深化人大协作 守护卫河安澜

李晓磊

7月14日至15日,"三省七市"人大齐聚安阳,就卫河流域生态治理和高质量发展召开会议。会议围绕加强卫河流域城市间各领域协同合作,促进卫河流域生态治理和高质量发展深入进行交流研讨,并共同签署决定事项。

卫河自山西晋城太行山脉奔流而下,经河南焦作、新乡、鹤壁、安阳、濮阳五市,进河北邯郸折山东汇入南运河,终至天津入海。"三省七市"即河南省的安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳五市,山西省的晋城市和河北省的邯郸市。

安阳市人大常委会主任徐家平说,"作为卫河两大支流所在地,过去一年,安阳面对洪涝灾害、新冠疫情叠加冲击的发展压力,化压力为动力,变危难为契机,以最短时间迅速恢复全市生产生活,扎实稳住经济基本盘,推进经济社会发展稳中有进、难中向前。"

围绕加强卫河流域城市间各领域协同合作,促进卫河流域生态治理和高质量发展,卫河流经的"三省七市"携手打造跨区域协同发展样板,并多次进行深入交流研讨。今年以来,安阳人大先后到新乡、焦作、濮阳、晋城、邯郸学习考察交流卫河流域生态治理和高质量发展情况,就推动"三省七市"人大深化交流合作,发挥各自优势,实现共同发展达成共识。

灾后水毁重建有序推进。自去年以来,安阳市、县(市、区)人大常委会听取专项工作报告,组织开展工作评议并组织代表视察相关工作进展,先后20余次对卫河流域生态治理、灾后重建、高标准农田建设等工作进行监督,并督促发改、水利等部门编制水利灾后恢复重建项目方案,争取将8大类171个项目列入省级专项规划。截至目前,影响今年度汛安全的安阳县汤永河堤防、小南海水库、汤河水库输水洞、溢洪道、闸门等111个水毁项目已全部完成,有效保障了人民群众的住房和生命财产安全。

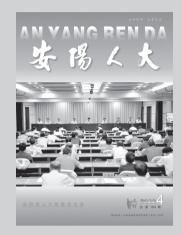
"云端种田"成为现实。基于物联网搭建的智慧农业管理平台,融入遥感测产、墒情检测、智能水肥、病虫害预警等多项先进管理技术,建成广润坡滞洪区14万亩高标准农田示范区项目,让"云端种田"从梦想成为现实。据统计,安阳市2022年夏粮播种面积为289.31千公顷,总产量为211.16万吨;单产比去年同期增长0.41%,再创新高,播种面积同比下降0.45%,总产量和去年基本持平。

履行代表职责,努力建言献策。在十三届全国人大五次会议和省十三届人大五次会议上,驻安全国和省人大代表郑重提交《关于尽快对卫河进行立法保护的议案》《关于海河流域卫河水系系统治理的建议》等,建议从国家层面为卫河保护立法,加强卫河流域基础设施建设、农业农村发展、交通互联互通、文化交流互鉴、旅游资源共享和高质量发展。在安阳市十四届人大六次会议上,市人大代表提出9件关于卫河流域生态保护和高质量发展方面的建议,目前已交政府及有关部门研究办理。

"协作就是资源,'抱团就能取暖'。"就"三省七市"需要协作的重点和建议协同推进的事项,徐家平表示,围绕卫河灾后系统治理、重大水利工程建设和水污染防治等课题,联合开展对卫河生态治理的监督;聚焦基础设施建设,加强交通互联互通协作;优化旅游规划开发布局,开发特色旅游产品,深化文化旅游协作。她提倡,"三省七市"因卫河命运相连、共生共荣。我们应以一家亲的情怀、共同体的思维、一体化的制度促进区域人大间各扬所长、相互赋能、共同发展,为卫河流域城市发展高质量作出更大贡献。"

安陽人大

ANYANGRENDA



封面图片说明: 7月12日, 市委人大工作会议在市 党政综合楼召开。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

任:徐家平 主

副 主 任:张保香 张 玲

程利军 王建国

杜建勋 桑建业

程新会

员:王大鹏 杜 毅 委

来玉生 罗永宽

李 阳 宋胜利

申明芳 丁 琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

郝保旺 卢 萍

任法香 韩爱民

李红院 王为治

谢 东 姬卫军

刘 军 赵留平

师君芳 姚宏斌

CONTENTS

首 语

1 深化人大协作 守护卫河安澜

/ 李晓磊

领导讲话

4 在市委人大工作会议上的讲话

/ 袁家健

8 在市十四届人大常委会第三十六次会议结束时的讲话

/徐家平

11 乘势而上 接续奋斗 谱写新时代乡村振兴"最美"篇章

/徐家平

14 在推进全过程人民民主工作会议上的讲话

/徐家平

常委会动态

17 市人大常委会集中视察我市上半年国民经济和社会发展计划执行 情况等9则

工作研究

19 跨区域协同发展人大工作研究

/罗永宽 李晓磊

22 关于我市人力资源服务及市场发展情况的调研报告

/任法香 申腾飞

25 关于安阳市迎战"奥密克戎"疫情物资保障工作的实践与思考

/ 许志勇

主任笔谈

30 以代表履职高质量践行全过程人民民主

/赵留平

专 稿

32 推动跨区域协同发展 守护卫河永续安澜 / 安阳市人大常委会

安陽人太

ANYANGRENDA



云起太行 戴五爱

2022 年第 4 期

(总第 104 期)

主 编:程新会

副 主 编: 王大鹏 罗永宽

编辑:范雷李晓磊

李晓红 郭 艳 郑清荷

地 址: 文峰东路人大政协

活动中心

电 话: 0372-2559128

邮 编: 455000

电子信箱: ayrdbjb@126.com

发送范围:安阳市人大代表

及人大系统

开 本: 889×1194mm 1/16

印 张: 3 页 码: 48 印 数: 3500

批准机关:河南省新闻出版局印 刷:安阳长顺印务公司出版日期:2022年9月10日

基层人大

- 34 创新监督新形式 打好监督组合拳
 - ——林州市人大积极贯彻安阳市县(市、区)人大主任工作会议精神纪实 / 付云周
- 35 标准化建网 制度化管网 常态化用网
 - ——安阳县人大不断提高预算联网监督系统建设、管理和使用水平

/赵志红

36 培训监督问效并重 积极发挥任免作用

/刘俊玲 肖 健

37 汤阴县人大常委会开展联系代表月活动

/ 李广复

代表风采

- 38 社区群众的贴心人
 - ——记市区两级人大代表、文峰区大寺前社区党总支书记、社区主任曲存香 / 文峰区人大选工委
- 40 人大代表高静: 搭建幼师互学互帮平台 引领乡村教师成长

/一 泓

41 领航教育向未来 为民办事暖人心

——记北关区第十一届人大代表雷振中

/李 磊

紫 薇 苑

42 湿地公园是老家

——以我的家乡"大河头"村人居环境整治为视角

/尚 怡

县(市、区)信息

44 内黄县人大常委会召开 2022 年度工作评议动员会议等 8 则

大 事 记

46 常委会大事记(2022年7月1日-2022年8月31日)

(本期图片版权归编辑部所有)





在市委人大工作 会议上的讲话

中共安阳市委书记 袁家健 (根据录音整理摘要) (2022年7月12日)

今天,我们召开市委人大工作会议,主要任务是深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实中央、省委人大工作会议精神,推动新时代我市人大工作高质量发展,为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳提供坚强法制保障,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。实行这一制度,是历史的必然和人民的选择。1954年,在大规模普选的基础上,我市召开了第一届人民代表大会,标志着人民代表大会制度在我市正式确立、拉开序幕;1981年,市六届人大一次会议选举产生了市人大常委会,我市地方政权和民主法治建设进入新阶段、开启新篇章;2021年10月,党中央首次召开中央人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,提出了六个必须坚持、六项重点工作任务,为做好新时代人大工作指明前进方向、提供根本遵循;今年4月,省委召开人大工作会议,省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话,对丰富和发展全过程人民民主河南实践作出安排部署。回溯往昔、思源致远,人民代表大会制度的发展历程、实践经验,我市人大工作

的探索创新、履职成果使我们深深感悟到,人民代表 大会制度是符合我国国情,顺应时代潮流,体现人民 意愿的"好制度",具有无比的优越性和强大的生命力, 必须长期坚持、不断完善。

近年来,全市各级人大及其常委会认真履行宪法 和法律赋予的职责,各项工作在探索中前进、在开拓 中发展、在创新中提高。在省委人大工作会议上,家 平同志作了典型发言,得到省委、省人大领导、与会 人员的普遍认可。一是立法质量不断提高。先后出台 《安阳市文明行为促进条例》《安阳市政务服务条例》 《安阳市城市市容与环境卫生管理条例》等9部地方 性法规, 围绕红旗渠保护条例、城市绿化条例开展立 法后评估,促进我市良法善治迈出有力步伐。二是监 督刚性不断增强。聚焦殷墟保护、营商环境、乡村振 兴、城市市容、社区建设等市委中心工作,打出地方 立法、视察调研、执法检查等监督"组合拳",有力 促进了党中央、省委、市委决策部署条条落实、件件 落地、事事见效。紧盯社会关注热点问题,实施对政 府部门和员额法官、员额检察官工作评议,确保行政 权、审判权、检察权正确行使。建好用足预算联网监 督系统,在全省率先建成具有16个安阳特色子模块 的人大预算联网监督系统,以扎实有效的预算监督工

作扎紧看牢了人民的"钱袋子"。首次票决出体现人 民意愿、顺应发展需求、具有我市特色的 10 件民生 实事项目,丰富了全过程人民民主的安阳实践。三是 决定实效不断彰显。面对年初新冠疫情,先后作出《关 于依法做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》 《关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用 场所码的决定》,为我市打赢疫情防控阻击战提供了 坚强法治保障。四是代表活动不断丰富。持续健全主 任接待代表日、常委会组成人员联系代表、代表联系 人民群众等制度,不断完善"代表之家"、代表联络站、 五级代表进站等机制,常态化开展"三走进、三助力" 代表履职活动,有力筑牢代表履职的"新阵地"和"新 平台"。五是自身建设不断提高。建立健全请示报告、 议事规则、履职档案、机关管理等制度,推动人大各 项工作更加规范化、制度化。逐步健全常委会工作机 构和办事机构,提升了常委会的工作质量和水平。扎 实开展能力作风建设年活动,以"4545"重点工作为 平台,谋划一系列出彩人大工作任务,推动人大工作 更有朝气、更具活力、更富成效。

发展源于勠力同心、团结一致,成绩源于携手并进、共同奋斗。我们深刻感悟到,这些难忘的拼搏历程,生动诠释着我市民主法治建设的发展轨迹,浓重镌刻了全市各级人大及其常委会、广大代表的奋斗缩影。我们深刻认识到,这些成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的指导引领,关键在于各级党委的正确领导、各级人大的依法履职和各部门、各方面的积极支持。对于近年来全市人大工作取得的新进展、新成就,市委是十分满意、高度认可的。在此,我代表市委向为安阳发展拼搏付出、作出贡献的全市各级人大常委会组成人员、人大代表和人大工作者,以及所有关心支持我市人大工作的同志,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

刚才,6位同志作了交流发言,听了很有感触、很受启发,大家要相互交流、学习借鉴。市委出台了《关于坚持和完善人民代表大会制度推动新时代人大工作高质量发展的实施意见》,全市各级党委、人大和"一府一委两院"要认真贯彻落实。下面,借此机会,我再讲三点意见。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主 义思想,进一步增强做好新时代人大工作的政治自觉

各级人大的各项工作,都要同党的基本理论、基本路线、基本方略,同党中央决策部署、习近平总书记重要指示对标对表,确保人大工作始终坚持正确政治方向。

一要认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主 义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是做好新时代人大工作的根本遵循。各级人大及其常委会要严格落实"第一议题"学习、理论学习中心组学习等制度,在深学细悟、常学常新中增强学习的系统性、有效性。要做到知行合一,把认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记视察河南重要讲话指示批示精神结合起来,与全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳紧密结合起来,在推动人大工作高质量开展的实际行动中,不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、拥护"两个确立"、做到"两个维护"。

二要认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。去年召开的中央人大工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,用"六个必须坚持"深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,为我们不断加强和改进人大工作指明了前进方向。要提高政治站位,把学习贯彻中央、省委人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,进一步增强做好新时代人大工作的责任感、使命感,扎实推动我市人大工作迈出新步伐、取得新成效。

三要认真贯彻落实习近平总书记关于全过程人民 民主的重要论述。中央人大工作会议上,习近平总书 记第一次全面阐释了全过程人民民主这一重大理念, 再次强调了"八个能否"的标准,为新时代推进全过 程人民民主建设提供了科学指引和根本遵循。要认真 学习"八个能否"的标准,认真领会"四个要看、四 个更要看"的标准,认真思考人民代表大会制度与全 过程人民民主的关系,充分认识到,发展全过程人民 民主就是支持和保证人民当家作主,就是更好坚持和 完善人民代表大会制度,进而把推进全过程人民民主 建设作为发展社会主义民主政治的重要内容,贯穿到 人大工作的全过程各环节。

二、全面提升我市新时代人大工作质量和水平

全市各级人大常委会要认真学习贯彻中央和省委 人大工作会议精神、市委实施意见,结合实际创造性 开展工作,全面推动新时代人大工作上台阶上水平。

一要全面贯彻实施宪法法律。要把全面贯彻实施 宪法作为依法治市、建设法治安阳的首要任务和基础 性工作,保证宪法实施,加强宪法监督,弘扬宪法精神, 切实维护宪法的权威和尊严。要深入开展宪法学习宣 传教育,全面落实宪法宣誓制度,组织好国家宪法日、 宪法宣传周活动,建设宪法主题公园、宪法广场等宣 传载体,让宪法精神深入人心。要加强规范性文件备 案审查,健全市、县人大常委会听取和审议备案审查 工作情况报告制度,确保宪法和法律在本行政区域内 得到遵守和执行。

二要不断提高立法质量和效率。要加强党对立法工作的领导,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,真正用法治手段促进发展、保障善治。要坚持"小快灵""小切口"立法,探索"一事一法",推动我市立法始终与中心工作同频共振、与改革发展同向而行,以高质量立法保障高质量发展。要坚持科学立法、开门立法,健全委托第三方参与立法、立法前听证、立法后评估等工作规范,完善法规草案公开征求意见及意见采纳反馈机制,加强基层立法联系点、立法基地、立法咨询专家库建设,确保每一项立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。要做好立法后的宣传工作,加强普法教育,不断增强全社会法制意识。

三要切实增强人大监督工作质效。要胸怀国之大者、省之要者、市之重者,紧扣我省"两个确保""十大战略"奋斗目标,围绕市委"百条举措"开展监督,确保市委明确的重点任务和人代会确定的主要目标顺利完成。当前,要贯彻落实习近平总书记"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全"的要求,加强对经济

运行情况的监督,不断深化计划规划、预算决算、国有资产管理情况监督,强化对重要财税政策、重点专项资金、重大投资项目、转移支付、政府债务、预算绩效等审查监督,深入推进预算、国有资产联网监督工作,确保我市经济运行在合理区间。要增强监督刚性、拓展监督方式,持续开展对政府工作部门工作评议、员额法官员额检察官履职评议,探索运用专题询问、质询、特定问题调查等法定监督方式,回应社会关切,推动问题解决。要完善监督机制,探索开展人大常委会监督发现重大问题向党委专题汇报、对政府组成部门专项工作满意度测评、审议意见办理情况满意度测评等监督举措,确保人大监督依法正确有效。

四要进一步运用好重大事项决定权。要持续落实 党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政 府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见,进一 步依法行使好重大事项决定权。各级党委要强化支持 保障,健全工作协调机制,对属于人大职权范围内的 重要事项和重大项目适时提出建议。各级政府要完善 工作报告制度,每年年底前提出重大事项和项目建议 议题清单,依法向同级人大常委会报告关系本区域经 济社会发展全局、涉及群众切身利益的重大决策、重 大项目。各级人大及其常委会要紧紧围绕中央重大决 策和同级党委工作部署,善于抓重点、议大事,规范 讨论决定重大事项和项目的程序、办法,着力提高决 议决定的质量和水平。

五要充分发挥代表作用。要密切与代表的联系,深化人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众、人大机关干部联系基层的"三联系三服务"制度,建立完善召开列席代表座谈会、专门委员会和工作委员会对口联系代表等工作机制,完善代表列席人大常委会会议制度,确保基层人大代表每届任期内原则上至少列席一次本级人大常委会会议、乡镇人大主席团会议。要丰富闭会期间代表履职活动,建好、管好、用好代表联络站,进一步畅通社情民意表达渠道,把代表联络站建成代表履职的"加油站"、为民办事的"主阵地"。要高质量办理代表议案建议,形成人大常委会领导牵头督办、政府领导领办、相关委员会专项督办、代表工作机构协调督办的工作格局,切实解决一

批人民群众关心的热点、难点问题。各级各部门一把 手要坚持亲自办理人大代表提案议案,切实提升解决 率、满意率。

六要践行和发展全过程人民民主。各级人大及其常委会要认真学习研究,在实践中探索总结全过程人民民主在基层践行发展的路径和方法,形成安阳经验、安阳品牌。要进一步扩大民主参与渠道,继续用好"民生实事人大代表票决制"平台,确保把好事办好、实事办实。在加强乡镇人大建设的基础上,积极推行"街道议事代表会制度",提升街道重大事项决策科学化、民主化、法治化水平。要探索建设全过程人民民主实践基地,打造反映社情民意、推进民主法治建设、服务人民群众、传播和践行人民民主理念的重要实践。

三、坚持和加强党对人大工作的全面领导

全市各级党委要高度重视人大工作,不断加强和 改进对人大工作的领导,在坚定落实人民代表大会制 度中实现党的领导、推动各项事业高质量发展。

一要加强党对人大工作的全面领导。全市各级党 委要把人大工作纳入党委总体工作布局,建立健全经 常性的工作研究和推进机制,市、县(市、区)党委 每届任期内要至少召开一次人大工作会议,每年要至 少听取一次同级人大常委会党组工作汇报,及时研究 解决人大工作中的困难和问题,对涉及人大的重要工 作, 党委主要负责同志要亲自部署、亲自过问、亲自 协调。把党委领导人大工作、"一府一委两院"自觉 接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳 入地方领导班子和领导干部绩效考核内容。各级人大 及其常委会要坚持把党的领导作为人大工作的首要政 治原则, 自觉在同级党委领导下开展工作, 重大事项 及时向党委请示报告,重要议题提请党委研究。各级 人大常委会党组要强化管党治党政治责任,把党的领 导贯穿人大工作全过程各方面,真正使各级人大成为 坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。

二要支持和保障人大依法履职。全市各级党委要 把习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人 民代表大会制度的重要思想列入全市各级党委(党组) 理论学习中心组学习和干部教育培训的重要内容,纳

入各级党校(行政学院) 主体班次教学计划,列入社 会主义学院和干部学院的必修课,作为公务员培训的 应知应会内容。各级"一府一委两院"要强化人大意识, 严格执行人大制定的地方性法规, 自觉接受人大监督, 主动向人大及其常委会报告工作,按规定出席或列席 人大相关会议, 认真贯彻执行人大及其常委会的决议 决定,积极整改人大视察、检查、评议中发现的问题, 高质量办理审议意见, 切实形成工作合力, 推动市委 决策、人大决定、"一府一委两院"执行的制度框架 体系进一步构建。各级组织部门要选优配强人大专门 委员会、常委会工作部门领导班子,把支持人大工作、 推进民主法治建设情况纳入党委领导班子和领导干部 法治建设考核内容,用考评"指挥棒"推动相关工作 走深走实。各级宣传部门要把人大宣传纳入党委宣传 工作总体布局, 定期研究部署人大宣传工作, 把人民 代表大会制度和人大工作的宣传纳入年度工作计划, 推动人民代表大会制度更加深入人心,努力营造关心、 支持和促进人大工作的浓厚氛围。

三要重视人大及其常委会自身建设。要加强政治建设,切实把坚定捍卫"两个确立"、坚决做到"两个维护"落实到依法履职的全过程各方面。要加强组织建设。选优配强人大常委会领导班子,优化人大常委会组成人员知识结构、年龄结构、专业结构,确保人员组成与人大履职工作相适应。要加强队伍建设。要加强人大机关干部队伍建设,着力解决各级人大工作力量薄弱问题,建立完善人大干部合理流动、能进能出、良性循环的常态化机制,加大中青年干部选拔培养力度,增强人大机关干部队伍活力。要加强上下联动。丰富完善各级人大工作联系和交流机制,自觉接受省人大的指导,注重加强同县(市、区)人大的联系,提升全市人大工作整体实效。

同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志 为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,不忘初 心、牢记使命、锐意进取,奋力开创人大事业发展新 局面,为建成"一个强市"、实现"八个领先",全面 建设社会主义现代化活力古都出彩安阳而不懈奋斗, 以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!



