

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



万江新能源集团云控中心

清洁热力

坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主  
聚焦固废污染防治 守护河南绿水青山  
围绕“两个确保”奋斗目标 推动河南人大工作创新发展

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.11

总第383期





# · 不忘初心 牢记使命 ·

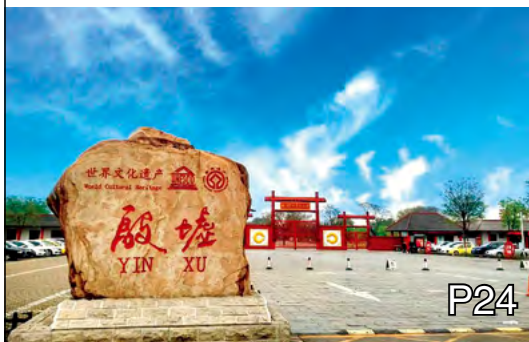
庆祝中国共产党成立100周年



# 人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 学习贯彻中央人大工作会议精神

- 3 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主
- 6 首次召开的中央人大工作会议，总书记强调这些大事
- 16 学习贯彻中央人大工作会议精神 加强和改进新时代开人大工作 / 阎红心
- 18 建好用好基层立法联系点 更好践行发展全过程人民民主 / 李宝清

### 特别报道

- 8 聚焦固废污染防治 守护河南绿水青山  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 12 围绕“两个确保”奋斗目标 推动河南人大工作创新发展 / 李东方 / 文 高利国 / 图
- 14 扛稳河南责任，让黄河成为造福人民的幸福河  
/ 本刊记者 牛瑞芳

### 一月大事记

- 11 河南省十三届人大常委会第九十五次主任会议在郑州召开等 14 则

### 权力机关巡礼

- 21 肩负人民的重托 / 李维山 路传良 凌波
- 23 监督体验 促进政务服务提质增效 / 王爱红
- 24 唤醒甲骨文化遗产 造福殷商大地民生 / 王庆华

### 党史学习教育

- 27 坚持“四个着力” 做好新时代人大工作 / 岳书晓
- 29 “三结合”聚力 督深督实督准民生实事 / 张金凤
- 38 搭建高质量参与平台 讲好全过程人民民主故事  
/ 李 帅

### 监督纵横

- 31 理清管好企业国有资产“账本”  
/ 杨 磊 黄若楠 高 航
- 40 强化消防法治保障 服务周口高质量发展 / 郭向蕾
- 42 延伸监督链条 提升监督质效 / 郑改民 薛 亮



## 基层在线

32 郑州市人大调研二七区代表联络站建设工作等 54 则

## 连心桥畔

44 架起群众“连心桥” 代表履职更高效  
/ 裴沙沙 王素芳

## 风景线

46 尽心尽责促落实 聚焦教育为民生 / 邓云云

## 研究与探索

47 牢牢把握“四个机关”定位 以高水平履职助推现代化美丽河南建设 / 刘铁柱

50 完善法律顾问制度 服务法治政府建设 / 张秀芹

52 《保险法》不可抗辩条款的完善研究 / 陈一家

## 心雨集

55 语录节选等11则

## 亮点河南

56 挖掘传统美食潜力 开启“新中式”国潮盛宴  
/ 周振勇

58 兴业银行郑州分行:积极探索党建引领高质量发展之路 / 郑兴轩

60 用速冻食品畅享世间美味 以清洁能源奉献绿色温暖 / 桑平起 毕波

63 赛康:扎根中原沃土 守护人民健康 / 郭强

## 文化长廊

64 抵达黄河 / 冯敏生



### 封面说明

万江新能源集团  
云控中心

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采通部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年11月5日

定价 8.00元

# 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话



10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 王晔 摄

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社

会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度地保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念、新思想、新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势



10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席会议。

新华社记者 李响 摄

是一个国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇地坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好地结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹推进立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民

有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导的各项制度，落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与



国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。

习近平强调，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

习近平指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方

面、各环节、全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面的社情民意统一于最广大人民的根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移地贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展，让人民代表大会制度优势更好地转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市党委书记和人大常委会负责同志，副省级城市人大常委会主任，中央和国家机关各部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志，全国人大常委会和各专门委员会、常委会工作委员会有关负责同志等参加会议。👉

(来源：新华社)

# 首次召开的中央人大工作会议，总书记强调这些大事



制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是我国根本政治制度。10月13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在北京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

如何在新时代坚持和完善人民代表大会制度，怎样发展全过程人民民主……习近平总书记在会议上发表重要讲话，作出重大论断，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。这篇重要讲话是充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

## 重要时间节点召开的重要会议

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

一个国家实行什么样的政治制度，选择什么样的发展道路，是关系国家前途和人民幸福的重大问题。

在这次会议上，总书记深刻指出我国人民代表大会制度的制度优势和对人类政治制度发展的重大意义：

——人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

——人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造“两个奇迹”提供了重要制度保障，在社会主义现代化建设中展现出强大力量。

2021年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了

全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

在这个重要时点，中央召开这个事关我国根本政治制度、新时代发展中国特色社会主义民主政治的重要会议，其重要性不言而喻——

踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，就要汇集和激发起14亿人民的磅礴力量。正如总书记所强调的，“要毫不动摇地坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”“要继续推进全过程人民民主建设”。

总书记的话语掷地有声：“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”

## 为新时代加强和改进人大工作指明方向

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视人民代表大会制度建设，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念、新思想、新要求。

2014年9月，总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”

修改全国人大组织法，完善人大组织、运行等法



律制度；修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制……人民代表大会制度不断发展完善。

如何保证宪法实施，怎样加强立法工作，如何用好宪法赋予人大的监督权……这次会议上，总书记从六个方面对新时代与时俱进完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出明确要求。

◆ 全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。

◆ 加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。

◆ 用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。

◆ 充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。

◆ 强化政治机关意识，加强人大自身建设。

◆ 加强党对人大工作的全面领导。

总书记明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代加强和改进人大工作指明方向。

对各级人大及其常委会加强自身建设，总书记在讲话中提出了要成为“四个机关”的要求：成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

### 对“全过程人民民主”进行深刻阐释

2019年11月2日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心视察时明确指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的动员令。

有别于西方形形色色的资产阶级民主，全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨。

为什么说中国式民主是“全过程人民民主”？在这次会议上，总书记对全过程人民民主进行了深刻阐释——

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

如何评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的？总书记曾用8个“能否”深入阐明。一个国家民主不民主，用什么来衡量？总书记在这次会议上明确指出，“关键在于是不是真正做到了人民当家作主”，同时提出“四个要看、四个更要看”标准：

◆ 要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；

◆ 要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；

◆ 要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；

◆ 要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一种政治制度的生长，与其扎根的土壤息息相关。鞋子合不合脚，只有穿的人才知道。

“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”总书记的话沉稳有力，“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。在这种背景下，发展完善全过程人民民主的发力点在哪里？

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

继续推进全过程人民民主建设，总书记从三个方面对“具体地、现实地”践行全过程人民民主提出了要求——

“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”

（来源：新华社）

# 聚焦固废污染防治 守护河南绿水青山

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

固体废物污染防治工作是污染防治攻坚战的重要领域，事关人民生命安全和身体健康。近年，河南省全面贯彻新发展理念，坚持减量化、资源化、无害化原则，有力、有序地推进固体废物污染防治各项任务的完成。2021年9月26日，河南省十三届人大常委会第二十七次会议听取并审议了省人大常委会副主任张维宁所作的关于检查《固体废物污染环境防治法》和《河南省固体废物污染环境防治条例》（以下简称固废防治“一法一条例”）贯彻实施情况的报告。

## 突出问题导向 依法推动固废污染防治步步深入

“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设高度重视，对贯彻绿色发展理念决心坚定。现在，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

固体废物污染防治一头连着减污，一头连着降碳，是生态文明建设的重要内容，也是深入打好污染防治攻坚战的重要任务。2013年7月22日，习近平总书记在视察格林美武汉分公司电子废弃物绿色处理车间时，高度评价绿色回收产业变废为宝、循环利用是朝阳产业，把垃圾资源化，化腐朽为神奇，既是科学，也是艺术。

“没有绝对的垃圾，只有放错位置的资源。”近年，河南各地大力推进垃圾无害化处理和资源化利用，固体废物污染环境防治工作取得明显成效。许昌市被生态环境部确定为全国“11+5”无废城市建设试点之一，郑州、洛阳、平顶山、安阳、焦作被工业和信息化部确定为全国工业固体废物综合利用基地建设试点城市。

深入践行习近平生态文明思想，运用法治方式巩固和深化污染防治攻坚战成果。按照全国人大常委会的统一部署，河南省人大常委会领导、省人大环资委主任委员、部分省人大常委会委员、环资委委员、全国人大代表、省人大代表组成执法检查组，在全省范围内检查固废防治“一法一条例”的贯彻实施情况。

2021年5月，执法检查组听取了省生态环境厅、省工业和信息化厅、省住房和城乡建设厅、省农业农村厅、省卫生健康委员会等15个政府部门的固体废物污染环境防治情况汇报。6月，在各省辖市自查的基础上，执法检查组赴洛阳、平顶山、许昌、漯河4个省辖市的18个县（市、区）、53个点位进行了实地检查。

“我发现，部分村（社区）卫生室的医疗固体垃圾随居民生活垃圾一起投放。”全国人大代表、栾川县潭头镇拨云岭村党支部书记杨来法提出，乡镇卫生院虽是零星少量存在，但由于其点多、面广，对环境污染的后果仍不可小视，需加大规范力度。

省人大代表、中信重工洛阳中重铸锻公司冶炼车间80吨电炉班长杨金安认为：“在工业固体废物污染治理方面，要有新的理念来支撑。要加强宣传和资金投入，提升固废处置和再利用能力，加快建设工业垃圾





资源化处理项目。”

随着城镇化的加快，大量建筑垃圾也随之产生。目前，我国对于建筑废弃物的处理以堆放和填埋为主，容易造成大气污染、地下水污染和土壤污染。针对有固废处置能力的单位较少的现状，省人大代表杜红果建议增加危废处置单位，实现就近收集处置，按量合理收费。

.....

“本次执法检查从126条法律规定中梳理出75个重点条款，紧盯法律实施情况进行检查；结合河南人口大省、工业大省、农业大省的实际省情，把工业、农业、建筑业固体废物和城乡生活垃圾的利用处置情况作为检查重点，深入企业、社区、农村广泛听取基层意见，充分发扬民主。在明察的基础上，对洛阳市、平顶山市开展暗访检查。组织部门执法人员、涉固体废物生产经营者进行法律知识测试，并将执法检查与开展法律宣传相结合。”省人大常委会环资工委副主任邵良介绍，本次执法检查坚持问题导向，实施了精准监督。

### “扭住”法律实施 破解固废污染防治难点、堵点

法律实施效果好不好，关键在于政府责任是不是落实到位。全国人大常委会委员长栗战书指出，就全国来看，尽管固废处理利用率提升了，但增量和存量居高不下，每年产生工业固废约33亿吨。随着经济的发展，在一定时间内，总量可能还会增加。所以，固废污染防治是一项连续的、长期的工作，要持之以恒地抓紧、抓好。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”在落实领导责任方面，河南成立了省委书记任第一组

长、省长任组长的省污染防治攻坚战领导小组；出台《加快构建现代环境治理体系的实施意见》等制度措施，规定凡属地发生私挖滥采、违规排放等严重环境违法事件的，第一时间对当地党政主要领导予以严肃处理；将固体废物污染防治目标完成情况作为省污染防治攻坚战成效考核的重点项目。

“由于经济发展速度快，新产生的固体废物比处理的速度快，暴露的问题越来越多，人民群众对此很不满意。”张琼委员指出，既要总结成绩，又要客观汇报问题。近年，河南持续加强工业固体废物源头治理和综合利用，实现源头减量。2020年，工业固体废物产生量大的郑州、洛阳、平顶山、安阳、焦作5个试点城市已综合利用固体废物约7165万吨。但由于河南重化工业比重大，能源原材料采选加工企业多，全省年固废产量约1.62亿吨。面对如此庞大且不断增加的工业固废，我们的综合利用能力显得有点“杯水车薪”。

农业固体废物污染防治也是重中之重。近年，河南积极推进秸秆综合利用、畜禽粪污综合治理、农用薄膜回收利用，全省秸秆综合利用率和农用薄膜综合回收率不断提升，规模养殖场畜禽粪污资源化综合利用率在80%以上。检查组发现，出于成本考虑，农业生产者仍在大量使用非标农用薄膜，落实关于农用薄膜、农药包装废弃物应当回收利用的规定还存在较大短板。

在提升生活垃圾治理能力和水平方面，作为污染减量、资源化利用的重要途径，垃圾分类的重要性早已成为社会各界共识。从执法检查情况看，全省生活垃圾分类进展较慢。2017年，郑州市被确定为国家实施生活垃圾分类重点城市，在5500多个小区摆放分类垃圾桶15.7万多个，但由于法律约束缺失、监督管理不到位、社区服务引导缺乏等，导致大多数垃圾分类





桶形同虚设。多数群众议论：“垃圾分类，分了个寂寞。”不少常委会委员也表示：“垃圾分类不解决，固废防治法的实施效果就好不了，建议进一步加大督察、监督力度。”

### 坚持“三化”原则 以法治力量守护美丽家园

固体废物量大面广、种类繁多、性质复杂、危害程度深，防治固体废物污染资金投入多、技术要求高、监管难度大。从检查情况看，近年，河南的固体废物污染防治工作取得了长足进步，收集、处理和利用能力都有明显提升，但法律规定的减量化、资源化、无害化原则还没有落实到位，在推进高质量发展进程中，固体废物污染防治形势依然严峻。执法检查报告提出，要树牢绿色发展理念，进一步强化领导责任，严格法律法规执行，加强法律法规宣传，切实按照法律确立的减量化、资源化、无害化原则抓好固体废物污染防治工作。

“三化”之中，首先是垃圾集中分类收集并进行无害化处理。无害化是以人民为中心，保障人民身体健康和生命安全的必然要求，也是固体废物从产生、收集、处理到再利用都必须遵循的底线原则。“要进一步加强垃圾分类全过程管理，提高全民垃圾分类意识，加强垃圾再利用研究，科学高效处置。”范修芳委员建议，通过填埋、焚烧、拆解等方法，减少固废或其中的有害成分对环境造成的危害。

减量化是固体废物防治的最佳途径，少产生甚至不产生固体废物是最经济、对环境破坏最小的办法。我国是世界上固体废物产生量较大的国家之一，单位GDP固体废物产生量也远高于发达国家，减量化的空间非常大。“各级有关部门要认真落实污染防治目标责

任制，加大固废防治‘一法一条例’的宣传普及力度，进一步加强监管执法队伍建设，严格惩处生态环境违法行为，推动全省生态环境质量根本好转。”贾瑞琴委员建议。

资源化就是除害兴利、变废为宝，也是固体废物防治的治本之策。统计数据显示，每回收利用1万吨废旧物资，可节约自然资源4.12万吨，节约能源1.4万吨标准煤，减少3.7万吨二氧化碳排放。张新中委员建议：“创造有利于固体废物污染环境防治及资源化利用的税收环境、研发环境，支持固体废物利用产品市场推广运用。”在建筑垃圾资源化利用方面，张玉民委员提出：“政策要再优惠一些，支持、扶持的力度再大一些。”“在农村建立秸秆处理与畜禽养殖的连接系统，解决秸秆焚烧造成的环境污染问题。”郁林英委员说出了她在农业垃圾资源化利用方面的想法。

《固体废物污染环境防治法》是与居民生活息息相关、条款十分贴近居民生活方方面面的法律。“在减量化、资源化、无害化的具体落实上，要明确各级政府的责任，省政府要从政策上进行推动。”省人大常委会副主任赵素萍强调。

实施法律、保护环境，政府要发挥主导作用，企业、公众也要自觉履行法律义务。张维宁建议，进一步加大宣传力度，通过开展多种形式的宣传活动，提高人民群众的法治意识，营造全民参与、共同保护的良好社会氛围，让固体废物污染防治理念深入人心，让生态安全和人民健康更有保障。

“人不负青山，青山定不负人。”让我们携起手来，秉持生态文明理念，站在为子孙后代负责的高度，共同构建地球生命共同体，共同建设清洁美丽的世界。👉

责任编辑/邵卫科



## 一月大事记

(2021年10月1日~10月31日)

**10月8日** 河南省人大常委会党组召开扩大会议，就省第十一次党代会报告征求意见稿听取意见和建议。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议并讲话，副主任李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**10月9日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴信阳市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月10日~11日** 河南省人大常委会副主任李公乐出席全国人大常委会法工委驻马店基层立法联系点启动工作座谈会，并开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月11日~14日** 河南省人大常委会副主任张维宁带领驻豫全国人大代表赴山东省调研黄河流域生态保护和高质量发展情况。

**10月13日** 河南省人大常委会举行《河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》新闻发布会。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议并讲话。

**10月13日~15日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴鹤壁市、安阳市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月14日~15日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴濮阳市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月18日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组扩大会议，传达学习中央人大工作会议精神，安排部署贯彻落实工作。副主任徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**10月18日** 河南省十三届人大常委会第九十五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席。

**10月19日** 河南省人大常委会副主任李公乐到安阳市调研“万人助万企”活动开展情况。

**10月19日~21日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴商丘市、新乡市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同检查调研。

**10月19日~21日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴平顶山市、南阳市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月20日~21日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴三门峡市开展国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查及省委人大工作会议精神贯彻落实情况专题调研。

**10月22日** 河南省人大常委会副主任张维宁出席武陟县灾后重建工作汇报会。👉

(供稿/刘瑞平)



## 围绕“两个确保”奋斗目标 推动河南人大工作创新发展

○ 李东方/文 高利国/图

2021年11月2日，河南省人大常委会机关召开党员干部大会，传达学习省第十一次党代会精神，对机关学习贯彻工作作出安排部署。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席会议并讲话。省人大常委会副秘书长申黎明传达省党代会精神，副秘书长李经超主持会议。

吉炳伟强调，河南省第十一次党代会是在党成立一百周年的重要节点、开启全面建设社会主义现代化河南新征程的重要时刻召开的一次重要大会。会议以习近平总书记视察河南重要讲话、重要指示为总纲领、总遵循、总指引，以前瞻30年的战略眼光，确立了“两个确保”的奋斗目标，明确了今后5年工作的总体要求、主要目标、重大战略、主要任务、重要举措，描绘了全面建设社会主义现代化河南的宏伟蓝图，

鼓舞了全省上下“奋勇争先、更加出彩”的士气和斗志。学习好、宣传好、贯彻好省党代会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。要按照省委、省人大常委会党组的安排部署，深入学习领会，全面贯彻落实，确保省党代会精神在人大工作中得到全面落实。

要把学习贯彻省党代会精神与学习贯彻中央人大工作会议精神相结合，推动人大工作创新发展。中央人大工作会议和省党代会都对发展社会主义民主政治、做好新时代人大工作提出了新的更高要求。面对新形势、新任务、新要求，必须不断推动人大工作创新发展。要把学习贯彻中央人大工作会议精神和省党代会精神结合起来、贯通起来，对照新部署、新要求，主动从党的创新理论中找思路、找方法、找答案，找准人大工作的切

入点、着力点、结合点，不断提高依法履职、联系人民、推动发展的能力。充分发挥人民代表大会的民主渠道作用，在依法落实民主选举权利、拓宽人民有序政治参与渠道、拓展联系表达平台等方面进行更深层次的探索。要深入研究新问题、主动贯彻新要求，把全过程人民民主的重大要求体现到立法、监督、选举任免等各方面具体工作中。中央人大工作会议明确提出：“党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。”要紧贴战略目标任务，重新审视人大工作的思路举措、部署安排、标准要求，找准“立法工作往哪里突破、监督工作往哪里着力、代表工作往哪里延伸”，切实把中央、省委的决策部署贯彻好，不断总结经验、加强创新实践，着力提升服务中心



工作的能力和实效，更好地体现人大的担当和作为。

要把学习贯彻省党代会精神与党史学习教育相结合，解决好人民群众的急、难、愁、盼问题。人大是人民的人大，人大制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中。要按照中央、省委的要求，深入开展党史学习教育，特别是要在推动学习教育成果转化上发力，坚持知行合一，把“我为群众办实事”实践活动贯穿始终，以法规之力、监督之效、代表之智，持续推动解决群众的急、难、愁、盼问题，让群众真切感受到发展的温度和幸福的质感。要更加注重倾听民意、找准问题。立足岗位职责，真正动起来、沉下去，围绕乡村振兴、文化建设、医疗、教育、社会保障等领域，多到基层调研，及时掌握群众的新关切、新需求、新探索，就加强法治供给、增强监督实效、扩大代表参与等工作积极研究谋划，发挥好参谋助手作用。充分发挥党员的先锋模范作用，围绕疫情防控、社会救助、扶危帮困等需求，积极深入社区、深入群众开展志愿服务活动，树立人大机关务实为民的良好形象。

要把学习贯彻省党代会精神与抓好巡视整改相结合，不断巩固整改效果。要对照巡视指出的问题，认真梳理和反思巡视整改工作整体开展情况，加强统筹协调，研究出台立法协调小组和监督工作协调小组工作规则和运行办法；优化工作职能配置，强化人大机关工作的均衡性、耦合性；严格规范程序，解决队伍活力不足问题，树立重实干的导向。整改只有进行时，没有完成时。要以巡视整改为契机，把高的标准树起来、把严的要

求落下去、把实的作风贯穿始终，做到责任意识再加强、整改力度再加大、建章立制再完善，切实堵住重点领域的制度漏洞，进一步形成体现全面从严治党要求、体现人大机关特点的制度体系，确保各项工作有规有矩，真正按制度办事，推动人大机关自身建设不断迈上新台阶，更好地服务常委会依法履职、服务全省发展大局。

要把学习贯彻省党代会精神与完成年度目标任务相结合，确保圆满完成全年工作任务。要以省党代会精神为指导，进一步增强工作责任感和紧迫感，对今年省人大常委会及机关的各项工作进行全面梳理，加强统筹协调，切实抓好优化营商环境“两条例”执法检查、全省市县人大常委会主任培训、相关会议筹备等重点工作，加快工作进度，全力以赴抓好落实，高质量完成立法、监督、代表以及机关建设等各项任务。要始终绷紧疫情防控这根弦，进一步完善疫情防控工作方案，坚决把疫情防控各项措施落到实处。

要把学习贯彻省党代会精神与谋划明年工作相结合，努力使来年工作更加出彩。要紧扣省党代会部署要求，科学研判、精准谋划，为明年全国人代会和省委人大工作会议做好准备工作，研究制定2022年常委会工作要点以及立法、监督、代表工作计划，与全国人大、省“一府一委两院”深入沟通，确定立法、监督等具体工作事项，体现对中央人大工作会议精神和省党代会精神的深入贯彻，真正把省委“两个确保”“十大战略”要求落实和体现到人大工作的各个方面，充分体现人大服务大局的政治自觉和积极担当。

要把学习贯彻省党代会精神

与“四个机关”建设相结合，全面加强人大机关自身建设。要认真贯彻中央、省委决策部署，按照“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的要求，以更为高远的政治站位、更加坚定的人民立场、更富成效的履职实践、更具特色的民主渠道，切实答好新时代人大“四个机关”建设这个重大课题。建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关，把“党领导一切”贯穿人大工作始终，树牢政治机关“第一属性”，突出政治建设“第一要求”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作始终保持正确政治方向；建设保证人民当家作主的国家权力机关，通过依法有效履行职能，支持和保证人民行使国家权力，管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务，有效保证人民依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各项权力；建设全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关，进一步加强专业训练、强化作风锤炼，不断增强文字综合能力、调查研究能力、后勤保障能力，做到人人尽责、人人担责，干实事、求实效，以优良的作风和过硬的本领为常委会履行法定职责提供高质量服务保障；建设始终同人民群众保持密切联系的代表机关，牢固树立人民至上的理念，以“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”为评判标准，切实做到民有所呼、我有所应，不断深化常委会同代表、代表同人民群众的联系，全力以赴支持和保障人大代表依法履职，更广泛、更具体、更现实地践行全过程人民民主，为实现“两个确保”、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献更大力量！👉

责任编辑/邵卫科

# 扛稳河南责任，让黄河成为造福人民的幸福河

○ 本刊记者 牛瑞芳

## 凝聚河南力量 为黄河保护发展提供制度规范

九曲黄河奔流入海。黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，作出重要指示、批示。2019年9月18日，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话，宣布黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，要着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

河南的根脉在黄河、安危系于黄河。作为千年治黄的主战场、沿黄经济的集聚区、黄河文化的孕育地，河南在黄河流域生态保护和高质量发展全局中具有重要地位。为推进黄河保护治理工作，扛稳“让黄河成为造福人民的幸福河”的重大政治责任，2021年9月29日，河南省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过《河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》（以下简称《决定》），为推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略在河南落地落实提供了制度规范。

10月13日，河南省人大常委会召开新闻发布会，进一步推动《决定》的学习宣传和贯彻落实工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟强调，出台《决定》是推动习近平总书记的重要指示和要求全面落实的具体行动，有利于凝聚起共同参与、共同建设的强大合力。出台《决定》是依法推动黄河流域生态保护和高质量发展的客观需要。当前，黄河保护治理工作还面临不少突出问题，洪水风险依然存在、生态环保任务艰巨、水资源供需矛盾突出、转型升级压力较大。解决这些问题，需要运用法治方式。《决定》坚持问题导向，作出了一些有针对性的制度设计，既为当前各方面的工作提供规范，又为下一步进行专项立法积累经验，构建黄河保护治理的法治支撑。出台《决定》是巩固、提升黄河保护治理成效的重要举措。近年，河南一些地方、部门在黄河流域生态保护和高质量发展方面探索了不少好的经验、做法。出台《决定》是人大支持“干”、提升“治”、落在“效”的具体体现，有利于把相关实践成果上升为制度成果，把制度优势更好地转化为治理效能。

## 突出河南特色 全面融入新时代“黄河大合唱”

《决定》全面对接中共中央、国务院《黄河流域生态保护和高质量

量发展规划纲要》和河南省具体规划，重点围绕流域规划引领、生态保护修复、水资源节约集约利用、确保黄河安澜、滩区治理、流域高质量发展、破解“九龙治水”等作出一系列有针对性、创新性的规定，为做好各方面工作提供了制度规范。

坚持生态优先、绿色发展的原则是《决定》明确的首要定位，把保护和修复黄河流域生态环境放在突出位置。针对黄河流域森林、湿地等生态系统整体功能比较脆弱、沿线水土流失和矿山修复亟待治理、支流污染依然严峻等问题，聚焦“治”，按照“先支流后干流”的顺序，要求省政府就重要支流污染制定地方标准、推进综合治理，以“小河清”换来“大河净”；明确禁止在生态敏感区域开展造成或者可能造成生态环境危害的生产、建设活动，禁止在干流、主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关产业园区等。聚焦“建”，按照中游“治山”、下游“治滩”、受水区“织网”的思路，要求因地制宜开展生态保护修复。特别就黄河生态廊道建设问题，强调要塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌，打造集防洪护岸、水源涵养、生物栖息、生态农业、文化旅游等功能于一体，人、河、城和谐统一的复合型绿色生态廊道。

