

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

牧原集团总部园区

发展全过程人民民主 为河南高质量发展汇聚起强大力量
在省人大常委会优化营商环境“两条例”执法检查动员会上的讲话
河南：依法推进畜牧业快速健康发展

ISSN 1009-6671



■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2021.08

总第380期



中嘉业为抗击新冠肺炎疫情捐款



河南省人大代表、中嘉业董事长付刚到安阳县高庄镇捐赠救灾抢险物资

奋进中的安阳中嘉业投资有限公司

安阳中嘉业投资有限公司（简称中嘉业）成立于2007年3月，位于河南省安阳市高新技术产业开发区，是一家以房地产开发、能源产业、金融投资等为主业的民营企业，总资产规模20亿余元，累计上交各种税费15亿余元。中嘉业坚持诚信立身、人才强企，准确把握市场导向，积极开拓进取；房地产开发引领企业发展主业，以安阳合泰地产为投资主体，不断为客户创造价值，2015年以来相继开发了安阳“合泰御园”“臻悦府”“臻园”等7个地产项目。

中嘉业自成立以来，以强烈的社会责任感和社会公益心，通过捐款赈灾、捐资助学、扶贫济困、支持美丽乡村建设等各种形式，已累计为助力社会公益事业捐款捐物3000余万元，赢得良好的社会声誉。中嘉业党支部在董事长、党支部书记付刚带领下，积极开展党建活动，组织广大党员重温入党誓词，到西柏坡、林州等红色革命基地参观学习，不忘初心、牢记使命。2021年7月下旬，郑州、安阳、新乡等地发生特大暴雨灾害，中嘉业及合泰地产第一时间向灾区捐款440万元和价值100余万元的应急救灾物资，切实履行了企业的社会责任。

中嘉业凭借不断创新的精神，持续践行“以诚待人、以信处事”的核心价值观和“诚信、稳健、创新、发展”的经营理念，坚持为客户创造价值、为员工打造职业化的平台、为社会创造财富、为实现中嘉业美好的明天，正努力在实现高质量发展中再创辉煌。



中嘉业为卫辉市安都乡捐助救灾抢险物资



中嘉业获得诸多荣誉



中嘉业党支部举行迎“七一”主题党日活动



中嘉业捐款支持美丽乡村建设

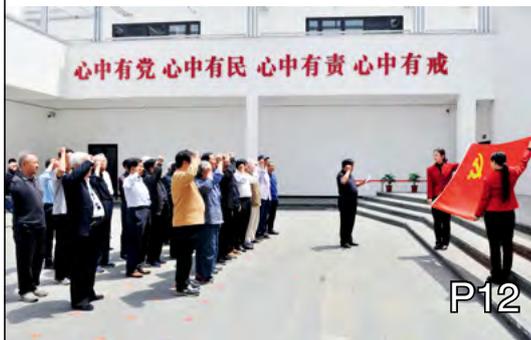


中嘉业捐助建设新农村

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 发展全过程人民民主 为河南高质量发展汇聚起强大力量 / 楼阳生
- 5 在省人大常委会优化营商环境“两条例”执法检查动员会上的讲话 / 赵素萍
- 8 河南：依法推进畜牧业快速健康发展
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图

党史学习教育

- 11 省人大常委会及机关举办学“七一”重要讲话专题讲座 / 高利国
- 12 学习百年党史 推动安阳人大工作高质量发展
/ 王庆华 范雷 李晓红
- 14 初心如磐 使命在肩 / 马腾
- 16 学好百年党史 汲取奋进力量 / 张强华
- 18 以学促干 从严求实 / 郑改民 姚振勇

一月大事记

- 19 河南省十三届人大常委会第二十六次会议在郑州举行等 18 则

权力机关巡礼

- 20 风雨同舟 众志成城 / 李明臻 路晶
- 22 问山怎得青如许 / 翟立军 杨火星
- 24 弹性周期制：让代表建议办理更富张力
/ 史恩杰 徐书孟
- 27 波谷浪峰写忠诚 / 李现森
- 30 战洪图 人大代表逆流而上 / 郭福堂 付海波
- 38 立良法促善治 建设绿色矿山 / 朱乃斌 凌波
- 40 风雨同舟战危澜 / 王凌云

基层在线

- 32 郑州市人大调研中原区“连心桥”开展情况等 55 则

连心桥畔

- 42 创建网格化平台机制 让代表更好服务群众 / 熊正良

风景线

- 44 人大代表为人民 越是艰险越向前
/ 张金凤 孙瑞奇
- 46 用责任书写“人民至上”的人大“答卷”
/ 葛华阳 张宏哲
- 48 处处“她”身影 撑起防疫半边天
/ 张沙沙 郑海岩 符浩

心雨集

- 49 语录节选等 11 则

研究与探索

- 50 充分发挥党建在优化营商环境中的作用 / 宋云峰
- 52 寻衅滋事罪中“随意”的理解与把握 / 任红梅

文化长廊

- 54 金秋八月桂花香 / 潘春华

代表风采

- 55 暴雨无情人有情 / 张恒 胡兆丰
- 56 做一个不一样的“新农民” / 孙小珂 田治锋

亮点河南

- 57 舞阳矿业：“四个坚持”助推“五个一流” / 蔡光辉
- 58 牧原集团：创新引领行业升级 聚焦主业助力乡村振兴 / 桑平起
- 60 履行社会责任 彰显企业担当 / 桑平起



封面说明

牧原集团总部园区

- 主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周钧
办公室主任 常石明
编辑部主任 李东方
采通部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯 郭颖真
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2021年8月5日
定价 8.00元

发展全过程人民民主 为河南高质量发展汇聚起强大力量

——在省十三届人大常委会第二十六次会议闭幕会上的讲话
(2021年7月30日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 楼阳生



各位委员、同志们：

在大家共同努力下，本次会议圆满完成了各项预定任务，共审议5件法规和决定草案，通过了其中的3件，审查批准设区的市法规9部，听取审议有关报告6个，作出4个决定决议，通过了代表资格审查报告和人事任免案。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望大家始终把宪法和誓言铭刻于心，忠实履行法定职责，自觉接受人民监督，在新岗位上展现新担当、作出新作为。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治作出一系列重要论述，形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为我们做好新时代人大工作提供了根本遵循。2019年11月，习近平总书记到上海考察，在虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点明确指出：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”在庆祝中国共产党成立100周年大

会上，总书记再次强调要“发展全过程人民民主”。全过程人民民主这一重大理论创新，充分体现了习近平总书记对中国特色社会主义民主政治建设的重大贡献，充分彰显了我国社会主义民主的特质和优势，进一步丰富了马克思主义关于人民民主的理论，为我们在新征程上紧紧依靠人民开创美好未来指明了方向。我们要牢记初心使命，践行党的宗旨，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚持人民主体地位，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，积极发展全过程人民民主，把一切积极因素充分调动起来，把一切创新、创造、创业活力充分激发出来，为推动高质量发展汇聚起强大力量。

发展全过程人民民主，要牢牢坚持党的领导。

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是全国各族人民的利益所系、命运所系。我们党自成立之日起，就把人民民主写在自己的旗帜上，在接续奋斗、艰辛探索中成功开辟了中国特色社会主义政治发展道路，实现了最广泛、最真实、最管用的人民民主。社会主义民主政治之所以具有强大生命力，关键在于坚

持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。我们党通过总揽全局、协调各方，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。各级人大及其常委会要坚定不移地把党的领导贯彻到人大工作全过程、依法履职各方面，坚持不懈地把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和视察河南重要讲话重要指示作为重大政治任务，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，展现人大的政治站位、政治担当。

发展全过程人民民主，要充分发挥人民代表大会的主渠道作用。十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和议事规则作出修改，将“全国人大及其常委会坚持全过程民主”写进法律，为更好地践行全过程人民民主提供了更坚实的制度保障。我们要对标全国人大，按照总结、继承、完善、提高的原则，健全适合地方国家权力机关特点的运行机制、议事程序和工作制度，在选举、立法、监督、代表等人大履职的各方面、各环节，更好地体现全过程人民民主，使人大工作更加切合人大制度本质要求、更加顺应人民意愿、更加富有活力。河南有各级人大代表17万多名，这是发展全过程人民民主的一支十分重要的力量。要教育、引导人大代表时刻铭记代表的权力是党和人民赋予的，执行职务行使的是公权，不能凭个人好恶来表达意见，更不能在工作中掺杂个人利益。要深化“双联系”制度，常态化安排代表参与常委会组织的专题调研、执法检查等活动，发挥好代表联络站作用，使代表更好地联系基层、服务群众。

发展全过程人民民主，要丰富、拓展民主形式。全过程人民民主通过一系列法律和制度安排，真正保证了人民当家作主的本质要求在国家和社会生活中实现过程与结果、程序与实体、形式与内容、间接与直接相统一，使人民可以通过各种渠道依法、主动、常态、有效地实现政治参与。要积极探索全过程人民民主各环节上的有效形式和途径，最大限度把各方智慧力量凝聚起来。要加强民主决策，任何重大决策特别是关系人民群众切身利益的事情，都要最广泛地征询各方意见、建议，确保反映客观实际、符合人民利益。要加强民主管理，包括企事业单位、村级事务、小区物业等，都要更好

地体现群众参与。要加强民主监督，不断深化事前监督、事中监督、事后监督，确保公权力在阳光下运行。

发展全过程人民民主，要强化法治引领保障。

民主与法治相辅相成。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现。人大作为立法机关，要紧跟时代、立足实践，不断完善法律法规制度体系，为发展全过程人民民主提供全方位法治保障。要充分发挥人大立法主导作用，加强立法全过程组织协调，完善法规立项、起草、论证、协调、审议、表决等机制，区分轻重缓急，坚持急用先行、重要先办，既要在“大块头”上架梁立柱，又要在“小快灵”“小切口”上丰富完善，切实增强针对性、适用性、可操作性。要更加注重“开门立法”，用好立法基地、立法联系点、立法专家库等渠道，引导人民有序参与立法规划计划编制、法规草案意见征集、法规实施评估等，确保立法充分体现人民意愿。要强化对法律法规实施情况的检查，推动严格执法、公正司法、全民守法，努力让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义。

发展全过程人民民主，要不断增进人民福祉。

习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”发展全过程人民民主，出发点和落脚点是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要紧紧围绕中央、省委决策部署，全力支持“一府一委两院”开展工作，推动群众急、难、愁、盼问题解决，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。当前，全省上下正在深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示、落实李克强总理批示，全力抢险救灾，全力恢复秩序，全力恢复生产，全力保障人民群众的生命财产安全。这是全省当前的中心工作，也是最要紧的民生大事。省人大向全省各级人大代表及时发出号召，体现了政治担当、大局观念，值得充分肯定。我坚信，河南全省上下齐心协力，一定能共克时艰，一定能帮助受灾群众重建美好家园，一定能加快推动高质量发展、在现代化河南建设新征程上阔步前进。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，锐意进取、开拓创新，只争朝夕、真抓实干，在努力发展全过程人民民主的进程中不断开创人大工作新局面，为“十四五”迈好第一步、见到新气象，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献！👉

在省人大常委会优化营商环境“两条例”执法检查动员会上的讲话

(2021年7月26日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 赵素萍

同志们：

对国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》(以下简称“两条例”)实施情况进行检查,是省人大常委会贯彻落实中央、省委决策部署,持续优化营商环境、推动河南高质量发展的具体行动,也是省人大常委会2021年监督工作的重中之重。会前,楼阳生书记、王凯省长分别审阅了方案。刚才,吉炳伟秘书长宣读了实施方案,对执法检查工作具体安排,何金平副省长介绍了河南贯彻实施“两条例”情况,并代表省政府表态,要积极支持配合好执法检查。这对搞好这次执法检查很有帮助。下面,我就如何开展好执法检查工作谈几点意见。

一、提高政治站位,充分认识开展此次执法检查的重要意义

优化营商环境,是以习近平同志为核心的党中央立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重大决策部署。开展好这次执法检查,对于进一

步贯彻落实中央、省委要求,解放生产力、提高竞争力、提升软实力,促进资源要素集聚,助推河南高质量发展,具有十分重要的意义。

第一,这是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神的具体行动。近年,党中央高度重视优化营商环境工作。习近平总书记在多个场合就打造市场化、法治化、国际化营商环境作出重要指示,提出要“以优化营商环境为基础,全面深化改革”,提出“政府是市场规则的制定者,也是市场公平的维护者,要更多提供优质公共服务”,要求“优化营商环境,以高水平开放促进高质量发展”。习近平总书记来河南视察调研时提出,要“促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感”,强调“要推动经济高质量发展,抓住促进中部地区崛起战略机遇”。这些殷殷嘱托,都与优化营商环境乃至经济发展息息相关。如果说重大项目建设事关经济发展的“硬环境”,那么优化营商环境就直接指向经济发展的

“软环境”。我们一定要自觉对标对表,坚决贯彻落实总书记的指示要求,坚定不移地沿着总书记指引的方向奋勇前进。开展这次执法检查,就是要通过发挥监督利剑作用,推动总书记关于优化营商环境的重要指示精神在河南落地、落实、落细。

第二,这是认真贯彻落实省委决策部署、依法助力全省经济社会高质量发展的重要举措。近年,在省委的坚强领导下,河南上下全力以赴谋发展,实现一系列具有标志性意义的突破。但是,当前河南发展也处在一个至关重要的十字路口,正如楼阳生书记所说,“面临着标兵渐行渐远、追兵越来越紧的区域竞争态势”。从现实看,全省经济运行中存在的投资增长乏力、有效需求疲弱、实体经济特别是民营和小微企业困难、基层财政收支矛盾加剧等问题,其中相当一部分都和营商环境欠优有着千丝万缕的联系。从目标看,省委提出要在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环节、中高端,具有核心竞争力,说到底要靠市场主体和创新主体

的发展壮大、能级提升来支撑，这些在很大程度上也取决于河南的营商环境。在今年北京大学发布的《中国省份营商环境研究报告2020》中，河南营商环境总体情况在31个省份中排名第11位，应该说基础还是不错的。最近省委开展的“万人助万企”活动正是持续优化营商环境的有力抓手。楼阳生书记在讲话中强调，要让各类市场主体、各类创新主体“真切感受到党委、政府关心支持企业的实际行动，感受到亲清新型政商关系带来的获得感，感受到河南营商环境越来越好，发展信心更坚定”。开展这次执法检查，就是要依法推动各级政府和有关方面切实扛起优化营商环境的政治责任、法律责任，把省委相关决策部署不折不扣地贯彻好、落实好。

第三，这是本届省人大常委会围绕中心服务大局、以钉钉子精神持续用力抓的大事、要事。本届省人大常委会成立以来，始终紧扣党和国家工作大局、省委中心任务谋划和推进工作，围绕推动国家重大战略实施、经济高质量发展、打好“三大攻坚战”等重大任务，坚持靶心不散，年年推进、久久为功。特别是在助力优化营商环境方面，2019年，省人大常委会开展了中小企业促进“一法一办法”执法检查，组织了民营经济营商环境专题调研并进行专题询问。2020年，为有效应对疫情给经济社会发展带来的不利影响，及时出台优化营商环境条例，从制度上加强了对市场主体合法权益的保护。此外，还开展了中小企业促进法实施办法、专利保护条例等法规的调研工作，支持设

区的市结合实际开展相关立法，全省营商环境呈现出持续优化的良好态势。但是也要看到，河南营商环境建设仍然有很多不足之处。一些地方的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”隐形门槛依然存在，对外地企业和本地企业、国有企业和民营企业，做不到一视同仁；一些地方行政审批事项仍然环节多、材料繁、时间长；一些地方出台的惠企政策配套操作细则不明确，涉企案件办理效率和质量不高，等等。省人大常委会在《河南省优化营商环境条例》实施第一年就开展执法检查，就是要采取全省各级人大联动监督的方式，下好“一盘棋”、织密“一张网”、拧成“一股绳”，推动解决一批企业和群众关注的突出问题，确保“两条例”得到全面正确有效实施，推动营商环境进一步优化。

二、把握关键环节，稳步推进“两条例”执法检查各项工作

这次执法检查涉及面比较广、检查内容多、持续时间长，检查形式与以往也有所不同。要注意把握好几个关键环节。

(一) 抓好自查自纠。自查阶段是整个执法检查工作的基础，关系到整个执法检查的成效。各相关部门要认真对照“两条例”的具体规定开展自查自纠，逐条逐款进行自查。要查清楚为落实“两条例”的每一条(款)配套出台了哪些政策，做了哪些工作；哪些落实了，落实效果怎么样；哪些没有落实，为什么没有落实等等。一定要把存在的问题和不足查清楚。自查自纠工作要动真碰硬，拉清单、晒数据，有关情况

要在省人大常委会机关网站上公布并实时更新，还要纳入“豫快办”监督平台等监督系统接受监督。

(二) 梳理检查重点。在自查阶段，省人大各相关委员会要提前介入，通过实地走访、座谈等方式，跟踪监督对口联系部门的自查情况，抓紧梳理出难点和问题，作为实地检查阶段的重点。在梳理监督重点的过程中，还要注意和国家的最新要求结合起来。今年的国务院工作报告对构建一流营商环境作出了六个方面的新部署：一是继续放宽市场准入，二是纵深推进“放管服”改革，三是完善市场主体退出机制，四是实施工业产品准入制度改革，五是全面落实监管责任，六是加强数字政府建设。中央的决策部署是地方人大开展监督和修法的重要依据。省人大常委会要以此为指导，确保执法检查工

作向纵深推进。

(三) 做好实地检查。在实地检查阶段，要注重做好“三个结合”：一是与省委开展的“万人助万企”活动结合起来，将活动中发现的问题纳入执法检查工作的清单，把各地惠企、助企的好做法总结出来，推动优秀经验在全省推广。二是与立法调研结合起来，既要发现法律法规实施过程中遇到的困难和问题，又要对市场主体保护、市场环境优化、政务服务保障等重点问题开展专题解剖，广泛听取一线的意见、建议，为修订《河南省优化营商环境条例》做好准备。三是与法规的宣传普及结合起来，通过检查增强广大人民群众尤其是各级国家工作人员的法治观念，使学法、

尊法、守法、用法成为全社会的自觉行动。

三、精心组织实施，确保执法检查取得实实在在的效果

本届省人大常委会履职以来，已经开展了18次执法检查。要认真总结好的经验做法，在增强实效上下功夫，以实际行动交出各方满意的答卷。

一要遵循依法原则。人大的执法检查不是一般性的工作检查，也不是行政机关的督察检查，而是对法律法规实施情况进行监督，必须坚持以法律法规为依据和准绳，以扎实的工作、翔实的数据、真实的案例来说明实际情况。对执法检查中通过随机抽查、暗访暗查方式发现的违法问题，检查组不直接处理，而要移交给有关方面依法处理。对检查中发现的典型个案和问题，要深入分析其特点和原因，透过现象看本质，从个别中找到普遍性问题，抓住要害和关键，提出务

实管用的建议。

二要坚持问题导向。既要全面掌握法律法规实施情况，又要着重研究分析影响法律法规实施、制约政策落实、损害市场主体利益的突出问题。要本着实事求是的原则，哪方面的法律法规落实不到位，就反映哪方面的问题。要认真听取企业、群众和基层人大代表的意见，真正搞清楚法律法规规定的各项制度是不是得到落实，法律法规的实施成果是不是得到了企业和群众的认可，人大代表和人民群众满意不满意。

三要改进方式方法。这次执法检查除了采取听取情况汇报、实地检查、法律知识测试、问卷调查等形式外，还要探索开展第三方评估，进行定性分析、价值判断、数理评判，一定要精心组织、确保质量。各市、县人大常委会可参照省人大常委会的方案开展“两条例”贯彻执行情况的检查，实现省、市、县三级人大联

动一体推进，做到执法检查由点到面、点面结合，发现新问题、找出真症结，依法提出有针对性的意见、建议。

四要发扬优良作风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，落实中央为基层“减负”的要求，力戒形式主义、官僚主义。特别是近期河南防汛救灾和换届选举任务叠加，各地工作任务都很重。在执法检查过程中一定要做到“工作标准要高、生活标准从低”，切实把对基层的负担和影响减到最小。要严格遵守纪律，执法检查期间不要请假，集中精力、善始善终，树立良好形象。要严格落实疫情防控有关规定和要求，轻车简从、做好防护，切实做到“两不误”。

希望大家高度重视、积极配合，切实搞好本次执法检查，为依法优化营商环境、助力现代化河南建设、奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献！👉



河南：依法推进畜牧业快速健康发展

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

“2020年，河南省生猪存栏和生猪外调量居全国第一位，千头以上奶牛规模场存栏和奶产量占规模场比重均超过50%，乳制品年加工能力达400万吨，均居全国前列。”2021年7月27日，河南省十三届人大常委会第二十六次会议听取并审议了关于检查《畜牧法》和《河南省畜牧业条例》贯彻实施情况的报告（以下简称“一法一条例”）。畜牧业是关系国计民生的重要产业，肉、蛋、奶是百姓“菜篮子”里的重要品种。近年，河南坚持集群发展、绿色发展、安全发展，加快推进布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、产品绿色化，畜牧业发展取得显著成效。

依法治牧：执法检查实现链条全覆盖

时代在变迁，人民对美好生活的需要日益增长，从吃得饱到吃得好，再到吃得健康。民以食为天，食饭也食肉，畜牧业在农业中的地位越来越重要。我国人均耕地面积小，种植业受规模限制突出。相比种植业，畜牧业的资金密集度更高，技术集约化优势更明显，在经营规模上更容易突破。

目前，我国人均动物蛋白日摄入量超过世界平均水平，但远低于发达国家水平；人均奶类占有量不到世界的1/3、亚洲的1/2；肉牛、肉羊养殖方式落后，牛肉羊肉供求矛盾突出。随着生活水平的提高，人们对畜产品的要求越来越高。预计今后5年，我国每年还有80万吨肉类、100万吨奶类的消费增量。尽快提升畜牧业发展水平，已成当务之急。

为进一步促进畜牧业转型升级，推动畜牧业持续健康发展，全国人大常委会决定启动《畜牧法》执法检查，对湖南等6个省、自治区开展实地检查，委托河南等8个省级人大常委会对本行政区域内的实施情

况进行检查。2021年年初，河南省人大常委会确立了“一法一条例”执法检查的重点——推进畜牧业现代化，更好地助力乡村振兴！

“不熟悉法条就无法开展执法检查。”河南省人大常委会副主任徐济超表示，“检查组认真学习了习近平法治思想，系统学习了‘一法一条例’，重点研究了畜禽种业、生产发展、污染防治、服务保障等内容，重点领会了中央关于发展现代农业、促进乡村振兴的发展意见和现代农业畜牧业发展精神，确保执法检查和中央工作精神相一致。”

5月31日，执法检查组召开会议，听取省政府及农业农村、发改、财政等10个部门关于贯彻实施“一法一条例”工作情况的汇报，了解畜牧业发展现状和问题。随后，赴濮阳、商丘、开封、鹤壁开展检查，召开4场座谈会，并随机暗访了15个畜牧生产加工企业，实现执法检查链条全覆盖。同时，委托其他省辖市人大常委会和济源示范区人大工委在本行政区域内开展检查，实现执法检查区域全覆盖。

从检查情况看，近年，河南的畜牧业生产规模不断扩大，生猪、肉牛、奶牛、家禽、肉羊五大优势产业发展迅速，肉类、禽蛋、奶类产量稳居全国前列，已经成为名副其实的畜牧大省。

拓宽了畜牧业发展空间。南阳市认真贯彻自然资源部和农业农村部有关文件精神，优先支持养殖企业在荒山荒坡和一般农田内规划建设养殖场。2020年年初，重新划定禁养区，取消了超范围的不合理禁养、限养规定。

加大了畜牧业资金投入。自2008年以来，漯河市以双汇产业化工程提升行动为抓手，每年拿出专项资金用于畜牧产业发展。2016年，转变传统奖补方式，在全国率先开展美丽牧场示范创建活动，建

成生态式、花园式、景观型美丽牧场36家，奖补资金1075万元。对“三品一标”获证企业，按年出栏量情况给予5万元~7万元的奖励。截至目前，已对79家(次)获证企业发放奖补资金425万元。

推进了畜牧业绿色发展。平顶山市落实畜禽粪污资源化利用整县推进项目，总结、推广“百亩千头生态方”种养结合模式，已建成投产生猪“千头线”422条。

实施了畜牧业品牌发展战略。商丘市打造了豫东马头山羊、阿健鸡蛋、爱咯达鸡蛋、科迪乳业等一批叫得响、立得住的“商牧”品牌，形成了品牌效应。畜牧业的创新发展确保了畜产品市场供给，促进了农民增收和乡村振兴。

依法护牧：端好“肉盘子”、抓好“奶瓶子”

生猪生产直接关系猪肉供给。2020年，猪肉价格一度升到将近每斤40元的高峰，让人民群众发出感慨都快吃不起肉了。近期，猪肉价格却不断下跌，目前跌到每斤13元左右的行情，已经腰斩了一半还要多。猪肉价格还会继续下跌吗？如何避免生猪生产大起大落？亟待从发展机制上寻求突破。

抓好畜产品供给不是一件简单的事。执法检查组发现，受国际外部环境冲击以及非洲猪瘟疫情等冲击，畜牧业发展仍有一定的不确定性。生猪价格每4年左右一次的周期性波动问题仍然没有解决，依然存在猪贵伤民、猪贱伤农现象。河南作为畜牧业大省，及时为人民群众提供数量充足、优质安全的畜产品，保障人民群众“肉盘子”“奶瓶子”的任务依然艰巨。

标准化规模养殖是有效抵御风险、提升畜牧业竞争力的“金钥匙”，但需要占用土地面积较大。目

前，河南的基本农田占比84.4%。按照有关要求，养殖场需要距离村庄500米以上，而这些区域多数为永久性基本农田。因此，养殖项目普遍存在落地难问题。

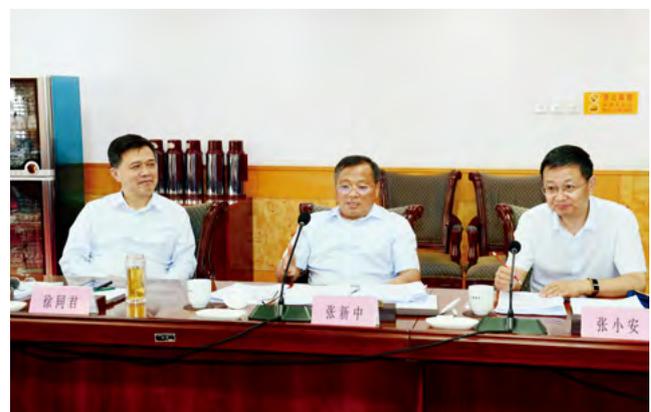
畜牧业产生的大量畜禽粪污已经成为农村环境治理的一大难题。“目前，受环保政策的影响，畜牧业发展受到一定制约，很多地区不愿意发展畜牧业。”雷雪芹委员认为，“在畜牧业废料处理上，应该采取系统的方法解决气味、粪污问题，而不是‘一刀切’地禁止畜牧企业建场。”

执法检查组也提出，在环保方面，仅环保设施投资就约占养殖场总投资的20%，一个年出栏5万头的养猪场环保设施投资需500万元。然而，目前，畜禽粪污的防治还是低水平治理，种养结合、资源化利用“最后一公里”尚未充分打通。

河南虽然是畜禽养殖大省，却是畜禽种质资源保护利用小省，“引、用、退，再引、再用、再退”的不良循环局面尚未有效破解，部分核心种源长期依赖进口。特别是白羽肉鸡祖代、荷斯坦奶牛、“杜长大”生猪等核心种源，大部分或全部依靠进口。这不仅极大地增加了畜牧业的生产成本，更从源头上受制于人。蛋白质饲料原料依赖进口。目前，全省的饲料原料总体自给率为61.2%，其中，玉米饲料原料自给率为73.2%，豆粕等蛋白类饲料原料自给率不足20%。部分先进机械装备依赖进口。尤其是屠宰加工装备、挤奶设施和畜禽养殖智能化控制系统等，基本上依赖进口。

依法兴牧：要像抓粮食一样抓畜牧业

畜牧业发展关系到人民群众“菜篮子”的稳产保供，关系到广大农民增收致富，关系到乡村全面振



兴的实现。2020年，畜牧业及其相关产业带动河南1000多万人就业，带动农民净增收约160亿元，为打赢脱贫攻坚战和推动乡村振兴作出了重要贡献。但是，河南的畜牧业也面临着大而不强、结构不优等发展难题。

如何提高标准化规模养殖程度，做大、做强优势品牌，加快推动畜牧业高质量发展？审议中，常委会组成人员一致认为：“要把畜牧业发展提到和粮食生产同样重要的位置看待！”当前，畜牧领域有两件大事引人关注：一是国家推动运猪转向运肉，二是增强牛肉、羊肉的供给能力。经国务院同意，自2021年5月1日起，全国划为5个大区实施分区防控。除种猪、仔猪外，其他生猪不得向大区外调运，即运猪转向运肉。此外，根据农业农村部发布的《推进肉牛肉羊生产发展五年行动方案》，牛肉、羊肉的供给能力将得到大大提升。这表明，今后，要从重要农产品保障的高度、农牧结合的角度、种养循环的深度来思考如何推动畜牧业高质量发展。

