人民选我当代表　我当代表为人民

——写在代表法颁布实施30周年之际

宪法规定，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会。人大代表是人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。1992年4月，七届全国人大五次会议正式通过《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，代表工作走上了有法可依的轨道。

30年来，代表法注入了发挥代表作用的强大生机与活力。作为落实宪法规定的基本法律，代表法是人大代表履职的法律保障。由于代表地位、职责、权利保障等各方面得到明确，代表的责任意识和履职意识不断增强，履职水平不断提高。代表活动、代表审议意见、代表议案和建议，在国家和社会生活中正发挥着愈来愈重要的作用。

30年来，代表法彰显了人民代表大会制度的前进历程。代表制度是我国人民代表大会制度的重要组成部分。2005年，中央9号文件总结多年实践，细化代表法有关规定，从政策上充实完善代表制度，加强和规范代表工作。2010年，全国人大常委会修改完善代表法，进一步明确代表权利义务，细化履职规范，加强履职保障，强化代表监督。代表制度正随着坚持和完善人民代表大会制度而稳步前进。

30年来，代表法推动了全社会形成重视代表工作的良好氛围。代表法颁布实施后，全国各地先后制定了实施办法。历届中共安阳市委出台相关文件，要求全市各级党委、人大、政府切实贯彻中央、省委文件精神，进一步把充分发挥代表作用列入议事日程。历届安阳市人大常委会充分尊重代表的主体地位，坚持和完善常委会组成人员联系代表、常委会主任副主任接待代表日等机制，不断密切和深化与代表的联系。坚持和完善邀请代表参加视察调研、执法检查、民主评议、列席常委会会议等机制，不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度。坚持和完善代表、代表小组长、代表联络站站长培训机制，不断提升代表综合素养和履职能力。坚持和完善“代表之家”、代表联络站、五级代表进站等机制，不断筑牢代表履职的“新阵地”和“新平台”。坚持和完善代表议案、建议、批评、意见办理机制，不断解决代表和群众关心关注的热点难点问题。

30年来，各级人大代表在经济社会发展、民生保障与改善等方面为民履职、为民代言、为民办实事做好事，仅市级代表就先后提出78件议案、6398件意见建议，以实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，展示了不同阶段人大代表的良好风采。

推动科学发展、和谐发展、高质量发展，加快建成“一个强市”，实现“八个领先”奋斗目标，做好市、县、乡三级人大换届选举工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，需要我们认真贯彻代表法，充分发挥安阳9000多名各级人大代表的作用，凝聚全市人民群众的力量和智慧，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳作出新的更大的贡献。

安陽人大
ANYANGRENDA

封面图片说明：4 月 27 日，市人大常委会主任徐家平深入滑县调研指导基层人大建设、农村人居环境整治等工作

主　办
安阳市人大常委会
编辑委员会

主　　任：徐家平
副 主 任：张保香　张　玲
程利军　王建国
杜建勋　桑建业
程新会
委　　员：王大鹏　杜　毅
来玉生　罗永宽
李　阳　宋胜利
申明芳　丁　琦
张建林　李书林
冯学军　马宝红
郝保旺　任法香
韩爱民　李红院
李　勇　裴喜拴
姚晓林　阎鸿干
王兴舟　韩俊波
李治国

目　录
CONTENTS

卷　首　语

1　人民选我当代表　我当代表为人民
——写在代表法颁布实施 30 周年之际

领 导 讲 话

4　在市十四届人大常委会第三十二次会议结束时的讲话　/ 徐家平
6　守正创新　依法履职　推动新时代人大工作高质量发展
——在河南省委人大工作会议上的典型发言　/ 徐家平

报　　道

7　穆为民率执法检查组莅安开展执法检查和专题调研
8　李公乐莅安调研指导工作
9　市十四届人大常委会第三十次会议召开
9　徐家平带队赴濮焦两地考察卫河流域生态治理及高质量发展工作
10　徐家平赴汤阴调研灾后重建及县乡人大换届等工作

重要文件选登

11　安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（试行）

常委会动态

12　市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议等 10 则

2021 · 回眸一年间

14　科学谋划　开拓创新　推动安阳人大监察司法工作再上新台阶
——安阳市人大监察和司法委员会 2021 年工作回眸
16　聚焦聚力　助推我市经济高质量发展
——安阳市人大财政经济委员会 2021 年工作回眸
18　聚焦民生热点　增强监督实效　推动教科文卫事业高质量发展
——安阳市人大教育科学文化卫生委员会 2021 年工作回眸
20　加强生态环境保护　服务城乡发展大局
——安阳市人大城乡建设和环境保护委员会 2021 年工作回眸
22　踔厉奋发创佳绩
——安阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会 2021 年工作回眸

安陽人大
ANYANGRENDA

活力古都 出彩安阳
柴俊林 / 摄

24 聚焦“三农”发展 助力乡村振兴
——安阳市人大农业与农村委员会 2021 年工作回眸
26 履职尽责 献计出力 助推民族侨务外事工作蓬勃发展
——安阳市人大民族侨务外事委员会 2021 年工作回眸
28 加强人大预算监督 守护好人民的“钱袋子”
——安阳市人大预算委员会 2021 年工作回眸
30 踔厉奋发 开创立法工作新局面
——安阳市人大法制委员会 2021 年工作回眸
32 以法治方式提升社会建设水平
——安阳市人大社会建设委员会 2021 年工作回眸

基 层 人 大

34 要求严 标准高 措施实 林州市圆满完成县乡换届选举工作 / 林州市人大常委会办公室
36 发展全过程人民民主 依法推进县乡人大换届选举 / 杜瑞锋
39 林州市全力推进人大议案建议办理工作 / 付云周

人 大 知 识

40 新当选的人大代表如何履职（上） / 徐广润

紫 薇 苑

42 喝水 / 许中甫
43 笔耕伴我走到老 / 王建诚

他 山 之 石

45 邯郸人大：创新拓宽民意收集渠道坐上小板凳代表听民声

县（市、区）信息

46 安阳县各乡镇第十八届人民代表大会第一次会议胜利召开等 4 则

大 事 记

47 常委会大事记（2022 年 3 月 1 日 – 2022 年 4 月 30 日）

（本期图片版权归编辑部所有）

2022 年第 2 期
（总第 102 期）

主　　编：程新会
副 主 编：王大鹏　罗永宽
编　　辑：范　雷　李晓磊
李晓红　郭　艳
郑清荷
地　　址：文峰东路人大政协活动中心
电　　话：0372–2559128
邮　　编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表及人大系统
开　　本：889×1194mm 1/16
印　　张：3
页　　码：48
印　　数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印　　刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2022 年 5 月 10 日

在市十四届人大常委会第三十二次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 徐家平

（2022 年 4 月 26 日）

常委会各位组成人员：

本次会议传达学习了省委人大工作会议精神。省委人大工作会议深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央人大工作会议精神，对做好新时代地方人大工作提出了明确要求，充分体现了省委对人大工作的关心和重视。楼阳生书记在会上的讲话，站位高远、思想深刻、内涵丰富，为全面做好我省当前和今后一个时期人大工作指明了方向、提供了遵循。全市各级人大及其常委会，要认真学习贯彻省委人大工作会议精神，立足实际、理清思路、结合职责、细化措施，推动会议精神不折不扣落到实处。一要提高政治站位。要充分认识会议的重大意义，切实增强责任感使命感，围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”，紧扣建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标，高质量做好人大工作。二要深学会议精神。全市各级人大要走在前、作表率，把学习贯彻会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，吃透精神实质，把握核心要义，增强学习宣传贯彻的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推动全市人大系统形成学习宣传贯彻会议精神的浓厚氛围。三要推动成果转化。要准确把握会议的重大部署，站位全局、围绕中心，深入推进“四个机关”建设，把省委部署要求落实到实际工作中，转化为全面提升人大工作质量和水平、推动安阳高质量发展的工作成效，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。四要高标准筹备市委人大工作会议。要注重总结基层开

展人大工作的经验做法，研究制定针对性、操作性、实效性强的指导性意见，进一步推动新时代人大工作高质量发展，更好地服务全市经济社会发展大局，为建设新时代活力古都出彩安阳贡献人大力量。

本次会议审议通过了《安阳市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》。组成人员认为，上次常委会初审后，市人大有关工作机构在广泛征求意见的基础上，对条例草案进行了认真细致的修改。修改后的条例草案内容更加全面、规定更为合理，具有更强的操作性、实施性。对此，大家给予充分肯定。组成人员建议，市人大法制委员会要按程序报省人大常委会审议批准，尽快落地实施，为我市运用法治手段解决城市市容和环境卫生等方面的突出问题、加快城市转型步伐、提升城市规模能级提供强有力的法律保障。

本次会议听取和审议了市政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。组成人员认为，一年来，市政府及相关职能部门高度重视生态文明建设和生态环境保护工作，严格执法、精准防治，强力推进蓝天保卫战、碧水保卫战和净土保卫战，生态环境质量持续改善，去年全市优良天数220天，同比增加39天，目标完成率全省第一。在全省获得了PM2.5、PM10、SO2、综合指数改善幅度、重污染天数减少和优良天数增加“六个第一”。可以说，我市在环境保护工作上取得了有目共睹的突破。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，生态环境问题事关百姓福祉，尽管近年来我市在环境改善上取得明显成效，但绝对值在全国、全省排名仍然靠后，生态环境保护形势依然严峻、任务依然艰巨。大家建议：一要坚持问题导向，突出工作重点。要结合我市产业布局，加快产业结构调整，强化减污降碳协同效应，切实推动能源产业改造升级；要结合我市农村实际情况，把握乡镇生态环境保护工作特点和重点任务，深入推进农村人居环境整治，持续改善村庄生态环境，为乡村振兴打下良好基础。二要坚持科学治理，实施精准管控。要聚焦大气环境精细管理、城市黑臭水体治理攻坚、污染土壤治理管控等关键环节和重点问题，建立健全分级差异化管控清单，努力让更多企业C升B、B升A，持续抓好大气污染环境治理，加强城市黑臭水体常态化监管，狠抓土壤污染治理和修复，着力营造绿色健康的人居环境，为推动我市经济社会高质量发展奠定坚实基础。三要坚持铁腕执法，强化监督检查。要明确部门责任，细化部门分工，落实各级政府及其有关部门的监管责任、污染单位的治理主体责任、司法机关的环境司法责任，并实行严格的责任追究制度。全面开展污染源排查，重点对排污企业采取网格化环境监管机制、突出检查和随机抽查等措施，严厉打击环境违法行为。认真做好环境保护法执法检查和省市县联动执法检查工作，发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，用法治力量守护好蓝天、碧水、净土。

本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（试行）》。开展代表建议第三方评估工作，既是贯彻落实中央人大工作会议“发展全过程人民民主”的具体实践，也是创新代表建议督办方式，进一步提高代表建议高质量办理的有效途径，能够有力推动代表建议办理工作从“满意率”向“办结率”转变，以制度创新推动代表建议办理工作提质增效。市政府及其相关职能部门要提高政治站位，充分认识开展第三方评估工作的重要意义，压实办理责任、提升办理实效，进一步提高代表建议办理质量；评估工作组要强化责任意识，紧扣时间节点，选优配强建好专家库，切实把评估工作做细做实做好；要突出问题解决，做好评估建议的交办、督办、答复等工作，确保每件代表建议真正落到实处、见到实效。

守正创新　依法履职 推动新时代人大工作高质量发展

——在河南省委人大工作会议上的典型发言

安阳市人大常委会党组书记、主任　徐家平

（2022 年 4 月 22 日）

近年来，安阳市人大常委会在中共安阳市委的坚强领导下，在省人大常委会的有力指导下，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央、省委人大工作会议精神，以“一线担当、出彩作为”为目标，守正创新，忠诚履职，推动新时代人大工作高质量发展。

一、开展工作评议，推动难题解决。出台《安阳市人大常委会工作评议办法》，用 5 年时间，实现对市政府工作部门工作评议全覆盖。2021 年，采取法律法规测试、问卷调查、明察暗访、满意度测评等方式，对市民政局、卫健委等 5 个部门开展了工作评议，推动解决了“养老服务体系不够健全”“公共卫生服务设施亟待加强”“防洪应急能力急需提升”等 12 项群众关注的热点难点问题。如，聚焦 121 个不动产项目登记遗留问题，督促市政府出台政策，帮助 5.5 万户群众办理了不动产登记。

二、深化预算监督，看好人民“钱袋子”。建成了具有安阳特色的 16 个子模块、与各县（市、区）纵向联通的预算联网监督系统，实现了预算监督实时化、信息化、智能化。仅去年，即针对重点支出调减、新增预算、支出进度慢等方面发送预警函 6 期、问题线索 271 条，督促财政部门认真研究处理，有力提升了预算监督质效。今年 4 月 11 日，预算联网监督系统与发改、财政、审计、统计等七部门横向联通，实现财政数据日日推送、相关数据每月报送，实施精准监督，为人民看好“钱袋子”。

三、民生项目代表票决，践行全过程人民民主。制定《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，从项目征集、代表票决、跟踪监督、满意度测评等方面作出具体规定，推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”“由民监督”“由民评价”转变。今年确定“增加教育资源供给”“改善农村人居环境”“加快人才周转房建设”等 12 个民生实事候选项目，提请市人民代表大会进行票决。

四、探索立法后评估，提升立法质效。制定《立法后评估办法》，规划用 5 年时间，全面评估我市所立 8 部地方性法规实施情况。目前，正组织立法和执法部门、人大代表、专家学者等，通过实地调研、线上问卷、座谈论证等方式，对《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市绿化条例》实施情况进行综合评估，分析法规实施效果、总体质量，为修订完善现有法规提供依据，为小切口、真管用、高质量立法奠定基础。

五、用活代表联络站，密切与群众的联系。实行“代表联络站 + 联络点 + 工作室”模式，建成 132 个代表联络站、166 个联络点、65 个工作室，运用“收集民意→汇总分类→交办转送→督办落实→办结反馈→总结评议”六步工作法，使代表联络站真正“用”起来、“活”起来、“实”起来。两年来，共有省市县领导干部代表 263 人次，走进联络站接待群众，解决了新修路段交通标识缺失、老旧小区改造下水不畅、农村“双替代”后留守老人取暖和用气存在安全隐患等 121 个群众关注的难点问题。今年，我们将建成市人大代表联络总站，实现远程接待代表、线上培训等互联互通、实时互动，更好发挥联络站接近群众、服务人民的作用。

六、用好重大事项决定权，履行责任兑现承诺。今年 1 月 8 日，传染性大、传播速度快、变异性强的奥密克戎病毒突袭安阳。12 日，市人大常委会以视频方式召开会议，从落实防控主体责任、强化定点医疗机构及隔离场所综合保障、满足群众生活必需品供给等方面，作出《关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，为打赢奥密克戎阻击战，尽快实现社会面和隔离点“双清零”目标，恢复正常生产生活秩序争取了时间，履行了对人民的责任和庄严承诺。

下一步，我们将认真学习贯彻此次会议精神，借鉴兄弟市的好经验好做法，为人民用权、为人民履职、为人民服务，推动新时代人大工作再上新台阶，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

穆为民
率执法检查组莅安开展执法检查和专题调研

◎ 李　杉

4 月 13 日，省人大常委会副主任穆为民率省人大常委会执法检查组一行莅临我市，开展环境保护法执法检查暨驻豫全国人大代表专题调研。

省人大相关领导刘金山、高欣、邵良、邢铁柱等，部分驻豫全国人大代表参加检查调研。市委副书记、市长高永，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋，副市长高勤科，市人大常委会秘书长程新会等参加检查调研或出席活动。

执法检查组一行采取明察暗访和抽查自查等方式，先后深入市静脉产业园、安彩光伏新材料有限公司、义信钣喷产业园、南水北调工程龙安区段、南万金渠整治工程等地，实地检查垃圾焚烧发电、餐厨垃圾综合利用项目运行，企业“退城进园”，饮用水源保护，重点流域水污染综合治理情况等。

当日下午，执法检查组在安阳迎宾馆召开环境保护法执法检查暨驻豫全国人大代表专题调研汇报会。穆为民对我市贯彻执行环境保护法取得的成绩给予充分肯定。他指出，安阳市委、市政府高度重视生态环境保护工作，市人大常委会积极推动环境保护法贯彻执行，全市上下敢于担当、勇于作为，以新理念、新举措和拼搏奋进的精神，壮士断腕的决心行动，坚决打好污染防治攻坚战，生态环境质量持续改善，各项工作取得扎实成效。

穆为民强调，一要认真贯彻习近平生态文明思想，切实扛稳政治责任。要胸怀“国之大者”，站在讲政治的高度认真贯彻落实习近平生态文明思想，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实扛稳保护生态环境政治责任，不断提升人民群众绿色获得感。二要充分认识污染防治的艰巨性、复杂性、长期性，进一步增强生态环境保护的责任感、使命感、紧迫感。要提高政治站位，认真做好生态环境保护工作，大力优化产业结构，深入开展水污染综合治理，抓实秋冬季大气污染防治工作，高水平、高质量打好污染防治攻坚战。三要严格贯彻执行环境保护法，依靠法治力量保护生态环境。要加强环境保护法学习宣传，严格依法查处环境保护违法行为，确保法律规定的重要制度措施落实见效，为安阳市生态文明建设保驾护航。四要切实履行人大监督职责，推动生态环境质量持续改善。要健全完善生态环境保护地方性法规，积极发挥监督职责，依法加强大气、水、土壤、固体废弃物污染防治法执法检查力度，人大代表要积极建言献策，切实形成工作合力，为推动生态文明建设贡献人大力量。

徐家平主持会议。她指出，近年，安阳市人大常委会始终严格执行环境保护法，依法履职，加强监督，通过听取专项工作报告、开展专题询问、执法检查、立法、做出决议决定、督办代表议案建议等形式，推动安阳环境改善，践行人大环保职责。我们将以此次执法检查为契机，正视问题，深挖根源，完善机制，改进工作，进一步加大对环境保护工作的监督力度，从立法、监督、督办代表建议等多角度发力，倾听人民呼声，监督法律执行，为建设蓝天、碧水、净土安阳作出人大贡献。

高勤科汇报我市贯彻执行环境保护法情况。他表示，安阳市将认真贯彻落实环境保护法和省委、省政府决策部署，在省、市人大常委会监督支持下，坚持以改善环境质量为中心，持续加压、发力、提效，着力解决突出环境问题，不断开创我市生态环境保护工作新局面。

李公乐莅安调研指导工作

◎ 王慧敏

4 月 12 日至 15 日，省人大常委会副主任、省总工会主席李公乐莅临我市，调研“万人助万企”、灾后重建、脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接、工会等工作，深入人大代表联络站、基层立法联系点开展活动。

市领导高永、黄明海、徐家平、李可、王建国、桑建业先后参加调研或座谈。

李公乐十分重视“万人助万企”活动，先后深入岷山环能高科股份有限公司、河南万庄安阳物流园，实地了解企业发展经营现状。在安阳岷山环能高科股份公司，李公乐鼓励企业负责人要以申请上市为契机，谋划好企业整体发展、新项目建设，加强研发投入，提升装备水平、管理水平，提高经营业绩。在河南安阳万庄物流园，李公乐详细询问企业发展中还有哪些困难，还有哪些问题需要协调解决，并与企业负责人、当地相关负责同志进行座谈，共商解决路径、化解难点问题。李公乐指出，在发展的不同阶段我们会遇到不同的困难和问题，既要正视当下困难，也要看到发展的潜力。目前万庄物流园已经进入快速发展新阶段，希望企业坚定信心、克难攻坚，抓好企业本身的生产经营，进一步降成本、强管理、拓市场、增效益。要做好配套项目的谋划、争取和建设，充分发挥枢纽经济作用，更好带动区域经济发展。李公乐强调，开展“万人助万企”活动是省委、省政府的重大决策，要围绕企业发展需求，深入研究、主动服务，合力帮助企业解决好各方面困难，为企业发展创造更好的环境，发挥好物流枢纽的辐射带动作用。

李公乐始终把我市灾后重建工作放在心上，先后深入林州市龙安路黄华河桥、龙山街道桃源河、横水镇窑头村等地，实地了解河道治理修复、桥梁道路等项目灾后重建情况，并与相关负责人交流探讨解决有关问题。在洹河横水段河道治理工程现场，李公乐听取水文水情、险工险段分布情况介绍，详细了解项目概况、施工进展、资金配套等情况。他强调，要增强紧迫感，抓好隐患排查，补齐防汛抗灾短板弱项，把灾后重建作为当前的重大任务来抓实抓好。要突出项目建设，把牢工程质量关，加快项目进度，确保水毁修复工程在汛前全部完成建设任务，守护好人民群众生命财产安全。

李公乐十分关注摘帽的贫困县、贫困村如何实现全面脱贫与乡村振兴的有效衔接这个课题。他先后深入内黄县城乡农村产业融合发展示范园、中召乡碾子头村扶贫工厂、亳城镇服装产业基地开展调研，要求落实好“四个不摘”，做好脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，因地制宜培育发展优势产业及主导产业，促进群众及集体收入整体提升，加快推进乡村人居环境整治，不断提升群众的幸福感、获得感，努力实现农业强、农村美、农民富。

在安阳市职工服务中心、市物业服务行业工会联合会、安阳卷烟厂、方快锅炉有限公司、殷都区环卫爱心驿站等地，李公乐看望慰问劳动模范和一线职工，并就新就业形态劳动者建会入会、产业工人队伍建设改革和劳动领域政治安全等进行实地调研。

