

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

## 河南省第十三届人民代表大会第六次会议

继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验  
河南：立法护航“一泓清水永续北送”  
在守正创新中推动人大工作高质量发展

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

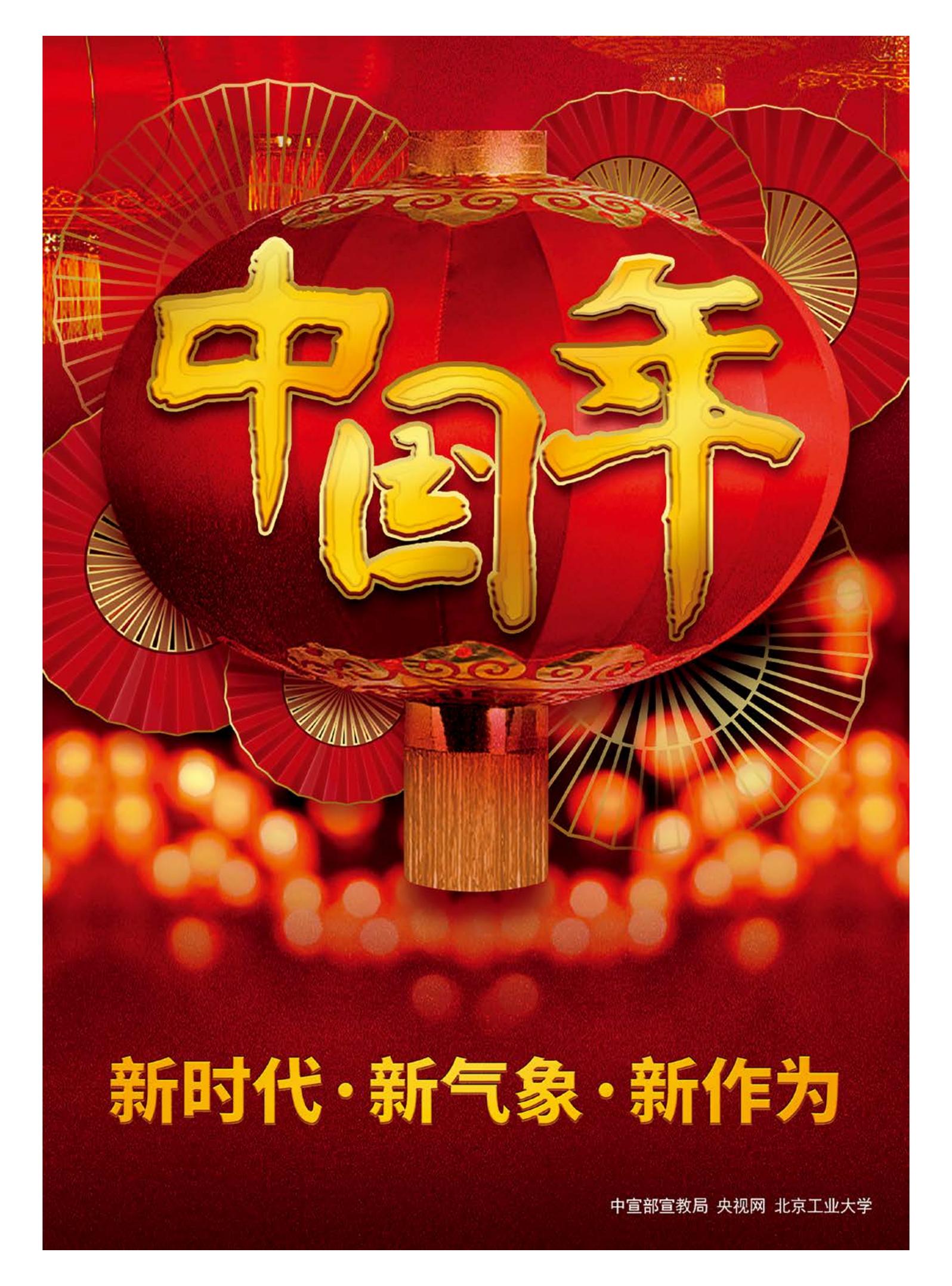
■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.02

总第386期



中国年

新时代·新气象·新作为

# 人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验
- 6 省十三届人大六次会议闭幕  
/李 铮 冯 芸 李 点
- 8 不断从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量  
/本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图
- 11 河南：立法护航“一泓清水永续北送”  
/本刊记者 牛瑞芳
- 14 代表通道，传递履职“好声音”  
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

### 一月大事记

- 13 河南省十三届人大六次会议在郑州召开等 11 则

### 学习贯彻中央人大工作会议精神

- 16 在守正创新中推动人大工作高质量发展 / 李运平

### 党史学习教育

- 18 诗话中国共产党人的精神谱系 / 清 风
- 20 践行时代使命 勇于人大担当 / 熊正良

### 权力机关巡礼

- 22 人大“把脉问诊” 让古城商丘营商环境更优 / 刁志远
- 24 激活安阳社会治理“一池春水” / 王庆华 李晓红

### 风景线

- 27 锻造“四个机关” 担负人大新使命 / 吕 昕
- 28 真督实办代表建议 落细做实群众之事 / 张根苗
- 30 选民登记 “榜”上有你 / 郑改民 姚振勇
- 31 红色将军县 古村焕新颜 / 刘 鑫

### 基层在线

- 32 郑州市二七区部署两级人大换届选举工作等 36 则

### 监督纵横

- 36 监督支持知识产权审判 助推郑州创新驱动发展  
/许耀辉 曾祥媛

38 托稳千家万户“一老一小”的幸福 / 张金凤

### 连心桥畔

40 让全过程人民民主之花在金水绚丽绽放  
/ 臧跃鹏 韩 聪

### 研究与探索

42 锚定“两个确保” 推动河南经济高质量发展  
/ 涂永珍

44 做好人大信息工作探析 / 孙玉锋

46 关于提高地方性法规执行力的思考 / 张云香

48 全过程人民民主的基本要义 / 杨金华

### 社会瞭望

51 一体化 一条心 一起干 / 郭光辉

53 在线履职展现地方两会新气象 / 周人杰

### 社情民意

54 巩固脱贫攻坚成果 助力镇平乡村振兴 / 李 帅

### 府院采风

57 聚焦“五结合” 提升流程监控质效 / 马新战

### 文化长廊

59 辛丑魏都人大工作记 / 申健民

60 又到故园落雪时 / 韩心泽

### 代表风采

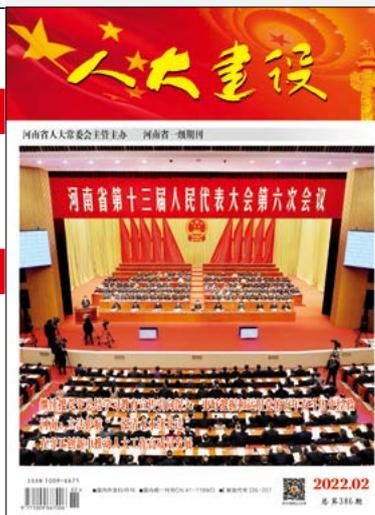
61 尽心履职 岗位争优 / 徐 欣

### 亮点河南

62 双汇：向肉类产业化、多元化、国际化发展 / 桑平起

### 心雨集

64 语录节选等 10 则



主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

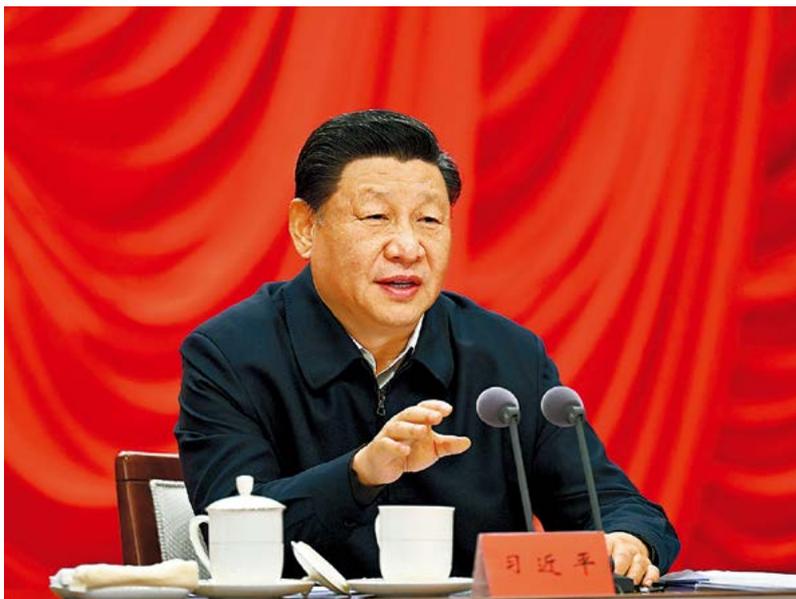
出版时间 2022年2月5日

定价 8.00元

## 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

# 继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席



1月11日，省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 李学仁 摄

省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班1月11日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，党中央举办这次专题研讨班，目的是深入研读和领会党的十九届六中全会精神，继续把党史总结、学习、教育、宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党

精神，增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神，动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力。

中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席开班式。

习近平在讲话中指出，一个民族要走在时代前列，就一刻不

能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。这次全会决议对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结。注重分析研究和总结党在百年奋斗历程中对马克思主义的中国化时代化，是贯穿全

一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。

全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。同时，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。面对快速变化的世界和中国，如果墨守成规、思想僵化，没有理论创新的勇气，不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不仅党和国家事业无法继续前进，马克思主义也会失去生命力、说服力。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，坚持用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

习近平强调，党的百年奋斗历程告诉我们，党和人民事业能不能沿着正确方向前进，取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确，党和人民事业就顺利发展，否则党和人民事业就会遭受挫折。这次全会决议对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。我们要有全局观，对各种矛盾做到了然于胸，同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务，优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其

他矛盾的解决，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

习近平指出，战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略，这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大党，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩证统一的关系，要把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

习近平强调，在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个

艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕。

习近平指出，这次全会决议对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚

过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识，这方面更要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会决议，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党委（党组）理论学习中心组制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校（行政学院）、干部学院必修课、常修课。要用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史

爱党、知史爱国。要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、党史学习教育常态化长效化等五个问题，强调要深入研读和领会党的十九届六中全会决议，更好把握和运用党百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力，有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，真抓实干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

（来源：新华社）



牢记领袖嘱托 锚定“两个确保”在新时代新征程上奋勇争先更加出彩

## 省十三届人大六次会议闭幕

楼阳生主持讲话 通过关于政府工作报告的决议等六项决议 补选省十三届人大常委会副主任

○ 李 铮 冯 芸 李 点

1月8日，在圆满完成各项议程后，省十三届人大六次会议胜利闭幕。省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持会议并讲话。

大会主席团常务主席楼阳生、周霁、陈舜、赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐、吉炳伟主持大会并在主席台前排就座。

刘伟、孙守刚、江凌、曲孝丽、王战营、费东斌、陈星、王

东伟、安伟、徐元鸿在主席台就座。

郭庚茂、王国生和徐光春、王全书在主席台就座。

下午3时，大会开始。会议依次表决通过了河南省第十三届人民代表大会第六次会议关于政府工作报告的决议、关于河南省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议、关于河南省

2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于河南省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于河南省高级人民法院工作报告的决议、关于河南省人民检察院工作报告的决议；表决通过了《河南省南水北调饮用水水源保护条例》。

会议通过了关于接受赵素萍、张维宁两位同志辞去河南省第十三届人民代表大会常务委员

会副主任职务的决定，关于接受李建庄同志辞去河南省第十三届人民代表大会常务委员会委员、河南省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员职务的决定。

会议表决通过了省十三届人大有关专门委员会组成人员名单。

会议表决通过总监票人、监票人名单，进行大会选举。孔昌生、李亚、穆为民当选为河南省第十三届人民代表大会常务委员会副主任。王丽、王小平、申延平、申黎明、刘荃、刘金山、刘继标、李刚、李诺民、吴文毅、沈庆怀、周斌、胡战坤、焦豫汝当选为河南省第十三届人民代表大会常务委员会委员。随后，孔昌生、李亚、穆为民进行了宪法宣誓。

楼阳生指出，这次会议，坚持以习近平总书记视察河南重要讲话重要指示为总纲领、总遵循、总指引，认真贯彻落实党的十九大和历次全会精神、中央经济工作会议精神，认真贯彻落实省第十一次党代会和省委十一届二次全会暨省委经济工作会议决策部署，是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次开拓创新、锐意进取的大会。

楼阳生指出，使命引领方向，目标汇聚力量。这次会议，通过法定程序把中央和省委决策部署转化为全省人民的共同意志，进一步吹响了奋进新时代新征程的号角。我们既要有征途漫漫、惟有奋斗的坚韧意志，更要有只争朝夕、时不我待的拼搏精神，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，调动一切积极因素，凝聚一切发展力量，在高质量发

展的新路上披荆斩棘、勇往直前，推动今年经济工作开门红、全年红。

楼阳生强调，做好今年各项工作，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首修课、必修课、终身课，着力提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在具体行动上。要抓牢发展这个第一要务，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，以锚定“两个确保”目标、深入实施“十大战略”为牵引，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，持续激活存量、扩大增量、优化常量、抓好变量，全力推动发展提质提速，在区域发展格局重塑中提升位势、赢得主动。要把牢创新驱动这个关键，坚定把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置，开展创新发展综合配套改革，以体制机制创新激活科学技

术创新，举全省之力打造一流创新生态、建设国家创新高地、成为重要人才中心。要树牢人民至上，把以人民为中心的发展思想刻印在心、见诸行动，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快推进灾后重建，聚焦“一老一小一青壮”，持续推进普惠性、基础性、兜底性民生工程建设，让每个家庭、每位群众更加真切地感受到党的温暖、发展的质感。要守牢安全底线，强化忧患意识，以大概率思维应对小概率事件，打好主动仗、下好先手棋，控新治旧、标本兼治，努力实现本质安全。要扛牢第一责任，把严的主基调长期坚持下去，深入开展“能力作风建设年”活动，持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，建设持久风清气正的政治生态。

楼阳生强调，当前，要全力打好这轮疫情防控阻击战。各市县、各部门、各单位“一把手”都要把责任牢牢扛在肩上、抓在



手上。出现疫情的地方要争分夺秒地抓好流调溯源、封控管控、核酸检测、集中救治等关键环节，确保在最短时间内圈住、封死、扑灭疫情；没有发生疫情的地方要严阵以待、关口前移、严防死守，完善多点触发机制，做足应急准备，努力实现长周期不发生疫情。

楼阳生指出，全省各级人大及其常委会要深入贯彻中央人大工作会议精神，更加坚定地把党的领导贯穿人大工作始终，更加扎实地推进全过程人民民主建设，更加主动地围绕中心、服务大局，更加自觉地推进人民代表大会制度理论和实践创新，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。各位代表要严格依法履职，忠实为民尽责，展现新时代人大代表的风采。各级党委要完善党领导人大工作的制度，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督，确保人大职能作用充分发挥。

楼阳生指出，大河之畔的河南，是中华文明的重要发祥地。今天，这片古老厚重又充满生机的沃土，必将乘着新时代的浩荡东风，因创新高地的建设、人才中心的打造、改革风帆的高扬，在实现中华民族伟大复兴的历史进程中展现新担当、书写新辉煌。

楼阳生号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，踔厉奋发、笃行不怠，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

16时30分许，大会在庄严的国歌声中胜利闭幕。

孔昌生、李亚、穆为民、陈兆明、何金平、武国定、霍金花、刘玉江、周春艳、谢玉安、李英杰、龚立群、张亚忠、高体健、张震宇、刘炯天、朱焕然、胡道才、段文龙、刘金来、孟繁浩、任友祥、宋存杰、李顺华、许世宏在主席台就座。

尹晋华、李文慧、王保存、刘春良、刘满仓、蒋笃运、储亚平、段喜中、孔玉芳、蔡宁、张立勇、岳中明在主席台就座。👉

在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央立足百年党史新起点、着眼开创事业发展新局面作出的一项重大战略决策。2022年1月26日，河南省人大常委会及机关党史学习教育总结会议召开，贯彻落实中央和省党委党史学习教育总结会议部署要求，以“出彩工作”评选为契机，进一步总结经验、巩固成果、展示形象，努力实现党史学习教育常态、长效。省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席会议并讲话，常委会党组副书记、副主任马懿主持会议，副主任李亚、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

省人大常委会及机关把党史学习教育作为贯穿2021年全年的重大政治任务，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线，按照学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的要求，坚持党组带头、以上率下，注重融入日常、抓在经常，组织开展学习研讨、专题辅导、红色教育、“三会一课”、主题党日等多种活动，推动学习教育走深、走心、走实。通过学习百年党史，省人大常委会及机关各级党员干部受到了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼和精神洗礼，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基进一步夯实，奋进新征程、建功新时代、守正创新开展人大工作的精神风貌进一步焕发，形成了党史学习教育和人大工作相互促进、融合发展的良好局面，达到了学党史、悟思想、办实事、开新局的目的。

就深入贯彻落实中央和省党委部署要求，不断巩固拓展省人大常委会及机关党史学习教育成果，孔昌生提出几点意见：

**坚持把对党忠诚放在首位，坚定拥护“两个确立”。**

要把拥护“两个确立”、做到“两个维护”贯穿人大工作各领域、全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚定不移地忠诚核心、维护核心、紧跟核心、捍卫核心，时刻关注习近平总书记在关心什么、强调什么，精准把握总书记重要讲话、重要指示和党中央决策部署的战略意图、政策初衷、工作要求，从人大工作角度不折不扣地抓好贯彻落实，切实做到“总书记有号令、党中央有部署，人大见



## 不断从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

行动”。要坚定不移地坚持党对人大工作的全面领导，严守政治纪律和政治规矩，严格执行请示报告制度，一切重大事项、重要工作、重要问题都要及时向省委请示报告，并按省委指示要求贯彻落实到位，把坚持党的全面领导体现到日常工作和生活的行为习惯中，一言一行、一举一动都要体现党的领导，符合党的要求，维护党的形象。

**坚持把理论学习融入日常，始终高举伟大旗帜。**

要从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取强大力量，持续强化党的创新理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新理论成果，这一伟大思想涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域、各个方面。人大工作无论涉及哪个方面、哪个领域，凡是遇到情况看不通透、遇到难题破解不了，都可以从中受到启发、找到方法、得到答案。要通过常态化开展党史学习教育，更加深刻地学习领会习近平新

时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实、入脑入心、付诸行动上下功夫，矢志不渝地做伟大思想的坚定信仰者、忠实实践者。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学回答了新时代与时俱进完善人大制度、创新开展人大工作的重大课题。每一位人大工作者都要把学习领会总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要任务和看家本领，科学安排好学习主题、时间、方式，做到领导带头、全员覆盖，确保牢牢掌握、运用自如。

**坚持把责任担当扛在肩上，全力服务发展大局。**

开展党史学习教育，很重要的一点是要把握好学史力行这个落脚点，通过依法履行宪法法律赋予人大的各项职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要抓紧时间对“一要点三计划”（常委会2022年度工作要点和地方立法计划、监督工作计

划、代表工作计划)确定的目标任务进行细化分解,明确每一项工作的时间节点和责任要求,确保常委会各项工作扎实有效推进。要加强重点领域立法,把握好适当加快的原则,在保证质量的前提下加快立法工作步伐,及早制定出台河南省科学院发展促进条例、创新驱动高质量发展条例、数据条例等省本级法规,更好地发挥立法的引领和保障作用。要增强监督工作质效,紧盯促进黄河流域生态保护和高质量发展、加强民生改善和社会建设、实施数字化转型战略等,打好监督“组合拳”,推动“一府一委两院”解决问题、改进工作。要充分发挥代表作用,进一步密切常委会与代表、代表与人民群众的联系,办理好代表议案、建议,更好地支持和保障代表行使职权,凝聚起推动高质量发展的强大合力。同时,要加强对常委会组成人员和人大代表的教育管理,提高其依法履职的能力。

### 坚持把人民至上放在心中,自觉践行初心使命。

人大是人民的人大,坚持以人民为中心是应有之义,全心全意为人民服务是应尽之责。要更好地发展全过程人民民主。完善人大的民主民意表达平台和载体,健全人大的会议制度、工作程序和运行机制,不断扩大人民有序政治参与,保证人民通过法定的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大各方面、各环节工作。支持人大代表、人民群众通过基层立法联系点、代表联络站等平台,更加有效地参与人大工作、参与管理国家和社会事务。要更好地维护人民群众根本利益。聚焦群众反映强烈的突出问题和涉及群众切身利益的难点问题,充分发挥

人大职能作用,用心、用情解决好群众的急、难、愁、盼。常委会今年要着力抓好矛盾纠纷多元预防化解、养老服务民生领域立法,组织好基本医疗与健康促进法、残疾人保障法和河南省实施办法执法检查等监督工作,持续开展“我为群众办实事”实践活动,努力让群众共享高质量发展成果、过上高品质生活。

### 坚持把自我革命进行到底,全面加强常委会及机关建设。

要深入学习贯彻十九届中央纪委六中全会精神和十一届河南省纪委二次全会精神,始终牢记“打铁必须自身硬”的道理,以开展“能力作风建设年”活动为契机,推动常委会及机关自身建设不断迈上新台阶。要持续强能力、建队伍。积极适应新时代人大工作新形势、新要求,自觉在学好理论、学好业务上下功夫,不断优化知识结构、更新知识储备、增强履职本领,努力成为人大工作的行家里手。强化对年轻干部的激励、关怀,加大选树标兵和典型的力度,把评价工作与工作实效相结合、选任干部与工作实绩相结合,多给年轻干部压担子、交任务,在实践中发现人才、培养人才。要持续纠“四风”、树新风。把严的主基调长期坚持下去,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,以更大力度整治形式主义和官僚主义,进一步严肃会风会纪,开展经常性、针对性的纪律教育,切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。牢固树立目标导向、问题导向、结果导向,保持昂扬向上的精神状态,坚持争创一流的工作标准,强化狠抓落实的工作劲头,让求真务实、实干实效在人大蔚然成风。总之,要一级带着一级干,一级做给一级看,大家心往一处想、劲往一处使,努力建设让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

孔昌生强调,党史学习教育总结会议的召开不是终点,而是深化党史学习教育的新起点。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断从党的百年奋斗历程中汲取智慧和力量,全力做好今年各项工作,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开!会议还通报了2021年度机关“出彩工作”评选情况,并为受表彰的处室颁发了荣誉证书。

责任编辑/邵卫科





◎ 本刊记者 牛瑞芳

南水北调中线工程是一条重要的生命线，保护水源安全是一项事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的重要政治任务。怎样确保“一泓清水永续北送”？2022年1月8日，河南省十三届人大六次会议表决通过《河南省南水北调饮用水水源保护条例》(以下简称《条例》)，从南水北调饮用水水源保护、工程保护、生态保护、保障管理等方面作出了明确规定。

### 将总书记的重要指示精神落到实处

“水是生存之本、文明之源。”2021年5月14日，习近平总书记在推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调：南水北调是跨流域、跨区域配置水资源的重大战略性基础设施，功在当代，利在千秋。要加强南水北调工程沿线水资源保护，持续抓好输水沿线区和受水区的污染防治和生态环境保护工作。要从守护生命线的政治高度，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

河南作为南水北调中线工程的核心水源地和渠首所在地，境内输水总干渠长达731公里，承担着向华北地区供给优质水资源、保障首都生态安全和水安全的重大政治责任。在河南省十三届人大常委会第二十八次会议上，省人大常委会法工委主任王新民作《条例(草案)》说明时表示：“通过制定《条例》，把习近平总书记关于南水北调水源保护的重要讲话、重要指示精神落到实处，以地方性法规的形式保障贯彻实施，是非常必要的。”

目前，南水北调已成为河南城乡居民的主水源，发挥着不可替代的作用，是引领河南经济社会

高质量发展的战略支撑。为进一步加强南水北调饮用水水源保护，针对饮用水水源一二级保护区的划定及其管理主体的规范、水源地石漠化治理和库区综合执法、输水沿线总干渠两侧的生态廊道建设和污染防治等实际问题，急需通过立法加以解决。

南水北调工程通水7年来，运行安全平稳、水质稳定达标，中线工程累计调水超441亿立方米，发挥了巨大的社会、经济、生态效益。但是，在后续工程建设规划、生态环境保护、工程保护等方面需要通过立法明确相关标准和要求。河南省人大常委会副主任李公乐认为，为南水北调饮用水水源保护进行专项立法，能够更好地对接国家“十四五”规划和南水北调后续工程高质量发展规划，进一步提升南水北调的供水安全保障水平。

### 针对问题立法 立法解决问题

千里之水，来之不易。在习近平总书记主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会之后，河南省人大常委会及时将《条例》从立法调研项目调整为立法审议项目，由法工委牵头，省水利厅、省生态环境厅和相关地市克服水灾和疫情等不利影响，围绕法规做了大量工作，保证如期提请审议。

2021年7月12日，立法工作组根据南水北调饮用水水源保护的具体情况和实际需要，遵循“针对问题立法、立法解决问题”的理念，召开立法推进会；9月上旬，省人大常委会领导带队赴南阳、平顶山、焦作、新乡等地，深入库区和总干渠沿线开展调研，听取意见、建议；立法工作组在深入全线调研的基础上，赴河北省学习考察南水北调中线工程

运行和保护管理的经验、做法，为完善《条例》打下坚实基础。

南水北调造福人民，也依靠人民。立法工作组专门邀请长期从事环保、水利等工作和熟悉南水北调饮用水水源保护工作的同志参与《条例(草案)》的研究修改工作，充分吸纳大家提出的意见、建议，更加充分地兼顾水源保护和水源地人民群众的利益。多次参加南水北调立法调研的省人大代表、西峡县委书记周华锋表示：“《条例》的立法过程充分体现了深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神、坚决守护南水北调水质安全的政治担当，为我们今后进一步做好水源保护工作提供了强有力的法治保障。”

《条例(草案)》在提请河南省人代会审议前，由省十三届人大常委会第二十八次会议和第二十九次会议进行了两次审议。常委会组成人员对这项立法工作给予充分肯定，并提出不少针对性的意见、建议。

### 确保南水北调“三项安全”

践行“绿水青山就是金山银山”理念，确保水质长期稳定达标。《条例》立足使命担当，在“总则”中明确规定：“南水北调饮用水水源保护应当贯彻习近平生态文明思想，实行最严格的生态环境保护制度。”在“水源保护”一章中，在丹江口库区划定饮用水水源一级、二级保护区和准保护区；在输水沿线总干渠及其调蓄工程划定一级保护区、二级保护区。结合河南实际，制定了更加严格的饮用水水源保护措施。比如，丹江口水库河南辖区已经实现网箱养殖清零。为了确保工作成效的可持续性，《条例》将禁止围网和网箱养殖的范围由《水污染防治法》规定的饮用水水源一级保护区扩大到准保护区。

在工作实践中，农村污水处理应当充分考虑当地的实际情况。立法调研组建议统筹各方力量，加大资金投入，确保农村污水处理设施正常运行和处理效果。为此，《条例》规定，饮用水水源保护区范围内的各级人民政府应当因地制宜、科学合理确定农村污水治理模式，加快污水处理设施建设，实现农村生活污水管控、治理全覆盖，鼓励和支持社会资本参与农村污水处理设施的建设、管理和运营。

为了南水北调大局，中线渠首淅川县累计移民36.7万人，汇水区及总干渠沿线人民群众作出了巨

大贡献。吃水不忘挖井人。在立法过程中，有不少常委会组成人员建议：要充分考虑水源地及沿线地区人民作出的巨大牺牲和贡献，继续加大对库区的支持和帮扶力度。《条例》吸纳这一建议，明确规定：“省人民政府应当建立健全生态保护补偿机制，设立南水北调饮用水水源保护发展基金，用于水源地的水源保护、经济发展和民生保障。”