市人大常委会主任 徐家平 (2022年8月17日)

常委会各位组成人员、同志们:

本次会议在大家的共同努力下,顺利完成了各项 预定任务。

为全面了解和掌握我市上半年经济社会发展运行 情况,8月15日、16日,我们利用一天半的时间, 对航空科普馆、安阳大学科技园、5G+智慧工厂一 体化等 18 个企业及项目进行了集中视察, 切身感受 了经济社会高质量发展的"安阳答卷"。在此基础上, 本次会议听取和审议了我市上半年经济社会发展情况 和计划执行情况的报告。组成人员认为,今年以来, 市政府及其相关职能部门深入贯彻"疫情要防住、经 济要稳住、发展要安全"重大要求,统筹推进疫情防控、 灾后重建和经济社会发展各项工作,疫情防控有力有 效、经济运行企稳回升、灾后重建有序推进、科技创 新成交显著。同时,项目建设稳步推进,涌现出上海 犀重新能源汽车、顺利环保科技、嘉降新材料等一批. 投资规模大、科技含量高、拉动能力强的大项目、好 项目,全市经济运行顶住了下行压力、整体呈现恢复 态势,发展后劲逐步显现。对此,大家给予充分肯定。 针对新兴产业支撑能力不强、传统支柱行业下行压力 增大、消费恢复动力依然不足、转型发展瓶颈突出等 困难和问题,组成人员建议:一要着力提高经济运行 质量。三季度是承上启下的关键节点,对于实现我市 全年目标任务具有决定性、全局性影响。全市各级各 部门要深入学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导 干部专题研讨班上的重要讲话精神, 认真贯彻落实省 委书记楼阳生莅安调研讲话精神,坚定信心,强化经 济运行分析调度,把握经济发展走势走向,完善疫情 防控和生产双线运行、深度嵌入机制,争分夺秒抓投 资、精准调度抓工业,疏"堵"保"畅",尽最大努 力在常态化疫情防控背景下,做到企业不停产、项目 不停工、商贸企业正常运营、物流畅通无阳, 把疫情 对经济运行的影响降到最低限度。二要驰而不息抓好 项目建设。始终坚持"项目为王"发展理念,聚焦"5 大领域"(网络型、产业升级、城市、农业农村、国 家安全),结合"五个一"行动,落实落细"八个深化、 40条举措",以"万事俱备"的行动力加快签约、开 工、投产,确保项目按照节点顺利推进、早日建成达 效。三要坚定不移优化营商环境。要全面深化"放管 服效"改革,以"万人助万企""三个一批""能力作 风建设年活动"为平台载体,持续推进重点领域改革, 深入推进开放式招商,大力推动政务服务数据共享, 以"绣花"功夫全力打造"最安心"政务环境、市场 环境、法治环境、要素环境、人文环境, 打响"安阳 最安心"营商服务品牌。四要加快推进新旧动能转换。 要认真贯彻新发展理念, 巩固提升传统产业、培育壮 大新兴产业、谋篇布局未来产业,围绕核心技术、核 心材料、核心元器件、核心装备、核心团队、核心企 业等建链延链补链强链,加快构建一流创新生态、产 业生态,推动更多产业产品进入中高端、处在关键环、 成为压舱石。五要协同联动创优发展环境。牢固树立 "错位发展""协同发展"意识,主动对接京津冀协同 发展战略,联动周边城市建立完善区域合作机制,规 划建设豫北航空经济协作区,谋划布局通用航空、航 空物流、电子信息等产业发展,努力在合作联动中实 现错位发展、协同发展、竞相发展。

本次会议听取审议了2021年我市本级决算和 2022年1至6月份财政预算执行情况的报告。组成 人员认为,去年,市政府及其相关职能部门认真贯彻 落实省、市决策部署和市十四届人大四次会议有关决 议要求,落实落细减税降费政策、支持保障重点及民 生领域支出,有效发挥了财政政策对稳定经济的关键 作用。今年以来, 市政府及其相关职能部门有效应对 疫情冲击、环保管控、钢铁限产等多种超预期因素叠 加影响,坚持实施积极的财政政策,财政运行总体平 稳。对此,大家给予充分肯定。针对预决算管理规范 性待提升、政府债务资金使用管理待加强、部分地区 隐性债务化解不实等问题,组成人员要求:一要坚持 稳字当头、稳中求进。要贯彻落实好国务院、省、市 关于稳住经济一揽子政策措施,抓实减税降费政策, 强化重点支出保障、支持实体经济发展、促进重点人 群就业,确保经济运行在合理区间。二要严肃财经纪 律,强化管理。要持续加强对预决算、预算绩效的管 理力度,切实加强预算执行动态监管,加快资金拨付, 提高预算执行效率,减少资金结转结余,确保支出资 金安全。三要防范化解风险、守牢底线。要进一步健 全政府依法举债、偿还机制,严控超越地方财力和经济发展水平的项目建设,坚决遏制新增隐性债务,加大对违法违规举债行为的责任追究。

按照法律规定,本次会议听取和审议了市政府关于 2022 年市级预算调整方案(草案)的报告,并作出了相关决议。组成人员认为,新增政府债券安排使用方向符合预算法及财政政策要求、符合我市重大战略及重点项目需求,且实际债务规模控制在上级政府核定限额内,是合理的、可控的。大家强调,市政府及其相关职能部门要严格执行批准后的预算调整方案,加强专项债券项目的筛选和储备,将债券"用好""用足""用到位",有效发挥债券资金效益。要认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强地方人大对政府债务审查监督,坚决遏制隐性债务增量。

本次会议听取和审议了 2021 年度市本级预算执 行和其他财政收支的审计工作报告。组成人员认为, 过去一年, 审计机关紧紧围绕全市中心工作, 认真履 行审计监督职责,为我市提升经济质量与效益提供了 强有力的审计监督保障。对此,大家给予充分肯定。 针对审计查出的财政管理、预算执行、重大项目、国 有资产管理等方面存在突出问题,大家建议:一要压 实整改责任。相关部门要高度重视审计发现的问题, 落实主体责任,建立整改清单,逐一"对账销号", 以审计整改倒逼机制创新和制度完善。二要加大追责 力度。要完善问责机制,对直达资金未直达、违规改 变资金用途、违法违规招投标、影响工程质量等违法 违规问题依法追责和问责, 从根上解决同类问题屡审 屡犯现象,维护审计监督的严肃性。三要强化跟踪监 督。要加强审计结果与纪检监察、财政、督查等部门 多层面联动, 共享审计结果, 联动跟踪督导, 确保审 计查出问题整改到位。市人大常委会将在年底听取审 议审计查出问题整改情况的报告,全面公开查处情况 及整改结果,接受社会监督。

本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务 委员会关于批准安阳市与北京市西城区缔结友好城市 的决定》,同意安阳市与北京市西城区缔结为友好城 市。组成人员认为,北京市西城区作为首都功能核心



区、政治中心、文化中心的核心承载区,在城市管理、文化教育、人才培养等方面具有独特优势和先进经验。与北京市西城区缔结友好城市,加强双方交往合作,有利于促进我市城市管理、文化旅游、教育卫生、人才培养等领域的发展,市政府及其相关职能部门要进一步密切与该区的联系,利用"他山之石",更好促进我市经济社会高质量发展。

本次会议通过《卫河流域城市关于协作助力生态 治理和高质量发展的决定》,是贯彻落实习近平总书 记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话 精神的有效举措,是协力推动卫河流域城市生态共治、 交通共建、文化共融的具体抓手,将有力推动卫河成 为造福当代、惠及子孙的"生态河""文明河""幸福河"。 组成人员强调,《决定》的关键在于落实。大家建议, 市政府及其相关职能部门要提高政治站位, 从区域协 作发展的高度认识决定事项, 压实办理责任、强化办 理力度,确保决定事项落地落细:对于涉及部门较多、 办理周期较长的事项,如中华路与邯郸中华大街连接、 安阳豫东北机场建设等问题,要"挂图作战",进一 步强化部门沟通,加大统筹协调推进力度,以最快的 效率达到最好的效果。市人大要将决定事项作为重点 监督内容,采取立法、听取报告、视察调研等多种形式, 推动决定事项转化为高质量发展的务实举措。

根据年度工作安排,今年市人大常委会对市教育 局、商务局、医疗保障局、人防办、林业局等 5 个部 门开展了工作评议。本次会议听取了5个部门的工作报告和各评议工作组的评议情况报告,并进行了满意度测评。今年的工作评议,从评议对象来看,5个部门涵盖教育、商务、医疗保障、生态建设、经济发展等涉及国计民生的重要部门,工作职责重、百姓期待高。评议对象的选择紧系、顺应人民期待,具有较高的社会关系,市人大常委会组织领导小组,主任会议多次专题研究相关事宜,做到专班推进、专人负责、入被评议部门和服务单位展开调研,广泛听取被评议部门和服务单位展开调研,广泛听取被评议部门和服务单位展开调研,广泛听取被评价,为下一步整改落实打下了良好基础建议可行,为下一步整改落实打下了良好基础。

力、整改建议可行,为下一步整改落实打下了良好基础;被评议部门高度重视,态度端正,主要负责同志亲自抓,分管副市长牵头整改,对一些能够马上改进的问题,能够做到制定措施边查边改、未评先改。从评议结果来看,近年来,5个部门的领导班子团结带领本部门干部职工,履职尽责、扎实工作、克难攻坚,在全市干部群众中树立了良好形象,市人大常委会对这些单位的工作整体是满意的。组成人员强调,评议会议不是评议工作的终点,而是整改提高的起点。希望被评议的部门以这次评议会议为契机,认真抓好评议意见的整改落实。

本次会议表决通过了有关人事任免事项。首先, 我代表市人大常委会向被新任命的同志表示真诚的 祝贺。希望新任命的同志旗帜鲜明讲政治、坚定信仰 铸忠诚,增强"四个意识",坚定"四个自信",捍卫"两 个确立",做到"两个维护",始终与以习近平同志 为核心的党中央保持高度一致;要牢记誓言,恪尽 职守,把庄严的仪式感转化为神圣的使命感、责任 感,将铮誓言付诸于依法履职、为民履职的实际 行动中;要自觉接受人大监督,主动向人大报告工作, 认真办理人大代表提出的意见建议,为全面建设社 会主义现代化安阳和我市经济社会高质量发展作出 新的更大的贡献。 编者按:在"七一"建党节来临之际,6月30日上午,市人大常委会党组书记、主任徐家平结合常委会机关"共建美丽家园 助力乡村振兴"主题活动,为机关党员干部作了专题党课辅导。现将党课内容摘要刊登,以供学习交流。

乘势而上 接续奋斗 谱写新时代乡村振兴"最美"篇章

市人大常委会主任 徐家平

同志们:

改善农村人居环境,是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。今年我市在全省率先开展"百家市直单位包百村"行动,推动我市农村人居环境整治工作向纵深推进,此时此刻,全面回顾农村人居环境整治工作的历史背景、发展阶段、时代价值,对于我们进一步理清工作思路,发挥人大在乡村振兴工作的职能作用,谱写新时代乡村振兴"最美"篇章具有十分重要的意义。今天,我以《乘势而上接续奋斗谱写新时代乡村振兴"最美"篇章》为题上一节党课,与大家共勉。

一、农村人居环境整治的时代意义

(一)农村人居环境整治是巩固拓展脱贫攻坚成 果同乡村振兴有效衔接的关键举措

农者,天下之本也。党的十八大以来,党中央把解决好"三农"问题作为全党工作的重中之重,把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的标志性工程,启动实施乡村振兴战略,推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革。特别是对于拥有1亿人口、4000多万农村人口、3000多万外出务工人员的河南而言,历时八年艰苦战役,全省上下举非常之力,下非常之功,718.6万建档立卡贫困人口全部脱贫,53个贫困县全部摘帽,与全国同步实现全面小康;其中,我市累计脱贫27.36万人,492个贫困村全部出列,率先摘帽、产业扶贫、兜底保障等多个单项工作位居全省前列。回望来时路,八年征程、道阻且艰,历史记住的不仅仅是一个个令几代中原儿女翘首以盼、心血沸腾的数

字,更是这片沃土上四通八达的道路、星罗棋布的新居、满载收获的田野,这些共同构成了脱贫攻坚这幅宏伟画卷的时代底色。

历史在接续奋斗中前行,事业在继往开来中推进。 习近平总书记明确提出"脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,并擘画了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新蓝图,谋定了乡村振兴"三步走"新目标,为我们做好"三农"工作落子布局、举旗定向。2018年我省出台《河南省乡村振兴战略规划》,确定了河南省乡村振兴四个阶段发展目标,明确了我省实施乡村振兴战略的大框架;去年省十一次党代会召开,明确提出"乡村振兴走在全国前列"的目标任务,为全省"三农"工作指明发展方向、注入强大动力;今年5月,我市召开巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接推进会,袁书记要求全市上下戒骄戒躁、保持清醒、奋勇争先、再创佳绩,做好乡村振兴大文章。

作为乡村振兴战略的第一场硬仗,农村人居环境整治具有承前启后的重要意义。一方面,农村地区基础设施薄弱、硬件水平较低,迫切需要以环境问题为切入点,完善公共服务设施、创建美丽宜居乡村、提升农村生活品质,达到巩固拓展脱贫攻坚成果的目的。另一方面,农村人居环境整治事关广大农民根本福祉,打好这场硬仗,才能为产业、人才、文化、生态、组织"五个振兴"打下坚实基础。

(二)农村人居环境整治是"以人民为中心"发 展理念的具体体现 我们党历来重视农业、农村、农民问题,党成立之初,就充分认识到,中国革命的基本问题是农民问题;新中国成立后,我们党领导广大农民完成土地改革、恢复发展生产,推动我国农业农村事业取得较大发展。上世纪80年代,我国连续5年出台以农业农村为主题的"中央一号"文件,将"家庭联产承包责任制"推向全国,农业农村发生了翻天覆地的变化。而在工业化、城镇化快速推进过程中,农业资源趋紧、环境亟待改善、城乡差距拉大等问题越来越凸显,"垃圾靠风刮、污水靠蒸发"一度成为农村常态,这些问题已经成为制约农业农村现代化、全面建成小康社会的突出短板。

进入 21 世纪,党中央在连续下发的 19 个"中央一号"文件中,均对农村环境问题提出科学合理的治理举措;党的十九大报告则明确提出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这样的矛盾体现在"三农"工作中,就是正确处理农业可持续发展的矛盾。特别是对于河南这个农业大省而言,"三农"工作就是最大的民生,"三农"问题仍是摆在我们面前的一项重点工作。2019 年 3 月,濮阳县庆祖镇西辛庄村党支部书记李连成参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议,把"农民的八个梦想"带到了习近平总书记面前,向总书记汇报到,"温饱梦、读书梦、健康梦……最后一个是环境梦"。总书记说,"这是我希望听到的",这也应该成为我们每个党员干部必须"时时放心不下"的。

因此,我们开展农村人居环境整治,就要把农民的需求搞清楚、农民的工作做扎实,充分调动好农村群众的积极性、参与性,把工作标准从"有没有""够不够",提升到"好不好""美不美",切实打造宜居乡村、宜业乡村、生态乡村。

(三)农村人居环境整治是建设生态宜居美丽乡村的重要内容

党的十九大提出实施乡村振兴战略,鲜明提出城乡协调发展、"两山论""留得住乡愁"等系列理念,推动农村人居环境阶段性明显改善。今年4月,我省制定《河南"十四五"乡村振兴和农业农村现代化规划》,提出"一区两带三山"发展布局,推动乡村振兴有序有质、"秀色可餐"。

我们必须充分认识到,农村人居环境整治既是"生态宜居"的基础工作,也是我省打造"绿色农业和美

丽乡村十字带"的具体举措,更是留住青山绿水、守好乡情乡愁的应有之义。特别是去年我市"7.22"特大暴雨洪涝灾害发生后,全市59个乡镇、1000多个村庄的农业生产和村庄基础设施建设严重损毁,只有集中精力抓好农村人居环境整治,全力恢复受损村庄基础设施,才能实现乡村"环境美、田园美、村庄美、庭院美"和道路沿线"一眼净"目标,才能建设好安阳的生态宜居美丽乡村。

二、农村人居环境整治的发展阶段

(一) 先行实践阶段——浙江"千万工程"

2003年6月,在习近平同志直接领导、强力推动下,浙江启动"千村示范、万村整治"工程,成为"绿水青山就是金山银山"的成功实践,也为农村人居环境整治工作积累了先行经验。

这是突出问题导向、民意导向、趋势导向、目标导向的大手笔。花5年时间,从全省4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治,把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村,从而进一步解决浙江农村经济社会发展不协调不充分的问题。

这是坚持深入基层、调查研究、立足实际、解决问题的新探索。2002年,习近平同志刚刚到任浙江,立即深入基层,在短短 118 天里,跑遍了 11 个市,走访了 25 个县,彻底掌握了开展"三农"工作的第一手情况。习近平同志指出:"一定不要再想着走老路,还是迷恋着过去的那种发展模式。绿水青山就是金山银山。"2005年8月,习近平同志来到安吉余村考察时,对村里关闭矿区、走绿色发展之路的做法给予充分肯定。随后,习近平同志在浙江日报《之江新语》专栏撰文说:"我们追求人与自然的和谐,经济与社会的和谐,通俗地讲,就是既要绿水青山,又要金山银山。"

这是始终聚焦问题、紧扣短板、持续发力、久久 为功的攻坚战。19 年来,浙江始终坚持以人民为中心 的发展思想,始终坚持"绿水青山就是金山银山"的 发展理念,将实施"千万工程"转化为引领推动农村 人居环境治理的具体实践,农村面貌发生深刻变化, 造就了万千美丽乡村。

作为一项关系万千乡村振兴、关系千万群众福祉的重大决策,"千万工程"充分体现了习近平总书记对生态问题的深刻关切、对发展问题的深入思考、对"三农"工作的远见卓识。2020年10月,市人大常委会专程赴浙江湖州举办"绿色发展暨乡村振兴"专题培训班,考察学习浙江发挥人大作用、践行"两山"

理论、推动乡村振兴等先进做法,结合"千万工程" 实践经验,总结了五点启示:一是必须始终坚持绿色 发展理念,探索绿色发展新道路。二是必须始终坚持 广泛调查研究,掌握"三农"工作新方法。三是必须始 终坚持立足实际情况,因地制宜制定新方针。四是必须 始终坚持服务保障民生,满足人民群众新需求。五是必 须始终坚持用足绣花功夫,打造农村发展新特色。

(二)全面铺开阶段——农村人居环境三年整治

2018年"中央一号"文件明确提出,乡村振兴的关键是生态宜居,要开展农村人居环境整治。同年2月份,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《农村人居环境整治三年行动方案(2018-2020)》,标志着农村人居环境整治工作在全国范围内全面铺开、深入推进。

这三年,各项整治工作全面推开。乡村规划编制更加科学合理,农村"厕所革命"提高人居质量,生活垃圾治理全面推进,农村污水治理循序渐进,村容村貌有力提升。建立起了上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制,唤醒了乡愁记忆,彰显乡村地域特色。这三年,我市人居环境整治工作取得显著成效。2018 年至 2019 年,我市连续两年被表彰为"全省农村人居环境整治工作先进市",各县(市、区)结合实际探索工作方法,形成了富有当地特色、成效较为明显的实践经验。

(三)巩固提升阶段——农村人居环境五年整治

2021年年底,中共中央办公厅、国务院办公厅 印发了《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021–2025)》,标志我国农村人居环境整治进入提升巩固阶段。

在这一阶段,我市农村人居环境整治工作也有质的提升,呈现出良好开局。2021年,我市"7.22"特大暴雨洪涝发生后,市人大常委会第一时间深入一线调研,多次对高标准农田建设开展监督,为稳定全年粮食生产夯实基础。今年,我市粮食产量高、质量高、价格高,灾后重建工作取得了很好的成效。今年年初,我市开展"百家市直单位包百村"推进农村人居环境集中整治行动,全市共计1.5万多名党员干部参与,达到了很好的效果。

三、发挥人大作用,助力农村人居环境整治

当前我市农村人居环境整治工作取得了明显成效,但也存在村庄规划相对滞后、财政投入不足、主体意识不强等问题。针对以上问题,市人大常委会要坚持问题导向、依法履职尽责,更好助力人居环境整

治,为乡村振兴作出更大贡献。

第一,要深学细悟,知行合一。要学出坚定信仰,在大历史观中继承我们党做好"三农"工作的初心,矢志不渝奋斗的恒心,自觉把人生理想融入党和人民事业之中,成为一名合格的共产主义接班人。要练好理论功底,领悟我们党开展"三农"工作的理论,为做好当前工作提供理论支撑和思想动力。要做到知行合一。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,立足新形势、探索新路径,将理论知识转化为推动人居环境整治的具体举措。

第二,要依法履职,务实担当。立法工作要更加 注重科学精准、贴合实际,根据市十四届人大六次会 议代表所提议案,今年将农村人居环境整治立法纳入 我市立法规划,适时启动立法进程。要守正创新开展 监督工作,加强对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接、人居环境整治和美丽乡村建设等工作的调 查研究,以有为的人大监督推动市委决策部署落地落 实。要密切代表与群众的联系,持续开展"三走进、 三助力"主题活动,提高农村人居环境整治工作的知 晓率、支持率、参与率。

第三,要人民至上,心系群众。抓好农村人居环境整治工作,必须时刻心系群众、服务群众,与群众想在一起,干在一起,才能依靠人民的力量做好工作、解决问题。市人大常委会机关党员干部深入分包村,做给群众看、带着群众干,村民环卫意识明显提升,不再乱倒垃圾,自觉维护环境,群众获得感、幸福感明显提升。"人大是人民的人大",关键时候,我们必须站位一线,"伸出肩膀扛起应尽的政治责任",展现人大的为民担当。当前,要聚焦人民群众的"急难愁盼"问题,以能力作风建设年活动为契机,继续开展好分包村农村人居环境整治工作,扎扎实实为群众办一批看得见摸得着的实事好事。

第四,要知重负重,躬身入局。要胸怀"国之大者",了解我国发展的历史方位,把握我省、我市发展的阶段目标,才能深刻理解习近平总书记对河南提出"四张牌"的殷切嘱托,才能深刻领悟我省"不进则退、慢进亦退"的发展形势,才能以人大干部的视角把握如何站位全市大局履职尽责,为我市建成现代化活力古都出彩安阳贡献力量。要躬身入局、深入基层,多到一线去体验,走好群众路线,讲好群众语言,深入践行全心全意为人民服务根本宗旨,不断提高群众工作能力。

在推进全过程人民民主工作 会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平 (2022年8月23日)

同志们:

刚才,我们共同收听收看了省人大常委会建设全过程人民民主基层示范点工作会议实况,省人大常委会党组书记、副主任孔昌生作了重要讲话,从践行全过程人民民主的高度对推进基层示范点建设提出了具体要求,孔主任的讲话站位高、思考深,内涵深刻、方向明确,具有操作性、针对性和指导性。我们要按照省人大常委会的要求,把打造高质量的全过程人民民主基层示范点,作为全面推进我市全过程人民民主生动实践的重要抓手,探索全过程人民民主基层实现形式,不断扩大人民有序政治参与,支持和保证人民当家作主,主动为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。为进一步贯彻落实好会议精神,我讲以下几点意见。

