

# 《河南省教育督导条例（草案）》

（征求意见稿）

## 目 录

第一章 总则

第二章 督学的管理

第三章 督导的实施

第四章 督导结果的运用

第五章 法律责任

第六章 附则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了保证教育法律、法规、规章和国家教育方针、政策的贯彻执行，[加快推进教育现代化，建设教育强省，办好人民满意的教育，] **实施素质教育，提高教育质量，促进教育公平，推动教育事业科学发展**，根据《中华人民共和国教育法》和国务院《教育督导条例》等法律、行政法规，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** [本省行政区域内] 对法律、法规规定范围的各级各类教育实施教育督导，适用本条例。

教育督导包括以下内容：

(一) 县级以上人民政府对本级人民政府有关部门和下级人民政府落实教育法律、法规、规章和国家教育方针、政策的督导；

(二) 县级以上人民政府对本行政区域内的学校和其他教育机构（以下统称学校）教育教学工作的督导；

(三) **县级以上人民政府**对本行政区域内教育发展状况和教育质量组织开展评估监测。

**第三条** 教育督导 [工作] 应当以立德树人为根本任务，以提高教育教学质量为中心，**坚持**遵循教育规律，坚持实事求是、客观公正，**坚持**依法、科学开展，坚持对政府履行教育工作相关职责的督导与对学校教育教学工作的督导并重、监督与指导并重。

**第四条** 县级以上人民政府应当加强对教育督导工作的领导，设立教育督导委员会**作为教育督导机构**，统筹协调本行政区域内的教育督导工作。

[**第五条**] 县级以上人民政府 [负责教育督导的机构（以下简称教育督导机构）承担本行政区域的教育督导实施工作，]**教育督导机构**在本级人民政府领导下独立 [行使] **履行**教育督导职能，并接受上级教育督导机构的业务指导和监督。

教育督导委员会办公室设在教育行政部门，承担教育督导委员会日常工作。

**第〔六〕五条** 县级以上人民政府应当将教育督导经费列入〔本级〕财政预算。

**第〔七〕六条** 鼓励和支持学生及其家长、社会组织、社会公众依法有序参与教育督导活动。

**第七条**〔第三十五条〕 县级以上人民政府应当对在教育督导工作中作出显著成绩的单位和个人，按照国家和本省相关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 督学的管理

**第八条** 教育督导实行督学制度。

督学是受教育督导机构指派实施教育督导工作的人员，包括专职督学和兼职督学。

**第九条** 专职督学由县级以上人民政府按照干部人事管理权限和程序任命，包括总督学、副总督学和其他专职督学。

兼职督学由教育督导机构根据教育督导工作需要聘任〔。兼职督学〕，任期为三年，可以连续任职，连续任职不得超过三个任期。

专职督学和兼职督学的比例由〔教育督导机构〕**县级以上人民政府**根据〔本行政区域〕实际情况确定。

**第十条** 县级以上人民政府应当加强督学队伍建设〔，〕。督

学原则上按照与本行政区域内学校数 [1 : 5] **一比五**的比例配备，部分学生数较多的学校按照 [1 : 1] **一比一**的比例配备。

**第十一条** 督学应当具备**国家**规定的政治素质、政策水平、道德品质、学历、教育教学经验、业务能力和身体条件。

**第十二条** 督学应当服从教育督导机构的管理，认真履行督导职责，按时完成督导工作。

督学实施教育督导，应当客观公正地反映实际情况，不得隐瞒或者虚构事实。

**第十三条** [第二十五条] 实施教育督导时，**督学**可以行使下列职权：

- (一) 听取被督导单位的情况汇报；
- (二) 查阅、复制财务账目和与督导事项有关的其他文件、资料；
- (三) 要求被督导单位就督导事项有关问题作出说明；
- (四) 就督导事项有关问题开展调查；
- (五) 参加被督导单位有关工作会议或者组织召开座谈会；
- (六) 开展问卷调查、测评、个别访谈等；
- (七) 向 [有关] **被督导单位的上一级**人民政府或者主管部门提出 [对被督导单位或者其相关负责人给予] 奖惩 [的] 建议；
- (八) 依法可以 [采取] **行使**的其他 [方式] **职权**。

被督导单位及其工作人员对依法实施的教育督导应当积极配

合，不得拒绝和阻挠。

**第 [十三] 十四条** 实施教育督导的督学有下列情形之一的，应当回避：

- (一) 是被督导单位主要负责人近亲属的；
- (二) 是被督导单位工作人员的；
- (三) 从被督导单位离职不满三年的；
- (四) 其他可能影响客观公正实施教育督导 [情形] 的。