2021年7月17日~23日，河南遭遇历史罕见的特大暴雨，南水北调工程也出现左岸排水不畅、村庄内涝等情况。为预防和解决此类问题，《条例》规定，南水北调工程管理单位和县级以上人民政府应当加强南水北调后续工程建设，解决工程安全、防洪排涝、民生保障等问题；省人民政府应当推动南水北调后续工程高质量发展，加快调蓄工程建设，巩固提升供水保障能力。

鉴于丹江口水库河南省库岸线长达1053公里入库支流17条、水上行政执法点多线长面广等实际情况，《条例》规定：“丹江口水库河南辖区实行综合行政执法，由丹江口库区综合执法机构依法实施行政处罚权。南阳市人民政府应当加强执法队伍和执法能力建设，推动南水北调饮用水水源保护综合行政执法。”

省人大代表、中牟县姚家镇春岗村党支部书记李峰认为：“《条例》明确了南水北调中线工程和饮用水水源地的保护标准，制定了严格的保护措施，设立了专项保护基金，赋权推动综合执法，重拳打击违法行为，解决了基层实际难题，体现了河南推进南水北调后续工程高质量发展的担当作为。”

“我们将深入贯彻实施《条例》，把水源区的生态环境保护工作作为重中之重，确保水质长期稳定达标，坚决守好这一渠清水。”省人大代表、淅川县荆紫关镇庙岭村党支部书记魏周娥郑重表态。

……………

调南水，解北渴。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，形成全国统一大市场和畅通的国内大循环，促进南北方协调发展，离不开水资源的有力支撑。做好南水北调饮用水水源保护工作，是一项长期而艰巨的任务。河南作为南水北调中线工程的核心水源地，将坚决扛牢守护生命线的政治责任，切实维护工程安全、供水安全、水质安全，守好水源地一库碧水，确保“一泓清水永续北送”。👇

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2022年1月1日~1月31日)

**1月6日~8日** 河南省十三届人大六次会议在郑州召开。会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于河南省2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划的决议、关于河南省2021年预算执行情况和2022年预算的决议、关于省人大常委会工作报告的决议、关于省高级人民法院工作报告的决议、关于省人民检察院工作报告的决议；表决通过了《河南省南水北调饮用水水源保护条例》。会议通过了关于接受赵素萍、张维宁两位同志辞去省人大常委会副主任职务的决定，关于接受李建庄同志辞去省人大常委会委员、省人大财政经济委员会主任委员职务的决定。会议表决通过了省十三届人大有关专门委员会组成人员名单。会议选举孔昌生、李亚、穆为民为省十三届人大常委会副主任，选举王丽、王小平、申延平、申黎明、刘荃、刘金山、刘继标、李刚、李诺民、吴文毅、沈庆怀、周斌、胡战坤、焦豫汝为省十三届人大常委会委员。

**1月19日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组(扩大)会议暨理论学习中心组集体学习会，传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央和省重要会议精神。按照党中央关于党史学习教育专题民主生活会有关要求，认真交流研讨，安排部署相关工作。副主任马懿、李亚、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**1月19日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开第103次主任会议。副主任马懿、李亚、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**1月21日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨理论学习中心组集体学习会。

**1月25日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组党史学习教育专题民主生活会。省委党史学习教育第二巡回指导组有关同志到会指导。

**1月26日** 按照中央统一部署和省委要求，河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组党史学习教育专题民主生活会。副主任马懿、李亚、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，副主任徐济超列席会议。

**1月26日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生出席省人大常委会及机关党史学习教育总结会议并讲话。会议贯彻落实中央和全省党史学习教育总结会议部署要求，总结经验、巩固成果，努力实现党史学习教育常态、长效。副主任马懿主持会议，副主任李亚、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**1月26日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生主持召开常委会党组(扩大)会议，认真学习十九届中央纪委六次全会、十一届省纪委二次全会及省委常委会会议精神，安排部署近期工作。副主任马懿、李亚、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**1月26日~28日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生，常委会副主任马懿、李亚、穆为民、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟分别向省人大常委会离退休老领导、老同志开展春节慰问活动。

**1月27日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生到驻省人大常委会机关武警中队开展春节走访慰问活动。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加慰问。

**1月30日** 河南省人大常委会党组书记、副主任孔昌生在省人大常委会机关开展春节走访慰问活动。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加慰问。

(供稿/刘瑞平)

# 代表通道，传递履职“好声音”

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

“通”往百姓心坎，“道”出发展信心。2022年1月6日上午，河南省十三届人大六次会议“代表通道”开启，6位来自不同专业领域的省人大代表，围绕科技创新成果运用、建设文化强省、生态保护、乡村振兴等话题，接受记者提问，回应社会关切，为高水平实现现代化河南积极建言献策。

## 民营经济“活”起来了

记者：作为企业代表，你对河南近年的营商环境怎么看？“万人助万企”活动的开展对企业有什么影响？

省人大代表、宏业控股集团有限公司总裁陈玮：谈到咱们河南的营商环境，我想可以用三个字来概括，“实”“高”“活”。首先是政府服务“实”起来了。2021年8月，宏业控股集团为子公司申办营业执照，通过濮阳市推行的企业开办一站式服务，当天就办结领回了营业执照和全套公章，享受到了实实在在的“红利”。其次是企业地位“高”起来了。新冠肺炎疫情暴发后，企业面临重重考验。濮阳市为我们派来了“首席服务员”，累计解决了56个问题，争取到政策性贷款5000万元。最后是民营经济“活”起来了。随着营商环境的改善，市场活力提升了，人才政策更加开放了。以前企业要创新、想创新，

大多是与外部研发机构合作。现在，企业自身也在积极搞研发、搞创新了。

“优化营商环境，没有最好，只有更好。”建议相关部门出台更多惠企利民政策，让河南的营商环境更加市场化、法治化、国际化。

## 生态保护是“根” 高质量发展是“果”

记者：如何通过发展特色种植来助推黄河流域生态保护和高质量发展？

省人大代表、三门峡市龙跃绿色农业技术服务专业合作社负责人赵洁：我生在黄河边、长在黄河边，我的种植基地也在黄河边。有了生态保护的“根”，才能长出高质量发展的“果”。我们合作社的“果”有两个：第一个

“果”是苹果。根据本地的气候特点，从果业种植开始摸索，引品种、开荒山、修水渠。现在的苹果种植基地已有1.2万多亩。第二个“果”是养鹅，发展林下供养经济。鹅吃草节省了除草成本，鹅粪也是很好的有机肥料，同时生态鹅还可以卖好价钱，一举多得。附近的群众都说：“家有千棵苹果树，小康路上迈大步！”经过这些年的发展，我先后带动近3000人脱贫致富，带领企业获得“全国脱贫攻坚先进集体”荣誉称号，在人民大会堂受到了习近平总书记的亲切接见。

让高质量发展的“果”越长越大，必须先培育好生态保护的“根”，始终坚持“绿色农业发展，生态保护优先”。水果是一种需水量较大的植物，但我们的种植基地在山上，很缺水。为了



解决这一难题，我们在山下建蓄水坝，在山上建蓄水池，把水从山下抽到山上，通过架设管道将水直接引到果树根部，同时给整个果园铺设地布锁住水分、保持湿润，实现水资源集约节约化利用，从而助力黄河流域生态保护。

黄河流域生态保护和高质量发展给沿黄地区人民群众带来了更多的发展机遇。目前，我们正在进行苹果相关周边产品的研发，还计划把沿黄地区的其他特色种植引入基地，让更多的群众参与其中，获得实实在在的利益，真正让黄河成为造福人民的幸福河！

### 职业教育要扮好“三个角色”

记者：您认为职业教育应怎样在乡村振兴中积极担当作为，为农村输送源源不断的“活水”？

省人大代表、柘城县职教中心校长崔晓霞：乡村振兴，人才先行。助推乡村振兴，职业教育应努力扮演好三个角色。第一个角色是当农民增收致富的“领航员”。近年，柘城县职教中心在做好学历教育的同时，开发了10多门课程，在全县每个乡镇设立培训点，开展养殖、种植等方面的技能培训，让农民“先富脑子、再找路子”。第二个角色是当好产业振兴的“护航员”。每次技能培训班结束后，我们都坚持做好回访工作，以乡镇为单位建立专门的技能培训联络群，开展一对一跟踪服务和全程技术指导。截至目前，已经举办各类技能培训班40多期，培训1.8万人次，帮助群众实现了“一技在身，挖掉穷根”。第三个角色是当好乡村振兴的“人才储备员”。

未来，柘城县职教中心将围绕“三农”发展新需求，调整专业设置，扩大招生规模，进行订单式、冠名式培训，培养更多高层次新型技能人才，在乡村振兴的道路上贡献职教“人才输送”的新力量。

### 把村当成家来经营，念好“三本经”

记者：在乡村振兴的道路上，帅洼村致富的秘诀是什么？

省人大代表、光山县晏河乡帅洼村党总支书记胡善信：如何让一个“土坯凳、土坯墙、土坯当桌又当床”的村庄变成“全国生态文化村”“全国文明村”“河南省水美乡村”？答案很简单：村就是家！就是把村当成家来经营，把百姓求助的事当成父母交代的事来办。解决村里的贫穷面貌，主要通过念好“三本经”。首先是靠山吃山，念好“茶叶经”。我带领村民种植了4000多亩茶叶，销售到全国各地，将茶叶变成“绿色银行”。其次是瞄准乡村生态旅游，念好“生态经”。利用村里的自然环境优势，修建了20多公里旅游线路，让村民在家门口就能挣到钱。最后是念好“文明经”。村里组织开展各种文明乡风评选活动，倡导勤俭节约的文明新风，为乡村振兴注入精神力量。

路子找到了，就要大胆去做。今年要继续带领乡亲们撸起袖子加油干。村里准备打造徒步健身项目和登山步道，还要通过发展民宿和农家乐把板栗、茶油等土特产销售出去。

### 应用创新没有做不到，只有想不到

记者：河南目前正在全力打

造中国郑州智能传感谷。作为传感器龙头企业，你们是怎么依托创新由小变大、由弱变强的？

省人大代表、汉威科技集团研究院主任王菊仙：小小的传感器正用科技传递给百姓更多的幸福感。大家看这个传感器，把它装在鞋底，通过检测足底压力分布，判断体态健康状况，可用于疾病的预警和治疗。通过传感器，人类能拥有“千里眼”和“顺风耳”，感知以往难以感知的信号。

传感器工作靠电路，汉威的发展靠创新之路。创业初期，我们从基础研究搞创新，实现了技术的零突破。发展阶段，我们围绕应用搞创新，实现了追兵变标兵；在疫情防控中，我们利用门磁和物联网技术率先研制出电子封条，把它安在门上，能够精准管理隔离人员。成为龙头后，我们盯紧空白搞创新。应用的创新没有做不到，只有想不到。目前，传感技术已广泛运用到智慧城市、安全生产、智能家居、养老医疗等方面，汉威也成了以传感器为核心的物联网解决方案的引领者。

中国传感器产业正处于发展的关键时期，河南具有良好的产业基础。建议围绕传感器产业链部署创新链，统筹建设MEMS传感器研发中试平台，解决全省行业共性需求，加快产业发展步伐，同时出台相关政策支持本地企业开拓市场，让科技带给老百姓更多的幸福感！

### 用璀璨文化之光照亮现代化河南建设之路

记者：河南作为文化大省，您认为应该如何贯彻落实文代会

精神？

**省人大代表、中国曲艺家协会副主席、省曲艺家协会主席范军：**习近平总书记强调，人民是文艺工作者的母亲。我们要深入生活，扎根人民，去抒写生生不息的人民史诗。总书记要求广大文艺工作者，要把人民放在心中最高位置，追求德艺双馨，成就人生价值。

什么是戏比天大？“就是干啥就要敬啥。工人敬厂，农民敬地，演员就要敬戏。”我经常回想起恩师常香玉先生的这句话。这是常先生对人民的最高承诺，也是常先生德艺双馨的最好写照。多年来，我谨记先生的教诲，坚持进厂矿、下农村、走基层，用文艺为老百姓服务。

创新是艺术的生命。多年来，河南曲艺人坚持守正创新，将曲艺和话剧创新融合，打造“中原人文精神三部曲”——原创方言剧《老汤》《老街》和正在创作的《老家》。三个剧目分别讲述中原诚信、文化传承和根亲文化，给全国观众带来“中原好故事”。《老街》还走进了人民大会堂，这是中国曲艺第一次以剧目的形式站在中国最辉煌的殿堂上。原创方言剧的成功为未来的创新融合提供了信心。

青年是世界的未来。我们将搭建更多的平台，让青年人走到舞台中间，挑大梁、当主角。牢记习近平总书记的殷殷嘱托，深入生活，扎根人民，用璀璨文化之光照亮现代化建设之路，发挥曲艺“红色文艺轻骑兵”短、平、快的特点，努力创作出更多让人民满意的好作品。👉

责任编辑/邵卫科

面对新形势、新任务、新要求，汝州市人大常委会以中央人大工作会议和河南省第十一次党代会精神为指引，切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来，依法履职，主动作为，努力在守正创新中推动全市人大工作高质量发展。

### 旗帜鲜明讲政治

**坚持党的全面领导。**明确提出“突出政治站位、围绕市委中心工作来开展人大各项工作”的要求，毫不动摇地贯彻市委主张，坚定不移地执行市委决策。2021年以来，按照市委确定的“争创全省践行县域治理‘三起来’示范县”“全面建设社会主义现代化新汝州”要求，统筹安排部署人大各项工作，切实做到“党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里”。

**坚持加强理论学习。**坚持召开主任会议之前先召开党组会议进行政治理论学习，通过第一时间深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和省、平顶山市委、汝州市委重要会议精神，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。2021年以来，已开展集中学习、专题培训40余次，人大代表和机关干部的业务素质和履职能力明显提高。

**坚持请示报告制度。**建立了《中共汝州市人大常委会党组向市委请示报告制度》，召开重要会议、开展重要活动、决定重大事项，都及时向市委请示报告，确保始终在市委的正确领导下依法行使职权。

**坚持依法决定、任免。**坚持

党管干部和人大依法任免有机统一，行使好重大事项决定权。督促市政府出台重大决策前向市人大及其常委会报告，就财政预算调整、国有资产管理等重大事项作出决议、决定9项，确保市委决策通过法定程序得到有效落实。

### 善用监督促发展

**突出“三个聚焦”，找准监督方向。**想党委之所想，急群众之所急，在制定监督议题时，做到“三个聚焦”。聚焦市委的中心工作选题。根据市委年度工作要点，对加快推进新型城镇化、产业转型升级、优化营商环境、全面推进乡村振兴等工作开展重点监督，确保人大工作始终与市委工作同频共振。聚焦“一府一委两院”的重点工作选题。及时将棚户区改造、持续优化营商环境等政府重点、难点工作列为重点监督议题，做到寓支持于监督之中。聚焦群众关心、关注的热点问题选题。开展医疗保障、职业教育、中小学课后延时等工作视察，对城市规划建设管理、脱贫攻坚等工作进行专题询问，助推解决了一大批民生难题。

**坚持“三个到底”，把握监督过程。**在监督中，重视视察调研工作的质量，注重在解决问题上做文章、在提升实效上下功夫。开展视察、调研、专题询问等监督工作做到“三个到底”，即“问前”深入调研、一摸到底，“问中”聚焦关键、一问到底，“问后”督促履诺、一追到底。同时，联合市政府建立人大交办意见办理联席会议制度，加强协调配合，强化跟进督办，确保办理实效，努力做到定一件、干一

# 在守正创新中推动人大工作高质量发展

○ 李运平

件、成一件、精一件。

实施“一个创新”，丰富监督形式。创新监督思路、拓宽监督形式，确保监督实效。在公检法机关办案质量检查工作中，从2019年开始，创新工作思路，通过购买服务引入第三方专业机构，对案件质量进行“把脉问诊”，要求第三方参与人员必须是非汝州籍且与本地人员无业务来往，有效解决了专业人员不足、业务不熟、碍于情面等问题，保证了检查结果的公平公正，树立了人大司法监督权威。

## 服务代表聚合力

搭平台。启动“智慧人大”网络应用平台建设，推进代表履职服务平台、备案审查信息平台等系统整合，代表工作进入“云时代”。依托河南省、平顶山市星级代表联络站建设意见，制定汝州市人大代表联络站规范化建设意见，采用以奖代补的激励办法，真金白银对完成规范化创建的联络站奖励1万元，要求全市73个代表联络站一年之内全部完成创建，1473名五级人大代表全部进站，打通代表联系群众的“最后一公里”。目前，已有31个代表联络站完成规范化创建，验收合格。

搞活动。坚持邀请人大代表列席常委会会议，参加视察调研、专题询问等活动，加强闭会期间代表活动。组织开展“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”和“助力乡村振兴，人大代表在行动”等主题实践活动，引导代表在一线服务群众、建功立业。在脱贫攻坚、疫情防控和防汛救灾及灾后重建工作中，全市各级人大代表立足自身岗位，主动担当作为，捐款捐物2000余万元，展现了人大代表的良好形象。

促履职。围绕代表在闭会期间“干什么、怎么干”，创新建立了“九个一”工作法，在全体人大代表中推广，要求每名代表每年至少要提出一条议案、开展一次专题调研、参加一次视察活动、接待一次选民、化解一起矛盾、帮扶一户困难家庭、办好一件惠民实事、参加一次公益慈善活动，届内至少进行一次述职活动。同时，出台代表履职考评办法，建立完善代表履职档案，开展代表履职量化评价，有效激发了代表履职活力。

## 内外兼修转作风

把全面加强自身建设作为履职尽责的基本前提，坚持内提素质转作风、外促落实树形象，为

常委会依法履职提供有力保障。

对内加强培训。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，坚持以党的建设高质量推动人大工作高质量。大兴认真学习、调查研究、解放思想和干事创业之风，严格落实全面从严治党责任要求，努力打造信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的人大干部队伍。

对外加强宣传。办好《汝州人大》《人大之窗》，用好汝州人大微信公众号，为激发经济社会发展合力营造良好社会氛围。带头落实市委决策部署，在强化责任担当、充分发挥作用上做表率，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。连续多年被评为省、市人大宣传工作先进单位。

汝州市人大常委会将以深入贯彻落实中央人大工作会议和省第十一次党代会精神为契机，守正创新，担当作为，以高质量人大工作助力汝州经济社会高质量发展，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献! 📌

(作者系汝州市人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

# 诗话中国共产党人的精神谱系

○ 清 风

## ☆ 社会主义革命和建设时期

### “两路”(青藏、川藏公路)精神

“两路”(青藏、川藏公路)精神:一不怕苦、二不怕死,顽强拼搏、甘当路石,军民一家、民族团结。

蜿蜒玉带入云端,飞天金桥越莽川。  
横断山脉何所惧,通天激浪只等闲。  
甘当基石豪万丈,不懈拼搏排险难。  
军民同心筑两路,青藏高原焕新颜。

### 老西藏精神(孔繁森精神)

老西藏精神(孔繁森精神):特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能团结、特别能奉献。

峰高路长铸雄魂,稀气少氧贵精神。  
跋山涉水能战斗,胜利进藏保国臣。  
矢志奉献稳边塞,扎根莽原践初心。  
铁血男儿鲲鹏志,秀美雪域献青春。

### 西迁精神

西迁精神:胸怀大局、无私奉献、弘扬传统、艰苦创业。

黄浦江畔起行程,义无反顾到汉中。  
胸怀大局听党话,舍己为公尽忠诚。

渭水之滨筑宏业,三秦大地展雄风。  
治学报国传薪火,岁月峥嵘写汗青。

### 王杰精神

王杰精神:一不怕苦、二不怕死。

一不怕苦敢打拼,二不怕死英雄魂。  
血性军人强斗志,钢铁战士主义真。  
奋不顾己刀山上,舍生忘危救他身。  
先烈足迹光辉在,正气浩然照乾坤。

## ☆ 改革开放和社会主义现代化建设新时期

### 改革开放精神

改革开放精神:解放思想、实事求是,敢闯敢试、勇于创新,互利合作、命运与共。

三中全会来领航,百业待兴改革忙。  
解放思想开新路,实事求是破旧章。  
敢闯敢试特区设,勇于创造市场强。  
波澜壮阔奋进梦,亿万人民奔小康。

### 特区精神

特区精神：敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干。

南海边上画个圆，经济大潮起波澜。  
先干先试标杆设，敢为人前示范田。  
披荆斩棘创新路，行胜于言拓荒篇。  
春天故事不停步，奋楫笃进正扬帆。

### 抗洪精神

抗洪精神：万众一心、众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利。

洪魔滔滔起狂澜，南北同患人难眠。  
军民合力大堤筑，众志成城决口填。  
水涨一尺志一丈，越是困苦越向前。  
坚韧不拔热血就，江河无恙凯歌还。

### 抗击“非典”精神

抗击“非典”精神：万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利。

非典病魔来势汹，齐心协力一股绳。  
白衣执甲逆行进，全民皆兵铁壁封。  
上下同欲和衷济，守望相助家国风。  
不辱使命辉煌铸，歌舞升平赞英雄。

### 抗震救灾精神

抗震救灾精神：万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学。

地动山摇大厦倾，万众一心风雨同。  
军警身先中流柱，全民协力战灾情。  
以人为本不放弃，科学施救护苍生。  
喜看汶川展新貌，玉汝于成举世惊。

### 载人航天精神

载人航天精神：特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献。

肩负使命九天行，为国争光巡太空。  
知难而进未知探，善于攻关建神功。  
以苦当乐淡名利，默默付出见忠诚。  
求索奥妙漫漫路，浩瀚宇宙舞大风。

### 劳模精神(劳动精神、工匠精神)

劳模精神(劳动精神、工匠精神)：爱岗敬业、争创一流，艰苦奋斗、勇于创新，淡泊名利、甘于奉献。

民族复兴弄潮中，精英辈出灿若星。  
敬业爱岗洒汗水，比学赶帮旗手争。  
勤思苦练成模范，开拓革新当先锋。  
不计名利平凡事，甘于奉献逐梦行。

### 青藏铁路精神

青藏铁路精神：挑战极限、勇创一流。

笑傲昆仑问雄关，跃马雪域指江山。  
风雨严寒平常事，冻土缺氧见不鲜。  
挑战极限飞龙架，勇创一流天路连。  
世界屋脊奇功建，沧海桑田岂平凡。

### 女排精神

女排精神：祖国至上、团结协作、顽强拼搏、永不言败。

祖国至上争荣光，顽强拼搏斗志强。  
敢于挑战英雄气，永不言败胜为王。  
五赛连冠普天庆，万人空巷看红装。  
团结协作成大器，巾帼女杰世无双。

(待续)

责任编辑/李东方

# 践行时代使命 勇于人大担当

○ 熊正良

在全党开展党史学习教育，是党中央作出的重大决策部署。2021年以来，罗山县人大常委会在组织人大代表开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题活动中，坚持弘扬伟大建党精神，赓续红色血脉，践行时代使命，勇于人大担当，把“人民至上”贯穿主题活动的全过程，精心选题，整体推动，为促进地方经济社会发展和民生改善作出了积极贡献。

## 围绕大局确定活动内容

助力地方经济社会发展和民生改善是地方人大的时代使命，也是地方人大组织代表开展主题活动的时代担当。为强化使命担当，罗山县人大常委会围绕县域发展大局和民生关切，精心确定代表主题活动内容，让人大代表“动起来”，让人大工作“实起来”。

围绕优化营商环境，组织代表开展“问政”活动。实现高质量发展，必须持续不断地优化营商环境。2021年以来，县人大常委会根据省、市人大常委会的安排部署，及时组织人大代表开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》专项执法检查 and 专题询问，督促有关问题及时解决。同时，扩大人大代表参与度，先后组织人大代表围绕“法治与营商”“服务与营

商”“万人助万企”等主题，就优化办理流程、企业融资项目落地实施等具体问题，与相关单位负责人进行面对面“问政”交流，共同推动营商环境持续优化。据统计，2021年以来，已帮助13家企业解决30多个问题，有效推动了县域经济发展。

围绕维护公平正义，组织代表开展“双百”活动。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。2021年以来，县人大常委会开展百名人大代表评庭审、助执行“双百”活动，组织代表通过点案旁听、特邀旁听、随机旁听等方式，参加有关案件的庭审并进行评议，回应人民群众对司法公信力的关注和期待；组织代表参与法院开展的集中执行活动，帮助化解矛盾和难题，提高执行效果。2021年4月，在人大代表的全程参与下，县人民法院法官通过现场协调，最终促成一家企业与村民达成协议，使长久制约企业发展的难题得到解决。

围绕推动污染防治，组织代表开展“三调研”活动。人大代表来自人民，是推动污染防治的重要力量。2021年以来，县人大常委会组织人大代表深入开展土壤污染防治、大气污染防治、水污染防治“三调研”活动，充分发挥代表在污染防治中的推动作用。在“三调研”活动中，群众有什么意见、建议和反映，代表们都会

及时反馈给有关部门加以整改。比如，对于县城部分自来水管网更新不及时、管道老化渗水带来的自来水污染问题，群众反映强烈。经过人大代表督促政府有关部门推动整改，县城居民终于用上清澈、干净的“放心水”，强化了污染防治效能，人民群众的满意度大幅提升。

## 推动代表活动走深、走实

坚持人民代表大会制度的特色和优势，积极探索，勇于实践，不断健全完善人大工作机制、创新人大工作方式，是组织人大代表开展主题活动走深、走实的内在要求。为此，罗山县人大常委会在创新人大工作机制上下功夫，推出新举措，精心组织实施，紧紧围绕实践做文章、立足作为下真功，推动主题活动向深里走、往实里做。

建立联动机制，形成系统化格局。抓好主题活动，必须强化县乡人大联动机制这个载体。2021年，县人大常委会及时制订了主题活动方案和年度活动计划，对全年的主题活动作出总体安排，明确县乡人大的工作重点。总体工作由县人大常委会统一组织、统一部署、统一安排、统一推进，具体工作由乡镇(街道)人大组织实施。比如，在组织代表开展推动水污染治理活动时，县人大常委会及时召开部署

会，提出年度目标任务，各乡镇（街道）人大将年度目标任务项目化、具体化，逐一落实到代表小组，形成了县乡联动抓落实的系统化格局。

**建立考评机制，确保活动真落实。**通过强化制度建设，县人大常委会把主题活动开展情况纳入人大系统质效考评，赋予分值权重，年终进行全面考核，对各乡镇（街道）人大的主题活动开展情况进行评比。在实施过程中，定期对主题活动开展情况进行督促、检查，查找问题，及时通报整改，确保代表活动真推进、真落实。通过定期对主题活动开展情况进行考评，有力地提高了全县人大系统对代表主题活动的重视程度和支持力度，有效地提升了代表主题活动的常态化、规范化水平。

**建立示范机制，引领代表多担当。**在开展主题活动中，县人大常委会建立示范机制，注重典型引路，大力培育典型，多层次、多角度宣传典型，编印《人大代表风采录》，开展“人民满意的人大代表”评选活动，充分发挥先进典型在主题活动和经济社会发展中的示范引领作用。县人大代表、潘新镇徐寨村党总支书记胡献忠时刻牢记使命担当，忠实履行代表义务，通过各种渠道引进300多万元资金实施美丽乡村项目建设，增加村民就业岗位505个，年增劳务收入150多万元，村集体经济不断发展壮大，村容村貌焕然一新，深受村民好评，被评为2021年度“人民满意的人大代表”。在整个主题活动中，全县涌现许多这样的先进典型。

## 助力代表当好活动骨干

人大代表是地方人大开展主题活动的骨干力量。为助力代表当好主题活动的骨干，罗山县人大常委会以强化代表使命担当和为民服务意识为主线，明确以解决群众的实际问题为切入口，激发代表主动作为，充分发挥代表的主体作用。

**强化代表忠实履行职责的管理效能。**开展主题活动，既要靠组织推动，又要靠制度约束。为此，县人大常委会制定人大代表履职清单、出台代表履职积分管理办法、建立代表履职服务活动平台，构建了一份清单明职责、一套办法量担当、一个平台展实绩的“三个一”约束模式，形成了代表监督约束的闭环，实现代表履职情况全程可视、公开透明，激发了代表履职尽责的热情，增强了代表争先进位的动力，涌现许多优秀代表和感人事迹，代表们见贤思齐、你追我赶的氛围更加浓厚。

