

# 三门峡

# 人大工作

三门峡市人民代表大会常务委员会

第 28 期

2021年3月31日



更多内容请登陆：  
三门峡人大网  
<http://www.smxrdw.gov.cn>

内部资料  
免费交流

# 市第七届人民代表大会第六次会议



市委书记、市人大常委会主任刘南昌出席会议并讲话



市长安伟作市人民政府工作报告



市委副书记、市政协主席王载文主持第三次大会



市人大常委会副主任吕均平作市人大常委会工作报告



市中级人民法院院长梁维作市法院工作报告



市人民检察院检察长康健民作市检察院工作报告



三门峡市人大常委会 主办

(季刊)

出版日期:2021年3月

准印证号:河南省连续性

内部资料[三门峡]

00009号

邮政编码:472000

承印单位:三门峡日报印刷厂

出版日期:2021年3月

内部资料 注意保存

## 【人大报告】

- 3 三门峡市人大常委会常务委员会工作报告  
——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会  
第六次会议上 吕均平

## 【工作动态】

- 8 市七届人大六次会议举行预备会议  
8 市七届人大六次会议主席团举行第一次会议  
8 市七届人大六次会议主席团举行第二次会议  
9 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议议程  
9 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单  
9 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议主席团常务主席名单  
10 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议副秘书长名单  
10 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议计划财政预算审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单  
10 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单  
11 三门峡市七届人大六次会议开幕  
12 市人大代表分团审议政府工作报告  
13 市七届人大六次会议举行第二次大会听取市人大常委会工作报告和市法院、市检察院工作报告  
14 市人大代表分团审议市人大常委会和两院工作报告  
15 市七届人大六次会议主席团举行第三次会议  
15 市七届人大六次会议闭幕  
17 市七届人大常委会第二十七次会议召开  
18 市七届人大常委会第二十八次会议召开  
18 市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会



### 【大会决议】

- 19 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议决议
- 20 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议公告(第一号)
- 20 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议公告(第二号)
- 21 关于接受王建勋同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会主任职务的决定
- 22 关于接受宋万轩同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务的决定
- 22 关于接受张朝红同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务的决定

### 【工作报告】

- 23 三门峡市人民政府工作报告  
——2021年2月2日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上  
安 伟
- 34 三门峡市中级人民法院工作报告  
——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上  
梁 维
- 40 三门峡市人民检察院工作报告  
——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上  
康健民

### 【民生民意】

- 45 三门峡市七届人大六次会议建议目录
- 45 三门峡市七届人大六次会议议案目录

### 编委会

主 任：刘南昌  
副 主 任：吕均平 许胜高 李发军  
编 委：任晓云 杨国谦 白拴鱼  
李安顺 朱振华 常天朝  
赵进卿 党立新 武跃峰  
李怀国 赵 勇 张根星  
段建民 狄 罡 段青菊  
李万泉 吴自力 张行军  
吕根友

### 编辑部

主 编：李发军  
编 辑：何 萍 陈 瑜 刘雨啸  
杜卫萍

编辑出版：《三门峡人大工作》编辑部  
地址：河南省三门峡市崤山中路46号  
电话：0398-2928410  
邮箱：smxrddys@163.com  
邮编：472000

### 声 明

- 1、本刊为内部资料，一律免费赠阅。
- 2、请作者保证所投稿件合法、准确。凡侵犯他人著作权或有误之文、图稿件，均须文责自负，编辑部概不承担任何责任。
- 3、本刊图片文字，一经采用，版权归本刊所有。未经本编辑部授权许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印、传播，或以其他任何方式引用。违者，将依法追究法律责任。



# 三门峡市人民代表大会常务委员会 工作报告

——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上

三门峡市人大常委会副主任 吕均平



各位代表：

我受市人大常委会的委托，向大会报告工作，请予审议。

## 2020年的主要工作

2020年，面对新冠肺炎疫情的严重威胁，市人大常委会在市委的坚强领导下，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，团结和动员广大人民群众，坚定信心、众志成城，努力做好常态化疫情防控各项工作，在全省率先实现病例清零，疫情防控和经济社会发展实现双赢双胜利。一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧盯决胜小康社会目标任务，紧扣统筹推进疫情防控和社会发展，高质量履行宪法和法律赋予的职责，圆满

完成了党和人民交给的各项任务。

### 一、牢牢把握政治机关定位，把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面

市人大常委会始终坚持和紧紧依靠党的领导，牢牢把握正确的政治方向，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治责任、长期政治任务，建立并落实常委会会议、主任会议、党组会议“第一议题”学习制度，切实以思想自觉引领行动自觉。认真贯彻执行党的路线、方针、政策及省委、市委的重大决策部署，把坚持党的领导与依法开展人大工作有机结合，始终站位全局，统筹谋划人大工作。认真落实重大事项向市委报告制度，把党的领导贯穿于人大依法履职的全过程和各方面。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实提高领导班子和全体党员干部的政治觉悟和政治素质。以巡察整改为契机，进一步增强党性，强化宗旨观念，增强规矩意识，严肃党的纪律。有效发挥常委会党组和机关党组作用，自觉服从服务于市委中心工作，圆满完成了市委交办的各项任务，确保党中央和省委、市委重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。协助市委召开了市委人大工作会议，出台了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，为坚持和完善人民代表大会制度，推动新时代人大工作与时俱进、守正创新提供法治保障。紧扣“建设模范机关、打造过硬队伍”目标，认真落实意识形态工作责任制，组织建设、理论学习、思想舆论阵地建



设等工作亮点纷呈、特色明显,机关作风有较大改观。

## 二、履职尽责主动作为,推动全市疫情防控与复工复产有序进行

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情,市人大常委会第一时间向全市各级人大代表发出倡议,号召大家深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,积极投身疫情防控主战场,切实落实中央、省委、市委关于疫情防控工作决策部署,充分发挥人大代表的模范带头作用,紧紧依靠人民群众,坚决阻断疫情传播途径,打赢抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。全市各级人大代表积极响应,身先士卒、奋不顾身,不怕牺牲、逆风而行,谱写了一曲曲感天动地的英雄赞歌。成立了防疫工作领导小组,在做好自身防护的同时,主动承担了量仪厂社区疫情防控值班工作,并深入结对帮扶村,督促做好疫情防控、群防群控工作,为分包社区、街道居委会和帮扶村捐赠消毒液、口罩、体温计等紧缺物资,解决了社区居民和群众的防疫需求,彰显了文明单位形象。

在疫情防控转入常态化的关键时期,及时以网络形式召开常委会会议,作出《关于依法做好新冠肺炎疫情防控和复工复产的决定》,为我市企业走出疫情阴霾,及时复工复产提供法治保障。同时,市人大常委会领导还经常深入分包企业和项目建设一线,协调解决企业在复工复产和疫情防控中存在的问题,为企业正常生产经营、加快全市复工复产进程作出了积极贡献。

## 三、围绕中心服务大局,推动做好黄河流域(三门峡段)生态保护和高质量发展工作

紧跟习近平总书记指示要求,紧跟中央、省委、市委决策部署,聚焦大事要事,主动设置议题,积极履行职责,在服务大局中体现人大担当。

一是切实加强黄河流域(三门峡段)生态保护。黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。为牢牢抓住这一千载难逢的重大历史机遇,市人大常委会把推进黄河流域生态保护作为重中之重,多次听取市直有关单位工作汇报,并对《河南小秦岭国家级自然保护区条例》实施情况进行执法检查,督促政府和有关部门认真贯彻用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境的要求,推动资源型城市高质量转型发展。为谋划三门峡作为黄河中上游重要节点城市未来发展方向,市人大常委会及时组织常委会组成人员和人大代表对黄河流域(三门峡段)水土保持和生态保护工作开展情况进行视察,要求政府部门处理好发展与生态保护的

关系,以项目建设为抓手,统筹谋划一批水土保持、生态保护和高质量发展的重大项目,攒足发展后劲;要深入挖掘黄河文化资源,着力打造黄河史前文明长廊;要坚持以民为本,让人民群众共享发展成果,把黄河打造成造福人民的幸福河。

二是努力促进高质量发展。紧扣做好“六稳”“六保”工作,听取审议国民经济和社会发展规划执行情况、预算执行情况报告,对市级预算作出调整,就落实主要指标、重点任务和资金使用绩效提出要求,督促政府以保促稳、稳中求进,努力在危机中育新机、于变局中开新局。认真贯彻人大预算审查重点向支出预算和政策拓展的部署要求,加强对财政预算的全口径审查、全过程监督,形成了对部门预算从编制、执行到决算的完整审查监督链条。探索建立“全方位、全过程、全覆盖”的绩效监督体系,听取审议审计及查处问题整改落实情况的报告,跟踪督促政府严肃财经法纪,认真整改存在问题。听取审议了市政府关于全市重点项目建设 and 高质量发展情况的专项工作报告,对全市重点项目建设情况进行视察调研,建议市政府要围绕“十四五”规划、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,积极对接国家和省级发展规划,谋划和储备一批事关全市发展大局的重大项目,促进转型升级,优化营商环境,加快项目建设进度,确保重点项目建设有序接替。

三是高度重视污染防治工作。听取和审议了我市2019年环境状况和环境保护目标完成情况的工作报告,持续开展“三门峡环保世纪行”等活动,要求市政府及相关部门,坚持问题导向、目标导向和底线思维,持续强化“绿水青山就是金山银山”的理念,建立健全环保长效机制,巩固中央环境保护督察“回头看”和省委省政府相关反馈意见整改落实成果,坚决打好水、大气、土壤污染防治攻坚战。

四是进一步优化营商环境。听取和审议了市人民政府关于改善营商环境情况的专项工作报告,督促相关单位要加大“放管服”改革力度,落实惠企政策,提高服务质量,优化营商环境,做好生产要素保障,协调解决企业发展难题,努力营造“人人是发展环境,个个是投资形象”的良好氛围,推动解决一些企业融资难题和发展瓶颈。

五是强化国有资产和国土规划管理。为管好用好国有资产,发挥国有资产增值保值作用,听取审议了市



政府关于国有资产管理情况的专项工作报告，要求政府及相关部门要切实落实中央关于国有资产管理的相关要求，完善国有资产监管体系，建立健全现代企业管理制度，打造国资监管平台，依法管好国有资产，确保国有资产安全和保值增值。听取政府关于全市国土空间规划情况的专项工作报告，对强化国土规划意识、科学编制空间规划等提出明确要求，并建议政府提高规划法治化水平，努力打造生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

#### 四、坚持以人民为中心，努力促进民生实事落到实处

自觉把人民放在心中最高位置，紧盯群众关心关注的热点难点问题，持续用力，努力推动问题解决，切实做到民有所呼、我有所应。

**一是高度关注民生改善。**组织人大代表对“重点民生实事”落实情况进行专题视察，督促有关单位把实事办实，好事办好。把解决“七大难”问题列入市人大常委会工作重点，制定了“三年行动计划”，持续跟踪，紧盯不放，在市政府和相关单位的共同努力下，基本解决了群众高度关注的入学难、如厕难、买菜难等热点难点问题。

**二是助推打赢脱贫攻坚战。**为促进脱贫攻坚工作顺利收官，圆满完成“第一个百年”目标，对市政府脱贫攻坚工作进行专项督查。充分肯定全市上下脱贫攻坚取得的丰硕成果，按照“三个不变”的要求，督促政府要一鼓作气、再接再厉，坚决啃下最后一块硬骨头，不达目标不收兵，从难从严，抓细抓实，确保脱贫攻坚马到成功，给人民交上一份满意答卷。高度重视结对帮扶工作，班子成员经常深入分包乡镇、机关帮扶村调研，协调解决脱贫攻坚难题，研究落实帮扶项目和帮扶措施，确保所包乡镇和帮扶村按时摘帽。

**三是高度重视群众文化工作。**听取和审议了市人民政府关于文化产业融合发展情况的专项工作报告，对建立联动机制，全面整合优质资源，因地制宜打造重点品牌，加快文化旅游资源的创新利用与跨界融合，实现文化和旅游高质量发展等提出意见建议。

**四是推动解决群众“看病难”问题。**为解决乡村医疗条件落后、基础薄弱、人才匮乏等问题，听取和审议了市人民政府关于县乡村医疗服务能力建设情况的专项工作报告，要求政府加大财政支持和人才培养力度，

改善乡村医疗卫生条件，提高乡村医疗预防诊治水平。

**五是推进城市人居环境改善。**听取和审议了市人民政府关于旧城改造工作的专项工作报告，要求政府以旧城改造为契机，高起点规划、高标准建设，切实改变过去粗放经营状况，不断完善生活设施，提高居住质量，让群众充分享受现代生活乐趣。进一步强化为民意识，维护群众利益，用法治的手段和方法化解矛盾、推动工作。

此外，听取和审议了市人民政府关于外事工作的专项工作报告，为我市进一步加强对外交流、经贸合作、维护侨眷侨属权益，树立对外形象作出贡献。

#### 五、加强民主法治建设，为经济社会发展创造良好的法制环境

认真学习贯彻习近平法治思想，在全面依法治国中找准人大定位，忠实履行立法机关、法律实施监督机关职责，自觉从人大工作角度推进各项工作落实。

**一是认真做好立法工作。**高度重视立法引领作用，充分行使法律赋予的立法职权，在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面积极探索，先后制定地方性法规5部，顺应了时代发展要求，为社会治理体系和治理能力现代化提供法治保障。2020年制定颁布的《三门峡市文明行为促进条例》，为培育和践行社会主义核心价值观、提升社会文明程度、推动社会和谐进步发挥了积极作用。开展《三门峡市城乡规划建设管理条例》《三门峡市水污染防治条例》《三门峡市山体保护条例》和《三门峡市红腹锦鸡保护条例》立法调研，为正式立法做好准备。

**二是努力促进公正司法。**听取和审议了市中级人民法院关于经济纠纷案件审理情况的专项工作报告，建议审判机关要进一步强化司法为民理念，完善“繁简分流”机制，加强法官队伍建设，进一步提升审判工作质效，充分利用现代信息技术，完善便民设施，提高服务质量。听取和审议了全市行政检察工作开展情况的专项工作报告，要求检察机关顺应行政检察工作的新要求，充分发挥法律监督职责，认真落实中央全面依法治国重大部署，发挥协同合力，切实做实行政检察工作，不断提高依法行政水平。

**三是坚决维护法制统一。**不断加大规范性文件备案审查力度，对“一府一委两院”报送的12件规范性文件进行了备案审查，维护了法制统一。

#### 六、规范任免程序，保证市委人事安排意图实现



坚持党管干部原则和人大依法任免相结合,对市委批准和“一府一委两院”提请任免的国家机关工作人员,依法履行任免程序,确保了市委的人事安排意图全部实现。同时,严格任职资格考试、任前发言、宪法宣誓等制度,进一步增强被任命人员的使命感、责任感。2020年,共依法任免国家机关工作人员36人次,使“一府一委两院”领导人员得到及时配备,保证了地方国家机关的正常运转。

### 七、发挥代表主体地位,进一步加强代表和信访工作

坚持“尊重代表、依靠代表、服务代表”理念,着力改进联系服务质量,全力支持和保障代表依法履职。

**一是认真办理代表建议、批评与意见。**市七届人大五次会议以来共收到代表建议206件、议案4件,涉及城市规划建设、公共交通、卫生医疗、文化教育、环境整治等诸多方面。目前,已全部办理完毕,代表满意率和基本满意率99%。

**二是加强代表联络站建设,为代表履职打造平台。**以“双联双争三个一”活动为载体,深入推进代表联络站规范化建设,开展星级代表联络站创建活动,把代表联络站打造成为代表与群众的“连心桥”“直通车”和锤炼代表履职本领的“加油站”。已建成代表联络站84个,实现了乡镇、街道全覆盖。将全市5113名各级人大代表划分为398个代表小组,探索成立专业代表小组13个,设立代表联络点124个。初步建成代表网上履职平台,为代表线上线下开展活动提供条件。邀请市人大代表参加常委会的执法检查、专项工作调研、评议和视察活动等共计36人次。为代表寄送期刊、公报和情况通报3500余份,努力保障代表的知情权和知政权。

**三是高度重视信访工作。**注重窗口作用,排除化解矛盾纠纷,维护社会和谐稳定。按照依法接待、听取诉求、核实情况、分类处理的原则,共受理群众来信来访396件(次),督促有关部门解决了一批群众反映的具体问题,促进了社会和谐发展。

### 八、全面加强自身建设,不断提高人大常委会工作水平

认真落实“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”要求,高度重视常委会自身建设,坚持强基固本、狠练内功,不断增强做好新时期人大工作的信心和本领。

**一是不断加强党的建设。**以党的政治建设为统领,落实全面从严治党的责任,加强党的建设。进一步完善人

大常委会党组和机关党组的领导机制和工作机制,切实发挥党的领导作用。顺利完成机关党委换届,合理调整机关党支部设置,将原有10个党支部调整为8个,使党支部建设更加合理有序,模范作用发挥更为有力有效。积极开展“五星级党支部”创建工作,充分发挥机关党支部的战斗堡垒作用。按照公开、公正、公平原则,公开选调工作人员11名,为人大机关补充新鲜血液,优化了干部结构,增强了机关活力。

**二是切实强化理论武装。**巩固深化主题教育成果,建立长效学习机制、体制,以理论滋养初心,引领使命。坚持人大常委会、主任会前集中学习和每周二集体学习制度,坚持学以致用、教学相长,营造浓厚的学习氛围。充分利用学习强国、线上三门峡等平台进行线上线下党性教育和文化学习,不断提高党员干部的党性修养和文化素养。

**三是进一步加强党风廉政建设。**全面落实党风廉政建设责任制,认真落实中央“八项规定”和省市实施意见精神,严格遵守政治纪律、组织纪律、工作纪律、生活纪律、廉洁纪律,自觉约束言行举止,模范遵守党纪国法,确保机关风清气正。坚持民主集中制原则,重大问题集体研究、集体决策。坚持严的主基调,努力营造清正廉洁、积极向上的工作环境。

**四是加强机关制度化规范化建设。**开展省级文明单位创建活动,弘扬“马上就办”精神,着力建设忠诚干净担当的人大干部队伍。自觉落实厉行节约反对浪费有关规定,树立艰苦奋斗的良好风气。充分利用《三门峡人大工作》刊物、人大网站、常委会公报等载体,大力宣传我市人大工作和代表活动的典型人和典型事,树立求真务实、风清气正的人大形象。

各位代表,一年来,经过大家的共同努力,市人大常委会取得了一定成绩。这些成绩的取得,是市委坚强领导的结果,是市人大常委会全体组成人员、人大代表和机关工作人员共同努力的结果,是各县(市、区)人大及其常委会、社会各界和广大人民群众大力支持的结果,是市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院密切配合的结果。在此,我代表市人大常委会,向关心支持人大工作的各个单位、全体代表和各位同志表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,人大工作与党的要求和人民的期盼相比,还存在一定的差距和不足,如:监督实效有待提高;重大事项决定权行使



的还不够；代表提出的意见建议办理质量还有待提高等。在今后工作中，对于这些问题，我们将采取有效措施，进一步改进和解决。

## 2021 年工作安排

2021 年是中国共产党建党一百周年，也是“十四五”开局之年，做好全年工作意义重大。市人大常委会将在市委领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，围绕中心，服务大局，突出重点，务求实效，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，自觉服从服务于全市工作大局，为全市黄河流域生态保护和高质量发展、民生改善和社会稳定作出新的更大贡献。

### 一、坚持科学立法，努力推进民主法治建设

坚持高质量立法，以良法促进发展、保障善治，紧扣全市工作重点，扎实推进地方立法。按照“不抵触、有特色、可操作、接地气”的原则，结合我市实际，加快推进《三门峡市山体保护条例》立法，为建设黄河流域生态保护和高质量发展绿色高地提供法治保障。开展《三门峡市红腹锦鸡保护条例》《三门峡市野生兰花资源保护条例》和《三门峡市仰韶文化遗址保护条例》等法规的前期调研工作，为明后两年立法作准备。

### 二、依法履行监督职责，全力服务改革发展大局

贯彻落实党的各项改革举措，不断创新人大工作的方式方法，努力提高监督实效，听取计划、财政预算、审计、高速公路建设、国有资产监督管理、学前教育、食品安全、基本医疗保险、城市道路交通安全管理、环境状况和环保目标完成、乡村振兴、宗教工作、不动产登记等专项工作报告。对法院“立案难”等问题进行专项监督。加大代表建议、批评和意见办理力度。加强仰韶文化保护力度，对仰韶文化遗址保护、历史文化研究等作出决议决定，打造法治屏障。以贯彻落实《河南省优化营商环境条例》为契机，加大督促力度，进一步优化营商环境。加大矿温泉保护力度，依法保护自然资源。要讲究方式方法，不断提高监督的针对性和实效性。要持续改进工作作风，认真调查研究，确保摸清实际情况，做到心中有数，提出问题切中要害。要刚柔并济，探索运用专题询问、质询、工作评议等监督手段，推动相关工作上台阶。对《三门峡市文明行为促进条例》贯彻实施情况开展专项视察，提升公民道德素质和社会文明程度。抓好反馈意见落实，发扬锲而不舍、钉钉子精神，敢于监督、善于监督、依法监督，努力推动相关问题

有效解决。认真做好事前、事中、事后监督，有力促进“一府一委两院”依法行政、公正司法，维护社会的公平正义，确保权力在阳光下高效清廉运行。

### 三、强化履职服务，积极发挥代表作用

更好发挥人大代表作用，使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。尊重代表的主体地位，努力提高服务代表的水平，重视闭会期间代表作用的发挥。做好代表建议、批评和意见办理情况的督办，确保代表建议、批评和意见落到实处；深入开展“双联双争三个一”活动，为代表活动打造平台，开展好代表小组活动，进一步畅通民情、收集民意，解决群众关注的热点难点问题；推进“代表联络站”规范化、标准化建设，建立完善代表履职网站，为代表履职提供良好平台。

