

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

新郑泰山村

推动地方立法工作高质量发展 为实现“两个确保”提供有力法治保障
在省人大常委会机关2022年党风廉政建设工作会议上的讲话
用法治力量守护河南蓝天碧水净土

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

03 >

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.03

总第387期

不忘初心 牢记使命

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

——中国共产党人的初心和使命，就是

中宣部宣教局

人民日报社全国平媒公益广告制作中心

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P14



P26



P36



P46

特别报道

- 3 推动地方立法工作高质量发展 为实现“两个确保”提供有力法治保障 / 楼阳生
- 6 在省人大常委会机关 2022 年党风廉政建设工作会议上的讲话 / 孔昌生
- 10 锚定“两个确保” 谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章 / 本刊记者 牛瑞芳
- 14 用法治力量守护河南蓝天碧水净土
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 18 加强“四个机关”建设 提升人大工作质效
/ 本刊记者 张 凯
- 21 主动作为 担当实干 开拓创新 推动机关党建再上新台阶 / 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图

一月大事记

- 9 河南省十三届人大常委会第三十次会议在郑州举行等 17 则

党史学习教育

- 16 诗话中国共产党人的精神谱系 / 清 风

学习贯彻中央人大工作会议精神

- 23 从“四个高度”学思践悟中央人大工作会议精神
/ 王乐新

权力机关巡礼

- 26 匠心筑良法 聚力促善治 / 王玉鹏 由忠礼
- 28 为南阳高质量建设河南副中心城市贡献人大力量
/ 刘新基 王 征
- 36 践行全过程人民民主 为新时代漯河人大工作注入不竭动力 / 徐书孟
- 38 焦作: 书写人大履职为民的生动答卷
/ 杨 桦 靳楠楠

基层在线

- 30 郑州市督导二七区两级人大换届选举工作等 59 则

连心桥畔

- 41 让“中国芯”与时代脉搏律动 / 郭福堂 吴新强

42 一片真情映边疆 / 朱秋梅

44 大力发展浚河人民“家门口的民主政治” / 张 勇

风景线

46 人民至上战“疫”线 人大担当勇作为 / 李广复

55 上好初任“第一课” 迈好履职“第一步”
/ 姚振勇 王富国

监督纵横

48 “戴帽模式”：探索老区全过程人民民主新路径
/ 刘 鑫

研究与探索

49 政治发展史上全新的政治制度 / 拙 文

52 立好地方性法规与全过程尊崇民意 / 熊正良

54 在坚持人民至上中履行好人大职责 / 杨 豪

社会瞭望

56 用好人大议案“活水” 织就苏州名城“双面绣”
/ 李玉强 唐 茜

代表风采

58 编织集体发展图 绘就大美西泰山 / 桑平起

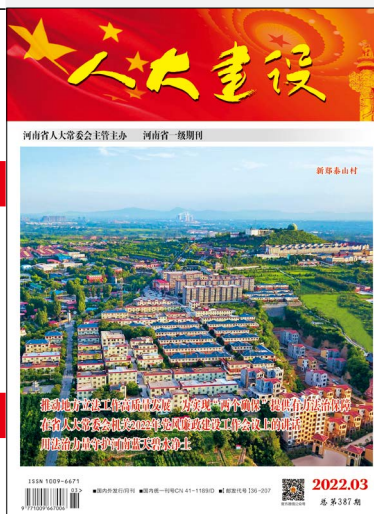
60 勠力同心 一起向未来 / 周振勇

亮点河南

62 河南理工大学：以能力作风建设新成效推进事业发展
高质量 / 邹友峰

心雨集

64 语录节选等 10 则



封面说明

新郑泰山村

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2022年3月5日

定价 8.00元

推动地方立法工作高质量发展 为实现“两个确保”提供有力法治保障

——在省十三届人大常委会第三十次会议闭幕会上的讲话

(2022年2月22日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



在大家共同努力下，省十三届人大常委会第三十次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

下午，全国人大常委会办公厅研究室主任宋锐同志以视频形式，就深入贯彻中央人大工作会议精神，为我们作了精彩的辅导报告。中央人大工作会议是我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义的一次重要会议，习近平总书记发表的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理

能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要把学习贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务，自觉用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重

要思想统揽人大工作，更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作用，使我国根本政治制度优势更好转化为国家治理效能。

地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，开展地方立法是地方人大及其常委会的重要职责。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，有立法权的地方人大要严格遵循立法权限，围绕贯彻落实党中央大政方针和决策部署，做好地方立法工作。在2021年12月2日召

开的全国人大常委会第二十七次全国地方立法工作座谈会上，栗战书委员长对进一步提高地方立法水平作了全面部署。下面，就深入贯彻中央人大工作会议和第二十七次全国地方立法工作座谈会精神，推动河南地方立法工作高质量发展，我讲几点意见。

第一，始终坚持党的全面领导，牢牢把握立法工作正确政治方向。党的全面领导是人大工作的最高政治原则，是社会主义法治的灵魂。开展地方立法，第一位的就是要把这一最高政治原则贯彻好、落实好，切实加强党对立法工作的集中统一领导，不断健全党领导立法的制度机制，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。一要坚持用党的创新理论引领立法工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的历史飞跃。做好地方立法工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面准确领会习近平法治思想和总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，吃透精神实质，把握核心要义，切实贯彻到法治河南建设和人大工作的各方面、全过程。二要坚决贯彻党的政策主张和决策部署。法律法规是党的主张与人民意志的高度统一。要把立法工作放在党和国家事业发展大局中进行谋划，围绕省委贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示和党中央大政方针的安排部署，创造性地开展立法工作，使党的

政策、中央精神、国家法律在河南落地生根，解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。三要严格执行请示报告制度。立法规划、立法计划要报同级党委审定，立法工作中的重大问题、重要事项、重要情况，要及时向同级党委请示报告，确保一切重要立法活动都在党的领导下进行。人大常委会党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的作用，认真讨论研究、统筹安排和推进立法工作，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。

第二，切实加强重点领域立法，全力服务改革发展稳定大局。围绕中心、服务大局是人大及其常委会的重要职责，也是以良法促进发展、保障善治的关键所在。当前，全省上下正在深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示和省第十一次党代会精神，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，在全面建设社会主义现代化河南的新征程上阔步前进。这是全省工作的大局，也是人大工作的中心。省人大和设区的市人大要紧紧围绕省委的决策部署，紧盯现代化河南建设的实际需要，找准地方立法的着力点和切入点，制定出更多适用、管用的法规，充分发挥立法的引领、保障和推动作用。一要加强创新生态领域立法。推动高质量发展特别是创新驱动发展方面的立法，是今年省人大常委会立法的重中之重。创新驱动、科教兴省、人才强省战略是“十大战略”之首。围绕实施这一战略，我们正在对一些深层次领域、一些体制机制问

题进行改革。对于经过实践证明行之有效的改革举措，要及时通过地方立法固定下来，为全面深化改革提供法治保障。比如，重建重振省科学院是河南建设国家创新高地和重要人才中心的标志性工程，目前已经取得了阶段性成效。下一步，要围绕省科学院重建重振开展立法工作，从法治层面推动省科学院创新发展。二要加强民生保障领域立法。与国家立法相比，地方立法在服务保障和改善民生方面应该更具体。要细化落实党和国家的法律政策，加强教育、医疗、就业、养老、社会保障、食品药品、安全生产等方面的地方立法，着力解决深层次矛盾和问题，用法治方式保障人民群众的获得感、幸福感、安全感。三要加强生态环保领域立法。这是实施绿色低碳转型战略的必然要求，也是贯彻习近平总书记“两山”理论的实际行动。地方立法在生态文明制度建设中具有重要作用。我们既要结合实际进一步细化上位法规定，确保上位法在河南得到有效实施，又要积极探索创制性立法，特别是在推动黄河流域生态保护和高质量发展、南水北调后续工程高质量发展等方面积极作为，为国家生态文明建设立法积累经验。四要加强文化道德领域立法。党中央明确提出着力把社会主义核心价值观融入法律法规的立、改、废、释全过程。要进一步加强见义勇为、尊崇英烈、孝老爱亲等方面立法，及时把符合社会主义核心价值观要求的基本道德规范转化为法规规范，倡导科学健康文明的生活方式。

第三，充分发挥人大主导作用，不断提高地方立法质量和效率。发挥人大在立法工作中的主导作用，是党中央的明确要求，也是《立法法》的明确规定。人大作为立法机关，要充分发挥在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用，把人的主导作用体现到法规立项、起草、调研、论证和审议的全过程。法规立项环节要把好关。加强重点立法需求研究，区分轻重缓急，坚持急用先行，科学编制立法规划和计划，精准选择立法项目，防止以某项工作的重要性代替立法的必要性、可行性，确保立法立在关键处。法规起草环节要注重质。综合性、基础性、全局性的法规，原则上由人大自主起草；涉及多部门管理职责的法规，协调政府法制部门牵头起草；利益关系比较复杂、专业性比较强的法规，可以委托第三方起草。法规草案由政府部门和第三方起草的，人大要全过程体现主导作用，全程了解立法初衷、立法进度以及立法过程中需要解决的重点、难点问题，尤其是在合法性问题、重要制度设计等方面加强指导和把关。法规审议环节要尽到责。一方面，充分发挥人大常委会组成人员的作用，通过开展执法检查、视察调研、提前发送法规草案和立法参考资料等，让组成人员深度参与、认真履职；另一方面，相关委员会要注重工作关口前移，发挥专业优势，做深、做精审议审查工作，提高常委会会议审议法规的实效性。同时，要进一步丰富立法形式，把握地方立法在法律体系中的定

位，紧密结合实际，多在“小快灵”上下功夫，需要什么就规定什么，需要几条就定几条，突出实践特色和针对性、适用性、可操作性。今年，省人大将制定餐饮服务从业人员佩戴口罩的规定，这就是“小切口”立法的生动实践。要继续探索“一事一法”，以“小切口”解决大问题，走精细立法、精准立法的路子。

第四，深入践行全过程人民民主，更加广泛地凝聚起立法共识。为了人民、依靠人民，是立法工作的生命力所在。要把发展全过程人民民主贯彻到立法工作各环节，自觉从民心上考量立法内容、从民意中汲取立法智慧，深化、拓展社会各方有序参与立法的途径和方式，使立法活动和立法工作成为践行全过程人民民主的生动实践。要发挥好基层立法联系点的“民意直通车”作用，选好、选精联系点，完善工作制度，扩大覆盖领域，切实把联系点的能力提升起来、积极性调动起来、作用发挥出来，确保所有法规草案都要向联系点征求意见，让基层意见直达立法机关。要拓展人大代表参与立法的深度与广度，优先把代表议案建议中具备立法必要性、可行性的项目列入立法规划和计划，通过组建代表专业小组、发送草案征求意见、邀请代表参与调研论证、安排代表列席常委会会议等各种方式，畅通代表参与立法渠道。要坚持面向社会广泛征求意见，通过网络、报纸、电视等主流媒体和融媒体，加大对立法过程的宣传力度，激发公众参与立法的积极性、主动性，充分吸收公众意

见、及时回应社会关切。要充分发挥立法专家的智力支持作用，调整、充实立法咨询专家库，完善专家参与立法论证、立法调研起草和立法后评估等立法活动机制，让他们全程深度参与各项立法活动，提出高质量立法咨询意见。要积极探索立法协商，建立完善政协委员、民主党派等参与立法协商的工作机制，有针对性地选择社会关注度较高的重点立法项目开展立法协商，充分吸收社会各界的意见、建议。总之，要通过多种方式和途径，使立法工作更好体现民主民意，确保地方立法符合中央精神、体现时代特点、切合河南实际、反映人民意愿。

第五，持续加强立法能力建设，着力锻造高素质立法工作队伍。立法工作是政治性、专业性、理论性、实践性都很强的工作，需要高素质的立法专业人才。要着眼长远，加快推动立法队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，不断提高做好立法工作的能力和水平。要提高常委会组成人员的立法能力。支持各级人大优化常委会和专门委员会组成人员的年龄、专业 and 知识结构，增加具有法律理论水平和法治实践经验的常委会组成人员比例和法制委委员比例，逐步提高专职组成人员占比，并充实各专（工）委中法律、财经、环保、农业、科技等方面的专业人员，注重从常委会工作机构负责人中优先考虑组成人员人选，更好地适应常委会履行立法职能的需要。要对组成人员进行必要的法学理论、法律知识、立法技术培训，

改善知识结构、提高履职能力。要配齐、配强人大专(工)委立法队伍。全国人大常委会明确提出,省和设区的市人大常委会法工委要分别配备30名、10名以上工作人员。目前,河南设区的市普遍没有达到这一要求,其他专(工)委的立法人员也比较缺乏。要加强立法人才的培养、引进。一方面对现有队伍进行培训,挖掘潜力、优化配置;另一方面注重从有基层实践经验的干部和律师、专家学者中选拔优秀人才,推动立法干部交流制度化、规范化,有效解决立法工作机构人员数量不足、干部专业和年龄结构不合理等问题。要推动全省立法人才培养和储备。借鉴各地培养和储备高层次立法工作经验,从全省各级人大及其常委会,以及省、市人民政府职能部门,省内高等院校、社科研究机构中,评选一批地方立法领军人才、骨干人才、专业人才,形成引才、聚才、育才、用才的鲜明导向,激发更多青年法律人才投身立法工作的积极性,为推动全省立法高质量发展提供人才支撑和智力保障。

做好地方立法工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,以时不我待、只争朝夕的精神状态,以躬身入局、锐意进取的担当作为,扎实做好地方立法工作,为锚定“两个确保”、实施“十大战略”,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章,作出新的更大贡献! 🍀

今天是农历正月初八。这里,我首先代表省人大常委会党组,向大家致以新春的祝福,给大家拜个晚年!

这次会议的主要任务是学习贯彻十九届中央纪委六次全会精神 and 十一届省纪委二次全会精神,部署今年的党风廉政建设工作。对春节后的第一个会议作如此安排,主要有两点考虑:一是体现从严要求,坚持严的主基调,压紧、压实党风廉政建设主体责任;二是收心鼓劲,使大家尽快从节日模式转换到工作模式,永葆奋发有为的精神状态,全力投入各项工作中,确保圆满完成全年任务。

刚才,马懿同志传达了十九届中央纪委六次全会和十一届省纪委二次全会精神,机关党组与各党支部书记签订了党风廉政建设责任书。这是贯彻中央和省委全面从严治党决策部署的具体措施,对于推动常委会及机关上下强化从严管党治党政治责任,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,具有重要作用。签订责任书,就是立下了“军令状”。希望大家按照责任书确定的任务要求,采取切实措施抓好落实。

十九届中央纪委六次全会是在深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、踏上实现第二个百年奋斗目标新征程、迎接党的二十大胜利召开的关键时期召开的一次重要会议。习近平总书记在中央纪委全会上的重要讲话,立意高远、思想深邃、内涵丰富,深刻总结新时代党的自我革命的成功实践,深刻阐述全面从严治党取得的历史性、开创性成

就,为推进新时代党的建设新的伟大工程提供了基本遵循,对永葆党的自我革命精神、走好新的赶考之路具有重大意义。省纪委会全会深入贯彻落实中央纪委全会精神,对纵深推进全省全面从严治党作了系统安排。省委书记楼阳生在省纪委会全会上的讲话,主题鲜明、重点突出、要求明确,是中央精神在河南的具体化、实践化,具有很强的针对性和指导性。这两个会议十分重要,我们一定要深入学习领会,坚决把思想和行动统一到会议精神上来,确保中央和省委部署要求在省人大得到全面贯彻落实。

第一,持续推进政治建设,把旗帜鲜明讲政治贯穿人大工作始终。人大是政治机关,人大工作是政治性工作,无论是立法、监督、重大事项决定、选举任免、代表等职能工作,还是全面加强自身建设、着力打造“四个机关”,都必须首先讲政治。政治性是人大的第一属性,讲政治是人大的第一要求。要牢牢把握“两个维护”这个根本政治要求,深刻理解“两个确立”的决定性意义,胸怀“国之大者”,把坚决捍卫核心地位、维护核心权威、紧跟核心奋斗作为最大的政治,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要紧紧抓住理论武装这个重要政治任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,在学懂弄通做实、入脑入心、见诸行动上下功夫,特别是要深入学习贯彻习近平法治思

在省人大常委会机关2022年党风廉政 建设工作会议上的讲话

(2022年2月8日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 孔昌生

想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。要始终坚持党的全面领导这个最高政治原则，严守政治纪律、政治规矩，严格执行请示报告制度，常委会及机关的重要工作、重大问题要及时向省委请示报告，机关党组、委员会分党组工作中的重要情况也要向常委会党组报告，确保人大工作始终沿着正确政治方向不断向前推进。

第二，持续强化使命担当，忠实履行宪法法律赋予的职责。楼阳生书记多次强调，人大工作要“聚焦支持‘干’、改进‘为’、提升‘治’、落在‘效’”。这既是省委对做好人大工作的明确要求，也是更好体现人大担当作为的工作标准和工作方法。支持“干”，就是要深刻认识到，国家权力机关和行政机关、监察机关、审判机关、检察机关虽然职责分工不同，但目标是一致的、使命是共同的。我们要找准工作的切入点、结合点和着力点，通过发挥人大职能作用，支持和促进“一府一委两院”更好地开展工作，形成推动发展的整体合力。

改进“为”，就是要聚焦党和国家工作大局，找准人大依法履职的重点，帮助有关机关查找差距不足、提出改进措施、加强整改落实、建立长效机制，推动“一府一委两院”不断改进工作。提升“治”，就是要强化法治思维，加强法规、制度供给，促进法律法规全面实施，推动“一府一委两院”依法行政、公正司法、严格执法，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。落在“效”，就是要将结果导向作为一种工作方法、工作态度、工作制度、工作理念牢固树立起来，一切工作的出发点和落脚点都要体现在结果和成效上，以人大工作高质量推动经济社会发展高质量。今后，我们要锚定“两个确保”，围绕“十大战略”，更加有效地支持“干”、更加积极地改进“为”、更加精准地提升“治”、更加务实地落在“效”，守正创新做好立法、监督、决定、代表等工作，努力实现新的更大作为。

第三，持续保持严的主基调，扛稳、抓牢管党治党政治责任。近期热播的反腐专题片《零容忍》用16个典型案例记录了党

中央坚持不懈把从严治党向纵深推进的点滴历程，也反映出了党风廉政建设和反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性。全面从严治党是攻坚战，也是持久战。我们一定要以强烈的自我革命精神，切实把全面从严治党主体责任扛稳、抓牢，坚定不移地推进党风廉政建设工作。一是各级党组织要严格落实主体责任。特别是各级党组织主要负责同志，要以身作则、当好表率，责无旁贷地承担起第一责任人的责任。刚才，我们签订了党风廉政建设责任书。会后，要进一步细化分解任务，把党风廉政建设要求融入部门及处室工作，把具体任务落实到人头上，使每一个人都感受到肩上的担子和责任。二是党员干部要严格廉洁自律。全面从严治党没有“局外人”。机关每一位党员干部都要用更高的标准要求自己，用更严的尺度检查衡量自己，强化自我约束，严守纪律规矩，筑牢廉政防线。通过大家的共同努力，在机关真正形成领导带头、人人参与、齐抓共管、全面从严的良好局面。三是机关纪检监察组要严格执纪问责。驻

省人大机关纪检监察组是省纪委监委派出履行纪律检查和监察职能的常设机构。我们要坚定支持机关纪检监察组依法依规开展工作。希望机关纪检监察组发挥好监督执纪问责作用，特别要重视加强教育和预防，抓早抓小、防微杜渐，精准运用监督执纪“四种形态”，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，努力营造风清气正的良好政治生态。

第四，持续深入改进作风，锲而不舍纠“四风”、树新风。今年是党的十八大以来第十个年头。习近平总书记讲“十年磨一剑”，中央对加强作风建设是一以贯之、持之以恒的。当前，我们正在按照省委部署开展“能力作风建设年”活动，要以此为契机，锤炼过硬作风，扛牢使命责任，努力交出优秀答卷。一要大力弘扬狠抓落实的作风。一分部署，九分落实。唯有真抓实干、埋头苦干，才能将蓝图变为现实。根据省人大常委会“一要点三计划”安排，今年的立法、监督等任务很重。大家要躬身入局、担当尽责，对部署的工作、定下的事情，雷厉风行、马上就办、办就办好，坚决防止“缓一缓”“拖一拖”等现象发生，力戒“过得去”“还可以”等问题出现，特别是不能把“做了”当成“做好了”，确保高质量完成全年工作任务。今年要召开党的二十大，我们要把各项工作尽量往前赶，为下半年学习贯彻党的二十大精神以及做好人大换届准备工作留出空间。二要大兴调查研究之风。调查研究既是做好人大工作的基本功，也是反对官僚主义

的实际行动。要下功夫改进调查研究，结合常态化开展“万人助万企”活动，加强对调研活动的统筹安排，既要“身入”，也要“心到”，真研究问题，研究真问题，不能搞盆景式调研、蜻蜓点水式调研，使人大履职更好地建立在充分把握省情民意的基础上。三要坚决防止形式主义。人大工作的一个鲜明特征是讲程序、重规范。我们在严格依法按程序履职行权的同时，还要注重提高工作质量和效率。常委会党组及机关党组会议、主任会议和其他各类会议都要立足解决实际问题，尽量少开会、开短会、开管用的会，少发文、发短文、发管用的文，不断提高人大工作实效。

第五，持续加强干部监管，锻造忠诚、干净、担当的过硬队伍。在中央人大工作会议上，习近平总书记鲜明提出“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”。我们要准确把握中央和省委对各级干部特别是人大干部提出的新标准、新要求，坚持从严教育、从严管理、从严监督，引导机关干部以忠诚、干净、担当的实际行动奋勇争先、建功立业。要突出“关键少数”，带动绝大多数。机关干部队伍中的“关键少数”必须发挥好示范引领作用。特别是机关党组、委员会分党组的一些同志，还担任常委会委员、省人大代表，一定要正确认识和处理“我是我，我又不是我”这个重要问题，时刻铭记自己是代表人民履职行权的，不能凭个人好恶来表达意见，执行

职务必须从全局和大局出发，确保中央和省决策通过法定程序得到有效贯彻。要引导年轻干部扣好“第一粒扣子”。年轻干部是党的事业的接班人，事关党的事业薪火相传和长远发展。要高度重视年轻干部的健康成长，严格把好教育、管理、监督“关口”，加强思想动态监测，开展经常性警示教育，引导年轻干部正确对待监督、主动接受监督，习惯于在监督下工作和生活。要抓好年轻干部的培养，多压担子、多提要求，积极开展轮岗交流，组织选派优秀年轻干部参加全省“墩苗育苗”计划，让年轻干部到基层一线经受实践锻炼、积累经验。年轻干部一定要有清醒的认识，经常对照党章党规党纪、对照初心使命，强化政治淬炼、修身历练、能力锻炼，做清正廉洁、担当作为的好干部。

同志们：全面从严治党任重道远，党风廉政建设和反腐败工作责任重大。希望大家都能够深刻认识、自觉行动，把中央纪委和省纪委全会精神不折不扣地贯彻到工作和生活中去，坚定信心、勇于担当，真抓实干、攻坚克难，共同推动省人大常委会及机关新一年工作向更高水平迈进。



一月大事记

(2022年2月1日~2月28日)

2月8日 河南省人大常委会机关召开2022年党风廉政建设工作会议。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话，副主任马懿、李亚、穆为民、乔新江、李公乐出席，秘书长吉炳伟主持。

2月9日 河南省人大常委会副主任乔新江出席省人大农委、社建委工作汇报会议。

2月9日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议，传达学习习近平总书记重要讲话、重要文章精神和全省宣传部长会议、省委政法工作会议精神，专题研究机关党建等工作。

2月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席《河南省科学院发展促进条例》起草领导小组会议并讲话，副主任李公乐主持，副主任徐济超和秘书长吉炳伟出席。

2月15日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开第104次主任会议及党组（扩大）会议。副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

2月16日~17日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带领驻豫全国人大代表赴洛阳市集中视察文旅文创融合战略实施情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加视察。

2月17日 河南省人大常委会副主任穆为民带领驻豫全国人大代表赴新乡市集中视察以人为核心的新型城镇化战略实施情况。

2月17日 河南省人大常委会副主任徐济超带领驻豫全国人大代表在郑州市集中视察创新驱动发展、科教兴省、人才强省战略实施情况。

2月18日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生带队赴洛阳市调研推动黄河流域生态保护和高质量发展情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同调研。

2月21日 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席全省人大常委会秘书长座谈会并讲话，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。

2月21日 河南省十三届人大六次会议代表建议暨省政协十二届五次会议提案集中交办会在郑州举行。省委常委、常务副省长孙守刚，省人大常委会副主任马懿，省政协副主席周春艳出席会议并讲话。

2月22日 河南省十三届人大常委会第三十次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话。省人大常委会副主任孔昌生主持会议，副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。会议审议并通过省十三届人大常委会代表资格审查委员会增补组成人员名单，审查批准《信阳市停车场建设管理条例》，表决通过人事任免议案。副省长戴柏华、刘玉江，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责人列席会议。

2月24日 河南省人大常委会副主任李亚出席省人大监察和司法委员会省直对口工作联系单位联席会议。

2月24日~25日 河南省人大常委会副主任穆为民带队赴南阳市调研“万人助万企”活动开展情况及生态环境保护等工作。

2月28日 河南省人大常委会召开专题会议，传达学习有关会议精神、听取相关工作汇报。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话，副主任马懿、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

2月28日 河南省人大常委会副主任穆为民带队到省生态环境厅调研全省生态环境保护工作开展情况并召开座谈会。

2月28日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴商丘市调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况。👉

(供稿/刘瑞平)



新时代需要新担当，新征程呼唤新作为。2022年1月6日~8日，承载全省人民的期盼、肩负全省人民的重托，河南省十三届人大六次会议在郑州隆重召开。2022年是党的二十大召开之年，也是贯彻落实省第十一次党代会精神、开启全面建设社会主义现代化河南新征程的关键之年。代表们围绕全面实施“十大战略”，确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南积极建言献策、认真履职尽责，汇聚起奋进新征程的磅礴力量。

把牢创新引领，推动经济高质量发展

“不进则退，慢进亦退，不创新必退。一定要把创新作为第一动力，优化创新环境，培育创新生态，强化创新驱动，加快质量变革、效率变革、动力变革。”2022年政府工作报告释放出河南下大力气狠抓创新的鲜明信号。“所当乘者势也，不可失者时也。”经过长期积累，现代化河南建设已经站在新的历史起点之上，“奋勇争先、更加出彩”其时已至、其势将起。

——加快创新驱动发展

创新的种子要长成参天大树，“光、水、湿、温”都要恰到好处。只有厚植一流创新生态，创新高地才能在中原大地隆起。程凯代表建议：进一步加大对企业科技创新的支持力度，出台组建创新联合体的具体政策，激发企业创新活力；金融机构增加对制造业的中长期贷款，让央行降准释放的资金更多地支持到实体企业中，降低企业融资成本；继续

加大对规模以上工业企业开展生产线智能化、数字化改造的支持力度，提升企业硬实力。

创新平台是集聚创新资源要素、承担创新功能的重要载体。建好一个平台，可以吸引一批人才、落地一批项目、催生一批成果。如何打造一流的创新平台？政府工作报告提出，重建重振省科学院，与中原科技城、国家技术转移郑州中心融合发展，打造全省科技创新策源地……“重建重振河南省科学院为未来河南高新技术产业、新兴产业的发展以及传统产业的更新换代、人才回流，创建了一个具有国际视野的开放式创新平台。”张涛代表希望省委、省政府尽快出台并落实具体举措支持重振省科学院，构建重大创新平台，激发省内高校人才潜能，育才、用才，强力促进产学研合作。

“通过加快实施重大创新平台建设，构建吸引人才、培育人才、留住人才体系，提供优质人才和高端科学创新平台服务保障，打造高水平人才创新高地。”蒙向红代表认为，创新的竞争说到底就是创新人才的竞争，需要在创新人才引得进、留得住、用得好上下功夫。

“要吸纳人才、留住人才，就要加强人才载体建设。”海霞代表建议，加快科研院所、高校等人才进驻和培育工作，打造好人才创新基础。同时，大型国有企业、富有竞争力的民营企业要努力营造人才发展良好环境，带动人才进驻，留住“金凤凰”。