**强化代表与人民群众的血肉联系。**为开展好主题活动，县人大常委会以代表小组为单位，



组织各级人大代表建立联系群众微信群，保证群众定时定点找得到代表、随时随地联得上代表。组织人大代表开展防返贫帮扶活动，代表们通过结对帮扶等形式，帮扶防返贫户从事新职业1207人次，解决困难716件。通过一件件助民实事的开展，人大代表与群众的联系更加紧密，履职之根在人民的厚土中越扎越深，人民群众对代表也越来越信任。

**强化推动经济社会发展和民生改善的人大力量。**在主题活动中，为共谋经济社会发展和民生改善，县人大常委会多次组织各级人大代表集中深入农村、企业、社区广泛开展调查研究，帮助解决实际问题。2022年1月，在组织人大代表开展助力乡村振兴建设活动中，代表们以村组为单位，从区域规划、项目选定、农田改造、村庄治理、公共设施建设等方面进行集中调研，就乡村振兴建设中存在的突出问题提出针对性建议，受到政府有关部门重视。

“人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”罗山县人大常委会主任朱玮表示，“新一届县人大常委会将牢固树立以人民为中心的发展思想，带领全县各级人大代表践行时代使命、勇于担当人大职责，精准选题、精心组织，进一步丰富和展示主题活动的人大特色、时代特色、实践特色、创新特色，努力取得新成效，为罗山经济社会发展和民生改善不断作出人大贡献。”

责任编辑/李东方

# 人大“把脉问诊” 让古城商丘营商环境更优

○ 刁志远

## 联动推进 人大执法检查进企入户

营商环境是市场经济的培育之土，是市场主体的生命之氧。2021年7月26日，河南省人大常委会召开优化营商环境执法检查动员会，决定在全省范围内对国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻执行情况开展执法检查。

爬坡过坎步点紧，追赶超越千帆竞。在推进高质量发展的关键时期，商丘市人大常委会党组就贯彻落实省人大常委会决策部署、联动开展优化营商环境执法检查向市委常委会进行了专题汇报。市委明确要求全市各级各部门积极配合，认真开展自查自纠。8月5日，商丘市人大常委会召开主任会议，按照省、市、县人大常委会三级联动一体推进的方式，对执法检查工作作出安排，同时将《商丘市优化营商环境条例》的贯彻执行情况一并纳入检查。市人大常委会成立4个执法检查组，分别由4位副主任担任组长，按照职责分工、对口联系单位、时间节点和检查要求，深入10个县(市、区)和有关部门开展检查。

“近年，全市营商环境持续健康发展。但是，对照条例的规定和要求，营商环境建设工作还存在一些亟待解决的问题：条例和惠企政策宣传不够，职能部门的工作效率、服务水平有待进一步提高，公用服务和硬件设施有待完善，企业融资难、融资贵问题依然突出，‘双随机、一公开’和信用监管规范力度不够，不动产登记数据共享不充分，网上政务服务能力有待提升，土地使用方面的历史遗留问题解决难，助企用工机制不够健全，司法部门依法保护市场主体不够……”2021年12月21日，商丘市五届人大常委会第三十四次会议听取并审议了执法检查报告及相关部门贯彻执行条例情况的报告，并进行了满意度测评。

## “麻辣”询问 倒逼责任主体担当作为

2021年12月29日，古城商丘寒意正浓，市人大



商丘市人大常委会优化营商环境专题询问会

常委会优化营商环境专题询问却在火热进行中。

“我市营商环境连续三年在全省评价中处于后进位次。与先进地区相比，我市的差距是什么？市第六次党代会工作报告把‘营商环境建设持续优化，进入全省先进行列’列为今后五年重要奋斗目标之一。请问，下一步将采取哪些措施推进我市营商环境提升？”市人大代表乔彬发问。

“目前，我市营商环境处于全省第三方阵，属于落后位次。在开办企业、不动产登记、办理破产、执行合同、知识产权创造保护和运用、市场监管、包容普惠创新和企业权益保障等方面与先进地区相比还有很大差距，企业满意度不高，距离打造一流市场化、法治化、国际化营商环境还有很长的路要走。这些指标体现出的问题也是提升我市营商环境水平急需解决的问题，既是压力，更是动力。”商丘市副市长曹月坤表示，“2021年以来，市政府及有关部门全面贯彻落实中央、省、市关于进一步优化营商环境的决策部署，坚持市场化、法治化、国际化的原则，以全面提升商丘营商环境水平为目标，以‘放管服’改革为核心抓手，大力开展营商环境核心指标优化攻坚，着力优化市场环境、政务环

境、法治环境，持续推动全市营商环境优化提升。下一步，我们将建立优化营商环境工作奖惩机制，拓展视野，学习先进经验、做法，全力打好优化营商环境攻坚战，力争在2022年全省营商环境评价中排名进入前十，冲刺第一方阵，努力实现市第六次党代会提出的目标。”

范杰、杨紫元和祝春华代表关心的是法治化营商环境营造问题：“人民法院如何解决执行难、机械执行和滥用执行权等问题？检察机关怎样做到既少捕、慎诉、慎押，又推动民营企业筑牢守法、合规经营的底线？”

“近年，商丘两级法院虽然在营商环境审判工作方面取得了一定成绩，但代表提出的问题仍然在一定范围内存在。”商丘市中级人民法院副院长崔海林承诺将从四个方面着手解决这些问题，“一是建立健全工作机制，有效统筹案件审判；二是坚持刑法的谦抑性原则，杜绝把经济纠纷当成犯罪处理；三是完善纠错机制，进一步加强涉企刑事案件的申诉复查工作；四是审慎采取强制执行措施，依法保障市场主体经营权利。”

商丘市人民检察院副检察长闫富强表示，检察机关将把中央、省委、最高人民检察院关于保障民营经济健康发展的重要部署和“少捕、慎诉、慎押”的刑事司法政策贯彻到办理民营企业涉嫌犯罪案件过程中，严格落实少捕要求，强化对羁押必要性的审查，落实审慎起诉要求，积极营造法治化营商环境。

王敏代表发问：“作为营商环境工作的主管部门，市发展和改革委员会下一步将采取什么措施来解决目前存在的突出营商环境问题？”

商丘市发展和改革委员会主任刘金昌表示：“2021年以来，商丘强力推进营商环境法治化建设，同时按照‘急事急办、特事特办’的原则，在依法合规的前提下，简化报批材料，合并办理审批事项；企业投资项目备案时间在已压减至1个工作日的基础上，再压减至半个工作日；企业投资项目核准时间在已压减至7个工作日的基础上，再压减至3个工作日。对审批制、核准制项目实行‘不见面办理’，实行申请材料的部门共享，纸质申请材料尽可能全部减免或在疫情缓解后提交。下一步，全市发展和改革委员会将持续做好国务院、省、市优化营商环境条例的宣传落实工作，加大贯彻执行力度；着力

抓好统筹协调指导，强化信用体系建设，持续优化项目审批改革流程，分层次精细梳理‘一次办好’事项；对营商环境违法行为严格问责，实行零容忍。”

“商丘作为传统的劳动力输出大市，本地企业理应不会出现‘用工难’问题。但在执法检查过程中发现，企业普遍反映‘招工难’。”刘兴中委员郑重发问，“将采取哪些措施破解劳动力市场结构性矛盾？”

商丘市人力资源和社会保障局局长王冰首先分析了原因：“我市以农民工为主体的外出务工人员常年保持在240万人以上，加上互联网从业、快递业、灵活就业等新的就业渠道分流，进一步缩小了市内企业求职总量。同时，随着生育高峰期人口退出劳动力市场，人力资源总量进一步减少。加上我市与发达地区相比薪酬待遇偏低，企业季节性用工较多，企业稳岗率有待加强。此外，在公共就业服务与综合保障方面存在短板，人岗适时匹配度不高。多重因素叠加，造成‘招工难’问题凸现。”

王冰表示：“将围绕商丘建设区域中心城市和‘产业倍增计划’，积极实施‘百万回归工程’，扎实推进‘人人持证，技能河南’商丘高地建设行动，深入开展‘万人助万企’工作。以清单推进、组合支撑、同步保障、对应服务为重点，全力帮助企业解决用工问题。强化用工招聘服务，及时发布紧缺用工企业岗位信息，广泛开展‘助企用工’系列专项服务，有针对性地组织异地对口招聘，加强企业用工指导，强化技能培训，拓展保障服务功能，从人力、智力、能力方面为商丘经济社会发展作出新贡献。”

……………

“市人大常委会专题询问聚焦优化营商环境，是发展全过程人民民主，察民情、听民声，推动高质量发展的重要举措，目的是督促各级各部门进一步认清我市营商环境现状，正视问题，完善措施，抓好条例的贯彻落实，全面推进营商环境优化提升。”商丘市人大常委会主任周树群表示，“市人大常委会将持续做好专题询问的‘后半篇文章’，对询问答复的落实情况开展‘回头看’，为营造‘审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好’的一流营商环境作出人大贡献。”

责任编辑/李东方

## 激活安阳社会治理“一池春水”

○ 王庆华 李晓红

2022年1月8日，一场始料未及的迎击奥密克戎之战在安阳市骤然打响。与时间赛跑，与疫情赛跑，将疫情扼杀在萌芽之中！大规模的全员核酸检测连夜在文峰区、汤阴县等重点防控区域展开。以社区为单位，安阳广大群众自觉配合社区干部、志愿者、医务工作者投入核酸采集工作。畅通信息、快速封控，核酸检测、精准流调，保障生活、科学防控……截至2月2日，安阳12天实现社会面清零，22天实现隔离点清零，未发生外溢。阻击战取得决定性胜利！

此战必胜的答案不仅来自于党中央、国务院和省委、市委的坚强领导，来自于兄弟省市的八方支援，而且得益于安阳数万名党员干部、志愿者构筑的社区联防联控这一坚强堡垒。着力完善城市治理体系，为安阳以非常之举应对非常之事打下稳固的社会基础。让我们把时间拉回2020年，透过一份代表议案，来探寻安阳在疫情防控常态化中优化社区治理的戮力实践——

### 激活社会治理“一池春水”

社区治理是基层治理的重要组成部分。在新冠肺炎疫情防控中，社区是联防联控的第一线，也是外防输入、内防扩散最基础的防线。2020年年初新冠肺炎疫情的发生对基层社会治理提出新



安阳市人大常委会副主任张保香带队深入文峰区查看社区建设情况

的、更高的要求。

2020年5月，在安阳市十四届人大三次会议上，殷都区代表团尹华敏等11名代表提出了《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》，建议明确大抓基层、抓实基层的鲜明导向，完善共建、共治、共享的治理新格局，推动社区服务水平有更大提升、质量更高、人民群众更加满意。

“经大会主席团审议，该议案交由市人大常委会审议决定。市人大社会建设委员会在深入调研的基础上，提出加强社区干部队伍建设、切实提升财政保障水平、依法保障社区办公和服务用房等7个方面24个问题，经市十四届人大常委会第十四次会议审议通过后，立案交由市政府办

理。”市人大社会建设委员会主任委员任法香介绍。

议案交办后，市人大常委会持续跟踪、加强督办。市人大常委会主任徐家平不定期听取议案办理情况汇报。市人大常委会原副主任张善飞，副主任张保香、张玲、杜建勋多次带领相关部门负责人深入社区进行督办调研，听取市直相关部门及各区政府汇报，针对突出问题提出指导性意见，并协调相关部门解决。

市政府高度重视代表议案办理工作。2020年，时任市委书记李公乐、市长袁家健对议案办理分别作出重要批示，成立了由时任常务副市长陈志伟和市人大常委会副主任张保香任总协调，分管民政工作的副市长任组长、

相关副市长任副组长的议案办理工作领导小组，统筹议案办理工作。袁家健两次主持召开会议，听取社区干部待遇落实情况汇报。市政府常务会议专题听取议案办理进展情况汇报，要求把议案办成“人大代表满意的议案”。

立足小切口，撬动大治理。议案办理工作在一系列专项行动的助力下，稳步向纵深推进——

开展社区工资、经费保障专项落实行动，使城市社区党组织书记(含居委会主任)的工资由每月2924元增加到每月平均3515元，最高可达3800元，形成工资增长长效机制，充分调动广大社区干部的工作积极性；开展社区办公服务用房依法追缴专项行动、红色物业提升行动，搭建由基层党组织、业主委员会、物业企业参与的多方协商议事平台，构建共建、共治、共享的社区治理新格局；开展社区干部乱借抽调集中整治行动、社区减负增能专项活动，为强化社区自治和服务功能、提升社区治理水平夯实基础……

议案的办理涉及全市主城区207个社区。为提升办理效果，2021年，市人大常委会3次召开观摩推进会，深入多个社区围绕办公服务用房与社区养老服务结合情况、强化社区自治与提升社区服务水平等进行经验交流，推动各区交流经验和学习借鉴。

2021年12月6日，市人大常委会组织部分市人大常委会委员、人大代表和社会建设委委员等20多人，随机到市区多个社区进行视察，实地查看议案办理成果，对巩固议案办理成效进一步提出要求。

扎实的议案办理工作激活了安阳社会治理的“一池春水”，不仅解决了全市各社区建设的阵地问题、人的问题、待遇问题、物业问题，而且进一步增强了社区服务群众的能力，完善了共建、共治、共享的治理体系，人民群众的获得感和幸福感显著提升。

### 补强社会治理多项“短板”

《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》的提出正逢其时、切中要害，补齐了社区建设存在的多项“短板”，为全面提升安阳社区治理水平提供了难得的契机。

在统筹抓好疫情防控和经济社会发展的同时，安阳市政府及相关职能部门紧盯民生民情热点，补强社区治理“短板”，努力书写创新社区治理的“安阳答卷”。

实施社区建设规划五年行动，完善社区“一有七中心”建设。2021年，全市共建成规范化城市社区36个，累计投入社区建设资金7768.1万元，新建和改扩建社区便民服务厅、居民议事厅、老年人日间照料中心、儿童服务中心、志愿者服务中心、综治中心、社会组织孵化中心532个，实现社区综合服务设施全覆盖。新增街道综合养老服务中心15家、社区日间照料中心96家，面积近8万平方米，床位770张。截至2021年11月底，全市完成177个省级规范化社区创建任务，涌现洹北街道花南巷社区、曙光路街道曙光社区、南关街道桂圆社区、中华路街道昌泰社区等一批新的示范化社区。

打造政治觉悟高、业务素养

好、服务能力强的职业化基层工作者队伍。2021年，全市社区居委会书记、主任全部实现“一肩挑”，社区干部大专以上学历文化程度由71%提升到82.2%，平均年龄由40.7岁降到35.6岁。为提高职业化水平，殷都区鼓励40岁以下的社区干部全员参加社会工作者职业考试，对取得中级证书的一次奖励2000元、取得初级证书的一次奖励1000元。建立社区书记提升机制，每年拿出若干名额进行考录，目前已有2名社区干部通过考录转为街道事业编。文峰区按照高级、中级、初级三个等级，分别对取得社会工作师职称的社区干部进行每人每月200元、150元、100元不等的绩效奖励。在历次区级事业单位招聘中对社区干部设岗34个，3名优秀社区党组织书记通过考试被招录为事业单位工作人员。截至目前，全市已有197名社区干部通过考试取得了社会工作者职业资格证书，14名优秀社区干部被公开招聘为事业编制人员。各区出台了借调、抽调社区干部区长“一支笔”审批制，推动借调、抽调社区干部回归岗位，促进了社区干部管理制度化、规范化、科学化。

财政保障水平不断提高。市财政局适当提高社区干部报酬津贴标准并与上年度最低工资标准挂钩，及时足额安排社区干部报酬津贴及社区党建工作等专项经费2099万元，社区工作经费、党建经费、社区干部薪酬全部纳入财政预算，为稳定社区干部队伍提供了有力保障。

阵地平台建设迈上新台阶。在议案办理前，全市主城区207个社区办公服务用房只有95个达

标。议案办理后，通过政府出资购买，协调开发商移交、租赁、扩建等措施，分类解决了110个，新增社区办公用房面积约3.29万平方米。通过市、区两级人大联动监督，文峰区永明路街道办事处京林社区办公服务用房长达7年的诉讼案件执行难问题圆满解决，800余平方米的社区办公服务用房现已移交到位。

社区治理得到新加强。全市涌现一批具有时代特征、安阳特色的市域社会治理优秀案例，社区服务水平得到新提升。其中，文峰区华强城社区已申报成为省级智慧社区建设试点，社区便民服务大厅开设组织转接、社保民政、计生管理、住房保障等民生服务窗口，实行智能公章管理，办理事项实行一次性告知，让群众“最多跑一趟”。殷都区文源社区针对老旧小区较多、社区服务对象复杂等情况，创新运用“法治为核心、德治为基础、自治为主体”三治并举的工作方法，成立了群众议事协商室、民调室、专调室、金牌调解室和心理疏导室，有效促进社区和谐稳定。殷都区率先推行社区干部“早晚一小时错时服务”，世纪名城社区创办爱心托管班，完善日间照料养老服务，免费为有需求的居民提供托管照看、假期作业辅导等多层次、多样化的服务举措，不断提升社区服务效能，受到群众一致认可。

### 让社区有情怀、城市更温暖

国之兴衰系于制，民之安乐皆由治。议案办理以来，在安阳市主城区207个社区中，已有155个成为省级规范化社区，面向社

会公开招聘社区干部155人、调整249人，社区干部的职业化水平与业务能力大大提高，财政保障与社区自治机制更加完备……

作为议案领衔代表，尹华敏感到十分自豪：“正是这个议案办理的务实举措、办理单位的密切配合推动了全市社区治理制度化、规范化、科学化水平不断提高，在应对疫情、群防群控上发挥了非常好的作用！安阳的基层治理经验，真的有话说、有底气！”

在市人大常委会的高度关注和监督支持下，市政府从机制、保障、队伍建设入手，着力夯实全市治理体系和治理能力现代化的平台和基础，议案办理工作取得实质性进展和明显的阶段性成效。该议案从交办到结案，历时仅1年零6个月。

2021年12月23日，市十四届人大常委会第二十七次会议听取并审议了市政府《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》办理情况的报告，与会35名市人大常委会组成人员一致同意结案，并给予高度评价。

把中国特色社会主义制度优势更好地转化为基层治理效能，为开创多彩安阳新未来提供有力保证。站在新起点上，常委会组成人员建议，市政府及其相关职能部门要认真贯彻中央关于加强基层治理现代化的要求，以规范化社区建设为抓手，加强社区养老、医疗等基础设施建设，突出党建引领，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享、多方参与的社区治理和服务体系，打通服务群众的“最后半公里”。

平稳度过2022年年初疫情的安阳，浓浓的烟火气已慢慢回归。川流不息的人群中，医务人员、交警、志愿者和下沉干部已回归到他们的本职岗位，继续着生活的交响。疫情悄然改变着人们的心态，但广泛凝聚各方面智慧、力量，坚持共建、共治、共享，已深深刻进许多人的内心，激励人们走向美好和温暖。

坚持以人民为中心的发展思想，用心、用情、用力解决群众最关心、最直接、最现实的问题，不断提升广大人民群众获得感、幸福感、安全感，是城市治理不断变化、永无止境的命题。“我们清醒地认识到社会治理工作的长期性和艰巨性。下一步，我们将认真贯彻党的十九届六中全会精神和省、市党代会部署，认真贯彻《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，持续推动社区建设整体提升，与群众需求精准对接，为社区居民提供多层次、多样化、精细化服务，不断满足人民日益增长的美好生活需要。”市民政局局长张双献郑重表态。

创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动机制，不断提高城乡社区防控精准化、精细化水平；聚焦居民家门口实事，解决“操心事、烦心事、揪心事”，营造公共服务、公益服务、商业服务有机融合的社区服务生态圈，让社区有情怀、城市更温暖。正如人大代表们所期待的，安阳市的社区治理创新步履不停，一路前行。👉

责任编辑/邵卫科

# 锻造“四个机关” 担负人大新使命

○ 吕 昕

近年，虞城县人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领会总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、加强国家机关建设的重要论述，准确把握地方人大机关定位，紧紧围绕常委会重点工作，着力加强“四个机关”建设，不断推动新时代地方人大工作高质量发展。

——**全力打造对党忠诚的政治机关，在强化理论武装中夯实政治根基。**坚持把党的领导贯穿人大工作的全过程、各方面，严格执行请示报告制度，依法选举和任免国家机关工作人员，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持党要管党、从严治党，严格落实“一岗双责”，持之以恒地纠正“四风”，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。坚持每周一学习制度，严格落实“第一议题”内容，自觉把学习、宣传、贯彻党的十九届六中全会精神作为巩固、拓展党史学习教育的重要内容，同深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话、视察河南重要指示及中央人大工作会议精神有机融合，原原本本学、原汁原味学，准确把握党的历史发展的主题主线和主流本质，准确把握党百年奋斗历程中的三次理论飞跃，牢记“中国共产党是什么、要干什么”这个根本，更加坚定、更加自觉地践行初心使命。

——**全力打造依法履职的权力机关，在守正创新中彰显责任担当。**率先在商丘市实现县乡人代会电子表决全覆盖，激发代表履职的积极性、主动性，助推虞城“智慧人大”和基层民主法治建设新进程。在监督工作上，坚持以法律为准绳、以问题为导向，探索闭合监督方式，精准选题，强化跟踪问效、提升监督实效，推动工作落实。5年来，已实现届内政府部门评议全覆盖，对36个单位开展工作评议，查出问题265个，提出意见、建议257条，形成任前、任中、任后的监督闭环。认真落实重大事项

的规定，完善党委决策、人大决定、“一府一委两院”落实的各项制度，坚持民主集中制原则，有效保障重大决策科学化、民主化、法治化。

——**全力打造务实担当的工作机关，在从严要求中提升服务水平。**围绕“商丘之问”“商丘之为”“商丘精神”，紧扣“河南强县、中原新城”发展定位，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，实行正确监督、有效监督、依法监督，努力做到执法检查亮点纷呈、工作监督直面热点、专题询问不走过场、跟踪监督更具力度和刚性。积极开展预算联网监督，实现预算审查监督的信息化和网络化，不断增强人大预算审查监督的针对性和有效性。聚焦“产业新城、创新新城、活力新城、振兴新城、宜居新城、幸福新城”目标，持续开展优化营商环境执法检查，促进经济社会高质量发展；持续发挥执行联动机制效能，依法保障人民安居乐业；开展“三农”工作专题视察，带动社会各界参与乡村振兴战略的实施；开展基础建设、“三医”联动改革、安全生产、义务教育、养老事业、环境保护等视察调研，瞄准民生短板攻坚，提升群众福祉。

——**全力打造群众满意的代表机关，在发挥代表作用中强化宗旨意识。**支持和保障人大代表依法行使权利，做到民有所呼、我有所应。在全县各级人大代表中创新开展“六民”（走民间、听民声、访民苦、解民忧、谋民利、惠民生）活动，已坚持8年多，得到全国人大常委会和省领导的充分肯定。目前，已在全县建立25个人大代表联络站、75个人大代表之家、610个人大代表联系群众工作室，健全“六心”（热心接待、细心梳理、精心交办、用心督办、真心反馈、悉心归档）接待工作流程，公开代表微信二维码，实行群众“码”上说、代表马上办，将人大代表履职平台延伸到人民群众中，保持代表与群众的经常性沟通联系。👉

责任编辑/李东方

# 真督实办代表建议 落细做实群众之事

○ 张根苗

人大代表建议是人民群众意愿的“风向标”，也是助推政府落实惠民政策的“加速器”。2021年以来，洛宁县人大常委会把代表议案建议办理作为党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要抓手，加大办理力度，提升办理成效，以实际行动推动党史学习教育走深走实、见行见效。

——**思想真重视**。思想重视是做好代表议案建议办理工作的前提。县委高度重视人大代表议案建议办理工作，将其纳入重点督查督办工作事项，加强督查通报、推动工作落实。人大常委会、县政府及其各承办单位站在深化党史学习教育“我为群众办实事”的高度，始终把代表议案建议办理工作摆在重要位置，纳入主要议事日程。在办理过程中，人大常委会先后三次召开主任会议，从代表议案建议交办到重点建议选定，再到议案建议跟踪督办进行认真研究、精心组织、周密部署。县政府常务会议认真研究代表议案建议办理工作方案，及时召开代表议案建议交办会，多次召开办理工作推进会，高位推动办理工作扎实进行。各承办单位不断强化办理工作政治自觉、思想自觉和行动自觉，积极主动做好建议办理工作，形成了上下协同的工作合力。

——**责任真落实**。责任落实是做好代表议案建议办理工作的保障。人大常委会、县政府及其各承办单位着力构建横向到边、纵向到底的代表议案建议办理工作责任机制。人大常委会将代表议案建议督办任务分解到各位副主任及其分管工委，建立工作台账，明示督办内容和要求。县政府由常务副县长牵头，各位副县长具体负责分管领域代表议案建议办理工作，分工明确，责任清晰。各承办单位严格落实“一把手”负总责、分管领导具体抓工作机制，任务分解到位，责任明确到人。县督查局定期、不定期对各承办单位办理工作进展情况进行跟踪督查问效，层层压实责任，逐级传导压力，形成

了协同行动的工作格局。

——**工作真到位**。工作到位是做好代表议案建议办理工作的基础。人大常委会、县政府及其各承办单位突出办理工作重点，狠抓各项措施落实。在办理过程中，人大常委会坚持重点督办与全过程督办相统一，抓住重点求突破，以重点带动一般，以突破带动全局。从主任到各位副主任，再到相关工委，积极落实督办任务，认真开展督办工作，采取分管副主任领衔督办、代表工委牵头督办、相关工委对口督办和协同县督查局联合督办，以及主任会议分别听取各位副县长分管领域代表议案建议办理情况汇报、常委会会议分别听取县政府分管代表议案和建议的副县长办理情况报告等措施，强力推动代表议案建议办理工作有效开展。县政府把代表议案建议办理作为重要民生实事，不断加强统筹协调，坚持定期督查通报，分管领导从布置任务、督促检查到综合协调、答复、落实等各个环节，做到亲自过问、从严把关，督促各承办单位积极履职尽责，抓实落细各项办理措施，保证了代表议案建议办理工作扎实有序推进。

——**问题真解决**。问题解决是做好代表议案建议办理工作的目的。人大常委会、县政府及其各承办单位坚持问题导向、过程导向和结果导向，把提高办结率作为重中之重，切实解决“重答复、轻落实”的问题。在办理过程中，人大常委会坚持日常调研与集中视察相结合，深入了解掌握代表议案建议办理工作情况，客观评估办理工作成效，不断加强与县政府及各承办单位的沟通联系，及时提出有针对性的意见。县政府及各承办单位坚持督查和自查相结合，认真分析研判办理工作中存在的问题，深入查找办理工作短板弱项，制订切实可行的方案，全面落实各项办理工作要求，切实把“高效、务实”落实到办理每一件人大代表议案建议的行动上，确保

了代表议案建议涉及问题得到有效解决。

在办理《关于引进、留住、用好人才，推进乡村人才振兴的议案》中，县政府及组织人事部门采取强化顶层设计、加大编制统筹和实施柔性引才等措施，拓宽人才来源渠道，引进各类人才365名；通过选派优秀人才到一线历练、畅通优秀人才在县内合理流动、提供优秀人才发展平台、落实生活保障待遇、推进“人才安居”工程和加强人文关怀等措施，不断提升人才的融入感、归属感和荣誉感。在办理《关于高标准建设沟域经济示范带，加快我县农文旅融合发展，推进产业振兴的议案》中，县政府优化工作机制、坚持要素驱动、加强资金保障，围绕全县“十带八区”沟域经济生态空间规划布局，深入谋划实施产业、生态、文旅、基础设施等方面项目，依托玄沪河洛书小镇沟域经济示范带，突出洛书文化主题，将洛书文化遗址保护与发展和周边的罗岭乡讲理旅游示范村、爱和小镇及3A级乡村旅游景区香榭湾串点成线，连片打造，初步建成了全县农文旅融合发展的示范区；充分发挥金果小镇、西子湖湿地公园、春山溪谷等一批农文旅融合项目示范带动作用，整合资源、形成合力，基本形成了“一沟一品、一沟一业、一沟一景”沟域经济发展格局。

