学党史 悟思想 办实事 开新局

◎ 孙 光

前事不忘，后事之师。历史是最好的教科书，也是最好的营养剂。在建党100周年、开启全面建设社会主义现代化国家新征程之际，中央决定在全党开展党史学习教育，恰逢其时，意义重大。这是一次全党的回首，更是一次新起点的“加油”。

3月12日，市人大常委会召开了党史学习教育动员会，徐家平主任作动员讲话，拉开了全体党员学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的序幕，《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等必读书目摆上了各自的案头，成为大家讨论交流的中心话题。

历史的本质都藏在细节里。一个个“红色故事”、一段段历史往事、一种又一种动人精神，串联成波澜壮阔的革命史、建设史、改革史，让人在百年穿越中感受震撼、触及灵魂、扪心自问。

忆往昔，峥嵘岁月稠。百年征程，中国共产党矢志践行初心使命，筚路蓝缕奠基立业，艰苦奋斗创造辉煌。一路走来，从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到十八大以来的惊天动地，中国共产党经历了生与死的考验、血与火的洗礼、苦与难的磨砺。由“小小红船”到“巍巍巨轮”，红色江山来之不易，繁荣中国来之不易，自信中国来之不易！

创业难，守业更难。所谓人到半山路更陡，船到中流浪更急，实现伟大的理想，从来没有平坦的大道可走。今日之中国，要实现中华民族伟大复兴、建设社会主义现代化国家的目标，前路漫漫，道阻且长，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，全党必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。这是历史交给我们的接力棒，也是我们这一代人的长征路，我们只能不惧风雨、奋力奔跑！

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，就是因为她们都始终把人民放在最高位置，一切为了人民，一切依靠人民，始终与人民同呼吸、共命运。百年斗争中，无论我们党身处急流险滩、惊涛骇浪，还是困境逆境、生死存亡，只要赢得了人民的信任，得到人民的支持，就一定能无坚不摧、无往不胜。

走得再远，都不能忘记为什么出发。人生百年，定当不负韶华。心中有信仰，脚下有力量。在历史的洪流中，共产党员就应当勇立潮头、搏击风浪；在中华民族伟大复兴的新征程中，共产党员就应当逢山开路、遇水架桥；在满足人民对美好生活的向往中，共产党员就应当冲在一线、干在实处。只有把个人奋斗融入时代洪流、将务实重干融入工作岗位，才不枉“我是共产党员”。

党的历史是明灯，也是号角。对历史的最好纪念，就是创造新的历史。新起点新使命，我们每个共产党员都应当以史为镜，赓续血脉，强化担当，造福人民，抓紧每一天，干好每件事，以优异成绩向建党100周年献礼！

安陽人大
ANYANGRENDA

封面图片说明：3 月 23 日，市人大常委会主任徐家平带领部分常委会委员到滑县调研乡村振兴工作。

主 办
安阳市人大常委会
编辑委员会

主　　任：徐家平
副 主 任：张善飞　靳东风
　　张保香　张　玲
　　程利军　程新会
委　　员：王大鹏　杜　毅
　　来玉生　罗永宽
　　李　阳　宋胜利
　　申明芳　丁　琦
　　张建林　李书林
　　冯学军　马宝红
　　魏有才　李长奉
　　任法香　韩爱民
　　李红院　李　勇
　　裴喜拴　姚晓林
　　阎鸿干　王兴舟
　　韩俊波　李治国

目　录
CONTENTS

卷　首　语

1　学党史　悟思想　办实事　开新局　/ 孙　光

领 导 讲 话

4　在市人大常委会及机关党史学习教育动员大会上的讲话　/ 徐家平

7　在全市人大代表联络站建设推进会上的讲话（摘要）　/ 徐家平

专　　稿

11　建好用好预算联网监督系统　守护好人民的“钱袋子”
/ 安阳市人大常委会

重要文件选登

14　安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）
2019 年 6 月 26 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议通过

15　安阳市人民代表大会常务委员会任免名单
2021 年 4 月 29 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过

常委会动态

16　安阳市人大常委会启动 2021 年度工作评议

17　市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议等 10 则

党史学习教育

20　学习百年党史　汲取奋进力量
——市人大常委会及机关深入开展党史学习教育掠影　/ 王庆华

23　加强党史学习教育　永葆忠诚政治品质　/ 罗永宽

25　为何要学好党史这门必修课　/ 李长奉

26 跃进渠水清如是 赓续精神启新程 / 李文涛

28 弘扬延安精神 做好人大本职工作 / 朱玉震

29 感悟延安精神 坚定理想信念 / 徐 冰

31 叩问初心 向史而新 / 尚 怡

32 延安行涵养初心 再出发砥砺奋进 / 王 瑾

工作研究

33 关于全市法院加强司法保障优化营商环境工作的调研与思考 / 宋胜利

36 关于《安阳市文明行为促进条例》联合执法工作情况的调研报告 / 市人大常委会法工委

39 安阳人大预算联网监督系统的特点和功能分析 / 张彦召 侯雨菲

紫薇苑

41 党指挥军队从胜利走向胜利
——回忆我在部队参与的军史调查及感受 / 王建诚

43 太行平湖记 / 王希社

44 千古圣人周文王（之二） / 王万顺

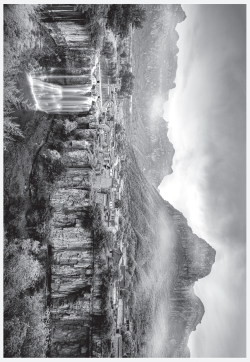
县（市、区）信息

46 安阳县人大常委会对城市基础配套设施建设开展专题询问等 7 则

大事记

48 常委会大事记（2021 年 3 月 1 日 – 2021 年 4 月 30 日）

安陽人大
ANYANGRENDA



云雾太行 柴俊林 / 摄

2021 年第 2 期
（总第 96 期）

主 编：程新会
副 主 编：王大鹏 罗永宽
责任编辑：孙 光
编 辑：范 雷 李晓磊 李晓红 郭 艳
地 址：文峰东路人大政协活动中心
电 话：0372–2559066 2559128
邮 编：455000
电子信箱：ayrdbjb@126.com
发送范围：安阳市人大代表及人大系统
开 本：889×1194mm 1/16
印 张：3
页 码：48
印 数：3500
批准机关：河南省新闻出版局
印 刷：安阳长顺印务公司
出版日期：2021 年 5 月 10 日

在市人大常委会及机关党史学习教育动员大会上的讲 话

（2021 年 3 月 12 日）

徐家平

同志们：

在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。2 月 20 日，党中央召开党史学习教育动员大会，习近平总书记发表重要讲话，为我们开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。3 月 1 日，在全省党史学习教育动员部署大会上，王国生书记对我省学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程作出了安排部署。3 月 10 日，市委书记李公乐在全市党史学习教育动员大会上作了重要讲话，我们要抓好贯彻落实。刚才，新会同志宣读了常委会及机关党史学习教育实施方案，常委会及机关各级党组织、机关各委室（办）要切实负起责任，全面抓好落实。下面，我讲三点意见。

第一，提高政治站位，深刻认识党史学习教育的重大意义

欲知大道，必先为史。纵观我们党百年风雨历程，每逢重大历史转折，我们党总是善于从历史中总结经验、寻找启迪。延安整风时期，毛泽东同志亲自主持起草《关于若干历史问题的决议》；党的十一届三中全会之后，邓小平同志亲自主持起草《关于建国以来党的若干历史问题的决议》；党的十八大以来，从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育，从“两学一做”学习教育到“不忘初心、牢记使命”主题教育，每一次党的学习教育，都是对理想信念的“补钙”“加油”。当下，在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，集中开展党史学习教育，正当其时，十分必要。