### 四、严格规范程序，认真做好人代会筹备和干部任免工作

筹备召开市七届人大六次会议，确保会议的各项准备工作万无一失，做到会议组织严密、周到、细致、无误。严格任免程序，发扬民主，注重引导，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为地方国家政权机关的领导人员，保证地方国家机关的正常运转。坚持党管干部的原则，通过任前法律知识考试，任后向宪法宣誓，切实增强被任命人员的使命感和责任感。探索任职效果评议，检查任命干部的工作质量，为市委正确使用干部提供可靠依据。

### 五、坚持党的领导，切实加强自身建设

坚持把党的政治建设摆在首位，不断强化人大常委会机关政治属性。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻党的十九届五中全会精神以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实维护人民代表大会制度的严肃性和权威性。全面贯彻中央、省委、市委全面从严治党要求，自觉落实中央“八项规定”和省市实施意见，廉洁自律、服从大局，注重团结、相互协作，营造干事创业、无私奉献的良好氛围，努力建设“业绩一流、队伍一流、作风一流、形象一流”的模范机关。

各位代表！让我们紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的领导下，不忘初心、牢记使命，同心同德、锐意进取，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴作出新的更大的贡献。



## 市七届人大六次会议举行预备会议

2月1日下午,三门峡市第七届人民代表大会第六次会议预备会议在三门峡国际文博城大剧院举行。市人大常委会副主任吕均平主持会议。

市人大常委会副主任许胜高、韩迎春,秘书长任晓云在大会主席台就座。

市七届人大六次会议共有代表319名,出席预备会议的代表256名,符合法定人数。

出席预备会议的市人大代表经过表决,选举产生了本次大会主席团和秘书长,通过了大会议程,通过了大会计划财政预算审查委员会名单,通过了大会议案审查委员会名单。

吕均平在讲话中指出,今年是建党100周年,也是

“十四五”开局之年。在这个关键的时间节点召开“两会”,有利于统一思想、形成共识,有利于更好地深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九届五中全会精神,有利于育新机、开新局。开好这次会议,对我市抢抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇,主动融入郑洛西高质量发展合作带,为“十四五”开好局、起好步,具有重要意义。希望各位代表充分认识开好这次大会的重要性,坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,认真审议各项报告,搞好大会选举,认真完成大会每一项议程,切实把这次大会开成团结奋进、鼓舞斗志、凝聚民心的大会。



## 市七届人大六次会议主席团举行第一次会议

2月1日下午,市七届人大六次会议预备会议结束后,新选出的大会主席团举行第一次会议。

市委书记刘南昌、市人大常委会副主任吕均平在主席台就座。吕均平主持会议。

市七届人大六次会议主席团组成人员共有57名,实到46名,符合法定人数。

会议以举手表决的方式,推选了大会主席团常务主席,通过了大会执行主席由主席团常务主席担任,通过了市七届人大六次会议日程,决定了大会副秘书长人选,通过了议案提出及审议办理的规定,通过了市七届人大六次会议选举办法(草案),通过了大会有关专门委员会组成人员表决办法(草案)。



## 市七届人大六次会议主席团举行第二次会议

2月2日上午,市七届人大六次会议主席团举行第二次会议。

市委书记刘南昌,大会主席团常务主席吕均平在主席台就座。吕均平主持会议。

市七届人大六次会议主席团组成人员共有57名,实到44名,符合法定人数。

会议听取了提名候选人情况和市七届人大有关专门委员会组成人员建议人选情况报告;表决通过了关于接受部分市人大常委会组成人员辞职的决定(草案),提请各代表团审议;表决通过了候选人名单(草案)和市七届人大有关专门委员会组成人员建议人选名单(草案),并提请各代表团酝酿。



# 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议议程

(2021年2月1日市七届人大六次会议预备会议通过)

- |                              |                       |
|------------------------------|-----------------------|
| 一、听取和审议三门峡市人民政府工作报告          | 五、听取和审议三门峡市人大常委会常务委员  |
| 二、审查三门峡市国民经济和社会发展第十四个        | 会工作报告                 |
| 五年规划和2035年远景目标纲要(草案)         | 六、听取和审议三门峡市中级人民法院工作报告 |
| 三、审查和批准三门峡市2020年国民经济和社会      | 七、听取和审议三门峡市人民检察院工作报告  |
| 发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划    | 八、决定三门峡市第七届人民代表大会有关专门 |
| (草案)的报告,批准2021年国民经济和社会发展计划   | 委员会组成人员               |
| 四、审查和批准三门峡市2020年预算执行情况与      | 九、选举事项                |
| 2021年全市预算(草案)的报告,批准2021年市级预算 |                       |

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议主席团和秘书长名单

(2021年2月1日市七届人大六次会议预备会议通过)

### 主席团(57名,按姓氏笔画排列)

王云波	王建勋	王载文(女)	王清华	牛兰英(女)	丹超	亢哲楠	史艳婷(女)
白雪(女)	白拴鱼(女)	冯勇	吕梁	吕均平	朱振华	任晓云(女)	刘正午
刘虎林	刘南昌	许胜高	孙宗会	孙淑芳(女)	李长治	李安顺	李怀国
李述勇	李雪红(女)	杨彤	杨峰	杨国谦	杨跃民	肖群兰(女)	邱强
何飞	宋万轩	张志鹏	张秀丽(女)	张松林	张建峰	张根星	张晓燕(女)
张朝红	陈天栋	武跃峰	赵勇	赵进卿	胡家群	段建民	侯乐见
侯建光	贾书君	郭鸿勋	常万勇	常天朝	梁洪有	崔飞飞(女)	韩迎春(女)
裴富平							

秘书长:吕均平

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议主席团常务主席名单

(2021年2月1日市七届人大六次会议主席团第一次会议通过)

刘南昌	王建勋	王载文(女)	贾书君	宋万轩	张朝红	吕均平	许胜高
韩迎春(女)	任晓云(女)						

本次大会执行主席由主席团常务主席担任。



## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议副秘书长名单

(2021年2月1日市七届人大六次会议主席团第一次会议通过)

杨国谦 梅良川 冯俊珍(女) 金校卫 吕良涛 任战洲 权振国 杨宗义 张建军

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议计划财政 预算审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单

(2021年2月1日市七届人大六次会议预备会议通过)

主任委员 宋万轩

副主任委员 韩迎春(女) 范付中

委员(以下按姓氏笔画排列)

吕根友 李安顺 李怀国 吴自力 张行军

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议议案审查 委员会主任委员、副主任委员、委员名单

(2021年2月1日市七届人大六次会议预备会议通过)

主任委员 张朝红

副主任委员 许胜高 范付中

委员(以下按姓氏笔画排列)

李万泉 狄 罡 武跃峰 赵进卿 段青菊(女) 常天朝

## 三门峡市七届人大六次会议开幕

2月2日上午,三门峡市第七届人民代表大会第六次会议在三门峡国际文博城大剧院开幕。

大会主席团常务主席吕均平主持开幕式。

大会主席团常务主席刘南昌、王载文、贾书君、吕均平、许胜高、韩迎春、任晓云在主席台前排就座。

安伟、栗金强、范付中、牛兰英、郭鸿勋、李长治、刘虎林、吕梁、高永瑞、李红念、李俊江、马仰峡、李琳、张景林、张礼堂、王清华、赵光煊、骆玉峰、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、杨彤等领导和其他主席团成员在主席台就座。

市七届人大六次会议共有代表319名,出席会议的代表288名,符合法定人数。

上午9时,大会在雄壮的国歌声中开幕。

在热烈的掌声中,市长安伟向大会作政府工作报告。报告分三个部分:一、2020年工作回顾及“十三五”主要成就。二、2035年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务。三、2021年重点工作。

安伟在报告中说,刚刚过去的2020年,历程极不平凡,感悟刻骨铭心。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全市上下按照省委、省政府和市委部署,在市人大、市政协的监督支持下,疫情防控取得重大战略成果,落实“六稳”“六保”扎实有力,重大项目重大工程重大活动逆势突破,省市重点民生实事顺利完成,实现了疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。初步预计,全市生产总值、财政收入和居民收入增速分别增长3.1%、3%、3.9%,高于全省增速1.8个、0.2个和0.1个百分点,经济社会发展实现了“三个同步、三个高于”目标。一年来,主要做了以下工作:千方百计保主体、稳增长,全力推动经济企稳回暖;抢抓机遇强动力、促转型,持续推进经济高质量发展;固本强基提品质、补短板,有力推动城乡区域协调发展;聚焦重点强改革、扩开放,加速汇聚发展动能;坚守初心助危困、渡难关,切实兜牢民生底线;加强国防教育、国防后备力量和人民防空建设,推进军民融合深度发展。

安伟说,2020年各项工作顺利完成,标志着“十三



五”圆满收官。五年来,中共三门峡市委团结带领全市人民,紧盯建设省际区域中心城市目标,深入贯彻新理念,主动适应新常态,积极融入新格局,综合实力大幅跃升,“十三五”末,全市生产总值完成1450.7亿元,一般公共预算收入135.3亿元,居民人均可支配收入24864元。创新发展生机勃勃,数字三门峡建设初见成效,战略新兴产业蓬勃发展,科技创新稳步提升。特色发展强势崛起,优势农产品带建设渐成气候,特色品牌唱响全省全国,“黄金苹果带”初具规模,中国摄影文化城建设全面启动,高等职业教育发展实现历史突破。提升发展实现跨越,产业结构持续优化,传统产业提质增效,城市发展扩容提质,“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市名片更加闪耀。三大攻坚圆满收官,脱贫攻坚取得决定性胜利,污染防治攻坚三年行动计划圆满收官,防范化解重大风险底线牢固。改革开放活力迸发,“放管服”改革持续深化,国企改革攻坚圆满收官,农村土地确权颁证、集体产权制度暨“三变”改革全面完成,成功重组成立市投资集团,开放合作更加深入。民生福祉持续提升,坚持不懈每年办好十大民生实事,社会事业全面进步,省际区域中心城市建设迈出坚实步伐!

安伟说,目前,三门峡已经进入新发展阶段,开启了建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡新征程。2035年远景目标:我市将建强省际区域中心城市,与洛阳都市圈的对接融合程度显著提升,在黄河金三角地区发挥重要辐射带动作用,在郑洛西高质量发展合作带发挥重要支撑作用,在黄河流域生态绿色一体化发展中发挥重要先行示范作用,基本建



成“五个强市、五个崤函”。“十四五”时期,我市经济社会发展要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移贯彻新发展理念,以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,实现“六个更大”的发展目标:经济实力实现更大跃升;建强省际区域中心城市实现更大作为;中西部地区创新开放高地实现更大突破;文化名市实现更大进步;民生福祉实现更大增进;治理效能实现更大提升。着眼于推动“十四五”乃至更长时期现代化三门峡建设,重点抓好六个方面、十项重点任务:贯彻创新发展理念,激发动力活力。贯彻协调发展理念,增强发展平衡性,建强省际区域中心城市,全面推进乡村振兴,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。贯彻绿色发展理念,促进人与自然和谐共生。贯彻开放发展理念,提升内外联动水平,高水平建设开放通道枢纽,积极对接洛阳都市圈建设郑洛西高质量发展合作带重要支撑区,形成加快融入国际国内双循环的发展格局。贯彻共享发展理念,不断增进民生福祉,加快补齐民生领域短板,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。牢固树立系统观念,科学统筹发展与安全。

安伟说,2021年要重点抓好十个方面工作:一、深入实施创新驱动战略,奋力打造郑洛西高质量发展合

作带重要支撑区。二、推动供需两端协同发力,促进经济平稳向好。三、加快构建现代产业体系,统筹推进产业基础高级化和产业链现代化。四、全面加强环境保护和生态建设,打造黄河流域生态绿色一体化发展示范区。五、突出中心带动整体联动,推动新型城镇化和区域协调发展。六、全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。七、巩固“五彩三门峡”成果,培育“六大三新”新优势。八、深入推进改革开放,不断增强发展动力活力。九、全力办好“双百周年”纪念活动,塑造城市文化品牌。十、切实保障改善民生,持续加强社会建设。

安伟强调,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共三门峡市委的坚强领导下,锐意进取、奋发有为,全面开启建设社会主义现代化三门峡新征程,努力建强省际区域中心城市,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量,以经济社会发展的优异成绩庆祝建党100周年!

大会书面听取了三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)、《关于三门峡市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划(草案)的报告》、《关于三门峡市2020年全市财政预算执行情况与2021年财政预算(草案)的报告》;表决通过了本次大会选举及表决办法。

出席市政协七届五次会议的政协委员,市直有关部门、各人民团体、有关方面的负责同志列席了大会。

## 市人大代表分团审议政府工作报告

2月2日,出席市七届人大六次会议的代表分团审议政府工作报告和“十四五”规划纲要、计划、财政预算报告。

审议中,代表们紧紧围绕政府工作报告畅所欲言、坦陈己见。代表们高度评价政府工作报告,一致认为政府工作报告立意高远、思路清晰,重点突出、目标任务明确,具有很强的战略性、指导性和可操作性。

代表们认为,过去一年是极不平凡的一年,面对严峻复杂的国际国内形势以及突如其来的新冠肺炎疫情,三门峡各项工作依然取得了有目共睹的好成绩,是市委、市政府团结带领全市人民攻坚克难、开拓进取、扎实工作的成果。2021年是“十四五”规划开局之年。政府工作报告从实施创新驱动战略、构建现代产业体

系、加强环境保护和生态建设、推动新型城镇化和区域协调发展、推进乡村振兴等方面,对今年工作进行了部署。“十四五”规划纲要站位高远,具有很强的战略性、指导性,为我市发展擘画了美好蓝图。代表们表示,将充分发挥人大代表的作用,把会议精神传达到广大干部群众中去。同时,结合本地区、本部门、本单位的工作实际,主动担当作为,努力拼搏奋斗,确保完成政府工作报告提出的各项目标任务,让美好蓝图变成现实。

代表们在审议计划、财政预算报告时认为,两个报告重点突出、条理清晰、数据翔实,对当前经济形势进行了客观准确的分析和总结,有关安排符合我市各方面发展实际,切实可行。



## 市七届人大六次会议举行第二次大会 听取市人大常委会工作报告和市法院、市检察院工作报告

2月3日上午,市七届人大六次会议举行第二次大会,听取市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

大会主席团常务主席刘南昌、王载文、贾书君、吕均平、许胜高、韩迎春、任晓云在主席台前排就座。许胜高主持会议。

安伟、栗金强、范付中、牛兰英、张松林、郭鸿勋、李长治、刘虎林、吕梁、庆志英、高永瑞、李红念、李俊江、马仰峡、李琳、张景林、张礼堂、王清华、赵光焯、骆玉峰、董树良、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、杨彤等领导和其他主席团成员在主席台就座。

市七届人大六次会议共有代表319名,出席会议的代表277名,符合法定人数。

市人大常委会副主任吕均平代表市七届人大常委会作工作报告。吕均平说,2020年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署,紧盯决胜全面建成小康社会目标任务,紧扣统筹推进疫情防控和社会发展,高质量履行宪法和法律赋予的职责,圆满完成了党和人民交给的各项任务。市人大常委会牢牢把握政治机关定位,把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面;履职尽责主动作为,推动全市疫情防控与复工复产有序进行;围绕中心服务大局,推动做好黄河流域(三门峡段)生态保护和高质量发展工作;坚持以人民为中心,努力促

进民生实事落到实处;加强民主法治建设,为经济社会发展创造良好的法制环境;规范任免程序,保证市委人事安排意图实现;发挥代表主体地位,进一步加强代表和信访工作;全面加强自身建设,不断提高人大常委会工作水平。

吕均平指出,2021年,是中国共产党建党100周年,也是“十四五”开局之年,做好全年工作意义重大。市人大常委会将在市委领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,围绕中心,服务大局,突出重点,务求实效,充分发挥地方国家权力机关的职能作用,自觉服从服务于全市工作大局,为全市黄河流域生态保护和高质量发展、民生改善和社会稳定作出新的更大贡献。一是坚持科学立法,努力推进民主法治建设;二是依法履行监督职责,全力服务改革发展大局;三是强化履职服务,积极发挥代表作用;四是严格规范程序,认真做好人代会筹备和干部任免工作;五是坚持党的领导,切实加强自身建设,努力建设“业绩一流、队伍一流、作风一流、形象一流”的模范机关,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

市中级人民法院院长梁维作法院工作报告。他说,2020年,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神,充分发挥审判执行职能,主动服



务保障全市经济社会发展大局；切实回应群众司法需求，着力提升人民群众司法获得感；深化工作机制改革创新，推进审判体系和审判能力现代化；坚持政治建院从严治院，打造党和人民信得过靠得住能放心的法院队伍；自觉接受社会各界监督，促进司法权公正廉洁高效运行。梁维表示，2021年，全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平法治思想，按照市委七届十一次全会暨市委经济工作会议部署，以更高站位把牢政治方向、以更大作为服务保障大局、以更实举措增强人民群众获得感、以更大力度助推市域社会治理现代化、以更严要求建设德才兼备的高素质队伍，聚焦执法办案第一要务，更好发挥审判执行职能作用，为实施“十四五”规划、全面建设现代化三门峡开好局、起好步提供坚强司法保障。

市人民检察院检察长康健民作检察院工作报告。

他说，2020年，全市检察机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，立足检察职能，在服务大局中体现政治担当；树牢宗旨意识，在司法为民中彰显初心本色；强化法律监督，在履职尽责中维护公平正义；强化自身建设，在夯基固本中积蓄发展动能。康健民表示，2021年，是“十四五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。全市检察机关要以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，立足新发展阶段，自觉践行习近平法治思想；聚焦新发展格局，自觉服务党的工作大局；贯彻新发展理念，自觉提升法律监督水平；紧盯新发展目标，自觉打造过硬检察队伍，扎实推动检察工作自身高质量发展，为我市建强省际区域中心城市贡献智慧和力量。

出席市政协七届五次会议的政协委员，市直有关部门、各人民团体、有关方面的负责同志列席了大会。

## 市人大代表分团审议市人大常委会和两院工作报告

2月3日下午，出席市七届人大六次会议的各代表团代表分团审议市人大常委会工作报告和市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

讨论审议中，代表们围绕三个报告的内容踊跃发言。大家一致认为，三个报告客观实在总结工作，准确深刻分析问题，清晰明确提出思路，具有很强的针对性和指导性。

在审议市人大常委会工作报告时，代表们认为，市人大常委会工作报告全面、客观、准确地总结了一年来的人大工作，也为2021年的人大工作确立了切实可行的目标任务。一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧盯决胜小康社会目标任务，紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展，高质量履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成了党和人民

交给的各项任务。新的一年，希望市人大常委会在市委坚强领导下，凝心聚力，务实进取，依法履职，守正创新，为加快推进我市高质量发展、努力实现“十四五”良好开局作出新的贡献。

在审议法、检两院工作报告时，代表们认为，法、检两院工作报告总结成绩实事求是，剖析问题深入透彻，部署工作符合实际，通篇贯穿了社会主义法治理念。2020年，法、检两院紧紧围绕全市中心工作，忠实履行法定职责，敢于面对复杂问题的挑战，努力化解各种矛盾，切实强化法律监督，维护社会公平正义，在政法队伍教育整顿、扫黑除恶、优化发展环境、深化司法体制改革等方面做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会发展保驾护航。代表们建议，应下大力气破解执行难问题，化解社会矛盾，让群众充分感受到公平和正义。



## 市七届人大六次会议主席团举行第三次会议

2月4日上午,市七届人大六次会议主席团举行第三次会议。

市委书记刘南昌、大会主席团常务主席吕均平在主席台就座。吕均平主持会议。

市七届人大六次会议主席团组成人员共有57名,实到45名,符合法定人数。

会议听取了各代表团对政府工作报告,“十四五”规划纲要、计划、财政预算报告,人大常委会工作报告和法、检两院工作报告的审议(审查)情况,正式候选人、市七届人大有关专门委员会组成人员建议人选的酝酿情况的汇报。

会议听取了大会计划财政预算审查委员会副主任委员韩迎春所作的审查三门峡市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要、三门峡市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划报告、三门峡市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算报告情况的汇报,表决通过了审查报告(草案)。

会议听取并表决通过了议案审查委员会副主任委员许胜高所作的关于代表提出的议案审议意见的报告。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议(草案)、关于三门峡市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议(草案)、关于三门峡市2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划报告的决议(草案)、关于三门峡市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算报告的决议(草案)、关于市人大常委会工作报告的决议(草案)、关于市中级人民法院工作报告的决议(草案)、关于市人民检察院工作报告的决议(草案)。

会议表决通过了市七届人大常委会主任、副主任、委员正式候选人名单(草案)和市七届人大有关专门委员会组成人员人选名单(草案),交各代表团酝酿;表决通过了总监票人、监票人名单(草案),提交大会表决。

会议将各项决议(草案)印发各代表团审议。

## 市七届人大六次会议闭幕

2月4日下午,市七届人大六次会议举行第三次大会,并在圆满完成大会各项议程后,在三门峡国际文博城大剧院闭幕。

大会主席团常务主席刘南昌、王载文、贾书君、吕均平、许胜高、韩迎春、任晓云在主席台前排就座。

安伟、栗金强、范付中、牛兰英、张松林、郭鸿勋、李长治、刘虎林、高永瑞、李红念、李俊江、王清华、梁维、康健民、吴勇军、刘会林、杨彤等领导和其他主席团成员在主席台就座。