在办理《关于城区停车难问题突出，需要加大停车场停车位规划建设力度的建议》中，县政府把停车场建设作为城市建设的重要内容，在完成洛书桥西停车场、伶伦桥下停车场等5个停车场的基础上，

投资2000余万元，拆迁老干部家属院和县信访局大院，加快实施地下两层共计600个停车位的城市中心停车场建设工程，有效缓解了停车难问题。

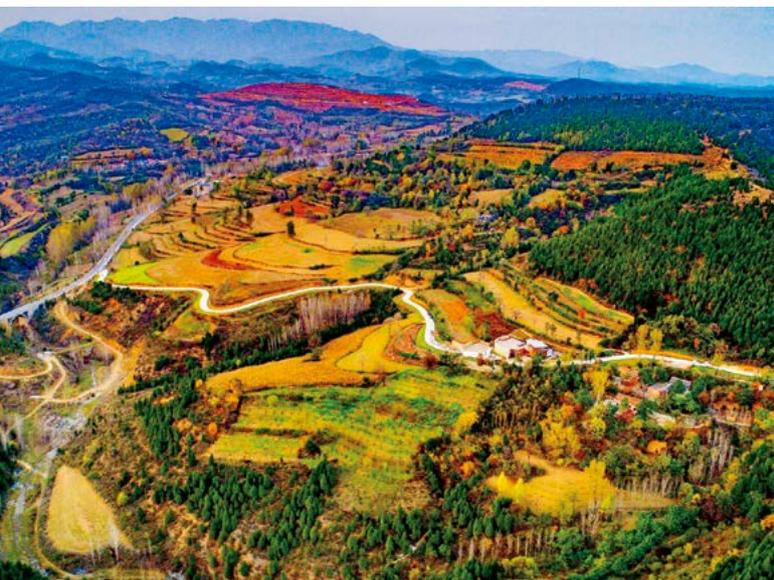
在办理《关于广开渠道多措并举解决教师缺编问题的建议》中，县政府多渠道、多方式先后招聘各类教师213名，为全县长期处于借调状态的355名教师理顺了隶属关系，为2个高中共108名教师办理了入编手续，使全县教师队伍得到有效优化提升。随着各项代表议案建议的扎实办理，一批事关全县经济社会发展和人民群众切身利益的实际问题得到了有效解决。

——**群众真满意**。群众满意是检验代表议案建议办理工作的标准。市人大常委会、县政府及其各承办单位坚持人民至上理念，自觉践行群众路线，把人民群众满意作为评判代表议案建议办理工作成效的主要依据，坚决克服代表“被满意”现象。在办理过程中，市人大常委会不断改进办理工作方法，变过去的“文来文往”为“人来人往”，积极组织协调各承办单位与提议案建议代表沟通对接，做到办前拜访、办中走访、办后回访，产生了良性互动的办理效果，增强了办理工作的针对性和实效性。坚持邀请提议案建议代表参加议案建议日常督办、集中视察调研等活动和办理工作情况汇报会，实时了解议案建议办理工作真实情况，主动征求代表和广大群众的意见，共商办理之策，提高办理工作质量。经过市人大常委会、县政府及各承办单位的共同努力，2021年的代表议案建议办理工作得到了代表和群众的充分肯定，在对县政府关于代表议案建议办理工作专项报告进行满意度表决时，满意率较往年有了大幅度提升。

做好代表议案建议办理工作是践行群众路线、密切党群关系的生动实践，是促进国家机关依法履职行权的有效方法。洛宁县委及其常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，切实把代表议案建议办理作为加快洛宁高质量发展的重要抓手，在认识深度、重视程度和办理力度上下更大功夫，努力将代表议案建议转化为促进洛宁经济社会发展的强大动力，助推现代化洛宁建设再上新台阶。👉

(作者系洛宁市人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科



## 选民登记 “榜” 上有你

○ 郑改民 姚振勇

“快看，那边张贴的大红榜是啥？”  
“咱们过去瞧一瞧。原来是选民榜！”  
“找到啦，我的名字在这儿！”

根据濮阳县县乡人大换届选举工作安排，2022年1月1日~1月31日是选民登记阶段。近日，各个社区、村庄、企业、广场、学校等门口和宣传栏到处渲染着一抹庄严的红色，群众纷纷聚在选民榜单前寻找自己的名字。在当前疫情防控形势下，各选区以服务选民、方便群众、提高效率为出发点，在做好疫情防控的前提下，积极创新工作方式方法，依法做好选民名单的张榜公布工作。

选民登记是换届选举工作中的关键环节，是换届选举工作的基础。在本次换届选举中，濮阳县共划分县人大代表选区180个、乡镇人大代表选区884个，登记选民936444人。为便于选民看榜核实，各选区在村委会、文化广场、社区宣传栏、小区出入口等显著位置公布选民榜，以选区或选民小组为单位进行张贴，组织选民看榜，认真倾听选民意见，营造了发扬民主、依法依规、热烈浓厚的县乡人大换届选举氛围。

“让选民登记工作走到选民当中去！”自选民登记工作开展以来，为确保选民不漏登、不重登、不错登，濮阳县各选区通过悬挂条幅、张贴海报、户外屏幕滚动播放标语、发放《濮阳县县乡人大换届选

举须知》、大喇叭广播、电话沟通、短信通知等形式，大力宣传换届选举工作和人民代表大会制度的重要性、优越性，激发群众参选的热情，做到选民登记人人皆知、家喻户晓，引导选民依法行使民主权利。

在选民登记过程中，各选区坚持宣传、登记、审查、制榜等工作齐头并进。通过在各选区显著位置张贴选民榜，通过广播、电视、居民微信群等渠道发布选民登记公告，畅通人民群众的监督渠道，方便对选民登记查漏补缺，有效地激发了选民参与选举的积极性，确保具有选民资格的选民“一个也不能少”，为县乡人大换届选举工作打下了坚实基础。

按时张榜公布选民名单是法定程序，也是确定选民资格的重要步骤，对保障选民的合法权益、增强公民政治参与意识、有序推进县乡人大换届选举工作具有重要意义。下一阶段，濮阳县各选区将在选民看榜的基础上，根据反馈的意见，及时对选民榜进行补正，千方百计保证选民登记质量，依法酝酿、推荐候选人，切实维护每一位选民的选举权和被选举权，保障选民的知情权和监督权。

1月20日，濮阳县人大常委会主任邱国让到城东办、清河头乡和文留镇督导县乡人大换届选举工作，了解宣传动员、选区划分、代表名额分配、选民登记及资料存档等情况，对工作中遇到的问题进行现场指导。邱国让强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于做好人大换届选举工作的重要指示和省、市、县县乡人大换届选举工作部署会议精神，统一思想、明确任务，严格按照《宪法》《选举法》等法律规定和《县乡人大换届选举实施方案》要求，各司其职、各尽其责，做到每个步骤、每个环节、每个流程都依法依规，按照时间节点有序、顺利推进，确保换届选举作风清正，让全过程人民民主之花在“中华龙乡”绚丽绽放。👉

责任编辑/李东方



# 红色将军县 古村焕新颜

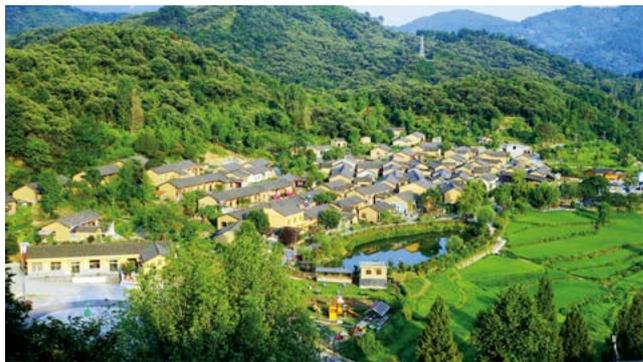
○ 刘 鑫

新县是全国著名、河南唯一的将军县，红色资源优势明显。同时，豫风楚韵，文脉厚重，境内有100多个古村落。近年，新县将古村落保护与民俗旅游进行深度融合、聚力打造，在“以红带绿”的同时，让厚重的豫楚文化展示新县特色的人文历史，田铺大湾，周河乡西河、毛铺，八里畝镇丁李湾等传统村落闻名遐迩，焕发出一派欣欣向荣的勃勃生机。

**县委命题顶层设计。**2013年，新县正式启动“英雄梦、新县梦”规划设计公益行活动，把西河、毛铺等传统村落纳入“一城三线”精品旅游线路古村落重点保护项目。2016年，县委将传统村落保护与开发作为一项重点工作列入“十三五”规划纲要意见中，提出具体指导意见。在传统村落保护与开发过程中，邀请清华同恒等众多高校及省内外著名规划设计公司，结合新县实际进行科学规划。截至目前，30个传统古村落已完成发展规划编制工作。2019年，习近平总书记到新县考察时指出“发展乡村旅游，要修旧如旧，不要搞大拆大建”，并对一九七九、韩家老舍、时光小屋等融入丰富文化内涵的景点给予充分肯定。

**人大点题监督支持。**2016年以来，新县人大及其常委会围绕传统古村落保护提出2个议案、60多条建议；多次组织人大代表对传统古村落保护工作进行调研，深入了解传统古村落保护现状，提出建议、意见30多条；听取县政府关于传统古村落保护工作情况的专题报告，组织代表对传统古村落保护情况进行专题视察；市人大常委会一名副主任主动参与传统古村落规划设计工作，提出很多有价值的建议、意见；推动政府将西河、毛铺、田铺大湾列入中小学生研学旅行重要研学点，已有近万名中小学生在传统古村落开展研学实践活动。

**政府破题强力推进。**新县人民政府积极组织有关部门申报将本地古村落列入国家和省传统村落名录。截至目前，全县已有10个古村落列入中国传统



村落名录，29个列入河南省传统村落名录。其中，田铺大湾，周河乡西河、毛铺和八里畝镇丁李湾被确定为传统村落保护发展示范村。13个传统村落获得上级财政补助，还有18个传统村落已具备申报上级财政补助条件。坚持“以点带面，依次发展”，率先开发打造的田铺大湾，周河乡西河、毛铺和八里畝镇丁李湾4个示范村，已初具规模。2016年4月6日，首届全国乡村复兴论坛在新县周河乡西河传统村落举行。在典型示范引领下，新县传统村落保护发展迎来灿烂的春天。坚持商业化规范运作，周河乡西河、毛铺和八里畝镇丁李湾通过农民合作社方式运行，田铺大湾引进曼乡集团管理，有力地推进了资源向产业转变。坚持“红、绿、古”深度融合发展，成立大别山干部学院毛铺分院，将以传统村落为主的民俗旅游纳入新县旅游精品路线、大别山干部学院现场教学点、研学旅行研学点。积极推进基础设施改造提升、配套服务提升、运行管理提升工程，已完成通往田铺大湾的省道建设。在大别山旅游高速公路建设中申请设置丁李湾服务区，并积极完善吃、住、游、购等配套服务设施。

目前，新县以传统村落为主的民俗旅游、体验教学日益红火，田铺大湾、周河乡西河、八里畝镇丁李湾等一张张光彩夺目的名片吸引了八方来客，前来考察学习、旅游体验的人络绎不绝，红色将军县的传统村落在新时代焕发出无限生机。👉

责任编辑/李东方

郑州市

二七区部署两级人大换届选举工作

1月26日,郑州市二七区召开区、乡镇两级人大换届选举工作部署会。区委书记陈红民强调:要提升政治站位,深化思想认识,切实增强使命感和责任感;把握换届原则,抓住工作重点,依法进行选民登记、严密组织投票选举、加强代表资格审查,确保换届选举工作规范有序进行;强化沟通协作,周密安排、通力配合,严肃换届纪律,强化宣传引导,强化统筹兼顾,实现换届选举与经济社会发展两不误、两促进。

(左学彬 周 祎)

惠济区人大督导换届选举工作

近日,郑州市惠济区人大常委会主任王雅伟带队到大河路街道调研督导选民登记和宣传工作开展情况。王雅伟强调:各乡镇、街道要压实责任、应登尽登,依法依规开展好选民登记工作;在集中宣传的基础上,采取上门入户方式当面沟通,切实减少选民因登记不便而放弃登记、放弃选举的情况;按照“三增三减”的基本要求、时间节点,全面摸清选民底数,及时、详细、准确地登记选民信息,进一步完善选区划分,确保如期公布选民榜。

(孙瑞奇)

通许县开展乡镇人大代表联络站观摩评比活动

近日,通许县人大常委会主任田晓旻带队深入四所楼镇、玉皇庙镇、孙营乡、大岗李乡等12个人大代表联络站,详细了解联络站硬件设施、制度建设、档案资料、活动开展、运行成果等情况,并对联络站建设情况进行了评比打分。田晓旻强调:人大代表要增强责任感和使命感,充分发挥好代表联络站服务群众的作用;要积极为本地经济社会发展建言献策,做好人民群众的代言人。

(邓居华)

尉氏县人大召开党史学习教育专题民主生活会

1月28日,尉氏县人大常委会召开党史学习教育专题民主生活会。县人大常委会主任高玲强调:要及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,着力建设全面贯彻党的决策部署的政治机关;要紧扣县委发展思路,在改进履职方式、增强工作实效上创新提升;要模范执行民主集中制,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,进一步营造开拓进取、团结和谐的工作氛围;要坚决扛起整改落实的政治责任,严肃认真抓好问题整改,切实做好民主生活会“后半篇文章”。

(朱永豪)

孟津区人大督导疫情防控工作

1月14日,洛阳市孟津区人大常委会主任牛中原,副主任张世蓉、雷建森、马淑玲深入分包镇村实地督导检查疫情防控工作落实情况。牛中原强调:要严格程序,实现无缝对接和闭环管理,充分发挥基层医疗机构疫情防控“哨点”作用,确保第一时间发现病例并及时规范处置;镇村要澄清底子,做好拟返乡、不返乡人员排查工作,全面落实联防联控措施,继续发挥好大学生志愿服务队伍作

洛阳市

用,把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位,筑牢基层防线。

(东石龙 张燕杰)

西工区人大开展为群众送春联活动

1月28日,洛阳市西工区人大常委会组织机关工作人员到洛北街道东下池社区开展“迎新春送春联”活动。区人大常委会教科文卫工委主任杜征、人大退休干部韩丙照及人大办负责同志现场书写了50多副春联,满载吉祥如意为群众送去新春祝福。

(张玉鲁)

安阳市

安阳市人大召开党史学习教育总结会议

近日,安阳市人大常委会及机关召开党史学习教育总结会议,深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和中央、省委、市委党史学习教育总结会议精神,全面总结市人大常委会及机关党史学习教育成效和经验,对巩固拓展党史学习教育成果进行安排部署,激励机关全体党员干部职工持续弘扬伟大建党精神,凝聚起担当实干、攻坚克难、奋勇争先、更加出彩的强大力量。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。

(范雷 郑清荷)

文峰区人大召开全面从严治党专题学习会

近日,安阳市文峰区人大常委会主任闫鸿干主持召开常委会党组(扩大)学习会暨全面从严治党专题学习会。会议要求:要创造性地推动习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央各项决策部署在人大工作中条条落实、件件落地、事事见效;要把政治标准放在第一位,努力建设忠诚、干净、担当的人大机关干部队伍;要切实扛起领导责任,推动全面从严治党主体责任层层传递、压力层层传导、任务层层落实;要把推进全面从严治党与人大各项工作紧密结合起来,一体推动落实,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(张英)

新乡市

新乡市人大视察环保项目建设情况



近日,新乡市人大常委会主任王乐新带领部分常委会组成人员深入牧野区秦庄交通限行卡点、东孟姜女市区段环境综合治理项目现场等处,集中视察了环保项目建设情况。视察组详细了解了项目建设内容、施工安排等工作,认真研究了项目推进过程中存在的问题并提出意见建议。

(凌波)

许昌市

▶▶ 许昌市人大部署“能力作风建设年”活动

近日，许昌市人大常委会及机关“能力作风建设年”活动动员部署会议召开。市人大常委会主任王堃强调：要用解放思想的思路、办法、招数、举措来研究路径、解决问题、扫清障碍，为人大工作高质量发展奠定坚实基础；进一步强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，全面提升人大干部的学习能力、调研能力和工作能力；牢记宗旨始终做到务实为民，牢记责任始终做到担当作为，牢记纪律始终做到令行禁止；着力构建领导带头抓好学习、解决问题、推进工作、搞好宣传、健全机制的良好格局，以锐意进取、改革创新、结果导向、狠抓落实的精神风貌，全力推动新时代人大工作再上新台阶。

(朱雅博)

焦作市

▶▶ 焦作市人大启动部门预算审查工作

近日，焦作市人大常委会召开 2022 年部门预算初审工作会议，启动对市水利局、市商务局、市医疗保障局、市金融工作局的 2022 年部门预算（草案）初步审查工作。会议要求：审查人员要切实提高政治站位，紧扣党委重大方针政策和决策部署落实，聚焦中心工作开展，把握工作重点，依法依规开展审查，努力提高监督实效；相关部门要积极配合，自觉主动接受监督，确保按照时间节点高质量完成审查任务。

(杨桦)

▶▶ 孟州市人大召开党史学习教育专题民主生活会

1月25日，孟州市人大常委会党组书记刘继承主持召开党史学习教育专题民主生活会。会议要求：要始终把政治建设摆在首位，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届六中全会精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”；要坚持把抓好问题整改落实作为当前工作重点，列出清单，建立台账，明确责任，不等不拖，立行立改；要深化党史学习教育成果的运用，大力弘扬伟大建党精神以及党的光荣传统和优良作风，不断开创人大工作新局面。

(张轶)

▶▶ 沁阳市人大召开党史学习教育专题民主生活会

1月30日，沁阳市人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会。市人大常委会主任许国顺强调：要认真学习、深刻领会、准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届六中全会精神；要联系实际、学以致用，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想和十九届六中全会精神贯彻落实到人大各项工作中去；要找准根源、突出重点，持续推进问题整改，以实际行动为沁阳加快建设“三城一区”贡献力量。

(吴孔铭)

▶▶ 武陟县人大视察民生实事项目推进情况

近日，武陟县人大常委会组织部分人大代表深入育才学校新校区、三郭社区等地视察了民生实事项目推进情况。视察组建议：进一步提高政治站位，把民生实事项目建设作为重要政治任务，全力以赴抓落实、务实高效推进；

鹤壁市

坚持规划引领，认真分析工作中存在的问题，找准突破口，拿出切实可行的办法，有序快速推进项目建设；广泛听取社会各界的意见、建议，主动接受群众和人大代表监督，加强项目质量和安全管理，努力打造方案更优、质量更好的民生工程，提升人民群众的幸福感和满意度。

(杜波)

▶▶ 山城区人大视察 2021 年度民生实事完成情况

近日，鹤壁市山城区人大常委会组织代表深入馨苑小区智慧安防项目、公园小区、朝霞南小区老旧小区改造提升项目、长风办东一巷社区日间照料中心等，集中视察了 2021 年度民生实事完成情况。视察组围绕科学谋划新一年民生实事候选项目、落实民生实事项目资金保障和长效管理等方面提出意见、建议。

(李凤芹 邹莉 田治锋)

商丘市

▶▶ 夏邑县人大督导县乡人大换届选举工作

1月10日，夏邑县人大常委会主任卢照堂到北岭镇、火店镇督导县乡人大换届选举工作。卢照堂强调：要强化政治担当、落实政治责任，增强做好换届选举工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉；要严把代表人选质量，切实提高县乡人大代表的的能力素质和比例结构；要牢牢掌握换届工作的政治性、法律性和程序性，全力以赴做好各阶段、各环节、各方面工作，确保换届选举工作圆满完成。

(韩元臻)

漯河市

▶▶ 漯河市人大督导县乡人大换届选举工作

近日，漯河市人大常委会副主任陈平带队到源汇区检查指导县乡人大换届选举工作。陈平强调：要树立“一盘棋”思想，切实担负起依法组织换届选举工作的主体责任，指导和监督各级选举委员会依法履行职责，共同完成好换届选举的各项工作任务；要增强政治敏锐性，对各个阶段的法定时间和法定程序严把细扣，深入选民，切实做好宣传和社会舆论引导工作；充分运用选民登记信息化系统，做到不错登、不重登、不漏登，总结选民登记信息化试点工作的主要做法，梳理分析出可复制、可推广的工作经验。

(张文韬)

▶▶ 临颖县人大“三个相结合”贯彻落实省“两会”精神

近日，临颖县人大常委会机关组织党员干部通过“三个相结合”认真学习领会、贯彻落实省“两会”精神：与学习习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示精神相结合，深入开展调查研究，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力和专业水平；与高质量建设“两城一区一家园”相结合，把严格监督、积极支持、热情服务体现在履职全过程，开展好“人大代表助力乡村振兴”等活动；与依法履行人大各项职责相结合，围绕“千亿工业新城建设”、乡村振兴等中心工作，综合运用多种方式开展监督，助推县域经济健康有序发展。

(雷召伟)

►► 灵宝市人大：迎新春、写春联、浓情笔墨送祝福



“东风已到阑干北，看见娇黄上柳条。”又是一年新春到。1月26日，灵宝市人大常委会办公室组织市书法家协会会员及机关书法爱好者为全体干部职工义务写春联。活动现场，书法家们挥毫泼墨，笔走龙蛇。手写的春联承载了人们美好的希望和祝福。此次活动送出了春联和“福”字200多副，弘扬了中华民族传统文化，增加了节日氛围，也让干部职工感受到了新春的温暖。

(蒋莉花)

►► 清丰县人大督导换届选举工作

1月27日，清丰县人大常委会主任潘奇峰深入分包乡镇督导县乡人大代表换届选举选民榜公布等情况。潘奇峰强调：要充分认识到做好换届选举工作的重要意义，明确任务和基本要求，依法、依规、依程序切实保障人民群众的民主权利，把换届选举各项工作做好。

(马瑞敏)

►► 台前县人大召开党史学习教育总结会

近日，台前市人大常委会机关召开党史学习教育总结会。市人大常委会主任王天陆强调：要深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，进一步巩固拓展党史学习教育成果，弘扬伟大建党精神，学深悟透党的创新理论，让初心薪火相传、把使命永担在肩，继续保持奋发有为、开拓创新、勇毅前行的精神状态，将党史学习教育成果转化为推动人大各项工作再上新台阶的实效。

(岳慎洋)

►► 南阳市人大助力国防教育基地项目建设

1月25日，南阳市国防教育基地项目建设推进会在卧龙区石桥镇项目现场召开。市人大常委会副主任李甲坤强调：要提高政治站位，压紧、压实责任，攻坚克难，推动问题解决；严把工程质量关，倒排工期、挂图作战，全力以赴加快项目建设进度，努力建设精品项目；强化服务意识，加强沟通协调，确保项目建设按照时间节点顺利实施。

(刘相甫)

►► 社旗县三级代表畅谈企业发展

近日，河南省人大代表、社旗县委书记张荣印带领省、市、县三级人大代表深入赊店老酒股份有限公司，就重点项目的发展问题开展座谈。代表们从产品品质、品牌文化、营销模式、团队建设等方面提出了一系列有针对性

的意见、建议。企业负责人表示，将坚定发展信心，鼓足发展干劲，努力谋求发展，打好赊店老酒以企业上市、品质领先、最美酒厂为中心的三张王牌，为社旗经济社会发展作出更大贡献。

(赵兰奇 闫红志)

►► 浙川县严把县乡换届选举工作“三道关”

近日，浙川县人大常委会通过严把“三道关”，依法选举产生县十六届人大代表271名、乡镇十二届人大代表1084名；把好组织关，成立县换届选举委员会，下设秘书组、组织组、宣传组、疫情防控组、安全稳控组、后勤保障组等6个工作小组；把好程序关，做到法定的程序不变、规定的动作不减、要求的环节不少；把好指导关，由县委和县人大常委会领导任组长成立17个督导组，召开换届选举工作动员会（转段动员会）4次、工作推进会4次、专题培训会6次，对各乡镇（街道）分管领导和联络员等200余人进行了专题培训。

(马腾)

►► 上港乡人大代表视察评议乡村工作

近日，新野县上港乡人大主席团组织22名县乡人大代表分赴16个村对疫情防控、工业发展、服务重点项目建设、民生实事等开展视察评议。县人大代表、乡党委书记戈阳波建议：要牢固树立大局意识、争先意识和创新意识，争做全乡发展的“六个者”，即争当底线工作的守护者、全域党建的践行者、招商引资的参加者、乡村振兴的谋划者、目标建设的服务者和特色工作的创造者。

(崔国安)

►► 人大代表视察释之街道市政重点项目建设工作

近日，方城县释之街道组织驻地的14名市、县人大代表视察了辖区市政重点项目建设工作。视察组指出：要努力克服任务重、工期紧、天气影响等困难，强化精品意识，高质高效推进各项工程建设；要坚持目标导向、品质导向和精品导向，抢抓进度，注重质量，谋定快动，加快推进“1050”专项行动大会战；要统筹安排各路段施工，优化项目工序，配强施工力量，紧抓立面整治、人行道板铺装、杆线上改下等各项整治工作。

(谢文艺)

►► 文峰街道开展走访慰问活动

1月17日以来，唐河县文峰街道党工委发动街道各级党员干部走访慰问脱贫户、监测户、老党员和基层困难群众，帮助困难群众办实事、解难题，并对由于雨雪天气造成住房出现安全风险以及无饮用水、缺少保暖衣被等生活困难群众给予及时救助。截至目前，共走访慰问脱贫户、监测户、老党员和基层困难群众等80余户100余人。

(王静)

►► 罗山县人大视察重点项目建设工作

1月12日，罗山县人大常委会组成人员对全县重点项目建设工作进行了视察。视察组建议：要把项目建设作为经济工作的主抓手，把准“一主一特”产业发展方向，选准一批优势企业实施“倍增计划”，深入实施“百园增效”

行动，着力营造稳定公平透明可预期的良好环境；紧紧围绕主导产业实施精准招商，力争引进更多投资力度大、科技含量高、发展前景好、带动能力强的产业项目，形成“签约一批、开工一批、投产一批”的良好局面；从项目的报批、用地、建设、用工等方面为企业提供全程“一站式”服务，高标准、高效率、高质量推进项目建设。

(熊正良)

#### ►► 淮阳区人大召开党史学习教育专题民主生活会

1月21日，周口市淮阳区人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会。区人大常委会党组书记吕振龙强调：要进一步增强政治意识、强化政治担当、把握政治方向；要增强历史自信，从党的百年奋斗、人民代表大会制度发展历程中汲取奋进力量，开展好人大工作，发挥好人大作用；要把坚守为民初心作为首要标准，不断丰富和拓展全过程人民民主，切实把解决民生问题、回应民生关切作为工作的出发点和落脚点；要推进自我革命，把建设“四个机关”作为首要要求，把问题整改贯穿工作始终，高标准、高质量完成各项整改任务，扎实履行全面从严治党的主体责任。

(尚福临)

#### ►► 扶沟县召开县乡人大换届选举工作进展汇报会

1月28日，扶沟县县乡人大换届选举工作进展汇报会召开。县人大常委会副主任魏军占强调：要围绕目标任务，有序推进换届选举工作，把好国籍关、年龄关、政治关、政策关、出入关，做到选民登记不重、不漏、不错，扎实做好选区划分和代表名额分配准备工作；谋划部署选举的重点环节，全面贯彻法律和政策要求，做到按照法律程序一个不能少、按照政策规定步骤一个不能减，确保换届选举工作有法可依、有法可循；集中人员力量，密切协作配合，快速查漏补缺，抓实、抓细各个环节，有力推进各项工作。

(王鹏潇 魏川)