（一）在全党开展党史学习教育，是牢记初心使命，推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求。习近平总书记指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史。100 年来，在党领导革命、建设、改革的光辉历程中，涌现了一大批践行初心使命的伟大事迹和英雄先烈。自 1922 年安阳成立党组织起，无论是 1923 年京汉铁路大罢工，还是安阳共产党人在两次大革命期间的顽强奋斗；无论是抗日战争时期开辟林北、沙区抗日根据地，还是解放战争时期领导开展滑县战役、豫北战役、安新战役等重大战役和战斗；无论是建设时期原林县县委带领 30 万人民群众，苦战 10 年，建成 1500 公里人工天河的伟大奇迹，还是改革开放以后，市委坚持以经济建设为中心，推动我市第二产业高速发展的实践探索，英雄的共产党人团结带领英雄的安阳人民赢得了一次次辉煌的胜利。作为人大机关的党员干部，只有深学，才能感悟我们党胸怀千秋伟业、恰是百年风华的宏阔格局；只有勤学，才能品味我们党历经沧桑而初心不改、饱经风霜而本色不变的人民情怀；只有笃行，才能更好的坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，在新的伟大征程上创造新的时代辉煌。

（二）在全党开展党史学习教育，是坚定信仰信念，在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求。习近平总书记强调，我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史。100 年来，我们党坚持将马克思原理与中国实际相结合，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观，产生了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。100 年来，在科学理论指导下，安阳涌现了建立第一个党组织的杨介人、抗美援朝一级战斗英雄孙占元、修渠圆梦的杨贵等英雄模范，他们是共产党人政治信仰的生动体现。新时代，人大要推动民主法治建设，首先就要坚定政治立场，自觉学习党史，深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，深刻理解红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，在党的领导下助力我市新时代区域性城市建设取得更大成绩。

（三）*在全党开展党史学习教育，是推进党的自我革命，永葆党的生机活力的必然要求。*100 年来，我们党不断发展壮大，关键在于善于实践中纠正错误、总结教训、拨乱反正，善于在危机中自我审视、自我革新。学习党史，就是要把党史当作“最好的清醒剂”，在新时代赶考路上列队整训、提纯升华，真正把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义政党。

（四）*在全党开展党史学习教育，是做好新时代人大工作的必然要求。*市十一次党代会提出了“一个重返、六个重大”、建设新时代区域性中心强市的目标任务，去年 6 月，市委人大工作会议对做好新时代人大工作进行了安排部署。去年年底，市委十一届十三次全会提出要奋力开启全面建设社会主义现代化安阳新征程。作为全市工作大局的一个重要组成部分，人大工作要在服务全局中发挥作用，就要高度重视党史学习教育，发扬革命传统、传承红色基因，以高质量履职推动我市高质量发展。

第二，紧扣目标任务，高质量高标准开展党史学习教育

人大常委会印发的实施意见和方案，明确了开展党史学习教育的目标要求、主要内容。我们要深刻领会、紧盯重点，高标准高质量做好常委会及机关学习教育工作。

*一要感悟思想伟力，在学史明理上下功夫。*要把握历史逻辑，领悟坚持和发展马克思主义的必然性。100 年来，在马克思主义指导下，中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣，由积贫积弱，到日益走近世界舞台中央，铁一般的事实不断证明，只有马克思主义才能救中国、发展中国。我们学习党史，就要坚定马克思主义信仰，以理论坚定推动政治坚定、党性坚定。要把握理论逻辑，体会不断推进马克思主义中国化的必然性。100 年来，从嘉兴南湖、井冈山到延安、西柏坡，从新民主主义革命道路、社会主义革命道路到社会主义建设道路、中国特色社会主义道路，中国共产党人在马克思主义指导下走出了崭新的共和国，走出了中国特色社会主义新时代。学习党的历史，就要深入理解把握马克思主义中国化成果，自觉用其立根铸魂、固本培元、强筋健骨。要把握实践逻辑，感悟习近平新时代中国特色社会主义推动实践创新的磅礴力量。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我们党解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。要通过对党的历史的学习，更加坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，运用这一强大理论武器打开思想闸门、破解难题瓶颈、推动事业发展。对于人大干部而言，学史明理，要学得准，坚持学习贯彻习近平新时代中国特色主义思想，尤其是要认真贯彻好习近平法治思想，用总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导人大工作；要学得透，注重专题学习，将“五种学习方式”与“三会一课”、主题党日、理论学习中心组学习、第一议题学习、民主生活会等方式结合在一起，深化认识、共同提高。要学得活，既要深入学习，也要广泛宣讲，既要专题培训也要转化成果，形成学党史、讲党史、懂党史、用党史的浓厚氛围。

*二要涵养政治定力，在学史增信上下功夫。*要学出政治忠诚。要提高政治判断力，提升对国情、省情、市情的准确把握，找准人大工作定位；要提高政治领悟力，始终同党中央保持高度一致；要提高政治执行力，切实做到市委有部署、人大有行动。要学出坚定信念。理想信念是共产党人的精神之钙。我们学习党史，就要感受历史中的信仰之光、精神之钙、力量之源，以坚强毅力、坚定决心推动新时代人大工作。要学出昂扬斗志。要自觉把旗帜鲜明讲政治贯穿人大工作全过程、各方面，坚定人民代表大会制度自信，高质量高标准履行人大及其常委会各项职责。

*三要永葆政治本色，在学史崇德上下功夫。*要传承红色基因。习总书记深情地指出，“在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范”，他们构筑起了共产党人的精神谱系。学好党史，人大全体党员干部就要做党的光荣传统和优良作风的

忠实传人，在我市全面建设社会主义现代化新征程中奋勇争先、建功立业。要激发奋斗精神。100 年来，从革命时期的红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神，到建设和改革时期的“两弹一星”精神、抗洪精神、抗震救灾精神、抗疫精神、脱贫攻坚精神，无不是忘我奋斗的精神结晶。在市委十一届十三次全会上，确定了今后要积极打造“三区五中心”的发展目标，人大要在其中发挥积极作用，就要紧紧围绕转型发展的堵点、痛点、难点挖根源、出实招，围绕文化传承和创新听民声、聚民意，围绕创新型产业发展真监督、善监督、敢监督，这些都需要我们以史明志、以史正身，用焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神、愚公移山精神凝聚前行力量，有力助推全市高质量发展。要锤炼担当作为。今年是“十四五”开局起步年，人大肩负的担子越来越重，各工委年初工作目标和任务已经确定，比如，“三走进、三助力”活动要确保持续深入、发挥作用；“六步工作法”要有序有效推广实施；“加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行”“护城河改造”“加快社区建设提升社区服务”等跨届往年议案要在今年见到实效，这些都需要我们锚定目标，履行好职责使命，坚决把各项任务落细落实。

