

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

讲好仰韶故事 彰显中国气派



在省委人大工作会议上的讲话
河南：为预防化解矛盾纠纷提供有力法治保障
坚持人民至上 高质量办理代表建议

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.05

总第389期



中嘉业捐助建设新农村



社会主义新农村中
嘉业社区广场



中嘉业为东积善村捐建
柏油马路



中嘉业捐建的东积善村小学
运动场

安阳中嘉业投资有限公司

安阳中嘉业投资有限公司（简称中嘉业）成立于2007年3月，位于河南省安阳市高新技术产业开发区海河大道中段南侧。公司主要经营优质煤炭，发展小额信贷业务，投资控股多个地产项目的开发建设。公司旗下拥有安阳市主焦煤业有限责任公司、安阳县中嘉业小额贷款有限公司、安阳合泰地产有限公司等十几家参股或控股子公司，是一家集能源开发、金融信贷、商业地产、物资贸易于一体的综合性投资公司。

目前，公司总投资规模近30亿元，累计上缴利税15亿元，连续5年荣获安阳市高新区“年度创新效益先进单位”“开发区纳税大户”等荣誉称号。主焦煤业荣获“国家一级标准化矿井”“中国煤炭工业思想政治工作先进集体”“河南省文明煤矿”“河南省十佳煤矿”等称号。近年，随着公司软硬件的投入，加大引进人才力度，强化内部动力和外部发展相融合，公司小额贷款业务、地产项目开发业务齐头并进，发展势头迅猛，创建出“中嘉业”“合泰地产”企业品牌，推进了企业发展，树立了企业形象。

公司坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，秉承“以诚待人、以信处事”的核心价值观，坚持“诚信、稳健、创新、发展”的经营理念，励精图治，打造投资行业的佼佼者。公司自成立以来，始终肩负社会责任，爱民、惠民、济民，积极参与美丽乡村建设、捐资助学、抗洪救灾、扶贫济困、修建道路、抗疫捐助等公益事业，已捐赠3500余万元资金及物品。进入新时代，公司将继续坚守初心，锐意进取，为客户创造价值，为社会创造财富，为迎接美好的明天而不懈奋斗！



河南省人大代表、中嘉业董事长付刚向优秀员工颁发荣誉证书



中嘉业向卫辉市安都乡捐赠抢险救灾物资

中嘉业综合办公楼



人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 在省委人大工作会议上的讲话 / 楼阳生
- 11 河南：为预防化解矛盾纠纷提供有力法治保障 / 本刊记者 牛瑞芳

一月大事记

- 10 省委人大工作会议在郑州召开等 23 则

学习贯彻中央、省委人大工作会议精神

- 13 奋力打造新时代人大工作创新发展的濮阳样板 / 邵景良

权力机关巡礼

- 16 躬身入局 争先出彩 / 李明臻 路 晶
- 18 坚持人民至上 高质量办理代表建议 / 梁中磊 凌 波
- 20 让每一张选票见证沙澧河畔全过程人民民主 / 张文韬
- 22 白河之畔，南阳人大工作“三起来” / 刘新基 刘维佳
- 24 信阳：让人大工作广泛深入植根人民中 / 熊正良 杨 辉
- 26 一条河与一部法 / 郭福堂 李少杰

监督纵横

- 29 郑州：“四个依托”力促人大预算审查监督提质增效 / 王宏伟 徐宗峰

基层在线

- 32 中原区人大开展《环境保护法》执法检查等 54 则

风景线

- 38 坚持党建引领 念好岗位建功出彩工作“三字经” / 王成邨 申俊行
- 39 人大代表差额票决年度民生实事 / 段利梅
- 40 换届选举：践行全过程人民民主的中原样本 / 陈玉强 孙 飞 / 文 张少辉 / 图

42 众“陟”成城 唱响战“疫”之歌 / 司瑞娟 钱永宁

43 “四个着力”开启菊乡人大工作新局面 / 岳书晓

连心桥畔

44 小小议事会 解决大难题 / 韩春光 赵永昌

46 打出硬核“组合拳” 跑出民生“加速度”
/ 王为峰 李言学

48 让立法工作更接地气 / 薛 贞 冯浩然

健康 保健 养生

47 立夏养生小常识

研究与探索

50 做新时代人民满意的人大代表 / 拙 文

52 深刻领悟习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要论述 / 刘百路

56 密切联系人民群众 充分发挥代表作用 / 张 宇

代表风采

58 饮水思源 缘木思木 / 桑国强 张 怡

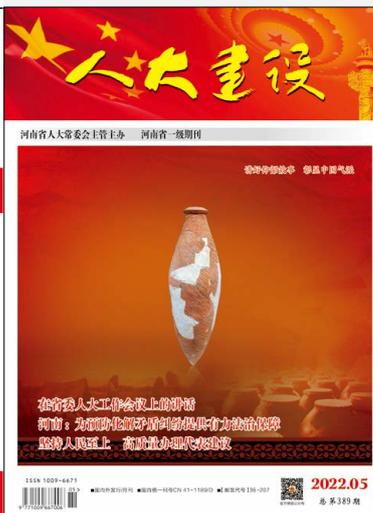
亮点河南

60 当好排头尖兵 圆梦豫酒振兴 / 桑平起

62 银鸽投资:凝心聚力 共同战“疫” / 郭 徽

心雨集

64 语录节选等 10 则



封面说明

讲好仰韶故事
彰显中国气派

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2022年5月5日

定价 8.00元

在省委人大工作会议上的讲话

(2022年4月22日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央人大工作会议精神，进一步加强和改进新时代我省人大工作，不断丰富和发展全过程人民民主的河南实践，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能，为实现“两个确保”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供有力保障。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑我国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，深入推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。近年来，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断加强对人大工作的领导，支持和保证人大依法行使

职权；各级人大及其常委会认真贯彻中央和省委决策部署，忠实履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作在守正中发展、在创新中加强，为全省民主法治建设和经济社会发展作出了重要贡献。一是立法质量和效率显著提升。紧扣改革发展需要，区分轻重缓急，制定修订了一批促进经济社会持续健康发展、体现河南特色的地方性法规，尤其是优化营商环境条例、南水北调饮用水水源保护条例、社会信用条例等得到了全国人大的充分肯定。二是监督针对性实效性显著增强。聚焦中央和省委决策部署，聚焦人民群众所思所想所盼，综合运用听取审议工作报告、执法检查、专题询问等方式，打好监督“组合拳”，推动解决了一批制约经济社会发展的突出矛盾和问题。三是重大事项决定工作显著深化。围绕战略性、全局性问题依法行使重大事项决定权，在促进黄河流域生态保护和高质量发展、新冠肺炎疫情防控、全面加强生态环境保护等方面出台一批重要决议决定，有力促进了决策的科学化、民主化、法治化。四是代表主体作用显著发挥。全省建成

9583个代表联络站，人大常委会同代表、代表同人民群众的联系更加密切，议案建议办理质量稳步提升，闭会期间代表活动更加丰富，人大工作的“根”深深地扎在人民群众之中。五是人大自身建设水平显著提高。持续推进各级人大特别是县乡人大工作和建设，人大工作机制更加完善，机构更加健全，依法履职能力不断提高。省委对人大工作是充分肯定的。

刚才，6位同志作了发言，分别介绍了党委领导和支持人大工作、人大及其常委会依法有效履职的经验做法，展示了人民代表大会制度在我省的生动实践，各地要认真学习借鉴。这次会议印发的《中共河南省委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，结合我省实际，对推动新时代全省人大工作高质量发展作出了总体安排，各级党委、人大和“一府一委两院”要认真贯彻落实。下面，就进一步加强和改进新时代我省人大工作，我讲六点

意见。

一、深刻领会习近平总书记重要讲话精神，进一步增强做好新时代人大工作的政治自觉

去年10月召开的中央人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记发表的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，通篇闪耀着马克思主义真理光芒和实践伟力，是新时代推进社会主义民主政治建设的纲领性文献。我们要把学习贯彻习近平总书记重要讲话作为重大政治任务，吃透核心要义、把握思想精髓，进一步坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心决心，进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自信自觉，更好把根本政治制度优势转化为治理效能。

第一，准确把握中国特色社会主义民主政治的历史必然和显著优势。习近平总书记全面总结了党领导人民为实现人民当家作主进行的不懈探索和奋斗，系统阐述了建立、巩固、发展人民代表大会制度的光辉历程，集中概括了我国根本政治制度的优势和功效。总书记指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们

党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。总书记强调，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进；人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率；人民代表大会制度，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。总书记的这些重要论述，深刻揭示了我国社会主义民主政治的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑，拓展和深化了人民代表大会制度的科学内涵、本质特征和内在优势。我们要深刻认识到，中国特色社会主义政治发展道路、人民代表大会制度是从中国的社会土壤中生长起来的，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是历史和人民的选择，进一步坚定中国特色社会主义制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，切实把人民代表大会制度坚持好发展好。

第二，准确把握人大工作取得的历史性成就。习近平总书记系统总结了人民代表大会制度正式建立以来特别是党的十八大以来人大工作取得的重大成就。总

书记指出，党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾发生的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，着力推进国家治理体系和治理能力现代化，健全人民当家作主制度体系，加强基层政权建设，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。总书记强调，60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。我们要从人民代表大会制度的发展历程和人大工作取得的伟大成就中，进一步坚定历史自信、把握历史规律、增强历史主动，在新时代的征程上再创人大工作新辉煌。

第三，准确把握新时代人大工作的新理念新思想新要求。习近平总书记用“六个必须坚持”概括了新时代我们党推进人民代表大会制度的最新理论成果，就是必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的科学凝练，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了新的高度。我们要认真学习、深刻领会、全面贯彻，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

第四，准确把握新时代人大工作的重大部署。习近平总书记

记从六个方面对新时代人大工作作出总体部署，就是全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导。这六个方面的重要部署，与党的十八大以来党中央和总书记关于人大工作的一系列重大部署和指示要求一脉相承又与时俱进，为做好新时代人大工作进一步指明了方向路径。我们要把准这些工作要求和重大任务，推动我省人大工作高质量发展，担当起人大工作的历史使命。

第五，准确把握发展全过程人民民主的本质要求。在中央人大工作会议上，习近平总书记第一次全面阐释了全过程人民民主这一重大理念，在再次强调评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准基础上，创造性地提出一个国家民主不民主的“四个要看、四个更要看”标准，就是要看人民有没有投票权、更要看人民有没有广泛参与权，要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺、更要看选举后这些承诺实现了多少，要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则、更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行，要看权力运行规则和程序是否民主、更要看权力是否真正受到人民监督和制约，并系统概括了我们党坚持和发展人民民主的“五个基本观点”。这些重要论

述，深刻阐释了我们党关于民主的立场、理念、观点和做法，进一步丰富了社会主义民主的深刻内涵，揭示了人民当家作主制度体系的本质特征和与西方民主的根本区别，表明了中国共产党的民主观和中国政治制度运行的内在逻辑，是对西方民主的回击、扬弃和质的超越，为推动人类政治文明进步提供了中国智慧、中国方案。我们要深刻认识到全过程人民民主是顺应时代、扎根人民、符合中国国情实际的民主形态，准确理解和把握其本质精髓，持续推进全过程人民民主建设，更好发挥中国特色社会主义民主的优越性。

二、把牢正确政治方向，加强党对人大工作的全面领导

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，是人大工作的最高政治原则。全省各级党委和人大要旗帜鲜明、坚定不移地把这一最高政治原则贯彻好、落实好，确保人大各项工作都在党的领导下进行。

第一，坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”。党的十九届六中全会指出，党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党的十八大以来，我们党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性，世所罕见、史所罕见，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民直面挑战、力

挽狂澜，顺利实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。在这一历程中，习近平总书记展现出马克思主义政治家、思想家、理论家、战略家、军事家的雄才大略，展现出高超的政治智慧、非凡的领导能力、强烈的历史担当、深厚的人民情怀，是全党全军全国各族人民衷心拥戴的主心骨、坚如磐石的掌舵者、当之无愧的好领袖。“两个确立”是党之大幸、国之大幸、民之大幸。全省各级党员干部要深化对“两个确立”决定性意义的认识，增强政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决捍卫核心地位、维护核心权威、紧跟核心奋斗。要心怀“国之大者”、把牢“省之要者”，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻领会党中央决策意图、战略考量、政策初衷，更好支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，推动习近平总书记重要讲话重要指示和党中央各项决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。各级人大及其常委会要自觉接受同级党委的领导，认真执行请示报告制度，凡是重大问题、重要事项、重点工作，都要及时向同级党委请示报告。

第二，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，

是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课、首修课、终身课，严格落实“第一议题”制度、理论学习中心组学习制度等，牢牢把握贯穿其中的立场、观点、方法，深入领会蕴含其中的道理、学理、哲理，更好地用这一科学理论武装头脑、指导实践、推动人大工作。要加强干部教育培训，把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，纳入各级党校（行政学院）、社会主义学院和干部学院的教学计划，进一步增强广大干部特别是领导干部坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉和行动自觉。要建立完善常态化、制度化学习交流研讨机制，深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步丰富和拓展我省人大工作的实践特色、时代特色。

第三，坚决维护宪法权威和尊严。习近平总书记指出，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。全省各级党组织必须以宪法为根本活动准则，自觉在宪法法律范围内活

动；各级人大、政府、监委、法院、检察院都必须严格依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作。各级人大及其常委会要健全听取审议备案审查工作情况报告的制度，提高备案审查工作质量。深入开展宪法学习宣传教育，组织好国家宪法日、宪法宣传周活动，大力弘扬宪法精神，推动形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

第四，完善和落实党领导人大工作的制度机制。人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。全省各级党委要把人大工作摆在重要位置，及时研究解决人大工作和建设中的重大问题，及时通报重大事项、重要人事安排，支持和保障人大依法行使职权、开展工作。县级以上党委每届至少召开一次人大工作会议，每年至少听取一次同级人大常委会党组工作汇报，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级党委组织、宣传等部门要加强同人大有关方面的协调配合，形成做好新时代人大工作的强大合力。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。加强督查考核，把党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入地方领导班子和领导干部的考核内容。

三、坚持人民当家作主，发展和完善全过程人民民主

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。

要坚持以人民为中心，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，探索有效形式和途径，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

第一，不断丰富民主形式。全过程人民民主，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。要充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。选举人大代表是人民当家作主的重要体现，要保证人民依法行使选举权利，完善民主选举产生人大代表工作机制，进一步优化代表结构，确保人大代表来自人民、代表人民。要通过法定和有序的途径、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。各级党委要对人大实施全过程人民民主加强指导、规范程序、完善制度，确保过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志的高度统一。

第二，有序扩大民主渠道。人民广泛持续参与是全过程人民民主的显著特征。要完善人大的民主民意表达平台和载体，审议制定地方性法规，审查批准计划、预算，决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题等，都要通过调研、座谈、论证、咨询、听证等广泛征求和充分听取各方面意见，把人大工作建立在坚实的民意基础之

上。要健全吸纳民意、汇聚民智的制度机制，推进人大协商、立法协商，完善人大的组织制度、会议制度、工作程序和运行机制，建立健全公民旁听人大常委会会议制度、群众意见建议处理反馈机制。要探索全过程人民民主基层实现形式，建设全过程人民民主实践基地，加强基层立法联系点建设，在街道探索居民议事会议制度，构建多样、畅通、有序的民主渠道。

第三，持续提升为民实效。发展全过程人民民主，出发点和落脚点是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要把群众呼声和社会关切作为人大依法履职的风向标和动力源，善于从人民群众的期盼中、人大代表的建议中把握工作重点，把人民主体体现到不断满足人民群众对美好生活的向往上来。要围绕群众所思所盼所愿，聚焦“一老一小一青壮”，推动解决就业、教育、医疗卫生、社会保障等方面的急难愁盼问题，推动广大群众过上高品质生活，更加具体现实地展示社会主义民主的真实性、优越性，更好地保障人民权益、推动人民创新创造。

四、围绕中心、服务大局，推动人大工作高质量发展

围绕党和国家工作大局，是人大工作的鲜明主题。全省各级人大要紧跟党中央重大决策部署和省委工作要求，围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”，找定位、谋思路、定抓手，切实做到中央和省委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

第一，提高立法工作质量和

效率。这是新时代立法工作的新要求。要坚持党对立法工作的领导，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加强地方立法队伍和立法能力建设，以良法促进发展、保障善治。要围绕全面深化改革部署，把改革决策与立法决策更好结合起来，既通过深化改革完善法治，又通过更完善的法治来保障各领域改革创新，确保重大改革于法有据。要加强重点领域立法，有计划、有重点地推进科技创新、乡村振兴、公共卫生、生态文明、民生保障、社会治理、安全生产、防范风险等领域地方性立法，特别是要聚焦建设国家创新高地等开展创制性立法，为推动高质量发展提供法治保障。立法不在多而在精准，条文不在长而在管用。要遵循立法工作规律，增强立法的针对性、适用性、可操作性，注重在“小快灵”上下功夫，探索“一事一法”，走精细立法、精准立法的路子。比如，今年3月省人大常委会制定了《河南省餐饮服务从业人员佩戴口罩规定》，只有9条1121个字，这就是“小切口”立法的生动实践，为常态化疫情防控提供了法治保障。要发挥人大在立法工作中的主导作用，综合性、全局性、基础性的重要法规草案原则上由人大牵头起草，涉及多部门管理职责的法规草案协调政府有关部门起草，根据需要委托第三方起草，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。

第二，增强监督刚性和实效。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的

基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用好，实行正确监督、有效监督、依法监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。要聚焦党中央决策部署和省委工作要求，统筹运用法定监督方式，以监督推动工作落实、提升工作质效。近年来，省市县三级人大围绕黄河保护治理、脱贫攻坚成果巩固、污染防治等开展跟踪监督，推动解决了一批突出矛盾和问题，要总结经验、完善提升。听取审议工作报告是人大最经常使用的监督形式，要在增强实效上下功夫，听取报告前深入开展调研，把问题找准找实，认真提出审议意见，必要时形成监督问题清单，交有关方面研究处理，还可以对政府部门专项工作进行满意度测评，把测评结果作为重要的考核依据。执法检查是推动法律实施的重要方式，要善于抓住关键环节，紧扣法律规定、突出法律责任开展执法检查，逐条对照检查法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显，避免把执法检查混同于一般的工作检查，让法律制度的“牙齿”真正咬合。比如，各级人大要把企事业单位法定代表人的安全生产法定责任落实情况，作为执法检查的重要内容，推动相关规定落实到位。要强化人大预算决算审查监督和国有资产管理情况监督，健全全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，加强对政府债务的审查监督，推动各地各有关部门管好人民的

“钱袋子”、算清国有资产的“明白账”。各级“一府一委两院”要增强对人大负责、受人大监督的意识，积极配合人大常委会听取审议工作报告、执法检查、专题询问等工作，严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，自觉把工作置于人大的有效监督之下。

第三，深化重大事项决定工作。近年来，我省各级人大在这方面做了积极探索。比如，在习近平总书记发出“让黄河成为造福人民的幸福河”伟大号召两周年之际，省人大常委会作出《关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，为推动重大国家战略在我省落地实施提供了法治保障。但与行使立法权、监督权相比，人大重大事项决定权运用得还不够充分。各级党委要支持和保证人大依法行使重大事项和项目决定权，健全工作协调机制，对属于人大职权范围内的重大事项和项目适时提出建议。各级政府要落实重大决策出台前向本级人大报告的要求，及时提请有关重大事项的议案、报告。各级人大及其常委会要结合本地实际，坚持谋大事、议大事、抓大事，完善讨论决定重大事项和项目的具体办法，推动讨论决定重大事项制度化常态化，不断提高讨论决定工作实效。人大作出的决议决定在本行政区域内具有法定效力，有关国家机关、社会团体、企事业单位和全体公民都要遵守执行，切实维护人大决议决定的严肃性、权威性。当然，决议决定事项不是越多越好，各级人大要根据同级党委的中心工作和全局工作需要，正确行使重大

事项决定权，更好发挥人大作为权力机关的作用。

第四，依法做好选举任免工作。坚持党管干部原则，各级党委要及时向本级人大常委会党组、乡镇人大主席团通报相关人事安排和被推荐人选基本情况。各级人大及其常委会要坚决贯彻党委人事意图，保证党组织人事安排通过法定程序得到实现。要严格人事任免程序，严格审查任职资格，严格执行宪法宣誓等制度，增强被任命人员的宪法意识、责任意识和公仆意识。宪法宣誓制度是一项重要制度，领导干部作出庄严宣誓就必须兑现，做到一句誓言、一生作答。人大及其常委会选举和任命的国家工作人员在法定任期内应保持相对稳定，确需调整的，要严格按照法定程序办理，维护人事任免工作的严肃性、合法性、权威性。当前，全省乡级人大换届工作已基本完成，县级人大换届正在进行、即将完成。下一步，设区的市人大和省人大换届筹备工作也将展开。省人大常委会要加强对市县人大换届选举工作的指导，认真做好省人大换届选举和我省出席第十四届全国人民代表大会代表选举相关工作，严明换届纪律，确保换届选举作风清正、选举结果人民满意。

五、充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应

我省五级人大代表有17万多名，他们既是国家权力机关的组成人员，也是联系群众的桥梁纽带。要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。

第一，深化“双联系”制度。要密切国家机关同人大代表的联

系，各级国家机关和国家工作人员要牢固树立人民公仆意识，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表的意见建议，及时回应人民群众的合理诉求，全心全意为人民服务。各级人大及其常委会要持续深化同代表的联系，落实邀请代表列席常委会会议、召开列席代表座谈会、常委会组成人员联系代表等机制，不断拓展人大代表参与人大工作的广度和深度。要密切人大代表同人民群众的联系，丰富代表联系人民的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。我省代表联络站已覆盖所有乡镇和街道，人大代表进站也已实现全覆盖，要深入推进代表联络站等履职平台建设，着力提高标准化、制度化、规范化水平，打通联系服务群众的“最后一公里”。

第二，认真做好代表议案建议工作。坚持内容高质量、办理高质量，既重结果、也重过程，持续提升人大代表议案建议工作质量和水平。要积极创造条件、加强组织引导，建立代表提出建议前与有关部门沟通的制度机制，帮助代表提出科学可行的高质量议案建议。人大专门委员会和承办单位要认真审议代表议案、办理代表建议，加强与代表的联系沟通，积极研究采纳代表意见，形成有针对性的反馈意见答复代表。完善代表建议重点督办机制，建立承诺解决事项台账，优化网上办理系统，压实办理责任，推动刚性落实。推进代表建议及办理情况向社会公开，

形成建议内容人民出题、办理过程人民监督、办理效果人民评判的工作闭环。

第三，强化代表履职服务保障和管理监督。围绕代表关注和履职需要，统筹开展代表初任学习、履职学习、专题学习，促进培训工作的系统化专业化规范化。有关国家机关要依法按规定及时向代表通报工作情况、提供信息和资料。人大代表所在单位要充分认识代表履职的法定性、重要性，为代表执行职务创造条件、提供支持。认真落实代表履职的经费保障，增加代表活动经费。完善代表履职评价体系和激励机制，推进代表履职档案规范化建设，激发代表履职的积极性主动性。人大代表是人民选出来的，人大代表的权力是人民赋予的。要教育引导各级人大代表正确认识和处理“我是我”和“我又不是我”这个重要问题，站稳政治立场，履行政治责任，展现新时代人大代表的风采。“我是我”，是指人大代表是一个个具体的自然人；“我又不是我”，是指人大代表是一个职务，代表的是人民利益，履行的是代表职责。各级人大代表要时刻牢记一切权力属于人民，只能用来为人民服务，决不能为个人谋取任何私利，切实做到为民用权、依法用权、秉公用权。

六、加强人大及其常委会自身建设，提升依法履职能力和水平

习近平总书记指出，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众

保持密切联系的代表机关。这深刻揭示了人大及其常委会的本质属性和职责使命，是新时代加强人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。要紧扣“四个机关”的要求，在推进现代化河南建设中展现人大的新担当新作为。

第一，抓好政治建设。加强人大及其常委会自身建设，核心的和管总的是加强政治建设。要旗帜鲜明讲政治，把政治标准作为第一位的标准，把政治过硬作为第一位的要求，坚定政治立场，提升政治能力，严明政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化理论武装，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上持续下功夫，矢志不渝地做这一伟大思想的坚定信仰者、忠实实践者。全面落实意识形态工作责任制，坚决守好人大意识形态阵地，绝不能出现违背党的理论和路线方针政策的杂音噪音。

第二，抓好组织建设。加强人大常委会领导班子建设，优化人大常委会和专门委员会组成人员的结构，将人大常委会专职组成人员比例提高到60%左右。加强和规范各级人大专门委员会、常委会工作委员会设置，配强专门委员会和常委会工作机构、办事机构工作力量。加强对县乡人大工作和建设的支持，有效解决县级人大存在的“一人一委”问题。把人大干部培养选拔使用纳入干部队伍建设总体规划，注重在立法、监督、代表等工作当中发现干部、识别干部、使用干部，有计划地安排人大机关同其他机关之间的干部合理交流。

第三，抓好制度建设。健全人大及其常委会、专门委员会的议事制度，合理安排会期，完善会议组织，规范议案提出、审议表决等程序，完善论证、评估、评议、听证制度，推动各项工作制度化、规范化、科学化。推动人大各项工作制度创新完善，加强人大机关制度建设，形成充满活力、务实高效的运行机制。建立健全人大履职专家顾问制度，有效发挥专家和智库专业支撑作用。完善各级人大工作联系和交流制度，加强工作指导、协同配合，提升人大工作整体实效。

第四，抓好能力作风建设。认真开展“能力作风建设年”活动，组织好大学习大培训大练兵大提升，锻造过硬本领、锤炼过硬作风。增强依法履职观念，严格遵守法定程序，认真履行法定职责。进一步强化一线意识，保持奋发有为的精神状态，坚持干什么学什么、缺什么补什么，不断拓宽视野、更新观念、提高专业素养，切实用心谋事、热情干事、尽力做事。结合人大工作特点和定位，开展多领域、多层次、经常化、制度化的调查研究，力戒形式主义、官僚主义，把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，锐意进取，真抓实干，奋力开创我省人大工作新局面，为锚定“两个确保”、实施“十大战略”，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉

一月大事记

(2022年4月1日~4月30日)

- 4月8日** 河南省十三届人大常委会第109次主任会议及党组(扩大)会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 4月12日** 河南省人大常委会副主任李亚带队赴鹤壁市走访调研“万人助万企”活动联系企业。
- 4月12日~14日** 河南省人大常委会副主任李亚带队赴鹤壁市、焦作市调研行政审判工作。
- 4月12日~15日** 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴安阳市、鹤壁市和濮阳市开展《环境保护法》执法检查暨驻豫全国人大代表专题调研。
- 4月12日~15日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴安阳市调研“万人助万企”、灾后重建、脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接等工作。
- 4月14日~15日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队在郑州市调研黄河文化保护传承与弘扬工作。
- 4月15日** 河南省人大常委会副主任马懿带队到省粮食和物资储备局调研粮食物资储备和《河南省粮食安全保障条例》立法工作情况。
- 4月18日~20日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴三门峡市、济源市开展《环境保护法》执法检查暨驻豫全国人大代表专题调研。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加检查、调研。
- 4月18日~19日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴新乡市调研人力资源市场建设情况。
- 4月19日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴巩义市调研“万人助万企”和一季度经济运行情况。
- 4月19日~20日** 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴许昌市、驻马店市调研重点项目建设进展情况。
- 4月20日** 河南省人大常委会副主任李亚出席省人大监察和司法委员会法律咨询委员会工作会议并讲话。
- 4月22日** 省委人大工作会议在郑州召开。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话,省长王凯主持会议。会议印发了《中共河南省委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度加强和改进人大工作的实施意见》。
- 4月22日** 河南省人大常委会党组召开党组(扩大)会议。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 4月25日~26日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴驻马店市调研人力资源市场建设情况。
- 4月25日~27日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴平顶山市、南阳市开展《乡村振兴促进法》实施情况暨驻豫全国人大代表专题调研,宣讲省委人大工作会议精神。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。
- 4月26日** 河南省人大常委会副主任徐济超出席省人大民侨外委省直对口联系单位工作推进会并讲话。
- 4月26日~27日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴三门峡市调研黄河文化保护传承与弘扬工作。
- 4月27日** 河南省人大常委会副主任李亚带队到省高级人民法院调研行政审判和打击虚假诉讼工作开展情况。
- 4月27日** 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴濮阳市调研水资源节约集约利用和现代农业发展工作。
- 4月28日** 河南省十三届人大常委会第110次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持会议并讲话,副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 4月28日** 河南省人大常委会召开黄河流域生态保护和高质量发展工作情况专题汇报会。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话。常委会副主任马懿主持会议,副主任穆为民、徐济超、乔新江和秘书长吉炳伟出席会议。
- 4月28日** 河南省人大常委会副主任李亚带队到省人民检察院调研未成年人检察工作。👉