洪水风险依然是黄河流域的最



大威胁。河南段处于黄河“豆腐腰”位置，“地上悬河”“二级悬河”问题突出，299公里游荡性河段的河势尚未有效控制。《决定》瞄准关键环节，就水库、河道等工程建设和气象预警、应急救援等能力建设作出规定。此外，还把黄河防汛与内河防汛、城市防汛、农田排涝统筹起来，强调加强城市防洪减灾、排水防涝等公共基础设施建设。特别是总结2021年防汛救灾工作经验，有针对性地作出汛期应当强化应急处突，明确不同情况的应对流程和“谁先到谁先处置，避免层层等命令”等规定。

《决定》结合河南实际，按照“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局”的实践要求，就产业发展、区域城乡发展、扩大开放、基础设施建设等作了引导性规定，体现了重大国家战略对河南高质量发展的牵引带动。特别是就优化营商环境问题，明确了“一件事一次办”、探索企业投资项目承诺制改革、开发区相关事项实行区域评估制度等措施。

为引导和支持各地抢抓机遇、

共同推动，《决定》明确“九市一示范区”作为规范主体，同时对其他设区的市的发展参与作出规定，提出“提升南水北调中线、明清黄河故道、大运河等生态廊道建设水平”“统筹推进北部跨区域协同发展示范区、东部承接产业转移示范区、南部高效生态经济示范区建设”“加强沿黄地区与大别山革命老区、淮河生态经济带、汉江经济带等区域联动”，举全省之力全面、全域融入，共同奏响新时代“黄河大合唱”。

### 形成河南行动 确保黄河生态保护发展落地落实

黄河流域生态保护和高质量发展是习近平总书记亲自谋划、亲自推动的重大国家战略，事关长远发展、事关人民福祉，对河南来说是千载难逢的历史机遇。吉炳伟强调，全省各级人大、政府、监察委员会、法院、检察院以及各有关部门要进一步统一思想、提高认识、强化措施，切实做好《决定》的学习宣传和贯彻落实工作。

要广泛学习宣传，营造浓厚

氛围。认真做好《决定》的学习宣传工作，通过政府网站、广播、电视、报刊、微博、微信等媒体和平台，大力宣传《决定》的主要内容和重要意义。结合本地区、本部门实际，组织开展多种形式的学习培训和宣传活动，深刻理解、全面掌握《决定》的内容，明确总体要求和目标任务，切实把思想和行动统一到《决定》的部署要求上来。

要细化任务措施，形成工作合力。各地、各部门要强化责任担当，以扎实有力的举措推动《决定》有效贯彻落实。要抓紧制定、完善与《决定》相配套的政策措施，按照生态保护修复、水安全保障、水污染治理、产业发展、基础设施建设、保护传承弘扬黄河文化等方面的规定，深入研究、分解任务，及时出台具有前瞻性、针对性、真管用的工作措施和制度规定。

要发挥人大作用，推动《决定》落实。要进一步强化法治保障。设区的市人大要聚焦流域内支流治理、生态环保、文化保护传承等方面，从“小切口”入手进行专门立法，突出地方特色，做到“小快灵、真管用”，以“小切口”精准解决黄河保护治理这个大问题。要切实开展好监督检查。各级人大常委会要综合运用听取工作报告、执法检查、专题调研、代表视察、专题询问等多种形式，对《决定》的贯彻实施情况进行监督，针对发现的问题提出意见、建议，促进“一府一委两院”更好地开展工作。同时，要发挥社会监督、舆论监督的重要作用，鼓励、支持人大代表、新闻工作者和广大人民群众积极参与到监督中来，推动《决定》更加有效地贯彻实施。

责任编辑/邵卫科



# 学习贯彻中央人大工作会议精神 加强和改进新时代开封人大工作

○ 阎红心

2021年10月13日~14日，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，对加强和改进新时代人大工作提出了新要求，为做好新形势下的人大工作指明了方向、提供了遵循。学习贯彻好中央人大工作会议精神，对加强和改进新时代地方人大工作、助推河南经济社会发展、完成好省第十一次党代会确立的目标任务具有十分重大而深远的意义。

## 掀起学习贯彻中央人大工作会议精神高潮

按照栗战书委员长的要求，开封市各级人大把学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。

### ——以上率下带头学

10月20日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习中央人大工作会议精神，研究部署贯彻落实意见。会议强调，全市人大系统要切实提高政治站位，充分认识中央人大工作会议的重大战略意义，把学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为一项重大政治任务，精心组织，周密安排，抓紧抓实，迅速掀起学习宣传高潮。市人大常委会党组、市人大常委会机关党组要带头学，做到先学一步、学深一层；各级人大常委会机关、人大代表要原原本本学、联系实际学、持续深入学，切实把学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想相结合，与贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署相结合，在学深悟透中武装头脑，在融会贯通中指导实践。

### ——召开会议集中学

10月28日，在市十五届人大常委会第二十次会议上，组织常委会组成人员和参会人员专题传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，对下一步的学习贯彻工作提出具体要求。

### ——联系实际系统学

市人大常委会在搞好自身学习的同时，及时下发文件，要求各县区认真组织各级人大代表学习，把学习中央人大工作会议精神与学习省、市党代会精神结合起来，与“我为群众办实事、助力乡村振兴”主题实践活动结合起来，确保学深悟透，融会贯通，促进工作。大家一致认为，要通过深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，不断提高政治站位，主动担当作为，认真履职尽责，为加强和改进新时代地方人大工作作出新贡献。

## 锚定“两个确保” 服务现代化河南建设

在河南省第十一次党代会上，省委书记楼阳生强调：“确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南，是贯彻党的十九大关于第二个百年奋斗目标两个阶段战略安排的河南实践，是贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示的具体行动。”作为地方国家权力机关，开封市各级人大及其常委会要以中央人大工作会议精神为指导，锚定“两个确保”想问题、作决策，不断加强和改进人大工作，为实现建设现代化河南贡献力量。

——坚定不移地贯彻落实党对人大工作的全面领导

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”坚定不移地坚持党对人大工作的全面领导，是地方各级人大及其常委会履行宪法和法律赋予



的职责、更好地发挥人民代表大会制度优越性的前提。

坚持旗帜鲜明讲政治。牢牢把握政治机关定位，自觉坚持、坚决依靠党的领导开展工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治责任、长期政治任务，建立并落实常委会会议、党组会议“第一议题”学习制度，切实以思想自觉引领行动自觉，把党的领导始终贯穿人大依法履职的全过程和各方面，确保人大工作沿着正确方向开拓前进。

坚持围绕中心抓大事。紧跟中央和省委、市委决策部署，紧扣全市中心工作，聚焦大事、要事，主动设置议题，积极履行职责，在服务大局中体现人大担当和作为。聚焦优化营商环境、环境保护等热点问题开展地方立法，为相关工作的顺利推进提供良好的法治环境。围绕经济高质量发展、疫情防控、环保督察、复工复产、乡村振兴、黄河流域生态保护、扫黑除恶等工作，通过视察调研、听取专项报告等方式，及时跟进、狠抓落实。

自觉把党的领导贯穿人大工作的各方面和全过程。严格执行重大事项向市委请示报告制度，对年度立法计划、立法中的重大问题、监督工作中的重要事项、有关会议活动、机关党的建设情况等，及时向市委请示报告，确保人大工作始终坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导。发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，切实履行从严治党主体责任，对中央和省委、市委提出的重大工作部署，及时研

究、提出具体的贯彻意见和实施举措，推动相关工作开展。

#### ——立法全过程、各环节广泛听取和吸纳各方面意见

立法是人大的重要职责。要深刻把握发展全过程人民民主的精神内涵和重大意义，在立法过程中广泛听取和吸纳各方面的意见，通过开门立法、民主立法的丰富实践实现全过程人民民主。

加强基层立法联系点建设。将设立基层立法联系点列入市人大常委会工作要点，作为年度立法工作计划的重要内容，积极就地方性法规草案、年度立法计划向基层群众征求意见、建议，作为发展全过程人民民主的生动实践，让人民群众的意见、建议通过基层立法联系点直达地方立法机关，保障地方立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心。

加强对法规实施情况的监督。对实施一年以上的地方性法规开展执法检查，提出审议意见，督促有关部门加大贯彻执行力度，同时对法规实施情况进行调研，为下一步修法提供参考。

#### ——提高监督工作实效，服务改革发展大局

紧紧围绕中心、服务大局，坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断创新监督方式方法，增强监督工作实效。

围绕推动高质量发展开展监督。针对新冠肺炎疫情给经济社会发展带来的影响，通过听取和审议计划执行情况报告，依法批准经济和社会发展规划预期目标调整报告。加强预算审查监督，听取和审议财政预决算和财政收支审计报告，开展部门预算重点审查，审查批准决算和预算调整方案，为人民群众管好“钱袋子”。听取和审议国有资产管理情况报告，促进国有资产保值增值。建立预算联网监督平台和预算审查监督咨询专家库，提升预算审查监督工作水平，预防地方政府债务风险。

聚焦民生福祉开展监督。坚持以人民为中心的理念，持续关注教育、养老、医疗、就业、环保等民生问题，依法实施监督。结合听取和审议乡村振兴工作报告，开展专题调研，为脱贫攻坚把脉献策；建立每年听取和审议生态文明建设情况报告制度，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战；围绕落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强视察调研和工作监督，推动实现生态优先、绿色发展。

完善法律监督制度。开展执法检查，促进“一府一委两院”严格执行法律法规和人大及其常委会的决议、



开封市人大常委会主任阎红心带队视察菊花花会准备工作

决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。加强规范性文件备案审查工作，通过召开工作推进会、专题培训和听取审议规范性文件备案审查工作报告等形式，提高规范性文件备案审查工作质效，把正确监督、有效监督、依法监督落实到工作实践中，保证宪法和法律有效实施。

——发挥人大代表在全过程人民民主中的重要作用

坚持和尊重人大代表的主体地位，不断完善代表工作机制，着力提高服务水平，支持和保障代表依法履职。

加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职。采取专题培训、以会代训等形式，不断夯实代表履职的基本功。用好代表联系群众的制度机制和“双联系”工作平台，架起代表服务群众的“连心桥”。

为人民群众办实事、办好事。为人民群众办实事、办好事是开展党史学习教育的要求，也是人民代表大会制度这一根本政治制度的本质要求。人大代表要通过履行代表职责，积极推动解决人民群众普遍关心的热点、难点问题，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感，切实把全过程人民民主的理念落实到具体工作中，以实际行动兑现“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，展现初心如磐、使命在肩的代表风采。

建立闭会期间代表活动长效机制。加强人大代表联络工作站等履职平台建设，有计划地组织五级人大代表进站开展活动，推进代表与选民沟通联系常态化、多渠道，真正发挥履职平台的民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”、代表述职“评议台”等作用。创新代表小组活动形式、拓展“代表之家”活动范围、改进小组活动考核办法，发挥各级人大代表在全面建成小康社会中的重要作用。

——围绕“四个机关”目标，加强人大自身建设

以党的政治建设为统领，认真落实“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的要求，强基固本、苦练内功，不断增强做好新时代人大工作的信心和本领。建设讲忠诚、强信念的政治机关，在维护核心、坚持正确政治方向、贯彻市委决策部署上敢于担当；建设讲法治、勇作为的地方国家权力机关，在立法、监督、重大事项决定、人事任免等方面攻坚克难，勇于担当；建设讲责任、善担当的工作机关，持续强化政治理论和业务学习，坚持学用结合、注重实践，以增强能力实现善于担当；建设讲宗旨、展情怀的代表机关，积极扛责任、讲团结、重服务，履职为民，乐于担当。👇

（作者系开封市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话强调，要坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

近年，驻马店市人大常委会坚持“小切口、真管用、有特色、能落实”的原则，先后制定出台9部实体性地方法规，探索走出一条具有鲜明特色的地方立法之路。2021年7月，驻马店市人大常委会被全国人大常委会法工委确定为河南省首个“国字号”基层立法联系点，为加快高质量跨越发展、全面建设现代化驻马店提供了有力法治保障。

### 坚持党对立法工作的全面领导，确保立法正确政治方向

驻马店市人大常委会自觉将保证党的领导作为地方立法工作的首要政治要求，自觉把党的领导贯穿立法工作始终，确保立法工作充分体现党的主张、反映人民意志、得到人民拥护。

始终坚持党对立法工作的领导。党的领导是发展全过程人民民主、推进社会主义法治建设的最大政治优势和最根本保证。做好新时代立法工作，必须坚持党的领导这一最高政治原则。驻马店市人大常委会全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，学懂弄通做实习近平法治思想，毫不动摇地坚持党的领导，在地方立法实践中体现“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

始终坚持用法治保障人民当家作主。在立法工作中，驻马店市人大常委会坚持党的领导同反映人民意愿、维护人民利益相统一，坚持把贯彻落实中央、省委和市委决策部署及完成全国人大常委会法工委、省人大常委会和市委交付的立法任务作为重中之重，充分发挥在立法工作中的主导作用，坚持立良善之法、立管用之法，用法治保障人民权益、增进民生福祉，确保党的主张通过法定程序成为国家意志和人民的共同行动。

始终坚持践行全过程人民民主理念。驻马



# 建好用好基层立法联系点 更好践行发展全过程人民民主

○ 李宝清

店市人大常委会把坚持党的领导作为立法工作贯彻全过程人民民主必须把握的重要原则，把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻到立法的全过程，把从立法项目立项到法律草案审议、从草案起草到评估论证、从广泛征求意见到备案审查、从立法公开到法治宣传教育的全部流程、每个环节作为推进全过程人民民主的具体生动实践，推动科学立法、民主立法，不断推进新时代立法工作高质量发展。

## 坚持立法为民，确保以良法促发展保善治

立法为了人民，立法必须依靠人民。在立法工作中发展全过程人民民主，必须始终坚持以人民为中心。自2015年获得地方立法权以来，驻马店市人大常委会充分发挥人大立法的主导作用，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活需要，紧扣推进社会治理体系和治理能力现代化的需求，着

力在立良法、促发展、保善治上下功夫，以高质量立法保障和促进改革发展稳定。

提升城市形象，发挥立法保障作用。用好地方立法权推动城市建设管理法治化，是健全城市管理长效机制的重要抓手。驻马店市人大常委会围绕打造宜居宜业城市加强城市管理立法，先后制定了《驻马店市城市市容和环境卫生管理条例》《驻马店市城市绿化条例》《驻马店市燃气管理条例》《驻马店市市政设施管理条例》，打出城市管理制度的“组合拳”，通过法治建设增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，切实用法治力量助推驻马店城市形象不断提升。

心怀“国之大者”，擦亮生态环境底色。生态环境建设关系人民福祉，关系民族未来。加强生态环境立法是贯彻落实习近平生态文明思想的具体体现，是维护公众环境权益、建设美丽驻马店的重要保障。驻马店市人大常委会围绕人民群众关心的生态环境问题加强立法，先后制定了《驻马店市饮用水水源保护条例》《驻马店市山体保护条例》《驻马店市大气污染防治条例》，为打好污染防治攻坚战、营造天蓝水净地绿的良好生态环境提供地方立法保障，切实擦亮高质量跨越发展的生态底色。

践行人民立场，提升治理能力和水平。立法要更有底气、更接地气，就必须站稳人民立场。驻马店市人大常委会围绕满足人民群众对优质教育资源的需求，紧盯推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中教育提质发展，制定了《驻马店市中小学校幼儿园规划建设条例》，推动教育事业高质量发展。围绕深化“放管服”改革、激发市场主体活力，制定了《驻马店市优化营商环境条例》，从制度上进



进一步加强对市场主体合法权益的保护，规范构建亲清政商关系，推动驻马店成为让企业放心、安心、舒心的投资高地和发展热土。

### 坚持高标准建设基层立法联系点，为立法工作贡献驻马店力量

中共驻马店市委高度重视立法工作和基层立法联系点建设，加强组织领导、强化工作保障，健全组织机构、完善制度体系，打造工作阵地、健全工作机制，规范化开展基层立法联系点建设工作。

**高规格推进基层立法联系点建设。**加强组织领导。成立由市委书记任组长，市长、市人大常委会主任任副组长的基层立法联系点工作领导小组，加强对基层立法联系点日常工作的领导，全力推动基层立法联系点工作高质量发展。落实资金保障。加强对基层立法联系点的资金支持，省级、市级每年拨付8万元经费，加快推进基层立法联系点建设。2017年，在九县一区、黄淮学院、市委党校、街道办事处、社区和有关市直单位设立15个市人大常委会基层立法联系点，形成层次分明、重点突出、特色鲜明的基层立法联系网。抓好建章立制。制定《驻马店市人大常委会承办全国人大常委会法工委、省人大常委会基层立法联系点工作规则》，明确工作职责、工作任务、工作流程，为全面提升基层立法联系点工作质量和水平提供有力的制度保障；修改完善《驻马店市人大常委会基层立法联系点工作规则》，对市级基层立法联系点的组织领导、设立与撤销、工作职责、考评激励等作出具体规定，充分调动市级基层立法联系点的工作积极性，使基层立法联系点工作在制度的轨道上规范、有序运行。

**高水平开展基层立法联系点工作。**基层立法联系点一头连着最高国家权力机关，一头连着基层人民群众，承载着实践全过程人民民主的使命和重任，是反映民情、倾听民意、汇聚民智的“直通车”，是丰富民主形式、拓宽民主渠道的具体体现。市人大常委会自觉践行以人民为中心的立场，发挥好基层立法联系点“直通车”的作用，把人民群众对立法工作的所思所想所盼和基层的实际情况真实地反映给国家立法机关，切实发挥联系点接地气、察民情、聚民智、惠民生的作用，真正实现法律从人民中来、到人民中去，增强人民群众民主参与、民主决策的获得感。自2017年以来，已协助上级人大

完成81部法律和省级法规的意见、建议征集工作，归纳整理各类意见、建议400余条，其中80余条被采纳。驻马店市人大常委会设立的15个基层立法联系点在市级立法中提出意见、建议600余条，其中105条被采纳，得到全国人大常委会法工委、省人大常委会的充分肯定。

**高站位放大基层立法联系点效应。**推进“站”“点”融合。在人大代表联络站设立基层立法联系点分点，促进“站”“点”结合、深度交融，实现“一个场所、两块牌子、两种职能”，充分发挥“站”“点”在宣传立法精神、反馈立法建议、推动法规实施等方面的职能作用，为代表联络站更好地联系和服务群众、传达社情民意、助推基层治理注入法治新动能，进一步增强代表工作、立法工作的生机和活力。发挥网格优势。依托社区网格，设置立法信息采集点、立法信息采集网格，将法律法规草案信息公布到每个社区，把立法座谈会、听证会开到百姓家门口，畅通人民群众广泛的政治参与和有效的民意表达渠道，把人民群众的愿望、呼声汇聚到立法活动和法治实践之中，努力使每项立法拥有坚实的群众基础。问计专业群体。充分发挥党校、高校基层立法联系点优势，将法学专业教授、副教授、专职教师、法学硕士研究生等纳入立法智库，为立法工作提供专业意见、建议。同时，利用干部培训、大学生寒暑假社会实践等有利时机，组织参训的党员干部、在校大学生积极参与法律法规的意见、建议征集和修改工作，使立法工作充分体现广大人民群众的心愿，有效地向国家最高权力机关传递驻马店声音，有力地推进全过程人民民主在基层的生动实践。

使命在肩，初心如磐。驻马店市人大常委会将深入学习贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神和省第十一次党代会、市第五次党代会精神，以高度的政治责任、务实的思路举措、畅通的民意基础、饱满的工作热情，扎实开展地方立法工作，建好、用好立法阵地，积极发出驻马店声音，全力打造践行全过程人民民主的“驻马店窗口”，为加快推动高质量跨越发展、奋力谱写全面建设社会主义现代化驻马店更加出彩绚丽篇章贡献智慧和力量。

（作者系驻马店市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科



# 肩负人民的重托

○ 李维山 路传良 凌波

县级以上人大设立常委会是发展和完善人民代表大会制度的重要举措。1981年9月，新乡市五届人大一次会议选举产生了第五届市人大常委会，翻开了新乡人大制度建设和人大工作的新篇章。40年来，新乡市人大常委会坚持党的领导，依法履职、担当作为，一届接着一届干、一棒接着一棒跑，一步一个脚印，着力推进社会主义民主法治建设和经济社会高质量发展，书写了展示人民代表大会制度优越性的新乡篇章。

## “小切口”精准立法 解决民生大问题

“在立法过程中，我们坚持全过程人民民主，制定的《新乡市居民住宅区消防安全管理条例》自今年9月1日起施行。这是全省首部设区的市居民住宅区消防立法，为做好居民小区内的消防安全管理工作提供了政策依据和法律支撑。”2021年10月20日，新乡市十三届人大常委会主任王乐新如是说。

新乡市居民区一度出现电动车“进楼入户”“飞线充电”，消防通道停放车辆或者堆放货物、杂物等情况，导致发生火灾后消防车无法进入施救等消防安全隐患。“看到一个个鲜活的生命被火灾无情夺走，我感到肩上的担

子沉甸甸的！”新乡市人大代表张伟说。为了确保人民群众的生命财产安全，他领衔提交了关于加强小区消防安全通道管理的建议，后被新乡市人大常委会确定为重点建议，交相关职能部门办理。

获得地方立法权以来，新乡市人大常委会聚焦市委高度关注、政府着力推动、人民群众普遍关心的热点、难点问题“对症下药”，立足本地实际“量体裁衣”，精准选择立法“小切口”。2017年，为了保障全市教育实现均衡发展，出台新乡市第一部法规——《新乡市中小学校幼儿园规划建设条例》，从中小学校和幼儿园的规划、用地保护、建设、监督检查、法律责任等方面作了明确规定。

截至目前，新乡市人大常委会已制定地方性法规7部、修订1部，立法质量和效率持续提高。一件件务实管用的地方性法规既富有新乡特色，又具有很强的针对性、操作性，实现了立良法、促发展、保善治的初衷，为地方经济社会繁荣稳定提供了法治保障，为改革开放创新发展提供了重要支撑，为人民群众的幸福生活全程“保驾护航”。

围绕法治新乡建设，推动宪法法律贯彻实施，新乡市各级人大组织执法检查，全面开展

“一五”至“七五”普法活动，营造浓厚的法治氛围，为深入推进依法治市提供了有力保障。

## 依法监督、有效监督 打通落实的“最后一公里”

“公厕是否24小时开放？”“单位停车场对外开放吗？”“公共停车场是否实施了分时段差异化收费？”2021年9月8日，新乡市人大常委会执法检查组来到高新区，边实地查看边提问，通过调查、暗访和座谈，对《新乡市城市市容和环境卫生管理条例》的贯彻落实情况进行检查，全力推动城市管理，为群众创建和维护整洁、优美、宜居的城市环境。城市卫生环境与广大人民群众生活息息相关。条例自2019年1月1日实施以来，各级政府、相关职能部门落实情况怎样？效果如何？带着这些疑问，市人大常委会制订检查方案，召开动员会，分别由市人大常委会领导带队到各县(市、区)开展执法检查。

为进一步提高人大预算审查监督工作的针对性和有效性，将审查监督重点向支出预算和政策拓展，推进依法行政、依法理财，新乡市人大预算联网监督项目采取“市级先行，分步实施”的措施，同步推进各县(市、区)系统建设。系统共设置10个模块，重点开发并增加审计监督、重大项

目、重大投资、专项资金和国有资产子模块，实现对审计整改和国有资产的线上监督，对重大项目 and 专项资金执行情况的实时监督。系统设置各县(市、区)系统链接，嵌入3个开发区的预算监督系统，同步实现全市各级次的全覆盖审查监督，并采用建设中间库的方式，实现数据供应方与采集方的无缝对接，有效提升时效性、便捷性和准确性。2019年，新乡市各县(市、区)预算联网监督系统建设率先在全省完成，实现对预算执行全过程进行动态监控，为人民群众看好“钱袋子”。新乡市预算监督工作的做法被省人大作为经验在全省推广。

新乡市人大常委会坚持“寓支持于监督之中”的理念，不断探索完善监督工作机制，积极开展法律监督、工作监督。通过召开常委会会议、听取和审议市“一府两院”专项工作报告、组织开展视察调研、执法检查等方式，推动解决了一大批实际问题。积极探索改进监督方式方法，开展专题询问、约见相关国家机关负责人、进行宪法宣誓等，通过有效监督，打通落实的“最后一公里”，维护法律法规的权威性，提高良法善治的公信力。

### 聚焦大事、要事 充分体现人民意愿

新乡市人大常委会依法行使重大事项决定权，使党的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意愿，动员、引导全市人民进一步把思想和行动统一到党中央和省委、市委的决策部署上来。

新乡市五届人大常委会第四次次会议作出关于全市1982年国民

经济、社会发展计划及财政预算安排意见报告的决议。这是市人大常委会第一次行使重大事项决定权。

建设发展新乡市大东区，是新乡市贯彻落实中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和省委、省政府着力实施“四大国家战略规划”实现科学发展要求的一次战略举措。实施这一重大战略，对于构建新乡城区“一体两翼”空间发展格局、做强做大中心城区、带动全市经济和社会实现跨越发展，加快“创新新乡、富裕新乡、文明新乡、绿色新乡”建设，在中原城市群和郑州组合型大都市地区协同发展中发挥重要作用具有重大的意义。2016年12月28日，新乡市十二届人大常委会第二十四次会议审议通过《关于建设发展新乡市大东区的决定》。

散煤污染治理事关人民群众的身体健康，是大气污染防治和生态文明建设的重要内容。为了保护和改善大气环境、依法推动散煤污染治理工作，2019年10月30日，新乡市十三届人大常委会第九次会议通过了《新乡市散煤污染治理的决定》，让令人头疼的散煤污染治理问题有了“铁框框”。市政府相关职能部门按照职责分工，依法做好“双替代”(电代煤、气代煤)和“禁煤区”监管各项工作，对各种违法生产、运输、销售、储存、使用散煤和洁净型煤的行为，依照相关法律法规坚决予以查处。各县(市、区)政府组织辖区内管理部门加大散煤治理工作力度，确保散煤治理的决定落实到位。

40年来，新乡市人大常委会

坚持根本性、长远性、全局性的原则，聚焦大事、要事，认真贯彻执行《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，紧紧围绕全市经济社会发展中的重大问题，紧跟经济社会发展形势，作出持久开展“五讲四美”活动的决议、实施九年义务教育的决定、卫河综合治理的决定、实施依法治市工作的决定，以及关于文明城市建设、大东区建设、生态水系建设等决议、决定。一项项决议、决定得到了全面贯彻、充分体现和有效执行，保证了党委重大决策部署顺利实施、人民意愿充分实现。