李公乐还来到林州市陵阳镇人大代表联络站、省人大基层立法联系点，开展密切联系人民群众主题活动，听取基层意见和建议。在陵阳镇人大代表联络站，李公乐与部分人大代表、企业代表、社区代表面对面座谈交流，就人民群众关心、关注、关切的问题与大家进行深入探讨。李公乐指出，一年来，林州发生了很大变化，各方面工作取得显著成效，希望大家继续发扬林州人勤俭、执着、不服输、爱家乡的精神，坚定信心，履职尽责，凝心聚力，共同奋斗，为林州市、安阳市乃至河南省经济社会高质量发展做出应有贡献。

市十四届人大常委会第三十次会议召开

3月1日，市十四届人大常委会举行第三十次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员35人出席会议。市“一府一委两院”领导同志宋伟、曹更生等列席会议。

会议对《安阳市市域社会治理促进条例（草案）》进行了初审。会议指出，为着力解决好社会治理工作中的一些问题，提高市域社会治理水平，市人大常委会把制定《安阳市市域社会治理促进条例》作为今年重点立法项目之一。在审议过程中，常委会组成人员结合安阳实际，对条例草案提出了很多很好的修改意见，请有关方面逐条对照研究论证，切实吸纳融入，把法规草案修改好完善好，为常委会再次审议做好相关准备工作，确保按时高质量完成立法工作任务。

会议审议并表决通过了有关人事任免事项。徐家平为新任命人员分别颁发了任命书，新任命人员进行了宪法宣誓。

徐家平代表市人大常委会向新任命的同志提出了希望和要求，希望新任命的同志要旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心

的党中央保持高度一致；要倍加珍惜组织的信任和人民的重托，牢记誓言，恪尽职守，勇于担当，勤政廉政，忠诚履行宪法和法律赋予的职责；要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，认真办理人大代表提出的意见建议，为建成“一个中心”、实现“八个领先”，全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳作出新的更大的贡献。

本次会议还举办了“深入学习贯彻中央人大工作会议精神，推动新时代人大工作高质量发展”专题讲座。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平带队赴濮焦两地 考察卫河流域生态治理及高质量发展工作

为扎实推动卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展工作，3月8日至9日，市人大常委会主任徐家平带队赴濮阳、焦作两地进行参观考察。市人大常委会副主任王建国、副市长申乐民参加考察。

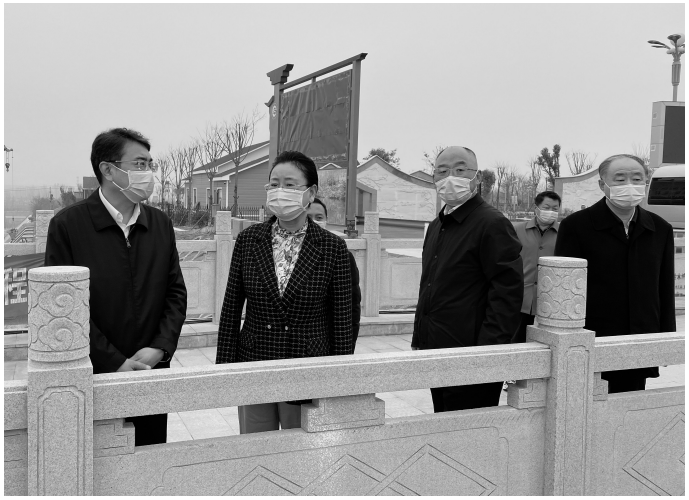
濮阳市人大常委会主任邵景良，焦作市人大常委会主任王建修分别陪同考察。

考察期间，徐家平一行实地查看了濮阳市和焦作市河务防汛、生态治理、重点项目建设、乡村振兴工作及代表联络站建设运行情况等，并就共同关切的问题进行了深入细致交流。

徐家平指出，水利是百年大计，事关未来发展和高质量发展。去年7月的特大暴雨灾害，致使卫河流域沿线三省七市遭受不同程度重大损失，各地人大常委会超前站位、主动作为，及时就推动卫河流域生态环境治理和高质量发展签署合作协议，并发表共同宣言，结成了日益紧密的发展共同体。鉴于卫河治理的当务之急，建议进一步加强系统性思维和开放式合作，积极推动国家层面的卫河立法保护工作，用法律守护卫河流域安澜；要高标准制定完善卫河综合治理规划方案，加快补齐防洪减灾工程的短板弱项，强化堤防管护和蓄滞洪区基础设施建设，为防大汛、抗大洪做好充分准备；要建立卫河流域信息互通共享机制，实时观测报送流量雨情等信息，有效提升卫河流域七市防汛决策的科学化、信息化水平；要持续发挥人大联动监督作用，建立代表跨区域视察机制，与流域各地政府及水务部门一道，持续恢复卫河生态功能，高质量打造安全流畅、人文彰显、水清景美、人水和谐的美丽卫河，共同推进卫河流域水利建设及各项事业高质量发展。

（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平赴汤阴 调研灾后重建及县乡人大换届等工作



3月24日，市人大常委会主任徐家平、副主任张保香赴汤阴县调研灾后重建、企业复工达产、县乡人大换届及招商引资等工作。

徐家平一行走进德贤路灾后重建项目施工现场，实地查看工程建设情况。她指出，要立足防大汛、抗大险目标，切实提升道路和地下管网等重建项目施工水平，确保在今年主汛期来临之前，高质量、高效率完成灾后恢复重建任务。在汤河水库溢洪道修复现场，徐家平与水利工程技术人员亲切交谈，详细了解强降雨导致的护坡塌方、河道疏浚等问题。她说，今年汛期局地极端天气事件发生概率增大，要加大人力物力投入，扩大工作面，增加作业点，加快工程建设进度，全力以赴保障水库安全度汛。

来到河南豫鑫糖醇有限公司，徐家平一行走进生产车间，查看生产经营情况，询问灾后重建、产能产值及当前需要协调解决的问题。她叮嘱当地负责同志，要一企一策精准发力，帮助企业纾困解难，促进企业健康发展。

在随后召开的座谈会上，徐家平认真听取了汤阴县招商引资及县乡人大换届选举工作情况，对相关工作提出明确要求。她强调，一要进一步加快灾后重建步伐，坚决落实省委、省政府相关部署要求，总结经验、汲取教训，加紧排查地质灾害隐患，确保每一个灾后重建项目按时完工，尽快恢复经济社会发展正常秩序。二要进一步加大招商引资工作力度，以县域产业集群为载体，积极拓宽培育新的增长点，推动企业实现达产满产，努力把疫情造成的损失降到最低，确保完成全年目标任务。三要依法依规推进县乡人大换届选举工作，在全力抓好疫情防控各项措施的同时，确保圆满完成换届选举重大政治任务，为建设现代化新汤阴提供坚强保证。

（市人大常委会调研室宣传科）

安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（试行）

（2022 年 4 月 26 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过）

第一条 为提高市人大代表建议、批评和意见（以下简称代表建议）办理工作质量，客观科学评价代表建议办理结果，切实提高代表建议办理的办结率和满意率，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》及《安阳市人大常委会关于办理市人大代表建议、批评和意见的办法》等法律和规定，制定本办法。

第二条 评估范围

（一）市人大代表对办理结果反馈为不满意的建议；

（二）市人大代表对办理结果反馈为基本满意的部分建议；

（三）市人大代表连续两年（含两年）以上提出的内容相同或相近，但没有得到解决的建议；

（四）提出建议的市人大代表和承办单位双方或任意一方提出需列入评估范围的建议；

（五）其他需要评估的建议。

第三条 评估组的成立

（一）经市人大常委会主任会议同意，建立由部分市人大代表，市人大相关专门委员会，市人大常委会相关工作机构、办事机构负责同志，市委办公室、市政府办公室、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院及市直有关单位、县（市、区）人大常委会、群团组织、高等院校、科研机构等部门相关人员组成的第三方评估专家库。专家库成员应熟悉相关法律和政策，具备一定的履职能力，能客观公正、实事求是、严谨细致地开展评估工作，并提出合理的处理意见。专家库成员的聘期一般与每届市人大常委会任期相同，如遇特殊情况可届中调整；

（二）市人大常委会根据年度需要评估建议所涉及的具体内容，成立由常委会分管代表工作的副主任任组长，相关工作机构、办事机构负责同志任副组长，第三方评估专家库部分成员为组员的评估组，负责第三方评估工作的具体实施；

（三）实行评估回避制度，在明确评估内容后，由评估组成员主动申请或提请有利害关系的评估组成员回避评估活动。

第四条 评估组的职责

（一）对纳入评估的代表建议办理工作进行调研、分析、评估，形成第三方评估结果报告。评估结果报告应包括建议办理质量总体评价、办理工作存在的主要问题及原因、评估结果等内容；

（二）根据工作需要，参加由市人大常委会组织的建议督办活动；

（三）参加市人大常委会相关会议以及承办单位办理工作座谈会等活动；

（四）完成市人大常委会委托的其他工作。

第五条 评估工作流程

（一）评估工作原则上在年度代表建议答复工作截止后一个月内进行；

（二）根据代表建议提出及办理情况，由市人大常委会选工委会同市人大相关专门委员会、常委会相关工作机构，提出拟纳入本年度评估的代表建议，报市人大常委会主任会议审定；

（三）根据拟评估代表建议所涉及的具体内容，由组长、副组长选择 5—7 名专家库成员成立评估组；

（四）市人大常委会选工委及时通知评估组成员，并将纳入评估的代表建议文本、相关承办单位的答复意见等资料交评估组成员；

（五）评估组可通过走访建议承办单位、听取代表意见、实地视察、查阅资料等方式开展调研，并根据调研情况对评估建议办理的必要性、可行性进行分析；

（六）评估组召开评估会议，对代表建议按照“继续办理”“留作参考”标准作出评判，对代表建议办理工作按照“满意”“基本满意”“不满意”标准作出结论。在评估工作正式开展后 20 天内要形成评估结果报告。

第六条 评估结果报告形成后，市人大常委会选工委将代表建议办理工作第三方评估情况向市人大常委会主任会议报告，并根据主任会议的意见，将评估结果报告向市委办公室、市政府办公室、相关承办单位及提出建议的代表反馈。

第七条 对评估结果为“继续办理”的代表建议，相关承办单位主要领导负责办理工作，并在交办之日后 1 个月内再次答复代表。市人大常委会相关工作机构做好督办工作。对评估结果为“留作参考”的代表建议，由市人大常委会选工委会同有关工作机构，共同向提出建议的代表作出解释。对评估建议提出的“满意”“基本满意”“不满意”结论，纳入到“一府一委两院”向人民代表大会的代表建议办理工作报告。

第八条 市人大常委会办公室负责第三方评估工作的组织协调、服务保障。相关承办单位应当配合评估组的工作，负责提供有关材料、介绍办理情况、接受评估等。

第九条 开展第三方评估所需经费，从市人大代表活动经费中列支。

第十条 本办法由市人大常委会选举任免代表联络工作委员会负责解释。

第十一条 本办法自通过之日起施行。

市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议

4月11日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香，市人大常委会党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

会议认真传达学习习近平在北京冬奥会冬残奥会总结表彰大会上的讲话；学习中共中央政治局常务委员会会议对新冠肺炎疫情形势分析，部署从严抓好疫情防控工作相关会议精神；传达学习习近平总书记2020年12月28日在中央农村工作会议上的讲话全文；学习河南郑州7.20特大暴雨灾害调查报告主要精神。会上，部分与会人员结合学习内容及工作实际进行了研讨发言。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平调研市文体中心项目建设

3月3日，市人大常委会主任徐家平深入市文体中心项目施工现场，对该项目建设进展和工程质量进行督查指导。

在项目建设工地，徐家平一行先后走进体育场、文化馆等场馆，察看相关场所的材料质量、设施安装及内部装修进展，听取施工安排、工程进度等汇报。

徐家平强调，市文体中心是我市标志性重大建设项目，也是市委、市政府高度重视的重大民生工程，备受安阳百姓关注。她要求，项目施工方要切实增强工作责任心，充分利用当前春季施工有利时机，加强施工队伍配备，在确保工程质量和安全的前提下，细化工期安排，加快施工进度，努力把疫情耽误的时间抢回来，确保项目高标准、高质量如期竣工交付使用，更好地满足全市人民群众日益增长的文体需求。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平调研企业发展和农村人居环境整治工作

4月7日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县调研企业发展和农村人居环境整治工作，秘书长程新会陪同。

在汤阴县古贤镇北周流村，徐家平叮嘱当地负责同志，要学经验、找不足，理思路、明方向，以更高标准、更大力度整治提升农村人居环境，全面改善村庄整体面貌。在分包联系企业，徐家平与企业负责人深入交谈，详细了解疫情防控、生产经营等情况，强调要做到“两手抓、两不误”，把疫情对企业经营发展影响降到最低程度。

针对农村人居环境整治工作，徐家平强调，一要规划先行，通过合理布局村庄基础设施和公共服务项目，全面改善农村生产生活条件；二要一村一策，科学把握各村差异和特点，因地制宜开展整治；三要多方筹资，积极探索政策性、市场等融资渠道，有序推进项目落实落地；四要尽力而为、量力而行，先易后难、先点后面，防止低水平建设和重复投资；五要打好人民战争，坚持发动群众、依靠群众，用看得见摸得着的变化让农民群众有更多的获得感和幸福感。（市人大常委会调研室宣传科）

王乐新率新乡市人大考察组莅安进行工作交流

3月1日至2日，新乡市人大常委会主任王乐新率领学习考察组莅临我市进行工作交流。市人大常委会主任徐家平、副主任张保香、王建国，市政府副市长申乐民，市人大常委会秘书长程新会等陪同。

王乐新一行先后参观了安阳市人大发展史馆、预算联网监督中心，对乡村振兴工作进行了学习考察。徐家平向新乡考察组介绍了预算联网监督系统运行情况及预算联网监督工作开展情况，并就我市人大工作特别是创新工作、代表工作、机关建设情况和乡村振兴工作进行了深入交流。希望两地人大加强工作联系，共同加强和改进人大工作，努力提升人大工作水平。（市人大常委会调研室综合科）

张保香出席市人大选工委系统工作会议

3月9日，全市选工委系统工作会议召开。市人大常委会副主任张保香出席会议并讲话。

张保香指出，一要提高站位，充分认识做好代表工作的重要意义。今年是党的二十大召开之年，也是贯彻落实中央人大工作会议精神的重要一年，要以高度的政治自觉做好各项工作。二要切实加强代表工作，保障代表依法履职。要加强代表学习培训，提高新一届代表履职能力。要完善工作机制、搭建代表履职平台，激发代表履职积极性。三要上下联动，确保县乡换届选举工作依法有序推进；市人大常委会拟于今年起草制定《安阳市人大常委会关于建立街道议政会制度的意见（草案）》，各县区人大常委会要及时做好相关准备和对接工作，使制度落到实处；要持续重视、改进代表联络站建设工作，切实解决发展不平衡、特色不明显、建设标准不高等问题，促进代表工作更接地气、更具活力、更富成效。（市人大常委会选工委办公室）

张玲带队开展立法后评估专题调研

3月24日，市人大常委会副主任张玲带领调研组深入林州开展《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估专题调研。

张玲一行先后实地调研了沿线村庄和有关旅游项目提升保护工程，深入了解《条例》的实施效果、经验做法、存在问题和立法建议等。

张玲强调，一要提高政治站位，高度重视立法后评估工作。各级各单位要提高认识，通力协作，全力配合做好立法后评估工作。二要理顺关系，切实发挥好各部门管理职能。要结合红旗渠保护实际，进一步增强保护意识，整合执法力量，明确职责权限，加大执法力度，有效推动经济建设与文化保护的协调发展和相互促进。三要加大文物保护利用，确保红旗渠精神永续长存。红旗渠兼具文物和水利双重功能，要在加大水利和文物等方面资金投入的基础上，加快信息化建设，不断提高保护研究利用水平。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

程利军出席市人大评议市商务局动员大会

4月18日，市人大常委会评议市商务局动员大会召开。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

会议宣读了《安阳市人大常委会2022年度工作评议实施方案》，市商务局主要负责同志作了表态发言。会议同时对市人大常委会任命的国家机关工作人员进行了满意度测评。

程利军强调，一要提高站位、正确对待，确保工作评议深入开展。二要紧扣方案、周密组织，确保评议工作有序推进。要搞好宣传发动，使全体同志树立“人人都是评议对象”的观念；要抓好自查自纠，认真查摆存在的突出问题；要认真整改落实，确保动真格、有实效。三要强化责任、密切配合，确保评议工作取得实效。要强化组织领导，加强统筹协调，落实工作责任，确保评价结果客观公正、评价工作圆满成功。

（市人大常委会财经工委办公室）

王建国调研安阳国家气候观象台

3月22日，市人大常委会副主任王建国率调研组深入位于龙泉镇的安阳国家气候观象台进行调研。

王建国对安阳国家气候观象台的建设使用和工作开展情况给予了充分肯定。王建国指出，要进一步加强观象台建设，充分发挥国家观测台功能和作用，把科研成果服务于各行业和本地人民群众的生产生活。要进一步加强气象宣传科普工作，立足提高全民科学素养的高度，面向重点人群，创新方式方法，不断提升气象科普的质量和效益。要统筹做好各项气象服务，筑牢防灾减灾第一道防线，全力推动气象防灾减灾、生态文明建设和人工影响天气工作高质量发展等气象保障能力提升，为全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳提供优质高效气象服务。

（市人大常委会农工委办公室）

杜建勋出席市人大评议市人防办和市林业局工作动员会

4月15日，市人大常委会分别召开了评议市人防办和市林业局工作动员会。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话。

会上分别宣读了评议工作实施方案，并发放了满意度测评表，对单位主要负责同志进行了满意度测评。被评议单位主要负责同志分别作了表态发言。

杜建勋强调，一是要统一思想，正确对待评议。要充分认识工作评议的重要性和必要性，通过评议促使部门进一步增强服务意识，提高办事效率，确保市委的各项决策部署落实落地。二是要科学组织，有序推进评议。各单位要切实按照工作评议的要求和安排部署，端正态度，夯实作风，有序推进各环节工作，确保评议工作圆满完成取得实效。三是要加强组织领导，密切协调配合。评议工作组成员要深入调研，全面查摆，把发现问题、解决问题贯穿始终；要抓实整改，确保以高度负责的精神完成好评议工作。

（市人大常委会城环工委办公室）

桑建业深入殷都区走访联系重点企业

3月30日，市人大常委会副主任桑建业赴殷都区走访联系分包重点企业，开展“万人助万企”活动。

桑建业一行先后到安阳大众煤业有限公司、河南昱千鑫金属科技有限公司、安阳长江实业有限公司，通过参观、听取汇报、召开座谈会等，了解企业生产经营情况、发展诉求和存在问题，并协调解决企业遇到的困难和问题。

桑建业指出：一要准确把握市场发展趋势，科学制定发展规划，精准掌握行业市场动态，提前做好市场战略布局，加快推动产业链、创新链、供应链深度融合，推动企业转型升级发展。二要统筹抓好疫情防控和安全生产工作，确保企业生产经营运转良好。三要强化服务帮扶。区政府及有关部门要主动推动惠企政策落实，积极为企业创造良好的经营环境，为企业发展排忧解难。

（市人大常委会信访办）

科学谋划 开拓创新
推动安阳人大监察司法工作再上新台阶

——安阳市人大监察和司法委员会2021年工作回眸

2021年是中国共产党成立100周年，注定极不平凡。一年来，安阳市人大监察和司法委员会在市人民代表大会及其常委会领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想和中央人大工作会议精神，紧紧围绕市委重大决策部署，根据2020年工作要点安排，认真履职尽责，坚持守正创新，抓好自身建设，推动人大监察司法工作再上新台阶。

突出重点　扎实开展司法监督工作

2021年6月，市人大监察司法委组织部分市人大常委会委员、市人大监察和司法委员会委员、市人大代表对市人民检察院、北关区人民检察院、内黄县人民检察院的控告申诉检察工作情况进行了专题调研视察，通过实地察看、召开座谈会、听取专题汇报等方式，全面了解了我市检察机关的控告申诉检察工作情况，提出我市检察机关在控告申诉工作当中思想认识、宣传力度、司法救助、场所建设等9个方面的问题和不足，有力地推动了控告申诉检察工作的整改提高，促使检察机关进一步坚持以人民为中心的思想，更好地维护社会和谐稳定和人民群众的根本利益。

2021年10月，市人大监察司法委组成视察组先后深入汤阴县法院及其城关法庭，滑县法院及其城郊法庭、滑县联调中心进行实地查看，并分别在汤阴县法院、滑县法院召开了由各单位班子成员、基层法庭庭长参加的座谈会，听取了视察单位在民事审判工作方面的专题汇报，详细了解涉民生案件审理情况、涉优化营商环境案件审理情况、推进多元化纠纷解决机制改革情况、加强人民法庭建设等情况，并同与会人员进行了座谈交流。调研结束后，撰写了客观详实的调研报告，为常委会会议听取审议和决定重大事项提供了可靠的参考和依据，有力督促了法院进一步改进民事审判工作，推动法院民事审判工作的高质量发展。