像抓粮食一样抓畜牧业，并不意味着要套用推动粮食生产的手段来推动肉、蛋、奶生产，而是要提高重视度；并不是说要攀比政策扶持力度，而是要从食物安全的角度正视其地位。执法检查组建议，要重点抓好四大链条。

一是抓好种业链条。习近平总书记提出，要解决种源卡脖子问题，这是国之大者。执法检查报告建议各级政府提高思想认识，切实担负起遗传资源发掘、保护、开发、利用的任务，在提高种业繁育体系效能上下功夫，重点挖掘好、保护好、利用好地方畜禽良种资源，打造河南畜禽种业高地。

二是抓好生产链条。稳定生猪产能，制定长远的高质量发展规划，从财政、金融、技术方面给予大力支持，努力打破“猪周期”。“政府职能部门要充分利用信息技术、大数据，对规模化养殖户的生猪存栏量进行信息收集、信息共享，运用市场和宏观指导手段稳定生猪出栏量。”任贵清委员建议，积极指导农户走规模化养殖道路，提高抗风险能力，降低生产成本。“目前，河南缺少大型养牛企业，要加大扶持力度。”李建庄委员建议鼓励新建、扩建一批高标准、现代化规模养殖场，鼓励龙头企业把中小养殖场（户）纳入现代标准化生产体系，持续提高畜禽规模养殖比重。

三是抓好治污链条。养殖污染是畜牧业面临的

“瓶颈”问题。位置难找、土地协调难，但主要问题还是污染治理无害化转化不到位。郁林英委员认为：“当前，农村污染治理最难的是秸秆等农产品的处置、养殖业的粪便处置。在资金方面，建议进一步支持养殖业，简化各类手续；在土地方面，建议结合国家发展政策，加强统筹规范和宣传，真正让政策落实到位，使养殖业长久发展下去。”执法检查报告也提出，要实施好国家和省级畜禽粪污资源化利用整县推进项目，支持各类养殖场粪污处理利用配套设施建设，推广粪污全量收集还田、水肥一体化等技术模式，就地、就近施用粪肥。

四是抓好保障链条。重点强化政策支持和资源配置，强化良种、用地、金融保障和动物疫病防控、卫生监督、技术推广服务保障。要依法保证畜牧业发展经费的持续增长，加大资金统筹力度，创新财政投入方式，建立政府引导、企业主体、社会参与的多元化投入机制。贾瑞琴委员建议：“尽快启动《河南省畜牧业条例》的修订工作，解决好相关方面的规定空白问题，回应畜牧业发展的新变化、新要求 and 上位法的新精神。”

审议中，不少常委会组成人员认为，对这四大链条，既要正向做好质量安全控制、成本控制，又要反向做好溯源工作，查找问题症结。

邢利民委员认为，执法检查报告以畜牧业法律法规为主线，坚持问题导向，实事求是，充分肯定成绩，对巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴、促进全省经济社会持续健康发展具有重要意义。

省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟表示，执法检查报告很有针对性。下一步，重点要在跟踪问效上下功夫。特别是对执法检查报告提出的建议如何落实的问题，要加强研究，可以考虑开展“回头看”，在适当的时机，针对贯彻落实情况进行监督检查。

“每天一斤奶，强壮中国人”是值得一代人为之奋斗的梦想。常委会组成人员一致认为，一定要转变以往“抓产业就是抓产量”的思路，多在体制机制上寻突破、多在质量效益上下功夫、多从整个国土资源上做文章。唯有如此，才能跳出畜牧来发展畜牧，形成新时代河南畜牧业发展的比较优势。👉

责任编辑/邵卫科



省人大常委会及机关举办 学“七一”重要讲话专题讲座

○ 高利国

2021年7月20日，按照《河南省人大常委会及机关党史学习教育实施方案》学习计划安排，省人大常委会及机关学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，邀请中共中央党校党建部教授任俊华为机关全体党员干部作专题讲座。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，副主任乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟同大家一起聆听讲座。省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北主持讲座。



讲座现场

此次讲座是“人大机关大讲堂”第6期专题讲座。任俊华以《学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗》为题，用翔实的资料、生动的语言，从“认真学习贯彻‘七一’大会重要讲话精神的的通知”“习近平总书记庆祝建党百年‘七一’大会讲话解读”“深刻认识党百年奋斗史的主题”等方面阐述了党团结带领人民开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就的百年奋斗史，作了一场精彩纷呈的辅导报告。

省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北主持讲座时说，习近平总书记“七一”重要讲话全面回顾了党100年来走过的光辉历程和形成的宝贵经验，展望了党和人民事业发展的光明前景，也为做好新时代人大工作提供了根本遵循。要高度重视，提高思想站位，把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，精心安排部署，周密组织实施，切实把思想和行动统一到讲话精神上来；要多措并举，提升学习效

能，坚持守正创新，发扬优良学风，明确学习要求、学习任务，确保高标准、高质量地完成学习任务；要推动学习成果转化运用，丰富、拓展党史学习教育内涵，把学习贯彻“七一”重要讲话精神作为党史学习教育的重要内容，聚焦“我为群众办实事”，聚焦人民群众的急难愁盼，推动党史学习教育往深里走、往实里走，在实现第二个百年奋斗目标的历史进程中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。👉

责任编辑/李东方

学习百年党史 推动安阳人大工作高质量发展

○ 王庆华 范 雷 李晓红

从百年党史中汲取思想的力量、自信的力量、精神的力量、奋斗的力量——自党史学习教育开展以来，安阳市人大常委会及机关抓实、抓细各项重点任务，以系列活动为依托，向历史寻求经验，从学历史中探索未来，推动党史学习教育持续走深、走实。

系列主题党日：

在学史知史中加强政德建设

“以坚定的政治本色践行初心使命，以顽强的革命斗志推动改革发展，把对人民的承诺体现在具体的工作中。”为切实加强党员干部政德建设，安阳市人大常委会及机关按照党史学习教育实施方案，开展了系列主题党日活动。

系列主题党日活动包括观看专题片、学习研讨、演讲比赛、撰写心得体会等内容。其中，在每月的主题党日活动中，安阳市人大常委会机关组织全体党员干部集中观看《平“语”近人——习近平喜欢的典故》等专题片，聚焦初心、信仰、忠诚、担当等主题，深刻感受习近平总书记作为新时代领路人、人民勤务员的领袖风范和为民情怀，深刻体会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神内核，以党支部为单位开展研讨交流，为当月入党的同志集体过“政治生日”，结合工作实际畅谈体会、分享感悟，真正做到学深悟透、入脑入心、融会贯通，切实增强学习实效。

悟思想是学党史的真谛。在安阳市人大常委会机关举办的党史学习研讨会上，党员干部一致认为，《平“语”近人——习近平喜欢的典故》等专题片通过一个个生动的事例，对初心、信仰、忠诚、担当以一种鲜活的方式进行解读、演绎，引发了大家的强烈共鸣。作为共产党员和人大干部，任何时候



安阳市人大常委会及机关党史学习教育动员部署大会

都要把人民的利益放在第一位，要通过党史学习教育，把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

用好红色资源：

在缅怀先烈中汲取奋进力量

“欲知大道，必先为史。”2021年3月31日~4月1日，安阳市人大常委会及机关举行“党史学习教育、缅怀革命先烈”专题活动。结合个人自学、现场参观教学、聆听专家宣讲等方式，党员干部们自学了习近平《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》，集体聆听了党史学习教育宣讲报告；县处级以上干部赴林州市集体参观了孙占元烈士纪念馆、谷文昌纪念馆，通过缅怀革命先烈、现场参观、重温入党誓词等，从党史中追根溯源，切实增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。

在孙占元烈士纪念碑前，安阳市人大常委会

主任徐家平带领大家高唱国歌，敬献花篮，默哀鞠躬，表达对革命先烈的深切缅怀和无限敬仰；步入烈士纪念馆，认真聆听讲解，接受思想洗礼。在谷文昌纪念馆，大家面向党旗，举起右拳，庄严地重温入党誓词。激荡回响的宣誓声催人奋进、鼓舞人心。

心中有信仰，脚下有力量。在安阳市人大常委会及机关党史学习教育宣讲报告会上，中共河南省委党校教授田宪臣作了《学习百年党史 汲取奋进力量》的专题辅导报告。宣讲结束后，机关党员干部进行研讨发言，表示要把党史学习教育成果转化为具体行动，为推动“十四五”发展开好局、起好步和安阳经济社会高质量发展贡献人大力量。

重走革命圣地： 在牢记初心中增强党性修养

百年党史波澜壮阔，百年初心历久弥坚。

革命圣地延安，春意阑珊。4月14日~16日，安阳市人大常委会机关组织党员干部在延安干部培训学院开展党性教育专题培训。为保证学习效果，培训班成立临时党支部，分设学习小组，签订责任书，以严明的组织纪律、浓厚的学习氛围实现教学相长、学学相长。

“百年党史横跨的是时间、记录的是历史，镌刻的是中国共产党的思想基因和精神特质。”培训期间，安阳市人大常委会机关的党员干部集体聆听了《中共中央在延安十三年》《三五九旅开发南泥湾与南泥湾精神》等课程，一同走进西北局革命纪念馆、延安革命纪念馆、王家坪革命旧址参观。在梁家河，大家重温了习近平总书记七年知青岁月，深刻学习、感悟习近平总书记在梁家河的“大学问”，深入追寻习近平新时代中国特色社会主义思想的源头。在延安干部培训学院召开的集体研讨、学习总结会上，机关8名党员进行了交流发言。

安阳市人大常委会主任徐家平强调，理想信念是战胜一切风险挑战的精神支柱，求真务实是干事创业的基本要求，群众路线是赢得民心的根本保证。学习延安精神，就是要以坚强毅力、坚定决心面对各种风险挑战，牢固树立求真务实的作风，坚持以人民为中心的发展思想，始终为人民利益而奋斗。要把学习延安精神与依法履职结合起来，推动人大工作抓得真、做得实、有成效；要把学习延安精神与加强自身建设结合起来，不断推动人大机关

党的建设走在前列、履职能力有力提升、工作作风明显改善；要把学习延安精神与党史学习教育结合起来，进一步深入学习延安精神的实质、精髓、内核，做延安精神的传承人。

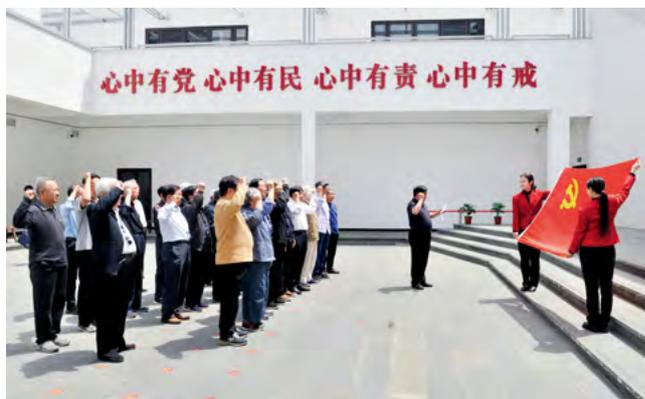
强化专题学习： 在走深走实中激励担当作为

5月6日~8日，安阳市人大常委会及机关举办党史学习教育第二期专题读书班。读书班以“学党史、知党情、强党性”为主题，深入学习改革开放新时期历史、党的十八大以来历史，以学促思、以学提能、以学促行，推动党史学习教育持续走深、走实。

人大机关党员干部重走跃进渠，参观安丰乡英烈村、廉政教育基地马氏庄园，实地开展党史学习教育实践活动、廉政教育和现场教学；聚焦主题，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话，自学习近平《论中国共产党历史》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》；开展专题辅导，传达学习市委理论中心组党史学习教育第二期专题读书班暨全市县处级领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神培训班相关精神，结合实际进行研讨交流，推动党史学习教育持续升温。

5月8日，安阳市委党校副教授陈晓萍以《开展党史学习教育 汲取前进的智慧和力量》为题，为市人大常委会及机关党员干部作了一场深入浅出、内涵丰富的专题辅导，使大家深受启发。

“按照学党史、悟思想、办实事、开新局的总要求，进一步厚植为民情怀、强化使命担当、发扬优良作风，以实际行动践行党的群众路线，扎扎实实地为群众办实事，为新时代、新征程保驾护航。”



安阳市人大常委会机关组织老干部赴林州市开展党史学习教育

安阳市人大常委会机关党员干部联系各自工作实际，畅谈体会，表示要在“赶考”路上努力交出优异答卷。

永葆政治本色：

在发挥余热中做到赋能助力

百年党史的深刻启示中最重要的一条是——“江山就是人民，人民就是江山”。党之所以能够发展壮大，正是因为依靠人民。党之所以能够得到人民拥护，也正是因为造福了人民。5月11日，安阳市人大常委会机关组织部分离退休老干部赴林州市开展党史学习教育，看发展成就，为河山赋能助力，在专题调研中增添党史学习教育的生动性。

老干部们深入红旗渠精神研学基地、新时代林州党建馆、谷文昌生平事迹展览馆、红旗渠廉政教育学院，听取林州市经济社会发展情况介绍，实地感受这座“精神之城”战太行、出太行、富太行、美太行的魅力所在。

“我们虽然已退出工作岗位，但依然要自觉做到离岗不离党、退休不褪色，坚决听党话、感党恩、跟党走，自觉从党的百年奋斗史中汲取政治营养和智慧力量，不忘初心学好党史、身体力行讲好党史、知行合一用好党史，为安阳高质量发展建言献策、赋能助力。”老干部们回顾从建党的开天辟地、新中国成立的改天换地到改革开放的翻天覆地等历史性成就，共同抒发对党的无限热爱之情。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代的华章，总是在不懈奋斗中书写。汲取前行力量，不忘初心再出发，牢记使命加油干。安阳市人大常委会及机关党员干部把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，深入开展“我为群众办实事”实践活动，把学习成效转化为工作动力，努力推动人大工作高质量发展，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

责任编辑/邵卫科

雨后初晴，春意盎然。2021年4月20日，淅川县人大常委会机关党员干部深入盛湾镇农户家中，听民声、察民情，详细了解农村空巢老人的生活状况、生活需求及“老有所养”方面存在的问题，积极探寻行之有效的解决方案。这是该县人大常委会及机关深入开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”系列活动的一个缩影。

2021年3月以来，淅川县人大常委会及机关坚持把加强党史学习教育与推进新时代人大工作相结合，不断创新学习形式、丰富教育载体，真正使党史学习教育走深、走实、走心，凝聚推动人大工作高质量发展的不竭动力。

精心谋划：高质量推进学习教育

“党史学习教育绝不能照本宣科、自说自唱，要让全体党员参与进来，真正入脑、入心、见行动。”3月18日，在淅川县人大常委会机关党史学习教育方案制订讨论会上，全体党员一致认为，党史学习教育要彻底改变过去那种领导台上讲、党员台下听的传统形式。

淅川县人大常委会机关在精心制订学习教育方案的同时，分类确定集中学习专题、领学责任清单和学习点评办法，要求机关党委领导班子成员和各支部书记每人每月组织领学不少于3次、普通党员每人每月组织领学不少于1次。在每次集中学习结束后，统一组织交流探讨和总结点评，分析学习效果和存在的问题，通过人人上台讲、大家来点评，让全体党员在讲与听、学与思中凝聚共识、查找不足，在学习教育中比、学、赶、超。

在用好大课堂主阵地的同时，县人大常委会机关两个党支部充分用活课堂方式方法，用“以形塑型”模式有效提升支部“怎么学、怎么干”的水平。两个党支部先后开设学习党史知识推送、学习强国APP“每日党史知识答题”、每周五“党史学习日”、“网上党校”视频授课、微党课等方式，将党员干部的碎片化时间利用起来开展自学，用自主性高、针对性强、互动性好的载体调动党员干部的积极性、自觉性，收到聚沙成塔的效果。

一时间，党史学习教育成为县人大常委会机关的聚焦点。机关党委向每位党员同志发放了习近平《论中国共产党历史》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《中国共产党简史》等学习材料；通过微信公众平台、党员交流群定期编发党史故事、党史知识；开辟“党史学习教育情况简报”专栏、制作党史知识学习展板、张贴宣传海报、邀请离退休老党员开展座谈……通过线上线下有效联动，全面搭建立体式学习平台。

初心如磐 使命在肩

○ 马 腾

丰富载体：让学习教育“活”起来

“观看完《征程》，我们对河南党史有了更加直观、深入的了解，深深感受到党领导河南人民取得了举世瞩目的辉煌成就，也更坚定了入党时的初心使命。”在集中开展红色观影活动后，淅川县人大常委会机关的30多名党员有感而发。

除了组织红色观影活动外，为了让广大党员对党的历史有更直观、更深入的了解，在抓好理论学习教育的同时，淅川县人大常委会机关还充分挖掘、利用地方红色资源，加强革命传统教育，引导广大党员干部努力做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

在淅川县盛湾镇鱼关村中共淅川第一支部纪念馆，党员们重温入党誓词，聆听淅川红色革命的发展史，汲取革命先辈的精神力量；在邓州市杏山开发区韩营村南水北调引丹工程纪念馆，向每名党员赠送习近平《论中国共产党历史》等书籍；在淅川县横山红色革命纪念地，全体党员敬献花篮，缅怀革命先烈……

淅川县人大常委会及机关把党史课堂搬到红色教育基地，让党员干部在追随红色足迹中零距离感受党的光辉历程，也让党史学习教育“新”起来、“活”起来。

工学结合：在学习教育中聚力

“抓实党史学习教育，决不能闭门造车、自拉自唱，要聚焦人民群众关切，走出去、沉下去，深入基层、深入群众，真正摸清群众关心什么、期盼什么，精准发现群众有哪些操心事、烦心事、揪心事，通过各种方式问需于民、问计于民，梳理出群众急、难、愁、盼的具体问题清单，建立工作台账，制定解决问题的措施，进一步密切同人民群众的血肉联系。”3月22日，在淅川县人大常委会及机关党史学习教育动员会上，县人大常委会主任王培理的话掷地有声。

为切实把党史学习教育同推动人大工作、解决实际问题相结合，让党史学习教育取得看得见、摸得着的效果，淅川县人大常委会在广泛征求社会各界意见的基础上，将社会关注度高、群众反映强烈的推进养老服务产业发展作为近期工作的重点。

4月以来，淅川县人大常委会机关党员干部组成4个调研组，深入全县17个乡镇、街道，通过召开座谈会、发放调查问卷、走访群众、实地查看养老服务机构等方式，全面了解养老服务产业的发展现状和存在的困难。调研组建议：县政府及其有关部门要深刻领会中央实施积极应对人口老龄化国家战略的重要意义，研究制定相关优惠政策，支持养老服务产业发展；要坚持招大引强、招才引智，着力引进高质量的养老服务机构，积极学习科学化管理制度和先进服务经验，努力提高全县养老服务工作的质量和水平；要坚持多方联动、多措并举，充分调动政府、市场、社会、家庭和老年人等各方面力量的积极性，大力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，不断满足全社会持续增长的养老服务需求，让“老有所养”的幸福成色更足，共同建设安享淅川、幸福淅川。

与此同时，在优化营商环境、推进重点项目建设、加强湿地保护等各个领域，也频现人大党员干部的身影。自党史学习教育开展以来，淅川县人大常委会机关成立了党员志愿服务队，积极为群众办实事，主动化解信访矛盾，赢得社会各界的好评。

“初心如磐，使命在肩。”淅川县人大常委会机关党委书记张岩表示，“下一步，我们将把党史学习教育成果切实转化为做好新时代人大工作的强大动力，转化为广大党员干部奋发有为、奋勇争先的生动实践，真正学出坚强党性、学出信仰担当、学出奋斗激情，为淅川发展提供更加有力的法治保障，以优异成绩迎接建党一百周年！”👉

责任编辑/邵卫科

学好百年党史 汲取奋进力量

○ 张强华

习近平总书记在党史学习教育动员大会上指出：“我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。”学习党史，就是要从党的辉煌成就、艰辛历程、历史经验、优良传统中把握历史规律、汲取奋进力量，坚持用马克思主义和党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，以昂扬的姿态开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

学好百年党史 务求理论学习有收获

回顾中国共产党走过的百年历程，是用鲜血、汗水、泪水、勇气、智慧、力量写就的百年，是披荆斩棘、艰苦创业、砥砺前行、充满艰险的百年，是苦难中铸就辉煌、挫折后毅然奋起、探索中收获成功、失误后拨乱反正、转折中开创新局、奋斗后赢得未来的百年。

党的百年历史，既是一部践行党的初心使命的历史，又是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。通过学习百年党史，深深地感到：只有进一步把党的历史学习好、领悟好，才能全面了解党走过的艰辛而曲折的奋斗历程，准确把握党的历史发展的主题和主线、主流和本质，深刻认识党的执政使命、根本宗旨和伟大贡献，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来。

党的百年历史，也是一部不断推进马克思主义中国化的历史，不断推进理论创新、进行理论创造的历史。党史写的是历史，叙的是奋斗，探索的是真理，启示的是当下，烛照的是未来，能够给人以无穷的智慧和力量。通过学习百年党史，深深地感到：只有不断深化党史学习教育，才能从更长的时间跨度、更广的观察视角、更宽的理论维度更加深刻地认识习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，更好地感受思想伟力，把握核心要义，坚持不懈地用党的创新理论武

装头脑、指导实践、推动工作。

党的百年历史，更是一部不断加强党的建设的历史、不断保持党的先进性和纯洁性的历史。通过学习百年党史，深深地感到：作为人大党员干部，必须深刻认识人大机关首先是政治机关的属性定位，做到政治站位再提高、思想认识再深化、工作力度再加大，在学习党史中不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，锤炼忠诚、干净、担当的政治品格，保持为民、务实、清廉的政治本色，努力成为政治过硬、本领过硬、善做善成的新时代人大干部。

学好百年党史 务求思想深处受洗礼

回望百年历程，一艘小小红船之所以能够越过激流险滩、穿过惊涛骇浪，成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮，就在于一代又一代共产党人秉持为中国人民谋幸福的初心、为中华民族谋复兴的使命，不畏艰难险阻，不惧流血牺牲，无私奉献、接续奋斗，谱写了一部风云激荡的壮丽史诗。在百年党史中，方城也是一片红色热土。在土地革命和抗日战争时期，这里是我党在豫西南活动的重要地区，是



方城县人大常委会举办党史学习教育提升履职能力培训班

红三军、红二十五军、八路军南下支队实施战略转移的重要通道，是鄂豫边游击根据地和豫中抗日根据地的重要组成部分。在解放战争时期，中原突围部队途经方城，陈谢兵团解放方城，中原军区、中原野战军前方指挥机关移驻方城，运筹帷幄中原战局。尤其是红二十五军独树镇战斗，被习近平总书记称为“鏖战独树镇”，是长征八大战役之一，永载光辉史册。

通过学习党史，我们深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻认识到中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”；通过学习党史，切实增强了筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵的思想自觉，强化了宗旨意识和党性观念，锤炼了忠诚、干净、担当的政治品格；通过学习党史，内心受到强烈震撼和强大激励。

作为党员领导干部，要始终胸怀对党的事业的绝对忠诚。必须旗帜鲜明讲政治，在树牢“四个意识”上绝不含糊，在坚定“四个自信”上自觉主动，在做到“两个维护”上坚决坚定，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；就是要坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，把坚定理想信念作为安身立命的“主心骨”，作为修身立业的“压舱石”，作为干事创业的“定盘星”，以思想自觉引领行动自觉；就是要弘扬奋斗精神和革命精神，尤其在面对新时代的重大矛盾、重大困难、重大风险考验时，善于用优良传统砥砺革命品质、以历史智慧涵养清廉之风，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

学好百年党史 务求干事创业强担当

作为人大党员干部，参加党史学习教育，就是要用党的奋斗历程和伟大实践鼓舞斗志、明确方向，就是要用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，就是要用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，做到学思用贯通、知信行统一，真正以学党史深化悟思想、以悟思想促进办实事、以办实事推动开新局。

要进一步找准人大工作定位。把学习党史与学习人民代表大会制度发展史紧密结合起来，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握新

时代人大工作的新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终保证人大工作的正确政治方向。要进一步把准政治定位，坚决做到中央和省委、市委、县委有号召、有动员、有部署，人大有响应、有行动、有作为；要进一步把准目标定位，主动承担起推动全县经济社会发展和社会主义民主法治建设的政治责任；要进一步把准制度定位，增强根本政治制度自信，不断丰富人民代表大会制度的方城实践；要进一步把准职责定位，确保各项工作对人民负责、受人民监督、为人民谋利，做到民有所呼、我有所应。

要进一步彰显人大工作担当。着眼于向历史寻经验、求规律、探未来，从党史中汲取理论滋养、智慧力量和勇气担当。要立足把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧扣开启方城现代化建设新征程总体布局，重点围绕建设“三个强县、两个高地、一个家园”等重大战略部署，充分发挥人民代表大会制度的政治保证、法治保障、监督推动等作用。要坚持以增强实效为根本深化监督，要坚持围绕县委重大决策、党管干部原则行使重大事项决定权、任免权，以更好地发挥人大代表作用为目标做好代表工作，推动解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断彰显人大工作的新担当、新作为、新成效。

要进一步提升人大工作水平。坚持“两手抓、两促进”，把党史学习教育融入贯彻中央和省委、市委、县委决策部署的具体实践之中，体现在提升人大工作水平、推进人大常委会年度工作任务落实上。要坚持联系实际学、带着问题学、结合工作学，做到学而信、学而思、学而行，确保理论上有新提高、实践上有新收获、作风上有新转变、工作上有新成效。要以巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果为根本，以“我为群众办实事”为载体，以深化“两个机关”建设为抓手，把规定动作做扎实，将自选动作做出彩，努力把学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、创新发展的实践成果，把人大制度优势转化为助力方城高质量发展的强大动力，为全县“十四五”开好局、起好步贡献人大力量。👇

（作者系方城县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

以学促干 从严求实

○ 郑改民 姚振勇

自党史学习教育开展以来，濮阳县人大常委会按照“学党史、悟思想、办实事、开新局”的要求，把学党史与悟思想结合起来，做到自学不放松、研讨不断线，以学促干、从严求实，推动党史学习教育走深、走实。

——“干”字当先，强化履职担当

学习是为了更好地指导实践。濮阳县人大常委会坚持把学习党史同总结经验、对照现实、推动工作相结合，以学促干，把学习教育成果转化为开新局、起好步的强大动力。按照年度工作要点要求，结合人大工作实际，科学选定监督议题，加大执法检查 and 调研视察力度，重点盯住、着力解决人民群众高度关注的医疗、教育、环保等突出问题。充分发挥人大代表联络站的作用，组织代表开展向选民述职、接待选民、走访选民等活动，听取意

见、建议，畅通社情民意的表达渠道。开展领导干部人大代表代表联络站和常委会组成人员“双联系”活动，推动党史宣讲、宪法宣传进单位、进社区、进农村，实现党史学习教育和人大工作“两促进、两提高”。

——“实”字为本，为民排忧解难

办实事是检验党史学习教育成效的试金石。濮阳县人大常委会围绕实施医疗惠民工程、完善养老服务设施、基础教育提质工程、残疾儿童康复救助、城乡供水保障工程等10项票决民生实事组织开展专题调研，有力地推进了民生实项目的落实。扎实推进“助力乡村振兴，人大代表再行动”主题活动，组织各级人大代表积极参与农业产业发展、生态环境保护、乡村文明建设、乡村治理等工作，助力全县乡村振兴开好局、起好步。制订“我为

群众办实事”实践活动工作方案和具体清单，实行台账式推进。县级领导干部带头到分包乡镇、单位和村党支部，帮助人民群众解决实际困难和问题；深入开展“百人助百企”活动，破解企业发展“瓶颈”，解决困扰企业的难题，助推企业发展；号召各级人大代表迅速行动，奔赴防汛救灾一线，踊跃向灾区捐款捐物奉献爱心，体现责任担当、贡献人大力量。

——“严”字托底，确保取得实效

濮阳县人大常委会始终坚持从严要求，压紧、压实党史学习教育主体责任，建立党组、党支部、党小组责任清单，细化责任分工，成立专题督导组，随时抽查，定期通报。市人大常委会党组成员轮流上党课，宣讲《民法典》《乡村振兴促进法》等法律；严格执行“三会一课”、主题党日、周四学习日制度，开展多种形式的研读党史知识活动，已组织集中学习28次、开展专题研讨8次。赴八公桥战斗纪念馆、鄂豫皖红色革命教育基地开展现场教学，缅怀革命先烈，激励党员干部传承红色基因。同时，充分运用学习强国、濮阳县人大网站和微信公众号等学习平台，丰富线上学习形式和学习内容，实现党史学习教育全覆盖。👇



濮阳县人大常委会部署开展“百人助百企”活动

责任编辑/李东方

一月大事记

(2021年7月1日~7月31日)

7月1日 河南省人大常委会机关组织集中收看庆祝中国共产党成立100周年大会直播。省人大常委会副主任马懿、张维宁参加活动。

7月5日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组扩大会议暨理论中心组集体学习会。副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

7月5日、8日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍到万邦国际农产品物流公司、新天地药业公司调研指导开展“万人助万企”活动。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。

7月5日~6日 全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员徐显明带队来豫调研控告申诉检察工作、南水北调中线工程水源保护等情况。省人大常委会副主任张维宁主持调研座谈会。

7月5日~9日 河南省十三届人大代表履职学习班在厦门大学举办。省人大常委会副主任马懿出席开班式并讲话。

7月6日~7日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍在安阳市调研加强和改进人大工作问题。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟陪同调研。