——持续优化营商环境

增强经济社会发展创新力，离不开良好环境的

支撑。哪里营商环境好，人才就往哪里走、资金就往哪里流、项目就往哪里落。自2021年6月以来，全省成立“万人助万企”活动工作组2432个，坚持“有求必应、无事不扰”，为企业解决融资、土地、项目、安全、环保等问题1.55万个，用办实事、破真难换来企业和群众“竖起大拇指的赞”。

民企到底有多重要？一个概括的说法是，民企具有“五六七八九”的特征，即贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动力就业、90%以上的企业数量。政府工作报告提出，激励企业大胆创新，培育单项冠军、“瞪羚”等创新型企业，力争高新技术企业达1万家、科技型中小企业突破1.6万家、国家级专精特新“小巨人”企业新增100家。

直击民企经营发展的痛点、堵点，政府工作报告提出要组建省级政务服务大厅，坚持项目为王，实现建设工程全流程审批不超过60天，企业拿地即开工，解决建设项目审批时间长、手续繁琐等问题。谢述新代表建议：“要积极稳妥推进混合所有制改革，推动省管商业一类和金融企业全面实行经理层市场化选聘，完成省管企业竞聘制、岗薪制、任期制、淘汰制改革，激发企业活力，解决人员能进能出、能上能下的问题，助力企业做大做强。”

“民营企业遭遇的最大问题还是贷款难、融资贵。”省人大常委会副主任徐济超提出，要在有效投资拉动上下更大功夫，在帮扶企业上下更大功夫，在提升企业竞争力上下更大功夫。通过“投、保、贷”多管齐下，切实让创新融资体系落地生根、开花、结果，逐渐形成科创金融文化，推进高质量发展。

孙高俊代表建议：要在优化营商环境上再发力，解决中小企业发展中政策不明确、服务不到位等问题；大力破解人才引进难题，由政府出台更多的优惠政策，解决非省会城市中小企业引进的优秀人才留不下来问题；加大科学技术在农业农村的投入运用力度，着重发展智慧农业、数字农业，强化互联网在农业领域的应用，提升农业生产、经营、管理和服务的水平。

扛牢第一责任，推动生态环境高质量发展

环境美不美，生态好不好，事关人民福祉和永续发展。河南省第十一次党代会提出实施乡村振兴

战略、实施绿色低碳转型战略，“加强黄河流域生态保护治理、强化南水北调中线水源保护、深入打好污染防治攻坚战”写入政府工作报告。深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记视察河南重要讲话、重要指示精神，要坚定扛起保护和改善生态环境重任。

——扛牢保水护水政治责任

黄河是中华民族的母亲河，黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。黄河河南段地理位置特殊，河道形态复杂，河势游荡多变，是黄河的“豆腐腰”段，是黄河水沙调控的关键枢纽，是保障黄河长治久安的重中之重。

治理黄河，重在保护，要在治理。“我省黄河故道流域生态环境虽然有了一定程度的改善，但还存在一些亟待解决的问题。”周树群代表从四个方面提出建议：将黄河故道生态保护纳入黄河流域生态保护和高质量发展整体战略和综合规划；加大基础设施建设力度，全面提升黄河故道生态环境支撑能力；建立省级协调机构，统一规划、管理和协调黄河故道生态保护和高质量发展相关工作，同时加强与相关省份和黄委会、淮委会的协调沟通；从省级层面制定河南省黄河故道生态保护方面的专门法规，为全面推进和提升河南黄河故道生态廊道建设提供法治保障。

“金堤河作为黄河下游的重要支流，2021年遇到了前所未有的秋汛，给两岸群众生命和财产安全造成较大威胁。”王俊海代表建议，协调国家水利部，将金堤河综合治理项目纳入国家和省水利建设项目规划，予以政策倾斜和资金支持；增强金堤河入黄河提排站（张庄闸）的提排能力，尽早实施该项工程，确保今年汛期之前能够竣工投用；协调山东省相关部门共同推进工程建设，提高金堤河防洪排涝能力，造福两岸群众。

南水北调工程是实现我国水资源优化配置、促进经济社会可持续发展、保障和改善民生的重大战略性基础设施。西峡县地处南水北调中线核心水源涵养区。政府工作报告提出“强化南水北调中线水源保护”，对西峡县而言，既是发展机遇也是政治责任。西峡县委书记周华锋代表感到责任重大。他表示，将坚定地走好生态优先、绿色发展的路子，推动生态文明建设与经济社会发展互促共赢。聚焦经济发展高质量，坚持产业为基、企业为根、项

目为王、转型为纲、创新为要，进一步做强“菌、果、药”三大特色农业，壮大特钢、新材料、装备制造、中药及食品产业集群，不断提升经济发展的含金量、含新量、含绿量。聚焦生态保护高水平，坚持减污降碳协同增效、生态修复与污染防治一体推进，突出抓好造林绿化、食用菌“双改”、河长制、生态产品价值实现机制试点等工作，确保“一泓清水永续北送”。

——描绘乡村振兴美好画卷

实现共同富裕，乡村振兴是必经之路。“当前，全省上下按照乡村振兴走在全国前列的要求，稳步推进农业农村现代化建设，可喜的变化正在悄然发生。”王召东代表说，乡村振兴战略的实施，要抓好试点，以点带面，切不可一哄而上。试点要统筹县域、乡镇和村庄，分不同层次进行实践探索和总结推广。省、市要整合不同的政策、资金、人才、技术等资源，支持一定区域进行综合试点，形成系统性做法、经验，避免零打碎敲、参差不齐，甚至不同部门之间的不协调。

“宁陵县立足粮食主产区和特色农产品优势区的资源禀赋，畅通农民与市场需求之间的信息、资金渠道，在农副产品深加工上做文章，培育出涵盖传统农业和特色农业的现代农产品加工行业，绘就乡村振兴的宁陵画卷。”宁陵县委书记马同和代表欣慰地说。

“乡村振兴，重在产业，要在就业。在发展壮大产业的同时着力培养技能工人，将有效带动农民致富增收。”李全喜代表说。以西平县蚕神源针织服饰有限公司为例，年产各类针织服饰1000万件，但缝盘是制约智能针织产业发展的“瓶颈”。为从根本上解决针织企业缝盘加工用工不足等突出问题，西平县在6个乡镇设立“缝盘下乡”示范点卫星工厂，计划先期培训1000名熟练缝盘工，实现“缝盘下乡，致富老乡”。“通过技能培训，将农民变为产业工人，助力农业大县向工业强县转变。”李全喜认为，这对于全面推进乡村振兴是一个积极的探索。

实施乡村振兴战略，关键还在于人才振兴。蒋海涛代表在调研中发现，部分基层干部的知识储备还不太适应新时期、新形势下的工作需求。“建议政府和有关部门打开大门，让那些愿意为乡村振兴作出贡献的大学毕业生特别是党员大学生回村任职创

业，为乡村振兴提供更好的人才支撑。”李道法代表迫切地说。

耕地是保证粮食安全的基础，是粮食核心区建设的根本，更是推动乡村振兴中产业振兴的根基。解决好耕地问题对河南尤其重要。储亚平代表说，新一轮的乡村振兴热潮已经掀起，要全省一盘棋，严格落实乡村振兴中各种规划编制，既要提高乡村规划编制水平，又要提升规划编制实施的管理水平。同时，要充分认识耕地质量提升的重要性，让耕地产出更多的好粮食，为让河南粮食生产这张王牌更加闪亮、扛稳粮食安全重任奠定坚实基础。丁凤杰代表也希望，进一步加强农村闲置土地使用，不断探索土地再开发、再利用，提高土地使用效益。

树牢人民至上，推动民生事业高质量发展

利民之事，丝发必兴。从群众最关心的地方做起，把群众最需要的事情做实。政府工作报告提出，要继续办好十项重点民生实事，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——深入推进“健康中原”建设

健康是促进人全面发展、生活幸福的基石。没有全民健康，就没有全面小康。“健康中原”不是一句简单的口号，而是要让人民群众在看病就医过程中拥有实实在在的获得感，不断巩固、完善全民医保体系，让百姓“看得起病”尤其是“看得起大病”的愿望成为现实。

“卫生健康系统承担着全面建成小康社会的重要责任和担当。”徐海照代表已经连续3年聚焦“健康中原”建设。今年，他又从四方面提出建议：一是由省直有关部门、科研院所、龙头企业共同组建“健康中原”专家委员会，成立“健康中原战略研究院”等智库；二是设立中医药综合改革示范区，聚焦建立健全中医药政策体系、管理体系、评价体系和标准体系，为中医药和健康产业高质量发展探索新路径、积累新经验；三是创立国家级中药产学研研发平台和国家级生物医药产学研研发平台，实现产学研资源的建链、延链、补链的有效衔接；四是扶持一批大健康产业领域的龙头企业，推动大健康产业组团式发展、联动式发展。

“近年，宁陵县不断加大民生保障力度，在医疗领域加大投入，新建扩建了县人民医院、县中医院、县妇幼保健院。”马同和代表介绍，该县积极

实施县域医共体改革、医保改革，减轻群众就医负担，方便群众就近享受高质量医疗服务，实现县域就诊率90%以上、县域内基层就诊率65%左右，基本解决群众看病难、看病贵问题。

作为人口大省，河南老年人口基数大，老龄化速度快。“建议进一步加大医疗制度改革力度，促进医、护、养一体化融合发展，提升老年人安全感和幸福感。”穆云侠代表认为应加快养老服务体系建设和推进养老服务体系法治化。对此，李刚代表提出了更具具体的建议：一是加强居家社区养老服务体系建设和加大土地、资金等要素投入，逐步做到居家社区养老服务设施全覆盖，真正让老年人能在家门口享受优质、普惠的养老服务。二是充分发挥社会力量在养老服务体系建设和中的作用。政府要积极发挥引导作用，完善扶持政策，鼓励引导企业事业单位、社会服务组织、志愿服务组织等积极参与，有效扩大养老服务供给。三是统筹规划农村养老服务设施建设。推进养老基本公共服务均等化，与城市社区养老统筹规划、统筹推进。探索建立政府、家庭、社会多元筹资机制，充分发挥集体经济组织、基层自治组织和志愿者的作用。

——让优质教育惠及更多孩子

教育无小事，件件系民生。“报告中提出大力发展教育事业，推进中职学校标准化建设、义务教育优质均衡发展及持续做好‘双减’工作等具体要求，让我们对未来河南教育事业的发展充满信心。”蒲颖代表表示，“双减”政策的出台促使学校教育和家庭教育回归各自角色，但家长和学生并没有完全做好新政策下的应对准备，中考焦虑普遍存在，学生升学压力、学习强度依然很重。

近年，河南在教育领域实招不断，2021年新建、改扩建幼儿园500多所，“官方带娃”愈发完善，校外培训机构经营不断规范……桩桩件件都传递出以人为本、让教育回归本真的利民初衷。对于未来教育的发展，蒲颖希望围绕促进教育均衡发展逐步缩小区域、学校之间的教学质量差距，为学生们提供高质量的教学服务；出台扶持政策，提高职业教育教学水平，增强家长和学生职业教育的信心；大力推行素质教育，改进学生培养模式和教育评价方式，促进学生全面发展；进一步加强师资配备，提高教师待遇，建立制度化激励和保障机制，给予教师更多关爱，为一线教师“松绑”减压，切实

维护教师合法权益，不断提高教师的职业吸引力，让他们有更多的职业荣誉感、获得感。

教育是民生之基，又不止于民生。特别是面对河南高质量发展的新时代要求，人力资源成为经济社会发展的第一资源。科技事业能够取得快速进步，新技术能够快速应用于产业前沿，这些都与培育一批批高精尖人才密不可分，都与提升河南高校原始创新能力密不可分，都与提升高等教育和职业教育水平密不可分。

职业教育是推动“技能河南”建设的主力军、主阵地。“要转变观念、营造尊重职业教育的良好社会氛围。”吴黎霞代表建议，明确职业教育定位，提高职业教育办学层次，逐步升格为本科层次的高等职业院校；深化教学改革，突出特色，提高质量，进一步优化职业教育学校的专业设置；调整招生政策，逐步将高等职业院校的主要招生对象由普通高中毕业生转为中等职业学校和职高毕业生；建设一支适合从事高职教育的师资队伍，使专业教师尽快成为“合格教师+称职技术工作者”的“双师型”复合式人才；强化配套政策，创新职业教育办学机制，持续增加财政投入。

加快建设“双一流”，是推动河南高等教育高质量发展的迫切要求。目前，河南高校共有156所，其中本科高校仅有57所（含民办19所），“双一流”建设高校只有郑州大学，“双一流”学科建设高校只有河南大学。不难看出，河南高校的“头雁效应”还不强，腰部力量尚不足。如何破解这一难题？谭贞代表提出，河南要努力在高等教育上“起高峰”。作为“双一流”建设高校，河南大学将围绕“五个一流”，精准施策、双向发力，奋力推动“双一流”建设，强力打造河南高等教育“双航母”，积极融入河南科技创新体系，努力成为带动河南建设国家创新高地的主力军。

极不平凡的2021年，在党中央坚强领导下，河南上下迎难而上、奋发有为，坚持稳中求进，难中求成，实现了“十四五”良好开局。人勤春来早，功到秋华实。新的一年，中原儿女牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，开拓进取、奋发有为，正向着“两个确保”阔步前行，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉

责任编辑/邵卫科



用法治力量守护河南蓝天碧水净土

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

蔚蓝的天空，金色的斜阳，绚烂的“排骨云”……2021年，河南省平均优良天数256天，多于国家目标30天。2022年2月22日，河南省十三届人大常委会第三十次会议听取并审议了副省长刘玉江代表省政府作的《关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》（以下简称《报告》）。《报告》指出，2021年，河南实施绿色低碳转型战略，深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善。

亮成绩：蓝天白云变多了

2021年是“十四五”生态环境保护开局之年，也是我国开启“碳中和碳达峰”新征程的元年。这一年，河南的生态环境保护工作成效咋样？《报告》显示，全省空气质量8项指标持续向好，实现了“七降一增”，优良天数比例70.1%。PM_{2.5}、PM₁₀、SO₂、NO₂改善率和优良天数增幅均居全国前十。15个县（市）PM_{2.5}浓度达国家空气质量二级标准。省人大常委会组成人员在审议《报告》时表示：一组组数据是最好的证明，这和老百姓的感受是一致的。

蓝天与碧水往往难以分割。为保护生命之源，河南坚持以河湖长制、“四水同治”、百城提质等为抓手，深入打好水源地保护、城市黑臭水体治理、

河湖水生态环境治理与修复三个标志性战役，制定实施黄河流域生态保护和高质量发展规划，推进黄河流域生态环境问题整治。为确保“一泓清水永续北送”，组织编制了丹江口库区及上游流域生态治理和高质量发展规划，开展南水北调中线工程水源保护区生态环境保护专项行动，整改问题隐患522个，有力地保障了南水北调中线工程水质安全。

《报告》显示，在国家考核的160个地表水质监测断面中，Ⅰ—Ⅲ类水质断面127个，占比79.9%，高于国家目标6.1个百分点；劣Ⅴ类水质断面。城市集中式饮用水水源地取水水质达标率100%，南水北调中线工程水源地丹江口水库陶岔取水口及总干渠河南出境水质持续稳定在Ⅱ类以上。

为确保政府环保报告全面、具体，省人大常委会环资工委依据《长江保护法》第82条第2款关于“长江流域县级以上地方人民政府应当定期向本级人民代表大会或者其常务委员会报告本级人民政府长江流域生态环境保护 and 修复工作等情况”之规定，要求增加汇报全省长江流域生态环境保护 and 修复工作情况。

“河南把学习贯彻《长江保护法》纳入‘八五’普法规划，统筹推进工业污染防治、城镇污水处理厂

及配套管网建设、畜禽养殖污染治理、农业面源污染防治、入河排污口排查整治等综合措施，推动长江流域水环境质量持续改善。”刘玉江表示，2021年，河南在长江流域谋划建设污水处理厂及管网重点工程6个、河道综合整治及湿地重点工程2个；在29个国控地表水考核断面中，Ⅰ类水质断面27个，无劣Ⅴ类水质断面。

民以食为天，土壤是万物之本、生命之源。“要更加重视土壤污染的问题，平衡好耕地保护与土壤污染治理的关系。”余学军委员建议。“河南完成耕地土壤环境质量类别划分，依法推进农用地分类管理，受污染耕地安全利用率100%；加强农村环境整治，完成925个行政村环境综合整治，整治纳入国家监管清单的农村黑臭水体119条……”《报告》结合客观实际，慎重地晒出土壤治理“成绩单”。

找问题：生态环境依然脆弱

随着经济不断发展，人民群众对于身边的自然环境越来越在意。绿树成荫、河水清澈、空气清新已是基本要求。省人大常委会组成人员审议《报告》时指出，虽然全省生态环境保护工作取得了积极成效，但是也要清醒地认识到，河南生态环境质量改善的效果还比较脆弱，从量变到质变的拐点尚未到位，部分领域的生态环境问题依然突出。

“在大气污染方面，工业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏气的问题仍未根本解决；在水污染方面，城市污水处理设施建设滞后，农村黑臭水体普遍存在，广大农村生活污水处理问题还比较突出；在土壤污染方面，秸秆综合利用率有待提高，农膜、化肥、农药等农业投入品废弃物回收率不高；在固废污染方面，废弃矿山治理和环境修复问题突出。”邵良委员一针见血地指出，环境保护工作一刻也不能松懈，要针对问题继续加大工作力度。



绿色发展不可能一蹴而就，必须以系统工程的思路来解决。省人大常委会副主任徐济超提出：“环保问题依然是源头排放问题。要处理好依法源头控排和专项治理行动关系问题，让前者所占比重越来越大、后者逐渐消亡，早日迈进现代化河南建设高质量发展的新天地。”

水质安全问题也是政治安全任务。与其被动，不如积极主动。省人大常委会副主任李公乐提出：“《河南省南水北调饮用水水源保护条例》于2022年3月1日起实施，目前水源保护存在的隐患还比较多，包括水源、干渠两侧等，特别是在调蓄工程设施建设方面，要加大对条例的宣传、贯彻力度。”

“到基层调研和考察，企业反映的一个突出问题就是，为了某一个时期的环保指标，往往对所有的企业停工关闭，这不利于地方经济社会发展。”王小平委员建议，为了可持续发展，应该坚持强调精准、科学、依法、分类指导开展环保工作。

定目标：守护蓝天、碧水、净土

志不求易者成，事不避难者进。河南的生态环境保护工作将如何发力？又有哪些“小目标”和“硬任务”？《报告》提出，要以减污降碳协同增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，坚定实施绿色低碳转型战略，深入打好污染防治攻坚战。

“十四五”时期，是以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。2022年2月23日，《河南省“十四五”生态环境保护和生态经济发展规划》（以下简称《规划》）发布。《规划》提出明确目标——到2025年，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态经济产业体系基本形成；生态强省建设初见成效，大河、大山、大平原保护治理实现



更大进展，生态文明建设实现新进步。

“全省绿色发展深入推进、环境质量持续改善、生态功能稳步提升、生态经济提质增效、环境风险有效防控、治理体系逐步健全。”省生态环境厅主要负责人表示，到2025年，全省碳排放强度和主要污染物排放总量将持续减少，空气质量优良天数比例将达71%，劣Ⅴ类水体基本消除，能源资源配置和生态环境治理效能也将得到新提升。

关键时期要聚焦重要任务。《规划》为“十四五”期间河南生态环境保护工作指明了方向。具体到2022年，要推动绿色低碳发展。《报告》提出，聚焦减污降碳协同增效，推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整优化，促进经济社会发展全面绿色转型；坚持“先立后破”，大力发展绿色低碳产业，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，全面推进重点领域绿色低碳行动，形成绿色低碳生产生活方式。

为了继续不折不扣地完成国家下达的各项环境目标任务，《报告》提出要深入打好污染防治攻坚战，围绕蓝天、碧水、净土三大保卫战，突出打好六个标志性战役（重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、城乡黑臭水体治理、黄河生态保护治理、农业农村污染治理）。

黄河是中华民族的母亲河。南水北调工程是实现水资源优化配置、促进经济社会可持续发展、保障和改善民生的重大战略性基础设施。2021年，河南省人大常委会作出《关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，并为南水北调立法，通过法治力量守护河南水生态文明。抢抓国家战略机遇，《报告》也明确要认真做好环境问题整治、生态保护修复等工作，努力在黄河流域生态保护和高质量发展中走在前列；持续开展南水北调中线工程水源保护区、汇水区及输水总干渠沿线环境问题整治和生态治理修复，确保“一泓清水永续北送”。

当前，生态环境事件多发、频发的高风险态势没有根本改变，生态环境领域安全生产形势仍然严峻、复杂。“要持续守牢生态环境安全底线。”《报告》强调，要加强生态环境监测预警、风险防控，提高风险防控及应急应对能力，切实防范、化解生态环境领域各类突发事件，努力实现山峦层林尽染、平原蓝绿交融、城乡鸟语花香的生态美景，增强人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感。

责任编辑/邵卫科

☆ 中国特色社会主义新时代

脱贫攻坚精神

脱贫攻坚精神：上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民。

宗旨使命为民生，消除贫困众志成城。
上下同心尽出战，精准帮扶靶向明。
走村串户谋新路，栉风沐雨倾真情。
攻坚奇迹彪史册，不负韶华建奇功。

伟大抗疫精神

伟大抗疫精神：生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共。

新冠肺炎肆虐中，华夏儿女战疫情。
人民至上举国力，舍生忘死病魔迎。
尊重科学难题破，共克时艰救苍生。
雄关漫道奋进路，重整行装又启程。

“三牛”精神

“三牛”精神：为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛。

征途漫漫路修远，攻坚克难万重山。
孺子品质为民利，拓荒豪情勇闯关。
吃苦耐劳负重进，勤恳耕耘不歇鞍。
莫待扬鞭蹄自奋，负芒披苇奔大川。

科学家精神

科学家精神：胸怀祖国、服务人民的爱国

诗话中国共产党人的精神谱系

○ 清 风

精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神。

胸怀国家为黎民，严谨治学务求真。
勇攀高峰捷径探，集智攻关奥秘寻。
淡泊名利磨一剑，师表楷模掖后人。
静心笃志惠天下，宝贵财富万世尊。

企业家精神

企业家精神：增强爱国情怀、弘扬创新精神、坚持诚信守法、承担社会责任、拓展国际视野。

企业市场活力源，总裁任重职责担。
爱国敬岗情怀正，诚信守法品行端。
开拓创新潮头立，全球视野世界连。
回报社会大爱示，时代进步为人先。

探月精神

探月精神：追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢。

火箭入云跃太空，嫦娥奔月飞蟾宫。
追逐梦想揭奥秘，探索寻觅竞驰骋。
协同奋战齐挽臂，合作共赢傲苍穹。
华夏神舟显威力，航天强国扬美名。

新时代北斗精神

新时代北斗精神：自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越。

二十六载沐风雨，九千日夜攻难关。
自主创新导航布，开放融合全球连。
发愤图强同心力，追求卓越高峰攀。
云作棋盘星闪烁，北斗璀璨亮满天。

丝路精神

丝路精神：和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢。

绵亘丝线万里穿，千年延续纽带间。
筚路蓝缕谋合作，扬帆远航求发展。
开放包容同学鉴，互利共赢文明传。
一带一路阳光道，谱写辉煌新诗篇。

责任编辑/李东方





加强“四个机关”建设 提升人大工作质效

○ 本刊记者 张 凯

2022年2月21日，全省人大常委会秘书长座谈会在郑州召开，省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。省人大常委会机关党组成员、办公厅及各委员会有关负责同志出席会议，各省辖市人大常委会秘书长、办公室（厅）主任、研究室主任参加会议。

会议通报了省人大常委会2022年度工作要点、2021年度省人大机关“出彩工作”评选及全省人大系统典型案例，会议深入学习贯彻中央人大工作会议精神，围绕落实“四个机关”定位要求、加强人大机关建设、服务保障常委会依法履职交流了经验做法。省人大常委会副秘书长吴文毅及洛阳、平顶山、安阳、濮阳、漯河、周口等市人大常委会秘书长

围绕“加强人大机关建设，不断提升服务保障水平”的主题，分别作了交流发言。

孔昌生对全省各级人大常委会机关的工作给予充分肯定，就如何贯彻建设“四个机关”要求、开展好人大机关工作提出四点意见。

第一，始终坚持党的领导，把牢人大工作正确政治方向。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导是政治原则、政治纪律、政治规矩，也是人大工作第一位的要求。

坚持党的领导，首先要坚决做到“两个维护”。要牢牢把握人大工作是政治工作、人大机关是政治机关的本质属性。我们开展一切工作，都要同党中央的决策部署、习近平总书记重要讲话重要指示对标对表，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要胸怀“国之大者”、紧盯“省之要者”，谋划工作要落实政治要求，开展活动要考虑政治影响，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

坚持党的领导，必须用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是一座丰富的思想宝库，人大工作无论涉及哪个方面、哪个领域，凡是遇到情况看不通透、遇到难题破解不了，都可以从中受到启发、找到方法、得到答案。要真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在深化、消化、转化上下功夫，进一步明确工作方

向、理清工作思路、提升工作质效。

坚持党的领导，关键要把握好“全面”二字。党对人大工作的领导是全覆盖、全过程、全方位的。要在立法、监督、决定、选举任免、代表工作等各项职能工作中贯彻党的主张和意图，做到一切重大事项、重要工作、重要问题都及时向党委请示报告，并按照党委指示要求不折不扣地抓好落实。去年，省人大制定向省委请示、报告、报备事项3个清单，编印《每周汇报》及时报告工作动态，得到省委肯定。要把坚持党的领导贯彻到人大及机关的自身建设中，体现在机关的风气、机关工作人员的日常言行中，包括在政治、思想、组织、作风、纪律等各方面、各环节，都要符合党的要求、维护党的形象、严守党的纪律和规矩，使坚持党的领导成为一种自觉和习惯。

第二，紧扣大局履职尽责，推动中央和省委决策部署落地落实。今年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，具有特殊重要的意义。党中央明确要求，要为大会胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。今年，全省各级人大的工作都要把迎接党的二十大、贯彻党的二十大精神作为主线，做任何事都要看是否有利于营造“三个环境”。省委深入贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央重大决策部署，以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展，提出“两个确保”奋斗目标，作出实施“十大战略”重大部署，

一系列打基础、利长远的工作全面展开，全省上下促创新、促改革、促转型的氛围空前浓厚。今年和今后一个时期，全省各级人大都要锚定“两个确保”，紧扣实施“十大战略”，找准切入点、结合点和着力点，主动躬身入局，认真研究谋划，抓好推进落实，确保“中央和省委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，使人大工作始终站位大局、紧贴大局、服务大局。今年，省人大常委会将制定《河南省科学院发展促进条例》，从法治层面推动省科学院重建重振。这是省委交给省人大的一项重要立法任务。还要制定创新驱动高质量发展条例，这项工作列入了省委、常委会2022年工作要点。其他一些立法项目也都与实施“十大战略”息息相关，必须以有力举措确保如期完成。今年，县乡两级人大换届选举工作已陆续展开，省市人大也要进行换届。我们要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，深入贯彻全过程人民民主要求，进一步加强调研指导，督促各地严肃换届纪律、严格依法组织好选举，确保换届选举顺利进行，在全省上下营造风清气正的政治环境。我们要紧紧围绕迎接党的二十大，紧紧围绕实现“两个确保”来谋划和开展今年的工作，使人大工作更加有效地支持“干”、更加积极地改进“为”、更加精准地提升“治”、更加务实地落在“效”，充分彰显人民代表大会制度优势。

第三，加强能力作风建设，提升人大机关服务保障水平。当前，全省上下正在开展“能力作

风建设年”活动，楼阳生书记明确提出要提升“五种能力”、锤炼过硬作风，努力交出优秀答卷。要把这项活动作为加强“四个机关”建设的切入口，以实实在在的成效推动人大工作高质量发展。