一、要充分认识全过程人民民主的深刻内涵和重 要意义

2019年11月,习近平总书记在上海虹桥街道考察基层立法联系点时,明确提出"人民民主是一种全过程的民主"。在庆祝建党100周年大会上,习近平总书记强调要"发展全过程人民民主"。在中央人大工作会议上,习近平总书记对全过程人民民主作出全面阐述、提出明确要求,为新时代推进全过程人民民主建设提供了科学指引和根本遵循。今年,省委、市委相继召开人大工作会议,省委书记楼阳生、市委书记袁家健都对发展全过程人民民主提出了具体要求。

人民当家作主是社会主义民主的本质特征,是推进全过程人民民主的核心原则。经过长期探索和实践,我们形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建了多样、畅通、有序的民主渠道。因此,践行和发展全过程人民民主,需要深化对民主的科学认识、深刻理解和准确把握。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链

条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最 管用的社会主义民主。全市各级人大及其常委会要始 终坚持人民主体地位不动摇,把保证人民当家作主, 具体地、现实地体现到人大工作的各个方面上来,体 现到助力发展、改善民生、促进和谐上来,体现到推 动安阳区域中心强市现代化建设上来。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是实现全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会制度对全过程人民民主的保障作用,不仅体现在完整的制度设计上,也体现在完整的创新实践上,体现在人大立法、监督、决定和代表等工作的各个方面。发展全过程人民民主,必须坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进人大工作,推进新时代人大工作高质量发展。全市各级人大及其常委会要充分发挥人民代表大会制度优势,依照法定职权履职尽责,不断扩大人民有序政治参与,确保人民依法行使知情权、参与权、表达权、监督权。

二、要将全过程人民民主体现到人大履职全过程

(一)立法工作要充分体现人民意见。立法是定规立矩的神圣工作,就我市而言,从立法项目确定到法律草案起草,从草案审议到评估论证,从修改完善到表决通过,在立法工作的各环节,都要贯彻体现全过程人民民主的要求。近几年,我们在立法工作中始终坚持开门立法、民主立法,最大限度地体现民意、维护民权、保障民利。从 2016 年起,向全社会公开征集五年立法规划、年度立法计划建议项目和公布法规草案,广泛征求社会各界的意见建议。在编制立法规划计划过程中,要通过召开座谈会和书面发函等多种方式向各有关国家机关、企事业单位、研究机构、群团组织以及高校和专家学者等多方面征求意见,在集思广益的基础上,科学评估论证,筛选确定立法项目,从立法工作源头上发扬民主、科学决策。要进一步增强草案公布的知晓度,发挥多渠道作用加大反馈

力度,为公众广泛参与创造便利条件。要建立健全基层立法联系点运行、意见征求工作制度,细化工作流程,推动立法联系点工作规范化、标准化建设。紧密结合我市实际,积极开展立法后评估工作,深入研究、吸收采纳、集中智慧,把评估成果反馈到立法工作,这也是践行全过程人民民主、为制定和修改法律法规提供参考的重要措施。

(二)监督工作要积极回应人民关切。人大监督 是人民行使监督权的重要途径, 吸收人民群众广泛参 与是应有之义。要紧紧围绕中心、服务大局, 依照法 定职责,遵守法定程序,把"人民民主"四字贯穿监 督全过程。一是在听取和审议专项工作报告、监督计 划和预算执行情况时,要通过调研、公开、咨询等多 种方式听取人民群众对监督事项的意见, 积极回应人 民群众的呼声。二是在执法检查中,要广泛听取人民 群众对法律实施情况的意见建议,围绕涉及人民群众 切身利益、社会普遍关注的法律法规、确定执法检查 项目,并推动工作重心下移,更多前往基层一线听取 人民群众对法律实施真实情况的看法, 由人民群众对 法律实施情况进行评判。三是持续推进工作评议,落 实 5 年对政府工作部门工作评议全覆盖,深入推进员 额法官、员额检察官履职评议,通过广泛征求群众意 见,推动部门工作更加符合人民意愿、更好回应社会 关切。四是要着力构建监督工作闭环,强化对常委会 审议意见处理办法等制度的落实力度,依次传导、对 应转换,实现监督工作各环节相贯穿、全流程成闭环, 保证监督工作依法有序、科学高效。五是要健全人大 代表意见建议办理机制,对代表多年就同一问题提出 建议没有得到解决的、代表对办理工作不满意的、承 办单位有不同意见的代表建议,今年,引进第三方评 估机制,积极回应社会关切、代表心声,做到民有所 呼、我有所应。六是要全面推行民生实事项目人大代 表票决制,建立健全民生实事项目"群众提、代表决、 政府办、人大评"的闭环模式,充分发挥人大代表主 体作用,深入融合协商民主、票决民主的优势,进一 步做深做实票决制工作。

(三)决定和选举任免工作要符合人民意愿。要围绕全市中心大局,紧跟市委重大决策,通过调研论证、问计于民等途径,为党委决策提供参考。要广泛发动代表献计献策,筑牢民意基础,对一些具有较强专业性的重大事项,组织专家进行论证和评估。要推动落实政府重大决策出台前向本级人大报告制度,完

善调研论证、征求意见、审议表决、跟踪督办的工作流程,保证各级党委的主张通过法定程序转变为全市人民的共同意志和自觉行动。要依法做好选举任免工作。坚持党的全面领导,对换届选举和人事任免工作中的重大问题和重要情况,及时向同级党委请示报告,善于通过法定程序,把党的主张转化为人民的意志,把牢选举任免工作正确方向。坚持充分发扬民主,把好人大代表政治关、素质关、结构关,做好人大代表连任建议人选推荐工作,激发人民群众参与热情。

三、要积极探索全过程人民民主的基层实现形式

要依托人大代表联络站、乡镇、村、社区,按照"多点开花、一点多用"的原则,积极推进全过程人民民主基层示范点建设,不断深化、丰富、拓展全过程人民民主基层实现形式,实现各级人大和人大代表联系群众的"无缝对接",稳步发展"人民群众家门口的民主政治"。

(一)深化人大代表联络站功能定位,高质量推进全过程人民民主基层示范点建设

全过程人民民主基层示范点建设是推进全过程人 民民主的重要抓手,是展示民主的窗口、服务群众的 平台、推进工作的阵地,是保障人民当家作主有效途 径和形式。

各县(市、区)建设全过程人民民主基层示范点,要以人大代表联络站、人大代表之家、人大代表工作室为依托,在不增加基层负担的前提下,在建设模式、内容形式、平台载体、活动方式上鼓励创新。可采取新建、改建或者整合等方式,因地制宜、突出特色、注重实效,推动代表联络站迭代升级,推动倾听民意的触角向村(社区)和企业、社会组织、专业机构等延伸,使之成为党委决策的"好帮手",人民群众的"连心桥",代表履职的"新平台"。同时,要对标先进地区全过程人民民主基层实践经验,把一些好做法、好思路融进去,切实把全过程人民民主基层示范点做细做实,通过探索实践,努力把基层示范点建设成为民意表达、民主协商、民呼我应、代表履职、教育宣传的平台,打造全过程人民民主实践高地,为全市推进全过程人民民主提供生动鲜活经验。

要注重示范点和家、站、室互相兼容、互促共进、 深度融合、有机贯通,通过制度化安排,进一步密切 人大代表同人民群众的联系。要不断加强同人大常委 会与人大代表、人大代表与群众的联系,坚持人大代 表与国家机关联络机制,落实常委会组成人员联系市 人大代表制度,持续开展代表联系月活动,健全邀请 人大代表列席常委会会议和主任、副主任接待代表工作制度,加强闭会期间人大代表履职实效。要统筹做好代表"三走进三助力"活动,充分发挥人大代表了解民情、反映民意、汇集民智的优势,打造"倾听民声、反映民意、督办民事"的"全链条"履职模式,更好服务我市经济社会高质量发展。

示范点建设要实施"一把手"工程,各县(市、区)人大常委会主任、乡镇人大主席、街道人大工委主任是打造属地全过程人民民主基层示范点的第一责任人。要定期研究基层示范点建设工作中的重要事项,及时现场解决出现的困难和问题。通过示范点的有效运行和展示,实践围绕民主选举聚民心、围绕民主协商抓治理、围绕民主决策集民智、围绕民主管理优服务、围绕民主监督提效能,不断扩大人民群众有序政治参与,让群众全过程、零距离感受人民民主、参与人民民主,推动全过程人民民主理念在基层走深走实。

(二)把践行全过程人民民主贯穿于乡(镇)人 大主席团履职全过程

乡(镇)人大处于五级人大的最基层,是推进民主政治建设的前沿阵地。乡(镇)人大主席团要切实履行宪法和法律赋予的职责,在行使监督权、重大事项决定权,开展民生实事票决时广泛征求人大代表和人民群众的意见,使当地的决策更加科学化、民主化,更能充分反映民众心声。要引导人大代表运用好全过程人民民主基层示范点和代表联络站,密切联系本级人大代表,积极搭建闭会期间代表履职工作平台,让人民群众真切感受到"人大离得很近、代表就在身边",架好代表与群众的"连心桥"。要加强制度建设和业务培训,为基层落实全过程人民民主提供业务能力支撑和保障。

(三)推行街道议事代表会议制度,实现全过程 人民民主全覆盖

街道议事代表会议制度是不断推进全过程人民民主建设,保障基层群众的知情权、参与权、表达权、监督权,创新街道居民参与社会公共事务管理、推进基层社会治理的有效形式。今年,市十四届人大常委会第五十五次主任会研究通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于推行街道议事代表会议制度的指导意见》,为我市全面启动街道议事代表会议工作奠定制度保障。目前,文峰区、北关区、殷都区等地已相继铺开,顺利召开了第一次会议。各相关县(市、区)街道党工委要充分认识建立街道议事会制度的重要性和必要性,高度重视议事会会议的筹建工作,切实加

强对街道议事会的领导,支持议事会代表依照议事规则开展工作。要把街道议事会代表与人大代表履职结合起来,统一开展各类活动。议事会代表要切实增强责任感和使命感,积极投身于议事会的各项工作,努力使街道工作更好地体现人民群众的意志和愿望。

四、要切实强化践行全过程人民民主的保障

一要坚持党的领导。切实把坚持党的领导作为践行全过程人民民主的根本政治保证,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行向市委请示报告制度,及时把探索实践全过程人民民主中的重大事项向市委报告,按照市委部署要求依法履职行权,完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,确保工作方向正确。

二要落实制度保障。要坚持民主集中制原则,对标对表新时代人大工作新要求,建立健全体现全过程人民民主的人大组织制度、工作制度、议事规则,通过制度化安排,不断加强同人大代表联系,拓展代表参与常委会工作的广度和深度,通过法定的途径、渠道、方式、程序,使人民依法享有的各项民主权利,真实、生动、具体地体现在人大工作各个环节,确保党委政府在决策、管理、执行、监督等环节都能听到来自人民的声音,将各方面社情民意统一于人民的根本利益之中。

三要提高履职能力。要以建设政治机关为引领,加强人大自身建设,注重生成性学习,激发创造性张力,保持火线状态和蓬勃朝气,提高塑造变革能力,积极探索和把握人大践行全过程人民民主的规律和特点,造就一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍,在践行全过程人民民主、推进人大工作高质量发展中"全面提升、争先进位,全面过硬、争创一流"。

四要营造良好氛围。要加强对中国特色社会主义民 主和人民代表大会制度的宣传力度,充分发挥各种传统 媒体和新兴媒体作用,通过多形式、全方位的宣传报道, 讲好基层民主故事、人大工作故事和代表履职故事,全 面展现推进全过程人民民主创新实践的新成效,在全市 上下形成良好的全过程人民民主实践的舆论氛围。

同志们,使命重在担当,实干铸就辉煌。让我们 更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周 围,在安阳市委的坚强领导下,充分发挥人民代表大 会制度优势,全面推进全过程人民民主的安阳实践, 为建成新时代区域中心强市作出人大更大的贡献,以 实际行动迎接党的二十大胜利召开!

市人大常委会集中视察我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况

8月15日至16日,市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表,对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行集中视察。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、杜建勋、桑建业及秘书长程新会参加视察。

视察组一行先后赴安阳县、汤阴县、文峰区(高新区)、北关区、殷都区、林州市、龙安区,视察了近20个企业和重点项目,认真听取市政府及相关部门工作汇报,详细了解我市上半年经济运行情况。

徐家平在视察中指出,营商环境是企业生存发展的土壤,直接关系到城市经济发展的活力。各级各部门要进一步提高政治站位,强化要素保障,下好精准服务"先手棋",打出政策扶持"组合拳",加大对各重点项目和专业园区的政策、资金扶持力度,以决战决胜的姿态奋战决战三季度、全力保目标,确保全市经济稳定增长;市人大常委会相关工委要认真总结各县(市)区重点项目建设先进经验,以切实用好监督权和讨论决定重大事项权为重点,全力以赴推动我市重点项目建设。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会党组召开理论中心组 (扩大)学习会议

8月22日,市人大常委会党组召开理论中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军,市人大常委会党组成员、副主任王建国、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在省部级领导干部专题研讨班上的重要讲话精神、在中共中央政治局第四十一次集体学习时的重要讲话精神、在中央统战工作会议上的重要讲话精神、在辽宁考察时的重要讲话精神,楼阳生书记在安阳市调研时的重要讲话精神,全市领导干部会议精神等内容。会上,部分与会人员进行了发言。

市人大常委会机关党组班子、副秘书长、各委室办主任参加会议。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平带队赴周口考察 践行全过程人民民主工作

8月24日,市人大常委会主任徐家平率考察组 赴周口市考察践行全过程人民民主、人大代表联络 站建设等工作。市人大常委会副主任张保香及有关 工委负责同志参加考察。

考察组到周口市西华县,详细了解基层社会治理、发挥联络点优势、强化基层人大经费保障,扎实推进全过程人民民主的工作实践等。

徐家平表示,要认真学习借鉴周口市的做法和经验,进一步加强我市人大代表联络站建设,积极为代表履职、群众参与创造条件,使其成为人大代表联系群众的好桥梁,人大代表履行职责的好平台,人大代表学习交流的好阵地,政府部门听取人大代表意见的好场所。与时俱进推动我市全过程人民民主在基层的生动实践。 (市人大常委会调研室宣传科)

张保香出席文峰区街道议事代表会议 制度工作会议

7月28日,市人大常委会副主任张保香出席文 峰区街道议事代表会议制度工作会议。

张保香指出,街道议事代表会议制度是安阳市人大常委会在促进基层治理体系和治理能力现代化方面开展的一项重要工作,也是文峰区在全市率先进行的一项探索实践。他要求,一是标准要高。文峰区要拉高标杆,树立"先行当先进,试点成亮点"的工作理念,打造街道议事代表会议制度的"文峰品牌",并形成可推广的"文峰经验"。二是推进要快。要加快平台、队伍建设,完善组织保障;要坚持开门监督、问题导向,将"人民"二字贯穿推进全过程,力求取得满意效果;三是制度要实。要将街道议事代表会议相关工作制度进一步完善,形成职责明确、举措务实、利于操作的制度规范,提高工作实效。

(市人大常委会选工委)

张玲接待市人大代表

8月18日,市人大常委会举行主任、副主任接 待代表日活动,市人大常委会副主任张玲与来自基 层的四位代表面对面座谈交流,听取各方面意见和 建议。 张玲认真听取了代表所反映的问题和提出的建议,她要求,市人大常委会相关工委要对代表提出的问题、建议进行进一步梳理,形成督办意见转交政府有关部门研究处理;市教育局要高度重视代表所提意见和建议,加强与代表的沟通联系,认真研究,尽快拿出解决方案,及时向代表进行反馈。希望代表们要继续深入群众搞好调研,及时收集社情民意,积极宣传好党的方针政策以及市委、市人大的工作部署,做好纾解群众情绪、解疑释惑的工作,并积极向有关部门提出意见建议,推动群众关注的热点、难点问题的解决,为我市经济社会发展作出积极贡献。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

程利军调研民生实事项目推进情况

8月31日,市人大常委会副主任程利军带领市 人大相关工委和部分市人大代表对2022年度市级重 点民生实事进展情况进行了调研。

调研组先后到安阳县、文峰区、高新区、殷都 区等地实地察看民生实事项目建设情况,并听取了 市政府相关局委负责同志关于民生实事进展情况汇 报,了解实施中存在的问题,提出意见建议。

程利军强调,今年是实施民生实事项目人大代表票决制的第一年,各县(市、区)、市直各部门要紧盯时间节点,在保证质量和安全的前提下全力加快项目建设,推动各项民生实事早完成、群众早受益;要提高工作质量标准,提升民生实事项目成效,切实增强人民群众的获得感、幸福感和满意度。市人大常委会要全过程跟踪监督,及时掌握推进情况,有针对性地提出意见建议,确保各项民生实事项目按计划完成,真正把民生实事办好办实。

(市人大常委会财经工委)

王建国调研卫河流域生态治理和防汛工作

7月1日,市人大常委会副主任王建国带领部分人大代表和农委委员,调研我市卫河流域生态治理和防汛工作情况。

王建国一行先后到内黄县高堤乡草坡险工段、 二安乡浚内沟入河口、汤阴县五陵镇南小章提灌站、 汤河湿地公园等地,认真听取当地卫河流域生态治 理和防汛工作汇报。

王建国指出,卫河流经三省七市,卫河流域面

积大、范围广,要与上下游之间建立卫河综合协调和信息共享机制,进一步提高生态治理效率和质量,提升防灾救灾减灾能力。要高度重视防汛工作,吸取去年特大暴雨洪涝灾害教训,加强监测预警,全面梳理排查防汛工作中的风险隐患和薄弱环节,强化防汛抢险救援力量整合和调配,坚决打赢今年防汛这场硬仗。 (市人大常委会农工委办公室)

杜建勋视察我市城区防汛工作

7月7日,市人大常委会副主任杜建勋带领视察 组,赴文峰区和北关区视察我市城区防汛工作。

视察组一行先后实地察看了安阳桥、中华路洪河泵站以及市应急管理局指挥中心,现场听取了市住建局、文峰区关于全市区积水点改造情况以及汛期居民住房安全防范工作情况等汇报。

杜建勋指出,一要深入贯彻落实习近平总书记 关于防灾减灾救灾的重要指示精神,牢固树立人民 至上、生命至上的理念,扎实做好防汛减灾各项工作。 二要科学谋划,精准调度,加强部门之间的沟通和 协调,确保各项防汛措施落到实处,尽最大努力将 灾害损失降到最低。三要加强信息化建设,运用信 息化技术,做好防汛抗灾预警预测,为防灾减灾救 灾工作打下坚实基础。

(市人大常委会城环工委办公室)

桑建业深入殷都区指导帮扶工作

8月24日,市人大常委会副主任桑建业带领常委会内司工委、信访办、市直有关局委负责同志,前往殷都区指导"五星"支部创建和帮扶"软弱涣散村"工作。

桑建业一行深入殷都区曲沟镇东彰武村、许家沟乡前西岗村进行座谈调研。详细了解村庄基本情况,"两委"班子工作情况,"五星"支部创建存在的短板弱项以及村里存在的主要问题,支部软弱涣散的主要原因等。桑建业指出:一是集中力量抓好"五星支部",注重解决短板,确保创建成功;二是深入群众,了解掌握情况精准对症下药,切实解决群众期盼;三是市直相关部门要搞好服务,细化工作落地措施;四是抓好稳定工作,解决群众诉求,确保2022年年底基本解决问题。

(市人大常委会信访办)

跨区域协同发展人大工作研究

◎ 罗永宽 李晓磊

习近平总书记在党的十九大报告中强调:"实施区域协调发展战略。"省十一次党代会提出"强化副中心城市能级和区域协同发展。支持安阳、鹤壁、濮阳建设豫北跨区域协同发展示范区"。开展跨区域协同发展人大工作研究,对于建设安阳、鹤壁、濮阳豫北跨区域协同发展示范区具有现实意义和理论价值。

一、跨区域协同发展人大工作协同的重要意义

实施区域协调发展战略是在中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求提出的重要战略举措。人大工作是党的工作的重要组成部分,开展跨区域协同发展人大工作协同对于促进我国经济社会持续健康发展具有重要而深远的意义。

一是有利于把人民当家作主、管理国家事务的政治权力落实到跨区域协同发展的各项工作中。宪法明确规定,我国的一切权力属于人民,人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会,国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生、对人大负责、受人大监督。人大开展监督,从根本上讲是人民行使政治权力以及人民管理国家事务的具体体现,人大针对跨区域协同发展推进工作开展监督,就是站在人民立场,充分发挥人大工作密切联系群众的优势,给跨区域协同发展提出符合发展规律和群众愿景的意见建议,督促、保障和推动跨区域协同发展顺应时代潮流、遵从人民意愿。

二是有利于保证跨区域协同发展沿着法治轨道前行。宪法和法律是人民意志的集中体现,宪法和法律 法规的遵守和执行是跨区域协同发展有序推进的重要 前提和基础。人大及其常委会通过法律监督保证相关 法律能够在跨区域协同发展的过程中得到严格执行, 并督促政府各项工作切实做到有法可依、执法必严、 违法必究。人大就区域经济协同、区域生态环境协同 治理等专题开展的调研和探讨,以及围绕区域协同立 法模式探究、法治化营商环境协同构建等课题进行的 沟通交流,将进一步加快打造跨区域协同发展法治保 障体系,为跨区域协同发展示范区建设提供更加有力 的支持和保障。

三是有利于进一步开拓跨区域协同发展的思路。 人大开展跨区域协同发展示范区建设的监督能帮助政府及时发现建设过程中出现的新问题,督促政府解放思想、与时俱进,以思维创新改进工作方式,以方式创新推动问题解决。人大代表来自不同领域,很多都是各行各业的理论专家、业务骨干和专业性人才,组织人大代表开展跨区域协同发展示范区建设的专项监督,从不同角度、不同专业层面给相关工作提出意见建议,督促相关单位进一步理清思路、开阔视野、创新方法,为全面有序高效推动跨区域协同发展增添强大动力。

