

优化营商环境 人大再出重拳

◎ 孙 光

营商环境就是生产力。在国内外疫情持续演变、外部环境更趋复杂严峻、国内经济下行压力渐大的新变局下，能否破解企业投资、生产、经营中的“堵点”和“痛点”问题，加快打造市场化、法治化、国际化的营商环境，不仅关系广大市场主体的生存发展，更关系一个城市的吸引力、竞争力。

8月5日，市人大常委会召开全市优化营商环境“两条例”执法检查动员会，以强有力的领导、“法律巡视”的姿态、全面周密的部署、“深实细准效”的作风，剑指“两条例”贯彻执行中存在的主要问题和薄弱环节，开启了本年度人大执法检查的“重头戏”。

首先，指导思想明确。特别强调，坚持问题导向、结果导向，秉持“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”理念，按照“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”要求，推动政府全面深化“放管服”改革，推动营商环境“直道冲刺、弯道超车、换道领跑”，确保法律法规有效实施，使企业办事更省心、群众办事更方便、政府监管更高效，促进项目建设落地见效更快，招商引资质量成色更好，经济发展质量更高。

其次，整合监督力量。优化营商环境牵涉甚广、包罗万象，非合力难以破局，非重拳难以见效。因此，本次执法检查成立了以徐家平主任为组长，各位副主任、秘书长为副组长、各工（专）委负责同志为成员的高规格领导小组，整合机关人力资源、市县人大监督力量，实行全员上阵、对口督导、市县联动、一体推进。整个检查方案，不仅明确了检查的重点内容、工作方式、节点安排、跟踪整改，而且明确了6个执法检查组对口检查的9个县区 and 37家市直单位，实现了检查领域的全覆盖、监督力量的大集中。

再次，逐条款对照检查。根据“两条例”规定，制定专门的检查分工表，一个条款一个条款地明确落实主体、已落实措施、拟落实措施和对口督办部门。检查内容既涵盖法院、检察院、发改、工信、市场监管等行政执法部门，也涵盖供水供电、供气供暖、排水排污、通信邮政等公用企事业单位；既包括市场准入、要素配置、税费减免、执法执行等管理事项，也包括融资担保、中介服务、数据共享、人才引进等服务事项，还包括污染治理、亲商文化打造、教育医疗养老机构设置、企业家队伍培育等环境建设，充分体现了人大执法检查的权威性、强制性和针对性。

最后，广泛征求各界意见。与其他执法检查相比，本次执法检查不仅将组织召开人大代表、企业负责人、社会各界人士参加的座谈会，而且主动将执法检查与“万人助万企”活动有机结合，有助于深入了解重点企业的所惑所困所难。尤其难能可贵的是，本次执法检查面向社会发出公告、设立热线电话和电子信箱，任何人都可以通过来电、来信和电子邮件反映问题、提出意见建议，进一步拓宽了意见建议征集的渠道和路径，有利于人大的监督更加精准、更具刚性。

思之所及，行之所至。我们相信，这次“两条例”执法检查只要按照方案要求认真落实，就一定能够取得惠企、亲企、支企的实际效果，打造出人大执法检查的“新样板”！



封面图片说明：7月12日，市委书记袁家健到市人大常委会机关调研。市人大常委会主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿，市人大常委会副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋，秘书长程新会陪同调研。

主 办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张保香 张 玲

程利军 王建国

杜建勋 桑建业

程新会

委 员：王大鹏 杜 毅

来玉生 罗永宽

李 阳 宋胜利

申明芳 丁 琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

郝保旺 任法香

韩爱民 李红院

李 勇 裴喜拴

姚晓林 阎鸿干

王兴舟 韩俊波

李治国

目 录

CONTENTS

卷 首 语

- 1 优化营商环境 人大再出重拳

/ 孙 光

特 稿

- 4 奋力谱写新时代中原更加出彩的安阳绚丽篇章

市十四届人大五次会议召开

/ 安人轩

领 导 讲 话

- 7 在市十四届人大常委会第二十四次会议结束时的讲话

/ 徐家平

- 9 守正创新 推动安阳人大工作与时俱进

/ 徐家平

报 道

- 11 袁家健到市人大常委会机关调研

- 11 我市在全省首推民生实事代表票决制

- 12 徐家平深入受灾企业指导救灾复产工作

- 13 徐家平等慰问外地来安救援队伍

- 13 市人大常委会召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会

- 14 徐家平深入滑县调研农业灾情和高标准农田建设工作

- 15 徐家平对基层人大工作和建设进行专题调研

重要文件选登

- 16 安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见(试行)

监 督 纵 横

- 18 唤醒沉睡遗产 造福社会民生

/ 王庆华

——写在《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》结案之际

- 21 晒亮点 揭短板 建好言 助推安阳经济社会高质量发展

——市人大常委会2021年上半年计划执行情况视察综述 / 张长安



2021 年第 4 期

(总第 98 期)

主 编：程新会
副 主 编：王大鹏 罗永宽
责任编辑：孙 光
编 辑：范 雷 李晓磊
 李晓红 郭 艳
地 址：文峰东路人大政协
 活动中心
电 话：0372-2559066
 2559128
邮 编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表
 及人大系统
开 本：889×1194mm 1/16
印 张：3
页 码：48
印 数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印 刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2021 年 9 月 10 日

常委会动态

24 市人大常委会机关集中观看“七一”庆祝大会盛况等 14 则

代表风采

27 人民至上 风雨同舟

——我市各级人大代表抢险救灾捐款捐物纪实

/ 王庆华

基层人大

29 坚持党建引领 点燃“红色引擎” 促进人大工作提质增效 / 许 欢

31 汤阴县人大常委会防汛抗灾抢险纪实 / 李广复

一府两院

32 市市场监管局强力助推“万人助万企”活动开展 / 王俊杰

35 当前我市旅游业发展面临的困境及对策建议 / 何志文

文 摘

36 把“人民”二字贯穿人大监督全过程

38 百年征程路 初心映江山

紫 薇 苑

41 《家书重拆》 / 郭 震

43 建党百年赋 / 杜瑞锋

44 千古圣人周文王（之四） / 王万顺

县（市、区）信息

45 安阳县人大举行主任接待代表日暨优化营商环境座谈会等 5 则

大 事 记

46 常委会大事记（2021 年 7 月 1 日 - 2021 年 8 月 31 日）

奋力谱写新时代中原更加出彩的安阳绚丽篇章 市十四届人大五次会议召开

◎ 安人轩

7月31日，市十四届人大五次会议在市职工文化体育中心召开。

市委书记袁家健作重要讲话。市人大常委会主任徐家平主持大会。

大会主席团常务主席袁家健、徐家平、杨炯、张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业、程新会在主席台前排就座。

市党政军领导高永、易树学、陈志伟、黄明海、王树文、曹忠良、董良鸿、祝振玲、王朴、温伟、刘建发、欧阳报军、田海涛、薛崇林、高勤科、王新亭，市中级人民法院院长曹更生，市人民检察院检察长常凤琳及王爱宏、朱宗娟、刘纪献、纪多辙在主席台就座。

张锦堂、李发军、朱明、杨其昌、葛爱美、王希社、聂孟磊、李苏庆、史东林、来亮、张善飞在主席台就座。

上午8时30分，第一次全体会议举行。应到代表439名，实到417名，符合法定人数。徐家平宣布大会开幕。与会人员全体起立，齐唱国歌。

会议听取大会主席团成员、市委常委、组织部部长杨炯关于提名安阳市人民政府市长、安阳市第十四届人民代表大会常务委员会副主任候选人情况的说明，表决通过大会选举办法。

之后，各代表团召开代表团全体会议，酝酿正式候选人名单。

上午10时30分，第二次全体会议举行。应到代表439名，实到417名，符合法定人数。

会议表决通过总监票人、副总监票人、监票人名单，宣布总计票人、副总计票人、计票人、保密员名单，进行大会选举。经过检查票箱、清点人数、分发选票、画票、投票、清点选票、计票等程序，会议选举高永为安阳市人民政府市长，桑建业为安阳市第十四届人民代表大会常务委员会副主任。随后，高永、桑建业进行了宪法宣誓。

选举结束后，袁家健作重要讲话。他指出，在全市上下热烈庆祝中国共产党成立100周年，深入学习习近平总书记“七一”讲话的重要时刻，我们召开市十四届人大五次会议。经过全体代表共同努力，圆满完成了大会各项议程和任务。这是一次高举旗帜、团结民主的大会，是一

次开拓奋进、鼓舞士气的大会，是一次纪律严明、风清气正的大会。

袁家健说，大会选举高永同志担任安阳市人民政府市长，选举桑建业同志担任安阳市第十四届人民代表大会常务委员会副主任。相信他们一定会忠诚履行宪法和法律赋予的职责，恪尽职守、勤勉工作，为建设安阳、发展安阳作出自己最大的努力，不辜负省委、市委和全市人民的信任与重托。

袁家健指出，今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我市建设新时代区域性中心强市的关键一年。全市上下要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动高质量发展，积极打造“三区五中心”，加快建设新时代区域性中心强市，为开启全面建设社会主义现代化安阳新征程、助力中原更加出彩而努力奋斗。

袁家健说，习近平总书记在“七一”讲话中发出了“永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣”的伟大号召。我们要积极响应习近平总书记伟大号召，大力弘扬伟大建党精神，努力把实现人民对美好生活的向往践行到建设安阳、发展安阳的具体行动中，推动全面建设社会主义现代化安阳开好局、起好步。

袁家健强调，要坚持党的领导、履职尽责，永葆政治本色。中国人民实现当家做主，是在中国共产党领导下经过艰苦奋斗取得的。中国人民行使当家做主权利，也必须在党的领导下才能始终坚持正确方向。要始终坚持党的领导，坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道

路。要始终做到“两个维护”，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展党史学习教育，忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，做政治上的明白人。要始终讲政治顾大局，心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，着力推动习近平总书记重要讲话和指示批示精神、党中央和省委决策部署在安阳条条落实、件件落地、事事见效。

袁家健强调，要坚持为了人民、依靠人民，站稳人民立场。要践行为民宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立亲民爱民为民理念，把群众满意作为我们一切工作的衡量标准，以对人民“只有公仆没有官”的赤子之心，不断追求“我将无我，不负人民”的崇高境界。要聚焦群众需求，做好灾后重建工作，善于从群众来信来访、人民网书记留言、市长热线等内容中梳理出带有规律性、普遍性的问题，切实把群众反映的“问题清单”变成部门单位的“工作清单”、干部的“履职清单”，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。要善于发动群众，始终保持同人民群众的血肉联系，走好新时代群众路线，不断凝聚民心、集中民智、汇聚民力，努力把市委各项决策部署转化为群众的自觉行动，形成全市上下心往一处想、劲往一处使的强大发展合力。

袁家健强调，要坚持项目为王、结果导向，扛起



发展重任。要紧抓构建新发展格局的战略机遇，全面准确完整贯彻新发展理念，始终在工作摆布、挖潜招引、服务保障、营商环境、用力聚焦上做到项目为王，切实抓好发展这个第一要务。要狠抓项目建设，把项目建设作为经济工作的主抓手，把实施链长制作为产业发展的主牵引，把创新驱动作为转型发展的主动力，把绿色低碳循环作为新型经济体系建设的主基调，持续提高发展质量和速度。要优化营商环境，持续开展“放管服”改革，深入开展“万人助万企”活动，统筹推进服务企业“八大员”、“百舸竞帆”和“一联三帮”保企稳业专项行动，帮助企业解决问题、减轻负担，让企业和项目潜在生产力充分释放出来。要大力招商引资，强化开放意识、合作意识、服务意识、跟踪意识，瞄准京津冀、苏沪浙等重点地区，实施组团招商、专业化招商、产业链招商、市场化招商、以商招商、活动招商，引导人流、物流、资金流、信息流汇集安阳。要统筹好发展和安全，深刻汲取各类事故教训，加强应急指挥体系和应急处置能力建设，做好防汛抗旱等各项工作，防范和化解企业风险、金融风险、疫情风险，切实维护好人民群众生命财产安全，确保社会大局稳定。

袁家健强调，要坚持务实重干、严管厚爱，优化政治生态。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚持严的主基调不动摇，保持反腐高压态势，驰而不息正风肃纪。要认真落实容错纠错机制，严厉查处诬告陷害行为，真正为那些扛重活、打硬仗的干部撑腰鼓劲，鼓励广大干部甩开膀子大胆干。要坚持因岗选人，树立干事创业鲜明导向，本着对党负责、对人民负责、对事业负责、对干部负责的态度，坚持因岗选人、人岗相适，坚持忠诚、干净、担当好干部标准，真正把想干事、能干事、干成事、不出事，有思路、有激情、有情怀的干部选拔出来，营造干事创业浓厚氛围。要传承弘扬红旗渠精神，书写新的奋斗篇章，敢于挑最重的担子、啃最硬的骨头，对看准了的事情，一定要说了算、定了干，干就干到最好，务实重干、无私奉献，努力干出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

袁家健指出，人大代表来自人民、代表人民，是党委、政府联系人民群众的重要桥梁和纽带。广大人

大代表要倍加珍惜人民赋予的权利，提高政治站位、发挥职能作用、展现使命担当、不负发展重任、不负人民重托，特别是在防汛救灾和灾后重建工作中，要积极作用，尽力为受灾群众排忧解难。全市各级党委要不断加强和改进对人大工作的领导，更加自觉把人大工作纳入党委工作总体布局，为人大及其常委会依法行使职权提供有力保证。全市各级人大及其常委会要始终坚持党的领导不动摇，牢记为民宗旨不偏移，聚焦中心大局不懈怠，加强自身建设不含糊，不断开创新时代人大工作新局面。各级“一府一委两院”要自觉接受同级人大及其常委会的监督，不断提高依法行政、公正司法水平。

袁家健号召，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在党中央和省委坚强领导下，跑好接力赛，奋进新征程，万众一心、众志成城，务实重干、拼搏奉献，加快建设新时代区域性中心强市，奋力谱写新时代中原更加出彩的安阳绚丽篇章。

徐家平就贯彻落实会议精神提出具体要求。她指出，人大代表是国家权力机关的主体，代表人民行使国家权力。要认真履行法定职责，确保市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效；要紧扣我市“三区五中心”的发展目标，坚决落实“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”的理念，在防汛救灾、灾后重建、经济发展、民生保障等方面积极作为；要紧紧围绕市委决策意图，充分利用好代表联络“站”“点”“室”，打通与人民群众联系的“最后半公里”；要帮助群众解决实际困难，始终与全市人民想在一起、站在一起、干在一起。要始终做到与市委同心、与政府同力、与法律同向、与人民同行，紧盯市委重点关注的、政府着力推动的、群众高度关心的重大问题、重点工作、重点项目，锲而不舍、紧盯不放，建言献策、双岗建功，以昂扬向上的精神状态、只争朝夕的奋斗姿态，积极进取、勇于担当，为全面建设社会主义现代化安阳而努力奋斗。

上午 11 时 46 分，大会在雄壮的国歌声中闭幕。

在市十四届人大常委会 第二十四次会议结束时的讲话

(2021年8月30日)

市人大常委会主任 徐家平

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，圆满完成了各项预定任务。

会议听取审议了上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告。组成人员认为，今年上半年，市政府及其相关职能部门面对复杂严峻的内外环境，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全市经济运行呈现总体平稳、稳中提质、稳中蓄势的态势，主要指标增速位于全省前列，年度计划执行情况总体良好。大家对上半年全市经济社会发展取得的成效给予充分肯定，对报告表示赞成。针对经济恢复基础不牢固、产业支撑能力不强、产业转型力度不大、制约发展的瓶颈问题仍较突出等困难和问题，组成人员建议：一要加大经济运行调控力度。要以完成年度目标为引领，统筹抓好灾后重建、疫情防控和经济社会发展，落实落细省、市灾后重建相关政策，慎终如初筑牢疫情防线，将灾情、疫情对经济社会发展、人民群众生活影响降到最低，双线作战、两场战役都要取得胜利，确保完成全年经济发展目标。二要坚定不移强化项目建设。要坚决贯彻省委“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”的总体要求，立足我市“千亿级”“百亿级”产业战略定位，突出谋划强支撑促升级、补短板增后劲的产业项目，努力形成“签约一批、开工一批、投产一批”的“三个一批”项目梯次推进格局。三要加快新旧动能转换。要认真贯彻新发展理念，积极探索多渠道、全方位的科技创新投入机制，创新财政科



技经费配置方式，持续增加财政科技投入，支持企业科技创新，促进企业做优做强；改造提升钢铁、焦化等传统产业，培育壮大新能源、高端装备制造、精品钢及深加工等新兴产业，统筹调度人才、资金、政策等各类要素资源，加快补齐创新短板，努力提升发展的质量效益。四要持续优化营商环境。要坚持问题导向，认真落实市委关于优化政务服务办理时限的意见，深化“放管服”改革，以“万人助万企”、《安阳市政务服务条例》出台、优化营商环境“两条例”执法检查等为抓手，全力下好优化营商环境“这盘棋”，打造营商环境“新高地”。

会议听取审议了2021年上半年我市财政预算执行情况的报告。组成人员认为，今年以来，市政府及其相关职能部门按照市十四届人大四次会议通过的政府工作报告和预算决议，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动积极的财政政策提质

增效、更可持续。落实政府过紧日子要求，强化保障民生等重点领域支出，积极防范化解财政风险，较好促进和保障了全市财政经济平稳运行和社会大局稳定。对此，大家给予充分肯定。针对预算执行中存在的财政收入增长基础还不稳固、财政支出压力较大、预算绩效管理有待加强、政府债务风险防控任务艰巨等困难和问题，组成人员建议：一要坚持稳中求进工作总基调。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，增强前瞻性、精准性，聚焦支持实体经济和促进就业，巩固经济稳中向好态势，保持经济运行在合理区间，推动经济高质量发展。二要着力保障和改善民生。要坚持政府带头过紧日子思想，加强预算绩效管理，优化财政支出结构，加大财力下沉力度，集中财力保障灾后重建、乡村振兴战略实施、疫情防控、就业等民生领域需求，着力补齐民生短板，保障群众切身利益。三要坚守财政风险底线。要严格按照批准的债务限额控制债务规模，管控好限额内政府债务风险和政府隐性债务风险两个指标，控增量，化存量，确保不发生来自安阳的金融风险。市人大相关工作机构要认真贯彻落实《中共中央办公厅关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》，建立完善债务监督管理机制，履行债务审查监督职责。

本次会议听取审议了“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案”办理情况的报告，同意此议案结案。组成人员认为，此议案交办两年多来，市政府及其相关职能部门高度重视，成立专班，明确职责，扎实推进议案办理工作。市人大常委会相关工作机构认真履行督办职责，持续跟踪议案办理，及时协调困难和问题，确保议案办理取得了阶段性成效，达到了议案审理报告提出的结案标准。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，议案虽然办结，但推进殷墟文物保护、提升甲骨文影响力、规范汉语言文字使用等还有很多工作要做，要扎实做好议案办理的“后半篇”文章。组成人员建议：一要以实施新修订的《河南省安阳殷墟保护条例》为契机，进一步加强殷墟保护区文物保护与民生建设，加快推进殷墟国家考古遗址公园建设，简化审批程序，拓宽保护区群众增收渠道，有效推进殷墟文物保护与民生改善工作落地落实。二要进一步