把改革创新贯穿始终。强能力、转作风的最大难点，往往在于克服习以为常的思维惯性、心理惯性和程式惯性。近年，河南各级人大在履职实践中探索形成了许多好经验、好做法，这些都是我们的宝贵财富，要继续坚持和发扬下去。同时，要适应形势的发展变化，研究工作中遇到的新情况、新问题，不断推动工作思路和举措创新。比如，全过程人民民主的理念怎么践行、“小切口”立法怎么开展、对人大选举和任命的人员怎么监督、代表联络站功能怎么发挥、“四个机关”建设怎么提高规范性和可操作性等。提出这些问题，主要是希望大家始终带着强烈的问题意识，在工作中边实践、边思考，在创新中努力寻找答案。

把狠抓落实贯穿始终。抓落实贵在抓细、求快、重效。抓细就是要具体深入。人大工作涉及面广、规范性强、标准要求高，大到人代会的组织，小到一份文稿的审核把关，稍有疏忽就有可能造成不良影响，必须更加注重工作细节，落小落细、严密组织，做到各个环节无缝对接、有序运转。2021年，省人大专门成立了立法协调小组、监督工作协调小组，每周编印《机关周工作安排和周工作落实》。这些都是为了从细处着眼加强对常委会及机关工作的统筹协调，推动实现

工作效能最大化。求快就是要马上就办。对常委会的工作安排，在保证质量的前提下进一步加快工作步伐，只要符合法定程序，能往前赶的就尽量往前赶，确保快节奏、高质量、高效率。重效就是要注重结果。不能把“做了”当成“做好了”，要坚持目标导向、问题导向、结果导向，拉高标杆、提高标准，推动各项工作往实里抓、向目标奔，通过结果检验落实的程度、工作的质量。

把制度建设贯穿始终。强能力、转作风不能“一阵风”，必须形成制度、常抓不懈。要积极适应人大履职需要，进一步建立健全配套完备、有效管用的制度体系。无论是常委会的各项履职活动，还是办公、办会、办事等机关工作，都要纳入制度化、规范化、科学化的管理轨道，不断提高工作效率。同时，要下大力气抓好制度执行，真正实现用制度管人、管事、管钱、管物。

把锻造队伍贯穿始终。我们既要提振精气神、善于激发动力，又要压实责任链、有效传导压力。机关中的“关键少数”要发挥示范带动作用，带头干、带着干，一级做给一级看，一级带着一级干，最大限度地把干部队伍的积极性调动起来。要多给年轻干部压担子、加任务、提要求，着力培养吃苦耐劳、默默无闻、

敬业奉献的奋斗精神，培养调查研究、以文辅政、解决实际问题的专业能力，打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍。

第四，更加注重协调配合，增强全省人大工作整体实效。各级人大加强联系、密切配合、交流经验、沟通情况，有利于相互促进、共同提高。今后，要不断在形成人大工作整体合力、增强人大工作整体实效上下功夫。

在加强联系指导上下功夫。目前，上级人大联系指导基层人大还远远不够。2021年，省人大制度理论研究会开展了全省人大系统典型案例征集活动。我们选取了其中一些典型案例印发给大家，以便于相互学习借鉴。今年，我们继续深化各级人大之间的沟通交流，计划在全省人大开展“出彩工作”评选活动。今后，还可以在代表履职平台建设、机关信息化建设等方面加强沟通对接，推进各级人大信息系统和工作平台互联互通、资源共享。市、县、乡镇人大工作中遇到困难和问题，要及时向上级人大反映，主动寻求指导和支持。

在加强工作联动上下功夫。近年，省人大每年都选取部分涉及面广、关联度高的工作，采取上下级人大联动的方式共同推进，取得很好的效果。今后，我

们还会加大这方面工作的力度，进一步拓展上下联动的领域，探索在地方立法、代表活动、理论研究等方面加强协同和联动。目前，豫北几市已经就卫河流域生态环境保护治理探索建立“三省七市”跨区域协同合作机制。其他市县人大也要积极探索实践，在加强工作联动上推出更多举措，形成整体合力，推动人大工作提质增效。

在加强学习培训上下功夫。开展学习培训，既要做到全省各级人大代表、人大系统干部全覆盖，又要区分不同对象进行有针对性的学习培训；既要就人大制度、宪法法律等相关知识组织培训，又要围绕立法、监督和机关工作所需的知识、技能开展专业性培训。省人大常委会办公厅正在制定年度学习培训计划，包括举办常委会专题讲座、省人大代表培训班、市县人大常委会主任培训班、常委会组成人员培训班、机关大讲堂等各种层次、各种方式的学习培训。各市县人大机关也要在加强学习培训上认真研究谋划，组织一些覆盖面广、针对性强的学习培训，推动人大代表、人大机关干部不断提高履职能力和水平，推动人大工作不断迈上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

责任编辑/邵卫科





主动作为 担当实干 开拓创新 推动机关党建再上新台阶

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

2022年2月25日，河南省人大常委会机关党的建设和精神文明建设工作会议召开。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席会议并讲话。省人大常委会副秘书长申黎明主持会议，省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超宣读表彰决定。会议传达了省人大常委会党组书记、副主任孔昌生关于机关党建和精神文明建设工作批示，安排部署了2022年度机关党建和精神文明建设工作，对15名优秀共产党员标兵、36名优秀共产党员、18名优秀党务工作者和18个先进党支部进行了表彰。会上，4名先进党支部书记和优秀共产党员标兵代表进行了发言。

吉炳伟指出，今年是党的二十大召开之年，是全省上下锚定“两个确保”、实施“十大战略”

的关键之年。今年，机关党建工作的主要思路是以党建为引领，把精神文明建设融入其中，以精神文明建设促进党建水平提升，以党建水平提升为精神文明建设提供坚强保证。要按照“围绕中心、服务大局、建设队伍、服务群众”的要求做好工作，具体落实到五个方面：

一是落实到政治站位的提升。要强化理论武装。持续落实“第一议题”制度，更好发挥人大机关大讲堂、青年理论学习小组等平台、阵地作用，重点加强对习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念的学习研究，以理论清醒确保政治坚定。要把牢政治方向。坚决贯彻落实中央、省委决策部署和常委会党组的工作安排，确

保机关各项工作置于党的绝对领导之下。重点是强化请示报告，严格落实向省委请示、报告、报备事项3个清单，机关重要工作、重要会议、重要活动都要及时向常委会党组和省委请示汇报，让一切行动听党指挥成为机关工作的自觉和习惯。要严肃政治生活。比如“三会一课”、民主生活会和组织生活会、谈心谈话、主题党日等，这些既是党建工作的要求，也是精神文明建设的内容，必须结合起来执行，不断增强政治性、时代性、原则性、战斗性。要紧跟政治部署。包括推进党史学习教育常态化长效化、学习宣传党的二十大精神、开展“能力作风建设年”活动、继续做好定点帮扶等，通过加强统筹谋划、做好结合融合，让规定动作做到位、自选动作显

特色，力争打造成党建、文明创建中的亮点，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”体现到实际行动中。

二是落实到能力素质的增强。要提高业务能力。人大工作的专业性比较强，做好服务履职就要不断提升法治业务能力，做好机关事务就要不断提升办文、办会、办事能力。要提高创新能力。人大工作必须深刻领会中央、省委的战略意图，及时转变工作方式、加强改革创新。今年，在全省各级人大及机关开展“出彩工作”评选就是为了鼓励创新探索、营造创新氛围。今后将常态化开展“出彩工作”评选，比一比谁的创新点、出彩点多，推动机关工作充满活力、走在前列。要提高统筹协调能力。机关党组要发挥牵头抓总的作用，配置各方资源、调动各方力量，特别是以立法、监督两个工作协调小组为抓手，强化对常委会工作项目的整体统筹、系统推进。委员会分党组要注重打破业务处室各自为战的现状，把党建和业务统筹起来抓，通过党建工作加强处室之间的互联互通，推进业务工作整合。各党支部及党员要强化系统思维，自觉地把每项具体任务贴近大局来谋划、紧跟形势来思考，提高谋事的眼界、办事的水平。

三是落实到作风形象的锻造。要严守纪律规矩。继续坚持严字当头，抓常抓长廉政教育、警示提醒、以案促改等工作，持续抓好巡视整改。由文明办牵头，常态化开展工作纪律、环境卫生检查，把明察与暗访结合起来，检查结果要进行通报，作为

评优评先的重要依据。机关干部在工作时、家庭中、社会上的一言一行都要体现社会主义核心价值观、体现文明单位形象，守好底线、红线。要拿出担当精神。有担当，就会真正上心、用心，一丝不苟、追求完美，即使遇到问题，也会主动寻求解决，而不是机械执行。有担当，就会主动提高标准，雷厉风行、极端认真，把分内的事做出高水平、分外的事做出高境界。有担当，就会自觉担起责任，不推卸、不诿过，遇到问题从自己身上找原因并不断改进完善，而不是归咎于下属或他人。机关各级领导干部要有担当，才能团结同志、凝聚人心、形成合力，把各项工作做出出彩。要强化执行落实。要响应“能力作风建设年”要求，进一步深化“四更”工作理念。对习近平总书记重要指示、批示精神，对省委、常委会党组的部署要求，都要深谋、细抓、快推，对标省委“13710”工作督导机制，确保每一件做到位、每一项落到底。要统筹、深化应用机关信息系统，把机关办公平台特别是“掌上APP”用起来，切实提高机关工作的执行效率。

四是落实到机关治理的优化。要强化基层基础。机关党组、委员会分党组要突出抓基层、强基础、固基本。主要思路是分类推进、全面过硬：对先进支部，要选树典型，比如从业务角度评“出彩工作”、从党建角度评“两优一先”；对中间支部，要重点提升，对标先进，强化组织力建设；对后进支部，要紧抓不放，及时进行整顿。要完善硬件建设。已有的硬件设施要统筹

利用、精细管理，历史陈列室、视频会议室等建设项目要力争又好又快地推进，为常委会及机关提供更优的服务、更好的环境，并逐步打造一条展示机关形象底蕴、精神面貌的“精品线路”。要强化制度管理。制度建设是机关软件建设的关键，人财物、大小事都要有规矩，还要坚持问题导向，根据形势变化及时补漏洞。要继续强化制度管理、制度执行，决不能出现“破窗效应”，不断提升机关工作的规范化、科学化、标准化水平。

五是落实到责任体系的建立。机关党组、委员会分党组要强化抓党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的理念，真正把担子担起来、种好“责任田”，在职责范围内发挥好把方向、管大局、保落实的作用。党组、分党组的班长要履行“第一责任人”的职责，既挂帅又出征，既抓总又抓细，既部署又督查；班子成员要切实履行“一岗双责”，抓好分管部门、领域的党建工作，切实做到明责、履责、尽责。机关党委要聚焦主责主业，发挥好牵头安排、组织协调的作用。各支部和所有党员干部要支持、配合党组织的统一指挥，充分发挥能动性，相互之间大力协作，形成全员参与、齐抓共管的工作格局，确保各项任务落地、落实。

省人大常委会办公厅一级巡视员李学义，省纪委监委驻省人大常委会机关纪检监察组组长袁勇，省人大常委会副秘书长吴文毅，办公厅副主任李诺民、研究室主任黄登峰出席会议。

责任编辑/邵卫科

从“四个高度”学思践悟中央人大工作会议精神

○ 王乐新

党中央召开人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设中具有里程碑意义。习近平总书记发表的重要讲话为做好新时代人大工作指明了努力方向、提供了科学遵循。新乡市人大常委会坚持从坚定制度自信、践行全过程人民民主、构建新发展格局、建设“四个机关”的高度，深刻认识、准确把握中央人大工作会议的丰富内涵，把思想和行动迅速统一到会议精神上来，守正创新、依法履职，推动学习贯彻会议精神走深、走心、走实，努力实现新的更大作为。

从坚定制度自信的高度认识、坚持和完善人民代表大会制度

习近平总书记强调：“坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。”人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是中国的根本政治制度。坚定中国特色社会主义政治制度自信，关键是坚持人民代表大会制度的自信。

2021年是新乡市人大常委会设立40周年。结合召开纪念座谈



新乡市人大常委会主任王乐新带队调研专项债券使用情况

会，我们全面回顾了人民代表大会制度历史，特别是市人大常委会设立40周年以来的历史，深刻总结了经验、做法，更加坚定了制度自信。

我们越来越深刻地认识到，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。新乡市实行人民代表大会制度60年来，特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，显示出强大的生命力和巨大的优越性，发挥了极其重要的制度功效。

我们越来越深刻地认识到，坚持党的全面领导是坚持和完善人民代表大会制度的最高政治原则，必须自觉做到旗帜鲜明讲政

治，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。严格执行请示报告制度，主动向党委报告重大事项、重点工作、重要活动，坚决做到“党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大力量就汇聚到哪里”。

我们越来越深刻地认识到，地方人大常委会必须坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党委重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，依法履职尽责，做好立法、监督、决定、代表等各项工作，助推构建新发展格局。新乡市自2015年获得立法权以来，坚持科学立法、为民立法、依法立法，先后出台地方性法规8部，为全面提升市域社

会治理水平提供了有力的法治保障。坚持监督与支持并重，突出监督重点，创新监督方式，强化监督实效，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，为促进全市经济社会高质量发展作出了重要贡献。

从践行全过程人民民主的高度推动人大工作实践

习近平总书记在中央人大工作会议上深刻论述了党关于民主的理念、观点和做法，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出“四个要看、四个更要看”和“五个基本观点”，第一次系统地论述了全过程人民民主，要求具体地、现实地践行全过程人民民主。

通过深入学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，我们深刻认识到，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的各个环节。坚持好、完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。我们认真贯彻落实发展全过程人民民主的要求，积极探索全过程人民民主的新乡实践。

立法工作方面：在建立咨询专家库、立法项目咨询中心，构建全方位、多层次的立法智力支撑体系的基础上，进一步健全人民群众全过程参与立法机制。坚持立法建议项目面向社会征集、法规草案面向社会公开征求意见，发挥10个基层立法联系点的“民意直通车”作用，面对面听取基层单位、人大代表、人民群

众的意见。坚持审议表决前组织起草单位、相关部门、利害关系人论证交换意见，寻求最大公约数，提高立法质量。2021年，出台《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》《新乡市不可移动文物保护条例》，以“小切口、精细化”的立法经验被评为全省人大工作典型案例。

监督工作方面：建立并落实人大预算审查前听取人大代表意见建议、公民旁听常委会会议、法规草案向社会各界征求意见建议、人大代表参加常委会执法检查 and 视察调研等制度机制。新乡市十三届人大常委会履职以来，全市各级人大组织代表列席常委会会议300人次，参加常委会及各相关委员会的立法调研、执法检查、代表建议督办等活动6000多人次，人民群众依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权得到最真实、生动、具体地体现。

代表工作方面：认真落实“三联系”制度。常委会组成人员直接联系代表160多名，通过座谈、走访、电话、微信、调研等方式认真听取代表意见、建议。规范化推进代表联络站建设提质增效。全市152个联络站、166个联系点星罗棋布，1万多名五级人大代表就地就近编入相应站点，零距离倾听民声、全方位汇聚民意，有效发挥了桥梁纽带作用。狠抓代表重点建议办理。联合“一府一委两院”制定《关于市人大代表重点建议办理的实施意见》，建立“四办三评三公开”机制。“四办”：重点建议由市人大常委会领导牵头督办、市人大及其常委会相关部门对口督办、市

“一府一委两院”领导领办和承办单位具体办理。“三评”：提出建议代表对重点建议办理单位的建议办理态度、建议答复内容、当年承诺事项落实情况进行评价。“三公开”：通过网络平台及时公开重点建议内容、承办单位、重点建议答复意见及重点建议办理评价结果。对17件重点建议进行重点督办、组织测评，推动解决市民中心周末服务日、机动车限行时间调整、窨井盖治理等问题，受到市民欢迎和好评。连续3年创新开展“代表双岗建功，助力乡村振兴”主题活动，全市各级人大代表接待、走访群众6.2万多人次，提出意见、建议6700多条，办实事、好事2.3万多件，生动诠释了代表的责任与担当。

从助推构建新发展格局的高度增强人大监督实效

习近平总书记强调：“用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”新乡市人大常委会紧紧围绕党中央重大决策部署和人民群众所思、所盼、所愿，坚持“寓支持于监督之中”，探索完善监督机制，改进监督方式方法，拓展监督渠道，不断推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

监督重点更加明确。突出全口径预决算审查、国有资产管理等重点领域，2021年首次听取和审议企业国有资产管理、全市国有资产综合管理情况的报告；拓展预算联网监督系统功能，对5个部门的预算进行全口径审查，对6个部门的决算进行全过程监督，持续、深入推进预算审查监

督重点拓展改革。围绕群众衣食住行，每年选择教育、住房、医疗、交通、食品药品等领域进行深度监督，推动经济社会发展和民生改善。

监督方式更加全面。探索建立市县乡三级人大上下联动、“一府一委两院”同级配合，横向到边、纵向到底的“立体监督”格局；坚持“事前有安排、事中有行动、事后有结果”，打造“闭环监督”模式，实现全方位、全过程监督。

监督环节更加严格。明确专项报告的问题和原因部分不少于1/3等规定；细化审议、测评环节，做到“凡审议必询问、必测评”，满意率低于60%的不予通过。2019年，审议市政府关于郑新融合交通建设工作情况的报告，由于满意度仅为57%，不予通过。在整改完成后，2020年，市人大常委会会议进行了二次审议。

从打造“四个机关”的高度加强人大自身建设

习近平总书记对各级人大及其常委会自身建设提出明确要求：“全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”新乡市人大常委会深刻认识到，自身建设是人大工作的永恒主题。新时代党对人大工作的要求越来越高，人民群众对人大期待越来越多，必须始终加强自身建设，强化使命担当，提高工作标准，保障人大常委会及机关依法履职、开展工作。

注重加强政治建设。牢牢把握人大的政治机关定位，全面加强人大机关党的建设，坚守政治忠诚，提升政治站位，保持政治定力，强化政治担当，旗帜鲜明、坚定不移地把坚持党的全面领导这一最高政治原则贯彻好、落实好，确保人大各项工作都在党的领导下进行。

注重加强组织建设。修订完善党组工作规则，重新设置6个党支部，构建市人大常委会党组、机关党组、机关党委、党支部“四位一体”的党建组织架构，进一步夯实机关党建的组织基础。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，规范机关党组向常委会党组请示报告制度。落实全面从严治党主体责任，对党组成员落实主体责任情况进行监督检查，着力发现和解决责任不明确、不全面、不落实等问题。市人大常委会机关被评为全市模范机关，机关6个党支部全部被市直工委评为“五星级党支部”。

注重加强能力建设。开设“人大讲堂”“专题讲座”，已邀请国家部委、各级党校专家教授授课23人次，组织赴全国人大培训基地开展培训3批200多人，强化机关干部思想淬炼、实践锻炼、专业训练。抓实抓好调查研究，参加全省人大系统优秀调研成果评选，获奖数量连续3年位居省辖市前列。加大宣传工作力度，先后在《河南日报》《人大建设》等媒体发稿600多篇次，在第29届河南人大新闻奖评选中，获奖作品数量位居省辖市第一。

注重加强作风建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题

教育、党史学习教育，在全市人大系统开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动，人大党员干部的政治修养、作风修养、道德修养不断加强。建立人大机关干部德能勤绩廉综合考核办法，实行目标管理，有效发挥考核“指挥棒”的导向和功效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真开展形式主义、官僚主义专项整治。将文明创建融入人大工作全过程、各方面，市人大常委会办公室成功创建第六届全国文明单位。

注重加强信息化建设。抓实网上代表联络站建设，建立信息工作月通报制度，每月对代表联络站上传的信息进行汇总、分析、通报，代表联络站全年信息发布量连续两年居全省第一。坚持高起点规划、高标准建设，市、县协同推进预算联网监督系统平台建设，率先在全省实现了市县人大与政府部门之间的“横向联通”、市县人大之间的“纵向贯通”。加强备案审查工作制度建设和平台建设，搭建完成市、县、乡三级备案网络平台。

新乡市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，更加深入地贯彻中央人大工作会议精神，更加自觉地践行全过程人民民主，不忘初心、牢记使命，忠诚向党、履职为民，奋力开创人大事业发展新局面，为实现“进五争四”目标、全面建设社会主义现代化新乡作出更大贡献。

（作者系新乡市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

匠心筑良法 聚力促善治

○ 王玉鹏 由忠礼

习近平总书记指出：“要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。”自2016年获得地方立法权以来，开封市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，围绕全市经济社会发展大局，狠抓地方立法工作，坚持把“立良法、促善治”作为地方立法的工作方向，把提高立法质量作为立法理论研究和地方立法工作的落脚点，大力推进立法队伍专业化建设，立法工作稳步推进，已制定9部地方性法规，立法质量稳步提高，社会效益良好。

——坚持“小、快、灵”和“小切口”，在精准立项上下功夫

围绕工作大局确定立法项目。开封作为历史文化名城、国家旅游名城，通过不懈努力，于2015年荣获“国家卫生城市”和“国家园林城市”称号。为提升城市创建水平，市委、市政府又确定了创建“国家旅游标准化示范城市”和“全国文明城市”的奋斗目标，不断提升城市形象，持续改善市民生活质量和工作环境，助推经济社会发展。市人大常委会在制定2016年度地方立法计划时，通过深入调研和广泛征求意见，突出“小、快、灵”的特点，围绕城市创建工作大局，适时制定《开封市城市市容和环境卫生管理条例》，把创建过程中行之有效的管理措施上升为法规制度，不断提升城市市容和环境卫生管理的法治化水平，巩固城市创建工作的成果，得到全市上下的广泛认可。

回应群众关切确定立法项目。在编制年度地方立法计划过程中，市人大常委会紧扣市委重大决策部署，主动回应人民群众关切，把政府要解决的重点问题和人民群众关心的热点问题结合起来，坚持“小切口”，努力立好符合开封实际、符合人民愿望的地方性法规。为顺应人民群众对城市饮用水安全和健康的强烈愿望，2017年，制定了《开封市城市饮用水水源保护条例》。为整顿城市交通秩序、保证



《开封市优化营商环境条例》征求市场主体意见座谈会

人民群众的生命安全，把《开封市电动车管理条例》确定为2022年正式立法项目，把《开封市旅游促进条例》《开封市城市供水管理条例》作为立法调研项目。这些既是政府下决心重点解决的问题，又是人民群众关心的热点问题。

因时因地制宜确定立法项目。习近平总书记多次强调，推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。为顺应人民群众对改善城市生态环境，建设整洁、优美、宜居的现代化城市的热切期盼，市人大常委会先后制定了《开封市城市绿化条例》《开封市扬尘污染防治条例》。为推进黑臭水体整治、持续改善水环境，保护历史悠久的河湖文化，实现人口、资源、环境可持续发展，2021年，制定了《开封市河湖保护管理条例》。立足开封八朝古都、历史文化名城，按照“符合开封实际、突出开封特色、破解保护难题、指导工作开展”的思路，2019年和2020年，先后制定了《开封市文物保护条例》《开封古城保护条例》，弥补了开封市在文物保护立法上的空白，为开封古城的保护和开发提供了法治保障。

——坚持多维发力，在提高地方立法质量上下功夫

推动开门立法，拓宽公众有序参与地方立法的渠道。开封市人大常委会坚持每年公开征集次年的立法工作计划建议项目，听取政府、有关单位、立法咨询专家以及社会公众的意见、建议，报市委研究批准后确定为正式立法项目。在地方立法过程中，充分发挥基层立法联系点的作用，广泛听取社会各界的声音。比如，制定《开封市河湖保护管理条例》时，深入城乡查看河湖现状，认真听取基层政府和人民群众的反映，收集意见、建议80多条，结合河湖工程整治促进美丽开封、美丽乡村建设，增加了拓展河湖社会服务功能的相关规定。

坚持问题导向，提升地方立法的科学性。在《开封市优化营商环境条例》立法过程中，市人大常委会法工委和财经工委提前介入，会同市政府优化营商环境办、市司法局等部门，充分发扬民主，通过实地考察、座谈论证、法规草案征求意见等多种形式，梳理优化营商环境管理工作中的突出问题30多个，归纳为14项。充分发挥立法咨询专家的作用，针对问题进行专业论证，为精准设计制度规范奠定基础。《开封市优化营商环境条例》一审稿篇幅较长，有82条共2万多字。在审议讨论时，不少常委会组成人员就此提出了意见。根据省人大常委会和各方面的意见、建议，对一审稿进行了较大修改，在体例、结构上追求逻辑清晰，抓住解决问题的最关键几条，减少了“穿靴戴帽”“重复上位法”等非核心条款，形成的二审稿共38条，结构更加科学、条文更加严谨、用语更加规范，用“小切口”解决了“大问题”。

强化管理措施，增强地方立法的可操作性。针对具体工作中存在的突出问题和各方面提出的意见、建议，市人大常委会法工委同市政府有关部门对关键条款深入研究，努力做到制度设计上精准规范、条文表述上明确具体，切实解决实际问题。比如，针对市容和环境卫生管理责任不明确的问题，《开封市城市市容和环境卫生管理条例》第二章规定了市容和环境卫生管理责任制，明确了责任主体确定原则、主要区域责任主体确定、责任区责任内容。针对法律责任设置不完善和责任追究不严格问题，凡禁止性规定，基本都设置了对应的法律责任条款，增强了可执行性和严肃性。

——坚持统筹监督，在地方性法规的实施与评估上下功夫

突出全民知法，抓好地方性法规的宣传贯彻。开封市依法治市领导小组把对地方性法规的宣传纳入依法治市的工作范畴。在地方性法规获省人大常委会批准后，市依法治市办公室即与市人大常委会法工委、市政府主管部门、市司法局结合，制订宣传方案，明确责任要求，组织召开新闻发布会宣传条例内容，在《开封日报》《汴梁晚报》开辟专栏进行全面解读，印制相关条例单行本发放至有关单位和部门。为切实贯彻《开封市城市市容和环境卫生管理条例》，把2016年9月定为条例宣传月，印发通知，提出深入宣传贯彻、组织开展学习培训、制定相关配套制度、开展专项整治等具体工作任务和要求；市人大常委会法工委、市政府法制办联合举办条例专题培训班，对城市管理行政执法人员和工作人员进行了集中培训。

突出部门执法，对地方性法规的实施情况开展执法检查。每部地方性法规实施一年后，市人大常委会都安排开展一次执法检查，制订执法检查方案，确定重点内容，邀请人大代表、专家学者参加执法检查，通过实地查看、走访群众、查阅资料等形式了解地方性法规的贯彻执行情况。执法检查组要向市人大常委会提交执法检查专项报告。对管理和执法中存在的问题，常委会以审议意见的形式责成市政府及执法部门限期解决。

突出成果运用，建立反馈评估机制。目前，开封市正在探索构建党委领导、人大监督、“一府一委两院”实施、全社会参与的法律法规实施统筹监督机制，把党的领导、人大监督贯穿全面推进依法治市的全过程，将法律法规实施情况纳入法治开封和法治政府建设考核评价体系，严格实行考核督办。通过建立健全法律法规实施效果报告制度，建立执法检查机制和信息收集、分析研判、反馈处理机制，为地方性法规的修改、完善提供评估渠道。注重抓好立法后评估成果的运用，按照法治统一原则，对现行有效的地方性法规及时梳理，对不适应、不协调、相抵触的条款进行清理和修订。2018年，依照新修订的《水污染防治法》和《河南省大气污染防治条例》，对开封现行的3部地方性法规进行了修改。

责任编辑/李东方

为南阳高质量建设河南副中心城市贡献人大力量

○ 刘新基 王 征

2021年是中国共产党的百年华诞，也是南阳发展进程中极不寻常的一年。这一年，习近平总书记亲临南阳市视察，省十一次党代会明确支持南阳建设河南省副中心城市，市七次党代会确立“一二三五十”工作布局，全市上下加快建设现代化南阳的热情空前高涨、干劲空前激发。一年来，南阳市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢记“国之大者”，把握“市之要者”，谋大事、议重点、求实效，在高质量建设河南省副中心城市进程中找准定位、担当作为、贡献力量。

聚焦党中央和省委、市委决策部署发力

围绕贯彻习近平总书记视察南阳重要讲话、重要指示履职尽责。紧扣绿色崛起、美丽富民这一主线，深度研究南阳抢抓重大机遇、实现跨越发展的政策措施，就城市功能定位、空间规划、产业发展、中医药传承、生态环境保护、全国性交通枢纽、南水北调水源地生态补偿等提出意见、建议，为推动走正、走好生态优先、创新引领、水清民富、绿色发展的高质量发展之路献计出力。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，强化对南水北调水源地水质保护的监督，组织视察环境状况 and 环境保护目标完成情况、全市国储林项目建设情况，带头落实河长制，积极配合省人大开展《河南省南水北调饮用水水源保护条例》立法调研，组织宣传《长江保护法》，为守护一泓清水织密法律保障网。