*四要涵养为民情怀，在学史力行上下功夫。*要把学习教育成果转化为高质量立法的务实举措。增强贯彻习近平法治思想的自觉性和坚定性，确保所立法规行得通、真管用、有效率。根据常委会工作要点安排，今年将制定 2 部法规，开展 3 项立法调研，相关工委要根据时间节点，扎实调研、及时跟进，以良法促发展、保善治。要把学习教育成果转化为提升监督实效的务实举措。今年，计划听取审议计划预算及专项工作报告 13 项、听取工作汇报 6 项，开展执法检查 3 项，组织专题调研 13 项，对 5 个政府工作部门进行工作评议，全年监督工作任务很重。我们要把学习党史的收获转化为推动监督工作的行动，以人大监督实效促进“一府一委两院”工作更加规范有序高效。要把学习教育成果转化为履行好重大事项决定权的务实举措。要在党史学习中提升为民履职的使命感，围绕今年确定的“八五”普法、国土空间规划等重大事项作出决议决定，确保市委决策部署依法转化为全市人民的共同意志。要把学习教育成果转化为发挥代表作用的务实举措。要围绕组织好代表闭会期间活动、发挥代表联络站作用、强化代表履职保障、高质量交办督办议案建议等方面做好代表工作，通过代表把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。要把学习教育成果转化为加强自身建设的务实举措。要以先烈为镜，以反面典型为诫，树典型、立榜样，推动机关党的建设走在前列、履职能力不断提升、工作作风明显改善，让“马上就办”精神进一步弘扬，让机关制度约束进一步强化，让工作质量和效率进一步提高，以奋发有为的精神状态把责任扛得更稳、把人大工作干得更好。

第三，强化责任落实，确保党史学习教育取得实效

在全党开展党史学习教育是党的政治生活中的一件大事。要紧扣“高质量高标准”这个总体要求，把握好“七一”前后的任务，确保学习教育取得实实在在的效果。

*一要压实工作责任。*常委会及机关各级党组织要切实履行好学习教育的主体责任，学习教育领导小组及其办公室要认真做好统筹谋划、指导协调、督促落实等重要职责，机关各党支部要组织动员党员干部全身心投入，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

*二要层层示范带动。*县处级以上领导干部要发挥“先锋军”作用，做到带头学习研讨、带头讲党课、带头参加组织生活会，带头开展调查研究，带头为民办实事。要以普通党员身份参与其中，切实发挥好领学促学作用。

*三要创新方式方法。*要创新方式方法，把党史学习与履职培训结合起来，扎实抓好“五大培训”“六大讲座”；把党史学习教育与建设学习型党组织、学习型机关结合起来，扎实组织好专题研讨、个人自学、领导干部讲党史、青年干部学党史等系列活动；把党史学习教育与深入开展庆祝建党 100 周年宣传教育、市人大常委会设立 40 周年纪念活动结合起来，讲安阳党史、人大制度发展史；把党史学习教育与推动依法履职、发挥代表作用结合起来，细化“我为群众办实事”清单，深入基层听取民意。

*四要营造浓厚氛围。*充分运用安阳人大网站、微信公众号、《安阳人大》期刊等平台和载体，运用新闻报道、专栏专刊等形式，深入宣传中央、省委和市委有关精神，宣传常委会及机关学习教育开展情况和成效，营造浓厚的学习氛围。学习教育领导小组办公室要加强监督检查，确保学习教育不走过场、取得实效。

同志们，学习党史是为了更好走向未来。我们要认真落实中央、省委、市委决策部署，扎扎实实开展好党史学习教育，努力在新的历史起点，与时俱进做好人大工作，为建设新时代区域性中心强市作出积极贡献，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

在全市人大代表联络站建设推进会上的讲话（摘要）

市人大常委会主任　徐家平

一、提高政治站位，充分认识深化代表联络站建设的重要意义

第一，深化代表联络站建设，是学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体实践。人民代表大会制度的最大优势是密切联系群众。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度，对人大工作和建设作出了系列重大决策部署，出台了系列重要指导性文件，为人大做好各方面工作，更好发挥国家权力机关职能作用提供了重要遵循。十八届三中全会《关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，“通过建立健全代表联络机构、网络平台等形式，密切代表同人民群众联系”。党的十九大报告强调，要更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关。习近平总书记在多个重要场合发表重要讲话、作出重要指示，要求密切代表与群众的联系，加强和改进代表工作，为我们进一步深化代表联络站建设指明了方向。我们要认真学习、深刻领会习近平总书记的指示、要求，着力把深化代表联络站建设作为学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的具体实践，抓深抓细抓出成效。

第二，深化代表联络站建设，是推动社会治理现代化的现实需要。十九届四中全会《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》要求，“密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用”。十九届五中全会强调，“保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业、管理社会事务”。代表联络站既是代表直接联系群众、了解民意的固定场所，也是扩大基层群众有序政治参与、畅通民意诉求合理表达的有效通道，更是解决群众操心事、烦心事，揪心事的重要平台。去年启动各级领导干部带头进站开展联系人民群众主题活动以来，省人大常委会副主任徐济超、市委书记李公乐、市长袁家健等领导纷纷走进代表联络站，接待选民和群众，直接听取基层的意见和建议，帮助解决了新修路段交通标识设置、老旧小区雨污分流等一批难点、痛点问题。广大代表也积极发挥自身作用，或建言献策、助力发展，或多方协调、化解矛盾，或出资出力、解决具体问题，畅通了民意表达渠道，解决了一批事关群众切身利益的实际问题，彰显出“人民选我当代表，我当代表为人民”的担当和作为，得到了社区、群众的高度评价，有效推进了基层民主政治，促进了基层社会治理。

第三，深化代表联络站建设，是提升人大工作实效、推进代表工作与时俱进的有益探索。习近平总书记指出，“当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的”。代表联络站作为闭会期间代表履行职责、加强学习交流的重要平台，是代表联系群众的最前沿，也是更好发挥代表作用、实现代表履职常态化的有效载体。从我市实践来看，依托代表联络站，安阳县人大做到了“周有接待”“月有活动”“季有审议”“年有述职”“日常有考

评”；北关区建立了代表履职积分考核制；文峰区实行了“递交一份工作承诺”“谋划一条发展建议”“解决一个民生实事”等“六个一”活动；汤阴县将工作评议与代表联络站建设相结合，借助代表联络站，更广泛、更深入地征求代表对政府部门的意见建议，提升了评议的客观性、针对性、科学性；等等。这些经验做法，都极大调动了代表履职的积极性，增强了代表履职的实效性，彰显了人民代表大会制度的优越性，促进了代表工作更“接地气”、更具活力、更富成效，提升了人大工作整体水平和质量。

二、认真总结经验，切实增强深化代表联络站建设的责任感

*第一，党委重视是代表联络站建设取得成效的关键。*市、县、乡党委把建设代表联络站作为加强人大工作、推动社会主义民主政治建设、推进基层治理能力和治理体系现代化、化解基层矛盾纠纷的有效抓手，纳入党委以及政府整体工作，统筹安排部署，在人、财、物上给予大力支持，形成了党委重视、政府支持，人大主抓、代表参与的良好局面。党委重视首先是党委书记重视。如北关区委书记李富生，对代表收集的12条意见建议逐一作出批示，交区督查局进行重点督办。彰东街道党工委注重给街道人大出题目、压担子、派任务，并将10万元活动经费列入财政预算，有力支持了基层人大工作开展。梅园庄街道党工委采取“一居一站点、一点一特色”的模式，建立了9处社区人大代表接待室，进一步夯实了代表履职的“支撑点”，稳固了代表服务选民的“桥头堡”，打通了代表服务选民的“最后半公里”。

*第二，人大推动是代表联络站建设取得成效的保障。*县（市、区）人大思想认识到位，组织得当有序，勇于开拓创新，多措并举，多方发力，积极推进代表联络站建设，形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、代表工作机构具体干和层层抓落实的工作局面。北关区人大坚持高标准建设、一步到位、网格化管理、常态化活动的原则，先后4次召开推进会，投入一定资金，建设了10个颇具特色的代表联络站，并设计了有广泛代表性和内涵有寓意的专属徽标，实现了“九有六簿一表”管理，10个代表联络站全部达到五星级标准。安阳县人大实行常委会主任、副主任和委室分包、联系乡镇机制，大力推行以意见收集、汇总、交办、督办、评议、评价为主要内容的“六步工作法”，较好地发挥了代表联络站收集民意、为民办事的功能作用。殷都区在市人大百分制考核的基础上，设计了“双百分”考核机制，将“领导重视、制度健全、保障措施、宣传报道、活动开展、自主创新”列入创建目标，定期对“站长”进行业务培训，进一步完善了创建工作机制。文峰区注重向基层延伸链条，建成代表联络站19个、代表联络点90个、代表工作室9个，形成了“街道联络站、社区联络点、单位工作室”的“三级平台”，基本实现了各级代表联系人民群众渠道全覆盖。汤阴县建立代表履职微信群，将代表反映的“微建议”，及时交由承办单位进行办理，形成了代表建议“随时提、随时办”的“实时办理机制”。