大会分为两个阶段。第一阶段会议共有代表319名,出席会议的代表276名,符合法定人数。



王载文主持第一阶段会议。

大会共有五项议程:一是表决关于接受部分市人大常委会组成人员辞职的决定(草案);二是表决市七届人民代表大会有关专门委员会组成人员名单(草案);三是表决总监票人、监票人员名单(草案);四是进



行大会选举、公布选举结果；五是组织选举产生和表决通过的国家机关工作人员进行宪法宣誓。

会议表决通过了关于接受王建勋同志辞去三门峡市人大常委会主任职务的决定，通过了关于接受宋万轩同志辞去三门峡市人大常委会副主任职务的决定，通过了关于接受张朝红同志辞去三门峡市人大常委会副主任职务的决定，通过了市七届人民代表大会有关专门委员会组成人员名单。

会议通过了总监票人、监票人名单，大会秘书处指定了总计票人、计票人。

根据选举法、地方组织法和本次大会《选举办法》的规定，大会主席团在全体代表充分酝酿、协商的基础上，表决通过了补选市七届人大常委会主任、副主任、委员正式候选人名单，提交大会进行选举。

根据《选举办法》，经过清点人数、检查票箱、分发选票、画票、投票、清点选票、统计投票结果等程序，总监票人宣布：本次选举共发出选票 276 张，收回选票 276 张，收回选票数等于发出选票数，选举有效。总监票人向大会主持人报告选举计票结果。总监票人宣布计票结果。

根据大会选举办法和计票结果，王载文宣布：刘南昌当选为市七届人大常委会主任，张志鹏、张晓燕、王云波当选为市七届人大常委会副主任，赵进卿当选为市七届人大常委会委员。

选举结果公布后，新当选的市人大常委会主任、副主任、委员、有关专门委员会主任委员到主席台进行宪法宣誓，与会人员以热烈的掌声向他们表示祝贺。

市人大常委会主任刘南昌主持第二阶段会议。

会议依次表决通过了关于政府工作报告的决议、关于市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议、关于市 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年发展计划报告的决议、关于市 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算报告的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于三门峡市中级人民法院工作报告的决议和关于市人民检察院工作报告的决议。

刘南昌在大会上作了讲话。他说，经过大家共同努力，市七届人大六次会议圆满完成各项议程。会议期间，各位代表依法履行职责，共谋发展大计，充分体现

了胸怀大局、忠于人民的责任担当，展示了与时俱进、砥砺前行的精神风貌。这次大会开得很成功，是一次明确新目标、开启新征程的大会；是一次推进高质量、辉映美崤函的大会；是一次凝聚党心民心、团结奋发有为的大会。

刘南昌表示，作为新当选市人大常委会主任，深感肩上的担子更沉，为人民服务的责任更重。一定始终忠诚于党，忠于宪法和法律，牢记庄严宣誓，严格依法依规办事；始终不忘初心，牢记为民宗旨，坚持心系人民、服务人民、造福人民；始终勤恳干事，牢记清廉底线，自觉接受监督，为建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡而竭力奋斗、竭情付出、竭诚奉献。新当选的市人大常委会副主任张志鹏、张晓燕、王云波同志，相信他们一定会履职尽责、勤勉工作，以实际行动向党和人民交上一份满意的答卷。因到龄退休辞去职务的王建勋、宋万轩、张朝红同志，他们为三门峡改革发展稳定和人大事业倾注的智慧汗水、作出的重要贡献，全市人民会铭记在心；他们忠于职守、心系人民的政治品格，值得我们学习，向他们表示崇高敬意。

刘南昌指出，习近平总书记对“国之大事”的重要论述，是对各级领导干部包括人大代表大局观、讲政治、抓落实的高标准、严要求。我们一定要将“国之大事”铭于心，将“政治三力”践于行，将新发展理念成于效，加快推动黄河流域（三门峡段）生态保护和高质量发展走在全国全省前列、争作示范表率。

刘南昌强调，本次会议进一步细化实化了工作目标和实施路径，要扎实抓好落实。一要提高政治站位，坚定政治方向，确保抓落实更有高度。要旗帜鲜明讲政治，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要胸怀大局谋发展，使创新成为三门峡的时代强音，使协调成为三门峡的美好画卷，使绿色成为三门峡的亮丽底色，使开放成为三门峡的强劲动力，使共享成为三门峡的田园牧歌；要步调一致聚合力，汇聚起高质量发展的磅礴力量。二要坚持问题导向，自觉担责担难担险，确保抓落实更有强度。要善于发现和解决“水资源是我们可持续发展的最大隐患”这一问题，抓好“工业是我们强市富民的支柱，农业是我们乡村振兴的根基”这一重点；要主动分析教育、养老和医疗、老旧小区改造等问题，破难点；要深入推进开发区（产业集聚



区)体制机制改革,促进“五大平台”提质增效,加快特色产业培育,有效解决问题通堵点。三要突出只争朝夕,争先晋位谋出彩,确保抓落实更有速度。要事事抢先机,抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、郑洛西高质量发展合作带建设等重大战略机遇和政策先机,主动服务新发展格局,精准扩大有效投资,全力拓展消费需求,加快发展现代服务业,全力打造国内大循环、国内国际双循环的重要支点;要按时结“硬账”,深入实施项目建设创优提质年活动,聚焦重大基础设施项目建设,大力传承弘扬黄河文化;要确保出亮点,加快建设全国重要的新材料产业基地。四要坚守人民立场,永葆为民情怀,确保抓落实更有温度。要办好民生“关键事”,解决群众“烦心事”,谋划乡村振兴“长远计”,以实实在在的成绩造福人民。五要坚持底线思维,统筹发展和安全,确保抓落实更有深度。要坚决捍卫政治安全“防线”,坚决守牢安全环保“红线”,坚决筑牢疫情防控“底线”,全力守护好人民群众的生命安全和身体健康。六要强化基层基础,厚植执政根基,确保抓落实更有厚度。要强化基层组织战斗力,凝聚基层社会力量,创新基层治理手段,持续提升基层治理效能。七要坚持转变作风,锻造过硬

本领,确保抓落实更有硬度。要持续提升统筹协调能力,打造富有活力的营商环境,纵深推进全面从严治党,以良好作风和高效治理夯实党的执政根基。

刘南昌强调,各级党委要加强和改进对人大工作的领导,支持和保障人大及其常委会依法履职。各级人大及其常委会要聚焦我市发展的大事、群众关心的难事、改革发展的要事,更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。“一府一委两院”要自觉接受人大及其常委会监督,认真执行人大及其常委会的决议决定,让制度优势持续彰显、治理效能不断提高。各位代表要全面提升依法履职能力水平,努力作出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

最后,刘南昌说,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德、克难攻坚,乘风破浪、扬帆远航,为建强省际区域中心城市、开启全面建设社会主义现代化三门峡新征程不懈奋斗,以优异成绩迎接建党100周年!

各项议程完成后,全体人员起立,奏唱国歌。

刘南昌宣布:三门峡市第七届人民代表大会第六次会议闭幕。

## 市七届人大常委会第二十七次会议召开



1月30日,市七届人大常委会第二十七次会议召开。

会议首先进行了市人大常委会党组中心组(扩大)学习,集中学习了1月28日中共中央政治局会议精神、中共中央政治局民主生活会会议精神及习近平总书记重要讲话精神。

会议听取和审议表决通过了代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告;听取了关于三门峡市第七届人民代表大会第六次会议有关名单(草案)的说明,审议表决通过了三门峡市第七届人民代表大会第六次会议有关名单(草案);听取和审议表决通过了三门峡市第七届人民代表大会第六次会议选举办法(草案);

听取和审议表决通过了三门峡市第七届人民代表大会有关专门委员会组成人员表决办法(草案);听取和审议了市人民政府对市人大常委会关于市七届人大五次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的专项工作报告审议意见办理情况的报告(书面);表决通过了人事任免事项。

会议商议了市七届人大常委会第二十八次会议建议议程。

市人大常委会副主任吕均平主持会议,副主任许胜高、韩迎春和秘书长任晓云出席会议,市中级人民法院、市人民检察院、市监察委员会相关负责人等列席会议。



## 市七届人大常委会第二十八次会议召开

2月25日,市委书记、市人大常委会主任刘南昌主持召开市七届人大常委会第二十八次会议。市人大常委会副主任吕均平、许胜高、韩迎春、张志鹏、王云波和秘书长任晓云出席会议。市委常委、常务副市长范付中,市人民检察院检察长康健民及市监察委员会、市中级人民法院相关负责同志列席会议。

会议首先进行了市人大常委会党组中心组(扩大)学习,集中学习了习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十八次会议上的重要讲话精神,传达学习了习近平总书记在会见探月工程嫦娥五号任务参研参试人员代表并参观月球样品和探月工程成果展览时的重要讲话精神、《2021年中央一号文件精神解读》、河南省优化营商环境工作推进会精神等内容。

会议审议表决通过了市人大常委会2021年工作要点;审议表决通过了关于接受孙继伟辞去三门峡市人民政府副市长职务的决定;听取和审议了市人民政府对市人大常委会关于全市重点项目建设 and 高质量发展情况的专项工作报告审议意见办理情况的报告(书面);听取和审议了市人民政府对市人大常委会关于进一步加强县乡村医疗服务能力建设情况的专项工作报告审议意见办理情况的报告(书面);听取和审议市人民检察院对市人大常委会关于全市行政检察工作开展情况的专项工作报告审议意见办理情况的报告(书面)。会议还表决通过了人事任免事项,商议了市七届人大常委会第二十九次会议建议议程。

## 市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会

3月23日,市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会议,深入学习贯彻中央、省、市党史学习教育动员部署大会要求,对市人大常委会及机关党史学习教育进行动员部署。市人大常委会副主任吕均平、许胜高、韩迎春、张志鹏、王云波和秘书长任晓云出席会议。

会议从“提升政治站位,充分认识开展党史学习教育的重大意义”“把握目标要求,高标准高质量开展好党史学习教育”“加强组织领导,确保党史学习教育取得扎实成效”三个方面对机关党员干部进行了党史学习教育动员,对市人大常委会及机关党史学习教育进行部署。

会议强调,要提升政治站位,深刻认识开展党史学习教育的重大意义,切实把思想和行动统一到中央、省、市的决策部署上来。常委会及机关各级党组织要切实履行好学习教育的主体责任,把党史学习教育作为



一项重要政治任务抓紧抓实抓到位,紧扣“高质量高标准”这个总体要求,注重融入日常、抓在经常,结合人大工作实际,创造性地开展工作,确保学习教育取得实实在在的效果。

会前,与会人员一同观看了党史学习教育专题片《百年崤函》。



# 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议决议

(2021年2月4日市七届人大六次会议第三次全体会议通过)

## 关于三门峡市人民政府工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了安伟市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定了市人民政府过去一年和“十三五”时期的工作,同意报告提出的2035年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标、2021年主要预期目标及重点工作。会议决定批准这个报告。

## 关于三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定,批准《三门峡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

## 关于三门峡市2020年国民经济和社会发展计划执行情况 与2021年国民经济和社会发展计划的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于三门峡市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》,同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定,批准《关于三门峡市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准三门峡市2021年国民经济和社会发展计划。

## 关于三门峡市2020年财政预算执行情况 和2021年财政预算的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议审查了市人民政府提出的《关于三门峡市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告》及2021年市级财政收支预算草案,同意大会计划财政预算审查委员会的审查报告。会议决定,批准《关于三门峡市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算草案的报告》,批准2021年市级财政收支预算。

## 关于三门峡市人民代表大会常务委员会 工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了吕均平副主任代表市人大常委会所作的工作报告。会议充分肯定了市人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的2021年工作安排意见。会议决定批准这个报告。



## 关于三门峡市中级人民法院工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了梁维院长所作的三门峡市中级人民法院工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一年的工作,同意报告提出的 2021 年工作安排意见。会议决定批准这个报告。

## 关于三门峡市人民检察院工作报告的决议

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议听取和审议了康健民检察长所作的三门峡市人民检察院工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工作,同意报告提出的 2021 年工作安排意见。会议决定批准这个报告。

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议公告

(第一号)

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议,于 2021 年 2 月 4 日补选产生了三门峡市第七届人民代表大会常务委员会主任 1 名、副主任 3 名、委员 1 名。现予公布。

三门峡市第七届人民代表大会常务委员会主任:

刘南昌

三门峡市第七届人民代表大会常务委员会副主任:

张志鹏 张晓燕(女) 王云波

三门峡市第七届人民代表大会常务委员会委员:

赵进卿

三门峡市第七届人民代表

大会第六次会议主席团

2021 年 2 月 4 日

## 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议公告

(第二号)

三门峡市第七届人民代表大会第六次会议,于 2021 年 2 月 4 日表决通过了三门峡市第七届人民代表大会城乡建设管理和环境资源保护委员会主任委员 1 名、三门峡市第七届人民代表大会民族侨务外事委员会主任委员 1 名,现予公布。

三门峡市第七届人民代表大会城乡建设管理和环境资源保护委员会主任委员:

武跃峰

三门峡市第七届人民代表大会民族侨务外事委员会主任委员:

赵 勇

三门峡市第七届人民代表

大会第六次会议主席团

2021 年 2 月 4 日



# 关于接受王建勋同志辞去三门峡市第七届人民代表大会 常务委员会主任职务的决定

(2021年2月4日市七届人大六次会议第三次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定,三门峡市第七届人民代表大会第六次会议决定:接受王建勋同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会主任职务的请求。

## 辞 呈

三门峡市第七届人民代表大会:

我已到了退休年龄并办理了退休手续,根据组织法和相关规定,特向市人民代表大会提出辞去我担任的市人大常委会主任职务,请予批准。

我于2012年4月到市人大常委会工作,至此已经8年8个多月。在工作中得到了市委、市人大常委会、市人大常委会全体组成人员、机关工作人员、全市人大代表、各县(市、区)人大常委会以及社会各界的大力支持和有关部门的积极配合,在此,特向同志们表示衷心的感谢。

我是2009年6月到三门峡工作的,现在已达12年6个多月,这是我在一个地方工作时间最长的地方,也是我人生中最重要的一段经历。在日常生活和工作中,与同志们结下了深厚的友谊,对崤函大地产生了深厚的感情,三门峡已经成为我的第二故乡,看到三门峡的一草一木和每一位干部群众,都倍感亲切。

虽然因年龄原因离开了工作岗位,但我永远会将三门峡的发展进步和人民幸福挂在心上。工作虽然退休了,但作为一名共产党员永远不会退休。在我有生之年,一定会一如既往地不忘初心、牢记使命,坚决拥护以习近平同志为核心的党中央领导,发挥人生余热,为我市加快现代化建设和增进人民福祉尽我绵薄之力。

三门峡市物华天宝,人杰地灵,我相信,三门峡人民一定会重振雄风,再铸辉煌,三门峡的未来会更加美好。

春节将至,借此机会,祝各位同志身体健康,工作顺利,家庭幸福,吉祥如意,给各位同志拜个早年!

谢谢大家!

王建勋

2021年1月28日





## 关于接受宋万轩同志辞去三门峡市第七届人民代表大会 常务委员会副主任职务的决定

(2021年2月4日市七届人大六次会议第三次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定,三门峡市第七届人民代表大会第六次会议决定:接受宋万轩同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求。

### 辞 呈

三门峡市第七届人民代表大会:

本人因已经退休,特请求辞去我所担任的三门峡市人大常委会副主任职务,请予批准。在我履职期间,得到了全市人大代表、市人大常委会组成人员和同志们的关心、支持与帮助,为此,表示衷心感谢!

宋万轩

2021年1月28日

---

## 关于接受张朝红同志辞去三门峡市第七届人民代表大会 常务委员会副主任职务的决定

(2021年2月4日市七届人大六次会议第三次全体会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第二十七条的规定,三门峡市第七届人民代表大会第六次会议决定:接受张朝红同志辞去三门峡市第七届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求。

### 辞 呈

三门峡市第七届人民代表大会:

根据有关规定,我因已到退休年龄,特请求辞去三门峡市人大常委会副主任职务,请予批准。在我担任市人大常委会副主任期间,得到了市六届和本届人大代表、市人大常委会组成人员和同志们的关心与支持,为此,特表示衷心感谢!

张朝红

2021年1月28日



# 政府工作报告

——2021年2月2日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上

三门峡市人民政府市长 安伟



各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2020年工作回顾及“十三五”主要成就

刚刚过去的2020年，历程极不平凡，感悟刻骨铭心。百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，风高浪急的外部环境带来诸多严峻挑战。面对一道道“必答题”“加试题”，面对一场场“保卫战”“攻坚战”，全市上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照省委、省政府和市委部署，在市人大、市政协的监督支持下，保持定力、顶住压力、精准发力，“战疫”“战贫”同推进，“六保”“六稳”一起抓，以超常规的举措、超负荷的努力，赢得了超预期的效果，实现了疫情防控和经济社会发展“双战双赢”，圆满完成了七届人大五次会议确定的各项任务，“十三五”实现圆满收官，全面建成小康社会胜利在望。主要呈现四个特点：

**1.疫情防控取得重大战略成果。**疫情发生后，全市上下积极响应习近平总书记“疫情就是命令，防控就是责任”的行动号令，迅速打响疫情防控的人民战争、总

体战、阻击战，争分夺秒与疫情赛跑，第一时间建立协调有力的指挥体系，第一时间启动研发智慧管控平台，第一时间补齐基层基础短板，特别是依托新型智慧城市平台，在全省率先建立“7平台+1门户+1绿码”的大数据疫情防控和健康出行体系，仅用37天实现确诊、疑似病例“双清零”，并于3月上旬率先在全省实现全面复工复产，至今连续340天无本土新增确诊病例，最大限度保障了人民群众生命安全，经济社会发展迅速回归常态。同时，我们抽调32名医务工作者驰援湖北，乔瑞云同志、石磊同志被评为全国抗击新冠肺炎疫情先进个人。阻击疫情和恢复生产成为我们过去一年最感同身受的经历，小我融入大我，共筑防线，同心抗疫，作

出了伟大抗疫精神的峭函诠释！

**2.落实“六稳”“六保”扎实有力。**全面落实中央、省出台的一系列抗疫惠企减免缓政策，落实财政资金直达机制，深入实施“一联三帮”行动，全市市场主体数量逆势新增1.36万家，增长9.5%，有力助推经济运行实现全面复苏，为稳住经济基本盘提供了坚实保障。全市生产总值、财政收入和居民收入增速分别增长3.1%、3%、3.9%，高于全省增速1.8个、0.2个和0.1个百分点，经济社会发展实现了“三个同步、三个高于”目标。

**3.重大项目重大工程重大活动逆势突破。**宝武铝业年产60万吨铝合金精深加工一期项目建成投产，速达纯电动汽车通过欧盟认证出口德国，国道310南移工程通车试运行，易事特“5G+科创园”项目开创落地和建设速度之最；5G网络建设在全省率先实现县城及以上全覆盖、重点乡镇和重点场景按需覆盖，工业互联网平台建成投用，灵宝成功创建国家现代农业产业园、国家级农产品质量安全县。这些重大项目进一步壮大了产业根基，让我们当下有支撑、未来有底气。“八城联



创”成果丰硕,省级文明城市创建圆满收官,新型智慧城市“大平台+应用场景”加速上线,实现一张身份证可办 179 项民生事项,被列为全省新型智慧城市建设试点,灵宝入选全国数字乡村试点;灵宝、陕州、湖滨、渑池成功创成中国天然氧吧,卢氏县成功创建国家空气质量二级达标县和国家卫生县城,黄河生态廊道建设初战告捷广受赞誉,过冬天鹅数量最高峰超过 1.4 万只,创历年之最;高等职教园区建设再启新篇,40 万平方米的河南科技大学应用工程学院新校区建成,实现了当年建设、当年投用;中国摄影艺术馆落户开馆,庙底沟遗址公园建成开放,市儿童医院、黄河三门峡商务中心区医院建成运营,高水平传染病医院建成在即。这些重大工程进一步完善了城市功能,让市民生活更美好、城市发展更出彩。成功举办第十三届中国摄影艺术节、第二十六届三门峡黄河文化旅游节、第十五届豫商大会等活动,城市影响力和美誉度持续提升。

**4.省市重点民生实事顺利完成。**紧盯人民群众美好生活需求,集中资源力量,加大民生投入,在改善农村出行条件、保障困难群众基本生活、守护妇女儿童健康、优化农村公共服务等方面切实为群众办结了一批操心事、烦心事、揪心事,22 件民生实事全部如期完成,兑现承诺。城乡低保对象、特困人员补助全部落实省定新标准,12.38 万名退休人员人均月增养老金 137.98 元,城乡居民“米袋子”“菜篮子”供应充足,困难群众基本生活价格补贴联动机制有效落实,所有行政村实现道路硬化和班车全覆盖,更多农村教师住上了周转宿舍,妇女“两癌”筛查、残疾儿童康复救助、中小学生电子视力档案等惠民政策全面落实,百姓获得感稳步提升,全面小康成色更足底色更亮。

一年来,我们主要抓了以下工作:

#### **(一)千方百计保主体、稳增长,全力推动经济企稳回暖**

全面落实中央、省各项惠企政策,及时推出援企稳岗、减税降费、融资支持等举措,累计为企业减免税费 13.7 亿元、电费 1.1 亿元、燃气费 789 万元,清理拖欠企业账款 1.03 亿元,累计为困难企业发放贷款、争取资金 201.7 亿元,普惠性小微企业贷款利率下调 0.64 个百分点,有效帮助各类企业渡过难关。抢抓中央稳投资政策机遇,大力推进 260 个省市重点项目建设,累计完成投资 935.2 亿元,占年度目标的 130%。锐意泰克新能源汽车、广宇生物中成药扩建等一批重大项目建成投产,交通、水利等“两新一重”项目稳步推进,民间投资同比增长 4.1%,占全市投资的比重达到 77.2%。及时出台消