围绕推动高质量、高效率跨越发展担当作为。就“万人助万企”活动及时向全市各级人大代表发出倡议，以身作则、躬身入局，帮助企业解决实际困难；协调推进南阳机场迁建、南信合高铁、牧原集团“百场千万”工程、天池抽水蓄能电站二期等重

大项目规划和建设，为建设河南省副中心城市夯实项目支撑。面对复杂多变的经济形势，及时组织代表视察经济运行情况，听取和审议计划、预算、决算、审计和利用侨务资源引资、引智、引技等情况的报告，实现对国有资产管理情况监督全覆盖。将每年5月18日设立为“南阳市企业家节”，决定南阳与绍兴、芜湖缔结为友好城市，推动扩大对外开放。

围绕打造一流营商环境强化监督。优化营商环境是发展之基、全市之要。市人大常委会主任、副主任带队，组成7个执法检查组，以检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻执行情况为主线，深入一线明察暗访，广聚民意，倾听民声，打出“专题调研+专题报告+专题座谈+专题询问+专项测评+网络直播”的监督“组合拳”，监督成效明显。市委要求组织部门将测评得票情况纳入干部考核依据，对评差部门进行约谈。

聚焦人民群众所思、所盼、所愿行权

促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。视察乡村产业发展、基础设施建设、人才培育、农村人居环境整治等情况，围绕优化乡村规划、高标准农田建设、增加农民收入等群众关心的热点、难点问题，列清单、定措施、搞协调、抓落实，推动巩固脱贫攻坚成果，促进乡村振兴。在市人大驻村工作队的帮扶下，社旗县桥头镇小河流村的乡村振兴各项举措成效明显。

促进重大民生项目加快建设。组织人大代表深入市一中新校区、20所完全学校、市中心医院新院区、南石医院视察，推动重大民生项目加快建设。组织视察文化项目建设和文物保护情况，就卧龙岗复建、黄山遗址保护等提出意见、建议。组织视察医疗保障体系建设，听取和审议政府专项报告，推动强化医保基金监管、加强医共体建设、推进市级

统筹、引导分级诊疗，确保医保惠民政策落地见效。调研中医药传承发展保护情况，重点督办张仲景医药文化发展的建议，推动张仲景国医大学复建、医圣祠文化园等加快规划和建设进度。

促进代表意见、建议有效办理。加强人大代表联络站建设，探索按行业建立代表小组，在全市建立1509个实体联络站、249个网上联络站，为代表履职、听取民意搭建便捷平台，建立畅通的利益表达渠道。听取和审议政府、法院办理代表建议、批评和意见情况的报告，选取完全学校教师待遇及办学体制、中医药服务发展、乡村人才引进集聚、中心城区住宅小区物业提升、艾产业高质量发展等民生建议，由市人大常委会领导牵头督办，有效提高了建议事项解决率和代表满意率。

聚焦推进治理体系和治理能力现代化尽责

推进科学立法。针对社会各界关注的文明出行、环境卫生、餐饮节约等问题，制定《南阳市文明行为促进条例》，巩固、拓展全国文明城市创建成果。针对社区类型较多、消防安全隐患因素复杂的情况，制定《南阳市居民住宅区消防安全管理条例》，堵塞漏洞、弥补短板、保障安全。针对城市管理执法不到位、管理不规范等问题，组织起草《南阳市城市综合执法条例（草案）》，规范城市管理执法的权力和责任，已经市六届人大常委会第二十八次会议初审。加强规范性文件备案审查工作，依法审查了33件规范性文件，对4件文件中不适当的规定提出了明确的整改要求。

推进严格执法。组织检查《道路交通安全法》的贯彻实施情况，督促有关部门提高综合治理水平、优化通行环境，保障群众出行安全。组织检查《水土保持法》的贯彻实施情况，要求相关部门和地方强化责任落实、提高水土治理能力，防止水土流失，确保山清水秀，推动绿色发展。

推进公正司法。组织视察检察机关刑罚执行检察工作，听取和审议专项报告，督促检察机关进一步规范监督行为、提升检察效能。听取和审议市中级人民法院关于民事审判工作审议意见研究处理情况的报告并进行满意度测评，督促法院提升审判质效，营造优质的法治化营商环境。

推进全民守法。处理人民群众来信来访154件，引导群众依法、有序地表达诉求，加大对重要信访

件的督办力度，切实维护群众合法权益。及时召开新闻发布会，发布新制定的地方性法规。深入开展国家宪法日宣传活动。修订任免办法及宪法宣誓办法，组织人大选举和常委会任命的干部进行宪法宣誓，弘扬社会主义法治精神。

聚焦高质量打造“四个机关”用劲

着力打造自觉坚持中国共产党领导的政治机关。扎实开展党史学习教育，捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把党的领导贯穿人大工作的各方面、全过程，确保人大工作始终在市委的领导下进行。坚持党要管党、全面从严治党，严格落实党风廉政建设主体责任，支持市纪委监委派驻纪检组发挥作用，推动全面从严治党向纵深发展。

着力打造保证人民当家作主的国家权力机关。牢记习近平总书记“江山就是人民，人民就是江山”的谆谆教导，践行全过程人民民主重大理念，坚持受人民委托、代人民行权、替人民代言、为人民服务、受人民监督，实现立法、监督、重大事项决定全过程听民声、聚民智，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节，用制度体系保证人民当家作主。

着力打造全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。部署开展“观念能力作风建设年”活动，严格执行“13710”制度，做好立法、监督、代表等工作；完善“1+3”基本履职格局，即以听取和审议专项工作报告为抓手，切实做好立法、执法检查、代表座谈会等重点工作，形成大抓落实、快抓落实、狠抓落实的浓厚氛围。推进“智慧人大”建设，组建人大信息中心，以数字赋能推动人大工作高质量发展。

着力打造始终同人民群众保持密切联系的代表机关。切实尊重代表、紧紧依靠代表、热情服务代表、密切联系代表，创新代表履职方式，搭建代表履职平台，提高代表议案、建议办理成效，实现代表联络站建设全覆盖、召开代表专题座谈会常态化、代表参加常委会活动制度化，民生实事人大代表票决制在乡镇一级全面推开，街道议政会制度试点成功，在《南阳日报》和南阳电视台开设“人大代表风采”专栏，充分激发代表工作活力。👉

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市督导二七区两级人大换届选举工作

3月1日，郑州市人大换届第十督导组副组长张辉带队深入二七区马寨镇督导县乡人大换届选举工作。张辉强调：坚持党对人大换届选举工作的全面领导，切实提高政治站位、增强责任意识，把党的领导落实、落细到换届选举工作全过程；严格换届程序，充分发扬民主，依法依规办事，掌握换届选举工作的必要程序、方法步骤，提高业务水平和依法办事能力；严肃换届纪律，列出风险清单，守好道德底线，对违纪违法行为“零容忍”，营造风清气正的换届环境。（左学彬 周 祎）

►► 中原区开展人大换届选举工作培训



2月15日，郑州市中原区召开人大换届选举工作培训会。区选举委员会副主任、区人大常委会副主任吕文要求：进一步提高思想认识，增强政治意识、责任意识，切实掌握换届选举流程、代表名额分配、选区划分、宣传发动、选民登记、代表候选人的提出、投票选举、资格审查以及资料统计存档等要求；主动对接，精心组织，周密安排，扎实开展各项工作；加强对登记人员的培训，认真、细致地做好选民登记工作；正确理解、执行相关法律法规，严格按照换届选举工作实施方案规定的流程进行，确保换届选举各项工作依法有序进行。（张少辉 张 磊）

►► 惠济区部署人大代表候选人提名推荐工作

2月23日，郑州市惠济区选举委员会召开第二次会议，审议通过提名推荐、协商确定人大代表候选人阶段工作的意见。区人大常委会主任、区选举委员会常务副主任王雅伟要求：强化组织领导，严格执行《选举法》《河南省实施选举法细则》，及时审核、张榜公布初步候选人名单，依法确定正式候选人；严把政治关、素质关、结构关，广泛听取意见，落实区委要求，充分保障妇女、非中共党员、少数民族和基层一线代表比例；严格执行选举纪律，深刻汲取违法违纪案件教训，加强督促检查，确保换届选举风清气正；强化疫情防控，科学安排选民小组协商会议、候选人见面等活动，为投票选举奠定坚实基础。（孙瑞奇）

►► 郑东新区督导县乡人大代表换届选举工作

2月24日，郑州市郑东新区人大工委主任周军营带队到龙子湖街道办事处、祭城路街道办事处、如意湖街道办事处督导了县乡人大代表换届选举工作。周军营强调：要全员上阵，统筹协调辖区各方力量，形成工作合力，为圆满完成换届选举工作提供强有力保障；严肃换届纪律，

严格换届程序，依法有序推进，确保选举工作合法、有效；按照时间节点统筹安排，科学组织，扎实推进。（时军昌）

►► 新郑市部署人大换届选举工作

2月20日，新郑市选举委员会召开第二次会议。市委副书记、市选举委员会主任石玉强调：要学深悟透换届政策和法律规定，牢牢把握换届选举的基本原则、工作要求；高度重视各种社会动态，深入基层一线听取民意心声，摸排发现问题，制定对策措施，确保选举工作做实、做细；抓住重点，严把关口，精准把握换届选举各个环节、每项政策，切实提高选民参选率。（曹永强）

►► 登封市人大调研工业企业复工复产情况



2月24日，登封市人大常委会主任赵华敏带队到克萊威纳米碳材料公司、海螺中恒美新材料公司、筑友智造科技公司等处调研复工复产情况。赵华敏强调：要把生产经营与疫情防控、安全生产等重点工作统筹兼顾起来，做细、做实疫情防控工作，严格落实安全生产措施，创新发展理念，做大、做强企业；进一步优化营商环境，靠前服务、精准服务，及时掌握企业所急、所需，帮助解决生产经营中遇到的困难和问题，为实现可持续发展提供有力保障，为登封经济高质量发展作出应有贡献。（陈晓晓）

开封市

►► 开封市人大调研“三个一批”和“万人助万企”工作

2月28日，开封市人大常委会副主任于吉良带队深入凯乐实业、久龙橡塑、金久龙实业、尉氏纺织等企业，调研了“三个一批”项目推进情况和“万人助万企”联系企业运行情况。于吉良要求：加强协调引导，加大技术工人培训力度，落实人才引进政策，完善用工条件，合力破解“用工难”；注重研发队伍培育，做好技术和产品迭代升级工作，通过技术创新提升企业效益；以开展“能力作风建设年”活动为抓手，打造规范高效的政务环境、宽松便利的市场环境、公平完善的法治环境。（沈 博）

►► 杞县培训新一届人大代表

近日，杞县人大常委会举办新一届县人大代表履职培训班，组织348名县人大代表以视频会议形式重点学习了人大基本知识、提出高质量的议案建议、闭会期间开展活动内容。代表们表示：通过培训，进一步增进了对人民代表大会制度的了解，更加清晰地学习了人大代表的职责，提升了履职能力和水平，为更好地服务人民群众打下坚实基础。（孙彬彬）

洛阳市

►► 孟津区人大推进“能力作风建设年”活动

近日，洛阳市孟津区人大常委会机关召开“能力作风建设年”活动推进会。会议要求：提高政治站位，把思想和行动统一到省委、市委、区委决策部署上来，高标准、高质量开展好“能力作风建设年”活动；坚持问题导向，找准活动关键点，着力对标对表，补齐短板，把作风能力建设与人大工作有机结合，专项推进、高效落实；加强组织领导，抓好工作统筹、强化监督落实，细化任务、明确责任，逐项抓好落实，做到有力、有效。

（东石龙 张燕杰）

►► 西工区人大开展“廉洁家访”活动

近日，洛阳市西工区人大常委会主任李文波组织召开廉洁家访活动座谈会，强调将人大党员干部的监督范围从工作圈延伸至生活圈、社交圈，将廉洁教育融入家庭日常生活，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，廉洁从政、廉洁齐家，以好家风促党风政风、带民风社风，护航地方经济社会高质量发展。

（张玉鲁）

安阳市

►► 安阳市人大考察卫河流域生态治理等工作

近日，安阳市人大常委会主任徐家平带队赴濮阳市、焦作市考察学习河务防汛、生态治理、重点项目建设、乡村振兴工作及代表联络站建设等情况。徐家平提出：进一步加强系统性思维和开放式合作，推动卫河立法保护工作，守护卫河流域安澜；高标准制订卫河综合治理规划方案，加快补齐防洪减灾工程的短板，强化堤防管护和蓄滞洪区基础设施建设；建立卫河流域信息互通共享机制，实时观测报送流量雨情等信息；持续发挥人大联动监督作用，建立代表跨区域视察机制，推进卫河流域水利建设及各项事业高质量发展。

（范雷 郑清荷）

►► 北关区两级人大代表换届选举顺利进行



2月26日，安阳市北关区10个街道（镇）、83个选区组织18万多名选民积极行使宪法和法律赋予的民主权利，投票选举第十一届区人大代表194名、镇人大代表71名，为实现“奋勇争先、‘五区’并进，全面建成新时代全省综合实力强区”发展目标注入强大活力。

（张衡）

►► 文峰区人大调研街道疫情防控等工作

近日，安阳市文峰区人大常委会副主任王国顺、李富全带队深入光华路街道、中华路街道、永明路街道、紫薇大道街道的人大代表联络站，调研了疫情防控和人大工作情况。调研组建议：在党委领导下，从严从紧做好疫情防

控工作，依法履行人大职责，助力打赢疫情防控阻击战；进一步加强基层民主政治建设，推行街道议政会制度，加强基层协商议事，组织代表、居民有序参与街道重大事项的决策，助力地方经济社会高质量发展。（张英）

►► 汤阴县人大举行任前法律知识考试

近日，汤阴县人大常委会对提请任命的常委会机关工作人员进行任前法律知识考试，通过以考促学的方式，全面了解拟任人员的法律素质，服务和保障人大常委会依法行使任免权，促进国家机关工作人员自觉接受法律监督，带头学法、守法、用法，增强法治意识，提高法律素养，强化法治思维，依法积极履行职责。（李广夏）

平顶山市

►► 宝丰县部署县乡人大换届选举工作

2月7日，宝丰县召开县乡人大换届选举工作会议，县委书记许红兵出席会议并讲话，县委副书记、县长王代强主持会议，县委副书记郭杰就换届选举工作作具体安排，县人大常委会主任刘景华详细解读换届选举有关政策。会议要求：迅速宣传动员，鼓励、引导广大选民积极参与换届选举；严肃换届纪律，加强监督指导，全力营造风清气正的换届选举环境；周密组织部署，落实主体责任，确保各项要求落到实处；树立正确用人导向，选出好代表、引领好风气；坚持统筹兼顾，确保换届选举和各项中心工作两不误、两促进。（庄海燕）

►► 叶县人大开展志愿服务活动

近日，叶县人大常委会机关组织党员志愿者到桐树庄村红九军纪念碑广场开展了以“传承雷锋精神、建功美丽叶县”为主题的志愿服务活动。志愿者参与环境卫生整治，以实际行动向雷锋同志学习。大家表示：开展志愿服务活动既美化、净化了环境，增强了责任意识、服务意识，又能让志愿服务精神深入人心，引导人民群众深入传承、践行、发扬雷锋精神。（张艺千）

新乡市

►► 新乡市人大视察城建项目规划建设情况

近日，新乡市人大常委会主任王乐新带领部分常委会委员、城建委委员和省市人大代表，集中视察了张庄棚改、牧野大道卫河雨水泵站设备安装、新中大道灾后重建绿化工程、建设路断头路打通等项目，详细了解城建领域项目规划建设等情况并进行座谈。市人大常委会副主任庞善起、鹿建宇、路文忠参加视察。（凌波）

许昌市

►► 许昌市人大调研“万人助企联乡帮村”活动

近日，许昌市人大常委会主任王堃带队到建安区桂村乡周胡村、老岗杨村、水道杨村等处调研了“万人助企联乡帮村”活动开展情况。王堃强调：要把农村人居环境整治与开展“能力作风建设年”活动紧密结合起来，与贯彻落实市八次党代会精神紧密结合起来，与学习、弘扬杨水才精神紧密结合起来，与提升人民群众的文明素养紧密结合起来，充分发挥党员干部的示范带动作用，建立健全长效工作机制，着力抓好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，不断激发广大群众建设美丽家园的活力、动力。（朱雅博）

焦作市

►► 焦作市人大调研文明行为促进立法工作

近日，焦作市人大常委会主任王建修带队到示范区新时代文明实践中心、山阳区焦东路小学、解放区新华街道丰源社区等处开展了《焦作市文明行为促进条例（草案）》立法调研。调研组建议：广泛征求各方意见，坚持问题导向，回应社会关注，把反映强烈、问题突出的不文明行为写入条例；充分体现人民立场、维护人民群众利益，注重务实管用，学习借鉴兄弟市的立法经验，确保条例更加完善、更具操作性；严格立法程序，集思广益、齐心协力完成好立法任务；注重宣传教育、加强管理，通过立法引导市民纠正不文明行为，形成良好文明习惯。

（靳楠楠 杨桦）

►► 马村区人大督导换届选举工作

近日，焦作市马村区人大常委会组织3个督导组，对7个街道办事处103个选区的人大换届选举工作情况开展督导检查，详细了解选举机构建立、换届选举方案制订、换届选举会议召开、选民登记、落实常态化疫情防控措施等工作情况，对发现的问题现场指导解决。

（任险斌）

►► 孟州市人大调研巩固拓展脱贫攻坚成果工作

2月21日，孟州市人大常委会副主任谢如峰带队到赵和镇、槐树乡的部分贫困村调研了巩固拓展脱贫攻坚成果工作进展情况。调研组建议：把防止返贫致贫作为过渡期的重点任务，加强动态监测帮扶，及早消除致贫返贫风险；把产业发展作为稳定脱贫的根本之策，培育脱贫产业、谋划扶贫项目、推动资产确权、发挥带贫效益；重点关注“两不愁三保障”基本生活和脱贫群众就业创业条件的持续改善，确保脱贫群众基本生活持续向好。

（刘丽）

►► 博爱县人大督导县乡人大换届选举工作

近日，博爱县人大常委会组织7个督导组深入各乡镇、街道督导人大换届选举工作。督导组建议：充分认识县乡两级人大换届选举工作的重大意义，扎实做好选民登记工作；强化舆论宣传，充分调动选民积极性，切实提高知晓率和参与率；守牢换届选举纪律底线，营造风清气正的换届选举环境，确保换届选举工作有序推进。

（刘娟秀 刘雅琴）

►► 温县人大督导县乡人大换届选举工作

近日，温县人大常委会督导组深入11个乡镇、街道及有关选区督导了两级人大换届选举工作。督导组建议：坚持党的领导，充分发扬民主、严格依法办事，把党的领导贯穿换届选举的全过程、各方面，强化主体责任，确保各项安排部署落实到位；按照《选举法》规定保障选民的选举权和被选举权，确保程序规范、过程平稳；加强选举现场组织，强化协调配合，落实疫情防控工作方案，确保投票选举过程安全有序；坚决落实换届选举纪律要求，加强选举全过程监督，确保换届选举风清气正。

（徐欣 张静贤）

►► 武陟县人大开展“能力作风建设年”学习活动

2月22日，武陟市人大常委会机关组织专题学习了

习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话《努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才》，要求全体党员干部坚定理想信念，聚焦目标讲政治，学习研讨要真、查摆问题要深、整改提升要实，补足精神之“钙”，提升高质量发展的软实力，把能力作风建设工作摆到突出位置，把理论学习成果转化为实际工作成果，以过硬的能力作风推动各项工作全面协调发展。

（冯颖）

►► 修武县推进两级人大换届选举工作

近日，修武县召开县乡两级人大换届选举工作推进会，各乡镇人大主席、县直各选区牵头单位负责人参加会议。会议要求：认真学习相关法律法规，依法、依规做好换届选举工作；严把关键时间节点，确保换届选举工作有序推进；深入、扎实、细致做好选民登记工作，做到不错登、不漏登、不重登，为人大换届选举夯实基础。

（秦朝强 毋一帆）

►► 鹤山区启动全过程人民民主实践基地建设

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会启动全过程人民民主实践基地建设，区人大常委会主任辛守勇、副主任王培录及相关负责人共同为鹤壁集镇人大代表联络站、姬家山乡人大代表联络站和鹤山街街道人大代表联络站3个实践基地揭牌。这是鹤山区人大常委会加强全过程人民民主探索实践和理论研究的一项重要举措，标志着鹤山区在加强和改进新时代人大工作的赶考路上迈出了坚实一步。

（张晓焕）

►► 夏邑县人大开展“新时代文明实践推动周”活动

3月1日，夏邑县人大常委会机关召开“新时代文明实践推动周”活动动员会，强调要围绕“学文明条例”“做红色传人”“倡节俭风尚”“守社会秩序”“学雷锋我行动”等主题，结合“四个机关”定位，教育、引导机关工作人员养成文明习惯、树立文明风尚、展示文明形象。

（韩元臻）

►► 漯河市人大调研房地产市场发展情况

近日，漯河市人大常委会副主任邵成山、刘耀军带队到市区、临颍县和舞阳县调研了房地产市场发展情况。调研组提出：各部门要切实转变角色观念，准确把握和处理监管与服务的关系，努力寓服务于监管之中，增强服务意识，提高服务水平；各县区要结合自身实际，因地制宜、精准施策，着力促进房地产业良性循环、健康发展；各房地产企业要诚信经营、规范运作，努力提升企业内在品质 and 产品质量，提高自身抗风险能力。

（曹玉虎）

►► 灵宝市人大召开党史学习教育专题民主生活会

近日，灵宝市人大常委会组织召开党史学习教育专题民主生活会。市人大常委会主任段青菊强调：要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决做

鹤壁市

商丘市

漯河市

三门峡市

到勇于担当作为、全面从严治党；抓学习、抓站位、抓监督、抓服务、抓整改，扛牢政治责任，履职尽责提升工作水平，不断开创人大工作新局面。

(王耀莹)

►► 卢氏县推进两级人大换届选举工作

近日，卢氏县人大常委会副主任李新带队深入各乡镇及易地搬迁社区督导了县乡两级人大换届选举工作。李新强调：要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，确保县乡人大换届选举工作顺利进行；认真按照《选举法》和上级要求，依法依规开展好选区划分、代表名额分配等工作；统筹安排，精心谋划，充分发挥选举委员会的作用，及时与县人大常委会保持密切沟通，确保换届选举各项工作不出纰漏、如期圆满完成。

(张英华)

►► 浞池县人大部署党风廉政建设工作

2月24日，浞池县人大常委会机关召开党风廉政建设工作会议。县人大常委会副主任吴武岳强调：要以高度的政治责任感和强烈的忧患意识，紧密结合“能力作风建设年”活动和“双创争一流”活动，做好2022年党风廉政建设工作；坚决贯彻中央、省委、市委和县决策部署，把牢坚定正确的政治方向；勇于担当，不断强化责任落实，做到党风廉政建设工作与业务工作同部署、同要求、同落实；深化以案促改、警示教育和监督检查，筑牢思想防线，深入整治“四风”，强化纪律建设，树立新时代人大机关党员干部的良好形象，迎接党的二十大胜利召开。

(茹东卫 高晓丽)

►► 濮阳县完成两级人大代表换届选举



2月25日是濮阳县县乡两级人大代表换届选举投票日。各选区严格按照法定程序，组织选民以饱满的政治热情、认真的态度行使民主权利，参加投票选举，选出能倾听群众呼声、反映群众愿望的人大代表。据统计，全县86.2万余名选民参加投票选举，参选率超过92%，创历届参选新高，依法选举产生县人大代表346名、乡镇人大代表1773名。

(郑改民 姚振勇)

►► 台前县人大督导两级人大换届选举工作

2月25日，台前县人大常委会督导组赴各乡镇督导两级人大换届选举日投票工作。督导组强调：坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，确保高标准、高质量完成换届选举各项任务；精密组织实施，按照方便选民投票的原则，动员广大选民积极参与，确保人民群众依法、

正确、有效行使民主权利；加强选举全过程监督，确保换届选举风清气正、选举结果人民满意；严格落实疫情防控措施，确保投票选举安全有序、圆满成功。

(李言学)

►► 南阳市人大调研“一轴两环”通航规划建设情况

2月16日，南阳市人大常委会主任张生起带队调研了中心城区“一轴两环”通航规划建设情况。张生起强调：提高政治站位，把“一轴两环”通航作为提升城市品位、展示城市形象、优化人居环境的民生工程、民心工程抓紧抓好；坚持统一布局、统一运营、统一管理，拉高标杆、精益求精，进一步改造提升沿河景观，尽快实现白河全线通航，圆满完成“月季花海”及“武侯遗风”环线通航重点建设任务；以保景观为目标，加强沟通协作，严卡时间节点，加快项目建设，为河南省副中心城市建设提供良好生态环境支撑。

(刘相甫)

►► 桐柏县人大开展红色主题教育活动

3月2日，桐柏县人大常委会机关组织全体党员、预备党员、入党积极分子赴南阳市第一党小组——中共月河小组旧址开展了“传承红色文化 争做红色传人”主题教育活动。大家表示：通过参观学习，深刻体会到革命先辈舍生取义、死而后已的精神境界，一定不忘初心、砥砺前行，铭记优良传统，让红色江山永不褪色、革命薪火代代相传，在前行中争做时代红色传人。

(彭森博)

►► 新野县人大召开反腐倡廉警示教育大会

近日，新野县人大常委会机关召开反腐倡廉警示教育大会专题宣讲会，从政治觉悟、使命担当、廉洁自律等多角度深刻剖析多起违纪、违法典型案例，要求机关党员干部切实树立勤政廉政、担当作为、务实高效的观念，建设人大机关风清气正的良好政治生态。

(徐 壮)

►► 镇平县人大视察重大交通项目建设情况

近日，镇平人大常委会主任周兴中带队到北环新建改建段、S330、G207改线、宛平快速通道等项目建设现场视察了重大交通项目建设推进情况。周兴中强调：加大统筹协调力度，全力营造良好的施工环境，及时化解项目建设中出现的各种问题，强化要素保障，推进工程进度；按照时间要求，倒排工期，在保证安全和质量的前提下加快速度，力争早日建成通车。

(王国英)

►► 内乡县人大检查土壤污染防治工作

近日，内乡县人大常委会副主任岳书晓带队深入城关、湍东、王店、大桥等乡镇，重点检查了农用地和建设用地安全利用、土壤污染风险管控和修复、加强土壤污染防治规划、普查和监测以及执法监管等情况。检查组强调，要进一步树牢法治观念，深入贯彻落实《土壤污染防治法》，依法开展土壤污染治理，坚决打赢净土保卫战。

(程宗安 赵彩霞)

►► 王村乡人大推行进民议事会制度

近年，南阳市卧龙区王村乡人大主席团积极创新代表履职模式，探索推行进民议事会制度，即以各选区选民

南阳市

濮阳市

代表为主体，邀请村干部、乡人大代表、老党员、老干部每月5日召开议事讨论会，帮助群众解决生产生活中的热点、难点问题。截至目前，全乡已成立12个选区选民议事会，收集教育、卫生、交通、就业、劳保等方面的意见、建议28条，解决问题23个，转交政府职能部门办理建议5条。

(秦广银)

▶▶ 人大代表助力四里店镇森林防火工作

近年，方城县四里店镇人大主席团充分发挥人大代表作用，助力做好森林防火工作：充分发挥人大代表密切联系群众的优势，当好森林防火教育宣传员，增强群众的防火意识；组织代表参与建立有农事用火需求农户、山边有田土耕种农户、痴呆聋哑等特殊群体名册，实行重点人员监控，提高森林防火监督管理能力；组成代表巡逻小分队，深入田间地头、重要山头开展森林防火巡查、督查工作，查漏补缺，建言献策。

(刘铭廷)