*第三，代表参与是代表联络站建设取得成效的基础。*借助代表联络站，各县（市、区）人大找到了推进代表工作、充分发挥代表在闭会期间作用的有力抓手，采取多种形式，提高代表进站开展活动的积极性。林州市出台《关于人大常委会组成人员带头履行人大代表职责的意见》，督促常委会组成人员带头坚持学习、带头参加会议、带头参与活动、带头干事为民、带头服务大局。内黄县17个乡镇人大代表联络站，去年共接待群众900余人次，转交有关单位办理代表意见建议300多条，提升了联络站在群众中的知晓度、信誉度。滑县制定代表持证视察办法，通过代表视察，解决了特殊教育学校用水困难、管网改造污水外溢等问题。龙安区进一步明确“接待选民前发公告、来访反映有登记、反映情况有交办、交办事项有处理、处理问题有结果、处理结果有登记”等工作规则，做到了代表建议件件有答复、事事有回音。整体看，各县（市、区）普遍建立了代表联络站学习制度、调研制度、接待选民制度、述职制度、履职档案管理制度等，极大地激发了人大代表的履职热情。各级人大代表切实承担起政治责任和工作责任，自觉把进站接待群众作为密切与人民群众联系、做好闭会期间履职活动的有效途径，积极参与联络站各项工作，充分展示了人大代表的良好形象和人大工作的务实作风。据统计，全市90%以上的代表都已经进站开展活动。

第四，为民服务是代表联络站建设取得成效的根

本。各县（市、区）在推进代表联络站建设中，紧紧依靠人民，深深根植人民，把群众是否满意作为检验工作成效的第一标准，努力为群众办好事、解难事，做到了民有所呼、我有所应。去年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市各级人大代表带头捐款捐物，带头挺进一线，带头复工复产，展现了“硬核担当”，践行了初心使命，贡献了人大力量，为抗疫事业写下了浓墨重彩的一笔。依托代表联络站，各级代表认真倾听群众的意见建议，主动为群众排忧解难，在点滴小事、一枝一叶中，诠释了代表的责任与担当。如，文峰区人大积极组织代表对困难居民进行帮扶，三年来帮扶物资价值超过100万元。殷都区市人大代表团第一小组联合市图书馆筹建“焦家坟村图书馆”，由代表筹资34万元建设室内硬件设施和图书配置，极大方便了村民、学生借阅学习。北关区人大代表付一民等针对“小区垃圾箱周边缺少照明设施”“北辰大道缺少健身器材”“老旧小区改造出现雨水倒灌”“柏庄镇电商发展不足”等具体问题，多方协调，下力气督办，解决了一批群众反映的身边事，让群众获得了看得见、摸得着的实惠。韩陵镇代表联络站充分发挥代表在群众中的威信，组织代表积极化解矛盾纠纷，每年调解纠纷100余起，促进了社会大局稳定，有效降低了司法成本。内黄县各级人大代表围绕脱贫攻坚、乡村振兴、经济发展等，提出了“在乡镇所在地建设污水处理厂，解决农村污水处理问题”“多渠道培训农村复合型人才，助力乡村振兴”等1345条意见建议，推动解决了一批群众关心的热点难点问题。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识到联络站建设还存在一些突出问题：一是发展不够平衡。四个区和安阳县的代表联络站建设水准明显优于其他县市，个别县市在联络站建设上没有投入足够的人力、物力、精力，没有真正把创建工作与其他工作通盘考虑、统筹推进。二是建设标准不高。一些代表联络站选址不够科学，办公设备不齐全，需要上墙的制度更新不及时，有的甚至没有；部分代表联络站相关学习和宣传资料较少，不能满足选民和群众的需求。三是特色不明显。对代表联络站的定位、功能、活动宣传不够，“规定动作”基本到位，但因地制宜、有所侧重的“自选动作”较少，缺少对自身特色工作的总结提炼，缺乏对“一站一品”的探索创新。四是运行不够顺畅。有的代表联络站活动开展不够常态化，代表积极性不高，流于形式、走了过场；有的缺乏有效的问题处理、跟进和反馈机制，群众反映的问题有“进口”，没“出口”，或得不到及时有力解决，降低了群众对联络站的信任度。五是参与不够充分。各级代表被动参与多，主动参与少；活动形式比较单一，坐等接待多，主动沉下去调研少，有活动时热热闹闹，活动过后冷冷清清，组织代表开展视察调研、督办评议、调解纠纷等活动还比较少。六是保障不够有力。一些代表联络站反映，缺少活动经费，缺少县区人大强有力的支持、支撑，制约了工作开展。

三、准确把握代表联络站建设的特点规律，全面提升水平

*一要正确认识代表履职的特点。*代表履职有以下特点：一是政治性。人民代表大会制度是我国根本政治制度，人大代表履行的是一种政治性国家职务。人大代表进站参加活动，事实上是在代表国家权力机关参与对国家事务的管理，必须始终把讲政治放在首要位置。二是代表性。代表个人虽然都从事具体的职业，来自特定的群体，却是所在区域范围内“全体人民”的代表，要遵从人民的根本利益，站在全局的高度为民代言，提出意见和建议，反映情况和问题。三是先

进性。人大代表是由选民或各选举单位选举出的精英骨干，享有崇高的政治地位和法律地位，肩负着重大的政治责任和历史使命，在做好本职工作、推动经济社会发展、模范遵守法律法规等方面发挥着先锋模范作用，其一言一行、一举一动备受关注，必须做到严格自我要求、始终保持先进。四是广泛性。人大代表来自各行各业、各条战线、各个领域，他们生活在群众之中，对群众的工作、生活状况和呼声感同身受，体会最深，是推动全市政治、经济、文化、社会和生态文明建设的一支重要力量。各代表联络站要结合代表的特点做好活动安排，把日常活动和专项活动结合起来，把线上活动和线下活动结合起来，用多样化的形式推动联络站的工作。五是兼职性。除少数常委会组成人员外，绝大多数代表都不脱离原先的工作岗位。代表的这种兼职性，一方面有利于强化代表与人民群众联系，当好桥梁纽带，提出专业的意见和建议；另一方面也使代表不能够全天候投入到履职活动中。这就需要做好统筹考虑，科学安排，加强引导，确保代表作用得到最大发挥。

*二要把握代表联络站的运行特点。*一是履职空间大。党委政府部署的、人大常委会安排的、人民群众关心的、社会关注的、代表熟悉的，都可以作为代表联络站开展活动的内容。二是灵活度高。代表联络站工作可紧密结合国家发展大局、省市中心工作、当地实际情况，探索适合自身的发展模式。要把原则性和灵活性结合起来，实事求是推进工作。开展活动可因地制宜、因事制宜、因时制宜，提高代表积极性，强化责任心。三是针对性强。代表联络站不是一级国家组织，是为代表履职搭起桥梁、提供平台、整合资源、做好保障；主要任务是宣传党的方针政策和法律法规，传达上级人大会议精神，听取群众对“一府一委两院”工作的意见建议，帮助解决人民群众的小事、难事、急事，把人大制度优势更好地转化为基层治理效能。

