检查，对金融犯罪侦查工作、民事执行工作进行监督，助力解决判决执行“打白条”等问题。组织人大代表旁听社会关注度较高、有代表性的案件庭审，监督公平公正裁决，保障人民群众切身利益。

### 在发挥代表作用中体现全过程人民民主成色

**优化代表履职服务保障。**把推进人大代表联络站建设作为践行全过程人民民主的重要抓手，本着因地制宜、便于联络、合理布局、全面覆盖的原则，按照“1+3+16+N”的架构，设立1个县人大代表联络总站、3个人大代表专业联络站、16个乡镇联络站和若干个中心村（社区）联络点，形成同声发力的组织体系。坚持建、管、用并重，按照“四个好”（人大代表联系群众好桥梁、履行职责好平台、学习交流好阵地、国家机关听取代表意见好场所）目标定位，出台工作制度，组织1300多名各级人大代表开展接待选民、监督议事、纠纷化解、法治宣传等活动，零距离倾听民声、全方位汇聚民意。定期组织县“一府一委两院”及其组成部门负责人进代表联络站宣讲政策、汇报工作、听取意见。代表联络站、进站人大代表“一码通”系统建成后，将实现服务群众“全天候”、代表履职“无死角”。

**推动代表建议办理落实。**按照“内容高质量、办理高质量”的要求，组织代表开展视察调研、列席县人大常委会会议、参加政风行风评议等，引导代表提出更多有分量、针对性强的意见和建议。对代表建议办理工作，实施“三督两表决一测评”举措，除由县人大常委会选任联工委和县督查中心联合加强督办外，由常委会各工委定期开展对口调研督办；对于重点建议，由常委会领导及领衔代表跟踪督办，加强对办理过程、办理结果的督查指导。

对代表建议办理总体情况和重点建议办理情况，在常委会会议上逐项表决，并把代表建议办理情况作为对“一府一委两院”及相关单位工作开展评议的重要内容，着力提高建议办理质量、激发代表履职活力。

**深化民生实事票决制。**认真践行“有事好商量，众人的事情由众人商量”的人民民主真谛，通过召开推进会、调研学习等方式，制订民生实事票决制工作方案，建立民生实事项目“征集→筛选→票决→实施→监督→测评→改进”的工作模式。在内乡县十六届人大一次会议上，255名人大代表票决产生8项民生实事。为给项目实施“上紧发条”，成立由县人大常委会主任任组长、副主任任副组长的民生实事票决项目监督领导小组，邀请相关专业人大代表参与成立5个调研组，对票决项目分别包挂督办。目前，城区入学难、智慧停车场和琴治公园建设等6项民生实事已全部完成。

### 在加强自身建设中筑牢践行全过程人民民主根基

**为践行全过程人民民主夯实能力根基。**深入学习、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以理论清醒保证政治坚定，不断夯实全过程人民民主的思想根基。举办学习、贯彻党的二十大精神和人大代表履职能力提升教育培训班，组织代表和人大干部到南水北调干部学院进行培训，开展主任讲感悟、委员讲感想、代表讲感言活动。举办“勤勉尽职、争先创优 我为人大机关添彩”座谈会、“学习二十大、我为人大代表队伍增辉”征文活动和国家宪法日演讲比赛。贯彻新时代党的组织路线，对标新时代人大工作队伍建设要求，树立“有为者有位、吃苦者吃香”的用人导向，提高践行全过程人民民主的能力、水平。

**为践行全过程人民民主规划路径。**以开展“观念能力作风建设年”活动为契机，坚持“建与治”结合、“破与立”并举，修订完善了县人大常委会会议事规则、审议意见办理办法等会议制度、工作程序、运行机制，使人民民主权利通过法定程序真实、生动、具体地体现在人大工作的各方面、全过程，确保地方党委和政府决策、执行、监督落实各环节都能听到来自人民的声音。👇

（作者系内乡县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# 联动监督 不断开创祥符人大监督新局面

○ 张洪伟

近年，开封市祥符区人大常委会认真学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，按照正确监督、有效监督、依法监督的原则，积极探索与“一府一委两院”联动监督工作机制，形成主体多元联动、内容多频共振、方式多管齐下、质效多环追踪的监督方式，切实增强人大监督工作的针对性和实效性。

## 守正创新，推动人大监督规范有效

顺应时代要求。按照中央和省委人大工作会议对增强人大监督工作刚性和实效、推动讨论决定重大事项制度常态化的要求，祥符区人大常委会坚持党的全面领导，紧扣区委中心工作，依法履职尽责，经过认真学习调研、广泛征求意见、区委把关，出台与“一府一委两院”联动监督工作机制，建立完善工作联系、信息报送、发现问题及整改情况反馈等制度，在监督中发现问题、推动解决问题，不断总结好做法、好经验，确保联动监督工作取得实效。

规范联动监督机制。联动监督工作会议内容主要包括监督议题的选择和形成、监督事项的具体实施、监督过程的重大事项、审议意见的办理落实、代表建议办理等情况的通报。联动监督实地视察每月开展一次，区人大常委会分管副主任根据议题安排和工作需要开展与副区长的日常联系沟通；“一府一委两院”有关单位将视察议题材料及时报送人大沟通，视察后，根据交办单意见及时整改；区督查局对视察情况给予通报，推优罚劣并纳入年末考评；区纪委监委对推诿扯皮、弄虚作假、侵害群众利益的不正之风和腐败问题进行相关处理。联动监督实地视察制度、视察计划、视察记录、交办单、整改报告、监督通报、视察“回头看”等各个环节环环相扣，坚持事前与事后并举、问事与问计并行，从而形成对口联系规范、多方配合紧密的监督合力，促使人大监督进一步规范化、制度化。



开封市祥符区人大常委会主任张洪伟带队到区人民检察院视察建设法治化营商环境工作

## 精准发力，推动人大监督向纵深拓展

主体多元联动。联动监督机制既是人大代表依法履职的平台，又是人大与“一府一委两院”互联互通的平台。祥符区人大常委会每次开展视察监督活动，均由常委会组成人员、相关领域各级人大代表和基层一线代表组成工作专班，不断扩大人大代表的有序政治参与，及时反映、协调、解决有关方面的问题。同时，不断加强“一府一委两院”相关部门的紧密联系，坚持视察前沟通、视察中间问政、视察后反馈整改，搭建起互联互通平台，保障监督实现全覆盖。截至目前，已经开展联动监督实地视察4次，召开联动监督会议2次，联合现场办公6次，视察项目22个，参与视察112人次，下发交办单14份，收到整改报告14份，对5家单位和分包项目开展视察“回头看”，充分发挥了人大监督“组合拳”的作用。

内容多频共振。在联动监督议题的选择上实施有效监督、严格执法。一是把工业经济运行情况、国民经济和社会发展计划执行情况、项目建设情况

等一批事关全局的重大问题确定为监督重点，坚持把促进全区经济社会高质量发展作为第一要务。二是围绕民生问题、公益事业确定监督议题。围绕中医院、体育中心、自然人智慧大厅、人才公寓、市政中心、区乡道路改造、城区市容市貌提升等事关百姓日常生活的项目开展监督。三是通报本年度监督工作计划的安排情况和实施情况，督促相关部门紧盯时间节点，加快实施进度。四是重点监督政府及其职能部门在民生实事、重大项目、重点工作等领域依法行政、严格规范行政行为是否存在落实法律法规制度不严不实甚至打“擦边球”、搞“土政策”的现象，是否存在失职不问责、问责不严格、追责不到底的现象，重点监督区人民法院、区人民检察院在服务发展大局、保障法治化营商环境、维护社会公平正义等方面是否有主动意识不够、力度不强、效果不佳的现象，避免出现失职不问责、问责不严格、追责不到底的现象。

**方式多管齐下。**围绕监督工作综合运用听取和审议专题报告、专题视察、督促意见建议办理等监督手段连环出击。一是联动监督通报制度。“一府一委两院”每周以信息专报的方式向区人大常委会报送需重点监督的事项，由常委会交“一府一委两院”相关部门限期解决。对不能立即解决的问题，要求政府和责任部门持续关注，明确整改时限和整改方案，及时进行处理。二是联动监督实地视察。区人大常委会每月组织一次实地视察，下发视察意见建议交办单，督促区人民政府明确整改任务、责任部门、责任人、完成时限，采取点对点跟踪督办方式加大督办力度。三是每季度召开一次联动监督工作会议。四是联合现场办公。根据“一府一委两院”事项办理情况及群众反映强烈的热点问题，组织有关领导和部门开展现场办公，推动事项的快速落实。

**质效多环追踪。**坚持在“实”字上做文章，强化跟踪问效。采取“视察→反馈→回头看”的闭环，建立“221”监督工作跟踪问效机制：每项监督工作需建立两张清单——问题分析自查单、视察整改交办单，让监督及整改任务明明白白，促进具体问题解决；每项监督均开展两次督办——视察中现场督办、视察后移交催办，让监督及整改过程实实在在；每次监督视察均对相关问题及责任单位开展一次通报，并将通报结果纳入单位年终考评，通过考

核提升干部工作效能、推动工作落实，确保监督及整改效果实在、过硬。

### 成果运用，推动人大监督有力有威

祥符区人大常委会在实施监督过程中，通过不断实践和运用，已发出视察简报5期、制发交办单14份，将重要监督结果及时报告区委、反馈给区政府和有关职能部门，确保“一府一委两院”依法行政、严格监察、公正司法，彰显了人大监督有力有威。

**充分落实全过程人民民主。**各级人大代表通过参与联动监督视察活动，深感联动监督机制把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到监督工作各领域、全过程，更好地积极回应了人民群众新要求、新期待。

**形成良好的工作合力。**在依法监督“一府一委两院”工作的同时，有针对性地指出工作中存在的问题，督促尽快解决，营造相互沟通、相互协调、相互理解、相互支持的良好工作机制，从而有力地支持和促进了“一府一委两院”的工作。

**推进民生实事项目进展。**聚焦人民群众天天有感的关键小事，将民生关切纳入人大监督范围，推动解决群众的急难愁盼问题，确保件件有跟踪、事事有结果，助推重点项目和民生实事项目落地见效。

**深化司法监督。**通过和区人民法院、区人民检察院的有机联动，实现人大监督、社会监督和“两院”内部监督的有效贯通，从而更好地规范司法、严格司法、廉洁司法，营造寓支持于监督的良好社会氛围。

**激发代表积极性。**联动监督机制得到人大代表的广泛参与，为代表密切联系群众、发挥纽带作用创造了有利条件。通过区人大及其常委会的聚焦与关注，引导全社会的聚焦与关注，从而更好地提高代表在民生实事项目和代表建议办理中的参与度，最终确保各项监督活动取得实效，切实提升代表在履职过程中的获得感和自豪感。

面对新形势、新任务，开封市祥符区人大常委会将继续在监督效果上求突破、在监督效能上促提升、在监督效用上当作为，将联动监督机制继续向基层延伸，打造基层全过程人民民主阵地，为促进地方经济社会高质量发展作出新贡献。👉

（作者系开封市祥符区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# “站点问政”：践行全过程人民民主的平桥探索

○ 黄如福

习近平总书记指出：“社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。”代表联络站是人大代表联系群众的连心桥，是践行全过程人民民主的重要平台和有力抓手。近年，信阳市平桥区人大常委会不断提升和拓展代表联络站功能，积极探索“站点问政”机制，在基层人大创新开展了“人大代表+群众代表+政府部门负责人”共同参与的“我问你答——民声面对面”“站点问政”活动，积极回应人民群众的急难愁盼问题，以代表与政府部门的面对面赢得人民群众的心连心，取得较好效果，产生强烈反响，成为平桥人大践行全过程人民民主基层生动实践的“金字招牌”。

## 注重群众关切，提高“站点问政”的人民性

确定问政议题，是“站点问政”的头道程序，其作用就是确保“站点问政”围绕党委中心大局，贴近实际、关注民生。怎么确定、确定什么不仅是一个方法问题，而且是一个态度问题。“站点问政”议题确定得是否科学合理，直接影响工作成效，直接影响人民群众对“站点问政”工作的满意度。

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。党的政策和国家法律在实际生活中执行得如何？“一府一委两院”的工作还存在哪些问题需要改进？群众的急难愁盼是什么？基层治理的痛点、堵点是什么？对此，往往百姓心里最清楚，也最有发言权。注重收集民情、广纳民意，把党委关心、社会关注、群众关切的事项作为确定“站点问政”议题的基础，可以使“站点问政”更有的放矢、切中要害、增强实效，推进“站点问政”工作更好地满足人民群众的需求和期盼。平桥街道人大代表联络站把人民群众的关切作为“站点问政”的着力点，将站点功能嵌入基层政务服务、民生保障、社区共治的方方面面，先后推动完成了适老化设施建设、“断头路”改造、居民饮水、环境保护等10余项民生实事。从“站点问政”民

生实事项的实践过程看，群众的期盼、希望和诉求，从国家惠民政策到社会治理、再到百姓衣食住行，有地方说、说了有人听、听了有人办，实现了“为民作主”向“由民作主”转变，涵盖了民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个要素，最大程度地汇聚了民意、契合了新时代对人民民主的现实需求。

## 注重多方酝酿，提高“站点问政”的柔韧性

坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，是“站点问政”的一个重要特征。进站人大代表依托代表联络站开展“站点问政”的过程，是代表人民行使国家权力的过程、维护人民利益的过程。为了能听到更多原汁原味的百姓声音，更接地气，“站点问政”必须开门进行，必须注重多方酝酿，广泛听取人民群众的意见、建议。这是人大工作践行群众路线的具体体现，也是践行全过程人民民主的应有之义。

“站点问政”为民意介入公共决策提供了可行路径，促进了基层民主的多维度拓展，既有人大代表依法进行民主监督的内涵，又兼容了民主协商的优势，把监督的刚性与协商过程的柔性很好地结合起来，充分体现了民情民意，实现了多元利益的权衡和整合。从平桥街道代表联络站开展代表“站点问政”的实践来看，“站点问政”坚持群众视角，充分尊重群众意愿，发动群众积极参与，加强了人民群众、社会、街道办事处的多方交互，营造了有事多商量、有事好商量、有事会商量、众人的事情由众人商量的良好沟通环境，经“几上几下”的过程，把群众真正急需解决的民生问题反映上来，真正把群众急难愁盼的问题摆在优先办理的位置，为实现民主全链条化奠定坚实基础。同时，人大代表自始至终参与，通过调研走访、反馈落实、满意度测评、公布问政结果等方式，加强与有关方面协商共建，

推动有关工作的落实。通过这种“面对面沟通、心连心解忧、实打实办事”的方式，真正画出了最大同心圆、凝聚了最强向心力，充分体现了多方酝酿、民主协商的真谛。

### 注重问题导向，提高“站点问政”的针对性

问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。坚持“问题导向”、突出“问题导向”应成为强化“站点问政”的方向。习近平总书记强调，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。“站点问政”作为基层人大监督的延续和体现，究其本意，就是要抓住那些影响法律实施、制约经济发展、损害群众利益的突出问题，查清病灶、对症下药，进而推动问题解决、工作改进、法律实施，为不断增强人民群众的获得感保驾护航。能不能解决实际问题、能解决多少实际问题，最能检验“站点问政”的成色。

平桥街道人大代表联络站开展代表“站点问政”优化营商环境“两条例”贯彻执行情况堪称有力之作。人大代表联络站以“站点问政”方式联动配合市、区人大常委会优化营商环境“两条例”执法检查活动，促进形成全社会共同参与的良好格局。组织街道296名首席服务官对联系的3000余家企业随机抽查、不打招呼、直奔现场，形成的调研报告多数篇幅用来晒问题、找原因、提建议。“站点问政”按照“什么问题突出就重点问政什么问题的要求”，对典型事例直接“点名道姓”，绝不碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”，聚焦问题、突出重点，敢于动真碰硬，问政之深入、针对性之强、建议之务实，都是基层人大创新监督工作的有益实践探索。

### 注重流程设计，提高“站点问政”的实效性

民主起始于人民意愿的充分表达，落实于人民意愿的有效实现。要真正发挥好代表“站点问政”作用，重中之重是做好“实施篇”的文章。必须坚持“把好事办实、把实事办好”的目标导向，坚持“督要督准、督有力度”的效果导向，强调全过程监督、注重流程设计。

从平桥区的实践来看，一次全流程、全要素的“站点问政”通常包括以下程序：确定议题、实地调研、问询问题、督促整改、落实反馈、满意度测评、结果公示。一次成功的问政活动应该是有头有

尾、善始善终的，应该是既重过程又重结果，直至取得让人民满意的实际效果才算告一段落的。“站点问政”也为代表在闭会期间有效履职搭建了平台，使代表活动有了实质性载体，实现群众操心事、烦心事、忧心事“事事有监督”、进度“步步有标准”、代表“人人有任务”，使基层人大监督变“事后跟进”为“全程参与”，监督实效更上一个层次。

平桥街道人大代表联络站以居民家门口的小游园为切入点，开展人居环境整治“站点问政”活动，提供了全流程问政的生动范例。从贯彻落实党委决策部署适时启动“站点问政”，到进站代表组成问政工作组；从历时3个月深入实地进行“立体式”检查、加强抽查暗访、开展问卷调查，到多次召开座谈会直接听取群众意见、建议；从“站点问政”当面听取人居环境整治情况汇报，到参会代表、群众代表针对有关情况进行问政，在“我问你答”中共谋优美人居环境，再到紧盯整改，听取相关部门关于研究处理“站点问政”意见情况的报告，一追到底、跟踪问效……通过一系列“组合拳”，实现了全流程、全要素问政，推动从根本上解决群众关心的人居环境痛点、难点问题。在代表“站点问政”的推动下，街道人居环境整治工作成效显著，累计拆除违建棚、围挡2.5万平方米，平整土地900余亩，绿化2.2万平方米，唤醒了“家门口的沉睡空间”，将脏乱差的荒地变成可观、可游、可憩的休闲绿地，不仅为群众提供了休闲锻炼的好去处，还成为了群众身边的“诗和远方”。

人民知情知政，方能当家作主。“站点问政”的创新实践实现了群众利益表达渠道的不断拓宽，扩大了民主参与，人民的声音得到广泛倾听；完成了利益协调效果的长效增强，践行了真实的民主实践，人民的意愿得到坚决维护；创造了决策过程的持续优化，发展了管用的基层民主之治，人民的智慧得到有效汇聚。迈上新征程，信阳市平桥区人大常委会将更好地依托代表联络站，将创新实践与问需于民、问情于民、问计于民更加有机地结合起来，把“站点问政”打造成为最具有辨识度的人大工作品牌，充分体现全过程人民民主在基层最广泛、最生动的实践。👇

（作者系信阳市平桥区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 一月大事记

(2022年11月1日~11月30日)

**11月2日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组扩大会议,传达学习习近平总书记视察陕西延安和河南安阳重要讲话精神,安排部署学习贯彻工作。党组副书记、副主任马懿,党组成员、副主任李亚、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议,副主任徐济超列席会议。

**11月2日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组(扩大)会议暨理论学习中心组集体学习会议。

**11月10日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持常委会党组理论学习中心组集体学习。党组副书记、副主任马懿,党组成员、副主任李亚、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议,副主任徐济超列席会议。

**11月14日~16日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队到鲁山县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

**11月15日~17日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队到潢川县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。

**11月17日~18日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队到固始县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接和平安建设工作并宣讲党的二十大精神。

**11月19日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开省十三届人大常委会第123次主任会议。副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**11月20日~21日** 河南省人大常委会副主任李亚带队到郸城县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。

**11月21日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生调研河南人大历史陈列室建设情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。

**11月21日** 河南省人大常委会副主任穆为民带队到商水

县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。

**11月21日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队到太康县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。

**11月21日~22日** 河南省人大常委会副主任马懿带队到睢县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作并宣讲党的二十大精神。

**11月23日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开省十三届人大常委会第124次主任会议及党组(扩大)会议。副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**11月23日~26日** 河南省十三届人大常委会第三十六次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并讲话,向通过任命人员颁发任命书。省人大常委会副主任孔昌生主持会议,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《河南省创新驱动高质量发展条例》《河南省机关运行保障条例》《河南省网络安全条例》《河南省事业单位改革发展条例》《河南省中原科技城总体规划管理条例》《关于修改〈郑州航空港经济综合实验区条例〉等四部地方性法规的决定》《关于废止〈河南省安置教育刑满释放和解除劳动教养人员的暂行规定〉的决定》,审查批准《信阳市政务服务条例》,作出关于召开河南省十四届人大一次会议时间的决定。会议决定任命孙运锋为副省长。副省长刘玉江、何金平,省高级人民法院院长胡道才,省人民检察院检察长段文龙,省监察委员会负责人列席会议。

**11月30日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组(扩大)会议暨理论学习中心组集体学习会。党组副书记、副主任马懿,党组成员、副主任李亚、穆为民、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议,副主任徐济超列席会议。👇

(供稿/刘瑞平)

# 新乡：以过硬素质不负人民重托

○ 梁中磊 凌波

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，要打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。这为新时代人大干部的成长指明了方向、提供了根本遵循。近年，新乡市人大常委会坚持把锤炼素质、提升能力作为加强人大干部能力作风建设的“磨刀石”、激发人大干部干事创业的“动力源”、强化人大干部为民服务的“催化剂”，按照支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”的要求，着力培养、造就一支能力素质全面过硬的人大干部队伍，在牧野大地上奏响了新时代为民履职的最强音。

## 做政治坚定的“明白人”

2021年10月8日，新乡市人大常委会机关举行“新时代人大工作大家谈”活动。34名同志分别围绕“建设全过程人民民主基层实践基地”“新时代人大立法工作”“新时代人大机关建设”几个议题进行交流发言。

“‘新时代人大工作大家谈’活动对我触动很大，进一步增强了我不断学习、努力提高自身能力素质的责任感和紧迫感。”市人大常委会调研室综合科科长崔倩表示。

“深入贯彻落实中央、省委、



新乡市人大常委会开展优化营商环境“两条例”执法检查专题询问

市委人大工作会议精神，推动‘能力作风建设年’活动扎实开展，是当前的一项重要政治任务。开展这次活动，是抓好落实的有效举措。”新乡市人大常委会主任王乐新在点评交流发言时强调。

2021年4月22日，河南省委人大工作会议在郑州召开。当天下午，新乡市人大常委会召开党组(扩大)会议，组织与会人员集体学习了省委书记楼阳生的重要讲话，讨论贯彻落实省委人大工作会议精神的意见。5月31日，市人大常委会首次采用“人大云”远程视频会议平台举办市、县、乡三级人大干部能力提升专题培训班，集中学习《学习贯彻中央和省委人大工作会议精神，提升

新时代人大工作质量和水平》《预算法》《代表法》《法官法》《检察官法》《立法监督工作实务》等。在市委人大工作会议召开后，为持续加强和改进新时代人大工作，市人大常委会制定了举办县(市、区)人大常委会主任专题学习研讨班、补充完善常委会年度工作计划、规范县(市、区)人大机构设置、做好市人大换届有关工作等10项措施。

强化政治统领，深刻把握“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，保持政治上的清醒，做政治上的明白人，在新时代新征程中担当起人大的使命任务，

为实现市委“进五争四”目标贡献人大力量，已成为市人大常委会及其机关的共识。

### 做服务人民的“贴心人”

保障人民群众的生命安全和身体健康是人大干部义不容辞的责任。2020年新冠肺炎疫情发生后，新乡市人大常委会领导带头到县(市、区)督导，史跃伟、苗雨等7名机关干部积极响应市委号召，下沉到社区值班值勤，为疫情防控贡献力量。红旗区渠东街道办事处、牧野区东干道街道办事处建东社区等单位给市人大常委会机关送来锦旗，表达谢意。

服务人民是人大干部为政之道，也是初心使命的内在要求，必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场。