费刺激政策,发放电子消费券 2120 万张,带动消费 6070 万元,积极打造“秦人码头”夜经济综合体,举办地坑院纳凉消夏杂技艺术节等系列活动,有力促进了消费回补和潜力释放。全市电子商务交易额突破 400 亿元,跨境电商交易额突破 40 亿元,成为拉动消费的生力军。持续拓展外贸市场,对亚洲、非洲、北美洲、澳洲的出口总值分别增长 40%、30.7%、68.6%和 30.7%,贸易往来国较上年同期新增 6 个,实现逆势上扬。

#### **(二)抢抓机遇强动力、促转型,持续推进经济高质量发展**

坚持以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领,统筹推进山水林田湖草沙综合治理,谋划实施总投资 260 亿元的 86 个综合治理项目,“百千万亿”生态治理工程扎实推进,百里黄河生态廊道暨文化旅游绿道一期 45 公里全部连通,成为全省廊道建设的示范性标志工程,9 条入黄一级支流治理取得重大进展,弘农涧河生态调水工程等项目顺利推进,进一步筑牢了沿黄生态屏障。持续推进“三大改造”,全年实施项目 269 个,累计完成投资 134.8 亿元,规上企业“三大改造”覆盖率达到 45%。戴卡轮毂成功创建国家级绿色工厂,东方希望被评为省级智能工厂,承明光电、金渠银通、同力水泥成功创建省级智能车间,骏通汽车、仰韶酒业、鑫锋磨料获省先进制造业专项资金支持,仰韶酒业获省长质量奖提名奖。强化企业创新主体地位,全年新增高新技术企业 11 家、国家级科技型中小企业 23 家、市级以上各类创新平台 101 个,科技成果登记量增长 5 倍以上,6 家企业入围创新创业大赛全国总决赛。强化科技人才引进,对接引进人才(团队)112 个,人才项目 95 个,6 人获得“中原英才”称号,占全省名额的六分之一。高成长性制造业、高新技术产业、高技术产业增加值增速分别达 13.7%、10%、7.3%,均高于规上工业增速,全社会研发投入强度达到 1.5%,保持了质效齐升的良好态势。

#### **(三)固本强基提品质、补短板,有力推动城乡区域协调发展**

持续推动城市能级提升,全面推进旧城提质改造工程,实施老旧小区改造项目 342 个,惠及居民 3.8 万户;建工路等 13 条城市道路建成通车,新增集中供热面积 160 万平方米,污水处理厂二期投入试运行,和平路六峰路口过街天桥基本完工,城市综合承载力持续提升。重大交通项目扎实推进,栾卢高速等 5 条高速公路完成投资比例位居全省首位,国道 209 城区段改线工程开工建设,区域交通枢纽地位更加巩固。加快实施



乡村振兴,深入推进“千村示范、万村整治”工程,卢氏县新坪村等3个村被评为全国乡村治理示范村,渑池县南村乡等3个乡镇入选全省首批50个“美丽小镇”。农业发展提质增效,粮食总产近15亿斤,创历史新高。中药材产业异军突起,连翘、杜仲种植面积全省第一,丹参面积全省第二,卢氏连翘荣获中国特色农产品优势区,渑池等4个县(市、区)入选河南省中药材产业发展十强县。

#### (四)聚焦重点强改革、扩开放,加速汇聚发展动能

“放管服”改革成效显著,行政审批事项、公共服务事项录入完成率100%,排名全省第一;工程建设项目审批再缩短21个工作日,不动产一般登记2小时内办结,政务服务“网上办”工作稳居全省第一梯队。开发区体制改革顺利完成,实现了行政管理和经济建设双轨运行,体制机制活力进一步激发。市金融服务中心企业注册超1万家,中原股权交易中心新增挂牌企业16家,其中交易版新增6家,增量全省第一。三门峡高新区增量配电网并网商业运营,跻身全国第一梯队。持续深化晋陕豫黄河金三角区域合作,积极谋划对接郑洛西高质量发展合作带,加快融入洛阳都市圈,协同创新发展迈出新步伐。成功举办第十五届豫商大会,创新“云参会”“云展厅”等模式,全球近2万名豫商代表在线参会,会议规模、签约金额均创历届之最。全年签约招商引资项目94个,总投资915.2亿元,实际吸收外资11.9亿美元,居全省第4位,为经济发展注入了新活力。

#### (五)坚守初心助危困、渡难关,切实兜牢民生底线

及时出台稳就业措施,组织农民工点对点返岗,抓好高校毕业生、城镇困难人员、退役军人等重点群体就业创业,城镇新增就业40908人,新增农村劳动力转移就业10418人,城镇登记失业率3.5%,低于省控4.5%目标。扎实做好“三保”工作,大力压减非急需一般性支出,集中保障疫情防控、三大攻坚等民生和重点领域支出,全年民生支出占一般公共预算支出的比重达到72%。全力保障困难群众基本生活,下拨补助资金2.48亿元,发放临时救助金362.5万元、临时价格补贴3495.5万元,惠及困难群众90万人次,有效缓解了疫情对困难群众基本生活的影响。社会事业全面进步,市县两级负压病房、P2实验室全面建成并具备核酸检测能力,疾病控制和救治能力持续提升。职业技术学院新校区建成投用,义务教育“超大班额”全部消除,新增学前教育普惠性学位18020个。仰韶文化“双百周年”纪念活动筹备工作有序推进。持续加强安全生产、防汛、食品药品监管、信访稳定等工作,扫黑除恶专项斗争取得

阶段性胜利,社会大局和谐稳定。

加强国防教育、国防后备力量和人民防空建设,推进军民融合深度发展,退役军人服务保障不断强化,驻峡解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献。第七次人口普查取得阶段性成果。统计、外事、侨务、民族宗教、对台、史志、地震、气象、黄河河务、妇女儿童、残疾人、红十字、老龄、慈善、援疆等工作取得新成绩。

我们自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案,开展重点工作常态化跟踪审计,深入推进政府系统党风廉政建设,政府自身建设水平和治理能力持续提升。

各位代表!

2020年各项工作顺利完成,标志着“十三五”圆满收官。五年来,面对严峻复杂的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,中共三门峡市委团结带领全市人民,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领,紧盯建设省际区域中心城市目标,深入贯彻新理念,主动适应新常态,积极融入新格局,在抓大事谋长远中积势蓄力,在解难题攻难关中砥砺奋进,省际区域中心城市建设迈出坚实步伐!

**综合实力大幅跃升。**“十三五”末,全市生产总值完成1450.7亿元,一般公共预算收入135.3亿元,居民人均可支配收入24864元,分别为2015年的1.38倍、1.44倍、1.44倍,年均增长6.7%、7.6%、7.7%。生产总值年均增速在全省7个资源型城市中排名第1,在黄河金三角地区排名第2,人均生产总值接近1万美元,在黄河金三角地区排名第1。各类市场主体15.7万家,增长86%。全市城镇化率58.7%,提高7.1个百分点,陕州区正式挂牌,商务中心区基本建成,城乡一体化示范区套改完成,开发区改革活力迸发,三门峡进入“一城五区”联动发展新时代!

**创新发展生机勃勃。**数字三门峡建设初见成效,在全省率先启动新型智慧城市建设,“两平台、三中心、三联网、多应用”建成运行,“线上三门峡”、移动OA办公、“互联网+政务服务”等40多个场景应用加速上线,创造了智慧城市建设的“三门峡经验”,被工信部评为全省唯一、全国12个智慧城市典型地区实践之一。战略新兴产业蓬勃发展,速达纯电动汽车全面进军新能源汽车市场,中科芯时代、猛狮科技、星能科技、易事特等高端制造业集聚成势,铜精深加工产业异军突起,高档铜箔产量占到全国市场的29%,产业核心竞争力显著增强。持



续完善“五大平台”，科技创新稳步提升，全市高新技术企业 106 家，国家级科技型中小企业 131 家，各类创新平台 487 个，创新能力和技术支撑更加有力。

**特色发展强势崛起。**坚持发挥优势、放大优势、彰显特色、塑造品牌，优势农产品带建设渐成气候，天鹅城、氧吧城、摄影城、职教城等特色品牌叫响全省全国，形成了独具特色的竞争新优势。“黄金苹果带”初具规模，苹果面积、产量位居全省第一，分别居全国地级市第 7 位和第 6 位，建成全国地级最大的果品出口基地。中国摄影文化城建设全面启动，成功争取 13 至 17 连续五届中国摄影艺术节、中国摄影家培训中心、中国摄影艺术馆落户，“中国摄影之乡”声名远播。全市 5 个县（市、区）创成“中国天然氧吧”，今年有望成为黄河流域第一个天然氧吧地级市。高等职业教育发展实现历史突破，初步形成“一本四专”高等职教体系，在全省率先建设现有学生 2.2 万人、未来 3 年有望聚集 10 万人的高等职教园区，晋陕豫黄河金三角高等职业教育中心雏形初显！

**提升发展实现跨越。**产业结构持续优化，由 2015 年的 11.2:53.8:35 优化为 2020 年的 10.1:47.4:42.5，特色农业占农业总产值比重 85.5%，高新技术产业增加值占规上工业比重 45.2%，服务业比重提升 7.5 个百分点。传统产业提质增效，黄金、铝、煤三大支柱产业实现脱胎换骨式改造，持续向产业链终端价值链高端延伸，初步形成了“黄金矿山采选——冶炼——精炼——黄金珠宝”“铝土矿——氧化铝——电解铝——铝精深加工”“原煤采掘——煤炭产品——基本化工原料——精细化工产品”三大全产业链，“五彩三门峡”底色更加靓丽。城市发展扩容提质，310 国道南移项目全线贯通，浩吉铁路、芮宝高速建成通车，生态水系连通工程基本建成，旧城区和城中村改造进展顺利，成功创建省级文明城市，城市人居环境和居民生活品质明显改善。蝉联全国双拥模范城“六连冠”，荣获中国“十佳魅力城市”称号，“黄河三门峡·美丽天鹅城”城市名片更加闪耀！

**三大攻坚圆满收官。**脱贫攻坚取得决定性胜利，经过八年不懈努力，全市 346 个贫困村、22.4 万贫困人口彻底告别绝对贫困，卢氏县实现脱贫摘帽，提前两年完成占全省四分之一的易地搬迁任务，创造了金融扶贫、党建扶贫等一系列先进经验，这一伟大历史实践交出了一份高分答卷。污染防治攻坚三年行动计划圆满收官，小秦岭生态修复治理经验被中宣部确定为全国生态文明建设先进典型，空气质量三项指标连年实现“两降一增”，空气优良天数增长 49 天达到 268 天，守住了

“蓝天白云好空气、青山绿水白天鹅”。防范化解重大风险底线牢固，政治风险、金融风险、安全风险、社会风险得到有效防控，全市综合债务率和债务规模稳定在全省中低水平，安全生产事故起数和死亡人数较“十二五”分别下降 74% 和 48.2%，群众安全感指数连续位居全省前三，社会大局和谐稳定。

**改革开放活力迸发。**“放管服”改革持续深化，“数字大脑”初步建成，“12345”政务服务热线运行模式全省推广。国企改革攻坚圆满收官，提前完成省定 52 家“僵尸企业”处置任务，被省政府评为国企改革攻坚先进市。农村土地确权颁证、集体产权制度暨“三变”改革全面完成，集体经济空白村实现“清零”。成功重组成立市投资集团，信用等级达到 AA+，年融资能力超 200 亿元，县级农商行改革实现全覆盖。开放合作更加深入，在峡投资央企达 64 家，总投资 812.4 亿元，成为推动全市经济发展的强大引擎。全市进出口总额 176.7 亿元，是 2015 年的 6 倍，成为全省第二大进口基地。

**民生福祉持续提升。**坚持不懈每年办好十大民生实事，累计完成民生支出 852 亿元，占财政支出比例稳定在 70% 以上，“问题楼盘”、城区“七大难”等群众最急最忧最盼问题得到切实解决，覆盖城乡居民的社会保障体系更加稳固，教育、医疗、文化、卫生、体育等社会事业全面进步，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

各位代表！

回顾 2020 年及过去五年的工作，历程充满艰辛，成就来之不易。这些成绩的取得，是党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向为三门峡经济社会发展付出辛劳的广大干部群众、驻峡部队和武警官兵，向中央、省驻峡单位，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、各人民团体和所有关心支持三门峡发展的各界人士表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些突出问题：从短期看，全市经济持续向好的态势还不稳固，投资增长内生动力不强，消费恢复相对较缓，企业出口订单减少，保持经济平稳增长面临较大压力。从长期看，我市产业层次较低、创新能力较弱、资源消耗较多的结构性矛盾依然存在，新兴产业新经济新业态支撑不足，产业链供应链创新链协同融合不够，转型发展任务依然艰巨。教育、卫生等公共服务短板有待补齐。政府少数工作人员作风不硬不实，基



层负担依然较重,行政效能有待提高。面对这些问题,我们不回避、不畏难,一步一步推进,一件一件解决,努力让人民群众感受到实实在在的变化。

## 二、2035年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

目前,三门峡已经进入新发展阶段,正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期、识变应变求变的关键期,开启了建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡新征程,站上了可以大有作为、为中原更加出彩贡献强劲力量的新起点。根据《中共三门峡市委关于制定三门峡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,市政府编制了《三门峡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

《纲要草案》提出了2035年远景目标:我市将建强省际区域中心城市,与洛阳都市圈的对接融合程度显著提升,在黄河金三角地区发挥重要辐射带动作用,在郑洛西高质量发展合作带发挥重要支撑作用,在黄河流域生态绿色一体化发展中发挥重要先行示范作用,基本建成“五个强市、五个崤函”。在经济强市建设上,经济实力、综合实力、发展质量和效益大幅提升,人均地区生产总值基本达到中等发达国家水平,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;在生态强市建设上,生产空间安全高效,生活空间舒适宜居,生态空间山清水秀,基本实现人与自然和谐共生的现代化;在文化强市建设上,社会主义精神文明和物质文明协调发展,公民素质和社会文明程度达到新高度,文化事业繁荣,文化产业发达,文化软实力显著增强;在开放强市建设上,融入共建“一带一路”水平大幅提升,开放平台更加完善,开放优势和营商环境达到全国先进、中西部一流;在科教强市建设上,科技进步对经济增长的支撑作用大幅提升,创新创业蓬勃发展,整体创新能力走在中西部地级市前列;在法治崤函建设上,市域治理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治政府、法治社会,全社会尊法学法守法用法氛围更加浓厚;在平安崤函建设上,安全发展体制机制更加健全,政治安全、社会安定、人民安宁、网络安靖全面实现;在智慧崤函建设上,数字政府、数字城市、数字社会建设取得重大突破,智慧化发展对可持续发展、民生服务、城市运营效率的支撑有效增强,基本创建成新型智慧城市示范市;在信用崤函建设上,政务诚信、

商务诚信、社会诚信和司法公信建设水平进一步提高,社会信用体系建设更加完善,重信守诺的城市形象进一步“擦亮”;在幸福崤函建设上,城乡居民人均收入迈上新的大台阶,基本公共服务实现均等化,居民主要健康指标优于全国全省平均水平,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期,是市开启全面建设社会主义现代化三门峡新征程、建强省际区域中心城市的关键时期。今后五年经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”,以黄河流域生态保护和高质量发展战略为统领,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革开放创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦建强省际区域中心城市,统筹发展和安全,提升“五彩三门峡”“三地五中心”建设水平,加快建设现代化经济体系,服务构建新发展格局,以党建高质量推动发展高质量,加快市域社会治理现代化,确保全面建设社会主义现代化三门峡开好局、起好步,为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章贡献强劲三门峡力量。

锚定2035年远景目标,聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理,持续提升发展的含金量、含新量、含绿量,《纲要草案》用“实现六个更大”描绘了“十四五”时期的发展目标:一是经济实力实现更大跃升。主要经济指标年均增速高于全省平均水平,生产总值年均增长7%左右,全员劳动生产率继续保持全省前列,万元GDP能耗和二氧化碳排放降低率完成省定目标。居民人均可支配收入与经济发展同步增长,社会事业进步与经济发展水平同步提高,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升。二是建强省际区域中心城市实现更大作为。中心城市功能进一步提升,人口吸引力和承载力显著增强,常住人口城镇化率突破63%,努力建成郑洛西高质量发展合作带重要支撑区,基本建成黄河流域生态保护和高质量发展先行市。三是中西部地区创新开放高地实现更大突破。创新体系更加完善,研发



投入强度达到2.6%。新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展,“六大三新”建设实现新进展,在承接产业转移示范区建设上形成示范带动作用。四是文化名市实现更大进步。全国知名旅游目的地基本形成,全国文明城市成功创建,黄河文化、中流砥柱文化、仰韶文化、老子文化、黄帝文化、虢国文化、红色文化、天鹅文化等文旅品牌享誉全国。五是民生福祉实现更大增进。实现更加充分更高质量就业,城镇新增就业18万人以上,失业人员再就业6万人以上,城镇调查失业率控制在5.5%以内。三级公立医院增至7家。普惠性教育资源覆盖率达到85%以上,高等教育在校生人数达到5.5万人。六是治理效能实现更大提升。法治观念深入人心,司法公信力明显提高,社会公平正义进一步彰显,防范化解重大风险、应对突发公共事件能力明显提高。

围绕“十四五”发展目标,《纲要草案》从贯彻落实新发展理念,统筹发展和安全的高度,提出了我市经济社会发展和改革开放的十项重点任务,突出体现在以下六个方面:

**一是贯彻创新发展理念,激发动力活力。**坚持把创新摆在全市发展全局中的核心地位,深入实施科技强市、人才强市战略,强化企业创新主体作用,持续推进科技创新体制改革,加快推动产业链、价值链、资金链、人才链、技术链、信息链“六链同构”。深入实施制造业转型升级、企业倍增、基础再造、品牌打造“四大工程”,着力构建以3个千亿级产业集群、3个五百亿级产业集群、5个百亿级产业集群为主的现代产业体系,大力发展以大数据、云计算、人工智能、区块链、5G等技术为引领的数字产业,全力打造黄河金三角省际区域创新中心、全省新基建建设标杆、全省数字经济创新发展试验区,基本建成数字三门峡!

**二是贯彻协调发展理念,增强发展平衡性。**聚焦城乡、区域等发展不平衡不协调问题,突出中心带动整体联动,加快创建全国文明城市,着力构建“一核一圈两翼多点”的城镇体系布局 and “一主两副一带四群”的中心城区布局,建强省际区域中心城市,昂起区域发展“龙头”。全面推进乡村振兴,坚决扛稳粮食安全政治责任,大力发展高山水果、食用菌、中药材等特色产业,着力打造特色农业强市。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加快乡村建设、改善农村面貌,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园,努力形成城市乡村各美其美、美美与共的融合发展新局面!

**三是贯彻绿色发展理念,促进人与自然和谐共生。**积极践行绿水青山就是金山银山理念,深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,统筹山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,深入推进“百千万亿”生态治理工程,持续改善大气、水、土壤环境质量,加快推动绿色低碳发展,积极争创全国“无废城市”试点,真正使生态优先、绿色发展积厚成势,让百里绿色长廊和天鹅栖息带沿黄河蜿蜒、顺黄河延展,基本建成充满诗情画意的全国摄影名城,建成名副其实山清水秀、鸟语花香的黄河流域第一座生态氧吧城!

**四是贯彻开放发展理念,提升内外联动水平。**坚持内外联动、量质并重、全域统筹,高水平建设开放通道枢纽,强力实施“空中联通”“通江达海”“路网提升”“道路畅通”四大工程,加快构建半小时通勤圈、周边城市1小时联动圈和全国主要城市3小时辐射圈,努力打造全国重要的区域性交通枢纽。加快中国(河南)自由贸易试验区三门峡开放创新联动区等开放平台建设,深度融入“一带一路”打造内陆开放高地,积极对接洛阳都市圈建设郑洛西高质量发展合作带重要支撑区,形成加快融入国际国内双循环的发展格局。

**五是贯彻共享发展理念,不断增进民生福祉。**坚持以人民为中心发展思想,加快补齐民生领域短板,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。精准发力稳就业,统筹抓好各类重点群体就业创业;提升优质普惠学前教育覆盖范围,推进基础教育资源向农村等薄弱地区倾斜,着力建设职业教育强市;深入实施健康三门峡行动,不断完善公共卫生应急体系,扩大优质医疗卫生服务供给。推动文化事业繁荣发展,高标准建设黄河文化传承创新区,持续提升民生质量,努力建好“幸福家园”!

**六是牢固树立系统观念,科学统筹发展与安全。**实施国家安全战略,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程,着力防范和化解各种风险,坚决维护政治安全,确保经济领域安全。坚持把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。健全现代应急管理体系,完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,落实自然灾害防治责任,保障人民生命安全,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,着力建设韧性三门峡、平安三门峡。

以上六个方面的重点任务,是市委“十四五”时期战略意图的具体体现,是政府履行职责的重要依据,



是推动经济社会发展的工作重心。“十四五”规划是今后五年全市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领,凝聚各方智慧,承载人民期盼。我们将按照规划要求,奋发有为、担当善为、锲而不舍、久久为功,为建强省际区域中心城市、全面建设社会主义现代化三门峡努力奋斗!

