

# 走好赶考路 奋战新征程

——热烈祝贺安阳市十四届人大六次会议胜利闭幕

在全市人民的热切关注中，安阳市第十四届人民代表大会第六次会议，圆满完成各项议程，胜利闭幕了。我们对大会的成功举行表示热烈祝贺！

这是一次高举旗帜、凝心聚力、团结奋斗的大会，是一次踔力奋发、锐意进取、开创未来的大会。会议审议批准了市人大常委会、“一府两院”工作报告，审查批准了计划、预算报告，依法进行了选举和表决事项，并首次实施民生实事项目人大代表票决制，确定了2022年度民生实事。会议期间，全体人大代表肩负人民重托，以高度的政治责任感和历史使命感，依法履行职责，共商发展大计，充分展现了胸怀大局、心系群众的责任担当，共谋发展、献计出力的履职热情，克难奋进、昂扬向上的精神风貌。

今年是党的二十大召开之年，是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，做好今年各项工作意义重大、责任重大。这次市人代会，进一步明确了今年的发展目标、总体要求和举措，使市委的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。全市上下要把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，坚定信心、保持定力，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，坚持在常态化疫情防控中做好各项工作，在建成“一个强市”、实现“八个领先”新的赶考之路上踔厉奋发、笃行不怠，作出更大努力，跑出更快速度，干出更高效率。

走好新的赶考之路，必须旗帜鲜明讲政治，只争朝夕谋发展，注重创新驱动发展，始终坚持人民至上，持续强化作风保障。在新的伟大征程上奋勇前进，必须保持战略定力，坚定历史自信，鼓足奋斗干劲。

新的一年，市人大常委会将坚持围绕中心、服务大局、突出重点，进一步提高立法工作质量，科学编制立法规划，遵循立法规律，更加注重“小快灵”、“小切口”，按需、应时、有序开展立法；进一步增强监督工作实效，紧紧围绕推动经济高质量发展、推进民生改善和社会建设、优化生态环境、促进司法公正，实施正确监督、有效监督、依法监督；进一步用好重大事项决定权和任免权，制定重大事项年度清单，依法对国土空间规划、市级财政决算等事项作出决议决定；进一步做好代表工作，密切代表与人民群众的联系，完善民主民意表达平台和载体。改进代表议案建议办理方式，促进代表建议办理工作由“满意率”转向“办成率”；进一步强化“赶考”意识、“答卷”意识，牢记使命，守正创新，推动人大工作往深处走、往实里干。

走好赶考路，奋战新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共安阳市委的坚强领导下，坚定信心、务实重干、奋勇争先，为建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标，全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳贡献力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！



封面图片说明：5月11日，  
安阳市第十四届人民代表大会第六次会议在安  
阳迎宾馆开幕。

## 主 办

安阳市人大常委会  
编辑委员会

主 任：徐家平  
副 主 任：张保香 张 玲  
程利军 王建国  
杜建勋 桑建业  
程新会  
委 员：王大鹏 杜 毅  
来玉生 罗永宽  
李 阳 宋胜利  
申明芳 丁 琦  
张建林 李书林  
冯学军 马宝红  
郝保旺 卢 萍  
任法香 韩爱民  
李红院 王为治  
谢 东 姬卫军  
刘 军 赵留平  
师君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

#### 1 走好赶考路 奋战新征程

——热烈祝贺安阳市十四届人大六次会议胜利闭幕

### 人代会专题

#### 4 市十四届人大六次会议隆重召开

/ 安人宣

#### 7 在市十四届人大六次会议闭幕式上的讲话

/ 黄明海

#### 9 在市十四届人大六次会议闭幕式上的讲话

/ 徐家平

#### 11 安阳市人民代表大会常务委员会工作报告解读

#### 15 安阳市第十四届人民代表大会公告

### 领导讲话

#### 17 在市十四届人大常委会第三十五次会议结束时的讲话

/ 徐家平

#### 20 在县（市、区）人大常委会主任、副主任工作上的讲话

/ 徐家平

### 领导论坛

#### 23 关于全市监察机关扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”工作情况的调研与思考

/ 桑建业

### 重要文件选登

#### 26 安阳市人民代表大会常务委员会关于新冠肺炎疫情常态化防控 期间佩戴口罩和使用场所码的决定

#### 28 安阳市人民代表大会常务委员会关于推行街道议事代表会议制度 的指导意见

### 常委会动态

#### 30 乔新江率省人大执法检查组莅安开展执法检查等8则



太行山居图 邓晓峰

## 监督纵横

32 关于我市 2021 年度环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告

/ 张建林 徐冰 汤巧巧 李铭翰

## 机关建设

35 补齐环境“短板” 守望美丽“乡愁”

——市人大常委会机关助力农村人居环境整治掠影 / 王庆华

## 理论学习

37 坚持底线思维 永葆为民情怀 修好增强时时放心不下责任感的终身课题

/ 罗永宽

## 代表风采

39 践行初心使命 展现责任担当

——记市人大代表、河南易商谷互联网科技园董事长兼总裁马永平

/ 刘军亮

41 人大代表郝合兴：全村麦收我买单

/ 付云周

## 基层人大

42 林州市人大工作提醒制度见成效

/ 付云周

## 人大知识

43 新当选的人大代表如何履职（下）

/ 徐广润

## 县（市、区）信息

45 安阳县人大常委会组织开展代表联络站提档升级观摩活动等 7 则

## 大事记

47 常委会大事记（2022 年 5 月 1 日 - 2022 年 6 月 30 日）

2022 年第 3 期

（总第 103 期）

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

编 辑：范雷 李晓磊

李晓红 郭艳

郑清荷

地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2022 年 7 月 10 日

（本期图片版权归编辑部所有）

## 攻坚克难 砥砺前行

## 为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳努力奋斗

## 市十四届人大六次会议隆重召开

◎ 安人宣

5月11日上午，安阳市第十四届人民代表大会第六次会议在安阳迎宾馆主会场隆重开幕。

大会主席团常务主席黄明海、徐家平、杨炯、张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业、程新会在主席台就座。

市党政军领导高永、易树学、董良鸿、祝振玲、王朴、王树文、薛崇林、李可、温伟、高勤科、王新亭、王红兵、申乐民、宋伟，市中级人民法院院长曹更生、市人民检察院代理检察长李红伟及王爱宏、朱宗娟、任中普、纪多辙出席会议。

本次大会应到代表442名，实到代表340名，符合法定人数。

8时30分，张保香宣布大会开幕。与会人员全体起立，高唱国歌。

高永代表市人民政府向大会报告工作。报告共分三个部分：一、2021年和今年以来工作回顾；二、2022年工作总体要求和主要目标；三、2022年重点工作。

高永在报告中说，去年以来，全市上下共同走过了一段极不平凡的历程。面对历史罕见的洪涝灾害、新冠疫情的叠加冲击和远超预期的发展压力，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，坚决落实省委、省政府决策部署和市第十二次党代会精神，施果敢之策，用非常之力，经济社会发展稳中有进、难中向前，现代化安阳建设开启新征程、取得新成效。全市生产总值2435.5

亿元，增长5%；规模以上工业增加值增长2.8%；社会消费品零售总额908亿元，增长6%；固定资产投资增长12.6%，居全省第六位；一般公共预算收入突破200亿元，增长17%，总量和增速分别居全省第六位、第一位。

高永说，一年来，主要抓了以下工作：一是战大汛救大灾，守护生命安全。二是抓项目求质效，稳住经济大盘。三是重创新蓄动能，加速产业升级。四是提品质强功能，统筹城乡发展。五是筑优势增活力，扩大改革开放。六是治污染优生态，提升环境质量。七是办实事保基本，增进民生福祉。面对一场场硬仗，全市人民众志成城、勇毅向前，焕发出新时代安阳儿女敢于斗争、敢于胜利的精气神。去年以来取得的一系列成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是中央和省驻安单位大力帮助的结果，是全市人民团结拼搏的结果。

高永说，2022年是党的二十大召开之年，也是我市高质量发展的关键一年。政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示精神，弘扬伟大建党精神，落实省委十一届二次全会暨省委经济工作会议和市第十二次党代会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，

坚持高质量发展主题，坚持供给侧结构性改革主线，统筹疫情防控、灾后重建和经济社会发展，继续做好“六稳”“六保”，落细落实“十大战略、百条举措”，稳增长、抓创新、促转型、防风险、惠民生、保稳定，保持经济社会持续健康发展，迈出建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳坚实步伐，在实现“两个确保”征程上争先进位，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。今年主要预期目标是：经济增长7.5%左右，人均GDP增长7.5%左右，全员劳动生产率增长7.5%左右，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研发经费投入增长21%，居民收入与经济增长同步，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长9%左右，进出口总值保持平稳增长，一般公共预算收入增长7%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右，单位生产总值能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

高永指出，实现今年各项目标任务，必须充分考虑外部环境的复杂性、严峻性和不确定性，坚持所有工作前瞻性谋划、超常规推进、全过程管理、闭环化运作，努力把耽误的时间抢回来，把造成的缺口补回来，把应有的增长追回来，坚决做到“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，始终坚持稳字当头、稳中求进，始终坚持开放创新、转型升级，始终坚持系统思维、统筹协调，始终坚持人民至上、民生优先。重点要抓好10个方面工作：一是全力稳定经济运行。以“三个一批”提升项目建设实效，持续扩大有效投资；以“万人助万企”活动解难纾困、赋能增效，更好激发企业活力；以新兴增长点培育提振消费，充分释放消费需求。二是加快提升创新能力。强化创新平台建设，引导支持企业创新，优化完善创新生态。三是加力推动产业转型。再造传统产业新优势，做强新兴产业新支撑，抢抓未来产业新机遇，打造数字经济新动能，激发产业载体新活力。四是不断提升城市规模能级。赋能中心城区，提升城市品质，打造智慧安阳，建设韧性城市，统筹县域发展。五是全面推动乡村振兴。扛稳粮食安全，做优现代农业，推进乡村建设。六是务实推进改革开放。深化重点领域改革，加快高水平制度型开放，持续优化营商环境。七是持续

强化生态建设。坚定不移推进污染防治攻坚，加强水源保护治理，增加绿色生态供给，统筹推进节能降碳。八是深度推进文旅融合。创造文旅热点，塑造文旅品牌，厚植文旅优势。九是切实保障和改善民生。扎实办好民生实事，坚持就业优先政策，完善社会保障体系，大力发展教育事业，加快建设健康安阳。十是坚决守牢安全底线。全面加强疫情防控，防范化解风险隐患，加强改进社会治理。

高永强调，全市政府系统要始终围绕打造平稳健康的经济环境、风清气正的政治环境、国泰民安的社会环境，持续加强自身建设。严守政治规矩，坚持依法行政，切实改进作风，建设廉洁政府。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，攻坚克难，砥砺奋进，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

市人大常委会主任徐家平代表市人大常委会向大会作工作报告。徐家平说，2021年，在中共安阳市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟中央、省委、市委重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的向往，紧扣国家治理体系和治理能力现代化建设，主动担当，依法履职，助力打好疫情防控、灾后重建两场硬仗，坚定推动高质量发展，为“十四五”开好局起好步、加快建成新时代区域中心强市作出了积极贡献。

徐家平说，一年来，市人大常委会共召开13次人大常委会会议、17次主任会议，制定地方性法规2部，协同省人大常委会修订法规1部，听取审议市“一府两院”报告13个、工作汇报6个，开展执法检查4项，对5个政府组成部门进行工作评议，对24名员额法官、员额检察官进行履职评议，作出决议决定13项，依法任免地方国家机关工作人员74人次，办结代表议案4件、代表建议353件，各项工作取得了新进展、新成效。一是强化政治引领，确保人大工作方向正确、行稳致远。二是提升立法质效，以良法促发展、保善治。三是加大监督力度，更好助力经济社会高质量发展。四是推动科学决策，依法行使重大事项决定权和任免权。五是激发代表活力，支持和保障代表更好发挥作用。六是加强自身建设，有效提升履职水平。

徐家平说，2022年，市人大常委会要在市委领

导下，锚定“一个强市”，围绕“八个领先”，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，进一步提高立法工作质量，进一步增强监督工作实效，进一步用好重大事项决定权和任免权，进一步做好代表工作，进一步提升自身建设水平，推动人大工作往深处走、往实里干，努力实现新的更大作为。

市中级人民法院院长曹更生向大会报告说，2021年，全市法院全年共受理案件122746件，办结109680件，结案率89.36%。2022年，全市法院将坚定捍卫“两个确立”，全面增强“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉；坚定扛起政治责任，持续提升服务发展稳定、服务人民群众、服务基层治理效能；坚定推进执法办案，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；坚定建设过硬队伍，着力锻造党和人民信得过、靠得住、能放心的司法铁军；坚定发展全过程人民民主，用全过程监督推动法院工作高质量发展。

市人民检察院代理检察长李红伟向大会报告说，2021年，全市检察机关紧紧围绕全市经济社会发展大局，紧盯“争先进、创一流”工作目标，统筹推进刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”，各项检察工作取得新进展。2022年，全市检察机关将提高政治站位，坚持党对检察工作的绝对领导；牢记政治责任，全力服务保障经济社会高质量发展；强化责任担当，提升法律监督质效；突出能力建设，持续锻造过硬检察队伍；自觉接受监督，提升司法公信力，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳提供有力法治保障。

会议审查了《关于安阳市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划（草案）的报告》，审查了《关于安阳市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算（草案）的报告》。会议审议了《市人民政府关于2022年民生实事候选项目的说明》。会议表决了市十四届人大六次会议选举办法草案、市十四届人大有关专门委员会组成人员人选表决办法（草案）和民生实事项目票决办法（草案）。

本次会议采用“主会场+分会场”视频会议形式召开，设1个主会场和6个分会场。

5月12日下午，在圆满完成各项议程后，安阳市第十四届人民代表大会第

六次会议在安阳迎宾馆胜利闭幕。

市人大常委会主任、大会主席团常务主席徐家平主持闭幕会。

本次大会应到代表442名，实到代表339名，符合法定人数。

下午3时，大会开始。会议依次表决通过了市十四届人大六次会议关于《政府工作报告》的决议、关于《安阳市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划》的决议、关于《安阳市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算》的决议、关于《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议、关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议、关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议。公布了2022年民生实事项目票决结果。

会议表决通过了总监票人、副总监票人、监票人名单。根据大会此前通过的选举办法，会议进行选举事项，选举安阳市第十四届人民代表大会常务委员会委员、安阳市人民检察院检察长，经过检查票箱、清点人数、分发选票、画票、投票、清点选票、计票等程序，根据计票结果，大会主持人徐家平宣布了当选人名单。卢萍、李明、夏军、温伟当选为安阳市人大常委会委员，李红伟当选为安阳市人民检察院检察长，按照法律规定，选出的市人民检察院检察长须报经河南省人民检察院检察长提请河南省人民代表大会常务委员会批准。随后，新当选的市人大常委会委员和十四届人大法制委员会主任委员进行宪法宣誓。

受市委书记袁家健委托，市委副书记黄明海代表市委作闭幕会讲话。他说，2022年是新时代新征程中具有特殊重要性的一年，我们党将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的头等大事，做好今年各项工作意义更加彰显、责任更加重大。市委十二届二次全会暨市委经济工作会提出了今年全市目标和工作重点。这次会议，使市委的决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志，进一步吹响了奋进新时代新征程的号角。全市上下要把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，坚定信心、保持定力，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，在新的赶考路上勇毅前行、笃行不怠，作出更大努力，跑出更快速度，干出更高效率，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳而不懈奋斗。

下午4时30分，大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。





## 在市十四届人大六次会议 闭幕式上的讲话

(2022年5月12日)

市委副书记 黄明海

各位代表，同志们：

受市委书记袁家健委托，我代表市委作闭幕式讲话。市十四届人大六次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程。这次大会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届六中全会、省委十一届二次全会暨省委经济工作会议和市第十二次党代会、市委十二届二次全会暨市委经济工作会议精神，是一次高举旗帜、凝心聚力、团结奋斗的大会，是一次踔厉奋发、锐意进取、开创未来的大会。会议期间，全体代表依法履职尽责，交上了满意答卷。会议审议通过各项报告，凝聚了全体代表的集体智慧，反映了全市人民的共同意愿。会议依法完成了选举任务，展现了良好会纪会风。借此机会，我谨代表市委向大会的圆满成功和新当选的同志致以热烈祝贺！向全体代表、列席代表，向服务大会的全体工作人员和新闻工作者表示衷心感谢！

各位代表、同志们！过去一年，是“十四五”规划开局之年，是“两个一百年”奋斗目标历史交汇之年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。一年来，全市上下隆重庆祝中国共产党百年华诞，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九届六中全会和习近平总书记视察河南重要讲话重要指示批示精神，扎实开展党史学习教育，成功召开市第十二次党代会，以优良党风强政风促民风，统

筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，如期全面建成小康社会，战胜超历史极值的特大暴雨洪涝灾害，统筹推进疫情防控和经济社会发展，为推动安阳高质量发展、建成新时代区域中心强市奠定了坚实基础。特别是今年以来，全市上下众志成城、共克时艰，全力打赢抗击奥密克戎疫情遭遇战、攻坚战，为全市经济社会发展提供了有力保障。这些成绩的取得，是全市干部群众团结一心、拼搏奋斗的结果，也凝聚着全市各级人大和各位人大代表的智慧和力量。

各位代表、同志们！2022年是新时代新征程中具有特殊重要性的一年，我们党将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的头等大事，做好今年各项工作意义更加彰显、责任更加重大。市委十二届二次全会暨市委经济工作会提出了今年全市目标任务和工作重点。这次会议，使市委的决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志，进一步吹响了奋进新时代新征程的号角。全市上下要把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，坚定信心、保持定力，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，在新的赶考路上勇毅前行、笃行不怠，作出更大努力，跑出更快速度，干出更高效率，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳而不懈奋斗。

走好新的赶考路，必须旗帜鲜明讲政治。党的十九届六中全会作出了“两个确立”的历史决定，这

是时代呼唤、历史选择、民心所向。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要加强理论武装，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、必修课、终身课，学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出使命担当，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在具体行动上。要始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”“省之要者”“市之重者”，更好运用党的百年奋斗历史经验，自觉在大局中研究思考、谋划推动改革发展稳定的各项工作，建立清单化、闭环式工作机制，确保党中央和省委各项决策部署在安阳条条落实、件件落地、事事见效。

走好新的赶考路，必须只争朝夕谋发展。全市上下一定要有坐不住的紧迫感、慢不得的危机感、等不起的责任感，紧紧抓牢发展这个第一要务，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，锚定“两个确保”，实施“十大战略、百条举措”，突出项目为王，深入推进“三个一批”“八个深化”和“万人助万企”，着力培育一批领军企业、链主企业，通过建链、延链、补链、强链，持续壮大主导产业、提升传统产业、培育新兴产业、布局未来产业，以产业结构重塑引领经济高质量发展。要高效统筹疫情防控与经济社会发展，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，全力推动发展提质提速，努力推动全市今年经济工作开门红、全年红。

走好新的赶考路，必须更加突出创新驱动。省第十一次党代会把实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略作为“十大战略”之首，对着力构建一流创新生态、建设国家创新高地作出重要部署。要把牢创新驱动这个关键，坚定把创新摆在发展的逻辑起点、现代化安阳建设的核心位置，开展创新发展综合配套改革，以体制机制创新激活科技创新，举全市之力打造一流创新生态、建设区域创新高地。要围绕《安阳市科技创新政策十条》，深入推进“洹泉涌流”人才集聚计划，引进更多科技领军人物和创新团队，为人才提供一流的创新平台、成长平台，让更多人才在安阳安身、安心、安业。要完善以贡献为导向的人才评价和团队激励办法，健全充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，在全市形成人人讲创新、处处讲创新、事事讲创新的浓厚氛围。

