

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州银行

打造金融惠科新样本 护航科创中小微企业成长

中央经济工作会议在北京举行
切实做到“七个到位” 进一步提升人大机关工作质效
立法护航现代化河南经济社会高质量发展

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2022.01

总第385期



河南卫华重型机械股份有限公司

河南卫华重型机械股份有限公司（简称卫华股份）始建于1988年，以起重机制造为基础，提供产品全生命周期服务和智能、绿色的系统解决方案，已发展成为集起重机、电动葫芦、减速机等产品的设计、制造、销售、安装、服务、进出口业务于一体的大型装备制造企业。

卫华股份是全国首批国家技术创新示范企业，先后获得“全国制造业单项冠军示范企业”“国家火炬计划重点高新技术企业”“全国守合同重信用企业”“全国质量标杆”“全国机械工业质量奖”“全国工业品牌培育示范企业”等500多项荣誉称号，拥有国家认定企业技术中心、国家地方联合工程研究中心、国家认可技术检验检测中心、河南省制造业创新中心、河南省产业技术基础公共服务平台、河南省起重物流装备重点实验室、博士后科研工作站、院士工作站等33个国家、省级研发平台。

卫华股份以中国科学院院士杨叔子、中国工程院院士张铁岗为带头人的科研团队先后承接国家“863计划”1项、“国家科技支撑计划”4项、“国家火炬计划”项目2项，拥有授权专利1000余项，参与国际、国家、行业、地方标准制订123项，获得省部级科技进步奖项116项；获得政府鉴定科技成果130项，其中国际领先4项、国际先进6项、创造世界纪录1项。

卫华股份的主要产品包括桥、门式起重机、新中式起重机、港口机械等十大系列200多个品种，广泛应用于机械、冶金、矿山、电力、铁路、港口、石油、化工等行业，服务于西气东输、南水北调、奥运工程、杭州湾跨海大桥等国家重点工程和中国中煤、中国神华、中国石化、中国石油、宝武钢铁、北京首钢等数千家大型企业，并远销英国、法国、美国、俄罗斯等130多个国家和地区。



人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 中央经济工作会议在北京举行
- 6 践行全过程人民民主 推进人大工作守正创新 / 李 点
- 8 比学赶超 加压奋进 为河南“奋勇争先、更加出彩”贡献人大力量 / 本刊记者 牛瑞芳
- 11 切实做到“七个到位” 进一步提升人大机关工作质效 / 吉炳伟
- 13 立法护航现代化河南经济社会高质量发展 / 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 15 2021 年度河南省人大系统优秀调研成果评审会召开 / 谢 岚

一月大事记

- 16 河南省十三届人大常委会第二十九次会议在郑州召开等 19 则

学习贯彻中央人大工作会议精神

- 17 扎实推进新时代鹤壁人大工作高质量发展 / 史全新
- 20 信阳: 发展“人民群众家门口的民主政治” / 曹新俊

党史学习教育

- 22 诗话中国共产党人的精神谱系 / 清 风
- 24 精准打通街道民主监督“最后一公里” / 靳社强

权力机关巡礼

- 26 在聚集优化营商环境中实现有效监督 / 李现森
- 29 下好“先手棋” 探求“最优解” / 徐书孟 王 琳

基层在线

- 32 人大代表集中视察二七区重点工作等 55 则

监督纵横

- 38 努力绘好人大服务民生的“工笔画” / 熊正良

连心桥畔

- 40 让代表联络站成为服务百姓的“连心桥”
/ 朱浩记 张红侠 张红雨
- 42 “三个三”绘就乡镇人大建设崭新画卷
/ 李 帅 康 宁
- 44 医者仁心 代表本色 / 孙小珂 田治锋 李凤芹

风景线

- 45 为了夕阳更美好 / 马 腾
- 46 解决突出问题 助推乡村振兴 / 党永富
- 48 让国家宪法日宣传走深更走心 / 苏 醒
- 49 守规矩 懂业务 真落实 / 杜 波

研究与探索

- 50 关于完善和规范司法解释的若干思考
/ 白献民 拙 文
- 53 抢抓国家战略机遇 发挥人大职能作用 / 宋云峰

社会瞭望

- 56 信息化绘就县乡人大换届新图景 / 黄兴旺

亮点河南

- 58 郑州银行：打造金融惠科新样本 护航科创中小微企业成长 / 桑平起
- 60 君子企业的使命担当 / 郭 强
- 62 秉承农业初心 助力乡村振兴 / 桑国强

心雨集

- 64 语录节选等 11 则



封面说明

郑州银行：
打造金融惠科新样
本 护航科创中小
微企业成长

- 主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
办公室主任 常石明
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2022年1月5日
定价 8.00元

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议



2021年12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。
新华社记者 王晔 摄

中央经济工作会议2021年12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。李克强在讲话中对2022年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋

斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发

展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。

必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

会议强调，2022年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好2022年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策

要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策 and 货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满

足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

四是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性、协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会政策要兜住、兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶

段，我国发展内外环境发生深刻变化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿、有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范、健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实

施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。

要正确认识和把握碳达峰、碳中和。实现碳达峰、碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排

放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。

会议指出，要继续做好“六稳”“六保”工作特别是保就业、保民生、保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性、针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实、落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生、保工资、保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链、供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路

线、方针、政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力。经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。👉

(来源：新华社)

紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣建设现代化河南需求，全年共审议本级法规17部，听取和审议省“一府一委两院”报告19个，就有关重大事项作出决议、决定15个……2021年，河南省人大及其常委会旗帜鲜明以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，全面贯彻中央人大工作会议精神、河南省第十一次党代会精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作沿着正确方向不断向前发展；坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，使人大各项工作体现人民利益、反映人民愿望、实现人民期盼、增进人民福祉。

开门立法 问计于民 发挥法治保障作用

2021年11月30日，河南省人大常委会召开数字经济促进条例(草案)立法征求意见座谈会。会场气氛热烈，专家学者、律师、居民代表纷纷围绕法规草案的修改踊跃发言，省人大常委会法工委工作人员认真、细致地记录着。这些好建议将会被吸纳成为法规条文。正是这样一次次的热烈讨论，打破了立法的神秘感，拓宽了基层群众直接参与立法的途径，使立法充分凝聚社会共识，形成民意“最大公约数”。

围绕河南发展大局，制定南水北调饮用水水源保护条例、中国(河南)自由贸易试验区条例、革命老区振兴发展促进条例、乡村振兴促进条例、绿色建筑条例、土壤污染防治条例……过去一年，河南省人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，注重开门立法，认真研究代表议案、建议涉及的立法事项，邀请基层群众参与立法调研、论证、评估等工作，每一部法规草案都发送基层立法联系点征求意见，使立法更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声和期盼，制定教育督导条例，将“双减”政策落实情况纳入督导；制定禁毒条例，以最大力度将禁毒工作进行到底；修订人口与计划生育条例，设立父母育儿假；修订殷墟保护条例，推动解决区域内居民搬迁和安置问题……河南省人大及其常委会坚持立足大

践行全过程人民民主 推进人大工作守正创新

——河南省十三届人大及其常委会履职一年综述

○ 李 点

民生，把一部部接地气、察民情的地方性法规立到百姓心坎里，真真切切解决实际问题。

回应民意 维护民利 依法监督有力有效

“什么问题突出，就重点检查什么问题；哪里问题突出，就去哪里检查。”2021年9月至11月上旬，河南省人大常委会执法检查组在全域开展优化营商环境“两条例”执法检查。检查组既有明察，又有暗访，随机抽查不打招呼、直奔现场，发现了法规实施中的许多深层次问题。随后开展的专题询问聚焦群众关切的问题、把人民群众的满意度作为评价标准，真正做到了直面问题、“敢于动真碰硬”。一些参与执法检查的企业负责人感慨：“这次执法检查针对性强、力度大，揭露问题尖锐，提出建议务实。”

开展固体废物污染环境防治“一法一条例”、畜牧“一法一条例”、消防“一法一条例”执法检查，每次执法检查都召开五级人大代表座谈会、邀请基层群众代表参加，面对面听取意见、建议；强化计划和预算、决算审查监督，首次对省政府6个部门审计查出问题整改情况进行满意度测评；首次听取和审议省监察委员会关于开展反腐败国际追赃追逃工作情况的报告；首次听取和审议国有自然资源资产管理情况和金融企业国有资产管理情况专项报告，实现对四类主要国有资产管理情况报告全覆盖，使国有资产更好地服务发展、造福人民……

在确定监督项目时，河南省人大常委会坚持把人民群众的关切作为人大监督的着力点，坚持开门监督，充分听取基层群众的意见、建议；坚持问题导向，推动解决人民要解决的问题，一切都是为了

让人民群众共享改革发展成果。

扎根人民 忠于人民 全面提升工作质效

人大代表来自人民，最了解基层情况，他们提出的建议饱含人民群众的期盼。除了认真办理河南省十三届人大四次会议代表议案、建议外，省人大常委会高度重视“双联系”工作，67位常委会组成人员直接联系340位基层代表，通过座谈、走访、电话、邮件、微信等方式，认真听取闭会期间代表的意见、建议；支持省“一府两院”密切同代表和人民群众的联系，统筹安排代表参加省“一府两院”的活动等。

从2021年12月起，河南省县乡两级人大换届选举陆续展开。这项直接面对亿万人民群众的选举工作是全过程人民民主最生动、最直接的体现。省人大常委会及时修订选举法实施细则，依法增加县乡两级人大代表数量，新增代表名额向基层群众倾斜，保障代表的广泛性和代表性。

聚焦支持“干”，改进“为”，提升“治”，落在“效”上，努力做到人民群众关心的就是立法聚焦的、人民群众关切的就是监督用力的、人民群众关注的就是代表要推动解决的。河南省人大常委会按照“四个机关”的定位和要求，坚持以政治建设为统领，推进人大及其常委会各方面建设，筑牢思想政治根基，提升履职能力、水平，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，在全面建设社会主义现代化国家新征程上更好地发挥人大制度功效、发挥地方人大职能作用。👉

责任编辑/李东方



比学赶超 加压奋进 为河南“奋勇争先、更加出彩”贡献人大力量

○ 本刊记者 牛瑞芳

开展大学习、大培训、大练兵、大提升，提高建设现代化河南的能力、水平。2021年12月24日，河南省人大常委会机关召开“能力作风建设年”活动动员部署会议。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席会议并讲话，党组副书记、副主任马懿主持会议，秘书长、机关党组书记吉炳伟就开展“能力作风建设年”活动实施方案作了说明。

赵素萍指出，开展“能力作风建设年”活动，是中共河南省委立足于践行习近平总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，着眼打造适应现代化河南建设需要的党员干部队伍，作出的一项重大决策。按照省委统一安排，省人大常委会决定于即日起在机关启动这项活动。

提高政治站位，充分认识开展“能力作风建设年”活动的重要意义

开展“能力作风建设年”活动是建设高素质人大

干部队伍的实际需要。党的十八大以来，习近平总书记将干部能力建设提升到战略和全局高度，视之为治国理政的关键要素，强调干部要增强“八项本领”、提高“七种能力”。习近平总书记视察河南时多次就能力作风建设提出明确要求，强调要深学、细照、笃行焦裕禄精神，着力建设德才兼备的高素质执政骨干队伍。省委决定在全省开展“能力作风建设年”活动，就是要深入贯彻习近平总书记关于能力作风建设的一系列重要论述、重大要求，推动广大党员干部能力大提升、作风大转变。要把开展此次活动作为提能力、转作风的重要契机，切实把思想和行动统一到中央、省委决策部署上来，努力打造一支高素质、专业化的人大干部队伍，为建设让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关打下坚实基础。

开展“能力作风建设年”活动是深入贯彻党的十九届六中全会精神、深化党史学习教育成果的重

要抓手。纵观百年党史，从延安整风到七届二中全会提出“两个务必”，再到十九届六中全会强调党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路；从毛泽东同志要求全党“改造我们的学习”到邓小平同志告诫全党“一定要善于重新学习”，再到习近平总书记号召全党“依靠学习走向未来”，我们党始终把勇于自我革新、自我提高作为永葆青春活力、领导人民创造一个又一个奇迹的重要密码。贯彻落实党的十九届六中全会精神，就要不断巩固提升党史学习教育成果，把开展“能力作风建设年”活动作为有效载体，进一步用党的光荣传统和优良作风砥砺初心、鼓舞斗志、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、指导实践、践行使命。

开展“能力作风建设年”活动是促进人大工作高质量发展的重要保证。在中央人大工作会议上，习近平总书记明确要求各级人大及其常委会要建设“四个机关”。省第十一次党代会提出“两个确保”奋斗目标，作出实施“十大战略”等重大部署，擘画了现代化河南建设的宏伟蓝图。高质量建设现代化河南、高水平实现现代化河南，能力是基础，作风是保障。人大处在民主法治建设的第一线，在现代化河南建设中负有重大职责，承担着重要任务，必须有一流的能力和作风来保证。开展“能力作风建设年”活动，有利于教育、引导党员干部进一步强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提升工作标准、提高工作效率、转变工作作风，在人大机关营造躬身入局、担当作为、锐意进取、改革创新浓厚氛围，更好地推动人大工作高质量发展，为实现“两个确保”贡献人大智慧和力量。

坚持勤学力行，在本职岗位上练就过硬本领

提高政治能力。在习近平总书记对各级人大及其常委会提出的“四个机关”定位中，政治机关是第一位的。必须始终坚持党对人大工作的全面领导，永葆鲜明的政治本色。在中央人大工作会议上，栗战书委员长再次强调，要深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则。在人大机关工作，必须不断提高政治能力。一是要学会从政治上看问题。不管是立法、监督、代表工作，还是作出决定、任免各级干部，都要从政治上看问题。二是要从政治上思考问题。开展工作时，不能简单地仅从

业务角度思考问题，而是要有政治敏锐性。三是要从政治上处理问题，时时处处事事体现政治要求。作为人大干部，要有宪法法律意识，自觉服务发展大局，始终坚持人民立场，把讲政治真正落实到不折不扣地贯彻中央、省委决策部署上，落实到高质量服务人大常委会依法履职上，落实到全面加强机关建设上，确保人大工作始终沿着正确方向向前推进。

提高专业能力。新时代，新征程，人大承担着更多任务、更大责任。要全面加强人大业务知识的学习，熟练掌握宪法法律知识，对与履职活动相关的法律法规制度等了然于心、运用娴熟。要提高办文、办会、办事的能力，熟练掌握程序规范，做到“严、细、实、效”，尤其要注重提高办文能力。年轻同志要自觉在学好业务知识上下苦功夫、硬功夫，努力锻炼成为人大工作的行家里手，使过硬的履职本领成为成长进步的“硬核力量”。

提高调查研究能力。调查研究是谋事之基、成事之道，也是做好人大工作的基本方法。不管是加强法治供给、增强监督实效，还是作出决议、决定，都需要深入基层、深入一线进行实地调研，做到人到、脚到、眼到、脑到。一是要带着问题去调研，坚持问题导向，制订科学的调研计划，把要解决的问题理清楚，有目的地深入基层。二是要善于在基层实践中找答案，问计于民、问需于民，找准解决问题的着力点。三是要善于总结、提升，从掌握的第一手资料中挖掘典型经验，提出具有针对性、建设性、可操作性的对策、建议，形成解决问题的办法和举措。

提高服务群众能力。密切联系人民群众是人大工作保持生机和活力的重要基础。必须把维护广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，不断加强同人民群众、人大代表的联系，做到民有所呼、我有所应。要与老百姓坐在一条板凳上，带着深厚的感情，真心实意地为人民群众服务。服务群众不是一句空话，要出实招、办实事，采取切实可行的措施一件一件地解决实际问题。要始终坚持“以百姓心为心”，聚焦人民群众所思、所想、所盼去谋划工作、开展工作，推动解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众有实实在在的获得感、幸福感，真正体现“人大是人民的人大”，真正得到人民群众的支持。

提高改革创新能力。近年，省人大常委会在立法、监督等工作上进行了一些探索尝试。比如，设立基层立法联系点、立法基地，在执法检查中引入第三方评估、明察暗访相结合，大力推进代表联络站建设等。2021年，首次开展满意度测评，收到很好的成效。实践证明，往往创新一小步，就能推动工作向前一大步。中央人大工作会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面的重要任务，强调要发展全过程人民民主。这就需要进一步涵养改革精神、提升创新本领，把准大势，勇于实践，破解难题，把中央人大工作会议精神贯彻好、落实好。特别是要认真贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大要求，在立法、监督、选举任免等工作中不断探索实践，进一步完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，使人大各项工作建立在坚实的民意基础之上，更好地发挥人大制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用。

注重查改贯通，在抓好落实中锤炼优良作风

对标对表找差距。近年，省人大常委会及机关通过开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，机关作风不断改进。同时要清醒看到，与中央、省委的要求相比，在许多地方还有一定差距。2021年上半年，省委第二巡视组对人大机关党组开展巡视，指出了机关建设中存在的一些问题，比如形式主义官僚主义整治不彻底、机关干部作风不够严实、干部队伍建设还有弱项等。经过认真整改，取得了较好成效。但是，作风建设只有进行时，没有完成时。要全面对标对表中央、省委要求，对照先进典型、身边榜样，发扬刀刃向内的自我革命精神，真正把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，努力查找作风建设方面存在的问题。机关活动实施方案提出，个人自查要做到“四对照”“四围绕”，各党支部要开展“十查”活动进行检视。要自觉对照查摆、全面检视问题、深刻反思剖析，既要善于发现新问题，还要防止老问题反弹、回潮、变异。

从严从实抓整改。查摆问题目的是要解决问题，最终还要看整改效果怎么样，有没有落实到具体工作中，有没有推动形成良好的工作作风。要通过整改落实，坚决清除作风积弊，大力弘扬新风正

气，把能力作风建设不断引向深入。要强化责任、拉高标杆。持续开展“两优一先”评选活动，开展“出彩工作”评选。争先出彩必须坚持高标准、严要求，自觉承担起岗位职责，认真真地做好每一件事情，严谨细致、精益求精，以一流的标准创造一流的业绩。要马上就办、紧抓快干。省委建立了“13710”工作制度，要求对省委的指示，1天内必须研究安排，3天内必须反馈办理情况，一般性问题原则上7天内落实解决，复杂问题1个月解决，最终销号清零。省人大常委会及机关的工作要对标省委要求，凡是安排部署的工作，都要做到闻风而动、雷厉风行，要有紧迫感和责任感，有工作热情和工作效率。要迎难而上、敢于担当。人大常委会及机关的工作节奏越来越快、任务越来越重。要敢于挑重担，勇于直面工作中的困难、问题，主动扛硬活、打硬仗。

加强组织领导，确保活动取得实实在在效果

坚持领导带头。从省人大常委会党组做起，各级领导干部都要身体力行，一级做给一级看，一级带着一级干。各级党组织的主要负责同志要主动扛起主体责任，认真抓谋划、抓推动、抓落实，切实把责任承担起来，形成上行下效、整体联动的总体效应。

强化督促指导。自觉接受省委监督指导，及时报告活动开展情况，确保活动在省委领导下有序、有效地向前推进。同时，要发挥好机关活动领导小组办公室的监督检查作用，聚焦重点任务，突出工作实效，加强督促检查，确保各项任务落地落实、不打折扣。

完善制度机制。要根据新的形势发展需要，对有关制度作进一步修改、完善，织紧、织密“制度的笼子”。同时，要下大力气抓好制度执行，用制度管权、管人、管事，把“当下治”与“长久立”结合起来，使提能力、转作风成为党员干部的自觉追求和自觉行动。

加强宣传引导。通过融媒体中心、《人大建设》杂志等载体，运用专栏、简报等形式，积极宣传省委精神，宣传好经验、好做法、好典型，反映活动进展和成效，选树机关先进模范，营造党员干部自觉参与的浓厚氛围，激励大家在学、比、干中争先进、创一流。👉

责任编辑/邵卫科

切实做到“七个到位” 进一步提升人大机关工作质效

○ 吉炳伟

认真学习是为了更好地工作，党史学习教育的成果必须要落到工作实效上。具体到河南省人大常委会机关来讲，就是要从党史中充分汲取智慧力量，紧紧围绕习近平总书记关于建设“四个机关”的重大要求，紧紧围绕省委关于“两个确保”“十大战略”的重要部署，以“能力作风建设年”活动为抓手，持续深化“四更”工作理念，切实做到“七个到位”，进一步提升机关工作质效，为常委会履职尽责提供强有力的保障。

第一，坚持党的领导到位。做“两个确立”的衷心拥护者、“两个维护”的忠诚践行者，在讲政治上树更高标准、作更严要求，旗帜鲜明地把党的领导体现到人大机关工作的各方面、各环节。要强化理论武装，推动习近平总书记最新重要讲话、重要指示精神进入常委会及机关各类会议“第一议题”，推动办公厅、各委员会全面深入学习中央、省委决策部署精神，确保以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。要强化请示汇报，严格落实向省委请示、报告、报备事项3个清单，推动常委会重要工作、重要会议、重要活动及时报省委研究同意。机关党组要进一步加强向常委会党组的请示汇报，让一切行动听党指挥成为机关工作的自觉和习惯。要强化贯彻执行，对总书记重要指示、批示精神，对省委、常委会党组的部署要求，都要深谋、细抓、快推，确保做到位、落到底。加强对具体执行的通盘指导、全程把控、督促检查，落实好省委“13710”工作督导机制，确保不偏向、不变通、不走样。做好省委召开人大工作会议的基础性筹备工作，出台指导性文件，确保中央人大工作会议精神在河南落地生根。

第二，依法履职尽责到位。按照支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”的要求，锚定

“两个确保”、围绕“十大战略”，从中找到人大应当承担的责任、应当主动去做的事情，创造性地开展工作，确保“中央、省委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里”。聚焦用好立法权，围绕创新驱动、数字化转型、民生建设、社会治理、机关事务改革等领域，制定或修改一批有河南特色、有时代特征、可操作性强的地方性法规，更好地发挥立法对改革发展的引领和推动作用。聚焦用足监督权，针对薄弱环节、瓶颈短板，就营商环境、黄河治理、人才资源、文旅融合、生态保护等事项开展法律监督、工作监督，推动省党代会、省人代会提出的重点任务、重要举措得到有效贯彻落实。聚焦积极运用重大事项决定权，根据情况适时作出人大决定，为省委重大战略、重大政策、重大任务、重大工作提供及时、高效的法治保障。

第三，改革创新到位。深刻领会中央、省委关于创新驱动的基本判断、部署要求，积极回应经济社会发展、人大制度与时俱进提出的理论课题、实践课题，及时转变工作方式、改进工作机制，在不断改革创新中提升人大服务全局的效率、质量、水平。要创新履职方式方法，坚持问题导向，在立法中注重把好立项关，进一步强化人大牵头起草，推出更多“小切口”立法，完善立法专班工作机制，切实发挥基层立法联系点、立法专家库的作用，不断提升立法质量；在监督中更加注重执法检查、听取专项工作报告、专题询问等方式的综合运用，积极引入满意度评估、履职评议等手段，强化持续跟踪和上下联动。要深化机关内部改革，按照省委部署要求，积极、稳妥、有序地推进事业单位改革，为常委会和机关各项工作提供科学、高效保障。进一步巩固架构调整、职能重塑、流程再造的成果，

不断优化、完善相关工作机制。要营造工作创新氛围，发挥人大制度理论研究会的作用，及时发现、总结和推广全省各级人大的改革创新经验；常态化开展全省人大系统及机关“出彩工作”评选，激发各级人大的工作创新热情。

第四，服务保障到位。准确把握人大机关职能定位，充分适应当前人大工作形势要求，加快节奏、提高标准，切实为省人大常委会、为人大代表、为基层人大提供高质量的综合服务。进一步提高办文水平，深化机关公文写作小组建设，开展文稿讲评，推进文稿服务能力持续提升，更好地发挥以文辅政作用。进一步加强会务工作，持续在流程化、标准化上下功夫，推动机关会务组织和保障工作提质增效。进一步巩固制度修订成果，强化以制度管人、管事、管物。实施精细化管理，促进各项工作水平提升。进一步深化信息化建设，做好统筹规划，推进省市人大视频会议室建设，推广机关办公平台特别是“掌上APP”全面应用，提高机关工作效率。

第五，综合协调到位。强化人大机关“一盘棋”意识，整体推进各项工作、整体统筹各方力量，做省人大常委会联系“上下左右”的有力枢纽。在机关内部，完善机关党组分工，加强班子成员与委员会的联系；继续发挥立法协调小组、监督工作协调小组的作用，强化对立法、监督工作项目的整体统筹、系统推进，不断拓展谋划思路、研究问题、提出建议等功能。在机关外部，密切与“一府一委两院”部门的关系，建立工作联络协商制度，事先主动通报、认真沟通协调，增进工作理解与配合。在人大系统中，与全国人大机关勤沟通、勤联系，积极争取工作上的指导和支持；对基层人大多联系、多帮助，热情服务、尽力统筹，及时召开省市人大常委会秘书长座谈会，形成做好全省人大工作的整体合力。

第六，联系人大代表、人民群众到位。落实全过程人民民主的重大理念，注重发挥人大代表的主体作用，不断完善“双联系”制度机制，把人民当家作主切实体现到人大机关工作的各方面、各环节。要深化与代表的联系，坚持和完善常委会领导接待代表日、与列席会议代表座谈等机制，统筹各行业代表深度参与到立法、监督、调研等工作中，丰富闭会期间活动，不断从细节上提高服务代表履职的

质量。要加强与人民群众的联系，把握好“收、审、转、督、评、谏”等关键环节，完善人大信访工作机制，推动群众反映强烈的问题得到妥善解决。把人大代表联络站用好，既能“全方位”收集人民群众的呼声、愿望，又能“零距离”宣传党的政策主张和法律法规，还能“面对面”开展监督议事、纠纷调解等基层治理活动，真正打通服务群众的“最后一公里”。要促进代表与人民的联系，推动代表履职档案规范化建设，谋划组织纪念《代表法》颁布实施30周年系列宣传活动，对表现突出的人大代表予以表彰，激励代表更好地履职为民。在疫情防控、灾后重建、乡村振兴等重要活动中，发挥代表带头示范、动员群众的优势作用，凝聚全体人民支持、参与的磅礴力量。

第七，自身建设到位。要把加强人大机关建设作为提升人大工作质量的基础性工程来抓，一体推进政治、思想、组织、作风、纪律、制度等各方面建设，内强素质、外塑形象，努力打造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。要加强政治建设，推进党史学习教育常态化、长效化，并根据省委部署，结合人大实际，以“四对照、四围绕、十查”工作为落点，认真开展“能力作风建设年”活动，进一步深化“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的工作理念，做到“马上就办、高标准办、按规矩办、办得满意”，促进机关作风和活力明显增强。要加强干部队伍建设，用好青年理论学习小组、人大机关大讲堂等学习平台，引导机关各级党员干部提升政治素养、加强党性锤炼。以发展的眼光加强对队伍梯次培养的谋划，科学、依规组织干部选拔任用工作，夯实“注重实绩、不跑不要”的好导向、好风气。要加强党风廉政建设。机关党组要切实担起主体责任，带头遵守纪律规矩，抓常、抓长廉政教育、警示提醒、以案促改等工作，严肃执纪问责，筑牢拒腐防变的思想防线。持之以恒改进会风、文风，常态化开展工作纪律等检查。要加强内外形象建设，实施机关硬件建设和软件提升。开展形式多样、内容丰富的精神文明建设、平安建设活动，维护人大机关的良好社会形象。打造人大宣传工作品牌，讲好人大故事，为省人大常委会及机关做好各项工作营造良好的舆论氛围。👉

（作者系河南省人大常委会秘书长、机关党组书记）

责任编辑/邵卫科

立法护航现代化河南经济社会高质量发展

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

全面实施河南发展“十大战略”，离不开坚强的法治保障。2021年，河南省人大常委会按照习近平总书记寄予河南“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”，秉持科学立法、民主立法、依法立法原则，持续推进重点领域立法，审议通过《河南省数字经济促进条例》《河南省教育督导条例》《河南省乡村振兴促进条例》等地方性法规，用法治力量护航现代化河南经济社会高质量发展。