7月7日 河南省人大常委会副主任徐济超到奇瑞汽车、平原智能装备公司调研指导开展“万人助万企”活动。

7月8日 河南省人大常委会副主任张维宁到富泰华精密电子公司调研指导开展“万人助万企”活动。

7月9日 河南省人大常委会副主任乔新江到羚锐制药公司、谷麦光电公司调研指导开展“万人助万企”活动。

7月12日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，副主任李公乐出席《河南省南水北调饮用水源保护条例》立法工作推进会。副省长陈星出席会议。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。

7月12日~18日 河南省人大常委会副主任乔新江带队赴内蒙古开展黄河河道管理立法调研。

7月14日、16日 河南省人大常委会副主任马懿到圣恺环保新材料公司、明泰铝业公司调研指导开展“万人助万企”活动。

7月15日~16日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队赴周口市调研党史学习教育和乡村振兴工作。

7月19日 河南省人大常委会副主任徐济超带队视察高招录取工作。

7月20日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组扩大会议。副主任马懿、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。

7月20日 河南省十三届人大常委会第八十九次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任马懿、徐济超、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席。

7月26日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席优化营商环境“两条例”执法检查动员会并讲话，副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐出席会议，副省长何金平作表态发言，省人大常委会秘书长吉炳伟宣读了实施方案。

7月27日~30日 河南省十三届人大常委会第二十六次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持会议并讲话。常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过《河南省安阳殷墟保护条例(修订)》《河南省革命老区振兴发展促进条例》《关于修改〈河南省物业管理条例〉〈河南省大气污染防治条例〉的决定》，关于省人大常委会内务司法工作委员会更名为省人大常委会监察和司法工作委员会的决定，关于批准2020年省级财政决算的决议，关于批准2021年省级第三次预算调整方案的决议，关于河南省契税适用税率等事项的决定，关于省十三届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告，审查批准了郑州、开封、洛阳、平顶山、焦作、濮阳、漯河、商丘、信阳9个设区的市地方性法规。会议表决通过人事任免议案。副省长霍金花、顾雪飞、刘玉江，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院党组书记段文龙和省监察委员会负责人列席会议。👉

(供稿/刘瑞平)

风雨同舟 众志成城

——驻豫十三届全国人大代表防汛救灾在行动

○ 李明臻 路 晶

自2021年7月17日开始，河南突遭大范围强降雨，郑州告急、新乡告急，开封、安阳、鹤壁、焦作、周口防汛形势严峻……习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，党中央、国务院统筹部署，国家部委、兄弟省市紧急驰援，河南省委、省政府连续作出部署，省人大常委会向各级人大及人大代表发出主动参与防汛救灾和灾后恢复重建工作的倡议。驻豫全国人大代表迅速行动，冲锋在前，牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，积极参与防汛救灾和灾后恢复重建工作，彰显履职为民的情怀。

立足岗位 履职担当

灾情就是命令，责任必须担当。在防汛救灾的最前沿，处处有驻豫全国人大代表奋战的身影。

灾情发生后，全国人大代表、河南省妇联主席郜秀菊及时部署，以省妇联名义向全省各级妇联组织、妇联干部、执委、“四组一队”成员、巾帼志愿服务队、广大家庭发出倡议：听令而行、不惧风雨、共克时艰，认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照省委总体安排部署和要求，在各级党委、政府防汛抗旱指挥部领导下，充分发挥各级妇联组织的“联”字优势，发动一切可以发动的力量，为防汛抗洪救灾贡献巾帼力量。截至目前，河南省妇女儿童发展基金会已发放救灾物资约1.5亿元。

全国人大代表、安阳市教育局局长黄艳按照市委、市政府和防汛抗旱指挥部的要求，及时组建4个抢险救灾队，集结在指定地点，随时应对突发情况，并连夜前往责任堤坝查看水情，组织搬运沙袋，加固安阳桥南岸拦水坝，要求第一时间作出反应，保障堤防责任段安全稳固。市教育局下发通知，要求全市教育系统各单位除值班人员坚守岗位外，其他人员居家办公，保持电话畅通；各学校不

安排到校活动，所有人员无特殊原因不要外出，确保人身安全，支持防汛救灾。

“看到家乡遭受严重灾害，我吃不下饭、睡不着觉。作为一名共产党员、一名人大代表，在这个时候就应该站出来，为党和人民尽一份力量。”7月22日上午，全国人大代表、辉县市张村乡裴寨村党支部书记兼村委会主任、春江集团党委书记裴春亮站到防汛救灾第一线，带领裴寨村党员干部迅速行动、值班值守，挨家挨户排查安全隐患，全天候重点守护裴寨水库，防止水位上涨危及群众安全，并通过村里大喇叭和“裴寨大家庭”微信群实时发布防汛信息，提醒大家科学防汛、减少外出。安排开放村委会大楼、习书堂、喜事汇等场所，转移安置周边山村的紧急避险群众；带领春江集团及各子公司员工积极参加驻地抗洪救灾行动，先后提供上百吨水泥、2000多吨石子以及大量沙土等抗洪抢险物资。组织公司员工24小时坚守在河堤险点，随时排险。其中，春江水泥公司的200多名员工坚守在卫辉市孟姜女河李兴村段，全力保障人民群众的生命和财产安全。裴春亮还代表春江集团向新乡市慈善总会捐款500万元，用于防汛抢险救灾。

安阳市汤阴县向阳庄村是此次暴雨洪灾最为严重的地区之一。暴雨发生时，全国人大代表、向阳庄村党支部书记葛树芹正在兰考县出差。她冒雨赶回村子后，冲到防汛抗灾前线，坚守岗位三天三夜，做到险情早发现、早报告、早处置，带领村民全力抗灾自救。

践行责任 一心为民

“民有所呼，我有所应。”在防汛救灾过程中，处处有驻豫全国人大代表的责任担当。

暴雨过后，郑州市区大面积停水、停电，小区

居民生活用水无法保障。全国人大代表李树建第一时间购买足量的矿泉水，放到小区空地，供需要的居民自取。

全国人大代表郭建华赶往开封市祥符区汛情最为危险的西姜寨乡贾鲁河畔，为支援抢险救援的官兵、群众送去雨伞、雨衣和食品，助力抢险救援工作。

全国人大代表、深圳市全顺人力资源开发有限公司董事长张全收带领公司员工3次深入辉县市占城镇南小营村等灾区一线，慰问受灾群众、送去应急物资，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

全国人大代表、潢川县双柳树镇驻郑州农民工党支部书记黄久生紧急从外地采购价值300万元的物资，装满整整15辆卡车，连夜送往周口、鹤壁、郑州经济技术开发区等受灾严重的地区，支援当地受灾群众渡过难关。

买世蕊、金不换、党永富等驻豫全国人大代表组建爱心团队、开展志愿服务、参加义务演出、紧急调配资源、积极捐款捐物，展现了人大代表的大爱情怀，凸显了人大代表的初心、使命与担当。

灾情过后，防疫任务艰巨。全国人大代表、开封市中医院理事长庞国明更加关注灾区防疫工作。他充分发挥中医优势，为灾区群众开出防疫处方，助力灾后卫生防疫工作。

同心同德 共克时艰

一方有难，八方支援。在防汛救灾的大后方，处处有驻豫全国人大代表的无私奉献。

暴雨灾害发生后，全国人大代表、牧原食品股份有限公司董事长秦英林迅速反应，代表牧原公司第一时间捐赠1亿元成立防汛救灾基金，用于郑州、周口、新乡等灾情严重地区的防汛救灾、群众帮扶、卫生防疫及灾后重建工作。

作为本土企业，看到新郑市道路因积水阻断、房屋坍塌、树木倾倒、公共设施损毁等严重灾情，全国人大代表、好想你股份有限公司董事长石聚彬代表好想你公司，向新郑市红十字会捐赠物资800万元，用于帮助群众恢复生产生活秩序。

全国人大代表、康利达集团董事长薛景霞代表集团向郑州慈善总会捐赠500万元善款，用于保障当地群众人身安全和紧急采购救灾物资。她表示，作为一家在中原大地成长起来的民营企业，深感郑

州遭遇特大暴雨带来的痛苦。在这样的关键时刻，必须与党和政府同心同力、同向同行，主动承担社会责任，与中原儿女共克时艰。

7月21日，郑州市红十字会发布接收社会防汛救灾捐赠方式。全国人大代表、天明集团董事长姜明秉承社会担当，迅速响应，代表天明集团第一时间捐款、捐物300万元。

全国人大代表熊维政带领羚锐制药紧急调配医用物资，向郑州市红十字会捐赠价值300万元的消炎、止痛药品和防疫消毒药品等，以拳拳之心助力救灾，回馈社会。

特大暴雨造成开封市路面积水较深，120急救车熄火停在水中，无法完成急救任务。开封网发出《开封市120急救指挥中心急需高底盘四轮驱动救护车》的报道后，全国人大代表、郑州海龙集团董事长徐晓立即代表海龙集团向开封市红十字会捐款100万元，定向用于购置高底盘四轮驱动救护车辆，解决因恶劣天气无法使用救护车的困难，满足急救需求，为人民群众的生命安全保驾护航。

全国人大代表、河南亿星实业集团有限公司董事长李士强代表亿星集团向周口市慈善总会捐赠抗汛救灾款100万元，同时组织黄淮农产品股份有限公司紧急采购土豆、洋葱、黄瓜、白菜等8个品种的生鲜蔬菜20吨，并广泛发动市场商户捐赠矿泉水740箱、方便面740箱、面包140箱、生猪2头，驰援西华县、扶沟县抗洪救灾。

全国人大代表李伟带领思念食品第一时间派出志愿团队，紧急向因灾转移安置的郑州市儿童福利院、郑州大学第一附属医院、阜外华中医院、新乡医学院第一附属医院、河南师范大学等多家受灾机构，以及郑州市尚美中学、荥阳市贾峪镇、中牟县白沙镇等物资不足的多个居民社区、乡镇，紧急捐助近万箱产品及相应的加热设备。

天灾无情，人间有爱。据不完全统计，截至目前，驻豫全国人大代表已捐款捐物约1.3亿元。抗灾救灾献爱心行动还在持续进行中。驻豫全国人大代表始终与人民群众心连心、情暖情，把防汛抗灾救灾、安定受灾群众、促进灾后重建作为履职重点，努力为受灾群众排忧解难。他们与广大受灾群众一起勠力同心、共抗风雨，充分彰显了人大代表为人民的担当与作为！

责任编辑/李东方

问山怎得青如许

○ 翟立军 杨火星

太行盛景，于斯最美。焦作拥有南太行得天独厚的瑰丽风光。但是，长期以来，受“靠山吃山”传统认识的影响，无序开采蚕食着这一脉青山。焦作市获得地方立法权之后，切实学习贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态理念，首先制定了《焦作市北山生态环境保护条例》，并且进行了持续4年的跟踪监督、强力实施，铸就了护卫北山生态环境的法治武器。

立法铸剑：北山有了“防身利器”

从焦作市的任何一个角落北眺，都能看到巍巍的太行山。一座接一座的山峰绵亘百余里，横跨7个县(市)、区，总面积823平方公里，是天然的生态屏障，更是焦作市美丽的“后花园”，被焦作人统称为“北山”。

北山拥有绝佳的美景。近年，焦作市背靠北山发展山水旅游，建成云台山、神农山、青天河3个5A级景区，创造了旅游业发展的“焦作现象”。北山也拥有丰富的矿产资源，建成众多的工业原料基地和建材基地，为焦作作为工业城市的兴起发挥了重要作用。但是，长期的大规模粗放式开采在支持经济快速发展的同时，也撕破了北山绿色的外衣。一片片山体被切开，白色的岩石如同疮疤，在群山之中星罗棋布，对生态环境造成了破坏，出现了植被退化、土地贫瘠、水质污染和大气污染等问题，严重损害了北山的区域生态调节功能。

随着北山的“病痛”越来越严重，从本世纪初开始，焦作市、县两级党委、政府及有关部门已经重视到这个问题，但苦于没有常态化的有效措施，难以从根本上有效解决。据统计，在山区生态环境管理方面，涉及60多部上位法和19个管理部门，多头执法，难免推诿扯皮、漏管失控。阶段性的集中治理由于缺乏全域范围内的统筹管理和持续巩固，往往抓一阵好一阵，陷入“治理—反弹—再治

理—再反弹”的循环怪圈。

2016年年初，焦作市刚刚获得地方立法权，就把北山生态环境保护立法工作提上日程。为了“啃”下这个“硬骨头”，市人大常委会组织调研组，提出了“车到不了的地方，人要走上去”的口号，一个一个实地查看非法采矿点、持证矿山和生态修复项目。吃透了情况，发现了问题，就奔着解决问题去立法。一方面，认真研究相关上位法的原则和规定，使之具体化、地方化，使上位法的要求与本地实际情况相结合、相贯通；另一方面，专门组织人员到浙江、陕西专题考察学习，借鉴先进经验。围绕立法中的重点问题，组织有关职能部门、管理相对人和基层干部进行座谈，以求找到最有效的解决措施。

经过三次专家论证、九易其稿，《焦作市北山生态环境保护条例》终于在河南省十二届人大常委会第二十五次会议上获得审查批准。条例重点聚焦北山生态环境“谁来保护”“如何保护”“保护什么”的问题，对北山生态环境保护范围、保护管理体制、保护规划、保护区进行了明确；聚焦根治私挖滥采、乱排乱放，规定了非法开采矿产资源、向河道内倾倒垃圾渣土等九项禁止性行为；聚焦治理扬尘污染问题，对生产、加工、贮存、运输活动中的扬尘污染防治作出了规定；聚焦废弃矿山、开山采石点恢复治理，对编制恢复治理规划、加强植树复绿、统筹使用专项资金、吸引社会资本投入作出了规定；聚焦违法行为的惩治，对六类违法行为分别作出了对应的处罚规定。

法是国之重器，更是治之利器。随着条例的出台，北山生态环境治理工作开启了新的篇章。

跟踪监督：筑牢护卫北山之“墙”

《焦作市北山生态环境保护条例》自2017年3月10日起施行，并且把每年3月10日定为“焦作市北山

生态环境保护宣传日”，正在植树节之前，意在结合这个全民植树的好时节，唤起广大群众保护北山、绿化北山的热情。

立良法只是走向善治的第一步。要真正把保护北山化为全民行动，还有很多工作需要做。在条例实施的第一年，沿北山的7个县(市)、区人大常委会开展了联动式的执法检查，检查的重点同时指向对条例的普法宣传和配套制度的出台。市、县两级把每年3月作为条例的“集中宣传月”，一起开展大规模的宣传活动的宣传，为条例的实施打牢舆论基础；市政府制定了北山生态环境保护综合执法管理办法、建设项目报备制度、联席会议制度等10项配套管理制度，为条例的全面实施打牢了制度基础。此后三年，条例的落实工作又持续被列为市人大常委会的监督重点，剑锋直指条例执行中的薄弱环节和难点问题。

2018年，人大专项视察的侧重点是检查北山保护区界碑设立和保护利用规划的编制工作。焦作市人大常委会组成人员和人大代表现场查勘一、二、三类保护区界碑的设立情况，3次听取规划编制工作进展情况。市政府聘请中科院地理研究所编制了北山生态保护利用总体规划，市直相关部门也编制了7个配套的专项规划。

2019年，焦作市人大常委会组成人员听取了市政府的专项工作报告，热议持证矿山企业的绿色矿山创建和废弃矿山的修复治理问题，围绕落实工作责任、拓宽筹资渠道、加强综合执法等问题提出了一系列的意见、建议。2020年，人大执法检查的重点变成了产业转型、绿色发展。执法检查报告专门就发展生态农业、旅游民宿、健身康养、新材料装备产业等提出了意见、建议。



通过连续4年的不懈努力，条例的规定一步一步化为治理北山的具体措施，化为护卫青山的坚实之墙。

全面治理：绿水青山化为金山银山

德润人心，法安天下。治理北山，焦作全市上下形成了共识，方方面面都积极行动起来。

“两院”无缝衔接，让违法者付出应有代价。在条例实施过程中，焦作市专门出台了加强环境保护为北山治理攻坚提供有力司法保障的实施意见、关于规范公益诉讼活动的若干意见等一批生态环境司法工作制度和操作规范，建立了从行政执法到法检“两院”司法的快速通道。市中级人民法院在全省率先成立了环境资源审判庭，优化人员配备，明确职能定位，对生态环境和资源类案件实行刑事、民事、行政“三合一”集中管辖，专门审理。自2016年以来，全市两级法院已办理涉及北山保护的环境资源类案件110起，市人民检察院办理北山保护公益诉讼类案件26起，发出诉前检察建议22件，批准逮捕35人，向污染单位及个人索赔生态修复费702万元，督促修复耕地69亩、林地197亩。“两院”还及时公开典型案例，震慑了犯罪，教育了群众。

全面治理整顿，持证矿山变身绿色矿山。各级政府依照条例，对所有持证露天矿山企业进行整顿，制定了“四证”(工商营业执照、采矿许可证、环境影响评价审批手续、安全生产许可证)齐全、“四化”(生产工序净化、加工场所棚化、道路场区硬化、周边环境绿化)达标的行业标准。持证矿山企业对开采崖面全部进行了复绿，2020年年底全部达到国家或河南省绿色矿山建设标准。焦作千业水泥有限责任公司在传统矿山开采的基础上，利用露天智能管控系统及无人驾驶系统，采用纯电动无人驾驶运输车等设备，实现绿色、智能、数字化生产。2020年，该企业在全国第三届“绽放杯”5G应用大赛中荣获一等奖。

推进修复工程，北山伤痕实施“整容”手术。焦作市牵头申报的南太行地区生态保护修复工程争取到国家、河南省山水林田湖草专项资金8.7亿元，用于北山生态修复3.7亿元。同时，市、县两级投入配套资金，吸引社会资金，多方面、多渠道争取资金，用于废弃矿山修复治理。截至2020年年底，全市119处露天矿山治理点、总面积16764亩已进行治

理100处、面积1.38万亩。昔日满目疮痍的废弃矿山又恢复了绿色生机。

生态环境改善，城市“后花园”变得更美。条例的实施不仅有力地打击和制止了私挖乱采毁坏植被的违法行为，也让植树造林、绿化北山成为新时尚。自2017年以来，北山新增造林达40.93万亩。树多了，山绿了，空气更清新了，山泉更香甜了。据监测，4年来，北山范围PM₁₀、PM_{2.5}分别下降22%和23%，山区水库水质也有明显提升。这里也重新成为野生动物们的乐园，前些年很少见到的国家一级保护动物金钱豹、林麝和国家二级保护动物水獭、斑羚都在北山范围内恢复栖息生存。

产业转型发展，绿水青山也是金山银山。各县(市)、区深入贯彻条例，积极探索生态修复与农业、康养、体育健身、乡村旅游相结合的模式，走出经济效益、生态效益和社会效益相统一的焦作模式。博爱县利用废弃矿山，多渠道筹资1200多万元进行修路、修坝、架电、打井等基础设施建设，大力发展林果业，建成半架山采摘园区。2020年种植的花椒、山楂等林果收入达576万元，昔日的石头坑变成带动群众致富的花果山。修武县发挥山区生态优势，大力发展民宿建设，促进旅游业由以往单一的景区经济向休闲、度假、康养转型发展。2020年除夕夜，央视英语频道直播了修武县大南坡村举行的除夕夜活动。解放区、山阳区、中站区在北山范围内建设南太行国家登山健身步道，为市民提供了运动健身的好去处，也成了网红的“打卡地”……新的发展理念赋予新时代“靠山吃山”新的形式和内容。

积土方能成山，积水方能成渊。近年，焦作市人大常委会又先后制定了城市市容和环境卫生管理条例、城市绿化条例、大气污染防治条例、生活垃圾分类管理条例、全域旅游促进条例等与生态环境保护相关的地方性法规，用法治力量守护生态文明，获得2020年度全市“改革创新奖”。2021年7月30日，河南省十三届人大常委会第二十六次会议审查批准《焦作市公园管理条例》。目前，《焦作市大沙河保护条例》的立法工作也在进一步推进中。生态环境保护征途漫漫，焦作市人大常委会将继续在环保法治建设的道路上砥砺前行！👉

责任编辑/邵卫科

急事当年办，难事延后办，大事连年办。近年，漯河市人大常委会在代表建议办理工作中创新推行弹性周期制，在实施重点建议办理“四方协商制”“常委会票决制”等基础上，打破“一竿子敲”的思维定势，根据建议办理难易程度和客观情况，分类、分期把控办理节奏和进度，大幅度提升了代表建议办理的整体满意率。

急事当年办

人大代表建议反映的，不少是人民群众最急、最忧、最盼的紧迫问题。漯河市人大常委会坚持系统思维和底线思维相统一，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，每年都从代表建议中遴选10件左右作为重点建议进行重点督办，力促当年见效、当年办结，以重点突破带动整体推进。

交办定责任。人代会上的代表建议在完成分类编号梳理登记后，即进入快办快理的设定程序。5个工作日内，集中提交主任会议进行讨论研究。主任会议按照“群众呼声高、领域有侧重、努力可办成”的原则，选定10件左右作为重点代表建议，拟定主办单位、协办单位和办理时限等；15个工作日内，充分征求人大代表、政府部门的意见，对建议内容、承办单位进行再完善、再审定，召开代表建议交办会，明确办理要求，签订“责任状”，绘就“施工图”。2018年以来，先后对加强现代农业技术服务、推进停车场规划和管理等26件代表建议进行重点督办，基本涵盖了经济发展、城乡建设、科教文卫等领域。

督办汇合力。市人大常委会选工委和市政府督察室牵头，建议领衔代表、承办部门全程参与，建立四方协商推进建议办理机制。通过定期召开建议办理四方协商推进会议，不断优化会商机制，完善沟通平台，根据办理工作实际，采取现场查看、专题座谈等更加丰富多样的督办形式，把建议办理得更加扎实有力、更加贴近民生、更加富有成效。2018年~2020年，每年都召开专题推进会议2次以上，组织集中督察、专项督察50次以上。四方协商机制让建议代表与办理部门负责同志面对面，实时沟通交流反馈，代表由提议人变身督办人，使建议办理更加符合代表意图、达成办理共识。四方协调机制用督导会、推进会、现场会等形式，把成绩和问题摊到桌面

弹性周期制：让代表建议办理更富张力

○ 史恩杰 徐书孟

上，各方共同研判、合力前推，集众智、汇众力、迎众检，让建议办理跑出了前所未有的“加速度”。

评办分高低。建议办理效果如何，最终还需要一把衡量的“硬尺子”。在每年年底的最后一次常委会会议上，代表建议办理总体情况和重点建议办理情况将以“三报制”的形式提交常委会组成人员进行认真审议。其中，市政府翔实报告总体办理情况，并逐一报告重点建议办理情况；市人大常委会督办组和建议承办部门分别报告建议办理的具体情况。3个报告互相印证、互为补充，为常委会组成人员进行满意度测评提供了可比较、可查证、可判定的客观依据，加之推行的测评结果向社会公布、与政府目标考核挂钩等举措，有力地提升了满意度测评的权威性、严肃性、真实性。实践证明，满意度测评越来越成为推动代表建议由“答复型”向“落实型”转变的关键一环，代表建议办理的整体满意率由2018年的76.2%提升至2020年的95.1%。

难事延后办

直道可距马，曲径能通幽。在代表建议督办的过程中，很多时候要面临重重难关险隘，而非一马平川、一击就破。漯河市人大常委会客观看待和认真研判这一实际情况，既在评估分析的基础上适当延长难事办理周期，为主办部门松绑、鼓劲，又发扬钉钉子精神，在张弛有度中狠抓堵点、难点进行

攻克。

构建延伸链。对于需要延期办理的建议，按照督办组评估、主任会议审定、常委会备案的原则，经层层把关后，确定不在当年进行满意度测评，进入延期办理库，并立即启动延期办理程序，纳入下一年度常委会重点督办建议名单，保持督办力度不松，加强针对性办理，确保短板弱项得到更好提升。2019年，《关于我市二级及以上医院实行“一卡通”的建议》由于办理工作基础薄弱、任务比较繁重，在延长一个办理周期后，原办理方案不够合理、各机构互联网平台不对接等难点被逐一攻克。2020年7月，漯河市率先实现二级及以上公立医院“一卡通”就医，被确定为全省首批就医“一卡通”建设试点市。

构建联动链。发挥人大监督面宽、协调力强的优势，积极推动代表建议办理与全市中心工作、政府承诺民生实事、人大重大监督议题等融合推进，在延伸链以外巧构联动链，两链紧密耦合，借势、借力推动重要矛盾化解、重大难题攻克。市人大常委会将办理《关于扶持实体经济健康发展的建议》与实体经济发展专题评议、询问专门放在同一年度进行，既从建议办理中听意见、挖问题，更在专题评议询问中放大声音、分解职责、靶向施治，把一两个部门的承办责任转化为15个被评议、询问部门的共同行动，围绕促进实体经济发展，掀起一场全市

范围的深度调查和全面整改，推进“放管服”改革不断深化。2020年，漯河市的环境综合评价居全省第7位，信用监测评价在全国261个地级市中跃居第25位、持续保持全省第一。推动《关于加快我市停车场规划和管理建议》办理工作与争创全国文明城市全程融合，多次就停车场规划建设问题与创文办密切对接，长短结合，有效化解了停车难、停车乱问题，为漯河市成功摘得全国文明城市桂冠打造了出彩点。

构建效能链。市人大常委会寓效能建设于代表建议延伸办理全过程，把好整改赋能、专委会拓能、评估量能等关键节点，实现延伸链、联动链、效能链衔接贯通，确保建议办理取得实打实的绩效。坚持问题导向抓整改落实，做到“改一个问题、促一项工作”。针对生活垃圾分类“前分后合”、中端和终端设施配套不力问题，专门下发人大督办函，推动主管部门进行专项整改，促进了垃圾焚烧发电、餐厨垃圾处理等一批项目的落地实施。市人大专门委员会充分发挥智力集中、专业专长的优势，主动参与督办落实。在办理《关于加强城市居民小区业主委员会建设的建议》过程中，市人大社会建设委员会通过专题调研，提出了“党建引领、分类推进”等意见、建议，有效提升了业委会的成立率、覆盖率。坚持“期中测验”和“年度大考”有机结合，统筹多方意见，开展半年绩效评价，既肯定成绩，又点出不足，明确下一步的工作方向和工作重点，确保建议办理全过程力度不降、方向不偏，为“大考”打下坚实的基础。

大事连年办

涉浅水者见虾，其颇深者察鱼鳖，其尤甚者观蛟龙。代表建议的成功办理，离不开时间、精力、财力等各项成本。漯河市人大常委会坚持用人大督办韧性紧紧锁住经济社会发展面临的困难挑战，对市委有要求、发展有需要的大事、要事，圈定议题，连年督办，不达目的绝不收兵，撬动重大战略、重要工作稳步实施。

始终锚定发展。在每年选定的重点代表建议中，围绕市委重大战略落地落实、促进经济社会高质量发展的建议是首选议题，更是重中之重。这些建议有的关注营商环境改善，有的聚焦产业升级，有的呼吁动能转换，内容上各有侧重、互为支撑，时间上衔接有序、起承呼应，共同锚定发展、致力

发展，在办理落实中为漯河高质量发展注入了源源不竭的动力。2018年，通过督办擦亮“中国食品名城”名片、加强现代农业技术服务等建议，让漯河的城市发展定位更加坚实、产业特色更加突出。2019年，优化中小企业发展环境、规范担保行业发展等建议得到有效办理落实，中小微企业发展更加如鱼得水，全市新增市场主体连续两年爆发增长，为漯河发展增强了后劲、夯实了底气。2020年，在督办冷链物流业发展、生猪生产等建议中，对标对表国内外产业发展的高线、底线，推动全市优势产业蓄能聚势，不断为漯河发展锻造长板、提升竞争力。

全力助推攻坚。污染防治、脱贫攻坚等主战场也是人大代表建议的聚力场。近年，市人大常委会发挥代表主体作用，立足人大制度优势，有选择、有重点地督办好相关代表建议，在主战场上贡献了人大智慧和力量。为切实推进污染治理、加大生态环境保护力度，连续2年督办农村人居环境整治建议，连续3年督办飞絮污染治理等代表建议，推动漯河连续4年荣获“全省农村人居环境整治工作先进市”称号，杨柳飞絮得到大面积治理，困扰城市多年的“四月飞雪”问题基本绝迹。市人大常委会通过办好、办实农业产业开发、农村安全饮水、农村义务教育等一批代表建议，深化以工促农、以城带乡，引导生产要素向农村流动、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，推进了产业扶贫、项目扶贫、教育扶贫、文化扶贫深入实施。

不断增进福祉。坚持把人民群众的小事当成大事来办，顺应人民群众对美好生活的向往，重点建议办理直击人民群众的操心事、烦心事、揪心事，在推进办好人民群众所思、所盼、所想的一系列实事中彰显民生温度、增进群众福祉。为破解“大班额”“择校热”问题，市人大常委会连续3年督办义务教育均衡、公平发展的代表建议，推动20所中小学新建工程在城区落地。目前，14所中小学已实现招生。为破解汛期“逢雨就淹”“城市看海”问题，连续3年督办治理城市内涝方面的建议，督促政府实施雨污分流工程26项、新建污水管网53.9公里、新建雨水管网46公里。在人大代表建议的助推下，漯河的农村路网越织越密、城市供暖面积大幅提升、生态游园建设花开遍地，人民群众的幸福感和获得感有了空前的提升和充实。👇