二、跨区域协同发展人大工作协同的基本原则

- (一)坚持围绕中心。开展跨区域协同发展人大工作协同,必须紧紧围绕落实党中央和地方党委关于区域协同发展的战略部署,主动适应跨区域协同发展的任务和要求,聚焦跨区域协同发展的目标、计划的实施,全方位、多角度地服务跨区域协同发展大局。
- (二)坚持人民至上。开展跨区域协同发展人大工作协同,要始终把以人民为中心的发展思想、"人民至上"的执政理念贯穿全过程,聚焦民生关切,着力推动解决跨区域协同发展中人民群众关心关注的突出问题,努力增强民生福祉,更好地满足人民群众对美好生活的向往。
- (三)坚持依法履职。开展跨区域协同发展人大 工作协同,必须依照宪法法律行使职权,准确把握人

大工作的职能定位, 找准人大发挥作用的着力点和切 入点, 在推动跨区域协同发展中发挥人大作用。

(四)坚持立足实际。开展跨区域协同发展人大工作协同,必须从跨区域协同发展的现实需要出发,结合各地实际,努力形成推动党中央和各地党委重大决策部署贯彻落实的强大合力。

三、跨区域协同发展人大工作协同的主要形式

- (一) 升展立法协同。有关地方人大常委会在编制立法规划、立法调研项目库和年度立法计划时,应当积极对接区域协同发展的要求,互相通报有关情况并征求意见,优先安排推进与区域协同发展相关的立法项目。可通过多方协作的方式,在立、改、废、释上开展联动,加强重大立法项目的联合攻关,采取一方起草、其他各方密切配合的方式,或采取联合起草、协作修改的方式,还可采取各方商定基本原则分别起草、由一方统稿再征求意见的方式。相关立法实施后,有关地方人大常委会应当同步组织立法后评估,并根据评估结果和实际需要,按照法定程序对相关法规进行修改完善。
- (二) 升展监督协同。有关地方人大常委会在制定年度监督计划时,应将区域协同发展的重要工作列为监督项目,比如区域协同发展规划实施、区域生态保护、区域公共服务配套等,共同加强区域协同发展重点领域的法律监督和工作监督。在落实监督法的前提下,可探索创新联动监督方法,通过同步开展执法检查、视察调研、听取审议专项报告、专题询问等形式,共同推动区域协同发展重大任务、重大项目、重要工作落地落实。
- (三) 开展讨论决定重大事项协同。对于关系区域协同发展的重大事项和重点问题,有关地方人大常委会在充分沟通协商和调研论证的基础上,可依法分别作出决定决议。同时,加强跟踪督促,同步对决议决定落实情况开展监督检查,切实发挥人大讨论决定重大事项在推动区域协同发展中的重要作用。
- (四) 开展组织代表活动协同。在落实代表法的前提下,探索代表活动新载体新形式,根据代表意愿,共同组织全国人大代表跨区域视察调研活动,组织省市人大代表围绕同一议题互动交流、开展代表议案建议办理工作交流以及跨区域参观考察学习交流,为代

表提出高质量建议创造条件,充分发挥人大代表在区域协同发展中的优势和作用。

四、跨区域协同发展人大工作协同的的制度机制

- (一)落实请示报告制度。关于人大常委会协同 推动区域协同发展的重要工作,要及时向本地区党委 报告,工作联动中的有关重大问题,要及时向本地区 党委请示,认真落实党委的指示精神。
- (二)建立协议合作机制。有关地方人大常委会在充分沟通的基础上,共同研究提出立法、监督、决定、代表等工作合作协议或整体工作合作协议,以此来指导规范有关地方人大常委会有序开展工作协同。
- (三)健全座谈联席沟通机制。定期召开由有关 地方人大常委会主任或常务副主任参加的座谈联席会 议,交流地方人大常委会依法履职情况,协商人大工 作协同的重点安排、讨论重要问题。定期召开由有关 地方人大常委会秘书长参加的沟通协商会议,交流人 大工作和建设情况,商讨人大工作协同的具体内容和 措施。有关地方人大专委会、常委会办事工作机构也 应加强对口联系,密切协同配合。
- (四)建立联合研究机制。有关地方人大常委会可以组成联合课题组开展课题研究,围绕推动人民代表大会制度和人大工作创新发展、区域协同发展,选择共同关心的课题,共同开展调查研究,共享理论研究成果。
- (五)建立资源共享机制。通过日常沟通、定期交流、专题协商等形式,加强立法、监督、决定、代表工作以及自身建设等各方面的信息互通,及时通报联动项目的进展情况和人大工作的重要情况,学习借鉴好的做法和经验,相互取长补短,共同提升工作的整体水平。加强信息化建设,实现有关地方人大常委会之间的互联互通、资源共享、高效协作。

五、当前人大参与跨区域协同发展存在的主要问题

(一)片面的思想观念阻碍了人大深度参与跨区域协同发展。没有把"深度融合、合而为一"切实作为跨区域协同发展的关键,对跨区域协同发展的深刻内涵把握还不够精准,错误地将跨区域协同发展和单纯的交通一体化或产业一体化等同起来。没有充分认识到跨区域协同发展不是简单的"1+1=2",而是包括城市统筹规划、交通互联互通、产业结构优化、公共

服务共享、区域文化融合等诸多方面。一些人认为发展是政府的事,人大参与跨区域协同发展建设主要就是"走一走、问一问、看一看",对工作的推进起不到实质性效果,忽视了监督对发展的促进作用,割裂了监督和发展的内在联系。

- (二)传统的监督方式制约了人大及时介入具体工作。主动介入的意识还不够,人大的大部分监督工作都是依法、按计划开展,只有少部分地区人大将跨区域协同发展的相关议题列入年度监督计划,针对跨区域协同发展的监督主动性还不够强。监督的时效性有所落后,大部分人大监督都是按部就班地开展事后监督,就是要等跨区域协同发展进行到一定阶段,或在关键领域、重点项目上形成一定成果后才开始监督,这就造成了人大监督工作的滞后。监督的联动性相对不足,一些地区由于发展定位、理念和水平存在差异,造成对跨区域协同发展的积极性冷热不均,人大系统围绕跨区域协同发展开展的工作联动还不多,有些市、区人大想开展联动,但是找不到合适的切入点。
- (三)粗放的调研方式限制了人大提出更高质量建议。调研的走访不够深入,针对跨区域协同发展的调研更多集中在经济发展和城市建设方面,对群众的意见建议征求不到位,没有抓住融合发展中各地之间血脉同源、文化同根、人民同心的内在联系,没有切实把老百姓的想法和诉求体现在跨区域协同发展的过程中。联合调研开展得还比较少,对于区域相邻的地区,很多民生问题是共性的、相近的,然而人大系统在调研方面的互通有无却比较少,大多还是以单方面调研为主,阻碍了各地人大相互促进、共同进步。问题导向抓得还不够好,人大参与跨区域协同发展更多的是按照"发现问题、分析问题、解决问题"这个流程来开展,但是在调研中代表们有时碍于情面只是指出一些面上的问题,批评意见不够直接、"辣"味不足。

六、人大参与跨区域协同发展的方式方法

(一)要紧扣国家重大战略促进政府工作。要紧扣十九大报告提出的以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局入手,以人大监督推动城市内部的城区、新市镇、小城镇、美丽乡村率先深

度融合,以内部融合带动和促进相邻城市协同共进,以城市之间的共享共建促进跨区域协同发展深入推进。要通过人大监督推进交通设施率先实现一体化,缩短发展的时空距离,减少地区之间的运输成本,加强城际公共交通建设,进一步扫清跨区域协同发展的障碍。

- (二)要围绕查问题补短板解决实际问题。要坚持问题导向,有目标性地开展人大专项监督,深入跨区域协同发展建设的一线查找发展中存在的短板和出现的问题,以更加刚性的监督促使政府及时研究对策、优化方案,确保跨区域协同发展的各项措施有效落实。
- (三)要增强人民在跨区域协同发展中的获得感。要坚持在跨区域协同发展过程中充分听民意、集民智、聚民心,并且将民意民智民心以人大意见、建议等形式转交给政府,推动各单位按照人民意愿开展工作,切实把跨区域协同发展建设做到老百姓的心坎里,让广大老百姓在跨区域协同发展过程中有所获得。要重点关注民生的一体化,民生是提升人民群众幸福感、获得感的重要方面,人大工作以民生改善为出发点和落脚点,要在推动民生保障和公共服务一体化上多下功夫,聚焦群众关心的热点难点问题开展专项监督,推动政府持续聚力改善民生,不断增进人民福祉。
- (四)要加强跨区域人大工作联动和代表联合履职。要聚焦重点民生问题,进一步加强人大系统的沟通交流,开展跨区域联合调研视察,相互借鉴科学高效的经验做法,从更为宽广的视角研究解决问题的方法,做到心往一处想、智往一处谋、劲往一处使,共同推动问题的解决。要聚焦共性发展难题,以人大联动带动政府合作,促进政府以全局的眼光谋篇布局、以战略的眼光精诚合作、以时代的眼光开拓创新,进一步各扬所长、相互赋能,实现经济社会发展的互利共赢。要加强代表联合履职,鼓励两地、多地代表针对一体化发展的一个区域或一个方面联合提出代表建议、开展联合视察调研,切实站在群众角度,把有关问题查清摸透,进一步助力跨区域协同发展。

(作者单位:安阳市人大常委会调研室)

编者按:近日,市委书记袁家健、市长高永相继对市人大社会建设委员会撰写的《关于我市人力资源服务及市场发展情况的调研报告》作出批示,要求市政府主管领导牵头,认真组织研究,将建议转化细化成具体工作措施并加以落实。现将该调研报告摘要刊发,以飨读者。

关于我市人力资源服务及市场发展情况的 调 研 报 告

◎ 任法香 申腾飞

人力资源是经济社会发展的第一资源,人力资源 市场是人力资源流动配置的主要渠道,是实施人才强 国战略和就业优先战略的重要载体。根据人大常委会 工作安排,市人大社会建设委今年上半年对全市人力 资源服务及市场发展情况进行了专题调研。现将调研 情况报告如下:

一、基本情况

人力资源(或劳动力、人才资源)作为经济社会发展的重要资源,作为市场经济要素,引起了高度关注,成为各地发展中集聚重点,其服务的市场化程度和产业化水平,也直接影响着各地经济社会发展的水平。近年来,我市在人力资源服务方面,从人才集聚、劳动力供给、就业促进等方面,运用公共服务和市场化服务两个手段,做了大量工作,也做了很多相关有益的探索。

(一)我市人力资源总体情况

截至 2021 年,我市就业人口总量 246.31 万人,同比减少 4.04 万人。近三年,城镇年均新增就业 7.7 万人,年均流出劳动力约 60 万人。目前,全市需要各类人才约 60 万人,现有不足 30 万人。共有各类技工 53.06 万人,还缺 26.94 万人,集中在四大千亿级和百亿级主导产业上。人力资源供求结构性矛盾和总量矛盾突出,成为影响经济高质量发展的重要因素。

(二)人力资源公共服务情况

1. 公共服务体系基本完备。市级设有人才开发、就业促进、劳动保障等 11 个公共服务机构,建有功能齐备、设施完善的市级人力资源市场。9 县(市、区)、132 个乡镇(街道)、3435 个村(社区)分别建有人力资源服务机构。已初步形成市、县(市、区)、乡镇(街

道)、村(社区)四级公共服务体系。

- 2. 公共服务手段逐渐增多。2021 年以来,线下开展"春风行动"等大型招聘活动85 场,提供就业岗位4万余个。线上开通了"一网、两微、一端、一抖、一直播"媒体平台,召开网络专场招聘会100余场,提供岗位3万余个,开展直播带岗23 场。
- 3. 公共服务信息化水平逐步提高。全省率先建立 灵活就业人员电子档案和"智慧就业"信息化服务系统,创新开发"安阳市就业 E 图",广泛应用我省"互 联网 + 就业创业"系统,实现"一网通办"和"不见 而办理"。

(三)人力资源服务市场化情况

- 1. 经营性主体发展迅速。截至目前,全市拥有资质的人力资源服务机构 106 家,经营性机构 95 家,占比 89.6%,行业营业收入突破 2 亿元。
- 2. 人力资源市场初步形成。先后出台《安阳市人力资源服务业发展行动计划》等一些发展政策,研究制定《进一步支持人力资源服务业高质量发展若干措施》等指导意见,初步形成民营、国有等多元化主体的人力资源市场。
- 3. 市场化资源整合积极探索。安阳县打造东飞人 力资源产业园; 林州市打造 863 人力资源服务产业园; 高新区打造安阳留学人员创业园, 吸引留学生返安、 来安创业, 孵化科技型中小企业。

(四)人力资源服务重点工作情况

- 1. 人才聚集初见成效。2020年以来,创新实施"洹泉涌流"人才集聚计划,引入各类人才3466人。为企引才12000余人,建成高层次人才集聚平台155家。
 - 2. 劳动力供给促发展多措并举。建立区域劳务协

作长效机制,实施乡土人才回归工程,持续推出"进乡镇、进校园"招工揽才等活动,2021年以来,劳动力实际入库219.2万人,转移农村劳动力6.5万人,技能培训22.6万人。

3. 促进充分就业多方联动。建立市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)四级就业服务体系,"四位一体"推进创业培训、贷款、孵化、服务。截至2022年6月底,实现城镇新增就业11.6万人次、农村劳动力转移就业6.5万人、返乡创业2.26万人。

二、存在问题

- (一)"要素"意识还不强,路径还不清晰
- 1. 人力资源(劳动力)作为经济发展的要素,还没有引起各级政府的高度关注,没有将其与资本、土地、技术等列为同等要素,引起应有的重视。
- 2. 缺乏先进的人力资源理念,把人力资源(劳动力)简单看成"用工、打工、就业"。在为市场主体发展提供人力资源服务、为人才构建成长的大环境上主动作为还不够。缺乏系统性和持续性政策体系,也没有形成良好的社会舆论共识。
- 3. 人力资源作用的实现路径还不清晰,推动人力资源效能发挥的工作机制及培养、选拔、引进等政策体系未完全形成。在路径选择上,一些政府及部门思路还不够清晰。
- (二)供给与需求矛盾突出,成为经济发展制约 瓶颈
- 1. 人才(中高端劳动力)严重缺乏。总体上"引不来、留不住、难培养"。落实"洹泉涌流"引才力度还不够,引进人才数量还不多,且流失严重。全市引进制造业、科学研究、技术服务等高新领域人才总体还偏少,"三本四专"毕业生留安比例 < 20%。缺乏系统、多元、成熟的培养体系。
- 2. 技能劳动力严重短缺。各类企业普遍反映"不好引、留不住、难培养",企业一线技工招聘率 < 10%。精工、电子、服装等行业长缺技工,制约我市制造业主导产业发展。在"人人持证技能河南"工作推进中,一些地方有偏差,"有证无技"现象明显。
- 3. 劳动力大量"南流"。"难留"与"南流"并存, 劳动力"一方面短缺、一方面外流"成为经济发展难题。

(三)公共服务还有短板

1. 人力资源公共服务机构设置林立,职能整合不到位,还存在多头管、交叉管、分散管现象。公共服务示范引领不强,专业化服务水平有待提高。

- 2. 公共服务方式传统。各类服务平台系统水平较低,与国际国内、各行业、专业化、市场化大平台互联互通存在信息壁垒。
- 3. 指令性工作与发展需求不对称。一些部门还没有做到以市场需求和企业需求为工作导向,与市场主体实际需求不对称。有一些招聘活动走形式、服务不精准,企业和就业者被动配合,成为基层负担。
- 4. 围绕需求对应的专项服务不够。围绕四大千亿级主导产业和几个百亿级主导产业,缺乏专业性、专项性人力资源服务支撑;对人才、技工、劳动力后备培养与储备,服务的针对性、精准性不够。

(四)市场化水平低,市场供给弱

- 1. 人力资源市场化还在初级层面。尽管市场主体发展迅速,有资质和无资质机构有 1100 余家,但低端无序。发展质量不高,品牌效应不强,我市人力资源市场化水平与全国先进不可比,全省处于中下游。
- 2. 经营性市场主体还很弱。规模小、档次低,有 经营许可的仅 95 家,多为"家族式",专业化程度低。 年收入超过百万元的机构仅有 25 家,缺少龙头企业。
- 3. 市场产品低端单一。90% 经营性机构只能提供 劳务派遣、职业介绍、劳务输出等低端化服务,在中高 端产品如人才测评、人才猎头、管理咨询等上还未涉猎。
- 4. 市场秩序有待监管规范。各类服务性公司上千家,但多数无资质,处于监管之外、无序状态。行业协会发挥作用也不够。

(五)产业化水平低

- 1. 人力资源服务产业潜力有待开发。与"全链条配置、信息化服务、市场化供给"要求相比,我市尚未形成完整产业链条,更没有产业品牌。上海、天津、昆山等地已构建完整、可观的人力资源产业化,打造经济增长级,年收入达到 200—800 亿元。
- 2. 人力资源服务产业化缺乏现代化平台载体。从中央、省政策引导和全国各地发展实践看,打造人力资源服务产业园是推动人力资源服务市场化、信息化、产业化发展重要载体。北京、上海、天津、广州、深圳、郑州等地市首批建成,安阳周边鹤壁、邯郸、新乡也在积极推进,打造全市高标准、全链条、产业化的园区平台已成为迫切要求。

三、建议

习近平总书记指出,发展是第一要务,人才是第一资源、创新是第一动力。国家"十四五"规划提出,构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同

发展的现代产业体系。市委书记袁家健多次强调,要 突出人才第一资源,高度重视人力资源服务的产业化 发展。

近日,省人大常委会通过了《河南省人力资源市场条例》,对人力资源市场发展进行了立法规范。我们要以贯彻落实《条例》为契机,推动人力资源市场建设,规范市场秩序行为,加快实现人力资源服务市场化、产业化。

(一)明确战略定位,进行顶层设计

契合三省交界区位、劳动力密集、制造业主导型经济、要素资源禀赋,打造支撑建成"一个强市"、实现"八个领先"战略目标的人力资源集聚地、大市场和人才高地。进行顶层设计,高端规划,市、县(市、区)整体联动,做到"大员抓、专班抓、集中抓"。

- (二)强化"第一资源"意识、打造魅力环境
- 1. 各级政府要深刻领会习近平总书记关于人力资源是"第一资源"的重要指示精神,增强"第一资源"意识,理清思路、选准路径、明确重点、持续推进。
- 2. 在城市"软环境"建设上下功夫,加强"有温度、 人性化"城市建设。把我市打造成活力城市、创业城市, 打造"愿意在安阳生活、愿意在安阳创业"的魅力城市。
 - (三)突出问题导向,努力破解瓶颈
- 1. 强化人才聚集。加大"洹泉涌流"实施力度,提高人才集聚岗位匹配精准度,强化柔性人才政策。建立"三本四专"本地化人才供给考核体系。建立系统、多元、成熟的人才(中高端劳动力)培养体系。
- 2. 聚焦技能劳动力供给。对我市各类工业企业、实体经济进行技能劳动力缺口大排查,将技工人才纳入"洹泉涌流"引才目录,提高奖补力度。依托安阳职教培训资源,探索混合制办学,开展校企合作,加大复合型技工人才培养,建立一套选拔、培育技术人才的可行制度,下大力气解决安阳实体经济"技工难"问题。
- 3. 促进劳动力"足留""回流"。将劳动力供给纳入经济、企业重要发展课题研究,出台劳动力本地优先供给、充分供给规范性指导政策,实施"内留、外引"。
 - (四)整合机构、优化服务、强化保障
- 1. 整合公共服务机构、职能,提升人力资源公共服务精准化、精细化、专业化服务能力,增强公共服务示范引领作用。
- 2. 改革创新方式方法。线上突出人力资源大数据 管理和信息化平台支撑作用,将各类信息资源整合, 与国内国际、各行业、专业性、专项性人力资源供需

网接入联通、信息共享。开发手机 APP,设置人才和劳动力申请、享受优惠政策模块,动态掌握用工需求和招聘信息。

- 3. 突出需求导向,强化供给意识。以市场、企业需求为工作导向,聚焦安阳主导产业发展需求,提供专业性、专项性人力资源服务。
- 4. 强化兜底保障,促进就业创业。进一步完善公 共就业创业服务体系,强化基本保障能力,抓好高校 毕业生、就业困难人员、退役军人、残疾人等特殊群 体就业援助、兜底保障。
 - (五)加快市场化建设,提升市场化水平
- 1. 加快市场化发展。完成从"政府大、市场小"模式向"市场供给、政府保障"模式转变。加强对人力资源市场主体、服务产业的政策支持、扶持培育、规范引导,打造品牌,加快实现高水平市场化。
- 2. 壮大市场主体。配套经营性机构兴办、扶持优惠政策,整合、规范市场主体,提高经营性机构专业化程度。引入龙头企业、品牌机构入驻安阳,带动本地人力资源市场发展壮大。
- 3. 突出服务经济,丰富市场供给。鼓励支持人力资源服务机构升级服务产品,拓展中高端业务范围。围绕四大千亿级主导产业、百亿级产业集群发展,引进、培育专业化服务企业。
- 4. 加强监管,规范秩序。认真落实国务院《人力资源市场暂行条例》《河南省人力资源市场条例》,推动人力资源市场健康规范。
 - (六) 抓平台、搞集聚,全力推进产业园区建设 抓平台、搞集聚,全力打造人力资源服务产业园,

形成安阳经济发展的新动能、新产业、新的增长级,逐步形成豫北、乃至三省交界的人力资源集聚大市场。

- (1)引入"外脑",专项规划。聘请国内专业人力资源服务产业园的成熟规划团队,进行高端规划、顶层设计。
- (2)集中力量、全力实施。围绕规划,成立专班, 全力推进。
- (3)引进"成功模式"运营商。采取"政府扶持,专业运营"模式,引进知名专业人力资源运营公司。
- (4)引企业、引平台、引品牌、搞集聚。一体化入驻市场主体、产业模块、资本资源、行政窗口。纳入招商引资重点,引进高端、品牌人力资源服务企业及平台经济。全功能、全服务,优惠政策全方位。

(作者单位:市人大社会建设委员会)

