

河南省露天矿山综合治理和生态 修复条例（草案）

（征求意见稿）

第一章 总 则

第一条 为了加强露天矿山综合治理 [，促进露天矿山] 和生态修复，保护和改善生态环境，推动生态文明建设，[和] 促进高质量发展，根据有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条 本省行政区域内露天矿山综合治理和生态修复活动适用本条例。

本条例所称露天矿山包括在建、已建露天矿山，有责任主体废弃露天矿山和历史遗留露天矿山。

本条例所称历史遗留露天矿山是指露天矿山生态修复责任主体灭失或者因政策关闭且已经废弃的露天矿山区域。

第三条 露天矿山综合治理和生态修复应当坚持科学规划、源头控制，分类管理、系统修复，依法监管、绿色发展和谁开发谁保护、谁破坏谁治理的原则，[落实节约优先、保护优先、自

然恢复为主的基本方针] **实现生态、经济、社会效益相统一。**

第四条 县级以上人民政府应当加强对露天矿山综合治理和生态修复工作的领导，**协调**解决露天矿山综合治理和生态修复工作中的重大问题。

县级以上人民政府自然资源主管部门负责统筹露天矿山综合治理和生态修复工作，监督有关主体履行露天矿山综合治理、生态修复责任 [与义务]。

生态环境、发展改革、工业和信息化、公安、财政、水利 [行政]、农业农村、应急、**林业**等 [主管] **有关部门**应当按照职责分工，依法做好露天矿山综合治理和生态修复工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当 [依法协助有关主管部门] **配合**做好露天矿山综合治理和生态修复相关工作。

第五条 在建、已建露天矿山企业履行露天矿山综合治理义务，承担露天矿山生态修复责任。有责任主体的废弃露天矿山，由责任主体依法承担生态修复责任。责任主体灭失的历史遗留露天矿山，所在地县级以上人民政府及其相关部门应当依法查清灭失原因，对通过注销等手段逃避生态修复责任的，依法由法定代表人、股东、实际控制人等承担修复责任；对其他原因形成的历史遗留露天矿山，由所在地县级以上人民政府按照规定组织生态修复。

未取得采矿许可证露天开采矿产资源的，由无证开采责任人承担生态修复责任。

第六条 县级以上人民政府及其有关部门应当鼓励开展露天矿山综合治理和生态修复的科学研究、技术应用，支持行业协会制定行业约规，加强行业自律。

第二章 规划管控

第七条 县级以上人民政府自然资源主管部门编制矿产资源规划应当按照从严控新、优化布局、促进整合的原则对露天矿山布局、规模进行管控，严格控制新设露天矿山，禁止新设开采只能用作普通建筑石料的砂石土等小型规模露天矿山。

对关系到经济安全、国计民生和国民经济命脉的矿产资源，确需新设小型规模露天矿山的，应当经省人民政府自然资源主管部门同意。

县级以上人民政府自然资源主管部门编制国土空间生态修复规划，应当按照分类施策、防治结合、节约资源、保护生态的原则，对露天矿山综合治理和生态修复作出专项安排。

第八条 下列区域内禁止新设露天矿山，法律、行政法规另有规定的除外：

（一）自然保护地、饮用水水源保护区、文物保护区、生态脆弱区以及已划定的生态控制线、生态保护红线范围内；

（二）重要河流、堤坝两侧晴朗天气条件下直观可视范围内；

（三）**重要**铁路、[重要]公路两侧晴朗天气条件下直观可视

范围内；

(四) 港口、机场、国防工程设施圈定地区内；

(五) 重要工业区、大型水利工程设施、城镇市政工程设施附近**一定距离以内** [晴朗天气条件下直观可视范围内]；

(六) 法律、行政法规规定禁止新设的其他区域。

上款规定晴朗天气条件下直观可视范围难以确定的，按照[3000] **一**千米确定禁止范围。

第九条 新建、改建、扩建露天矿山项目应当严守永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界**三条控制线**，符合生态环境分区管控要求。

[有关] 自然资源主管部门在审批登记、颁发采矿许可证时，应当对开采矿产资源是否符合矿产资源规划进行审查，对不符合规划要求，违反法律、法规规定的，不予审批、颁发采矿许可证。

开采只能用作普通建筑石料的砂石土矿产资源的由省人民政府自然资源主管部门负责审批登记、颁发采矿许可证。

第三章 综合治理

第十条 露天矿山企业应当按照**边生产、边治理、边恢复**的原则开采矿产资源、加工矿产品，依法开展污染防治、灾害防范，促进资源节约集约利用，保护矿山**生态**环境。