灾情就是命令，大灾就是大考。2021年7月中下旬，新乡发生特大洪涝灾害。危急时刻，市人大常委会牢固树立“人民至上、生命至上”理念，与广大人民群众风雨同舟、同甘共苦，共同守护美好家园。

一句誓言，一生作答。关键时刻的关键行动就是最好的作答。新乡市人大常委会机关的20余名干部主动请缨，志愿接受组织安排，投身防汛救灾。7月23日，市人大常委会组织机关干部参加抗洪抢险，和党员干部、民兵、志愿者一起封堵决口，转移受灾群众。有的机关干部主动就近参与社区、居委会组织的志愿服务，亮身份、作表率，勇当防汛救灾的“排头兵”，争当人民群众信赖的“主心骨”。

洪水无情，人大有爱。新乡市人大常委会驻卫辉市安都乡北

安都村工作队干部和村“两委”干部组成防汛突击队，迅速投入防汛救灾工作中。7月22日晚，因遭受特大暴雨，北安都村西头堤坝出现两处缺口，8名干部群众被困。驻村工作队队员不顾个人安危，帮助他们从洪流中脱险，并和村干部一起转移群众67人。

为了全面提高人大干部的能力素质，新乡市人大常委会选派优秀机关干部到乡镇挂职锻炼。2020年5月，市人大常委会城工委办公室主任洪红到辉县市常村镇挂职任镇党委委员、副镇长，为期两年。挂职期间，恰逢决战脱贫攻坚的收官之年。她一边狠抓业务学习，提升基层工作能力；一边安排部署镇里的低保户排查、发放各类补贴、公益岗管理和技术培训等工作，较好地完成了各项任务。

### 做尊崇法治的“内行人”

金秋十月，层林尽染。2021年10月11日~15日，新乡市人大常委会在全国人大北京会议中心举办履职培训班，邀请全国人大和中央党校、国防大学的专家讲授习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、《监督法》和人大常委会的监督工作、地方人大经济监督工作等方面的知识，对《地方组织法》《选举法》《代表法》进行解读。

尊崇法治是人大干部的工作遵循。人大工作具有很强的法定性、程序性和规范性，要依照宪法法律推进，按照法定程序进行。人大干部要做尊法、学法、守法、用法的模范，不仅要经常学习，而且力求熟练运用，善于用法律思维来分析问题、指导工

作，做尊崇法治的“行家里手”。

为深入贯彻落实推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法工作质量和效率，新乡市人大常委会举办培训班，邀请省人大法学专家、郑州大学法学院教授等系统讲授《立法法》《地方立法实务和规范性文件备案审查》《开展地方立法与行政强制法、行政处罚法、行政许可法衔接的若干问题研究》，为推动法治新乡建设提供支撑。

2020年年底，为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，新乡市人大常委会举办为期3天的专题研讨班，邀请中央党校、省委党校教授讲授“十九届五中全会精神概述”“深入学习贯彻习近平法治思想，不断开创法治中国建设新局面”“全面推进乡村振兴”等课程。

在开展学习培训的基础上，新乡市人大常委会还开设“人大讲堂”，采取法律知识竞赛、法律知识测试、演讲比赛等多种形式，持续强化人大干部的法治意识。

推动全国文明城市常态化创建，已成为新乡市民的自觉行动。为让城市的文明行为促进工作有法可依、循法而行，市人大常委会于2022年8月出台了《新乡市文明行为促进条例》。出台《条例》是人大以立法形式推动和保障社会发展进步的一次制度性创新，标志着新乡市精神文明建设进入法治引领的新阶段。

“9月底，《新乡市河道保护管理条例》已经获得省人大常委会批准，将于2023年1月1日起施行。这是自2015年新乡市拥有立法权以来出台的第10部地方性法



规。”新乡市人大常委会法工委综合科科长陈超卿介绍。

### 做发扬民主的“带头人”

人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要渠道，发扬民主是人大工作者职责所系。

2022年年初，新乡市人大常委会出台了年度工作要点和立法工作计划、监督工作计划、代表工作计划、宣传工作计划、机关建设工作计划。在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节自觉践行全过程人民民主，更好地依法履行职责，发挥人大作用。利用人大换届选举、市人大常委会主任接待代表日、办理人大代表议案建议等时机，依托人大代表联络站点，架起人大常委会、人大代表和人民群众之间的“连心桥”，畅通民主渠道、倾听群众呼声，着力解决群众的急难愁盼问题。

按照省人大常委会的统一安排，新乡市人大常委会多次组织常委会委员、人大代表到基层调研视察，组织市委党校专家学者开展专题研讨，出台了《关于建设全过程人民民主基层实践基地的指导意见》等文件。2022年8月，河南省建设全过程人民民主基层示范点工作会议召开后，市人大常委会迅速传达会议精神、部署安排落实工作，首批确定了20个省、市全过程人民民主基层示范点。9月28日，市人大常委会召开全市建设全过程人民民主基层示范点工作推进会，听取各县(市、区)推进全过程人民民主基层示范点建设情况汇报，传达《关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》。

“目前，按照市人大常委会要求，我们正在加紧建设全过程人民民主基层示范点，完善制度机制，争取发挥更大作用。”封丘市人大常委会主任朱继稳表示。

为宣传全市各级人大和人大代表在践行全过程人民民主中的经验、做法，讲好人大故事、传递人大声音、展现人大风采，新乡市人大常委会在《新乡日报》、新乡人大网站开设“全过程人民民主新乡实践”专栏，已刊发文章20余篇，并编印《人大工作参考》全过程人民民主专刊，为各级人大提供工作借鉴。

### 做勤勉尽责的“实干人”

人大是国家权力机关，承担着立法、监督、决议决定、人事任免、代表工作等法定职责，责任重大。从事人大工作，必须有高度的责任感和踏实的工作作风，突出服务意识，具备实干精神，强化团结协作，对重点工作、重要任务积极推动、努力协调、督促检查，全程紧盯不放，以实际行动践行初心使命。

2022年年初，为深入贯彻落实省委、市委经济工作会议决策部署，树牢“项目为王”理念，压实项目建设责任，新乡市人大常委会制订了《关于开展重大项目建设专题视察的工作方案》，重点围绕交通、城建、工业等6个领域的项目建设情况开展集中视察。结合市人大常委会2022年度听取和审议专项工作报告计划安排，重点开展生态环境保护、烈士纪念设施、卫河治理、城区防汛工程等项目推进和建设情况专题视察。在市人大常委会的监督推动

下，2022年上半年，新乡市超七成行业实现增长，全市规模以上工业增加值同比增长7.3%，居全省第3位，较2021年同期前移5个位次。

为进一步优化营商环境，新乡市人大常委会采取市、县、乡三级联动、一体推进的措施，开展优化营商环境“两条例”执法检查。2022年4月28日，在市十三届人大常委会第三十五次会议上，常委会组成人员对优化营商环境“两条例”贯彻实施情况进行专题询问，要求持续抓好问题整改，着力破解痛点、难点、堵点，补齐营商环境工作短板，努力打造让群众更满意、让企业更受益的营商环境。

安全生产无小事，安全责任大于天。2022年5月，新乡市人大常委会对《安全生产法》《河南省安全生产条例》实施情况开展了执法检查。针对存在的问题，执法检查组提出了进一步加强安全生产责任落实、提升安全生产监管水平、强化安全生产风险管控、压实企业安全生产主体责任等建议，要求强化人民群众生命财产安全的首位意识，进一步筑牢安全生产防线。

勤勉尽责结硕果。在全省县(市、区)人大常委会主任培训班上，卫辉市人大常委会代表新乡市作了典型交流发言；在省人大融媒体中心推出的《豫人大·青年说》活动中，新乡市人大常委会机关两名青年干部优先展播，展示了新时代青年砥砺奋进、勇担重任、争先出彩的良好精神风貌。👉

责任编辑/邵卫科

## 修复彰德古城水系 留住安阳美丽乡村愁

○ 李晓红 汤巧巧 李铭翰

习近平总书记在视察北京草厂四条胡同时，留下“让城市留住记忆，让人们记住乡愁”的殷殷嘱托。这个嘱托也成为安阳护城河改造议案办理工作努力的方向。2022年10月26日，在安阳市十四届人大常委会第三十七次会议上，《关于护城河改造的议案》顺利结案。该议案历时6年多时间，经过两届人大常委会接力督办、市政府及有关部门不懈努力，护城河改造大幕已全面拉开并初见成效，承载着安阳历史文脉的古城护城河水系渐现水清岸绿的新风貌。

### 代表建言：水系治理留乡愁

根据文献记载，安阳护城河环绕于2.58平方公里的古城周围，全长6.33公里，自明洪武八年筑城开挖至今已经穿越600余年时光。

在许多老安阳人的记忆中，护城河曾经是一道动人的景色，“一水护城，碧带环廓，清水长流，绿树成荫”。不仅如此，这条水系还发挥过重要的灌溉作用，承载了一代又一代安阳人的乡愁。近年，这条古城水脉河道变得宽窄不一，明渠、暗渠相接，水质污染严重，两岸绿化面积大幅减少，成为现代城市可持续发展中的民生短板。

尽快对护城河进行综合治理，留住群众的美好记忆，成为人大代表的共识。2016年2月，在安阳市十三届人大三次会议上，于世忠等12名代表提出《关于护城河改造的议案》。议案经大会审议交由市人大城乡建设和环境保护委员会（以下简称市人大城环委）审议处理。经过深入座谈交流和实地调研，市人大城环委向市人大常委会提出审议结果报告，明确了议案结案的三个标准：一是完成护城河整体规划，并经市人民政府批准；二是将护城河南半部分（西护城河彰德路与文峰中路交叉口以南部分、南护城河全部和东护城河东大街与东风路交叉口以南部

分）规划范围内的建筑物拆除完毕；三是护城河改造工程开工建设。经市人大常委会会议审议通过后，该议案交由市政府办理。

安阳古城人口稠密、寸土寸金，护城河治理拆迁任务重、治污范围广、工作难度大。议案交办后，市十三届、市十四届人大常委会持续跟踪、接力督办，在每年的工作要点安排中都将其列入重要工作日程，并以主任会议和常委会会议听取议案办理情况汇报的方式推动议案办理进程。

近年，安阳市人大城环委进一步加大护城河改造议案督办力度，要求市人民政府及其相关部门每月上报议案办理进展情况，不定期听取工作汇报，明确指出存在的问题，提出进一步加强议案办理工作的意见和建议。

2021年3月4日，安阳市人大常委会主任徐家平带队赴文峰区对《关于护城河改造的议案》办理工作进行专题调研。她强调：护城河改造是安阳古城保护复兴工程的重要内容。市人民政府及相关部门要进一步统一认识，本着对人民高度负责的精神，善始善终地做好护城河改造工作。2022年以来，市人大常委会副主任杜建勋多次带队深入项目拆迁和施工现场了解工程进度，并组织召开专题会议，听取市住建局、文峰区政府、市文旅集团等有关单位关于项目进展情况的汇报，对议案办理过程中遇到的困难和存在的问题进行座谈交流，探讨解决办法。10月18日，徐家平、杜建勋再次深入护城河改造项目的拆迁和施工现场进行视察，对议案办理工作指出明确方向、提出具体要求。

### 真抓实干：重现古城新风貌

收到人大交办的护城河改造议案后，安阳市人民政府将其作为全市一项集民生、环保、文化、旅游、商业等于一体的重大发展工程来抓，专门成立

议案办理领导小组并交由市住建局具体实施。

安阳护城河改造涉及面广，触动群众利益较多，矛盾突出，面临资金筹措难、征迁安置难等诸多实际困难，实施起来举步维艰。在6年多的时间里，议案办理单位的同志和设计院的专家用脚步丈量古城的大街小巷，用心灵感受护城河的历史文化，谋划设计、碰撞灵感。通过两届领导班子的不懈努力，护城河改造已初见成效。

**统一思想，在高位推进中完善机制。**在议案办理过程中，时任市委书记李公乐、时任市长袁家健都分别作出重要批示；副市长高勤科、市政协副主席侯津琪全程统筹协调议案办理，抓推进、抓督导、抓成效；市住建局成立议案办理专项小组，指定专人负责，解决具体问题。

**市、区联动，在建立专班中形成合力。**2016年，安阳市成立护城河环境综合整治领导小组，切实推动解决相关问题，促进项目实施。2017年，成立安阳市古城保护整治复兴工程指挥部，时任市委常委、常务副市长陈志伟任指挥长。市、区两级联合建立工作专班，由市文旅集团与文峰区政府合资成立古城保护发展有限责任公司，具体负责古城保护、运营。文峰区政府成立区古城保护整治复兴指挥部及区古城保护与发展中心作为古城保护复兴工作的协调机构，推动议案办理加快速度。

**统筹规划，在因地制宜中彰显特色。**2017年10月，安阳市人民政府与北京清华同衡规划设计院、北京建工建筑设计院签订规划编制合同。2018年12月21日，专家论证会原则通过了安阳古城水系及周边区域详规和城市设计；2020年1月，完成了护城河一期景观扩初设计，并在此基础上深化南护城河改造项目，编制了《安阳古城南护城河景观设计方案》；2021年9月，景观设计方案经市规委会审议通过，市政府同步批准实施。

**克难攻坚，在筹措资金中稳步征收。**为突破护城河上方大批公建、私建房屋征收的资金瓶颈，2016年，安阳市人民政府争取中央棚改奖补资金1.4亿元。当年11月，启动了市建公司家属院片区征收，共征收603户、房屋面积3.1万平方米。2019年，利用农发行8亿元授信贷款启动了舍后清渠片区征收，共征收109户、房屋面积1.2万平方米。2021年，河南首单城市更新项目落地安阳，国开行授信安阳古城风貌保护与城市更新改造项目37.5亿元，

当年全面启动南护城河征收工作，共征收299户、房屋面积1.52万平方米。2022年，申请文旅债券资金总额度8.7亿元，古城整治复兴的资金瓶颈取得重大突破。

**排污清淤，在河道治理中修复生态。**安阳护城河周边人口密集、建筑老旧，各种污水排放混乱，水质污染较为严重。2016年~2017年，市人民政府实施了护城河全段排污口封堵工程，共铺设污水管道1569米，封堵污水口101个，建设小型污水收集泵站2个，建设大型污水井20个、小检查井100个。与此同时，对河道进行全面清淤，会同设计单位、地质单位现场研究清淤计划、共同施工，进一步提高水体流量；对古城纱帽坑、后仓坑等6个坑塘污水截流，直接导入市政污水管网，极大地改善了护城河水质。

**抓点带面，在景观打造中典型示范。**在安阳护城河改造中，政府部门以“线”串“点”，率先启动了东南角城墙片区护城河改造项目，修缮复原工程全部采用古建筑工艺，使用从各地收集的老城砖进行建设，确保新旧城墙浑然一体，再现彰德古城的文化特色和恢宏气势。在2021年国庆节假期间，东南角城墙片区对外开放，日均接待量20万人次。魁星阁下，人们弹奏、唱戏、跳舞、运动，护城河水蜿蜒而下，两岸灯火流光溢彩，成为古城安阳的一道亮丽风景线。

### 畅想未来：清波绕城待重生

重现护城河亮丽风景，是安阳老城居民的梦想。市住建部门负责同志介绍，目前正在实施的护城河改造一期工程(南段)河道全长2.6公里，工程计划用时1年，新建景观桥梁2座、拆除重修道路桥梁15座、拆除旧桥危桥2座。此次护城河改造工程完成后，三角湖公园内的景致将与护城河沿线景观相融合，建设亲水平台及长廊将更好地满足周边群众的休闲需求。

这一历时6年办理的议案已经初显三个方面成效：

**实现安阳古城规划内外有效融合。**市人民政府将护城河改造规划与古城规划和安阳城建规划统筹考虑，从安阳古城改造和未来城市发展的大环境、大格局中谋划，兼具生态景观、休闲娱乐与蓄洪滞洪功能属性，让护城河与老城区相映成景、与新城区有机融合，成为高品质古城改造开放空间的标志

性景观。

实现渐进式房屋征收与改造稳步实施。根据中办、国办《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》和住建部《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》精神，为避免护城河改造过程中大拆大建，安阳市明确了小规模、渐进式整治复兴方式，按照自愿征收的原则，对于项目内保存完好的部分建筑予以保留，以活化利用为主开展整治，着力引导原住居民生活方式与名城保护相统一。

实现加快建设与生态文物保护同频推进。安阳市在护城河改造一期工程加快建设的同时，为保护好河道岸边墙石砖瓦、古树名木，做好生态、文化保护与传承工作，在建设中对项目范围内的古建文物、历史建筑、古树名木进行全面普查，逐项登记，并强化监督管理，避免造成人为破坏，把古城资源优势转化为文化优势、生态优势。

“自护城河改造议案交办以来，市人民政府及其相关部门高度重视，集中解决了规划设计、资金筹措、公产征收、水体治污等突出问题，议案办理工作取得显著成效。”在安阳市十四届人大常委会第三十七次会议上，常委会组成人员听取和审议了市人民政府《关于护城河改造的议案》办理情况的报告，同意该议案结案。

水随城转，城因水活。徐家平强调：要努力推动护城河改造工程成为民心工程、德政工程。各相关责任部门要扛牢使命、勇于担当，抓好征收拆迁、项目实施、资金保障等工作，确保工程按照时间节点顺利推进；要着眼长远、整体规划，将工程实施与水系联通、防洪排涝、景观打造、文化保护等工作统筹起来部署，全面提升老城人民的幸福感和安全感；要总结经验、提前谋划，适时启动护城河岸北段工程规划设计，让护城河成为现代化安阳的亮丽名片。

水是生命之源，河是文化之根！流淌600余年的古都护城河水系一定会在安阳人民的共同努力下重新焕发出“清波绕城、柳岸花红”的生机和活力，真正实现“让城市留住记忆，让人们记住乡愁”的美丽愿景！

责任编辑/邵卫科

数十万吨的建筑垃圾堆放场变成精细化高科技农田；杂乱无序的流动餐饮摊点变成“放心摊位”；饱经风霜的宋陵荒冢再现庄重巍峨……从耕地、河流到国有财产保护，从食品安全到历史文物修复，凡是国家利益、公共利益受到损害的地方，就有检察公益诉讼的身影。

近年，郑州市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，扎实落实中央司法改革重大决策，坚持人民至上，站位发展大局，综合运用法定职权，为检察公益诉讼提供人大力量，为美丽幸福郑州建设提供法治保障。

### 落实代表议案 人大《决定》破解检察公益诉讼难题

自2017年检察机关提起公益诉讼制度在全国铺开以来，郑州市两级检察机关认真落实中央部署和法律职责，积极发挥检察公益诉讼职能，立足提升市域社会治理法治化水平，围绕维护国家利益和社会公共利益主动作为并取得积极成果。但是，检察公益诉讼司法实践中存在的线索发现难、调查收集证据难、鉴定难、协调配合机制不健全、社会知晓度不高、检察队伍能力素质不匹配等问题和困难，制约和影响这一法律监督利器作用的发挥，亟待关注和破解。

2021年年初，在郑州市十五届人大四次会议上，张黎明等代表联名提出了《关于加强检察公益诉讼工作并提请形成全面推进公益诉讼工作决议的议案》，充分彰显了公众对检察公益诉讼强大社会公益性的关注和期许。市人大常委会将办理落实这一议案列入年度决定重大事项重点议题，于当年12月作出了《关于加强检察公益诉讼工作的决定》（以下简称《决定》）。

《决定》进一步拓宽检察公益诉讼案件范围。明确应依法加强办理生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等4类法定案件，以及近年国家单行法确定的英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉保护和未成年人保护、军人地位和权益保障、安全生产、个人信息保护等5类案件。同时，提出要积极、稳妥地探索办理城市公共安全、乡村振兴、历史文化、知识产权、妇女及残疾人权益保护、民生保障和社会治理创新等领域的公益诉讼案件。

《决定》强化检察公益诉讼调查核实权的刚性，解决取证难和保障措施不足问题。明确行政机关配合调查的义务以及检察机关调查取证的方式方法。同时，针对妨碍检察机关调查核实的情形，对行政和法律责任作出具体规定，主体涵盖行政机关负责人及其他工作人员、



## 为检察公益诉讼提供人大力量

○ 曾祥媛

企业、事业单位、社会团体、其他社会组织及其工作人员，针对不同主体规定了不同的责任承担方式。

《决定》推进建立检察公益诉讼协作机制，形成检察公益诉讼强大工作合力。明确市人民政府、监察机关、审判机关、公安机关、司法行政机关等单位支持配合检察机关公益诉讼工作的职责和要求。同时，为加强对检察公益诉讼工作的资金和技术支持，要求对公益诉讼案件赔偿金实行专账管理，作为政府非税收入缴入同级国库。

“为国也，观俗立法则治，察国事本则宜。”《决定》出台后，郑州市两级检察机关聚焦公共安全、个人信息安全以及历史文化遗产、妇女和残疾人权益保护等公共利益保护新领域存在的突出问题，积极构建检察公益诉讼互通互援互助工作机制，持续强化检察公益诉讼一体化办案机制，创新“河湖长+检察长”“林长+检察长”机制，以机制为依托，全面提升检察公益诉讼的办案质效。

### “跟踪+联动监督”

#### 人大力促检察公益诉讼深耕细作

自党的十八届四中全会提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”以来，全国人大常委会、最高人民检察院分别从国家立法和司法实践方面，不断推动检察公益诉讼广覆盖、增实效。

适应这一要求，郑州市人大常委会继2021年作出《决定》之后，2022年又将听取和审议检察公益诉讼专项工作报告列为年度重点监督议题，对检察公

益诉讼工作和《决定》的实施情况进行跟踪问效。同时，积极践行监督工作全过程人民民主，委托金水区、中牟县等有关县(市)、市人大常委会同步开展专题视察调研，进行联动监督，更深入、更广泛地掌握基层情况和意见、建议。

2022年7月28日，郑州市人大常委会组织人大代表实地查看惠济区黄河滩区生态环境改造、荥阳市忆江南旅游度假区枯河河道行洪改造、巩义市永厚陵遗址文物保护检察公益诉讼案例，并听取郑州市人民检察院及视察所在地检察公益诉讼工作情况汇报，提出多项针对性意见、建议。

2019年以来，郑州市两级检察机关落实中央部署、国家法律规定和《决定》要求，已排查检察公益诉讼案件线索2304件，立案1305件，督促治理被污染、损毁、乱占的耕地、湿地、林地5570亩，清理固体废物、生活垃圾27万吨，追偿修复生态、治理环境费用1350万余元，收回欠缴的国有土地使用权出让金4.26亿余元、人防工程易地建设费等国有财产3033.8万余元。

围绕落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，检察机关深入开展“携手清‘四乱’保护母亲河”专项行动，办理的古柏渡飞黄旅游区大型旅游设施违法建设案入选2022年最高人民检察院、水利部联合发布的涉水领域检察公益诉讼典型案例。

紧盯社会关切和民生热点，深入推进“公益诉讼守护美好生活”专项行动。针对人民群众高度关注的校园周边餐饮食品安全问题，两级检察机关注重

发挥诉前检察建议的功能作用，联合教育、市场监管部门开展检查，督促整改落实，做到学生放心、家长安心，守护群众“舌尖上的安全”。主动参与城市功能提升工作，在全国率先以检察公益诉讼形式对3个区政府立案督促，助力全市15.3万座“问题井盖”完成整治，守护群众“脚下的安全”。针对快递领域发生的侵犯客户个人信息问题，向市邮政局发出诉前督促履职检察建议。市邮政局迅速开展专项治理，规范快递经营行为，加强信息保护，守护网购和物流安全。