发掘甲骨文文化效能，加强甲骨学人才培养，实施系列甲骨文展示游览提升计划，打造更多甲骨文特色学校，努力提升甲骨文知名度和影响力。三要持续规范使用汉语言文字，加大国家通用语言文字推广力度，大力弘扬中华优秀传统文化，推进我市语言文字工作治理体系和治理能力现代化，营造风清气正的语言文字环境。

本次会议审议通过了《安阳市政务服务条例（草案）》。组成人员认为，常委会对该条例（草案）初审后，市人大有关工作机构广泛征求社会各界意见建议，逐条逐字研究修改。修改后的条例（草案）既总结提炼了我市政务服务改革实践成果，同时，也整合借鉴了先进地区的经验和做法，更加完善、更加合理，更具地方特色和可操作性。对此，大家给予充分肯定。市人大法制委员会要根据本次会议大家提出的意见建议，修改完善后报省人大常委会审议批准。

本次会议审议通过了《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》，决定在明年的人代会上正式实施。组成人员认为，实施民生实事项目人大代表票决制，是贯彻落实习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的具体实践，是健全和完善人大及其常委会民主评议、民主决策制度机制、充分发挥地方国家权力机关职能作用的有力举措。大家强调，实施民生实事项目人大代表票制，能有效提升全市民生实事项目的民主决策水平，确保决策实施的科学化、规范化、法治化，务实高效推动民生问题得到切实解决，实现从“为民做主”向“由民做主”转变。组成人员建议：市政府要高度重视民生实事项目票决制工作，按照《意见》要求，及早研究谋划，广泛听取各界建议，按照“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则，研究提出民生实事候选项目建议方案，认真做好人代会期间项目审议票决等相关议题的各项准备工作。全市各级人大代表要提高政治站位，在市委的坚强领导下，深度参与我市民生实事项目征集、项目票决、项目推进、代表监督等关键环节，最大程度地把人民群众的意愿和核心利益体现到民生实事项目票决制工作中来，实现“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命。要加强对人大代表票决制工作的宣传报道，积极引导人民群众关注、支持、配合、监督民生实事项目的实施，为推进人大代表票决制工作落地见效营造良好社会氛围。

编者按：7月6日至7日，市人大常委会党组书记、副主任赵素萍莅安就“加强和改进人大工作问题”进行专题调研并召开豫北地市座谈会。现将安阳市人大常委会主任徐家平在座谈会上的发言予以刊登，供大家交流学习。

守正创新 推动安阳人大工作与时俱进

安阳市人大常委会主任 徐家平

（2021年7月7日）

近年来，安阳市人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的向往，紧扣国家治理体系和治理能力现代化建设，不断加强和改进立法、监督、重大事项决定、代表联络、自身建设等工作，进一步提升了人大工作实效。

一是加强立法及立法后评估。一是提升立法质效。在调整、充实立法力量的基础上，既涵养好立法资源，又最大化发挥好立法资源作用。今年，将制定《安阳市政务服务条例》和《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，目前，已对两部法规草案进行了“一审”。二是更加注重小切口。考虑到政务服务在优化营商环境中所占比重较大，本着“小切口、真管用”的原则，我市及时调整立法思路，在全国地级市中首个探索政务服务立法，着力破解政务服务标准不统一、效率参差不齐、数据不共享、系统不联通等堵点、难点问题，努力让数据多跑路、让企业和群众少跑腿，真正让“掌上办”、“秒”办成为现实。三是强化法规实施。去年《安阳市文明行为促进条例》出台后，及时督促公安、交通、卫健等部门结合条例规定和法定职责，制定政策措施，拿出实施方案，集中开展电动自行车逆行、遛狗不牵绳、公共场所抽烟等整治活动，较好地发挥了以良法促善治的作用。四是建立地方立法评估机制。从今年起，计划用3年时间，组织立法部门、执法部门以及社会公众、专家学者等，采用社会调查、定量分析、成本效益核算等多种方式，对2015年以来我市所立6部地方性法规实施情况进行评估；今年，将对《安阳市林州红旗渠保护条例》和《安阳市城市绿化条例》

实施情况进行评估。

二是探索实施对政府部门的工作评议。一是制定《安阳市人大常委会工作评议办法》。明确规定工作评议的范畴、原则、主要内容、方法步骤、结果运用、公开公示等程序，为工作评议开展提供有力指导。二是制定《2021年度工作评议实施方案》。成立工作评议领导小组和5个工作评议调查组，进一步明确今年被评议单位及内容、评议步骤、工作要求，确保评议工作平稳有序推进。同时，决定用5年时间，实现对所有市政府组成部门及其所属具有行政管理职能的事业单位工作评议全覆盖，以切实加强对政府部门工作的监督。三是扎实开展评议工作。截至6月中旬，由分管副主任牵头，已分别在市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委5个部门召开了工作评议动员会，并对主要负责同志进行了满意度测评。目前，评议工作已进入视察调研阶段，将通过召开座谈会、设立意见箱、开通热线电话等方式，向社会广泛征求被评议单位的意见和建议。

三是积极开展对员额法官、员额检察官的履职评议。为进一步规范司法行为、提升司法公信力，今年，我市还将创新开展对市法、检“两院”员额法官、员额检察官的履职评议。考虑到政法队伍教育整顿尚未结束，准备7月上旬启动此项工作。按照已经制定的实施方案，这项工作有四个特点：一是评议对象随机抽取。按照市法、检“两院”员额法官、员额检察官的人员构成比例，随机抽取市中级人民法院员额院领导1名、中层正职2名、中层副职4名、其他员额法

官9名,市人民检察院员额院领导1名、中层正职1名、中层副职2名、其他员额检察官4名作为评议对象,以体现公开公平公正原则。二是成立法律咨询委员会。目前,已从市法学界和有丰富司法经验的法律工作者中选拔了16名法律咨询委员会组成人员,并颁发了聘书,以借助“外脑”提升人大监督的质量。三是抽查重点案卷。在自查自评、走访调研、旁听庭审的基础上,将由法律咨询委员会抽查被评议对象2019年以来办理的案卷宗。对被评议法官,重点抽查判决无罪、发回重审、改判、检察机关抗诉、引发多次上访的五类案件;对被评议检察官,重点抽查被法院判决无罪、撤回起诉、不批捕、不起诉、引发上访五类案件,并由法律咨询委员会撰写案件评查报告。四是建立评议档案。将评议结果作为被评议对象职务任免和市人大常委会开展干部监督工作的参考依据。对测评结果为“不满意”的评议对象,责成其进行整改,并列为下一年度评议对象;对再次评议后仍为“不满意”的评议对象,由市中级人民法院、市人民检察院按照程序上报省高级人民法院、省人民检察院批准退出员额,同时报组织部门按程序免去其法官、检察官等级职务,提请市人大常委会免去其审判员或检察员职务,以增强人大监督的刚性。

四是建好用足预算联网监督系统。今年4月,全省人大预算联网监督工作会议在我市召开,这是对我们工作的激励和鼓励。我市的预算联网监督系统主要有三大特色:一是模块丰富。不仅具备基本的查询、预警、分析、服务等功能,而且开发出宏观经济分析、政府债务评价、重大投资跟踪、重点支出审查、预算执行监测、财政绩效优化等16个审查监督子模块,模块提供的各种报表简明直观,外行人也能看得懂。二是融入了大数据和人工智能技术。通过挖掘数据间的相互关系,充分运用分类归纳、重点筛选、比对分析、趋势分析、建模分析等方法,提升了系统的智能分析、预警、追踪、评价功能,有效发挥了海量数据蕴藏的巨大价值。比如,通过设定预算落实率、预算执行率等预警指标,不仅实现了实时监测预算执行情况,而且能够对单位和科目变动情况进行自动预警。三是服务范围广。系统除具备预算审查和监督职能外,还可以辅助宏观经济决策,服务“三会”、专门委员会和代表履职。如在去年的财政农业农村资金专题调研中,

我们运用通用模块,从使用主体、预算安排、年度实际支出、使用绩效、审计发现问题、政策变化等六个方面,从海量数据中抽取多年的数据记录,通过对数据趋势的结构性变化分析,自动生成评价报告,为提升人大监督的科学性提供了数据支撑。

五是深化代表联络站建设。截至目前,全市共建成代表联络站132个,实现了代表联络站乡镇、街道全覆盖,全市五级代表编组进站全覆盖,并探索出一些好经验、好做法。一是推行代表联络站+代表联络点+代表工作室。以乡镇、街道建“站”,村庄、社区建“点”,代表单位建“室”为原则,推动代表联络站向基层延伸链条,形成了“站”“点”“室”三级平台。如文峰区建成代表联络站19个、代表联络点90个、代表工作室9个,进一步夯实了代表履职的“支撑点”,打通了代表服务选民的“最后半公里”。二是推动“线下+线上”一体发展。如汤阴县建立代表履职微信群,将代表反映的“微建议”,及时交承办单位进行办理,形成了代表“随时提、随时办”的“实时办理机制”。北关区在人代会前夕,在网络上开通“直播间里听民意”栏目,邀请代表开展直播活动,线上征集网民意见建议,观看人数达3万余人。同时,还有一些代表开通了微信公众号、建立了网上工作室、开设了意见建议征集微信群,都很好地发挥了联系选民、服务群众的作用。三是推广“六步工作法”。在普遍建立学习制度、调研制度、接待选民制度、述职制度、履职档案管理制度的基础上,指导代表联络站建立健全“收集民意、汇总分类、交办转送、督办落实、办结反馈、总结评议”六步工作机制,畅通群众和代表提出意见建议的渠道,确保所提建议能够得到研究处理、及时回复,有效调动了代表履职的积极性,促进了代表工作更接地气、更具活力、更富成效。

两天来,赵主任一行顶烈日、冒酷暑,风尘仆仆,马不停蹄,为我们树立了很好的工作榜样,也为安阳的发展提出了宝贵的意见建议。借此机会,向赵主任一行表示衷心的感谢!同时,恳请兄弟市各位同仁,在安阳多走多看,多提宝贵意见建议,我们一定将您的意见建议,融入到工作中,为安阳的改革稳定发展贡献更多人大力量!

谢谢大家!

袁家健到市人大常委会机关调研

7月12日，市委书记袁家健到市人大常委会机关调研并召开座谈会。市人大常委会党组书记、主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿，市人大常委会副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋，秘书长程新会参加有关活动。

袁家健实地查看了市人大常委会机关办公环境及基础设施建设情况，参观了市人大发展史馆。在市人大预算联网监督中心，袁家健通过大屏幕观看预算联网监督平台，听取系统建设、功能模块介绍，询问数据采集、实际应用情况，强调要进一步加强监督系统建设应用，把提高财政资金使用绩效作为预算监督的落脚点，通过实时监督、过程监督、及时反馈，促进提高财政资金使用绩效。

在随后召开的座谈会上，袁家健与市人大常委会领导班子及有关负责同志进行了交流。他指出，近年来，市人大常委会忠诚履行宪法法律赋予的各项职责，贯彻党委决策坚决有力、服务中心工作自觉主动、联系代表群众广泛深入、加强自身建设常抓不懈，为全市经济社会发展和改革稳定大局作出了重要贡献。

袁家健强调，当前，我市正处于“十四五”开局起步，开启全面建设社会主义现代化安阳新征程的关键阶段，做好今年工作、完成全年目标任务，仍需要全市上下共同努力，需要市人大及其常委会、广大人大代表立足本职、做好工作，充分发挥人大工作独特优势，凝聚社会各方力量，形成发展强大合力，更好推动安阳高质量发展。一要始终坚持党的领导不动摇。深入学习习近平总书记“七一”重要讲话精神和关于



坚持和完善人民代表大会制度的重要论述，结合人大工作实际进行贯彻和运用，确保人大工作正确方向，确保各项工作服从服务工作大局。二要始终牢记为民宗旨不偏移。站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，紧紧抓住人民群众最关心的就业、就学、就医、社保、住房等问题，行使好立法、监督、重大事项决定等职责，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。三要始终聚焦中心大局不懈怠。要围绕全市中心工作，盯住重点领域、重要问题、关键环节，着力补短板、填空白，持续有效开展监督，不断提升立法质量和效率。四要始终加强自身建设不含糊。要把政治建设摆在首位，加强制度建设，加强党的建设，加强党风廉政建设，造就一支政治可靠、素质较高、作风过硬的人大干部队伍，确保人大工作正常高效运转。

（市人大常委会调研室宣传科）

我市在全省首推民生实事代表票决制

在8月30日召开的市十四届人大常委会第二十四次会议上，《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》获全

票通过，将于明年起实施。

民生实事项目代表票决制，是指在广泛征求人民群众意见建议的基础上，提出民生实事候选项目，在



人民代表大会全体会议上由人大代表票决，交政府组织实施，并接受人大代表和人民群众监督。相对过去的民生实事项目产生方式，代表票决制更加注重人民主体地位，体现了民生实事‘群众提、代表决、政府办、人大评’‘群众想什么’‘政府干什么’的精准对接，使社会高度关注的年度民生实事项目真正具有最广泛的民意基础。

实施民生实事项目代表票决制，是我市贯彻落实习近平总书记关于“发展全过程人民民主”的具体实践，是市人大常委会提高决策民主化、科学化、法治

化水平的重要改革举措，将极大调动人大代表参与基层治理的积极性，推动民生实事项目从政府“为民作主”向“由民作主”转变。

作为全省第一个着手开展此项工作的地级市，今年上半年，市人大常委会在学习省外地市经验的基础上，广泛征求意见建议，数易其稿形成《意见》。从全流程来看，《意见》将民生实事代表票决制分为项目征集、选定、审议、票决、实施、监督等步骤。2022年起，我市将在市级层面实施民生实事项目代表票决制，并在市人民代表大会会议上启动票决。各县(市)区人大常委会也将结合实际，制定本区域民生实事项目代表票决制实施办法，并逐步实施。

在党委领导下的这项制度的实施，将使人大监督由“事后跟进”变为“全程参与”。市人大常委会将把每年民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划，运用专项审议、专题询问、集中视察、日常督查、实地调研等形式，强化项目实施情况监督，并于每年年底听取和审议本年度民生实事项目完成情况报告，进行满意度测评，测评结果向市委报告，向社会公开。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平

深入受灾企业指导救灾复产工作

受7月20日以来强降雨影响，我市工业企业受灾严重。7月23日下午，市人大常委会主任徐家平深入我市殷都区、汤阴县几家受灾严重企业了解受灾情况，对救灾复产工作提出指导性意见。市人大常委会副主任程利军，市人大常委会财经工委、市工信局有关负责同志一同前往。

大唐安阳发电厂是我市重要的电力供应企业，因暴雨侵袭，造成两台机组停机。徐家平一行深入车间详细了解企业损失情况。她指出，电力工业是国民经济的重要基础产



业，事关经济发展和社会稳定大局，要努力克服此次自然灾害带来的不利影响，积极开展生产自救和设备抢修，在确保安全的前提下，尽快恢复受损机组生产工作。徐家平叮嘱殷都区相关负责同志，要从讲政治、顾大局的高度，全力做好企业帮扶工作，坚决打赢抢险救灾保供电这场硬仗。

在汤阴县安井食品有限公司，徐家平详细了解企业在暴雨灾害中原材料、成品、设备的受损情况。要求政府部门要不惜一切代价，全力以赴确保企业供电，积极做好企业周边防疫消杀与环境治理，确保企业实

现安全复产。

在受灾严重的亚新钢铁公司厂区和车间，徐家平认真查看积水和设备受损情况，详细询问企业当前存在的困难，慰问正在救灾复产一线的职工。她鼓励企业要增强信心，带领广大职工齐心协力救灾复产。徐家平强调，要把做好企业救灾复产工作与“万人帮万企”活动结合起来，尽快恢复企业电力供应、修复水毁基础设施，主动帮助企业解决好实际困难，为企业恢复正常生产秩序保驾护航。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

徐家平等慰问外地来安救援队伍

根据全市统一安排，7月27日下午，市人大常委会主任徐家平，副主任程利军、杜建勋，秘书长程新会分组看望慰问正在抢险救灾作业的上海市消防救援队和山东东江救援队等救援队伍，向他们表示衷心感谢、致以崇高敬意，并送去慰问品。

在阳光国际城小区抢险救灾作业现场，徐家平叮嘱正在作业的消防救援队注意安全、保重身体。徐家平说，面对重大灾情，各方救援力量风雨兼程、不远千里奔赴安阳，第一时间投入战斗，在任务最困难、灾情最严重、群众最需要的地方连续作战，为我市的防汛救灾工作做出了重大贡献，安阳人民感谢你们！安阳市将全力做好衔接、服务、保障工作，让奋战在抢险救灾一线的同志们免除后顾之忧、感到更多



温暖。我们坚信在中共安阳市委的坚强领导下，我们一定能够众志成城、齐心协力打赢抢险救灾这场硬仗。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会 召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会

8月5日，市人大常委会召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会。市人大常委会主任徐家平出

席会议并讲话，市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、

杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。

会议强调，一要统一思想认识，深刻理解“两条例”执法检查的重要性。开展此次执法检查是市人大常委会围绕中心服务大局、坚持推进的大事要事。二要把握关键环节，着力增强“两条例”执法检查的针对性。要认真抓好自查自纠，有关情况要在市人大机关网站上公布，还要纳入市委市政府重点督查；要仔细梳理重点难点，通过各种方式，梳理出难点和问题；要周密组织实地检查，做到“四个结合，与普法宣传、“万人助万企”活动、年度立法工作、评议部门工作相结合。三是明确原则要求，切实保证“两



条例”执法检查的实效性，确保检查取得实实在在的效果。

（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平

深入滑县调研农业灾情和高标准农田建设工作

8月12日，市人大常委会主任徐家平深入滑县了解农业灾情和高标准农田建设情况。市人大常委会副主任王建国、副市长王新亭、市人大常委会秘书长程新会等陪同调研。

半坡店镇二级河位于滑县2020年高标准农田建设项目区苦水改造区，实施引黄灌溉后彻底解决了困扰苦水区群众多年的灌溉问题，为实现农业增效、农业增收提供坚强保障。徐家平一行详细了解项目建设内容，询问当前工作思路和下一步工作安排，并嘱咐相关部门和乡镇干部，要积极发挥主观能动性，充分征求群众意见，调动群众参与高标准农田环设的积极性。要按照效益最高原则，培养群众节水意识，把好事办好，实事办实，确保将高标准农田项目建成民生工程、民心工程。



在长虹渠蓄滞洪区的卫河曹湾溢洪堰和道口镇街道卫西社区河西村，徐家平仔细询问受灾情况和存在的困难。她要求，要尽快疏通退水渠道，缩短田间排

涝时间，加强农田管理，晒田散墒，对受灾地块土壤进行检测，防止污染。要最大限度争取补助资金，及时做好抢种补种工作，筹划建设一批农业项目，提高防御自然灾害能力，将农业灾害损失降至最低。要特别关注受灾农户的生产生活，党员干部要下沉一线，扎实做好群众思想工作，及时发放补贴，按照时间表、路线图做好回迁工作，激发群众内生动力，协调做好