(供稿/刘瑞平)

河南：为预防化解矛盾纠纷提供有力法治保障

○ 本刊记者 牛瑞芳

社会稳定是人民群众的共同心愿，是改革发展的重要前提。2022年3月30日，河南省十三届人大常委会第三十一次会议审议通过《河南省矛盾纠纷多元预防化解条例》（以下简称《条例》），自2022年7月1日起施行。常委会组成人员认为：“作为加强诉源治理、推动矛盾纠纷化解的重要举措，《条例》将为深化平安河南建设和社会治理水平、治理能力提升提供更加有力的法治保障。”

为矛盾纠纷多元化解立法

当前，我国全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，经济发展进入新常态。因征地拆迁、企业破产、环境保护、食品药品安全、生产安全、社会治安等问题引发的社会矛盾逐渐增多。同时，随着互联网的普及和新媒体的发展，一些矛盾在网络的推波助澜下有可能瞬间升级为社会事件，给化解矛盾、维护稳定带来重大挑战。

面对社会矛盾纠纷增长快、燃点低、处置难、对抗强的趋势和特点，如何以法治思维和法治方式预防、化解社会矛盾、调解纠纷？2021年上半年，河南省人大常委会与省委政法委、省高级人民法院、省司法厅等多个单位多层次进

行沟通，省委政法委、省高级人民法院经过充分调研论证，提出《条例（草案）》初稿，从构建和解、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、协调联动、高效便捷的多元化解矛盾纠纷机制入手，合理配置司法资源，畅通矛盾纠纷化解渠道，满足群众多元化解纠纷需求。

9月，河南省人大常委会副主任张维宁带队赴安阳市、鹤壁市开展了《条例（草案）》立法调研，要求深入贯彻落实习近平法治思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，认真梳理、总结多元预防化解矛盾纠纷的好经验、好做法；注重形成“统、分、动、联”的工作体系，完善工作机制；加强基层调解组织建设，解决“案多人少”矛盾。省人大监察司法委主任委员范修芳介绍：“我们深入栾川县杨来法诉前调解工作室、林州市老白调解工作室等多地的基层调解示范点了解情况，听取意见、建议，就立法中的难点及调研时反映集中的问题与有关部门会商，取得一致意见，在此基础上对《条例（草案）》作了进一步研究修改。”

11月23日，《条例（草案）》提请河南省十三届人大常委会第二十八次会议进行一审。随后，省人大法制委员会根据常委会组

成人员的审议意见，会同省委政法委、省人大常委会监察和司法工作委员会、省司法厅、省高级人民法院及有关立法专家对《条例（草案）》进行了研究修改，形成意见稿，广泛征求有关单位和社会各界的意见、建议。2022年2月，省人大法制委员会采取书面咨询和电话沟通方式向上海、河南、辽宁等地人大法制委员会了解相关立法情况，并赴濮阳市、开封市等市实地调研。3月29日，省十三届人大常委会第三十一次会议第二次审议《条例（草案）》。

把非诉纠纷解决机制挺在前面

《条例》主要就矛盾纠纷多元预防化解职责分工、矛盾纠纷预防、矛盾纠纷化解、保障与监督等方面作出规定。同时，明确了矛盾纠纷多元预防化解工作应遵循的六条原则，即不违背法律法规、国家政策，尊重公序良俗、倡导诚实守信，尊重当事人依法化解矛盾纠纷的意愿，源头预防、主动化解，和解、调解优先，公平公正、便民高效。

如何不占用司法资源，将“小事”化解在诉讼之前？范修芳表示：近年，不少市、县（市、区）成立了矛盾纠纷多元化解中心，做了大量的矛盾化解工作。

在此基础上,《条例》规定:“县级以上矛盾纠纷多元预防化解综合协调机构应当完善矛盾纠纷多元预防化解工作协调机制,分析研判社会矛盾纠纷变化趋势,建立完善社会治安综合治理信息系统,督促推动预防化解重大矛盾纠纷。”

河南省人大常委会副主任李亚认为:“矛盾纠纷的预防也好,化解也好,都是多元的事情,应该培育不同的主体。”《条例》第6条规定:“县级以上人民政府应当将矛盾纠纷多元预防化解工作纳入国民经济和社会发展规划,列入法治政府建设规划,注重预防化解矛盾纠纷能力建设,培育各类化解矛盾纠纷组织,建立多元化化解矛盾纠纷工作培训机制,督促有关部门落实多元预防化解矛盾纠纷工作职责。”第13条规定:“各级人民政府及其有关部门、人民法院、人民检察院应当坚持源头预防,将预防矛盾纠纷贯穿重大决策、行政执法、司法等全过程,减少矛盾纠纷的发生。”

河南省人大法制委员会副主任委员彭治安认为,为充分发挥排查在化解矛盾纠纷中的“第一道防线”作用,建立矛盾纠纷排查预警机制很关键。《条例》第16条规定:“各级人民政府及其有关部门应当建立矛盾纠纷排查预警机制,加强对重点人群、重点地区、重点行业、重点时段等的矛盾纠纷排查工作,定期发布风险评估报告,督促相关部门作出预防预案;建立矛盾纠纷集中排查、专项排查和经常性排查相结合的排查分析工作制度。”

为化解矛盾纠纷,《条例》第20条规定,当事人可以依法自主

选择和解、调解、行政裁决、行政复议、仲裁、诉讼以及法律法规规定的其他途径。史世领委员表示:“这些化解矛盾纠纷的途径非常好,能够形成合力共同化解矛盾。”

《条例》坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,鼓励和引导当事人优先选择和解、调解化解矛盾纠纷。当事人不愿和解、调解或者调解不成,或者纠纷不宜调解的,应当及时告知当事人选择其他途径。依法应当由行政机关或者仲裁机构先行处理的,告知当事人申请行政机关或者仲裁机构先行处理。达成调解协议的,当事人根据调解协议的性质和内容,可以依法申请司法确认。调解组织或者调解员,应当告知当事人可以申请司法确认。

督促《条例》落地落实

矛盾纠纷多元预防化解是集人民调解、行政调解、司法调解、仲裁、行政裁决、行政复议和速裁快审等制度优势于一身的综合预防调处化解机制,对维护人民群众合法权益、维护社会和谐稳定、确保国家长治久安具有重要意义。

“《条例》既坚持问题导向,又丰富了化解矛盾纠纷的手段,调动各方积极性,也有利于进一步提高化解矛盾纠纷的效率。”贾瑞琴委员建议充分发挥各级党组织统揽全局、协调各方的政治优势和组织优势,着力解决重大矛盾纠纷等突出问题。

《条例》明确将多元化化解矛盾纠纷工作情况纳入平安建设考核内容,鼓励社会力量开办相关专业化、职业化的调解员培训机构,鼓励高等学校加强矛盾纠纷

多元预防化解理论研究和人才培养,鼓励依法建立矛盾纠纷预防化解相关基金会,鼓励社会各界为公益性纠纷解决服务提供捐赠、资助,加强调解力量,更好地发挥调解在矛盾纠纷预防化解中的作用。

在长期以来的社会治理工作中,法治宣传是化解矛盾纠纷的一种重要手段。通过法治宣传提高人民群众的法律意识,既能及时、有效地防范各类矛盾纠纷,又能大幅度提高化解矛盾纠纷的效率。《条例》第12条规定:“国家机关、人民团体、企事业单位和其他社会组织应当按照各自职责开展法治宣传教育,运用报刊、广播、电视、网络等媒体普及法律知识和宣传典型案例,增强全民法治观念,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态,引导公民自觉遵守法律法规、尊重公序良俗,依法理性表达利益诉求、解决利益纠纷、维护合法权益。”

在审议过程中,常耘委员认为,有关部门在依法化解矛盾的同时,要多汇总、整理成功化解的案例,一方面推广纠纷化解经验,另一方面通过以案说理化解同类矛盾,使矛盾双方更易于接受调解意见。

千头万绪的事也是千家万户的事。社会矛盾纠纷关乎千家万户的“急难愁盼”,更关乎平安河南建设大局。我们相信,随着《条例》的深入贯彻落实,广大矛盾纠纷化解工作者一定能够用他们的“辛苦指数”换取百姓的幸福指数,以一域之稳为全国之稳尽责任、作贡献。👉

责任编辑/李东方

奋力打造新时代人大工作创新发展的濮阳样板

○ 邵景良

沐浴着和煦的春风，河南省委人大工作会议召开。这是省委全面落实中央人大工作会议精神的有力举措，对推动新时代河南人大工作高质量发展、为中原更加出彩提供坚实的民主法治保障具有积极而重要的意义。濮阳市各级人大及其常委会把学习贯彻中央人大工作会议和省委人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全面、系统、深入学习，吃透精神实质，努力打造新时代人大工作创新发展的濮阳样板。

——走在前列、勇立潮头，必须牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则

坚持党的全面领导是实行人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。各级人大要坚决维护党中央权威和集中统一领导，紧紧围绕中心、服务大局、认真履职行权，坚决扛稳、扛牢应尽的政治责任，保证人大工作始终沿着正确政治方向不断前进。

坚决拥护“两个确立”。持续强化对“两个确立”决定性意义的认识和政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决捍卫核心地位、维护核心权威、紧跟核心奋斗；心怀“国之大者”，深刻领会党中央决策意图、战略考量、政策初衷，推动习近平总书记重要讲话、重要指示和中央、省委各项决策部署在濮阳条条落实、件件落地、事事见效。

强化创新思想武装。把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、首修课、终身课，落实“第一议题”制度，每周四开展“夜校”专题学习，召开专题学习研讨会议，组织常委会组成人员、人大代表广泛宣讲，推动人民代表大会制度深入人心，使思想伟力转化为人民群众的制度自信、民主自信和“两个维护”的行动自觉。

落实请示报告制度。2021年，濮阳市人大常委



濮阳市人大常委会主任邵景良调研星级人大代表联络站规范化建设工作

会出台重大事项向市委请示报告实施办法，建立请示、报告、报备三个清单，构建了事前请示、事中汇报、事后报告的请示报告工作闭环。严格执行请示报告实施办法，把市委工作部署作为制定计划、确定议题、调配资源的首要依据，真正把党的领导体现在人大机关风气、人大工作者日常工作和生活行为习惯中。紧扣中央人大工作会议和省委人大工作会议部署要求谋划人大工作，从中找到人大应当承担的责任、应当主动去干的事情，做到“党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里”。

——走在前列、勇立潮头，必须发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用

濮阳市各级人大及其常委会把推进全过程人民民主建设作为工作主题、主线，丰富民主民意的表达平台和载体，通过法定途径、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，努力打造践行全过程人民民主的市域典范。

完善制度机制。近年，濮阳市人大常委会不断

健全完善发展全过程人民民主的各项制度机制，建立公民旁听人大常委会会议制度、人大代表联系群众制度、人大代表意见建议处理反馈机制，市县两级全面推行民生实事项目人大代表票决制，完善立法、监督、决定、代表工作全链条吸纳民智民意机制等，把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，有关做法被全国人大、省人大推介。下一步，以发展全过程人民民主的前瞻性探索为基点，结合《监督法》等上位法的修法进程，修订完善市人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事规则和工作制度，建立立法计划编制、法规草案听证论证等工作规程，深化地方性法规“全生命周期”管理机制，健全依法行权事项清单，同步推进濮阳全过程人民民主工作机制研究探索，确保在决策、执行、监督、落实各环节都能听到来自人民的声音。

丰富实践途径。2021年以来，我们亲历了覆盖全市所有城镇乡村、直面人民群众的县乡人大换届选举，濮阳300余万选民参加投票，登记率、参选率“双提升”，有力地证明了全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。不断完善人大的民主民意表达平台和载体，建好、用好全过程人民民主研习基地、主题公园，发挥25个基层立法联系点、206个代表联络站的作用，推进人大协商、立法协商，打造濮阳“1+X”全过程人民民主立法工作品牌，构建多样、畅通、有序的民主渠道。审议制定地方性法规，审查批准计划、预算，作出决议、决定等，都要通过调研、座谈、论证、咨询、听证等方式广泛征求和充分听取各方面的意见，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。

发挥代表作用。人大代表代表人民，是全过程人民民主的重要一链、关键一环。要把尊重人大代表主体地位贯穿人大工作全过程，支持代表在各领域直面社会关切、反映群众诉求，使民意得以充分表达。持续推动落实常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众的“双联系”制度，推进领导干部代表进代表联络站开展活动，不断拓展代表参与人大工作的广度和深度、丰富代表联系群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。要做好代表议案建议工作，坚持内容高质量、办理高质量，既重结果也重过程，完善党委和政府领导领衔办理、人大领导领衔督办、相关部门具体承办、人大专委会专项督办、办理结果进行满意度测评的

“双领双办一测评”代表建议办理机制，加强与代表联系沟通，压实办理责任，推进代表建议及办理情况向社会公开，形成建议内容人民出题、办理过程人民监督、办理效果人民评判的工作闭环。

提升为民实效。围绕建设幸福濮阳，用善谋、善治、善为的实际行动把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的成效上来。要把群众呼声作为人大依法履职的风向标和动力源，在议题选择、议事决策、议后监督等环节广泛征求、充分听取各方面意见，努力使每一项立法、每一个决议决定、每一次监督都装满民情民意。要把群众的“柴米油盐”记在心上、“急难愁盼”扛在肩上，聚焦“一老一小一青壮”，紧扣疫情防控体系建设、巩固拓展脱贫攻坚成果、养老事业发展等民生项目，加强普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，让民生更有温度、让幸福更有厚度。

——走在前列、勇立潮头，必须坚持围绕中心、服务大局

要紧跟党中央重大决策部署和省委、市委工作要求，紧扣“四个濮阳、一个高地、一个中心”目标任务，找准向中心聚焦、为大局出力的切入点和着力点，在推动新材料产业基地、科技创新、生态环保等方面聚焦发力，为濮阳全面转型高质量发展提供坚实的法治保障。

以更优质的制度供给保障高质量发展。坚持科学立法、民主立法、依法立法，创新制定《濮阳市城乡供水条例》，推动城乡居民共享优质饮用水。继出台《濮阳市大气污染防治条例》《濮阳市散煤污染防治条例》后，高质量审议《濮阳市扬尘污染防治条例》，织密、织牢大气污染防治网，形成独具濮阳特色的大气污染防治“法规三部曲”。坚持“急需先立”，加快推进科技创新、乡村振兴、公共卫生、生态文明、社会治理、安全生产等领域的地方性立法，将社会主义核心价值观融入立法全过程，确保经济社会发展、重大改革于法有据。注重在“小切口”“小快灵”上下功夫，探索“一事一法”，以“小切口”解决大问题，走精细立法、精准立法的路子。5月1日，《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》正式实施，被全国人大称为通过“小步快走”方式出台的“小切口”立法典范。发挥人大在立法中的主导作用，深入推进基层立法联系点扩面提质、增效赋能，建好立法专家库，发挥立法专家作用，对

立法中的重大问题开展座谈、论证、听证、第三方评估，提高立法质效。

以更有力的监督问效推动高标准落实。坚持正确、有效、依法监督，督促和支持“一府一委两院”改进工作，推动中央和省委、市委决策部署更好地转化为实际行动。围绕建设富强濮阳，紧扣影响经济平稳健康发展的关键环节开展监督，加强预算审查、国有资产管理、政府债务审查等经济监督，视察调研工业项目攻坚、“四新”产业发展、招商引资等工作，以更有力的举措推动经济回稳向好。围绕建设生态濮阳，听取和审议黄河流域生态保护和高质量发展专项工作报告，调研《环境保护法》实施、大气污染防治、乡村振兴等工作，加快构建绿色生态屏障，大力发展生态经济，推动实现全面绿色转型。围绕建设创新濮阳，专题调研科技创新、人力资源市场建设、职业教育发展等工作，推动提升创新能力，构建创新生态。围绕建设幸福濮阳，听取市政府民生实事项目实施、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、应急体系建设等工作报告，对“中华龙源地·世界杂技城”文旅品牌建设、残疾人权益保障、法治政府建设、行政审判、未成年人检察等工作开展监督，持续增进民生福祉，推动创造高品质生活。探索完善人大任命干部任后监督机制，做好科学评价、细化措施、制度完善的“后半篇文章”，推动被任命干部依法履职、高效履职。增强监督质效，综合运用专项审议、专题询问、执法检查、质询、特定问题调查等方式，健全完善与其他各类监督的协作配合，完善“审议意见+问题清单”交办制度，真正使人大监督的过程成为发现问题、整改提升、推动发展的过程。

以更有效的作用发挥促进高效能治理。人大作为国家权力机关，在推进治理体系和治理能力现代化中地位举足轻重、作用不可替代。发挥对国家机关开展治理的促进作用，坚持谋大事、议大事、抓大事，健全人大讨论决定重大事项沟通协调机制，完善“年度清单+专项监督”工作机制，对市政府提请审议的国土空间规划等12件事项开展专项监督，推进资源整合、力量融合、措施综合，真正以治理合力提升治理效能。通过人大的民主民意表达平台，全面动员人大代表和基层群众主动投身治理实践，凝聚共识、谋求共治、推动共享，通过“看得见、摸得着、可参与”的基层民主推动基层治理水

平持续提升。

——走在前列、勇立潮头，必须加强自身建设，着力打造“四个机关”

坚持目标导向，把打造“四个机关”作为新时代人大自身建设的新定位、新目标、新抓手，着力从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，不断夯实依法履职基础，以自身建设新成效推动濮阳人大工作高质量发展。

加强政治建设。坚持以党的政治建设为统领，充分发挥人大党组的领导作用，全面加强人大机关党的建设，干部队伍突出提升政治能力、基层组织突出强化政治功能、正风肃纪突出严明政治纪律，真正使各级人大成为坚持党的领导、贯彻党的决定的坚强阵地。要协助市委筹备召开人大工作会议并出台相关文件，加强和改进新时代地方人大工作。

加强队伍建设。厚植培铸“忠诚、为民、崇法、务实、担当”的濮阳人大精神，深入实施“与群众想在一起、干在一起，与发展站在一起、融在一起，思想提纯、素质提升、精神提振、作风提优”的“四在四提”能力素质锻造工程，持续抓好常委会组成人员、人大代表、机关干部三支队伍建设，引导人大代表、人大干部持之以恒地狠抓学习，不断提升服务大局能力、依法履职能力、开拓创新能力，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

加强制度建设。牢固树立法治意识、程序意识，健全按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制，严格按照法定权限和程序开展工作，不断提升运用法治思维、法治方式分析和解决问题的能力，推动人大工作更讲规范、更重效率、更有成效，切实做到不缺位、不越位、不错位。要把“立足于法”贯穿人大工作创新始终，积极探索履行职责的新机制、新方式，在守正创新中不断提高工作质量和水平。

春光无限好，人大气象新。我们坚信，随着中央人大工作会议和省委人大工作会议精神在濮阳大地落地生根，人大工作必将实现高质量创新发展，有力地推动在建设现代化河南新征程中走在全省前列，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉

（作者系濮阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

躬身入局 争先出彩

○ 李明臻 路 晶

近年，河南的全国人大代表议案、建议工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人大代表制度的重要思想，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，不断提高政治站位，进一步增强做好议案、建议工作的思想自觉和行动自觉，紧紧围绕中央重大决策部署和省委工作要求，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，充分表达人民群众意愿、反映河南人民呼声、支持河南发展振兴。十三届全国人大河南团代表共向大会提交议案200多件、建议3000多件。这些议案、建议既讲中国复兴又有河南出彩，既接天线又接地气，既有分析又有措施，实现了数量和质量的“双提升”。

领导高度重视 坚持高位推动

全国人大代表依法提出议案、建议、批评和意见，是执行代表职务、代表人民群众参与行使管理国家社会事务权力的重要途径，是充分发挥代表主体作用的重要体现，是对国家机关工作进行监督的主要形式。

河南省人大常委会高度重视议案、建议工作，注重依法规范代表提出议案、建议。每次大会前，省人大常委会及选任联工委都专门商请省政府有关部门围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”等情况提供重要素材。接到全国人大有关议案、建议工作通知后，省人大常委会选任联工委全国人大代表联络处都及时向“一府两院”发出协助提供相关建议素材的通知，认真汇总整理，为代表精准选题、提出高质量的议案、建议提供有力的参考，引导代表依法、有序提出议案、建议。

在十三届全国人大五次会议期间，河南代表团按照突出政治引领、突出战略牵引、突出改革突破的原则，经过酝酿、遴选、修改、完善，以全团名义向大会提交3份重大建议——《关于恳请国家支持郑州都市圈规划建设的建议》《关于恳请国家支持创建国家区域科技创新中心的建议》《关于恳请国家支持将郑州航空港经济综合实验区核心区域纳入中国（河南）自由贸易试验区扩展区的建议》，充分表达了亿万河南人民的心声。

代表奋楫履职 关注质量跃升

议案、建议工作质量的不断

提高，与驻豫全国人大代表在闭会期间积极履职密不可分。河南团的代表们牢记习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，认真贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持人民至上、厚植人民情怀，用脚步丈量民情、用真心聆听民声，紧密联系人民群众，认真践行“全过程人民民主”重要理念，不断拓宽联系人民群众的渠道，不断提升服务群众、服务发展的能力，充分发挥主观能动性，积极为民发声、为民代言，提出的议案、建议选题准确、内容精炼、分析透彻、针对性强、符合实际，内容主要涉及落实“六稳”“六保”、统筹疫情防控和经济社会高质量发展，强化创新驱动、培育发展新动能，坚持以人民为中心、切实增强民生福祉，全面推进乡村振兴、加快建设现代农业强省，以及修法立法、公共卫生体系建设、中医药振兴发展、文旅文创融合发展、生态环境保护等。这些议案、建议突出政治站位，围绕“国之大者”献策；聚焦民生关切，围绕增进人民福祉，增强人民群众的幸福感和安全感建言，依法履职尽责，充分听民声、察民情、聚民智、解民忧，展现了新时代的人大代表风采。

近年，河南省人大常委会将

更好地发挥人大代表作用作为做好新时代人大代表工作的重要基础，全力支持和保障代表依法积极履行职责。在闭会期间，根据全国人大常委会办公厅要求，认真组织驻豫全国人大代表围绕发挥地方立法作用、乡村振兴、生态环保、创新驱动发展、文旅文创融合、民生保障等事关党和国家工作重点、河南省情和重大民生关切的问题开展专题调研和集中视察活动，为做好代表议案、建议工作打下坚实基础。

2021年，在习近平总书记发出“让黄河成为造福人民的幸福河”号召两周年之际，河南省人大常委会围绕黄河流域生态保护和高质量发展这一主题，组织驻豫全国人大代表到山东省开展专题调研，首次实现代表跨原选区进行专题调研，加强代表对黄河流域生态保护、水资源利用、黄河安澜保障、黄河文化挖掘、特色产业发展、新旧动能转换等方面的了解。在此基础上，代表们提出了《关于加快黄河流域生态保护和高质量发展法治化进程的建议》《关于支持黄河滩区剩余居民迁建的建议》等具体建议。

为深入贯彻落实习近平生

态文明思想和习近平法治思想，河南省人大常委会根据全国人大常委会办公厅的明确要求，组织驻豫全国人大代表，结合全国人大常委会执法检查工作安排，就《固体废物污染环境防治法》的实施情况进行专题调研，形成《关于促进废旧纺织品资源循环利用产业发展引导与支持的建议》《关于修改〈固体废物污染环境防治法〉部分条款的建议》等建议。

近年，为进一步落实好《代表法》的相关规定，河南省人大常委会选任联工委全国人大代表联络处服务协助代表小组围绕中央和省重大决策部署，开展了丰富多彩的代表小组活动和专题代表小组活动，定期向代表寄送相关书籍、报刊和学习资料，督促有关部门邀请代表参与视察、调研、座谈、庭审等活动，多措并举为开展好代表议案、建议工作奠定坚实基础。

树牢服务意识 工作热情主动

河南省人大常委会一直坚持把服务代表提出高质量的议案、建议作为推动改进工作、提升工作水平的重要依据，不断提

高服务标准。在全国人代会举行期间，工作人员弘扬焦裕禄同志的“三股劲”，积极发扬“三牛”精神，按照大会秘书处议案组要求，逐案、逐件审核录入，严把议案、建议质量关，强化责任担当，勤勉尽责，努力做到“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”，加班加点、分工协作，为代表提出高质量的议案、建议提供优质的全方位服务。

对案由、案据方案比较好的建议，修改补充完善后，商代表转换成议案向大会提出；对情况明确、分析到位但具体建议不明确、文稿格式不规范、文稿不完整的建议，商代表同意后，整理修改完善；对有关专业性、政策性较强的建议文本，协助代表和相关职能部门进行沟通完善。自十三届驻豫全国人大代表履职以来，省人大常委会工作人员已协助人大代表修改规范议案、建议内容和格式1500多件，与相关职能部门沟通完善专业性、政策性强的议案、建议300多件，转换、下载、存储、打印电子文档4000多件共2万多页，有效地提升了代表议案、建议质量。

2021年3月，全国人大常委会办公厅联络局统一配备了代表履职信息化终端设备，开始部署试用全国人大代表信息化平台。为确保代表们能够第一时间试用，省人大常委会的工作人员加班加点逐一核对代表姓名、代表证号，分装设备、分发到位，并协助代表通过信息化平台提交议案、建议，加快推进议案、建议提交工作信息化进程，为做好代表议案、建议工作夯实了基础。

责任编辑/李东方



坚持人民至上 高质量办理代表建议

○ 梁中磊 凌 波

近年，新乡市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、河南省委人大工作会议精神，坚持人民至上，按照“提出高质量、办理高质量”“既要重结果，也要重过程”的要求，高度重视代表建议办理工作，创新方式方法、完善制度机制、突出督办重点，不断提高建议办理质量，确保代表建议办实、办好、办出成效。

提高政治站位 增强办理代表建议的责任感

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民行使国家权力。人大代表在会议期间对各方面工作提出建议、批评和意见，是人大代表依法履行法定职责的重要形式。高质量办好代表建议，是国家机关和有关部门的法定职责。

办好代表建议是贯彻中央人大工作会议、省委人大工作会议精神的具体实践。新乡市人大常委会和各承办单位坚持把办好代表建议作为自觉践行全过程人民民主，支持和保障代表依法履职、充分发挥作用的重要内容，作为自觉接受人民监督、积极回应代表和群众关切的实际举措，把办好代表建议作为一项重要的政治任务抓紧抓好。

办好代表建议是确保人大代表依法参加国家治理的有效途径。习近平总书记指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。《代表法》规定，有关机关、组织必须研究处理并负责答复代表建议。这就从法律的角度明确了办好代表建议是确保人大代表依法参加国家治理的具体体现和重要途径。各承办单位要把办理代表建议同解决人民群众的急难愁盼问题结合起来，倾听人民呼声、回应人民期盼，通过办好代表建议，着力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断提高社会治理能力和水平。

办好代表建议是践行全过程人民民主的具体体现。新乡市人大常委会高度重视代表建议办理工作，坚持把代表建议办理工作作为保障代表依法履职的重要抓手。坚持每年听取办理工作情况报告，主任会议多次就完善办理机制、创新督办方式、强化重点建议办理等进行研究，开展评选10件优秀人大代表建议案例和10件办理答复市人大代表建议优秀案例“双十案例”，并将优秀案例和办理重点建议先进单位的做法汇编成册，印发给全体市人大代表学习借鉴。市人大常委会主任3

次参加代表建议集中交办会，就提高代表建议办理质量提出明确要求。

办好代表建议是提高“一府一委两院”工作质量和水平的重要举措。“一府一委两院”办好代表建议，不仅是履行法定职责、接受人大监督的重要体现，更是提高工作质量的重要渠道和有效形式。新乡市人大常委会通过代表座谈会、主任接待日等方式跟踪督办，督导有关承办单位增强办好代表建议的紧迫感、责任感，加强组织领导，研究方案措施，压实各级办理责任，明确办理时限要求，不断提高代表建议办理质量水平。

创新方式方法 确保办理代表建议满意度

栗战书委员长强调，代表建议办理工作既要重结果，也要重过程，对新时代创新方式方法、高质量办理代表建议提出了新的更高要求。新乡市各承办单位牢固树立代表建议办理无小事的观念，提高自觉接受代表监督的意识，坚持高标准、严要求，完善办理机制、提高办理效率，确保办理过程满意、办理结果满意。

