

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



打造坚强电网 助力乡村振兴

深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地
下非常之功、用恒久之力，全力建设国家创新高地

河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.10

总第382期



许昌市东城区党工委书记李成调研指导“万人助企联乡帮村(社区)”活动联系企业



许昌市东城区党工委书记李成调研空港新城小区创文工作

大美东城 首善之区

许昌市东城区成立于1997年4月，是许昌市委、市政府所在地和全市政治、经济、文化中心，区域面积93平方公里，其中城市规划区61平方公里，代管5个街道办事处（半截河街道办事处、邓庄街道办事处、天宝路街道办事处、永昌路街道办事处、祖师街道办事处），1个产业集聚区，26个社区居委会，24个行政村，9个城市社区，常住人口超30万；共有基层党组织159个（基层党工委8个、党总支1个、党支部150个），党员6010名。

近年，东城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕许昌市委、市政府“解放思想、拉高标杆、奋勇争先、更加出彩”的部署要求，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，以加强党的建设为根本保障，大力发扬“高效率、快节奏、勇担当、抓落实、令行禁止”的工作作风，以更宽的视野、更大的格局、更高的标准谋划推动现代服务业发展、许东生态新城开发建设、城市精细化管理、安置房建设与分配等重点工作，大手笔规划城市发展新平台，大气魄构建城市发展新框架，大投入绘就百姓幸福新愿景，不断激发新活力、释放新动力、挖掘新潜力，以主动作为的担当、克难攻坚的干劲推进经济社会高质量发展，着力打造大美东城、首善之区。



许昌市东城区党工委书记李成，党工委副书记、管委会主任苏凯强调研安全隐患集中整治工作



许昌市东城区党工委副书记、管委会主任苏凯强调研莲花巷商业综合开发项目



中央公园



许都大剧院



科技广场



许都广场

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地
- 6 下非常之功、用恒久之力，全力建设国家创新高地
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图
- 9 河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定

一月大事记

- 13 河南省十三届人大常委会第二十七次会议在郑州举行等 20 则

权力机关巡礼

- 14 守正创新 推动安阳人大工作与时俱进 / 徐家平
- 17 让法规“紧箍”变成企业“护身符” / 李现森
- 20 一法守护“信阳红” 一脉赓续“精气神”
/ 胡明山 王凌云

党史学习教育

- 22 情暖百姓我先行 / 孙小珂 李凤芹 田治锋
- 24 不负韶华凌云志 争当出彩人大人 / 徐书孟
- 26 “四个突出” 打造新时代人大机关党建品牌 / 方在敏
- 28 闻“汛”而动 “疫”不容辞
/ 吴广洲 荆峰 李松伟

风景线

- 30 奋力书写新时代原阳人大工作新篇章
/ 聂光营 凌波
- 38 一线“双联系” “万人助万企” / 刘帆
- 39 创思路 强保障 深拓展 / 宗永伟

基层在线

- 32 郑州市金水区人大视察检察保障民营经济发展工作等 55 则

监督纵横

- 40 监督支持并重 人大助推登封乡村振兴 / 赵华敏

- 42 聚焦民意定靶向 污染防治更精准 / 熊正良
- 44 “三问两评一述职” 服务中心强监督
/ 刘振国 马素丽

连心桥畔

- 45 与病毒赛跑 人大闻令而动战疫情 / 张金凤
- 46 让固始水更清、天更蓝、景更美 / 彭仁国 崔中鑫
- 47 这里的疫情防控更有温度 / 冯荣骞
- 53 架起“连心桥” 拓宽“履职路” / 闫海峰 张红卫

研究与探索

- 48 地方立法精细化的实现路径探析 / 张锦莉
- 51 规范区域性股权交易市场发展的思考 / 刘明康

众议苑

- 54 依法做好县乡人大换届选举工作 / 丁爱萍
- 55 为地方人大密集听取监察委专项报告点赞
/ 黄兴旺 贺凯铭

代表风采

- 56 牢记代表职责 助力乡村振兴 / 刘政 黄倩

心雨集

- 57 语录节选等 10 则

亮点河南

- 58 一盏灯 一束光 照亮美好生活 / 桑平起
- 60 砥砺奋进的新乡医学院 / 周振勇
- 62 凝心聚力谋发展 大美东城出新彩
/ 桑平起 樊军培

文化长廊

- 64 我爱你, 中国 / 刘云燕



封面说明

打造坚强电网
助力乡村振兴

- 主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周钧
办公室主任 常石明
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2021年10月5日
定价 8.00元

习近平在中央人才工作会议上强调

深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁讲话



9月27日至28日，中央人才工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。
新华社记者 李学仁 摄

中央人才工作会议9月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

李克强主持会议。栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议。王沪宁作总结讲话。

习近平在讲话中指出，在百年奋斗历程中，我们党始终重视培养人才、团结人才、引领人才、成就人才，团结和支持各方面人才为党和人民事业建功立业。党的十八大以来，党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断，作出全方位培养、引进、使用人才的重大部署，推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革。党对

人才工作的领导全面加强，人才队伍快速壮大，人才效能持续增强，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍，我国人才工作站在一个新的历史起点上。

习近平强调，当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们比历史上任何时期都更加接近实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，也比历史上任何时期都更加渴求人才。实现我们的奋斗目标，高水平科技自立自强是关键。综合国力竞争说到底人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。

习近平指出，党的十八大以来，党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措。一是坚持党对人才工作的全面领

- ★ 要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。
- ★ 党的十八大以来，党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新理念新战略新举措。一是坚持党对人才工作的全面领导，二是坚持人才引领发展的战略地位，三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，四是坚持全方位培养用好人才，五是坚持深化人才发展体制机制改革，六是坚持聚天下英才而用之，七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境，八是坚持弘扬科学家精神。以上8条，是我们对我国人才事业发展规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。
- ★ 加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是：到2025年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。
- ★ 要深化人才发展体制机制改革。要大力培养使用战略科学家，坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家。要打造大批一流科技领军人才和创新团队，发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关。要下大气力全方位培养、引进、用好人才。

导，二是坚持人才引领发展的战略地位，三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，四是坚持全方位培养用好人才，五是坚持深化人才发展体制机制改革，六是坚持聚天下英才而用之，七是坚持营造识才爱才敬才用才的环境，八是坚持弘扬科学家精神。以上8条，是我们对我国人才事业发展规律性认识的深化，要始终坚持并不断丰富发展。

习近平强调，加快建设世界重要人才中心和创新高地，必须把握战略主动，做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是：到2025年，全社会研发经费投入大幅增长，科技创新主力军队伍建设取得重要进展，顶尖科学家集聚水平明显提高，人才自主培养能力不断增强，在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队；到2030年，适应高质量发展的人才制度体系基本形成，创新人才自主培养能力显著提升，对世界优秀人才的吸引力明显增强，在主要科技领域有一批领跑者，在新兴前沿交叉领域有一批开拓者；到2035年，形成我国在诸多领域人才竞争比较优势，国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。

习近平指出，加快建设世界重要人才中心和创新高地，需要进行战略布局。综合考虑，可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地，一些高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才

的平台，开展人才发展体制机制综合改革试点，集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构，发起国际大科学计划，为人才提供国际一流的创新平台，加快形成战略支点和雁阵格局。

习近平强调，要深化人才发展体制机制改革。要根据需要和实际向用人主体充分授权，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用。用人主体要发挥主观能动性，增强服务意识和保障能力，建立有效的自我约束和外部监督机制，确保下放的权利接得住、用得好。用人单位要切实履行好主体责任，用不好授权、履责不到位的要问责。要积极为人才松绑，完善人才管理制度，做到人才为本、信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才。要赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，同时要建立健全责任制和军令状制度，确保科研项目取得成效。要深化科研经费管理改革，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。要完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，形成并实施有利于科技人才潜心研究和创新的评价体系。

习近平指出，要大力培养使用战略科学家，坚持实践标准，在国家重大科技任务担纲领衔者中发现具有深厚科学素养、长期奋战在科研第一线，视野开阔，前瞻性判断力、跨学科理解能力、大兵团作战组织领导能力强的科学家。要坚持长远眼光，有意识地

发现和培养更多具有战略科学家潜质的高层次复合型人才，形成战略科学家成长梯队。

习近平强调，要打造大批一流科技领军人才和创新团队，发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业的国家队作用，围绕国家重点领域、重点产业，组织产学研协同攻关。要优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制，对领军人才实行人才梯队配套、科研条件配套、管理机制配套的特殊政策。要造就规模宏大的青年科技人才队伍，把培育国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才上，支持青年人才挑大梁、当主角。要培养大批卓越工程师，努力建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。要调动好高校和企业两个积极性，实现产学研深度融合。

习近平指出，要下大气力全方位培养、引进、用好人才。我国拥有世界上规模最大的高等教育体系，有各项事业发展的广阔舞台，完全能够源源不断培养造就大批优秀人才，完全能够培养出大师。我们要有这样的决心、这样的自信。要走好人才自主培养之路，高校特别是“双一流”大学要发挥培养基础研究人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养，建设一批基础学科培养基地，培养高水平复合型人才。要制定实施基础研究人才专项，长期稳定支持一批在自然科学领域取得突出成绩且具有明显创新潜力的青年人才。要培养造就大批哲学家、社会科学家、文学艺术家等各方面人才。要加强人才国际交流。要用好用活各类人才，对待急需紧缺的特殊人才，要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量，让有真才实学的人才英雄有用武之地。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，鼓励科技领军人才挂帅出征。要为各类人才搭建干事创业的平台，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，让事业激励人才，让人才成就事业。

习近平强调，做好人才工作必须坚持正确政治方向，不断加强和改进知识分子工作，鼓励人才深怀爱国之心、砥砺报国之志，主动担负起时代赋予的使命责任。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质，心怀“国之大者”，为国分忧、为国解难、为国尽责。要优化人才表彰奖励制度，加大先进典型宣传力度，在全社会推动形成尊重人才的风尚。

习近平指出，各级党委(党组)要完善党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与的人才工作格局。各地区各部门要立足实际、突出重点，解决人才反映强烈的实际问题。要加大人才发展投入，提高人才投入效益。各级党委宣传部门，各级政府教育、科技、工信、安全、人社、文旅、国资、金融、外事等部门，要充分发挥职能作用，共同抓好人才工作各项任务落实。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，从党和国家事业发展全局的高度，全面回顾了党的十八大以来人才工作取得的历史性成就、发生的历史性变革，深入分析了人才工作面临的新形势新任务新挑战，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，明确了指导思想、战略目标、重点任务、政策举措，指明了前进方向，提供了根本遵循，具有很强的政治性、思想性、理论性，是指导新时代人才工作的纲领性文献。要认真学习贯彻，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把会议精神转化为做好人才工作的强大动力，转化为推动人才工作高质量发展的思路举措，转化为加快建设人才强国的生动实践，不断开创党的人才工作新局面。

王沪宁在总结讲话中表示，习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏大、内涵丰富、思想深刻，科学回答了新时代人才工作的一系列重大理论和实践问题，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，推动党中央关于新时代人才工作各项决策部署落地生效。要抓好会议精神学习宣传和贯彻落实。

北京市、上海市、广东省深圳市、教育部、中国科学院、中国航天科技集团有限公司、清华大学负责同志作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

中央人才工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团，中央和国家机关各部门、各人民团体，中央军委机关有关部门主要负责同志和分管负责同志，中管金融企业、部分国有重要骨干企业、中管高校主要负责同志等参加会议。

(来源：新华社)



下非常之功、用恒久之力，全力建设国家创新高地

——河南省人大常委会听取审议全省科技创新工作情况专题调研报告

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

党的十九届五中全会提出：“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。”2021年9月召开的中共河南省委工作会议指出，要锚定“两个确保”（确保高质量建设现代化河南、确保高水平实现现代化河南），全面实施“十大战略”；将实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略作为“十大战略”之首，对构建一流创新生态、建设国家创新高地作出系统部署。

河南的科技创新工作取得了哪些成就？下一步该怎么做？2021年9月26日，河南省十三届人大常委会第二十七次会议听取并审议了省人大常委会调研组《关于全省科技

创新工作情况的专题调研报告》。

把创新摆在河南发展核心位置

科技创新是引领发展的第一动力。2021年6月11日，中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持召开省委常委会议，提出要把创新摆在发展全局的核心位置，构建一流创新生态，努力打造国家创新高地。7月5日，楼阳生深入高校和科研单位调研，强调要下非常之功、用恒久之力，全力建设国家创新高地。7月23日，省委决定成立省科技创新委员会及其办公室。7月28日，省委、省政府印发《关于成立河南省科技创新委员会的通

知》，明确省科技创新委员会是省委、省政府的议事协调机构，在省委、省政府领导下开展工作。9月7日，省委工作会议明确提出要锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，其中第一个战略就是创新驱动、科教兴省、人才强省战略，强调要坚定地走好创新驱动高质量发展之路。

为何要如此重视科技创新工作？“河南能否在全国经济发展的大格局中占据发展主动，取决于是否抓住科技创新这个‘关键变量’。”河南省科学技术厅厅长陈向平解释，虽然近年全省科技创新呈现全面发力、纵深发展态势，但

科技整体实力不强、引领带动能力不足的基本面没有根本改变，仍然是制约河南加快发展的突出短板。“因此，要把创新摆在发展的逻辑起点，作为实现高质量发展的‘华山一条路’。”

为全面贯彻省委工作会议精神，加快国家创新高基地建设，推动“十大战略”实施，河南省人大常委会成立科技创新工作专题调研组，制订具体调研方案，深入学习习近平总书记关于科技创新的重要论述，系统学习“十四五”规划纲要和2035年远景目标对科技创新驱动发展的新要求。

没有调查就没有发言权。9月初，省人大常委会副主任徐济超带队，分别到洛阳、许昌、漯河等地就科技创新情况开展调研，实地查看科技企业、创新中心、研发基地和科技园区等，同当地政府及有关部门、企业家、科研人员和科技管理人员进行座谈，深入细致地了解进一步加快科技创新驱动发展问题，听取各方面的意见、建议。同时，委托平顶山、新乡等5个省辖市人大常委会对本地科技创新工作情况开展专题调研。9月13日，省人大常委会召开科技创新工作专题汇报会，听取省政府及有关单位关于全省科技创新工作总体情况的汇报，交流、探讨科技创新驱动发展现状和问题。

国家科技型中小企业11826家，居全国第5位、中部地区首位；国家技术转移郑州中心、国家超算郑州中心、国家农机装备创新中心、国家生物育种中心获批组建，省级实验室——嵩山实验室正式挂牌；光互联芯片实现进口替代，供应国外知名厂商……调研报告显示，“十三五”以来，河南坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化实施创新驱动发展，以建设“一个载体”为引领，聚焦“四个一批”，深化“四个融合”，深入实施“十百千”转型升级创新专项和自创区产业集群专项，全省科技创新实力稳步提升。

河南科技创新工作亮点频出

自创区先行先试引领作用显著增强。探索实施“省区直通车”深化自创区管理体制和人事薪酬制度改革。目前，自创区各项创新指标领跑全省，郑洛新三片区研发投入占全省的50%，高新技术企业总数占全省的61.4%，技术合同交易额占全省的79.8%；郑州、洛阳、新乡国家高新区在全国的排名稳步提升，郑州进入全国前20名。

创新型企业培育量质齐升。国家高新技术企业达6333家，与2015年相比实现翻两番，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重由2015年的33.3%提高至43.4%。仕

佳光子、翔宇医疗、金冠电器成功登陆科创板，高新技术企业占据全省上市(挂牌)企业的“半壁江山”。

科技体制机制改革持续深化。完善高层次人才团队培养机制。目前，在豫“两院”院士24人，中原学者73人，中原科技领军人才60人，省杰出青年科技人才、优秀青年科技人才190人；新培育15个高层次科技创新团队；启动建设中原学者工作站30家，省杰出外籍科学家工作室12家。加大科研领域“放管服”改革力度，出台《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的实施意见》，激发广大科研人员的潜能、活力。深化奖励制度改革，出台《河南省科学技术奖提名制实施办法》，进一步突出产业影响和绩效导向。5年来，全省科技型企业共减免税款503亿元。

科技开放合作迈出新步伐。与知名高校、科研院所等签署科技创新战略合作协议49个，引进共建清华洛阳先进制造产业研发基地、浙江大学河南技术转移中心等53家研发和技术转移机构，与世界上50多个国家建立了科技合作关系。

“从调研和座谈情况看，河南省科技创新工作亮点频出，但作为推动发展的第一动力，科技创新的引领、支撑作用还没有得到充分激活和发挥，科技整体实力不强、引领带动能力不足的基本面没有根本



改变，科技创新仍然是制约全省高质量发展的突出短板。”调研报告分析，全省仍存在创新体系不够优化、创新投入不足、创新主体激发不够、创新平台数量偏少、创新人才缺乏等问题。

“目前，全省科技创新工作对标全国和兄弟省份差距还很大，存在投入不足、人才短缺、创新平台数量少等突出问题。推动高质量发展必须提高科技创新能力和水平。”李经超委员建议政府及有关部门拿出切实可行的措施，加大投入、吸引人才、鼓励创新，同时对调研报告提出的问题，拿出整改措施，每年向省人大常委会报告。省人大常委会要跟踪监督科技创新工作，确保整改措施落到实处。

“要在引才引智上下功夫，留住大学生在河南就业。”李恩东委员建议进一步解放思想、投入足够财力，加大科技攻关力度，集中力量做成几个重大科技项目，解决技术“卡脖子”问题。

走好科技创新之路

省委工作会议擘画了河南建设国家创新高地的宏伟蓝图，必将掀起新一轮科技创新热潮。创新驱动实质上是人才驱动。谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。“引进人才十分重要，本地人才也很重要。要以宽容的胸怀更新观念、放宽政策条件，优化工作和生活环境，优待人才，争取引得进人才、留得住人才。”对此，赵国安委员十分赞同，“留住高端人才，要从待遇、住房等方面加以保障，让科研人才安心搞科研，出成果、出效益。”

企业是最活跃的创新主体，也是科技创新的主力军。技术创新离不开资金支持。调研报告建议，

要做实第一保障，营造最优创新生态，特别是在科技投入方面，要建立经费稳定增长机制，优化科研经费管理，提升财政资金使用效能，积极撬动更多金融资本汇入，逐渐形成多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。

科技创新，成果转化是关键。“银河相隔，两手难牵。”张小安委员一语中的——目前，校地、校企科技合作力度不够，科技成果、发明专利转化不足。他建议继续深化科技奖励体制机制改革，坚持以成果高质量转化为导向，把有限的科研资金用到助力高质量发展上，对奖励评价体系进行适当改革，除自然科学奖之外，其他奖项不能只注重科研文章发表，应提高成果转化所占比重。

一流的创新能力离不开一流的创新平台。“以前河南提出的是建设中西部创新高地，现在提出的是建设国家创新高地。”房卫平委员直言要加强科技引领，“河南缺少国字号研究机构、缺少教育部直属大学，国家实验室河南也没有，国家重点实验室占比较低。应抓紧建立一流的平台，在这方面找准突破路径。”同时，调研报告建议抓住中央加快打造国家战略科技力量体系的有利时机，深度嵌入，重点接轨国家实验室体系，力争实现国家实验室零的突破。

人大有监督，政府有行动。9月24日，河南省人民政府新闻办举行发布会，副省长、省科技创新委员会办公室主任霍金花通报了加快构建一流创新生态、建设国家创新高地的重大决策部署——成立省科技创新委员会，省委书记楼阳生、省长王凯担任双主任，省委副书记孔昌生担任副主任，省委、省政府有关领导担任委员，建立党政“一

把手”抓创新的工作机制，落实地方领导和组织本地创新发展的主体责任，为河南建设国家创新高地提供坚强的组织保障。

河南省科技创新委员会第一次会议审议通过《关于加快构建一流创新生态建设国家创新高地的意见》《实施“创新驱动、科教兴省、人才强省”战略工作方案》，为国家创新高地建设提出规划图和路线图。

在具体落实方面，河南将突出“打造高峰、夯实高原、填补洼地”的导向。“打造高峰”，就是以前瞻30年的眼光、打破常规的创新举措，在高水平创新平台、重大科技基础设施、世界一流学科、世界前沿课题、重大关键创新成果上实现重大突破。“夯实高原”，就是着力打造一流创新生态，加快培育、壮大一批创新主体、创新人才、创新载体，实现创新主体高效联动、创新资源高效配置、科技成果迅速转化，从而深刻推动发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换，进而实现高质量发展。“填补洼地”，就是强化政策引领和考核导向，加快补齐全省在投入、人才、体制机制等方面的短板，全面完善河南创新体系、提升全域创新能力。

创新永无止境。深入贯彻落实党中央、国务院关于科技创新工作的重大决策部署，把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，高质量实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，拉高标杆、加压奋进，河南已经走上也一定能够坚定地走好科技创新之路，全力建设国家创新高地，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。👉

责任编辑/邵卫科

河南省第十三届人民代表大会常务委员会

公告

(第67号)

《河南省人民代表大会常务委员会关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》已经河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议于2021年9月29日审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会

2021年9月29日

河南省人民代表大会常务委员会

关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定

(2021年9月29日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过)

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。河南是千年治黄的主战场、沿黄经济的集聚区、黄河文化的孕育地和黄河流域生态屏障的支撑带，在黄河流域生态保护和高质量发展全局中具有重要地位。为推进黄河保护治理工作，扛稳“让黄河成为造福人民的幸福河”重大政治责任，依据有关法律法规和政策文件，结合河南实际，作出如下决定。

一、推动黄河流域生态保护和高质量发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，突出重在保护、要在治理，坚持生态优先、绿色发展，量水而行、节水优先，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进，高水平建设大河治理和生态保护示范区、水资源节约集约利用和现代农业发展先行区、高质量发展引领区、黄河文化优势彰显区，在全面落实重大国家战略、服务全国发展大局中走在前列、发挥更大作用。

二、建立以河南黄河流域生态保护和高质量发展规划为统领，以省级流域国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的流域规划体系，充分发挥规划对推进流域生态保护和高质量发展的引领、指导和约束作用。

流域县级以上人民政府自然资源主管部门应当

依照国土空间规划，科学有序统筹安排流域生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界，对所辖流域国土空间实施分区、分类用途管制。流域国土空间开发利用活动应当符合国土空间用途管制要求，并依法取得规划许可。

三、流域各级人民政府应当因地制宜开展生态保护修复。在黄河中游全面加强林草植被建设、水土流失综合治理和矿山生态环境修复，持续巩固退耕还林还草成果，恢复提升区域水土保持、水源涵养等功能。在黄河下游开展生态综合整治，分区分类推进农田、水域和湿地保护修复，提升生态系统稳定性和多样性。加强豫北黄河海河、豫东黄淮冲积平原区综合治理，加快平原防风固沙林建设等，构建平原生态绿网。

省人民政府应当根据河南黄河流域生态环境和资源利用状况，制定流域生态环境分区分管管控方案和生态环境准入清单。禁止在水土流失严重区及重点预防区、水源保护区、生态脆弱区、自然保护区、野生动植物重要栖息地等区域，开展造成或者可能造成严重水土流失、破坏水生态环境和野生动植物栖息环境的生产建设活动。确因重大发展战略和重大公共利益需要建设的，应当经科学论证，并依法办理审批手续。

四、省人民政府自然资源主管部门应当会同有关部门，制定黄河生态廊道建设规划、建设标准，分段

明确功能定位、发展导向，推进特色化错位发展。

黄河生态廊道建设应当以稳定河势、规范流路、保障滩区行洪能力为前提，统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，分区域分梯次造林绿化，加强生物多样性保护工作，塑造以绿色为本底的沿黄城市风貌，打造集防洪护岸、水源涵养、生物栖息、生态农业、文化旅游等功能于一体，人河城和谐统一的复合型绿色生态廊道。

提升南水北调中线、明清黄河故道、大运河等生态廊道建设水平，推进与黄河干支流生态廊道融合联通，形成全域覆盖、结构合理的生态廊道网络。

五、省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门，严格落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，开展黄河流域水资源承载力评估，确定流域主要河湖生态流量管控指标，加强水资源规划，对流域可用水资源进行科学配置。流域市、县(市、区)人民政府应当严格落实水资源消耗总量和强度双控指标，全面实行取水计划管理、精准计量。严把新增引黄项目准入关，坚决抑制不合理用水需求。

在流域及受水区实施深度节水控水行动，加强农业节水增效，发展高效节水灌溉，引导适水种植、量水生产，推广畜牧渔业节水方式；加大工业节水减排力度，推广节水新技术、新工艺、新产品，培育发展节水产业，支持企业加大用水计量和节水技术改造力度，促进企业间串联、分质用水，实行一水多用和循环利用；深化城乡节水降损，建设高水平节水型城市，完善农村集中供水和节水配套设施建设，推动农村“厕所革命”采用节水型器具，加强再生水、雨水、苦咸水等非常规水利用。

以全面提升水安全保障能力为目标，在流域内构建以黄河干流为主轴，连通南北供水区，科学调配本地水、引黄水、外来水，实现旱引涝排、丰枯互补、内连外通、调洪防灾的现代水网体系。推进小水网工程建设与黄河流域水网骨干工程衔接。实施南水北调中线调蓄工程、引江济淮(河南段)及配套工程、周商永运河修复治理工程等区域水系连通配套工程，推动黄河与长江、海河、淮河流域水网互联互通。

六、省人民政府负责制定流域重要支流污染物排放等事项的地方标准，推进流域重要支流水环境综合治理，打造“小河清、大河净”的水域环境。

加强流域农业面源污染防治，推进科学使用化肥、农药等农业投入品，科学处置农用薄膜、农作物秸秆等农业废弃物，实施大中型灌区农田退水污染综

合治理，实行耕地土壤环境质量分类管理，依法防治规模化畜禽养殖等造成的污染。

强化流域工业污染协同治理，在煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色等行业企业实施强制性清洁生产，支持其他行业企业实施清洁生产，加快构建覆盖黄河干支流所有入河排污口的在线监测系统。

统筹推进流域城乡生活污染治理，以全覆盖、全收集、全处理为目标，统筹安排建设城镇污水集中处理设施及配套管网，推动农村因地制宜建设污水处理设施，巩固提升城市黑臭水体治理成效，有序开展农村黑臭水体治理，持续改善城乡水环境质量。

实施环境污染强制责任保险制度，健全环境信息强制性披露制度。严格落实排污许可制度，严禁在黄河干流和主要支流临岸一定范围内新建“两高一资”(高耗能、高污染和资源性)项目及相关产业园区，具体范围由省人民政府制定。

七、健全流域生态保护补偿机制，完善排污权交易、碳排放权交易、用水权交易、用能权交易等制度，严格落实生态环境损害赔偿制度。具体办法由省人民政府制定。

鼓励和引导各类市场主体参与污染治理、生态保护服务等工作，推行流域环境污染第三方治理，引导金融机构加大对污染治理项目的支持，构建绿色金融体系，提高治理专业化水平和治理效果。

流域县级以上人民政府应当加强工作联动和协调配合，跨部门、跨区域联合开展流域生态环境监测、治理、执法、应急管理、督察监督等活动。

八、黄河防汛工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责，强化风险意识、底线思维，与内河防汛、城市防汛、农田排涝等工作统筹推进。

健全流域防洪减灾和工程管护体系，充分发挥小浪底工程枢纽作用，完善三门峡水库运用方式，增强径流调节和洪水泥沙控制能力。加强河道综合治理，有效控制游荡性河势问题，缓解“二级悬河”形势。巩固提升标准化堤防和重要河段河防工程。实施病险水库除险加固和山洪灾害防治。汛期应当加强险工险段特别是水库、尾矿库等的巡查检查，根据洪水预报及防洪工程险情研判情况及时转移滩区、库区、蓄滞洪区等区域人民群众。

加强城市防洪减灾、排水防涝等公共设施建设，把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。对地铁施工、建筑工地、老旧房屋及围

墙、交通干道、下穿隧道、危化工厂、商场超市等重点部位，汛期前应当开展隐患排查，汛期中应当强化应急处突，明确不同情况的应对流程，谁先到谁先处置，避免层层等命令。

实施精准化气象防灾减灾工程，优化水文气象观测站网布局，推进综合数字化平台建设，对暴雨、小流域山洪、地质灾害、城市内涝等开展专项预报，提高预警预报的精准性、及时性。健全应急救援体系，强化应急预案、预警发布、抢险救援、工程科技、物资储备等综合能力建设。

九、黄河滩区所在地人民政府应当会同黄河河务部门开展滩区综合提升治理工作，探索实行洪水分级设防、泥沙分区落淤和滩区分区治理，实施滩区国土空间差别化用途管制，明确滩区功能区划分、生态治理模式、安全与保障措施。

滩区综合提升治理应当尊重历史文化传统、滩区居民意愿，有序推进滩区居民迁建和安置工作，逐步把滩区构建成滩河林田草的生态空间和农业空间。

十、各地应当强化产业支撑，全面推动一二三产高质量发展，根据本地资源、要素禀赋和发展基础做强主导、特色产业，统筹抓好传统产业改造升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局。

