

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

金水区宋砦法治展览馆



中共十九届六中全会在京举行
在省十三届人大常委会第二十八次会议闭幕会上的讲话
河南：以法治力量“护航”营商环境持续向好

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.12

总第384期



以习近平法治思想为指引 坚定不移走中国特色社会主义法治道路

“12·4” 国家宪法日



中华人民共和国
宪法

中华人民共和国司法部
全国普及法律常识办公室
2021年12月

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 中共十九届六中全会在京举行
- 8 在省十三届人大常委会第二十八次会议闭幕会上的讲话 / 楼阳生
- 11 河南: 以法治力量“护航”营商环境持续向好
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图

党史学习教育

- 14 传承红色基因 搞好人大调查研究 / 王 堃
- 17 静心共读史 奋进开新局 / 曹玉虎 王闻研
- 18 诗话中国共产党人的精神谱系 / 清 风
- 20 用好红色文化资源 擦亮新蔡文旅名片 / 陈学功

一月大事记

- 22 河南省十三届人大常委会第二十八次会议在郑州召开等 19 则

学习贯彻中央人大工作会议精神

- 23 为重振洛阳辉煌贡献人大智慧和力量 / 王立新
- 26 做到“四个坚持” 开创石龙人大工作新局面
/ 董田田

权力机关巡礼

- 28 工作评议求深求实 服务民营经济见力见效
/ 王 晓 曾祥媛
- 30 充分发挥人大职能优势 全力推进商丘高质量发展
/ 谢世涛
- 38 “天中八部”彰显法治中国“民主之光”
/ 刘华山 高君瑞 / 文 弓华静 / 图
- 40 打通城市“三脉” 建设魅力漯河
/ 徐书孟 / 文 王晓东 / 图
- 43 鹤壁: “民生”跟着“民声”走
/ 郭福堂 付海波 秦 川

基层在线

- 32 惠济区人大传达学习十九届六中全会精神等 59 则

风景线

44 下好“三个功夫” 持续讲好方城人大故事
/ 李世泳 薛岭 薛书凯

46 坚持“一二三四五” 做好新时代基层人大工作
/ 陈宝国

连心桥畔

48 “四个带动”建好站 “四个重在”出成效 / 严志军

50 “代表吹哨，部门报到” / 王国英

监督纵横

49 贯彻营商“两条例” 奏好发展“四部曲”
/ 郑政民 姚振勇

研究与探索

51 人格标识商品化权论释与保护模式探析 / 王湘君

54 推动乡村振兴与打造村落景观 / 熊正良

代表风采

56 宋丰年：让依法治国在基层落地生根 / 桑平起

58 为了群众幸福生活“步步高” / 路传良 凌波

60 不忘初心担使命 履职尽责绽光彩 / 孔艳红

亮点河南

62 实干为民显担当 金融普惠画图新 / 杨宽

心雨集

64 语录节选等 11 则



封面说明

金水区宋砦法治
展览馆

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年12月5日

定价 8.00元

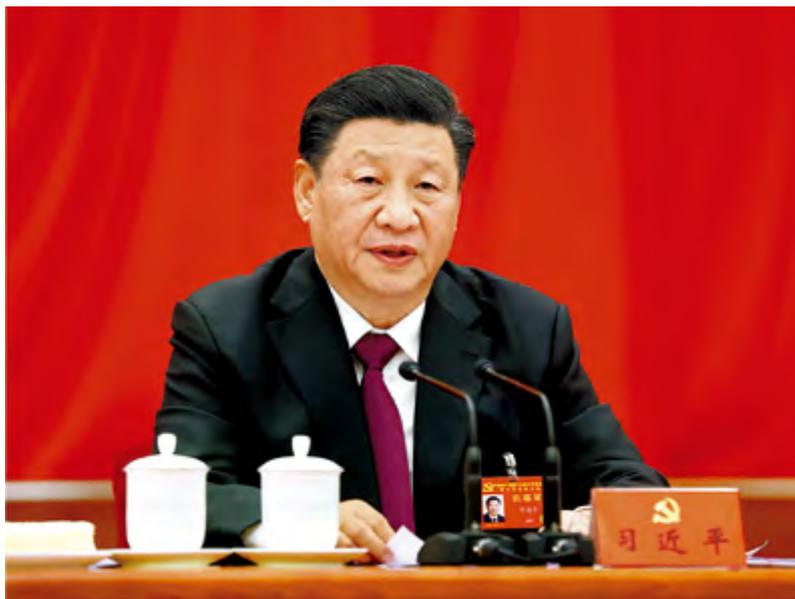
中共十九届六中全会在京举行

中央政治局主持会议 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告

全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。决定中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。
新华社记者 鞠鹏 摄

新华社北京11月11日电 中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报

（2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过）

中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员197人，候补中央委员151人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重

大成就和历史经验的决议》，审议通过了《关于召开党的第二十次全国代表大会的决议》。习近平就《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届五中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响，外部环境更趋复杂严峻，国内新冠肺炎疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨。中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控



中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议，于2021年11月8日至11日在北京举行。中央政治局主持会议。
新华社记者 燕雁 摄

和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，经济保持较好发展态势，科技自立自强积极推进，改革开放不断深化，脱贫攻坚战如期打赢，民生保障有效改善，社会大局保持稳定，国防和军队现代化扎实推进，中国特色大国外交全面推进，党史学习教育扎实有效，战胜多种严重自然灾害，党和国家各项事业取得了新的重大成就。成功举办庆祝中国共产党成立100周年系列活动，中共中央总书记习近平发表重要讲话，正式宣布全面建成小康社会，激励全党全国各族人民意气风发踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

全会认为，总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，是在建党百年历史条件下开启全面建设社会主义现代化国家新征程、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的需要；是增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，做到坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进的需要；是推进党的自我革命、提高全党斗争本领和应对风险挑战能力、永葆党的生机活力、团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。

全会提出，中国共产党自一九二一年成立以来，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，始终坚持共产主义理想和社会主义信念，团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗，已经走过一百年光辉历程。党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

全会提出，新民主主义革命时期，党面临的主要任务是，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，争取民族独立、人民解放，为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。在革命斗争中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，创立了毛泽东思想，为夺取新民主主义革命胜利指明了正确方向。党领导人民浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就，成立中华人民共和国，实现民族独立、人民解放，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，也极大改变了世界政治格局，鼓舞了全世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民从此站起来了，中华

民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了，中国发展从此开启了新纪元。

全会提出，社会主义革命和建设时期，党面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，进行社会主义革命，推进社会主义建设，为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。在这个时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人提出关于社会主义建设的一系列重要思想。毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃。党领导人民自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃。我国建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，农业生产条件显著改变，教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展，人民解放军得到壮大和提高，彻底结束了旧中国的屈辱外交。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界，也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。

全会提出，改革开放和社会主义现代化建设新时期，党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义这一根本问题，借鉴世界社会主义历史经验，创立了邓小平理论，解放思想，实事求是，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到二十一世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

全会提出，党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了

对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，形成了“三个代表”重要思想，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。

全会提出，党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

全会强调，在这个时期，党从新的实践和时代特征出发坚持和发展马克思主义，科学回答了建设中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、发展战略、政治保证、祖国统一、外交和国际战略、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，形成中国特色社会主义理论体系，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党领导人民解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路，中国大踏步赶上了时代。

全会提出，党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。党领导人民自信自强、守正创新，创造了新时代中国特色

社会主义的伟大成就。

全会强调，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平同志对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念、新思想、新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

全会指出，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，统筹国内国际两个大局，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚持稳中求进工作总基调，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

全会强调，党的十八大以来，在坚持党的全面领导上，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。在全面从严治党的上，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更

加坚强。在经济建设上，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。在全面深化改革开放上，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。在政治建设上，积极发展全过程人民民主，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。在全面依法治国上，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。在文化建设上，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。在社会建设上，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。在生态文明建设上，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。在国防和军队建设上，人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。在维护国家安全上，国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。在坚持“一国两制”和推进祖国统一上，党中央采取一系列标本兼治的举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。在外交工作上，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。中国共产党和中国

人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

全会指出了中国共产党百年奋斗的历史意义：党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运，中国人民彻底摆脱了被欺负、被压迫、被奴役的命运，成为国家、社会和自己命运的主人，中国人民对美好生活的向往不断变为现实；党的百年奋斗开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，中国仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力，马克思主义的科学性和真理性在中国得到充分检验，马克思主义的人民性和实践性在中国得到充分贯彻，马克思主义的开放性和时代性在中国得到充分彰显；党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程，党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径；党的百年奋斗锻造了走在时代前列的中国共产党，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性，党的执政能力和领导水平不断提高，中国共产党无愧为伟大光荣正确的党。

全会提出，一百年来，党领导人民进行伟大奋斗，积累了宝贵的历史经验，这就是：坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命。以上十个方面，是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。

全会提出，不忘初心，方得始终。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。全党要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，把握历史发展大势，坚定理想信念，牢记初心使命，始终谦虚谨慎、不骄不躁、艰苦奋斗，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，决不在根本性问题上出现颠覆性错误，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

全会强调，全党必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

想，用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，全面深化改革，促进共同富裕，推进科技自立自强，发展全过程人民民主，保证人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，统筹发展和安全，加快国防和军队现代化，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

全会强调，全党必须永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，做到难不住、压不垮，推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

全会决定，中国共产党第二十次全国代表大会于2022年下半年在北京召开。全会认为，党的二十大是我们党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大召开。

党中央号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，勿忘昨天的苦难辉煌，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。我们坚信，在过去一百年赢得了伟大胜利和荣光的中国共产党和中国人民，必将在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光! 🇨🇳

在省十三届人大常委会第二十八次会议 闭幕会上的讲话

(2021年11月27日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



在大家的共同努力下，我们圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。这次会议，深入学习了党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神 and 省第十一次党代会精神，审议了8件法规和决定草案，通过了其中的2件，审查批准设区的市法规9部，听取审议有关报告14个，作出2项决定决议，就优化营商环境工作情况进行专题询问，通过了人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓，希望大家牢记权力是党和人民赋予的，依法用权、秉公用权、廉洁用权，以尽责诠释忠诚，以担当履行使命，以实干书写答卷，为全面推进现代化河南建设作出新的更大贡献。

今年是我们党成立一百周年，党团结带领人民实现了第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程。在这一重要历史时刻，我们党召开了十九届六中全会，审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，全面回顾了党领导人民进行革命、建设、改革的百年辉煌，突出中国特色社会主义新时代这个重点，

系统总结了党从胜利走向胜利的伟大历史进程、为国家和民族建立的伟大历史功绩，是一份具有极强历史穿透力、思想引领力、政治动员力、时代感召力的马克思主义纲领性文献，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言，是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南，对于动员全党进一步增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志，在新时代新征程上争取更大荣光，具有重大现实意义和深远历史意义。在这一重要历史时刻，党中央召开了人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。在这一重要历史时刻，我们召开了省第十一次党代会，大会高举伟大

旗帜，牢记领袖嘱托，以前瞻30年的眼光想问题、作决策、抓发展，提出确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南的“两个确保”奋斗目标，作出实施“十大战略”等重大部署，绘就了建设现代化河南的宏伟蓝图。确立“两个确保”奋斗目标，主要是考虑到我们要推进的现代化，从过程上看必须是高质量建设的现代化，从目标上看必须是高水平实现的现代化，两者辩证统一于现代化河南建设的全过程。全面实施“十大战略”，体现了结合新形势新任务，对习近平总书记提出的“四个着力”“四张牌”等重大要求的持续落实，进一步明晰了现代化河南建设的战略方向、战略重点、战略路径。当前，河南发展站上了新的历史起点，开启了现代化建设的新征程。蓝图已经绘就，关键是要调动各方面力量和积极因素抓好落实。下面，我就深入学习贯彻十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神，落实省第十一次党代会部署，做好新时代我省人大工作，讲五点意见。

第一，牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。十九届六中全会用“10个坚持”总结了我们党百年奋斗的历史经验，其中第一条就是“坚持党的领导”；中央人大工作会议用“6个必须坚持”总结了十八大以来我们党在推进人民代表大会制度理论和实践创新中形成的新理念新思想新要求，其中第一条就是“必须坚持中国共产党领导”。这一具有根本性、决定性的经验总结，揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，明确了坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的最高政治原则。人民代表大会制度是党领导人民探索建立的，是在党的领导下巩固、发展、完善的，也必然要在党的领导下才能更加成熟更加定型、展现出更加蓬勃的生机活力。全省各级人大及其常委会必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。一要坚决维护党的核心和党中央权威。十九届六中全会突出强调“两个确立”，即确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，这反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、理论家、战略家、军事家的

雄才大略，团结带领全党全军全国各族人民，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，充分展现了高超的政治智慧、非凡的领导能力、强烈的历史担当、深厚的人民情怀，是全党全军全国各族人民衷心拥戴的主心骨、掌舵者、好领袖。我们要把“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作。十九届六中全会通过的历史决议，在十九大报告“八个明确”的基础上，用“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了进一步概括。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃。我们要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，准确把握这一伟大思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，牢牢把握贯穿其中的立场、观点、方法，深入领会蕴含其中的道理、学理、哲理，更好地用这一科学理论来武装头脑、指导实践、推动人大工作。三要坚决贯彻党中央各项决策部署。坚持党的领导是具体的、实践的，要体现在贯彻党中央决策部署和省委各项要求的具体行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实际成效上，确保习近平总书记重要讲话重要指示和党的路线方针政策、省委部署要求在大人工作中得到全面贯彻和有效执行。要自觉接受同级党委的领导，凡是重大事项，都要及时向同级党委请示报告。

第二，牢牢把握发展全过程人民民主这一重大理念，更好地支持和保证人民当家作主。习近平总书记在中央人大工作会议上，系统论述了全过程人民民主，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，鲜明展示了我们党始终高举人民民主旗帜的坚定立场，为新时代推进全过程人民民主建设提供了科学指引。全过程人民民主，充分彰显了中国式民主的优势。与西方“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的形式主义民主不同，我们的人民民主是一种全过程的民主，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。人民

代表大会制度涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一制度的初衷和目的，反映了人民的利益和意志；这一制度的设计和安排，体现了发展全过程人民民主的要求；这一制度的运行和实践，有力实现和保障了全过程人民民主。坚持好完善好人民代表大会制度，就是践行党的初心和使命，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。全省各级人大及其常委会要把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，扎实推进全过程人民民主建设。要坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，不断扩大人民有序政治参与，依法保障选民的选举权和被选举权。要拓展人民参与立法的途径，更加注重开门立法，健全完善公众意见采纳情况反馈机制，发挥好基层立法联系点民意“直通车”作用，确保立法工作充分体现人民意愿。要拓宽人民监督的渠道，完善人大及其常委会运行机制，保证人民通过法定的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大各方面各环节工作，广泛倾听民意、集中民智、问计于民，推动解决人民要解决的问题。要完善人大的民主民意表达平台和载体，通过调研、座谈、论证、咨询、听证、公开征求意见、建好代表联络站等方式，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

第三，牢牢把握围绕中心、服务大局这一鲜明主题，在实现“两个确保”中发挥独特优势。学习贯彻十九届六中全会精神，就要以史为鉴、开创未来，勇敢担负起建设现代化河南的历史使命。全省各级人大及其常委会要锚定“两个确保”，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，确保习近平总书记重要讲话重要指示和党中央决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。要在实施“十大战略”上更好发挥作用，准确领会省委决策意图，综合运用各种法定职权，为重大战略实施提供有效制度供给和法治保障，推动全省发展提质提速。要在实现共同富裕上更好发挥作用，牢牢坚持以人民为中心，围绕群众所思所盼所愿，聚焦“一老一小一青壮”，积极回应人民对美好生活的新期待，推动广大群众过上高品质生活。要在推进治理体系和治理能力现代化上更好发挥作用，充分发挥地方立法补充、先行、创制作用，健全社会治理急需的法规制度，在法治轨道上推动省域治理现代化，让人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

第四，牢牢把握提升工作质量和水平这一重要任务，依法履行好人大各项职责。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。全省各级人大及其常委会要紧扣时代脉搏，把握遵循规律，推进人民代表大会制度理论和实践创新，不断提高依法履职的质量和水平。要加强和改进立法工作。完善地方立法工作格局，找准在立法选题、评估、论证、立项、协调、起草、征求意见、审议等各个环节的定位，更好发挥人大立法主导作用。加强重点领域、新兴领域立法，有针对性地制定一批创制性立法，创造性开展“小切口”立法，切实增强法规的针对性、适用性、可操作性，以良法促进发展、保障善治。要增强监督刚性和实效。实行正确监督、有效监督、依法监督，在监督的“前半程”，要在用好听取审议工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等常规监督方式的基础上，探索运用开展工作评议、引入第三方评估、进行满意度测评等手段，加大监督力度、拓展监督深度；在监督的“后半篇”，要针对发现的问题，加强跟踪督办，对落实情况定期组织“回头看”，盯住不放、一抓到底，确保取得实实在在的成效。要推动讨论决定重大事项制度化常态化。健全人大讨论决定重大事项的工作程序和机制，完善政府重大决策出台前向人大报告制度，做到紧扣重大事项、注重及时有效、加强协调对接，把人大决定权落得更实、作用发挥得更好。

第五，牢牢把握“四个机关”这一定位要求，全面加强人大及其常委会自身建设。习近平总书记强调，各级人大及其常委会要全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，这鲜明指出了人大的政治属性、民主属性、法治属性、人民属性，是新时代加强各级人大自身建设的新定位、新目标、新抓手。要加强政治机关建设，把政治建设摆在首位，准确把握提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的深刻内涵和具体要求，把人大队伍的政治本领练得更过硬，使人大机关的清风正气更充盈。要加强权力机关建设，健全人大组织制度、会议制度、工作程序和运行机制，通过依法有效履行职能，支持和保证人民行使管理国家事务、经济文化事业、社会事务

河南：以法治力量“护航”营商环境持续向好

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

营造良好的营商环境，加强法治是必然要求。2021年11月23日，河南省十三届人大常委会第二十八次会议听取并审议了关于检查国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》（以下简称优化营商环境“两条例”）贯彻实施情况的报告，并举行联组会议开展了专题询问。“坚持问题导向、目标导向，优化营商环境。请省政府研究并进一步加强。”中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生对本次执法检查报告作出重要批示。

查出与一流营商环境差距

营商环境是市场经济的培育之土，是市场主体的生命之氧。习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。这一重要论断为优化营商环境，支持市场主体平等竞争、蓬勃发展，推动经济实现高质量发展指明了方向。近年，党中央、国务院高度关注营商环境建设问题。2019年10月23日，李克强总理签署国务院令，《优化营商环境条例》自2020年1月1日起施行，标志着市场化、法治化、国际化营商环境建设进入新阶段。

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”对标国务院《优化营商环境条例》，2020年，在新冠肺炎疫情常态化防控压力下，河南省人大常委会主动破解改革难题，及时把制定《河南省优化营商环境条例》从立法调研项目调整为审议项目，优化程序、加快节奏、提高效率，确保条例及

的权力，把“国家一切权力属于人民”的宪法原则体现到人大工作全过程、各方面。要加强工作机关建设，强化使命担当，树牢结果导向，锻造能力作风，用心谋事、热情干事、尽力做事，提高工作效率，务求工作实效，切实履行好宪法法律赋予的各项职责。要加强代表机关建设，始终把维护最广大人民根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，不断加强同人民群众、人大代表的联系，引导代表正

时出台，从法治层面为各类市场主体活动提供了“硬核护航”。

政府部门出台了哪些政策？优化营商环境“两条例”执行得怎么样？落实中有哪些不足？为深入贯彻落实党中央和省关于优化营商环境工作的决策部署，省人大常委会成立了由省人大常委会党组书记、副主任赵素萍任组长，党组副书记、副主任马懿，副主任徐济超、张维宁、乔新江、李公乐，秘书长吉炳伟任副组长，相关专门（工作）委员会主要负责同志为成员的执法检查领导小组。

2021年7月，优化营商环境“两条例”执法检查启动。省人大常委会各位副主任带领5个检查小组，历时5个月，赴全省17个省辖市和济源示范区实地查看了110多家企业，暗访了100多个行政服务中心和行政部门，形成执法检查总报告1份、分报告5份，督促“一府两院”及有关单位提交自查报告35份。

“企业和群众普遍关心的问题同中央、省委部署密切相关的法律制度执行情况是我们检查的重点内容。”在执法检查动员会上，赵素萍提出明确要求。执法检查采取省、市、县（区）人大常委会一体联动的方式进行，多措并举，层层推进。全省三级人大执法检查共组织座谈1880次，发现问题6974个，转交转办4330个，其中已督促整改2956个。

优化营商环境工作牵一发而动全身，关乎每一个人，只有同行者，没有旁观者。对省直及中央驻豫35家单位落实优化营商环境“两条例”已出台的

确认识和处理好“我是我”和“我又不是我”这个重要问题，统筹做好代表履职管理和服务保障工作，使代表主体作用更加充分有效地发挥。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，从百年党史中汲取智慧力量，在省委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，开创新时代人大工作新局面，为推动“两个确保”作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！👇



省人大常委会委员余学军进行询问



省发展和改革委员会主任何雄回答询问

559条措施、拟落实的356条措施，建立工作台账进行网上公布，实时更新落实情况，接受社会公众监督。同时，动员五级人大代表全程参与检查，确保真找准问题、真抓住问题、真解决问题，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的“高压线”。

“作为企业代表，我认为执法检查报告切实反映了企业面临的真实情况，体现了公平公正。”海霞委员直言，执法检查为企业解决了很多现实问题，但这只是起步，希望进一步加大对优化营商环境“两条例”的宣传力度，推动优化营商环境的各项举措“开花结果”。

问出市场主体发展急需

“从2020年营商环境评价结果看，河南在全国处于中等偏上水平，15项指标改善较大，接近国内前沿水平的优势指标增加到6项。”2021年11月26日上午，河南省十三届人大常委会第二十八次会议举行联组会议，对优化营商环境“两条例”贯彻实施情况开展专题询问并进行网络、电视同步直播。

河南省副省长刘玉江表示，近年，河南深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神，把优化营商环境作为重大工程、战略性基础工程来抓，聚焦打造“六最”（审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好）营商环境，大力实施“万人助万企”活动，持续推动“三个一批”（签约一批、开工一批、投产一批）项目建设。2020年，由省市场监督管理局牵头实施的“三十五证合一”改革获评《中国营商环境报告2020》典型案例，再次叫响了“放管服”改革的河南品牌。

抓铁有痕，踏石留印。“优化营商环境是一个

长期的过程。河南与发达省份相比还有很大差距，要久久为功、持久发力。”吴中阳委员认为，执法检查报告提出的“上热中温下冷”现象、政府拖欠工程款等问题仍然比较突出。邢利民委员犀利地发问：“对标一流市场化、法治化、国际化营商环境，与先进地区相比，河南的差距在哪里？下一步，将采用什么措施推进河南营商环境迈入全国第一方阵？”

刘玉江坦言，参加国评的郑州、洛阳、许昌三市在全国80个城市中居40位~50位之间，均落后于武汉、长沙、合肥等市。从“万人助万企”活动中企业反映较多的问题看，有超过24%的问题集中在要素保障、政务诚信等方面。个别地方还存在项目落地后兑现承诺比例低或不兑现的情况。拖欠企业账款问题仍在一定程度上存在，政府拖欠工程款问题在有的地方还比较突出。

“下一步，将打造便捷、高效的政务环境，深入推进‘放管服’改革，持续精简行政许可事项，深化‘证照分离’改革，实现对全省涉企业经营许可事项全覆盖；打造竞争有序的市场环境，持续放宽市场准入；打造公平公正的法治环境，持续抓好优化营商环境‘两条例’宣传贯彻，以评价倒逼法治环境改善。”刘玉江表示，近期，省政府将着重以“万人助万企”为抓手着力解决企业运营中面临的问题，以“三个一批”为抓手着力解决企业项目建设方面存在的问题，统筹抓好营商环境评价和建设，强化改革创新，全力营造稳定公平透明、具有河南特色的一流营商环境。

开展“万人助万企”活动是大力优化营商环境的长远之策，对于“通堵点、挖潜力、稳增长、战下行”具有重要意义。李云委员提问：“随着‘万人助



省人大常委会委员任贵清进行询问



省住房和城乡建设厅厅长赵庚辰回答询问

万企’活动持续向纵深推进，工作成效在加速释放，问题诉求也更加聚焦。针对企业在市场开拓、融资等要素方面的制约问题，下一步有哪些重点举措？”

“截至11月中旬，全省累计派驻助企干部3.8万多名、包联企业近5万家、协调解决各类企业诉求3.8万多个，有力地促进了企业纾困解难、提振信心、激发动能。”省工业和信息化厅厅长朱鸣表示，下一步，要在解决诉求上打“歼灭战”、在突破堵点上打“攻坚战”、在育强企业上打“持久战”、在服务全局上打“系统战”，聚焦打造十大制造集群和30个重点产业链，实施传统产业提质发展、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局专项行动，外引内育、逐链攻坚，加快优势再造、换道领跑。

“在执法检查中，不少市场主体反映，有时因拖欠税款、发票不规范、罚款缴纳不及时等受到处罚，在纠错整改后发现仍被列入‘黑名单’。”针对优化信用修复联动机制、避免失信“黑名单”滥用问题，田土城委员追问。为提升市场主体信用修复便利度和透明度，省发展和改革委员会主任何雄表示，将建立完善“信用中国(河南)”网站“113”线上信用修复工作机制，即修复申请“一键办理”、修复流程“一图尽览”、修复审核“三日办结”。

.....