压实工作责任，确保办得快。代表建议办理是一项时效性很强的工作，需要承办单位满怀热情、主动谋划、积极办理。承办单位主动

向先进看齐，将建议办理工作纳入重要议事日程，优化完善建议办理分级责任制，实行“一把手”负总责、分管领导具体抓，责任到科室和具体人，努力形成单位上下齐抓共管的办理格局，推动建议办理进程不断加快、效率不断提升，保证严格按照法律规定的时限和程序落实到位。

完善沟通机制，确保办得准。承办单位健全办前、办中、办后全过程沟通机制，重点就建议所涉及的政策文件精神、问题症结所在、解决思路举措，采取面对面、一问一答的方式，同代表进行深入细致的沟通，弄清代表真实意图和诉求，有的放矢开展办理工作，防止出现思想不对接、信息不对称、供需不平衡问题。牢固树立问题导向、效果导向，针对代表提出的建议逐条答复，杜绝答非所问、含糊其辞，不罗列工作、大而化之，不用“过去时”“将来时”代替“进行时”，切实做到答复精准、代表满意。

注重解决问题，确保办得实。承办单位注重采纳代表合理化建议，并将其转化为具体工作措施，使办理建议与推动工作相互促进、相得益彰。对现阶段能解决的问题，及时解决或创造条件解决，力争取得好的效果；对承诺解决的事项，建立台账、尽快兑现、说到做到；对暂时不能解决、需要下一步综合考虑解决的，向代表讲清时间表和路线图；对一些不现实、不合理的建议，耐心讲清原因、说明道理，争取代表理解和支持。承办单位通过办理代表建议，既把事关全局的“大事要事”做好，又把基层群众所盼的“关键小事”办

好，深入推动办理工作从“答复型”向“落实型”转变。

密切配合协同，确保办得好。在代表建议办理过程中，每年都有一些涉及面较广、综合性较强、关联度较高、办理难度较大的代表建议，需要多个部门、多个单位齐心协力，联合办理。在2022年新乡市十三届人大六次会议期间，代表提出的187件建议中有95件需由两个以上单位共同办理，占总数的51%。各承办单位牢固树立“一盘棋”思想，加强交流配合，共同把建议办理任务落实到位。主办单位与协办单位切实履行牵头责任和协作责任，对重要问题共同研究论证、积极协调解决，协办单位将协办意见以书面形式函告主办单位，主办单位负责答复代表，确保代表建议件件有着落、事事有回音。

完善机制措施 提高代表重点建议办理质效

办好重点建议是办理代表建议工作的“重头戏”，牵涉广大群众的切身利益，社会关注程度高、人民期望值高，必须高度重视、加大力度，压实责任、精准发力，集中优势资源，克服矛盾困难，持续跟踪督导，用心、用情、用力办好重点建议，努力提高办理质效。

2021年8月，新乡市人大常委会办公室联合市人民政府办公室、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院制定了《关于市人大代表重点建议办理的实施意见》(以下简称《实施意见》)，对重点建议的确定和办理进行了规范，明确了“四办、三评、三公开”机制。“四办”，即重点建议由市人大常委会领导牵

头督办、市人大及其常委会相关部门对口督办、“一府一委两院”市级领导领办和承办单位具体办理。“三评”，即提建议代表对重点建议办理单位的建议办理态度、建议答复内容、当年承诺事项落实情况作出“满意”或“不满意”的评价。“三公开”，即通过新乡人大网站和“智慧人大”APP等平台，及时公开重点建议内容及承办单位、重点建议答复意见和重点建议办理评价结果。

《实施意见》要求把重点建议办出成效、办出亮点，达到三个方面的效果：

效果明显。就是把建议变措施、把措施变现实。新乡市政务大数据局通过办理魏学敏代表提出的《关于市民中心周末服务日的建议》，实现了政务服务“周日不打烊”的目标，切实解决了企业、群众“上班没空办，下班没处办”的办事难问题，受到市民欢迎和网上好评。

推动有力。就是通过办理一条建议，推动一个领域、一个系统的工作。市中级人民法院通过办理王治林代表提出的《关于在法院查档过程中广泛推广电子档案的建议》，积极开通电子阅卷、律师网上阅卷等服务，使阅卷查档的便捷性大幅提升，受到群众称赞。

测评满意。从2021年年底开始，市人大常委会组织对重点建议办理情况进行测评，测评分满意、基本满意、不满意三个选项。2022年年底，将对主任会议确定的14条重点建议办理情况进行测评。承办单位只有不断加大办理力度，提高办理质量，确保办理效果，才能取得“满意”的等次。

依法履职尽责 确保真督实办回应人民期待

近年，新乡市人大常委会狠抓代表议案、建议办理工作，通过改进督办方式、健全督办体系、突出督办重点、形成督办合力，以督促办、真督实办，真正让代表建议办理“花开有果”。

加强对口督办。市人大有关专门委员会和常委会各工作委员会按照对口督办的要求，加强对各联系部门的督办工作，系统梳理督办的代表建议情况，有针对性地开展督导调研，推动建议办理工作落实。把督办工作与专题视察、执法检查、听取专项汇报等工作结合起来，跟踪建议办理进度，组织人大代表深度参与督办，确保办有质量、督有成效。市委市政府督查办充分发挥督办职能，瞄准承办代表建议较多的部门，定期开展动态化督查管理，及时掌握办理工作进展情况，督促办理进度。

听取专项报告。市人大常委会连续3年听取9个单位办理代表建议工作情况报告。2022年，将对市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市供电公司的建议办理工作进行实地调研并听取办理情况报告。其中，按照《地方组织法》的有关规定，将首次听取供电公司办理代表建议情况的报告。对代表建议的办理结果，市人大常委会将函告其上级部门，增强其解决代表和群众关心、关注问题的积极性。

继续评选“双十案例”。市人大常委会已连续3年开展“双十案例”评选，累计评出30件优秀人大代表建议案例和30件办理答复市人大代表建议优秀案例，受到广大代表和承办单位的关注。2022年，市人大常委会将继续开展“双十案例”评选工作，鼓励先进、鞭策后进，进一步增强代表提出议案、建议的高质量和承办单位的办理质量，真正做到民有所呼、我有所应。

加强跟踪宣传。把跟踪宣传代表建议办理工作作为人大新闻宣传的重点内容，通过报刊、广播电视、网络平台对办理工作中的经验做法、突出成效、典型案例进行广泛深入宣传报道，督促承办单位增强办理工作的责任感，营造良好的社会氛围。👉

责任编辑/邵卫科

让每一张选票

恰逢惊蛰时令好，春风化雨润乾坤。随着最后一张选票被郑重地投到票箱内，历时3个多月、覆盖漯河市所有城镇、乡村的县乡两级人大代表换届选举工作顺利完成。在换届选举工作中，漯河市认真贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，把代表选举工作作为实现全过程人民民主的首要环节和坚实基础来抓，坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，严明换届纪律，确保了选举工作方向正确、选举过程依法有序、选举结果人民满意，为全面推进现代化漯河建设、奋力书写“两个确保”漯河精彩答卷打下了坚实的基础。

——坚持党的领导，牢牢把握正确方向

漯河市充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把县乡人大换届选举工作作为全市人民政治生活中的一件大事来抓。市委常委会会议专题研究县乡人大换届选举工作，转发了《中共漯河市人大常委会党组关于做好全市县乡两级人民代表大会换届选举工作的意见》，对换届选举工作作出具体安排。市委书记刘尚进要求：要严把代表政治关、素质关、结构关，做到坚持党的领导；要严格程序、严格流程、严格时间要求，做到依法有序；要强化责任、强化协作、强化统筹，做到系统谋划实施；要领导带头，市领导同志带头参加基层选举点选举；要关注疫情防控，把常态化疫情防控的各项措施要求落实到选举的全过程、各环节。全市各县区、乡镇党委成立以党委书记为组长的换届选举领导小组，及时听取汇报、解决存在的困难和问题，落实工作责任，形成工作合力，确保县乡两级人大代表选举工作始终在党委领导下有条不紊地进行。

——强化督促指导，保障选举依法有序推进

为保证换届选举依法有序，市人大常委会会同市委组织部、市委统战部制定了《漯河市县乡两级人大换届选举工作流程》，把工作任务分解成5个阶段共31项具体工作，明确责任单位、目标要求、完成时限，实现全市换届选举工作“一盘棋”推进、“全

见证沙澧河畔全过程人民民主

○ 张文韬



漯河市人大常委会主任李思杰深入基层调研指导县乡人大换届选举工作

流程”掌控。在选民登记、公布代表候选人的关键时间节点，市人大常委会领导多次深入县区、乡镇检查指导，及时了解工作推进情况，掌握第一手资料，提出具体要求。各县区人大常委会依法加强对县乡两级选举委员会的领导，共设立64个县乡两级选举委员会和街道选举工作指导组，重新确定乡镇新一届人大代表总名额3460名，划县级人大代表选区594个、乡级人大代表选区1429个。同时，各县区坚持推进会制度、分包联系制度、上下联动制度，及时发现和解决换届选举工作中遇到的实际问题，保证了换届选举依法有序进行。

——广泛宣传发动，激发群众的政治参与热情

为扩大选民的参与程度、激发选民的参选热情和积极性，漯河市根据选举工作各阶段的特点，利用“线上+线下”模式，通过开辟专栏、制作动漫短视频和刊发专版等形式，充分发挥主流媒体的舆论导向作用。在“漯河人大”微信公众号开设专栏，充分利用抖音、快手、视频号和农民画等行之有效、生动活泼、群众喜闻乐见的形式进行宣传，以浓厚的舆论氛围提升人民群众对县乡人大换届选举的知晓度、参与度和满意度。各县区采取多种形式和手段进行宣传发动，及时公布选举日以及选区划分和

代表名额分配方案，发出致广大选民的公开信，引导群众广泛参与选民登记、代表候选人提名推荐、投票选举等工作。同时，将正风肃纪摆在换届选举工作首位，进一步严明、严肃换届纪律，采取聘请换届风气监督员、加强换届风气监督宣传等措施，为换届选举工作营造风清气正的良好氛围。

——充分发扬民主，依法保障选民的民主权利

全市上下广泛动员选民参加选民登记，制定选民登记具体办法，通过上门入户、电话、微信、电子邮件、手机短信等多种形式，采取多种措施为流动人口参加选民登记创造便利条件，切实做好选民登记工作，依法公布选民名单，及时受理选民的申诉，做到不错登、不重登、不漏登。坚持在选举委员会统一组织下宣传介绍代表候选人，及时公布代表候选人名单及基本情况，使选民对候选人知名、知情，进一步维护和保障选民的知情权和选举权。

——严格把牢关口，依法提名推荐代表候选人

在县乡人大代表候选人的提名、推荐和考察、审查工作中，各县区认真做好代表候选人的提名推荐和联审考察工作，坚持“谁推荐谁负责、谁提名谁负责、谁考察谁负责、谁管理谁负责”原则，实行三级分层审核和多部门联合会审责任制，切实把好代表候选人的政治关、素质关、结构关。

——精心组织实施，投好庄严神圣一票

各县区坚持以在投票站投票、召开选举大会投票为主，为选民投票提供方便，努力提高参选率，并按照“一选区一方案”建立工作责任制，确保每个选区都有工作人员负责、都有工作机构、都有选举预案。在投票地点、选票设计、票箱设置等方面统一安排，认真动员和组织广大选民参加投票选举活动，确保了投票选举顺利进行。2022年3月18日上午，漯河市“四大班子”领导以普通选民身份来到郾城区沙北街道泰山社区选区第一投票站，行使民主权利，投下庄严的一票。👉

责任编辑/邵卫科

白河之畔，南阳人大工作“三起来”

○ 刘新基 刘维佳

2022年是南阳市六届人大的收官之年。学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，为本届全市人大工作结好果、为下届工作奠好基，是市人大常委会全年工作的主题。随着一项项新的工作安排和措施落地见效，市人大常委会机关的面貌焕然一新。

实干导向树起来

推动高质量履职是新时代对人大工作的新要求。落实新要求，必须有一支生机勃勃、勇往无前、能打硬仗的团队。

2022年2月，南阳市六届人大六次会议刚闭幕，市人大常委会党组就向全体常委会组成人员布置了第一道“作文题”——对常委会工作提出意见、建议。接到“作文题”后，市人大常委会主任、副主任率先走访常委会委员、人大代表和基层人大的同志，深入代表联络站与人大代表见面、听取意见。常委会委员们也纷纷与结对联系的人大代表座谈交流、与机关工作人员谈心谈话，学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话、学习宪法法律法规，对标再对标、聚焦再聚焦，带着问题学、深入思考学，按时交上了自己的“作文”。

3月3日上午，南阳市人大常委会“提升履职能力征求意见座谈会”一开场，市人大常委会主任张生起就直奔主题：“请大家聚焦提升履职能力这个主题，讲实话、讲真话、讲心里话，畅所欲言。”

“审议意见交办制度是咱们的成功做法，但在执行中有走样现象，应当予以改进和完善；代表专题座谈会制度很好，代表提出的建议质量很高、数量不少，但没有形成有效的交办、督办机制；执法检查不是对照法律条文来进行，就事论事多，把法律监督变成了工作监督；专题询问可以提前发通知，但不应当限定提问的问题。”高黎明委员一口气讲出人大工作的诸多亮点和存在的问题，并一一开出“处方”。



南阳市人大常委会主任张生起深入企业车间调研

樊黎明委员也打开了话匣子：“南阳人大近年的监督‘组合拳’很有特色，但还存在选题不够精准、调研不够深入、监督刚性不足等问题，建议进一步发挥好调查研究的基础作用、审议意见的原动力作用、专门委员会的跟踪问效作用、专题询问的监督利剑作用。特别是开展专题询问，建议增加现场出题、代表提问、主任点评等环节。”

唐炳申委员重点关注的是人大干部队伍建设情况：“人大机关干部忙闲不均、人岗不相适应、混岗使用等问题需要理顺，对机关干部教育管理存在短板，激励机制不健全，对不干活、不出力现象惩戒不力。建议在加强政治理论学习、激发年轻干部活力上推出更多新举措。”

……

3月10日下午，座谈会继续进行。

常委会副主任庞震风提出：“要发挥好常委会主任会议‘统’的功能，开展视察、调研不能扎堆、不能扰民，要尽可能减轻基层负担。”

常委会副主任全新明提出：“要下功夫优化人大干部队伍结构，解决好中青年干部不足、大笔杆子不足、专家型人才不足、干部流动不畅等问题。”

常委会副主任李长江认为：“要大兴学习之风，不断提升履职能力，努力成为人大工作的行家里手。”

常委会副主任莫中厚表示：“不管是从哪个岗位来到人大工作的，都要学好人民代表大会制度理论、学好法律法规、学好人大业务知识，不能当人大工作的‘门外汉’！”

常委会秘书长刘中青表示：“要树立鲜明的实干导向、争先导向，形成先进更先进、后进赶先进的良好局面！”

履职能力、队伍建设、专业精神、工作提速、服务提质……大家你一言我一语，边思考、边交流，对人大工作的热爱之情发自内心、溢于言表！

“这次研讨交流取得的最大成果是形成了‘学’的氛围、‘干’的共识、‘争’的导向。”张生起强调，“作为人大工作者，要审时度势争先锋，在思想、行动、结果等方面跟上时代；把握大局争主动，不断推进中心工作、业务工作、创新工作迈上新台阶；脚踏实地争出彩，把必须干的事干到位、应该干的事干扎实、能干成的事干出彩。”

理论学习严起来

不加强学习就履行不好职责，这是人大工作者的共识。但一提到学习，往往是讲起来重要、做起来次要、忙起来不要。怎样破解这个难题？南阳市人大常委会党组很快出台了2022年度集体学习方案，制定了习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度实施办法，对参学范围、学习内容、学习形式、有关要求等规定得清清楚楚、明明白白，并将理论学习作为对各工作机构和办事机构、人大代表、常委会组成人员、机关干部绩效考评的重要内容，每半年进行一次评议，排出名次。同时，严格执行理论学习通报制度，对未参加学习的，无论是什么原因，当场一律“晒出来”。

3月24日，南阳市人大常委会党组理论学习中心组举行中央人大工作会议精神专题学习视频报告会。600多名市人大代表和市县两级人大机关干部就近在主会场、县市区和乡镇分会场，听取了全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐作的《深入学习贯彻中央人大工作会议精神 推动新时代人大工作高质量发展》的视频辅导报告。会议开始后，主会场的同志都收到一份通报，11名请假未参会的同志“榜上有名”。同时，视频会场不时切换画面，谁参加会

议、谁没参加会议、谁中途退场了都一览无余。

严的纪律带来实的效果。在镇平县参会的市人大代表赵丰涛说：“我生在农村、长在农村，正是得益于人民代表大会制度，才有机会当选人大代表，为家乡父老代言发声。今后，我将更加努力工作，履行好代表职责，带动乡亲们过上更好的日子。”在新野县参会的市人大代表刘洪定表示：“听了专家的辅导报告，我进一步加深了对人民代表大会制度的认识，感到肩上的担子沉甸甸的。我将继续关注农民、关心农村发展，把群众的急难愁盼转化为代表建议，助力乡村振兴。”

人大工作实起来

如今，走进南阳市人大常委会机关，一楼大厅的电子屏幕格外引人注目，上面记录的是市人大常委会领导班子成员、副秘书长、各专门工作机构和办事机构负责人、办公室副主任共30人上一周的工作日志。这项制度自2022年3月开始实施：工作日志由本人填写并签名，不得代写，在每周五下午报办公室汇总后，下周一在电子屏幕滚动播出，并作为档案留存。

与此配套的另外两项制度同时推出：一是周碰头会制度。每周一，各专门工作机构和办事机构召开碰头会，总结上周工作、安排本周任务，形成会议纪要，交办公室汇总印发，分管领导随机抽查。二是月工作预安排制度。各专门工作机构和办事机构每月对上月工作进行总结、对下月工作作出预安排，在每月最后一个工作日交办公室汇总印发。

三项制度同向发力，南阳市人大常委会机关顿时忙起来了，大家都在忙着研究工作、视察调研、走访代表、联系群众，人大工作也顿时实起来了。“上午参加市人大常委会党组务虚会，下午与选任联工委、代表工作室研究重点督办建议交办有关事项。”市人大常委会一名领导同志在工作日志中这样记录3月21日的工作。

南阳市人大常委会机关党组副书记、副秘书长高黎明表示：“三项制度环环相扣，相互配套、相互对照、相互印证，剑指不作为、慢作为，目的是督促大家用心工作。你不干，工作日志就无法填写，就要交‘白卷’；你干了，效率高不高，前后对照，一看便知！”👉

责任编辑/李东方

信阳：让人大工作广泛深入植根人民中

○ 熊正良 杨 辉

“我们有什么意见和建议，都可以随时向人大提，很方便、无障碍！”“在人大工作中都有老百姓的身影和声音！”“人大与我们老百姓越来越近了！”这些简单朴实的话语，是信阳市广大人民群众对人大践行“全过程人民民主”重要理念的肯定和评价。

近年，信阳市人大常委会坚持以“人民至上”为价值取向、以“为了人民”为工作目标、以“依靠人民”为工作方法、以“人民满意”为工作标准，听民声、汇民意、聚民智、惠民生，确保人大各项工作都能倾听人民声音，切实保障人民当家作主的民主权利。

民主立法，倾听人民声音

在党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局中，信阳市人大常委会进一步确立了倾听人民声音的“立法直通车”制度，确保立法项目和立法内容都能够切合人民的意愿。2021年年初，市人大常委会在通过各种途径公开征集立法项目时，一个焦点问题凸显出来——停车难！经过深入研究，决定将《信阳市停车场建设管理条例》列入年度立法项目。

怎样立好这部地方性法规？一方面，信阳市人大常委会通过新闻媒体公开征求群众意见；另一方面，常委会主要领导带队深入基层调研，分别就停车场的规划与建设、停车场的使用与管理、非机动车停放管理等内容组织召开群众座谈会、听证会和协商会，并通过全过程人民民主基层示范点、人大代表联络站等载体倾听人民声音，共收到意见、建议70余条，为做好停车场建设管理立法工作奠定了坚实基础。

为获得更多立法资源和立法信息，建立立法动态化机制，2021年，信阳市人大常委会将基层立法联系点增加到42个，横向辐射到所有县、区，纵向辐射到所有行政层级，并推动基层立法联系点从参

与立法向监督执法、促进守法和宣传普法延伸，建成集立法意见征询、协助立法调研、法律法规实施情况反馈等多功能于一体的综合性基地。

为确保基层立法联系点高效运转，信阳市人大常委会有关工委还与立法联系点建立了“一对一”的服务机制，根据联系点的特点确定重点征求意见项目，确保基层立法联系点的目标更明确、指向更精准、作用更有效。很多基层立法联系点不仅收集立法建议、反馈法规草案修改意见，还注重从普法教育、执法调研中发现问题，提出改进立法工作的建议。基层立法联系点的同志说：“民主不仅可知、可感，更可用。”

精准监督，确保群众参与

预算监督是人大监督的重点之一。“国有资产的‘家底’如何？需要向人民交出一本‘明白账’‘放心账’！”信阳市人大常委会把践行全过程人民民主和人民当家作主现实地、具体地体现在预算审查监督工作中，以预算审查监督重点向支出预算和政策拓展为契机，推动财政资金聚力增效，积极邀请有专业背景的人大代表参与预算审查监督活动，听取群众心声，推动解决问题。

为强化国有资产监督的基础性工作，2021年，信阳市人大常委会创建了由有关委员会邀请人大代表参加以及借助审计和第三方力量强化国有资产监督的常态化工作机制，通过多种途径扩大人大代表对国有资产管理情况监督工作的有序参与，组织人大代表开展国有资产综合报告和专项报告初步审议，完善人大预算审查联网监督系统国有资产模块，及时向人大代表推送有关资料和数据，并向群众“晒单”，接受监督。

执法检查是人大监督的重要手段。2021年8月，信阳市人大常委会在组织开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查

时，通过收集群众意见、组织实地检查、召开企业家闭门会议、听取和审议专项工作报告、组织第三方评估等一系列措施，致力打造全市法治化营商环境“升级版”。

“加强刚性监督，解决突出问题！”2021年12月26日，信阳市人大常委会对在全省营商环境排名靠后的10项工作涉及的单位依法开展质询。2022年2月11日，对整改工作靠后的单位进行专题询问、满意度测评并作出相应决议。4月29日，又听取和审议了整改工作、第三方评估工作及落实决议情况的报告，作出了有关进一步优化营商环境的决定。人大打出的监督“组合拳”深受社会各界好评。

重大事项，交由群众决定

加速绿色崛起，是信阳人民的共同心愿。加速绿色崛起，关注点有哪些？重点抓什么？2021年10月，信阳市人大常委会组成人员全力以赴下基层，深入走访，问计于民。很多群众建议市人大应把重点放在狠抓生态环保法律法规的落地实施上，深入打好污染防治攻坚战，构建生态环境保护的共防、共治格局。根据发展需求和群众期盼，市人大常委会作出了《关于全面加强生态环境保护、助力信阳加速绿色崛起的决定》。负责起草的同志说：“这个决定的内容充分体现了人民的意愿，更加切合信阳的实际。”

“安全生产隐患不消除，我们一天也不能安心！”2021年10月，在执法检查的基础上，根据群众的呼声和意愿，信阳市人大常委会作出了《关于加强安全行为规范的决定》，对安全工作第一责任人、执法监管清单常态化、风险管控和隐患整治、提升抢险救援能力等作出明确规定，确保人民生命财产安全，并将每月最后一周的星期一确定为“全市安全日”。

政府每年确定哪些民生实事项目，过去都是由政府自己定。2022年2月，在信阳市五届人大八次会议上，由全体代表票决选出年度12件民生实事项目。市人大代表陈明娥说：“这次入选的民生实事都是群众最关注、最直接、最现实的‘关键小事’。比如得票排名第一的加快推进居家社区养老服务设施建设，将惠及更多的留守、独居、空巢老人，让他们享受到幸福的晚年生活。”

信阳市人大常委会主任、党组书记谢天学表

示，实施民生实事项目人大代表票决制，意味着过去由政府自己提、自己办，变成了政府在征求群众意见的基础上提出候选项目，经同级人大代表以投票方式决定，再交由政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督，是用制度保证人民当家作主、贯彻全过程人民民主的生动实践。

代表履职，重抓畅通民意

在我国人民代表大会制度中，提出建议是代表在会议期间的重要履职方式，联系群众是代表在闭会期间的重要履职方式。信阳市人大常委会认为，只有紧紧围绕这两种履职方式，把重心放在畅通民意工作上，才能让人大代表更好地发挥主体作用，更好地为民履职、服务人民，更好地践行“全过程人民民主”重要理念。

为提高代表建议质量和办理质效，2021年以来，信阳市人大常委会采取会前组织代表视察、调研、走访等方式，收集人民群众意见，确保代表建议来自人民群众；会后则以举行见面会的形式，组织提办双方“面对面”“零距离”沟通交流，彻底改变了过去“文来文往、无线沟通”的现象。有的代表还组织群众对建议办理情况进行评议，对群众评议不满意的，由代表督促办理单位重新办理，提高建议办理工作质效。2021年，市五届人大六次会议收到191件建议，已全部办结并答复代表。

人大代表联络站是代表在闭会期间履职的重要载体。2021年以来，信阳市人大常委会从加强阵地建设入手，投入充足的人力、物力和财力，对全市建成的374个代表联络站进行升级改造，重点抓好“五有”建设，即有阵地、有人员、有制度、有计划、有活动，让代表能够在固定场所接待群众、让群众能够在固定地点找到代表反映情况，方便代表更加直接地了解群众关注的热点、焦点和难点问题，更加及时地发现经济社会发展中存在的倾向性、普遍性问题，为代表依法履职打好基础。

人民伟力，创造辉煌。如今，人大代表联络站已经成为民意“直通车”，承载着人民期盼，在信阳这片红色大地上驰骋，带动人大工作更广泛、更深入地植根人民中，把习近平总书记对信阳革命老区“两个更好”的殷殷嘱托落到实处。👉

责任编辑/李东方

一条河与一部法

——美丽淇河立法保护的鹤壁“密码”

○ 郭福堂 李少杰

习近平总书记指出：“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，用最严格制度最严密法治保护生态环境。”2022年1月，生态环境部办公厅发布全国首批18个美丽河湖优秀(提名)案例名单，河南淇河(鹤壁段)作为河南省唯一获此殊荣的河流，入选美丽河湖提名案例。春和景明，走进淇河湿地，阳光明媚耀眼。远处，几只白鹤时而在河面上悠闲徜徉，时而在空中自由翱翔，时而飞向河岸边郁郁葱葱的树林。“水清、河畅、岸绿、景美”的淇河美景饱涵了几代鹤壁人的努力与一部地方性法规的故事。

群众呼唤淇河立法

淇河古称淇水，发源于山西省陵川县棋子山，流经河南省新乡市、安阳市，自西而东蜿蜒横贯鹤壁市全境，在浚县淇门入卫河，全长161公里，其中鹤壁段83公里。淇河是中国诗歌的源头，《诗经》中有39篇专门描绘了淇河沿岸的风土人情和自然风光，有“淇水汤汤，渐车帷裳”之美誉。2014年，中国诗歌学会正式命名淇河为“中国诗河”。淇河是鹤壁人民的母亲河，水质常年保持在二类以上标准，在河南省公布的60条河流中一直排名第

一，成为华北地区少有、海河流域唯一未受污染的河流。淇河穿越人口密度每平方公里600人的地区，依然能够保持如此良好的水质，在我国北方非常少见。

但是，随着近年经济社会的快速发展，淇河流域生态保护与建设开发之间的矛盾日益突出，形势严峻，令人担忧：上游附近的养猪场及散养鸡鸭猪等养殖户将畜禽粪便沿河堆放，下雨后冲入河中污染了淇河水体；沿淇河的村庄、农家饭店及生态园产生的生活垃圾和污水或直接排入河中，或沿河存储遇雨后流入淇河；乱挖乱采、乱捕乱猎、乱砍乱伐等破坏淇河生态环境的现象时有发生；个别河段存在无序开发、过度建设影响生态等问题……

鹤壁的广大干部群众看在眼里、急在心上，纷纷呼吁尽快通过立法保护淇河。历届驻鹤壁的省人大代表一次次提出议案，建议省人大常委会立法保护淇河。但由于涉及跨行政区域，一直未能实现省级层面立法。

中共鹤壁市委书记马富国深入淇河流域调研后强调：“必须坚持之以恒地把淇河生态保护放在第一位，算好政治账、生态账、经济账、社会账，打好淇河生态这张牌。”