依法助力数字经济新发展

作为继农业经济、工业经济之后的一种新的经济形态，近年，数字经济持续、快速增长，已经成为推动经济高质量发展的重要力量。2021年10月，河南省第十一次党代会提出，要深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略和数字化转型战略。《数字中国指数报告》显示，河南在数字中国总指数省级排名中居全国第6位、中部省份首位。2020年，全省数字经济总体规模接近1.6万亿元，同比增长8.1%。特别是在抗击新冠肺炎疫情期间，河南的数字经济展现出强大活力，初步发挥了作为推动经济社会高质量发展新引擎的战略性作用。

“目前，河南的数字经济蓬勃发展、潜力巨大，但发展水平仍处于全国第二梯队。随着数字经济与实体经济、社会生活加速融合，新产业、新业态、新模式不断涌现，传统的管理手段和制度已经跟不上形势发展的需要。”河南省人大常委会法工委主任王新民介绍了为数字经济立法的必要性，“作为国家大数据综合试验区，河南应在数字经济立法上先行先试，大胆探索实践，在守住安全底线的前提下，建立健全促进发展、包容审慎的管理制度，不断提升在数字经济发展上的竞争优势。”

2021年年初，河南省人大常委会将《河南省数

字经济促进条例》列为立法调研项目；6月，将条例从立法调研项目调整为审议项目。9月，省人大常委会副主任李公乐带队赴浙江省杭州市城市大脑指挥中心、阿里巴巴西溪园区考察调研。立法调研组深入鹤壁、洛阳、开封等数字经济工作做得比较好的市，重点了解推动数字经济发展方面的经验、做法及需要通过立法解决的问题。

鉴于数字经济的高创新性和广覆盖性，河南省人大常委会法工委邀请中国工程院院士王恩东，全国人大代表、国防科技重点实验室主任吴健以及省内外数字经济领域的学术界、实务界专家加入条例起草工作组提供专业意见和建议。条例草案初稿印发省内外30多家数字经济企业，共收集到国家发改委及其他各方面反馈的意见300多条。

2021年11月，河南省十三届人大常委会第二十八次会议对条例草案进行了一审。随后，组织相关专家和省委网信办、省工信厅、省大数据管理局等单位的相关负责人进一步论证。根据各方面反馈的意见，在“数字产业化发展”一章增加了推动电子信息制造业发展的相关内容，在“数字经济安全保障”一章增加了安全事件应急处置的内容。同时，针对企业提出的“打造精品参观路线、开放应用场景”等建议，在“数字经济促进措施”一章中增加一条——“县级以上人民政府应当鼓励企业开放数字化应用场景，宣传数字经济文化，推广先进经验、成功模式。鼓励学校开展研学游、工业游，组织学生学习、体验数字经济新业态”。12月28日，《河南省数字经济促进条例》由省十三届人大常委会第二十九次会议通过，自2022年3月1日起施行。

让教育督导长出“牙齿”

作为《教育法》规定的一项基本教育制度和现代教育治理体系的重要组成部分，党的十八大以来

来，教育督导在督促落实教育法律法规和教育方针政策、规范办学行为、提高教育质量等方面发挥了重要作用，但仍存在机构不健全、权威性不够、结果运用不充分等突出问题，与新时代教育发展的要求还有不小的差距。2020年2月，中办、国办印发《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》，要求完善教育督导法律法规、出台配套法规政策。河南省第十一次党代会将实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略作为“十大战略”之首，突显了教育事业高质量发展的极端重要性。

“目前，北京、福建、四川等10多个省份已进行了教育督导立法。”河南省人大常委会副主任徐济超指出，教育督导立法是对执法主体的一种赋权，也更注重对执法主体权责的规范和制约，是为了让教育督导真正长出“牙齿”。省教育厅总督学李金川认为：“出台《河南省教育督导条例》，将填补河南在教育督导方面的立法空白，是推动教育高质量发展、全面提高人民群众的获得感和满意度的有效举措。”

2021年8月~10月，河南省人大常委会和省教育厅联合立法调研组先后到濮阳市、三门峡市、洛阳市等地开展立法调研。“此次调研体现问题导向，大家的意见和建议都是来自工作中亟待解决的问题，信息量非常大。”立法调研组表示将认真梳理、吸纳大家的意见和建议，让条例的分量更重、质量更高，更有针对性、可操作性，更多地解决教育督导工作中的实际问题。

“教育督导的出发点和落脚点是提高教学质量，重点是导，以督促导，以促为主。”结合调研收集到的意见、建议，条例草案围绕坚持法治统一、解决现实需要、健全督导体系的立法思路，分别对教育督导机构、督学的管理、督导的实施及督导结

果运用等作了明确规定。

2021年9月，河南省十三届人大常委会第二十七次会议对条例草案进行了一审。随后，省人大法制委与西藏、山东等地人大法制委联系沟通，了解相关立法情况，又会同省人大常委会教科文卫工委、省教育厅、省司法厅、有关专家学者、学校和督学代表对条例草案进行研究修改。11月，在省十三届人大常委会第二十八次会议对条例草案进行二审时，有单位提出兼职督学也是受教育督导机构指派实施教育督导工作的人员，建议赋予兼职督学与专职督学同等的权力。省人大法制委研究认为，兼职督学是按照国务院《教育督导条例》和教育部《督学管理暂行办法》进行选拔聘任的，行使与专职督学同等的职权具有法定性。因此，条例采纳该建议，增加一款——“兼职督学行使与专职督学同等的职权”。

“双减”督导被国家列为2021年教育督导工作“一号工程”。为确保“双减”任务落实，条例提出，实施教育督导可以采取经常性督导、专项督导和综合督导等方式。同时规定：县级以上人民政府对下一级人民政府应当每5年至少实施一次综合督导。县级以上人民政府教育督导机构对本行政区域内的学校应当每3年至少实施一次综合督导。根据工作需要，随时实施专项督导。

为乡村振兴插上“法治翅膀”

民族要复兴，乡村必振兴。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。河南省人大常委会认真贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和重要指示、批示精神，积极融入打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略大局。2021



年9月,《河南省乡村振兴促进条例(草案)》提请省十三届人大常委会第二十七次会议初次审议。条例草案着眼于增进农民福祉,把握农业强、农村美、农民富的目标要求,结合河南“三农”工作实际,从振兴规划、产业发展、城乡融合、生态宜居等方面切入,增强立法的针对性、可操作性。

12月27日,在河南省十三届人大常委会第二十九次会议上,条例草案提请第二次审议。与一审稿相比,二审修改稿新增了不少亮点内容。有常委会组成人员提出乡村振兴战略也是省第十一次党代会提出的“十大战略”之一,建议结合省党代会的决策部署充实完善条例草案的相关内容。省人大法制委根据这一意见,在条例草案中增加了“深化农业供给侧结构性改革,推进农业全产业链发展,提升农业规模化、产业化、集约化水平”“打造口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农产品期货等中心,提升农业效益和竞争力,促进农民增收”等内容,并对落实粮食安全责任制、承担耕地保护主体责任的相关条款进行了调整。

农民是乡村振兴的主体,既是参与者,又是受益者。根据常委会组成人员关于“增加坚持农民主体地位和促进共同富裕的内容”的建议,条例规定:“促进乡村振兴应当坚持农业农村优先发展,坚持农民主体地位,坚持人与自然和谐共生,坚持改革创新,坚持因地制宜、规划先行、循序渐进,采取措施促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,推动城乡融合发展,促进农民农村共同富裕。”

农民增收是“三农”工作的核心任务。省人大法制委采纳“增加促进农民增收的内容”这一意见,在条例中规定:“各级人民政府应当挖掘农业农村多重价值,丰富乡村经济业态,建立健全有利于农民收入稳定增长的机制,鼓励支持农民拓宽增收渠道,促进农民增加收入。”

盛世潮涌大河歌,奋楫向前正当时。我们坚信,只要亿万中原儿女一心一意谋发展、心无旁骛争出彩,就一定能在全面实施“十大战略”中彰显法治力量,就一定能够实现河南发展新的历史性跨越。👉

责任编辑/李东方

2021年度河南省人大系统 优秀调研成果评审会召开

○ 谢 岚

2021年12月18日,2021年度河南省人大系统优秀调研成果评选评审会在郑州召开。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。省人大常委会副秘书长吴文毅及省直单位有关专家参加评审会。

吉炳伟指出,开展好调查研究是做好各项工作的基本前提和必要保证,也是推动创新发展的基本途径和主要手段。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真贯彻落实中央人大工作会议精神和省第十一次党代会精神,省人大常委会办公厅组织开展2021年度全省人大系统优秀调研成果评选活动,主要目的是推动各级人大以调查研究为抓手,深入践行全过程人民民主理念,锚定“两个确保”,围绕“十大战略”实施,守正创新做好人大各项工作。2021年,面对特大洪涝灾害和新冠肺炎疫情叠加的重大考验,全省人大系统克服困难,围绕中心、服务大局,以多种方式积极开展调研活动,更加注重调研成果转化利用,为推动各项工作更好地开展贡献了人大智慧。获奖作品聚焦中央、省委决策部署,聚焦人民群众所思、所盼、所愿,聚焦人民代表大会制度理论创新和实践创新,进行了深入研究思考,质量普遍较高,体现了全省人大系统调查研究工作的水平,也较好地反映了河南人大工作和民主法治建设取得的新进展、新成就、新经验。

河南省人大系统优秀调研成果评选自2013年起已连续开展9年,参与范围较广,影响力逐步增强。2021年的参评作品涉及科技创新、沿黄文旅融合发展、乡村振兴、洪涝灾害物资保障、淮河流域生态保护治理、人才引进以及全过程人民民主基层实践、高质量开展执法检查、民生实事项目人大代表票决制等多个方面。本次评选共收到参评作品172件。评审委员会进行了深入细致的讨论、评议,从中评选出一、二、三等奖共60件。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2021年12月1日~12月31日)

12月1日 全省县乡两级人大换届选举工作部署会议在郑州召开。省委常委、组织部部长陈舜,省人大常委会副主任赵素萍出席会议并讲话。省人大常委会副主任马懿主持会议,秘书长吉炳伟出席。

12月2日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍,副主任李公乐在河南分会场参加第二十七次全国地方立法工作座谈会。

12月2日 河南省人大常委会党组副书记孔昌生带队赴新密市调研灾后恢复重建工作。

12月7日~10日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴南阳市、平顶山市开展《河南省气候资源保护与开发利用条例》贯彻实施情况专题视察及森林乡村建设情况调研。

12月8日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴周口市调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

12月8日 河南省人大常委会副主任张维宁带队到省国家安全厅调研《河南省国家安全技术保卫条例》修订工作。

12月9日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍赴开封市鼓楼区南苑街道人大代表联络站开展履职活动。

12月9日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队赴宜阳县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

12月10日 河南省人大常委会副主任马懿带队赴内黄县调研灾后恢复重建工作。

12月10日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴舞钢市调研乡村振兴和“我为群众办实事”实践活动开展情况。

12月13日~16日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴开封市、新乡市、焦作市调研黄河滩区优质草业带建设情况。

12月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开第100次主任会议。副主任马懿、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议,省人大常委会党组副书记孔昌生,党组成员李亚、穆为民参加会议。

12月15日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍,副主任张维宁带队到省高级人民法院视察调研法院队伍建设工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同视察调研。

12月21日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍,副主任马懿带队到省人民检察院视察调研检察工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟随同视察调研。

12月21日~24日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴三门峡市、焦作市调研文旅融合发展工作情况。

12月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍,副主任乔新江带队到郑州市开展《河南省养老服务条例(草案)》立法调研。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

12月24日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席常委会机关“能力作风建设年”活动动员部署会议并讲话,副主任马懿主持,秘书长吉炳伟就活动实施方案作说明。

12月26日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开第101次主任会议及党组(扩大)会议。党组副书记孔昌生,党组副书记、副主任马懿,党组成员李亚、穆为民,副主任徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

12月27日~28日 河南省十三届人大常委会第二十九次会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议,副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《关于提请河南省第十三届人民代表大会第六次会议审议〈河南省南水北调饮用水水源保护条例(草案)〉的决定》《河南省数字经济促进条例》《河南省节约用水条例(修订)》《河南省乡村振兴促进条例》《河南省绿色建筑条例》;审查批准《开封市优化营商环境条例》《洛阳市水资源条例》《周口市港口和航道条例》。审议通过省十三届人大六次会议相关建议名单、建议议程和常委会工作报告稿。表决通过《关于授权省人民政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定》《关于调整河南省第十三届人民代表大会第六次会议召开时间的决定》《关于全省设区的市人民代表大会换届选举时间的决定》,关于省十三届人大代表出缺和增补情况的代表资格审查报告。表决通过人事任免议案,有关被任命人员进行了宪法宣誓。省人大常委会党组副书记孔昌生,省人大常委会党组成员李亚、穆为民列席会议。省政府副省长何金平、霍金花,省高级人民法院院长胡道才,省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责人列席会议。👉

(供稿/刘瑞平)

扎实推进新时代鹤壁人大工作高质量发展

○ 史全新

2019年11月，习近平总书记在上海考察时指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上强调：要不断发展全过程人民民主，继续推进全过程人民民主建设。习近平总书记的一系列重要讲话对具体地、现实地践行全过程人民民主提出了明确要求。鹤壁市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记全过程人民民主重要思想，高点站位、高度重视、高位谋划，认真行使宪法法律赋予的各项职权，扎实推进新时代地方人大工作高质量发展。

——发展全过程人民民主，必须坚持党的全面领导

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是发展全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会是全过程人民民主的重要实践平台，是实行全过程人民民主的重要渠道。在中央人大工作会议上，习近平总书记用“六个必须坚持”概括了党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新中形成的一系列新理念、新思想、新要求，进一步丰富了人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵。鹤壁市人大常委会始终把坚持党的领导作为最高政治原则，贯穿人大工作的各方面、全过程，在思想上、政治上、行动上与党委保持高度一致，坚决维护党委总揽全局、协调各方的领导核心地位，确保党中央和省委、市委的决策部署得到全面贯彻落实。

挺直理想信念的“主心骨”。市人大常委会始终坚持以党的创新理论武装头脑，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察河南重要讲话精神、党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神作为第一议题、终身课题，

深学笃行，认真领会深邃内涵，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”。

筑牢政治定力的“压舱石”。只有坚持党的领导，全过程人民民主才能有序推进。市人大常委会始终坚持党的路线方针、党委决策部署在人大工作中得到全面贯彻和执行，将常委会党组发挥领导作用与常委会依法履职有机统一，加强党组对常委会工作把方向、管大局、保落实的作用，确保人大各项重点工作与全市大局同心同向、同频共振。

把准党的领导的“定盘星”。坚持党的领导是具体的、实践的，体现在贯彻党委决策部署的具体行动上，体现在依法履职上。市人大常委会坚决贯彻落实市委决策部署，依法作出授予“鹤壁功臣”荣誉称号、实施民生实事项目人大代表票决制等重大事项决议、决定，依法任免地方国家机关工作人员，主动落实党委安排，积极参与重点工作，确保党的主张通过法定程序转化为人民的共同意志，为服务中心大局贡献人大力量。

——发展全过程人民民主，必须持续推动法治鹤壁建设

习近平总书记指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。民主与法治是相辅相成的，只有不断完善法治建设体系，才能为全过程人民民主提供法治保障。鹤壁市人大常委会始终围绕全市发展大局、群众关心的热点问题，坚定不移地推进法治鹤壁建设，助推鹤壁高质量发展。

拓展民主立法渠道。充分体现人民的意愿，推进全过程民主立法，拓展人民参与立法的途径，坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛听取和吸纳社会各方面的意见、建议，完善立项、起草、

论证、协调、审议、表决机制。充分发挥基层立法联系点、立法专家库的作用，引导人民有序参与立法，结合鹤壁实际，突出“小、快、特、灵”等特点，把立法资源用在刀刃上，增强立法的针对性、适用性、可操作性，出台《鹤壁市社会治安综合治理条例》《鹤壁市传统村落保护条例》，为加强社会治理、传统村落保护提供了法律支撑，推动地方立法立得住、用得上、真管用。

提升监督工作质效。充分发挥“法律巡视”作用，加大执法检查力度，拓展监督渠道，加强跟踪督办，紧盯发现的问题，使监督的过程成为发现问题、推动工作、促进发展的过程。配合全国人大常委会开展《固体废物污染环境防治法》执法检查，擦亮“绿色生态鹤壁”城市名片；协助市人大常委会开展优化营商环境“两条例”等执法检查，依法监督纠正法律实施过程中出现的问题；开展《鹤壁市地下水保护条例》《鹤壁市大气污染防治条例》等执法检查，在人民群众关心的热点问题上频频出手，以完备的法治保障人民民主、增进人民福祉。围绕全市中心工作，持续开展高质量发展评议，将优化营商环境、“万人助万企”、灾后重建等重点工作纳入评议范围，通过“三评议一公开”，推动营造全社会共谋高质量发展的浓厚氛围。开展创建国家创新型城市、文旅产业融合、乡村振兴等专题调研，加快构筑发展新优势。首次开展法官、检察官履职评议，对法官、检察官从任前、任职监督延伸到任后监督，促进公正司法，彰显公平正义。

推动法治深入人心。用法治护航全过程人民民主，就必须强化法治宣传，不断丰富法治文化内涵、夯实法治建设的群众基础和社会基础。市人大常委会依法作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，提升公民法治素养和社会治理法治化水平。举办人大法治大讲堂，持续落实宪法宣誓等制度，增强人大代表、人大工作者和“一府一委两院”国家机关工作人员的法律意识和依法履职能力。建设并发挥宪法、民法典等主题公园作用，组织“送法下乡”系列活动，多元素、多层次宣传宪法、法律，弘扬宪法精神，让法治文化飞入寻常百姓家。

——发展全过程人民民主，必须坚持人民至上理念

习近平总书记指出，发展全过程人民民主，必

须遵循为了人民、依靠人民、由人民共享发展成果这一原则。人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，是落实全过程人民民主、保障人民当家作主的主力军。鹤壁市人大常委会始终坚持和尊重人大代表主体地位，依法搭建代表履职平台，创新代表履职活动形式，坚持以人民为中心，充分发扬人民民主，凝聚人民最大共识，保障人民当家作主。

察民情、听民意，代表唱主角。密切人大常委会与人大代表、人大代表与人民群众之间的联系，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是全过程人民民主的内在要求。代表联络站是人大代表密切联系人民群众的重要平台。市人大常委会持续推进星级人大代表联络站创建工作，市人大常委会表彰首批优秀星级代表联络站时，鹤壁市5家入选；巩固、深化主任接待日等制度，深入开展“万人助万企，人大代表在行动”“情暖百姓·代表先行，我为群众办实事”等活动，市人大代表联系群众4260余人次，收集代表、群众的意见、建议1930余条，解决反馈意见、建议1780余件，进一步促进代表联络、服务工作制度化、规范化。

聚民智、解民忧，代表挑大梁。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场、履行政治责任，就要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职。市人大常委会通过举办履职培训班、开办“代表论坛”，组织代表学习政治理论、相关法律法规和代表工作规范。完善代表履职登记制度，建立履职档案，开展优秀人大代表、优秀代表建议等评选表彰活动，激发代表履职积极性，展现代表时代风采。

惠民生、暖民心，代表扛重担。坚持高质量办理代表建议，积极回应社会关切，不断丰富和发展全过程人民民主。市人大常委会积极完善代表联系机制，持续落实“三联系三服务”制度，出台闭会期间代表所提建议、批评和意见的办理办法。市政府领导带头领办、市人大常委会主任会议组成人员牵头督办重点建议，首次开展市人大代表建议办理情况专题询问，引导代表积极履职，着力推动问题解决，使代表建议办理的过程成为“守民心、惠民生”的实践过程，让代表从旁观者变为参与者，真正做到民有所呼、我有所应。在市十一届人大四次会议期间，代表共提出建议216件。截至目前，均已按期办

理并答复代表，已解决或采纳199件，占办理总数的92.1%。

——发展全过程人民民主，必须坚持加强自身建设

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要强化政治机关意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。“四个机关”建设的重要论述鲜明地指出了人大的本质属性和职责使命，为加强人大自身建设、做好新时代人大工作提供了科学指引和根本遵循。发展全过程人民民主，只有不断加强自身建设，才能提高依法履职质效。鹤壁市人大常委会主动适应新时代人大工作要求，加强制度建设，提高干部素质，强化一线意识，积极探索创新，始终保持一往无前的奋斗姿态。

打造坚定可靠的政治机关。坚决做到旗帜鲜明讲政治，以党的政治建设为统领，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将党的领导贯穿人大工作的全过程、各方面。始终坚持以新思想定航领向，筑牢思想政治根基，不断夯实思想政治基础。始终坚持党的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，向市委专题报告市人大常委会党组全面工作，及时提请市委研究决定年度立法计划、重点监督议题、重要会

议活动等事项。

打造规范民主的国家权力机关。始终坚持把人民当家作主作为根本立足点，把推动宪法法律实施作为重要任务，把坚持民主集中制作为重要原则，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，准确把握推进全过程人民民主的工作要求，在全市推广民生实项目人大代表票决制；经济功能区人大工委工作全面步入正轨，街道人大工委作用日益彰显；建立人大干部培训学校，定期举办培训班，开展集中视察活动，提高依法履职能力；加强制度建设，出台《中共鹤壁市人大常委会党组工作规则》等党内规章制度，以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。

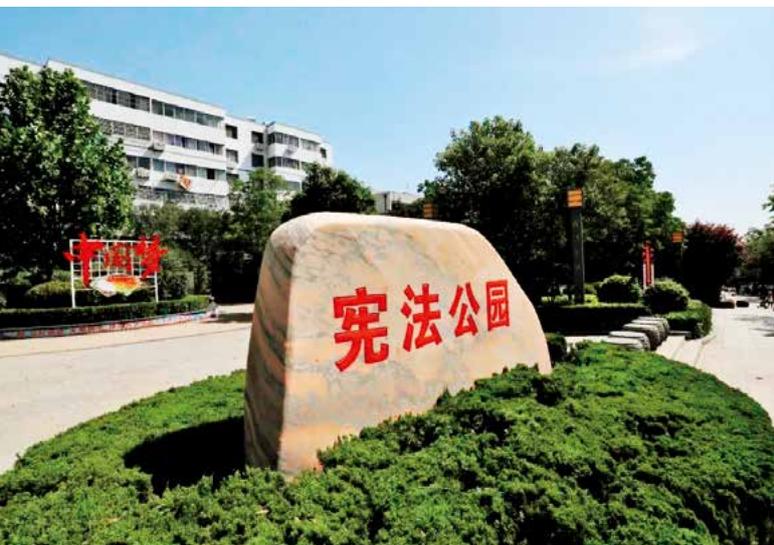
打造廉洁高效的工作机关。人大及其常委会是代表人民行使权力的国家机关。积极发挥人大职能作用，围绕中心，服务大局，找准切入点，聚焦人民群众关心的热点问题，围绕高质量发展、法治建设、保障改善民生等重点领域，加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职，定期组织常委会组成人员、人大代表开展集中学习，努力提高代表履职能力。建立健全代表履职档案，将履职情况作为评先评优的重要依据，努力增强代表履职的责任感。

打造热忱服务的代表机关。坚持充分发挥人大代表作用，密切联系人民群众，更好地察民情、聚民智、惠民生。市县乡三级人大工作联动有效，每季度召开县区人大常委会主任座谈会，市、县（区）人大联动服务中心工作，形成强大工作合力；探索建立跨区域协同联动机制，举办卫河流域城市人大协作助力生态治理和高质量发展第一次会议，加强区域协同联动，得到省人大常委会和市委充分肯定，真正实现“民有所呼、我有所应”，从“为民作主”到“由民作主”，创新工作方式方法，把全过程人民民主落到实处。

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。鹤壁市人大常委会将恪守以人民为中心的情怀，始终保持锐意进取的奋斗姿态，牢记职责使命，凝聚强大合力，书写新时代地方人大工作新篇章，为谱写高质量富美鹤城更加出彩绚丽新篇章贡献人大力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👇

（作者系鹤壁市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科



信阳：发展“人民群众家门口的民主政治”

○ 曹新俊

“在职称评审上，我校坚持公开、公平、公正的原则，落实公开指标、材料展示、组织评审、情况反馈、结果公示，通过全过程公开，评审结果真实、可信，参评教师没有异议。此外，我们在干部选拔任用等重大事项决定方面严格坚持全过程人民民主，这也是学校一直保持竞争力的重要因素。”2021年11月22日，在全过程人民民主基层示范点——信阳市光山县二高，解说员向观摩组成员介绍了学校践行全过程人民民主的具体做法。光山县二高是省级示范性高中，先后获得省级文明单位（校园）、清华大学优质生源中学、北京大学首批“博雅人才共育基地”、河南省教育系统先进集体等多项荣誉称号。观摩组成员对该校取得的教学成绩和民主管理的做法表示赞许。

当日，信阳市人大常委会全过程人民民主基层示范点创建工作现场观摩交流会在光山县召开。来自市、县（区）人大常委会的同志和部分基层示范点创建工作负责人观摩了光山县晏河乡帅洼村、寨河镇杜岗村、紫水街道徐店社区、光山县二高、光山县人民医院等全过程人民民主基层示范点创建工作。部分县（区）人大常委会负责同志、示范点负责人作了交流发言。

党的十八大以来，习近平总书记多次对发展全过程人民民主作出重要论述、提出明确要求，擘画了新时代发展全过程人民民主的宏伟蓝图。2021年以来，信阳市人大常委会深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，认真贯彻中央人大工作会议精神，持续探索全过程人民民主的实践路径，把全过程人民民主贯穿人大立法、监督、决定和代表工作全过程，让人民当家作主具体地、现实地体现在选举、协商、决策、管理、监督等各个环节。

与此同时，信阳市人大常委会积极探索全过程人民民主的基层实现形式，着力建设全过程人民民主基层示范点，进一步发展和完善“人民群众家门口



信阳市人大常委会主任谢天学带队在光山县晏河乡帅洼村观摩全过程人民民主基层示范点创建工作

的民主政治”。在深入学习研究和实地调研的基础上，及时出台《关于深入学习贯彻习近平总书记全过程人民民主重要论述、推动新时代信阳人大工作高质量发展的实施意见（试行）》和《关于推进信阳市全过程人民民主基层示范点创建工作的指导意见（试行）》，为全过程人民民主基层示范点建设提供了指南。本着立足基层、示范引领、重在实效、突出特色的原则，信阳市选取39个基层组织作用强、群众基础好、具有践行全过程人民民主生动实践的行政村、社区和企事业单位，确定为第一批全过程人民民主基层示范点。

光山县晏河乡帅洼村是示范点之一。走进示范点，“发展全过程人民民主”的标语格外醒目，民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督流程图清晰明了。“每年正月十七，雷打不动召开由全体党员、村民代表、村民组长参加的会议，讨论研究本年度的十件大事。每年腊月二十四，雷打不动召开由党员、村民组长、村民代表参加的总结会，报告年度十件大事完成情况，接受群众监督。”河南省人大代表、帅洼村党支部书记胡善信介绍了

他们“雷打不动”的做法。帅洼村自1997年开始，通过党建引领“一盘棋”、群众参与“一家亲”、上下联动“一股劲”、全村共建“一张网”，动员和激发干部群众以主人翁的姿态投入乡村治理和乡村建设，44年无一例人访、信访，成为“全国文明村”。

“人民民主是一种全过程的民主”“践行以人民为中心的发展思想”“有事好商量，众人的事情由众人商量”……在光山县紫水街道徐店社区全过程人民民主基层示范点，这样的标语随处可见。“我们创新丰富民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的内容和形式，形成了‘有事好商量，众人的事情由众人商量’的工作氛围，有效地推动了社区基层民主有序发展。比如，贰号庭院小区安置户居多，管理一度比较混乱。创建示范点以来，小区成立事务监督委员会，选举业主委员会和红白理事会，公开选聘物业公司，协商网格单位与小区共建项目内容……通过发展全过程人民民主，居民积极参与到社区事务中来，将贰号庭院旧貌换新颜，打造成文明和谐小区。”观摩组成员一边听徐店社区负责人的解说，一边参观、交流、记录，将好经验带回去，为推进全过程人民民主基层示范点建设提供有益借鉴。