*三要切实提升代表联络站实效。*围绕代表履职和代表联络站建设特点，我们想从五个方面下功夫。一是在组织制度建设上下功夫。强有力的组织能力是代表联络站的重要优势。代表联络站将各级代表有序集中，构建起闭会期间代表履职的有效载体。各级人大要结合实际，加强联络站的组织建设，进一步完善联络站管理制度，用组织制度保障代表联络站规范化运行，促进代表进站常态化活动，保证代表联络站有效发挥作用。代表参加联络站活动的情况，要记入代表履职档案，作为代表考核、连任评价的重要内容。二是在提升代表履职能力上下功夫。推动代表履职是代表联络站的重要内容。要把学习党史与履职培训、开展调研、为群众办实事结合起来，进一步提升履职能力、强化担当意识、增强为群众服务的本领，真正为群众办实事、解难事、做好事。特别是，要注重选好用好代联络站站长，加强对联络站站长的培训，发挥好他们在“建站、管站、用站”方面的应有作用。今年，市人大常委会将对市人大代表联络站站长进行系统培训，以进一步发挥好“带头人”的作用。三是在保证高质量运行上下功夫。联络站的生命力在于活动运行和发挥功效。各级人大要找准定位，创新方法，按照便于代表履职、服务工作大局的原则，持续发力提升工作成效。要利用好这个平台，经常组织代表进行学习交流，提高代表的政治站位，激发代表履职动力，提升代表履职能力。要运用互联网技术打破实体联络站在时间和空间上的局限，提高联络站工作信息化水平，想方设法为代表履职和进站群众提供更加便捷高效的渠道和服务。四是在加强宣传上下功夫。代表联络站作为区域内各级代表资源整合的载体，从建成到现在，在广大选民、群众中产生了强烈影响。各级人大要主动向党委汇报联络站建设运行情况，与政府做好沟通，积极争取支持，形成工作合力。代表在接待群众过程中，要深入宣传法律政策，教育引导群众自觉遵纪守法，广泛凝聚共识，为党委政府中心工作营造良好氛围。要积极宣传联络站工作成效，提升群众对联络站的知晓率和吸引力，充分发挥代表联络站作用，帮助党委政府防范各类风险，化解社会矛盾，提升基层治理能力。五是在保障代表履职上下功夫。做好保障是代表联络站的基础功能。联络站建设不要“高大上”，但一定要科学选址、功能配套，方便接待群众，方便代表开展活动。各级人大要主动对接代表所需，不断提升保障水平，从人、财、物上支持代表联络站有效运行，努力实现代表到站活动全覆盖。

建好用好预算联网监督系统 守护好人民的“钱袋子”

◎ 安阳市人大常委会

开展人大预算联网监督，是贯彻落实中央关于加强人大预算审查监督的重要举措，是实施新预算法的客观要求。按照省人大常委会的部署和要求，安阳市人大常委会于 2018 年 4 月启动了全市人大预算联网监督系统建设工作；2019 年 12 月，预算联网监督软件系统顺利通过专家组验收；2020 年 6 月，市和 9 个县（市、区）全部实现系统联网；2020 年 7 月，围绕经济运行和财政收支管理数据，发出第一份监督意见函。目前，初步构建起预算的全口径、全过程和全覆盖的联网监督。

一、党委坚强领导，政府有力配合是支撑

人大预算联网监督系统的建设和运行，离不开人大的主动作为、多方协调，更离不开市委的坚强领导，政府的有力支持。在市委的领导和市政府的支持下，2019 年 6 月，我们完成了预算联网监督系统一期建设，实现与市财政局信息系统联网，初步实现实时在线查询功能。同时，督促各县（市、区）加快预算联网监督系统建设进度，尽早实现市、县联网全覆盖。

一是市委高度重视。省人大常委会副主任、市委书记李公乐同志高度重视预算联网监督工作。2018 年 11 月，公乐书记兼任市人大常委会主任后不久，就主持召开主任会议研究通过建设方案，并成立由主管副主任程利军为组长的工作专班，确定专门人员，负责此项工作。期间，公乐书记多次听取进展情况汇报并对取得的成效给予充分肯定；2019 年 6 月、2021 年 2 月，公乐主任先后两次调研预算联网监督中心建设情况，协调解决资金、编制等“卡脖子”问题，确保了预算联网监督系统建设工作顺利推进。如，为人大机关增加了 3 个事业编制，统筹招聘用于预算联网监督、代表联络站建设的技术人才；将 195 万元建设经费纳入财政预算，为系统建设提供了坚强保障。去年 6 月，市委召开人大工作会议，出台《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，明确要求“加强对政府预算决算的审查监督，预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，推进预算联网监督，强化全过程预算绩效监督”。

二是人大扎实工作。为建好、用好预算联网监督系统，市人大常委会三次听取建设工作进展情况，及时研究解决存在的问题和困难。一是明确定位，着眼党中央加强预决算审查监督的新部署，提出“进一步拓展预算联网监督系统职能，为人大依法履职和经济社会高质量发展提供更好决策服务”的具体要求。二是组织专班先后到上海、江苏等地考察学习，结合我市实际情况，研究制定了预算联网监督系统建设实施方案。三是组织公开招标采购，确定由河南省有线电视网络集团安阳分公司和北京用友政务

软件股份有限公司共同实施硬件建设、软件开发和保障服务。

三是政府密切配合。自全市开展预算联网监督工作以来，全市各级政府及其财政、税务、审计等部门密切配合，在数据传输、建设经费等方面给予了有力支持。截至目前，市、县两级人大已累计投入资金1300余万元，用于预算联网监督硬件建设和软件系统开发，实现了市、县两级人大预算联网监督全覆盖，基本实现了预算审查监督的网络化、智能化和科学化。

二、立足监督需求，高质量推进系统建设是基础

预算联网监督，是对人大预算审查监督工作的创新发展，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的重要组成部分。建设之初，我们就立足中央要求、监督需要，坚持高标准谋划、高起点建设、高水平管理，努力建成省内一流的预算联网监督系统。

一是科学谋划。我们把预算联网监督作为一项重要课题来研究，在深入系统学习中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》、全国人大常委会办公厅《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》和省委办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》等文件基础上，采取到先进地区学习考察、召开专业人士和人大代表座谈会、相互观摩等方式，进行认真研究和科学谋划，研究制定符合安阳实际的预算联网监督系统建设实施方案，明确了系统的功能定位、模块设计、建设步骤、时间节点等关键环节，确保了系统建设蹄疾步稳、扎实推进。

二是分步实施。为把预算联网监督系统建设成为人大及其常委会依法行使预算审查监督职权的综合性信息平台，我们采取一体规划、分步实施、县（市、区）统一招标采购等形式进行预算联网监督系统的开发与建设，确保市、县两级人大预算联网监督系统能够纵向贯通、相互访问、数据共享。如，系统所需硬件设备由各县（市、区）自行招标采购，软件系统则统一进行招标采购，有力保障了预算联网监督系统科学、分步实施。

三是强力推进。结合安阳实际，针对预算监督工作中的重点难点和薄弱环节，我们按照“预算资金全口径、预算部门全覆盖、执行监督全过程、审查监督全方位”的要求，多次召开工作专班会议，广泛征求各方意见建议，协调解决硬件建设、模块设计、数据传输等问题，下力气督促各县（市、区）加快系统建设，构建起符合人大预算监督工作规律和实际需要的监督系统，实现了与市财政等部门之间的横向互联互通，与县（市、区）人大预算联网监督系统之间的纵向贯通，确保了预算监督的实效性。