走好新的赶考路，必须扛牢守好安全底线。习近

平总书记指出，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，各级领导干部在工作中要有“时时放心不下”的责任感，担当作为，求真务实。要把疫情防控作为头等大事来抓，深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策，常态常备，强化能力，坚决克服认识不足、准备不足、工作不足等问题，坚决克服轻视、无所谓、自以为是等思想，始终保持清醒头脑，不动摇坚持“动态清零”总方针，坚决同一切歪曲、怀疑、否定我国防疫方针政策的言行做斗争。要增强风险意识和底线思维，把守牢安全红线底线作为自觉做到“两个维护”的重大考验、重大检验，贯彻落实习近平总书记对湖南长沙居民自建房倒塌事故作出的重要批示要求，深入开展专项整治。要坚持控新治旧、标本兼治，着力防范化解重大风险，从最薄弱的环节着力，下大气力化解重复信访积案，切实推动经济社会平稳健康发展。

走好新的赶考路，必须始终坚持人民至上。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。任务再繁重，涉及民生的工作一天都不能拖；形势再严峻，对群众的承诺一点折扣都不能打。这次会议各位代表聚焦民生热点提出了很多好的建议，这既是群众的期盼，也是我们努力的方向。要始终站稳人民立场，经常深入基层一线，了解群众所思、所想、所盼，积极回应群众关切，抓实人民群众期盼的事，解决人民群众烦心的事，办好人民群众满意的事，真正帮群众出实招、解难题。要树牢人民至上，把以人民为中心的发展思想刻印在心、付诸行动，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴，加快推进灾后重建，聚焦“一老一小一青壮”，持续推进养老服务、基础教育、医疗健康、技能提升、社会保障等普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，让每个家庭、每位群众更加真切地感受到党的温暖、发展的质感。

走好新的赶考路，必须提升能力改进作风。习近平总书记指出，伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。要以“能力作风建设年”活动为契机，不断提升政治能力、专业能力、改革发展创新能力、统筹发展和安全能力、群众工作能力。牢固树立担当实干导向，反对空谈、崇尚实干，力戒形式主义、官僚主义，一步一个脚印、一年一个台阶，努力把美好蓝图变成现实。

（下转第14页）



## 在市十四届人大六次会议 闭幕式上的讲话

（2022年5月12日）

市人大常委会主任 徐家平

各位代表：

市十四届人大六次会议在大会临时党委和主席团的领导下，经过全体代表和与会同志们的共同努力，圆满完成了各项预定议程，就要胜利闭幕了。

这次大会始终洋溢着民主、团结、奋进的气氛，始终体现着务实、担当、发展的精神。会议审议了市人大、市“一府两院”工作报告，审查了计划、预算报告，表决通过了各项决议，首次票决了民生实事项目，顺利完成了选举任务，会议开得圆满成功。会议期间，各位代表以高度的政治自觉、强烈的主人翁意识，依法履行职责，共商发展大计，充分展现了胸怀大局、心系群众的责任担当，共谋发展、献计出力的履职热情，克难奋进、昂扬向上的精神风貌。在此，我代表大会主席团对大会的圆满成功表示热烈祝贺！向各位代表和同志们的辛勤付出表示真诚感谢！

为应对疫情风险、保障大会圆满成功，本次大会按照市委要求和疫情防控需要，采用“主会场+分会场”的视频会议模式，压缩会议时间，全程闭环管理，全体代表、列席同志和工作人员严格遵守规定、自觉服从安排，为大会的召开付出了艰辛的努力。大会秘书处、迎宾馆全体工作人员，广大新闻工作者、公安干警、卫生防疫人员做了大量卓有成效的服务保障工作。在此，我代表大会主席团向大家表示最衷心的感谢！

刚才，市委副书记黄明海同志代表市委作了鼓舞士气、振奋人心的重要讲话，就我市当前工作进行了

动员部署，对全市各级人大及其常委会、各级人大代表提出了明确要求。希望大家认真学习领会，真正把思想统一到市委的决策部署上来，真正把行动落实到对“一府一委两院”的监督和支持上来，埋头苦干、扎实工作、忠诚履职，努力交出一份让市委放心、人民满意的合格答卷，努力创造经得起历史、实践和人民检验的优异成绩。

各位代表！

时间记录发展的足迹，岁月镌刻奋斗的年轮。过去的一年，是极不平凡的一年。在市委的坚强领导下，市十四届人大及其常委会始终围绕中心、服务大局，全市人大代表始终担当作为、不负重托，为“十四五”开好局、起好步作出了应有的贡献。我们向百年党史致敬，聚焦高质高效履职，助力开启我市社会主义现代化建设“新征程”；我们向挑战压力宣战，聚焦市委决策部署，助力书写疫情防控、防汛救灾和经济社会发展“新答卷”；我们向出彩安阳进发，聚焦以良法促善治，铺就民主法治安阳“新蓝图”。2022年，是党的二十大召开之年，也是加快建设社会主义现代化活力古都出彩安阳的关键之年。接过历史的“接力棒”，面对时代的“新使命”，市人大及其常委会、人大代表要切实增强忧患意识、机遇意识、担当意识，以实干为墨、用奋斗作笔，在接续奋斗的“大坐标”中书写人大履职崭新篇章。下面，我就全面落实本次人代会精神、奋力开启新时代人大工作新征程，讲几点意见。

**第一，始终对党忠诚，在政治建设上体现更高站位。**坚持党的领导，是人民代表大会制度的优势所在，是做好人大工作的根本保证。要提高政治站位，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把“两个确立”作为坚定的政治信念，做到在思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决，为贯彻落实党中央决策部署提供坚强政治保证。要强化思想引领，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央和省委人大工作会议精神，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。要提升履职自觉，勇于担当，主动作为，确保市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效，让人代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

**第二，依法履职尽责，在服务大局中实现更大作为。**建成“一个强市”、实现“八个领先”，是新时期安阳发展的动员令、任务状、路线图。要聚焦发展大事要事，依法履职、务实担当，为我市高质量发展贡献人大力量。要提高立法质量。发挥人大在立法中的主导作用，紧扣事关我市改革发展全局的重大任务，加快健全城市化发展急需、市域治理现代化急需、满足人民群众美好生活向往急需的法律制度，以良法善治、促发展。要加大监督力度，创新监督方式，寓支持于监督之中，助力把安阳应该干、能够干、必须干的事情干成干好、干出成效。要依法行使好重大事项决定权和任免权，依法、科学、及时作出决议决定，确保党委意图通过法定程序成为人民意志。

**第三，坚持人民至上，在为民尽责中彰显更暖情怀。**人大工作的根基在人民，依法履职的落脚点在人民。要站稳人民立场，坚持一切为了群众、一切依靠群众，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，努力寻求最大公约数，凝聚起最广大人民的智慧和力量。要破解民生难题，坚持以百姓心为心，围绕“万人助万企”、产业转型发展、乡村振兴、城市能级提升等全市中心工作，扎实开展立法、监督、视察调研等履职活动，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要回应群众关切，依托代表联络站，进一步畅通社情民意表达渠道，架起党委、政府与群众的“连心桥”。各部门各单位要

始终坚持以人民为中心，推动民生政策全面落实、民生工程加快实施、民生问题优先解决，尤其要督促落实好本次会议通过的民生实项目，让发展更有温度、幸福更有质感。

**第四，发挥代表作用，在务实重干中展现更好风采。**人大机关作为代表机关，要不断提升服务和保障水平，进一步夯实代表履职基础。要充分尊重代表的主体地位，不断密切和深化与代表的联系。要建好、管好、用好代表联络站，常态化邀请代表参加视察调研、执法检查、民主评议，列席常委会会议，筑牢代表履职的“新阵地”和“新平台”。各级人大干部要弘扬“马上办”精神，不断提高政治把握能力、依法履职能力、调查研究能力和工作创新能力，确保把宪法法律赋予的职责履行好，把党和人民交给的任务完成好。各级人大代表要正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式，做到对代表身份的认识不能走偏、对肩负职责的定位不能走偏、对履职行权的范围不能走偏。以高标准要求自己，多建睿智之言、多献创新之策、多谋务实之举，以高度的政治责任感当好党委、政府联系人民群众的桥梁，自觉树立人大代表良好形象。

各位代表！

本届市人大及其常委会履职以来，各位代表肩负党和人民重托，积极参加会议审议，负责任地投票表决，决定重大事项；在深入调研的基础上，提出了一批高质量的议案和建议；发挥各自优势，从不同角度参与地方性法规的制定；深入实际调研视察，充分汇聚和反映民意；参与执法检查，参与常委会、专委会相关工作，全面展现了忠诚为党分忧、忠实为民履职的高度政治自觉和“人民选我当代表、我当代表为人民”的良好精神风貌，为我市经济社会高质量发展作出了积极贡献。本届人大还有半年多的履职时间，我们要一如既往、善始善终，保持永不懈怠的精神状态，认真履行代表职务，在各自岗位上作出新的更大成绩。

各位代表、同志们，新使命重任在肩，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，牢记党和人民的重托，珍惜人民赋予的权力，咬定目标、真抓实干、锐意进取、攻坚克难，为建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标，建设社会主义现代化活力古都出彩安阳贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

# 安阳市人民代表大会常务委员会 工作报告解读

5月11日，市十四届人大六次会议举行第一次全体会议。受市十四届人大常委会委托，市人大常委会主任徐家平向大会作2021年工作报告。

在具有里程碑意义的2021年，市人大常委会做了哪些工作？效果如何？在新的一年里，市人大常委会将聚焦哪些重点领域开展立法、监督、代表等工作？通过市人大常委会工作报告，看看市人大常委会2021年的履职答卷和对2022年工作的部署安排。

## 回望2021年主要工作

市十四届人大四次会议以来，在中共安阳市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟中央、省委、市委重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的向往，紧扣国家治理体系和治理能力现代化建设，助力打好疫情防控、灾后重建两场硬仗，坚定推动高质量发展，共召开13次人大常委会会议、17次主任会议，制定地方性法规2部，协同省人大常委会修订法规1部，听取审议市“一府两院”报告13个、工作汇报6个，开展执法检查4项，对5个政府组成部门进行工作评议，对24名员额法官、员额检察官进行履职评议，作出决议决定13项，依法任免地方国家机关工作人员74人次，办结代表议案4件、代表建议353件，各项工作取得了新进展、新成效。

### 强化政治引领 在建功时代中行稳致远

市人大常委会始终坚持党的领导不动摇、聚焦中心大局不懈怠、牢记为民宗旨不偏移，做到初心如磐、使命在肩。

严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示以及中央、省委、市委召

开的重要会议精神。特别是中央和省人大工作会议召开后，全市人大系统迅速掀起学习贯彻热潮，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作在市委领导下务实、扎实开展。

为解决殷墟保护与民生发展的不平衡，常委会历时两年时间，全程协同省人大常委会完成了《河南省安阳殷墟保护条例》的修订工作，为持续提升殷墟保护水平、造福周边群众提供强有力法治支撑。开展优化营商环境“两条例”执法检查，出台《安阳市政务服务条例》，下力气督办《便民服务进社区掌上办的议案》，助推企业办事更省心、群众办事更方便、政府监管更高效。围绕巩固脱贫攻坚成果、“万人助万企”、产业链发展、防汛救灾、灾后重建、人居环境整治等中心工作，常委会班子成员带队深入乡村、社区、企业，现场协调解决问题，有力推动了市委决策部署落实落细。

坚持人民至上，认真践行全过程人民民主要求，在立法、监督、重大事项决定、代表等各项工作中，认真倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民关切，确保每项工作都建立在坚实的民意基础之上。制定《关于实施民生实事项目人大代表票决制的意见》，按照“群众提、代表定、政府办、人大评”的原则，推动民生实事项目从“为民做主”向“由民做主”“由民监督”转变。

### 提升立法质效 在创新实践中以良法保善治

常委会认真贯彻习近平法治思想，推动所立法规进入执法、融入司法、列入普法、纳入评估，有效提升了地方性法规的权威性、影响力。

为打造市场化、法治化、国际化的营商环境，深入推进“放管服效”改革，常委会制定了《安阳市政务服务条例》，成为全国首个就政务服务进行专门立

法的设区市。条例从厘清管理体制、最大化便民利民、强化社会监督等方面，着力破解政务服务堵点、难点问题，真正让“掌上办”“秒办”成为现实。

为落实教育优先发展战略，常委会制定了《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，从规划、建设、移交等6个方面作出强制性规定，有效解决中小学校幼儿园规划执行刚性不足、建设用地保障水平不高、配套建设移交不到位等问题。

推动地方性法规施行。常委会建立新闻发布会制度，深度解读、大力宣传新出台条例的立法意义、主要条款等内容，督促有关部门开展整治活动，推动地方性法规落地落实。

维护法律法规权威。常委会在全省首家制定《立法后评估办法》，全面评估《安阳市林州红旗渠保护条例》和《安阳市城市绿化条例》的立法质量、实施效果、存在问题，为进一步修订条例、提升立法质量打下基础。对31件规范性文件进行备案审查，有效维护了国家法制统一。

### 加大监督力度 在主动作为中推动高质量发展

常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，强化跟踪问效，推动解决制约经济社会高质量发展的突出矛盾和问题。

加强计划和预算、决算监督。常委会采取听取计划报告、组织代表视察、定期分析研判等方式，全程对经济运行情况进行跟踪监督。听取审议预算执行和决算报告，更加注重对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监管、智能化监督。深入了解我市政府债务“借、管、用、还”情况，审查批准市本级预算调整方案，有效对冲疫情影响和经济下行压力。持续加强部门预算监督，对市科技局、市民政局、市工信局3个部门2021年度预算执行和2022年度预算编制进行审查。听取审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，审计查出的71个问题已整改到位56个。

听取审议专项工作报告。常委会加强国有资产管理监督，首次听取审议国有自然资源资产管理情况和金融企业国有资产管理情况的专项报告，实现对四类主要国有资产管理情况报告全覆盖。加强民生事项监督，督促农业部门健全长效管护机制，加快修复洪灾

损毁农田。听取高中阶段教育发展情况汇报，督促市政府全面落实教育优先发展战略。开展全市养老事业发展情况调研，督促市政府认真解决服务体系短板明显、医养结合有待深化、养老产业发展滞后等6个方面27个问题。在全省率先开展对16名员额法官、8名员额检察官的履职评议，经验做法被省人大常委会领导批示肯定。

深入开展执法检查。常委会把优化营商环境作为监督工作的重中之重，派出6个执法检查组对9个县（市）区和37家市直单位优化营商环境“两条例”贯彻落实情况进行全面检查，促进项目落地见效更快、招商引资成色更好、经济发展质量更高。紧扣固体废弃物污染环境防治“一法一条例”重点条款，找出7个方面15个具体问题，督促整改落实。开展安全生产“一法一条例”、消防安全“一法一条例”执法检查，解决16个方面存在的45个问题。

推动评议工作常态化。常委会历时半年时间，对市卫健委、市自然资源和规划局、市水利局、市民政局、市交通运输局等政府部门进行工作评议，全面了解其近三年工作情况及常委会任命干部履职情况，推动被评议单位解决公共卫生服务基础设施薄弱、防洪应急能力不足、便民便企政策落实不到位等问题。

### 坚持科学决策 在服务大局中行使决定权和任免权

常委会高度重视行使重大事项决定权和任免权，及时把市委的主张和意图通过法定程序转变为全市人民群众的自觉行动。

依法作出决议决定。先后对市本级决算、预算调整和“八五”普法作出决议决定。今年1月，新冠肺炎疫情突袭我市，常委会从强化定点医疗机构及隔离场所综合保障、满足群众生活必需品供给等方面，及时作出相关决定，为尽快实现社会面和隔离点“双清零”目标、恢复正常生产生活秩序争取了时间。

一年来，常委会共任免地方国家机关工作人员74人次，组织29人次进行宪法宣誓。

指导县、乡人大换届选举工作，充分保证代表的广泛性和代表性，使全过程人民民主具体、现实地体现到换届选举等各方面。培养180多名换届工作“明白人”，确保换届工作圆满完成。

### 激发代表活力 在出彩履职中彰显人大力量

常委会充分尊重代表主体地位，认真组织代表开展活动，全力支持和保障代表依法履职。

联系群众更加紧密。坚持和完善常委会主任、副主任接待代表日，常委会组成人员联系代表、联系代表月等制度，开展领导干部进站联系人民群众主题活动，引导代表联络站“线下+线上”一体化发展，标准化建站、全员化进站、制度化管站、常态化用站叫响“安阳品牌”。全市9200多名五级人大代表就近就地编入相应站点，积极开展接待选民、监督议事、纠纷化解等活动，在基层治理中释放正能量、发挥了大作用。

议案办理更加有效。2021年，常委会办结《加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》，探寻出殷墟保护与民生发展共赢之路。办结《助推大运河文化带建设的议案》，促使滑县旅游纳入全市旅游发展“一盘棋”。办结《加快南水北调安阳西部调水工程的议案》，近百万西部群众今年有望喝上“丹江水”。办结《加快社区建设提升社区服务的议案》，实现了社区建设超常规、跨越式发展。

建议办理更加有力。听取市十四届人大四次会议代表所提建议、批评和意见办理情况报告，解决了一大批人民群众关心关注的问题，代表满意率100%。组织百名代表对“规范预付费消费”“中小学生在就餐”等5件重点建议办理工作进行民主评议，满意率均在97%以上。

履职为民更加出彩。持续开展走进农村、助力乡村振兴，走进社区、助力文明城市创建，走进企业、助力营商环境优化“三走进、三助力”主题活动，及时把人民群众的所思所盼转化为依法履职的生动实践。面对洪涝灾害和疫情侵袭，各级人大代表赶赴灾区下沉基层，慷慨解囊捐资捐物，用实际行动诠释了“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄重承诺。据统计，抗疫抗洪期间，人大代表捐款捐物合计8200余万元。

### 加强自身建设 在务实重干中打造“四个机关”

常委会始终以政治建设为统领，奋力打造让市委放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、

工作机关、代表机关。

扎实开展党史学习教育。通过开展读书班、研讨会、专题党课等方式，深入学习中国共产党历史和党的十九届六中全会精神，深入推进“我为群众办实事”实践活动，解决市文体中心建设、安阳河下游堵塞等129项具体问题。

持续提升履职服务能力。举办政务服务、立法工作、社区治理等5项专题讲座。开展“转作风、提效能”警示教育整顿和“文经我手无差错，事交我办请放心”能力提升等活动，全面锤炼干部能力作风。积极推动安阳、鹤壁、邯郸、晋城等三省七市人大协同联动，共助卫河流域生态治理和高质量发展。

## 展望2022年目标任务

**一、进一步提高立法工作质量。**遵循立法规律，按需、应时、有序开展立法。制定《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》，着力破解我市城市化快速推进和发展中出现的新问题。制定《安阳市市域社会治理促进条例》，着力解决社会治理工作中存在的奖惩不明、动力不足等问题。科学编制五年立法规划和2023年度立法计划，对《安阳市城市养犬管理条例》《安阳市文物保护条例》等法规项目进行立法调研。更加注重夯实立法根基，在高等院校建设立法基地，确保所立法规立得住、行得通、真管用。

**二、进一步增强监督工作实效。**坚持围绕中心、服务大局、关注民生，让监督更加精准、更富成效。围绕推动经济高质量发展，听取审议市政府计划、预算、决算、审计、国土空间规划编制、年度城乡规划管理与实施等工作报告，听取产业集聚区建设、供销社综合改革等工作情况汇报，就加快发展现代服务业、招商引资、科技创新等工作进行专题调研。围绕推进民生改善和社会建设，听取审议巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况报告，听取非物质文化遗产保护利用工作情况汇报，开展残疾人权益保障“一法一办法”执法检查，对市教育局、市医保局、市商务局等5个部门进行工作评议，就黄河文化传承创新、减轻学生负担等进行专题调研。围绕优化生态环境，检查环境保护法贯彻实施情况，就人居环境整