关于安阳市迎战"奥密克戎"疫情物资保障工作的实践与思考

◎ 许志勇

2022 年新年伊始,安阳遭受"奥密克戎"新冠病毒突然袭击,全市上下在猝不及防中毅然打响了一场"奥密克戎"阻击战。关键时刻,安阳市人大常委会主任徐家平临危受命,迅速组建成立疫情防控物资保障组,带领保障组统筹谋划、靠前指挥、严密组织、科学调配,全力保障疫情防控期间群众生活必需品和医疗应急物资供应,为打赢"奥密克戎"阻击战提供了坚强物资保障,发挥了重要作用。

一、疫情基本情况

1月8日,安阳市发现首例"奥密克戎"新冠肺炎确诊病例。1月9日,全市所有公交营运线路暂时停运。1月10日,全市所有居民除配合核酸检测等疫情防控工作外,足不出户;全市所有机动车原则上不得上路行驶;全市生产经营单位暂停经营。1月17日,全市新增报告确诊病例94例,达到高峰。1月27日,全市首次无新增本土确诊病例。2月3日,安阳市封控区、管控区、防范区全部解除,全市全域为低风险地区。

安阳市本轮疫情是国内首次应对本土"奥密克戎"暴发疫情,没有成熟的做法和经验可借鉴。面对令许多国家束手无策、传播速度、隐匿性、穿透力远超以往的"奥密克戎"新冠病毒,没有大城市完备的医疗体系,没有充足的医疗资源,在省委、省政府的坚强领导下,安阳市坚持人民至上、生命至上,严格按照"外防输入,内防反弹、扩散"总策略和"圈住封死捞干扑灭"要求,迅速实施扁平化调度应急体系,精准圈住重点区域,快速封死疫情扩散途径,压茬推进全员核酸检测,尽快实现了清底捞干,在12天实现社会面清零,22天实现隔离点清零,全国没有一个由安阳本地人流动带来的相关病例,成功地守住了河南的

"北大门",书写了国内首次高效应对本土"奥密克戎" 疫情的生动实践。

二、物资保障主要做法

(一)迅速出台《决定》,提供法治保障。立法是彰显"依法防控"的重要力量。鉴于本次"奥密克戎"病毒疫情防控的特殊性和复杂性,安阳市人大常委会坚持生命至上、人民至上,1月12日就通过"现场+视频"形式召开了市十四届人大常委会第二十九次会议,专题审议并全票通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》。这一紧急立法,授权政府采取必需的临时性应急管理措施,同时对政府、单位和个人的权责进行了明确规定,为全市疫情防控提供了法律保障,也为疫情期间物资保障工作提供了法律依据。

(二)建立完善机制,高位高效推动。面对没有 大城市完备的医疗体系,没有充足的医疗资源,没有 大型生活必需品储备仓库的现状,防疫物资保障成为 防疫阻击战的关键。根据市疫情防控指挥部要求,立 即成立了疫情防控物资保障组,由人大常委会主 任徐家平担任组长, 市人大常委会副主任杜建勋担 任常务副组长, 市委副秘书长祁金涛、市政府副秘书 长尚栋、市工信局局长马卫、市商务局局长刘健、市 市场监管局局长王俊杰等为副组长,市工信局、民政 局、财政局、商务局、公安局、卫健委、审计局、交 通运输局、农业农村局、市场监管局、市供销社等单 位负责同志为成员。保障组下设办公室和4个小组, 分别是:办公室,主任由祁金涛兼任,尚栋、马卫、 刘健、王俊杰等为副主任, 市人大常委会教科文卫工 委副主任许志勇负责办公室综合协调工作,抽调相关 部门工作人员 17 人在市委党校集中办公,办公室主



要负责疫情期间生活和医疗物资保障的日常统筹协调 调度及组织实施工作:核酸检测物资保障组,组长由 市文广体旅局二级调研员董明胜担任,市市场监管局 食品安全总监焦亚军、市民政局副局长孙笑梅等9人 为成员,主要负责核酸检测物资生产、储备和供应工 作:应急物资生产组,组长由市工信局副局长李立军 担任, 市工信局消费品科正科级干部张启龙等3人 为成员,主要负责应急防疫物资生产工作;生活必 需品市场供应组,组长由市商务局副局长高秀彦担 任, 市商务局四级调研员王建军、市商务局市场体 系科科长苏朝阳等4人为成员,主要负责全市粮油菜、 肉蛋奶等生活必需品货源组织、调运、仓储、投放、 价格等方面工作:应急物资调配组,组长由市卫健 委副主任梁爱凤担任, 市卫健委药政科科长常波波、 市市场监管局医疗器械科科长熊烈平等6人为成员, 主要负责医疗应急物资采购、储备、调拨等工作。 各小组按照职责分工,迅速摸排疫情防控生活必需 品和医疗物资需求、储备、供应、运输、交通、社 会捐赠等情况,迅即展开应急物资调拨、市场保障、 交通保障、资金保障等工作。

(三)紧紧围绕"六保",突出保障重点。一是外部调运保"通"。为打消外地司机对来安送货行程码、健康码"变色"的顾虑,保障外地物资能够顺利进入我市,物资保障组紧急启用了应急物资运输中转"三站一中心",即三个高速下站口和京港澳高速豫冀界服务区应急中转中心,为外地货车司机提供最便利的

服务,让他们在高速公路收费站"下得来、上得去、时间短、少接触、不变码"。截至 1 月 25 日,"三站一中心"累计中转车辆 775 辆,中转生产生活物资 5884.5 吨,药品 2259 箱,防护服 10.2 万套,口罩 198.5 万只,手套 16.2 万只,棉衣 0.8 万套,消毒液 41.5 吨,隔离面罩 1.3 万个,其他医疗物资 14.53 万个(件),相关做法得到央视、广大媒体和社会各界的高度认可。同时,在各高速公路出入口及国省干线公路疫情防控检测站设置专用通道,保障应急物资运输车辆快速通行。

二是内部调配保"畅"。立足畅通市域内部的小循环,工信、商务、交通运输、农业农村、供销社等部门积极作为,出动中重型货车、绿配货车,打通物资配送"最后1公里",其中,商务部门发放市级通行证1581张次,总运输量8万余吨;工信部门发放市级通行证2588张次,累计运输货物90636.76吨;农业农村部门发放通行证655张次,总运输量达45168.3吨,有效解决了市内小循环的不同需求。市供销社动态储备生活必需品1.2万吨,在农村乡镇开设民生保供点2469个,组织6000余名职工开门销售、定点配送货物4500吨,确保生活物资供应无死角、无遗漏。

三是终端消费保"快"。针对市民不同消费需求,指导、要求市区大型商超开展了线上订购线下配送活动,生活必需品供应实现全覆盖,交易活跃。据统计,各连锁超市疫情期间的线上订单达 37276 个,完成配送 31012 个,交易金额为 3115343 元。对隔离区、管控区居民需求,由封控区、隔离点的工作人员汇总后组织调运,实行专人专车专线、点对点闭环运输,送货上门,做好便民服务的"最后 100 米"和"最后1米",确保封控区、管控区居民米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活必需品供应充足。

四是满足供应保"储"。加大生活必需品的储量。全市米面油等生活必需品生产型企业 41 家,日生产能力 6094 吨,截至 1 月 25 日库存 21974 吨。全市生活必需品储备企业 26 家,储存能力 80682 吨,截至 1 月 25 日米面油储存 57389 吨。全市蔬菜在田面积 7.1 万亩,日供应量达 283 吨以上。全市生猪存栏 140 万头,日供生猪 5000 头;蛋鸡存栏 1600 万只,

日供鸡蛋 430 吨; 奶牛存栏 1.6 万头, 日供牛奶 240 吨。不断增加市级医疗物资储备。结合疫情防控形势,科学研判,紧急追加 250 余万元物资储备,使市级医疗物质储备价值达 530 余万元,并积极协调华润安阳医药有限公司连夜进行了采购和储存。通过对企业原料物资运输的大力支持,有力保障了应急物资的正常生产。自疫情发生以来,企业每日做到库存充足,生产正常。截至 1月 30 日,库存医用外科口罩 120 万个、防护口罩 35 万个、84 消毒液 20.8 吨、高浓度次氯酸15 吨、凝胶 2 万瓶、隔离衣 2 万件、手术衣 1 万件、鞋套 5000 双。

五是农村物资保"足"。市供销社制定了《系统网点分区分级保障意见》,启动储备日报告和应急监测,建立了储备应急备用金机制,实际动态储备生活必需品 1.2 万吨,对外预约合作储备 5 万吨;组织300 余辆的保供车队,加大物资外购运输力度,日均运输量超百吨。截至 1 月 25 日,供销社系统在农村乡镇开设民生保供点 2469 个,组织职工 6000 余名,开门销售与定点配送相结合,保证供应充足,配送出动 30 万次,供应(销售)总量 4500 吨。

六是市场监管保"稳"。在提高物资储备的同时,市商务部门抽调精干力量,组成8个督导组,每日不间断对市内大型超市进行督导检查,现场监测米面油、肉蛋奶、蔬菜水果等生活必需品供应是否充足,进货渠道是否畅通,指导企业与农产品生产基地紧密合作,

备足备齐物资储备,满足群众消费需求。市场监管部门成立了价格监管专班,对大型商超、农贸市场、蔬菜批发市场等经营主体进行行政约谈,坚决打击借战疫之机以次充好、哄抬物价等扰乱市场秩序的不法行为。截至1月25日,全市共出动价格监管人员1410人次,检查场所2679家次,对742起价格过高行为进行了提醒告诫,立案7起,全市物价总体平稳,秩序正常。

(四)部门各负其责,紧密协同配合。"手中有粮,心中不慌"。在抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情的当前,这句话显得尤为应景。百姓的"米袋子""菜篮子""药箱子"等民生服务不断档,是稳定人心、跑赢病毒的关键一环。在疫情防控这场特殊战役中,保障组各成员单位分工负责,压实压细份内责任,加强沟通协调,不分白天黑夜坚守指挥调度一线,按照稳定市场、保障基本、储备兜底的思路,精准对接各方需求,科学高效调配物资,为打赢阻击战提供了充足的"弹药"和"粮草"。

一是医疗用品供应充足。面对狡猾的病毒,全市核酸检测轮次不断增加,保障组凡事想到前面、做到前面,充分考虑春节生产企业产能以及天气变化等因素,要求9个县(市、区)指定专人与辖区内的方舱实验室进行对接,确保方舱实验室顺利运行;各县(市、区)防疫物资明细实行"日报告",确保每日物资储备动态保持3轮以上全员核酸检测需求;市级增加

防疫物资储备,物资调配实行扁平化应急管理体制,对紧急需求先调拨后完善手续,疫情期间市本级调拨医用防护物资 607.68万元,有力保障了市级疫情防控工作和县(市、区)应急调拨需求。

二是生活必需品保障到位。"米袋子""菜篮子"是群众生活"兜底工程",保障组加强物资储备,确保全市生活必需品保障到位。疫情期间,全市26家生活必需品储备企业备货量达57389吨,确保货品供应足,货品品类全,物资价格稳;为全力护航安阳"菜篮子",督导市内大型商超逐步恢复正常营业,增加配送车辆与配送频次,日运输量在8500余吨,让市民在



这段特殊时期里,不仅吃得到,还能吃得好。

三是应急物资生产有序。积极与应急物资生产企业主动沟通、主动服务,安排专人驻企,对接协调解决企业困难问题,全力支持22家所涉疫情防控应急物资生产企业正常生产经营,有力保障了应急物资的供应。

四是疫情防控资金保障充足。此轮奥密克戎毒株疫情暴发以来,安阳市级财政共拨付疫情防控资金1.35亿元,确保了疫情防控物资需求。

(五)加强形势预判,超前做好应对。在本轮战疫中,物资保障工作既有科学研判、科学决策上的力度,又体现了贴心服务的温度,在抗疫攻坚战中呈现秩序井然、烟火可亲,群众基本生活安定平稳、有序运转的温暖氛围。

为减少雨雪冰冻天气对物资保障工作的影响,保障组跑在病毒前面,想在群众前面,以心换心精细服务,及时发布预警信息,提醒群众加强大棚越冬蔬菜保温管理,技术人员深入一线开展技术指导服务,提供技术支持。

为做好返乡人员的妥善安排,保障组在强化疫情防控的前提下,用心用情排忧解难,开通了交通12328 出行服务热线,出动客运、公交、出租等车辆8500余车次,保障运送人员13.8万余人次,运送返安群众238车次、3398人次,确保返乡人员闭环、安全回家。

为确保疫情严重的县区群众过上温馨的新春佳节,物资保障组积极联络李家庄蔬菜批发市场筹备年货物资,并向封控区、隔离点群众发放春节大礼包54600份,向疫情较为严重的汤阴县和文峰区赠送春联25万副,为安阳彻底打赢疫情阻击战增足了"底气"、赢得了民心。

三、存在的主要问题

一是缺少生活必需品储备大型仓库。目前,全市粮食储备由粮食局和国家粮食储备直属库负责,能够确保供应。肉类由屠宰企业自行储备,政府未投资建设肉类储备库。作为市内规模最大的蔬菜批发市场——李家庄蔬菜批发市场,日批发蔬菜占全市蔬菜供应量的80%,但不具备蔬菜冷藏储备能力。缺少大型蔬菜批发市场和肉类及蔬菜冷藏储备库,使全市疫

情期间不得不依托单一蔬菜批发市场和每日从外地调 运以保障全市供应,遇有极端恶劣天气或交通受阻将 严重影响广大市民的菜篮子。

二是封城状态下物资运输通道不畅。在全市封城和部分县、区管控接连提级后,不少外地货运司机心存顾虑,担心自己到安阳来后,行程码会"变色",继而影响工作生活,一度造成外地进入的防疫物资和生活物资供应紧张。同时,由于各县(市、区)、乡镇分别在辖域边界路口设卡,对过往车辆放行要求不统一,造成市域内部物资运输不畅,影响了物资的及时调配和供应。

三是终端消费保障不及时。随着疫情的快速发展和管控区、封控区的急剧增多,按照疫情防控要求,市内小商超、小门店、菜场都无法正常营业,电商平台末端配送能力也明显下降,加之各路口交通管控,一度导致生活物资保障"最后一公里""最后一百米"矛盾突出。特别是管控区、封控区居民,按要求足不出户,生活物资全靠社区和志愿者配送到门,而社区工作人员和志愿者人手不足,既要组织居民进行核酸检测,又要逐户进行物资配送,工作量巨大,广大社区工作人员和志愿者日夜奋战在工作岗位,体能消耗接近崩溃边缘,但仍存在物资配送不及时现象。

四是物资保障和信息共享机制不健全。疫情突发初期,市、县、乡三级物资供需信息沟通不畅,物资保障各相关部门及参与方信息共享机制不健全,造成物资供需对接、捐赠分配调拨、交通运送等渠道不畅,效率不高。在制度建设方面,物资保障各相关部门及参与方协同配合机制还不完善,管控区、封控区及隔离点物资配送组织还缺乏制度规范,社会捐赠物资、资金接收、分发、调拨制度还不完善,商超、门店线上下单、线下配送作用发挥不足。

四、做好疫情突发紧急状态下物资保障工作的对 策与思考

"奥密克戎"新冠病毒传染性更强、传播速度更快、 隐匿性更强,常态下疫情防控任务更复杂、更艰巨。 应对好疫情突发紧急状态下物资保障工作,必须以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻 习近平总书记关于疫情防控工作要健全统一的应急物 资保障体系的重要指示精神,按照集中管理、统一调 拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则, 尽快健全相关工作机制和应急预案,确保疫情防控物 资需要。

- (一)要坚持党的领导。习近平总书记指出,"抗疫斗争伟大实践再次证明,中国共产党所具有的无比坚强的领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨"。夺取抗疫斗争的最后胜利,必须坚持党的领导。各级党组织要高度重视疫情防控物资保障工作,把物资保障工作纳入重要议程,放到突出位置,进一步健全体制机制,及时解决重点难点问题。相关职能部门要全面贯彻党对疫情防控物资保障工作的领导和决策部署,重大问题及时向党委请示报告,严格落实自身职责,着力解决本部门物资保障工作的难点、堵点问题,把党的政治优势、组织优势转化为疫情防控物资保障工作的强大动力和坚强保障。
- (二)要坚持扁平化指挥调度。在疫情突发、底 数不完全清楚、情况不完全明朗的状态下,必须坚决 克服"急症遇到慢郎中"问题,要坚持实施扁平化指 挥调度,以"防控措施之快、之实"制"病毒传播之 快、之散",才能用最小的代价实现最好的防控效果。 扁平化指挥要以统一指挥为前提,以减少层级为关键, 以信息技术为依托,以快速反应为目标。通过对疫情 期间物资保障工作的认真复盘总结,物资保障组制定 了平急转换实战流程、工作流程图和组织架构,详细 规定了从接到指令到完成平急转换 2 小时内怎样调度 指挥、组织动员、人员集聚、物资准备、开展工作, 以及物资保障组工作期间的指挥体系、工作内容等情 况。要按照平急转换手册要求,坚持扁平化指挥调度, 指挥体系一竿子插到底,严格落实领导分包制度,靠 前指挥,压紧压实责任,精简层层上报审批程序,紧 急事项采取先办理后补办手续。要充分发挥物资障组 统一协调、统一调度、统一指挥作用,统筹协调、配 置资源,更快地和各部门对接,帮助基层补短板、堵 漏洞、强弱项,提高工作效率,加速问题解决,确保 物资保障工作高效、顺畅、有序。
- (三)要坚持日常储备与应急采购相结合。备豫不虞,为国常道。面对疫情突发的紧急状态,必须做到未雨绸缪、有备无患,坚持疫情防控物资日常储备与应急采购相结合。一是健全体制机制,落实属地储

备责任,采取实物储备、生产能力储备、委托储备、季节性储备和临时性储备等方式,做好生活必需品和应急医疗用品日常储备。要探索建设大型生活必需品储备库,结合实际储备一定数量的肉类和蔬菜;要积极引进大型物流企业,依托物流仓库储备生活必需品。要进一步完善"政府投入、企业承储、数量充足、及时轮换、动态平衡"的应急医疗防疫物资储备机制,确保发生重大疫情时医疗防护物资能够及时供应保障。二是建立完善应急采购预案。鼓励大型商贸企业承担社会责任,履行社会义务,建立长期稳定的大宗生活必需品采购供货渠道;与疫情防控应急医疗用品生产、销售大型企业建立稳定的合作关系,科学确定医疗用品种类及数量,完善应急采购预案,确保疫情突发状态下采购、供货渠道畅通,保证防疫物资需求。

- (四)要坚持部门联动信息共享。疫情突发状态下物资保障工作涉及多个部门、多个环节、多个储备物资品种,必须坚持部门联动信息共享。物资保障各相关部门及参与方要在物资保障组的统一领导协调下,树立大局观念,跳出各部门自身的利益诉求,坚持"一盘棋"推进。商务、交通运输、公安、卫健、工信、市场监管、民政、农业农村等相关部门和重点区域要建立完善信息共享机制,主动对接各自需求,加强部门、区域协调,紧密配合,确保物资保障各环节无缝对接,快速、高效保障防疫需求。
- (五)要坚持畅通终端消费最后一百米。充分发挥超市卖场、电商平台、团餐配送等各类保供企业作用,建立保供"白名单",将严格落实疫情防控措施的批发市场、配送中心、电商大仓等网点解封出来,积极组织货源,扩大备货规模,做好生活必需品采配工作。畅通定货渠道,组织商超、卖场等保供单位通过电商平台或推出微信小程序、建立微信群等线上订货渠道,方便居民线上下单,关门不停业,线上下单,线下理货,集订集送。畅通送货渠道,为商超、物流等保供单位送货人员和快递小哥发放通行证,保证生活必需品能够顺利送至小区。加强居委会、社区物业和志愿人员组织管理,建立专门配送队伍,做好最后一百米的到家服务,保障群众生活物资和就医用药等基本需求。

(作者系市人大常委会教科文卫工委副主任)

以代表履职高质量

践行全过程人民民主

◎ 赵留平

近年来,北关区人大常委会坚持以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书 记关于全过程人民民主的重要论述,认真落实中央、 省委、市委人大工作会议精神,充分发挥代表联络站 阵地作用,丰富代表履职活动,创新代表活动形式, 以代表履职高质量践行全过程人民民主。

一、筑牢履职阵地,在发挥代表作用上践行全过 程人民民主

一是履职阵地标准高。在全区10个街道(镇) 投入400余万元,高标准建成10个人大代表联络站, 实现"标牌标识全统一、办公设施全配齐、功能制度 全规范"。去年全部被市人大评为"五星级"代表联 络站,成为全市首个代表联络站整体迈上"五星级" 台阶的县区。二是全员进站听民声。着力推动五级人 大代表全员进站履职,统一印制代表年度履职手册及 接待选民登记本,实现"一人一档",完善了意见建 议汇总梳理、分析研判、交办督办、反馈评价等机制, 实现了 195 名代表"全部进站接待选民至少一次"的 目标, 先后有2名全国人大代表、5名省人大代表、 18 名担任市、区级人大代表职务的厅级、县级领导干 部带头进站开展履职活动,得到选民一致好评。 三是 网格管理全覆盖。对195名人大代表实行网格化管理, 每个人大代表进入原选区网格担任"网格长",至少 联系5至10名选民,开展政策宣传、意见收集、情 况反馈、扶贫慰问、维护稳定等工作,并建立代表联 系选民网格工作群,对选民反映的问题、意见建议第 一时间进行处理。