“光山县人大常委会坚持把全过程人民民主基层示范点建设作为贯彻落实中央人大工作会议精神的具体措施，根据市人大常委会工作安排，积极探索实施，扎实稳步推进。截至目前，建成基层示范点5个，涉及行政村、社区和事业单位，为更好地发挥人大制度优势、稳步发展‘人民群众家门口的民主政治’提供了平台和保障。”

“在全过程人民民主基层示范点建设过程中，滨湖社区立足便民，积极建好阵地，在示范点开通网络，配备了必要的办公、群众会商等设施。在全过程人民民主的基层实现形式上，我们积极探索，围绕民主选举聚民心、围绕民主协商抓治理、围绕民主决策集民智、围绕民主管理优服务、围绕民主监督提效能，扩大了人民群众有序政治参与。”

“息县人民医院大力推行民主管理，在职称晋升、岗位选拔等方面实行竞争上岗、评聘分开，制订合理的晋升、选拔标准，符合条件的职工统一进行笔试、面试，成绩公示，确保择优晋升、选拔，通过公开、公平、公正的竞争，有效激活了用人机制。”

……………

现场观摩拓思路，学习交流促提升。大家表示，将以此次观摩活动为契机，把学到的好思路、好做法、好经验带回去，对标先进找差距，对照典型查不足，切实把全过程人民民主基层示范点建设工作做细、做实。

“我国是社会主义国家，人民民主是社会主义的生命，全过程人民民主在中国大地上生根生长，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。”信阳市人大常委会主任谢天学表示，“信阳率先探索推进全过程人民民主基层示范点建设，就是要践行习近平总书记‘两个更好’的殷殷嘱托，回答好历史之问、时代之问和人民之问，让全过程人民民主以看得见、摸得着的方式实现。我们将进一步创新工作载体、丰富活动内容，把示范点建好、管好、用好，让全过程人民民主在信阳这片红色沃土上生根、开花、结果。”

》》 链接

推动示范点参与立法项目的调研、起草工作。可以安排示范点通过参与调研、座谈交流、征求意见、对专项问题提出意见、建议等形式参与立法草案的起草、调研等工作。立法草案提交市人大常委会会议初审后，可安排示范点根据立法项目的具体要求，结合实际情况，采取多种形式，听取人民群众、基层单位和组织、专家顾问的意见、建议。各示范点汇总整理各方意见后，及时向市人大常委会法制工作委员会反馈，同时抄送示范点所在的县（区）人大常委会。

推动示范点参与人大监督工作。在市人大常委会年度监督计划编制过程中，可以向示范点征集监督工作建议议题。各示范点可以通过召开座谈会、开展专题调研等方式征询人大代表、人民群众和基层单位的意见、建议，作为监督计划的重要参考。全市各级人大可依托示范点开展执法检查、调研等监督工作，了解基层一线法律法规执行情况，听取基层单位和人民群众的意见、建议，将人大代表联络站与示范点工作有机结合，进一步密切常委会与人大代表、代表与人民群众的联系，发挥好示范点的民情民意“直通车”作用。

——摘自《关于推进信阳市全过程人民民主基层示范点创建工作的指导意见（试行）》

责任编辑/李东方

诗话中国共产党人的精神谱系

○ 清 风

☆ 新民主主义革命时期

太行精神（吕梁精神）

太行精神（吕梁精神）：不怕牺牲、不畏艰险，百折不挠、艰苦奋斗，万众一心、敢于胜利，英勇奋斗、无私奉献。

雄奇峰峦接太行，绵绵吕梁沟谷长。
民族危亡遇国难，抗日烽火起四方。
敢于牺牲勇战斗，百折不挠英雄当。
敌忾同仇热血铸，浩气永存谱华章。

大别山精神

大别山精神：坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋。

大别山秀入云霄，二十八年红旗飘。
信念坚守多奇志，胸怀全局筑功劳。
先烈故土洒热血，将军摇篮群星骄。
继往开来薪火续，告慰贤灵逐浪高。

沂蒙精神

沂蒙精神：爱党爱军、开拓奋进、艰苦创业、无私奉献。

沂蒙母亲心向党，红嫂乳汁情悠长。
小米供养革命事，推车助力过大江。
含辛茹苦无私利，生死与共战疆场。
人民江山人民建，纯朴大爱永弘扬。

老区精神

老区精神：爱党信党、坚定不移的理想信念，舍生忘死、无私奉献的博大胸怀，不屈不挠、敢于胜利的英雄气概，自强不息、艰苦奋斗的顽强斗志，求真务实、开拓创新的科学态度，鱼水情深、生死相依的光荣传统。

爱党爱国有信仰，自强不息斗志昂。
生死度外杀敌寇，前仆后继保田庄。
鱼水情深同患难，唇齿相依共担当。
励精图治老区建，敢于胜利写荣光。

张思德精神

张思德精神：全心全意为人民服务。

普通一兵事平凡，炭场供热军不寒。
勿计浮名身边利，为民服务毕生间。
泰山鸿毛贵贱论，圣贤平庸古今谈。
雄魂浩气励后世，典范光辉照永年。

☆ 社会主义革命和建设时期

抗美援朝精神

抗美援朝精神：祖国和人民利益高于一切、为了祖国和民族的尊严而奋不顾身的爱国主义精神，英勇顽强、舍生忘死的革命英雄主义精神，不畏艰难困苦、始终保持高昂士气的革命乐观主义精神，

为完成祖国和人民赋予的使命、慷慨奉献自己一切的革命忠诚精神,为了人类和平与正义事业而奋斗的国际主义精神。

豪迈跨过鸭绿江,以武止戈保家乡。
奋不顾身爱国志,舍生忘死英雄郎。
长津湖畔冰雕立,上甘岭顶铁骨钢。
抗美援朝和平愿,人间正道是沧桑。

“两弹一星”精神

“两弹一星”精神:热爱祖国、无私奉献,自力更生、艰苦奋斗,大力协同、勇于登攀。

火热年代激情拼,茫茫戈壁见忠贞。
自主革新难关克,协同攻坚驱阴云。
艰苦卓绝创奇迹,卧薪尝胆建功勋。
成就惊天动地事,甘做隐姓埋名人。

雷锋精神

雷锋精神:热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念,服务人民、助人为乐的奉献精神,干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神,锐意进取、自强不息的创新精神,艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神。

忠于革命忠于党,一心为民信念强。
平凡岗位做好事,毕生奉献人景仰。
爱憎分明立场定,不锈螺丝勇担当。
时代楷模传万代,巍然灯塔放光芒。

焦裕禄精神

焦裕禄精神:亲民爱民、艰苦奋斗、科学求实、迎难而上、无私奉献。

心中有民孺子情,访贫治穷风沙中。
科学求实探就里,迎难而上三害封。
艰苦朴素保本色,廉洁奉献两袖清。
兰考今日得巨变,桐花成雨念焦公。

大庆精神(铁人精神)

大庆精神(铁人精神):爱国、创业、求实、奉献。

松嫩荒原红旗摇,铁人誓言震天豪。
为国找油不惜命,白手创业涌春潮。
三老四严求实干,无怨无悔重担挑。
峥嵘岁月回首望,激越赞歌冲天霄。

红旗渠精神

红旗渠精神:自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献。

太行奇峻入云端,漳水环绕绝壁间。
逢山凿洞连林虑,遇沟架桥通雄关。
自力更生愚公志,艰苦创业排万难。
人工天河谁不赞,丰碑屹立世所罕。

北大荒精神

北大荒精神:艰苦奋斗、勇于开拓、顾全大局、无私奉献。

无边荒原人迹稀,农垦大军八方集。
野火春风黑土映,铁犁唤醒泥浪急。
蒿草当衣不言苦,雪花就饭也充饥。
喜看荆棘变稻穗,东北粮仓世称奇。

塞罕坝精神

塞罕坝精神:牢记使命、艰苦创业、绿色发展。

黄沙遮日天苍茫,飞鸟无栖地荒凉。
沐雨栉风为使命,伏冰卧雪绘绿妆。
植树造林不息驰,生态修复接力忙。
望海楼上极目看,京津屏障立大疆。👉

(待续)

责任编辑/李东方

精准打通街道民主监督“最后一公里”

○ 靳社强

大力弘扬建党精神，践行时代使命，厚植为民情怀，勇于担当作为，走好新的赶考之路。西峡县人大常委会把党史学习教育与发展全过程人民民主、进一步完善基层民主制度相结合，与人民群众办实事、推进基层民主政治建设相结合，积极开展建立街道议政会制度试点工作，保障居民群众依法行使民主协商、民主决策、民主管理、民主监督权利，精准打通街道民主监督的“最后一公里”。

一

为进一步加强城市管理、推动经济和社会快速发展，2006年10月，西峡县撤销城关镇，设立白羽、紫金和莲花3个街道，成立街道党工委、街道办事处。由于街道没有本级人民代表大会及其代表，民主协商、民主决策、民主监督难以得到充分体现。南阳市人大常委会把西峡县作为建立街道议政会制度的试点县，犹如春雨降临，恰逢其时。

突出政治站位，始终坚持党的全面领导。2021年11月1日，中共西峡县委转发《中共西峡县人大常委会党组关于建立街道议政会制度的实施意见（试行）》，要求结合实际认真抓好贯彻执行。县委主要领导多次听取工作开展情况汇报，并深入3个街道检

查指导议政会筹建工作，提出明确要求。市人大常委会党组认真贯彻县委工作部署，高位推动，确保街道议政会制度的探索推行始终在市人大常委会党组主导和县委领导下进行。

突出人大授权，始终坚持人大指导、督导。为确保街道议政会制度试点工作顺利开展，西峡县人大常委会党组专门制定了《关于街道议政会议政代表推荐名额结构及产生办法的指导意见》《关于成立建立街道议政会制度工作专班指导督导组的意见》《关于西峡县街道民生实事项目票选办法的指导意见》《关于西峡县街道议政会工作规则（试行）的指导意见》等指导性文件，为街道议政会成立和街道议政会制度实施提供了基本遵循。3个工作专班均由1名常委会副主任任组长，分别深入3个街道对成立议政会、召开第一届议政会第一次会议等具体事宜进行全程指导、督导，确保高质量完成试点工作。

突出广泛参与，始终坚持代表来自人民。在街道议政会议政代表推荐产生过程中，考虑到议政代表的广泛性、参与性、群众性和代表性，对辖区各级基层人大代表，街道党政班子、人大工委，社区，街道机关，派驻辖区机构及辖区内学校、医院，街道所属企业等各阶层人员都有一定

的分配名额。以辖区内各级人大代表为骨干，充分吸收优秀社区居民代表、各方面代表人士参加，组成街道议政会，充分体现“议政代表来自人民”的全过程人民民主理念。

二

2021年11月12日，经过精心筹备，西峡县白羽、紫金和莲花3个街道同时召开议政会成立大会暨第一届议政会第一次会议。来自辖区社区、机关、企事业单位的议政代表们听取街道2021年1月~10月工作报告、2020年财政决算和2021年上半年财政预算执行情况报告、疫情防控工作报告、污染防治工作报告、文明城市提升工作报告等，票选2022年度街道拟办的民生实事项目，民主参与街道工作，首次以街道议政会形式打通了街道民主监督的“最后一公里”。以街道议政会成立大会暨第一届议政会第一次会议召开为标志，西峡县在南阳市率先开启了推行城区街道议政会制度的实践与探索。

西峡县探索建立适应新时期街道工作新特点的议政会制度，坚持问题导向，补短板、强弱项，进一步加强基层人大工作，把城市街道人民当家作主具体地、现实地落实到人大工作中去，推进基层社会治理体系和治

理能力现代化。

突出组织运行，始终坚持人大工委管理。街道议政会在街道党工委领导下，由街道人大工委组织运行。在街道议政会会议期间，街道人大工委负责梳理议政代表提出的建议、批评和意见并交街道办事处和相关单位办理，对办理情况进行督办。在街道议政会会议闭会期间，由街道议政会执行委员会组织各项活动，听取、了解并及时反映居民对街道工作提出的建议、批评和意见。议政代表实行任期制，每届任期5年。

突出民主建设，始终坚持人民当家作主。街道地处城市核心位置，群众诉求多元，民生实事多，社会关注度高。探索推行街道议政会制度，有助于消灭街道工作的监督盲区和“灯下黑”问题。议政会为议政代表们议大事、谋大事、想办事、办实事提供了广阔的民主监督舞台。按照工作规则，议政代表们紧紧围绕社区居民“急、难、愁、盼”问题，就背街小巷路面升级、学校建设、棚户区改造、全域党建、民营企业发展、疫情防控等事项召开座谈会，深入现场调研，提

出解决办法。截至目前，3个街道已收集到议政代表提出的建议、批评和意见61条，正在办理的27条；票选民生实项目17个，占拟办总项目数的81%。议政代表们对街道工作的民主协商、民主决策、民主监督正逐步得到加强。

突出为民办事，始终坚持定期指导落实。推行街道议政会制度是坚持以人民为中心、进一步推进基层社会治理体系和治理能力现代化的需要。为确保街道议政会健康运行，人大常委会将定期指导和推动街道议政会制度落实、落细作为扎实开展党史学习教育的重要内容，及时深入街道听汇报、阅档案、实地看，了解和掌握议政会制度推行以来取得的成效、存在的不足和下一步努力的方向，及时指导解决遇到的实际问题，确保试点工作扎实有效，真正发挥好议政会制度民主监督、为民办事的应有作用，让广大人民群众拥有更多的幸福感、获得感。

三

街道议政会制度填补了街道没有本级人民代表大会及其代表的空白，掀开了街道基层民主政

治建设新篇章。为使试点工作具有一定的标杆性、推广性、复制性和可操作性，西峡县将重点做好以下工作。

进一步加强党对街道议政会的领导。市人大常委会党组将继续认真贯彻落实县委部署要求，坚定正确的政治方向，切实加强对街道议政会工作的监督指导。街道党工委对街道议政会工作进行全方位领导，为议政会规范运行提供坚强有力的政治保障。把继续完善街道议政会制度作为人大常委会深化党史学习教育的延伸，及时总结经验、查找不足、解决问题，让议政会制度走深走实、行稳致远，充分发挥居民群众的主人翁作用，真正让民主决策、民主管理、民主监督之花在街道绚丽绽放。

进一步提高街道议政会及其代表的履职能力。丰富议政会履职载体，拓展议政代表履职活动范围，不断提高民主决策、民主管理和民主监督能力，适应街道实际工作需要，适应街道广大居民的意愿。议政代表要综合运用听取和讨论工作报告、专项通报、视察调研、听政议政、满意度测评、票选民生实项目等手段，定期对街道办事处及相关部门的工作开展评议，提出意见、建议，切实发挥好民主监督作用。同时，要积极把各行各业、各条战线以及广大居民的所思、所盼、所愿及时反映上来，在街道与基层群众之间架起“连心桥”、当好“代言人”，通过有力、有效的民主监督，帮助街道把各项工作做得更好。👉

(作者系西峡县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科



西峡县莲花街道议政代表第三小组调研座谈会

在聚集优化营商环境中实现有效监督

○ 李现森

“目前存在文件落实‘只到膝盖’难以及时兑现的情况。请问，下一步，对推动政策文件落地实施有什么打算？”“请问，如何解决‘照后减证’‘准入不准营’的问题？”“如何进一步改进、完善基金使用管理制度，用好、用活政府产业引导基金，支持工业高质量发展？”……

2021年10月13日，洛阳市十五届人大常委会第二十八次会议举行联组会议，结合审议优化营商环境工作情况报告开展专题询问。17位市人大常委会委员、省市人大代表围绕民众和企业普遍关注的问题进行询问，市政府相关部门和单位负责人现场回应，就题作答。问题开门见山、直截了当，回答直奔主题、答得明确。一问一答中体现了共同打造一流营商环境的努力和决心。

开展法律巡视 夯实监督基础

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”营商环境是市场主体成长的基础，是滋养企业发展的土壤。在洛阳市第十二次党代会上，中共河南省委常委、洛阳市委书记江凌指出：“要着力打造市场化、法治化、国际化的最优营商环境，让近者悦、远者来，成为投资兴业的沃土。”这件企业和群众关心的大事，交由人大推进落实。

“营商环境只有更好，没有



洛阳市人大常委会优化营商环境专题询问会议

最好。”洛阳市人大常委会党组书记、主任吴中阳强调：开展法律巡视就是为了解决安商、稳商、招商工作中存在的困难，为政府破解营商环境中的痛点、堵点、难点问题提供法治保障。

当前，对营商环境最大的痛点、堵点，企业和群众吐槽最多的还是政府审批流程、办事效率问题。企业能为办事者提供免费复印服务，为什么政府部门做不到？说到底，还是以人民为中心、为人民服务的意识不强，还有官僚作风。一张小小的复印件是群众对窗口服务最直观的感受，背后折射的是一个城市营商环境尤其是政务服务水平。对此，洛阳市人大常委会决定打出执法检查、听取政府专项工作报

告、专题询问、工作评议的人大监督“组合拳”，持续转变政府职能。

“我们要以一张复印件的‘小切口’推动政务服务大提升、营商环境大变革。”2021年7月21日~9月30日，由洛阳市人大常委会7名副主任担任组长的7个评议组详细调研优化营商环境工作开展情况以及企业生产经营中遇到的困难和问题，倾听一线最真实的声音，为听取和审议政府专项报告并开展专题询问做好准备。

“市场准入负面清单、‘证照分离’改革以来，明面的门槛已经很少了，但隐形门槛依然存在，造成了‘准入不准营’的情况。你们是如何解决的？”洛阳市人大第一评议组在市市场监管

局开门见山，直点问题。“在优化政务服务方面，我们率先推行‘多证集成、一照通行’改革，将市场主体需求量较大的涉企经营许可事项作为首批改革事项，把市场监管领域的食品、药品、医疗器械等七类生产经营等许可证统一整合到营业执照上，实现市场主体‘办照即办证’‘拿照即经营’。”洛阳市市场监管局局长吉建宾坦言，由于各部门之间存在信息壁垒，导致群众办事需要反复提交各种各样的复印件，有的市民甚至因为复印件的模板不被认可，导致重新复印、重新排队。这种现象要坚决扭转！针对“准入不准营”问题，他表示，在市场主体申办营业执照方面，目前已设立“单一窗口”，实行“一套材料、一表采集、一窗受理、一次审批、核发一照、加载一码”工作模式，从受理、审查到核准，30分钟即可完成，实现证照“一窗办理”、证照联办，且申请人无须重复提供材料、无须往返多次跑腿。

政务服务改革是一场刀刀向内的自我革命，动的是“奶酪”，碰的是利益，啃的是“硬骨头”。在执法检查过程中，7个评议工

作组走进厂矿、企业，详细了解优化营商环境工作情况、系列政策文件落实情况以及企业生产经营中遇到的困难和问题。针对企业反映的“融资难、融资贵”“用电用工、物流成本高”“人才引进难”等120多个痛点、堵点问题，现场提出交办意见。“放管服”改革极大地减少了审批时间、“政府帮忙跑腿，办证更加快捷”……不断优化的营商环境催生了最快的速度、最大的诚意、最贴心的服务，也引得诸多企业的青睐。

聚焦急难愁盼 树立问题导向

把企业引进来、项目干起来、游客迎进来、人才用起来……在洛阳市十五届人大常委会第二十八次会议联组会议上，常委会组成人员和人大代表围绕民众、企业普遍关注的政策落地等20多个方面问题进行询问，相关部门和单位负责人到会应询，坦诚详尽一一作答。

“发改委是全市优化营商环境的牵头单位。请问，我市今年优化营商环境有哪些新举措？在树立‘项目为王’工作导向上做了哪些工作？”马春强委员率先发

问。

“一是坚持把项目建设纳入全市高质量发展指标考核体系，制定推进‘三个一批’项目8条硬措施。1月~8月，全市529个省、市重点项目完成投资1793亿元，占年度计划的89.3%。二是坚持领导分包、项目例会、联审联批等服务机制，着力优化营商环境、服务企业发展。三是坚持‘以结果论英雄’，严格执行‘13710’制度，建立重大项目台账，每季度、每月分别对重点项目完成情况、‘三个一批’项目进展情况进行量化考核，奖优罚劣，形成倒逼压力，推动‘签约一批’项目尽早落地，确保‘开工一批’项目当季开工，实现‘投产一批’项目当季建成。”洛阳市发展和改革委员会主任付涛介绍，“截至目前，第一期22个‘签约一批’项目8个已开工建设，44个‘开工一批’项目已全部开工建设，53个‘投产一批’项目已全部竣工。下一步，将充分用好特邀监督员制度，及时发现政策落实不到位等问题，做到问题真解决、服务真到位、政策真落实，让市场主体从改革中获得实实在在的红利。”

“如何实现24小时不打烊、周六也上班，提升办事效率，实现‘群众少跑腿’？”对于群众和企业反映的办理不动产登记只能去市民之家而且手续繁琐的问题，洛阳市自然资源和规划局局长李松涛表示，目前，已通过向房地产开发企业、金融机构部署网上申请从业端255个，企业和群众可就近申请不动产登记。依托“网上(掌上)登记中心”、微信公众号以及市民之家自助服务大厅、自助查询机、自助证书打



河南省人大代表、新安县磁涧镇礼河村党支部书记张三就推进教育高质量发展工作进行提问

印机等设备，实现了24小时不打烊，随时随地可申请打印证书。

洛阳市政务服务和大数据管理局局长孙毅辉在回答询问时表示，为方便市民办事，市民中心周六照常上班，工作日不便前往办事的市民可在周六前往办理业务。此外，市政务服务和大数据管理局正在积极探索政务服务APP“洛快办”，为群众提供口袋里的“办事指南”，实现居住证快速核发等2000多项政务服务事项掌上办理查询。截至目前，“洛快办”注册已达230万人，日活量达1.2万人。

……………

2个多小时的询问，20个部门和单位负责人应询。一问一答间，为洛阳市人大常委会更加准确地对优化营商环境工作进行跟踪督察提供了依据，也帮助政府有关部门和单位进一步查找问题、制定整改措施、抓紧落实整改。

推动整改落实 提高监督实效

优化营商环境是一场持久战，来不得半点松懈。洛阳市人大常委会秘书长张尚君认为，应当用足法律“重武器”、打好履职“组合拳”，实现人大对营商环境实时、精准、全方位监督。

此次开展优化营商环境监督工作，是洛阳市人大截至目前参与代表最多、持续时间最长、评议规模最大、评议对象最广、评议内容最具体系、监督方式最全、监督实效最显著的一次监督实践。评议对象包括市、县、镇三级政府及其职能部门，实现评议层级全覆盖；评议内容从政务环境、市场环境、法治环境、要素环境、创新环境等方面进行评

议，对优化营商环境的突出问题加强监督，推动市委各项决策落到实处。

在调研和执法检查过程中，五级人大代表以走访企业为重点，从具体案例中寻找“你”的声音，让“你觉得”“你遇到”“你需要”成为关键词，让企业的困惑成为改善营商环境的突破口，奏响了优化营商环境的“协奏曲”。“万人助万企”“营商环境专题调研月”“代表接待日”……市、县两级人大常委会因地制宜，在完成“规定动作”的同时，围绕目标和主题积极探索“自选动作”，注重特色和实效，开展形式多样的监督工作，合力助推营商环境持续优化提升。

“希望政府能对小微企业进行扶持，帮助小微企业拓展生存空间”“安全监督管理工作过度、疏堵未结合，导致企业虽想做好但困难较大，不利于小微企业发展”……聚集企业办事的难点、投资经营的痛点、政务服务的堵点、把“找问题、抓整改、促优化”贯穿工作评议全过程。

为充分发挥人大代表的主体作用，各评议组邀请3名~5名人大代表和部分评审专家参与调研，广泛听取一线声音，增强调研的专业性、权威性和实效性。尤其是在建议交办过程中，注重加强对大数据的分析应用，通过集成处理，将建议关注重心与合理内容提炼整合，力求综合运用，采取系统正式交办与日常直接交办等方式进行处理。

“评”旨在促“办”，督得有力才能办得更好。融资难是制约中小微企业发展的“瓶颈”之一。当前，洛阳市多数中小微企业有融资需求，但由于种种限制，难

以获得融资。

对此，洛阳市金融工作局局长周永伟表示：一是要建立完善政府性融资担保机制，引导政府性融资担保机构与银行合作，拓展服务覆盖面，降低担保费率。二是要加大信用贷款投放力度，深化“银税互动”合作，依托企业纳税等信用信息，为信用良好的小微企业提供纯信用贷款服务。三是要开展还贷周转金业务，确保企业资金链不断裂，帮助企业维护、提升自身信用。

“如何进一步优化学校布局？对于突破教育‘瓶颈’问题，人大监督的重点在哪里？”

洛阳市教育局副局长席建强答复：将进一步优化学校布局，落实专项规划，持续改善学校办学条件，将市区19所布局结构不合理、发展空间受限的学校外迁整合为13所新建学校和2所合并学校，学校外迁腾出的22个校区优先用于公办义务教育办学。计划到2022年9月，将市区12所学校外迁整合为9所新建学校，腾出15个校区优先用于公办义务教育办学。计划到2023年9月，将市区5所学校外迁整合为4所新建学校，将2所学校与其他学校合并，腾出7个校区优先用于公办义务教育办学。

“问是手段，促进和帮助解决问题才是最终目的。专题询问不仅要问好、答好，更要整改好，这样才能推动相关工作进一步落实。”洛阳市人大常委会副主任、党组副书记吉振华在联组会上表示，“要着力解决顽瘴痼疾，以优化营商环境的新成效推动新时代洛阳发展实现新跨越。”

责任编辑/邵卫科



优良的营商环境就是生产力、竞争力，这是市场配置资源的必然结果，也是融入新发展格局的必然趋势。近年，漯河市人大常委会准确把握发展大势，聚焦营商环境优化，下好“先手棋”、开出“组合方”、打好“联动战”、探求“最优解”，持续为漯河打造河南一流营商环境助力添彩。

下好“先手棋” 部门问题“过筛子”

营商环境的塑造处处都有政府部门的影子，对市场主体能否健康发展有着巨大的影响。2018年起，漯河市人大常委会针对部门履职特别是深化“放管服”改革、创优营商环境情况，连续4年定向发力，对36个市直部门和驻漯单位分批开展评议询问，掀起了“问职责、查问题、评作为、促整改”的监督大潮。

打开大门找问题。每次评议询问，市人大常委会都把找准问题作为关键环节，通过设立征求意见信箱、召开各类座谈会、深入企业走访调研、广泛开展问卷调查等形式，把群众的反映、企业的声音、社会的评价有机统一起来，深挖、细查各类问题，科学归并意见、建议，牢牢牵住问题这个推动营商环境优化的“牛鼻子”。2018年，社会各界共对15个评议询问对象反映各类问题、建议1145条，梳理汇总后转交反馈433条。自2019年至今，社会各界对23个评议询问对象反映各类问题、建议1241件。问题和建议覆盖全面、内容充实，是人民群众

列出的必答题，也成为优化营商环境的主方向。

实事求是评作为。对于评议结果各方最为关注。谁被评为满意单位，谁排名靠前和垫底，大家虽然明里不说，但眼睛始终紧盯着最终的结果。人大评议讲公平公正，也讲长短结合，既不以一张测评票论英雄，又不以一桩事情的好坏定成绩。市人大常委会组成人员评定最终结果前，不仅要调阅近期部门考核成绩、省市工作排名，而且要广泛听取部门在企业和群众中的政声口碑，并多次与市委、市政府沟通听取意见，真正让评议结果站得稳、立得住，鲜明地树起优化营商环境的部门典型，形成你追我赶的良性竞争局面。