疫情防控和灾后重建工作，帮助群众尽快恢复正常生产生活秩序。

在受灾严重的滑县大运河·三科智慧农商城在建项目，徐家平要求，县委县政府要竭尽所能采取有效措施，帮助企业解决实际困难，尽快恢复建设，助推营商环境不断优化。

（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平

对基层人大工作和建设进行专题调研



8月26日，市人大常委会主任徐家平率调研组对我市基层人大工作和建设情况进行专题调研。市人大常委会副主任张保香、张玲、桑建业，秘书长程新会一同调研或参加座谈会。

调研组先后深入殷都区许家沟乡黄口村、河南永胜玻璃科技股份有限公司、梅园庄街道人大代表联络站等地，实地考察代表履职及联络站建设情况，并与殷都区委、区人大就区划调整后存在的问题和困难座谈交流。

当天下午，调研组在市人大常委会机关召开座谈会，听取文峰、北关、殷都、龙安区人大常委会工作汇报，详细了解基层人大贯彻落实省委和市委人大工作会议精神情况，各级人大及人大代表在防洪救灾、

灾后重建等方面作用发挥情况，市代表联络站建设推进会精神落实情况，人大创新工作情况，征求相关意见和建议。

徐家平就进一步加强基层人大工作和建设指出，一要坚持党的全面领导。要把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课，树立更高标准、体现更强自觉，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，扎实做好立法、监督、决定、代表等工作，奋力推动党委决策部署全面贯彻落实。二要发展全过程人民民主。要紧盯“十四五”时期发展目标任务，找准人大工作的切入点、着力点和结合点，在促进经济高质量发展、推动营商环境持续优化上有作为，在增进人民群众福祉上有实招，在深化依法治市上更下功夫，切实发挥人大职能作用。三要推动人大工作创新发展。要始终坚持问题导向，创新监督工作方式方法，进一步健全人大讨论决定重大事项制度，加强和改进代表工作，积极探索依法履职的新内涵新形式新载体，切实推进人大工作与时俱进、常做常新。四要进一步提升自身建设水平。要强化力量配备，完善机构设置，固本强基、主动作为，使人大及其常委会建设与人大工作协同并进，推动我市新时代人大工作再上新台阶。

（市人大常委会调研室宣传科）

安阳市人大常委会 关于实施民生实事项目人大代表票决制 工作的意见（试行）

（2021年8月30日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议）

为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和省委、市委人大工作会议精神，深入践行以人民为中心的发展思想和“发展全过程人民民主”重大理论创新，更好发挥人民代表大会制度优势，推动民生实事项目决策民主化、科学化、法治化，依据有关法律规定，按照中共安阳市委全面深化改革委员会办公室关于印发《2021年度市领导领衔推动重大改革清单》《市委全面深化改革委员会2021年工作要点责任分工方案》的通知（安改办文〔2021〕2号）要求，结合我市实际，现就实行民生实事项目人大代表票决制，提出如下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，着眼于安阳治理体系和治理能力现代化，持续推进系统性制度创新，拓展做实人大代表履职形式和内容，推动民生实事项目从“为民做主”向“由民做主”转变，不断丰富人民代表大会制度的安阳实践。

二、基本内容

民生实事项目人大代表票决制（以下简称“代表票决制”），是指市政府在广泛征求各方面意见的基础上，依法依规提出民生实事候选项目，经市人大代表在本级人民代表大会会议上，以差额投票表决方式决定当年民生实事项目，交由市政府组织实施，并接受

人大代表和人民群众监督的制度。

纳入代表票决的民生实事项目，以财政性资金投入为主，由市政府主导在本行政区域内实施，具有普惠性、公益性和社会效益的民生类公共事业项目，项目需跨年度分步实施的，应当明确年度阶段性目标。

三、主要原则

代表票决制工作，一是必须坚持党的领导，始终把党的领导贯穿工作全过程和各环节，确保在市委领导下进行。二是必须坚持人民当家作主，突出代表主体地位，扩大公民有序参与，充分体现人民群众意愿。三是必须坚持依法办事，做到权限法定、运作规范、程序简明、管用可行，着力推进市域治理体系和治理能力现代化。四是必须坚持实事求是，聚焦人民群众关切，尽力而为，注重工作实效，不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

四、方法步骤

代表票决制实施分三个阶段、六个环节进行。

（一）项目征集选定

1. 项目征集

每年10月至11月份，市政府应通过报纸、电视、网站、政务热线等多种途径发布征集公告，明确征集候选项目的类型、投资额度等条件，面向社会广泛征集，公开征集时间不少于1个月。同时，市人大常委会向全市人大代表发出公开信，组织和支持人大代表深入听取群众意见，积极参与并提出民生实事项目建议。

2. 项目选定

(1) 候选项目初选。市政府及有关部门对征集到的候选项目建议进行整理、筛选和论证,按照急需、成熟、优选的原则进行初选。候选项目初选应当注重项目的普惠性、公益性和社会效益。

(2) 候选项目初定。候选项目初选完成后,市政府应通过政府常务会议等程序形成民生实事候选项目建议方案报市人大常委会。候选项目建议数额应当多于拟确定的民生实事项目数额的20%。市人大常委会相关工作机构从项目的必要性、可行性和人民群众需求的迫切性等方面进行审议,并对相应财政预算进行审查,一并提出意见建议。市政府根据市人大常委会提出的意见建议,对候选项目建议方案进行定性定量评估,提出候选项目方案,经市人大常委会会议审议通过,确定作为提交人民代表大会会议审议票决的候选项目。

(二) 项目审议票决

3. 项目审议

(1) 候选项目提请。候选项目由市政府提请市人民代表大会会议审议。市政府应对民生实事候选项目就每个候选项目的具体情况,包括项目名称、项目内容、投资额度、资金来源、完成时限、相关要求及责任单位等内容书面印发全体人大代表。

(2) 候选项目审议。大会安排代表团分组审议政府工作报告时一并审议民生实事候选项目。分组审议时,市政府相关部门负责人列席会议;人大代表可以提出询问,要求其说明情况。

4. 项目票决

(1) 票决程序。经审议后的候选项目在全体会议上由人大代表以无记名投票方式进行表决。具体票决办法在人民代表大会常务委员会会议上提出,经人民代表大会表决通过后施行。民生实事项目的得票数应当超过全体人大代表的半数,从高到低按照预定数额确定;如出现得票排序并列不能确定时,由大会主席团研究确定。大会当场宣布结果,并向社会公开。

(2) 差额比例。每年确定的民生实事项目不少于10项,候选项目差额比例不得低于20%。

(三) 项目实施监督

5. 项目实施。市人民代表大会会议闭幕后,市政

府应根据票决结果进行项目任务分解,明确责任单位、责任领导、实施计划,形成民生实事项目建设计划书,书面报市人大常委会。市政府要精心组织项目实施,项目进展情况应当向市人大常委会报告。

6. 项目监督。市人大常委会应将民生实事项目实施情况列入年度监督工作计划,运用专项审议、专题询问、集中视察、日常督查、实地调研等形式,加强对项目实施情况的监督。

市人大常委会于每年年底,听取和审议市政府关于本年度民生实事项目完成情况的报告,并进行满意度测评,测评结果向市委报告,向社会公开。对未如期完成、执行不力的,市人大常委会可采取询问、质询、特定问题调查等方式开展进一步监督。

在市人民代表大会会议上,市政府应当书面报告上年度民生实事项目完成情况,对因故未能如期完成的民生实事项目作出说明,同时提出下一步全面完成项目的计划。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持把党的领导贯穿代表票决制全过程,遇有重大问题及时向市委请示汇报。市人大常委会成立由主任任组长,副主任和秘书长任副组长,有关工作机构主要负责同志为成员的领导小组。领导小组下设办公室,办公室设在市人大常委会办公室,负责相关工作的组织、协调、指导。市政府及相关部门要切实提高对代表票决制重要性的认识,统一思想,明确职责,自觉接受人大监督,认真做好民生实事项目的征集初定、组织实施等工作。

(二) 加强工作指导。2022年起,在市级层面实施民生实事项目人大代表票决制,并在2022年的市人民代表大会会议上启动票决。各县(市、区)人大常委会要结合实际,制定本县(市、区)民生实事项目人大代表票决制实施办法。市人大常委会加强对各县(市、区)开展该项工作的指导,总结推广经验做法,研究解决具体问题,探索完善工作机制。

(三) 加强宣传引导。加大宣传力度,组织新闻媒体对民生实事项目人大代表票决制和民生实事项目推进落实中的做法和成效开展有计划、有重点的宣传报道,强化舆论引导,凝聚各方共识,为民生实事项目代表票决工作顺利开展营造良好社会氛围。

唤醒沉睡遗产

造福社会民生

——写在《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》结案之际

◎ 王庆华

8月30日，市十四届人大常委会第二十四次会议上，《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》顺利结案。该议案交办两年多来，市政府及其相关职能部门高度重视，成立专班，明确职责，扎实推进议案办理工作。市人大常委会相关工作机构认真履行督办职责，持续跟踪议案办理，及时协调困难和问题，确保议案办理取得了阶段性成效。

这一承载了太多遗址保护与民生期待的议案，有着怎样的出台背景？其办理过程怎样？起到了哪些作用？带来了哪些变化？让我们循着议案办办理的足迹，去一探究竟——

背景：“三案合一”的期待与努力

“每一种文明都延续着一个国家和民族的精神血脉，既需要薪火相传、代代守护，更需要与时俱进、勇于创新。”关于殷墟这一世界文化遗产的保护与创新利用，一直是全市各级政府、人大代表及人民群众关心关注的重要问题。

2018年9月，市十四届人大一次会议上，赵红霞、刘宏、李慧芬等代表分别提出了《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设的议案》、《关于发掘甲骨文文化效能的议案》及《关于在安阳市规范使用汉语言文字的议案》。三件议案高度相关并部分相融，会后，市人大常委会将三件议案合并为一件，交由市人大常委会审议决定。市人大教科文卫委员会和民侨外委员会在深入调研的基础上，向常委会提交了审理意见报告，经市十四届人大常委会第一次会议审议通过后，

立案交由市政府办理。

市委、市政府高度重视，专门成立由市主要领导牵头，相关部门协同配合的工作领导小组，加快推进议案办理进程。期间，市文物安全工作联席会议多次讨论研究殷墟保护区文物保护与民生建设情况，甲骨文工作领导小组多次针对甲骨文文化效能提出指导意见，市语言文字工作委员会及时调整组成人员和单位，确保议案办理工作顺利推进。

议案交办近三年来，市人大常委会持续跟踪、加强督办。市人大常委会副主任张玲多次带队深入市文物局、殷都区政府、殷墟博物馆、文字博物馆、安阳师范学院、教育部门和部分社区、村委会实地督办调研，针对议案办理过程中的困难和问题提出指导性意见和建议，并协调相关部门解决。教科文卫委和民侨外委多次向有关承办部门下达议案督办函，召开汇报座谈会和工作协调会，督促指导市政府有关部门强化责任意识、细化办理方案、采取有力措施、加快办理进度，深入扎实做好议案办理工作。

2021年8月12日，张玲带领教科文卫委、民侨外委及有关部门负责同志深入市高新区银杏小学、河南鼎都文化有限公司、水利局东家属院和同乐花园东区进行实地督办调研，听取有关部门及当地政府议案办理工作情况汇报，对进一步巩固办理成果，提出了指导性意见。

据了解，这一议案的办理，对于我市有效保护世界文化遗产、推动民生建设和文旅产业发展，具有重要的现实意义和深远的历史意义，将为我市加快构筑重要的殷商文化高地，为文化遗产寻找新的呈现形式、收获更丰富的时代价值，写下浓墨重彩的一笔。



探寻遗址保护与民生改善共赢之路

“房子真是老化了，不让新起房基地。孩子都到年龄了，还跟大人住一块，不好谈对象。”生活在世界文化遗产殷墟中心地带的四盘磨村村民，对保护区本身有着困惑和抱怨。

按照我国文物保护法的规定，在全国重点文物保护单位的保护范围内，限制建设与文物保护无关的项目。因建房需求受到抑制，四盘磨村村民曾有千余户村民住房紧张，涉及人口 3000 多人，很多年轻人到了适婚年龄找不到媳妇。就连急需维修的水管爆裂事故，也只能干瞪眼看着，须得到有关部门审批后才能维修。如此种种，29 平方公里的殷墟保护区内，遗址保护与农民就业收入、建房住房需求、基础设施建设、区域经济发展矛盾突出。如何走出保护区与民生之间的两难境地，一直以来是人大代表和社会各界关心热议的话题。

作为世界文化遗产，殷墟理应受到最严格的保护。老百姓的生计也必须得到解决。在此次议案办理过程中，相关部门直面矛盾，不回避问题，从机制、政策入手，破题问题“坚冰”，议案办理取得了遗址保护与民生改善的初步成效——

推行简易审批程序，解决群众实际需求。2019 年 3 月，由市文物局牵头，社科院考古研究所安阳工作站、殷都区政府、殷墟管委会等相关部门参与，制订了殷墟保护区内市政公共事业工程建设审批程序（即民生

简易审批程序）方案。民生简易审批程序自施行以来，收到了良好的社会效应和经济效益。截至目前，已妥善处理殷墟保护区内道路维修、绿化、水电暖管道维修改装、老旧小区改造等与群众实际生产生活密切相关的民生项目 300 余项，其中仅老旧小区维修改造就多达 100 余项，有效化解了文物保护与保障民生、经济发展之间的矛盾，对殷墟遗址文物安全、维护社会稳定、保障群众切身利益发挥了重要作用。如今，动土即办手续已成为当地群众的共识，保护殷墟文化遗产的理念已深入人心，殷墟保护区群众以实际行动守护了老祖宗留下的宝贵遗产。

实施惠民政策，切实改善民生。市政府围绕文物保护与改善民生、经济发展，统筹谋划设计殷墟国家考古遗址公园项目，通过实施文旅新城项目，逐步实现村民迁移、村庄搬迁，缓解人地矛盾，有效改善当地群众居住生活条件；通过实施殷墟遗址博物馆建设、豫北纱厂改造利用和武官民俗文化旅游村项目等，刺激带动周边经济发展，为当地群众创造更多就业机会，增加收入；通过实施环境整治、洹河景观提升等项目，拆除违建及风貌较差建筑，完善内部路网结构，进一步改善殷墟保护区内环境，打造宜文、宜居、宜游的世界遗产示范区，进一步提升了当地群众的幸福感和获得感。目前，殷墟国家考古遗址公园项目建设已全面提速，殷墟遗址博物馆、豫北纱厂改造利用等项目正在加快推进，殷墟遗址风貌已焕然一新。

健全法律法规，促进殷墟保护与民生发展相协调。在市人大常委会的积极推动下，《河南省安阳殷墟保护条例》于 2021 年 7 月 30 日省第十三届人大常委会第二十六次会议高票通过，将于 10 月 1 日正式实施。《条例》的修订为强化殷墟保护，统筹处理经济发展、民生保障和遗址保护关系提供了有力的法律支撑。同时，市政府已将殷墟保护范围由多区共管调整为殷都区统一代管；殷墟管理委员会专职负责殷墟保护管理工作；改组成立殷墟博物馆（殷墟研究院），专职负责遗址研究展示；成立市公安局直属管理的文物保护支队负责打击全市文物违法犯罪活动。通过建立职责清晰、运转高效的保护管理体系，有效推进了殷墟文物保护与改善民生工作的落地落实。

让陈列在广阔大地上的遗产“活起来”

充分激活殷墟地下遗产，有效利用丰富的甲骨文文化内涵，更好地促进文旅深度融合，是推动我市文旅产业高质量发展的必经之路。

在发掘甲骨文文化效能方面，议案办理相关单位切实完善工作机制，深入开展甲骨文文化进课堂、甲骨文文化研学游、优秀传统文化创造性转化、创新性发展等工作，让陈列在广阔大地上的遗产“活起来”，不断拓宽激活文化遗产生命力、满足人民群众日益增长文化需求的创新领域。

成功举办甲骨文发掘 120 周年纪念系列活动。2019 年 12 月，我市成立了以时任市委书记、市人大常委会主任李公乐同志为组长，时任市委副书记、市长袁家健同志为第一副组长，时任市委副书记、市委统战部部长徐家平同志为常务副组长的贯彻落实习近平总书记致甲骨文发现和研究 120 周年贺信精神领导小组，制订了甲骨文活化利用总体工作方案，组建了工作专班，建立了工作台账，积极推进各项工作落地见效。市政府成功举办了“纪念甲骨文发现 120 周年国际学术研讨会”系列活动，取得了丰硕的学术成果，多家国家级媒体进行了广泛报道，有效提升了安阳知名度。

开展“甲骨文文化”进课堂特色教育活动，弘扬传统文化。市政府将甲骨文进校园工作纳入《安阳市教育事业“十三五”规划》，印发了《“甲骨文进校园、进课堂”活动实施方案》，申请到教育部专项经费 20 万元。通过深入开展打造精品学校、强化师资培训、编写甲骨文教材、开展书法比赛和专题讲座等形式多样的活动，激发了广大师生学习甲骨文的热情，推动了甲骨文化的发展，受到省教育厅的充分肯定。2020 年 12 月，省教育厅公布的首批 16 所省级甲骨文教育特色学校，我市龙安高中等 8 所学校名列其中。

大力推广“甲骨文文化研学游”，促进旅游业发展。市政府有关部门采取与本地学术研究机构合作、邀请国内外知名专家学者等形式，举办甲骨文系列专题讲座，加强甲骨文知识传播。近三年来，通过在城市规划建设融入甲骨文元素内容、创建研学游示范基地、抓好文艺创作及展演、拓展传播渠道、研发文创产品等形式，大力营造甲骨文化浓厚氛围，扩大了甲骨文

文化影响，促进了全市旅游业发展。

加强甲骨文研究，厚植文化底蕴。中国社科院、中国文字博物馆、殷墟博物馆、安阳师范学院等单位，联合建成了甲骨文与殷商文化研究中心、教育部甲骨文信息处理重点实验室等科研平台，新发布的“殷契文渊——甲骨文大数据平台”已于 2019 年 10 月向全球免费开放。安阳师院“甲骨文信息处理”学科填补了国家学科领域空白。“殷契文渊”已完成二期工程，实现了研究文献、著录和甲骨文字之间的多向关联，平台访问量极大提高，在业界备受好评。目前平台正在着手进行三期工程建设。

铭记历史沧桑，看见岁月留痕，方能更好地延续文化根脉。在这个意义上，我市一系列着力激活甲骨文文化内在生命力的创新做法，让文化遗产从“养在深闺人未识”，成为“飞入寻常百姓家”。

在“文字之都”做好“汉字音韵”大文章

“汉语言文字是中华文明的重要组成，建议我市借助中国书法名城、‘文字之都’的名气，举办全国性质的书法比赛、诵读大赛，特别是甲骨文书法比赛、汉字文化节或者中国文字节等与汉字有关的品牌赛事，宣传安阳的特色，营造浓厚的文字文化氛围，把安阳打造成全世界学汉语的人都应该来的朝圣之地。”这不仅是很多专家学者的心愿，也是安阳广大人民群众保护好、传承好汉语言文字的心愿。

针对议案中关于“规范使用汉语言文字工作”的要求，市政府调整充实了市语言文字工作委员会组成人员和单位，市政府副市长刘建发任市语委主任，21 家成员单位负责同志任语委委员，将语言文字工作纳入国民经济和社会发展规划，将语言文字工作经费列入财政预算并足额予以保障，将规范语言文字纳入文明城市和文明单位创建的指标体系，为汉语言文字在殷商大地处处绽放提供了切实保障。