督学的回避应当由督学本人或者被督导单位向指派督学的教育督导机构提出申请，由教育督导机构决定。

教育督导机构发现实施教育督导的督学存在应当回避情形的，可以直接决定督学的回避。

**第 [十四] 十五条** 教育督导机构应当将督学培训纳入教育管理干部培训计划，做好分级分类培训工作，提升督学队伍专业水平和工作能力。

**第 [十五] 十六条** 教育督导机构应当加强对督学实施教育督导活动的管理，定期对督学履行职责情况进行考核，[对工作业绩突出的给予褒扬，对考核不合格的按照规定程序取消任命或者聘任] **建立督学退出机制**。

**第 [十六] 十七条** 县级以上人民政府应当为督学开展工作提供必要保障，按照规定解决兼职督学因教育督导工作产生的通信、交通、食宿、劳务等费用。

### 第三章 督导的实施

**第 [十七] 十八条** 教育督导机构对本级人民政府有关部门和下级人民政府的下列事项实施教育督导：

- (一) 贯彻执行教育法律、法规、规章和国家教育方针、政策情况；
- (二) 各级各类教育规划布局和协调发展情况；
- (三) 义务教育普及水平和均衡发展情况；
- (四) 教育经费的投入、管理和使用情况；
- (五) 校长队伍建设和教师配备、管理及待遇保障情况；
- (六) 协调推进学校教育、社会教育、家庭教育情况；
- (七) 安全、卫生健康监督管理工作落实情况；
- (八) 处理社会关注的教育热点、难点问题和处置突发事件情况；
- (九) 法律、法规、规章和国家教育政策规定的其他事项。

**第 [十八] 十九条** 教育督导机构对学校的下列事项实施教育督导：

- (一) 依法依规办学情况；
- (二) 党建及党建带团建、队建情况；
- (三) 实施素质教育，促进学生德 [、] 智 [、] 体 [、] 美 [、] 劳全面发展情况；
- (四) 教育教学水平、教育教学管理、教育教学改革等情况；
- (五) 教职工队伍的管理和专业化建设情况；

(六) 德育工作和师德师风、校风学风建设情况；

(七) 招生、学籍、**收费**等管理情况；

(八) 安全、卫生健康等制度的建设和执行情况；

(九) 保障学生的人格尊严 [和]、人身安全和**其他合法权益**等情况；

(十) 教学 [和]、生活设施设备的配备和使用等教育条件的保障情况；

(十一) 突发事件预防及应对处置情况；

(十二) 法律、法规、规章和国家教育政策规定的其他事项。

**第二十条** [第十九条第二款] 教育督导机构应当根据上级教育督导机构和本级人民政府的工作安排，结合本行政区域教育工作实际，制定年度教育督导工作计划并组织实施。

**第二十一条** [教育督导机构在教育督导责任区设置责任督学对学校实施经常性督导，应当将责任督学的姓名、照片、联系方式和督导事项等信息，在学校门口显著位置对外公布。学生及其家长、教师和社会公众对学校规范办学等情况的意见和建议，可以直接向责任督学反映。]

[第十九条第一款] 实施教育督导可以采取经常性督导、专项督导和综合督导等方式。

**第二十二条** [责任督学履行下列基本职责：

(一) 对学籍管理、招生、收费等依法依规办学情况进行监督；

(二) 对学校管理和教育教学进行指导；

(三) 受理、核实相关举报和投诉；

(四) 向教育督导机构报告情况，并向有关部门提出意见。]

[第二十条] 教育督导机构应当根据本行政区域内的学校布局设立教育督导责任区，指派督学对责任区内学校的教育教学工作实施经常性督导 [。督学对责任区内学校实施]，经常性督导每学期不得少于两次。

**第二十三条** 教育督导机构根据教育发展需要或者本级人民政府的要求，可以就本条例 [第十七条、] 第十八条、**第十九条**规定的一项或者几项事项对被督导单位实施专项督导，也可以就本条例 [第十七条、] 第十八条、**第十九条**规定的所有事项对被督导单位实施综合督导。

县级以上人民政府对下一级人民政府应当每五年至少实施一次专项督导或者综合督导。县级人民政府教育督导机构对本行政区域内的学校，应当每三至五年**至少**实施一次综合督导。