治和美丽乡村建设、“四水同治”等工作进行专题调研。围绕促进司法公正，听取审议市监察委员会有关专项工作报告，听取审议市中级人民法院关于行政审判工作情况报告和市人民检察院关于未成年人刑事检察工作情况报告，继续开展对员额法官和员额检察官的履职评议，开展对涉法涉诉信访案件评查工作。

**三、进一步用好重大事项决定权和任免权。**制定重大事项年度清单，依法对国土空间规划、市级财政决算等事项作出决议决定。严格任免工作程序，确保党组织研究的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。

**四、进一步做好代表工作。**实行星级代表联络站动态管理，切实发挥好联络站代表“加油站”、党群“连心桥”、经济“助推器”的作用；建设市级代表联络总站，实现远程接待代表、远程线上培训等互联互通、实时互动功能。扩大代表对常委会工作的参与，组织代表

聚焦经济运行、民生实事项目建设等开展专题调研和集中视察。改进代表议案建议办理方式，促进代表建议办理工作由“满意率”向“办成率”转变。探索实行街道议政会制度，为街道人大工委开展工作和人大代表履职提供平台支撑。认真做好市人大换届选举工作，确保换出新气象、新动力、新成效。

**五、进一步提升自身建设水平。**牢牢把握“四个机关”政治定位，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。为市委召开人大工作会议、研究出台加强和改进人大工作的指导性文件做好充分准备，推动全市人大工作高质量发展。扎实开展“能力作风建设年”活动，建设忠诚、干净、担当的高素质人大干部队伍。以举办三省七市卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展“安阳会议”为契机，更好推动区域人大协同发展，助力打造豫北跨区域协同发展示范区。

(上接第8页) 要大力弘扬伟大建党精神和红旗渠精神，许党报国、履职尽责，躬身入局、挺膺负责，发扬斗争精神、掌握斗争策略、练就斗争本领，努力破解阻碍安阳高质量发展的各种障碍。要扛牢全面从严治党第一责任，把严的主基调长期坚持下去，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，探索建设清廉安阳，营造持久风清气正的政治生态。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大事业是党的事业重要组成部分。去年10月，中央首次召开人大工作会议，习近平总书记从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们指明了前进方向，提供了根本遵循。今年4月22日，省委召开了人大工作会议，省委书记楼阳生就做好人大工作提出了明确要求。各级党委要深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，更加重视和支持人大工作，不断发展全过程人民民主，为各级人大及其常委会依法行使职权、开展工作创造良

好条件，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督，认真执行人大及其常委会决定决议，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。各级人大及其常委会要更加坚定地把党的领导贯穿人大工作始终，更加扎实地推进全过程人民民主建设，更加主动地围绕中心、服务大局，更加自觉地推进人民代表大会制度理论和实践创新，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。各位代表要倍加珍惜党和人民的信任，认真履行代表职责，充分发挥自身影响力、号召力和推进力，主动服务大局，真正为人民发声、为人民尽责。各级各部门要全力支持人大依法行使职权，高质量做好人大代表议案建议办理，营造尊重和支持人大开展工作的良好氛围。

各位代表、同志们！踏上新征程、一起向未来，我们倍感责任在肩、使命如磐，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，攻坚克难、砥砺前行，担当实干、奋发不怠，为建成“一个强市”、全面建设现代化活力古都出彩安阳努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

# 安阳市第十四届人民代表大会公告

(第二十三号)

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议于2022年5月12日选举产生了安阳市第十四届人民代表大会常务委员会委员(共4名,按姓名笔画为序)。

卢萍(女) 李明 夏军 温伟

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议主席团

2022年5月12日

# 安阳市第十四届人民代表大会公告

(第二十四号)

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议于2022年5月12日选举李红伟为安阳市人民检察院检察长。根据有关法律规定,选出的市人民检察院检察长,须报经河南省人民检察院检察长提请河南省人民代表大会常务委员会批准。

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议主席团

2022年5月12日

# 安阳市第十四届人民代表大会公告

(第二十五号)

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议于2022年5月12日表决通过了安阳市第十四届人民代表大会法制委员会主任委员名单。

法制委员会主任委员:卢萍(女)

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议主席团

2022年5月12日

# 安阳市第十四届人民代表大会公告

(第二十六号)

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议于2022年5月12日票决产生了安阳市2022年民生实事项目,分别是:

一、增加教育资源供给。一是新建改扩建中小学校24个,今年年底前全部开工,新增学位1.2万个。二是市洹北中学整体迁建项目建成投用。

二、扩大妇女儿童免费筛查范围。一是开展城市适龄妇女免费“两癌”筛查。在省重点民生实事对农村及城市低保适龄妇女开展免费宫颈癌、乳腺癌筛查的基础上,将全市城市适龄妇女全部纳入免费筛查范围。通过政府购买服务方式,对全市适龄妇女进行一次免费“两癌”筛查,2022年完成筛查6.31万人。二是开展新生儿耳聋基因筛查。在省重点民生实事开展产前筛查和新生儿疾病筛查的基础上,将耳聋基因筛查纳入新生儿疾病筛查范围,通过政府购买服务方式,对新生儿开展一次耳聋基因筛查。

三、改善农村人居环境。一是继续实施村庄背街小巷硬化工程,2022年,925个行政村实现户户通硬化路。二是继续实施农村户厕改造,2022年完成改造7万户。

四、扩容优质医疗资源。开工建设市肿瘤医院新院区、市儿童医院、市人民医院重症救治中心、市中医院新建中医药感染特色专科综合楼等重大医疗卫生项目。

五、推进城乡供水一体化。建成南水北调西部调水工程,启动西部林州市、龙安区、殷都区城乡供水一体化工作。继续推进东部平原区城乡供水一体化项目,基本实现东部平原区城乡供水一体化全覆盖。

六、改善城市出行条件。一是市区新建公共充电桩500个。二是建成安阳机场。三是开工建设安阳高铁交通枢纽。

七、持续推进棚户区改造。2022年建成11719套。

八、推动全民健身。一是新建城市智能健身驿站5个。在大型公园或街心公园安装5处智能健身驿站,满足群众健身需求。二是新建社会足球场地6处。

九、强化婴幼儿照护服务。新建改扩建一批婴幼儿照护服务机构或服务点,实施托育服务能力提升行动,今年年底前全市托位数达到8519个。

十、建设“书香安阳”。按照“15分钟阅读文化圈”要求,新建甲骨文书屋32座,形成全方位、多辐射的公共图书馆总分馆和全民阅读服务体系。

现予公告

安阳市第十四届人民代表大会第六次会议主席团

2022年5月12日

## 安阳市十四届人大常委会第三十五次会议

# 在市十四届人大常委会第三十五次会议 结束时的讲话

(2022年6月17日)

市人大常委会主任 徐家平

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了预定任务。

本次会议审议通过了《安阳市社会治理促进条例(草案)》。组成人员认为，上次常委会初审后，市人大相关工作机构在广泛征求意见的基础上，坚持问题导向，对条例草案进行了认真修改。修改后的条例草案内容更加全面、规定更为合理，具有更强的操作性，更能体现安阳特色。对此，大家给予充分肯定。组成人员建议，市人大常委会要根据本次会议大家提出的意见建议，再次修改完善后报省人大常委会审议批准，并尽快落地实施，为提高我市社会治理能力和水平提供强有力的法律保障。

按照党中央、全国人大常委会提出的“审慎稳妥、依法有序、自上而下”监委向人大报告工作的要求，市人大常委会协调市监委，并报请市委同意，确定本次市监委向市人大常委会报告专项工作“扫黑除恶‘惩腐打伞’工作情况”。组成人员认为，市人大常委会首次听取和审议市监委的专项工作报告，

是维护宪法权威、推动监察法深入贯彻实施的具体实践，对于持续深化国家监察体制改革、丰富和完善人民代表大会制度实践具有重要意义。刚才，我们观看了扫黑除恶‘惩腐打伞’纪录片《人民至上》，听取了刘胜利同志作的关于扫黑除恶‘惩腐打伞’工作情况报告，大家认为，扫黑除恶专项斗争开展以来，市监委认真履行监察法赋予的职责，坚决贯彻落实党中央关于扫黑除恶专项斗争的重大决策部署，扛牢惩腐打伞政治责任，把扫黑除恶与反腐败斗争结合起来，坚持惩腐打伞零容忍无禁区，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，惩腐打伞破网工作成效显著，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升，为安阳的经济社会高质量发展营造了良好环境。对此，组成人员给予充分肯定。大家强调，近期“唐山围殴事件”及引发的多起实名举报案件，充分说明扫黑除恶专项斗争形势依然严峻。针对工作中存在的思想认识有所松懈、深挖彻查有待强化、“打财断血”监委的监督责任履行尚不充分到位。比如，和司法部门协调不够，工作合力不够凝聚、工作能力仍需提升等问题，组成人员建议：

全市各级监察机关要提升政治站位。要进一步提升对常态化推进扫黑除恶专项斗争的思想认识，始终坚持以人民为中心，以保障群众根本利益为出发点，在更高起点上统筹谋划部署，营造“惩腐打伞”的常态声势，推动“惩腐打伞”工作向纵深发展。要进一步完善制度机制。要坚持系统观念、法治观念，始终保持高压态势，做到有黑必除、有恶必治、有伞必打，促进常态化扫黑除恶斗争依法高效推进。要进一步加强队伍建设。要把加强自身建设摆在首要位置，在行使权力上慎之又慎，在自我约束上严之又严，用铁的纪律锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的监察铁军，确保党和人民赋予的权力不滥用，惩恶扬善的利剑不蒙尘。要进一步主动接受监督。要全面贯彻中央和省人大工作会议精神，以此次报告专项工作为契机，不断增强接受监督的意识，将自觉接受人大及其常委会的监督作为推进工作的强大动力，广泛听取各方面意见建议，持续深入推进正风肃纪反腐，为营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境保驾护航。

本次会议听取审议了市中级人民法院关于行政审判工作情况的报告。组成人员认为，近年来，全市法院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委决策部署，认真履行行政审判职能，依法开展行政审判工作，有效化解行政争议，在促进依法行政、维护群众合法权益、推进审判机制改革、加强队伍建设等方面做了大量扎实有效的工作，为我市高质量发展提供了有力的司法保障。对此，大家给予充分肯定。同时，常委会组成人员指出，全市法院行政审判工作还存在行政案件上诉率高、申诉率高、服判息诉率低，实质性化解行政争议水平有待提高；行政机关负责人出庭应诉率低、出庭不出声现象普遍存在；行政审判人员偏少、专业性不强等问题。大家建议：一要服务全市工作大局，依法履行审判职能。全市法院要紧紧围绕推动全方位高质量发展的工作大局推进行政审判工作。要坚持依法审查行政行为，既要维护相对人合法权益，又要支持行政机关依法履行职能。要坚持实质性化解行政争议，着力解决

申诉率高、服判息诉率低等问题，真正做到案结事了，实现政治效果、法治效果、社会效果的有机统一。二要推进审判机制改革，努力提升审判质效。要严格落实立案登记制改革要求，依法规范保障当事人诉权，防范滥用诉权行为。要继续深化行政案件集中管辖改革，推进审判权运行机制改革，进一步完善行政案件审理方式和裁判方式，认真解决群众反映的立案、申诉、执行方面的困难，着力提升审判质效，促进司法公正。三要完善多元化解机制，优化行政审判环境。要坚持依法裁判与协调化解相结合，构建多元化纠纷解决机制，从源头上预防和减少行政纠纷。要进一步落实人民法院与行政机关的联动机制，形成解决行政争议的合力。要严格落实行政机关负责人出庭应诉规定，转变观念，督促行政机关执行生效判决，及时纠正违法行为，落实反馈司法建议，促进依法行政和法治政府建设。四要加强队伍建设，提升行政审判工作水平。要进一步加强行政审判队伍的政治建设和业务能力建设，继续深化纪律作风整顿，切实提升行政审判人员司法能力，确保公正廉洁司法。要坚持司法公开，着力构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，努力提升司法公信力。

未成年人是国家的未来，其保护工作需要全社会共同努力。本次会议听取审议了安阳市人民检察院关于未成年人检察工作情况的报告。组成人员认为，2019年以来，全市检察机关高度重视未成年人检察工作，深入贯彻习近平法治思想，践行司法为民宗旨，坚持“最有利于未成年人”的原则，按照“惩、防、教、治、责”的综合司法保护思路，认真履行未成年人检察职能，切实维护未成年人合法权益，为保证未成年人健康成长、维护社会和谐稳定作出了贡献。对此，大家给予充分肯定。针对未成年人检察工作中存在的未成年人犯罪预防教育与未成年人检察宣传效果不够好、打击未成年人犯罪力度不够大、社会支持体系建设有待强化等问题，组成人员建议：一要加大法治宣传力度，拓宽保护维度。要通过多种形式，加大未成年人保护法律法规宣传力度，增强青少年法律意识，提高自我保护能力。积极探索法治副校长履职方式，

增强法治宣传教育的针对性，特别重视对寄宿学生、教职工等群体的宣传力度。积极构建家、校、社互联互通的青少年法治教育体系，助力学生树立法治信仰，自觉践行法治理念，营造知法、懂法、用法的良好法治氛围。二要创新工作方法，提升工作质效。要转变司法理念，配齐配强办案力量，抓住重点、突出特点、打造亮点，推动具有安阳特色未成年人检察品牌建设。坚持问题导向，聚焦未成年人检察工作的热点、难点和痛点，充分发挥检察职能，强化未成年人司法保护。盯紧校园周边环境突出问题，进行网格化摸排、台账式管理、清单式整治，重点督查欺凌、虐待等校园突出安全问题，督促相关单位全面落实主体责任。要强化协调联动，形成保护合力。要依托未成年人保护工作委员会职能，加强与相关部门沟通协作，逐步构建“检察+团委”“检察+妇联”“检察+社区”等工作机制，形成未成年人保护合力。积极与相关部门对接，建立未成年人检察工作联席会议制度，切实加强对未成年人全面综合的司法保护。

立法后评估，是指在法律、法规颁布实施一段时间后，结合法律、法规的实施情况，取得的成效、存在的问题，对特定的法律、法规所进行的评价。目的在于更好地实施、修改完善被评估的法律、法规，并从中总结经验，为开展相关立法提供借鉴和指导。我市自2015年7月获得地方立法权以来，加上刚才通过的条例，已制定10部地方性法规，法规实施效果怎么样？是否具有合理性、可操作性？是否被公众普遍认可和遵守？是否和当前的工作任务相适应？法规本身及实施环境是否存在问题？为了及时掌握所立地方性法规的实施效果，进一步提高立法工作水平和立法质量。从去年开始，我们在省内首次开展立法后评估工作，对《安阳市城市绿化条例》《安阳市林州红旗渠保护条例》两部地方性法规进行“体检”。本次会议听取了两部地方性法规立法后评估的报告。组成人员认为，市人大常委会高度重视立法后评估工作，科学制定评估实施方案，成立高规格评估领导组织，通过实地调研、广泛征求意见、

召开座谈会、委托第三方机构评估等方式，对两部法规的合法性、合理性、操作性、规范性和协调性等方面进行了全面评估，指出了法规条文及实施中存在的个性问题，提出了具体评估建议，达到了评估的预期目的。对此，大家给予充分肯定。组成人员建议，市人大常委会相关工作机构要充分运用好立法后评估的成果，加强和改进立法工作、提高立法质量；督促法规实施部门制定和完善配套措施，建立健全工作机制，确保法规全面有效执行；加大条例实施情况的监督力度，通过采取执法检查、专题询问等方式，确保评估提出的建议和问题，尽快落到实处，得到解决，为我市提高市域社会治理能力提供有力的法治保障。

提出议案、建议是代表参与管理国家和社会事务的重要途径。为做好市十四届人大六次会议代表所提议案审理工作，市人大有关专门委员会采取听取汇报、实地调研、座谈了解等方式，对2件议案做了深入细致的调研工作。对此，常委会组成人员给予充分肯定。经过审议和表决，本次会议同意教科文卫委员会和农业与农村委员会的议案审理意见报告，决定将“关于设立文字节的议案”作为建议交由市政府研究处理；决定将农村人居环境整治立法纳入我市2023年立法计划，做好立法前期调研，适时启动立法程序。本次会议还交办了5件重点代表建议，明确了承办单位，提出了办理要求。这些重点建议是从244件代表建议中，经过层层筛选、集体研究决定的，议题都很重要，涉及司法、教育、农业农村、营商环境、养老等领域。希望市政府及其相关职能部门尽快将建议办理工作纳入重要议事日程，采取有力措施，强力推进办理工作；市人大有关专门委员会和常委会有关工作机构要加大督办力度，明确办结标准和时限，着力通过听取汇报、现场督办、提出意见建议等方式，及时了解建议办理进展情况，认真解决办理过程中遇到的困难和问题，确保每件建议办理工作年内取得实质性进展，年底将对建议办理情况进行评估，对重点建议办理情况进行满意度测评，确保向代表和人民群众交上一份满意的答卷。

编者按：6月7日至9日，全市县（市、区）人大主任工作会议在安阳县双塔村培训基地举行。会议采取“以会代训”的方式，对新一届县（市）区人大常委会主任、副主任集中进行工作培训。现将市人大常委会主任徐家平所作的总结讲话摘要刊登，以供学习交流。

## 在县（市、区）人大常委会主任、副主任 工作上的讲话

安阳市人大常委会主任 徐家平

（2022年6月9日）

同志们：

昨天，我们集中观看了江苏省、南京市人大两位同志关于履职、监督、代表作用发挥等方面的视频讲座，在分组交流的基础上，刚才5位同志又立足分管工作和具体业务谈了学习感想和体会，大家收获颇多、受益匪浅。通过培训，大家认真学习了履职方面的法律法规，统一了做好新时代人大工作的思想认识，增强了依法履职尽责的能力和水平，达到了预期目的。

近年来，各县（市、区）人大常委会守正创新、尽职尽责，在全面加强政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关“四个机关”建设方面创新方法、开拓思路，推动新时代人大工作实现新作为、取得新实效。换届以后，我们担负着接续发展的使命，面对着组织、人民的重托，如何带领新一届人大常委会再创佳绩、再上台阶，如何发挥人大作用助力全市经济社会平稳健康有序发展，迫切需要大家以此次培训会议为契机，沉下心来、认真思考，将培训成果转化为做好工作的实在效果。

当前，受新冠肺炎疫情影响，我市正处于统筹疫情防控和经济社会高质量发展的关键期和窗口期。如何发挥人大职能作用，围绕全市、各县区发展大局履职尽责，是我们必须思考的问题，是我们义不容辞的责任。对此，我想讲几点意见。

**第一，要始终对党忠诚。**坚持党的领导，是人民

代表大会制度的优势所在，是做好人大工作的根本保证。作为党领导下的政治机关，我们必须首先从政治上思考问题、把握要点。一要提高政治站位。要进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉把“两个确立”作为坚定的政治信念，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉同习近平总书记指示要求和党中央决策部署对标对表，确保方向不偏、蹄疾步稳，做到紧扣大局、增强效果，为贯彻落实党中央决策部署提供坚强政治保证。二要强化思想引领。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央和省人大工作会议精神，做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。三要服务中心大局。市人大常委会党组始终坚持主动作为，围绕市委决策部署安排人大重点工作，确保市委决策部署落地见效。县（市、区）人大常委会也应站位全局、服务大局，找准人大工作与中心工作的结合点、着力点，勇于担责，主动作为，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