“淇河保护立法刻不容缓、势在必行！加快淇河保护立法不仅是贯彻落实习近平生态文明思想的重要使命，更是保护一河清水的责任与担当。”鹤壁市人大常委会主任史全新提出，“我们要打破思维定势，以市级层面立法推动省级层面立法，协调跨区域合作，实现淇河保护立法的新突破。”

尊重民意开门立法

2019年10月，《鹤壁市淇河保护条例》(以下简称《条例》)被列入鹤壁市2020年度地方立法计划。2020年年初，市人大常委会成立《条例》起草小组，组建起草工作专班，淇河保护立法工作拉开序幕。

“立法应当充分体现人民意志，坚持立法公开。”立法领导小组组长、鹤壁市人大常委会副主任尚欣强调，“要千方百计通过各种途径让淇河两岸群众参与到立法活动中来。”

3月初，《条例》起草小组通过广播、电视、报刊、网站等媒体向社会广而告之，让广大人民群众知情、知晓；通过问卷调查、民意调查等方式，听取两岸百姓诉求，让基层干部群众充分表达他们的真实意愿；通过召开座谈会、实地走访等形式，征求求立

法的具体内容，让全市干部群众都参与进来；对反映较为集中、具有典型性的问题，及时进行调查、核实、办理，让人民群众的监督体现到立法工作实践中。

4月，《条例》起草小组成员赴濮阳市、郑州市等地考察，学习借鉴马颊河、贾鲁河保护立法工作经验；沿淇河深入县区、乡镇、村庄调研，与市、县、乡三级人大代表及群众代表共200多人座谈，广泛听取各方意见。

6月，《条例》起草小组在广泛征求相关部门和社会各界人士意见的基础上，形成《条例(草案)》初稿，并组织地方立法专家库成员进行了认真论证和评估。

“带着情怀、肩负责任！”鹤壁市人大法制委员会主任委员王永秋用8个字道出了立法人的心声。据统计，《条例》起草小组认真研读了80多部法律及相关部门规章，召开各种不同类型的座谈会30多场，收集意见、建议315条。《条例(草案)》文本经历了百余次修改。一条字数不多的规定，往往要反复修改才能确定下来。

在审议《条例(草案)》过程

中，常委会组成人员提出了一系列意见和建议：要突出规划引领、保护优先的原则，应以生态保护和污染防治为主；要通过立法的形式将淇河综合治理中取得的经验与成果加以固化和提升；要坚持保护与开发相结合……

2020年10月19日，鹤壁市十一届人大常委会第十八次会议二审通过《条例》。11月28日，《条例》经河南省十三届人大常委会第二十一次会议审查批准，自2021年3月1日起施行，标志着淇河进入了依法治理的新阶段。

万众守护一河碧水

学习宣传是法律法规得到贯彻实施的前提和基础。《鹤壁日报》在显要位置刊发鹤壁市人大常委会公告，发布《条例》全文；市人民政府印发《条例》集中宣传活动工作方案，着力构建广覆盖、立体式宣传体系，并印制《条例》单行本2万多册发放至各单位和居民群众手中；全市开展《条例》集中宣传月活动，通过“一网两微”、公共场所LED显示屏等户外媒体广泛宣传，在淇河

重要河段设置宣传标语、标牌和展板，发放宣传单，进村庄、进社区宣传《条例》内容；鹤壁人大网、鹤壁市政府网站、“鹤壁政务”微信公众号和市内报刊及新媒体同步发布《条例》全文；鹤壁电视台新闻频道和“鹤壁生活帮”头条号分章节滚动播出《条例》内容，并开设“关于淇河生态保护他们这样说”专栏，邀请律师、驻村第一书记、全国“最美河湖卫士”和拍鸟达人等畅谈对做好《条例》贯彻实施工作的意见、建议。一时间，《条例》成了市民街头巷尾、茶余饭后热议的话题。

法律的生命力在于实施。鹤壁市人民政府高标准编制了《鹤壁市淇河生态保护和高质量发展总体规划(2020年~2035年)》，精确划定淇河保护管理区域和规划控制区域，做到相互衔接、科学合理，体现整体性、前瞻性，使淇河生态保护和高质量发展真正在“法”与“规”的保驾护航下行稳致远。

近年，鹤壁市在大力推进淇河保护立法工作的同时，不断完善淇河网格化管护机制，实现淇河管护全覆盖。自2020年7月



底以来，淇河流域有关县区积极开展专项打击非法捕鱼“雷霆行动”，设置固定警示牌、悬挂宣传横幅、处置非法捕鱼、收缴非法捕鱼工具，坚决打击网鱼、电鱼等违法行为。

“随着河堤岸坡绿化力度的加大，在日常巡查中，很多地方靠人力已经无法及时发现问题，无人机就派上用场了。”鹤壁市淇河生态保护中心工程管理科负责人介绍，以淇河许沟段为试点，建设了“智慧淇河”管理系统，除无人机外，还设置了视频监控点10处、水质监测点2处、水文监测点1处，并配套了“智慧淇河”管理系统PC终端、APP及微信公众号等支撑平台，初步实现24小时违法违规案(事)件取证及交办处理、水质水文监测等功能。

同时，鹤壁市淇河生态保护中心还联合市河长办、市人民检察院制订了淇河生态保护公益诉讼专项行动实施方案，对淇河“四乱”、水体污染等突出问题，通过诉前检察建议和行政公益诉讼，依法推动淇河生态保护问题的整改解决。

《条例》颁布后，沿淇河相关县区进一步建立健全制度框架、行为后果、行政处罚幅度、水污染防治等淇河保护机制，整合监管力量，形成强大合力。

春和景明城乡和谐

自《条例》实施以来，鹤壁市相关部门及沿淇河各县区、乡镇、村庄以河长制为抓手，层层压实保护责任、强化具体措施，逐一解决存在的问题。

“鸭子过路，减速让行。”

在淇河许沟段，竖立于岸边的告示牌十分醒目。原来，这里是“淇河三珍”之一缠丝鸭蛋的原产地。“既要严格保护淇河不受污染，又要兼顾对名优特产的扶持。目前，淇河许沟段只保留养鸭场1家，存栏仅4000只，通过控制养鸭规模，大大减少了对淇河水体的污染。”鹤壁市淇河保护中心负责人介绍说。养鸭场负责人表示：“没有淇河，怎么会有缠丝鸭蛋？只有舍，才会有得。我们要保持淇河净水，让鹤壁的名优特产永远延续下去！”

从“养殖达人”变身“护河卫士”，转变的引擎是法治，是各级各部门入脑入心的宣讲，是广大群众主动护河的自觉，是鹤壁奋力实现绿色发展的实践。

每逢节假日，鹤壁市淇滨区上峪乡桑园小镇车水马龙，成为鹤壁以及周边地区人们休闲度假的热点之地。据桑园小镇管理人员介绍，《条例》实施后，这里的河水污染现象得到有效控制，乡村休闲旅游蓬勃发展，游客络绎不绝，带动了本村几十户村民就业创业。“如今，村民们不仅不乱排污了，而且主动对游客乱丢垃圾的行为进行劝导和制止。”桑园村村干部说。

“淇河与我们血脉相融，《条例》让我们更加深刻地认识到保护它的重要性。保护好我们的母亲河，就是为子孙后代积攒福气。”沿岸村民这样表示。如今，每逢节假日，都有一群群志愿者手拿镊子、塑料袋等工具仔细地捡拾河岸周边的垃圾，以实际行动默默地守护着淇河……

近年，鹤壁市精心打造了“一河五园”等淇河生态的精品

力作，即淇水诗苑、淇水乐园、淇河森林公园、淇河湿地公园、淇河生态园。从淇澳翠境园的古建茶室、游园小道、各式广场到朝歌文化公园的鹿台、喷泉、亲水平台，再到森林公园的四季花海、廊架、红飘带步道……这条集休闲、娱乐、健身、亲水、赏花、网红打卡等于一体的生态文化长廊为生机盎然的滨水绿地增添了人气，使之成为晋冀鲁豫周边省市游客旅游打卡的胜地。与此同时，中原文博会、鹤壁樱花文化节、鹤壁民俗文化灯会、“中国诗河·鹤壁”诗歌大赛、“诗意鹤壁——生态文学高端研讨会”等大型文旅活动的举办，让“生态鹤壁 诗经淇河”这一靓丽名片更加响亮。

“夕阳红”老年模特队的李女士几乎每天早上都会与队友一起到淇河边走模特步。谈到淇河的变化，她兴奋地说：“我从小生长在淇河边。如今，淇河的生态环境一天比一天好，一年花草不断，四季都有美景。生活在这儿，我们觉得很幸福！”

历史是“脉”，文化是“根”，生态是“魂”。淇水这条从《诗经》中流淌出来的清澈碧流让历史与现代交相辉映、让文化与生态和谐相融，使鹤壁这座城市因留住“脉、根、魂”而变得更加丰盈、厚重。

法因河而立，河因法而美，城因河而兴。一条河与一部法的故事叙述了一段人大依法履职担当作为的赤子情怀，绘就了一幅鹤壁人民用法治力量保护绿水青山的生动画卷。

责任编辑/李东方

郑州：“四个依托”力促人大预算审查监督提质增效

○ 王宏伟 徐宗峰

“人大对政府预算实施全口径审查、全过程监管，目的是保障党中央重大方针政策和决策部署在政府预算编制、预算执行中得到贯彻落实。”近年，郑州市人大常委会认真贯彻落实党的十九大和中央人大工作会议精神，坚持全过程、全口径加强预算审查监督，动脑筋、谋思路、求创新，主动作为，开展了许多有效的探索和尝试，以“四个依托”力促预算审查监督工作提质增效。

依托专家“外脑” 探寻监督“金点子”

2022年3月10日，郑州市人大常委会机关办公楼13楼会议室，郭巍等13名同志从市人大常委会党组书记周富强手中接过烫金的聘任书。郑州市人大常委会预算审查监督专家库正式成立。这也标志着郑州市人大常委会在预算审查监督“走出监督新路子”上又迈出了坚实一步。

近年，随着郑州市人大预算审查监督工作不断推进，总的情况是好的，但面对新形势、新任务、新要求，在预算审查监督方式上还是程序性监督多、实质性监督少，许多工作还需要加强和改进。如何有效扭转被动局面？仅靠常委会预算工委的力量远远不够。完善建立专家库制度，聘

任专家，能有效弥补人大预算审查监督力量的不足。一方面，可以从单位内部加强监督，促使各项制度有效落实；另一方面，通过专家的参与，交叉监督，充分发挥专家们各自工作优势和专业特长，形成工作合力。建立专家库制度，有利于拓宽监督渠道、发挥监督作用。

这次郑州市人大聘任的专家都是财经领域的行家里手，理论功底扎实、业务能力过硬、工作经验丰富。有的专家在人大系统工作多年，特别熟悉人大工作监督程序；有的专家长期从事财政、审计、税务、金融、法律工作，在审查监督方面拥有丰富的经验。聘请专家既有利于预算审查监督工作的开展，也有利于延伸监督触角、拓展监督空间、壮

大监督队伍、增强监督力量，发挥工作创造性，更有利于预算审查监督工作稳步推进和发展。

专家库成立后，郑州市人大常委会从调查研究入手，结合市委十二届二次全会暨市委经济工作会议召开，围绕市委提出的“十大战略”行动、政府“12项重点工作”，并结合2022年人大工作要点，选取有代表性、针对性、指导性强的调研课题，制定年度调研课题工作计划，分6个小组，谋划《如何做好“用政府过紧日子换百姓过好日子”这篇文章》《郑州市地方政府专项债券项目资金绩效评价调查》《郑州市税务系统“以数治税”提升征管效能的探索与实践》《灾后重建跟踪审计，助力郑州国家中心城市高质量发展》等10个课题。请专家们



郑州市人大常委会预算审查监督专家聘任会暨第一次全体专家会议

按照时间节点要求提出高质量的调研报告，供市委、市政府决策参考。我们坚信：有了监督“金点子”，必能创出工作“新路子”。

依托“制度”对接 规范工作“新路子”

要提高预算审查监督工作的质量和实效，必须以制度建设为基础。近年，郑州市人大常委会一直积极寻求预算监督工作与法律法规和现行人大工作制度的有效对接，并出台许多具体办法、意见，用制度把人大工作程序固定下来。

为认真贯彻落实中共中央办公厅《关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》和省委、市委要求，2020年3月，郑州市人大常委会起草了本市的两个具体实施意见，并提交市委常委会讨论通过。在起草实施意见过程中，深入贯彻中共中央、全国人大常委会、省委的一系列文件精神，严格遵守《预算法》《监督法》和《河南省预算审查监督条例》等法律法规的规定，充分结合郑州实际，参考学习了北京、成都等其他省市的实施意见，4次征求12个区、县(市)人大常委会和市财政局、市审计局、市统计局、市发改委、市国资委、市人社局等相关单位的意见、建议，六易其稿，反复修改完善。

为认真贯彻落实好实施意见，郑州市人大常委会预算工委在新密市组织召开了由12个区、县(市)人大常委会预算工委负责人参加的工作交流会，逐条学习、认真领会、交流座谈，提出

具体指导意见。各区、县(市)人大及其常委会在开展国有资产管理及预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作中，坚持以《宪法》《预算法》《监督法》为依据，坚持正确监督、有效监督，深入落实郑州建设国家中心城市的战略定位，对全市国有资产管理及支出预算和政策开展全口径审查和全过程监督，大大提高了预算审查监督的针对性和有效性。

如何发挥好专家库智囊团作用、找好工作切入点？2021年12月24日，郑州市十五届人大常委会第四十一次主任会议审议通过了《郑州市人大常委会预算审查监督专家库管理办法》。至此，郑州市人大常委会的预算审查监督进入“专家库模式”。建立预算审查监督专家库制度，有利于完善预算审查监督制度工作机制，形成预算审查监督工作合力。我们坚信：有了工作“新路子”，必能盘活监督“好棋子”。

依托“联网平台” 盘活监督“好棋子”

在十三届全国人大一次会议上，全国人大常委会工作报告明确提出：“推进人大预算联网监督，实现对预算决算的全口径审查和对预算执行全过程的实时在线监督。”

2017年6月，全国人大常委会办公厅印发《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》，要求地方各级人大建设预算联网监督系统。2018年4月，河南省人大常委会在郑州召开全省人大预算联网监督工作会议，就学习贯彻全国人大常委会办公厅《指导意见》提出明确要求。郑州市人大常委会提出：“预算联

网监督系统建设要高标准、创标杆、争上游。”

2019年10月，郑州市人大常委会全面启动预算联网监督系统建设工作。市人大常委会统筹全局，专门成立系统建设指导小组，与市财政局联合成立系统建设工作小组，多次召开工作推进会议，进行顶层设计、制订实施方案，还积极学习借鉴省内兄弟地市的建设经验，邀请省人大常委会财经预算工作委员会主要领导现场指导。经过1年多的建设，郑州市预算联网监督中心建成监督室和智能化会议平台，实现会议签到、会议发言、现场审阅、投票表决等功能。系统采集了2018年以来全口径、全过程预算数据500多万条，挖掘分析生成各类图表300多个，录入各类法律法规、文档资料200多件，为预决算审查、日常监督、业务研讨等工作进行数据挖掘和智能分析提供了强有力的技术支撑。

2021年10月，郑州市人大常委会预算联网监督系统“纵向贯通”全面建成并启动，市本级与区县、开发区人大预算联网监督系统全面建成上线运行，完成市与区、县(市)两级人大预算联网监督系统的纵向贯通，实现了对开发区预算审查监督工作的全覆盖。郑州市人大常委会在河南省18个地市中首家在4个开发区实现联网贯通，起到了“领头羊”作用，切实为本级人大及其常委会履行预算决算审查监督职责提供了信息服务与技术支撑，受到省人大充分肯定。为更好地发挥职能作用，2022年，郑州市人大常委会将力求“全方位发力”，在预算联网系统建设“纵向贯通”的基础上，力争在“横向联通”上有新

的突破。预算联网监督系统“从纵向贯通向横向联通”一体化建设迈进，郑州市人大预算审查监督工作必将百尺竿头更进一步。我们坚信：盘活监督“好棋子”，必能管好政府“钱袋子”。

依托监督“全方位” 管好政府“钱袋子”

近年，郑州市人大常委会切实履行预算决算审查监督职能，坚持全方位、无死角，充分发挥监督作用，在加强和改进预算决算监督方面进行了积极尝试。

强力推进预算信息公开透明。为认真执行《预算法》，按照全面深化财税体制改革的总体要求，进一步改进预算管理，加强财政预算监督，实施全面规范、公开透明的预算制度。2016年，郑州市人大预算监督委员会首次组织了由预算监督委员会、常委会预算工作委员会和预算代表专业组等有关人员参加的检查小组，对全市预算信息公开情况进行专项检查。规范、公开、透明让财政预算信息公开置于“阳光”之下，接受老百姓监督。这是市人大预算监督委员会成立后严格执行新《预算法》要求的首次专

项监督检查工作之一。检查组听取了市财政局关于预算信息公开基本情况的汇报，又通过互联网详细了解市财政预算公开公示情况，还随机抽取了市政府部分部门及一级预算单位的预算信息。

认真开展专题询问。2015年8月26日，郑州市十四届人大常委会对市审计局关于市本级预算执行审计工作报告中反映问题整改落实情况开展了专题询问。这既是当年主要工作的“重头戏”，也是切实履行监督职能的一项创新性工作。为开展好这次专题询问会，市人大常委会预算工委先期多次召开有关部门主要负责人参加的部门协调会，充分调研征拟专题询问题目，与政府有关部门多次沟通，征求意见，进一步增强专题询问的针对性和实效性。市政府、市财政局、市地税局、市卫计委、市民政局、市教育局、市城市管理局、市建委、市科技局、市工业和信息化委员会、市园林局、市人防办以及市审计局、市农委、市交运委、市司法局、市总工会、市扶贫办、郑州日报社、郑州自来水投资控股有限公司、省农村信用社联合社郑州市办公室等部门和单位的

负责同志到会接受询问、听取意见。常委会组成人员就郑州市本级预算执行审计工作报告中反映问题的整改落实情况，对市政府及其18个工作部门进行了专题询问。《郑州日报》《郑州晚报》、郑州电视台、郑州人民广播电台、郑州人大网、郑州政府网等新闻单位对这次专题询问会进行了详细报道。

持续开展工作评议。从2016年开始，每年一个专题，郑州市人大常委会连续对联系的对口单位就某一项专题工作开展工作评议。评议重点主要围绕工作的总体情况，具体措施及成效，需要完善和加强的工作重点情况，继续深化工作的具体措施情况，落实市人大常委会有关决议、决定、审议意见情况进行，取得了较好的工作监督效果。

“风好正是扬帆时，奋楫逐浪向未来。”郑州市人大常委会将紧紧围绕市委工作部署和市人大常委会工作监督重点，充分发挥人大预算审查监督职能，推动人大预算审查监督工作再上新台阶。👉

责任编辑/邵卫科



郑州市

►► 中原区人大开展《环境保护法》执法检查



近日，郑州市中原区人大常委会党组副书记吴明勇带队深入郑州昌用废旧物资回收有限公司、中原区生活垃圾分拣中心、常庄水库和朗晴别院项目现场，检查危废收集处置情况、生活垃圾处置情况、专项整治开展情况以及扬尘污染防治情况，详细了解《环境保护法》实施中存在的困难和问题。执法检查组建议：进一步加大对环境保护法律法规的宣传力度，充分调动社会各界、广大群众关心、支持和参与污染防治工作的积极性和主动性；充实基层队伍力量，提高执法人员素质和业务能力；加强部门间的信息互通联系，建立健全环境保护联席会议制度；继续深入开展环境隐患大排查、重点行业环保专项整治等工作，提高环境执法监管的震慑力。

(苏海涛 张少辉 邢太辉)

►► 惠济区人大召开“7·20”以案促改民主生活会

近日，郑州市惠济区人大常委会党组召开“7·20”特大暴雨灾害追责问责以案促改专题民主生活会，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述和指示批示精神、《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》和国务院调查组的调查报告，紧密联系人大工作实际，深入查找问题、剖析原因，明确努力方向和改进措施。区人大常委会主任王雅伟强调：要切实提高政治站位，把确保人民生命安全放在第一位；加强业务培训，不断增强科学化、专业化监督能力；加强对防灾救灾工作特别是应急管理工作的关注和监督，把人大监督压力转化为推动安全发展的强大动力；改进工作方式，增强督政实效，推动中央和省委、市委、区委的各项决策部署有效落实。

(孙瑞奇)

►► 登封市确定市树、市花

近日，登封市五届人大常委会第四十二次会议经过审议，确定银杏树为市树、海棠花为市花。市树、市花评选活动分为宣传发动、推荐提名、市民评选、专家评审、市政府初定、市人大常委会审议决定、公布宣传等阶段，坚持彰显登封独具特色的地方人文景观、文化地域和精神风貌，切实增强全市人民的精神文化认同感，对于提升登封城市品位、提高城市知名度和美誉度，带动城市相关绿色产业发展，增强城市综合竞争力都具有重要意义。

(陈晓晓)

►► 中牟县人大启动环保执法检查

近日，中牟县人大常委会组织召开《环境保护法》执法检查动员会。会议强调：要提高政治站位，充分认识开

展《环境保护法》执法检查工作的重要意义；紧扣检查重点，确保执法检查工作见实效；抓好整改落实，不断深化执法检查成果。

(吴敏京)

开封市

►► 开封市人大开展“法律宣传进社区”活动

为深入开展“八五”法治宣传教育，近日，开封市人大常委会机关组织法律援助志愿者深入龙亭区梁苑社区开展了“法律宣传进社区”活动。法律援助志愿者设置了《民法典》宣传版面30多块、发放法律宣传册400多份，现场解答群众法律咨询，延伸了法治宣传进基层的触角，增强了人民群众的法律意识、法治素质，满足了人民群众的法治需求。

(由忠礼 朱晓兵)

►► 通许县人大开展廉政警示教育

近日，通许县纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组组织开展了廉政警示教育提醒谈话会，传达学习近期违反中央八项规定精神和“四风”问题的典型案例及相关文件精神。会议要求：切实提高政治站位，不折不扣地贯彻落实中央、省、市、县纪委的工作部署和要求，进一步增强纪律观念，严格落实工作纪律和工作制度，严格遵守值班制度；进一步强化疫情防控意识，认真做好个人防护和安全生产工作。

(高永)

►► 尉氏县人大启动“八五”普法宣讲活动

近日，尉氏县人大常委会启动“八五”普法宣讲活动。县人大常委会副主任杨小保提出：要突出宣传习近平法治思想，突出宣传《宪法》和《民法典》；因时、因地、因人制宜，有针对性地开展法治宣传教育工作；注重实效性，使法治宣传教育真正融入社会生活中；针对群众心理和生活特点的变化，更新法治宣传教育理念，创新工作载体和工作手段，确保“八五”普法工作各项要求落到实处、取得实效。

(朱永豪)

洛阳市

►► 洛宁县部署新阶段人大工作

4月18日，洛宁县十五届人大一次会议完成各项议程后闭幕。县委书记王淑霞强调：全县各级党委要把人大工作摆上重要位置，切实做到思想上重视、工作上信任、决策上尊重，主动为人大工作和人大建设提供坚强保障、创造良好条件；人大及其常委会要紧紧围绕目标任务，大力弘扬宪法精神，忠实履行法定职责，自觉接受人民监督，充分发挥制度优势，全力推进洛宁经济社会高质量发展；各级各部门要积极支持人大依法履行职责，认真办理人大代表议案、建议，主动为代表履职创造条件；各级人大代表要切实增强代表意识，充分发挥代表作用，严格依法履行职责，讲真话、建诤言、谋实招，切实做到受人民委托、代人民行权、为人民服务、受人民监督。

(高朝辉)

►► 新安县人大召开教科文卫领域代表座谈会

近日，新安县人大常委会组织召开了教育、科技、卫生、文旅等领域的基层一线人大代表座谈会。县人大常委会主任张聿亭强调：要把提高思想认识与自觉履行职责相结合、把会议期间履职和闭会期间履职相结合、把议大事

安阳市

和为人民群众办实事相结合、把做好本职工作和做好代表工作相结合，时刻牢记肩负的责任，当好人民的代言人，用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的初心和使命。（徐向云）

►► 文峰区人大学习省委人大工作会议精神

近日，安阳市文峰区人大常委会集中学习传达了省委人大工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。会议要求：始终坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握正确政治方向，聚焦贯彻落实中央及省委决策部署，把坚持党的领导贯穿人大工作的各方面、全过程，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进；密切人大代表同人民群众的联系，充分发挥人大代表的主体作用，深入推进代表联络站等履职平台建设；进一步坚定敢担当、勇作为的思想，紧扣“四个机关”定位要求，抓好政治建设、能力作风建设，不断提高常委会组成人员、人大机关干部的业务素质和能力。（张英）

平顶山市

►► 平顶山市人大调研疫情防控和复工复产工作



近日，平顶山市人大常委会主任张明新到宝丰县大地水泥集团调研疫情防控和复工复产工作。张明新强调：要严格落实国家、省、市决策部署，严格落实主体责任，强化内部闭环管理，关注员工身心健康，从严、从细、从实做好疫情防控各项工作；各级各部门要聚焦工业企业发展情况和实际需求，加强沟通衔接，帮助企业解决发展过程中遇到的具体困难和问题，着力优化营商环境，为企业提供要素保障，坚决打赢疫情防控阻击战和经济发展攻坚战。（庄海燕）

新乡市

►► 新乡市人大调研村民代表提案制工作



近日，新乡市人大常委会主任王乐新带队到新乡县翟坡镇朝阳社区调研了村民代表提案制工作开展情况。王乐

许昌市

新强调：要充分发挥好村民代表提案制凝聚智慧和力量的作用，让村民更好、更科学地参与基层治理，确保村内事务全链条、全方位、全覆盖，实现全过程人民民主；总结好基层治理的经验、做法，真正发挥“全国乡村治理示范村”的示范带头作用。（凌波）

►► 许昌市人大视察襄城县农村人居环境工作

近日，许昌市人大常委会组织部分人大代表到襄城县视察了农村人居环境综合整治情况。视察组建议：在细节上下功夫，加强管理，落实长效机制；聚焦农村人居环境整治的重点问题和关键环节，精准发力，综合施策；全面提升群众环境卫生意识，促进特色产业发展，努力开创农村人居环境新局面。（陈明）

焦作市

►► 中站区人大调研优化营商环境工作

近日，焦作市中站区人大常委会主任宋瑞敏带队到倍耐力轮胎（焦作）有限公司、焦作市新时代高速公路有限公司等企业调研了《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况。调研组建议：牢固树立“营商环境就是生产力”的理念，以更好的营商环境推动经济社会高质量发展；切实发挥人大代表作用，广开言路、靠前服务，充分听取意见、建议，创造性地开展工作；依法依规为企业解决好实际问题，进一步提升企业的认同感和获得感。（李若琦）

►► 孟州市人大调研未成年人检察工作

近日，孟州市人大常委会调研组到市人民检察院调研了未成年人检察工作。调研组建议：加强多部门联动，形成工作合力，有针对性地做好在校学生的法治教育和宣传工作，多向村级延伸，助力留守儿童的爱护和保护。（赵军 石继征）

►► 沁阳市人大机关开展“书香人大”建设活动

近日，沁阳市人大常委会机关举办“书香人大”建设专题讲座，以《谁人不识朱载堉》为题，组织学习了朱载堉在艺术、科学、天文历法等领域的辉煌成就及其对中国、对世界文明作出的巨大贡献。随后，机关干部职工到朱载堉纪念馆参观学习，对朱载堉“求真务实、一丝不苟”的学术精神、对中国传统文化有了更加深刻的认识和感悟，提升了文化自信和做好新时代人大工作的信心。（吴孔铭 朱雅琦）

►► 温县人大巩固脱贫成果、助力乡村振兴

近日，温县人大常委会机关组织干部职工深入番田镇段村开展巩固脱贫成果助力乡村振兴工作并召开帮扶工作会议。会议强调：要全面学深、悟透防返贫监测帮扶相关要求，高效开展集中排查工作；协助乡村两级核对帮扶对象的基本信息、就业就医务工等情况，核算年度收入，核查帮扶政策落实情况，确保信息数据准确、收入账实相符、政策应享尽享；广泛宣传国家、省、市、县相关政策，在保证脱贫的同时，帮助、引导群众向乡村振兴迈出新步伐。（申海宽）