第十一条 露天矿山企业应当 [依法合并] 编制矿产资源**开采与生态修复** [开发利用、土地复垦和地质环境保护与治理恢复] 方案，报有批准权的自然资源主管部门批准。露天矿山企业在开采过程中应当严格按照方案进行开采、治理与恢复。

露天矿山企业扩大开采规模、变更矿区范围或者开采方式的，应当重新编制方案并按程序报批。

第十二条 露天矿山建设项目应当依法进行环境影响评价。露天矿山建设项目建设过程中，建设单位应当同时实施环境影响评价文件以及审批部门审批意见中提出的环境保护措施。

第十三条 露天矿山企业开采矿产资源应当**按照有关技术规范、规程等**采取以下措施，同步开展污染防治、地质灾害防治、水土保持、风险防范等综合治理：

(一) 根据实际需要采取遮盖、洒水、密闭、局部抽风和安装除尘装置等措施，控制粉尘、扬尘等污染；

(二) 采取有效措施收集和处理废水，对含有毒有害水污染物的废水进行分类收集、处理，防止污染环境；

(三) 设置专用场所对尾矿、废石等固体废物进行集中收集、贮存，根据实际采取必要的防渗措施，防止污染土壤、水体；

(四) 采取加固、拦挡等地质灾害防治措施，防止崩塌、滑坡等灾害发生；

(五) 采取修建**拦挡、截（排）**水沟、集水池以及对地表土进行剥离、保存和利用等措施防止水土流失；

(六) 采取技术、管理等措施，开展全面安全风险辨识，排查生产安全事故隐患；

(七) 其他污染防治、地质灾害防治、水土保持、风险防范措施。

第十四条 露天矿山企业应当采用合理的开采顺序、方法和选矿工艺，矿产资源的开采回采率、选矿回收率、综合利用率应当符合有关方案设计要求。在符合安全生产、生态环境保护要求的前提下，鼓励露天矿山企业对废水、废料、废石、尾矿进行综合利用。

第十五条 县级以上人民政府应当按照〔矿产资源有关规划，鼓励和支持露天矿山企业整合〕资源节约集约利用的要求，推动露天矿山资源整合，鼓励企业兼并重组。

露天矿山企业整合后，应当优先在原有开采区域、利用原有工程设施〔开展采矿等活动〕开采矿产资源。

第十六条 新建露天矿山应当按照绿色矿山建设标准和要求建设。支持已有露天矿山按照绿色矿山的标准和要求进行升级改造。

省人民政府自然资源主管部门应当建立绿色矿山名录，列入名录的露天矿山按照有关规定享受〔国家〕优惠政策。

第四章 生态修复

第十七条 省人民政府自然资源主管部门应当依法会同标准

化 [主管部门]、生态环境 [主管部门] 等有关部门建立完善本省露天矿山生态修复标准和规范体系。

第十八条 县级人民政府自然资源主管部门应当**每五年**组织开展本行政区域内露天矿山生态现状调查，并根据调查结果，按照法律、法规和有关标准、规划，编制本行政区域露天矿山生态修复总体方案，经本级人民政府审查，报**设区的市** [级] 人民政府自然资源主管部门同意后实施。总体方案应当包括历史遗留露天矿山生态修复内容。

露天矿山企业应当按照编制的**矿产资源开采与生态修复** [开发利用、土地复垦和地质环境保护与治理恢复] 方案中的生态修复要求开展生态修复。

有责任主体的废弃露天矿山生态修复责任人应当按照本行政区域露天矿山生态修复总体方案，编制露天矿山生态修复实施方案，并依法按照方案开展生态修复。

第十九条 露天矿山企业在矿产资源开采活动中应当分区域分阶段采取植被恢复、土地复垦等措施，同步开展生态修复。

严禁借生态修复、地质灾害防治、消除安全隐患等名义非法采矿。

第二十条 露天矿山采用恢复植被方式进行生态修复的，修复后植被覆盖率应当不低于当地同类土地植被覆盖率，并与周边自然景观相协调。

露天矿山生态修复应当优先选用乡土树种，以乔灌草形式综

合开展生态修复；不得使用外来有害植物进行植被恢复，已使用外来有害植物进行植被恢复的，应当采取科学有效措施及时处理。

[有责任主体的废弃露天矿山、历史遗留] 露天矿山生态修复不得对矿区以及周边生态环境造成新的破坏。

第二十一条 露天矿山企业应当按照国家规定设立矿山地质环境治理恢复基金账户，提取矿山地质环境治理恢复基金，专项用于露天矿山生态修复。

县级以上人民政府应当根据 [政府组织生态修复的历史遗留露天矿山] 实际需要和财力状况，统筹政府资金和社会 [资金] **资本** 用于 [相关] **历史遗留露天矿山** 生态修复 [工作]。