责任编辑/邵卫科

波谷浪峰写忠诚

○ 李现森

暴雨！大暴雨！特大暴雨！自2021年7月17日以来，洛阳市部分地区连降暴雨或大暴雨，累计降雨量超当地年平均降雨量。险情不断，责任如山！人民至上，生命至上！在这场历史罕见的极端强降雨“遭遇战”中，洛阳市各级人大和人大代表闻“汛”而动、依令而行，在河洛大地上谱写了一曲荡气回肠的防汛救灾战斗壮歌。

暴雨突袭 上下同心 打响与极端强降雨的“遭遇战”

“累计雨量大、持续时间长、短时降雨强、极端性突出！”强降雨造成汝阳、伊川、嵩县、孟津、宜阳、栾川、新安、偃师等县（区）84个乡镇21万多人受灾，直接经济损失19027.03万元，未造成人员伤亡。

汛情就是命令，防汛就是责任。中共河南省委、省政府和洛阳市委、市政府坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，迅速组织力量防汛救灾，抓细、抓实各项防汛救灾措施，打响了一场防汛救灾的战斗。

7月20日，省委常委、洛阳市委书记江凌第一时间到市防汛指挥中心研判雨情汛情、调度防汛工作，紧急启动防汛IV级应急响应。动员令不到半小时就下达到灾情严重的县区和各相关



洛阳市人大常委会主任吴中阳深入偃师区伊洛河汇合口险工处督导检查防汛救灾工作

部门。当天，洛阳市人大常委会迅速对防汛救灾工作作出部署，传达中央、省委和市委领导的重要指示，对防汛救灾工作作出部署。与此同时，市人大常委会主任吴中阳、副主任吉振华等紧急赶赴分包县乡防汛一线，靠前指挥。

“堤防工程怎么样？”“防大汛的工作准备如何？”在险象环生的偃师区高龙镇陶化店水库和伊洛河汇合口险工处，面对一波接一波的滔天浊浪，吴中阳和当地党政干部对水库大坝、溢洪道闸室、河堤、防汛物资储备等情况逐一排查，详细了解水库水情和调洪工作，制定紧急处置预案，谨防险情发生。

汝阳县刘店镇是吉振华分

包的乡镇之一。在河南的防汛格局中，汝阳位置特殊，境内有玉马、前坪、虎盘三大水库，储水量大，调洪作用突出。一旦这里失守，将给全省的防汛工作带来巨大压力。7月17日遭受特大暴雨袭击后，刘店镇境内的板朋河、关帝河水位急剧上涨。青山崖水库、七贤水库堤防加固、除险成了吉振华最放心不下的事。他一连数日到现场督导，既是指挥员，又是战斗员。

7月23日，汝阳县人民医院新院区因洪水倒灌，受灾的地库面积大、积水深，局部已超过腰部，急需排水排涝。市人大常委会党组书记赵改新带领机关的同志和前来支援的太原消防官兵一道，分组开展抗洪抢险：第一小

组就地取材制作防汛沙袋，为地下车库构筑了防水线，确保积水无法继续渗入地库；第二小组携带4台手持浮艇泵，深入地库入口积水处进行排涝。截至24日19时，共排水7000多吨、装填沙子300多袋，有效缓解了医院灾情。

“大堤就是岗位，代表就是旗帜，领导就是标兵！”在防汛救灾一线，各级人大工作者临危不惧，挺身而出，与解放军、武警官兵和民兵预备役人员一道，共同筑起了抵御特大暴雨的“钢铁长城”。

靠前指挥 冲锋一线 确保人民生命财产安全

“要紧急行动起来，积极凝聚万众一心防汛救灾的强大正能量！”7月23日，河南省人大常委会向全省各级人大及人大代表发出动员令。当天上午，洛阳市人大常委会也发出致全市各级人大及人大代表的防汛救灾倡议书。

偃师区山化镇是当地受灾最严重的区域，最深处水有2米多，房屋被洪水淹没，有46名群众被洪水围困，危在旦夕。此时，大雨如注，水势迅猛，通往山化镇的3条道路均被洪水淹没，但救援刻不容缓。怎么办？区人大常委会主任马洪福当机立断，调来一辆大卡车，率12名同志赶赴山化镇救助、转移被困人员。王窑村地势低洼。他们到达时，村子已是一片汪洋。得知还有2户群众没有来得及撤离，大家二话没说，蹚过齐腰深的洪水，用绳索在树与树之间搭起一道“桥”，将困在房顶上的4名群众救出来。他们刚撤离，6间房屋瞬间倒塌。被救群众几度哽咽地说不出话。从清晨到傍晚，马洪福和机关同志们粒

米未进，安全转移群众46人。

连日降雨导致偃师区百万吨生活垃圾无害化处理厂北侧坝体出现裂缝。一旦发生溃坝，生活垃圾将流入田地污染土壤，对居民生活、农业生产、用水安全造成严重危害。7月22日上午7时，专业人员经过现场研判，认为坝体土质疏松，无法使用机械加固，必须采用人工填充沙袋，筑坝护堤。区人大常委会机关党员干部郭绍军、吴云霄、邓少波等与太原消防官兵一起，冒着37摄氏度的高温，在刺鼻的恶臭中补沙袋、垒土石、筑子堤、填缺口，分秒必争。由于淤泥厚且湿滑，区人大代表刘伟平在清理路障时一不小心掉进旁边的沟里，连呛了几口污水。经过12个小时连续奋战，大家共填埋沙子1860袋，筑堤固坝任务圆满完成。

水亦润城，水亦淹城。中州渠是偃师区的一条河渠，贯通东西。暴雨导致中州渠偃师段大堤漫溢，滔滔洪水倒灌进福瑞城小区的地下车库。3万多平方米的车库被洪水淹进2米多深，小区电力系统瘫痪，600多住户家中已经停水、停电三天三夜。由于小

区附近排水系统瘫痪，排水距离超出“龙吸水”排水车携带水带长度，区人大常委会机关的同志们和太原消防官兵一道就地取材，自制100多米长的尼龙袋水带，经过50多小时连续奋战，累计排水2.6万吨，清理淤泥垃圾20立方米，小区排涝成功。

一串串数字背后是各级人大工作者、人大代表与人民群众守望相助的决心和信心，更是不获全胜誓不收兵的钢铁意志！

人民至上 生命至上 全力做好防汛救灾各项工作

突如其来、历史罕见的特大暴雨造成道路垮塌、电网瘫痪，人民群众生活陷入困境的“孤岛”……

浊浪滔滔军情急，洪流滚滚催征人。面对被洪水淹没的村庄、小区，面对频频告急的求援，洛阳市各级人大和人大代表赴汤蹈火、义无反顾，坚守、救援、互助……在这场暴风雨中涌现的“乘风破浪”的人大力量成为服务人民的最温暖、最坚强的守护。

孟津区人大常委会党组书记



洛阳市偃师区人大常委会组织党员干部前往山化镇王窑村参加抢险

记牛中原既是指挥员，又是战斗员。7月20日，正在一线督导汛情的他获知范村水库出现险情，立即调转头，第一时间到达现场，靠前指挥。风大雨疾，他和镇、村广大党员干部一道装沙袋、垒沙墙，筑起一道壁垒，改变山洪流向。经过6个多小时的连续奋战，终于化险为夷，范村村数百户村民和2500多亩良田安然无恙。

7月20日，中州渠偃师段的一处泄洪口被树枝等杂物阻挡，造成排水不畅。正冒雨巡逻排查安全隐患的区人大代表、槐新街道新新社区党支部书记焦留喜和3名同志见状，冒着随时可能被洪水冲走的危险，毫不犹豫地跳进湍急的洪流中。30分钟，1个小时……他们奋力清除树枝等杂物，引洪排险，肩膀被树枝打得红肿，手被石块划得伤痕累累。当他们全部清除树枝等杂物后，一个个累得虚脱倒地。

7月25日，接河南省防汛办指令，位于汝阳县的前坪水库将以150立方米/秒的流量首次开闸泄洪。在此之前，前坪水库一直没有泄洪，最大限度地发挥了拦蓄洪水的作用。“上游泄洪，河道内无关人员迅速撤离！”自接到开闸泄洪指令那一刻起，县人大代表、前坪水库管理局局长张兆省的心就一直为下游河道沿岸的群众悬着。尽管已事先安排无人机、巡逻车来回穿梭，反复喊话，他还是不放心，带着工作人员徒步在泄洪口两侧约3公里的河堤上反复巡查，确保万无一失。

临危不惧、靠前指挥、风餐露宿、身先士卒，全市各级人大工作者和人大代表始终与人民站在一起，堵决口、固堤坝、保良

田、救群众，用榜样的力量凝聚千军万马，用血肉之躯描绘出一幅幅激励人心的人大服务人民的“大决战”。

关键时刻 关键地段 人大代表发挥关键作用

在河洛大地防汛救灾的每一点、每一处、各险段，处处能看到各级人大代表的身影在激流中勇救群众，带伤、带病不肯下火线，与时间赛跑、与大雨较量，疏通水路、清理淤泥、清理阻断道路的树木，疏导交通，带领群众开展自救……即便是累倒在地也不下一线，用担当与奉献为人民群众筑牢了一道道生命之坝。

“千里之堤，溃于蚁穴。”7月20日早上7时，洪水漫过宜阳县花果山景区内的挡河坝，到处四溢，强劲地冲刷着护坡，随时可能发生山体滑坡。此时，景区宾馆内部已灌入近1米深的洪水，2名工作人员被困。闻讯赶来的宜阳县人大代表、花果山乡人大主席丁闯武和救援人员一起多次使用消防拉梯尝试靠近，但由于水大流急，又因被困人员害怕爬上梯子而放弃。“救人要讲究科学！”在反复对水的流量、走势仔细勘察后，他们绕道宾馆背后，拉起绳索，蹚着泥水进入宾馆，搀扶着将两人救出，转移到安全地带。

7月20日9时，大水倒灌，将嵩县大坪乡的一条街道淹没，积水最深处已过胸口，其中已有一间房屋坍塌，数十名群众被困在一排门面房的楼顶。县人大代表、大坪派出所所长闫颖慧第一时间赶到现场安抚群众情绪，组织等待救援。在消防救援人员到达现场后，她立即安排抢险突击

队员乘着木筏下水救人。见水势太猛，她大喊一声：“跟我来！”带头跳进齐腰深的洪水中，推着木筏向街道中心游去。雨大，障碍多，人们的脸上、手上都被划得鲜血直流，但大家只有一个念头：“就是豁出命，也要把群众救出来！”来来回回，挨家挨户，经过近2个小时的奋战，将75名困在房顶上的老人、妇女和儿童全部转移到安全地带。

洛阳市人大代表、偃师区邙岭镇牛庄村美羊羊养殖合作社负责人吉利端自家房屋进水、农田被淹。她没顾上转移自己家里的物品，而是带着全家人一连3日给参与抢险救援的志愿者做爱心餐，每天做400多份可口饭菜。

地域有南北，亲情无间隔，大灾更显大爱。7月25日，汝阳县人大代表邢社坤在自家受灾的情况下，仍然筹措了500箱矿泉水、200箱方便面、价值1000多元的药品、馒头以及1300多件雨具等救灾物资，送到灾情严重的卫辉市上乐镇宋村村。市人大代表郭爱和在向洛阳市红十字会捐款1万元的同时，还组织企业开展爱心捐助，筹集大量救灾物资，驰援灾区人民……

洪流滚滚，挡不住共产党人战天斗地的英雄气概；浊浪滔滔，更显出人大代表心系人民的赤诚本色。当灾难来袭时，河洛大地上的各级人大工作者和人大代表冲在前、抢在先，将重担扛在肩上，与各方救援力量一道，顶风冒雨、连续奋战，以希望赢得希望，架起了一条条生命的通道，在一个个波谷浪峰间，充分展示了为民情怀和忠诚担当。👉

责任编辑/邵卫科

战洪图 人大代表逆流而上

○ 郭福堂 付海波

2021年7月中下旬，一场特大暴雨侵袭河南多地。一时间风云变色，浊浪滔滔。鹤壁市最大降雨点累计降雨量达1145.4毫米，降水总量是历史平均年份降雨量的2倍以上。浚县告急！淇县告急！淇河、卫河等上游持续多日大范围、高强度降雨，全市河流水位暴涨，所有水库超汛限水位运行，防汛形势十分严峻。中共鹤壁市委向全市发出防汛抗洪总动员令。

灾情就是命令

鹤壁市人大常委会闻令而行，第一时间贯彻习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示，倡议全市各级人大代表、人大工作者把人民生命和财产安全放在第一位，立即行动起来，冲向第一线，动员和组织群众聚力防汛救灾、减灾。

7月21日，暴雨如注、交通中断，鹤壁市人大常委会主任史全新带队在积水中摸索前行，到卫河大堤查看汛情。他详细了解河堤险情、水位变化、应急预案、防汛措施、群众疏散等工作情况，叮嘱值守在大堤上的党员干部、人大代表、突击队员加强巡查除险，千方百计筑牢防线，

保障人民群众的生命和财产安全。听说地势低洼的牛李庄村等地有群众还未疏散，史全新立即赶到村里，详细了解安全转移预案、排涝设施运行、群众生活保障等具体情况，紧急协调急需的食品、急救包等防汛物资。

其他主任会议组成人员也分头到一线监督指导防汛工作：市人大常委会副主任肖海水连日吃住在盘石头水库一线，和有关同志持续紧盯上游来水情况，加强研判调度，确保水库安全；市人大常委会副主任郑辉连续5天在浚县抗洪一线昼夜值守，组织群众迁安、巡查排险……

代表就要挺在前

面对洪灾，鹤壁市各级人大代表响应号召，迅速行动：市人大代表、鹤壁平安集团党支部书记、董事长李平安连夜组织企业21名党员骨干组成生命救援队，紧急调配4辆大型卡车和运输车辆，到淇县受灾严重的沿河低洼地区搜救被困人员，当天救援500多人；设置临时避难所，妥善安置被困群众300多人，免费为他们提供食物和药物。

市人大代表、市律师协会副会长李红军听闻卫河大堤有危

险，主动带人前往浚县参与一线防汛救灾，清淤、除障、加高堤坝，争抢重体力、险情大的工作干，连续奋战一天一夜，努力为人民群众的生命和财产安全构筑“防汛墙”。

市人大代表、浚县甘草庄村党支部书记李士留在暴雨滂沱的危急时刻，连续20多个小时不眠不休地检查灾情，组织300多名党员和群众加固河堤。哪里有险情，他就冲向哪里，整整七天七夜，没有离开卫河大堤一步。

市人大代表、淇县庙口村党支部书记晋拥涛在大雨来临之际迅速组织转移群众1000多人，大雨过后多次组织群众支援受灾更重的黄洞乡抢修道路，组织渣土车20辆，向卫河大堤运送石料等急需的防汛抗洪物资。

市人大代表、鹤壁旭鸿果木种植专业合作社理事长郑爱军接到群众求救电话后，立即组织人员运输4艘快艇，连夜赶赴淇县北阳镇参加救援，一天两夜转移受灾群众300多人。

山城区人大代表、万丰矿山机械制造有限公司总经理朱和平得知卫河大堤险情后，立即停止企业原有生产计划，组织职工加班加点赶制防洪急需的方形铁笼

50个，用于卫河封坝抢险。

.....

突击队就要冲到最前面

灾情就是命令。危急关头，鹤壁市人大常委会机关组织干部捐款捐物，筹集资金4万多元，为受灾群众购置生活物品；机关党员干部联名签署请战书，组成抗洪救灾突击队，全力投入抗洪救灾。

市人大常委会机关干部杨军荣是驻淇县石老公村第一书记。他冒着大雨，连夜与村干部挨家挨户动员群众向高处的安全区域撤离，帮助转移生活物资，抢在山洪暴发前安全转移老人、妇女、儿童23人。待山洪退去确认村里群众全部安全后，他才发现自己的汽车不知被山洪冲到哪里去了。

淇县西部山区的部分村庄由于桥塌、路陷、停电、断网，和外界完全失去联系，成为“孤岛”。市人大常委会机关抗洪救

灾突击队队员跋山涉水，三次进山，为受灾群众运送大米、蜡烛、面包、方便面、火腿肠等急需的生活物资。“桥断了，我们的肩膀在；路陷了，我们的脚板在。再大的困难，我们也绝不低头、绝不退缩，绝不能让群众挨饿受困！”队员们肩挑背扛，能背多少就背多少。

浚县是这次抗洪抢险的主战场。7月26日傍晚，得知该县王庄镇部分村庄抗洪物资短缺的信息后，市人大常委会机关抗洪救灾突击队迅速联系筹集救援补给，火速集结、星夜驰援，为群众送去食物、水、手电筒、雨衣等物资。截至7月底，突击队已向淇县、浚县等灾区群众运送生活和抗洪物资3100箱(包)。

始终和人民群众在一起

面对百年不遇的特大洪涝灾害，鹤壁市各级人大代表、人大工作者冲锋向前、不畏艰险，与人民群众一道汇聚成防汛抗洪的

强大力量：

全国人大代表、鹤壁市豫剧牛派艺术研究院院长金不换带队深入受灾群众临时安置点开展慰问演出，组织赈灾义演，协调物资300万元、捐款2万元，号召广大演员和戏迷群众积极参与抗洪救灾工作，为防汛贡献力量。

全国人大代表吴远大代表仕佳光子科技公司捐款100万元；市人大代表杨勇军代表天海集团捐款200万元；市人大代表谢元晶代表天海电子公司捐款捐物100万元，向防汛一线紧急援助一批发电机、通信器材等紧缺物资；淇滨区人大代表尹建龙代表裕隆百货公司捐款150万元。

市人大代表周瑞组织济民医院紧急成立抗洪救灾医疗队，奔赴一线开展医疗保障，协调病房为受灾群众免费提供食宿；山城区人大代表、品华清真饭店经理赵彦伟第一时间为淇县、浚县抗洪一线送上盒饭500多份，还组织亲朋捐赠排水泵、消杀用品和矿泉水、桶装面等生活物资。

.....

关键时刻，人大代表以实际行动激励了更多人面对危难勇敢前行，彰显了人民至上的伟大情怀。据不完全统计，截至7月底，全市五级人大代表已为抗洪救灾捐款1347.69万元，捐物9573箱(件、包)。

在卫河大堤上，看到人大代表、人大工作者与干部群众团结一心、忘我奋战的一幕幕，参与抢险的村民们纷纷伸出大拇指称赞：“人大真中！人大代表真是好样的！”👍



鹤壁市人大常委会机关干部跋山涉水为群众送去生活物资

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大调研中原区“连心桥”活动开展情况



7月15日，郑州市人大常委会副主任王福松深入中原区棉纺路街道、中原西路街道和西流湖街道人大代表联络站调研了人大代表“连心桥”主题活动开展情况，并与代表座谈。区人大常委会主任薛晓军、副主任吕文参加调研。王福松强调：要因地制宜制订科学有效的工作方案，为开展好“连心桥”活动打下坚实基础；总结归纳代表工作的经验做法，形成常态化工作制度，开展好代表活动，保持同人民群众的密切联系；建好平台，突出重点、抓好主线，带动代表工作上台阶，提高代表工作质量；积极开展群众喜闻乐见的活动，进一步丰富“连心桥”的形式和内容，吸引群众积极参与互动，提高活动实效。

(朱树涛 孙飞)

►► 惠济区人大调研财税、经济和统计工作

7月15日，郑州市惠济区人大常委会副主任刘满仓带队调研了财税、经济和统计工作。调研组建议：进一步提振发展信心和决心，强化财政收支，加大政府性债务风险防范力度；在减审批、减流程、减资料上综合施策，在加快办理、高效服务上积极探索，加强招商引资，丰富市场主体；加快产业园建设，重点引进科技含量高、税收贡献值高、符合“北静惠济”发展定位的优质企业；进一步优化财政支出结构，从严控制一般性支出，加强监督管理，坚决保障好基层卫生服务网点建设等民生支出。

(张金凤 孙瑞奇)

►► 登封市人大部署“万人助万企”工作

近日，登封市人大常委会传达学习省委、市委“万人助万企”活动动员会精神，安排部署“万人助万企”工作，与党史学习教育“我为群众办实事”活动相结合。市人大常委会主任赵华敏强调：常委会领导班子成员要带头包企业、解难题、办实事，建立问题清单，既注重解决当下困难，又关注企业长远发展，当好问题“排雷手”，争做发展“服务员”；各级人大代表要充分发挥引领聚力作用，争做“万人助万企”活动的“排头兵”“助推器”和宣传员，汇聚推动经济社会高质量发展的人大力量。

(陈晓晓)

►► 新郑市人大视察重点民生实事办理情况

7月27日，新郑市人大常委会主任王俊杰带队深入梨河镇周庄村、梨河完全小学、和庄镇陆庄村、市第一水厂、新村镇吴陈村和新区管委会赵庄社区等处视察了重点民生实事办理情况。视察组建议：进一步提高思想认识，凝聚力量，攻坚克难，确保目标任务如期完成；探索建立长效管理机制，对已办理完成的民生实事加强后续管理，

让群众持续受益；不断拓展办理领域、丰富办事内容，增强针对性和实效性，确保为民办实事工作长久、良性发展。

(曹永强)

►► 中牟县人大检查固体废物污染防治工作

7月9日，中牟县人大常委会副主任杨书立带领部分常委会委员和人大代表深入盛天环保再生资源利用公司、嘉祥新能源公司、东兴环保能源公司、中牟县人民医院等处检查了建筑垃圾消纳场建设、危险废物处置、生活垃圾处置和医疗废物处置等情况。杨书立强调：加强宣传，营造氛围，依托优势环保产业打造环保教育基地，提高市民环保意识；加强监管，形成合力，严格执法，加强固废综合利用，让群众生活更美好。

(吴敏景)

开封市

►► 开封市人大督导疫情防控工作

近日，开封市人大常委会副主任薛冬带队深入市残疾儿童康复中心、市社会福利院、市救助管理站等处督导了疫情防控工作。薛冬强调：要以强烈的责任感、使命感做好疫情防控工作，确保“一老一小”机构的疫情防控安全，谨记“严、紧、细、实”要求，坚决防止侥幸心理、麻痹思想；坚持以人为本，科学防疫，严格落实核酸检测要求，做到环境消杀全覆盖；坚持人民至上、生命至上，充分体现人文关怀，做好情感疏通与抚慰工作，坚定抗疫必胜信心。

(蔡倩雯)

洛阳市

►► 涧西区部署推进街道人大重点工作

近日，洛阳市涧西区人大常委会召开街道人大工作推进暨培训会，集中学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，听取各街道人大工作开展情况汇报，安排部署下一步重点工作，并开展《代表法》《地方组织法》培训。区人大常委会主任张宏伟强调：围绕区委决策部署，进一步提升政治站位，学好人大业务知识，提升履职本领；结合党史学习教育创造性开展工作，打造工作亮点，推动“我为群众办实事”活动走深、走实，在提升社会治理体系和治理能力中推动人大工作再上新台阶。

(张朋礼)

►► 孟津区人大召开党史学习教育专题组织生活会

7月30日，洛阳市孟津区人大常委会机关召开“学党史、悟思想、办实事、开新局”党史学习教育专题组织生活会。区人大常委会党组书记牛中原强调：深刻学习领会习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，提高思想认识、强化政治担当、锤炼政治品格；深入学习人大业务知识，切实提高依法监督能力和水平；充分发挥人大制度优势，扎实推动区委决策部署落实、落地；倾听代表心声，发挥代表作用，找准工作支点；加强干部队伍建设、机关作风建设，务实重干、勇于担当，努力建设一流机关。

(张宏波 郭豪杰)

►► 洛宁县人大助力疫情防控工作

近日，洛宁县人大常委会主任张根苗，副主任常京汉、杜群明、田卫杰带队深入河底镇前屯村、故县镇焦子

安阳市

河等县级卡点一线开展夏日送清凉、防疫送物资、餐点送盒饭、家庭送关怀、助力社区疫情防控“四送一助力”专项活动，为一线工作人员送去矿泉水 60 余件、口罩 400 只、消毒液 8 箱、方便面和火腿肠 40 箱并开展防疫知识宣传等志愿服务。（蒋青青 王疆萌）

▶▶ 安阳市人大开展主题党日活动

近日，安阳市人大常委会主任徐家平在主题党日活动中为机关党员干部讲专题党课。徐家平强调：要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿人大工作各环节，确保中央决策部署不折不扣地得到落实；进一步增强做好人大工作的责任感、使命感，拉高标杆，严格程序，提升工作水准；把以人民为中心的发展思想贯穿到人大履职全过程，扎实开展立法、监督工作和“助力乡村振兴”等活动；深入一线调研，形成观点鲜明、操作性强的调研报告；严格执行廉洁自律规定，落实“一岗双责”要求，不断推动新时代人大工作创新发展。

（李晓红）

▶▶ 龙安区人大检查消防工作

近日，安阳市龙安区人大常委会副主任李志红带领部分常委会组成人员、人大代表深入区消防救援大队、文明大道幼儿园、龙骏小学、红珊瑚酒店等处检查了《消防法》《河南省消防条例》的贯彻实施情况。检查组建议：进一步加大消防“一法一条例”的宣传力度，提升全民消防安全意识；强化消防安全责任落实，加大消防安全隐患排查力度，开展有针对性的消防安全专项治理；进一步加大公共消防基础设施投入，确保人民生命和财产安全。

（李海军）

▶▶ 叶县人大调研移民后扶持产业发展情况

近日，叶县人大常委会副主任田清林带队深入昆阳街道圪垯店村、夏李乡向阳村、南水北调叶县段调研了移民后扶持产业发展项目情况。田清林强调：加大对扶持产业发展项目的监管力度，强化引导、服务、带动，确保移民后扶持产业健康、稳步发展；进一步加强服务和协调，解决好扶持产业项目的发展、运营和扶贫带动中的具体问题，为移民群众致富提供坚实保障。

（张昊昕）

▶▶ 襄城县人大召开党史学习教育专题组织生活会



近日，襄城县人大常委会机关召开“学党史、悟思想、办实事、开新局”专题组织生活会。县人大常委会主

平顶山市

许昌市

新乡市

任宋留振强调：要紧紧围绕党史学习教育要求，深刻领悟习近平总书记“七一”重要讲话的思想伟力、理论伟力、实践伟力；扎实开展“我为群众办实事”主题实践活动，将“万人助万企”活动推向深入，让人民群众共享改革发展成果；紧密结合优化营商环境“两条例一决定”执法检查活动开展调研视察，激发干事创业热情，将学习成效转化为推动人大工作高质量发展的工作实绩。

（陈明）

▶▶ 新乡市人大调研灾后复工复产工作



8月3日，新乡市人大常委会主任王乐新带队赴原阳县葛埠口乡调研文岩渠固堤工作、农田受灾情况，要求认真总结经验教训，科学制订方案，统筹推进河渠清淤、堤防加固、基础设施修复等农业生产工作；到金豫河冷链物流园、新乡市黄河精细化工有限公司等处详细了解项目建设推进、企业生产经营情况，召开座谈会，研究目前存在的困难和问题，提出解决的思路和建议。市人大常委会秘书长李维山参加活动。

（凌波）

▶▶ 焦作市人大督导检查防汛工作

7月21日~23日，焦作市人大常委会主任王建修和副主任葛探宇、乔学达、许竹英、李平启、韩明华、谢如臣深入孟州市、武陟县、博爱县、修武县、马村区、中站区和市城乡一体化示范区的防汛重点部位督导检查了防汛工作。王建修强调：坚决克服麻痹思想和侥幸心理，进行拉网式排查，深入研究薄弱环节，确保不遗漏任何安全隐患点；加强雨情监测，把握变化趋势，强化信息共享、会商研判，科学预测预报；完善应急预案，加强队伍建设，备足防汛物资，严格落实值班和现场巡查制度，有效应对突发险情；强化防汛抗洪知识宣传，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（杜玲 杨桦）

▶▶ 解放区人大检查生活垃圾分类管理工作

近日，焦作市解放区人大常委会执法检查组到西城家园小区、映湖路小学、万达广场检查了《焦作市生活垃圾分类管理条例》的贯彻实施情况。检查组建议：加强垃圾分类的宣传引导，做到家喻户晓；指导居民正确分类和投放，提高源头分类准确率；发挥市场配置资源的主体作用，进一步健全生活垃圾分类运输和处置体系建设。

（索剑峰）

▶▶ 沁阳市人大视察全域旅游工作

近日，沁阳市人大常委会组织部分常委会委员和人大

焦作市

代表深入市旅游集散中心、和生森林动物乐园、神农陶体验馆等处检查了《焦作市全域旅游促进条例》的贯彻实施情况。检查组建议：充分发挥龙头景区的带动作用，找准自身特色，不贪大求全；强化宣传效果，营造“人人都是旅游大使”的浓厚氛围；吸纳优秀专业人才，成立专业文旅公司，深入挖掘本市文人故里等历史文化底蕴，讲好沁阳故事，做优旅游服务，为全域旅游事业高质量发展作出新贡献。（朱雅琦）