检察机关立足郑州国家中心城市华夏文明传承创新核心区建设，通过公开送达检察建议，同新郑市政府、市文物局等单位多次沟通，促使郑韩故城遗址文物保护区内长期存在的联排违建别墅得以拆除，故城遗址安全得到更好保护；促使巩义市投入近5亿元，初步实现了北宋皇陵人防技防全覆盖、文化遗址公园建设等联动保护的向好局面。

### 更新提升理念

#### 检察公益诉讼促善治功能不断彰显

习近平总书记强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。郑州市人大常委会综合运用监督手段，推动检察公益诉讼理念更新。检察机关强化诉前检察建议作用发挥，全流程跟踪督导，确保取得实效。

全市两级检察机关坚持以公益诉讼当好党委、政府的“法治助手”，把同行政机关磋商作为提出检察建议的必经程序，突出检察公益诉讼“助力依法行政、共同维护人民利益、把以人民为中心落到实处”的本质要求，实现检察机关有效履职、行政机关依法行政、公共利益得到保护的互赢、多赢效果。

“期盼多年的房产证终于到手了！”荥阳市希格玛养老公寓业主张先生激动地说。由于开发商违规改变土地用途，致使部分业主入住多年却无法取得房产证。检察机关发现这一问题后，在全面调查案情、反复研究法律政策的基础上，建议政府有关部门对涉案土地依法变更使用性质、完善用地手续，最大限度地保障购房群众和企业的合法利益。在多个部门共同努力下，企业获批了期待已久的用地手续，购房群众拿到了盼望十多年的房产证，地方财政也因此增收2.6亿元土地出让金，案件得到圆满解决，为公益诉讼助力解决“问题楼盘”贡献了检察方案。

检察机关注重用好诉前程序和“回头看”活动，主动与政府相关部门进行沟通，推动行政机关自我纠错、依法行政，并对发出的检察建议持续跟进监督，直至问题彻底解决，向行政部门发出的诉前检察建议825件，回复整改率达97%。

### 新时代新使命

#### 人大代表寄望检察公益诉讼

2022年8月30日，郑州市十五届人大常委会第三十八次会议全票表决通过了市人民检察院的检察公益诉讼专项工作报告。

成绩属于过去，使命呼唤担当。对检察公益诉讼工作的成绩和亮点，郑州市人大常委会组成人员在审议中不吝誉词，也提出了更高的期望和要求。英瑾、张晓英等委员提出：要回应社会关注，大力宣传检察公益诉讼正能量、好典型，做好以案释法工作。对效果良好的典型案例，及时发布案件信息、公开案件办理情况，讲好检察公益诉讼故事。李建霞、王宏伟等委员建议：要深化一体化办案机制，配足、配强一线办案力量，加强检察干警政治建设和业务培训，补齐素能短板。杨彦峰、龚华章等委员强调：要加强制度建设，把握不同领域的不同要求，用好磋商、座谈、检察建议等各种办案手段，深耕细作传统法定领域，做精、做实新增法定领域，审慎推进新领域探索，全面履行检察公益诉讼的法律监督职能。

11月15日，郑州市人大常委会主任会议听取和审议了市人民检察院落实审议意见情况的报告。市人大常委会主任周富强强调：“党的二十大对推进法治中国建设、严格公正司法、完善公益诉讼制度提出了新要求。市人大常委会要持续深化对检察公益诉讼工作的监督，有效发挥公益诉讼以司法手段保护国家利益和公共利益、以法治助力中国式现代化的功能作用，加快推进市域社会治理法治化、现代化。”

美好生活是伴随人们每一天的清新空气，是脚下安全通畅的马路，是流入千家万户甘甜的自来水，是承载记忆、滋润心田的每一块秦砖汉瓦……人民群众对每一份平凡美好生活期盼的背后，都希望更多看到检察公益诉讼坚实的身影。

责任编辑/邵卫科

## 援疆人 山海情

○ 郑怀玉

援疆是使命，体现着青春的忠诚与担当；  
援疆是舞台，展现着青春的魅力与精彩；  
援疆是战场，比拼着青春的实力与耐力；  
援疆是阅历，拓展着青春的厚度与广度。

——题记

新时代青年人就要有青春理想、青春奋斗、青年担当。作为河南省第十批援疆青年干部，我更深切地体会到，党和政府为实现人民对美好生活向往而付出的努力、收获的价值。从当年的军垦老战士们艰苦创业、屯垦戍边，到新时代援疆人舍身报国、倾情援疆，援疆青年是援疆精神的传承人，是援疆工作的执行人，是美丽边疆的建设人。

同心捧月照天山，砥砺奋进著华章。转业前，作为一名中国人民解放军军官，最美丽的情怀莫过于踏遍千山万水卫国戍边；转业后，作为一名人大工作者，最幸福的收获就是心怀温度、遵循法度、与民主法治建设同行；如今，作为河南省人大常委会派出的援疆青年干部，最豪迈的愿望就是民族团结、富裕和谐的梦想之花开遍天山南北。

打起背包，远离家乡，来到大美新疆，我们深深地知道：做好新疆工作，不仅是新疆的事情，也是全党全国各族人民的事情。产业援疆、科技援疆、人才援疆、教育援疆、医疗援疆……新一轮对口援疆投入资金之巨、参与人员之多、覆盖领域之广前所未有，极大地改变了天山南北的发展面貌，极大地促进了各民族之间的交往、交流、交融，极大地锻炼了各级干部的能力、作风，极大地密切了党和人民群众的血肉联系。这一切，根本就在于党中央治疆方略的科学指引，关键就在于走出了一条中央关心、全国支援同新疆各族干部群众自力更生、艰苦奋斗相结合的发展路子。对口援疆，开启了我人生中新的梦想征程。

一路黄沙裹衣，一路瓜果飘香。援疆是战场，不是秀场。既然上了场，就不能走过场。要立足岗位，扎扎实实做好每一件事，为新疆的社会稳定和长治久安总目标奉献力量。按照“师团所需、援疆所能”的工作思路，我始终强化责任意识、发挥自身优势、主动担当作为，结合在省人大常委会的工作经历，整理辅导资料、撰写心得体会，在兵团第十三师新星市举办的第一届人民代表大会选举工作专题培训会上授课，给予全方位的业务指导，确保了2021年12月底选举工作的依法、顺利进行及2022年2月十三师新星市人代会的胜利召开。

援疆是履历，更是经历，要勤恳、扎实、努力，勇于接受磨砺。我充分用好援疆这个平台、受援单位这个舞台，练本领、练定力、练心志，把每一天过充实、过扎实、过朴实。积极为农产品销售搭建平台。2020年，丹尼斯集团旗下70家卖场、500家门店统一销售黄田农场西瓜170吨。两年来，黄田农场“梧桐树”农副产品专业合作社通过援疆平台与中原银行、河南省各地200余家工会对接，销售新疆特色果品280余万元。加大产业援疆。完成葡萄老旧、低矮架面提升改造800亩，调优结构实施葡萄、西梅、吊干杏等建园1000亩。加快推进河



组织开展“学党史 知党恩 红色教育润童心”活动

南省10所优质高职院校组团式对口支援十三师新星市职业技术学校，加大对教育、医疗方面的人才援疆力度。当天山南北呈现勃勃发展生机，当脱贫攻坚集结号回响在大漠绿洲，我们看到，对口援疆不仅构筑起更加美好的家园，也厚植了民族团结的土壤。

援疆是追梦，也是圆梦。既要追求个人梦，更要共筑中国梦。我把人生理想、智慧才干和青春激情挥洒在新疆这片热土上，把个人梦想融入维护祖国统一和民族团结的伟大事业中，砥砺前行，豪情万丈。积极组织河南省第十批援疆干部在九连开展“民族团结一家亲”联谊结对认亲活动，积极为海里切木·吾斯曼等3户脱贫户争取帮扶创业资金和发展畜牧养殖的帮扶资金，全力巩固团场脱贫攻坚成果。在我的带动影响下，2021年8月，莫合买提·玉苏甫夫妇为南疆青少年捐赠新衣1000件……在天山脚下，灌溉出最美丽的民族团结之花。新一轮对口援疆工作“搭桥”“交心”取得的显著成效，为推动民族团结、促进新疆发展书写下新篇章。

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。援疆人不负使命，从依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆五方面持续发力，切实发挥好桥梁纽带作用。按照兵团团场综合配套改革要求，指导完成75项乡镇级行政权力事项清单和66项部分县级经济社会管理权利事项清单。坚定不移地运用法治思维和法治方式防范风险、处理问题、化解矛盾，维护稳定。大力弘扬兵团文化，实施好“东风工程”“农家书屋工程”，完善基层文化设施及功能，加快公共文化服务体系建设。投资9.86万元完善农家书屋书籍，投资3.27万元为基层连队购置体育活动器材，投资近2万元打造一连、二连文化墙。持续提升新时代文明实践站(所)文化传播力，积极打造

集历史教育、感恩教育、民族团结进步教育于一体的场史馆，使其成为以“讲好新疆故事”为重要载体的文化润疆工程。援疆人在巍巍天山脚下的广袤大地上，用汗水和热血、激情和忠诚描绘着奋斗者的画卷，以强基础、促发展、惠民生的实际行动浸润着边疆人民的心田。

今天的新疆已经站在了新的历史起点上。2021年，第八次全国对口支援新疆工作会议进一步明确了对口援疆的各项任务。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确地贯彻新时代党的治疆方略，紧紧围绕新疆工作总目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以经济发展和民生改善为基础，坚持以凝聚人心为目的，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，我们就能为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的中国特色社会主义新疆贡献力量！

援疆以来的1000多个日日夜夜里，站在新的起点上，放眼望去，每一项民生援疆工程的落地、每一个招商项目的生根、每一批农特产品的销出都成为不负时代、不负韶华的难忘青春记忆。脚下沾满天山泥土，胸怀民族团结真情。满怀激情地站在对口援疆的广阔天地里历练、奋斗、成长，用群众满意、组织满意的结果答题、交卷，才是最为铿锵嘹亮的青春之歌。

新时代，作为援疆青年干部，要牢记习近平总书记殷殷嘱托，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，真正内化于心、外化于行，切实将学习成果转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉，转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力，埋头苦干、勇毅前行，勤学理论为思想补钙、勤积经验为精神充电，学习于边疆、成长于边疆、奋勇拼搏在边疆，努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之材，在援疆路上留下无悔的奋斗足迹。

有一种生活，你不曾经历过，就不知道其中的艰辛；有一种信念，你不曾体会过，就不知道其中的快乐；有一种快乐，你不曾拥有过，就不知道其中的纯粹。援疆让我再次看到了自身价值的体现。我坚信：援疆的选择是正确的，是无悔的！如今，新疆已经成为我的第二故乡。这份情是乡情，是友情，也是浓浓的民族情。援疆干部的担当、责任、使命正在这个春意盎然的时代里谱写浓墨重彩的篇章！👉



种植援疆林，留下援疆情

责任编辑/邵卫科



# “三个聚焦”：推进广阔天地全过程人民民主

○ 张爱国

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”人大代表联络工作站是人大代表联系人民群众的“连心桥”和为人民服务的“主阵地”，是践行全过程人民民主重大理念的重要平台和有力抓手。近年，郑县广阔天地乡以创建全过程人民民主基层示范点为契机，坚持“三个聚焦”，深入推进全过程人民民主基层示范点的建设和运行，进一步密切和加深了人大代表与群众的联系，切实打通代表服务群众的“最后一公里”。

## 聚焦载体创新，构建汇集民意的“连心站”

广阔天地乡立足实际，创新载体，丰富形式，开展了“人大代表+乡村振兴”“人大代表+五星党支部创建”“人大代表+‘三零’创建”等一系列有声有色的活动，并积极打造“小程庄村说理堂”“邱庄村占杰调解室”等特色工作室，切实发挥代表的履职作用。

史红军代表把扶危助困作为自己的社会责任和使命担当，先后为贫困大学生捐助2.5万元、为患病贫困群众捐助5万元、为贫困户及贫困村修路捐款75万元、为郑县慈善协会捐款10万元、为宣传郑县传统文化捐款35万元，展现了新时代人大代表的亮丽风采。

## 聚焦履职监督，构建议政督政的“履职站”

广阔天地乡高度重视人大代表活动，切实发挥代表的模范带头、桥梁纽带、监督推动作用，助推全过程人民民主在基层落地见效。

积极入站履职，示范点现有59名各级人大代表，已接待来访群众58人次、走访选民368人次、协调处理选民反映的问题12件。同时，通过郑县“人大履职在线”微信平台提出意见和建议27件。张贯锋、陈国正代表针对桃园铺村因收割机操作不当起

火引燃小麦事件解决缓慢的问题，多次协调保险公司，为群众争取保险赔付金3万多元，使23户群众得到理赔。组织开展“九小”场所、消防安全演练、民生实事项目等视察活动8次；组织召开县乡两级人大代表履职座谈会6次；组织县乡两级人大代表联系选民177人次，收集意见、建议62条，解决问题50多个。马晓伟代表针对选民反映有部分驾校教练带领学员无证上路练车容易引发交通安全事故的问题，建议郑县交通局严格监管驾校，消除事故安全隐患。目前，该问题已得到有效解决。

## 聚焦为民办事，构建服务大局的“凝心站”

广阔天地乡坚持围绕中心、服务大局，秉承“有事您找我，我为您代言”的服务理念，推动人大代表联络选民多渠道、常态化，激发代表为民办实事、办实事的责任担当。

组织代表参加乡村振兴、疫情防控、“万人助万企”、聚力三大攻坚、产业转型发展、扶贫送温暖等活动31次268人次，有效发挥了示范点的“连心桥”作用。在脱贫攻坚中，组织代表为群众修路、爱心助学、扶危济困等捐款捐物30多万元。在疫情防控期间，组织代表捐款捐物60多万元，38名人大代表参与疫情防控卡点值守等工作。在“三零”创建中，抽调16名人大代表组成4支巡查队伍，在重点路段、重点区域对可疑人员和状况进行研判，确保巡逻全方位、排查全覆盖，切实增强群众的安全感。联合乡安监办入企排查安全隐患72处，已整治65处，确保“零事故”。以4个代表联络点、“小程庄村说理堂”“邱庄村占杰调解室”为抓手，参与调解村庄矛盾纠纷15件，倾听群众声音，让人民群众在家门口“面对面”见到想见的人、“零距离”说上想说的话。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 郑州市人大专题询问物业管理及灾后恢复重建工作

近日，郑州市人大常委会就《郑州市物业管理条例》贯彻实施整体情况、无主管楼院物业管理举措、成效、存在问题及灾后恢复重建进展情况、项目建设、应急处突能力建设、农村住房和水利设施恢复重建、资金保障等工作进行了专题询问。市人大常委会主任周富强强调：要对涉及的问题跟踪监督、持续监督，督促政府有关部门加强落实、及时反馈，形成改进工作的合力；对物业管理改进情况开展“后评估”，促进条例有效落实；市政府及有关部门要按时保质完成灾后恢复重建各项目标任务，交出让党放心、让人民群众满意的答卷。副市长潘开名和相关部门主要负责同志到会应询。

(牛章 辛大刚 陈国保)

►► 惠济区人大学习习近平总书记视察安阳讲话精神

近日，郑州市惠济区人大常委会机关召开“深入学习习近平总书记视察安阳重要讲话精神，大力弘扬红旗渠精神”专题组织生活会。会议强调：要持续深入学习、贯彻党的二十大精神，认真传承红色基因、深刻领会红旗渠精神；赓续红色血脉，传承奋斗精神，持续转变工作作风，提升工作能力，在干中学、在学中干，把红旗渠精神融入日常工作、融入第二个百年奋斗目标征程中，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命；大力弘扬红旗渠精神，不忘初心，砥砺前行，推动人大事业高质量发展，为建设大美幸福惠济贡献人大力量。

(冉东威)

►► 中原区人大首次听取监察委报告专项工作

近日，郑州市中原区人大常委会听取并审议了区监察委关于优化营商环境监督治理工作的专项报告。这是区监察委首次向区人大常委会报告专项工作。常委会组成人员提出：要坚决贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要指示批示精神，紧盯职能部门简政放权、优化政务服务、行政审批、执法监管等重点环节，充分发挥监督、调查、处置职能，着力健全体制机制，推动政策任务落实；着力突出监督效能，倒逼政治责任压实；着力强化智慧监督，实现多重目标推进；着力营造干事氛围，推动干部作风转变，不断把营商环境监督治理工作引向深入，为地方经济社会高质量发展提供坚强保障。

(孙飞 吕琳琳)

►► 新郑市人大积极开展抗疫志愿工作

10月中旬以来，新郑市人大常委会机关积极组织党员干部投身疫情防控工作中，开展志愿服务活动：当好疫情防控战斗员，下沉分包社区和防疫隔离酒店并成立华联综合楼小区疫情防控临时党支部，解决疫情一线实际问题和困难；当好疫情防控宣传员，利用社区业主微信群、视频等及时宣传疫情防控政策信息，引导广大群众不信谣、不传谣；当好疫情防控示范员，积极到居住地社区报到协助搞好疫情防控工作；当好疫情防控服务员，守护群众“健康绿”，受到广泛好评。

(曹永强)

►► 郑庵镇组织人大代表学习党的二十大精神

近日，中牟县郑庵镇人大主席团组织县、镇人大代

表听取党的二十大代表、河南省宣讲团成员薛荣作党的二十大精神专题辅导报告，深刻理解和准确把握党的二十大精神的核心要义。镇党委书记郭宏领强调：要提高政治觉悟、思想境界、道德水平，全力做好当前工作，切实增强风险意识，关心群众生产生活，真正在见行见效上下功夫、在落实落地上见真章。

(白俊杰)

开封市

►► 开封市人大调研祥符区疫情防控和项目建设情况

11月30日，开封市人大常委会副主任、市总工会主席胡荣启带队赴祥符区调研疫情防控和分包企业、项目建设运营情况。胡荣启强调：要按照中央进一步优化防控措施要求和省委、市委关于疫情防控工作的最新精神，坚持科学防治、精准施策，充分保障好群众生产生活需要；加强企业、项目跟踪服务，督促有关部门及时解决企业的急难愁盼问题，全力保障企业闭环生产运营。

(张豪)

►► 通许县人大视察农村人居环境整治工作

11月30日，通许县人大常委会副主任全亚军带领部分常委会委员和市县人大代表、乡镇人大主席，到冯庄乡陈庄村、咸平街道邢岗社区、长智镇后六营村等地视察了农村人居环境整治工作。全亚军强调：各乡镇、各村的环境整治成效还不平衡，要继续做好人居环境整治的宣传教育工作，健全党建引领、资金支持和长效机制，通过干群联动整出效果、治出成绩。

(高永)

►► 尉氏县人大对新任命人员开展前期测评

近日，尉氏县人大常委会副主任杨小保带队到县人民检察院、县人民法院对常委会任命人员开展工作评议前期测评，通过听取述职报告、集中测评、分组座谈等方式，对被测评人员的思想政治、工作业绩、接受人民监督、廉洁自律等情况进行了全面考察。杨小保强调：被评议人员要进一步提高政治站位、把握原则、突出重点，以工作评议为契机，主动接受人大监督，将履职评议转化为高质量完成工作目标的实际行动，努力推动各项工作再上新台阶。

(朱永豪)

洛阳市

►► 孟津区召开乡镇（街道）人大工作推进会议

11月16日，洛阳市孟津区人大常委会召开乡镇（街道）人大工作推进会。区人大常委会副主任秦学群强调：要深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真落实中央和省委、市委、区委人大工作会议精神，着力加强和改进乡镇（街道）人大工作，充分发挥人大职能作用；牢固树立“主责主业”观念，进一步增强做好乡镇（街道）人大工作的思想自觉和行动自觉；认真贯彻民生实事项目人大代表票决制工作指导意见，把握好票决的时间节点、程序环节，有计划、分步骤抓好落实，让票决制工作依法依规有序推进；按照全过程人民民主基层示范点建设工作要求，扎实推进基层示范点建设工作，加快软硬件设施建设和完善，充分发挥示范点的平台作用，将示范点打造为推动全过程人民民主基层实践的有效载体。

(张燕杰)

安阳市

▶▶ 安阳市人大开展重点建议办理工作民主测评

近日，安阳市十四届人大常委会第三十九次会议对加强社区养老服务体系建设和推进和完善公益诉讼制度等5件重点代表建议的办理工作进行了民主评议，对增加教育资源供给、扩大妇女儿童免费筛查范围等10件民生实事办理情况进行了满意度测评。会议强调：要强化跟踪监督，围绕民生实事项目后续运行、维护和管理等方面组织开展“回头看”，确保代表满意、群众受益；进一步加大宣传力度，提高民生实事工作的全民参与度，为选好2023年度民生实事项目营造浓厚氛围、夯实民主基础。

(范雷 郑清荷)

平顶山市

▶▶ 平顶山市人大开展优化营商环境满意度测评

近日，平顶山市人大常委会组成人员听取了市人民政府关于优化营商环境情况的专项工作报告，并对15个单位的优化营商环境工作进行了满意度测评。市人大常委会主任张明新强调：要组织人大代表进行测评、委托第三方进行测评，持续深化“放管服效”改革，着力提升政务服务水平，进一步推动《平顶山市优化营商环境条例》贯彻实施，切实用法治方式护航营商环境，以高品质营商环境助力平顶山经济社会高质量发展。

(赵旭普)

▶▶ 宝丰县人大调研“乡村强县”建设工作

11月17日，宝丰县人大常委会副主任金龙峰带领部分常委会委员和人大代表，到康龙现代农业产业园、吴润菌蔬产业园、应河醋业等处调研了“乡村强县”建设进展情况。调研组建议：紧紧围绕“乡村强县”的目标任务，进一步加大特色产业培育力度，发展绿色农业，提升产品质量，塑造知名品牌；加大农村基础设施投入力度，提升村容村貌，建设宜居宜业和美乡村，使全县农业更强、农村更美、农民更富，为建设“四强县”、迈入“全国一百强”作出积极贡献。

(庄海燕)

新乡市

▶▶ 新乡市人大探索预算联网监督模式

近日，新乡市人大常委会将预算联网监督系统延伸至首批20个全过程人民民主基层示范点。人大代表在示范区内可以通过预算联网监督系统的查询、预警、分析、服务功能，全面践行和发展全过程人民民主。近年，新乡市按照“一体开发、分级管理，循序渐进、分步实施”的总体原则，积极开展市、县两级人大预算联网监督系统建设，解决了县（区）人大专业人员不足、独立建设开发难度大的问题，统一规范系统数据和有关操作，实现节约资源、提高效率的目标。

(凌波)

许昌市

▶▶ 许昌市人大学习习近平总书记视察安阳讲话精神

11月25日，许昌市人大常委会机关召开专题组织生活会，围绕“深入学习贯彻习近平总书记视察安阳重要讲话精神，大力弘扬红旗渠精神”的主题交流学习心得体会。市人大常委会主任王堃强调：要把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记历次视察河南的重要讲话精神有机结合，与落实中央、省委、市委人大工作会议精神有

焦作市

机结合，与弘扬传承红色基因有机结合，与做好当前工作有机结合，深刻理解党的二十大提出的一系列重大战略思想、重大理论观点、重大工作部署，用党的二十大精神武装头脑、指导实践，不断提升新时代人大工作的能力和水平，把人大制度优势转化为社会治理效能。

(朱雅博)

▶▶ 焦作市人大调研农村人居环境整治工作

近日，焦作市人大常委会副主任李平启带队到孟州市谷旦镇米庄村、赵和镇上寨村、槐树乡汤庙村等处调研了农村人居环境整治工作。李平启强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面落实农村人居环境整治工作任务；进一步加强农村人居环境整治典型宣传教育，提高群众的环保意识和参与意识，充分发挥基层积极性和群众自主性；创新工作方式方法，强化后续管理，积极探索人居环境管理长效机制，不断提升群众的获得感、幸福感。

