

关于检查国务院《优化营商环境条例》和 《河南省优化营商环境条例》贯彻实施 情况报告的审议意见

11月下旬,省十三届人大常委会第二十八次会议审议了省人大常委会关于检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》(以下简称“两条例”)贯彻实施情况的报告,并对全省优化营商环境工作进行了专题询问。

常委会组成人员充分肯定了执法检查工作和执法检查报告,大家一致认为,“两条例”颁布实施以来,全省上下优化营商环境工作的积极性、主动性不断提高,市场主体和社会公众办事便利度、满意度、获得感明显提升,“两条例”实施开局良好。同时,常委会组成人员也指出,我省营商环境与先进地区相比仍有差距,在思想意识、工作作风、审批效能、要素保障、政策落实、政务诚信、企业权益保护等方面还存在一些突出问题和薄弱环节,需要高度重视,加大工作力度,持续改进提升。

为进一步推动“两条例”贯彻实施,做好优化营商环境工作,常委会组成人员提出如下意见建议:

一、提高思想认识,形成优化营商环境工作的强大合力。要进一步提高政治站位,树牢“项目为王”理念,深化“放管服”改革,把优化营商环境作为重大的战略性基础工程抓实抓好。充分发挥省优化营商环境工作领导小组统筹协调作用,推动相关单位和部门担负起主体责任,切实解决企业发展遇到的难点、堵点、痛点

问题,让市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。加大“两条例”的宣传贯彻力度,营造人人、事事、时时、处处都是营商环境的浓厚氛围,形成纵向到底、横向到边的工作格局,着力推动我省营商环境加快迈入全国第一方阵。

二、强化诚信建设,健全完善政府守信践诺长效机制。探索建立政府承诺合法性审查等制度,着力解决不兑现招商引资承诺、违约毁约、不顾偿还能力盲目上项目等问题。分级分类摸清政府债务底数、建立化解台账、压实工作责任,逐步解决好政府拖欠账款问题。坚持科学决策、规范权力运行,坚决遏制政府新增隐性债务。严格离任审计,坚决杜绝“新官不理旧账”。

三、畅通举报渠道,加大营商环境违法案件查处力度。整合外资投诉、民营企业诉求服务响应等平台功能,加快建立全省统一的市场主体维权服务平台,畅通常态化企业问题反映渠道。加强营商环境监督执法能力建设,完善营商环境投诉举报和违法案件调查处理工作机制,对各地投诉举报及时处理、限时办结,切实提高营商环境违法案件的办理率、办结率。

四、创新监管方式,提升行政执法效能。推动“双随机、一公开”监管和信用监管深度融合,完善按风险分级分类管理模式,细化环境保护、安全生产、疫情防控等领域管控规则 and 标准,避免“一刀切”。按照鼓励创新的原则,对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管。对非强制手段能够达到行政管理目的的,推广运用批评教育、指导约谈等柔性监管措施,实现行政执法的法律效果和社会效果相统一。

五、深化府院联动,提升企业破产重整质效。建立省级府院联动工作机制,深入推进各地府院联动工作实质化运行。按照政府主导风险管控与事务协调、法院主导司法程序的协作模式,更好发挥行政机关的组织优势和司法机关的专业优势,统筹解决办理破产中涉及的产权瑕疵、资产处置、资金支持、逃废债惩处及维护社会稳定等问题,提高市场重组、出清的质量和效率,促进市场主体优胜劣汰和资源优化配置。

六、优化政务服务,全面推行“一件事一次办”。落实政务集中服务要求,推进省级综合性实体政务大厅建设,推动市县政务大厅服务事项“应进必进”。围绕“高效办成一件事”重塑审批流程,实行一次告知、一表申报、一窗受理、一网通办、一次办结、统一送达的闭环式标准化服务流程,提升审批效率。打通数据壁垒,推动技术融合、业务融合、数据融合,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门的数据共享,切实破解审批慢、办事难问题。

七、加强资金保障,缓解中小企业融资难、融资贵。健全完善融资担保体系,设立省、市两级中小企业政策性融资担保基金,落实资本金补充机制,解决中小企业抵押担保能力不足问题。完善政府与银行、担保、再担保机构等的信贷风险共担机制,提高银行为中小企业贷款的积极性。加强周转还贷金使用管理,为中小企业提供过桥周转服务。推动企业融资公共服务平台建设,促进中小微企业融资增量、扩面、降价。

八、主动担当作为,打通政策落地“最后一公里”。强化作风建设,围绕“最后一公里”狠抓落实。完善营商环境考核评

价指标体系,常评常改、以评促优,层层传导压力,破解“上热中温下冷”问题。推行涉企政策直达服务,为受疫情、灾情等影响较大的小微企业、个体工商户减负纾困,确保惠企政策落地落实。

九、持续抓好整改,久久为功优化营商环境。坚持问题导向、目标导向、结果导向,对执法检查报告指出的和专题询问中委员提出的问题,要建立工作台账,细化整改要求,压实主体责任,明确整改时限和目标任务,确保逐一整改到位。对共性问题、突出问题和典型案例,要追根溯源、深刻剖析,既要抓点的提升,更要在系统性上下功夫,找准问题成因,通过建章立制确保整改成果制度化、长效化。