三、科学设计功能模块，充分发挥系统职能作用是重点

建设预算联网监督系统的目的是，为人大代表依法履职、人大及其常委会预算审查监督提供便利高效的服务。为此，我们在模块设计、数据融合、智能分析、决策参考等方面下功夫、做文章，较好地发挥了系统的功能功效。

一是深入开发。我们在进行预算联网监督系统开发时，科学设计功能模块，在系统具备查询、预警、分析、服务等基本功能的基础上，定制开发了具有安阳特色的功能模块，包括宏观经济分析、政府债务评价、重大投资跟踪、重点支出审查、预算执行监测、财政绩效优化等16个审查监督子模块，丰富和拓展了系统功能，提升了系统的智能化监督水平，各种报表简明直观，让外行人也可以看得懂各类报告。

二是深度融合。中共中央办公厅《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》明确提出“要适应信息社会发展要求，加快推进预算联网监督工作，实现预算审查监督信息化和网络化。”为此，我们在联网系统软件开发和建设中，积极探索应用大数据和人工智能技术，进一步拓展预算联网监督系统的分析、预警、评价、追踪等功能，形成全面的、客观的、系统的参考资料，为人大深化预算审查监督等工作提供了有力支撑。同时，我们通过发掘数据间的相互关系，充分运用分类归纳、重点筛选、比对分析、关联挖掘、趋势分析、建模分析等方法，有效发挥海量数据信息蕴藏的巨大价值。

三是深化运用。基础在联，关键在用。系统建成后，我们充分运用预算联网监督系统数据信息和技术手段，加强对支出预算和财政政策的审查监督，

并为经济社会高质量发展决策提供服务。概括为“123智能系统”，即辅助宏观经济决策；履行预算审查和监督两项法定职能；开展服务“三会”、服务专门委员会、服务人大代表三项服务。比如：

在辅助宏观经济决策方面，我们通过预算联网监督系统宏观经济分析模块，全面展示和分析我市70年来GDP总量、人口流动、银行存贷比、工业生产和投资消费等主要宏观经济指标情况，围绕我市“十四五”规划纲要草案，开展结构性、趋势性、相关性分析，提出了加快钢铁煤焦化行业整合改造、拉长主导产业链条、绿色生态发展”等意见建议，为我市制定“十四五”规划和2035年远景目标提供了参考数据和决策依据。

在预算审查监督方面，我们在发挥实时查询、监督预警模块功能的基础上，研发了“预算执行监测”和“预算执行预警报告”两个模块，通过设定预算落实率、预算执行率等预警指标，实时监测预算执行情况，分单位、分科目进行监督预警。同时，对财政收支、转移支付、政府债务、专户管理资金、政府收回的存量资金、暂付款和其他资金等实施全程实时跟踪监督，定期开展预算执行信息汇总统计分析，自动生成预警和跟踪信息报告。去年，我们针对监测预警的预算编制与执行出入较大、部门预算执行调剂较多等问题，及时向市政府交办督办函，督促市财政部门出台了《进一步规范和加强市财政资金支出管理的意见》等制度文件，推动了政府依法理财、规范用财。

在开展三项服务方面，我们利用预决算审查通用模块，从使用主体、预算安排、年度实际支出、使用绩效、审计发现问题、政策变化等六个方面，对资金支出进行综合、在线、实时监督，从海量的数据中抽取多年的数据记录，通过对数据趋势的结构性变化分析，自动生成评价结果，为预算审查、执法检查和专项工作监督提供了参考。如：在财政农业农村资金专题调研中，我们运用通用模板抽取了大量的相关数据。针对粮食逐年增产难度大、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、财政投入压力较大等问题，提出了统筹财政资源、稳定财政投入、强化跟踪监测、优化财政资金使用绩效等意见建议，为打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略提供了决策参考。

四、强化系统管理，确保网络信息安全是保障

随着预算监督的不断深入，人大预算联网监督系统需要获取的数据将更为广泛、更加具体。在系统完善和应用中，可能会遇到内部信息、敏感信息甚至是涉密信息的处理问题，必须强化系统管理，确保网络信息及应用数据安全可控、万无一失。

*一是加强技术人才保障。*人大预算联网监督系统的运行和管理需要业务与技术融会贯通的复合型人才，系统作用的发挥更需要有力的人才支撑。我们通过公开招录、委托运营、成立专家组等形式，努力加强组织机构建设，着力解决人员不足、专业能力不强等问题。如北关区人大成立了预算联网监督服务中心，安阳县、殷都区等县区人大专门抽调专业人员参与系统建设、管理工作，增强了预算联网监督工作力量和能力。

*二是制定监督涉密范围。*按照网络信息安全等级保护三级标准，我们对需要使用者、工作人员及外包服务人员严格依规把关，认真做好数据推送和应用的保密审查工作，注意把握数据信息公开的尺度和权限开放的程度，以确保数据信息安全。如，明确代表查询使用的涉密范围和级别，确保在为市人大各专门委员会、市人大常委会组成人员、市人大代表提供服务的同时，保证预算联网监督系统的安全运行。

*三是强化系统运行管理。*为保障我市预算联网监督系统网络畅通、信息安全，运用有效，我们制定了《安阳市人大常委会预算联网监督系统管理暂行办法》，从系统管理、访问管理、系统应用、问题处理、保密管理等方面作出了规定，为开展人大预算联网监督工作、发挥预算联网监督系统作用提供了制度保障。如办法规定，对常规查询、专项查询、监测预警、审查分析和访问人员发现的问题，由预算工作委员会及时汇总整理，转交市政府财政等部门研究处理；对涉及到的重大问题应当向主任会议汇报，必要时可组织专题调查。市政府有关部门收到督办函后，应当认真研究、提出处理意见，并于一个月内函复预算工作委员会。各县（市、区）人大也先后制定有关办法或制度，建立了问题处理工作机制，保障了预算联网监督系统制度化、规范化运作。

安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）

（2019 年 6 月 26 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议通过）

第一条 为推进全市民主法制建设和经济社会发展，加强和规范市人大常委会依法行使监督职权，促进依法行政、公正司法，根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《河南省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》等有关法律法规的规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称工作评议，是指市人大常委会对市人民政府及其工作部门、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院和本行政区域内不属于本级人民政府直接管理的国家行政机关以及具有社会管理职能的其他组织的全面或专项工作进行的评议。

第三条 工作评议坚持党的领导、依法办事、公开公正、注重实效的原则。

第四条 工作评议在市人大常委会领导下进行，并列入市人大常委会年度监督工作计划。每年市人大常委会各工作委员会提出被评议单位建议名单，由市人大常委会主任会议研究确定若干单位，对其进行工作评议。

第五条 工作评议的主要内容：

（一）贯彻实施宪法及有关法律法规情况；

（二）依法履行工作职责情况；

（三）贯彻执行市人民代表大会及其常务委员会决议、决定情况，研究处理审议意见情况，办理市人大通过的议案和代表提出的建议、批评、意见情况；

（四）人民群众普遍关注的热点、难点问题解决情况；

（五）市人大常委会认为需要评议的其他专项工作情况。

第六条 成立市人大常委会工作评议领导小组，领导小组下设工作评议办公室和工作评议调查组。

工作评议办公室，主要负责工作评议的组织协调、制定实施方案及起草相关文件材料等日常工作。

根据评议对象和评议内容，分别成立由市人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员及部分市人大代表组成工作评议调查组。根据评议需要，可邀请驻安的全国、省人大代表和有关专业技术人员参加。