(甘楠)

▶▶ 中站区人大开展安全生产专题询问

近日，焦作市中站区人大常委会召开安全生产工作专题询问会，围绕校园周边环境、建筑工地监管、道路安全、商超、危化工业企业、食品安全、环境污染等重点领域依法进行询问。会议强调：要将工作重点聚焦于“问”后，持续关注所提问题的整改和落实，适时听取整改落实工作情况报告，形成监督工作闭环，推动解决实际问题，切实提高专题询问实效，为经济社会安全稳定和高质量发展贡献人大力量。

(张聪)

▶▶ 沁阳市人大召开建议办理“面对面”座谈会



近日，沁阳市人大常委会组织部分人大代表走进重点建议承办单位召开建议办理“面对面”沟通答复座谈会，推动问题解决，提升代表建议办理实效。截至目前，市人大常委会已组织42名代表与11家建议承办单位召开了6次“面对面”沟通答复座谈会，针对28条重点建议进行了深入沟通交流，重点解决职能交叉、需要多部门协作的问题，确保办理结果让代表满意、让群众受益。

(李婉玉)

▶▶ 孟州市：人大代表助农暖人心

11月20日，孟州市人大常委会收到市人大代表刘选在“孟州市人大代表之家”微信群发出的农户蔬菜滞销的求助信息，即刻倡议各级人大代表带头助农，巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。代表们积极响应，主动与农户联系，用实际行动帮助扩销路、增销量、提效益、渡难关。截至目前，全市各级人大代表已累计协助群众销售蔬菜、水果等各类农产品430多吨。

(刘丽)

►► 修武县人大学习贯彻党的二十大精神

近日，修武市人大常委会通过集体学、自主学、专题学、研讨学、在线学等多种形式，认真做好党的二十大精神的学习、宣传、贯彻工作，切实推动党的二十大精神落地见效：把党的二十大精神纳入理论学习重点内容，作为政治学习第一课，领导班子通过“线下学+线上学”“集中学+自觉学”相结合带头先学一步、深学一层；开展人大代表“学习二十大、建功新时代、人人争出彩”专访活动，组织代表学习、宣传、贯彻党的二十大精神，充分发挥代表的示范带头作用。（许小芳）

►► 温县人大调研农民工工资保障工作

近日，温县人大常委会组织部分人大代表到县人力资源和社会保障局调研了国务院《保障农民工工资支付条例》的贯彻落实情况。调研组建议：广泛开展送《条例》进工地、发布普法微视频，让每一个农民工都学法、懂法、用法；推进实施“监管+投诉+执法”三位一体的监管模式，充分运用河南省农民工工资支付监管系统，加强对在建工程项目的农民工实名制管理、工资支付等情况的全天候、全方位监管；县人社局要发挥牵头抓总协调作用，与住建、交通、水利、教育等部门定期召开联席会议，形成工作合力，开展根治欠薪专项行动，切实保障农民工的合法权益。（刘阳阳 申海宽）

►► 鹤壁市人大推进全过程人民民主基层示范点建设

11月15日，鹤壁市人大常委会召开学习贯彻党的二十大精神、推进全过程人民民主基层示范点建设座谈会。会议交流了党的二十大精神学习体会，宣布了关于市十一届人大常委会工作综合评价表彰、授予浚县匡山街道等15个人大代表联络站为全过程人民民主基层示范点的决定并授牌。市人大常委会主任史全新强调：要深入学习党的二十大精神，牢牢把握全过程人民民主的重要特征和核心要义，确保党的二十大精神在人大系统落细、落实；提升政治站位，完善基层示范点建设内容、体制机制、活动形式，提高建、管、用水平，推进基层示范站点建设提质增效；认真梳理总结，高标准谋划明年工作，推进“四个机关”建设，以人大工作高质量助力新时代高质量发展示范城市建设。（李智坤）

►► 淇县人大开展“暖冬献爱心”捐赠活动



11月22日，淇县人大常委会机关开展“暖冬献爱心”捐赠活动，共捐赠棉被、毛毯、棉衣、毛衣、保暖裤、电动车棉挡风等物品100余件，用于结对帮扶村高村镇万古

村和花庄村贫困家庭温暖过冬，把党和政府的温暖送到困难群众的心坎上。（李贤华 冯保玉）

►► 山城区人大开展宪法宣传活动

在第九个国家宪法日来临之际，鹤壁市山城区人大常委会主任艾振军带领人大机关干部到宪法公园开展了宪法宣传活动。艾振军强调：领导干部要发挥示范带头作用，尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，自觉维护宪法权威，依法履行法定职责，努力使尊法、学法、守法、用法在全社会蔚然成风。（郝常勇 李凤芹）

►► 宁陵县人大调研城市建设工作

11月22日，宁陵县人大常委会主任李彩云带队到迎宾公园北园、“老坚决”精神教育学院、滨河湿地公园、中心客运站等处视察了城市建设工作。李彩云强调：要充分认识城市建设的重要意义，全力以赴扎实做好城建工作，建设以人民为中心的现代化城市，为城市可持续发展、人民群众安居乐业、经济社会转型跨越发展提供强大动力和坚实基础。（刘自宪 刘松林）

►► 夏邑县人大视察校园周边环境整治工作

近日，夏邑县人大常委会组织部分人大代表视察了校园周边环境整治工作。视察组建议：提高站位，明确责任分工，毫不松懈地抓好校园周边环境整治工作；正视问题，全面梳理、排查、治理工作漏洞，立行立改，确保问题快速、高效整改到位；举一反三，健全制度，完善机制，营造安全、和谐、有序的校园周边环境。（蔡慧洁）

►► 舞阳县委人大工作会议召开

11月29日，舞阳县委人大工作会议召开。会议深入学习、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神。县委书记王彦民强调：要进一步提高政治站位，增强制度自信，切实做到方向正确、政治清醒、目标明确、行动自觉；积极履职尽责，提高工作实效，把人大制度优势更好地转化为治理效能；县乡人大要聚焦党委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点，找准工作切入点、着力点，在融入大局中提升人大工作质效；各级党委要高度重视人大工作，不断加强和改进对人大工作的领导，全面提升新时代人大工作质效。（高永奎）

►► 临颖县人大视察老旧小区改造情况

11月16日，临颖县人大常委会副主任李德臣带领部分人大代表到农发行家属院、邮政局家属院、南街村幸福苑等处视察了老旧小区改造情况。李德臣强调：要坚持以人民为中心的发展理念，进一步将老旧小区改造好；从健全组织、完善民生项目、关注文化特色等方面进行完善，充分发挥居民的主体作用；加强统筹协调，以打造美好家园为出发点，确保老旧小区改造提升工作速度更快、质量更高，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。（谢袁圆）

►► 湖滨区人大：多措并举保障代表高质量履职

2022年以来，三门峡市湖滨区人大常委会通过学习培训、搭建平台、出台评选办法等方式，支持和保障人大代表高质量履职；加强代表履职培训，通过学习辅导、以会代训、学法考法等方式，进一步提升代表履职能力；丰富代表活动日活动，组织代表积极参加执法检查、视察调研等活动，提高代表履职水平；出台先进人大代表小组、优秀人大代表、优秀代表建议评选办法，对评定的先进人大代表小组、优秀人大代表、优秀代表建议定期通报表彰；推荐市人大代表履职先进个人6人、优秀建议（议案）14件、优秀星级人大代表联络站3个、先进代表小组2个，进一步激发了代表履职的积极性。

（程馨慧）

►► 渑池县人大听取监察专项工作报告

近日，渑池县人大常委会听取并审议了县监察委员会关于2022年村级廉情监督工作开展情况的报告。常委会组成人员建议：进一步强化组织领导和业务指导，加强队伍建设，强化监督机制创新，加强监督检查，积极作为，开拓创新，依法履职，不断推进村级廉情监督工作向纵深发展，实现监督作用不断提升、群众对村级党风廉政建设满意度不断提升，为高质量建设“五个渑池”提供坚强保障。

（茹东卫）

►► 濮阳县委人大工作会议召开

11月3日，濮阳县委人大工作会议召开。县委书记周东柯强调：要深刻领会党的二十大和中央、省委、市委人大工作会议精神，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉；坚定政治方向，毫不动摇地贯彻坚持党的全面领导这一最高政治原则；不断丰富全过程人民民主生动实践，进一步保障人民当家作主；充分发挥人大职能作用，更好地把人民代表大会制度优势转化为县域社会治理效能；充分尊重代表主体地位，充分彰显新时代人大代表的担当作为；注重强基固本，凝聚推动人大工作高质量发展的整体合力。县委副书记、县长刘锐主持会议，县人大常委会主任邱国让就贯彻落实县委人大工作会议精神和做好践行全过程人民民主基层示范点建设工作提出具体要求。

（姚振勇）

►► 台前县人大出台全过程人民民主基层工作细则

近日，台前县人大常委会出台了完善提升全过程人民民主基层站、点、室工作细则，重点从人大代表联络站建设、依法召开乡镇人代会、认真开展乡镇人大主席团工作、组织指导代表活动、督办代表议案建议、加强自身建设、任务完成情况等方面提出明确要求，为进一步完善、提升全过程人民民主基层站、点、室建设和运行提供了规范标准。

（李言学）

►► 桐柏县人大调研中小学幼儿园建设工作

近日，桐柏县人大常委会组织部分人大代表深入淮北第一幼儿园、淮北第二小学、城郊乡第一中心幼儿园、淮滨完全学校等处调研了新建中小学幼儿园进展情况。代表

们建议：坚持政府主导和公益、均衡的发展原则，加大公办普惠性幼儿园、中小学建设力度，逐步解决入学难的问题；进一步提升教师队伍水平，加大人才引进力度，继续招聘优秀教师，不断优化教师队伍的专业结构，提高全县教师的专业化水平和整体素质；加快中小学、幼儿园规划建设速度，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，努力办好人民满意的教育。

（刘创）

►► 西峡县人大调研自然资源管理工作

近日，西峡县人大常委会组织部分人大代表到陡沟村天然林保护区、县自来水厂及部分安全饮水水源地等处视察了自然资源管理情况。代表们建议：围绕自然资源保值和增值工作，定期开展自然资源普查，建立完善的自然资源台账，及时掌握自然资源增减变化情况；加强对自然资源领域违法查处力度，保护好国有自然资源，防止自然资源流失；认真落实上级政策，结合民生实事做好自然资源的增值工作，服务全县经济社会发展大局。

（张浩 赵龙）

►► 内乡县成立现代农业人大代表联络站



近日，内乡县人大常委会在中以高效农业产业园举行现代农业人大代表联络站授牌仪式。县人大常委会主任王全州，副主任李建文、李伟，县政府党组成员王宜显出席授牌仪式。王全州强调：建立现代农业人大代表联络站，就是要充分发挥全县农业战线人大代表的作用，为内乡现代农业发展提供人大智慧，实现农业大县向农业强县转变，全面推进乡村振兴。人大代表要把联络站作为学习、交流现代农业技术的平台，充分发挥示范、引领和带动作用，将新的农业政策、先进的农业技术运用到产业发展上、宣讲到群众中，在乡村振兴、农民增收、农业增效上发挥更大的助推、助力作用。

（赵应 郭克燕）

►► 社旗县人大调研卫生项目建设工作

近日，社旗县人大常委会党组成员姚军带队深入县妇幼保健院、县中医院、县中医院青台分院、县人民医院太和分院、县疾控中心等处地专题调研了卫生项目建设情况。调研组建议：加强沟通联系，协调解决项目建设过程中遇到的问题和困难，让企业合理诉求有畅通渠道、项目建设有良好环境，确保保质保量完成项目建设任务；加强人才队伍建设，健全完善卫生健康领域人才引进、培养、使用体系，增强公共卫生服务人员的能力和水平，提高医疗服务质量，切实保障人民群众的身体健康。

（赵兰奇 张志新）

### ▶▶ 镇平县：“人大之窗”搭建代表履职新平台

近日，镇平县人大常委会在该县“村振”数字乡村平台上开设了“人大之窗”专栏，涵盖县人大代表联络中心、3个专门委员会的人大代表联络站和22个乡镇（街道）人大代表联络站信息，322名县人大代表、1351名乡镇人大代表信息全部录入，设有联络中心（站）简介、代表风采、代表活动、意见建议、公示公告、学习交流、政策法规、工作评议、民生实事票决投诉举报等板块。群众通过“人大之窗”可直接与代表在线上进行交流、提问题、说诉求，代表可线上解答或形成建议转交相关部门办理。办理结果及时向代表和群众反馈。

（王国英 宋晓明 王雷）

### ▶▶ 上港乡开展人大代表“五个走进”活动

近日，新野县上港乡人大主席团组织各级人大代表开展“五个走进”活动讲政治、解民忧、惠民生：走进村组，认真宣讲党的二十大精神，推动党的创新理论和重大方针政策在基层落地生根；走进市场，了解企业经营情况和需要政府帮助解决的问题；走进代表联络站点，倾听群众诉求，协调解决群众遇到的难题；走进选区，聚焦医疗、教育、住房、交通、养老、食品安全等重点、难点问题，征求选民意见和建议，让政府重大决策和民生实事体现人民意志、回应群众关切；走进项目一线，助力县中医院迁建、县职教中心建设等7个项目顺利推进，落实项目为民、惠民要求。

（崔国安）

### ▶▶ 重阳镇人大检查食品安全工作

近日，西峡县重阳镇人大主席叶旭带领人大代表到镇敬老院、镇中心小学、天福来超市、新百利超市等重点场所开展了食品安全专项检查活动。叶旭强调：要牢记“两个责任”、做到“两个维护”、落实“四个最严”，坚持预防和增强食品安全风险防控能力的创新举措，完善食品安全责任体系，守护人民群众“舌尖上的安全”；人大代表要带头履行责任，实干笃行，防患于未然，为人民幸福尽心尽力。

（华中强 张立业）

### ▶▶ 凤瑞街道：人大代表与群众集中见面座谈

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的县人大代表深入社区，与群众集中见面并召开座谈会，引导代表“零距离”倾听群众心声、广泛收集群众的意见和建议。代表们表示，集中见面是一次与群众沟通交流的好机会，不仅可以让群众更直观地了解代表工作，而且可以真正掌握群众的所思所想，让履职更有针对性和实效性。

（郑小焕）

### ▶▶ 贾宋镇人大视察平安建设工作

近日，镇平县贾宋镇人大主席团组织市、县、镇三级人大代表深入综治中心、派出所、信访办和华星市场等处视察了平安建设工作。代表们建议：深入学习、贯彻落实党的二十大精神，形成镇、村、组三级大抓平安建设的责任体系，全力维护社会大局稳定；加强矛盾纠纷调处化解机制建设，学习推广新时代“枫桥经验”，做到小事不出

村、大事不出镇；建立健全基层社会治理“四全一张网”，落实“十项机制”建设，基本形成以党建为引领的多元共治格局，有效发挥网格化管理在疫情防控、矛盾风险排查整治、民生事项服务等方面的作用。

（邵波）

### ▶▶ 赵河镇人大视察消防安全工作

近日，方城县赵河镇人大主席团组织驻辖区的人大代表深入赵河一中、赵河卫生院、天佳汇超市等重点场所，视察了疏散通道、应急照明、消防车通道、防火防烟分区、消防设施运行、消防栓状况及灭火器材配置等情况。视察组建议：加大消防知识宣传力度，增强广大群众的消防安全意识和自防自救能力；加强对人员密集场所从业人员的培训和消防安全管理，提高火灾防范能力；对消防安全隐患排查积极、工作成效明显的部门单位予以表彰及奖励，对工作进展缓慢的给予通报批评，推动消防安全隐患排查工作扎实开展。

（聂东明）

### ▶▶ 人大代表调研赭阳街道生活垃圾分类工作

近日，方城县赭阳街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表深入街道垃圾分类分拣处理中心、阳城公园垃圾分类科普馆、碧桂园小区，调研了生活垃圾分类投放、转运、处理等工作开展情况。调研组建议：加大宣传力度，提升居民的垃圾分类意识；摸清小区基本情况，做好生活垃圾分类的基础工作；进一步提高生活垃圾分类管理的水平和技术含量，科学合理制定垃圾分类工作规划；完善生活垃圾分类奖惩机制，建立垃圾分类管理办法和长效机制，努力形成全社会共同参与生活垃圾分类工作的良好局面。

（关升）

## 信阳市

### ▶▶ 信阳市人大调研备案审查和基层立法联系点工作

近日，信阳市人大常委会副主任陈延虎带队到新县金兰山街道党政便民服务中心、金兰山街道人大代表联络站、新县综合交通运输调度指挥中心等处调研了备案审查工作和基层立法联系点工作。陈延虎强调：要立足本职、找准定位，将立法联系点的各项工作做实、做细、做深；进一步加强和完善备案审查信息平台建设，推动备案审查工作数字化、网络化、智能化，促进备案审查工作有力有效开展；建立健全多方参与的备案审查工作机制，畅通提出审查要求和审查建议的公开渠道，让人大代表和公众更好地参与到备案审查工作中来，不断提升审查工作的规范化和科学化水平。

（黄铎）

### ▶▶ 浉河区人大视察乡村振兴促进工作

近日，信阳市浉河区人大常委会副主任孙健全带领部分市、区人大代表深入区数字农业指挥中心、董家河镇睡仙桥村、楼畈村等处视察了乡村振兴促进工作。视察组建议：做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接工作，在乡村振兴组织机构设置上更科学、职能更优化、权责更明确；加快推进乡村振兴示范区规划评审工作，统筹推进乡村振兴示范区和其他非示范区乡镇的乡村振兴工作；强化资金保障，优先保障乡村振兴资金投入；坚持“五大推

周口市

兴”齐头并进，着力促进农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，加快实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。  
(高翔 王阳春)

▶▶ 川汇区人大视察国有资产管理情况

11月25日，周口市川汇区人大常委会副主任杨艳青带队视察了国有资产管理情况。视察组建议：加强对国有资产管理工作组织领导，强化国有资产管理责任落实，切实减少国有资产浪费和流失；深化国企改革，健全企业内部管理制度，加强企业国有资产监管，壮大有企业发展实力；加强企业风险管控，严控负债规模，确保资金链安全；建立有效的内部控制制度和资产管理制度，加大国有资产监管执法力度，建立国有资产管理绩效考核和激励机制，强化国有意识，提升国有资产管理质效。

(杨子铭)

▶▶ 郸城县人大视察未成年人检察工作

11月25日，郸城县人大常委会副主任贾培民带领部分常委会委员和人大代表到县人民检察院12309服务中心、案件管理中心、一体化办案工作区视察了未成年人检察工作。贾培民强调：要把握检察工作的政治方向，坚持和加强党的领导，总结经验，找准制约未成年人检察工作开展突破口；进一步加强法治宣传教育，深化送法进校园活动；强化法律监督，探索创新帮教机制，切实提高未成年人保护水平；坚持高压态势打击侵害未成年人犯罪行为，对案件被害人采取救助措施，主动协调，形成联动机制，呵护未成年人的身心健康。

(李旭 杨艳华)

▶▶ 扶沟县人大学习习近平总书记视察安阳讲话精神

11月18日，扶沟县人大常委会机关组织召开专题组织生活会，深入学习习近平总书记视察安阳重要讲话精神，大力弘扬红旗渠精神。县人大常委会主任何明照强调：要深刻领会习近平总书记关于“红旗渠精神同延安精神是一脉相承的，是中华民族不可磨灭的历史记忆”等重要论述，赓续红色血脉，弘扬伟大建党精神；时刻保持学习的状态，认真落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察安阳重要讲话精神，坚持县域经济发展与新时代中国特色社会主义发展的战略安排相适应、相契合，分阶段、分步骤，扎实推进，行稳致远。

(姜志军)

▶▶ 商水县：人大代表牵线拓宽菜农蔬菜销路



近日，商水县人大代表、平店乡胡庙村党支部书记夏双喜在种植大户夏永福的蔬菜基地查看了解大白菜产销情

驻马店市

▶▶ 正阳县人大举办宪法知识专题讲座

11月14日，正阳县人大常委会举办了“纪念现行宪法颁布四十周年”专题讲座，对宪法的修改背景、具体修改内容、贯彻落实举措等内容进行解读和诠释。人大常委会主任胡敬忠强调：要以宪法修改为契机，进一步加强宪法学习、宣传和贯彻实施工作，弘扬宪法精神，坚定宪法自信，维护宪法权威，为建设现代化正阳提供更有力的法治保障。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市设立“济源企业家日”

近日，济源市十五届人大常委会第四次会议通过《关于批准设立“济源企业家日”的决定》。会议决定，自2023年始，将每年的11月1日设立为“济源企业家日”，打造最佳营商环境，构建亲清新型政商关系，依法公平保护企业合法权益，在全社会形成关爱、尊重企业家的良好氛围。

(丁玲玲)

济源市

省直管县(市)

▶▶ 裴营乡人大积极助力优化提升营商环境

今年以来，邓州市裴营乡人大主席团积极发挥监督作用，持续助力优化提升营商环境：组织市、乡人大代表深入30多家企业听取诉求，协调解决经营中遇到的困难和问题；发挥人大代表工作站(室)的平台作用，组织代表参加向中小企业、种植养殖合作社宣传优化营商环境相关政策活动，听取建议、意见，交乡相关站所办理落实；常态化组织市、乡两级人大代表聚焦辖区重点项目、中小微企业、种植养殖合作社，采取“抽查+监督”方式，对惠企政策是否接地气、措施落实是否见底、营商服务是否到位等方面开展专项行动，切实推动营商环境持续改善、更优更好，推动经济社会高质量发展。

(赵光选)

▶▶ 新桥镇人大代表建议办理制度化、规范化

今年，永城市新桥镇成立人大代表议案建议办理工作领导小组，健全和完善建议办前领导阅批制度、信息沟通制度、办理情况通报制度，将议案建议办理工作层层分解，落实责任、任务。镇人大主席团组织代表对议案建议办理情况进行连续跟踪、督促和检查，并与解决群众急难愁盼问题结合起来，倾听群众呼声、回应群众期盼。截至11月底，镇人大代表年初提出的39件议案、建议、批评和意见已办理完毕。

(刘力)

▶▶ 花洲街道开展国家宪法日宣传活动

近日，邓州市花洲街道人大工委组织人大代表开展了国家宪法日宣传活动，共制作宣传展板4块、宣传横幅36条，发放宣传册1000余份、宣传页1200余份，进一步增强居民的宪法意识，提升人民群众尊法守法的自觉性，真正让宪法家喻户晓、深入人心。

(熊传毅 吴毅)

## “代表进网格”让幸福街社区更幸福

○ 宋 飞

近年，平顶山市新华区人大常委会坚持“试点先行、示范引领”的原则，积极探索践行全过程人民民主行之有效的路径、经验。其中，首批打造的全过程人民民主基层示范点——矿工路街道示范点位于幸福街社区。该社区是全国和谐社区建设示范社区、国家级充分就业社区、河南省民主法治示范社区。矿工路街道示范点结合社区实际，将平煤铁运处、平煤运销公司、鹰城农商行新华支行等115家企业、商户划分为12个网格，按照合理、就近的原则，探索和深化人大代表进网格工作，搭建基层治理的“代表直通车”，以“小切口”撬动基层治理“大提升”，走出了一条民主实践的“幸福路径”。

“线上+线下”，搭建“代表进网格”平台。打造强有力的实践阵地。筹资建成代表接待室、活动室、阅览室；制作党的二十大精神、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述版面；开设人大代表风采园地；代表履职制度、联系选民制度上墙；设立“心愿墙”等，搭建人大代表联系群众、了解民情的线下阵地。同时，搭载“智慧人大”平台，将示范点和人大代表专属二维码推送到社区网格群、小区楼栋群，实现代表与选民“面对面”沟通、“网对网”交流、“键对键”互动，民生民意表达全天候、宽渠道。创新实行区委派驻社区第一书记和社区书记“双点长”“一网格一代表一专员”工作机制，把人大代表的岗位优势、网格员的常驻优势相结合，做到问题在“网”里解决、实事在“点”上办理，打通联系选民、服务群众的“最后一公里”。