[第二十二条 未取得采矿许可证露天开采矿产资源的，无证开采责任人承担生态修复责任，参照本章有关规定执行。]

第五章 保障监督

第 [二十三] 二十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当按照谁投资、谁受益，谁修复、谁受益的原则，鼓励社会资本参与 [政府组织生态修复的] 历史遗留露天矿山生态修复工作，按照国家规定，在产权激励、资源利用、财税、金融等方面落实有关支持措施。

第 [二十四] 二十三条 露天矿山生态修复后，在不破坏生

态环境的前提下，可以按照国家和本省规定因地制宜发展 [矿山公园、] 地质博物馆、植物园、湿地公园、休闲观光农业、绿色能源等多元化项目。

露天矿山生态修复将废弃露天矿山、历史遗留露天矿山损毁的建设用地修复为农用地的，腾退的建设用地指标可以按照城乡建设用地增减挂钩政策，在省域范围内流转使用；修复为耕地的，可以按照国家规定将新增耕地指标在全省范围内有偿调剂使用；修复为林地的，可用于其他建设项目林地占补平衡。

第 [二十五] 二十四条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同生态环境、水利 [行政]、应急、林业等有关 [主管] 部门利用 [信息化和高] 科技手段进行远程监管或者开展现场巡查，指导、监督露天矿山企业、其他生态修复责任主体履行露天矿山综合治理和生态修复责任 [、义务]，依法查处违法行为，并将有关情况向社会公开。

第 [二十六] 二十五条 省人民政府自然资源主管部门根据省人民政府授权，对市、县级人民政府露天矿山综合治理和生态修复情况进行督察。

第 [二十七] 二十六条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当建立露天矿山综合治理和生态修复投诉、举报机制，公开投诉、举报 [电话和电子邮箱] 渠道，对投诉、举报应当及时调查核实、处理并反馈。

第 [二十八] 二十七条 县级以上人民政府自然资源等主管

部门应当 [推进露天矿山信用体系建设,] 将有关责任主体履行露天矿山综合治理、生态修复**责任** [义务] 情况以及违法行为信息推送至省、市级信用信息共享平台, 纳入信用监管范围。

有关行政机关和单位应当按照信用管理规定, 在行政审批、政府扶持、融资信贷、市场准入等方面, 对严重失信主体, 依法实施联合惩戒。

第 [二十九] 二十八条 支持法律规定的机关、社会组织依法对有关责任主体不履行露天矿山生态保护和修复 [义务] **责任**, 损害社会公共利益的行为提起公益诉讼。

自然资源、生态环境、**林业**等有关 [主管] 部门和公安机关、检察机关等应当推进行政执法与司法衔接配合, 依法对露天矿山相关违法犯罪行为进行责任追究。

第六章 法律责任

第 [三十] 二十九条 违反本条例规定的行为, 法律、行政法规已有法律责任规定的, 从其规定。

第三十 [一] 条 县级以上人民政府自然资源主管部门和其他有关部门及其工作人员, 在露天矿山综合治理和生态修复监督管理工作中, 违反本条例规定, 有下列行为之一 [且情节严重的], 对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任:

- (一) 未按照规定编制规划的；
- (二) 未按照规定审批、颁发采矿许可证的；
- (三) 发现违法行为未依法查处的；
- (四) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的。

第 [三十二] 三十一条 违反本条例规定，有责任主体的废弃露天矿山生态修复责任人未编制露天矿山生态修复实施方案的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处五万元以上三十万元以下的罚款。

露天矿山企业、其他生态修复责任主体未按照矿产资源**开采与生态修复** [开发利用、土地复垦和地质环境保护与治理恢复] 方案或者露天矿山生态修复总体方案、露天矿山生态修复实施方案进行生态修复的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；**逾期不改正的**，[可以] 处生态修复费用二倍以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条 违反本条例第十九条第二款规定的，由县级以上人民政府自然资源主管部门依照有关法律、行政法规从重处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十三条 违反本条例规定，露天矿山企业未按照国家规定设立矿山地质环境治理恢复基金账户，提取矿山地质环境治理恢复基金的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处三万元以上十万元以下的罚款。

第七章 附 则

第三十四条 本条例自 年 月 日起施行。

注：黑体字为增加的内容

方括号内为删去的内容