全力建设国家创新高地，坚持以创新驱动高质量发展。支持郑洛新国家自主创新示范区发挥核心载体功能和引领作用，加快以中原科技城为龙头的郑开科创走廊建设，建立完善以质量、贡献、绩效为导向的科技创新分类评价制度机制，推进创新资源共享、创新生态共建。支持黄河保护治理、产业转型升级、水资源节约集约利用、农牧业高新技术突破等方面的科技创新。

支持和引导市、县(市、区)把制造业高质量发展作为主攻方向，推动产业基础优势向产业链供应链优势转变，深入推进传统产业高端化、智能化、绿色化、服务化改造，因地制宜加快发展战略新兴产业，大力发展数字经济，加快制造业数字化、网络化、智能化转型，全面推进开发区高质量发展，加快生产性服务业发展，推动现代服务业同先进制造业深度融合。

扛稳粮食安全重任，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略和优质粮食工程，实施高标准农田建设提质工程，打造新时期国家粮食生产核心区。推动农业由生产型向经营型转变，不断增强农业质量效益和竞争力，实现农业现代化。

十一、各级人民政府应当深入推进以人为核心的

新型城镇化建设，坚持优势互补、错位发展，高水平建设中原城市群，加强区域间联动发展，推动大中小城市和小城镇协调发展、城镇和乡村贯通联动，构建区域城乡发展新格局。

支持做强郑州国家中心城市和郑州都市圈，建强洛阳中原城市群副中心城市和洛阳都市圈，统筹推进北部跨区域协同发展示范区、东部承接产业转移示范区、南部高效生态经济示范区建设。

在全省范围内统筹推进城乡融合发展，大力推进新发展格局下县域经济高质量发展，发挥县域联结工农城乡的重要节点作用，开展县城公共服务设施提标改造，提高县域综合承载能力和治理能力，持续巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略，建设生态宜居美丽乡村。

十二、支持沿黄及引黄受水中心城市以深度融入“一带一路”建设为统领，协同推进空中、陆上、网上、海上四条丝绸之路，发挥郑州航空港经济综合实验区、中国(河南)自由贸易试验区、国家大数据综合试验区等国家战略平台功能，推动中欧班列(郑州)运贸一体化发展，构建完善的跨境电商、跨国采购生态圈和产业链，强化政策互通、设施联通、信息共享、服务联动，打造以黄河干支流为依托的创新开放和绿色发展带。

县级以上人民政府应当协同推进重要基础设施建设，加强数字信息等新型基础设施网络建设，完善交通、能源等重大基础设施体系，提高不同区域、城乡之间互联互通水平，促进人流、物流、信息流自由便捷流动，强化高质量发展基础支撑和高水平对外开放基础保障。

县级以上人民政府应当把优化营商环境作为战略性基础工程，推进政务服务标准化、优化政务服务流程，全面推行“一件事一次办”，编制并公开政务服务工作清单，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。探索企业投资项目承诺制改革，对省人民政府确定的部分行政许可事项实行企业承诺即批复、竣工后由政府部门联合验收。在流域以开发区为单位，实行土地勘测、矿产压覆、地质灾害、环境评价、气候可行性等事项区域评估制度，论证评估成果供区内项目共享使用。

十三、保护传承弘扬黄河文化，应当坚持政府主导、多元参与、系统保护、合理利用、永续传承，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，全面展示以黄河为纽带的中华文明发展历程，延续历史文脉、厚植家国

情怀、传承道德观念，打造中华文明连绵不断的探源地、支撑地和体验地。

省人民政府及相关部门应当加强对黄河文化遗产的系统保护，推进非物质文化遗产传承创新，加强黄河文化遗产资源调查、认定、登记等工作，建立黄河文化遗产名录和档案制度，健全黄河物质文化遗产和非物质文化遗产分级分类保护制度。

县级以上人民政府及相关部门应当根据本地区实际情况科学规划和建设黄河文化博物馆、非遗馆、遗址公园等展陈设施，对现有展示空间进行功能提升和展陈优化，加大藏品征集力度，重点打造经得起历史检验的时代经典之作，防止简单重复、同质竞争和过度商业化。

县级以上人民政府及相关部门应当大力实施黄河文化传承创新工程，加大对体现黄河文化精神、历史风貌、流域特色的文化产品的扶持，加快黄河文化资源创造性转化。优化旅游开发布局，做优特色旅游产品，营造优质旅游环境，构建全域化旅游格局。推动黄河文化与城乡建设、水利工程建设等活动深度融合，在各类项目建设中鼓励应用黄河文化元素、体现黄河精神内涵。

省人民政府及相关部门每年定期举办黄河文化主题活动，流域市、县(市、区)人民政府可以结合本地实际举办相应活动。扩大国际人文交流，积极参与黄河国家形象宣传推广行动，打造以“老家河南”为代表的黄河流域中华人文始祖发源地文化品牌，讲好新时代黄河故事。

十四、健全省负总责、市县落实的工作机制，加强黄河流域生态保护和高质量发展工作的组织实施，充分发挥全省各级各部门职能作用，推动统一规划、统一管理、统一调度。引导支持公民、法人、非法人组织广泛参与，形成全民共建的社会行动体系。

流域各级河湖长负责组织领导相应河湖的管理和

保护工作，开展巡河调研，实行清单式管理，协调解决河湖管护中的突出问题。全面推行“河长+检察长”模式和林长制，探索建立“河长+警长”制，建立黄河流域河湖长联席会议机制。

省人民政府应当健全政府职能部门的协同机制、流域各地的联动机制，加强沿黄地区与大别山革命老区、淮河生态经济带、汉江经济带等区域联动，实现全域融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。流域市、县(市、区)人民政府及相关部门应当坚持区域治理服从流域治理，细化任务举措，加强协调配合，推动工作落实。

省人民政府应当建立推动工作落实的目标责任制和考核评价制度，完善奖惩机制和容错纠错机制，强化效果导向、形成正向激励。

十五、完善黄河流域生态保护和高质量发展的法治保障体系，依法规范黄河保护治理各项工作和活动。发挥地方立法引领和保障作用，及时制定完善与黄河保护治理相适应的地方性法规、地方政府规章。各级人大及其常委会应当加强法律监督和工作监督，促进相关法律法规贯彻执行，推动相关规划、重大项目顺利实施。各级行政机关和监察机关、审判机关、检察机关应当严格执法、公正司法，坚决查处和严厉打击各类破坏生态环境的违法犯罪行为。

流域县级以上人民政府应当每年向同级人大常委会报告本行政区域内黄河流域生态保护和高质量发展工作情况。

十六、本决定所称流域，包括河南省行政区域内黄河干流、支流、湖泊(水库)集水区域所涉及的郑州市、开封市、洛阳市、安阳市、鹤壁市、新乡市、焦作市、濮阳市、三门峡市所辖行政区域及济源示范区。本省行政区域内其他设区的市与促进黄河流域生态保护和高质量发展有关的行为，适用本决定有关规定。

本决定自公布之日起施行。

一月大事记

(2021年9月1日~9月30日)

- 9月1日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴平顶山市调研了南水北调饮用水水源保护立法工作。
- 9月2日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍和副主任李公乐赴南阳市调研了南水北调饮用水水源保护立法工作。
- 9月2日~3日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队到郑州市、开封市和省公安厅调研了反腐败国际追逃追赃工作。
- 9月6日~10日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴洛阳市、许昌市、漯河市开展优化营商环境“两条例”执法检查并调研省委人大工作会议精神贯彻落实情况和科技创新工作情况。
- 9月7日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组扩大会议。副主任马懿、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。
- 9月8日~10日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴安阳市、鹤壁市调研了矛盾纠纷多元预防化解立法工作。
- 9月8日~10日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴焦作市、新乡市调研了南水北调饮用水水源保护立法工作。
- 9月9日~10日** 河南省人大常委会副主任马懿带队赴洛阳市调研了国有资产管理监督工作。
- 9月13日~14日** 河南省人大常委会副主任马懿带队到省住建厅、省民政厅、省文旅厅、省发展改革委专题视察了省十三届人大四次会议代表建议办理情况。
- 9月13日~17日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴开封市、周口市、郑州市调研了文化产业发展工作。
- 9月15日~16日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴开封市开展优化营商环境“两条例”执法检查并调研省委人大工作会议精神贯彻落实情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同检查调研。
- 9月15日~17日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴漯河市、周口市开展优化营商环境“两条例”执法检查并调研省委人大工作会议精神贯彻落实情况。
- 9月16日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开“万人助万企”活动工作协调会。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席会议。
- 9月16日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴商水县调研党史学习教育、乡村振兴、灾后重建等工作。
- 9月18日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开省十三届人大常委会第九十三次主任会议。副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席。
- 9月22日~23日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队到郑州市开展优化营商环境“两条例”执法检查并调研省委人大工作会议精神贯彻落实情况。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同检查调研。
- 9月23日** 河南省人大常委会副主任马懿、徐济超、张维宁带队分别到内黄县、安阳县、武陟县调研指导灾后重建、群众安置、农田受灾排涝等工作。
- 9月24日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队到汤阴县调研指导灾后重建、群众安置、农田受灾排涝等工作。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。
- 9月26日~29日** 河南省十三届人大常委会第二十七次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席闭幕会并向通过任命人员颁发任命书。省人大常委会副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议传达学习了省委工作会议精神，表决通过了《河南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉细则(修订)》《河南省禁毒条例》《关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》《关于全省县乡两级人民代表大会换届选举有关问题的决定》《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，审查批准了郑州、洛阳、安阳、鹤壁、濮阳、许昌、三门峡、南阳等8个设区的市的地方性法规，表决通过了人事任免议案。省委常委、常务副省长周霁，省委常委、省监察委员会主任曲孝丽，副省长戴柏华，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙列席会议。
- 9月30日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队到林州市调研指导灾后重建、群众安置、农田受灾排涝等工作。👉

(供稿/刘瑞平)

守正创新 推动安阳人大工作与时俱进

○ 徐家平

近年，安阳市人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的向往，紧扣国家治理体系和治理能力现代化建设，奋发有为，守正创新，不断加强和改进立法、监督、重大事项决定、代表联络等工作，全面提升人大工作实效，蹚出一条地方人大创新发展的新路子。

加强立法及立法后评估

安阳市人大常委会认真学习贯彻习近平法治思想，坚持立法与实施并重，在强化法规供给的基础上，推动所立法规进入执法、融入司法、列入普法、纳入评估，有效提升了地方性法规的权威性、影响力。

提升立法质效。注重涵养立法资源，成熟一件，“变现”一件，立法工作呈现数量增加、节奏加快、质量提升的新特点。2021年，立足现实需求，积极回应群众关切，高起点制定《安阳市政务服务条例》和《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，以高质量立法引领和推动高质量发展。《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》从规划、用地保障、建设、法律责任等六个方面作出具体规定，有效解决了中小学校幼儿园规划执行刚性不足、建设用地保障水平不高、教育资源不充分不均衡等问题。

注重“小切口”立法。考虑到政务服务在优化营商环境中所占比重较大，本着“小切口、真管用”的原则，及时调整立法思路，变制定《安阳市优化营商环境条例》为制定《安阳市政务服务条例》，有效破解政务服务标准不统一、效率参差不齐、数据不共享、系统不联通等堵点、难点问题，推动“让数据多跑路，让企业和群众少跑腿、不跑腿”，真正让“掌上办”“秒办”成为现实。2021年9月29日，《安阳市政务服务条例》经河南省十三届人大常委会第二十七次会议批准，成为“放管服”改革以来全国地级市中第一部规范政务服务的法规。



安阳市人大常委会主任徐家平带队调研古城保护工作

强化法规实施。《安阳市文明行为促进条例》出台后，及时督促公安、交通、卫健等部门结合《条例》规定和法定职责，制定政策措施，拿出实施方案，集中开展电动自行车逆行、遛狗不牵绳、公共场所抽烟等整治活动，较好地发挥了以良法促进善治的作用。

建立地方立法评估机制。从2021年起，计划用3年时间，组织立法部门、执法部门以及社会公众、专家学者等，采用社会调查、定量分析、成本效益核算等多种方式，对2015年以来所立的7部地方性法规的实施情况进行评估。目前，正在有序推进对《安阳市林州红旗渠保护条例》和《安阳市城市绿化条例》的评估工作。

实施对政府部门的工作评议

开展对政府部门的工作评议，有利于拓展人大监督的广度、深度，解决人民群众关注的热点、难点问题，促进政府部门改进工作、完善机制。安阳

市人大常委会本着“坚持党的领导、依法办事、公开公正、注重实效”的原则，主要做了几项工作。

制定工作评议办法。明确工作评议的范畴、原则、主要内容、方法步骤、结果运用、公开公示等程序，为工作评议开展提供有力指导。

制订工作评议实施方案。成立工作评议领导小组和5个工作组，进一步明确被评议单位及评议内容、评议步骤、工作要求，确保评议工作统一部署、同一标准、同步推进。同时，决定用5年时间，实现对市政府组成部门及其所属具有行政管理职能的事业单位工作评议全覆盖，以切实加强对政府部门工作的监督。

扎实开展评议工作。2021年6月，由市人大常委会分管副主任牵头，分别在市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委召开工作评议动员会，并对主要负责同志进行了满意度测评。7月~8月，进入视察调研阶段，通过召开座谈会、设立意见箱、开通热线电话等方式，向社会各界广泛征求对被评议单位的意见和建议。9月，专门增开一次市人大常委会会议，听取被评议对象的工作报告和评议工作组的调研报告并进行满意度测评。

强化跟踪督办。一方面，撰写评议工作总体情况报告，经主任会议研究后报告市委，印发市政府、市监委，供决策参考；另一方面，根据视察调研发现的问题和市人大常委会组成人员的审议意见，由各评议工作组提出评议意见交被评议对象整改落实，并具体负责跟踪督办。12月，将由各评议工作组全面核查整改情况，重点关注代表和群众反映强烈的问题整改，撰写整改评估报告，提请常委会会议审议，确保评议整改工作落到实处、取得实效。

开展员额法官、检察官履职评议

为进一步规范司法行为、提升司法公信力，2021年，安阳市人大常委会对市法检“两院”员额法官和检察官开展履职评议。

评议对象随机抽取。按照市法检“两院”员额法官和检察官的人员构成比例，通过摇号方式随机抽取，确定了16名员额法官、8名员额检察官作为履职评议对象。其中，市中级人民法院员额院领导1名、中层正职2名、中层副职4名、其他员额法官9名，市人民检察院员额院领导1名、中层正职1名、中层副

职2名、其他员额检察官4名，以体现公开、公平、公正的原则。

成立法律咨询委员会。从市法学界和有丰富司法经验的法律工作者中选拔16名法律咨询委员会组成人员并颁发聘书，借助“外脑”提升人大监督的专业性。

抽查重点案卷。在自查自评、走访调研、旁听庭审的基础上，由法律咨询委员会抽查被评议对象2019年以来办理的案件卷宗。对被评议的员额法官，重点抽查判决无罪、发回重审、改判、检察机关抗诉、引发多次上访等五类案件，共抽查46件；对被评议的员额检察官，重点抽查被法院判决无罪、撤回起诉、不批捕、不起诉、引发上访等五类案件，共抽查16件。9月初，案件抽查工作结束，法律咨询委员会正在撰写案件评查报告。

“评议+整改”。10月底，市人大常委会将听取被评议对象的履职情况报告及对被评议对象履职情况的调查报告，进行满意度测评，并向市中级人民法院、市人民检察院反馈评议情况及测评结果。市中级人民法院、市人民检察院及被评议对象应当根据评议情况及反馈结果进行整改，整改情况于11月底前报市人大常委会。

建立评议档案。评议结果及整改情况将作为被评议对象的职务任免和市人大常委会开展干部监督工作的参考依据。对测评结果为“不满意”的评议对象，责成其进行整改，并列为下一年度评议对象；对再次评议后仍为“不满意”的评议对象，由市中级人民法院、市人民检察院按照程序上报省高级人民法院、省人民检察院批准退出员额，同时报组织部门按程序免去其法官、检察官等级职务，提请市人大常委会免去其审判员或检察员职务，以增强人大监督的刚性。

建好、用足预算联网监督系统

2021年4月，全省人大预算联网监督工作会议在安阳市召开，推介了安阳的经验和做法。安阳的预算联网监督系统主要有三大特色。

模块丰富。不仅具备基本的查询、预警、分析、服务等功能，而且开发出宏观经济分析、政府债务评价、重大投资跟踪、重点支出审查、预算执行监测、财政绩效优化等16个审查监督子模块，模块提供的各种报表简明直观，外行人也能看得懂。

融入大数据和人工智能技术。通过挖掘数据间的相互关系，充分运用分类归纳、重点筛选、比对分析、趋势分析、建模分析等方法，提升了系统的智能分析、预警、追踪、评价功能，有效发挥了海量数据蕴藏的巨大价值。比如，通过设定预算落实率、预算执行率等预警指标，不仅实现了实时监测预算执行情况，而且能够对单位和科目变动情况进行自动预警。

服务范围广。系统除具备预算审查和监督职能外，还可以辅助宏观经济决策，服务“三会”、专门委员会和代表履职。在2020年的财政农业农村资金分配和使用情况专题调研中，运用通用模块，从使用主体、预算安排、年度实际支出、使用绩效、审计发现问题、政策变化等六个方面，从海量数据中抽取多年的数据记录，通过对数据趋势的结构化变化分析，自动生成评价报告，为提升人大监督的科学性提供了数据支撑。9月2日，全省人大预算联网监督系统横向联通拓展建设动员部署会召开后，安阳市人大常委会迅速启动预算联网监督系统二期项目建设，积极拓展和深化横向联通、纵向贯通工作，以更好地发挥“实时”“在线”“智能化”监督的优势和作用。

出台民生项目票决制工作意见

为认真贯彻落实省委、市委人大工作会议精神，深入践行以人民为中心的发展思想和“发展全过程人民民主”的新要求，推动民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变，安阳市人大常委会着眼于建立代表全链条、全景式、全过程深度参与民生项目征集、票决、监督的新机制，出台了《关于实施民生项目人大代表票决制工作的意见》。

项目征集从代表和群众中来。10月~11月，由市政府面向社会公开征集候选项目，由市人大常委会负责组织人大代表听取群众意见，提出民生实事建议项目。

项目初定须经市人大常委会会议审议决定。市政府提出项目建议方案后，由市人大常委会相关工作机构进行初审，并对相应的财政预算进行审查。市政府根据初审意见，对建议方案进行定性、定量评估后，提请市人大常委会会议审议通过，提交人民代表大会会议进行票决。

项目确定实行人大代表票决制。在市人代会

上，市政府要向全体人大代表提交民生实事项目名称、建设内容、投资额度、资金来源、完成时限、责任单位等书面材料，候选项目差额比例不得低于20%，由代表审议后以无记名投票方式进行表决。

项目监督纳入人大监督计划。市人代会闭幕后，市人大常委会应将民生实事项目的实施情况列入年度监督计划，运用视察调研、听取汇报等方式加强日常监督。当年年底，须听取和审议民生实事项目完成情况报告并进行满意度测评，测评结果向市委报告、向社会公开。同时，向市人代会提交民生实事完成情况报告，对因故未能如期完成的项目作出说明、提出下一步工作计划。

深化人大代表联络站建设

截至目前，安阳市共建成人大代表联络站132个，实现了乡镇、街道全覆盖和五级代表编组进站全覆盖，并探索出一些好经验、好做法。

推行“代表联络站+代表联络点+代表工作室”。以乡镇、街道建“站”，村庄、社区建“点”，代表单位建“室”为原则，推动代表联络站向基层延伸链条，形成“站”“点”“室”三级平台。其中，文峰区建成代表联络站19个、代表联络点90个、代表工作室9个，进一步夯实了代表履职的“支撑点”，打通了代表服务选民的“最后半公里”。

推动“线下+线上”一体发展。汤阴县建立代表履职微信群，将代表反映的“微建议”及时交承办单位办理，形成了代表“随时提、随时办”的实时办理机制。北关区在人代会前夕在网络上开通“直播间里听民意”栏目，邀请代表开展直播活动，线上征集网民意见、建议。同时，一些代表开通微信公众号、建立网上工作室、开设意见建议征集微信群，充分发挥了联系选民、服务群众的作用。

推广“六步工作法”。在普遍建立学习制度、调研制度、接待选民制度、述职制度、履职档案管理制度的基础上，指导代表联络站建立健全“收集民意→汇总分类→交办转送→督办落实→办结反馈→总结评议”的“六步工作法”，畅通群众和代表提出意见、建议的渠道，确保所提建议能够得到研究处理、及时回复，有效调动了代表履职的积极性，促进了代表工作更接地气、更具活力、更富成效。👉

（作者系安阳市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

让法规“紧箍”变成企业“护身符”

○ 李现森

营商环境，“优”无止境。随着洛阳都市圈政务服务“全豫通办”试点工作战略合作协议正式签约，60个高频政务服务事项实现异地办理。如何发挥人大力量为企业“克难”、为经济“蓄能”、为发展“加分”？

洛阳市人大常委会的答案是：法治是最好的营商环境，让法规“紧箍”变成企业的“护身符”，助力洛阳都市圈建设跑出高质量发展赛道上的“加速度”！

营商环境只有更好，没有最好

“要以优质的制度供给、服务供给、要素供给，着力打造市场化、法治化、国际化的最优营商环境，让近者悦、远者来，让洛阳成为投资兴业的沃土。”2021年6月，中共河南省委书记、省人大常委会主任楼阳生在洛阳调研时强调。没有什么比战略机遇更能昭示城市发展的前途命运。作为与郑州都市圈形成“双圈带动”、打造引领全省发展的“双引擎”，楼阳生对洛阳寄予厚望：“建强副中心，形成增长极。”

牢记重托，不负厚望。7月12日，省委常委、洛阳市委书记江凌主持召开市委专题会议，分析研判经济运行情况，要求持续加压奋进，更好地把握经济工



洛阳市人大常委会主任吴中阳深入伊滨区中兴智慧城开展“万人助万企”活动

作主动权，为建强副中心、形成增长极提供有力支撑。“营商环境只有更好，没有最好。”江凌提出，各级各部门要用好政府的“有形之手”、放活市场的“无形之手”，持续转变政府职能。

当天下午，洛阳市人大常委会召开主任会议，将优化营商环境执法检查、专题询问和工作评议列为2021年下半年监督工作重点。紧接着，召开全市人大优化营商环境监督工作动员大会，组织100名全国、省、市三级人大代表、企业家代表和市民代表现场投票，确定市市场监管局、市税务局、市生态环境局等9个部门为重点评议单位。

为推动中央优化营商环境工

作重大决策部署和省委、市委工作要求落实落地，7月21日，洛阳市人大常委会专门成立7个工作评议小组，分别由主任、副主任带队开展调研，详细了解优化营商环境工作开展情况、国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况以及企业生产经营中遇到的困难和问题，倾听一线最真实的声音。

洛阳洛耐西力科新材料有限公司是年产30万吨环保新型硅质耐火材料的重点项目，目前处于二期建设阶段。“自开工建设以来，各项工作稳步推进，项目进度比我们预期快多了。”该项目负责人刘雷感叹。项目签约落户

后，联系分包该项目的市人大常委会主任吴中阳先后7次现场办公。项目备案、环评、项目用地等一系列手续很快办结。

7月中旬，当市人大常委会副主任吉振华得知孟津区新建项目吴华气体有限公司用电出现困难时，立即会同市供电公司进行调研，仅用半天时间就把这一难题协调解决到位。

高效联动、精准走访、有效对接、下沉行动、贴心服务……一个个与营商环境建设相关的内容如今在洛阳城乡已成为人们耳熟能详的热词。

把企业的事当成自己的事

“政府帮忙跑腿，办证更加快捷”“‘放管服’政策极大地减少了审批时间”……从政府机关到企业，从会议室到现场，所到之处，看到的、听到的无不让洛阳市人大优化营商环境工作评议小组成员眼睛为之一亮、精神为之一振。

“一个地方的营商环境好不好，企业家是会用脚来投票的。”吴中阳指出，厚植投资兴业沃土，就是要以精准、务实的服务“连轴转”，换来企业开足马力“加油干”。

对营商环境的改善，企业感受最深。针对调研发现的融资难、融资贵和用电、用工、物流成本高以及人才引进难等痛点、堵点问题，各评议小组及时汇总，提出交办意见。企业有所望，政府有所动。洛阳市把营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境作为一项重要政治任务来抓，通过务实开展“万人助万企”行动，联企、入企、惠企、助企，为企业解难题、办实事。

围绕营造便捷高效的政务服务环境，有针对性地推出26条具体政策举措。在重大项目建设上，建立健全重点项目建设例会、联审联批等机制，每年确立一批投资规模大、带动能力强的示范项目，由市级党政领导分包负责、重点推进。

营造便捷高效的政务服务环境，落实“证照分离”改革，实行企业开办“一网通”，将企业开办全流程压缩至1个工作日办结；推进不动产交易等“一窗受理”改革，实现全市“同城通办”；深化“互联网+政务服务”，持续完善守信联合激励、失信联合惩戒等制度。

营造开放便利的投资贸易环境，完善招商引资落地机制，压缩进出口通关时间，提高政府采购效率；拓展网上办税应用范围，实现所有行业税负只减不增；全市医疗保险单位缴纳费率由7%降至6%，确保职工的各项社会保险待遇不受影响。

营造公平公正的法治环境，建立商事纠纷解决机制，提供多元解决纠纷服务，进一步压缩商事纠纷解决时限；建立联动工作机制，推动建立简捷高效的快速审理机制，完善知识产权民事、刑事、行政案件审判“三合一”模式，开展知识产权保护专项行动。

营造优质完善的公共服务环境，提升“河洛英才计划”，打造良好的人才生态环境；完善监管指引，落实无还本续贷、银税互动等政策，支持和推动企业上市融资、境内外发债融资；完善高校毕业生群体租房政策，建设毕业生保障性住房，建成后7个工作日完成申请、入住。

建立、健全优化营商环境的

长效机制，持续整治“散乱污”企业，为合法规范生产经营企业腾出生态环境容量；发挥110联动作用，建立企业诉求快速反应机制；完善损害营商环境处理机制，建立标准量化、综合排名、定期通报、末位约谈问责的工作机制……

参天大树离不开肥沃的土壤，创新力量源于优良的环境。政府把企业当成“自己人”，把企业的事当成“自己的事”，才会让企业的创新创造活力不断迸发。

全面优化营商环境要落到实地、见到实效

合力营造市场化、法治化营商环境，进一步增强市场主体的内生动力、发展预期和人民群众的获得感、幸福感、安全感……不断升级的政务服务、不断提速的创新机制在市场主体与政府之间架起了互信互认的桥梁，增强了投资的吸引力，大项目、好消息也纷至沓来。

“企业都往高处走！”洛阳新龙网络技术有限公司副总经理张亚丽说，她之所以选择洛阳，看重的不仅有免房租、减税收等诸多优惠政策，更重要的是拥有良好的营商环境、生态环境、政策环境，具备了投资者前来的所有条件，是一片发展沃土。打开洛阳经济版图，一个个围绕主导产业构建起来的产业集聚区犹如一颗颗明珠镶嵌在河洛大地上，照亮了“福民强市”的梦想。

“市场主体有所需，政府就要有所应。”市人大优化营商环境第二评议组组长苗惠芳说。减税降费政策落细落实、“单一窗口”建设成效显著……在一系列

利好政策推动下，企业运营成本持续下降，市场活力不断激发，全面优化营商环境按下“快进键”。

门槛更低、限制更少，市场释放强劲“磁吸力”。“政务服务平台推出的服务措施真是帮了我们大忙！”河南省前进化工科技股份有限公司生产线顺利改造完成，让公司总经理刘光也长松了一口气。疫情期间，公司技改工作突遇难题，需要省外技术人员对生产线进行改造，否则将影响正常生产。企业在政务服务平台上发出求助信息后，仅一个小时就得到批复，解了燃眉之急。

“没想到申办个体营业执照十几分钟就办好了。”市民王中兵感慨地说，“现在的营商环境越来越好了，不仅办事效率高，工作人员的服务也热情！”2020年5月，洛阳推出“我要开药店”“我要开商店”等7项“一件事”套餐式政务服务。他办理的是第463份个体营业执照。

服务更好，效率更高。“以前，海关到厂区监管需要一两个工作日。现在，网上检验监管半小时就能放行！”东方红(洛阳)国际陆港项目负责人说，海关采用远程模式监管放行让通关效率成倍提高。

“今年上半年，社保费减免直接带来近50万元的现金流，让我们有更多的资金进行发展。”河南嵩洋生态农牧科技有限公司董事长崔乃保满怀信心地说。

好政策接连出台，新成效有目共睹。下调增值税税率、降低社保费率、实施部分先进制造业留抵退税……大规模实施减税降费让更多企业特别是小微企业减轻了负担、轻装前行。

一手抓重大项目，一手抓产业集聚区

通过当好企业的“保姆”和“红娘”，洛阳吸引、集聚了一大批成长性好、科技含量高、引领性强的企业落户，继而加速科技成果涌现。具有世界先进水平的OCT眼科设备样机下线、国内最高精度的手机盖板检测仪实现首台销售、国内首台语音控制消防机器人采用洛阳技术……走进洛阳国家大学科技园，一项项“黑科技”让人目不暇接。