“居民+企业”，拓宽“代表进网格”职责。深入贯彻落实“三联系三服务”要求，把服务选民与服务企业相统筹，做实代表“周接待”和“码”上反映问题交办制度，已累计接待选民200余人次，解决问题156个，提交建议12件、工作意见58条。为帮助企业商户渡过疫情难关，鹰城农商行新华支行的人大代表

积极推动实施“整社区授信”，累计为企业商户提供备用金500余万元。区人大代表积极推动与中信银行凌云路支行合作，试点实行“五方共管”物业费缴纳模式，解决物业进老旧小区落地难、收费难、经营难“三难”问题。进站人大代表共同参与优秀楼长、文明楼栋、最美楼道“三楼”评选活动，筹资新建300余平方米的丰收园、百花园“双子”游园；新增5处垃圾分类亭；整修破损墙面5000余平方米，更换休闲座椅33个；设置景观小品10处；补栽绿植1500平方米。昔日的老旧小区焕然一新。

“建议+落实”，确保“代表进网格”实效。以示范点为纽带，组织人大代表视察活动，参与决策实施全过程，构建群众“出题”、代表“点题”、社区“答题”的工作格局。人大代表和居民代表列席幸福街社区“三委”扩大会议，经过充分酝酿、共同协商，以99.8%的赞成率通过幸福花苑小区新型环保公厕建设项目。针对矿工路过街天桥利用率不高、行人乱翻栏杆的建议，与平煤神马总医院的人大代表一起，推动过街天桥加装电梯工程顺利进行。针对加强居民出行环境治理的建议，人大代表积极参与，依法监督推进搬迁整治工作，改造道路800米，投建维笑乐智慧农贸市场，200余家商户“退路进场”。针对解决平煤铁运处职工停车难的建议，平煤铁运处的人大代表全程参与，协助新建2200余平方米的智能停车场。针对改善老旧小区居住环境的建议，矿工路街道办事处的人大代表积极作为，协调新装、整修高清监控探头200余个，实施居民楼加装电梯10部。针对加强家庭、家教、家风建设的建议，开设全市首个“幸福家公益课堂”志愿服务品牌，邀请高级心理健康指导师进驻，已开课85场，提供咨询服务2000余人次，得到居民一致点赞。👍

责任编辑/李东方



## “疫”路同行 守护美好家园

○ 王国英

2022年国庆假期刚刚结束，一些人还沉浸在假期的喜悦中，因疫情来袭，镇平县按下“暂停键”，县域范围内实施“静默管理”。形势一下子变得异常严峻。

疫情就是命令，防控就是责任。“除留在机关值班的人员外，其他人全部下沉一线，就近到所在社区报到，服从社区党支部统一安排，守护群众安全，助力疫情防控！”镇平县人大常委会机关干部微信群里，一则通知吹响了下沉一线支援抗疫的“集结号”。

“请大家保持一米距离，佩戴口罩！”

“来，大家让一下，让学生先来，学生一会儿需要上网课！”

早上7点，锦汇广场社区，免费核酸检测工作准时开始。住在附近的人大干部姜波早就赶到检测点维持秩序。“我是一名人大代表，也是一名共产党员。危急关头，挺身而出是我的责任！”

面对疫情，像姜波一样，镇平县人大常委会机关的党员干部纷纷化身志愿者，穿上“红马甲”，“逆行”而上，坚守在社区卡点、农贸市场、居民小区，织密疫情防控网络“第一关”，以“疫情警报不解除、志愿服务不停歇”的决心，用担当、奉献与

忘我的情怀，为打赢疫情防控阻击战注入人大力量。

“这个地方群众太多了，要再增加一个核酸检测点，检测速度会快些。”县人大常委会机关党支部书记陈锐峰及时向社区党支部提出合理化意见。

“看到政府这么多工作人员戴着红袖章走上街头、卡点开展疫情防控工作，感觉满满的安全感。真是人民公仆为人民、人大代表为人民啊！”在锦汇广场社区排队做核酸检测的群众纷纷点赞。

服从统筹调配，汇聚抗疫合力。在核酸检测现场，人大志愿者引导社区居民保持距离、有序排队；在超市门口，他们监督群

众佩戴口罩、扫场所码；在居民小区，他们向群众宣传响应政府号召，非必要不外出，及时参加核酸检测，外出戴好口罩，不信谣、不传谣；他们积极配合社区工作人员排查是否有外来人员进出……不管是卡点值守、测温扫码、信息采集，还是引导群众、维护秩序，都有人大志愿者的积极参与。

守望相助，“疫”路同行！镇平县人大常委会机关干部化初心为力量，以行动传递决心，与社区工作者和广大人民群众一道落实防疫要求，为打赢疫情防控保卫战贡献力量，用敬业、责任和担当守护美丽家园。👇

责任编辑/李东方



镇平县人大常委会机关志愿者积极助力疫情防控工作

# 扛起守护“人民家产”的责任担当

○ 董立 吕德静 郑小焕

2022年6月29日，方城县十六届人大常委会第一次会议专门听取和审议了县人民政府关于全县国有资产管理情况的报告。这是该县人大常委会自2019年以来连续第四次听取和审议该项工作报告。《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》和《中共河南省委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》出台后，方城县人大常委会主动扛起守护“人民家产”的责任担当，在迅速摸清“家底”的基础上，对国有资产管理实行系统化、常态化、全方位监督，有力地促进了国有资产管理有效开展。

## 全面摸清国资“家底”

2019年是方城县人大常委会对全县国有资产管理实施监督的第一年，工作新、范围广、任务重。围绕如何打好“第一枪”，县人大常委会主任会议进行了认真学习和研究。大家一致认为：履行对国有资产管理工作的监督的新职能，意义深远、使命光荣、责任重大！一开始就要抓实抓牢、抓出成效！几经讨论，监督的思路明晰起来：首先，应放在对国有资产“家底”的掌握上。只有把“家底”摸清了，才能为管理国有资产打好基础。8月，县人大常委会副主任褚松涛带领具备专业知识的人大代表，以了解政府对国有资产掌握情况为重点，进单位、入企业、下乡镇，专项视察了全县国有资产管理状况。

同年10月27日，方城县十五届人大常委会第三十三次会议听取和审议了县人民政府关于全县国有资产管理情况的报告。审议时，视察组组长马青翼一针见血地指出：“部分单位对国有资产管理重视不够，管理水平很低。个别单位甚至对有多少资产都说不清楚，对国有资产购买、使用、处置记

录不清，活脱脱成了一本糊涂账。”副组长方万玉发言带着火药味：“个别单位把国有资产当成单位资产，随意出租、出借，长期无人问津，国有资产存在严重的流失风险！”

按照常委会组成人员提出的审议意见，县长办公会议专门研究落实，及时成立国有资产清理核查组，逐单位清理核查国有资产底子，建立完善国有资产管理台账和国有资产配置、使用、处置、评估、统计等监管制度。经过一段时间的努力，全县国有资产的底子清了、管理制度健全了，国有资产管理走上制度化、规范化的轨道。

## 监督实现全覆盖

国有资产涉及范围广、种类繁多、规模庞大。如何发挥人大监督职能，实现对国有资产管理监督的全口径覆盖？近年，方城县人大常委会结合本地实际，对国有资产管理情况采取“分类监督、压茬推进”的方法，把国有资产分为行政事业性国有资产、企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、自然资源国有资产四大类，一年监督一类，三至四年监督一遍。实践证明，这样更有针对性、实效性，有助于把问题找得准、找得透，进一步深化监督工作。

2020年，方城县人大常委会通过视察企业国有资产管理情况了解到：受新冠肺炎疫情疫情影响，不少企业处于停产、半停产状态，企业国有资产未充分开发利用，盈利水平严重下滑；一些国有企业负债重，还本付息压力大，资金周转困难，严重影响正常的生产经营。经过深入调查、充分论证，县人大常委会从提高国有资产经营效益、加强资产监管职能、控制化解企业债务等方面提出了12条意见、建议，交政府研究办理。通过“一企一策”，县人民政府采取融资注资、资产处置、债务重组等方式，帮

助相关企业走出困境。

2021年，方城县人大常委会视察自然资源国有资产管理情况时发现，一些企业环境意识不强，在采矿过程中污染了河流、土地和生活环境，群众反映强烈。县人大常委会积极回应群众诉求，重点提出了“加大执法监督力度，守护生态资源安全”的审议意见。县人民政府及时对17家露天矿山进行集中整治，建成绿色矿山8家；成立山水矿石有限公司，对河道砂石统一进行开采、加工、销售，自然资源国家资产管理治理取得新成效。

2022年，方城县人大常委会在视察32家行政事业单位、8家金融企业的国有资产管理情况的基础上提出监督意见：行政事业单位国有资产管理存在“重资金、轻资产”“重购置、轻管理”及管理评价机制落实不到位问题；部分公共基础设施的确权、计量、核算不规范、不统一，资产配置标准化建设相对滞后；金融企业担保贷款的客户主要集中在加工、制造业，技术装备水平低、技术改造能力差，缺乏可持续发展的核心竞争力，赊销现象严重；部分企业的法律意识及信用意识淡薄，重贷轻还，存在不按时还本付息问题。按照人大监督意见，县人民政府及时完善行政事业单位国有资产管理机制，推动国有资产管理与预算决算管理有效对接；出台公共基础设施确认、计量、核算标准，准确纳入国有资产管理；建立健全金融企业内外监督体系，在积极服务企业生产经营的同时，有效化解防范金融风险；建立起诉讼追偿机制，减少资金流失，保证国有资产的安全。

### 拓展监督广度和深度

经过近年的监督实践，方城县人大常委会深深认识到：对国有资产管理情况的监督是践行全过程人民民主的重要领域和关键环节，唯有不断开拓创新，才能不负党和人民的重托。

提高国有资产的运营水平和使用效益。方城县人大常委会在常态化监督的基础上，逐步把提高国有资产的经营水平和使用效益作为监督重点，要求政府对国有资产不但要守护好，还要经营好、使用好，不断“长个子、增体量”。2022年上半年，县人大常委会通过为期两个月的调研，提出监督意见：完善绩效考核机制、提高国有资产的运营水平和使用效益；加强投资监管，确保国有资产投入有产

出、产出有效益；加强对资产配置、使用、处置和产权变动的监管，盘活闲置资产，充分调动国有资产经营者和使用者的主观能动性。按照人大监督意见，县人民政府制定国有资产收益考评办法并切实推动实施，大大提高了国有资产的运营水平和使用效益。

注重发挥人大代表的作用。在国有资产管理监督过程中，方城县人大常委会发挥人大代表联络站、联络室及短信平台的作用，通过专题座谈、问卷调查等形式，广泛收集人大代表对国有资产管理的意见和建议；组织人大代表直接参与视察，深入了解和反映群众的诉求，使视察活动更接地气、提出的审议意见更切合实际。2020年以来，已有105名县、乡两级人大代表参加国有资产管理监督视察活动，有50多件代表建议被吸纳到视察报告中。

推进“人民家底”公开透明。人民是国有资产的所有者，国有资产的“家底”也应亮给人民。近年，方城县人大常委会通过电视台、信息报等新闻媒体，及时将国有资产管理情况的报告和落实县人大常委会审议意见的报告、县人大常委会的审议意见和视察报告向社会公开，让全县人民知情、参与并进行监督，已收集意见、建议180多条，其中28条问题线索由人民群众直接提供。2021年10月，杨集镇大河口村村民魏政在《方城消息》报上看到县人民政府《关于落实县人大常委会对自然资源国有资产管理审议意见的报告》后，认为附近矿山企业对污染整改不到位、复绿未达到要求，随即向县人大常委会进行了反映。接到人大交办的问题后，县人民政府及时组织调查处理，对该企业作出了停产整改的处理。正是监督工作和信息的公开透明，大大提升了人大对国有资产监督的公信力和质量。

下一步，人大如何更好地推进国有资产管理监督工作？2022年11月16日，方城县十六届人大常委会第四次会议听取和审议了县人民政府落实本年度国有资产管理工作人员审议意见情况的报告。县人大常委会主任白岩强调：“要依法推动审计全覆盖，提高审计报告质量，发挥审计监督对人大国有资产监督的支撑作用；建立人大预算与国资联网监督系统，形成联网监督新机制；适时开展专题询问活动，进一步增强监督实效，促进国有资产监督迈上新台阶。”

责任编辑/李东方

## 以监督之力促进专项债用准、用好

○ 李 晶

专项债审查监督是人大预算监督的一项重要内容。2021年以来，固始县人大常委会聚焦专项债项目资金预算安排，以全生命周期为主线，突出重点、优化流程、硬化措施，有力地促进了债券项目合规申报、资金规范使用、风险防控有效。

### 着手“早” 深入调研把源头

专项债券作为扩大有效投资的政策工具，对地方经济发展具有“四两拨千斤”的带动作用。固始县人大常委会立足县域发展大局，把做实、做好专项债监督作为服务中心大局的具体举措，充分运用调查研究这一法宝，前移监督关口，从项目谋划前期介入，掌握工作主动。

每年年底，固始县人大财经委、人大常委会预算工委与发改、财政部门进行协调沟通，确定下一年度专项债券调研的内容、程序及方式，提前做好工作安排。自2021年起，发改、财政等部门在项目谋划前向县人大财经委、人大常委会预算工委通报情况，入省库后，向县人大常委会报备。根据通报、报备情况，县人大常委会组织开展专题调研，立足发挥专项债稳投资作用，把债券项目与财政预算、发展规划相衔接作为调研重点，

采取听取汇报、座谈交流、实地核查等方式，充分调查了解举债规模、项目主体的合规性和公益性、规划及建设内容的合理性、立项批复、开工时间、用款需求等各方面的情况，提出针对性建议，形成高质量调研报告，为政府科学决策作参考。通过人大外部监督与政府内部把关有机结合，推动专项债券申报更规范、项目更科学，成为县人大常委会审查专项债的第一道“关口”。

### 立足“准” 严谨审查防风险

加强地方人大对政府债务的审查监督，是中央明确交给地方人大的重要任务，也是新修订的《地方组织法》赋予各级人大的法定职责。专项债作为政府债务的组成部分，是固始县人大常委

会加强债务监督的重要抓手。在审查工作中，坚持严谨、精准审查，全力防范政府债务风险；着眼专业审查，从全县范围内遴选财政、审计、税务、金融等方面专家和相关领域的人大代表15人，组建人大预算监督专家库，全程参与专项债审查工作。根据每批债券项目的特点，邀请相关行业的专业人士参与审查，通过“借脑借力”，提升审查的准确性和有效性；着眼重点审查，聚焦当前专项债项目容易暴露风险的薄弱环节，着重从资金投向、申报主体、收益测算、平衡方案、用款需求、还款来源、最终偿债责任等方面，审查是否符合政策要求、是否契合县域发展实际、是否存在隐性债务风险，确保债务资金用到关键处、紧要处，杜绝“形象工程”“面子工程”。



固始县人大常委会召开专项债项目调研座谈会

2022年8月，固始县人大常委会在审查政府第二批专项债券12个共10.6亿元的项目时，发现3个共1.99亿元的项目存在投资方向不优、绩效预期不佳等问题，提出了调整债券资金投向的建议。县人民政府落实人大建议，认真研究专项债最新政策，将新增的“产业园区基础设施”专项债资金投向与本县产业发展方向链接，决定向省财政厅申请将1.99亿元资金的用途调整到纺织主导产业方面，得到批复同意。在县十五届人大常委会第四次会议上，常委会组成人员对调整后的1.99亿元专项债券资金项目预算安排进行了审查，同意调整到创业纺织产业园标准化厂房及配套基础设施建设项目。

固始县人大常委会着眼于风险审查，在逐项实地审查的基础上，增加主任会议再审环节，专题听取人大审查组和财政部门的专项报告，重点了解举债规模、结构、使用、偿还、收益及融资平衡等情况，关注未来各年度到期债务情况和偿债风险，通过加压加力，全力挤出债券项目的“水分”。2021年以来，对10批次44个项目进行深入调研，涉及金额28.46亿元。经审查，发现个别项目存在还款来源不清等风险，主任会议提出不予提请常委会批准的审查建议，督促政府慎重决策，科学把握好扩大投资与防范风险的关系。

### 坚持“严” 集体行权有保有压

经过两年的工作实践，固始县已经形成“实地调研→逐项审查→集中视察→常委会会议集体

表决”的专项债审查程序，通过集体行权、慎重决策，有保有压地批准项目，有效促进债券预算安排更加精准、规范。

批准项目前，组织常委会组成人员集中视察，逐项实地查看、听取汇报、座谈了解，形成调研报告。在县人大常委会会议上，常委会组成人员分别听取人大调研报告和政府专项报告，并要求政府逐一报告项目申报单位、建设规模及内容、投资规模及专项债资金需求等详细情况。安排时间召开专门审议会议，常委会组成人员逐人提出审查意见，财政、发改及项目申报单位到场回答询问、作出说明。

积极优化改进表决方式。自2021年起，由过去的“打捆成批过”转变为“逐项过”，每个项目均接受表决。票数未达到常委会组成人员半数的，县人大常委会不予批准。2022年第一批专项债审查中，常委会组成人员在审议时，认为有3个项目存在还款来源不明确、未签订还款协议等问题，经过表决，票数未达到常委会组成人员半数，未批准通过。此举颠覆了以往人大对债券安排方案“照单全收”的认知。此后，专项债项目均在手续完备、准备成熟时再申请批准，债券项目质量也逐步由“过得去”向“过得硬”转变。

### 落在“实” 跟踪监督常态长效

专项债项目涉及金额大、运行周期长。为防止“半拉子工程”，固始县人大常委会坚持做好专项债审查监督的“后半篇文章”，聚焦资金使用、项目效益

开展跟踪监督。当年批准项目看进度，线上、线下同步跟踪，充分运用预算联网系统，动态掌握债券资金的流向、流速、流量，对系统预警的异常数据，要求财政部门报告情况说明并限期整改。在线下，县人财委、人大常委会预算工委及时跟踪项目资金流过程，精准掌握资金使用、建设进度、运营管理等情况，推动项目主管部门靠前监督、主动监管。通过“线上+线下”的方式，强化预算绩效目标和预算执行进度“双监控”，促进相关部门及单位做到专项债资金专款专用、尽快形成实物工作量，切实提高资金使用效益，防止出现债券资金沉淀。

从往年实施项目看效益。2017年~2021年，固始县共实施94个专项债项目，总计投资40.4亿元。为全面摸清项目情况、推动债券真正发挥作用，2022年6月，县人大常委会开展专项债项目“回头看”工作，重点审查项目规模结构、资金使用、偿还、实施、资产管理、绩效等方面的情况。通过分组调研、集中视察、主任会议审议的方式，发现相关部门存在“重争取、轻管理”、资金沉淀、还款责任不清等问题，提出强化组织领导、做实项目谋划、加强项目全生命周期管理、抓好问题整改、尽快制定专项债管理办法等5条监督意见，要求专项债规范管理、高效推进、提质增效。8月，在固始县人大常委会的推动下，县人民政府在全省率先出台《地方政府专项债券管理办法(试行)》，全面规范了专项债管理工作。✎

责任编辑/李东方

## 创新机制 为罗山人大工作注入新活力

○ 熊正良

2022年年初，为进一步提高人大工作质效，罗山县十六届人大常委会第一次会议出台了《关于开展执法检查审议评价的试行办法》等7份规范性文件，通过机制创新，为人大工作注入新活力。一年即将过去，其中的创新举措具体落实得怎样？取得了哪些实际效果？还有哪些方面需要进一步完善？对此，县人大常委会展开了调查。

### 执法检查： “审议评价+满意度测评”

执法检查是地方人大常委会经常开展的一项重要工作。充分发挥执法检查的监督作用，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”，必须建立科学、规范的制度体系，确保执法检查的有效性、规范性。为此，罗山县人大常委会出台了《关于开展执法检查审议评价的试行办法》，创新执法检查审议评价新制度，提升执法检查的监督实效。

根据试行办法，罗山县人大常委会每次开展执法检查，都要对有关部门贯彻实施法律法规情况进行审议评价和满意度测评，对测评低于80分的，由常委会会议形成审议意见或作出决议、决定，提出具体整改意见，督促整改落实整改；对整改落实不力的，由

人大常委会根据情节轻重，采取更为严厉的法定监督方式加以解决。这种做法被人大代表称为做好执法检查的“后半篇文章”。

通过创新执法检查审议评价制度，罗山县各执法机关大大强化了“三个意识”：一是受监督意识，在人大监督下开展工作；二是为民履职意识，致力做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”；三是依法行政意识，将贯彻执行法律法规、依法履行法定职责作为重要内容，有效地提升了依法行政水平。

### 建议办理评价： “两阶段+百分制”

为推动人大代表建议办理工作从“答复型”向“落实型”转变、从“过程满意”向“结果满意”转变，罗山县人大常委会出台了《关于探索建立代表建议办理工作分层次评价机制的工作方案》，探索建立对代表建议答复和办理落实两个阶段进行百分制满意度评价的机制。

具体而言，就是将原评价机制中的“满意”“基本满意”“不满意”由县人大常委会组织一次性满意度测评，改为由县人大常委会、乡镇人大主席团（街道人大工委）、人大代表小组和提建议的人大代表进行四次满意度评

价，其分数依次为30分、20分、20分、30分。同时，对建议的办理答复和办理落实情况实行分段评价，并按照办理答复评分占40%、办理落实评分占60%的标准，计算最终得分。

在强化结果运用方面，罗山县人大常委会将代表建议办理工作纳入全县年度绩效考核范围，对办理代表建议认真负责、成效明显、分数达到100分的承办单位进行表彰，并跟踪督办“不满意”建议。从办理结果看，2022年，在县人大交办的代表建议中，办理答复评价100分、办理落实评价100分的建议分别有103件、65件，总体满意率达99.6%。

### 多方联动监督： “人大+监察、检察、审计”

为探索建立“人大+监察、检察、审计”多方合力联动监督工作新格局，罗山县人大常委会出台了《关于开展联动监督工作的实施意见》，规定对人大代表及群众反映的突出问题、审计部门发现的重要线索等进行共享，分别采取县人大常委会开展专项监督、监察机关依法开展调查、检察机关依法出具检察建议书、审计部门开展专项审计等措施，形成监督工作闭环。

为强化闭环监督实效，对县

人大常委会、检察机关、审计部门依法提出的整改意见不落实或者落实不到位的，由县人大常委会通过组织开展专题质询和特定问题调查、检察机关通过提起公益诉讼等方式进一步推动问题解决。

自“人大+监察、检察、审计”的多方联动监督新格局建立以来，全县已获取86条公益诉讼案件线索，其中，人大代表提供25条线索；县人民检察院根据人大代表反映的情况和审计查出的问题线索，已提起28件公益诉讼、发出17份检察建议书、推动依法收回3宗土地、补种1324棵树木、清理530平方米非法占用农耕地；县审计局推动整改31项问题，挽回国有资产损失170多万元，推动被审计单位制定29项制度，督促相关问题整改落实。

### 代表民生议事会： 树立代表履职平台建设新标杆

为规范人大代表联络站建设标准，罗山县人大常委会制定了《人大代表联络站基本规范》，强调将人大代表联络站打造成代表履职尽责、为民解忧的重要平台，助力基层社会治理实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的目标。

与此同时，为人大代表收集、反映、推动解决民生问题搭好平台、建好载体，全县各村（居）依托人大代表联络站在居民区设立了159个代表联系点，组建“民情联络员”队伍，成立“代表民生议事会”，打造“站点联动”的工作、学习、接待、议事服务平台，打通人大代表联系和服务人民群众的“最后一公里”。