对标对表促整改。主要采取“台账牵总”“中期评估”“年度票决”等方式，跟踪督办反馈问题，力促建议、意见落地、落实。部门通过大力整改、全程接受人大监督、及时向人民群众和服务对象通报情况，有效改进了工作、创造了亮点，不少工作走在了全省前列。企业注册登记实现“一次不用跑、一分钱不用掏、三天全办好”，全年新增市场主体量持续保持全省第一。截至2020年年底，全年市场主体数比2017年增加4倍。在全国2020政府信息化大会上，漯河市“放管服”改革的重要内容——“一证通办”荣获“2020政府信息化管理创新奖”。建成全省首个省辖市“互联网+监管”平台，政务服务有效评价率和主动评价率均居全省第一。城市信用建设驶入快车道，在全国261个地级市信用状况监测评价中

持续保持全省第一。最能够检验多部门办事效率、企业反映最集中的工程建设项目全流程审批时间目前被限定为66个工作日，是国家规定时间的一半，保持省内审批最优、最短。

开出“组合方” 多措并举强底气

除评议询问部门之外，漯河市人大常委会坚持与党委同向、与政府同力、与时代同步、与人民同心，打好系列“监督牌”，督促解决单个部门无法解决的重大问题，补齐营商环境中的重大短板，点亮亲商惠商的特色优势，真正让人大智慧和人大力量彰显在优化营商环境的主战场上。

全力保障经济运行。面对经济下行压力，市人大常委会始终把经济发展运行作为监督工作的重中之重，通过听取专项工作报告、开展专题调研、审查批准议案等方式，支持政府稳投资、上项目、抓升级。面对新冠肺炎疫情影响，印发贯彻落实《河南省人大常委会关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定》的通知，切实推动运用法治思维和法治方式科学、有序地开展疫情防控。及时听取和审议全市疫情防控工作情况的报告，围绕《传染病防治法》的贯彻落实进行视察，就加强应急能力建设开展调研，紧盯疫情防控中暴露的问题和不足，支持政府及相关部门补短板、堵漏洞、强弱项、促提升，健全完善常态化疫情防控制度机制。漯河市出台30条措施支持企业发展、稳定经济增长，成为全省率先实现规模以上工业企业复工复产率100%的5个地市之一。

不断培育自身优势。围绕食品等支柱产业的健康发展，听取加快新旧动能转换、推进工业“三大改造”等情况的报告，开展食品名城建设专题调研，全力推动漯河以食品产业为龙头，形成完善、丰满的绿色食品产业生态。漯河食品产业主营业务收入占全省1/6，火腿肠、冷鲜肉、麻辣面制品单品产量3个全国第一。以工业转型升级促进经济健康发展、以开展标准化建设引领高质量发展、坚持“三链同构”打造完善丰满的绿色食品产业生态等典型经验在全国推广，成为全国唯一4次获得国务院大督查通报表扬的省辖市。围绕“水”“绿”两大城市特色做文章，听取和审议沙澧河二期开发（含幸福渠）建设情况的报告，连年对生态环境保护工作开展专题视察，努力让漯河的天更蓝、水更绿。2018年以来，

全市水域面积增加1715亩，绿化景观面积增加8600亩，成功入选2020中国宜居宜业城市。

深度拓展发展潜力。前瞻漯河发展空间和发展动能，不断将相关议题纳入市人大常委会工作重点，深度拓展和挖掘漯河发展潜力。围绕现代物流业发展、沙河稳定通航等开展专题调研，提出了打造水、陆、铁现代化交通体系的系列建议，被纳入漯河“十四五”规划进行重点实施。开展《邮政法》执法检查，形成相关审议意见，促进快递业健康发展。漯河快递业务总量稳居全省第二，2020年完成中转量21亿件，占全省31.8%。高质量督办拓展经济技术开发区发展空间代表重点建议，切实加大与市政府、市直相关部门、开发区等各方面的沟通协调，持续跟踪保证质量，努力做到扩区工作高效推进。代表意见当年提出，当年办理完毕。2019年上半年，开发区东扩所涉3个村的行政隶属关系顺利划转，为开发区新增8.28平方公里发展空间，与现有建成区20.8平方公里面积相比，扩充了1/3以上。

打好“联动战” 执法检查再加力

2021年9月，河南省人大常委会决定全面开展优化营商环境“两条例”执法检查，为漯河市人大常委会在更高水平上做好优化营商环境工作提供了难得的机遇。市人大常委会坚持工作一切从早、标准一切从严、效果一切从实，在全省首批启动执法检查工作，推动“两条例”执法检查取得扎实成绩。

坚持结果导向保质量。市人大常委会坚持以执法检查高质量推进经济发展高质量，拉高工作标杆，落细、落实任务。市人大常委会主任李思杰任执法检查领导小组组长，5名常委会副主任任各执法检查组组长，以“头雁带队”催生整体领先的“雁阵效应”。多次组织召开主任会议、阶段推进会议、分组研讨会议，认真研究部署，明确节点任务，加强沟通协调，“一着不让”激发创先争优的质量效应。树立明确的问题导向、目标导向、结果导向，既有工作方案牵总，又有分项台账落细，注重与执法检查对象、市场主体的全程沟通反馈，力争向人民群众交上一份满意的执法检查答卷。

优化运转链条提效率。注重删繁就简、科学统筹，把执法检查各项工作衔接好、套合好，在保障工作质量的前提下，尽可能减环节、优流程，实施“同类事项归并做”，最大程度地减少到部门检查

的次数，切实减轻部门负担。通过应用人大智慧平台、建立微信群、推进部门信息共享等，打通线上线下，实时沟通对接。通过在同时段内有条不紊并联推进资料收集整理、人员学习培训、部门自查自纠等多项工作，对执法检查涉及部门全部进行了深层动员。加强前期谋划，优化后续措施，强化执法检查与开展“万人助万企”“三个一批”活动、落实月讲评周交办承担任务等重点工作相结合，多渠道推动问题切实解决，把执法检查的过程转化为群策群力优化营商环境的过程。

抓住关键环节促推进。既按整体方案系统推进，又突出部门自身特点，抓好问题整改这一关键，找准、找实深层问题，深入研判分析，制订切实可行的整改措施，进一步让各部门通过执法检查明确努力方向、改进服务举措，得到企业和群众满意认可。检查对象认真准备、积极配合，扎实开展自查自纠，设立征求意见箱、召开各类座谈会，对照条例内容进行了彻查彻改。市政务服务和大数据管理局成立工作专班，组织20家服务对象召开座谈会，特别是针对部门信息孤岛问题，加快了全市性统一平台建设。

探求“最优解” 出台决定拓成效

人大决定具有法定约束力。为进一步在营商环境方面明确重大任务、破解重大问题、作出重大安排，推进营商环境持续向好，漯河市人大常委会依法行使重大事项决定权，做实前期调研、学习考察、起草论证等工作，结合长期工作实践特别是本次执法检查，于2021年10月出台《漯河市人大常委会关于优化营商环境的决定》，为全市优化营商环境提供坚强法治保障。

坚持人大主导。2021年5月初，市人大常委会成立以人大专委会和常委会工作委员会为骨干的决定起草工作专班，吸收市直有关部门负责同志、人大代表、相关领域专家和企业界代表参加，启动决定草案的拟写工作。为充分借鉴各地先进经验，起草组先后赴省内外多地学习考察，找差距、寻良策，多次召开研讨会、论证会，就决定的结构框架、重要条款进行研究讨论，充分吸纳有益的成果和做法。在前期调研、框架起草、修改完善中都坚持人大主导，用“法言法语”明确部门职责、用系统思维设定重点任务、用前瞻眼光破解现实问题，确保

决定顶层设计科学合理、具体条款务实管用。坚持“从群众中来，到群众中去”，决定起草工作实行全过程民主参与，不仅通过走访调研、座谈讨论认真听取和吸纳社会各界意见、建议，而且将决定草案全文通过新闻媒体向社会公布，接入更多地气、融入更多智慧，确保决定经得起实践考验、群众检验。

突出管大放小。优化营商环境，人大怎么决定？决定哪些？这是一开始就需要解决的根本性、方向性问题。市人大常委会坚持站位全局、突出管大放小，聚焦宏观层面，抓住主要矛盾，简明扼要地作部署、提要求，让决定既有广度上的全覆盖，又有指标上的硬要求，既有宏观上的统筹性，又有微观上的灵活性，充分调动、激发各相关主体的潜能和作用。比如，在部门具体职责上，国务院和河南省的营商环境条例已经作了明确规定，决定草案就突出如何落实这些规定设定要求，明确督促落实的体制机制、具体措施，确保条例在漯河落地、落细。在关键指标设定上，突出对标对表国内先进，锻长板、补短板、强弱项，力争全方位做到省内一流，对不少综合工作或单项指标提出了明确的时间节点和刚性要求。在条款安排上，突出有主有次、详略得当，不搞“胡子眉毛一起抓”，不搞事事过问、面面俱到，而是提纲挈领地鲜明指引，简明扼要地作出规定，切实彰显决定的系统性和倾向性。

具有鲜明特色。坚持决定为漯河服务、为全市经济社会发展大局服务的总原则，注重问题从实践中找、办法到群众中问，使作出的决定带有漯河鲜明特色，真正成为“独门秘籍”，成为适用于漯河打开优化营商环境这把锁的“金钥匙”。深入贯彻市八次党代会精神，落实单项工作争第一、整体工作创先进，争当全省“奋勇争先、更加出彩”排头兵的总要求，在智慧化城市建设、市场主体全周期服务、生产要素保障、项目审批时间等方面提出硬举措和高标准，全力打造“出彩漯河”。在成功创建全国社会信用体系建设示范城市的基础上，将社会信用体系建设摆上更加突出的位置，将企业和全民信用体系建设列入重要议事日程，全力打造“信用漯河”。依托沙澧河景区秀美风光和城乡基础设施不断巩固的好态势，推动城乡融合发展成为全省标杆，让城市特色更加鲜明，全力打造“魅力漯河”。👉

责任编辑/邵卫科

▶▶ 人大代表集中视察二七区重点工作



2021年12月28日，郑州市二七区人大常委会组织驻区的市人大代表到福华街养老服务中心、长江路及双秀公园改造提升工程项目现场开展集中视察。区委书记陈红民、区长苏建设、区人大常委会主任吕安民、副主任周国堂等参加视察。陈红民强调：要多在经济发展上下功夫，多在提升群众幸福指数上下功夫，多在确保安全生产、疫情防控、大气污染防治等民生底线上下功夫，多在攻坚克难上下功夫；人大代表要积极参与中心工作，广泛联系群众，深入开展调研，多为发展献良策，为深化“三个二七”和郑州建设国家中心城市助力。

(左学彬 周 祎)

▶▶ 惠济区人大开展代表集中视察活动

2021年12月24日，郑州市惠济区人大常委会主任王雅伟带领部分驻区的市人大代表深入古荥镇孙庄村美丽乡村精品村建设项目一期工程、中原国际种业科技中心、黄河流域生态保护和高质量发展起步区规划展示馆、黄河国家博物馆建设工程、香山小学“阳光食堂”、郑州市桥南水厂等处开展集中视察。王雅伟强调：要结合视察发现的美丽乡村建设市区层面规划、电力和热力供应短缺、商业用地性质变更、生态补偿、贾鲁河和索须河河道整治等问题，汇总整理后交有关部门办理落实。

(苏 醒)

▶▶ 管城区召开年度街道人大工作座谈会

2021年12月3日，郑州市管城区召开年度街道人大工作座谈会。区人大常委会主任魏建民强调：提升思想认识，推动学习贯彻十九届六中全会精神走深、走实；紧扣“古都新生”总目标和“八个聚焦、八个起来”工作部署，切实履行好宪法法律赋予的职责；建好、用好人大代表联络站等平台、载体，围绕经济社会发展焦点和人民群众急、难、愁、盼的问题，服务、保障代表依法行使职权，为管城高质量发展助力添彩。

(闫康乐)

▶▶ 登封市人大召开“能力作风建设年”活动动员会

近日，登封市人大常委会召开“能力作风建设年”活动动员会。市人大常委会主任赵华敏强调：提高政治站位，充分认识开展“能力作风建设年”活动的重要意义；注重学干结合，在本职岗位上练就过硬本领；压实政治责任，在查改贯通中锤炼优良作风；统一思想、振奋精神、提升能力，为推进人大工作高质量发展、建设美丽登封强化保障、凝聚力量。

(弋荆楠)

▶▶ 新郑市人大调研交通畅通工作



2021年12月3日，新郑市人大常委会副主任杨流带队深入G343双洎河大桥、新通公交公司、莲花路西门、汽车站等处调研了交通畅通工作。杨流强调：统筹发展和安全，全力打造交通运输本质安全；维护公路的畅、洁、绿、安，加强公交场所建设，优化运营线路；坚持依法整治、突出重点、疏堵并举、标本兼治的原则，强化法治交通建设，规范执法行为，推进公正文明执法，开展客货运市场专项整治和超限、超载治理，全面优化路域环境。

(曹永强)

▶▶ 中牟县人大开展代表集中视察活动

2021年12月29日，中牟县人大常委会组织人大代表到黄店镇开展集中视察并召开述职测评会。会议强调：始终坚持正确政治方向，自觉把党的领导贯穿人大依法履职全过程；提升代表业务素质，拓展代表履职能力，提出高质量的代表建议；发挥好代表联络站作用，促进代表学习履职、联系选民、展示形象，依法行使职权、履行职责，努力开创人大工作新局面。

(吴敏景)

▶▶ 郑庵镇人大强化法治宣传教育

为切实提高干部群众的法治意识，中牟县郑庵镇人大主席团积极开展法治宣传教育工作：结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，通过组织宪法宣誓、宪法知识专题讲座、宪法知识测试，制作宣传专栏、悬挂横幅、发放宣传手册、召开群众会议、开展宣传讲座进校园、进社区等形式，开展丰富多彩的法治宣传教育活动，让自觉遵纪守法意识在群众心中牢牢扎根。完善行政行为不规范责任追究制度，向社会公开举报电话，建立健全监督机制，使干部自觉接受群众监督，把法治宣传教育工作落到实处。

(白俊杰)

▶▶ 开封市人大调研郑开同城东部供水工程项目

2021年12月6日，开封市人大常委会主任阎红心带队调研了郑开同城东部供水工程项目建设情况。副市长王国庆、市人大常委会秘书长黄东山参加活动。阎红心强调：要树立长远战略眼光，充分认识项目对增强城市活力、促进地方经济社会高质量发展以及可持续发展的重要意义；科学调度指挥，统筹安排协调，严抓工程质量，加强督导考核，确保通水目标顺利实现。

(张广安)

▶▶ 通许县人大开展代表集中视察活动

2021年12月16日，通许县人大常委会主任田晓旻

带领部分人大代表和常委会委员集中视察工业经济和土地综合整治工作。田晓旻强调：进一步提升招商引资水平，加大在建项目建设力度，做好重点项目谋划；算好发展、环境和经济三笔账，加大土地综合治理力度，坚持“一盘棋”思路，完善专班攻坚，强化联动，精准指导；加大政策要素保障力度，调动乡村积极性，合力提升土地综合整治成效。（高 永）

▶▶ 涧西区人大开展异地视察



2021年12月22日，洛阳市涧西区人大常委会主任张宏伟带领部分驻区的省、市人大代表赴汝阳县视察了产业创新、民生改善、教育医疗、生态涵养、文旅融合、乡村振兴等工作。张宏伟强调：要认真学习贯彻党的十九届六中全会和省、市、区党代会精神，坚持创新引领，贯彻新发展理念，不断提升履职能力和履职水平，把学到的好经验、好做法转化为立足本职、担当作为、促进发展的思路和举措，为“建强副中心、形成增长极”作出积极贡献。（吴 彤）

▶▶ 人大代表视察孟津区年度重点项目

2021年12月22日，洛阳市孟津区人大常委会组织驻区的市人大代表视察了再生资源交易市场、中储综合物流产业园、豫西新能源商用车城、年产4600吨特种含氟电子气体建设项目、阳光社区等处2021年度重点项目的建设进程、后续发展情况。区长马晓平、区人大常委会主任牛中原等参加视察。代表们表示，要充分发挥桥梁纽带作用，更加主动地履行好职能，为推动地方经济社会高质量发展作出积极贡献。（东石龙 张燕杰）

▶▶ 西工区人大代表开展献爱心、送温暖活动



近日，洛阳市西工区人大代表、区人大常委会委员、洛百烟酒有限公司董事长耿静采购一批食用油、大米等物品，到西工区环卫基地开展了向环卫工人献爱心、送温暖

活动，感谢每一位环卫工人为城市清洁作出的贡献。（张玉鲁）

▶▶ 宝丰县人大专题询问重点建议办理情况

近日，宝丰县人大常委会举行了重点建议督办专题询问会，询问了“四强县”建设、交通和城乡建设、民政、教育、市场监管等14件代表建议的办理情况。常委会组成人员及部分人大代表对建议办理工作现场评议。评议结果向县委汇报、向县政府反馈，通过媒体向社会公开。市人大常委会主任刘景华强调：用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，做到民有所呼、我有所应；正确认识监督，认真对待代表建议，充分履行职责，不断凝聚建设“四强县”、迈入全国“一百强”的强大合力。（焦光祖 庄海燕）

▶▶ 叶县人大调研辅警队伍建设工作

2021年12月15日，叶县人大常委会副主任田清林带队到县公安局调研了《河南省警务辅助人员条例》的贯彻执行情况。田清林强调：全面探索和发展警务辅助人员管理模式，完善体制；严把培训关，抓岗前培训，更要抓日常业务培训，锻造过硬素质；加强警务保障，增强职业认同感，激发工作热情，不断提高辅警队伍的凝聚力、战斗力，在维护社会治安稳定工作中发挥更大作用。（张昊昕）

▶▶ 安阳市人大开展重点建议办理民主评议

2021年12月23日，安阳市人大常委会召开市人大代表重点建议办理工作民主评议会，就5件重点建议的办理情况进行了评议。市农业农村局承办的《关于加大我市航空植保统防统治推广力度保障粮食生产安全的建议》与市市场监督管理局承办的《关于规范预付费消费的建议》的办理满意率达100%，其余3件重点建议的满意率均在97%以上。会议决定，将其中2件重点建议列入2022年度计划，由建议承办单位继续办理、市人大常委会有关工委跟踪督办，确保建议办理落到实处、惠及群众。（范 雷 郑清荷）

▶▶ 文峰区人大调研科技创新工作

2021年12月24日，安阳市文峰区人大常委会组织代表深入嘉和机械公司、利华制药公司、佳友非晶科技公司及中国联合装备集团安阳机械公司等企业专题调研了科技创新工作情况。调研组建议：贯彻新发展理念，牢牢把握科技进步大方向和集聚人才大举措，进一步加大人才引进力度，增强科技创新的智力保障；加大科研经费投入力度，进一步完善科技成果转化、产业化示范、平台载体建设等科技创新政策，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，让科技创新引领文峰发展。（张 英）

▶▶ 汤阴县人大调研初高中教育发展工作

2021年12月7日，汤阴县人大常委会副主任张菊叶带队深入县一中南校区、文王中学、县职教中心等处调研了初中、高中阶段教育发展工作情况。调研组建议：加大

鹤壁市

投入,进一步优化初中、高中阶段教育资源配备,着力改善办学条件;加强教师队伍建设,强化教师培训提升,推进师资合理配备,着力打造高素质教师队伍;大力提升办学质量和水平,切实解决初中、高中阶段教育的堵点、难点,积极回应群众期盼和社会各界期待,努力办好人民满意的教育。(李广复)

▶▶ 鹤山区人大督导换届选举工作

近日,鹤壁市鹤山区人大常委会主任辛守勇带队深入各选区督导了区乡两级人大换届选举投票工作。辛守勇强调:严格依法按程序开展工作,保质保量完成;严格疫情防控措施,保证选举工作有序进行;认真组织,积极动员,提高选民参选率。(贾艳学)

▶▶ 新乡市人大督导原阳县换届选举工作

近日,新乡市人大常委会副主任路文忠带队到原阳县督导了县乡两级人大换届选举工作。路文忠强调:加大宣传力度,调动选民参与选举的积极性,做到家喻户晓、人人皆知;加大培训力度,依法依规推动各环节工作有条不紊进行;认真总结经验,查找问题和不足并努力改进,确保换届选举工作扎实稳妥、有序推进。(凌波)

▶▶ 孟州市人大视察安全生产工作

2021年12月28日,孟州市人大常委会组织部分代表到中石油加油站、第一人民医院建设工地、金紫阳食品厂、汉永酒精厂、惠亿家商超和交通运输三级监控平台等处视察了安全生产工作。视察组建议:树牢安全发展理念,严密构筑安全生产责任网;夯实安全基础工作,加强隐患排查治理;树牢安全红线意识,打造安全生产多重预防体系;加大执法力度,全面防控重大安全风险,维护人民群众生命和财产安全。(牛亚娜)

▶▶ 沁阳市人大积极开展驻村帮扶工作

沁阳市人大常委会机关驻村工作队把解决群众急、难、愁、盼问题作为落实帮扶职责的切入点,于2021年12月协调市残联为沁园街道南坛居委会新增残疾人送去轮椅,协调中裕燃气公司为两户群众接通天然气,努力让人民群众感受到帮扶工作的温暖。(吴孔铭)

▶▶ 温县人大视察城乡建设重点项目

近日,温县人大常委会组织部分市、县人大代表和常委会组成人员到沿黄绿色廊道示范带项目、振兴路道路工程汇报点、口袋公园、慈胜大街道路拆迁工作点、人民大街道路工程指挥部等处视察了城乡建设战线重点项目建设情况。视察组建议:加强协调,发现问题,及时解决,确保项目工程建设顺利推进;完善城市基础设施,提升功能品质;按照时间节点倒排工期,狠抓措施落实,力促城市功能与品质提升。(徐欣 张静贤)

新乡市

焦作市

濮阳市

▶▶ 武陟县人大学习“能力作风建设年”活动精神

2021年12月29日,武陟市人大常委会机关召开专题会议,传达学习省、市“能力作风建设年”活动动员会精神。市人大常委会主任王亦山强调:持续提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,营造躬身入局、担当作为、锐意进取、改革创新的浓厚氛围;与市委、县委开展的活动结合起来,确保“能力作风建设年”活动深入、扎实开展;按照人大工作要点,对照目标查漏补缺,有序推进各项重点工作任务;坚持逢先必争、逢冠必夺的斗争精神,确保创先争优工作再上新台阶。(杜波)

▶▶ 南乐县人大检查安全生产管理工作

近日,南乐县人大常委会组织部分代表深入建设工程施工现场检查了安全生产管理工作。检查组建议:进一步加大对《建设工程安全生产管理条例》的宣传力度,着力提高行业安全意识;加大对安全监督人员、建筑施工管理人员、一线农民工的安全教育培训,全面提升从业人员素质;加大执法力度,坚决查处安全生产违法行为,助力全县安全生产形势持续向好。(张博参 樊占胜)

▶▶ 台前县人大召开换届选举工作推进会

近日,台前县人大常委会组织召开县乡两级人大换届选举工作推进会。会议强调:思想上高度重视,切实负起责任、担当作为;认真学习相关法律和业务知识,准确把握换届选举工作程序和具体流程,紧盯时间节点,提高工作效率;严格按照工作方案要求,统筹疫情防控和重点工作,扎实做好每个阶段的工作,确保两级人大换届选举工作高标准、高质量完成。(李言学 管晓茹)

▶▶ 濮阳县:“云视讯”助力县乡人大换届选举

近日,濮阳县人大常委会运用“云视讯”会议形式对县乡人大换届选举工作骨干进行了培训。该县县乡人大换届选举委员会副主任张宏江就选民登记办法、登记原则、登记条件、登记方式和方法等进行了详细讲解。主会场和20个乡镇分会场通过清晰语音互联互通、高清画面实时互动、问答交流,讨论热烈,气氛活跃,效果良好,达到了培训的预期目的。“云视讯”会议系统的使用既遵守了常态化疫情防控的相关要求,又为有序开展换届选举工作提供了有力保障。(郑改民)

▶▶ 许昌市部署县乡人大换届选举工作

2021年12月8日,许昌市召开县乡人大换届选举工作动员部署会。市委副书记、政法委书记马正兰强调:高度重视,提升站位,确保圆满完成换届选举工作;突出重点,精心组织,严把人选标准,严格组织考察,选出符合条件的代表和优秀干部;强化领导,凝聚合力,增强政治意识和担当精神,紧扣时间节点,压紧压实责任,加强舆论引导,为换届选举工作营造良好舆论氛围。(朱雅博)

许昌市

▶▶ 漯河市人大部署“能力作风建设年”活动

近日，漯河市人大常委会机关召开“能力作风建设年”活动动员部署会。会议要求：把思想和行动统一到省委、市委决策部署上来，强化自觉意识、细化工作措施，着力补短板、强弱项；对标“四个机关”定位，深化、拓展党史学习教育成果，实现能力作风建设“五个明显增强”；加强组织领导、统筹结合，建立长效机制，坚持学干并重、查改贯通、建治结合，把能力作风建设抓在日常、抓在经常，让提能力、转作风成为机关党员干部的自觉追求和行动。（陈 征）

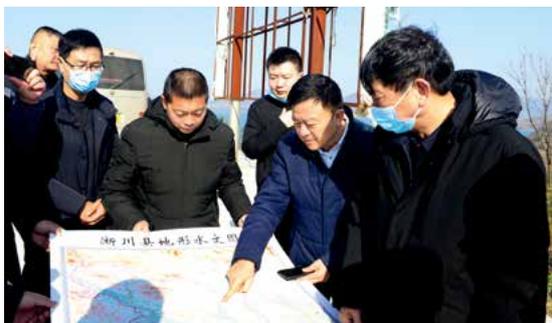
▶▶ 郾城区部署区镇两级人大换届选举工作

2021年12月15日，漯河市郾城区召开区镇两级人大换届选举工作部署会。区人大常委会主任陈喜民强调：把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严肃换届纪律贯穿换届选举工作始终，确保换届选举作风清正气、选举结果人民满意；严格按照宪法和相关法律规定，突出重点、把握关键，做好换届选举各项组织工作；加强组织领导、从严落实责任、发挥联席会议作用、统筹做好当前重点工作、严格落实常态化疫情防控措施，确保圆满完成换届选举工作任务。（陈建哲）

▶▶ 舞阳县人大视察重点建议办理及民生实事落实情况

2021年12月16日，舞阳县人大常委会组织部分人大代表到中山路幼儿园、漯河冷链制冷设备项目一期工程现场、南京路社区日间照料中心、植物园乐道建设项目、北环路建设项目工程现场、文峰乡扶贫就业基地视察了年度重点代表建议办理及民生实事落实情况。视察组建议：以十九届六中全会精神为统领，坚持以人民为中心的发展思想，持续不断抓好落实；进一步查漏补缺，加大力度、物力、财力投入，抓住有效天数，力争全面完成各项工作任务。（苗睿倩）

▶▶ 南阳市人大调研丹江水系工作



2021年12月29日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞带队深入淅川县开展丹江水系巡查调研工作。刘朝瑞强调：要提高政治站位，增强政治担当，全力推进丹江水系水环境质量持续改善，确保“一渠清水安全北送”；充分运用法治思维和法治手段管水、护水，加强河湖岸线治理保护，加强堤防工程建设，实现防洪安全、生态安全和供水安全；妥善处理和民生的关系，更好地满足群众对优美环境、健康生活的多元化需求，走好生态优先、创新

引领、水清民富的高质量发展之路。

（刘相甫）

▶▶ 桐柏县召开县乡两级人大换届选举工作会议

2021年12月15日，桐柏县召开县乡两级人大换届选举工作会议。县委书记贾松啸强调：要提高政治站位，充分认识做好县乡人大换届选举工作的重要意义，奋力书写桐柏高质量跨越发展新篇章，以优异成绩向党的二十大献礼。县人大常委会主任赵丰璞对县乡两级人大换届选举工作进行了安排部署，要求精心组织实施、紧盯重点环节，依法依规完成人大换届选举各项任务。（彭森博）