积极探索　创新开展对市法、检“两院”员额法官、员额检察官履职评议工作

2021年5月至11月，市人大监察司法委在主任会议的领导下，对市中级人民法院16名员额法官、市人民检察院8名员额检察官的履职情况开展了评议。一是领导重视、周密部署。市人大常委会高度重视履职评议工作，徐家平主任、张保香副主任、桑建业副主任就履职评议工作多次听取汇报、提出意见，要求充分发挥人大主导作用，把履职评议工作做实做细，结合政法队伍教育整顿，以点带面推进市法、检“两院”队伍建设。二是创新思路、精心组织。监司委认真研究并制定评议实施方案，成立了由法律专家和法律实务人员组成的市人大监察和司法委员会法律咨询委员会。7月12日，组织召开了市人大常委会评议市法、检“两院”员额法官、员额检察官动员大会，市法、检“两院”400余名干警参加了大会，桑建业副主任作了动员讲话。同时，在派驻市人大、市法、检“两院”纪检组的监督之下，通过摇号机摇号的方式随机确定了市中级人民法院16名员额法官、市人民检察院8名员额检察官作为2021年度评议对象。三是深入调研、扎实推进。8月至10月，监司委组织开展了走访调研、抽查案卷、旁听庭审、知识测试、民主测评等一系列评议工作。在走访调研工作中，先后与市法、检“两院”院领导、评议对象科室负责人、部分干警进行个别谈话共68人次，详细了解评议对象的履职工作情况。在民主测评工作中，分别组织市法、检“两院”院领导、中层干部、一般干部共100名干警对评议对象采取无记名投票方式进行了测评。在抽查案卷工作中，组织法律咨询委员会委员共评查案件61件，其中法院45件，检察院16件。在旁听庭审工作中，组织45名市人大代表旁听了庭审，并进行了当场评分；另外，组织法律咨询委员会委员评议了13名员额法官的庭审录像。四是认真总结、抓好整改。在评议工

2021 年 9 月 16 日，市人大常委会副主任桑建业到市人民检察院调研员额检察官履职评议工作。

作结束后，监司委认真撰写了《关于对市法、检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议工作情况的调查报告》，市第十四届人大常委会第二十六次会议专题听取了该报告，并对市法、检“两院”16 名员额法官、8 名员额检察官履职情况进行了评议和满意度测评，评议结果均为满意。监司委在常委会闭会后，将评议情况及结果反馈给市法、检“两院”，市法、检“两院”和评议对象按时书面报告了整改落实情况，评议工作圆满完成。评议工作受到了省人大常委会副主任张维宁、秘书长吉炳伟、监察和司法委员会主任委员范修芳和市委书记袁家健、市人大常委会主任徐家平的高度肯定并分别作出批示。

履职尽责　配合做好立法征求意见、执法检查、立法起草等工作

2021 年 9 月，省人大常委会副主任张维宁带领调研组，到我市征求对《河南省矛盾纠纷多元预防化解促进条例（草案）》的意见建议，监司委组织了由市委政法委、市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局、市信访局等相关单位参加的座谈会，针对立法中的预防化解主体职责，预防化解程序衔接，平台建设等焦点问题进行了充分的讨论研究。会后，对各单位提出的书面修改意见和建议进行了提炼、汇总并及时报省人大常委会，省人大给予了充分肯定。

2021 年 9 月至 10 月，在市人大常委会副主任桑建业的带领下，监司委组成执法检查组，先后深入龙安区政务服务中心、龙安区法院诉讼服务中心、龙安区检察院 12309 服务中心，殷都区便民服务中心、殷都区法院诉讼服务中心，通过随机抽查、现场提问、召开座谈会等方式开展执法检查，进一步督促龙安区和殷都区重视营商环境工作，切实解决营商环境中的突出问题，营造优化营商环境的良好氛围。

2021 年 11 月至 12 月，监司委多次组织市委政法委有关负责同志和市司法局负责同志研究条例起草工作，听取立法工作进展情况的汇报。监司委组织召开了《安阳市市域社会治理促进条例》立法工作推进会，市委政法委、市人大常委会法工委、市司法局有关负责同志及立法起草小组成员参加了会议，目前条例初稿已经撰写完毕，计划于 2022 年 4 月前提交市人大常委会审议。

回应关切　认真做好代表建议督办工作

市十四届人大四次会议代表所提关于监察和司法方面的建议共 23 件，承办单位及件数分别是：市公安局 19 件、市中级人民法院 2 件、市司法局 2 件。市十四届人大四次会议后，监司委迅速进行交办，并组织部分市人大代表对市中级人民法院、市公安局、市司法局等单位进行视察、走访，了解代表建议办理情况及办理过程中存在的困难和问题，推动代表建议办理落实。23 件建议均已办理完成，代表对承办单位的建议办理工作表示满意。

科学谋划　高质量起草“八五”普法决议（草案）

为深入贯彻落实“全国人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育决议”和“河南省人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育决议”的重要精神，监司委认真组织研究，起草了《安阳市人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议（草案）》，提交人大常委会会议研究。“八五”普法决议草案在总结吸收我市“七五”法治宣传教育工作经验基础上，对“八五”普法工作的重要内容、重点对象、工作措施和组织保障提出了要求，力求对今后五年的法治宣传教育工作起到引领和推动作用。该决议草案已经市十四届人大常委会第二十七次会议审议通过。

务求实效　督促办理人民群众申诉控告案件

认真受理人民群众申诉、控告和检举，切实做好省、市人大常委会领导批转的人民群众申诉案件及其它重大申诉案件的监督办理工作。监司委共督办各类案件 23 起、听取案件汇报 15 起，切实维护了群众的合法权益，有效化解了社会矛盾。

继往开来，接续奋斗。2022 年，市人大监察司法委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用好宪法赋予的监督权，推动人大监察司法工作高质量发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

聚焦聚力 助推我市经济高质量发展

——安阳市人大财政经济委员会 2021 年工作回眸

2021 年是“十四五”开局之年，也是中国共产党成立 100 周年，做好经济工作至关重要。一年来，财经委、财经工委在市人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央、省委市委决策部署，围绕市人大常委会和主任会议工作安排，以开展党史学习教育为主线，以深化财经审查监督为重点，着力推动“十四五”规划及 2021 年计划的顺利实施，积极为我市经济高质量发展贡献人大力量。

坚持紧贴中心、锚定要事要点，发挥人大财经工作的推动力

财经委、财经工委始终围绕市委决策的、人大确定的、民意交集的大事要事，锚定执法检查、条例制定、工作评议等工作要点，认真搞调研，周密拟方案，聚力抓落实，精心写报告，提出针对性的意见建议，有力促进了相关工作的改进和问题的解决。

优化营商环境是推动“十四五”开好局、起好步的迫切需要。2021 年，省市县三级人大联动开展了优化营商环境“两条例”执法检查，财经委、财经工委承担具体组织实施工作，制定了实施方案，编印了资料汇编，组织了动员大会；利用安阳政务服务网、安阳人大网站等，发布执法检查公告，营造浓厚氛围；市县两级组织知识测试 5500 余人次，发放征求意见书、调查问卷 5000 余份，收集归纳问题诉求 100 余项、意见建议 60 余条；督促市中级法院、市检察院和 35 个市直单位开展自查自纠并提交自查报告，采取实地察看、听取汇报、座谈交流、知识测试、问卷调查等形式，赴对口联系部门组织检查，深入不同类型企业开展调研，召开各级人大代表、企业家代表座谈会，对市市民之家各办事大厅、部分县区便民服务大厅进行暗访；注重与年度立法、代表活动、工作评议、专题询问等有机结合，做到了安排部署、组织领导、发动宣传、督促检查、结合融合全面到位。圆满完成了迎接省人大常委会执法检查组对我市的检查工作，执法检查报告经第 26 次常委会会议审议后，转发市“一府两院”进行整改落实，有效促进了“两条例”在我市的深入贯彻落实和营商环境的进一步改善。

作为首个探索制定政务服务条例的全国设区地级市，2021 年，财经委、财经工委同市直相关委局一起，坚持走出去学习先进做法，先后 3 次赴广州、珠海、四川、江苏等地进行学习考察；坚持请进来传授立法经验，6 月份和 7 月份，分别邀请中央党校 及省人大常委会的专家、学者作了提升政务服务能力、立法工作专题讲座辅导；坚持敞开门征求意见建议，扎实做好初审工作；通过反复论证修改意见报告，《条例（草案）》一审、二审顺利通过，经省人大常委会第 27 次会议审查批准，自 2021 年 12 月 1 日起施行。条例的制定出台，为我市持续深化“放管服”改革和优化提升政务环境提供了法治保障。

2021 年，市人大常委会首次对 5 个部门开展工作评议。评议市交通运输局工作组在程利军副主任带领下，先后调研了部分干线公路、物流园区建设情况及市公交公司、市交通运输安全应急监督中心等运营情况；设立了征求意见箱和监督电话，并通过多种方式，广泛听取和征求人大代表、相关交通建设企业，局干部职工及服务对象等方面的意见建议，委托各县（市、区）人大进一步征求了各基层交通部门对市交通运输局工作的意见建议。在此基础上，形成了《关于评议市交通运输局工作情况的调研报告》。报告经第 25 次常委会会议审议后，转交市交通运输局进行整改落实，并向第 44 次主任会议作了评估汇报，对市交通运输局工作提质增效起到了有力的推动作用。

坚持突出重点、锚定主责主业，增强人大财经工作的贯彻力

财经委、财经工委始终注重从大处着眼、从小处着手，牢牢把握工作主动权和监督制高点，突出规划计划审查、经济运行监督、专项工作调研、民生实事落实等重点，以“小切口”解决“大问题”，以“重点突破”带动“整体转变”。

为切实改进和加强经济运行监督，财经委、财经工委继续坚持以往行之有效的制度和办法，综合运用并积极探索改进监督方式。年初，对“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要（草案）、2021 年计划（草案）进行了初步审查并提交了审查报告。人代会期间，圆满完成了大会审议批准纲要（草案）、计划（草案）的各项服务保障工作。6 至 7 月份，赴部分县（市、区）、相关部门开展了多次走访调研、座谈，形成《关于我

市财政经济工作的几点建议》并向市政府主要领导进行了反馈。8月份，组织对上半年计划执行情况进行了集中视察，并向市人大常委会提交了视察报告；会后，对市人大常委会组成人员关于上半年计划执行情况报告的审议意见进行了认真梳理和归纳，依法向市政府进行了反馈；12月份，督促市政府就审议意见整改落实情况向市人大常委会作出书面报告。

2021年，财经委、财经工委围绕我市传统工业转型升级、现代服务业优化提升，结合助力疫情防控、支持灾后重建、开展执法检查等，深入铁合金产业园、中信印染产业园、钣喷产业园以及安钢冷轧、亚新钢铁、顺成焦化等重点园区、企业，对我市企业退城进园、钢铁及焦化行业资源整合、线上线下消费融合发展等情况进行调研，针对存在问题、制约因素开展专题分析研究，并把相关意见建议融入《关于我市财政经济工作的几点建议》《关于检查优化营商环境“两条例”贯彻实施情况的报告》等报告中。

财经委、财经工委认真贯彻落实中央人大工作会议精神，践行全过程人民民主，扎实开展联系代表、代表进站等活动，认真听取代表、群众反映的“急难愁盼”问题，及时将交通出行、电力供应、通讯保障、物价稳定等民生方面的问题向有关部门进行反馈并跟踪督办。进一步加大了“关于提升便民服务信息化水平，推进便民服务进社区掌上办的议案”“关于加快安阳高铁客运枢纽站建设，方便城乡居民出行的议案”和“关于规范预付费消费的建议”（重点建议）的督办力度，多次深入四个区、市直相关局委等，及时了解进展情况，客观分析存在问题，合理提出意见建议。按照审理报告所提建议，“便民服务进社区掌上办”试点先行工作进展顺利，并在龙安区召开了现场观摩会，议案办理取得阶段性成效。第28次常委会会议期间，规范预付费消费重点建议办理情况经民主评议满意率达100%。

坚持立足自身、锚定本职本岗，提升人大财经工作的服务力

财经委、财经工委始终做到精准定位、集中发力，围绕会议议题、交办工作、全面建设等方面下功夫、做文章，认真履行工作机构职能，着力提升服务保障能力，确保了各项工作任务的顺利完成。

一年来，财经委、财经工委按照“零差错、零失误、零纰漏”目标要求，深入分析2021年“三会”的新情况新特点，切实把握会前、会中、会后三个环节，细心准备、精心组织，高标准完成了市十四届人大四次会议期间财政经济委员会及计划预算组的会务工作和常委会会议、主任会议听取审议政务服务条例初步

2021年7月29日，市人大常委会副主任程利军赴企业调研灾后复工复产情况

审查报告、便民服务进社区掌上办议案审理报告、上半年计划执行情况报告、优化营商环境“两条例”执法检查报告等议题的服务工作。

根据上级统一安排，在疫情防控、灾后重建、“万人助万企”、产业链、分包脱贫村、联系党支部等活动中，财经委、财经工委都认真做好问题的收集、交付、督办工作，先后协调市工信局、市交通局、市市场监管局、安阳供电公司等部门单位解决反映问题6次30余件。特别是接到加快推进民生实事项目征集工作的任务后，在听取市发改委汇报的基础上，先后与市委文明办、市教育局、市卫健委等相关局委进行沟通，听取意见建议；会同选工委，结合人大代表意见建议征集情况作出调整。在此基础上，会同市发改委再次向市直各相关部门征求意见建议，对相关项目可行性进行论证，进一步修改完善，初步提出14个建议项目。

2021年，财经委、财经工委认真贯彻落实上级各项要求，扎实开展党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动，保证效果落实，“优化营商环境助推行动”项目取得明显成效，联系帮扶企业、支持企业复工复产等6件实事顺利办结。

新的一年，财经委、财经工委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央人大工作、经济工作会议精神，围绕省委、市委的决策部署和市人代会确定的目标任务，突出“喜迎二十大、体现新担当、展现新作为”主题，依法忠诚履职，有力有效监督，为建成“一个强市”、实现“八个领先”、全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳作出积极努力和新的贡献。

聚焦民生热点 增强监督实效 推动教科文卫事业高质量发展

——安阳市人大教育科学文化卫生委员会 2021 年工作回眸

教科文卫事业是最基本的民生工作。一年来，市人民代表大会教育科学文化卫生委员会（以下简称教科文卫委）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，在市人大常委会和主任会议领导下，紧紧围绕关系群众切身利益和改革发展稳定大局的热点难点问题，深入基层调查研究，扎实开展立法和监督工作，为加强地方民主法治建设，切实保障改善民生，推动我市教育、科学、文化、卫生健康事业高质量发展作出了积极贡献。

围绕热点积极履职，着力提高立法质量

百年大计，教育为本，建设教育强国是民族复兴的基础工程。经过三年的前期立法调研，2021 年 3 月，《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》被列入市人大常委会 2021 年正式立法项目。今年以来，教科文卫工委对《条例（草案）》起草工作全程跟踪指导，多次听取起草工作进展情况汇报，协调解决起草过程中遇到的问题。会同法工委先后深入到三县四区召开座谈会，当面征求当地人大及政府有关部门的意见和建议，召开专委会对《条例（草案）》进行审议，形成并向常委会作了审议意见报告。《条例（草案）》坚持问题导向、结果导向，立足解决我市中小学校幼儿园规划建设中存在的突出问题，对我市中小学校幼儿园规划建设的总则、规划、用地保障、建设及法律责任等进行了规范，为促进中小学校幼儿园规划建设与经济社会发展、人口增长相适应，促进教育资源均衡发展提供了法治保障。

突出重点务实求效，高质量开展监督工作

开展工作评议是市人大常委会依法对“一府一委两院”实施监督的一种重要形式，也是人民群众管理国家事务的重要途径。今年，市人大常委会自设立以来首次对市卫生健康委等 5 个政府部门开展工作评议。4 月份以来，教科文卫委组织成立评议市卫生健康委工作组，制定工作方案，通过设置意见箱、监督电话，发放征求意见函、调查问卷，法律知识测试、满意度测评，个别谈话、召开不同层次的征求意见座谈会，深入市区和部分县的医疗卫生机构实地调研等形式，详细了解市卫生健康委工作开展情况，形成了客观全面的调研报告，为市人大常委会会议对市卫生健康委进行评议提供参考和依据，并加强对评议后整改情况的跟踪监督。通过工作评议，进一步提高了市卫生健康委的人大意识和主动接受监督意识，促进了全市卫健系统依法行政、严格执法、勤政为民，提高了履职担当和干事创业的能力水平，促进了全市卫生健康事业高质量发展。

教育是涉及千家万户的民生事业，高中阶段教育是学生成才的关键时期，对提高国民素质、促进和扩大就业、维护社会稳定发挥着极其重要的作用。10 月下旬，教科文卫委组织专委会委员深入全市 19 所高中阶段教育学校进行实地调研，详细了解学校经费投入、教育资源配置、教育教学管理、教师队伍建设等情况，向 11 月份召开的主任会议提交了调研报告。针对高中阶段教育整体学位不足，特别是中等职业教育学位缺口较大；高中阶段教育投入不足，部分学校基础设施薄弱；高中阶段学校教师缺编，特别是结构性缺编问题突出；民办高中占比高，办学质量参差不齐，学生学费负担重等问题，提出要统筹规划高中阶段教育，扩充公办高中阶段教育资源；强化政府主体责任，进一步改善学校基础设施；落实教师编制，加强教师队伍建设；加强学校管理，提高教育教学质量等意见和建议，并跟踪监督落实，对我市高中阶段教育高质量发展起到

了有力促进作用。

组织对我市部分高校、中小学校受灾情况进行调研。8 月份，在市人大常委会副主任张玲带领下，先后深入安阳工学院、安阳职业技术学院、安阳学院、安阳县永和镇第一中学、崔家桥镇实验中学、安阳县职业中专，实地察看学校校舍、图书馆、体育场、实训室等场所受灾情况，调研结束后，起草并向市政府办公室转交了《关于调研部分大中专和中小学校受灾情况发现问题的交办意见》，促进了受灾大中专和中小学校尽快恢复教育教学秩序。

加强议案建议督办，充分发挥代表作用

加强和改进代表工作，尊重人大代表、充分发挥人大代表作用，是做好新形势下人大工作的重要环节。一直以来，教科文卫委高度重视议案办理工作，坚持把办理工作与履行自身职责结合起来，针对每一件议案都组织专题调研，集体研究办理，既保证办理效率效果，也拓宽立法和监督工作的思路和途径。先后办结“在安阳市规范使用汉语言文字的议案”和“关于把滑县旅游资源纳入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”。这两个议案自交由市政府办理以来，教科文卫工委持续跟踪，采取召开座谈会、听取汇报、实地调研等多种形式做好督办工作，分别向 8 月份和 11 月份召开的市人大常委会会议提交了督办意见报告。通过两个议案的办理，我市语言文字规范化水平不断提高，普通话推广工作得到加强，有力推动了我市语言文字工作治理体系和治理能力现代化；滑县大运河文化带开发建设进一步加快，文化旅游产业体系不断完善，文化旅游产品质量全面提升，大运河文化品牌影响力得到进一步提升。

加强对代表建议的督办。注重加强与人大代表、承办单位的沟通协调，及时了解办理进展情况，并结合有关视察调研活动深入基层听取代表意见，督促承办单位进一步完善办理工作机制，改进工作作风，认真办理落实并及时答复代表，努力提高代表建议的办结率和满意度。为促进“关于中小学生在校就餐的建议（重点建议）”的办理，11 月中旬，在市人大常委会副主任张玲带领下，深入安阳中悦餐饮服务有限公司、河南乐绎央厨餐饮有限公司、市开发区高中、市五中、市光华中学等地，实地察看供餐企业生产经营、学校食堂管理及学生就餐情况，详细了解食品采购、加工、留验、配送情况，与就餐学生面对面交流，全面了解中小学生在校就餐情况，提出意见和建议，促进建议顺利办理。目前，4 家具有集体供餐资质的企业配送规范，为市区 25 所未开办食堂的学校共 9139 名学生配送午餐，并为 5316 名学生配送晚餐，基本解决了有就餐需求中小学生的午餐问题。同时，中小学生就餐及餐后管理安全、有序，就餐学生及家长比较满意。在 12 月举行的市人大常委会重点建议民主评议中，该重点建议获得参加评议代表 97% 的满意率。据统计，今年教科文卫委对口督办的代表建议共 46 件（其中重点建议 1 件），截至目前，已全部办理完毕，提议代表满意率 100%。

加强自身建设，不断提高综合素质

一年来，教科文卫委面对新形势、新任务，以深入学习贯彻党的十九大及十九届历次全会精神为抓手，始终把加强自身建设作为一项重要而紧迫的任务贯穿于各项工作全过程。一是加强政治理论学习。积极参加机关组织的党史学习教育培训班和各项参观教育活动，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届六中全会精神、习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、在中央人大工作会议上的重要讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是加强人大和业务知识的学习。积极参加机关组织的干部履职能力培训班，认真学习宪法、监察法、监督法、民法典和教育法、传染病防治法、公共文化服务保障法、促进科技成果转换法等法律，提高了业务知识水平。三是强化作风建设。专委会组成人员能够将履行委员职务与做好本职工作有机统一起来，积极参加专委会组织的各项视察、调研等活动，积极参加“转作风、提效能”警示教育专项整顿活动，进一步践行初心使命、转变工作作风和提升能力本领，以扎实的作风促进了专委会各项工作顺利开展。

天下大事，必作于细。教科文卫委将继续发挥代表主体作用，着力提高立法、监督、代表工作和调查研究工作水平，不断推动全市人大教科文卫工作向前发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