近一年来，罗山县各级人大代表依托代表联络站已经召开186场“代表议事会”，推动解决258个民生热点、难点问题；召开87场“民生议政会”，表决通过136项民生“微实事”项目，人大代表提出的民生“微实事”项目95%以上入围，群众关心的一批“微实事”项目得以顺利实施。不少群众对此评价说：“人大代表议事是解决民生问题的‘助推器’，驻站人大代表成为基层社会治理的‘生力军’。”

### 代表履职积分： 重活动，更重实效

为激发人大代表的履职积极性、主动性，充分发挥人大代表在助力经济社会发展、为民履职代言方面的作用，罗山县人大常委会出台了《人大代表履职积分制实施办法》，积极探索推行人大代表履职积分登记制。

根据实施办法，对驻站人大代表视察调研、走访接待、参加议事会、向选民述职等履职活动逐项量化，累计积分。比如，代表每参加一次议事会，积5分；在会上每领衔提出一个民生议题，积10分；会后每跟踪协调解决一个民生问题，积15分。此外，开发人大代表履职积分登记信息系统，方便代表通过手机终端登记、查看履职信息。如今，活动抢“位”、会场抢“麦”已经成为全县各级人大代表履职的工作常态。

“履职积分既要反映代表履职频次，更要反映实效。”罗山县人大常委会主任朱玮表示，“今后，要将更多的分值向代表履职实效性上倾斜，对参加履职活动并推动解决实际问题的给予

更多积分，以此引导代表既要积极参加活动，更要取得实实在在的成效。”

### 民生实事项目： 代表全流程参与、全链条监督

为切实贯彻落实全过程人民民主重大理念，探索建立重点民生实事项目人大代表全程介入式监督新模式，罗山县人大常委会作出《关于实施重点民生实事项目人大代表票决制的决定》，自2022年起，在县人代会上，由全体人大代表票决确定年度重点民生实事项目。在重点民生项目实施过程中，县人大常委会组织人大代表分组监督、推动落实，并通过重点民生实事项目建设质量第三方评估、代表满意度测评等方式，持续提升重点民生实事项目实施的质效。

与此同时，罗山县人大常委会作出《关于委托乡镇人大主席团和街道人大工委办理民生“微实事”项目有关事项的决定》，明确参与社区民生“微实事”项目的征集筛选、推动实施、结果评议等环节。这既让人大代表联络站介入监督民生“微实事”项目有据可依，又实现了人大代表对民生实事项目的全流程、全链条跟踪监督。

据了解，在2022年罗山县十六届人大一次会议上，经过人大代表票决确定的10项重点民生实事项目目前正在有序落实，由乡镇人大主席团和街道人大工委组织社区票选产生的1055项民生“微实事”项目也在逐项落实中。人民民主之花已在罗山遍地盛开。🌺

责任编辑/李东方

## 代表“接地气” 市民“有底气”

○ 刘 翔

“路边的井盖裂开了，晚上小区里的路灯不亮了，暖气温度不够热——这些问题现在只要在咱们的议政会上协商，都能解决，咱居民的生活更方便了！”这是鹤壁市鹤山区鹤山街道东山社区居民张小兰由衷的表达。老旧小区改造是2022年鹤山区人大常委会“市民议事厅”的重点推进工程项目。近年，区人大常委会按照全过程人民民主实践要求，全面打造代表高标准履职、推动质量高效能管理、意见办理高效能运行。

### ——创新议事法，打出多点征集“组合拳”

如何让百姓身边的小事、闹心事、烦心事都能第一时间得到反映记录，如何做到群众的事群众议、群众的事群众定，是鹤山区积极拓展民主协商渠道、深入改变协商方式的问题。

2022年以来，鹤山区先后创新实施“市民议事厅”“议事长廊”“广场夜聊”等人大代表与群众见面活动形式，打通收集社情民意双通道，召集街道议政员与群众面对面，现场解决群众反映的问题，方便群众随时反映问题、随时解决问题。群众的烦心事、闹心事解决了，气顺了、心情好了，对全过程人民民主的认可度、信任度、参与度、支持度

也提高了。截至目前，各乡镇、街道已累计解决路灯维修、古街改造、环境提升等各类民生“微实事”问题30余个，充分保障了群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

### ——开好“直通车”，谱好民意畅通“协奏曲”

如何密切“一府一委两院”与人民群众的联系，推动群众最关心、最直接、最现实的问题得到回应和解决，是鹤山区人大常委会一直以来探索的实际问题。2022年以来，推动各乡镇、街道以人大代表联络站为依托，创新制度机制，拓展载体平台，推进开展“一府一委两院”进联络站活动，先后打造了政府直通车、纪委廉情哨所、检察院“12309”便民服务平台、法院“12368”共享法庭，协同人大代表联络站开展党政、法治宣传和纠纷法律咨询，协助社区开展综合治理、处理群众矛盾纠纷。组织区长、区纪委书记、区人民法院院长、区人民检察院检察长进代表联络站，实现群众现场提诉求、当场给答复、直接听建议、立马解问题。充分发挥基层作为联系服务群众的重要节点、承接法定职能的一线支点、展现人民民主感知的基点、参与社会治理的重要站点作用，真正把实事办到了人民

群众心坎里，让人大工作更加接地气。

### ——创新联系点，擦亮履职阵地“金招牌”

如何探索基层人大代表履职与社区治理同频共振，是鹤山区着力解决协同发展问题的又一实践探索。2022年，鹤山区创新推出基层人大代表工作室，打造代表履职阵地，以“五个一线”为基础，采用“五结合五提升”工作法，做到掌握情况在一线、解决问题在一线、感情融洽在一线、推进工作在一线、树立形象在一线，推进代表履职与基层党建相结合、与“三无”创建相结合、与城市创建相结合、与基层治理相结合、与服务创新相结合，促进社区各项工作同步推进、同向发力、同频共振，社区政治、法治、德治、自治、智治水平得到有效提升。自人大代表工作室成立以来，已组织人大代表、群众志愿者开展消防安全排查、组织社区志愿者开展社区巡逻100余次，依托重大节日开展防电信诈骗宣传5次，每日接待群众来访，常态化开展未成年人教育、市民教育、理论宣讲等文明实践活动，在基层社会治理中贡献了代表力量。👇

责任编辑/邵卫科



## 马呼屯民主发展“不马虎”

○ 高国庆 刘 炜

近年，濮阳市华龙区胜利路街道马呼屯村积极践行全过程人民民主理念，坚持发展决策全民参与、实施过程全民监督、发展成果全民共享，交出了一份让群众满意的“基层民主答卷”。

**全民参与，实践实质民主。**马呼屯村坚持以群众满意为标准，以“三重一大”为内容，以召开村民代表大会、村理事会、股东代表大会等为途径，规范议事规程，充分发挥基层民主协商、畅通民主渠道，有效提升基层民主治理水平，助推乡村振兴发展。

2016年7月，召开村民代表大会，表决通过开展集体经济股份制改革。严格按照股份制改革的15项程序，于当年11月底完成股改工作。依法设立股份合作社，共核实资产422.05万元，确定股东2340人，折股量化2340股，每股1803.65元。2022年7月1日，村民领到第一笔分红款，不仅盘活了村集体经济，而且鼓起了群众的钱袋子。

股改完成后，经过反复考察招商和“四议两公开”程序，股份合作社与豫龙科技有限公司合作建设豫龙智慧农庄，开启“村企合作实现乡村振兴”新模式。马呼屯村以土地入股，完成150户股民237.5亩土地流转。

2017年，大力实施“美丽乡村”建设工程，共打通村内2条主街道、硬化65条胡同、绿化3万平方米，实现柏油路全覆盖和“三纵两横”的交通格局。

在城中村改造中，新增用地126亩作为集体经济发展用地。通过召开股东代表大会决定，出让返还资金用于长庆路两侧50米的沿街商业门店开发，建设内容包括“星艺佳”、村民安置楼、“城市书香”。

**全民监督，体现过程民主。**民主监督是践行全过程人民民主的一个重要环节。马呼屯村在充分听取群众意见的基础上，按照“四议两公开”制度，在村内设立“明白墙”，清清楚楚地向村民展示村集体财务收支情况、帮扶济困名单、各类涉农资金使用、选举公告、最新的政策宣传等大小事务，将民

主监督贯穿实施乡村振兴战略的全过程。

在股份制改革工作完成后，对集体资产逐一进行核查拍照、建档立卡，村账实行规范管理，每张票据都在网上公开，资产量化到每个股东，让村务在阳光下运行，保障了股东的知情权、监督权和参与分配权，使股东的主人翁意识得到强化，也提高了社员对集体经济的关心和参与程度。

在农村“三资”监管方面，依照统一管理规范，强化主体责任，做到农村集体资金使用事前有监督、事中有监控、事后有监审。事前，按照“三资”管理规定的权限和标准，履行“会商审议、事前报批”监督程序，在“网报支付”手机APP发起支付申请的同时上传相关附件；事中，由街道办三资监管中心对农村集体资金“网报支付”进行管理，对各环节进行监控；事后，村财会人员每月持已履行民主理财程序的原始票据，到街道办事处三资监管中心报账接受监审，录入平台电子监控账。

**全民共享，现实成果民主。**在村“两委”班子带领下，马呼屯走出了“产业支撑、环境宜居”的乡村振兴之路，村民的生活发生了翻天覆地的变化。通过产权制度改革，实现村集体资产量化，让村民变股民，以股份合作制的推行使生产、积累、分配有效地统一起来，形成良性循环。在壮大集体经济的同时，股东也得到了实惠。通过豫龙智慧农庄建设，与豫龙科技有限公司合作，利用村庄土地优势发展乡村旅游业，股民以土地入股参与分红，实现增收的同时还可以以劳动力入股，实现就业稳定、收入稳定。在沿长庆路两侧商业街的建设中，村民以入股形式参与其中，门店由村股份合作社统一管理，收益按股分红，又为村民创收提供了新的路径。如今，马呼屯村不仅实现了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的目标，更是通过全民共享实现了成果民主。👉

责任编辑/邵卫科

# 地方数据交易立法的重点问题及对策

○ 侯宇 虞福生 杨娇

党的二十大报告提出：“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。”数据资源是数字经济的核心要素。如何在确保安全的前提下，通过宏观调控和市场交易来优化数据资源配置，充分释放市场价值，是促进数字经济高质量发展的关键一环。通过科学的数据交易立法，可以为数据交易提供坚实的法治保障。为解决数据交易纠纷，保障数据权利人的合法权益，维护数据交易秩序，对地方数据交易立法的重点问题进行研究探讨、为地方数据交易立法提供理论参考是十分必要的。

## 地方数据交易立法的重点问题

### ——数据权属理论问题

数据权属理论成果。产权明确是市场交易的基本前提，数据交易也是如此。由于我国现行法律体系中并无明确、具体的数据所有权规定，造成数据所有权边界难以界定、侵权责任难以追究等难题。学者们围绕数据权属问题展开理论研究，形成以下基本共识：一是数据所有权不同于传统民法理论中的所有权，传统的民法所有权的占有、使用、收益和处分权能无法完全套用于数据所有权理论上。二是针对个人数据、商业数据和公共数据所有权

的归属主体、权属内容不能适用同一种所有权理论，应当分类处理。三是数据所有权理论不应成为数据交易立法的障碍，可通过系统研究所有权相关的理论来推进数据交易立法。

数据所有权理论研究尚未解决的问题。一是在涉及数据所有权主体的理论研究上使用的基本概念不统一，这在一定程度上制约了学界基本共识的达成。比如，对从事数据处理活动的法人和非法人组织，有学者称其为数据处理者，也有学者称其为数据业者、数据企业等。二是在数据权利属性上尚未形成基本共识，学界对数据权利属于人格权、财产权还是知识产权尚无定论。三是在数据权利归属的领域尚存争议。数据权利属于私权利还是公权利，还是私权利和公权利兼有？四是在数据权利的内容方面，个人信息主体对个人数据享有的数据权利是否包括财产权？数据所有权的权能与传统民法所有权的占有、使用、收益和处分的四项权能有何不同？目前，这些问题在理论上尚无定论。

### ——数据分类交易理论问题

数据分类交易理论成果。学界在数据分类交易上已达成以下共识：一是数据交易应当分类设置交易规则，匿名化的个人数据、符合安全条件的商业数据和

公共数据可以进行市场交易。二是个人信息主体可以基于数据安全的原因阻却各类交易。三是应当合理分配个人、数据企业、政府授权的数据运营组织在分类交易中的利益。

数据分类交易理论研究尚未解决的问题。一是个人信息权利与数据权利的关系，特别是个人信息权利对个人数据权利的制约程度、方式等。二是商业数据交易市场完善及禁止性条件。三是公共数据中的政务数据交易方式、受益主体等。

### ——数据交易禁止理论问题

数据交易禁止理论成果。在禁止交易事项理论研究方面达成的基本共识是，必须在确保数据安全的前提下进行交易。这是因为数据交易可能损害国家安全、公共利益和他人合法权益，甚至危及人类的基因安全、社会伦理道德等。数据交易立法应当在鼓励和促进数据交易的立法宗旨指引下，明确将损害公共秩序的数据、损害他人权利的数据、损害社会伦理的数据等特定数据排除在交易范围之外。

数据交易禁止理论研究尚未解决的问题。一是个人数据禁止交易的具体类型。二是数据跨境交易的安全审查事项、标准、方式等。

——数据交易的全过程监管问题

数据交易全过程监管理论研究成果。基本共识是，数据交易必须接受事前、事中、事后全过程安全与合法性监管——事前监管主要是交易主体的准入性监管，事中监管主要是交易平台对交易行为的合法性监管，事后监管主要是对数据自主交易的备案和交易违规违法行为的责任追究。

数据交易全过程监管理论研究尚未解决的问题。一是监管机构的性质、设立主体及归属管理问题。二是各类监管机构开展监管的方式方法。三是监管行为的合法性监督问题。四是监管意见及处理结果的法律性质及异议处理问题。

#### ——禁止算法歧视问题

禁止算法歧视理论研究成果。基本共识是，算法歧视本质上是一种基于算法而对数据交易主体实施的不具备正当理由的差别对待，亦即同等条件不同等对待，或者不同等条件却同等对待。算法歧视涉嫌侵犯数据主体的数据权益，应当予以立法禁止。

禁止算法歧视理论尚未解决的问题。一是算法歧视的认定标准问题。算法歧视无论在表现形式、形成原因还是在法理基础上，都表现出与传统的反歧视理论不同的特征，确定何种认定标准需要深入研究。二是算法歧视的责任主体及责任承担问题。与传统的单一、明显的歧视责任主体相比，算法歧视的责任主体多元化、算法歧视产生的原因复杂化，导致算法歧视责任追究的难度大。三是算法歧视的有效监管问题。

——数据交易违法行为的法律

数据交易违法行为的法律

数据交易违法行为的法律

### 解决数据交易立法问题的对策

基于学界理论研究实际和地方数据交易规模小、交易主体单一，数据泛化交易和法律红线边界不够清晰，灰色黑色数据交易依然存在的情况，笔者就解决地方数据交易立法中的重点问题提出如下对策建议。

#### ——数据权属方面

鉴于权属问题属于法律保留事项，在国家立法没有明确的情况下，地方立法可以不直接接触及数据权的具体界定和范畴，以“虚置所有权、突出交易权”为指导，创新各类主体的数据权益保护机制，通过立法，保护自然人、法人和非法人组织与数据有关的人格权、财产权及其他合法权益。

#### ——数据分类交易方面

鉴于数据交易安全问题已有相关法律法规规定，地方立法应坚持“合法取得、依法交易”的基本原则，明确自然人、法人和非法人组织对其合法取得的个人数据、商业数据和通过公开获取的公共数据进行开发、加工后形成的数据产品和服务，可以依法使

用、交易、交换并取得合法收益。

#### ——数据禁止交易方面

建议在一般性禁止和数据的跨境交易方面分别列明具体禁止事项。一般禁止事项包括：危害国家安全、公共利益、他人合法权益的；侵害个人隐私、商业秘密或者未经合法权利人授权同意的；用于交易的数据产品和服务包含未经依法公开的公共数据的；法律、法规规定禁止交易的其他情形。跨境数据交易禁止可以规定：数据处理者向境外提供个人数据或者国家规定的重要数据的，应当按照有关规定申请数据出境安全评估，接受国家安全审查。

#### ——数据交易全过程监管方面

进行地方数据交易全过程监管立法，可以考虑推行首席数据官制度，鼓励制定地方数据标准，倡导政府部门对数据交易市场的行政监管与数据交易服务机构的平台监管以及行业协会的行业监管相结合的监管机制，探索“互联网+监管”机制。

#### ——禁止算法歧视方面

鉴于算法歧视理论目前还不成熟，地方立法可以在鼓励市场主体依法开发、创新、利用算法和明确算法成果依法交易的同时，对构成算法歧视的条件作出宏观性、指导性规定。

——数据交易违法行为的法律

地方立法可以规定关于数据交易违法行为的民事公益诉讼和行政公益诉讼制度，针对数据交易过程中发生的重大违法行为进行立法规制。👉

责任编辑/李东方

# 河南会展业知识产权保护体系的完善

○ 王湘君

为充分发挥会展产业链优势，构筑市场化、法治化、国际化营商环境，河南省人民政府在“十四五”规划中提出：“推进郑州国际会展名城建设，支持各地培育特色会展品牌。”郑州市提出了现代物流、商务会展、设计创意、商品交易、休闲旅游等产业融合发展的理念，将“加快发展现代产业体系，推动产业链供应链优化升级”作为“十四五”规划目标。洛阳市提出了“引进一批国际知名会展项目，提升会展业的竞争力、辐射力和市场占有率，打造‘会展之城’”的目标。2022年12月1日，《郑州市会展业促进条例》实施，为郑州打造国际会展名城提供了法律支持。如何建立和完善会展知识产权保护体系，不仅是郑州市会展业快速发展面临的课题，也是河南省会展业向着市场化、法治化、国际化的方向发展面临的问题。

## 会展业知识产权纠纷的常见类型

展会知识产权并非一个确切的法律概念。通常而言，展会知识产权就是与会展有关的知识产权。按照权利类别，可以将展会知识产权纠纷划分为四大类。

### ——专利权纠纷

专利权纠纷集中在实用新型专利和外观设计专利纠纷上，发明专利纠纷相对较少。对于参展

商而言，涉及的专利侵权行为主要有未经许可使用、销售、许诺销售依照专利方法直接获得的产品，未经许可销售、许诺销售他人专利产品，或是未经许可进口专利产品或进口依照专利方法直接获得的产品等。

### ——商标权纠纷

在食品、糖烟酒、日用品等大众日常消费品的展会上，商标纠纷明显比专利纠纷多，这与商品消费者的辨识能力高低有关。日常消费品在市场上的普及率高、受众广泛，商标知名度的高低对能否促成交易影响较大。侵权方正是利用这一点，通过仿冒知名商标来提高侵权产品的销量。

### ——著作权纠纷

展会著作权纠纷的表现形式较多，除了在参展商之间或者同行之间产生纠纷外，展会著作权纠纷的方式还有参展商仿制他人展台设计搭建项目展台、仿制他人广告手册和宣传标语等。展台设计纠纷主要集中在展台设计方与参展商之间。通常在布展之前，参展商可能会向多家设计机构免费征求设计方案，然后从中选择自己满意的设计图进行搭建。实践中，经常出现展台设计方投诉参展商未经许可而使用其设计作品的情形。

### ——不正当竞争纠纷

不正当竞争行为是指经营者在市场竞争中，采取非法的或者有悖于公认的商业道德的手段和方式，与其他经营者相竞争的行为。与展会知识产权有关的不正当竞争主要有四种类型——假冒行为、引人误解的虚假宣传行为、商业诋毁行为以及侵犯商业秘密的行为。展会不正当竞争主要集中在擅自使用与他人有一定影响的商品名称、包装、装潢等相似或近似的标识。

## 河南会展业知识产权保护存在的问题

——国家层面展会知识产权保护制度有待完善

目前，我国还没有出台专门规范展会知识产权的法律。涉及展会知识产权的部门规章主要有以下几个：2005年12月6日，国家知识产权局颁布的《国家知识产权局展会管理办法》；2006年，商务部、国家工商行政管理总局、国家版权局、国家知识产权局共同发布的《展会知识产权保护办法》；2022年7月20日，国家知识产权局印发的《展会知识产权保护指引》。

《展会知识产权保护办法》分为六个部分，分别是总则、投诉处理、展会期间专利保护、展会期间商标保护、展会期间著作权保护及法律责任。该办法仅规定了展会知识产权保护的原则性内

容，且多为程序性及非强制性规定，对于展会知识产权的保护力度并未突破《专利法》《商标法》《著作权法》等法律规定。该办法的适用范围不够全面，仅适用于专利、商标、版权，而地理标志、集成电路布图设计、植物新品种的保护以及反不正当竞争行为均未纳入保护范围。该办法对展会知识产权保护的指导作用有限。

《展会知识产权保护指引》分为四部分，分别是总则、展前保护、展中保护、展后保护及其他管理。该指引可以说是将近年国内展会知识产权维权保护的实践经验，以展前、展中和展后为时间线进行总结凝练与制度化。该《指引》注重针对性、指导性和可操作性，有利于引导我国展会知识产权保护实践，对展会知识产权保护产生了积极作用。但也要看到，自2020年以来，为抗击新冠肺炎疫情，各行业数字化进程加速提速，从“互联网+会展”到“全链路数字化”，经济数字化正在成为常态。面对新形势、新要求，政府还应积极探索和推广展会知识产权保护线上线下“双保护”模式，推动现代会展业知识产权制度立体全方位建设。

#### ——地方层面展会知识产权保护制度缺失

河南各地积极探索建立展会知识产权快速保护机制，但除了漯河市于2013年印发《漯河市展会专利保护管理办法》、2022年印发《漯河市展会知识产权快速保护机制》等文件外，省内各地市迄今为止尚未出台一部与展会知识产权保护有关的地方政府规章。会展业的快速发展与知识产权保护有着千丝万缕的联系，

知识产权保护不能仅停留在口号上。省、市两级政府在此问题上应达成共识，尽早制定展会知识产权保护的规章制度，为河南会展业的发展创造良好的法治环境。

#### ——涉展主体层面知识产权保护意识不强

展会知识产权保护涉及的主体主要包括展会主办方、参展方以及相关的权利人，展会涉及的各方主体在知识产权保护方面均存在意识淡薄问题。

展会作为一种知识型和服务型产品，知识产权保护问题应当引起高度重视。包括展会名称、会标、标语、会徽、会旗、会歌、吉祥物、域名、网页等在内的展会标志的知识产权保护还有待加强。在涉及展会知识产权纠纷的案件中，多数主办方将主要精力用于招揽更多参展商以获得更多的利益，而忽视了对知识产权保护。其中，不乏一些中小展会主办方因实力相对较弱，在知识产权的审核、监督、管理方面缺乏人力、物力支持，导致无法对参展商的知识产权状况进行审查和监督。

部分参展商参会的主要目的是利用主办方搭建的平台推出

新产品、展示新技术，提高自己的核心竞争力。然而，很多参展商忽视了对创新成果的保护，在参展前未及时申请专利，导致创新成果因公开展出而成为现有技术，无法获取竞争优势。虽然有的企业在会后申请专利并获得了专利权，但在出现专利权侵权的场合，对方可以通过现有设计抗辩而被认定不侵权，增加了专利权被宣告无效的风险，导致权利人的最新研发成果无法得到有效保护。也有部分参展商缺乏自主创新意识，参会目的是为了打探同业竞争者的最新技术成果，进而进行模仿、借鉴。也有部分参展商看重行业展会影响面大的特点，在参加展会期间，通过虚假宣传、诋毁商誉等不诚信行为，排挤竞争对手，获取不正当的竞争优势。还有很多参展商包括参展群众对版权保护知识不够了解，在未经过版权人授权的情况下使用其背景音乐、计算机软件、图片、视频资料等，导致著作权人的表演权、复制权、放映权等权利受到侵犯。这些在生活中司空见惯且误以为不属于侵权的事情时有发生，反映了参展商知识产权保护意识的淡薄。