找到优化营商环境突破口

在2个多小时的询问会上，14位省人大常委会组成人员围绕落实惠企政策、强化要素保障、推动企业创新、防范化解风险、优化政务环境等内容面对面向省政府及13个部门负责人进行了询问。“只有问深了、问透了，才能更好地督促政府部门改进

工作。”赵素萍强调，要确保专题询问“一竿子插到底”，做到问题不解决、监督不松手。

优化营商环境没有最好，只有更好。改革开放以来，我国经济发展之所以能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。进入新时代，民营经济在社会主义现代化建设中的地位和作用更加凸显。习近平总书记在民营企业座谈会上明确指出：民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。我国民营经济只能壮大，不能弱化，不仅不能离场，而且要走向更加广阔的舞台。

好的营商环境就是生产力、竞争力。“河南的GDP增速2016年在全国排第8位，2017年排第10位，2020年落后到第26位。”寇武江委员举出一组数据。这说明营商环境还存在较大问题。营商环境不改善，就难以有大的发展。如何优化营商环境，让“项目为王”真正落地开花？委员们纷纷提出建议。

《河南省优化营商环境条例》第27条明确规定：“各级人民政府及有关部门应当增强服务意识，完善服务职能，转变工作作风，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。”但在执法检查中，仍有不少企业反映“门好进、脸好看、话好听、不办事”。对于特殊问题，缺乏“特事特办”“帮你办成”的担当精神。如何解决“上热中温下凉”问题？史世领委员提出：“要去除形式主义、官僚主义，提高地方各部门对营商环境的认识，解放思想，增强担当意识，杜绝推诿扯皮。”“南方地区营商环境好，因为他们整体有这种营商的氛围。我们缺的就是这种氛围。”张元委员推心置腹地说，“现在，优化营商环境要以更大的力度从文化和观念上入手。”

“以前都是企业去求政府办事，现在是政府主动帮扶企业。”李云委员亲身感受这些年河南营商环境有很大改善，但总体来说还有很大的提升空间。她建议进一步加大优化营商环境“两条例”的宣传力度。执法检查组也发现，部分县、区营商环境的宣传工作还存在重形式轻实效、重亮点轻问题的现象，市场主体和社会参与度不高。各级干部要自觉做营商环境的建设者、维护者，善于作为，把营商环境体现在方方面面，落实在各个岗位、各个环节。

《河南省优化营商环境条例》第8条规定：“各级人民政府及有关部门、新闻媒体应当通过政府网站、广播、电视、报刊和其他互联网媒体，宣传优化营商环境政策措施和先进典型，弘扬诚实信用和契约精神，营造良好的营商舆论氛围。”执法检查组建议，要深度挖掘优化营商环境的好典型、好经验、好做法，推出一批有感染力、号召力的先进典型，同时要通报一批不作为、慢作为的反面典型，通过正反对比，推动各级、各部门进一步增强政务服务观念和意识。

“融资难、融资贵”“用地难、用工荒”“一窗通办难”“信息孤岛”“一刀切”……从执法检查座谈的情况看，在企业发展过程中，很多共性问题依然突出。“对共性和个性的问题，要抓好跟踪监督。共性问题从制度上去解决，个性的典型的问题督促解决。”范修芳委员提议将此项工作持续抓下去。

省人大常委会秘书长吉炳伟提出：“盯住共性问题，盯住突出问题，盯住典型案件。继续把优化营商环境工作列入省人大常委会重要监督议题，对整改效果进行满意度测评，保证监督实效。”

营商环境不是一次执法检查能够解决的，是长期过程，应形成常态。马跃生委员认为，“要在思想意识、文化层面、教育层面进行长期的努力。”史银升委员建议大力营造“人人都是营商主体、事事都是营商要素、处处都是营商窗口”的良好氛围，汇聚起全社会参与建设最优营商环境的河南力量。

“群之所为事无不成，众之所举业无不胜。”优化营商环境是一场深刻的体制改革和制度创新，是一项基础性、系统性工程，任重而道远。让我们携起手来，共同努力，把营商环境优化落实到日常工作的方方面面，为推动河南高质量发展贡献力量。👉

责任编辑/邵卫科

调查研究是中国共产党夺取政权、实施改革开放和进行现代化建设的重要法宝。回顾我们党的成长史，也是一部调查研究的践行史。地方人大四十余年的履职历程也是调查研究贯穿始终的全过程。可以说，人大履职的主要手段和行使职权的主要路径就是调查研究。只有善于开展调查研究，才能交上一份合格的答卷。

制约人大调查研究的“四重四轻”

经过多年的积累，地方人大工作得到不断丰富和完善，积累了许多成功的经验和做法，为推动我国经济社会发展和民主法治建设作出了巨大贡献。但是，对照老一辈革命家开展工作的精神，对照经济社会高质量发展的需要和人民群众的殷切希望，当前人大调查研究工作还存在“四重四轻”的问题和短板，需要深入反思、加以改正。

重形式、轻内容。长期以来，人大调研工作基本上形成了固定流程，即确定议题、现场查看、听取汇报、撰写报告、会议讨论、作出决议。由于调研不够深入、内容不够充实、问题不够突出、对策不够具体，形成的调研报告往往软弱无力、泛泛而谈。实际上，这个流程就是形式主义的具体表现，一旦产生，必然禁锢思维、束缚手脚、滋生惰性、阻碍创新，体现在工作中就是在走出去、请进来上仓促应对，在扬长处、补短板招数不多，临门一脚力度不够，久久为功缺乏耐力。长此以往，难免敝帚自珍、固步自封。

重经验、轻问题。总结经验和做法是开展调查研究的目的之一，但不是主要目的，更不能唯经验和做法论。在工作实践中，一些调研活动奔着经验和成绩去，撰写的调研报告长篇大论谈成绩、轻描淡写说问题。究其原因，是忘记了开展调查研究的根本要义。人大开展调查研究，必须强化底线思维、树牢民生导向、突出有解思维，着力把发现问题、分析问题、解决问题作为出发点和落脚点，通过发现、研判、化解一个又一个问题，体现人大的地位和作用，展现人大的能力和担当，真正抓住人大工作的主动权。

重调查、轻研究。在开展调研时，往往习惯于按照调研对象指定的路线走走看看、听听转转，存在浅尝辄止、浮光掠影的现象。之所以产

传承红色基因 搞好人大调查研究

○ 王 堃



许昌市人大常委会主任王堃带队到经济技术开发区电气产业园调研

生这种现象，主要是没有辩证地认识调查和研究的关系所致——调查研究是一个由量变到质变的过程，调查是量变积累，研究是质变突破，调查积累的素材越多，研究取得的突破越大。反过来，只有研究引发了质变，调查所做的积累才有价值，离开研究的调查只能是泛泛而谈。因此，我们的调研之所以缺乏深刻的见解，关键是缺乏钻研的精神，忽视了研究的决定性作用。

重程序、轻方法。在工作中，一些同志格外注重程序，动辄依程序、照惯例，主张“程序正义”，甚至到了言必谈程序的地步，至于用什么方法来解决，倒显得不那么重要了。之所以产生这种现象，是思想开关和能力水平出了问题。表现在调查研究上，就是习惯了走马观花、循规蹈矩、按部就班，走访座谈、问卷调查、对比论证等传统手段不愿用，互联网征集、云计算模拟、第三方评估等现代手段不会用，述职评议、专题询问、特定问题调

查等刚性手段不敢用，最终只能在程序上下功夫，走走过场、做做样子，不能从根本上去触及矛盾、解决问题。

突出人大调查研究的“五个导向”

造成人大调研工作“四重四轻”问题的原因是多方面的，但究其根本，是对调查研究的重视程度不够，没有站在依法履职的高度去认识，没有当成履职尽责的抓手去落实，没有当成提升自我的法宝去学习。解决这些问题，首先要端正对调查研究的认识，找准开展调研的关键点和着力点，然后有针对性地整改，推动调研工作沿着正确轨道前进。

突出政治导向。开展调查研究，必须明白为谁调研、为谁服务的问题。毋庸置疑，人大调研必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，必须贯彻落实党的方针政策和决议决定，必须依据宪法和法律规定实施，必须紧紧围绕改革发展大局开展，必须紧密结合本地、本部门实际。这是开展调查研究的根本政治立场，必须毫不动摇、不折不扣地坚决执行。

突出发展导向。发展是解决所有问题的关键。无论围绕什么议题开展调研，目的都是为了谋求发展、推动发展。这是时代赋予人大的任务，是遵循客观规律的体现，是实现人民群众对美好生活向往的重要渠道。因此，必须把推动发展作为人大开展调研工作的主导方向，立足于发展来制订调研方案和措施，把事关全局的重大问题纳入立法事项，把区域性、行业性问题确定为重点监督议题。

突出民生导向。无论是党的宗旨意识，还是人大承担的使命、责任，都要求我们始终把人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在首要位置，把人民群众所思所想、所愿所盼作为开展调查研究的出发点和落脚点，使人大工作更加贴近

民生、顺应民心、反映民意。要始终牢记人大及其常委会产生于人民、代表着人民，是群众利益的代言人，始终做到在其位、谋其政、尽其责。只有这样，才能赢得人民群众的信任和拥护，人大的地位才能得到保障，作用才能得到充分发挥。

突出问题导向。问题是时代的声音，必须把解决问题作为开展一切工作的总抓手。开展调查研究，就要奔着问题去、围着问题转、顺着问题钻、拿着问题研，最终拿出解决问题的招数和办法。要善于雪中送炭、破解难题，这也是“木桶理论”的具体体现——决定工作水平的高低，不在最长处，而在最短板。只有有的放矢地围绕问题开展调查研究，人大工作才能充满动力、保持活力，才能把工作做到群众心窝里，人民群众才能真满意、真高兴、真答应。

突出落实导向。没有调查，就没有发言权。但有了发言权后，得不到贯彻落实还是一场空谈。开展调查研究，最终目的是推动工作落地见效。这就要求我们善于运用多种方法和手段去发现闪光点、破解瓶颈点、找准着力点，通过分析梳理，去伪存真、提炼升华，最终形成价值大、分量足、建议实、操作强的调研报告。这是人大智慧和力量的具体体现，它一定来自于调查研究，也一定依托于调查研究，并最终转化为解决问题的具体行动。

修炼人大调查研究的“五个基本功”

传承红色基因，学习老一辈革命家开展调查研究的经验和方法，推动人民代表大会制度与时俱进、创新发展，对于各级人大干部来说具有十分重要的现实意义，是做好人大工作必须修炼的基本功。其中，要着重在五个方面下功夫。

修炼科学选题的基本功。把有限的精力投入最有意义的工作中，是我们开展一切工作的价值追求。具体到人大工作，就是在确定调研议题时，要紧紧围绕中央和地方党委的决策部署、上级人大的统筹安排、地方经济社会发展大局和人民群众关心的热点、难点问题来开展，要在广泛征求各方意见的基础上认真筛选遴选，找准切入点和突破口，努力做到按需而设、因时而定、因势而为。

修炼摸清情况的基本功。掌握实情是开展调查研究的第一要务。做到这一点，必须立足于实事求是，真正吃透上情、了解下情、掌控外情、知晓内

情，才能把握问题的外延、内涵，抓住逻辑的基本规律，提出具有针对性、可操作性的意见和建议。要多到群众意见多的地方去，多到工作做得差的地方去，既要身至，又要心至，走别人没有走过的地方，到别人没有深入的程度，只有这样，才能听到实话、察到实情、收到实效。

修炼理清思路的基本功。做到思路清晰，必须围绕调研议题深入开展剖析，廓清外延、内涵，分清主次矛盾，列出阶段性目标，有的放矢地开展工作，这样才能少走弯路。同时，要坚持“扬弃并举”，对前人的经验和外地的做法保持理性分析，坚持继承与发扬并重、批判和创新同步，既要广泛借鉴吸收，又要防止“拿来主义”，善于因地制宜、消化吸收，这样才能在开展工作时做到有借鉴、不盲从、思路清、方向明。

修炼找准规律的基本功。“解剖麻雀”的目的是为了更加全面地认识其内在结构，探求客观规律之真，并在此基础上做到因循而为、因势利导，推动问题实现质量转换，最终达到预期目的。人大工作的性质决定了必须通过调查研究掌握监督对象的工作规律，才能提出具有前瞻性、科学性、针对性的意见和建议，并通过行使立法、监督、重大事项决定、任免等职权跟进，最终转化为推动经济社会高质量发展的现实力量。

修炼谋划对策的基本功。调查研究的终极目标是解决问题。实现这一点，要求我们必须做到精干、内行，说内行话、当内行人，按照监督对象的工作规律开展调研，并结合岗位实际和人大职权，提出具有针对性的招数和办法。要突出经验传承和探索创新并重，把现代信息技术引入调研领域，用更加快捷、高效的手段对各类信息进行归纳整合，形成覆盖更广、渠道更宽、手段更新的方法和对策。

中国特色社会主义现代化建设任重道远，在前进的道路上会遇到许多复杂的情况和问题。探索 and 解决这些问题，离不开调查研究。特别是对各级人大来说，更是开展工作的必由之路。我们要进一步继承好、弘扬好红色基因，充分运用红色法宝，为加强和改进人大工作、开创社会主义现代化建设新局面作出积极贡献。👉

(作者系许昌市人大常委会主任)

责任编辑/李东方

静心共读史 奋进开新局

◎ 曹玉虎 王闯研

历史越是久远，脉络越是清晰。道路越是曲折，信念越是坚毅。在党史学习教育中，漯河市人大常委会及机关切实把思想和行动统一到党中央的决策部署和省委、市委的工作要求上来，按照常委会党组书记、主任李思杰提出的“扎实做好规定动作、出彩做好自选动作”要求，坚持和发扬“四尖”精神，全员静心共读史，奋发有为开新局，多次受到省委、市委巡回督导组充分肯定。

深学细研在笔尖。坚持把动笔学史、运笔研史、落笔记史贯穿集体学和个人学始终，增强整体效果，增进学思所获。全体党员干部把笔尖用在读原著、读经典中，描红圈注、摘选记录，通过把厚书读薄、把薄书读厚，透视百年风云，把握脉络主线。把笔尖用在谈体会、写心得中，以委室或党小组为单位举办各类研讨会，在全市人大系统组织“百年回望初心红”“人大新锐风采展”等征文比赛，征集文章130余篇，积极参加“网界青年学党史”读书心得征集分享活动，通过理论指导实践、实践验证理论，真

正做到学思用贯通、知信行合一，做政治上的明白人。

为民办事在脚尖。坚持“广大群众需求在哪里，党员干部解决问题的脚尖就迈向哪里”，积极开展好“我为群众办实事”实践活动。市人大常委会领导干部深入各个基层联系点走访，广泛征求意见，多方沟通协调，共谋一方发展，实打实地为群众解难题。选定文化旅游融合发展、水资源管理与利用、乡村振兴战略实施等18项与人民群众利益密切相关的议题，列入工作要点，深入视察调研，跟踪督办脱贫攻坚、侨务工作等4项审议意见贯彻落实，跨年督办加强小区业委会建设、成立漯河医疗集团等4条代表建议，咬定青山不放松，让人大硬核监督释放更多民生温度。

履职尽责在心尖。市人大常委会机关党员干部持续发扬和坚持人大的好传统、好作风、好经验、好做法，把岗位职责和人大使命刻印心尖，坚定不移地听党话、跟党走，高质量完成各项工作任务。深化“评议+询问”监督模式，历时半年，对市教育局等

12个部门开展评议和询问，边评边改，持续整改取得显著成效。一体化推进省、市、县优化营商环境“两条例”三级联动执法检查，征集反馈问题2386条。对标先进，反复修改完善，出台《漯河市人民代表大会常务委员会关于优化营商环境的决定》，为营商环境稳居全省第一方阵提供坚强支撑。

创先争优在浪尖。时代大潮浩浩汤汤，奋楫扬帆敢立浪尖。漯河市人大常委会机关党员干部始终以“干在前、走在先”的劲头，展现昂扬向上的精神风貌，保持出彩添彩的奋斗姿态，努力在各项工作中创先争优。在常委会及机关内部，党员干部想在一起、干在一起，积极巩固党建工作考核先进单位、模范机关创建先进单位、平安建设先进单位等各项成果。被市委或相关部门抽调和机关派驻在外的同志也都挑起大梁、表现突出、广受好评，获得市委党校优秀学员、优秀驻村第一书记等荣誉，树立了人大干部勇于争先出彩的良好形象。↓

责任编辑/邵卫科



编者按：习近平总书记强调，一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。2021年9月29日，中央宣传部发布了第一批纳入中国共产党人精神谱系的伟大精神。宣传这些伟大精神，能更好地鼓舞激励党员干部群众弘扬光荣革命传统、赓续红色血脉，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为实现中华民族伟大复兴凝聚起奋勇前进的强大精神力量。



○ 清 风

☆ 精神之源

伟大建党精神

伟大建党精神：坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民。

马列真理润东方，远大理想来指航。
初心使命永牢记，责任职守尽担当。
不怕牺牲多壮志，敢于斗争毅力刚。
对党忠诚甘奉献，莫负人民谋国强。

苏区精神

苏区精神：坚定信念、求真务实、一心为民、清正廉洁、艰苦奋斗、争创一流、无私奉献。

革命理想高于天，务实求效建政权。
为民谋利担使命，廉洁拒腐永不沾。
送子从军驱虎豹，许身报国扫狼烟。
春风野火根据定，气贯长虹开新篇。

长征精神

长征精神：把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲的精神；坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发的精神；顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神；紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。

理想如磐不动摇，逢山筑路遇水桥。
五岭逶迤何足道，乌蒙磅礴任逍遥。
围追堵截无所惧，草地雪原难作妖。
长征精神热血铸，勇往直前万年骄。

☆ 新民主主义革命时期

井冈山精神

井冈山精神：坚定信念、艰苦奋斗、实事求是、敢闯新路、依靠群众、勇于胜利。

五指擎天罗霄山，燎原星火敌胆寒。
坚定信念本源固，不懈奋斗克万难。
挑粮小道悟新路，黄洋界前祭英贤。
工农政权摇篮地，革命精神代代传。

遵义会议精神

遵义会议精神：坚定信念、实事求是、独立自主、敢闯新路、民主团结。

危难之际长征行，生死攸关遵义城。
真理如炬纠偏错，自我革新纯党风。
审时度势走新道，民主团结核心成。
东方欲晓指航向，力挽狂澜红日升。

西柏坡精神

西柏坡精神：谦虚谨慎、艰苦奋斗的精神，敢于斗争、敢于胜利的精神，依靠群众、团结统一的精神。

太行东麓一山村，革命摇篮叱风云。
三大战役运筹帷，赶考之路党指引。
谦虚谨慎莫懈怠，不骄不躁为人民。
两个务必震耳聩，巨龙崛起惊乾坤。

延安精神

延安精神：坚定正确的政治方向，解放思想实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生艰苦奋斗的创业精神。

巍巍宝塔映朝晖，滚滚延河东流水。
赤胆忠诚明方向，敦本务实破重围。
杨家岭上揽日月，枣园灯火放光辉。
观古鉴今励斗志，淬炼灵魂勇作为。

照金精神

照金精神：不怕牺牲、顽强拼搏的英雄气概，独立自主、开拓进取的创新勇气，从实际出发、密切联系群众的工作作风。

西北照金红旗展，陕甘边区意志坚。
恪守真理擎天志，不畏牺牲火燎原。
志丹先烈献生命，仲勋前辈人民间。
初心未改灵魂淬，接续奋斗永向前。

抗战精神

抗战精神：天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。

国难当头碎山河，天下兴亡人有责。
义无反顾迎敌寇，血战到底斗凶倭。
坚忍不拔齐蹈厉，同仇敌忾奋挥戈。
浴火重生长城筑，凤凰涅槃英雄歌。

东北抗联精神

东北抗联精神：坚定的信仰信念，高尚的爱国情操，伟大的牺牲精神。

深谷野林巧周旋，冰天雪地战严寒。
孤悬敌后不矢志，缺衣少食信念坚。
铮铮铁骨除凶寇，血肉之躯保家园。
靖宇尚志赵一曼，白山黑水英名传。

红岩精神

红岩精神：崇高思想境界、坚定理想信念、巨大人格力量、浩然革命正气。

雾都红岩红梅开，浩然正气丹心来。
坚如磐石强信念，和衷共济大情怀。
狱中八条凌云志，宁死不屈义难改。
赤诚血脉永赓续，复兴伟业更出彩。

南泥湾精神

南泥湾精神：自力更生、艰苦奋斗。

延安东边南泥湾，昔日处处是荒山。
自己动手谋生路，三五九旅来屯田。
风餐露宿不言累，小米南瓜也香甜。
丰衣足食模范立，人夸陕北好江南。👉

(待续)

责任编辑/李东方

用好红色文化资源 擦亮新蔡文旅名片

○ 陈学功

红色文化是中国共产党和中国人民宝贵的精神财富。保护好、传承好、利用好红色文化资源，对弘扬以爱国主义教育为核心的民族精神和以改革创新为核心的新时代精神、培育和提升红色文化旅游产业发挥着不可替代的作用。如何抢抓机遇、加快红色文化旅游产业发展，已成为应当高度关注和认真思考的重要课题。

现状与成效

历史文化厚重，红色资源丰富。新蔡历史悠久，源远流长，是一个底蕴深厚、人文荟萃的千年古县，是华夏文明的发源地之一，也是中国共产党革命活动较早的地方之一。境内有全国保护最好的明代孔子全身铜像、文庙大成殿、河南省唯一的辛亥革命烈士纪念馆、刘邓大军渡河“狭路相逢勇者胜”提出地，留存有春秋时期古城新石器时代文化遗址郭冢、周冢、大吕亭、金粟禅林寺及子路问津处等历史遗址和文化古迹。在4000多年的建城史和2200多年的建县史中，孕育出兵家鼻祖姜子牙、干宝、张九一、任芝铭、任锐等璀璨若星河的名人和伯夷古吕国、二石三眼井、葛陵楚简、刘邓大军强渡汝河等历史故事。

立足历史文化优势，打造旅游产业品牌。发挥历史文化优势，因地制宜谋划思路。根据新蔡历史文化、红色资源优势，立足文旅发展的现状，明确“一城一水两带多点、一红一古创新融合”的基本思路，持续推动全域旅游产业发展。其中，“一城一水两带多点、一红一古创新融合”是指点亮一座城（吕蔡故城）、打造一条水系（五湖四带）、建设一条洪汝河观光带、带动一批乡村旅游示范点，突出红色文化、历史文化、水系文化。全力推动项目建设，

文旅品牌初见成效。编制了《新蔡县旅游产业发展总体规划》，先后实施了投资30亿元的水系联通工程、投资12.6亿元的水韵天街文商旅综合体、投资5亿元的蔡洪坊文化产业园第一批重点旅游项目。同时，成功创建了“河南省仪狄文化之乡”“河南省杂技之乡”及蔡洪坊酒文化产业园、水韵天街文化产业园、冰上艺术杂技文化产业园。目前，全县已创建文化旅游品牌50多项，水韵天街、蔡洪坊酒文化产业园AAA级旅游景区2家，文庙、月亮湾公园AA级旅游景区2家，非遗展示馆和农耕博物馆6家，特色文化旅游商品30个。2021年，练村镇大庄村被评为河南省乡级旅游特色村，该村党员政治生活馆被认定为驻马店市委党史教育学习基地；陈店镇小李庄革命烈士纪念馆被驻马店市委宣传部认定为全市爱国主义教育示范基地。

科学规划重点项目，推动旅游产业发展。成立新蔡县文旅工作领导小组，聘请专家对全县旅游产业发展项目进行高标准规划设计。启动文庙产业园建设项目，包括文庙和龛学旧观的复建、龛学巷历史文化街区的开发、任芝铭纪念馆的建设和民国风情街区的改造升级等项目，现已由中国美术学院设计，近期将启动任芝铭故居的建设工程。实施小李庄革命烈士纪念馆、中原辛亥革命烈士纪念馆和南湖公园红色基地建设项目。对金粟禅林寺院落进行整修，恢复清右佾都御史、宁夏巡抚张九一南塘别墅及大吕诗社，建设东湖温泉旅游度假区和子路问津处等重点文旅项目。利用周冢遗址边现有200多亩空地，规划建设北湖房车露营基地。

困难与问题

项目资金投入不足，基础设施建设滞后。发展

红色文化旅游产业，归根结底要看项目规划和资金投入。以小李庄革命烈士纪念馆为例，中共新蔡县委、县政府于1986年和1994年分别立碑建馆，2013年第三次整修。纪念馆以革命传统教育和爱国主义教育为宗旨，包括展馆陈列和实地参观两项内容。2017年，新蔡县政府和陈店镇规划了100亩地，用于县烈士陵园和小李庄革命烈士纪念馆建设，但至今规划的项目仍未能如期实施，主要原因是县财政资金紧张，导致规划的项目资金难以落实。

旅游基础设施和配套设施亟待完善。小李庄革命烈士纪念馆展厅内只有一些实物模型和图片，缺乏现代化的声、光、电仿真设施，规模小、功能少、展示手段落后。练村镇大庄已建成党员政治生活馆、乡愁馆、村史馆、乡贤馆、家风馆、警钟馆、党建广场等，现在正在施工建设大庄博物馆、古床宾馆。大庄有着特殊的地理位置和独特的水资源优势，但急需修缮、建设配套旅游产业链，如花溪古寨建设、摄影基地建设、古村文化建设、埂上人家、庄台人家等配套设施亟待完善。

部分乡村干部的发展意识淡薄。面对红色文化旅游业重新规划和做大做强机遇，乡村两级旅游产业发展的带动作用不明显，缺乏新的发展思路。同时，一些乡村干部存在思想守旧、不图进取、作风飘浮、急功近利的现象，在引导、调动村民参与旅游业发展方面也缺乏有效的指导。

红色文化旅游专业人才严重缺乏。人才是制约旅游业发展的重要因素。新蔡县文旅部门管理人才严重缺乏，本土文化人才断层，尤其是有文化、懂技术、会经营的新型管理人才偏少，特别是缺少投资开发、整体包装、特色规划、红色形象设计的复合型人才，致使引导和带动红色文化旅游事业的力量不足，已经成为制约文旅事业发展的最大难题。

对策与建议

有效开展红色文化资源的挖掘、保护、利用工作。要根据《新蔡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，紧紧围绕“文化兴县、文旅强县”的发展思路，进一步加大对文庙、辛亥革命纪念馆、任芝铭故居、金粟寺、子路问津处、刘邓大军渡河纪念地、吕蔡故城等遗址、旧址的修缮、保护力度，切实做好小李庄革命烈士

纪念馆、新蔡县红色文化展览馆及文庙产业园的建设、改造、提升工作，展示红色文化、历史文化、治水文化、农耕文化亮点，提升红色资源教育功能，推动形成红色文化发展大格局，全力打造有深度、有特色的新蔡红色文化旅游品牌。同时，建议出台政策动员和引导社会力量、大型旅游企业参与新蔡红色旅游业的开发、经营，推动红色文化旅游业可持续发展，造福革命老区人民、造福子孙后代。

要进一步加大对红色文化资源的管护力度。对历史文化、红色旧址遗迹实行分类保护，建成一批高标准、有特色的红色教育基地。分层次开展革命历史的挖掘整理工作，形成文字、影像、音频、宣传手册等资料，进一步扩大、展示红色教育的影响力和文化底蕴，带动当地红色文化产业健康发展。

要加强对古建筑、文物和自然资源的保护。注重革命老区乡村建设与乡村原始风貌及周边环境协调一致，坚持示范引领、品牌化发展，创建一批国家、省、市级乡村旅游示范村，着力打造以健康为主题的养生旅游，带动特色景观型、田园观光型、休闲度假型、农耕民俗型的主体化、精品化、个性化乡村旅游产品。

加大土地规划政策保障力度和资金投入力度。科学编制土地规划。要在“十四五”土地利用空间规划中为新蔡的旅游项目布局做好规划，为红色文化旅游产业发展项目立项提供必要的建设用地。加大对公益类文旅项目资金投入。通过争取上级专项扶持资金、政府债券、社会融资、招商引资、银行融资等多种渠道，进一步加大对红色文化旅游产业发展的资金支持和保障力度。

积极拓宽引进人才、培育人才渠道，营造良好氛围。要把文化旅游人才作为县域经济发展的第一资源，持续推进人才强县和创新驱动的发展战略，建立健全科学的人才引进机制，完善人才培育、选拔、培训、奖励等相关工作机制，以战略眼光，有计划地为促进新蔡经济社会高质量发展培养一批政治素质好、文化程度高、懂技术、会经营的各类专业技术人才，切实解决文化旅游业技术人才短缺的问题。👇

(作者系新蔡县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2021年11月1日~11月30日)

11月1日 河南省人大常委会党组召开扩大会议。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议并讲话，副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

11月2日~3日 河南省人大常委会副主任马懿带队赴焦作市开展优化营商环境“两条例”执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

11月3日 河南省人大常委会副主任徐济超出席文化产业发展工作情况汇报座谈会并讲话。

11月8日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

11月9日 河南省人大常委会副主任徐济超出席《河南省民族工作条例(草案)》立法工作座谈会并讲话。

11月15日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组扩大会议。省人大常委会党组副书记孔昌生，党组副书记、副主任马懿，党组成员李亚、穆为民、张维宁、乔新江、李公乐、吉炳伟出席会议，省人大常委会副主任徐济超列席会议。

11月15日 河南省十三届人大常委会第九十六次主任会议在郑州举行。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，省人大常委会党组副书记孔昌生，党组成员李亚、穆为民参加会议。