二、创新履职方式,在丰富活动内涵上践行全过 程人民民主

一是代表进站常态化。把全区各级人大代表全部编组进站,每月10号、20号定为"代表接待日",

每个联络站至少安排2名代表进站接待选民。新一 届人大代表履职以来,共接待选民762人次,收集 问题建议 247条,为民办实事 131件,在群众中形 成了"有事找代表"的身份认同。二是活动主题特 色化。按照"月月有主题、个个有特色"活动要求, 区人大常委会紧紧围绕全区中心工作、人大重点工 作和群众关注的社会热点问题精心开展代表主题活 动,对活动实行项目化管理,提前研究制定实施方 案, 先后开展"争创'五星'人大代表"、"全员进 选区,主动访选民"、"代表助力优化营商环境、农 村人居环境整治、信访问题解决三大专班"等主题 活动。在"全员进选区,主动访选民"主题活动中, 147 名代表深入83 个选区、10 个代表联络站走访 接待选民,收集问题 133 个、意见建议 214 条,有 效解决问题 101 个, 其余均转交相关部门办理。活 动开展后在群众中产生强烈反响, 群众纷纷点赞助 力,进一步激发了人大代表的履职热情,充分展现 了新时代人大代表"我当代表为人民"的良好形象。 三是活动形式多样化。始终坚持把方便群众反映民 情民意作为代表活动的出发点,采取"线上+线下"、 "站内+站外"、"固定+流动"等形式开展代表活动, 如把代表姓名、电话公示上墙、上网页, 选民打个 电话就能找到代表;将接待选民地点从站内搬到站 外,由以往代表在室内等选民来变为代表直接到选 民中去。7月20日,区人大常委会在恒大社区组织 开展了"五级人大代表流动联络站接待选民"活动, 15 名人大代表与选民面对面交流,认真倾听选民诉 求,共记录问题 17 个、意见建议 24 条,现场解决 答复问题 9 个。活动现场氛围浓厚,代表与选民沟 通交流"零距离"、反映问题"一对一",得到选民 一致称赞。

三、聚焦民生实事,在增强监督实效上践行全过 程人民民主

一是实行民生实事项目人大代表票决制。出 台《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意 见》,并制定工作方案。在区十一届人大一次会议上 对民生实事项目进行票决,按照项目征集、选定、审议、 票决等环节最终产生10件民生实事,实现民生实事"群 众提、代表定、政府办、人大监督"的全过程人民民主, 使民生实事项目真正由"为民作主"变为"由民作主"。 二是提高代表议案建议"办成率"。每年选出10件重 点议案建议,列入全区年度重点督查台账,办理结果 作为承办和协办单位年度考核的重要依据。推行人大 主任、副主任领衔督办、集中视察等制度,每半年召 开一次代表座谈会,协调解决问题,切实提高议案建 议"办成率"、代表群众"满意度"。如针对人大代表 提出的"自由路小学无操场""豆腐营小学学生排队 上厕所""柏庄镇7个村没有办公场所"等热点难点 问题,区人大常委会在多次现场视察、现场督办、现 场评议的基础上,又组成专项巡察组,形成监督合力, 推动问题更好更快解决。三是对重点工作开展专题监 督。在民生实事、环境保护、经济运行等重点工作部 署前,区人大常委会坚持提前介入,形成"一督到底" 的监督机制, 先后开展脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接 专题询问、安阳河中下游河段建筑垃圾堵塞河道问题 跟踪督办、老旧小区改造满意度测评等专题监督。去 年对公、检、法、司四个单位开展优化营商环境"回 头看"专项监督,重点监督遗留问题是否解决、解决 是否有效、企业是否满意等内容,有力推动了手续审 批、企业税收、项目落地等17个问题解决。

四、建立健全制度,在保障依法履职上践行全过 程人民民主

一是建立代表理论宣讲制度。依托北关区人民代 表大会制度宣讲中心,制定年度代表理论宣讲计划, 按照"月月有宣讲、次次有主题"的要求,先后邀请 各级人大代表、领导干部等为选民宣讲 13 次,共有 31 名市、区人大常委会委员、150 多名代表参加宣讲, 已有2万余名基层干部群众参与,并围绕中央、省委、 市委人大工作会议精神组织全区人大系统 300 余人持 续开展"大学习、大讨论、大提升、大落实"活动,

有力推动了人民代表大会制度优势转化为基层治理优 势。二是完善代表履职积分考核管理制度。新一届人 大代表履职以来,区人大常委会在总结上届代表履职 积分考核管理经验的基础上,从14个方面对代表履 职积分考核管理制度进行了完善,创新实行"双分制", 即年度积分制和本届任期内累计积分制相结合的考核 评价机制。在区人民代表大会召开期间,将全区人大 代表本年度和累计履职考核积分情况进行通报,并作 为代表评先评优、下一届区人大代表连选连任推荐的 重要依据。三是完善健全"三联系"制度。进一步完 善健全人大党组成员联系人大常委、常委联系代表、 代表联系选民"三联系"制度,制定《北关区人大 常委会"三联系"手册》,以"代表联系五级微信群" 为抓手, 打通代表履职的"最后一公里"。坚持邀请 人大代表列席人大常委会,参加视察调研、执法检查 等活动。坚持人大代表向原选区选民述职制度,要求 所有担任人大代表职务的国家机关工作人员年底带头 向选民述职,接受选民评议。四是建立街道议事代表 会议制度。今年6月,在北关区委的大力支持下,区 人大常委会全面启动建立街道议事代表会议制度有关 工作,印发了《中共北关区委关于建立北关区街道议 事代表会议制度的实施意见》,并将灯塔路街道、彰 东街道作为试点, 先行先试。 街道党工委、人大工委 精心谋划,8月上旬,灯塔路街道、彰东街道均已产 生第一届议事代表,并顺利召开第一届议事代表会第 一次会议,圆满完成各项议程。8月底将在全区其他 7个街道全面实行,使街道工作更好地体现和反映人 民群众的意志和愿望,弥补街道工作和基层民主政治 建设方面存在的监督"盲点",促进街道政务公开和 经济社会各项事业高质量发展。

站在党的二十大即将胜利召开这一新的历史交汇 点,北关区人大常委会将把发展全过程人民民主作为 重要职责和光荣使命, 充分发挥代表主体作用, 大力 提高民众有序参与,用创新探索和履职实践高质量写 好全过程人民民主的代表履职答卷, 积极探索全过程 人民民主的北关实践,努力建设新时代人大工作标杆 县区,全力打造全过程人民民主模范区域,推动全过 程人民民主在北关区落地落实。

(作者系北关区人大常委会主任)

编者按:2022年7月14日至15日,在卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展安阳会议上,安阳市人大常委会精心制作的《推动跨区域协同发展 守护卫河永续安澜》专题片总结交流了"三省七市"人大在创新发展、协同发展中好的做法和经验,展示了各地在促进卫河流域城市生态环境治理和高质量发展中取得的成效,受到参会人员一致好评。现将专题片解说词予以刊登,以飨大家。

推动跨区域协同发展

◎ 安阳市人大常委会

它是曹操亲率大军"遏淇水入白沟"的粮道,它是隋炀帝龙舟出游东征高丽的运河,它以繁忙的漕运推开沿线城市的近代化大门,它以灿烂的文化遗产名义,永世荡漾于世界文明之林!它,就是卫河——

源于春秋卫地得名的古老卫河,承载着人间烟火,见证了沧桑变迁。千百年来,卫河自山西晋城太行山脉奔流而下,经河南焦作、新乡、鹤壁、安阳、濮阳五市,进河北邯郸折山东汇入南运河,终至天津入海。其干流全长 344.5 公里,沿途接纳大沙河、百泉河、共产主义渠、淇河、汤河、洹河六大支流,流域面积 15290 平方公里。

作为历史上古运河的主要组成部分,卫水金波倒映了沿岸千年城池的繁华,在承担漕运、滋养大地的同时,却因源短流急、河道曲折而桀骜不驯,洪水频发。史料记载,清朝至民国初年的 280 多年里,卫河流域发生水灾达 1117 次。新中国成立后,卫河水患得到有效治理,仅在 1953 年、1963 年、1982 年和 1996年发生过大洪水。

时至 2021 年 7 月,一场强降雨突袭中原大地,卫河流域迎来百年一遇特大洪水。旦夕之间,卫河干流、数条支流及多个大中型水库超汛限水位。洪水如咆哮猛兽,吞噬着良田、道路、房屋。受卫河泄洪影响,鹤壁、安阳、新乡、焦作、濮阳等地遭受严重洪涝灾害,水毁农田 600 余万亩,直接经济损失达数百亿元。其

中,安阳市紧急启用 5 个蓄滞洪区,108 万亩农田被毁, 38 万人次被迫转移,151 万人受灾·····

人民至上、生命至上! 洪水肆虐的危急关头,习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示,国务院总理李克强亲临河南指导,河南省委书记楼阳生、省长王凯赶赴一线指挥,广大干部群众不畏艰险、逆流而上,极大保证了抗洪抢险的最终胜利。

"建设生态文明,关系人民福祉,关乎民族未来。" 洪水过后,痛定思痛。加快提升卫河流域防汛减 灾能力,协同推进生态环境保护和经济社会高质量发 展,成为沿岸人民的迫切愿望。

2021年12月21日,鹤壁、安阳、新乡、焦作、濮阳、晋城、邯郸三省七市人大常委会齐聚鹤壁,从履行人大职能出发,共谋卫河安澜千秋大计。会议认真梳理存在的突出问题,深刻阐释高质量发展的战略考量,并共同签署《卫河流域城市人大助力生态环境治理和高质量发展合作协议》。一场前所未有的卫河流域生态治理和经济社会高质量发展"协同战役"就此打响——

作为卫河两大支流所在地,一年来,安阳市面对历史罕见的洪涝灾害、新冠疫情叠加冲击、远超预期的发展压力,在安阳市委的坚强领导下,化压力为动力,变危难为契机,深入实施"十大战略"、贯彻落实"百条举措",紧紧围绕市十二次党代会确定的建成"一个强市"、实现"八个领先"目标任务,聚焦打造 4 大千亿级主导产业、4 个百亿级优势产业和 4 个百亿级新兴产业集群,激发新动能,抢跑新"赛道",

以最短的时间迅速恢复全市生产生活,扎实稳住经济基本盘,推进经济社会发展稳中有进、难中向前。

一年来,安阳市委、市政府高度重视三省七市协同生态环境治理和高质量发展工作,市委书记袁家健就安阳人大积极配合兄弟城市做好立法、监督等工作提出明确要求,作出安排部署。

安阳市人大常委会紧盯卫河生态环境治理和高质量发展重点工作、重要事项、重大项目,多次召开会议,组织视察、调研,高效开展监督检查,督促政府持续加快灾后恢复重建项目推进步伐,推动相关工作全面展开。

市人大常委会主任徐家平带队赴濮阳、焦作、晋城、邯郸等地考察,就深化区域人大协作进行对接交流,并多次深入县区,实地督导水利设施灾后重建及高标准农田建设,不断研究新情况、解决新问题:

各级人大代表积极参政议政,围绕卫河立法保护和系统治理,向十三届全国人大五次会议、省十三届人大五次会议和市十四届人大六次会议提交议案建议,就相关课题开展视察、调研,有力推动了政府工作。

.

在安阳市人大常委会的监督支持下,市政府相关部门迅速行动,市委副书记、市长高永亲自对重点工作进行部署,市水利局编制了水利灾后恢复重建项目方案,争取8大类171个项目列入省级专项规划,目前,108个项目已经完成,其余项目将在年底前完工;市农业农村局结合高标准农田建设,建成广润坡14万亩高标准农田示范区项目,基于物联网搭建的智慧农业管理平台,融入遥感测产、墒情监测、智能水肥、病虫害预警等多项先进管理技术,让"云端"种田从梦想照进现实;滑县、安阳县曾经一片汪洋的受灾农田,在农技专家的科学指导下,晚播两个月的冬小麦迎来增产丰收。据农业部门调查测产,安阳今年夏粮面积和单产、总产再次实现"三增",预计总产220.6万吨,较上年增加5.5万吨……

一年来,卫河流域三省七市人大常委会紧紧围绕党委重大决策和各地中心工作,全面贯彻新发展理念,以促进卫河流域城市生态环境治理和高质量发展为目标,深化交流协作,共同依法履职,奏响新时代人大创新发展的"卫河大合唱"——

晋城市人大常委会充分发挥职能作用和独特优

势,在推动项层设计,坚持山水林田湖草沙综合治理,统筹推进水库除险加固和河道整治等方面持续发力,用法治力量助力打造卫河源头生态治理样本。

焦作市人大常委会以"四水同治"为抓手,全力督导灾后重建和生态修复工作,并首开市级流域立法先河,出台《焦作市大沙河保护条例》,为保障行洪安全,统筹推进国土空间协调发展和高质量发展提供了法治保障。

新乡市人大常委会着力推动卫河保护立法、开展 联动监督,督促政府及相关部门进行卫河利用研究, 并多次组织考察视察、座谈交流活动,加大监督力度, 增强监督实效,助力全市重点项目建设、防汛应急保 障工作加速推进。

鹤壁市人大常委会抓重点、破难点、创亮点,在 广泛调研的基础上,围绕三省七市人大合作协议,审 议通过了《关于促进卫河流域生态治理和高质量发展 的决议》,推动该市相关战略落地落实、向纵深发展。

濮阳市人大常委会在加快推进卫河濮阳段生态 修复和保护工程的基础上,聚焦发掘大运河历史文 化资源,推动乡村文旅融合发展,大运河文化活态 传承,为全面转型高质量发展提供强大的精神动力 和战略支撑。

邯郸市人大常委会积极组织代表开展视察和专题 调研,推进卫河防洪达标建设、河道四乱清理整治、 沿岸绿化美化以及大运河文化带发展布局等工作,流 域生态环境整治和综合开发利用彰显成效。

.

大河泱泱,一路奔流。举旗定向,国泰民安!

新时代新征程上,三省七市人大常委会将以习近平生态文明思想为指导,认真贯彻落实总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神,超前谋划、主动作为,协力推动卫河流域城市生态共治、交通共建、文化共融,让卫河成为造福当代、惠及子孙的"幸福河",让沿线七市在创新发展、协同发展中不断实现新突破,让勇担使命、科学作为成为新时代人大工作的最强音,把气势恢宏的生态治理和高质量发展蓝图,一笔一画镌刻在卫河流域沿岸城市大地上,奋力书写人大工作更加出彩的崭新篇章,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!

创新监督新形式 打好监督组合拳

——林州市人大积极贯彻安阳市县(市、区)人大主任工作会议精神纪实 ◎ 付云周

"对会上指出的所有问题,各单位必须在三个工作日内书面向人大常委会说清原因、讲明措施。" 这是 6 月 22 日林州市人大常委会主任扩大会议对报告工作的市供销社、市生态环境分局、市住建局提出的明确要求。

为认真落实全市县(市、区)人大主任工作会议精神,把徐家平主任关于"在增强监督刚性和实效上下功夫,打好监督组合拳,让创新成为人大监督的鲜明特征"的要求落到实处。林州市人大常委会针对社会反映强烈的县区供销社改革、老旧小区改造、生态环境治理等热点难点问题,在广泛调研、实地查看工作进展情况和工作成效后,适时召开主任扩大会议,专题听取审议三个单位的专项工作报告。

与以往不同的是,这次主任扩大会议有两个新变化。一是形式创新,增加现场询问和跟踪督办两个环节。二是对参会人员提出新的要求:所有参会的人大常委会副主任、各委室主任不仅要听而且都要进行现场询问;对所有问题,被询问单位必须会后书面解释汇报;对具有针对性、可操作性的意见建议,被询问单位要拿出具体措施,限期整改到位并专题向人大常委会报告。这一变化和要求,有效避免了"一听了之""一问了之"现象的发生,提高了相关单位依法自觉接受人大监督的意识,增强了人大监督的刚性,提升了人大监督的实效。

"没想到会上会这样问,一时真想不起来该怎样回答。"想起会上有点尴尬的情景,林州市住建局负责人现在还有点"后怕"。奔着问题去、追着问题走,是对人大监督的基本要求。"为什么林州 2021 年没有一个可改造的老旧小区?""为什么林州 14 个乡镇污水处理厂只有 4 个发挥作用?""林州供销社职工养老保险欠缴率高的问题如何解决?"所有报告工作的单位从询问中明显感到了压力、看到了不足。面对询问,各单位一把手认真回答、耐心解释,当场表示,能立行立改的马上整改,一时不能整改到位的讲清原



因、列出措施,限期整改、真做实改,确保群众满意、 社会认可。

跟踪督办不是一句口号。林州市人大常委会主任 韩爱民要求,环境保护、老旧小区改造和供销社综合 改革事关林州可持续发展、事关民生福祉的持续增进、 事关改革事业的纵深推进,市政府及相关部门要以这 次会议为契机,对照目标任务、存在问题,采取有力 措施,认真加以整改,整改结束要专题向人大常委会 报告整改情况。

监督每跟进一步,担当就上一个台阶。"这次主任扩大会议从内容到形式,安排得非常好,很有针对性和指导性。这既是对政府的有效监督,更是对政府工作的有力支持。特别是审议、询问和跟踪督办相结合,以关键问题的解决推动重点工作的突破,对我们的帮助支持作用非常明显。"对这次会议,林州市政府有关负责人给予高度评价。"凡是群众关心的就是我们应该发力的工作。"对会上指出的问题、提出的建议,林州市政府明确表示,要立即召开会议,研究制定方案,压实相关责任,力促问题解决,真正通过有效落实和整改,让人民群众有更多的获得感、更有保障的幸福感和更可持续的安全感。

(作者单位:林州市人大常委会办公室)

标准化建网 制度化管网 常态化用网

——安阳县人大不断提高预算联网监督系统建设、管理和使用水平 ◎ 赵志红

建设预算联网监督系统,是强化预算联网监督工作的重要抓手,是贯彻落实习近平总书记"以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化"重要指示的具体实践,也是地方人大及其常委会践行全过程人民民主的现实需求。

安阳县人大于2020年5月建成预算联网监督系统, 自投入使用以来,始终坚持标准化建网、制度化管网、 常态化用网,有力增强了预算审查监督实效。截止目前, 在全市率先接通预算管理一体化系统,完成了由财政 专网向电子政务外网迁移、系统软件升级改造等工作, 预算联网监督系统"建管用"水平进一步提升。

一、坚持高位推动,持续推进监督系统迭代升级。 预算联网监督系统的建成,有效提高了预算执行监督 效果。但随着财政预算管理一体化改革的推进,初级 版本的预算联网监督系统已无法满足日常监督工作要 求,亟待推动系统迭代升级。一是明确责任,加强协 调。市人大财经预算工作会议召开后, 县人大常委会 主要领导高度重视,明确要求要把监督系统升级改造 工作当作首位工作,按期高质量完成。县人大常委会 主任亲自与财政部门主要负责人谈话,要求尽快将财 政预算管理一体化系统接入人大预算联网监督系统: 多次协调相关部门及时传输数据、提供资料。统计局、 税务局、审计局等部门在较短时间内准确提供了近三 年来的相关数据供联网使用。二是成立组织,明确任 务。成立以县人大常委会分管副主任为组长、财经 工委主任为副组长、联网相关部门主管副职为成员 的预算联网监督工作协调小组。协调小组先后两次 召开专题推进会,明确各部门单位的任务分工:关 于与市人大的纵向贯通工作,以财政部门为主,软、 硬件公司配合:关于电子政务外网迁移工作,以网 络公司为主, 政数局和硬件公司配合; 关于软件版 本升级工作,以软件公司为主,相关联网部门配合。 三是主动作为,务求高效。为解决财预算管理一体 化系统与人大监督系统输出与输入模式不匹配,导致市、县人大监督系统纵向断联的问题,县人大财经工委专程赴县政数局及大数据管理中心实地调研,反复论证财政专网迁移到电子政务网以及与统计、审计、税务等部门横向联网的安全性和可行性,多次与网络公司、软件公司、硬件公司面对面沟通交流,商讨实施方案。同时,安排专人跟进,时刻盯紧进度,及时反馈问题,推动该项工作于七月底前保质保量按时完成。确保了市人大预算联网工作推进会于7月28日在我县顺利召开。

二、健全制度机制,确保监督系统安全规范运行。 以预算联网监督系统一期建设为契机,同步对系统管 理使用制度进行了规范与完善。一是完善组织制度。 聚焦系统横向联网、部门数据上传、系统预警监测等 问题,完善工作协调小组职责,组织制度进一步完善。 二是规范运行制度。按照《安阳县人大常委会预算联 网监督系统管理暂行办法》,对系统的运行机制进行 了规范,实行日监测、月研判、季汇报工作机制(每 工作日对系统预警信息进行汇总、分析、处理;每月 组织专委会成员、财经专业人员、人大代表分析研判 预算执行情况:每季度向人大主任会议汇报全县经济 运行、预警、问题整改情况)。同时,完善了监督系 统预警问题处理流程,实现了"问题交办督办透明化、 监督整改跟踪全程化",确保预警问题能够及时得到 有效处理。三是制定安全制度。制定了《安阳县人大 常委会预算联网监督系统安全使用规定》,对系统管 理人员、使用人员的安全责任作了明确规定,确保专 人管理、系统安全、使用高效。

三、注重监督实效,切实发挥好监督系统的监督作用。坚持效能至上,充分发挥监督系统在实时监督、精准监督方面不可替代的作用。一是及时监测预警信息。实行日监测、日梳理制度,每日明确2名同志对监督系统进行监测,对相关问题提出处理建议。二是

及时对预警信息进行分析研判并及时反馈。对于一般 预警问题,财经工委初步研究后,及时反馈给财政及 相关部门:对于重大问题,财经工委将问题报告分管 副主任,副主任组织财政经济委员会及部分人大代表 综合研判,研判结果报告主任会议,主任会议研究同 意后,形成监督意见书,交由县政府及相关部门进行 处理。去年以来, 共发放监督意见书 4 份。如 2021 年元月份, 预警模块显示, 2020年政府性基金预算 收入完成 2.143 亿元,与年初人代会批准的预算数 12 亿元相差甚远。财经工委初步研判后,如实上报分管 主任。主任会议充分研究后,要求给财政部门下达监 督意见书, 督促财政部门精准测算预期财力、科学安 排预算收入。2021年政府性基金预算收入安排为9 亿元。三是跟踪监督整改。督促县政府及相关部门及 时整改《监督意见书》中反映的问题,并适时向主任 会议报告。四是坚持线上监测与线下监督相结合。坚 持线上发现问题与线下听取报告、实地调研发现问题 相结合,坚持主任会议研究下发《监督意见书》与常 委会审议下发《审议意见书》相结合, 预算执行监督 成效明显。

在建设、管理、使用预算联网监督系统过程中, 也发现一些亟待解决的问题。比如:监督系统智能化 程度不高,不能自动生成初审报告;预警规则存在瑕 疵;横向联通部门较少,无法满足预算联网监督工作 需要;市县两级人大监督系统无法进行数据传输,监 督系统管理人员专业水平有待培训提高等。