**第二，要勇于担当责任。**县级人大是地方国家权力机关，担负着保证宪法和法律法规贯彻实施、决定地方重大事项、审查批准地方经济社会发展计划和预算等重任，如果对重大问题失于监督、怠于监督，也

会被追责问责。一要珍惜岗位担责。党和人民把我们放在这一工作岗位上，我们就必须担当责任，决不能把工作看成“就业”，更不能把岗位当成“副业”。尤其是，转岗到人大工作，绝不能有“二线思想”。我们作为人大的领导同志，应该正确认识人大的职责和使命，做到对组织的任命初心不改、对人民的重托牢记在心，把心思用在干事业上、把精力用在抓工作上，多一份责任、少一份浮躁，才能有“一线作为”。要坚持原则，在问题面前不回避、困难面前不推脱、挑战面前不畏惧，真正做到平时工作彰显出来、关键时刻冲得上去、危急关头豁得出来，以强烈的责任心和担当精神开展人大工作。二要做到在岗尽责。“天下大事必作于细。”要把监督、重大事项决定、人事任免及代表等工作分解落实、层层细化，做到事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。比如，在重大事项监督、重要议案办理上，要紧盯不放、久久为功，直到人民群众满意、工作取得实效。

**第三，要不断探索创新。**本次会议既是履职能力的培训，也是创新工作的交流，大家分享心得、探讨经验，才能明确在立法、监督、决定、任免等工作中哪些是重点，才能了解当前哪些人大工作富有特色、值得借鉴，为打造更多人大工作亮点奠定坚实基础。一要在增强监督刚性和实效上下功夫。新到人大工作，必须站位全局，以前瞻30年，谋划15年、立足这5年的全局视野，做好长远考虑、强化人大监督。在增强监督刚性方面，仍需从监督选题、监督方式、监督重点等方面发力，让创新成为人大监督的鲜明特质。就监督选题而言，最有效的做法就是要聚焦当地党委贯彻落实党中央的大政方针的部署安排，聚焦市政府、县政府近期重点工作，将听取审议专项工作报告与开展专题询问、专题调研、执法检查、工作评议等结合起来，打好监督“组合拳”，有力促进“一府一委两院”依法行政，形成加强和改进工作的合力。要始终奔着问题去、追着问题走，法律法规实施的薄弱环节在哪里就向哪里聚焦，群众反映强烈的矛盾问题在哪里就向哪里发力，以关键问题的解决推动重点工作的突破，以重点工作的突破促进全局工作的提升。同时，人大监督要把握边界、掌握方法，防止出现人大常委会在监督中代替“一府一委两院”工作的

问题，我们在监督工作中也应明晰监督界限，切实做到正确监督、有效监督。二要在用好重大事项和项目决定权上下功夫。本届市人大常委会履职以来，市委出台了《中共安阳市委关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，市人大常委会修订了《安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法》，重大事项决定工作得到持续加强。今年以来，围绕新冠肺炎疫情防控，先后依法作出了《安阳市人民代表大会常务委员会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》《安阳市人民代表大会常务委员会关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》，为实施最严格的防控措施提供强有力的法治支撑，受到市委和人民群众的充分肯定。县级人大没有立法权，要重视发挥重大事项和项目决定权在及时完善制度机制、促进国家机关开展治理中的重要作用，推进资源整合、力量融合、措施综合，努力实现各项制度体系有序衔接、相互促进、相得益彰，真正以治理合力提升治理效能。首先，要注重规范程序，就是要依法规范讨论决定重大事项和项目的工作机制，包括党委、人大、政府讨论决定重大事项和项目沟通协调机制，政府重大决策出台前向人大报告等制度，更好促进科学决策、民主决策、依法决策。比如我市在实施引热入安工程前，政府主动将项目情况向人大报告，经充分讨论研究，我们提出不能增加人民群众负担、不能增加过多政府债务、关键时刻不能出现热源“卡脖子”问题等建议，推动政府解决持续保障供暖问题，维护了百姓的切身利益。其次，要注重强化执行，就是要加强对决定决议落实的跟踪监督，不能作出之后就变为一纸空文、束之高阁，要通过开展执法检查、进行专题调研等方式，及时掌握决定决议执行情况，推动相关要求落到实处、得到有效贯彻执行，这就是总书记讲到的正确监督、有效监督、依法监督。三要在依法做好选举任免及任后监督上下功夫。各级人大及其常委会要坚决贯彻党委人事意图，保证党组织人事安排通过法定程序得以实现。同时，要积极探索完善对选举和任命人员任后监督的方式和程序，增强对人大任命干部的监督“咬合力”。近两年，市人大常委会结合工作评议，对常委会任命人员履职情况进行满意度测评，较好地增强了被任命人员的法

律意识、人大意识和责任意识。

**第四，要坚持全过程人民民主。**习近平总书记在中央人大工作会议上，首次系统阐明了全过程人民民主的重大理念，明确提出了人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，就继续推进全过程人民民主作出了具体部署。人大作为实现民主的重要渠道，肩负着义不容辞的政治责任。我们要从实践和制度等层面找准切口，更好发挥全过程人民民主的特点优势。一要把工作建立在坚实的民意基础上。人大审议、制定法律法规，决定经济社会发展重大事项和事关人民群众切身利益问题，作出决议决定等，都要通过调研、论证、咨询、听证、座谈等方式，广泛征求和充分听取各方意见。建设代表联络站的目的是用活、用好，最大限度倾听民声、吸纳民意、汇聚民智、科学决策。要进一步发挥好代表联络站、点、室等民主民意表达平台载体作用，继续支持和保障人民群众通过各种途径和渠道，更加有效地参与人大工作，支持和促进国家机关更加密切联系人民群众，使履职过程和结果都充分体现人民意愿和利益。二要支持和保障人大代表发挥作用。要用足用好代表联系群众的各种方法路径，进一步发挥代表联络站、点、室等建在最基层、直接联系群众的“民意直通车”作用。要创新国家机关联系代表的机制举措，进一步完善常委会组成人员直接联系基层代表、代表接待日等具体办法，拓展代表参与常委会、专委会工作的广度和深度。要大力支持“一府一委两院”密切与代表的联系，促进代表知情知政。特别是领导干部进站时，应广泛听取代表意见，及时解决反映问题，定期反馈问题进展，做到让代表、群众满意。三要加强民生实事项目代表票决制度的宣传。今年市人大六次会议票决确定将增加教育资源供给、改善农村人居环境、建设“书香安阳”等10个项目为安阳市2022年民生实事项目，大多都是咱安阳需要干的民生项目，实现了民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”“由民监督”“由民评价”的转变。各县（市、区）在今年人代会也全面实施了民生实事项目票决，取得了一定的效果，下一步将持续对项目实施情况进行跟踪监督，确保项目真正惠及人民。

**第五，要提升履职能力。**新形势新任务对人大工作提出了新的更高要求。能不能担当起服务发展大局

的重要使命，最根本的还是要看能力。希望全市各级人大以此为契机，进一步强化自身建设，练就一副勇担职责使命的“宽肩膀”“硬肩膀”。一要注重加强学习。面对百年未有之大变局，各方面形势发展变化都很快，同时人大工作涉及领域广，政策性、法律性、专业性都很强，只有坚持不懈加强学习，才能更好地适应依法履职需要。要把学习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好人大工作的基本功，广泛学习人大依法履职必备的法律法规知识，努力掌握地方人大工作特点和规律，不断提高解决实际问题的能力。二要注重调查研究。调查研究是人大工作的基本方法，是做好各项工作的基础性环节。调查研究搞得好不好，直接关系到人大履职实效。调研不能走马观花，甚至“跑马观花”，要扑下身子、沉下心调查研究，多开展蹲点式、解剖“麻雀”式的调研，找出问题的症结所在，拿出破解难题的硬招实招，为党委决策提供重要参考。各县（市、区）人大要下功夫加大调查研究力度，撰写高质量的调研报告，运用好调研成果，以理论创新推动人大工作与时俱进、创新发展。三要注重机关建设。近几年，市人大常委会通过遴选、公开招聘、接收优秀军转干部等，新进了20余名法律、文秘、财会、国资评估等专业人才，年龄结构、知识结构也有很大改变，大家反映都很好。各县区也要通过招考、交流、轮岗等方式，着力优化机关干部结构，为基层人大工作开展增添新力量新动力。今年是能力作风建设年，作为人大一把手，要以文明单位创建为抓手，把基础设施、智慧人大、能力建设、干部培养放在心上、抓在手上，扛在肩上，一级带着一级干，一级做给一级看，才能不断增强机关活力。四要注重形成合力。密切上下级人大联系，增强人大工作整体实效，是党中央、全国人大常委会对各级人大提出的明确要求，是我们做好新时代人大工作的一个重要课题。尤其是推动区域合作、服务发展大局，离不开各级人大之间的密切协作。今年将在我市举办三省七市卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展“安阳会议”，以区域人大协同助力打造豫北跨区域协同发展示范区。今后，市人大常委会将进一步强化纵向和横向联系，努力形成立法协同、监督联动、代表互动、重大事项共同推动的良好格局，共同为推动我市高质量发展助力添彩。

# 关于全市监察机关扫黑除恶“惩腐打伞”工作情况的调研与思考

◎ 桑建业

按照党中央统一部署,遵循“审慎稳妥、依法有序”的原则,2020年全国人大常委会首次听取了国家监委专项工作报告,去年省人大常委会在省级层面也首次听取了同级监委专项工作报告。根据市人大常委会2022年工作要点的安排,为协助常委会首次听取和审议市监委关于扫黑除恶“惩腐打伞”工作情况的报告,我与市人大常委会内司工委同志们共同研究,制定调研方案,组织部分市人大常委会委员、市人大监察和司法委员会委员和市人大代表,对全市监察机关扫黑除恶“惩腐打伞”工作情况进行了专题调研,详细了解扫黑除恶“惩腐打伞”的工作情况,召开监察委、政法委、法院、检察院、公安等部门负责人参加的座谈会,听取了市监委的专项工作汇报,征求各方面的意见建议。针对存在的问题进行了深入思考。

## 一、全市监察机关扫黑除恶“惩腐打伞”工作的主要做法及成效

2018年1月全市开展扫黑除恶专项斗争以来,市监委在省监委和市委的领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真履行宪法和监察法赋予的职责,坚决扛稳“惩腐打伞”政治责任,坚持零容忍无禁区,严厉打击黑恶势力及其背后“保护伞”“关系网”,公众安全感、群众满意度、打击犯罪质效明显上升,党风政风、营商环境、基层政治生态实现重大好转,充分彰显了公平正义的正能量。

### (一) 坚持高位推动,加强组织领导

市监委认真贯彻落实习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,坚持把党对反腐败工作的集中统一领导贯穿始终,坚决把“惩腐打伞”作为重大政治任务来抓。一是“一把手”牵头推进。市监委主要领导认真履行第一责任人责任,牵头包案督办重

大案件,市监委班子成员带头领办上级挂牌督办案件,先后包案督办、牵头领办16起重点涉黑恶案件。二是“一盘棋”统筹谋划。成立由市监委主任任组长的市监委专项斗争领导小组,充分运用市委反腐败协调小组等协作平台、以“惩腐打伞”协调联动机制为重要抓手,加强与政法机关和有关部门的协作配合、信息沟通,推动各项工作任务深入落实,形成了各负其责、齐抓共管的有力格局。

### (二) 保持高压态势,维护群众利益

全市监察机关始终保持有伞必打,有网必破的高压态势,紧盯人民群众最深恶痛绝的涉黑涉恶腐败问题,明确打击重点,把准主攻方向,切实维护人民群众切身利益。在2020年全省扫黑除恶专项斗争群众感受调查中,全市“惩腐打伞”工作群众满意度全省排名第一。一是依法严厉打击。成功打掉了王某某、李某某、桑某某等黑社会性质组织案,依法严惩黑恶势力“保护伞”“关系网”。二是严肃追责问责。坚决落实“一案三查”,把监督执纪问责作为推动扫黑除恶“惩腐打伞”向纵深发展的利器,对19起进展缓慢的案件下发督办通知单,对“打伞”乏力的2个县区监委、公安等单位进行了约谈。三是斗争效果明显。全市监察机关共受理处置涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题线索1622件,查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件802件,党纪政务处分566人,组织处理204人,开除党籍99人,开除公职33人,移送司法机关39人。

### (三) 坚持惩防并举,扎牢制度“笼子”

全市监察机关着力坚持纪法贯通、法法衔接原则,坚持惩腐打伞与防范教育相结合,全方位扎紧制度“笼子”。一是注重问题线索收集。坚持问题导向,紧盯



6月2日，市人大常委会副主任桑建业带队调研监察机关扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”工作。

重点领域、民生部门开展摸排，从信访举报、监督检查、巡察监督、联动协作、案件查办等方面积极探索挖掘问题线索，通过在重点地区、行业领域8次召开主动投案和检举揭发大会，先后有32名公职人员主动投案、主动交代问题。二是构建高效办案机制。面对“保护伞”盘根错节、“关系网”错综复杂问题，通过直查直办、挂牌督办、提级办理、指定管辖等方法，实现案件高效办结。先后对12件重点问题线索实行提级办理、指定管辖，对5件较复杂问题线索实行跨区域联合调查，确保办案效果。三是有效规范权力运行。全市监察机关坚持边打边建、打防并举，将查办案件“前半篇文章”与机制建议“后半篇文章”统筹考虑，共印发监察建议书、以案促改通知书等302份，推动相关主管部门查漏补缺，扎紧制度“笼子”，强化治本效应，有效促进政风建设。

#### （四）创新工作模式，提升惩腐效能

市监委着眼深挖根治目标要求，创新建立了惩腐打伞“三四三”工作模式，按照宽进、精判、快办三项原则，用好“四个利器”，推动“打、治、建”三路并进，提升了扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”工作的整体效能。一是大案要案联合攻坚。推动侦查、调查与起诉、审判有效衔接，确保快处、快侦、快捕、快诉、快审、快判，针对重大涉黑涉恶和“保护伞”案件，推行监委与公安机关“双专班”办案模式，实现惩腐打伞与扫黑除恶专项斗争同频共振。二是案件复核确保质量。牵头会同公安、检察、法院组成案件评查组，对进入审判环

节5起涉黑案件开展案件评查，重新核查、发现问题，予以处置。三是源头治理同步推进。强化以案促改、以案促治、以案促建等工作，督促各级组织部门对村党组织开展全面“体检”，清除违法违纪及涉黑涉恶的村支两委班子成员，全面整顿软弱涣散基层党组织，铲除黑恶势力及其“保护伞”滋生蔓延的土壤。督促市政法委、市公安局开展系统性以案促治活动，实现固本清源。

## 二、存在的主要问题

（一）思想认识一定程度上有所松懈。有的监察人员把常态化等同于一般化，认为惩腐打伞四年了，打的差不多了，该“松口气”“歇歇脚”了，导致办案力度有所减弱、工作有所滑坡。还有的监察人员对打击潜藏蛰伏、变色变异的黑恶势力“保护伞”的难度估计不够充分，对常态化开展扫黑除恶专项斗争任务的艰巨性认识还不够充分。

（二）深挖彻查还需要进一步强化。个别县（市、区）对黑恶犯罪及其“保护伞”呈现的新情况新特点，研究不够深入透彻。在“伞网清除”方面，一些案件“涉伞”问题尚未挖透。在对黑恶势力及其“保护伞”的精准识别、精准查办、精准判决、彻底清除上还需要下更大功夫。

（三）工作推进整体合力上还不够凝聚。监察机关与政法机关资源共享、信息互通、衔接配合还没有完全到位；在问题线索移送、案件共商、分工负责等环节还有很多堵点，合力还未完全形成，协作配合、协同会商、联席会议等制度机制上还需要进一步完善。

（四）“打伞破网”与“打财断血”结合上不够紧密。黑恶势力犯罪案件基本都实现了快速办理，但是在案件侦破过程中，涉案财产处置与侦查打击工作没有实现同步进行，部分涉案财产没有实现依法快速处置，还没有彻底斩断黑恶势力财源。

（五）监督调查处置能力还需要提升。个别监察机关自主发现问题能力还存在短板，查办方式方法还存在欠缺；基层“惩腐打伞”工作队伍业务素质有待提升，适应反腐败斗争新形势新任务的能力素质还需加强。

（六）督促行政执法机关切实履行职责还没有完全到位。对一些易滋生黑恶势力重点行业和领域的监

管单位存在的问题还未能及时发现，对于个别行政执法机关存在常态化推进扫黑除恶认识不到位的问题还未能完全进行纠正，对下指导、督促县（市、区）常态化开展扫黑除恶“惩腐打伞”力度上还有待加强。

（七）“惩腐打伞”的长效机制还不够完善。一些案件因多种原因至目前尚未办结，涉黑涉恶腐败案件清零见底进程慢，全面防范黑恶势力滋生蔓延压力较大，常态化、机制化防止涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题还需加强。

### 三、意见和建议

（一）进一步提高政治站位，深化对常态化推进扫黑除恶专项斗争的思想认识。2021年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于常态化开展扫黑除恶专项斗争巩固专项斗争成果的意见》，对常态化开展扫黑除恶专项斗争作出安排部署。习近平总书记多次就常态化开展扫黑除恶专项斗争作出重要指示、批示。全市各级监察机关要切实提高政治站位，坚持把党的领导贯穿始终，准确把握扫黑除恶专项斗争转向常态化机制化推进的阶段性特征，立足安阳高质量发展市情实际，充分认识常态化推进扫黑除恶专项斗争的政治意义、现实意义和历史意义，深刻认识全面依法治国、全面从严治党是将扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”进行到底的决胜底气，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真履行扫黑除恶重大政治责任，以更加强烈的使命担当把中央和省委、市委关于扫黑除恶的决策部署落到实处，把推进扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”常态化机制化作为建设现代化活力古都出彩安阳的重要政治保障。

（二）进一步形成工作合力，营造常态化扫黑除恶“惩腐打伞”的社会氛围。全市各单位各部门要进一步树立“一盘棋”思想，巩固专项斗争成果，密切配合、通力合作，加快形成常态协作、资源共享、互利共赢的分工合作体系。监察机关要牵头督促各单位，紧盯责任落实，压实政法机关及行业监管部门责任，督促政法机关深挖彻查，严厉打击黑恶势力犯罪；督促行政机关认真排查存在问题，加以解决，推动常态化扫黑除恶各项举措落实落地，对重视不够、责任不清、分工不明、措施不力的，及时进行提醒，督促限期整改并跟踪推动落实，对工作推动不力的，严肃问责。要进一步强化监察机关与政法机关的协调联动，

完善线索移送、信息通报、案件会商等具体措施，加强有效衔接，促进常态化扫黑除恶专项斗争依法高效推进。

（三）进一步强化标本兼治，完善常态化扫黑除恶“惩腐打伞”的长效机制。全市监察机关要强化系统思维，把扫黑除恶“惩腐打伞”与法治安阳、平安安阳建设结合起来，坚决铲除黑恶势力滋生土壤，形成系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的长效机制。要进一步完善基层监督体系，加大对“村霸”“行霸”“市霸”等群众反映强烈、问题突出领域的查处力度，持续整治群众身边黑恶势力“保护伞”，斩断黑恶势力向基层组织渗透渠道，增强基层组织免疫力；要进一步聚焦金融放贷、资源环保、交通运输、文化娱乐等重点行业领域的监管整治，压实市场准入、规范管理、重点监控等主体责任，完善落实常态化监管机制，堵塞管理漏洞。要深刻汲取河北省唐山市常态化开展扫黑除恶专项斗争效果不好导致的社会治安领域矛盾突出的教训，切实提高人民群众的安全感和满意度。

（四）进一步加快“智慧监察”建设，为常态化扫黑除恶“惩腐打伞”提供有力保障。逐步完善“智慧监察”大数据应用平台，增强腐败预防的前瞻性，及时发现违纪违法问题线索，加强与公安、检察、审判等机关的互联互通和信息共享，有效提高纪检监察办案效率，通过信息化手段不断提高全市监察机关的调查水平和能力。进一步加快留置管理中心建设，加强信访举报、监督检查、办案管理等一体化智慧型应用系统建设，实现留置场所管理、权力内控、决策分析的智能化、科学化。