### 三、2021年重点工作

2021年是具有重大里程碑意义的一年,“两个大局”在此交织,“两个百年”在此交汇,“两个五年”在此交接,中国共产党迎来百年华诞,做好今年工作尤为重要。我们将坚定信心、乘势而上,努力实现“十四五”时期经济社会发展开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长8%左右,规模以上工业增加值增长8.5%,固定资产投资增长7%,社会消费品零售总额增长9.5%,居民消费价格指数涨幅控制在3%左右,一般公共预算收入增长5.5%以上,居民收入稳步增长,常住人口城镇化率提高1个百分点左右,全社会研发投入强度达到1.7%,城镇新增就业3.7万人,调查失业率控制在5.5%左右,粮食产量保持在10亿斤以上,进出口总值稳定增长,节能减排相关指标完成省定目标。

实现上述目标,必须坚持以黄河流域生态保护和高质量发展为统领,以推动高质量发展为主题,以创新驱动为主线,奋力打造黄河流域生态保护和高质量发展先行市。重点抓好以下十个方面工作:

#### (一)深入实施创新驱动战略,奋力打造郑洛西高质量发展合作带重要支撑区

**提升企业创新能力。**充分发挥企业主体作用,加快产品、产业和业态创新。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度,支持创新龙头企业牵头承担重大科研任务和重大科技专项,大力实施科技型中小企业“春笋”计划,加大单项冠军企业、重大装备首台(套)企业培育力度,加快布局建设一批国家、省市级企业研发中心、工程技术研究中心和重点实验室,实现主导产业市级以上创新平台全覆盖。启动“双飞地”研究基地建设,一方面支持国内外知名高校、科研机构及大型企业来我市设立或共建新型研发机构,加快技术研发和成果转化;另一方面支持有条件的本地企业在北上广深等创新资源富集地区设立研发中心,实现技术研发在外地、成果转化在我市的创新合作模式。

**加快建设数字三门峡。**依托新型智慧城市总平台,加快数字经济、数字社会、数字政府建设,持续推动业态、管理和服务创新。积极培育互联网医院、直播经济、

远程教育等新兴业态,激发经济社会各领域创新活力。加快工业互联网平台建设和推广应用,推进中小企业“上云上平台”,完成350家企业上云,企业注册用户数达1000家以上,应用软件50款以上,新建5G基站900个以上,为实体经济、传统产业赋能增势。持续完善“数字大脑”中枢平台,加快推进智慧应急、智慧城管、智慧旅游、智慧交通、智慧水利、智慧消防、智慧社区等推广应用,健全“一网通治”体系,不断提升社会治理能力和民生服务水平。进一步拓展“互联网+政务服务”“互联网+监管”覆盖应用,推动“一网通办”“一网通管”,持续提升网上政务服务能力和依法监管水平。

**健全创新发展的体制机制。**统筹推进供给侧结构性改革、财税体制改革、投融资改革等各项制度创新,以制度创新激发创新活力,不断增强经济创新力和竞争力。坚持把产业集聚区作为创新发展的主战场,持续深化开发区体制机制改革,因地制宜探索“管委会+公司”运营模式,推动管委会“瘦身强体”,以“亩均效益”为导向引领创新发展。落实一个重大项目、一名牵头领导、一个牵头部门、一个工作班子、一支基金保障的“五个一”重大项目推进机制,全程跟踪服务项目签约、审批、建设、投产全流程,以完善的服务机制保障项目建设高质量推进。持续落实“1+8”高层次人才(团队)引进政策,大力实施“人才回归”工程,培育创新驱动的源头活水。

#### (二)推动供需两端协同发力,促进经济平稳向好

**持续扩大有效投资。**重点抓好总投资2490亿元的354个省市重点项目,确保年度完成投资860亿元以上。推动星能工业新材料电池、汇盛铜业23万吨铜精深加工等140个项目建成投产,实施“三大改造”项目150个以上,完成年度投资100亿元以上。进一步扩大中央预算内资金、地方政府专项债券争取规模,充分发挥财政性资金引导和撬动作用,通过基金等形式多渠道吸引社会资本参与重大项目建设。深入实施重点项目创优提质年活动,开辟项目审批“绿色通道”,优先保障重点项目用地、用能和融资需求,以强有力的服务保障推进项目建设再提质、再加速。根据产业政策、投资政策和发展需求,加强项目研究论证,持续完善项目储备库,稳步提高项目储备总量和质量。

**培育提升消费潜力。**抢抓国家加强碳排放调控,鼓励发展新能源汽车的政策机遇,以速达汽车为依托,瞄准省内和周边地区市场,研究制定更具针对性的补贴促销措施,加快释放新能源汽车消费潜力。加快促进医疗、养老、家政、教育等生活性服务业发展,在合理增加公共消费的基础上,支持社会力量增加有效供给。紧贴



群众生活需求,培育发展网络零售、在线教育、互联网医疗等新消费热点。加快建设淘宝村播学院和直播基地,上线“三门峡原产地旗舰店”,打造全省有影响力的产品购销平台。

**大力提振实体经济。**继续落实好国家减税降费让利政策,切实落细落实,见到成效。加大金融机构对实体经济的支持力度,完善提升普惠金融服务平台功能,充分发挥市金融服务中心作用,力争年内全市90%以上的企业完成注册,通过平台对接发放贷款超过100亿元,着力缓解小微民营企业融资难、融资贵问题,服务实体经济发展。以“两个健康”百县提升及“一联三帮”为着力点,推动民营经济高质量发展。

### (三) 加快构建现代产业体系,统筹推进产业基础高级化和产业链现代化

重点实施“335”产业链提质工程,着力构建现代工业体系。围绕打造新材料、现代黄金、新能源和装备制造3个千亿级产业集群,新基建、电子信息、绿色建材3个五百亿级产业集群,精细化工、军民融合、生物制药、储能应用、食品5个百亿级产业集群,重点抓好宝武铝业二期、铝基新材料研发中心建设,全力推动恒康铝业恢复生产,实现铝工业向高端化终端化迈进。加大战略合作力度,持续推进金源朝辉二期、宝鑫电子三期等项目建设,加快创建国家级铜箔研发中心和检测中心,进一步叫响“中国铜箔谷”品牌。支持速达公司扩大产销,加快推进速达年产12万套纯电动汽车动力电池、锐意泰克新能源商用车等项目建设,积极引进上下游配套企业,加快化工机械、水工机械、量仪等行业企业改造提升,增强产业协同,扩大集群效应。推动开祥化工年产2×10万吨PBT项目二期、河南峡光年产5万吨己二腈等项目加快实施,努力建设全省最大的精细化工产业园区。支持仰韶酒业“一庄五园”建设,加快品牌突破、营销突破,打造豫酒振兴“领头羊”。

加快实施“3+3+3”结构优化提升工程,着力构建现代服务业体系。做优做大文旅、物流、健康三大主导服务业,发展新教育、两业融合、现代金融三大高成长服务业,培育壮大会展、摄影、体育三大特色服务业,推动现代服务业发展实现新突破,带动产业结构调整优化升级。依托陕州和卢氏珍贵的温泉资源,积极引进全国康养龙头企业,着力发展温泉疗养、森林康养、中医药康养等健康养生生态,打造黄河金三角地区乃至中西部地区知名的大健康中心。以各类协会为突破口,吸引外地企业、培训机构、商协会在我市举办会议培训活动,打造“天鹅城”特色会议会展基地。持续办好横渡母亲河、沿

黄国际自行车邀请赛等品牌活动,做大做强天鹅女子国际马拉松赛,打造知名品牌赛事。加强与国家、省级各类体育协会合作,积极承办一批国际国内知名体育赛事,集聚城市人气,繁荣赛事经济,促进体育消费。

### (四) 全面加强环境保护和生态建设,打造黄河流域生态绿色一体化发展示范区

**深入实施“百千万亿”生态治理工程。**大力推进百里黄河湿地修复、千里城市绿廊建设、万亩矿山生态修复、亿吨泥沙资源化利用以及18条黄河支流及小流域综合治理等重点工程,努力打造山水林田湖草沙综合治理国家级试验示范区。加快推动沿黄生态廊道二、三期工程,努力实现市域内240公里全线贯通,高标准打造沿黄生态观光带、文化带和保护带。持续实施主要交通干道及河流水系沿线生态绿化工程,倾力打造集生态防护、生态景观、生物多样性保护等为一体的城市绿廊。持续开展露天矿山、无主矿山综合整治,完成剩余6000亩废弃矿山治理任务,全部达到绿色矿山标准,彻底消除历史欠账。启动实施三门峡水库清淤和资源化利用试点工程,减少库区泥沙沉积,缓解水沙失调矛盾。

**持续推进污染防治攻坚。**统筹推进农业面源污染综合治理、工业污染协同治理、城乡生活污染治理和矿区生态环境综合整治,继续推动大气、水、土壤污染防治攻坚,不断优化调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构,从源头减少能耗、物耗和污染物排放,确保完成PM2.5、PM10年度目标任务,持续改善生态环境质量,让蓝天白云、绿水青山成为常态!

**大力推进节能降碳。**全面推行能效水效“领跑者”制度,加强重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造,加快绿色技术创新和应用,全面降低单位生产总值能耗,逐步推动碳达峰、碳中和目标落地。积极争创全国“无废城市”试点,持续提升固废减量化无害化资源化处置水平。坚持节能减排与生态扩容并举,深入实施国土绿化提速提质行动,完成植树造林29.2万亩,森林抚育59万亩,提升生态系统碳汇能力。

### (五) 突出中心带动整体联动,推动新型城镇化和区域协调发展

**突出中心城区引领。**加快推动湖滨与陕州、城乡一体化示范区对接发展、一体发展、聚合发展,重点推动崤函大道、大岭南路南延,加快谋划通勤路、召公路西延,与崤函大道形成骨干道路框架,将中心城区打造成紧密相连的有机整体。持续推进百城建设提质工程,加快实施2.9万户老旧小区改造和台上区域3个安置房项目建设,完成28家企业腾退出城,推进崤山路提质



改造等16条城市道路建设,新修3处人行天桥(地下通道),加快高铁以南区域建设,持续推进城市有机更新。不断完善主城区办公场所和便民利民服务功能,加快健全水电气路管网等城市生命线系统,强化城市安全治理和风险控制,提高防范和抵御各类灾害风险能力,着力建设更加宜居、更具韧性的现代城市。

**促进五区协同发展。**充分发挥中心城区五大板块不同资源禀赋优势,完善各自产业功能、服务功能和居住功能,加快实现规划对接、改革联动、创新协同、服务共享、设施互通。推动湖滨区集聚发展商贸、金融、文化、旅游等城市服务功能,持续繁荣核心商圈,打造中心城区“龙头”;陕州区加快推进城市扩容提质,着力壮大康养旅游、装备制造、精细化工等主导产业,打造中心城区核心增长极;商务中心区加快培育产出高效益、功能高复合、空间高密度、就业高容量的高成长性服务业集群,建设宜业宜居的现代化新城;城乡一体化示范区以创建国家高新区为载体,加快人才、资金、政策、资源等要素集聚,打造产城融合示范区;开发区以改革创新为核心,持续优化生态功能和产业培育,打造中心城区后花园和新能源汽车产业基地。

**强化县域发展支撑。**突出产城融合和功能复合,高起点编制县域国土空间总体规划,科学编制专项规划,强化城市设计管控,合理确定县城规模,不断提升产业集聚和人口集聚水平,增强以城带乡能力。全面推进产业集聚区“二次创业”,统筹优化产业集聚区空间布局和主导产业定位,加快完善差别化用地、用能、排放、信贷等政策和监管服务措施,严格“净地”出让制度,加快标准化厂房建设,持续推动产业集聚区晋位争先、提质增效,以“大县城”带动县域经济大发展。

#### (六)全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化

**提高农业发展质效。**坚决扛稳粮食安全政治责任,抓好8.7万亩高标准农田建设,确保粮食产量稳定在10亿斤以上。持续做优做强特色农业,加快建设灵宝国家级苹果产业园、陕州国家级农村一二三产业融合发展示范园、灵宝—卢氏伏牛山香菇产业集群等6个国家、省级重点园区示范项目,推动果品、食用菌、中药材等优势特色农业高端化规模化发展。加快发展现代数字农业,大力推广物联网、大数据、区块链等信息技术场景应用,积极发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态,建立苹果、花椒、连翘等优势农产品大数据中心,打造高集聚、强辐射、跨区域的农业信息服务平台,助推农业数字化转型。

**实施乡村建设行动。**启动实施农村人居环境整治

提升五年行动,持续推进“千村示范、万村整治”工程,深入开展农业面源污染防治、生活垃圾和污水治理、厕所革命、村容村貌提升等生态环境突出问题整治,新建一批“四美乡村”“五美庭院”,不断提升农村生活品质。加快农村基础设施提档升级,完善路、电、光纤网络和农村安全饮水保障体系,多渠道增加农村公共服务供给。加快建设数字乡村,建好灵宝国家级数字乡村试点,全面实施新一代农业农村信息基础设施和数字化治理体系建设工程,逐步实现5G网络农村地区全覆盖,推进数字技术在农村民生保障、社会管理、安全管理等方面应用,提升乡村社会治理能力。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,严格落实五年过渡期内“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制,对脱贫县、脱贫村、脱贫人口开展动态监测,持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”情况,积极防范化解各类返贫风险,确保脱贫成色只增不减。持续做好易地扶贫搬迁后续扶持,不断完善集中安置区公共服务和配套基础设施,因地制宜发展特色产业,确保搬迁群众稳得住、有就业、能致富,以乡村振兴接续推进脱贫地区发展。

#### (七)巩固“五彩三门峡”成果,培育“六大三新”新优势

依托比较优势,发展特色产业,加快构建大氧吧、大花园、大果园、大旅游、大交通、大物流,新能源、新材料、新教育为一体的“六大三新”发展格局,塑造城市特色品牌和竞争优势。大氧吧方面,力争今年一举创成黄河流域首个地级市“中国天然氧吧城市”,同时围绕这一金字招牌,加快构建健康养生、体育运动等新业态,真正把品牌效应转化为经济优势。大花园方面,按照“增绿提质、增花添彩”的思路,充分发挥我市地处沿黄生态带和山区生态带的优势,保护和美化韶山、崤山近千平方公里红叶,积极推动万亩生态梯田、万亩古橡树、万亩古枣林、万亩槐花园、万亩薰衣草庄园、万亩连翘、万亩杜鹃等生态园林型项目建设,打造绿树成荫、山花烂漫的森林花园城市。大果园方面,依托山区地理优势,突出高山农业特色,推动二仙坡苹果、寺河山苹果、红啤梨、软籽石榴等品质提升,叫响“高端、健康、有机、生态”高山水果品牌,着力打造全国百里黄金苹果产业带,推动特色农业向高端化生态化品牌化转变。大旅游方面,大力推动全域旅游、智慧旅游建设,加快现有旅游景区提档升级,积极发展线上游、乡村游、工业游、康养游、摄影游、体育游等融合型旅游新业态,加快建立智慧旅游平台,推动重点景区上线上云,全力打造



全国知名旅游目的地。大交通方面,持续抓好重大交通项目建设,加快国道310南移项目收尾,尽快实现全线正式通车;确保垣渑高速、黄河公铁两用桥南引桥及南引线建成通车,卢洛高速、三洋铁路、陇海铁路取直改道项目开工建设,加快国道209王官黄河大桥项目进度,积极推动运十高铁项目前期谋划,全力打造连接豫晋陕三省和黄河流域、长江流域两大经济带的区域交通枢纽城市。大物流方面,依托陇海、浩吉、三洋三大国家干线铁路交会优势和产业基础优势,加快建设兼具集装箱运输、生产资料物流、国际物流、分拨配送、物流金融等功能的公铁联运型物流基地,重点推动陇海铁路综合枢纽物流园、三阳物流产业园、杭锦通大宗商品物流信息平台等项目建设,打造全国重要的大宗商品物流基地。新能源方面,持续做大做强新能源汽车产业,以速达公司、骏通、锐意泰克为龙头,加快纯电动汽车、新能源商用车等项目建设,着力打造以新能源汽车为主导的研发生产基地、配套加工基地,逐步构建千亿级新能源汽车产业集群。新材料方面,大力发展铝基新材料、铜基新材料,扩大PBT等化工新材料市场优势,壮大三甲基镓、三甲基铝等光电新材料产业规模,培育锂离子电池隔膜等新能源材料竞争优势,发力打造新材料产业集群。新教育方面,依托我市“一本四专”高等职业教育格局,持续推动产教融合、校企合作、工学结合,力争河南科技大学应用工程学院完成转设升本,积极争创国家产教融合型城市,全力打造晋陕豫黄河金三角高等职教中心。

#### (八) 深入推进改革开放,不断增强发展动力活力

**深化重点领域改革。**扎实开展国企改革三年行动,加快推进混合所有制改革,深化土地、户籍、技术、金融和数据等要素市场改革,提高资源配置效率。持续深化农村宅基地制度改革,适度放活宅基地和农民房屋使用权,探索存量宅基地退出有偿制度,鼓励金融机构依法合规开展农村产权抵押担保融资,吸引优秀农民工、科技人员等各类人才返乡创业。持续深化金融体制改革,加快推进市级农商行组建,积极推动郑州银行三门峡分行获批开业,加快构建农商行、投资公司、产业基金、金融服务中心四大地方金融林立的服务保障体系,不断增加金融有效供给。继续做好涉企收费清理工作,加快推进增值税改革、小微企业普惠性减税、社保降费等一系列重大改革任务,确保减税降费政策措施落地见效,切实减轻企业负担,激发市场主体活力。

**推动更高水平对外开放。**持续推进开放平台建设,加快自贸区三门峡联动区、保税物流中心(B型)、国家

跨境电商示范基地申建工作,着力打造有色金属加工进出口基地,助力开放型经济发展。持续深化区域合作,积极融入郑洛西高质量发展合作带和洛阳都市圈建设,加强晋陕豫黄河金三角区域合作,深度对接豫京合作、豫沪合作,努力构筑资源优化配置、优势互补的区域发展格局。强力推进招商引资,紧紧围绕新能源汽车、黄金珠宝加工、铜精深加工、摄影视觉处理等产业,全面开展飞地招商、平台招商、以商招商,做好图谱招商和产业链招商,确保投资平稳增长。充分发挥投融资平台和产业基金作用开展资本招商,优化招商项目融资服务,确保项目顺利落地。

**打造一流营商环境。**持续深化商事制度改革,进一步精简行政许可事项和各类管理措施,全面清理多部门重复审批,严防变相审批和违规乱设审批。继续深化投资审批“三个一”改革,落实“容缺办理”“多评合一”“企业投资项目承诺制”等举措,进一步精简项目落地流程。全面落实市场准入负面清单,引入第三方开展公平竞争审查和评估,确保民营企业享受平等的准入标准和优惠政策。持续开展重点领域攻坚行动,加快补齐营商环境短板,创新数字化支撑营商环境新模式,打造市场化、法治化、国际化营商环境,叫响“赢在天鹅城”营商环境品牌,力争全市营商环境水平进入全省第一梯队!

#### (九) 全力办好“双百周年”纪念活动,塑造城市文化品牌

**高标准办好“双百周年”纪念活动。**高标准高效率推进各项筹备工作,加快庙底沟仰韶文化博物馆、仰韶村国家考古遗址公园、仰韶文化国际研究中心等重点项目建设,精心筹备好中国考古学大会、仰韶文化考古成果展等主题活动,扎实做好重要嘉宾邀请,努力把活动办成彰显文化自信、凸显历史传承、擦亮城市形象的盛会。以举办纪念活动为契机,探索将AR和VR等数字技术引入文化遗产保护传承中,将仰韶文化、老子文化、虢国文化等转化为情境化、可视化的数字文化形态,打造一批具有浓郁三门峡特色的文化IP。

**深入推进文旅融合发展。**加快实施黄河文化旅游精品“串珠工程”,积极推进黄河文化带“一园一群一院一路一带”等项目建设,深度打造“一城一廊”黄河文旅品牌。持续抓好天鹅湖国家级旅游度假区软硬设施优化提升,确保一举创建成功。办好第二十七届黄河文化旅游节,持续扩大“天鹅之城”品牌影响力。继续加大仰韶文化、崤函古道、函谷关、中流砥柱等文化遗址的勘探调查、考古发掘研究、保护修复力度,持续叫响河南



“华之根、夏之源”根祖文化品牌,打造“早期中国文明长廊”。积极发掘保护剪纸、皮影、澄泥砚、泥塑等极具地方特色的民俗文化,壮大文创产业规模,丰富文旅周边产品。

**加快打造中国摄影文化高地和产业重地。**继续办好中国摄影艺术节、中国野生动物摄影大展等节展活动。加快推进中国摄影艺术馆完善提升工程,周期性开展各省“摄影月”和各国“摄影周”等主题展览,持续扩大“国字号”场馆的文化吸引力。新建十个摄影采风创作基地,高标准高起点规划建设摄影文化产业园,以婚纱摄影和儿童摄影为切入点,加快引进国内具有一定规模的摄影类企业入驻,加快推动中国摄影图片交易中心、器材展销中心等项目落地,初步实现摄影艺术产业化规模化发展。

#### (十)切实保障改善民生,持续加强社会建设

**突出抓好常态化疫情防控。**持续强化外防输入、内防反弹,加强口岸入境、进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控,严格落实“人物同防”,强化重点人群排查管理和防控物资储备,加快疫苗接种工作,一旦发现确诊病例,立刻实施隔离科学救治。完善疫情应急管理体系和防控救治体系,推动县域医疗服务能力提质升级,筑牢疫情防控坚实防线。

**加强就业和社会保障。**坚持量力而行、尽力而为,持续办好省市重点民生实事。继续把“稳就业”摆在突出位置,持续推进高校毕业生、农村劳动力、退役军人及随军家属、就业困难人员等重点群体就业,确保“零就业家庭”至少有一人实现就业,全市城镇新增就业3.7万人以上、新增农村劳动力转移就业9000人、新增农民工返乡创业3800人,城镇调查失业率控制在5.5%以内。持续提高职工养老保险、城乡居民养老保险、失业保险、工伤保险参保人数,做好城镇困难群众基本生活保障,加强社区和农村托底保障养老服务设施建设,着力完善养老服务体系,努力实现老有所依、老有所养。

**统筹推进社会事业发展。**加快完成市传染病医院后续工程建设,确保尽快投入使用。扎实做好全市基本医疗保险和生育保险市级统筹,持续健全完善三级医疗卫生体系,大力发展“互联网+医疗”便民服务,不断提升医疗卫生保障能力。继续推进普惠性学前教育资源扩容计划,持续增加公办学位供给,启动实施义务教育优质均衡行动,加快推进甘棠学校、向青路小学、商务中心区中学等开工建设,深入推进乡村教育发展,定向培养本土化乡村教师,提高农村教师教学水平,进一

步优化教育资源配置。办好三门峡市第九届运动会,支持开展群众性体育活动。

**提高社会治理能力。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善预防和化解社会矛盾机制,持续提升基层社会治理水平。严格落实安全生产、食品安全责任制,持续推动风险隐患双重预防体系建设,坚决遏制各类事故发生,确保人民群众生命财产安全。持续推进扫黑除恶常态化,加大对电信诈骗、新型网络犯罪等各类违法犯罪行为的打击力度,切实维护社会大局和谐稳定。

加强国防教育和国防后备力量建设,支持国防和军队改革,支持驻峡解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设,扎实推进军民融合,深入开展双拥共建,巩固军政军民团结。支持工会、共青团、妇联、科协、侨联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。继续做好统计、审计、外事、侨务、对台、史志、档案、地震、援疆、民族宗教、防灾减灾等工作。

各位代表!