### 全力服务代表 助推代表履职“提速”

重视人大代表重点建议办理，是尊重代表、依靠代表、服务代表，坚持问政于民、问计于民、问需于民的具体体现。

在2021年新乡市人代会上，市人大代表董国强提出了关于调整机动车限行时间的建议。他认为，新乡市应参照安阳、洛阳、开封等城市实行的早8时至晚7时限行的做法，调整机动车限行时间。由于此建议关系到广大市民的切身利益，被市人大常委会列为2021年度重点建议，交由相关职能部门办理。为进一步优化人大代表重点建议网上办理工作，市人大常委会开通“智慧人大”，运用信息化手段强化与代表的沟通，推动代表建议办理。

新乡市人大常委会十分注重加强人大代表履职培训工作，持续推进闭会期间代表工作机制、载体和服务创新。建立健全邀



请代表列席常委会会议、主任接待代表日等制度机制，推进代表参与立法调研、专题视察调研、执法检查等活动的规范化、制度化，每年遴选重点建议重点督办，持续增强代表工作活力。全市建成代表联络站152个、联络点166个，1万余名各级人大代表进站、进点，实现了代表活动阵地乡镇全覆盖。全市各级人大代表积极投身“代表双岗建功、助力乡村振兴”主题实践活动，在疫情防控、防汛救灾等危急关头挺身而出，彰显“人大代表为人民”的时代担当。

2021年7月新乡特大暴雨发生后，全国人大代表买世蕊立即发动群众捐款捐物，参与一线救援，汇聚防汛救灾的强大力量；省人大代表邓志军捐款800万元，用于抢险救灾；省人大代表堵召辉除积极捐款500万元之外，还组织1000多人组建160个防汛救援小分队；市人大代表樊明伟带领抢险突击队，在齐腰深的洪水中连续奋战7个多小时，筑牢防洪大堤……

征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。新乡市人大常委会肩负人民重托，40载砥砺前行，交上一份优异的履职考卷。站在新的历史起点上，新乡市人大常委会正以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，认真学习贯彻总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，在开新局、应变局、稳大局中发挥积极作用，为实现新乡经济社会高质量发展贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

## 监督体验 促进政务服务提质增效

○ 王爱红

2021年10月15日，焦作市政务服务和大数据管理局邀请市级政务服务社会监督员、政务服务体验官走进示范区李万街道北李万村便民服务站、文苑街道理工大社区便民服务站和东方社区便民服务站，对村级便民服务站帮办代办工作进行监督体验。这是该局为进一步优化营商环境、促进政务服务提质增效采取的创新举措。

“大病救助有啥条件？咋申请？”“高龄补贴是发到老人手里，还是打到银行卡上？”……每到一处村级便民服务站，市级政务服务体验官、市人大代表、厦工机械(焦作)有限公司综合运营部行政主管赵娴都与便民服务站帮办代办员面对面交流，详细了解大病救助、高龄补贴、一孩二孩生育证等高频事项的办理流程。体验了村级便民服务站的工作后，赵娴禁不住感慨：“政府的政策好，帮办代办服务更贴心，群众办事省心多了！”

“村级便民服务站的整体服务很好，103个帮办代办事项在家门口就能办理。但是，这么好的政策仍有一些老百姓不知道，要加大宣传力度，真正让便民举措落实到位。”市级政务服务社会监督员，焦作市人大代表，示范区文昌街道辛庄村党支部书记、村委会主任乔虎妮一路走、一路看，提出意见和建议。

市级政务服务社会监督员、政务服务体验官可以采取线上和线下两种方式，通过参加各级政务服务和大数据管理局组织的集中体验活动或自行体验，对市、县、乡、村四级政务服务工作进行监督和体验，收集和反映社会各界对政务服务工作的意见和建议。市、县两级政务服务和大数据管理局会及时收集、整理相关意见和建议，建立台账，协调推动问题解决。

民有所呼，我有所应。针对监督员、体验官此次监督体验反映的问题，焦作市政务服务和大数据管理局有关负责人表示，将通过加强宣传、组织帮办代办员培训、对全市村级便民服务站经常性开展督导检查等措施，进一步提升村级便民服务站的服务水平，提高群众知晓率，确保便民举措真正落地见效。👉

责任编辑/邵卫科

# 唤醒甲骨文化遗产 造福殷商大地民生

○ 王庆华

习近平总书记指出：“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。”关于殷墟世界文化遗产的保护与创新利用，一直是安阳市各级政府、人大代表及人民群众关心关注的重要问题。作为对人民关切的回应，2021年8月30日，在安阳市十四届人大常委会第二十四次会议上，《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》(以下简称甲骨文议案)顺利结案。

甲骨文议案的办理对于有效保护殷墟世界文化遗产、推动民生建设和文旅产业发展具有重要的现实意义和深远的历史意义，为安阳市加快构筑重要的殷商文化高地，为文化遗产寻找新的呈现形式、收获更丰富的时代价值，写下了浓墨重彩的一笔。

## 探寻遗址保护与民生改善 共赢之路

2018年9月，在安阳市十四届人大一次会议上，赵红霞、刘宏、李慧芬等代表提出了《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设的议案》《关于发掘甲骨文文化效能的议案》及《关于在安阳市规范使用汉语言文字的议案》。

3件议案高度相关且部分相融。市人大常委会将其合并为一件议案，立案交由市人民政府办理。

中共安阳市委、市人民政府专门成立由市主要领导牵头、相关部门协同配合的甲骨文议案办理工作领导小组。市文物安全工作联席会议认真讨论研究殷墟保护区文物保护与民生建设情况，领导小组针对挖掘甲骨文文化效能提出指导意见，市语言文字工作委员会及时调整组成人员和单位，确保议案办理工作顺利推进。市人大常委会持续跟踪、加强督办，深入市文物局、殷都区政府、殷墟博物馆、中国文字博物馆、安阳师范学院、教育部门和部分社区(村)督办调研，提出指导性意见和建议并协调相关部门解决。市人大常委会教科文卫工委和民侨外工委多次向有关承办部门发出议案督办函，召开汇报座谈会和工作协调会，督促、指导有关部门细化办理方案、采取有力措施加快办理进度。

“房子老化了，却不让新起宅基地。孩子都到结婚年龄了，还跟大人住一块儿，不好谈对象。”生活在殷墟保护区中心地带的四盘磨村村民产生了一定的困惑和抱怨。按照《文物保护法》的规定，在全国重点文物保护单位的保护范围内，限制建设与文

物保护无关的项目。四盘磨村很多年轻人到了适婚年龄却因无法建房找不到媳妇。就连水管爆裂急需维修，也只能干瞪眼，须得到有关部门审批后才能维修。在29平方公里的殷墟保护区内，遗址保护与农民就业收入、建房住房需求、基础设施建设、区域经济发展矛盾突出。如何走出遗址保护与民生改善需求之间的两难境地，一直是人大代表和社会各界关心、热议的话题。

作为世界文化遗产，殷墟理应受到最严格的保护，但老百姓的生计问题也必须解决。在甲骨文议案办理过程中，相关部门从机制、政策入手，打破问题“坚冰”，遗址保护与民生改善取得初步成效。

推行简易审批程序，解决群众实际需求。2019年3月，由安阳市文物局牵头，中国社会科学院考古研究所安阳工作站、殷都区政府、殷墟管委会等相关部门参与，制订了殷墟保护区内市政公用事业工程建设审批程序方案。自民生建设项目简易审批程序施行以来，收到良好的社会效益和经济效益。截至目前，已妥善处理殷墟保护区内道路维修、绿化、水电暖管道维修改装、老旧小区改造等与群众生产生活密切相关的民生项目300余项，其中



仅老旧小区维修改造就有100余项，有效化解了文物保护与保障民生、经济发展之间的矛盾，对确保殷墟遗址文物安全、维护社会稳定、保障群众切身利益发挥了重要作用。如今，动土即办手续已成为当地群众的共识，保护殷墟文化遗产的观念深入人心。殷墟保护区的群众以实际行动守护着老祖宗留下的宝贵遗产。

**实施惠民政策，切实改善民生。**市政府围绕文物保护与改善民生、经济发展，统筹谋划设计殷墟国家考古遗址公园项目，通过实施文旅新城项目，逐步实现村民迁移、村庄搬迁，缓解人地矛盾，有效改善当地群众的居住和生活条件；通过实施殷墟遗址博物馆建设、豫北纱厂改造利用和武官民俗文化旅游村等项目，带动周边经济发展，为当地群众创造更多就业机会，增加群众收入；通过实施环境整治、洹河景观提升等项目，拆除违建及风貌较差的建筑，完善内部路网结构，进一步改善殷墟保护区环境，打造宜文、宜居、宜游的世

界文化遗产示范区，进一步提升广大群众的幸福感和获得感。目前，殷墟国家考古遗址公园项目建设已全面提速，殷墟遗址博物馆、豫北纱厂改造利用等项目正在加快推进，殷墟遗址风貌焕然一新。

**健全法规保护，促进殷墟保护与民生发展相协调。**2021年7月30日，河南省十三届人大常委会第二十六次会议审议通过《河南省安阳殷墟保护条例》，自10月1日起施行。《条例》为强化殷墟保护，统筹处理经济发展、民生保障与遗址保护之间的关系提供了有力的法律支撑。同时，安阳市已将殷墟保护范围由多区共管调整为殷都区统一代管；殷墟管理委员会专职负责殷墟保护管理工作；改组成立殷墟博物馆(殷墟研究院)，专职负责遗址研究展示工作；成立市公安局直属管理的文物保护单位，负责打击全市文物违法犯罪活动。通过建立职责清晰、运转高效的保护管理体系，有效推进殷墟文物保护与改善民生工作落地、落实。

## 让陈列在广阔大地上的文化遗产“活起来”

充分激活殷墟地下文化遗产，有效挖掘丰富的甲骨文文化内涵，更好地促进文旅深度融合，是推动安阳市文旅产业高质量发展的必由之路。

在发掘甲骨文文化效能方面，安阳市相关单位切实完善议案办理工作机制，深入开展甲骨文文化进课堂、甲骨文文化研学游、优秀传统文化创造性转化、创新性发展等工作，让陈列在广阔大地上的文化遗产“活起来”，不断拓宽激活文化遗产生命力、满足人民群众日益增长的文化需求的创新领域。

**成功举办甲骨文发现120周年纪念系列活动。**2019年11月1日，习近平总书记在《致甲骨文发现和研究120周年的贺信》中强调：“殷墟甲骨文的重大发现在中华文明乃至人类文明发展史上具有划时代的意义。甲骨文是迄今为止中国发现的年代最早的成熟文字系统，是汉字的源头和中华优秀传统文化的根脉，值得倍加珍视、更好传承发展。”安阳市成立贯彻落实总书记贺信精神领导小组，制订甲骨文活化利用工作总体方案，组建工作专班，建立工作台账，积极推进各项工作落地见效。成功举办“纪念甲骨文发现120周年国际学术研讨会”系列活动，取得丰硕的学术成果，经媒体广泛报道，有效提升了安阳的知名度。

开展甲骨文文化进课堂特色教育活动，弘扬传统文化。安阳市将甲骨文教育进校园工作纳入全市教育事业“十三五”规划，印发《“甲骨文进校园、进课堂”



活动实施方案》，申请到教育部专项经费20万元。通过深入开展打造精品学校、强化师资培训、编写甲骨文教材、开展书法比赛和专题讲座等活动，激发广大师生的学习热情，推动甲骨文文化的发展，受到河南省教育厅的充分肯定。2020年12月，省教育厅公布首批省级甲骨文教育特色学校，安阳市的龙安高中、光华中学等8所学校名列其中。

**大力推广甲骨文文化研学游，促进旅游业发展。**安阳市有关部门与本地学术研究机构合作、邀请国内外知名专家学者举办甲骨文系列专题讲座，加强甲骨文知识传播。近年，通过在城市规划建设中融入甲骨文元素内容、创建研学游示范基地、抓好文艺创作及展演、拓展传播渠道、研发文创产品等形式，大力营造甲骨文文化的浓厚氛围，扩大了甲骨文文化的影响，促进了安阳旅游业发展。

**加强甲骨文研究，厚植文化底蕴。**中国社会科学院、中国文字博物馆、殷墟博物馆、安阳师范学院等单位 and 机构联合建成了甲骨文与殷商文化研究中心、教育部甲骨文信息处理重点实验室等科研平台。2019年10月，“殷契文渊——甲骨文大数据平台”向全球免费开放。安阳师范学院的甲骨文信息处理学科填补了国家学科领域空白。“殷契文渊”已完成二期工程，实现了研究文献、著录和甲骨文字之间的多向关联，平台访问量极大提高，在业界备受好评。目前，平台正在着手进行三期工程建设。

铭记历史沧桑，看见岁月留痕，方能更好地延续文化根脉。在这个意义上，安阳市一系列着

力激活甲骨文文化内在生命力的创新做法让“养在深闺人未识”的文化遗产如今已经“飞入寻常百姓家”。

### “文字之都”做好“汉字音韵”大文章

“汉语言文字是中华文明的重要组成部分。建议借助中国书法名城、‘文字之都’的名气，举办全国性质的书法比赛、诵读大赛，特别是甲骨文书法比赛、汉字文化节或者中国文字节等与汉字有关的品牌赛事，宣传安阳的特色，营造浓厚的文字文化氛围，把安阳打造成全世界学汉语的人都应该来的朝圣之地。”这不仅是很多专家学者的心愿，也是安阳广大人民群众保护好、传承好汉语言文字的心愿。

针对甲骨文议案中关于规范使用汉语言文字的问题，安阳市调整、充实了市语言文字工作委员会组成人员和单位，将语言文字工作纳入全市国民经济和社会发展规划，将语言文字工作经费列入财政预算并足额予以保障，将规范语言文字纳入文明城市和文明单位创建的指标体系，为汉语言文字之花在殷商大地处处绽放提供了切实保障。

“近几十年来，许多极有价值的语言文字资料已经或正在遗失、散落，语言资源保护的 task 极为艰巨，也极为紧迫。”2020年5月，在十三届全国人大三次会议上，全国人大代表黄艳提出《关于支持安阳市建设语言文字博物馆的建议》，建议在中国文字博物馆的基础上，增设语言馆，并更名为中国语言文字博物馆，得到代表们的广泛认同，为安阳打造“语言文字之都”名片营造了良好

的舆论氛围。

与此同时，安阳市有关部门通过抓好普通话水平测试和推普周宣传活动，引导广大市民增强规范使用国家通用语言文字的意识，为构建富裕、文明、和谐、美丽新安阳营造良好的语言环境。市语委与市工商局、市地名办等部门密切配合，从源头上遏制和解决社会用字不规范现象，实现“语言文字规范化达标校”全覆盖。

弘扬优秀传统文化，推动汉字传播发展。2018年以来，安阳市通过组织经典诵读比赛、汉字大赛、书法名家走进校园和国际汉字大会等活动，极大地激发了社会各界和学校师生的学习热情，社会效果良好，受到上级部门的充分肯定，有效提升了安阳的知名度与美誉度。

文化遗产曾有辉煌过去，也应该有闪光的现在，还应充满生机地走向未来。对甲骨文议案办理结案之后的工作，安阳市人大常委会强调：要扎实做好议案办理的“后半篇文章”，以实施《河南省安阳殷墟保护条例》为契机，进一步加强殷墟保护区文物保护与民生建设，加快推进殷墟国家考古遗址公园建设，简化审批程序，拓宽保护区群众的增收渠道，有效推进殷墟文物保护与民生改善工作“双落地”；要进一步发掘甲骨文文化效能，加强甲骨学人才培养，实施系列甲骨文展示游览提升计划，努力提升甲骨文的知名度和影响力；要持续、规范使用汉语言文字，大力弘扬中华优秀传统文化，推进全市语言文字工作治理体系和治理能力现代化。👉

责任编辑/邵卫科





## 坚持“四个着力” 做好新时代人大工作

○ 岳书晓

习近平总书记在中央人大工作会议上发表重要讲话指出：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”

作为地方国家权力机关，县级人大及其常委会要坚持以政治建设为统领，坚持“四个着力”，肩负起“四个机关”的神圣使命，把人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，把国家根本政治制度的特点和优势充分发挥出来，更好地把制度优势转化为治理效能。

### ——着力强化党的领导，确保正确政治方向

习近平总书记指出：“要加强党对人大工作的全面领导。”坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是做好人大工作的根本保证。人民代表大会制度是党领导人民探索建立的，也是在党的领导下巩固、发展、完善的，必然要在党的领导下才能更加成熟、更加定型，展现出更加蓬勃的生机活力。县级人大及其常委会要把坚持党的领导作为首要政治原则，自觉把党的领导贯穿到人大依法履职全过程、落实到人大工作各方面，切实做到重大事项提前向党委请示，重大监督活动、重要工作计划主动向党委汇报，并根据党委的指示要求抓好落实。要坚持党的领导不偏移，主动对标对表党委中心工作，切实做到与党委决策同步同向、同频共振。要坚持党管干部原则和人大依法任免相统一，认真行使人事任免权，使党组织推荐的人选通

过法定程序成为国家机关的领导人员。要准确把握党委决策与人大决定的关系，运用法治思维和法治方式，着力推动党委的重大决策部署贯彻落实，以实际行动检验“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”。

### ——着力强化监督质效，助推经济社会高质量发展

习近平总书记强调：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”县级人大及其常委会要始终胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，紧紧围绕加快经济高质量发展这个中心任务，聚焦党委重大决策部署，找准依法监督与服务中心大局的最佳结合点、切入点、着力点，用监督护航高质量发展。乡村振兴、项目建设、生态保护、优化营商环境是当前和今后一段时期的中心工作。人大及其常委会要紧扣这个中心，有针对性地开展监督，切实做到“党委工作的重心在哪里，人大监督就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。要树牢以人民为中心的发展思想，时时处处向习近平总书记“我将无我、不负人民”的精神境界看齐，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，紧紧抓住就学、就业、医疗卫生、食品安全等普惠性、基础性、兜底性的民生事项，加大监督力度，创新监督方法，寓支持于监督之中，在解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事上履职尽责、积极作为，把工作做到群众心坎上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要按照“选准角度、把握力度”的原则，加强法律监督和工作监督，支持和促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正

司法，确保法律法规更好地得到贯彻实施，为推动经济社会高质量发展创造良好的法治环境。要注重改进监督方式，树牢问题导向，坚持讲真话、建诤言、谋良策，综合运用视察调研、工作评议、满意度测评、专题询问等监督举措，持续打好监督“持久战”，推动各项工作高效落实、高标准落实、高质量落实。

#### ——着力强化服务保障，充分发挥代表作用

习近平总书记指出：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好地依法履职。”人大代表是人民代表大会的主体，是人大常委会密切联系群众的桥梁纽带。其作用发挥如何，直接关系到人大工作的成效，关系着党委政府的治理效能，关系着人民当家作主的实现。县级人大及其常委会要立足“代表机关”定位，以提升代表履职能力为基础，探索建立全方位、多层次、全覆盖的学习培训机制，不断提升代表的政治能力和依法履职水平。要搭建形式多样的代表履职服务平台，充分发挥代表联络站、“代表之家”等平台作用，畅通上情下达和下情上传的渠道，增强代表履职的归属感和凝聚力，让代表有地方“理事”、群众有地方“说事”，实现代表从“能服务、能履职”向“服务好、履职好”转变。要坚持“请进来”和“走出去”相结合，通过定期走访代表、深入代表联络站接待群众、组织民生实项目人大代表票决、邀请代表列席常委会会议和参与常委会组织开展的视察调研、执法检查等举措，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，使人大工作更接地气、更得民心、更具活力。要以开展“万人助万企”活动为契机，科学谋划人大代表主题活动，多渠道畅通代表发挥主体作用的路径，引导代表当好反映群众意愿的“代言人”、维护群众利益的“贴心人”、解决群众困难的“热心人”。要用心、用情做好代表议案、建议督办工作，完善统一交办、领导领办、重点督办、效果评价等工作机制，持续提升办理质效，激发代表履职热情，让代表持续“愿为”、主动作为。要加强代表履职管理，建立健全代表管理评价机制和激励约束机制，树立代表优秀典型，引导各级人大代表全面贯彻新发展理念，积极投身高质量发展主战场，在服务和融入新发展格局中发出好声音、弹好协奏曲、释放正能量、担当展作为，为推动区域经济社会发展提质增速凝聚强大合力。

#### ——着力加强自身建设，提高依法履职本领

习近平总书记强调：“要强化政治机关意识，加强人大自身建设。”县级人大及其常委会要强化理论武装，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，把学习贯彻习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为常委会会议第一议题，作为常委会组成人员和人大代表履职培训的必修内容和人大机关“三会一课”的长期主题，与党史学习教育结合起来，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，在学思践悟中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以理论清醒保证政治坚定、以思想自觉引领行动自觉。要锤炼履职本领，加强对人大常用法律法规和从事人大工作必备的专业知识等内容的学习培训，使常委会组成人员和机关干部成为掌握政策的“业务通”、熟悉工作的“多面手”，成为人大工作的“行家里手”。认真总结、提炼工作中的好经验、好做法，拓宽工作思路，创新工作举措，增强服务大局能力、开拓创新能力、狠抓落实能力。大兴调查研究之风，扑下身子，深入基层、沉到一线，察实情、听实话、办实事，实事求是地反映调研中发现的问题，为依法履职和科学决策提供可靠依据。扎实开展“我为群众办实事”实践活动，用心用力、用智用情为代表和群众办实事、解难事，切实把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。要加强常委会党组和机关党建工作，大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人的精神血脉，始终保持“赶考”心态，不断焕发工作激情。要营造浓厚氛围，通过传统媒体和新媒体开展多角度、多层次、多形式的宣传报道，广泛宣传人大制度的优越性、人大工作的进展成效、人大代表履职的生动实践，让人民代表大会制度更加深入人心。要强化“全面从严治党永远在路上”的政治自觉，认真落实“一岗双责”，层层压紧、压实责任；加强思想教育，注重固本培元；强化纪律作风建设，坚持厉行节约、勤俭办事，严格贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神和党风廉政建设的各项规定，持之以恒反对“四风”。严明政治纪律和政治规矩，着力锻造忠诚、干净、担当的高素质人大干部队伍，以自身建设高质量推动人大工作高质量，用实绩展示人大形象、用实效体现人大作为。👉

责任编辑/李东方



# “三结合”聚力 督深督实督准民生实事

○ 张金凤

忆百年党史峥嵘岁月，请长缨不负初心使命。郑州市惠济区人大常委会深入开展党史学习教育，学以致用，坚持守正创新，积极向党献礼。2021年年初，区三届人大六次会议票决确定、区政府庄重承诺10项民生实事，项项都是老百姓的心头事，全区上下高度关注。人民群众的关切就是人大监督的发力点。区人大常委会创新“三结合”工作法，对各项民生实事全过程参与、全方位发力，推动民生实事项目真正落实落地。

## 专班督办、上下联动相结合，全力以赴督深

“新建19条市政道路和打通14条断头路的任务进展到了什么程度？有没有实现时间过半、任务过半？”“建成投用4所小学的目标推进得咋样？校园绿化、教具安装、文体配备是否到位？能确保今年秋季顺利招生吗？”惠济区人大常委会调研组成员在三全路西延、新苑路小学等20多个项目一线调研时，对照每项民生实事、每个任务指标，逐项看、逐一询问办理情况。

“心系群众鱼得水，背离群众树断根。继承党密切联系群众的优良作风，坚持以人民为中心是惠济人大工作的鲜明导向。”惠济区人大常委会主任王雅伟强调，民生实事承载着人民群众对美好生活的向往，务必作为深化党史学习教育的重要抓手，下真功夫为党督政，花大力气为民履职。

谋定而后动。区人大常委会党组成员发挥“关键少数”敢表态、能表率、敢挂帅、能出征作用，打出督办助力“组合拳”。常委会党组多次召开专题会议，研究谋划督办措施。民生实事确定之后，立即成立5个专项监督组，按照分线对口和适当平衡的原则，由常委会党组成员分组牵头，相关委室分工负责，同时邀请工委兼职委员和有关人大代表全程参与，在各自擅长的领域分解落实监督职责、主动认

领督办任务，实现民生实事项目“事事有监督”、专班“人人有任务”，确保督办工作组织到位、推进有力。

“加装电梯是否由我们业主全部出资？电梯质量咋样？老楼房能否承受新电梯的天天运行？”在长兴路街道第一代表联络站，加装电梯意向小区裕华第九城的群众连珠炮似地抛出问题。刘斌代表耐心回答：“加装电梯是惠民实事，政府补贴20%的费用；电梯是公开招标、质量有保障的大品牌，安装的临楼新建钢架结实、稳固，不影响原楼体结构和居住安全……”

为将民生实事办实、办好，惠济区人大常委会充分发挥8个镇（街道）人大工作机构和各级人大代表的作用，指导基层人大对涉及本辖区的民生实事项目，组织人大代表就近就便，开展接待选民、召开居民议事会等活动，把政府为民办实事的决心和措施送到百姓身边，增强加装电梯等实事的民众配合度，并协同承办部门解决老旧小区改造等项目推进中的困难。同时，依托代表联络站，架起代表与选民之间的“连心桥”，广泛听取群众对民生实事的期盼和建议，收集到“老旧小区改造中加装电梯要尊重低楼层群众意愿”“安置房要重视建筑品质”“道路建设要尽量减少对商户和居民的影响”等建议，已汇总并及时转交各承办单位落实。

## 日常督办、集中督办相结合，持之以恒督实

“人大监督不能当‘事后诸葛亮’，要当深入一线、推动工作的好帮手。”惠济区人大常委会注重前移监督关口，强化事前、事中、事后联动监督，建立并实施“一月一对接”“一季一督察”“半年一报告”“一年一测评”工作机制，日常督办、集中督办相结合，深入实际摸透情况，把握好着力点，使建议富有针对性、监督具有推动力。

民生实项目虽然只有10项，但涉及老旧小区改造、教育扩容提质、生态宜居环境、道路通达、政务便民、基层卫生服务等多方面，具体任务指标、涉及承办单位可不少。2021年2月下旬，惠济区人大常委会对民生实事进行清单式交办，任务与承办实现“一对一”，明确细分、各司其职、有的放矢。区人大常委会细化、具体化每项民生实事以及子项工作目标任务，要求区政府做到任务、部门、责任“三落实”，明确目标、压实责任，确保高质量办理。