第七条 工作评议的方法和步骤：

（一）评议准备

1. 召开工作评议动员大会，公布工作评议实施方案。

2. 工作评议调查组根据工作评议实施方案，结合被评议单位工作实际，制定本组工作计划。

3. 通过新闻媒体、人大网站公布被评议单位和评议内容，开通专线电话、公布电子信箱，征求社会各界的意见和建议。

4. 被评议单位开展自查，撰写工作报告。

5. 各工作评议调查组可采取听取汇报、约见询问、召开座谈会、查阅资料、问卷调查、民主测评以及视察、检查、暗访等方式对被评议单位工作进行评议调查，广泛听取意见，并向被评议单位进行反馈，督促其及时进行整改。

6. 各工作评议调查组起草工作评议调查报告，经主任会议讨论后向市人大常委会会议报告。

（二）工作评议

1. 召开市人大常委会会议进行工作评议，参加评议调查的市人大各专门委员会组成人员、人大代表

安阳市人民代表大会常务委员会任免名单

（2021 年 4 月 29 日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过）

（一）

决定任命：

王新亭任安阳市人民政府副市长。

决定免去：

祝振玲安阳市人民政府副市长职务。

（二）

免去：

王进安阳市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；

王富魁安阳市中级人民法院审判员职务；

李凤山安阳市中级人民法院审判员职务。

（三）

免去：

王保安阳市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

及相关专业技术人员列席会议，也可邀请社会有关人士旁听会议。

2. 被评议单位主要负责人向会议报告工作。

3. 工作评议调查组主要负责人向会议报告调查情况。

4. 分组评议或大会评议发言、询问，被评议单位负责人应到会听取意见、回答询问，作出说明。

5. 市人大常委会组成人员对被评议单位工作按“满意、基本满意、不满意”三个档次进行“满意度”测评。获得应到常委会组成人员超过三分之二满意票、基本满意票，且满意票超过应到人员半数的，测评结果为“满意”；获得过半数但是未超过三分之二满意票、基本满意票，且不满意票未超过三分之一的，测评结果为“基本满意”；未能获得过半数满意票、基本满意票的，或者获得过半数满意票、基本满意票，但是不满意票超过三分之一的，测评结果为“不满意”。测评结果现场公布。

（三）评议结果处理

1. 市人大常委会组成人员的评议意见，由各工作评议调查组分别整理，经主任会议审定后，交被评议单位整改落实。

市人大常委会的评议意见和测评结果，由工作评议办公室负责汇总，并书面报告市委，建议市委作为考核领导班子、干部使用和推动“一府一委两院”改进工作的依据。对本行政区域内不属于本级人民政府直接管理的国家行政机关以及具有社会管理职能的其他组织的评议意见，送其上级主管机关。

2. 根据评议对象和评议内容，市人大常委会相关工作委员会负责对被评议单位整改落实情况进行跟踪督查，及时了解情况，督促落实。

3. 测评结果为“满意”“基本满意”的单位，应在接到评议意见两个月内向市人大常委会书面报告整改落实情况；测评结果为“不满意”的单位，责成其进行整改，并列为下一年度评议对象。对再次评议后仍为“不满意”的单位，可以依法对其询问、提出质询案或提出撤职案。

第八条 市人大常委会对被评议单位的测评结果以及被评议单位对评议意见整改落实情况通过新闻媒体、人大网站等向社会公布。

第九条 工作评议中的未尽事宜，由市人大常委会主任会议研究决定。

第十条 本办法自通过之日起施行。

安阳市人大常委会启动2021年度工作评议

4月29日下午，市十四届人大常委会第十九次会议对2021年度政府工作部门工作评议进行了安排部署。从今年开始，市人大常委会将在5年内实现对政府工作部门评议全覆盖，促进“一府一委两院”工作更加规范有序高效。

根据《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）》和市人大常委会2021年度工作要点安排，今年市人大常委会组织对市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委5个单位2019年以来的工作进行评议。工作评议自4月开始，至12月结束，分为动员自查、调研视察、征求意见、开展评议、整改及评估等阶段。期间，市人大常委会各工作组将根据评议内容，深入实际、深入现场，实地查看有关项目和设施的建设、运行、管理等情况，召开不同层次的座谈会，发放征求意见函，设立征求意见箱和热线，听取人大代表、所属机构主要负责人和相关人员对评议对象的意见和建议。

市人大常委会会议将对评议对象工作按满意、基本满意、不满意三个档次进行满意度测评。测评结果现场公布。测评结果为“满意”“基本满意”的单位，应在接到评议意见后对相关工作进行认真整改，并向评议工作组报告整改落实情况。测评结果为“不满意”的单位，应当进行整改，并列为下一年度评议对象。对再次评议后仍为“不满意”的单位，市人大常委会将依法对其询问、提出质询案或撤职案。

会议指出，人大常委会对“一府一委两院”开展工作评议，是国家权力机关对行政、监察、司法机关履行监督职能的重要手段，是新形势下加强监督工作的新要求。各级各部门一要高度重视，夯实评议基础。这次评议工作时间跨度大，工作内容多，涉及范围广，各评议工作组、各被评议单位要高度重视，明确时间节点、阶段任务、评议要求、开展程序等，扎实有效稳妥推进。二要突出重点，务求评议实效。要结合实际、深入调研，确保全面、客观、公正地评价被评议单位的工作。被评议的5个部门要在领会、吃透、传达好方案精神的基础上，主动查摆问题，深刻剖析原因，积极研究对策，做好与人大评议工作组的协调配合，确保评议工作扎实有序、顺利开展。三要严肃纪律，确保客观公正。工作评议是政治性、法律性、程序性很强的监督工作。市人大常委会全体组成人员、评议工作组成员要从讲政治、讲大局、讲纪律的高度，坚决执行中央、省、市关于作风建设的具体规定，自觉遵守党的政治纪律、廉洁纪律、组织纪律、工作纪律、群众纪律和生活纪律，确保评议工作评出正气、评出动力、评出干劲。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议

3月2日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议，传达学习习近平总书记系列重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

会议传达学习了习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神、在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话精神，传达学习了河南省党史学习教育动员会议精神等。

会议指出，习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义，深刻阐明了党史学习教育的重点和工作要求，为开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。全市各级人大及其常委会要把总书记的重要讲话学深悟透，高标准高质量推进学习教育各项工作，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，确保学习教育取得扎实成效。要强化组织领导，突出领导带头，把开展学习教育与推动人大重点工作落实紧密结合起来，为确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩迎接建党100周年作出新的更大贡献。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平看望赴京参加十三届全国人大四次会议的驻安全国人大代表

3月2日，驻安全国人大代表即将起程赴京，参加十三届全国人大四次会议前夕，市人大常委会主任徐家平在机关会议室亲切看望参会代表，并举行座谈。

徐家平指出，在过去的一年里，驻安全国人大代表深入基层进行了广泛的调查研究，通过多种渠道征求人民群众的意见和建议，收集了大量第一手材料，并围绕基础设施建设、优化营商环境以及教育、环保等关系国计民生的重大问题，精心准备了高质量的建议，为开好全国人民代表大会做了充分的准备。代表们要深入分析经济社会发展形势和社情民意，结合安阳实际，把全市人民群众的心声带到全国两会，把推动安阳高质量发展的建议带入国家的议事日程，充分展示古都安阳的风采，助力安阳各项工作跨越发展。

全国人大代表们纷纷表示，一定不辱使命，以高度的政治责任感和使命感，正确行使民主权利，认真反映人民心声，积极提交建议，和全市人民一道为我市“十四五”开好局起好步、实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市作出新的更大贡献。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平深入林州市调研乡村振兴工作