吉振华介绍，洛阳市将优化营商环境作为经济发展的“命门之穴”，不断强化顶层设计，聚焦重点领域，加快构建市场化、法治化、国际化、便利化的营商环境，激活了实体经济发展的“一池春水”。

漫步于法桐树荫下的涧西区西苑路，静谧、惬意。在这条被市民称为洛阳最美、最浪漫、最具诗情画意的路上，密布着众多国家级科研院所(校)，集聚着数万名科研人才，俨然是洛阳的“硅谷”。

如何让工业科技、技术人才的资源优势转化为创新发展的优势？涧西区政府因势而为、精准发力，围绕洛阳打造全国先进制造业基地新定位，通过“服务大的、发展小的、淘汰旧的、转出新的”，着力打造以新材料和智能装备特色业态为主导的“科创小镇”和业态互补、错位发展、产业集聚的中部地区“智力高地”，建成洛阳都市圈建设高质量发展的示范高地。

把企业当前最盼望、最急于解决的现实问题“兜”上来，开出管用的“药方”，说到做到、服务

周到，无事不扰、有事解决。市人大常委会副主任李钢锤认为，这是洛阳营商环境保持韧劲、持续优化的内生动力。

眼下，东方红(洛阳)国际陆港中心项目开工。该项目总投资10亿元，重点围绕洛阳建设全国重要综合交通枢纽的新定位，着力打造集多式联运、铁路口岸、仓储商贸、跨境电商、物流信息平台等业态于一体的综合型陆港。

从曾经的一拖铁路编组站到如今的东方红(洛阳)国际陆港，从服务国内运输到服务国际国内双循环，中国一拖多了对外开放的物流窗口。洛阳企业以开放、合作、共赢的姿态闪耀国际舞台。

2021年8月，伴随着一声响亮的鸣笛，一列满载中国一拖YTO大马力轮式拖拉机的列车从东方红(洛阳)国际陆港驶出，经满洲里出境后，驶向俄罗斯巴尔瑙尔。这是自洛阳发出的首趟中欧国际集装箱货运班列。当古老的丝绸之路被中欧班列的滚滚车轮赋予新的生命时，“洛阳制造”北上开拓国际市场也迎来了新的机遇。

政务服务网上可办率达96.6%，“最多跑一次”事项覆盖率达99.3%，“一窗分类受理”率88.6%，累计为企业减负90.2亿元……在强力带动下，国家863软件孵化器、鼎盛国际等重大信息产业、服务业项目相继落户洛阳。

全面优化营商环境，大力集聚企业、人才、技术等创新要素，让创新激情在河洛大地充分释放，科技创新已为洛阳经济产出“乘数效应”。👇

责任编辑/邵卫科



一法守护“信阳红”

一脉赓续“精气神”

◎ 胡明山 王凌云

2021年7月30日，河南省首部保护红色资源的地方性法规——《信阳市红色资源保护条例》经省十三届人大常委会第二十六次会议审查批准，于10月1日起施行。这是信阳立法工作新的重大成果，也是革命老区红色资源保护步入法治轨道跨越式的一步。在建党百年之际，在践行习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神之时，这一刻值得铭记。

正当其时 善谋立法之治

红色资源承载着立党、兴党、强党的精神密码，是党传承基因、赓续血脉的现实依据，也是缅怀过去、致敬未来的历史依托。

知所从来，知何所往。信阳地处大别山革命老区，是土地革命战争时期鄂豫皖苏区首府所在地，是我们党的重要建党基地，也是中国革命的重要策源地和人民军队的重要发源地。翻开新民主主义革命史，这里是坚持斗争时间最长的革命老区。从星火燎原到建立政权、从坚持斗争到北上长征、从抗日战争到解放战争，无论是在建党初期、土地革命时期、抗日战争时期还是解放战争时期，巍巍大别山四度辉煌，28年红旗不倒，见证中国革命历史。

28年红旗不倒的辉煌革命历史在信阳大地上留下了深刻印记——信阳境内遗存革命历史类旧址709处，革命文物数占河南省的80%以上。分布广泛且

分散的红色资源对立法保护提出了现实需求。

天地英雄气，千秋尚凛然。28年军民浴血奋战，大别山人民为中国革命的胜利和新中国的诞生建立了伟大功勋、付出了巨大牺牲。从这里，走出了3支主力红军、349位开国将军。大别山人民对党赤胆忠心，对敌人敢于斗争，先后有200多万人参军参战，近100多万人英勇牺牲。仅信阳地区就牺牲30万人，在册烈士就有25192人。其中，新县更是“家家有红军、山山埋忠骨、岭岭铸忠魂”。

2019年9月，习近平总书记视察河南深入信阳革命老区时指出，鄂豫皖苏区根据地是我们党的重要建党基地，焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神等都是我们党的宝贵精神财富，告诫全党同志“不能忘记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的”，指出“要讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，把红色基因传承好，确保红色江山永不变色”，强调“吃水不忘掘井人。我们绝不能忘记革命先烈，绝不能忘记老区人民，要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”。

把红色基因传承好，确保红色江山永不变色，信阳立法保护红色资源是落实习近平总书记调研视察河南重要讲话精神的具体实践。回首不忘来时路，砥砺前行再前行。百年建党华诞、全党开展党

党史学习教育也为信阳立法保护红色资源提供了历史契机。长期以来，虽然信阳的红色资源比较丰富，但因保护意识不强、规划及统筹不到位、资金和人才投入不足，导致信阳红色资源受损的现象依然不同程度地存在。法者，治之端也。通过立法把红色资源保护纳入法治轨道，对红色资源立法提出了法治要求。

基于此，信阳市人大常委会把制定《信阳市红色资源保护条例》作为2021年立法审议项目之一。立法计划经市委同意并报省人大常委会批准，在2020年第四季度即开始前期摸底、资料收集等基础性工作。

躬身铸“剑” 凝聚各方智慧

因时而谋，谋定即动。2020年11月，信阳市人大常委会印发《关于做好〈信阳市红色资源保护条例〉立法起草工作的通知》，明确工作时间节点、起草任务分工，提出具体要求。2021年4月初，《条例（草案）》经信阳市人民政府第五十二次常务会议通过，提请市人大常委会审议。

“市人大常委会法工委提前介入，与市政府相关部门积极沟通，深入开展调查研究，学习外地成熟经验，广泛征求意见，组织初审座谈调研，多次对《条例（草案）》进行修改完善，使得立法工作顺利推进。”信阳市人大常委会法工委主任冯桂荣介绍。

2021年3月中旬，信阳市人大常委会组织7个调研组，分赴各县（区）就红色资源保护情况、存在问题及好的经验做法等进行专题调研；3月下旬，市人大常委会领导同志带领相关专委、工委和市司法局等单位的工作人员赴福建省学习借鉴成熟经验。

在立法过程中，信阳市人大常委会法工委将《条例（草案）》印发“一府一委两院”、各县（区）人大常委会、市委各部委、市直各单位、大中专院校、各人民团体等200多个单位，并通过报纸、人大网站、微信公众号等公布法规草案，采取多种形式开展调研、听取社会各界意见、专家论证等工作，广泛征求意见、建议，汇聚全市人民的智慧。

在立法程序的各个节点，信阳市人大常委会法工委及时向省人大法制委、省人大常委会法工委请示报告，得到有力的指导和帮助。《条例（草案）》于2021年4月29日、6月3日经市人大常委会会议两次审议并通过，提请省人大常委会审查批准。

过程决定成效，程序影响结果。《条例》的出台过程充分体现了信阳市人大及其常委会发展全过程人民民主，坚持科学立法、民主立法、依法立法的工作理念，为确保法规立得住、行得通、真管用打下坚实基础，也进一步丰富了信阳人大立法工作实践。

精准精细 力求良法臻善

良法是善治之基。《条例》几经打磨、数易其稿，正是精益求精、力求善治之举。法贵在用。小切口、精细化、务实管用等地方立法原则在《条例》制定、修改过程中得到充分体现。

坚持问题导向。《条例》坚持根据信阳市红色资源保护的实际情况，着力解决实际问题。针对资金不足、基础设施落后的状况，《条例》对经费作出专门规定，并提出设立保护专项资金，用于抢救、修缮、征集、收购、陈列展览和安全设施建设等工作需要。针对红色资源分布广泛、家底不清、保护不到位等情况，规定“将红色资源保护纳入国民经济和社会发展规划”“开展红色资源普查和专项调查工作”“建立红色资源数据库”“红色资源保护实施名录管理”，并进行“动态管理”。

立足信阳实际。《条例》基于信阳的红色资源大多集中在新民主主义革命时期的实际，将红色资源的调整范围规定为“新民主主义革命时期，中国共产党团结带领各族人民进行革命活动所形成的具有历史意义、纪念意义、教育意义的旧址、遗址、遗迹、文献资料、实物和纪念设施及其所承载的革命精神”。

突出保护主线。《条例》尤其注重对“已列入保护名录，但是尚未登记公布为文物的不可移动红色资源”的保护，不仅规定了禁止行为，还明确了罚则，填补了《文物保护法》之外不可移动红色资源的法律保护空白。

明晰保护责任是管用有效的重要前提。《条例》规定了尚未登记、公布为文物的不可移动红色资源的保护责任主体：国有的，由使用人负责保护修缮；非国有的，由县（区）人民政府负责保护修缮，进行保护修缮前，应当与红色资源所有人、使用人、管理人约定双方权利义务；所有权不明确的，由县（区）人民政府负责保护修缮。《条例》还规定，市、县（区）人民政府应当建立红色资源安全保护机

制，定期开展安全检查，及时消除安全隐患。

保护是为了更好地传承和利用。《条例》专门规定，市、县（区）人民政府应当利用红色资源举办陈列、展览，开展社会教育和服务活动。支持将具备开放条件的不可移动红色资源开发为文化活动场所，向社会公众免费开放，努力将红色资源内含的精神力量转化为大众的情感认同和行为习惯。同时，《条例》鼓励社会各界开展与红色资源有关的理论研究和应用研究，规定“加大对本地研究人才的培养，深入挖掘大别山精神等红色资源的历史意义、精神内涵和时代价值，推出优秀研究成果，为传承弘扬红色文化提供理论支撑”。

在促进乡村振兴战略实施和开展文旅融合发展的新时代大背景下，《条例》还与时俱进，规定“发展红色旅游，支持和指导旅游企业开发、推广具有红色资源特色的旅游线路、旅游服务和旅游产品，推进红色资源与乡村振兴融合发展”“鼓励和支持社会资本参与红色资源的保护和利用”，支持旅游企业、景区景点依托红色资源打造地域特色鲜明的红色旅游品牌。同时，面对传播方式的更新，《条例》明确“鼓励和支持博物馆、档案馆、纪念馆、陈列馆、图书馆等建立数字化展示系统和开发创意产品，利用现代传播方式拓展红色文化教育”。

求实用，针对问题立法；定方向，抓牢保护主线；谋发展，强化传承利用。在新的时代背景下，《条例》的制定突出表明了革命老区人民保护好、利用好红色资源的意志力，凸显了信阳贯彻落实习近平总书记“把红色基因传承好，把红色江山世世代代传下去”重要指示的向心力，以及革命老区广大干群加快老区振兴、奋力实现“两个更好”的执行力！

我们相信，守护传承红色资源、赓续革命先烈精神有了法治护航，大别山深处的一抹抹“信阳红”必将代代传承、辉映千秋！

责任编辑/李东方

“彦光警务室”是鹤壁市唯一以民警名字命名的警务室，也是全市唯一的“夫妻警务室”。张彦光是鹤壁市公安局山城区分局社区民警，也是区第十一届人大代表。他的妻子董嘉荟是警务室的一名文职警员。近年，夫妻俩用“一天二联三爱”工作法服务百姓，赢得社会广泛赞誉，先后被评为“中国好人”“全国派出所好民警”“河南省优秀共产党员”。2020年11月，这个小家庭喜获第二届“全国文明家庭”荣誉称号。

作为一名人大代表，张彦光不仅在本职岗位上争先创优，而且积极发挥社区警务工作优势，以饱满的热情投身“爱心护学”“爱心调解”“爱心马扎”等“情暖百姓·代表先行”活动中。在2021年的政法队伍教育整顿活动中，张彦光在全市作先进事迹巡回宣讲5场。党史学习教育开展以来，张彦光担任山城区党史教育宣讲团团团长，已组织党史宣讲20多场。

甘做孩子们的“守护天使”

“作为一名基层人大代表，我从群众中来，与广大百姓有着深厚的感情。”凭着对社区警务工作的热爱和对辖区百姓的一腔深情，张彦光一头扎进社区，脚踏实地做好各项工作，为百姓排忧解难。

2014年，在一次开展辖区走访时，张彦光发现第十一小学门前车辆川流不息，孩子们上下学期间穿梭其中，十分危险。他意识到这是一个很大的安全隐患，就决定在该校成立“爱心护学岗”，保护祖国花朵们的安全。从那时起，他坚持每天到学校执勤护学，刮风下雨从不间断。如有其他任务，他就让妻子替自己站岗。

除了按时到岗不缺勤外，张彦光还不断完善“护学”效果，主动与移动公司结合，加入“校讯通”平台并专门增设“校警张彦光”模块，向广大家长发布安全提示信息，开辟了一条加强学生安全工作的宣传新渠道。

自鹤壁市人大常委会今年开展“情暖百姓·代表先行”活动以来，张彦光夫妇已执勤护学100多次，到学校给孩子们上法制课20多次，发布安全提示30条，以“代理妈妈”身份照顾小学生180多次，真正成了孩子们的“守护天使”。

甘做辖区群众的“贴心人”

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”自当选山城区十一届人

情暖百姓我先行

○ 孙小珂 李凤芹 田治锋

大常委会委员、进行宪法宣誓的那一刻，张彦光就深深地体会到，自己肩上多了一份沉甸甸的责任和使命。

辖区群众孙某和苟某因为争夺孩子的抚养权，矛盾不断升级。孙某是孩子的亲生父亲，苟某是孩子的养母。因双方未能达成一致意见，孙某就要求警务室注销孩子的户口，激起苟某的强烈反对。面对随时可能激化的矛盾，张彦光多次进行调解，但效果不明显。他正在苦苦寻求其他解决方案时，抬头看到爱人和儿子，不由得眼前一亮。董嘉荟下班后，就带着儿子去了苟某开的童装店。

第二天，苟某到警务室主动申请注销户口：“多亏了你的爱人，让我想明白了。以前，我还不理解你们的工作。这次真是给你们添麻烦了！”原来，董嘉荟以给孩子买衣服的名义做苟某的思想工作。她们之间有着更多的共同话题，沟通起来更为方便、有效。通过长时间的耐心劝解，苟某终于解开心结。这起矛盾纠纷得到成功化解。

截至目前，“彦光警务室”已成功调解各类矛盾纠纷100多起，协助破获刑事案件25起，抓获各类

逃犯7人，辖区无命案、重大火灾、群体性信访案（事）件发生。

甘做大爷大妈的“小棉袄”

“彦光警务室”周边居民区较多。每逢夏季，警务室门前的大树下都会聚集许多手拿扇子的老年人乘凉、聊天。张彦光看在眼里，记在心上，买来20多个小马扎给大爷大妈们坐。就这样，“爱心马扎”迅速在警民之间架起一座连心的桥梁。

面对越聚越多的老人，张彦光就在警务室门前办起“马扎课堂”。他不仅陪老人们拉家常，还讲辖区发生的新鲜事、讲警察故事，弘扬社会正气，传递正能量，宣传防盗、防火、防骗等常识，提高大家保护切身利益的安全意识。

在唠家常过程中，张彦光听说老人们大多喜欢听戏。于是，只要天气条件允许，张彦光就邀请戏迷刘大爷在警务室门前唱大戏。从此，“马扎舞台”成了“彦光警务室”特有的风景线，不仅活跃了警民之间的关系，而且丰富了辖区百姓的娱乐生活。受“马扎舞台”的启发和鼓舞，张彦光自编、自导、自演了防诈骗小品《都是钱的事》并开展巡回表演，还受邀参加了鹤壁市春节联欢晚会。

老人们深受感动，不仅自编、自导了戏曲联唱——《夫妻警务室赞歌》，还自发成立治安志愿服务队，积极协助夫妻俩工作，在社会治安群防群治工作中发挥着越来越重要的作用。截至目前，“马扎舞台”已经进行义务演出160多场，“马扎课堂”举行了将近百场，赢得广大群众特别是老年朋友的一致称赞。

“作为一名人大代表和基层民警，虽然付出了一些辛苦，但得到了广大群众的支持和信任，我觉得很值！”朴实的话语道出了张彦光的心声，掷地有声、铿锵有力。👍



张彦光与老人们话家常、讲解安全常识

责任编辑/李东方

不负韶华凌云志 争当出彩人大人

○ 徐书孟

百年建党史，尽显初心红。红是伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的主色调，红是忠诚于党、忠诚于民、忠诚履职、忠诚奉献的纯净光。人生百年路，最贵初心红。因为红的晕染，才有朝霞满天、夕阳灿烂；因为红的坚守，方得云开雾散、晴霁无尘。

红是中国人最钟爱的色彩，它代表热烈、奔放、向往和追求。红是故事里最倾情的演义，浓缩了爱恨情愁、离合悲欢。喜儿的二尺红头绳，是黑暗岁月里穷苦人家抹不去的期盼。五四青年运动中火烧赵家楼的那一把大火，引燃了中国人探索科学与民主道路的无限激情。嘉兴南湖的一艘小小红船，最终穿越时空演化为奔向民族复兴的巍巍巨轮。老母亲送儿参军时煮的几枚红鸡蛋，让中国兵民面对外凌内乱，杀出了山河无恙，换来了繁荣昌盛。

繁霜尽是心头血，洒向千峰秋叶丹。100年来，一代代共产党人前仆后继、奋斗牺牲，他们的鲜血洒遍大江南北、融入青山厚土，立下了一座座不朽的英雄丰碑。100年来，我们沿着前人的路，传承红色基因、赓续精神谱系，始终走好不同时期的长征路，创造了一个又一个人间奇迹，夺得了一项又一项彪炳史册的历史成就。闪亮其中的是百年未改的红色初心，贯穿其中的是喷涌如流的红色精神。

守得初心，方得始终。初心是信念的发源地，初心是精神的涵养池。回望百年，我们前进的历程波澜壮阔，也有迂回曲折，但初心始终是坚定的，始终是红色的。它蓬勃跳动、激情昂扬，无时无刻不在输送着前行的动力、革命的意志；它装着人民、兼济天下，一以贯之地为人民谋幸福、为时代添光彩。中华民族伟大复兴前景无限光明，我们仍

需怀揣赤子心，过难关、涉险滩，积小胜为大胜，用丹心描绘出自己最精彩的那一笔，共同书写新时代出彩、添彩的绚丽画卷。

——初心如丹，必须无比忠诚于事业

天东扶木三千丈，一片丹心似许长。丹心中凝着热爱、忠诚，所以才发出夺目的光彩、蕴含着巨大的能量。我们身在新时代、处在岗位中，就要保持如丹初心，无比忠诚于组织，无比忠诚于事业，全身心投入具体岗位工作中。

要主动思考谋划，切实为组织分忧。时代是出题者，矛盾是事物发展的动力和源泉。具体工作越向前推，矛盾和困难就会越多。解决了老问题，新问题接踵而来。我们每一个人都要当好问题、矛盾的终结者，主动分析规律，善于抓住关键，找准应对方案，解决好当下问题，把为组织分忧落实、落细到每一件工作、每一个小事中。

要时刻闻令而动，完成交付的任务。任何单位都有急、难、险、重的工作，任何时候都可以考验出党性。在硬任务面前，要敢于站到最前沿，以舍我其谁的勇气和魄力接受命令，挑起重担子、当好急先锋；在风险面前，要胸怀大局、不惧挑战，置个人的一时得失于度外，舍得一身剐，蹚出大路来。唯如此，才是合格的人大工作者，才是合格的共产党员。

要把握大局大势，保证工作不偏向。观大局要的是大视野，察大势要的是大境界。这就要求我们必须跳出人大看人大，跳出工作干工作，切勿苦守“一亩三分地”里做文章。种田地要懂得气节时令，干人大工作要围绕大局、把握大势，聚焦党委决策部署和中心工作，紧跟人大常委会党组和机关党组工作要求，找准自身工作的结合点、发力点，深耕细作、同频共振，确保谋在关键处、干到点子上。

——初心如磐，必须无私执着于奉献

操刀必割腕可断，磐石徒坚心不移。磐石巨大且坚硬，历尽沧海桑田，拱卫天地之间，始终不变其形、不改其态，蕴藏着厚重沉稳、坚毅执着的品质和内涵。作为一名共产党员，不论外部风云变幻和形势发展，要始终抱定初心，为党和人民的事业作出毕生奉献。

要志向笃定，不畏征途远。干成、干好一件事需要坚韧不拔的毅力。事情越难干，毅力的支撑作用越凸显。我们的目标越是远大，遇到的困难会越多，压力也会越大。只有咬定青山、久久为功，才能无惧“船到中流浪更急，人到半山路更陡”，确保预定的目标圆满实现。

要心底无私，不畏他人言。无私方能无畏，无私方能担当。有了“我将无我”的精神境界，才会有“不负人民”的赤子情怀。不论过去、现在还是将来，无我、为民都是共产党人最闪亮的标签，也是我们共产党人精神谱系的深刻底蕴。干好人大工作，也要自我纯化、心底无私，把干好工作作为最大的追求，燃烧自我、牺牲自己。

要甘于吃苦，不畏世事艰。吃苦说起来容易，落到实处相当难。办一件会务，需要思虑周详、严谨筹备、临机应变；写一篇稿子，需要搜集素材、认真推敲、多方打磨。这些都是苦差事，但也只有把这些苦差事办好了，领导才能满意、同事才会认可、自身才会成长，才能真正懂得先苦后甜、亦苦亦甜的道理，完成自己的人生蝶变。

——初心如歌，必须无上服务于人民

乡村四月闲人少，才了蚕桑又插田。人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。我们歌颂群众、礼赞人民，是因为我们扎根群众沃土，汲取了强大能量；是因为我们团结带领群众，克服艰难困苦，解除了内忧外患；是因为我们始终与人民同呼吸、共命运，创造了开天辟地、翻天覆地、改天换地、惊天动地的伟大功绩。谱写、唱好新时代主旋律，我们要坚持人民至上，更加紧密地与群众想在一起、干在一起。

要弹好亲民曲，倾听群众心声。与群众打交道，方式方法很重要。既要深入群众当中，切身感受群众所想所盼，又要坚持“三问于民”，与群众掏心窝子、讲肺腑之言，与群众真正结下深情、打成一片，汲取智慧、听取诤言，画好最大同心圆，找

到最大公约数。

要善于指挥，调动群众积极性。指挥是一门艺术。把群众组织起来、团结起来、调动起来需要的是实打实的硬功夫。作为人大干部，既要把党史学习教育成果转化为思想自觉和行动自觉，从历史中学智慧、学方法、学经验，又要从实践中找答案、找思路、找窍门，把握住枫桥经验、南街模式的精髓，当好群众的引路人。

要打稳节拍，增进群众福祉。当前，群众的利益诉求越来越呈现出多元化、细分化、品质化等特征。要通过自身工作，积极助推政府深化系统改革、调整利益格局，确保“蛋糕”做大、分好，积极融入“我为群众办实事”“万人助万企”等实践活动中去，切实为群众谋福祉。

——初心如镜，必须无惧对标于一流

以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。要把“争当出彩人大人、多办出彩人大事”的要求落到实处，就要时时以人为镜找差距，进一步解放思想、更新观念，积极向好的学、跟强的比、与快的赛，对标一流，争做一流，向组织和人民交出高分答卷。

要查找自身问题，坚决改。每位党员干部在思想、作风、工作等方面多多少少都会存在一定的问题。对这些问题，要正确认识、敢于直视，特别是要结合组织生活会、民主生活会开展批评与自我批评，深入解剖自己，找准问题根源，坚决予以改正，不断完善自我、修正自我。

要强化理论武装，夯实质基。理论是行动的先导，是实践的清醒剂。没有深厚的理论功底做支撑，工作中很容易迷失方向、丢掉自觉，陷入盲干盲从、无所适从的境地。通过实践再实践，党的理论一直在创新发展。要深入学原文、读原著、悟原理，切实做到学思用贯通、知信行统一，当好先进理论的学习者、阐释者、践行者。

要增强实干本领，尽力赢。讲话有见解、遇事有办法、工作有高招，这样的干部走到哪里都会受欢迎，都能够干出一番作为。滴水穿石，百炼成钢。增强实干本领要靠日积月累和岗位磨炼，主观上要勤学、善思、多悟，客观上要加压、锤打、考验，摔倒了爬起来，败一回接着来，在不惧失败中迎接胜利、在历经挫折中赢得成功。

责任编辑/邵卫科

“四个突出”打造新时代人大机关党建品牌

○ 方在敏

近年，鹤壁市人大常委会机关党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的政治建设为统领，以党史学习教育为契机，以营造“三个氛围”、创建模范机关为主线，坚持“四个突出”，持续增强党性、彰显特色，以机关党建高质量推动人大履职高质量，2020年荣获全市高质量发展党的建设奖，成功创建省级文明标兵单位，并连续多年荣获全市平安建设优秀单位、先进基层党组织等奖项。

政治领航，突出“政治机关”定位

把坚持政治统领作为人大机关党建之魂，扛起政治责任，强化政治担当，不断推进“四个意识”“四个自信”“两个维护”等重大政治要求具体化、实践化，确保中央决策和省委、市委部署在市人大常委会机关不折不扣地贯彻落实。把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为机关党组（党委）会议“第一议题”、基层党组织“三会一课”长期主题、各类培训的必备专题，实现“第一议题”制度在机关各级党组织全覆盖。把讲政治贯穿机关工作的全过程、各方面，每月至少组织一次理论中心组学习，集中研讨、交流发言，以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作。把每年7月确定为党章党规教育专题集中学习月。出台《关于深入开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力，争做出彩人大人”专题活动，推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化的意见》，围绕“讲政治”“讲规矩”等专题开展集中学习研讨。开展“强化政治机关意识、当好排头兵”专题党课，打造人大“学习习近平总书记金句”微党课品牌，推进习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。

铸魂补钙，突出“抓强”意识

把坚定理想信念作为人大机关党的思想建设的首要任务，高标准、高质量推动党史学习教育。市委召开动员会议后，市人大常委会及机关第一时间召开学习教育动员部署会，成立以常委会党组书记、主任任组长的党史学习教育领导小组，精心谋划，周密部署，扎实推进，力求党史学习教育走心、走深、走实。充分发挥机关县处级以上党员干部占比大的优势，通过领学、研学、自学、督学等方式，示范、引领机关干部以党史学习教育提升党性修养、推进人大工作。利用市直机关“智慧党建”“鹤壁机关党建”等线上学习载体，依托“人大法治讲堂”、中青年读书班等交流平台，采取邀请专家学者作辅导报告、观看影像资料、交流研讨等形式，真正让党员干部用党的创新理论最新成果武装



鹤壁市人大常委会机关组织党员干部到濮阳市清丰县单拐冀鲁豫边区革命根据地旧址纪念馆参观学习

头脑、指导实践、推动工作。组织机关干部到山西太行干部学院、清丰县单拐革命根据地旧址、刘邓大军石林军事会议旧址等地开展红色教育，锤炼党性，汲取力量。严格落实意识形态工作责任制，制定机关党组意识形态工作责任制实施办法，分析研判意识形态问题，排查意识形态风险点，安排部署相关工作，让机关党员干部时刻保持政治上的清醒和坚定，明辨是非，做到绝对忠诚。

强基固本，突出“抓细”精神

把加强基层党组织建设作为筑牢人大机关党建品牌的根基工程。强化问题导向、目标导向、结果导向，在解决突出问题的过程中固强补弱、固本强基，出台以党的建设高质量推动人大建设高质量实施意见，制定市人大常委会机关党组工作规则等系列规范性文件，推进制度落实机制、党建目标推进机制和党内激励关怀机制，实现人大党建工作科学化、制度化和规范化，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。机关党组(党委)每年至少召开3次党建专题工作会议，做到月有重点、季有督查、年有考核，层层传导压力、逐级压实责任。

出台机关党支部标准化建设实施意见，不断健全完善机关党组、机关党委、党支部、党员“四位一体”组织体系；探索推进党支部活动方式创新，提出打造一批政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”党支部标准；开展“一支部一品牌”创建，实行“一支部、一清单、一方案”，建立动态管理台账，使支部管理服务更精细、组织生活更严肃、担当作为可量化，增强基层党建实效，真正发挥各党支部的战斗堡垒和党员先锋模范作用。