2019 年省人代会上，省人大代表杨清成提交了《关于重新组建省语委，进一步加强我省语言文字工作的建议》，受到省政府主要领导高度关注，使河南省语言文字工作委员会得以恢复。2020 年全国人代会上，全国人大代表黄艳提交的《关于协调解决冠名问题，支持安阳市建设语言文字博物馆的建议》，得到代表的广泛认同，为打造安阳“语言文字之都”名片营造

晒亮点 揭短板 建好言 助推**安阳经济社会**高质量发展

——市人大常委会 2021 年上半年计划执行情况视察综述

◎ 张长安

又是一年金秋月，助力发展正当时。8月下旬以来，在市人大常委会党组书记、主任徐家平的带领下，部分常委会组成人员、市人大代表围绕听取审议我市 2021 上半年国民经济和社会发展计划执行情况，历时一周时间，看项目、听汇报、提建议，为安阳经济社会发展把脉问诊、建言献策，奏响了“聚力安阳发展，人大代表在行动”的进行曲。

晒亮点看变化 提振发展信心

为全方位、多角度展示我市 2021 年上半年经济社会发展变化，让代表们“眼里有看头、心中有念头、身上有劲头”，按照“项目新、进展好、份量重”的要求，市人大常委会财经工委先后筛选了几十个

省市重点项目，并逐一进行了实地察看，最后敲定 9 个视察项目。

8月24日，市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业及秘书长程新会率领视察组，对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行集中视察。

视察组一行先后深入安阳市豫之锦纺织公司 10 万锭高档精梳棉纱纺织项目、豫龙管业项目、“引热入安”供热项目、市文体中心项目及南水北调安阳市西部调水工程、林州市红旗渠公共服务中心、林州建筑职业技术学院、沿太行高速公路安阳段项目、河南旭阳光电公司高端显示盖板玻璃项目现场，实地视察了企业转型升级、城乡基础设施建设、公共文化服务

了舆论氛围。

与此同时，市政府有关部门通过抓好普通话水平测试和推普周宣传活动，引导广大市民增强规范使用国家通用语言文字的意识，为构建富裕、文明、和谐、美丽新安阳营造良好的语言环境。市语委与工商局、地名办等部门密切配合，从源头上遏制和解决社会用字不规范现象，社会不规范用语用字现象明显减少。通过创建语言文字规范化达标校，实现了学校语言文字规范化达标校全覆盖。

弘扬优秀传统文化，推动汉字传播发展。2018 年以来，市政府有关部门通过组织经典诵读比赛、汉字大赛、书法名家走进校园和国际汉字大会等活动，极大激发了社会各界和学校师生的学习热情，社会效果良好，受到上级部门的充分肯定，有效提升了安阳的知名度与美誉度。

文化遗产曾有辉煌过去，也应该有闪光的现在，并且还充满生机地走向未来。对于《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》结案。市人大常委会会议强调：

要扎实做好议案办理的“后半篇”文章，以实施新修订的《河南省安阳殷墟保护条例》为契机，进一步加强殷墟保护区文物保护与民生建设，加快推进殷墟国家考古遗址公园建设，简化审批程序，拓宽保护区群众增收渠道，有效推进殷墟文物保护与民生改善工作双落地；要进一步发掘甲骨文文化效能，加强甲骨学人才培养，实施系列甲骨文展示游览提升计划，努力提升甲骨文知名度和影响力；要持续规范使用汉语言文字，大力弘扬中华优秀传统文化，推进我市语言文字工作治理体系和治理能力现代化。

建设等情况。

一路上代表们看变化、谈发展，大家纷纷表示，通过这次视察，看到了安阳发展的新气象、新成果、新希望，让人备受鼓舞、倍感振奋，在今后的工作中将以更加饱满的热情和更加强烈的责任感，充分履行职能、践行使命，为建设新时代区域性中心强市贡献人大力量。

揭短板找差距 分析发展症结

分组审议期间，常委会组成人员畅所欲言、各抒己见，大家一致认为，虽然我市上半年经济运行呈现持续稳定恢复态势，但从了解掌握的情况来看，当前计划执行和经济运行依然存在一些困难和问题。

组成人员指出，我市的经济恢复基础还不牢固。2020年，我市主要指标增速位列全省第一方阵，今年上半年基本延续了这一趋势。但随着同期基数逐步提升，以及传统行业调整升级，增速在全省位次逐渐回落；截至6月份，规模以上工业增加值增速在全省位次已回落至第10位。今年以来，县区财政收入累计增速先升后降，增幅持续收窄，由正转负，波动较大。

组成人员认为，我市的产业支撑作用有所弱化。规模以上工业企业数近年来逐年减少，2018年、2019年、2020年分别为945家、861家、750家，两年下降20.6%；今年上半年新增入库仅2家工业企业。2020年、2021年，全市重点项目中工业项目占比分别为26.4%和27.9%；战略性新兴产业在规上工业中占比10.8%，营业收入10亿元以上企业仅有3家。全市有4个产业集聚区主导产业销售收入占集聚区总收入比重低于50%，7个产业聚区规上工业企业研发投入不足。

组成人员指出，我市的重点工作推进相对乏力。项目进展不平衡，个别县区投资增速大幅下滑，在建项目尤其是新开工入库项目明显偏少。企业退城进园进度不快，钢铁产业整合进展缓慢，企业等待观望、投资意愿无法实现。惠企政策大而化之、笼而

统之、落实不到位，企业获得感不强。“放管服”改革还需进一步深化，市本级及3个县区未实现“一网通办”“平台之外无审批”，政务服务事项“零跑动”事项占比低。

组成人员认为，我市的制约发展问题更加突出。受近期疫情、前期降雨影响，我市部分企业遭受不同程度损失。资源能源、环境容量因素对项目投资建设制约日趋强化，贷款难、融资难、融资贵、招工难等问题尚未得到有效解决，对部分企业开工或项目建设造成较大影响。安钢集团总部及部分子公司外迁可能对我市规上工业增速、税收收入、进出口、研发投入强度等指标造成较大影响；受压减粗钢产量政策影响，完成工业计划目标任务艰巨。

建好言议好政 共谋发展良策

常委会组成人员在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩，并提出了针对性、建设性的意见和建议。

组成人员提出，要坚持精准调节，把牢经济运行“定盘星”。要坚持目标引领。强化高质量发展目标考核，统筹抓好灾后重建、疫情防控和经济社会发展，努力完成全年经济发展目标。要坚持创新驱动。加快推动新旧动能转换，营造鼓励市场主体加快创新制度和政策环境，全面提升企业技术创新能力，壮大做实规上企业基本盘。要坚持问题导向。准确摸清企业受灾情况，切实帮助企业解决用工社保、金融支持等实





际困难。

组成人员强调，要聚力项目建设“主抓手”。努力形成“储备一批、开工一批、建设一批”的项目梯次推进格局。要强化项目落地。进一步做好项目前期要素评估论证，做好基础设施保障和手续办理，强化项目投资绩效管理，努力提高项目运作质量和投资绩效。要强化工业主导。围绕我市“千亿级”“百亿级”产业战略定位，坚持扶持本地企业创新发展和引进战略新兴企业并重，实现技术迭代和产业创新。聚力抓好产业招商，力争在引进、培育形成50亿、100亿元以上的头部企业上有所突破，“十四五”时期努力实现工业投资占比在35%以上。要强化多链融合。聚焦全市重点产业链发展方向，统筹调度要素，加快产业链上中下游、产供销、大中小企业协同发展。切实加快钢铁焦化产业整合重组步伐，加强绿色化、数字化、智能化改造和“延链补链强链”。

组成人员建议，要坚持多点发力，树好财政管理“风向标”。要突出财源建设。及时做好与安钢及关联企业的沟通协调工作，有效应对安钢总部及部分子公司外迁对我市税收收入的影响。大力发展第三产业，积极拓展新的税源基础，提升财政税收增长的稳定性。进一步加大财政对企业研发补助资金、重大科技专项资金的支持力度，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的撬动作用。要突出风险防范。进一步健全政府债务风险防控体系，硬化预算约束，严格项目审核，防止超出地方财政承受能力安排项目。

组成人员强调，要坚持持续优化，打造营商环境“新高地”。要认真贯彻落实市委、市政府《关于进一步优化政务服务办理时限的实施意见》，以市场主体需求为导向，以“万人助万企”活动、营商环境评价工作、《安阳市政务服务条例》立法、优化营商环境“两条例”执法检查、“关于提升便民服务信息化水平推进便民服务进社区掌上办的议案”办理等为抓手，增强企业的政策支持获得感和投资经营安全感。要加强政府性融资担保体系建设，持续提升中小微企业首贷率和无抵押无担保信用贷款

比重。进一步落实好“涇泉涌流”人才集聚计划，加大制造业高端人才、急需人才的引进力度，健全人才与产业对接机制，加强一线应用型人才队伍培养。要聚焦“一网通办”，开展重点领域提升行动，持续做大做强政务大数据平台，建立数据共享协调机制，进一步提升政务服务效能和便民服务水平。

徐家平在视察中指出，近期，我市正经受洪灾与疫情双重叠加的严峻考验，围绕完成全年经济社会发展目标任务，一要坚决贯彻我省“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”的总体要求，以项目为抓手，加强先进制造业、新型基础设施、社会民生等重点领域项目的谋划储备，加快推进钢铁、焦化企业资源整合重组，把传统产业改造升级、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局贯通起来，掀起项目建设热潮，在构建新发展格局中实现安阳高质量发展。二要结合灾后重建工作，进一步摸清受灾民营企业情况，协助受灾企业积极争取中央、省委省政府灾后恢复重建救助补助资金和有关政策支持，当好联络桥梁，做好指导工作，为打赢打好疫情防控、灾后重建两场硬仗提供根本保障。三要坚持问题导向，以“万人助万企”活动为抓手，推动各级干部扑下身子，沉到一线，切实帮助企业解决复工复产中遇到的要素保障、用工社保、金融支持等实际困难，协助企业增动力、提效能、上台阶，以实实在在的工作举措，为我市“十四五”开好局、起好步作出贡献。

（作者单位：市人大常委会财经工委）

市人大常委会机关集中观看“七一”庆祝大会盛况

7月1日上午8时，市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、张玲、程利军，秘书长程新会与机关全体干部职工一道收看庆祝中国共产党成立一百周年大会盛况，共同庆祝党的生日。

在市人大常委会会议室，大家身着正装，聚精会神观看大会直播，聆听中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表的重要讲话。直播结束后，广大干部职工纷纷表示，新的征程上，我们必须进一步增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性、坚定性，强化使命担当，把以人民为中心的发展思想落实到依法履职各项工作中，从更高站位、更高要求奋力谱写新时代安阳人大工作新篇章。

（市人大常委会调研室宣传科）

程利军带队对我市交通运输工作进行现场调研

7月15日，市人大常委会副主任程利军带领评议市交通运输局工作组成员，对我市交通运输工作进行现场调研。

程利军指出，市交通运输局要以此次工作评议为契机、为动力，针对当前项目建设中存在的筹资融资难、制约因素多、建设周期长等问题，做到积极作为、有效应对。一要牢固确立“项目为王”工作导向，结合我市的交通区位优势，借鉴外地的先进成功经验，着力谋划几个大项目、好项目；二要始终坚持“服务为本”工作理念，及时进行跟进，积极搞好协调，确保施工单位能够集中精力抓项目建设；三要不断完善“建管结合”工作机制，既要注重建，更要加强管，尽量避免“小洞不补、大洞吃苦”现象。

（市人大常委会财经工委办公室）

市人大常委会党组召开（扩大）会议

7月23日，市人大常委会党组召开（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任张保香，党组成员、副主任程利军、王建国、杜建勋，党组成员桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲、有关副秘书长和委室办主任列席会议。

会议学习贯彻习近平总书记对河南防汛救灾工

作的重要指示，听取各级人大代表参与抢险救灾工作情况汇报，研究部署开展支持灾后重建工作的具体措施。

徐家平指出，当前，全市防汛救灾与灾后重建工作正处在紧要关头，一要充分发挥各级人大代表在各条战线、不同行业的优势，走访慰问困难群众，积极捐款捐物，争取以最快的速度带领人民群众恢复正常的生活生产秩序。二要充分发挥人大职能作用，深入基层、深入灾区、深入群众，认真研究解决灾后恢复重建中出现的新情况、新问题，并形成高质量的调研报告，为党委决策政府施政提供科学依据。三要弘扬万众一心防汛救灾的正能量，大力宣传防汛救灾过程中涌现的典型人物和事迹，凝聚人心、鼓舞斗志，为努力夺取防汛抢险救灾的全面胜利作出人大贡献。

（市人大常委会调研室宣传科）

杜建勋调研我市防汛排涝情况

7月23日，市人大常委会副主任杜建勋深入文峰区、高新区视察调研我市防汛排涝工作情况。

在文峰区西营坑、后仓坑和部分老旧人防工程塌陷点，杜建勋详细询问了暴雨后的相关防汛排涝和群众生产生活情况，要求市政府有关部门和文峰区政府一定要详细排查老旧人防工程具体布局，彻底摸清底数，防止次生灾害发生，切实保障人民群众生命和财产安全。在高新区，杜建勋现场查看了中华路道路积水情况，要求高新区抓紧协调移动式抽排水设施，尽快清理道路积水，恢复中华路正常通行。随后，杜建勋还现场查看了洪河行汛情况。

（市人大常委会城建环保工委办公室）

张玲调研我市部分文物保护单位受灾情况

8月4日，市人大常委会副主任张玲带领调研组，深入我市部分受灾文物保护单位进行调研。

在曹操高陵和马氏庄园，张玲一行深入现场，实地查看文物受灾情况。张玲强调，要做好受灾统计工作，相关单位应尽快摸清摸实受灾底数，及时向上级文物部门报告受灾情况，积极争取后续文物保护与修复的救灾补助资金；要做好受损文物的抢救与修复工作，制定好修复方案，既要确保文物在修复时的安全，又要保证文保单位早日向公众开放；

要进一步压实相关部门管理责任，加强防汛措施落实，妥善做好文物保护工作，确保文物能够安全渡汛。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

桑建业对分包联系重点企业进行调研

8月5日，市人大常委会副主任桑建业带领部分常委会委员，深入文峰区联系重点分包企业进行调研。

桑建业一行实地察看了河南德艺电子商务有限公司、安阳国旅实业发展公司项目运行情况，听取了两企业负责人对生产经营、投融资、产品销售等情况介绍，及对政府营商环境方面的意见建议。

桑建业指出，政府及有关部门要进一步转变职能，同步推进项目为主，开展万人助万企活动，优化营商环境，完善企业服务长效机制；要主动作为，为企业解难题办实事，提振企业加快发展的信心，助力企业提档升级；要以商招商，招商引资，全方位支持高新企业发展和人才引进，引导企业抓住机遇，以诚信促进高质量发展。（市人大常委会信访办）

张玲带队进行工作评议调研

8月10日至11日，市人大常委会副主任张玲带领市人大常委会评议市卫生健康委工作组成员，深入市区和内黄县部分医疗卫生机构，对市卫生健康委进行工作评议调研。

张玲一行先后到内黄县马上乡卫生院和市人民医院、市疾病预防控制中心等地，详细了解内黄县和市区医疗卫生机构基础设施建设、医疗设备配置等开展情况和项目建设、疫情防控情况等。

张玲指出，要进一步完善医疗卫生服务体系，强化服务功能，创新服务机制，优化服务内容，不断提升基层医疗卫生服务能力；要继续发挥好乡镇卫生院和村卫生室的基本职能，进一步做好基本公共卫生服务，为群众健康提供保障；要严格落实发热门诊、预检分诊等各项院感防控措施，做到科学防控、精准防控，严防院内感染风险；各级医疗卫生机构要以人民健康需求为中心，进一步加强医疗信息化和人才队伍建设，不断提高医疗水平，推动全市卫生健康事业再上新台阶。

（市人大常委会教科文卫工委办公室）

王建国调研安阳河下游治理情况

8月9日，市人大常委会副主任王建国带领调研组，深入安阳河下游相关治理节点进行实地调研。

王建国一行先后来到安阳河崇义段、冯宿桥上下游河道治理现场等处，实地查看了安阳河下游相关流域堵塞的治理情况。

王建国指出，在我市前期遭遇强降雨过程中，安阳河下游段治理为安阳河防洪能力的提升、防洪效益的充分发挥提供了重要保证作用，达到预期的规划和设计效果。王建国强调，各级各部门要以紧盯强降水中的突出问题，紧盯薄弱环节，认真总结经验教训，着力提升短板，多措并举，切实提高安阳河防洪能力。要加快农田排水进度，抢抓机遇进行补种，并为冬小麦的播种做好准备，提升粮食安全保障水平扛稳粮食安全责任。

（市人大常委会农工委办公室）

王建国深入内黄县进行调研

8月11日，市人大常委会副主任王建国带队深入内黄县，对“万人助万企”联系企业和农业受灾、高标准农田建设情况进行调研。

在内黄高标准农田项目区，王建国详细了解了内黄农业受灾和高标准农田建设情况，强调要切实提高思想认识，把农业灾后恢复生产作为一项重要的政治任务，做到农田积水应排尽排，尽快完成改种补种工作，最大限度降低农业损失；要管好用好救灾资金，确保及时有效落实救灾政策，让每一分钱用在刀刃上；要狠抓高标准农田建设，切实提升农业抗灾能力和生产水平，打造出内黄的农业产业品牌。

为扎实开展“万人助万企”活动，王建国一行还实地查看了内黄县亿佳食品有限公司等分包联系企业，详细了解企业发展中遇到的急难愁盼问题，并对企业提出的低端市场恶性竞争、流动资金等问题进行了现场交办。（市人大常委会农工委办公室）

张保香深入分包联系企业进行调研

8月12日，市人大常委会副主任张保香带领市工信局负责同志，深入分包联系企业进行调研。

张保香一行实地查看了龙腾特钢、利源焦化运

行情况，听取了两家企业关于受灾、防疫、转型、项目储备等情况介绍。

张保香强调，各级各部门要认真落实省委、市委“万人助万企”活动要求，建立长效机制，坚持问题导向，真心实意助力企业发展，想方设法帮助企业解决困难；要进一步优化营商环境，给予企业好的发展环境；要正确处理当前和长远、环保和发展的关系，支持传统产业转型升级，支持本土企业做大做强；要加大创新力度，大力推进人才、研发、产品、品牌建设，不断增强企业竞争力；要守住安全生产、环保治理、疫情防控等底线，切实保障企业高质量发展。（市人大常委会调研室）

桑建业到市中级人民法院开展调研

8月12日，市人大常委会副主任桑建业带领调研组，到市中级人民法院调研优化营商环境、员额法官履职评议等工作。

桑建业强调，人民法院要深刻认识“两条例”执法检查的重要性，站在讲政治的高度深入贯彻落实执行“两条例”，切实转变司法理念，进一步提升优化营商环境的效果。要对照“两条例”工作分工，与“万人助万企”、员额法官履职评议等活动有机结合，确保“两条例”贯彻执行取得成效。要按照评议员额法官工作部署和各阶段各环节评议内容，持续推动员额法官履职评议工作，确保首次员额法官履职评议工作高质量完成。要严格执行疫情防控有关法律规定的规定，依法从严惩治妨害疫情防控犯罪。