（五）进一步加强队伍建设，自觉主动接受人大及其常委会的监督。全市监察机关要进一步加强政治理论、业务能力的教育培训，开展党性教育、心理疏导、实战练兵，努力打造政治素质高、专业化能力强、忠诚干净担当、敢于善于斗争的监察铁军。监察机关要进一步全面贯彻中央人大工作会议精神，不断增强接受监督的意识，将自觉接受人大及其常委会的监督作为推进工作的强大动力，广泛听取各级人大代表的意见建议，努力实现办案的政治效果、法律效果、社会效果的高度统一。

（作者系市人大常委会副主任）

# 安阳市人民代表大会常务委员会 关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩 和使用场所码的决定

(2022年5月17日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会  
第三十四次会议通过)

为了做好新冠肺炎疫情常态化防控工作，筑牢疫情防控坚固防线，保障人民群众生命健康安全，根据《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律、法规，结合本市实际，作出如下决定：

一、新冠肺炎疫情常态化防控期间，任何单位和个人都应当遵守疫情防控规定，按照要求规范佩戴口罩、主动使用新冠肺炎疫情防控场所码（以下简称场所码）、自觉测量体温，配合做好疫情防控工作。

二、下列场景和情形，社会公众应当规范佩戴口罩，相关场所管理者、经营者应当在经营场所显著位置提示规范佩戴口罩：

（一）处于商场、超市、银行、电影院、会场、展馆和酒店公用区域等室内人员密集场所时；

（二）乘坐厢式电梯和火车、长途车、公交车、出租车、网约车等公共交通工具时；

（三）处于人员密集的景区、露天广场、剧场、公园、庙会、集市、校园出入口等室外场所时；

（四）医院就诊、陪护时；

（五）接受体温检测、查验健康码、登记行程信息等健康检查时；

（六）出现鼻咽不适、咳嗽、打喷嚏和发热等症状时；

（七）在人员密集的餐饮店、食堂等处于非进食状态时；

（八）其他密闭或者人员密集等场景和情形。

三、下列重点职业人群，应当按照行业规定规范佩戴口罩：

（一）境外输入和污染传播高风险岗位人员，包括跨境货车、火车运输、装卸等岗位人员，境外冷冻食品加工、贮存、装卸、运输等冷链运输岗位人员，监管进出境运输工具、货物、邮递物品等的海关、口岸工作人员；

（二）医疗机构工作人员，包括门诊和普通病房医护人员，挂号、导医、收费、药房、保安等工作人员，保洁、护工、水暖工、化验室等接触潜在污染物人员，发热门诊和隔离病房、鼻咽拭子采样等接触病人或者感染者岗位工作人员；

（三）国家机关一线执法勤务人员或者其他直接面向公众进行管理和服务的的工作人员；

（四）公共场所服务人员，包括乘务人员、安检人员、售货员、售票员、厨师、酒店和餐馆服务员、快递员、货物配送员、门卫、保安、保洁等，养老院、敬老院、福利院、监所、银行等机构提供服务的工作人员；

（五）托幼机构、教培机构和学校工作人员，包括托幼机构教师，教培机构、学校教职工、值守人员、清洁人员以及食堂工作人员等；

(六) 快递、外卖、出租车、网约车等行业从业人员；

(七) 其他重点行业从业人员。

四、实行场所扫码制度。机关、社会团体、企业事业单位、相关场所管理者、经营者应当主动申领并在醒目位置张贴悬挂场所码，做到“一门一码”“一店一码”“一场所一码”，并安排人员负责查验。下列场所应当扫码进入：

(一) 疫情防控重点场所、重点人员工作、生活区。包括医疗机构、学校、景区、公园、监所、养老机构、托幼机构、教培机构、儿童福利机构、大型商超、农贸市场、工厂、建筑工地、邮政快递营业点、展览馆、体育馆、图书馆、博物馆、文化馆、影剧院、娱乐场所、网吧、写字楼、办公场所以及其他封闭（半封闭）人员集中场所等；

(二) 涉及城市出入口、人员落脚点、人群流动中的场所。城市出入口包括铁路客运站、道路客运站、高速出入口等场所；人员落脚点包括居民小区、行政村、宾馆旅店（民宿民居）等场所；人群流动中的场所包括城市公共汽车、出租汽车、网约车等；

(三) 大型场所内的最小功能单元。包括各类专业市场、农贸市场、批发市场、大型商超、会展中心等的内部各功能分区和每个个体商户；

(四) 人员聚集性强的场所。包括小超市、小饭店、小旅馆、流动小商贩、小歌舞娱乐场所、小网吧、小美容洗浴场所、小生产加工场所、小棋牌室、小麻将馆等；

(五) 其他需要落实场所码应用的公共场所。包括社区服务中心、公共驿站、公共书坊、公共厕所、快递领取点等。

乡镇、街道办事处应当严格落实属地责任，指导辖区村、居民小区、住宅公寓物业部门及时申请场所码，并在村、居民小区、住宅公寓出入口显著位置张贴使用。

需要扫码进入的场所，进入人员应当主动扫码。对于无法使用场所码的老年人、未成年人、残障人士等，相关场所应当提供纸质登记等替代措施。

通过场所码和其他措施采集的个人信息仅用于新冠肺炎疫情防控需要，相关单位和人员不得泄露涉及个人隐私的有关信息、资料。

五、社会公众应当履行疫情防控个人责任，个人未按照规定规范佩戴口罩、使用场所码、测量体温的，场所管理者、经营者应当即时提示、劝导；劝导无效的，可以拒绝其进入或者拒绝为其提供服务。

个人不听劝阻或者未按照规定规范佩戴口罩、使用场所码、测量体温，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

六、场所的管理者、经营者应当履行本场所疫情防控主体责任，根据市、县（市、区）人民政府的要求，按照有关技术标准和指引，落实要求规范佩戴口罩、测量体温、保持社交距离等措施，并在显著位置提示，未按照规定采取相应措施的，由相关主管部门责令改正；拒不改正或者造成严重后果的，依法追究法律责任。

七、本市各级人民政府应当履行疫情防控属地责任，加强对规范佩戴口罩、使用场所码和测量体温的组织领导。

根据新冠肺炎疫情常态化防控需要，市、县（市、区）人民政府可以依法规定相关场所测量体温要求，并明确测量体温操作规范。

行业主管部门应当按照各自职责，将规范佩戴口罩、使用场所码和测量体温作为本行业本系统疫情防控法定职责，加强日常监督检查和指导。

在疫情防控工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，造成传染病传播、流行、个人隐私泄露或者其他严重后果的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

八、市、县（市、区）人大常委会应当通过执法检查、开展专题询问、听取专项工作报告等方式，加强对本决定执行情况的监督。

九、本决定自公布之日起施行。

# 安阳市人民代表大会常务委员会 关于推行街道议事代表会议制度的指导意见

(2022年6月15日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会  
第五十五次主任会议通过)

为不断推进全过程人民民主建设，保障基层群众的知情权、参与权、表达权、监督权，创新街道居民参与社会公共事务管理、推进基层社会治理形式，更好体现和反映人民的意志和愿望，现就在全市推行街道议事代表会议制度提出指导意见。

## 一、基本要求

街道议事代表会议是在街道党工委领导下，由街道人大工委召集，以人大代表为骨干，社会各界代表性人士组成的街道居民议事组织。

开展街道议事代表工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实中央、省委人大工作会议部署要求，通过建立街道议事代表会议制度，拓展政情民意传递渠道，扩大人民群众有序参与，提升街道决策科学化、民主化水平，促进经济社会各项事业发展。

建立街道议事代表会议制度，要坚持党的全面领导，把党的领导贯穿于街道议事代表工作的各方面全过程；坚持依法办事，在宪法法律框架下开展街道议事代表各项活动；坚持为人民议事，始终对人民负责、受人民监督，把人民满意作为工作最高标准；坚持改革创新，推动街道议事代表会议制度不断完善发展。

## 二、主要任务

听取街道办事处对本辖区内的经济社会发展、

财政收支、重点项目安排及执行等情况的通报，并进行讨论，提出意见建议。

听取街道人大工委工作情况的通报，并进行讨论，提出意见建议。

对民生实事项目进行会商、票选，并督促抓好落实。

组织开展调查研究，及时听取并反映群众对街道各方面工作的意见建议。

参与各级人大常委会统一组织的调研视察、执法检查、工作评议等活动。

承办县（市、区）人大常委会交办的工作事项。

## 三、组织构成

街道议事代表会议的成员应当具有广泛的代表性，一般以街道辖区内的人大代表为骨干，社会各界代表性人士组成，兼顾职业、文化程度和年龄等因素。妇女、非中共党员代表应有一定的比例。

街道议事代表由民主推荐产生，街道人大工委对人选名单进行初审，街道党工委审核确定，切实把好政治关和素质关。议事代表人选应当政治立场坚定、法律意识较强、群众基础较好，具有一定议事能力。

每个街道的议事代表人数以在街道辖区内工作、生活的人大代表为基础，吸纳一定数量的社会各界代表性人士，具体人数由各地根据实际情况确定。议事代表由街道人大工委聘任，任期五年，

与县级人大代表换届同步。

#### 四、运行机制

街道议事代表会议在街道党工委领导下，由街道人大工委召集并主持。议事代表会议一般每年召开2次。必要时，由街道人大工委提议，报街道党工委批准，可临时召集召开。首次会议应通过议事代表会议议事规则。

会议期间，议事代表围绕街道辖区内有关经济社会文化发展重要事项、群众普遍关注的重要问题提出意见建议。所提交的意见建议会后由街道人大工委梳理交办，承办单位须在3个月内办理并书面答复建议人。街道人大工委对议事代表意见建议的办理情况进行督办，并在下一次会议上通报。超出街道职权范围的事项可由街道辖区内的人大代表提出建议、批评和意见，由上级人大常委会交有关机关、组织办理。

闭会期间，街道人大工委根据街道工作实际，组织议事代表围绕街道辖区内经济社会发展、城市建设管理、社会治理和民生改善等方面的重点工作开展视察、调研活动，跟踪督办议事代表在活动中提出的意见建议。

议事代表通过开展接待群众活动等加强与群众联系，收集群众意见，反映群众呼声，促进问题解决。

#### 五、工作保障

各有关方面要充分认识建立街道议事代表会

议制度的重要性和必要性，积极落实建立街道议事代表会议制度有关工作。

各县（市、区）人大常委会研究制定本辖区内建立街道议事代表会议制度实施意见，并提请同级党委批准。市人大常委会加强工作指导，推动街道议事代表会议各项工作有效开展。

街道人大工委要按要求做好部署、组织、宣传等工作，确保街道议事代表会议制度的顺利建立和有序运行。要把街道议事代表工作与人大代表履职结合起来，统一开展各类活动，包括参加调研视察、执法检查、工作评议等。议事代表定期在人大代表联络站等履职平台接待群众，听取并反映群众呼声。将议事代表纳入人大代表培训范畴，有针对性地加强议事能力培训。

街道党工委、办事处要支持议事代表会议依照议事规则开展工作，街道重要会议可邀请议事代表参加。议事代表会议及议事代表活动经费应纳入预算，予以保障。议事代表参加街道人大工委组织的有关会议和活动，所在单位应给予支持。

各县（市、区）要注重发现和总结建立街道议事代表会议制度和开展工作的做法，形成可复制可推广的典型经验。积极宣传街道议事代表的先进事迹，放大示范带动效应，营造良好社会氛围。加强理论研究和实践创新，不断完善街道议事代表会议制度。



## 乔新江率省人大执法检查组莅安 开展执法检查

6月13日至15日，省人大常委会副主任乔新江带领执法检查组莅临我市，就《河南省高标准农田保护条例》贯彻执行情况开展执法检查。省人大农委主任委员、常委会农工委主任申延平，省人大常委会委员、民侨外事委委员张晓林等参加检查。

市委副书记、市长高永，市委副书记黄明海，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国，副市长申乐民陪同检查或出席相关活动。

在安期间，执法检查组一行采取明查与暗访相结合的方式，深入北关区安阳全丰航空植保科技股份有限公司，安阳县瓦店乡高标准农田灾后重建示范区，汤阴县菜园镇高标准农田示范区核心区，滑县留固镇高标准农田项目区、河南滑丰种业科技有限公司，内黄县六村乡高标准农田项目区等地，实地查看水毁农田灾后恢复重建工作进展，详细了解高标准农田建设、设施维护管理、粮食生产等情况。

执法检查组对我市积极贯彻落实《条例》工作情况给予充分肯定和高度评价，认为我市采取有力措施推动高标准农田建设，确保粮食连续多年实现高产稳产。特别是我市灾后恢复重建速度快，高标准农田建设标准高、农业现代化程度高，在大灾之后仍然取得今年夏粮增产丰收的良好成绩，为全省乃至全国提供了借鉴，为全省扛稳粮食安全重任贡献了安阳力量。

(市人大常委会调研室宣传科)

## 徐家平带队赴晋城考察卫河流域 生态治理及高质量发展工作

6月21日至23日，市人大常委会主任徐家平带队赴山西省晋城市，就推动卫河流域生态治理及高质量发展、人大工作和乡村振兴等进行学习考察。市人大常委会副主任王建国、秘书长程新会参加考察。晋城市人大常委会主任常青，副主任李翠叶、董小清陪同考察。

考察团一行先后深入晋城市皇城相府蜜酒厂、丹河新城、白马寺山高端康养示范区等企业及重点项目所在地，详细考察学习当地乡村文旅融合发展、康养产业提升、城市规划建设、流域生态修复等内容。考察团一行还就如何创新人大工作、加强人大监督和新形势下立法工作等，与晋城市人大的同志进行

了认真交流。

徐家平在考察中指出，近年，晋城市在产业转型升级、经济社会高质量发展、城市建设、民生改善等方面保持快速健康发展，特别是晋城市人大常委会紧扣发展大局，坚持改革创新，依法有效履职，各项工作成效显著、特色鲜明，值得我们学习借鉴。希望两市人大继续深化交流合作，发挥各自优势，拓展合作领域，推动两地实现互利共赢、共同发展。

(市人大常委会调研室宣传科)

## 张保香深入龙安区 检查指导代表联络站建设工作

5月26日上午，市人大常委会副主任张保香带领选工委负责同志，深入到龙安区彰武街道人大代表联络站、马家乡人大代表联络站进行检查指导。

张保香要求，一是要高度重视。要把代表联络站建设作为人大工作的重头戏全力抓好，争取在全市评选中全部获得五星级代表联络站。二是要狠抓落实。在硬件建设上要按照时间节点抓好落实，坚持高标准建设，在软件建设上要坚持规范化建设，增强代表作用发挥，使代表联络站了解民情反映民意平台作用得到充分发。三是敢于创新。要在按照市人大规定的“六步工作法”做好各项工作基础上，敢于探索创新，打造龙安特色。四是注重实效。要在实效上多下功夫，代表联络站、代表联络点、代表工作室作用发挥要做到有机结合；要加强代表培训，建好代表履职档案，定期开展代表向选民述职等活动，通过各种形式，让代表真正发挥作用。

(市人大常委会选工委)

## 张玲主持召开《安阳市林州红旗渠保护 条例》立法后评估工作座谈会

5月24日，市人大常委会副主任张玲带领民侨外工委赴林州召开《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估工作座谈会。

张玲要求，一要继续加大《条例》宣传力度。当地群众对红旗渠的保护意识很强，相关部门要因势利导，全力推进《条例》具体内容的宣传普及，使依法保护红旗渠真正落地落实；二要着重抓好整改落实。针对现阶段存在的执法不力等问题，相关部门要整理吸纳意见和建议，认真研究条例执行过程中的堵点、难点，及时出台有效整改措施，保障

条例贯彻执行力度；三要强化评估结果运用。在常委会审议通过并向政府部门交办评估工作报告后，林州市政府要切实按照评估结果提出的建议，及时采取有力措施，切实改进红旗渠保护工作。

(市人大常委会民侨外工委办公室)

## 程利军调研我市国有自然资源管理情况

5月25日，市人大常委会副主任程利军带领财经、预算工委负责同志，对我市部分国有自然资源资产管理情况及审议意见落实情况进行实地调研。

程利军一行观摩了自然资源“一张图”建设情况，并听取相关执法监督工作汇报。先后赴闲置地块盘活处置项目、矿山环境恢复治理项目走访调研。

程利军强调，一要扎实做好自然资源资产“一张图”建设。自然资源和财政、林业、水利等部门要加强沟通协作，及时更新，便于实时掌握资产增减变动情况，实施精准监督。二要推动“线上”“线下”相结合，加强国有自然资源管理。借助线上图表，清晰掌握国有自然资源资产情况，实现经常性线上监督与现场执法一体推进，提升国有自然资源资产管理水平。三要落实好各级政府向本级人大报告国有资产管理情况制度，抓好审议意见的整改落实，使国有资产更好服务发展，让全市人民共享国有资产发展成果。

(市人大常委会财经工委办公室)

## 王建国带队调研高标准农田建设工作

6月7日，市人大常委会副主任王建国带领市人大常委会农工委、市农业农村局相关负责同志，深入内乡县调研高标准农田建设和农村人居环境整治工作。

王建国一行先后到内乡县六村乡1.95万亩、二安镇1.3万亩高标准农田建设项目现场，认真听取县、乡贯彻落实《河南省高标准粮田保护条例》情况。

王建国强调，一要全力做好省人大常委会对《河南省高标准粮田保护条例》贯彻实施情况进行执法检查的迎检工作，认真总结经验，查摆问题和不足，严格按照迎检要求，把工作做实做细；二要严格项目建设，用好项目资金、完善管护措施、强化监督检查，使高标准农田建设真正惠及项目区群众，发挥出更大效益；三要用好政策，提前谋划，积极申报项目，扎实推进高标准农田建设工作。

(市人大常委会农工委办公室)

## 杜建勋带队开展执法检查“回头看”活动

5月13日，市人大常委会副主任杜建勋带领市人大常委会建设委及相关部门负责同志，深入国道341天池路段、殷都区民用自建房及农贸市场，就《安全生产法》执法检查中发现问题整改情况进行“回头看”。

杜建勋一行实地查看了国道341天池路段，听取相关部门工作进展情况汇报。他指出，去年市人大常委会在执法检查中发现了两个具体的道路安全隐患，交通、公路等部门要联合开展整改，尽快消除安全隐患。在殷都区检查民用自建房和农贸市场时，杜建勋强调，房屋建筑安全事关安全生产工作大局，要抓好自建房安全隐患排查整治工作，发现风险立即采取措施，对问题建筑开展专业评估鉴定，确保整改精准到位。

杜建勋指出，一要提高政治站位，增强安全生产的责任感和紧迫感。二要坚持问题导向，切实抓好整改工作。三要压实责任，确保整改实效。扎实推进安全生产“一法一条例”全面有效实施，维护人民群众生命财产安全。(市人大常委会建设委办公室)

## 桑建业带队调研市监委扫黑除恶“惩腐打伞”工作

6月2日，市人大常委会副主任桑建业带领调研组深入林州市、汤阴县调研市监委扫黑除恶“惩腐打伞”工作。

桑建业一行先后参观了林州市公安局智慧警务一体化作战平台、红旗渠廉政教育学院基地、市监委留置管理中心，并召开了座谈会，听取了市监察委关于在扫黑除恶专项斗争中开展惩腐打伞工作情况的汇报。