机关党组(党委)班子成员按照责任分工，从严组织开展“三会一课”、主题党日、微党课、红色教育等活动，推进党建工作标准化、常态化、长效化。探索机关委(室)主任担任党支部书记、各级党组织书记领办党建项目、星级党支部创建等党建品牌，推动机关党建工作提质升级。开展机关党支部与石老公村、牛李庄村党支部结对共建“手拉手”活动。2021年7月下旬以来，汛情、疫情、灾情叠加，防汛、战疫、重建并行。关键时刻，人大机关党员干部迅速组建共产党员先锋突击队、志愿者服务队和灾后重建帮扶工作组，迎难而上，勇挑重担，充分彰显了先锋形象和责任担当。

引领融合，突出“抓实”作风

把党建品牌建设作为全方位提升人大机关作风效能的有力抓手，说实话、谋实事、出实招、求实效。坚持党建工作与人大及其常委会依法履职同步谋划、同步部署、同步检查、同步考核。机关党组、机关党委、各党支部围绕市委和市人大常委会党组决策部署，找准做好机关党建工作与业务工作的对应点、连结点，扩大结合面和覆盖面，丰富形式、创新手段、充实内容，把党建工作与常委会及机关党史学习教育、立法执法监督、代表重点议案办理等工作互融共生，把党建品牌带动效应与机关“助力乡村振兴 人大代表在行动”“情暖百姓·代表先行 我为群众办实事”等主题实践活动、全国精神文明单位创建、市平安单位创建等互促互进，有力地推进机关党建和业务工作全面契合、紧密结合、深度融合。不断强化人大机关服务保障能力，成功承办大型会议、重要活动20余次，组织各类主题实践和文明志愿者活动60余次。持续提升调研宣传能力，弘扬先进、宣传典型，传播“人大好故事”，传递“人大好声音”，争做出彩人大人。2020年，全国人大常委会办公厅《人大工作研究》第51期、第52期专门介绍了鹤壁人大工作经验。2021年7月14日，全国人大微信公众号刊发《鹤壁：以“五同理念”探索人大工作新实践》的专题报道。鹤壁市人大常委会连续多年获得河南省人大系统优秀调研成果组织奖。

习近平总书记强调，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。这为做好新时代的人大工作指明了努力方向、提供了根本遵循。鹤壁市人大常委会将持续强化政治统领，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚持党建工作“抓强”就是凝聚力、“抓细”就是提升力、“抓实”就是战斗力的理念，思想上唯实、方法上求实、工作上务实，以党建高质量全面推进人大工作高质量，为创建党的建设高质量试点市、新时代高质量发展示范市贡献人大智慧和力量。👉

责任编辑/李东方

闻“汛”而动 “疫”不容辞

○ 吴广州 荆 峰 李松伟

2021年7月以来，面对防汛、防疫叠加的“双考”，新密市人大常委会坚决贯彻习近平总书记关于防汛救灾、防疫工作的重要指示、批示精神，按照市委的具体部署，坚持人民至上、生命至上，闻“汛”而动，“疫”不容辞，着墨“党建红”，映照“初心红”，渲染“志愿红”，形成一抹靓丽多姿、担当作为的“人大红”。

“党建红”引领方向

坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。新密市人大常委会始终坚持旗帜鲜明讲政治，让鲜红的党旗在防汛、防疫的战场上高高飘扬。

把牢正确政治方向。市人大常委会党组充分发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用，及时召开党组（扩大）会议，第一时间学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾、防疫工作的重要指示、批示精神，结合河南省委、郑州市委和新密市委党史学习教育推进会精神，统筹安排部署推进党史学习教育、疫情防控和灾后重建等各项工作。同时，第一时间发出动员令，动员全市各级人大代表提高思想认识，强化责任感、紧迫感，积极参与防汛救

灾、疫情防控和灾后重建工作，认真做好紧急抢险、排涝清淤、重建家园、复工复产、疫情防控等工作，全面投身打赢防汛、防疫两大硬仗。

干部一线履职担当。市人大常委会党组班子成员深入分包乡镇、联系社区，靠前指挥，扎实开展“万人助万企”活动，与乡村干部群众同吃住、共患难，全力推进灾后自救重建和疫情防控工作，尽最大努力将受灾损失降到最低，尽快组织恢复正常的生产生活秩序。市人大常委会主任卢书选连续10多天值守在抗洪一线，查看双洎河沿线灾情，指导转移安置群众，组织清理河道、公路和社区淤泥，统筹调配防汛物资，鼓励干部群众坚定信心积极投入灾后重建。在疫情防控的关键时刻，市人大常委会党组成员王英朝带领郑州航空港区新密防疫专班成员，连续数月战斗在这场没有硝烟的战斗前线。市人大常委会其他班子成员长期驻守在防汛、防疫第一线，查看塌方受损道路、转移扎子沟村众多高崖头住户，安置受灾群众，指导企业复工复产和乡镇（社区）疫情防控，以对党的忠诚、对人民的热爱展现了党员领导干部的责任担当。

释放组织优势活力。市人大常委会机关党组学史力行，迅速组建防汛、防疫两个临时党支部，组织机关全体党员干部冲锋在前，聚焦关键环节、重点部位，以严的要求、实的作风、铁的纪律，冲在救灾一线，坚守防疫卡口，参加核酸检测志愿服务，筑牢防汛、防疫的“铜墙铁壁”。

“初心红”守护平安

人大代表来自人民、代表人民、为了人民。越是危难时刻，人大代表越要挺身而出、勇挑重担。面对“7·20”汹涌的洪水和新一轮新冠肺炎疫情，新密市各级人大代表闻令而动，积极投身抢险救灾，用责任和担当践行人大代表的初心使命。

在险情出现的第一时间，郑州市人大代表、新密市城关镇高沟村党总支副书记高中山带领突击队冒风雨、涉激流，转移群众200多人；在做好本村生产自救的同时，向受灾严重的翟沟村金河湾社区伸出援手，多次组织工程机械车辆和1000多名党员志愿者、民兵、大学生等参与抢险及灾后重建。

新密市人大常委会委员、大隗镇大隗村党委书记孟冠亭积极

组织铲车8台、挖掘机5台，成立由防疫人员、民兵、党员志愿者260人组成的抢险突击队，开展“两清一消”行动，清除积存垃圾淤泥3000多立方米。

汛情发生后，新密市人大代表、超化镇河西村党委书记钱国伟自费组织工程车辆，带领党员突击队迎着湍急的水流，涉险清理垃圾、疏通救援通道、转移被困群众。洪水退后，积极组织群众清淤消杀、生产自救，在自家受灾严重的情况下，带头捐资100万元助力全市灾后重建工作。

当先锋，作表率。新密市人大代表、郑州顺宝水泥有限公司董事长刘艳丽捐赠救灾沙袋6万多件，全力支援五星水库防汛工作。防疫警报拉响后，新密市人大代表、市中医院急救科护士长于洁当即递交请战书，参与了每次的核酸检测和值守卡点任务，其中一次穿防护服工作长达10个小时，共完成2万多人次的核酸检测任务，筑牢了疫情防控的安全堡垒，换来人民群众的平安祥和。孙会萍、郭云玉、王松杰、胡进财、张福顺、韩长有、于松涛等各级人大代表立足本职岗位，捐款、捐物356万元，用一片真情诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的责任与担当。

“志愿红”凝聚力量

成立“志愿者服务队”、组建“党员突击队”、设立“党员先锋岗”……一抹抹醒目的“志愿红”如同跳动的火焰，成为新密市人大防汛、防疫战线上最温暖的底色。

志愿服务队冒雨开展清淤。

“7·20”特大暴雨严重损毁了新密市的河道、桥梁、房舍、良田及工厂，道路淤泥阻碍了城市交通。市人大常委会机关的党员志愿者拿起铁锹、披上雨衣，第一时间深入社区街道清除淤泥杂物，进农户排查险情，为受灾群众送去生活物资，帮助尽快恢复正常生产生活，赢得一致称赞。

党员先锋岗值守疫情卡点。市人大常委会机关联系的青屏街周楼社区下辖12个组共4万多名居民，有13个无主管楼院，沿街商户众多，群众流动性大，党支部和党小组力量薄弱。市人大常委会机关的党员绷紧疫情防控弦，顶烈日、冒风雨坚守疫情防控卡点近一个月，严格落实扫码测温进出社区，为广大居民筑起疫情防控“安全墙”，用暖心的“志愿红”守护人民群众的“健康绿”。看到日夜值守的卡点志愿者，进出的居民都会道一声辛苦，还有热心群众送来矿泉水、方便面，沿街商户送来擀面皮、炒酸奶……人大机关的志愿者付出了辛劳的汗水，收获了满满的感动与支持。

党员突击队服务核酸检测。面对新密市最为艰巨繁重的周楼社区核酸检测任务，市人大常委会机关党员突击队4个小分队分别负责外围秩序、体温检测、通

道安全和扫码登记等外围检测服务工作，与医护人员、街道社区工作人员和社区志愿者一起战高温、斗酷暑、熬通宵，共同坚守在疫情防控一线，全力做好大规模核酸检测相关工作。每次开展核酸检测前，党员突击队全员上阵，拉隔离警戒线、贴一米间隔线、撑遮阳伞。核酸检测开始后，突击队员引导群众有序排队、测量体温，指导群众“戴口罩、站一米线”，帮助老人网上登记预约，为行动困难群众开通绿色通道……喉咙喊哑了、脸庞晒黑了、神态疲惫了，但一看到身上的红色马甲、一想到能为疫情防控贡献一点力量，志愿者就感到光荣，觉得再苦再累也是值得的。在新密市5轮全员核酸检测中，人大机关志愿者提供了优质、高效的服务保障。

企业正在复产，家园正在重建，疫情防范常态化。新密市人大常委会将始终坚持把人民群众放在心中最高位置，切实履行法定职责，充分发挥人大代表作用，积极服务中心大局，在筑牢防汛、防疫安全防线中勇于担当、团结奋战，为谱写新密现代化建设出彩篇章、助力郑州国家中心城市城市建设贡献更多的人大力量。

责任编辑/李东方



奋力书写新时代原阳人大工作新篇章

○ 聂光营 凌波

原阳县第十四届人大常委会自2017年4月18日履职以来，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，围绕脱贫攻坚、滩区迁建、乡村振兴等重点工作，主动作为，强化监督，为原阳经济社会发展作出了积极贡献，展现了基层人大机关的风采。

——依法履职行权，始终坚持党的领导

《宪法》第1条规定：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”坚持人民代表大会制度，做好人大的各项工作，履行好法定职责，必须始终坚持党的领导。

用党的创新理论武装头脑。原阳县人大常委会坚持把学习党的创新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，通过第一议题学习、集中学习、集中培训、专题讲座、研讨交流等形式，组织机关干部和人大常委会组成人员认真学习党的创新理论、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话和指示批示精神。通过学习，真正理解习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵和核心要义，做到学懂、悟透、融会贯通，做到真学、真懂、真信、真用，不断提高政治觉悟和理论水平，不断增

强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断把学习成果转化为政治定力和工作动力。

把党的政治建设摆在首位。以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终坚持在县委领导下开展工作，主动向县委报告工作，紧紧围绕县委的决策部署推进工作，确保县委的决议、决定和意图通过法定程序转变为全县人民的意志，确保人大工作与县委中心工作同步合拍，做到紧跟县委部署不掉队、领会县委意图不偏差、执行县委决策不含糊。

——依法有效监督，确保县委决策部署落实、法律法规实施

原阳县人大常委会坚持紧扣县委工作重点、“一府两院”工作难点和广大人民群众关注的热点、痛点、堵点，不断探索完善监督机制，积极开展法律监督、工作监督，真正打通落实的“最后一公里”。

推进预算联网监督。2019年12月，在新乡市人大常委会预算工委的指导帮助下，原阳县人大常委会投资100多万元，在全市率先高标准建成了人大预算联网

监督中心。出台《原阳县人大预算联网监督中心管理制度》《原阳县人大常委会预算联网监督系统使用管理暂行办法》，明确专人管理和人员职责，严格设置安全使用制度和代表访问规则，有力地保障了预算联网监督系统的安全运行，实现对财政预算、决算执行实时在线全口径审查、全过程监督，充分发挥了预算联网系统的监督平台作用。

将全县223个预算单位按照行政政法、基层管理、社会保障、经济建设、农业、科教文、企业、综合等8个系统分包到预算联网中心的管理人员，责任到人，分工协作，实时监督。对于一般性问题，坚持每周汇总一次，上报县人人大常委会财工委分析研判和处理；对于重要和共性问题，尤其是涉及民生等重点领域和重大项目的问题，逐级上报县人常委会财工委和常委会主管领导，必要时提交常委会主任会议和财经委员会研究，提出处理意见和建议，由财工委及时向县财政局发出《原阳县预算联网监督预警信息通报》，督促发生问题的单位限期整改落实。截至目前，通过联网监督，共发现各类问题237条，全部整改到位，为县财政节约资金610多万元。2021年5月20日，在新乡市人大预算联网监督工作会议上，原阳

市人大常委会主要负责人作了典型发言。

近年，原阳县人大常委会积极探索改进监督方式方法，开展专题询问、约见国家机关负责人、宪法宣誓等，通过有力、有效监督，切实维护法律法规的权威性，保障党委的决策部署落地、落实。

——依法决议决定、人事任免，使党的主张转化为人民意愿

原阳县人大常委会认真贯彻落实党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度，各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，紧紧围绕经济社会发展中的重大问题，使党的主张通过法定程序转化为人民的共同意愿。

按照《中共河南省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，依法行使重大事项决定权，贯彻重大民生实事项目人大代表票决制的相关部署。2020年，原阳县依据《中共原阳县委关于加强新时代人大工作和建设的实施意见》，先后制定了关于实施政府民生实事项目人大代表票决制的工作意见、实施办法和票决办法，通过视察、听取工作报告等方式，持续监督民生实事项目实施，使多年没有解决的“老大难”问题得到落实。在原阳县十四届人大六次会议上，2020年度的10件民生实事项目的满意度均在98%以上，不仅赢得了民心，而且提升了党委、政府的公信力。

制定了《原阳县人大常委会关于对任命人员实行公开履职承诺的办法》，不断增强任后监督。被任命人员通过任命后，须向人大常委会递交书面履职承诺书并向社会公开。对干部的履

职情况，市人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、述职评议及满意度测评等方式，实现人大对任命干部的全过程监督，有效促进部门工作任务的落实和工作水平的提升。

——依法推动全过程人民民主，充分发挥代表的主体作用

原阳县人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表、密切联系代表，充分发挥人大代表的主体地位，把全县各级人大代表作为推动全过程人民民主的主力军，始终依靠人大代表开展各项工作。

加强履职培训，不断提升代表履职能力；创建网上代表履职渠道，为代表“线上”和“线下”履职提供平台。完善《关于加强“双联”工作的实施意见》，使常委会组成人员服务县人大代表、县人大代表服务选民更便捷、更高效。制定《原阳县人大常委会代表议案和建议、批评、意见跟踪督办办法》，提出了“三个面对面”办理要求，明确对口督办、集中督办、重点督办等监督方式，使代表议案、建议的办结率明显提高。在各乡镇、街道建成14个各具特色的高标准星级代表联络站和5个村级联络点，将各级代表全部统一编组进站，坚持

“周接待、月学习、季议政、年述职”工作制度。各级代表以联络站为平台，认真开展接待选民活动，及时帮助选民群众解决矛盾和问题，搭建人大、代表、选民交流沟通的平台，为群众反映诉求、畅通社情民意创造了条件。

原阳县人大常委会倡议全县各级代表积极参与到“代表双岗建功、助力乡村振兴”主题活动中来。出台《关于评选人大“双岗建功”主题活动最美代表的办法》，在县电视台开辟《双岗建功新时代，助推乡村大发展》专题栏目，每月播出两期，宣传报道双岗建功先进典型，已播出18期，宣传了杨书峰、刘文杰、吕荣辉等49名双岗建功最美代表。2021年，杨书峰荣获“全国脱贫攻坚先进个人”称号，尚广强荣获“全国优秀共产党员”称号，受到习近平总书记亲切接见。2021年5月12日，新乡市“代表双岗建功，助力乡村振兴”主题活动暨星级代表联络站建设工作推进会在原阳县召开。

站在新的历史起点上，原阳县人大常委会将以实现人民群众日益增长的美好生活需要为目标，在开新局、应变局、稳大局中发挥积极作用，奋力书写无愧于时代和人民的绚丽篇章。

责任编辑/邵卫科



▶▶ 金水区人大视察检察保障民营经济发展工作

9月15日,郑州市金水区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表到区人民检察院12309检察服务中心视察了保障民营经济发展工作情况。视察组建议:坚持把保障民营经济发展作为重要政治任务抓紧、抓实,做好“六稳”工作,落实“六保”任务;进一步转变司法理念,创新法律监督方式,依法监督纠正侵犯民营企业合法权益的案件;健全沟通联系机制和互信沟通机制,降低企业涉法风险,让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

(赵炜 单丽霞)

▶▶ 二七区人大视察教育工作开展情况



近日,郑州市二七区人大常委会组织市、区两级人大代表到区第二实验幼儿园、汝河路小学北校区、五十七中学南校区、兴华小学南校区等处视察了教育工作开展情况。区人大常委会主任吕安民强调:要坚持以人民为中心发展教育,把人民满意不满意作为衡量教育发展好坏的重要标准,深化教育教学改革,激发教育发展活力;持续加大投入力度,加快新建中小学幼儿园道路硬化、绿化美化、附属设施建设,保障正常教学秩序;加大惠民、为民服务力度,严把校园食品安全关,真正把实事办好;坚持优先发展理念,凝聚教育发展合力,营造“人人关心教育、人人重视教育、人人支持教育”的良好氛围。

(左学彬 周祎)

▶▶ 惠济区人大向代表联络站赠送图书

9月29日,郑州市惠济区人大常委会主任王雅伟带队到江山路街道第一代表联络站开展了赠书活动。王雅伟强调:各镇、街道人大代表联络站要经常性地组织代表进站学习培训,扎实开展丰富多彩的读书学习、履职交流活动,让代表联络站书香常驻、活力常在,让人大代表既懂政策、法规,又懂业务、民情,为高效履职奠定坚实基础;要注重实用、管用和一站多用,扎扎实实地组织代表进站开展活动,联系选民、收集民意,全面发挥联系选民的主阵地作用。

(苏醒)

▶▶ 新郑市人大检查消防工作

9月23日,新郑市人大常委会副主任王海亮带领部分人大代表和相关职能部门负责人到孟庄镇检查了《消防法》《河南省消防条例》的贯彻执行情况。王海亮强调:要充分认识到贯彻落实消防“一法一条例”的重要意义,推动落实消防安全责任制,督促整改消防安全隐患,增强消防应急救援能力,切实提升消防治理体系和治理能力现代化水平,保护人民群众生命财产安全,为全市经济社会高质

量发展提供安全保障。

(曹永强)

▶▶ 登封市人大视察重点项目建设情况

近日,登封市人大常委会主任赵华敏带队视察了高登智能电力科技公司智能电表模组项目、恒生科技公司碳化硼项目、海中环保科技有限公司利用水泥窑协同处置固废危废项目等2021年度重点项目建设情况。赵华敏强调:要强化协调服务,加快项目建设进度;强化措施和责任,确保问题有效解决;强化项目谋划储备,提高产业关联度和经济发展后劲。

(高艳红)

▶▶ 新密市人大调研优化营商环境工作

9月24日,新密市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表专题调研了国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》和省委人大工作会议精神贯彻落实情况。调研组建议:持续深化“放管服”改革,不断优化营商环境;加快产业结构优化升级,推动经济社会高质量发展;大力优化财政支出结构,提升财政资金使用效益。

(吴广洲 荆峰 李松伟)

▶▶ 中牟县人大开展集中联系代表活动

9月16日,中牟市人大常委会副主任杨书立带队到狼城岗镇开展集中联系代表活动。杨书立强调:要坚持把党的领导贯穿人大工作的各方面、全过程,做到思想上与党委同心、工作上与党委同向、行动上与党委同步;充分发挥人大代表的作用,当好人民群众的“代言人”;进一步增强代表的责任意识和担当意识,争先锋、作表率,为地方经济社会发展作出应有的贡献。

(罗长喜 张保真)

▶▶ 郑庵镇人大开展党史教育专题活动

9月29日,中牟县郑庵镇人大主席团联合镇新时代文明实践站和文昌街学校开展了红旗飘扬迎国庆主题活动,给学生们讲述中国共产党的发展历程,进一步培养孩子们学习党史的兴趣,教育引导学生感悟党的初心使命,激励青少年增强永远跟党走信心和决心。

(白俊杰)

▶▶ 鼓楼区人大举办党史学习教育专题培训班

9月23日,开封市鼓楼区人大常委会举办了市、区两级人大代表党史学习教育专题培训班。会议要求:把思想和行动统一到习近平总书记“七一”重要讲话精神上来,持续深入学习,用党的光辉历程和伟大成就鼓舞斗志、激发动力,用伟大建党精神坚定信心、砥砺品格,按照“九个必须”的根本要求守正创新、担当使命;把学习的成效不断转化为工作的动力和实效,在履职过程中密切联系群众、充分发挥作用,为奋力谱写新时代鼓楼更加出彩绚丽篇章作出新贡献。

(李申珺)

▶▶ 祥符区人大开展转作风专题研讨活动

9月29日,开封市祥符区人大常委会组织开展“抓思想、谋出彩、转作风、强执行”专题研讨活动。区人大常委会主任张新胜,副主任李民生、赵万兴、金成群围绕思想政治、工作作风、执行纪律等方面分别发言。张新胜强调:要自觉强化政治意识、增强政治担当、坚持履职为民,做敢于责任担当、善作善成、久久为功的新时代领导

洛阳市

干部；进一步营造干事创业、逢先必争、逢优必创的浓厚工作氛围，以工作实绩检验人大机关素质成效，以干部队伍昂扬的精气神开创人大工作新局面。（柳英迪）

▶▶ 通许县人大开展以案促改警示教育

近日，通许县人大常委会召开以案促改警示教育工作会，传达了《通许县开展案件剖析做好以案促改工作方案》，通报了违法违纪典型案例。县人大常委会主任田晓旻强调：要以案例为镜，深刻反思，透过典型案例深入剖析、汲取深刻教训，做到心有所畏、行有所止、警钟长鸣；要从思想上对照，查找思想上、行动上存在的不严、不实问题，管住自己、管住身边人；要在日常工作中坚决同不良行为作斗争，发现问题，及时提醒；要通过以案促改，着力解决一批问题、完善一批制度，把以案促改成果转化成为促进工作的助推器，不断提升人大工作水平。

（高永）

▶▶ 西工区人大视察老旧小区提升改造工作

近日，洛阳市西工区人大常委会主任李文波带队深入中州路5715厂家属院、西工兵营、凯旋东路长乐街社区、行署路建行家属院等处视察了老旧小区提升改造工作。李文波强调，区政府要结合代表们提出的意见、建议，进一步把老旧小区提升改造项目做细、做实，让群众满意。

（张玉鲁）

▶▶ 新安县人大推进优化营商环境监督检查工作

9月23日，新安县人大常委会主任张聿亭主持召开国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》监督检查自查自纠工作推进会。张聿亭强调：要深刻认识开展优化营商环境“两条例”检查自查自纠的重要意义，切实增强学习的危机感、履职的紧迫感、促进发展的使命感；坚持问题导向，认真对照“两条例”的具体规定，结合各自的职责积极开展自查自纠、切实真查真纠；按要求列出问题清单，逐项边查边改，切实解决企业和群众办事的难点、堵点，在持续解决问题中把优化营商环境引向深入，促进县域经济发展提质增效。

（邓利强 邓云云）

▶▶ 伊川县人大视察代表建议办理工作

9月27日，伊川县人大常委会党组书记白力带领部分人大代表到顺城街西段燃气建设工地、南环路公园、新区实验小学集中视察了代表建议办理工作。视察组建议：严格遵循办理工作的法定程序，依法按期办结；立足于办，努力提高办理效果；加强与代表的解释、沟通工作，加强对具体承办人员的业务培训，明确办理工作的法定性、程序性和严肃性。（翟险峰 刘静 程传贝）

▶▶ 安阳市人大调研文物保护工作

近日，安阳市人大常委会副主任张玲带队到曹操高陵和马氏庄园调研了文物保护和灾后修复工作。张玲强调：要做好受灾统计工作，尽快摸清底数，及时向上级文物部门报告受灾情况，积极争取后续文物保护与修复的救灾补助资金；受损较为严重的文保单位要请专家做好评估工

安阳市

平顶山市

作，尽快制订修复方案，既要确保文物修复安全，又要保证文保单位早日向公众开放；进一步压实管理责任，加强防汛措施落实，妥善做好文物保护工作。（李晓红）

▶▶ 文峰区人大检查优化营商环境情况

9月16日，安阳市文峰区人大常委会检查组深入辖区30个单位，对国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况开展了执法检查。检查组建议：充分认识贯彻“两条例”的重要意义，聚焦薄弱环节，狠抓工作落实，以良好的营商环境吸引项目、集聚资源，为全区加快经济转型发展提供有力支撑；建立长效机制，推动营商环境建设工作常态化、制度化，确保优化营商环境工作取得扎实成效。（张英）

▶▶ 汤阴县人大召开工作评议意见建议交办会

9月27日，汤阴县人大常委会主任姚晓林主持召开2021年度工作评议意见建议交办会。县政府、县财政局、县政务服务和大数据管理局等7个被评议单位负责同志参加会议。会议要求：进一步深化思想认识，虚心接受代表们的意见、建议，补齐工作短板，积极回应群众呼声；坚持问题导向、效果导向、整改导向，围绕评议内容，突出整改实效，使各项工作提水平、上台阶、增实效；加强与被评议单位的沟通联系，了解整改动态，掌握整改进度，持续监督问效，推动评议意见建议落到实处。

（李广复）

▶▶ 平顶山市人大检查优化营商环境工作

9月15日，平顶山市人大常委会执法检查组到叶县行政审批中心、隆鑫机车公司、平煤神马聚碳材料公司检查了国务院《优化营商环境条例》《河南省优化营商环境条例》的贯彻执行情况。检查组建议：深刻认识执法检查的重要意义，形成优化营商环境的明确思路与导向；认真研究各方面提出的意见、建议，形成推进优化营商环境的可行举措；结合实际，创新落地真正管用的手段和办法，让企业真正感受到营商环境改善带来的安全感、获得感和幸福感。（贺斐）

▶▶ 叶县人大调研代表建议办理情况

9月29日，叶县人大常委会副主任彭全宇带队到县公安局、阳光棕榈园小区、昆西中学等处专题调研了县十五届人大六次会议上代表所提建议的办理情况。彭全宇强调：要进一步提高思想认识，强化组织领导，完善办理制度机制，提高建议办理的见面率、落实率和满意率。

（张叶帆）

新乡市

▶▶ 新乡市人大调研优化营商环境情况

9月24日，新乡市人大常委会主任王乐新带领相关负责同志到市公安局、市税务局、市住建局、市医保局、市社保中心、市不动产交易中心的办事服务窗口，详细了解办理程序、办理时间、办理数量与网上办理等情况，调研优化营商环境“两条例”的贯彻落实情况，并向群众征询办理意见和建议。市人大常委会秘书长李维山参加调研。（凌波）

许昌市

►► 许昌市人大开展优化营商环境执法检查

9月6日,许昌市人大常委会副主任王宏伟带队到襄城县行政服务和大数据中心、首山化工科技公司,检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》《许昌市人民代表大会常务委员会关于进一步优化我市营商环境的决定》的贯彻实施情况。王宏伟强调:要切实提高思想认识,把优化营商环境作为重中之重,转变工作作风,全面贯彻执行“两条例一决定”的各项要求,以求真、求深、求实的工作理念推动优化营商环境的各项举措落到实处;结合“万人助企联乡帮村”活动,以深化“放管服”改革为主要抓手,进一步探索实施突破性、引领性的改革举措,着力打造高效、便捷的营商环境。(陈明)

►► 焦作市人大调研文旅融合工作

近日,焦作市人大常委会副主任李平启带队到武陟县调研了郑洛“双圈”辐射沿黄旅游带建设文旅融合工作开展情况。李平启强调:紧扣高质量发展要求,深入践行新发展理念,找准文化和旅游融合发展的切入点,通过系统集成,充分利用优质资源,打通文化事业和旅游产业的关键节点,实现相互促进、良性循环,为文旅产业融合高质量发展作出更大贡献。(杜波)

►► 温县人大视察政府重点工作

近日,温县人大常委会视察组到碧桂园项目工地、京华食品公司、大咖食品公司、印象太极项目工地等处集中视察了城市品质提升、“万人助万企”活动开展、重点项目建设和全域旅游创建等工作,建议紧抓项目不放松,实现早投产、早见效,推动全县经济社会高质量发展。(徐欣 张静贤)

►► 博爱县人大视察义务教育优质均衡发展工作

近日,博爱县人大常委会视察组到县直幼儿园、县一中、泗沟学校、新华小学、义沟小学等处集中视察了义务教育优质均衡发展工作。视察组建议:提高思想认识,切实增强推进义务教育优质均衡发展的使命感和紧迫感;加强教师队伍建设,激发教师成长内生动力,培育良好的师德师风;坚持以人民满意为导向,以义务教育公平普惠为目标,突出教育质量和均衡发展,以更高标准、更实举措推进义务教育质量及优质均衡发展工作再上新台阶。(刘娟秀)