“安置房建设面积比上月又增加了多少？回迁群众对房屋建设质量是否满意？小区绿化有没有征集村民意见？”近一年来，民生实事办理情况已成为惠济区人大常委会城建工委主任李建军与区城市建设服务中心主任李林峰见面的问候语。区人大常委会5个专项监督组坚持常态化督促推动民生实事，紧扣年初、年中、年末3个时间节点，日常不定期地听取汇报、走访项目、实地督察，及时掌握动态、及早发现问题，助力民生实事顺利推进。

适时开展专题调研、集中视察等活动，强化民生实项目攻坚。在2021年6月开展民生实事集中调研的基础上，10月，惠济区人大常委会组成人员又进行了集中视察。每次专题监督活动都紧盯项目任务、实施进度、工程质量、安全生产等重要环节，逐一了解进展情况，及时“把脉会诊”，发现问题症结，开出“解题良方”，着力推动民生实项目真正落到实处、兑现承诺。

听取专项报告，形成“监督一整改一回头看”的监督闭环。10月29日，惠济区三届人大常委会第四十四次会议听取并审议民生实事办理情况的专项工作报告。常委会组成人员结合走访了解群众和前期的视察调研情况，指出了存在的问题，要求区政府及相关部门统筹谋划、科学施策、下定决心，对未完工的项目倒排工期、挂图作战，立下“军令状”、勇啃“硬骨头”，确保年底如期完成，真正把实事办实、好事办好。

### 监督问效、协助支持相结合，精准发力督准

“电梯安上了，我们再不愁、不怕上下楼了！今后，能常去看看广场舞、见见老姐妹喽！”长兴路街道裕华第九城小区的赵奶奶对以后的生活充满期待。群众为民生实事实点赞的还有强化基层健康

卫生服务事项。由于人大交办早、督办措施实，政府推进有力、承办部门负责，基层社区卫生服务中心和卫生室标准化、规范化建设高质量推进，满足了群众就近就医的健康需求，也为做好新冠肺炎疫苗接种工作打下了坚实基础。长兴路社区卫生服务中心通过升级改造，不仅完善了空调等硬件设施，而且增加了智能服务。“疫苗防疫接种点就在小区旁，针苗数量推送到手机，接种时间延长到晚上10点。不跑空、不晒黑，留观半小时还有空调吹。”爱美的李女士接种疫苗时开心地说。

新建停车泊位、建成安置房、新建学校投用、新增绿地面积等已超额完成全年任务……截至2021年10月底，惠济区政府年度10项民生实事整体推进有力、回应期待有为。打通断头路、新建社区养老服务中心和日间照料中心、新建城市书屋等项目预计年底前全部完成。在4个老旧小区改造目标中，星海家属院、洒水车队家属院已经完成，珠宝公司家属院已经完成工程量的93%，工商银行家属院完成工程量的70%，预计年底前全部完成。1000个夜间限时免费停车泊位的指标任务建成1270个，超额完成目标；安置房建设目标35万平方米，已建成133.42万平方米。这些都极大地惠及了人民群众、较好地促进了经济社会发展，但部分实事工程进展缓慢，未实现时间过半、任务过半。

惠济区人大常委会聚焦难题较多、进展缓慢、效果不明显的民生实项目，把监督的发力点放在出主意、想办法、促成效上，坚持问题导向和目标导向，深入了解情况，广泛听取意见，凝聚合力，群策群力，为承办单位出谋划策，助力民生实项目跑出加速度、见到新成效。对临时停车泊位，建议加强运行管理，避免产生长期占用公共资源的现象；对提升政务便民服务体验项目，支持区政务服务和大数据管理局提前介入便民服务大厅新建项目的布局设计，做好智慧政务软硬件安装工作。

党史学习重在力行，民生实事要在成效。惠济区人大常委会将持续加强对民生实事的监督和推动，确保每一项民生实事扎实有效开展、保质保量按时完成，在区人民代表大会“结业考试”——人大代表满意度测评时，向人民群众交上一份满意的答卷。👉

责任编辑/邵卫科



# 理清管好企业国有资产“账本”

○ 杨 磊 黄若楠 高 航

“近年，县政府及相关部门以管资本为主加强国有资产监管，进一步明确企业功能定位，优化国有经济布局结构，初步形成国有企业取长补短、相互促进、协同发展的良好态势；进一步深化改革，创新合作模式，通过吸引社会资本，引进市场化管理机制，借力民营资本技术、管理等方面经验，推动混合所有制改革取得新突破；加快投融资平台转型发展，指导国有企业参与城市公共服务，促进民生、经济、社会发展……”2021年10月22日，在桐柏县十五届人大常委会第四十一次会议上，副县长郭存代表县人民政府，向常委会组成人员报告了2020年全县企业国有资产管理情况。

常委会组成人员以及列席会议的“一府一委两院”、部分县直部门和国有企业负责人、县人大代表及各乡镇人大主席深入讨论，各抒己见，气氛热烈。

“国资监管部门人少且年龄老化，特别是专业管理人员缺乏，管理水平不高，已不能完全适应新时期国有资产监管职责的需要。”参与调研的涂焕银代表认为，国有企业监督管理工作量大、专业性强，急需从队伍建设、人员配备上予以加强，同时要注重业务能力的培训提升。

马千里委员直指企业国有资产管理“短板”：“国家出资人与出资企业之间的权责边界不够清晰，监管机制不明确，监管权力清单和责任清单与企业发展未完全匹配，财政部门无法从企业的功能定位、经营能力、发展阶段、管理成效等方面进行有

效监管，国有资产监管存在实施手段不够精准、监管尺度拿捏不准、监管关系双方职责不清的情形。下一步，要从监管体制机制完善上好好下功夫。”

王安清委员提出：“我县的国有企业虽然实行了公司化管理，也建立了董事会、监事会、股东大会等现代治理结构，但企业法人治理机制不够完善，董事长、总经理、监事等领导层面专职少、兼职多，缺乏懂经营、会管理的专业人士，一定程度上削弱了重大事项的决策和监督效果。”

“我县国有资产经营总量偏少、结构不优、效益不高。大多承担城市基础设施和政府公益性投资项目，市场化程度偏低，国有资产保值增值能力较弱。”列席会议的县直有关单位负责人建议通过进一步深化国有企业改革，按照市场化思维、企业化经营、规范化管理的要求，加强国有资产管理经营，盘活低效闲置资产，做好国有资本布局，激发国有企业发展活力，提升国有企业运行效率，实现国有资产保值增效。

随后，彭双喜、王辉委员和部分人大代表、乡镇人大主席分别就以上探讨的问题提出了意见和建议。

“委员和代表们针对‘短板’问题提出的意见、建议具有很强的前瞻性、指导性、建设性，我们虚心接受、照单全收。”郭存表示，政府相关部门要认真研究，强化措施，立即行动，狠抓落实，务必在规定时间内给予答复，不得拖延。

“国有资产是全体人民共同的财富，要管好、用好、经营好，使其更好地发挥效益、造福人民。这是我们义不容辞的责任。”桐柏县人大常委会主任赵丰璞强调，要认真归纳、梳理审议提出的问题和建议，形成审议意见，由主任会议确认通过后，交县人民政府研究处理；要在3个月内听取县人民政府对审议意见研究处理情况的报告并进行满意度测评，强化实时跟踪监督，确保企业国有资产管理工作规范有效运行，更好地服务经济社会发展、造福全县人民。👉

责任编辑/李东方



►► 郑州市人大调研二七区代表联络站建设工作

11月2日，郑州市人大常委会主任胡荃带队到二七区嵩山路街道和侯寨街道人大代表联络站调研了学习贯彻中央人大工作会议精神、省党代会精神及代表联络站建设等情况。胡荃强调：要进一步加强代表联络站制度化、规范化建设，深入推进代表履职、星级联络站创建、联系选民和服务选民等各项工作；充分运用“联络站+议事厅”工作机制，以建好站、管好站、用好站的工作思路，以组织代表、联系选民、服务群众的工作方式，丰富代表与选民的联系渠道；科学合理安排代表进联络站，畅通民意渠道和代表反映渠道，着力解决选民关注的民生问题和社会治理问题，切实为广大选民排忧解难，解决基层矛盾纠纷。

(左学彬 周 祎)

►► 金水区人大专题学习贯彻省党代会精神



11月2日，郑州市金水区人大常委会党组召开扩大会议，专题学习贯彻河南省第十一次党代会精神。区人大常委会主任薛燕主持会议。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神和省党代会精神，把履职合力凝聚在落实党委决策部署上，把履职重点聚焦到推动经济社会发展上，把履职成效体现在增进群众福祉上；聚焦发展、加强监督，心系群众、履职尽责，注重创新、提升实效；扎实开展民生实事项目专项监督、街道居民议事会议制度推行等工作，走好群众路线、办好民生实事，让群众真切感受到发展的温度、幸福的质感。

(臧跃鹏 韩 聪)

►► 惠济区人大传达学习中央人大工作会议精神

10月29日，郑州市惠济区人大常委会第四十四次会议传达了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，审议了区三届人大六次会议确定的民生实事项目进展情况，对代表建议办理情况进行了满意度表决。区人大常委会主任王雅伟强调：要把学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，进一步坚定人民代表大会制度自信；常委会组成人员和人大代表要主动贴近群众、服务群众，通过开展代表进站履职、接待选民等活动，进一步密切同人民群众的联系，做群众的贴心人；“一府一委两院”要牢固树立人大意识，高度重视人大的各项意见、建议，全力抓好各项工作的推进落实。

(苏 醒)

►► 郑东新区人大传达学习中央人大工作会议精神

11月2日，郑州市郑东新区人大工委主任周军营主

持召开专题会议，传达学习中央人大工作会议精神和省第十一次党代会精神。会议要求：把学习贯彻中央人大工作会议精神和省党代会精神作为重要政治任务，先学一步、学深一步，准确理解和把握会议提出的新要求、新任务；始终坚持在党的领导下开展工作，紧紧围绕中央、省委、市委及郑东新区党工委中心工作，科学谋划东区人大工作；围绕加强作风建设，对标先进，抓纪律、提能力、促工作，为发挥好人大作用提供坚强的组织保障。

(时军昌)

►► 登封市人大开展“万人助万企”调研活动

近日，登封市人大常委会主任赵华敏带队到“万人助万企”分包企业河南全勇木业有限公司和河南世博钨钼科技有限公司开展调研，详细了解企业的生产经营情况，切实掌握企业发展过程中遇到的突出问题，现场进行指导帮扶，逐个建立对接联系。赵华敏强调：要从政策、服务、保障等方面全力帮助协调解决企业发展中的难点问题，持续优化营商环境，增强政策落实的实效性、精准度，真心实意地为企业化解难题，增强企业发展信心、决心；企业既要把精力用到产品研发和市场开拓发展上，又要守牢安全底线、环保红线，走高质量发展之路。

(高艳红 弋荆楠)

►► 新密市人大视察民事审判工作

10月29日，新密市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到市中级人民法院视察了民事审判工作情况。视察组建议：围绕中心工作，服务全市经济社会发展大局，加强诉讼调解，促进社会和谐；抓好队伍建设，培养高素质法官队伍，提升民事审判工作水平，为全面开创新密高质量发展新局面作出更大贡献。

(吴广洲 荆 峰 李松伟)

►► 新郑市人大学习中央人大工作会议精神

10月21日，新郑市人大常委会机关召开全体党员干部会议，传达学习中央人大工作会议精神。会议要求：全面学习领会习近平总书记重要讲话精神，进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉；按照“六个必须”要求，切实增强人民代表大会制度自信，深刻把握思想内涵，充分发挥中国特色社会主义民主政治的特点和优势；强化使命担当，结合人大工作实际，积极开展全过程人民民主的实践探索；牢牢把握人大“四个机关”重要定位，坚持党对人大工作的全面领导。

(曹永强)

►► 万滩镇人大多措并举助力乡村振兴工作

为实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，中牟县万滩镇人大主席团积极跟进监督；组织人大代表和工作人员开展防止返贫动态监测及受灾情况专项排查，对因灾因病纳入监测的6户14人建立健全全防贫监测和动态帮扶机制；组织代表开展脱贫攻坚后续帮扶及防疫、抗灾等日常宣传工作，向辖区的监测户进行帮扶政策解读；监督农业服务中心、民政、残联、住建等多部门联动，为4户4人申请低保，完成1户1人C级房屋改造，完成5户5人公益性岗位安排。

(张纪红)



开封市

►► 杞县人大视察代表联络站建设工作

10月13日，杞县人大常委会主任魏培林带队到宗店乡观摩了人大代表联络站建设工作。魏培林强调：要高度重视星级人大代表联络站创建工作，强化责任担当，树立主体意识；以建设星级人大代表联络站为平台和抓手，注重提档升级，夯实为民根基；结合实际，查漏补缺，狠抓台账管理，力争在全市人大代表联络站评星定级中取得优异成绩。（孙彬彬）

►► 通许县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月15日，通许县人大常委会主任田晓旻主持召开机关全体会议，学习贯彻中央人大工作会议精神。田晓旻要求：深刻领会习近平总书记重要讲话的精神实质，准确把握核心要义，将力量和干劲凝聚到推动人大工作创新发展上来；切实抓好习近平总书记重要讲话精神的贯彻落实，始终坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握新时代人大工作的正确政治方向，紧扣县委中心工作履职尽责，抓好各项工作推进，谋划好明年各项工作，努力推动人大“四个机关”建设。（王加征）

洛阳市

►► 西工区人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月21日，洛阳市西工区人大常委会党组召开扩大会议，专题学习贯彻中央人大工作会议精神。区人大常委会主任李文波强调：要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻认识人民代表大会制度在国家治理体系中的新定位、新任务，以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命；把学习贯彻会议精神激发出的热情、干劲转化为做好当前工作的实际行动，努力完成全年各项目标任务，推动人大工作不断取得新进步。（张玉鲁）

►► 孟津区人大视察农村人居环境改善工作

近日，洛阳市孟津区人大常委会副主任张世蓉带领部分市、区人大代表深入城关镇丁庄社区、会盟镇孟河村和送庄镇朱寨村等处视察了农村人居环境改善工作。张世蓉强调：要聚焦农村生活垃圾处理、生活污水治理、厕所革命等重点，持续深入开展环境提质行动；以“三清两建”（清资产、清村霸、清矛盾，建强农村经济合作组织、建强村民自治组织）为抓手，提升乡村治理能力和治理水平；以富民为导向，以产业为核心，因村制宜、因地制宜制定产业发展规划，打造特色产业、美丽产业；立足当地特色资源，顺应产业发展规律，强化运营思维，补齐运营短板，完善利益联结机制，以乡村运营为抓手推进乡村建设；建立后续长效管理机制，持续巩固、提升人居环境改善成果。（张宏波 张燕杰）

►► 洛宁县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月18日，洛宁县人大常委会传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，研究部署贯彻落实工作。县人大常委会主任张根苗强调：要精准把握中央人大工作会议的精神实质和丰富内涵，确保学通悟透、弄懂做实，自觉用理论武装头脑、指导实践、推动工作；认真贯彻中央人大工作会议精神，打造县乡人大工作的新

安阳市

特色和亮点，推动人大工作高质量发展；以党的政治建设为统领，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，建设让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。（王疆萌 蒋青青）

►► 文峰区人大调研基础教育工作

近日，安阳市文峰区人大常委会副主任王国顺带队深入辖区4所小学、3所幼儿园专题调研了《关于打造新时代区域性基础教育强区的议案》的办理情况。调研组建议：强化基础教育资源供给，精准落实《文峰区教育三年攻坚提升计划》，树立教育优先发展理念；加快高素质师资队伍建设和配齐、配强学校领导班子，持续提升“三名工程”（名校长、名班主任、名教师），加大教师培训力度，切实保障教师待遇；加强基础教育优质均衡发展，开展“城乡手拉手”支教以及与全国各省市名校对接，打造标准化、特色化、信息化、集团化学校。（张英）

平顶山市

►► 石龙区人大视察乡村振兴工作

10月25日，平顶山市石龙区人大常委会副主任范国平带队视察了乡村振兴工作。范国平强调：要进一步增强政治自觉，理顺乡村振兴工作体制机制，统筹整合各类要素资源，确保脱贫攻坚有效衔接乡村振兴工作；积极探索促进乡村经济可持续发展之路，引入多元化且适合各村发展的企业、项目、人才；积极推进农村生产、生活和消费方式的绿色化、生态化，深入挖掘具有石龙特色的地域文化，打造“一村一品”“一村一韵”；着力提升农民精神风貌和乡村社会文明程度，深度挖掘历史文化资源，弘扬特色乡土文化。（董田田）

►► 湛河区人大调研食品安全工作

10月29日，平顶山市湛河区人大常委会副主任王续强带队深入市28中、正安生态农业基地、煜农面粉公司、中果木子幼儿园等处调研了食品安全工作情况。调研组建议：深刻认识做好食品安全监管工作的重要意义，加强食品安全法律法规宣传，强化食品生产经营单位及从业人员的政策法规培训，营造全社会共同关注食品安全的浓厚氛围；加强部门协作，建立健全食品安全监管联动长效机制，推动食品安全工作规范化、常态化，切实保障人民群众的身体和生命安全。（张立敏）

►► 叶县人大传达学习中央人大工作会议精神

10月19日，叶县人大常委会党组召开扩大会议，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。县人大常委会主任张成文强调：要进一步提升认识，坚定正确政治方向，坚持党的领导、坚持服务大局、坚持群众路线；依法履职，正确行使决定权、监督权、任免权，推动工作高效开展；搭好平台，深化推动代表联络站建设，发挥代表的桥梁纽带、示范带头和参与决策作用，推动新时代人大工作开新局、谱新篇。（张昊昕）

►► 宝丰县人大视察乡村强县建设工作

10月22日，宝丰县人大常委会副主任金龙峰带队到

新乡市

张八桥镇豆制品产业园、优然牧业公司等处视察了乡村强县建设进展情况。视察组建议：把实施乡村振兴战略摆在更加突出的位置上，推动产业、文化、生态振兴发展；坚持问题导向，主动为乡村发展排忧解难，确保乡村基础设施重点项目高标准建设、高效率推进，持续保持乡村强县良好发展势头，奋力开创乡村强县新局面。

(庄海燕)

新乡市举办人大代表履职培训班



10月11日~15日，新乡市人大常委会在全国人大北京会议中心举办了市人大代表履职培训班，重点组织学习了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、《监督法》和人大常委会的监督工作、地方人大经济监督工作等内容。市人大常委会主任王乐新，副主任庞善起、职伟、鹿建宇、路文忠及常委会组成人员、市人大代表等参加培训活动。

(凌波)

许昌市

许昌市人大举办立法培训班

10月13日~17日，许昌市人大常委会组成人员立法暨预算法实施条例培训班在南北水调干部学院举办。市人大常委会主任王堃强调：要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕市八次党代会确立的奋斗目标，紧密结合新时代人大工作需要，进一步强化理论武装，提升依法履职能力，为开创许昌社会主义现代化建设新局面奠定坚实的政治基础、思想基础和理论基础；强化底线思维，聚焦短板弱项，做到学有所思、学有所悟、学有所成，进一步提升依法履职的能力和本领，推动全市人大工作与时俱进、创新发展。

(朱雅博)

焦作市

焦作市人大开展优化营商环境执法检查

近日，焦作市人大常委会副主任许竹英带队到孟州市检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况。检查组建议：进一步提高政治站位，充分认识优化营商环境的重要意义；坚持问题导向，帮助企业解决实际困难和问题，全力打造优质高效的政务服务环境；进一步规范执法行为，依法维护企业的合法权益，营造公平公正的法治环境。

(王志强 牛亚娜)

温县人大召开民生实事汇报会

近日，温县人大常委会召开2021年度民生实事办理

情况汇报会。会议要求：提高认识，从讲政治的高度严格落实责任，切实强化措施、狠抓工作落实；抢抓当前施工的有利季节，把任务分解到每个责任人、落实到每个时间点，确保周周有进展、月月见成效；按照部门标准和行业规范，把项目做成精品工程，确保工程质量，把实事做实、把好事办好。

(徐欣 张静贤)

武陟县人大学习习近平总书记重要讲话精神

10月29日，武陟县人大常委会组织机关全体党员干部集中学习了习近平总书记在中央党校中青年干部培训班上的重要讲话精神。会议要求：坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，坚守马克思主义信仰和共产主义远大理想，把党的初心使命铭刻于心，在新时代的火热实践中锻炼成长，为党尽忠、为国尽职、为民尽责。

(杜波)

鹤壁市

山城区人大视察乡村振兴工作



近日，鹤壁市山城区人大常委会组织市、区人大代表深入郑沟村桃花谷、鹤鸣湖食用菌创业小区、石林镇中石林村、宝山办事处东扒厂社区等处视察了乡村生态、产业、灾后重建、文化等工作。视察组建议：加强顶层设计，高标准规划全域乡村振兴；细化机构职责，加强农村基础设施建设；发展特色产业，打造新型农业特色村镇；抓好基层组织建设，切实发挥“领头雁”作用。

(李凤芹 邹莉)

浚县人大视察城区道路建设工作

近日，浚县人大常委会主任王相铎带队视察了城区道路建设工作情况。王相铎强调：要坚持规划引领、规划先行，重点解决群众反映较多的泥水路、坑洼路、积水路等道路通行难题；积极争取项目、筹措资金，加快道路建设进度；强化道路日常养护管理，保障道路质量和通行安全，为建设高质量富美浚县提供优良的交通环境。

(张俊祥)

商丘市

宁陵县人大开展优化营商环境民主测评

10月27日，宁陵县人大常委会组织常委会组成人员和各乡镇人大主席就国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻执行情况，对28个县政府有关职能部门、垂直管理部门，43个服务科室（二级机构）和执法队伍，26个服务窗口在办事效率、服务水平、工作作风、办事公开、行政执法、廉洁从政、配合项目建设等工作进行了无记名民主测评。县人大常委会主任李彩



云强调：要通过测评找准突出问题，促进相关部门采取有效措施，进一步转变职能，提高效能，强化服务水平，夯实工作作风，为全县优化营商环境提供强有力的保障。

(程世伟)

#### ►► 夏邑县人大学习中央人才工作会议精神

10月11日，夏邑市人大常委会机关召开全体会议，传达学习中央人才工作会议精神。会议强调：要深入学习领会习近平总书记在中央人才工作会议上的重要讲话精神，充分认识“人才是第一资源”的重要论断和人才是战略资源的重大判断；完善人才工作机制，创造性地做好育才、引才、用才工作；结合人大工作实际，完善人才评价体系，不断优化人才服务和保障能力，切实将中央人才工作会议精神转化为推动夏邑人大工作高质量发展的生动实践。

(韩元臻)

#### ►► 舞阳县人大视察代表建议办理工作

10月14日，舞阳县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表视察了代表建议办理情况。视察组建议：进一步提高政治站位，强化责任担当，扎实办好代表建议；进一步巩固成果，继续加大力度，扩大成果，保持成效，防止反弹；进一步跟踪问效，始终把解决实际问题作为建议办理的出发点和落脚点，不断增强办理的针对性和实效性。

(张逾颖)

#### ►► 临颖县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月20日，临颖县人大常委会主任孙玉鼎主持召开党组（扩大）会，传达学习中央人大工作会议精神。孙玉鼎强调：要把学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为当前首要政治任务，统筹安排、抓好落实，确保学深悟透、融会贯通，不断运用党的创新理论指导实践、破解难题，切实加强人大自身建设，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

(李欢 陈鸿博)

#### ►► 三门峡市人大调研规范性文件备案审查工作

10月19日，三门峡市人大常委会调研组到渑池县调研了规范性文件备案审查工作。调研组建议：进一步提高对规范性文件备案审查重要性的认识，按时上传文件；加强法律法规的学习，提升文件制发水平；加强队伍培训和基础设施建设，提高业务能力，提升备案审查工作质量。

(贺笑宜 宋年友)

#### ►► 灵宝市人大开展换届选举及干部履职能力培训

近日，灵宝市人大常委会组织常委会组成人员、各乡镇人大主席和机关干部职工开展了换届选举及干部履职能力培训。会议要求：主动适应新时代对人大工作提出的新要求，全面提升人大干部的政治素质、理论水平和履职能力，推动基层人大工作与时俱进、创新发展。

(王耀萱)

#### ►► 渑池县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月20日，渑池县人大常委会召开常委会组成人员

和机关全体同志会议，学习贯彻中央人大工作会议精神。会议要求，不断加强对会议精神的学习、理解和把握，深入、持久地贯彻落实好习近平总书记的重要讲话精神，立足渑池实际和本职工作，开拓创新，砥砺奋进，充分发挥地方国家权力机关的各项职能作用，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章、坚持和完善人民代表大会制度、不断发展全过程人民民主作出更大贡献。

(茹东卫)

#### ►► 南乐县人大开展优化营商环境执法检查

近日，南乐县人大常委会执法检查小组通过明察暗访、召开座谈会、发放调查问卷、“三促一评”等形式，检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况，并召开由部分企业代表、商户代表、县乡人大代表参加的问卷调查和座谈会。对检查发现的问题，将及时列出问题清单，交有关单位整改，并组织开展专题询问督促落到实处。

(张迎来 裴东亚)

#### ►► 清丰县人大调研老年人权益保障工作

近日，清丰县人大常委会副主任葛英华带队调研了《老年人权益保障法》的贯彻实施情况。葛英华强调：要充分发挥职能作用，确保扶持政策落实到位，充分发挥养老机构的托底作用；加强养老设施建设和管理，充分发挥政府主导和引领作用，强化养老服务体系建设和推进医养结合，加快实现医疗卫生和养老服务融合发展；加大宣传力度，营造全社会尊老爱老、孝老敬老的良好氛围。

(贾利芳)

#### ►► 南阳市人大视察防汛救灾工作

近日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞带队深入南召县视察防汛救灾工作，看望慰问受灾群众。刘朝瑞强调：要保持高度警惕，紧盯薄弱环节，压紧压实责任，落地落实措施，尽最大努力降低损失；科学研判汛情形势、制订应急预案和恢复重建方案，加强宣传引导，增强干部群众灾害防范意识和能力，严防次生灾害发生；扎实推进灾后重建，加大救助力度，加强巡查探访，全力帮助受灾企业复工复产，稳妥安排群众生活。

(刘相甫)

#### ►► 内乡县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

近日，内乡县人大常委会党组召开扩大会议，专题学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。县人大常委会副主任岳书晓强调：要精准把握会议精神实质和丰富内涵，全面贯彻落实；对标“四个机关”的定位和总要求，围绕县党代会确定的目标任务和人民群众所思、所盼、所愿，正确监督、有效监督、依法监督，切实增强监督刚性和实效；加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职；加强自身建设，提升人大工作质效，为建设全省乡村振兴先进县、全省县域治理“三起来”示范县和区域性综合智慧物流中心贡献人大智慧和力量。

(吴琼)