11月16日~17日 河南省人大常委会副主任李公乐赴林州市、内黄县调研灾后重建、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接及人大代表联络站建设工作。

11月17日~20日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴三门峡市、洛阳市，开展《河南省气候资源保护与开发利用条例》贯彻实施情况视察和《河南省黄河河道管理条例》立法调研。

11月23日~24日 河南省人大常委会党组副书记孔昌生带队赴鲁山县调研巩固拓展脱贫攻坚成果工作并宣讲党的十九届六中全会精神。

11月23日~27日 河南省十三届人大常委会第二十八次会议在郑州召开。省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持闭幕会并讲话。副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。会议传达学习了党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神和省第十一次党代会精神。会议开展了对有关单位审计查出问题整改情况满意度测评；通过《河南省教育督导条例》《关于修改〈河南省人口与计划生育条例〉的决定》；审查批准郑州、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、漯河、驻马店8个设区的市地方性法规，通过关于批准2021年省级第四次预算调整方案的决议、关于召开河南省第十三届人民代表大会第六次会议时间的决定。会议决定任命孙守刚为副省长。省人大常委会党组副书记孔昌生，省人大常委会党组成员李亚、穆为民列席会议。副省长戴柏华、武国定，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙和省监察委员会负责人列席会议。

11月29日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴汤阴县调研灾后恢复重建工作。

11月29日 河南省人大常委会副主任马懿带队赴睢县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

11月29日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴太康县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

11月29日~30日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴固始县、潢川县调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

11月29日~30日 河南省人大常委会副主任李公乐带队到郑州市开展《河南省数字经济促进条例》立法调研。

11月30日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴修武县调研文旅融合产业发展工作。

11月30日 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴安阳县调研灾后重建及人大代表联络站建设工作。

11月30日 河南省人大常委会副主任张维宁带队到商水县调研巩固拓展脱贫攻坚成果工作。👉

(供稿/刘瑞平)

为重振洛阳辉煌贡献人大智慧和力量

○ 王立新

2021年以来，洛阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是通过学习贯彻中央人大工作会议精神和河南省第十一次党代会精神，进一步发挥人大职能、强化使命担当，紧扣“建强副中心、形成增长极”，为在现代化建设新征程中重振洛阳辉煌贡献人大智慧和力量。

提升政治站位 以会议精神引领洛阳人大工作

——积极开展学习讨论

洛阳市人大常委会高度重视中央人大工作会议精神和省第十一次党代会精神的学习、宣传、贯彻，第一时间召开党组扩大会议，安排部署全市人大系统的学习贯彻落实工作。通过党组会议、理论学习中心组学习会议、常委会会议、人大代表座谈会及培训会等形式，认真开展学习交流研讨，并把学习贯彻会议精神与贯彻落实洛阳市第十二次党代会精神结合起来，与党史学习教育结合起来，与“市委号召干事创业、立足本职怎么干”大讨论活动结合起来，与当前正在开展的人大各项工作结合起来，切实做到学思用贯通、知信行合一，推动中央人大工作会议精神和省党代会精神落地、落实、落细。

——充分认识重大意义

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央人大工作会议精神是做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。深入学习领会中央人大工作会议精神，把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚定制度自信，提升政治站位，把牢前进方向，自觉有效地把总书记的重要讲话精神和党中央决策部署贯彻落实到人大工作各方面、各环节、全过程，是当前和今后一个时期的重要政治任务。河南省第十一次党代会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分体现了总书记视

察河南重要讲话和重要指示精神，站位高、视野宽、谋划深、举措实，进一步丰富完善了“两个确保”的战略目标、战略构想、战略体系，以前瞻30年的眼光谋划河南发展，对锚定“两个确保”、明确“十项目标”、实施“十大战略”、完成“七项任务”作了深入谋划和全面部署，科学擘画了河南今后一个时期的发展蓝图，凸显了对标看齐的政治自觉，贯穿了争先创优的进取意识，展现了变革重塑的创新精神，是指引河南各项事业发展的纲领性文件。省党代会对做好全省人大工作也提出了明确要求，强调要坚决执行中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，健全党的全面领导制度，推进全过程人民民主建设；要坚定维护宪法尊严和权威，完善地方立法工作格局，全面建设法治政府。

——深刻领会精髓要义

进一步明确目标任务。中央人大工作会议明确提出新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的“六个必须坚持”“六个方面重要任务”，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。河南省第十一次党代会绘制了今后5年乃至未来15年、30年的现代化建设蓝图，对洛阳提出“锚定万亿级经济总量目标、尽快形成全省高质量发展的新增长极”的要求，为洛阳人大工作指明了方向。进一步明确实践要求。中央人大工作会议和省党代会都把发展全过程人民民主作为社会主义民主政治的本质要求，要求把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，进一步增强国家根本政治制度自信，坚定不移地走好中国特色社会主义政治发展道路。

——着力抓好贯彻落实

抓好宣传阐释。综合运用网站、杂志、公众号等传播手段，对会议精神进行深入宣传和解读阐

释，讲清重大意义和实践要求，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。抓好理论研究。坚持问题导向，围绕贯彻落实会议精神，对加强和改进新时代人大工作、发展全过程人民民主等工作进行系统研究和实践探索，努力形成有价值的研究成果，推动学习贯彻走深、走心、走实。科学谋划工作。对标对表中央、省委、市委的新部署、新要求，立足洛阳实际，坚持把贯彻中央人大工作会议精神与实现“两个确保”结合起来，与“建强副中心、形成增长极”结合起来，科学谋划人大工作，全面提升人大依法履职水平。

坚持守正创新

把会议精神落实到人大工作全过程

——在开门立法、“小切口”立法上守正创新

坚持把立法作为全过程人民民主的重要实践，坚持开门立法，坚持“小切口”立管用的法，广泛听取专家和人民群众的意见、建议，将民生领域的突出问题作为立法重点，切实体现为人民立法、立法造福人民，以良法促发展、保善治。2021年以来，在修订《洛阳市城市公园和广场管理条例》《洛阳市水资源管理条例》和制定《洛阳市湿地保护条例》过程中，广泛征求、收集人民群众的意见、建议，有效调动人民群众和社会各方参与立法工作的积极性。针对低效工业用地盘活利用、文明养犬、“破窗开店”安全管理、居民小区配套设施规划建设、民宿经济发展、养老服务产业发展、物业管理、城市停车管理、城市更新等人民群众关心的热点和社会治理的难点问题，深入开展“小切口”立法调研，广泛听取人民群众、人大代表和企业主体的意见、建议，科学编制2022年地方立法计划和“十四五”立法规划，力争探索形成人民群众广泛参与的富有洛阳智慧的立法成果。

——在监督方式上守正创新

坚持围绕黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略及人民群众关注的热点问题，精心选取监督议题，正确监督、有效监督、依法监督，着力提升监督工作实效。2021年以来，先后听取专项工作报告19项、开展执法检查7项、开展专题询问2项。围绕推动黄河流域生态保护和高质量发展国家战略落地落实，综合运用“执法检查+视察调研+听取专项工作报告+专题询问”的监督方式，组织对《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》

《水土保持法》等法律法规的贯彻实施情况进行执法检查，对黄河生态廊道、沟域经济、产业转型、湿地保护等进行视察调研，对流域污染治理、生态修复、产业结构调整、黄河文化挖掘传承等进行专题询问，有力地保障了黄河流域洛阳段的生态保护和高质量发展。

围绕全市优化营商环境工作，综合运用“执法检查+工作评议+听取专项工作报告+专题询问”的监督方式，成立7个工作组，对33个相关部门逐一对照国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》进行任务分解和自查自纠，组织100多名人大代表和市民代表，选出9个重点部门进行民主评议和专题询问，委托第三方对1058家市场主体进行问卷调查，并将问卷结果转发“一府两院”及相关部门，提出整改意见，督促建立整改台账，开展整改“回头看”，有效形成营商环境监督合力，大大提高了监督质效。

围绕推动城区中小学校、幼儿园规划落实，综合运用“监督检查+听取专项工作报告”的监督方式，组织人大代表明察暗访城区中小学校、幼儿园38所，查出24个方面问题。在第一次审议中小学、幼儿园规划建设专项工作报告时，因报告未能准确、全面地反映规划落实不力等问题，要求有关部门深入查找问题、分析原因根源、明确整改措施，再次会上审议，有力地推进了城区中小学校、幼儿园规划建设工作高质量推进。

——在发挥代表主体作用上加强平台建设

坚持代表主体地位，健全代表联络机制，探索“家、站、点”平台建设，密切代表与人民群众之间的联系，积极促进代表作用发挥。坚持人大常委会主任、副主任到基层接待代表，印发《2021年市人大常委会组成人员联系市人大代表工作意见》《2021年市人大常委会主任、副主任接待代表日工作安排意见》，邀请代表列席人大常委会会议、参加人大组织的执法检查、视察调研等，密切常委会与基层人大代表的联系。建立“三进三联系机制”，扩大代表对常委会工作的参与。完善人大代表与政府部门制度化、经常化沟通协商机制，探索“双向约见机制”，由政府部门负责同志通报政府决策，反馈工作推进情况。建立健全代表学习培训制度，分批次组织常委会组成人员赴浙江大学开展培训。高标准推进代表联络站建设，印发《关于开展市级星级人大代表联络站争创工作意见》，明确指导思想、创建内容

及评分标准、创建方式和工作要求。组织代表联络站站长参加培训，学习人大制度理论与实践经验，交流联络站建设、组织、活动开展情况。全市共建成人大代表联络站277个。代表们定期进站联系群众，倾听民意民声，督促改进工作。

——在洛阳都市圈建设中探索建立人大工作联动机制

深入贯彻十九届五中全会精神和习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，认真实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，全面落实省委、市委决策部署，主动对接《洛阳都市圈发展规划(2020—2035)》，充分发挥人大职能作用，围绕高标准完善都市圈规划体系、产业互补协同发展、交通设施互联互通、生态环境共保共治、文旅融合联动发展和公共服务共享共惠六大核心，通过建立五项联席会议制度，即市人大常委会主任联席会议、秘书长联席会议、各专门委员会联席会议、市县区人大常委会联席会议、市人大工作交流制度，探索建立洛阳都市圈人大工作联动机制，开展联动立法、协同监督、联合调研、代表共同参与等工作。目前，已率先与济源市人大开展互动交流。

强化使命担当 着力加强人大“四个机关”建设

——加强党的建设

洛阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严格落实“第一议题”制度，严格执行请示报告制度，先后就年度工作安排、立法计划、重要活动等重大事项向市委请示报

告18次。始终坚持在党委领导下开展工作，切实做到“党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。在党史学习教育中，深入开展“立足本职怎么干”大讨论活动，引导党员干部听党话、感党恩、跟党走。

——加强能力建设

围绕提升调查研究这项基本功，积极谋划全年调研计划，承接省人大制度理论研究会课题，全市共完成32项课题研究任务，并组织人员赴浙江省宁波市、上海市长宁区开展民生实事票决制和全过程人民民主学习调研，不断提升调查研究水平。为深入总结历史经验，以史为鉴，继往开来，编纂完成100余万字的《洛阳市人民代表大会志》，全面、系统、客观地记录全市人民代表大会发展历程和全市民主法治建设成就，有效发挥志书“存史、教化、资政”的作用。

——加强理论研究和宣传阐释

围绕人大智库建设，成立洛阳市人民代表大会制度理论研究会，吸纳全市各级人大工作者、市相关部门、高校专家学者力量，围绕发展全过程人民民主、“小切口”立法、推进基层人大工作等开展人大制度理论和实践研究，积极在发展全过程人民民主中探索实现路径。加大人大新闻宣传力度，充分运用媒体、网站、公众号等传播平台，积极宣传和阐述全过程人民民主重要思想，使广大人民群众更好地了解人民代表大会制度和全过程人民民主重要思想，推动新时代洛阳人大工作再上新台阶。👇

责任编辑/邵卫科





做到“四个坚持” 开创石龙人大工作新局面

○ 董田田

2021年是中国共产党成立一百周年，是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。在此重要的历史节点，中央召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。站在新的历史起点上，平顶山市石龙区人大及其常委会深入学习贯彻中央人大工作会议及河南省第十一次党代会精神，做到“四个坚持”，努力以新担当、新作为推动人大工作不断取得新成效、开创新局面。

—— 坚持学深悟透，迅速掀起学习贯彻热潮

区人大常委会第一时间召开党组专题学习会，传达学习中央人大工作会议及省第十一次党代会精神；召开党组扩大会议，对区人大常委会机关、全区人大系统和人大代表的学习贯彻工作作出安排部署；召开常委会会议，对常委会组成人员进行专题培训。通过“学习强国”、人大公众号、干部网络学院等学习平台，及时跟进学习。一是做到思想认识再深化。在更高站位、更广视野上，深刻认识中央人大工作会议的重要政治意义、重大理论意义和深远历史意义。二是做到学习研讨再强化。在前期集体学习、个人自学的基础上，保持热度，学深学透、学出效果，结合党史学习教育学出“忠诚”，结合人民代表大会制度史学出“自信”，结合新时代人大工作新要求学出“责任”，结合省第十一次党代会学出“担当”。三是做到工作任务再落实。坚持学用结合，进一步加强理论研讨、加强新闻宣传、查找

短板不足、落实工作责任，切实把中央人大工作会议精神贯穿到人大各项工作中，切实在推动“四个机关”建设上走前列、作表率。

—— 坚持提高站位，牢牢把握正确政治方向

在中央人大工作会议上，习近平总书记提出“六个必须坚持”，第一个就是必须坚持中国共产党领导。人大工作只有坚持党的领导，才能更好地发挥作用，永葆生机和活力。石龙区人大常委会始终强化政治引领，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持党的领导作为人大工作的生命线，贯穿人大工作全过程、各方面；认真落实区委决策部署、执行区委决定，重大问题、重大事项、重要活动及时向区委请示报告，取得区委支持，始终做到与区委思想上同心、目标上同向、行动上同步。

—— 坚持依法履职，切实践行全过程人民民主

习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述是对我国民主制度本质内涵的最新概括，也为进一步完善社会主义民主政治和人民代表大会制度提供了方向和指引。石龙区人大常委会积极贯彻落实总书记重要论述，行动上紧跟紧随，努力以高质量履职推动全过程人民民主落地、落实。

持续开展疫情防控督导检查，保障人民生命安全。积极开展疫情防控专题调研，组织开展《传染病防治法》《野生动物保护法》执法检查，听取并审议区政府关于疫情常态化防控工作的专项报告，详细

了解疫情防控、疫苗接种和防控队伍建设情况，督促区政府及其相关部门进一步完善公共卫生防控体系、提升公共卫生事件的应对能力，切实保障人民群众生命安全。

做实生态环境保护，推动建设宜居绿色家园。自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续听取和审议区政府年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，围绕生态环境治理，对垃圾填埋场、污水处理厂建设及运行、农村生活垃圾专项治理工作落实情况开展监督检查和实地调研，持续推动实现绿色低碳生活方式。积极参与全区“创文保卫”工作，组织人大机关党员干部对分包居民小区内的枯枝杂草等垃圾和乱贴乱画、私搭乱建现象进行清理，协调规划建设电动车停车棚等，使居民小区的人居环境得到改善、群众的环境意识明显提升。

坚持全要素、全流程监督，助力经济社会高质量发展。紧盯财政“钱袋子”，每年听取和审议预算执行、预算调整、财政决算、审计等报告，审查批准区本级决算和预算调整方案，从年初预算编制开始到年中预算执行，再到年终决算，实现全过程监督。建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度，连年听取和审议国资管理专项报告，督促政府和相关部门摸清“家底”，提升国有资产管理水平。视察调研“十三五”规划实施和“十四五”规划编制、重点项目建设、招商引资、园区基础设施建设、“放管服”改革等工作开展情况，每年听取和审议计划执行情况的报告，听取和审议优化营商环境等工作情况报告，推动贯彻新发展理念，实现高质量发展。

呼应群众期盼，助推一线问题解决。坚持将民生关切纳入监督范围，推动解决群众急、难、愁、盼问题。聚焦脱贫、社保、就业、教育、医疗、养老等重点领域，以多种监督方式持续跟踪问效，促进教育均衡发展，推动公共医疗卫生、养老服务体系、城市基础设施建设，保障群众“舌尖上的安全”。聚焦乡村振兴，听取和审议区政府乡村振兴专项报告，对集体经济发展、乡村建设、农村人居环境整治、农村集体产权制度改革等工作开展调研，促进农业强、农村美、农民富。抓住审议意见办理这个关键环节，聚焦群众反映强烈的具体问题，形成清单式、条目化的审议意见，要求承办单位限期办理，实行全过程跟踪督办，开展满意度测评，做实监督工作的“最后一公里”，切实推动问题解决。

规范代表工作，保障人民当家作主权力。注重依靠代表、服务代表，完善工作机制，创新活动平台，丰富活动形式，支持和保障人大代表充分发挥在全过程人民民主中的主体作用。搭建代表为民履职活动平台。完善代表联络站工作机制，在全区建立8个代表联络站，统一标牌、规范制度、落实经费，常态化开展代表进站接待选民活动。第一时间组织代表参与疫情防控和防汛救灾工作，立足岗位冲锋在前、一线奋战，捐款捐物。积极组织开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”专项活动，积极开展“代表活动日”“我为群众办实事”等主题活动，充分发挥代表在项目建设、“创文保卫”等重点工作中的监督助推、示范引领作用。提升代表建议办理质量。完善建议办理制度，创新建议督办方式，全程公开办理代表建议，切实强化对口督办、重点督办、跟踪督办，通过部门自评、代表现场查看、听取审议报告、开展满意度测评等方式进行评价，代表全程参与监督，提高建议督办质效。

认真抓好人大换届选举工作，全过程接受群众监督。依法推进全区人大换届选举，把好代表资格关，严把代表推荐、提名政治关，把好正式代表候选人的入口关；把好代表结构关，认真落实新修改的《选举法》关于适当增加县乡两级人大代表名额基数的规定，进一步优化代表结构，保证代表的广泛性、代表性、先进性；把好监督关，在法定时间、法定程序、法定人数方面加强全过程监督，确保换届选举依法、有序进行；把好民意关，强化对代表候选人进行集体介绍环节，引导选民认真行使民主权利、切实履行应尽义务，确保选举过程风清气正、选举结果人民满意。

——坚持改革创新，着力补齐人大工作短板

石龙区人大常委会注重创新监督方式，有针对性地补齐工作短板。围绕群众关心的热点问题，打好“专题调研+听取和审议报告”“专题视察+代表约见”“专题质询+满意度测评”等多套“组合拳”，激发群众参与社会治理的积极性，做到全过程民主、全过程监督。推进落实民生实事项目代表票决制，由人大代表投票决定具体项目并全过程监督项目实施情况。全面开展述职评议工作，通过向人民述职、报告履职情况、请代表评议、当场公布测评结果并向社会公开，真正实现代表履职从“旁观者”向“参与者”转变。👉

责任编辑/李东方

工作评议求深求实 服务民营经济见力见效

○ 王 晓 曾祥媛

“郑州市人民检察院保障和服务民营经济发展工作报告，满意38票，基本满意2票，不满意1票。”2021年10月29日，在郑州市十五届人大常委会第二十八次会议上，随着主持人宣布测评结果，市人大常委会对全市检察机关保障和服务民营经济专项工作评议的集中评议和满意度测评阶段画上了句号。

选准议题 深入调查 找准问题

“我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台。”近年，以习近平同志为核心的党中央特别强调为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境。2019年12月22日，国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，就优化公平竞争的市场环境、健全平等保护的法治环境等作出具体部署。

作为中部地区省会城市和国家中心城市，郑州市民营经济的地位和作用非同一般：占全市GDP比重超过73%，占全市税收总额超75%，全市高新技术企业80%以上为民营企业，民营经济从业人员占全市就业岗位90%以上。民营经济可以说是郑州经济社会发展中不可或缺、不容忽视、不可替代的重要力量。但是，由于体制机制、市场环境以及企业自身的因素，特别是新冠疫情和其他不可控突发事件的影响，民营企业遭遇和面临的法律风险持续上升，严重影响企业正常经营、发展甚至生存。

在这种情况下，检察机关如何贯彻中央部署、落实最高人民检察院指导意见，为民营经济发展提供有力的司法保障，成为郑州市人大常委会2021年度专项工作评议的重要议题。市人大常委会主任胡荃强调，专项工作评议要评出实效、评出动力，一定要在评议调查上下功夫，找出问题、找全问题、找准问题。

为此，郑州市人大常委会监察和司法工作委员

会在评议调查中下足了功夫：成立由常委会和专委会组成人员组成的评议调查组，开展专题培训，掌握相关法律法规和政策；评议调查组到市人民检察院查阅案卷和资料、听取工作汇报，面对面提出意见、建议；分别召开民营企业经营者代表、民营经济界人大代表、民营经济法律实务工作者代表3个闭门座谈会，收集对检察机关保障和服务民营经济工作的意见、建议；通过“万人进万企”、“7·20”灾后复工复产督导活动征求企业的意见、建议；深入管城、登封等市、区(县)走访企业家、人大代表、律师听取意见、建议。

一番调研下来，郑州市人大常委会监察和司法工作委员会共收集到意见、建议55条，梳理归纳为十个方面的问题，以正式文件形式向市人民检察院进行了及时反馈，要求根据情况立行立改或提出整改打算。市人民检察院态度坚决、反应迅速，对提请市人大常委会审议的专项工作报告数易其稿，充分吸纳、及时回应社会各方面的关切、关注。

全面落实部署 突出履职抓手 保障服务有力

通过开展多形式、多渠道的评议调查，听取和审议专项工作报告，评议调查组和常委会组成人员普遍认为，市人民检察院保障和服务民营经济发展讲政治、顾大局，落实中央和最高人民检察院部署有招有力，开展专项活动精准、深入，工作成效应予充分肯定。

全面履行检察职能，严格落实平等保护要求。2019年以来，已批捕影响民营经济犯罪225人，起诉637人；批捕妨害企业管理犯罪50人，起诉109人；批捕破坏市场经济犯罪2574人；落实“少捕慎诉慎押”要求，对290名涉嫌犯罪的民企人员作出不批捕决定，对144人作出相对不起诉决定，对131人建议法院判处缓刑并被采纳。对涉民企民事案件提请抗诉47件，提出再审检察建议24件；纠正涉民企

虚假诉讼77件。

细化服务举措，建立长效机制。先后出台服务保障民营企业27条意见和服务保障优化营商环境18条意见，主动对标对表，全面细化中央、省、市服务民营经济各项措施。建立检察长联系企业制度，认真开展“万人助万企”活动，为民营企业提供针对性法律服务。2021年以来，全市检察机关在“万人助万企”“万警联万企”活动中走访、帮助企业240余家，其中，市人民检察院检察长包联企业4个、实地走访4次，各基层人民检察院检察长包联企业39个，走访、联系46次。

开展专项行动，强化司法平等保护。全市两级检察院认真开展依法平等保护民营企业发展、推动营造法治化营商环境6个专项监督活动，与公安机关联合清理民营企业涉嫌犯罪“挂案”42件；对侵犯民营企业合法权益犯罪监督立案8件，监督撤案7件；监督纠正涉及民营企业错误执行、怠于执行民事案件219件。开展严惩妨碍企业生产经营犯罪等5个专项活动，已办理涉疫情犯罪案件9件、妨碍企业生产经营犯罪案件24件、涉民营企业民事监督案件248件、执行监督案件170件。

整治突出问题，提升服务能力。积极开展影响营商环境执法司法突出问题集中专项整治，发现办案不规范、质效不高等问题50个，认真进行整改。严格开展检察队伍教育整顿，共清查2018年以来各类涉企案件1778件，发现5起问题案件并整改。组织全市检察干警认真学习上级部署要求，开展企业刑事合规知识培训，有力地提升了服务民营经济的能力和水平。

当面交办 闭环监督 确保人大有效监督

2021年10月29日下午，郑州市十五届人大常委会第二十八次会议举行联组会议，对市人民检察院服务和保障民营经济发展工作进行集中评议。

英瑾委员提出，全市检察机关要健全工作机制、全面履行法律监督职责，加强立案和侦查监督，及时纠正涉民营经济案件不应立而立和应立而不立、以罚代刑、非必要羁押和违法查封、扣押、冻结、处置民营企业财产等突出问题。

李建霞委员关注检察机关的能力建设，建议适应保障和服务民营经济发展工作专业化要求，以办案团队和检察服务专员队伍建设为抓手，持续加强专业化建设，加强同律师、审计、税务、知识产权等第三方中介机构、专业机构的合作，探索建立司法辅助专业力量。

赵向东委员强调，服务和保障民营经济发展需要多部门参与、多部门合作，检察机关要注重加强与法院、公安、司法、工商联等执法部门、行业部门、行业协会的沟通协调，及时解决政策和法律适用、案件认定、处置等方面的疑难问题，形成工作合力，提升办案质量和效率。

作为民营企业的“娘家人”，郑州市人大常委会委员、市工商联党组书记李金勇更注重服务和保障民营经济发展工作的针对性和精准度。他建议检察机关创新服务机制，积极开展形式多样的制度化“送法进企业”活动，向民营企业提供合规经营指导意见，帮助民营企业强化管理、规范运营，规避和预防法律风险。

11月11日，郑州市人大常委会监察和司法工作委员会召开评议意见交办会。市人大常委会副主任宋书杰将评议意见交付市人民检察院负责同志并对落实办理工作提出要求。他强调：评议意见体现了人大代表和人民群众对检察机关保障和服务民营经济发展工作的期望、要求和关切。要充分认识到民营经济对郑州高质量发展的特殊作用，充分认识到近两年来民营企业经营发展遇到的特殊挑战、特殊困难，以特别之力、特别之举，下特殊之功，积极回应人民群众的关注，对单落实整改，3个月后报告整改落实情况，交上一份令人满意的答卷，展现检察机关保障和服务民营经济发展、助推国家中心城市现代化建设的政治自觉、担当作为。

责任编辑/邵卫科



郑州市人大常委会调研检察机关保障和服务民营经济发展工作情况

充分发挥人大职能优势 全力推进商丘高质量发展

○ 谢世涛

近年，商丘市人大及其常委会坚决贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对做好新时代人大工作的重要指示精神，认真落实中央决策部署和省委、市委要求，立足法定职权，找准发挥人大职能作用与服务中心工作的结合点，落实新发展理念、构建新发展格局，全力推进商丘高质量发展。

扛牢脱贫攻坚政治责任

商丘市五届人大常委会履职以来，把脱贫攻坚作为重大政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的系列重要讲话精神和中央、省委、市委部署要求，结合人大工作实际，研究制定发挥人大职能优势助力精准扶贫、精准脱贫的工作举措。

积极开展脱贫攻坚监督检查。5年来，商丘市人大常委会围绕产业扶贫、项目实施、农民增收、农村产业结构调整等重点工作，已听取和审议政府专项工作报告8次、开展专题调研7次、组织代表视察和执法检查6次，提出涉及扶贫脱贫工作建议100余项，及时转交有关部门落实办理。充分发挥人大代表分布广泛、根植群众的优势，组织开展“脱贫攻坚人大代表在行动”主题活动，吸纳贫困群众就业、建设扶贫车间、结对帮扶、捐资助学，以实际行动助推脱贫攻坚。

积极开展人大干部结对帮扶。商丘市人大常委会机关处级以上干部与贫困村建立联系点，每月深入联系点察民情、听民意、解民忧。截至目前，人大机关干部已走访群众2665户次，解决各类问题1023件次。