▶▶ 人大代表视察上港乡“四好农村路”建设情况

近日，新野县上港乡人大主席团组织20多名县、乡人大代表到白河大桥上港段沿线道路、梁埠口村、齐花园村、果园村等农村公路现场视察了“四好农村路”建设情况。代表们深入了解了农村公路建设过程中遇到的困难和问题，就如何建好、管好、护好、运营好农村公路提出了改进的意见、建议。

(归杨帆)

▶▶ 人大代表视察凤瑞街道人居环境整治工作

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织人大代表视察了辖区内的垃圾治理、生活污水治理、坑塘沟渠整治、村容村貌提升、管护机制建立等人居环境整治工作情况。代表们建议：强化思想认识，坚定整治决心，着力从“防”和“治”两方面制定污染防治措施；加大宣传力度，提升人民群众的环境保护意识，凝聚整治工作合力；建立健全长效机制，加强污染源监管，构建整洁有序、人民满意的宜居环境。

(郑小焕)

▶▶ 人大代表视察释之街道老旧小区改造工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻地的14名市、县人大代表和街道相关负责人，深入顺城、新民、绿康源、嘉和府等处视察了老旧小区提升改造工作推进情况。代表们建议：广泛、深入听取居民的意见、建议，统筹考虑安全、便民、舒适度，切实提升老旧小区环境品质。具备条件的，可设置休闲区，通过空间合理布局、功能复合利用，满足居民的多样化需求；配备微型消防站，全面夯实基层消防基础，提高老旧小区消防安全自防自救能力；根据地域特色和文化背景融入文化内涵，更好地满足居住需求，让老旧小区有记忆、有味道、有特色、有活力。

(谢文艺)

▶▶ 信阳市人大专题询问优化营商环境工作

2月11日，信阳市人大常委会召开优化营商环境专题询问会，对2021年12月全市营商环境整改工作考核排名靠后的单位进行专题询问。市人大常委会主任谢天学强调：要围绕“1335”工作布局，持续做好优化营商环境“两条例”执法检查“后半篇文章”，开展第三方评估，对问题

整改情况进行定性分析、价值判断、数理评判，常态化开展优化营商环境专题询问、满意度测评等监督活动，就进一步优化营商环境作出相关决定，为实现信阳高质量发展创造良好的法治环境。

(曹新俊)

▶▶ 光山县完成两级人大换届选举工作

近日，光山县两级人大换届选举工作圆满完成，选出县人大代表287名、乡镇人大代表1258名、乡镇人大主席17名、乡镇长17名、副乡镇长51名。为做好换届选举工作，县人大常委会成立6个指导督导组加强指导督导；通过召开选举培训会、现场指导等方式，开展换届选举法律法规、流程、办法等培训，做到依法合规选举；各乡镇制订防疫预案，做实、做细防疫措施；组织观看警示教育片《警钟长鸣》，签订《换届纪律承诺书》1300余份，严肃换届纪律，确保换届选举风清气正。

(从慧楠)

▶▶ 庙仙乡完成县乡人大代表换届选举

2月28日，罗山县庙仙乡各选区召开县乡人大代表选举大会，圆满完成选举任务；成立工作领导小组，制订专项工作方案，广泛开展动员培训；严格按照法律程序做好选区划分、选民登记公示及候选人推荐提名、资格审查等工作；成立5个选举工作指导组入村开展监督指导，保障换届选举依法依规、高质量进行，选举产生新一届县人大代表12名、乡人大代表70名。

(何铸)

▶▶ 周口市人大调研项城市两级人大换届选举工作

2月23日，周口市人大常委会副主任王志法深入项城市千佛阁街道刘菜园社区和郑郭镇牛营行政村等处，调研县乡人大换届选举工作开展情况。王志法强调：要加强宣传，广泛动员，让选民充分了解好、行使好选举权；多方协商，注重选拔，严格把好代表候选人的政治关、素质关，把政治素质高、履职能力强、有履职意愿和奉献精神的代表选出来；严守法律、纪律底线，确保选举工作依法按程序进行，圆满完成县乡人大换届选举工作任务。

(巴磊 赵玉华 张耀华)

▶▶ 川汇区开展人大换届选举投票工作

2月28日是周口市川汇区人大代表换届选举投票日。全区128个选区的选民认真阅读投票选举办法、换届选举投票流程、正式代表候选人介绍材料，手持选民证，验证盖章、填写选票，充分行使宪法和法律赋予的民主权利，依法选举产生248名新一届区人大代表。

(杨子铭)

▶▶ 扶沟县人大召开党史学习教育组织生活会

近日，扶沟县人大常委会机关召开党史学习教育组织生活会。县人大常委会党组成员谷守波强调：深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，对标对表党中央决策部署和省委、市委、县委要求，不折不扣地抓好落实；进一步提高履职尽责的使命意识，增强干事创业的责任担当，切实发挥参谋助手、综合协调、后勤保障、桥梁纽带作用，更好地服务县人大常委会依法履职。

(谷守波 王鹏潇)

周口市

信阳市

►► 郸城县人大扎实推进“能力作风建设年”活动

今年以来，郸城县人大常委会机关扎实推进“能力作风建设年”活动：及时传达学习县“能力作风建设年”活动动员会精神，制订实施方案，明确指导思想、工作目标、实施步骤、方法措施；召开优化营商环境执法检查研判会3次、走访慰问送温暖67户、帮助企业解决生产难题6件；坚持问题导向，查找机关能力作风建设方面问题5条、个人方面问题35条，坚持边整改、边落实，以作风转变提升工作能力、以工作能力体现整改成效。

(孙守功 董涛)

►► 太康县人大调研“万人助万企”工作

2月22日，太康县人大常委会副主任宋文中深入大塘化工设备公司调研“万人助万企”工作，详细了解企业的生产经营状况和存在的问题。宋文中强调：要加大扶持力度，鼓励企业抢抓发展机遇，加大创新力度，实现跨越发展；在进一步延伸服务触角、优化营商环境上下功夫，实实在在地帮助企业解决突出问题，为企业可持续、高质量发展营造良好环境。

(朱梦洁)

►► 人大代表监督平店乡人居环境整治工作



近日，商水县平店乡组织部分县乡人大代表和相关负责人赴28个行政村、87个自然村对人居环境整治情况进行集中视察“挑刺”、监督整改，共发现问题17个，全部进行了交办，评出一类村3个、二类村22个、三类村3个，有效地促进了农村人居环境水平的提升。

(赵永昌)

►► 上蔡县选出新一届县乡人大代表

2月10日，上蔡县116.5万名选民分别参加所在选区投票，积极行使宪法和法律赋予的民主权利，选出新一届县人大代表401名、乡镇人大代表1867名。自换届选举工作启动以来，上蔡县充分发扬民主，精心组织，稳步推进，扎实做好代表名额分配、选区划分、选民登记、代表候选人提名推荐等工作，严把代表候选人政治关、素质关、结构关，为两级人大换届选举工作依法有序进行打下坚实基础。

(陈婉如)

►► 正阳县人大调研公交车管理工作

2月28日，正阳县人大常委会组织部分人大代表专题调研了城市公交车管理工作。调研组建议：统筹规划，理顺城市公交车经营管理体制，提升服务质量；加大投入力度，及时出台财政扶持政策，建立健全公交事业发展长效机制；强化部门监管，促进公交事业健康快速发展，为

人民群众提供方便、舒适、安全的出行环境。

(钟长顺 李军政)

►► 汝南县人大视察中小校园安全工作

近日，汝南县人大常委会组织部分人大代表视察了中小校园安全工作。代表们建议：进一步完善人防、物防和技防“三位一体”的校园安全防范体系和突发事件应急处置机制，提升校园安保整体防范水平；加强校园安全教育宣传，落实安全教育课程，开展安全知识和应急疏散演练，提高师生的安全防范意识和自护自救能力；突出校园安全管理重要节点，着力加强出行安全、卫生防疫和食品安全等工作，切实保障师生安全和身心健康。

(赵从清 王新德)

►► 济源市人大召开党史学习教育总结会

2月17日，济源市人大常委会及机关党史学习教育总结会议召开。市人大常委会主任李军星强调：把党史学习教育作为终身课题，大力弘扬伟大建党精神，增强历史自觉，坚定历史自信，建立常态化、长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果；以人民为中心，巩固拓展“我为群众办实事”“党群连心工程”“万人助万企”等实践成果，充分发挥代表主体作用，真正为人民履职；扎实开展“能力作风建设年”活动，立足“四个机关”职能定位，坚持不懈转变工作作风，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(丁玲玲)

►► 汝州市部署两级人大换届选举工作

近日，汝州市召开两级人大换届选举工作部署会并开展业务培训。市人大常委会主任李运平强调：严格把握换届选举工作的法律性、政策性、程序性，充分发扬民主，把严格依法办事贯穿始终；把好选民登记国籍关、年龄关、政治权利关，把好代表候选人推选政治关、素质关、结构关，做好选区划分、会议组织、监票计票、人代会组织等工作，及时研究解决选举工作中遇到的困难和问题。

(葛华阳)

►► 永城市人大深入乡镇、街道走访联系困难群众

近日，永城市人大常委会主任李宗岩，副主任骆本京、陈殿锋、韩良杰一行先后深入日月湖街道、裴桥镇、双桥镇、刘河镇、沱滨街道等地走访联系困难群众，了解生产生活、子女上学及家庭收入情况和遇到的困难，鼓励他们坚定信心，积极拓宽增收渠道，早日走出生活困境；要求有关部门把群众的安危冷暖时刻放在心上，落实惠民政策，不断提高群众的获得感和安全感。

(赵昊菲)

►► 裴营乡人大助力春季小麦管理工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团动员和组织人大代表、农业技术人员帮助农户开展春季麦田管理工作：通过短信、微信和宣传页等形式及时发布消息，大力宣传小麦春季管理知识和田间管理的重要性，增强农民科学管理小麦意识；深入田间地头，做好苗情、墒情、虫情调查，指导农户适时开展小麦田间管理。

(赵光选)

济源市

省直管县(市)

驻马店市

践行全过程人民民主 为新时代漯河人大工作注入不竭动力

○ 徐书孟

人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体，全过程人民民主为人民代表大会制度的发展完善汇聚了强大动力。近年，漯河市人大及其常委会全面学习领会习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，把人民当家作主具体地、现实地体现到人大工作全过程和各方面，推动人大各项工作不断上台阶。

旗帜鲜明讲政治 民主“主心骨”更加凸显

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，也是人民民主健康发展的“主心骨”。漯河市人大常委会不折不扣地贯彻落实党中央部署和省委、市委工作要求，在市委的坚强领导下，牢牢把握重大政治原则，强化对标看齐、紧跟紧随的政治自觉，确保人民民主正确发展方向。

坚持以党的创新理论统揽和指导民主实践。自觉把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，制订深入学习贯彻的实施方案，出台《关于进一步加强政治理论学习的意见》，实行常委会会议、主任(党组)会议“第一议题”学习制度，定期开展政治学习研讨交流活动，全程跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，推进理论成果深度转化，增强践行全过程人民民主的思想自觉和行动自觉。

积极争取同级党委支持和推进民主实践。自觉维护坚持党的领导这一最高原则，对人大工作和建设中涉及的重大事项、重要问题，主动向党委请示汇报，争取政策支持、要素支持。2020年以来，中共漯河市委已听取人大专项工作汇报16次，专门召开市委人大工作会议，就加强新时代人大工作和建



漯河市人大常委会主任李思杰带队在郾城区沙北街道调研民生保障工作

设出台具体意见，明确将县区党委领导人大工作、党委部门支持人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大监督情况纳入领导班子和领导干部实绩考核，为推进区域民主发展提供了坚强的组织保障。

聚焦上级决策部署落实巩固和拓展民主实践。对党委召开的重要会议、作出的重大部署和工作要求，及时提出具体贯彻意见和实施举措，自觉把党委的要求转化为人大工作的具体实践。紧扣统筹疫情防控和经济社会发展工作要求，紧盯打好“三大攻坚战”和上级决策部署，凝聚各方力量推进改革攻坚任务。深入推进“我为群众办实事”实践活动，机关县级以上干部进企业调研300多次，梳理问题260多条，在纾困解难、精准帮扶中推动“万人助万企”活动走深、走实，有力助推漯河在“三个一批”滚动开展中签约、开工、投产3项指标稳居全省前三名。

守正创新强机制 民主“传动链”更加顺畅

民主向前发展，制度必须跟进。近年，漯河市人大常委会主动识变、积极应变、探索求变，布局

创新“先手棋”、壮大创新“生命体”，努力打造运转顺畅的工作链条，形成了活力充盈的民主新局面。

规范完善常委会审议程序，完善民主决策关键环节。市人大常委会坚持立标定准、贯通前后、问题导向、目标引领相统一，修订议事规则，出台关于决议、决定和审议意见执行办理办法，明确了相关议案和报告审议前30日通知、15日会商、3日报送的“三研制”，形成分组讨论、主任会议研究、小组再讨论、常委会会议表决通过的“四审制”，落实了决议、决定和审议意见10日内交办、一月内制订办理方案、三个月现场督导、半年评估推进、一年内上会报告办理情况的“五促制”，确保议前、议中、议后“做什么”的任务书更加明确，分年、按月、论日“何时做”的时间表更加具体。

打包开展评议和询问，点亮民主监督出彩面。着力打好监督“组合拳”，采取“评议+询问”的方式，分批、分专题对市发改委、市人社局等26个市直部门和驻漯单位开展监督。2021年，对市教育局、市交通运输局等12个部门开展评议和询问，基本完成本届评议、询问部门全覆盖。评议、询问坚持“评”“问”融合、“查”“改”统一、“前”“后”对照，收到了良好的政治效果、工作效果、社会效果。在2020年12月底开展的行政执法评议“改后”满意度测评中，2个部门满意率达100%，3个部门满意率达96.8%。漯河以全省第一的成绩成功创建“全省法治政府建设示范市”。

突出以良法促发展、保善治，用好基层民主动力源。健全民意收集机制，认真吸纳群众意见，及时回应基层关切，使法规广接地气、更顺民意。健全沟通交流机制，搭建渠道借外力，建立与省人大法制委、市人大常委会法工委重要法律问题汇报反馈机制和与市公检法司部门重要立法节点会商等机制，多方向、多渠道借力使力。截至目前，漯河市已制定地方性法规9部。

固本培元强支撑 民主“根系网”更加厚实

习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层。漯河市人大常委会坚持以人民为中心、以人大代表为主体，着力加强基层基础建设，推动工作重心下移，打通服务群众的“最后一公里”。

共建共享平台资源，便利群众多元民主表达。联合市人民检察院创新发展新时代“枫桥经验”，全省首批在基层人大代表联络机构设立13个检务工作站。通过检察资源嵌入，实现代表联络平台功能的延伸，有力地提升了基层治理的法治化、专业化水平。“两站”对接一年来，开展讲座、巡回法治宣传46次，服务群众2000多人次；通过召开座谈会、接待走访群众等形式收集意见、建议320条，帮助群众解决涉法涉诉问题42件，化解矛盾纠纷27件，共建共享的履职模式日益显现“1+1>2”的倍增效应。

贴近家门选址布点，人大代表工作室变身“交心室”。在社区设立10个代表工作室，实行网上预约、面对面接访制度，零距离听取群众意见、建议。在代表工作室里，代表变身接通中央“天线”和群众“地线”的“接线员”，及时排查、受理、化解矛盾纠纷。对现场无法协调解决的，由市、县（区）人大常委会形成群众意见、建议交办函，准确交政府和有关部门办理，再通过人大监督协调推动问题解决。小小的一张“交办单”，解决了群众的“大问题”。不少群众给代表工作室送来感谢信和锦旗。

线上线下双向发力，全天候收集民意。在建成代表联络站、代表联系点等270多个实体履职平台的基础上，积极打造网上代表履职阵地，搭建“1+8”网上代表履职新平台，用新手段塑造联络、服务新格局，以大流量传递代表履职正能量，跨越数字鸿沟架起百姓连心桥，集聚各方力量织密群众幸福网，让代表履职更有空间、更具章法、更有实效、更接地气。2021年，漯河市的5个代表联络站荣获“全省优秀星级人大代表联络站”称号。

集思广益汇民智 民主参与面更加广泛

民主参与越广泛，人民民主就越是具备旺盛的生命力。漯河市人大常委会充分发挥紧密联系群众的天然优势，不断创新和拓展人民群众有序政治参与，使各项工作更好地体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造力。

深化访民情、解民忧，民主成为破解疑难的“金钥匙”。坚持把“访民情、解民忧”作为代表闭会期间的主题活动。两年来，市人大常委会领导班子成员带队，联动组织全市4800多名五级人大代表深入基层一线，开展大走访、大联系、大调研200多

次，收集各类意见、建议6200多条，推动解决了群众关心、关注的一批热点问题。督促政府掀起建市以来规模最大的中小学建校高潮，投资30亿元，新建20所中小学，新增学位5.2万个。建成全长12.55公里、水面最宽处30多米的幸福渠，实现一渠清水福两岸。在近年的权威机构调查中，漯河居民幸福感蝉联全省第一。

推行满意度票决，民主成为评定成绩的“硬杠杠”。漯河市人大常委会把部门工作评议情况、决定决议和审议意见落实情况、代表建议办理情况等需要量化落实的工作全部纳入满意度票决范围。票决前，充分听取各方面的意见；票决中，邀请代表和市民现场监督；票决后，及时公告结果，对达不到规定标准的，进行二次办理，有力地推动了相关工作扎实开展和具体问题及时解决。近年，票决总体满意率每年都以5%左右的速度攀升，2020年在90%以上。

紧盯目标不懈怠，民主成为拉高标杆的“决定手”。为推动营商环境优化，市人大常委会持续发力，两年来征集反馈问题2386条，特别是在国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》全省联动执法检查中，邀请各级人大代表、企业界代表、群众代表500多人，召开30多场座谈会，为优化营商环境提出了大量有建设性的意见、建议，促进了漯河营商环境不断优化和工作标准持续提升。

责任编辑/邵卫科

2021年是极不寻常的一年。这一年，焦作市接受了洪水和新冠疫情的双重考验，也迎来了党的百年华诞和“十四五”的崭新局面。市人大常委会在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央人大工作会议精神，忠实履行各项职责，推动新时代人大工作创新发展和全过程人民民主实践，为全面建设社会主义现代化焦作积极贡献人大力量。

这一年，焦作市人大常委会审议通过地方性法规2部，听取和审议工作报告18个，开展工作评议1项、专题询问1项、专题调研10项，依法任免干部68人次，受理群众来信来访211件（起）。一串串数字、一项项举措记录着市人大常委会为推动焦作经济社会高质量发展和民主法治建设依法履职、砥砺前行的铿锵脚步。

坚持党的领导 扛牢政治使命展现新作为

坚持把党史学习教育融入人大工作。扎实开展党史学习教育，市人大常委会党组成员在抓好自身学习的同时，分别到所在支部或分包帮扶村上党课。开展“走进大别山、传承红色基因”等主题党日活动，激发对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当。牢固树立“江山就是人民，人民就是江山”的理念，积极开展“我为群众办实事”实践活动，以强力监督推动中央、省委、市委决策部署落地、落实，解决人民群众的急、难、愁、盼问题。

坚持以科学理论武装头脑。严格落实“第一议题”制度，对中央、省委和市委的重要会议、重要文件精神，第一时间传达学习、第一时间安排部署、第一时间贯彻落实，自觉做到与市委思想上同心、目标上同向、行动上同步。一年来，召开常委会党组（扩大）会议51次传达学习相关会议和文件精神，为人大工作定向导航。

坚持把党的领导贯穿人大工作全过程。始终与市委决策部署对标看齐、同频共振，坚决把市委的要求贯彻到人大工作的具体实践中。认真落实向市委请示报告制度。一年来，按照市委统一安排，围绕疫情防控、防汛救灾、全国文明城市创建、“万人助万企”、优化营商环境等工作，市人大常委会领导班子成员带队赴各分包县（市、区）和乡镇（街道）调研走访，已开展相关活动170多次，协调解决实际困难和问题100多件。

彰显优势，坚定政治制度自信。以纪念市人大常委会设立40周年为契机，精心开展系列活动，动员全市人大代表、人大工作者、离退休老干部以及社会各界人士参与活动。庆祝大会总结和回顾了市人大常委会设立40年来取得的成就，表彰了一批先进典型，全面展示地方国家权力机关忠诚履职、务实为民的良好形象。社会各界对人民代表大会制度的政治自信更加坚定。

坚持厉行法治 立法工作取得新进展

坚持科学立法，以良法促发展、保善治。首次举行立法听证



焦作：书写人大履职为民的生动答卷

◎ 杨 桦 靳楠楠

会，就商业经营、噪声扰民、宠物管理等涉及群众切身利益的事项充分听取各方面的意见。从建立健全公园管理体制机制、强化公园规划用地保护、规范公园管理服务行为等方面，通过立法提高公园规划、建设、管理和服务水平。

大沙河是焦作市的生态轴和景观带。围绕大沙河生态保护和高质量发展，市人大常委会多次开展研究论证，做好《焦作市大沙河保护条例》的立法工作，立一部法，护一条河，让昔日的臭水沟蝶变成生态河、幸福河，受到群众的交口称赞。

开展执法检查，保障法律法规有效实施。充分发挥“法律巡视”利剑作用，先后开展了《消防法》、国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》等执法检查，保障法律法规在本市有效实施。对《焦作市北山生态环境保护条例》等7部地方性法规进行执法调研，推动地方性法规立一件、行一件。

贯彻全过程人民民主理念，加强基层立法联系点建设。充分

发挥基层立法联系点的“直通车”作用，通过实地走访、座谈交流、发函、编发信息等形式指导联系点开展工作。一年来，通过联系点征求法律法规意见、建议15次，进一步拓展、畅通立法机关和人民群众的联系渠道。

坚持围绕中心 监督工作激发新动能

聚焦宪法法律赋予的职责。听取和审议计划执行、财政决算和预算执行、审计工作及查出问题整改情况等报告，对一批重点工业企业和省市重点建设项目开展视察调研，听取和审议自然资源等国有资产管理工作报告，持续推进预算联网监督系统建设和运用，力促经济社会保持稳中向好的发展态势。

聚焦党委中心工作。听取和审议环境状况和环境目标完成情况的报告；对金融风险防控、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、违法违规占用耕地查处、工业固废及综合利用、公共卫生应急管理等工作开展专题调研；对“十四五”规划实施、

防汛救灾等工作开展集中视察；围绕“万人助万企”活动和“守底线、防风险、保安全、保稳定”工作，开展惠企政策落实专题调查、矛盾纠纷多元化解专题调研。市人大常委会党组成员定期深入企业走访，帮助解决发展难题。

聚焦提升监督实效。连续3年对40多家政务服务部门和6家公共服务企业开展优化营商环境工作评议，将评议结果向市委汇报；对前10名进行通报表扬，对后6名由常委会副主任带队进行跟踪督导；对连续3年被纳入跟踪监督对象的市教育局和中环寰慧热力公司分别进行了专题询问和专项督察。2021年12月25日，市十三届人大常委会第三十六次会议听取排名靠后的6家单位的整改工作汇报，现场进行满意度测评。一系列措施有力地督促了市直部门和单位提升服务质量，擦亮了营商环境的金字招牌。

坚持服务保障 代表履职取得新成效

焦作市人大常委会出台《关

于进一步加强和改进市人大代表工作的具体措施》，建好代表履职网络平台，构建更具活力的激励约束机制和更具效能的服务保障机制；持续加强代表联络站建设，实现覆盖面更广、离群众更近、特色更鲜明、服务群众更直接的目标要求；组织开展“筑梦乡村振兴·谱写时代华章”主题活动，充分发挥代表作用，助推乡村振兴战略实施。

高质量督办代表议案建议。加强对议案、建议承办单位的督察，先后听取12家承办建议较多单位的工作汇报；组织代表对建议办理工作进行“背靠背”评价，发放评价意见表176份，把代表的意见及时反馈给承办单位；发挥网上建议办理系统的作用，让代表实时了解自己所提建议的办理状态，提高了办理工作效率和透明度。市十三届人大四次会议收到代表建议176件，做到件件有回复、件件有着落。

积极推进星级代表联络站建设。制定《焦作市人大常委会关于推进“四区+行业”人大代表联络站建设的指导意见》，深入指导县（市、区）站点建设，已建成87个“四区+行业”代表联络站（点）。出台《焦作市星级人大代表联络站评定实施细则》及评分标准，评定五星级代表联络站32个。

探索开展民生实事项目代表票决制试点工作。在修武县、解放区开展民生实事项目代表票决制试点工作。印发《市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的指导意见（试行）》，指导修武县、解放区人大常委会制订并实施民生实事

项目实施情况评估、测评工作方案。广泛征求意见，完善《在全市实施民生实事项目代表票决制工作意见（草案）》，多次组织发展改革、财政、自然资源与规划等部门研究论证，为全面实施代表票决制打下良好基础，推动代表履职方式由“虚”转“实”。

加强代表培训和宣传表彰。2021年4月，在修武县委党校举办了市人大代表履职培训班，培训基层市人大代表115名。组织开展优秀人大代表评选工作，在市十三届人大四次会议上对24名优秀代表进行了表彰。在庆祝市人大常委会设立40周年大会上，对23名连续三届当选代表和17名有突出贡献的市人大代表进行表彰奖励。同时，印发优秀市人大代表风采录，在各级新闻媒体上对优秀代表事迹进行广泛宣传，激励代表依法履职。

坚持党建引领 自身建设再上新台阶

焦作市人大常委会机关连续14年保持“省级文明单位”荣誉称号。在持续做好思想政治工作的同时，全面加强组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。突出党建引领，持续加强“四层联动、全员响应”党建工作机制，将党建工作纳入重要议事日程。市人大常委会党组切实加强领导，机关党组、机关党委统筹推进，各党支部勇担责任，广大党员干部充分发挥先锋模范作用，在重点工作、重点活动中强党性、亮身份、勇担当、善作为、展形象。

积极开展“守规矩、懂业务、真落实”活动。着力化解干

部队伍中存在的“不学习、不研究、不知责、不知规矩、不懂业务、不真落实”等问题，引导人大干部争做担当型、实干型、清廉型、忠诚型“四型”干部。先后开展“庆祝建党100周年”“党史学习教育走进大别山”“庆祝市人大常委会设立40周年”“入户访民情、我来办实事”“助力转型发展、人大机关在行动”等主题党日活动，打造一批富有实效性、示范性和影响力的党建品牌，努力建设让党放心、让人民群众信赖的模范机关。市人大常委会机关呈现人心齐、风气正、思想稳、干劲足的良好局面。

注重讲好人大故事、传播人大声音。在《焦作日报》、焦作电视台和焦作人大网站开办《人民至上——纪念市人大常委会设立40周年》专题栏目，对优秀人大代表和人大工作者开展系列专访；定期推送焦作人大微信公众号，为人大工作高质量发展营造良好舆论氛围。《问山哪得青如许》《立法护佑大沙河》《河南焦作：向行政不作为乱作为慢作为“亮剑”》等稿件分别被学习强国、《河南日报》《人大建设》等多家媒体刊发。

山阳春潮涌，风劲正扬帆。焦作市人大常委会将在市委领导和上级人大指导下，坚持党的领导和人民当家作主、依法治国有机关统一，认真落实中央人大工作会议精神 and 省、市党代会决策部署，以高质量履职促进高质量发展，为全面建设社会主义现代化焦作作出新的贡献，以实实在在的工作成绩迎接党的二十大胜利召开。

责任编辑/邵卫科



让“中国芯”与时代脉搏律动

○ 郭福堂 吴新强

每当谈到光电子行业发展时，吴远大总是精神抖擞，这是他为之奋斗了大半辈子的科研事业。“鹤壁营商环境好，创业环境优。河南仕佳光子科技股份有限公司正是得益于此，才得以迅猛发展。2021年8月，我们在上海证券交易所科创板正式挂牌上市。去年，销售收入8亿多元，纳税2000多万元，带动就业1500多人，为鹤壁市建设高质量发展城市作出了积极的贡献。”全国人大代表、河南仕佳光子科技股份有限公司副总经理吴远大说。

铸造“中国芯” 跑出“加速度”