►► 山城区人大视察教育高质量发展工作



9月17日,鹤壁市山城区人大常委会组织部分人大

鹤壁市

代表到市综合高中、市科技中专和山城区第八小学视察了教育品牌创建和教育高质量发展工作。视察组建议:坚持补短板、提质量,努力实现从“有学上”向“上好学”迈进;坚持强素质、创一流,努力实现从“大起来”向“强起来”迈进;坚持抓改革、求突破,努力实现从“跟跑者”向“领跑者”迈进;坚持以就业为导向,努力实现职业院校办学水平和质量双迈进。

(田治锋 李景军 李凤芹)

►► 鹤山区人大开展法官、检察官履职评议

近日,鹤壁市鹤山区人大常委会采取单位自评与专家评议相结合、社会评议与代表评议相结合、定性与定量相结合的方式,从政治业务素质、依法履行职责、自觉接受监督、廉洁自律等方面,对法官、检察官履职情况进行了测评,要求通过评议发现问题、整改提高,促进公正司法,为服务鹤山区高质量发展提供坚强的法治保障。

(高强)

商丘市

►► 夏邑县人大启动优化营商环境执法检查

9月10日,夏邑县人大常委会组织召开国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查动员会。会议要求:提高政治站位,深刻认识开展执法检查的重要意义;坚持问题导向,对照“两条例”开展好自查自纠;深入推进“放管服”改革,切实解决市场主体反映强烈的堵点、难点、痛点问题,切实打造良好的营商环境。(韩元臻)

漯河市

►► 漯河市人大调研临港产业发展情况



近日,漯河市人大常委会副主任赵坤炎带队调研了漯河船闸、漯河港、临港产业园服务中心及圆福冷链物流园建设情况。赵坤炎强调:狠抓港口运营管理和升级,持续提升运营管理水平;强化港口、产业和城区联动,推动一体化融合发展;丰富产业结构、拉长产业链条,高质量打造发展新引擎;加强市区、部门协调联动,优化劳动力、土地、资本、技术、信息等生产经营要素保障,全面落实惠企政策,以一流营商环境赢得一流发展先机。

(高京京)

►► 郾城区人大视察乡村振兴工作

9月15日,漯河市郾城区人大常委会副主任李培芬带队视察了乡村振兴工作开展情况。视察组建议:提升站位、精准定位,推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,保持政策稳定性和工作连续性;因地制宜加大帮扶力度,推进

一、二、三产业融合发展，不断促进群众增收致富；健全完善乡村治理体系，持续推进移风易俗，着力培养淳朴团结和谐的村风民风；科学谋划、统筹推进，全面提升农村生态环境质量，建设环境优美、生态宜居的新农村。

(陈建哲)

►► 舞阳县人大视察高中教育建设工作

9月24日，舞阳县人大常委会副主任周新玲带队到县一高、县二高视察了高中教育建设发展情况。视察组建议：加强组织领导，加大投入，加快硬件建设，夯实教育发展基础；加大人才招引力度，建立高效人才引进机制，提升教师队伍整体水平；健全激励机制，落实激励措施，充分调动师生积极性，让舞阳高中教育尽快走上良性发展轨道。

(刘冰 苗睿倩)

►► 灵宝市人大开展换届选举集中培训



9月23日，灵宝市人大常委会组织常委会组成人员、各乡镇人大主席、县人大机关干部开展换届选举及干部履职能力培训，围绕党的政策理论、法律法规、人大换届选举及业务知识、党史学习教育等方面内容，通过专家讲授、实践活动、案例教学等方式进行集中培训，主动适应新时代对人大工作提出的新要求，全面提升人大干部的政治素质、理论水平和履职能力。

(王耀莹)

►► 浞池县人大调研公办教育质量提升工作

近日，浞池县人大常委会副主任石美丽带队到丽景小学、韶州中学、浞池高中、仁村中学调研了公办学校教育质量提升工作。石美丽提出：要全面加强校长队伍建设、教师队伍建设，探索、引入激励机制；以办好人民满意的公办教育为目标，狠抓教育投入、夯实教育基础、优化资源布局、促进均衡发展、提升教育内涵，打造一流教育环境、建设一流师资队伍、争创一流教学业绩。

(孟健君)

►► 清丰县人大调研土壤污染防治工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了《土壤污染防治法》的贯彻实施情况。武俭阔强调：要做好土壤污染源头防控工作，加强重金属污染防治监管，推进生活垃圾分类；推进重点行业企业用地调查，加强土壤污染防治管控；强化宣传引领，狠抓责任落实，守底线、筑防线，打好净土保卫战。

(马瑞敏)

►► 南阳市人大开展优化营商环境执法检查

9月14日，南阳市人大常委会副主任刘荣阁带队到社旗县检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况。检查组建议：对照“两条例”自查自纠，进一步转变职能作风，高度关注企业发展需求新变化，坚持“一企一策”，帮助企业排忧解难；进一步减负担、降成本，聚焦企业发展，增强市场主体的获得感；进一步规范执法，营造优质、高效的政务服务环境和公平、公正的法治环境。

(赵兰奇)

►► 卧龙区人大视察教育工作

近日，南阳市卧龙区人大常委会副主任霍书晓带队深入王村乡一小、市第九完全学校视察了教育教学、队伍建设、学校管理等情况。霍书晓强调：要加强教育软硬件建设，加强与中心城区发展水平相匹配的规划；强化骨干教师培训，提升现代化教育水平；创建优质名校，塑造一流教育品牌，提供优质均衡的教育；坚持立德树人，办人民群众更加满意的教育。

(秦广银)

►► 内乡县“三个结合”推动代表联系群众走深走实

今年以来，内乡县人大常委会通过“三个结合”推动代表联系群众工作走深、走实：与代表联络站相结合，组织代表进“站”接待选民，汇集群众意见、建议，督促政府及相关部门办理落实；与“我为群众办实事”实践活动相结合，组织代表发挥自身优势，提供种植养殖、技能培训、外出务工、发展第三产业等致富项目和信息，理思路、找出路、兴产业，拓展服务半径；与“我为企业解难题”专项监督活动相结合，组织常委会组成人员和乡镇人大主席团成员走访联系企业，帮助化解矛盾、解决难题，助力地方经济高质量发展。

(朱浩记 刘彩茹)

►► 桐柏县人大视察重点项目建设情况

近日，桐柏县人大常委会主任赵丰璞带队深入亿森源生物科技公司、淮源热能环保公司和鑫鸿银制品公司视察了化工园区和产业集聚区重点项目建设情况。赵丰璞强调：切实增强狠抓项目建设的责任感、使命感和担当感，多为重点项目建设鼓与呼；依法依规加大对项目进度的监督力度，确保重点项目按照时间节点有序推进；加强督察督办，高质量、高标准推进重点项目建设。

(彭森博)

►► 镇平县人大调研“万人助万企”工作

9月16日，镇平县人大常委会党组书记周兴中带队深入山川皮革公司、久鸿农博城、县汽车运输公司等处调研“万人助万企”工作开展情况，了解企业生产销售及项目建设情况，听取企业生产经营及项目推进中遇到的困难和问题以及对相关单位的意见、建议，与企业负责人座谈交流，对企业存在的困难把脉问诊，为企业高质量发展提出指导意见。

(王国英)

►► 浙川县人大视察养老产业发展情况

近日，浙川县人大常委会主任王培理带队到县中医院

医养结合中心、政和小区日间照料中心、金河镇敬老院等处视察了养老产业发展情况。视察组建议：健全养老服务体系，形成低端有保障、中端有供给、高端有市场的多元化、多层次养老服务格局；充分发挥政府引导作用，大力激发社会资本参与养老事业发展的热情，推行社区居家养老服务全覆盖，努力营造养老服务业态新环境；加大对养老服务水平和质量的监管力度，加大财政投入力度，不断完善养老机构设施设备，加强养老产业人才队伍建设，不断提升群众的幸福感和获得感。（马 腾）

▶▶ 人大代表助推凤瑞街道污染防治全域治理

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织人大代表视察了三里岔社区东嘉牧业公司、久星新型建材公司、翟庄社区污水管网项目等污染防治全域治理工作。视察组建议：夯实责任意识和担当意识，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧紧围绕构建“三个方城”“四宜城市”目标，凝聚合力、建立长效管控机制，狠抓工作落实，确保全域治理落实见效，切实改善人居环境，全面提升广大居民的幸福感和满意度。（郑小焕）

▶▶ 人大代表视察释之街道秋季防汛工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表和街道领导班子成员视察了三里河河道治理、潘河橡胶坝建设、弹花坑等重点区域防汛工作情况。视察组建议：清醒认识天气形势、河道泄洪不利、基础设施不够完善等问题，做到防汛队伍过硬、物资储备充足、应急机制到位；加快三里河治理工程进度，加大重点道路雨污合流管网和入河直排口改造力度，尽快恢复被侵占的坑塘和湿地，增强蓄洪调节能力；加强雨水资源利用，加快海绵城市建设，改进道路绿化，推进下凹式绿地、可渗透路面、透水性停车场和广场建设，提高雨水吸纳能力，确保安全度汛，让人民群众放心。（谢文艺）

▶▶ 信阳市人大开展优化营商环境执法检查



9月25日，信阳市人大常委会副主任陈延虎带队深入固始县万里资源再生公司、晨怡纺织工业园、捷盛达新能源科技公司、国发乐禾食品公司、大江纺织公司和海融纺织产业园等处检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况。陈延虎提出：要立足资源禀赋和产业基础，紧紧抓住“万人助万企”活动机遇，着力解决企业办证、融资、产业配套、要素保障等问题，真正把优化营商环境“两条例”落到实处。（李 晶）

▶▶ 罗山县人大调研“万人助万企”活动开展情况

9月中下旬，罗山县人大常委会组织部分人大代表调研了“万人助万企”活动开展情况。调研组建议：建立完善解决问题的长效机制和常态化工作机制，扎实开展好“万人助万企”活动；不断优化服务，营造更好的营商环境；着力培育主导产业、强化创新驱动、突出绿色低碳、加大招商引资力度；激活存量、扩大增量、优化常量，提升产业聚集度和竞争力；依托龙头企业做大规模，延链、补链，全力打造专业园区；切实抓好产业集聚区多功能建设，不断提高产业集聚区的承载力。（熊正良）

▶▶ 光山县人大开展优化营商环境执法检查

9月23日~28日，光山县人大常委会主任杨光平，党组书记花少锋，副主任李鹏、陈猛分别带队检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻落实情况。检查组建议：深刻认识执法检查的重要意义，加快“放管服”改革，不断改进政府服务质量，确保法律法规全面有效实施；坚持问题导向，围绕建立政府工作机制和发挥协调机制作用开展检查，围绕职能部门落实优化营商环境具体措施开展检查，围绕市场环境、政务环境、法治环境和创新环境对标、对表开展检查；善于发现问题，补短板，强弱项，持续改善和提升营商环境。（王德明）

▶▶ 新县检查乡镇人大代表联络站建设情况

近日，新县人大常委会组织检查组深入17个乡镇人大代表联络站，对照“九有”标准，从办公用房、学习资料、工作制度、人员配备、履职档案、活动开展、信息化建设等方面量化评定打分。检查组建议：加大资金保障、人员配备支持力度，打造亮点、突出特色，把联络站建设和日常工作做细、做实；学习推广星级联络站工作经验，使代表活动在形式上更丰富、功能上更健全、内容上更务实；围绕乡村振兴、项目建设、民生实事等重点开展工作，以解决问题的实效取信于民。（曹 凯）

▶▶ 周口市人大开展优化营商环境执法检查



近日，周口市人大常委会副主任王志法带队到淮阳区淮陈酒业、中玻玻璃、瑞能服帽等企业检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》《周口市人大常委会关于进一步优化营商环境、助推经济社会高质量发展的决定》的贯彻落实情况。王志法强调：深入推动习近平总书记关于优化营商环境的重要论述及省委、市委

关于优化营商环境的决策部署落实、落细；严格按照职责分工，落实“两条例一决定”，自查自纠、立行立改；深入查找制约工作推进、损害群众利益的突出问题，注重整改落实结果；组织代表全过程参与执法检查，进一步发挥代表的主体作用。（马素丽）

►► 川汇区人大召开精神文明建设推进会

9月22日，周口市川汇区人大常委会主任夏立文主持召开精神文明建设推进会议。夏立文强调：要注重理论武装，着力在围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神上下功夫；注重总结继承，着力在坚持好的经验做法上下功夫；注重完善提高，着力在创新精神文明建设活动载体上下功夫；注重问题导向，着力在加强作风建设、提升创建工作水平上下功夫，不断开创人大机关精神文明建设工作新局面。

（孙琪哲）

►► 郸城县人大推进优化营商环境执法检查工作

9月29日，郸城县人大常委会召开学习贯彻省委工作会议精神暨国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查推进会。会议要求：严格按照工作推进方案和实施方案加快推进，确保执法检查有力、有序、有效；加强沟通协调，克服一切困难、调动一切积极因素，保证执法检查顺利开展、成效明显，为高质量完成全年工作目标奠定良好基础。

（孙守功）

►► 扶沟县人大开展优化营商环境执法检查

9月29日，扶沟县人大常委会副主任魏军占带队到县行政服务大厅检查了国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施情况。魏军占强调：要以人民群众满意为目标，切实把“服务态度最好、服务效率最高、服务质量最优”作为窗口服务标准，创新服务举措，推进政务改革，实现政务服务由复杂繁琐向简便快捷转变；进一步跟踪监督政府及相关职能部门着力提升行政服务水平，为全县经济高质量发展提供强力支撑。

（朱国威）

►► 太康县人大《向人民报告》栏目开播

近日，太康县人大常委会办公室和县融媒体中心共同主办的电视专题栏目《向人民报告》开播。该栏目每季度一期，每期推荐一名履职优秀人大代表向选民报告履职成果，并随机抽选10个县直单位或乡镇的负责人到场，面对面接受人大代表、行业代表询问，推动政府行政透明化，助推太康经济社会高质量发展。

（吕蓉 周培元）

►► 商水县人大调研职业教育发展情况

9月23日，商水县人大常委会副主任李峰带领部分常委会委员到县教体局、县二职高、县女子职专调研了职业教育发展情况。调研组建议：加大制度创新、政策供给力度，弘扬工匠精神，持续提高技术技能人才的社会地位；大力宣传职业教育发展政策，转变就业观念，扩大职业教育生源，支持学生对口深造，实现高质量就业创业，增强职业教育的认可度和吸引力；重视职业教育师资队伍

建设，出台优惠政策，吸纳优秀专业人才到商水执教；凝聚职业教育优势，叫响职业教育品牌，整合职业教育资源，推进县职教中心建设，办好人民满意的职业教育。

（孙志刚 周武帅）

►► 正阳县人大推进星级代表联络站建设

近日，正阳县人大常委会组织召开了星级代表联络站建设工作推进会。会议强调：认真贯彻落实栗战书委员长在广西调研人大代表联络站建设时的讲话精神，按照省、市要求，扎实推进星级代表联络站创建工作；借鉴长垣市、周口市淮阳区的经验，高标准建设乡镇代表联络站，以真阳街道代表联络站为样板，进一步健全、强化乡镇代表联络站各项规章制度；紧紧围绕“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，积极开展学习交流研讨、调研视察、代表述职和走访选民活动。

（钟长顺 李军政）

►► 汝南县举办基层人大干部培训班

近日，汝南县人大常委会举办了乡镇人大主席、街道人大工委主任培训班。县人大常委会主任王志伟结合深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，阐述了人民代表大会制度的内涵和优越性，讲述了新时代人大工作面临的新形势、新任务和新要求。王志伟强调：要进一步提高政治站位，增强做好人大工作的责任感和使命感；围绕“三项职责”，开好两次人代会，建好、用好、管好一个平台，掌握科学方法，努力谱写新时代基层人大工作新篇章。

（赵从清 张栋）

►► 济源市推动人大代表旁听、评议庭审常态化

近日，济源市十四届人大常委会第三十六次会议审议通过《关于组织人大代表旁听评议法院案件庭审工作暂行办法》，推动旁听庭审工作常态化、刚性化。《办法》规定，代表旁听庭审活动原则上每季度一次，每次邀请代表15名左右，优先选择五类案件，即在本行政区域内影响较大、与人民群众切身利益相关的案件，人大代表提出的案件和人民群众信访反映的典型案件，与人大常委会监督议题有关的案件，人民法院、人民检察院建议旁听的案件，其他需要组织人大代表旁听评议的案件。旁听庭审结束后，人大代表进行集中评议。法院、检察院收到代表评议意见后20个工作日内报送落实情况。（丁玲玲）

►► 汝州市人大调研全国文明城市复检工作

近日，汝州市人大常委会主任李运平带队深入市区分包路段调研督导了全国文明城市复检工作。李运平强调：要切实把思想和行动统一到市委安排部署上来，全力以赴做好全国文明城市复检工作；坚持目标导向，突出复检重点，对标对表、补齐短板，加强协作配合，全力推进各项工作提档升级；多渠道、多层次、全方位加强宣传，营造“人人关心创文、人人支持创文、人人参与创文”的浓厚氛围，凝聚推动创文工作的强大合力。

（张宏哲）

驻马店市

济源市

省直管县（市）

一线“双联系” “万人助万企”

○ 刘 帆

2021年以来，濮阳市华龙区人大常委会立足新发展阶段、把握新发展理念、融入新发展格局，找准履职的切入点和着力点，聚焦“支持干、改进为、提升治、落在效”，扎实开展人大代表一线“双联系”等活动，在扩大人民群众有序政治参与、密切同人民群众联系、改进和创新代表工作、创造性地做好监督工作等方面下真功、促发展、见实效。区人大常委会主动将人大代表一线“双联系”创新工作融入“万人助万企”大局，把监督工作、重大事项决定、代表工作创新与助力“万人助万企”活动结合起来，将法治的力量、人大代表和人民群众的力量充分发挥出来。

何谓一线“双联系”

2021年以来，华龙区人大常委会认真学习贯彻全市人大创新工作座谈会精神，成立以区人大常委会主任杨理宏为组长，各位副主任为副组长，科级干部和乡镇人大主席、街道人大工委主任为成员的创新工作领导小组，多次召开专题会议研究谋划，推动人大工作创新发展，并及时向区委汇报。

在2021年5月召开的华龙区八届人大七次会议上，区委书记蔡洪峰提出“人大牵头，部门配合，深入推进”，要求区人大常委会将创新工作一鼓作气抓下去，开拓进取、争先出彩。

人大代表一线“双联系”是华龙区人大创新工作的重要组成部分，就是在人代会审议通过重点项目和民生实事的基础上，选派代表深入一线挂牌联系重点项目、挂牌联系民生实事，助推重点项目顺利实施，确保民生工程落地、落实。一是甄选代表挂牌联系相关的民生实事，汇民声、聚民智，督促民生实事办得更实、民生工程更得民心。二是对政府民生实事项目以人民代表大会公告的形式向全社会公布，形成“大会决定、政府承办、人民监督”的良性互动，以全民监督向政府要工作实效。三是甄选代表挂牌联系重点项目，组织和引导代表发挥经验优势和行业优势，出谋划策，为全区经济发展提供

智力扶持，贡献代表力量。四是坚持问题导向，对重点项目和民生实事进行全方位、近距离监督，做好监督问效的“后半篇文章”，助力打通优化营商环境的“最后一公里”。

一线“双联系”初见成效

2021年3月以来，华龙区人大常委会先后召开了创新工作推进会和人大代表一线“双联系”动员会，联合区政府办、区发改委、区工信局、区督查局、濮东产业集聚区、项目各责任单位以及属地乡镇(办)等各相关单位，精心筛选、科学配置，共选派82名来自各行各业的人大代表分别联系31个重点项目和10个民生实事项目，制作并向企业发放了联系代表公示牌。自5月开始，82名人大代表有序进驻企业和项目开展工作，充分发挥行业优势、经验优势，在企业发展思路谋划、项目推进、资金、管理及政府有关惠企政策落实等方面给予有效助力和帮扶。

华龙区人大常委会创新工作领导小组建立人大代表一线“双联系”工作季度总结、半年汇报、不定期座谈研讨交流的工作机制，及时分析、研判工作推进中遇到的问题，因地制宜地调整和安排部署；健全代表履职考核机制，将一线“双联系”成果纳入代表履职考核，作为年终代表评先、评优、选树典型、集中表彰的重要依据。

一线“双联系”活动选准了代表履职新载体，激发了代表履职新热情，代表们积极行动、争相担当，工作初见成效。截至目前，华龙区人大创新工作领导小组办公室已收到《人大代表一线“双联系”登记表》40多份，搜集企业发展、项目建设遇到的问题29个，组织代表协调解决17个。在31个省、市重点项目中，已完成投资48.1亿元，占计划的67.38%。其中，续建项目19个，已全部复工建设；在12个新开工项目中，除2个未到计划开工节点外，其余全部开工建设。👉

责任编辑/李东方

创思路 强保障 深拓展

○ 宗永伟

近年，周口市川汇区人大常委会认真学习、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极探索深化和拓展星级人大代表联络站建设工作，完善工作机制，丰富活动形式，深化活动内涵，为推进地方经济社会高质量发展作出了积极贡献。

加强学习培训，夯实履职基础。一是专题活动促学。组织开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动，推进学习活动走深、走心、走实。二是专题培训促学。加强代表法律知识培训，已举办35期专题培训班，对各级人大代表、联络站联络员进行业务知识培训。三是观摩交流促学。依托人大代表联络站，采取观摩先进人大代表联络站、优秀人大代表“现身说法”、微信平台交流研讨等形式开展知识交流和学习。

拓展履职阵地，助推民呼我应。一是接待时间由单一走向常态。人大代表联络站除落实选民接待日活动外，通过运用联络站智慧人大系统、悬挂选民意见箱、张贴室外联络微信二维码等形式，实现人大代表与选民全方位、全天候联系。二是接待形式由室内走向室外。探索“室内+室外”人大代表联络站模式，邀请法官、检察官、法律顾问进

驻室内、室外代表联络站，与代表一起宣传法律知识，提供法律咨询服务和法律援助，解决选民反映强烈的热点、难点问题。在“一府一委两院”及政府组成部门设立代表联络员制度，在办事处(村)设立民情联系点，由社区(村)主任担任联络员，针对选民反映的专业问题，一起理思路、出主意、想办法，共同促进问题解决。三是解决问题由无序走向有序。坚持分级推进、分类办理的原则，高质量办理选民反映的热点、难点问题。

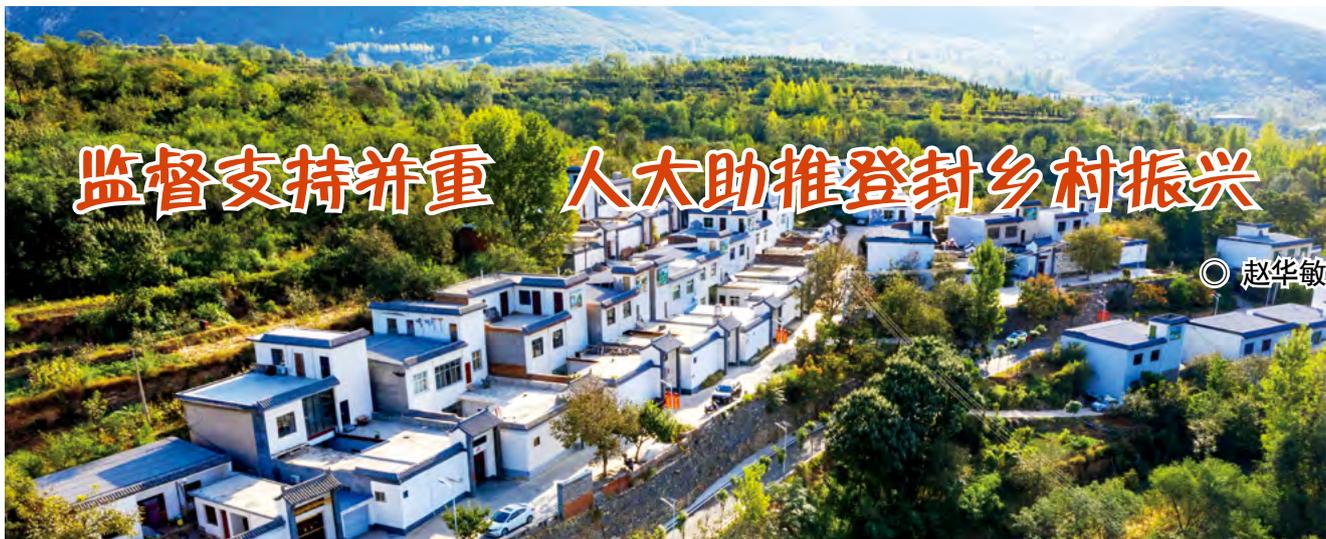
突出工作重点，增强履职实效。一是监督选题充分反映民意。区人大常委会每年征求代表联络站的意见，列入常委会年度工作要点，确保常委会工作更加精准、更接地气、更贴民意。二是代表联络站活动注重有的放矢。各联络站结合区人大常委会年度工作要点和工作实际，及时谋划、做足功课、依法履职。三是主题实践活动力求丰富多样。围绕“五城联创”、脱贫攻坚、乡村振兴三大主题，组织策划人大代表助力创建全国卫生城市、全国文明城市、老旧小区改造、“六村共建”、脱贫攻坚、教育、养老、疫情防控、防汛救灾、优化营商环境等活动，展示了新时代人大代表的新风采、新担当。

整合线上线下，提升办理水

平。一是代表建议办理过程网上全程监督。依托代表履职网络服务平台，实现网上监督与现场监督有机结合。二是办理进度线下适时督办。坚持代表建议领办、督办制度，由“一府一委两院”的负责人领办，相关委局承办，区人大常委会领导和各工委分工督办，人大代表全程监督，推进代表建议办理由答复型向落实型转变。三是办理结果严格审核把关。严把建议办理反馈关，对已办结并答复代表的建议进行“回头看”，督促承办单位在解决问题、建立长效机制上下功夫。

完善监督管理，激发履职动力。一是完善日常管理考评机制。修订完善《川汇区人大代表履职评估办法》等制度，依托人大代表履职网络服务平台，实时以积分形式评估代表履职情况。二是强化工作保障激励机制。区财政每年为每个代表联络站建设和开展活动预算提供专项经费10万元。通过报刊和电视台等媒体，广泛宣传人大代表的先进事迹，充分激发代表依法履职的积极性。三是建立选民监督评价机制。联络站每年年底组织代表进社区向选民述职，接受选民现场测评，为选民深入了解和监督代表履职情况开辟了新渠道。👉

责任编辑/李东方



“十三五”以来，登封市坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持农业农村优先发展战略定位，加快推进实施乡村振兴战略，推动脱贫攻坚和农业农村发展取得新的历史成就。市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要讲话、指示精神，以监督工作、代表工作为抓手，履职尽责，开拓进取，积极助推脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全力推动乡村振兴战略实施。

依法履职助脱贫

登封市共有贫困村57个，建档立卡贫困人口6083户25973人，是郑州市脱贫攻坚任务最重的县（市）。“扶贫先扶智，治贫先治愚。我们将采取专项行动，优先发展农村教育体育事业。”在2020年9月24日登封市五届人大常委会第二十九次会议审议脱贫攻坚巩固提升工作情况时，市教体局相关负责人这样回答。副市长陈治龙代表市政府郑重表态：“政府将加强统筹，加大农村教育资金投入力度，为乡村学校补充优质教育资源，不断提高乡村教师待遇，让人民群众在农村教育上有更多的获得感。”

这是登封市人大常委会助力脱贫攻坚的一个缩影。近年，市人大常委会先后听取和审议了市政府关于农村人居环境三年整治工作、生态水系建设、产业发展等专项工作报告，对《水污染防治法》《大气污染防治法》等法律法规的实施情况开展了执法检查；市人大常委会有关工作委员会就农村集体经济、乡村人才队伍建设、农村改厕工作、饮水安全等开展了大量调查研究，有力地推动了职能部门改进提升工作。

既化整为零，精准监督脱贫攻坚相关工作，一个一个地帮助解决问题，又始终准确把握全面工作情况。2020年，登封市人大常委会相继听取和审议了脱贫攻坚巩固提升工作报告和乡村振兴工作报告，提出针对性的意见、建议，交市政府研究办理。

人大监督支持，政府积极作为。如今，登封市的57个贫困村已全部摘帽退出，建档立卡贫困户全部实现脱贫，贫困户人均年纯收入13810.1元，贫困村集体经济年均收入10万元以上，减贫任务圆满完成，连续4年位居郑州县（市）脱贫攻坚考核第一名，被评为河南省旅游扶贫示范县。

面对成绩，登封市人大常委会指出，要克服盲目乐观、松劲懈怠思想，确保脱贫成果经得起历史检验。要着眼长远，加快研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群众缺乏政策支持、完成脱贫攻坚任务后扶贫政策的延续调整补充等问题，巩固拓展脱贫攻坚成果。