▶▶ 社旗县人大召开党史学习教育民主生活会

近日，社旗县人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会，作对照检查，党组成员逐一进行对照剖析检查，开展批评与自我批评。县人大常委会主任邱国彦强调：要提高政治站位，持续强化理论武装，全面提升人大工作质量和水平，紧扣中心大局，扎实做好整改落实的“后半篇文章”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（赵兰奇）

▶▶ 淅川县人大视察 2021 年度民生实事落实情况

2021年12月27日，淅川县人大常委会组织部分市、县人大代表视察了第二人民医院、怡心园停车场、房管家园小区、顺阳路提升改造项目、二水厂新建5000吨蓄水池项目、西浙高速北连接线项目等年度民生实事落实情况。代表们建议：深入研究遇到的困难和问题，千方百计筹措建设资金，确保项目早日完工；细化任务，倒排工期，确保高质量完成在建工程的既定任务；对已完成的民生实事，抓紧时间验收、考核，巩固工作成果，加强后续管理，确保把实事办实、好事办好。（马 腾）

▶▶ 镇平县人大调研垃圾分类处理工作

2021年12月21日，镇平人大常委会主任周兴中带队到雪枫街道财富世家小区、杨营镇程庙村、杏山大道等处调研了垃圾分类处理工作。调研组建议：加强宣传和舆论引导，加大政府投入，加快推动餐厨垃圾处置、再生资源回收利用中心等配套项目建设，解决垃圾前端分类和后端仍混装运输、无法处置的难题；在规模化小区、学校、医院等处开展生活垃圾分类集中投放试点，完善管理体系，实行垃圾分类可回收物积分兑换制度。（李 帅）

▶▶ 新野县人大调研优化营商环境工作

近日，新野县人大常委会召开优化营商环境工作调研座谈会。县人大常委会主任郭恩建强调：增强服务意识，弘扬法治精神，强化要素保障，全面提升工作水平；持续简政放权、优化服务，规范行政审批方式，完善公开制度，放宽市场准入规则，加强事中、事后监督；完善税费政策，规范涉企中介服务和中介市场秩序；严格监督、加强执法，积极开展专项整治活动，为新野高质量跨越发展创造有利条件。（马云峰 于惠滢）

贾宋镇人大视察小商品市场建设工作

近日，镇平县贾宋镇人大主席团组织部分人大代表深入镇市场办公室、华星市场、华鑫市场、文化市场和南方商城等处视察了小商品市场建设工作。代表们建议：多措并举加强市场招商，壮大小商品市场规模；推进市场升级改造，提升小商品市场档次和品位；持续开展十星级文明商户评选活动，提升小商品市场文化软实力。

(邵波)

人大代表视察释之街道疫情防控工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表，深入释之卫生院疫苗接种点、街道便民服务大厅、绿源超市、裕客隆量贩和宇信、百合园等居民小区视察疫情防控工作情况。视察组建议：把疫情防控工作摆在突出位置，确保各项措施落实、落细；熟悉应急预案，完善增援机制，及时应对，有力控制，确保广大群众安全；持续推进疫情防控宣传教育，提高群众的警觉性；加强对重点人员的服务和管理，按照“干部沉下去、群众紧起来”的要求，切实筑牢疫情防控的坚固防线。

(谢文艺)

人大代表视察凤瑞街道重点项目和民生工程

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表视察了8个社区日间照料中心的建设和运行情况、三里岔和安庄社区的社会稳定工作、“三城联创”工作进展情况以及综合市场的规范化管理等重点民生工程。根据视察情况，代表们从加强科学规划、提升城市品位、进一步加快民生工程等方面提出了改进的意见和建议。

(郑小焕)

浉池县人大预算联网监督中心建成

近日，浉池县人大常委会建成财政预算联网监督中心，利用“互联网+”和大数据技术开展预算联网监督工作，不断创新人大预算监督方式，是建立和完善预算审查监督的有益探索，也是新形势下加强和改进人大预算监督的新举措，将有力地推动全县人大财政预算监督工作进入新阶段、迈上新台阶。

(茹东卫 刘玉芳)

夏邑县人大巩固拓展脱贫攻坚成果

近日，夏邑县人大常委会机关组织党员干部到孔庄乡八里庄村开展了巩固拓展脱贫攻坚成果“大走访、大整改、大提升”活动，认真核实住房安全、医疗保障、收入情况、户容户貌和户档资料等情况，全面排查薄弱环节，强弱项、补漏洞，提升脱贫整体成效，加快推进乡村振兴，确保后评估工作取得优异成绩。

(韩元臻)

虞城县人大视察校园食品安全工作

2021年12月初，虞城县人大常委会副主任张百海带队深入13个乡镇的31所中小学、幼儿园和县第一高中视察了校园食品安全工作情况。视察组建议：加强食堂基础设施建设，营造干净、舒适、安全的校园就餐环境；加强

从业人员管理，强化上岗培训，增强食品安全意识，规范操作行为；严格按照校园食品安全标准，实行从原材料到餐桌的全流程监管；健全部门联动机制，形成执法合力，做到食品安全排查“零死角”、问题整改整治“零容忍”、违法违规“零放过”，全力筑牢校园食品安全防线。

(赵地)

信阳市举办人大代表建议办理观摩及经验交流会

2021年12月9日~10日，信阳市人大代表建议办理工作现场观摩及经验交流会在商城县举行。市人大常委会主任谢天学强调：要切实担负起代表建议办理工作的重要责任，回应人民关切，着力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题；切实提升代表建议办理工作的质量水平，把代表建议办快、办活、办实、办好；切实健全代表建议办理工作责任落实、督办推进、评价激励等机制，确保可查询、可跟踪、可评价、可追责；切实做好全过程人民民主基层示范点建设、县乡人大换届选举、优化营商环境“两条例”执法检查等当前重点工作。

(张雪)

罗山县培训县乡人大换届选举业务骨干

近日，罗山县人大常委会召开县乡人大换届选举业务骨干培训会，学习省、市、县有关县乡人大换届选举工作的文件精神和县乡人大换届选举工作实施方案，明确换届选举工作的具体操作流程、各环节的工作和具体问题。培训会强调：各乡镇、街道要逐层次培训好各选区、选民组和其他选举骨干，组织学习有关文件，熟悉法律规定，掌握政策界限，明确任务和方法步骤，为换届选举工作打下坚实基础。

(熊正良 包乐林 明)

光山县召开县乡人大换届选举工作动员会

2021年12月21日，光山县召开县乡两级人大换届选举工作会议。县委书记王建平，人大常委会主任杨光平，县委常委、组织部部长赵小军等参加会议。王建平强调：要坚决贯彻党委要求，正确履行职责，确保党的领导在换届选举各个环节得到有效落实；严格按照《选举法》和政策规定的程序，切实把党的群众路线、全过程人民民主贯穿换届选举工作全过程；严格落实“九个一律”的要求，切实把好政治关、素质关、结构关和审查关，保证工人、农民、妇女、知识分子、党外人士在人大代表中有适当比例。

(王德明 从慧楠)

川汇区人大视察国有资产管理情况

2021年12月16日，周口市川汇区人大常委会副主任任世德带队深入川盛荷花商城、中原路小学、市人民医院等处视察了国有资产管理情况。视察组建议：加强培训，提高会计队伍素质，不断提升国有资产管理水平；认真履行国有资产管理职责，建立台账，严格备案，加强国资出租、出借管理，确保安全完整、保值增值，防止国资流失；健全完善国资购置、配置、验收、使用、处置、评估和统计等配套监管制度，规范国资处置行为；加强信息

化建设，增强国资管理的精准性，提高国资使用效率。

(杨子铭)

▶▶ 淮阳区人大调研安全生产和创文工作

2021年12月22日，周口市淮阳区人大常委会主任苏中林带队到黄集乡调研了安全生产和创文工作。苏中林强调：要高度重视安全生产工作，提高安全意识，严格落实各项安全制度；加强设施设备和生产现场管理，制订完善的应急预案；加强隐患排查，从细节入手，科学管控，做到警钟长鸣，严防意外事故发生；落实安全生产主体责任，加强日常业务安全监管，确保安全平稳生产；突出重点，注重细节，对照创文测评标准查漏补缺，逐一整改落实，为人民群众营造良好的生产生活环境。

(尚福临)

▶▶ 扶沟县人大召开“能力作风建设年”活动动员会

近日，扶沟县人大常委会机关召开“能力作风建设年”活动动员会。会议要求：提高政治站位，强化使命担当，充分认识开展“能力作风建设年”活动的重要性、必要性、紧迫性，切实把思想和行动统一到省、市、县的决策部署上来，强化自觉，细化措施，保证活动扎实开展、取得实效；紧盯问题短板，提升“五种能力”，推动人大各方面事业健康发展；强化作风建设，锻造过硬队伍，锤炼党性、改变惯性、治理惰性，教育引导党员干部躬身入局、担当作为。

(谷守波 王鹏潇)

▶▶ 郸城县召开县乡两级人大换届选举工作会

近日，郸城县召开县乡两级人大换届选举工作会议。会议要求：提高政治站位，充分认识换届选举工作的重要意义，客观认识换届选举工作面临的新情况、新问题，确保换届选举工作顺利推进；坚持党的全面领导，充分发扬民主，严格依法办事；压紧、压实主体责任，严肃执纪，在换届选举中严明纪律规矩；加强统筹协调，加强组织领导，形成工作合力，坚持统筹兼顾，确保人大换届选举工作圆满完成。

(孙守功 毕志伟)

▶▶ 商水县人大调研《民法典》宣传和民事审判工作

近日，商水县人大常委会副主任姜军带队深入县人民法院、固墙人民法庭调研了《民法典》宣传和民事审判工作情况。调研组建议：深入宣传《民法典》，提升全社会法治意识；坚持司法为民、公正司法，不断提升司法公信力；进一步加强法院队伍建设，探索破解案多人少的矛盾；提高化解纠纷和民事审判能力，采取以案释法、以案说理、双向互动交流等形式提升民事案件诉前调解质量；关心、支持基层法庭建设，保持基层队伍稳定，创造干事创业的良好环境；营造法治化营商环境，促进地方经济社会高质量发展和社会大局稳定。

(孙志刚)

▶▶ 正阳县人大调研公安机关疫情防控工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表到县公安局调研了疫情防控工作。调研组建议：认真贯彻县委、县政府疫情防控要求，做到数据核查“一条不漏、一刻不误、一查到底、一律反馈”，守牢“外防输入、内防反弹”

的严密防线；全面加强保障服务，全力解决民警的后顾之忧；加大疫情防控警力协调配合力度，形成合力推进的良好工作格局，确保疫情防控数据核査质效的显著提升。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市人大视察城市建设情况

近日，济源市人大常委会主任李军星带队到东环路南延和南环路东延项目工地、城市供热二期项目工地、王屋路新建道路工程现场等处专题视察了城市建设情况。李军星强调：提升政治站位，坚持以人民为中心的发展理念，全面提升城市品位；高起点、高标准规划，注重细节打造，紧盯时间节点、加快工程进度；严把工程质量关，全力打造经得起历史和人民检验的精品工程；坚持系统思维，高质量推进城市品质提升、城市交通畅行、城市精细化管理，加大宣传力度，让人民群众切实感受到城市生活品质的变化和提升。

(丁玲玲)

▶▶ 汝州市人大专题询问棚户区改造工作

2021年12月14日，汝州市人大常委会召开棚户区改造工作专题询问会议。副市长郑华永，市新城办、市财政局、市自然资源和规划局、市住建局、市发改委等26个部门和单位负责同志到会应询。市人大常委会主任李运平强调：进一步提高认识、坚定信心，认真总结经验，查找、梳理问题，抓住关键环节，攻坚克难，切实推动问题解决；调动一切可以调动的力量，千方百计促“五保”（保资金、保进度、保质量、保回迁、保稳定）；抓好当面交办，明确办理要求，限定办理时限，切实做到问后有行动、问后有措施、问后有结果。

(张宏哲)

▶▶ 新蔡县人大开展检察官履职评议工作

近日，新蔡县人大常委会召开检察官履职情况评议会。10名检委会委员现场述职，16名员额检察官书面述职。县人大常委会主任陈学功强调：加强理论和业务学习，提高履职能力；牢记人民至上是检察工作的出发点和落脚点，做到心中有民；依法办事，排除干扰，杜绝办人情案、关系案、金钱案，自觉接受人大监督；守好底线、勿越红线、勿碰高压线，保持“五心”（对组织保持感恩心、对法纪保持敬畏心、对生活保持平常心、对群众保持热忧心、对司法保持公正心）。

(朱焕杰)

▶▶ 裴营乡人大督察疫情防控工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团与乡纪委联合督察组深入乡卫生院和裴营、滕楼两个集镇的超市、门店等处，围绕工作人员是否做好个人防护、对进入人员是否落实测温亮码和戴口罩、场所门口是否有醒目的相关防控提示等开展专项督察。督察组建议：对督察中发现的问题，按照疫情防控工作要求立即落实整改，确保防疫工作落实、落细，确保织密、织牢疫情防控网。

(赵光选)

济源市

省直管县(市)

驻马店市

努力绘好人大服务民生的“工笔画”

○ 熊正良

把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题解决好，是地方人大及其常委会坚持人民代表大会制度、发挥人大监督作用的基本要求。2021年以来，罗山县人大常委会认真践行以人民为中心的发展思想和发展全过程人民民主的新理念，将增进民生福祉放在突出位置，创新全过程人民民主监督方式，从人民群众关注的一件件民生实事入手下功夫，努力绘好服务民生的“工笔画”，推动人大监督工作抓实、落细，走深、做实。

依靠群众闭环监督

地方人大常委会服务民生，办好民生实事，必须紧紧依靠人民群众对民生项目实施监督，做到民有所呼、我有所应，选准民生项目监督议题，通过闭环监督加以有效解决。2021年，罗山县人大常委会对民生项目监督的选题来自三个方面：一是从人民群众关切的社保、教育、环保等方面，聚焦最突出、最迫切的问题，精细化找准切口，选择5项议题列入常委会年度工作安排；二是从县人代会上代表提出的建议中精选9件，作为重点督办建议；三是将县人代会通过的10件政府为民办实事项目纳入监督内容，进行跟踪问效。

对民生项目实施监督，需

要建立长效机制。2021年5月24日，罗山县十五届人大常委会第二十九次会议通过开展闭环问效监督工作的实施意见和紧贴民生问题、强化闭环问效的监督方案，围绕立项、交办、承办、督办、评价和销号六个环节，做实征集议题、确定主题、调研视察、听取和审议专项工作报告、开展专题询问、交办问题清单、跟踪督办、整改落实、满意度测评等工作，以制度化推进实施民生项目闭环监督常态化。

针对不同类别的民生议题，罗山县人大常委会综合运用调查研究、听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、评议等方式，精准、同向发力，提出审议意见并实行“清单化意见+清零式整改”，要求常委会组成人员提出针对性、可操作性强的建议，实施可逐项“销号”的闭环监督。对于代表重点建议和民生实事项目，由县人大常委会领导领衔，与相关工作机构组成督办小组，实行一对一精准督办。

组织人民群众对民生项目办理质效进行评议，是罗山县人大常委会对民生项目实施闭环监督的最后一环。2021年11月23日，罗山县人大常委会召开民生实事项目办理质效年度评议会，邀请项目实施所在地的群众代表参加评议。这次评议会将人居环境整

治、老旧小区改造、茶产业发展等重点民生项目和代表重点建议办理情况列入评议重点，并进行满意度测评。通过闭环监督，有效地促进了一些久拖未决的问题得到解决，代表重点建议办理也由“回复快”向“办理快”、“有回声”向“回声响”转变，人民群众反响很好。

依法监督保障民生

依法监督保障民生是地方人大常委会的一项重要职责。2021年，罗山县人大常委会加大执法检查力度和频次，将《环境保护法》《安全生产法》《妇女权益保障法》《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》列入全年执法检查目录并完善组织推进机制。每次执法检查前，都召开动员会，深入开展执法宣讲活动，营造执法大环境，广泛动员人民群众参与；举办培训班，提高执法检查人员素质，组织执法检查人员深入调研，直奔主题查症结，推动问题解决，依法保障民生。

为更好地推进社区物业治理工作，2021年10月上旬，罗山县人大常委会抽调部分人大代表组成执法检查组，对《河南省物业管理条例》的实施情况探个究竟。执法检查组通过实地视察、个别走访、调研座谈等方式，力

求把情况摸透、把问题找准。执法检查报告指出，对于物业公司未按合同约定提供服务，业委会形同虚设、许多小区尚未成立业委会，电动自行车上楼充电安全隐患很大等涉及群众切身利益的热点问题，一定要坚守“法之必行”底线，用法治保障解决好民生问题。

2021年11月12日，在罗山县十五届人大常委会第三十五次会议上，市人大常委会组成人员就此提出：“街道、社区要加快推广建立社区物业协商会，做好相关协调工作，尤其是对物业企业的监管不能放松，要加强指导和监督，对业主意见大的物业公司可以尝试列出‘黑名单’公开曝光。”经过认真审议，会议形成带有7个亟待重点研究解决的问题及建议的审议意见，交县政府及其有关部门办理落实。

根据中央人大工作会议重申的地方人大要保证宪法法律在本行政区内得到遵守和执行的要求，罗山县人大常委会作出《关于加强新颁布法律法规贯彻实施的决议》，要求县政府及有关部门健全工作机制、加大宣传力度，全面推动法律法规实施到

位。同时，市人大常委会建立督察机制，提升监督实效，督促县政府及有关部门抓好决议的贯彻执行。12月9日，市人大常委会组织人大代表对新颁布法律法规的贯彻实施情况进行满意度测评。经县委同意，将测评结果纳入县委、县政府对各部门的绩效综合考核中。

构建代表监督平台

地方人大常委会对民生项目实施监督，必须依靠人大代表广泛参与。其中，一个重要方式就是构建代表监督工作平台，为代表发现和解决民生问题提供有效载体。2021年，罗山县人大常委会切实加强代表为民生服务的监督平台建设，保障代表及时、有效地开展监督活动，已经形成以人大代表联络站、人大代表之家、人大代表联系点为架构的网格化监督平台体系。3个平台定位不同、功能不同，互为补充，相得益彰。

人大代表联络站是吸纳民意的“接收器”，代表在这里与群众面对面交流，认真倾听群众诉求，架起联系群众的“连心桥”。人大代表之家侧重于代表反馈群

众意见、议事监督，提出解决民生问题的建议，是代表对民生监督的“加油站”和民意表达的“转化器”。人大代表联系点是让代表深入群众之中了解社情民意，更多从事靶向监督，使之成为促进民生问题解决的“助推器”。在线下联系的同时，还开通了代表线上监督平台，为代表对民生问题的监督提供更高效、更便捷的“绿色通道”。

开展代表主题实践活动，是罗山县人大常委会推进代表对民生问题开展监督的另一个平台。2021年，市人大常委会结合开展党史学习教育、贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，深化“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题实践活动内容，将关注民生问题纳入其中，推动广大代表深入实际，从监督解决发生在身边的民生事项做起，进一步为群众排忧解难。一年来，全县各级人大代表在主题实践活动中共列出监督解决民生问题清单356条，均已办结。同时，为群众提供法律帮助108次，参与化解行政纠纷89起。在主题实践活动中，广大代表交上了一份让人民群众满意的“民生答卷”。

“人大监督能否依法保障群众利益，是衡量人大和百姓之间距离最准确的标尺。”罗山县人大常委会主任朱玮表示，“2022年，市人大常委会将继续认真贯彻落实党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，始终同人民群众站在一起，创新监督方式，继续绘好人大服务民生的‘工笔画’，为实现人民群众对美好生活的向往而不懈努力。”

责任编辑/李东方



让代表联络站成为服务百姓的“连心桥”

○ 朱浩记 张红侠 张红雨

“看到外面公示栏里写着值班代表有杨书记，俺起初还有点不相信，没想到真的来了。今天，就想向杨书记和各位领导反映一下俺的家庭农场水路配套和冬桃销售问题。”2021年11月28日，在内乡县瓦亭镇人大代表联络站，袁沟村村民、春雨雪桃种植家庭农场负责人任花存带着紧张与兴奋，向河南省和南阳市两级人大代表、县委书记杨曙光等3位值班的人大代表反映问题。

杨曙光仔细询问了任花存的家庭农场经营情况，得知她还雇用了建档立卡脱贫户固定用工12人时，赞扬其致富不忘社会责任，作出“由镇村两级协助，和县直相关部门对接，从水路配套、品种优化、扩大种植面积等方面帮助制订发展规划，争取纳入国储林项目支持解决企业资金问题，通过聚爱优选等电商平台拓宽销售渠道，把冬桃产业做大做强，带动更多群众在家门口致富”的答复。在人大代表联络站，杨曙光与大家一起来家常，问情况、话发展，详细了解农作物种植收入、孩子上学、大病救助报销及低保补贴等情况。

县委书记到人大代表联络站向群众征求意见、建议，正是内乡县人大常委会组织开展的各级人大代表集中进站“听民声民意、解民事民忧”活动的缩影。此项工作自2021年11月开展以

来，全县已有600多名省、市、县、乡人大代表集中进站参加活动，接待群众1500多人次，征集群众建议120多条，进一步密切了人大代表与群众的联系。

规范代表联络站点建设

近年，内乡县人大常委会把人大代表联络站建设作为加强代表工作的重要举措，本着因地制宜、便于联络、合理布局、全面覆盖的原则，按照“六有”（有场地、有标识、有公示栏、有制度、有台账、有资料）要求和“三上墙”（代表信息公示上墙、代表活动制度公示上墙、代表活动计划公示上墙）标准，经过3年的不懈努力，在全县16个乡镇分别设置人大代表联络站，在社区（村）设立人大代表联络点82个，将1329名全国、省、市、县、乡镇五级人大代表全部编组进站入点，形成同声发力的组织体系。通过联络站点建设，既增强了代表的归属感和责任感，又为代表联系群众构筑了固定平台。

为确保人大代表联络站点依法、规范运行，真正成为民情民意的“汇聚站”、服务为民的“连心桥”，内乡县人大常委会出台了《关于规范人大代表联络站工作的实施意见》，明确规定：常委会主任会议成员联系乡镇、县直部门和省人大代表，常委会委员联系乡镇和市、县人

大代表，县人大代表联系乡镇人大代表和群众；每季度至少开展一次活动，主要通过学习座谈交流、法律知识宣讲、意见建议办理、群众沟通接待和组织代表活动等途径，面对面与选民群众交流沟通。建立、健全群众进站反映事项的受理、分析、交办、督办、反馈等工作链。对群众反映的问题，可以当面答复或者作出解释的，由代表当场给予答复。一时不能解决的，汇总分类，确定督办代表。属于乡镇职权范围的，通过乡镇人大主席团交由同级政府办理；需要由县政府或县直有关部门处理的，通过县人大常委会选工委提交处理。属于信访件的，由代表转交信访部门按信访程序解决，督促相关部门明确办理时限，妥善解决并及时回复选民，着力解决好群众的操心事、烦心事、难心事、揪心事。年终，将代表进站的次数、活动效果计入履职档案，接受群众民主测评，并作为优秀人大代表推选、代表连任挂钩的重要依据，由此实现对“双联”制度的有效拓展延伸，构建起代表层层联络到底的工作体系，打通代表联系、服务群众的“最后一公里”。

干部示范引领 代表积极进站

人大代表联络站的主体是代表、基础在联系、关键在组织、核心在成效、落点在民心。内乡

人大常委会将服务中心大局、推动民生福祉改善作为代表联络站工作的目标导向，每季度确定一个主题，并对每次活动的时间安排、主要内容及工作要求进行统一规定。2021年第四季度，为扎实推动“我为群众办实事”实践活动，市人大常委会围绕省级文明城市创建和巩固拓展脱贫攻坚成果“后评估”考核等中心工作，把活动主题确定为“听民声民意、解民事民忧”。

为使各级人大代表积极进站参加活动，内乡县人大常委会积极争取县委支持，印发了《关于组织领导干部人大代表集中进站联系群众听民声解民事活动的工作通知》，组织领导干部带头进站。县“四套班子”中的领导干部纷纷以人大代表身份走进所在的代表联络工作站参加活动。各级人大代表按照值班表积极进站参加活动、接待群众，为广大群众答疑解惑、排忧解难。

内乡县人大常委会主任赵超在代表联络站接待群众时，收到对城区停车难、停车乱等问题的反映，立即反馈给县政府。县政府责成公安、规划、城管、交通等相关部门在加强协作、强化对机动车停放管理的基础上，充分利用现有的路边资源，在不妨碍行人、车辆通行的情况下，尽可能地规划停车位，增加停车能力，较好地缓解了“停车难、乱停车”状况。在代表联络站，县人大代表杨运举收到方山路路灯损坏给群众出行带来安全隐患的问题反映，立即反馈给城关镇政府。镇政府及时协调有关部门妥善解决。截至目前，对代表收集的涉及优化营商环境、征地拆

迁、停车难、学校周边环境治理等方面的120多条意见、建议，除政策方面的建议给予现场解释外，其余均反馈给各级政府，大部分得到解决，收到良好的社会效果。

丰富进站形式 夯实联络效果

为更好地发挥人大代表联络站在反映群众诉求、解决民生难题中的作用，内乡县人大常委会要求各乡镇人大主席团在每次进站活动开始前3天，通过公告栏、微信群发布公告，提前告知群众接待时间，并提倡代表走进田间地头、村民家中广泛听取群众意见、建议。在此基础上，推行“互联网+联络站”模式，构建“实体+网上+掌上”的代表联系群众新渠道，公布代表联系电话、电子邮箱、QQ号和微信号等信息，设立代表履职微信群，线上接待群众，收集、汇总、梳理并及时对反映的问题进行反馈，实现联系群众的便捷化、智能化，以代表履职“全天候”推动实现全过程人民民主。

“自从家门口有了人大代表联络点，感觉代表时刻就在身边，有什么难事儿向他们倾诉一下，不仅解决得快，而且让俺觉

得不孤单了！”看到门前曾经泥泞的路面变成了宽阔平坦的水泥路面，内乡县七里坪乡靳河村年逾七旬的朱年贵老人深有感触地说。

关于整修村西边生产路的问题，湍东镇赵沟村群众反映到代表联络站。县人大代表张改琴深入了解情况后，及时向有关部门反馈并督促协调，使问题得到妥善解决。对此，张改琴颇有成就感：“通过代表联络站，我更清楚地了解人民群众的烦心事儿，尽力推动解决，也深切感受到‘人大代表为人民’的快乐。”

实践证明，人大代表联络站这个“枢纽”有效延伸了县乡人大的工作触角，成为闭会期间丰富和活跃人大工作的重要发力点。内乡县各级人大代表混合编组进站开展活动，代表之间交流互动更频繁、县乡人大工作联动更紧密、监督“一府一委两院”依法履职更有力，不仅使一大批事关群众公共利益的事情得到推进落实、大量涉及群众切身利益的“关键小事”得到有效解决，而且使代表与群众的联系空前紧密，人民群众的获得感、幸福感、满意度显著提升。👉

责任编辑/李东方



“三个三”绘就乡镇人大建设崭新画卷

○ 李 帅 康 宁

制度稳则国家稳，制度强则国家强。习近平总书记指出，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。近年，镇平县杨营镇人大主席团紧紧围绕镇党委、镇政府中心工作，依法履职，强化监督，在抗疫防汛、代表联络站建设、民生实事办理等工作中担当有为，绘就了一幅幅乡镇人大建设的崭新画卷。

“三个关注”展现履职新作为

杨营镇人大主席团坚持用好宪法赋予人大的监督权，站稳政治立场，把落实镇党委重大决策部署、推进基层民主法治建设和民生改善等重大问题作为依法履职的着力点，把人大工作放在全镇发展大局中来谋划和推进，实施精准监督、有效监督。