鹤壁市

▶▶ 鹤山区人大举办迎接党的二十大书画展

4月20日，鹤壁市鹤山区人大常委会在辖区人大代表联络站举办迎接党的二十大暨《代表法》颁布30周年书画开展展仪式。书画展的作品主要围绕《代表法》的主要内容和人大代表履职创作，旨在让人大代表和人民群众在观展中更深入地学习《代表法》，为促进人大代表依法履职、迎接党的二十大胜利召开营造良好的氛围。

(张晓换)

▶▶ 淇县人大部署换届后机关干部工作

近日，淇县人大常委会主任宣振喜主持召开县人大换届后首次机关干部会议。宣振喜强调：要加强政治理论和业务知识学习，做勤于钻研的学习型干部；爱岗敬业、守土有责，做脚踏实地的务实型干部；精诚团结，和睦共事，齐心协力，努力干事，做与机关荣辱与共的团结型干部；发扬创新精神，开拓进取，做敢于超越的创新型干部；以宪法法律和中央“八项规定”精神为准绳，做严于律己的遵纪守法型干部。

(李贤华 冯保玉)

▶▶ 梁园区人大视察安全生产工作

近日，商丘市梁园区人大常委会主任张安伟带队到平原街道、哈森药业、高铁市场、八八街道视察了安全生产工作。张安伟强调：要加强宣传教育，营造宣传氛围；加大排查力度，持续锁定重点领域，制订科学合理的整改方案；压紧、压实责任，以最高的标准、最严的要求最大限度地防范和避免各种安全生产事故的发生；科学规范执法，加大安全生产法律法规和业务能力提升力度，提高执法质量、强化执法效能；统筹做好安全生产、疫情防控和经济发展工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(贾豪帅)

▶▶ 夏邑县人大开展防灾减灾宣传活动

近日，夏邑县人大常委会机关组织志愿者到县府路西段开展了防灾减灾宣传活动。志愿者通过悬挂宣传横幅、设立展板、发放资料、解答群众咨询等多种方式广泛宣传防灾减灾法律法规，介绍各类灾害事故的防范应急基本技能和应对灾害自救互救的常识，进一步提高公众应急避险技能，切实保障人民群众生命财产安全。

(张辉)

▶▶ 虞城县人大检查高标准粮田保护工作

近日，虞城县人大常委会主任王计富和副主任张百海、蒋卫东、田爱玲带领常委会组成人员，深入黄冢乡、店集乡、站集镇等地检查了《河南省高标准粮田保护条例》的贯彻执行情况。王计富强调：要加大《条例》宣传力度，引导干部群众保护高标准粮田、抓好粮食生产、保障粮食安全；健全“政府领导、农业农村部门牵头、各部门协作、上下联动”的工作机制，加强高标准粮田规划、建设、管理和保护工作；加快智慧农业建设，强化科技支撑，推进良种良法、测土配方施肥，为推进乡村振兴奠定坚实基础；加强组织调度、信息引导、服务保障，保证夏收、夏种、夏管质量，实现夏粮丰产丰收。

(聂晓敏)

商丘市

漯河市

▶▶ 漯河市人大监督落实退役军人保障工作

近日，漯河市人大常委会组织召开《退役军人保障法》贯彻落实情况座谈会。市人大常委会副主任陈平强调：要提高政治站位，进一步增强贯彻落实《退役军人保障法》的思想自觉和行动自觉，切实维护广大退役军人的合法权益；坚持“以人为本、分类指导、服务优先、依法管理”的原则，创造性地开展工作；切实增强大局意识、树牢大局观念，加强沟通协调，形成工作合力，共同推动退役军人服务工作再上新台阶。

(郭胜利)

▶▶ 召陵区人大组织任前法律知识考试

近日，漯河市召陵区人大常委会对28名拟任命人员进行了任前法律知识考试。近年，区人大常委会严格执行“以考促学、以学促用”，将任前“考法”工作制度化、常态化，促进国家机关工作人员树立法律意识、人大意识和公仆意识，切实增强任职人员的责任感和使命感，不断提高依法履职能力，自觉接受人大监督。

(温泽雅)

三门峡市

▶▶ 三门峡市人大调研卢氏县农业产业化发展情况



近日，三门峡市人大常委会主任栗金强深入卢氏县文峪乡望家山万亩果药产业基地和兰花产业基地调研了农业产业化发展情况。栗金强强调：要立足本地资源禀赋，发挥比较优势，大力发展现代特色农业；认真研究农业产业化发展政策，精准扶持指导，协调解决实际问题，助力企业做大做强；抓住、用好实施乡村振兴战略机遇，加大农业龙头企业招引和本土农业企业培育力度，做好农业特色产业延链、补链、强链文章，助推农业提质增效、农民增收致富。

(陈瑜)

▶▶ 浚池县人大举办业务知识培训

4月27日，浚池县人大常委会机关举办了《坚定人民代表大会制度 推动新时代人大工作完善发展》业务知识培训会。会议要求，加强对习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述、中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神的学习、贯彻，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，做到民有所呼、我有所应，坚持好、实践好、完善好人民代表大会制度，大力发展全过程人民民主，推进社会主义民主政治建设。

(茹东卫)

▶▶ 濮阳市人大检查基本医疗卫生与健康促进工作

近日，濮阳市人大常委会副主任梁宏带队到清丰县检查了《基本医疗卫生与健康促进法》的贯彻执行情况。

濮阳市

梁宏强调：要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，完善工作体系，落实服务保障；加大政府投入力度，完善政府医疗投入机制；加强人才队伍建设，进一步提高医疗机构的技术水平和服务能力；加大工作监督力度，密切配合，齐抓共管，全方位、全周期做好医疗卫生服务工作。

(陈志芹)

►► 濮阳县人大调研重点项目建设工作

近日，濮阳县人大常委会主任邱国让带队到中天生物、汇丰麟晟、源博新材料、磐石新材料、义利化工、巴德富产业园、瑞森新材料等企业调研了重点项目建设情况，共同研究解决遇到的困难和问题。邱国让强调：有关部门在服务重点项目建设上要敢于担当、精准对接、靠前服务，确保项目建设再提速、再突破；各项目建设单位要在做好疫情防控和安全生产的基础上，在保证工程质量的前提下，加大人力、物力投入，全力推进项目早建设、早投产、早见效。

(姚振勇 吕利平)

►► 清丰县人大调研环境保护工作

近日，清丰县人大常委会副主任武阔阔带队调研了全县2021年度环境状况 and 环境保护目标完成情况。武阔阔强调：要以实现减污降碳协同增效为总抓手，进一步优化结构、标本兼治，扎实推进大气污染防治攻坚工作；加快补齐基础设施短板，建立跨部门协同治理体制机制，为建设生态清丰作出新贡献。

(马瑞敏)

►► 台前县人大调研企业复工复产情况

近日，台前县人大常委会主任王天陆带队深入海源化工、豫台粮油、众鑫羽绒等企业调研了复工复产情况。王天陆强调：要统筹抓好疫情防控和企业复工复产工作，强化经营管理，最大限度地减少疫情对企业造成的不良影响；用足、用好各项惠企政策，密切沟通协调，携手共克时艰；加大科技研发力度，提升企业竞争力，持续拓展企业发展空间。

(李言学)

►► 南阳市召开人大新闻宣传工作经验交流会



近日，南阳市人大新闻宣传工作经验交流会议召开。市人大常委会副主任庞震风强调：要立足人大职能定位，突出重点、体现特色、讲求实效，牢牢把握人大新闻宣传工作的领导权、主动权和话语权；切实加强组织领导，健全完善制度机制，全面加强队伍建设，着力构建高效运转、渠道畅通、资源共享、相互联动的工作大格局；突出

政治性、注重规律性、提升可读性，增强人大新闻宣传工作的传播力、引导力、影响力和公信力，让正能量更强劲、主旋律更高昂。

(刘相甫)

►► 宛城区人大调研企业生产经营情况

近日，南阳市宛城区人大常委会主任陈发祥带队深入木兰家纺、乐凯华光、南纺集团、世纪精纺等企业调研了生产经营状况以及面临的困难和问题。陈发祥强调：企业要进一步坚定发展信心，将环保理念和“安全第一”的意识贯穿建设、生产和管理的各个环节；各有关部门要全力保市场主体，落实好各项惠企政策，营造良好的营商环境。

(雷磊)

►► 卧龙区人大督导代表联络站建设工作

近日，南阳市卧龙区人大常委会副主任田华宇带队到王村乡督导了代表联络站建设工作。田华宇强调：要充分认识到代表联络站建设是践行全过程人民民主的重要载体，是新时代加强和改进基层人大工作创新发展的现实需要，是拓展人大代表履职载体的有效形式；坚持建、管并重，进一步完善代表联络站的基础设施，做到专人、专职、专责；严格执行代表联络站各项工作制度，不断提高代表联络站的使用率，把代表联络站建设成为代表交流学习、联系群众、履行职责、听取民意的好平台。

(秦广银)

►► 内乡县委书记专题调研人大工作

4月21日，中共内乡县委书记、县长张智广深入县人大常委会机关调研工作。县人大常委会主任王全州介绍了全县人大工作开展情况。张智广强调：要把坚持党的领导贯穿人大工作的各方面、全过程，与县委同心同力、同频共振，紧盯县委安排部署的中心工作履行人大职责、发挥人大作用；充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用，多谋民生之利、多解民生之忧，不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感；结合开展“观念能力作风建设年”活动，不断提高依法履职能力；县委要一如既往地支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，为人大依法履职创造良好环境。

(张红侠)

►► 方城县部署推进星级人大代表联络站建设工作

近日，方城县人大常委会召开星级人大代表联络站建设工作推进会议。会议要求：对标南阳市星级人大代表联络站建设考评细则，明确工作思路，细化举措，加快创建步伐；以创建工作为抓手，对全县所有代表联络站进行提档升级，丰富创新代表活动，确保实现代表联络站软件、硬件双提升；用好、用活代表与群众互联互动平台，科学谋划、精心组织联络站活动；及时总结创建经验，大力宣传星级人大代表联络站创建工作，真正把代表联络站建成基层社会管理的“减压站”、群众困难的“倾诉站”、群众建议的“汇聚站”、社会发展的“加油站”。

(雷建华 李润生 刘白雪)

►► 新野县人大调研代表联络站建设工作

近日，新野县人大常委会副主任郑清平带队调研了人

大代表联络站建设工作情况。郑清平强调：要加强代表联络站的软硬件建设，健全完善规章制度，不断推进联络站规范化建设；依托联络站组织代表开展好各项履职活动，打造代表学习培训的课堂、联系选民的桥梁、履行职责的平台、服务群众的窗口和民主法治建设的阵地。

(史志平)

▶▶ 镇平县人大视察环境保护工作

近日，镇平县委常委、副主任侯林晓带队深入遮山静脉产业园南阳康卫电子拆解有限公司、镇平县第一污水处理厂、垃圾填埋场、中联水泥等企业视察了污水处理、垃圾治理等生态环境保护工作开展情况。侯林晓提出：要大力发展循环经济，建立健全垃圾分类收集、处理运行机制；进一步强化环境行政执法与司法衔接，为建设美丽镇平创造良好的法治环境。

(李 帅 耿 强)

▶▶ 社旗县人大视察环保工作

近日，社旗县委常委、主任邱国彦带队深入盛和酒店、县委党校、黄山花园、牧原饲料厂、李店镇贾桥村等处视察了环保工作开展情况。邱国彦强调：要树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在发展中保护、在保护中发展；夯实基础，加大投入，积极谋划项目，争取专项资金；全方位、无死角开展污染防治，从源头上杜绝污染；深入推进重点领域和关键环节改革，加快破解制约环保工作的体制机制障碍，提升治理水平和能力。

(赵兰奇 程聚远)

▶▶ 西峡县人大积极推进星级代表联络站创建工作

近日，西峡县委常委、主任召开人大代表联络站星级达标建设推进会。会议强调：要深入学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议上的重要讲话精神，以星级人大代表联络站建设为抓手，以“建起来、运行畅、效果好”为目标，强化责任意识，深化为民情怀，健全机制、创新活动，努力将代表联络站打造成代表联系选民的好桥梁、依法履职的好平台、学习交流的好阵地、国家机关听取代表意见的好场所，为西峡高质量发展贡献人大力量。

(赵 龙)

▶▶ 淅曲镇人大学习贯彻《信访工作条例》

近日，内乡县淅曲镇人大主席团召开学习贯彻《信访工作条例》专题会议。会议要求：充分认识做好新时代信访工作的重要意义，将学习宣传和贯彻落实《信访工作条例》作为当前和今后一个时期信访工作的重要政治任务；充分发挥信访接待窗口的作用，关切群众所需、增强为民意识，着力解决群众急难愁盼问题；持续深化信访工作制度变革，提升信访工作质量和水平；强化政治建设、能力建设、作风建设，提升信访干部工作水平。

(时兰欣)

▶▶ 曲屯镇人大检查中小学疫情防控和食品安全工作

4月26日，镇平县曲屯镇人大主席团组织部分县、镇人大代表检查了辖区中小学的疫情防控和食品安全工作，并听取师生的意见和建议。代表们建议：树牢底线思维，以守护师生生命健康为己任，统筹做好疫情防控、食

品安全、校园安全工作；充分发挥监督职能，在学校建立人大代表监督履职平台，及时监督解决师生诉求。

(薛 飒)

▶▶ 人大代表调研张店镇民生工作

近日，唐河县张店镇人大主席鞠杰带领部分县、镇人大代表到脱贫村文化广场幸福大院调研了民生工作开展情况。代表们建议：进一步加强养老机构规范化管理，不断提高服务水平，因地制宜地加大特色文化广场建设力度，定期为老人们送戏演出，既要让老人们吃好、住好，也要丰富老年人的精神文化生活。

(郭宏伟)

▶▶ 人大代表调研释之街道营商环境提升工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表深入街道便民服务中心、中基置业公司、华润燃气公司等处调研了企业运营发展和优化营商环境工作开展情况。代表们建议：进一步梳理问题，优化办事流程，深化“最多跑一次”改革，全面净化涉企执法环境，不断规范涉批中介服务市场；完善制度、优化服务，认真听取企业诉求，提升服务内涵和含金量；充分依托代表联络站收集群众意见、建议，上下联动开展多种形式的监督活动，在提升辖区营商环境中积极发挥人大职能作用。

(谢文艺)

▶▶ 凤瑞街道推动代表建议办理工作提质增效

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织辖区人大代表走进田间地头、社区、企业，倾听群众心声，了解他们的期盼事、操心事和烦心事，从民生、基层治理、防疫、道路交通、基础设施等方面提出12条意见和建议。街道人大工作联络处及时组织召开意见、建议办理会议，交相应的职能部门办理并跟踪督办，实实在在为群众办实事、解难题，真正体现“人大代表为人民”的服务宗旨。

(郑小焕)

▶▶ 淝河区人大视察河长制暨河道采砂管理工作

近日，信阳市淝河区人大常委会主任陶中华、党组成员周丰伟带领部分区人大代表，到区河长制监控平台、游河乡高台村白沙河河道综合治理项目工地、董家河镇污水处理厂、G107国道绕城改建项目侵占柳林乡车站村河道现场，视察了河长制暨河道采砂管理工作。视察组建议：牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，定期或不定期考核监督河长履职、河库管员日常管护工作，开展河湖专项排查，尽快解决妨碍河道行洪突出问题；加快实施小二型水库除险加固，提高防汛能力；广泛宣传河长制、《水土保持法》和《信阳市河道采砂管理条例》，依法打击危害河湖生态安全的行为，呵护美丽家园。

(高 翔 王阳春)

▶▶ 罗山县人大票决年度民生实事项目

近日，在罗山县十六届人大一次会议上，经全体人大代表投票表决，确定了“继续实施农村供水保障工程”等2022年度10件重点民生实事项目。此前，经过公开征集社会意见、充分论证和县委、县政府研究，初步确定11

周口市

件重点民生实事候选项目。县政府就候选项目的主要内容、实施主体、投资额度、经济和社会效益等向大会作了说明。大会主席团审议通过票决重点民生实事项目办法，组织各代表团审议后，提交大会以无记名投票方式进行了表决，表决结果向社会公布，要求县政府组织好具体实施工作。
(熊正良 包乐)

►► 郸城县人大检查疫情防控工作

4月20日，郸城县人大常委会副主任王彪带队深入谯南街道集中检查了疫情防控工作开展情况。王彪强调：要按照常态化防控要求，加大督导检查力度，严格落实、落细各项防控措施；压紧、压实超市、饭店等重点场所的主体责任，扎实做好扫码、测温、消毒、佩戴口罩等工作，做到所有进出口有专人值守；落实好从业人员防护措施，定期进行核酸检测，共同筑牢疫情防控屏障。

(丁三军 赵斌)

►► 扶沟县人大开展“爱家乡、护亲人、保平安”活动

为扎实做好疫情防控各项工作，切实保障群众身体健康及生命安全，扶沟县人大常委会机关近日启动了“爱家乡、护亲人、保平安、作贡献”活动：通过微信群、广播、发放倡议书等线上线下相结合的方式，大力宣传疫情防控形势、讲解防控政策，呼吁群众加强防护，避免人员聚集，降低疫情传播风险；建议中高风险地区人员非必要不来(返)扶，确需来(返)的，提前3天如实报备行程，落实主动报告的责任和义务，巩固来之不易的疫情防控成果，形成全民参与、全民抗疫的良好工作局面。

(谷守波 姜志军)

►► 正阳县传达学习省委人大工作会议精神

4月27日，正阳县人大常委会党组召开(扩大)会议，传达学习河南省委人大工作会议精神。县人大常委会主任胡敬忠强调：要把学习好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议、省委人大工作会议精神作为重大政治任务，准确把握精神实质，增强做好新时代人大工作的责任感和使命感；提高政治站位，把牢政治方向，始终坚持党的全面领导，切实把中央和省委、市委、县委决策部署贯彻落实到人大工作的全过程、各方面；践行全过程人民民主重要理念，聚焦中心、服务大局，依法、高效为民履职，持续推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

(钟长顺 李军政)

►► 汝南县人大视察环境治理工作

近日，汝南县人大常委会主任王志伟带领部分人大代表视察了县域环境治理工作开展情况。王志伟强调：要精准发力，补齐“短板”，标本兼治，建立和完善生态环境保护长效机制；加强农村环境整治、垃圾处理、水源地保护、道路扬尘治理、非法采砂厂取缔等工作；树牢大局意识和责任意识，各负其责、齐抓共管；加大宣传力度，动员和凝聚全社会力量，齐心协力抓好生态环境保护工作。

(赵从清 王新德)

驻马店市

济源市

►► 济源市人大督导疫情防控工作

近日，济源市人大常委会主任李军星带队深入天坛街道宋庄居委会、河东居委会、建业桂园小区等处督导了疫情防控工作。李军星强调：要充分认清疫情防控的严峻形势，把握工作重点，压实工作责任，依法依规开展重点人员管控，充分发挥下沉干部作用，体现人文关怀，把疫情防控工作要求和各项政策落实、落细；以健全基层常态化疫情防控工作机制为契机，进一步完善提升网格体系，推进“网格+互联网”模式，加强基层治理体系和治理能力现代化建设。

(乔建华)

►► 人大代表督导思礼镇疫情防控工作

近日，济源市思礼镇人大主席团组织市、镇两级人大代表，督导检查了居家观察及隔离人员管理情况及经营性场所执行测体温、扫场所码、行程码、佩戴口罩等防控措施落实情况。代表们表示，要带头贯彻落实防疫要求，广泛收集民情民意，发挥好联系人民群众和政府的桥梁纽带作用，为扎实做好疫情防控工作、保障人民群众身心健康贡献力量。

(牛泽昌 李桂娟)

省直管县(市)

►► 巩义市人大视察农村住房灾后恢复重建工作



近日，巩义市人大常委会主任冯献峰带领部分常委会组成人员和市人大代表，深入米河镇汇龙新村、小关镇段河新村、大峪沟镇官殿新村、北山口镇水地河新村等集中安置项目现场视察了农村住房灾后恢复重建工作进展情况。冯献峰强调：要切实增强做好农村住房灾后恢复重建工作的责任感和紧迫感，锚定目标任务，加快推进重建项目建设，确保按时、高效完成农村住房灾后重建任务；严把工程质量关，全力打造群众满意的精品工程；着眼长远发展，统筹推进灾后恢复重建和乡村振兴工作。

(康璐璐)

►► 人大代表调研桑庄镇防溺水工作

近日，邓州市桑庄镇人大主席团组织76名市、镇人大代表深入辖区19所小学和2所初中专题调研了防溺水工作开展情况。代表们建议：进一步增强责任感，采取多种形式进行宣传，让学生、家长深刻认识到溺水等安全事故的危害性，提高防范和自我救护能力；全面检查隐患水域设立的警示标识和标语，对标识不清楚、损坏以及遗漏地段，要立即整改，确保各类防溺水水警示标识设立到位。

(史英 王占新 郭婷)

坚持党建引领 念好岗位建功出彩工作“三字经”

○ 王成郊 申俊行

为在人大机关营造崇尚先进、学习先进、争当先进、竞相出彩的工作氛围，2022年以来，安阳市人大常委会坚持党建引领，念好“三字经”，扎实推动“岗位建功年度出彩工作”。

念好“谋”字经 抓好出彩工作谋篇布局

安阳市人大常委会党组发挥领导职能，坚持“谋”字当先，将岗位建功出彩工作和市人大常委会重点工作同步谋划，要求各工作机构、办事机构在谋划布局2022年度工作规划时，紧紧围绕省人大常委会和市委的中心工作，以岗位建功出彩工作为目标，制定各部门年度工作要点。结合各委室办申报的年度出彩工作项目，市人大常委会召开主任会议专题研究审定，下发了《市人大常委会2022年“出彩工作”项目》，为2022年全市人大出彩工作开好局、起好步打下了坚实的基础。

念好“实”字经 切实发挥人大工作职能

空谈误国、实干兴邦。安阳市人大常委会出彩工作以实干为要，重点做好以下几项工作：

组织开展立法后评估工作。按照《安阳市人大常委会立法后评估暂行办法》，对《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市绿化条例》等开展立法后评估，为法规修改完善提供依据和参考。

依法严格监督城乡规划的落实和调整。认真履职，组织听取全市国土空间规划的编制工作报告和年度报告，严格执行控制性详细规划备案制度，对控制性详细规划调整中涉及总体规划的强制性内容进行审议并予回复，确保规划调整中公共利益不受侵害。

充分发挥财政预算联网监督工作实效。对现有



安阳市人大常委会党组研究部署年度出彩工作

预算联网监督系统升级改造，推进国资、财政、税务、统计、审计等信息数据纳入市人大预算联网监督系统，实现各部门实时或定期向市人大常委会报送有关数据，每月出一期分析报告，重要问题随时报告，使更多预警信息受到领导重视、问题得以及时整改。

对员额法官、员额检察官开展履职评议工作。在2021年工作基础上，落实、落细履职评议各环节，创新开展对市法检“两院”员额法官、员额检察官的履职评议工作，并在全市各县(市)、区普遍推行。

对代表联络站运行成效进行绩效评估。组建工作小组，对代表联络站管理运行情况、制度落实情况、代表和群众反映问题研究解决情况、代表进站情况、综合效用发挥情况等进行检查和绩效评估，不断密切代表与人民群众的联系。

实行民生实事项目人大代表票决制。在市人代会上对民生实事项目启动票决，实现民生实事项目“群众提、代表定、政府办、人大督”的全过程人民民主，使民生实事项目真正由“为民作主”变为“由

民作主”。2022年，将在全市推行民生实事项目人大代表票决制。

召开卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展第二次(安阳)会议。筹备卫河流域三省七市人大协作助力生态治理和高质量发展第二次会议，采取组织人大代表视察、举办论坛等方式，结合当前防汛工作需求，调研卫河流域生态治理和灾后重建现状及问题，研究关于卫河系统治理和高质量发展的建议，协商合作重点工作内容和需要各市人大常委会协同推进的相关事项，助推卫河生态保护和高质量发展，助力安阳出彩和高质量发展。

念好“细”字经 提升机关服务保障水平

安阳市人大常委会机关在服务常委会工作中，坚持以“细”字为本。为切实提升机关服务保障水平，印发《关于在市人大常委会机关开展“能力作风建设年”活动的实施方案》《安阳市人大常委会办公室关于扎实开展“能力作风建设年”活动 认真落实2022年“4545”重点工作的通知》，建立“4545”工作台账，即“四评”“五查”“四大培训”“五大讲座”，明确责任部门、完成时限、工作要求等，保证工作有部署、责任有落实、过程有监督、效果有提升。

为落实“四大培训”，安阳市人大机关党委负责筹划开展党性教育培训。通过开展实地教学、专家讲座等党性教育培训，引导党员干部深刻领会“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。人事教育科负责机关青年干部专题培训，对照习近平总书记关于增强“八项本领”、提升“七种能力”的重大要求，有针对性地开展青年干部培训工作，着力提升青年干部的政治理论水平、文稿起草水平、办会办事水平，引导青年干部加强理论学习、提高党性修养、砥砺政治品格、锤炼过硬本领，以忠诚、干净、担当的实际行动在新时代人大工作中建功立业。

责任编辑/邵卫科

人大代表差额票决年度民生实事

○ 段利梅

“2022年度民生实事项目经人大代表票决通过后，我们要做的就是加强对民生实事项目办理的跟踪监督，紧盯进度、狠抓落实，确保把实事办实办好，让人大代表、人民群众满意。”2022年3月3日，濮阳市人大常委会选工委主任史军林表示。

2月20日，濮阳市八届人大六次会议主席团公布了由市人大代表票决产生的2022年度10项民生实事项目。史军林介绍，以人大代表票决的方式差额确定年度市级民生实事项目，在濮阳市人民代表大会历史上尚属首次。

濮阳市人大常委会自2021年9月开始筹划，经过征求意见、反复商讨，最终决定对民生实事项目实施人大代表票决制，并于同年10月率先在全省出台了民生实事项目人大代表票决制工作意见。

随后，濮阳市人大常委会督促政府开展民生实事项目征集。利用1个多月时间，市政府广泛征集社会公众意见建议301项、市人大代表和政协委员意见建议60项、县(区)和市直有关部门意见建议103项。市直有关部门对意见建议比较集中事项的具体内容、年度目标等进行完善细化，形成了民生实事候选项目报告。濮阳市人大常委会两次听取汇报并审议，最终遴选确定了2022年度民生实事12件27项候选项目清单，提请市八届人大六次会议由全体代表进行票决。

濮阳市人大常委会副主任梁宏说：“为民办实事不能是政府一厢情愿，而要看是否符合人民心愿。实施年度民生实事差额票决，变政府‘替民作主’为‘由民作主’，开启了群众‘点单’、代表‘定单’、政府‘买单’、人大‘验单’的为民办实事全新模式，是我市落实推进全过程人民民主的一项创新性举措。”

责任编辑/邵卫科

换届选举：践行全过程人民民主的中原样本

○ 陈玉强 孙 飞/文 张少辉/图

自2021年12月新一届县乡人大代表换届选举工作启动以来，郑州市中原区认真学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，按照中央决策部署和省、市工作要求，自觉把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿换届选举工作全过程，截至2022年3月下旬，圆满完成宣传发动、选区划分和选民登记、提名推荐和协商确定代表候选人、投票选举人大代表各阶段的任务。这次人大代表换届选举是中原区人民政治生活中的一件大事，也是全区人民依法有序参与全过程人民民主的一次生动实践，中原区、高新区全域173个选区的50万名选民直接投票选举产生了362名区人大代表。

——提高政治站位，确保正确政治方向

中原区委高度重视人大换届选举工作，成立了区委人大换届工作领导小组，由区委主要领导任组长。区委常委会会议专题研究了区人大常委会党组关于人大换届选举工作的意见和实施方案，批转了区人大常委会党组关于做好全区人民代表大会换届选举工作的意见。根据《选举法》规定，2022年1月27日，区人大常委会作出了关于区人大换届选举和成立区选举委员会的决定，为全区人大换届工作提供了法治保障。区选举委员会下设办公室，具体负责换届选举的日常工作。全区先后召开了人大换届选举动员会、业务骨干培训会、工作推进会、转段部署会、投票选举安排会，并5次召开选举委员会会议，指导开展相关工作。同时，区人大常委会积极与区委组织部门沟通，批准设立了高新区及14个街道共15个选举办事处，确保换届选举工作依法顺利进行。

——广泛宣传动员，营造浓厚民主氛围

中原区根据县乡人大换届选举各阶段的工作

重点，围绕《选举法》《地方组织法》和《河南省实施〈选举法〉细则》等法律法规和换届选举的重大意义、方法步骤等内容，坚持集中宣传与分散宣传相结合、线上宣传与线下宣传相结合，扎实推进换届选举宣传动员工作。区选举委员会编发工作简报17期；各街道召开宣传动员会议26次，悬挂横幅、张贴标语1200余条，张贴挂图800余幅。各街道还在辖区显要位置和商业区利用大型电子屏幕，多频次滚动播放换届选举宣传口号，并强化手段创新，通过抖音、微信等方式加强宣传，形成做好换届选举工作的浓厚舆论氛围。