#### ►► 社旗县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

中央人大工作会议召开后，社旗县人大常委会坚持

濮阳市

南阳市

漯河市

三门峡市

“三融合”贯彻落实会议精神：与理论武装工作融合，把学习贯彻落实中央人大工作会议精神与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想相结合，专题研究、座谈交流；与党史学习教育融合，围绕人大重点工作，调研国有资产管理情况、视察代表建议办理情况、询问优化营商环境工作，推动解决群众急、难、愁、盼问题；与转变工作作风融合，出台加强常委会自身建设的意见，进一步加强党的政治建设、发挥人大代表的示范带头作用、加强调查研究工作。

(朱岳)

#### ►► 新野县人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月28日，新野市人大常委会组织常委会组成人员集中学习了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。市人大常委会主任郭恩建强调：要以习近平总书记重要讲话精神指导人大工作，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作；牢固树立“四个意识”，加强自身建设，找准监督要点，为构建活力新野、美丽新野、幸福新野作出新贡献。

(齐国强 姚志金)

#### ►► 镇平县人大传达学习中央人大工作会议精神

10月25日，镇平人大常委会党组召开会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。会议强调：切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉；始终坚持人大代表主体地位，不断拓展代表参与常委会工作的广度和深度；深入推进人大理论创新和制度创新，发扬全过程人民民主，最大限度地集民情、听民意；持续加强人大自身建设，努力建设成让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

(李帅)

#### ►► 人大代表视察释之街道脱贫攻坚成果巩固工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表和有关部门负责同志，深入龙城社区草庐养蜂基地、韦庄村蔬菜大棚基地、北关村电商中心、释之卫生院、民权社区壮大集体经济果库示范点、顺城社区“扶贫车间”示范点等处视察了脱贫攻坚成果巩固工作。视察组建议：重点关注脱贫边缘户、监测户，补齐扶贫短板，因地制宜、因户施策开展帮扶工作；多方面、全方位宣传扶贫政策，确保落到实处、受惠于民；建立长效机制，实现脱贫攻坚与乡村振兴有机结合、有效衔接，确保群众持续增收、生活幸福。

(谢文艺)

#### ►► 凤瑞街道组织人大代表学习省党代会精神

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织驻辖区的人大代表传达学习河南省第十一次党代会精神并进行研讨交流。代表们表示：要全面领会、准确把握省党代会部署要求，把贯彻落实省党代会精神与学习贯彻习近平总书记视察指导河南工作重要讲话和指示精神结合起来，锚定“两个确保”，围绕“十大战略”实施，把学习成果转化为

谋划人大工作的思路，强化责任意识和大局意识，围绕街道中心工作，依法履职尽责，凝心聚力、加压奋进，圆满完成全年目标任务。

(郑小焱)

#### ►► 信阳市人大首次开展质询



10月28日，信阳市人大常委会首次开展质询工作，常委会组成人员就营商环境评价情况依法向市发展改革委、市政务服务和大数据局、市市场监督管理局、市公共资源交易中心、市科学技术局、市商务局、市城市管理局、市中级人民法院提出质询案，并对质询答复情况进行了满意度测评。市人大常委会主任谢天学强调，开展质询是打好优化营商环境监督“组合拳”的重要内容。常委会将对被质询单位的承诺事项办理情况和问题整改落实情况工作进行评议，评议结果向市委报告、向社会公布。

(曹新俊)

#### ►► 浉河区人大学习贯彻中央人大工作会议精神

10月26日，信阳市浉河区人大常委会举办了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神学习研讨会。会议要求：学深悟透习近平总书记重要讲话的精神内涵和精神实质，不断发展全过程人民民主；带头学习、自觉有效地把习近平总书记的重要讲话精神和中央决策部署贯彻落实到人大工作的各方面、各环节、全过程，不断提升浉河区新时代人大工作质量和水平。

(季廷祥)

#### ►► 光山县掀起学习贯彻中央人大工作会议精神热潮

光山县人大常委会把学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前的重要任务来抓，迅速掀起学习新热潮；常委会党组示范带动，先学一步、学深一层、学出成效；印发《关于组织学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的的通知》，组织代表全方位、多角度开展学习，并与党史学习教育、提出高质量的议案建议、开展调研视察和执法检查、全过程人民民主基层示范点创建活动结合起来，学深悟透、融会贯通；充分发挥代表联络站和代表之家的宣传主阵地作用，组织开展进站宣讲、撰写心得体会等活动，把学习成果转化为实践成果。

(上官松 从慧楠)

#### ►► 罗山县人大召开推进党史学习教育座谈会

近日，罗山县人大常委会召开推进党史学习教育座谈会。县人大常委会主任朱玮强调，要把习近平总书记“七一”重要讲话精神贯通起来学、联系实际学、持久深入学，推进党史学习教育走深走实；坚持精准、具体、有

信阳市



周口市

效，注意区分情况、有的放矢，确保党史学习教育全面覆盖、贯彻到底；深化“我为群众办实事”实践活动，聚焦重点问题，创新工作方法，着力解决好人民群众反映的问题；准确把握党史学习教育的实践要求，推动党史学习教育与做好人大工作同频共振、融合联动；坚持严、细、深、实，加强评估研判，有效传导压力，深入开展调研，高标准、高质量抓好党史学习教育工作。

(熊正良)

▶▶ 罗陈乡开展人大代表助推乡村振兴观摩活动

10月26日，光山县罗陈乡人大主席团组织部分人大代表和各村(街)支部书记到张楼村智能育秧工厂、石佛村山羊养殖场观摩了乡村振兴建设情况。乡党委书记朱新辉强调：发挥党组织在乡村振兴中的引领作用，通过观摩找差距、补短板、促发展；充分发挥代表作用，聚民意、汇民智，传递人民群众呼声，提出高质量的议案、建议；结合各村实际，理清发展思路，抓好招商引资，因地制宜发展特色产业，在壮大村集体经济上下功夫。

(王德明)

▶▶ 川汇区人大学习中央人大工作会议精神

11月1日，周口市川汇区人大常委会副主任任世德主持召开会议，传达学习中央人大工作会议精神和河南省第十一次党代会精神，研究部署贯彻落实工作。会议要求：把深入学习领会习近平总书记重要讲话精神作为首要任务，紧紧围绕党和国家工作大局，推进制度创新、实践创新、工作创新；提高政治站位，丰富学习载体，加强舆论宣传，迅速掀起学习贯彻热潮，让中央人大工作会议精神走进代表、走进基层、走进群众；紧密结合人大工作实际，找准贯彻落实党代会精神的结合点、切入点、着力点，不断提升监督工作的针对性和实效性。

(杨子铭)

▶▶ 淮阳区人大调研文明城市创建工作

10月27日，周口市淮阳区人大常委会主任苏中林到黄集乡叶瓦房、蔡洼村调研了文明城市创建工作。苏中林强调：要结合“三清三拆三提升”行动，组织党员群众集中开展农村人居环境整治工作，重点整治环境卫生突出问题，全面清理影响村容村貌的卫生死角，着力打造卫生、健康、美丽、整洁的村庄环境，积极助力国家文明城市创建工作。

(马素丽)

▶▶ 扶沟县人大学习中央人大工作会议精神

10月18日，扶沟县人大常委会机关召开全体会议，传达学习中央人大工作会议精神。会议要求：提高政治站位，深刻领会全过程人民民主的深刻内涵，牢固树立“四个意识”，把思想和行动统一到中央决策部署上来；高标准落实党对人大工作的新要求，聚焦经济社会高质量发展和群众急、难、愁、盼问题，依法高质量做好监督、任免、决定、代表等工作；进一步加强自身建设，通过抓学习、提素质、转作风、增效能，把打造“四个机关”的要求落到实处。

(谷守波 王鹏潇)

▶▶ 商水县人大助力文明城市创建工作

近日，商水县人大常委会组织机关工作人员积极参与文明城市创建工作：分包到路督促检查，发现问题，立即向相关部门通报情况、交办督办、限期整改；设立“学党史、办实事”创建文明城市人大志愿者服务监督台，积极宣传“创文”政策和会议精神；到责任区开展市容市貌整治规范活动，帮助打扫卫生、督促门店做好门前“三包”等工作。

(孙志刚)

▶▶ 朱集乡人大召开民生实事征集座谈会

近日，周口市淮阳区朱集乡人大主席团组织召开民生实事征集座谈会。区、乡两级人大代表和31个行政村支部书记参加座谈。乡人大主席孙大志强调：要进一步深入群众了解民情，反映真实的社情民意；站在讲政治、讲大局的高度，认真分析研究，形成高质量的议案、建议；坚持党的领导，切实提高政治站位，真正实现好、维护好广大人民群众的根本利益。

(胡航)

驻马店市

▶▶ 正阳县人大学习研讨中央人大工作会议精神

10月18日，正阳县人大常委会党组召开集中学习中央人大工作会议精神专题研讨会。县人大常委会主任胡敬忠强调：把学习贯彻中央人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，坚定人民代表大会制度自信，全面贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市人大部署党风廉政建设工作

10月29日，济源市人大常委会召开党风廉政建设暨廉政谈话会。市人大常委会主任李金星强调：要加强党员教育管理，扎实推进巡查整改工作，认真履行党风廉政建设主体责任，着力解决突出问题；准确把握工作重点，强化学习教育、责任落实和监督管理，持之以恒转作风，锻造干部队伍新形象；始终保持政治定力，严守底线，狠抓党风廉政建设和反腐败工作，推进全面从严治党向纵深发展，以党风廉政建设和反腐败工作新成效推进人大工作再上新台阶。

(丁玲玲)

济源市

▶▶ 固始县人大开展优化营商环境质询

近日，固始县人大常委会主任苏锦峰主持召开优化营商环境质询会。常委会委员向县发展改革委、县市场监管局、县住建局、县公用事业服务中心、县政务服务中心、县公共资源交易中心提出质询案，并对质询答复情况进行满意度测评。苏锦峰强调：开展营商环境质询是打好优化营商环境“组合拳”的重要内容。被质询的单位要说到做到，痛下决心，立行立改，全面整改。县人大常委会将对被质询单位的承诺事项办理和问题整改情况进行工作评议，评议结果向县委报告、向社会公布。

(李晶)

省直管县(市)

# 搭建高质量参与平台 讲好全过程人民民主故事

○ 李 帅

习近平总书记在“七一”重要讲话中提出“发展全过程人民民主”这一重要论述，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、发扬社会主义民主、建设社会主义法治指明了方向。近年，镇平县人大常委会全面落实“全过程人民民主”重要理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着力搭建高质量参与平台，生动地讲述了一个又一个全过程人民民主的故事。

## 建设基层代表联络站 让群众收获民主幸福感

征集2021年度民生实事、收集对县人社局工作的意见建议、征询对府前街道路两旁划设停车位的意见……烈日炎炎，镇平县涅阳街道的居民参与热情不减，个个佩戴口罩，保持一米线，等在人大代表联络站外，忙着向人大代表、政府部门提建议。如果不仔细了解，还以为这里是新冠疫苗接种点呢！

这种向辖区群众征集民生实事、请辖区群众为政府部门提建议的做法，涅阳街道已经坚持了3年。

2019年，涅阳街道人大工委在办公楼一楼显眼位置高标准建设了人大代表联络站，辖区105名各级人大代表全部编组进站。自建站以来，累计接待选民和群众400余人，收集意见、建议256条，采纳183条，其中22条建议被列入当年年度民生实事项目实施。

有事到联络站找人大代表反映正逐渐成为涅阳街道多个社区居民们的共识。“我们的意见他们愿意听，他们能办实事、好事。”家住杏花园社区的老张感慨道。老张今年已65岁，每天的主要任务是接孙子上下学，可每天必经的北大街北段让他苦恼不堪。该段路面石子裸露、坑洼不平，电动车走起来十分颠簸，晴天车辆一过，粉尘四起，雨天积水成片、泥泞不堪，不得不绕道而行。去年5月，老张把

此事反映到涅阳街道人大代表联络站，建议有关部门尽快修路，方便出行。“记得当时接待我的是县人大代表李春龙，他很认真地记下了我的建议，没想到今年路真的修好了。”每次提起来，老张都感到十分自豪。今年，他又提出了关于加强城区共享单车管理的建议。

开门纳谏，才能知民情民意，才能让群众拥有实打实的民主获得感。“我们在全县乡镇都高标准建设了人大代表联络站，就是要通过联络站这个平台，让群众办事的意愿、宝贵的意见得到充分尊重，打通民意收集‘最后一公里’。”镇平县人大常委会联任工委负责人说。

## 实施民生实事票决制 让代表履职更有成就感

民生无小事。2021年8月12日，镇平县人大常委会视察组对县城公厕改造与管理情况进行了跟踪监督。这是今年确定的全县12个民生实事项目之一。视察组成员的直观感受是“通、净、美”，原来公厕建好锁着不让用的现象没有了，群众反映的部分公厕脏、无人管理现象也大大改观，暖心的文明提示语更让人感受到城市精细化管理的可喜之处。

2020年，镇平县人大代表潘金豹根据群众反映的部分公厕形同虚设问题，提出了加强县城公厕改造与管理的建议。2021年3月，经县十五届人大七次会议票决，县城公厕改造与管理被列入年度民生实事项目。“票决结果出来后，我看到自己所提的事项被列入民生实施项目实施，特别有成就感。”潘金豹说。

广泛收集民意是落实民生实事项目人大代表票决制的基础。每次人代会召开前，镇平县乡两级人大都积极组织动员各方面力量，通过报纸、电视、网络等渠道向社会公开征集民生实事项目。



今年3月，镇平县十五届人大七次会议票决产生了10件年度民生实事，包括想念食品产业园建设、公交线路优化、城市公厕改造与管理、共享单车治理等。“民生实事项目人大代表票决制自2019年12月起在县乡两级全面展开以来，人大始终将民主贯穿工作全过程，让代表和群众广泛参与，推动‘为民作主’向‘由民作主’转变。这些民生实事就是群众呼声的最真诚表达。”镇平县委常委副主任王久昌说。

向群众征集项目、交政府有关部门论证初选、全体代表审议后票决、向社会公布实施，一系列民生实事票决步骤的民主程序让群众需求与政府努力有效契合，使办理的实事更实在。

民生实事项目要真正落地见效，离不开人大的有效监督。2020年以来，镇平县委常委通过“专题询问+工作评议”形式，对7件民生实事进行跟踪监督，尤其是将群众反映强烈的涉及社会保障、营商环境优化、城市建设与管理等方面的民生实事作为监督重点，让有关部门负责人“红红脸、出出汗”成为监督民生实事项目落地见效的常态。


### 建立“双向约见”制 让建议办理充满力量感

2020年6月，镇平县政府主持召开了马路市场整治人大代表座谈会。这是县政府有计划组织的一次代表约见会。会前，部分人大代表对马路市场尤其是对菜农、瓜农的管理问题意见很大，向县政府提出了将马路菜场迁入固定大棚的建议。解决这个问题不仅需要解决大棚建设规划、选址等方面的问题，而且需要统筹考虑便民、市场、管理等因素，

时间会较长。为此，分管副县长和城市管理部门负责人在约见会上向人大代表通报了菜农、瓜农入棚经营工作的计划、步骤和项目预算，承诺在3个月内落实到位，并请代表对这项工作进行监督。受老城区传统市场影响，大棚位置选择难度大，项目推进缓慢，到9月底，仅建设了3处爱心瓜棚，沿街建设了2处大棚菜市场，远远满足不了实际需要。

2020年10月，镇平县委常委城建环资工委牵头，组织12名市、县人大代表对菜农经营情况、市场管理情况进行摸底调研，并约见县政府有关部门主要负责人，通报了有关问题。在双方的共同努力下，大棚建设进展速度加快，于当年年底实现传统片区大棚全覆盖。

镇平县委常委从2019年开始探索实践代表建议办理“双向约见”制。所谓“双向约见”，就是县政府领导根据办理代表建议的需要，可以召开代表座谈会，约请有关代表参加；人大代表也可根据自己所提建议的实际情况提出参加约见会的要求，并可另行约见政府部门有关负责人，要求解决问题或作出答复。两年来，已召开了8次约见会，参加约见会的市、县、乡三级人大代表150多人次，当场解决代表提出的30多条意见、建议。“双向约见”制既为代表参与监督提供了方便，也为政府高质量办理代表建议提供了途径，是拓展民主渠道、推进社会主义民主政治建设的有益尝试。

多次参加约见会的镇平人大代表郑义华认为：“双向约见这种形式很好，实现了人大代表参与代表建议办理的全过程监督，同时加强了代表与县政府领导和群众的沟通，使人代表的建议办理充满了力量感！” 责任编辑/邵卫科



## 强化消防法治保障 服务周口高质量发展

○ 郭向蕾

消防事业关系人民群众生命财产安全，关系社会和谐稳定。根据年度监督工作计划，2021年9月~10月，周口市人大常委会组织部分人大代表成立执法检查组，由常委会副主任罗文阁带队，对《消防法》和《河南省消防条例》(以下简称消防“一法一条例”)的贯彻实施情况进行了检查。

开展执法检查前，周口市人大常委会通过周口人大网站和周口人大微信公众号发布公告，广泛征求社会各界对消防“一法一条例”贯彻实施中存在问题的意见、建议，研究确定了消防安全责任制落实、“九小”场所火灾防控、公共消防设施建设、高层建筑消防安全、灭火救援能力建设等七个方面作为执法检查的重点；组织检查组成员认真学习习近平总书记关于安全生产和消防工作的重要论述和相关法律法规，统一思想认识。

10月8日，执法检查组召开市直相关单位汇报座谈会，听取市政府及相关部门的情况汇报。次日，赴项城市、川汇区实地检查，开展座谈交流，查阅有关资料，抽查部分消防救援指挥中心、公安派出所、乡镇(街道)、社区以及部分社会单位，全面了解消防“一法一条例”的贯彻实施情况。同时，委托县(市)、区人大常委会在本行政区内开展检查。

执法检查组认真落实市人大常委会主任吴刚关于“增强人大监督实效、创新人大监督方式、发挥代表主体作用、践行全过程人民民主”的要求，坚持规定动作重实效、创新动作有特色，通过全链条、全景式监督，不仅推动了消防“一法一条例”的贯彻实施，而且为进一步增强人大监督工作实效、更好地发挥人大专委会作用进行了有益探索和尝试。

——在坚持问题导向中实现对关键部门和核心条款监督全覆盖

消防工作点多、线长、面广、任务重，涉及部门多、社会关联面大。执法检查组坚持问题导向、突出检查重点，聚焦消防安全责任制落实、公共消防设施

建设、灭火应急救援能力建设、社会面火灾防控、执法服务工作开展、消防产品质量监督、宣传教育等方面的问题，明确市自然资源和规划局、市住建局、市城管局、市应急管理局、市消防支队为检查的重点单位，选取消防“一法一条例”中与经济社会发展 and 群众生产生活密切相关的35个条款作为检查的重点内容，实现关键部门和核心条款全覆盖，增强了执法检查的针对性、精准性、实效性。

——在指导自查自纠中督促化解热点问题

开展执法检查，目的是推动工作，关键是解决问题。执法检查开始之初，各部门制订具体自



周口市人大常委会副主任罗文阁带队到项城市检查消防“一法一条例”贯彻执行情况



查自纠方案，先查先改、立行立改。执法检查组严格把关，要求广泛征求意见、准确查找问题、深刻分析原因，切实整改落实。各部门坚持标本兼治、纠建并举，完善规章制度，强化内部管理，着力构建维护消防安全的长效机制。针对人大代表反映集中的“九小”场所和高层建筑火灾隐患突出的问题，市政府开展专项整治，共检查沿街门店12.3万多家，督促整改隐患16.2万处，依法拆除1.6万处；督促3211栋高层建筑全部完成自查，组织各级各部门检查1735栋，督促整改隐患4836处。

#### ——在强化核心数据动态监督中不断增强工作实效

为进一步提升法律监督和工作监督实效，市人大常委会主任会议研究决定，逐步建立对全市经济社会发展核心数据的动态监督体系。按照主任会议关于“结合实际大胆探索、依法依规先行先试”的要求，制定市人大社会建设委员会与对口单位工作联系办法，建立工作信息互通交流制度。各对口单位明确一名同志作为日常工作联络人员，具体负责联系工作活动、互通工作信息、传送工作资料、按要求报送数据动态，确保报送及时、数据精准。依托社会建设委员会专业代表小组，对各单位报送的数据进行分析，指导代表结合实际开展调研，结合专业进行研判，确保初审意见准确、具体、可操作性强；组织各对口单位和县(市、区)人大推荐一名社会建设委员会顾问候选人，筹建社会建设委员会顾问团队，确保数据分析专业、结论权威。

在对市消防支队近五年来

“火灾四项指数”数据进行分析时，专业代表小组提出了“九小”场所火灾隐患多、高层建筑消防救援能力不足、消防监管力量薄弱、全民消防专业知识缺乏等问题。结合社会建设委员会顾问团队反馈的意见，市人大社会建设委员会向市消防支队反馈了加强“九小”场所火灾隐患排查、补齐高层建筑救援设备不足短板、加强消防救援能力建设、普及消防应急知识的监督意见，要求书面报告整改情况。根据整改情况，提请主任会议决定跟踪监督的具体方式方法。

#### ——在践行全过程人民民主中更好地发挥代表主体作用

执法检查组委托各县(市、区)人大常委会会同消防部门通过召开座谈会、个别走访、电话联系等方式方法，广泛征求人大代表对开展消防“一法一条例”执法检查的意见、建议。召开不同规模的座谈会16场，走访代表176人次，电话联系237人次，基本实现非职务代表全覆盖。代表们围绕消防专项规划编制滞后、消防基础设施建设欠账较多、消防安全责任制落实不到位、消防安全网格化管理制度运行不规范、消防站点布局不合理、消防安全监管力量不足等方面的问题，提出意见、建议163条。执法检查组归纳、汇总后，及时反馈给相关部门，督促限期整改落实并向市人大常委会书面报告。在走访代表过程中，执法检查组收集到火灾隐患线索121条。市消防支队邀请代表实地查看火灾隐患整改情况，确保整改到位、万无一失。通过问题由代表提出、整改由代表监督、结果由代表评价，推动全过程人民民主的

理念落细、落实，推动代表主体地位进一步彰显。

#### ——在加强法律法规宣传普及中着力营造良好氛围

开展执法检查也是一次普法活动。执法检查组每到一处，都结合实际宣传普及消防相关法律法规，邀请新闻宣传部门全程参与、广泛宣传，形成法律监督和舆论监督的联动效应。在执法检查期间，全市5万多块楼宇电视、3000辆出租车、325台公交车屏幕常态化滚动播出消防常识；移动、联通、电信三大运营商累计发送消防短信50多万条，推动了消防法律法规的宣传普及，进一步提升了全民消防意识。

#### ——在推动法律法规全面实施中提出修改完善的意见、建议

执法检查既是对执法工作进行监督的过程，也是对法律法规进行审视和完善的过程。针对执法检查中发现的消防隐患整治合力不强、消防安全主体责任落实缺乏硬约束、消防技术服务中介市场不规范、青少年消防教育形式单一等问题，市人大常委会向省人大常委会就修改完善《河南省消防条例》提出建议：以消防安全委员会为平台，建立健全信息共享、工作协调、抄告通报和联合执法等机制，有效落实部门、行业系统消防监管职责；以社会信用体系建设、企业信用评级、单位消防安全标准化管理评估等考核评价体系为牵引，严格落实社会单位消防安全主体责任；以市场经济自我调节为杠杆，发展壮大消防检测机构、评估机构、托管公司、职业经理人等市场化消防中介服务队伍，有效发挥消防技术服务中介职能。

责任编辑/李东方



◎ 郑改民 薛亮

## 延伸监督链条 提升监督质效

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是人民行使国家权力、管理国家事务的重要方式。

习近平总书记指出：“地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好地助力经济社会发展和改革攻坚任务。”作为地方国家权力机关，县级人大及其常委会要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；要在《监督法》规定的框架下，紧紧围绕本行政区域的改革发展大局，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，依法履行各项职责，守正创新，积极拓展监督方式、丰富监督内容、健全监督机制，从工作监督、法律监督和对任命人员监督等方面延伸监督链条，发挥监督作用，提升监督质效，彰显人大担当。

### 坚持结果导向 提升工作监督质效

工作监督是人大助力中心工作的重头戏。县级人大及其常委会要紧盯本行政区改革发展中的突出问题，在工作监督层面开展积极探索。

提高政府工作报告的审议质量。由于县级人代会会期比较短、议程安排比较紧、代表审议政府工作报告的时间相对紧张，所以，在每次人代会之前或大会期间，要尽量安排全体代表开展视察或集中视察活动。要与政府认真对接，研究确定视察内容，合理安排视察点。视察点要尽可能多地涉及政府工作报告中的重点、亮点和群众反映的热点、难点问题以及要办的大事、实事，让代表们对政府上一年工作完成情况和下一年工作安排情况有一个全面、直观的了解，使提出的审议意见更加中肯、切合实际。

科学合理安排常委会会议议题。在年度工作安排上，县级人大常委会要紧盯事关本行政区域的重大事项、中心工作和人民群众高度关注的热点、难点问题，

统筹安排常委会会议议题，使常委会会议议题与党委中心工作同频共振，形成合力，更好地助力县域中心工作，形成工作“一盘棋”。同时，要避免与上级人大常委会审议议题的机械雷同，确保议题“议一个成一个，听一个成一个”。

紧盯常委会审议提出的问题不放松。对“一府一委两院”的工作报告，不能仅限于听听就过去了，要坚持问题导向，将常委会组成人员的审议意见列出清单，以正式文件形式交“一府一委两院”办理落实。人大专门委员会、常委会工作委员会也要及时跟进，督促“一府一委两院”有关部门整改解决，特别是要推动乡村振兴、环境保护、重大项目、重点民生工程等方面问题的落实。

### 坚持实功实做 提升法律监督实效

法律监督是人大监督工作的重要组成部分，是推进依法治国、推进社会主义民主法治进程的重要环节。县级人大及其常委会的法律监督不能仅限于听取工作报告、开展执法检查，而是要



体现出“在监督中支持、在支持中监督”，切实将法律监督工作走深走实、由虚转实。

**主导法律实施工作。**宪法法律的贯彻执行涉及社会的方方面面和千家万户的切身利益。要精心组织好“12·4”宪法日宣传工作，树立宪法权威，让宪法精神深入人心；督促做好“八五”普法工作，以全民普法促进全民守法，全面推进依法治国进程，促进政府转变职能、依法行政，为全面实施“十四五”规划营造良好的法治环境；坚持“谁执法，谁普法”原则，要求政府各部门拉出执行法律的清单，针对法律实施对象有计划地开展普法工作，建立对各部门普法、执法工作的量化评价机制，逐步实施精准化靶向监督；坚持问题导向，邀请专家或专业技术人员对常委会组成人员和人大代表进行专业培训，带着问题开展好执法检查，提高执法检查的针对性和目的性，确保法律顺利实施；加强人大规范性文件备案审查队伍建设，提高备案审查人员综合素质，提升备案审查工作水平，维护法制统一。