关注抗疫防汛，重大事件不缺席。2020年的春节，突如其来的新冠肺炎疫情打乱了既定的生活节奏。疫情就是命令，防控就是责任。杨营镇人大主席团坚决响应市、县人大常委会号召，在镇党委的领导下，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，大疫面前不退缩。72名驻站人大代表超半数参与一线抗疫，为6万多名辖区群众筑牢了生命安全线。市人大代表楚国林、满多带头捐款捐物10万多元，支援抗疫前线，以实际行动践行人大代表的铮铮誓言。县人大代表、镇长王国华连续40多天奋战在抗疫一线，被评为南阳市抗击新冠肺炎疫情先进个人。天行无常。2021年，暴雨成灾、疫情袭来。杨营镇人大主席团继续发扬抗疫精神，践行初心使命。镇人大代表、程庙村党支部书记张丙海带头值守夜班，确保赵河沿线洪峰过境零伤亡。代表们在关键时刻当先锋、做表率，勇挑重担，彰显了新时代人大代表的风采。

关注热点、难点，主动担当善作为。扶贫工

作是一项艰巨的政治任务。杨营镇人大主席团持续深度参与，与镇党委、镇政府同频共振。2020年年底，了解到全县双孢菇滞销，镇人大率先发出扶贫倡议，在全镇发起双孢菇爱心购买活动，累计义买5000多斤，推动农产品销售难题化解。2021年年初，在全县大力开展打击违法占地、违规建设行动之际，针对镇域征地拆迁面积大、重点项目多、任务重的特点，镇人大主席团组织代表集中视察专项行动成果，确保城镇规划和重点项目建设顺利实施，为镇平县新城区建设作出了人大新贡献。

关注民生民意，提出高质量建议。群众问题无小事，鸡毛蒜皮关乎民生。在人居环境整治工作中，镇人大主席团适时向镇政府建议在全镇开展积存垃圾专项整治，得到了镇党委的大力支持。在此基础上，镇党委、镇政府出台了《杨营镇改善人居环境工作考评办法》，将环境整治纳入村级目标管理中。经过一段时间的集中清理，各村积存垃圾数量明显减少，村庄干净整洁了许多，获得了群众的一致认可。2021年年初，镇人大主席团对镇民政所、镇水利站等站所开展测评和述职评议，现场问“症”，直击痛点，对存在的11项问题提出了整改



意见和建议，推动镇政府职能部门服务能力提升。2021年4月，在镇平县十五届人大七次会议上，杨营镇代表团积极建言献策，共提出建议4份。其中，《关于加强对留守儿童尤其是学前留守儿童及家长应急教育的建议》引发了大家的共鸣。建议的缘起是一起悲剧事件。2021年3月7日中午，杨营镇薛庙村4岁留守儿童王云昊跟随邻居两名女孩去河边玩耍，不慎失足落水溺亡。为避免悲剧再次发生，代表们提议由县应急管理局牵头制订方案，成立村级应急救援队，即时响应，进行协助紧急呼叫、火灾救援和简单的医疗救助等。同时，大力倡导邻里互助风尚，依照便利原则，针对留守儿童家庭建立邻里互助组。加强农村中小学及幼儿园应急安全教育，提升儿童尤其是低龄儿童处于危险时的紧急处置能力。该建议被列为县人大重点督办建议，得到县政府采纳。

“三个提升”开拓履职新能力

杨营镇人大主席团始终把代表工作作为人大工作的基础，创新工作机制，努力做好人大代表联系服务群众工作，不断促进人大工作规范化建设，做到“三个提升”。

提升履职平台，强化阵地建设。在镇机关办公场所紧张的情况下，争取镇党委支持，划定固定的办公场所，按照“九有、五要”标准对人大代表联络站硬件进一步强化，配置投影仪、打印机、电脑等设备，制作墙体版面20多块。明确专职人员负责档案管理，活动信息及时发布到“河南省网上人大代表联络站”上，打造线下线上代表之家。同时，积极学习先进经验，对标市级星级联络站建设标准，补短板、强弱项，让联络站成为代表联系选民、反映人民意愿的平台。

提升履职能力，加强学习培训。积极组织党员代表参与党史学习教育，邀请专家讲解乡村振兴、集体经济发展等知识，结合乡村振兴建设实例开发智力资源，鼓励代表们立足新时代、展现新作为、谱写新篇章。组织代表观看全国新冠肺炎疫情防控表彰大会直播，弘扬伟大抗疫精神，认真学习先进事迹，汲取榜样力量，进一步增强信心和斗志，践行代表初心使命，忠诚履职尽责。

提升履职意识，比学赶超“大比武”。按照规定动作和加分项，对代表履职情况进行优良等级划

分，并在代表联络站进行公示，激发代表们的履职积极性。组织代表小组在村人大联络室开展向选民述职活动，从自身建设、履职尽责、联系选民、参加活动、发挥作用等方面进行评议，进一步密切人大代表和选民的联系，加强选民对代表的监督，增强代表意识和履职意识。

此外，杨营镇人大主席团还创新履职新途径，组建人大代表志愿者服务队。2021年3月12日，在全镇义务植树活动中，人大代表志愿者服务队首次亮相，参加公益活动，传递正能量，为建设新杨营助力增辉。

“三个坚持”释放履职新理念

实行民生实事项目人大代表票决制，是近年基层人大工作的有益尝试和创新举措，也是推进民生实事项目决策的民主化、科学化、法治化的有效之举，是民心所向、大势所趋。杨营镇人大主席团充分认识民生实事项目代表票决制的重要意义，努力做到“三个坚持”，把全过程人民民主新理念贯穿始终。

坚持由民作主。“群众想什么，我们就干什么。”从征集、初定到代表审议、票决，再到项目实施的监督、评估，人大代表自始至终参与其中，听民声、察民意、汇民智，确保民生实事项目接地气、得民心。拟票决项目提前半月向群众公示。群众提出异议的，重新进行论证，再次进行调研，最大限度地让群众的心声体现在每一个细节中。

坚持因地制宜。选定项目时，充分结合镇域重点工作，贴近民生需求，在前期征集的基础上，重点选择基础设施、产业发展、民生改善领域的项目，并有意识地向发展薄弱的村庄倾斜。对票决出的项目，在实施过程中坚持“群众的事情由群众商量”的原则，及时向群众通报进度，做到项目公开、费用公开、流程公开、负责人联系方式公开，接受代表和群众双重监督。

坚持严格程序。严格按照民生实事项目票决工作方案和措施实行票决，票决结果在大会上公开宣布，维护票决权威。一经票决，就产生了法定效力，原则上不能随意调整。2021年，票决通过11项民生实事项目。截至目前，项目建设运行良好，其中6项已完工。👍

责任编辑/邵卫科

医者仁心 代表本色

○ 孙小珂 田治锋 李凤芹

作为一名医务工作者，她以医者仁心践行“人民至上、生命至上”的情怀；作为一名人大代表，她充分发挥职能作用，用行动诠释“在老百姓与政府之间架起一座沟通的桥梁，为人民群众服务”的使命。她就是鹤壁市人大代表、山城区红旗社区卫生服务中心主任王莉。

——立足本职，甘做疫情防控领路人

“您坐这儿先检查，后面排队的人一定要间隔1米以上。”2021年9月，接到全民核酸检测任务后，王莉立刻召开动员会，提出应急预案，组建采样小分队，演练采样流程，为核酸采样奠定基础。经过3天奋战，核酸检测工作全面结束，人民群众的生命安全和身体健康得到保障。

2020年除夕，新冠肺炎疫情突如其来。“我是人大代表，我先上！”王莉第一个写下“请战书”，报名参加鹤壁市后备救治组，在刺骨的寒风中坚守岗位，全力以赴守护群众生命健康的第一道防线。她与同事们一起，下沉到社区、楼栋和单元进行卡点排查、医学观察、摸排、宣传、消杀……在3个月的疫情防控中，王莉带队在防控卡点排查车辆2776台、人员4613名，开展消杀指导42次；通过健康网格，跟踪

湖北返乡人员116名、市外返鹤人员2164名、出院观察8人，坚持随访确诊和疑似密切接触者40人，上门随访409户，全部进行了心理指导；在复工复学之际，为1309人办理健康证明，组织开展疫情防控知识与技能培训8次，为社区居民建立起一道坚固的屏障……在这场与病毒较量的无声战斗中，作为一名勇敢逆行的白衣战士，她被评为“河南省抗击新冠肺炎疫情先进个人”，带领的社区卫生中心被评为省、市“三八红旗集体”“全市基本公共卫生服务管理工作先进集体”“全市优质护理服务先进集体”。

——大爱无疆，甘做爱心奉献志愿者

2021年7月，鹤壁市遭遇持续强降雨，其中浚县的汛情尤其严峻。“一方有难，八方支援。”王莉组织中心志愿者携带捐赠的物资紧急赶赴浚县。在物资捐赠及搬运现场，她组织起一条长长的“人工传输带”，汗水浸透了衣背，大家一起为受灾群众奉献力量。在工作之余，王莉带领社区卫生服务中心员工积极开展义务献血、“健康鹤壁行·名医走基层”“关爱矮小症免费筛查义诊活动”等50多次，用行动传递温情，用爱心凝聚力量。鹤壁市五一巾帼标兵、优秀红十字志愿

者、鹤壁市疫情防控工作三八红旗手等荣誉称号，她当之无愧。

——不忘初心，甘做人民群众的代言人

作为一名基层人大代表，王莉探索“网格管理+联防联控”的管理模式，每天与区疾控中心、定点医院发热门诊、各街道社区联动协调，无缝隙对接，形成由社区组织、家庭医生团队和社区居民组成的健康网格，努力实现小区卫生服务到户、精准到人，彰显家庭医生的健康“守门人”作用。她提出的《关于进一步加强我市全民健康运动工作的建议》被评为鹤壁市优秀代表建议。

自2018年当选鹤壁市人大代表以来，王莉坚持深入基层，关注热点、难点、焦点问题，广泛收集、整理人民群众的意见和建议，及时提出涉及脱贫攻坚、医疗卫生、交通、民政、运动健身等问题的建议10多件。她提出《关于脱贫攻坚“志智双扶”工作的建议》，并及时跟踪监督建议落实进展情况，忠实履行俯身为百姓排忧解难的承诺与担当。“我从群众中来，理所当然地要为人民代言。我会一如既往地走下去，时刻提醒自己身为人大代表肩负的崇高职责。这也是我始终努力、不断进取的源源动力。” 责任编辑/李东方

为了夕阳更美好

○ 马 腾

“老吾老，以及人之老。”随着老龄化形势日趋严峻，养老已经成为全社会共同关注的重大民生热点问题。怎样才能更好地实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，推动老龄事业与经济社会同步协调发展？浙川县人大常委会及时回应群众关切，通过专题调研、听取和审议专项工作报告、视察检查相结合，多措并举、多力合一，打出监督“组合拳”，积极推动养老服务能力建设高质量发展，让养老问题不再闹心。

代表建言议养老

根据第七次人口普查数据显示，截至2020年年底，浙川县辖区常住人口53.86万，其中60岁以上老年人9.83万，占总人口的18.25%；65岁以上老人7.58万，占总人口的14.07%。这些数据表明，浙川县已进入中度老龄化阶段，养老问题成为老百姓普遍关注的重大民生问题。

“目前，我县规模较大的3家养老机构平均收费都在3000元左右，超过70%以上退休人员的收入水平。”“县内医养结合机构仅中医院老年康复科一家，远远满足不了失能失智老年人的需求。”“偏远农村和乡镇养老院的床位闲置问题突出。”……

2020年5月，在浙川县十五届人大五次会议上，代表们围绕如何推动养老服务业发展、满足

群众多层次、多样化健康养老服务需求展开了热烈讨论，并向大会提交了多份建议。

积极应对老龄化问题，推进养老事业发展刻不容缓。2021年3月，浙川县人大常委会主任会议研究决定，将听取和审议全县养老服务业发展情况的报告列入常委会重点监督议题。

深入调研找“病根”

为全面掌握全县养老服务工作开展情况，2021年6月，浙川县人大常委会领导带队，深入乡镇、社区和养老机构走访、座谈和调研，听取民政、卫健部门工作情况汇报。在此基础上，调研组先后赴湖北省十堰市郟阳区、南阳市卧龙区、西峡县、内乡县考察，探寻、学习各地养老服务工作的新模式、好经验。

10月12日，市人大常委会主任王培理带领部分常委会组成人员和人大代表，来到县中医院医养结合中心、政和小区日间照料中心、恒泰康养中心、银色港湾养老中心、金河镇敬老院、友颐春老年公寓等地，了解养老机构运行情况，仔细询问老人们的生活、住宿、餐食、娱乐等情况。

在实地检查的基础上，调研组召开了由部分乡镇及政府相关部门负责人、部分养老机构从业人员、住养老人及退休干部职工代表参加的座谈会，当面锣、对面鼓，详细了解有关情况，听取

各方对于养老事业发展的意见、建议。

“公办养老机构的床位空置率高，民办养老机构良莠不齐，社区居家养老场地小、功能弱，大多数家庭购买养老服务的能力还不强，养老服务多元化的服务需求实际上越来越高。如何妥善解决这种供需矛盾？”“医养融合口号喊了多年，工作推进却非常缓慢，政府部门分工协作不到位。养老服务体系体制机制上的问题如何有效破除？”……

一句句发自肺腑的言语，直指浙川养老服务业发展的“病根”。在认真归纳、整理各方意见、建议的基础上，调研组对17个具体问题审慎剖析，提出了一系列具有针对性的意见、建议，形成内容详实的专项调研报告，为推进浙川养老产业健康发展提供了重要依据。

专题审议配“药方”

11月23日，在浙川县十五届人大常委会第三十六次会议上，常委会组成人员听取了《关于全县养老服务业发展情况的报告》，充分肯定了全县养老服务事业取得的显著成效，重点围绕存在的困难和问题分析探讨，就应对举措向县民政局、县卫健委等相关部门询问，并纷纷发表看法和建议。

“要充分利用广播、电视、自媒体等多种宣传方式，强化政

策宣传、教育、引导，关注、关爱、关心老年群体，加强老年人心理辅导，引导子女和老人树立正确的养老观念，鼓励老年人积极参加社会养老。”

“政府要整合民政、卫健、住建、应急、市场监管、自然资源和规划、消防救援等部门的资源，抽调力量，建立具体的养老监管机构和队伍，重点做好建立行业规范、健全机制、强化监督检查等工作。”

“建议县政府科学编制养老服务业发展中长期建设规划，将养老服务机构建设纳入社区发展规划和乡村振兴发展规划，加大财政投入，强化养老服务体系建设工作合力。”

……

一条条务实管用的建议关乎民情、顺乎民意。综合多方意见，浙川县人大常委会提出了加强宣传引导、科学规划引领、落实政策保障、不断优化养老产业结构、强化政府监管等具体审议意见，交县政府办理落实。

“最美不过夕阳红。养老事关我们每个人、每个家庭。关心老人，就是关心未来的自己。”王培理指出，“养老服务发展不能图一时之功，需要长期探索实践。县人大常委会将把推动医养服务能力建设发展、满足群众多层次多样化健康养老服务需求作为保障和改善民生的重点，持续跟踪监督，努力为城乡居民提供高质量的养老服务，真正实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，不断增强老年人的获得感和幸福感，为实现养老服务治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。”

责任编辑/邵卫科

为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话精神，落实李克强总理关于充分发挥督查抓落实、促发展“利器”作用的工作要求，2021年9月，国务院组织开展第八次大督查活动，推动中央经济工作会议部署和政府工作报告提出的目标落实。

作为一名来自基层农村的全国人大代表和国务院第一督查组成员，笔者结合自身的关注点和专业研究，重点围绕农村经营主体建设、土壤污染防治和农民增收等推进乡村振兴问题参加了督查调研，通过座谈、电话访谈、暗访督查等方式，发现了当前农村经营主体对乡村振兴支撑不足、土壤污染退化未得到有效遏制、农民种地种粮赚钱难、农民贫富差距不断拉大等较为突出的问题。

现有农村经营主体在乡村振兴中的支撑作用发挥不够。农业的利润重在农产品质量和第三产业加工。零星的个体农户种地利润太低，只能选择将土地流转或托管给当地合作社，基本是以追求数量为主的粗放式经营。通过访谈山东省、吉林省的一些种田大户，发现他们基本上是以流转土地为主，粗放式地种一些粮食作物，未实现规模化精细耕作，农业生产附加值较低。这种类型的合作社数量多、效益差，无力通过进一步延伸产业链来提高农业附加值，对乡村振兴支撑不足。根据北京市农业农村部门提供的数据，截至2020年年底，全市纳入统计调查的农村合作社有7213家，其中，种植业合作社4166家，占57.7%。通过实地

走访该市房山区、昌平区和顺义区的相关农村合作社，发现他们主要以种植草莓、西瓜、蔬菜、果树等为主，基本没人愿意种粮。对于占我国耕地面积80%的永久基本农田粮食生产区来说，此类城市周边发展特色种植业的模式不具有可复制性。总体来看，当前农业生产组织及其生产经营模式对乡村振兴的支撑作用不够。

土壤退化问题未得到有效遏制，黑土地保护落实不到位，制约农业产业振兴。通过对吉林省梨树县部分农民访谈了解到，前几年，每垧地水稻施肥1500斤。现在，每垧地施肥2000多斤，还要使用3遍化学除草剂，耕地质量呈逐年下降趋势，没有人指导对黑土地的保护。通过对山东省邹平市部分农民的调查发现，无论是家庭农场、农民合作社，还是农业社会化服务组织，对农田土壤保护可持续投入都不足，普遍存在“种地不养地”现象，为追求眼前利益过度使用化肥和农药，造成土壤板结，地力越来越弱。还有一些土地承包户对使用后的农膜直接在农田就地粉碎，造成土壤污染，很难保障农业高质量发展。

土地流转拉大了贫富差距，种地农民赚钱难。通过调查发现：一是部分农民将土地流转给种田大户，每亩仅收取1000元~1200元的土地流转费。除此之外，没有其他收入。比如，北京市顺义区某农机服务专业合作社通过土地流转，集中了近2万亩农田，通过大型农机作业降低生产成本，年收入1200多万元。但是，当地流转村民每人只分有1亩出头的农田，每年每亩地只有1000

解决突出问题 助推乡村振兴

○ 党永富

元租赁收入。二是部分农民仅靠几亩地的收入无法生存，只有外出打工。对农田，他们只能粗放式把地一犁、化肥一撒、种子一播、除草剂一打，无暇顾及中间的过程管理，等到打工回来收粮，收多少算多少。三是部分农民为种田大户打天工，有些人每年收入甚至不足千元。这些情况不利于共同富裕政策落实，潜在风险大。

为解决好以上突出问题，笔者就推进乡村全面振兴工作提出以下建议：

进一步发挥地方政府的引领作用，建立适合当地实际情况的乡村集体合作社，担当起带领、带动农民走共同富裕道路的责任。农村发展的根本出路在于建设高效的农村经营组织。北京市房山区韩村河村、密云区溪翁庄镇东智北村等地的干部认为，发展集体经济走共同富裕的道路是可行的。需

要进一步发挥基层政府作用，根据当地条件发展特色集体经济。可以在粮食主产区村镇试点成立集体合作社，鼓励农民以土地入股，推动将零散土地集中规模化种植、全过程精细化管理、小切口深加工和农工商深度融合等，加快建立能够担负起让农民走共同富裕道路责任的乡村集体合作组织。

进一步加强农田土壤污染防治与耕地质量提升，推动农业产业振兴。研究进一步加强农田土壤污染防治与耕地质量提升的政策措施，推动农业产业振兴。加快出台支持政策，优先支持集约规模的乡村集体合作社，开展土壤检测、诊断、治疗和修复，整体推进土壤有害体系治理、生态退化体系改良、营养体系平衡，通过推进“土壤三系”综合提升耕地质量，推动农业产业振兴，实现农民整体收入水平的提高。

进一步优化完善依托土地的公平分配体系与从事农业生产的服务体系，出台“两类农民”政策机制，让农业成为农民喜欢的行业。第一类是“待业”农民，包括老弱病残等无力直接从事农业的群体和进城务工不愿种地的群体，可获得土地流转收益和适度的三产红利。第二类是“在职”农民，即公开招聘愿种地、能种地的年轻力壮、有知识的新型农民。比如，北京市平谷区部分农民从村集体二次分包10亩~20亩土地，通过开展精细化管理，享受三产劳动红利、保险、建房补贴等服务保障，每年从三产加工分红4万元~6万元，实现有事干、有钱赚、有保险、有尊严。这样的模式不但能够让农业成为农民最喜欢的职业，而且“一揽子”解决了农村留守儿童、农民养老等突出问题。👉

责任编辑/李东方



让国家宪法日宣传走深更走心

○ 苏 醒

2021年12月4日是第八个国家宪法日。为深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述精神和指示要求，推动党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神落地落实，郑州市惠济区人大常委会组织开展了一系列精彩纷呈的宣传活动，为全区干部群众送上了一场法治盛宴。

“宪”人为主，助力建设法治政府

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公……”铮铮誓言，铿锵有力，是对党、国家和人民的庄严承诺。这是惠济区宪法宣传周的一个活动场景。

习近平总书记指出：“尊崇法治、敬畏法律，是领导干部必须具备的基本素质。”2021年12月1日下午，惠济区人大常委会组织开展集中宪法宣誓活动。在雄壮的国歌声中，由区人大常委会任命的人大机关和“一府一委两院”国家机关工作人员、各镇（街道）人大工作负责人面向国徽，手抚宪法，高举右拳，庄严宣誓。大家在庄严而神圣的宣誓中接受宪法的教育和洗礼，感受来自心灵深处的震撼，长存对宪法的敬畏之心，长存对人民的谦卑之情，时刻牢记对党和人民的承诺，时刻牢记初心和使命，勇于担当实干，勤政廉政为民，努力做忠诚于党、忠于宪法、忠于事业、忠于职守的好干部，为惠济区高质量发展贡献力量。

在随后举行的宪法和法律知识考试中，全体“考生”认真答题，或低头沉思，或奋笔疾书，肃静的考场只有“沙沙”的书写声和翻阅试卷的声音。惠济区财政局局长石朝伟在考试后深有感触地说：“通过考前学法、考试答题，我对宪法和其他法律法规有了更深的理解，更强烈地感受到权责法定的重要意义。作为部门负责人，我一定认真践行习近平法治思想，带头学习宪法、遵守宪法、维护宪法、依

法行政！”

宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程。惠济区将宪法相关法条作为必考题，并将地方组织法、行政许可法、行政处罚法、行政复议法等政府工作中经常涉及的法律纳入考试范围，通过考试，推动政府组成部门负责人更加自觉地学习宪法法律知识，增强运用法治思维和法治方式解决问题的能力，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解难题靠法的法治氛围，真正把宪法法律的精神贯穿基层治理的各方面，把依法办事的理念贯穿决策、执行、落实的全过程，把政府工作全面纳入法治轨道，确保每一项工作虑必及法、言必合法、行必循法，推动建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

精彩呈“宪”，基层宣传更走心

“现在，网络诈骗形式五花八门，不仅有购物打折、理财高收益等名义的，而且有以冒用公安、海关等名义的，比如近期发生的一起电信诈骗案例……”在宪法宣传周活动中，时金山律师深入惠济区迎宾路街道香山社区，围绕生活中常见的健康安全、继承、赡养、电信网络诈骗等问题，结合实例为广大群众普法。

为弘扬宪法精神、维护宪法权威，11月29日~12月5日，惠济区在全区8个镇、街道开展了以“六个一”为主要载体的宪法宣传活动，即组织一次内容丰富的人大代表集中专题学习交流和政策宣讲活动，每位代表提出一条高质量的民生实项目线索，每个村、社区、机关、学校张贴一张宪法宣传主题海报，每个村、社区、机关、学校悬挂或播放一条宪法宣传标语，深入机关、学校、社区、企事业单位开展一场以“宪法在你身边”为主题的面对面或“键对键”的宣传咨询、知识竞赛活动，制作一批

形式多样的宪法知识宣传彩页、用品、手册、短视频等。

惠济区的宪法宣传周活动既丰富多彩，又形式灵活、各具特色，群众喜闻乐见。比如，花园口镇人大主席团设立“法律地摊”，组织镇人大办、镇综治办、镇应急办、镇司法所等10个部门设置咨询台，“摆摊”宣传宪法、普及法律法规，为辖区居民开展婚姻家庭、财产继承、劳动争议等法律问题咨询60多人次。人大迎宾路街道工委开展“宪法进社区”活动，联合区纪委监委、区司法局、区政府法制办在龙源街社区、乐飞街社区、香山社区等多个社区同步开展，邀请时金山、吴伟峰等律师进社区开展法律讲座，制作版面20多块，发放宣传彩页600多份、宣传物品400多份，营造浓厚的法治氛围。人大刘寨街道工委通过发放宪法宣传手提袋、法律宣传手册、挂图、案例集等方式，进行全方位、多角度的宣传和展示，让宪法法律走进群众生活。古荥镇人大主席团采取趣味套圈、有奖知识竞答等方式，吸引了300多名群众参加，让大家在欢声笑语中学到宪法法律知识。截至目前，惠济区已累计开展各种宪法宣传活动20多场，参与干部群众3000多人次，发放各类宣传册、宣传用品2600多件，宣传成效显著。

“国家宪法日一年只有一天，但维护宪法尊严、保证宪法实施是一项长期的任务，我们一刻都不能放松。”惠济区人大常委会党组书记、主任王雅伟表示，“宪法是国家根本大法，更是人民权利的宣言书。区人大及其常委会将切实肩负起保证宪法实施的责任，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力，持续深入开展宪法学习和宣传教育活动，积极营造崇尚宪法、遵守宪法、维护宪法的良好氛围，充分发挥地方国家权力机关在民主法治建设中的一线作用，为区域经济社会高质量发展营造良好的法治环境。”

责任编辑/李东方

守规矩 懂业务 真落实

○ 杜波

为贯彻落实中共武陟县委决策部署，人大常委会以“五个一”为抓手，采取有力举措，快部署、重落实，迅速掀起“守规矩、懂业务、真落实”活动热潮。

精心组织部署，机关上下步调划一。2021年9月28日，人大常委会机关召开“守规矩、懂业务、真落实”活动动员会，明确总体原则、工作要求、时间安排、方法步骤和组织领导，提出组织政治理论学习、组织业务知识培训、开展学习交流研讨、查摆制度建设短板、开展专题警示教育、开展“每周一问一课题”活动、印发工作制度业务手册等一系列举措，为推动活动扎实开展提供行动遵循。

丰富活动载体，目标导向始终如一。紧密围绕党史学习教育、疫情防控、灾后重建、巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴等中心工作，精准发力、高效推进，务求活动取得明显成效。充分利用“周一学习日”和主题党日，通过“三会一课”、远程教育等方式集中学习，持续提高业务能力。县人大机关全体干部结合工作实际和学习感受，撰写心得体会，做到学用结合、学以致用。

强调活动要求，干部职工目标统一。要求县人大机关全体干部通过学政策、懂业务，做到懂本职业务、懂中心工作、懂承办事宜，争做政策业务的行家里手；通过理制度、明规矩，做到守政治规矩、守工作规矩、守廉洁规矩，争做知责明规的模范标兵；通过改作风、勇担当，做到坚决准确、快速到位、反馈及时，争做学习型、研究型、实干型、进取型干部。

夯实理论基础，两项学习合二为一。将“守规矩、懂业务、真落实”活动与党史学习教育融合推动，确保学习教育有实效、有亮点，确保人员全覆盖，推动学习常态化，健全长效工作机制。通过学习理论知识、开展业务知识测试，培育一批业务精、制度明、工作硬的人大干部。

推动实践转化，党员干部知行合一。将“守规矩、懂业务、真落实”活动与“我为群众办实事”“万人助万企”主题活动和文明城市建设相结合，着力打通为民服务的“最后一公里”。聚焦工作中的漏洞，组织开展“知规矩、懂规矩、守规矩”专项警示教育，以群众和社会需求为导向，提升遵守规矩意识，增强业务素质，切实抓好制度规定落地、落实。