桑建业强调，一要提高政治站位，深化对常态化推进扫黑除恶专项斗争的思想认识。全市监察机关要认真履行扫黑除恶重大政治责任，常态化推进扫黑除恶专项斗争。二要扎实推动工作，营造扫黑除恶的社会氛围。监察机关要与其他部门密切配合，加强协作。三要提高惩治效果，完善长效机制。要聚焦重点领域整治、重点行业监管，精准施策，重点查办。四要强化队伍建设，锤炼政治品格，提升业务能力，自觉主动接受人大及其常委会的监督。

(市人大常委会内司工委办公室)

# 关于我市 2021 年度环境状况和环境保护目标

## 完成情况的调研报告

◎ 张建林 徐冰 汤巧巧 李铭翰

为做好市人大常委会听取和审议环保年度报告的筹备工作，市人大常委会城建环保工委（以下简称城环工委）提前谋划、精心部署，以实际行动提升人大监督实效，促进安阳环境质量持续改善。4月上旬，城环工委书面征求各县（市）区和市直部门意见，明确了调研重点。4月12至13日，结合省人大常委会在我市开展执法检查活动，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋、秘书长程新会及城环工委负责同志，赴市静脉产业园、安彩光伏新材料有限公司等地开展了专题视察。

### 一、我市 2021 年度环境状况和环境保护目标完成总体情况

2021年，市政府高度重视生态环境保护工作，全市上下敢于担当、勇于作为，以新理念、新举措和拼搏奋进的精神，壮士断腕的决心行动，全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善，各项工作取得扎实成效。

（一）大气环境质量持续改善。2021年，全市优良天数220天，同比增加39天，目标完成率全省第一。在全省获得了PM2.5、PM10、SO<sub>2</sub>、综合指数改善幅度、重污染天数减少和优良天数增加“六个第一”。全面完成秋冬季攻坚目标，超额完成了生态环境部、省污染防治攻坚战办下达的秋冬季空气质量改善目标任务。在生态环境部通报的2021年全国环境空气质量状况中，我市在全国168个重点城市空气质量排名中空气质量改善幅度全省第一、全国第九。

（二）水环境质量进一步提升。2021年，全市水环境质量持续改善，水环境攻坚四大战役成效显著。国省控断面Ⅰ—Ⅲ类水质比例为75%，城市集中式

饮用水源地水质达标率达到100%，完成建成区内28个城市黑臭水体整治，完成县（市）内10个黑臭水体整治任务，给全市人民交出了一份满意答卷。

（三）土壤环境质量保持稳定。2021年，我市土壤环境质量总体保持稳定，土壤环境风险得到管控，土壤污染防治体系基本完善，土壤安全利用水平进一步巩固提升。全市受污染耕地安全利用率为100%，污染地块安全利用率100%。

### 二、2021 年我市环境保护工作主要措施

2021年，我市把生态文明建设摆在事关全局的突出地位，把环境污染防治攻坚工作作为重大政治责任和民生工程，坚定不移地向环境污染“亮剑”，积极回应百姓所思、所盼，铁腕治污，科学施策，严格管控，生态环境持续好转，群众满意度不断提升。

（一）加强生态环境保护体制机制建设。一是强化实施专班推进。重新组建15个工作专班，市委、市政府定期听取专班汇报，研究解决突出问题，强力推动49项重点任务落地见效。二是创新建立网格化督察工作机制。科学划分责任网格，建立了网格化督察工作机制，确保问题及时发现，按要求整改到位。三是严格落实调度奖惩考核机制。对环境质量、重点工作实行考核工作机制，定期考核通报。四是大力开展有奖举报制度。全年共受理群众举报375起，兑现奖金12.15万元，有效提高了全社会生态环境意识和群众参与度。

（二）强力推进大气污染防治攻坚。一是加快产业结构调整，推进企业搬迁入园。出台全市钢铁行业转型升级方案，加快林州市铸造、北关区印染等专业



4月27日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋深入滑县调研生态环境保护等工作

园区建设。二是实施能源结构调整，压减煤炭消费总量。实施“引热入安”工程，严格落实能源消耗总量和强度“双控”制度。三是大力调整运输结构，严控柴油货车污染。加快“公转铁”项目建设，建成铁路专用线6条、在建4条。四是深度治理工业污染，鼓励企业提标晋级。“一厂一策”实施工业提标改造，积极推进企业B升A、C升B。五是坚持科学精准研判，积极应对重污染天气。坚持每天研判、提前预警，严格落实重污染天气减排措施，实行差异化管控，严防“一刀切”。

（三）持续推进水污染防治攻坚。一是深入推进集中式饮用水水源地保护。开展市县两级饮用水水源地名录编制工作，开展黄河流域饮用水水源地生态环境问题排查整治。二是强化城市黑臭水体治理。对市级黑臭水体实行日巡查，督导责任单位及时整改问题，防止反弹。三是推进河流水生态环境治理与水生态修复攻坚工作。完成10个省级水污染防治重点工程项目建设，建立完善入河排污口名录及监督管理清单，推进河流“清四乱”排查整治。四是加强黄河流域生态环境保护。制定《安阳市2021年黄河流域生态环境保护工作要点》，强力推进工作落实。谋划申报黄河流域生态环境保护项目43个，总投资约103.6亿元。

（四）全面推进土壤污染防治攻坚。一是加强土壤污染源管控。开展涉镉等重金属企业排查整治，依法对疑似污染地块、污染地块、重点监管单位落实

监管措施。二是强化农业农村污染治理。加强农业面源污染治理监管指导，超额完成省定53个村庄和1条纳入国家清单监管的农村黑臭水体整治任务。三是加强地下水污染防治。开展地下水污染防治调查评估工作，组织进行垃圾填埋场防渗改造试点工作。

（五）积极服务经济社会高质量发展。一是高效做好行政审批服务。积极落实“正面清单”和“放管服”改革要求，积极实施“容缺办理”便利措施。二是积极开展“万人助万企”活动。组织12个“进企帮企”问题化解工作组，主动走访247家企业，切实帮助企业查找问题、解决难题。三是继续开展“企业服务日”活动。坚持每月开展“企业服务日”活动，累计服务企业2753余家次，解决各类环境问题1309个。

四是规范执法行为。严格执行“双随机一公开”、监督执法“正面清单”、轻微违法行为免于处罚等制度，建立“免打扰”执法检查机制。

（六）切实维护生态环境安全。一是常态化开展生态环境安全隐患排查整治。持续加强“一废一库一品”环境监管，发现问题89个，已全部整改到位。二是全面加强疫情期间医疗废物监督管理。积极开展医疗废物安全处置监督检查，确保医废及时、高效、安全处置。三是严格辐射环境监管。对全市270家辐射工作单位进行排查，共发现问题39个，已全部整改到位。

（七）加大生态环境执法监管力度。一是强化环境执法监管。加强异地执法、突击检查，严格控制各类违法违规排污现象，依法严惩环境违法行为。二是着力提升监测监控能力。推进环境监测能力建设，新建5个市级地表水自动监测站。购置3台走航监测车，开展臭氧、VOCs和气溶胶走航监测，精准治污、科学治污能力进一步提升。

（八）全面强化生态建设。一是推进自然保护区监督管理。继续开展“绿盾”自然保护区专项行动，督促完成5个新增问题的整改工作，加强全市18个自然保护区的生态环境监督管理。二是加强矿山环境综合整治及生态修复。圆满完成南太行“山水林田湖草”生态保护修复工程。积极推进洹河流域和黄河流域山水林田湖草生态保护修复项目建设和监管工作。

### 三、存在的主要问题

2021年,全市环境污染整治工作取得了新的突破,生态环境状况持续改善,但是,全市生态环境保护工作还存在一些不容忽视的困难和问题。

(一)空气质量排名靠后。近年来,我市环境空气质量指标尽管有了很大进步,但绝对值在全国、全省排名仍然靠后,环境形势依然严峻,环境污染对经济社会发展的约束性影响仍然较强。

(二)环境攻坚任务重。我市产业结构重、布局不合理、污染排放量大的问题依然突出,四大结构调整等环境攻坚任务还很艰巨,结构性污染问题在短期内难以根本改变。

(三)城市污染治理设施还存在短板。部分区域未实现雨污分流,污水管网不完善,污水处理能力不足,个别污水处理厂超负荷运行。

(四)水环境质量提升压力大。我市水资源短缺,在河流地表生态水径流小,枯水期长,河流自净能力有限,持续实施生态调水和长时间保持河流基本生态流量难度大,水生态环境质量提升任务压力大。

(五)农村面源污染问题突出。乡镇污水处理厂建设运行不够规范,配套设施不完善,农村污水收集处理能力不足,生活垃圾向河道倾倒现象依然存在,农业面源和城乡环境治理欠账较多。

(六)环保投入不足。各级财政用于大气污染防治、水污染防治的资金有限,投入不够,环境治理装备水平与环境形势要求存在较大差距。

(七)体制机制有待进一步健全。个别企业主体责任落实不到位,存在污染治理标准不高、减排效果不明显、转型升级步伐缓慢等问题。绿色发展理念有待进一步强化,部分区域重经济轻环保的思想还不同程度存在,生态环保体制机制还有待进一步加强,长效监管机制有待进一步完善。

(八)基层环保执法力量薄弱。生态环境部门机构垂直改革后,县(市、区)生态环境局上收为市局分局,基层环保监管执法力量薄弱的问题更加突出,难以满足日益繁重的环保任务的需要。

### 四、下一步工作建议

(一)加快产业结构调整。要继续加快产业结构调整,强化减污降碳协同效应,促进产业升级,延伸产业链,深入治理结构性污染。要加快推动能源产业

改造升级,推广新能源和清洁能源替代,继续加大力度关停淘汰不符合环保要求的落后产能和工艺,对需要达标整改的企业,及时指导并提出整改时限,避免“一关了之、一拆了之”等“一刀切”措施。

(二)加强监管能力建设。一是提升监管能力。要拓展环境监测网络,完善乡镇环保监管机构,保障监管工作经费,调整充实环境监察执法人员;加强人才技术力量培养,提高执法人员素质,提升环保队伍实际操作和解决问题的整体实力;进一步加大环保监管设备投入,确保环保工作高效、有序、有力开展。二是严格监管执法。要坚持实施最严格的环境准入标准,确保环境影响评价全覆盖,依法强化环评审批前置;加快推进环保行政执法和刑事司法的无缝对接,加大对环境违法行为打击力度,坚决做到发现一起、查处一起,形成严厉打击的高压态势。

(三)推进环保精细化治理、精准化管控。一是充分发挥职能作用。市生态环保督察办要发挥好牵头抓总职能,落实责任部门和责任人员,形成齐抓共管合力。二是精细管理大气环境。要持续推进企业提标晋级工作,积极推进企业B升A、C升B,“一厂一策”实施工业提标改造,从源头减少大气污染;严格落实各类建设工地管控制度,从严管控渣土车、商砼车,切实减少工地、道路扬尘和自然降尘。三是强化城市黑臭水体治理攻坚。坚持对市级黑臭水体实行每日巡查,督导辖区政府、责任单位及时整改,坚决防止反弹。四是加强污染土壤治理管控。要加强土壤污染治理和修复,强化农产品质量检测,严格管控土壤污染危害农产品安全问题。

(四)持续改善乡镇生态环境。一是压实环保责任、完善工作机制。要常态化排查上报辖区内各类生态环境问题并将生态环境事故隐患消灭在萌芽状态;要督促辖区内生态环境问题整改,突出抓好涉及中央和省级生态环保督察及“回头看”反馈问题整改。二是加强业务培训,提升监管水平。要结合乡镇生态环境保护工作特点和重点任务,开展水源土壤大气污染防治、畜禽养殖和河长制、入河排污口整治等集中培训,使基层工作人员尽快熟悉掌握基本业务知识。三是深入推进农村人居环境整治。切实抓好农村环境综合治理和垃圾分类处理、秸秆禁烧、禽畜禁养、农村污水集中处理等工作,为乡村振兴打下坚实基础。

# 补齐环境“短板” 守望美丽“乡愁”

——市人大常委会机关助力农村人居环境整治掠影

◎ 王庆华

麦收后的枣乡大地，处处弥漫着秸秆的芳香。

由田野穿行而过，记者再次走进内黄县六村乡代六村时，迎面是乌黑亮丽的柏油路和红色方砖步道。顺着路，清一色的豫北民居延展开去，青砖黛瓦、反宇飞檐，新栽绿植迎风摇摆，黄色花丛扮靓街巷……浓浓的田园风光扑面而来。

“街道整修后，家家户户都成了‘新房’。”65岁的陈进珠和两个老姊妹说起此事乐开了花，“过去村头两个臭水坑，满是荒草和垃圾，现在也清理干净，铺上透水砖，改造成了小池塘，听说还要种上荷花哩。”

陈进珠说的代六村的“逆袭”，也就是最近几个月的工夫。“蝶变”的背后，是市人大常委会机关助力农村人居环境整治的生动缩影。

## 强化领导 打好“主动仗”

按照市委农村工作领导小组关于“百家市直单位包百村”方案要求，今年2月起，市人大常委会机关负责分包内黄县六村乡代六村、后河镇桑村农村人居环境整治。

市人大常委会主任徐家平高度重视分包工作，第一时间进行安排部署，成立了分包工作领导小组和两个专门工作组、一个技术指导组，强化领导，精心安排，统筹推进两个分包村人居环境整治工作。

为摸清底数，徐家平亲自带队，四次入村调研，实地了解道路环境、基础设施等情况，就存在的问题提出具体要求；市人大常委会副主任王建国、桑建业，秘书长程新会多次到村实地了解情况，帮助

解决困难和问题。

桑村是个有着2130口人的大村，村集体经济年收入仅2万元，9条主干道有4条是黄泥路，其余道路也年久失修、坑洼不平，112条背街小巷一半没有硬化，还有3个陈年垃圾坑和6条总长一公里的垃圾沟，不少院落破败，村里缺乏绿化美化和文化氛围；600多口人的代六村，村集体经济依赖于56间门面房，但租赁费已收到了2031年，群众大多外出务工，人居环境差，陈年垃圾堆积，街道、坑塘亟需整治……

必须尽快补齐两村“短板”，坚决打好农村人居环境整治这场硬仗！

在充分调研的基础上，市人大常委会机关确定了开展村庄环境整治、完善提升基础设施、强化规划引领、壮大村集体经济等工作重点，要求做到突击整治与建立长效机制相结合、治标与治本相结合、包村与驻村工作相结合，以新时代人大干部的良好作风，做给群众看、带着群众干，尽快扭转两村环境脏乱差局面。

## 凝聚合力 出好“组合拳”

“享谁的福？享国家的福呗！”桑村村民尹麦亮对桑村的变化是“一百个赞成”，“过去下雨后泥浆一尺深，鞋都能粘掉，现在啥时候出门都不怕了。”

“整修道路、垃圾场和翻新房屋用到的水泥材料，来自省人大代表刘金林的无偿捐助。”市人大常委会副秘书长王大鹏介绍，为破解整治工作中基础设施条件差、违建多等“短板”和资金难题，常委会分

包工作领导小组建立了以乡镇和村为主导的责任体系，采取常委会机关节约经费支援、劳模先进对接帮扶、人大代表主动捐助、乡镇积极筹措、村民自愿缴纳的办法，打好“组合拳”，凝聚起打好农村人居环境整治“主动仗”的强大合力。

同时，领导小组成员轮流驻村，一线协调，充分利用常委会自身优势，统筹协调各方面资源，加大环境整治、村庄规划、产业发展、村庄“六化”建设、村容村貌提升力度。

“截至目前，常委会机关干部已有160余人次进村参与环境整治，收集群众意见建议30余条，营造了上下联动、干群共建共管共治共护的农村人居环境集中整治氛围。”市人大常委会办公室主任来玉生说。

在分包工作领导小组的支持协调下，六村乡和后河镇的乡镇、村班子不等不靠不推诿，使狠劲、动真格、下苦功，有力确保了农村人居环境卫生整治行动的顺利推进。

### 取得实效 当好“排头兵”

在代六村街头，记者发现，整村电力设施改造、弱电入地、道路翻修、坑塘治理等工作已趋完工，一处用陈年垃圾填平的坑塘旧址上，成了村民的健身广场，旁边墙上书写的讲卫生、爱环境的“村规民约”格外醒目。

乡村渐现的“颜值”，给了群众很大的获得感、幸福感。

“到了明年，新种的树就长得很像样了。”代六村党支部书记代广利说，“街道设置了垃圾箱，大多数人也有了环卫意识，不再乱倒垃圾，环境好了，生活更有奔头了。”

让乡村美得实实在在，使群众看得见、摸得着。

把工作做得扎扎实实，以转作风、提效能当好“排头兵”。

如今，经过几个月的连续奋战，代六村人居环境整治工作取得初步成效：围墙外立面粉刷15000平方米，修路4000平方米、清理残垣断壁7个、治理坑塘3个，补栽女贞、桂花、美人梅等220棵，以往破败的村落净了、绿了、亮了、美了，处处呈现一派欣欣向荣的田园景象……

在基础条件更为薄弱的桑村，人居环境整治鏖战正酣：5条主干道进行了硬化翻修，铺设人行道花砖3800平方米，另有1400米道路及背街小巷正在施工。清理垃圾带24处、坑塘4个，整治乱搭乱建16处、残垣断壁7处、空心院落3个，1000多棵大叶女贞在村里安了家。

处处皆风景，徐徐入画来。人居环境整治的东风，为枣乡大地铺上了浓浓绿意。

补齐环境“短板”，守望美丽“乡愁”。市人大常委会机关分包农村人居环境整治工作的步履，依然铿锵。



# 坚持底线思维 永葆为民情怀

## 修好增强时时放心不下责任感的终身课题

◎ 罗永宽

2022年4月29日，习近平总书记在主持召开的中央政治局会议上强调，各级领导干部在工作中要有“时时放心不下”的责任感，担当作为，求真务实，防止各类“黑天鹅”、“灰犀牛”事件发生。时时放心不下，是党员干部应有品格和做好本职工作的基本要求，是干事创业必须具备的工作状态和奋斗姿态。在面临百年未有之大变局的复杂形势下，各级党员领导干部要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“我将无我，不负人民”的精神内涵，胸怀“国之大者”，不断增强“时时放心不下”的责任感，坚持底线思维，永葆为民情怀，努力推动各项事业爬坡过坎、开拓前进，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

**一、增强时时放心不下的责任感，就要拿出“当仁不让、舍我其谁”的担当，克难攻坚、不懈奋斗。**习近平总书记强调，干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。每一名党员干部都应该像习近平总书记和党中央要求的那样，不断增强“时时放心不下”的责任感，勇于担当作为、拼搏奉献，用自己“放心不下”的实际行动，让人民群众“放得下心”，让组织“放得下心”。要在狠抓工作落实上“时时放心不下”。今年是党的二十大召开之年，是落实省、市党代会精神的开局之年。把“规划图”变“施工图”，我们必须牢固树立“一日无为、三日难安”的情怀和“滴水穿石、一抓到底”的恒心，对省委锚定“两个确保”、实施“十大战略”和市委建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标，保持定力、久久为功，一件接着一件抓、一年接着一年干，不达目标决不罢休、不获全胜决不收兵，确保未来五年发展和现代化建设的每一步都迈得更加坚实有力。要在克难攻坚上“时时放

心不下”。当前我市经济社会发展面临着复杂严峻态势，特别是受到疫情的冲击影响，面对新的发展形势，我们惟有发扬连续作战的工作作风，敢于直面改革发展中遇到的困难和挑战，少说“不”，多回答怎么办，砥砺斗争精神、增强斗争本领，敢于啃硬骨头，勇于涉险滩、攻难关，才能在统筹疫情防控和经济社会发展道路上行稳致远。要在加强调查研究上“时时放心不下”。做好新时期人大调查研究工作是提高人大工作质量的迫切需要，也是人大履行好职能、行使好职权、发挥好作用的迫切需要。我们要坚持把调研工作作为谋事之道、履职之基，紧紧围绕全市经济社会高质量发展大局，认真落实市委书记袁家健“要提高调查研究能力，既要身入基层，更要心到基层，及时掌握新情况、研究新问题、实施新举措，不断提升工作精准度和实效性”要求，多采取“四不两直”方式，深入一线“解剖麻雀”，善于借鉴他山之石，充分发挥智库作用，做到脑子里有思路、眼睛里有问题、手上有招数、脚下有路子，为常委会依法履职提供有力保障。