加强生态环境保护　服务城乡发展大局

——安阳市人大城乡建设和环境保护委员会 2021 年工作回眸

2021 年，市人大城乡建设和环境保护委员会（以下简称城环委）在市人大常委会领导下，在市人大常委会各委、室、办及各县（市、区）人大常委会的积极支持与配合下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻党的路线、方针和政策，紧紧围绕市委和市人大常委会中心工作，圆满完成了各项工作任务。

开展立法调研，提高立法质量

城市市容和环境卫生作为城市管理工作的重要组成部分，是一个城市发展状况、管理水平、文明程度、市民素质的直观反映。为将我市市容和环境卫生管理工作纳入法治化轨道，巩固和发展在城市市容和环境卫生管理工作方面已经取得的成果，规范和促进城市管理事业发展，完善城市治理体系，提升城市治理能力，2021 年城环委积极推动《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》立法工作。通过召开座谈会、开展实地调研等方式，加快立法步伐、提高立法质量。该《条例（草案）》按照地方立法程序于 12 月 29 日报送到市政府进入审核程序。

强化监督职责，增强监督实效

组织筹备常委会听取《安阳市人民政府关于 2020 年环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。为配合常委会听取和审议市政府年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，城环委听取了市直有关部门情况汇报，并赴部分县（市、区）就 2020 年度环境状况和环境保护目标完成情况进行专题调研。在充分征求意见、开展实地调研的基础上，向常委会提交了视察报告。报告总结了我市 2020 年度环境状况和环境保护目标完成情况，并从深化扬尘污染整治、完善污水管网建设、推进土壤污染防治等方面对我市环保工作提出了建议。

完成固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查工作。2021 年 5 月至 6 月，市人大常委会在全市范围内开展了固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查。这是继开展大气污染防治法、水污染防治“一法一条例”、土壤污染防治法执法检查后，安阳市人大常委会连续第 4 年对生态环保领域重要法律实施情况进行检查。6 月，执法检查组对林州市、龙安区和殷都区的一些村庄及乡镇卫生院进行了暗访和检查。在暗访中发现，部分乡镇卫生院没有按照相关规定设置医废暂存间、医废垃圾收集存在不及时的情况、部分村庄存在垃圾桶缺失或严重损坏等现象。通过此次执法检查，进一步提高了相关部门的执法效率与工作水平，促进了全市法制观念与法律水平的提高。

组织开展对市自然资源和规划局的工作评议。开展工作评议是市人大常委会依法对“一府一委两院”实施监督的一种重要形式，也是人民群众管理国家事务的重要途径。2021 年是市人大常委会自设立以来首次开展工作评议。城环委主要负责评议市自然资源和规划局的相关工作。此次工作评议，从 4 月动员开始到 12 月结束，期间评议工作组综合运用视察、检查、调查、开展满意度测评等多种方式，扎实开展评议工作。通过开展工作评议，进一步提高了市自然资源和规划局履职担当和干事创业的能力水平。

开展优化营商环境“两条例”执法检查工作。为破解阻碍营商环境建设的体制机制障碍，推动我市营商环境不断优化，2021 年 8 月至 10 月，市人大常委会在全市范围内开展了优化营商环境“两条例”执法检查工作。市人大常委会副主任杜建勋任第五执法检查组组长。分别赴北关区、殷都区、汤阴县进行调研检查，征求相关局委和企业代表对我市优化营商环境工作的意见和建议。起草了执法检查分报告，交市人大财经委进行汇总。

开展《安阳市城市绿化条例》立法后评估工作。对《安阳市城市绿化条例》进行立法后评估，是市人大常委会首次开展立法后评估工作，是适应新时代新形势对立法工作的新要求，创新立法工作机制的新举措。为认真做好此项工作，市人大常委会成立由副主任杜建勋任组长的立法后评估工作领导小组。11 月下旬，制定了《〈安阳市城市绿化条例〉立法后评估实

施方案》。12 月组织召开了立法后评估动员会。《条例》立法后评估工作按照实施方案稳步推进。

认真办理代表建议，切实回应代表关切

推动“护城河改造的议案”和古城保护复兴办理工作。对“护城河改造的议案”办理工作已跨两届市人大常委会。期间，城环委定期召开座谈会听取市住建局关于议案办理进展情况的汇报，并组织开展调研、视察，确保议案办理工作稳步推进。3 月，市人大常委会主任徐家平带队赴文峰区，就“护城河改造的议案”和古城保护复兴办理工作开展了专题调研，并就推进议案办理工作提出了“统一认识，善始善终做好护城河改造工作；尽快完成护城河整体规划审批工作”等具体建议。11 月，城环委组织召开座谈会，听取了市住建局关于“护城河改造的议案”办理情况的汇报。会议对下一步议案办理工作提出具体要求，指出要落实工作责任，强化资金保障，加快护城河改造工程建设步伐。

对“关于加大我市市政基础设施投入，强力推进安阳市市政污水处理中心一期工程项目建设的建议”进行调研督办。为加快市政污水处理中心一期工程项目建设进度，切实办好代表所提建议，市人大常委会副主任杜建勋组织部分城环委委员和提建议代表，多次召开座谈会，就有关问题进行分析探讨并帮助解决。在城环委的督办推动下，完成了项目选址、征地、融资方式确立、可研报告批复、勘察设计招标等前期工作。12 月 15 日，市政污水处理中心一期工程项目正式开工，这标志着该重点建议有了实质性的办理结果。在市十四届人大常委会第二十七次会议上，对该重点建议办理工作进行了民主评议，评议结果为满意。

对“关于进一步加强南水北调安阳市段生态保护区污染防治环境保护工作的议案”进行审理。我市作为南水北调中线工程途径城市和受水区，对保障一渠清水永续北送负有重大责任。为做好对该议案的审理工作，6 月，市人大常委会副主任张保香主持召开座谈会，听取了关于南水北调安阳市段的基本情况和生态保护区污染防治环境保护工作开展情况的汇报。随后，城环委赴南水北调中线干线安阳管理处进行了实地调研，并起草了审理意见的汇报，充分肯定了市政府和市直相关单位南水北调生态保护区污染防治和环境保护工作。经过常委会会议审议，该议案转为建议、批评和意见处理。

2021 年 3 月 4 日，市人大常委会主任徐家平深入文峰区开展古城保护复兴工作专题调研

组织专题调研，拓展工作深度

2021 年，城环工委多次组织专题调研，拓展人大监督工作的深度。8 月 9 日，市人大常委会主任徐家平带队，对我市汛后暴露出的市政基础设施薄弱环节和出现的问题进行调研视察，听取了相关部门工作汇报。视察组就做好下一步工作提出了具体意见和建议，指出要团结协作、密切配合，统筹做好疫情防控工作和灾后重建工作；9 月，市人大常委会副主任杜建勋带队，赴市人防办对我市人民防空建设与管理工作情况进行调研，听取了关于全市人防工程建设情况的汇报。调研组强调要科学谋划，全面推进人防工程建设。明确责任归属，细化人防工程的管理和维护工作；11 月，市人大常委会副主任杜建勋带队对我市 2021 年度采暖期集中供热准备情况进行调研。调研组对“引热入安”长输供热管网项目建设进展情况给予肯定，强调要着眼长远，统筹安排，努力提高供暖效率和服务质量，确保我市供暖按时足额。

回顾 2021 年，城环委在市人大常委会的领导下，通过立法、监督、议案办理等工作形式，不断推动我市城乡规划建设和生态环保工作发展和进步。展望 2022 年，城环委将进一步贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平生态文明思想，不断加强委员会自身建设，认真落实市人民代表大会及其常委会工作要求，履行法定职责，增强工作实效，为我市全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳，以优异成绩迎接党的二十大做出积极贡献。

踔厉奋发创佳绩

——安阳市人大常委会选举任免代表联络工作委员会 2021 年工作回眸

岁序常易，华章日新。回望 2021 年，选工委在市人大常委会党组和主任会议的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，乘着中央人大工作会议的东风，紧紧围绕全市工作大局和市人大常委会的工作要点，踔厉奋发，勇毅前行，与时俱进推动选举任免代表联络工作再创佳绩、整体跃升。

全过程人民民主的生动实践——代表工作

代表工作是人大工作的基础。2021 年，选工委在坚持人民主体地位、支持代表依法履职、提升代表履职能力、督办代表议案建议、提高服务保障水平等方面成果丰硕。

不断加强代表代表联络站建设，为发展全过程人民民主提供有效载体。一年来，在全市 132 个乡镇街道人大代表联络站中开展星级代表联络站创建工作。印发了《关于评选星级代表联络站的通知》，明确了评定细则。对各县区申报的 58 个代表联络站，通过交叉验收现场评定以及网上代表联络站信息发布情况，评选出了五星级代表联络站 33 个、四星级代表联络站 15 个，其中有 9 家受到省人大常委会的表彰。在全市星级人大代表联络站建设观摩推进会上，对省、市表彰的 18 家代表联络站进行了授牌。截至目前，全市实现了代表联络站乡镇、街道全覆盖，全市五级代表编组进站全覆盖。一些县区在代表联络站的基础上，还推进了代表联络点、代表工作室、代表公众号、代表履职微信工作群等线上线下建设，进一步夯实了代表履职的支撑点，代表联络站“安阳品牌”逐渐树立。

大力推动解决群众反映的急难愁盼问题，有效提升全过程人民民主的实效。市十四届人大四次会议期间，代表共提出建议 353 件。其中“关于中小学生在校就餐的建议”“关于加强基层医疗保障体系建设，解决服务‘最后一公里’的建议”“关于加大我市航空植保统防统治推广力度保障粮食生产安全的建议”等 5 件建议被列为重点督办对象。在办理过程中，市人大常委会和“一府一委两院”对重点建议积极协调，优先办理，形成了领导带头、办理单位主办、政府督查部门督查、代表联络部门协调的办理机制，使代表建议中所提问题得到较好解决。在市十四届人大常委会第二十七次会议期间，对 2021 年 5 件重点建议办理工作进行了民主评议。其中，市农业农村局承办的《关于加大我市航空植保统防统治推广力度保障粮食生产安全的建议》、市市场监督管理局承办的《关于规范预付费消费的建议》满意率均为 100%，其余 3 件重点建议的满意率均在 97% 以上。2 件建议列入明年计划，由建议承办单位继续办理，市人大常委会继续跟踪督办，确保建议办理落到实处、惠及于民。

十四届人大四次会议上，楚保臣等 13 名代表提出了关于恢复安阳至水冶公交 6 路车的运行，满足百姓迫切呼声的建议。市交通运输局及时组织成立领导小组，认真研究确定工作方案，建议办理工作卓有成效。12 月 19 日安阳至水冶线路更名为 106 路，实行公交化运营，票价由 5 元降为 3 元，大大提高了群众的满意度。

为进一步激发建议办理单位积极性和主动性，2021 年，选工委开展了系列评先工作。共评选出了先进人大代表小组 9 个、优秀人大代表 60 名，人大代表优秀建议 60 件、建议办理先进单位 10 个，并在市十四届人大四次会议上进行颁奖及通报表扬。

凝聚民意办实事，推动民生实事的“由民作主”。民生实事项目人大代表票决制作为 2021 年市委的一项重点改革任务，也是市人大常委会 2021 年的一项重点工作，选工委高度重视。上半年，在收集、了解相关信息、学习外地市的先进经验之后，先后通过印发了《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》和《安阳市民生实事项目人大代表票决制工作方案》文件。组织召开了民生实事项目人大代表票决制协调会，对 2022 年人代会上启动票决制进行具体工作部署。配合市政府征集项目，并向全市人大代表发出倡议书，为保障票决

2021 年 11 月 10 日，市人大常委会副主任张保香赴文峰区开展联系代表活动

制顺利实施打好基础。

用制度强履职，让代表更有干劲，为发展全过程人民民主提供有力保障。完善优化主任、副主任接待代表日制度。2021 年，在借鉴全国人大做法的基础上，完善优化了主任、副主任接待代表日制度，实行常委会期间主任、副主任接待代表座谈机制，进一步推动了人大代表对常委会的监督。在市十四届人大常委会第二十一次会议期间，市人大常委会主任徐家平等出席了接待代表座谈会，就优化营商环境和《安阳市政务服务条例（草案）》两方面征求代表的意见建议，同时对代表所提的意见建议交相关部门进行办理，问题得到了迅速解决。

“急难险重”“中心任务”中高质量发挥代表主体作用，展现代表风采。持续组织开展“三走进、三助力”。继 2019 年、2020 年分别组织开展“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题实践活动之后，2021 年，积极响应省委、省政府“万人助万企”活动部署，组织我市人大代表开展“万人助万企，助力优化营商环境人大代表在行动”主题活动。通过实地走访企业，开展调研活动，详细了解各企业疫情防控、生产经营、发展规划等情况，收集各企业生产经营中亟需解决的困难和问题，协调相关职能部门进行回复解决，切实为企业做好事、办实事。充分发挥人大代表职能，凝聚起优化营商环境的强大合力。

大战大考面前，彰显人大代表的担当。在疫情防控和防汛救灾两次中心任务中，组织全市各级人大代表积极响应市委号召和市人大常委会的倡议，发挥先锋模范作用，践行使命，主动作为。据不完全统计，新冠肺炎疫情期间，我市各级人大代表捐赠现金和防疫物资共计约 6290 万元；2021 年防汛救灾期间，我市各级人大代表捐赠现金和防汛物资共计约 6589 万元。

人民当家作主的重要体现——选举任免工作

坚持党的领导，依法依规做好人大选举任免组织工作。坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，依法依规做好选举任免各项组织工作，确保党组织推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员。一年来，根据市委和市“一府一委两院”人事安排建议，2021 年市人大及其常委会共依法选举任免国家机关工作人员 46 人（次），组织宪法宣誓 18 人，组织 13 人参加任前考试，圆满实现党委人事安排意图。

积极做好代表资格审查工作。进一步完善代表资格审查工作制度和程序，加强与党委组织部门、各选举单位的沟通联系，及时了解掌握市人大代表变动情况，服务和保障市人大常委会代表资格审查委员会依法做好代表出缺、补选和资格审查工作。同时，按照省人大统一安排，做好驻安省人大代表出缺、补选等具体工作，并及时向省人大常委会代表资格审查委员会报送相关材料。做好市十四届人大四、五次会议的组织工作，圆满完成了大会选举任务。

依法组织我市县乡两级人大换届选举相关工作。围绕优化代表结构、提高流动人口参选率、组织好代表选举等工作深入开展调研，研究提出改进措施，及时了解掌握各县（市、区）人口数据和行政区划调整情况，和省人大沟通协调，重新确定县乡两级人大代表名额。积极推进选民登记信息系统建设，确定北关区为我市选民登记信息化试点地区。切实加强对各县区换届选举工作的指导，认真研究答复各县（市、区）在换届选举工作中提出的问题。举行县乡换届选举培训班，保证换届选举工作顺利进行，

历史翻开崭新一页，2022 年已经走来。在新的赶考路上，选工委将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主理念，支持和保障代表更好依法履职，为我市建成“一个强市”、实现“八个领先”的奋斗目标作出新的贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

聚焦“三农”发展　助力乡村振兴

——安阳市人大农业与农村委员会 2021 年工作回眸

2021 年，市十四届人民代表大会农业与农村委员会（以下简称“农委”）认真履行职责，积极开展法律监督和工作监督，深入开展调查研究，为促进农业农村法律法规的贯彻实施，推动我市农业与农村工作高质量发展作出了积极贡献。

助推南水北调后续工程高质量发展

习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调，南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。为切实贯彻落实习近平总书记重要指示精神，农委进一步加强“关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案”督办力度，制定督办方案，建立月报制度，先后组织现场调研 4 次，召开汇报座谈会和工作协调会 6 次，同水利部门和沿线区市一道分析研判因工程变更、疫情、汛情、环保管控、阻工等因素影响议案办理进度的客观实际，提出解决问题的思路和措施，及时掌握办理进度，督促指导相关部门提高政治站位、科学制定方案、强化组织保障、加快建设进度，扎实推进议案办理工作。经过综合评估，该议案达到了高度重视、协调有力、资金有保障、成效很显著的结案标准，经市人大常委会第二十七次会议审议通过顺利结案。

促进安阳畜牧业健康稳步发展

畜牧业是关系国计民生的重要产业，是我国农业农村经济发展的重要支柱。农委按照省人大农委执法检查要求，结合安阳实际制定了《中华人民共和国畜牧法》和《河南省畜牧业条例》执法检查方案，深入滑县、内黄县、林州市、汤阴县等地开展了执法检查。针对检查中发现的动物疫病防控任务重、畜牧产业化水平低、畜禽养殖用地紧张、畜禽遗传种质资源少、对规模以下养殖户监管薄弱等问题，提出了整改意见和建议。通过扎实整改，取得了明显效果，我市畜产品实验室综合监测能力进入第一方阵，畜牧业防疫工作跻身全省前列，全市畜牧业发展呈稳定向好的态势。

创新监督方式，开展工作评议

按照市人大常委会监督工作计划安排，市人大常委会于 2021 年 4 月—9 月对市水利局等 5 家政府组成部门进行工作评议。为配合做好评议工作，农委认真研究制定了评议市水利局工作实施方案，先后深入北关区、安阳县、汤阴县、滑县、龙安区等实地调研，对市水利局中层及以上干部进行了法律测试，通过视察调研、汇报座谈、征求意见、发放问卷、个别谈话等多种方式，广泛征求社会各界意见建议，发放调查问卷 2014 份，收到意见建议 44 条。针对地下水超采严重、防洪体系尚不完善、农田水利设施基础薄弱等问题，提出了具体整改要求。截至目前，市水利局已经妥善解决反馈问题共 4 大类 23 个具体问题，投资 159.58 亿元集中开工 16 个项目，我市水安全保障能力和水生态环境质量得到大幅提升，评议整改工作取得积极成效。

坚持“藏粮于地”，提升生产能力

耕地是粮食生产的命根子。高标准农田建设，是“藏粮于地、藏粮于技”战略的重大举措。为进一步提升安阳高标准农田建设质量，加快建设进度，农委先后深入安阳县、内黄县、滑县等地开展专题调研，实地调研我市高标准农田建设和灾后恢复重建工作。针对建设任务重，基层力量薄弱；财政投入不够，支持力度有限；后期管护不够，效益发挥受影响等问题，提出了具体整改建议，并认真跟踪整改落实。截止目前，市政府及相关部门整改成效显著，我市高标准农田平均建设进度达到 94.18%，位列全省第三，资金支付进度位列全省第四。

加强水土保持，改善生态环境

2020 年 10 月 30 日，市十四届人大常委会第十六次会议听取和审议了我市关于检查《中华人民共和国水土保持法》和《河南省实施 < 中华人民共和国水土保持法 > 办法》（以下简称“一法一办法”）贯彻

实施情况报告。为确保贯彻执行“一法一办法”整改落实质量和成效，农委深入殷都区和林州市等多处水土保持治理项目现场，实地察看整改情况。市十四届人大常委会第二十次会议上，常委会审议了市政府整改情况报告，对市政府及相关部门高度重视整改工作，政治站位更高、宣传氛围更浓、监督执法力度更大、执法力量更强、水土流失治理取得一定成效表示满意。2021 年，我市水土流失综合治理面积达到 60 平方公里，水土流失治理程度显著提高，生态环境明显改善。

围绕发展大局，深入开展调研

一年来，农委围绕农业农村改革发展重点难点，开展了一系列有针对性的调查研究。调研我市乡村振兴战略实施情况。先后深入滑县、内黄等地，详细了解当地乡村振兴规划和产业发展现状、乡村振兴与脱贫攻坚衔接情况、特色小镇建设和乡村振兴示范村建设情况等。提出要注重国土空间规划与村庄规划的有效衔接，充分发挥自身产业优势，拓宽资金筹措渠道、挖掘好利用好红色文化资源等意见建议，为我市全面推进乡村振兴战略作出了积极贡献。调研我市粮食种子安全和夏粮生产情况。5 月下旬，“三夏”来临之际，深入市种子培育繁育基地，到田间地头详细了解我市小麦育种、智慧农业核心区建设、农业生产和“三夏”备战等情况。提出要打造“育繁推一体化”的现代种业体系，具有较大发展潜力和后劲的特色农产品产、供、销链条，智慧农业发展样板等针对性建议。为提高我市农业科研实力，确保粮食种子安全，助力我市实现夏粮“十七连丰”发挥了积极作用。调研我市水库立法准备情况。8 月中旬，组织市水利局召开座谈会，深入探讨水库立法的必要性、可行性，以及立法需要解决的重点难点问题，督促市水利局加快做好前期准备工作。8 月下旬，赴小南海水库、彰武水库等地对水库立法工作进行专题调研，并召开立法调研座谈会，听取水库立法准备情况汇报，征求林州市、龙安区和市公安局、市发改委等 10 家相关市直单位的意见建议，积极推进水库立法进程。

践行全过程人民民主，办好代表议案建议

2021 年，农委负责督办的议案 2 件，“关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案”已顺利结案。对“关于治理安阳河下游严重堵塞的议案”办理后续情况开展了“回头看”。“关于加大我市航空植保