#### ►► 新桥镇认真开展人大代表换届选举工作

近日，项城市新桥镇成立市镇人大代表换届选举工作领导小组和镇选举委员会，制订《新桥镇市镇人大代表换届选举工作方案》，把市镇人大代表换届选举工作划分为六个阶段，并列出了详细的日程安排表：召开市镇人大换届选举动员大会；制订换届选举宣传提纲和宣传方案；从每个选区抽出2人~3人作为业务骨干统一到镇政府进行培训；代表候选人的名单和基本情况在各选区张榜公布，各项工作健康平稳有序逐步推进。

(曹越迪)

#### ►► 上蔡县人大督导换届选举工作

1月11日，上蔡县人大常委会主任张世霞深入五龙镇督导县乡人大换届选举工作。张世霞强调：要统一思想，深化认识，切实增强做好换届选举工作的政治责任感和历史使命感；要坚持党的领导，充分发扬民主，把严格依法办事贯穿换届选举的各阶段、各环节；要突出工作重

点，按照部署要求，准确把握关键环节，按步骤、按程序依法有序推进换届选举工作；要严肃换届纪律，严防干扰选举的各种行为，保证换届选举风清气正；要抓好舆论宣传，提高选民的知晓度和参选率；要严格做好换届过程中的防疫工作，确保圆满完成县乡人大换届选举工作。

(陈婉如)

#### ►► 正阳县人大召开“能力作风建设年”学习研讨会

1月25日，正阳县人大常委会机关召开“能力作风建设年”集中学习研讨会，学习了十九届六中全会精神、习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上的重要讲话以及省、市、县委全会暨经济工作会议精神。围绕县委中心大局和“能力作风建设年”活动要求，聚焦能力、作风方面存在的问题认真进行了查摆剖析和研讨交流。会议要求，要争做能力作风建设的模范，带头查找、整改自身存在的问题和不足，埋头苦干、勇于担当，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

(钟长顺 李军政)

#### ►► 汝南县人大调研中小学幼儿园安全工作

近日，汝南县人大常委会主任王志伟带队到留盆镇调研中小学幼儿园安全工作。王志伟强调：要加强领导，明确责任，采取有效措施，建立完善校园安全管理制度，把校园安全纳入日常管理，层层签订安全目标责任书，形成长效机制；提升安保能力，加装人脸识别系统，严格校园出入登记制度；强化学生安全教育，落实各项预防措施，开展各类应急演练，注重实效，增强安全防范意识，提高学生自我保护和自救能力；全面排查，消除各类校园安全隐患，发现问题及时整改，确保师生人身安全。

(赵从清 王新德)

#### ►► 师灵镇加强县乡人大换届选举工作

近来，西平县师灵镇党委切实把县乡两级人大换届工作摆在突出位置，成立换届工作委员会和工作领导小组，严格筛选县乡两级人大代表候选人，同时加大宣传力度，累计张贴标语310条，悬挂宣传横幅58条，张贴各类公告、海报343份，提升县乡人大换届选举知晓率，为选举工作平稳有序开展打下坚实基础。镇人大主席朱伟多次深入辖区各村督导换届选举工作开展情况，并针对存在问题及下一步工作提出指导性意见及具体要求。

(刘贺纲 赵笑生)

#### ►► 济源市人大召开党史学习教育专题民主生活会

1月30日，济源市人大常委会机关党组召开党史学习教育专题民主生活会。会议要求：要坚定政治立场，勤学党史，从百年奋斗党史中汲取经验，把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好；强化责任担当，把思想认识落实到推动工作的具体行动上，全力推进实际工作走准、走实；抓好整改落实，结合查摆出的问题建立整改台账、明确责任主体，逐项认领问题，从体制机制、薄弱环节和教育防范入手，制订整改措施，确保整改效果。

(丁玲玲)

# 监督支持知识产权审判 助推郑州创新驱动发展

○ 许耀辉 曾祥媛

知识产权保护工作关系高质量发展，关系国家对外开放大局，关系国家安全。创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。近年，郑州市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，积极推进市中级人民法院知识产权法庭有效发挥司法审判职能，服务保障郑州国家中心城市创新驱动发展。2021年，市人大常委会通过听取和审议专项工作报告、满意度票决、审议意见当面交办、审议意见落实办理情况再报告等形式，对知识产权审判工作开展了全流程闭环监督，有效推动了知识产权司法保护工作。

## 多措并举夯基础 全方位助力创新驱动战略

建设国家中心城市，是统筹区域发展的重大战略部署。2016年12月，国务院批复同意《促进中部地区崛起“十三五”规划》，明确提出支持郑州建设国家中心城市。2017年1月，国家发改委出台《关于支持郑州建设国家中心城市的指导意见》，明确郑州要建设具有创新活力的国家中心城市。创新驱动成为郑州加快建设高质量国家中心城市的必然选择。

国家战略叠加发力，强化知识产权审判势在必行。2013年以来，郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自贸区郑州片区、郑洛新国家自主创新示范区、大数据河南综合试验区等国家战略先后实施，为郑州创新发展注入强大动力，大批自主知识产权成果不断涌现，知识产权案件也呈快速上升趋势。郑州市中级人民法院每年受理的知识产权案件占全省法院知识产权案件总数的70%，迫切需要设立专门的知识产权审判机构，为创新驱动战略实施提供更有力的司法保障。2018年2月，最高人民法院批复设立郑州知识产权法庭，标志着郑州知识产权审判工作迈入专业化、正规化道路，司法审判服务创新发展全面发力。

优化知识产权审判资源，提升司法保护专业化水平。一系列国家战略的实施把郑州乃至河南的创新驱动发展纳入快车道，同时对全省的知识产权审判工作提出更高要求。优化审判资源、壮大审判力量已刻不容缓。2019年5月，经最高人民法院批准，郑州市中级人民法院对知识产权审判力量进行优化扩充：确定郑州知识产权法庭主要受理发生在河南省辖区内有有关专利、植物新品种、集成电路布图设计、技术秘密、计算机软件、涉及驰名商标认定及垄断纠纷的一审知识产权民事和行政案件；标的额在50万元以上的商标、著作权，不正当竞争和技术合同等纠纷的一审知识产权民事、行政及相关刑事案件以及各类二审知识产权案件。同时，指定郑州航空港区法院和管城区法院，分区受理郑州所辖16个县市（区）、开发区的一审知识产权行政、刑事案件，以及诉讼标的额在50万元以下的有关商标、著作权纠纷知识产权民事案件。

全面行使监督职权，督促创新驱动战略落地见效。2021年，郑州市人大常委会围绕实现科技自立自强开展重点监督，综合发挥监督作用，除听取和审议市中级人民法院知识产权审判专项工作报告外，还对《郑州航空港经济综合实验区条例》《郑洛新国家自主创新示范区条例》实施执法检查，对全市数字经济发展情况开展专项工作评议，对市政府科技创新工作进行专题询问，聚焦创新驱动发展热点、难点、堵点，提出意见、建议，督促解决航空港区管理体制不顺、政府有关部门执行法律主体责任履行不到位、科技创新财政资金投入不足等突出问题，增强创新发展原生动力，推动构建发展新优势。

## 充分发挥审判职能 高质高效推进知识产权审判工作

民事、行政、刑事“三位一体”既是郑州市中级

人民法院知识产权审判的特色，也是履行综合审判功能的重点、难点。市中级人民法院认真落实市人大常委会和人大代表关于完善审判工作机制、提高审判质效的审议意见和建议，不断提升知识产权审判质量和效率。

**激发市场创新活力。**审结涉机械、种业、冶炼、通信等领域侵害专利权纠纷案件3471件、植物新品种权案件232件、技术服务案件171件、商业秘密案件32件，有力地保护了专利权人、植物新品种权人等主体权益。2021年9月，办理的3起植物新品种案件被评为全国法院十大种业知识产权司法保护典型案例。其中，原告河南金博士种业公司诉中国种业公司、北京德农公司植物新品种案，考虑到被告销售额及原告的损失，一审判赔近5000万元，开创了植物新品种权保护判赔数额新高，取得良好的法律与社会效果。

**严惩涉民生知产刑事犯罪。**严格践行“严惩知识产权犯罪、保障民生安全”的审判宗旨，受理涉知识产权刑事案件180件，审结163件。其中，审结假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪138件和侵犯著作权罪25件。从严追究刑事责任，对主犯和累犯在量刑时依法不予从轻或减轻处罚。所审理的吴某等被告人非法获取计算机信息系统数据罪一案，被收入最高人民法院知识产权司法保护白皮书。对食品、药品、涉农、汽配等涉民生领域犯罪行为，量刑时一般不考虑适用缓刑。所审理的宗某等28名被告人生产假冒金龙鱼、鲁花食用油案，被评为中国法院十大知识产权典型案例。

**注重适用行业“禁止令”，**有效维护市场秩序。依法对适用缓刑和部分判处实刑的被告人适用“禁止令”74人，从行为上对其从事市场经营活动予以严格限制。所审理的范某某非法制造、销售“好想你”注册商标标识罪一案，是《刑法修正案(九)》实施以后，全国首例对判处实刑的被告人使用“禁止令”的案件。

**加大罚金刑适用力度，**提高违法犯罪经济成本。结合案件具体情况，依法从重判处罚金，真正做到从经济上剥夺犯罪分子再犯罪能力。李某某等28名被告人犯假冒注册商标罪、销售假冒注册商标的商品罪、帮助毁灭证据罪，被判处有期徒刑五年六个月~八个月不等，并处罚金总额1524万元。

**净化市场环境。**认真办理侵害商标权及不正

当竞争纠纷案，审结侵害“双汇”“好想你”“道口烧鸡”“南街村”等一批河南知名品牌和“云南白药”“五粮液”“长城”“农夫山泉”等全国知名商标案件及不正当竞争案件6156件，对恶意侵权行为从严进行判赔，严厉制裁傍名牌、蹭知名度等不正当行为，有效维护了市场公平竞争秩序。其中，所审理的全三食品确认不侵害商标权纠纷案入选最高人民法院50起典型知识产权案例。

### 强能力拓渠道 提升扩展知识产权审判社会效果

**案多人少、专业性要求**不断提高是郑州市中级人民法院知识产权审判工作面临的最大挑战。市中级人民法院围绕落实市人大常委会关于强化知识产权审判专业化水平的要求，在现行审判资源配置体制机制短期难以突破的情况下另辟蹊径，积极实施“借脑工程”，加强司法服务基层阵地建设，扎实推进能力提升，有效服务郑州建设国家创新高地。

**发挥技术调查官作用。**2019年以来，从高等院校、科研院所、国家审协河南中心选聘技术调查官48人、专家35人，作为司法辅助人员参与诉讼，充实了审判辅助力量。在涉及农业、医药、网络通信、化工、建筑、食品等领域技术问题时提供专业意见，为知识产权审判提供强大“智库”支持。

**深化司法服务效果。**在国家(郑州)知识产权创意产业试点园区成立巡回法庭，在河南省农科院现代农业科技试验示范基地挂牌设立“农业知识产权司法保护基地”；2021年，在郑东新区中原科技城、高新区自创区(郑州片区)设立知识产权巡回法庭，为郑州市重点科技创新区域及重点产业提供知识产权司法指导与服务。

**推进学研平台共建。**2018年12月，与中国政法大学民商经济法学院联合成立知识产权法实践暨知识产权审判研究基地，邀请知名专家学者授课，为提高法官专业理论素养、建设学习型法官队伍开辟了新途径。

自成立以来，郑州知识产权法庭已经受理各类知产案件17201件、审结15961件。2018年，被最高人民法院授予全国知识产权审判工作先进集体，被省高级人民法院荣记集体二等功。2019年，被国家版权局授予查处侵权盗版案件有功单位一等奖。👉

责任编辑/邵卫科

# 托稳千家万户“一老一小”的幸福

○ 张金凤

家门口建起了日间照料中心，陈宝山和老伴儿一日三餐都在开元社区服务中心站点吃得放心可口，还能打牌、下棋、测量血压血糖，生活过得安心惬意；苏屯6号院的私立幼儿园变身公办园，费用大减、环境升级、设施规范，吴先生看着孩子的新学校开心不已……这些“一老一小”的惠民实事离不开郑州市惠济区人大常委会近年的持续紧盯、紧抓不放。在人大持续监督和大力支持下，区政府及各部门回应民生、加大投入、创新举措，不断织密“一老一小”民生保障网，在实现老有所养、幼有所育、动有场地方面交出了一份实打实的成绩单。

## ——聚焦老有所养、老有所乐，开出“好药方”

伴随人口老龄化加速到来，子女不在身边、出门不便、日常健康检查较少、老年人文娱活动缺乏、优质养老院床位紧张等“老年恐慌”问题成为不少人的心病。惠济区人大常委会以推动落实《老年人权益保障法》《河南省老年人权益保障条例》为目标，组织人大代表深入全区村（社区）养老服务中心、日间照料中心、医养结合体养老机构调研，实地查看养老

机构的建设和运营情况，认真查找存在的问题，掌握了丰富详实的第一手资料。

结合实地检查，调研组还召开了由人大代表、政府及民政部门负责人、各镇（街道）民政工作者、养老机构主管和从业人员参加的座谈会。当面锣对面鼓，详细了解有关情况，听取各方意见、建议，认真归纳整理，对调研发现的3个方面21个具体问题审慎剖析，最终形成了分析问题透彻、建议操作性强的专项调研报告。

“社区养老场所较少，供需矛盾较为突出”“养老机构与辖区医院和社区卫生服务中心距离较远，医养康养结合不够紧密”“为老助老的公共设施配套建设落后”……2021年5月28日，在惠济区三届人大常委会第四十一次会议上，常委会组成人员认真审议了区政府关于社区养老体系建设工作的报告，有的放矢、连环提问，提出许多富有针对性的意见、建议。区政府负责同志直面问题，积极回应，表示将加大攻坚力度，推进落实“十四五”期间各项养老服务便民、惠民举措。

截至2021年12月底，惠济区已投资建成社区养老服务中心4家、社区日间照料服务中心10

家、社区助餐助浴点10家、托老站6家，“15分钟养老服务圈”正在大力推进、逐步完善，越来越多的老年人从忧心老年到舒心养老，享受着新时代幸福美好的生活。

## ——聚焦幼有所育、学有所教，打出“组合拳”

2019年3月，在惠济区三届人大四次会议上，白占芳等11名代表联名提出《关于对惠济区公办幼儿园建设进行监督评议的议案》。区人大常委会将该议案办理列入年度工作要点，双管齐下，高效推进。

一方面聚焦重点，精准发力。区人大常委会聚焦“公办园少、普惠性民办园少”这两个核心问题，实地查看杨庄幼儿园、惠济实验幼儿园祥云园区等新建、改扩建公办幼儿园的推进情况，深入瑞鸥等民办幼儿园摸底调研转公办园的可行性，对受各种因素制约、短期不能转公办园的民办园进行筛选，引导其通过政府购买服务转为收费较低的普惠性民办园，形成对公办园的补充。

一方面履责于行，高效推动。成立以常委会主管副主任为组长、教科文卫工委负责人及部

分委员为成员的议案办理小组，多次组织视察、调研、听取工作汇报、召开协调会，紧盯不放，跟踪督办；与区教育局负责同志沟通交流、指导督促，监督和支持政府克服困难、攻坚推进。截至2019年10月，10所由开发商配建的民办幼儿园转为公办，新增学位3900多个；通过鼓励引导、加大投入，全区新增7所普惠性幼儿园，大大降低了入园费用……

“满意27票，不满意3票，弃权1票，通过！”2019年10月30日，在惠济区三届人大常委会第二十六次会议上，常委会组成人员听取了区人大常委会副主任华新定作的《关于对惠济区公办幼儿园建设进行监督评议的议案的办理情况报告》。每一票的背后，都凝聚着人大对“入园难、入园贵”问题的高度关注和对民生诉求的有力落实。

### ——聚焦运动场少、“小眼镜”多，打好“持久战”

“体育是语文老师教的吗？”近年，一些学生由于缺乏体育锻炼，

体格弱得确实像段子调侃的一般。惠济区人大常委会深入调研后找出了原因：随着城市快速发展、人口急剧集聚，学生增幅日益加大甚至超预期，不少学校的校园活动面积减少，难以满足学生的运动需求。另外，部分学校建设缺乏前瞻性、规划不够科学、建设用地指标不足、空间利用不充分，投用时运动场所已远超承载量。

土地和规划都是难啃的“硬骨头”，涉及部门多、申报审批事务杂、沟通协调难度大。越是艰难越向前。2017年~2021年，惠济区人大常委会以“钉钉子”精神一年接着一年干，综合运用调研、视察、听取汇报、满意度测评等监督方式，抓住城中村、近郊村改造机遇，积极推动调整、优化学校建设规划，凝聚共识，持续保障学校建设用地、开发利用地下空间。5年来，区政府积极落实人大决议和审议意见，持续增加财政预算，大大拓展了中小学、幼儿园的教学场地和活动空间。

点滴之功，积久乃成。惠济区新城路小学、郑州四中实验学校等10多所中小学充分利用地下空间建设停车场，不仅解决了停车难、车堵路等问题，而且增设了乒乓球室、音乐教室、手工室等场地，丰富了孩子们的课外活动形式和内容。当了多年班主任的李老师说：“这两年，班里的‘小眼镜’少了、男子汉多了，充足的课外活动磨炼了孩子们的意志，让他们更勇敢、更阳光了！”

2021年2月4日，在惠济区三届人大六次会议上，“提升养老服务能力”和“推进优质教育扩容提质”被列入区政府2021年度十件民生实事。人民有需求，人大有行动。区人大常委会成立5个专项监督组，开展清单式交办，建立并落实“一月一对接”“一季一督察”“半年一报告”“一年一测评”工作机制，通过日常督办与集中督办相结合，深入实际摸透情况，把握好监督的着力点，使建议更富有针对性、监督更具有推动力。截至2022年1月，苏屯实验幼儿园等13所新增公办幼儿园、兴隆铺路小学等4所小学已建成投用，大河社区养老服务中心等34个项目建成，社区养老服务和教育资源供给这两项民生实事均超额完成目标任务。

家家都有小，人人都会老。“一老一小”是一篇“大文章”。如何做好这篇“大文章”，持续托稳千家万户“一老一小”的幸福？惠济区人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，坚决扛稳“来自人民、为了人民”的政治责任、民生责任，正在不懈地探索前行。👉

责任编辑/李东方



# 让全过程人民民主之花在金水绚丽绽放

○ 臧跃鹏 韩 聪

“现在住这儿真好，出门就能逛公园。”说起家门口这一片漂亮的小游园，家住郑州市金水区凤凰台街道办事处兴商家园小区的张建国不自觉地露出笑容。

2021年5月，凤凰台街道办事处针对困扰辖区群众多年的门面房周边环境脏乱问题，抓住郑州市“一环十纵十横”道路综合改造的契机，组织居民议事代表召开现场会议研究解决办法。居民议事代表、张庄村党支部书记、村委会主任时凯主动请缨，带领其他议事代表和村“两委”干部逐一做通商户的思想工作，仅用6天时间陇海路沿线门面房全部拆除。随后，街道办事处在腾出的空地上建起街边游园，打造周边群众的主要休闲场所，受到广泛好评。

这一切源于2020年9月郑州市在金水区开展的试点工作——推行街道居民议事会议制度。金水区作为全市唯一的试点区县（市），立足发展全过程人民民主，注重实践创新，构建了区委领导、人大主导、街道负责、社区实施、社会各界共同参与的工作体系，实现17个街道居民议事会议制度全覆盖，为推进基层治理体系和治理能力现代化探索了新机制，真正做到了“居民事、

居民议、居民享”。

## 聚焦“居民事”

中共金水区委《关于建立金水区街道居民议事会议制度的指导意见（试行）》明确：街道居民议事会议是在街道党工委领导下的协商民主议事机构，由人大街道工委具体组织，鼓励、引导辖区内居民代表参政议政，行使知情权、参与权、表达权、监督权，促进街道政务公开和经济社会各项事业高质量发展。其主要任务包括选择关系本行政区域群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，听取街道办事处的专项情况通报并进行讨论，提出意见、建议以及票选街道民生实事项目等。

议事代表作为居民议事会议的主体，其履职成效直接决定着居民议事会议的质量，决定着街道居民议事会议制度的推行效果。针对这个源头，金水区人大常委会指导街道在推选议事代表过程中既注重先进性，确保推选拥护党的领导、作风公道正派、模范遵守法律、热心公益事业、在群众中有一定威望的人士成为议事代表，又注重广泛性，主动吸纳驻区公共单位、沿街门店、基层一线、社区楼院等各界人士

参与，确保议事代表更广泛地代表群众利益、更充分地反映群众心声。

为切实规范议事代表的履职活动，金水区人大常委会建立了街道居民议事会议代表工作监督制度、代表联系接待制度、代表意见建议办理办法等制度样本，从制度层面对议事代表为民发声、为民解困畅通了渠道、建立了规范。

金水区人大常委会人民路街道工委按照便于组织的原则，在议事会议期间，将每三个社区议事代表划分为一个讨论小组，在集中听取各项工作通报后，进行充分酝酿、讨论和协商，议事代表可就街道事务提出意见、建议。在最近一次的议事会议上，议事代表提出21项意见、建议，均已办理完毕并答复代表，代表满意率达100%。比如，有群众反映黄委会幼儿园墙外5棵危树倾斜，严重影响幼儿安全；有群众反映小区老年人上下楼梯困难但加装电梯工作难以推进等。这类问题涉及面广、影响因素多、群众诉求多样、协调难度较大。作为既来自群众、了解事情症结，又备受群众信赖、拥有监督街道工作权力的议事代表，经过和街道职能部门的共同不懈努力，已

经推动这些困扰周边居民许久的问题得到妥善解决。

### 坚持“居民议”

在硬件方面，金水区人大常委会在各街道、社区、楼院探索建立32个居民议事厅，为议事代表履职搭建平台、提供便利。居民议事厅统一做到“六有”，即有标牌、有场地、有制度、有学习、有活动、有档案。同时，把居民议事厅建设与党群服务中心建设统筹布局、与代表联络站建设协同推进、与楼组自治有机融合，做到标准统一、标识醒目、设施齐全、氛围浓厚，构建起人大代表、议事代表基层活动阵地共建、机制共通、成效共享的新格局。

在软件方面，统一建立8项街道居民议事制度，涉及学习培训、列席会议、工作信息通报等多个方面，确保将居民议事厅建设成为议事代表服务辖区群众的学习之园、履职之所、温馨之家。同时，建立小组议事机制，将议事代表划分为若干小组。在会议期间，各小组结合会议议题，审议和发表意见、建议；在闭会期间，以小组为单位，开展学习交流、履职为民活动。

在此基础上，各街道、社区积极探索、主动创新，使“议”字更好地在工作中得到落实。

人民路街道引导各楼院由居民议事代表牵头，依托单位后勤、物业公司，与楼院长和楼长组成自治网络，亮身份、亮承诺，制定居民自治公约，开展楼栋居民自治文化宣传，有效解决了困扰楼院居民多年的停车乱、卫生差、飞线充电、私搭乱建、

绿化缺失等问题，叫响了“居民事、居民议、居民享”的自治口号。

花园路街道原邮政公司家属院住了很多国有企业退休老干部。街道居民议事代表曹阳也是通信花园社区党委书记。她充分发挥自身优势、立足楼院实际，支持社区居民议事会议邀请并组织成立以联通、邮政、移动等央企的16名干部为核心的“社区建设顾问团”，并把顾问团纳入社区居民议事会议的组织架构之中，鼓励顾问团成员为社区建设献计出力。顾问团自成立以来，积极协助社区开展工作，与省联通公司协商，争取到340多平方米的社区公益用房，为方便居民活动、丰富群众业余生活提供了重要保障。

### 实现“居民享”

“居民享”享的是民主权利。在金水区年度民生实事项目实施过程中，区人大常委会每季度开展“居民开放日”活动，邀请全区174个社区、40个村的居民议事代表走进项目现场，通过零距离体验、面对面沟通、互动式交流，对民生实事项目提出意见、建议，进行满意度评价，让人民群众成为民生实事的参与者、监督者、受益者，标志着区、街两级民生实事工作迈入项目征集由群众参与、项目票选由代表决定、项目实施由代表和群众监督、项目成效由群众评价的新阶段。同时，依托金水人大微信客户端，设置民生实事项目专栏，开发网上评议平台，公示民生实事的整体情况、建设标准、项目进展，每季度邀请驻区人大代表

和议事代表一道进行线上评议，促进民生实项目更全面、更直接地体现人民群众的愿望和心声。

“居民享”享的是幸福生活。在花园路街道纬五路13号院老旧院区改造工作中，由居民议事代表牵头，在广泛征求居民意见和建议的基础上，拆除了原有的废旧自行车棚，并组织院里30多名养花爱好者积极参与，合力建造了初心亭和盆景园。亭园建成之后，很快成为居民聚会聊天、赏花娱乐的好去处。此后，人大代表和居民议事代表经常来到这里与群众拉家常、谈养花、下围棋，与群众打成一片，使这里成为深入群众了解民意的重要平台。因此，它又有了一个形象的名字——“连心桥”。同时，通过“线上+线下”的形式召开楼组议事会议，居民议事代表多方征集居民的意见和建议，就改造中的突出难点和矛盾点反复进行协调，最后确定拆除违建，规划机动车和非机动车停车区域，增加健身跑道、儿童玩乐设施和老年人健身器材等改造方案并予以公示，得到绝大多数居民的赞同和支持。仅用半个月时间，一个漂亮、实用的多功能健身小广场便呈现在小区住户面前。

居民与民生相连，议事与民主相扣。经过前期试点，金水区的探索创新成果得到充分肯定。郑州市委、市人大常委会决定在金水区召开街道居民议事会议制度试点工作推进会议，将此项工作向全市推广。我们相信，这片全过程人民民主之花在中原大地必将越开越多、愈加繁盛。👉

责任编辑/李东方

## 锚定“两个确保” 推动河南经济高质量发展

○ 涂永珍

2022年1月8日，河南省第十三届人民代表大会第六次会议胜利闭幕。会议坚持以习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示为总纲领、总遵循、总指引，认真落实省第十一次党代会和省委十一届二次全会暨省委经济工作会议决策部署，是在向着“两个确保”阔步前进的关键时刻召开的一次重要会议。“两个确保”凝聚四方力量，“十大战略”承载百般期待。

### 坚持问题导向，正确认识经济面临的“三重压力”

2021年极不平凡，在疫情、水灾面前，河南人民攻坚克难，实现了经济工作稳中求进、难中求成。据统计，全省预计生产总值接近6万亿元、增长6.5%左右，居民人均可支配收入增长8%，城镇新增就业超过120万人。但是，也要清楚地看到疫情、水灾对河南经济的双重冲击。政府工作报告坚持问题导向，用全面、辩证的眼光对河南当前经济下行风险作出了客观、理性、精准的判断。

首先，需求收缩，主要是消费增速放缓和投资需求减弱。从消费需求来看，2021年1月~11月，全省社会消费品零售总额同比增长9.0%；从投资需求来看，全省固定资产投资同比增长4.8%，分别低于全国4.7和0.4个百分点。

其次，供给冲击，主要来自初级产品方面的供给冲击。疫情、水灾对河南规模以上的企业供给造成双重打击。2021年1月~11月，全省规模以上工业增加值低于全国平均水平3.3个百分点；1月~9月，全省规模以上工业利润同比增速比全国平均水平低32.6个百分点。创新短板制约明显，研发投入、人才供给等均处于全国中下游，限制了供给水平的提升。

最后，预期转弱，河南现有近60万家中小企业受到成本上升和市场挤压，市场预期不稳，多数产业领域增长乏力、企业家投资意愿不强。

“三重压力”不仅是河南经济自身问题，实际上受疫情影响已经成为世界性经济问题。当前，河南

经济受水灾、疫情的双重打击，“三重压力”的表现更加明显。

### 把握“时”与“势”，统筹“稳”与“进”

省人代会已经开启河南经济高质量发展新征程，将稳字当头、稳中求进确立为2022年河南经济工作的总基调。坚持稳字当头，要求把“稳”放在首位。在“稳”与“进”这对关系中，稳是前提和基础，是矛盾的主要方面。稳，是要把经济增速稳在合理区间。稳住就是进。只有“进”，才能不断改善民生、托住就业大盘，做好“六稳”“六保”工作，防止出现新的重大风险。