（市人大常委会内司工委办公室）

程利军督导规范预付卡消费重点建议办理工作

8月17日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委一行赴市市场监管局，对“关于规范预付卡消费的建议”办理进展情况进行督导。

程利军强调，一是要高度重视人大代表建议办理工作，政府承办部门一定要认真办好办实，给人大代表和人民群众一个满意的答复。二是要进一步深入调研当前消费市场，认真分析预付卡消费投诉案件涉及的行业、金额构成分布具体情况，有针对性的提出解决方案和处理对策。三是进一步明确重点建议办理牵头部门和行业主管监管职责，找准理

顺相关执法依据和管理办法。四是根据重点建议办理评议要求，倒排办理工作时间工期，加快工作进度。五是加强重点建议办理宣传工作，加大典型案件的查处曝光力度，进一步提升消费者防范意识和辨别能力。（市人大常委会财经工委办公室）

杜建勋深入内黄县调研养老服务等工作

8月17日，市人大常委会副主任杜建勋深入内黄县调研养老服务和社会救助相关工作。

杜建勋一行实地查看了内黄县张龙乡林子村社会救助工作开展情况，深入翔宇医疗详细了解了医养结合开展情况。杜建勋强调，一要高度关注、重视养老事业和社会救助工作。始终坚持以人民为中心的发展理念，针对工作中存在的“堵点”“痛点”和“难点”问题认真研究，解决实际问题。二要全面推动养老产业发展。要以产业为龙头，统筹利用各类资源全面推动养老体系建设，为安阳高质量发展注入新的活力。三要加强科学谋划，与“十四五”规划有效衔接。关注国土空间规划，与养老产业发展相结合，为产业发展留下空间。

（市人大社会建设委办公室）

张保香出席民生实事项目人大代表票决制征求意见座谈会

8月18日，市人大常委会副主任张保香出席《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行草案）》征求意见座谈会。

座谈会上，市发改委、住建局、交通局等8个局委负责同志结合工作实际，围绕《（试行草案）》对民生实事界定范围、省市民生实事重叠问题、完成时效的限定等问题提出了意见建议。5名市人大代表对《（试行草案）》给予了高度赞扬，纷纷表示期待并会配合文件的实施。

张保香在认真听取反馈意见后表示，“重大事项决定权”是地方人大的四项职权之一，符合法律规定。民生实事项目人大代表票决制体现了代表作用的发挥，体现了人民的意志，体现了政府对代表的尊重，便于政府工作的推动。并要求市人大选工委及财经工委做好意见建议的梳理工作，进一步完善《（试行草案）》。（市人大常委会选工委）



人民至上 风雨同舟

——我市各级人大代表抢险救灾捐款捐物纪实

◎ 王庆华

黑云压顶，暴雨如注。连日来，我市遭遇极端强降雨气象灾害，给五县（市）四区人民群众生命财产安全带来严重影响。人民至上，使命在肩。危难时刻，市人大常委会向全市各级人大和人大代表发出投身抢险救灾工作的倡议号召。灾情就是命令，责任必须担当。近万名各级人大代表迅速行动，积极参与到抢险、抗灾自救、重建家园之中，他们始终坚守一线，用真情谱写了一曲与人民群众休戚与共的交响曲。

哪里最紧急，哪里就有人大代表的身影——

汤阴县向阳庄村位于此次暴雨洪灾最为严重的地区之一。作为该村党支部书记，全国人大代表葛树芹坚守岗位三天三夜，做到险情早发现、早报告、早处置，带领村民全力抗灾自救；暴雨尚未停歇，市人大代表楚保臣、李志一早6时就以代表身份向安阳县有关部门主动请缨：“组织抢险救灾，我们有经验，我们要第一个报名！”他们不顾年过六旬，一直战斗在防汛第一线；市人大代表赵玉生、王文海身先士卒，组织村党员突击队参与抢险救灾；安阳县人大代表郭秀英、张永军提供安置场地，安置转移群众900余人；永和镇人大主席、镇人大代表姚靖慈一直战斗在刘庄村决口处，组织指挥封堵决口，直到险情排除；安阳工学院党委书记、省人大代表任中普带领全校师生全力抢险排涝，确保了全校师生和学校财产安全；殷都区文源社区党总支书记、市人大代表赵红霞“舍小家、顾大家”，冒着倾盆大雨连续奋战，帮助群众转移，全力确保辖区居民生命财产安全；市人大代表乔美玲在自己经营的加油站围墙倒塌了39米的情况下，

舍小家、顾大家，依然投入到抢险救灾中，不仅为受困路人提供用餐，还第一时间向文峰区慈善总会捐款10万元用于救灾；省人大代表杨玉蓉、魏爱霖为了集体利益，坚守岗位抢险救灾几天几夜不休息；市人大代表、内黄县兴隆农产品公司董事长杜建刚购置了30台汽油机水泵、排水管、机油等物资，帮助井店镇东江村1300亩积水耕地抽水，最大程度减少农民损失；市人大代表、洹园南社区主任舒晓静日奋战在防汛一线，在安阳桥河堤抬沙袋、卸水泥、搬石子，带领社区居民查险情、排隐患、清淤泥，确保防汛工作万无一失；龙安区马投涧镇人大代表庞晓东患有严重的冠心病，在做过心脏支架手术的情况下，带领村民奋战在抢险救灾中，直到累倒一线，被送入医院ICU重症监护室急救……



哪里有需要，哪里就有人大代表的奉献——

灾情面前，急需大量物资用于抢险救灾和灾后重建。7月22日，市人大代表何永正代表翔宇医疗向安阳市慈善总会捐款50万元、向内黄县慈善总会捐款30万元，用于支持抢险救灾，并积极采购救灾物资，运往内黄重灾区豆公镇；省人大代表付刚心系灾情，第一时间向郑州红十字会捐款200万元、向安阳慈善总会捐款200万元，分别用于郑州和安阳灾区重建；市人大代表、河南科伦有限公司总经理乐建勇率企业向河南慈善总会捐款500万元，用于采购救灾物资、支持灾后消杀防疫和卫生健康事业；林州市人大代表郝合兴、刘晓波各定向捐款10万元用于购买救灾物资；市人大代表宋海峰在救灾的同时，向安阳县慈善总会捐款10万元；龙安区人大代表崔文杰捐款20万元用于购买救生艇；市人大代表王志明第一时间向龙安区慈善总会捐款10万元；龙安区人大代表、岷山环能高科股份公司董事长何占源向安阳市政府捐款30万元、向龙安区政府捐款20万元和消防车一辆（价值38万元）、向马投涧镇捐款20万元、向何大岷村捐款10万元用于救灾；汤阴县人大代表金荣向郑州红十字会捐款100万元用于救灾工作。此外，王志国、尚志深、卫元青、何占源、崔文杰、董文韬、龙波峰、刘西海、



王松林等各级人大代表还为抢险救灾捐赠价值120多万元的物资，有力保障了我市抢险救灾工作有序推进。

截至7月23日晚上11时，全市各级代表已捐款捐物合计1330余万元，其中，捐款1210万元，捐赠各类物资合计120万元。洪水退去，各级人大代表抗灾救灾献爱心的行动还在持续进行当中，不少代表还将在一线了解到的当前农业和农民急需解决的问题、灾害隐患等写成调查报告，上报市人大常委会，以推动问题跟踪督办、彻底解决……

更显先锋本色，始终与人民群众风雨同舟。在抢险救灾的紧急关头，我市近万名各级人大代表坚守在抢险救灾、产业发展、安全稳定第一线，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

杨向东篆刻作品



祖国繁荣昌盛



我爱你中国



人民富裕幸福

坚持党建引领 点燃“红色引擎” 促进人大工作提质增效

◎ 许 欢

安阳县人大常委会机关紧紧围绕贯彻落实党的十九大精神，坚持从理论武装、制度建设、组织生活抓起，强基固本，不断促进党建工作全面进步；坚持活化形式、丰富内容、深化拓展，不断促进党建工作拔高亮牌；坚持党建引领，点燃“红色引擎”，不断促进人大各项工作取得新成效。

一、理论武装，政治基础实起来

坚持把思想政治建设摆在首位，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

一是扎实开展理论学习教育，固定模式理论学。以周二集中学习制为保障，严格落实第一议题学习制度，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想和党史学习教育。固定“理论学习+以案促改警示教育+微型党课+理论测试”的学习模式开展政治理论知识学习。今年以来，共组织学习活动16次，学习理论文章36篇，进行理论测试14次，420人次。二是按照季度有研讨的学习制度，每季度围绕不同主题开展学习研讨。常委会主任、副主任依托党组中心组理论学习带头研讨，各科委室负责人及机关党员干部按照不同学习内容主题，结合工作任务，逐人进行交流研讨，分享深思纵悟，对标对表谈差距、找不足，论收获，切实增强理论水平，提升思想认识。三是扎实开展党史学习教育。通过规定动作扎实学、多层次研讨思悟学、多种形式灵活学、营造氛围广泛学、以学促行实践学，着力提升学习力、思考力、执行力、宣传力和实干力，始终做到以学促思、以思促行，不断推动党史学习教育向纵深。依托常委会党组中心组理论学

习、党支部、党小组、党员大会，开展了“学习党章大讨论”活动，以“我为什么入党、我为党做了什么，今后怎么做”三个专题，组织党员进行大讨论，人人发言，共同回顾入党历程、叩问入党初心，结合自身找差距，切实增强党员干部“四个意识”，和担当作为的思想自觉和行动自觉。

二、筑牢根基，党建制度建起来

强化制度建设，坚持将制度建设贯穿于党建工作各方面、全过程，提升党建工作制度化、规范化水平，筑牢党建工作根基。一是建立健全“三会一课”制度、组织生活会制度、民主评议党员制度、党支部书记向党员报告工作制度、党费收缴和管理制度、党建工作责任制度、党员学习教育制度、谈心谈话制度、周二集中学习制度、党建工作月计划制度等党建工作制度。二是加强对制度执行的督促检查。把制度执行情况 and 人事考核、评优评先结合，使制度刚性约束效力得到了最大程度发挥，形成制度管党治党的工作体系，进一步提升了党建工作制度化、规范化、程序化水平。三是持续强化纪律教育，增强党员干部纪律规矩意识。坚持抓在经常、严在日常，把《党章》《中国共产党党组工作条例》《全面从严治党若干准则》《问责条例》等党内法规，作为党员学习必修课，强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、工作纪律、生活纪律严起来。四是强化警示教育，筑牢防腐拒变思想防线。利用每周二集中学习日，组织党员干部观看警示教育片，学习市纪委印发的安阳市县级干部违纪违法案件选编、以及违反中央八项规定案件选编等，促进案促改制度化常态化，上半年，共

开展以案促改警示教育8次。

三、组织建设，党的生活严起来

严格执行党的组织生活制度，规范党内政治生活，锻造支部战斗力。一是发挥党组领导作用。坚持党对人大工作的领导，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。定期召开党组会，听取机关党建工作汇报，研究、部署机关党建工作。二是充实组织机构。根据工作需要，及时对机关支部、党小组进行调整充实，使党组织及其他配套组织相互衔接，健康运行。三是严肃组织生活。以落实“三会一课”、每月主题党日活动、民主评议党员等基本组织制度为抓手，规范政治生活。上半年共召开支委会15次，学习研究安排机关党建相关工作。认真组织开展双重组织生活，党组书记、主任李红院主动参加党员大会及支部活动，带头讲党课《学习人大历史，坚持守正创新，不断开创我县新时期人大工作新局面》和党史专题党课《从党史中汲取政治营养，在领悟中践行初心使命》。邀请县委党校讲师《十九届五中全会精神解读》和《学习指导思想，感悟思想伟力》党史专题党课，开展“人人上讲台，人人讲党课”微型党课活动。其中，党史党建主题“微型党课”10余人次。

四、形式多样，党建工作活起来

立足实际，突出特色，丰富形式，挖掘内容，创新载体，不断增强党建工作活力。一是丰富党建工作形式。今年以来，开展了献礼“建党百年”之红色诵读、影展风采、初心永恒联欢会、红色追寻、微型党课人人讲等系列活动，通过集体政治生日、观看红色纪录片及专题影片6次，红色诵读23人次，征集红色家书7篇、摄影作品150余幅，赴市烈士陵园、跃进渠、清丰、内黄等地开展“红色追寻传薪火、百年大党正青春”和县档案馆“档案话百年、党史润初心”党史学习教育主题研学活动四次等形式多样、内容丰富的活动，切实提高了党建工作吸引力。二是拓宽活动内容。持续推进党建工作与业务工作深度融合。通过开展形式多样的“党建+”活动，在结对帮扶贫困户、送温暖献爱心、文明交通、疫情防控服务、助力乡村振兴、把支部建在代表联络站上等工作的开展中，

强化政治担当，充分发挥党建示范引领、支部战斗堡垒及党员先锋模范作用，以党建引领业务、业务促进党建，取得积极成效。今年上半年，共开展志愿服务50余次，内容涉及文明交通、环境保护、健康教育、文明旅游、美丽乡村、党风廉政教育、党史学习教育等。

五、党建引领，各项工作强起来

坚持“党建+”工作机制，助力人大各项工作提质增效“加速度”。一是维护“中心”，画好政治“同心圆”。始终把人大工作置于县委领导之下，做到政治上清醒、立场上坚定、行动上自觉，服从和服务于全县工作大局，在制定工作要点、确定监督议题时与党委中心工作主动对接，及时跟进，切实把县委决策部署贯彻落实到人大工作方方面面、体现到具体行动中。今年以来，听取和审议“一府一委两院”工作报告9项，审议通过决议4项，预算联网监督系统监测预警问题181条，出具《监督意见书》1份，同时，结合调研和视察情况，及时向县政府提出相关审议意见和建议，助推全县经济健康发展。二是围绕“根本”，做好人大工作。把县委《关于加强新时代人大工作和建设的意见》作为做好人大工作的根本遵循，着力在健全代表履职平台和机制、扩大党的组织覆盖面等方面上实现新突破。去年以来，全县代表联络站建设得到了整体提升，其中，韩陵镇代表联络站被评为省五星级代表联络站，崔家桥镇、吕村镇、白壁镇等5个乡镇代表联络站被评为市五星级联络站。创新党建，把支部建在联络站上，试点探索，在韩陵镇代表联络站成立了临时党支部，不断扩大党建工作覆盖面，统筹推进党的建设和人民代表工作做出新成效。三是关注“民心”，人民代表为人民。围绕代表所提建议和民生关切，通过调研视察、“回头查看”“跟踪督改”、专题询问等监督形式，加强民生热点监督，切实保证民生福祉。在党史学习教育“我为群众办实事”实践活动中，县人大机关结合工作职能，共建立联系点9个，确定调研课题5个，为民办实事17件。目前，调研课题课题均已完成。为民办实事清单中，共完成8件，正在推进9件。

（作者单位：安阳县人大常委会办公室）

汤阴县人大常委会

防汛抗灾抢险纪实

◎ 李广复

7月19日至22日，汤阴县遭遇极端强降雨天气过程，引发罕见汛情灾情，给人民群众生产生活造成重大影响和损失。为认真贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，全面落实县委和县防汛指挥部关于做好防汛救灾工作要求，汤阴县人大常委会坚持人民至上、生命至上，闻“汛”而动，听令而行，迅速奔赴联系乡镇、帮扶村、分包企业和责任路段及居民小区，全力以赴做好防汛救灾抢险工作，力争让城乡群众尽快恢复正常生产生活秩序。

坚持人民至上，亲临一线指挥。汤阴县人大常委会领导分别联系菜园、韩庄、任固、古贤、五陵等5个乡镇及多个分包企业。面对异常严峻汛情，县人大常委会全力以赴做好防汛抗灾抢险工作，力争将人民群众生命财产损失降到最低。县人大常委会主任姚晓林驻守菜园镇村，深入一线，靠前指挥。多次召开菜园镇防汛抗灾抢险工作紧急调度会，指导镇村干部妥善转移受灾群众，并到安置点看望慰问，保障受灾群众生活安全需求；县人大常委会副主任索兰平深入韩庄镇各行政村，现场指挥防汛抢险工作，发现危险情况及时安排镇村干部协调解决。第一时间赶赴受灾严重企业河南亚新钢铁有限公司查看受灾情况，解决潜水泵、砂石料、沙袋等应急防汛物资，并协调公交公司将500余名企业职工安全转移到县城宾馆妥善安置；县人大常委会副主任石跃文一直驻守在任固镇，多次冒雨赶往小庄、季庄、蔡故城、王辛庄等汛情最严重的村庄，挨家挨户核查灾情，指导干群抗灾自救。督导任固镇着力加强汤河、卫河以及赵王沟等三个主要沟渠的堤防巡堤查险工作。指导分包企业加强防汛力量，备足防汛物资，加快复工复产进程；县人大常委会副主任张林庆始终奋战在古贤镇防汛抗洪救灾最前

沿，同镇村干部一道对房屋漏水进水的住户进行转移安置，指导分包企业做好防汛抗灾及灾后复产工作。趟水走进河岸堤防，与镇村干部分析研判雨情、汛情、险情，制定防汛物资调配、人员转移安置等工作方案；县人大常委会副主任张菊叶巾帼不让须眉，多日驻守五陵镇。无论是白天的河堤巡查，还是夜间各村执勤点督查，无论是险段加固，还是解决安置点具体问题，都与镇班子成员一道冲锋在前、干在实处。走进受灾村庄、分包企业，调研设施损坏、经济损失、防疫消杀等情况；县人大常委会领导孟宪奇深入菜园镇村一线，组织人员机械进行筑坝抢险，加快受损路段和险工弱段的修复进度。雨中现场指挥，安排抢险救灾。深夜到安置点看望受灾群众，询问群众的生活状况。汤阴县人大常委会领导以身作则，率先垂范，靠前指挥，在决战决胜汤阴县防汛抗洪抢险战役中充分彰显了人大的担当与作为，贡献了人大的智慧和力量。

组建帮扶队伍，助力灾后自救。为贯彻落实县委关于做好灾后恢复生产工作会议精神，助力帮扶村增强灾后自救能力。县人大常委会机关立即组建由9人组成的党员抗灾帮扶突击队。7月24日以来，党员抗灾帮扶突击队冒着酷暑深入到帮扶村菜园镇北街村，开展系列灾后自救志愿帮扶活动。同北街村两委研究制定灾后生产生活自救方案，深入北街村防汛汤河堤段查看汤河水位、防汛措施落实等情况。现场指挥大型机械培土加固河堤，确保河道安全。深入北街村脱贫户和“三类人群”家中，排查家庭成员、住房、饮水等是否安全，了解群众生产生活物资需求。向村民宣传卫生、饮水、饮食等灾后防疫知识。动员人大代表企业家向北街村捐赠消毒液、纯净水和防疫口罩等物资，开展村内卫生消毒，

（下转第34页）

市市场监管局强力助推 “万人助万企”活动开展

◎ 王俊杰



开展“万人助万企”活动是省委、市委贯彻习近平总书记庆祝建党100周年大会讲话精神的重要决策，是党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的重要举措，也是推动全市优化营商环境推动经济转型升级发展的重要抓手。为扎实推进“万人助万企”活动，全市市场监管系统将服务企业放在服务全市大局的高度，提高政治站位，发挥职能优势，推出一系列与企业关系紧密、“含金量”足的举措，帮助企业解决突出问题和瓶颈制约，助推全市各类企业高质量发展。