打好监督“组合拳”

突出监督重点，办好议案、建议。在郑州市十四届人大三次会议上，登封代表团提出《关于解决登封市水资源紧缺问题的议案》。2019年12月31日，南水北调登封供水工程正式通水入城，为经济社会高质量发展提供了坚强的水利支撑。2021年2月初，在登封市五届人大六次会议上，代表们提出《关于加强人大监督推进民营中小企业高技能人才（乡土人才）选培育计划的议案》，被纳入市人大常委会年度监督工作计划；《关于在全市创建乡村振兴示范村镇的建议》《关于实施乡村振兴战略推进村集体经济发

展的建议》等9件建议与乡村振兴密切相关。市人大常委会建立健全常委会领导重点督办、各专(工)委分口督办、代表工委主抓督办、领衔代表参与督办的多元督办体系,多次组织代表深入调研,广泛征求意见,查摆问题,沟通反馈,有力地推动了乡村振兴议案、建议的办理落实。

发挥代表作用,助力乡村振兴。2020年7月,登封市人大常委会印发《关于组织全市各级人大代表开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题活动的实施方案》,组织和动员人大代表在乡村振兴一线担当作为,为实施乡村振兴战略注入了强劲动力。为推动主题活动走深、走实,市人大常委会对各乡镇人大主席团、街道人大工委开展活动情况进行督导,定期召开会议,研究、讨论工作重点,总结、推广经验做法。在新闻媒体上开辟宣传专栏,在市人大代表之家设置专版,展出驻各乡镇、街道各级代表的先进事迹,发挥“一人带一群、一群带一片”的“头雁”效应,汇聚助力乡村振兴的磅礴力量。据不完全统计,全市各级人大代表已通过村企联建、产业帮扶、资金投入、环境整治等形式捐助资金1672万元,整修道路69公里,修缮房屋397座,绿化、美化环境25万平方米。

推进乡村振兴的思考

巩固脱贫成果,富裕乡村生活。一是严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定,健全防止返贫动态监测和帮扶长效机制,对边缘易致贫户和脱贫不稳定户加强动态监测,防止出现返贫和新致贫,让脱贫群众拥有更美好的生活希望。二是兜牢民生底线。完善精准帮扶机制,以现行社会保障体系为依托,促进弱劳力、半劳力等家庭就近、就地解决就业,保障群众基本生活。三是落实各方责任。强化乡村主体责任、行业部门责任、驻村帮扶责任、社会扶贫责任,既要明责、知责,又要担责、尽责,更要追责、问责,不让一户、一人在乡村振兴进程中掉队。

强化产业支撑,做好融合文章。一是大力推进质量兴农、绿色兴农、科技兴农,坚持“一乡一业”“一村一品”,大力发展特色农业、农产品加工业,加快培育龙头产业,打造一批科技型的现代农业经营主体,推广一批高品质、有口碑的“金字招牌”。二是培育发展动能,抓好改革创新。深入推进农业供给侧结构性改革,加快推进农村金融改革、

农村产权制度改革、农业保险改革,创新培育新动能。大力发展村集体经济,盘活农村资源要素,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,推动村集体经济提质增效。三是推动工商资本和人才“上山下乡”。完善融资贷款、税费减免、用地等扶持政策,强化涉农资金统筹整合,健全完善“多个渠道引水、一个龙头放水”的长效机制,推动形成工商资本“上山下乡”热潮。加快研究出台鼓励各类人才到乡村创业发展的政策,加强农业科技人才、实用人才培养,激励各类人才在“三农”领域大展才华、在农村广阔天地大显身手。

突出生态保护,建设美丽乡村。一是纵深推进农村人居环境整治。聚焦农村垃圾、污水治理和厕所革命,集中力量解决农村最直观、最突出的脏、乱、差问题,实现旱厕、黑臭水体、垃圾乱堆三个清零。二是夯实农村基础设施建设。重点解决路、电、网、水等建设和管护问题,全面改善乡村硬件基础设施,提升教育、医疗、社会保障和公共服务水平,逐步实现农村人居环境整洁优美、村庄基础设施布局优化。三是实施美丽乡村建设。立足自然禀赋、民俗特点,坚持因村制宜、因村施策,量体裁衣、精耕细作,统筹整合政策、资金、项目等资源向农村倾斜,做到“一村一景、一村一韵”。持续推进美丽乡村“精品村”和“示范村”建设,与现有旅游景点有机衔接、串珠成线,着力打造生态美丽大花园。

完善治理体系,打造和谐乡村。一是加强基层党组织队伍建设,选好、育好、用好、管好农村党组织书记,探索乡村后备干部选拔、培养路径,为乡村振兴积蓄力量、注入活力。二是传承乡土文化、提升乡村文明。加强精神文明建设,狠抓移风易俗,坚决破除各种陈规陋习,着力打造一批社会主义核心价值观农村示范基地。加强乡村文化的保护传承,将保留传统乡村文化风貌融入建设规划,发掘和传承农村非物质文化遗产和传统手工技艺,努力打造留住乡愁的心灵家园。三是积极探索党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理新模式,打造以村党支部为核心、村民代表大会为决策主体、村级经济组织为有力支撑、社会组织为有益补充的村民自治模式,不断提升乡村治理现代化水平,汇聚推动乡村振兴的整体合力。✎

(作者系登封市人大常委会主任)

责任编辑/李东方



聚焦民意定靶向 污染防治更精准

熊正良

2021年7月上中旬，罗山县人大常委会组织部分人大代表对全县污染防治三年行动计划攻坚战的实施情况进行了调查研究。调查研究显示，全县大气污染、水污染、土壤污染防治工作成效明显，固体废弃物处置、自然生态保护工作有序推进，稳步提升，攻坚目标实现。这一成果与县人大常委会坚持紧紧依靠人民群众，聚焦民意定靶向，助推污染防治三年行动计划攻坚战精准施策密不可分。

精准施策来自群众意见

2018年，在污染防治三年行动计划攻坚战打响后，罗山县人大常委会坚持敞开大门广开言路，让社情民意畅通无阻地及时汇集。每年开展执法检查都瞄准靶向、精准施策，把群众关切的问题作为执法检查的着力点，切实改善和解决人民群众关心、关注的问题，持续增强人民群众的法治幸福感、获得感、安全感。

2019年4月，罗山县人大常委会执法检查组对《水污染防治法》的贯彻落实情况进行集中检查，通过县电视台和县广播电台向社会公布热线电话，动员群众反映问题线索。回忆参加执法检查的经历，县人大常委会城建环保工委主任冯华印象深刻。家住龙山街道六里村的李先生电话反映：“我家住在沟渠边，附近的污水都排到沟渠里，气味刺鼻，实在影响生活。多次举报后，有人来疏通了一下，但一直没有彻底治理好。”执法检查组随即赶到现场查

看，发现这条沟渠过去用来灌溉农田，近年灌溉渠荒废，沿线的村庄、单位、学校向渠中直排的污水流入农田，影响了庄稼生长。

人民群众的意见和建议反映出对人大执法检查的期望。执法检查组根据问题线索，增加检查点位，加大暗访力度，重点排查污染隐患，梳理出三类环保负面清单，针对水污染历史欠账多、城镇污水管网建设不完善、农村污水处理较为薄弱等问题形成执法检查报告。县人大常委会会议审议后，将执法检查报告和审议意见交县人民政府整改落实。

2019年11月下旬，罗山县十五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了县人民政府的整改报告，认为负面清单所列问题得到了较好解决，同时作出《关于全面加强生态环境保护、依法推动打好污染防治攻坚战的决议》，进一步明确实施农村人居环境整治三年行动，从根本上解决人民群众关心的生态环境问题。

“开展人大监督工作，一定要有针对性。根据群众意见实施精准靶向监督，才是最为有效的。”罗山县人大常委会党组书记黄辉认为，“搞好监督工作，前提就是要注重听取民声、切合民意，广泛收集群众意见，找准问题，精准施策，让人大监督工作真正发挥促进社会进步的积极作用。”

监督重点应由群众来定

人大监督既要关注污染防治三年行动计划中

所列的项目内容，更要关注所列项目内容以外的污染防治情况。为此，罗山县人大常委会通过专题调研、问卷调查、公开热线电话和信箱等方式广泛听取群众意见，注重把群众提出的问题和作为建议作为监督的重点，确保污染防治三年行动计划攻坚战抓小、抓细，拾遗补缺，精准发力，切实抓出实效来。截至2020年年初，县人大常委会收到30多件群众反映的问题线索和建议，其中有几条集中在城区养犬不规范、违规养犬，有关部门执法不严格，限制养犬的区域范围及种类名录不明确，呼吁社会关爱动物、倡导文明养犬等方面。

在罗山县城，养犬是居民生活中的常见现象，也是一个社会关注度较高的热点问题。犬只乱放带来的环境污染不仅有损县城文明形象，也给居民的健康生活带来很大影响。为最大程度地了解人民群众对这一问题的想法和建议，2020年5月上旬，罗山县人大常委会组织部分人大代表开展专题调研，并通过公开热线电话和信箱等方式进一步向社会征集意见。

在专题调研中，代表们不仅在街道、广场和居民小区等重点区域蹲守观察，还走进居民家中听取意见和建议。有居民反映：“狗伤人的事件时有发生，但无人处理。”“夜晚散步最怕闻到狗臊气、踩到狗屎、被狗咬伤，这种环境没有安全感。”“只有处理好狗与人的关系，才能体现县城的真正文明。”“县政府应制定管理办法，治理那些养犬干扰居民生活、污染县城环境的不文明行为。”这些真挚、具体的意见和建议表达了人民群众对人大监督的期望。

《治安管理处罚法》第75条规定：“饲养动物，干扰他人正常生活的，处警告；警告后不改正的，或者放任动物恐吓他人的，处200元以上500元以下罚款。”代表们认为，法律的这一规定尚未很好地得到执行，政府要注重抓好全过程闭环式管理，将专题调研中发现的养犬不文明行为等问题进一步予以明确规范，把广大居民的心声转化为不断优化县城人居环境的动力。根据代表们建议，县人大常委会形成监督意见并交县人民政府办理。随后，县人民政府发布《关于在县城区规范养犬行为的公告》，要求各有关部门认真抓好落实。

群众呼声就是行动号令

在实施污染防治三年行动计划中，罗山县认真

贯彻落实中央、省委、市委关于污染防治攻坚的决策和部署，持续开展了一系列生态文明建设及污染防治工作。截至2020年，全县污染防治三年行动计划目标任务完成，生态环境保护工作取得明显成效。

但是，代表们在调研过程中仍然收到了群众反映的不少具体问题。比如，生活污水管网配套水平不高，城乡生活垃圾处理能力不足，监测监控体系尚未形成；污染防控科技支撑力量不够，对致污原因缺乏更科学的研判，直接影响了污染防治工作的科学性和准确性，导致治理无的放矢，甚至采取“一刀切”的方式进行管控，对企业造成很大损失；环境基础设施建设欠账较多，道路路面硬化、停车场配备、垃圾填埋场所建设等与环保要求差距较大等。

代表们提出：要全方位加强主要污染源管控，推动空气质量实现更大幅度的改善；加强饮用水源地保护和黑臭水体整治，确保全县主要流域和集中式饮用水水源水质达到Ⅲ类以上；加大污染地块的风险防控和治理修复力度，促进土壤资源永续利用；统筹推进城乡治污配套设施建设，切实提高城乡生活垃圾、污水管网、固体废弃物等环境设施的处置能力；加快路面硬化、停车场、垃圾填埋场所建设速度；加快重点污染源监测监控网络建设，充分利用科技手段对全县污染防控形势进行科学研判、精准分析，有针对性地提出防治措施，找准问题根源，精准治污。

群众的呼声就是行动的号令。2021年7月30日，罗山县十五届人大常委会第三十二次会议听取并审议了常委会城建环保工委《关于我县污染防治三年行动计划实施情况的调研报告》和县政府污染防治攻坚办公室《关于罗山县污染防治三年攻坚开展情况的报告》。会议强调，污染防治三年行动计划攻坚工作虽然结束了，但污染防治工作要常抓不懈，补短板，打好持久战，让天更蓝、土更净、水更碧。

“发展全过程人民民主是我国人民代表大会制度的本质要求，人大监督工作必须遵循。”罗山县人大常委会主任朱玮表示，“加强人大监督工作，必须紧紧依靠人民群众，让人民民主穿透人大监督全过程。今后，我们将以更加强有力的监督，让广大人民群众在人大监督实效中切切实实地增强法治意识，享有更大的获得感、幸福感和安全感！”

责任编辑/李东方

“三问两评一述职” 服务中心强监督

○ 刘振国 马素丽

近年，周口市淮阳区人大常委会坚决落实区委决策部署，紧贴人民群众对美好生活的呼声、期盼，不断拓宽监督渠道，创新监督方式方法，综合运用“三问两评一述职”的监督方式，切实增强监督实效，全力服务地方经济社会发展。

——“三问”强化人大监督，助推政府重点工作

淮阳区人大常委会始终坚持把对政府工作的支持体现在监督之中，对政府各组成部门实行“年初问安排、年中间进展、年底问结果”，真正形成工作同步、同向的合力，助推全区重点工作有效落实。每年3月，政府各工作部门向区人大常委会上报年度重点工作计划。区人大常委会主任会议围绕全区中心工作和群众反映强烈的问题，研究确定监督重点。随后，区人大常委会成立代表监督小组，定期组织视察、调研活动，实地查看重点工作进展情况，对推进缓慢的工作提出意见、建议，积极帮助解决难题，并在年中的常委会会议上听取政府各工作部门重点工作进展情况报告，确保年度重点工作进展顺利。政府各部门在年底向区人大常委会报告重点工作完成情况，接受满意度测评。自2017年以来，区人大常委会已对政府各部门的80多项重点工作实行了“三问”监督，进一步提高了政府部门的工作效率，促进政府权为民所用、利为民所谋。

——开展“两官”履职评议，促进司法公平公正

为进一步提升司法监督的精准度，淮阳区人大常委会对法官、检察官开展履职评议。按照履职评议办法要求，每年确定6名法官、4名检察官为被评议对象，采取走访座谈、抽查卷宗、调查询问以及旁听庭审、述职报告等形式，从政治思想、业务工作、社会形象、司法廉洁、自觉接受监督等方面深入了解被评议法官、检察官的履职情况。特别是自2020年开始，聘请第三方评查卷宗，进一步增强对法官、检察官评议的准确性和监督的有效性，真正

实现对人监督与对事监督相统一。截至目前，已连续4年对36名法官、16名检察官进行了履职评议。法官、检察官对人民负责、受人大监督的意识不断增强，开展工作更有法治意识和为民情怀。

——“一述职”述出责任担当，促进干部依法履职

“一述职”是指区人大常委会任命的政府各部门负责人每年向常委会报告工作情况，这也是被任命人员接受人大任后监督的一种有效形式。每年年底，区政府26个部门的负责人从依法行政、勤政廉政、为群众办实事解难题、贯彻区人大常委会决议决定等方面向常委会书面或口头报告工作，自觉接受评议监督。通过开展述职工作，实现党委意图和人大监督有机结合起来，持续增强人大常委会任命人员的法治意识、为民意识。

每年年底，在淮阳区人大常委会会议上，常委会组成人员听取和审议区政府26个部门的主要负责同志述职报告、区政府工作部门“三问”工作完成情况的报告、“两评一述职”对象的述职报告，进行满意测评，公开评议结果，记入本人履职档案，以此作为评先评优的依据。2021年3月，在淮阳区一届人大二次会议上，专题表彰了全区“人民满意的单位”“人民满意的公仆”“人民满意的法官”“人民满意的检察官”，大大激发了“一府两院”履职为民的积极性和主动性，在全区营造了良好的干事创业氛围。👉

责任编辑/李东方



与病毒赛跑 人大闻令而动战疫情

○ 张金凤

在郑州市惠济区长兴路街道郡城雅舍小区核酸检测点，一群身穿红马甲的志愿者从早上7点开始到次日凌晨2点结束，与街道和社区党员干部一起划分检测区域、组织居民进行检测、协助维护现场秩序；在郑州十二中家属院门口防疫点，他们又化身“保安”“卫兵”，每天早出晚归，值守在小区门口，向居民讲防疫政策、测量体温、验证健康码、消毒消杀……他们就是奋战在社区疫情防控一线的郑州市惠济区人大常委会机关党员干部。

疫情反扑，形势危急。2021年8月1日，惠济区人大常委会机关全体党员干部闻令而动，按照区委部署，迅速下沉一线，投入与病毒赛跑的战斗中。在疫情防控战役中，区人大常委会扛稳政治责任、践行为民宗旨，全力以赴推动党中央疫情防控决策部署和省、市、区工作要求落到实处。

跟我上！区人大常委会班子成员按照区委统一部署，主动到所联系的镇、街道督导核酸检测采集点分布、物资筹备、秩序维护、消杀消毒等工作，帮助查漏补缺、健全完善防疫工作机制，通力合作、齐心协力做好核酸检测和防疫部署工作。战场瞬息万变，必须分秒必争。区人大常委会主任王雅伟每天到所联系的4个

镇、街道走访查看，指导基层一线落实防控要求。8月6日以来，为落实好省、市防控工作要求，王雅伟在镇、街道多日连夜召开紧急会议，对每个细节进行研究部署并检查措施落实情况，经常工作到凌晨。他深入社区卡点、医疗单位、高速出入口、商超市场、密接人员集中隔离点了解情况，走遍各个防疫点，始终与一线同志战斗在一起。

看我的！疫情就是命令。区人大常委会机关党员干部关键时刻顶得上，第一时间纷纷报名参与社区卡点防控工作，用行动展现战疫决心。下沉长兴路街道后，区人大常委会机关同志共负责金桂苑小区、长兴大厦、十二中家属院、郑大四附院家属院等6个卡点。正值盛夏，白天平均气温35度以上，许多卡点设施简陋，连个遮阴的地方都没有。大家毫无怨言、不等不靠，因陋就简、不折不扣地开展工作。为保障人民群众的生命健康安全，大家始终坚持从紧、从严、从实、从细，克服人手紧张困难，动员和组织群众有序参加了3轮核酸检测，从未出现空岗断档。

在一起！区人大常委会机关党员干部充分发挥人大工作优势，积极把卡点作为密切联系和服务群众的联络点。常委会组成

人员弓继军、李建军、王西炳、弓育红、贾兴起、刘治军等立足实际，坚持一点一策，认真了解基层发展和治理中的热点、难点问题，了解干部群众急难愁盼的事情，及时向职能部门和街道反映，能当即解决的，努力帮助解决。隔离病毒但不隔离爱。黄颖、田培、王雪峰、苏醒、丁少华、刘金磊等同志每天到被隔离群众家中走访查看，帮助购买生活必需品。一趟又一趟，楼上楼下来回奔走，同志们累得汗流浹背、腰酸背痛，但从未有人抱怨。针对部分群众的焦虑和恐慌心态，李海亮、赵波、张迎春、崔毅峰等党员干部积极加强思想引领，在每个卡点建立临时党支部，吸纳社区在职党员干部、退休老干部、物业管理人员加入，随时随地向小区居民宣讲防疫政策和工作动态，普及健康防疫知识，对各种不实传闻公开辟谣，有力地筑牢了抗疫的心理防线。

刑天舞干戚，猛志固常在。“疫情一日不结束，我们一日不收兵。”惠济区人大常委会将继续严格落实疫情防控国家指南，与时间赛跑、与病毒赛跑、与疫情赛跑，严防死守，提振精神，守好阵地，助力全区尽快控制住疫情。👉

责任编辑/邵卫科

让固始水更清、天更蓝、景更美

○ 彭仁国 崔中鑫

生态环保监督是人大工作的重要组成部分，是加强生态文明建设、践行绿色发展理念、实现高质量发展的有效推动力量。近年，固始县人大常委会以习近平生态文明思想为指导，切实做好生态环境资源保护方面的监督工作，对县域范围内的生态环保工作实施有效监督，有力地推动了固始的生态环境资源保护和生态文明建设。

紧盯年度目标，依法监督常态化

按照《环境保护法》的相关规定和河南省人大常委会的要求，自2016年以来，固始县人大常委会严格贯彻落实环保年度目标完成情况报告制度。每年年初，在县人大常委会会议上，听取和审议县政府上年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告。在听取报告前，县人大常委会多次组织人大代表和相关部门负责人深入现场开展调研，查看生态环保工作开展情况并召开座谈会，详细了解环保目标执行中存在的问题。审议意见初稿形成后，再次征求职能部门的意见。经常委会会议分组讨论充实完善通过后，依据县人大常委会出台的相关工作制度，以常委会办公室红头文件形式当面交办，要求县人民政府及有关部门按照审议意见的要求认真整改，3个月后向县人大常委会报告审议意见整改落实情况，并进行满意度票决。

2020年4月，固始县人大常委会听取和审议了县人民政府关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告后，针对全县水环境保护目标部分未完成、蒋集水文站国控断面水质难以达标等问题提出审议意见，要求县政府部门采取强有力措施，推动问题整改，确保污染防治攻坚目标如期完成。9月初，县人大常委会围绕水污染防治重点区域再次调研，提出了加强宣传、加大基础设施投入、持

续提升污染防治能力等相关意见。各相关部门积极回应，以水污染防治设施和重点河流断面整治为抓手，迅速开展全县水污染防治“斩污行动”，从控源截污、生态修复、增设污水处理设施、常态化管护等方面采取一系列措施，蒋集水文站国控断面水质得到持续改善。

关注民生实事，持续跟踪促整改

近年，固始县人大常委会坚持顺应群众关切、回应群众呼声，始终聚焦生态环保民生实事项目落地见效，做到问题不解决、监督不松手，努力将群众的期盼早日变为现实。

2015年，为改善农村人居环境、处理好生活垃圾问题，固始县政府引进了生活垃圾资源化处理项目。然而，由于种种原因，该项目开工建设3年多一直处于试运行状态，不能正常投产运行。县政府不得不另建一处垃圾填埋场。

固始县人大常委会一直高度关注项目进展，开展调研、督导7次，听取和审议政府专项工作报告，收集社会各界的意见和建议，并与政府相关部门到投资承建单位考察，实地参观杭州九峰生活垃圾焚烧发电项目，最终认定原项目引进程序不规范、处理技术难以保证正常运行。县政府及时纠偏，废止垃圾资源化处理项目，重新选择垃圾焚烧发电项目，并于2019年12月开工建设。

固始县人大常委会实地考察中国光大环境集团有限公司常州项目的建设运营情况，多次组织代表对固始项目进行调研，了解到因环评、土地、电力接入系统等相关手续未及时完善影响建设进度的问题，开展专题询问，要求政府及相关职能部门限时整改。目前，该项目建设正顺利推进，预计2021年年底投入运营。

抓实议案办理，生态环保见成效

固始县人大常委会一直高度重视代表议案的办理工作，着力提高办理实效。2017年，县十四届人大一次会议主席团将农村人居环境综合整治的议案确定为大会议案。2020年，县十四届人大六次会议主席团将加强史河、史灌河沿岸综合治理的议案确定为大会议案。这两项议案都与生态环保工作息息相关。

固始县人大常委会主任会议根据议案内容，确定对口联系委室牵头办理，乡镇人大主席团结合本地实际开展调研，形成调研报告。县人大常委会根据调研情况，组织领衔代表、业务部门分类别召开座谈会，收集意见、建议，提出办理意见起草报告，形成议案办理意见决议转交县政府办理。县人大常委会每月一督导、两月一视察，并针对视察中发现的需要整改的问题向政府发出视察意见函。当年年底听取并审议办理情况的专项报告，第二年年年初向大会报告议案办理情况。通过议案办理工作，全程跟踪，全县在短期内全面清理陈年垃圾，实现“三无一规范一眼净”标准，乡村环境面貌明显改观，于2018年年底率先通过省级验收。对史河、史灌河沿岸综合治理的议案，县人民政府根据县人大常委会通过的办理意见，制订了分年度实施方案。县人大常委会针对议案办理情况，将持续跟踪推进。

环境保护工作监督只有起点，没有终点。固始县人大常委会将持续围绕生态环境目标认真履行监督职权，以实际行动发好“人大声音”、展现“人大作为”，保障全县生态环境持续改善，努力让固始水更清、天更蓝、景更美。👉

责任编辑/邵卫科

这里的疫情防控更有温度

○ 冯荣赛

在桐柏县月河镇豫鄂省界新冠肺炎疫情防控检测执勤点，一位30多岁、皮肤黝黑、脚上缠着纱布的男同志格外引人注目。只见他跛着脚，一会儿查验行程码，一会儿又跑去登记信息。他就是月河镇第十六届人大代表、镇人大主席刘畅。

月河镇是南阳市的“东大门”，更是全市疫情防控阻击战的最前沿，疫情防控任务异常艰巨。2021年7月31日，月河镇党委、镇政府按照上级部署，迅速在312国道公安检查站设立疫情防控检测点，刘畅任检测点站长。他视防控如命令、视疫情如战场，日夜坚守在疫情处置和防控工作第一线，与防控检测队员一起，为决胜这场没有硝烟的战争筑起坚强的钢铁长城。

接到任务后，刘畅编排了4组16人的查验队伍，实行四班倒，确保24小时轮流值守，不间断地查验过往的车辆和人员，筑起一道坚不可摧的防控“屏障”。自检测点设立以来，他里外奔波，既当指挥员，又当战斗员，吃住在卡点，平均每天休息不到5个小时。在做好人员统筹安排的同时，刘畅与大家共同参与扫码登记、向群众解释政策、做好安抚等具体工作。脚磨破皮、伤口化脓，他用碘伏消毒、简单包扎后，仍坚持“不下火线”。同志们劝他去休息。刘畅说：“我把情况摸透，才能更好地安排，让卡点工作更为顺畅。”妻子劝他不值班的时候回家，他回答：“沈庄卡点是我们的东大门，责任重大。我走了，不放心！”

对于中高风险地区返乡人员，需要居住地乡镇派人到卡点来接。群众在等待过程中，难免有急躁情绪，会担心害怕。刘畅与同志们一起耐心向群众解释政策，积极做好安抚工作并提供矿泉水、泡面、牛奶。固县镇石头畈村14岁的王馨影从郑州返乡，在等待过程中手机没电了，他无助地哭了起来。刘畅主动帮助他联系家人。和父亲通话后，小馨影终于安心了。通过一次次暖心的服务，这里的疫情防控工作更有温度了。

截至8月11日12时，月河镇沈庄检查站已检查车辆9609辆12626人，其中，劝返395辆568人，查验从郑州、南京、北京等地返乡34辆69人。疫情防控的大考仍在持续。刘畅表示：“我们一定继续恪尽职守、严防严控，全力织牢疫情防控屏障，为人民生命健康保驾护航！”👉

责任编辑/李东方

地方立法精细化的实现路径探析

○ 张锦莉

习近平总书记指出，“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”“越是强调法治，越是要提高立法质量”。推进地方立法精细化，是实现良法善治的重要抓手，也是实现全面依法治国的必然要求。

立法精细化理念的形成及发展历程

立法精细化理念是我国立法活动发展到现阶段的必然产物，经历了一个由端倪、发轫直至成熟的渐进历程。

——改革开放初期“宜粗不宜细”

1978年，党的十一届三中全会开启了改革开放的历史新时期。改革开放之初，法律很不完备，无法可依的现实问题相对突出，法制建设的任务紧迫而繁重。为加快立法速度、填补法律空白，邓小平同志提出关于制定法律法规的指导思想，即“有比没有好”“快搞比慢搞好”。立法工作形成了“急用先立、宜粗不宜细、有比没有好”的理念。“宜粗不宜细”的立法理念是在特定的历史环境和现实国情下形成的，适应了客观需要。在这一理念指导下，我国实现了立法工作的突飞猛进，用30多年的时间走完了西方发达国家300多年的立法进程。到2010年年底，我国已制定现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件，中国特色社会主义法律体系正式形成。但也应当看到，在“宜粗不宜细”观念的影响下，产生了不少宣示性、鼓励性、原则性的法律条文，使得众多的法律法规规定过于笼统、抽象、模糊，缺乏可操作性和可执行性，有法难依、违法难究、执法难严现象丛生。

——从偏重数量到重视质量转变

从20世纪九十年代初期到本世纪初期，我国立法工作进入转型期。2000年，《立法法》的通过是我

国立法从偏重数量转向重视质量的历史性拐点。随着立法经验的不断积累，国家法律体系逐步完善，各级人大普遍开始重视立法质量和成效。东部沿海一些发达省份提出“少而精”的立法观念，并在全国广泛传播。“少而精”理念是针对很多地方立法追求量大、低效、重复等做法提出来的，其核心内涵在于“精”而不在于“少”，“精”才是要关注的重点，注重法律文件的实际效果，将法规进行删繁就简，提炼出真正有用的某一条或者某几条。“少而精”理念或许不能成为指导立法工作的根本性原则，却成为立法工作的一项重要技术性指引。