第一，“稳”是当务之急，是必须扛稳的政治责任。2022年是党的二十大胜利召开之年，也是深入贯彻落实省第十一次党代会精神、开启全面建设社会主义现代化河南新征程的开局之年。河南作为全国第五的经济大省，在“三重压力”下必须扭住“稳”字的关键点，抓牢发展这个第一要务。各地区各部门要积极贯彻“两会”精神，锚定“两个确保”、实施“十大战略”，真抓实干，推出一系列稳增长的硬招、实招。全省公路、水路交通设施2022年计划完成投资1200亿元以上，比2021年增长20%。以“三个一批”投资为关键抓手，滚动实施补短板“982”工程，省重点项目投资力争超过1.2万亿元。这些以“项目为王”的鲜明导向是推动今年河南经济工作开门红、全年红的根本保障。



第二，“进”是发展之需，是兜住、兜牢民生底线的现实需要。立足于河南省情，河南省第十三届人民代表大会第六次会议审议通过的2022年国民经济和社会发展规划的决议制定了切实可行的经济发展主要预期目标，即生产总值增长7%，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，研发经费投入强度1.96%以上，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长8%，城镇调查失业率控制在5.5%以内……只有保持7%的经济增长速度，才能从容化解各种不确定的疫情、灾情等风险挑战，充分保障占全国总数7.04%的人口大省人民群众的就业和生活。“稳中求进”尤其是要把稳就业、筑牢民生底线作为头等大事。

### 打好“十大战略”组合拳，为经济高质量腾飞保驾护航

河南各地区各部门要吃透省人代会精神，履职尽责、担当作为，提升经济治理能力，打好经济发展战略“组合拳”，努力把会议精神转化为高质量建设现代化河南的发展动力。

第一，贯彻新发展理念，构建新发展格局，夯实“两个确保”的经济基础。要突出创新引领的核心地位，坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，以项目化方式推动实体经济大发展。要进一步扛稳粮食安全重任，深化农业供给侧结构性改革，有序开展乡村建设行动。要加快完善开发区管理体制，持续推动高水平开放。促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等多项国家战略叠加于河南。河南要主动服务国家战略全局，深度融入新发展格局，才能乘势而上、蓄势腾飞，有力地牵引区域经济高质量发展。

第二，加快建设现代产业体系。2022年，省级财政预算共安排资金68.3亿元推动先进制造业和现代服务业、数字经济和实体经济深度融合。河南正处于产业结构调整接续转换的关键期与攻坚期，省工信部门要积极培育新兴产业、未来产业主体，把2021年新增10亿级以上龙头企业在2022年升级至25家。加快推进省大数据中心、中原大数据中心二期等项目，建设黄河云、先进计算研究院等平台，全力实施数字化转型战略，加快建设河南现代产业体系步伐。

第三，深入推进新型城镇化建设。推动中心城

市“起高峰”、县域经济“成高原”。省级财政今年共安排资金69亿元，推动新型城镇化规模和质量双提升。河南现有中小企业近60万家、从业人员近1400万名，一头连着稳经济，一头连着民生底线。中小企业稳住，民生才会稳住，宏观经济大盘才能稳住。2022年，金融机构要审时度势，进一步改善中小微企业融资环境。一是金融结构稳步优化。2022年，省金融办要继续精准施策，引导各个金融机构通过普惠金融政策、碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性工具，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等实体经济的支持。二是实现融资成本稳中有降。金融机构要继续完善市场化利率传导机制，发挥贷款市场报价利率改革效能，推动企业综合融资成本稳中有降。

第四，把创新摆在高质量发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置。河南经济高质量发展，创新是出路、人才是关键、教育是根本。立足河南，就是要把创新驱动、人才强省、科教兴省战略作为“十大战略”之首的“一号工程”来组织实施，主动对接国家科技力量建设行动方案，重塑省实验室体系。2022年，争取3家省实验室纳入国家实验室体系，推动河南大学、郑州大学“双一流”建设提质进位，推进省科学院重建振兴与中原科技城、龙子湖智慧岛等建设，以强大的创新决心、浓厚的创新氛围，吸引更多科学家、优秀人才加入河南创新实践中。省级财政预算共安排资金87.2亿元支持建设国家创新高地，举全省之力打造一流创新生态、建设国家创新高地、成为重要人才中心。

第五，促进全体人民共同富裕，兜住、兜牢民生底线。2021年，全省财政支出超七成用于民生。为了更大力度地保障、改善民生，2022年，省级财政安排专项资金1125.8亿元，聚焦“一老一小一青壮”，推进“人人持证、技能河南”建设，解决好群众“急难愁盼”问题；安排资金629.8亿元，全面落实就业优先战略和积极的支持就业财政政策等。作为一个农业大省，农村农业现代化仍然是走向共同富裕的重大工程。2022年，省级共安排资金184.4亿元，以“三链同构”提升农业效益和竞争力，促进农民增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升粮食生产能力。

（作者单位：中共河南省委党校）

责任编辑/邵卫科

# 做好人大信息工作探析

○ 孙玉锋

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话时强调，要坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主。人大信息工作贯穿人大决策全过程，承担着决策前提供依据、决策后反馈情况的重要任务。做好人大信息工作，对于更好地发展全过程人民民主，支持和保证人民当家作主具有重要的意义。

## 提高认识，明确做好人大信息工作的重要性

人大信息工作发挥着上传下达的桥梁作用，不是大局却关系大局，不是中心却围绕中心，不作决策却服务决策。作为反映地方国家权力机关工作的人大信息，其地位和作用举足轻重。

人大信息是加强和改进人大工作的重要途径。信息是促进人大工作的“助力器”。从全局来看，通过信息渠道，将人大开展工作情况及时报告给党委，便于党委了解和掌握人大工作动态，有利于党委加强对人大工作的领导。从人大自身来看，信息是人大各项工作的“千里眼”和“顺风耳”，是实现决策科学化的前提条件和重要依据。通过信息渠道，可以借鉴外地经验，学他人之长，补自己之短，促使人大工作再上新台阶，再创新佳绩。

人大信息是密切联系群众的重

要纽带。人大及其常委会由人民选举产生，代表人民行使权力，各项工作的出发点和落脚点都要以人为本，聚焦群众的“急难愁盼”，调动和发挥群众的积极性和创造性。可以说，通过信息渠道，能够及时了解和掌握群众的所思所盼，能够及时听到代表的建议和意见，从而真正把代表的建议意见与人民群众最现实、最关心、最直接的问题很好地连在一起，解决群众的诉求，努力把人大及其常委会打造成为让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

人大信息是展示“一府一委两院”工作的重要平台。人大信息采集、加工和交流的过程，就是对“一府一委两院”工作进行总结和宣传的过程，是发现、探索、研究问题的过程。通过人大信息这个渠道，将“一府一委两院”工作中取得的好成绩、遇到的问题、想要提的建议及时报送交流，有利于预防工作失误。好信息不仅可以指导工作、推动工作，而且可以超前预见、化解矛盾，抓住解决问题的良机，赢得工作的主动权。

## 坚持原则，正确把握做好人大信息工作的指导思想

高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新是做好人大信息

工作必须遵循的指导思想。人大信息要把好关口、掌握分寸，为改革发展稳定营造风清气正、团结稳定鼓劲的良好氛围。

**讲政治。**这是做好人大信息工作的前提。人大信息采编中必须增强政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于用政治的观点、政治的眼光去分析社会舆情，透过现象看本质，要从各种日常工作中挖掘本质性、经验性的规律，从各种舆情中发现苗头性、倾向性的问题。只有这样，才能做到与党委工作同向、与“一府一委两院”工作同步、与人民群众同心，确保服务大局、内容健康、方向正确、鼓劲向上，真正发挥服务经济和社会发展的作用。

**讲特色。**人大信息与党委和“一府一委两院”工作信息有相同的地方，也有不同之处。相同的地方是由信息的属性决定的，不同之处是由人大工作特点决定的。人大工作最显著的特点就是具有法律性、程序性、人民性，监督和决定的都是全局性的、重大的、涉及群众切身利益的问题，而不是拘泥于一般化的具体事务。因此，人大信息工作要抓住这些特点，紧紧围绕坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，贯穿地方人大行使监督权、重大事项决定权、人事任免权等这一主线，使人大信息工作

成为宣传人民代表大会制度的舆论工具、展示人大工作的平台。

**讲喜也讲忧。**人大信息要以总结和推广有关人大工作经验为主，把握规律性，体现时代性，突出创造性，以此指导和推动人大工作向纵深发展。信息是为决策服务的，决策的目的是为了解决眼前或将来可能发生的问题。从某种程度上讲，“喜”的信息可以起到推广经验、鼓舞干劲的作用；“忧”的信息可以起到发现问题、敲响警钟的警示作用。决策需要“喜”信息，更需要“忧”信息。能否坚持喜忧同报，在一定程度上决定着信息工作的价值和存在的必要性。当前，全面深化改革体现出新特点、面临着新任务。人大信息工作更要本着“一分为二”的态度，既要及时报道正面信息，又要善于发现并及时反映负面信息。要善于发现问题，勇于正视问题，敢于不回避问题。这样的信息往往比总结经验的信息更能引起领导的重视。报这些信息，方法一定要科学合理，信息的来源要绝对可靠，反映的情况一定要真实，把握不准的问题一定要把关落实，不能怕麻烦，不可掉以轻心，以免造成不必要的损失。

### 突出重点，努力开创人大信息工作的新局面

人大信息不能事无巨细，更不能不分主次、轻重。要站在全局的高度去观察问题、研究问题，突出重点、抓住要害，力求在内容上体现人大工作特点，不断实现人大信息工作的新突破。

充分反映落实人大决议、决定和审议意见的信息。人民代表

大会会议听取和审议政府工作报告并作出相应的决议、决定，都反映了人民的意志和愿望、代表了人民的根本利益。尤其是政府工作报告，每年都对全局工作提出了目标和措施，是经济社会发展的宏伟蓝图。工作报告提出的目标任务需要各级各部门来完成，人代会通过的决议、决定需要各级各部门来贯彻执行。在工作实践中采取了哪些措施、想出了哪些办法、取得了哪些成效，还有什么问题需要解决、提出什么建议，这一切都需要以信息的形式及时地反馈上来，促使各项工作真正落到实处。常委会会议提出的建议和意见，都以审议意见的形式交给有关部门办理。审议意见是常委会组成人员集体智慧和意志的体现，具有严肃性、约束性和权威性。审议意见落实得怎么样，应该通过信息来反映，把好的经验总结出来，把深层次的问题挖掘出来，把可行的建议反映出来，促使“一府一委两院”更好地改进工作。从调查视察来看，人大常委会每年都要围绕区域改革发展稳定重大事项和党委关心、社会关切、人民群众反映强烈的热点难点问题开展



调查、视察活动，并提出有针对性、可操作性的建议、意见。这些建议、意见解决了哪些难题？发挥了多大作用？取得的效果怎么样？人大信息工作者应善于捕捉、善于发现、善于总结、善于汇报，使信息在推进人大和“一府一委两院”工作中发挥更大的作用。

**充分反映经济和社会发展中深层次问题的信息。**当前，改革进入攻坚阶段，发展处在关键时期，稳定面临许多新情况、新问题，各种矛盾相互交织，各种问题纷繁复杂。认真研究经济社会发展中的深层次矛盾和问题，促进科学发展观的落实，既是各项工作的重要职责，又是人大信息工作提高参谋水平的必然要求。从经济运行的情况看，能源短缺、原材料价格大幅上涨等要素给经济发展带来了不利影响。如何化解矛盾、降低损失程度、圆满完成已确定的各项任务，需要对策性、可行性的好信息。

**充分反映群众关心的热点问题的信息。**检验人大信息工作成效得失的标准，就是看信息的内容是否反映了人民的意愿，是否代表了人民的利益，是否有助于解决群众关心的热点、难点问题。要贴近生活、贴近实际、贴近群众，真正把了解民心、把握民情、反映民意作为做好人大信息工作的立足点。通过广泛收集和报送重要社情民意和社会动态，了解群众在想什么、盼什么、怨什么，有什么困难和要求，努力维护好、实现好、发展好人民群众的切身利益，努力开创人大信息工作的新局面。👉

责任编辑/邵卫科

# 关于提高地方性法规执行力的思考

○ 张云香

自取得地方立法权以来，新乡市人大常委会在规范立法工作、提高立法精细化水平方面进行了有益探索，从城乡建设和管理、环境保护、历史文化保护等方面精准选题制定地方性法规，为加快社会主义民主法治建设进程和经济社会发展起到了引领和推动作用。但不可回避的是，从执法检查的情况来看，地方性法规在贯彻实施方面还存在诸多问题。法的生命在于实施，法的权威也在于实施。如何提高地方性法规的执行力？笔者提出以下思考：

## 以前所未有的力度加大对法规的宣传推广

在法的执行中，人是第一要素。法律法规的有效执行必须建立在广为人知的基础上。从执法检查情况来看，社会公众对地方性法规的知晓率并不高，部分县（市、区）政府及法规执行部门工作人员对法规的立法背景、立法宗旨和基本原则一知半解。可见，对新法规的宣传和推广还需下大劲、出新招。

**推动公众广泛参与。**以线上直播、邀请群众现场参与等方式，在调研座谈、审议、论证等重要环节提高立法工作的曝光度和公众参与率。把相关立法背景、理念、条款要义等宣传贯穿立法全过程，形成“边立法、边宣传、边普法”的社会氛围。

**树立典型扩大影响。**新法规颁布实施后，面向社会的宣传除利用电视、广播、报刊、互联网等新闻媒体平台外，还要集中开展地方性法规宣传月或宣传周活动，收集典型案例，树立正反典型，组建宣讲团队，采取以案释法、现身说法等影响更大、关注度更高的方式专题宣传。

**创建平台合力推广。**把新法规的宣传推广纳入地方“八五”普法工作规划，搭上“智慧普法”实践研究和普法责任制工作落实的快车，让对新法规的宣传推广成为“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”的必修科目。要注重抓住新法规宣传推广的“关键少数”，将新法规的学习纳入各级党委、政府班子学

法计划，纳入年终考核评价干部的重要内容。

## 以利剑出鞘的魄力狠抓执法检查成果落地

执法检查是提高法律法规执行力的最直接、最有效的手段。人大执法检查既然被称为法律巡视利剑，就必须有磨砺出鞘、所向披靡的魄力。人大常委会对地方性法规开展执法检查的共同特点是，对法规重点内容的把握精准，对法规贯彻中存在的问题调查到位。执法检查组通过大量调查研究和实地检查，把收集到的问题梳理归类后与法规具体条款一一对应，涉及群众切身利益问题时，更是多次进行查实。针对检查情况，人大常委会会对政府相关部门进行专题询问，可以说完成了“前半篇文章”。但要想从根本上提高法规的执行力，还需要从以下方面继续发力：

**紧盯问题整改，维护法律权威。**“法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。”对执法检查中发现问题的整改情况，不能单纯听政府研究处理情况报告，还要探索建立执法检查后的跟踪检查、执法检查“回头看”、委托异地互查等制度，持续抓好问题整改。特别是针对群众普遍关注、反映强烈的突出问题，一定要以“咬定青山不放松”的韧劲儿，盯紧有关部门整改，直至问题解决。这样才能最大限度地维护法律权威，坚定各方学法、执法、守法的信心，使法律成为执法部门依法行政的有力支撑，成为群众维护自身权益的有力武器，从而推动法的执行。

**严格责任追究，倒逼责任落实。**对执法检查中发现的违法案件特别是重大的典型违法案件，要通过依法行使质询、询问、组织特定问题调查、撤职等权力，坚决一查到底，追究有关领导和直接责任人的责任。要探索建立相关行业联合惩戒“黑名单”制度，对违法的相关企业、法人代表等除依法处罚外，还应将其纳入联合惩戒对象，相关职能部门要联合发力，倒逼整改落实到位。

## 以“吹毛求疵”的精神及时开展立法后评估

立法，只有立得住才能行得通、真管用。立法后评估不仅是提高地方性法规质量的有效途径，而且是提高法规执行力的必然选择。目前，地方人大的立法后评估还处在探索阶段，《立法法》《河南省地方立法条例》都提到人大有关专门委员会或常委会有关工作机构可以组织对有关法律法规或法律法规中有关规定进行立法后评估。在对地方性法规执法检查中，也发现个别条款由于时间推移、机构改革等现实因素，尚需进一步商榷和完善。因此，在法律法规施行一定期限内，及时安排、科学实施立法后评估工作很有必要。

立法后评估要及时。最好在新法规实施5年内，紧跟执法检查步伐，围绕检查中发现的具体问题开展评估，效果事半功倍。

评估对象选择要科学。着重选择上位法修改后，与相关上位法冲突的地方性法规以及与经济社会发展和公众利益密切相关、社会影响面广的地方性法规。

评估内容要突出实效。要抓住法规实施的社会效果及存在的主要问题，法规中立法目的、各项制度设定的合法性、合理性、可行性等问题进行评估。

抓好评估结果的运用。对执法中存在的问题，督促法规实施机关按评估结果提出的建议，及时制定相关政策、采取有力措施，切实改进工作。对法规本身存在的问题，立法部门要及时组织科学论证，认真研究，做好修订完善工作。

## 以统揽全局的制度加强法规动态维护与管理

随着社会主义民主法治建设进程不断加快，统筹推进立法、执法、司法、守法各环节，加强对地方性法规的动态维护与管理，将成为提高地方性法规执行力的又一重要保障。要探索加强对地方性法规实施的监督，建立健全地方性法规实施情况定期报告制度，形成地方性法规执法检查常态化机制。要建立健全立法后评估制度，通过强化法规清理和法规的立改废释、适用调整等，来推动法规自身完善。要建立健全地方性法规宣传、解读、释义制度和法规实施信息收集制度、法规维护效果评估体系等，来强化法规日常维护和保障。要站在依法治国的高度，统筹规划，协调各方，逐步建立整套维护地方性法规生命力和权威的系统化、常态化、长效性工作机制，以制度的不懈可击真正推动法之必行。👇

责任编辑/邵卫科

## 春季养生四常识

草长莺飞二月天。养生的最佳时间随着春天的脚步到来。春季养生要注意四点：

**睡眠一定要充足。**熬夜就是慢性自杀。许多人知道熬夜对身体危害大却并不重视。尤其是在春天这样一个需要通过休息来升发阳气的季节，如果长时间熬夜或者睡眠质量差，那么身体里的阳气将会被抑制，长此以往将引发一系列疾病。

**吃点新鲜的果蔬。**告别寒冷的冬天，很多应季的水果、蔬菜在春季上市。果蔬中含有丰富的维生素，维生素是春季养生、人体保健不可或缺的重要元素。如果只吃肉类而不吃果蔬，身体将出现严重的营养不均衡。春季可以吃点草莓、白菜。草莓可以去肝火、心火，白菜可以清热、补水，非常适合在春季食用。

**不要长时间停留在潮湿的环境里。**相较于冬季的寒冷、干燥，春天的天气相对温和、湿润。随着时间的推移，雨水、惊蛰节气过后，雨天会越来越多，就会导致人体内的湿气较重。这个时候不要再长时间待在潮湿阴暗的环境里，避免不知不觉中加重体内湿气、增加身体负担。建议在有阳光的时候多到户外走走，晒晒太阳，也可以把门窗打开，让新鲜的空气流通到室内，把被褥、衣物趁着大太阳时搬到露天的地方晒一晒。

**不要盲目进补。**有人认为，在冬季没有吃够的补品可以在春季继续食用。但中医表示，人体的阳气在春季慢慢生长，如果此时盲目进补，不仅很容易把阳气“掐”掉，而且没有因体质不同进补反而会引起一些不必要的麻烦。春季最好不要吃温热的食物来进补，建议选择平补，吃些味甘、性平的食物，或者吃点清热、祛湿的食物，这才是有利于养生的春季饮食之道。👇

# 全过程人民民主的基本要义

○ 杨金华

全过程人民民主是以习近平同志为核心的党中央结合我国社会主义民主制度的本质作出的精准表述，是社会主义民主区别于资本主义民主的重要标志。在实践全过程人民民主的过程中，要明确这种民主的主体是谁、民主权利主体参与民主管理的范围怎样、民主权利主体参与的程度如何、民主的效果怎样。笔者拟通过对比全过程人民民主与美式民主在以上四个方面的差异，阐释全过程人民民主的制度优势。

## 全过程人民民主是全体人民享有的民主

一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。不仅要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛、真实的参与权。真正的民主应该是全体人民能够实际参与政治活动的民主。

全过程人民民主是全体中国人民的民主，是14亿多人民、56个民族共享的民主。《宪法》明确规定，我国是人民民主专政的社会主义国家，中华人民共和国的一切权力属于人民。当前，全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者是我

国人民的范围，是国家的主人，是中国民主制度的真正享有者。应当说，中国的民主享有主体囊括了绝大多数具有中国国籍的公民，实现了最广大人民的广泛民主。不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况，全过程人民民主保障全体人民都能有效参与人民民主实践。中国人民在中国共产党的领导下参与国家治理，通过各种途径和方式管理国家政治、经济、文化及社会事务。显而易见，中国的民主不是少数人特别是少数利益集团的民主，而是由全体人民当家作主，由全体人民平等享有。这是中国民主的本质与核心。广大人民享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主，是中国民主的真正主体。在社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数。民主主体的广泛性是由我国的社会主义国家性质决定的，是社会主义民主有别于资本主义民主的首要标志。

反观美式资本主义民主，则是少数有钱人的民主。不同于社会主义国家宪法明确规定国家性质，资本主义国家通常用“民主、共和、法治、人权”等抽象概念掩盖资产阶级专政的国家性

质。毛泽东同志对此虚伪做法进行了评价：“资产阶级总是隐瞒这种阶级地位，用‘国民’的名词达到其一阶级专政的实际。”美式资本主义民主打着“人民主权”的旗号为少数资产阶级服务，是建立在资本基础上的富人游戏，是口袋里有足够多资本的人才能享受的民主。政治献金使得只有富人才有机会施展政治影响，阻却了穷人介入国家政治生活的通道。

## 全过程人民民主是人民对各方面事务的民主管理

全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，是评价一个国家政治制度是不是民主、是不是有效的重要方面。

全过程人民民主涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面。在国家各方面事务的抉择与展开中，始终有人民的相关群体或代表在场，全过程表达人民的利益要求与意愿，并且这些要求和意愿能够被有机地吸纳到最终的决策中。我国《宪法》规定，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。人大代表来自人民，具有广泛代表性。人大代表通过各

种渠道听取和反映人民的意愿，代表人民行使国家权力，对政治、经济、文化、社会等各方面的事务进行决策，充分保障人民的利益。人民依照法律规定，对国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事通过多种途径和方式表达意见，管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。根本政治制度下的民主参与治理与基层制度下的民主参与管理共同作用，保障国家政治生活和社会生活的各环节、各方面体现人民意愿。这种直接民主与间接民主相结合的民主是最真实、管用的民主，合力促进人民在各个领域的民主管理。

美式资本主义民主虽名为“一人一票”，实为少数精英的统治。一人一票选出的所谓“民意代表”当选后为其背后的“金主”服务，是既得利益的代言人，而不是为普通民众发声。这些“民意代表”往往是少数精英，把持政治、经济、军事等各方面的统治地位，操控国家机器，把握舆论风向，主导商业公司，行使各种特权。对于广大选民特别是底层选民来说，除了选举时投上一票外，其他时间难以参与国家各方面事务的管理。习近平总书记一针见血地指出：“在形式民主下，人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒，投票后就进入休眠期。”也正因如此，美国弱势群体成为政府抗疫不力的“牺牲品”。为了讨好富人，美国在疫情严峻的情况下重启经济。美国富人优先进行新冠病毒检测与疫苗接种，而低收入从业群体在疫情失控局面下面临较大的感染风

险。《华盛顿邮报》评论称，美国的抗疫成了“一场国家批准的屠杀”……（他们）故意牺牲老人、工人、黑人和拉美裔人口。美国公共卫生官员指出，低收入社区居民死于新冠肺炎的人数是其邻近富人社区的3倍。

### 全过程人民民主是人民全程参与的民主

民主制度好不好，还要对人民的参与过程进行评价，看人民群众能否畅通地表达利益要求，特别是权力是否受到人民的监督和制约。中国的民主是全过程的民主参与，不仅体现在票决环节，也尤为强调人民参与过程的全面性，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，人民自始至终全过程参与。

民主选举不仅有国家层面人大代表选举中的参与，而且有基层群众组织的代表选举中的参与。中国的选举本着普遍、平等、无记名原则，保障选举的民主性。

协商民主是我国独特的民主形式。在政党、人大、政府、政协、人民团体、社会组织中，协商是人民选举和决策达成一致意见的法宝。通过协商，可以就共性问题形成都能接受的共识。在实践中，我国创新了论证、评估、咨询、网络、民意调查等多种协商途径和方式，极大地便利了人民的全过程参与。

民主决策是全过程人民民主的重要一环。决策是否民主，关系到人民的利益能否得到切实保障。从人大“开门立法”到政府“开门问策”，再到基层组织公

开决策，人民群众可以通过座谈会、听证会、公开征求意见等多种途径表达看法，最大程度地吸纳人民参与协商民主的全过程，确保人民的民主权利得到充分落实。

民主管理实现了人民直接管理与自身利益相关的事情，在城乡社区、企事业单位、社会组织中共商组织内部大事，普遍形成自我管理、自我服务的局面，人民群众的主人翁意识愈发彰显。

民主监督是全过程人民民主的最后保障。一个国家民主不民主，要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力行使是否真正受到人民监督和制约，这关系到“国家的一切权力属于人民”能否充分实现。我国的民主监督既有公权力机关之间的监督，如人民代表大会的监督，行政机关内部的监督、监察监督、审计监督等，也有人民通过提出建议、批评、申诉、控告等途径直接监督公权力机关及其公职人员。全过程人民民主兼顾了程序民主与实质民主。首先，通过法定程序保证公权力的有效运行，实现程序民主；其次，通过监督制约机制保证公权力真正为人民而行使，实现实质民主。

美式资本主义民主强调选举的形式民主，选举时大张旗鼓，“一人一票”，搞党派抗争。选举中的程序规则貌似完美，实则无助于选举的民主公正。比如，选举人团制度与“赢者通吃”规则的结合使获得多数选票的候选人并不一定当选，“格里螺螄”选区划分规则为议会中占据多数席位的政党提供了操作空间。党派为了获得尽可能多的选票，在选举

过程中给予选民各种许诺，利用选民手中的选票为本党派、利益集团服务。但是，选举后的民主管理、民主决策、民主监督十分匮乏。从民主参与的角度看，选民只有在竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后就毫无发言权，得到的承诺也无从兑现。一旦选举结束，选民也就被遗弃。从公权力之间的监督看，“三权鼎立”演变成了政党之间的相互否决。无论是议会内部还是政府、议会之间，一项法案、决策是否应该制定取决于政党之间的力量角逐，而非该法案或决策是否为社会治理所急需、是否为维护人民利益之所需。党派之间形成的“我办不成事，也不能让你办成”的做法使得国家治理举步维艰，民主治理、民主管理的水平难以提升，民主监督演变成党派否决。

### 全过程人民民主是人民切实享有的民主

民主不仅要看选举时人民获得多少承诺，更要看这些承诺能否真正兑现。“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题。”

民主参与重在最终效果要实在，通过参与能够实现人民的主体地位。

全过程人民民主以人民当家作主为逻辑起点，以保证人民真正享有民主权利为依归。不仅强调过程性民主，而且凸显经由民主的过程达致民主的结果。中国的民主实践证明，全过程人民民主实现了过程民主与结果民主的统一。首先，人民享有广泛的民主权利。宪法明确规定“国家尊重和保障人权”，公民享有平等权、政治权利、监督权、人身自由权利、社会经济权利等。在实践中，这些权利通过法律的规定具体化并由公民切实享有。比如，公民可以直接或间接参与各级各类选举，可以通过选举成为人大代表或公职人员，可以通过座谈会、征求意见等途径提出建议，可以通过国家赔偿制度获得损害赔偿等。其次，民主为人民充分行使各项民主权利创造了必要条件。通过优化执政环境扩大人民的政治参与空间，通过发展经济提高人民生活水平，通过改善社会环境提升人民的幸福指数，以政治清明、经济发展、社