适应新时代要求,完成艰巨繁重的改革发展稳定任务,需要不断加强政府自身建设,推动政府治理体系和治理能力现代化。要旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把党的领导贯穿政府履职全过程,以党建高质量引领经济社会发展高质量。敬畏宪法、尊崇法律,扎实开展法治政府建设示范创建工作,严格规范公正文明执法,不断健全依法决策机制,推动政府工作全面纳入法治轨道。依法接受人大监督,自觉接受政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,积极推进政务公开,全力打造“阳光政府”。坚持“五比五不比”导向,持续深化“效能革命”,推行工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化,对重要工作实行专班制度,推动政府服务提质、效能提速。坚持以实绩论英雄,落实奖优罚劣、容错纠错制度,鼓励真抓实干,激励担当作为。严格执行中央八项规定及实施细则,慎终如始修身律己,驰而不息纠正“四风”,坚持厉行节约,带头过紧日子,努力保持为民务实清廉的政治本色。

各位代表!

为政之要在于人民至上,成就梦想唯有干字当头。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共三门峡市委的坚强领导下,锐意进取、奋发有为,全面开启建设社会主义现代化三门峡新征程,努力建强省际区域中心城市,在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章中贡献强劲三门峡力量,以经济社会发展的优异成绩庆祝建党一百周年!



# 三门峡市中级人民法院工作报告

——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上

三门峡市中级人民法院院长 梁 维



各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员、列席人士提出意见。

## 2020年主要工作

2020年，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神，在市委坚强领导、市人大有力监督、市政府全力支持、市政协民主监督和社会各界的共同关心下，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的工作目标，持续深化“站位大局、司法为民、质效并重、公平正义”的工作理念，认真贯彻落实中央、省委、市委决策部署，紧扣全国政法队伍教育整顿试点工作任务，忠实履行宪法法律赋予的职责，负重拼搏、奋发作为，各项工作取得了显著成效。

一年来，全市法院共受理各类案件51022件，审执结48053件，同比分别下降13.56%和10.98%，结案率94.18%。审判执行质量、效率和效果稳步提升，审判质效全省第二，执行质效全省第一，综合绩效考评居全省第一梯队。其中，市中级人民法院受理各类案件4515件，审执结4173件，结案率92.43%。市中级人民法院和灵宝市人民法院荣获“全国文明单位”荣誉称号，涌现出全国法院办案标兵、全国法院新闻舆论工作先进个人、“李庆军式好法官”、三门峡

市“十大忠诚卫士”等一大批先进典型，累计有12个集体、15名干警荣获省级以上表彰奖励。

### 一、充分发挥审判执行职能，主动服务保障全市经济社会发展大局

#### (一)以常态化疫情防控为责任，加强司法应对

**积极维护疫情防控秩序。**以疫情为命令，自觉扛起防控政治责任，1000余名干警志愿者下沉一线，参与基层联防联控，开播“云间法治课堂”22期，2.3万余人在线接受法治教育。主动强化司法应对，线上线下结合办案，疫情防控不松懈、诉讼服务不停歇。2月3日至3月底，全市法院网上立案3023件，互联网开庭786场，在线调解案件347件，线上执结案件667件，最大限度保障了当事人的司法需求。严厉打击涉疫情违法犯罪，以司法利剑维护防疫秩序，审执结涉疫情案件25件，审理全省首例涉疫情妨害公务犯罪案并当庭宣判，法律震慑和社会引导效应突出，被省法院评为典型案例。



精准服务保障“六稳”“六保”工作。认真落实好纾困惠企政策,开展“送法进企业”“带案走访”等活动,妥善审理由疫情引发的涉企纠纷,依法保障复工复产。在防疫形势严峻时期,审慎果断善意执行,依法对具备生产防疫物资能力的河南乾元过滤设备公司临时解除账户冻结,支持其扩产抗疫。坚持“协商求同”“平衡保护”原则,高效调处化解三门峡某酒店有限公司等一批小微企业由疫情引发的租金纠纷,促进其正常经营、脱困向好,防止出现“判一个案件,倒一个企业”的情况,有力服务保障常态化疫情防控和经济社会发展,在特殊年份充分展现法院担当。

## (二)以扫黑除恶专项斗争为牵引,加强刑事审判工作

**维护社会安全稳定。**共审结一审刑事案件1892件,判处罪犯2975人。严惩危害群众安全感犯罪,审结故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪案件82件,持刀入室抢劫杀人并潜逃21年的海建理、慕学峰被判处死刑。全力保障人民安居乐业、社会安定有序,审结危险驾驶、交通肇事等危害公共安全犯罪案件566件,审结盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪案件526件,审结“黄赌毒”犯罪案件84件,审结生产、销售有毒有害食品药品犯罪案件29件。依法维护金融市场秩序和人民群众财产权益,审结集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪案件15件,非法集资8617万元的李毅被判处有期徒刑17年。

**决战决胜扫黑除恶。**聚焦“案件清结”,专项斗争三年来共审结一审涉黑涉恶案件66件563人,165人被判处有期徒刑以上刑罚。聚力“黑财清底”,做到深挖彻查、应判尽判,对涉黑恶案件判处罚金2880.1万元,追缴、没收违法所得或责令退赔4089.6万元。对黑恶势力、职务犯罪等涉案财产进行专项执行,追缴执行到位3061.53万元。紧盯“伞网清除”,及时移交给黑恶及“保护伞”线索74条,依法开庭审理了灵宝市黄河河务管理局原局长赵云生、三门峡市公安局原副调研员芦猛等充当“保护伞”犯罪案件。攻坚大案要案,在全国政法队伍教育整顿试点期间,在市委的坚强领导和相关部门密切配合下,成功审结了省扫黑办挂牌督办的、

市中级人民法院建院以来被告人数最多、时间跨度最长的陈子万等67人重大涉黑案,主犯陈子万被判处死刑,缓期二年执行,并处罚金551万,没收个人全部财产,团伙其他成员分别被判处有期徒刑二十二年六个月至一年二个月不等刑罚。此次公开庭审彰显法治精神、让全市政法队伍铸魂扬威,取得了良好的政治、法律和社会效果。该案被评为2020年度全省扫黑除恶专项斗争精品案件,中央政法委副秘书长白少康同志给予了高度评价。

**坚定不移惩治贪腐。**审结贪污贿赂等职务犯罪案件16件19人,其中原为县处级以上3人,保持了反腐高压态势。以受贿罪、贪污罪判处河南省政府信访局原副局长、汝州市委原书记李全胜有期徒刑十八年。以受贿罪判处乔长青有期徒刑十二年六个月。

**强化人权司法保障。**推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,提高庭审实质化水平。“陈子万等涉黑案”庭审被辩护律师称赞为“最具法治精神的庭审”。坚持罪刑法定、证据裁判原则,依法对10名被告人宣告无罪,确保无罪的人不受刑事追究。落实宽严相济刑事政策,依法从宽处理认罪认罚的被告人,对712人适用缓刑等非监禁刑,15人免于刑事处罚,裁定383名罪犯减刑、假释。推进律师辩护全覆盖,通知法律援助中心为1000余名未聘请律师的被告人提供律师辩护。加强未成年人司法保护和犯罪预防,落实轻罪记录封存、回访帮教制度,帮助19名失足未成年人回归家庭、重返校园。

## (三)以优化营商环境为重点,加强民商事审判和执行工作

**努力营造良好法治环境。**坚持系统观念、法治思维,妥善审结民商事案件27174件,结案标的16.13亿元,防范化解重大风险,保障经济社会健康发展。积极参与民营经济“两个健康”提升行动暨“一联三帮”保企稳业专项行动,审结涉民营企业金融借款、融资租赁等案件1271件,开通涉企审判“绿色通道”、落实法官联系企业制度,为企业提供精准优质高效的司法服务,支持企业家专心创业、放心投资、安心经营。突出执行合同、办理破产、保护中小投资者利益“三项涉法指标”,



深入开展“6+1”专项行动,在减时、降费、优化司法程序上破堵点、解难题,营造高效便捷的司法环境、公平安全的市场环境、优胜劣汰的竞争环境、创新开放的发展环境。加强破产审判,审结洛玻集团龙飞玻璃有限公司等破产案件8件,化解金融债权8176万余元,盘活闲置土地资源347.54亩。深化府院联动机制实体化运作,发挥破产援助资金、破产管理人协会整体效能,助推河南天汇药业有限公司等6家重点民企完成重整、投产见效,成功挽回企业经济损失21.9亿元,实现了社会和法律效果的“双优双赢”,得到省法院充分肯定。强化知识产权司法保护,制裁假冒商标、不正当竞争等行为,审结案件128件,助力创新驱动发展。

**深化“切实解决执行难”。**保持执行攻坚势头,全力兑现群众胜诉权益,执结各类案件18511件,实际执结率57.78%,终本率41.19%,执行到位标的29.06亿元。推进执行规范化长效机制建设,落实“两公开三管辖一保障”要求,着力解决选择性执行、消极执行等群众反映强烈的“沉疴顽疾”。清理“久执未结、涉党政机关、涉民生”等九类积案1449件,执行案件平均用时大幅度压缩至95.09天,位居全省前列,保持执行工作高水平运行。完善综合治理、从源头切实解决执行难的大格局,强化联合惩戒,累计发布失信名单10609人,限制高消费11198人次,拘留妨碍执行、暴力抗拒执行673人,以拒执罪判处刑罚24人。探索“信用修复”机制,法律震慑与正向激励、修复信用同向发力,累计有2070名被执行人主动履行义务,3203人从失信“黑名单”中依法退出,“守法光荣、失信可耻、珍爱信用”的氛围在全社会逐步形成。

#### **(四)以法治三门峡建设为目标,加强行政审判工作**

**妥善化解行政争议。**坚持保护行政相对人合法权益与监督支持行政机关依法行政并重,审结各类行政案件944件,其中,支持合理合法行政行为305件,裁定准予非诉执行302件,占比64.30%;判决行政机关败诉69件,占比15.20%,既保障了人民群众的合法权益,又维护了行政机关依法行政的良好形象。坚持依法裁判与协调化解相结合,构建“法院搭台、政府参与、检

察监督”的行政争议实质化解工作格局。推进“告官见官”“出庭出声”常态化,全市行政机关负责人出庭应诉率提高至51.51%,实质性化解行政纠纷179件,力促“官民”和谐、政府公信力提升。坚持司法与行政良性互动,深度调研、制发行政审判白皮书,提出针对性司法建议35件,邀请行政机关旁听庭审30余次,组织执法培训200余人次,源头化解行政争议,凝聚法治建设强大合力。

**服务保障国家重大战略实施。**站位黄河流域生态保护和高质量发展大局,协同发挥行政、审判、检察机关职能作用,对黄河湿地内的“四乱”现象打出组合拳,审结相关案件20件,支持行政机关依法拆除违建鱼塘、养殖场等10处,为高质量建设三门峡百里黄河生态廊道提供了有力司法保障。妥善审结“灵宝天佑、豫翔”两公司千亩鱼塘破坏黄河湿地案,彰显依法推进黄河流域生态保护的坚强决心和坚定态度。深入践行“两山”理念,强化生态环境司法保护,助力擦亮“黄河三门峡、美丽天鹅城”城市名片。依法判令向涧河排放污水致损的义马市联创化工公司承担赔偿责任、修复生态环境,入选最高人民法院黄河流域生态环境司法保护十大典型案例。积极参与全市农村乱占耕地建房问题专项整治,严格审理相关案件,坚决守住耕地红线。

#### **二、切实回应群众司法需求,着力提升人民群众司法获得感**

**切实保障民生权益。**坚持在司法办案中倡导社会主义核心价值观,注重情理法的交融平衡,把案件办结、把当事人心结打开。审结房屋买卖、物业服务、医疗纠纷等案件1610件,着力满足人民群众多层次、多样化、高品质民生需求。深化家事审判方式改革,审结婚姻、继承、赡养、抚养等家事纠纷案件3367件,案件调解撤诉率达57.38%,注重修复社会关系、促进社会和谐。开展涉欠薪案件专项行动,追回劳动报酬1720.97万元。依法维护军人军属合法权益,服务保障军民军地融合发展。依法保障困难当事人的诉权,减缓免诉讼费217.93万元,为219名困难刑事被害人、申请执行人发放救助金241.62万元,充分彰显社会主义司法制度优势。



**打造高质量诉讼服务。**以人民群众多元化需求和高品质体验为导向,推进智慧审判、智慧执行、智慧服务、智慧管理深度应用,着力打造高效便捷、普惠均等的诉讼服务体系。优化“互联网+法院”诉服平台,推动“线上线下”结合、“一站式”诉讼服务中心转型升级,分调裁审、立案交费、保全鉴定、信访接待等服务全覆盖,网上立案、跨域立案、律师服务、电子送达等事项“一网通办”,全年网上立案 24919 件,在线缴费 10357 笔、送达 44872 次,切实解决好老百姓打官司难的问题,诉讼服务中心质效评估位居全省前列。

**拓展深化司法公开。**推进司法宣传与诉讼服务一体化,做大做强“12368”诉服抖音平台“甬法纪事”,短视频累计阅读量超 15 亿次,累计解答群众诉讼和法律咨询 8 万余人次,活跃度、影响力位居全国法院政务抖音榜前列,荣获中央政法委“四个一百”优秀政法新媒体评选先进单位,获评全国法院“十佳客户端账号”,成为讲好法院、法官故事,解答群众法律咨询的新窗口。推进全方位、多维度、实质性司法公开,全年向当事人实时推送审判执行节点信息 11.3 万余条,全流程接受当事人和社会监督。网络直播庭审 7120 场,网上公开裁判文书 37532 份,让司法权运行在阳光下、公平正义看得见。

### 三、深化工作机制改革创新,推进审判体系和审判能力现代化

**提升公正司法水平。**深化司法责任制改革,优化审判权配置、运行。坚持院庭长办案常态化,把院领导承办重大疑难复杂案件作为硬性规定落实,全市入额院庭长主审案件 3.6 万件,占比 74.92%。持续深化“质效并重”理念,将判前释法、判后答疑制度嵌入诉讼程序全面落实,切实把理说透、把法释明、让胜败皆服,实现矛盾化解、案结事了。全市法院诉讼案件一审服判息诉率 90.78%,全省第二,民事案件调解率 33.18%,全省第一。

**深化综合配套改革。**创新司法辅助人员管理机制,探索实行聘用制司法辅助人员单独职务序列管理,形成“三门峡经验”,被最高人民法院肯定并刊发全国学习。全省率先推行司法技术工作统一管理改革,司法鉴

定案件程序更加公开、案件质量大幅提升、鉴定期限大幅度缩短、当事人满意度不断提升,改革经验获省高级人民法院肯定并全省推广。

**创新推进互动式庭审。**邀请群众走进法院,搭建“法治全景课堂”、开展“庭审情景体验”,让司法更接地气、顺民意、有温度。组织开展“请您当法官”互动式庭审 22 期 106 场次,累计有 650 万余人通过“线上三门峡”平台关注,30 余万人通过“抖音直播”在线“围观”庭审,2 万余名群众走进法庭、现场互动、亲身感受公平正义。一场庭审就是一堂法治公开课,办案过程受群众监督、审判效果让群众评判。激励法官聚焦主责主业、提升政治业务素质、改进司法作风,内强素质、外树形象,全面提升司法公信力。互动式庭审案件平均审理时间 32.53 天,当庭宣判率 96.32%,服判息诉率 94.34%,群众满意度明显提高。受到市委、省高级人民法院和最高人民法院充分肯定,被《法治日报》《人民法院报》等媒体报道,作为重要试点经验被政法队伍教育整顿试点办录入全国工作指引。

**助推市域社会治理现代化。**加强“一站式”多元解纷工作,落实人民调解派驻法院工作机制,实现人民调解与法院诉讼无缝对接。建立道路交通、婚姻家庭、劳动争议巡回法庭,完善法院与专业调解组织“1+X”联动调解体系,调解案件 9094 件,调解成功率 58.18%,矛盾纠纷在诉前得到实质化解,经验做法得到省委政法委书记甘荣坤同志肯定。加强人民法庭建设,强力发挥人民法庭与基层组织诉调对接、多元解纷“朋友圈”作用,切实将矛盾纠纷调处化解在基层、社会治理触角延伸到村居一线。人民法庭全年审结案件 8615 件,占法院审结民事案件总数的 35%,案件服判息诉率平均为 94.06%,最高达 97%,确保矛盾风险不上行、不外溢。坚持“四不原则”,强化涉诉信访实质化解和源头治理,严格规范申诉案件办理,化访为诉、导访入诉案件 349 件,推进“重信重访”问题专项治理和积案化解,化解率 83.58%,京访、省访数量同比分别下降 68.07%、61.44%。

### 四、坚持政治建院从严治院,打造党和人民信得过、靠得住能放心的法院队伍



**全面完成政法队伍教育整顿试点工作。**旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。7月中旬至11月底,市中级人民法院和灵宝市人民法院勇担全国试点重任,深刻把握政法队伍教育整顿重大机遇,在市委坚强领导下,不折不扣落实全国试点工作部署,以高度的政治自觉和强烈的责任担当,高标准完成了试点任务,12条经验、亮点被全国试点办采用,为全国推开提供了有益探索和实践样本。一是围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想首要任务,做实“七项教育”,拧紧理想信念总开关,知敬畏、守上线,遵纪律、守规矩,讲政治、守大局,牢宗旨、守公正的认识不断坚定。二是对标“延安整风”精神,动真碰硬、严查实纠,评查重点案件4113件、核查调查督导组交办案件1365件,对查实涉及两级法院的116个问题瑕疵依法纠正、及时反馈,问题线索全部清零销号。三是“当下改”“长久立”结合,聚焦病因、整治“顽瘴痼疾”。出台制度文件12个,加强规范化制度化建设,一些突出问题得到靶向纠治、标本兼治。四是法院队伍铸魂扬威。广大干警经受思想洗礼、政治历练和实践锻炼,绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治品格得到淬炼,以人民为中心的司法理念不断强化、政治业务素质持续提升、纪律作风明显进步、精神面貌焕然一新,四名干警获评全市“十大忠诚卫士”。

**强化司法能力建设。**把能力建设摆在突出位置,分级分类、线上线下培训770人(次),制度化开展法官论坛、案件评查、庭审观摩、跟班学习,提升法官实战实践和群众工作能力。强化理论指导实践,全市法院撰写学术论文、调研报告、参阅案例140篇,其中120篇在省级以上刊物发表、获奖。突出理念引导、目标引领,加强法院文化建设,结集出版第二届“天平杯”征文干警作品集《我们的故事》,培育“三门峡法院精神”,凝聚起强大的创先争优、干事创业向心力、引领力。

**全面从严治党治院。**始终贯彻“重教严管厚爱”理念,坚持“立规于前、教化于中、威刑于后”。紧盯全国政法队伍教育整顿试点、省经济责任审计和市委巡察中暴露出来的风险漏洞、薄弱环节,完善监督制约机制,

编制法院标准化管理体系,提升法院治理能力。严格执行防止干预司法“三个规定”,坚决阻断内外部人员干预过问案件渠道,营造良好司法环境。狠抓作风建设,深化“以案促改”,充分发挥司法巡查和审务督查作用,强化监督执纪“四种形态”运用,以零容忍态度严惩司法腐败,两级法院23人受到党纪政纪处分,教育警示干警守底线、攀高线,确保公正廉洁司法。

### 五、自觉接受社会各界监督,促进司法权公正廉洁高效运行

视监督为帮助、化监督为动力,强化自觉接受监督意识。主动接受人大、政协监督,积极配合省、市人大及其常委会开展视察调研,向市人大报告优化法治营商环境、刑事审判等工作。拓宽日常联络沟通渠道,及时推送法院工作简报260次,主动邀请代表委员260余人次旁听审判、见证执行。积极支持代表、委员依法履职,3件代表建议案、4件委员提案、7件督办案全部按期办结,办结率、答复率、满意率均为100%。支持派驻纪检组履行监督责任,重大职务犯罪案件情况及时向纪委监委反馈。依法接受检察机关的法律监督,全市法院邀请检察长列席审委会20次42案,依法审理抗诉案件15件,共同维护司法公正。诚恳接受人民群众监督,依托“请您当法官”互动式庭审活动,征求群众对法院工作的意见建议600余条,充分吸收借鉴、及时改进落实,推动法院工作健康发展。

各位代表!过去一年,我们在疫情带来的重大考验中攻坚克难,以“两手抓、两不误”的坚毅执着实现了“双战双赢”;在党中央赋予的全国政法队伍教育整顿试点重大使命中探局引路、负重前行,用担当作为交出了“内强素质、外树形象”的合格答卷。过去一年,我们紧紧围绕去年工作报告中提出的突出问题和代表委员的建议、提案,强化问题、目标导向,精准施策、项目化推进,逐项吸收、改进、落实,取得了积极进展,一些制约法院发展的问题得到解决,整体工作持续向好,主要工作走在全省前列。这些成绩的取得,得益于市委的坚强领导,得益于市人大及其常委会和各位人大代表的有力监督,得益于市政府的大力支持,得益于市政协及社会各界的有力帮助。在此,我代表全市法院表示衷心



的感谢并致以崇高的敬意!