**强化司法监督工作。**县级人大及其常委会要在司法监督工作方面不断探索和创新，做到不失职、不越权、不缺位，全面促进公正司法，让法律公平公正的阳光照亮全社会。组织好司法部门重大事项向人大报告工作，明确重大事项报告的内容、时限、方式和制度要求，在司法体制改革措施落实、司法权力运行、事关群众切身利益、影响社会和谐稳定和社会普遍关注的重大司法工作等方面进行报告，避免重大事项报告工作流于形式。定期听取

和审议司法体制改革工作情况报告，建立司法机关定期向人大通报重要工作事项的常态化制度。在司法机关诉讼制度改革、案件速裁程序试点建设、检察环节认罪认罚从宽制度建设、员额法官和检察官改革等方面进行监督，实现工作监督常态化、监督人才专业化，推进司法改革目标落实。

**加强重点工作监督。**高度关注“执行难”，督促司法机关与公安、税务、房产等部门建立协同执行长效机制；高度关注“经转刑”“民转刑”案件，督促严格司法程序，提高司法部门的工作水平和质量。强化涉法涉诉信访案件督办，维护社会稳定。制定对人大代表采取强制措施方面的意见或办法，规范司法机关涉人大代表案件向人大报告工作程序。提升基层立法联系点运行质量，配合好上级人大的立法工作。在司法机关建立国家机关联系人大代表平台，进一步密切国家机关与人人大代表的联系。

### 加强任后监督 提高人大监督意识

《监督法》《地方组织法》对地方人大及其常委会选举和任命国家工作人员的程序和任后监督作出了明确规定。对人大选举和任命国家工作人员的任后监督，是人大监督工作的重要环节。从某种程度上说，对人的监督是人大监督工作的一个重要抓手。县级人大及其常委会在任命程序方面执行得比较好，都能依法进行任前法律考试、供职发言、宪法宣誓等，但在任后监督特别是刚性监督方面还存在一些短板，需要进一步加强和完善。

**开展好述职工作。**向人大述

职能够有效增强国家机关工作人员的国家观念、法治思维、人大意识。县级人大及其常委会要及时制定选举和任命的国家工作人员述职工作办法或年度、届内述职工作方案。政府工作部门正职负责人向人大常委会会议、主任会议正式述职，人大常委会各工委组织对政府工作部门副职负责人的述职评议工作，述职评议结果报告同级党委。

**开展好工作评议。**通过开展走访群众和服务对象、召开座谈会、发放调查问卷等多种形式，广泛听取基层单位和服务对象的意见、建议，听取评议报告并进行满意度测评，对测评意见进行监督整改，必要时听取整改工作报告。实行每届任期内对政府及其工作部门、法检“两院”评议全覆盖，评议结果向党委报告，向社会公开。

**综合运用各种监督方式。**虽然《监督法》还规定了询问和质询、特定问题调查等刚性监督方式，但县级人大及其常委会运用时都非常谨慎。随着依法治国观念日益深入人心，在人大选举和任命的干部出现损害人民利益的情况时，人大应当依法、及时启动问责程序，采取刚性监督措施，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。

**与舆论监督、社会监督有机结合。**要把人大监督内容与群众高度关注的事项有机结合起来，通过媒体及时公布监督事项，拓宽人大代表和人民群众知情知政的渠道，使人大监督工作具有更坚实的群众基础、更广泛的社会基础，有效提高全社会的人大意识。👉

责任编辑/李东方

## 架起群众“连心桥” 代表履职更高效

○ 裴沙沙 王素芳

人大代表人民选，人大代表为人民。习近平总书记深刻指出：“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。”在新的历史条件下，加强人大代表与人民群众的血肉联系，是地方人大履职尽责的题中应有之义，也是必须践行的一道重要民主命题。

近年，济源市人大常委会坚持把加强代表联络站点建设作为学习贯彻习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动全过程人民民主的重要抓手，认真落实完善代表联系群众制度、建立健全代表联络机构等工作要求，把发挥代表作用、密切代表同人民群众的联系作为基础性工作，不断加大代表联络站点建设和管理力度，全力打通代表联系和服务群众的“最后一公里”，实现代表联络站全覆盖、全员参与、全面优化，在推进基层治理体系和治理能力现代化中展示人大能量、发挥人大作用。

### 站点全覆盖 人大触角扎根最基层

济源市人大常委会自2017年起建立人大代表联络站，要求按照进村（居）、进社区、进企业的“三进”原则，在全市行政村（居）、规范化社区和有代表的规模以上企业建立代表联络站。全市共建立代表联络站612个，由联络站所在地的各级人大代表进站履职。没有代表的，由所在选区的市级人大代表携领，选聘民意代表进站履职，让人大触角和代表履职遍布最基层，铺设起代表与群众零距离深度融合的联系网和服务网。2020年，市人大常委会以“代表工作年”活动为统领，印发《关于开展星级人大代表联络站创建工作的意见》，进一步规范联络站建设，持续打造联络站点建设“升级版”。

科学布局联络站点。印发《关于进一步加强和

规范全市人大代表联络站（点）建设的若干意见》，在全市统筹布局和规范建设三个层级的联络站点，即在各镇、街道和片区设立联络中心站，在各镇市级人大代表选区（管理区）设立联络区域站，将设置在各村（居）、社区企业的联络站统一更名为联络点，形成中心站、区域站、联络点一级抓一级、一环扣一环的三级代表联络站点管理和运行格局。截至目前，全市建成和在建中心站18家、区域站59家、联络点534个，在全域形成代表联络站点纵向到底、横向到边的运行闭环。

统一规划站点标准。按照方便联系群众、方便代表开展活动的原则，明确全市代表联络站点“九有”“五落实”建设标准。“九有”，即有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案；“五落实”，即硬件建设落实、制度建设落实、组织管理落实、履职活动落实、信息化建设落实。编组进站点的人大代表和民意代表有关信息、接待流程、工作制度等上墙公开，让代表履职有章可循、有规可依。18个中心站全面上线网上代表联络站，实现代表接待选民全天候、群众反映问题“零距离”、意见反馈答复高速度。

典型引领示范。2020年年底，河南省优秀星级人大代表联络站表彰暨经验交流会在济源召开。济源市玉泉联络中心站、西轱城联络点被评为河南省优秀星级人大代表联络站。为进一步激励各联络站点优化提升，2021年，市人大常委会先后印发《关于对先进人大代表联络站（点）进行奖补的决定》《济源市星级人大代表联络站（点）创建奖补办法》，细化联络站点工作评价评分细则18条，申请资金500万元，对实际成效明显、运行机制完善、群众认可度高的先进联络站点进行奖补，示范带动全市代表联络站点规范化建设。



## 建、管、用融合 站点接待选民常态化

建好站是基础，管好站是关键。为推动联络站规范化运行，济源市人大常委会分类制定联络站点的工作职责、运行机制，切实做好“建、管、用、融”文章，着力加强对联络站的全过程管理。

**联络站活动常态化。**联络站点实行“1+3”工作活动制度，使代表活动和接待工作做到经常、有序、透明。“1”即每月25日为联络站联系群众主体活动日，每年要开展不少于4次的群众意见征集活动、不少于2次的公益服务活动，每年年底组织代表向选民述职。“3”即每半月代表轮值接待选民，每月对群众意见进行汇总、分类、运转和答复，每季度最后一周召开联络站工作例会。通过开展形式多样的活动，让代表履职平台真正建起来、能运转、效果好。

**领导干部代表进站制度化。**全市1006名四级人大代表分别编组进站，实现全员进站、全员下沉接待选民。印发《关于人大代表中的市级领导干部进代表联络站开展联系人民群众主题活动的通知》，明确人大代表中的市级领导干部每年进站开展联系群众活动不少于2次。市委、市政府主要领导带头，21名市级领导干部人大代表每年走进代表联络站开展活动，就全市经济社会发展、民生实事办理等面对面听取基层代表和群众的意见。2021年2月，省人大代表、济源示范区党工委(市委)书记史秉锐进站开展活动，收集并落实群众意见、建议18件。

**管理机制规范化。**为确保联络站高质量运转，市人大常委会统一制定联络站工作职责和运行机

制，统一规范联络站意见、建议运转机制，明确联络站收集到的群众意见、建议，根据管理权限，分别交村(居)、镇(街道、片区)、市人大常委会研究办理。基层人大每年年初将辖区联络站主题活动日计划列入工作台账并向群众公示，每季度末研讨下一季度联络站活动日的方案，同时将联络站活动开展情况和责任代表进站履职情况记入代表个人履职档案，参与量化考评。

## 零距离接触 代表直通民生无障碍

“代表联络站是否有用、管用，服务群众、为民办事的效果是最好的证明。”济源市人大常委会选任联工委负责人介绍，近年，市人大常委会依托联络站点相继开展了“人大代表作表率、担当奉献抗疫情”“助力乡村振兴、人大代表在行动”“党群连心·人大代表在行动”等主题活动，推进代表联系群众工作常态化、机制化开展。

“原来，小区环境混乱，车辆随意进出小区，存在不安全因素。通过人大代表联络站的反映和协调，最终引进了正规的物业公司，小区管理越来越规范。”栾栾花园小区居民李锐一直忧心的问题通过代表联络站得到了有效解决。在他看来，联络站确实建到了老百姓的心坎儿上。

在济源，有事就找联络站、没事进去拉家常已经成为一种常态。各联络站坚持“站在一线、靠前履职”的理念，真正做到站点选址在一线、代表履职在一线、倾听民声下一线、解决问题在一线。截至目前，各站已累计开展民生实项目调研走访活动1.1万余次，开展志愿服务等活动3700余次，每年收集群众意见、建议和有关事项上万件，向市镇两级反映群众意见、建议2300余条，使划定公交车专用停车位、物业管理、村容整治等群众的操心事、烦心事得到妥善处理。

伴随代表联络站规范化建设的推进，济源市各级人大代表找到了为民履职的新平台、新渠道，各类事项汇集成为政府承诺的民生实事，党和国家的方针、政策也迅速传达到广大群众之中，人民代表大会制度的旺盛生命力和显著优越性在代表联络站活动中得到充分显示。小小联络站已成为了解民情的“信息台”、化解矛盾的“防洪坝”、凝心聚力的“连心桥”和代表履职的“加油站”。👉

责任编辑/李东方



济源市玉泉街道联络中心站开展人大代表领学宪法活动

## 尽心尽责促落实 聚焦教育为民生

○ 邓云云

2021年9月28日下午，新安县人民会堂一楼气氛紧张热烈，一场关于政府和有关部门履行教育职责的专项评议会正在进行。在这场近6个小时的“问政大考”中，“考官”是县人大常委会组成人员和人大代表，“考生”是县人民政府相关领导和县政府办、县教体局、县财政局等15家县直有关部门主要负责人。“考试”围绕教育体制机制改革、教师队伍建设、教育投入、教育教学环境等方面的25个“考题”进行。

——“背对背”调研，找准“病灶症结”

今年7月以来，随着“双减”“五项管理”“5+2”课后延时服务、普通高中课程改革等一系列重大教育改革、政策措施的发布实施，一时间，教育成了广大群众热议的话题。新安县人大常委会聚焦教育热点，把支持和促进全县教育高质量发展作为当前工作的重中之重，决定于9月开展县政府和县直有关部门履行教育职责专项评议。

8月下旬至9月上旬，县人大常委会抽调各委室负责人和常委会委员组成调研组，由县人大常委会主任、副主任带队，对全县高中、初中和小学开展了为期半个月的调研，共发放各类调查问卷近7000份，召开各类座谈会20

余场，开展座谈300余人次，征集到大量的意见、建议，掌握了丰富的一手资料。经过反复梳理筛选和主任会议审定，确定询问问题25个、评议单位15个。

——“面对面”询问，答出担当  
询问、回答，追问、补充……  
25名县人大常委会组成人员就县政府和县直有关部门履行教育职责情况进行了询问。

县财政对教育的投入是否做到了“一个不低于、两个只增不减”？调研发现，近年新招聘的特岗教师大部分为非师范类专业，中小学女教师占比过高；高中没有自主选聘教师的权力，直接影响教学质量。县人社局如何解决这些问题？一些部门摊派给学校创建、扶贫、小区防疫值班、巡河、投票等额外工作和负担，干扰了正常教学秩序。请问县政府办如何落实中小学教师减负清单、营造良好的教育教学环境？如何解决学校拥挤、学校空间小、学校环境条件差的问题？采取什么措施来保证教师队伍招得来、稳得住？询问涉及教育质量、教师队伍建设、教育改革、教育督导评价、教育保障等多个方面，聚焦群众反映集中、社会反映普遍的突出问题。

“县政府将以此次专题询问为契机，在今后的工作中，立足

实际，谋划长远，突出重点，抓好落实，稳妥、有序地推进新安教育高质量发展。”县委常委、副县长张超峰代表县政府郑重表态。

——“一对一”解决，让评议“开花结果”

始于问但不能止于问，更要注重结果。专题询问结束后，县人大常委会组成人员、部分人大代表、部分教师代表、家长代表、社会公众代表对县政府和15家县直有关部门履行教育职责情况进行了专项评议。

“作为家长代表，今天是第一次参加专项评议，我觉得这种形式很好。通过评议，我对各单位履行教育职责情况有了更深刻的认识和了解，希望通过评议能够推动教育工作向前发展。”学生家长李晓峰说。

这次专项评议不止于评，更重于改。县人大常委会主任张聿亭表示：“县人大常委会将加强对被评议部门答复问题的跟踪问效和督办落实工作，一跟到底，防止不了了之，做到有评议、有答复、有结果，真正推进相关单位解决一批教育方面存在的现实问题，切实擦亮‘学在新安’教育品牌，真正办好‘人民满意的教育’。”

责任编辑/邵卫科



# 牢牢把握“四个机关”定位 以高水平履职助推现代化美丽河南建设

○ 刘铁柱

在中央人大工作会议上，习近平总书记对各级人大及其常委会提出了要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关的定位，为新时代人大工作指明了方向、提供了遵循、理清了思路、明确了目标。当前，生态文明建设已进入快车道，生态环境保护已转入高水平阶段，生态环境质量改善正处于由量变到质变的关键时期。这就需要各级人大及其常委会严格按照“四个机关”的定位要求，聚焦生态文明建设重大决策部署，聚焦人民群众关注的环境问题，强化责任意识，以高水平履职助推现代化美丽河南建设。

## 切实增强政治机关意识 坚决扛稳生态环境保护政治责任

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计；生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。旗帜鲜明讲政治是政治机关的本质特色，是做好人大工作的根本保证。保护生态环境、防治环境污染、建设生态文明是提高政治站位、坚定政治立场、扛稳政治责任、胸怀“国之大者”的重要体现，是各级人大及其常委会重大而紧迫的政治任务。

——始终坚持党对人大环境资源保护工作的全面领导

坚持生态优先、绿色发展，坚持保护优先、节约优先，坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，努力使各级人大成为习近平生态文明思想的自觉践行者、有力推动者、积极引领者。环境资源保护工作年度计划安排应提前向人大常委会党组、机关党组汇报；开展环境资源

保护监督检查，应请常委会党组、委员会分党组领导带队实施；工作中遇到重大矛盾和问题，应及时向党组领导汇报；环境保护立法监督年度任务完成情况应及时向省委生态环境保护委员会报告。

——以人大环境资源保护工作高质量落实政治机关定位

督促各级领导干部树立正确的政绩观、环境观，以高水平生态保护推动高质量发展，以高质量发展倒逼高水平生态保护，彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法；通过行使人事任免权，提拔重用环保工作成效显著的干部。人大环境资源保护工作任务艰巨、责任重大。只有围绕高水平生态环境保护、高标准污染防治攻坚战这个中心，工作方向才不会偏；只有加快完善环境资源保护法规体系、推动实施环境污染防治法律制度，工作重心才不会虚；只有坚持以人民为中心，切实解决影响群众生命健康的突出环境问题，工作效果才会好，人民群众才会满意。

## 充分发挥国家权力机关作用 保障生态文明建设重大决策部署贯彻落实

服务经济社会发展大局，保障中央重大决策部署贯彻落实，是地方国家权力机关的重要使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列加强生态文明建设和生态环境保护的重大决策部署，推动生态环境质量持续改善、美丽中国建设加快推进。地方各级人大及其常委会要充分发挥国家权力机关作用，确保习近平总书记重要讲话重要指示、党中央重大决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。

——依法推动黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千年大计。黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略规划为黄河中下游地区生态保护与污染治理明确了目标、制定了措施、提供了方法，为沿黄城市群高质量发展指明了方向、校准了定位、确定了重点，为高质量建设现代化河南提供了千载难逢的历史机遇。各级人大及其常委会要以对社会、对人民、对子孙后代高度负责的态度，依法监督政府及其有关部门科学制订规划实施方案，全面落实规划目标任务，严格落实《河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，认真履行法定责任；定期听取和审议政府及其有关部门贯彻实施规划纲要情况的报告，对人大决定的执行情况开展执法检查；对生态保护和修复、环境污染治理、水安全保障等重点专项规划及重大项目的实施情况进行专题调研。督促政府及部门站位全局、抢抓机遇、埋头苦干、久久为功，做好黄河流域生态保护和高质量发展这篇大文章，努力让黄河成为造福中原人民的幸福河。

#### ——依法确保一泓清水永续北送

南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。要把水源区的生态环境保护作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移地做好各项工作，守好这一库碧水。中线工程沿线各级人大及其常委会要树立大局意识，强化责任担当，把保证水质安全、确保一泓清水北上作为一项重大政治任务。针对水源地存在的环境风险隐患，加快制定水源地生态保护地方性法规；定期听取政府及其有关部门的水环境、水安全情况汇报，督促依法保护好水源地及工程沿线生态环境；深入了解水源地周边群众的意见、建议，及时解决群众因水源保护而利益受损问题；全省长江流域各市县人大常委会要认真落实《长江保护法》赋予的监督职责，定期听取和审议政府关于长江流域生态环境保护和修复工作情况报告，确保河南区域长江支流水质达标，确保南水北调中线工程水源地水质安全。

#### ——依法推进国土空间规划高质量编制

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。科学编制国土空间规划，事关现代化美丽河南建设，事关河南长远发展。各级人大及其常委会要严格履行监督职责，加强国土空间规划专业知识学习，提前介入政府部门

规划编制工作，及时了解规划的思路和重点，严控生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线的划定，以高度负责的态度、严谨务实的作风、高瞻远瞩的眼光审议国土空间规划，确保国土空间规划编制高质量，确保现代化河南建设脚踏实地。

#### ——依法推动如期实现碳达峰、碳中和目标

把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和推动构建人类命运共同体。实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。各级人大及其常委会要认真学习贯彻《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，充分认识实现碳达峰、碳中和对于解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的重大意义。要全面清理现行地方性法规中与碳达峰、碳中和工作不相适应的内容，抓紧修订节约能源、煤炭管理、电力消费等方面的地方性法规，加快制定可再生能源利用、林业技术推广等减污降碳方面的法规，以严密的法律制度助推河南按时实现碳达峰、碳中和。

### 认真履行工作机关职责 着力提升环境资源保护立法与监督质量

习近平总书记强调，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。立法与监督是人大及其常委会履职的重点和工作的核心，是深化巩固污染防治攻坚战成果、以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战、加快建设现代化美丽河南的重要保障。

#### ——加快生态文明建设领域立法步伐，提升立法水平和法规质量

近年，河南省人大常委会紧扣全省中心工作，出台了一批生态环境保护方面的地方性法规；各设区的市人大常委会结合当地环境保护实际，制定了各具特色的环境保护方面的地方性法规，为打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境质量提供了重要的法治保障。但是，还存在法规不够完善、立法节奏不够快、法规质量不够高等问题。一些急需制定的法规尚未纳入人大立法计划，如省级层面和绝大多数设区的市还没有制定垃圾分类方面的地方性法



规，致使中央和省委实施垃圾分类制度的重要部署落实不到位。一些亟待修订的法规还没有列入省人大常委会审议议程，如固体废物污染环境防治条例、测绘管理条例、土地管理法实施办法等法规，其上位法虽已修订多年，但至今尚未列入修订审议项目。一些地方立法目的不准确，仅为了某项评比或考核而立法，占用有限的立法资源；一些地方有意或无意地打立法“擦边球”，借环境保护之名制定与环保关系不大的地方性法规。地方立法机关要深入贯彻习近平法治思想，坚持以人民为中心、立法为民的思想，以问题为导向，紧扣实践需求，突出重点、焦点，区分轻重缓急，坚持小切口、精准化、有特色、好操作为地方立法原则；切实发挥人大在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，立良法、立善法、立管用的法，发挥立法对生态文明建设的引领和推动作用，用高质量的法律制度为生态环境保护保驾护航。

——加大生态环境保护监督力度，增强监督能力和监督效果

近年，河南各级人大及其常委会围绕生态环境保护开展了一系列有分量、有影响的专题调研、执法检查、专题询问等监督活动，宣传了环保法律法规，推动了贯彻实施，促进了环境质量改善，收到了良好效果。但仍存在重惯例轻创新、重程序轻实质、重法律监督轻工作监督、重阶段性监督轻持续性跟踪监督等问题，质询、特定问题调查等监督方式还很少使用。各级人大及其常委会要适应人大工作新特点、把握新要求，紧跟中央和省委生态文明建设步伐，紧盯群众反映强烈的环境污染问题，转变监督思路，创新监督手段，坚持跟踪问效监督，敢于实质性监督，把转交政府整改的问题清单化，把政府上报人大的整改结果台账化，一项一项实地验收检查，一个一个对账销号。以目标是否百分之百达到、问题是否百分之百解决、结果是否百分之百满意作为衡量人大监督成效的标尺，真正做到以法律武器治理污染、用法治力量护卫生态。

### 进一步激发代表机关活力 不断满足人民对优美生态环境的需要

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福；良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。各级人大及其常委会作为代表机关，接

地气、察民情、聚民智、惠民生，为人民谋幸福、为群众谋福祉是职责所在、使命所然。

——把满足人民日益增长的优美生态环境需要作为代表履职的重要内容

随着经济社会快速发展、人民生活水平持续提高，人民群众对优美生态环境的需要日益强烈，已由过去的“盼温饱”转变为现在的“盼环保”，由过去的“求生活”转变为现在的“求生态”。蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光，已成为全面建成小康社会后人民群众的所思、所盼、所愿，改善环境质量、减少环境污染已成为新时期最大的民生。各级人大代表要关心环保、参与环保、支持环保，带头宣传环保法律，严格遵守环保法律，坚决防治环境污染，敢于同环境违法行为作斗争，做绿色低碳循环发展的倡导者、引领者、示范者。

——为人大代表积极履职、助力生态环境保护创造有利条件

人大代表来自于人民，大多工作在生产经营一线，最清楚所在地区、所在行业、所在企业环境污染的痛点、难点，熟悉治理环境污染、保护修复生态的有效措施，了解人民群众改善生态环境质量的迫切期待。各级人大及其常委会要多渠道搭建履职平台，多方位为人大代表履职创造条件，想方设法激发表代表工作活力，千方百计调动代表履职热情，最大程度地发挥代表主体作用。研究工作计划、制定修订法规、开展执法检查、实施专题询问、进行专题调研时，都要有序邀请各级人大代表参与其中，按照全过程人民民主的要求，倾听代表呼声、重视代表意见、落实代表建议、办好代表议案，在环境资源保护方面充分发挥人大代表作用。

中央人大工作会议给新时代人大工作提出了新要求、新使命，中共河南省第十一次党代会明确了新目标、新任务。各级人大及其常委会一定要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足“四个机关”定位，强化使命担当，按照“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”的要求，切实抓紧、抓好环境资源保护的各项工作，为推动实施绿色低碳转型战略、深化巩固污染防治攻坚成果、加快建设现代化美丽河南贡献人大力量！

责任编辑/邵卫科

## 完善法律顾问制度 服务法治政府建设

○ 张秀芹

全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。2014年10月，党的十八届四中全会审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，明确了深入推进依法行政、加快建设法治政府的重大任务，要求加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

全面推进依法治国，建设法治政府，不但要有合理的权力架构、良好的组织架构，而且需要一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律，具有丰厚扎实的法律基础理论和实务经验的法律顾问队伍。2016年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》(以下简称《意见》)，提出从我国国情出发，遵循法治建设规律和法律顾问、律师工作特点，积极推行党政机关法律顾问制度，建立以党内法规工作机构、政府法制机构人员为主体，吸收法学专家和律师参加的法律顾问队伍。《意见》强调，中央和国家机关各部

委，县级以上地方各级党政机关要普遍设立法律顾问、公职律师，乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师，提高依法执政、依法行政、依法管理的能力和水平，促进依法办事，为协调推进“四个全面”战略布局提供法治保障。

### 政府法律顾问工作存在的问题

政府法律顾问遴选缺乏统一标准和程序规范。目前，在政府法律顾问的选聘上缺乏明确的程序规则，更多关注的是法律顾问的名气和社会影响力，而忽视了拥有专业团队的律师事务所，忽略了具有某些领域特长的执业律师。由于缺乏竞争性的遴选机制，除了容易滋生腐败外，也导致一些具备某些社会领域专长的律师没有机会进入政府法律顾问队伍。

部分法律专家的咨询和论证沦为“走过场”和“专家秀”。建立政府法律顾问制度，目的是希望借助专业法律人员的意见，实实在在地提升行政工作质量和水准，服务依法行政、推进法治政府建设。《意见》明确了党政机关法律顾问的职责，主要包括为重大决策、重大行政行为提供法律意见；参与法律法规规章草案、

党内法规草案和规范性文件送审稿的起草、论证；参与合作项目的洽谈，协助起草、修改重要的法律文书或者以党政机关为一方当事人的重大合同；为处置涉法涉诉案件、信访案件和重大突发事件等提供法律服务；参与处理行政复议、诉讼、仲裁等法律事务等。

各地政府法律顾问近年的工作实践表明，虽然政府法律顾问的形式各有不同，但大多数是在扮演咨询角色。一些地方政府往往是为了满足项目审批程序的需要，而非真正从专业要求上对项目进行论证与咨询，使专家论证沦为“专家秀”。即便召开专家论证会或座谈会，政府法律顾问也只能提出法律意见，至于这些意见能否被采纳，完全由行政机关及其行政责任人决定。在此种情况下，法律顾问带有虚设性。

由于我国尚未出台统一的政府法律顾问工作细则，法律顾问能发挥多大作用主要取决于行政机关及其责任人的重视程度。当前，由于部分地方负责人对政府法律顾问工作重视不够，使法律顾问发挥作用的空间受到极大压制。在实践中，不少政府法律顾问的工作状态是“政府叫了才来，不叫就不来；顾得上就问问，顾不上就不问”，有的甚