一、取得的成效

全市市场监管系统切实发挥职能作用，助推“万人助万企”活动取得阶段性成效。广大干部职工深入基层、走在一线，充分发挥登记注册、标准计量、质量发展、知识产权保护等职能作用，以更强的服务意识、更高的服务本领帮助企业解决企业发展问题，提振了企业信心、激发了发展活力，营造了躬身入局、履责于行、崇尚实干、狠抓落实的良好氛围。目前，全市企业开办、市场监管和知识产权运用与保护等3项营商环境评价一级指标进入全省第一方阵。质量强市扎实推进，林州市被授予“河南省质量强市示范市”称号，龙安区、文峰区、北关区被命名为“河南省质量强区示范区”。

二、面临的问题

当前，我市受汛情和疫情双重影响，“万人助万企”活动在市场监管部门的现实压力比较大。一些企业特别是技术密集型企业存在知识产权保护不力、企业标准奖励兑现不及时、企业上市进度缓慢等问题，一定

程度阻碍了企业发展。各类企业商户灾后损失严重，复工复产难度较大，特别是一些重点企业停产、半停产，造成重大经济损失。比如河南亚新钢铁集团有限公司因洪涝灾害，损失近5亿元；安阳锻压数控设备有限公司地处红河岸边，地势较低，厂房设备等受损近0.7亿元等。据不完全统计，全市个体工商户因洪水损失近1.4亿元。为深入推动“万人助万企”活动与企业防汛救灾和复工复产工作相结合，市市场监管局举系统之力，进一步释放市场监管潜能，采取得力措施，切实帮助企业纾困解难，服务企业高质量发展。

三、工作措施

市市场监管局将围绕以下几点开展工作：

（一）建立分级包干制度，躬身调研解决问题。市市场监管局作为市“万人助万企”活动第九工作组副组长单位，要深入摸排分包的文峰区（高新区）重点企业情况，把文峰区（高新区）作为全市市场监管系统包干帮扶的试验田。要落实党史学习教育要求，领导班子成员要高质量完成领办的14项“我为群众办实事”重点项目，各县（市、区）局要制定“我为群众办实事”实践活动专项方案。要通过分级包干制度，推动市场监管系统各级领导干部躬身入局、履责于行、崇尚实干、狠抓落实，真正摸清企业面临的困难和问题，主动把企业服务好、发展好。

（二）深化“证照分离”改革，破解“准入不准营”难题。把深化“证照分离”改革作为统筹推进“放管服”改革、行政审批制度改革和商事制度改革的着力点和落脚点，积极履行牵头职能，按照审批最少、流程最优、



市市场监管局领导深入社区调研指导餐饮业规范提升工作

监管最强、服务最好的要求，在全市对 523 项涉企经营许可事项实施“证照分离”改革全覆盖，助力企业“快入准营”。转变监管理念，落实“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”，创新和加强事中事后监管，实现审批和监管无缝衔接，建立简约高效、公正透明、宽进严管的秩序规则，着力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

（三）创新政务服务手段，降低企业制度性成本。牵头打造企业开办“一网通办”平台，推行“企业开办+N项服务”，对接市直有关部门，将公章刻制、税务登记、社保登记、公积金缴存、银行开户等更多事项纳入企业开办流程，将全市企业开办时间压缩至 1 个工作日。打造市场监管部门一体化数据平台，大力推广全程电子化，拓展电子营业执照应用覆盖面，试点电子营业执照和电子印章联合发放。推行检验检测机构资质认定许可告知承诺制度，实行网上审批，压缩许可时限。推进计量器具型式评价流程规范化，提高申请效率，缩短新产品上市周期。

（四）深化政银合作协议，帮助企业解决融资难题。建立市场监管部门与各类金融机构的信息共享推送通道，将战略合作协议落到实处，为金融机构向企业融资提供全方位信息服务，举办银企洽谈会，为更多企业雪中送炭，帮助企业渡过难关。结合企业不同类型的融资需求，适时召开金融产品推介会、宣讲会和银

企恳谈会、对接会，搭建银企对接平台。重点围绕小微企业融资难问题，全面深化战略合作，拿出一批优质金融资源，确定重点行业和服务对象，让更多小微企业享受到高效便捷的金融服务。

（五）支持知识产权发展，叫响安阳本土品牌。支持优势企业实施商标品牌发展战略，指导开展驰名商标申请认定，打造产业产品金字招牌。推进县域地理标志标志培育，加强地理标志保护，提升农产品附加值。支持高新区建设国家级知识产权运营交易平台，为各类企业提供商标、专利等知识产权产品交易及融资服

务。加大知识产权咨询辅导力度，定期选派专家开展巡讲活动，增强企业的知识产权意识。加大知识产权保护力度，严厉打击知识产权侵权违法行为。

（六）推进质量强市，创建质量高地。深入实施“质量强市”战略，开展“质量开放日”活动，宣传推广中国质量奖、省长质量奖获奖企业先进质量管理方法，强化企业质量第一意识。开展质量基础设施“一站式”服务，帮扶 50 家以上企业提高质量管理水平。对重点生产企业进行“一企一策”、把脉问诊，助力企业产品质量提升。开展“计量服务中小企业行”活动，指导帮助企业建立计量标准，提升计量管理水平。开展“小微企业质量管理体系认证提升”行动，运用 ISO9001 先进质量管理方法，提高小微企业产品和服务供给质量。

（七）坚持标准引领，提高标准水平。支持企业建立健全标准体系，创建各级标准化示范项目。帮助优势领域的龙头企业、瞪羚企业、独角兽企业积极参与国际标准、国家标准、行业标准制定，以先进标准引领产业发展，推动安阳技术、装备、产品和服务“走出去”。鼓励企业将专利、自主知识产权技术和创新成果转化为标准，制定高于国家标准、行业标准的企业标准，以标准推动科技成果转化。支持相关协会、学会、产业技术联盟等制定先进适用的团体标准，增

加先进标准的有效供给。全面推行企业标准产品标准自我声明公开和监督制度，培育企业“标准领跑者”，推动企业提高产品标准水平。

（八）服务食品企业，提升安全水平。开展“监管服务进车间、提升安全促发展”活动，加强食品生产许可服务指导，帮助新开办食品生产企业尽快依法达到许可审批要求，为食品新业态、新技术、新产品许可开辟“绿色通道”。帮助食品销售企业建立一套食品安全制度、培训一批食品安全管理人员、消除食品安全风险隐患，提升食品安全管理水平。利用线上直播等形式，开展餐饮服务提供者食品安全培训，解决餐饮服务提供者从业人员“不懂法、整改难”的突出问题，全面提高从业人员素质和食品安全管理人员能力水平。

（九）加强非公党建，开展“点对点”帮扶。对市市场监管局领导和机关各科室党组织直接联系的30余家“小个专”党建工作联系点企业进行“点对点”帮扶，以指导开展党建工作为纽带，加大政策宣传力度，了解企业发展需求，真正做到精准帮扶、重点促进，以党建工作推动营造良好营商环境，不断激发“小个专”经济组织的发展潜能，推动“小个专”经济组织发展壮大。

（十）大力治理涉企收费，切实减轻企业负担。

在全市开展“治理涉企收费减轻企业负担”专项行动，对水电气暖、商业银行、中介机构、行业协会商会、交通物流等重点领域开展涉企收费专项检查，严厉查处不落实各项惠企政策、不落实停征免收收费项目、不按规定降低收费标准、借疫情擅自设立收费项目和收取保证金等行为，坚决防止乱收费给企业“雪上加霜”。加强重要时段价格监管，加强住房租赁企业监管，建立民航价格监管合作机制，做好商务楼宇宽带接入专项整治，保障减税降费和惠企收费政策落实到位。

（十一）加强重点领域市场监管，营造公开透明市场秩序。开展民生领域案件查办“铁拳”行动，突出震慑警示作用，严打侵害企业利益行为。加强合同行政监管，推进企业合同履行，营造守信互信社会信用环境。加强广告监管，净化广告市场环境。强化反垄断和反不正当竞争执法，严厉查处擅自使用傍用我省知名企业商品名称、包装、装潢的不正当竞争行为。严格落实公平竞争审查制度，清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的政策措施。畅通企业维权渠道，加大企业合法权益的保护力度。开通企业信用修复“直通车”，鼓励违法失信企业重塑信用，释放纾困注册资金，进一步激发企业活力。

（作者系市市场监管局党组书记、局长）

（上接第31页） 提高干群自我防护意识。目前，菜园镇北街村灾后自救工作有序推进，群众思想稳定，生产生活陆续恢复。

开展城市清淤，贡献人大力量。为加快恢复城市容貌，方便居民交通出行，助力城区生产生活秩序步入正轨。7月23日和24日，市人大常委会组织机关志愿者顶骄阳、冒酷暑分别到文明城市创建责任路段及责任小区开展城市清淤行动。志愿者们铲路边石污泥、清扫路面积水和墙角污泥，向小区居民宣传汛后安全用水知识。分包路段中兴大道汤伏路至兴隆路长约1000米，参加行动志愿者25人，出动车辆4辆，使用扫帚10把、笤帚10把、铁锹10把。市人大常委会机关灾后城市清洁志愿服务队以实际行动践行人民立场、践行党的宗旨、践行人大使命、贡献人大力量。

提供温馨服务，助推复工复产。为帮助分包企业尽快开展灾后重建工作，助力企业恢复正常生产经营秩序，市人大常委会机关专门成立帮扶企业专项工作小组。7月22日以来，帮扶工作小组深入青龙管业、益和热力、北方铁路器材等三个分包企业，调研企业灾情和灾后恢复生产情况，协调解决企业存在的困难和问题。到工作车间详细了解企业设备器材受损、生产经营运行管理等情况，走访慰问企业灾后职工生活现状。并针对厂区车间积水、复工复产提出意见建议，助推企业早日复工复产。县人大开展的汛后帮扶企业志愿服务活动，已为企业提供清除积水服务3次，提出复工复产建议12条，解决有关困难问题5件，进一步增强了企业尽快恢复生产的信心，为全县企业复工复产起到了良好的助推作用。

（作者单位：汤阴市人大常委会办公室）

当前我市旅游业发展面临的困境及对策建议

◎ 何志文

今年7月下旬的洪涝灾害发生后,我市旅游景区的道路、停车场、光缆、电缆等基础设施遭到严重破坏,一些景区的旅游设施的漂流项目、水上拓展项目等也遭到严重破坏。同时,全市旅行社和旅游酒店也因洪涝灾害遭受不同程度的损失,全市旅游企业面临前所未有的困境,而新冠疫情的再次爆发,使我市旅游企业更为雪上加霜。为推动旅游企业复工复产,我市应积极谋划,制定相关扶持和激励政策,加快旅游行业尽快复苏。

一、旅游业发展遇到的困难和问题

一是旅游业损失大 经营压力陡增。洪涝灾害发生后,我市景区尤其是山水景区遭受重大损失,各景区被迫关闭,景区营业收入几乎为零。据统计,我市受洪涝灾害造成损失的景区25家,旅游度假区2家,损毁范围主要是文物本体和旅游基础设施。经相关专业人士评估,直接经济损失约12097.14万元。同时,全市旅行社和旅游酒店也因洪涝灾害遭受不同程度的损失。据统计,受洪涝灾害和新冠疫情叠加影响,全市旅行社直接经济损失约500万元,全市旅行社酒店直接经济损失约1500万元。

二是消费市场萎缩,行业竞争加剧。洪涝灾情和新冠疫情对消费心理的影响是持续的、长久的,消费者不可能短期内将精力和资金投入旅游休闲娱乐方面,势必会造成游客数量的大幅减少,而游客数量的大幅减少必然会加剧旅游行业的竞争。

三是旅游人才流失,发展前景不明。目前,旅游业员工薪资多采用底薪加绩效形式发放,受灾情和疫情的叠加影响,今年旅游从业人员收入必然受到严重影响,在行业处于低谷、单位面临裁员压力的情况下,能力强、素质高的从业人员必然会转而投身其他行业中,造成旅游人才流失。此外,员工招聘和培训也是恢复营业面临的较大困难,灾情和疫情过后的一些注意事项及业务操作培训需一定时间,对景区经营会带来一定不利影响。

二、加快旅游业复苏的意见和建议

一是多措并举,减轻旅游企业经营压力。一方面,

加大财政扶持力度,适度减免景区税费。建议市财政、税务部门对景区运营企业及景区内经营单位减免部分增值税,在景区开放后,提供一定的防疫资金补助。同时,协调相关金融机构为困难景区提供低息贷款,缓解流动资金压力。另一方面,减少保险金交缴比例,出台停业及半停业状态下的人员安置相关政策,既保证旅游行业员工不断粮,也保证旅游企业不倒闭。

二是多管齐下,刺激旅游行业加快复苏。一方面,出台旅游优惠政策,刺激旅游行业加快复苏。结合安阳实际,尽快出台新的旅游行业发展促进政策,完善原有的旅游业发展促进政策,对2021年符合奖励政策的旅行社等经营单位,尽快完成评估及奖励拨付,进而激活旅游市场,刺激行业复苏。另一方面,加强宣传,营造旅游消费浓厚氛围。随着疫情的逐步解除,及时跟进做好景区的营销宣传推介工作,营造浓郁的旅游消费氛围。安排专项资金支持县区旅游宣传,并开展各种形式的旅游市场营销宣传推广活动,对入安旅游包车、旅游专列、旅游大巴等进行奖励,通过线上和线下、外出和引进等方式,稳固开拓客源市场。大力支持县区文化旅游主管部门、景区、旅行社在疫情结束后按照规定举办各类文化和旅游节庆活动,刺激文化和旅游消费,提振旅游市场信心。同时,积极开展“安阳人游安阳活动”,加大安阳旅游一卡通的销售力度,加大乡村旅游营销宣传推介力度,激活安阳旅游消费市场。

三是稳定队伍,提高旅游从业人员素质。对不裁员或少裁员的参保旅游企业,可适当返还其上年度实际缴纳失业保险费。疫情期间,发动旅游企业及旅游院校参加河南旅游人才线上招聘和应聘活动。疫情结束后,适时组织专场旅游人才校企对接会,缓解企业人才需求。鼓励旅游企业在疫情防控期间,提前通过线上培训的方式,加强对从业人员或新招聘人员的培训,全面提升从业人员素质。

(作者单位:市文广体旅局)

把“人民”二字 贯穿人大监督全过程



全过程人民民主是一个完整的链条，其中民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节环环相扣、彼此贯通，相互支撑、相互配合。民主监督的作用主要体现在两个方面：一是使人民的民主权利不因选举结束而中断，二是使权力运用得到“有效制约和监督”。习近平总书记强调，“人民是无所不在的监督力量”“要拓宽人民监督权力的渠道”。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。人民性是人大监督的基本属性。这意味着人大监督是实现人民当家作主的一种重要形式。人民通过人大监督来保证国家机构按照人民的意志运转，国家机关工作人员按照人民的意志行事。自觉接受人大监督，就是接受人民的监督；维护人大监督的权威性，就是维护人民当家作主的地位。

人大监督不仅是全过程人民民主的一个重要环节，同时，它本身也具有“全过程”的属性。坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，是人大监督的一个重要特征。

在确定监督项目时，坚持把人民群众的关切作为人大监督的着力点。确定监督项目，是人大监督的“头道工序”，其作用就是确保人大监督能围绕中心、服务大局、贴近实际、关注民生。所以，“怎么确定”“确定什么”，不仅是一个方法问题，更是一个态度问题。甚至可以说，监督项目确定的是否科学合理，将直接影响监督工作的成效，直接影响人民群众对监督工作的满意度。为此，栗战书委员长指出，“制定监督工

作计划时，要围绕大局、贴近民生、突出重点。要深入研究党中央的要求是什么？实践需要是什么？人民群众期盼是什么？把事关改革发展稳定全局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题，作为监督工作的重点。要广泛听取意见，把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定监督项目的基础”。从栗战书委员长的这段讲话中，我们可以清晰地看出，“人民”二字在人大监督中占有很重要的位置，这一点已得到实践的充分印证。党的十八大以来，尤其是本届以来，全国人大常委会把以人民为中心作为人大监督的根本出发点，把人民群众的关切作为人大监督的着力点，紧紧围绕人民群众的“急难愁盼”，频频出手、持续发力。近年来，全国人大常委会围绕脱贫攻坚、环境、三农、医疗卫生、教育、科技、文化、司法、就业、中小企业促进、预决算和国有资产管理等开展监督工作，督促解决了一大批人民群众普遍关注的热点难点问题，取得了良好的社会反响。

在工作方式上，坚持开门监督，充分听取广大人民群众的意见建议。由人大监督的人民性所决定，人大行使监督权的过程，就是代表人民行使国家权力的过程，就是维护人民利益的过程。因此，人大监督必须开门进行，必须广泛听取广大人民群众的意见建议，这是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是全过程人民民主的题中应有之义。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”党的政策和国家法律在实际生活中执行得如何？“一府一委两院”的工作还存在哪些

问题需要改进?对此,往往是百姓心里最清楚,他们也最有发言权。开门监督、广纳民意,可以使人大监督更有的放矢、切中要害、增强实效。栗战书委员长多次强调,人大监督要“深入基层、深入群众、深入一线”,“不能走形式、走过场”。为了能听到更多原汁原味的百姓声音,使人大监督更好地接地气,本届全国人大常委会在实践中积极探索,不断创新完善监督方式方法,积累了许多好经验好做法。例如,在执法检查过程中,召开五级人大代表座谈会和基层群众座谈会,将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合,引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估等。栗战书委员长更是率先垂范,多次带队深入基层一线调查研究,轻车简从、不预设路线,专门到村民家中和企业车间等了解实际情况,广泛倾听民意、集中民智、问计于民,推进监督工作更好地满足人民群众的需求和期盼。

在工作重心上,坚持问题导向,“解决人民要解决的问题”。习近平总书记强调,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。人大监督,就其本意而言,就是要抓住那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题,查清病灶、对症下药,进而推动问题解决、工作改进、法律实施。所以,能不能解决实际问题、能解决多少实际问题,最能检验人大监督的“成色”。推动问题解决,方显监督实效。栗战书委员长指出:“执法检查就是要真找准问题、真抓住问题、真解决问题,不能走过场,不能搞评功摆好那一套。”在这方面,大气污染防治法执法检查堪称经典之作。这次执法检查的目的就是紧紧围绕人民群众关心的突出环境问题,“用法律的武器护卫蓝天白云,提升百姓蓝天幸福感”。按照“什么问题突出就重点检查什么问题,哪里问题突出就去哪里检查”的要求,检查组既有“明察”又有“暗访”,随机抽查不打招呼、直奔现场,发现了许多法律实施中的深层次问题。最终形成的执法检查报告三分之二篇幅都是用来晒问题、找原因、提建议,对典型违法事例直接“点名道姓”,绝不碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”。专题询问也是“辣味”十足,聚焦问题、突出重点,真正做到了直面问题、“敢于动真碰硬”。一些参与此次执法检查的全国人大常委会