针对以上问题,安阳县人大常委会将做好以下工作:一是推进预算联网监督系统拓展建设。紧扣监督系统迭代升级、相关部门横向联网、市县监督系统纵向贯通等工作,久久为功、绵绵用力,努力实现横向数据融合化、纵向数据联动化、预算审查智能化、重点监督精准化、联网监督特色化。二是推动提高专业人员素质,为预算联网监督系统的建、管、用奠定坚实人才基础。三是提高建网管网用网水平,强化数字化联网监督能力,有力促进国家大政方针和县委决策部署积极落实,确保全过程人民民主在预算联网监督中得以充分体现。

(作者单位:安阳县人大财经预算委)

培训监督问效并重 积极发挥任免作用

◎ 刘俊玲 肖 健

为做好新形势下人大任免工作,寓监督于服务之中,进而助推领导干部素质提升、加快乡村振兴步伐,早日实现富民强县目标,滑县人大在认真总结以往工作、充分调研、广泛征询意见的基础上,以培训考试为基础,以多层次监督为途径,以跟踪问效为手段,在任免培训监督问效方面做了一些有益的探索和尝试,取得了初步明显效果,解决了重任命轻培训考试、重任命轻监督、重任命轻问效问题。近年来,滑县人大常委会共任免干部 145 人次,考试培训 9 场次93 人,对 12 个部门开展任后监督评议,问效 2 人次,取得了明显效果。

一、积极探索任前培训新方式

一是在培训内容、选题、授课上突出三精:精选 教材,精心设计课程时间,精心选拔授课人选。在公 检法司系统筛选政治理论过硬、专业性强的人员作为 授课人选,针对拟任人员工作职责进行思想能力培训; 二是在时间要求上严格实现三个三:提前三天发放学 习材料自学,三天后集中培训,培训后三天进行考试, 做到集中学习与自学相结合,使培训内容入心入脑, 确保学习效果;三是在程序上严格把关,实行三个不 任命:不参加培训的人员不任命,不参加考试的人员 不任命,考试达不到优良人员不任命,从而置人大监 督于任职人员被任命工作的始终,达到思想、能力提 高与接受监督同步。

二、积极创新任后监督新方法

一是选派人大代表组成民主监督小组进驻任命单位,在单位公开栏中公开入驻代表照片、职务和联系方式,接受社会监督;二是要求被任命人员通过电视

台等媒体将就职承诺向社会公开,并在本单位醒目位置悬挂公开承诺内容,今年以来,共有 24 名人员进行了公开承诺,接受全县人民和服务对象的监督。三是对新任命人员部门工作开展视察调研,重点监督新任命人员履职能力和行业作风建设,达到使命、作风与履职担当互补。

三、积极推进测评问效新措施

一是任免委牵头、相关委室、人大代表参加,不定期地深入到被任命人员所在单位,采取听取述职报告和民主测评、谈话等方式进行,全面了解其阶段性履职情况;二是把每年开展工作评议和票决部分政府部门纳入人大年度工作计划,按照方案综合测评后归纳整理形成书面意见,经主任会

议同意后连同测评结果向县委作出报告,向县政府作出反馈,向所在单位进行通报,要求对工作中发现问题限期整改,整改后向人大常委会提交书面整改情况报告。三是对工作不力和存在较大问题的,果敢采用专题询问、质询、特定问题调查等刚性监督手段强化监督;对群众意见较大或造成工作失误产生不良影响的,县人大常委会向县委建议对其作出调整、免职或撤销职务,达到绩效、服务与敬畏法律常态化。

通过创新,促进了人事任免工作制度化、规范化,确保了人事任免工作在新形势下发挥更大作用,促使新任命干部更好地履职尽责、服务人民。

(作者单位:滑县人大常委会)

汤阴县人大常委会开展联系代表月活动

◎ 李广复

7月22日上午11时,汤阴县五陵镇人大代表联络站内气氛热烈、发言踊跃,县人大常委会委员接待选民活动正在进行中。"现在东部乡镇农村耕地浇灌难问题仍然突出,建议县农业部门加大水利设施基础建设,多给打井指标,多修渠,解决群众浇地难。""对就医报销政策群众仍不太了解,建议县镇有关部门深入农村加大宣传力度,提高群众知晓率。"参加接待的人大代表、选民群众纷纷对县"一府一委两院"提出意见建议。参加活动的县人大常委会委员们认真听仔细记,对提出的相关问题进行解答。

为密切县人大常委会与乡镇人大主席团、人大代表与选民群众联系,促进县、镇人大工作高质量发展,7月份以来,汤阴县人大常委会深入各乡镇开展联系代表月活动。此次活动以开展一次走访人大代表视察调研活动、听取一次乡镇人大主席团开展工作情况汇报、发放一套征求意见建议表、分享一次代表履职感悟活动、参加一次代表进站接待选民活动"五个一"活动为载体,组建五个工作组,每个工作组由县人大常委会委员、部分人大代表和机关科级干

部组成。

活动中,工作组分别深入联系乡镇企业、农村、学校等处,对工业企业营商环境、高效农业企业产业创新、农村人居环境整治等工作进行视察调研,并走访看望人大代表。工作组成员还到十乡镇代表联络工作站开展了进站接待选民活动,听取选民群众对县有关职能部门及所在镇工作存在的问题及意见建议。活动中,代表们还认真填写了征求意见表,客观真实地提出了对县人大常委会、县"一府一委两院"和 2022年度县医保局、县教育局、县农业农村局、县城管局4个被评议单位工作中存在的问题、意见建议。

在为期一个月的联系代表月活动中,共走访人大代表 32 人次,接待选民群众 58 人次,征求到户籍办理、水利打井、教育教学、医保缴费、营商环境等方面意见建议 210 余条,充分发挥了代表主体作用,进一步密切了县人大常委会与人大代表、人大代表与选民群众的联系,有力彰显了全过程人民民主在乡镇的生动实践。

(作者单位:汤阴县人大常委会办公室)

社区群众的贴心人

——记市区两级人大代表、文峰区大寺前社区党总支书记、社区主任曲存香 ◎ 文峰区人大选工委

在文峰区西大街街道大寺前社区有这样一个人, 她没有惊天动地的事迹,可她身后的足迹见证着她不 平凡的业绩;她没有显赫的地位,但在居民群众的眼 里她却是一位贴心人。孤寡老人称她为好女儿,残疾 孩子叫她好妈妈,居民群众喊她曲主任,社区干部赞 她是领路人。多年来,她恪守"人民选我当代表,我 当代表为人民"的诺言,以崇高的政治使命感,带领 群众奔小康,为群众解难,为党和政府分忧,充分展 示了一名来自基层一线人大代表的责任和担当。她就 是大寺前社区党总支书记、社区主任、市区两级人大 代表曲存香。

社情民意的代言人。作为一名人大代表,曲存香一直在思考和实践人大代表职务和社区本职工作的有机结合。为了更好地当好人民的"代言人",成立了以其个人名字命名的"曲存香人大代表工作室",工作室有5个网格长和6名志愿者组成的队伍。工作室里的调解团,以用亲情感化人、用政策帮助人、

用法律援助人为服务宗旨,以"六和"为劝说内容,以"五心工作法"为指引,以"五步调解法"为工作模式,按照"主动预防、提前介入、切实关心、化解矛盾"的原则,切实做到矛盾纠纷"小事不出网格,大事不出社区,矛盾不上交",的"三不"工作目标,化解社区多起矛盾纠纷,为社区居民营造了和谐稳定的生活环境。一段时间以来,群众针对社区迟没有安装集中供暖问题,反映比较强烈,曲存香意识到如果处理不当,可能会诱发群体性事件的

问题,她及时深入居民院户调查收集意见和建议,多次与供暖部门协商,研究解决方案,终于在寒冬来临时,为辖区居民通上了暖气,让群众享受到了来自党和政府的关怀暖意。曲存香以其认真负责的工作态度和耐心细致的调解方法平复了居民们的情绪,把矛盾化解在了萌芽状态。在每年人代会召开前,曲存香都会多次走访群众,倾听民众呼声,了解各方面意见,为会议期间提出高质量的议案建议而精心准备。她所提出的"关于加快推进多层住宅加装电梯的建议""在重点公共场所安装"救命神器"AED(自动体外除颤仪)的建议",已得到了有关部门的重视,关于在老旧小区安装充电桩的建议得到了落实,真正起到了党和人民连心桥的作用,履行好了人民代表为人民的职责。

群众之事无小事。作为一名基层人大代表,曲存 香经常通过走访入户,了解民情民意,回应群众期盼, 解决实际问题。群众反映雷锋广场未安装照明灯具,



附近居民夜间在此活动十分不便,居民群众有些怨气。了解到这个情况后,曲存香与市亮化照明事务中心工作人员多次进行沟通协调,到雷锋广场进行实地勘察,确定了高杆灯安装方案。并多次与灯具厂家联系专门定制灯具,确保能够照亮广场的每个角落。在安装现场,她又亲自与亮化中心工作人员一起负责疏散周围的群众,顶着烈日,经过两个半小时的辛勤劳动,终于将广场上高杆灯上的射灯安装完毕,解决了居民群众的后顾之忧,维护了社区的稳定和谐。

社区群众的贴心人。曲存香深深懂得基层居民 群众生活的艰辛。她始终牢记自己是一名人大代表, 要在自己能力范围之内为群众多做事、多服务。她 这样想,也是这样做。她组建了"七彩巧手坊",以 培训传统手工技艺为重点,宣传健康膳食的生活理念, 形成具有文化意蕴和康养功能的特色社区。创设了 全市首家就业培训超市,动员专业培训学校到社区 提供自助式、点菜式的专业培训,把就业服务送到 了社区、下沉到了群众门口, 为失业人员实现再就 业提供了技能保障。定期开展五彩凉皮和彩色馒头 手工制作,提升居民群众的健康素养,倡导文明健 康的生活方式。联合青年汇社工启动了全市首家壹 元午餐养老助老服务项目,努力让每位老人都享受 最美的夕阳红。同时调动"两代表一委员"参政议政、 为民代言的积极性,拓展代表收集民意的渠道,发 挥"两代表一委员"在积极参与创新社会管理、维 护地方稳定等方面的职能搭建了平台。对困难家庭 开展帮扶救助,从认领微心愿,到帮助失业人员再 就业提供就业平台,今年以来,帮扶困难家庭23户 56人, 慰问困难家庭10户, 完成3人就业, 实现一 对一认领微心愿 12 对。

道德引领新风尚。曲存香坚持把社会主义核心价值观融入工作的方方面面,多角度、全方位地营造浓厚的优秀文化传播氛围。她组织开展道德模范事迹宣讲、弘扬社会主义核心价值观为主题的系列演讲比赛、宪法知识竞赛。群众在哪里,宣讲的阵地就在哪里。开设了"真方便、精准实"小马扎、小板凳宪法宣传课堂,运用"一坐二谈三解答四送的方式"进行宣讲,静下心,坐下来,与居民群众面对面,心贴心交流,谈形势政策、说变化成就,及时为群

众解疑释难办实事,开展送爱心、送温暖、送法律、送技能活动。她还启动了全市首家社区国防教育活动,通过开展国防教育实践研学活动,引导居民群众和未成年人深刻感受国家力量,加强国防意识,增强爱国情怀。她组织开展"身边好人""文明家庭""好儿媳""好婆婆"等推荐评选表彰活动,掀起人人谈家风,户户说家训的热潮,引导居民群众崇德向善、见贤思齐,形成家庭和美、邻里和睦、社区和谐的德治局面,增强了基层社会治理潜力,让全社会充满正能量。

筑牢防线保家园。疫情发生以来,曲存香第一 时间部署安排社区疫情防控工作, 开展全方位、多 渠道、强覆盖的宣传,通过悬挂条幅、张贴公告、发 放倡议书、转发微信群等多种形式,加强疫情防控 舆论引导。组织工作人员发放《倡议书》, 悬挂宣传 横幅,张贴公告,及时发布相关信息,并在七条街 道设置了小喇叭,让党和政府的声音响彻每家每户, 让防疫宣传传遍大街小巷,做到疫情防控人人知晓, 人人有责。她把社区党员、楼院长、共建单位工作 人员、志愿者组织起来,安排卡点值班、入户排查、 定期消杀、核酸检测点执勤等疫情防控措施,做到 人人参与, 筑牢了社区群众齐心战"疫"的第一道 防线。同时联合市人大代表文峰团第一代表小组第 一时间来到社区支援社区疫情防控工作,为群众提 供及时、便捷、周到的暖心服务。在采样检测点上, 明确各自的工作职责开展秩序维持服务,在专门为 特殊群体开通的绿色通道中,安排人大代表提供一 对一全程贴心服务,优先安排采样检测,全力以赴 保障居民群众身体健康和生命安全, 用实际行动书 践行了"人民选我当代表,我当代表为人民"的铮 铮誓言,为打赢疫情防控阻击战彰显了人大代表的 担当,贡献了人大代表的力量。曲存香先后荣获"河 南省百姓宣讲团成员",河南省第一批"新时代百姓 宣讲员""安阳市第四届道德模范""河南省优秀共 产党员""河南省优秀志愿者"等荣誉称号。

"群众利益无小事,群众的需求在哪里,人大代表的职责就在哪里,要时刻把居民的冷暖放在心上,以居民满意不满意作为人大代表想问题、办事情的出发点。"曲存香是这样说的,也是这样做的。

人大代表高静:

搭建幼师互学互帮平台 引领乡村教师成长

◎ 一 泓



作为一名新时代的教育工作者,安阳市人大代表、市管专家、北关区区直幼儿园园长高静始终不忘初心,牢记使命,坚持深耕三尺讲台,先后荣获河南省名校长、幼儿园名师、学术技术带头人、巾帼建功标兵、安阳市第二届名校长等称号。

她深知,荣誉是一份责任,更是一份使命。多年来, 她为教育事业默默奉献,践行着自己的人生价值。

助力疫情防控 开展疫情防控应急演练 守护师 生安全

高静深知校园安全无小事,建立完善工作机制,坚守安全底线尤为重要,每学年她都要带领教师职工不断完善安全管理机制、精细安全管理制度,让安全保障机制不断优化。

落实国家有关安全工作的规范和要求、完善各项安全工作规章制度、定期召开安全工作专项会议、签定安全工作目标责任书 一系列举措为师生们撑起校园安全的保护伞。

疫情防控是一场"大考",如何筑牢"防疫墙", 守好校园防疫底线?高静始终把广大师生生命安全和 身体健康放在第一位。 疫情防控期间,高静带领幼儿园新 冠疫情防控专班人员严格执行外来人 员入园健康扫码、登记、消毒制度。

她还带领全校师生在校园开展"场景式"疫情防控应急演练,研究细化不同场景下疫情防控和应急处置流程,明确责任分工,保证师生生命健康。

不仅如此,高静还主动带领志愿者 深入社区、方舱医院,协助北关区疫情 防控工作,为打赢新冠疫情阻击战作出 自己的贡献。

探索教学改革 搭建幼师互学互帮 平台 引领乡村教师成长

近年来,高静积极探索教育改革,带领老师不断健全课题研究网络,逐步形成了"园级大课题——课题组子课题——个人班级或个人小课题"的研究态势。

同时,她根据幼儿园的实际特点,开始了甲骨文 班本项目式课程的探索。

在高静的带领下,北关区区直幼儿园先后获全国 书香校园示范园、河南省省级示范幼儿园、省首批甲 骨文教育特色校等十几项荣誉。

高静始终不忘身为一名教育工作者的责任和义务。为了丰富六寺村的教学设施,协调捐赠绘本图书、帮扶六寺村建设村史馆和游园设施、捐赠办公电脑和打印机……

高静不仅是教学改革的探索者,更是教学理念的 传播者。

她通过组织骨干教师到北关区常青屯幼儿园、安阳县高庄镇张河固村广源幼儿园开展送教下乡活动,发挥名师的专业示范引领和辐射带动作用,实现了优质资源共享,促进了城乡教育的均衡发展,搭建了幼儿教师互学互帮的平台,引领乡村教师专业成长。

认真履职尽责 为中小学开展课后服务建言献策

作为一名基层教育领域的人大代表,高静始终牢记自己"群众代言人"和"教育工作者"的双重身份, 认真履职尽责,努力发挥代表作用。

她坚持深入社区、学校、家庭、企业,走访群众, 广泛听取群众的意见,体察社情民意,认真做好收集 梳理。每年的人代会期间,高静都会向大会提交议案 和建议。

其中,她参与起草的《关于积极推进中小学开展

课后服务的建议》得到了高度重视。通过多次召开相关人员参加的座谈会,最后市教育局等六部门出台了《关于做好中小学生课后服务工作的实施意见》,制定了中小学课后服务费标准。目前,全市已有90余所中小学开展了课后服务,5.5万余名中小学生享受到了课后服务带来的便利。

"人大代表不仅是一份荣誉,更是一份沉甸甸的 责任。要解决好群众关心的热点、难点、堵点问题, 始终做人民群众的代言者。" 高静说。

领航教育向未来 为民办事暖人心

——记北关区第十一届人大代表雷振中

◎李磊

作为一名教育工作者,他 忠于党的教育事业,有执着的 敬业和奉献精神。他系统梳理 总结、完善提升学校文化,在 较短时间内使学校"软件再提 升,硬件大改变",赢得社会 各界广泛赞誉和一致好评。作 为一名区人大代表,他认真履 职尽责,深入辖区、深入群众, 了解群众所思所盼,积极为群 众排忧解难。他就是北关区 十一届人大代表、安阳市人民 大道小学教育集团党总支副书 记、副校长雷振中。

春风化雨润心田

为激励集团内班子成员、广大教师不忘立德树人初心,雷振中完善健全班子集体学习制度和教工师德教育机制,引领大家带着感情谋事、带着责任干事、带着温度育人,鼓励大家"说好大道正能量话、讲好大道感人故事、做好优秀大道人",努力以自身优秀成就学生精彩。

六月考试季, 雷振中亲自带队, 为即将参加中、 高考的教师子弟每人送上一箱橙子。这一份份专属的 暖心祝福,让每位接到礼物的教师心中都涌上一股久违的暖流。他经常对大家说:"爱出者爱返,福往者福至,今后我们会更加爱大道、爱孩子、爱工作,以更加努力的工作回报学校家园!"

求真务实沉一线

事业只有干出来的精彩,没有等出来的辉煌,雷振中经常以"大 道不会辜负实干者"来激励大家。

自建校以来,人民大道小学校门口胡同就狭窄拥堵,两侧经常停满车辆,胡同东侧连同校园里边, 兀然矗立着几根高大的电线杆,既

不美观,又有很大的安全隐患。为此,雷振中多次向 区相关领导反映,并积极联系行政执法、电力公司、 新市民街社区等相关部门对学校门口进行改造。如今, 电线杆不见了,原本狭窄又密密麻麻停靠汽车的小胡 同变成了畅通无阻的安全通道,辖区居民和老师及学 生家长纷纷在朋友圈点赞。

提档升级软硬件

创新是学校发展的永续动力。针对当前学校工作 存在的问题和短板,雷振中勉励大家,既然是中国名



湿地公园是老家

——以我的家乡"大河头"村人居环境整治为视角 ◎ 尚 怡

席慕蓉的《乡愁》里说,"故乡的歌,是一支清远的笛,总在有月亮的晚上响起"。故乡,是我们心头温暖的挂念,总是在不经意间温柔了整个回忆。近年来,我的老家——大河头,这个位于林州市区北部 2 公里,因洹河支流发源于村西而得名的村庄,因人居环境整治变得美丽、宜居、兴旺,从城郊不

知名的小村庄,变成了远近闻名的自然湿地公园, 不仅刷新着村庄的颜值,更增加了乡亲们的幸福感、 获得感。

一、从"暧暧远人村,依依墟里烟"到干净整洁 的美丽乡村

村庄干净整洁是小康社会的基本要求,是乡愁得

校,各项工作就要走在时代前列,勇于做时代的中流 砥柱,要闯出新路子,干出新事业,谋划新思路,一 定要学习不止,奋斗不止,以新的业绩适应新时代、 新常态。

在雷振中的亲自设计下,人民大道小学以习近平总书记的"扣好人生第一粒扣子"作为教书育人的第一要务,打造"红色大道"引领思想;以习近平总书记"读书是我终生的爱好"为行动指南,打造"书香大道"浸润心灵;用习近平总书记的"幸福都是奋斗出来的"为根本遵循,打造"幸福大道"指引前路。教育广大少年儿童树立正确的人生观,引导大家胸怀理想,积极向上,志存高远的人生追求。

研究课题求创新

雷振中经常激励老师们一定要打开思路,与时俱进,要有认准目标干到底、"咬定青山不放松"的毅力和韧劲,用创新精神、创新成绩为学校可持续发展守土有责、守土尽责。

他发表的《创新是和谐教育的精髓》《校园文化 是成就学校教育品牌的基石》等多篇论文,并分获全 国、省级一等奖;参与出版《中国教育教学文集》《法 制建设理论与实践》等著作;主持《小学书法教育实 验研究》《提升师生学习力 打造智慧之根》等课题荣 获省一等奖,《教育时报》《河南法制报》《东方今报》 等多家媒体对其先进事迹进行过专题报道。

为民办事最前沿

为充分发挥人大代表与人民群众的桥梁纽带作用,让"人民选我当代表,我当代表为人民"的庄严承诺落实落细落小见成效,作为区人大人大代表、常委会委员,雷振中每月坚持挤出时间走进社区、走进居民家里,详细询问居民们的身体状况、医疗保障和生活情况等,并勉励大家要乐观面对各种困难,树立生活信心,有困难随时联系帮助解决。大家都被雷振中代表的真情所感染,发自肺腑地说:"咱选的代表是咱们的贴心人!