2021 年 12 月 10 日，市人大常委会副主任王建国调研重点建议办理情况

统防统治推广力度，保障粮食安全的建议”在市人大常委会重点建议民主评议中满意率 100%，排名第一。

农委负责督办的建议 37 件，截至 2021 年底已结全部办结，答复率、满意率均为 100%。

2021 年，农委坚持以人民为中心，紧紧围绕“四个机关”定位要求，持续强化自身建设，组织委员、代表和联系单位不断加强宪法和各项涉农法律条例的学习，对征求意见的法律条例（草案）提出修改建议 13 条。深入实际开展调查研究，一年的时间里，先后走访了安阳 40 余个乡镇、30 余家基层企事业单位，将足迹印在安阳各个县（市、区）的田间地头和基层一线，始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，始终做到与时俱进，不断提高依法履行职责的能力和水平。

2022 年，是实施“十四五”规划承上启下之年、乡村振兴全面展开的关键之年。农委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届历次全会精神、中央人大工作会议和中央农村工作会议精神，全面落实习近平总书记在河南考察调研时的讲话精神，在市人大及其常委会的坚强领导下，持续聚焦“三农”工作重点，依法履行各项职责，以推动乡村振兴为总抓手，监督推动安阳水利事业高质量发展，促进安阳巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快乡村振兴步伐，为早日实现我市农业农村现代化贡献力量，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

履职尽责　献计出力
助推民族侨务外事工作蓬勃发展

——安阳市人大民族侨务外事委员会 2021 年工作回眸

2021 年，市人大民族侨务外事委员会以党建为引领，在市人大及其常委会的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，履职尽责，献计出力，在立法、监督、自身建设等各方面取得了新的进展，较好地完成了各项工作任务。

提高政治站位，切实加强自身建设

民侨外委把党史学习教育作为一项重要政治任务，认真搞好党史学习教育活动。坚持集体学习与个人自学相结合的方式，认真学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上和在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，学习了《论中国共产党历史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》和《中国共产党简史》等学习资料。积极参加市人大机关党史学习教育系列活动，观看了《平“语”近人》系列专题片，参加了机关庆“七一”合唱比赛，在“观平语近人颂伟大祖国”演讲暨征文比赛中，获得征文二等奖的好成绩。积极参加赴延安党性教育学习，深刻感悟延安精神，更加增强了自觉做好新时代党的好干部意识。通过一系列党史学习教育活动，深刻感悟了初心和使命，同时把学习成效转化为工作动力，达到了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的良好效果。

坚持党的领导，积极推进立法工作

坚持党对立法工作的领导特别是党中央的集中统一领导，是做好立法工作的根本保证，民侨外委坚决贯彻落实习近平总书记对立法工作的重要指示批示精神，确保党的主张通过法定程序成为法律规定。

2020 年以来，经过认真调研、充分论证，广泛征求各方面意见，借鉴外地经验，完成了《河南省安阳殷墟保护条例（修订草案）》初稿并提交省人大，2021 年 3 月，省人大对《条例（修订草案）》发来征求意见函。民侨工委高度重视并精心组织安排，通过召开座谈会、开展专题调研等方式，再次征求各方意见，圆满完成了《草案》意见的征求工作，为《条例》的顺利实施提供了修订参考。《条例》于 2021 年 10 月 1 日起正式施行。《条例》的出台承载了安阳人民的期盼和希望，必将为进一步强化殷墟保护、研究、利用提供更加有力的法律保障。

按照常委会 2021 年工作安排，依据立法后评估的合法性、合理性、协调性、可操作性、规范性和实效性等标准，民侨外委创新性地启动了《安阳市林州红旗渠保护条例》的立法后评估工作，这是认真践行习近平总书记全过程人民民主和法治思想及关于文物保护工作的系列指示批示精神的具体体现。6 月，在常委会副主任张玲的带领下，民侨外事委员会和政府相关部门人员，深入红旗渠渠首等沿线五个重要节点工程，进行专题调研，召开座谈会，听取相关部门对《条例》贯彻落实情况的汇报，为下一步搞好《条例》的立法后评估工作做了充分准备。10 月，专门派人员赴泰州、宁波，对当地立法后评估工作的先进经验和做法进行了学习考察。12 月，常委会专题召开了立法后评估工作动员会，发放了立法后评估调查问卷，并在安阳日报、安阳人大公众号上发布了《安阳市人大常委会办公室关于开展〈安阳市林州红旗渠保护条例〉立法后评估工作的公告》，为下一步做好《条例》的立法后评估工作奠定了坚实基础。

增强监督实效，扎实做好依法监督工作

协助常委会开展监督工作，为人大及其常委会依法履行职责提供有力保障。

4 月，民侨外事委员会深入河南美鹰航空科技有限公司和旺旺集团河南安阳总厂等台资企业，实地调研企业营商环境情况，召开座谈会，听取部分台资企

4 月 26 日，市人大常委会副主任张玲调研台资企业营商环境工作

业意见建议，就我市在台资企业营商环境及惠台措施落实等方面存在的问题，及时向市政府有关部门提出了整改意见。

5 月，受全国人大委托，省人大民侨外事委员会一行对我市海外侨胞在共建“一带一路”中发挥的重要作用，分别赴汤阴、滑县等四个县（区）的 8 家侨资企业进行了为期三天的专题调研座谈，省人大对我市侨务工作给予高度评价。

7 月 21 日，全市遭受了百年一遇的强降雨和洪涝灾害。8 月上旬，常委会副主任张玲带领民侨外事委员会部分委员对曹操高陵、马氏庄园等受灾文物保护单位进行实地调研，第一时间了解掌握文物受灾情况，为政府决策和做好灾后文物保护及抢救恢复工作提供了参考。

中国文字博物馆续建工程是省、市重点项目，社会各界高度关注。11 月下旬，常委会副主任张玲带领民侨外事委员会部分委员对中国文字博物馆续建工程建设情况进行专题调研，查看并听取了项目规划和工程建设进展情况的汇报，对调研中发现的文物征集和文物资源共享困难、经费保障不足等方面的问题及时向市政府进行了交办。

全面加强代表工作 增进对口单位沟通联系

做好议案建议办理，密切同代表联系，是专门委员会尊重代表主体地位，注重发挥代表作用的工作抓手。增进相关对口单位沟通交流，是构建上下联动工作格局，形成工作合力的重要方法。

民侨外委对 2018 年 9 月市十四届人大一次会议上赵红霞代表所提“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设的议案”和刘宏代表所提“关于发掘甲骨文文化效能的议案”进行审理督办三年多来，常委会分管领导高度重视，采取召开座谈会、走访群众、实地查看、专项调研等多种形式，先后多次深入市文物局、殷墟博物馆、文源社区、市高新区银杏小学等十个单位开展调研，圆满完成了该议案的办理工作。8 月下旬，市十四届人大常委会第二十四次会议听取和审议了“议案”办理情况的报告，并顺利结案。通过对该议案的审理和督办，有效化解了长期以来存在的文物保护与保障民生、经济发展之间的矛盾，进一步提升了甲骨文文化效能。

十四届人大四次会议，民侨外委收到 20 件代表建议，委员会高度重视，及时将“侯广周等 13 名代表关于大力弘扬红旗渠精神”等建议向市有关部门和县区政府进行了集中交办。通过认真跟踪督办，20 件建议全部办理完毕并答复代表，代表均表示满意，满意率 100%。

一年以来，委员会不断增强人大工作意识，牢固树立上下“一盘棋”思想，积极增进与省人大民侨外事委员会的联系，及时了解省人大对口委员会工作重点，争取工作上的支持和指导。并先后完成了山东、安徽、湖南及洛阳市等兄弟省市人大来我市考察、学习、交流工作，通过与兄弟省市人大的相互学习，为推动委员会的各项工作提供了借鉴。同时，通过开展立法调研、依法监督、专题调研等形式，强化与市直对口部门的沟通联系；又与县（市、区）人大互通工作信息、交流工作经验，促进了民侨外事工作的开展。

民侨外委还围绕我市国民经济和社会发展第十四个五年规划，召开了专门委员会和民侨外工委会议，要求要进一步提高政治站位，准确把握新时代人大工作新思路新任务新要求；要强化担当意识，围绕大局、主动作为；要深入基层调研，倾听百姓心声，办好群众的所急、所难、所愁、所盼的议案和建议；要坚持不懈抓好日常工作，精心组织好各项视察调研工作。

一年来，民侨外委坚持围绕中心、服务大局、依法履职，圆满完成了各项工作任务。在下一步工作中，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和中央人大工作会议精神为指导，切实加强自身建设，围绕我市中心工作，增强监督实效，以新担当展现新作为，持续推动市人大对民族、侨务、外事、对台、旅游、文物等各项工作不断迈上新台阶，为我市建成新时代区域中心强市和全面建设社会主义现代化活力古都出彩安阳做出新的人大贡献。

加强人大预算监督 守护好人民的“钱袋子”

——安阳市人大预算委员会 2021 年工作回眸

2021 年，预算委员会在市人大及其常委会领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持不断发展全过程人民民主，紧紧围绕市委中心工作，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督，较好地完成了各项工作任务。

全口径审查、全过程监管，深化财政预算决算监督

将政府的全部收支纳入审查监督范畴，不断加强支出预算总量与结构、重点支出与重大投资项目等方面的审查监督。组织开展《关于安阳市 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算（草案）的报告》及预算（草案）初步审查。同时对三个部门预算（草案）进行审查，形成了初步审查意见，就做好 2021 年预算执行和财政工作提出了“加强财源建设，依法组织收入；牢固树立过‘紧日子’思想；提高预算管理的法治化、制度化、规范化水平；加强预算绩效管理，提高财政资金使用效益；加强政府债务管理，防范债务风险”等五条建议及 11 条具体建议。市政府财政部门认真吸纳初审意见，预算的科学性、规范性、可审性进一步提高。

认真落实预算法、河南省预算审查监督条例等法律法规的有关规定，依法监督人代会召开前财政列支事项，及时向市人大常委会党组进行情况汇报。市十四届人大四次会议期间，召开了财经委员会预算委员会会议，对预算报告和预算草案作进一步审查，为大会表决通过年度预算提供了重要参考。

结合审计工作报告，严格决算审查监督，增强人大决算监督实效。向主任会议作了决算草案审查情况汇报，着重对预算执行中确需调减重点支出数额的要严格履行预算调整程序、书面说明相关情况进行了汇报。服务常委会通过了关于批准 2020 年安阳市本级决算的决议，并就进一步做好财政预算决算工作提出了意见建议。

加强预算执行监督，强化预算约束，严格预算管理，促进提高财政资金使用效益。服务常委会听取和审议了《市政府关于 2021 年 1—6 月份财政预算执行情况的报告》，扎实做好审议意见落实情况的跟踪监督。7 月份，财经工委、预算工委开展了今年上半年经济运行和财政预算工作情况专题调研，结合“十三五”以来我市经济发展有关情况，形成了《关于我市财政经济工作的几点建议》。受到市委市政府主要领导的重视和批示。

12 月份服务市人大常委会审查和批准预算调整方案。组织对我市重点项目建设和专项债情况进行视察调研，进一步促进加快项目建设进度，强化建设和资金管理，提高财政资金使用效益。

加强审计查出问题整改情况的监督，多次专题听取市政府审计等部门关于审计查出问题整改情况的汇报，确保审计整改取得良好效果。服务市人大常委会听取和审议市政府关于审计整改情况的报告，切实发挥审计监督作用，促进审计整改有效落实。

摸清国有资产“家底”，向百姓交一本国有资产“明白账”

认真贯彻落实《中共河南省委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》要求，推动建立和实施国有资产管理情况报告制度，加强人大国有资产监督职能，初步摸清国有资产“家底”。

一是扎实开展专题调研。成立由市人大常委会副主任程利军为组长的调研组，对我市国有自然资源资产和金融企业国有资产管理情况开展了专题调研。

调研组听取了市自然资源和规划局等有关部门关

于国有自然资源资产方面的汇报，深入四个县区进行了实地调研，并委托部分县区人大常委会开展调研。在调研期间多次召开专题座谈会，推动将国有土地、矿产、林地、水资源等四个主要方面的自然资源资产纳入报告范围。调研分析梳理了“自然资源管理体制尚未完全理顺、耕地保护任务艰巨、土地资源节约集约利用有待优化”等五个方面存在的问题，提出了相应建议。

调研组听取了市财政局等有关部门关于金融企业国有资产方面的汇报，座谈了解了市信用担保等金融企业国有资产的管理运营情况，深入内黄县和中原再担保集团进行了实地调研，并委托部分县区人大常委会开展调研。调研组指出了我市金融企业国有资产管理在体制机制、公司治理、资本布局、风险防控等方面存在的一些突出问题，提出了“健全制度、引进人才，强化管理，防范新的风险，确保国有资产保值增值；优化国有资本布局，逐渐形成‘有进有退’的良性态势；切实采取措施，盘活存量资产”等建议。

二是服务好常委会审议专项工作报告。常委会听取和审议了市政府《关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告》《关于2020年度金融企业国有资产管理情况的专项报告》，审议了《关于2020年度国有资产管理情况的综合报告》。预算工委向会议提交了《关于安阳市国有自然资源资产管理情况的监督调研报告》和《关于安阳市金融企业国有资产管理情况的监督调研报告》，为会议审议提供了有益参考。

预算联网监督初见成效，亮点凸显

按照全国人大《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》和省人大工作要求，我市加快推进预算联网监督系统建设和运用工作，拓展研发了宏观经济分析、政府债务分析、预算执行监测等16个安阳特色功能模块，在全省率先实现了市县两级人大预算联网监督系统全覆盖和纵向贯通。出台了《安阳市人大常委会预算联网监督系统管理暂行办法》，预算联网管理进一步制度化和规范化。围绕经济运行和财政预算收支，开展预算联网监督，初步构建起对预算的全口径、全过程和全覆盖的监督网络。

4月下旬，全省人大预算联网监督工作会议在我市召开。省人大常委会副主任马懿、李公乐出席会议。会议听取了我市人大预算联网监督系统演示汇报，参观了北关区预算联网监督中心。市人大常委会主任徐家平在会上作了“建好用好人大预算联网监督系统，守护好人民的‘钱袋子’”的交流发言。会议讨论交流了我省各级人大预算联网监督系统建设及运用情况，对进一步推进全省人大预算联网监督工作进行了再动员、再部署。

根据全省人大预算联网监督工作会议精神和省人大常委会有关要求，启动预算联网监督系统二期建设，做好与省人大的上下贯通工作，同时将横向联通拓展列入明年工作计划，不断提高人大预算审查监督的信息化和网络化水平。在运用方面，积极编发联网监督意见，促进联网监督意见落实，确保联网监督实效。

加强政府债务监督，“稳增长”与“防风险”并重

加强地方人大对政府债务的审查监督，是党中央的一项重要部署要求。6月，中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》。预算工委在主任会议上作了《关于学习贯彻关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见的情况汇报》。主任会议对认真学习《意见》、加快建立健全政府部门债务管理制度等方面提出了明确要求。

8月份，预算委员会召开专题会议，听取了市政府财政部门关于地方政府性债务工作有关情况的汇报。同时要求在预算执行情况报告中，增加政府债务相关内容。

密切联系代表，真诚督办代表建议

通过组织代表视察、征求代表意见建议、邀请人大代表参加预算审查和监督活动等方式，倾听代表意见建议和群众呼声，落实《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》，在预算审查前和预算初审活动中邀请人大代表和有关专业人员参加，提高预算审查监督的针对性、有效性。

强化理论武装，夯实自身建设

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照机关统一安排部署，认真开展党史学习教育，扎实开展“我为群众办实事”活动。全面学习贯彻十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神，自觉强化科学理论武装。密切与对口部门联系，加强业务交流。强化与上级人大、市（县、区）人大联系，加强工作的上下联动，提高监督工作实效。

踔厉奋发 开创立法工作新局面

——安阳市人大法制委员会2021年工作回眸

2021年，法制委员会在市人大及其常委会领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指导，紧紧围绕市委决策部署，忠实履行法规审议职责，不断提高立法质量和效率，为我市建成“一个强市”、实现“八个领先”提供有力法治保障。一年来，召开法规草案调研座谈会、论证会和审议会等各类会议10余次，开展立法调研3次，协助常委会制定地方性法规2件，圆满完成了全年立法任务。

一、坚持党的领导，牢牢把握地方立法政治方向

一是严格落实重大事项请示报告制度。针对2021年常委会开展的《安阳市政务服务条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法工作和《安阳市人大常委会2022年度地方地方立法计划》编制工作，法制委员会认真做好相关文件、报告起草工作，及时提请常委会党组研究，并通过常委会党组报市委研究审定，保证了地方立法正确政治方向。二是积极参加市委政法委、依法治市等党委部门召开的工作会议，协助常委会做好依法治市、综合治理相关工作。

二、依法履行审议职责，服务做好常委会立法工作

（一）围绕优化营商环境，做好政务服务立法工作

贯彻落实市委决策部署，为深入推进“放管服”改革，优化政务环境，市人大常委会于2020年10月启动《安阳市政务服务条例》立法工作。由于《条例》涉及面广、专业性强，关系多方利益且法律关系复杂，立法过程中，法制委员会充分发挥职能作用，会同相关专委，切实做好调研起草、研究论证、审议修改等各环节工作。期间，共召开沟通协调会、征求意见会、座谈论证会10余次，征集实质性意见建议100余条，针对常委会委员和社会各方面提出的意见建议，以及审议中的重大问题和有关分歧，通过统一审议，逐条逐句研究分析，积极回应群众关切，谋求各方利益平衡，努力达成共识，力求使法规制度设计更加科学合理，符合实际。《条例》经多方努力，历时一年，于9月29日经河南省第十三届人大常委会第二十七次会议审查批准。10月25日，市十四届人大常委会第五号公告对《条例》进行了公布，自2021年12月1日起施行。

《条例》共六章五十八条。第一章“总则”，主要对立法目的、概念界定、适用范围、基本原则、政府及职能部门职责等内容进行了规定。第二章“政务服务建设”，主要对政务服务大厅建设、信息化数据化建设、政务服务工作流程标准化建设、政务服务队伍建设等内容进行了规定。第三章“政务服务办理”，主要从政务服务现场办理、网上办、热线办、就近办、集中办、一网通办、电子签章、数据共享与安全等方面进行了规定。第四章“政务服务监督”，主要从政务服务考核评价、好差评制度、群众监督等方面进行了规定。第五章“法律责任”，主要对政府、部门、工作人员、申请人等违反《条例》规定的行为作了责任规定。第六章附则，规定了条例的施行时间。

该《条例》是我市在优化营商环境领域制定的首部地方性法规，也是全国设区市第一部专门为政务服务立法的地方性法规。《条例》的出台，为规范政务服务行为，提高行政效能，优化营商环境，建设服务型政府，推进治理体系和治理能力现代化提供了有力法治保障。

（二）围绕教育事业健康发展，做好中小学校幼儿园规划建设立法工作

百年大计，教育为本。随着经济社会的发展和城

镇化水平的提高，城市规模不断扩大，城区人口不断增加，中小学校、幼儿园规划和建设工作相对滞后，城镇中小学校、幼儿园数量不足，教育资源发展不充分、不均衡，“上学难”“入园难”问题愈发突显。为规范中小学校幼儿园规划建设活动，促进我市教育事业健康均衡发展，市人大常委会于2020年8月启动《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法工作。

《条例》制定过程中，坚持开门立法，广征民意。市十四届人大常委会第二十一次会议对《条例（草案）》进行初审后，上报省人大常委会法工委征询意见。同时，向市“一府一委两院”、市委办公室、市政协办公室、市直有关部门及县（市、区）人大常委会、基层立法联系点、地方立法服务基地征求意见，并通过《安阳日报》、安阳市民之家网、安阳市人大信息网将《条例（草案）》文本全文公布，公开征求社会意见。经省人大常委会法工委就《条例（草案）》反馈意见后，市十四届人大常委会第二十六次会议二审表决通过了《条例（草案）》。11月27日，河南省第十三届人大常委会第二十八次会议审查批准了该《条例》。12月29日，市十四届人大常委会第六号公告对《条例》进行了公布，自2022年3月1日起施行。

《条例》共六章三十七条。第一章“总则”，主要对立法目的、适用范围、立法原则、政府及部门职责、监督检查和政府督导等内容进行了规定。第二章“规划”，主要对编制程序、编制要求、公告、规划变更、规划用地、预留用地等内容进行了规定。第三章“建设”，主要对建设计划、先建后拆、资源优化、建设标准、建设禁止、周边限制、交通保障、资金保障和费用减免等方面进行了规定。第四章“配建和移交”，主要从配建主体、配建方式、同步建设、配建监管、验收移交等方面进行了规定。第五章“法律责任”，主要对政府部门及其工作人员、开发建设单位等违反《条例》规定的行为作了责任规定。第六章附则，规定了《条例》的施行时间。

《条例》的制定适应了我市经济社会发展要求，回应了社会关切，有助于促进我市教育事业健康均衡发展，满足人民群众日益增长的教育需求。

三、统筹地方立法资源，科学编制立法计划

根据市人大常委会关于编制2022年度地方立法计划的工作安排，法制委员会于今年7月份开始着手立法计划编制工作。通过发布《关于征集2022年立法计划建议项目的公告》、印发了《关于报送2022年立法计划建议项目通知》《征集2022年立法计划项目建议函》等方式，广泛征求意见建议，结合市人大常委会2021年立法计划和2018—2022年立法规划，法制委拟定了《计划（草案）》，11月29日，《计划（草案）》经市第十四届人大常委会第四十三次主任会议审议通过。2022年1月19日，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第103次主任会议审议通过。《计划》确定立法项目7件，其中，正式立法项目2件，即《安阳市市域社会治理促进条例》《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》；立法调研项目5件，即《安阳市彰武水库小南海水库管理条例》《安阳市文物保护条例》《安阳市餐厨垃圾管理条例》《安阳市城镇燃气管理条例》《安阳市城市养犬管理条例》。