►► 温县人大督导疫情防控和灾后重建工作

近日，温县人大常委会主任胡义胜深入张羌街道和武德镇督导了疫情防控和灾后重建工作。胡义胜强调：落实疫情防控主体责任、属地责任，深入分析排查风险点，坚决堵住疫情输入性风险；落实、落细防控措施，规范、细化卡点工作；加强一线工作人员自身防护，配齐防疫物资，改善工作环境；打好组合拳，统筹做好疫情防控、灾后重建、大清洁大消杀、农村人居环境整治、农田复耕复种等各项工作。（徐欣 张静贤）

►► 武陟县人大开展讲好“三个故事”主题宣讲

近日，武陟县人大常委会机关开展了“讲好英雄故事、讲好发展故事、讲好黄河故事”主题宣讲活动：围绕身边英雄的感人故事，围绕城乡发展历程，围绕建设中国黄河文化之乡讲学习心得体会，进一步坚定理想信念、增强宗旨意识、加强党性修养、弘扬优良作风，不断汇聚起上下同心、团结奋进的磅礴力量，为建设社会主义现代化强县贡献人大力量。（赵国才 杜波）

►► 博爱县人大视察医共体建设工作

近日，博爱县人大常委会组织部分人大代表和有关单位负责人深入许良卫生院、县中医院、县人民医院视察了医共体建设工作。视察组建议：深入推进以医共体建设为核心的县域综合医疗改革，真正让群众“能看病、易看病、看好病”，持续增进广大人民群众的健康福祉。（刘娟秀）

►► 鹤壁市人大调研灾情及灾后重建工作

7月25日，鹤壁市人大常委会主任史全新带队到鹤山区鹤壁集镇毕吕寨村、中北街道、鼎炬热能、海格化工、恒力橡塑等处调研了灾情及灾后重建工作。史全新强调：切实提升政治站位，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，认真落实中央、省委、市委决策部署，保护好人民群众的生命和财产安全；人大代表要积极发挥自身优势，投身防汛救灾和灾后恢复重建工作；结合党史学习教育，切实服务防汛抗洪救灾和灾后重建工作，全力打赢防汛救灾这场硬仗。（高强）

►► 山城区人大视察政法队伍教育整顿工作

近日，鹤壁市山城区人大常委会组织部分代表到区人民检察院、区人民法院、区司法局、山城公安分局视察了政法队伍教育整顿工作。视察组建议：提升政治站位，坚定人民立场；坚持问题导向，实现标本兼治；统筹结合，提高教育整顿实效；落实严管厚爱，营造良好的履职环

境；把教育整顿和党史学习教育相结合，扎实推进“我为群众办实事”活动。（田治锋）

►► 浚县：人大代表积极投身抗洪救灾一线

近日，面对强降雨造成的严重灾情，浚县人大常委会及时发出倡议并组织各级人大代表奋战抗洪救灾一线，全力以赴做好群众迁安、卫河堵口、道路抢修、清淤排险、生产自救、志愿服务、救援物资搬运等工作，凝聚起同舟共济、守护家园、齐心协力战胜自然灾害的强大合力。截至目前，全县各级人大代表已为抗灾救灾捐款捐物21万元。（王瑞萍）

►► 夏邑县人大部署疫情防控工作

8月2日，夏邑县人大常委会机关召开全体会议，通报全省疫情防控形势，传达全县疫情防控工作会议精神。会议强调：切实提高思想认识，严格遵守疫情防控要求，确保自身安全；充分发挥模范带头作用，积极参与疫情防控工作，切实推动疫情防控各项部署要求落到实处。（韩元臻）

►► 城郊乡人大代表参加法院“公众开放日”活动

7月28日，宁陵县城郊乡人大主席闫广峰带领部分人大代表到县人民法院参加“公众开放日”活动，参观诉讼服务中心、多元解纷中心、文化长廊、家事法庭、速裁法庭，了解为民司法、阳光司法、执行攻坚、多元化解、诉调对接、信息化建设等工作。代表们建议：严格公正司法，维护社会公平正义，维护宪法和法律尊严，维护群众合法权益；进一步加大司法公开力度，规范司法行为，促进审判工作规范化。（刘自宪）

►► 漯河市人大推动党史学习教育深入人心

今年以来，漯河市人大常委会机关多措并举推动党史学习教育热起来、活起来、深起来、实起来：第一时间动员部署，制订实施方案和各项台账；以红色教育为主线，将全市人大系统和各级人大代表组织起来，开办各类读书班60余个，举办专题报告10余场，观看优秀党史教育片20余部，组织各项调研30余次，在省级以上媒体发表相关宣传稿件10余篇；积极开展“送知识到社区”“送文化下乡”活动，以58个市级代表联络站、279个县级代表联络站为主体，唱响明理、增信、崇德、力行的主旋律。（曹玉虎 王闻研）

►► 舞阳县人大专题部署“万人助万企”活动

近日，舞阳县人大常委会党组召开扩大会议，专题研究部署“万人助万企”活动，梳理、汇总存在的问题，提前做好研判；常委会领导深入企业讲政策、摸底子、挖问题、出点子，帮助企业化解资金难、用工难等问题；成立优化营商环境执法检查工作组，围绕审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好的目标，推动政府全面深化“放管服”改革；出台在全县人大代表中开展“建功新时代 助推大发展”主题活动的实施意见，发动代表投身经济发展、助力招商引资。（程军晓 刘冰）

商丘市

漯河市

鹤壁市

▶▶ 灵宝市人大调研社会化养老工作



7月21日，灵宝市人大常委会副主任黑素妮带领部分人大代表到思平社区老年人日间照料中心、焦村镇函谷颐养苑和镇卫生院老年康养护理中心等处调研了社会化养老工作。调研组建议：注重养老工作公益性和专业性相结合，增强养老需求的多样化和便民化；着力打造专业化队伍，定期开展养老从业人员职业道德和服务技能培训，提高服务能力和水平；强化养老机构消防安全和服务质量监管，保障老年人享受到优质、高效的服务。（王耀莹）

▶▶ 渑池县人大视察卫生应急体系建设工作

7月21日，渑池县人大常委会副主任石美丽带队到县人民医院、县中医院、县疾控中心视察了卫生应急体系建设工作。视察组建议：建立预案动态更新机制，加快公共卫生基础设施建设和应急管理平台建设，建立健全卫生应急管理机制；推进急救技能培训基地建设，建立临床医师到院前急救机构定期轮岗模式；选拔技术骨干组成应急处理和医疗救治队伍，充实壮大专家团队和志愿者队伍，加强专门培训和定期演练；在公共场所设置急救医疗药品器材，多渠道宣传急救知识和技能，实现“急救为人人，人人学急救”。（孟健君）

▶▶ 濮阳县人大共筑疫情防御墙

面对当前严峻的疫情形势，濮阳县人大常委会紧急研究部署、层层压实责任，全方位筑牢疫情防控防线：常委会班子成员深入分包乡镇、社区督导检查，要求全面排查、精准管控，确保全覆盖、无盲区、无死角，阻断病毒传播渠道；机关党员干部落实排查、值守、数据统计、隔离等措施，做实分包小区、家属院的疫情防控工作，发现问题第一时间上报；李建华、海静蕊、庄国印、李同会等代表带头当好疫情防控的“战斗员”“宣传员”“示范员”，积极参加乡镇、社区疫情防控，捐赠口罩、洗手液、矿泉水、方便面等物资，在履职大考中书写合格答卷。（郑改民 吕利平）

▶▶ 台前县人大调研农业生产情况

近日，台前县人大常委会主任王天陆带队调研了近期暴雨灾情后的农业生产情况。王天陆强调：加强协调配合，改善农业水利设施，为农业生产健康发展创造有利条件；结合目前农业生产状况，进一步加强调研摸排，提出问题和意见建议，及时转交相关部门办理；查清金堤河农业面源污染根源，理清工作思路和措施，积极推进全县生态环境保护工作高质量开展。（蒋晓燕）

▶▶ 南阳市人大督导疫情防控和项目建设工作



近日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞带领相关部门负责同志深入南召县督导了疫情防控和项目建设工作。刘朝瑞强调：清醒认识疫情防控形势，严格落实常态化防控措施，配齐、配强力量，守好重点出入“关口”，坚决阻断疫情输入和传播渠道，筑牢疫情防控的铜墙铁壁；牢固树立“产业为基、企业为根、项目为王、转型为纲、创新为要”的理念，建立项目高效推进机制，积极对接衔接、主动服务项目建设，助推县域经济高质量发展。（刘相甫）

▶▶ 卧龙区人大调研政法系统教育整顿工作

近日，南阳市卧龙区人大常委会副主任霍书晓带队深入区人民法院调研了政法系统教育整顿工作。霍书晓强调：扎实开展政法教育整顿工作，进一步纯洁政法队伍，打造政法铁军；坚持司法为民、公正司法，不断提升司法公信力，让人民群众从每一起司法案件中感受到公平正义；全面加强政法队伍政治思想建设，坚定不移地做新时代中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。（秦广银）

▶▶ 社旗县人大调研代表联络站建设工作

7月22日，社旗县人大常委会副主任赵向龙带队深入朱集镇调研指导了代表联络站建设及运行工作。调研组建议：结合党史学习教育，积极探索联络站活动的新途径、新方法，不断提高活动质量和水平；坚持民意导向，及时听取群众呼声和诉求，把落脚点放在解决问题上，组织代表围绕党委、政府的中心工作和百姓关注的热点、难点问题开展活动；不断拓展代表联络站的功能作用，让联络站运行得更加规范、更有活力、更接地气。（景卓 赵兰奇）

▶▶ 内乡县人大视察畜禽粪污综合治理工作

7月22日，内乡县人大常委会副主任周中才带领部分常委会组成人员和人大代表，深入灌涨、王店、七里坪等乡镇规模养殖场，视察了立式发酵罐粪污处理项目和粪污处理工艺流程，听取了粪污资源化综合利用工作情况汇报。周中才强调：要结合当前农村人居环境整治工作，把环境建设和保护作为重中之重，为乡村振兴打造良好生态环境，建设天蓝、地绿、水清的美丽菊乡。（程宗安 王萌林 王征）

▶▶ 唐河县人大调研网络安全工作

近日，唐河县人大常委会副主任狄付长带队深入县政务服务和大数据管理中心、县公安局网警大队、县融媒体中心、县自来水公司和南阳格瑞光电公司调研了《网络安

全法》的贯彻实施情况。狄付长强调：提高政治站位，切实增强贯彻《网络安全法》的紧迫性和自觉性；加强宣传，提高全民网络安全意识，增强知法、懂法、守法、护法观念；加强人才引进、设施配备等工作，进一步完善网络安全管理制度和技术防范措施；加强监管，联动执法，重点打击网络暴力、电信诈骗等违法犯罪行为，充分发挥震慑作用。（李春阳 严明）

►► 桐柏县人大召开党史学习教育专题组织生活会

近日，桐柏县人大常委会机关召开党史学习教育专题组织生活会。县人大常委会主任赵丰璞强调：准确把握党史学习教育的目标要求，坚持学史力行，勇于担当作为；进一步深化对党的性质、宗旨的认识，坚定践行以人民为中心的发展思想，实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益；多开展有人大鲜明特色的学习教育活动，加强检视问题整改，确保学习教育取得实实在在的效果。（彭森博）

►► 淅川县人大视察认罪认罚从宽制度落实情况

近日，淅川县人大常委会主任王培理带领部分人大代表到县人民检察院视察了认罪认罚从宽制度落实情况。视察组建议：提高政治站位，深刻认识认罪认罚从宽制度的重大意义，切实保障制度执行到位；密切协调配合，形成工作合力，增强工作主动性，努力实现社会效果、政治效果和法律效果有机统一；强化队伍建设，提升履职能力，确保案件质量，推动制度有效落实，让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义。（马 腾）

►► 方城县人大视察民商事审判工作

7月22日，方城县人大常委会组织部分市、县人大代表到县人民法院视察了民商事审判工作情况。代表们建议：强化司法为民，发挥民商事审判职能作用，切实维护当事人合法权益；健全审判质量保障机制，推进民商事审判流程精细化；全面加强法官队伍组织管理、思想教育、业务培训和职业保障，持续提升民商事审判工作水平。（吉 强 薛 岭）

►► 镇平县人大调研经济社会发展情况

近日，镇平县人大常委会党组成员何海涛带队调研了全县上半年国民经济和社会发展规划执行情况。调研组建议：用好“万人助万企”平台，强化工业领导小组对企业发展问题的协调和解决能力；全力推进产业链建设，提高企业间产业链度，延长产业链条；持续优化营商环境，在基础建设、财政奖补、产业扶持上下功夫，为企业提供优质服务。（李 帅）

►► 人大代表视察释之街道学校疫情防控工作

近日，方城县释之街道人大工作联络处组织驻辖区的14名市、县人大代表深入龙城小学、释之第一初中视察了疫情防控和开学准备工作。视察组建议：疫情形势复杂严峻，绝不能掉以轻心，要认真抓好各项防控措施落实；做好两手准备，确保学生线上学习与开学后线下教学有效衔接；及时掌握学生动态，帮助解决实际困难；给予学生更多关心关爱，消除学生心理压力，千方百计确保校园防疫和线上教学有序进行。（谢文艺）

信阳市

►► 信阳市人大督导疫情防控工作



近日，信阳市人大常委会主任谢天学带队深入固始县淮固高速卡点、李店镇卫生院、洪埠乡高皇村、大别山农贸果品大市场和县疫情防控指挥部、县人民医院、信合医院、集中隔离点等处督导了疫情防控工作。谢天学强调：坚决克服麻痹思想、侥幸心理，落实、落细常态化防控措施，坚决阻断疫情输入和传播途径；加强重点场所管控，及时掌握疫情动态信息，把流调、隔离、疫苗接种等措施抓到位，堵住一切可能导致疫情反弹的漏洞。（孙 瑞 张 政）

►► 浉河区人大视察环境资源审判工作

近日，信阳市浉河区人大常委会副主任陈信胜带队到区人民法院环境资源巡回审判点、董家河法庭视察了资源环境审判工作情况。视察组建议：充分发挥审判职能作用，为全区生态环境建设提供司法保障；从专业团队组建、专家智库成立和完善激励机制等方面发力，推进审判队伍专业化建设；加强审判工作机制建设，延伸环境资源审判效果，建立长效宣传机制；建立协调联动工作机制，形成工作合力，打造生态环境保护共建、共治、共享的治理新格局。（李昊然）

►► 罗山县人大调查农业机械化工作

7月上中旬，罗山县人大常委会组织部分人大代表调研了农业机械化工作开展情况。调研组建议：根据平原、丘陵、山区不同地域和产前、产中、产后不同需要，鼓励用户购置先进、适用的农业机械，优化农机装备结构，推动农业生产全程机械化；根据不同生产季节实际，做好农具作业调度、安全监管等工作，保障农业机械化生产高质、高效；从资金投入、项目扶持、人才培养、信息服务、技术指导等方面加大支持力度，助推农机专业合作社发展壮大；加强农机社会化服务体系建设，发展农机社会化服务新模式，扩大农机社会化服务功能，提升农机社会化服务水平。（熊正良 丁明勇）

►► 庙仙乡人大开展“我为群众办实事”活动

党史学习教育开展以来，罗山县庙仙乡人大主席团聚焦基层的困难事、群众的烦心事，组织代表深入开展“我为群众办实事”实践活动：组织代表到官庄生态园、林道静稻虾共作基地、沙滩红薯基地、弱筋小麦示范区调研，共商产业发展良策，助力群众增收；结合巩固拓展脱贫攻坚成果、美丽乡村建设、大气污染防治、乡村治理、农业生产等重点工作，组织人大代表问需于民、问计于民；开展“助力乡村振兴”大讨论，集思广益，创新观念，明晰

周口市

工作思路，理顺工作机制。 (何铸)

►► 川汇区委领导调研人大工作

7月28日，周口市川汇区委书记刘德君到区人大常委会五级人大代表联络中心、人大预算联网监督管理中心等处调研指导工作。刘德君强调：增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实加强党对人大工作的领导，自觉把党的领导贯穿人大工作全过程；围绕中心、服务大局，找准工作定位，依法行使职权，推动全区重点项目建设；履职尽责、勤勉敬业，不断加强权力运行、资源配置、生态环保、资金使用等领域的监督，促进“一府一委两院”依法履职；加强对各办事处人大工作的指导和监督，注重与“一府一委两院”及相关职能部门的联系，凝聚工作合力。 (杨子铭)

►► 淮阳区召开人大代表联络站工作会

7月27日，周口市淮阳区人大常委会主任苏中林主持召开全区人大代表联络站工作会。会议要求：坚持高标准、高质量争创省、市星级代表联络站，做到硬件建设标准化、制度健全规范化、活动开展制度化、档案管理精准化、代表管理科学化；在解决思想认识问题上下功夫，把代表联络站建好、管好、用好；在围绕中心、服务大局上下功夫，增强代表联络站工作的精准性和有效性；在服务保障工作上下功夫，确保代表联络站规范、健康发展。 (马素丽)

►► 扶沟县人大督导防汛工作

7月21日，扶沟县人大常委会主任姜永来到包屯镇清水河董岗村河段、李岗村河段视察汛情，查看河流水位情况，部署人员转移工作。姜永来要求：严格落实值班值守责任，做到思想上重视再重视，坚决克服麻痹大意和盲目侥幸心理，严禁擅自脱岗；对重点区域进行24小时巡查排查，做好巡查记录，保持通信畅通，发现险情隐患，及时上报并有效处置。 (张俊峰 王鹏潇)

►► 郸城县人大督导疫情防控工作

近日，郸城县人大常委会主任李建军到汲冢镇督导检查了疫情防控工作。李建军强调：要坚决克服麻痹大意思想，确保防控工作持续、有力；扎实做好疫情监测、排查、预警、防控等工作，严防死守、不留死角；广泛宣传疫情防控知识，提高群众的自我保护意识；将疫情防控作为当前最重要的工作抓紧、抓好，全力维护好人民群众的生命健康安全。 (孙守功 毕志伟)

►► 商水县人大督导疫情防控和灾后重建工作

近日，商水县人大常委会主任李德来带队到汤庄乡刘口村、大赵村、张楼村和乡隔离中心督导检查了疫情防控和灾后重建工作。李德来强调：全面贯彻落实省、市、县疫情防控工作会议精神，动员广大群众配合、参与疫情防控，合力打好疫情防控战；精准核实群众汛情受灾情况，落实国家帮扶政策，把群众的损失降到最低；各级人大代表要立足岗位、发挥优势，积极投身疫情防控、灾后重建等重点工作。 (孙志刚)

驻马店市

►► 太康县人大督导疫情防控工作

近日，太康县人大常委会主任张思民到城郊乡池庄村、高桥村、白塔李村督导检查了疫情防控工作。张思民强调：强化宣传，思想认识跟上；强化责任，隐患排查跟上；强化落实，防控措施跟上；强化管理，应急预案跟上；强化调度，服务保障跟上，切实保障人民群众的生命健康安全。 (王博)

►► 正阳县人大调研疫情防控及疫苗接种工作

8月2日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入各乡镇集中调研了疫情防控和新冠疫苗接种工作情况。调研组建议：全面启动疫情防控机制，迅速进入临战状态，切实加强值班值守，确保疫情防控安全、高效；注重细节管理，依法关停人员聚集场所，做到冷链检查全覆盖；坚持守土有责、守土尽责，克服侥幸心理，严格落实健康监测、核酸检测、隔离管控等措施；扎实、有序地推进疫苗接种，进一步整合资源，加快构筑群体免疫屏障；压紧、压实工作责任，密切配合，坚持群防群控、联防联控，织密、筑牢疫情防控安全网，守住疫情防控底线。 (钟长顺 李军政)

►► 济源市人大督导疫情防控工作

近日，济源市人大常委会主任李军星带队到天坛街道铁道嘉园小区、龙潭花园小区、街道疫情防控隔离点督导检查了疫情防控工作。李军星强调：压实防控职责，严格落实属地管理责任，以基层网格员为依托，抓好外出人员的日常监管，确保排查数据全面、准确、及时，确保问题早发现、早处置、早解决；充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，科学防疫、安全防疫，共同织牢、织密疫情防控网。 (丁玲玲)

►► 天坛街道启动人大代表联户联企“六个一”活动

8月3日，济源市天坛街道人大代表联络站召开“党群连心 人大代表在行动”活动动员会，启动辖区人大代表联户联企“六个一”活动：每位代表和一名选民结对子，了解选民家庭状况、生活困难，提供力所能及的帮助；每位代表深入社区、居委会和企业纾困解难，办一件实事；每位代表根据行业特点和履职要求选准议题，开展一次调查研究；根据调研情况，为街道经济社会发展以及民生事业至少提出一条合理化建议；在代表活动日到代表联络站接待一次选民，倾听群众呼声，协调化解矛盾纠纷；每位代表联系一个企业，出点子、想办法，帮助解决企业面临的生产、销售等难题。 (乔建华)

省直管县(市)

►► 侯岭街道人大督导疫情防控工作

近日，永城市侯岭街道人大工委组织市、乡人大代表深入辖区的学校、敬老院、集贸市场、超市门店等人员密集场所监督指导疫情防控工作，发放宣传资料1800多份，制作疫情防控宣传版面20多块，引导群众及时接种疫苗，确保生命安全和身体健康。 (王朝良)

立良法促善治 建设绿色矿山

○ 朱乃斌 凌波

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的十九届五中全会提出，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。新乡市人大常委会坚决贯彻习近平生态文明思想，结合实际开展矿山生态保护与修复立法调研，深入一线摸清实情，找准问题症结，出台《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》，为建设绿色矿山、推动法治新乡建设贡献力量。

开展矿山生态保护与修复的重要意义

矿山生态修复是建设生态文明和美丽中国的重要内容，是绿色矿业发展的必由之路，是重塑矿业形象的必然要求。目前，新乡市境内已发现矿种四大类27种，其中，能源矿产5种、金属矿产5种、非金属矿产16种、水气矿产1种。截至2020年年底，新乡市共有探矿权2个、采矿权46个。按照《新乡市矿山地质环境恢复与综合治理规划》（2017年~2025年），全市露天矿山治理任务为2400多公顷。经过对露天矿山综合整治和生态保护修复治理，全市露天矿山总数由整合整顿前的82个减少至2020年的41个。

2020年5月12日，习近平总书记在山西考察时强调：“要坚持山水林田湖草一体化保护和修复，把加强流域生态环境保护与推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展统筹起来，坚持治山、治水、治气、治城一体推进。”在“四治”理念中，治山处于重要位置。矿山地质环境是生态环境的重要组成部分。贯彻落实新发展理念、加快推进生态文明建设，必须把矿山地质环境恢复和综合治理摆在更加突出的位置，充分认识进一步加强矿山地质环境恢复和治理的重要性和紧迫性，切实增强

责任感和使命感，坚持“绿水青山就是金山银山”，强化资源管理对生态的源头保护作用，组织动员各方面力量加强矿山生态环境保护、加快矿山地质环境恢复和治理，尽快形成开发与保护相互协调的矿山开发新格局。

矿山生态保护与修复存在的问题及对策

近年，新乡市在矿山生态修复方面做了大量工作。市政府建立了矿产资源管理联席会议制度，相继出台了《关于强化北部露天矿山开发和综合整治工作的部署》《关于推进我市北部露天矿山综合整治的工作部署》等一系列文件，露天矿山综合整治、南太行地区山水林田湖草生态保护修复工程、露天矿山资源整合都取得了一定成效。

但是，由于历史欠账多、整治与修复力度不够等原因，依然存在一些亟待解决的问题。为解决历史欠账多的问题，新乡市全面清查露天矿山开发利用、环境保护、安全生产现状及责任主体灭失、露天矿山和采矿废石废渣情况，逐矿逐项统计分析，按照“一矿一策”的要求制订整治方案，实行清查整治台账管理。为解决修复治理缓慢的问题，创新露天矿山治理模式，通过不断优化布局、停产整治、取缔关闭、生态修复等措施加强环保管控。同时，加强资源整合，拓宽资金渠道，加强关键技术攻关，鼓励第三方治理。

为解决私挖盗采严重的问题，新乡市从三个环节抓起，加大打击力度。一是坚持抓源头。乡、村干部抓好开采场地管理，不给非法开采提供土地；电力公司抓好电力供应，不给非法开采供电；公安机关抓好火工产品监管，不给非法开采提供炸药、雷管等火工产品。二是坚持守土有责。国土、安监、环保、林业等政府职能部门守土有责、守土尽责，严防非法开采反弹。三是依法打击。对非法开采构成犯罪的，公、检、法坚决依法打击。

为解决资源整合不力、转型升级迟缓的问题，加快推进矿山整合重组，新乡市按照既定的整合方案，坚持政府引导和市场运作相结合，综合运用法律、经济和必要的行政手段，依法推进矿产资源整合工作。优化配置，合理布局。根据矿产资源规划和有关规定，在整合区域科学设置采矿权，优化资源配置、合理布局矿山，积极培育大型矿产。突出重点，合理引导。重点整合影响大矿统一规划开采的小矿，因地制宜做好矿山整合工作。

在此基础上，新乡市坚持政府主导、协调联动，形成齐抓共管的工作机制；加大宣传力度，让“保护生态环境人人有责”深入人心，营造良好的舆论氛围；坚持“边开采边治理，谁破坏谁治理”的原则，加强对矿产资源开采的监管，加强矿山生态环境恢复治理工作，着力建立健全长效管理机制，以“零容忍”态度对北部矿山生态环境修复实施常态化管理，推动绿色矿山建设。

立法是解决矿山生态环境问题的重要途径

开展矿山生态保护与修复立法，是贯彻国家相关法律法规的需要。新乡市结合实际，对法律法规中一些较为宏观的规定进行细化和具体化，使矿山生态环境恢复治理相关的法律条款更具有可操作性。

开展矿山生态保护与修复立法，是解决突出问题的需要。立法坚持问题导向，着力解决全市矿山生态环境恢复治理工作中全局性、根本性、长远性的重大问题，为经济社会绿色高质量发展提供有力的法治保障。

开展矿山生态保护与修复立法，是总结发展经验的需要。除了细化上位法的规定外，重要的一条就是总结、提炼新乡市创新实践的经验，并通过立法的形式对全市矿山生态恢复治理工作成果进行固化。

开展矿山生态保护与修复立法，是健全规范体系的需要。地方立法覆盖范围小、贴近社会管理实际。通过立法，明确矿山生态恢复治理工作的职责划分和法律责任，构建全面、规范的法律责任体系，防止出现“多仙治山”的现象。

为了确保立法的科学性、有效性，新乡市人大常委会制订立法调研工作实施方案，成立北部矿山生态环境恢复治理立法调研组，确定时间节点、工作步骤、调研方式等内容。收集上位法、上级政府政策法规、外地市人大相关条例，编印《新乡市北部矿山生态环境恢复治理立法资料汇编》，组织调研组成员认真学习、提前研究，掌握上位法的基本要求。赴相关县(市)、区调研矿山生态环境情况，并组织召开座谈会，听取政府主要负责同志汇报。召开新乡市北部矿山生态环境恢复治理立法调研座谈会，组织市直相关部门、企业负责人展开讨论，收集相关意见、建议。到已立法的地市考察学习立法经验，完善立法机制，确定立法题目。

通过广泛、深入调研，立法调研组吃透了情况、摸准了问题、确定了立法方向、理清了立法思路，将以下四个方面确定为立法重点：历史欠账太多，整治任务较重；多种因素制约，修复治理缓慢；私挖盗采严重，打击不力，非法盗采矿产资源问题屡禁不止；资源整合不力，转型升级迟缓。

2021年4月29日，新乡市十三届人大常委会第二十一次会议通过《新乡市北部矿山生态保护与修复条例》。5月28日，河南省十三届人大常委会第二十四次会议审查批准该条例，自2021年9月1日起施行。随着条例的施行，必将进一步加快新乡北部矿山的生态保护与修复进程，为“十四五”开好局、起好步奠定坚实基础。👉

责任编辑/邵卫科



风雨同舟战危澜

○ 王凌云

“非常感谢老区人民的深情厚谊！我们一定会用好这笔善款，使其在灾后恢复重建中发挥好作用，不辜负信阳人民的关心和厚爱！”2021年7月31日，接过饱含着信阳市各级人大代表和人大干部职工真情的1000万元善款，郑州大学第一附属医院院长刘章锁动容地说。

一场大灾，一次奋战；一起接力，一心同系；一番善举，一份真情。连日来，信阳市各级人大和人大代表认真学习贯彻习近平总书记重要指示，积极响应河南省人大常委会倡议，捐款捐物支援全省多地防汛救灾，感染着老区人民，温暖了灾区群众，彰显了代表风采，汇聚了人间大爱！

履职尽责有作为

自7月17日开始，一场范围广、强度大、持续久的特大暴雨袭击河南郑州、鹤壁、安阳、新乡等多地，引发罕见的汛情灾情，给人民群众的生命和财产安全及生产生活造成重大影响。

汛情就是命令。信阳市人大常委会第一时间响应中共河南省委“把灾后重建和困难帮扶作为当务之急”的动员令，积极落实省人大常委会“全省各级人大及人大代表主动参与防汛救灾和灾后恢复重建工作”的倡议，把市委“要坚持问题导向，扛牢主体责任，抓实关键环节，坚决守护人民群众生命和财产安全，确保安全度汛”的要求作为硬目标，切实履职尽责，支援灾后重建。

依法推动防汛抗洪，落实应尽责任。汛情期间，信阳市人大常委会主任谢天学带队到南湾水库、出山店水库视察了《防洪法》和《河南省实施〈防洪法〉办法》的贯彻执行情况，要求广泛宣传、认真落实防洪“一法一办法”，切实提高各级政府、各责任部门和广大干部群众的防汛减灾意识，坚持依法开展防汛工作，确保人民群众生命和财产安全。