至为了避免得罪人，能不来就不来。这种工作模式使法律顾问工作流于形式，难以保证持续性、有效性，也背离了建立政府法律顾问制度的初衷。

政府法律顾问职能设置不合理、职责模糊。长期以来，相当一部分行政机关及其负责人认为政府法律顾问是“消防员”，只有发生争议或纠纷时，才需要他们介入帮助消除争议或赢得复议和诉讼。不可否认，事后补救是政府法律顾问的重要功能，但并非主要功能。政府法律顾问更应该发挥“防火”作用，事前、事中和事后并重发展，救济和预防功能同时发挥作用。应将政府法律顾问的作用由事后扩展到事前、事中，涵盖政府行政管理的全过程。

目前，我国各级政府在系统内部一般都设有法制机构，负责处理政府日常相关法律事务，法律顾问基本是在政府法制机构领导下进行工作。当政府法制机构与法律顾问工作内容出现交叉重合时，应如何分工、配合等问题还没有明确具体的规定。这种制度的缺失很容易造成政府法制机构不作为，把本职工作推给政府法律顾问，从而加重政府法律顾问的工作负担。当然，也可能走向另一个极端，即大量的法律事务仍由政府法制机构来做，而政府法律顾问被闲置甚至成为摆设。因此，应当明确政府内部法制机构与政府法律顾问的职责分工，将二者的工作关系处理好，在法治政府建设中充分发挥法律顾问的专业性参谋、助手作用。

### 完善政府法律顾问制度的建议

构建科学的政府法律顾问选

选机制。建立和完善政府法律顾问制度，最核心的是选聘机制问题。合理的选聘机制不仅关乎政府法律顾问的质量，也是法治政府依法行政的体现。笔者认为，选聘政府法律顾问本质上是政府向社会采购法律服务，因此，可以从政府采购的视角规制该行为，直接或参照《政府采购法》的规定，通过公开、公平的竞争性选聘，吸引高水平的法律工作者或律师事务所参与法治政府建设，保证政府采购的法律服务、选聘的法律顾问的质量和水平。

明确界定政府法律顾问的工作职责。清晰和明确的岗位职责是政府法律顾问有效开展工作的重要前提。界定政府法律顾问的工作职责，最关键的是先厘清政府法律顾问与政府法制机构的关系，避免出现法制机构职能重叠和“在其位不谋其政”的现象。我国长期以来主要采用的是内外结合的模式，这种模式的优点是有利于政府信息保密，提高工作效率，又兼顾政府重大事项的多元化参与。但是，应当注意把握具体的议事规则和职责的设计。笔者建议采用否定列举法，即将不应或不宜由外聘政府法律顾问参与的政府重大涉密事项予以列明，除此之外，政府重大决策和可能引起法律风险的事项均应允许政府法律顾问参与。通过明确划定工作职责，可以有效保证政府法律顾问职责的拓展空间，有利于推行依法行政以及法治国家、法治政府、法治社会建设。

强化政府法律顾问专项经费保障。目前，上海、山东、吉林等地已将政府法律顾问费用纳入财政预算，在政府采购目录中

设立法律服务采购项目，提供专项资金保障，同时制定具体的实施办法。这种经验值得各地学习、借鉴、推广。有了专项经费保障，政府花钱购买有偿法律服务，一方面可以提高外聘法律顾问的工作积极性和服务质量，另一方面有利于吸引更多高水平的法律人士为法治政府建设建言献策。

构建科学合理的政府法律顾问履职考核管理制度。对政府法律顾问，应当建立科学合理的考核机制，对其履行职责情况进行评估，对其承担或参与的法律服务项目质量进行考核，对于成绩优秀或有突出贡献的政府法律顾问给予荣誉表彰和物质奖励，对考核不称职的予以解聘。开展政府法律顾问履职考核工作，应制订包括工作态度、取得成绩、专业水准和职业道德等各方面的综合标准。另外，应当注重加大对政府法律顾问的培训力度。随着法治政府建设的推进，政府法律顾问已成为化解矛盾纠纷、连接政府与人民群众情感的重要纽带，其工作能力高低直接影响政府的依法行政水平和在老百姓心目中的形象。因此，不仅要及时组织政府法律顾问学习新政策、新知识，还要注重加强职业纪律和职业道德教育。在开展具体的政府法律顾问工作时，可以采用公开的思路，有效规制常见的无时间地点、无专家姓名机构、无各个专家意见的“三无”式专家咨询论证。👉

（作者单位：南阳师范学院法学院）

责任编辑/李东方

# 《保险法》不可抗辩条款的完善研究

○ 陈一家

自2002年修订的《保险法》首次规定不可抗辩条款以来，不可抗辩制度在我国立法和司法层面都经历了一定程度的探索与发展。它山之石，可以攻玉。笔者通过梳理不可抗辩条款的立法发展历程和司法现状，利用大数据样本分析该条款在实践中存在的问题，从立法、司法和守法等角度提出完善策略，以期促进保险行业健康发展。

## 不可抗辩条款的发展历程

《保险法》关于不可抗辩条款的规定经历了从无到有并初步完善的发展历程。1995年，第一部《保险法》并未对不可抗辩制度进行立法规定。2002年修订的《保险法》第54条第一款首次规定了不可抗辩条款。此项立法对于保障投保人预期利益、提升保险行业信誉、维护市场交易公平具有里程碑式的重要意义。但是，该条款的适用范围非常狭窄，仅限于年龄虚报的情况。即使保险人举证证明投保人存在未如实告知病史的情况，投保人超过抗辩期依然可以解除保险合同。

2009年，《保险法》修订放宽了不可抗辩条款的适用情况，第16条前三款集中规定了不可抗辩条款。其中，第二款说明了适用范围——投保人未如实告知的事项应“足以影响保险人决定是否同意承保或者提高保险费率”。此项规定使不可抗辩条款得到广泛适用，形成了立法对于不可抗辩条款的基本规定。2015年修订《保险法》时，对此未进一步予以修改。

当前，立法层面已经形成了对保险合同不可抗辩条款的基本规定，为司法实践提供了一个较为清晰的法律依据，但实务界和理论界对于欺诈是否排除适用等特殊问题仍存在较大的争议。

## 司法裁判中存在的争议焦点

笔者以“不可抗辩条款”“保险法”为关键字，

在中国裁判文书网上统计到2019年1月1日~2021年3月2日期间的60起案件，其中，一审13件、二审41件、再审6件。根据相关案件的裁判结果，可以剖析保险合同不可抗辩制度在司法实践中存在的一些问题。

### ——难以区分投保人故意欺诈与重大过失情形

由《保险法》第16条规定可知，在投保人未告知的事项足以影响保险人决定是否同意承保或者提高保险费率的前提下，只要保险人行使解除权时超过了两年的抗辩期，无论投保人的主观情形是故意欺诈还是重大过失，保险人都无权解除合同，须支付保险金。通过统计保险人败诉案件发现，在55%的判例中，法院直接适用第16条规定，而未对保险人的主观情形进行调查和区分。但是，针对在欺诈情形下适用不可抗辩条款是否会造成对保险人不公，理论界和实务界始终存在争议。

### ——不可抗辩条款的适用范围较为局限

采用体系解释的方法，不可抗辩条款的法律规定位于《保险法》第二章第一节，属于保险合同的一般规定，因此，理论上既可适用于人身保险，又可适用于财产保险。虽然财产保险多为少于两年的短期险种，但随着保险市场的快速发展和产品创新，实务中也出现了长达数年的大型企业财产保险、商品房抵押保险、汽车消费信贷保证保险、长期工程保险等财产保险险种，存在不可抗辩条款的适用空间。通过统计案件所涉保险合同的类型发现，财产保险仅占3%。由此可见，社会公众和多数司法机关对于不可抗辩条款的认知还局限于长期的人身保险，极少通过不可抗辩条款来维护投保人长期的财产权益，不利于保障投保人长期可预期利益之立法目的的实现。

### ——解除权和撤销权的关系不够明确

在上述案例中，有4件以能否适用《民法典》第148条规定的合同撤销权为争议焦点，且全部处于二



审阶段。由此可见，在保险人超过抗辩期丧失解除权后，能否通过举证投保人欺诈以合同撤销权为由拒绝支付保金是存在争议的。在当前司法实践中，针对解除权和撤销权的适用关系，基本上已经达成共识，即《保险法》属于特殊法，应当优先适用解除权。但是，由于《保险法》缺少对二者适用关系的明确规定，保险公司在一审因超过抗辩期被要求支付保金的情况下，会存在博弈和侥幸心理，以投保人存在欺诈为由上诉，要求适用合同撤销权。解除权和撤销权适用关系不明助长了保险合同法律关系长期不稳定，也增加了司法机关的诉讼负担和成本。

#### ——针对例外情形的裁判缺乏立法支撑

最高人民法院于2015年发布的典型案例——陈某诉中国平安人寿保险股份有限公司乐山中心支公司人身保险合同纠纷案，就属于不可抗辩条款适用的一类例外情形。由于《保险法》针对例外情形的立法存在欠缺，最高人民法院通过此案为同类案件的判决提供指引，明确两种应当排除不可抗辩条款适用的特殊情形：第一，由于保险合同是射幸合同，如果保险合同成立之前已经发生了投保事故，则在合同生效层面违反了保险合同的基本法理，不可机械地固守不可抗辩条款的规定。因此，只有合同成立之日起两年后新发生保险事故，才适用不可抗辩条款。第二，本案投保人在投保前和不可抗辩期间多次发生保险事故，却拖延至两年不可抗辩期届满之后再告知要求理赔，不应适用不可抗辩条款规定，否则将变相鼓励恶意骗保行为。经最高人民法院公布后，上述裁判立场已成为判决此类例外案件的共识。我国作为大陆法系国家，针对此类特殊情

形，除了典型案例指引外，还需要明确、具体的立法支撑，以从根本上解决此类问题。

### 完善不可抗辩条款的建议

——区分情况设置不同长度的不可抗辩期限，以对投保人可能存在欺诈的情形适用予以限制

当前，为了解决投保人主观恶意明显时适用不可抗辩条款会对保险人造成不公的问题，可以考虑在立法层面针对投保人故意欺诈情形进行限制性规定。参考国外的立法经验，有两种立法优化路径可以参考：一是借鉴英美法系的做法，将主观故意进一步细化为一般性欺诈和严重性欺诈。前者适用不可抗辩条款，后者不适用。二是借鉴大陆法系代表国家德国的立法经验，规定欺诈情形下依然适用不可抗辩条款，但将不可抗辩期限延长。

关于“将主观故意进一步细化为一般性欺诈和严重性欺诈”，此种法律规定虽然在理论层面具有合理性，但是在司法实践中对欺诈的恶意程度进行区分十分困难。由于不可抗辩条款适用于至少两年以上的长期保险合同，如果发生纠纷，司法审判阶段距离投保人投保之时往往相隔多年，证据的收集、提供均存在困难。尤其是在保险行业发展尚不成熟的情况下，投保时保险人因未尽到告知审查义务而遗漏相关信息，或者投保人遗失被保险人信息等情况屡见不鲜。此外，司法机关对投保人是否存在欺诈情形的判断具有一定的主观性，因而要求准确界定一般性欺诈和严重性欺诈无疑十分困难。

关于第二种“欺诈情形下依然适用不可抗辩条款，但将不可抗辩期限延长”的路径，其在理论和司法实践和行业发展的层面都具有一定的合理性和可行性。从理论的角度看，该立法对投保人过失和故意的情形进行了区分，而故意情形的不可抗辩期限远远长于过失的情况，这就增大了保险人发现投保人欺诈的可能性。从司法实践的角度看，区分过失和故意更具有可操作性。从发展的角度看，适当延长期限也更符合保险行业的发展程度。由于目前保险行业相关的信息共享和反欺诈配套措施存在短板，在投保、核保以及审查监督方面尚有一定差距，保险公司对于投保人提供的信息难以进行全面、实质审查，两年的不可抗辩期限对于目前保险行业而言确实较短。

同时，考虑到目前司法裁判中已经形成了在投





保人欺诈并恶意拖延至不可抗辩期届满后才告知的情形下不适用不可抗辩条款的裁判共识，在立法层面可以考虑以延长欺诈情形下不可抗辩期的规定为基本原则，并增设法定的除外条款，将从根本上违反最大诚信原则、有违公序良俗的具体情形进行明确的立法规定。

#### ——进一步明确排除合同撤销权的适用情形

尽管目前学术界对于投保人欺诈且保险人超过不可抗辩期限的情形下能否主张合同撤销权要求撤销合同这一问题存在争议，但通过案例统计分析，在司法裁判中，已经基本上形成了不支持保险人适用合同撤销权的共识。

首先，从法律分类的角度看，特别法优于一般法。合同撤销权的规定位于《民法典》第148条关于合同的一般规定中，不可抗辩条款规定位于《保险法》第16条。保险合同作为一类特殊的合同类型，对于《民法典》中的合同编而言，《保险法》的规定属于特别法。其次，从法律价值的角度看，《保险法》将不可抗辩条款纳入立法规定，是为了避免保险合同法律关系长期处于不稳定状态，从本质上维护保险市场的秩序价值。最后，从行业发展的角度看，合同撤销权的适用不利于督促保险人积极履行审核义务。依据《保险法》第16条第一款规定，投保人的如实告知义务是建立在保险人询问的基础上的。如果保险人在超过不可抗辩期限后仍可以主张合同撤销权、拒绝支付保险金，就是变相鼓励保险人轻视核保审查，进而危害保险行业的长期健康发展。

综上，可以通过相关立法或司法解释对保险合同撤销权的排除适用予以明确规定，在进一步完善不可抗辩条款的同时，降低社会的司法成本。

#### ——将财产保险纳入不可抗辩条款的适用范围

法学界对于不可抗辩条款的适用范围尤其是在财产保险合同中能否适用的问题上存在一定的争论，但是，目前司法裁判中已经出现适用于财产保险合同的案例，并且在法律层面有据可依。

第一，不可抗辩条款的法律规定位于《保险法》第二章第一节，属于保险合同的一般规定。因此，财产保险从法律层面来说也适用不可抗辩条款。第二，随着保险产品的创新发展，目前已经存在长期的财产保险险种，财产保险存在适用不可抗辩条款的实施空间。第三，对于具有长期效益的财产保险而言，投保人和被保险人对于预期利益的期待与人

身保险并无二致，存在相应的法律需求。第四，在人口老龄化问题日益凸显的现实情况下，作为社会养老保险的重要补充，长期财产保险所维护的财产利益很可能成为被保险人赖以生存的经济基础。如果简单地认为财产保险合同维护的仅仅是被保险人的财产利益，与身体健康权益无关，这无疑是片面的。

虽然将财产保险纳入不可抗辩条款的适用范围在立法和司法层面都具有合理性，但由于历史原因，公众对于不可抗辩条款仅适用于人身保险合同的观念根深蒂固。为此，司法机关可以通过在财产保险合同相关案例中合理适用不可抗辩条款、积极出台指导案例、开展普法宣传等方式，引导公众逐步改变对适用范围的认知。

#### ——构建全社会反欺诈配套措施体系

不可抗辩条款作为解决投保人未如实告知纠纷的法律武器，是当事人维护自身利益的最终手段。但要从根本上化解矛盾，确保投保人履行如实告知义务，需要社会各界多方面努力，建立起全面完善的反欺诈配套措施体系。

从保险人的角度出发，保险公司应采取多种手段，例如大数据等新技术手段，切实履行询问义务和审核义务，并在发现投保人未如实告知的情况下积极行使权利。保险人积极行使权利、履行义务对于避免纠纷的发生具有关键性的作用。保险公司应加强对保险代理人的职业培训，建立定期核保和反馈机制。

从投保人与被保险人的角度出发，应积极建立各种配套措施来督促投保人与被保险人履行如实告知义务。比如，在人寿保险和健康保险领域，保险公司可以与医疗机构搭建信息共享平台，降低保险人的核保成本，提升保险人对于投保人相关信息的实质审查能力。对于未如实告知尤其是出于欺诈意图的投保人，应依法将其纳入社会征信体系。保险公司也可以建立欺诈人共享名单，提高谨慎程度，加强对欺诈情形的防范。

从政府监管的角度看，银行保险监督管理部门可以借鉴域外经验，成立专门的保险欺诈监督机构，对保险公司的审查流程进行监督。出台完善的询问和审查流程的政策规章，统一行业标准，从源头上减少纠纷。👉

责任编辑/邵卫科

人只有献身于社会，才能找出那短暂而有风险的生命的意义。

——爱因斯坦

人的天性之一，就是不会接受别人的批评，总是认为自己永远是对的，喜欢找各种各样的借口为自己辩解。

——卡耐基《人性的弱点》

一个人无论往哪里走，无论从事什么事业，他终将回到本性指给的路。

——歌德

人总是在离开一个地方后开始原谅它。

——查尔斯·狄更斯

对历史而言，个人命运可能隐藏在很小的一个小数点里；但对个人而言，是百分之一百的人生。

——古斯塔夫·勒庞《乌合之众》

书要埋头，那景致则抬头望。

——汤显祖《牡丹亭》

努力想得到什么东西，其实只要沉着镇静、实事求是，就可以轻易地、神不知鬼不觉地达到目的。而如果过于使劲，闹得太凶，太幼稚，太没有经验，就哭啊、抓啊、拉啊，像一个小孩扯桌布，结果却是一无所获，只不过把桌上的好东西都扯到地上，永远也得不到了。

——卡夫卡《城堡》

我选择沉默的主要原因之一：从话语中，你很少能学到人性，从沉默中却能。假如还想学得更多，那就要继续一声不吭。

——王小波《沉默的大多数》

读书就是沿着作者的脚印去看沿途的风景。

——尼采

被人理解是幸运的，但不被理解未必不幸。一个把自己的价值完全寄托于他人的理解上面的人往往并无价值。

——周国平《人与永恒》

给孩子以常人的机会，不要给孩子超常的待遇。

——夏林《再读社会》



# 挖掘传统美食潜力 开启“新中式”国潮盛宴

○ 周振勇

2021年10月28日，郭德纲代言双汇熟食暨“新中式”国潮盛宴启动仪式在北京798艺术中心隆重举行。在消费者、销售商、媒体、投资者等各界代表的共同见证下，双汇发展副总裁周霄宣布续签郭德纲为双汇熟食产品代言人，双方将继续合作，联袂开启双汇熟食的“新中式”国潮美食盛宴。

## 当相声遇上美味

发布会现场延续双汇熟食的国潮风格，将产品展示融入“无肉不欢”“超有料”“社恐”“尝鲜”等年轻人喜闻乐见的社交创意，以“Z世代”（指受到互联网、即时通讯、短讯、MP3、智能手机和平板电脑等科技产物影响很大的一代人）喜闻乐见的方式输出品牌内涵。开场表演对口相声《嗨！老熟

人》、情景剧《全员郭德纲》迅速带动现场进入活动状态。德云班主郭德纲的出场和精彩表演更是将发布会的气氛推向高潮。

随后，双汇发展副总裁周霄向郭德纲进行了品牌代言授牌，正式官宣双汇熟食续签郭德纲为代言人，并宣布郭德纲代言双汇熟食广告片全国首发。周霄与郭德纲不仅与现场观众进行了趣味互动、抽奖答谢、合影留念，还与抖音、淘宝直播间的双汇粉丝进行了线上互动及抽奖，线上线下共同传达双汇“想要和你熟一点”的美好愿景。

2020年七夕节，双汇熟食与郭德纲首次签约，并同步牵手天猫美食、结盟腾讯、巨量引擎等平台，开启系列营销活动，让传统美味穿越千年时光，成为更多国人餐桌上的主角。

双汇发展副总裁周霄称，牵手国民相声大师郭德纲，通过品牌与营销创新升级、联动赋能，深度挖掘中式传统熟食背后的国潮内涵，既是双汇响应国人追求传统美食的现实需求，也是双汇作为肉类民族品牌弘扬中国美食文化、展现国家文化自信的使命担当，极具现实意义和发展前景。

## 挖掘传统美食潜力

传统中式熟食在中国的消费历史源远流长，因其香润适口、味感丰富，深受国人喜爱。“新中式”是双汇聚焦生鲜品、调味品、肉制品、餐饮食材产品，系统化整合、体系化发展的缩影。双汇熟食是“新中式”产品发展的代表，是企业中式产品工业化的战略落实。通过此次发布会，充分展示了双汇在“新中式”产业发展上的决心和信心。

双汇熟食品种丰富，涵盖猪副类、牛肉类、鸡产品等，采用自动循环蒸卤，16个关键点自动控制温，独创“初卤去油去腥、二卤焖煮提香、三卤精细入味”三重工艺，卤香和肉香完美融合。“十四五”期间，双汇“新中式”产品将继续践行集团“实业+科技”的发展战略，在精研产品开发、深度挖掘传统美食潜力的基础上，全面升级焕新双汇熟食2.0门店，为消费者带来更高品质的国



潮美食体验，重新定义“新中式”产业模式，引领行业高质量发展。

近日，国家商务部印发通知，鼓励家庭根据需要储存一定数量的生活必需品，以满足日常生活和突发情况的需要。火腿肠因肉质细腻、鲜嫩爽口、携带方便、食用简单、保质期长，深受广大消费者欢迎，可作为家中应急储备食品之一。

作为领跑行业的国民品牌，双汇将继续高度聚焦肉类产业，潜心研究新技术、新工艺、新材料，不断推动产品升级、品牌升级和产业升级，为消费者提供更多优质、健康、美味、便捷的美食，朝着中国最大、世界领先肉类服务商的品牌愿景昂首迈进。

### 时代造就了双汇

双汇创始人、万洲国际董事局主席万隆表示：“时代造就了双汇，双汇无愧于时代。”双汇率先打破计划经济的束缚，勇闯市场，在市场经济的大潮中得到历练，在改革开放的大浪中实现大发展。提升企业内部管理水平、引入现代化企业管理机制是双汇实现大发展的强劲动力。站在时代端口，不断自我革新是双汇抓住时代机遇的重要原因。今天，面对互联网化和电子商务蓬勃发展，我们依然看到双汇的变革和参与。

作为国际化大公司，双汇和其母公司万洲国际协同发展，抵御内部和外部风险的能力进一步增强。万洲国际在美国、墨西哥、波兰、罗马尼亚等国家进行了大量收购。如今，双汇正借助国际国内科技优势、资源优势、资金优势，在国内和国际市场谱写新的可能性。



近40年来，因为坚持以质取胜、追求卓越，双汇从一个资不抵债、濒临倒闭的小型肉联厂发展成为中国最大的肉类加工企业和全球最大的猪肉加工企业。同样因为坚持，从捐款建小学、助力灾后重建到支持社会主义新农村建设，双汇用公益行动践行着对员工乃至整个中国市场的承诺。

随着双汇集团逐步发展壮大，这艘食品界的“巨型航母”对社会公益事业的支持力度也在日益提高，获得社会各界广泛好评。在公益事业上的深耕给双汇带来了强大的品牌力量，也为双汇集团打下了坚实的消费者基础。从河南走向全国后，双汇更希望通过履行企业责任来反哺社会。

在中国食品行业深耕多年，双汇集团积极参与慈善公益事业，努力为政府分忧、为困难群众解难、圆大学生求学梦想。为支持西藏教育事业，让更多藏族孩子走进宽敞、明亮的教室学习，2012年12月15日，双汇集团向西藏捐赠人民币2000万元，用于捐建、改建当地5所学校的教学楼和教学设施。

在企业发展壮大过程中，双汇一直积极参与社会公益事业和慈善救助活动，每年对考入大学的员工子女进行助学奖励近200万元，踊跃赞助体育赛事活动，在重大自然灾害中慷慨捐资捐助，体现公益爱心。2008年四川汶川大地震，捐赠1500万元。2010年青海玉树地震，捐赠600万元。2010年，捐赠3000万元资助河南贫困大学生。2012年，捐款2000万元用于漯河同心社区建设。因为对教育事业的持续支持，2014年9月，双汇集团获得“爱心助学慈善企业”荣誉称号。2018年12月，双汇集团荣获“第十三届人民企业社会责任奖改革先锋奖”。2020年，双汇全球采购防疫物资，驰援抗疫一线。双汇还被国家民政部授予“中华慈善奖”。

万隆表示：“作为国内最大的肉类联合加工企业，双汇的成长与壮大得益于国家的改革开放政策，得益于消费者对双汇产品的青睐，得益于社会各界和各级政府的支持。双汇不但要为消费者提供安全、营养、放心的食品，也要更好地履行企业的社会责任。”



## 兴业银行郑州分行： 积极探索党建引领高质量发展之路

○ 郑兴轩

扎根河南十七载，兴业银行郑州分行始终秉承“根植河南、服务中原”的宗旨，紧紧围绕中共河南省委、省政府的中心工作，主动深度融入，服务河南经济建设，以发展之策回应发展之问。

面对经济高质量转型升级迎来的重大机遇，兴业银行郑州分行坚持党建引领擦亮发展底色、发挥绿色金融优势打造发展特色、助力乡村振兴彰显发展成色，坚持苦干、实干加巧干，一步一个脚印踏踏实实往前走，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献兴业力量。

### 党建引领赋能发展

红心向党，引领保障，发展的底色首先要擦亮。“我们始终坚持把党建工作放在首位，以高质量党建引领、保障分行高质量发展。”兴业银行郑州分行党委书记、行长刘健表示。

党史学习教育开展以来，兴业银行郑州分行紧扣党史学习教育目标，深耕中原这片红色热土，积极探索创新学习活动形式，努力把焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神等宝贵精神财富运用好、传承好、发挥好，不断掀起党史学习教育热潮，让红色历史深植广大党员干部心中。

2021年3月，兴业银行郑州分行党委组织党员到焦裕禄烈士陵园，向焦裕禄陵墓敬献花篮，重温入党誓词，感受到砥砺前行、继续奋斗的责任。

2021年4月，兴业银行郑州分行党委将党史学习教育“搬”进大别山，组织开展“追寻红色印记、铭记初心使命”红色教育培训，引导党员用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，切身感受革命先烈打下红色江山的艰辛，深刻理解今天幸福生活的

来之不易，更加坚定理想信念，自觉强化责任担当，积极发挥先锋模范作用，以“干在实处、走在前列”彰显共产党员的时代价值。

2021年6月，兴业银行郑州分行党委书记、行长刘健以《学习弘扬井冈山精神 奋力实现高质量发展》为题为全行党员上党课，号召全行党员不仅要学深、悟透精神内核，更要指导实践、推动工作，保持干就干好的“志气”、敢拼能赢的“勇气”、马上就办的“锐气”，以实干实绩庆祝建党100周年。

2021年7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。兴业银行郑州分行党委组织全行广大党员收看大会直播，认真学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，共同庆祝伟大的中国共产党百年华诞。

面对7月雨灾及8月疫情的双重考验，兴业银行郑州分行党委明确要求，各级党组织要把防汛救灾和疫情防控作为检验党史学习教育和“我为群众办实事”成效的大考场，作为践行群众路线、客户至上的主战场，以更加优质的金融服务支持防汛抢险救灾、助力疫情防控，切实增强受灾企业、客户和人民群众的金融服务获得感、安全感。