开展黄河故道保护立法

2019年9月18日，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重

要讲话，要求着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。商丘市境内的黄河故道长达146公里，是黄河流域河南段的重要组成部分，区域内已建成2个国家级湿地公园。2020年2月，民权黄河故道湿地被认定为国际重要湿地。

2019年以来，商丘市人大常委会进一步加快黄河故道湿地保护立法步伐，全面掌握黄河故道湿地资源现状和急需通过立法解决的问题。在广泛征求意见、反复修改完善的基础上，2021年7月8日，商丘市五届人大常委会第二十九次会议通过《商丘市黄河故道湿地保护条例》。7月30日，条例获得河南省十三届人大常委会第二十六次会议批准。该条例的主要内容包括保护规划编制、保护措施、合理利用、政府及其相关部门职责、监督检查和联合执法等，特色鲜明、重点突出，具有较强的针对性和操作性。

为让广大人民群众喝上干净水、放心水，商丘市近年在黄河故道饮用水水源保护方面做了大量工作，取得一定成效。但是，由于地表饮用水水源线路长、面积大、范围广以及地下水超采过量，还存在农村生产生活垃圾、农业面源、水产养殖种植、交通事故等污染水体的安全隐患，地下水源存在漏斗面积持续扩大、水位不断下降等问题，严重影响商丘可持续发展和居民饮用水安全。

为加强对黄河故道水源安全保护、健全饮用水水源地保护管理机制，2018年6月28日，商丘市五届人大常委会第八次会议通过《商丘市市区饮用水水源保护条例》。7月27日，条例获得河南省十三届人大常委会第五次会议批准。条例紧密结合商丘实际，立足解决问题，既突出严格管理，又强调以人为本，对于市民的生产生活和商丘长远发展意义

重大。相关部门对黄河故道水源地保护区依法开展有效治理，取缔鱼塘1167个，生态迁安13个自然村746户居民，水源地沿线日常管理步入规范化、制度化轨道，市民饮用水安全得到进一步保障。

致力激发市场主体活力

中小企业不但是经济发展的重要支撑，更是支持产业扶贫、促进就业的重要渠道。2019年，商丘市人大常委会开展《中小企业促进法》执法检查，针对领导协调机制不健全、财政支持不足、融资难融资贵、营商环境不优、中小企业权益保护及容错机制不完善等问题，提出进一步建立完善中小企业促进工作协调机制、加大财政资金支持力度、拓展多元化融资渠道、优化营商环境、加强中小企业权益保护、维护中小企业合法权益等意见和建议。通过执法检查，推动各级政府建立和完善扶持中小企业发展的政策措施，加大财税支持力度，提升融资效率，帮助企业有效开拓市场、加快创业创新。

为贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神和中央、省委、市委关于支持民营经济发展的具体要求，从2018年11月开始，商丘市人大常委会在深入调研的基础上，选择市发改委、市工信局、市金融局等16个相关部门作为询问对象，围绕政策支持、融资成本、税费负担、市场准入、人才引进、营商环境、政商关系等制约民营经济发展的突出问题开展专题询问，督促总结工作、梳理问题、作出承诺、落实举措，为民营经济健康发展营造良好环境，彰显人大坚决把中央精神落到实处的鲜明态度。2019年7月，市人大常委会专题听取落实承诺工作汇报，开展整改落实“回头看”，深入48家中小企业征求意见并进行满意度测评，向市金融局、市生态环境局、市供电公司等单位发出督办函，跟踪推进整改落实，收到积极效果。

习近平总书记指出，法治是最好的营商环境，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。面对经济发展不充分、市场营商环境不优等问题，商丘市人大常委会致力于支持打造营商环境新高地，为经济高质量发展、市场活力充分迸发创造良好环境，为各类市场主体投资兴业提供制度保障。2020年2月28日，商丘市五届人大常委会第二十次会议通过《商丘市优化营商环境条例》。3月31日，条例获得河南省十三届人大常委会第十七次会议批准。条例

重点对建立健全政务服务平台、编制政务服务项目目录、提升政务服务和行政审批效能、规范涉企中介服务收费和人才培养激励机制等作出明确规定，成为增强市场主体活力和经济内生动力的有效抓手。徒法不足以自行。市人大常委会连续两年开展执法检查，专题听取“一府两院”工作报告和相关部门负责人贯彻条例的履职情况报告并进行满意度测评，有力地促进了条例真正落地落实、见到实效。

促进商丘健康高质量发展

2020年是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、实现“十三五”规划目标的收官之年。商丘市人大常委会立足全市工作大局，面对疫情防控的严峻形势和经济运行面临的困难，把疫情防控常态化和社会经济发展统筹起来，与党委、政府同频共振，与人民群众守望相助，切实把密切联系群众的优势转化为战胜疫情风险的斗争优势，以实际行动践行初心使命、体现责任担当。开展《传染病防治法》执法检查，督导省人大常委会疫情防控决定贯彻落实，不折不扣地把中央精神宣传到位、贯彻到位、落实到位。充分发挥人大代表来自人民、植根群众、紧密联系人民群众的优势，引导各级人大代表带头落实疫情防控各项措施、勇于承担社会责任，亮身份、当先锋、作表率，合力打赢疫情防控阻击战。开展“战疫情·人大代表在行动”主题活动，组织各级人大代表为疫情防控献爱心，涌现胡业勇、王朝印、宋肃远等一批先进典型，展现了新时代人大代表的良好形象。

随着疫情防控进入常态化，为助力落实“六稳”“六保”任务，商丘市人大常委会围绕全市“十四五”规划执行、枢纽经济发展、经济运行质量、产业转型升级、“万人助万企”活动、民生就业等工作开展专项视察和调研，听取和审议政府工作报告，提出意见、建议，支持政府及其有关部门进一步把稳企业、保就业摆在突出位置，全面落实纾困惠企政策，加大减税降费和金融服务实体经济力度，提升产业基础能力，加强公共服务体系建设，强化困难群众基本生活保障，拓宽就业渠道，筑牢保民生、保运转底线，有效推动了商丘经济社会高质量发展。👇

责任编辑/李东方

▶▶ 惠济区人大传达学习十九届六中全会精神

11月19日，郑州市惠济区人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的十九届六中全会精神，部署学习贯彻工作。会议要求：深刻领会十九届六中全会精神的历史意义、政治意义、现实意义，深入学习领会精神实质和丰富内涵，践行初心使命，确保人大工作正确政治方向；加强学习，示范引领，激发干事创业热情，走好新时代赶考路；学以致用，把全会精神落实到人大监督、决定、任免和代表工作中；练强本领，善作善成，提高学习调研能力、沟通协调能力和文字表达能力，为全区经济社会发展和人大工作再上新台阶作出积极贡献。（苏 醒）

▶▶ 金水区人大开展集中视察活动

近日，郑州市金水区人大常委会主任薛燕带领部分人大代表听取了区政府2021年度工作情况汇报，视察了区政务服务大厅、北三环环岛公园提升改造和丰产路街道养老服务中心运营情况。薛燕强调：牢记代表使命，强化责任担当，立足本职岗位，发挥自身优势，在助推发展、服务为民的生动实践中展现心系群众、履职尽责的新时代代表风采。（韩 聪 徐继竟）

▶▶ 管城区人大视察污染防治攻坚工作



11月9日，郑州市管城区人大常委会主任魏建民带队到二里岗家园、正商金城华府等处视察了污染防治攻坚工作。魏建民强调：切实提高做好生态环境保护工作的责任意识，紧盯薄弱环节，压实工作措施，确保环境质量得到改善；坚持问题导向，加强联防联控、联动，树立全区“一盘棋”思想，提升环保执法监管力度，推动环保攻坚工作落实、落细。（闫康乐）

▶▶ 人大代表集中视察郑东新区重点工作



12月2日，郑州市郑东新区人大工委主任周军营带领驻东区省、市、县（区）三级人大代表，到七里河农业路桥和七里河东风路桥集中视察了河湖基础受损和灾后重建情况，到永昌路小学、白杨路小学视察了学校建设质

量、完工时间、投入使用时间及学校规模等情况，到中原科技城智慧产业创新园、郑州国际文化交流和中心棚户区视察了项目基本情况、施工进度和工作进展情况。代表们表示，将围绕重点工作、重点项目、民生实事等深入群众摸实情、听民意，掌握客观、真实的第一手材料，为提出高质量的议案、建议做好准备。

（时军昌 刘巧丽）

▶▶ 中原区人大视察文化惠民工作

11月30日，郑州市中原区人大常委会副主任余泽军带队集中视察了文化惠民工作开展情况。余泽军强调：加大财政支持力度，形成多元化供给资金来源；加强基层文化机构建设，促进文化设施建设均衡发展；丰富文化惠民内容，创新服务形式，扩大文化服务共享面；提高文化产品和服务供给能力，提升文化专业人员的综合素质和服务能力，完善文艺创作奖励机制；加强文化资源的挖掘保护和利用，借助文旅产业融合、工业遗址保护开发、西区体育中心等项目建设，打造吃、住、行、游、购、娱统筹发展的文化业态，促进全区文化旅游高质量发展。

（陈玉强 葛 放 孙 飞）

▶▶ 登封市人大调研农业特色产业发展工作

近日，登封市人大常委会副主任闫新生带领部分常委会委员和人大代表，深入小苍娃芥菜加工厂、绿宝红薯加工厂、上窝中草药产业园、东华艾草种植基地、唐庄康家示范园等处调研了农业特色产业发展情况。调研组建议：把农业特色产业与乡村振兴农民致富有效结合起来，全面提高经济效益、生态效益和社会效益；加大扶持力度，建立完善现代特色农业政策支持体系；强化科技支撑，提高农业科技水平，增强自主创新能力；完善服务体系，提供产前、产中、产后一体化服务，提高特色农业的组织化程度和市场竞争能力。（岳继红）

▶▶ 新郑市人大视察“三个一批”项目建设情况

近日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队视察了“三个一批”（签约一批、开工一批、投产一批）项目建设情况。王俊杰强调：立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，着力抓好项目、大项目、新项目；发挥人力资源、内需市场、交通区位等优势，开展市场化、专业化、点对点、产业链招商，以更多项目支撑高质量发展；统筹做好规划、审批、环评、土地、融资、用工等服务保障工作，优化营商环境，为项目建设、企业发展提供全生命周期服务。

（曹永强）

▶▶ 巩义市人大调研集中供暖准备工作

11月11日，巩义市人大常委会副主任闫红涛带队到天玺观邸小区、桐本南路施工现场调研了城区集中供热入网工程进展情况。闫红涛强调：切实提高认识，强化责任担当，扎实细致地做好供暖各项工作；加快施工进度，全力做好供热设备、管网的全面调试、检修和维护，确保正常供暖；加强沟通协调，及时梳理和解决供热工作中存在的困难和问题，确保广大群众温暖过冬。

（康璐璐）

►► 中牟县人大到万滩镇走访脱贫监测户

11月17日，中牟市人大常委会副主任李鸿欣到万滩镇脱贫监测户家中详细了解了生产生活、家庭收入等情况，要求全面落实防止返贫动态监测和帮扶政策，把群众的衣食冷暖放在心上，做到早发现、早帮扶，确保帮扶政策落实到位，持续巩固脱贫攻坚成果。副县长杜磊磊等陪同走访。

(张纪红)

►► 郑庵镇人大学习十九届六中全会精神

近日，中牟县郑庵镇人大主席团组织县、镇两级人大代表集中学习了《中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议公报》。代表们围绕高质量做好新时期基层人大工作进行了交流发言，表示要把学习贯彻十九届六中全会精神作为一项重大政治任务，主动作为、奋发有为、担当作为，把落实全会精神贯穿人大各项工作中。

(白俊杰)

►► 开封市人大开展“宪法宣传周”系列活动

在第八个国家宪法日、第四个“宪法宣传周”来临之际，开封市人大常委会机关组织开展了“宪法宣传周”系列活动：赴梁苑社区开展送法进社区活动，向广大党员和社区居民发放学习宪法、维护宪法、遵守宪法的倡议书，开展宪法宣传，邀请法律专家为居民解答法律难题、接受法律咨询；举行“宪法进机关”活动，邀请河南大学法学院副教授陈胜强作《习近平法治思想中的“依宪治国”“依宪执政”理论》讲座，并组织机关人员进行宪法知识测试。市人大常委会副主任于吉良、贺全营、穆宏地和秘书长黄东山参加活动。

(由忠礼 陈国雄)

►► 通许县人大评议议案建议办理工作

近日，通许县人大常委会主任田晓旻主持召开议案及重点建议集中督办评议会，对议案和重点建议的办理情况进行询问、点评及打分。田晓旻强调：对重点建议要跟踪督办，对群众反映强烈的建议实施现场督办，对疑难建议开展定期回访督办，对一般性建议进行常态督办，确保监督工作的连续性和有效性；强化责任落实，提高办理工作水平和质量；健全完善议案建议办理工作长效机制，谋划创新举措，全面提升新时代人大工作水平。

(邓居华)

►► 西工区人大视察教育“双减”工作



近日，洛阳市西工区人大常委会主任李文波带领部分人大代表，深入市实验小学洛浦校区和凯旋校区视察了备餐间、午休室、美术馆、美术教室、创客教室等基础

设施，观看了学生素质展演，听取了学校负责人关于“双减”工作情况的汇报。李文波强调，要结合代表们提出的意见、建议，进一步把教育“双减”工作做好，全面实施素质教育，着力打造教育强区。

(张玉鲁)

►► 孟津区人大视察城镇基础设施项目建设情况

11月9日，洛阳市孟津区人大常委会副主任雷建森带队视察了北岸工业污水厂及生活污水厂扩建、南岸新区高中、新区医院和城区易涝点及雨污水管网改造项目进展情况。雷建森强调：聚焦发展堵点、痛点、难点，打造精品工程；推进交通重点工程、完善城市排水体系和地下管网配套设施，不断提升城市品质；扩大优质教育资源、提高医疗卫生保障水平，做好老旧小区改造、组团连片提升项目，抓好民生公共服务工程。

(东石龙 张燕杰)

►► 洛宁县人大视察建议办理工作

12月1日，洛宁县人大常委会主任张根苗带领部分人大代表到政通路停车场、城郊乡局村、产业集聚区人才公寓等处集中视察了县十四届人大六次会议议案、建议、批评及意见办理情况。张根苗强调：切实增强紧迫感和责任感，持续把建议办理工作作为“我为群众办实事”的重要抓手，加强与人大代表的沟通联系，提高办结率和代表满意度，真正把群众普遍关心的问题解决好。

(蒋青青)

►► 安阳市人大调研文体工作

11月9日，安阳市人大常委会主任徐家平带队到市文体中心项目建设工地开展调研。徐家平强调：细化工期安排，在保证安全和质量的前提下，加快文化、科技场馆工程进度；加强沟通协调和配合联动，及时解决项目建设遇到的困难和问题，确保项目顺利进行；优化施工方案，高品质推进广场绿化建设，及时进行苗木补植、补种，提升项目及周边景观效果；进一步增强责任感，为项目建设创造良好的施工环境和条件，确保项目如期完工。

(李晓红)

►► 文峰区人大视察食品安全工作

近日，安阳市文峰区人大常委会副主任李富全带队到万达永辉超市、万达金街、中华路丹尼斯超市等处视察了食品安全工作情况。视察组建议：进一步提高站位，加大严防、严守、严控力度，防范食品安全风险，不断健全完善食品安全治理体系；持续强化部门监管责任和企业主体责任，努力形成全区上下共同治理食品安全问题的格局；坚持源头治理与过程监管并举、全程监管与重点整治兼顾、示范创建与严抓严管齐下，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。

(张英)

►► 北关区人大视察优化营商环境工作

11月30日，安阳市北关区人大常委会副主任周玉斌、胡秉州带队到区检察院、北关公安分局、区司法局、区法院视察了优化营商环境“两条例”贯彻实施情况。视察组建议：深入学习“两条例”，将优化营商环境贯彻到

平顶山市

日常工作中；坚持问题导向和结果导向，出台、完善和细化措施，加强措施的可操作性，切实保护市场主体合法权益；定期与企业联系、沟通、会商，持续开展普法宣传教育；加强联动，研究探讨企业遇到的疑难问题，规范解决措施，为企业发展提供司法保障。（张 衡）

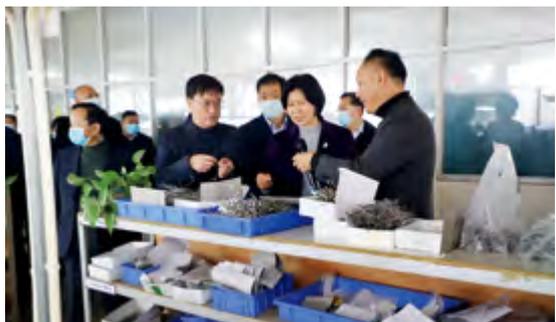
►► 平顶山市人大调研刑事检察工作

近日，平顶山市人大常委会副主任闫廷瑞带队到市人民检察院调研了刑事检察工作。调研组建议：全面学习贯彻习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，不断提高公正司法水平；推动实现良法善治，善于运用法治思维和法治方式统筹社会力量化解社会矛盾；创新考核评价机制，进一步细化、完善检察人员考核制度，把政治自觉、法治自觉、检察自觉融入其中，激发检察队伍动力和活力。（王潇潇）

►► 湛河区人大视察代表建议办理工作

近日，平顶山市湛河区人大常委会副主任王续强带领部分人大代表深入中骏世界城、新能源汽车充电桩项目、部分城市道路建设现场视察了代表建议办理情况，强调办理代表建议要有的放矢、政策及实施计划要广而告之、提升办理质效要三方联动。（吴小静）

►► 宝丰县人大调研工业经济发展情况



11月19日，宝丰县人大常委会主任刘景华带队到大地集团、五星石墨、翔隆不锈钢、海星化工、国玺超纯、视界眼镜等企业调研了“工业强县”工作开展情况。刘景华强调：贯彻新发展理念，构建新发展格局，扎实推进工业发展再上新台阶；坚持“项目为王、工业为先”，立足产业优势，抓好招商引资，破解发展瓶颈，为企业纾难解困；把建成“四强县”作为发展方向和主要目标，实行“清单化”管理，严格按节点完成任务；深入项目工地、企业现场，推动问题化解条条落实、件件落地、事事见效。（庄海燕）

►► 鹤山区人大开展宪法宣传活动

12月3日，鹤壁市鹤山区人大常委会组织司法、法检等单位集中开展了以“以习近平法治思想为指引 坚定不移走中国特色社会主义法治道路”为主题的国家宪法日宣传活动，通过设置法律咨询台、宣传横幅、版面等方式，向群众宣传《宪法》《民法典》等法律知识，提高群众知法、学法、用法意识。（刘汇潮）

鹤壁市

►► 山城区人大调研闲置土地和厂房盘活工作

12月1日，鹤壁市山城区人大常委会组织部分人大代表调研了闲置土地、闲置厂房盘活工作。调研组建议：通过转型嫁接、企业重组、转型升级等形式，促进低效建设用地再开发利用；加大招商引资力度，鼓励工业企业建设新项目自主开发利用低效地块；对“两停滞两闲置”占用土地进行整体规划，开展项目融资，积极争取资金，推进工作落实。（李凤芹 邹 莉 田治锋）

新乡市

►► 新乡市人大调研专项债券使用情况

近日，新乡市人大常委会主任王乐新带队到延津县产业集聚区湿地项目、新乡职业技术学院二期工程项目现场调研了专项债券资金拨付和项目实施情况。王乐新强调：进一步加强对政府债务风险管控工作的监督，更好地发挥政府专项债扩投资、稳经济、促发展的作用，确保专项债券资金用准、用快、用好，促进专项债券项目加快实施，形成更多新的经济增长点。（凌 波）

许昌市

►► 许昌市人大调研农村人居环境整治工作

近日，许昌市人大常委会主任王堃带队到建安区周胡村、水道杨村、老岗杨村等处调研了清脏、治乱、拆违、增绿等农村人居环境整治工作开展情况。王堃强调：动员广大群众投身农村人居环境整治工作上，凝聚共治、共建、共享美丽家园的强大合力；充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，开展形式多样的检查评比活动，及时表彰先进、鞭策落后，总结推广典型经验和做法，持续巩固、扩大集中攻坚行动成果；重点围绕小城镇“三整治”和村庄“三清”“六治”“三拆”“四增”开展摸底排查，列出问题清单，明确主体责任，采取挂图作战、分类施策、对账销号、建章立制等措施，确保常抓不懈、常态长效。（朱雅博）

焦作市

►► 焦作市人大调研郑洛“双圈”产业融合工作

11月30日，焦作市人大常委会副主任乔学达带队到武陟县富莱格超硬材料公司、凯瑞车辆检测认证中心调研了郑洛“双圈”产业融合工作。乔学达强调：靠贴心服务承接郑州产业转移，做实、做优郑洛“双圈”联动优先发展区；发挥区位优势，大力推进项目建设，优化国土空间布局，推进标准化厂房建设，提高土地资源利用率。（杜 波）

►► 沁阳市人大调研控告申诉检察工作

11月23日，沁阳市人大常委会副主任郭鸿军带队到12309检察服务中心和“暖暖”工作室调研了控告申诉检察工作情况。郭鸿军强调：发挥12309服务平台在处理涉法、涉诉问题上的牵头作用；端正对控告申诉案件的态度，积极应对、认真办理、及时答复；建立完善联动协作机制，形成工作合力；加大大数据运用力度，筛查控告申诉案件线索；提高办案队伍素质，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。（吴孔铭）

►► 孟州市人大调研民事审判工作

近日，孟州市人大常委会组织部分人大代表到市人民

法院及3个基层法庭旁听了5起民事案件庭审。代表们建议：注重选树和宣传先进典型，让更多的人民群众了解法院工作；充分发挥人民陪审员的作用，邀请人大代表、专家学者等深度参与监督工作；办好每一起案件，让人民群众从中感受到公平正义和社会安全感。

(赵军 石继征)

►► 温县人大督导优化营商环境整改工作

近日，温县人大常委会副主任马振军带队到中裕燃气公司、县人防办、中投水务公司、县河务局、县农村信用社，督导检查了优化营商环境和助推高质量发展评议工作整改落实情况。督导组建议：坚定决心，抓好问题整改，切实解决好人民群众关心的重点、难点问题；建立长效机制，持续推动整改措施落地、落实；以评议整改为契机，进一步转变工作作风、改进工作方式、提高工作效率、优化营商环境。

(徐欣 张静贤)

►► 清丰县人大督导优化营商环境工作

近日，清丰县人大常委会指导组分赴17个乡镇督导基层站所优化营商环境工作，组织县、乡镇人大代表对基层站所履职情况、服务群众情况进行询问，提出意见、建议，并按照满意、基本满意、不满意3个档次进行民主测评，评出“人民满意站所”88个。对各乡镇评议结果排后两位的站所主要负责人进行谈话，以评促改、以评促优，激励先进，鞭策后进，营造干事创业浓厚氛围。

(孟艳霞)

►► 濮阳县人大开展宪法进校园活动

12月3日，濮阳县人大常委会组织县司法局、县法院工作人员到县第一中学开展了“宪法进校园·法治伴成长”宣传活动，通过举办宪法知识讲座、发放宣传材料等方式，普及《宪法》《民法典》等法律知识，提高学生学习法律知识、辨别是非的能力，引导他们做新时代遵纪守法的青少年。

(吕利平)

►► 台前县人大举办干部荣誉退休仪式

11月30日，台前县人大常委会机关首次举办干部荣誉退休仪式。县人大常委会主任王天陆为4名退休老干部颁发光荣退休证书、纪念章。退休干部表示，举办退休仪式体现了组织关怀和人文关怀，增强了归属感和自豪感，将继续发挥余热，一如既往地关心、支持台前发展和人大工作。

(李言学)

►► 南乐县人大调研大气污染防治工作

近日，南乐县人大常委会组织部分代表深入县产业集聚区部分企业、西部汽车尾气监测点调研了大气污染防治工作。代表们建议：加强宣传，提升广大群众和企业的环保意识；落实重点行业绩效分级差异化管控，推进重污染天气应急绩效分级；严格抽检，遏制重型货车、小汽车尾气超标排放；建立一支环保监管强、技能优、执法硬的队伍，精准施策，提升科学治污水平；强化规划引领，科学编制环保规划，稳步提升空气质量，努力打赢大气污染防治攻坚战。

(樊占胜 张博参)

►► 漯河市部署县乡两级人大换届选举工作

近日，漯河市召开县乡两级人大换届选举工作部署会议。市人大常委会主任李思杰强调：提升政治站位，深刻认识县乡人大换届选举工作的重要意义；坚持党对选举工作的全面领导，充分发扬民主，严格依法办事，严明换届纪律，确保换届选举工作风清气正，确保选举结果人民满意；严格按照相关法律规定，全面对标党中央和省委、市委文件精神要求，把握工作重点，做好各项组织工作；强化责任担当，统筹疫情防控，推动各项工作落实、落细。

(熊勇力)

►► 舞阳县人大调研民事行政检察工作

11月26日，舞阳县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到县人民检察院调研了民事行政检察工作开展情况。调研组建议：进一步加大宣传力度，提高人民群众对民事行政检察工作的认识；建设高素质、专业化的民事检察队伍，提升民事诉讼法律监督能力；正确处理好监督与被监督的关系，加强部门间沟通配合，及时纠正错误生效判决和诉讼违法行为，筑牢维护公平正义的防线。

(张逾颖)

►► 灵宝市人大督导巩固脱贫攻坚成果工作

11月19日，灵宝市人大常委会主任段青菊带队深入西阎乡肖家湾村、周家湾村、西稠桑村督导了巩固拓展脱贫攻坚成果工作。段青菊强调：把产业振兴作为重中之重，系统谋划，久久为功；拓宽思路，加强人才技能培训，增强造血功能；立足本地特色资源，优化产业布局，因地制宜发展特色产业；把准导向，攻坚克难，高标准、高质量完成乡、村、户资料建设工作；以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，强化举措，构建长效机制。

(王耀萱)

►► 滎池县人大机关举行宪法宣誓活动

12月3日，滎池县人大常委会机关举行宪法宣誓活动。县人大常委会主任张行军强调：学习宪法，忠于宪法，遵守宪法，维护宪法权威；运用法律监督、执法检查等方式，促进宪法法律实施，维护群众合法权益；深入学习习近平法治思想，牢牢把握依法治县的政治方向、工作布局、重点任务，按照“四个机关”要求，不断推进新时代人大工作高质量发展。

(茹东卫)

►► 夏邑县人大检查安全生产工作

11月23日，夏邑县人大常委会主任卢照堂带队到部分企业的生产车间检查了安全生产工作情况。卢照堂强调：切实提高安全生产意识，牢固树立“生命至上、安全第一”的思想；压实安全生产责任，切实做到党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责；加强隐患排查和整治，坚决防止生产安全事故发生，确保人民群众生命和财产安全。

(韩元臻)

►► 虞城县人大视察全民健身工作

11月30日，虞城县人大常委会副主任张百海带队到滨河景观带健身场所、城关镇足球场、城郊乡郑庄村文化

大舞台等处视察了全民健身工作情况。视察组建议：切实加强体育健身设施建设规划工作，定期维护，确保场地设施、设备正常运行和持续服务；定期组织健身活动，激发广大人民群众参加体育锻炼的积极性和主动性，推进全民健身与全民健康深度融合，提高全民身体素质和健康水平。（赵地）