大灾凝聚大爱，危难更显本色。信阳市人大常委会及时向全市各级人大及人大代表发出倡议：

“防汛救灾是当前重大政治任务。挺身而出、躬身实干，是我们义不容辞的责任。各级人大代表要勇奔防汛‘第一线’、勇当抗灾‘排头兵’，发扬‘一方有难，八方支援’的团结互助精神，通过献爱心送温暖、捐款捐物等多种形式，给受灾群众送上老区人民的深情厚谊，帮助受灾群众提振精神、树立重建家园的信心，展示人大作为，体现人大担当。”

7月27日，信阳市人大常委会机关举行向豫北灾区爱心捐款仪式，常委会领导同志带头，与机关干部职工共捐款4万多元。一份份爱心捐款承载着战胜灾情的坚定支持，传递着从老区到灾区的涓涓暖流。

危难时刻显担当

同担风雨，同舟共济。全国各地紧急驰援河南，许多平民善举汇聚灾区，大批凡人英雄挺身而出，其中也不乏信阳市各级人大代表的身影。

7月21日，全国人大代表熊维政代表河南羚锐制药股份有限公司，向郑州市红十字会捐赠价值300万元的消炎药品、止痛药品和防疫消毒药品，并向河南省青少年发展基金会捐款20万元。此后，又采购了一批消毒药品捐赠给新乡市和周口市的灾区医院。7月25日，羚锐制药公司再次向河南省消防救援总队捐赠2877箱药品和食品等物资，支援本省和外省市抗洪救灾的勇士。在羚锐制药公司已捐赠560万元救灾款物的情况下，信锐油茶公司和熊维政又分别捐赠价值100万元的茶油。

7月24日，全国人大代表、潢川县双柳树镇驻郑州农民工党支部书记黄久生紧急从外地采购价值300万元的物资，装满整整15辆卡车，连夜送往周口、鹤壁、郑州经开区等受灾严重地区。7月31日，他又响应市人大常委会倡议，为支援救灾捐赠100万元。

在郑州市区的32家店面及总仓库大面积受灾的情况下，全国人大代表、信阳市文新茶叶有限责任公司董事长刘文新依然安排郑州的店面全部对外开

放，方便群众进店休息，免费提供茶水和简餐。据不完全统计，7月23日~28日，文新郑州公司免费提供泡茶专用水800多箱，还紧急采购价值15万元的矿泉水送到卫辉市灾区。

7月25日下午，在信阳市人大代表、商城县志愿服务联合会会长余善伟连声催促下，满载着老区人民爱心的物资车急速驶出商城县城，向新乡飞奔而去。担心路上出故障，余善伟也驾车一同前往。此前，郑州遭受特大暴雨袭击时，余善伟夫妇已向河南省红十字会捐赠10万元爱心善款。

信阳市人大代表、中国青年企业家协会理事连政觉得捐款捐物不能完全表达参与抗洪救灾的急切心情，就与单位同事组建了六人救援小分队，7月21日从上海抵达郑州，参与抗洪救灾。那些天，他的皮肤因长时间洪水浸泡而发痒、红肿，饿了啃方便面充饥。他唯一的想法是：“再难也要竭尽所能去帮助更多的人！”连政经多方协调，争取到智能搜救艇12条，加上所在单位捐助的4卡车救灾物资，总价值超过百万元。

7月29日，商城县人大代表、丰渠源公司总经理丁延海听说周口市的受灾情况后，主动联系了解灾区群众所需，向西华县逍遥镇捐赠了价值6万多元的救灾物资，表达老区人民的一份心意。

情系人民真作为，顾全大局有担当。自倡议发出以来，汇入信阳市人大常委会本次救灾捐赠专用账户的资金超过1000万元。其中，市人大代表胡贤斌捐款及组织发动捐款346.5万元；省人大代表何殿洲捐款300万元；市人大代表陈桂枝捐款100万元；全国人大代表冯琪雅，省人大代表王建新、高云、

王长富、孙高俊、潘道荣、王铭、彭传海、张厚东、王劲松、孟旭燕、赵鑫荣、李平、曹家富、胡善信、崔鸿鹤、李玫、马丽娜、徐文华、穆云华，市人大代表阮中杰、付杰、叶春等也纷纷解囊……

集腋成裘，聚沙成塔。老区人大代表们的爱心汇聚成乘风破浪的航船，助力灾区群众驶向重建家园的光明港湾。

投桃报李见真情

7月31日，洪灾之后，信阳市人大常委会主任谢天学一行带着老区各级人大代表和人大干部职工捐赠的1000万元善款来到郑州大学第一附属医院，支援该院恢复正常诊疗。时间回溯到2020年春天。新冠肺炎疫情肆虐，大别山下，地处鄂豫两省交汇处的信阳形势严峻。在最艰难危急的时刻，全省人民给予信阳最“硬核”的支持。尤其是郑大一附院，把最强的医疗队、最好的专家派到信阳，第一时间将危重症病人接到该院集中救治，全力帮助信阳打赢疫情防控阻击战，牢牢守住了河南“南大门”和“中原防线”的第一道关口。

一方有难，八方支援。守望相助、共克时艰，豫南豫北一家亲！投之以桃、报之以李，恩情难忘续前缘！在爱心捐赠仪式上，谢天学说：“郑州等地遭遇强降雨，郑大一附院遭遇严重洪涝灾害，不仅牵动着全省人民的心，更牵动着老区人民的心。在得知郑大一附院受灾情况后，信阳市人大常委会积极响应省人大常委会倡议，动员全市各级人大代表和人大干部职工捐款捐物，为医院灾后恢复正常诊疗贡献绵薄之力。”

郑大一附院院长刘章锁表示：“郑大一附院将继续加大对信阳老区医疗卫生事业的支持力度，帮助提高信阳医疗卫生事业发展水平，更好地守护老区人民群众的生命安全和身体健康。”

人大是人民的人大。在任何时候、任何情况下，只要党和人民需要，人大都会毫不犹豫地站到第一线，扛起应尽的政治责任。在这场防汛救灾斗争中，信阳市各级人大和人大代表响应党的号召、听从党的指挥，站稳人民立场，发挥职能作用，勇当抗灾“排头兵”、争做群众“贴心人”，以传承、弘扬伟大建党精神和“我为群众办实事”的具体行动书写了担当作为纾民难、汇聚大爱讲奉献的动人篇章……👉



信阳市人大系统向郑大一附院捐赠防汛救灾款

责任编辑/李东方

创建网格化平台机制 让代表更好服务群众

○ 熊正良

2021年6月上旬，罗山县丽水街道赵园社区赵西组居民黄德珍发现设在居民小区的菜地摊被取缔了。这个居民小区菜地摊是2020年初春为了方便疫情防控期间居民买菜而设立的，至今已有一年多了。菜地摊周边并没有发生任何变化，地方比较宽敞，为什么要取缔？带着疑问，黄德珍来到设在小区里的人大代表联系点，提出恢复菜地摊的建议。没过几天，这个菜地摊便恢复了。

创建代表履职的网格化平台

如今，在罗山县，人民群众找人大代表反映情况、提出意见、表达诉求有一条便捷途径，就是到人大代表联络站、人大代表之家、人大代表联系点贯通而成的网格化平台，向代表面对面反映情况。这个网格化平台是县人大常委会通过代表履职工作机制创新，畅通代表与群众互动渠道的结果。

近年，罗山县在县、乡镇(街道)设立了人大代表联络站，在村、居委会设立了人大代表之家，在居民区等区域设立了人大代表联系点，但它们之间彼此分割、缺少联系，并未形成系统性的网格化格局。群众遇到问题，不知道该找哪些代表反映。

怎样才能让人大代表及时地把群众的呼声和要求反映上来？如何把群众的智慧更好地吸收到人大代表工作中？人大代表联络站、人大代表之家、人大代表联系点能否协同发挥作用？罗山县人大常委会一直在努力探索这些问题的解决之道。

2021年年初，罗山县人大常委会制定了《关于进一步加强人大代表工作的指导意见》，规定以网格化形式组织代表开展履职活动，将人大代表联络站、人大代表之家、人大代表联系点打造成互联互通的网格化平台，县人大代表联络站为一级网格平台，乡镇(街道)人大代表联络站为二级网格平台，人大代表之家、人大代表联系点分别为三级、四级网格平台，并且明确了每级网格平台的功能定位、

职责划分、连通路径等。其中，“站”级网格平台侧重为本辖区内各级人大代表开展履职活动提供服务保障，“家”“点”级网格平台侧重为本区域内的各级人大代表联系群众提供服务保障。

明确网格化平台的不同功能

罗山县人大常委会在构建的网格化平台中赋予人大代表联络站更多组织代表履职的功能，赋予人大代表之家、人大代表联系点更多联系群众的功能。它们虽然功能侧重不同、着力点不同，但同属于一个系统性平台，只是分工有所区别。它们之间的关系是互联互通、双向联动，主要任务是协同解决群众反映的问题。

具体实现路径为：下一级网格平台对群众反映的问题进行调查研究，能够解决的，就地解决；解决不了的，反映到上一级网格平台解决。与此同时，上一级网格平台也可以委托下一级网格平台调查群众反映的某个重要问题，形成调查报告、提出调查意见和建议。通过上下贯通，共同构成一个携手解决问题的网格化履职体系。

在运行方式上，每个网格平台按照“既集中又



罗山县人大代表联络站研究群众反映的问题

分散”的原则，组织代表开展履职活动：既可以根据县人大常委会和乡镇人大主席团的统一部署组织代表集中开展履职活动，也可以根据本区域实际情况灵活多样地组织代表开展履职活动。每个网格平台既可以根据需要组织代表与群众见面，群众也可以随时到每个网格平台向代表反映问题，实行双向交流与互动。

“虽然都是代表履职的网格化平台，但因为功能各有侧重，工作内容和工作方式也有所不同。”罗山县人大常委会选工委主任许正江表示，“站”级网格化平台重在组织辖区代表开展履职活动，代表在“站”内更多地开展履职学习、调研、视察、了解社情民意、酝酿议案建议、向选民报告工作、交流履职心得等集体活动；“家”“点”网格化平台重在联系区域群众，代表在“家”“点”主要是与群众面对面交流，听取民声、了解民情。

增强网格化平台的体制力量

为更加有效地发挥网格化平台的作用，罗山县人大常委会坚持从群众中来、到群众中去的工作方法，创新联动机制和体制支撑，拓宽社情民意的传递新渠道，不断增强网格化平台发现问题、解决问题的体制性力量。

健全县人大常委会机关委、室、科联络机制。在原有联系代表工作制度的基础上，建立县人大常委会领导和机关各委、室、科联系乡镇(街道)人大、人大代表制度，明确联系指导的主要任务。机关各委、室、科定期到所联系的乡镇(街道)召开人大代表和选民代表座谈会，畅通代表和群众反映问题的渠道，使群众的意见和建议通过代表行使职权得到及时反映和有效解决。

创新建立代表议政机制。县人大常委会定期或不定期举行代表议政会，主要是集中解决网格化平台反映的长期未能得到有效解决的重点、难点问题。在议政会前，常委会相关委、室、科组织代表小组深入开展调研，广泛听取各方意见。参加议政会的主要包括代表小组全体成员，议题承办单位、协办单位负责人及相关人员，还邀请熟悉情况的群众代表参会。议政会后，及时发布议政情况通报，并负责跟踪督办。

创新建立处理反馈机制。对人大代表在联系群众过程中收集到的意见和建议，县、乡镇(街道)人

大有关工作机构进行汇总整理，按照分级、分类原则转送有关机关和组织研究处理，并跟踪意见、建议的办理情况，及时向代表和群众反馈。对于群众普遍关心的重大问题和重要事项，由人大代表通过议案或建议形式向县、乡镇人大提出，切实推进相关问题得到有效解决。

彰显网格化平台的机制效能

网格化平台机制大大激发了罗山县各级人大代表的履职活力，提升了代表们的履职能力。代表们纷纷进网格平台，见选民、听民声，并将群众反映的问题进行梳理分类：对于可以直接解决的问题，由平台交相关责任部门处理；对于可以间接解决的问题，通过平台督促相关部门、乡镇(街道)解决；对于暂时无法解决的问题，由平台认真做好解释工作。网格化平台的规范有效运行实现了“民有所呼、我有所应”，既拉近了代表与群众之间的距离、密切了代表与群众之间的关系，又有效地解决了群众反映的一些急、难、愁、盼问题。

罗山县龙山街道老旧小区改造工程一直进展很慢，群众反映强烈。通过人大代表议政，各有关部门通力合作、强力推动，目前，项目施工已加快进度。就尤店乡选民反映的农业基础设施老化、沟渠需要疏通问题，按照人大代表议政通报达成的共识，各有关部门集中力量正在加紧推进……据初步统计，网格化平台运行半年来，人大代表通过平台共接到群众反映的意见和建议120多件，其中大部分问题已得到妥善解决。

如今，网格化平台正逐步成为罗山县各级人大代表知民情、听民意、促和谐、助发展的重要履职平台。让镜头回放：6月上旬，居民黄德珍提出恢复赵西居民小区菜地摊的意见和建议后，各级平台按照各自功能、职责和连通路径，立即联手行动，将形成的相关建议反映到县人大常委会。县人大常委会有关工作机构在进一步调研的基础上，召集代表议政会，形成议政通报，推动县政府有关部门很快恢复了赵西居民小区的菜地摊。

“群众向人大代表反映问题真管用！”这是黄德珍的感慨，更是全县人民的赞许。同时，广大人民群众更希望把人大代表履职网格化平台办得越来越管用。👍

责任编辑/李东方

人大代表为人民 越是艰险越向前

○ 张金凤 孙瑞奇

2021年7月19日以来，郑州市遭遇特大暴雨。汛情就是命令，抗洪就是责任！惠济区人大常委会紧急动员，全力以赴，逆行而上！区人大常委会办公室根据天气预报，主动对接应急管理和城建、水务、农委、城管等部门，随时关注雨情变化，提前做好应对汛情的准备。

7月20日一大早，惠济区人大常委会主任王雅伟带队，深入20多个积水点和河道沟渠等重点区域视察防汛工作。当天下午，雨势陡然转为特大暴雨并形成洪灾。区人大常委会立即通过手机内网向全区人大代表发出倡议，号召代表们立刻行动起来，积极投身抢险救灾和排涝除险工作。

连日来，惠济区各级人大代表和人大机关的同志与相关职能部门和基层党员干部一起勠力同心、冲锋一线，帮助排除道路积水，疏导车辆和人员，救助、转移受困群众，守护人民群众的生命和财产安全。

暴风雨下，是勇敢的逆行者

“第一时间发现、第一时间上报、第一时间填补、第一时间转移……”7月19日，一夜暴雨使黄河支流枯河的水位快速上涨。在沿岸丰乐农庄酒店，负责境外回国人员隔离专班工作的惠济区人大常委会副主任袁加军预感到：狭窄的河道根本挡不住如此迅猛的涨水！他迅速向上级汇报，立即组织全体专班干部和酒店工作人员冒着大雨填装沙袋、修补加固十余个河坝险点，积极研究完善隔离人员应急疏散方案。

7月20日晚7时，枯河全面漫堤，洪水冲开30多米的溃口，304名隔离人员和86名工作专班、酒店人员的生命安全受到严重威胁。千钧一发之际，惠济区委、区政府、区人武部出动抢险突击队封堵溃口。市、区两级多方协调车辆，历经辗转，终于将全部人员从酒店转移至安全地带。一夜未眠的袁加军返回枯河溃口一线，继续参与堵口复堤工作。

在暴风雨最疯狂的时候，区人大代表、迎宾路街道人大工委主任李跃峰正带着街道办事处工作人员，手挽手摸排道路上被冲开的窨井盖，发现一个立即设置警戒线。

“必须不惜一切代价，切实保障人民群众的生命安全！”在大庙村老年安置区，区人大代表、花园口镇党委书记耿宇辉指挥紧急转移数十位行动不便的老人。整整一个上午，他们硬是用肩扛背驮的方式，将老人们全部妥善转移到有水有电、有吃有喝的安置点。

区人大代表、迎宾路街道党工委书记魏涛“白加黑”24小时连轴转，带领街道和社区干部不间断地排查险情，调度十多辆铲车转移被洪水围困的居民，保证辖区无一名群众发生伤亡。

“怡丰森林湖小区被淹，水位达1米，现在已经停水、停电一天了，2000多名居民等待救援！”7月21日上午，一则网上求助的消息牵动了市区两级人大代表、大河路街道党工委书记段祥生的心。他立刻协调人员，租用铲车赶赴现场转移群众800多次，还带领工作人员挨家挨户为居民送去面包和纯净水。

“我们律所24小时敞开大门，随时接纳路过的市民来避雨、休息。”暴雨中，区人大代表薛少卿开放金山路与香山路交叉口的鼎卿律师事务所，为市民提供临时休息场所和免费的茶水、简餐等帮助。仅7月20日晚上和21日，就救助市民20多人。

像这样以行动践行“人大代表为人民”初心的代表还有很多。戴红梅代表坚守岗位，做好幼儿园的防汛工作，确保每一名孩子安全回家；张庆普代表带领区人民医院的职工积极开展自救，连夜加高院区病房楼、放射科大楼和地下车库的防水围挡，为患者提供了安全放心的就医环境；古荥镇人大主席刘杰带队查看易出现山体滑坡的黄河桥村，在大雨中深入每家每户说服劝导、接引撤离，安全转移群众1038人……

灾后恢复中，是家园重建者

“持续战斗、持续攻坚，哪里有灾情就往哪里去，哪里有群众就往哪里去！”7月22日大雨初停后，惠济区人大常委会迅速调整工作重点，振奋精神，督导通水、通电、排水工作，千方百计协助保障群众生活。

大雨过后，部分地下室、下穿涵洞、工地基坑等低凹处泥水漫灌，公共设施受损严重，部分小区停水、停电、没信号，人民群众迫切期盼尽快恢复正常的生产生活秩序。惠济区人大常委会聚焦通水、通电、排涝、清污、消杀等工作，扛稳责任、做细工作。区人大常委会班子成员有的到街道社区查看积水、排水情况，有的到村庄查看房屋受损情况，有的到企业查看恢复生产情况，有的到小区检查供电、供水设施抢修情况，有的到建筑工地查看基坑排涝情况……

“把代表身份亮出来、把群众带动起来，凝聚起同舟共济、众志成城、共克时艰的强大合力！”这是号召，更是行动。“范庄南街与香山路口严重积水，影响出行。”惠济区人大常委会委员王金虎了解情况后，紧急从洛阳借调4台发电机及污水泵排水保通。“暴雨来袭，人大代表要克服一切困难为群众提供帮助！”在断水、断电的情况下，朱正远代表全力以赴筹措纯净水等物资，第一时间分发到群众手中。曾凡荣代表组织企业职工帮助辖区群众抢救车辆等财物。毛广俊代表多方联系菜源，个人贴补6万多元，连续3天低于市场价供应蔬菜100多吨，全力保障灾后居民的“菜篮子”。张军胜代表带领村干部



郑州市惠济区人大代表、花园口镇党委书记耿宇辉转移并妥善安置被困老人

清理弓庄新城地下室积水。夏利东代表在暴雨中坚持为郑大一附院惠济院区运送饮用水，确保1000多名病人吃上安心饭……

支援救援中，是爱心接力者

一方有难，八方支援。惠济区迎来了山东巨野颶风雷锋志愿者救援队、湖南救援队、陕西救援队、天津救援队、河北救援队、上海华侨事业基金会、浙江电力、国家电网湖北支援救灾突击队等社会各界的倾力支援。

“感谢你们援救惠济！感谢你们为惠济拼命！”7月25日上午，惠济区人大常委会主任王雅伟、副主任刘满仓看望、慰问奋战在救援一线的国家电网湖北支援救灾突击队，并送上慰问品表达全区人民的诚挚谢意。湖北支援救灾突击队在灾情发生后第一时间赶来救援，日夜奋战，已经完成了4个小区的排险除涝、临时供电任务，正在帮助裕华美欣小区应急通电，修复受损电力设施。王雅伟表示，将同长兴路街道等单位一起，进一步强化服务保障，全过程做好衔接，众志成城、善始善终地做好救灾工作。

勤劳勇敢的惠济人在自救中互帮互助。市区两级人大代表、郑州床上用品商贸城董事长卢超在组织商户对市场排水排涝、抢救货物的同时，带领150家爱心商户，向惠济区慈善总会捐赠1764套价值43万元的床上用品。市人大代表王宇杰、区人大代表朱文丽等纷纷联系区人大常委会，表达援助意愿，积极帮助群众战胜灾情。

善意从四面八方汇聚而来，爱心在惠济接力再出发。铁炉寨村民自发组成爱心车队，奔赴新乡市获嘉县狮子营村捐赠救灾物资。区人大代表王璐组织3辆货车，将10吨面粉、400多桶纯净水、1000件瓶装水、300件方便面及部分速冻食品送往受灾严重的扶沟县固城乡姜岗村；带领王砦村干部组织购买410件被子、50件褥子、300条毛毯、220件夏凉被、140件毛巾被、330个爬行垫等赈灾物资，送往灾区扶沟县韭园镇。

疾风骤雨中，没有豪言壮语，人大代表冲锋在第一线、战斗在最前沿，用实际行动、战斗姿态不负人民重托、履行神圣职责，保障群众生命安全，扛起了对人民群众的责任。👉

责任编辑/李东方

用责任书写“人民至上”的人大“答卷”

○ 葛华阳 张宏哲

2021年7月中旬，包括汝州市在内，河南多地受连续强降雨影响，防汛救灾形势非常严峻。面对突如其来的汛情，汝州市人大常委会及全市各级人大代表深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照中央、省委、市委决策部署，坚持人民至上、生命至上，不畏艰险、冲锋在前，以实际行动彰显责任与担当，为保障人民生命和财产安全倾情贡献人大力量。

坚决扛稳防汛救灾责任

汛情就是命令，防汛就是责任。灾情发生之后，汝州市人大常委会积极响应市委号召，迅速投入防汛救灾工作中。市人大常委会主任李运平要求：“切实履行职责，发挥代表作用，全力以赴做好防汛救灾和灾后重建工作，保障人民群众生命和财产安全！”

河南省人大常委会发出致全省各级人大及人大代表的防汛救灾倡议书之后，汝州市人大常委会第一时间转发，号召全市各级人大代表按照省人大常委会部署，冲锋在前、担当作为，积极参与防汛救灾，为打赢防汛救灾这场硬仗贡献力量。

汝州市人大常委会班子成员奔赴一线、靠前指挥，切实抓好负责领域的防汛救灾工作。7月21日上午，李运平深入风穴路街道辖区东二干渠指导防汛工作。市人大常委会副主任胡洪献赶赴分包的寄料镇走访查看、调度安排，连续数日吃住在一线。市人大常委会其他班子成员分别到联系的乡镇指导防汛工作，为人民群众生命安全保驾护航。

自“万人助万企”活动开展以来，汝州市人大常委会班子成员多次到联系的企业走访调研。此次汛情中，企业的受灾情况也牵动着市人大常委会班子成员的心。7月23日~24日，市人大常委会班子成员马不停蹄地深入分包联系的企业了解生产经营状况

和因灾受损情况，听取企业诉求，帮助企业解决困难，鼓励企业树立信心，积极开展灾后重建工作，尽快恢复生产。

人大代表积极参与防汛救灾

在防汛救灾的关键时刻，汝州市各级人大代表积极响应号召，以“汛”为令、闻“汛”而动，挺身而出、深入一线，积极投身防汛救灾和灾后恢复重建工作，用责任与担当书写“人大代表为人民”的忠诚答卷。

“我是共产党员，又是人大代表，一定要为防汛救灾尽一份力！”7月24日，河南省人大代表、汝州市人大常委会委员宋兆普组织金庚医院的医护人员，向正在抗灾一线紧急施工的郑州市政工程管理处600多名职工捐赠急需的中药汤剂、中药膏及救护药品。

灾情发生以后，平顶山市和汝州市两级人大代表、华予集团董事长赵建民第一时间组织捐赠防汛物资，送往防汛救灾一线。7月23日，华予集团通



汝州市人大代表积极转移安置受灾群众

过汝州市民政局捐款10万元用于抗洪救灾工作。次日，华予集团将426箱饮用水、61箱面包、51箱方便面、200床夏凉被、2艘冲锋舟等物资分别送至寄料镇政府及市应急管理局支援抗洪救灾。

平顶山市人大代表、汝州市洗耳河街道刘庄社区居委会副主任马永奇组织村干部和村民成立防汛抢险突击队，根据上游水库泄洪的通知要求，迅速组织群众疏散撤离并做好安置工作。由于连日强降雨，泄洪渠排水不畅，形成了村里的内涝，村民的房屋和粮食面临损毁的危险。马永奇不顾伤病，带领村干部和部分村民冒着暴雨开挖排水渠，尽最大努力减少群众的损失。

身在外地的汝州市人大常委会委员、汝行集团董事长闫全义密切关注着家乡受灾情况。灾情发生后，他要求集团迅速筹集救灾款30万元支援防汛救灾。市人大常委会委员、汝丰焦化有限公司董事长李转伟组织所在企业捐款40万元。市人大代表、河南启得隆实业有限公司总经理张晓斌和汝州市康馨实业有限公司董事长霍云宏分别组织所在企业向汝州市慈善总会捐款30万元和10万元。

7月23日，汝州市人大代表、河南春禾实业集团有限公司董事长张欣联系汝州市慈善总会，以春禾集团公司名义向灾区捐款10万元。次日，春禾集团向蟒川镇政府捐赠200箱矿泉水、100袋面粉和100桶食用油。作为郑州汝州商会会长，张欣积极筹集纯净水8600瓶、方便面200箱、医用酒精800瓶，通过郑州市工商联送到秦岭路办事处及金源第一城社区，并组织会员单位捐款捐物。

“只要灾区需要，我一定会义无反顾地冲上去！”新乡市的严重灾情牵动着汝州市人大代表刘晓锋的心。7月23日中午，刘晓锋与爱人、儿子共同参与到汝州市民间自发组织的爱心救援队中，奔赴新乡市受灾严重的牧野区，加入当地的防汛救灾工作之中。作为救援队中唯一的女同志，刘晓锋在受灾严重的新乡共产主义大桥接连奋战3个昼夜，转运受灾群众200多人。

“既然当了人大代表，就得操心大家的事儿！”汝州市人大代表李强心系群众，在寄料镇炉沟河义务巡河、疏散居民。7月20日，他在巡河时发现群众落水，率先跳入河中，和镇应急分队队员合力救起落水者。7月26日，被救群众马旭乐出院后专门制作了一面锦旗送给李强。

汝州市人大代表、骑岭乡王堂村党支部书记呼兵权克服重重困难，排空铁路桥路段的积水，确保村民出行安全。市人大代表、原洗耳河街道西大居委会主任李素勤带领党员干部在洗耳河沿线西大段装填沙袋，防止水淹社区，保障群众生命和财产安全。临汝镇的5名市人大代表、8名镇人大代表自发捐款9500元、挂面60箱用于防汛救灾。骑岭乡的45名各级人大代表身先士卒，积极参与防汛救灾。温泉镇人大主席团组织辖区人大代表入户走访，通知村民做好预警和防范，并仔细摸排受灾情况，积极参加应急抢险。

交出人大履职的满意“答卷”

为鼓舞士气、凝聚力量，助力打赢防汛救灾这场硬仗，7月22日上午，汝州市人大常委会机关组织党员志愿者，到受灾较为严重的寄料镇开展防汛慰问活动。在寄料镇政府，志愿者看望了坚守在一线的防汛救灾人员，送上牛奶、矿泉水、方便面等慰问品，对他们坚守岗位、担当奉献的精神表示敬意，并帮助受灾群众安全度汛、尽快恢复生产生活。

灾情发生之后，汝州市人大常委会机关驻邢窑村工作队迅速行动，与村“两委”干部一起全覆盖、拉网式排查道路塌方等隐患点。同时，利用村内广播，循环播放实时天气及汛情，有效提高了村民的防汛安全意识。7月23日上午，市人大常委会秘书长郑学伟来到邢窑村查看受灾情况，看望驻村工作队员，并送上雨衣、胶鞋、矿泉水、方便面等物品。

汝州市人大常委会通过汝州人大微信公众号大力宣传中央、省委、市委关于防汛救灾的重要决策部署精神，及时传达省、市人大常委会关于防汛救灾工作的倡议，推送人大代表参与防汛救灾的先进事迹，激发代表们助力防汛救灾的积极性。自7月21日以来，汝州人大微信公众号已编发防汛救灾信息20多条，其中宣传各级人大代表助力防汛救灾的稿件《和衷共济 风雨同舟 防汛救灾人大代表在行动》系列报道被河南日报客户端采用。

当前，防汛救灾尚未结束。汝州市人大常委会及全市各级人大代表将继续秉承人民至上的信念，采取更加有力、有效的措施，为坚决夺取防汛抗洪和灾后自救的全面胜利交出满意的人大“答卷”。👉

责任编辑/邵卫科

处处“她”身影 撑起防疫半边天

○ 张沙沙 郑海岩 符浩

“您好，请问您从什么地方过来？现在是疫情防控时期，请配合出示您的健康码，进行体温测量、如实登记信息。”信阳市淮滨县芦集乡的几名医务人员正在对过往人员测量体温。芦集乡俗称淮滨“西大门”，与息县长陵乡交界。