会委员感慨:这次执法检查之深入、针对性之强、力度之大,揭露问题之尖锐,提出建议之务实,都是历史之最。

在工作流程上,实行全流程全要素监督,力求取得让人民满意的效果。从实际运行的情况看,人大监督不是一次性的,不是“一查了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”。它是一个完整的过程,是由若干个环节构成的闭环系统。以执法检查为例,一次全流程全要素的执法检查通常包括以下一些“工序”:立项;召开启动会并确定执法检查内容和重点;实地开展检查;听取和审议执法检查报告,必要时还进行专题询问;督促整改;有关部门向人大报告整改情况。由此可见,一次成功的监督活动,应该是有头有尾、善始善终的;应该是既重过程、更重结果,直至取得让人民满意的实际效果才算告一段落的。实行全流程监督,步步深入、狠抓整改落实,让人大监督落地有声、杜绝“半拉子工程”,就是对人民负责、力求让人民满意。水污染防治法执法检查就为我们提供了一个全流程监督的生动范例。从贯彻落实党中央决策部署,适时启动水污染防治法执法检查,到栗战书委员长担任组长,组成高规格执法检查阵容;从跨越三个月深入一线进行“立体式”检查,加强抽查暗访,开展法律知识问卷调查,到多次召开座谈会直接听取意见建议,首次探索委托第三方对法律实施情况进行评估;从栗战书委员长当面听取受委托检查的省级人大常委会汇报情况,到在常委会会议上作执法检查报告;从审议执法检查报告并开展专题询问,在“你问我答”中共谋净水良策,到紧盯整改,听取国务院关于研究处理执法检查报告及审议意见情况的报告,一追到底、跟踪问效……整个过程中多措并举、稳扎稳打、持续发力,通过一系列“组合拳”实现了全流程全要素监督,推动从根本上解决水污染问题,还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象,赢得人民群众的广泛点赞。

总之,人大监督坚持和践行全过程人民民主,把以人民为中心作为根本出发点,把人民群众的关切作为着力点,把人民群众的满意度作为评价标准,真正做到了“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

(摘自人民代表报)

百年征程路 初心映江山

兴起于暗夜的星星之火，绽出万丈霞光。劈开混沌的一叶红船，驶向光明未来。

历史在惊叹，历经血与火的洗礼，为什么这个马克思主义政党可以由弱到强、蓬勃不息？

世界仍在探询，直面生与死的考验，为什么中国共产党总能续写不懈奋斗的时代传奇？

新时代中国共产党人的答案在这里：

“我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。”

（一）“江山就是人民，人民就是江山”

“人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”

五月夏始，万物葱茏。习近平总书记在河南考察期间，深入南阳市淅川县的移民新村，并到村民家中看望。他指出，我们党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。

守民心之本，固江山伟业。习近平总书记饱含深情的一席话，是数千年历史颠扑不破的深刻道理，是马克思主义人民观的朴素表达，是中国共产党信仰扎根的生动诠释。

含德之厚，比于赤子。“人民”始终在习近平总书记心中重千钧。

“我们一定要始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷”……2012年11月15日，习近平总书记履新后首次同中外记者见面，千余字的演讲中，“人民”二字出现了19次。

念兹在兹，情之所系。一字一句，如观肺腑。

一次次深入基层、访贫问苦，一次次倾听民声、广纳民意，党的十八大以来，习近平总书记发表一系列重要讲话，强调最多的是人民，踏遍14个集中连片特困地区，牵挂最深的是人民。

行程万里，步步真情。一路走来，不改初心。

习近平总书记用一句“永远保持对人民的赤子之心”，指出党员干部对广大人民群众应有的姿态和情怀；用“人民是历史的创造者，是真正的英雄”，表达由衷的尊重与赞美；用“在人民面前，我们永远是小学生，必须自觉拜人民为师，向能者求教，向智者问策”，强调从人民当中汲取智慧。

一句“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”掷地有声，标注新时代中国共产党人的使命必达；一句“要为人民办实事”暖人心窝，彰显人民的政党一以贯之的民生本色；一句“千千万万普通人最伟大”振聋发聩，凝聚起亿万人民同心向党的奋斗意志……

“我将无我，不负人民”！

一个个镜头，记录下习近平总书记与群众“身挨身坐、心贴心聊”的醇厚；一项项政策，落实着“中南海要始终直通人民群众”的要求；一张张答卷，印证着“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的理念。

以习近平同志为核心的党中央身体力行，把人民所思所盼灌注于改革的顶层设计；9100多万中国共产党人把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，始终同人民想在一起、干在一起。

新时代新征程，一个百年大党以领航中国的扎实业绩，践行着“把人民放在心中最高位置”的庄严承诺。

新时代的中国共产党人，把“人民至上”书写在960万平方公里的广袤土地上，书写在中华民族伟大复兴的百年征程中，书写在14亿中国人民的心底。

（二）“人民至上”

“为了让你们不再流离失所，为了让中国的老百姓过上富裕幸福的生活，为了让穷人不再受欺负，人人都能当家作主，为了人人都受教育，少有所教，老有所依，为了中华民富国强，为了民族再造复兴，我

愿意奋斗终生……”

电视剧《觉醒年代》中，“南陈北李”相约建党的台词，激荡人心。2021年，这部再现中国共产党建党历程的文艺作品成功“破圈”，量出了“人民”在共产党人心中的分量。

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

100年来，中国共产党人一切的奋斗与牺牲，都是为了让老百姓过上好日子。

“同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。”2019年3月，在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记强调，“任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁”。

为了谁？依靠谁？我是谁？穿越历史的烽烟，这样的自省与追问镌刻在鲜红的旗帜上，涌动在共产党人的血脉中。

从苏区干部“夜打灯笼访贫农”，到长征红军“自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓”；从张思德“为人民利益而牺牲”，到焦裕禄“心中装着全体人民，唯独没有他自己”，再到廖俊波“帮老百姓干活、保障群众利益，怎么干都不过分”……“立党为公、执政为民”从来不是抽象的概念、空洞的口号，而是共产党人执着的使命、深沉的担当。

翻开实现民族独立、人民解放的斗争史，共产党人生死以赴，唤醒一个沉睡的民族，告别百年的屈辱辛酸；回顾建设新中国、推进改革开放的奋斗史，共产党人披荆斩棘，带领中国人民开辟独立于世的道路，创造举世瞩目的奇迹。

继往开来、接续奋斗，习近平总书记话语铿锵：“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。新冠肺炎疫情突如其来，中国顶住了！经济全球化逆流来袭，中国稳住了！以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民经受大战大考，直面惊心动魄的风云突变，书写了一份“人民至上、生命至上”的优异答卷。

2020年5月，全国两会顺利召开。习近平总书

记在参加内蒙古代表团审议时道出了“人民至上”的真谛：中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。

初心如磐，风雨兼程志弥坚。

1921—2021，波澜壮阔的100年，一个政党的诞生与壮大，改写了一个东方大国的命运轨迹。

1921—2021，彪炳千秋的100年，人民至上的思想光辉，照亮民族伟大复兴的崭新征程。

（三）“得民心者得天下”

江苏徐州凤凰山东麓淮海战役纪念馆内，一件件实物、一张张图片、一个个场景，再现了那场会师淮海的关键决战。

数据统计，淮海战役动员民工225万人、大小车辆40多万辆。这些车首尾相接，按两路纵队，能从南京一直排到北京。

习近平总书记深情地说，革命胜利来之不易，靠有革命英雄主义精神的一大批将帅之才和战斗英雄，更靠人民的支持和奉献。

“水能载舟，亦能覆舟。”古往今来，拉开历史的望远镜，一切的兴衰更迭都离不开这个逻辑。

习近平总书记的话语，蕴含着深邃的思考，闪耀着辩证的智慧：“人心向背关系党的生死存亡。”引发强烈共振，激荡人民共鸣。

淮海战役的胜利，是老百姓用小推车推出来的；渡江战役的胜利，是老百姓用小船划出来的；热火朝天的社会主义建设，是老百姓撸起袖子干出来的；改革开放的历史伟业，是亿万人民怀着热血与激情创造出来的……

“赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。”

深圳莲花山，邓小平同志铜像矗立在山顶平台上，深情注视着脚下这片土地。

2012年12月，正在广东考察的习近平总书记登上莲花山，向邓小平同志铜像敬献花篮，并在不远处亲手种下一株高山榕。

8年后，在庆祝深圳经济特区建立40周年之际，习近平总书记再次来到这里。

站在山顶平台上，习近平总书记俯瞰深圳全貌，

眼前一座座摩天高楼拔地而起，勾画出一道现代化大都市亮丽的天际线。

抚今追昔，习近平总书记感慨万千：“深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市，是中国特色社会主义在一张白纸上的精彩演绎。”

从小岗村民按下红手印吹响农村改革的号角，到几代林场人将塞罕坝从黄沙荒原变为茫茫林海，再到成千上万的追梦人将南海边的一个“圈”变成日新月异的改革最前沿，中国共产党顺应民心，感召民心，调动起最广大人民的积极性、主动性、创造性，汇聚成势不可挡的磅礴伟力。

“40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中，不可能成为了可能。”在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记的宣示豪情万丈：“我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲！”

得民心者得天下。民心所向、民意所归，就是中国共产党所向披靡、无往不胜的制胜法宝，就是一代代中国共产党人攻坚克难、砥柱中流的力量源泉。

近1亿人！历经8年！2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽。

旷世伟业感召民心，众志成城熔铸辉煌。从华北平原到西南边陲，从大别山区到秦巴腹地，从土家苗寨到雪域高原，贫困地区的面貌彻底改变，是党和人民“心往一处想、劲往一处使”干出来的。

“这是中国人民的伟大光荣，是中国共产党的伟大光荣，是中华民族的伟大光荣！”

人民，唯有人民，是永恒的主角，制胜的法宝！

（四）“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦”

1949年3月23日上午，党中央从西柏坡动身前往北平时，毛泽东同志说：“今天是进京赶考的日子”。

2016年，在庆祝中国共产党成立95周年大会上，习近平总书记语重心长地说：“60多年的实践证明，我们党在这场历史性考试中取得了优异成绩。同时，这场考试还没有结束，还在继续。”

执政党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。中国共产党之所以能够领导中国人民取得革命和建设的伟大胜利，就在于我们党的党始终保持了优良作风，始终同人民唇齿相依，始终赢得了最广大人民群众的衷心拥护和支持。

树高千尺，根扎沃土。党同人民群众的鱼水情深来之不易，民心疏离的后果不堪设想。

习近平总书记谆谆告诫，我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。

党的十八大后第一次党内集中教育——党的群众路线教育实践活动便聚焦作风建设。以习近平同志为核心的中央一以贯之全面从严治党，坚持不懈整治“四风”，进行“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，一系列重大部署、重要举措，贯穿一条鲜明的主线：始终保持党同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起。

作风建设无小事，反腐败斗争“零容忍”。

党的十八大以来，习近平总书记反复强调打铁必须自身硬，以革故鼎新的政治勇气、忧党兴党的非凡担当，直击积弊、扶正祛邪，带头贯彻执行“八项规定”，刀刃向内刮骨疗毒，猛药去疴惩治腐败。

强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉，我们党自我净化、自我革新、自我完善、自我提高的能力极大提升，党风政风为之一新，党心民心为之一振。

从深入治理民生领域的“微腐败”，到彻底扫清惠民政策落实的“绊脚石”，再到连根拔除涉黑涉恶的“保护伞”，仅2020年，全国就查处民生领域腐败和作风问题12.4万个，批评教育帮助和处理17.7万人。新时代共产党人以雷霆万钧之势推进全面从严治党，不断厚植我们党执政兴国的群众基础。

“民心是最大的政治，正义是最强的力量。”

民心为镜，作风建设有进无退；以史为鉴，这场赶考永无止境！

（五）“为人民而生，因人民而兴”

一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。

迎接中国共产党百年华诞之际，（下转第43页）

《家书重拆》

◎ 郭 震



年年的“七下八上”（七月下旬八月上旬）都是洪涝易发的时节。今年七月的最后十天，更是祸从天降，先是一场暴雨袭击中原，后是新冠疫情复起郑州。这两件事几乎同时祸及我们这里，我家地下室的水刚刚排完，居住的小区就开始实行封控管理了。

地下室本来值钱的东西不多，起初并没引起我多大重视，直到有一天从铁架下层拉出一个湿漉漉的纸箱，忽然发现里边装的竟是一包包陈年的信件，才觉得伤到了我的无价之宝！

我将这些家书从地下室搬到二楼的阳台上，用电风扇吹，在阳光下晾晒。阳台面积有限，一次只能晾晒不到 50 封，只好分批进行。即便是好天儿，晾干一批也要一天一夜。那几天，我是阳台上晾着书信，书房里读着书信，除了吃饭睡觉，心里念叨的、手里摆弄的全都是家书。好在正处疫情防控当中，社会活动少，串门的少，打扰就少，时间、精力颇为集中。

当我将第一批晾晒好的书信排放在书桌上的时候，一时觉得就像是要和这些久违的亲人马上见面一样，心里有一种说不出的激动。整整一个星期，我晾晒并重新整理、阅读了 253 封家书。这些家书由于存放时间过长，纸质发脆，再加上经了水泡，纸浆外溢，虽然晾干了，却如农村以前做鞋用的裕褡一样粘结在一起，如今重新再拆，必须耐着性子，小心翼翼，否则，必然烂得无法收拾。

这些家书，时间最早的可以追溯到上世纪六十年代末，这说明我 1975 年从县城调来安阳时，就将这些家书带到了这里。

那些年二哥大学毕业分配到黑龙江，姐姐随姐夫

转业去了新疆生产建设兵团，四弟当兵安排到新疆当地；我调安阳后父母及大哥一家在县里乡下；再后来儿女及几个侄子、侄女外出当兵、上学或参加工作，四面八方，山南海北，相互之间离得都远。拍电报，太贵；打长途，太难，所以大事小情，感情交流，全凭书信往来。

通观这些家书，有是通报居家情况兼互致平安的，有是相互鼓励学习进步的，有是商量老人看病及生活赡养的，有是告知儿女升学婚姻的，林林总总，不一而足。都说一封家书抵万金，万金怎买人情真？读着这些家书，一个个人物鲜活起来，一段段往事、一个个场景不断在我脑际浮现，心情随书信内容喜怒哀乐变幻、酸甜苦辣杂陈。

父亲的信只有一封。这封下款写着“长垣县城西八里小务口村”的信是 1976 年元月 27 日寄来的，发黄的信封三面已经破裂，被水浸过的两页信纸上模糊的字迹勉强可辨。他老人家不识字，书信肯定是找人代笔，但信中的语气颇似他平时说的话：“震儿：你的来信已经收到，内情尽知。我的身体不如往年，自元月一号起就感冒了，请崔庄的医生看了两次，吃了几剂药、输了两次液，现在比较好些了。但吃的没以前多了，每天到晌午时才能起一会儿床，现在还不断发烧。因没有链霉素，半个月没打针了，找了一次也没找来，还得继续找，因哮喘病离不了。看你是不是在过年初三四爱枝放假时回家一次，如真不行就不来。如能来也不要带那么多吃物，我什么也不想吃。关于要让卫兵回家一事，可以。你们俩一上班却（确）实也不方便。再一个卫兵也大了，也不会费多大气力，



回来叫他跟着郭德尚上学，满能行。”

这就是父亲，在他最困难的时候，对儿子既没有责怪，也没有埋怨，只以商量的口气问儿春节能不能回家一趟；半个月打不上链霉素自己在家求人找，也不向儿子张口；即使是他重病在身，母亲眼睛几乎失明的情况下，也毫不犹豫的一口答应我想把自己儿子送回家养的过分要求！近半个世纪过去了，无法弥补的自责和歉疚撞击着我的心灵，我呆坐在书桌前，鼻酸泪流……

与妻子的书信往来最多，集中在两个时期：一是我调安阳以后，妻因极度贫血，从豫北纱厂转劳保带着孩子回县里住娘家休养那一段；二是1985年我到秦皇岛环保干校学习那几个月。

一封写于1977年4月的书信，来自桑梓乡下。文字只占有半页信纸，信封是将旧信封翻过来粘合重用的。信中写道：“你的来信收到了，叫郭祥捎来的10元钱及40斤粮票都收到了。粮票因咱大嫂家盖房已还给了她。天慢慢热了，家里还没有我夏天穿的衣服，或寄或捎你看怎么办吧。小卫兵穿28号凉鞋，如有你在那里给他买一双，咱县里我看没他穿的号。”想起当年，思绪万千。结婚后两地分居6年，当我千方百计从县里调到市里在一起生活才一年多，妻就因病不得不带着三个孩子返回县里农村，等于我们两个来了个换防。那些年各种商品凭票供应，我们两个工资加起来才50多元，不仅要养活5口人，还

要顾及父母的生活安排，哪一月不是拆东墙、补西墙，掐着手指头过日子呀？

在秦皇岛环保干校学习那几个月，妻知道我原来只读过一年半的初中，文化底子薄，环保知识差，学习肯定紧张又吃力，去信老是报喜不报忧，生怕我为家事过多分心。就连因胃病常看医生、吃中药也是轻描带写，“快好了”“快好了”不知说了多少遍，但总也不好。当我学习回来看见她时，她已经瘦得弱不胜衣了，怎不叫人心疼？而三个孩子照料的一个比一个，还办了一件大事：房改中借钱

买下了我们家原住的两间公房。两口子虽不说客气话，但心里却充满了对她的感激之情。

一封封家书饱含温情，满载着血脉的大爱。亲切地交谈，扯不断的牵挂，传递着远方的关心和希望。她唤醒了我的记忆，加热了我的情感，刷新了我的往日岁月。50多年走过，虽有沧海桑田之变，山川河海之远，但故去的又在我脑海复活，模糊的又在眼前清晰，衰老的又在心里年轻，往事并非如烟。

这些年，随着社会的飞速发展，现代化通信手段的实现，书信交往这一传统的物事已基本完成了她的历史使命，逐渐淡出了人们的生活，真正的家书也已经不多。代之而起的是手机的联络，方便而快捷。但再也找不到过去那种盼信的渴望与热切、读信的感慨或激动，再也体验不到那种深埋于字里行间的脉脉温情和弥漫悠远的滋味。

遗憾的是，这些经水浸泡的书信，有些再也无法完全拆开，有些字迹湮漫难辨，还有些是经此一拆就无法复原了。怎么办？都保存下来，体积太大，且有些已无保存价值；全部销毁，实在是难以割舍。权衡再三，最后经细心筛选，拣书信完整、字迹清楚、时间准确、内容重要的留下了99封，并按来信的人物姓名分扎了8捆儿，余下的做了一次性处理。

99封家书，99份思念，99重珍重，我要把她们留在身边，久久相守！

（作者系市人大常委会原副秘书长）

建党百年赋

◎ 杜瑞锋

登高顾兮荆棘布，中国立兮百年度。夕积贫以羸弱，复列强而欺苦。虽懋懋兮愤慨，然哀哀兮无助。予心悲切，意同先烈，国人昏昏，何以冽冽。

于南湖烟雨，循红船，徐徐启航，冉冉扬幡。屡过险滩，数经波澜。播星火之有待，期飙风之燎原。苟不因莠莠羁绊，虽九死其犹笃磐。于是毅然而奋起。南昌城头，红旗翩翩，井冈山峦，翠竹绵绵。试看东方欲晓，豺狼却惊。烈烈罡风，萧萧长征。金沙水暖，铁索桥冰，上摩罗霄，下过草径。百转千折逢新机，千锤百炼固旧凭。巍巍宝塔，滔滔延河，枣园晨曦，照耀中阿。论战