▶▶ 南阳市人大调研脱贫攻坚后评估工作

12月2日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞带队到社旗县桥头镇小河流村调研了脱贫攻坚后评估工作。刘朝瑞强调：以村为单位，对产业发展、脱贫成效、文化教育等方面进行综合整治，实现整体提升；持续推进产业标准化、品牌化、规模化发展，推动公共基础设施建设，用好、用活乡村振兴资金；推进“厕所革命”，确保乡村环境治理取得明显成效；运用“四议两公开”“枫桥经验”工作方法，打造社会治理模范村，谱写乡村振兴新篇章。（常杰敏）

▶▶ 淅川县人大检查代表建议办理情况

近日，淅川县人大常委会组成8个检查组对县十五届人大六次会议代表建议办理情况开展回访检查。检查组建议：对代表反映不满意的，交有关部门重新办理，要求再次答复代表；继续深化“开门办理”“现场办理”“阳光操作”等形式，坚持办前、办中、办后联系代表工作方法，扩大代表参与度。（马腾）

▶▶ 方城县人大集中视察“七件大事”办理情况

近日，方城县人大常委会主任张强华带队，深入城区阳城路、县中医院滨河院区、文化路潘河桥、释之街道农贸市场、杨集镇小河里寄宿制学校、嘉和矿业、杨集镇乡村振兴示范片区等处视察了2021年县定“七件大事”办理情况。视察组建议：强化承办责任，加强督促检查，对进展缓慢的项目要查清原因、找出症结，强化时间观念，高质高效推进大事办理，树立务实为民的形象。（薛岭 李世泳）

▶▶ 新野县人大督导代表建议办理工作

近日，新野县人大常委会副主任胡海川带领部分常委会委员、人大代表，深入县第二自来水厂、产业集聚区东区管网建设现场、馨港苑小区和上港乡供水管网建设现场重点督导了代表建议办理工作。督导组建议：立足当前、着眼长远，系统谋划好全县供水规划，加快供水管网改造提升工作，用好、用足南水北调配额水源，全面推进城区自来水全覆盖，努力推动城乡供水一体化。（马云峰）

▶▶ 桐柏县人大代表工作室为民解忧

近年，桐柏县城关镇把人大代表工作室建设作为发挥代表作用、推进基层人大工作的有效载体，围绕“察民情、知民意、解民忧”主题，扎实推进代表工作室建设，鼓励各社区便民服务中心和小区工作站大胆创新运行模式，拓宽代表工作室的活动方式和内容，最大限度地发挥代表在“知民情、听民声、解民忧、谋发展、促和谐”中的作用。今年以来，代表工作室已接待选民30余人次，

收集的意见、建议被采纳18条；为居民调解矛盾12起，化解各类信访苗头6起，受到选民普遍欢迎。

（刘佩 董珊珊）

▶▶ 上港乡人大视察重点项目建设工作

近日，新野县上港乡人大主席团组织部分县、乡人大代表到清新砂石扩建项目、县职教中心工地、县中医院建设工地、G328国道扩宽项目、奥新电子建设车间等处集中视察了重点项目工程建设情况。代表们建议：树牢“项目为王”发展理念，统筹抓好招商引资、项目建设等工作；转变作风，强化服务，为项目建设创造良好营商环境。（归杨帆）

▶▶ 贾宋镇人大视察脱贫攻坚后评估工作

近日，镇平县贾宋镇人大主席团组织市、县、乡人大代表深入闵河村、育茂张村、苇子坑村等处视察了脱贫攻坚后评估工作。就部分村排查申报脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户存在漏评、漏报等问题，代表们建议继续开展大排查、大走访活动，确保应纳尽纳。镇政府及时开展排查回头看，23个行政村上报“三类户”14户，实现应纳尽纳、不留空白村的目标。（邵波）

▶▶ 人大代表视察释之街道人居环境整治工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻地14名市、县人大代表，到韦庄村权庄组、龙城社区火神庄组、顺城社区、鹏洁环保公司、街道垃圾处理厂等处视察了人居环境整治工作。视察组建议：开展形式多样的宣传教育活动，引导群众提高卫生环保意识；完善垃圾收集设施，进一步改善群众生活环境；加强乡村保洁队伍建设，建立完善的乡村保洁制度，实现保洁工作常态化，坚决打赢农村人居环境整治硬仗。（谢文艺）

▶▶ 凤瑞街道扎实推进人大换届选举工作

县乡人大换届选举工作启动以来，方城县凤瑞街道人大工作联络处多措并举，扎实推进换届选举工作有序开展：成立换届选举工作指导组，组织学习《选举法》等法律法规和换届选举工作纪律要求，就选民登记、各环节任务等进行了业务培训；通过电子显示屏、悬挂横幅、张贴、发放致选民的公开信和宣传彩页等方式，营造“人人关心选举、人人参与选举”的氛围；深入各选区加强督促检查，加强政策指导和业务把关，为依法推进人大换届选举工作奠定坚实基础。（郑小焱）

▶▶ 信阳市人大推进全过程人民民主基层示范点建设

11月22日，信阳市人大常委会在光山县召开全过程人民民主基层示范点创建工作现场观摩交流会，组织观摩了光山县寨河镇杜岗村、晏河乡帅洼村、紫水街道办事处徐店社区居委会、光山县二高、光山县人民医院等全过程人民民主基层示范点建设情况。市人大常委会主任谢天学强调：深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，着力建设全过程人民民主基层示范点，积极探索全过程人民民主的基层实现形式，善于总结、运用基层民主实践中行之有效的经验和做法，高质量打造发展全过

周口市

程人民民主的信阳样板。 (胡明山)

▶▶ 罗山县人大深化贯彻十九届六中全会精神

11月22日,罗山县人大常委会召开深化贯彻党的十九届六中全会精神工作会。会议强调:要深入领会全会精神,在边学边悟上下功夫,写好学习笔记和心得体会,进一步增强学习效果;突出准确性、针对性、鲜活性,深化宣传核心思想,在讲深讲透上下功夫,进一步强化宣传效果;与加强“四个机关”建设结合起来,深化落实结果导向,在落实落细上下功夫,进一步提高人大工作质量和水平。 (熊正良)

▶▶ 川汇区人大调研文明城市创建工作

近日,周口市川汇区人大常委会主任夏立文带队到金海路街道办事处前进社区、西寨社区等处调研了文明城市创建工作情况。夏立文强调:切实提高政治站位,充分认识创文工作的重要性和艰巨性,将创文工作会议精神贯彻到位;对照创文指标体系,提高工作标准,进一步细化分工,聚焦重点区域开展工作;加强组织领导,夯实工作责任,科学谋划,统筹安排,切实解决难点问题,高标准完成创文工作任务。 (杨子铭)

▶▶ 淮阳区人大学习贯彻中央人大工作会议精神

11月12日,周口市淮阳区人大常委会召开深入学习贯彻中央人大工作会议精神座谈会。区人大常委会主任苏中林强调:准确把握会议的核心要义,坚定人民代表大会制度自信,准确把握“全过程人民民主”突出特点,深刻理解“四个机关”实质内涵,全面提升学习成效;结合实际抓好贯彻落实,谋划加强和改进人大工作的思路、举措,围绕全区中心工作充分发挥代表作用,奋力开创新时代淮阳人大工作新局面。 (马素丽)

▶▶ 扶沟县人大调研巩固拓展脱贫攻坚成果工作

近日,扶沟县人大常委会党组书记何明照到包屯镇调研督导了巩固拓展脱贫攻坚成果情况。何明照强调:切实关心、关注困难群众的生产生活情况,精准到人、到户,对有返贫迹象的人员信息及时收集、上报,做好后续帮扶工作;认真谋划乡村振兴工作,立足镇村实际,理清思路,不等不靠,激发内在潜能,发展壮大集体经济,为乡村发展注入澎湃动力;抓牢基础性工作,让广大群众在乡村振兴中的获得感更加充实、幸福感更可持续。 (谷守波 王鹏潇)

▶▶ 郸城县人大学习十九届六中全会精神

近日,郸城县人大常委会机关召开全体会议专题学习党的十九届六中全会精神。会议要求:把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务抓紧、抓实、抓好,确保人大工作始终坚持正确政治方向;坚持原原本本学、全面系统学、联系实际学,通过集体学习、“三会一课”等形式和平台,迅速掀起学习宣传贯彻全会精神热潮;与项目建设、民生工程、乡村振兴、疫情防控、县乡人大换届、“一站一台”提升工程等工作结合起来,依法履职尽责,以实际成效推动会议精神落地、落实。 (孙守功 赵斌)

驻马店市

▶▶ 商水县人大检查固体废物污染防治工作

近日,商水县人大常委会副主任张俊霞带队深入县生态环境局、县人民医院、易得帮环保企业等处检查了《固体废物污染环境防治法》《河南省固体废物污染环境防治条例》的贯彻执行情况。张俊霞强调:加大宣传力度,着力提升全民法治意识、环保意识;推行绿色发展方式,促进清洁生产和循环经济发展;推进生活垃圾分类处理工作,加快循环经济园区和静脉产业园建设,建设垃圾发电项目,促进垃圾无害化利用;遵法守法,自觉减少固体废物的产生量;坚持政府主导、部门联动,常态化、全方位推进固体废物污染环境防治工作。 (孙志刚)

▶▶ 正阳县人大调研青少年近视防控工作

近日,正阳县人大常委会组织教育界人大代表专题调研了青少年近视防控工作情况。代表们建议:学校、家庭、社区积极参与,营造全社会关注青少年视力健康的浓厚氛围;重视家庭教育,引导学生从小养成爱眼、护眼的好习惯;加强督导检查,将青少年近视防控工作及近视增长率纳入学校绩效考核体系;学校采光照明不符合要求的,要立行立改;推广近视防控工作的创新做法及有效措施,切实保护学生视力。 (钟长顺 李军政)

济源市

▶▶ 济源市人大视察工业企业发展情况

12月2日,济源市人大常委会主任李军星带队到鲁泰能源公司、恒通化工集团等企业集中视察了工业企业发展情况。李军星强调:大力支持工业企业发展,坚持“工业强区”的主战略,不断提高济源经济实力、增加财政收入;加快科技创新,践行新发展理念,促进产业向绿色化、智能化、服务化和中高端化方向发展;加大招商引资、对外开放力度,进一步增强产业优势、补齐发展短板;大力优化营商环境,增强服务意识、做好服务保障。 (丁玲玲)

省直管县(市)

▶▶ 裴营乡人大举办宪法宣传活动

11月30日,邓州市裴营乡人大主席团组织综治办、司法所、派出所等单位联合开展了“以习近平法治思想为指导 坚定不移走中国特色社会主义法治道路”宪法宣传活动。通过设立法律咨询服务台、悬挂横幅、发放宣传资料等形式,重点宣传了《宪法》《民法典》《民事诉讼法》《道路交通安全法》《禁毒法》、防范新型电信网络诈骗和扫黑除恶知识等内容,进一步增强了广大群众的法治观念。 (赵光远)

▶▶ 侯岭街道组织代表开展“我为群众办实事”活动

近日,永城市侯岭街道人大工委组织驻辖区的人大代表深入开展“我为群众办实事”实践活动:结合巩固拓展脱贫攻坚成果、美丽乡村建设、大气污染防治、乡村治理、农业生产、河湖“清四乱”专项行动等重点工作,组织人大代表开展专项调研,问需于民、问计于民;积极开展“助力乡村振兴”大讨论,集思广益,促进经济社会持续、稳步发展。 (王朝良)

“天中八部”彰显法治中国“民主之光”

○ 刘华山 高君瑞/文 弓华静/图

“驻马店市基层立法联系点一头连着最高国家权力机关，一头系着基层人民群众，承载着实践全过程人民民主的使命和重任。”2021年10月11日上午，作为河南首个“国字号”的基层立法联系点，全国人大常委会法工委驻马店市基层立法联系点正式运行，架起了国家立法同驻马店人民之间的桥梁纽带，将全省发展全过程人民民主的具体实践推向了新的高度。

近年，驻马店市在实践和发展全过程人民民主中高度重视基层立法联系点建设，在全省率先建立基层立法联系点制度，把联系点作为推进科学立法、民主立法的重要平台，先后制定了8部地方性法规，为实现全市高质量跨越发展提供了切实有效的法治保障。

道阻且长，行则将至。在时间的坐标上，镌刻下了新时代驻马店市社会主义法治建设的闪亮印记。

体现地方特色：“国字号”基层立法联系点落户驻马店

全国人大常委会法工委基层立法联系点是最高立法机关直接联系人民群众的重要渠道，是人民有序参与国家立法的重要途



全国人大常委会法工委驻马店市基层立法联系点启动仪式

径。作为河南省首个“国字号”基层立法联系点，为何选择落户驻马店？

作为人口大市、农业大市、粮食大市，驻马店市为保障国家粮食安全发挥着不可替代的作用，已连续24年成功举办中国农产品加工业投资贸易洽谈会。农业农村部批准设立中国（驻马店）国际农产品加工产业园，吸引了一大批国内外知名农产品加工龙头企业来驻马店落户，在“三农”工作方面有经验、有实践、有创新。

“三农”方面立法是全国人大常委会立法的重要内容。驻马店市将在助推乡村振兴战略实施、农业产业化发展、农产品质量安全、农村人居环境改善等领域立

法上进行积极探索，总结、提炼更多可复制、可推广的经验和做法，努力为全国人大常委会立法工作贡献更多智慧和力量。

建立基层立法联系点制度，是坚持人民主体地位、拓展人民参与立法的有效途径和实现全过程人民民主的重要举措。结合地方特点开展立法联系点工作，体现地方特色，展现地方特长。

基层立法联系点作为国家立法“直通车”，为人民群众有序参与国家立法提供了有效途径。人民群众的意见、建议通过基层立法联系点，直达国家立法机关，保障了国家立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心，真正实现了立法由人民参与、法律由人民制定，保证了人民当家作主。

自2017年在河南率先建立基层立法联系点制度以来，驻马店市的15个市级基层立法联系点积极参与法律法规的修改工作，对80多部法律法规提出意见和建议300多条，其中63条被采纳……一串串数字记录着驻马店市人大常委会牢记使命、依法履职的铿锵足音。

坚持人民立场：“天中八部”守护城市发展民生福祉

民意是立法工作的基石。坚持人民立场是立法的本质要求，是立法始终富有生命力的重要保障。驻马店市人大常委会坚持问题导向，以保障和改善民生为重点，相继制定了8部保护生态环境、加强城市管理、服务民生福祉的地方性法规。

饮用水水源安全与否，直接关系到人民群众的生命安全和身体健康。2017年，驻马店市正式实施《驻马店市饮用水水源保护条例》，在饮用水水源保护方面做了大量的工作。近年，板桥水库、薄山水库、宋家场水库的水质均稳定在国家规定的III类及以上标准。

2018年~2021年，《驻马店市城市市容和环境卫生管理条例》《驻马店市城市绿化条例》《驻马店市燃气管理条例》《驻马店市市政设施管理条例》先后实施，提升了城市品位，完善了城市功能，营造了宜居宜业环境，切实增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

为切实贯彻落实习近平生态文明思想、践行“绿水青山就是金山银山”理念，2019年~2020年，驻马店市相继出台《驻马店

市山体保护条例》《驻马店市大气污染防治条例》，精准施策、靶向发力，努力筑牢、织密生态环境保护法治网，还百姓碧水蓝天。

中小学、幼儿园规划建设是贴近民生的重要领域。2021年，《驻马店市中小学校幼儿园规划建设条例》颁布实施，有力、有序地规范全市中小学、幼儿园规划建设工作，积极增加教育资源供给，保证中小学、幼儿园规划建设与城市发展、人口增长相适应，促进教育事业健康发展。

一部部地方法规正在悄悄改变着人民群众的生活。在改变的背后，是驻马店市人大常委会坚持以人民为中心、切实提高立法质量的不懈努力。

创新工作机制：用心、用力、用情书写民主法治的“驻马店答卷”

改革是动力，法治是保障，立法则是重要基础。

自2015年获得地方立法权以来，驻马店市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，毫不动摇地坚持党的领导，认真行使宪法和法律赋予的立法职权，为绘就驻马店民主法治蓝图赢得了一个精彩的开局、交出了一份耀眼的成绩单。

驻马店市人大常委会创新建立由市级法律咨询组和省级专家咨询组组成的“两层级、双咨询”的立法工作机制。在地方性法规草案一审期间，由市级法律咨询组进行论证，发挥本土优势，重点体现法规的地方特色。二审期间，由省级立法实务和法学理论专家咨询组进行系统性

“把脉问诊”，确保法规的合法性和规范化。两级专家在论证过程中充分发挥各自的资源优势，实现互补，为法规质量上了“双保险”。

只有广集民意、凝聚民智，法律才能更接地气、更具实效。2017年，驻马店市人大常委会探索建立了基层立法联系点制度，在全市范围内设立15个市人大常委会基层立法联系点，一直将联系点的触角延伸到社区。基层立法联系点架起了人民群众及时了解市情、有序参与立法活动的桥梁，打通了立法工作的“最后一公里”，极大地提高了法规征求意见工作的针对性和精准度。

2018年6月，驻马店市人大常委会在全国人大常委会法工委当年第一期立法培训班上作《创新专家咨询制度 助推地方立法工作》的经验介绍。同年11月和2019年3月，驻马店市分别在全省人大立法工作会议暨地方立法培训会议与河南省提高立法工作质量和效率座谈会上作典型发言。

成为“国字号”基层立法联系点，是荣誉，更是责任。基层立法联系点的建设成效直接关系到国家层面发展全过程人民民主的成效，直接关系到全省人民意愿在国家立法中体现的成效。

立行并重，依法治市。在未来的立法工作中，驻马店市人大常委会将继续体现对人民关切和期待的真切回应，全力以赴地建设好基层立法联系点，用心、用力、用情书写好基层立法联系点建设的“驻马店答卷”，为国家立法工作贡献河南的智慧和力量。👉

责任编辑/邵卫科

打通城市“三脉” 建设魅力漯河

○ 徐书孟/文 王晓东/图

人有“三脉”，左、中、右。城有“三脉”，文、水、人。“三脉”通则气血旺、筋骨活，城市的底蕴才会更充实，颜值才会更美丽，后劲才会更有力。近年，漯河市人大常委会站位城市发展大局，持续精准发力，疏堵点、解难点、盯重点，为城市发展舒筋通络、壮髓补气，在沙澧大地上演绎了文旅融合互济发展、人与自然和谐共生的生动篇章。

延续文脉 字圣故里有新解

2000年前的一部《说文解字》让许慎这名“老漯河”为中华文化遗产倾尽了毕生心血。2000年后的漯河人同样有着远大的理想抱负。漯河市人大常委会不仅通过审议把“崇文尚德”确立为新的漯河精神，而且全过程跟进漯河新时代文化建设，让千年文风于斯为盛，让文脉资源熠熠生辉。

推进保护开发，资源变资产。市人大常委会积极响应中共河南省委、省政府打造文旅强省的号召，加强文物保护开发，切实提升漯河文物的保护面、修复率、美誉度，真正让沉睡的资源变成服务旅游观光业、文化服务业发展壮大的雄厚资产。增强监督刚性，开展《文物保护法》执法检查，全面推进文物保护事业可持续发展。许慎墓、小商桥等一批重点保护文物率先纳入全市保护开发计划，许慎文化园拔地而起，小商桥景区开门纳客。坚持问题导向，加强针对性视察、调研，多次对贾湖遗址、受禅台和三绝碑国家重点保护文物的保护利用工作提出意见、建议，加大政策、资金、人才等要素投入力度，结合当地优势谋划文旅配套项目。2019年年底，贾湖遗址博物馆开建，带动周边贾湖文化园、贾湖农业综合体等迅猛发展，为当地产业振兴注入了强大动力。

力促载体建设，场馆变教馆。文化和历史遗存必须有强大而广泛的载体支撑，才能“会说话”“善交流”，收到以文化人、教以育人的效果。市人大

常委会用好重大事项决定、财经预算监督等职权，鼓励和引导政府资金向文化场馆建设倾斜、社会资金向文化项目聚集，干成了一批过去想干没有干成的项目，推进了一批文化民生项目的好事、实事。支持“干”，鼓起文化项目“钱袋子”。加大对转移支付、政府债券、重点支出和重大投资项目的审议和决定力度，及时审查批准政府债券分配资金近百亿元，确保文化项目资金不断流。近年，漯河投资2.8亿元，建成博物馆、图书馆和文化馆，建成基层综合性文化服务中心1374个。改进“为”，打造亲商、营商好环境。自2018年起，着力打好监督“组合拳”，创新性地采取“评议+询问”的方式，先后对市发改委、市人社局等38个市直部门和驻漯单位进行评议询问，列出问题清单，提出整改要求，着力打造一流营商环境。仅2020年，全市就确立80项重点文化建设项目，引进各类资金102亿元。提升“治”，迸发以文化人新活力。市人大常委会不仅注重推进文化硬件建设，而且特别重视文化软实力建设。2020年以来，先后对建设汉字文化名城、促进文旅融合发展等开展调研，提出针对性意见、建议。“字游字在”过福年、清明祭先贤等系列活动深入人心，《斩岳云》《郾城大捷》等文艺作品登上国家和全省表演舞台。

点睛食品产业，产品变创品。漯河作为首批中国食品名城，在“十四五”开局之年，又被省委、省政府委以“打造全国领先、世界知名的国际食品名城”的时代重任。市人大常委会聚焦这一中心工作，在推进打造丰满完善的食品产业生态的进程中，注重文化对食品产业的点睛、拉动、催生作用，积极在拓展食品文化、推出文化食品等方面贡献人大智慧和力量。助力乡村振兴，让乡土产品氤氲文化气息。开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”专题活动，引导各级人大代表积极发挥自身优势，在打造和推出乡土食品品牌、厚积农产品地域特色

方面走在前、作表率。目前，“颍山红”“颍川田园公社”“舞阳九韵”等农产品区域化共用品牌叫响全国，涵盖各类农产品300余种，临颍县成为豫中南地区最大的辣椒产销基地。助力文创产品，让漯河味道彰显人文关怀。将“万人助万企”与人大及代表履职尽责紧密结合起来，市人大常委会组成人员、各级人大代表、机关工作人员争当企业发展“首席服务官”，推动实施品牌带动战略和知识产权强市战略，文创产品如雨后天春笋不断上线入市。双汇集团“辣有引力”“火炫风”等新一代主导产品进一步拉近与年轻人的味觉及精神层面的距离。卫龙辣条“约吗”“冷静”“压惊”“任性”等新品一经上市就“圈粉”无数，成为食品界“流量网红”。

拓展水脉 中原水城扬碧波

漯河以水得名、因水而兴，淮河的两大支流——沙河、澧河贯穿全境并在市区交汇，成为这座中原城市得天独厚的自然禀赋。近年，漯河市人大常委会锚定建设中原生态水城的战略目标，做好治水、兴水大文章，合力打开“半城春色半城水”的锦绣画卷。

依法而治，疏影荡银河。市人大常委会充分发挥法治建设主力军作用，为守护一池碧水注入源源不断的法治力量。立良法以治沉疴。坚持把“绿水青山就是金山银山”的理念贯穿地方立法全过程，聚焦打好污染防治攻坚战、建设美丽生态漯河，大力出台环保领域地方性法规。截至2021年年底，环保地

方专项法规将达到5部。2015年~2020年，全市水环境质量实现从全省倒数第一到稳坐第一把交椅的逆袭。联动查以带全局。积极加入省、市、县三级执法检查联动链，先后开展了《环境保护法》《水污染防治法》及地方性法规贯彻实施情况的检查，对市域内各类水体质量多次进行拉网式排查，制作专题警示片通报情况，对环境违法犯罪形成了有力震慑，市域内劣V类水体和城市建成区黑臭水体基本得以消除。普法规以营氛围。高质量完成“七五”普法任务，牵头开通“市民说法”等普法宣传栏目，让环保法律法规和生态建设理念更加深入人心。母亲河保护协会、巡河保洁志愿者队伍等民间公益组织群体性迸发，大家积极行动起来，共同护佑河湖清流。

运筹于兴，城水共交融。市人大常委会综合采取评议询问、专项监督、视察调研、批准议案等方式方法，为漯河生态环境日益改善布水增绿。大手笔谋划，敲定“第一案”——市人大常委会主动融入市委战略布局，经前期反复考评、多方征求意见，起草并在市人代会上通过《关于加快沙澧河沿岸市区段开发、建设滨河生态宜居城市的议案》。正是这份议案以其法定效力启动了沙澧河市区段的开发建设，把沙澧两河四岸打造成城市会客厅，让沙澧风光带成为中原独具魅力的滨水旅游目的地。多角度加推，立下“第一法”——《漯河市沙澧河风景名胜区条例》。这也是全省设区的市制定的首部涉及景区开发管理保护的条例，直接促成市区沙澧河开发带上升为省级风景名胜区。持续性监督，开通“第一



渠”——漯河城区沙澧两河之外，全长12.55公里的人工生态渠贯通城区北部。2018年以来，市人大常委会紧盯工程进展，两次听取专题报告，作出相关审议意见，批准政府项目债券，历经3年时间终于全段打通，实现了一渠清水福两岸。

拓河成网，绿水人家绕。市人大常委会抓好、用活重大规划审议职权，让更多市民推门见水、移步入绿。牵住总规“牛鼻子”，为水系增空间。把听取和审议城市总体规划执行情况的报告列入常委会年度工作重要内容，坚定城市建设“双增一减双降”目标不动摇，增加公共用地特别是水绿用地比例。近年，全市每年调整新增水系和绿地面积近15万平方米，城市绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积均居全省前列。推动专项规划实施，保障水系落地。加强对专项规划编制与实施的监督、指导，推动生态水系、公共服务等专项规划立起来、落下去。全市“一带两河、五脉十湖”生态水系建设推进有力，仅2020年，就完成投资42.6亿元。回应市民关切，推出精品游园。市人大常委会扎根群众之中，通过倾听群众呼声、办好代表建议等方式，真正办好民生好事、实事。2020年，全市新开挖河道、渠道30.44公里，完成11座街头游园建设，建成区15分钟“亲水入园”健身活动圈初步打造成功，居民幸福感蝉联全省第一。

增强人脉 旧区新城项目热

历史繁荣兴替，人是最关键的自变量。站在历史新的起跑点上，漯河市人大常委会主动聚焦增强人脉这一城市发展的核心工作，全力支持政府及相关部门把握“人”的要素，推动城市高质量发展。

支持打造人才高地。人才聚则产业活。市人大常委会深入贯彻实施科教兴漯、人才强市、创新驱动发展三大战略，为产业发展广聚人才、广育人才。在实施科教兴漯战略中，市人大常委会先后听取政府关于科技创新、中小学义务教育、职业教育发展等专项工作报告，督促政府作出建设食品研发平台、编制中小学校布局专项规划、制定高技能人才队伍建设实施意见等重大安排，掀起建市以来规模最大的中小学建校高潮，持续推动总投资30亿元的3年新建20所中小学，新增学位5.2万个。在实施人才强市战略中，市人大常委会将高质量人才的培育和引进贯穿支持经济社会高质量发展始终。全国

首家中国食品云、全国第二家“星火·链网”骨干节点在漯河市上线。在实施创新驱动战略中，市人大常委会坚定支持头部企业、高新技术产业、综合科技平台等在漯发展，督促相关部门在企业用地、政策优惠、税收减免等方面开辟绿色通道，提供大力支持。“十三五”时期，各类市级以上企业研发平台达250家、增长50.8%，国家级高新技术企业101家、增长274%。