近年，我国的光芯片技术发展虽然取得了一定成就，但是还有很多芯片需要进口，一旦被“卡脖子”，我们的发展随时可能会被人反制。必须让“芯”更强大，才能让祖国和中华民族更强大。2010年，中国科学院半导体研究所研究员、博士生导师吴远大带着科研成果来到鹤壁，来到河南仕佳光子科技股份有限公司，专注于光芯片科技成果转移转化。在他的带领下，打通了PLC分路器芯片、AWG芯片、DFB激光器芯片的设计及工艺难点，产品的性能和良率取得重大突破。其中，PLC分路器芯片、AWG芯片的批量化生产填补了国内空白、打破了国外垄断，已实现销售收入数亿元人民币，为我国的光电子信息产业发展作出了卓越贡献。吴远大也荣获了国家科技进步二等奖、全国劳动模范、河南省科学技术进步一等奖、“鹤壁功臣”等荣誉。

在吴远大的推动下，2015年，中国科学院半导体研究所在鹤壁成立了河南研究院，两名院士带领团队长期在鹤壁工作，在光电子科技成果转移转化上取得了显著成绩，被中国科学院领导评价为“与地方合作的典范、科研成果转移转化的典范”。

“我们数据中心用的AWG芯片是和国外同步研发出来的，实现了从长时间跟跑向并跑的转变，

在部分细分领域还比国外领先一些。目前，我们正在积极创建河南省光子集成芯片创新平台，打造有‘芯’的中原光谷，推动鹤壁成为全国光电子创业创新的高地。”吴远大表示，“下一步，我们将继续围绕国民经济主战场，服务国家‘东数西算’战略，紧盯下一代信息技术主要需求，开发更多高端的芯片，让更多的芯片国产化替代进口，不被国外在技术上‘卡脖子’。”

开启新征程 履职正当时

2018年，吴远大当选十三届全国人大代表。在履职过程中，他多次参加鹤壁市人大常委会组织的代表视察活动，深入了解民情、充分反映民意、广泛汇集民智，积极履职尽责、建言献策，为推动鹤壁高质量发展不断贡献着智慧和力量。

数十年的工作经历让吴远大深知教育对推动经济发展的关键意义。在2020年全国人代会期间，他提出了“支持中西部地区省辖市申办本科教育，支持鹤壁汽车工程职业学院创建应用型本科院校”的建议。“现有的专科院校人才培养已经不足以支撑鹤壁高质量发展的需要，创建独立设置的本科院校成为鹤壁市委、市政府和180万鹤壁人民的迫切愿望和奋斗目标。”吴远大说。近年，鹤壁汽车工程职业学院积极引进社会资本，对照本科院校设置要求，配足配齐设施设备，已符合申报鹤壁汽车工程职业大学的条件。

在2022年全国人代会召开前夕，吴远大正积极完善要提交的建议：“我将继续紧紧围绕国民经济重大战略需求，聚焦光电子行业发展新动向，在支持鹤壁申建综合保税区、进一步加快光芯片研发和量产工作等方面提出建议，为光芯片国产化、‘东数西算’战略顺利推进贡献应有的力量。”

责任编辑/李东方

一片真情映边疆

○ 朱秋梅

“援疆是战场，不是秀场。既然上了场，就不能走过场。”这是河南省人大常委会机关青年干部郑怀玉2019年秋踏上边疆时立下的志愿。两年来，他早已把新疆当成了第二故乡。曾是转业干部的他一直保持着军人勇往直前的拼劲，在东天山脚下的广袤大地上，用汗水和热血、激情和忠诚描绘着奋斗者的画卷，以强基础、促发展、惠民生的实际行动浸润着边疆人民的心田。

倾情援疆 勇担使命

按照“师团所需、援疆所能”的工作思路，任职兵团第十三师黄田农场党委常委、副场长的郑怀玉始终强化责任意识，发挥自身优势，主动担当作为。

2021年3月27日，新疆维吾尔自治区直辖县级市——兵团第十三师新星市挂牌成立。师市党委立即着手人大代表、政协委员的选举筹备工作。有着多年工作经验的郑怀玉被抽调到筹备组，担任兵团第十三师新星市第一届人民代表大会筹备组成员、选举委员会副主任、代表资格审查委员会副主任。他结合工作经历，整理辅导资料、撰写心得体会，在兵团第十三师新星市举办的第一届人民代表大会选举工作专题培训会上授课，详细讲解人大选举流程和常见问题，给予全方面的业务指导，确保了2021年12月底选举工作的依法顺利进行及



通过援疆平台与中原银行签订的干果产品装车待发

2022年2月十三师新星市“两会”的胜利召开。

“这是有着历史意义的时刻。能够参与到这项工作中，对我来说意义深远。”郑怀玉的心中充满了踏实与自豪。2022年3月，将迎来新星市的一周岁，更是为他奋进新征程、建功新时代注入了强劲的精神力量。

眼下，郑怀玉又在为团场的建镇工作忙碌着……他奋发有为只争朝夕的姿态展现着新时代援疆人切实履行援疆使命、“舍身报国，倾情援疆”的家国情怀。

坚守初心 一心为民

早春的风吹拂着郑怀玉的脸颊。他在田野边驻足瞭望，这片有着上千亩葡萄和红枣的田野深深吸引着他。在下基层调研途经团场的八大石、庙儿沟时，郑怀玉不禁感叹西域美景不输江南。

为充分开发、利用这里的旅游和农业资源优势，郑怀玉指导分管单位实施“旅游+”项目，策划了“杏花节”“沙漠篝火晚会”等10多项文旅活动。

“这样做不仅是要充分发挥团场资源优势拉动当地经济增长、促进职工增收，更重要的是以活动为载体大力宣传大美黄田，也是为兵团最年轻的城市——新星市聚人气、打名气。”郑怀玉表示。

“做好招商引资工作，将为团场带来更多的就业和发展机会。”郑怀玉深知这一点。2020年8月，乌鲁木齐发生疫情，哈密实行封闭管理。当时，正值西瓜、葡萄上市的关键节点，很多职工种植的产品却销售不出去。郑怀玉看在眼里，急在心上。他通过与援疆工作前方指挥部多方协调，积极为农产品销售搭建平台。2021年9月，黄田农场梧桐

树农副产品专业合作社通过援疆平台，对接河南省各地工会200多家，销售新疆特色果品总额220多万元。

“要不是郑副场长帮忙协调销售，这两年我们职工不知道要损失多少钱。今年，我们就想着在提高农产品品质上下功夫，提质增效，以高品质回报市场。”一连职工姚艳武感慨地说。

黄田农场三连职工薛莲患有内风湿多年，导致无法下床行动，家里的收入几乎全部花在治病上。郑怀玉了解她的情况后，积极联系团场援疆医生上门为薛莲进行针灸调理，开展不间断治疗，直至她能下床走动。看到薛莲的身体状况逐步好转，郑怀玉由衷地高兴。

为全力巩固团场脱贫攻坚成果，郑怀玉积极为海里切木·吾斯曼等3户脱贫户争取到帮扶创业资金和发展畜牧养殖的帮扶资金。“这笔资金一定要用在刀刃上！”郑怀玉叮嘱海里切木·吾斯曼。

“你看，这是用帮扶资金买的6只羊，养了一段时间，现在增加到了9只。”近日，海里切木·吾斯曼指着羊圈里活蹦乱跳的小羊羔，笑得合不拢嘴。



郑怀玉(右)陪同郑州丹尼斯百货有限公司人员在黄田农场实地考察

职工群众生活的变化映射出团场的发展。点点滴滴的进步，郑怀玉都看到眼里，顿感欣慰。

民族团结 情真意浓

来疆后，郑怀玉就与黄田农场九连职工莫合买提·玉苏甫一家结为亲戚。在一次次的交往、交流、交融中，他们的关系越来越亲密。

莫合买提·玉苏甫和妻子海日木沙·阿不都列提甫在黄田农场开了一家日用超市。郑怀玉经常给他们出谋划策，鼓励他们扩大线上销售。后来，他们又在哈密东疆春批发市场开了一家超市，生意非常红火。

郑怀玉一直将莫合买提·玉苏甫的女儿巴代提古丽·莫合买提当成自己的女儿对待，妻子还多次从2400多公里外的河南给小古丽寄去新衣服。

“郑爸爸，这些衣服好漂亮呀，我好喜欢！谢谢你们！”巴代提古丽·莫合买提穿着郑爸爸带来的衣服，高兴地说。

莫合买提·玉苏甫和妻子要照顾生意，经常忙得抽不开身。郑怀玉便时常抽时间带着巴代提古丽·莫合买提去新华书店，给她购买图书和学习用品。

“郑爸爸对我特别关心，我也特别喜欢郑爸爸。”小古丽甜甜地说。

援疆以来，围绕加强民族交往交流交融，郑怀玉全力推动开展多种形式的共建工作，协助

援疆前方指挥部实施民族团结联谊、青少年“手拉手”等项目，追加规划外资金，组织100名基层干部、100名技术人员、100名民族团结模范、500名青少年赴河南融情交流。

郑怀玉一直坚持认真学习习近平总书记和党中央的治疆方略、援疆战略，注重用科学理论指导工作实践。他积极组织河南省第十批援疆干部在九连开展“民族团结一家亲”联谊结对认亲活动。借助河南援疆前方指挥部向连队捐赠的价值3万多元的图书，援疆干部和亲戚们一起阅读，形成良好的学习氛围，在增进文化认同中凝聚了人心。在郑怀玉的影响下，2021年8月，莫合买提·玉苏甫夫妇为南疆青少年捐赠新衣1000件……这些是援疆干部结亲以来在促进民族团结工作中取得的实效。他们用光阴韶华、用家国情怀在天山脚下灌溉出最美丽的民族团结之花。2021年5月，郑怀玉被评为兵团第十三师新星市“民族团结进步模范个人”。

郑怀玉深情地表示：“援疆让我结识了亲戚、收获了亲情，也知道了民族团结重在交心、将心比心、以心换心。不论何时何地，我都会将这份情谊一直延续下去。”

“真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。今后，我将不负使命，从依法治疆、团结稳疆、文化润疆、富民兴疆、长期建疆五方面持续发力，切实发挥好援疆干部的桥梁纽带作用。”郑怀玉对自己下一步要做的工作非常明确。👉

责任编辑/邵卫科

大力发展浉河人民“家门口的民主政治”

○ 张 勇

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调，要坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主。信阳市浉河区人大常委会坚持以习近平总书记重要论述、重要讲话和视察河南重要指示精神为指导，持续加强能力建设、作风建设，发扬斗争精神、增强斗争本领，深入探索推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督的全过程人民民主基层示范点建设工作，努力让“人民群众家门口的民主政治”在浉河区得到充分体现。

——坚持党的绝对领导、全面领导，增强政治领导本领，全力建好全过程人民民主基层示范点

发展全过程人民民主，必须坚持党的领导，在党的领导下进行。在探索推进全过程人民民主基层示范点建设过程中，浉河区人大常委会坚持以正确的政治方向引领全过程人民民主，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实筑牢践行全过程人民民主的思想基础。

浉河区人大常委会党组坚持严格执行请示报告制度，对常委会重要工作、重要事项及时向区委请示报告。对信阳市人大常委会全过程人民民主基层示范点创建工作光山县现场观摩交流会精神和区人大常委会全过程人民民主基层示范点点选和建设情况，区人大常委会党组及时向区委进行了汇报。区委对此给予充分肯定和大力支持，要求严格按照市人大常委会的指导意见积极创先争优，努力打造省、市全过程人民民主基层示范点。2021年12月25日，中共浉河区委书记于海忠深入五星办事处大拱桥社区全过程人民民主基层示范点调研、指导，明确要求各乡镇、街道在建设全过程人民民主基层示范点点工作中承担主体责任；乡镇人大主席团、街道人大工委要充分发挥主观能动性，强化责任担当，

把基层示范点建设工作放在重要位置抓实、抓好；区政府要加强对基层示范点建设工作的资金统筹和人才资源支持。

在推进全过程人民民主基层示范点创建工作中，浉河区人大常委会领导定期不定期地深入各个示范点检查、指导工作，指出存在的问题，提出指导意见。区人大常委会明确一位副主任专门分管全过程人民民主基层示范点创建工作，抓好具体落实，同时明确区人大常委会办公室负责具体工作。

——围绕中心、立足基层，增强改革创新本领，全力建好全过程人民民主基层示范点

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。在探索推进全过程人民民主基层示范点建设中，基层党组织是关键。浉河区人大常委会紧紧围绕中央、省委、市委、区委决策部署，在选举、协商、决策、管理、监督等各环节坚持民主原则，探索发挥示范点在参与人大立法、监督、代表工作等各方面的功效，引导基层群众广泛、直接参与社会事务管理，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

选好基层示范点。浉河区人大常委会选定群众基础好、基层组织能力强的董家河镇楼畈村、五星办事处大拱桥社区、信阳市第九中学作为信阳市人大常委会全过程人民民主基层示范点，组织3个单位的主要负责同志到光山县参加全过程人民民主基层示范点创建工作现场观摩会，认真学习先进经验和做法。

充分发挥基层建设工作的积极性。在全过程人民民主基层示范点建设中，董家河镇楼畈村、五星办事处大拱桥社区、信阳市第九中学3个基层党组织发挥了积极作用。五星办事处党工委组织人大工委、大拱桥社区党工委主要负责同志等到光山县考察学习全过程人民民主基层示范点建设工作。信阳

市第九中学组织人员到信阳市第五中学考察学习。

——上下联动、注重实效，增强群众工作本领，全力建好全过程人民民主基层示范点

建好基层示范点。浉河区人大常委会按照习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述要求，结合各单位实际，从民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方面入手，积极组织各级人大代表和人民群众全力参与全过程人民民主基层示范点建设工作。

建好村级人大代表联络点。将乡镇、办事处的人大代表联络站向基层延伸，打通联系群众的“最后一公里”，按照各级人大代表驻地就近原则，将代表分到各联络点驻点，建成董家河镇楼畈村、五星办事处大拱桥社区、民权办事处社会社区、信阳市第九中学4个联络点，做到制度版面全部上墙、代表履职都有档案。

建好立法调研点。作为立法调研的最前沿阵地，基层立法调研点能够直接听取人民群众的真实想法和意见，收集整理后上报各级人大常委会。近年，全国人大常委会相关工作机构先后就《地方组织法》《选举法》《代表法》的修改问题在五星办事处召开座谈会，听取各级人大代表和人民群众的意见。五星办事处大拱桥社区等立法调研点为《信阳市城市市容和环境卫生管理条例》等涉及人民群众切身利益的地方性法规征求各类意见、建议40余条，部分建议被采纳，取得了初步成效。

——总结经验、健全机制，增强狠抓落实本领，建好全过程人民民主基层示范点

在推进全过程人民民主基层示范点建设工作中，

浉河区人大常委会不断总结经验、健全工作机制。

坚持人民主体地位。尊重人民首创精神，突出各单位特色，调动一切积极因素，着力夯实工作基础。结合各单位工作实际，鼓励挖掘潜力，总结自身经验和做法。比如，董家河镇楼畈村人居环境民主决策效果显著，五星办事处大拱桥社区集体房屋租赁承包民主管理深得民心，信阳市第九中学职称评审民主监督教师心服口服等。

积极做到“五有”，即服务有平台、活动有阵地、墙上有制度、过程有展示、查询有档案。在已建成的全过程人民民主基层示范点中，做到全过程人民民主基层示范点、人大代表联络点和立法联系点“三点合一”、一室多用，有效地节约资源、节约成本，全部实现有平台、有阵地、有制度、有展示、有档案。

健全工作机制，推进示范点工作常态化、制度化。本着立足基层、重在实效、突出特色和方便群众、就地就近、因地制宜的原则，在选取示范点时，都建在有区级以上人大代表的村、居民社区和企事业单位。已建成的3个示范点都有区人大代表和市人大代表，都做到了有合适的场所、有完善的工作制度、有必要的办公设备、有开展工作的人员、有践行全过程人民民主的工作实践。浉河区人大常委会将积极总结全过程人民民主基层示范点建设工作经验，推广好做法、好典型，不断健全工作机制，积累示范点建设经验，全面发挥好示范点的民情民意“直通车”作用。

(作者系信阳市浉河区人大常委会主任)

责任编辑/李东方





人民至上战“疫”线 人大担当勇作为

○ 李广复

2022年新年刚过，新冠肺炎奥密克戎病毒疫情突袭安阳汤阴。疫情就是命令，防控就是责任！面对严峻的疫情防控形势，汤阴县人大常委会切实践行“两个维护”，牢固树立以人民为中心的思想，始终把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，坚决贯彻执行中央、省委、市委、县委疫情防控决策部署要求，扛牢疫情防控责任，扎实做好安阳职业技术学院隔离点、联系乡镇和分包企业的疫情防控工作，动员组织全县各级人大代表投身疫情防控主战场，全力服务、保障打赢奥密克戎病毒疫情防控攻坚战。

提高站位 服务大局

汤阴县人大常委会全面贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的系列重要讲话、重要指示精神，切实提高政治站位，践行“两个维护”，秉持大局观念，坚

决服从中央、省委、市委、县委的统一指挥、统一协调、统一调度，服务、保障打赢疫情防控攻坚战。加强对人大疫情防控工作的领导，把疫情防控工作列入县人大常委会党组中心工作来抓。县人大常委会领导班子成员勇于担当作为，在负责的隔离点、联系乡镇、分包企业建立健全并严格落实疫情防控制度机制，指导组织机关干部、镇村干部、志愿服务人员全力做好疫情防控各项工作，全力服务、保障群众生活秩序正常运行，为打赢疫情防控攻坚战提供了有力保障。

成立组织 明确责任

面对严峻的疫情防控形势，汤阴县人大常委会领导班子站稳政治立场，服务发展大局，统筹推进疫情防控工作。按照县委、县疫情防控指挥部决策部署要求，对疫情防控工作进行动员部署，组建隔离点一线服务、协助

分包村疫情防控等工作组，明确职责分工，要求机关全体干部职工立即投入疫情防控主战场。扎实做好隔离点工作，成立隔离点临时党支部，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的带头作用。建立组织机构，成立核酸检测组、医疗保障组、环境消杀组、垃圾清运组、后勤保障组等工作小组，制定规章制度，明确职责分工，细化工作流程，推动隔离点建设更加规范有序。

靠前指挥 统筹协调

汤阴县人大常委会主任姚晓林勇挑疫情防控重担，负责安阳职业技术学院隔离点工作。前期入驻隔离点时，时间紧、任务重。为克服床位紧张、取暖设施少、饭菜质量差等困难，他多次协调学院、配餐公司等单位，常常工作到次日凌晨；多次组织召开会议商讨制订方案，科学统筹谋划，优化隔离流程；坚持带班

值守，随时协调解决问题；加强人文关爱，送去党和政府的温暖。隔离点第一批安排的主要是汤阴育才学校1年级~6年级的小学生。他及时提出意见、建议，让家长陪护学生，为学生安全提供保障。孙春兰、楼阳生、王凯、袁家健等中央、省、市领导和国家、省、市卫生健康部门领导及专家莅临安阳职业技术学院调研视察，对隔离点的工作给予充分肯定。

姚晓林多次深入分包联系的乡镇督导、指导做好核酸检测工作，做到应采尽采，确保不漏一人；及时组织转运、隔离密接、次密接人员，减少给社会面疫情防控带来的风险；指导镇村干部全力保障封控区、管控区、防范区群众的生活物资供应；服务好全市“千名干部下基层”助力汤阴疫情防控工作，统筹做好疫情防控和复工复产工作；深入分包企业听取疫情防控情况汇报，就企业复工复产提出指导性建议，为企业协调解决生产经营中遇到的实际困难。目前，分包的企业已陆续复工生产。

抗疫一线 勇挑重担

汤阴县人大常委会副主任索兰平多次深入乡镇、街道开展疫情防控指挥、调度、检查和督导工作，听取情况汇报，了解各卡点值班值守情况和工作中存在的问题与困难，依法、科学、有效地推进疫情防控相关工作。

县人大常委会副主任石跃文督导任固镇疫情防控工作，要求核酸检测采集应采尽采，确保不漏一人，缩短核酸采集、样品转运时间，提高核酸检测效能；要

求及时了解隔离人员的思想波动情况，做好情绪安抚工作，让他们安心隔离、配合隔离；组织党员干部充分发挥群众优势，加强监督，确保返乡人员居家隔离措施落实到位。

县人大常委会副主任张林庆联系的古贤镇是此次疫情重灾区，被列为高风险防控区域。他督促镇领导班子严格落实“圈住封死、捞干扑灭”的总要求，针对万家惠超市、大朱庄、寺昌屯、育才学校等重点人群及时组织开展流调溯源，排查出密接576人、次密接905人，转送隔离点群众3000余人，居家隔离群众1万余人；督导镇、村对3198名返乡人员建档立卡，分类管理，确保村不漏组、组不漏户、户不漏人，切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。

县人大常委会副主任张菊叶按照县疫情防控指挥部部署，负责社会面管控工作，带队实行协作联动执法，对车流人流、商超门店、酒店进行分类管控，在三九严寒天气、披星戴月不间断巡逻，用心用情执法，维护了社会大局稳定。

作为河南护理职业学院隔离点工作组组长，县人大常委会调研员孟宪奇针对隔离点主要接收汤阴育才学校高二、高三学生的实际，组织制订隔离点疫情防控工作方案和责任清单，明确分管责任，实行闭环管理，严格落实各项管理服务制度，合理安排隔离人员的食宿和生活服务保障工作，实时关注隔离人员的思想变化，认真做好隔离人员和工作人员核酸采样和健康监测工作，较好地完成了疫情防控工作任务。

发挥作用 人大担当

汤阴县人大常委会牢固树立“守土有责、守土担责、守土尽责”的担当理念，着力发挥依法防控、依法治理作用，统筹推进疫情防控工作。

在县人大常委会领导下，坚守在安阳职业技术学院西校区隔离点一线的人大机关干部注意个人防护、细化服务措施、提高服务效能，压实疫情防控责任，保障隔离人员与医护工作者的生活需要。特别是第二批隔离群众到达后，隔离点一线的人大机关干部履职尽责，再接再厉，担当作为，全力做好服务、保障隔离群众和医护人员生活物品防控需求工作，负责服务的安阳职业技术学院西校区隔离点没有发生一例阳性病例。县人大常委会机关干部职工积极参加分包的菜园镇北街、南街、西街3个村的疫情防控工作，提供核酸检测志愿服务，协调人大代表所在的企业捐赠防疫生活物资；认真做好分包的开发公司小区的疫情防控工作，严格把守路口，坚持执勤值守。

同时，县人大常委会向全县各级人大代表发出倡议，动员代表们发挥表率作用、争当抗疫先锋、勇于担当作为，以实际行动助力全县打赢疫情防控攻坚战。全县各级人大代表积极响应县人大常委会倡议，迅速投身疫情防控主战场，引导广大人民群众理解、配合、科学参与疫情防控工作，带头捐款、捐物340余万元，全面助力家乡打赢疫情防控攻坚战。👉

责任编辑/李东方

“戴畈模式”：探索老区全过程人民民主新路径

○ 刘 鑫

近年，鄂豫皖苏区首府所在地——新县以“戴畈模式”为抓手，引领群众广泛民主参与，探索出一条实践初心、行善治、转民风、促发展的全过程人民民主新路径。

戴畈村所在的箭厂河乡一是革命烈士多。革命战争年代，这里“家家有烈士、户户有红军，山山埋忠骨、岭岭皆丰碑”，有3000多名革命烈士为新中国的诞生献出了宝贵生命。二是“三留守”人员多。其中，59周岁以下的留守妇女176人、16周岁以下的留守儿童45人、60周岁以上的留守老人190多人。

针对特殊的乡村实情，2017年，新县人大代表、箭厂河乡党委书记胡冕和戴畈村支部书记石彩清带着问题与思考，就推进基层善治在县人代会上分别提出“以善治推进乡村治理”和“进一步加大农村留守弱势群体关注力度，建立全社会共同参与的农村养老、抚幼服务体系”的建议。从当年年底开始，戴畈村在乡党委、乡政府的领导下，在信阳市民政局的大力帮扶、支持下，坚持党建引领，大胆探索实践，逐步规范完善，在全省率先成立村级老年协会，引领广大群众走上民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的康庄大道。

“以前是扳着指头熬日子。自从有了孝心护理员，现在是过了今天想明天，总盼着多活几年。只要打个电话，她们就主动上门，给我送药、倒水、洗脚，就像亲女儿一样孝顺。”戴畈村的吴秀先老人激动得老泪纵横。3年前，孝心护理员刚去家里打扫卫生时，她不接受，说没有钱给，不相信世上有“免费的午餐”。现在，她逢人就讲自己有了3个女儿。在87岁的独居老人张祖秀家，一张特殊的通讯卡片贴在客厅最显眼的位置，上面除了写着子女的电话外，孝心护理员的电话记在了最前面。老人说，有事先打护理员的电话，她们总能比儿女先来。

2018年，信阳市民政局多方筹措资金，在箭厂河乡建成全省第一家“三留守”服务中心，建筑面积900平方米，可分时段为全乡4000多名“三留守”人

员提供服务。

经过3年多的摸索，“戴畈模式”效果显著，实现了老年人小事不出门、小病不离村、难事有人帮，是推进基层全过程人民民主和实现基层自治的一个创举，也形成了“心贴心、背靠背”的密切的干群关系。近年，戴畈村先后被评为“全国基层社区建设示范村”“全国敬老文明号”“平安中国先进集体”。

点上生根，面上开花。箭厂河乡自2018年推行“戴畈模式”以来，已累计为391名重点服务对象免费提供助洁、助餐、助行、助医、精神慰藉、理发、送生日蛋糕等服务，为896名一般服务对象提供精神慰藉、理发、送生日蛋糕等服务，为51名留守儿童提供关爱，为63名留守妇女提供了就业岗位，广大群众对党委和政府的信任度、满意度、支持率与日俱增，民风日益好转，也大大助推了脱贫攻坚和乡村振兴工作。在2021年全国脱贫攻坚总结表彰大会上，新县箭厂河乡党委被评为“全国脱贫攻坚先进集体”，是信阳市唯一获此殊荣的乡镇。

“戴畈模式”为推进最广泛、最真实、最管用的基层全过程人民民主、实现乡村善治进行了有益的探索。2020年12月，中央电视台《新闻联播》“‘十三五’，我们这五年”播出《多层次的农村养老服务体系初步建立》时，第一个推荐了“戴畈模式”。2021年1月19日，中央电视台《新闻直播间》“新春走基层”首播《大别山深处的红马甲》，深度报道了戴畈的成功经验。2月9日，中央电视台《焦点访谈》报道了在就地过年背景下，戴畈“三留守”服务“聚是一团火、散作满天星”，大疫面前关爱不断档、照顾不缺位、服务不间断。

小服务解决大民生，小切口带来大变化，小民主催生大善治。“戴畈模式”为农村建立养老服务体系、实现乡村善治提供了可复制、可推广的鲜活经验。自2020年以来，“戴畈模式”连续两年被写入信阳市和新县政府工作报告，目前正在全市推广。

责任编辑/李东方

编者的话：在2021年10月13日召开的中央人大工作会议上，习近平总书记从完善发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出了新时代加强和改进人大工作、人大建设的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答了新时代坚持人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，拓展了我国人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵。这个讲话，连同随后印发的《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》以及党的十八大以来中央颁发的关于人大工作、人大建设的一系列文件精神，构成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想体系，是新时代人大工作、人大建设的强大指导思想和行动纲领。为更好地贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强新时代的人大工作、人大建设，本刊将陆续刊载学习、理解这一重要思想的体会文章，敬请关注。

政治发展史上全新的政治制度

——学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的体会之一

○ 拙 文

当代世界，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势，也是综合国力竞争的重要方面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，大力推进人民代表大会制度的理论创新和实践创新，提出了一系列新理念、新思想和新要求。尤其是习近平总书记提出的“全过程人民民主”的重大理念，深刻阐明了人民代表大会这一政权组织的主体、形态和人大工作、人大建设的标准以及民主监督等一系列涉及国家政权理论的重大问题，理清了人民代表大会制度创建的理论脉络，丰富了人民代表大会制度的理论与实践内涵，是新时代坚持、完善和发展人民代表大会

制度的强大指导思想和根本原则。

一、人民代表大会制度是建立在民主原则之上的制度

民主一词，源于古希腊语，本意是“人民统治”“主权在民”。作为政治文明的一种政体形式，它是全人类的共同追求。在东方，中华民族在五千多年的发展中探索形成的民本思想就蕴含着丰富的民主因素，体现了中华民族对民主的朴素认知和不懈追求。但是，在奴隶制和封建专制之下，人民生活在受压迫、受剥削的最底层，民主只能是一种梦想。近代以后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，面临亡国灭种之危局，更无民主可言。为救亡图存，中国人民奋起抗争，多种革命、改良接连不断，各种救国方案先后而出，但均以失败告