雷振中真诚地说,"人大代表就是咱老百姓的代表,一定要把人民群众当亲人,要把群众的事当成自己的事,用实际行动来聚民心、暖民心,让咱老百姓拥有更多的获得感和幸福感。"在他的影响下,广大居民纷纷表示将共同参与到和谐、美丽社区建设工作之中。人大代表走访活动,不仅让人民群众感受到了人大代表的真情慰问和真心帮扶,感受到了党和政府的温暖,同时拉近了人大代表与人民群众之间的距离,充分体现人大代表扛起为民使命、彰显责任担当的境界和情怀。

以安放的基础。习近平总书记曾指出,乡村振兴了, 环境变好了,乡村生活也越来越好了。要继续完善农 村公共基础设施,改善农村人居环境,把乡村建设得 更加美丽。

以前,在老家很多人做饭用的是煤球或者罐装液 化气, 更早的时候, 也有烧柴火和玉米芯的, 每到 饭点家里的"烟火气"就是我记忆中的"老家味道"。 近年来,大河头村围绕美丽乡村建设,不断完善基础 设施,改善人居环境:2018年,村里就进行了厕改, 实施了道路硬化和天然气入户工程,现在家家户户都 用上了天然气,便利清洁的燃气取代了袅袅升起的炊 烟:2019年,村里建设了两处垃圾中转站,配齐了环 卫队伍,铺设了贯通全村的污水管道,并进行房屋外 立面改造,成为人居环境整治示范村;2020年,贴 村而过的黄华河进行综合整治,大河头村结合规划建 设了新时代实践广场、文明实践站、扶贫超市、集中 停车场和水景公园等,成为黄华河畔一道靓丽风景: 2021年,村里实施自来水安装入户工程,并架设了暖 气管道,全村90%以上已实现集中供暖,投资1500 万元的红泥河湿地公园建设完成,老家的面貌整体焕 然一新。规划整齐的庭院、宽阔整洁的街道,沿河前行, 可以看到湖水中畅游着成群的大白鹅,碧波中倒映着 小桥流水、亭台栈道、文化广场, 随着人居环境的整 体提升,这里不仅成为林州北部休闲的好去处,也让 家乡的人们收获了家门口的幸福生活。

二、从"榆柳荫后檐,桃李罗堂前"到"两河经济"的美丽乡村

习近平总书记强调:"要以实施乡村建设行动为抓手,改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村。"

大家对林州的印象,大多是山高坡陡、石厚土薄,作为山地占区域面积 80% 以上的山城来说,我的老家,像是一片得天独厚的沃土,拥有 970 亩平坦开阔的耕地,非常适合大规模机械化耕作,打井不到 10米就有地下水,在那个缺水的年代,有幸得以安然度日。听我父亲讲,他小的时候,老家水源充足,还有过大片的稻田,在稻花香里说丰年,能听到蛙声一片。穿村而过的红泥河里,时常可见小鱼和虾蟹,而这条河一度被污染、断流过,有几年河水变色、水位很低,

里面的鱼虾近乎绝迹,但短短几年间,河道治理的负担就转化为了生态发展的红利。山林牧野,麦浪良田,大河头在村两委的带领下,因地制宜,不仅发展高质量农业,也充分利用黄华河和红泥河拓展后的宽阔水域,做好"水文章",以"两河经济"带动村集体经济持续发展,近年来,依托"两河"积极发展了特色民宿、湿地公园和生态养殖基地等产业,村民年平均收入已超过万元,成为助力乡村振兴的新亮点,也为青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国写下生动注脚。

三、质朴大地上的星辰大海

农村人居环境整治是脱贫攻坚的一项重要任务, 也是乡村振兴的一个重要前提。改善农村人居环境, 是一项长期的工程,建设美丽宜居乡村,需要有党的 坚强领导和笃行不怠的奋斗。

曾听村里的老人讲起,当年有很多人参与了修建 红旗渠,我的大伯也是其中一位。十年战太行修建 的红旗渠,锻造了"自力更生、艰苦奋斗、团结协作、 无私奉献"的红旗渠精神。这份精神力量,不仅是 我们实现脱贫攻坚、改善人居环境的强大动力,也 是助力乡村振兴、迈向共同富裕的力量源泉。这种 力量,是为过上更加富足生活的意志,也是推动发 展更上层楼的信心,更是展现出社会主义优越性的 奋斗实践。

虽然小时候在老家居住的时间不长,但是心里 对这片土地的热爱不曾改变。在我的记忆中,老家 是温暖而亲和的,有奶奶的蒲扇、院子里的枣树、 河里的泥鳅和奔跑的玩伴;有春天的布谷鸟、夏天 的鸣蝉、秋天的麦秸垛和冬天屋檐下长长的冰锥; 曾在夏夜追逐过扑闪的流萤,也在雪地里寻找过兔 子的脚印;暗夜星空下,那些过年燃放的烟花在我 心中留下美好的画卷,每每想起家乡,心头都会升 起融融暖意。

周末回趟老家,漫步在林州市开元街道大河头的 红泥河湿地公园,触目皆是青山碧水,耳闻处处鸟语 呢喃,这个美丽的公园小村,正乘着七月的微风,用 它的美丽改变而期盼着幸福生活的到来。

(作者单位:市人大社会建设委员会)

内黄县

内黄县人大常委会 召开 2022 年度工作评议动员会议

7月14日,内黄县人大常委会召开2022年度工作评议动员会议,正式启动对县司法局、信访局等6个政府组成部门的评议工作。县人大常委会主任谢东在讲话中指出,要进一步深化认识,提高站位,充分认识工作评议对推进全县治理体系和治理能力现代化建设具有重要的促进作用。要立足实际,统筹谋划,扎实推进,使工作评议这一监督方式更具刚性、更加有效。要在县委的坚强领导下,尽心尽责做好本次工作评议,确保评出新担当,评出新作为,评出新局面,以优异成绩向党的二十大献礼。

(内黄人大常委会办公室 付国宁)

内黄县人大常委会 调研非物质文化遗产保护利用工作

7月15日,内黄县人大常委会组织部分常委会组成人员和市、县人大代表,对全县非物质文化遗产保护利用情况进行调研。

调研组指出,要加大非遗工作的宣传力度,不断创新宣传方式、丰富宣传载体,充分认识做好非遗保护利用工作的重要性。要把非遗保护利用工作与乡村振兴、旅游产业相结合,加强全县非遗保护人才队伍建设。要加强非遗项目的保护和传承,深入挖掘非遗丰富文化内涵,不断融入反映新时代特点的元素内容,释放非物质文化遗产活力,为助力内黄高质量发展作出贡献。 (内黄人大常委会办公室付国宁)

汤阴县

汤阴县韩庄镇部落村 乡村振兴人大代表联络室揭牌成立

7月5日,汤阴县韩庄镇部落村乡村振兴人大代 表联络室举行揭牌仪式。

汤阴县人大常委会指导成立的部落村人大代表联

络室,紧紧围绕乡村振兴主题,以"一河两岸"部落、康洼、小河等12个乡村振兴示范村为依托,将市、县、乡三级人大代表进行编组,把代表活动、依法履职与乡村振兴紧密衔接,充分发挥代表各自优势作用,助力促进乡村振兴。

参加活动的人大代表们纷纷表示,将依托乡村振 兴人大代表联络室平台,积极参加代表进站活动,广 泛听取群众意见,积极主动建言献策,真正做到俯下 身去倾听人民的呼声,昂起头来回应人民的愿景,为 实现乡村振兴贡献人大代表力量。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会视察环境保护工作

7月12日,汤阴县人大常委会组织调研组,对全县2021年环境状况和环境保护目标完成情况进行视察调研。

视察组先后深入到创业大厦、河南东泰制药有限公司、永兴源污水处理厂等地进行实地视察。在随后召开的座谈会上,听取了县政府2021年环境状况和环境保护目标完成情况汇报。视察组要求,县政府及有关职能部门要聚焦生态环境领域突出问题进行有效治理,持续巩固提升生态环境质量;要积极探索建立长效机制,完善健全环保督察、考核奖惩等机制,形成以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子;要强化科技支撑,积极推广运用智能监控技术手段,建立健全数字化平台机制,全面提升生态环境监测能力和环境治理水平。(汤阴县人大常委会办公室李广复)

文峰区

文峰区人大常委会视察全区上半年国民经济和社会发展计划执行情况

8月8日至9日,文峰区人大常委会组织常委会组成人员和部分区人大代表,对全区2022年上半年国民经济和社会发展计划执行情况开展专题视察,详细了解上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目及重点项目建设进展情况、文峰区(高新区)2022年度民生实事进展情况。视察组对全区上半年国



民经济和社会发展计划取得的成绩充分肯定,并建议相关工作部门继续加强对经济运行的监测分析,认真分析研判当前经济运行中存在的主要问题和原因,进一步强化工作措施,努力实现全区经济社会各项事业高质量发展。 (文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区彰东街道议事代表会成立并召开第一次会议

8月10日,北关区彰东街道议事代表会成立大会 暨第一届议事代表会第一次会议召开,彰东街道第一 届议事代表、辖区人大代表参加会议。

会议审议通过了《北关区彰东街道议事代表会议议事规则》,听取了彰东街道办事处 2021 年度工作通报、人大 2021 年度工作通报、2021 年财政预算执行情况和2022 年财政预算的通报,并分组进行了讨论。议事代表们立足自身岗位,结合街道实际,为街道经济和社会发展建言献策。议事代表还听取了彰东街道 2022 年民生实



事项目情况汇报,并对2022年民生实事项目进行了票选。 (北关区人大常委会代表联络服务中心 张衡)

殷都区

殷都区人大常委会召开代表议案办理暨 政府专项债项目推进调研督导会

7月1日,殷都区人大常委会组织召开代表议案 办理暨政府专项债项目推进调研督导会。

会议听取了关于城乡一体化供水项目的总体情况 汇报,与会的水冶镇、曲沟镇、北蒙街道的负责同志 和人大代表结合本区域内群众吃水、用水实际,提出 了合理化建议。

会议要求,一要解放思想,提高认识。为尽快办好代表议案,建议政府可先进行水冶水厂的并购和相关管网招标建设,力避资金等项目,先让项目动起来。二要积极寻找潜在合作方,加快施工进度,确保实事办好。三要分步实施供水管网接通工作,资金不够,可再行包装一个水厂项目争取政府专项债资金,同时可分期进行项目招标,先行在部分乡镇试点,然后全区推广。四要通过入股供水项目的相关企业,降低水价成本,让老百姓能够真正吃上健康水、平价水。

(殷都区人大常委会财经工委 高军)

殷都区铁西路街道议事代表会议第一次大会召开

8月26日,殷都区铁西路街道议事代表会议第一次会议召开。来自街道各社区、各个行业的39名议事会议代表参加会议。

会议向议事代表颁发了聘书。分别听取了铁西路 街道 2022 年上半年工作报告、铁西路街道人大工作报 告。与会人员认真讨论、审议两个报告,依法履行职责, 积极建言献策,共同商讨铁西路街道发展大事。会议 通过举手表决的方式通过了两个报告的决议草案。

会议要求议事代表主动参与"五星支部"创建、重点项目、城市管理、社会稳定等重点工作,深入基层,广泛收集社情民意,真实反映意见建议,热心化解社会矛盾,维护社会和谐稳定,共同推动街道各项工作向前发展。 (般都区人大常委会办公室 李天珍)



常委会大事记

(2022年7月1日—2022年8月31日)

7月1日,市人大常委会副主任王建国调研我市 卫河流域生态治理和防汛工作情况。

7月5日,市人大常委会副主任程利军深入内黄县,对"便民服务进社区掌上办"议案办理情况和贯彻落实省市稳住经济一揽子政策措施情况进行调研。

7月6日,市人大常委会主任徐家平带队赴邯郸 市就共同推动卫河流域生态治理及高质量发展进行 交流学习考察。市人大常委会副主任王建国、秘书 长程新会参加活动。

7月6日,市人大常委会副主任张玲带领评议工 作组,对市教育局进行工作评议调研。

7月7日,市人大常委会召开稳住经济一揽子政 策措施贯彻落实情况座谈会。市人大常委会主任徐 家平、副主任程利军出席会议。

7月7日,市人大常委会副主任杜建勋带领城环 工委、社会委相关同志,赴文峰区和北关区视察我 市城区防汛工作。

7月8日,市人大常委会副主任张保香带领选工 委相关同志赴内黄县,就代表联络站建设及运行情 况进行调研。

7月8日,市人大常委会副主任程利军带领财经工委、预算工委相关同志深入安阳县和文峰区,对"便民服务进社区掌上办"议案办理情况和惠企政策落实情况进行调研。

7月12日,市委人大工作会议在市党政综合楼 召开,市委书记袁家健出席会议并讲话。市委副书 记、市长高永主持。市领导黄明海、徐家平、易树 学、董良鸿、刘胜利、薛崇林、杨炯以及市人大常 委会副主任、秘书长,市政府副市长等有关领导同志, 市人民检察院检察长出席会议。林州市委、滑县县委、 北关区委、安阳县人大常委会、内黄县人大常委会、 殷都区水冶镇人大主席团作了典型发言。会议以视 频会议形式召开,各县(市、区)设分会场。

7月14日,市人大常委会组织召开重点建议双 层联动督办工作会。市人大常委会副主任杜建勋、 市政府副市长王红兵出席会议。

7月14日至15日,卫河流域城市(安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、晋城、邯郸)人大协作助力生态治理和高质量发展第二次会议在安阳召开。省人大常委会副主任乔新江,省人大常委会委员、农工委副主任邢利民,省发改委、交通运输、文化和旅游、水利、生态环境、农业农村厅等有关领导出席会议。三省七市人大常委会主任、分管副主任、秘书长、相关工委主任,部分全国人大代表参加了会议。我市领导袁家健、高永、黄明海、徐家平、董良鸿,市人大常委会副主任,副市长出席会议或参加相关活动。

7月18日,市人大常委会党组召开理论学习中心组学习(扩大)会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军,市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。

7月19日,市人大常委会主任徐家平深入市文 体中心项目施工现场调研督导。市人大常委会副主 任杜建勋陪同调研。

7月20日,市人大常委会副主任张玲主持召开 评议市教育局工作征求意见座谈会。

7月20日至22日,市人大常委会在内黄县委党

校举办了全市乡镇人大主席、街道人大工委主任培训班。市人大常委会副主任张保香、程利军出席会议。

7月20日,市人大常委会召开上半年经济运行情况座谈会,市人大常委会副主任程利军出席会议。

7月21日至22日,省人大常委会选工委主任周斌带领省人大常委会调研组,来我市就践行全过程 人民民主工作情况进行调研。市人大常委会主任徐 家平、副主任张保香陪同调研。

7月21日,市人大常委会副主任程利军带领财 经工委相关同志深入北关区和龙安区,对"便民服 务进社区掌上办"议案办理情况开展调研。

7月21日,市人大常委会副主任杜建勋带领评议 工作组,对市人防办工作开展评议调研。

7月28日,市人大常委会副主任张保香出席文 峰区推行街道议事代表会议制度工作会议。

7月29日,市十四届人大常委会召开第五十七次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、杜建勋、桑建业,秘书长程新会出席会议。副市长申乐民,市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了我市人力资源服务及市场发展情况的汇报;研究了卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展安阳会议决定事项任务清单;研究了关于开展市十四届人大代表履职考评工作方案;听取了各工作机构、办事机构2022年上半年工作完成情况和下半年工作安排的汇报;听取了关于积极响应市委号召贯彻落实做好"五个一"行动的说明;听取了有关人事免职事项汇报。市人大常委会副秘书长和各委室办负责同志列席会议。

7月29日,市人大常委会副主任杜建勋出席《安阳市燃气管理条例》立法工作推进会。

8月2日,市人大常委会副主任、市创文村镇整治提升专班组副组长王建国赴北关区、殷都区调研指导创全国文明城市村镇整治提升工作。

8月2日,市人大常委会副主任杜建勋带领评议 工作组,赴林州市和殷都区,对市林业局工作开展 评议调研。

8月3日,市人大常委会副主任程利军出席市精 品钢及深加工产业链上半年项目观摩座谈会。

8月3日,市人大常委会副主任杜建勋出席"关 于护城河改造的议案"办理情况汇报会。

8月4日,市人大常委会副主任程利军带领评议

市商务局工作组,对我市商务工作进行现场调研。

8月4日,市人大常委会副主任王建国出席代 表议案建议、民生实事项目和水库立法督办座谈会。

8月5日,市人大常委会副主任程利军出席市人 大预算委员会召开的 2021 年度决算审查会议。

8月3日至5日,省人大常委会副主任李亚率调研组,到我市开展公安机关"三零"平安创建和队伍能力作风建设专题调研。省人大监察司法委主任委员、省人大常委会监察司法工委主任范修芳,省人大监察司法委副主任委员胡战坤,省人大常委会副秘书长李诺民参加调研。市委副书记、政法委书记黄明海,市人大常委会主任徐家平、副主任桑建业,副市长、市公安局局长欧阳报军陪同调研。

8月8日,市人大常委会主任徐家平率调研组赴信阳市,学习考察探索实践全过程人民民主和人大创新工作。市人大常委会副主任张保香、秘书长程新会参加考察。信阳市人大常委会主任谢天学、副主任严谨陪同考察。

8月9日至11日,市人大常委会机关组织党员干部在大别山干部学院开展为期3天的党性教育专题培训。市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、张玲、程利军、桑建业,秘书长程新会参加培训。

8月10日,市人大常委会副主任杜建勋带领评 议市医保局工作组及部分市人大常委会委员,深入 市直相关部门、汤阴县,视察调研我市医疗保障工作。

8月15日,市十四届人大常委会召开第五十八次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、杜建勋、桑建业,秘书长程新会出席会议。会议听取了市人大常委会五个评议工作组关于对市商务局、市教育局、市人防办、市林业局、市医保局评议工作开展情况的汇报;研究了《安阳市人民代表大会常务委员会关于批准安阳市与北京市西城区缔结友好城市的决定(草案)》,同意提请市人大常委会会议审议;研究了市十四届人大常委会第三十六次会议有关事项以及人事任免事项。

8月15日至16日,市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会组成人员和市人大代表,对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行集中视察。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、杜建勋、桑建业及秘书长程新会参加视察。市委常委、常务副市长王朴,市委常委、龙安区委书记李可,

副市长刘建发等陪同视察。

8月17日至18日,市十四届人大常委会举行 第三十六次会议。市人大常委会主任徐家平主持会 议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程 利军、杜建勋、桑建业, 秘书长程新会及常委会组 成人员 37 人出席会议。市"一府一委两院"领导同 志王朴、宋伟、李红伟等列席会议。会议听取并审 议了市政府关于我市上半年经济社会发展情况、上 半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告;听 取并审议了市政府关于安阳市 2021 年市本级决算 和 2022 年 1-6 月份财政预算执行情况的报告;会议 听取和审议了市政府关于 2022 年市级预算调整方案 (草案)的报告,并作出了相关决议;听取和审议了 2021年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工 作报告:审议并通过了《安阳市人民代表大会常务 委员会关于批准安阳市与北京市西城区缔结友好城 市的决定》;审议并通过了《卫河流域城市人大关于 协作助力生态治理和高质量发展的决定》。

会议听取了市商务局、医疗保障局、人防办、林业局、教育局 5 个部门的工作报告和各评议工作组的评议情况报告,并通过无记名投票的方式,对 5 个被评议部门进行了满意度测评,提出评议意见和作出评议结果。会议审议并表决通过了有关人事任免事项。徐家平为三位新任命人员分别颁发了任命书,新任命人员进行了宪法宣誓。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、市中级人民法院、市人民检察院有关负责同志及部分市人大代表列席会议。本次会议还邀请省卫生专家举办了卫生行政执法方面专题讲座。

- 8月18日,市人大常委会举行主任、副主任接 待代表日活动,市人大常委会副主任张玲与四位代 表座谈交流听取意见和建议。
- 8月18日,新乡市人大常委会副主任路文忠一 行莅临我市,考察民生实事项目人大代表票决等工 作。市人大常委会副主任张保香陪同考察。
- 8月22日,市人大常委会党组召开理论中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军,市人大常委会党组成员、副主任王建国、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。
- 8月23日,市人大常委会组织收听收看了省人 大常委会建设全过程人民民主基层示范点工作会议。

市人大常委会主任徐家平,副主任张保香、张玲、程利军、王建国、桑建业,秘书长程新会在安阳分会场参加会议。随后,市人大常委会召开了推进全过程人民民主工作视频会议,就贯彻落实全省会议精神,对下一步全过程人民民主工作进行安排部署,各县(市)区人大常委会在分会场收听收看。

- 8月23日至24日,省人大社会建设委副主任委员李刚带领执法检查组,对我市《中华人民共和国残疾人保障法》和河南省实施办法贯彻实施情况进行执法检查。市人大常委会副主任杜建勋陪同检查。
- 8月24日,市人大常委会主任徐家平率考察组 赴周口市考察践行全过程人民民主、人大代表联络 站建设等工作。市人大常委会副主任张保香及有关 工委负责同志参加考察。
- 8月24日,市人大常委会副主任程利军出席社 会消费品零售统计调研工作座谈会。
- 8月24日,省人大常委会副秘书长李诺民一行 莅安调研省委人大工作会议精神贯彻落实情况。市 人大常委会副主任王建国、秘书长程新会陪同调研。
- 8月24日,市人大常委会副主任桑建业带领调研组,到殷都区指导"五星"支部创建和帮扶"软弱涣散村"工作。
- 8月25日,市人大常委会副主任张玲带领调研组,对龙安高中交通安全情况进行调研。
- 8月25日,市人大常委会副主任、市创文村镇整治提升专班组副组长王建国赴北关区、殷都区调研指导创全国文明城市村镇整治提升工作。
- 8月30日,"安阳市人大常委会地方立法研究中心"在郑州大学揭牌。市人大常委会主任徐家平、副主任王建国,郑州大学党委副书记吴宏阳出席活动。
- 8月30日,市人大常委会副主任张保香深入殷都区铜冶镇东积善村、安丰乡马庄村,联系指导"五星"支部创建村和软弱涣散村党组织整顿工作。
- 8月30日,市人大常委会副主任程利军深入汤 阴县韩庄镇调研"五星"支部创建和白营镇督导"软 弱涣散村"整顿工作。
- 8月30日,市人大常委会副主任、节能环保产业链链长桑建业在高新区管委会主持召开了节能环保产业链座谈会。
- 8月31日,市人大常委会副主任程利军带领市 人大相关工委和部分市人大代表对2022年度市级重 点民生实事进展情况进行调研。