支持打造人流洼地。积极提交议案，争取重大基础设施落地。对于事关漯河发展的重大项目，市人大常委会积极组织代表在全国人代会和省人代会上以议案或建议的形式反映情况、积极争取，先后就宁漯高铁漯河段开工建设、沙颍河漯河段稳定通航等问题4次向上提交书面材料，得到上级部门的高度重视，推动了相关重大工程的顺利实施。抓住有利时机，促进优势行业崛起。瞄准快递业迅猛发展良机，开展专项执法检查，并对提出的问题和建议进行跟踪督办落实，促进快递龙头企业加速在漯河聚集。2020年，漯河全市快递业务总量稳居全省第二位，中转量21亿件，占全省总量的31.8%，成为豫中南快递物流分拨中心。强力推动高端服务业发展。开展全市医药卫生体制改革发展、现代服务业发展等工作调研，督促现代医疗、食品检测、体育赛事等高端服务业竞相发展，有效提升了城市的吸引力、带动力。

支持打造人气旺地。以代表活动提振士气。充分发挥人大代表“聚是一团火、散是满天星”的作用，深化“访民情、解民忧”“人大代表在行动”等活动，集中民力民智，助力打好三大攻坚战，推动经济社会高质量发展。以乡村贯通夯实底气。积极推动城市公共服务向乡村延伸、资源要素向乡村倾斜，农村生活污水处理、改厕、危房改造、“四好农村路”建设提前超额完成省定目标，漯河市连续4年荣评全省农村人居环境整治工作先进市。以表彰评先增强锐气。市人大常委会通过全覆盖开展部门工作评议、常态化开展审议意见和代表建议办理情况满意度测评，评出优、良、差，分出上、中、下，并通过媒体向社会进行公示，测评结果纳入部门年度考核体系，切实增强了部门创先争优的责任感和紧迫感，巩固了单项工作争第一、整体工作创先进的良好态势。↓

责任编辑/邵卫科

鹤壁：“民生”跟着“民声”走

○ 郭福堂 付海波 秦 川

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权。为推动人民群众最关心、最直接、最现实问题的解决，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，近年，鹤壁市探索实施了民生实事项目人大代表票决制，支持和保障广大人民群众通过人民代表大会集中表达个人意志、行使公民权利、参与基层民主政治建设、探索全过程人民民主。

民生无小事 枝叶总关情

重阳节，浚县黎阳街道72岁的居民张桂芬一大早步行到家门口的老年人日间照料中心。当天，县妇联与黎阳街道办事处联合为老人们举办了一场重阳节“敬老孝亲”旗袍走秀文艺活动。40多位来自周边小区的老人坐在

阳光下，边看节目边聊天，有说有笑，其乐融融。

“我们社区管辖7个居民小区，现有居民过万，其中老年人成了重要群体。过去，老人们只能在小区广场上活动身体，缺乏娱乐项目。如今，专门设立了社区文体活动中心免费供居民休闲娱乐。活动中心配备了乒乓球台、棋牌桌等娱乐设施，有象棋、跳棋、扑克、麻将等10多种娱乐方式供居民选择，还经常组织居民开展棋类比赛、羽毛球比赛、文艺表演等文体活动，丰富了居民的业余生活。”社区日间照料中心负责人王社红表示。

2021年3月，在浚县十五届人大六次会议上，全体人大代表票决确定了落实好城乡低保、特困供养、社会救助政策和新建等10项年度民生实事项目。4月，民生路社区老年人日间照料中心正式投入使用，能满足不同老人

群体的日间需求，可为辖区内60岁以上的老人提供膳食供应、个性化照顾、康养娱乐、精神慰藉等综合服务。

民生无小事，枝叶总关情。一桩桩、一件件看似不起眼的小事走进人代会。全体人大代表票决民生实事项目，使之成为居民满意、群众高兴的实事、好事。民生跟着民声走，更贴近民心、更合乎民意。

群众的“小事” 代表的“大事”

2019年，鹤壁市人大常委会选择浚县的7个乡镇，作为推动民生实事人大代表票决制的试点。乡镇人大当年共征集到223条意见、建议，通过研究论证、筛选梳理，提交各乡镇人代会审议77件民生实事候选项目，差额票决，确定了61件民生实事项目。

“群众当时的参与度非常高，反映的内容都很实在。群众的‘小事’成为代表的‘大事’。这些民生实事工程预选项目件件与老百姓生活息息相关，比如农村耕地灌溉、农村危房改造等，群众迫切要求解决。”白寺镇人大主席刘淼海表示。

第二年，浚县在全县开始推广民生实事人大代表票决制。通过人大代表联络站，收集基层群众的诉求和反映；召开各界代表座谈会，面对面听取意见和建议；开通网上意见征集渠道，向



人大代表票决民生实事项目

全社会发布信息，广泛汇聚民意民智……组织代表对前期确定的民生实事项目开展调研，反复征求群众和人大代表的意见，充分论证、研究筛选，经市人大常委会会议审议确定建议票决候选项目，列入县人代会议程，最终通过大会票决确定“加快公办幼儿园建设”“进一步提高城乡低保标准”等10项民生实事项目。浚县人大常委会通过实地调研、日常督察、专题询问等形式，加强对项目实施情况的监督。

“以往，政府投资的项目基本由政府部门提意见、做方案，以书面报告的形式在人大会议上程序性通过。如今，通过实施民生实事项目人大代表票决制，将参与权、话语权真正交给了人民群众，项目实施情况接受人大代表和人民群众的监督。”浚县人大常委会主任王相铎表示。

在王庄镇，作为人代会票决产生10件民生实事项目之一，新建的公办幼儿园已投入使用，90名适龄儿童于2021年9月顺利入园。学校环境优美，配套设施完善，开放式活动空间超过500平方米，孩子们在组合滑梯、户外攀爬架上尽情玩耍……

从“为民作主”到“由民作主”

2021年9月，鹤壁市人大常委会决定全面推广实施民生实事项目人大代表票决制。从乡镇试点，到县级层面进一步探索，最后在全市范围内全面推广，将事关人民群众切身利益的民生实事项目选择权、决定权交到人民群众手里。市委印发《关于实施民生实事项目人大代表票决制的意见(试行)》，市人大常委会作出《关于实施民生实事项目人大代

表票决制的决定》，系统明确了民生实事项目人大代表票决制的工作规范。项目征集和筛选广泛听取社会各界意见，通过多种途径发布民生实事项目征集公告。发挥代表联络站等载体作用，把民意通道延伸到最基层街区、村庄。项目审议和票决充分发扬民主。人大代表对民生实事候选项目充分发表意见、认真审议，并以无记名投票方式进行表决。项目实施和监督全过程阳光透明。市人大常委会通过组织代表视察、专题调研、听取审议专项工作报告、专题询问等形式，对民生实事项目实施情况进行全过程监督，监督结果向社会公示。

民生实事人大代表票决制彰显了新时代人大工作以人民为中心、贴近百姓需求、顺应人民群众新期待的时代特点，初步实现从“为民作主”向“由民作主”的转变，开创了人大履职新方式，明确了人大代表在各个阶段、每个环节的工作职责。人大代表在大会和闭会期间都有了实质性的活动载体，从旁观者转变为参与者。“群众提，代表议，大会定，代表履职更具体、责任更神圣！”市人大代表张玉兰表示。

“实施民生实事项目人大代表票决制，是我们贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主重要思想的探索实践，体现了新形势下民主政治建设的时代特征和内在要求。我们要深入学习中央人大工作会议精神，充分把握好项目征集筛选、审议票决、实施监督等关键环节，科学有序推进，不断改善和增进民生福祉。”鹤壁市人大常委会主任史全新表示。👉

责任编辑/李东方

近年，方城县人大常委会把做好人大宣传工作作为增强人大工作凝聚力、影响力的重要抓手，不断夯实工作举措，持续提升发稿质量，着力写好人大故事、用心讲好人大故事，2020年在市级以上报刊发表稿件1121篇，人大宣传工作继续保持省、市先进位次，为人大工作高质量发展营造了良好的舆论氛围。

功夫下在组织领导上

一项工作抓得好，领导重视是前提和保证。市人大常委会一直把宣传工作作为人大工作的重要组成部分，列入重要议事日程，精心组织、狠抓落实，从硬件和软件上确保人大宣传工作的连续性。特别是2020年以来，将人大宣传工作上升为“主任重点问效工程”和人大机关日常工作“一号工程”，成立由市人大常委会主任任组长的宣传工作领导小组，落实专人负责，坚持做到“四个同步”，即研究总体工作与研究宣传工作同步、制订工作要点与制订宣传工作方案同步、部署重要活动与部署宣传任务同步、检查总结工作与检查宣传效果同步，确保人大宣传工作有人抓、有人管、有要求、有成效。市人大常委会主要领导同志经常过问宣传工作，指路子、压担子、出点子、改稿子，极大地激发了全机关投入人大宣传工作的热情。

功夫下在发稿“质”“量”上

稿件质量直接体现人大宣传工作高度。市人大常委会坚持突出重点、优中选优，每年

下好“三个功夫” 持续讲好方城人大故事

○ 李世泳 薛 岭 薛书凯

确定3个~5个宣传课题，选定3名~5名优秀人大代表，安排专人牵头、专班人员负责，深度调研，一线采访，上大稿、出亮点。2019年，《“问”出一片碧水护好生命之源》《“备好课”“上好课”“答好卷”》分别获南阳市宣传人民代表大会制度好新闻一等奖、三等奖。近年，围绕监督、代表履职、“双联”等工作，在《河南日报》《人大建设》《南阳日报》《南阳人大》等媒体上发表了《为“裕州蓝”保驾护航》《关注低保运行“把脉”民心工程》《那山那水那群人》《“三不”代表徐运芝》《岭上一片好风光》《联出民心联出民意》等稿件，在全县人大代表和人民群众中引起强烈反响，取得依法履职和宣传工作“双丰收”。

稿件数量直接决定人大宣传工作位次。实施宣传工作目标管理，每年年初出台人大宣传工作方案，把年度目标任务分解到各乡镇人大主席团、街道人大工作联络处，并将任务完成情况作为人大工作评先的重要依据。2020年，各乡镇、街道发稿量占全县人大宣传发稿数量的76%，为方城人大宣传工作在省、市评先奠定了坚实基础。根据实际情况，明确要求县政府组成部门、法检“两院”每年发表接受人大监督方面的宣传稿件不少于10篇，人大

机关各工作机构和办事机构每年发稿不少于15篇，量化、细化到人；把人大宣传任务完成情况作为县政府组成部门负责同志向人大常委会年度述职报告中的重要内容，作为市人大常委会各工作机构和办事机构负责同志年终评先评优的重要依据，确保宣传任务高质量完成。

功夫下在机制创新上

建立健全工作机制，是深入开展人大宣传工作的“催化剂”。2020年，市人大常委会在建立目标管理、定期督导通报、分片研讨机制的基础上，建立完善四项机制，推进人大宣传工作高质量发展。

建立分片指导机制。成立市人大常委会机关宣传调研中心，将全县乡镇、街道划分为4个片区，每个片区明确2名宣传调研中心成员，对本片区的人大宣传工作进行常态化指导，有效提升投稿命中率，激发写稿热情。

建立新闻素材采集机制。鲜活的素材是写好人大宣传稿件的源泉。市人大常委会经常组织通讯员以联络员、视察组工作人员身份参与到人大各类会议、视察、执法检查、代表活动中，让他们亲历现场、亲身感受，充分掌握详实的第一手资料，确保人大宣传工作有话可说、有点可

挖，让“巧妇有米下锅”。

建立多方通联机制。市人大常委会办公室与县委宣传部和县内新闻单位保持经常性联系，各新闻单位把人大宣传工作纳入宣传报道总体规划，开辟专栏、专版。同时，加强与上级新闻媒体的联系，主动提供宣传调研课题，取得重视、支持和指导。

完善奖励激励机制。为鼓励通讯员积极开展调研宣传，经市人大常委会主任会议研究，出台《方城县人大常委会宣传调研工作奖励办法》，按照发文刊物的级别和稿件字数等给予相应的物质奖励。对获得市级以上奖励的通讯员和“好新闻”“好作品”“优秀调研文章”的作者，市人大常委会按照上级奖励额度再次进行奖励。同时，每年组织召开一次全县人大宣传工作会议，传达学习省、市人大宣传工作会议精神，对上年度人大宣传工作先进单位、先进个人隆重表彰，营造比、学、赶、超的良好氛围。近年，在人大宣传工作中成绩突出的8名乡镇人大主席转任乡镇长，10名乡镇人大秘书被提拔为副科级干部，市人大常委会机关9名通讯员交流到县直部门或在机关提拔重用。如今，做好人大宣传工作已成为基层人大干部历练成长、进步的重要“阶梯”。👇

责任编辑/李东方

坚持“一二三四五” 做好新时代基层人大工作

○ 陈宝国

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。要毫不动摇地坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。深入贯彻中央人大工作会议和河南省第十一次党代会精神，紧紧围绕“两个确保”奋斗目标做好新时代地方人大工作，应当坚持“一个原则”、强化“两种理念”、围绕“三个重点”、建设“四个机关”、实现“五个到位”。

坚持“一个原则”：坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

十九大报告强调：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出：“中央和地方各级人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关本质上都是政治机关，旗帜鲜明讲政治是应尽之责。”习近平总书记指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体责任。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。做好新时代人大工作，必须始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。这是我们始终不渝坚持的基本原则。

强化“两种理念”，全力做好“两个服务”

强化服务经济社会发展的理念。用好监督权。强化监督意识，增强服务理念，肯定成绩、找出不足，提出中肯的建议和意见。发挥人大优势，凝聚人大代表、社会各界的广泛共识，为推进地方经济社会发展营造良好环境。用好重大事项决定权。全

面、深入开展调研，及时、精准地作出决定，确保重大事项顺利实施。用好人事任免权。营造干事创业的良好氛围，关键在人。始终坚持党管干部和人大依法任免的原则，扎实做好任职前培训、法律知识考试、任职前发言、宪法宣誓等工作；进一步加强任后监督，听取履职报告，适时进行评议，督促勇担使命、依法履职。

强化服务广大人民群众的理念。维护好人民权益。扎实办好人大代表意见、建议，察民情、听民声、聚民智、惠民生，切实做到“民有所呼，我有所应”。服务好各级代表。人大工作的动力在代表、活力在代表、潜力也在代表。搞好履职培训，扎实开展好代表小组活动，邀请代表列席常委会会议，开展好代表视察调研，建好、用好代表联络站，组织好代表联系选民工作，提高代表履职能力、增强代表履职积极性。服务好为经济社会发展作出贡献的社会各界人士。在政治上给予关心、思想上给予关注、生活上给予关怀，为工作在一线的同志提供全方位的优质服务，解除后顾之忧，使其安心、舒心的工作；让离退休的老同志时刻感受到组织的温暖。

围绕“三个重点”履职尽责

围绕党委决策部署履职尽责。紧紧围绕党委工作中心安排和推进人大工作，始终做到方向不偏离、立场不动摇、路线不岔道，使人大工作与党委工作目标同向、步伐一致。

围绕法定职权履职尽责。严格落实“法无授权不可为，法定授权必须为”的要求，找准工作定位，不缺位、不越位，围绕宪法法律赋予的监督权、重大事项决定权、人事任免权履职尽责，有所作为。

围绕人民群众期盼履职尽责。习近平总书记指出，必须坚持以人民为中心的工作理念，把人民放在心中最高位置，把人民群众对美好生活的向往作为我们的工作目标。因此，人大工作的出发点和落

脚点都必须始终围绕“人民”二字，为人民着想、为人民代言、为人民办事。

建设“四个机关”：全力打造政治机关、权力机关、工作机关、代表机关

建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关。人大机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，坚持不懈地推进政治建设。始终坚定坚持党的全面领导这一最高政治原则，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续加强自身建设，按照政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的要求，打造高素质人大工作队伍。

建设保证人民当家作主的国家权力机关。要敢于监督、善于监督、正确监督、有效监督，持续提升监督效果，将听取审议专项工作报告、视察调研、工作评议、执法检查等方式有机结合，打好监督工作“组合拳”，强化跟踪问效，促进问题解决。完善重大事项决定机制，科学审慎决定重大事项。加大规范性文件备案审查力度，对于违背法律法规的要及时审查纠正。

建设全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。近年，宜阳县人大及其常委会不断创新工作机制，履职更有活力、工作更具效力。一是推行“三进三联系”工作制度。“三进”，即兼职委员进委室、骨干代表进委室、乡镇人大主席进委室。把14名兼职委员按照职业、特长等安排参与工作，充实委室人员力量；在全县250多名人大代表中推选出60多名骨干参与县人大常委会委室工作；16名乡镇人大主席按委室分包联系参与工作，促进县乡人大相互配合、协同发展。“三联系”，即委室联系委局、委员联系代表、代表联系选民，指县人大常委会8个委室与政府28个委局建立全方位日常联系，常委会委员每年至少4次联系接待基层人大代表，每名人大代表至少2次进代表联络站接待选民。通过深入开展“三进三联系”工作，解决了委室工作人员不足问题，解决了代表委员知情知政渠道不宽问题，解决了代表与群众联系不紧问题，解决了人大委室与政府委局工作“两张皮”问题，使人大监督更具针对性和实效性。二是推行“单双月”工作机制。“单月”由委室组织代表以工作专班形式进行小规模、针对性视察调研；“双月”围绕常委会会议确定的议题，由人大常委会机关组织代表集中视察、专项调

研。这种工作模式不仅拓展了监督的广度、实现了对政府重点工作的监督全覆盖，也增进了监督的深度、发现了不少深层次问题，使人大监督更实、更有效。

建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，接地气、察民情、聚民智、惠民生。坚持代表主体地位，加强代表培训，搭建学习培训平台，让代表履职有方法；建好代表活动室联络站，搭建闭会活动平台，让代表履职有作为；抓好意见、建议办理，搭建跟踪督办平台，让代表履职有效果；强化代表管理，搭建监督激励平台，让代表履职有干劲；加强履职保障，搭建服务保障平台，让代表履职无担忧。

达到五个工作成效，实现“五个到位”

自身建设到位。打铁必须自身硬。要持续加强人大常委会党组、机关支部、各委室、专门委员会以及乡镇人大主席团建设，打造一支政治过硬、作风过硬、业务过硬的人大干部队伍。

改革推进到位。通过改革增进动力，通过改革促进提升。严格落实中央、省、市、县全面深化改革相关要求，制定符合人大实际的改革举措和改革方案，确保改革事项落实到位，促使人大工作更高效、更有力。

制度创新到位。创新是引领发展的第一动力。进一步推行“三进三联系”“单双月”等工作机制，激发人大工作活力，提升人大工作效力。人大工作程序性强、法律规定严。要结合各地实际，大胆探索和实践创新，以创新促进发展。

职责履行到位。知其职、明其责、尽其能，将监督、重大事项决定、人事任免等各项职责细化、量化，将履行职责与推动发展紧密结合，在社会发展、民生改善中展现更多的人大担当。

协同推进到位。强化县乡人大工作一盘棋意识，坚持人大制度、人大工作、人大建设一起推，人大代表、常委会委员、人大干部一起抓，政治建设、思想建设、作风建设一起建，全面推进、全面加强、全面提升人大自身建设，全力促进县乡人大共同提高、协同发展。

（作者系宜阳县人大常委会主任）

责任编辑/李东方



“四个带动”建好站 “四个重在”出成效

○ 严志军

2021年9月29日，浙川县人大常委会利用人大智慧系统，组织全县各级人大代表开展了一次集中学习。市人大常委会副主任徐卷林给代表们作辅导报告。近年，该县以人大代表联络站建设为抓手，坚持“四个带动”、突出“四个重在”，代表工作有声有色、富有成效。

示范带动，重在规范建设。按照有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案的标准，采取召开观摩现场会、示范点升级改造、百分制考评、授予星级联络站称号等多种形式，在全县开展争创星级代表联络站活动，形成乡镇、街道处处有典型、处处有亮点的新格局。全县建成87个代表联络站，打造为代表学习培训的重要阵地、联系选民的固定场所、履职行权的重要平台，成为沟通民意的“直达车”、提高素质的“加油站”、传递温暖的“连心桥”、化解纠纷的“减压阀”、展示形象的“大舞台”，让人大的触角植根最基层。

机制带动，重在规范提升。以联络站为依托，实行机制带动、制度进站，重点完善代表接待选民、代表联系群众、代表值班、代表履职登记等制度，落实“双联”制度、代表建议回访复查制度、重点建议督办制度，实行市人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民，市人大常委会领导带队进站对代表建议进行回访复查等，使人大代表下沉到最前线，及时倾听民声、了解民情、掌握民意、反映民生，提升履职能力，提升建议水平，提高建议办理实效。实施“三督四包五定”（督交办、督反馈、督效果，“一府一委两院”领导包领办、

包办理、包反馈、包满意，承办单位办理代表建议定分管领导、定承办人员、定办理任务、定责任目标、定办结时限）制度，落实代表建议办理机制。2018年以来，县人代会期间收到的近300份代表建议的办理工作实现在联络站与代表见面，代表满意率90%以上。

活动带动，重在规范增效。实行县处级领导和科级领导干部代表带头进站，开展“弘扬移民精神，弘扬好家风家训，争做最美浙川人”“三带头五个一”、代表集中活动日、疫情防控“三讲三争”等活动，连续4年开展评选优秀人大代表、优秀代表小组、优秀代表建议活动，将全县重点工作与代表履职结合起来，要求代表至少与一户贫困群众结成帮扶对子，每年要向所在选区至少提供一条致富项目信息，为群众办一件实事、好事，积极参加疫情防控，投身乡村振兴、疫情防控、经济社会发展第一线。2018年以来，已向70多名各级人大代表授予荣誉称号，使人大作用、代表风采在活动中得到充分展示。

宣传带动，重在凝聚合力。整理编辑《浙川县各级人大代表依法履职典型事迹汇编》，收录全国人大代表张家祥，省人大代表赵志军、魏周娥，县人大代表张会理、邓绍武、桂书岐等人的履职先进事迹；制作人大代表工作纪实专题片，先后在河南人大网、《人大建设》、县电视台等媒体发稿200多篇，对先进人大代表事迹进行重点宣传，印发各代表联络站学习借鉴，不断提升代表的影响力、带动力，引导全县人民团结一心跟党走、步调一致奔小康。👇

责任编辑/邵卫科

贯彻营商“两条例” 奏好发展“四部曲”

○ 郑改民 姚振勇

良好的营商环境对于企业而言，犹如鱼有“阔海”、鸟有“高天”。2021年8月以来，濮阳县人大常委会聚焦优化营商环境，开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查，通过县乡人大全员联动，形成人大工作“一盘棋”，强化责任担当，助力打造中华龙乡一流营商环境。

奏响执法检查“最强音”

濮阳县人大常委会认真贯彻落实省、市人大优化营商环境“两条例”执法检查有关会议精神，充分发挥人大监督之力，助推营商环境优化，就省、市人大执法检查动员会精神及本县贯彻落实意见向县委进行了专题汇报。县人大常委会结合实际，相继出台《濮阳县人大常委会检查国务院〈优化营商环境条例〉〈河南省优化营商环境条例〉贯彻执行情况实施方案》和工作台账，编印《优化营商环境“两条例”执法检查法律汇编》，召开执法检查专题培训会10次。召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会，成立由县人大常委会党组书记、主任邱国让为组长的领导小组，下设7个执法检查组，分别由县人大常委会班子成员担任组长。

执法检查组紧紧围绕优化营商环境“两条例”的贯彻执行情况，召开座谈会14次、组织实地检查25次、开展法律知识测试16场、发出调查问卷5600多份，走访企业260多家，重点检查完善优化营商环境的政策措施落实，市场主体保护工作开展，优化市场环境、政务服务、依法监管执法等工作开展情况及存在的困难和问题，倾听企业的心声，着眼问题解决，为企业松绑、为创新除障，最大限度为企业打通脉络、排忧解难。短短1个多月，就征集到有关优化营商环境的问题65件，组织召开专题交办会，全部转交县人民政府整改落实。

濮阳县人大常委会对交办的问题进行跟踪督

察，督促相关单位边查、边整、边改，并对台账、自查清单、整改措施逐项严格把关，在增强实效上狠下功夫、在推进问题解决上狠下功夫，切实强化执法检查工作效果。

谱好调查研究“进行曲”

为找准制约营商环境优化存在的症结问题，濮阳县人大常委会组织召开专题座谈会，就营商环境存在的主要问题、解决问题的意见和措施等分别征求城管、发改、公安、财政、住建、交通、招商等部门的意见。组织4个调研组开展大走访、大调研活动，走进企业一线，了解企业生产、产品研发应用情况，与企业负责人深入交谈，开诚布公探讨，详细了解优化营商环境工作情况、系列政策文件落实情况以及企业生产经营中遇到的困难和问题等，倾听一线最真实的声音，凝聚改革共识。

通过人大调研监督，濮阳县人民政府印发《关于规范涉企检查行为的通知》，实行企业生产“宁静日”制度和涉企检查报备制度，让企业安心生产、放心经营；在全省率先将项目备案和节能审查权限下放至产业集聚区，印发《关于向产业集聚区下放行政权力事项的通知》，推动实质性运行已经下放产业集聚区的12项审批权限、代办的44项审批业务，进一步激发两个产业集聚区高质量发展新动能。

演绎代表履职“交响乐”

濮阳县各级人大代表积极响应省、市、县人大常委会号召，立足人大代表联络站，充分发挥联系选民、倾听民声、汇集民智的重要作用，助力营造公平竞争的市场环境、高效便捷的政务环境、依法办事的法治环境、循环畅通的开放环境。

代表们看园区、访工地、进企业，与企业家面对面交流，听真话、察实情，把服务送到车间和工

地，真切传递省、市、县人大常委会的声音。

代表们发扬“啄木鸟”精神，以“每位代表办成一件事”为突破口和着力点，深入一线“清障排雷”，深入了解营商环境中存在的突出问题，分析问题原因，提出解决问题的建议，监督政府职能部门履职到位，切实破解企业发展“瓶颈”，积极营造风清气正的营商环境。

截至目前，濮阳县1700多名五级人大代表通过积极参与优化营商环境代表大走访活动，已走访企业400多家，收集问题158件，其中已解决120件，余下的正在解决之中。先后推动县政府及相关部门解决朗润新材料项目办理建设工程施工许可证、凯利来融资、德力西电路“闪停”等问题。针对企业普遍反映的土地、融资、电力、用工、运输等难题，督促县政府在解决企业个性问题的同时，采取有力措施，有效解决了企业存在的共性问题。

唱响亲清政商“和谐歌”

自开展优化营商环境“两条例”执法检查以来，濮阳县人大常委会牢固树立“项目为王”意识，结合“万人助万企”活动，班子成员全部分包乡镇、规模以上企业，各委、科、室当好联络员，认真梳理企业的意见、建议，大力推行“首席服务员”制度。推动县政府建立企业服务热线、投资项目审批代办制等服务机制，进一步明确任务，强化保障，扎实推进助企活动开展，优化营商环境意识明显增强，市场环境逐步改善，政府服务不断优化，良好舆论氛围初步形成，企业、群众办事便利度、满意度不断提升，优化营商环境工作取得重要阶段性成果，“亲清”政商关系更加和谐。

濮阳县人大常委会将持续、深入开展优化营商环境“两条例”执法检查，紧密结合“万人助万企”和党史学习教育“我为群众办实事”活动，深入开展以优化营商环境为主题的代表行动，从小事着手，一事接着一事干、一件接着一件办，多措并举、多点发力，努力形成人人都说濮阳好的营商环境。👉

责任编辑/李东方

“代表吹哨，部门报到”

○ 王国英

人大代表联络站是闭会期间人大代表密切联系选民、依法规范履职的重要平台。近年，镇平县人大常委会准确把握“四个机关”的定位，以22个乡镇人大代表联络站为平台，不断丰富代表活动，发挥代表作用，“代表吹哨，部门报到”，促进问题解决，为推动全县经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