——依法提名推荐，严把人大代表“入口关”

尊重和保证人民的选举权，关键是把好代表“入口关”。在提名推荐和协商确定候选人、介绍候选人等环节，中原区坚持发扬民主，依法扩大公民的有序政治参与，保障人民群众的知情权、参与权。

各级党委依法行使代表候选人推荐提名权，严把政治关、素质关、结构关。区委组织部会同区



郑州市中原区人大换届选举工作动员会

人大常委会、区委统战部，通过倒排工期、挂图作战，全面开展摸底调研，科学进行名额分配，扎实开展风气监督，有序推进代表候选人推选工作。在代表考察环节列出负面清单，划出“红线”、戴上“紧箍”，防止“带病提名”“带病当选”。区纪委监委、统战、审计、信访等24家单位共同参与人选联审工作。经过联审，去除不符合代表候选人条件人员32名。

各级选举工作机构严格按照法律规定，通过召开选民会议、选民小组会议等形式组织选民进行讨论协商，充分听取选民意见，“三上三下”确定正式代表候选人。按照中央和河南省委、郑州市委有关要求，把新增的代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜。在代表候选人中，房地产类人数大幅下降，科技型企业类、高层次人才类人数明显上升。在选出的新一届区人大代表中，一线工人、农民、专业技术人员等基层代表比例和妇女代表比例均高于上届，履职优秀的连任代表占比约1/3。

——创新方式方法，充分保障选民权利

在本次人大代表换届选举期间，国内外疫情防控形势异常严峻复杂。根据疫情防控工作的客观要求，各选区在组织正式代表候选人与选民以小规模线下见面会形式见面的基础上，首次采用“线下宣传海报+线上电子刊”的形式开展见面工作。这是中原区创新工作举措、强化数据赋能的生动展示。

在选民登记环节，各选区采取了公告登记时间、统一登记、上门登记等办法，同时，通过与公安户籍信息、第七次人口普查数据以及参加全员核酸检测等数据进行比对，共登记选民65.5万人，较好地保证了不错登、不重登、不漏登。在正式代表候选人与选民见面环节，部分选区通过“线上电子刊”的形式对候选人的基本情况介绍，还设置了选民提问板块，邀请选民在提问区留言，再由后台联系对应的代表候选人予以答复，形成了良好的互动。在投票选举环节，按照疫情防控要求，广泛设置投票站和流动票箱，减少人员聚集。选举大会严格控制参会人员规模，采用选民分批投票、投票即离开等形式，优化选举流程，较好地保证了疫情防控常态下的投票选举顺利进行。

——行使民主权利，依法投出神圣一票

中原区选举委员会和各街道、选区选举工作机构精心制订了人大代表选举投票工作实施方案，建

立了明确、具体的任务清单、工作台账，明确了各环节工作的时间节点和责任单位，加强统筹，压茬推进。在选举日当天，各选举大会会场和投票站内五星红旗鲜艳夺目，统一悬挂宣传标语，红色票箱端正中，严格遵守疫情防控规定，投票工作规范有序，现场氛围庄重热烈，共有50万名选民积极行使民主权利，投出了自己庄严神圣的一票。同时，为照顾行动不便的选民，各选区还设置了流动票箱，到他们的住处组织投票。为统筹做好疫情防控工作，各选举工作机构强化底线思维，制订了疫情防控工作方案和应急预案，确保各项防控措施在换届选举工作中得到落实。

——加强全程监督，确保选举风清气正

换届风气是政治生态的“晴雨表”，直接关系到人大换届选举工作的成败。中原区选举委员会和各选举工作机构认真贯彻执行中央和省委、市委、区委有关换届纪律规定，严格落实“十严禁”要求，坚持教育在先、警示在先、预防在先。选举工作人员和代表候选人集中观看《警钟长鸣》，做到换届纪律警示教育全覆盖、无死角。郑州市委县乡人大换届选举第五督导组通过听取汇报、查阅资料、座谈了解、暗访检查、现场指导等形式，持续强化督导指导。区纪委监委制订了换届风气纪律监督工作实施方案，成立了换届风气纪律监督工作领导小组及区人大换届纪律督查工作小组，对辖区14个街道及其选区开展换届风气督导。区委宣传部门牵头，密切关注舆情动态，加强分析研判，制订工作预案，依法依规稳妥处置，及时化解苗头性、倾向性问题。为加强对换届选举的业务督导，市人大常委会成立了7个由常委会领导带队的督导组，对全区14个街道辖区的换届选举工作进行业务督导，确保各项工作扎实推进。全区还通过设立热线电话、信访举报平台等形式，畅通举报渠道，广泛接受社会监督。

郑州市中原区第十七届人民代表大会代表换届选举是践行习近平总书记关于发展全过程人民民主重大理念、保证人民当家作主的一次重要实践，也充分展现了人民代表大会制度在中原大地的蓬勃生命力。通过换届选举，进一步激发了人民群众的民主热情，为全区上下奋进“十四五”、高水平打造以郑州中央文化区(CCD)为引领的国家中心城市产城融合示范区奠定了坚实基础。👉

责任编辑/李东方

众“陟”成城 唱响战“疫”之歌

○ 司瑞娟 钱永宁

有一种行动叫闻令而动、有一种坚守叫严密防控、有一种力量叫众“陟”成城……

疫情就是命令，防控就是责任！2022年3月18日，焦作地区突然出现新冠肺炎确诊病例，瞬间打破了疫情防控常态化的平静，武陟县的疫情防控当即提到最高、最紧级别！县人大常委会紧急动员人大机关和各级人大代表牢记使命担当，带头严格执行防疫政策规定，积极参与疫情排查，奋战抗疫一线，多方筹集物资、款项，用实际行动为打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。

为充分发挥人大代表作用、凝聚优势合力，武陟县人大常委会第一时间向全县各级人大代表发出倡议：提高政治站位、自觉履行社会责任、发挥示范带动作用，在疫情防控工作中彰显担当、展现风采！县人大常委会副主任何广祥、常委会党组成员杨灵枝深入谢旗营镇蒯村、大虹桥乡南张村查找薄弱环节，排除潜在隐患，指导防控工作。科学统筹安排，做好入户排查、卡点值守、县乡人大代表换届选举、县人代会筹备等工作，确保抗疫和日常工作两不误。

抗击疫情既是一场大战，也是一次大考。自武

陟县出现疫情的第一天起，从在一线战“疫”的张保国、顾峰、赵利娟，到参与流调的王华楠和乡镇卫生院的张卫平、王会战，作为“白衣天使”中的人大代表，他们闻令而动、冲锋在前、战斗在前，千方百计遏制疫情传播，以一份坚守和责任书写了“人大代表为人民”的满意答卷。

基层是疫情防控至关重要的一环。武陟县各级人大代表特别是乡镇、村街干部中的人大代表充分发挥根植于基层一线、紧密联系人民群众的优势，坚守在阵地最前沿。疫情发生后，他们立即进入战斗岗位，在路口执勤、小区巡逻、量体温、做登记，操着一口地道的乡音在大喇叭和干部工作群里喊话，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，为人民群众的生命健康和安全保驾护航。市、县、乡三级人大代表秦小五和宋国庆的“硬核广播”深入人心；县人大代表程保刚、陈新芳充分发挥“五创三治”工作群、网格管理群的作用，实现疫情管控全覆盖、无死角。

疫情无情人有情，隔离了病毒，但隔离不了爱。越是关键时刻，人大代表越要承担起更多的社会责任。武陟县的各级人大代表特别是企业界的人大代表积极履行社会责任，自觉为防控出力、为政府分忧，用实际行动凝聚共抗疫情的强大合力：市、县两级人大代表姜博恩捐款50万元、市人大代表邱国庆捐款20万元、县人大代表许慧芳捐款20万元……截至目前，全县各级人大代表已捐助善款310万元、捐助物资价值208.72万元，有力地支援了武陟县疫情防控工作。

以行动彰显初心，用作为诠释使命。在这场尤为艰难的抗疫之战中，武陟县人大常委会团结带领全县各级人大代表积极站位、主动作为，与时间赛跑、与疫情决战、与社会各界一道戮力同心，坚持众“陟”成城，唱响了高昂雄壮的抗疫之歌。



人大代表坚守疫情防控第一线

责任编辑/李东方

“四个着力”开启菊乡人大工作新局面

○ 岳书晓

2022年是内乡县十六届人大常委会依法履职的开局之年。人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，紧紧围绕县十四次党代会确立的“勇当区域发展领跑者、跨入全省二十强、接近全国百强县门槛”的目标，以“四个着力”为抓手，以高效能履职服务高质量发展，把制度优势转化为治理优势，为谱写内乡高质量发展新篇章贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

——着力建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关

对标党领导下的重要政治机关的定位，旗帜鲜明讲政治。坚持思想引领、学习在先机制，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为县人大常委会会议的“第一议题”。县人大常委会党组带头深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在学思践悟中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉，自觉做“两个确立”的坚决拥护者和“两个维护”的坚定践行者。严格落实请示报告制度，坚持重大事项、重点工作、重要会议、重要活动按规定及时向县委请示汇报，及时、高效地完成县委交办的任务，坚决做到紧跟县委步伐不掉队、领会县委意图不偏差、执行县委决策不含糊。自觉把人大工作放在县委中心工作和全县发展大局中去思考、去谋划、去推进，确保“党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能作用就发挥到哪里”。深入贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任，扎实开展“观念能力作风建设年”活动，持之以恒地改进纪律作风，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。严格落实意识形态工作责任制，坚持正确舆论导向，加强人大制度宣传、宪法法律

宣传，向广大人民群众传递人大声音，讲好人大故事、民主故事，使人民代表大会制度和民主法治观念更加深入人心。

——着力建设保证人民当家作主的地方国家权力机关

认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念，通过加强常委会组成人员与人大代表、人大代表与群众的“两个联系”，邀请代表和群众列席常委会会议、参加常委会组织的视察调研等活动以及民生实项目人大代表票决制等形式，健全完善民主民意表达平台和载体，最大限度地吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，确保县委、“一府一委两院”在决策、执行、监督落实的各个环节都能听到来自人民的声音，确保县人大及其常委会作出的决议、决定更好地体现人民意志、凝聚最大共识。围绕全县经济社会发展中带有全局性、根本性、长远性的事项，依法行使重大事项决定权，及时作出决议、决定，为推动县委决策部署落实统一意志、凝聚力量。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相结合，严格落实任前法律知识测试、表态发言和向宪法宣誓等制度，强化被任命干部的宪法意识、责任意识、公仆意识。做好规范性文件备案审查工作，对报备文件做到应备必备、应审尽审，维护国家法治统一。

——着力建设全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关

牢牢把握“工作机关”的定位要求，聚焦中央和省委、市委、县委重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，依法履职尽责，推动解决制约内乡经济社会发展的突出矛盾和问题，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法、正确行使。突出精准监督，坚持高站位、“小切口”、可操作，紧扣县委中心工作、政府重点工作和人民群众普遍关注的热点、难点问题，把监督工作的切入点和发力

点放在破制约、补短板、强弱项上，将国民经济和社会发展规划、计划执行、预决算审查、国有资产管理、重点项目建设、优化营商环境、巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、污染防治、食品安全、医疗、养老和义务教育“双减”、平安法治建设等作为重点监督议题，全力推动经济转型升级、民生持续改善、社会和谐稳定。突出正确监督，坚持系统思维，既守住法律边界，又探索路径创新，支持和促进“一府一委两院”依法履职尽责，确保人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。突出有效监督，树牢问题导向，坚持讲真话、建诤言、谋良策，综合运用听取专项报告、审议审查、跟踪督办、反馈评价等方式，抓实监督过程、抓严整改落实，使人大监督更有力度、更富成效。

——着力建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关

坚持人大代表主体地位，搭建平台，提供载体，创新服务，着力发挥代表的桥梁纽带作用、监督促进作用。加强初任代表履职培训，在学习内容上坚持“全覆盖”与“精细化”相结合，在学习方式上坚持“请进来”与“走出去”相结合，不断提升新一届人大代表的履职能力。多形式、多举措、多层次地邀请代表更加广泛、深入地参与市人大常委会的重要工作、重大活动，有序组织好闭会期间的代表活动，拓宽代表的知情知政渠道，促进代表依法履职，在实践中彰显代表作为。按照“拓展服务功能、创新联络方式”的思路，推进全县代表联络站提档升级，做到细化举措“管”、丰富活动“用”，使代表联络站切实成为民情民意的汇聚站和服务为民的连心桥。坚持高质量“提”与高质量“办”相结合，通过“常规督办+领导领衔督办”“重点跟踪督办+回头检视督办+多方合力督办”等方式，督促各承办单位点对点联系、面对面沟通，不断提升代表意见、建议提出的问题的解决率和综合满意率。加强代表履职管理，完善优秀议案建议和议案建议承办先进单位评选表彰办法，选树优秀典型，引导区域内各级人大代表作党的坚定追随者、内乡高质量跨越发展的排头兵、内乡人民的代言人，为现代化内乡建设显担当、展作为。👉

责任编辑/李东方

小小议事会

主街道都修了，小胡同、背街巷咋办？上边没项目资金，又不能搞集资摊派，群众行路难、街道脏乱差咋解决？2022年以来，商水县平店乡李岗村村民议事会通过“一巷一议”的办法，实现群众的事情自己议、自己办。每条小胡同、背街巷推选一两名管事代表，较好地解决了道路修建等事关群众切身利益、政府暂时无法解决、一家一户解决不了的难题。

环境整治 倒逼改造

李岗村下辖李岗、马庄两个自然村，共有558户2425口人。前几年，村里利用以工代赈、扶贫整合等项目资金修通了6条主干街道。截至2021年年底，村内还有15条小胡同、背街巷路面没有硬化，下雨天泥泞不堪，群众出行非常困难。同时，秸秆、砖头等杂物乱堆乱放，导致很多小胡同、背街巷路面杂草丛生、污水横流。

2021年年底，河南省委办公厅、省政府办公厅下发《关于开展农村人居环境集中整治行动的通知》，部署深入开展“六清”、治理“六乱”集中行动。李岗村干部在发动群众清理小胡同、背街巷的过程中，发现很多村民对自家门口坑洼不平的泥巴路非常不满。不少人表达了自愿捐款、共同修路的迫切心情。

小胡同、背街巷长短不一、宽窄不等、住户有多有少，有的已埋地下管，有的下水道不通……如何解决这个困扰群众的民生问题，修好“最后一米”民生路？李岗村党支部、村委会认真研究后决定：村里只牵头、不包办、不摸钱，由每个小胡同、背街巷推选一两名管事代表当联络员、现金保管员。

“俺这个胡同开始预算的是每户平均2500元，共捐款3.18万元，结果修完路还剩800元，又退给了大家……”李岗村4组东头第四胡同管事代表李合金一五一十地展示他们胡同修路的开支

解决大难题

○ 韩春光 赵永昌

情况。

“门前路不修，出行不顺畅，总不能窝憋一辈子！捐款修路造福子孙后代，咱遵循的原则是公开透明、不摊派、不强制。”说起大家为啥积极捐资，李合金快人快语。

“一巷一议” 难事变易

“俺这胡同共有20户，其中6户常年不在家、3处是空宅基地，都是我们多次找亲戚朋友打电话联系上的。在修路过程中，大家意见不一致，多次停工争吵。村干部跑前跑后，没少操心、作难。”5组后街第三胡同管事代表李世栋、李宏昌感慨颇深。

进入4月，5组中间大街东第二胡同管事代表李银河再次组织召开他们胡同的“一巷一议”会：“咱这个胡同宽5米、长107米，胡同两边共有12户。经过前期征求意见，计划修成厚18厘米、宽4.5米的混凝土路。平均每户宅基地16.7米长，每立方米混凝土400元，每户大概需出资3500元……”

“大家的事大家办，路修好了都方便。但是，每个家庭情况不一样，有钱的多捐、没钱的少捐，咱不勉强……”作为牵头人、见证人之村的党支部书记李金棋立马接上了话茬。

“李海哥在广州当老板，他拿1.3万元；我是卖砖头的，生意不大，先拿4000元；世启叔的女儿有能耐，他拿4000元；从允爷干保洁员，工资低，他说拿2000元；军叔、艳兵弟你们几家刚脱贫，家里还有病人，你们随意吧……”李银河把大家的捐款情况“摊”到了桌面上。

“俺家住胡同口，是不是该少拿一点？”“修路捐款我愿意，可这两天手头有点紧。”“请大家放心，俺李海哥说了，剩余资金他全包啦！”李银河呵呵一笑，抖出一个“包袱”。

“你们这条胡同下水道都提前修好了，左邻右舍也比较团结和谐。不出一星期，老少爷们就能走上干净平坦的水泥路啦！”李金棋一席话把大家逗

乐了。

群众参与 千群一心

这些天气温攀升，正是混凝土施工的最佳时期。走进李岗村的一条条小胡同、背街巷，机声隆隆、笑声朗朗，挖掘机、水泥罐车来回奔忙，挖土、摊灰、轧光，师傅们个个累得汗流浃背。近一个月来，在施工现场忙前忙后的村干部李金棋、马超红、李保院等人个个晒得皮肤黝黑。

截至目前，李岗村通过“一巷一议”捐款70多万元，已修通小胡同、背街巷11条，总长约1750米，修建下水道500多米；马庄村预计捐款30万元，4条长约830米的胡同加上下水道，已经修好430多米。

“我活了大半辈子，常为咱胡同这段路难走发愁。这下可好啦，一出门就是水泥路，太方便了！早知这样，咱几家早商议、早办理就更好啦！”62岁的4组村民李世春高兴得合不拢嘴。

“说实话，尽管俺家临近大街，但听说要捐钱修通旁边的小胡同、背街巷，俺全家人都高兴。我一个电话，孩子马上转过来5000元，因为修路是大家多年的愿望，关键是大家出行都方便了！”曾任村干部的王兰英老人觉悟很高。

“李岗村以小胡同、背街巷为单位，各修各的路，符合群众意愿和农村实际。他们的做法值得借鉴、可以复制！”平店乡乡长位望喜表示，“目前，附近周王、刘营、平店、秦黄等几个村已开始行动，正在学习李岗村的做法。”

“李岗村采取‘一巷一议’的办法修建小胡同、背街巷，不仅解决了村民出行的难题，而且弘扬了互帮互助的文明乡风，助推了乡村振兴和美丽乡村建设。更重要的是，这种‘一巷一议’的办法让老百姓充分参与到集体事务中，乡村干部群众都很满意。”看着一条条刚修好的小胡同、背街巷，平店乡党委书记段文海对此有了更加深刻的认识。

责任编辑/邵卫科

打出硬核“组合拳” 跑出民生“加速度”

○ 王为峰 李言学

波光粼粼的河面、悠闲嬉戏的野鸭、依依袅袅的垂柳……走进濮阳市台前县金水国家湿地公园，眼前是一幅江南水乡气息的春野图。“喝上了甘甜的丹江水，走上了宽广的小康路，享受到碧水蓝天好环境……党的好政策连着群众的好日子，咱这里年年都有新变化。”老党员孟昭旭一席话表达了大伙儿的喜悦。

近年，台前县人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，打出集民生实项目票决制、专题询问、工作评议、人大代表进站、建议分类办理、视察调研督促、民生项目全程监督等于一体的深耕民生“组合拳”，跑出民生实事办理“加速度”，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人大代表联络站 服务群众“零距离”

为打通服务群众的“最后一米”，台前县人大常委会围绕县委决策部署，强力推进“人大代表进站”活动，以原有“人大代表之家”为基础，按照“九有”标准，建成9个乡镇中心站和3个社区站，在各村设立人大代表联络点，将596名四级人大代表网格员编组进站，代表活动场所连点成线、织线成网，形成横向到边、纵向到底的人大工作全覆盖网络，市、县领导干部代表和乡镇人大主席每周至少在站办公一天，已收集各类民生需求430件，解决问题239个，形成“实事怎么办、群众说了算”的良好局面。

台前县人大常委会同步推行单月15日“人大代表活动日”制度，开展了“助力脱贫攻坚 人大代表在行动”、助推重点项目建设、代表述职、站所评议等主题活动，开辟了“人大讲堂”“干部论坛”专栏，邀请人大专家学者、优秀代表轮流授课，使人大干部的综合素质不断提高、履职能力进一步增强。

台前县还进一步升级“吹哨报到”服务机制，由原来的群众反映问题改为网格员主动发现问题，实现从“接诉即办”向“未诉先办”的重大转变。在省人

大代表联络站建设推进会上，台前县人大常委会作了典型发言，吴坝镇人大代表联络站被评为河南省优秀星级人大代表联络站。

民生实事怎么干 人民群众说了算

为确保把民生实事办到群众心坎儿上，2019年年初，台前县率先实行民生实项目人大代表票决制。在广泛征求人民群众意见、建议的基础上，把群众看得见、摸得着的惠民项目纳入票决清单，在县人代会上，由全体人大代表按真实意愿进行无记名投票，从15件~20件候选民生实项目中票决出10件，结果当场公布，交政府组织实施。

同时，台前县人大常委会坚持抓好民生实项目落实的“后半篇”文章，通过集中视察、听取专项报告、满意度测评等形式开展全过程监督。三年来，丹江水入台前、学校新改建、铁路公园建设、金堤河改造提升等民生实项目如期完工。作为一条横贯县境的河流，金堤河沿线过去不同程度地存在河道堤防薄弱、沿岸道路陈旧、流域植被破坏严重等问题。政府有关部门通过实施污染治理、绿化亮化美化等改造提升工程，让这条昔日的“烦心河”变身集生活、休闲、健身、亲水于一体的“风景河”。

此外，台前县人大常委会还创新提升人大代表建议办理质量，按照副县长的分工进行分类，采取“分类交办、对口督办、重点领办、现场办结”模式，每年办理落实代表建议120件以上，推动解决了人民群众关心、关注的一批热点、难点问题。

专题询问“辣味”浓 务实担当惠民生

为切实回应人民群众的关切，近年，台前县人大常委会充分运用专题询问这一刚性监督手段，围绕安全饮水、物业管理、城乡公交、公共卫生、食品安全、市政道路、教育均衡、文化服务等问题，

先后开展了8场专题询问。

在专题询问前，市人大常委会组成人员和人大代表深入调研，广泛征集各方意见、建议，形成问题清单。在专题询问会上，发问者一针见血、辣味十足，政府相关局委负责人直面问题、据实回答，分管副县长现场表态、安排落实，推动解决了事关群众衣食住行、文教卫生的一系列民生问题。

同时，台前县人大常委会紧盯县域经济社会发展中的痛点、堵点问题，积极组织开展视察调研，促进解决了一些久而未决的难题。针对雨季农田内涝、农作物大面积减产问题，组织人大代表深入梁庙沟提排站、农田积水点开展调研，提出明确农田除涝责任部门、设立水利建设专项资金的建议，推动水利基础设施完善提升。针对新冠肺炎疫情带来的停工、停产、停学问题，市人大常委会领导带领代表深入企业、商超、学校、社区视察，督促统筹抓好疫情防控和经济发展，有效减轻了疫情对全县经济发展的影响。

工作评议“面对面” 评来干事好作风

近年，为推动工作评议走深、走实，台前县人大常委会采取网上公告、调查问卷、座谈讨论等方式广泛收集意见、建议，并通过实地调研、听取汇报、综合评估等形式，在常委会会议上以电子表决的方式对法检“两院”和26个县政府组成部门的工作进行满意度测评，测评结果报告县委、通报政府，实现十届人大任期内工作评议全覆盖。同时，跟踪监督评议意见整改，让各部门感受到评议压力，促进了被评议部门作风的转变。

此外，台前县人大常委会还对“一府两院”报告的38个重大事项及时进行了审议，依法批准了城乡总体规划、“十四五”规划等23个决议决定；交“一府两院”主要负责人批转处理审议意见31件、建议145件，均得到处理落实；强化经济、财政、城建、三农等领域监督，切实保障人民群众权益。

“民生答卷实不实？人民群众来评阅。”台前县人大常委会主任王天陆表示，“我们通过积极探索，推出一系列深耕民生的创新举措，把群众关心的关键小事变成体现人民民主的大事，把社会关注的问题清单变成最具民意的满意答卷，实现了党委统领、政府治理、社会参与、群众自治的良性互动。”

责任编辑/李东方

立夏养生小常识

起居养生 立夏时节，虽说夏季到来了，天气逐渐炎热，温度明显升高，但此时早晚仍比较凉，日夜温差仍较大，早晚要适当添衣。另外进入立夏后，昼长夜短更明显，此时顺应自然界阳盛阴虚的变化，睡眠方面也应相对“晚睡”“早起”，以接受天地的清明之气，但仍应注意睡好“子午觉”，尤其要适当午睡，以保证饱满的精神状态以及充足的体力。

精神养生 立夏养生还应重视的一点就是“静养”。立夏后，人们易感到烦躁不安。因此，立夏养生要做到“戒怒戒躁”，切忌大喜大怒，要保持精神安静、情志开怀、心情舒畅、安闲自乐、笑口常开。还可多做偏静的文体活动，如绘画、钓鱼、书法、下棋、种花等。

运动养生 立夏后，随着气温升高，人们容易出汗，中医认为“汗为心之液”，要注意不可过度出汗，运动后要适当饮温水，及时补充水分。运动锻炼不宜剧烈，可选择相对平和的运动，如太极拳、散步、慢跑等。

饮食养生 立夏时节，时值乾卦，自然界的變化是阳气渐长、阴气渐弱，相对人体脏腑来说，是肝气渐弱、心气渐强，此时的饮食原则是增酸减苦、补肾助肝、调养胃气。饮食宜清淡，以低脂、易消化、富含纤维素为主，多吃蔬果、粗粮。平时可多吃鱼、鸡、瘦肉、豆类、芝麻、洋葱、小米、玉米、山楂、枇杷、杨梅、香瓜、桃、木瓜、西红柿等；少吃动物内脏、肥肉等，少吃咸鱼、咸菜等过咸的食物。



让立法工作更接地气

○ 薛 贞 冯浩然

“我认为草案第37条第2款应加上‘依照法律规定’。理由是：采取对企业影响最大的普遍停产停业措施时，必须按照法律规定的内容和程序来实施，不能靠拍脑门来决定。”近日，在西峡县基层立法联系点，南阳市人大代表、西排公司总经理程景胜提出了对《南阳市优化营商环境条例（草案）》的修改建议。这是河南省人大常委会西峡县基层立法联系点开展工作的一个场景。

西峡县人大常委会是南阳市唯一的省人大常委会基层立法联系点。近年，该县认真贯彻习近平法治思想和全国、省、市人大常委会关于立法工作的部署，充分发挥基层立法联系点接地气、察民情、聚民智的“直通车”作用，在立法调研、法律法规征询意见和法治宣传等方面积极开展工作，有效打通了民意收集的“最后一公里”，使立法更好地反映人民意愿，让“高大上”的立法更接地气。

建平台 立制度 打造基层立法联系点坚强阵地

2019年6月，西峡县人大常委会捧回了省人大常委会基层立法联系点的金色牌子，带回了省人大常委会对西峡的殷切希望。县人大常委会立即召开党组会议和主任会议，就建立规范、高效

的基层立法联系点作出了具体部署。

定制度。在充分调研论证的基础上，起草了《西峡县人大常委会立法联系点管理规定》，明确了立法联系点的运行原则、工作职责、组织机构、运作程序和经费保障，经主任会议审议通过后在全县实施，为基层立法联系点的健康运行奠定了基础。

建机构。成立了以常委会主任为组长、主管法制工作的副主任为副组长的基层立法联系点工作领导小组，审议确定县政府办公室等9个单位为基层立法联系点联系单位，聘任10名工作人员为立法联络员，确定19个基层代表联络站为立法联系点的工作站点，延伸立法联系点的触角，为人民群众全方位参与立法创造了条件。

强保障。设置了专门的基层立法联系点办公室，配备了笔记本电脑、打印机、档案柜等办

公用品，制作悬挂了工作指引版面，做到了制度上墙、职责公开、岗位公示。县财政配备了立法联系点专项经费，用于立法联系点软硬件建设和立法调研活动开展以及立法联络员的学习培训等，为基层立法联系点高效运行打下了坚实基础。