——涉展知识产权侵权的行政执法难度大

近年，虽然针对展会知识产权侵权的行政执法力度不断加大，然而由于参展商流动性大、展期短、突发性强、影响面广，一定程度上给相关行政部门依法依规、快速高效开展行政执法工作增加了难度。

### 完善河南会展业知识产权体系的思考

——及时出台河南省展会知识产权保护的法律制度

根据《展会知识产权保护办法》《展会知识产权保护指引》的精神，及时制定河南省展会知识产权保护办法或条例。明确展会知识产权管理部门的构成及负责机构、工作职责及各职能部门之间的关系；规定举办地展会知识产权管理部门工作站设置的标准和要求，细化工作站的职责、管理、保障和扶持措施；规定展会主办方的审查监督义务、参展商的义务及相应罚则等。其中，对参展商义务及罚则的相关规定不仅要细致而且要具有操作性，这样能够在很大程度上维护展会中知识产权权利人的合法权益，改善展会知识产权侵权行为频发的现象。同时，可以借鉴知识产权现有立法、《电子商务法》中关于网络服务提供者、电子商务平台经营者法律地位以及“通知-删除”规则的规定，明确展会主办方对于展会期间参展商品的知识产权保护负有展前、展中以及展后的注意义务。对于展会期间发现的侵害知识产权行为以及接到权利人的侵权通知后，应当依法采取必要的合理措施，否则应承担侵权责任。在明确知识产权管

理部门权限的同时，还要体现其服务功能，做好展前引导、展中保护、展后交流与管理工作的，制定出符合河南自身特色的展会知识产权地方性法规。

——构建“黑名单”信息共享机制，促进行政执法快速处理

《展会知识产权保护指引》在“展后保护及其他管理”中指出：“展会举办地知识产权管理部门可以根据投诉处理情况，将相关材料移送参展商注册地的知识产权管理部门进行处理。”省市两级行政部门应当根据《展会知识产权保护指引》精神建立“展会知识产权黑名单”制度，与参展商注册地的知识产权管理部门进行信息共享，形成有利于河南涉展知识产权保护全省“一盘棋”的良好局面。对于参展商专门利用展会实施假冒或恶意诋毁竞争对手的侵权行为，行政部门应当加大对侵权行为的惩治力度，缩短执法期限，建立起展会知识产权行政保护快速处理渠道，营造良好的展会知识产权保护环境。

——加大对展会主办方知识产权审查监督工作的督查

展会主办方应聘请专业知识产权法律人才参与展前、展中、展后服务工作。在招商招展时，明确告知参展商应承担的知识产权保护义务，并将该项义务列入双方签订的协议中。加强对参展项目知识产权状况的审查，对存在侵权可能的展品，应要求参展商提供知识产权权属证明，严格规范参会准入门槛。若展会主办方对参展商的知识产权状况未尽到审核义务，造成权利人损害的，知识产权管理部门可以根据河南省展会知识产权保护办法或

条例的规定，要求其承担相应的行政责任；展会主办方知道或应当知道展会上展示的展品或者提供的服务存在侵害知识产权的情形，但未采取必要措施的，依法承担连带责任。

——提高展会参与各方的知识产权保护意识

各地市场监督管理部门对辖区内企业进行业务培训的机会较多，应将知识产权保护纳入必修培训体系，帮助包括参展商在内的企业提升知识产权保护意识。在参展中，参展商如果发现自己享有知识产权的产品或者服务被侵权，应理性维权，可先通过拍照、索取产品宣传册或购买等方式先行固定侵权线索，及时通过公证保全、诉前证据保全等方式固定侵权证据；发现竞争对手涉嫌构成虚假宣传、诋毁商誉等不正当竞争行为的，可采取沟通协商、发警告函、向展会知识产权管理部门投诉以及向人民法院申请诉前行为禁令等方式先行停止侵权及不正当竞争行为。

作为内陆大省，河南如何利用会展经济带动商品交易、服务贸易、食品加工、物流快递、休闲旅游等产业的融合发展，需要全省上下多个部门全方位、多角度的配合。进入创新经济时代，展会知识产权保护已经成为河南会展业健康发展的制约因素。建设和完善河南会展业知识产权保护体系，需要政府、社会、参展各方及公众的共同参与，营造良好的知识产权保护氛围，推动河南会展业向着健康、有序、规范的方向发展。👉

（作者单位：河南牧业经济学院）

责任编辑/邵卫科

# 新时期气象法治文化建设路径探析

○ 刘召彬

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局。2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》提出，加快社会主义法治文化建设，为全面依法治国提供坚强思想保证和强大精神动力，推动法治文化与地方、行业特色文化有机融合。

气象法治文化是社会主义法治文化的组成部分和应有之义。建设和弘扬气象法治文化，为推进气象法治建设、赋能气象事业高质量发展提供内生动力和法治精神支撑，应当作为新时代气象法治建设的重要内容加以积极推进。笔者拟从深化理论研究、拓宽建设路径、强化体制机制三个方面对气象法治文化建设进行探讨和分析。

## 深化理论研究 确保气象法治文化建设的正确方向

理论来源于实践，理论指导实践。加强理论研究，能够不断深化认识、总结实践经验、揭示事物发展的内在规律、深刻把握实质和内涵，形成可供借鉴与推广的理论成果，保证气象法治文化建设的正确方向，以正确指导实践。

找准方向，把握理论研究重点。气象法治文化理论研究是一项重大课题，必须把握好方向和重点，注重从习近平法治思想、中国特色社会主义法律制度、社会主义法治文化建设、气象法治建设重大问题研究以及长期的气象法治文化建设实践等方面，紧紧围绕气象法治建设中心工作，服从和服务于工作大局，积极探索新思路、新举措，形成一批有深度、有价值的理论成果，为加强气象法治文化建设提供有力的理论支撑。

拓宽思路，借鉴优秀理论成果。在开展气象法治文化理论研究时，要拓宽思路，善于从各行各业法治文化建设的共性特征中把握特点、摸索规律，

总结可供借鉴、可供运用的共性做法，并将其运用到气象法治文化建设理论研究中。同时，要结合气象行业的特点，针对气象法治文化建设中存在的问题加以分析研究，形成一批具有气象特色、针对性强的理论研究成果。

营造氛围，加强研究队伍建设。当前，在理论研究方面，重点要破解理论人才缺乏、调研力量薄弱的难题，调动各方面积极性。因此，破解气象法治文化建设理论研究困境，需要培养研究型人才，强化人才支撑；提供创作便利条件，提升理论研究热情，营造气象法治文化建设理论研究的浓厚氛围。

## 拓宽建设路径 推进气象法治文化理念深入人心

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念。推进多层次、多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法、学法、守法、用法在全社会蔚然成风。”

深入学习、宣传、贯彻气象法律法规。抓好党政机关工作人员这个“关键群体”和领导干部这个“关键少数”，充分发挥示范带头作用。将气象法律法规纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习内容，列入党校必修课和教育培训体系。通过举办专题报告会、专题辅导讲座、专题研讨班等形式，对气象法律法规和政策进行权威、系统解读，不断深化思想认识、筑牢理论根基，提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

多渠道、多部门联合开展气象普法活动，可采取部门联合发文、新闻发布会、多媒体普法等形式，深化和拓展法律进机关、进学校、进单位、进

企业、进乡村、进社区等活动，广泛、深入开展气象普法活动。充分利用开展“三下乡”活动的机会，组织丰富多彩的法治文艺下基层，在重大节庆日、法律法规实施日等时间节点，组织开展群众性法治文化活动。针对社会关切需求，明确宣传主题和有效载体，积极开展各具特色的气象普法宣传活动，形成特色普法品牌，如“河南气象法规宣传月”。

构建全民气象普法新格局，实现普法与科普宣传成效的“双丰收”。以提升政府部门和社会公众依法防御气象灾害能力为出发点，坚持将气象科普和气象法治文化融入全民普法和法治文化整体规划，推动全社会增强气象法治观念。立足气象部门特色和实际，将气象法治元素融入各级气象科普场馆，坚持在“3·23”世界气象日、“4·15”国家安全教育日、“5·12”防灾减灾日、“12·4”国家宪法日等重要时间节点开展气象法律法规宣传。

充分运用社会力量，注重压实媒体公益普法责任。充分运用“报、网、端、微、屏”等平台，全方位、多声部开展宣传，推动广播、电视、报纸、期刊、网站等新闻媒体开辟学习专题专栏，发挥群团组织和社会组织在法治宣传中的作用，畅通各类企业、社会工作者和志愿者等参与的途径。推动法治融媒体建设，创建法治品牌栏目、节目。在商业街、影院、机场、车站、公交、地铁、出租车等处，积极运用公共视听载体刊播气象法治文化内容。

推动法治文化数字化建设。组织开展气象法治动漫微视频征集、展播活动，建立法治文艺精品库，汇聚优秀网络法治文艺作品，逐步实现共建共享。引导干部职工说法治、写法治、画法治、演法治、唱法治，增强气象法治文化的感召力。创作一批彰显气象时代精神、体现气象行业特色、深受群众喜爱的气象法治文化精品，探索创建气象法治文化宣传品牌。加强与地方法治宣传资源共享，提升气象法治文化作品的供给能力。

加强气象法治文化阵地建设。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强社会主义法治文化建设的意见》明确指出：“把法治文化阵地建设纳入城乡规划，建好、用好各种法治文化阵地，扩大覆盖面，提高利用率和群众参与度。加强法治宣传教育基地、法治文化创作基地、青少年法治教育实践基地等建设，完善建设标准，增强实用功能。注重发掘、研究、保护共和国红色法治文化，传承红色法治基因，建设一批以红色法治文化为主题的高质量

法治宣传教育基地。”

突出地域特点，实施气象法治文化融入地方发展战略。融入黄河流域高质量发展战略，围绕黄河文化和流域，打造“黄色”气象法治文化阵地。融入南水北调重大工程战略，围绕生态和沿线，打造“绿色”气象法治文化阵地。融入大别山振兴发展战略，围绕传承和区域，打造“红色”气象法治文化阵地。依托高标准农田建设、气象科技示范园建设、防灾减灾示范社区建设等，加强乡村气象法治文化阵地建设，实现气象防灾减灾与气象普法双重目标。将法治文化阵地融入美丽乡村建设，在乡村振兴示范点，融入贴近民生、深入人心、符合民俗的法治文化元素，推动法治文化融入美丽乡村建设，滋养乡风文明，助推乡村依法治理。将法治文化阵地融入经济社会发展，在产业发展集中区、旅游景区等处建立兼具普法宣传、法律服务、基层治理的差异化法治工作站，以传导“末梢”法治，服务、护航经济社会发展。

突出元素融合，打造气象法治文化实体阵地。多维度提升法治文化阵地的宣传辐射力，将阵地建设作为气象法律法规宣传的有效载体。深度挖掘、整合本地特色文化，积极利用新时代文明实践中心（所、站）、爱国主义教育基地和公共文化机构等阵地，因地制宜打造法治文化“精品阵地”。将法治文化融入基层台站防灾减灾能力提升工程，塑造气象台站法治文化形象，打造基层“微景观阵地”。推进气象法律法规进机关、进党（干）校、进干部培训课堂，打造法治文化“移动阵地”。充分运用新媒体平台，建立气象普法宣传矩阵，打造法治文化新媒体阵地。着力提升法治文化阵地建设质量，推动从有形覆盖向有效覆盖转变，充分发挥其教育作用，提高法治文化宣传的深度和广度，增强气象法治文化的渗透力、影响力和感染力。

### 强化体制机制建设 提升气象法治文化建设水平

完备的气象法治文化体制机制是气象法治建设的重要标志。从根本上推动气象法治建设，加强全面依法治国背景下的气象法治文化建设，形成人人尊法、学法、守法、用法的良好氛围，必须进一步完善气象法治文化体制机制。

完善气象法规体系。气象现代化和气象高质量发展的新形势对气象法治建设提出了更高的要求，



亟待通过立法把实践中行之有效的经验做法固定下来，围绕保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，以问题为导向，持续推动重点领域立法，以法治方式解决制约气象事业高质量发展的难点、堵点问题，健全与国家治理急需、满足高质量发展和人民美好生活需要、与深化气象改革衔接配套、充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用的法律制度，推动气象法规体系逐步完善。

**完善组织体制。**气象法治文化融入气象事业发展的全领域、全过程，人事、财务、信息公开等工作，都需要树立法治思维、法治意识。因此，加强气象法治不能仅看作是法规部门的事，而应该是全体气象干部职工普遍遵循的规则、普遍实现的一种生活方式。鉴于此，加强气象法治文化建设要着力构建“党组领导、法规主导、部门配合、职工参与”的组织体系，为气象法治文化建设提供坚强的组织保障。

**完善保障机制。**经费、人才是保障气象法治文化建设顺利推行的必要条件。一方面，应当将气象法治文化建设项目纳入各地文化产业发展规划，列入财政预算，强化经费保障。另一方面，应当建立健全气象法治文化人才培育激励机制，努力培养一批结构合理、素质优良、富有创新能力的法治文化人才，为气象法治文化建设提供智力支持和人才保障。从人才选拔上来看，每个市级气象部门均应保证有法学背景的专业人士，在人才招聘时对法学专业毕业生有所侧重。从队伍建设来看，应当组建由从事执法、法治宣传、法律服务、法学研究和教育以及拥有法治建设热情的人员组成的气象法治建设志愿者队伍，进一步充实气象法治力量。从人才培养来看，要深化理论武装，丰富培训方式，采取气象法治“大学习、大交流”、知识竞赛、专题宣讲、培训班等多种形式，引导气象干部职工学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、气象法律法规等，不断提高气象法治素养，全面夯实气象法治文化人才队伍基础，持续壮大法治文化人才队伍。👉

责任编辑/邵卫科

## 冬至节气与养生

冬至是二十四节气中一个重要的节气，也是中华民族的一个传统节日。在古代，民间有“冬至大如年”的说法。古人认为，从冬至日开始，阳气开始兴起增强，代表新的循环开始。此时，应根据体质调摄精神、谨慎起居、调养饮食。

**调摄精神** 冬至时节气温逐渐走低，开启了“数九寒天”较为沉闷的冬日时光。此时，平和质的人因脏腑气血阴阳均衡，故精神愉悦、乐观开朗。阳虚体质的中老年人和气郁质的人则易产生不良心态，进而影响身体健康。因此，平素畏寒肢冷、倦怠懒言的人此时更应主动与人沟通，充实生活，调动情绪；平素多愁善感的人则要开阔心胸，使情志平和。总之，精神愉悦则气血和畅，才会有利于健康。

**谨慎起居** 冬季寒冷，万物闭藏，应早睡晚起，避寒就温，顺应冬天潜藏之气。冬天虽寒，也应坚持锻炼，动静结合，不可过于安逸。锻炼有利于气郁质的人调畅气机。另外，冬季外出锻炼应注意保暖避寒，尤其是平素就自汗、气短的气虚质特征的人要避免过度出汗。冬天的中午是晒太阳宝贵的时间。通过晒太阳，能让人的阳气与天地之阳气相通，使气血经脉畅通，增强身体素质，尤为适宜阳虚体质。

**调养饮食** 天寒地冻，阳气深藏，阴气大盛，万物生机潜藏，精气涵养。中老年人冬季宜温补，可以选用温热助阳之品来扶阳散寒，如生姜、肉桂、胡椒、羊肉、牛肉等。其中，生姜温阳的作用很明显。对于平常就手足心热、口燥咽干、喜冷饮的阴虚质来讲，这时反而要吃些藕、黑木耳、银耳、甘蔗、梨、百合、山药、甲鱼、海参、阿胶等以滋阴。👉



# 破解平原地区科学绿化难题的永城实践

○ 孙 利 鲁超华

近年，永城市人大常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”发展理念，自2020年以来，连续3年跟踪监督平原地区国土绿化工作，开展《森林法》执法检查、专项调研国土绿化工作、组织人大代表专题视察廊道绿化活动，督促政府加快推进“森林永城”建设。经过全市上下共同努力，永城实现了山青、水绿、宜居的目标，改善了生态环境，提高了居民的生活质量，拓宽了富民途径，增强了人民群众的幸福感和获得感，获得了全国绿化模范市荣誉称号。永城破解平原地区科学绿化难题的经验在全国被推广，为解决平原地区国土绿化无地植树、资金匮乏难题成功探索出了一条可行的路子。

## 做法和成效

### ——大提升，有效破解栽植动力不足难题

永城市位于河南省最东部，地处豫、鲁、苏、皖四省接合部，素有“豫东门户”之称，因汉高祖刘邦在境内的芒砀山斩蛇起义而被誉为汉兴之地，是国家唯一的“中国面粉城”，也是全国六大无烟煤基地之一和河南省最大的煤化工基地。经过20多年的跨越式发展，永城市成为远近闻名

的“煤城”。然而，人多、煤多、地少的难题也一直困扰着当地经济社会发展。

《森林河南生态建设规划（2018—2027）》出台后，永城市把生态建设摆上重要议事日程，切实加强对国土绿化的组织领导。抓“关键少数”。市人大常委会领导深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟总书记关于国土绿化行动和生态文明建设方面的重要论述，提升贯彻落实“绿水青山就是金山银山”重要发展理念的政治自觉、思想自觉、行动自觉。积极落实林长制度，把推行林长制写入人代会工作报告，制定永城五年发展规划，纳入年度目标考核。以推行林长制为抓手，形成多部门系统配合的国土绿化长效机制，在实践中增强“四个意识”，靠实绩坚定“四个自信”，以实绩做到“两个维护”，有力地推进了国土绿化工作进程。抓专业队伍建设。市人大常委会开展对森林法律法规执法检查时，对林业工作人员进行林业法律法规知识测评考试，加深林业干部对国家有关精神政策的理解，增强荣誉感、责任感、使命感、紧迫感。抓工作合力。广泛深入宣传，激发各级干部参与绿化行动的热情，调动社会各界参与林业建设的积极

性，增强全社会的生态文明意识，营造良好的植树造林氛围。

### ——大排查，有效破解栽植土地资源不足的难题

《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》明确提出“六个严禁”。如何落实好最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线？如何克服畏难情绪，尽快找出开展大规模国土绿化行动的突破口？芒山、陈集、条河等乡镇人大代表提出了在高速、高铁连接线延长线公路两旁绿化造林的建议。永城市政府研究后，决定纳入全市造林规划。2022年11月，召开全市29个乡镇主管干部参加的国土绿化规划会议，吸纳人大代表对绿化工作的建议、意见。会议决定对全市七大区域进行拉网式、地毯式排查，包括乡村道路、乡镇建成区范围内的宜林地、行政村村室所在地周边地、自然村庄内的废闲地、沟河滩地、农田林网地、芒砀群山山体及周边地。在乡镇先期上报规划面积的基础上，组织5个工作组进行逐路段查找、逐地块对照，共核实造林地块2406块，排查整治出可绿化的林地1.3万亩，完成造林6980亩，植树61.2万株，完成省下达任务的280%，有效破解了无地可用、无地栽树的难题。

### ——大格局，破解栽植树种不匹配难题

为推进国土绿化提档升级，实现高质量发展，永城市根据“森林河南”建设要求，按照山区森林化、农田林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化、庭院花园化标准，有针对性地栽植绿化树种。山区森林化：芒砀山及周边山头土地条件差、土层薄，以荒山造林的先锋树种为主，栽植皂角、刺槐、侧柏等。农田林网化、廊道林荫化：以本地树种为主，栽植椿树、榆树、槐树、泡桐等高大乔木。城市园林化：注重提档升级，树种以常绿、彩叶为主，栽植金枝国槐、美国红枫、白皮松、黑松等。乡村林果化、庭院花园化：围村及庭院树种以果树为主，占比不低于90%。

### ——大联动，破解栽植专项资金不足的难题

结合本地林业生态建设实际，本着尽力而为、量力而行的原则，建立与本地经济社会发展相适应的多元化投入机制，实施五种造林新模式。一是政府出资造林。由市财政出资，通过招投标方式，对芒砀山景区、日月湖景区、文化路北延工程等进行花木栽植，绿化面积1100余亩。对

高铁、高速沿线乡镇和县乡道沿线已调整成林业用地的空当进行补植，绿化480余亩。二是企业牵头造林。按照共建、共享、共有原则，实行股份制造林绿化，绿化厂矿企业48家，栽植560亩。市人大常委会委员、闽源钢铁集团董事长刘建斌积极响应绿化号召，划拨专门资金，配合林业部门积极做好企业周边规划，用3年时间把闽源集团打造成花园式企业，成为道路林荫化、办公区园林化、企业废闲地林果化的先进绿化标兵单位。三是政策支持造林。鼓励能人大户、合作社承包河流、滩涂、废弃厂矿等造林850亩。四是政府牵线育苗专业户和农户结成发展对子。由育苗专业户提供经济树苗、农户提供土地，收益分成，造林3400余亩。五是广泛宣传发动义务造林。积极开展国土绿化主题宣传活动和全民义务植树，栽植各类树木120余亩9300余株。发动群众房前屋后造林470余亩，补植补栽经济林木11万株。

### ——大机制，有效破解栽植组织保障不力的难题

为落实保护主体责任，改进监管方式方法，实现系统治理，出台了《关于在全市推行自然资

源网格化、林长制管理意见》，推行“一网四长管理”。由市委书记担任一级总林长、市长担任副总林长，对全市自然资源网格化、林长制落实情况总负责，统筹协调全市工作落实情况。四大班子相关领导担任二级林长，林业主管部门选定一名班子成员或科室负责人担任网格员，对全市林地及林业资源培育利用进行监管。乡镇长担任三级林长，乡镇农业服务中心从事林业的工作人员为三级网格员。以行政村为单位，将全市765个行政村划分为四级网格，村支书为四级总林长，村“两委”班子成员为四级林长，村支部委员等为四级网格员。凡是有树的地方都有各级林长监管。四级林长、芒山镇夏庄村党支部书记李景才为了看好树、护好绿，在全市率先设立了林业办公室，采取林长包户、护林员联户、环卫工包路的办法，把每片林、每棵树的守护落实到责任人。

### 经验与启示

2000年以来，永城市造林2.48万亩，成功创建国家级森林乡村4个，森林覆盖率达26.5%，新增园林绿化面积15万平方米，建成区绿化面积15.52平方米。2022年虽是大旱之年，成活率仍保持在95%以上，实现森林蓄积量549万立方米。永城市推进大规模国土绿化行动的实践与探索给新时期平原地区植树造林带来如下启示：

——头脑清醒，保持政治定力是前提

党的十八大以来，国家确立了坚持人与自然和谐共生的基本



要求、建设美丽中国的奋斗目标和以乡村振兴战略统筹“三农”工作全局的战略。党中央、国务院先后出台了一系列重大决策部署，对生态文明建设提出了明确要求。这是各级党委、人大、政府前进的方向、行动的指南、工作的遵循。各级党委、人大、政府必须认真贯彻党中央部署，围绕中心、服务大局，敢于担当、善于作为，确保党中央重大决策部署在本地落到实处。永城市人大常委会顺势而动，主动作为，按照市委分工部署，除常委会领导分工兼任五个片区林长以外，连续三年以执法检查、人大代表视察、专项调研、办理代表议案建议意见等方式促进政府职能部门开展工作，起到了雪中送炭、锦上添花的助推、支持作用。