扩大群众知晓度。充分利用代表联络站宣传宪法和法律法规、党和国家的方针政策、人民代表大会制度、人大及其常委会作出的决议、决定，推进基层民主法治建设，提高人民群众的民主参与意识、法治意识，提升群众对代表联络站和接待活动的知晓度和认同感，引导群众有序参与人大工作。

提高代表参与度。将辖区内的五级人大代表全部编入各相应代表联络站，坚持定期代表接待日制度。采取集中培训与代表小组培训相结合、理论学习与经验交流相结合、“请进来”与“走出去”相结合，组织开展代表初任、履职和专题培训等，进一步打牢代表履职的理论基础，提高代表履职尽责的政治素质、能力水平和责任意识。邀请代表列席人大常委会会议，参与县人大常委会及乡镇人大主席团组织的执法检查、视察调研等工作，搭建起知情知政平台。

加大问题解决度。充分发挥各行各业代表的优势，引导代表当好政策“宣传员”、工作“监督员”、发展“领航员”、矛盾纠纷“调解员”。建章立制，重视代表意见、建议的办理工作，对代表提出的群众广泛关注的热点、难点问题，形成常委会分管领导督办、政府分管领导领办、人大相关机构促办、政府相关部门承办的意见、建议办理机制，通过建账、对账、销账的方式，确保建议有效落实。

目前，镇平县1655名人大代表全部进站履职，零距离听民声、察民情、解民忧，已进行政策法规宣讲80多场（次），收集教育、医疗、乡村振兴等意见、建议130多条，推动问题解决90多件，有效地推动了人民群众关注的热点、难点问题的解决。👉

责任编辑/邵卫科

人格标识商品化权论释与保护模式探析

○ 王湘君

知名人物对某些具有人格要素的姓名、肖像、声音等进行商业化利用，使人格权具有一定程度的支配属性，被学者称为“商品化”。随着标表性人格权的财产价值得到社会认同以及商品化权被纳入《民法典》，将给未经权利人许可而滥用识别性人格标识引发的财产利益纠纷在司法实践中带来转机。人格标识的许可利用模式能否为商品化权纠纷的梳理解决提供法律支撑，帮助其摆脱司法困境，是一个需要深入探讨的问题。

人格标识商品化权的界定及属性

商品化权的保护最早起源于美国的公开权、形象权制度。知名人物的姓名、肖像等人格要素被本人或者他人利用进行商业化运作，借助于大众传媒，知名人物或者他人将公众对人物肖像、姓名等的吸引力和关注点传导至商品或服务上，从而达到促销目的。具有人格标识的姓名、肖像等商品化活动，使得人格要素具备了经济利益。随着市场经济发展，我国知名人物形象和角色形象商品化活动日益增多，商品化利益的分配、归属等纠纷问题相继出现。对于人格标识商品化权的界定和属性，国内外学者展开了广泛讨论和研究。

持人格权说观点的学者主张通过人格权保护人格的财产利益，把姓名权、肖像权等具体人格权中的财产性内容视为人格权权能的派生。有学者主张在人格权体系内设立商品化权，该种权利与具体人格权、一般人格权并行。认为虽然商品化权保护的客体与姓名、肖像等具体人格权存在重合，但具体人格权不能解决模仿名人形象进行商业利用等问题，在继承、转让财产利益等问题上现有的具体人格权也难以解决。形象商品化权也不能被一般人格权所涵盖。一般人格权具有抽象概括性，主要是指人格平等、人格独立，强调任何人不得妨碍主体行

使权利，着重保护人格的完整性、不可侵犯性，注重对普通人格利益的保护。与此不同，形象商品化权是对积极利用产生的财产利益的确认，不同于具体人格权、一般人格权，需要作为一种独立的人格权存在。

财产权说将形象商品化权归属于财产权。主张人格权的价值在于受尊重权，消极地防御他人的侵害；而形象商品化侧重于经济利益，是积极地利用支配权，人格标识中的财产利益已经不能被人格权所涵盖，两者的特征也不相符合，因此应独立于人格权。

无形财产权说认为无形财产是指非物质性财产。部分西方国家曾以无形财产权来指代有关知识财产的专有权利。无形财产权所包含的权利范围广泛，是一个庞大的权利系统，其财产权体系大于知识产权的范围。有学者认为，无形财产权包括三类：一是创造性成果权，包括著作权、专利权等权利；二是经营性标记权，包括商标权、商号权、产地标记权、其他与制止不正当竞争有关的识别性标记权；三是经营性资信权，包括商誉权、信用权、商品化(形象)权，保护对象系个人或企业所获得的优势及信誉。

边缘权利说主张商品化权在传统人格权和知识产权的边缘地带产生，但这并不表明可以将其简单地纳入人身权或知识产权的任一范畴。商品化权的特殊权利性质决定了由《反不正当竞争法》予以保护更为妥当。

人格标识商品化权的客体

——人格标识商品化权的客体并非人格权益

世界知识产权组织国际局《角色商品化权报告》中的真实人物形象商品化的对象通常是指“人格特征”的商业化利用，即将真实人物的姓名、肖像、声

音等人格标识进行商业化利用,亦有学者称之为“人格权商品化”。

民法理论普遍认为人格权不能成为商品,是纯粹的精神权利,不能转让、继承,不含经济价值,也不能用于商业目的。人格权的基础在于人的伦理价值和对人的尊严和人格的不可侵犯性,其本质是为了保持人之为人的价值要素,从而维护人作为权利关系主体的法律地位,而不是赋予人作为主体支配自己的人格权客体的权利。这些价值要素包括身体、生命等物质性人格要素和名誉、肖像、姓名、隐私等精神性人格要素。在传统人格权基础上,法国和德国等大陆法系国家拓展了人格权保护,使之延伸至人格的商业化使用,不仅涉及人格的精神权利,而且涉及经济权利。《法国民法典》为人格权保护奠定了基础,规定“每个人都有权尊重他的私人生活”,该权利甚至可延伸至去世之后。法院在判例中曾定义人格特征包括姓名、声音、形象等及其相似物,规定未经权利人许可,他人不得商业化使用,也不得超越授权范围使用。这种保护甚至可延伸至漫画、图画或照片对人格特征的间接使用。德国民法对人格权财产利益的保护始于肖像权。在1956年的Paul Dahlke案中,联邦普通法院终审认为,肖像权是一种具有财产价值的排他性权利。此项判决得到德国学界赞同。此后,通说进一步肯定姓名、声音等人格特征也具有财产价值,构成人格权的财产部分。对于一般人格权,在实务发展中也逐渐承认其财产价值,以补充姓名权、肖像权保护的不足并保护法律未曾明确规定的人格特征。由此,德国民法上形成了人格权精神利益和财产利益合一的一元论模式。有学者认为,应承认人格权中包含财产利益和精神利益,财产利益可进行商业利用并作为交易的对象。综上所述,虽然真实人物形象商品化与民法中的人格权密切相关,但真实人物商品化权的客体已经突破人格权益,其蕴含的经济价值是一种财产性权益。

——人格标识商品化权的客体是信誉

商品化权的实现过程是知名人物的形象被商业性使用的过程,姓名、名称、肖像等人格因素是“商品化”的对象,并非商品化权的客体。商品化权的客体是对真实人物二次开发利用继而推销商品或服务的经营者背后所承载的信用和名誉。在国际法学界,信用是指民事主体以其所具有的偿付债务的能

力而在社会上获得的信赖和评价。如上所述,信用不是一种人格利益,而是一种经营性资信权,归类于无形财产的范畴。对于自然人而言,名誉是指主体基于自身的品德、才能及其他素质而产生的社会评价;对法人来说,名誉是指主体就其经营能力、履约能力、经济效益等状况所获得的社会评价。商誉就是商人的商业信誉和声誉。法律上的商誉应指民事主体因其生产经营活动中具有的经济能力而在社会上所获得的积极评价。在《民法典》颁行之前,司法实践中通常认定,行为人在商品化活动中不当利用他人具有一定影响的人格要素或者作品名称、角色名称等是否构成侵权,会根据《反不正当竞争法》规定的一般适用原则,即经营者在生产经营活动中有无遵循自愿、平等、公平、诚信的原则,有无遵守法律和商业道德。从救济方式看,主要是从公共利益的角度出发,即司法实践中经常采取的判断标准,一是看是否具有导致消费者混淆的可能性,二是看误导相关公众相信行为人的商品或者服务与权利主体之间有无关联关系。

人格标识商品化权的立法保护模式

——《民法典》确立的保护模式

不同于《民法通则》中人格权具有精神权利的立法传统,《民法典》对标表性人格权规定了利用权,肯定了某些人格利益的市场价值。第993条规定:“民事主体可以将自己的姓名、名称、肖像等许可他人使用,但是依照法律规定或者根据其性质不得许可的除外。”有学者称该条是对“自然人享有公开权(商品化权)的规定”。从法律对标表性人格权许可使用的规定来看,《民法典》第993条并未进行“商业利用”与“非商业利用”的区分,从而在适用范围上包括了“非商业目的”的使用行为。有关许可使用的一般规范理解为:他人对权利主体的人格标识进行商业利用,需依法经过权利人的许可;针对除合理使用之外的“非商业利用”行为,同样需要经权利主体许可方可为之。因此,该条规定许可创设的权利并非公开权或“真实人物形象商品化权”,而是用益性债权。使用权人基于债之关系,对他人的人格标识具有一定程度的支配力,并能够形成占有外形而受到侵权法保护。

《民法典》第993条对许可使用的人格标识类型进行了不完全列举,包括姓名、名称和肖像三类,

同时通过“等”人格标识保持规范的开放性。在第1023条，又明确了“对自然人声音”予以保护。据此，姓名、名称、肖像、声音被作为法律明确规定的人格标识，他人需要通过人格权人的许可授权方可使用。

姓名是区分个体而设定的人格符号，作为自然人的外在人格要素，既具有标识功能，在现代社会又具有商业价值。《民法典》第993条所指的“姓名”范围，应结合第1017条通过体系解释方法进行确定，即包括笔名、艺名、网名、译名、字号、姓名和名称的简称等，还包括“姓”及“名”。就“姓”而言，通常并不具有标识个体的功能，但如果满足特定条件，仍可受到保护。姓名权属于人身权中的人格权，对其保护应该是纯粹的、一视同仁的和人人平等的，不应因自然人的知名度不同而有差异。结合第1017条法律规范的内容，如果非知名人物的姓名未经授权许可而被他人使用，因属于不具有一定影响的非知名人物的姓名，只能采用侵犯人格权的方式来予以保护。如果他人将具有显著特征且便于识别的非知名人物的姓名作为商标予以注册，同样不能作为《商标法》中的在先权利进行保护，仍应按照侵犯一般人格权的方式来处理。

——《商标法》确立的保护模式

商标局通常依据“不良影响”条款驳回姓名商标申请。以厦门仙桃资产管理公司商标抢注案为例，该公司从2006年开始，相继申请以知名人士的姓名作为注册商标，其中“史玉柱”“施瓦辛格”“张学友”“周鸿祎”“古天乐”“汪峰”等均被商标局以“造

成不良影响”为由予以驳回。在司法实践中，法院也经常通过“不良影响”条款来保护名人的姓名商品化权益。如果他人将具有显著特征且便于识别的知名人物的“姓名”作为商标予以注册，则可以作为《商标法》中的在先权利进行保护。究其原因，在于此处保护的姓名权不同于民法上的姓名权，该条款的实质立足点是商品化权益，强调的是人格权中的经济利益。《最高人民法院关于审理商标授权确权行政案件若干问题的规定》第20条明确：“当事人主张诉争商标损害其姓名权，如果相关公众认为该商标标志指代了该自然人，容易认为标记有该商标的商品系经过该自然人许可或者与该自然人存在特定联系的，人民法院应当认定该商标损害了该自然人的姓名权。”此处也是基于相关市场混淆导致误认来认定损害姓名权的，该判断依据已超出人格权范围，其表达方式更接近《反不正当竞争法》的规定。

——《反不正当竞争法》以兜底方式确立的保护模式

《反不正当竞争法》第6条是遏制“混淆行为”的商业标识保护条文。其第2项规定了“擅自使用他人有一定影响的企业名称(包括简称、字号等)、社会组织名称(包括简称等)、姓名(包括笔名、艺名、译名等)”的行为，将“有一定影响”“引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系”等市场要素明确规定为构成要件，其商业标识保护意图更为明确和凸显。未经公众人物的许可，擅用其姓名，既违反了商业道德，也与公平、诚实原则不符。《反不正当竞争法》通常发挥其兜底性作用，规制“擦边球”等不正当竞争行为。但是，《反不正当竞争法》以两者存在竞争关系为前提，极大地缩小了保护范围，使非经营者权利人或不同经营领域内的权利人无法获得保护。2021年8月18日，最高人民法院发布了《关于适用〈反不正当竞争法〉若干问题的解释(征求意见稿)》，规定了与经营者在生产经营活动中存在可能的争夺交易机会、损害竞争优势等关系的市场主体，人民法院可以认定为《反不正当竞争法》第二条规定的“其他经营者”。该条规定被学界和实务界认为是扩大解释竞争关系主体范围以适用《反不正当竞争法》的一般规则。👇

(作者单位：河南牧业经济学院)

责任编辑/邵卫科



推动乡村振兴与打造村落景观

○ 熊正良

毫无疑问，推动乡村振兴，很有必要打造村落景观。这是因为，乡村是由一个个各式各样的村落组成的，村落繁华、文明了，乡村振兴才会有基础和动力。调查显示，村落繁华、文明的发展模式虽然不同，但有些核心要素和过程是非常相似的：依托城市资源进行“引流”，对村落填充内容并使其“变现”，发展新的产业，促进农民增收，最终实现乡村振兴的战略目标。所以，正确处理推动乡村振兴与打造村落景观之间的关系，是更好地适应乡村振兴的时代发展要求。

最大不是最适宜的项目

在推动乡村振兴过程中，一些地方为吸引游客，大兴土木，打造一些景观项目，诸如桃花源、梨花园、杏花园、观景台、游乐园等。这些花园、观景台、游乐园等景观项目大多是当地政府通过土地租赁、出让等方式，“引流”在城里致富的家乡人返乡，或者是“引流”城里有钱人注资投入建设的。当地农民除了获得少量的租金外，并没有得到其他更多的收益。

从实际情况看，一些地方人为建设观赏式花园、观景台、游乐园等景观项目，不仅占用成百上千亩的山场坡地，甚至触碰耕地红线，占用大量的基本农田。这种做法不仅不符合国家法律、法规和政策的规定，而且受到当地农民的抱怨、非议和反对。而建起来的景观项目因同质化严重，也吸引不了多少游客。于是，一些地方在花木盛开的时节举办“桃花节”“梨花节”等一些所谓的盛大节日，但往往是热闹一时之后便又冷清下来。

打造乡村景观，精品应当是最自然的项目。一些地方人为打造观赏式花园、观景台、游乐园等景观项目，并追求规模最大化，就不是最自然的项目，且由于同质化严重，压根就没有什么新鲜感。这怎能去吸引游客？更何谈去创造价值和财富？打

造乡村景观没有错，错就错在根本不知道自身的优势在哪里、到底该建什么样的景观项目。这是地方政府必须深思的问题。你搞的乡村景观，如果没有地方特色，显然无法吸引游客。

“引流”城市资源应当着眼于自然村落改造。比如，在保留村落风貌的基础上，以非常“小”的方式，只建客房、庭式花园、书房茶室、展馆、技艺室、文化交流馆等，外部形状则制仿如“山居”，与周边的农民房子融为一体。唯有如此，客人们才可以感受到村落真实的自然环境，真正领略到当地的田园风光和传统的乡土文化。

打造村落景观是为了推动乡村振兴，而产业发展在乡村振兴中是第一位的。因此，各地应根据打造村落景观产生的新业态，调整农业产业结构，建起现代高效农业项目，推动实现与村落景观相关联的农业产业化发展，进而带动农村各项产业融合发展，使农村面貌及其生活条件得到巨大改善，以适应越来越丰富的市场多样化需求，从而更好地推动乡村振兴。

最小就是最自然的干预

近年，乡村旅游业如火如荼，民宿发展争先恐后。但仅有民宿是远远不够的，民宿的“引流”必须带动游客来此消费。如何把“引流”变成“产业”，进而增加农民收入呢？许多地方的乡村振兴就卡在了这一步。比如，有的地方通过“引流”注资，修复古村风貌甚至创建古镇。但是，一栋栋无人居住的“老房”建得再好，如果不去填充内容、注入文化内涵来吸引游客游乐消费，又怎能带动农民增收，更何谈推动乡村振兴？

乡村旅游业最终离不开村落。水再好、山再美，游客游玩山水后，都会落脚在村落里“吃、住、玩、乐、购”。一些好的乡村旅游点都非常注重村落景观建设。他们发现，游客喜欢购买独具特色、很

有地方风味的土特产，也喜欢具有地方特色的乡土文化和镶嵌式的“新艺术”。通过游客的消费和享受获得收益，这正是打造村落景观的大好商机。

我们可以设想：在“引流”过程中不搞大拆大建、不搞“花拳绣腿”，而是把外表看似“土得掉渣”的老房子打造成具有浓厚乡土味的农耕馆、游艺馆、手工作坊、土特产店铺、会客厅等，使这些镶嵌着“新艺术”的老建筑点缀在自然村落之间，让它们都具有“网红”要素，吸引游客络绎不绝地来此“打卡”，就是一个可以选择的路径。

作为地方政府，不用大兴土木，不用“画圈”，不用刻意打造，仅以减免租金等方式，邀请专业人士往修旧如旧的“老房子”里填充“潮文化”和“文艺情调”，用“新艺术”吸引游客才是最为划算的投入。地方政府要做的，只是把环境打扫干净，辟出停车场，在村落路口竖几块详细的参观指示牌、村落历史介绍牌，可谓以“最少、最自然”的干预，重建乡村游览的趣味。

优质的生活体验都是在最深的乡村村落里。当游客沿着山间小道漫步而行进入村落时，不经意间就能发现专业设计师的精致作品。它们以夯土房的外貌呈现在眼前，与村落、田园、山水等自然景观融为一体，让人感觉不到是“景点”，感觉不到有“管理”。它的趣味正在于政府“退后”，而让乡村文化内容本身吸引专业设计师和游客自己“靠前”，这样打造最小、最自然的村落景观才是最具吸引力的。

政府作为应遵循的法则

打造村落景观，地方政府应遵循“有所为、有

所不为”的行政法则。“有所为”，就是地方政府做应该做的事情，并且把它做好；“有所不为”，就是地方政府不做应该不做的事情，并且坚决不做。那么，在“引流”打造村落景观过程中，哪些是地方政府应当做的和不当做的呢？

打造村落景观，地方政府应通过发展本土特色，提升农民收入，促进当地基础设施建设。比如，如果没有政府对老房子的风貌修复，那么后面的一切都不存在。如果没有进行整体环境整治、筛选、规则制定，光靠单独一个项目“围城”一样自我建造，与当地村民、村落不发生联系，在乡村很难成功。丰富乡村文化内容，也不可能靠一家一户自己干。如果仅仅把老房子修旧如旧，再挂个说明牌子，就指望文化引流，算是“挖掘文化”，那是不现实的。

打造村落景观，地方政府应促进农民文明程度提升。由于长期小农经济的生产方式，使一些村民的文明意识、规则意识、个人行为习惯等亟待提升。地方政府应该做的，就是通过引入项目和人才，使特色村落产业化发展，使人的意识、习惯、标准甚至审美和价值观都得到进一步提升。调查显示，通过打造村落文明景观，村民的穿着、气质、礼仪都发生了变化。这恰恰是人的进步，是最让人欣喜的。

打造村落景观，地方政府应搞好资源重组，做好配套服务，更多地考虑如何承接旅游休闲需求。目前，一些地方把村落景观刻意打造成所谓的古镇，搞成清一色的小吃店、小商铺等。如果都是这样，你那个村落景观还有什么可逛？其实，高品质民宿和文化项目建设都具有资源重组的作用。除了建筑修缮外，还必须把内容和资源有机组织起来，而非放任自流。

调查发现，做得好的乡村振兴，都有一个共同点：地方政府退后，只是搞好基础设施建设、提供优质配套服务，没有管太多的内容。究其原因，通常情况下，与城市不同的是，任何项目、产业、人只要放到乡村这个环境，它就会变得没有围墙，需要与当地人打交道，与本土的文化、习惯、理念不断碰撞，必须让市场自己摸索生长，让当地村民一起参与建设。所以，地方政府要有所为，也要有所不为，给市场生长的时间和空间，这一点很关键。👉

责任编辑/李东方



宋丰年：让依法治国在基层落地生根

○ 桑平起

在广袤中原的4万多个村庄里，位于郑州北郊的宋砦是如此的不起眼，在全国的版图上找不到，在全省的地图上也只是一个“点”，但她又是如此光彩夺目，早早就戴上了“全国十佳小康村”的桂冠。从人均年收入不到800元到年收入超过8万元，从默默无闻的小村庄到远近闻名的“全国文明村”，宋砦的华丽转变令人瞩目。这一切，宋砦村的带头人——宋丰年功不可没。

郑州宋砦：我国改革开放的缩影

20世纪80年代，作为一个面积不足0.6平方公里、农业人口近700人的小村庄，宋砦的人均年收入还不足800元，村民靠种粮卖菜维持生计。1988年，作为改革开放后最先富起来的“能人”，40岁的宋丰年当选村委会主任。他甩掉“农本思想”的束缚，决心大力发展工业。

面对村集体家底几乎为零的窘境，宋丰年毅然将自己价值100多万元的中州油漆厂无偿交给村集体，又出资4万元办起化工厂，带领宋砦走上创业之路。“跟着共产党一辈子，你学不会为人民服务，带头人你就别带了。”俗话说得好：宁捏家乡一捏土，不挣外边万两金。宋丰年将所有的心血倾注到村集体经济发展上。最多时，宋砦拥有各类企业28家，成功实现由农业村向工业村的华丽蜕变。

党的富民政策让宋砦焕发光芒。九十年代，当多数地方开始发展工业时，先人一步的宋丰年主动转向服务业，实现又一次转身。随着城市化进程加快，宋丰年认识到，村里办的钢铁厂、化工厂、油漆厂都有污染，必须转变思路，发展第三产业。

现场是最好的教科书，细节是最传神的点睛之笔。在宋砦，有很多标识跟“丰”有关，丰乐路、丰乐园、丰乐五金机电市场……丰收、丰裕、丰衣足



全国人大代表、郑州市金水区宋砦村党总支书记宋丰年在全国人代会河南代表团会上发言

食，这既是祖祖辈辈对美好生活的向往，也是宋砦早已实现的“小目标”。“现在宋砦富得多有名，以前就穷得多有名。改革开放前，连粗粮都吃不饱。现在，俺村是饭店挨饭店、超市连超市，不出村就能‘吃遍全国’。”宋砦的村民这样说。

企业竞争归根结底是人才竞争，宋砦的决策层清醒地意识到了这一点。创业之初，他们就提出“英雄不问出处，人才不分内外”的思想，推出“以经营权招人才”“以亲情聚人心”的用人策略，坚决打破乡镇企业“用自己人、办自己事”的传统家族式用人模式，对人才敢于付出、大胆启用，充分给予施展才华的空间。按照“引八方人才、兴百年大业”的思路，宋砦大张旗鼓地招贤纳士。“进了宋砦门，便是一家人。”对于有技术、会管理的经营人才，一律委以重任，还授予企业经营权；对宋砦发展有贡献的外聘人才，统统授予“荣誉村民”称号，享受村民的一切福利待遇，使他们真正体会到宋砦对人才的渴求与尊重。

回首宋砦这些年走过的路，宋丰年不无感慨地

说：“我们认准了一个理——只要有利于国家、有利于社会，能多缴税、多创造就业岗位、能提高群众生活水平，我们就大胆地闯、大胆地试。实践证明对了的就坚持，错了的就马上改正。”正是凭借这种解放思想、务实改革的信念，宋砦创造出一个又一个奇迹，也充分说明发展是硬道理，让硬道理“硬”起来，就能不断解放和发展社会生产力。

高质量党建：激活乡村振兴的“一池春水”

问渠那得清如许，为有源头活水来。“宋砦的发展没秘密。要说有，那就是始终坚持听党话、跟党走，为群众谋福祉。”全国人大代表、宋砦村党总支书记宋丰年道出了背后的秘密。在“宋砦版”的新时代乡村振兴优秀答卷中，基层党组织的坚强堡垒作用最鲜亮、最硬气。

在党组织建设方面，宋砦村党总支坚持做到“五有”，即有一个坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，开拓进取，有凝聚力和战斗力，得到群众拥护的党支部；有一个能够团结带领群众，为群众着想、为群众解难，与群众共谋发展、共渡难关的领导班子；有一支始终站在改革前列、在改革和发展过程中经得起困难和风险考验、发挥先锋模范作用的党员队伍；有一个适新应变、有利于发展的党建工作机制；有一种拼搏进取、团结协作的精神风貌。

“作为农村基层党员干部，站着要给百姓当伞，躺下要给百姓当牛！”在宋砦村，这两条是全体干部和党员为人、做事的准则。“站着要给百姓当伞”，就是用模范行动高高撑起共产党员崇高形象的“伞”，暴风雨来了，有人帮百姓遮挡；让群众“学”能看到榜样，“干”能找到带头人；有了困难，能有人依靠；有了冤屈，能有人主持正义。“躺下要给百姓当牛”，就是心里装着群众、凡事想着群众、工作依靠群众、一切为了群众；为群众诚心诚意办实事、尽心竭力解难事、坚持不懈做好事，永远做兢兢业业、勤勤恳恳为群众服务的“老黄牛”。

法治护航：让依法治国在基层落地生根

2021年12月3日，在第八个国家宪法日来临之际，最高人民法院第四巡回法庭“宪法宣传周”系列活动来到宋砦村，与郑州市中级人民法院、金水区人民法院、宋砦法治展览馆联合举办“与法同行 守护明天”模拟庭审活动。这是宋砦村推动依法治国理

念深入人心的一次全新实践。

近年，随着群众生活日益富裕起来，图书馆、美术馆等精神文明建设项目在宋砦相继落地。2016年年底，河南首家村办法治展览馆——金水区宋砦法治展览馆揭牌。展览馆以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，内容主要包括法治里程碑、科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、典型案例、法治人物、枫桥经验、河南法治乡村建设等。用宋丰年的话说，为的就是让老百姓更富裕、更幸福，让全面依法治国在基层落地生根。

在河南省法学会、河南省社科院的指导和支持下，依托宋砦法治展览馆，宋砦村党总支、弘润华夏大酒店党支部连续6年承办法治河南乡村论坛，深受社会各界好评；在省、市、区关工委和教育局的关心与指导下，连续两年举办“法润华夏 少年国强”青少年普法教育活动。

宋砦法治展览馆开馆以来，已接待来自全国各地、各界的参观者8万多人次，取得良好的普法效果。河南省人大常委会、省法学会、省社科院以及河南大学、华北水利水电大学、河南农业大学、河南工业大学将宋砦法治展览馆作为调研实践基地。全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院、中国法学会的有关领导对宋砦法治展览馆和法治河南乡村论坛给予高度评价。

2021年5月，河南省人大常委会领导为宋砦村成为全省第一家村级基层立法联系点授牌。6月，在河南省命名的50多家优秀法治宣传教育基地中，宋砦法治展览馆名列第一。9月，展览馆升级改造，增加了红色元素——百年精神组歌、青少年法治教育版块，设置了党史教育和法治教育大讲堂，为社会各界提供红色教育和法治学习场所。