——从粗放型向精细化转变

从21世纪开始，各级立法机关开始注重提高立法质量，立法精细化理念逐步确立。2009年3月9日，在十一届全国人大二次会议上，时任全国人大常委会委员长吴邦国提出，“一部法律的规定有很多，但群众最关注的往往就那么几条。工作中需要解决的矛盾和问题不少，实际上关键的问题往往就那么几个”，标志着最高国家权力机关对立法理念有了新的认识。2010年，中国特色社会主义法律体系形成后，无论是国家立法还是地方立法，都从过去的“构建阶段”步入了“完善阶段”。一些地方人大提出推进立法工作从粗放型向精细化转变，更加突出“关键那么几条”，有几条立几条、管用几条制定几条。2014年10月，党的十八届四中全会对科学立法、民主立法作了全面部署，明确提出“推进立法精细化”。至此，立法精细化理念在党中央文件中得以确立。

立法精细化理念的核心是优质化、高效化，强调立法工作全过程和各方面都要重规范、重细节、重责任、重具体、重落实、重质量、重效果，追求精益求精，确保立法质量和效率。与粗放型立法相

对，立法精细化成为一种全新的立法模式。

地方立法中存在的精细问题

在推动地方立法精细化的过程中，尤其在设区的市获得地方立法权后，地方立法速度加快、数量增多，也产生了一些亟待解决的问题。

——立法选题不够精准

一些地方立法的问题导向不明、需要解决的问题不具体，或者是亟待解决的重大问题、法规立项随意，制定的法规既没有真实需求，又没有实际价值。一是为立法而立法、象征性立法多于实质性立法，每年实际安排的法规数量总体偏多，特别是设区的市法规立项中有追求数量忽视质量的倾向。二是实施性法规较多，而聚焦解决本地突出问题的探索性、创新性、引领性的法规不足。三是凭感觉、经验、长官意志、积极性、工作关系立项，有时甚至是主管领导的一句话就能导致一项法规立项，而一些亟待解决的问题却没有法规来规范。四是盲目跟风，认为其他地方有的本地也应该制定，造成设区的市之间同类性质法规的横向重复尤为严重。五是政绩需要立法，不管现实是否确切需要，仅为完成上级交代的任务而立法。六是前期调研论证不足、相关方面沟通协调不充分，导致立项不科学、个别项目甚至被拖延搁置。

——规则设计不够精良

一些地方性法规解决问题的规则方案粗放、简单，法规的针对性和可操作性不强。一是有的法规抄袭痕迹明显，同质化程度高，一定程度上存在重复上位法、盲目借鉴外省市法规、宣示性鼓励性内容多于实际可执行内容的情况。二是有的法规对涉及矛盾多、意见不统一的关键性问题予以回避，虽然规定由政府或政府部门制定具体办法，但又未明确具体时限。三是有的法规条文规定过于笼统，对涉及法规实施的一些基本概念定义不清，对行政许可的条件和程序未予明确，导致法规执行困难。四是有的法规盲目追求体系化，搞“大而全”，条文虽多，但有针对性地解决本地突出问题的条款少，地方特色不明显。五是有些法规存在较为明显的地方利益、部门利益法制化色彩。六是有的条款设置粗疏，法律责任设置失衡，重制裁、轻激励。七是有的法规规定与上位法相抵触。比如，《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》将国家规定禁止的10类

活动缩减为3类，而其他7类恰恰是近年频繁发生且对生态环境破坏明显的事项，在立法层面为破坏生态行为“放水”。

——表达形式不够精炼

立法表达形式求大求全，用词不规范，表述不严谨，立法意图的表达不明确。一是体例安排不精细。普遍存在追求法规体系和结构完整的倾向，追求体例的大而全，不管实际需要如何，总想拼凑成“成套设备”，制定的法规章、节、条、款、项全部涵盖，总则、分则、附则一个不落，低水平的重复和抄袭条款多，真正起作用的“关键几条”淹没在“大而全”的篇幅之中，结果是耗时耗力，浪费了大量的立法资源。二是文字表述不精准。一些地方不够重视立法技术，法规内容和逻辑结构存在严重缺失，难以达到条文言简意赅、句子简明严谨、用词用字规范准确的要求。有的法规名称不能直观反映法规的性质和内容，有的法规从名称上看不出是执行性的立法还是自主性的立法。同为执行性立法，有的使用实施办法或实施细则，有的使用条例。有的存在模糊含混、文字冗长、内容繁琐、逻辑不通、动宾搭配不当等语法和表述错误以及标点符号使用错误等情形。

推进地方立法精细化的实现路径

推进地方立法精细化是提高地方立法质量的关键。当前，迫切需要改革、完善立法工作的方式方法，形成与立法精细化相适应的立法工作体制机制，真正使地方性法“立得住、行得通、真管用”。

——精细化选择立法项目

把好立项关，不立没有必要的法，从起步阶段确保立法项目精准，确保把有限的立法资源用在经济社会发展最急需的立法项目上。一是树立先进立法立项理念。坚持“小切口”立项，根据本地区实际情况和实际需要，立小法，立管用的法，突出地方特色。坚持“带着问题”立法，什么问题最突出，最需要法规加以调整和规范，就立什么法。二是确定征集立法建议项目的启动时间。明确在每年6月末启动，征集时限为3个月。这样既能留有充足的时间广泛征集立法建议项目，又有利于法制工作机构后续整理、审核立法建议项目工作的展开。三是建立开放的项目征集机制。针对立法建议项目来源困难的问题，建立全天候向全社会公开征集立法项目的

机制和平台，使公众可以随时随地提出立法建议。四是建立立项标准制度。坚持不是发展改革稳定急需或者人民群众期待的不立，能用党纪、政策、规章、道德等手段有效解决的不立，虽有立法必要但立法条件不具备的不立，立法目的难以实现且效果不好的不立，不属于本级立法机关权限范围的不立。五是开展立项论证。征集到的立法建议项目不能直接进入立法程序，必须对其合法性、必要性、可行性进行充分论证。只有满足要求的立法建议项目才能列入立法规划计划，避免重复立项和盲目立项。

——精细化确定立法内容

立法在分配权利、权力、义务和责任时，应以解决实际突出问题为目标，以精炼和准确为标准，做到严谨、务实、精确、管用。一是精细设计条款内容。以立足实用、确保管用为基本要求，注重针对关键问题搞好制度安排和体例创新，注重用具体、明确的量化标准取代笼统、模糊的原则性要求，注重加大保障条款和法律条款的比重，注重细化自由裁量权范围，注重结合实际作出具有地方特色的规定，尽量剔除原则性、要求性、倡导性条款，多一些细化、量化的规定，确保法规内容的针对性、可操作性、可执行性。二是提倡简易体例结构。不盲目追求“结构的完整”，避免“大而全、小而全”，有几条定几条，管用几条定几条，突出条文中的“关键条款”，不设无实质性规范内容的条款。注重“小切口”，把“大题目”切成“小题目”，彰显地方特色。避免上下雷同、左右重复，避免小法抄大法、后法抄前法，甚至简单抄袭其他省市法规的倾向。

——精细化设定立法程序

确立严格的立法程序，使立法起草、介入、调研、修改、协调、审议、论证、评估等工作更加精深。一是完善人大立法介入机制。充分发挥政府的基础作用与人大提前、深度介入政府起草工作相结合，发挥好政府部门的基础作用及职能优势、专业优势和管理优势；对涉及综合性、基础性、全局性的立法项目，可由人大自主起草，或联合政府部门共同起草，或委托专业机构起草，或组织立法工作者、实际工作者、专家学者联合起草。二是制定两个工作规范，即争议较大的重要立法事项引入第三方评估规范和重大利益调整论证咨询规范，着力

规范立法论证、听证、咨询和第三方评估工作，妥善解决立法中遇到的重大利益调整问题和争议较大的重要立法事项。三是建立重要法规审议前解读制度。在法规草案提请人大常委会初次审议前半个月，由人大常委会召开法规草案解读会，介绍立法背景、重要制度设计、争议意见的处理等情况，使常委会组成人员更加深入地了解法规内容及其关键条款，提高审议质量。四是实行重要条款单独表决。法规草案表决稿交付人大常委会会议表决前，主任会议根据审议情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请常委会会议单独表决。五是把全过程人民民主贯穿立法全过程。完善公众参与机制，立法中要多层次广泛听取社会各界的意见、建议。充分发挥基层立法联系点的作用，强化基层群众对立法工作的直接有序参与。规范专家的参与行为，提高专家意见、建议的质量，健全专家意见处理机制。

——精细化规范立法技术

地方立法精细化要求立法语言精确、精准、简练，力求达到表词达意的规范性和简洁性。建议在条件成熟时，由全国人大常委会制定统一的、适用于中央和地方各种类型的立法技术标准。地方在立法实践中一是要遵循立法表达的逻辑规则。法规条文表述应当贯彻“同词同义”的原则和法制统一原则，不得与宪法冲突，避免条文内部、条文之间相矛盾，避免含糊其辞、模棱两可，要提高立法用语的明确性。二是要遵循立法表达的语法规则。规范使用常用字、词，诸如必须、允许、禁止、可以、应该、和、等、其他、超过等都必须正确使用，确保法规句法结构清晰易懂，消除语义歧义和语法歧义。准确、规范使用标点符号，阐明法案条文内部结构，使法规语句结构清晰、语义明确，精准表达立法原意。三是要遵循立法表达的修辞规则。应当保持法规用语明确性与概括性的平衡，最大限度地实现法的明确性，提高法的确定性、可预见性和可操作性，又要具有适度概括性，留有一定的空间，实现法的适应性和稳定性。同时，应当力求实现通俗性与专业性相统一，既要注重用语的专业性，又要兼顾大众的理解力。👉

（作者单位：河南牧业经济学院文法学院）

责任编辑/邵卫科

规范区域性股权交易市场发展的思考

○ 刘明康

区域性股权交易市场是我国多层次资本市场体系的重要组成部分，对促进地方实体经济发展具有重要作用。由于我国的区域性股权交易市场并非内生于社会主义市场经济，而是地方政府基于发展地方金融市场而竞相设立的，因而其从诞生之日起就存在先天缺陷和不足。笔者拟从目标导向和问题导向的角度，探索适用于区域性股权交易市场发展的道路，以期有助于区域性股权交易市场蓬勃发展。

区域性股权市场清理整顿与法治体系建设沿革

我国区域性股权市场建设始于1993年。2011年，国家对区域性股权市场进行清理整顿，各省保留一个股权交易中心，形成了“一省一市场”的全国布局。从目前正常运行的22个区域性交易中心来看，各地发展不平衡，上海、北京等发达地区处于领跑位置，中西部地区则处于尾部。从功能发挥情况来看，全国区域性股权市场在资源配置、服务中小企业直接融资、服务地方经济发展等方面功能发挥不充分。

长期以来，区域性股权市场处于野蛮生长和无序发展的状态，存在法律地位不明确、相关法规层级较低、非公开发行证券制度不统一、与较高层次资本市场脱节、监管主体职责模糊、缺乏有效监管等问题，金融乱象频发。从微观领域来看，存在区域股权交易中心规模过小、交易制度不规范不健全、挂牌企业质量差、中介组织不发达、投融资渠道不畅通、投资风险过大等诸多问题。

针对区域性股权交易市场盲目发展的状况，国务院和证监会陆续出台系列文件，对市场进行清理整顿。2017年1月，国务院办公厅印发《关于规范发展区域性股权市场的通知》。同年5月，证监会印发《区域性股权市场监督管理试行办法》，并成立证监会清理办。2019年6月，证监会发布《关于规范发展

区域性股权市场的指导意见》。以上文件明确了如下事项：区域性股权市场为主要服务于所在省级行政区域内中小企业的私募股权市场，并纳入多层次资本市场体系建设；符合中国证监会规定条件的运营机构，可以开展全国中小企业股份转让系统的推荐业务试点；区域性股权市场的职能定位是为其所在省级行政区域内中小企业证券非公开发行、转让及相关活动提供设施与服务。

上述文件虽然在清理整顿市场秩序中发挥了重要作用，但由于效力和层级较低，对促进市场规范发展方面作用有限。2019年12月28日，十三届全国人大常委会第十五次会议审议通过修订后的《证券法》。该法第37条规定：“非公开发行的证券，可以在证券交易所、国务院批准的其他全国性证券交易场所按照国务院规定设立的区域性股权市场转让。”与此相配套，全国人大常委会以法律的形式明确了区域性股权市场的法律地位，纳入我国多层次资本市场体系的重要组成部分。

区域性股权市场规范发展与配套法规体系建设

资本市场首先是法制市场。《证券法》赋予区域性资本市场法律地位，为区域性股权市场规范发展提供了法律基础，相配套的实施细则和各省市的规章制度配套建设应加快推进。

配套调整区域性股权市场业务规则，增加制度供给。《证券法》将区域性股权市场正式纳入我国资本市场体系监管，但国务院的相关实施细则尚未出台。当前，各省可根据《证券法》，对本区域股权市场非公开发行证券业务进行适当调整，即按照非公开发行股票监管及备案逻辑，先行调整业务规则，放宽拟挂牌企业标准，以更契合中小微企业自身的特征。

创新区域性股权交易市场业务模式，增加品种

供给。《证券法》明确了区域性股权市场是我国多层次资本市场之一的塔基，可以为非公开证券的发行、转让提供场所和设施。据此，现行市场上以私募方式发行的私募债等产品，均可尝试在区域性股权市场发行及备案。

推动区域性股权市场融入更高层级的市场

一方面，区域性股权市场应积极对接更高层次的资本市场。《证券法》将中国资本市场划分为三个层次，即证券交易所、新三板、区域性股权市场，为区域性股权市场对接新三板或更高层次的资本市场提供了法律基础。证监会《关于规范发展区域性股权市场的指导意见》明确支持符合条件的区域性股权市场挂牌企业，到新三板挂牌上市，引导区域性股权市场对挂牌企业进行分层分类管理，为对接更高层次的资本市场创造了条件。区域性股权市场作为资本市场的塔基，应加强与其他高层次资本市场的联系，特别是尝试建立与新三板的转板及联动机制。

按照这一思路，区域性股权市场应对标新三板，相应调整企业挂牌的准入标准、信息披露要求及公司治理安排等。地方上市后备企业可先行到区域性股权市场挂牌孵化，引导符合条件的挂牌公司转板到新三板挂牌上市。

另一方面，主动尝试与全国登记托管结算业务相衔接。目前，区域性股权市场登记托管业务由股权交易中心自行办理。《证券法》第148条规定：“在证券交易所和国务院批准的其他全国性证券交易场所交易的证券的登记结算，应当采取全国集中统一的运营方式。前款规定以外的证券，其登记、结算可以委托证券登记结算机构或者其他依法从事证券登记、结算业务的机构办理。”由此可以作出相应配套调整，即股权交易中心将其管理的部分股份委托全国证券登记托管中心集中登记托管，并积极促进与全国统一登记结算机构在数据上进行联接。

以目标为导向，完善自律管理规则体系

《证券法》第98条规定：“按照国务院规定设立的区域性股权市场为非公开发行证券的发行、转让提供场所和设施，具体管理办法由国务院规定。”

为做好与《证券法》的衔接，提升规范发展水平，区域性股权市场应结合自律管理实践和市场

需求，进一步完善业务规则体系：一是依据《证券法》规定，相关责任主体应当披露可能对挂牌企业证券或者债券的交易价格产生较大影响的重大事件。二是强化挂牌企业的董事、监事、高管人员对证券发行文件及披露报告的责任，保证挂牌企业或债券发行人及时、公平地披露信息，所披露的信息要真实、准确、完整。三是进一步落实投资者适当性管理制度。四是进一步明确会员中介机构应恪守义务，强化信息保密，加强对内幕信息知情人管理等。五是进一步规范登记结算业务，维护投资者的合法权益。

以问题为导向，促进区域性股权市场规范发展

总体而言，我国区域性股权市场从艰难起步到初具规模尽管取得了一定进步，但是在服务实体经济的深度和广度上的功能发挥不充分。无论是上市企业数量和质量、融资额度，还是提供的服务产品，体量较小，存在诸多急需解决的问题和需要突破的发展“瓶颈”。一是过小的市场体量与众多中小企业需求不匹配，其融资能力与众多需求相比无异于杯水车薪，在缓解融资难、融资贵难题方面收效甚微。二是中小企业对区域性股权市场认知度不高，缺乏挂牌融资的积极性。挂牌上市的中小企业多数为民营企业，传统企业如副食品加工企业所占比重较高，而高新技术产业企业所占比重偏低，普遍存在对企业内部控制认识不够，缺乏先进的管理理念。上市企业质量不高，影响交易中心的长远发展。三是中介机构缺乏专业性，将高额会员费和年度会员费想方设法



转嫁给企业，融资成本过高严重影响企业入市积极性。四是私募投资机构市场不发达、信息不对称，直接影响投资者判断和价值评估，投资风险较大，区域性股权市场在缺血状态下运行。

根据当前发展中遇到的问题，区域性股权市场应抓住《证券法》颁布实施的机遇，迎难而上，创新发展。一是各级政府加大政策支持力度。按属地原则，可以通过补偿、奖励和提供税收优惠等措施降低企业成本，鼓励企业创造条件到市场上市融资。二是防范市场风险。规范挂牌企业法人管理，防范信息披露不及时、不全面导致的交易风险和信用风险。三是优化运营机制，创新交易模式，提高流动性，可以采用指定交易商制度，将做市商的部分机制引入；采用场外协商、场内结算的制度；采用股权集中拍卖制度等。四是出台考核和激励政策，充分调动会员机构的积极性和主动性，提高会员服务能力。五是股权交易中心应创造融资的有利条件，为中小企业定制专业性服务模式；加强对中小企业的培训，定期举办企业挂牌融资的路演活动。六是加强各区域主体之间的联动互通。

随着我国经济进入高质量发展阶段，众多中小企业的融资需求和居民日益增长的财富管理需求为区域性股权市场的发展壮大提供了坚实的基础。只要正视和解决当前发展中存在的问题，制定合理的支持政策，建设好市场生态圈，区域性股权市场必将迎来规范发展的黄金时期。区域性市场要抓住市场发展的有利时机，积极探索，大胆改革，建立健全适合企业特色的融资模式和机制，发展成为资本市场的重要组成部分，共同为中小微企业提供多样化的融资服务，为我国经济高质量发展提供新动力。👇

(作者单位：华中师范大学)

责任编辑/邵卫科

架起“连心桥” 拓宽“履职路”

○ 闫海峰 张红卫

“我乡人大代表联络站始建于2019年，实现了建设标准化、运行制度化、服务特色化、活动常态化。我们每月组织驻站代表进行一次全员学习培训，让代表们熟悉法律法规、知晓惠民政策、交流履职经验，不断提高履职能力。”近日，在汝南县板店乡人大代表联络站，乡人大秘书高科向县人大常委会党组书记陈运华介绍情况。

在代表联络站活动室，四面墙上悬挂着人大代表活动制度、接待群众制度及人大代表接待群众流程图等，在醒目位置公布了全乡各级人大代表的照片、姓名、联系电话、工作单位及职务，摆放着“人大代表助力乡村振兴”等特色活动宣传展板。

近年，板店乡以推进基层人大代表联络站建设为抓手，充分发挥人大代表在闭会期间的主体作用，激发代表履职活力。代表们依托联络站，学习传达最新文件、法律知识，接待群众，开展走访群众、为群众办实事等活动。联络站为人大代表与群众交流沟通提供了平台，保证人大代表与群众联系无缝对接，也满足了群众的多元化需求。联络站每月设两个固定接待日，每次由两位人大代表负责接待群众。同时，通过代表走访、电话预约等方式约访群众，了解群众诉求。乡人大主席团每月召开一次民情分析会，对群众反映的问题进行梳理甄别，上报乡党委研究解决或转交相关部门落实。对于涉及面广且确有价值的群众意见，作为代表建议线索，引导人大代表在充分调研后提出更具针对性的议案和建议。

板店乡人大代表联络站建设运行以来，已接待群众185人次，收集意见、建议46条，办理和转办群众反映的问题35件，为群众办实事8件，化解矛盾纠纷4件，“有难事找人大代表联络站”目前已成为当地群众的一句口头禅。

“乡人大代表联络站通过完善和创新机制，为各级人大代表搭建起常态化履职平台，打通代表联系、服务群众的‘最后一公里’，使群众表达诉求、协调利益、保障权益的渠道更加畅通和规范，真正发挥了解民忧、办实事的作用，增强了人民群众的获得感和幸福感。”板店乡党委书记张冬说。👇

责任编辑/邵卫科

依法做好县乡人大换届选举工作

○ 丁爱萍

根据宪法和法律关于地方各级人民代表大会每届任期5年的规定，自2021年开始，全国县乡两级人大将陆续换届。要充分认识换届选举工作的重大意义，准确把握原则要求，坚持把党的领导贯穿换届选举工作始终，依法、有序地做好换届选举工作，确保选举结果人民满意。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出：“以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。”人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的根本政治制度安排。人大选举制度是中国特色社会主义制度的重要内容。自1953年以来，《选举法》先后经历7次修改完善，从等额选举到差额选举，从缩小城乡选举代表的人口比例到实现城乡“同票同权”，逐步形成一套适合国情、具有鲜明中国特色的社会主义选举制度。

发展全过程人民民主是习近平总书记对我国社会主义民主政治的新概括、新论断、新要求。县乡人大是基层国家权力机关，是地方国家政权的重要组成部分，是地方国家政权的重要基础。县乡人大换届选举覆盖全国所有城镇乡村，直接面对亿万人民群众，彰显了我国根本政治制

度的显著优势，是实现全过程人民民主最生动、最直接的体现，对于推动建立和完善地方现代化治理体系和治理能力、切实把制度优势转化为基层治理效能意义重大而深远。要通过这次县乡人大换届选举，使之成为坚持党对选举工作的全面领导、探索“全过程人民民主”、严格依法办事的生动实践。

坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和政治优势。《选举法》规定：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表的选举工作，坚持中国共产党的领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事。”我们要毫不动摇地将党的领导贯彻到换届选举工作的全过程和各方面，为换届选举提供坚强的政治保证和组织保证，确保换届选举工作的正确政治方向。

人民民主是一种全过程的民主。回顾人大换届选举的历程，广泛动员选民积极参加换届选举、依法行使民主权利始终是贯穿选举工作的一条主线。在县乡人大换届选举中，要充分尊重、依法保障人民群众的选举权和被选举权，通过优化流程设计、拓宽有序参与、畅通监督渠道，把民主参与、民主选举、民主表达、民主监督有效贯通、有机衔

接起来，更加充分、更加生动地体现人民民主的真实性、优越性，使发展全过程人民民主具体地、现实地体现到选民依法有效行使选举权利的参与实践，体现到换届选举的各方面、各环节，不断丰富“全过程人民民主”的时代内涵。

依法办事是人大工作的灵魂和核心，是充分发扬民主的重要保障，也是做好换届选举工作的关键所在。省级人大常委会要及时明确市、县两级人大常委会组成人员名额，将换届选举纳入法治轨道，按照操作流程和具体行为规范，通过法定程序把党的主张和人民意愿统一起来。要统筹抓好选区划分、代表名额分配、选民登记、候选人提名、资格审查、投票选举等关键环节，确保选举工作依法、有序进行。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”要严明换届选举纪律，强化统筹协调，压紧、压实工作责任，大力营造风清气正、心齐气顺的良好换届氛围。值得注意的是，这次县乡人大换届选举是在新冠肺炎疫情防控常态化背景下进行的，要进一步提高政治站位，统筹做好疫情防控和换届选举工作，确保疫情防控和换届选举工作顺利进行。👉

责任编辑/李东方

为地方人大密集听取监察委专项报告点赞

○ 黄兴旺 贺凯铭

2021年7月27日，上海市十五届人大常委会第三十三次会议听取了市监察委员会《关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告》。这是中央作出地方监察委员会向本级人大常委会报告专项工作的决策部署以来，上海市人大常委会首次听取市监察委员会的专项工作报告。

听取监察委员会的专项工作报告，应该是2021年省级人大监察工作中最浓墨重彩的一笔。4月15日，北京市十五届人大常委会第三十次会议听取了市监察委员会开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。这只是一个开端。5月，先后有广西、浙江、江苏、福建、安徽、陕西、湖南、河北8个省级人大常委会监督工作破冰——首次听取监察委员会的专项工作报告。随后，黑龙江、重庆、青海、内蒙古、上海、贵州、山东、广东、新疆9个省、自治区、直辖市人大常委会首次听取监察委员会的专项工作报告。“首次听取”密集出现在媒体的报道中，表明在《监察法》出台两年后，经过充分准备，地方人大监督监察委员会的工作已然水到渠成，开始步入实质性阶段。

需要提到的是，人大如何对监察委员会的工作开展监督，是监察体制改革后的一项新课题，无论是形式还是内容，都需要“摸着石头过河”。从这个意义来讲，做好顶层设计和示范实现以上率下就显得极其重要。

人大常委会首先要以上率下。2020年8月10日，十三届全国人大常委会第二十一次会议首次听取国家监察委员会的专项工作报告，就是一次非常重要而及时的示范。一波才动万波随。由此开始，地方人大常委会听取监察委员会工作报告的工作进入了全面起步阶段。

与此同时，监察机关也要以上率下。2020年，中央纪委办公厅、国家监察委员会办公厅印发《关于规范地方各级监察委员会向本级人大常委会报告专项工作的指导意见》。2021年，十九届中央纪委五次

全会工作报告强调，要指导地方各级监察委员会依法依规、稳妥有序地向本级人大常委会报告专项工作。这种自上而下的推动收到了良好的政治效果、法治效果和社会效果。

在这种以上率下的链条中，省级人大常委会和监察委员会处于承上启下的一环，应当义不容辞地接过国家层面这一棒向下传递到市、县一级，才能激活人大常委会监督监察委员会工作的“一池春水”。青海省监察委员会制订了省、市州、县市区三级监察委员会向本级人大常委会报告专项工作总体方案，对依法依规、稳妥有序地做好向本级人大常委会报告专项工作作出了安排。

目前，地方人大常委会听取监察委员会专项工作报告主要集中在三个方面——扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作、开展扫黑除恶专项斗争监督调查处置工作和反腐败国际追逃追赃工作。其中，8个省级人大常委会听取了监察委员会开展反腐败国际追逃追赃工作情况专项报告，监督内容与全国人大常委会一致，体现了首次开展监督工作的审慎态度。笔者认为，省级人大常委会不妨拓展监督思路，与监督“一府两院”的工作一样，立足本地现状，以问题为导向，围绕区域内的民生热点开展监督工作，使监督真正取得实效，让人民群众满意。

《监察法》规定，人大监督监察委员会，除了听取专项工作报告外，还可以组织执法检查、询问和质询。所以，各级人大听取和审议本级监察委员会的专项工作报告只是监督工作的一角。我们有理由相信，随着人大监督监察委员会工作不断成熟，监督内容必将更加丰富，执法检查、询问和质询等更为刚性的监督手段也会成为监督选项，监督成效也会更加显著，真正实现党和国家监察体制改革意图，让中国特色的监察道路越走越宽广。👇

责任编辑/李东方

牢记代表职责 助力乡村振兴

○ 刘 政 黄 倩

罗山县丽水街道曹堰村党支部书记张德兵自当选县十五届人大代表以来，时刻牢记代表职责，遵守履职规范，带领全村干部群众紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕”的目标和“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”的要求，大力发展农村特色产业，不断深化脱贫攻坚成果，积极投身乡村振兴建设，争做乡村振兴的领头人。

大力发展农村特色产业

曹堰村位于罗山县城西南，距县城中心5公里，312国道、沪陕高速穿境而过，土地状况以黄沙、黄胶土质为主，农业耕地5300亩，大小坑塘约150口。张德兵认为，守土促发展带动农民共同致富是人大代表的使命担当。针对本村实际，他积极与村“两委”一班人谋划，召开村民小组会议，征求村民的意见、建议，因地制宜地发展特色农业，着力提升农业发展质量和效益。

按照丽水街道打造特色产业的工作部署，张德兵邀请县农业部门专家精选产业发展方向，聘请顾问提供技术指导，在村里发展彩虹西瓜种植；利用石山水库、小龙山水库流域水资源丰富的优势，发展稻虾共养特色产业。截至目前，全村已发展彩虹西瓜390亩、年收入312万元，稻虾共作1700亩、年收入1260万元，带动农民增收致富，取得显著效益。

不断深化脱贫攻坚成果

曹堰村共有35户135人建档立卡贫困户。在张德兵看来，让贫困户过上好日子是人大代表义不容辞的责任。在他的带领下，经过艰苦奋战，2019年，该村实现全部稳定脱贫。群众脱贫以后，他建议并带领村脱贫攻坚责任组和帮扶责任人坚持“四个不摘”，继续开展大走访活动，入户排查各脱贫户的实际生活状况，发现返贫风险后积极上报街道，制