头顶烈日，脚踏酷暑，芦集乡党员先锋队在乡党委书记孟涛带领下，严防死守，不漏一车、不漏一人，24小时登记排查不停歇。

芦集乡组织委员刘丽说：“泡面刚刚泡好，就要抢着吃，生怕错过检查。”饭还没吃完，又来了一辆车，她赶紧奔赴一线进行体温检测、登记。“疫情当前，这点儿辛苦不算什么。只要能保证群众的安全，苦点儿、累点儿不算啥。”

芦集乡各行各业的女性坚守“疫”线战疫情。她们是母亲、女儿，也是天使、战士。她们在医院、在村道、在生产生活一线，凝聚强大的精气神，撑起防疫半边天。

疫情防控监测，守护淮滨“西大门”有“她”。刘丽还是芦集乡妇联主席。在她的带领下，该乡广大妇女同志冲锋在防疫第一线。在监测点，还有很多像刘丽一样默默值守的医护人员，她们积极协助做好党委、政府安排的各项防疫工作。

推进疫苗接种，筑牢全员“防护网”有“她”。芦集乡人大主席简虹主抓疫苗接种工作。为确保全员应接尽接，她组织村干部加大宣传动员力度，逐户摸排。各村妇女主任也积极参与其中。为配合群众农忙和工作时间，协调乡卫生院延长接种时间至夜晚10点，她与医护人员一起坚守岗位，构筑人群免疫屏障。

坚守防疫卡点，巩固防疫“防火墙”有“她”。作为乡政府督导组成员，芦集乡机关的女同志们对全乡超市、药店、宾馆、饭店、冷库、快递点、沿街门店、敬老院、学校、卫生院疫情防控措施落实情况进行检查，确保防疫工作落到实处、实处。李新寨村妇女主任高凤霞、大王庄村妇女主任陈金芳也马不停蹄地奔波在防疫宣传、中高风险地区回淮人员摸排排查的路上。

这样的巾帼故事还有很多很多。淮滨县广大妇女个个不让须眉，冲锋在抗疫一线，不畏酷暑，构筑起疫情防控的“巾帼堡垒”。👇

责任编辑/李东方

居民疫情防控 “九建议”

1.自觉报告 有中高风险区旅行史、居住史或者与患者、无症状感染者密切接触史者，要主动第一时间上报社区，配合流行病学调查和采样，不隐瞒行程和接触史。

2.科学就医 有发热、咳嗽、流涕等不适症状的，要自觉联系家庭医生，尽快去发热门诊就诊。

3.扫码测温 出入社区、公共场所时，主动配合扫码或登记、测温，礼貌配合门卫工作安排。

4.主动检测 全员核酸采样时，按要求准备材料，听从指挥、有序排队，礼让孕妇、老人、小孩等行动不便人群，注意防暑降温。

5.谨慎出行 减少聚会、聚餐，采用线上聊天或网络会议方式；减少外出，避免前往中高风险区。

6.拒绝谣言 关注官方渠道发布的信息，不造谣、不信谣、不传谣。

7.乐观理性 保持积极乐观心态，心平气和地与社区服务人员沟通，理性看待眼前的暂时性困难。

8.理解支持 积极参加社区组织的志愿服务活动，配合疫情防控工作，共建美好社区。

9.健康行为 谨记戴口罩、勤洗手、常通风、少聚集，一米距、公勺公筷、接种疫苗的常态化防控手段。👇

众志成城 抗击疫情

天可补，海可填，南山可移。日月既往，不可复追。

——曾国藩

读伟人的传记吧，与勇敢的心灵作伴！

——茨威格

“你以后想成为什么样的人？”“什么意思？难道我以后就不能成为我自己了吗？”

——《阿甘正传》

合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土；千里之行，始于足下。

——老子《道德经》

我们活着不能与草木同腐，不能醉生梦死，枉度人生，要有所作为！

——方志敏

在灰暗的日子中，不要让冷酷的命运窃喜。命运既然来凌辱我们，我们就应该用处之泰然的态度予以报复。

——莎士比亚

当有两件事摆在你面前，一件你可以轻松上手，一件你需要从头学习，别犹豫，选那件难的。

——徐小平

生活不能等待别人来安排，要自己去争取和奋斗；而不论其结果是喜是悲，但可以慰藉的是，你总不枉在这世上活了一场。有了这样的认识，你就会珍重生活，而不会玩世不恭；同时，也会给人自身注入一种强大的内在力量。

——路遥

古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志。

——苏轼

文字有着穿透光阴、超乎寻常的力量。它引领我躲避俗世一切的浮躁和喧嚣。

——李娟《在平淡的生活中寻找诗意》

教育不仅是教给孩子们知识，更重要的是帮助他们在未来的生活中寻找自己的位置，创造自己的价值和幸福。

——夏林《再读社会》

充分发挥党建在优化营商环境中的作用

○ 宋云峰

良好的营商环境是经济社会发展的重要支撑，是提升地区竞争力的重要控制指标和必要手段。营商环境的好坏不仅关系到当地政府的形象，更关乎一个地区的长远发展。尤其是进入后疫情时代，受社会大环境影响和疫情制约，企业生存面临诸多挑战，生产环境和生产能力普遍下降。在此背景下，优化营商环境、激发企业潜能比任何时期都更为紧迫。在构筑良好营商环境的诸多因素中，发挥党建的引领作用尤为重要。

助力优化营商环境 党建具有无可比拟的优势

打造良好的营商环境是一项系统工程，需要社会各方面共同努力。充分发挥党建在优化营商环境中的重要作用，不仅是发挥党的领导核心作用的需要，而且是党要管党、从严治党的必然要求。

服务发展是党建工作的永恒主题。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，要总揽全局、协调各方。要实现第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须把发展作为党执政兴国的第一要务。要紧紧围绕促进经济发展这个中心，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持对

外开放，最大限度地释放企业潜能、激发企业发展活力，推动经济社会持续健康发展、人民生活持续改善。

高质量发展离不开党建引领。实现高质量发展，必须以党建为引领。优化经济发展结构，实现转型发展和绿色发展，必须以良好的营商环境来吸引投资、激发发展活力。重视发挥党建工作在优化营商环境中的作用，既是党的使命使然，又是服务中心工作的必然要求。

党建工作在优化营商环境中拥有独特优势。一是人才优势。中国共产党党员是社会主义建设事业中的积极分子和优秀代表，是社会主义大厦的建设者。2021年上半年，全国新发展党员231.2万名。更多的新鲜血液加入党的队伍，彰显出党的强大生机与活力，展现出党的事业兴旺发达、欣欣向荣的蓬勃气象。党员队伍结构不断优化，年轻党员持续增加。35岁及以下党员达2367.9万名，占党员总数的24.9%。具有大专及以上学历的党员达4951.3万名，占党员总数的52%。在党员队伍中，企事业单位、社会组织管理人员1061.2万名，占11.2%；专业技术人员1507.5万名，占15.8%。二是组织优势。党的组织体系日趋严密。全国共

有党的各级地方委员会3199个、党组12.5万个、工委2.2万个、党的基层组织486.4万个。全国8942个城市街道、3万个乡镇、11.3万个社区(居委会)、49.2万个行政村均建立了党组织。基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到充分发挥。三是制度优势。全面从严治党成效显著，党规党纪体系全面建立，“四个意识”不断加强，党中央的领导权威和集中统一领导持续得到维护。层层落实管党、治党政治责任，严明政治纪律和政治规矩，持续开展党史教育、党的群众路线教育和“不忘初心、牢记使命”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，全党的理想信念更加坚定、党性观念更加坚强。四是雄厚的群众基础。始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持改革成果与人民共享，小康社会全面建成，脱贫攻坚取得决定性胜利，人民群众的获得感、幸福感不断加强，社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，国家安全全面加强。

助力优化营商环境 党建作用更加彰显

加强党建工作，促进社会公平正义。法治是最好的营商环境。良好的社会秩序是营商环境

最重要的一环。加强党建工作，教育、引导全党坚守法治底线，是坚持依法治国根本方略的必然要求。要善于运用法治思维处理问题，以良法促善治，用法治手段解决市场经济条件下的营商环境问题。要划清政府和市场的边界，实现市场资源的合理配置。要通过政法队伍整顿，不断改善法治环境，解决执法随意、执法不公、执法不严、有法不依等问题，保护各类市场主体的合法权益。特别是要倡导用法治方式稳定预期，让市场经营主体放心投资、创业兴业。

加强党建工作，推动建设廉洁、高效的政务环境。政务环境是营商环境的直观窗口。深化供给侧结构性改革，优化营商环境，必须建设廉洁、高效的政务体系。要教育广大党员干部把发展的着力点放在服务实体经济上。要大力转变政府职能，深化“放管服”改革，加大简政放权、放管结合的力度，优化事前、事中、事后监管手段，不断提升政务服务水平，着力解决“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等问题，努力打造公共信息服务和共享平台。要坚决杜绝衙门作风，特别是不能搞“新官不理旧账”、不公平对待或地方保护等短视行为，积极推进“多证合一”，为市场主体松绑、减负。

加强党建工作，营造诚实守信的社会风尚。“人而无信，不知其可也。”自古以来，诚实守信是做人、做事的根本。要教育、引导党员干部树立守信光荣、失信可耻的观念，在全社会营造诚实守信的良好环境。严守承诺，在政策制定和执行、招商引资、

项目规划、优惠落实、后期服务等方面严格遵守承诺；积极推动信用体系等制度建设，为诚信社会建设奠定制度基础。要通过营造良好的舆论氛围，引导公民遵守契约规则、诚实守信。

加强党建工作，努力营造风清气正的政治生态。营造良好的营商环境，构建“亲”“清”政商关系，离不开干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。实践证明，拥有良好的政治生态，能够激发社会的创造活力、发挥企业的主力军作用。良好的政治生态是党风、政风、社会风气的综合反映，影响社会的价值取向。营造风清气正的政治生态，重点是要发挥巡视巡察的利剑作用，加强对公权力运行的全过程监督，防止滋生腐败和权力寻租，进而破坏政商关系。

助力优化营商环境 妥善处理党建与营商环境的关系

党建影响的不只是营商环境。党的建设涉及方方面面，最根本的作用是通过实施党的建设伟大工程，落实管党、治党的重要责任。党建工作的主要任务就是要在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，把党的建设得更加坚强有力。加强新时代党的建设，就是要教育、引导广大党员干部牢固树立全心全意为人民服务的思想，想人民之所想，急人民之所急，把党的宗旨和维护人民利益有机结合起来，使人民有更多的幸福感、获得感。要不断厚植人民情感、密切党同人民的血肉联系，在全社会倡树“人人为我、我为人人”的良好环

境，最大限度地解决群众最急、最盼的热点、难点问题，当然也包括营商环境问题。

解决为党建而抓党建的问题。要紧密结合营商环境建设实际，研究落实党建工作的各项要求。在推进营商环境建设中，要坚持和加强党的全面领导，充分发挥党建优势，强化党的政治建设的统领作用、思想建设的引领作用、组织建设的基础作用、作风建设的关键作用、纪律建设的监督作用、制度建设的保障作用，努力推动机关党建工作和业务工作紧密结合，在“双促进、双提升”上下功夫，坚决克服为党建而抓党建的倾向。

在持续深化融合上下功夫。着力破解机关党建与中心工作“空对空”“两层皮”的难题。要紧密结合单位职能职责，发挥机关党建优势，加强设计谋划，找准与业务工作结合的切入点和突破口，形成有自身特色的营商环境建设模式、工作载体和活动平台，推动营商环境持续优化。

把营商环境建设与本单位重点工作相结合。要善于利用党建工作手段有效解决营商环境建设中的问题，把营商环境建设与“办事难”“纠四风”、巡视巡察整改中的不担当、不作为、“圈子文化”等专项整治相结合，在推进“两学一做”学习教育常态化、制度化和党支部规范化建设中，不断提升营商环境建设质量。通过落实好中心组理论学习、民主生活会、组织生活会、“三会一课”、批评提醒等制度，不断提升党建水平，增强党建工作的针对性和有效性。👉

责任编辑/邵卫科

寻衅滋事罪中“随意”的理解与把握

○ 任红梅

《刑法》第293条规定，有下列寻衅滋事行为之一，破坏社会秩序的，处5年以下有期徒刑、拘役或者管制：（一）随意殴打他人，情节恶劣的；（二）追逐、拦截、辱骂、恐吓他人，情节恶劣的；（三）强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物，情节严重的；（四）在公共场所起哄闹事，造成公共场所秩序严重混乱的。纠集他人多次实施前款行为，严重破坏社会秩序的，处5年以上10年以下有期徒刑，可以并处罚金。为依法惩治寻衅滋事犯罪，维护社会秩序，最高人民法院、最高人民检察院出台《关于办理寻衅滋事刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》），对寻衅滋事罪的内涵作了进一步规定。

根据《解释》第1条的规定，寻衅滋事罪中的随意殴打行为可分为3种类型，即出于流氓动机的无事生非型（行为人为寻求刺激、发泄情绪、逞强耍横等，无事生非）、存在偶发矛盾的借故生非型（行为人因日常生活中的偶发矛盾纠纷，借故生非）、因存在纠纷实施殴打等行为但屡教不改型（行为人因婚恋、家庭、邻里、债务等纠纷，实施殴打、辱骂、恐吓他人或者损毁、占用他人财物等行为的，一般不认定为寻衅滋事，但经有关部门批评制止或者处理处罚后，继续实施前列行为，破坏社会秩序的除外）。其中，借故生非型不包含被害人故意引发矛盾或对矛盾激化负主要责任的情形。笔者认为，从《刑法》和司法解释的出发点对随意殴打行为进行类型划分，有助于在司法实践中准确把握“随意”的内涵，进而准确认定是否构成犯罪以及构成何种犯罪。

司法实践现状和问题

随意殴打型寻衅滋事罪最常见和多发。从司法实践看，寻衅滋事罪作为扰乱社会公共秩序的一种

犯罪，较为多发，主要原因是该罪虽被规定在《刑法》分则妨害社会管理秩序罪一章中，但其侵犯的法益既包括公共秩序，又包括公民人身或财产权益。具体到寻衅滋事罪的四种行为类型中，随意殴打型寻衅滋事罪案件发生最多，最为常见。分析认定寻衅滋事罪案件时，难点和分歧也主要集中在对随意殴打型寻衅滋事罪成立与否的认定上。

随意殴打型寻衅滋事罪与故意伤害罪难以区分。寻衅滋事罪的刑法规范本身依然存在一定的模糊之处，其客观方面的行为类型仍具有一定的开放性。这种构成要件的开放性在司法实践中容易模糊此罪与彼罪的界限。随意殴打的“随意”突出地反映了这种模糊性和开放性，并直接导致司法实践中随意殴打型寻衅滋事罪与故意伤害罪在认定和区分上的困难。从立法形式上来看，寻衅滋事罪和故意伤害罪被规定在不同的章节中，应当容易区分。但是，正是由于“随意”的难以理解和把握，使得司法人员在认定随意殴打型寻衅滋事罪时往往会产生较大争议和分歧。如行为人因民事纠纷或个人恩怨，在公共场所拦截、追逐、殴打他人，强行拿走他人财物，虽然在行为方式上与寻衅滋事犯罪相似，但并非“随意”，而是事出有因，一般不宜以寻衅滋事罪定罪处罚。如果其殴打行为致人伤害，则可按故意伤害罪定罪处罚。

用类型化思维判断“随意”

关于如何理解和认定“随意”，在学界存在不同的观点。有的观点从字面含义进行解读，认为“随意”就是任由自己的意思，无故、无理地实施行为；有的观点认为应该主客观相结合，辩证地看待“随意”；有的观点认为，可以从犯罪事实的发生原因入手，并综合其他相关要素来判断“随意”。这

些观点虽然对于如何理解“随意”具有一定的参考意义，但都过于笼统，仅提供了一种在认识理念上认定“随意”的价值倾向，并没有给出实践中认定“随意”的可行性办法，在司法办案中真正使用起来仍略感抽象，缺乏可操作性。

笔者认为，应当以现行法律规定为基础，采用类型化的思维方式，更加简单、直接地认定“随意”。具体而言，就是在认定某种行为是否属于寻衅滋事罪的随意殴打时，司法工作者首先应该准确理解、严格把握《解释》关于“随意殴打”三种类型的规定标准，再与具体作案行为进行比对。若能对应得上，该行为即可认定为寻衅滋事罪的“随意”。从纷繁复杂的现实情况来看，无事生非型的随意殴打行为非常少见。对于因存在纠纷而实施殴打等行为但屡教不改型的随意殴打，法律有明确规定，在司法认定时也不会产生太多的问题。所以，采用类型化的思维方式，从某种程度上讲，其实就是在判断随意殴打型寻衅滋事罪时，将对“随意”的认定集中在对于借故生非型“随意”的行为认定上。

理解与认定“随意”的关键

对借故生非型“随意”的理解。认定借故生非型的“随意”，有两个基本问题需要明确。一是事出有因并不排除“随意”的成立。有的观点认为，随意只能是无缘无故、毫无缘由。但从实践来看，毫无缘由的殴打行为非常罕见，如果把随意只规定为毫无缘由，则会不当地缩小犯罪范围，不利于《刑法》打击犯罪功能的实现。从寻衅滋事罪的罪名含义来看，“寻衅”是指寻找、凭借间隙、隔阂（衅），也是以存在“衅”即起因为前提的。此外，《解释》中“因日常生活中的偶发矛盾纠纷，借故生非”的表述也充分证明了随意殴打型寻衅滋事罪的成立包括事出有因的情况。二是对“故”的理解应该以社会一般人的观念和认知水平为准。之所以将本质上存在起因（即“故”）的借故生非型殴打行为认定为随意殴打型寻衅滋事罪而不是故意伤害罪，就是因为“故”的原因力大小与行为人殴打行为的正当性之间存在不对等关系。那么，如何判断“故”的原因力大小能不能否定殴打行为的正当性？笔者认为，司法工作者应当以社会一般人的观念和认知标准进行评价，即将案件的行为人放在社会一般人的立场，结合案发情况，如果一般人也会实施殴打行为，则不能认定殴

打行为的“随意”，反之则可以认定为“随意”。

以是否破坏社会秩序作为“随意”的价值判断。立法者的初衷是希望通过对寻衅滋事罪的设立和规制，防止此种行为对社会公共秩序的破坏。因此，是否破坏社会秩序应该是司法实务人员认定寻衅滋事罪的价值起点和重要的判断依据。社会公共秩序是以法律法规、相关规章制度和公序良俗为框架构建起来的，涉及社会公众生活方方面面的一种稳定、有序的良好社会状态，包括但不限于公共场所的秩序。即使有些行为没有发生在公共场所，也不能就此否定“随意”行为的发生，进而否定寻衅滋事罪的成立。因此，在判断某种殴打行为是否属于寻衅滋事罪的“随意”时，必须结合该行为是否破坏了社会秩序来进行综合评价和认定。

认定寻衅滋事中“随意”的其他因素。一是行为对象。寻衅滋事罪的“随意”殴打常常是事出无因或事发具有偶发性，虽然客观上也对犯罪对象造成伤害，但该伤害只是犯罪嫌疑人寻求刺激、发泄情绪、逞强耍横等主观心理态度的一种客观表现，所以“随意”殴打的对象通常不特定。二是行为工具。寻衅滋事罪中的随意殴打行为通常不使用工具，即使在殴打过程中使用了工具，也很少是提前准备好的，大多是在现场随机随意选择使用的，如在饭馆发生冲突后随手使用酒瓶、扫把等。三是行为程度。寻衅滋事罪中“随意”殴打的程度通常不会太重。如上所论，行为人在实施殴打行为时，其目的并不是要给犯罪对象造成多严重的伤害，只是想通过殴打方式来表达和发泄个人情绪，所以通常不会给殴打对象造成过重的伤情。👇

（作者单位：方城县人民检察院）

责任编辑/李东方



金秋八月桂花香

○ 潘春华

“亭亭岩下桂，岁晚独芬芳。叶密千层绿，花开万点黄。”这是南宋理学家朱熹《咏岩桂》中的诗句。短短20个字，就把桂花的生态习性、物候表现以及挺拔的主干、层叠的枝叶和稠密的花朵描绘得淋漓尽致。

桂花，又名木犀、金粟、天竺桂、岩桂、山桂等，系木犀科木犀属常绿乔木，常见有金桂、丹桂、银桂、四季桂等品种。桂花因其叶脉形如“圭”字而得名。宋代诗人范成大《桂海虞衡志》记载：“凡木叶心皆一纵理，独桂有两道如圭形，故字从圭。”桂花之名由此而来。桂花为我国古代传统的十大名花之一，植株四季翠绿，枝繁叶茂，姿态秀丽。金秋八月，每当花蕊盛放，状如金粟、银粟，簇簇点缀枝头叶腋，雅致清逸，风送幽香数里，香气袭人，可谓“独占三秋压群芳”。

我国桂花栽培有文字可考的历史已有2500年。《山海经》中说“招摇之山，其上多桂”“皋涂之山，其山多桂木”。屈原《九歌》曰：“援北斗兮酌桂浆，辛夷车兮结桂旗。”桂浆指的是用桂花酿造的美酒；桂旗是用桂花做成的旗帜，以装饰车辆。《吕氏春秋》盛赞芳香馥郁的桂花：“物之美者，招摇之桂。”自汉代至魏晋南北朝时期，桂花成为名贵的花卉和贡品。

唐代以后，桂花已经从宫廷栽种普及到民间庭院栽植，文人引植栽培桂花十分活跃。于是，咏桂、吟桂也蔚然成风。柳宗元《自衡阳移桂十馀本植零陵所住精舍》描写了自湖南衡阳移桂花种植在永州龙兴寺一事，也寄寓了诗人幽深的感慨。欧阳修《谢人寄双桂树子》中有“晓露秋晖浮，清阴药栏曲”之句，暗示桂花已移植到诗人庭院中的芍药栏旁。明清时期，桂花栽培更为普遍。如今，杭州天竺山、苏州虎丘、湖北咸宁、广西桂林、湖南桂阳、江西于都、安徽宁国等地香桂丛生，皆为赏桂胜地。广西壮族自治区则把桂花定为区花。

桂花翠叶常青，亭亭玉立，不与百花争春，却香冠群芳，因而被人们赋予许多崇高、美好的意象。自古以来，桂花就被视作高洁、吉祥、美好、荣誉的象征。古人常把玉兰、海棠、牡丹、桂花同植庭前，以取玉、堂、富、贵之谐音，喻吉祥之意。古代还常把桂树和月亮、广寒宫等联系在一起，“嫦娥奔月”“吴刚伐桂”等神话故事流传至今。由于桂树花发于秋，古人又常用它来赞誉秋试及第者，称登科为“折桂”。“蟾宫折桂”就成了仕途得志、飞黄腾达的代名词。桂花不仅在我国深受人们喜爱，国外许多地方也十分喜爱桂树，并把它看作荣誉的象征。在古希腊神话中，桂是用来献给科学和艺术之神“阿伯隆”的圣物。古希腊人还用桂枝编织成花冠，称为“桂冠”，赠予有名的英雄或才华卓越的诗人。直到近代，人们还给奥林匹克运动会的优胜者赠桂枝，以示给予崇高的荣誉。

历代文人墨客酷爱桂花，写下了大量吟颂桂花的诗句。杜甫赞美桂花：“故园松桂发，万里共清辉。”洪适赞曰：“共道幽香闻十里，绝知芳誉亘千乡。”陈与义誉桂花为“天下风流月桂花”。宋子问在《灵隐寺》中唱出了“桂子月中落，天香云外飘”的千古名句。张九龄赞美桂花：“兰叶春葳蕤，桂华秋皎洁。”李白《咏桂》有“安知南山桂，绿叶垂芳根”



的诗句，通过与桃李趋势媚俗的对比，赞颂秋桂清雅高洁的品性。李清照《鹧鸪天·桂花》曰：“暗淡轻黄体性柔，情疏迹远只香留。何须浅碧轻红色，自是花中第一流。”形象地展现了作者超尘脱俗的美学观点和对桂花由衷的赞美及敬佩。

桂花有极高的园林生态价值，是集绿化、美化、香化于一体的观赏与实用兼备的优良园林树种。因其枝叶繁茂、四季常青，秋季开花，芳香四溢，可用作道路、园林、小区、校园绿化。其配置形式不拘一格，或对植，或散植，或群植，或列植。桂木坚实质密，木材有光泽，纹理美丽如犀角纹，故有木犀之称，是作雕刻的良材。古时的一些建筑如著名的汉朝甘泉宫昆明池中的灵波殿，就是以桂为柱的。

桂花受人钟爱，除清芬馥郁为众花所不及外，还有良好的药用价值——不仅花朵可供入药，有散寒破结、化痰止咳之功，能治痰饮、喘咳、牙痛、血痢、疝瘕、经闭腹痛等症，其根、籽、叶皆可入名贵中药。《本草纲目》记载木犀花气味辛温无毒，“同百药煎孩儿茶，作膏饼噙，生津，辟臭化痰，治风虫牙痛；同麻油蒸熟，润发及作面脂。”

桂树不但献芳香于人间，桂花还可调制为各种饮料与食品。桂浆色泽美而透明，酒味香而甜醇。苏东坡赞其：“色香味超然，非世间物也。”用桂花点茶，茶香、花香并茂，香生一室。桂花香浓有甜意，可以窰茶、浸酒，作桂花糖。可拌糖渍，用以制作各式糕点和甜食——桂花元宵、桂花芋艿、桂花藕粉、桂花发糕等，香甜可口。桂花含有芳香油，是制作香料和饮料的珍品，如桂花露、桂花酒等，也是名贵的化妆原料。古人常以桂花制作香囊用以佩戴，避浊气，防病、养身。桂皮可以提取染料、鞣料，也可与桂叶一样作调料，在烹饪中为食品增几分清香。

责任编辑/邵卫科

暴雨无情人有情

○ 张 恒 胡兆丰

“感谢云松置业、云松酒店给予的无私帮助和周密安排，让我们在这里感受到了家的温暖。”来自郑州市金水区的王先生感慨道。另一位来自卫辉的张先生连连致谢：“我们一家老小都得到了妥善安置和悉心照顾，真的特别感动！从朋友圈看到帮扶信后，我跟工作人员联系。他们立刻把我们接收到安置点，真的让我体会到了真情大爱。”

2021年7月19日以来，河南连降暴雨，郑州、新乡等地遭受严重水灾。地处平原示范区的宏达集团在搞好自救的情况下，为确保灾区人民生命安全，河南省人大代表、集团党委书记尚广强决定积极救援、安置受灾群众。7月22日上午，他组织召开公司管理层及党员干部会议，专题研究防汛救灾援助事宜。会议决定成立救助分队，充分利用集团公司资源，接纳安置郑州、新乡的受灾群众，并免费提供食宿。

宏达集团成立受灾安置领导小组，第一时间向社会发布《致受灾居民朋友的一封信》，积极安置郑州、新乡的受灾群众。为方便接待，在107复线中国石油加油站设立救助接待站，24小时专人值班、24小时司机在岗。安排了一辆40座大巴车、20辆商务车和越野车随时接送受灾群众。集团下属云松国际酒店腾出大量客房，接收、安置受灾群众。为了确保灾民的身心健康，酒店每天的被褥换洗、消毒、餐厅和饮食卫生均按照日常标准运行，严格做到万无一失。

云松置业还动员公司200名党员干部以家庭为单位安置受灾群众，得到积极响应和大力支持。7月24日，宏达集团向灾区捐赠了价值15万元的防汛救灾物资和10万元救灾资金。截至7月29日下午，宏达集团已累计安置受灾群众3500多人。尚广强表示：“安置受灾群众是一项义不容辞的政治任务。要充分发挥党员的带头示范作用，不怕苦，不怕累，将各项工作做细。只要群众有需要，我们随时待命出击。”

大灾无情人有情。尚广强以行动充分彰显了“人民选我当代表，我当代表为人民”的责任和担当，展现了一名共产党员的初心和使命，践行了一名民营企业家的社会责任。

责任编辑/邵卫科

做一个不一样的“新农民”

○ 孙小珂 田治锋

她时刻不忘“人民选我当代表，我当代表为人民”的神圣使命，扎根农村，依靠“南果北种”，带领村民脱贫致富；她带领群众发展现代农业，延伸产业链，打造“田园综合体”，助力乡村振兴，荣获“鹤壁市脱贫攻坚奖奉献奖”。她就是鹤壁市优秀人大代表、山城区石林镇昇华果树农业种植专业合作社负责人张华蕊。

返乡创业，做产业增收的带动者。张华蕊是一位农村姑娘，曾经努力考学跳出了农门。2018年，她带着新理念、新知识回到家乡山城区石林镇，成立昇华果树种植农民专业合作社，将热带水果“南引北种”，决心做一个不一样的“新农民”。创业初期，困难重重。不少人投来一片怀疑的目光，认为热带水果不可能扎根北方。在政府的大力支持下，第一期3000平方米的火龙果种植大棚建成了。她带领社员顶着烈日耕作，对贫瘠的土地进行还沙改良，在温室大棚里种植热带水果和有机果蔬，第一期产出2.25万斤，收益45万元。乡亲们看到了希望，称赞张华蕊是个科学种植的“好把式”。随后，她建起第二期、第三期大棚，引进芭乐、百香果、燕窝果、黄龙果等热带水果品种。现在，又启动了第四期建设，主题定为“欢乐田园”。