**第二十四条** 专项督导、综合督导按照下列程序实施：

(一) 确定督导事项，[按照规定] 成立督导组；

(二) 向被督导单位提前发出书面督导通知，明确督导时间、内容和要求，采取暗访等方式的除外；

(三) 要求被督导单位自评的，被督导单位应当在规定时间内提交自评报告；

(四) 审核被督导单位的自评报告，确定督导重点，实施现

场 [考察] 督导；

(五) 征求公众对被督导单位的意见，并采取召开座谈会或者其他形式专门听取学生及其家长和教师的意见；

(六) 对被督导单位的自评报告、现场 [考察] 督导情况和公众意见进行评议，形成初步督导意见向被督导单位反馈；

(七) 被督导单位对初步督导意见有异议的，应当自收到初步督导意见之日起十个工作日内向教育督导机构提交书面申辩意见；

(八) 根据初步督导意见，综合分析被督导单位的申辩意见，向被督导单位发出书面督导意见书，对存在的问题提出限期整改要求和建议；

(九) 被督导单位对督导意见书有异议的，应当自收到督导意见书之日起十个工作日内向上一级教育督导机构申请复核，上一级教育督导机构应当在十个工作日内作出答复；

(十) 被督导单位应当根据督导意见书进行限期整改，并将整改情况报告教育督导机构。

**第 [二十六] 二十五条** 教育督导机构应当建立健全教育督导评估监测制度和体系，完善教育督导评估监测标准和规程，建设安全共享的教育督导评估监测信息化平台，对教育发展状况和教育质量 [实施情况] 进行评估监测。

**第 [二十七] 二十六条** 教育督导机构可以通过政府购买服务等方式，委托第三方专业评估监测机构参与教育督导评估监测

工作。

第三方专业评估监测机构应当按照教育督导评估监测标准和规程，独立、客观、公正地开展评估监测工作，接受教育督导机构的指导和监督。

第三方专业评估监测机构接受教育督导机构的委托开展评估监测，不得向被评估监测单位收取费用、财物，不得向被监测单位泄露影响公平公正的督导评估监测数据、程序、结果等信息，不得出具虚假的评估监测报告。

## 第四章 督导结果的运用

**第 [二十八] 二十七条** 经常性督导结束 [后]，督学应当向被督导学校反馈情况并向教育督导机构提交教育督导报告；需要下达整改通知的，应当向教育督导机构提交书面建议，由教育督导机构下达整改通知书；发现违法违规办学行为、侵犯师生合法权益或者危及师生生命安全隐患等情况的，应当及时督促学校和相关部門处理。

**第 [二十九] 二十八条** 专项督导或者综合督导结束 [后]，教育督导机构应当向本级人民政府提交督导报告，并报上一级教育督导机构备案。

督导报告应当向社会公布，接受公众监督。

**第 [三十一] 二十九条** 教育督导机构对教育督导中发现的重大问题，应当及时向本级人民政府和上一级教育督导机构报

告，并提出意见和建议；对发现的涉嫌违纪违法问题，应当按照有关规定及时〔向相关部门〕移送**相关部门调查处理**。

**第三十条** 教育督导机构应当建立健全督导事项复查制度，根据需要对被督导单位整改情况及时进行复查，确保整改成效。

第〔三十二〕**三十一条** 县级以上人民政府应当构建教育督导与监察、审计、督查、考核、评议等相贯通的监督体系，建立教育督导〔与教育行政执法联动〕**结果的共享机制**。

第〔三十三〕**三十二条** 教育督导机构发现被督导单位存在贯彻落实国家教育方针和决策部署不坚决不彻底、履行教育职责不到位、教育攻坚任务完成严重滞后、办学不规范、教育教学质量下降、校园安全问题较多，或者拒不接受教育督导等情况的，应当会同相关部门对其相关负责人进行约谈，并将约谈书面记录报送被督导单位所在地党委和政府以及上级主管部门备案。

第〔三十四〕**三十三条** 县级以上人民政府或者有关**主管**部门应当将〔教育〕督导报告作为〔考核、奖惩〕**对被督导单位及其主要负责人进行考核、奖惩**的重要依据〔；将约谈、整改情况作为制定教育决策、改进教育工作和安排教育项目的重要依据〕。

## 第五章 法律责任

第〔三十六〕**三十四条** 违反本条例规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

**第 [三十七] 三十五条** 被督导单位及其工作人员有下列情形之一的，由教育督导机构通报批评并责令其改正；拒不改正或者情节严重的，对直接负责的主管人员和其他责任人员，由教育督导机构向有关人民政府或者主管部门提出给予处分的建议：

（一）拒绝、阻挠教育督导机构或者督学依法实施教育督导的；

（二）隐瞒实情、弄虚作假，欺骗教育督导机构或者督学的；

（三）未根据督导意见书进行整改并将整改情况报告教育督导机构的；

（四）打击报复督学的；

（五）其他严重妨碍教育督导机构或者督学依法履行职责 [情形] 的。

**第 [三十八] 三十六条** 督学或者教育督导机构工作人员有下列情形之一的，由教育督导机构给予批评教育；情节严重的，依法给予处分，对督学还应当取消任命或者聘任；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

[（一）无正当理由拒不接受督导工作的；]

[（二）]（一）玩忽职守，贻误督导工作的；

[（三）]（二）弄虚作假，徇私舞弊，影响督导结果公正的；

[（四）]（三）滥用职权，干扰被督导单位正常工作的 [；]

[（五）其他严重影响教育督导工作情形的]。

督学应当回避而未回避的，由教育督导机构给予批评教育。

督学发现违法违规办学行为、侵犯师生合法权益或者危及师生生命安全隐患等情况而未及时督促学校和有关部门处理的，由教育督导机构给予批评教育；情节严重的，依法给予处分，取消任命或者聘任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

第 [三十九] **三十七条** 本条例自       年       月       日起  
施行。

注：方括号内为删去的内容；

黑体字为增加的内容。