终。直至“五四运动”前后，“十月革命”的炮声给中国送来了马克思主义。以“民主”和“科学”为基本口号的新文化运动兴起，推动了马列主义在中国的传播，也促进了中国人民的伟大觉醒。中国人民对民主有了更加深刻的思考和新的认知。终于，在1921年，随着中国共产党成立，才真正点亮了中国的民主之光。

中国共产党从成立那天起，就把组织、带领人民翻身作主人作为自己的根本任务，并为此进行了艰苦卓绝的斗争。在整个新民主主义革命时期，党在领导人民进行武装斗争的同时，就建立新型的人民政权进行了多方面的探索和实践。这种探索一直延续到中华人民共和国成立之后的1954年。这年秋天，根据全国政协第一次会议通过的《共同纲

领》确立的民主原则，我国召开了第一次全国人民代表大会，从而开辟了人民代表大会制度的新纪元。

民主原则是我国人民代表大会制度的基础。在1954年首次人代会召开前的两年多时间里，普遍进行了选民登记和自下而上的代表选举。亿万人民参加选举，产生了地方各级人民代表大会。各级人民代表大会又根据法定形式和程序确定了本级行政、司法机关组成人员，并选举产生上一级人民代表大会的代表。出席第一届全国人民代表大会的代表，就是由当时各省（市）人民代表大会选举产生的。这种以基层民主为基础、直接选举和间接选举相结合，上一级人大代表由下一届代表大会民主选举产生，以及由人民代表大会产生其他国家机关的权力配置和运作程序，既体现了人民代表大会制度蕴含的国家权力配置规范的民主原则，也体现了作为基本权力分配规范的民主原则，回应了权力来源的民主正当与权力分配的民主制约，是古今中外的政权组织形式无法比拟的。

党的十一届三中全会以后，党的关注点由以阶级斗争为纲转向以经济建设为中心，经济体制开始由计划经济向市场经济转变，治国方略也从以政策调整为主向依法治国转变。这三个转变为我国社会主义民主建设开拓了广阔的空间。适应这个形势，我国的民主政治建设在体制和运行机制上进行了空前的健全和完善。全国人民代表大会通过制定和修订各类组织法，一是赋予全国人大常委会立法权和任免权，

使全国人民代表大会的这个常设机关由“看守机关”变成“工作机关”，在国家和社会生活中发挥应有的作用；二是确定县级以上人民代表大会设置常设机构，使县级以上人民代表大会职权的行使常态化、规范化；三是撤销人民公社这一“政社合一”的组织，设立乡镇为国家基层政权机构，建立人民代表大会，搭建起基层人民民主平台；四是建立行政村和城市居委会的村（居）民自治制度，给村（居）民以更广泛的民主权利。在共和国的大地上，一个以村（居）民民主自治为基础，以乡、县、市、省直至中央的五级政权组织为架构的民主圣殿在改革大潮中健全、完善了。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻总结党为实现和保证人民当家作主不懈奋斗的宝贵经验，根据不断发展的形势和面临的任務，把人民当家作主具体化、系统化，从理论和实践的结合上拓宽民主形式、民主途径，大大丰富了民主的科学内涵，既保证人民民主选举权的实现，也保证人民决策权、管理权和监督权的实现，从而形成具有独特色彩的“全过程人民民主”制度，铸就人民代表大会制度的灵魂。

二、人民代表大会制度是民主与效率高度统一的制度

民主既是一种国家形态，也是一种政风。所以，要保证人民当家作主的地位，就必须设立相应的民主程序，建立听取和吸纳人民意见的机制。但是，由于全面听取人民的意见需要花费大量的时间，这就使民主与效率成为

一对矛盾。民主发扬得越充分，征求各方面的意见越全面，花费时间就越多，国家机关行使权力的效率就越低。所以，破解这组矛盾，实现民主与效率高度统一，是当今世界设立政权组织形式的最佳价值追求。

中国共产党领导人民夺取全国政权，在确定了要建立一个人民当家作主的国家这一主旨以后，首先和重点解决的就是民主与效率的矛盾问题，并在体制和机制上得到完美解决。

首先，明确各国家机关的法律地位和法定职责，使决策权与执行权分开。在我国人民代表大会制度体制下，人民代表大会是国家权力机关，是决策机关；同级人民政府是国家行政机关，是执行机关。决策机关的性质决定了人民代表大会追求的价值取向是民主，执行机关的性质决定了人民政府追求的价值取向是效率。为实现民主，人大及其常委会就其行使权力的各种事务、各个环节都设置了严密的民主程序，以民主促成科学性，又以科学性保证民主实现；为保证和实现高效率，人民政府实行行政首长负责制，以“命令与服从”作为连接上下级政府的纽带，以强有力的运行机制促成灵活、高效的工作效率。在国家和社会生活中，国民经济和社会发展等重大事项的各种计划和规划由人大及其常委会制定，具体的实施则是由政府全面负责。人民代表大会和人民政府之间这种严密的职权分工避免了无谓的扯皮和推诿，保证两个机关全身心提高履职能力，实现了民主与效率的和谐统一。

其次，建立和坚持民主集中制，实现民主基础上的集中、集中指导下的民主。民主集中制既是人民代表大会的组织原则，也是工作原则。在这一原则下，一切国家机关及其组成人员都由民主选举或经民主程序任命产生；一切重大国家和社会事务都必须经民主程序决定，实现国家和社会层面的高度民主。同时，国家机关由民主程序产生和国家、社会重大事务经民主程序确定后，产生相应的法律权威和法定意义，任何国家机关、社会组织和个人不得侵犯，从而实现国家和社会层面的高度集中。这种高度民主和高度集中相互作用、紧密结合的原则，是我国人民代表大会制度下民主和效率高度统一的坚强保障。

三、人民代表大会制度是实现跳出“兴衰周期率”的制度

七十多年前延安毛泽东主席与黄炎培先生的“窑洞对”，其主题实际是当权者与人民群众的关系问题：当权者得到人民的拥戴，就必然兴旺；受到人民的反对，就必然衰亡。如何跳出“历史周期率”？毛主席指出：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”毛主席讲的这个新路，就是人民代表大会制度的体制和机制。

让人民监督政府，前提条件是人民当家作主。1949年，中华人民共和国成立，人民成了国家的主人，使人民监督政府有了可能。1954年，人民代表大会

制度确立，人民监督政府得以实现。随着人民代表大会制度与时俱进，体制机制日臻完善，尤其是习近平总书记提出把权力关进“制度的笼子”里之后，人民对政府乃至整个国家机关及其工作人员的制约基本实现全覆盖。人民通过自己的代表机关——人民代表大会及其常务委员会，在政府组成人员的遴选、权力的内涵和规范、对权力行使的监督等环节实行全方位监控，大大丰富了毛主席提出的“新路”的内涵，使人民代表大会制度成为跳出“历史周期率”的制度保障。

防止公权力异化，国家机关组成人员的政治觉悟、宪法意识和道德品质至关重要。为使国家机关掌握在人民信赖、满意的人手中，国家通过制定法律赋予人民代表大会组建国家机关和选举、任命国家机关组成人员的权力，依法保证选民和人大代表选举权利的正常行使，并严格禁止各种干扰、影响和破坏选举的行为。这就为选民和人大代表实现自己的选举意愿提供了保障，大大提高了人民信赖的人的中选率，为建立人民满意的国家机关奠定了基础。

对公权力行使的范围和内涵予以严格界定并坚持职权法定的原则，是防止公权力异化的关键措施。在人民代表大会制度下，各国家机关的法律地位是由宪法确定的，组织法规定了各国家机关、社会组织的职权范围。再辅以代表法、法官法、检察官法等国家机关任职资格、职权责任、奖惩规范的法律规定，就形成了以宪法为核心的法律体系。这个体系既充分保障国家机关行使权

力，实现最佳价值追求，又使其不能越雷池一步，做到一不失业、二不越权，从而使国家机关成为真正代表人民意志、维护人民利益的机关。

防止公权力异化的最终手段是监督。人民代表大会的监督制度是一个严谨、科学的体系。其特点，一是全覆盖。一切国家机关都处于被监督之下，包括人民对人民代表大会的监督、人民代表大会对其常设机构——常务委员会的监督、人大及其常委会对同级“一府一委两院”的监督、人民对人民代表大会和“一府一委两院”组成人员的监督。其中，人民拥有对一切国家机关及其组成人员的监督权，毋需对任何国家机关负责；人大及其常委会拥有对其他一切国家机关的监督权，只对人民负责。二是重点突出。人大及其常委会的重点监督对象和重点监督内容十分明确：以同级“一府一委两院”为重点监督对象，监督的重点内容是“一府一委两院”履行职责和执行法律的情况。三是监督者与被监督者围绕共同目标开展工作。一切监督者都必须按法定形式、内容和手段实施监督，一切被监督者都必须根据法定责任配合并接受监督。由于监督者和被监督者都是中国共产党领导下的国家机关，对人民负责是其共同责任，这就使得人大及其常委会与“一府一委两院”既有监督与被监督的法律关系，又有互相支持、互相配合的政治关系。围绕共同的目标从不同侧面开展工作，势必使人大监督的价值目的取得事半功倍的效果。👉

责任编辑/李东方

立好地方性法规与全过程尊崇民意

○ 熊正良

在宪法、法律规定的范围内，设区的市怎样立好地方性法规是新时代面临的一个新课题。中央人大工作会议提出“发展全过程人民民主”的重大理念，赋予人民代表大会制度新的内涵，对地方人大立法工作提出了更高要求。毫无疑问，坚持全过程尊崇民意，立好地方性法规，是发展全过程人民民主的题中之意。只有坚持全过程尊崇民意，才能立好地方性法规，提升地方性法规的执行效力。

地方性法规的价值体现

2015年《立法法》修改，地方立法权扩至所有设区的市。自扩权以来，地方立法工作异常活跃，一部部地方性法规脱颖而出，为推动地方法治建设、促进社会进步、提高人民群众的获得感发挥了重要作用。但是，从有些地方的立法项目、立法内容和立法程序上看，还存在一些不尽如人意的现象，全过程尊崇民意的价值在立法中未得到充分体现，尤其是有些地方性法规过于强调管理职能，有些条款甚至带有不同程度的“纯治民”色彩，有损公民的合法权利，不符合立法原则和价值取向，应当切实予以纠正。

法律法规是一种特殊的社会规范，规定人们在一定情况下可以做什么、应当做什么、不能做什么，为人们设定了明确的行为模式和标准。人们根据法律法规，可以预先知晓自己和他人行为的法律后果，以便正确选择行为方式。因此，制定地方性法规应当是对人们的某种社会行为进行规范，为人们的行为方式提供标准和遵循，而非“纯治民”。毋庸置疑，在人民代表大会制度体系中，坚持和发展全过程人民民主应当首先体现在立法过程中，地方立法必须把宪法规定的人民民主、人民主权、人民当家作主的理念贯穿始终，充分体现民主的价值追求、民主的程序和民主的结果，因为民主的生命力在于顺民心、合民意。

从《立法法》规定设区的市的立法范围来看，主

要是针对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项。这些事项都涉及当地人民群众的整体利益，需要群众广泛参与决策、建设、管理、保护和监督等各环节。因此，地方立法机关应当通过健全民主制度、丰富民主形式、拓宽和畅通社情民意表达渠道，保障人民群众平等参与、平等发展的权利，以彰显地方性法规的人民性。

地方立法是一项专业性很强的活动，需要专门的立法机关调研、起草、审议、表决和颁布。但是，这并不意味着地方立法机关“唱独角戏”“跳单人舞”。地方立法机关在制定地方性法规时，应当动员公众广泛参与，充分听取各方面的意见和建议，使制定的地方性法规“服水土”。地方性法规只有“服水土”，才能具有人民民主的鲜活生命力。所以，地方立法机关在立法过程中应当坚持全过程尊崇民意，最大限度地集纳民意，充分反映人民群众的呼声和愿望，这实际上就是崇尚法治和敬畏民意的价值体现。

地方性法规的民生导向

从根本上讲，越是接近基层的立法活动越要坚持民生导向，切实维护好人民的整体利益。现实中，有些地方行政部门为本部门利益争夺主管权、协管权，特别是在涉及管辖、审批、收费、检查、处罚等行政权力的具体划分上，争夺得更为激烈。有些地方立法机关对地方性法规的民生导向认识不够、把握不准，认为一个事项的管理部门越多效果越好。在制定地方性法规时，过于考虑部门之间的权力分配，本来由一个部门主管的事项却让多个部门管理，造成多头执法、重复执法，既浪费执法资源，又给群众增添麻烦。作为地方立法机关，一定要注意纠正这个倾向。

制定地方性法规，不单是赋予行政部门管理权，关键是要坚持在中央统一领导下，以宪法和法律为依据，充分发挥地方运用法治思维和法治方式

开展社会治理的重要作用，促进地方治理方式转变和治理能力提升，实现国家治理体系和治理能力现代化。因此，地方立法的重点应当是解决本地经济社会发展中某个领域无法可依的问题，在制定地方性法规时，充分考虑本地人民的整体利益，引导本地人民依法参与到社会治理中来，依靠人民的力量推动社会治理。因此，立好地方性法规，必须坚持全过程尊崇民意的民生导向。

坚持全过程尊崇民意具有多种多样的形式，如组织公众参与立法选项、立法调研、立法听证、立法过程监督等。只有坚持全过程尊崇民意，进一步拓展公众参与立法活动的深度和广度，才能使制定的地方性法规更充分地体现人民群众的意愿与诉求，切实维护好广大人民群众的整体利益。因此，地方立法机关应当站稳人民立场，坚持民生导向，把全过程尊崇民意放在立法工作的首位，丝毫不能放松。

法律法规关乎社会关系调整，关乎人民群众福祉。地方立法尤其要注重民生导向，用好民生增量，释放更多的民生红利。在一定意义上说，地方性法规就是地方性的公共政策，地方立法的过程就是地方公共政策制定的过程。作为公共政策制定者，地方立法机关应当搭建起与人民群众互动互信的平台，把以人为本的理念贯穿立法酝酿、制定、实施和完善的全过程，从而制定出更好地反映人民群众需求的地方性法规。在制定地方性法规时，坚持全过程听取公众意见，用好民生增量，就是把地方立法的民生导向放在全过程尊崇民意的基础之上。

地方性法规的权威所在

“法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。”要赢得人心，使所立之法得到贯彻落实，立法既要植根于正确的理念，也要着眼于现实的需求。唯有坚持全过程尊崇民意、直面问题，立法才能跟得上时代发展的新要求。经济社会发展日新月异，如果所立之法不能适应发展，立了也会成为无用之法，从根本上损害法律权威。所立之法只有充分表达民意、代表民意，才能得到人民群众的认同、拥护和支持。因此，理应让民意成为立法的灯塔，指引地方立法机关在法治之路上稳步前行。

坚持全过程尊崇民意，是地方立法的力量源泉和生命力所在。有些地方性法规为什么没有发挥预

期作用？究其原因，主要就是因为没有尊崇民意，落后于人民群众的实践活动。比如，有的地方制定的养犬管理条例缺乏可操作性，结果被搁置起来，就是因为没有充分吸纳社区养犬公约等成熟经验。一部地方性法规还不如基层社区创新的办法管用，人民群众怎么可能从中找到解决问题的办法呢？所以，地方立法机关更应当在立法过程中充分吸纳人民群众的智慧和经验，将其上升到立法层面，最大程度地集中民意、形成共识，使所立之法真正“顺潮流”“接地气”。

能不能立出“良法”“管用的法”，是社会关注的焦点。在地方立法过程中，如果不考虑所立之法实际操作的可行性、不重视实施效果，片面追求“花架子”，就会出现“景观式立法”，又何谈权威？地方立法机关只有立足社会现实问题，注重地方特色，广泛听取各方意见，积极“问法于民”“立法为民”，才能让所立之法更充分地体现民意、表达民众诉求，更顺畅地抵达人心。所以，地方立法机关应当创新立法机制，将尊崇民意贯穿立法的各环节、全过程，扩大和深化公众对立法活动的参与度，使制定的地方性法规更好地彰显民意、切实管用。

需要强调的是，地方立法还要充分发挥人大代表的主体作用。地方人大常委会在制定地方性法规时，应当邀请驻地人大代表参与，听取他们的意见，吸纳他们的合理化建议，然后付诸人大常委会会议表决。对于涉及全域性的地方性法规，应提交人民代表大会由全体代表进行审议和表决，以便更好地体现民意特性。这本身就是保证地方立法科学性和立法质量的一种法定形式，也是促进和提高当地社会政治文明的一种有效形式。🔥

责任编辑/李东方



在坚持人民至上中履行好人大职责

○ 杨 豪

坚持人民至上是中国共产党的根本价值追求和执政理念。党的十九届六中全会通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》),全面总结中国共产党百年奋斗的伟大成就和历史经验,明确提出只要中国共产党始终坚持人民至上,就一定能够领导人民夺取中国特色社会主义新的更大胜利。各级人大在全面学习贯彻党的十九届六中全会精神时,要深刻把握坚持人民至上的丰富内涵和实践要求并认真践行,不断开创人大工作新局面。

——悟透思想内涵,增强坚持人民至上自觉

我们党为什么要坚持人民至上又能始终坚持人民至上?一是因为全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨。党从诞生之日起就把全心全意为人民服务写在自己的旗帜上,从未改变。党始终代表中国最广大人民的根本利益,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。二是因为依靠人民是党的执政之基。党的百年奋斗历程告诉我们,人民群众的拥护和支持是党战胜一个又一个艰难险阻、取得一个又一个辉煌胜利的根本所在。《决议》指出:“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人

民,人民是党执政兴国的最大底气。”三是因为造福人民是党的执政要求。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求,让老百姓过上好日子是一切工作的出发点和落脚点,必须把为民造福作为最重要的政绩。党的百年奋斗历程告诉我们,只有坚持发展为了人民、发展成果由人民共享、不断提高人民群众的生活质量,人民群众才会永远拥护党、跟党走。

——密切联系群众,持续夯实人大工作基础

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。人大工作的最大优势是密切联系群众,密切联系群众是做好人大工作的重要基础。密切联系群众,虚心听取意见,才能让人大各项工作接地气、察民情、聚民智、惠民生,人民代表大会制度优势才能充分彰显,人民至上理念才能变为现实。各级人大工作者要经常深入基层、深入一线、深入群众调查研究,面对面倾听群众心声,从中找到群众的关注点和新要求,提炼带有普遍性的意见、建议,明确加强和改进人大工作的方向、措施和责任。积极推动人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众常态化、制

度化,持续加强代表履职平台和代表联络站、代表之家建设,组织、开展好各类主题活动,引导代表反映好人民群众对各项工作的意见、建议。加强人大机关网络平台建设,善用信息化手段畅通民意,有针对性地在网上向社会各界征求意见,始终同广大人民群众保持密切联系,及时掌握群众所思、所盼、所求,为做好人大各项工作打下坚实基础。

——坚持为民立法,切实保障人民合法权益

坚持人民至上是社会主义法治的价值取向和工作重点。人大要通过立法保证人民当家作主,尊重人民主体地位,实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益,切实保障人民的合法权益不受侵犯。在立法项目的选择确定上,要把解决人民群众最关切、与群众切身利益关系最紧密的现实问题作为立法重点,让人民群众切实体会到立法对其合理诉求的回应,增强人民群众对建设社会主义法治国家的信念。必须推进科学立法、民主立法,不断提高立法质量。进一步健全完善立法工作机制,创新立法方式,引导人民群众有序、有效参与立法活动。通过建设基层立法联系点,召开立法论证会、听证会、协调会、表决前总体评估会等方式,积极采纳社会各方面的立法

建议，广泛凝聚立法共识。通过为民立法、善立良法的生动实践，真正从法规制度上解决困扰群众生产生活的难题，诠释坚持人民至上的政治自觉。

——突出民生监督，不断提升人民生活品质

坚持人民至上体现在人大监督工作中，就是要把保障改善民生作为监督工作的重点，始终高度关注民生热点、难点问题，积极回应群众关切，通过对“一府一委两院”的正确监督、有效监督，促使其依法行政、依法监察、公正司法，确保宪法法律全面、有效实施，确保经济社会高质量发展，确保人民权益得到维护、人民生活不断改善。要本着对党绝对忠诚、为民高度负责的态度，倾听人民呼声，查找民生短板，敢担当、真监督；注重把法定的监督方式进行有机结合，增强监督刚性，打好监督“组合拳”，多角度同向发力，助力推进严监督；连续跟踪，持续用力，久久为功，务求实效常监督。当前，要紧盯教育、医疗、住房、环境、就业等问题开展监督，不断改善民生福祉；紧盯营商环境、脱贫攻坚成果巩固、乡村振兴等问题开展监督，确保经济高质量发展，不断增加人民群众收入；紧盯安全生产、社会稳定、疫情防控等问题开展监督，全力筑牢各领域安全和公共安全防线，不断增强人民群众的安全感；紧盯行政权、监察权、审判权、检察权、司法权的行使等问题开展监督，有力推进法治建设，不断为人民群众营造公平正义的社会环境。

责任编辑/邵卫科



2022年2月25日，濮阳县依法选举出346名县人大代表和1773名乡镇人大代表。为有效提升人大代表履职水平和能力，县人大常委会及时对新当选代表进行履职培训，帮助代表系好履职的“第一颗扣子”，明确代表肩负的责任，增强代表履职本领，提高代表履职水平，更好地发挥代表主体作用。

培训采取“线上+线下”模式，在濮阳县人大常委会机关设立主会场，在20个乡镇的人大代表联络站设立分会场，利用“云视讯”平台进行同步在线培训，通过授课辅导、面对面交流的方式进行。培训紧扣人大代表初任这个关键，突出三条主线——以政治能力为第一要求、以法治思维为第一要义、以为民履职为第一要务，为代表量身定做“第一课”，引导代表走好履职“第一步”。

培训以《学习代表法、用好代表法》为题，分别从人大代表的权力、义务、使命、责任，以及如何做一名称职的人大代表、怎样撰写议案、建议、批评和意见等方面作了深入浅出的讲解，引导代表依法行使职权、提高履职能力，为代表接待群众、登记问题、转交督办、落实反馈提供了路径选择，让新任代表通过联络站点走到百姓身边，“驻”到百姓心中，广聚人气、会接地气、更有底气，推动新当选代表尽快进入角色，跑出履职加速度。

培训会要求各位代表强化初心使命，不负人民重托，在学习实践中实践、在实践中提升，努力打好履职的理论底子，练好履职基本功；围绕中心，把自身工作和依法履职放在全县发展“大盘子”里，服务大局挑重担、激流勇进当先锋；为人民代言发声，走到百姓中收集民情民意、反映民声民意，落实好“选民接待日”制度，联系选民常态化、为民履职办实事。

代表们纷纷表示，通过培训，对如何当好人大代表有了更深的理解，为今后依法履职奠定了扎实基础。下一步，将认真听取人民群众的意见和建议，真实反映群众心声，更好地履行人大代表的职责、规范行使法律赋予的权力。

责任编辑/李东方

用好人大议案“活水” 织就苏州名城“双面绣”

○ 李玉强 唐 茜

“要充分利用数字技术创新保护模式，在古城率先推动数字孪生城市建设，大力发展文化创意产业……”2022年2月9日，苏州国家历史文化名城保护专家咨询会在江苏省苏州市会议中心召开。

“人间烟火姑苏城，满池芙蕖弦琶铮。”站在苏州获批国家历史文化名城40周年的新起点上，如何用“绣花功夫”绘就古城保护与发展齐头并进的“双面绣”？为顺应数字化时代带来的新机遇，以数字赋能文化产业转型升级，打造更高质量的“文化强区”，由胡婷等12位人大代表提出的《关于数字赋能激发文化产业高质量发展新动能的议案》被列为2022年苏州市姑苏区人大1号议案。

“数字赋能”1号议案是姑苏区2021年“文化强区”1号议案的深化和延伸。2021年以来，姑苏区人大常委会围绕区委中心工作，以督办代表提出的“文化强区”1号议案的方式，监督政府及其职能部门围绕“文化强区”建设目标，全面融入长三角一体化发展国家战略，积极顺应“沪苏同城化”发展趋势，立足资源禀赋、汲取先进经验、加强改革创新，加快实现文化产业贡献翻番，为擦亮苏州国家历史文化名城保护区的金字招牌注入强大动能。

议案汇聚民智民意

把时针拨回到2021年1月。在苏州市姑苏区二届人大五次会议上，赵洁等10位代表联名提出《关于以“文化强区”为目标，加快实现姑苏文化产业倍增计划的议案》，被确定为大会1号议案。“文化强区”1号议案的提出，是区人大常委会推进围绕中心工作的议案选题机制、健全代表课题调研机制、积极助推区域经济社会发展的一项有力举措。

2021年，苏州市委、市政府积极响应中央和江苏省委关于推动文化高地建设和文化产业高质量发展的决策部署，出台《关于实施文化产业倍增计划的意见》，提出将底蕴深厚的文化资源优势转化为高质量发展的充沛动能，充分打响“江南文化”品牌、做

亮“文化强区”战略，推动古城全面振兴。

姑苏区的人大代表们也切实感受到推动文化产业转型升级高质量发展的紧迫性。“通过对文创产业园、古建老宅的活化利用情况的专题视察，我认为，姑苏区在文旅资源整合创新、产业园特色定位等方面仍存在一些发展短板。”区人大代表赵洁表示。人才是第一竞争力。区人大代表曹建强认为：“姑苏区在围绕‘文化强区’定位，出台人才引进、专项奖励等扶持政策和推动文化产业发展专项政策不断细化及落地方面还有进一步提升的空间。”

代表们在“文化强区”1号议案中提出：要聚焦规划引领与机制保障，为建设文化产业“硬核”提供系统保障、聚焦工作联动与整合利用，为古城保护更新利用提供资源保障、聚焦重点项目与头部企业，为加速文化产业发展提供核心支撑、聚焦江南文化与苏州制造，为姑苏文化影响力持续彰显提供品牌标识，真正将“文化强区”战略落到实处。

拧紧议案督办责任链

在姑苏区人代会确定将“文化强区”1号议案交由区人大常委会审议决定后，区人大常委会立即通过组织人大代表实地视察、“周周行”联系群众听取意见、咨询专家库成员听取建议、调阅文化产业发展类代表建议等方式，收集意见、建议100余条，为议案正式交办实施打下坚实基础。

2021年4月22日，姑苏区二届人大常委会第三十七次会议审议通过关于“文化强区”1号议案处理意见的报告，决定将议案交区政府办理。随后，区人大常委会根据区政府的实施方案与汇报情况，以问题为导向，从开展视察到跟踪监督、从专题调研到常委会审议，打出一整套“组合拳”，推动议案办理落地见效。

能不能解决实际问题、能解决多少实际问题，最能检验人大监督的成效。在“文化强区”1号议案实施前期，姑苏区人大常委会组织调研组赴辽宁省

沈阳市等地学习借鉴文创产业发展、古城保护方面的先进经验和做法。在议案实施中期，召开专题座谈会，听取相关部门汇报与人大代表的意见、建议，协调解决议案办理推进中遇到的重点、难点问题。在议案实施后期，专题调研姑苏区产业园发展情况，提出建议20余条，切实助推区域经济发展提质增效。

为深入贯彻姑苏区第三次党代会精神，2021年8月27日，区二届人大常委会第四十一次会议审议通过扎实推进“擦亮国家历史文化名城保护区金字招牌”新实践的决议，号召全区广大人民用勤劳和智慧创造幸福生活、建设魅力古城。

2021年10月28日，在姑苏区二届人大常委会第四十三次会议上，常委会组成人员听取了区政府关于“文化强区”1号议案办理情况的报告：“区政府积极组织实施文化产业倍增计划，以一系列有效举措推动文化产业发展取得明显成效。全区制定一系列一年冲刺行动计划，不断优化营商环境；加快项目引育，推动产业园区提档升级，推进重点项目实施，助推文化产业转型升级；加强古城更新，推动古建老宅保护修缮，释放产业发展新空间。全区新增规模以上文化企业27家，增量居全市第一，出台‘4+3’产业政策体系，《关于促进文商旅产业发展的扶持意见》制定完成，喜马拉雅战略合作、华贸文创中心等重点项目加速推进。”