持久，平息寇倭。放马西柏苍坡，三战蛟龙伏波。漫看香山红叶，一渡蒋朝倾巢。拯人民于水火，现中国之朝蔚。革故鼎新，巨变相催。幸福人间，客居相归。著脱贫文章，赋抗疫史诗。上九天揽月，下五洋捉鳖。仍是潮急两岸阔，逐梦复兴人未歇。

予不觉心生自豪，深情与中。赐我福祉，被之护佑。谋世界之大同，领百年之立秀。风流人物，是在今授。歌曰：皇皇中华，穆穆大党。初心如磐，其命维新。以将无我，不负人民。水顺舵稳，行将致津。

（作者单位：内黄县人大常委会）

1921



（上接第40页）

习近平总书记亲自开启党史学习教育的大幕：“要教育引导全党大力发扬红色传统、传承红色基因，赓续共产党人精神血脉，始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。”

历史是最好的教科书，党史是最丰富的营养剂。新时代的中国共产党人温故知新，补足信仰之钙，才能接过前人的接力棒，跑好下一段新征程。

百年风华，筚路蓝缕，“中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！”

星辰大海，征途漫漫。“我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。”

察世情，国际形势波谲云诡，周边环境复杂敏感；看国情，经济社会转型面临诸多风险，改革发展稳定任务依旧艰巨繁重……百年未有之大变局正加速演

进，中华民族的伟大复兴还要越过急流险滩，穿过惊涛骇浪。

风云变幻，如何坚定信心、攻坚克难？使命在肩，怎样担当尽责、奋发有为？

走过百年光辉历程，在最大的社会主义国家执政70多年，这个拥有9100多万党员的世界上最大的马克思主义执政党始终坚定——我们党来自人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

不忘初心，方能守好江山；勿忘人民，方能开创未来。这是百年大党生生不息的奥秘所系，也是新时代共产党人的使命担当。

立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。植根于14亿中国人民，江山必定锦绣如画！

这是历史给出的答案，也是不容忘却的初心。

（摘自新华网）

千古圣人周文王（之四）

◎ 王万顺

季历开疆创周国

季历，周文王的父亲，本名历，他是古公亶父第三子，其父认为季历最为贤明。季历并不是名字，而是尊号。“季”是排行，伯仲叔季中的季，“历”才是他的本名。

季历继位时，正当二十多岁的年纪，师承古公亶父留下的基业，笃于行义，他带领部落兴修水利，发展农业生产，训练军队，率领族人与盟友开始了反攻犬戎、开疆拓土的征程。季历接位后又与商贵族任氏通婚，积极吸收商朝文化，加强政治联系。在商王朝的支持下，他对周围戎狄部落大动干戈，不断扩张军事实力。商王文丁时，受封为“牧师，成为西方诸侯之长。后因权重遭忌，被文丁软禁绝食而死。

据《竹书纪年》记载，周师伐程发生在武乙24年，也就是季历继位后的第三年（公元前1131年）。中晚商时期的程国，位于现在的咸阳市东部地区。程国先祖是太昊的后裔，属风姓。季历的正妃“太任”，来自于挚国。挚国虽然是任姓，但也与风姓同源，也算是周国的姻亲之国。攻打宋国原因是程国所处的位置在咸阳东部一带的渭水北岸，程国处在渭水与泾水的交汇处，沿着泾水往北就可以抵达关中与陇东的交接处——豳地，并进而抵达陇东高原。而犬戎从陇东高原南下关中，通过豳地之后第一站就会抵达泾渭交汇处程国一带。若出兵北伐犬戎，就必须要通过泾渭交汇处程国一带。周人为了占据泾渭交汇处，以阻挡犬戎试图深入关。据《逸周书·史记解》记载，此时的程国内部矛盾重重，不愿意参与反攻犬戎，季历才趁机攻打程国。此时的商王国正在武乙的率领下，与方戎和召方激战，无力顾及到关中地区。周程之战在程国都邑西北侧的毕原爆发。毕原就位于咸阳市北的周陵镇一带。周人及羌戎的军队打败了程军，将程国的都邑变成了周国的属邑。此时周国的领地又从周原向东扩大到了泾河下游，再加上羌戎的领地，相当于四分之一一个关中的面积了。

武乙30年（公元前1125年）季历9年，周人率

领联军北上陇东高原，反攻犬戎。《竹书纪年》记载“周师伐义渠，获其君以归”。《逸周书》中记载：义渠国的国君生了两个儿子，老国君病重之后，两个儿子为了争夺君主之位而内斗，季历趁此机会讨伐义渠，俘虏了义渠国君，扶植了新的君主，使义渠臣服于周国。义渠只是犬戎的一支，或者旁支别部，此时犬戎还占据着陇东高原的大部分地，所以周人先选择削弱犬戎的实力。义渠位于庆阳一带，这里距离周人的故地豳地比较近。夺回豳地之后，周人进入陇东高原的第一站，就是庆阳。吞并程国收复豳地。反击犬戎之后，周人不仅摆脱了部族存亡的危机，还通过战争俘获了很多物资与人口，壮大了周国实力，与岐地周原相比属地扩大了三倍，达到了二万平方公里，成为初具规模的百里之国。周人在周羌联盟中占据了绝对优势地位，在季历时代彻底成为定局。

但周人的成功并不只是周人和姻亲羌戎部族的努力结果，还有名义上臣服于商带来的一系列好处。比如，关中东部亲商方国的支援，甚至商王国直接支援的青铜兵器等。反攻犬戎成功的三年之后，武乙34年，季历12年（约公元前1121年），季历携带一部分战利品和俘虏，前往朝歌朝见商王武乙。武丁中期以前，商王都（京城）位于安阳洹河北岸的“洹北商城”（大邑商）。武丁中期以后，旧都大邑商毁于火灾，商人在洹河南岸重新建造了新王都，仍然延续“大邑商”的叫法。“后母戊鼎”，说明了武丁极盛时期的自信，让商族人没有为新王都修建城墙。但到了曾孙武乙时期，方戎和召方威胁王畿，都城没有城墙显得不安全。此时的商王国规模已经非常庞大，超过了早商王都——郑州商城二十五平方公里的面积，这时再围绕都城修筑外郭城墙工程量就太大了。武乙15年（约公元前1140年），商王为了节省成本把都城建到了大邑商南面60多公里的军事重镇——沫邑即朝歌（今河南淇县一带），一直延续到帝辛（纣王）时代。季历朝见商王后，武乙给了他丰厚的赏赐，据《竹书纪年》记载：“地三十里，五十穀，马十匹”。武乙之所以厚赏季历，是因为商王国的西方，还有一支劲敌，需要季历前去对付。

安阳县

安阳县人大举行主任接待代表日
暨优化营商环境座谈会

7月13日,安阳县人大常委会举行了主任接待代表日暨优化营商环境座谈会。县人大常委会主任李红院及企业代表参加了座谈会。

座谈会上,代表们畅所欲言,分别从环保、放管服、入企服务、招商引资政策等方面问题提出了自己的意见和建议。

会议指出,各级人大代表要进一步增强责任意识,强化为民代言意识,主动参与,为优化全县营商环境贡献自己的力量。二是县人大相关部门要认真梳理代表提出的问题,将交政府相关职能部门办理,并向代表反馈办理意见。三是县人大各工委要进一步加大对全县项目建设、企业发展环境、法治环境等调研力度和深度,为优化营商环境专题询问打好基础,促使政府相关职能部门,转变作风、提高效能,促进全县经济社会高质量发展。(安阳县人大常委会办公室)

滑县

滑县人大常委会积极做好防汛抢险工作

7月27日,滑县人大常委会主任李勇深入小铺乡、西湖等抗洪防汛一线,查看水势和防水堤坝修筑情况,询问防汛应急预案措施、人民群众转移安置等情况。李勇指出,要做最困难的打算、做最充分的准备,动员一切力量,对防汛薄弱地段进行加固,强化巡查抢险力度,及时发现,及时转移,妥善安置受灾群众,建立有序有效有力应急指挥系统,确保一旦出现险情,队伍拉得出、物资跟得上、险情抢得住,全力维护好人民群众生命财产安全。(滑县人大常委会办公室)

文峰区

文峰区人大常委会
开展安全生产“一法一条例”执法检查

7月15日,文峰区人大常委会组织检查组,深入辖区企业和生产经营单位就安全生产法“一法一条例”贯彻落实情况开展执法检查。检查组先后来到中石化安阳油库、安阳龙宇化工有限公司、红河小商品批发市场等单位,通过查资料、观现场、听汇报、督演练等方式开展安全生产检查。检查组要求,要进一步压实落实属地管理责任和企业主体责任;

二是要加强对安全生产“一法一条例”的宣传教育,提高群众安全生产意识;三要以此此次安全生产执法检查为契机,持续巩固安全生产自查自纠及人大反馈问题的整治成果,进一步提升安全生产水平。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

龙安区

龙安区人大常委会
启动评议员额法官、检察官监督活动

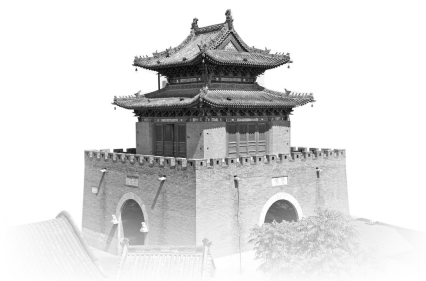
8月25日,龙安区人大常委会召开区法、检“两院”员额法官、员额检察官履职评议动员大会,正式启动对法、检“两院”员额法官、员额检察官个人专项司法监督活动。会上,按照公平公正原则,在区纪委监委驻组的监督下,确定了区法、检“两院”员额法官、员额检察官评议对象。

会后,区人大常委会将按照方案要求,分阶段、分步骤扎实推进评议监督活动,不断完善流程,探索机制创新,及时总结经验,努力开创龙安区人大司法监督工作新局面,助推营造龙安区良好营商环境,保障龙安区经济社会大局稳定和“十四五”时期各项目标稳步实现。(龙安区人大法工委)

龙安区人大常委会开展《消防法》
和《河南省消防条例》执法检查

8月5日,龙安区人大常委会组织调研组,深入到龙安区消防救援大队、文明大道幼儿园、龙骏小学、红珊瑚酒店等地,就贯彻实施《消防法》和《河南省消防条例》情况进行检查。执法检查组建议,要进一步加大消防“一法一条例”的宣传力度,提升全民消防安全意识;要强化消防安全责任落实,加大安全隐患的排查力度,开展有针对性的消防安全专项治理;要进一步加大公共消防基础设施的投入,确保人民生命财产安全。(龙安区人大办公室 李海军)





常委会大事记

(2021年7月1日—2021年8月31日)

7月1日，市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、张玲、程利军，秘书长程新会与机关全体干部职工一同收看庆祝中国共产党成立一百周年大会。

7月3日，市十四届人大常委会举行第二十二次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议。副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋，秘书长程新会及常委会组成人员39人出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟列席会议。会议审议并通过了有关人事任命的提请，决定任命高永为安阳市人民政府副市长、代理市长。会议审议并通过了市人大常委会关于接受袁家健辞去市人民政府市长职务的决定。新任命的安阳市人民政府副市长、代理市长高永在会上进行了宪法宣誓。

7月6日至7日，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍莅安就“加强和改进人大工作问题”进行专题调研。省人大常委会秘书长吉炳伟、副秘书长吴文毅、办公厅研究室主任王松钊等随同调研。市委书记袁家健、市人大常委会主任徐家平等陪同调研。

7月12日，市委书记袁家健到市人大常委会机关调研并召开座谈会。市人大常委会党组书记、主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿，市人大常委会

会副主任张保香、程利军、王建国、杜建勋，秘书长程新会参加有关活动。

7月12日，市人大常委会在市中级人民法院召开评议市法、检“两院”员额法官、员额检察官动员大会。市人大常委会党组成员桑建业出席会议。

7月13日，市人大常委会召开上半年经济运行情况座谈会。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话。市人大常委会副主任程利军主持会议。

7月14日，市人大常委会评议工作组召开评议市自然资源和规划局相关企业座谈会。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话。

7月15日，市人大常委会副主任程利军带领评议市交通运输局工作组成员，对我市交通运输工作进行现场调研。

7月20日，市人大常委会主任徐家平、副主任王建国深入汤阴县防汛重点部位，实地督导检查防汛及灾害防御工作。

7月23日，市人大常委会党组召开（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任张保香，党组成员、副主任程利军、王建国、杜建勋，党组成员桑建业和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张

玲、有关副秘书长和委室办主任列席会议。

7月23日，市人大常委会主任徐家平、副主任程利军深入我市殷都区、汤阴县部分受灾严重企业了解受灾情况，对救灾复产工作提出指导性意见。

7月23日、27日，市人大常委会副主任杜建勋带领城建环保工委负责同志，分别深入文峰区、高新区视察调研我市防汛排涝工作情况。

7月27日上午，市十四届人大常委会举行第二十三次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、杜建勋，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。经过审议，会议作出了关于召开市十四届人大五次会议的决定，审议通过了建议议程、代表资格审查报告及有关名单（草案）。会议审议并通过了相关人事免职事项。

7月27日下午，市人大常委会主任徐家平，副主任程利军、杜建勋，秘书长程新会分组看望慰问正在抢险救灾作业的上海市消防救援队和山东东江救援队等救援队伍。

7月29日，市人大常委会副主任程利军带队赴安阳中联水泥有限公司、沙钢集团安阳永兴钢铁有限公司现场督导调研企业灾后复工复产等情况。

7月31日，市十四届人大五次会议在市职工文化体育中心召开。会议选举高永为安阳市人民政府市长，桑建业为安阳市第十四届人民代表大会常务委员会副主任。

8月2日，市人大常委会副主任张玲深入“万人助万企”活动联系企业和部分受灾学校进行调研。

8月3日，市人大常委会副主任张玲主持召开网络安全产业链专班工作会议。

8月3日，市人大常委会副主任程利军带领评议工作组成员对我市交通运输工作进行现场调研。

8月4日，市人大常委会副主任张玲深入我市部分受灾文物保护单位进行调研。

8月4日，市人大常委会副主任程利军率市人大预算工委对市政府关于2020年度国有资产管理情况等专项报告开展前期调研。

8月5日，市人大常委会召开优化营商环境“两条例”执法检查动员会。市人大常委会主任徐家平

出席会议并讲话，市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业出席会议。

8月5日，市人大常委会副主任桑建业带领部分常委会委员，深入文峰区联系2家重点分包企业。

8月9日，市人大常委会主任徐家平、副主任杜建勋、秘书长程新会对我市灾后市政基础设施薄弱环节进行视察。

8月9日，市人大常委会副主任王建国深入安阳河下游相关治理节点进行实地调研。

8月10日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张保香，党组成员、副主任程利军、王建国、杜建勋、桑建业和秘书长程新会出席会议，副主任张玲列席会议。市人大常委会副秘书长、各委室办主任参加中心组学习。

8月10日至11日，市人大常委会副主任张玲带领市人大常委会评议工作组成员，深入市区和内黄县部分医疗卫生机构，对市卫生健康委进行工作评议调研。

8月10日，市人大常委会副主任杜建勋调研我市新型显示和智能终端项目产业链发展情况。

8月11日，市人大常委会副主任王建国带队深入内黄县，对“万人助万企”联系企业和农业受灾、高标准农田建设情况进行调研。

8月11日至12日，市人大常委会副主任杜建勋深入北关区和殷都区对我市优化营商环境“两条例”贯彻执行情况进行调研。

8月12日，市人大常委会主任徐家平深入滑县了解农业灾情和高标准农田建设情况。市人大常委会副主任王建国、秘书长程新会等陪同调研。

8月12日，市人大常委会副主任张保香深入分包联系企业龙腾特钢、利源焦化进行调研。

8月12日，市人大常委会副主任张玲带队对“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案”办理情况进行调研。

8月12日，市人大常委会副主任程利军带调研

组对我市部分土地和矿产国有自然资源重点项目进行调研。

8月12日，市人大常委会副主任桑建业带队到市中级人民法院调研优化营商环境、员额法官履职评议、疫情防控等工作。

8月13日，市人大常委会秘书长程新会带队走访慰问坚守在抗疫一线的公安特警。

8月17日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委一行赴市市场监管局，对“关于规范预付卡消费的建议”办理进展情况进行督导。

8月17日，市人大常委会副主任杜建勋深入内黄县调研养老服务和社会救助相关工作。

8月18日，市人大常委会就《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行草案）》召开征求意见座谈会。市人大常委会副主任张保香、秘书长程新会出席会议。

8月18日，市人大常委会副主任王建国带领工作组，赴市水利局进行工作评议调研。

8月19日，市人大常委会副主任王建国主持召开涉农议案建议办理工作汇报会。

8月19日，市人大常委会评议市自然资源和规划局工作组召开评议工作汇报会。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话。

8月24日，市人大常委会组织部分市人大常委会组成人员和市人大代表，对我市上半年国民经济和社会发展规划执行情况集中视察。市人大常委会主任徐家平，副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业及秘书长程新会参加视察。市委常委、常务副市长陈志伟陪同视察。

8月25日，市十四届人大常委会召开第三十九次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会出席会议。副市长高勤科，市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于高标准农田建设情况的汇报；研究了《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行草案）》，原则同意提请市人大常委会会议审议决定；会议听取了学习贯彻《关于加强地方人大对政府债务审查监督的

意见》情况的汇报；会议听取了《安阳市政务服务条例（草案）》修改情况的汇报；

8月25日，市人大常委会副主任张玲主持召开评议市卫生健康委工作征求意见座谈会。

8月25日，市人大常委会副主任、市节能环保（绿色建材、新能源）产业链链长桑建业主持召开节能环保产业链发展座谈会。

8月26日，市人大常委会主任徐家平率调研组对我市基层人大工作和建设情况进行专题调研。市人大常委会副主任张保香、张玲、桑建业，秘书长程新会一同调研或参加座谈会。

8月26日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委、工信局、殷都区相关负责同志赴汤阴县开展产业链重点企业调研活动。

8月26日，市人大常委会副主任王建国带领部分市人大常委会委员和农委委员赴小南海水库、南海泉、彰武水库，就水库立法工作开展调研。

8月27日，市人大常委会副主任程利军带领预算工委相关同志对我市金融企业国有资产和自然资源资产管理情况进行调研。

8月30日，市十四届人大常委会举行第二十四次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张保香、张玲、程利军、王建国、杜建勋、桑建业，秘书长程新会及常委会组成人员40人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、黄明海、薛崇林、曹更生、常凤琳等列席会议。

会议听取和审议了市政府关于2021年上半年我市国民经济和社会发展规划执行情况的报告；听取和审议了2021年上半年我市财政预算执行情况的报告；听取和审议了《关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字的议案》办理情况的报告，同意该议案结案；会议审议通过了《安阳市政务服务条例（草案）》；审议通过了《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》，决定从明年起开始实施。市委常委、常务副市长陈志伟在会上代表市政府作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门负责同志列席会议。