**二、增强时时放心不下的责任感，就要永葆“肃肃宵征、夙夜在公”的情怀，我将无我、不负人民。**习近平总书记指出：“江山就是人民，人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心。”党的十八大以来，总书记在各地考察，每到群众家里特别是农村和困难群众的家，他都习惯性地走进厨房看一看、掀起锅盖瞧一瞧，这看似不起眼的一个举动，实则反映出总书记把人民放在心中最高位置、对人民“时时放心不下”的崇高情怀。当前，我市民生保障水平还有待进一步提高，教育、医疗等社会事业发展离人民群众的期盼还有一定差距，这就迫切需要我们

以总书记为榜样，在保障和改善民生上不断增强“时时放心不下”的责任感。要注重访民情。要经常思考“我是谁”“为了谁”“依靠谁”的问题，既要“身”入基层，更要“心”系百姓，既要体察民情，更要了解民意，多到热点难点集中的地方了解诉求，多到困难矛盾较多的地方化解难题，多到工作艰巨繁重的地方打开局面，真正在调研指导中拉近距离，推动工作。要用心谋民利。在抓经济发展的同时，要把更多精力投入到基层一线和民生领域，聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程和惠民实事，精准落实各项任务举措，推动民生供给从“政府配餐”向“群众点菜”转变，真正把“民生工程”建设成为“和谐工程”“民心工程”，让广大群众更多更好地共享改革发展成果。要全力解民忧。要大力发扬“钉钉子”精神，紧盯群众“身边事”，帮助群众化解“烦心事”，积极参加疫情防控、帮助就业创业、帮扶困难群众等社会公益活动，架起市人大常委会同群众之间的“连心桥”。特别是作为新时代的人大干部要带头做好群众工作，及时回应群众关切，有效纾解群众情绪，引导广大群众看长远、顾大局，心往一处想、劲往一处使，不断增强全社会战胜疫情、加快经济社会发展的信心和决心。

**三、增强时时放心不下的责任感，就要坚守“如履薄冰、如临深渊”的底线，转变作风、严于律己。**古人说：“当官之法，惟有三事：曰清、曰慎、曰勤。”党员干部要时时刻刻在勤政务实、公正廉洁上保持“时时放心不下”的敬畏。要在“四个机关”建设上体现“时时放心不下”。要认真学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，按照“四个机关”建设新定位新要求，

增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强常委会自身建设，使之成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要在加强作风建设上体现“时时放心不下”。要以全省正在开展的“能力作风建设年”为契机，认真落实省委、市委倡导的“13710”工作制度，树牢结果导向，知责于心、担责于身、履责于行，一级带着一级干，一级做给一级看。尤其在当前疫情防控的严峻形势下，每一名人大干部都要在常委会党组的坚强领导下，深入贯彻落实党中央关于高效统筹疫情防控和经济社会发展的重大决策部署和要求，牢固树立底线思维，事不避难、义不逃责，时刻把初心落在行动上、把使命担在肩膀上，闻令而动，向险而行，坚定站在疫情防控第一线，在全力以赴控制疫情、促进经济发展中践行使命、彰显担当。要在加强廉政建设上体现“时时放心不下”。时刻躬耕自省，想清楚“执政为什么、在党做什么、身后留什么”，以习近平总书记为党员干部划出的“底线、红线、防线、高线”为基准，严格遵守组织纪律，做到稳得住心神、管得住行为、经得起考验，树牢正确的权力观，把人生坐标设定在本职事业中，坚决筑起不想腐、不能腐、不敢腐的思想堤坝，始终做里里外外都“干净”的优秀干部，真正让权力造福于民。

（作者系市人大常委会调研室主任）

杨向东篆刻作品



喜迎二十大



奋进新征程



国泰民安



## 践行初心使命 展现责任担当

——记市人大代表、河南易商谷互联网科技园董事长兼总裁马永平

◎ 刘军亮

作为安阳市第十一届、十二届、十三届、十四届人大代表，马永平始终坚持“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，立足本职岗位，践行初心使命，充分发挥自身专业优势，认真履行代表职责，积极投身公益慈善事业，为我市的城市建设和经济发展建言献策，以实际行动展现了新时代人大代表的责任与担当。

### 积极参政议政，认真履行代表职责

作为连续四届的市人大代表，马永平始终牢记，人大代表不仅是一种荣誉，更是一种责任，时刻肩负着为人民群众代言、维护人民群众利益的重要使命。在繁忙的工作中，他除了按时出席人大各类会议，认真审议各类报告，多次参加政府工作报告、人大工作报告征求意见座谈会外，还经常深入到群众中调研，倾听群众呼声，了解人民群众最需要解决的困难和问题，为提出高质量的议案建议做好准备。当选人大代表以来，他相继领衔提交了《关于出台去库存政策促进住房消费的议案》《关于科学治污、精准治污的建议》《关于加大对〈关于推进装配式建筑发展的实施意见〉文件的实施、落实力度的建议》《关于依法依规、实事求是，为群众办理不动产权证及建设项目规划核实的议案》《关于在宝莲寺高端商务区实施分布式能源综合利用项目，解决区域热电冷三联供，治理大气污染的议案》等 20 余份高质量的代表议案、调研报告，件件得到采纳落实，2021 年被评为“市级优秀人大代表”。

作为安阳市房地产商会会长，马永平曾经带领市房地产商会成功创建“全国四好商会”。他在日常工作中也非常关注促进房地产市场健康发展的相关政策，今年以来，他多次参加政府有关部门组织召开的座谈

会，就如何完善我市房地产政策建言献策。经过多方调研，在十四届人大六次会议期间，他领衔提交了《关于出台住房消费政策，提振消费信心，促进房地产市场平稳健康发展的议案》，建议政府借鉴周边其他城市成熟经验，围绕建立长效机制，出台住房消费相关政策，有效激活我市房地产市场主体活力。该议案受到市政府相关领导和有关部门的高度重视，5 月，市政府出台《关于促进房地产市场平稳健康发展的意见》，就实施契税补贴、加大住房公积金和金融信贷支持、优化预售资金监管、延缓城市配套费、加大信贷融资支持、分期缴纳土地出让金、取消配建公租房、优化建设项目审批等方面进行扶持，进一步推动我市实体经济和房地产市场平稳健康发展。

### 发挥自身优势，推动美丽乡村建设

作为市人大代表，马永平充分利用自身优势和专业特长，勇挑重担、冲锋在前。在全市“百企帮百村，助力精准扶贫”行动中，马永平带领市房地产业商会主动帮扶我市建档立卡贫困村——龙泉镇白龙庙村，签订精准帮扶协议，对全村 47 户特困户做到了全覆盖，邀请我市部分企业家到白龙庙村考察，为该村谋划自我造血和脱贫致富献计献策。同时为白龙庙村捐款及安装篮球架等一批健身器材共计 20 余万元，还邀请龙安区检察院工作人员到白龙庙村举办法制讲座，教育村两委干部在扶贫工作中远离职务犯罪，以案说法。

2018 年白龙庙村成功实现脱贫后，马永平没有忘记人大代表的历史使命，又主动联系条件更加艰苦的省级贫困村——林州市石板岩镇上坪村，依托易商谷电子商务平台，把上坪村花椒、核桃、柿子等特色农产品资源搭建“e 集市”，利用京东、苏宁易购“安阳特色馆”等网络购物平台，将贫困户的农产品上线，

打通全国市场，实现农产品网上交易，解决了上坪村土特产产品线上销售问题，使贫困户成为电商平台最大的受益者，有力助推贫困户增收致富，马永平也被聘为“林州市石板岩镇上坪村经济发展顾问”，定点帮扶，助力乡村振兴。

2022年，在全市开展的“百家市直单位包百村”推进农村人居环境整治行动中，马永平主动对接联系市直单位分包宝莲寺镇张村，多次实地到村庄联合开展环境整治、村庄规划、产业发展、村容村貌提升等综合治理行动，提升分包村内外道路、绿化、休闲广场等基础设施建设；借助易商谷电子商务资源，发展集体经济，把发展产业同乡村振兴结合起来，多渠道增加村民收入，增强村庄自我建设、自我发展的能力。真正践行了一名人大代表的为民情怀。

### 积极发展清洁能源，走好绿色创新之路

习近平总书记多次强调，发展清洁能源，是改善能源结构、保障能源安全、推进生态文明建设的重要任务。作为市人大代表，马永平积极响应党中央号召，走出了一条带领兴安股份和中石油、中石化深化合作之路，相继成立安阳昆仑燃气有限公司和安阳慧居兴安新能源热力有限公司，高效开发利用清洁能源，助力实现“碳达峰、碳中和”目标。

截至目前，安阳昆仑燃气已完成投资近1.5亿元，建设完成各类管线200余公里，年输气能力3亿立方米。2021年，公司完成汤阴县宜沟镇、韩庄镇万余户居民安装通气工作，完成投资3000余万元，解决了汤阴西部、南部农民农村的使用清洁天然气问题，保障了民生和大气环境治理。兴安新能源热力公司已

完成文峰区宝莲寺镇锦和家园小区热力管网和能源站建设工程，供暖面积达31万平方米，受益住户5000余户。2021年建设的易商谷分布式能源项目，建筑面积约17万平米，供热、供冷采用吸收式燃气空气源热泵和地源热泵一体机节能技术，避免了能源浪费，天然气消耗量只有传统燃气锅炉的45%左右，排放量由此减少了55%，该工程被评为安阳市重点工程，受到国家发改委、省发改委和市政府现场观摩和表扬。

### 坚持科技创新，创新互联网产业

为适应经济发展新趋势，挖掘互联网科技的巨大潜力，帮助传统企业转型升级，马永平不断钻研，成功走出了一条科技转型升级之路，开辟了“互联网+实体经济”新模式—易商谷互联网（电商）科技城。目前已基本建成孵化器、加速器、易商网城、易商云仓、科技互联网小镇、研产厂房、企业总部、创新公寓等约17万平米。园区是省市重点招商引资项目、河南省科技企业孵化器、省级创业孵化示范基地、省级电子商务示范基地和省级众创空间，是安阳市人民政府认定的高校毕业生就业见习基地。园区自开园以来，累计签约入驻企业（创客）100余家，解决就业2000余人，2021年，园区组织创业导师、投资专家、金融机构从业人员指导路演项目50余项，参加人次达1000余人；通过培育辅导，园区1家企业获“国家高新技术企业”，13家企业获“国家科技型中小企业”，1家企业获“安阳市工程技术研究中心”，2个项目晋级“河南省豫创天下”创新大赛，4个项目晋级“河南省大众创业扶持项目”，6个项目晋级“河南省软件创业创新大赛”市赛，5家企业获安阳首届十佳电商企业，帮助园区入驻企业获得52项专利、软件著作权等自主知识产权。

### 人大代表为人民，回馈社会暖人心

作为连续四届的市人大代表，马永平始终牢记初心使命，不忘为民情怀，带领兴安地产公司在各类慈善公益事业捐款捐物累计已达千余万元。是安阳市第一家以企业冠名在市慈善总会和文峰区慈善总会分别设立“兴安爱心”“兴安阳光”慈善基金的单位。近年来救助贫困家庭1000余户，帮助千余名贫困学生走进校园。无论是在失学儿童的救助现场、自然灾害的赈灾晚会、“脱贫攻坚”、“乡村振兴”等公益现场，还是“抗洪抢险”“抗击非典”“抗震救灾”“抗击新冠疫情”等前沿阵地都可以看到兴安人



的身影。公司相继获得“中国淮海经济区诚信房地产企业”、“河南省房地产开发优秀企业”、“河南省房地产开发企业综合实力五十强”等称号，多次被市政府命名为“十佳房地产企业”“诚信经营五星级”、“A级纳税信誉单位”“依法诚信纳税先进单位”等荣誉称号。

2021年7月16日以来，我市连遭暴雨，多地汛情告急，灾情发生后，在积极做好自身抗洪救灾的同时，马永平带领市房地产业商会、兴安公司慷慨解囊，向安阳火车站、宝莲寺镇政府防疫工作人员以及受灾群众捐款捐物，被文峰区慈善总会授予“2021年抗洪救灾捐款先进单位”。

仅2021年，马永平通过“兴安阳光”“兴安爱心”

慈善基金为16名贫困学生提供助学金，帮助他们顺利完成学业，健康成长。同时提供慈善捐款15万元，用于救助安阳市范围内大病病人、贫困学生及因洪水灾害导致家庭困难的学生。

人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名连续四届的市人大代表，马永平没有辜负党和政府的期望，没有辜负选民的重托，用自己的实际行动践行了一名人大代表的履职诺言，立足本职，奉献社会，为民代言，为全市城镇化发展与建设，为全市的科技转型创新，为提高人民群众的生活质量做出了自己应有的贡献。

## 人大代表郝合兴：全村麦收我买单

◎ 付云周

6月5日19时许，林州市五龙镇岭南村农机手张云江和张秀伏收割完最后一块麦田，脸上露出丰收的喜悦。“全村300多亩小麦全部收完，郝书记交待给我们的任务总算完成了。这次麦收，郝书记不让我们收一个村民的钱，他一个人全包圆了。”

他们口中的郝书记就是安阳市第十四届人大代表、岭南村党支部书记、村委会主任郝合兴。为有效降低和控制疫情传播、保障正常的生产生活秩序，更为了减轻村民农耕负担、让岭南村在外务工人员安心工作，郝合兴急村民之所急、想村民之所想，决定自掏腰包为全村村民收割小麦。

“这已经是郝书记第二年免费给村民收小麦了，我们要做的是把好事办好。”该村妇女主任路丽华说，“按照郝书记的安排，我们提前通过微信群通知到各家、通知到在外务工的每个岭南村民，让他们不用操心家里麦收的事，安心在外、减少流动。同时我们让村里的农机手管护调试好收割机，保证按时收割、顺利收获。”

端午当天，岭南村正式“开镰”。5日傍晚时分，岭南村300多亩小麦全部颗粒归仓。在山西省长治打工的村民通过电话告诉笔者：“郝书记当人大代表多年了，每到关键时候，他要么积极为群众排忧解难，要么自掏腰包慷慨捐款，当村支书几年一分工资没领



过，外村人都说我们村的群众掉进了福窝里。”岭南村在外务工的乡亲们纷纷通过微信为好支书点赞，称他是“真正造福一方的好书记”。

作为市人大代表和省级劳模，多年来，郝合兴不仅心系人民群众，还经常为乡亲们默默奉献。他积极响应河南省、安阳市总工会乡村振兴劳模出彩行动的号召，今年6月，他利用自身资源优势，自带机械设备、原料，为任村镇盘阳村文化广场和学校铺设沥青，总铺设面积2500平米，有效改善了该村人居环境，以实干奉献彰显了劳模担当。据不完全统计，多年来郝合兴共为社会公益事业累计捐款捐物价值达3800万元。

(林州市人大办公室)

## 首份提醒函 撬动“大巡查” 林州市人大工作提醒制度见成效

◎ 付云周

6月20日晚，一迷路老人在夜巡民警的帮助下安全返家；6月22日凌晨2时许，一走失迷路儿童在派出所民警的帮助下找到了家人。“公安机关昼夜不停进行巡逻，什么时候都能看到人民警察，我们感觉安全就在身边。”连日来，林州市民对公安机关开展的夏季社会面治安巡逻防控行动赞不绝口。

自6月16日起，林州市公安局配齐配足警力，强化“警灯闪烁”，以夜间巡防为重点，车巡步巡相结合，提高街面见警率、盘查率、管事率，对违法犯罪行为形成强有力的震慑，有力维护了社会治安稳定，群众安全感有新的提升。公安机关的这次快速反应和集中行动，缘于林州市人大常委会今年6月16日向公安机关下发的首份工作提醒函。

为什么要向公安机关下发工作提醒函？原来，近期，河北省唐山市烧烤店打人事件持续发酵，对当地政府形象影响很大，尤其是网民对当地有关部门巡查不力、出警不快、除恶不尽等问题持续关注。这一事件暴露出当地有关部门在落实中央重大决策部署上的不足，反映出当地有关部门在队伍作风建设上的松劲和懈怠，必须引起政府部门和监督机关的高度重视。“应该加强事前监督，及时提醒相关部门，不要等事情发生了再监督问责。”“要制定常态化工作提醒制度，防患于未然，靠前监督、有效监督。”6月16日召开的林州市人大常委会党组扩大会议达成一致意见，由人大常委会办公室具体负责研究制定常态化工作提醒制度，并由人大法工委牵头向林州市公安局下发首份工作提醒函。

工作提醒函明确要求，公安机关要从唐山烧烤店打人事件中吸取教训，强化安全意识，扛稳维稳责任，切实通过加强社会面治安管控力度、坚持常

态化扫黑除恶、持续巩固“政法队伍教育整顿”成果，全力维护林州社会治安大局持续稳定。

当天下发、当天落实、当晚行动，林州市人大常委会首份工作提醒函起到了及时预警、扯袖提醒的重要作用。林州市公安局高度重视，林州市政府副市长、市公安局局长王中华及时组织召开会议，成立由局长任组长的工作领导小组，制定下发《夏季社会面治安巡逻防控实施方案》，调整警力部署，增派街面巡防力量，启动“警灯闪烁”社会面大巡防一级巡防模式，当晚就付诸行动。不仅如此，公安机关还以此为契机，在加强社会面治安防控力度的前提下，以线索核查、案件侦办为抓手，常态化开展扫黑除恶，抓获4类涉恶案件犯罪嫌疑人7人；以“能力作风建设年”活动巩固“政法队伍教育整顿”成果，强化日常督导检查和小八小时以外的监督管理，有效推动全体民警协警作风转变和警风警纪好转。

“法律法规实施的薄弱环节在哪里就向哪里聚焦，群众反映强烈的矛盾问题在哪里就向哪里发力。”“如果对重大问题失于监督、怠于监督，也会被问责。”林州市人大常委会面对“创新监督”这一重大课题，积极尝试、勇于负责，适时施行常态化工作提醒制度，在不断创新探索上迈出扎实一步。据悉，林州市人大常委会常态化工作提醒制度正在集中讨论修改中，完善后将印发各有关专委会和各工作委员会施行。林州市人大常委会将聚焦群众反映较为强烈的河道安全、政府债务等重大民生问题、经济安全运行问题，及时对市政府及相关部门下发工作提醒函，以常态化工作提醒机制推动监督工作落实落细，助推党委重大决策部署落地见效、民生保障更加有力。

（作者单位：林州市人大常委会办公室）

## 新当选的人大代表如何履职（下）

◎ 徐广润

### 五、要提好议案和建议

#### （一）代表提出议案、建议的法律法规依据

《地方组织法》第十八条第二款规定：县级以上的地方各级人民代表大会代表十人以上联名，乡、民族乡、镇的人民代表大代表五人以上联名，可以向本级人民代表大会提出属于本级人民代表大会职权范围内的议案。”第十九条规定：县级以上各级人大代表向本级人民代表大会及其常务委员会提出的对各方面工作的建议、批评和意见，有本级人民代表大会常务委员会的办事机构交有关机关和组织研究处理并负责答复。《代表法》第三条关于代表享有的权利第二项：依法联名提出议案、质询案、罢免案等；第三项：提出对各方面工作的建议、批评和意见。第九条规定：代表有权依照法律规定的程序向本级人民代表大会提出属于本级人民代表大会职权范围内的议案。议案应当有案由、案据和方案。第十八条规定：代表有权向本级人民代表大会提出各方面工作的建议、批评和意见。第二十二条规定：代表进行视察时，可以向被视察单位提出建议、批评和意见，可以提出约见本级或者下级有关国家机关有关负责人。第二十九条规定：代表在本级人民代表大会闭会期间，有权向本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大代表主席团提出对各方面工作的建议、批评和意见。建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题。