寻求议案办理新突破

2022年1月5日，苏州市召开数字经济时代产业创新集群发展大会，提出全力推进创新集群建设是数字经济时代下苏州牢记“国之大者”、扛起使命担当的战略抉择，是苏州抢占新赛道主赛道、补齐数字经济短板的重要举措。

“当前，苏州正在加快形成具有国际竞争力和全球影响力的创新集群。作为全国首个历史文化名城保护区，姑苏区文化禀赋得天独厚，在积极推进历史文化遗产数字建模、打造古城保护新范式方面大有可为。”在两天后召开的姑苏区三届人大一次会议上，代表们提出，“为率先在全市文化产业发展中实现倍增目标，姑苏区应进一步优化顶层设计，抢抓数字经济时代背景下文化产业发展新机遇；进一步加强文化资源挖掘，不断提升姑苏文化软实力；进一步加强产业招引，积极培育姑苏经济发展新引擎；进一步加强产业生态建设，努力打造数字文化

产业高地。”

“受诸多客观因素的制约，姑苏区的文化产业发展仍存在一些短板与不足。”代表们在“数字赋能”1号议案中建议：将文化产业作为姑苏区的重要产业，大力发展新兴数字文化产业；积极运用人工智能、大数据、AR/VR、区块链、云计算、5G、网络安全等新兴数字化技术，建立姑苏历史文化资源数字化信息数据库；重视招引数字影视、动漫游戏、网络娱乐、数字创意、数字艺术、数字阅读、数字出版、短视频等新兴数字文化企业；加快打造数字文化产业集群，推动文化产业园区向数字文创产业园区转型，引导数字文创产业要素集聚；积极推进数字经济与文化创意产业融合发展，加速构建姑苏文化IP（文化符号），以“文化+数字”等载体，活化利用好古城文化的价值。

“我们将成立‘数字赋能’1号议案督办小组，制定具体督办方案，明确议案办理部门、责任人和办理时限，综合运用专题调研、会议调度、实地督查、集中视察等方式，实施无缝隙督办、全过程监督，全力督促推进议案办理工作。”姑苏区人大常委会主任郦小萍表示，下一步，将1号议案直接交由区政府执行，将监督的压力转化为工作的动力，以实际行动贯彻落实习近平总书记关于保护历史文化名城的系列重要论述精神。

据了解，姑苏区将重点围绕数字文化创意、科技创新、智能化园林及建筑设计、科技研发、中介机构、高端商务服务等重点领域，打造特色产业创新集群，着力构建科技创意高地。同时，进一步聚焦区域特有资源优势，加快推出一批文物建筑数字化保护项目、老字号“触网”工程，推进“数字+古城保护”“数字+文化”“数字+商贸”“数字+医疗”等示范项目，激发更多新业态、新模式。

责任编辑/李东方



编织集体发展图

绘就大美西泰山

○ 桑平起

他放下经营多年的企业，带领父老乡亲打井、修路、恢复山体、建设新农村、发展实体产业，筚路蓝缕，十几年砥砺前行，把昔日一个穷山沟变成今天的“赛江南”；他以环保、生态、绿色为经，以文化、历史、旅游为纬，以“敢教日月换新天”的壮志编织泰山村发展的图画，绘就大美西泰山……

他就是河南省十三届人大代表、郑州市十四届人大代表、新郑市龙湖镇泰山村党总支书记乔宗旺，近年先后获得“全国乡村文化和旅游能人”“河南最美村官”“河南省劳动模范”“河南省五一劳动奖章”“河南省优秀‘双强’党支部书记”“郑州市十大先锋共产党员”等荣誉称号。

开启泰山村改天换地华美乐章

在郑州之南，一个叫泰山村的地方，是一片世外桃源，满山遍野的林木郁郁葱葱，环山公路似玉带缠绕山间，一栋栋别墅掩映在绿树青山之中，天池、日潭、月潭点缀其间，红柱金瓦的古建筑展示着这里厚重的历史文化。

全国生态文化村、全国生态文明村、中国乡村旅游模范村、全国一村一品示范村、河南省旅游特色村……如今的泰山村收获了一个个耀眼的光环，而十余年之前，这里还是一片贫瘠的土地——“冬春光秃秃、夏秋荆棘多、刮风满脸土、下雨浑身泥、树少石头多、全村没有路、出门就爬坡、姑娘嫁村外、后生光棍多”，贫穷和落后让泰山村群众在人前抬不起头来。

三十年前，乔宗旺从事煤炭、建材、房地产等行业，靠勤劳创业先富起来，日子过得很滋润。“每次看到生我养我的泰山村没有一间像样的房子，村民吃水要靠肩挑、驴拉，心里很不是滋味。”2006年年底，乔宗旺带着一颗火热的心回到村里，带着父老乡亲共同致富。十几年来，泰山村发生了翻天覆地的变化，村集体资产近3亿元，集体收入近千万



河南省人大代表、新郑市龙湖镇泰山村党总支书记
乔宗旺

元，村民基本生活所需的油盐酱醋米面、水电气、医疗和养老保险全部由村集体承担，实现家家有产业、户户有车开、人人有活干。

在乔宗旺看来，泰山村的发展总结起来有“三宝”，就是“找对路子、建好班子、有个好妻子”。西泰山村发展的第一步就是理清出路。乔宗旺带领党员干部到省内外学习，长见识、拓视野，转变观念、解放思想，开会讨论、征集意见，坚定不移地走壮大集体经济实现共同富裕的路子。“路子清楚了，党员群众干事就有了方向。”

探索“旅游+”基层治理发展模式

泰山村位于龙湖镇西部，东临大学南路，北靠黄帝千古情核心板块，辖9个自然村，村民688户1950多人，共有耕地1800亩，荒山、荒沟2588亩。“绿水青山就是金山银山”。近年，乔宗旺带领泰山村干部群众，按照乡村振兴战略总要求，紧紧依托资源禀赋，发扬愚公移山精神，战天斗地，大力发展沟域经济，走出一条“旅游+”的基层治理经济发展路子，形成网状经济发展格局。作为全省唯一的国家级魅力乡村，泰山村犹如一颗璀璨的明珠镶嵌

在郑州西南，熠熠生辉。

泰山村以轩辕黄帝大臣泰山稽而命名，凭借自然、历史、人文资源优势，大力开发黄帝文化资源和民俗文化，先后建成黄帝会盟祠、千稼集、孝道文化园、廉政长廊等旅游景点、生态景区，推出生态旅游线路，开展“旅游+”建设，带动饮食、娱乐、服务等全方位发展，延长了产业链条。一是打造“旅游+会务基层干部培训中心”，建成4家主题快捷酒店，设有8个大中型会议室、4个主题餐厅，可接待党员干部、社会企业培训活动；二是建设“旅游+中小学生研学游基地”，建成10个场馆，为中小学生提供系统性、知识性、自然性、趣味性的研学游基地；三是发展“旅游+田园”模式，种植1000多亩果园，每年举办樱桃节，吸引游客体验农家乐和采摘；四是提供“旅游+民俗时尚宾馆”，给全国各地来的游客留下美好的回忆和情趣；五是推出“旅游+农副产品深加工”，建设豆腐坊、粉皮坊、酱油坊、矿泉水厂、饮料厂、酒厂等，实现线上线下同步销售。通过“旅游+”，泰山村实现年接待游客700多万人次，年旅游收入9000多万元。

近年，泰山村联合中原工学院、河南工程学院、郑州升达经贸管理学院实施“培养百人带千人”发展战略，引进人才、培养人才，结对帮扶，着力培养有文化、懂技术、会经营、能致富的新型职业农民，开展旅游公司、培训基地、研学游基地、物业公司、工程公司等经营形态。在旅游、培训、养老等项目带动下，全村20多个小产业应运而生，以1000多个就业岗位解决了群众就地、就近就业问题。

与此同时，泰山村以“乡土的味道、年轮的烙印”为主题，通过红色文化、原味乡村、民国风情艺术构造，打造文化品牌，着力塑造精神家园。扩建黄帝会盟祠、观音禅寺、圣母庙等配套设施，每年农历二月初二举办“黄帝文化祈福节”，吸引八方游客寻根拜祖；弘扬孝文化，建设“百善园”，推行“良心比天大，家以孝为先”的治村理念，开展五好家庭、好媳妇、好婆婆、好家风、好家训、好家教评选，以孝道教化育人；传承民俗文化，增添生活色彩，建设千稼集“中原民俗历史文化体验地”，汇集民间艺术和民族特色文化；建设红色博物馆，强化党性教育，建设廉政文化长廊，收集老一辈无产阶级革命家留下的物件，开展革命故事宣讲，加强干部党性教育、廉政教育。

有了集体经济的夯实基础，才有村庄高品质建设的强大底气。泰山村先后投入1亿多元，建成“三环八纵三放射”20多公里的组组通公路；打深井16眼，家家户户通上自来水；建设2座污水处理厂，生活污水全收集、全处理；实施4000亩山体修复和山体绿化工程，村庄森林覆盖率达94%。困扰村民祖祖辈辈的“出行难”“吃水难”等头疼事得到彻底解决，天然气使用全覆盖。目前，泰山村已基本呈现“村庄建设园林化、家庭小院花园化、穿村道路林荫化、田间地头林果化、荒山荒沟森林化”的美丽新颜。

发挥基层党组织战斗堡垒作用

党建引领激活发展“动力源”。“船的力量在帆上，人的力量在心上。泰山村发展的实践证明，党组织是实施乡村振兴战略的主心骨。”乔宗旺带领泰山村党总支，通过组织党员干部、群众代表外出参观考察、深入学习、开展大讨论，拓宽眼界、打开思路、统一思想，强化党员干部的责任感和危机意识，增强发展经济的决心，让“人人都是泰山发展的主人”成为广大党员干部群众的共识。

在边学习、边整改、边提高的基础上，泰山村党总支结合实际，建立并落实民主议事、党组织生活、党员联系群众、民主评议党员、民主管理财务村务、党员目标考核、党员学习等多项制度。在党组织发挥战斗堡垒作用和广大党员发挥先锋模范作用带动下，泰山村落实基本生活供给制，水电气、养老保险、医疗保险、油盐酱醋由村集体供给，集体富起来，老百姓的日子过得红红火火。

泰山村党总支把加强党的建设作为推动村集体经济发展的引领力量。村党总支下辖3个党支部，共有党员116名。其中，村民党支部密切联系群众，问需、问计于民，筑牢村集体经济发展的深厚群众基础；荣誉村民党支部提供政策咨询、开展法律服务、招商引资引智，为村集体经济发展争取广泛外部支持；企业联合党支部带领村集体企业持续做大做强，为村集体经济高质量发展举旗定向。

没有一种力量比来自人民群众更强大，没有一种事业比服务人民群众更高尚。作为一名普通党员和基层支部书记，乔宗旺表示，一定坚守初心不动摇、牢记使命不懈怠，继续带领父老乡亲建强战斗堡垒、锻造头雁队伍、发挥核心作用，带领泰山村迈向更加美好的未来。👉

勠力同心 一起向未来

○ 周振勇

“凡事都要脚踏实地去作，不驰于空想，不骛于虚声，而惟以求真的态度作踏实的工夫。以此态度求学，则真理可明；以此态度作事，则功业可就。”这是中国共产主义运动的先驱李大钊同志的一句格言，也是河南省十三届人大代表、护理佳企业董事长夏双印一直遵循的做人、干事准则。

心系民生 积极献策

自当选河南省人大代表以来，夏双印认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，依法执行代表职务，不断提高工作能力、水平，坚持实事求是，知实情、讲实话、干实事、求实效，全心全意当好人民群众利益的代言人。

2018年，夏双印在河南省十三届人大一次会议上提出《关于在棉花进口配额分配中对纺织大县予以倾斜的建议》，得到省发改委的重视和答复；2019年，在省十三届人大二次会议上提出《关于加强产业工人队伍建设、培育大国工匠的建议》；2020年，在省十三届人大三次会议上提出《关于成立企业行业节能减排指数数据库的建议》，得到省统计局的重视和答复；2021年，在省十三届人大四次会议上提出《关于把普及法律教育纳入中小学法定课程的建议》，得到省教育厅的肯定和答复……近年，夏双印切实代表人民群众的利益，通过积极提出建议履行人大代表职责，既为群众谋福利，又促进了依法行政和地方经济社会发展。

不忘初心 返乡创业

上世纪90年代，夏双印来到上海开启创业之路，成立上海护理佳实业有限公司，本着“诚实做人、守信经商”的宗旨，带领企业像滚雪球一样不断发展壮大。目前，企业的主营产品乳垫在生产规模与销量方面已经远远领先于国内其他竞争对手，内销遍及全国大部分地区，远销欧洲、美洲、非洲和



河南省十三届人大代表、护理佳企业董事长夏双印荣获“上海市抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号

亚洲等20多个国家和地区。

在外创业的同时，夏双印时刻心系家乡，一心为周口的经济发展贡献力量。2003年，他回到鹿邑县创建河南护理佳实业有限公司，主要从事一次性卫生用品卫生巾、卫生护垫、成人护理品等产品的设计、研发和生产。2010年，创建河南护理佳纸业有限公司，主要从事高档生活用纸的设计、研发、生产与销售。2017年，护理佳企业承建鹿邑县热电联产民生工程，投资配套热电联产项目，成立河南护理佳热力有限公司。

此外，夏双印积极响应国家关于加快发展新型材料产业的号召，于2021年投资建设了优奈新材料（河南）有限公司，从事新型无纺复合材料的生

产、销售，努力打造可降解材料产业基地。诚信创业，反哺桑梓。近年，夏双印持续投资家乡企业，不断增加当地税收，助力解决社会就业等问题，取得经济效益与社会效益双丰收，为家乡经济社会发展作出了积极贡献。

科技创新 开创未来

夏双印在带领护理佳企业大力发展经济的同

时，积极响应政府的全面深化科技体制改革战略，立足地方高新技术产业发展和科技自主创新能力提升，在河南投资建立产品研发中心，按照国家标准设计、配套专业实验设备，对各类材料和产品的性能进行全方位测试，从新产品、新配方的研究入手，结合市场发展形势和需求，持续加强产品结构和产品工艺的研发，被河南省科学技术厅评为“河南省生活用纸工程技术研究中心”，两家企业也先后通过高新技术企业评定。

作为中国造纸协会生活用纸委员会常务委员单位，护理佳企业积极参与了厨房纸巾国家标准的制定工作；同其他社会团体一起，充分发挥自身优势，依据市场需求制定卫生用品、生活用纸团体标准，填补国家、行业标准空白，促进行业健康、有序发展。

2019年~2020年，夏双印带领护理佳企业投入研发费用1070余万元，先后开展自主研发项目9项，其中2019年度投入500余万元开展研发项目5项，2020年度投入570万元开展研发项目4项。经过不懈努力，护理佳企业已经形成上下游共同开发的格局和产业链并争取原创性的成果。截至目前，已获得专利13项（发明专利1项、实用新型专利12项），正在申请实用新型专利1项，并且制定完善了1个企业标准和2个技术规范。这些科研成果均在企业内部转化应用到相关产品中，年科技成果转化8项，极大地提高了产品附加值，通过市场化运作，使产品更丰富、更实用，产品档次也迈上了一个新台阶。

担当责任 勇于奉献

人大代表来自人民、服务人民。这是作为一名人大代表履职的重要责任。作为一家民营企业的负责人，夏双印一直积极参与社会公益活动，带领企业主动承担社会责任。

近年，夏双印积极响应党中央号召、落实扶贫政策，主动对接帮扶对象，包村到户，出资为乡村修路、完善基础设施，经常到贫困家庭帮扶慰问，从经济上、生活上、思想上助力群众脱贫致富，已经投入帮扶资金21万余元，助力脱贫攻坚战胜利收官。

2020年年初，为助力打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，夏双印果断捐赠100万元爱心款，用于鹿邑县疫情防控防治工作。疫情来临之初，各地的口罩等防疫物资紧缺。夏双印积极响应国家转型转产

号召，带领团队紧急复工复产，转产防疫口罩垫片，以缓解社会口罩紧缺的压力，并将首批防疫物资——价值26万元的口罩垫捐赠给周口市红十字会，又捐赠10万片口罩垫助力鹿邑的疫情防控工作、捐赠2万片口罩垫助力鹿邑教育系统疫情防控工作。2020年11月28日，夏双印被评为“周口市抗击新冠肺炎疫情优秀企业家”。

近年，夏双印除了带领企业积极参与“分享爱乐成长，健康校园行”和“女童守护者 百城行动”等一系列儿童公益活动，又于2021年7月开展了针对凉山州女童“春蕾计划”的帮扶公益活动，得到中国儿童少年基金会的充分肯定和高度认可。

2021年7月，千年一遇的强降雨突袭河南。夏双印踊跃捐款捐物，用责任诠释担当，组织企业通过鹿邑县慈善会向河南重灾区紧急捐赠20万元现金，又向周口等重灾区捐赠20万元救援物资。同时，组织员工在郑州、安阳、鹤壁、新乡等重灾区开展免费发放卫生用品活动，以实际行动帮助受灾群众。

作为一名从乡村走出来的企业家、一名朴实果敢的人大代表，夏双印用实际行动赢得了职工支持、赢得了群众赞誉、赢得了事业发展。他始终认为，诚信经营是企业发展之魂，是企业树立品牌形象的标尺，企业取得的成绩离不开各级党委、政府的大力支持与帮助，离不开广大人民群众的认可。企业发展了，更应该做好一名企业公民，积极投身社会公益及慈善事业，自觉履行企业的社会责任，努力为家乡的经济社会发展尽自己的一份力，与父老乡亲戮力同心，一起向未来。



河南省十三届人大代表、护理佳企业董事长夏双印荣获“爱的守护者”称号

河南理工大学： 以能力作风建设新成效推进事业发展高质量

○ 邹友峰

锻造作风，提升能力，实干立身，争先出彩。河南理工大学党委认真贯彻落实省委关于开展“能力作风建设年”活动的决策部署，紧扣学校事业高质量发展主题，实施“7+7”能力作风建设工程，显著提升七大能力，着力锻造七大作风，以扎实的活动成效推动学校事业取得新突破，汇聚起新时代学校改革发展的澎湃动能。

——提高政治站位，深刻认识开展“能力作风建设年”活动的重大意义

开展“能力作风建设年”活动，是深入贯彻习近平总书记能力作风建设重要论述的生动实践。党的十八大以来，习近平总书记将能力作风建设提升到前所未有的战略高度，强调全党同志特别是领导干部要增强“八种本领”、提高“七个能力”、做到“五个过硬”。学校贯彻落实省委开展“能力作风建设年”活动的决策部署，就是要深入贯彻习近平总书记重要论述，推动广大党员干部能力大提升、作风大转变、思想大解放，确保习近平总书记重要讲话指示、党中央各项重大决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

开展“能力作风建设年”活动，是实现“两个确保”、实施“十大战略”的重要保证。省党代会提出“两个确保”的奋斗目标，明确全面实施“十大战略”，把“创新驱动、科教兴省、人才强省”作为第一战略。省委强调，要把“提高领导现代化河南建设的能力和水平”作为全面从严治党的重要内容。开展“能力作风建设年”活动，就是要紧紧围绕省党代会确定的目标任务，通过提能力、转作风，尽快把“规划图”变成“施工图”，加快推动现代化河南建设。

开展“能力作风建设年”活动，是加快“双一流”创建、全面深化综合改革的强大动力。学校安全科学与工程、测绘科学与技术两个学科入选河南省高

校“双一流”创建工程，学校成为全省7所全面深化综合改革试点高校之一。面对重大而艰巨的改革任务，迫切需要抓住“能力作风建设年”活动契机，进一步补短板、强弱项、提能力、转作风，推动学校在新一轮竞争中争先进位，实现一流学科创建新突破。

——把握关键重点，扎实有序开展好“能力作风建设年”各项活动

坚持查改贯通求实效。按照“四对照、四围绕”要求，检视能力、作风的差距与不足。“四对照”，即对照习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，以及习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示，对照习近平总书记关于加强作风建设的重大要求，对照实现一流学科创建、全面深化改革需要，对照标杆院系、样板支部、先进典型、身边榜样。“四围绕”，即重点围绕贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署是否坚决、及时、到位，围绕贯彻中央八项规定及其实施细则精神是否坚定、主动、彻底，围绕推动学校重要部署和重点工作落实落地是否有力、有为、



河南理工大学“能力作风建设年”活动动员部署会议

有效，围绕在本职工作岗位是否尽职、尽责、尽心。切实对标对表找差距、学思践悟抓落实，边查边改、立行立改，务求实效、推动发展。

坚持学干并重提能力。着重提升五个方面的能力：一是提升政治能力。高校肩负着“为党育人、为国育才”的重要使命，要善于从政治上看待问题、分析问题、解决问题，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。二是提升专业能力。高校领导干部不仅要熟悉学科领域、教育教学等理论，而且还要掌握党建常识、管理知识，加强理论学习，厚植文化底蕴，强化教育情怀，不断提高办学治校水平。三是提升统筹安全与发展的能力。强化底线思维，主动防范校园安全稳定的各类风险，加大周期排查力度。按照高校“零上访、零事故、零案件”要求，压实各级责任，强化源头防控、过程把控、应急管控，努力实现“三无”目标。四是提升群众工作能力。践行“以人民为中心”的发展思想，以师生为中心，落实领导干部联系师生制度，倾听师生意见、建议，掌握师生思想动态，使各项决策部署、政策措施更加贴合实际、顺应民意；持续深化“我为师生办实事”活动，紧盯师生关切的“急难愁盼”问题，把好事办好、把实事办实，不断提高师生的获得感、幸福感、安全感。五是提升改革创新能力。进一步解放思想，主动作为，以改革激发办学动力和活力，破解发展难题、纾解矛盾，推动学校实现新跨越、新发展。

坚持紧时问题转作风。重点从三个方面做起：一是在凡事讲政治中转作风，确保对党绝对忠诚、对师生高度负责，确保党的路线、方针、政策和学校党委的决策部署落地生根。按照省委要求，加大“13710”工作机制落实力度，历练过硬工作作风，把各项工作做实、做好、做到位。二是在强化责任意识中转作风。把认真负责的精神体现在每项工作中，使学校党委安排的各项任务有始有终有成效；把认真负责的精神体现在解决突出问题上，使矛盾和问题迎刃而解；把认真负责的精神体现在为师生办实事上，思想上尊重师生、感情上贴近师生、工作上依靠师生。三是在担当作为中转作风。崇尚实干办实事，勇于担责敢碰硬，困难面前不退缩，矛盾面前不躲闪，坚持定下的事马上就办，一抓到底、务求实效。

坚持正确导向激活力。一是在强化调研中理清思路。紧紧围绕事关学校发展的重大工作深入一

线开展调研，听取师生对学校发展的建议，经常走出去学习先进经验，谋划好学校的发展。二是在落细落实中寻求突破。瞄准国家重点实验室、国家科技进步奖、引育高端人才等核心指标，坚持专项实施、专班推进、专题督查，力求在数量和质量上不断取得突破。三是在结果导向中推动发展。既注重干事创业过程，也注重强化结果导向，用事实数据说话、以发展实绩考评，推动各项工作真抓实干、日新月异。

——强化组织保障，确保学校“能力作风建设年”活动取得实效

压实工作责任。学校党委成立“能力作风建设年”活动领导小组，统筹活动实施。各二级单位主要负责人负责本单位能力作风建设，层层传导压实责任。各单位切实履行职责，精心组织推动，形成以上率下、上下联动、齐抓共管的格局。

加强督查指导。学校党委组建巡回指导组，采取巡回指导、现场观摩、随机抽查等方式，加强对各二级单位活动开展情况的工作指导。各巡回指导组按照规定动作认真开展督促检查，确保工作扎实推进，让全校上下动起来、活动成效显出来，坚决把党中央、省委和省委高校工委的部署落实落地。

健全长效机制。在不断拓展现有制度成果的基础上，运用新思路、新办法、新举措解决长远问题。把“当下治”与“长久立”结合起来，把“点办理”与“批处理”统筹起来，边查边改、边改边建，完善能力作风建设的长效机制，让提能力、转作风真正成为党员干部的思想自觉和行动自觉。

抓好宣传引导。充分发挥学校媒体作用，用好网络新媒体平台，注重总结、深入推广活动中形成的好经验、好做法，广泛宣传涌现的能力强、作风正的先进模范，激励领导干部在学、比、干中争先进、创一流，用经得起历史和实践检验的业绩诠释“能力作风建设年”活动的质量成效。

东风浩荡满眼春，万里征程催人急。河南理工大学正以“能力作风建设年”活动为契机，进一步强能力、转作风、重实干、求作为，以过硬的能力作风、扎实的活动成效推动一流学科创建取得新突破，为建设国内一流特色高水平大学、为河南省建设国家创新高地位作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👉

（作者系河南理工大学党委书记）

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。

——《荀子·修身》

教育就是当一个人把在学校所学全部忘光之后剩下的东西。

——爱因斯坦

困难与折磨对于人来说，是一把打向胚料的锤，打掉的应是脆弱的铁屑，锤成的将是锋利的钢刀。

——契诃夫

最长的莫过于时间，因为它永远无穷尽；最短的也莫过于时间，因为我们所有的计划都来不及完成。

——伏尔泰

习惯说假话的人常常忘了一条定律：假话说多了，真话也没人信。

——夏林《再读社会》

心如槁木不如工愁善感，迷蒙的醒不如热烈的梦，一口苦水胜于一盏白汤，一场痛哭胜于哀乐两忘。

——叶圣陶《没有秋虫的地方》

读书不是为了记住，而是为了让人干净。一本书可能读了就忘，就像竹篮打水，但你一直读下去，竹篮就一次次被放进水里，时间长了，竹篮就变得干净。看似空空，内在的快乐不足为外人道也。

——范雨素

你兴趣所在的地方，也就是你能力所在的地方。

——卡耐基

我只知道一件事，那就是我什么都不知道！

——苏格拉底

垂下的头颅只是为了让思想扬起。你若有一个不屈的灵魂，脚下就会有一片坚实的土地。

——汪国真



燕当家·燕窝

YAN DANG JIA BIRD'S NEST



开碗即食的红花瓷碗装燕窝

订购热线：0371-65665000

客服热线：400-678-3922

丹尼斯店：花园路丹尼斯拜特超市专柜

东区旗舰店：金水东路聚源路口南30米路西



扫码关注，享最新优惠



泰山村：党建引领 打造国家级魅力乡村



泰山村位于河南省新郑市龙湖镇西部，以轩辕黄帝大臣泰山稽而命名，东临大学南路，北靠黄帝千古情核心板块，辖9个自然村，共688户1950余人，有耕地1800亩，荒山、荒沟2588亩。近年，泰山村以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，按照乡村振兴战略总要求，强化党建引领，激活发展“动力源”，紧紧抓住郑州南部新城建设的历史机遇，切实依托自然、历史、人文资源禀赋，大力发扬愚公移山精神，建成黄帝会盟祠、千稼集、孝道文化园、廉政长廊等旅游景点、生态景区，实现“村庄建设园林化、家庭小院花园化、穿村道路林荫化、田间地头林果化、荒山荒沟森林化”，按照“旅游+”经济发展模式，积极发展沟域经济，推出生态旅游线路，带动饮食、娱乐、服务等全方位发展，通过红色文化、原味乡村、民国风情艺术着力塑造“乡土的味道、年轮的烙印”精神家园，探索走出一条“党建引领、旅游活村、以孝治村、生态富村、文化强村、实干兴村”的基层乡村治理和经济发展新路子，先后获得“国家级魅力乡村”“全国生态文化村”“中国美丽休闲乡村”“中国乡村旅游模范村”“全国乡村旅游重点村”“全国一村一品示范村”“全国妇联基层组织建设示范村”“全国防灾减灾示范村”“河南省先进基层党支部”“河南省最美乡村”“河南省卫生村”“河南省文明村”等荣誉称号，持续打造集体经济升级版、树立乡村振兴新标杆。



河南省人大代表、新郑市泰山村党总支书记
乔宗旺检查美丽乡村建设情况



泰山村民居



泰山村公园



泰山村游园



泰山村儿童游乐园



丰富多彩的群众文化生活