责任编辑/李东方

关于完善和规范司法解释的若干思考

○ 白献民 拙 文

司法解释是我国法治建设的客观需要

在法律解释的三大序列中，司法解释是数量最大、适用范围最广、司法实务中作为研判依据最多的一个序列，但也是引发诉讼最多的序列。尤其是近年随着依法治国进程的逐步加快，法制统一、立法监督、合宪性审查等法治概念和法治活动深入国家和社会生活的方方面面，人们对司法解释的质疑也逐渐多了起来。概括起来，主要有两种。一种是取消论，认为如果司法机关集裁判权和制定裁判标准的立法权于一身，国家可能要承担“法官之治”的风险，建议取消司法解释。另一种是担心论，认为赋予司法机关司法解释之权是可以接受的，但法律未明确滥用司法解释权的责任，未对滥用这一权力造成后果的纠正、补救等作出规定，更未对涉事人员的责任形式给予明确，建议严格限制司法解释的权限，尤其是要明确司法解释的违法责任。

笔者认为，司法解释并不是世界上通用的法律制度。我国之所以实行这一制度，是由我国的国情等一系列复杂因素决定的。

首先，我国是人口大国，地域广阔，民族众多，各地经济、文化发展不平衡，国家法律不可

能就各类社会关系在各个不同地区的适用都作出具体规定。所以，尽管我国是单一制国家，但仍赋予了行政立法权和地方立法权。司法机关作为特殊社会关系调整的主体，自然也应有权作司法解释。

其二，经济基础决定上层建筑。随着改革的深入，国内、国际涉及政治、经济、文化等领域需要法律调整的事务越来越多，这就出现了法律的“定”与改革的“动”之间的适应问题。解决“定”与“动”相适应问题的良策，就是授予行政、司法这些直接处理具体事务的机关“先行立法权”或者“临时立法权”，即具体情况具体对待，规定几条先试先行，有问题的马上修改或者废止，可行的则通过立法予以完善。这个办法也正是我国改革开放四十多年来的重要经验。

其三，我国是成文法国家，不实行判例法或习惯法。司法解释和行政法规一样，开始都是以法的重要补充、细化而制定的，经过实践确认已经成熟，就成了法的重要组成部分。这是形成中华法系的重要渊源之一，我们必须继续坚持。

司法解释应由《立法法》规范

立法权是配置国家权力资源的权力。立法涉及利益的原始分

配。无论社会制度如何，立法权都是国家最重要的权力，是国家主权的重要组成部分。在我国，行使立法权的国家机关是全国人民代表大会及其常务委员会。由于这一权力来自人民的直接授予，这就使得全国人大及其常委会的立法权具有天然的正当性，从而成为国家的最高法律主权者。《立法法》规定的制定法律的11项事务，都是专属于全国人大及其常委会的职权。正如该法第7条明确规定的：只有全国人民代表大会及其常务委员会有权就这些事务制定法律和修改、废止法律，行政法规、地方性法规和司法解释都无权就这些事务确定规范。这些规定既体现了把公权力“关进笼子里”的法治理念，也让我们看到了国家立法制度的严谨和缜密。

《立法法》关于司法解释的规定，见于第104条：“最高人民法院、最高人民检察院作出的属于审判、检察工作中具体应用法律的解释，应当主要针对具体的法律条文，并符合立法的目的、原则和原意。”这条规定虽然文字不多，但内涵丰富、边界清晰，形成了与法律、行政法规、地方立法完全不同的司法解释制度，为依法做好司法解释工作提供了清晰、有力的法律支撑。

关于司法解释的主体。《立

《立法法》规定，司法解释的主体是最高人民法院和最高人民检察院（以下简称“两高”）。这从中央层面排除了国务院及其所属各部门，从系统层面排除了省高级人民法院、省人民检察院及以下各级法院、检察院。这就引发了一个问题：公安部、司法部（以下简称“两部”）或各自或共同与最高人民法院、最高人民检察院联合出台涉及司法实务的司法解释等规范性文件是否适当？这是一个涉及“两部”的法律地位、法定职权的大问题。

首先，“两部”属于国家行政机关，有部门规章制定权，但无司法解释权。《立法法》第80条规定：“部门规章规定的事项应当是属于执行法律或者国务院行政法规、决定、命令的事项。”对照《立法法》关于司法解释的规定，可以清楚地看到：部门规章和司法解释在制定主体、针对的情势和适用范围上都是不同的，“两高”和“两部”共同出台司法解释类的司法文件是不适当的。

其次，我国相关诉讼法规定，公、检、法既互相支持，又互相制约。如何理解这种关系？正如全国人大常委会法工委顾昂然所解释的：“强调支持是为了防止互相扯皮、推诿；强调制约则是为了公平正义，防止恶意串通、徇私枉法。”司法解释等规范性文件是办案的依据，由互相制约的两个以上的国家机关就同一个法律关系或诉讼程序联手制定，不宜突出各机关的职能特点，也有悖于国家机关职权法定的原则，显然是不当的。

其三，行政诉讼是我国三大诉讼制度之一，“两部”都有可能成为行政诉讼案件的当事人。如

果让“两部”参与司法解释的制定，就法理而言，实质上是让案件当事人和案件裁判标准的制定人成为一体，这也是不适当的。

关于司法解释的针对点和适用范围。根据《立法法》的规定，司法解释的针对点为“具体的法律条文”，其适用范围是“审判、检察工作中具体应用法律的解释”。按此规定，决定启动司法解释程序的，是“具体的法律条文”，而不是新近出现的或虽非新近出现但呈现新特点的社会关系。也就是说，司法解释是对具体法律条文适用性的补充说明，而不是对新的社会关系和法律关系的规范。这一点十分重要，是区分司法解释乃至法律解释与立法的根本标准。回顾近年“两高”与“两部”联合发布的司法解释类规范性文件，多是在这个问题上把握不好。比如，在以前的司法实践中，对超过银行利率一定数额的高利放贷行为，仅是不予支持、不予保护，但并不作为有罪处理。而“两高”与“两部”联合颁布《关于办理非法放贷刑事案件若干问题的意见》后，这种行为就构成了非法经营罪。罪名虽然是法律确定的，但入罪和“情节严重”“情节特别严重”的规定标准同一般意义上的非法经营罪差异很大，实际上是对一种社会行为的有罪认定，属于《立法法》第8条第4项“犯罪和刑罚”的规范内容。这已经超出司法解释的调整范围，侵犯了全国人大及其常委会的立法权。

关于司法解释应当把握的原则。“符合立法的目的、原则和原意”，这是司法解释的原则，也是司法解释不可逾越的底线。之所以确定这一原则，是因为司

法解释的特殊性，即“司法机关做立法机关的事”。虽然司法解释针对的是具体的法律条文，但并非一切法律条文都适用司法解释。只有当具体的法律条文出现表意不明确、语义有歧义、概念含混等情形时，司法解释才得以适用。这实际上是赋予了司法机关“准立法”的权力。但是，这个权力有多大？权力行使的边界在哪里？加之对法律条文是否需要“解释”缺少法定标准，“解释”的主动权又在司法机关手中，这就使得司法解释的权力配置处于十分复杂的情势：它既涉及司法独立权的形式，又涉及职权法定原则，还涉及现实需求和“原则遵守”的价值协调，更反映出立法机关和司法机关的相互关系。在这样的情况下，只有依法作出规范，明确司法解释应当把握的原则，才能避免司法解释创制出与法律条文不协调的内容，杜绝“以释代法”的问题。

对司法解释的监督检查

司法解释既是法的渊源，也是广义的规范性文件。无论是从立法监督的视角还是从规范性文件审查的视角，全国人大及其常委会都应高度重视对司法解释的监督检查工作。在这方面，全国人大常委会已经迈出十分重要的一步。2019年12月16日，十三届全国人大常委会第四十四次委员长会议通过《法规、司法解释备案审查工作办法》，从程序上就立法监督和规范性文件审查工作作出了规范。加上《立法法》和《监督法》，形成对司法解释监督检查的完整体系，从内容到方法的双重层面，为实现对司法解释监督检查的开展提供了制度

支持。

对司法解释必要性的审查。

这是监督、审查司法解释的首要内容。一是《立法法》已规定司法解释的条件，凡不符合法律规定的，不得作司法解释；二是司法实务中遇到属于《立法法》第45条规定之情形，即“法律的规定需要进一步明确具体含义的；法律制定后出现新的情况，需要明确适用法律依据的”，应由司法机关提出议案，由全国人大常委会作出立法解释或制定、修改有关法律，而不得作出司法解释。

对司法解释主体资格的审查。最高人民法院、最高人民检察院是司法解释的法定主体，其他审判机关、检察机关不得作出司法解释。公安部、司法部是隶属于国务院的行政机关，可以制定部门规章。对《立法法》的上述规范，在认识上并无异议。现在的问题是：如果司法机关和行政机关联署制作了司法解释，其制作主体的合法性如何认定？笔者认为，那就要看这个“解释”的内容侧重于什么。如果属于司法解释适用的范围，那么联署的行政部门就属于不合法主体，并进而导致该文件的主体违法；如果内容属于部门规章适用的范围，则联署的司法机关属于不合法主

体，也导致该文件的主体违法而失效。总之，司法机关和行政部门的法律地位不同、法定职责不同，根据职权法定原则，任何部门跨越部门权限而涉足其他部门职权的行为都是违法的，都应宣布其无效。

对司法解释内容的审查。根据《立法法》和《监督法》规定，对司法解释的审查形式既包括合宪性审查，也包括合法性、合理性审查。但是，由于目前还缺乏配套法律法规，一些审查形式在实践中还难以实施。比如合宪性审查，至今尚无违宪责任形式的规定，使得这一审查形式无法开展。经过这些年的探索、研判，我们在备案审查的结果上达成共识，即对审查中发现的问题，主要以修改和撤销两种形式予以解决。这虽然是对司法解释监督审查制度的完善，但也使得区分合宪性和合法性失去了意义。为此，笔者试就立法实务中遇到的问题谈谈对司法解释内容的审查问题。

在权利与义务的配置上，应根据司法解释所对应的法律的立法目的、指导思想来配置权利、设置义务，不得背离法律规定剥夺公民、法人的合法权利，也不得随意增加公民和法人的法定义

务。权利和义务的配置是法律的权力，司法解释没有此项权力。

在公权力和私权利的配置上，首先必须明确一个前提，即任何公权力的配置都是为了保证私权利的行使，任何配置公权力损害私权利的法律都是恶法。再就是，对平等的民事主体之间的纠纷，任何公权力的介入都要十分慎重。非不得已，公权力不宜介入，以保证民事主体间的意思自治。

在公权力与公权力的配置上，应当恪守职权法定原则，权力外延相切，不得相交或相离，以避免在国家和社会事务管理上重复执法，造成浪费和扰民，也可避免国家社会事务管理中出现空白。

综上所述，司法解释是适应我国社会主义法治建设实际需要而产生的一种法律解释形式，是我国社会主义法治体系的重要组成部分。所以，建议全国人大常委会高度重视司法解释制度的健全、完善，从司法解释的主体、内容和报备审查的程序、责任形式等方面尽快予以明确规范，以保证司法解释的合法、有效，进而实现我国社会主义法治体系的内在和谐。👉

责任编辑/李东方

公 示

根据《新闻记者证管理办法》等有关规定，人大建设杂志社现将拟通过2021年度新闻记者证核验人员名单公示如下：

孙常永 常石明 邵卫科 李东方 张 凯

监督举报电话：0371-65900637

抢抓国家战略机遇 发挥人大职能作用

○ 宋云峰

黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴的千秋大计，是习近平总书记亲自谋划的重大国家战略，是造福黄河两岸人民的民心工程。抢抓这一重大战略机遇，统筹谋划，推动地方经济社会健康高质量发展，是三门峡市人大及其常委会义不容辞的重要责任。

——扎紧、扎牢法治篱笆，确保黄河流域生态优先发展

三门峡市人大常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，将依法保护生态环境作为头等大事，不断织密、扎牢法治篱笆，确保黄河沿岸山青水阔，人与自然和谐。

把黄河流域生态保护作为立法重点。坚持科学立法、开门立法，以良法维护善治，确保沿黄生态健康发展。2017年制定《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，为白天鹅自由栖息、安全越冬提供了法治保障，也为三门峡打造“天鹅之城”、擦亮天鹅名片创造了条件。该条例是国内首部针对单一物种进行立法保护的地方性法规，在全国和沿黄省份产生了巨大反响。2018年出台《河南小秦岭国家级自然保护区条例》，贯彻落实“用最严格制度、最严密法治保护生态环境”的要求，为恢复狂挖滥采之后的小秦岭植被、保护动物多样性提供了法律依据，也为践行“两山论”，打造山青水碧、绿色生态的小秦岭模式奠定了基础。如今的小秦岭已由千疮百孔、坑洞遍布的废旧矿山蝶变为树木葱茏、鸟语花香的人间仙境。2019年出台《三门峡市大气污染防治条例》，为改善城市环境状况、坚决打赢蓝天保卫战提供了法治保障。2021年9月29日，河南省十三届人大常委会第二十七次会议审查批准《三门峡市山体保

护条例》，为深入实施山水林田湖草沙综合治理、依法保护黄河流域三门峡段山体、坚决打击私挖滥采行为擎起了达摩克利斯之剑。

重视立法后评估。为有效发挥法治利剑作用，确保立法务实管用，三门峡市人大常委会特别重视立法后评估工作，通过检查评议、座谈交流、问卷调查、网络调查等方式，广泛征求群众意见，及时对立法成效进行评估。

确保法规实施。法律法规的生命在于实施。三门峡市人大常委会连续两年对《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》和《河南小秦岭国家级自然保护区条例》进行执法检查，对白天鹅栖息地、小秦岭国家级自然保护区开展视察调研。如今，白天鹅已成为三门峡群众心中的“圣物”，保护白天鹅、宣传白天鹅已经成了大家的共识和自觉行动。经过连年整治，小秦岭满目苍翠，植被丰茂，生物多样性逐渐恢复。现在的小秦岭山清水秀、树木葳蕤，已成为远近闻名的网红打卡地。《河南小秦岭国家级自然保护区条例》这部关于国家级自然保护区的地方性法规正发挥着越来越重要的作用。

——坚持综合治理，着力打造黄河流域发展新高地

黄河流域生态保护和高质量发展的关键，是要深入学习贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会、中央政治局会议和视察河南及沿黄省份的重要讲话精神，紧紧围绕山水林田湖草沙综合利用和治理，抓紧谋划和争取一批重点项目与资源，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

作为黄河中上游的重要节点城市，三门峡在黄河流域生态保护和高质量发展战略中具有举足轻重

的位置。黄河在三门峡境内河道长206公里，形成流域面积9376平方公里、湿地面积2.85万公顷，分别占全省的28.9%、25.9%、42%；天鹅湖国家城市湿地公园是全球最大的白天鹅栖息地和观赏区，每年有1万多只白天鹅来此越冬；三门峡水利枢纽工程每年径流约580亿立方米、防洪库容近60亿立方米，控制着黄河来水量的89%、来沙量的98%。独特的优势造就了三门峡“黄河明珠”的地位。

如何把自然优势转化为发展优势？三门峡市人大常委会提出了充分利用晋陕豫黄河金三角区位优势、抢抓机遇、打造黄河流域发展新高地的构想。

强力推进百里黄河生态廊道建设。建议政府以百里黄河生态廊道建设为抓手，加快实施阳河、弘农河等沿黄湿地公园建设，打造黄河湖滨段山水林田综合治理示范体，高标准规划建设黄河百里绿色生态廊道，将黄河生态保护和旅游开发一体推进、融合发展。

推动建设千里城市绿廊。紧盯列入省规划的50个重点项目，着力打造沿黄绿网和50万亩高标准农田，建设集生态湿地、护堤、防汛管理于一体的城市绿廊。

注重修复生态功能。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以开展《河南小秦岭国家级自然保护区条例》执法检查为契机，扎实推进小秦岭山系生态修复和水土保持综合治理项目，力争5年~10年全部建成绿色矿山。

——挖掘黄河文化资源，讲好黄河故事

三门峡市人大常委会积极谋划文旅融合新路，挖掘黄河文化资源，在着力推动三门峡黄河文化创新区建设上体现人大新作为。

组织专家学者和人大代表对黄河文化进行论证。紧紧围绕“华夏文明、黄河文化、丝路古道、山水生态”主题，动员专家学者和人大代表深入挖掘、整理黄河文化历史文脉，积极论证、科学探索，群策群力，集思广益，努力探求三门峡文旅融合发展的新路径、新模式。

深入挖掘黄河文化资源。建议政府充分发挥三门峡历史文化底蕴深厚的优势，整合黄河文化、仰韶文化、虢国文化、老子文化等资源，打造独具特色的三门峡文化品牌；依托沿黄生态廊道和天鹅湖国家城市湿地公园，高标准规划建设三门峡大坝博

物馆和大禹公园，成立三门峡黄河干部学院，深入挖掘大禹文化、大坝文化内涵，弘扬三门峡大坝精神。深入挖掘旅游资源宝库，不断擦亮“天鹅之城”名片，持续提升城市文化影响力。提升函谷关文化品位，使道家之源重放异彩；提升陕州地坑院知名度，打造“地下民居活化石”；打造“天下最优矿泉水”品牌，建设高阳山温泉康养小镇，讲好水故事；开发黄河丹峡资源，提升山水融合新境界。注重联动提升，高质量建设黄河三门峡文化旅游片区和中国摄影文化名城，吸引更多社会关注。

着力打造“早期中国”文明长廊。充分发挥三门峡历史文化遗存丰富、文化厚重的优势，以仰韶村遗址、庙底沟遗址、北阳平遗址群等为重要支撑，以崤函古道为主线，着力打造“早期中国”文明长廊，展示文明古国和丝路风采。

——坚持生态保护和高质量发展并重，打造省际一体化发展引领区

推进黄河流域生态保护和高质量发展，需要处理好经济发展和生态环境保护的关系。三门峡市人大常委会在依法推进黄河流域生态保护的同时，坚持生态保护和高质量发展并重，通过视察、调研，要求政府进一步解放思想、更新观念，找准推动城市高质量发展的着力点，加快建设省际区域中心和创新型城市步伐。

着力推动传统支柱产业脱胎换骨、改造提升。建议政府以供给侧结构性改革为主线，大力推进企业生产智能化、绿色化、信息化改造，升级延伸黄金、铝加工、煤及煤化工和利废建材产业链，提升产业动能，加快宝武铝业、中国铜箔谷、义马煤化工等传统产业升级改造步伐。

不断壮大新兴产业。积极承接产业转移，大力支持先进装备制造、新能源汽车及配件、电子信息、新材料、食品加工产业加快发展，加快推进生物医药、可再生能源、节能环保产业落地，构建绿色产业集群。

发展特色节水型农业。推动优质水果、优质畜禽、优质菌菜、道地药材以及旱作农业发展，实施化肥、农药减量增效和农业废弃物资源化利用工程，培育农旅结合新业态。积极打造果品全产业链、食用菌特色加工产业链。着力提升中药材加工水平，大力发展以连翘、杜仲、丹参等道地药材为

主的现代中药、养生保健等健康消费品，推进药材生产向现代化方向发展。

构建高质量发展平台。强化开放平台建设，加快推进三门峡国家级高新区、三门峡保税物流中心（B型）、三门峡晋陕豫黄河金三角省际交界区域协同发展合作先行试验区、中国（河南）自由贸易试验区三门峡创新联动发展区、三门峡跨境电子商务综合试验区、中乌合作创新园区、三门峡“一带一路”区域性大宗商品物流枢纽等建设，不断提升对外开放水平。紧盯国家、省创新平台建设布局，积极谋划建设省级以上重点实验室、工程（技术）研究中心、国际联合实验室、协同创新中心、质量检测中心等一批高层次创新平台，加强科技企业孵化器（高技术创业服务中心）、孵化平台、众创空间、星创天地建设，全面提升专业化创新创业服务能力。

加快基础设施提质升级。充分发挥三门峡的重要节点城市功能，持续深化晋陕豫黄河金三角区域合作，以共建承接产业转移示范区为抓手，加快基础设施互联互通。

——提升科技创新支撑能力，打造黄河流域创新发展高地

三门峡市人大常委会高度重视创新发展和人才培养工作，多次听取政府创新发展专项工作报告，要求加大招商引资引智力度，大力发展高新技术产业。

大力推进企业技术改造与创新。围绕优化产业链、价值链、创新链，加大企业技术改造力度，

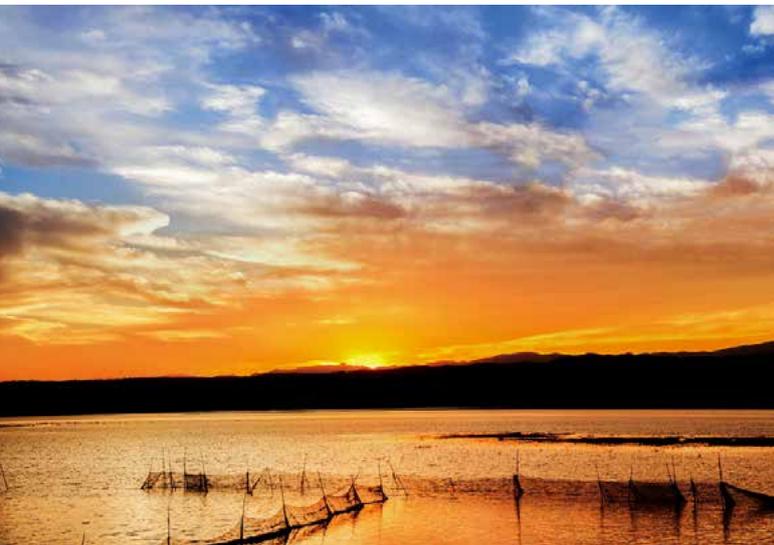
加大科研创新资金投入，不断提升企业自主创新意识，提高产品科技含量和市场竞争能力，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。大力引进一批技术先进的项目，吸引高技能人才来三门峡创业，坚定不移地走高质量发展之路。将科技创新与生态环保深度融合，构建以市场为导向的技术引进与创新机制，提高高质量发展效益。

加快推动智慧城市建设。抢抓国家实施网络强国、数字中国、智慧社会的战略机遇，围绕创建全国智慧城市典型地区的实践，以数字产业化、产业数字化为方向，大力发展数字政府、数字社会、数字产业，加强互联网、云计算、大数据、人工智能等新兴网络信息技术应用。积极推进新型智慧城市建设，着力打造高效便捷的惠民服务、透明高效的在线政府、精细精准的城市治理、融合创新的数字经济、自主可控的安全体系，实现信息化与区域治理、区域发展深度融合，助推区域转型创新发展。

助推产教融合试点城市建设。结合三门峡发展战略和产业布局，以提供应用型人才为目标，积极创建国家产教融合型城市，不断深化产教融合、校企合作，推动高校、职业学校和产教融合型企业发展。加紧编制落实《三门峡市产教融合发展建设方案》，高起点、高标准规划建设三门峡职业教育园区，推动设立黄河金三角学院，深化晋陕豫黄河金三角职业教育集团建设，强力推进产教融合平台项目，不断发挥产教融合型企业的引领、示范、辐射作用。

加大民生投入，让黄河成为造福人民的幸福河。为解决入学难、大班额、如厕难、停车难、买菜难、办事难等问题，制定“三年行动计划”，持续跟踪，紧盯不放，直到问题解决为止，取得了良好的社会效果。听取和审议市人民政府关于黄河生态保护和高质量发展的专项工作报告，要求增强责任感和紧迫感，积极对接国家战略规划，统筹协调，抓紧谋划一批打基础、管长远的重大项目；坚持以人为本，认真抓好乡村振兴、环境保护、转型发展和“六稳”“六保”等工作，加大投入，办好民生实事，把“让黄河成为造福人民的幸福河”的要求落实到具体行动上，努力建设生产、生活、生态有机融合的宜居城市，让改革成果更多地惠及人民群众，持续提升群众的获得感和幸福感。👉

责任编辑/邵卫科



信息化绘就县乡人大换届新图景

○ 黄兴旺

根据宪法和法律有关规定，全国县乡两级人民代表大会自2021年起陆续换届，依法直接选举产生新一届县乡两级人民代表大会代表。县乡人大换届选举是全国人民政治生活中的一件大事，是社会主义民主政治的重要实践。盘点近年各地县乡人大换届选举工作，不难发现，信息化程度的不断提升使选举过程越来越透明、民主程度越来越高。

——以信息技术手段构建选举宣传新格局

县乡人大换届选举工作量大、涉及面广。要确保选举各项工作顺利开展，宣传发动是关键。因此，必须高度重视宣传工作，为换届选举提供良好的舆论氛围。在传统的县乡人大换届选举宣传中，主要做法是悬挂横幅、张贴海报、设置展板、利用LED屏播放、入户发送《致选民的一封信》等方式。由于人员居住分散、人户分离等因素，这些宣传方式难免存在漏洞和死角，间接导致选民的知情权、参与权和选举权无法得到充分保证。

在2021年县乡人大换届选举中，一些县乡人大结合传统宣传方式，积极采用新技术和新媒体，构建换届选举宣传新格局。

在疫情防控常态化的要求下，北京市丰台区卢沟桥街道美

域家园社区的人大换届选举线上宣传如火如荼。他们充分发挥微信群、社区公众号、抖音等多媒体互联网宣传方式的作用，让居民足不出户就能了解人大换届选举的流程及重要意义，极大地激发了居民参与选举的热情。据统计，社区选民登记人数比上次换届选举时超出了近30%。

江苏省宿迁市各县、区在换届宣传工作中创新工作形式，巧用新媒体开辟“微阵地”、发布“动员令”，有效提升了工作效率。“请扫一扫我吧，关注‘人大换届选举章集街道工作群’，或到自己所在选区的选民登记站参与登记，依法行使民主权利。请在选举日投上自己神圣而又庄严的一票。”在沭阳县章集街道人大换届选举工作室门口的靠牌上有如上一段话，还附有一个二维码。打开微信扫一扫，便可加入“人大换届选举章集街道工作群”，极大地方便了工作开展。在泗洪县界集镇，“政务易”大显身手。“政务易”是一个信息综合管理平台，具有基础办公、电子政务、政民互动、贴心服务等功能，发出的短信加载语音通知功能，既能看，又能听。人大换届工作启动前，该平台推送了许多换届选举的知识、政策，接收人群包括机关工作人员、全体党员、村居干部和村民。

利用无人机进行宣传堪称一个亮点。北京市延庆区将人大换届宣传员与森林防火、疫情防控、安全生产等各项工作相结合，利用无人机巡回滚动播放人大换届知识及《致选民的一封信》，真正做到让人大换届选举家喻户晓，有效打通基层宣传的“最后一公里”，让换届工作融入百姓生活。

一位基层人大工作人员感叹：“信息化让县乡人大换届选举宣传工作发生了翻天覆地的变化。”

——以选民登记系统破解重登、错登老难题

选民登记是换届选举的基础性工作，是保障选民依法行使选举权和被选举权的重要工作和程序。

“各个选区沟通不畅是传统选民登记方式无法破解的老难题。大家闭门造车、各行其是，你登你的、我登我的，重登、错登、漏登问题始终无法避免。”一位县级人大工作人员表示。

为破解传统选民登记的种种弊端和难题，保证选民登记的科学性、准确性，各地在县乡人大换届选举中开始推动选民登记数字化、信息化，引入选民登记系统。此举不仅解决了人户分离选民的资格转移问题，而且彻底杜

绝了重登、错登问题。

2006年10月1日~2007年3月31日，上海市进行区县和镇人大代表换届选举工作时，首次采用了选民登记信息管理系统。这在我国县乡两级人大换届选举选民登记工作中尚属首次。选民登记工作信息技术的运用助推上海民主政治建设实现新的突破。北京市在2016年区乡人大换届选举中开始使用选民登记系统，将全市约900万选民的信息统一录入系统，有效避免了重复登记，使选民资格确定工作向前迈了一大步。在2021年的县乡人大换届选举中，河北、浙江两省也开始使用选民登记信息系统，使信息登记系统实现全省联网，又是一个可喜的进展。