随着产业的发展，张华蕊带领合作社进一步延深农产品产业链，对种植的红心火龙果、凤梨、芭乐、香蕉等热带水果进行深加工，推出火龙果面条、火龙果干、火龙果酒等特色食品，深受市场青睐。帮助乡亲们实现就业、增加收入是她最关心的问题。3年来，昇华农业已吸纳近百名贫困群众就业，其中女性员工有60多名，不仅帮助村民实现了就业致富，也让更多村民的“腰包”鼓了起来。

产业延伸，做乡村振兴的引领者。习近平总书记指出：“脱贫之后，要接续推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化。”2019年12月，气温陡降。为避

免果苗冻伤，张华蕊半夜起来赶到基地，跟工人们一起安装暖风机，双手被冻得发僵、发麻。在创业路上，她也想过放弃。但是，不向困难轻易低头的信念让她重振精神、坚定信心，立足新发展阶段，立志做乡村振兴的引领者。在现代种植的基础上，张华蕊提出了建设田园综合体的“126”发展模式，努力实现产业延伸、扩展和农民增收的总目标：“1”是以“南果北种”为基础产业；“2”是指产品深加工和销售；“6”是指采摘、休闲、拓展、餐饮、研学、科普6项产业链。

彰显大爱，做防汛救灾的先锋。2021年7月中旬以来，鹤壁市遭遇特大暴雨灾害，市区及各县区严重内涝，乡村农田房屋被淹，人民群众的生命财产安全受到严重威胁。张华蕊的合作社也没有幸免，流转土地受灾20多亩，4个果蔬大棚被淹没，火龙果、小番茄、哈密瓜等特色农作物损害惨重，直接经济损失80多万元。就在她开展生产自救时，传来了淇县北阳镇良相村被淹的消息。张华蕊迅速组织员工集结，协调跟随鹤鸣湖救援队，装载一艘快艇赶赴60公里外的良相村开展救援。经过40多个小时连续奋战，安全转移300多名受危群众。为解决受灾群众的温饱问题，她捐赠了价值2.5万元的酸奶、面包、八宝粥，还连夜筹集救灾物资，协调车辆运往受灾最严重的淇县西岗镇、浚县新镇镇等地，为坚守在防汛抗洪一线的干部群众送去关怀和温暖。

“在当下防汛救灾最困难的时刻，我只是尽了一点绵薄之力。相信在党和政府的坚强领导下，在社会各界的大力支援下，乡亲们一定能战胜灾害，投入建设美好家园的行动中。”危难时刻，张华蕊以实际行动诠释了人大代表的大爱本色与责任担当。👉

责任编辑/李东方

舞阳矿业：“四个坚持”助推“五个一流”

○ 蔡光辉

近年，河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司（简称矿业公司）深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，突出“高质量党建引领高质量转型发展”的主题，助推干部职工队伍建设、产品技术革新、绿色矿山建设、生产经营效益和企业内涵培育上水平，涵养“做一流职工、出一流产品、建一流环境、争一流效益、创一流企业”的转型发展底蕴和魄力。

——坚持党建引领，建设高素质的职工队伍

构筑坚实的组织网络，以网格化管理将党组织的力量延伸至每位职工身边，形成党委统筹协调、支部具体落实的工作格局。总结提炼“三个站位”“三比三创”基层党建作法，设立党委、支部、小组和班组多重党建活动阵地，建成目前海拔最深的党建活动阵地——铁山矿井下-400米党建活动室。大力推进职工课堂进一线、下班组、入车间，凝聚起干事创业的澎湃动力。目前，矿业公司在职工1050余名，设立党支部7个，党组织覆盖率达100%。

——激励创新创效，确保主业经营提质高产

将党的政治优势、思想优势转化为企业竞争优势，将党的组织能力、感召能力转化为干部职工创新创效的行动能力。矿业公司各基层党组织瞄准铁精矿和脱氧合金生产，征集合理化建议200余条，充分激发和调动基层一线创新创效的智慧力量。西选厂技术改造是舞阳矿业设备大型化、自动化、智能化的关键技改项目。120多名党员骨干组成5支突击队，全程参与施工、安装，历时3个多月，正式投产，实现产量连创新高。钢芯铝作为矿业公司脱氧合金板块的拳头产品，通过集思广益，冷却系统升级、自动脱模和自动化计量相继在职工们的双手自主实现，增产创效100余万元。

——立足“三化”布局，谋划绿色发展再升级

牢记习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的嘱托，坚持发展依靠职工、发展为了职工、发展成果与职工共享的理念，按照绿化、美化、资源化的战略

定位，纵深推进绿色矿山建设，谋划3A级工业旅游景区建设。依托基层党组织力量，发动干部职工自己动手、美化家园，建成“樱花园”、露天观景台、“铁山月季花海”等景观绿地，厂区绿化率在80%以上。铁山矿区被评为省级绿色矿山，矿业公司被评为平顶山市“花园式工厂”。针对尾矿颗粒再利用课题，抽调党员骨干、技术专家优化方案、科学研判、精准比对，推动绿色矿山建设再升级。

——瞄准中心工作，激发创效活力和动力

按照国有企业改革三年攻坚行动方案要求，矿业公司实施了与建设银行建信投资、河南资产的债转股项目，规范了董事会、监事会、经理层职责，使公司运作更加规范。实行职业经理人制，面向社会公开招聘了钢芯铝厂厂长、安舞公司经理；拿出37个基层管理岗位，面向全矿职工公开竞聘，嵌入人才竞争机制，激发创新创效动力和活力。坚定“精、细、严、实”的工作理念，强基础、堵漏洞、补短板，加强自动化、智能化建设，推进经营管理体系再提升、管理能力持续增强。实现尾矿坝泵站、水源热泵站、空压机房无人值守，自动化、智能化减少岗位，降低人工成本600余万元。采用功能承包、进口备件国产化替代等方式，节约采购资金2000余万元。2021年第一季度，生产经营保持强势增长，实现销售收入4.81亿元。

——站位长远布局，转型发展抢占市场机遇

矿业公司党委依照“把方向、管大局、保落实”的工作要求，按照“三个特色”“三个走出”的战略部署，拓展非矿发展新模式，提出创新、创业、创效的“三创”经营理念，谋划了精矿开拓、砂石骨料、优质脱氧合金、充填材料四大产业经营板块。2021年第一季度，生产销售脱氧合金-钢芯铝5540吨，与2020年同期相比增产1655吨，增加销售收入2378万元；生产销售砂石骨料18.34吨，实现销售收入360.3万元。非矿产业正在成为企业新的效益增长极，在增加销售收入的同时，实现资源循环利用、可持续发展，公司转型发展进入快车道。👇

牧原集团： 创新引领行业升级 聚焦主业助力乡村振兴

○ 桑平起

牧原集团始建于1992年，历经29年发展，现已形成以生猪养殖为核心，集饲料加工、种猪育种、生猪养殖、屠宰加工等于一体的综合型现代化农业企业。旗下牧原食品股份有限公司于2014年上市，目前，养猪业务遍及全国24省（区）103市215县（区）。

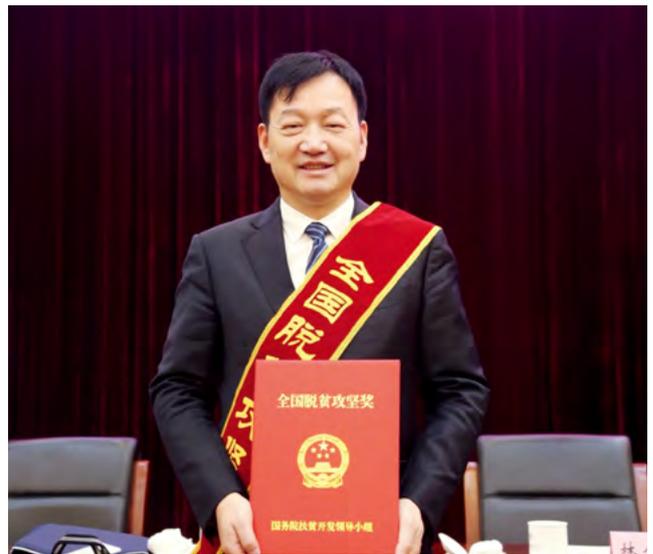
牧原的发展史是一部创新史。从扎根南阳，到走出河南，布局全国，创新是牧原强大生命力的源泉，助力牧原一步步发展壮大，实现猪舍建设标准化、养殖饲喂自动化、生产管理信息化和环保处理资源化。

创新突破，提升养殖自主能力

牧原始终聚焦养猪主业，采用“全自养、全链条、智能化”养殖模式，以创新驱动发展，逐步形成育种技术、营养技术、疫病防控技术、养猪清洁生产、智能化等专项技术，累计申请专利1019项。

坚持价值育种，打造中国“猪芯片”。牧原自主育种二十余年，以终端消费者需求为导向，建立品质优先的价值育种体系，从源头改善猪肉的品质和口感。肉猪方式生产、肉猪价供种、养猪不受种猪限制，摆脱对国外种猪的依赖，解决了种猪“卡脖子”问题。目前，牧原成立11家专业种猪公司，2020年提供种猪64.3万头，2021年上半年为行业提供种猪21.9万头，为行业的生猪产能恢复作出积极贡献。

营养技术突破，创新应用低蛋白日粮。行业调研显示，目前养猪行业豆粕使用量平均占比15%~18%，现实进口量大于实际需求，加重了豆粕和大豆进口压力。以牧原实际生产情况为例，豆粕使用量占比9%~10%（玉米-豆粕型日粮），较行业平均水平低6%~8%，应用实践表明，低蛋白日粮对猪生长性能无影响。随着动物营养研究的深入，特别是低蛋白日粮配制技术的发展，在合理添加氨基酸前



牧原集团党委书记秦英林荣获全国脱贫攻坚奖

提下，配合饲料中粗蛋白可以显著降低。

推行低蛋白日粮，可减少豆粕消耗量，降低养殖成本；减少氮排放，减轻环保压力；降低大豆进口量。如果行业大豆豆粕的用量都能降低50%，国家进口大豆能减少2000万吨，节约1.5亿亩土地。

智能研发，引领行业转型升级

目前，我国养殖业正处于向现代畜牧业不断转型升级的变革期，行业升级关键靠技术驱动。牧原持续加大研发投入和高科技人才引进力度，不断探索创新，研发应用了阻隔病菌、臭气传播的智能猪舍和覆盖全产业链的智能装备、智能养殖平台等，实现养猪工业化、机械化，并逐步走向智能化。

牧原研发新型智能猪舍，应用智能环控技术，通过新风过滤、精准通风，有效阻断病毒空气传播途径，预防蓝耳、流感等疾病，防控非洲猪瘟，填补了中国养猪业相关领域的空白。不仅营造了猪群的健康

环境，助力实现无抗养殖，提升猪肉品质，还大大减少了能源消耗（电力消耗降低1/3、空气消耗量仅为美国的1/3、碳排放量是行业的1/2），承担起更大的社会责任。

覆盖养殖、屠宰、食品全产业链的智能设备的应用大大提高了生产效率，实现了从精准饲喂到粪污处理的全程智能化。部分设备如巡检机器人、板下清粪机器人、诱情公猪机器人、自动刷圈机器人等已进入规模化应用阶段。这些研发攻克了生物育种、养猪环保、疫病防控、智能化等重大难题，提高了猪场的生产效率，推进养猪业转型升级、高质量发展。

此外，牧原通过将物联网、大数据、云计算、5G和AI技术等深度融合，从无到有、从小到大，搭建起智能物联平台，通过对养猪生产各环节采集信息的存储、分析、管理，努力实现全产业链智能化生产运营。并依托“智能制造+人工智能”的“无人值守”理念，将技术创新应用于从饲料、养猪、屠宰、食品的全产业链，推动行业实现万物智联。

在智能化的助力下，牧原已取得“170日龄140kg，日增重超过1000g”的好成绩。下一步，将复制标杆，全面推广应用。

勇于担当，积极助力乡村振兴

“十三五”规划期间，牧原主动融入国家脱贫攻坚战略，积极探索精准扶贫模式，创新实施“5+”资产收益扶贫模式，帮扶全国15省61县14万贫困户37万贫困人口增收脱贫。



牧原集团党委书记秦英林参加国庆70周年大阅兵

2021年是“十四五”开局之年，也是全面推进乡村振兴的关键之年。牧原积极响应党的号召，切实把握国家战略需要，把国家战略与集团业务深度融合，坚持做大、做强养猪主业，把养猪主业做成乡村振兴的支柱产业。

乡村振兴首先是产业振兴。牧原生在“三农”、长在“三农”，牧原的养猪业务本身就是农业，地处乡村，用产业带动农村经济具有天然优势。牧原将从饲料—一种猪—养猪—屠宰—食品加工产业链发力，带动粮食种植、装备、物流运输服务、贸易等产业发展，实现多方共赢，形成乡村经济一二三产业融合发展新局面。

乡村振兴还要进一步探索、实施土地经营权入股，发展农业产业化经营，激活主体、要素、市场活力。牧原将在地方政府的支持下，通过农村土地经营权折股量化，入股生猪产业链企业和农民专业合作社，通过“公司+农户”“公司+合作社+农户”等形式，采取“优先股”“租金+股权”“保底收益+按股分红”等收益方式，在优先保障农民尤其是贫困户获取合理稳定利益的基础上，让农民参与分享生猪产业链利润，拓展农民财产性收入来源、增加农民收入。

乡村振兴归根结底还是人才的振兴，提升乡村教育发展水平是乡村振兴战略的重要支点。牧原将持续关注和支持乡村教育事业，开展教师奖励活动，吸引越来越多的教师投身乡村教育，为乡村事业的发展贡献力量。同时，牧原通过技术创新，推进养猪行业全面升级，让养猪行业有技术、有前景、有希望，吸纳更多优秀人才在农村大显身手；让农民转型为新型职业工人；还要让大学生愿意到农村去，容得下，留得住，形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环，在农村广袤土地上聚力推动乡村振兴。

牧原集团始终秉持“创造价值、服务社会”的核心价值观，积极参与公益事业，持续承担社会责任。2021年7月，河南省遭遇持续强降雨，造成重大损失。牧原向河南省慈善总会捐赠1亿元，用于郑州、周口、新乡等灾情严重地区的防汛救灾、群众帮扶、卫生防疫及灾后重建工作。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。牧原集团将继续推进生猪产业转型升级，实现规模化养殖、标准化生产、产业化经营、绿色化发展和品牌化提升，带动区域经济发展，为服务“十四五”规划开好局持续贡献力量。👉

履行社会责任 彰显企业担当

——双汇全力支援河南抗洪救灾工作

○ 桑平起

2021年7月，河南多地遭受历史罕见的暴雨侵袭，累计降雨量大、持续降雨时间长，汛情告急，个别区域道路积水、交通不畅，救援单位和受灾群众的生活物资紧缺。

一方有难，八方支援。以驻豫部队人民子弟兵为核心的救援队伍第一时间向郑州汇集。此后，来自安徽、山东、湖北、江苏、江西、四川等地的救援队伍和相关物资也纷至沓来。

作为国内肉类食品行业龙头，双汇表达爱心的方式简单、

直接，但让人感动：工厂通宵生产，职工24小时装运，由专属的物流车队直接配送到最需要的抗洪一线，甚至捐赠物品交接时连仪式也免了，而是一次次短暂的握手。

为缓解灾区生活物资紧缺问题，全面履行企业抗灾责任，双汇集团董事会紧急研究决定，通过郑州市慈善总会向灾区捐赠人民币1500万元，向郑州、洛阳、新乡、焦作等受灾严重的地市捐赠肉类制品5万箱。

在灾难面前，双汇始终与河

南人民一起，风雨同舟，守望相助，共克时艰！

捐款捐物助灾区

7月22日一早，郑州经开区双汇工厂已经开始忙碌起来，工人们正在有序地筹备物资，打算送往受灾区域。“今天，这批火腿肠准备捐赠给正在一线指挥作战的省军区战士和河南工业大学，由他们发放给受灾群众和受困学生。”双汇发展相关负责人表示。

“我们知道这批火腿肠是运往郑州受灾区域的，所以大家都想着赶快装车，好让这些物资尽快送过去。”一位四十来岁的装卸工人说，他家就在这附近，这次也遭遇洪水灾害，现在家人已经被救出来了。能为受灾地区出一份力，感到十分开心。

7月21日晚，双汇已向郑州市儿童福利院、郑州经开区京航办事处、大河报救援队等单位提供火腿肠等肉类产品1400多箱。他们还充分调动企业资源，为航海路附近及郑州双汇周边的受困人员免费提供就餐和临时住宿场所，尽最大努力满足受困群众的基本生活保障需求。



双汇集团为支援西华县捐赠抗洪救灾物资

“包括郑州在内，双汇发展河南厂区运营正常，货品、人员安全。”双汇发展相关负责人表示，“哪个区域最急需物资，我们就会尽我们所能把物资送到哪里。在灾难面前，双汇始终与河南人民一起，风雨同舟，共克时艰！”

收购中欧肉制品生产商

2021年6月17日，双汇母公司——全球最大的猪肉食品企业万洲国际有限公司宣布，旗下史密斯菲尔德食品公司已完成对中欧肉制品加工商Mecom集团100%股权的收购。至此，Mecom集团已成为万洲国际间接全资拥有的附属公司。

万洲国际主席兼行政总裁万隆表示：“Mecom集团是斯洛伐克肉制品加工市场的领导者，也是匈牙利第二大肉制品生产商。本次收购与公司以肉制品为核心产业、进一步拓展全球业务的战略发展计划一致，将带来良好的协同效应。Mecom集团在地域上扩充、连接了我们已有的欧洲业务版图。我们相信，此次收购将有助于提升公司在欧洲及全球市场的竞争力，从而强化万洲国际在全球市场的领导地位。”

万洲国际是目前全球最大的猪肉食品企业，市场份额在中国、美国和欧洲的所在国家均排名第一，拥有众多备受信赖的著名品牌，在猪肉产业链的所有关键环节，包括肉制品、生鲜猪肉和生猪养殖，均处于全球领先地位。万洲国际透过亚洲最大的动物蛋白公司——河南双汇投资发展股份有限公司及美国最大的猪肉企



双汇集团慰问抢险救灾部队官兵

业——史密斯菲尔德运营业务。

民选出来的企业家

双汇的前身是漯河肉联厂，企业改革前只有一条日屠宰500头的生产线、3000吨冷库和一个炼油坊，一年里有半年多时间“烟囱不冒烟”，企业资不抵债，濒临倒闭。

伴随着经济体制改革的推进，1984年，漯河肉联厂作为第一批改革试点企业被率先推向市场。万隆通过职工民主投票，全票当选厂长。作为民选出来的企业家，他上任的“三把火”就是“砸三铁”：打破“铁工资”，奖金向一线工人倾斜，多劳多得；打破“铁交椅”，能者上、平者降、庸者下；打破“铁饭碗”，彻底清除浑水摸鱼者。当年年底，肉联厂扭亏为盈。不到5年，双汇在经营管理、产品开发、市场营销、分配机制、干部制度上不断创新，将产品远销至欧洲、东南亚等地区，成为当时中国最大的肉

类出口基地。

专注肉食做大做强

从创办开始，一路走来，双汇已有30多个年头。双汇这些年的发展，得益于中国改革开放的新时代，得益于企业专业、专注的发展战略和品牌定位，得益于一代又一代双汇人的执着追求和不懈努力，得益于充分发挥科技、资本、人才的力量，得益于拼搏创新、敬业诚信的企业文化，也得益于政府和社会各界的关心支持与帮助。

双汇创始人万隆一生历经风雨，永远都在拼搏。企业销售几千万元时，有人问他什么时间可以休息一下，他回答：“什么时候到了1亿元产销，什么时间休息。”可到了1亿元时，他又说10亿元；到了500亿元时，他的目标是千亿元。

在前进发展的路上，双汇不断缔造传奇。2021年8月2日，财富Plus全球同步发布最新的《财

富》世界500强排行榜，双汇母公司万洲国际以第474位入选。此外，万洲国际的子公司双汇发展也于此入选2021年《财富》中国500强排行榜，位列第151位。从一个资不抵债的内陆城市小型肉联厂蝶变为全球最大的猪肉跨国公司，并持续发力上榜世界500强，双汇书写了改革开放以来我国肉制品行业发展的华丽篇章。

肉食品是人类的最基本能源，食品行业是一个朝阳产业。西方发达国家依靠现代技术，造就了一批上百亿、近千亿美元的食品集团。中国是一个人口大国，食品行业相对落后，需要进行大力发展，追赶国际水平，造福消费者。

在近40年的改革发展进程中，双汇坚守“杀猪卖肉”这一最传统的产业，始终围绕农字做文章、围绕肉类加工上项目，严格企业发展战略和品牌定位，坚持实业为本，专注肉食，做大、做强，做精、做专，保持中国最大、世界领先的肉类服务商的地位。

深耕沃土成行业龙头

近40年来，双汇抓住企业发展的根本性、全局性、长远性问题，大胆进行产权制度变革，打造产权的比较优势。采取合资、股份制改造、兼并重组、引进战略投资伙伴、海外并购等多种形式，实现了企业根本制度的转变，由单一的国有企业变为混合所有制企业，实现了产权明晰、权责明确、管理科学、运行高效，使企业的根本制度能够适应

瞬息万变的市场需求，为做大、做强、做久奠定了制度基础，促进了企业的发展，实现了由传统作坊式生产向现代化大工业的转变，实现了由单一的地方性区域经营向大市场、大流通、国际化的转变。双汇以开放的心态招商引资，以海纳百川的胸怀博采众长，通过收购兼并、股权融资、股票上市、引进战略投资者等，实现资本和实业的良性互动，助推企业发展。

据不完全统计，双汇引进了6个国家和地区的16家外商参与双汇的投资，组建了30多个合资公司，培育了香港万洲国际和内地双汇发展两个上市公司，促进了企业发展上规模。在合作的过程中，双汇坚持不偏离主业、不改变发展战略、不损害企业利益、不丧失企业品牌，始终坚持以我为主、互利共赢，实现了企业发展、股东受益、员工福利有保障，实现了产权、技术、管理、机制的优化升级，实现了合作共赢，提升了民族企业在国际合作中的话语权，体现了双汇人的爱国情怀。

博采众长 激发活力

双汇汇集世界高科技、汇集世界新工艺，始终把大力引进、吸收、消化世界上最先进的技术和设备作为企业发展的动力，改造传统肉类工业，向工业化、自动化、信息化转变，使企业的技术和装备始终保持国际先进水平。双汇先后从美国、德国、日本、荷兰、丹麦等国家引进世界一流的技术设备4000多台套，建设现代化的肉类联合加工基地。

这些加工基地建设规模大、科技含量高、工艺设备先进，检验检测设备和环保设施完善，保证了双汇的技术、工艺、设备在肉类行业中始终处于领先地位。

双汇始终把转换机制、激发内部活力作为一项重要工作，常抓不懈，通过不断的机制创新、管理创新，使企业在由小变大、由弱变强、由国内走向国际的进程中始终保持旺盛的活力和强大的竞争力。双汇通过不断的变革，建立和完善了“三会一层”的法人治理结构，实现决策权、经营权、监督权分离；推行目标管理、绩效考核、竞争上岗、述职评价的管理制度，落实激励机制、约束机制，统筹投资者、经营者、劳动者的利益分配，形成利益共享、风险共担的利益共同体，做到授权有度、行权有效、监督有力、管理科学、运作高效，使企业管理与国际接轨。

诚信为本 履行责任

双汇始终坚持诚信为本，依法经营、持续发展、惠及民生、重视环保、积极参与公益事业，为社会创造永续价值，做政府、社会、股东和广大消费者信赖的企业。

目前，双汇年产肉及肉类制品300多万吨，上游带动900万亩农田，转化粮食900多万吨，带动合同养猪户15万个，相当于1500个万头猪场。随着双汇的稳步增长，产业带动效应还将快速扩大。目前，双汇拥有员工5万人，采购商2万个20万人、经销商5000多个20万人、销售终端100万个200万人、干线物流司机1万

人、养殖就业40万人，合计带动社会就业300万人。这一数字在未来10年还将稳步增长。

察势者明，趋势者智。回首过往，双汇创始人、万洲国际董事局主席万隆感叹道：“每个企业都是时代的产物。没有改革、开放、创新这三把‘钥匙’，就没有双汇的今天，也不会有双汇的明天。”

热心公益 为国分忧

“只要社会需要，我们会一如既往地参与社会捐赠。”这是万隆常挂在嘴边的一句话。

近40年来，双汇坚持以质取胜、追求卓越，从一个资不抵债、濒临倒闭的小型肉联厂发展成为中国最大肉类加工企业和全球最大的猪肉加工企业。同样因为坚持，双汇从捐款建小学、助力灾后重建到支持新型农村建设，以热心公益事业的行动践行着对员工乃至整个中国市场的承诺。

随着双汇集团逐步发展壮大，这艘食品界的“巨型航母”对社会公益事业的支持力度日益提高，获得社会各界的广泛好评。在公益事业上的深耕给双汇带来了强大的品牌力量，为双汇集团打下了坚实的消费者基础。双汇的出发点很简单，从河南走向全国后，他们更希望履行企业的责任来反哺社会。

在中国食品行业深耕多年，双汇集团也在积极参与慈善公益事业，为政府分忧、为困难群众解难，圆大学生求学梦想。

为了支持西藏教育事业的发展，改善西藏的教学条件，让更

多的藏族孩子走进宽敞、明亮的教室学习，2012年12月15日，双汇集团向西藏捐赠人民币2000万元，用于捐建和改建当地5所学校的教学楼和教学设施。

双汇一直积极参与社会公益事业和慈善救助活动，每年对考入大学的员工子女进行助学奖励近200万元；积极赞助体育赛事活动；在重大的自然灾害中慷慨捐资捐助，体现公益爱心。2008年四川汶川大地震，捐赠1500万元；2010年玉树地震，捐赠600万元；2010年捐赠3000万元，资助河南贫困大学生；2012年捐款2000万元用于漯河同心社区

建设。因为对教育事业的持续支持，2014年9月，双汇集团获得“爱心助学慈善企业”称号。2018年12月，双汇集团荣获“第十三届人民企业社会责任奖改革先锋奖”。2020年，双汇全球采购防疫物资驰援抗疫一线。双汇曾被民政部授予“中华慈善奖”。

万隆表示：“作为国内最大的肉类联合加工企业，双汇的成长与壮大得益于国家的改革开放政策，得益于消费者对双汇产品的青睐，得益于社会各界和各级政府的支持。双汇不但要为消费者提供安全、营养、放心的食品，也要履行企业的社会责任。”



双汇集团总部

做好新冠肺炎疫情常态化防控 + 个人防护不放松

1 少聚集
少去人群密集的场所



2 一米线
与他人保持一米社交距离



3 戴口罩
乘公共交通工具或在人群密集的场所
应按规定佩戴口罩



4 健康码
公共场所主动出示健康码、
配合体温监测



5 查核酸
根据疫情防控要求，积极配
合核酸检测
出现发热咳嗽等症状，及时
就医



中宣部宣教局、国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作



燕当家·燕窝

YAN DANG JIA BIRD'S NEST



开碗即食的红花瓷碗装燕窝

订购热线：0371-65665000

客服热线：400-678-3922

丹尼斯店：花园路丹尼斯拜特超市专柜

东区旗舰店：金水东路聚源路口南30米路西



扫码关注，享最新优惠



中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华到牧原集团调研



牧原集团与河南农业大学签约共建农大牧原联合产业研究院

牧原集团

牧原集团始建于1992年，历经29年发展，现已形成以生猪养殖为核心，集饲料加工、种猪育种、生猪养殖、屠宰加工等于一体的综合性现代化企业集团，员工15万人，子公司300余家。旗下牧原食品股份有限公司于2014年上市，养猪业务遍及全国24省（区）103市215县（区），2020年出栏生猪1811万头。牧原集团党委成立于2013年4月，党委书记秦英林，公司党委下辖20个基层党组织。

牧原集团坚守严以自律、勇于担当、追求极致、服务社会的主题，结合党员群众的兴趣和需要，支持党员参加党内外各项活动：组织党员干部参加南阳市委宣讲党的十九届四中、五中全会精神活动；积极参加南阳市委办、政府办开展的党员主题日活动；与南阳市委党校合作，建设教学实践基地……通过多种形式的活动，积极营造浓厚的学习氛围，不断提高党员干部的思想理论素质，加快知识更新，加强实践锻炼，推动企业持续向好发展。

牧原集团党委积极响应国家政策，参与退役军人就业安置工作，持续引进退役军人进入企业。截至目前，已经吸纳退役军人近万名，其中，300余人走上管理岗位、近800人成长为优秀工程师；积极带动上下游供应商招纳退役军人就业，为退役军人找到人生发展的新舞台，帮助他们更快、更好地融入企业、奉献社会。

牧原集团感党恩、干实事，在“创造价值，服务社会；内方外正，推进社会进步”的核心价值观指引下，先后荣获“全国‘万企帮万村’先进民营企业奖”“农业产业化国家重点龙头企业”“全国脱贫攻坚先进集体”“全国五一劳动奖状”“河南省先进基层党组织”等荣誉称号。



牧原集团党委书记秦英林带领党员干部重温入党誓词



牧原现代化养殖场(航拍)



牧原集团第一届退役军人企业文化培训