### 绿色金融点绿成金

发展的特色是什么？对兴业银行郑州分行来讲，便是八个字：绿色金融，点绿成金。与时俱进、开拓进取的兴业银行早已在中原种下了一颗绿色金融的“种子”。

秉承绿色金融的基因，自2004年落地河南以来，兴业银行郑州分行把绿色发展理念引入河南，全力服务河南蓝天、碧水、净土等绿色工程，积极



参与黄河流域生态保护和高质量发展、碳达峰、碳中和等重大国家战略，为中原大地经济发展持续注入绿色动能。

解决“气荒”，兴业在场。为倡导使用清洁能源天然气，兴业银行郑州分行提前介入评估，顺利推进项目落地，为承办企业定制了“项目前期贷款+项目贷款+绿创贷”的综合服务方案，为企业降低了融资成本，在同业中较早获得项目批单。

保护黄河，兴业助力。三门峡黄河明珠（集团）有限公司是黄河治理开发的重点企业，承担着黄河防洪、防凌、灌溉等公益性任务。兴业银行郑州分行通过绿色金融债专项资金，已为其提供9500万元贷款资金支持。

聚力降碳，兴业先行。2021年以来，随着“双碳”目标提出，“两高一剩”企业面临金融机构传统授信额度压缩、融资渠道收窄的压力。兴业银行郑州分行以企业碳排放权配额为突破口，通过配额指标资产评估，积极为企业提供金融支持。9月8日，为中国平煤神马集团联合盐化有限公司落地河南省首笔碳排放权配额质押贷款2500万元。该业务以企业的碳配额为质押物，为企业提供信贷资金支持，有效盘活了企业碳配额资产。

截至2021年10月末，兴业银行郑州分行绿色金融融资规模达252亿元，绿色金融客户超1000户，业务覆盖低碳经济、循环经济、生态经济三大领域，涵盖了新能源、可再生能源开发利用、碳减排、污水处理和水域治理等众多项目类型及各个主流行业。

### 乡村振兴金融支撑

粮仓系国脉，民心定乾坤。粮食问题是国家的头等大事。做好粮食收储企业金融服务，对保障国家粮食安全、社会稳定意义重大。

2021年秋粮收购季，周口市郸城县东风天富粮油有限公司需大量收购玉米，但因前期部分款项未能及时到账，收粮资金紧张。得知情况后，兴业银行郑州分行迅速为企业开辟绿色通道，提高审批效率，一周之内将500万元贷款发放到企业手中，有效保障了秋粮收购的正常进行。

为了确保河南秋粮收购工作顺利开展，让农民“粮出手、钱到手”，让粮食收储企业“多收粮、收好粮”，兴业银行郑州分行对秋粮收购金融支持工作提前部署，深入接触粮食收储企业、种粮大户，摸清秋粮生产信息，掌握企业资金需求，配置专项授信规模，确保粮食及时归仓。2021年以来，兴业银行郑州分行已为河南省内的44家粮食收储企业提供资金支持3.16亿元。

2017年6月，随着首笔1000万元“粮食收购类贷款”成功落地，标志着兴业银行郑州分行在服务夏粮收购、助力粮食流通方面取得突破。“粮储贷”应运而生，仅用短短两个月的时间，即为河南粮食收储企业提供了1.56亿元的信贷资金支持。

到如今，已是“粮储贷”业务在河南开展的第五个年头。身处全国重要的粮食生产核心区，作为股份制商业银行，如何依托区域经济特色、发挥自身优势围绕粮食产业做好金融文章，一直是兴业银行郑州分行探索解决的重点课题。

近年，每年5月、10月粮食收购季，乡间处处活跃着兴业银行员工的身影。特别是随着业务规模和覆盖区域的不断扩大，“粮储贷”已成为兴业银行郑州分行助力乡村振兴的拳头产品。从首笔业务落地至今，兴业银行郑州分行共为省内粮食收储企业提供资金支持24.1亿元。

未来，兴业银行郑州分行将一如既往地坚持金融服务乡村，不断下沉服务重心，在做好粮食收储企业金融服务的同时，综合运用“普惠贷”“快易贷”等特色产品，满足更多乡村特色产业、特殊群体的差异化金融需求，不断提升金融服务质效，全面做好助力乡村振兴这篇大文章。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。迎着新时代的奋进号角，兴业银行郑州分行将继续坚持党建引领、发展绿色金融、助力乡村振兴，戮力拼搏，勇开新局，以高质量的金融服务谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。👉



## 用速冻食品畅享世间美味 以清洁能源奉献绿色温暖

○ 桑平起 毕 波

1992年，从事外科医生28年的他已经50岁，毅然辞去医院副院长职务下海，用一颗小小的汤圆开创了一个全新的行业，打造了中国速冻行业第一家A股上市企业，被誉为“中国速冻食品之父”，中国人民开启了冷冻食品的便捷时代。功成名就后，他没有选择“解甲归田”，而是在七旬之际再度创业，向雾霾宣战，把精力投入一个全新的领域——地热能源，决心用清洁能源改变世界。他就是第十届、第十一届、第十二届全国人大代表，全国工商联农业产业商会名誉会长，三全食品创始人、万江新能源集团有限公司董事长陈泽民。

### 发明小汤圆开创速冻美味新时代

“一个人在幼年、青年时代受到的磨炼是他一生中最为宝贵的财富。”陈泽民3岁起就跟随父亲过着随军生活，辗转各地。从小开始，陈泽民就利用课余时间勤工俭学。10岁时，和同学们一起到电影院、戏院里捡烟头、废品卖钱。上初中时，陈泽民学会了理发，周末就带上工具到农村给农民理发。他还和同学们一起出去打小工，泥瓦工、装卸工都做过。

1965年，从新乡医学院毕业的陈泽民自告奋勇前往四川支援“三线”建设，一去就是15年。1979年，他调回郑州第五人民医院工作，并将一个小石磨一同背到郑州。逢年过节的时候，他会自己推磨做汤圆吃。陈泽民说：“那时候，北方没有汤圆，北方人吃的是元宵。他们吃了我做的汤圆以后都赞不绝口，说你做的汤圆太好吃了，可惜北方没有卖的。要是街上有卖的，我们肯定要去买。”

1987年，陈泽民已是郑州市第二人民医院副院长。要解决孩子将来结婚、住房等问题，单靠他每个月130元的工资是不行的。陈泽民就向邻居借了1.5万元开起冷饮部，主要卖蛋筒冰淇淋。为纪念十一届三中全会的召开，他给冷饮部起名“三全”。



第十届、第十一届、第十二届全国人大代表，全国工商联农业产业商会名誉会长，三全食品创始人、万江新能源集团董事长陈泽民

因为卖冷饮不能解决冬季生意惨淡的问题，陈泽民又把琢磨劲头用在了汤圆上。1989年，中国第一颗速冻汤圆在他手里研制出来了。3年后，陈泽民毅然辞去医院公职，创办了三全食品厂。

经过一步步艰难打拼，三全汤圆火了，供应却跟不上市场需求。当时还是作坊式生产，汤圆靠人工一个一个地团，一天也就几百斤的产量，消费者都买不到，全国出现了大量仿制“三全凌汤圆”的作坊和企业。面对围攻，陈泽民带领三全走上技术创新之路。当时，一套进口速冻机需要1000多万元。但陈泽民根据积累的知识和经验，自己买材料、自己设计制造，仅花30万元就搞出了国内第一条速冻汤圆自动化生产线，三全的日产量也很快提升到二三十吨。他还改良汤圆生产工艺，发明“两次速冻法”并申请了专利，极大地保证了生产效率和品质，让三全从行业众多竞争对手中脱颖而出。

在技术创新之外，陈泽民还持续进行了品牌打造。当时，三全还是一个小企业，他就大胆地决定

在央视投放广告。随着“三全凌汤圆，味美香甜甜”的广告，三全产品从郑州很快走向全国。在企业经营上，陈泽民追求稳健地滚雪球式发展，把每年赚到的钱用于第二年的扩大再生产。2008年2月20日，三全食品在深圳交易所成功上市。从一个小小的速冻汤圆开始，陈泽民一手开创了中国上百亿元的速冻食品市场，被业界公认为“中国速冻食品之父”。

如今，三全产品已从中国百姓的餐桌走向欧美、日韩、澳洲等十多个国家和地区。在2019年3月举办的博鳌亚洲论坛上，三全食品旗下的水饺、汤圆、油条、老面馒头、玉米发糕、春卷、馄饨等26款速冻食品成为大会专供产品。只有承担大责任，才能成就大企业、大品牌。自中国第一颗速冻汤圆问世至今，三全食品和中国速冻产业已经坚定而自信地站上崭新的时代起点。

### 用清洁能源奉献绿色温暖

2016年，74岁的陈泽民开始二次创业：“中国工业高速发展，每年有30多亿吨煤的消费，炼钢、炼铁、取暖、发电，造成空气污染。我就想寻求一种清洁能源代替煤、代替石油。我走遍了世界考察，也走遍了西藏、青海、云南，发现我们的地热资源太丰富了，这么好的清洁能源不用太可惜了。一定要用新的清洁能源改变世界！”

“汤圆大王”为何要投身地热行业？陈泽民给出了答案：“当年，转战食品领域是为了生存。现在搞地热发电，才是我喜欢干的事情，才是人生进入了主业。地热零污染、零排放，能解决全国缺热的问题。太阳能、风能会受天气影响，唯独地热能365天24小时稳定供热，取之不尽，用之不竭。”

能源禀赋先天不足的河南在地热资源上却是个“大户”。根据河南省地热研究院院士工作站的研究报告，全省适宜进行地源热泵开发利用的面积达10.9万平方公里，探明的资源储量相当于11.5亿吨标煤。全省地热水每年可开采量超过59亿立方米，按照5%的热能量利用率测算，每年可解决约20亿平方米建筑供暖需求，满足约6000万人冬季取暖需求，拉动相关产业投资4000亿元……这是一个前景光明的绿色产业。陈泽民说：“每当看到国外先进的地热能利用技术，心里就特别着急，河南再不搞就落后了。我自掏腰包也要搞，不怕失败，不怕投资打水漂儿，就是要敢冒险、敢创新。”

为了新目标，陈泽民特地成立了郑州地美特新能源科技有限公司、万江新能源集团有限公司。其中，郑州地美特新能源公司“瑞丽100MW地热发电项目”一期4MW发电机组的第一台1MW发电设备于2018年1月16日在云南省德宏州瑞丽市进行了首次地热发电实验且并网成功。机组在并网过程中设备各项参数正常，状态控制良好，标志着该机组具备了发电能力。

地美特集装箱地热发电机组是具有实时监控、测量分析、自动控制和保护、数据传输等组合功能的智能化电力设备，发电效率高、操作简单方便、建设周期短、占地面积少、运维便捷且成本低，实现了我国在地热发电新型技术装备应用和地热能开发利用领域的重要突破和创新。

万江新能源集团有限公司则创造了分布式供暖的“郑州速度”，采用以地热能为主、多能互补的供热技术和标准化、模块化建设方式，多个热源站同期建设，创下5个月完成538万平方米清洁供暖工程的纪录。如今，全市地热能供暖已超过1000万平方米，惠及10万户居民。在提供舒适的地热能集中供暖服务方面，万江新能源集团在业内创造了“陕州模式”“周口模式”“尉氏经验”和“智能城市集中供暖”。截至目前，在河南省已累计签约开建供暖面积8600万平方米。统计数据显示，2019年~2020年采暖季，万江新能源集团清洁供暖项目的总供热量相当于节约燃烧13.73万吨标准煤，减少碳排放量43.1万吨，相当于河南全省机动车90天的排放总量，碳消减量相当于种了10万棵树。

2017年9月，万江新能源集团与中科院院士汪集暘团队签署合作协议，建立了河南省首个地热研究院院士工作站，在全国首创“依灌定采、一采两灌”的砂岩地热开发模式，项目100%同层回灌，取热不取水，实现地热集中供暖行业的革命性突破。

如今，万江新能源清洁供暖已呈现显著的“四化”特色，即热源清洁化、服务人性化、控制智慧化、建设跨区化。为加快推进智慧城市建设，实现清洁供暖发展目标，万江新能源集团将持续围绕“地热+”模式，加大在清洁供暖领域研发和建设等方面的投资力度，加速新基建、新能源建设，全面助力打赢大气污染防治攻坚战。

陈泽民说，智慧能源清洁供暖项目和5G应用结合，依托互联网实现供热各环节信息共享，实现供



热系统全面透彻的信息化管理，实现冬季室内平均22度以上，温暖如春。同时，智能地热供暖项目全面开通了微信、支付宝线上缴费功能，方便居民足不出户就能享受地热新能源取暖。

截至目前，万江新能源集团的地热项目已遍布安徽、山东、河北、陕西等多个省份，拥有16家项目子公司，在全国地热能清洁取暖领域的市场规模体量、核心先进技术方面处于行业领先地位，已入选河南省重点上市后备企业。

2019年，随着与三峡资本全面战略合作，万江新能源集团变身混合所有制企业。目前，万江新能源集团与格力集团达成战略合作，在清洁能源装备的研发上已取得多项成果；与中国电建、北控清洁等多家国企的实质性合作也正在深入推进中；周口地热能供暖连片示范项目入选首批中国一芬兰能源合作示范项目名单，成为河南唯一的中芬能源领域合作项目，“河南模式”和“芬兰经验”在地热能源上牵手……

陈泽民表示：“万江新能源集团将立足郑州核心区，深耕河南，做透河南地区智慧能源地热供暖市场，高质量推动中原地热利用示范城市群建设，带动并辐射周边区域，为打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国作出贡献。”

### 成为光，照亮自己、温暖他人

三全食品作为中国最大的速冻食品上市公司、万江新能源集团作为地热清洁供暖领军企业，在陈泽民的引领下，一直坚持不忘初心，竭尽所能，扶危救困，勇于承担社会责任。

2020年除夕夜，三全集团得知抗疫中的武汉食品物资短缺，急需支援，积极响应商务部和河南省商务厅号召，立即召集各部门启动驰援武汉行动。经与武汉市有关部门联系，2600箱自加热米饭在大年初一下午通过铁路启运，次日中午就送达抗疫一线医护人员手中。这也是河南第一批运抵武汉的生活增援物资。在全国食品市场普遍供应紧张的情况下，三全食品优先保证武汉中百仓储、中百便民和武商超市等市场的急需，从1月23日武汉封城到4月8日解封，累计向湖北发送食品59.26万件，合计5475吨。三全食品武汉分公司员工在大年初二就积极上岗，解决市场燃眉之急，组织人力、协调物流、及时补仓，克服种种困难，做好6000多家商超门店的

配送工作，有效保障了市场供应。

按照三全集团的发展规划，将在武汉市江夏区建设三全食品长江中部总部基地。该项目前期投资8亿元，可提供就业岗位4000多个，预计实现年产量15万吨，更好地解决农副产品增值与农民工就业问题。面对武汉夏热冬冷的局面，万江新能源集团计划在武汉投资打造南方地区清洁供暖示范工程，将清洁能源通过大数据、互联网、物联网、云计算、5G技术和智慧城市相结合，更好地满足老百姓对居住舒适度的需要。

2021年郑州“7·20”暴雨发生后，陈泽民以个人名义向郑州慈善总会捐款1000万元。三全食品免费向河南受灾群众发放物资，共救助49个单位，救助群众达17万人；发放水饺、汤圆、常温米饭等物资共计1.6万箱，总价值约280万元。“危难时刻，共渡难关！”7月21日，三全食品决定向幼儿园、学校、敬老院、福利院、医院、抗洪救灾一线人员以及车站、机场等有滞留旅客的单位提供免费速冻及自热食品，以解餐食燃眉之急。被洪水围困中的郑州四中（开元校区）发出求救信息，有数百名师生面临“断水少粮”。三全食品紧急筹备百余件速冻水饺及汤圆送达校区。随后，又向郑州市儿童福利院送去百余件常温米饭。

“奉献爱心助力企业发展，表彰先进激发奋勇争先。”近期，万江新能源集团发布公告，陈泽民以个人名义每年出资200万元设立“陈泽民董事长专项基金”，用于调动企业员工的工作积极性、提升企业凝聚力与向心力、激励对企业作出重大贡献者、帮扶企业员工安稳渡过突发性困境、资助贫寒学子顺利完成学业，为实现共同富裕尽绵薄之力。

为应对新冠肺炎疫情和近期寒潮天气的影响，万江新能源集团决定，提前启动2021年~2022年供暖季清洁供暖工作，运营成本由集团承担，不额外向用户收取费用。同时，对供暖项目内的低保户、五保户等困难用户给予300元/户的供暖费优惠和减免，并且对春节期间返乡的在外务工人员免费供暖半个月。

“创新求变，开创未来！”在中国，像陈泽民这样的企业家还有很多，他们专心、专注，当机立断，关键时刻毫不犹豫。坚持与执着让他们走得更远，他们的胸怀和远见令人敬仰，在追逐光的过程中成为光，照亮自己，也温暖他人。👉

## 赛康：扎根中原沃土 守护人民健康

○ 郭 强

河南省赛康医疗器械有限公司（以下简称赛康公司）创立于2006年8月，位于黄帝故里、八大古都之一的郑州。在这个充满机会的城市里，公司创始人孟宝鼎从推销员做起，先后在多家公司担任营销经理、营销总监等职务，积累了丰富的的工作阅历，也逐渐在医疗器械领域赢得一片天地。赛康公司自创立以来，在孟宝鼎带领下，部门不断完善、团队不断壮大，拥有全日制职工52名，其中中级职称技术人员8名、国家检测中心培训合格的专职检验人员6名。在广大客户的热情关怀和真诚支持下，赛康公司业绩突飞猛进，发展前景广阔。

赛康公司主营呼吸机、麻醉机、彩超、监护仪、全自动生化分析仪、PCR荧光定量分析仪及核酸检测设备等医疗器械。近年，赛康公司积极参与多所医院的检验科、急诊科、发热门诊、儿科、麻醉科、呼吸科等重点科室建设，与北京中日友好医院、西安交大第一附属医院、陕西省人民医院、郑州大学第一附属医院、河南省人民医院等127家医疗单位和科研机构建立了良好、稳定的合作关系。

赛康人在努力奋斗、创新发展的同时，不忘社会担当，积极参加社会公益事业。每逢国有大事，赛康人都竭尽所能，贡献自

己的一份力量。2020年春节，新冠肺炎疫情突如其来。赛康公司发挥在医疗器械方面的优势，积极协调资源，为多家医院提供呼吸机、额温枪、电疗仪、防护服、防护口罩等价值400多万元的设备物资。在2021年河南遭遇“7·20”特大暴雨灾害时，孟宝鼎在企业仓库受损严重的情况下，积极组织员工展开自救，确认员工全部安全后，又组织人力、物力为受灾严重的卫辉市、辉县市、尉氏县送去价值70多万元的急需衣物、食物和消杀用品。

2021年8月，洪水灾害过后，郑州又遭新冠肺炎疫情来袭，启动了多轮全员核酸检测。危难时刻，赛康人再一次勇敢地站出来，第一时间派出技术人员20人次，携带PCR荧光定量分析仪和核酸检测相关设备及试剂，积极参与到全员核酸检测行动中，为全力做好新冠肺炎疫情防控工作作出了卓越贡献。

赛康公司成立15年来，始终坚持“以人为本、尊重科学、注重产品质量、合法经营、共同发展”的理念，倡导“严谨、和谐、向上”的企业文化，始终以“创造财富、回报社会、服务员工，为守护人民健康和生命的医疗事业作贡献”为经营宗旨，在技术上精益求精、在服务上热情周到，积极、有效地推行现代企业管理制



河南省赛康医疗器械有限公司  
董事长孟宝鼎

度，落实“不断地向客户提供一流服务”的经营方针，坚持不懈地致力于打造行业内医疗器械销售的知名企业，在日益激烈的市场竞争中走出一条规范化发展之路。

进入新时代，赛康公司将继续立足商城郑州的行业基础，深深扎根中原文化沃土，以传承为奠基之石、以创新为发展之源、以科技为制胜之本、以市场为导向、以用户需求为目标，不断跟踪、掌握最新的医疗技术动态，精心为用户提供更先进、更完善的产品，全心全意为用户提供最佳的服务，以维护广大人民的健康为第一要务，力争开发出更安全、更先进的医疗产品，为人类健康事业作出更大贡献。👉



## 抵达黄河

○ 冯敏生

弘农涧河是黄河的游子。黄河是弘农涧河的母亲。弘农涧河从源头灵宝市朱阳镇鱼仙河村出发，穿越山岭，千曲百折，最终在该市函谷关镇北寨村抵达母亲黄河那宽广的怀抱中。

这种抵达充满着大自然的美感。于是，我从弘农涧河源头出发，沿着河岸边的道路，到达奔腾不息的母亲黄河，充分体验了这种抵达之美。

小时候，我常向往连环画中云雾缭绕的仙境。在一个雨后夏日，我沉浸在人间仙境鱼仙河村。它是国家级美丽乡村，一条条小溪从山谷里、青岩缝隙里、古树底下或竹林里，淙淙地流动着，水花四溅，打个旋儿，转个身儿，叮咚叮咚流淌着，在山村汇聚成鱼仙河。

鱼仙河水从村中缓缓地流过去。河岸两旁，遍布老屋、竹林、老核桃树，弯弯的小石桥倒映在明净的水面上。几名穿旗袍的明艳女子在小石桥上婉约万种风情。包粽子比赛、千人森林徒步等诸多乡村文旅活动正在这个小山村演绎着，展现了源头生态美和乡亲们生活美。

与河水同行，惬意。川流不息的南弘农涧河与来自小秦岭山脚下的西弘农涧河在朱阳古镇西头会合，向着金城灵宝、向着母亲黄河欢乐地奔流着。

朱阳古镇文化底蕴厚重。唐

代诗人韦庄在此写下《鱼塘十六韵》，宋欧阳修在此吟出《紫石屏歌》。司马光看见弘农涧河岸边的紫色虢州石，留下“天地之异气，山泽之珠宝”的盛赞。随着黄河流域高质量发展的推进，弘农涧河孕育的虢州石砚、秦池锣鼓书、秸秆画等非物质文化遗产正在发扬光大。

弘农涧河欢快地奔流着，穿窄口，过五亩，昂首阔步，从灵宝市区穿过。老子文化、灵宝皮影和剪纸等诸多文化元素闪耀着光芒。

奔腾的弘农涧河从函谷关脚下欢乐地走过，这儿距黄河不足二三里路。此刻，我虽看不见黄河的身影，但已能听闻滚滚的波涛声。

“道可道，非常道；名可名，非常名。”就在黄河之滨的天下雄关函谷关，万人齐诵《道德经》。气势雄壮的诵读声伴着脚下欢腾的弘农涧河水，伴着不远处母亲黄河

的波涛声，响彻在函谷关上空。

先哲老子骑着一头青牛一路西行，来到紫气缭绕的函谷关时短暂停留。迎着黄河清新的风，仰望小秦岭巍然起伏，九曲黄河在此形成最大的拐弯。眼前，大山与大河热烈碰撞，高与低、刚与柔完美交融。老子心潮起伏，洋洋洒洒的《道德经》跃然竹简上，在后世、在中华大地广为传诵。

和家乡的弘农涧河水相伴，一路前行，我终于抵达母亲黄河岸边。

我望见大黄河啦！湛蓝晴空下，九曲黄河宛如舞动的黄色缎带，舞出了优美曲线，舞出了惊心动魄。她一路呼啸，滚滚东流。令人不禁被它百折不挠、激流勇进的壮阔意境所震撼。

家乡的弘农涧河满怀着乡愁和思念，经过长途跋涉，终于回到母亲黄河的怀抱中。母子俩如同久别重逢，紧紧相拥。

我站在观景台上，极目远眺，黄河在此或描绘成平坦的田野或滩涂，或临摹为如画的沿黄廊道，在大河之南，在函谷关东寨塬，无垠的田园风光正在黄河岸边延展着。

从弘农涧河源头抵达黄河，我完成了令心灵得到洗礼的抵达之旅。无论是弘农涧河，还是母亲河黄河，如今都已成为两岸乡亲们的幸福河了！👉

责任编辑/邵卫科



# 做好新冠肺炎疫情常态化防控



## 个人防护不放松

1

**少聚集**

少去人群密集的场所



2

**一米线**

与他人保持一米社交距离



3

**戴口罩**

乘公共交通工具或在人群密集的场所  
应按规定佩戴口罩



4

**健康码**

公共场所主动出示健康码、  
配合体温监测



5

**查核酸**

根据疫情防控要求,积极配合  
核酸检测  
出现发热咳嗽等症状,及时  
就医



中宣部宣教局、国家卫生健康委宣传司 指导

中国健康教育中心 制作



# 万江新能源集团有限公司

万江新能源集团有限公司（简称万江新能源集团）创始于2008年，总部位于河南省郑州市。集团在董事长陈泽民带领下，按照国家“碳中和、碳达峰”总目标指引，秉承“用清洁能源改变世界”的企业使命，致力于新能源综合开发利用，专注于城市清洁能源地热能综合利用投资、建设、运营。

2017年9月，万江新能源集团与中科院院士汪集暘团队签署合作协议，建立河南省首个地热研究院士工作站，在全国首创“依灌定采、一采两灌”的砂岩地热开发模式，项目100%同层回灌，取热不取水，实现地热集中供暖行业的革命性突破；创新采用“地热+”模式为城市提供清洁热源，获得包括双模云控技术在内的各项专利技术130余项。

2019年，万江新能源集团与三峡资本实行全面战略合作，变身混合所有制企业。同时，万江新能源集团充分发挥在新清洁能源尤其是中深层地热资源开发的技术优势，与格力集团、大唐电力、中国电建、北控清洁等多家央企通力合作，共同推动清洁能源高效应用，助力环境保护事业发展。

大力推动“四化”（热源清洁化、服务人性化、控制智慧化、建设跨区化）建设、打造一流清洁供暖品牌是万江新能源集团一直坚持的发展思路；家里温暖如春、窗外蓝天白云是万江人始终担在肩上的使命和重任。万江新能源集团将继续坚持居民优先、清洁优先、环保优先、生态优先、补充优先、创新优先的原则，以人民对美好生活的追求和向往为不懈奋斗的目标，为“碳中和、碳达峰”工作作出更大的贡献。



国家能源局总经济师郭智考察万江清洁供暖项目



公司董事长陈泽民出国考察地热项目



万江新能源集团清洁热力云控中心



万江新能源集团现代化地热能供暖站房



中芬能源合作助力“郑州智慧能源清洁供暖”



万江新能源集团开展员工党建活动



清洁取暖运维人员正在调水调压作业



鹿邑城区清洁供暖知识宣传周