另外，市本级也制定了有关文件规定，如《安阳市人大常委会审理督办代表议案暂行办法》《安阳市人民代表大会常务委员会关于办理市人大代表建议、批评和意见的办法》《安阳市人大常委会关于加强和完善代表重点建议办理工作的实施意见》《安阳市人大常委会关于对市人大代表重点建议办理工作进行民主评议的意见》这些文件也有明确规定。

#### （二）代表如何提出议案

所谓代表议案，是法定数量代表向本级人民代表

大会提出的、属于本级人民代表大会权限范围内的、要求列入本级人民代表大会会议程进行审议并作出决定的议事原案。

1、代表提出议案的内容范围：制定、修改、废止法律的事项；需要由人大及其常委会决定的有关宪法、法律实施中的重大问题的事项；应当由人大及其常委会决定或者批准的其他涉及全局性和人民群众关注的重点、难点问题方面的事项。

2、提出议案的条件和要求：全国人大代表（30人联名）、省级、市级、县级人大代表（10人联名）、乡镇级（5人联名）可以提出议案；代表议案要在规定的截止时间前提出；必须有案由、案据和方案。

#### 3、议案提出的方法和步骤

一是认真选题，确定议题。围绕“党委在想的、人大要办的、政府拟干的、群众期盼的”进行选择；二是收集各方面资料。了解相关政策。纵向的、横向的；三是深入开展调查研究。多听多看多问；四是精心梳理加工，按规定要求填写议案专用纸。

#### （三）代表如何提出建议

代表建议是代表建议、批评和意见的总称。建议是提出主张，批评是指出缺点和错误，意见是对事情的看法。代表建议就是人大代表在本级人民代表大会会议期间，按照规定的程序和形式，分别向人民代表大会及其常务委员会书面提出的对本级各方面工作的建议、批评和意见。

1、代表建议的内容和范围：人民代表大会各项工作和发展完善人民代表大会制度方面的问题；相关法律法规、方针政策在实施过程中存在的问题；本级人民政府、人民法院、人民检察院在履行职责、开展各项工作过程中存在的问题；群众生产生活中存在的各种困难和普遍关心的社会热点难点问题；国家机关工作人员履职过程中存在的问题；在视察、调研、检查中发现的问题；建议、批评和意见办理工作中存在的问题；其他方面的问题。

## 2、提出建议的方法步骤

调研选题，确定建议内容；收集相关资料，提出具有可操作性的办法措施；形成建议草案；多方征求意见，进行修改；形成正式建议文稿；按规定要求填写建议纸。

## 3、代表提出建议应注意的问题

一是注意建议权的正确使用。二是注意选题要精准。三是注意把分析情况、提出对策作为建议的重点。四是注意建议中问题解决的可能性。五是注意建议撰写水平和文本质量。

代表建议的处理主要包括两种情况：一是会议期间代表建议的处理。先由大会秘书处进行统一收集、登记、整理并进行分类后，提出交办处理意见，由大会主席团决定交有关机关和组织研究处理并负责答复代表，会后由人大常委会的办事机构进行具体交办。二是闭会期间建议的处理。代表在闭会期间随时都可以就有关机关、组织的工作提出建议，由有关机关、组织负责办理并进行答复。比如，2019年5月27日，市人大代表楚保臣、李志到市人大反映，市区到安阳县至北郭乡的城乡公交停运快一个月了，北郭乡约有5万人口，不少群众要去市区打工、购物、走亲访友，这一公交线路的擅自停运，使沿途群众出行受阻，曾经消声匿迹的黑出租也死灰复燃，导致一系列社会问题，群众意见很大。接到反映后，常委会领导高度重视，随即安排有关工委同志到市交通运输局协调解决。市交通运输局立即调查整改，对擅自停运的公司作出处罚决定，同时，安排新能源客车于当天下午试运营。次日早上6时5分，安阳市区和北郭乡对开的公交就开始运营。此事的有效解决，使代表和人民群众都非常满意。

## 六、代表履职应注意的事项

1、要严格依法履职。代表法总则第二条规定，各级人大代表都要“依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力”。代表履职不实随意的，代表履职不能与自己的个人职业行为混同起来，借代表履职之机谋取个人利益，凡涉及解决代表本人及其亲属个人问题的，代转人民群众来信的，产品推介的等等，不应作为代表建议提出，如提出来也会被退回来。代表法第四十六条讲：代表应当正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，不得利用执行代表职务干涉具体司法案件或者招标投标等经济活动牟取个人利益。另外，对于在视察调研中发

现的问题，也不能由代表本人直接进行处理。代表法第22条讲：代表视察时，可以向被视察单位提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。

2、要优先履行代表职务。代表法第五条讲：代表不脱离各自的生产和工作。代表出席本级人民代表大会会议、参加闭会期间统一组织的履职活动，应当安排好本人的生产和工作，优先执行代表职务。代表法第三十三条讲：代表在本级人民代表大会闭会期间，参加由本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团安排的代表活动，代表所在单位必须给予时间保障。就是说，非代表职务为代表职务让位。个人职务应当服从国家职务，个人工作应当服从国家权力机关的工作。因此，人大代表所在单位的主要领导要积极支持代表参加活动。

3、要切实增强履职实效。一要多联系。人大代表要密切与选民和人民群众的联系。如何联系？在这里我讲“八步走访法”。第一步，“走”，走出民众。“进百家门、知千家事”。第二步，“望”，望出民情。既要到边远乡镇看产业规划、发展布局，又要走村入户看生产生活、经营状况。第三步，“听”，听出民声。既要听惠民政策的掌声，也要听脱离群众带来的怨声。第四步，“问”，问出民意。既要询问群众需要什么，又要自问能给群众什么。第五步，“查”，查出民怨。既要查有关补助经费是否足额安排、按时发放，又要查实施办法、考核机制是否完善。第六步，“讲”，讲出民风。既要宣传党的路线方针政策，又要讲解动态管理下的法规政策。第七步，“解”，解除民忧。既要督促政府相关部门破解难题，又要现场办公，解决群众最关心最直接、最现实的利益问题。第八步，“评”，评出民调。既要开展问卷调查，又要开展专项评议，全面提升人大监督工作质量和水平。二要勤思考。人大代表要顺应潮流，与时俱进，经常思考如何使自身的素质、本职工作适应形势的要求，符合群众的意愿，真正成为选民满意的代表。三要常调研。人大代表虽然生活在群众中，对身边或周围发生的事情比较清楚，但毕竟有局限性。人大代表要注意围绕党和政府的中心工作和人民群众关心、关注的热点难点问题，开展调查研究，积极建言献策。四要敢说话。人大代表要敢说话、说真话，代表选民说心里话。既要肯定成绩说表扬的话，又要指出问题说批评的话，更要提出建议说有用的话，真正发挥支持和监督的作用。

（作者系市人大常委会选工委副主任）

## 安阳县

安阳县人大常委会  
组织开展代表联络站提档升级观摩活动

6月1日,安阳县人大常委会组织开展代表联络站提档升级观摩活动。与会人员到白壁镇、韩陵镇、崔家桥镇代表联络站及村级代表联络室,就代表联络站(室)建设、代表活动开展以及履职平台作用发挥等情况进行了观摩、交流和学习。

在随后召开的代表联络站提档升级工作推进会上,县人大常委会主任李红院强调,要继续发挥全县代表联络站“四化五有”品牌效应;要坚持守正创新,扎实做好代表联络站提档升级工作,延伸和拓展代表履职触角;要加强组织领导,确保人大专职工作人员稳定性,保证乡镇人大工作有人抓,抓得实,抓出成效。

(安阳县人大常委会办公室)

## 汤阴县

## 汤阴县人大常委会开展集中调研视察活动

5月份以来,汤阴县十六届人大常委会开展了以“强化人大意识 增强履职能力”为主题的集中调研视察活动,督促县政府组成部门进一步增强依法行政、执法为民能力和水平。

调研活动共分六个小组,分别深入乡镇人大代表联络站、棚户区安置房等民生重点工程建筑工地等处进行实地视察调研。了解人大代表联络站建设运行情况,听取县政府及相关部门重点项目建设情况汇报,征求乡镇人大主席、企业经营者对优化营商环境的意见建议,对进一步做好代表联络站工作、优化营商环境及加快推进重点项目建设、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接等工作提出要求。

调研中,县人大常委会各调研视察组还先后传达了中央、省委人大工作会议精神和县十六届人大常委会第一次会议精神,认真学习了《汤阴县人大常委会任免地方国家机关工作人员办法》等规章制度,为人大常委会依法履职打好基础。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

## 文峰区

文峰区人大常委会组织开展  
村两委换届“回头看”工作调研

5月20日至25日,文峰区人大常委会主任、副主任分别带队深入分包联系的村调研换届“回头看”、“五星”支部创建、农村人居环境整治等工作,详细了解换届后村“两委”班子运行状况,重点了解了产业发展、集体经济壮大、巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴等工作进展,对村“两委”班子运行情况进行逐一分析研判。调研组强调,各村“两委在”发扬成绩、积极作为的同时,要继续聚焦乡村振兴的工作主线,围绕区委中心工作,把村重点产业、村集体经济发展好,把乡贤人才联系好,把“两委”带头作用发挥好,不辜负群众信任。同时,要以“五星”支部创建为抓手,立足村情实际,认真思考和谋划未来重点发展方向,发挥好代表联络站、联络点的作用,不断提升基层党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力,为推动各项工作高质量发展提供坚强组织保障。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 文峰区人大常委会开展议案审查调研活动

6月1日,文峰区人大常委会组织部分区人大代表、议案提请人及相关部门负责人开展“关于提升公共卫生服务能力的议案”审查调研活动。调研组一行先后到区灯塔医院、区疾控中心PCR实验室、银杏社区卫生服务中心等实地,详细了解目前新冠肺炎在医就诊、核酸检样、发热留观、疫苗接种等的基本情况,



并召开座谈会听取与会代表们的意见和建议。调研组指出,一是要提升基层防控能力。充分利用“三公(工)一大”在疫情防控中的作用,提高流调溯源力,合理规划依托社区卫生服务中心的核酸检测点位,努力打造15分钟检测圈。二是要充实巩固公共卫生服务人才队伍。要进一步增大卫生服务系统的人员储备力量,同时增强人员队伍培训,提高卫生服务素质。三是要加大力度支持公共卫生服务能力。加大经费支出,实行专项补偿,专款专用。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 北关区

### 北关区人大常委会 启动新一届人大代表集中进站履职活动

5月20日,北关区新一届人大代表集中进站履职活动全面启动。全区各级人大代表走进十个星级人大代表联络站,围绕《代表法》《组织法》等法律法规以及代表履职积分考核管理办法和接待选民流程等内容进行深入学习。



活动现场学习氛围浓厚,代表们主动交流履职经验。灯塔路代表联络站探索实施“街道议事会”制度;解放路代表联络站围绕信访问题解决和老旧小区改造组建“代表助力专班”;彰东街道代表联络站开展“代表助力乡村振兴结对帮扶”活动等。各联络站结合该区重点中心工作创新创意,展现出新特色、新亮点。

(北关区人大常委会办公室 张衡)

### 北关区人大常委会 开展人大代表进选区走访选民主题活动

为进一步做好各级人大代表密切联系人民群众工作,6月10日,北关区人大常委会开展了人大代表进选区走访选民主题活动。

活动中,全区各级人大代表深入83个选区、10个代表联络站接待选民群众,认真倾听民声,解答选民疑惑。在豆腐营街道,4名区人大代表深入到盘庚中社区向阳路5号院,与16名选民围坐一起,面对面倾听选民反映的问题和意见建议。针对选民们反映的5个问题,代表们当场答复三个问题立即解决,其余两个问题按程序交办有关部门解决。

本次活动本着“方便代表、方便选民”的原则,将接待选民地点“搬”到企业、社区、文化广场等选民身边,把“选民来”变为“代表去”,极大拉近了代表与选民之间的距离,代表们共走访接待选民2000余人,收集、解决选民问题、意见建议800余条,建立实事台账38项,活动取得良好效果,得到选民一致称赞。(北关区人大常委会办公室 张衡)

## 殷都区

### 殷都区人大常委会调研卫生健康系统工作

为全面了解辖区基层医疗卫生行业现状,提升辖区医疗卫生系统服务和保障水平。5月24日,殷都区人大常委会主任师君芳带队对全区基层卫健系统工作进行调研。

调研组先后来到西郊乡卫生院,梅园庄街道社区卫生服务中心,就如何优化、提升基层卫生院及社区卫生服务中心的综合服务能力、专业技术人员引进和培养等方面与在场人员进行了交流。

视察组指出,要加强全区两级疾控队伍建设,完善基础设施建设,要加快补短板、堵漏洞、强弱项,健全全区公共卫生应急体系;要加强医疗队伍建设,充分发挥医共体辐射带动作用,让老百姓在家门口就能享受到优质医疗资源。要做好疫情防控和日常工作两手抓、两手硬,为辖区居民提供一个安全舒适的就医环境。(殷都区人大常委会 高军)



# 常委会大事记

(2022年5月1日—2022年6月30日)

5月7日，市十四届人大常委会召开第五十二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。

5月7日，市十四届人大常委会举行第三十三次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员33人出席会议。市“一府一委两院”领导同志王朴、曹更生、李红伟等列席会议。会议听取并审议了市政府关于市十四届人大四次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告；作出了关于召开市十四届人大六次会议的决定，原则通过了常委会工作报告（稿），审议通过了建议议程、代表资格审查报告及有关名单（草案）；对“一府两院”三个工作报告进行了初审；会议审议通过了市十四届人大六次会议民生实事项目票决办法（草案）和安阳市2022年民生实事候选项目（草案），审议并表决通过了相关人事任命事项。

5月11日至12日，安阳市第十四届人民代表大会第六次会议在安阳迎宾馆举行。会议表决通过了《政府工作报告》的决议、《安阳市2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划》的决议、《安阳市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算》的决议、《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议、《安阳市中级人民法院工作报告》的决议、《安阳市人民检察院工作报告》的决议。公布了2022年民生实事项目票决结果。大会选举卢萍、李明、夏军、温伟为安阳市人大常委会委员，李红伟为安阳市人民检察院检察长。

5月13日，市人大常委会副主任杜建勋带队开展《安全生产法》执法检查问题整改情况“回头看”活动。

5月14日，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国深入内黄县，对疫情防控和保供保通工作进

行暗访督导。

5月17日，市十四届人大常委会举行第三十四次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志刘建发、曹更生、李红伟等列席会议。会议专题审议并通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于新冠肺炎疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定》。

5月18日，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国深入安阳县、汤阴县调研指导高标准农田建设工作。

5月18日，市人大常委会副主任张玲带队调研非物质文化遗产保护利用工作。

5月18日，市人大常委会副主任程利军赴文峰区、汤阴县调研重点项目建设进展情况。

5月20日，市人大常委会党组召开郑州“7·20”特大暴雨灾害追责问责案件以案促改专题民主生活会。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议，副主任张玲、市纪委监委派驻市人大机关纪检监察组负责同志列席会议。

5月24日，市人大常委会副主任程利军深入殷都区“万人助万企”活动分包联系企业进行走访调研。

5月24日，市人大常委会副主任张玲赴林州深入分包联系重点乡镇任村镇调研灾后重建工作。

5月24日，市人大常委会副主任桑建业出席评议市中级人民法院员额法官动员大会。

5月25日，市人大常委会副主任程利军调研我市部分国有自然资源资产管理情况及审议意见落实情况。

5月25日，市人大常委会副主任桑建业出席评议市人民检察院员额检察官动员大会。

5月26日，市人大常委会副主任张保香深入龙安区人大代表联络站检查指导。

5月27日，市人大常委会副主任张玲率队对市人大常委会关于疫情常态化防控期间佩戴口罩和使用场所码的决定贯彻执行情况进行督导检查。

5月27日，市人大常委会副主任程利军带队深入殷都区对部分精品钢及深加工产业链重点企业生产经营和灾后重建工作进行调研。

5月27日，市人大常委会副主任杜建勋赴文峰区对“关于护城河改造的议案”办理情况进行调研。

5月30日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、程利军、王建国、桑建业和秘书长程新会出席会议，副主任张玲列席会议。

5月30日，鹤壁市人大常委会主任史全新带领考察团来到我市参观考察。市人大常委会主任徐家平、副主任王建国陪同。

5月31日，市十四届人大常委会召开第五十四次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。

5月31日，市人大常委会副主任桑建业深入安阳县分包联系重点受灾乡镇开展专题走访调研。

6月1日，市人大常委会副主任程利军主持召开全市人大财经预算工作会议。

6月1日，市人大常委会副主任王建国深入林州市、殷都区调研供销社综合改革工作。

6月2日，市人大常委会副主任张保香出席2022年市政府系统建议提案交办工作会议。

6月2日，市人大常委会副主任杜建勋赴安阳县和文峰区，调研我市国土空间规划编制情况。

6月2日，市人大常委会副主任桑建业带领调研组调研监察机关扫黑除恶专项斗争“惩腐打伞”工作。

6月7日，市人大常委会主任徐家平，副主任程利军、杜建勋，秘书长程新会出席我市国土空间规划“三区三线”划定工作情况汇报会。

6月7日，市人大常委会副主任王建国深入内黄县调研高标准农田建设和农村人居环境整治工作。

6月7日至9日，全市县（市）区人大主任工作会议召开。市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。

6月13日至15日，市人大常委会副主任程利军深入殷都区、林州市和汤阴县，对议案办理情况和贯彻落实省市稳住经济一揽子政策措施情况调研。

6月13日至15日，市人大常委会副主任乔新江带领执法检查组莅临我市开展执法检查。市领导高永、黄明海、徐家平、王建国陪同检查。

6月15日，市十四届人大常委会召开第五十五次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。

6月15日，市人大常委会副主任程利军赴汤阴县调研新的组合式税费支持政策落实情况。

6月16日至17日，市十四届人大常委会举行第三十五次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市“一府一委两院”领导同志刘胜利、宋伟、曹更生、李红伟等列席会议。会议审议并通过了《安阳市社会治理促进条例（草案）》；听取并审议了市监察委员会关于扫黑除恶“惩腐打伞”工作情况报告；听取并审议了市中级人民法院关于行政审判工作情况的报告、市人民检察院关于未成年人检察工作情况的报告；听取了《安阳市城市绿化条例》《安阳市林州红旗渠保护条例》两部地方性法规立法后评估报告。审议并表决通过了有关人事任免事项；审议并表决通过了关于安阳市监察委员会代理主任的决定。会议向市政府和相关部门交办了5件代表重点建议。

6月21日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴市医保局召开评议座谈会。

6月21日至23日，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国、秘书长程新会带队赴山西省晋城市，就推动卫河流域生态治理及高质量发展等工作进行学习考察。

6月21日至23日，省人大民侨外事副主任委员部秀菊一行莅临我市，专题调研旅游新业态发展工作情况。市人大常委会副主任张玲陪同调研。

6月22日，市人大常委会副主任张保香赴殷都区调研灾后重建工作。

6月23日，市人大常委会副主任程利军带领评议工作组对我市商务工作进行现场调研。

6月27日，市人大常委会机关赴内黄县分包村开展主题党日活动。市人大常委会副主任张保香、程利军、杜建勋及机关全体党员干部参加活动。

6月30日，市人大常委会党组书记、主任徐家平为机关党员干部作专题党课辅导。