走基层 听民意 让群众的聲音融入法律条款中

西峡县基层立法联系点秉承“以人民为中心”的立法理念，努力搭建立法的社情直通车，使普通群众真正接近、了解和参与立法，使“高大上”的立法沉浸了民意的元素。

邀群众了解立法。在国家宪法日等法律宣传节日，组织开展基层立法联系点开放日活动，邀请部分人大代表和基层群众走进立法联系点，了解立法工作的内容，了解立法联系点的运作程序，了解参与立法的途径和方



式，并通过媒体报道、摆放宣传版面、发放宣传资料等形式，向广大群众宣传和介绍立法工作，使立法不再“神秘”。

向群众征集建议。按照上级人大统一安排，多次组织立法调研组，通过召开座谈会、发放调查问卷、实地走访等形式向社会公开征集人大立法规划项目。社会各界踊跃参与，30多个部门向调研组递交了建议函，近百名群众填写了调查问卷，收集、梳理有价值的法规立项建议12条，为南阳市人大科学编制“十四五”立法规划提供了基础素材。

让群众参与立法。基层立法联系点的主要职责是为上级人大制定修改法律征询意见。3年多来，西峡县基层立法联系点已接到全国、省、市立法征求意见函20多件，涉及《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《河南省警务辅助人员条例》《南阳市大气污染防治条例》等法律法规草案。为提高法律法规征询意见的质量和效果，召开社会各界座谈会13次，邀请并接待群众代表200多人，走访基层单位32个，收集法律法规修改建议170多条，经基层立法联系点梳理、整合、提炼后，形成县人大常委会法律法规草案制定修改建议，递交上级人大。经过基层立法联系点的精心宣传和组织，群众参与立法的热情空前高涨。比如，对《南阳市文明行为促进条例(草案)》公开征询意见时，广大群众踊跃参与，形成了“我为条例提建议，争做文明西峡人”的热潮，从程序、内容和文字表述等方面提出修改建议40多条，其中10多条立

法建议得到了市人大的采纳和运用，为人大立法贡献了基层群众的智慧和力量。

抓特色 善作为 当好基层立法“四大员”

基层立法联系点是立法机关联系基层的桥梁和纽带，是实现立法全过程民主的重要力量。为了切实践行习近平总书记关于基层立法联系点的重要指示精神，西峡县基层立法联系点积极探索、主动作为，努力当好基层立法活动的“四大员”。

当好收集民意的“信息员”。基层立法联系点的工作人员带着最基础的法规草案文本，走遍联系单位和基层代表联络站，访问代表和群众，问询专家和骨干，从社会“神经末梢”收集立法“金点子”。立法联系点还注重发挥立法联络员和联络站信息员的“顺风耳”作用，把法律法规实施中社会各界的评价意见反映上来，使上级立法机关制定、修改、废止法律法规时更有针对性、更有底气。

当好上下沟通的“联络员”。基层立法联系点积极搭建群众与上级立法机关的“连心桥”。一方面，通过孜孜不倦地宣讲，把上级人大“开门立法”的理念和征询意见的内容传达给基层群众，为群众及时、有效地表达对立法的意见建议创造条件、提供便利；另一方面，畅通与上级立法机关的联络渠道，及时传递基层群众的声音，让社会公众参与立法工作更加有序、更有活力。

当好立法活动的“运动员”。基层立法联系点通过立法调研、立法研讨、立法论证等形式深度

参与立法，把群众的立法建议归纳、整合和提炼，把群众语言转换成法言法语，把群众对社会活动的立法愿望转换成立法建议项目，为法律法规的立、改、废提供素材和依据。积极搭建平台，接待和配合上级人大到西峡县开展的立法活动，真正成为立法工作的“加油站”。2021年12月，省人大常委会法工委主任王新民带领立法调研组深入基层立法联系点开展《河南省中医药条例(草案)》立法调研，征求中医药立法方面的意见、建议，在西峡县召开立法论证会，收集了“设立张仲景文化宣传日”“建立老中医寻访制度”等有价值的立法意见。

当好法律法规的“宣传员”。宣传法律法规是基层立法联系点的重要使命。新的法律法规实施之后，西峡县基层立法联系点主动同普法部门和职能部门结合，开展内容丰富的宣传贯彻活动，让群众熟悉法律、更好地运用法律、养成依法办事的习惯。《民法典》颁布后，基层立法联络点组织机关干部和立法联络员参加了3场《民法典》集中学习，并参与组织了全县《民法典》集中宣传活动，取得了良好的宣传普及效果。《南阳市文明行为促进条例》颁布实施以来，西峡县基层立法联系点同县精神文明指导委员会办公室一道，通过发放法规文本、开展法规知识竞赛、组织法规巡展、举办法规学习报告会等形式，在全县范围内大张旗鼓地宣讲条例，让条例真正走进每位群众的生活，让文明行为成为社会的自觉行动。👉

责任编辑/邵卫科

做新时代人民满意的人大代表

——学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的体会之三

○ 拙 文

进入新时代，面对新的形势和任务，人大代表如何与时俱进，做人民满意的人大代表？习近平总书记指出：“人大代表肩负着人民赋予的光荣职责。要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。”总书记的希望和要求为提升人大代表自身修养和做好代表工作指明了方向。

要认清人大代表的地位

习近平总书记要求人大代表“站稳政治立场”，实际上是要求人大代表认清自己的政治地位并坚守这一地位。那么，如何理解人大代表的政治地位？人大代表政治立场的基本内涵是什么？这要从人大代表是如何产生的、在国家和社会上的地位如何两个视角进行考察。

人大代表是如何产生的？在我国，国家的一切权力属于人民，人民是国家的主人。但是，为了保证国家在应对、处理对内和对外事务中的灵活高效，我们国家事务的管理并不实行“全民公决”，而是由人民选举产生人大代表，由人大代表组成人民代表大会来管理国家事务。简单说来，就是人大代表来自人民，是由人民在其中的优秀者中选举产生的。这个选举过程包含两重含义：一是选举过程是选举人对代表候选人的人品、觉悟、能力等进行综合审查、比较的过程，投出的赞成票是审查的最终结果。二是选举的过程也是选举人向人大代表授权的过程。其内涵是：选举人作为人民中的一分子，拥有管理国家事务的权力，但在人民代表大会的政治体制下，这一权力通过选举程序委托给人代表了。这样，选举人“人民主权”的权力就转到了人大代表肩上，只留下了“公民权利”。与此相对应，人大代表肩上“人民主权”的权力就增加了一份。所以，人大代表代表的选民有多少，担负的选民委托

责任就有多少。在一定的行政区域内，达到法定数量的人大代表全部选举产生后，该行政区域的人民就完成了“人民主权”的权力向人大代表的全部转移，该区域人大代表所组成的人民代表大会就具有了权力能力，成了该区域的“国家权力机关”。这种以民主选举为红线将“人民→人大代表→人民代表大会”三大主体串起来的政权组建形式，体现了“人民主权”和“公民权利”的高度融合，保证了我国政权组织民主与效率的高度统一，决定了人大代表身份地位的特征——人民性。

人大代表在国家生活中的地位是由人民代表大会制度的地位决定的。我国的人民代表大会制度是中国人民在中国共产党领导下，经过艰苦卓绝的革命斗争直接创造的，摒弃了几千年来建立在“皇权天授”基础上的政权框架，以“人民当家作主”作为国家政权的组织原则，具有原创性、根本性的特点。同时，作为国家的政治制度，人民代表大会制度规范的是国家政治生活中具有根本性、全局性、长远性、方向性的重大问题，而其他政治制度如人事制度、基层自治制度等只反映了国家政治生活的某一个方面，且都是由人民代表大会制度决定或直接从人民代表大会制度中派生的。所以，人民代表大会在国家机构中居于核心地位和主导地位，且具有支配和监督其他国家机关的最高权力。人大代表作为人民代表大会的组成人员，其政治地位之崇高是不言而喻的。

其实，人大代表就是一种职务，属于国家职务中权力机关的职务。人大代表由人民直接选举产生，职权由人民直接授予，所以，人大代表行使职权的行为只向人民负责，无需向任何国家机关负责；人大代表只接受人民的监督，而且有权监督一切国家机关及其组成人员。人大代表的职务特点决定了其政治立场只能是人民立场。进入新时代，践

行习近平总书记关于“站稳政治立场”的要求，就要求人大代表要牢记自己是人民中的一分子，自己的职务是人民给的、职权是人民赋予的，要永远和人民站在一起，始终表达人民的意志，始终维护人民的利益，全心全意为人民服务。

要履行好人大代表的政治责任

人大代表是一种职务，当然拥有相应的职权。但由于人大代表职权的行使一般表现为个人行为，且由于人大代表行使职权在行使程序、方法中的自身特点，使得社会公众一般不太注意代表职权本身，更多关注代表行使职权的态度，即行使职权的政治责任感。那么，人大代表的职权有什么特点？人大代表的政治责任的内涵又包括哪些呢？

人大代表的兼职特点。我国的人大代表都是兼职的，无论是乡镇人大代表还是全国人大代表，都没有与代表职务相对应的工资报酬和国家公职人员的待遇。除了党政司法机关中选举产生的代表外，绝大多数是来自基层和一线非国家管理人员中的人大代表，赖以生存的生活资料都来自其代表职务之外的生产经营活动所得，且这种生产经营活动都是以公民身份出现的，要时时接受国家机关的管理和监督。人大代表这种既是国家职务又是普通公民的“两种身份”使其具有了与人民密不可分的天然联系，不至于因担任代表职务而脱离人民、滋生官僚主义，但也淡化了社会大众包括代表本人对代表职务和权力的认识，可谓有利有弊。

人大代表行使权力的特点。人民代表大会的权力能力是通过“多数通过原则”实现的。这就决定了任何代表个人都没有人民代表大会的权力能力。所以，代表尽管有法定的知情权、视察权、调查权、选举权、审议权、表决权 and 提出议案、建议、批评意见等一系列权力，但这些都是为实现人民代表大会的权力能力做准备的权力。不像行政机关那样，一名工作人员就能代表政府作出处理事情的决定；也不像人民法院那样，一名审判员就能代表审判机关就人和事作出判决或裁定。人大代表在行使职权上与行政机关、司法机关的这些不同使代表避免了“滥用职权”的问题，但这种不直接处理人和事的权力特点也导致了社会公众对人大代表职权的漠视。

其实，人大代表这种职务和行使职权的特点恰好是人民代表大会的独特优势。人大代表来自人

民，日常生活和工作在人民之中，能够真切地了解人民的所盼所愿，知道人民的根本利益点在哪里，从而在决定国家重大事务时能够真正代表人民，保证人民利益的实现。至于人大代表不直接处理具体的人和事，这正好是人大代表履职的规范。人民代表大会是国家权力机关，是决策机关，这就决定了人民代表大会工作的对象是“一府一委两院”及其组成人员，而不是国家和社会上的具体事务。这就让人大代表在社会公众心目中不像政府官员。但正是这不像官又没有职务工资的特点，才展示了人大代表崇高的政治品德，才使得人大代表树立强烈的政治责任感与国家其他公职人员相比显得更为重要。这种政治责任感既包括对人民信任的感恩，也包括对人民授权的报恩和忠诚，更包括为了人民当家作主的千秋大业而甘愿奉献的牺牲精神！

要为人大代表履职提供有力保障

人大代表兼职和权力行使的特点决定了党和国家在人大代表履职中的保障责任。习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生；加强代表工作能力建设；支持和保障代表更好地依法履职。”

丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。人大代表虽然生活在人民群众之中，但囿于职业和工作范围的局限，其所见、所闻、所识与履行代表职责的要求仍然差距很大。为此，各级人大常委会要有计划地组织代表开展内容丰富、形式多样的视察或调查活动，为代表全方位深入群众创造条件；要认真办好人大代表活动室，搭建活动平台，组织代表接待群众，听取人民群众的控告、申诉、批评意见，让代表更多地了解跨界、跨行业乃至整个社会的情况，更广泛地接触群众，多方面听取人民群众的意见和建议。

加强对人大代表议案和建议、批评意见办理的制度建设。提出议案和建议、批评意见是人大代表行使职权的主要形式，也是人大及其常委会会议内容的主要源泉。要保证这一工作的制度化、规范化，不断提高办理工作的效率和质量。一是要重视会议期间的办理工作。在人民代表大会会议举行期间，各国家机关都要组成由主要负责人牵头的办理小组，及时研究、及时答复代表所提的议案和建

议、批评意见，以形成会上会下互动的局面，吸引社会各界对会议和议题的广泛关注，提高议事质量。二是会议结束后，人大常委会要及时召开代表建议、批评意见办理会议，召集“一府一委两院”负责同志参加，区分各单位的办理任务，明确办理要求。三是组织好对办理工作的督查。组织代表尤其是提出建议、批评意见的代表，通过视察、调查等形式了解办理情况。对办理不力者，要督促整改，视情况追究责任。对敷衍塞责、态度蛮横拒不办理者，要提出询问、质询。对其中拒不改正者，可采取撤职手段予以纠正。四是办理单位办结后，要先与代表沟通，请代表就办理满意度作出评价。代表满意后，再报送人大常委会相关部门，由相关部门形成综合报告提请人大常委会审议并作出决议，报呈下一次人民代表大会。

加强对人大代表的履职能力培训。各级党校要设置人民代表大会制度理论培训科目，组织对人大代表的系统培训；县级以上人大常委会要组织代表开展人大工作业务培训。要建立党、政、司法机关向人大代表通报工作制度，以便于代表更充分地了解党委和国家机关的工作。既保证代表始终在党的领导下行使职权，又保证对“一府一委两院”工作中的问题能够及时发现、及时督促纠正，进而提高代表行使职权的精准度和质量。

支持和保障人大代表依法履职。人大代表既是国家职务又是普通公民的双重身份带来了一个严峻的问题，就是其行使职权的行为可能遭到国家机关及其组成人员的打击报复，而且是以国家名义和法律名义进行的。受害的不仅是人大代表行使职权的行为，最终还是人民代表大会制度。试想，如果人大代表都因担心遭到打击、报复而采取沉默态度，不再积极履职，我国的人民代表大会将会是什么状况？面对这一可能的负面因素，国家法律赋予了人大代表“言论免责权”和“人身特殊保护权”。这两项权力由于关系重大而成为人民代表大会制度的重要组成内容。进入新时代，我们要坚持和发展人民代表大会制度，就要从切实有效地保障人大代表依法履职入手。各级党政机关都应该正确认识并自觉维护人大代表的这两项法定权力，以实际行动关心、支持、保护敢讲真话、不怕打击报复的人大代表，为人大代表依法履职保驾护航。👉

责任编辑/李东方



党的十八大以来，习近平总书记多次考察黄河流域，并就黄河流域生态保护和高质量发展发表了系列重要讲话，作出了重要批示、指示，形成了关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述。这些重要论述是马克思主义中国化的具体成果，是习近平生态文明思想的具体化，具有丰富的价值意蕴。

黄河流域生态保护和高质量发展重要论述的核心要义

重要性：保护黄河事关中华民族伟大复兴

黄河流域在中华民族和中华文明发展中占有重要地位。黄河是中华民族的摇篮、是中华民族的母亲河，很多辉煌灿烂的中华文明都深深地植根于黄河流域这片沃土之上。黄河发源于青藏高原，流经9个省区。中华文明上下5000年，历史上，全国政治、经济、文化中心在黄河流域长达3000年之久。习近平总书记指出：“九曲黄河，奔腾向前，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的民族品格，是中华民族坚定文化自信的重要根基。”

黄河流域在我国生态保护中占有重要地位。黄河流域连接青藏高原、黄土高原、华北平原，流经水土流失区和五大沙漠沙地，沿河两岸风景壮丽秀美、湖泊众多，是国家重点生态功能区，构成我国重要的生态屏障。

黄河流域在我国经济社会发展中占有重要地位。黄河流域现有耕地2.44亿亩，每年粮食总产量3958万吨，耕地资源丰富、土壤肥沃。流域内



深刻领悟习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要论述

○ 刘百路

粮食和肉类产量占全国1/3左右，煤炭储量占全国一半以上。2019年年底，黄河流域省份总人口4.42亿，占全国31.58%，地区生产总值24.74万亿元，约占全国25%，是我国重要的经济地带。

黄河流域在打赢脱贫攻坚战中占有重要地位。黄河流域聚居的民族、人口众多，经济社会发展相比发达地区滞后，上中游地区和下游滩区是我国贫困人口相对集中区域，打赢脱贫攻坚战不仅对全国实现脱贫具有重要意义，对于实现乡村振兴同样具有重要意义。多年来，黄河流域水害严重，给沿岸百姓带来了深重灾难。“黄河宁，天下平。”可以说，中华民族治理黄河的历史就是一部治国史。习近平总书记指出：“保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。”解决好黄河流域的水安全、水生态、水环境等问题，加强黄河流域生态文明建设，推动黄河流域生态保护和高质量发展，实现流域内人民的美好愿景，是当代人重要的使命担当，也是中华民族的重大历史责任。

目标和任务：让黄河成为造福人民的幸福河

习近平总书记强调：要让黄河成为造福人民的幸福河。这也成为黄河流域生态保护和高质量发

展的目标和任务。“治理黄河，重在保护，要在治理。”为此，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，黄河流域生态系统的山水林田湖草沙是生命共同体，要加强生态环境保护，按照生态系统的内在规律开展生态环境治理。要用矛盾分析法分析问题，坚持问题导向，统筹水安全和水资源优化利用，从黄河流域生态环境的系统性和完整性出发，充分考虑黄河流域上中下游发展的生态差异性。上游加强水源涵养能力建设、中游突出水土保持和污染治理、下游做好湿地保护和生态治理，分区、分类推进生态环境保护修复，实现水资源节约集约利用。要抓主要矛盾，抓好水沙关系调节这个“牛鼻子”，保障黄河长久安澜。黄河流域9个省区之间资源禀赋存在差异、经济发展水平不平衡，各地区要发挥比较优势，构建高质量发展动力系统，探索富有地域特色的高质量发展新路子。要保护、传承、弘扬黄河文化，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

领导和关键：坚持党中央集中统一领导，统一思想、抓好落实

办好中国的事情，关键在党。黄河流域生态保护和高质量发展是国家重大战略，重在保护，要在治理，必须在党中央集中统一领导下进行。要着力创新体制机制，坚持中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制。发挥社会主义制度集中力量干大事的优越性，坚持全国“一盘棋”，做好顶层设计。推动黄河流域生态保护和高质量发展，党中央已经作出了全面部署，取得明显成效。习近平总书记指出：“关键在于统一思想、坚定信心、步调一致、抓好落实。”黄河流域生态保护和高质量发展是系统工程，既要统一领导、统一思想、统一认识，更要把中央的顶层设计落实、落细，在从理论到实践的统一中实现黄河造福于民的美好愿景。

发展之路：走生态优先、绿色发展的现代化道路

习近平总书记指出：“沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署，坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路。”在新时代，实现社会主义现代化，必须贯彻新发展理念、构建新发展格局。黄河流域生态保护和高质量发展作为新时代的国家战略，贯彻新发展理念，构建新发展格局，走生态优先、绿色发展的现代化道路是必然的内在要求。

走黄河流域生态保护和高质量发展之路，必须高度关注黄河流域保护底线和生态安全。2020年，习近平总书记在宁夏考察时指出：要“明确黄河保护红线底线”，“守好改善生态环境生命线”。2021年，从底线思维出发，把大保护作为关键任务，通过打好环境问题整改、深度节水控水、生态保护修复攻坚战，明显改善流域生态面貌。沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线，必须严守资源特别是水资源开发利用上限。黄河流域涉及面广，守护人民生命安全必须依靠强力的“长牙齿”约束，重视水安全风险，全面提高灾害防控水平，提高发展质量和效益。“十四五”时期推动黄河流域生态保护和高质量发展要加快构建抵御自然灾害防线、全方位贯彻“四水四定”原则、大力推动生态环境保护治理、加快构建国土空间保护利用新格局。为我们指明了近期内推动黄河流域生态保护和高质量发展的工作重点。

意义：维护社会稳定与民族团结，实现人民的美好愿望、坚定文化自信

黄河流域地貌多样、人口构成复杂、经济发展

状况不一，有4.42亿人口生活在这里，占全国人口的1/3。历史上，由于水害严重，给沿黄老百姓带来深重灾难，人们背井离乡、流离失所，社会动荡不安，不能安居乐业。“黄河宁，天下平”的历史感悟就是深刻的经验总结。黄河流域的安全与稳定没有保证，国家的安定团结也难以继。长期以来，受生产力水平和社会制度的制约，再加上人为破坏，黄河屡治屡决的局面始终没有根本改观，黄河沿岸人民的美好愿望一直难以实现。黄河流域少数民族占10%左右，解决好流域人民群众特别是少数民族群众关心的防洪安全、饮水安全、生态安全等问题，对维护社会稳定、促进民族团结具有重要意义。

黄河流域生态保护和高质量发展不仅是政治问题、经济问题和生态问题，而且是重要的文化问题。黄河是中华文明的象征，黄河文化是中华民族的和魂。习近平总书记指出：“要深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好‘黄河故事’，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。”

推动黄河流域生态保护和高质量发展，保护黄河持久安澜，让黄河永远造福于民，不仅事关国家安全与发展大局，事关满足人民日益增长的美好生活需要，也是把黄河建成“幸福河”的必由之路，是践行“以人民为中心”发展理念作出的重大战略决策。

黄河流域生态保护和高质量发展重要论述的价值蕴含

习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述价值蕴含丰富，体现了传承、指导 and 发展的意义，在推动黄河流域生态保护和高质量发展过程中发挥了重要的指导作用，为新时代深入贯彻新发展理念提供了重要支撑。

传承意义：继承和发展了马克思主义生态文明思想和新中国成立以来党的治黄理念与实践

马克思、恩格斯认为，人来自于自然，自然是人类生存和发展的基础，人类要合理开发自然、尊重自然规律，否则就会遭到大自然的报复。他们针对在资本主义条件下资本对自然的破坏造成的恶性循环，提出了“两个和解”，即要实现人与自然的和解、人与社会的和解，为正确处理人与自然的关系

指明了发展方向。

习近平总书记强调：“学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。”马克思、恩格斯的人与自然辩证关系思想为习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述提供了认识来源。新中国成立以来，我们党对黄河流域发展问题一直高度重视。1952年，毛泽东主席视察黄河时，发出了“一定要把黄河的事情办好”的伟大号召。这也成为历代共产党人的共同追求。进入新时代，习近平总书记强调：“黄河流域生态保护和高质量发展，要尊重规律，摒弃征服水、征服自然的冲动思想。”黄河流域生态保护与高质量发展问题的实质是要解决人与自然的关系问题。这个发展战略继承和发展了马克思主义生态文明思想，是我们党的治黄理念与实践在新时代的创新性发展。

指导意义：在推动黄河流域生态保护和高质量发展过程中发挥重要的指导作用

习近平总书记一直很关心黄河流域生态保护和高质量发展。党的十八大以来，他多次实地考察黄河流域生态保护和高质量发展情况，多次就三江源、祁连山、秦岭等重点区域生态保护建设提出要求。正是在深入实际考察的基础上，对该问题有了深层次的理论思考。

2019年9月，习近平总书记在郑州市考察黄河中下游防洪工作，并主持召开了黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，总结了黄河流域生态保护和高质量发展的重要意义、目标任务、治黄成就和领导体制等。以此会议精神为指导，党的十九届五中全会将黄河流域生态保护和高质量发展列为重大国家战略，成为“十四五”规划和2035年远景目标的重要内容。

2021年10月，习近平总书记来到山东省东营市考察黄河入海口，在济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，提出沿黄省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略，走生态优先、绿色发展的现代化道路，明确了“十四五”黄河流域要抓好的重大任务。这些重要论述在推动黄河流域生态保护和高质量发展走深走实、落实落细过程中发挥了重要的指导作用。

发展意义：为新时代深入贯彻新发展理念提供了重要支撑

如今，我们已经全面建成小康社会，正在致力于全面建设社会主义现代化国家。我国经济发展进入新常态，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。过去那种靠上项目、铺摊子增加生产要素量的投入，扩大生产规模的粗放型经济增长方式已经难以以为继，必须向集约型经济增长方式转变。这就要求我们在发展理念上有新的转变，深入贯彻新发展理念。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念是我们党对经济社会发展规律认识深化的集中反映。黄河流域生态保护和高质量发展战略坚持经济发展和生态文明建设一起抓，坚持弘扬黄河文化和实现沿岸人民美好愿望一起抓，走的就是一条生态优先、绿色发展的现代化道路，对新时代深入贯彻新发展理念具有强有力的引领作用。

推动黄河流域生态保护和高质量发展的科学思维要求

习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述涵盖了生态保护和经济发展两项重要任务。生态保护体现生态优先理念，高质量发展凸显绿色发展理念，是对实现中华民族伟大复兴的战略考量，体现了对中华民族永续发展的历史担当，彰显了保障国家生态安全的高瞻远瞩。

推动黄河流域生态保护和高质量发展，习近平总书记也提出了科学的思维方法：一要坚持战略思维。加强党领导下的黄河流域生态保护和高质量发展的顶层设计。党中央对黄河流域生态保护和高质量发展战略做好了部署，沿黄省区关键在统一思想，落实见效。二要坚持系统思维、辩证思维和底线思维。要用系统的生态思维和辩证思维来认识，黄河生态系统是个有机整体，山水林田湖草沙是一个生命共同体。在现代化建设过程中，既要把黄河流域各省区的经济社会发展看作有机整体，在国家层面的顶层设计下，按照生态优先、绿色发展的路径，守住“底线”，根据比较优势实行差异化发展，也要把黄河流域的山水湖草林田沙看作有机整体，统筹系统治理。坚持重在保护、要在治理、贵在持续。抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，一张蓝图绘到底，实现黄河生态系统的人水和谐、人与自然和谐，使黄河成为造福人民的幸福河。👉

（作者单位：河南大学地理与环境学院）

责任编辑/邵卫科

密切联系人民群众 充分发挥代表作用

○ 张 宇

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”“人大代表要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度地调动积极因素、化解消极因素，展现新时代人大代表的风采。”作为新时代的人大代表，如何把总书记的重要讲话精神落到实处，进一步密切同人民群众的联系、发挥应有的作用，努力做到民有所呼、我有所应，是人大工作面临的一个重要课题。

提高思想认识 理解重要意义

——密切人大代表同人民群众的联系，是夯实党的执政基础的需要

党的事业根基在基层、血脉在基层。人大代表来自人民群众，生活在人民群众之中，通过人大代表渠道，能够把党和国家的方针政策以及重大发展战略和部署及时、广泛地宣传、贯彻到人民群众中，更好地调动广大人民群众参与管理国家和社会事务的积极性，让党委和政府及时听取人民群众的意见和呼声，解决人民群众关注的问题，

真正代表好、维护好、实现好人民群众的根本利益，更加巩固党的执政基础。

——密切人大代表同人民群众的联系，是加强“四个机关”建设的需要

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。作为推进“四个机关”建设的主力军，人大的各项职权要由代表集体行使、各项工作需要代表广泛参与，人民群众的愿望诉求要靠代表充分表达。实践证明，人大代表只有密切联系人民群众，把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻到履职的全过程、各方面，深入了解民情、真实反映民意、广泛集中民智，才能把“权力机关”的作用发挥好，才能把“工作机关”的法定职能履行到位，才能使“代表机关”的定位更加名副其实。

——密切人大代表同人民群众的联系，是实现“两个确保”目标的需要

河南省第十一次党代会提出“两个确保”奋斗目标，作出实施

“十大战略”等重大部署，擘画了现代化河南建设的宏伟蓝图。如何把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”，就需要汇集各方面的智慧和力量。人大代表是各个领域、各条战线的中坚和骨干，在群众中享有很高的威望。人大代表通过密切与人民群众的联系，能够更好地动员基层群众投身现代化河南建设实践，引导人民群众通过法治途径推动解决最直接、最关心、最现实的利益问题，成为党和政府联系人民群众的重要桥梁和纽带。

拓展联系载体 丰富联系内容

——联系好选区、选民

加强与选区、选民的联系，既是法律赋予人大代表的职责，也是新形势下人大代表提高自身履职能力的需要。人大代表要深入基层听取选民的建议、批评、意见。通过与广大选民拉家常、交朋友的方式，了解选民的所思所想，掌握第一手资料。对于人民群众反映的各种热点问题抓住不放，扎扎实实地开展调查和研究，深挖并找准问题的症结，主动向有关职能部门提出解决方法和措施。对有关职能部门的办理过程和答复情况，代表要及时反馈，使广大选民能够及时了解办