面对新形势和新要求,我们也清醒地认识到,全市法院工作还存在一些问题和困难,主要表现在:一是围绕中心服务大局的司法理念、制度举措、实践效果还有待增强;二是多元解纷、诉源治理需要强力推进,审判执行质效和人民群众的司法满意度需要持续提升;三是司法体制综合配套改革和智慧法院建设还需要不断深化,审判体系和审判能力现代化需不断推进;四是基层基础建设还存在薄弱环节,基层法院队伍建设、履职能力需进一步提高;五是“四化”法院队伍建设需持续加强。对此,我们将积极采取措施,努力加以解决。

## 2021 年工作安排

2021 年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平法治思想,按照市委七届十一次全会暨市委经济工作会议部署,树立系统观念、强化大局意识、履职担当精神,聚焦执法办案第一要务,更好发挥审判执行职能作用,为实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化三门峡开好局、起好步提供坚强司法保障。

### 一、以更高站位把牢政治方向

加强政治建设,提高政治能力,把学习宣传践行习近平法治思想作为首要政治任务,增强用以武装头脑、指导实践、推动工作的自觉性坚定性。坚持党对法院工作的绝对领导,把“四个意识”“四个自信”“两个维护”落实到法院工作全过程各方面,确保坚定正确的政治方向。步调一致、不折不扣贯彻落实中央、省委和市委决策部署,在为大局服务、为人民司法具体实践中体现忠诚、彰显担当。

### 二、以更大作为服务保障大局

坚持“想党委之所想、急政府之所急,公正司法、司法为民”工作主线,践行以人民为中心思想,提高服务大局实效。加强常态化疫情防控中的司法应对,助力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。围绕建强省际区域中心城市目标,充分发挥审判执行职能作用,推动扫黑除恶常态化,建设更高水平的平安三门峡,防范化解重大社会风险,持续优化法治化营商环境,主

动服务构建新发展格局,保障黄河流域生态保护和高质量发展。加强涉农权益司法保护,保障巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续提升行政审判质效和行政纠纷实质化解能力,深化依法治市,促进法治三门峡建设。

### 三、以更实举措增强人民群众获得感

聚焦聚力审判执行主责主业,深化“质效并重”理念,公正高效办理好每一起案件。推进智慧法院建设应用和制度机制改革创新,满足群众多元化、更高层次的司法需求。巩固拓展“走进法院 请您当法官”互动式庭审成效,全面提升司法温度、公信力和群众满意度。深入宣传贯彻实施民法典,积极培育社会主义核心价值观。

### 四、以更大力度助推市域社会治理现代化

坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,主动融入基层社会治理制度创新和能力建设大局。深化“一站式”多元解纷机制建设,提升诉前解纷、多元化解水平,努力把矛盾化解在基层、问题解决在萌芽状态。强化人民法庭工作,积极参与基层组织建设、乡村振兴和社会治理,更好发挥诉源治理“堡垒”作用。运用法治思维、法治手段,推动信访矛盾实质化解、源头治理,实现涉信访秩序持续好转。

### 五、以更严要求建设德才兼备的高素质队伍

扎实开展好政法队伍教育整顿,坚决打赢刀刃向内、正风肃纪的攻坚战。加强制度机制建设和执行,推进司法标准化、规范化建设。突出强基导向,狠抓基层法院和人民法庭建设,补齐短板、推动平衡发展、提高基层履职能力。坚持重教严管厚爱,持续正风肃纪,认真接受监督,努力打造党和人民信得过靠得住能放心的过硬法院队伍。

各位代表!新阶段、新征程,人民法院重任在肩、使命光荣。我们将在市委坚强领导、市人大、政府、政协和社会各界的监督支持下,认真贯彻落实本次大会决议,忠诚履职、勇于担当、善于作为,奋力开创全市法院工作新局面,为全面建设现代化三门峡新征程作出新的更大的贡献!



# 三门峡市人民检察院工作报告

——2021年2月3日在三门峡市第七届人民代表大会第六次会议上

三门峡市人民检察院检察长 康健民



**各位代表：**

现在，我代表市人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 2020年工作情况

2020年，全市检察机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决落实市委、省检察院、市委政法委决策部署，自觉接受市人大及其常委会监督，始终坚持以人民为中心，认真履行法律监督职责，全力服务党委和政府工作大局，各项工作取得新进展。

### 一、立足检察职能，在服务大局中体现政治担当

把准检察工作是政治性极强的业务工作，也是业务性极强的政治工作的属性定位，积极发挥职能作用，

服务保障中心工作。

**支持保障疫情防控。**两级检察院闻令而动，严格落实疫情防控要求，投入警力物力参与社区、基层联防联控，体现责任担当。坚持依法履职战疫，对抗拒疫情防控措施、制售假冒防疫物资等涉疫情犯罪严惩不贷，对7起案件提前介入侦查，快捕快诉24人，湖滨区检察院办理的侯某某妨害公务案入选全省检察机关首批涉疫情防控典型案例。第一时间发出检察建议，监督配合监管场所做好疫情防控，对医疗污水和城镇污水处理、医疗废弃物安全管理、野生动物管控等工作开展公益诉讼监督，为疫情防控营造有利司法环境。

**持续深化扫黑除恶。**从讲政治的高度坚决打好扫黑除恶专项斗争收官决胜之战，实行重点案件挂牌督办，抽调两级院骨干力量进行集中攻坚，批捕27件63人，起诉21件162人，追捕追诉17人，陈玉顺、霍增富、李兴超等一批重大涉黑涉恶案件如期办结。以对历史负责、对法律负责的态度把牢涉黑犯罪定罪关口，对定性不当的嫌疑人改变定性、决不凑数，发现没有认定为涉黑犯罪的嫌疑人依法追究、决不放过。高质量做好我市建市以来审理人数最多、难度最大的陈子万等67人黑社会性质组织案的出庭公诉工作，组建办案团队强化法庭讯问、示证辩论等工作，有力指控犯罪，当庭提出量刑建议，充分体现“认与不认不一样、真认假认不一样”，促使近50名被告人当庭认罪认罚，取得良好效果，该案被评为全省扫黑除恶专项斗争精品案件。



依法惩治腐败犯罪。根据监委商请对 12 件职务犯罪案件提前介入调查,案件会商等工作机制常态化落实,监检衔接更加顺畅有效。依法审查起诉黑恶势力“保护伞”等职务犯罪 25 件 27 人,对 2 起行贿案件依法提出抗诉,抗诉意见被二审法院全部采纳。结合办案移交职务犯罪线索 69 条,向纪委监委、组织部门通报党员、国家工作人员涉嫌违纪违法案件 410 件 468 人。认真履行法律赋予的侦查职能,成功查办一批司法工作人员职务犯罪案件,办理的一起法官枉法裁判案入选全省典型案例,被告人一审获刑 1 年 6 个月,彰显检察机关惩治司法腐败决心。

**积极助力脱贫攻坚。**从严打击涉农涉扶贫领域犯罪,起诉 21 件 25 人,对 28 名因案致困当事人发放司法救助金 35.83 万元。探索运用公益诉讼手段服务美丽乡村建设,起到良好社会效果。选任首批 36 名涉农检察联络员,打造检察机关服务乡村社会治理的前沿哨所。市检察院会同陕州区委区政府,在观音堂镇实施“心桥工程”,打造“枫桥经验”检察版,累计调处矛盾纠纷 126 起,多年积存的信访案件全部清零,“心桥工程”在陕州区全面推广,被省检察院立项为 2020 年度全省创新项目。

## 二、树牢宗旨意识,在司法为民中彰显初心本色

坚持把人民群众对美好生活的向往作为检察工作的出发点和落脚点,努力在司法实践中解决好人民群众的烦心事、操心事、揪心事。

**积极解决群众诉求。**深化群众信访件件有回复工作,及时回应群众关切,对 1042 件群众来信逐一审核,对 741 件需要回复且具备回复条件的均在 7 日内进行了程序性回复,对 367 件符合受理条件的全部在 3 个月内答复办理进展或者结果。探索推进公开听证办案新模式,以第三方介入推动矛盾化解,邀请人大代表、政协委员、专家学者、知名律师、群众代表举办听证会 46 场次,以公开树公信、用真情解心结,4 件信访矛盾通过公开听证直接化解,全市检察机关继续保持涉检赴省进京零上访。

**主动护航企业发展。**依法惩治影响非公有制经济发展犯罪行为,批捕 12 件 29 人,起诉 13 件 44 人。树立“企业为王、精准服务、效果至上”理念,监督清理 7 起涉民营企业刑事案件长期“挂案”不结问题,对 15 名非国有公司企事业单位人员作出不捕或不诉处理,监

督纠正执法司法不当引起的损害企业合法权益问题,着力为民营企业发展减负增能。陕州区检察院通过办理一起涉民营企业非诉执行监督案,促进对民营企业信用惩戒措施的规范适用,被最高人民检察院作为典型案例向全国发布。

**呵护未成年人成长。**严惩侵害未成年人犯罪,批捕 98 人,起诉 104 人。落实“教育、感化、挽救”方针,督促涉罪未成年人迷途知返、改过自新,对 24 人作出附条件不起诉或相对不起诉处理,封存犯罪记录 70 人,安排亲情会见、疏导教育等 174 人次。坚持双向保护原则,协调市卫健委、市公安局筹建未成年人“一站式”关爱中心,对未成年被害人开展心理干预 11 人次、提供司法救助 4.33 万元。深化落实“一号检察建议”,强力推动侵害未成年人权益案件强制报告等制度落实,联合公安、教育等部门对全市教职员工入职查询 25178 人次,督促相关单位对应当限制从业人员及时处理,坚决把“大灰狼”挡在校门之外。开展“送法进校园”活动 65 场,通过网络平台实现疫情期间“开学第一课”网上开播;两级院结合真实案例,自编自演 15 部普法短视频,在抖音平台上线后,单个视频阅读量最高突破 30 万,9 次入围全国检察系统热点话题前 10 名。

**切实维护民生民利。**认真落实食品药品安全“四个最严”要求,对危害食药安全犯罪批捕 35 人、起诉 84 人。发挥刑事附带民事公益诉讼职能,对生产销售有毒有害食品犯罪提起惩罚性赔偿诉讼并获得法院支持,通过加大犯罪成本,让违法者痛到不敢再犯。切实维护农民工合法权益,湖滨区检察院成功办理市人社局申请强制执行某文化传播公司行政处罚非诉执行监督案,发出检察建议监督支持法院及时恢复执行,督促用人企业全额支付拖欠的农民工薪酬,该案被最高人民检察院作为典型案例转发。认真落实高检院“三号检察建议”,着力守护人民群众“钱袋子”,灵宝市检察院在办理某诈骗案中,发现网上银行预约转账功能存在漏洞,发出检察建议并被建设银行总行采纳,网银预约转账“余额预判”等相关功能得到完善,手机银行转账漏洞得到及时修复。

## 三、强化法律监督,在履职尽责中维护公平正义

牢记宪法法律赋予的职责使命,持续聚焦主责主业,狠抓重点任务落实,努力推动“四大检察”全面协调



充分发展。

**做优刑事检察。**履行审查逮捕、审查起诉职能,批准和决定逮捕 1228 件 2026 人,起诉 2063 件 3552 人。发挥审查把关、诉前过滤作用,对 323 人作出不构成犯罪或证据不足不批准逮捕决定,对 26 人作出法定不起诉或存疑不起诉决定。贯彻宽严相济刑事政策,对 396 名无社会危险性以及犯罪情节轻微的犯罪嫌疑人依法决定不捕或不诉,减少社会对抗。深入推进认罪认罚从宽制度落实,全年平均适用率达 84%,同比上升 34 个百分点,量刑建议被法院采纳率达 93.3%,同比上升 4 个百分点。积极做好案件繁简分流,对于认罪认罚轻微刑事案件,实行集中受理、集中具结、集中起诉,建议人民法院并适用简易程序 823 件、速裁程序 494 件,占出席法庭案件总数的 71%,诉讼效率明显提高。加强刑事审判监督工作,监督公安机关立案 27 件 30 人,监督撤案 22 件;纠正漏捕 58 人,纠正漏诉 37 人;提出刑事抗诉 13 件。加强刑事执行活动监督,对财产刑执行活动提出书面纠正意见并被采纳 55 件,经监督执行财产 129.3 万元。持续监督纠正监管活动违法、超期羁押、送监难等问题,配合省检察院对三门峡市、灵宝市看守所开展巡回检察工作,督促规范监管场所秩序。强化对减刑、假释、暂予监外执行活动监督,对重点案件、重点人员全面倒查,与监狱会签工作规定,推动罪犯计分考核监督工作更加完善。依法推进社区矫正监督,对湖滨、灵宝辖区内 352 名社区矫正人员开展专项检察,针对发现的判缓刑后长期未交付执行等问题,依法监督纠正并全部整改落实。

**做实民事检察。**坚持维护司法公正与维护司法权威并重,全市共受理不服法院生效民事裁判监督申请 136 件,对 84 件不符合条件的监督申请作出不予支持的决定;经审查认为裁判确有不当的,提请抗诉和提出抗诉 31 件,提出再审检察建议并被采纳 5 件。对一起债务纠纷案提请抗诉后,再审法院采纳检察机关意见,改判免除当事人 600 余万元的补充赔偿责任。对一起合伙协议纠纷案开展监督,最终法院采纳监督意见,再审改判后为当事人挽回经济损失 300 万余元。加强对民事审判程序和民事执行活动的监督,提出检察建议并被法院采纳 86 件。保持对虚假诉讼活动严查高压态势,对发现的“套路贷”线索开展核查,发现民事审判程序四类违法共性问题,发出类案检察建议被法院采纳。

**做强行政检察。**充分发挥行政检察促进司法公正、助力依法行政作用,对行政审判、行政执法活动提出检察建议 65 件,均被法院采纳。突出典型案件办理,努力实现办理一案、影响一片的效果,6 件行政监督案件被最高人民检察院、省检察院作为典型案例发布。义马市检察院通过办理左某某非法占用耕地行政非诉执行监督案,监督支持法院对积压的 20 余件非诉执行类案开展专项清理,起到示范带动作用。针对一些行政诉讼案件“案结事难了”问题,发挥监督职能推动行政争议案件实质性化解,运用公开听证方式成功办理一起工伤认定纠纷检察监督案,申请人当场撤回监督申请,争议双方达成工伤赔偿协议并实际履行 59 万元,持续三年多的纠纷被彻底化解。积极推动破解行政非诉执行难题,陕州区检察院办理的某房地产公司交纳防空异地建设费行政非诉执行监督案,通过依法发出检察建议,监督支持法院执回金额近 600 万元,为解决该公司所建小区业主 11 年无法办理不动产登记问题扫除障碍。

**做好公益诉讼。**两级院排查公益诉讼线索 347 件,立案 218 件,发出诉前检察建议 124 件,办案数量进一步提升。深化“携手清四乱,保护母亲河”专项活动,通过办案督促治理和恢复林地耕地湿地 169.9 亩,清理被污染和非法占用河道 7.8 公里,清理被污染水域面积 60 余亩,督促清理生产类固体废物 1.9 万吨,督促整治污染类企业 11 家,市检察院办理的天佑养殖公司千亩违建鱼塘案,被省检察院评为十大典型案例。运用“河长+检察长”依法治河新模式,形成对黄河三门峡流域干支流的保护合力。灵宝市检察院立足当好党委政府“法治助手”,积极协助开展黄河支流弘农涧河流域综合整治,发出诉前检察建议,监督支持水利、环保部门依法履职,推动弘农涧河水质污染问题得到有效解决,实现“河畅、水清、岸绿、景美”的整治目标。探索运用公益诉讼手段推动社会矛盾化解,渑池县检察院针对被征地农民在西段村水库饮用水源地复种复垦问题,向当地政府送达诉前检察建议,提出人性化工作意见,监督支持开展综合治理解决根源问题,采取多元化手段解决被征地农民收益问题,实现政府依法行政、库区耕种清退、社会矛盾同步化解的多赢效果。

#### 四、强化自身建设,在夯基固本中积蓄发展动能

以开展全国政法队伍教育整顿试点工作为契机,



全面加强过硬检察队伍建设,不断筑牢检察工作发展根基。

**扎实开展教育整顿。**根据中央政法委安排,市检察院从2020年7月初至12月初,开展了全国政法队伍教育整顿试点工作。全院上下深入贯彻全国试点办、驻点指导组和市委活动办的安排部署,认真落实最高人民检察院“三个带好头、走在前”和省检察院“努力打造教育整顿‘河南样板间’”的要求,深刻认清“三大意义”,突出抓好“四项任务”,扎实推进“三个环节”,共开展学习教育154场次,整治顽瘴痼疾68个,核查线索191件,评查案件65件,健全制度机制34项,选树身边英模10个。组织开展的检察监督“6+1”专项活动,有效落实了最高人民检察院党组和张军检察长关于在试点工作中发挥检察监督作用的要求,受到全国试点办和第二驻点指导组的充分肯定;编制完成的8册近70万字《三门峡市人民检察院规范化检察管理体系》,构建起了涵盖检察工作各要素、全流程的制度体系,走在了全国市级检察院的前列;及时总结的21篇试点工作经验被全国试点办采用,位居全国试点单位第一名;编制完成的《三门峡市和灵宝市人民检察院政法队伍教育整顿试点实践与思考》,为全面铺开政法队伍教育整顿提供了一套富有三门峡检察特色的“全流程模式”。

**加强思想政治建设。**坚持党对检察工作的绝对领导,认真贯彻《中国共产党政法工作条例》,严格执行重大事项请示报告制度。加强机关党的建设,制定的《党建和业务“双融双促”考核办法》被评选为市直机关党建活动优秀“金点子”,申报的16个党支部全部被评为“五星级党支部”。大力弘扬检察正能量,开展优秀办案团队、优秀检察官等评选活动,4名业务能力突出的干警被评选为全市政法机关“忠诚卫士”。两级院在省级以上媒体上发稿332篇,“小人物、大作为”等系列报道社会反响良好。

**持续做好检察改革。**压实司法办案责任制,两级院检察长21次列席同级法院审委会并发表意见,入额院领导带头办理各类案件896件。加强员额检察官动态管理,11人依规定退出员额序列,员额检察官业绩考评工作全面铺开,择优选升、按期晋升及配套待遇落实到位。深入落实政法领域全面深化改革推进会精神,两级院派驻公安机关执法办案管理中心检察室全部挂牌

运行,政法跨部门大数据办案平台建设检察环节各项任务落实到位,省以下检察院人财物统一管理改革稳步推进。

**加强综合素能提升。**举办第十四届“十佳公诉人”竞赛、首届“十佳检察建议”评选等业务练兵活动,2名干警分别荣获全国案件管理业务能手、全省优秀公诉人称号。发挥专家咨询委员会“智库”作用,对疑难复杂案件提供“外脑”支持,取得良好效果。深化智慧检察应用,运用远程提审、远程庭审、远程送达1543件次,无人机航拍取证、智能语音录入等信息化装备有力支撑工作效能提升,更加智慧的统一业务应用系统2.0版本全面上线运行。

**着力打造“阳光检察”。**自觉接受人大监督和政协民主监督,配合市人大常委会做好行政检察专题调研和驻汴省人大代表交叉视察工作。进一步加强代表委员联络,按时办结并当面反馈5件人大代表建议和政协委员提案,代表委员满意率100%。两级院发布案件程序性信息、重要案件信息5361条,公开法律文书1745件,邀请人民监督员参与案件评议等活动22人次,以公开促公正。深化构建新型检律关系,建立律师服务信息化平台,实现律师所代理案件在检察环节重要程序节点变动信息实时推送,保障律师知情权;出台律师异地阅卷工作办法,依托统一业务应用系统实现案件信息数据在全市范围共享,有效解决律师跨地区阅卷难题。

**坚持从严治党治检。**落实全面从严治党主体责任,召开以案促改专题会议,对检察干警违法违纪问题深刻剖析,运用第一种形态对11名同志作出组织处理。开展廉政家访、党纪党规推送等活动,做到督促提醒常态化。落实“三个规定”要求,对填报不全面、不主动的工作人员给予提醒谈话和批评教育,采取印发口袋书、组织专题测试、开通专用手机彩铃等方式,确保“三个规定”深入人心。持续落实“八项规定”,“三公”经费较去年下降21.75%。主动配合省审计厅开展经济责任专项审计,对指出的问题照单认领、深入整改。自觉接受派驻纪检监察组的监督,邀请纪检监察组派员列席检察官联席会议、重大案件汇报会等活动,加强司法办案廉政风险防控。加强内部监督制约,常态化开展案件流程监控、案件质量评查、业务数据核查等工作,推动检察权规范运行。



各位代表,在新冠肺炎疫情特殊背景下,全市检察工作取得上述成绩,离不开党委的正确领导、人大及其常委会的有力监督,离不开政府的大力支持、政协的民主监督,离不开驻峡部队及社会各界的关心帮助。在此,我代表市检察院表示衷心的感谢!