会和谐、环境优美保障人民的的日子越来越好。实践证明，中国的民主得到广大人民的拥护，人民的幸福感、获得感、安全感显著提升。

在美式资本主义民主之下，由于“金钱政治”主导选举、立法、施政的所有环节，对于收入低下的普通民众来说，实则限制了其参政权利。在“金钱政治”之下，只有口袋里有足够多的资本，才能真正享受宪法规定的民主权利。缺少资本的民众只有在选举拉票时受宠，但难以通过选举进入国家政治生活来影响政策，也难以通过其他途径参与政治决策。民主制度的失灵引发民众对政府的不信任，种族歧视、国会山暴乱、疫情失控、频繁枪击、失业暴增等社会动荡不断上演。民主制度好不好，本国民众最有发言权。美国民众用实际行动证明了美式民主的衰落。

中国共产党坚持以人民为中心，积极探索人民民主的理论和实践，结合人民民主的本质，创造性地提出全过程人民民主理念并广泛、深入地予以实践。中国共产党以人民利益至上，不断推进国家治理体系与治理能力现代化，保障人民民主权利的实现。实践证明，全过程人民民主切合中国实际、反映人民心声，是好的民主形式。当然，中国的民主也要随着国家的发展、人民的期待与时俱进，不断发展与完善。在中华民族伟大复兴的征程上，全过程人民民主的理论与实践也要不断升华。👉

（作者单位：河南财经政法大学）

责任编辑/李东方



# 一体化 一条心 一起干

○ 郭光辉

2021年11月2日~3日，长三角地区人大社会建设工作座谈会在江苏省昆山市举行。沪苏浙皖三省一市人大社会委签署了加强应急救援工作协同的倡议书，并就开展长三角区域居民服务“一卡通”立法调研达成共识。这是长三角地区四省市人大开展工作协同的一个缩影。

2018年11月以来，长三角三省一市人大及其常委会认真贯彻落实习近平总书记重要指示，紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，依法履行人大职责，为服务和助力长三角一体化发展国家战略的实施提供了有力的法治保障。

## 协同立法 共织法治保障网

为了支持和保障长三角区域一体化发展的国家战略顺利实施，2018年11月22日，上海市人大常委会表决通过了《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》。随后，江苏、安徽、浙江省人大常委会也表决通过了相同的决定。一个区域内各省级人大同步作出支持和保障国家战略发展的重大事项决定，这在人大工作历史上尚属首次。这4份决定在关键条款和内容上保持一致，明确了支持和保障长三角地区一体化发展国家战略的总体要求、推进机制、重点领域和重点工作等，特别是在规划对接、法治协同、市场统一、生态保护、共建共享等方面作出了明确规定。在关键内容保持一致的同时，每项决定也结合本地实际规定了各具特色的内容。

2020年年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，上海市人大常委会率先于2月7日表决通过了《关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定》。第8条规定：“市、区人民政府根据疫情防控需要，可以与长三角区域相关省、市建立疫情防控合作机制，加强信息沟通和工作协同，共同做好疫情联防联控。”此后，苏浙皖三省人大发挥长三角一体化合作机制作用，分别作出相关决定，为筑

起联防联控共同防线、搭建复工复产协同平台提供了法治保障。

建设长三角生态绿色一体化发展示范区，是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。为促进和保障示范区建设，沪苏浙两省一市人大常委会通过协同立法的方式，于2020年9月同步通过《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》(以下简称《决定》)，运用法治思维、法治方式为长三角一体化发展提供及时、有效的法治保障。为推动《决定》落实，两省一市人大常委会2021年同步对《决定》开展执法检查。在联动执法检查过程中，两省一市人大常委会及时总结经验、发现问题、形成共识，以检查促发展，为长三角一体化下一步的发展谋篇布局，更好地助力长三角发展。

## 携手助力禁捕 呵护长江母亲河

开展长江禁渔是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措。实施长江流域禁捕特别是长江口禁捕，需要三省一市开展跨省联动监督、协同立法、联合执法。

2021年3月底，三省一市人大常委会分别通过促进和保障长江流域禁捕工作的相关决定，统一于当年4月1日起施行。三省一市人大常委会的决定都提出，建立健全三省一市协同的闭环监管长效机制，探索建设覆盖三省一市的船舶登记信息共享平台、渔船动态监管平台、水产品市场流通追溯监管平台和执法信息互通共享平台，共同助力打击破坏禁捕的各类违法犯罪行为。

同时，长三角基层人大也积极行动。2021年3月30日~31日，上海市崇明区和江苏省南通市启东市、南通市海门区召开崇启海三地人大长江禁渔联动监督座谈会，共商推动长江禁渔落地生根的对策。

10月25日，长三角三省一市人大常委会开展长江禁捕联动监督联合执法行动，公安、海事、渔政

等部门联合开展长江禁捕实战模拟演练。有关部门表示，长江口非法捕捞现象得到有效遏制，沿江沿岸涉渔问题线索呈现明显下降趋势，“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的社会氛围已初步显现。上海市农业农村委执法总队六大队队长赵刚表示，一些不法分子利用交界地带打非法捕捞的“游击战”，给禁捕工作带来困难，而随着各省市开展联勤联动，禁捕成效越来越明显。

10月28日，三省一市部分全国人大代表到安徽省马鞍山市就长江流域禁捕执法监管情况开展联合专题调研，实地查看基地渔政信息化建设情况，并邂逅了江豚欢跃嬉闹的胜景。代表们在肯定禁捕成绩的同时，建议三省一市政府及相关部门加强区域联动，推进信息共享和执法协作，全面提升执法监管合力。

### 发挥人大职能 联手助推“一体化”

三年来，长三角三省一市人大各专门委员会和常委会工作委员会主动沟通对接，密切协同配合，建立了定期交流、信息共享机制，工作协作取得多层面、实质性进展。

三省一市人大监察和司法委共同签订《关于深化长三角地区人大监察和司法工作协作机制的协议》，明确提出要加强立法工作协同，针对共同关切、需要协同的立法项目，在制定立法规划和计划、法规起草、调研、论证、实施各环节加强沟通与合作。

三省一市人大财经委商定围绕“十四五”期间长三角地区率先建立现代经济体系、开展重大关键技术协同攻关、探索长三角地区协同治理新模式开展联合调研。

三省一市人大教科文卫委结合率先实现区域教育现代化、推动长三角成为全国重要创新策源地、联合加强知识产权保护、提升区域文化协同发展能级、推动医疗卫生资源优化配置等共同关切的问题，推动教科文卫领域一体化发展。

三省一市人大城建环资委达成共识，协力推进长三角生态绿色一体化示范区建设，探索市场化的流域横向补偿机制，科学合理界定流域内上下游治理责任；积极推动解决各地存在的水环境治理突出问题，助力实现重要跨区域水体质量进一步改善。

三省一市人大民宗侨外委围绕境外高层次人才

和台胞投资权益保护情况在江苏省昆山市开展联合调研，针对存在的问题提出了进一步加强法治化营商环境建设、联动监督推动相关政策法规落地落实、促进政策优势互补等建议。

三省一市人大社会委共同发力，围绕长三角医保、养老服务一体化加强协同合作，并将开展《安全生产法》等法律法规协同监督，共同保障长三角地区的生产安全和城市运行安全。

长三角地区首次省级人大代表培训班于2021年10月在浙江省湖州市安吉县举行，近100名来自沪苏浙皖四省市的省级人大代表和人大机关干部参加。代表们希望进一步深化长三角区域人大代表工作的交流和合作，更好地形成代表履职合力，助推长三角一体化发展。

与此同时，长三角地区人大积极开展各个层级、各种形式的协同联动。

2019年10月17日，长三角三省一市以及城市群26市和生态示范区3区（县）人大负责人齐聚上海，纪念地方人大设立常委会40周年，探讨地方人大工作区域协同发展道路，以期通过深化工作协同，推动长三角更高质量一体化发展。

2021年4月21日~23日，长三角地区七地人大工作联席会议在江苏举行，上海奉贤，江苏常熟，浙江舟山、台州、建德、嵊泗和安徽六安人大相关负责人齐聚常熟，共话人大合作发展，共谋七地全域旅游。会议签署了全域旅游合作框架协议，深度整合旅游资源，着力推进长三角旅游一体化。

### 联合视察 代表为一体化献计献策

2018年12月12日，长三角地区部分全国人大代表首次开展联合视察。视察以“太湖流域水环境治理”为主题，由上海市人大牵头，江苏、浙江、安徽省人大联合组织。代表们视察了太湖沿岸的无锡、苏州、嘉兴和湖州等地水环境治理情况，现场“打捞”太湖水，检测氨氮、总磷等多项指标。视察结束后，代表们形成专题调研报告，提出了强化区域协作力度、加强规划引领和水污染防治等6条建议。

2019年10月29日~31日，长三角地区部分全国人大代表对长江口至杭州湾近海水环境质量开展了联合调研。代表们从加强顶层设计、全流域统筹、长江保护立法、区域协作、风险防控等方面，提出了进一步推动治理和保护的对策建议。

# 在线履职展现地方两会新气象

○ 周人杰

这段时间，地方两会纷纷拉开序幕，在线履职越来越普遍。在上海，“数字提案”系统优化升级，政协委员可以通过“学习知情平台”准确、全面、便捷地了解相关工作；在浙江，人大代表可通过“浙政钉”APP实时了解议案建议提交情况，政协委员可通过“提案在线”了解政务信息，并在办理过程中实时跟踪，在办结之后掌握评价……数字化应用带来新体验，也为代表、委员高质量履职创造了新平台。

近年，数字技术蓬勃兴起，为地方两会按下信息化的“快进键”。以前，群众要找人大代表，或是打电话，或是跑联络站。如今，在浙江省杭州市西湖区，只要手机一点，便可在线对话。受疫情影响未能现场参会的34名湖南省政协港澳委员，通过“云端”抒己见、表心声，助力湖南融入粤港澳大湾区建设。数字提案、网络议政、远程协商……在线履职日益成为代表、委员们的日常。

数字化、信息化是手段，保障更好依法履职、全面增强履职能力是目的。在2022年地方两会上，无论线上线下，代表、委员关注最多的是民生议题。重庆市沙坪坝区人大运用“线上+线下”，开设“云上会议”等小程序，扩大面向群众开展立法意见的征询入口。群众的“金点子”就是履职的“金钥匙”。北京市政协委员杨朝霞的骑沿井改造和统一清理废旧自行车提案都是源自基层。以人民为中心的发展思想从“指尖”上传递、在实干中落实，新技术与“老传统”交汇在群众的急、难、愁、盼问题上。

数字信息技术的运用离不开同人民群众的密切

联系，离不开倾听群众呼声、反映群众愿望。“键对键”取代不了“面对面”。心中装着群众安危冷暖，议案、提案才能聚焦群众所思、所盼、所愿；目光瞄准基层工作得失，在线协商才能促进各界更广泛地团结。数字时代的履职尽责，要在双向互动中走好网上群众路线。正因此，实现数字时代的高质量履职尽责，必须加强代表工作能力建设、强化委员责任担当，用好技术支撑，做到民有所呼、我有所应，抓住民生领域实际问题做好工作，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

山东发起“我向省长说句话”建言征集活动，设有就业创业、教育、医疗等22类话题；贵州媒体邀请网友与代表、委员“云互动”，说千头万绪的事，唠千家万户的情。利用互联网沟通民意、反映民情，线上和线下互动，把惠民实事真正办好、办实，是民主政治建设的大事。各地两会“云端问民生”，体现的正是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

习近平总书记强调：“不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。”顺应人民群众对美好生活的期待，不断提高在线履职尽责的本领和效能，让新技术、新模式运用于民主决策、科学决策，畅通群众表达利益要求的渠道，广泛凝聚线上线下的人心和力量，形成促进民生改善、增进人民福祉的合力，中国特色社会主义民主之路一定会越走越宽广。👉

责任编辑/李东方

2019年11月18日~20日，由江苏省人大常委会牵头，沪苏浙皖30名全国人大代表在江苏省苏州市和南通市开展“长三角区域交通基础设施建设和运营管理一体化”联合视察活动。代表们充分肯定了江苏在长三角区域交通基础设施建设和运营管理一体化方面取得的成效，围绕进一步推进长三角区域综合交通一体化发展，提出了完善区域交通发展协调机制强化交通资源要素保障、力争区域交通法规标准

政策支持、致力于提高现有线路利用率等6条建议。

2021年7月，三省一市人大常委会主要领导会聚安徽合肥，一致表示要持续深化拓展协同协作、增强法治保障实效，共同为服务保障长三角一体化发展作出新的贡献，展现人大的担当作为。目前，长三角地区人大已构筑起多层次合作体系，形成了立法协同、监督联动、代表互动的工作格局。👉

责任编辑/李东方

# 巩固脱贫攻坚成果 助力镇平乡村振兴

○ 李 帅

位于豫西南的镇平县是“中国玉雕之乡”“中国地毯之乡”“中国金鱼之乡”“中国玉兰之乡”，还是秦巴山区集中连片扶贫开发重点县，建档立卡贫困户19341户52789人，贫困程度深、致贫因素复杂、脱贫难度大。2019年脱贫摘帽后，该县认真落实习近平总书记“四个不摘”要求，围绕解决“两不愁三保障”突出问题，建立防止返贫长效机制，统筹推进“稳脱贫、防返贫、不致贫”各项举措，做了大量卓有成效的工作。

## 脱贫攻坚取得的主要成果

抓住产业和就业两个关键，群众收入稳步提高。按照“龙头企业+专业合作社+贫困户+金融+支部”模式，挖掘、整合、放大户外装备、食用菌、观赏鱼、玉雕、假发等产业优势，拉长产业链、提高附加值，形成了县有产业集聚区、乡有返乡创业园、村有扶贫车间(基地)、户有增收项目的产业格局。成立同富小康国有扶贫投资平台，积极构建政府搭台承销、电子商务营销、龙头企业订销、商场超市直销、社会力量帮销、农旅融合助销为重点的“六销”模式，打通农产品上行“最后一公里”，促进贫困户农产品变商品、收成变收入、服务变劳务，贯通供给侧和消费端，让消费扶贫惠及千万农户。镇平县消费扶贫经验被河南省委政研室总结刊发，荣获“国家电子商务进农村综合示范县”“中国电商示范百佳县”“全省电商扶贫先进县”等荣誉。投入7.5亿元建成113兆瓦光伏，收益实行差异化分配，贫困户年均增收3000元。落实贫困劳动力就业创业奖补政策，抓好产业发展、劳务输出、居家就业，推动充分就业，被确定为全省“农民工返乡创业示范县”。有劳动能力的贫困户就业再就业24153人，自主创业5813人。贫困户生产经营性收入和工资性收入占家庭总收入比重达70.75%，贫困家庭人均纯收

入由2016年的3038元提高到2020年的12420元，体现出较强的持续性、稳定性，贫困群众底气足了、心气顺了、笑脸多了。

聚焦建设和管理两个重点，乡村面貌明显改善。围绕改善村容村貌、户容户貌，持续加大财政投入。2016年以来，县财政累计投入18.5亿元，统筹推进改厕、改水、改路、改塘、改气。与国开行合作融资13亿元实施贫困村基础设施建设，投资2.7亿元运作改善农村人居环境PPP项目，投资1.76亿元实施“七改一增”。围绕保洁、保绿等开发公益岗位15万人次，不仅解决了贫困户就业问题，而且形成了长效管护队伍和机制。全县410个行政村的路畅了、灯亮了、环境美了，91个贫困村面貌实现大变样，基础设施和公共服务全面达标，文化大院成了村里最热闹的地方。

解决教育和医疗两个难点，群众幸福感明显增强。累计争取资金18亿元，实施城区学校优化、中小学校改薄、教育扶贫保障三大项目。通过助、补、减、免等形式，为贫困学生送出“四件套”大礼包，落实各类学生资助资金2.16亿元，年均资助学生3万余人，资助覆盖率达100%。顺利通过国家义务教育均衡发展验收。高丘镇黑虎庙村小学校长张玉滚先后被授予“时代楷模”“全国道德模范”等多项国家级荣誉称号。为解决因病致贫问题，探索实施县级医保救助工程，构筑健康扶贫“六道防线”，为全市推出“政康保”探了路子。同时，依托精神病院和四季医养中心，做好建档立卡贫困重度精神病患者和重症慢病患者集中治疗康复工作，解决了全县精神贫困患者的兜底保障问题，真正做到“托养一个人，解放一群人，致富一家人”。

坚持以脱贫攻坚统揽全局，经济社会加快高质量转型。2020年，在新冠肺炎疫情的冲击下，通过以保求稳、稳中求进，全年生产总值逆势增长3%，

规模以上工业增加值增长5.5%，固定资产投资增长11.5%；一般公共预算收入再超10亿元，一般公共预算支出近50亿元，稳住了经济基本盘。2020年脱贫攻坚综合成效在国家第三方评估考核中全省第一，荣获“全国民族团结进步模范集体”“河南省平安建设先进县”等荣誉，成为全省27个、南阳市唯一的优化开发县。2021年，坚持以乡村振兴统揽全局，下功夫做好“三农”工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，实施产业振兴工程、乡村建设行动，稳步推进城乡一体化建设，深化农村改革，让更多的群众在家门口就业，让更多的家庭充满温情。

### 建立防止返贫长效机制的探索与实践

防止返贫制度体系基本建立。一是建立联动帮扶机制。将指挥、责任、帮扶、督查、落实有效结合起来，形成完整闭环，明确责任，细化分工，团结协作，形成帮扶合力。二是建立返贫预警监测机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户加强监测和帮扶，巩固脱贫成效。三是加强对产业就业扶贫项目的资金管理，加快项目建设和资金拨付进度，健全风险管控和补偿机制。

帮扶政策持续落实。一是不断完善产业就业措施。以光伏、金融、到户增收为着力点，加大“精准帮扶企业贷”投放力度，持续帮助脱贫户实现稳定增收；以产业扶贫为着力点，积极盘活扶贫车间运营，吸纳脱贫人口就近就业；以开发公益性岗位为着力点，安置部分监测户就业；以就业为着力点，积极开展农村劳动力培训，为外出脱贫户发放外出务工补贴。二是继续落实教育资助政策。通过为贫困学生发放资助资金、设立贫困学生专项救助



基金、开展“控辍保学”专项行动、实施乡村教师支持计划等措施，不断延伸教育扶贫的广度和深度。三是持续开展健康帮扶。采取困难群体参保缴费补助、慢性病鉴定清零、提高医疗费用报销比例等措施，持续实施健康帮扶。四是对新增“六类对象”实施危房改造，完成所有异地搬迁安置及配套建设任务。五是持续推进安全饮水工程，推动后续50%输配水工程加紧完工。六是通过开展残疾人鉴定“清零行动”、加快建设运营“四集中”服务机构、设立“防贫保”、开展“代理妈妈”活动等措施，不断加大社会保障力度。七是持续做好异地搬迁产业培育、公共服务、社区管理、社区融入等后续扶持工作。

低收入群体实现常态化动态监测。综合运用基层干部排查、部门筛查预警、农户自主申报、推送行业部门数据等方式，对“三类户”“三类人群”进行动态监测。开发“村振”数字乡村平台，实现对脱贫户、边缘户的实时帮扶。将排查出来的监测对象第一时间录入国家防返贫监测信息系统。设立“防贫保”，落实精准帮扶措施，为防返贫构筑“最后一道防线”。

稳步推进与乡村振兴的有效衔接。一是坚持“三产融合”，培育做强农村产业融合发展示范园，推广“龙头企业+专业合作社+专业农场+金融+农户”模式，建设现代农业产业园，培育新型农业经营主体。二是立足本地实际，加快推进玉、鱼、花等乡村特色产业实现产业化。三是在全县确定25个乡村振兴示范片区，发展高效农业。四是持续改善农村交通、教育、医疗、养老、生态等基础条件。

### 存在的困难和问题

产业扶贫项目存在短板。主要表现在两个方面：一是部分产业存在“小、散、弱”现象，带动增收能力不强、发展后劲不足、效益不明显。如艾草产业存在各自为战、布局凌乱等问题，企业规模小，技术改造能力不足，产品档次不高，行业竞争优势不明显。二是部分扶贫车间(基地)运营不良。全县建有126个扶贫车间，不少处于闲置状态，既有经营风险大、市场定位不准的问题，又有项目效益低、产销不匹配的问题。有的扶贫车间生产不连续，带贫效果差，资产效能发挥不足。农业龙头企业数目少且规模不大，农产品产业附加值低，部分农民专业合作社、家庭农场仍采用传统的生产耕作模式，靠

天吃饭，不仅增加了企业风险，而且加重了用工成本。如部分玩具车间由于受国外疫情影响，订单出口受阻，资金周转困难，再加上工资低、工时长，员工流动性大，导致企业濒临破产。

落实“四个不摘”要求有差距。据调查，脱贫摘帽后，一些原有的帮扶措施有所减弱，致使部分已脱贫户存在返贫风险。如公益岗位数量有所减少，部分企业小额贷款分红资金到期，光伏分红款、协保员工资等未按照规定时间发放到位，这些都给返贫埋下了隐患。由于县财政配套资金跟不上，一些村级“幸福大院”经营困难，原来运营50家，现在只运营33家，17家处于关门状态，民办养老机构补贴也未落实到位。

村集体经济普遍薄弱。多数村缺乏有效的产业基础支撑，没有特色产业，土地机械化率低，很难形成大规模生产。农业“三变”改革推进缓慢，村级土地流转率低，土地流转与地租承包、农场务工结合不紧密，村集体、企业、农户之间缺乏有效的利益联结机制。再加上一些村干部文化水平不高，村党组织凝聚力不强，难以有效发挥带头作用。

农村实用技术人才短缺。不少村人才流失严重，乡村发展缺乏后劲，有文化、懂技术、会管理、善学习的新型职业农民较少。不少村年轻后备干部匮乏，现有村干部学历偏低，难以适应农业现代化的发展需要，制约乡村振兴战略实施。

### 巩固脱贫成果的对策和建议

继续发展和大力提升扶贫产业。一是切实抓好现有扶贫产业的提质增效，进一步补齐产业扶贫短板，千方百计破解扶贫车间经营困局，加大招商引资力度，培育扶持龙头企业，不断延伸精深加工链条，将产业链做长、做深、做强。二是支持乡镇利用扶贫车间、扶贫基地、农民专业合作社创建特色农产品优势区，打造区域公共品牌，畅通本区域内商场、超市、代销点、电商平台优先配送渠道，构建农户、企业、村集体利益分配链条，建立区域农产品产销利益分配保障机制。

千方百计确保后续帮扶政策稳定。要认真、及时分析研判脱贫攻坚后续帮扶中存在的实际问题，出台相关解决方案，重点做好低收入人口监测排查、金融政策支持、公益岗位调整、村级“幸福大院”运营和管理工作。认真落实有关帮扶政策，确

保现有脱贫户享受待遇及时发放到位。通过农技培训、政策扶持、妥善安置就业等措施稳步提升脱贫户收入，使其逐步减少对金融、光伏等政策性帮扶资金的依赖。积极开发公益性岗位，提升岗位工资待遇，推动公益岗位由乡、村向县级延展，探索实行已脱贫户公益岗位竞聘制。推行社区居家养老，建立健全社区居家养老工作人员培养、工资福利待遇等配套条件，破解村级“幸福大院”运转难题。加大对民办养老机构的财政补贴力度，鼓励开展村级“幸福大院”的社会化经营，稳步改善老人们的生活和居住条件。

激活村级集体经济内在动力。一要深化农村集体产权制度改革。坚持规划先行，将加强顶层设计与“摸着石头过河”有机结合，完善农民对集体资产股份权能，加快农村“三变”改革进程，推动村集体以入股、租赁、流转等经营形式盘活农村资源。二要积极发展乡村共享经济。重点开发农业的绿色、环保、体验、休闲和示范功能，将农产品生产加工与旅游服务业结合，形成集创意农业种植、生态加工销售、休闲旅游等功能于一体的发展模式，增加村集体和群众收入。三要优化村“两委”班子。村里能不能发展好，关键是村“两委”班子是否有凝聚力、战斗力。要注重优化班子结构，选拔优秀、有干劲、有思路的年轻干部，努力形成阅历和激情优化搭配，知识互补、性格相容、事业心强的村领导班子，提高领导班子的整体水平和驾驭全局的能力。

在留住人才上下足功夫。积极培育本土人才，大力引入外部人才，为乡村振兴积累人力资源。一是加大驻村人才下派力度。参考脱贫攻坚安排“第一书记”“驻村工作队”模式，解决乡村振兴人才问题。二是引导农业院校学生到村任职。建议县政府出台可操作、可持续的支持政策，同时解决好晋升通道问题，让大学生愿意到基层来。三是强化农村本土人才培养。整合现有各类涉农培训资源，选择有条件、有典型意义的村，将培训阵地前移到村，将实训基地建到田间地头，提升培训效果。四是稳定村级干部队伍。参照城镇职工养老保险标准，加大村干部养老保险保障力度，定期开展机关事业单位招考，选拔优秀村干部，将村干部在村工作时间计入工龄，解决村干部的后顾之忧，吸引年轻人进入村“两委”，为乡村振兴提供新动力。👉

责任编辑/邵卫科

## 聚焦“五结合” 提升流程监控质效

○ 马新战

最高人民法院制定的《人民检察院案件流程监控工作规定（试行）》和《人民检察院刑事案件流程监控要点》对检察机关正在受理、办理的案件程序、期限进行全流程同步监督作出了明确规定。通过开展流程监控，对刑事诉讼活动实时监控、及时提醒，履行过程监控、事中监督职能。但由于基层检察机关案多人少事杂、缺乏智能化监控手段、流程监控力量薄弱等，导致流程监控功能虚化、泛化、弱化，影响流程监控效果。如何创新流程监控实质化办理工作机制，提升流程监控质效，发挥规范司法效能，实现“在办案中监督，在监督中办案”？巩义市人民检察院探索出“五结合”流程监控实质化办案新机制，提升了监控质效，取得显著效果。

### 基层流程监控工作现状

近年，在上级检察机关的指导、帮助下，巩义市人民检察院积极实践，在案管部门和各业务部门设立兼职流程监控员，对检察官网上办案经常进行随机巡网检查，发现问题截屏记录，及时提示承办人整改纠正，问题严重的报告检察长，发出书面流程监控通知书，为规范办案、提升办案质效做出了不懈努力。但由于多方面原因，流程监控工作中还存在不少短板弱项：

一是流程监控信息化、智能化水平不高。虽然统一业务应用系统配有流程监控子系统，但依赖的依旧是人工巡网检查，系统自动巡查检测、不当操作提示、错误阻断运行等智能化辅助手段不足，无法实现对在办案件实时动态流程监控全覆盖。二是案管部门案多人少事杂，流程监控人员严重不足，影响监控质效。虽然在各业务部门选任有兼职流程监控员，但相对于系统中的海量案件信息，人员力量仍显杯水车薪、捉襟见肘，常常出现“谁有时间多监控一点，谁没时间就抛开不管”现象，开展流程监控随意性较大，流程监控人员工作量多少不一，干多干少一个样；对承办检察官在办案件流程监控覆盖面旱涝不均，甚至对个别检察官在办案件流程监控空白。三是流程监控人员对开展流程监控、履行内部业务监督职责缺乏积极性，流程监控的广度、深度不够，针对性、时效性不强，不敢监督、不愿监督、不会监督、不善监督等厌倦、畏难情绪普遍存在。四是流程监控与案件审查受理、电子卷宗制作、涉案财物管理、业务数据审核、案件质量评查等工作衔接、融合不紧，存在各管一宗、单打独斗现象，案件管理监督整体效能发挥不够。五是现有流程监控大多停留在简单的程序提醒、期限预警等较低层