#### ——调查研究，吃透基层情况是基础

群众路线是党的生命线和根本工作路线。绿化造林，地从哪里出？必须依靠群众！个别干部对“六个严禁”理解有偏差，认为树没地方栽、绿没地方植，平原地区人多地少，土地金贵，造林空间缩小了。这些都是畏难情绪、官僚主义的表现，是工作不具体、不细致的体现。永城市的绿化行动成功实践，与党员干部

深入基层、人大代表深入一线倾听群众呼声、开展调查研究的工作作风密不可分。

#### ——寓监督于支持之中，配合协作是关键

协作才能形成合力，同心同德才能干成事业，群策群力才能优质高效。永城市坚持党政主导、人大支持、林业牵头，整合财政、自然资源、农业农村、乡村振兴、森林公安、乡镇等各方力量，密切配合，形成开展大规模国土绿化行动、推行林长制的强大合力。与林权改革结合，谁造林、谁管护、谁受益。积极培育造林大户、家庭农场、农民合作社等农业经营主体，不栽无主树，不造无主林。与专业公司合作，通过协议管护、合同管护等形式，引进社会主体参与经营管护，包栽、包管、包活，实现政府要生态、企业有效益、群众得实惠的多赢局面。

日月湖采煤沉陷区面积18.1平方公里，由于煤炭开采造成大面积塌陷和大量积水，对附近村庄、道路、房屋造成巨大损毁，生态环境遭到破坏，杂草丛生，废土堆砌，煤炭、废水、废气、粉煤灰及露天堆放的煤矸石对生态环境造成恶劣影响。永城市以国土绿化为契机，提出“四

区、一带、一湖”生态治理目标。永城市人大常委会班子全力参与、跟踪督导，监督政府投入绿化植树植绿资金1.5亿元，挖土29万立方米、填土28万立方米、外运绿化种植土1万立方米，建成日月湖核心景区、沱河绿化廊带、体育公园区及科技产业园，实现了生态、绿色、休闲游憩、科普教育一体推进的愿景。通过对日月湖采煤沉陷区的生态绿色重建，改善了生态环境，解决了人地供求矛盾，提供了采煤沉陷区治理经验，探索了资源型城市转型新模式，为全国资源型城市转型休闲生态城市提供了可借鉴的经验。

#### ——求真务实，坚持实干是保障

良好的成绩离不开党委、政府的科学决策和人大的依法监督，离不开全社会携手共进、共同参与。三年造林工作期间，各级人大代表共提出近20条意见、建议。市政府及林业职能部门认真采纳落实，积极改进工作。

今日，推窗入绿、出门入园、林在城中、城在林中的生活情调正在永城形成，四季有花、四季常绿的绿色永城正悄悄崛起在豫东大地。👉

责任编辑/邵卫科



## 书写牧野赤子的担当与情怀

○ 桑国强

自2018年当选新乡市第十三届人大代表以来，董国强牢记初心使命、依法履职尽责，在充分听民声、聚民意的基础上，从社会民生、人才引进、经济金融、营商环境、社会治理等方面提出一系列建议。其中，《关于在新乡特定区域设立基金小镇的建议》被评为2020年度建议优秀案例、《关于加强检察院对法院民事执行活动监督的建议》被列为2022年度重点建议。

近年，为有效治理大气污染，新乡市采取了对机动车长期限号和限行时间的措施，与学生上下学、职工上下班的时间点冲突。部分家庭不得不再购买一辆车，不仅增加了经济负担，也强化了“停车难”等问题。在2021年新乡市人代会上，董国强提出《关于调整机动车限行时间的建议》，建议参照安阳、洛阳、开封等市的做法，实行早8时至晚7时限行。市人大常委会将此建议列为2021年度重点建议予以重点督办。市政府经认真调查研究，决定自2022年1月10日起，将城区机动车限行时间调整为每周一至周五的早8时至晚7时。

2022年5月，在办理《关于卫滨区胜文社区（新封小区）群众吃水难问题的建议》过程中，董国强与毛军、朱振峰等代表10多次深入新封小区与居民代表沟通交流，了解到群众分担安装费用的难题，就联合出资5万元，使群众的吃水问题得到妥善解决。通过办理建议，董国强深刻认识到，人大代表不仅要为民发声、提出建议，还要积极参与到建议办理工作中，助力纾困解难，确保建议办理落地见效，真正让人民群众受益。

作为新乡市律师协会副会长、河南瀛汉律师事务所主任，董国强积极借鉴国内、国际优秀律师事务所的工作模式，集全所律师力量，实行一体化运营、团队化作战，为客户提供优质高效专业的法律服务，打造了政府法律顾问团队、公司证券业务团队、金融商事诉讼团队、破产重整清算团队、刑事业务团队、知识产权团队、保险诉讼团队等专业律师团队，为依法治国、建设社会主义法治国家贡献力量；坚持投身法律公益事业，常年在新乡市信



新乡市人大代表、河南瀛汉律师事务所主任董国强

访局、经开区行政服务中心、红旗区法律援助中心轮流值班，为卫辉市的32个村庄免费提供法律顾问服务，开展义务法律咨询、法律培训，疏导化解纠纷、促进社会和谐。

2021年7月，新乡遭遇特大洪灾，董国强积极向红旗区慈善协会捐款，带领本所全体律师向安置点捐物资，并将律师事务所会议室作为救灾点免费向受灾群众开放；发挥行业优势，组织编辑《抗洪救灾相关法律资料汇总》赠送给政府单位及受灾企业，助力早日解困、早日生产。在抗击新冠肺炎疫情的战斗中，协助依法治市办公室、市司法局编辑《新乡市依法防控新型冠状病毒肺炎疫情相关法律法规政策汇编》，组织编制《疫情防控期间企业法律风险防控建议书》，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了坚强的法治保障和法律服务。同时，组建公益法律服务团，长期为人民群众提供免费法律咨询。

近年，董国强用实际行动诠释“人大代表为人民”的铮铮誓言，先后获得2021年度“代表双岗建功、助力乡村振兴”最美代表、河南省律师行业管理工作先进个人、新乡市双岗建功最美代表、新乡市优秀律师、新乡市行业标兵、2021年度律师行业防汛抗疫工作先进个人等荣誉。瀛汉律师事务所被评为2017年~2018年度和2019年~2020年度新乡市优秀律师事务所、2020年度新乡市司法行政系统先进基层党组织、河南省2021年度律师行业防汛抗疫工作先进单位。👉

## 凝心聚力服务实体经济 高水平助力河南高质量发展

○ 刘 玲

党的二十大报告明确指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。作为深耕本土的区域性商业银行，郑州银行完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕服务新发展格局，坚持把金融服务着力点放在实体经济上，高水平推进各项工作高质量发展，以走好中国特色金融发展之路的实际行动，为河南经济建设开好局、起好步作出新的更大贡献。

党的十八大以来，郑州银行始终以服务地方高质量发展为己任，坚守本源，深耕热土，主动融入国家和省、市重大战略，服务实体经济发展，持续发力商贸金融、科创金融、小微企业园金融、乡村金融及新市民金融，助力河南重点产业做大、做强、做优，担当实干、进位赶超、开拓创新。“十二五”以来，郑州银行已累计向国家战略、重点项目及实体企业投放资金超过2万亿元，其中，支持中原城市群建设2000多亿元、支持航空港经济综合实验区建设40.34亿元、支持黄河流域生态保护和高质量发展9.13亿元。

### 政策性科创金融为科技企业“增活力”

2019年，作为第一批合作银行，郑州银行与郑州市科技局合作推出“郑科贷”业务。截至2022年11月末，该业务已服务客户416余户、余额16.3亿元，业务市场规模始终排名第一。在全省首推“科技人才贷”“认股权贷”“高企e贷”，2021年对中原科技城入驻企业全触达，授信金额超10亿元，打造了金融惠科的“郑银样本”。

2022年4月2日，在河南省政策性科创金融业务启动仪式上，郑州银行被省委、省政府确定为政策性科创金融运营主体，着手打造政策性科创金融一流特色银行。目前，郑州银行已完成“六专”机制建设，设置科创金融事业部和2家政策性科创金融专营

支行，实行“1+9+N”模式，由科创金融事业部作为主营，成立九大事业部主营团队，其他分支机构兼营；建立“三专五单独”（专营机构、专职团队、专注科创、单独建账管理、单独绩效考核、单独风险容忍、单独客户准入、单独授信审批）运营机制，打造“科技人才贷”“认股权贷”“科技贷”“郑科贷”“上市贷”“高企e贷”为主的产品体系。截至2022年11月末，郑州银行已累计支持各类科技型企业1293户、金额68.22亿元，支持“个转企、小升规、规改股、股上市”企业1148户、金额134.99亿元，将大量金融资源有效配置到创新领域，破解科创企业融资难题，助力科创企业创新发展，科创金融业务稳步推进。近日，郑州银行落地河南首笔“研发贷”，为企业提供年化利率低至3.7%的纯信用贷款用于科技研发，是针对科技创新型企业融资痛点、难点进行精准支持的创新突破，进一步凸显了政策性科创金融品牌特色。

### 提质金融服务，为中小微企业“加油”

2006年，郑州银行提出打造“中小企业融资专家”的战略定位。2016年，进一步明确“中小企业金融服务专家”的特色定位。2021年，按照《郑州市加快小微企业园高质量发展实施意见》，郑州银行推出《关于专项支持郑州市小微产业园高质量发展的综合金融服务方案》，明确提出小微企业园金融“3年规划百千万目标”，即3年内实现新增100亿元投放、100家园区合作、1000户入园企业合作、10000户入园企业触达。截至目前，郑州银行已全部对接到位全省271家小微企业园，授信合作57个，累计提供资金109.6亿元。

### 浸润金融“活水”，为乡村振兴“赋能”

2017年，为深入落实党中央关于脱贫攻坚战和

实施乡村振兴战略等重大战略部署，郑州银行成立精准扶贫工作领导小组，建立“政府、银行、企业+扶贫对象”的“3+1”精准扶贫模式，积极引导金融资源向农村地区倾斜。2021年以来，以“乡村普惠金融”为抓手，深入实施乡村金融战略，在全省开展农村普惠金融服务点建设工作，推出手机银行APP乡村振兴版、乡村振兴主题卡等产品，累计发行乡村振兴主题卡4.64万张，发展合作商户803户，商户交易量35万余笔。

### 构建全周期金融服务体系，为新市民“筑梦”

郑州银行坚守优质服务底色，围绕市民衣、食、住、行做文章，积极构建“线上”渠道，以“智慧金融”为引擎、以市民金融服务品牌“奇妙屋”为载体，不断完善产品体系、提升客户权益，为市民提供便捷、智能的金融服务，做真正的“市民金融管家”。聚焦“市民卡”项目和第三代社保卡发行两个重点，郑州银行与省人社厅、市人社局签订社保卡发行合作协议，建成60个社银一体化网点。截至目前，已累计发行第三代社保卡超18.3万张、激活率90%；签约商户2.55万户，权益活动参与23万笔。2022年以来，郑州银行发布了一系列新市民金融服务工作措施，同步配套推出12条新市民金融服务举措，发放新市民借记卡、发行新市民专属理财产品、对新就业形态人群开辟工会卡便捷办理通道，为受疫情冲击严重的小微企业、个体工商户、货车司机等群体办理延期还本付息，涉及金额人民币39.97亿元，全力提升新市民在创业、就业、住房、养老等领域的金融服务，让新市民“立得下脚”“扎得下根”“留得住心”。

### 创新金融服务业态，畅通现代物流“动脉”

2005年，郑州银行联合长通物流发行了全国第一张物流联名卡，开启在商贸物流领域的深耕与探索。2018年，打造商贸物流“五朵云”（“云交易”“云物流”“云融资”“云服务”“云商”）平台，以金融科技和创新举措打造商贸物流银行新高地，开创出一条颇具特色的数字金融之路。2020年疫情发生后，郑州银行为物流产业链和场景客户提供账户清分、支付结算、融资支持、增值服务等综合化解决方案，助力物流畅通保民生。2021年，“云物流D+0”贷款代付产品实现代付近140万笔、金额18亿元，物

流托付累计交易108万笔、金额20亿元。目前，郑州银行正全力推动“五朵云”2.0升级，积极助力物流保通保畅。2022年前三季度，已为82家物流企业、2000余名货运司机解决临时资金困难，与省内近20家网络货运企业开展支付、结算、融资全方位合作，支持供应链产业余额达260亿元。

### 筑起金融保障，支持房地产市场“保稳定”

2022年下半年，郑州银行围绕国家出台的金融支持房地产市场平稳健康发展16条措施，牢牢把握金融服务实体经济的本质要求，抢抓国家政策机遇，紧盯事关省、市发展大局的重点领域和关键环节，支持房企合理融资需求，稳定建筑企业信贷服务，聚焦本省住房按揭重点楼盘项目，持续优化个人住房金融服务，稳妥有序加大金融支持“保交楼、稳民生”力度，向重点房企加大信贷支持、为购房者办理房贷延期还款、推动新市民购房政策落实落地，时刻扛牢扛稳服务实体经济的责任。自5月20日起，郑州银行连续两次下调住房贷款利率，将个人住房贷首套房执行利率下调为4.1%，二套住房利率下调为4.9%；对于非限购区首次购买普通住房的个人住房贷款，将首付款比例下调为20%，不断提升个人按揭客户金融服务水平。截至11月末，郑州银行金融支持“保交楼”专项行动已完成审批61.27亿元，其中，完成信贷投放18.42亿元，向建筑企业提供贷款支持余额218.21亿元。2022年前11个月，郑州银行已向建筑企业发放贷款达154.2亿元，为企业渡过难关提供宝贵资金；累计办理涉房贷延期4888笔，延期金额达23.89亿元，为购房者筑起纾困解难的坚实金融后盾。

从聚焦“十大战略”到助力“黄河流域生态保护及高质量发展战略”，从服务“专精特新”到打造“政策性科创金融一流特色银行”，从支持“中原城市群建设”“郑州国家中心城市建设”到助力小微企业园、中原科技城建设，郑州银行服务区域经济的特色更加凸显。郑州银行党委副书记、行长赵飞表示，郑州银行将始终站在服务河南经济社会发展大局的高度，聚焦现代化产业体系建设，积极支持科创、民营、小微企业健康发展，做好保民生、保稳定金融服务，加大农村产业和乡村建设支持力度，进一步彰显郑州银行奋进新征程的担当作为。👉

## 河南鑫山党委：“123学习法”推动党的二十大精神学深做实

○ 桑平起

党的二十大报告指出，要加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。这为做好新时代非公企业党建工作指明了前进方向、注入了强大动力。鑫山公司是河南本土的一家民营企业，经过近30年发展，打造了实体经济平台凤凰城、文化产业平台函谷关老子文化养生园。河南鑫山党委秉承“离土离乡不离党，扛着党旗闯市场”的党建方针，把听党话、跟党走、感党恩、传党声融入企业发展各方面、全过程，注重党员队伍建设、整合党建资源、创新活动载体、强化阵地建设，不断创新党建服务载体，拓展党建服务领域，探索出一条非公企业党建高质量发展的新路子。

河南鑫山党委把深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，按照习近平总书记提出的“全面学习、全面把握、全面落实”的要求，坚持原原本本学、融会贯通悟、联系实际思、扎扎实实做，组织广大党员、员工和商家深入学习领会、全面准确把握党的二十大精神的思想精髓和核心要义，以“123学习法”广发动、深学习、重覆盖，科学谋划高质量发展工作思路，务实践行，勇于担当。

### 聚焦一个主题

加强非公企业党建工作是强化党的领导地位、扩大党的群众基础的迫切要求，是加强基层党组织建设、巩固党的执政地位的紧迫任务，是促进非公企业健康发展的根本保证。河南鑫山党委坚持把党建引领作为“一号工程”来抓，聚焦“迎接、学习、宣传、贯彻党的二十大精神”这一主题，将学习成果转化为行动实践，推动党的二十大精神在企业落地生根，赋能企业高质量发展。

河南鑫山党委举办了“喜迎二十大 永远跟党走——鑫山党建这些年”图片展活动，全面展示党的十八大以来企业在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下在非公党建领域的实践和创新；采用

“集中+自由”的灵活学习方式，组织值班人员集中收看党的二十大精神开幕式直播，组织居家党员、员工、商家通过电视、网络、手机等途径收听收看；第一时间召开线上学习、宣传、贯彻党的二十大精神专题会议，成立领导小组，下发党委文件，制订学习计划，对深入学习、宣传、贯彻工作作出全面详实安排，推动党的二十大精神在鑫山落地见效。

### 开辟“两大阵地”

河南鑫山党委围绕党的二十大精神提出的新观点、新论断、新思想、新战略、新目标、新要求，在学深悟透、学思践悟、融会贯通的前提下，开辟线下、线上两大阵地——线下，原原本本学、带着思考学；线上，结合工作实际，畅谈学习认识——确保党的二十大精神外化于行、内化于心。

因地制宜有特色。开展专题研讨，集中学习党的二十大精神报告，研究部署学习、宣传、贯彻工作，坚持学原文、悟原理。营造学习氛围，利用党建阵地、企业内刊、商场广播系统，增设“学习、宣传、贯彻党的二十大精神”展板、“学习二十大 永远跟党走”专版、“党的二十大精神小喇叭广播”等，营造人人学、时时学、处处学的浓厚氛围。讲授专题党课，由企业党委书记丁香结合实际讲授《守正创新 团结奋进新征程》专题党课，掀起党的二十大精神学习热潮。融入工作岗位，企业党委32名党员志愿者冲锋在前，把学习党的二十大精神融入工作实际。党员们纷纷表示：作为民营企业新时代青年党员，将深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神，从新时代十年伟大变革中进一步坚定自信、汲取力量，努力奋斗、事不避难，不断提升业务能力，在平凡的岗位上不断发光发热，不忘初心、不负韶华、不负青春。

流动党课指尖学。集体学习《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》，研究审议学习、宣传、贯彻党的二十大精神工作方案。以



“河南鑫山党建”微信公众号为载体，推出“青年有话说”“学习有声”“手抄笔记忆初心”等专栏，组织广大党员同志读报告、抄笔记，结合岗位实际谈心得、说体会，以声音传递思想、用理论指导实践。商家们纷纷表示：跟鑫山做经营，有困难找组织，心里踏实。号召党员参加郑州市总工会组织的“学习二十大 奋进新征程”线上答题挑战赛、学习强国河南学习平台2022年线上答题赛和河南省党员教育“云课堂”学习、贯彻、党的二十大精神网络培训班等活动，让党的二十大精神学习既接地气又冒热气，在基层落地生根。

### 实践“三个做法”

**务实笃行，实干兴邦。**河南鑫山党委深入贯彻落实党的二十大精神，以党建为引领，依托“实体+文化”产业布局，以实干的姿态站在新的起点守正创新、踔厉奋发、勇毅前行。

**强党建创新实践。**河南鑫山党委在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，创新实践“四个三”党建工作法、总结“1234”党员学习教育法，开展“五个好”党史学习教育特色活动，打造“党员示范店”“党员商家联盟”“党带惠”三大红色党建活动品牌，实现“三个转化”（把党建的政治优势转化为企业的经营模式、把党建的组织优势转化为企业的品牌模式、把党建的作风优势转化为企业的文化模式），以20年坚持不懈的党建实践充分发挥好“两个作用”、落实好“两个维护”，引领企业稳健发展。

**谋发展同心合力。**河南鑫山党委积极贯彻中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，落实河南省委“万人助万企”活动部署和郑州市委推动创新创业、持续增强区域发展动力活力的指导精神，立足打造“创新智城 品质金水”的目标，因地制宜打造凤凰城创业园。拎包入驻，前期不收费，为失业人员再创业、再就业搭建了平台，成为大众创业创新的“新乐园”。《河南日报》在关于凤凰城创业园的报道中称：“河南鑫山公司践行企业家精神，勇担社会责任，投资5亿元建设凤凰城创业园，在未来2年到3年内将入驻商家2000余户，直接或间接创造近3万个就业岗位，是努力稳就业、增岗位的创新之举。”

凤凰城创业园的打造，把鑫山“合力和谐共创共享”的企业精神，传递给每个创业者，是“进取的空间 开放的平台 公众的利益 社会的企业”的企业

宗旨的一种诠释，是浓浓家国情怀的一份表白，也是企业践行党的二十大精神、追寻共同富裕的探索实践。

**新理念文化自信。**多年来，河南鑫山公司在基层党建领域不断探索实践，逐渐形成以党建文化为核心的企业文化体系，有效助推党建工作与企业发展互融共生、良性发展。从2009年在北京人民大会堂举办首届国际老子道学文化高层论坛，到2018年在《道德经》发源地灵宝打造函谷关老子文化养生园，再到2022年企业被评为河南省文明单位，鑫山公司在传承弘扬中华优秀传统文化这条路上一直在不懈追寻。



函谷关党建文化交流中心

函谷关老子文化养生园是河南省重点建设项目，总投资20亿元，以党建文化与老子文化为主线，致力于中华优秀传统文化的传承与弘扬。主体建筑——函谷关党建文化交流中心拥有30多个不同规格的会议室，实行闭环管理，配套有完善的住宿、餐饮等服务，可承办国内国际文化、经济类论坛和党员交流、文化研修及各种大小会议，将提供直接就业岗位不低于3000个、间接就业岗位上万个，有效带动地方经济发展，实现社会效益与经济效益共赢。

思想火炬，光耀新时代。坚强核心，领航新征程。中国共产党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。伟大的党又踏上了新的赶考之路。河南鑫山党委书记丁香表示：“我们相信，在各级党委的坚强领导下，河南鑫山公司定会与千千万万民营企业一样，有信心、有决心、有能力一步一个脚印地把党的二十大精神学习好、宣传好、贯彻好，并切实转化为推动经济高质量发展的生动实践，奋力谱写中原更加出彩的绚丽篇章！”👇

上之为政，得下之情则治，不得下之情则乱。  
——《墨子·尚同》

每一个知道怎样读书的人，也就拥有了能够  
放大自己、大大地增加他的生存的方式，并使得  
他的生活充实，有意义，有趣味的力量。  
——梭罗《瓦尔登湖》

大家都愿意盲从，好像世界上最安全的事就  
是让自己消失在“多数”之中。  
——李娟《冬牧场》

被命运碾压过，才懂时间的慈悲。  
——余华《活着》

每个人都争取一个完满的人生。然而，自古  
及今，海内海外，一个百分之百完满的人生是  
没有的。所以我说，不完满才是人生。  
——季羨林《过好这一生》

合群是为了自保，孤独是真正的自由。  
——《海上钢琴师》

有要求的人好打发，没要求的人不好琢磨。世  
上事常常倒着来，说怎么都行的人反而更苛刻。  
——夏林《再读社会》

紧急的事不能不做，奈何人生里紧急的事无穷  
无尽，我们的一生大半在紧急的应付中度过。到最  
后，整个生活步调都变得很紧急了。  
——林清玄《不紧急却重要的事》

寒不累时，则霜不降；温不兼日，则冰不释。  
——王充《论衡》

其实，所有纠结做选择的人，心里早就有了答  
案，咨询只是想得到内心所倾向的选择。最终的所  
谓命运，还是自己一步步走出来的。  
——东野圭吾《解忧杂货店》

# 弘扬 红船精神 走在时代前列

开天辟地 敢为人先的首创精神  
坚定理想 百折不挠的奋斗精神  
立党为公 忠诚为民的奉献精神



# 郑州银行着力打造 河南省政策性科创金融 一流特色银行

  
长周期

  
弱担保

  
低利率

## “六专”运营机制

专营部门 | 专门机构 | 专业团队 | 专属产品 | 专项政策 | 专题合作

## 服务对象

“个转企、小升规、规改股、股上市”企业、“专精特新”“小巨人”等创新型企业