四、强化工作责任担当，努力提高立法质量

一年来，市人大法制委深入学习习近平法治思想和党的路线方针政策，认真分析当前立法工作短板、弱项，培养运用法治思维和法治方式指导和解决立法工作难点、热点问题能力，不断推进科学立法、民主立法、依法立法，确保立良法促善治；加强统一审议阶段的立法调研，深入基层一线，掌握第一手资料和数据，为审议和修改重大难点、焦点问题的解决，提供实践依据，进而提高统一审议质量；充分研究吸纳常委会组成人员、专委会和人大代表意见，对分歧问题及时沟通解释，取得理解支持；法制委邀请专家学者参与调研论证，密切与基层立法联系点的工作联系，使立法工作上接“天线”，下接“地气”。

2022年，市人大法制委将在市人大及其常委会的领导下，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻全过程人民民主，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，着力提高地方立法的质量和效率，扎实开展规范性文件备案审查工作，为全市经济高质量发展和社会和谐稳定提供有力法治保障。

以法治方式提升社会建设水平

——安阳市人大社会建设委员会2021年工作回眸

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。在“五位一体”总体布局中，社会建设与人民群众的获得感、幸福感、安全感紧密相连。2021年，在市人大及其常委会领导下，社会建设委员会坚持深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上重要讲话精神，全面落实中央和省委、市委关于人大社会建设工作决策部署，坚持以人民为中心，着力保障改善民生，推动社会治理创新，履职尽责、开拓进取，全力推动社会建设实现新突破。

一、突出民安，抓依法监督

生命重于泰山，人民利益高于一切。社会委始终坚持“人民至上、生命至上”，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，围绕安全生产、消防安全等重点领域，开展两次执法检查。一是开展安全生产“一法一条例”执法检查。采取市县（市、区）两级人大联动，分阶段组织实施动员部署、专项检查和县区检查。对221家单位和企业共四万余人开展“一法一条例”知识考试和500余人问卷调查；现场检查矿山生产、危险化学品、道路交通等5大领域7个行业单位、企业40余家；组织39家安委会成员单位、9个县（市、区）召开座谈会8次。执法检查报告指出包括安全意识、责任落实、执法监管等在内8个方面23个问题，还强调G341国道和S502省道上两个具体安全隐患，提出针对性整改建议8项23条。7月份，执法检查报告经市十四届人大常委会第二十一次会议审议通过，交办市政府整改落实。8月份，执法检查报告被市委副书记、市长高永，市委常委、常务副市长陈志伟，市委常委、宣传部部长、副市长薛崇林批示。9月份，执法检查经验做法被河南省《人大建设》杂志刊登。二是开展消防安全“一法一条例”执法检查。先后赴滑县、文峰区、龙安区、安阳县对大型商业综合体、养老服务机构、学校、社区等重点场所现场检查。组织市消防救援支队、市公安局、市住建局、市财政局等9个市直单位专题座谈、核查文件资料，指出包括联动工作机制、基础设施建设、应急救援能力等在内8个方面22个问题，提出整改建议8项22条。市政府及有关部门已基本整改落实。

二、聚焦民生，抓专题调研

聚焦群众关切，围绕关系人民群众切身利益方面开展三次专题调研。一是开展创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况专项调研。社会建设委会同市委组织部，组织市人社局等相关部门，集中两个月时间，先后深入9个县（市、区），采取走访、视察、座谈等方式，调研全市人才引进情况。多次组织市直部门、县（市、区）政府座谈汇报，邀请市人大代表、3所高校、2家科研单位和30余家企业参与座谈交流，形成详实调研报告，客观分析我市人才引进在政策落实、人才结构、财政保障等方面存在的问题，提出改进建议6项17条。相关建议被市委、市政府充分采纳，出台了人才引进政策升级版意见。二是开展全民健身运动调研。先后深入内黄县、四个区和市文体中心、市体校、银杏南小学等重点场所，实地察看全民健身开展及健身设施配建、使用等总体情况。组织市文广体旅局、市发改委、市教育局等15家单位和各县（市、区）人大、政府座谈，形成调研报告，指出包括全民健身发展规划、公共服务体系建设、资源共享设施管理等7个方面24个问题，提出针对性建议7项24条。5月份，市十四届人大常委会第三十五次主任会议听取专题汇报，并交办市政府研究处理。三是开展全市养老事业发展情况调研。通过实地调研养老和医疗机构、召开不同层次座谈会，形成了调研报告，指出包括组织推动、服务体系、居家养老体系、医养结合、职业队伍建设、养老产业发展在内6个方面27个问题，提出意见建议6项27条。

2021年度，社会委3篇调研报告被市委、市政府领导批示。其中，《关于我市创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况调研报告》被时任安阳市委书记李公乐，市委副书记、市长袁家健，市委常委、统战部部长、副市长祝振玲作出批示，该报告

在2021年度全省人大系统调研报告评比中荣获一等奖。《关于我市养老事业发展情况的调研报告》被市委书记袁家健，市委副书记、市长高永，市政府副市长王新亭批示。《关于我市全民健身运动情况的调研报告》被市委常委、宣传部部长、副市长薛崇林批示，还受到省人大社会建设委发信表扬，部分建议被采纳。

三、立足利民，抓议案督办

2020年6月，市十四届人大常委会第十四次会议审议，将“关于加快社区建设提升社区服务的议案”立案交市政府办理。议案交办一年多来，社会委持续跟踪、加强督办。联合市政府多次召开工作推进会，监督推进市、区两级政府分别成立高规格议案办理工作领导小组。建立市直部门与区政府双层联动办理机制和市、区两级人大联动督办工作机制。推动出台《关于进一步加强城市社区规范化建设的实施意见》和《加快社区治理提升社区服务五年规划》，不断完善社区硬件设施，推动社区规范化建设，助力社区建设整体上水平。集中开展财政保障落实、社区办公服务用房依法追缴、红色物业提升、社区干部乱借乱抽集中整治、社区减负增能五个专项行动。组织召开北关区、文峰区、龙安区三次议案办理现场观摩推进会，促进各区经验交流和学习借鉴。12月份，组织20余名市人大代表实地视察议案办理工作，全面检验办理效果。

2021年12月，该议案圆满办结，取得显著成效，全市主城区207个社区中已建成省级规范化社区155个，规范化社区达标率75%；议案办理以来推动解决了110个社区的办公服务用房问题，已实现205个社区办公服务用房达标；公开招聘社区干部155人，社区干部学历和年龄实现了“一升一降”；社区干部平均工资增长591元，并建立工资增长机制。通过议案办理，社区服务水平得到提升，社区治理与自治机制得到强化。

四、着力惠民，抓建议督办

2021年，共督办人大代表建议29件，已全部办结，代表满意率100%。其中，“关于加强基层医疗保障体系建设，解决服务‘最后一公里’”重点建议，社会委集中精力、全程参与、强化督办。推动出台《安阳市基层医疗保障服务体系建设规范》，建立《基层医保服务下沉工作推进台账》。建立市、区两级人大联合督办工作机制，定期召开工作进展汇报会，形成督办合力。先后实地察看汤阴县、龙安区等基层医保窗口试点工作，并两次召开办理推进会，听取建议办理进展、试点开展情况，研究解决难题。11月份，在汤阴、龙安召开全市基层医保服务体系建设现场推进会，组织各县（市、区）人大、政府及相关部门实地观摩，交流经验。

2021年9月14日，市人大常委会副主任杜建勋深入殷都区召开议案办理现场观摩会

截至2021年底，汤阴县和龙安区下沉医保服务站（所）23个，其中，乡镇（街道）17个，已实现全覆盖。其他六个县（市、区）共建成医保服务站（所）试点27个，其中，乡镇（街道）19个，村（社区）8个，正在全面推进。我市在全省率先实现了医保服务下沉机构、人员双配套。

五、实效导向，抓工作评议

按照《安阳市人大常委会工作评议办法》要求和工作安排，开展对市民政局2019年以来工作开展全面评议。先后组织开展满意度测评和法律法规知识测试，广泛征求社会各界对市民政局意见建议7个方面38条，结合实地视察调研，形成客观的评议市民政局工作调研报告。市第十四届人大常委会第二十五次会议听取对市民政局工作评议调研报告，通过了满意度测评，交办市政府解决2个方面问题，交办市民政局对5个方面12个问题进行整改。经过八个月全面评议、监督整改，市民政局各方面工作有了较好提升，达到工作评议和整改提升预期目标。

六、学践并重，抓培训提升

2021年，社会建设委员会牵头组织开展两次培训提升活动。2021年7月，（下接第39页）

要求严 标准高 措施实
林州市圆满完成县乡换届选举工作

◎ 林州市人大常委会办公室

按照省、市关于县乡两级人大换届选举工作的安排部署，林州市换届选举工作从 2021 年 12 月初开始，历经两个多月，圆满完成市镇两级人大代表换届选举任务，选举市人大代表 346 名、镇人大代表 1216 名；组织召开了林州市第十六届人民代表大会，选举产生了新一届林州市人大常委会、政府组成人员、监委主任、人民法院院长和检察院检察长，在开启高质量建设中等城市新征程的进程中迈出了坚实的脚步。

一、换届选举过程

林州换届选举工作从 2021 年 12 月初开始。选举日为 2022 年 2 月 22 日。选举代表共分四个阶段进行：一是准备阶段，主要是成立组织机构，召开换届选举工作会议，搞好宣传发动。二是选区划分和选民登记阶段，在选区划分基础上，严格按照法律规定对选民进行登记并按时公布。三是提名确定候选人阶段，按照政党、人民团体和选民联名提出代表候选人三种方式提出初步候选人，在选民酝酿讨论和选举委员会审查基础上，确定了正式代表候选人，并组织代表候选人与选民见面。四是投票选举阶段，在选举日当天，组织选民对市镇两级代表进行了选举。

这次换届选举，省人大常委会分配给林州市的代表名额是 349 名，全市共划分林州市代表选区 151 个，市选举委员会分配到林州市代表选区代表名额为 349 名。林州市人大常委会按照法律规定，为全市 16 个镇分配镇代表名额 1220 名，16 个镇共划分镇代表选区 552 个。在提名确定候选人阶段，市镇选举委员会严格按照省、安阳市县乡两级人大换届选举有关精神，在保证符合法律规定的前提下，切实加强了代表候选人的审查工作，最终确定林州市代表正式候选人 502 人、镇代表正式候选人 1802 人。选举日成功选举县（市）人大代表 346 名，乡（镇）人大代表 1216 名。

二、代表基本情况

本次当选的代表，既有代表性，又具广泛性。有在社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设中作出突出贡献的优秀人员，有政党、团体、国家机关、企事业单位的代表，有来自农村、工厂、社区等基层一线的代表，还有科技、教育、文教、卫生、金融方面的专业技术人员及非公有制经济、新社会阶层的代表。具体情况如下：

从性别上看，男性 248 名，占代表总数的 71.88%；女性 97 名，占代表总数的 28.12%。从政治面貌上看，中共党员 227 名，占代表总数的 65.8%；非党 115 名，占代表总数的 33.33%，民主党派 3 名，占代表总数的 0.9%。从民族情况看，汉族 344 名，占代表总数的 99.7%，少数民族 1 名，占代表总数的 0.3%。从年龄结构看，年龄 35 岁以下的 101 名，占代表总数的 29.28%；年龄 36–55 岁的 201 名，占代表总数的 58.26%；年龄在 56 岁以上的 43 名，占代表总数的 12.46%。从文化程度看，研究生及以上 31 名，占代表总数的 8.96%；本科 160 名，占代表总数的 46.38%；大专及高职 80 名，占代表总数的 23.19%；中专、职高及高中 66 名，占代表总数的 19.13%；初中及以下 8 名，占代表总数的 2.32%。从职业构成看，领导干部 104 名，占代表总数的 30.14%；企业单位负责人 37 名，占代表总数的 10.72%；工人 37 名，占代表总数的 10.72%；专业技术人员 37 名，占代表总数的 10.72%；农民 118 名，占代表总数的 34.2%（其中村委会、村党支部成员 59 名，占代表总数 17.1%）；解放军 1 名，占代表总数的 0.29%；新社会阶层 11 名，占代表总数的 3.2%。林州市十五届人大代表连任 178 名，占代表总数的 51.6%。

选举产生的 1216 名新一届镇人大代表，无论是妇女代表比例，还是非党代表人数；无论是代表界别

构成，还是年龄学历情况，基本符合上级换届选举工作要求，而且代表整体素质较以往有明显提升。

三、主要做法

林州市市镇两级人大换届选举，始终以贯彻落实省委、安阳市委和安阳市人大重大决策部署要求为遵循，始终坚持以宪法、选举法、河南省实施选举法细则为依据，从成立组织、制定方案、适时推进到宣传培训、选区划分、指导选举等环节，切实做到了“坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事”，整个过程要求严、标准高，依法依规、严谨扎实，切实把党委意图通过法定程序转化为了人民的共同意志。

（一）坚持党的全面领导。林州市人大常委会始终把坚持党的领导作为最高政治原则，及时向林州市委专题汇报省委、省人大和安阳市委、市人大关于县乡换届选举工作的有关决策部署和要求。林州市委对此高度重视，通过召开市委常委（扩大）会议，成立了由市委书记、镇党委书记分别担任主任的市镇两级换届选举委员会和街道换届选举工作指导组等机构，由人大、组织部门牵头，认真研究制定换届选举工作实施方案，召开换届选举工作会议，强化组织领导，为换届选举工作指明方向、提供遵循。在准备、选区划分和选民登记、提名候选人、投票选举各阶段，林州市镇两级选举委员会坚持做到事前、事中、事后请示汇报，严格落实市委要求，确保市镇两级人民代表大会换届选举工作始终在党的领导下依法依规、有序进行。其间，林州市委召开常委扩大会议 3 次、换届选举工作会议 2 次，坚持警示在先，逢会必讲换届纪律和要求，确保换届选举纪律严明、风清气正。

（二）发挥人大主导作用。市镇两级人大换届选举工作法律性、程序性强，要求严、跨度长、头绪多，又面临着疫情防控不确定因素的影响，任何一个环节出了问题，就会牵一发而动全身。林州市人大常委会提升政治站位、积极担当作为，多次召开主任扩大会议，贯彻落实市委部署要求，认真学习研究法律法规，精心制定工作实施方案，依法依规、按时间节点推进各项工作。一是搞好培训指导。选工委负责，会同组织部召开全市性培训大会，宣讲政策法规，现场释疑解惑，切实提升工作人员法治素养和能力水平，确保换届选举严格依法依规、有序推进。二是岗位职责前移。工作力量全部下沉到一线，常委会主任、副主任带领各委室主任，深入所有镇办和选区，通过听取汇报、实地查看、现场问询等方式，指导具体工作、督促工作进度，落实落细各项要求和细节。三是注重示范引导。在选举日前，及时专题向市委汇报，及时联系市四个班子领导，做好选举准备工作；在选举日当天，人大常委会主任、副主任带头到自己所在的选区参加选举，保证了林州市所有县级领导百分百参与现场选举。

（三）形成部门协同合力。上下同欲、团结一心是做好一切工作的力量之源。组织人事、纪委监委、公检法司等是市镇两级选举委员会的重要组成部分。林州市委明确要求，所有组成部门一把手要把换届选举工作当成一项重大政治任务，形成工作合力、狠抓工作落实。做好政策法规宣传和动员群众工作的监管；监督选区划分和选民登记的合规、扎实；严格审查把关候选人的提出和确定，做到联合办公、集体审定；抓好疫情防控常态化背景下流动票箱的管理。在换届选举的四个阶段，各部门在林州市委的统一领导下，在人大常委会的指导下，各司其责、分工合作、协同配合、同向发力，换届选举各项工作得到有效落实。

（四）强化宣传全民动员。市镇两级人民代表大会换届选举既是发展全过程人民民主、保证人民当家做主的具体实践，也是宣传党的政策法规、普及宪法法律的最好机会。林州市自始至终压实宣传部门、各镇办工作责任，充分利用线上媒体、平面媒体等资源优势，广泛宣传、营造氛围，典型引领、全民动员，切实提高干部职工、基层群众知晓率、参与率。通过林州市融媒体中心线上线下播放、刊发政策法规解读 1000 余条次，宣传标语 5000 余条次，采访机关干部、基层群众 3000 余人次，刊发代表先进典型事迹 40 余篇；林州市人大常委会向各镇办和选区发放政策法规读物 400 余册、宣传挂图 1000 余套；在选举日当天，换届选举林州全市共登记选民 827713 人，现场参与选举的选民有 590389 人，参选率达到 71、33%。

新当选的市人大代表表示，迈步新征程，建功新时代，要做“两个确立”的坚定捍卫者，不忘初心、牢记使命，紧紧围绕安阳经济发展、乡村振兴、城市建设、环境整治等中心工作，迎难而上，主动作为，在新的赶考之路上向党和人民交一份满意答卷，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

发展全过程人民民主 依法推进县乡人大换届选举

◎ 杜瑞锋

内黄县县乡人大换届选举工作于2021年12月份正式启动。全县县乡人大换届选举工作在上级人大指导下，在县委的统一领导下，充分发扬民主，严格依法办事，践行了全过程人民民主，取得了阶段性明显成效。

一、强化组织领导，积极动员部署

全市县乡两级人大换届选举工作部署会议后，内黄县人大党组及时向县委作了专题汇报，迅速启动换届选举工作。

*一是加强领导，明确责任。*内黄县委高度重视县乡人大换届选举工作，成立了高规格的换届选举工作领导小组，切实加强对换届选举工作的领导。及时召开了常委会会议，专题学习了中央和省委、市委关于换届工作的有关文件精神和相关要求，明确了县人大、县委组织部、县委宣传部和纪委监委的相应工作责任。批转了内黄县人大党组关于县乡两级人大换届选举工作的意见，并对具体工作作了安排部署。

*二是成立组织，依法启动。*内黄县人大认真履行组织责任，专题召开主任会议研究通过了换届选举工作意见和工作流程。在县十五届人大常委会第三十九次会议上，正式通过了内黄县人大常委会关于县、乡（镇）两级人民代表大会换届选举的决定、关于成立县选举委员会的决定、关于成立乡（镇）选举委员会的决定、关于确定各乡（镇）人民代表大会代表名额的决定。确定了县乡人大代表的名额、分配原则和县乡人大换届选举日（2022年2月28日）。正式启动了内黄县县乡人大换届选举工作。

*三是严肃纪律，广泛动员。*2021年12月27日，内黄县召开了县乡人大换届选举工作会议，会议收看了警示教育片《警钟长鸣》，县委宣传部、组织部负责同志分别对县乡两级人大换届选举宣传工作和组织工作进行了安排部署，县人大常委会主任裴喜拴就如何做好县乡两级人大换届选举工作作了动员讲话，县委书记王辉针对县乡人大换届选举工作作了重要讲话，对换届选举工作进行了全面安排部署。会议结束后，各乡镇迅速行动，召开了乡镇换届选举工作会议，对县乡人大换届选举工作进行了充分动员部署，为确保内黄县换届选举工作顺利进行奠定了坚实基础。

二、严格法定程序，推进换届选举

换届选举工作启动后，在县委和换届领导小组领导下，县人大和县委组织部及时把握新形势下换届选举面临的新情况、新问题，认真按照换届意见要求和流程，扎实推进。

*一是搞好培训，明确任务。*2022年1月6日，内黄县选举委员会召集全县17个乡（镇）人大主席团主席、人大秘书和各县代表选区的选举工作骨干，专题召开了全县换届选举工作骨干培训会议，并对阶段性工作作了详细的安排。各乡镇认真贯彻培训会议精神，及时召开本乡镇骨干培训会，围绕如何做好人大换届选举的前期准备工作、选区划分、选民登记、资格审查、组织投票选举、注意事项等进行了详细培训，为确保换届选举工作顺利进行提供了专门工作队伍。

*二是把握节点，扎实推进。*全县县乡人大换届选举工作会议后，内黄县选举委员会按照各阶段时间节点，分别召开了四次全体会议，明确了工作职责，强调了工作纪律，并分别对县人大代表选区划分、县人大代表初步候选人、正式代表候选人进行了审定，对下阶段工作任务进行了安排部署。

*三是强化督导，落实责任。*内黄县人大常委会会同县委组织部成立4个督导组，分别由县人大常委会

副主任带队，对全县 17 个乡（镇）县乡人大换届选举工作按阶段开展督导工作，详细了解各乡镇换届选举工作会议召开情况、换届选举工作实施方案制定情况、换届选举领导小组成立情况和各选区领导小组建立情况，以及选民登记、初步候选人提出及正式候选人确定、投票选举等工作情况，及时发现问题，解决问题，确保换届选举工作顺利进行。

三、科学划分选区，搞好选民登记

*一是科学划分选区。*为方便组织县乡人大换届选举，按照法律规定的选区划分原则，内黄县采取大选区套小选区的方法，根据每个县级人大代表选区包含 2 至 3 个乡级人大代表选区进行合理划分，既保证县乡两级人大代表选举“同日”进行，又可坚持在每一选区选 1 至 3 名代表的前提下，将划分选区与代表资源的分布有机结合起来。全县共划分县代表选区 112 个，乡代表选区 588 个。