2021年12月，第六届法治河南乡村论坛在弘润华夏大酒店成功举办，围绕乡村振兴法治保障的主题展开研讨交流，为巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村全面振兴、促进共同富裕凝聚智慧和力量。最高人民法院第四巡回法庭、河南省人大常委会、省农业农村厅的相关领导，全国人大代表，省内部分高校专家学者和法律实务界人士出席论坛。宋丰年表示，宋砦将依托法治展览馆和乡村法治研究中心，积极开展基层法治宣传教育、研究、推广，让人人学法、懂法、尊法、守法、用法，让法治观念更加深入人心，为落实全面依法治国不懈努力。👉

为了群众幸福生活“步步高”

○ 路传良 凌波

疫情防控，他投入200多万元购买急需物资、建设疫情防控隔离区；防汛救灾，他第一时间捐助500万元；他捐赠800万元，成立新乡市东安教育基金会，并将持续投入1亿元用于支持教育事业发展……他就是河南省人大代表、新乡市人大常委会委员、新乡市人大经济委副主任委员堵召辉。他经常说：“作为人大代表，群众的需求就是我们的责任和义务。我要积极响应党和国家的号召，为人民群众生活芝麻开花节节高持续贡献力量！”

为培养更多英才捐资助力

“我一定珍惜这次机会，加倍努力学习，将来成为一个对社会有用的人！”这是家住新乡市红旗区小店镇的李欣然以优异成绩考上北京大学后给堵召辉写来的感谢信。写来感谢信的还有20多名学生，他们中不仅有被名牌大学录取的学生，而且有被重点中学录取的品学兼优的学生。2020年秋天，当堵召辉了解到李欣然和另外两名学生被清华大学、北京大学录取却因家庭贫困为学费发愁的情况后，分别为他们送去5万元奖学金。

2019年5月，新乡市人大常委会在全市五级人大代表中发出“代表双岗建功，助力乡村振兴”的倡议。堵召辉积极响应，

投身爱心助学事业，担当社会责任。在充分调研的基础上，他针对乡村贫困学生较多的实际，于2019年秋天创立东安励志奖学金基金，每年奖励3000名品学兼优的高中、初中和小学学生，鼓励他们刻苦学习、立志成才、感恩社会。2020年9月，在原阳县“寻找最美的你”颁奖晚会上，堵召辉捐款500万元，支持原阳县教育事业。10月，在新乡医学院2020年度“朝晖奖学金”捐赠仪式上，堵召辉捐助100万元，作为对该校品学兼优贫困学生的奖励基金……截至目前，堵召辉已捐资助学2万多人。

秋风送爽，丹桂飘香。经过近一年的筹备和努力，2021年9月22日，新乡市东安教育基金会成立。市人大常委会主任王乐新颁发东安教育基金会牌匾。堵召辉现场为基金会捐赠800万元。市人大常委会副主任鹿建宇、秘书长李维山等出席基金会成立暨捐赠仪式。

基金会成立后，堵召辉将持续注入捐赠资金，计划每年拿出1000万元，用于支持新乡市教育事业的发展，使爱心基金不断壮大。继续扩大受助受奖群体，从小学、中学、大学直至研究生，实现年级全覆盖、奖学全程跟踪；除每年定期捐助1万名学生外，每年还将以红色教育为主，

培训大学生党团员、优秀少先队员、学生干部、青年教师1万人次，传承好红色基因，培养好社会主义的优秀接班人。加强教育基金的管理，依据法律、法规和基金会的章程开展好基金的管理工作，建立受奖学生网上管理系统，严格落实捐赠流程，信息公开透明，充分发挥好基金的使用效益，培养更多的优秀人才。目前，堵召辉组织人员和市教育部门一起，正在对2021年7月特大暴雨洪水灾害中受灾严重的卫辉市、辉县市、凤泉区的贫困家庭学生进行摸排和帮扶。

在群众最需要时挺身而出

灾情就是命令，大灾就是大考。挺身而出、躬身实干，是人大代表义不容辞的责任。2021年“7·20”特大暴雨发生前，堵召辉一直关注天气变化，未雨绸缪，随时做好应对准备。当气象台连续发布暴雨红色预警时，他紧急抽调人员、车辆，做好防汛应急预案。在汛情发生后的48小时里，堵召辉共组织960多人、车辆近200台，组建了160个应急救援小组，每组配一台专门用于转移车辆的板车，板车车身高，可以应付大部分区域的涉水作业。每台车载着3名员工，他们分工明确，有人负责驾驶、有人收集求助信息、有人设计救援

方案，布防在新乡市区的各个积水点，24小时不间断救援。据统计，应急救援小组累计救助群众5000多人、私家车3000多台。

除了积极参与一线抢险救援外，针对卫辉市、辉县市、凤泉区等受灾严重的县(市)区，堵召辉还组织员工成立抗洪救援服务队，采购价值10多万元的生活物资送到群众手中。同时，他组织人员对所有驰援新乡的爱心人士提供休息、餐饮等服务，免费为他们维修受损车辆。

人大代表干的，就是人民群众盼的。2020年年初，新冠肺炎疫情发生后，堵召辉每天关注全国的疫情防控动态。尤其是新乡的疫情防控，每时每刻牵动着他的心。当堵召辉了解到红旗区所属医院防护物资短缺时，迅速与长垣市一家卫材企业取得联系，购买价值50万元的医疗防护用品，捐赠给红旗区政府。在他安排人员准备前往长垣市取货时，却被告知物资被管控，无法交付。情急之下，1月31日，他向红旗区捐款100万元支援抗疫。同时，他号召公司全体党员和骨干员工捐款6.6万余元。

随后，堵召辉在征得红旗区领导的支持后，本着“宁可备而不用，不可用而无备”的原则，在相关业务部门的技术指导下，在自己的公司自持土地上投资70多万元、24小时不间断施工，仅用5天时间，一座占地面积4000多平方米的疫情防控集中隔离病区在红旗区小店镇卫生院北侧建成，并无偿提供给红旗区政府使用。

把解决群众“急难愁盼”当成责任

人大代表是一座桥，一头

连着党和国家，一头连着万千群众。堵召辉踏准时代发展强音，把准人民群众需求，尽心尽力为群众办实事、做好事、解难事，带着对群众的深厚感情履职尽责。

堵召辉肩负选民的重托，积极参加省人大、市人大、区人大组织的视察调研、学习培训等活动，结合党委政府关注的、人民群众关心的热点、难点、痛点问题，深入乡村、社区开展走访选民活动，把解决群众的“急难愁盼”问题当成工作的出发点和落脚点。

2021年1月，在河南省十三届人大四次会议上，堵召辉针对群众普遍反映的新能源汽车充电难问题，建议出台规范性文件，鼓励已建成小区安装私人充电桩，鼓励私桩共享；在国家财政补贴的基础上，出台地方支持政策，鼓励第三方在公共区域安装充电桩；将充电桩建设并入城市总体规划，新规划小区配建足够的充电桩。

在审议政府工作报告时，堵召辉建议不断提升农村青年综合素养、优化农村生活环境，逐步缩小城乡差异；打破村与村之间的界限，整合村庄优势资源，集中力量办大事，形成抱团取暖、

优势互补的农村发展格局；出台农村招商创业优惠政策，吸引更多的在外务工人员回乡就业创业、更多的企业参与农村建设，为乡村振兴注入活力和动力。

2021年6月，在新乡市十三届人大四次会议上，堵召辉联合其他7位市人大代表提出了关于做好产业承接推进郑新融合发展的建议，建议市政府与平原示范区组建专门的招商团队；提前规划多个高起点、高标准的大型产业园区，为郑州外迁企业创造更多便利条件；制定专项招商引资政策，吸引优秀企业入驻。新乡市人大常委会非常重视，将该建议列为重点建议，在主任接待代表日活动中及时向市政府有关部门交办，推动建议落实。担任人大代表近20年，堵召辉围绕经济社会发展、改善民生、乡村振兴等方面已提出议案、建议近百件。

紧随时代步伐，勇担社会责任。堵召辉在爱心助学和热心公益的道路上笃定前行，在克服新冠肺炎疫情、洪涝自然灾害等困难中主动担当作为，为开新局、应变局、稳大局发挥积极作用，真正践行人大代表的初心使命。👉

责任编辑/邵卫科



不忘初心担使命 履职尽责绽光彩

○ 孔艳红

勤勤恳恳教书 兢兢业业育人

张海朝，河南省十三届人大代表，河南科技大学教授、硕士生导师。在38年的教师生涯中，他始终坚持课堂教学与实验教学相结合，注重培养学生的创新思维能力，以理论知识为基础、实践项目为支撑，指导学生毕业设计，进行课题研究。学校考虑到张海朝的社会事务繁忙，曾商议酌情为其减少课业安排，但他坚持严格遵照学校规定，按时为学生上好课。一批又一批莘莘学子在他的培育下走出校园，在各自的工作岗位上奋勇拼搏。

在做好教学工作的同时，张海朝还承担了学校及省、市多个科研项目，参加并组织了“龙门石窟数字化信息管理系统”“多机器人协同智能装配关键技术研究”等课题研究与应用，项目获河南省科技进步二等奖1项、洛阳市科技进步一等奖1项，1项科技成果通过省科技厅鉴定。

当代表直抒民意 勤履职初心不改

自当选河南省十三届人大代表以来，张海朝尽心履职，热情接待来访群众，认真听取群众反映的问题和提出的要求，及时给予回复，为群众排忧解难。在省人代会上，他积极建言献策，提出《关于加快谋划、规划、建设轨道上的洛阳都市圈的建议》《关于在河南建设中国科学院大学中原学院的建议》《关于营造支持新型研发机构建设发展的制度环境的建议》等多项促进洛阳城市建设、优化营商环境、惠民利民的建议。

作为人大代表，张海朝经常走进乡村，深入百姓家中，了解民情民意：到宜阳县西南35公里大山深处的上观乡为孤寡老人添衣送食，关心留守儿童学习生活状况；到农户家中掌握扶贫工作的第一手信息，为推进精准扶贫提出重要参考意见。他还积极组织广大



河南省人大代表、河南科技大学教授、洛阳留学人员创业园总经理张海朝参加河南省十三届人大四次会议

校友及企业开展献爱心活动，帮助农户出售农产品，解决因新冠肺炎疫情影响造成的农产品滞销问题。

投身万众创业 创新发展先行

对于创新发展，张海朝有着敏锐的洞察力和前瞻眼光。在20世纪90年代初，他创立洛阳紫光新技术有限公司，进行工控技术应用及电力、水泥、化工、热工自动化系统DCS系统的开发，开展电力工程设计、研发、技术咨询服务，成为洛阳市早期的高科技企业之一，为洛阳自动化产业发展作出积极贡献。

2002年，张海朝率领团队创建洛阳清华科技产业园。2005年，他与深圳美资捷威精密制造有限公司接洽，引进该公司来洛投资兴建生产基地。随后，成立当时国内唯一由留学生企业自筹资金建设、专注于服务广大留学归国人员创新创业的产业园区——洛阳留学人员创业园，张海朝任总经理。洛阳留学人员创业园历经16年发展，从一片滩涂地

变身集科研、生产、办公于一体的国家级科技企业孵化器，引进来自美国、德国、日本等国的高学历留学人员50余名，培育院士工作站1家、高新技术企业13家、科技型中小企业25家、上市企业1家。如今，洛阳留学人员创业园已成为清华大学科技成果与技术转移中心、中关村国际孵化园洛阳产业化基地、洛阳市国家小微企业创新基地城市示范重点项目、党外知识分子实践创新基地，获得中国留学人员创业园建设25周年突出贡献奖，成为洛阳高新技术开发区内产业园区的典范。

“红娘”牵线忙 合作好“姻缘”

2015年，在张海朝的积极协调下，洛阳市与启迪控股股份有限公司签署全面战略合作框架协议，筹划建设具备汇集创新科技领域的研发、成果转化、综合服务等功能启迪科技园。

2016年，张海朝将北京嘉芸汇数据处理服务有限公司引入中移在线（洛阳）数字服务园，成立河南芸脑智能科技有限公司，打造芸豆会计、小豆会计，为中小微企业提供智能财税一体化解决方案。

同年，张海朝通过校友会将清华大学天津高端装备研究院引入洛阳高新开发区，围绕洛阳优质产业，共同创办清华大学天津高端装备研究院洛阳先进制造产业研发基地。300余名高层次人才、近50位院士搭建技术服务、产品培育、功能支持三大平台，打造全链条科技成果转化服务模式，惠及洛阳千余家企业。借此平台，张海朝再接再厉，协调“清华大学三创大赛先进制造总决赛”永久落户洛阳市。

目前，张海朝通过与中国航天科工集团航天云网公司会谈，正努力将全球首批、中国首个工业互联网平台——航天云网工业互联网平台引进洛阳高新技术开发区，落户洛阳留学人员创业园，以此提升、优化洛阳乃至河南的互联网公共服务平台体系，推动洛阳相关产业转型升级和高质量发展，带动一批高技术含量的上下游产业落户洛阳，将为洛阳带来巨大的社会效益和经济效益。

作为清华大学河南校友会副会长和洛阳校友会副会长兼秘书长、交通大学河南校友会副会长和洛阳校友会会长，张海朝多年来一直积极发挥校友优势、挖掘高校资源、推进“校友经济”，围绕洛阳都市圈建设，齐心共谋发展。

2006年8月，清华大学第十次全球校友工作会议

在洛阳召开。张海朝积极协调，促成清华大学与洛阳市签订全面科教合作协议，政校双方发挥各自优势，合作共赢。同年11月，他通过校友会，联合洛阳市与清华大学共建牡丹园，并捐赠“洛阳牡丹甲天下”的牡丹石庆祝清华大学建校100周年。2017年4月，在清华大学建校106周年之际，张海朝组织清华大学河南校友会和洛阳校友会捐赠1800株牡丹和“钟灵毓秀，国色天香”的牡丹石。2020年，为迎接清华大学建校110周年，张海朝再次组织洛阳校友会向清华大学赠送2000余株牡丹和芍药。9999株牡丹和芍药在清华牡丹园竞相绽放，为美丽的清华园增添绚烂的洛阳色彩。如今，牡丹已经成为清华大学与洛阳市合作的纽带、友谊的使者。

2020年，通过清华大学洛阳校友会，张海朝参与并促成河南省与清华大学“联姻”——清华大学附属中学郑州学校正式落户美丽的北龙湖畔。该校由北京清华附中全面管理，是清华附中体系中最大的一所分校，也是华中地区第一所公办附中，极大地拉近了中原学子向百年名校挺进的距离。

2008年，在交通大学建校112周年之际，张海朝积极联络校友，向西安交大捐赠了5112株牡丹。2016年，他再次联合校友捐赠了象征交大建校120年辉煌历史和迁校60年西迁精神的《寻梦丝路》三彩壁画。2017年，张海朝策划在西安交通大学建设了“创新港牡丹园”。自此，洛阳牡丹扎根创新港，共同见证西交大“胸怀大局、无私奉献、弘扬传统、艰苦创业”的不屈精神。

张海朝虽身兼数职，却从容不迫，在不同岗位上绽放光彩，相继荣获清华大学“校友工作杰出贡献奖”，被评为西安交通大学“优秀校友工作者”、洛阳市社会科学工作先进工作者、洛阳市社科联系统社团与普及先进个人等多项荣誉。2018年，他被评为第五届河南省非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者。2019年，被评为中国留学人员创业园建设25周年突出贡献个人。

荣誉只能代表过去，未来尚需努力。教授、总经理、人大代表、会长、秘书长……无论称谓为何，无论身份为何，无论过去还是将来，张海朝始终是那个不忘初心、踏踏实实做人、勤勤恳恳做事，立足岗位，履职尽责的教师、企业的优秀领头人，始终是那个紧跟时代步伐、勇于创新、善于思考、敢于发声的人大代表。👉

交通银行河南省分行：

实干为民显担当 金融普惠画图新

○ 杨 宽

2021年是擘画“十四五”奋进新蓝图、绘就现代化河南建设发展新征程的开局之年。交通银行河南省分行以党的十九届六中全会精神为指导，持续提高政治站位，紧扣国家重点战略、区域发展大局，聚焦实体经济发展、服务乡村振兴，充分发挥金融优势，创新搭建多元化、数字化、便捷化的金融场景，探索推出一系列金融便民、惠民、利民举措，解群众“急难愁盼”、助企业减负纾困，全面推进普惠金融发展，将党史学习教育成果切实转化为“我为群众办实事”的生动实践，奋力奏响金融助力中原经济高质量发展新乐章。

便民有力度：“跨界”服务按下“智慧键”

“现在，在家门口的交通银行就能办理社保、医保业务，真是太方便了！”在交通银行网点的“社银一体化服务”专区，市民秦女士短短几分钟就完成了社保相关业务办理。“近年，我行积极助力人社部门打造社会保险业务‘15分钟服务圈’，在多个网点设置社保办理爱心专区、服务专区，实现社保信息查询、余额查询等多项服务，并开发投放了社银一体机，实现社保账户与金融账户同步开立。”交通银行河南省分行个人金融部副总经理白素杰介绍。

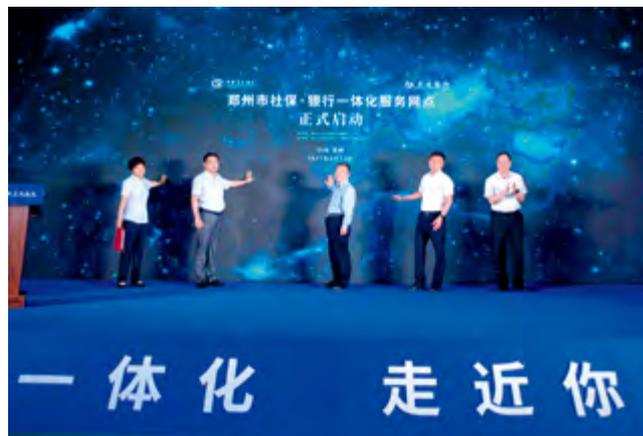
目前，河南省98家交行网点可办理社保卡业务，50多家交行网点实现142项社保业务、14项医保业务“就近办”，真正解决群众的“急难愁盼”问题。同时，持续强化工作人员社保业务培训，做到各项社保、医保业务熟稔于心，为市民解难答疑，让便民服务更加深入人心。这是交通银行河南省分行聚焦客户诉求和基层痛点、积极探索金融数字化转型的亮眼举措之一。

为推进金融服务效能提升，交通银行河南省分行主动聚焦企业客户所需所盼，加速推进金融数字

化“跨界”融合，实现企业开户“线上办”、商事登记“一站办”，实现不动产抵押登记电子化，让一项项便民之举落地有声。“扫一扫二维码，就能在手机上完成企业开户，省时又省心！”小微企业经营者刘先生满意地说。

据了解，在电子开户方面，交行已在郑州、信阳、南阳同步上线企业“电子印章”开户服务，成为省内首家实现企业“电子印章”应用的银行，进一步便利企业开立银行账户，大幅提升服务效率和服务体验。截至2021年11月末，该行电子营业执照新开对公账户已达6500户。

在不动产抵押登记电子化方面，交通银行河南省分行进一步缩减办理时长，放款由原来的5个~7个工作日缩短到现在的最快当天放款。截至2021年11月末，分行已办理直联电子权证业务19221笔。同时，联合郑州市高新区市场监督管理局，启动首个“商事登记交通银行服务站”，实现工商营业执照申报、营业执照自助打印、对公账户开立、结算和融资等一体化服务、一站式办理，让企业用户尽享金融数字化带来的便利。



郑州市社保·银行一体化服务网点启动仪式

依托金融科技力量，交通银行河南省分行将继续丰富数字金融应用场景，深入推进“银行+住建”“银行+政务”“银行+社保”等线上全流程跨界便捷服务，以金融之力写好为民情怀。

利民有深度：普惠实体走出“加速度”

交通银行河南省分行始终将服务地方大局、服务重点战略作为工作重点，以服务实体经济发展为抓手，为乡村振兴添砖加瓦，为企业壮大赋能添力，交出一份支持地方经济高质量发展的满分答卷。

为服务乡村振兴战略走深、走实，交通银行河南省分行深耕“三农”领域，加大涉农产业融资支持力度，量身定制特色产业链融资方案，用金融活水浇灌出乡村振兴的“幸福之花”。正阳是全国花生种植第一大县，享有“世界花生看中国，中国花生看正阳”的美誉。作为服务乡村振兴的主力军，交通银行河南省分行与该县农业局合作定制开发“花生贷”特色业务，授信额度3000万元，助力当地走好花生致富产业路。

“我行推出乡村振兴借记卡和乡村振兴信用卡等主题卡，并设立专属权益。其中，乡村振兴信用卡充分考虑‘三农’人群的消费习惯，提供终身免年费、免取现手续费、用卡无忧和信用保障免费、免挂失补卡手续费以及分期利率5折等优惠，真正让利于民。”白素杰介绍。

为进一步丰富融资场景、扩充业务产品，2021年以来，交通银行河南省分行相继与郑州市科技局合作推出“郑科贷”，对接外贸综合服务平台推出“外贸贷”，与烟草公司合作推出“烟户贷”，有效解决特色企业的融资难问题。“我行持续推进业务线上化方式，已有80%以上的融资业务实现线上办理、随借随还。同时，加速提升放款效率、降低贷款利率、降低融资成本，让中小企业尽享实惠。”该行普惠金融部副总经理程韬表示，对于受汛情影响无法及时还款的企业，及时调整还款时间，避免客户征信受影响，并积极推出融资优惠，加大信贷投放，助力灾后重建。

在服务河南科技创新高地建设方面，交通银行河南省分行牢记发展初心、扛稳责任担当，积极发展政府采购贷及科技贷，已为嵩山实验室开立基本账户，对标国家重大战略需求，聚焦数字经济基础

设施发展前沿，助力打造高水平科技创新平台。

惠民有温度：多元场景共绘“幸福图”

“有了‘融育管家’，可以在手机上随时缴纳学生在校就餐费用，还能线上请假，帮我们家长解决了忧虑。”市民林女士一边演示交行“融育管家”功能，一边称赞交行惠民服务的贴心。2021年，交通银行适时推出“融育管家”产品，提供校方管理、费用缴退和查询统计等服务，为学生家长提供7×24小时便捷缴费、就餐查询和线上请假等服务，为第三方服务公司提供公司信息、合作学校和配送信息管理等服务，深受家长和学校欢迎。

自党史学习教育开展以来，交通银行河南省分行围绕群众“急难愁盼”的问题，推出一系列有深度、有速度、有温度的金融服务，着力搭建形式多样的惠民场景，让金融服务惠及百姓生活方方面面。

打开交通银行“买单吧”APP，精彩纷呈的优惠活动让人目不暇接。作为交通银行惠民服务主阵地，“买单吧”APP已涵盖惠出行、惠民生、惠生活、惠便利等多项服务。其中，在惠出行、惠民生方面，交通银行与中石化、中石油等优质企业品牌携手合作，在河南拥有合作加油站将近200家；与丹尼斯、世纪联华、大张超市、大润发、永辉超市、胖东来等超市购物品牌约300家活动门店合作。对符合条件的用户，每周五加油、购物可享受减5%~10%的优惠。另外，“超级星期五”加油满200元立减100元的活动更是受到广大消费者的重点关注。在惠生活方面，“买单吧”APP在河南全省已合作餐饮商户约3500家，合作优质连锁品牌190个，建设餐饮集中商圈86个，推出每周五餐饮50元购100元代金券、5折自助餐等优惠，深受消费者青睐。

交通银行“买单吧”APP线上消费场景还融合了充值缴费功能，话费充值和水、电、燃气缴费等皆可实现，还可享受加油卡充值、外卖、鲜花、生鲜、蛋糕零食等线上支付随机立减活动，以更实惠、更便捷的服务切实提升市民的获得感和幸福感。

百尺竿头，更进一步。踏着新时代的鼓点，交通银行河南省分行将继续坚持党建引领，努力探索“金融便民、业务惠民、服务利民”新模式，积极为民解难事、办实事，唱好金融普惠主题曲，为现代化河南高质量发展贡献“交行力量”。👉

上帝是公平的，掌握命运的人永远站在天平的两端，被命运掌握的人只明白上帝赐给他命运！

——莎士比亚

笃信好学，守死善道。危邦不入，乱邦不居。天下有道则见，无道则隐。

——《论语》

如果你停止，就是谷底。如果你还在继续，就是上坡。这是我听过关于人生低谷最好的阐述。

——刘同《你的孤独，虽败犹荣》

使人疲惫的不是远方的高山，而是鞋里的一粒沙子。

——伏尔泰

战争不决定谁对了，只决定谁留下了。

——罗素

当一个人一心一意做好事情的时候，他最终是必然会成功的。

——卢梭

只有走在路上，才能摆脱局限，摆脱执着，让所有的选择、探寻、猜测、想象都生气勃勃。

——余秋雨《文化苦旅》

这个世界并不在乎你的自尊，只在乎你做出来的成绩，然后再去强调你的感受。

——比尔·盖茨

学而不用，等于没学；学以致用，学习才有意义。知识是用于做事的，支撑灵魂的只有信念。

——夏林《再读社会》

人要成长，必有原因，背后的努力与积累一定数倍于普通人。所以，关键还在于自己。

——杨绛

忍耐之草是苦的，但最终会结出甘甜而柔软的果实。

——辛姆洛克



燕当家·燕窝

YAN DANG JIA BIRD'S NEST



开碗即食的红花瓷碗装燕窝

订购热线：0371-65665000

客服热线：400-678-3922

丹尼斯店：花园路丹尼斯拜特超市专柜

东区旗舰店：金水东路聚源路口南30米路西



扫码关注，享最新优惠



弘润华夏大酒店

弘润华夏大酒店坐落于郑州市金水区丰乐路北段，西邻南阳路，北依北环快速路，距离郑州高铁东站25分钟车程，距离新郑国际机场40分钟车程，地理位置得天独厚。酒店经营建筑面积8万多平方米，环境优美、设施完备，是河南省首家中华文化主题大酒店和大型涉外旅游接待饭店，是举办大型商务活动、会议会展、旅游休闲书画展览的理想之所。

弘润华夏大酒店本着“弘扬国粹·润泽华夏”的宗旨，秉承“四海一家亲”的服务理念，以和谐创造价值、诚信铸就品牌、人本成就梦想、文化引领未来为核心价值理念，将中华传统文化与现代化酒店功能融为一体，尽情展现华夏璀璨文明；拥有各类中式客房300多间、风格迥异的中西式餐厅7个、大中小宴会厅20多个、餐位3000多个，既有正统弘润国宴餐厅、华夏一品餐厅，又有风味独特、荟萃各地的中华小吃餐厅，不断推出广受好评的招牌美食；美术馆、清心茶馆、法治展览馆、图书馆、棋牌室、休闲中心、游泳健身中心、大型停车场等一应俱全；多次成功接待大型博览会、国家级体育赛事、大型演唱会、拜祖大典等活动的宾客，被评为“中国十佳主题酒店”“银杏叶星级饭店”，连续多年荣膺“河南优秀星级饭店”等称号。

得中原者得天下。弘润华夏人立足中原，满怀信心，紧抓中华民族伟大复兴、中原崛起的时代脉搏，发挥特色经营，充分借助现代科技提升服务水平，兼顾企业效益和社会效益，勇于担当、锐意进取，书写新时代的新篇章！



郑州弘润华夏大酒店党支部书记、董事长宋智辉



团结奋进的酒店管理团队