定相应的帮扶措施，保证脱贫质量。截至目前，全村无返贫现象发生。

与此同时，张德兵始终把基础设施建设作为曹堰村发展的重中之重，积极与县直各部门及街道沟通，争取项目支持，全面改善基础设施。通过向有关部门积极争取，统筹各部门资金支持，完成通村公路312国道高湾路口至曹堰村塘湾组水泥路修建及路旁绿化项目和岳湾组、刘湾组、后乡组、周湾组等6个村民组“户户通”等项目建设。2020年，整村推进项目投资200余万元，整修大塘3口，新修道路1.4公里、机井6座、渠道500米。通过这些项目的实施，大大改善了基础设施，提高了群众满意度。

积极投身乡村振兴建设

如何更好地使脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接？张德兵有个思路：通过多种渠道将脱贫攻坚成果引向外创业成功人士反馈，推介、招引成功人士助力家乡建设。经他不懈努力、多方沟通，并建议由村委会提请村民代表会议议决后，村里与中超铝业董事长裴广斌达成合作共建项目协议。自2019年至今，裴广斌已投资300余万元对张贩村民组的绿化广场、公共厕所、道路硬化、坑塘改造、环境治理等进行建设，并计划用两年时间再投入700万元在当地发展特色产业，带动传统种植养殖业延长产业链、延伸价值链，打造集生产、加工、流通、销售于一体的全产业链，带动农民就近、就地就业增收，建设集观光旅游、休闲娱乐于一体的美丽村庄。

张德兵说：“身为人大代表，就要牢记代表职责，紧跟时代步伐，助力乡村振兴，带领乡亲们共同致富奔小康。”如今，他的愿望已初步实现。曹堰村的村民生活富裕了，生活质量提高了，生活方式更文明了，人际关系更和谐了，一个文明、和谐、宜居、靓丽的新农村正呈现在村民面前。👉

责任编辑/李东方

思考时，要像一位智者；但讲话时，要像一位普通人。

——卡耐基《人性的弱点》

不驰于空想，不骛于虚声。

——李大钊

“内耗”其实才是人性最大的弱点，身心健康的主要损耗皆源自于人自己的内耗，源自于人的负面情绪，源自于自己内心的冲突。所以，内心平静和谐的人，不起内心冲突的人，就是摆脱了人性最大弱点的人。

——半山《半山文集》

我是多么喜爱每个能够与之深谈的人啊！

——尼采《查拉图斯特拉如是说》

阳光是匆匆的过客，总是去了又来，来了又去。他不愿意停留。不，他也曾暂时在一些梦里徘徊。

——严文井《阳光》

高山仰止，景行行止。虽不能至，然心向往之。

——司马迁《史记》

我认为，每个人都有个觉醒期，但觉醒的早晚决定个人的命运。

——路遥《平凡的世界》

有修养的人，能喜怒不形于色。但不形于色，未必喜怒不影响他的判断选择，要等感情得到了相当的满足或发泄，平静下来，智力才不受感情的驱使。

——杨绛《走到人生边上》

世界太细小，你知道的，别人也知道，你去过的地方，别人都去过，多说无益。

——亦舒《烈火》

每一本书都藏有一笔财富，只不过需要你用心寻找。

——夏林《再读社会》

一盏灯 一束光 照亮美好生活

——国网河南电力全面启动灾后重建工作纪实

○ 桑平起

2021年9月22日，开封市尉氏县供电公司员工到九龙橡胶有限公司了解用电需求，深入生产车间提供电力安全技术指导，保障企业安全生产，助力企业提质增效，加快推进灾后重建工作。这是河南灾后重建供电保障的一个缩影。

国网河南省电力公司全面落实上级要求，结合“三个一批”和“万人助万企”等活动，以提高供电保障能力、夯实安全基础、做好优质服务、提升应急能力、强化责任落实为根本遵循，发扬不畏困难、不怕疲劳、连续作战的作风，围绕保安全、保供应、保民生、保服务的主线，做好灾后恢复重建工作，打造坚强、智能电网，全力以赴满足经济社会发展和人民美好生活用电需要。

秉承人民至上 重建有力有序

这次暴雨造成电网停运设备之多、设备受损之重、停电规模之广均创河南电网历史之最，全面恢复正常时间紧、任务重、安全风险大。国网河南电力将灾后恢复重建作为重要政治任务，成立恢复重建工作领导小组和13个专项工作组，及时编制并实施《河南电网灾后恢复重建工作方案》，确保2021年年底完成电网重建任务。

“灾后重建不仅是让电网恢复到原来水平，更要为电网加码赋能、强筋健骨，让电网更坚强、更智能，让供电更可靠、更高效。”国网河南电力有关负责人表示。从2022年到“十四五”末，郑州等城市电网将重点实施五大工程，即外电入豫及主网架加强工程、郑州坚强局部电网建设工程、电网协同互济能力提升工程、配电设施抗洪涝能力提升工程和电网抗灾智能化水平提升工程，预计2025年河南将建成坚强、统一的电网联络支撑、本地保障电源分区平衡、自备应急电源承担兜底、应急移动电源作为补充的四级电力系统保障体系，系统性提升电网应急保障能力。

2021年8月9日，郑大一附院河医院区供电负荷恢复到灾前状态，标志着郑州灾后重建工作首战告捷。面对灾后重建和疫情防控双重考验，国网河南电力从接线方式、建设位置、线缆路径、负载率等方面全面评估郑州临时环网柜、变压器等供电方式的可行性，对具备长期运行条件的，纳入正常设备管理；不具备长期运行条件的，制订长期供电方案。同时，利用超声、红外等带电检测手段，对通过清洗、烘干、试送成功的浸水设备进行状态评估，根据评估结果，按照轻重缓急，及时、有序更换设备，有条不紊地开展灾后重建。

提升抗灾能力 构建坚强电网

随着灾后重建工作不断推进，用电负荷需求迅速增长，国网河南电力科学合理安排电网运行方式，精益运维特高压及跨区电网设备，努力争取外电支援，确保电网安全运行和电力可靠供应。8月23日12时15分，天中直流功率首次提升至600万千瓦；8月23日19时45分，灵宝站双单元满功率111万千瓦；8月26日18时16分，青豫直流功率提升至400万千瓦，总输送功率占当日全省最高用电负荷的30%，以每天2.6亿千瓦时源源不断地向河南电网输送电能，大幅提升了河南供电保障能力。

为进一步提升电网的防灾抗灾综合能力，国网河南电力配合政府相关部门，研究制定城市小区配电网建设改造标准，督促重要客户严格落实配置双电源、应急发电设备等要求，提高极端条件下的安全自保能力；推进内部纵向联动与外部横向协同等机制建设，构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的现代化应急管理体系。

结合防汛经验，国网河南电力对豫北地区跨越主要河流的线路提前布点，实时观测水位变化；对±1100千伏吉泉线、1000千伏豫阳线、±800千伏青豫线、灵绍线、500千伏豫挚线、豫迟线等线路开

展汛后特殊巡检，提升防汛抗灾能力，继续做好供电保障工作。9月1日，国网河南电力全面启动秋检秋查工作，按照一停多用、综合检修的原则，实施技改大修、基建工程、例试定检分类管理，确保大电网安全稳定运行。

全力恢复供电 提供可靠保障

“我们7月24日已恢复供电，你定的那批车床已经开始喷漆，保证按时交货。”2021年8月25日，新乡市日升数控轴承装备股份有限公司董事长王世保信心十足地答复客户。大水退后，国网河南电力立即对未复工复产的企业开展摸排，了解设备受损情况、评估恢复难度、预测复电时间、实施动态分析，一户一策，逐一复电、逐一销号，保障可靠供电。

国网河南电力按照省委、省政府关于尽快恢复农业生产的要求，积极开展受损农田机井供电设施的修复通电工作：制订秋收保电方案，全面巡查农业生产灌溉线路、变压器、配电箱，及时消除用电隐患；对移动收割机、漏电保护开展特殊检查，帮助农户做好检修维护；“拉网式”清查私拉、乱接等不安全用电行为，确保秋收安全用电。

“这么快就恢复了农排灌溉用电，不耽误秋种，我们心里踏实了。”安阳市安阳县安丰乡镇东大伏村村民董传说。开封市龙亭区水稻乡马头村的朱师傅对国网河南电力员工连声道谢：“有了你们专业的检查，我们可以放心使用收割设备了。”焦作供电公司



7月22日，国网新密市供电公司抢修人员在大隗镇密沟村架设电缆，消除线杆倾斜隐患，最大限度地缩短停电时间，保障灾后电力供应。

员工为温县香味源食醋酿造厂制订了节能、安全、高效的用电方案，大大提高了企业的生产效率。

如今，在城郊乡村、田间地头，国网河南电力员工检查设备、检修线路、宣传用电、帮忙灌溉的场景随处可见。受灾乡村重现烟火气息，城市系统基本正常运转，工农业生产加快恢复，各行各业重现勃勃生机，百姓幸福指数节节攀升。

用电绿色智能 百姓笑容绽放

国网河南电力不断加大电能替代推进力度，深入挖掘农村地区用能及服务需求，拓展“供电+能效服务”，高质量打造兰考、光山、新县3个乡村电气化试点县，持续提升配电网供电的可靠性水平，深入推进乡村电气化。

作为全国首个农村能源革命试点建设示范县，兰考已实现“全县域、全品类、全链条”能源数据可观可测，全面实现能源智慧化。该县东坝头风电场场长吕书兵说：“借助能源互联网平台策略优化，今年春季，我们风电场实现全容量发电、全额并网消纳，新能源利用率和利用小时数名列集团第一名。”

国网河南电力营销部负责人表示：“我们现在不仅开足马力，科技赋能，为百姓提供绿色、智能电力，还着力提升优质服务水平，不断拓展服务渠道，根据客户新装、增容及变更类业务需要，制订针对性服务方案，持续优化营商环境，提升客户的用电满意度和获得感。”

“特别感谢贵公司的大力支持和热情帮助！”2021年9月3日，洛阳市体育局致信感谢洛阳供电公司为新区自行车场馆的重要赛事提供优质、高效的办电服务。为持续优化电力营商环境，国网河南电力为重点客户开辟绿色通道，贯通政府投资项目审批平台，超前掌握客户用电需求，对省、市重点项目进行“一对一”动态跟踪服务，提供政务服务网、网上国网、微信公众号等8种办电渠道，执行24小时“网上办、掌上办、指尖办”服务，实现客户无感办电。

一年一度秋风劲，不是春光，胜似春光。国网河南电力十万员工正以“特别负责任、特别能战斗、特别能吃苦、特别能奉献”的电网铁军精神，在中原大地连续作战，在重建现场挥汗如雨，全力打造更加坚强、智能的河南电网，为全省经济社会发展强筋健体，为加快建设社会主义现代化河南贡献国网力量。👉

砥砺奋进的新乡医学院

○ 周振勇

新乡医学院位于河南省新乡市，是独立建制的西医本科院校。学校渊源可追溯到1896年英属加拿大人、医学博士罗维灵在古城卫辉开办的西医诊所，医学教育肇始于1922年惠民医院护士学校，招收四年制护理专业学生并由中华护理学会（1923年名为“中华护士会”）颁发文凭。1949年，冀鲁豫卫生学校及哈励逊医院迁入。1950年，成立平原省医科学校。学校经历华北第二医士学校、河南省汲县医士学校、新乡专区医学院等发展阶段，1962年，更名为豫北医学专科学校；1982年，升格本科，定名新乡医学院；1998年，获得硕士学位授予权；2006年，顺利通过教育部本科教学水平评估并获得优秀；2016年，在教育部本科教学工作审核评估中获专家组好评；2016年，成为“十三五”国家百所中西部高校基础能力建设工程支持高校；2018年，顺利通过教育部临床医学专业认证；2020年，学校“免疫与模式动物学科创新引智基地”获批国家“111计划”。

近百年来，历代新医人秉承“明德、博学、至爱、致用”的校训，发扬“艰苦创业，自强不息”的办学精神，为社会培养了20万余名理论基础扎实、实践能力突出的高素质医学人才，为中原大地的医疗卫生事业作出杰出贡献，受到社会广泛认可，积累了

丰富的高等医学教育实践经验。

截至目前，学校占地1744.58亩（含5所临床学院），建筑面积125.83万平方米（含5所临床学院），图书馆馆藏各类图书212.45万册。现有教职工1.28万人（含5所临床学院）。其中，高级专业技术职务人员1800多名（含5所临床学院）。

学校开办有全日制教育、中外合作教育及继续教育等多种教育类型，具备研究生、本科生、留学生等较为完备的人才培养体系。学校拥有10个省级重点学科，1个A类省特色学科群，2个省级特色骨干学科；10个一级学科硕士学位授权点，6个专业硕士学位授权点。建有省重点实验室、省协同创新中心、博士后科研工作站等近30个省部级以上科研基地。设有22个教学院（部），33个本科专业；拥有15个国家级、省级特色专业，15个一流本科专业建设点，44门一流本科课程。拥有9个省级专业综合改革试点、8个实验教学示范中心、6个教学团队、21个优秀基层教学组织。建成河南省首批省级课程思政教学研究示范中心，获批1个省级课程思政教学团队和6门省级课程思政示范课。

学校的学科涵盖医学、理学、工学、文学、法学、管理学、教育学等7个门类；临床医学学科进入ESI全球排名前1%、入

选国家“双一流”专业；医学影像学、预防医学和药学等3个专业入选省“双一流”专业；拥有河南省特色学科群（A类）1个；基础医学、临床医学、医学技术等8个一级学科获批省级重点学科；拥有基础医学、临床医学、药学等10个一级学科硕士学位授权点和临床医学、公共卫生、护理等6个专业硕士学位授权点；本科专业29个；有临床医学、医学检验技术、护理学和药学等4个国家级特色专业、10个省级特色专业，9个省级专业综合改革试点，2个省级卓越医生教育培养计划试点，1个省级工程教育人才培养模式改革试点。获批为国家临床医学专业综合改革试点和国家卓越医生培养计划试点单位，建有3个国家住院医师规范化培训基地，2个国家全科医师临床培养基地，1个国家临床药师培训基地。

学校创办有《新乡医学院学报》《眼科新进展》《中华实用儿科临床杂志》《临床心身疾病杂志》等国内外公开发行的刊物，其中，《眼科新进展》《中华实用儿科临床杂志》为全国中文核心期刊。建有5所直属附属医院，编制床位共10286张，其中4所为国家三级甲等医院。学校还拥有20所非直属附属医院和百余个教学实践基地，多所医院获评全国百姓放心示范医院、连续入选全国地市级医院100强。

学校坚持质量立校。普通本科专业整体列入一本招生，高考第一志愿报考率和录取分数连年位居河南省理科类院校前列。学生在全国大学生临床技能竞赛、全国大学生英语竞赛、“挑战杯”等活动中屡获佳绩。获得多项国家级、省级教学成果奖。连续7年获得全国高等医学院校大学生临床技能竞赛华中赛区一等奖。2021年，临床医学、预防医学、护理学等专业分别荣获第十届中国大学生医学技术技能大赛中华南分区赛一等奖。毕业生执业医师资格考试通过率高于全国平均水平。本科毕业生年底就业率保持在96%以上，硕士研究生年底就业率多年保持100%。2019年，国家执业医师资格（临床医学类）通过率在75.79%以上。

学校坚持人才强校。近年，启动“新时代教师队伍改革行动计划”，实施“太行学者”和“太行青年学者”支持计划。先后引进双聘院士、长江学者、杰出青年基金获得者等高端人才19人；以学校为依托，申报获批国家A类外专千人1人。现有5名省级特聘教授，1个省级优秀创新型科技团队。拥有全国优秀教师、全国模范教师、国务院政府特殊津贴享受者、河南省学术技术带头人、省管优秀专家、省教学名师、省特聘教授、海外留学归国专家、知名学者等300余人。

学校坚持科技兴校。建有博士后科研工作站、院士工作站和河南省分子诊断与医学检验技术协同创新中心、河南省生物精神病学重点实验室等30余个省部级以上科研基地和“免疫与模式动物学科创新引智基地”（国家“111



计划”）。近五年来，承担国家自然科学基金项目、重点研发计划项目192项，国家社会科学基金资助项目6项，获得国家级教学成果奖2项，发表论文被SCI、SSCI、EI、CSSCI等收录2916篇。

学校坚持开放办学。注重国际合作与交流，与英国伍斯特大学、澳大利亚伊迪斯·科文大学、美国布鲁姆菲尔德学院、意大利都灵大学等合作开展中外合作办学项目；与马来西亚理工大学开展联合培养博士项目；建设了河南省医用组织再生国际联合实验室、河南省免疫与模式动物国际联合实验室等13个国际合作实验室。坚持“请进来”“走出去”，邀请樊代明院士、戚发轫院士、徐建国院士等专家学者来校交流，选派优秀教师赴外进修、讲学或开展学术研究，营造了良好的学术氛围。

学校的社会声誉和影响力不断提升。在长期的办学实践中，历代新医人秉承“明德、博学、至爱、致用”的校训，薪火相传，矢

志不渝，不懈奋斗，形成了“艰苦创业、自强不息”的办学精神和“团结、勤奋、求实、创新”的良好校风，逐渐积淀出自己的办学特色。学校被授予全国高校毕业生就业工作50强、河南省文明单位、河南综合实力20强领军高校、河南省依法治校示范校、河南省文明标兵示范校等多项荣誉称号。

千秋大业，实干为基；宏伟蓝图，落实为要。新乡医学院高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大精神，遵循高等教育发展规律和人才成长规律，落实立德树人的根本任务，坚定不移地走内涵式发展道路，坚持质量立校、人才强校、特色兴校、文化荣校、依法治校、开放活校，主动融入“健康中国2030”、郑洛新国家自主创新示范区建设等国家战略，主动服务河南经济社会发展需要，加快推进学校事业高质量发展，正朝着建设特色鲜明的高水平医科大学阔步迈进。👉

凝心聚力谋发展 大美东城出新彩

○ 桑平起 樊军培

“城市有品位，发展有质量，民生有温度。”近年，许昌市东城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻市委、市政府决策部署，全力推动现代服务业发展、许东新城开发建设、城市精细化管理等重点工作，迈出经济发展高质量、城乡建设高水平、人民群众高素质的铿锵步伐。

党建引领 凝聚东区发展合力

把党的领导贯穿于经济社会发展全过程，以党建高质量引领经济社会发展高质量，打造发展“加速度”的最大“动力源”……近年，东城区把“我为群众办实事”作为重要抓手，按照“新格局、新作为、新征程，树立有解思维、树立用人导向、树立优良作风，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”的要求，从解放思想、重点项目建设、许东新城开发、社会综合治理、安置房建设与分配、营商环境、干部执行能力等方面，以新思路破解难题，以促民生造福群众，以硬作风推进各项工作扎实开展，不断厚植发展优势。

牢固树立“大抓基层”的鲜明导向，持续推进标准化建设，着力推出一批有影响力的美誉度的城市社区党建示范点；加大软弱涣散村排查整顿和典型示范村培育提升力度，把村级集体经济发展纳入全年基层党建重点攻坚项目；深入开展“五比一争”活动，全力推动模范机关党组织建设。

出台进一步加强城市精细化管理工作的规范性文件，全力构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的管理体制。全力打造智慧社区，实现“窗口前移、服务下沉”，真正做到“数据多跑路、群众少跑腿”；推行智慧社区养老，构建居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老

服务体系；加强物业星级动态管理，不断满足人民群众对高品质物业服务的需求。

突出标本兼治，抓好源头治理，加快推进5个街道环境空气站建设，PM₁₀、PM_{2.5}和空气优良天数达到市定目标并优于全市平均水平。严格落实河长制，将“清四乱”向中小河流、农村河湖延伸，实现全覆盖。加快推进钧都路、兰花街、天宝路等路段的绿化亮化提升工程，将建安大道打造成为许昌市形象展示、绿色自然、游客接待的“迎宾大道”。

加快紫云路小学（二期）、德星路小学、竹林路小学及许东新城3所学校等项目建设，缓解择校热、大班额难题；实施教师管理革新工程，充分调动教师积极性；实施校长队伍培养工程，打造高素质专业化校长队伍；以东城区实验小学、学府街小学、兴业路小学等创建“河南省文明校园”“许昌名校”为基础，重点把东城区实验中学、新东街中小学、南海街小学、许都路小学培育成为在全市有较大影响力的名校。

项目为王 全力打造许东新城

东城区将服务业作为发展重点，出台《促进现代服务业发展扶持办法》，对金融保险、数字经济和总部经济等领域的服务业加大扶持力度，紧盯二产衍生、工业设计、现代金融以及类脑智能、量子信息、生命健康、未来网络等产业，谋划布局一批有影响力的现代服务业项目。依托电商产业园打造“互联网大厦”，依托商务楼群打造“金融保险大厦”，依托科技孵化园打造“科技创新大厦”。抢抓郑许一体化、许港产业带对接发展机遇，规划建设临港物流基地，塑造“智慧物流、临空配送”的形象名片。加快推动三洋铁路建设，引入申通、圆通等知名物流企业，打造省级现代化物流基地。推动数字经济

综合体、胖东来综合产业园、新大新总部及智能化配送中心和继元科技产业园建设，培育新的经济增长点。

落实“二分之一工作法”，加大引资引智力度。全面落实国家、省、市扶持企业发展和减税降费优惠政策，开展创业孵化基地培育、加强省级科技企业孵化器提升、增强电商创业园区供给效率、加快混合所有制企业发展，不断提高创新创业环境活力。持续推进“放管服”改革，完善“首问负责”制和“一次办成”机制，对审批事项再清理、再精简，推出“新办企业首套印章免费刻制”项目，实现“一口受理、一次办成”，营造开放便利的投资贸易环境。积极落实“互联网+政务服务”新要求，全面推行“网上办”、随时随地“掌上办”、疫情期间“预约办”，全力打造高效便捷的政务环境。

许昌市八次党代会报告明确提出：加快推进城市北进东拓，加快许东新城重大片区开发建设！东城区将坚持“产城融合、以人为本、特色发展、适度超前”的原则，重点推进实施“121233”项目，即12条市政道路（含忠武路二期）、1条河（小洪河水系整治）、2所医院（东城区人民医院、许昌清福健康养老中心）、3所学校（紫东路中小学、清风路小学、东枫外国语学校）、3个安置房（岗王、邓庄、长村），拉开许东新城开发建设序幕。

民生为本 构筑宜居宜业家园

“十三五”以来，东城区坚持在发展中保障和改



特色商业街

善民生，城市宜居度、幸福感、获得感、居民对生态环境的满意度指数均居全市第一位，公众安全感指数全市领先，连续5年荣获“全市综治和平安建设先进县（市、区）”。

许都路小学等6所中小学建成投用，新增学位1.2万个；新东街幼儿园等15所高规格幼儿园开园迎新生，新增学位5000个……东城区大力实施基础教育提升攻坚计划，共规划建设中小学、幼儿园12所，实现小区配套普惠性幼儿园，有效缓解上学难、大班额等问题。

中央公园景观、鹿鸣湖体育公园绿化景观、许昌东站出入口景观再提升；完成生活垃圾分类1万户；拆除户外广告及楼顶（体）标识1400余块；赵湾路南延、南海街西延等断头路顺利贯通；实施花都大道、G107改线、中原路、郑许市域铁路（东城区段）等重大交通工程，形成“六纵八横”主干道路网；推进社区和村庄建设体育设施全覆盖；建成11座智慧阅读空间，49个村（社区）建成综合性文化服务中心，打造覆盖城乡的“15分钟文化服务圈”……东城区坚持系统谋划韧性城市建设，让城市内涵更加精致、环境更加精美、治理更加精细。

东城区抢抓许昌市全域纳入国家城乡融合发展试验区的重大机遇，积极探索城乡融合发展之路。抓好1.5万亩高标准农田建设，稳定粮食生产，提高粮食生产能力。大力推进农村道路建设改造和村内排水沟建设，加快推进农村污水处理站建设。深入开展“三清一改”村庄清洁行动，开展“五美庭院”创建，积极创建市级示范村和“果树进村”示范村，有序推进“荒宅治理”，变荒宅为游园、菜园、果园、树园，切实改善农村人居环境。以祖师街道办事处、永昌街道办事处为重点，以清潞河两岸观光采摘、华育“花舞小镇”和军鹰航模基地为依托，打造品种多样、特色鲜明的观光旅游农业；积极盘活农村资源，壮大集体经济；充分发挥宁门村椴木香菇项目示范带动作用，不断扩大种植规模，持续促进农民增收。

“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”东城区党工委书记李成表示，“我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，织密织牢民生保障网，实现广大人民群众学有所教、劳有所得、老有所养、病有所医、住有所居，打造集养老、居住、产业于一体的许东宜居生态智慧新城。”



我爱你，中国

○ 刘云燕

你是否和我一样，深爱着这样一首歌——《我爱你，中国》。歌手无比深情地唱道：“我爱你中国，我爱你春天蓬勃的秧苗，我爱你秋日金黄的硕果。我爱你青松气质，我爱你红梅品格。我爱你家乡的甜蔗，好像乳汁滋润着我的心窝……”

我爱你，中国。我爱你磅礴的山峦、奔涌的河流、浪漫的风光、人文的风情。如果你将中国地图打开，你会看到一只雄鸡。那每一寸土地，都有不同的风土人情。每每旅行时，我都会被自然的壮美所震撼。

在青藏高原，我们欣赏着锅庄，领略着磅礴壮阔之美。在三江源头，你会发现，原来河水宛若人的血脉，经络分明，在黄昏中闪烁着美丽的光芒。那些神秘的冰川、高山，人们总是赋予它们那么多迷人的传说。在云贵高原，我们欣赏着多民族的迤迤风情，领略着云南苍山洱海的雄浑与柔美。而在滇南，又有另一番热带雨林的风情。傣族姑娘载歌载舞，欢快地过着泼水节。在中原，也有独具特色的中原文化和憨厚耿直的

人们。在东北，又是迷人的塞外风光。你走过的每一个地方，都会让你深深地迷醉。

不禁想起方志敏烈士写下的《可爱的中国》。那不厚的小册子，让我每每读来，都会唏嘘不已。他身陷囹圄，却依然用热烈澎湃之情，让一腔爱国的火焰熊熊燃烧。他深情地写道：“中国许多有名的崇山大岭，长江巨河，以及大小湖泊，岂不象征着我们母亲坚实的肌肤上之健美的肉纹和肉窝？中国土地的生产力是无限的；地底蕴含着未开发的宝藏也是无限的；废置而曾利用起来的天然力，更是无限的，这又岂不象征着我们的母亲，保有着无穷的乳汁，无穷的力量，以养育她四万万的孩子？”

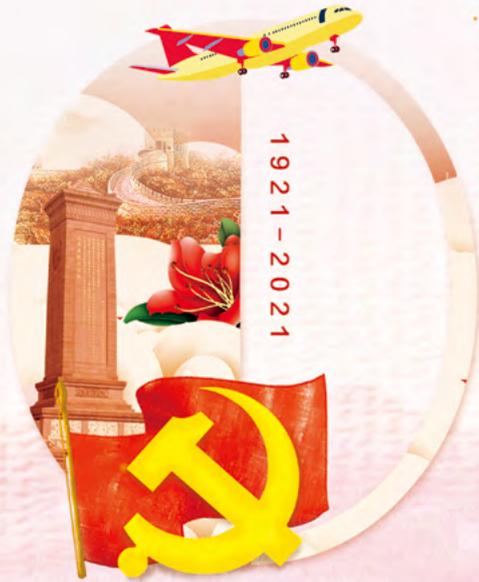
我爱你，中国，这是中华儿女发自肺腑的表达。国庆前夕，我们去探访位于西柏坡附近的一个美丽乡村，那里曾是中央统战部的旧址。一个名不见经传的小村落，却因美丽乡村建设而山明水秀。当地的村民打开屋门，就可见青山层叠，碧水依依。如今，这里小桥流水、鲜花盛开，你无从想象这

里曾是一个落后的贫困村。我们参观完中央统战部旧址纪念馆，遇到一位头上包着白毛巾的老爷子。他已经七十岁了，神采矍铄，笑声爽朗。他热情地为我们当义务讲解员。当我们问及现在的生活，老爷子用一种无比自豪的语气说：“现在日子好过了，没有共产党就没有新中国啊！”一位普普通通的老人发自内心的朴实表达让人心生感动。

我曾去滇南旅行。在边界姐告口岸，在国门的对面，枪声此起彼伏，而难民更是拥挤在国门处，一个个看上去充满了紧张和不安。那里有男人、女人，有老人和孩子。他们根本无法预测未来，更不敢回到自己的家园。此时，我深切地感受到：这世界从来都不和平，是伟大的祖国让我们可以幸福而平安地享受生命。身临其境，才能懂得和平的宝贵并为祖国而自豪。

我是一名中华儿女，热爱这一抹中国红并始终为祖国骄傲。主持人撒贝宁说过：“中国护照，它也许不能带你去很多地方，但它能在任何地方带你回家。”

我爱你，中国！🇨🇳



· 不忘初心 牢记使命 ·

庆祝中国共产党成立100周年





双汇有好礼 喜乐好“食”光

品牌代言人 杨紫



品牌代言人 黄磊



手机淘宝扫一扫
进入双汇食品官方旗舰店



微信扫一扫
进入双汇肉制品官方旗舰店