*二是搞好选民登记。*县选委会指导运用“三增三减”方法，把好“四道关口”，做到“五个精准”，切实做好选民登记工作。第一，采取“三增三减”登记法。在上次换届和村委换届选民名单的基础上，增加新满 18 周岁的、被剥夺政治权利期满后恢复政治权利的、新迁入本选区的选民，同时减去死亡的、依法被剥夺政治权利以及迁出本选区的人员，确保选民登记全覆盖。第二，把好“四道关口”。把好年龄关，严防把不足 18 周岁的人登记入内；把好流动人员登记关，尽可能地避免漏登；把好有无行使选举权的精神病患者，不列入选民名单；把好选民资格审查关，切实保证有选民资格的人员予以登记，做到不漏、不重、不错。第三，做到“五个精准”。坚持做到对稳定选民登记精准，对新增选民登记精准，对注销选民审核精准，对流动人员摸底精准，对返乡参加选举的选民工作核实精准，从而确保了选民登记工作无差错、无遗漏，无重登，应登尽登。全县选民登记工作高质量完成，共计登记选民 62.57 万人。

四、把好代表关口，提高结构质量

根据选举法和省人大确定的代表名额，内黄县第十六届人民代表大会代表名额共 294 名，根据组织安排预留 4 名，需选举产生 290 名，其中：党政提名下派 54 名，乡镇分配名额 236 名。乡镇人民代表大会代表名额共 1338 名。

*一是抓好提名推荐。*在人选标准上，严把宪法法律规定的三个法定资格、严把中央和省委规定的七个方面的基本条件、严格落实“九个一律”禁止性规定，坚持做到不将人大代表职务作为荣誉进行分配，不简单以资产规模、纳税情况和社会知名度代替人选标准，不以个人推荐代替组织推荐。在下派代表的推荐中，推荐了部分年轻同志作为人大专职委员人选，进一步降低了人大常委会组成人员的平均年龄，提高了队伍专业素质。提前考虑了内黄县人大专门委员会专业技术人员的配备，推荐了 8 名专业技术人员作为各专门委员会组成人员人选。在推荐程序上，各选举单位在提名推荐及个人推荐的基础上，坚持优中选优，反复筛选，按照不少于三分之一差额的要求，确定代表候选人。代表候选人严格按照“三上三下”的民主方式进行，全县共确定第十六届人民代表大会初步代表候选人 520 名，正式候选人 498 名。

*二是从严考察审查。*牢固树立正确导向，突出政治标准。内黄县精心制定了人大初步代表候选人考察工作方案。抽调一批素质高、能力强、作风硬的同志

组成 12 个考察组，对下派代表候选人进行考察，并指导各乡镇做好代表考察工作。县乡两级考察组全面了解候选人政治素质、履职能力、群众基础、遵纪守法、社会形象等方面情况，做到层层把关，择优选择。坚持广泛听取各方面意见，对照代表候选人“负面清单”，同步对县、乡两级人大代表候选人进行资格联审，在乡镇党委初审的基础上，县委组织部联合县纪委监委、统战部、政法委等单位，对 2823 名县乡初步代表候选人逐人逐项进行全面“体检”，取消不符合条件人选 45 人，做到层层把关，择优选择。

*三是优化代表结构。*严格对照上级换届文件关于代表结构的指导性意见，坚持把代表质量放在首位，指导各推荐单位从严从实开展推荐提名工作，特别是严把基层代表比例要求，确保代表具有广泛性和代表性。同时，严格对照职业分类认真核实、严格认定代表候选人身份，坚决防止人选身份失真失实、弄虚作假，确保代表具有广泛性和代表性。内黄县确定的 498 名正式代表候选人中，党政领导干部 141 名，占 28.3%；工人 33 名，占 6.6%；农民 198 名，占 39.8%；知识分子 64 名，占 12.9%；企业负责人 49 名，占 9.8%；其他 13 名，占 2.6% 妇女 175 名，占 35.1%，均符合代表界别及比例的相关要求。

四、广泛进行宣传，营造浓厚氛围

内黄县根据选举工作要求制订了宣传工作方案，成立了专门的宣传队伍，有针对性地搞好换届宣传工作，把宣传工作贯穿于选举工作的全过程。一是及是发放宣传材料。县选举委员会向各乡镇及有关单位发放换届选举工作手册、选举流程 200 余册、选举法导读和释义 100 余册、宣传标语口号 1000 余份。二是认真编印简报。县选举委员会针对县乡人大换届选举工作，认真总结经验，分析研究问题，并将一些好的做法和工作中应该注意的问题编印简报 8 期 1000 余份，印发到各乡镇及有关单位指导选举工作。三是在县电视台和云上内黄开办专题栏目。每天连续播出有关人大换届选举工作内容的标语口号，内黄新闻栏目每天至少发布一条人大换届新闻报道。四是全县 543 个行政村（社区）都分别通过广播，向广大村民传达有关县乡人大换届文件精神。五是通过公告、张贴宣传标语，营造舆论氛围。全县先后张贴宣传画 600 余幅，悬挂、张贴标语 1000 余条，张贴公告 2000 余张。通过宣传，为换届选举营造了良好的舆论氛围。

五、精心组织安排，依法投票选举

投票选举是整个人大换届选举工作的核心。为了组织好选举投票工作，县选举委员会坚持过细工作，严格依法办事，确保投票选举工作圆满完成。

*一是认真培训选举大会工作人员。*选举日前，各选举工作指导小组认真组织选举大会工作人员学习了《选举法》、《河南省县乡两级人民代表大会代表选举实施细则》的有关章节以及县选举办印发的选举大会程序、主持人讲话提纲、选举办法草案等材料，并联系实际，组织大家按照各自的工作职责进行了实地操作演练。通过培训，选举大会工作人员进一步明确了选举代表的法律规定和程序，掌握了投票选举的方法步骤和基本要求。

*二是安排部署好选举会场。*选举会场是选民实施民主权利的场所，在会场的选址上，各选区都将会场设在了选民集中，便于组织的地方。在会场布置上，都按县选举办的统一要求，悬挂了会标，张贴了标语，安装了扩音设备。全县 112 个主会场和 476 个分会场，布置得庄严隆重，为选民参加选举创造了一个良好的环境。

*三是进一步核实选民。*选举日前，各选区选民小组对哪些选民能到会直接投票，哪些选民要委托其他选民投票以及哪些选民在流动票箱投票等，又逐一进行了核实，做到了底子清、情况明。

*四严格按法定程序组织好选举大会。*全县各选区的中心会场和分会场在投票选举前，都认真清点了参加投票选举的选民数，坚持了选区选民超过半数参加投票选举才有效的法律规定。监票计票人员从不是代表侯选人中挑选。选举大会程序严格依法进行，计票结果实事求是，做到了准确无误。选举结果依法在各选区进行了张榜公布。2 月 28 日，内黄县 112 个县代表选区，依法产生 284 名县代表（分配数 294 名）；588 个乡镇代表选区依法产生 1323 名乡镇代表（分配数 1338 名），为依法召开内黄县县乡人代会选举产生新一届地方国家政权机关领导班子奠定了坚实基础。

林州市全力推进 人大议案建议办理工作

◎ 付云周

“办好人大代表议案建议和政协委员提案，既是民心所向，也是发展所需。各级领导干部要进一步提高政治站位、统一思想认识、增强行动自觉，深刻认识做好议案建议和提案办理工作的重要意义，切实做到带头讲政治、重实干、守廉洁、勇担当、转作风，以更高的要求和标准开展办理工作，全力做到件件有回音、事事见成效。”4 月 21 日，林州市第十六届人大一次会议闭幕后的第三天，林州市就召开人大议案建议和政协提案交办工作会议，对会议收集到的议案建议批评和提案现场交办。会上，林州市委书记王宝玉对议案建议和提案办理工作提出明确要求。

“召开这样高规格的议案建议和提案交办会议，是我到人大工作以来经历的第一次。这充分说明了市委对人大和政协工作的高度重视，对民生问题的高度关切，对发展全过程人民民主的深入践行。”林州市人大常委会选工委主任郝志宏对此深有感触。

为召开好这次会议，林州市委专门召开常委会研究部署，最后确定由市委主持，市四个班子领导参加，现场交办、现场承诺，确保办理效果。会上，林州市政府市长作动员部署，市委书记提工作要求，人大、政协相关领导汇报议案建议和提案收集整理情况，市政府常务副市长就议案建议和提案办理工作作表态发言，整个会议务实紧凑，目标明确，达到了预期目的，收到了良好效果。

为确保办理时限和办理效果，林州市明确要求，“一府一委两院”和承担社会管理职能的部门，要切实提高自觉接受人大依法监督和政协民主监督意识，把“群众满意不满意、代表委员认可不认可”作为第一标准，把扎实开展办理工作与巩固深化“能力作风建设年”活动成果结合起来，密切关注群众“急难愁盼”，紧盯老百姓身边的操心事、烦心事、揪心事，坚持重点问题重点办理、同类问题集中办理、民生问题优先办理，力求做到“办好一件、解决一片”“办好一件、受益一片”。

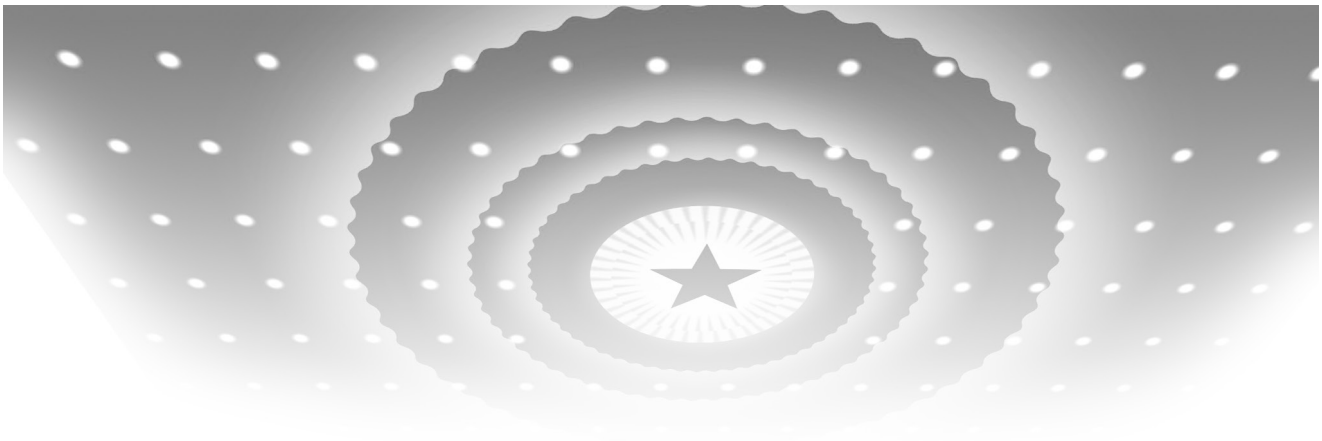
据悉，林州市历来重视人大议案建议和政协提案办理工作，往年人大代表和政协委员所提议案建议和提案办结率 100%，代表委员满意度 100%。林州市第十六届人大一次会议共计收到代表议案 20 件合并为一件，由市政府办理，其他议案和建议批评意见共 152 件，由相关市直部门和法检两院认领办理。

（上接第 33 页） 组织市人大相关领导、社会建设委员会组成人员和各县（市、区）相关人员，参加深圳人大干部培训中心在成都市举办的“2021 年人大社会建设工作专题学习班”，有力提升参训人员业务素质和履职能力。10 月份，邀请中国浦东干部学院李德教授围绕社区治理来安专题授课，收到了良好培训效果。

七、党建引领，抓自身建设

2021 年是中国共产党成立 100 周年。围绕这个重大时间节点，社会委以政治建设为统领，以党史学习教育为主线，全面加强党的建设和自身建设。坚持“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。建立“我为群众办实事清单”，帮助建安社区和东水村建设健身广场，不断加强对县（市、区）人大社会建设委员会联系、指导，不断提高履职能力。

今年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。这是党和国家政治生活中的一件大事。市人大社会委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把社会建设和法治建设紧密结合起来，统筹推进各项工作，运用法治方式兜住民生底线、维护公共安全、保障社会稳定、促进共同富裕，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



新当选的人大代表如何履职（上）

◎ 徐广润

目前，我市已选举产生新一届县乡两级人代表9226名。新当选的人大代表如何履职，如何更好发挥代表作用，如何真正担当起国家权力机关组成人员的神圣职责，这是新代表面临的一个基本问题。

一、要正确认识代表职务

人大代表不是“官”，但是一个职务。人大代表的职务意识、使命感和责任感的强弱，关系到人大代表作用的发挥。

1、人大代表是国家权力机关的组成人员。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是国家权力机关，全国人民代表大会是最高国家权利机关，全国人大代表是最高国家权利机关的组成人员；地方各级人民代表大会是地方各级国家权利机关，地方各级人大代表是地方各级国家权力机关的组成人员。

2、人大代表是按照法律的规定选举产生的。县、乡两级人大代表由选民直接选举产生，县级以上各级人大代表间接选举产生。

3、人大代表代表人民行使国家权利。中华人民共和国的一切权利属于人民。人民行使国家权利的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权利。人大依法产生“一府一委两院”等机关，并分别授予行政权、审判权和检察权。

4、人大代表依法接受监督。法律规定，直接选举产生的代表接受选民的监督，间接选举产生的代表接受原选举单位的监督。选民和原选举单位有权依法罢免他们不信任的代表。

5、人大代表实行任期制。人大代表的任期与同级人民代表大会任期相同，在任期内各级人大代表是常任的。所以，人大代表不只是会议代表，在闭会期间仍负有代表责任。

可以看出，人大代表是一种公共职务，而且是参与行使国家权力的神圣的国家公共职务。这个职位既是政治职位，又是国家职务。

二、要牢记代表权利和义务

代表享有下列权利（代表法第三条）

（一）出席本级人民代表大会会议，参加审议各项议案、报告和其他议题，发表意见；（二）依法联名提出议案、质询案、罢免案等；（三）提出对各方面工作的建议、批评和意见；（四）参加本级人民代表大会的各项选举；（五）参加本级人民代表大会的各项表决；（六）获得依法执行代表职务所需的信息和各项保障；（七）法律规定的其他权利。

代表应当履行下列义务（代表法第四条）

（一）模范地遵守宪法和法律，保守国家秘密，在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施；（二）按时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，做好会议期间的各项工作；（三）积极参加统一组织的视察、专题调研、执法检查等履职活动；（四）加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力；（五）与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务；（六）自觉遵守社会公德，廉洁自律，公道正派，勤勉尽责；（七）法律规定的其他义务。

以上双 7 条，每个代表要熟记在心。权利当然要维护，义务也要自觉履行。

三、要认真完成大会期间的工作。

1、代表应当按时出席会议，不能出席的要按照规定请假；出席会议以前，要听取人民群众的意见，为会议上履职做好准备。2、代表参加大会全体会议、代表团全体会议、小组会议，审议各项议案和报告；代表可以被推选或受邀请列席主席团会议和专门委员会会议并发表意见。3、代表有依法提出议案和撤回议案的权利。4、全国人大代表有权依法提出修改宪法的议案。5、代表参加各项选举，包括依法联名提出候选人的权利，对候选人提出意见的权利，选举时投赞成票、反对票、弃权票以及投反对票时另选他人的权利。6、全国人大代表参加决定国务院组成人员和中央军委副主席、委员的人选；县级以上代表参加表决各专门委员会组成人员的人选。7、代表在审议议案和报告时可以向国家机关提出询问。8、代表有依法向政府、法院、检察院及其所属部门提出质询案的权利。9、代表有依法向国家机关组成人选提出罢免案的权利。10、县以上代表有依法提议组织特定问题调查委员会的权利。11、代表参加大会表决，可以投赞成票、反对票和弃权票。12、代表有权向本级人民代表大会提出对各方面工作的建议、批评和意见。以上 12 条大体可以概括为出席会议、参加审议、表决投票、提出议案建议等几个方面，既包含了代表在会议期间的工作职责、履职内容，也包含了代表具有的权利和应该注意的事项，因此，代表一定要按时出席会议，认真参加各项审议、表决等事项。

四、要积极参加闭会期间活动。

1、代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。2、县级以上的各级人民代表大会代表，可以参加下级人民代表大会代表的代表小组活动。3、县级以上的各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会常务委员会的安排，对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表根据本级人民代表大会主席团的安排，对本级人民政府和有关单位的工作进行视察。代表按前款规定进行视察，可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人。代表可以持代表证就地进行视察。代表视察时，可以向被视察单位提出建议、批评和意见，但不直接处理问题。4、代表根据安排，围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，开展专题调研。5、代表有权依照法律规定的程序提议临时召集本级人民代表大会会议。6、县级以上的各级人民代表大会代表可以应邀列席本级人民代表大会常务委员会会议、本级人民代表大会各专门委员会会议，参加本级人民代表大会常务委员会组织的执法检查和其他活动。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表参加本级人民代表大会主席团组织的执法检查和其他活动。7、全国人民代表大会代表，省、自治区、直辖市、自治州、设区的市的人民代表大会代表可以列席原选举单位的人民代表大会会议，并可以应邀列席原选举单位的人民代表大会常务委员会会议。8、县级以上的各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会或者本级人民代表大会常务委员会的决定，参加关于特定问题的调查委员会。9、代表在本级人民代表大会闭会期间，有权向本级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团提出对各方面工作的建议、批评和意见。建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题。10、乡、民族乡、镇的人民代表大会代表在本级人民代表大会闭会期间，根据统一安排，开展调研等活动；组成代表小组，分工联系选民，反映人民群众的意见和要求。

（作者系市人大常委会选工委副主任）

喝 水

◎ 许中甫

我的家乡在豫东北平原的农村，从我记事起，那里就没有自来水。吃饭、喝水、洗衣等一切用水，全靠从村里的水井里挑水。那里，大点的村有 4 到 5 口水井，小点的村有 2 到 3 口水井。家家户户备有能装 2 到 3 挑水的水缸一口，木制水桶和扁担，水缸里常年放着一只瓢。每天早上天不亮，就能听到井边水桶的碰撞声和挑水人的说话声。

那时候，村里的小孩玩累渴了，走到哪就喝哪里的水。如果走到井边，见到有打好的水，立马就弯下腰趴在水桶上，咕咚咕咚喝个够；玩到哪个邻居家，渴了就到他家的水缸里，拿起水瓢盛起水就喝个痛快。小孩如此，大人也一样，不管是本村的，还是外村的，认识不认识，只要口渴，走到村里水井边，见到打水的人，老远就开始说话算是打过招呼，弯下腰趴到水桶上就喝，当时成了我们那里不成文的规矩。

那时候，我的家乡尽管是一望无际的大平原，但科技落后，工业落后，连化肥都没有，靠天吃饭，庄稼收成不好，人们长年饿肚子，大家都穷都苦。一个村有暖水瓶的户数都不多，喝白开水的人多是一些上年纪的老人和体质较弱的人。大多数人渴了就喝生凉水。

我不喝生凉水开始喝白开水，还是我到新乡市工作以后。新乡市曾是解放后的平原省省会，那里见不到水井，全是自来水，工人家家户户有暖水瓶，在厂区车间里有大型保温桶，24 小时在供应白开水，每间办公室都有暖水瓶，在新乡这座城市里，极少见到有人喝生凉水。

上了大学，一个宿舍六个人，每人一只暖水瓶，每天下午放学到学校开水房打一瓶开水，提到宿舍，大多用在了刷牙、洗脸、洗脚上，不记得喝水的事，但绝没有喝过一次生凉水。

大学毕业后，办公室有公家配备的暖水瓶，每人办公桌上都有自己的唐瓷水缸；后来水缸这成了保温杯，一杯白开水在保温杯里一天不凉；再后来，不用暖水瓶了，办公室和有条件的家庭用上了冷热两用的纯净水机，想喝凉的就直接打开纯净水机上的凉水开关，想喝热的就开热水开关，想喝不凉不热的，就把热凉水各接一些，方便极了。但是，这么好的条件，由于工作忙，养生知识差，从来都是不渴不喝水。

退休后，有了空闲时间，科技日新月异，特别是互联网技术，把世界各类人才、各类知识聚集起来，每天都有学不完的知识，如喝水的好处，每天喝水的最佳时间，每天喝多少水好等等，看后，使人知识大增。

比如喝白开水的好处，适当喝水可以促进新陈代谢，维持有氧呼吸，调节体温；预防缺水导致口干舌燥，皮肤干燥，尿黄尿少；多喝水可促进食物消化，增强免疫力等。每天喝水，绝对不能等渴了再喝，应该按照喝水的最佳时间有规律的喝水，才能更健康。

这几年，国家实施乡村振兴工程，我的家乡也发生了翻天覆地的变化，街道安上了明亮的路灯，普通人家都有了小汽车，各村的千年水井不见了，家家户户用上了自来水，不仅使大家的生活更加便利，而且生活水平和质量也得到大大提升。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