在选民登记工作中，手机自助登记也是一大亮点。在北京市区乡人大换届选举工作中，选民可以通过“北京通”APP和“北京政务服务”微信小程序自主登记。深圳是一座移民城市，人口基数大、流动性强，人户、人企、企业注册地与生产经营地“三分离”现象尤为突出。为了让选民登记更加便利，深圳市人大推出“扫码登记”功能。全市每个选区自动生成对应的二维码。群众可自主选择居住小区内扫码，输入姓名、身份证号、户籍地、居住地和联系电话等信息，即可完成选民登记信息录入，不到一分钟就能轻松完成选民登记。北京市和深圳市的选民线上登记方式不但减少了居民路途的奔波劳累，充分保障了居民的选举和被选举权，而且极大地减少了人员聚集，将疫情传播风险降到最低。

特别要提到的是，上海市选民登记信息管理系统几经完善再次华丽转身，提档升级为“换届选举云平台”。该平台除了以往的选民登记环节外，还包括选区划分和名额分配、代表候选人推荐协商和确定、投票选举、当选代表等，功能涵盖选举全过程，有利于最大程度地提升选民参与度。

——以电子计票系统提升选举结果信服力

在县乡人大换届选举中，用传统的人工计票方式，一个选区上千张选票需要二三十名工作人员几个小时唱票，最后经过几轮核对，才能得出准确的结果。费时费力不说，人民群众对最终的选举结果也不同程度地存有疑虑。

在2016年的县乡人大换届选举中，黑龙江省穆棱市人大与相关科研单位密切合作，在全国县乡人大换届选举中首次尝试电子计票系统。10月14日，穆棱市幸福广场上人头攒动。上午6时，6组流动票箱在监票人的监督下深入社区。上午8时，第69选区的2371名登记选民已有1530名在驻区单位、市区街道工作人员的引领下有序入场。9时许，在流动



票箱相继返回后，主会场的投票工作也在主持人的引导下有序进行。“本次选举共发出选票2127张，收回选票2099张，选举有效。现在，电子计票系统正在统计回收的选票，请各位稍候。”随着工作人员将整理好的选票一沓沓放进电子计票器中，如验钞机一般的计票器迅速开始工作，随之，会场主屏幕上的数据开始不断变换。仅花费十几分钟，2000多张选票全部统计完毕。

穆棱市人大在换届选举中采用电子计票系统为选举工作带来了质的改变，让从前冗长的计票工作变得高效、准确、公正，使选举结果更加公开、透明，也让选民对换届选举结果更加信服。电子计票系统的应用可能只是一个小小的探索，却迈出了全国县乡人大换届选举工作创新的重要一步。它的应用无疑将推动我国公共决策的民主化、科学化进程，进一步在基层人民群众中巩固人民代表大会制度的地位，为全国县乡人大换届选举工作作出了积极有益的尝试，积累了宝贵的经验。

……

不难发现，随着近年城镇化步伐加快，出现了撤乡并村、人户分离、人口流动等新情况，特别是新冠肺炎疫情给县乡人大换届选举工作带来了新的挑战。新时代呼唤新作为，新征程需要新担当。面对经济社会发展未有之变局，各地人大在县乡换届选举中与时俱进，以提升选举各个环节的信息化程度和水平为着力点，绘就了一幅县乡人大换届选举工作的全新图景。👇

责任编辑/邵卫科

郑州银行： 打造金融惠科新样本 护航科创中小微企业成长

○ 桑平起

2021年12月3日，中国银保监会发布《关于银行业保险业支持高水平科技自立自强的指导意见》，要求商业银行加大对科技型中小企业知识产权质押融资、信用贷款、首贷和续贷投放力度。河南省第十一次党代会提出完善科技创新体系、打造一流创新生态，将科技创新提升到战略高度。在服务科创企业的金融大军中，郑州银行作为立足河南的本土银行，紧跟发展步伐，守土有责，创新作为，用“郑银特色”打造金融惠科新样本，为众多科技型中小微企业成长发展护航添翼。

——河南科创高地发展驶入快车道，郑州银行全力以赴

2021年9月6日，郑州中原科技城科创金融政策正式发布，全面呈现包括两个平台、两个体系、一个载体、一个战略支撑的高质量科创金融服务机制，是河南建设国家科技创新高地的重大举措。作为本土银行，郑州银行紧跟城市发展节奏，坚守初心，创新思变，主动作为，以“郑银特色”积极参与区域科创金融服务体系的构建。在“携手科创 引领未来”政银企战略合作签约仪式上，郑州银行与中原科技城管委会、郑州新区建设投资有限公司以及6家科创企业签署战略合作协议。未来3年，郑州银行将为中原科技城建设提供不低于300亿元人民币的意向性信用支持。

按照这份战略合作蓝图，双方将合作共建金融创新实验室，探索“数据+信用”“线上+线下”“投行+商行”的差异化综合金融服务模式。与此同时，郑州银行将进一步做好“融资+融智”的综合金融服务，扶持、培养一批小微企业成长为高成长型企业，发展一批上市企业，助力郑州成为人才聚集高地。

在中原科技城建设中，“银政企”三方协同，郑州银行为项目建设发挥了金融主力军作用。为支持中原科技城建设，郑州银行特别规划了金融服务“特区”方案：在硬件上，设立“特区”金融服务科创专营机构，在专营支行基础上设立金融服务站，对中原科技城企业提供全覆盖、高效率、专服务的金融支持。同时，按照数字文创、信息技术、前沿科技、生命科技、人才教育5个板块，配置专属金融服务团队，扎根板块区域，提供主动服务。

作为本土重要的金融力量，郑州银行以中原科技城建设为窗口，深度服务河南科创大战略发展，在科创金融服务中的创新与用心处处可见。

——紧跟省、市战略，郑州银行用心打造金融惠科新样本

在国家和区域战略指导下，河南省和郑州市以科技创新为主要引擎，正在加快建设具有黄河流域生态保护和高质量发展鲜明特征的国家中心城市的道路上疾行。郑州银行积极投身省、市发展战略，秉承为中小企业服务的初衷，在不断的自我优化中形成科创金融长效服务机制。

2016年10月，郑州银行首批入选河南省科技厅



银企战略合作签约仪式

“科技贷”业务合作银行。2019年下半年，郑州银行作为首批合作银行，与郑州市科技局合作开展了“风险准备金+银行”风险分担模式的“郑科贷”业务。截至目前，已向科技企业投放“郑科贷”产品近1亿元。

2020年11月，郑州银行制定并扎实推进“千帆计划”，按照“一年打基础、两年有提升、三年出规模”的发展路径，力争在未来3年内对1000家科创型中小微企业给予金融支持，并同步推出对科技人才的配套金融服务。2021年，郑州银行在省内率先推出以人才等级为授信依据的科创金融专项产品——“科技人才贷”，额度最高300万元，着重解决科研型、创新型高层次人才创新创业融资难等问题。

除此之外，郑州银行还集中优势资源延展科创金融产品链，为“三高”（高附加值、高技术含量、高质量、强品牌）的中大型科技企业推出金融产品“大礼包”。科创金融服务对象扩容也是郑州银行服务能力全面提升的一种表现。2021年8月19日，郑州银行年度创新创业金融债券成功完成发行。本期债券发行规模50亿元，在扣除发行费用后，将用于郑州银行支持创新创业金融领域的业务发展，定向投放到符合创新创业产业条件主体的项目，大大提高了郑州银行的金融服务能力，是郑州银行推进“大众创业、万众创新”政策落地、支持创新创业型企业融资的重要举措。

作为本土银行，郑州银行坚持深度融入河南科创高地建设，在中原科技城科创金融服务体系版图中做好“金融守护者”，以专注化、专营化、专业化精神做专、做细、做实科创金融业务，在中原科创发展中发挥了强大的支撑作用，在银行服务模式与科创企业需求如何匹配的路径探索中以“郑银特色”打造金融惠科“郑银样本”。

——“四新金融”助力高质量发展，为地方经济发展保驾护航

2021年9月7日，河南省委工作会议提出全面实施“十大战略”，通过实施一大批变革性、牵引性、标志性举措育先机、开新局。郑州银行积极响应省委决策部署，坚决落到实处，深入分析“十大战略”的背景、意义和实践要求，逐条研判落实举措，结合自身“商贸物流银行、中小企业金融服务专家、精品市民银行”的三大定位，将“十大战略”充分融入

郑州银行建设中，在支持创新驱动、人才强省、文旅文创、绿色产业和实施数字化转型等方面深入探索，紧跟中央及地方重大决策部署，将“四新金融”（科创金融、小微企业园金融、乡村金融及市民金融）作为高质量发展的重要抓手，将自身业务特色与区域发展大局充分结合，精准发力，不断增强责任感、使命感，准确把握发展定位和方向。

在科创金融方面，郑州银行从战略高度上把握企业走向，打造科创金融长效发展机制，组合运用项目融资贷、供应链贷款、流动资金贷款、科创及文创产业基金等多种方式，加大对科技、文创产业的金融支持力度，完成与中原科技城战略合作签约，为科创企业引入金融活水。截至目前，郑州银行已触达中原科技城内的企业63户，对接39户，重点跟进15户，入驻项目触达率达100%；“科技贷”余额5.05亿元，“科技人才贷”实施500万元，“郑科贷”在20多家合作金融机构中排名第一；同时，明确至少2家机构入驻中原科技城，相关工作正稳步推进，力争在未来3年内对1000家科技型中小微企业给予金融支持，实现50亿元的科技金融业务规模，为国家创新高地建设蓄势赋能。

2021年是郑州银行新五年战略规划的开局之年。在“高质量发展的价值领先银行”战略愿景下，郑州银行已开启高质量发展新局面。作为本土金融机构，郑州银行的战略步伐时刻紧跟中央及地方重大决策部署，积极应对复杂严峻的经济金融形势，锻长链、补短板，破解发展困局，扎实推进高质量发展。

2021年也是河南经历疫情和汛情双重考验的一年。郑州银行主动作为，推出支持复工复产系列惠企便民举措30多条，“复工贷”惠及小微企业超2000家，减费让利1.38亿元，延期还本付息万余户、涉及金额430多亿元，并采用“一户一策”分类帮扶，与企业共渡难关，尽显“郑银担当”。

作为金融豫军的重要力量，郑州银行将继续紧紧围绕国家“十四五”规划、黄河流域生态保护和高质量发展战略，围绕河南省“十大战略”“两个确保”和郑州市“两化五强”发展目标，坚持守土有责，坚守定位，为企业发展输送源源不断的金融活水，贡献有温度、有力度、有速度的“郑银力量”，全心全意为地方经济发展保驾护航。👉

君子企业的使命担当

○ 郭 强

河南卫华重型机械股份有限公司是以研制桥、门式起重机械、港口机械、电动葫芦、减速机、散料输送设备等产品为主的大型企业集团。成立30多年来，卫华先后荣获“全国文明单位”“全国制造业单项冠军示范企业”“中国机械工业百强”“全国质量标杆”等500多项荣誉称号。

作为起重行业领军企业，卫华紧随市场需求，坚持自主创新，以绿色化、智能化、定制化、数字化为发展方向实现持续高质量发展，连续多年蝉联长垣市纳税第一名，树立了改革创新、诚信纳税的良好企业形象，被国家税务总局授予“千户集团企业”荣誉称号。

多年来，卫华在寻求企业自身发展的同时，始终践行“诚实守信、表里如一，潜心向学、勇于实践，德才兼修、锐意进取，自重自律、坚守正义，心存仁爱、敢于担当”的君子文化核心价值观，积极履行社会责任，倾力回报社会，已在抢险救灾、精准扶贫、开展双拥、支持地方教育、体育和卫生事业发展方面投入3亿多元，展现了一家民营企业的初心与担当。

多措并举 决胜脱贫攻坚

为决胜全面建成小康社会，卫华积极响应国家、省、市各级党委、政府号召，对口帮扶长垣市6个贫困村、资助1个贫困村，签订帮扶协议11份，成功实施产业扶贫项目3个，累计投入扶贫资金997.1万元，以实际行动充分发挥省级扶贫龙头企业作用，助力决胜脱贫攻坚工作。

金融扶贫，“扶出”经济新保障。卫华已经为常村镇等9个乡镇累计发放收益603.71万元，惠及7119户农民。就业扶贫，“扶出”致富新前景。与贫困村联合开发社会公益岗位，吸纳贫困户51人实现再就

业。帮带扶贫，“扶出”美丽新乡村。建设完善贫困村卫生室等基础设施。公益扶贫，“扶出”爱心新情怀。卫华坚持定期到贫困村开展节日慰问，资助167名残疾人。产业扶贫，“扶出”致富新实效。卫华为后小渠村搭建稻米产供销扶贫体系，投资46万元为樊相镇吴屯村购置29台线织手套生产设备。技能扶贫，“扶出”造血新功能。卫华党委邀请河南省农业专家为赵堤镇贫困村培训水稻种植技能，帮扶贫困村提升稻田综合生产效益。

向善而为，逐光而行。卫华获得中国扶贫基金会“2012年度扶贫明星奖”和“河南省扶贫龙头企业”等荣誉称号，集团董事长韩红安荣获“河南省脱贫攻坚奉献奖”。在“首届河南企业社会责任报告发布活动”中，卫华被评为优秀案例企业，蝉联“河南民营企业社会责任100强”。

不忘初心 勇担社会责任

2020年春，新冠肺炎疫情汹涌来袭。“疫情防控关乎生命，复工复产关乎生计。两手都要抓，两



卫华驰援武汉物资专运

手都要硬！”卫华第一时间成立疫情防控领导小组、第一时间组织爱心募捐、第一时间部署防控工作、第一时间落实防控措施、第一时间复工复产……用速度与温度，再现国家危难面前的卫华担当！

50元、100元、3000元、5000元、1万元……虽然尚在春节假期，卫华的495名党员、6800多名员工及业务发展商们的滴滴爱心，通过微信转账、支付宝转账等方式汇聚在一起，卫华人第一时间通过网络捐款232万元，以实际行动支援一线医护人员和疫区群众。随后，经过6小时的星夜装车、9个小时的疾驰逆行，卫华第一批为湖北省中西医结合医院购置的粮油、蔬菜等32吨物资第一时间抵达武汉市，为疫情一线的医护工作者送上后勤物资。作为制造业企业，卫华集中科研力量，自主研发消毒机器人，捐赠给郑州岐伯山医院，为疫情防控再立新功。

奉献社会，不忘初心。作为起重行业领军企业，卫华把履行社会责任纳入公司治理、融入企业发展战略，制定了社会责任标准，发布了社会责任报告，设立“卫华救助基金”。在疫情影响下，卫华坚持不裁员、不降薪、扩招稳就业，已陆续招聘入职1000多人。

情系家乡，守望相助。2021年7月17日，河南遭遇极端强降雨，多地发生区域性严重洪涝灾害。汛情发生后，卫华密切关注暴雨态势，时刻关心受灾区域员工和群众，以人、财、物等多种形式全力支援郑州、新乡、辉县、扶沟、鹤壁、济源、长垣等受灾地区，累计捐款捐物364万元，组织员工成立抢险突击队赴新乡助力开展救援工作，现场救助灾区居民600多人。

国之大计，教育为本。在公益事业中，卫华尤其重视对教育事业的支持。2020年，为长垣市第一初级中学捐建2560万元的综合楼；捐助长垣市一中1000万元建设图书馆；连续14年开展金秋助学，帮助2000多名学生实现大学梦；在郑州大学、华北水利水电大学、河南工学院等高等院校设立卫华奖学金，推动卫华公益事业持续化、系统化发展。

聚焦生态 坚持绿色发展

为在新时代美丽中国的缤纷拼图中绘出起重行业的一抹绿，卫华坚持走绿色发展之路，倾力打

造绿色名片，在绿色环保方面进行全面部署，已投资1亿多元。在生产制造方面，卫华引进行业首批智能涂装生产线等最先进的装备及工艺，实现废气经处理后达标排放、固体废弃物实现达标处理；在技术研发方面，自主研发设计绿色产品——新中式起重机，实现起重产品自重、高度、综合能耗降低15%~30%；在生活环境方面，打造“天蓝、地净、水清、草绿、物洁”的绿色环保工厂，努力实现人与自然和谐相处、制造业与城市和谐共生。

人才集聚 打造创新高地

作为起重行业龙头企业，卫华50%的员工是青年人、80%以上的管理人员是外聘人才。长期以来，卫华始终秉持“人才是卫华最宝贵的资源”的用人理念，切实做到以感情留人、以事业留人、以待遇留人、以环境留人，组建了以中国科学院院士杨叔子、中国工程院院士张铁岗为学术带头人的科研精英团队，培养后备经营管理人才队伍，制定特色任职资格体系，开辟行政、技术、财务、人力、营销等多种晋升通道，评选精英人才、树立榜样形象、充实后备队伍，为公司持续发展提供人才支撑。卫华自成立以来，除培养了一大批高级技术人才外，还培养了2名全国劳动模范。从“筑巢引凤”到“为凤筑巢”，再到“筑巢生凤”，卫华已成为人才聚集、创新创业的高地，为区域经济发展作出了突出贡献。

在人才战略指引下，卫华推进建立国家认定企业技术中心、国家地方联合工程研究中心等33个国家级、省级研发平台，承接1项国家“863计划”、4项“国家科技支撑计划”、2项“国家火炬计划”项目，拥有授权专利1000项，获得省部级科技进步奖项116项；获得政府鉴定科技成果130项，其中，国际领先4项、国际先进6项、创造世界纪录1项，参与国际、国家、行业、地方、团体标准123项。卫华已经成为全国首批国家技术创新示范企业之一、国家火炬计划重点高新技术企业。

“关键时刻，卫华不能缺位，也不会缺位。”卫华集团董事长韩红安表示，卫华将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，积极践行“君子文化”的使命担当，服务社会、回报社会，彰显民营企业的家国情怀与磅礴力量。👉

秉承农业初心 助力乡村振兴

○ 桑国强

大别山革命老区信阳市息县历史悠久、文化厚重，磅礴大气的中原文化与灵动浪漫的楚文化在这里交融，形成了海纳百川的文化胸襟和豫风楚韵的文化特色。息县还是国家级优质水稻良种繁育基地县、全国最大的优质弱筋小麦生产基地，享有“有钱难买息县坡，一半干饭一半馍”的美誉。

息县宏升粮食制品有限责任公司（以下简称宏升公司）成立于2005年，是一家集粮食种植、育种试验、主食生产、仓储物流等于一体的农业产业化国家级重点龙头企业。河南省人大代表、河南省工商联企业家副会长、河南省女企业家协会理事、河南民营经济发展促进会常务副会长潘道荣于2014年开始涉足农业，收购重整当时濒临倒闭的企业，带领全体员工坚持健康、绿色、有机发展理念，始终以匠人、匠心精神深耕农业，在生态主食、膳待国人的产品制造上笃定前行，将宏升公司发展成现在的龙头企业，一步步走来，饱含了她与企业农业绿色产品高质量发展与市场契合上的不懈探索。

宏升公司自成立以来，一直坚持对流转土地进行有机化培育，申请有机认证204055亩，目前已取得12.3万亩土地有机认证，9.8万亩土地处于有机认证转换期。2019年9月，息县人民政府启动“50万亩全国绿色食品原料标准化生产基地”申报工作。2020年12月，基地通过农业农村部专家组考核验收。



公司研发检测中心



河南省人大代表、息县宏升粮食制品有限责任公司董事长潘道荣

2021年1月，绿色食品原料基地获得农业农村部和中国特色食品发展中心授牌。宏升公司的小麦基地均在此认证范围，因此获得有机食品和绿色食品双认证。

宏升公司在坚持对土地投入的同时，积极与河南省农业科学院展开深度合作，承担“河南省酿酒专用小麦新品种区域试验和生产试验项目”，每年都有新品种通过审定，为豫南地区优质弱筋及酿酒专用小麦产业化发展提供了品种和技术支撑。宏升公司充分发挥龙头引领作用，坚持科技下沉田间地头，努力实现科技惠民、产业振兴、联农带农的愿景。

2021年以来，宏升公司承建的河南省科普基地已组织各种科技服务活动15次，培训农户1100余人，涉及项店镇李楼、陈大庄、邵楼、杨楼、高庄等17个村。同时，投入专项研发经费1100万元，与信阳市农业科学院就“豫南酿酒专用弱筋小麦优质高效产业化集成技术研究与规模化应用项目”签订了技术研发合作协议。目前，已经在选种、农业示范生产方面开展了工作，为更好地推动豫南地区弱筋小麦产业发展贡献绵薄之力。在拥有优质弱筋小麦种植示范基地的基础上，宏升公司进一步提出了以茅台有机示范基地为核心、以中国高端白酒市场为依托、引入10家以上知名酒企、打造中国最大酿酒小麦生产基地的发展规划和奋斗目标。

在产业链延伸上，宏升公司目前已经具备年加工10万吨小麦专业粉、6万吨精制大米和年产1.2亿个营养馒头、2.4万吨营养挂面、1.2万吨保鲜面条、1万吨干湿面叶的生产能力，主导产品包括“息县城”牌面粉、大米、保鲜面条、营养挂面、河南烩面等。其中，“息县城”牌小麦粉、挂面获得中国绿色食品A级认证，“息县城”牌美尔西蛋糕粉获得河南省放心粮油称号，“息县城”牌香稻丸被评为河南省知名农业品牌。

近年，宏升公司以出色的绿色、健康农产品加工赢得客户的广泛认可，电商平台线上销售量连续3年递增超过30%，线下销售在广东、广西、云南、福建、重庆、湖北、山东等地拥有了稳定的市场，品牌美誉度不断提升。市场的认可进一步联合带动了宏升公司种植、加工、运输、物流仓储的发展。与此同时，宏升公司实现与中粮集团物流仓储贸易的合作，进一步坚定了借助品牌企业力量发挥龙头企业纽带作用、实施全产业链发展的战略信心。

为充分发挥国家级农业产业化重点龙头企业的责任担当，宏升公司坚持以党建为引领、以产业发展为抓手，不断奋斗，勇往直前。为实现中国农业梦，宏升公司全体员工在董事长潘道荣带领下，始终坚定信心跟党走，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、带头意识，自觉在思想上、行动上与党的路线、方针保持高度一致。宏升公司采取“党支部+龙头企业+农户”的党建工作模式，与项店镇建立“双聘双挂”（镇党委派一名党委委员到宏升公司挂职副总经理，宏升公司派一名副总经理挂任镇党委委员）人才交流制度。充分发挥党的政治优势和



“息县城”牌河南烩面

组织优势，整合资源人才要素，推动企业持续健康发展，党建引领作用日益凸显。截至目前，宏升公司参与各产业发展的党员70余名，吸纳当地农民就业500余人，以党建调动企业最大的创造力，为实现现代农业的伟大梦想矢志不渝地奋勇前行。

同时，宏升公司积极借助企业与土地的契合点，为农村、农民、企业寻求共同市场，使农民、小企业共同参与到现代农业发展之中。为此，宏升公司制定了借助品牌企业力量、发挥龙头企业纽带作用，带领乡村中小企业参与、带动合作社及农户共赢的惠民强企战略发展规划。在宏升公司产业惠民强企的战略发展过程中，已有7家中小企业、25家农业合作社、项店镇2.4万余户群众、息县1975户贫困群众因参与优质弱筋小麦产业发展提升了收入水平。

潘道荣表示：“宏升公司将始终秉承农业初心，坚持延伸农业产业链、提升企业价值链、打造可持续发展供应链；借助本地生态资源优势，建设生态种植基地、绿色农产品加工基地，探索农业增效、农民增收的农业发展之路；以实现优质弱筋小麦行业发展为己任，引领豫南弱筋小麦产业发展；以产业振兴助力乡村振兴，达到惠民兴企的目标！”



公司种植基地

黑夜无论怎样悠长，白昼总会到来。

——莎士比亚《麦克白》

人所做的一切，都会以一种方式回来。回来的时候，最好在人生的更高处再见。只有这样，我们所犯的错误、经历的苦难、度过的岁月才有价值和意义。

——俞敏洪

声名，活着也许对自己有用，死后只能被人利用了。

——杨绛

明朝即前路，惜取此时心。

——钱钟书《玉泉山同绛》

人知名位为乐，不知无名无位之乐为最真；人知饥寒为忧，不知不饥不寒之忧为更甚。

——洪应明《菜根谭》

心如槁木不如工愁多感，迷蒙的醒不如热烈的梦。

——叶圣陶《没有秋虫的地方》

国人无一旁观者，国虽小而必兴；国人尽为旁观者，国虽大而必亡。

——梁启超《呵旁观者文》

自由不是让你想做什么就做什么，自由是教你不想做什么，就可以不做什么。

——康德

外表的美只能取悦于人的眼睛，而内在的美却能感染人的灵魂。

——伏尔泰

盖士人读书，第一要有志，第二要有识，第三要有恒。有志，则断不甘为下流。有识，则知学问无尽，不敢以一得自足；如河伯之观海，如井蛙之窥天，皆无见识也。有恒，则断无不成之事。此三者缺一不可。

——曾国藩《曾国藩家书》

不能解决现实问题的经验是陈旧的，不能解释现实问题的理论是苍白的。

——夏林《再读社会》



信阳师范学院： 切实推进书院制育人模式改革落细落小落实

信阳师范学院党委高度重视书院制育人模式改革，将其作为落实立德树人根本任务的创新实践、深化“三全育人”改革的有力举措、推进学校治理体系与治理能力现代化建设的有益实践、建设高水平师范大学的重要支撑来认识，切实推进书院制育人模式改革在学校落细落小落实。

顶格建立组织机构。校党委把书院制育人模式改革作为一项重大的政治任务，提高政治站位，强化组织领导，夯实工作基础，及时研究成立学校书院制育人模式改革领导小组，党政主要负责人任“双组长”，相关校领导任副组长并兼任综合协调组、课程支撑组、后勤保障组、方案设计组、淮河校区组等机构负责人，相关部门负责人作为组成人员，领导小组办公室设在学工部，学工部负责人兼任办公室主任，构建责任清晰、各负其责、合力推进的工作体系，确保书院制育人模式改革组织到位、人员到位、工作到位、责任到位，扎实推进书院制育人模式改革高质量开展。

科学制定实施方案。书院制育人模式改革时间紧、任务重、要求高，等不了、拖不起、慢不得，校党委坚持“稳、准、实”的主基调，加强顶层设计，从全局着眼、宏观思考、长远入手，注重系统性、整体性、协同性，突出前瞻性、针对性、操作性，既考虑横向上的广度，也兼顾纵向上的跨度，科学制定“规划图”“路线图”“施工图”，明确时间节点，细化责任分工，建好工作台账，从严、从高、从快，高站位、高标准、高质量探寻书院制改革发展之路。同时，统筹考虑各种因素，广泛征求意见建议，校内激发“头脑风暴”，引导大家积极建言献策；校外精准“取经引智”，邀请专家把脉问诊，对实施方案进行再打磨、再凝练、再提升，确保实施方案不虚、不空、不偏。

加强物理空间改造。硬件设施建设是书院制育人模式改革的重点所在。校党委按照打造样板、建造精品、塑造标杆的要求，高站位谋划、高效率推进、高规格建设实体书院，不到2个月的时间，攻坚克难、真抓实干，快马加鞭、倍道而进，如期建成校本部“谭山”和淮河校区“致学”“崇实”3个书院，2021级新生已顺利进入书院学习生活。学校将进一步聚焦师范特色，突出建设重点，叫响“谭山”品牌，按照“重基础、强师能，重陶冶、育师品，重贡献、铸师魂”的人才培养要求，推进师范教育与素质教育有效结合，构建融通课内课外、理论实践、教学科研、文化生活、管理服务的全员、全过程、全方位的师范生综合素养体系，培养“一践行三学会”的新时代“四有”好老师，将“谭山书院”打造成学校建设高水平师范大学的一张靓丽名片。



信阳师范学院崇实书院



信阳师范学院致学书院



晨夕长廊



茗园——茶文化体验中心



崇实书院多功能书吧



“郑”科创“赢”未来



郑州银行科创金融

助力郑州科创“很行”