我们也清醒认识到,全市检察工作还存在一些问题和不足。一是在服务大局上,通过法律监督服务保障市委中心工作、助推社会治理的效果还不够好,就案办案、机械办案的现象还有一定程度存在,影响法律效果与社会效果、政治效果的有机统一。二是在业务发展上,“四大检察”“十大业务”发展不平衡、不协调的问题还比较突出,做优刑事检察还有较大空间,民事检察、行政检察整体较为薄弱,公益诉讼检察作用有待进一步加强。三是在工作品质上,检察工作质效与人民群众对美好生活的新期待、新要求相比还有不小的差距,具有三门峡检察特色的品牌工作相对欠缺,检察工作高质量发展任务繁重。四是在队伍建设上,基层基础仍然比较薄弱,队伍专业化水平仍显不足,干部队伍年龄结构不合理等因素制约检察工作长远发展,检察人员违纪违法问题仍有发生。对于这些问题,我们将紧盯不放,切实加以解决。

## 2021 年工作意见

2021年,是“十四五”规划开局之年,是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。全市检察机关将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入学习贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实党的十九届五中全会及市委七届十一次全会精神,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉,扎实推动检察工作自身高质量发展,为我市建强省级区域中心城市贡献智慧和力量。

### 一、立足新发展阶段,自觉践行习近平法治思想

切实以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想领航检察工作,持续深化变革司法检察工作理念,把讲政治与抓业务有机统一,把党对检察工作的绝对领导体现到司法实践的方方面面。始终坚持以人民为中心,更加注重政治效果、社会效果、法律效果的有机统一,认真办好涉及群众烦心事、揪心事的案件,努力让人民群众在每一起案件中感受到公平

正义,感受到司法温度。

### 二、聚焦新发展格局,自觉服务党的工作大局

聚焦我市“十四五”发展规划和二〇三五年远景目标,认真履职、主动作为。围绕平安三门峡建设,常态化推进扫黑除恶,加强对涉众型经济犯罪、网络犯罪的惩治预防,用好公开听证、司法救助等手段,推进社会矛盾实质性化解。围绕法治三门峡建设,秉持客观公正立场,以更加精准的检察建议促进社会治理,以更加务实的工作举措服务民营企业发展、助力乡村振兴战略实施。树牢“双赢多赢共赢”理念,持续释放“河长+检察长”等改革红利,助推黄河流域生态保护和高质量发展。

### 三、贯彻新发展理念,自觉提升法律监督水平

强化检察履职系统观念,以贯彻实施民法典为契机,统筹刑事、民事、行政、公益诉讼检察综合运用,以更高工作格局推进“四大检察”全面协调充分发展。加强检察业务管理,落实“案-件比”质效评价体系,发挥检察官业绩考评“指挥棒”“风向标”作用,抓好典型案例培育选树工作,倒逼检察官业务素能再提升、司法办案求极致,带动三门峡检察整体工作树品牌、提水平。

### 四、紧盯新发展目标,自觉打造过硬检察队伍

坚持以队伍发展高质量助推检察工作高质量。抓实抓牢“关键少数”,落实领导干部带头办案等工作要求,发挥“头雁”示范带动作用。持续推进队伍专业化建设,加快专家型、复合型检察人才的培养选拔,下大气力夯实基层基础。深化司法责任制综合配套改革,完善检察权制约监督机制,不断提升司法公信力。深入开展政法队伍教育整顿,巩固深化试点工作成果,持之以恒整治顽瘴痼疾,驰而不息正风肃纪,努力建设一支对党忠诚、人民信赖、纪律严明、本领过硬的检察铁军。

各位代表,新阶段开启新征程,新征程需要新作为。全市检察机关将在市委和省检察院领导下,在市人大及其常委会监督下,认真落实本次大会决议,忠诚履职、砥砺前行,以强烈爱民情怀做好“孺子牛”“拓荒牛”“老黄牛”,以检察工作高质量发展,为我市经济发展、社会安定提供有力司法保障,以优异成绩庆祝建党100周年!



## 三门峡市七届人大六次会议议案目录

序号	议 案	领衔代表
1	关于出台《三门峡市红腹锦鸡保护条例》的议案	丹 超
2	关于加快《三门峡市地坑院保护条例》立法的议案	王双魁
3	关于出台《三门峡优化营商环境条例》的议案	李芳丽

## 三门峡市七届人大六次会议建议目录

序号	建议名称	领衔代表
1	关于五原路西段新建地下通道的建议	胡 君
2	关于安置房办证问题的议案	姚振峡
3	关于城中村改造问题的议案	姚振峡
4	关于解决新建小区社区用房落实难度大问题的议案	姚振峡
5	关于后疫情时代应多关注本土民营企业发展的议案	王苏霞
6	关于加快城乡一体化示范区产业规划的议案	程跃森
7	关于提高市属建设项目规划效率的议案	程跃森
8	关于保持三门峡天鹅湖自然生态的议案	张明云
9	关于建立三门峡大天鹅研究院的议案	张明云
10	关于规划建设义马至渑池南高铁站快速通道的议案	高廷军
11	关于加强河南省物业管理条例执行情况监督的议案	金军武
12	关于在三门峡市国土空间规划编制中为陕州区预留足够发展空间的议案	王居明
13	关于在全市范围内统筹解决陕州区占补平衡指标制约问题的议案	王居明
14	关于依托豫陕合作先行试验区 推进豫陕晋毗邻地区生态绿色一体化发展的议案	孙淑芳
15	关于加快推进灵宝“中国铜箔谷”建设的议案	孙淑芳
16	关于调整国家建设征用土地地上附着物 补偿标准的建议	李转家
17	关于协调做好洛阳都市圈建设中卢氏交通设施建设对接建议	李转家
18	关于加大农超对接扶持打造智慧超市的建议	丹 超
19	关于协调推进故县水库等重要水源地地上游流域水生态补偿机制落实的建议	姚 丽
20	关于加快推进再生水利用的建议	姚 丽
21	关于延长扶贫产业贷款使用周期的建议	孙云霞
22	关于全面禁止毒害青少年的网络游戏平台的建议	杨媛媛
23	关于对卢氏县垃圾收运处置项目建设给予资金扶持的建议	茹生龙
24	关于对农村户厕改造资金扶持的建议	张 攀
25	关于将卢氏县通用机场列为三门峡市重点项目建设建议	傅全意
26	关于将范里镇纳入乡村振兴试点乡镇的建议	傅全意
27	关于增加卢氏中小企业投资担保资金股本金的建议	朱金峰
28	关于协调加快三门峡至卢氏县 天然气支线管道项目建设的建议	吴德方
29	关于加大陕州大道(310国道)上货车(尤其翻斗自卸车)的超速超载治理力度,确保广大市民的出行安全的建议	杨建民
30	关于在我市推进开展垃圾分类的建议	陈 冰
31	关于规范疫情防控中个人信息使用管理,保护公民合法权益的建议	郭胜利
32	关于企业职工基本养老保险存在的问题和建议	高群治
33	关于以法治化为引领,打造优质营商环境的建议	郭胜利
34	关于抢救性的收集三门峡大坝建设者 的影像和实物资料的建议	李鸿雁
35	关于进一步加强对我市城区出租车管理的建议	钱 昆
36	关于加宽六峰路润河桥两侧人行道路的建议	邱 强



- |    |                                |     |
|----|--------------------------------|-----|
| 37 | 关于为宏江广场5号楼等办理房产证的建议            | 邱强  |
| 38 | 关于为退休三门峡市专业拔尖人才体检的建议           | 邱强  |
| 39 | 关于在陕州路北段、建工路增加免费停车区的建议         | 姚振峡 |
| 40 | 关于保护涧河水域自然环境的建议                | 张明云 |
| 41 | 关于加大红腹锦鸡旅游资源支持力度的建议            | 张明云 |
| 42 | 关于加强规范用工合同监察的建议                | 张明云 |
| 43 | 关于请摄影家参与天鹅湖管理的建议               | 张明云 |
| 44 | 关于取缔非法设立的停车场及路障的建议             | 张明云 |
| 45 | 关于启用天鹅湖天然停车场的建议                | 张明云 |
| 46 | 关于延伸13路,17路公交车到交口村的建议          | 张明云 |
| 47 | 关于饮食行业的食品安全问题建议                | 张明云 |
| 48 | 关于解决教育咨询服务公司难申请问题的建议           | 赵强  |
| 49 | 关于深化高职教师职称评定改革的建议              | 邝利聪 |
| 50 | 关于在召公路与湖滨花园门口增设红绿灯的建议          | 周丽芳 |
| 51 | 关于发展我市沟域经济的建议                  | 邱强  |
| 52 | 关于提升汇景新城北区暖气温度的建议              | 王改琴 |
| 53 | 关于调整河堤北路东西方向与九孔桥交叉口红绿灯设置时间的建议  | 王改琴 |
| 54 | 关于加强市区养犬管理的建议                  | 陈利霞 |
| 55 | 关于点亮虢国路东段路灯的建议                 | 白雪  |
| 56 | 让更多危困企业实施破产拯救以优化资源助推经济高质量发展    | 白雪  |
| 57 | 关于积极组织学习宣传《民法典》的建议             | 张琳  |
| 58 | 关于我市规划建设高标准老年医院的建议             | 韩玉范 |
| 59 | 关于进一步规范三门峡市河堤北路交通秩序的建议         | 何志行 |
| 60 | 关于建设三门峡5G云视讯视频会议系统的建议          | 张改萍 |
| 61 | 关于加强卢氏县洛河流域鸟类生存保护的建议           | 张明云 |
| 62 | 关于规范三门峡市各小区物业管理,提高民众生活质量的建议    | 杨媛媛 |
| 63 | 关于加快推进灵宝至永济(豫晋界)高速公路项目建设的建议    | 杭战刚 |
| 64 | 关于把三门峡市城乡一体化示范区大王镇设为乡村振兴示范镇的建议 | 李少娜 |
| 65 | 关于关爱儿童健康,让祖国的花朵拥有明锐眼睛的建议       | 常万勇 |
| 66 | 关于实现土地集约、高效利用的建议               | 张永林 |
| 67 | 关于设立三门峡化工产业专项发展基金的建议           | 张永林 |
| 68 | 关于义马气化厂复工复产的建议                 | 张永林 |
| 69 | 关于加强基层人才建设的建议                  | 张丛玲 |
| 70 | 关于尽快推进义马市独立工矿区项目建设的建议          | 刘慧宽 |
| 71 | 关于新农村建设、改造后出现部分资源浪费的建议         | 杨丽萍 |
| 72 | 关于解决河南能源三门峡市辖区单位拖欠在职职工医疗金问题的建议 | 郭菊芬 |
| 73 | 关于乒乓球运动进机关进社区进公园的建议            | 芮伟平 |
| 74 | 关于慎用汽车限行措施的建议                  | 常品茹 |
| 75 | 关于推进美丽乡村建设助力乡村振兴的建议            | 郭江波 |
| 76 | 关于加强三门峡段黄河流域湿地生态修复及大天鹅保护的建议    | 崔飞飞 |
| 77 | 关于加强中小学生手机使用管理的建议              | 王晓丽 |
| 78 | 关于加快产业集聚区提质创新发展的建议             | 袁锐锋 |
| 79 | 关于扶持资金加快香菇冷藏库升级改造的建议           | 聂和平 |
| 80 | 关于对进一步规范提高公共服务质量的建议            | 王改琴 |
| 81 | 关于河堤北路人行步道九孔桥以东开放路灯的建议         | 王改琴 |
| 82 | 关于构建我市3岁以下幼儿托育管理服务体系的建议        | 张琳  |
| 83 | 关于长久点亮我市“夜间经济”,激发消费升级潜力的建议     | 王苏霞 |
| 84 | 不动产证的办理                        | 吴振坤 |



- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| 85  | 关于纵深推进体制机制改革 推动开发区扩区赋能的建议                  | 李瑞霞 |
| 86  | 关于快速推进黄河路沿线街景改造工作的建议                       | 张迪英 |
| 87  | 关于规范城中村改造的建议                               | 王冠松 |
| 88  | 关于加大服务业发展扶持力度的建议                           | 张行军 |
| 89  | 关于加大民营企业“两个健康”建设工作力度的建议                    | 刘聚才 |
| 90  | 关于加快黄河生态廊道建设的建议                            | 刘正午 |
| 91  | 亟待提升商务中心区采暖的建议                             | 白雪  |
| 92  | 关于我市小区内流浪狗的处治建议                            | 刘正午 |
| 93  | 关于推动我市乡村振兴发展的几点建议                          | 李芳丽 |
| 94  | 关于扶贫资金使用的建议                                | 闫昭伟 |
| 95  | 关于推动乡村振兴要精准施策的建议                           | 方平  |
| 96  | 关于尽快恢复天鹅湖湿地公园青龙湖 湿地生态环境的建议                 | 茹文东 |
| 97  | 关于加强小区物业管理服务的建议                            | 杨继锋 |
| 98  | 关于做好乡村振兴相关工作的建议                            | 王荣云 |
| 99  | 关于在公园、游园等建设智慧书屋的建议                         | 刘艳芳 |
| 100 | 关于架设豫西地区东送出输电线路的建议                         | 邓东云 |
| 101 | 关于在华能澠池热电附近区域内规划建设新工业园区的建议                 | 邓东云 |
| 102 | 关于拓宽建设市区到新 310 国道快速通道的建议                   | 李述勇 |
| 103 | 关于提高农村干部待遇的建议                              | 董润海 |
| 104 | 关于解决城区停车难的问题的建议                            | 辛素勤 |
| 105 | 关于在全市范围内实施义务教育课后辅导服务的建议                    | 张聪香 |
| 106 | 关于加快我市餐厨废弃物处理设施建设的建议                       | 张聪香 |
| 107 | 推进乡村振兴                                     | 武安伟 |
| 108 | 关于开展老年人防骗活动的建议                             | 王大海 |
| 109 | 关于加强在一些公共场合禁烟的建议                           | 周丽芳 |
| 110 | 关于优化小区物业管理 提升业主生活品质的建议                     | 张改萍 |
| 111 | 关于加强中小学教师管理的建议                             | 任苏娟 |
| 112 | 关于加强公共运动设施管理的建议                            | 任苏娟 |
| 113 | 对困难人群实行免费打狂犬疫苗的建议                          | 杨建民 |
| 114 | 关于规范城市公交车停靠站名的建议                           | 杨建民 |
| 115 | 关于加强社区医院建设的建议                              | 金军武 |
| 116 | 关于进一步完善社区便民服务中心建设的建议                       | 金军武 |
| 117 | 关于规范整合城市居民小区各类弱电线路混乱的建议                    | 宁海峡 |
| 118 | 关于关闭校园超市的建议                                | 朱红涛 |
| 119 | 关于增加公办幼儿园的建议                               | 艾彩霞 |
| 120 | 关于增加公共停车位的建议                               | 艾彩霞 |
| 121 | 关于在城乡一体化示范区派驻三门峡市中级人民法院、市检察院办事机构的建议        | 艾彩霞 |
| 122 | 关于将三门峡市城乡一体化示范区辖区内交通警察(电子警察)执罚收入划归示范区财政的建议 | 艾彩霞 |
| 123 | 关于在每年机动车“限号”期间让人民群众免费乘坐公交车的建议              | 王婷  |
| 124 | 关于加强对“老年代步车”管理的建议                          | 崔娣  |
| 125 | 关于农村养老问题的建议                                | 王秋亚 |
| 126 | 关于农村空心村治理的建议                               | 王秋亚 |
| 127 | 关于加强我市农村养老服务体系建设的建议                        | 段建刚 |
| 128 | 关于加强住宅小区物业管理工作的建议                          | 建梅  |
| 129 | 关于进一步完善三门峡市沿黄生态廊道建设的建议                     | 李超勤 |
| 130 | 关于 S245 省道甘山国家森林公园段公路改线的建议                 | 李超勤 |
| 131 | 关于开发保护崤函古道石壕段遗址的建议                         | 朱晓博 |
| 132 | 关于提高区级公立医院医保资金总额预付比例的建议                    | 王莲  |



- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| 133 | 关于减免困难企业社保滞纳金的建议                       | 介自东 |
| 134 | 关于三门峡市万达城合理收取停车费的建议                    | 卢丹凤 |
| 135 | 关于农村易地搬迁后对部分自然村、分散户整合问题的建议             | 李月琴 |
| 136 | 关于陕州区张湾乡因商务中心区建设所拆迁三所学校急需回迁的建议         | 张升孝 |
| 137 | 关于尽快修复拓宽“三张”公路的建议                      | 刘首如 |
| 138 | 关于关停餐饮夜市不能一刀切的建议                       | 刘首如 |
| 139 | 关于把三门峡市打造为国内知名汽车产业链集群的建议               | 潘建锋 |
| 140 | 关于把沿黄公路建设成观光旅游带的建议                     | 曲建慈 |
| 141 | 关于将涧河打造成白天鹅新栖息地的建议                     | 武跃峰 |
| 142 | 关于尽快高标准建设三门峡游泳馆的建议                     | 武跃峰 |
| 143 | 关于餐饮业从业人员佩戴口罩的建议                       | 武跃峰 |
| 144 | 关于调整部分路段路沿石的建议                         | 杨峰  |
| 145 | 关于旧改区严格规划并优先建设便民公共服务设施的建议              | 杨峰  |
| 146 | 关于将我市“黄河生态长廊”对广大人民群众开放的建议              | 张根星 |
| 147 | 关于调整优化区域污染物排放总量控制的建议                   | 彭国敏 |
| 148 | 关于进一步优化铜产业链供应链的建议                      | 彭国敏 |
| 149 | 关于优化能源等生产要素供给改善营商环境打造有色冶炼产业集群的建议       | 彭国敏 |
| 150 | 关于全面开展中小学生在校园午餐午休的建议                   | 僧林波 |
| 151 | 关于规范小区物业管理的建议                          | 马朋鸽 |
| 152 | 关于支持青年返乡就业创业的建议                        | 吴文博 |
| 153 | 关于群众到三门峡就诊转诊难的建议                       | 薛晓飞 |
| 154 | 关于坚持全市一盘棋做强我市旅游经济的建议                   | 陈天栋 |
| 155 | 关于加强不动产登记等领域监管,维护权利人和国家利益的建议           | 马福敏 |
| 156 | 关于持续加强对民营企业金融支持的建议                     | 宋振廷 |
| 157 | 关于社区矫正工作中问题的建议                         | 董川龙 |
| 158 | 关于对律师一站式服务中问题的建议                       | 董川龙 |
| 159 | 关于加强三门峡市范围内法律援助资源共享的建议                 | 董川龙 |
| 160 | 关于立足实际、因地制宜,持续做大做强我市实体经济的建议            | 陈天栋 |
| 161 | 关于加强有机蔬菜建设不断提升老百姓菜篮子品质的建议              | 董川龙 |
| 162 | 关于取消会计师事务所、税务师事务所评估事务所、造价事务所等中介机构入库备选的 | 臧伟  |
| 163 | 关于为涧河公园羽毛球场地安装照明设施的建议                  | 邱强  |
| 164 | 关于乡村振兴中产业振兴与人才振兴的建议                    | 樊秋红 |
| 165 | 关于加大农村污水治理投入的建议                        | 李少娜 |
| 166 | 关于加强农村市场食品安全监管的建议                      | 张光品 |
| 167 | 关于加大节水灌溉推广力度的建议                        | 石淑芳 |
| 168 | 关于尽快启动建设天鹅路商业街苍龙谷桥梁的建议                 | 李世平 |
| 169 | 关于提高三门峡市辖区村干部工资待遇的建议                   | 张仲波 |
| 170 | 关于丰富灵宝名片内涵的建议                          | 李焦斌 |
| 171 | 关于进一步提升我市养老体系建设的建议                     | 李凌蔚 |
| 172 | 关于进一步提升我市5G融合发展的建议                     | 李凌蔚 |
| 173 | 关于改善营商环境,助力企业发展的建议                     | 李凌蔚 |
| 174 | 关于加强执行立案审查和执行力度维护权利人合法权益的建议            | 马福敏 |
| 175 | 关于乡村振兴农村试点村发展工作中的政策支撑及扶持的建议            | 张志强 |
| 176 | 关于解决小秦岭自然保护区、汉山区域移动信号问题的建议             | 杨晓波 |
| 177 | 关于在三门峡市建设金属砷及其高端产品高级研发机构的建议            | 杨志强 |
| 178 | 关于构建多元乡村养老服务体系的建议                      | 樊占武 |
| 179 | 关于完善外卖食品安全监管方式的建议                      | 樊占武 |
| 180 | 关于规范12345市长热线办理的建议                     | 李海勋 |

工作报告

# 市第七届人民代表大会常务委员会领导出席第六次会议



市委书记、市人大常委会主任 刘南昌



市人大常委会副主任 吕均平



市人大常委会副主任 许胜高



市人大常委会副主任 韩迎春



市人大常委会副主任 张志鹏



市人大常委会副主任 张晓燕



市人大常委会副主任 王云波



市人大常委会秘书长 任晓云



# 三门峡市第七届人民代表大会第六次会议

三门峡市第七届人民代表大会  
第六次会议第三次大会  
(选举、闭幕)

三门峡市第七届人民代表大会  
第六次会议第三次大会  
(选举、闭幕)



投票箱

投票箱