次，重视监控的数量、比率，轻视监控的质量、效果，容易出现虚化、泛化、弱化现象，尤其是开展实质化流程监控案例较少。

### “五结合”办案机制创新点

结合业务数据审核，着力解决网上源头案件信息填录错误顽疾堵点。检察官网上办案时填录的案件信息和犯罪嫌疑人信息，是统计子系统自动生成报表的重要源头信息，也是上级检察机关决策部署、指导工作的重要依据，体现着检察机关强化法律监督、维护公平正义、服务保障大局的工作成效。由于系统修正改版升级不断，不少案件承办人学习操作不熟练、工作责任心不强、部门管理监督乏力，网上案卡信息填录不准确、不及时、不规范的现象屡有发生。近年，最高人民法院几乎每年都要进行几次全国性的业务数据核查，花费大量人力、物力、财力。案卡源头信息填录方面存在的顽疾错误不仅是业务数据核查确保统计数据质量的重点、难点，而且是流程监控的关键节点。对此，巩义市人民检察院充分发挥统计子系统的反向审视功能，着力加强业务数据审核与流程监控工作相结合，通过每日对前一天自动生成的业务数据进行反向审查，发现数据异常后追根溯源、彻查到底，第一时间提示承办人纠正案卡信息填

录错误，把问题消灭在当下、解决在平时，既保证业务数据准确无误，确保统计报表质量，又切实做到了有的放矢、对症下药，实现流程监控全覆盖。

结合法律文书核查，着力解决案件不同诉讼阶段法律文书瑕疵堵点。承办检察官在不同办案阶段依法制作的法律文书，既体现了承办人通过审查、判断案件事实和以案证据准确适用法律的辛勤劳动成果，也是证实和指控犯罪、履行法律监督职责、维护公平正义、引领法治建设的重要载体，又是案件信息公开的重要内容，代表着检察机关的权威和形象。巩义市人民检察院从审查受理案件入手，严格审查公安机关、监察机关移送案件的文书内容和卷宗要件，确保符合受理条件，发现错漏及时要求补正、完善，把好案件进口关；加强对案件办结送达环节法律文书的审核，发现错漏及时要求承办检察官纠正，坚决防止瑕疵法律文书“带病”流出检察机关。引进“文书校对”“文书屏蔽”等智能化辅助软件，对拟公开的法律文书进行全面审查，把好法律文书的公开审查关，确保依法公开的案件信息和法律文书准确无误，积极回应社会关切，最大限度地满足人民群众期待，以公开促公正、以公正赢公信、以公信得民心。

结合涉案财物管理，着力解决涉案财物处置与案件办理不同步堵点。受理案件时，由案件受理员和涉案财物管理员对公安、监察机关随案移交的涉案款物进行“双重审查接收”，同步录入统一业务系统，建立涉案财物管理台账，做到“款入户、物入库”，

一案一账、一物一卡、账实相符、定期检查、进出有据、案结库清。承办检察官在办案时，不仅要全面审查案件事实和以案证据，提出适当的处理意见，而且对随案查封、扣押、冻结的涉案财物制作处置意见，报检察长审批后，由涉案财物管理员办理出库手续，依法返还权利人、移送法院或者上缴财政。由于个别承办人对涉案财物处置不够重视，不仅案件审查报告中鲜有涉及，在起诉书附件项也未列明对涉案财物的处置意见，而且与涉案财物管理员沟通衔接不到位，导致涉案财物处置与案件办理不同步、不及时、不规范的现象屡有发生。这些问题既是涉案财物管理中多发、常见的顽疾痛点，又是流程监控的重点内容之一。

巩义市人民检察院着力加强涉案财物管理与案件流程监控相结合，由涉案财物管理员对涉案财物入库、借用、出库以及结案审核、对外移送等情况进行经常性检查核对，发现涉案财物处置不规范的，及时发出流程监控通知书，要求承办检察官限期纠正，确保涉案财物处置与案件办理“合拍同步”“同频共振”。

开展一对一“结对”监控，着力解决流程监控工作虚化、泛化、弱化堵点。为切实解决流程监控针对性不强、虚化泛化弱化倾向明显、流程监控质效欠佳等突出问题，巩义市人民检察院把流程监控员与办案检察官团队“结成对子”，开展一对一、案对案、点对点、人盯人的流程监控新模式，每周对监控对象在办案件进行流程监控不少于2次，发现问题及时截屏留存、网上提示、限

期纠正、记录在案；问题严重的，向主管副检察长报告，发出书面流程监控通知书，要求及时核查、限期整改并书面反馈，用好承办检察官背后的“另一双眼睛”，履行“网上巡警”职责。

结合检察官业务绩效考评，着力解决流程监控刚性约束不强等堵点。案件管理部门加强对流程监控中多发、常见不规范问题的分析研判，找准问题症结，研究解决措施，逐月编辑《业务监督专刊》，印发干警参照学习借鉴，强化业务指导和监督管理。同时，对接检察官业绩考评系统，不断修订完善考评计分的规则细则，把流程监控发现的问题瑕疵，按照不同性质、数量及比率设置相应分值，纳入检察官的业绩考评，有效解决承办检察官和流程监控员办多办少一个样、干好干差没区别的弊端，增强流程监控的刚性约束，提高各业务部门办案质量和司法规范化水平。

### “五结合”办案机制新成效

随着系统不断升级改版，根据不同的案件类型，分别录入统一业务应用系统1.5专网、2.0工作网及政法跨部门大数据平台运行办理。由于“三网”并行，相互物理隔离，对承办检察官规范办案提出了更多、更细、更严格的要求，也给流程监控工作带来诸多挑战。

2020年以来，巩义市人民检察院紧紧依托创新的“五结合”实质化流程监控工作机制，坚持对审查逮捕案件每周巡网检查不少于2次；一审公诉、民事诉讼监督、公益诉讼检察等其他案件每月巡网检查不少于2次，发现问

题随时通知承办人纠正，问题严重的发出书面流程监控通知书，并向部门负责人和主管副检察长报告，要求限期书面反馈。截至目前，已开展实质化流程监控2806件，发出书面流程监控通知书36份，承办人均在规定时间内及时整改并书面答复。

2020年4月，巩义市人民检察院在开展实质化流程监控工作时，发现未检科2018年办理的一起案件中，对4名未成年犯罪嫌疑人作出无逮捕必要决定不捕后，未再移送审查起诉，一直沉淀在公安侦查环节长达两年，存在案件流失的风险。综合业务部依托流程监控软件，制作3份《流程监控通知书》，紧盯不放，持续跟踪监督，并配合办案部门向公安机关发出《纠正违法通知书》，要求追查原因、及时移送审查起诉，促使诉讼程序重启。对存在执法过错的原专案组民警王某依法依纪追究问责。并以此为契机，借助政法队伍教育整顿，配合公安机关对2018年以来先后办理的3037人监视居住、取保候审案件进行全面清理检查，共排查出不规范问题26人次、存在共性问题8个，均及时予以监督纠正，并堵漏建制，加强管理，严防类似问题再次发生，取得了“监控一案、治理一类、警示一片”的显著效果。

开展实质化流程监控，保障案件质量，需要攥指成拳、聚沙成塔。巩义市人民检察院将持续探索创新，不断完善、丰富流程监控实质化办案机制内涵，提升流程监控质效。👉

责任编辑/邵卫科

## 辛丑魏都人大工作记

○ 申健民

白驹过隙，光阴荏苒，岁末回首，辛丑多舛；疫情肆虐，寰球不安，经济萧条，步履维艰。幸我中华红船，百岁盛年，风华正茂，全局统揽。逆风行，竞千帆；万里浪，若等闲。高瞻远瞩兮，来吾道夫先路；心怀沧海兮，横绝洪涛揽青天。

是年秋，中央人大工作会议京畿首现，习总书记重要讲话语近指远。世界巨变，制度优先，人民民主，坚持完善。方向既明兮，何惧道阻迂百川？目标既定兮，魏都人大勇登攀。

十目所视，十手所指，恪尽职守，不可不慎也！肩负百姓之重托，不辞日昃之劳；落实党委之决策，常守三省之勉。政治学习入时乎？决议报告利民乎？为区谋略竭力乎？理论与实践相济，权力与义务相依。一条主线，党旗高举；日进日新，百花争奇。“1310”机制，开创工作新模式；“七个一”活动，增强机关凝聚力；“悟初心”主题，重温先烈奋斗史；“接待岗”设置，解决民生大问题。

城区改造，环境治理，政策宣传，释惑答疑。一岗双责顺理千头万绪，联系群众巧解燃眉之急。它山攻玉，区人大漯河、周口学习；雨后春笋，联络站街道、社区普及。枝叶关情，与民沟通零距离；线上线下，群策群力创佳绩。春华秋实，耕耘必结

丰硕果；焚膏继晷，潜行还有花香袭。日报、期刊、主媒体，魏都人大声名鹊起；文峰、南关、五一路，省市表彰殊荣星级。贴心人、连心桥、监察员、民代表，名副其实，众望所归；听民声、解烦恼、集众议、督律条，事无巨细，躬身亲为。公益捐款，三百余万分分舍情；疫情防控，八方支援人人请缨。

运得天授，鲲鹏展翅；时不待我，只争朝夕。与党同频唯贤任人，与民同心依法决议。念民忧、抓重点，殚精竭虑服务“三区”；行民盼、求实效，共商共治“万人助企”。党建引领，推行“红色治理”；恒达提升，打造物业范例；服务大局，引进人才助力；项目建设，参与招商引资。水积则鱼聚，南下考察优秀人才公寓；木茂则鸟集，主持推进英才项目实施。审议计划，调研视察，督促整改，规范执法。令行禁止，朗朗乾坤风清气正；百业俱兴，欣欣故都既驾东曦。

嗟乎！民主基石，人民主体；强国之梦，兆亿所期。诗以言情，《我是人大代表》；歌以咏志，吾辈兼功自厉。总结反思，犹如壬寅添双翼；取长补短，恰宜骏马奋蹄疾！👉

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/李东方



我们曾急于断舍离的农村老房老屋，渐渐成为许多人心中最美的风景。

某视频平台上，飘飘“故乡雪”落满手机屏幕。一个短视频里，背依大山，沐着瑞雪，几间青砖瓦房银装素裹，显得愈加宁和拙朴。加上几株老树、袅袅炊烟、一声悠长鸡鸣和一位挥动扫帚门前除雪的弓背老人，以及老人身边一只撒欢儿的土狗，浓浓家园感直上人的心头。

众多在外打拼的农家子弟，不厌其烦地为同类视频点赞跟评，一屏屏弥漫着对家乡与父母的深深思念，和再也回不到从前的幽幽感叹。

那视频，配乐分明是当年我们熟悉的喜庆祥和的“春节序曲”，此时却转化为荡气回肠的惆怅旋律。在这旋律中，纷纷过往由模糊变得清晰。

那时候，父母正值壮年，他们肩头还能扛得起农村生活的艰辛与希望，也勉力呵护着我们童年的无忧无虑。

那时候，农村的日子日益好转但依然困顿，父老乡亲们却一直在互帮互助中其乐融融。不管你姓韩姓高姓安姓温，一个村里都能论出辈分，街头巷尾相见，都是叔伯嫂婶爷奶哥姐地叫着，全

村人亲热得好像一家人。春播秋种，谁家一块地忙完，便来帮衬相邻地块的大哥二叔整地拉耩。谁家添丁嫁女娶媳妇，乡亲们带几斤米面鸡蛋，扯几尺红布花布或买个毛巾被、丝棉被，便来道喜祝贺，主家杀一头猪就能在院外村头铺排出几十桌酒席，并带动全村热闹上好几天。入冬农闲，有的农户开始修房造屋，木匠张大爷、泥瓦匠李二叔一说就来，左邻右舍的劳动力一喊就到，只要能管上大家吃饱吃好，张罗张罗就开始忙活施工。那年月，村里的瓦屋平房都是这样建起来的。

忙忙碌碌的日子，转眼到了年关。父母忙着赶集办年货，或买来红纸找村里的文化人写对联，任由儿女放下书本作业跟在后面热闹，随你推铁环、打碟溜、捉迷藏或跑到老拳师家学把式、参加村里年节的社火表演。除夕傍晚，孩子们还在外面疯不够玩儿不够，父母不得不找到你揪住耳朵拽回家。一看，鸡鸭杀过了，饺子包好了，孩子们的任务就是吃。吃过除夕饭，一群小伙伴来家里玩耍熬大年，大家一边看央视春晚，一边斗地主打升级。劳累一天的父母端来花生瓜子摆在牌桌上，他们自己却躺在床上缩进被窝早早睡着了。直到有个伙伴惊叫：快

12点了！大家一哄而散，各自回家放鞭炮。很快，鞭炮声此起彼伏地在村子上空炸成一道道溢彩流光。若是夜里下雪，鞭炮碎屑和皑皑白雪红白相间，这一年的大年夜会显得尤其红火喜庆。

那时候，虽说寒暑假里我们也会跟在父母背后弄稼锄禾，焦麦炸豆时节也会被撵到烈日下挥镰收割，但父母一年到头的汗水所得，除维持一家老小的吃穿用度外，剩下的都用在了子女上学花销上，再苦再难，决不允许子女退学辍学。父母的汗水滴灌着脚下耕地，也滴灌着农家子弟的学业。三更灯火五更鸡，农家子弟总是在家中大公鸡的引吭高歌中应声早起，啃块馍干儿或红薯干儿，黑灯瞎火中大步小跑地赶往学校，以求有朝一日跳出农门。所以，某短视频中农家院的一声鸡鸣，才那样让人心中五味杂陈、眼中潸然迷蒙。不知为什么，以前的生活清苦艰辛，我们却对父母与乡土深怀感恩！

这些年，年少时的瓦屋土墙被一片片拆除或废弃，被两三层小楼或新型社区所取代，可家乡照样养活不了我们对美好生活的追求与希冀。村里的年轻人越来越少。不管是残存的瓦屋还是新盖的楼房，都越来越安静冷清。留

守的老人渐次被岁月遗忘，农村的人情味也一点点变淡变冷。

但腿脚渐渐沉重的父母被子女接进城，总是住一段就因不习惯执意要回乡下老家；年轻人好不容易在城市买了房扎下根，梦中家园依然是那间老屋、那缕炊烟。梦里，父亲在门外扫雪，母亲在灶火屋做饭，爷奶在炉火边烤暖打盹。诗与远方，总是与回不去的家乡和家乡垂垂老矣的父母与乡亲紧紧地纠缠在一起。多希望父母还是那健康宽厚的身板，我们还是环绕他们膝前顽皮任性的青葱少年。

那山洼里、土坡下参差错落的老屋老房，似乎早已没有什么留存的价值，我们一直急于将它们拆尽推平，但很多人忽略了它们对回观历史、审视当下的意义和慰藉城市里挣生活的无数农家子弟心灵的价值。一个人带着他乡打拼的收获或辛酸回到家乡，不一定只想看到楼宇整洁的农村新貌，也许只想找回那条熟悉的来时路，还原一份宝贵又朴素的故乡情。

一种物事在漫漫时光和浓厚情感里浸润，自生一种醇厚之美。留几间老房老屋，留一段土坡土路，留几棵沧桑老树，留一眼百年老井，将成为千万人思乡怀旧、抚慰灵魂的特别风景。

我们并不是要回到贫困落后的过去，只是开始反思：如今的时代，人与人之间该怎样维系一份温暖岁月的亲情？期望深入推进的乡村振兴中振兴的不仅是一个个吸引游客的美丽乡村，更是仍旧氤氲着亲切烟火气息的游子们的梦中家园！👉

责任编辑/李东方

## 尽心履职 岗位争优

○ 徐欣

在温县，活跃着这样一群人，他们来自各条战线、不同领域，却拥有共同的信念；他们深入基层、躬身践行，尽心尽力为民代言；他们履职尽责、建言献策，奋力助推县域经济社会高质量发展。来自医疗战线的闫惠霞代表就是其中一员。

闫惠霞是焦作市人大代表，温县中医院党委书记、院长。在履职过程中，她尽心竭力；在本职岗位上，她创先争优。她表示：“作为人大代表，高度的政治责任感是一份担当；作为医疗工作者，促进医疗事业发展是一份作为；我要继续为中医药事业贡献力量。”

急难险重冲在前，挺身而出有担当。面对突如其来的新冠肺炎疫情，闫惠霞既当指挥员，又当战斗员。她主编了《新冠肺炎中医诊疗参考手册》，指导全县中医诊疗工作，拟定“新冠预防散”药方用于疫情预防，同时制成袋泡茶15万袋、煎制汤药2万袋向全县发放。在新一轮疫情暴发之后，她有针对性地改良处方，再次分发“新冠预防散”6万袋、代煎中药2000袋，同时研制防疫香囊和防疫熏香，在古温大地再现橘井泉香。在医改攻坚阶段，闫惠霞勇立潮头，率先在全县建立中医医共体，主动帮带5个乡镇卫生院，在全县医疗集团中建成中药制剂中心，充分发挥开路先锋的作用。

在代表履职中，表现突出有作

为。闫惠霞积极参加代表活动，密切联系选民，了解民情、解决问题，推动垃圾和污水处理、医保资金使用、养老幼教等问题得到解决。她关注大事、要事，结合工作实际，就中医药发展现状和医保相关政策深入调研，提出的“扶持发展中医药事业、发挥中医药在焦作高质量发展中的优势作用”等建议被相关部门采纳，提出的“实施中医药发展战略”建议写入焦作市“十四五”发展规划。闫惠霞连续两年被评为焦作市优秀人大代表。

在本职岗位上，业绩突出有贡献。闫惠霞把弘扬中医药文化当成自己的事业，领导创建2个市级重点、1个省级重点专科，争取脑病、康复、中医肿瘤河南省中医区域诊疗中心，在全市率先举办“中医药文化节”和中医师承活动。焦作市唯一的全国基层名老中医工作室落户温县中医院，焦作市唯一的省级中医药文化宣教基地落户温县。她克服重重困难，领导建设县中医院新院区，开启二次创业新征程。闫惠霞被评为河南省优秀中医药文化科普专家、省卫生系统先进工作者，被中医药信息学会基层健康服务分会评为“德医双馨”中医工作者并获“突出贡献奖”。2021年，被确定为河南省青苗人才指导老师。由于业绩突出，闫惠霞荣获焦作市唯一的“河南省中医药杰出贡献奖”。👉

责任编辑/李东方

## 双汇：向肉类产业化、多元化、国际化发展

○ 桑平起

从1984年至今，双汇在董事长万隆的带领下与时俱进，激情投入时代滚滚洪流，创新求变，奋力拼搏，走过了激情燃烧的岁月，展现了中国肉类食品企业的披荆斩棘、创新发展。

### 产品多元化满足消费新需求

2021年9月，在第十九届中国国际肉类工业展览会上，双汇凭借自身品牌力、产品力荣获多项殊荣持续领跑，荣获“2021中国肉类食品行业先进企业”“2021中国肉类食品行业最具价值品牌”。

30多年来，双汇坚守主业，围绕肉类产业上项目，把美食制造做专、做精、做细，陪伴了一代又一代消费者，成为中国具有高成长性的肉类民族品牌。同时，双汇积极响应国家号召，实施国际化发展战略，代表中国品牌走出去参与国际竞争，改变了世界肉类行业格局，在全球肉类行业发展中发出中国强音。从双汇冷鲜肉到免洗、免切、速煮的“筷乐亿家”，再到气调产品“鲜时代”、酱卤熟食、“筷乐星厨”系列中式菜肴，双汇为无数中国家庭解答兼具营养健康、方便快捷的美食命题。

在双汇开发的产品中，有围绕餐饮预制产品开发的丁丝条片及腌制调理类产品；围绕餐桌开发的红烧肉、梅菜扣肉、香菇贡丸等；围绕酒店餐饮及

家庭消费开发的培根、火腿片、牛排等；围绕便捷消费开发的自加热米饭“带范青年”、自加热火锅“沸沸锅”、叉烧骨汤拉面等。

产品力是核心竞争力，也是双汇的制胜法宝。双汇建立了国家级企业技术中心和博士后工作站，拥有300多人的高学历专业研发团队，围绕一碗饭、一顿饭、一桌菜，加大产品研发和结构调整力度，以满足新形势下多元化的消费新需求。

### 提升肉类加工业生产国际化水平

为继续保持在中国肉类行业的领先优势，双汇按照“实业+科技”的战略理念，对肉类加工项目改造升级，通过工业升级赋能企业高质量发展。

双汇持续推进产业升级、技术改造，不断增强企业竞争力。在总部漯河，双汇投资6亿多元对两个核心项目进行技术改造。一个是世界一流的生猪屠宰分割联合加工项目，引进了丹麦、荷兰自动化生产线，关键工序通过机器人实现了自动雕肛、自动去头、自动劈半、自动去皮膘等自动化操作，并采用更加人性化的二氧化碳致昏工艺。同步配套了数据自动采集、畜禽管理、能源管理、设备安全管理及ERP管理等信息化系统，全面提升了生猪屠宰的生产效率和质量管控水平。

另一个是世界领先的肉制品加工项目，前道采用奥地利、西班牙、丹麦等国际一流生产设备，后道由双汇与中科院沈阳自动化研究所联合定向开发，引入了原料一体化处理、辅料自动供应、盐水配置、结扎机自动上料、火腿肠自动摆篦、自动杀菌、产品包装、自动入出库、MES生产管理九大智能模块，实现了肉制品的集约化、自动化、智能化生产。这两个项目的投产为双汇肉类产业升级奠定了基础、创建了样板，提升了肉类加工业生产的国际化水平。



公司生产厂区

同时，双汇继续发力产品创新、市场创新和营销模式创新，积极布局新赛道，加强与“Z世代”的沟通对话，通过技术、产品、渠道、营销等多维度发力，加快结构调整，加速转型升级，推动企业实现更高质量发展。

### 屹立于世界肉类品牌之巅

三十余载辉煌承载了双汇人的光荣与梦想。双汇从一个资不抵债的小型肉联厂，发展成为世界最大的猪肉食品企业，生产基地遍布欧美亚三大洲、十几个国家。从漯河到国际市场，双汇一路披荆斩棘、创新求突破，屹立于世界肉类品牌之巅。

双汇打造了涵盖养殖、屠宰、肉制品加工、化工包装、物流配送、连锁商业等全产业链完善的全球业务平台，具备了高效的全球资源配置能力；组建了全球主要市场的营销网络，销售市场遍布中国、美国、欧洲等主要猪肉消费国家和地区，形成了全球最大的猪肉消费市场，双汇产品走进了千家万户，培育了众多备受青睐的品牌。双汇冷鲜肉、双汇王中王等品牌产品在中国家喻户晓，“诚信立企 德行天下”“消费者的安全与健康高于一切”的理念深入人心。建立了科学的产权制度、高效的管控机制、精细的标准化体系，造就了一支富有远见卓识、经验丰富、高度敬业、高度专注的全球管理团队和员工队伍。

作为农业产业化国家重点龙头企业，双汇依托自身优势和产业规模，在转化粮食、农产品加工、转移农村劳动力、农民增收等方面积极发挥示范引领作用，每年消化1500万头生猪、10亿只肉鸡、转化粮食800万吨，带动300万农户从事与双汇相关的养殖、种植业，实现带动产值800多亿元，有力地促进了农业结构调整、农民增收和农村经济发展，为提高农业产业化经营水平、促进区域经济发展作出了贡献。

双汇的发展得到了社会的广泛认可和高度赞誉，被省人民政府授予“河南省省长质量奖”、原农业部等八部委授予“农业产业化国家重点龙头企业”、原国家质检总局授予“质量管理卓越企业”、世界肉类组织授予“世界肉类大会卓越贡献单位”。董事长万隆当选第九届、第十届、第十一届、第十二届全国人大代表，先后被授予“全国劳动模范”“中国肉类行业十大功勋企业家”“漯河市特等功臣”称号，被业界尊为中国肉类工业的“教父”。

### 用责任书写品牌新篇章

“作为国内最大的肉类联合加工企业，双汇的成长与壮大得益于国家的改革开放政策，得益于消费者对双汇产品的青睐，得益于社会各界和各级政府的支持。双汇不但要为消费者提供安全、营养、放心的食品，更要履行企业的社会责任。”万隆说。

2021年7月，面对特大洪涝灾害的袭击，为缓解灾区生活物资紧缺问题，根据万隆的指示，双汇发展董事会紧急研究决定，通过郑州市慈善总会向灾区捐赠人民币1500万元，向郑州、洛阳、新乡、焦作等受灾严重的地市捐赠肉类制品5万箱，全力支持河南抗汛救灾工作。郑州双汇在抗击洪灾袭击的同时，火线支援救援所需方便食品，保障抗汛救灾工作顺利进行。此外，双汇充分调动企业资源，为航海路附近及郑州双汇周边受困人员免费提供就餐和临时住宿场所，尽最大努力满足受困群众基本生活保障，齐心协力，共渡难关。双汇工厂通宵生产，职工24小时装运，双汇专属的物流车队直接配送到最需要的抗汛一线，为抗汛救灾贡献了双汇力量。

双汇长期积极参与慈善公益事业，为困难群众解难，圆大学生求学梦想。2021年10月，在由省委宣传部、省委直属机关工委、省民政厅、省慈善总会等联合举办的庆祝中国共产党成立100周年暨河南省慈善总会建会20周年晚会上，双汇荣获河南慈善之星“最具爱心捐赠企业之星”称号。

万隆在向双汇全体员工和客商朋友发表2022年新春贺词时表示：2021年，大宗物资通胀、猪价肉价大起大落，面对错综复杂的经济环境和行业变化，双汇取得了来之不易的经营结果，肉类销量创历史纪录，品牌价值738.46亿元、再创新高！双汇和母公司万洲国际也双双进入中国500强和世界500强。2022年是奋战“十四五”至关重要的一年，双汇要按照国家“稳中求进、提质增效”的发展要求，积极融入国家“双循环”战略，全面落实企业“继续调整结构，突出六大产业，整合全球资源，创新发展上规模”战略，定标准、立规矩，实施新举措，创造新优势，向肉类产业化、多元化、国际化、信息化发展，为国家和社会创造更大价值，共创美好未来！

时代造就了双汇，双汇无愧于时代。双汇，用创新精神谱写了民族品牌的复兴之路。双汇，始于漯河，忠于人民，久于品牌，享誉世界。👇

如果做好心理准备，一切准备都已经完成。

——莎士比亚

为了自己想过的生活，勇于放弃一些东西。这个世界没有公正之处，你也永远得不到两全之法。若要自由，就得牺牲安全。若要闲散，就不能获得别人评价中的成就。若要愉悦，就无需计较身边人给予的态度。若要前行，就得离开你现在停留的地方。

——弗朗西斯·梅斯《托斯卡纳艳阳下》

无知和弱小不是生存的障碍，傲慢才是。

——刘慈欣《三体》

细想过来，每个人的生活也同样是一个世界。即使最平凡的人，也要为他那个世界的存在而战斗。从这个意义上说，在这些平凡的世界里，也没有一天是平静的。

——路遥《平凡的世界》

人生没有绝对的公平，却又是相对公平的。在一个天平上，你得到的越多，也必须比别人承受得

更多。

——卡耐基

国人无一旁观者，国虽小而必兴；国人尽为旁观者，国虽大而必亡。

——梁启超

与其用华丽的外衣装饰自己，不如用知识武装自己。

——马克思

没有人不喜欢吃亏的人，当你学会吃亏的时候，你就赢得了大家。

——夏林《再读社会》

以勇气面对人生的最大悲恸，用耐心等待生活的小小哀伤。当你勤勤恳恳地完成一天的工作时，安心地入睡吧。

——维克多·雨果

世界上最伟大的事，是一个人懂得如何做自己的主人。

——蒙田《蒙田随笔全集》

# 共同战“疫” 做好防护



戴口罩



勤洗手



掩口鼻



常通风



少外出



不聚集



一米线



分餐制



拒野味

做好健康监测，如出现发热、乏力、干咳等症状，应及时报告并就医。



品牌代言人：吴京



肉量足 更好吃

# 京味

双汇王中王年销80多亿支  
不断突破 更新更强



- 码上品尝 -