笔耕伴我走到老

◎ 王建诚

今年七十有二的我是一个业余写作爱好者，自己肚子里墨水不多，然而从青年到老年，不忙时总是拿起笔来写几句。从参军、转业到现在的五十多年里，我先后在军报和地方报刊发表过各类文章数百篇。有人和我开玩笑，说我是个业余记者。回顾走过的岁月，我的确是与业余写作结下了不解之缘。它不仅帮助我总结了思想，陶冶了情操，而且使我提高了写作水平和工作能力，同时也促进我在工作中奋发努力，克服困难，夺取一个又一个成绩，攀登一个又一个高峰。业余写作陪伴我度过了美好的青春年华，又陪伴我迎来了绚丽的夕阳晚霞。

军营笔耕入仕途　习文练武保国门

1968 年 3 月，我穿上崭新的绿军装，和新战友一起踏上西去的列车，奔赴祖国的西北边疆。历时半月，我们到达新疆伊犁州的惠远城，开始了我长达 12 年的部队生活。部队里的政治空气和学习氛围太浓厚了，“早请示”“晚汇报”“天天听”，以及临时安排的学习占用了每天的大部分时间。班、排、连都办有学习专栏或墙报，上面贴着每个人的学习心得和文章，一般每周都要更新一到两次内容。这样的环境给我提供了一个学习和写作的好机会，使我较系统地精读了毛主席著作和马列著作，思想认识和理论水平有了明显提高。当时，我不仅带头写心得体会和发言稿，还积极参与办学习专栏和墙板，从而使自己的写作能力得到了锻炼和提高。特别是 1968 年我采写的，记录我所在连队老战士张长均（后被追认为革命烈士，并记一等功）先进事迹的人物通讯被转发全团官兵学习，这更激发了我写作的热情。1968 年 9 月 10 日，我光荣地加入了中国共产党，不久又接任了连队文书工作，年底还被评为五好战士和全连学习毛主席著作标兵。回想起来，这些进步都是与我的刻苦学习和热爱写作分不开的。

1969 年下半年，团党委为加强新闻宣传工作，决定成立新闻报道组。我被抽调到该组，成为新闻宣传战线上的一名新兵。从这时起到 1975 年的 6 年多时间里，我和新闻写作结下了不解之缘，先后撰写了近百篇新闻稿件，从不同的角度和侧面反映部队政治学习、军事训练、战备施工及拥军爱民等方面的情况，在促进部队和地方工作中发挥了较大的作用。这些稿件大部分在新疆军区《战胜报》《新疆日报》，以及当地报刊和电台进行了发表，少数也曾登上《解放军报》和《人民日报》等国家级媒体。有些稿件如 1972 年，我们团带领数千名各族民工，进行打通天山南北的战备施工。我写了一篇 2500 多字的长篇通讯《军民团结筑长城》，分别被《新疆日报》头版、《战胜报》和《阿克苏报》全文发表，新华社以《团结战斗在边疆》为题在《人民日报》刊发。新疆军区政治部编著的拥政爱民教育读本，也将该文章收录在书中。我在写作方面取得的成绩受到了部队首长和战友们的好评，1970 年 12 月被提拔为部队干部，先后担任团政治处见习干事、政治处书记和正连职干事等职务。

商海风云练笔杆　不惑之年挑重担

1979 年 10 月，我告别部队这所大学校，转业到安阳市百货公司工作。先任团委副书记，然后调至公司保卫科，任副科长并主持工作。当时，市百货公司摊子很大，辖几十个门店、3000 多名职工。保卫科除负责全公司的安全保卫工作之外，还要承担接待来信来访和处理文革期间的冤假错案。可谓责任大、任务重、事情多，每天忙的不可开交。然而我和科里几位同志团结一致，分工协作，出色地完成了公司党委和领导交付的各项任务。期间南大

街商店和矿务局商店被盗案侦破后，我写了两期工作简报报送上级。没想到这两期简报引起了上级有关部门和领导的注意，他们认为又发现了一个写作人才，于是调我到市委财贸组组干科帮助工作，经常写财贸系统领导班子和干部考核材料，以及工作简报。不久，因我的写作特长，我正式调入市委财贸组组干科工作。

1985 年 2 月至 1990 年 7 月，安阳市作为全国中小城市改革试点城市，机构改革比较频繁。我先后担任市经委财贸科副科长、市财委业务科副科长、市商委副食品科副科长及科长等职务。这期间，我在努力完成本职工作的同时，还利用休息和节假日时间撰写了许多稿件，并分别被报刊、广播电台和电视台等媒体采用。

1990 年 7 月，我被任命为安阳市商业委员会副主任，主要分管副食品市场供应和消防安全等工作。当时是计划经济，糖、酒、盐、肉、蛋、菜等副食品都是按计划采购和凭证供应，价格统一，货源必须保障。这给市政府和我这个部门分管领导带来了很大的压力。上述副食品的货源不是多了就是少了，价格不是高了就是低了。上级领导的批评和老百姓的意见经常不绝于耳。我曾经想，都说业务工作好抓，看起来也不是一件容易的事。为了扭转市场供应的被动局面，我认真学习了计划经济的有关理论和学说，坚持深入企业调查研究，努力探索计划经济条件下搞好市场供应的规律。猪肉是市民“菜篮子”里的当家菜，我在探讨猪肉的货源、管理和供应方面下的功夫最大，写的调查研究及有关文章近百篇，其中《虽无近忧，应有远虑》和《猪多莫忘猪少时》两篇工作研究均刊登在《中国食品报》的显著位置。有几篇如何巩固生猪定点屠宰的研究文章，也先后在《河南商报》《商贸大观》杂志等多家报刊上发表。据不完全统计，我在商业部门工作十余年间，先后在国家、省、市三级报刊上发表文章 258 篇，这些在社会上引起了较大的反响，特别是对我市的副食品供应工作起到了较好的指导作用，当然也受到了市政府主管领导和商业同行的好评。我本人 1999 年被省政府授予“全国郑州商品交易会优秀组织者”，2000 年被市委、市政府授予“安阳市市场营销先进工作者”和“国企改革先进工作者”。

人大使命记心间　尽职尽责谱新篇

2004 年 5 月 19 日，我被市十一届人大常委会第一次会议任命为农村工作委员会主任。人大工作期间，我坚持发挥自己热爱写作的特长，结合视察、调研和执法检查等活动，先后撰写了 70 余篇调研文章、工作通讯等稿件，并分别在省内外报刊上发表，为党委、政府和人大领导决策提供了参考，同时较好地宣传了我市人大工作。特别是以我为主撰写的《安阳有一个活跃在城乡的农业代表小组》，被《中国人大》杂志刊用，还加了编者按。这篇文章填补了我市新闻报道在《中国人大》杂志上的空白，并荣获河南省第十六届宣传人民代表大会制度好新闻二等奖。

退休之后献余热　慈善宣传做贡献

2010 年，60 岁的我光荣退休了。退休后的我，继续发挥余热，到安阳市慈善总会做宣传工作，任《安阳慈善报》执行主编。在慈善宣传工作中，我撰写了《审视慈善应看主流》《慈善捐赠是企业光荣的社会责任》《构建和谐社会发展基层慈善事业－南关村慈善工作站的调查报告》等文章，被国家、省、市级媒体采用，起到了宣传先进、树立典型的积极作用。

在慈善宣传工作中，在各类报刊上发表 50 余篇文章，2013 年在市政府组织开展的首届“安阳慈善奖”评选活动中，我荣获了“优秀慈善传播奖”。

光阴如箭，日月如梭。转眼之间，我已迈入古稀之年，但是我的亲密战友“业余写作”仍在我的身边。我决心生命不止，笔耕不停，继续用笔为我们的新时代和美好生活赞美歌颂。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

邯郸人大：
创新拓宽民意收集渠道坐上小板凳代表听民声

“阿姨，您有什么意见建议，可以跟我们唠唠。”

在河北邯郸市邯山区的一个小广场上，人大代表笑意盈盈的询问，让七旬老人代兰芳打开了话匣子。

原来，代兰芳所居住的小区是开放式的，紧邻一露天菜市场，每天运菜车来来往往，噪声大，有时还留下不少垃圾，生活深受影响。同小区的居民白素珍说，因为没围墙，外人进出多，小区治安也不太好。

小广场上，气氛轻松。人大代表们和大家坐着小板凳，面对面，唠家常，听群众诉心声。“代阿姨，您有什么想法吗？希望怎么解决问题？”邯山区人大代表刘海洋边听边记。

面对热心询问，代兰芳说出了居民们多年的想法：希望可以为小区建一座围墙，改善小区环境，让生活更加舒适。

让代兰芳没想到的是，人大代表在倾听大家的呼声后，很快便通过代表之家和代表联络站，将问题整理、反映到了市区相关部门。不久，区里多个部门就开展了专题协调，“会诊式”解难题。

围墙勘界问题，谁来负责？区自然资源和规划局认领。

围墙谁来建？区住建局说出了想法：将建围墙问题补入老旧小区改造方案。

资金咋保障？区财政局将做好改造资金审核、使用和把关等……

针对城市治理中的“病灶”，人大代表及时沟通，反映民意。就这样，长期困扰群众的围墙难题终于解决了。

人大代表为人民。近年来，邯郸市县两级人大不断创新、拓宽民意收集渠道，通过“小板凳谈心”“敲门听民意”等线下方式，以及网络交流等线上方式，针对老旧小区改造、乡村振兴等热点问题，加强与群众的互动交流。

“我们既要发挥好代表联络站、代表之家的作用，又要灵活运用‘小板凳谈心’等形式，鼓励代表深入一线，倾听民意，发现问题，反映问题，推动问题在一线解决。”邯郸市人大常委会副主任靳禄兵说。

正是在农村、基层企业“敲门问建议”的过程中，邯郸市人大代表陈琪了解到，基层对技工的需求正在不断上升，但目前产教融合、人才供应上还存在短板。他将问题整理反映给相关部门，并结合实际提出了“加大职业教育投入，创新培养模式”的意见建议。

随着互联网的深入普及，邯郸市人大也在线上平台做足文章，不断拓展代表与群众的沟通渠道。

在与邯郸磁县村民沟通的微信群中，邯郸市人大代表李研军发现，很多村民普遍反映，在乡村振兴过程中，农村人居环境改善仍面临一些痛点和堵点。随即，李研军马上展开调研，与村民进一步沟通了解情况后，将相关问题汇总归类，带到了人大会议上，和代表们一起讨论解决办法。

除了微信群，邯郸市人大不断打造各具特色的代表线上听民意渠道：峰峰矿区在线下通过“峰峰人大代表直通车”密切代表与群众的联系，线上则通过微信公众号等方式了解民意；邯山区通过 APP 等网络渠道助力代表与群众沟通。“线上渠道可以更加节省时间，方便代表全天候与群众沟通，及时了解情况。”李研军说。

邯郸市各级人大代表在履职中，不仅形成了很多有价值的意见建议，也推动了一大批问题的解决。邯山区人大代表葛艳红感触很深，3 年多来，通过她提出的涉及小区设施建设、安全隐患治理等方面的 30 多件意见建议都得到了圆满解决，让群众的操心事、烦心事有了回音。

“面对面倾听民意，心贴心解决难题。我们将进一步打通线上线下，形成工作合力，在代表和群众间架起‘连心桥’，切实履行好人大代表的职责使命。”靳禄兵说。

（摘自《人民代表报》）

安阳县

安阳县各乡镇第十八届人民代表大会第一次会议胜利召开

3 月 25 日至 26 日，安阳县 9 个乡镇的第十八届人民代表大会第一次会议召开。

在为期两天的会议中，各乡镇人大主席团按照法定程序，组织与会代表依法履职，认真听取和审议了本乡镇《政府工作报告》《人大主席团工作报告》《2021 年财政预算执行情况和 2022 年财政预算（草案）的报告》并作出决议；依法选举产生了本乡镇新一届人大主席、副主席，人民政府乡镇长、副乡镇长，并组织新当选的人大政府班子成员进行了宪法宣誓。

会前，各乡镇组织代表进行了履职培训，并观看了警示教育片。代表们纷纷表示，将不辱使命，充分发挥自身优势，在依法履职中，坚持与党委同向、与政府同力、与人民同心、与发展同行，用优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

（安阳县人大常委会办公室）

汤阴县

汤阴县人大常委会学习贯彻省委人大工作会议精神

近期，汤阴县人大常委会采取多种形式学习贯彻省委人大工作会议精神。

先后组织召开常委会党组（扩大）会议、主任会议、机关全体干部职工会等会议，集中传达学习省委人大工作会议精神。与会人员围绕省委书记楼阳生重要讲话精神和市人大常委会主任徐家平在会议上的典型发言进行探讨交流。常委会主要领导深入人大代表中间，征求代表对新一届人大常委会工作意见建议，着力提升人大工作能力水平。要求机关全体干部职工把牢正确政治方向，坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”；加强人大常委会“四个机关”建设；要树立在职必尽责，在位必有为的工作导向，强化一线意识、保持一线状态、坚持一流标准、争创一流业绩，确保汤阴县人大工作高质量发展。

（汤阴县人大常委会办公室　李广复）

文峰区

文峰区人大常委会调研疫情防控和街道人大工作

3 月 21 日，文峰区人大常委会组织调研组就疫情防控和街道人大工作情况进行调研。调研组一行实地考察了光华路街道、中华路街道、永明路街道、紫薇大道街道的人大代表联络站现场，听取了各街道的疫情防控工作及人大工作情况汇报。调研组要求，要在党委领导下，从严从紧做好疫情防控工作，依法履行人大职责，助力打赢疫情防控阻击战。要进一步加强基层民主政治建设，始终坚持在党的领导下，推行街道人大工委议政会制度，加强基层协商议事，有序组织代表、居民参与街道重大事项的决策，推动地方经济社会高质量发展。　（文峰区人大常委会办公室　张英）

北关区

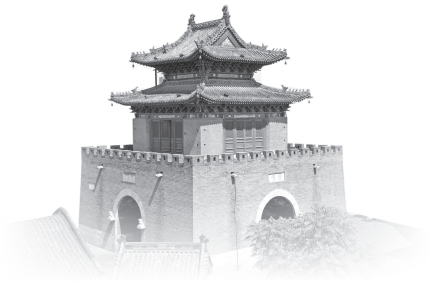
北关区人大常委会组织召开新一届人大代表视频培训会

为提高新一届人大代表履职能力和水平，近期，北关区人大常委会召开第十一届人民代表大会代表视频培训会。

培训会邀请相关专家从人民代表大会制度的内涵与特点、人大代表的权利与义务、代表履职的保障与约束等方面作了阐释，并就怎样当好人大代表、如何依法履职、如何提出高质量议案、建议、批评和意见进行了讲解。

会后，北关区各街道人大工委、柏庄镇人大主席团陆续召开新一届人大代表履职交流座谈会，传达贯彻视频培训会精神，深入学习培训内容。同时，老代表交流履职经验，新代表虚心学习，努力提高自身履职能力，为全区新一届人大工作开好头、起好步贡献力量。

（北关区人大常委会办公室　张衡）



常委会大事记

（2022 年 3 月 1 日—2022 年 4 月 30 日）

3 月 1 日，市十四届人大常委会举行第三十次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员 35 人出席会议。市“一府一委两院”领导同志宋伟、曹更生等列席会议。会议对《安阳市市域社会治理促进条例（草案）》进行了初审；审议并表决通过了有关人事任免事项。新任命人员进行了宪法宣誓。会议举办了“深入学习贯彻中央人大工作会议精神，推动新时代人大工作高质量发展”专题讲座。

3 月 1 日至 2 日，新乡市人大常委会主任王乐新率领考察组莅临我市进行工作交流。市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、王建国，市政府副市长申乐民，市人大常委会秘书长程新会等陪同。

3 月 2 日至 3 日，市人大常委会副主任杜建勋率调研组，对《安阳市城市绿化条例》执行情况进行调研，征求对《安阳市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》的意见和建议。

3 月 3 日，市人大常委会主任徐家平深入市文体中心项目施工现场，督查指导项目建设进展和工程质量。市人大常委会秘书长程新会陪同督导。

3 月 3 日，市人大常委会副主任王建国调研我市农机社会化服务体系建设情况。

3 月 8 日至 9 日，市人大常委会主任徐家平带队赴濮阳、焦作两地进行参观考察。市人大常委会副主任王建国、副市长申乐民、市人大常委会秘书长程新会参加考察。

3 月 9 日，市人大常委会副主任张保香出席全市选工委系统工作会议。

3 月 10 日，市人大常委会副主任杜建勋出席市人大组织召开的监督问效“221”系列活动动员会。

3 月 10 日，洛阳市人大常委会副主任徐新一行到我市人大考察学习员额法官、员额检察官履职评议工作。市人大常委会副主任桑建业参加座谈会。

3 月 14 日，市人大常委会副主任程利军带队调研“便民服务进社区掌上办”议案办理情况。

3 月 14 日，市人大常委会副主任程利军出席市人大预算联网监督系统横向联通拓展建设动员部署会。

3 月 15 日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香、程利军，市人大常委会党组成员、副主任王建国、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

3 月 15 日，市人大常委会副主任程利军出席听取市发改委 2022 年度重点工作情况汇报专题座谈会。

3 月 16 日，市人大常委会副主任王建国出席《安阳市市域社会治理促进条例》立法工作推进会。

3 月 21 日，市人大常委会主任徐家平，副主任王建国、桑建业赴内黄县调研人居环境整治工作。

3 月 22 日，市人大常委会副主任王建国带队深入文峰区开展社会治理立法调研。

3 月 22 日，市人大常委会副主任王建国到安阳国家气候观象台进行调研。

3 月 23 日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋调研我市问题楼盘处置化解及国土绿化工作。

3 月 24 日，市人大常委会主任徐家平、副主任张保香赴汤阴县调研灾后重建、企业复工达产、县乡人大换届等工作。

3 月 24 日，市人大常委会副主任张玲到林州市开展《安阳市林州红旗渠保护条例》立法后评估专题调研。

3 月 29 日，市人大常委会主任徐家平、副主任张保香、秘书长程新会出席市人大常委会预算联网监督工作专题会议。

3 月 30 日，市人大常委会副主任杜建勋出席《安阳市城市绿化条例》立法后评估座谈会。

3 月 30 日，市人大常委会副主任桑建业赴殷都

区“万人助万企”活动分包企业调研。

3月31日，市十四届人大常委会召开第四十九次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。副市长高勤科列席会议。会议研究了《安阳市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》；研究了《安阳市人大常委会2022年度工作评议实施方案（草案）》；研究了市十四届人大常委会第三十一次会议有关事项以及人事任免事项。

4月1日，市十四届人大常委会举行第三十一次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志宋伟、曹更生、李红伟等列席会议。会议传达学习了十三届全国人大五次会议精神；对《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》草案进行了初审；审议并表决通过了有关人事任免事项。徐家平为新任命人员分别颁发了任命书，新任命人员进行了宪法宣誓。

4月2日，市人大常委会副主任杜建勋深入文峰区“万人助万企”活动分包企业调研。

4月7日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县“万人助万企”活动分包联系企业进行调研。

4月7日，市人大常委会副主任张保香深入殷都区铜冶镇“万人助万企”分包联系企业走访调研。

4月7日，市人大常委会副主任桑建业深入龙安区、殷都区调研行政审判及未成年人检察工作。

4月8日，市人大常委会副主任杜建勋组织召开会议，听取我市2021年度环境保护工作情况汇报。

4月11日，市人大常委会党组召开理论学习中心组学习（扩大）会议。党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。党组副书记、副主任张保香，党组成员、副主任王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

4月12日至15日，省人大常委会副主任、省总工会主席李公乐莅临我市，调研“万人助万企”、灾后重建等工作，深入人大代表联络站、基层立法联系点开展活动。市领导高永、黄明海、徐家平、李可、王建国、桑建业参加调研或座谈。

4月13日，省人大常委会副主任穆为民率省人大常委会执法检查组一行莅临我市，开展环境保护法执法检查暨驻豫全国人大代表专题调研。市领导高永、徐家平、杜建勋、高勤科等参加检查调研或出席活动。

4月13日，市人大常委会副主任张玲深入林州市“万人助万企”分包联系企业走访调研。

4月14日，市人大常委会副主任张玲出席评议市教育局工作动员会议。

4月15日，市人大常委会副主任杜建勋出席评议市人防办和市林业局工作动员会议。

4月18日，市人大常委会副主任程利军出席评议市商务局动员会议 。

4月18日，市人大常委会副主任杜建勋出席评议市医保局动员会议。

4月19日 ，市人大常委会副主任程利军听取我市税务部门2021年税收征管情况和2022年主要工作情况汇报。

4月20日，省人大常委会选任联工委二级巡视员邢铁柱一行莅临我市调研县乡换届等工作。市人大常委会副主任张保香参加调研。

4月22日，省委人大工作会议召开。市领导高永、黄明海、徐家平、易树学、祝振玲、王朴、薛崇林、杨炯、李可、张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业等在安阳分会场收听收看会议实况。市人大常委会主任徐家平在会上作交流发言。

4月25日，市十四届人大常委会召开第五十次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。会议听取《安阳市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》修改情况的汇报；研究了《安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（草案）》，同意提请常委会会议审议。

4月26日，市十四届人大常委会举行第三十二次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张保香、张玲、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员33人出席会议。市“一府一委两院”领导同志高勤科、曹更生、李红伟等列席会议。 会议传达学习了省委人大工作会议精神；审议并通过了《安阳市城市市容和环境卫生管理条例（草案）》；听取和审议了市政府关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会代表建议办理工作第三方评估办法（试行）》。 高勤科在会上代表市政府作了表态发言。

4月27日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋深入滑县调研指导基层人大建设、农村人居环境整治等工作。秘书长程新会陪同调研。