理进度和结果，解决好人民群众反映的各种实际问题，切实做到件件有答复、事事有回音。

——开展好调研、视察

开展调研、视察工作，既是人大代表执行法定职务的重要形式，也是人大代表了解社情民意、反映群众的意见和要求以及提出议案、建议的基础。一要围绕人大及其常委会的决议、决定开展调研、视察。通过跟踪监督，发现“一府一委两院”在落实决议、决定过程中存在的问题，提出有针对性的意见、建议，督促其完善工作、弥补不足，力求决议、决定在贯彻实施中不走样、不变调。二要围绕党委的重大决策、政府的重点工作开展调研、视察。通过调研、视察查找不足、分析原因、寻求办法，推动重点工作顺利开展，发挥人大在落实党委决策、监督和支持政府工作的“助推器”作用。三要围绕民生问题开展调研、视察。要时刻关注群众所需、所盼、所愿，把涉及群众安危冷暖、事关群众切身利益的问题作为视察的着力点，找准问题的症结，提出有针对性和可行性的建议、意见，督促政府把民生工程办好、办实。

——发挥好模范作用

发挥模范带头作用是人大代表的广泛性、先进性的内在要求。人大代表只有模范地遵守宪法和法律，努力做好代表工作和本职工作，自觉接受原选区选民或原选举单位和人民群众的监督，才能执行好代表职务，真正发挥好代表作用。一方面，要带头履行职责，做执行代表职务的模范。要善于联系群众、了解民情，提

出高质量的议案和建议、批评、意见，协助政府开展好工作。要处理好敢于监督和善于监督的关系，处理好监督与支持的关系，通过参加代表大会和闭会期间的视察、检查、调查、评议活动，监督“一府一委两院”依法行政、公正司法，保障法律法规正确实施。另一方面，要带头做好本职工作，做干事创业的模范。人大代表是人民通过法定程序选举产生的，具有广泛的代表性和先进性。各级人大代表要围绕中心、服务大局，在改革开放中干事创业、在本职岗位上建功立业，以实际行动促进地方经济社会高质量发展。

畅通社情民意 增强履职实效

——及时反映群众诉求

人大代表要把人民群众最关心、最关注的问题作为工作重点，经常走访选区，通过代表联络站接待选民，同选民谈心交朋友，及时了解群众在生产、生活中遇到的问题和困难，倾听群众对政府工作的意见和建议。对涉及社会治安、民生工程等事关社会发展和全局稳定的问题，要深入基层调查研究，提出解决问题的建议，及时反映人民群众的意愿和要求。

——帮助群众排忧解难

人大代表要进一步增强服务意识，想群众之所想、急群众之所急，尽己所能，通过帮助发展生产、传授技术、解决就业岗位、结对帮扶等方式，从根子上带领人民群众解决实际困难。尤其是作为基层人大代表，一定要时刻关心人民群众的生产和生

活，想方设法为人民群众办实事、好事，通过提出意见和建议的方式，督促政府解决好人民群众普遍关注的热点、难点等民生问题。要通过专题调研、集中视察和参加评议、执法检查等活动，准确了解社情民意，掌握第一手资料，努力做到上情与下情有机结合、省情与民情统筹谋划，把人民群众的真正愿望和迫切要求转变成高质量和切实可行的议案和建议，并通过法定程序付诸实施。

——营造和谐环境

人大代表要充分发挥来自群众、服务群众的优势，主动宣传党的主张、宣传人民代表大会制度、宣传法律法规，提高群众知法守法和依法办事的自觉性。特别是要动员群众加强理想信念教育，倡导爱国守法、明理诚信、平等友爱、融洽相处的和谐人文环境。要教育和引导群众遵纪守法，通过法定程序和正常途径来表达利益诉求，为建设安定有序的和谐社会创造条件。同时，要从自身做起，带头模范遵守法律法规，善于运用法律手段开展工作，自觉维护法律尊严，努力在全社会营造崇尚宪法、尊重法律、维护法治的良好氛围。

面对新形势、新任务，各级人大代表要以深入学习贯彻中央人大工作会议和省委人大工作会议精神为契机，带着对人民群众的深厚感情履行职责，心往基层想、脚往基层迈、劲往基层使，积极办实事、解民忧，回应人民呼声，真正成为党和政府与人民群众之间的桥梁纽带，以优异成绩向党的二十大献礼！

责任编辑/李东方

饮水思源 缘木思本

○ 桑国强 张 怡

“以诚待人、以信处事”——多年来，河南省第十三届人大代表、安阳中嘉业投资有限公司董事长、党支部书记付刚始终秉承这一理念，从煤矿资源的经营发展，到地产项目的开发建设，带领企业不断开拓创新、回报社会，忠实践行“人大代表人民选，人大代表为人民”的宗旨。

行则将至 自强不息

安阳中嘉业投资有限公司（以下简称中嘉业）成立于2007年3月，扎根殷商文化古都、甲骨之乡河南安阳，乘着改革开放的春风，以能源产业投资为核心、以地产开发建设为阶段性方向、以发展地方经济为前提、以造福当地百姓为己任，经营优质焦煤、发展小额信贷业务、投资控股多个地产项目，已发展成为拥有安阳市主焦煤业有限责任公司、安阳县中嘉业小额贷款有限公司、安阳合泰地产有限公司等十几家参股、控股子公司的现代企业集团，累计上缴利税15亿元，连续5年获得安阳市高新区“年度创新效益先进单位”“开发区纳税大户”等荣誉称号。

2003年，安阳市主焦煤业有限责任公司（以下简称主焦煤业）成立，2021年年销售收入约7亿元，上缴税收2亿元。多年来，主焦煤业坚持打造一流煤矿形象，无论是生产安全，还是流程管理，都倾注了大量财力、物力、人力，抓细节、抓落实，提质增效，严格成本管控，坚决杜绝人员伤亡，实现投产以来零伤亡生产纪录，创安阳煤炭安全生产历史之最，先后获得“中国煤炭工业思想政治工作先进集体”“国家一级标准化矿井”“河南省文明煤矿”“河南省十佳煤矿”和河南省“双百”企业等荣誉称号。

2010年4月，安阳合泰地产有限公司（以下简称合泰地产）正式成立。适应城镇化加快推进的新形势，合泰地产历经十年，投资开发了安阳嘉业阳光



河南省人大代表、安阳中嘉业投资有限公司董事长付刚

苑和安阳合泰御园、臻园、臻悦府、泰和府以及鹤壁欣荣湾、合泰玺园等多个地产项目，不仅为企业广大职工提供了成本商品房，也方便了周边部分群众子女入城就学。

2010年9月，安阳县中嘉业小额贷款有限公司盛大开业，为服务地方“三农”经济和中小企业发展提供了有力的金融保障，受到省市县工信部门、金融部门的表彰，被评为规范经营典型单位。

饮水思源 不忘初心

孩子是祖国的未来，教育是国家之根本。2007年以来，付刚饮水思源、坚持关注乡村教育事业，捐建希望小学，捐赠教学设备、书籍等，已累计捐赠1000多万元。2020年，捐款100万元助力家乡东积善村小学新建操场，建设教育示范学校。2022年，捐款300万元，修建铜冶二中运动场，建校舍，增设备，帮助困难学生就学复学。除此之外，付刚还通过河南省慈善总会、河南省学生安全救助基金会、中国社会福利基金会捐资助学60余万元。

建设美丽乡村，把家乡建设成为经济繁荣、设

施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村。2018年9月，付刚带领企业出资1000万元，捐助安阳县铜冶镇东积善村，用于家乡道路和中嘉业文化广场的修建。2019年，向铜冶镇政府捐赠80万元购买环卫清扫车，改善道路扬尘环境。此外，还向林州市城郊乡荒庙村捐助扶贫金20万元。

同舟共济 共渡难关

2008年四川汶川大地震、2010年青海玉树地震……每一次灾难来临，付刚都带领中嘉业积极向灾区同胞送温暖、献爱心，已累计捐款200余万元。

在2021年“7·20”河南特大暴雨灾害中，安阳遭遇特大洪涝灾害。中嘉业第一时间向郑州市红十字会、安阳慈善总会共计捐款400万元，用于防汛抢险和灾后重建。付刚带队向受灾严重的安阳县崔家桥镇、高庄镇及新乡卫辉市安都乡等重灾区捐赠了食品、药品、胶鞋、衣被、头灯等价值近100余万元的救灾应急物资。获知滑县渭河堤坝决口险情后，付刚第一时间组织调运货车驰援，往返100多公里运输砂石60余车次，有效封堵决堤口，保证百姓生命安全。

2020年1月，为抗击新冠肺炎疫情，中嘉业第一时间向安阳市红十字会捐款150万元。2022年1月，安阳市汤阴县育才中学疫情紧急，汤阴县和安阳市区陆续实行封闭管控。在防控期间物品采购难、运输难的情况下，根据疫情指挥部安排部署，付刚带领各子公司主要负责人奔赴安阳市文峰区、高新区，向坚守在抗疫一线的防疫工作人员捐赠了价值80万元的疫情防控物资和生活用品，充分履行了企业的社会责任。

稳中求进 健康发展

当选十三届河南省人大代表以来，付刚深感使命光荣、责任重大，深知身上肩负的是老百姓的寄托和期望。他积极学习党的各项路线、方针和政策，努力提高政策理论水平；认真学习与人大工作、代表履职有关的知识，积极参加省、市、区人大组织的各类学习、视察和调研活动；认真学习相关法律法规，不断增强法律意识、提高法治理念。

付刚将人大代表身份和自身工作紧密结合，充分发挥人大代表的职能作用，处处严格要求自己，

时刻关心和关注困难群众，严守党的政治纪律。在面对突如其来的新冠肺炎疫情时，他积极带领公司广大党员干部职工扎实开展疫情防控、物资捐赠等工作。行万里路，初心不改，饮水思源，本色不移。在振兴家乡建设、发展家乡经济、助贫助学方面，他始终坚持“以工促农、以城带乡、城乡互动、统筹推进”的发展思路，帮助父老乡亲们走出困境，走上致富路；积极为家乡建校助学，让孩子们开心地搬进新校舍；助力家乡修建新公路、新广场，共同描绘城镇一体化的宏伟蓝图。

近年，在新冠肺炎疫情侵袭的大环境下，全面疫情防控不容松懈，发展地方经济建设刻不容缓。作为一名人大代表，付刚身负重任，深入调研人民群众关心的焦点、热点问题和在经济社会快速发展过程中亟待解决的问题，积极建言献策，先后提出关于落实乡村振兴战略、构建支持民营企业转型升级新机制、加快农村路网建设及设置公交线路、尽快出台医养融合政策助推养老服务政策措施、河南落实“一带一路”战略实施中的问题与对策、民营企业发展中的问题与对策、践行“枫桥经验”构建多元化纠纷解决机制、加强县乡两级医疗阵地建设等方面的代表议案和建议。

面对新时代、新形势、新机遇、新挑战，付刚倍加珍惜人民群众所赋予的重托、责任与使命，非常珍惜“人大代表”这一光荣而神圣的职务，决心继续心系群众、为民着想，努力成为人民群众信任依赖的人大代表。展望未来，在全球经济多变的大环境下，中嘉业将继续秉承“诚信、稳健、创新、发展”的经营理念，大力发扬艰苦奋斗的工作作风，坚持敢闯敢干、聚焦实业、做精主业，不断把企业持续做强、做优，为地方社会经济发展作出新的更大贡献！👉



合泰地产·臻悦府

当好排头尖兵 圆梦豫酒振兴

○ 桑平起

河南人口众多，酒文化浓厚，在全国白酒圈有“得中原者得天下”的行业共识。据统计，2021年，河南白酒市场规模在600亿元左右。“蛋糕”如此之大，国内众多酒企将河南视为重要的战略市场也就不足为奇了。

说到豫酒，2000年前曾无比风光，但在新千年后，由于各种内因、外因，发展进入低谷。然而，豫酒并未就此“躺平”。在这片硝烟四起的群雄必争之地，以仰韶为代表的豫酒企业一直都在顽强地抗争、拼搏着，为了一个共同的目标——复兴豫酒！

2017年，对于所有豫酒企业而言，注定是要载入发展史册的一年。是年9月19日，河南省白酒业转型发展工作会议在郑州召开。会议强调，要将白酒业作为全省12个推进转型发展的重点产业之一着力打造。在省委、省政府的战略部署下，豫酒转型发展踏上了新征程。作为豫酒阵营中的领军企业、标杆企业，仰韶酒业有责任、有义务，也有信心在豫酒振兴的奋战中打头阵、当先锋、创佳绩。

多年来，在“豫酒振兴”的目标指引下，仰韶酒业集团党委书记、董事长侯建光沉稳掌舵，带领仰韶酒业，以文化和科研为驱动、以品质和口碑立品牌、以产业融合发展为方向，不断奋发进取，实现了企业前所未有的高质量发展，赢得了社会各个层面的普遍赞誉，夯实了绝对领先的豫酒龙头地位。豫酒振兴的曙光正划破长夜，照进现实。

市场连续多年稳步增长 仰韶全面领航豫酒振兴

“以工匠之心打造一瓶好酒”是仰韶酒业的发展理念。具体而言，就是不急功近利、不浮躁冒进，实实在在酿酒、认认真真科研、踏踏实实营销，用自身实业的发展带动豫酒整体发展、回报社会。正是秉持着这样的企业发展理念，仰韶酒业在豫酒军团中率先实现突围。

特别是“豫酒转型发展”战略提出以来，仰韶酒



河南省人大代表、仰韶酒业集团党委书记、董事长侯建光（中）与技术人员进行品酒交流

业更是在品质提升、技术优化、科研创新、制度建设、品牌宣传等方面持续加大力度，取得令人瞩目的可喜成绩——2019年，仰韶酒业实现销售额20亿元、纳税3亿元；2020年，面对疫情的不利影响，依然逆势而上，实现销售额25亿元、纳税3.6亿元；2021年，销售额突破30亿元、纳税突破5亿元。企业接连荣获农业产业化国家重点龙头企业、国家绿色工厂、河南省质量标杆企业、河南老字号、改革开放40周年中国酒业功勋企业、豫酒转型发展特别贡献企业、河南省五一劳动奖状、河南省科学技术进步二等奖等多项重量级荣誉。

在连续多年的市场稳步增长背后，是一幅全体仰韶人以奋斗出成绩、以转型促发展的秀丽锦图。

以文化丰富品牌内涵 仰韶重塑豫酒消费自信

考古证实，6000年~5000年前的仰韶先民就在河南渑池开展了制陶、酿酒活动，仰韶的制陶史和酿酒史源远流长。仰韶酒业的主打产品仰韶彩陶坊酒的瓶型纹饰正是源自仰韶文化的经典彩陶器——鱼纹葫芦瓶、小口尖底瓶，外观醒目古朴；“陶屋制曲，陶泥发酵，陶甑蒸馏，陶坛储存”的陶融工艺

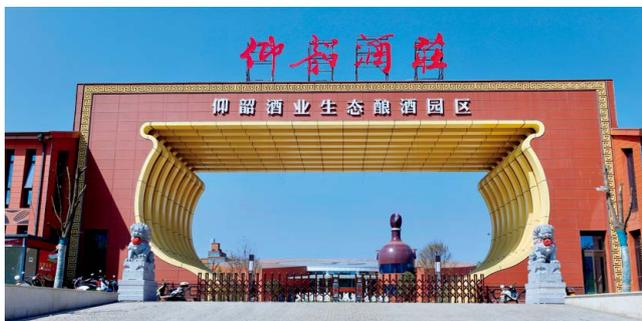
更是将彩陶贯穿始终，酒体风味醇美厚重，自成一格。以得天独厚的仰韶文化为产品赋能，正是仰韶品牌的成长进阶之道。

“豫酒转型发展”战略实施以来，仰韶酒业除了不断精进产品设计和品质外，还在文化上创新各种形式，下功夫讲好自身的品牌故事。比如，连年参与黄帝故里拜祖大典，以仰韶美酒供奉中华始祖；在中央电视台投放战略性广告，冠名“中国经济大讲堂”等王牌栏目；在河南卫视《中国节日奇妙游》系列节目中持续软植入产品符号；线上线下同步直播《仰韶故事会》，让员工登台讲述、传播仰韶历史、仰韶酿造和品牌故事。通过打造各种场景、创新各种形式，仰韶的品牌内涵在润物细无声中得到广泛延伸，对豫酒的认同和信心正悄悄回归消费者的心中。

以科研创新实现品质升级 仰韶彩陶坊竞争力越来越强

酿酒是传统行业，但并不意味着不需要创新。创新往往可以让古老的传统行业焕发出新鲜、强大的生机与活力。创新就要利用好“第一生产力”——现代科技。事实上，仰韶这些年在市场上的出色表现除了得益于得天独厚的文化优势外，还在于选择了一条以科技驱动品质、以品质打造品牌、以品牌赢得市场的特色发展道路。

近年，仰韶酒业以《河南省酒业转型发展行动计划》为行动指南，持续用系统化思维把控科研工作方向，以豫酒企业中唯一的博士后科研工作站为科研平台，与中国发酵研究院、中国酒业协会、中科院微生物所、江南大学、四川理工大学、郑州轻工业大学、河南科技学院、河南省食品研究所等省内外科研院所深入开展战略合作，持续深化陶融型白酒的微生物代谢、风味物质组成和食品安全指标三项科学研究，在不断精进产品质量、夯实产品核心竞



仰韶酒业生态酿酒园区

争力的同时，用科学的语言向消费者传达豫酒的风格特征和核心价值。

当下，云计算、5G、大数据、人工智能等科技手段也正在仰韶酒业逐步覆盖原酒酿造、成品包装、市场分析、工业旅游等各大经营板块，推动着“数字仰韶”建设和豫酒产业更加稳健、长远地发展。

阔步酒文旅融合发展赛道 力推豫酒产业转型升级加速

达到与发展预期相匹配的产能，全景式地展现自身的品质文化和品牌文化魅力，是仰韶酒业2017年以来一直脚踏实地推进的两项重要工作。2021年，仰韶酒业制定了企业发展的“十四五”规划，明确提出：加快产能扩张，达到与世界美酒特色产区相匹配的体量——原酒储存达10万吨；不断加快以仰韶酒庄为核心，以黄河南岸高粱种植基地园区、美丽乡村柳庄生物制曲园区、仰韶酿酒工业园区、仰韶仙门山洞藏园区、仰韶彩陶艺术展示园区为依托的“一庄五园”建设，绘制好仰韶酒业高质量发展的宏伟蓝图。

“以酒带旅、以旅促酒”是未来酒业发展的大势。目前，仰韶酒业3万吨陶融型白酒酿造车间正在如火如荼地建设之中，建成后，企业的年原酒产能将达5万吨；原酒储存能力3万吨的半敞式不锈钢酒库已经建设完成；智能化成品包装车间已经建成；全景式展现生产酿造、科技研发、仰韶酒文化的仰韶酿酒工业园参观人数2021年突破6万；年产4000万只彩陶酒瓶的仰韶彩陶艺术展示园已投产出瓶；黄河南岸高粱种植基地园连年喜获丰收；年产1.8万吨酒曲的美丽乡村柳庄生物制曲园将于2022年5月正式投产；以仰韶文化、仰韶酒文化为园区特色打造的仰韶仙门山洞藏园荣膺“国家4A级旅游景区”称号……在“产能扩建、酒文旅融合”的赛道上，一个体量更大、活力更强、形象更美的仰韶酒业正奔跑在豫酒阵营的最前方，带动着豫酒产业转型升级的整体步伐。

时间记录发展足迹，岁月铭刻奋斗历程。自2017年以来，在豫酒转型发展的道路上，侯建光带领仰韶酒业全体员工，从品质、文化、科研等各个维度，成功讲好新时代真实动听、激荡人心的豫酒好故事，成功打造一个肩负使命、笃定追梦的豫酒好榜样。👉

银鸽投资：凝心聚力 共同战“疫”

○ 郭 徽

河南银鸽实业投资股份有限公司的前身是漯河市第一造纸厂，始建于1967年，经过半个多世纪的发展，从生产《毛泽东选集》专用纸的小工厂，已发展形成包装纸、生活纸、特种纸、文化纸、湿巾、口罩的多系列产品结构。进入新时代，公司坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极响应漯河市委、市政府号召，全力做好疫情防控各项工作，在保障员工生命安全和身体健康的同时，积极、有序地开展生产经营各项工作，以实际行动为抗疫贡献力量。

加强常态化疫情防护和安全教育。利用展板、条幅、微信群等形式，持续宣传疫情防控措施，引导全体员工牢固树立“风险就在身边”的忧患意识，坚决执行疫情防控方针政策，自觉做好个人防护；认真学习新冠疫情防控相关知识，对未经官方认证的防疫信息做到不信谣、不造谣、不传谣；督促员工接种疫苗，做到应接尽接；倡导非必要不出漯，出市必报备，在疫情封控期间严格执行“点对点”上下班出行要求，不违规参加聚餐、聚会和各类聚集性活动，把牢前沿关口、减轻防控压力；做好隐患排查、制订完善的应急预案，及时排查员工及家属行程，对异常情况及时上报并采取应对措施。

加强疫情期间安全生产工作。公司各单位根据行业形势和生产实际情况，明确全年的工作目标，科学合理做好各项工作安排，做到疫情防控、安全生产“两手抓、两不误”。加强监督与考核，严格办公和生产场所防护、测温 and “两码”的登记检查，确保防疫和生产“零感染、零事故”。各单位以利润为中心，集中精力做好生产、发货、回款、销售工作，以项目带动稳车速、稳生产、降成本、提利润。各系统紧密配合，全力保障生产平稳运行，确保年度目标完成。公司不断完善“‘一站三中心’+职



银鸽员工在公司内积极参加核酸检测

工学习创新工作室”的创新体系，以“项目带动+学赛一体”方式，持续开展全员创新活动，大力开发新产品，解决生产技术难题，不断优化产品结构，推动内部技术技能人才的培养。2020年新冠疫情刚刚暴发之际，在市委、市政府及相关部门的指导和帮助下，公司紧急上马了3条成人一次性医用口罩生产线和4条75%酒精卫生湿巾生产线，并创下3条成人一次性医用口罩生产线3天完成安装调试一次运行成功的“银鸽速度”。为护航中小學生复课复学，公司上马了漯河地区第一条儿童口罩生产线，有效缓解了本地和周边地区孩子入学口罩紧缺的难题。2021年，公司生产的75%酒精卫生湿巾服务于河南省“两会”，1名职工获得河南省五一劳动奖章、1个班组获得河南省工人先锋号称号、1个创新工作室获得漯河市劳模（工匠人才）创新工作室称号、2名职工获得漯河市技术能手称号。

持续做好人文关怀工作。公司领导时刻关注职工的身心状况，冬送温暖、夏送清凉，为职工的工作和生活创造便利条件。实施重症带薪护理制，职工父母、配偶及子女患重大疾病时，职工去医院护理，工资、奖金分文不扣。给子女参加高考的职工放“陪考假”，持续开展金秋助学活动，解决员工

的实际困难，让员工感受到浓浓的关爱。积极联系地方医疗机构，争取医疗资源方面对企业的支持，经常组织健康讲座、义诊等活动丰富员工生活，确保在疫情防控常态化下，向职工传播更多的健康理念，增强职工的健康意识，营造健康的生活环境、工作环境；在厂区内设置核酸采样点，方便在岗职工参与全员核酸检测。适时开展职工趣味运动会等文体活动，丰富职工业余文化生活，促进员工以更好的精神状态投入企业发展中。

在做好内部疫情防控和生产工作的同时，公司积极履行全面疫情防控、服务社会“两个责任”。在防疫物资量产后，公司为全省15个贫困乡村的学校及漯河环卫部门捐赠成人防护口罩、儿童口罩、酒精卫生湿巾等防护用品8万只。在疫情期间，居家办公的公司党员干部积极响应市委号召，向所在社区（小区）报道，加入社区临时党支部，开展“下沉式”志愿服务，全力配合社区疫情防控工作。公司党员干部充分发挥先锋模范作用，化身抗疫“大白”、临时楼栋长，投入核酸检测、走访排查、跑腿帮办、宣传劝导等工作中。在公司分包的人民东路95号东院北区、南区分别设置志愿服务岗，搭建帐篷，全天24小时开展好疫情防控工作，全力维护社区稳定。定期在公司包保路段开展清洁活动，以实际行动助力城市环境更加美丽。公司通过承办2021年度漯河市工贸行业有限空间事故应急演练，进一步增强了广大员工的防范意识和自救能力，被确定为“漯河市有限空间应急处置实训基地”。

作为中西部地区规模较大的造纸企业之一，银鸽拥有精湛的纸品制造技术经验、独特的区位优势以及行业领先的环保综合治理技术。近年，公司面对极为复杂的外部经济形势，在漯河市委、市政府及相关部门的指导和帮助下，全体银鸽人凝心聚力，勇敢面对困难，妥善解决生产经营中遇到的各

种问题，保证了公司的正常生产运营和持续健康发展。

在技术创新方面，公司拥有1个博士后科研工作站、1个省认定技术中心、1个省级特种纸工程技术研究中心和1个市级生活用纸工程技术研究中心等科研机构，在制浆技术、纸品抄造、污染治理等方面拥有自己的核心技术，先后获得国家专利54项，参与完成国家标准5项、行业标准2项、地方标准2项。在统筹推进疫情防控和安全生产的特殊时期，公司依然成功获得专利10项。

在企业区位方面，银鸽的主厂区地处中原腹地，拥有众多人口、制造业密集的区位优势，具有得天独厚的人口红利以及对包装纸和生活纸旺盛的需求优势。同时，漯河作为中原中心地带，使企业的产品能迅速投放到各地，运输半径小、成本大大降低。

在企业品牌方面，作为河南省内大型造纸企业之一，公司一直坚持质量兴企战略不动摇，在行业内率先成功推行ISO9001、ISO14001和OHS18000“三标一体化”管理、顺利推进六西格玛管理、卓越绩效管理体系，产品获得多项荣誉，品牌知名度较高，深得广大消费者的信赖。

在企业绿色发展方面，公司近年不断加大投入力度，引进国内外先进设备和技术，各类纸品生产线齐全，能够满足客户和消费者的多元化产品需求。企业加快实施数字化、智能化、绿色化转型升级，推进技术创新和工艺流程优化，使资源利用率大幅度提高、清洁生产水平不断提高。相继导入ERP、OA、CRM等系统，建立了财会、营销服务系统、决策平台，保证了各类信息获取、分析、传递更快捷、更准确。如今，绿色化转型驱动力正引领公司实现新一轮发展。

2022年是党和国家历史上具有重要意义的一年，也给银鸽的发展带来巨大的机遇和挑战。全体银鸽人始终相信，以奋斗者为本是企业之基，以市场经济为导向是企业之魂，以社会责任为己任是企业之要。公司将在地方党委、政府的帮扶和指导下，在社会各界的关心和支持下，凝心聚力，迎难而上，聚焦主业主责，毫不动摇地扎实推进造纸实业发展，坚持用改革创新开放的思路和方法解决问题，逢山开路、遇水搭桥，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉



银鸽公司主要产品

我从来不认为半小时是微不足道的很小的一段时间。

—— 达尔文

省事是清心之法，读书是省事之法。

—— 曾国藩

外表的美只能取悦于人的眼睛，而内在的美却能感染人的灵魂。

—— 伏尔泰

真理是这样：凡真正工作，虽流汗如浆，亦不觉苦。反之，凡自己不喜作，而不能不作，作了又没什么好处者，都使人觉得忙，且忙得头疼。

—— 老舍《忙》

高明的教育，不是教知识，而是教方法；不是给答案，而是给问题；不是教学生，而是育人才。教育本是强国之策，但强国首在强心。教不可少，育更重要。

—— 夏林《再读社会》

一个人，唯有强大，才有选择的权利，才有被重视的资格，才会做出最有力、最有尊严的反击。

—— 杨熹文《人生没有白走的路，每一步都算数》

从某种程度上来说，人生不完美是常态，而圆满则是非常态，就如同“月圆为少月缺为多”的道理一样。如此理解人生，那么我们会很快变得通达起来，也逍遥自适多了，苦恼和晦暗也会随风而去了。

—— 林语堂《人生不过如此》

其实人跟树是一样的，越是向往高处的阳光，它的根就越要伸向黑暗的地底。

—— 尼采

纵有千古，横有八荒。前途似海，来日方长。

—— 梁启超《少年中国说》

过自己想要的生活不是自私，要求别人按自己的意愿生活才是。

—— 王尔德

配合防控 人人有责



出现发热、干咳等症状，及时就医，并主动向社区报告
发现抗原自测阳性，主动向社区报告

中宣部宣教局 国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作

仰韶彩陶坊·太阳

白酒

致敬心中的太阳



河南仰韶酒业有限公司
HENAN YANGSHAO LIQUOR CO.,LTD.