4月1日，市人大常委会主任徐家平深入林州市调研乡村振兴工作。

徐家平先后深入合涧镇肖街村桥北荒自然村和临淇镇，实地查看了洪谷滑翔运动小镇和淇淅文旅小镇特色产业项目。每到一处，徐家平都听取工作汇报，详细了解当地民宿、农家乐的发展和经营情况，对项目建设、运营思路、业态布局及下一步工作提出指导意见。

徐家平指出，林州市森林覆盖率较高，自然环境优越，在发展以康养度假、避暑休闲、特色民宿、滑翔运动为特色的乡村旅游方面具有得天独厚的优势。在下一步的工作中，要立足自身资源禀赋，突出特色亮点，合理规划旅游业态，做美山水资源，实现文化生态效益与经济社会效益的统一发展；要借鉴先进地区的成功经验，打造适合自身发展的产业模式，加快文旅特色小镇高质量建设；要完善旅游公共服务体系，充分利用农村电商物流网络，做好游客购物后续服务，把山里的农产品换成实实在在的收益，在帮助村民增收致富的同时，助力乡村振兴走上快车道。（市人大常委会调研室宣传信息科）

徐家平专题调研我市环保工作

4月8日，市人大常委会主任徐家平对我市环

保工作进行专题调研。市人大常委会副主任张善飞，市人大常委会秘书长程新会，部分市人大常委会委员和相关市直部门负责人参加调研。

徐家平一行先后深入北关区印染示范园、北小庄污水处理厂以及文峰区中华路街道郑家村拆迁工地等处，详细了解我市大气、水、土壤的环境状况和环境保护目标完成情况。每到一处，徐家平都在现场仔细查看，听取相关单位的工作汇报，并就调研中发现的问题现场提出要求，明确整改方案。

徐家平强调，一要提高政治站位。环境保护事关民生福祉。环境保护一直以来都是市委、市政府的重点工作，也是市人大常委会关注的重点工作。各级各部门要进一步增强抓生态环保的政治自觉，全面落实环保责任。二要抓好重点工作。要全面推进突出环境问题整治，明确责任部门，针对政府部门主导的项目，相关牵头部门要尽快拿出解决方案，建立项目台账，加快进度，确保项目早日投入使用；三要强化监督管理。环保部门不能有懈怠心理，要落实监管检查，细化措施，历史问题要逐一解决，把环保工作做实做细。四要形成强大合力。要建立全市环保工作联动机制，努力营造全社会关注、参与生态环境保护工作的良好氛围。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

市人大常委会机关组织收看全国人代会开幕会

3月5日上午，第十三届全国人民代表大会第四次会议在京开幕。市人大常委会组织机关干部职工集中收看了开幕会盛况。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲和秘书长程新会参加。

在收看过程中，大家认真聆听了李克强总理所作的《政府工作报告》。大家一致认为，报告内容丰富，体现民意，求真务实，催人奋进。

大家纷纷表示，一定要把学习贯彻十三届全国人大四次会议精神与深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想相结合，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到新时代人大工作的各方面全过程。要围绕中心，服务大局，按照省委、市委工作部署，积极担当作为，切实做好监督、决定、代表等工作，以优异成绩庆祝建党100周年。

（市人大常委会调研室宣传科）

市人大常委会召开全民健身运动开展情况调研座谈会

3月19日，市人大常委会召开全民健身运动开展情况调研座谈会，市人大常委会副主任张保香出席会议。

会上，市文广体旅局、市财政局、市住建局、市民政局、市总工会等15家单位分别作了汇报并结合自身工作提出建议。

张保香强调，一要提高认识。要充分认识做好全民健身工作的重要意义，将思想统一到党中央的决策部署和广大人民群众对全民健身需求上，用心用情用劲做好各项工作。二要履职尽责。各级政府和相关部门要强化责任，充分发挥职能，做到有规划、有目标、有措施、有行动、有成效。三要健全组织。要在建立、健全政府组织的同时，转变观念，重视、支持社会组织建立，并加强管理，搞好服务，做好市场运作。四要加大投入。要围绕国家要求和群众期盼，加大政府和社会资金投入，增加健身场所建设和健身设施配备，充分利用基础设施，扩展群众活动场地。五要形成合力。各相关部门要各司其职，加强联动配合，统筹推进。六要营造氛围。要加大全民健身宣传力度，倡导科学健身方式，加强培训指导，强化服务意识，尽全力满足广大群众对健身的需求，使我市全民健身工作再上新台阶。

（市人大社会建设委员会办公室）

市人大常委会组织召开全市安全生产“一法一条例”执法检查动员会

4月22日，市人大常委会在市党政综合楼组织召开全市安全生产“一法一条例”执法检查动员会。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副主任张保香出席会议并讲话。

张保香在讲话中强调，市人大社会委、市直有关部门、各县（市、区）人大要统一思想，充分认识开展安全生产“一法一条例”贯彻实施情况执法检查的重要意义，准确把握执法检查目的重点，准确把握好自查自纠环节、集中执法检查环节、全面总结报告环节等关键环节，加强跟踪督办，全程督促政府及有关部门做好整改工作，认真学习和熟悉掌握相关法律法规，加强协调配合，提高工作效率，扎扎实实组织好、开展好此次执法检查。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

张保香调研指导东水村乡村振兴工作

4 月 28 日，市人大常委会副主任张保香深入殷都区都里镇东水村调研指导乡村振兴工作。

张保香一行首先听取了村两委班子成员关于东水村脱贫后继续做好“两类人员排查”“两不愁三保障”工作落实情况，详细了解下一步做好乡村振兴工作的安排和打算，认真询问党史学习教育开展情况。

就如何做好乡村振兴工作，张保香强调，一是要充分发挥支部班子战斗堡垒作用。村两委班子要统一思想认识，采取多种措施把党的方针政策和村两委的决策变成全村人民的意愿、自觉和行动，调动广大村民的积极性，让他们理解、支持和参与。二是要搞好规划。 要主动对接区、镇规划，科学制定东水村近期、中期和长远规划。三是要大力发展产业。要做大做强东水村当前既有的花椒、小米、红薯等山区特定优势产业，想法设法做好乡村旅游产业，支持企业扩大产能促进就业。四是两委班子要起到模范带头作用。牢固树立为村里父老乡亲办好事办实事的指导思想，带领村民打赢乡村振兴持久战，让老百姓真正有更多的获得感、幸福感。

（市人大常委会法工委综合科 ）

市人大民侨外委员会召开工作会议

3 月 19 日，市人大民侨外委员会召开工作会议。市人大常委会副主任张玲出席会议。

会议通报了民侨外委员会 2020 年工作总结和 2021 年工作要点。与会人员结合各自实际围绕 2021 年工作打算进行了交流探讨，提出意见建议。

张玲就做好今年人大民侨外工作提出希望和要求。她强调，一要进一步提高政治站位。要准确把握新时代人大工作新思路新任务新要求，不断提升履职能力和水平，做到有效监督、精准监督。二要强化担当意识。要切实增强人大代表的责任感和使命感，围绕大局、主动作为，深入基层调研，以高质量的建议和议案解决好群众的现实问题和困难，推动人大民侨外工作不断发展。三要坚持不懈抓好日常工作。要精心组织视察调研、执法检查等活动，加强代表建议督办，增强代表履职保障，多层次、多渠道征求代表意见建议，为发挥好代表作用创造条件、搭建平台，不断提升新时代人大民侨外工作质效。

（市人大常委会民侨外工委办公室）

市人大社会建设委调研报告推动完善我市人才政策

近日，市委人才工作领导小组出台了《关于打造“洹泉涌流”人才集聚计划升级版的意见》（以下简称“意见”），对我市创新人才引进相关制度进行了细化完善。这是市人大社会建设委员会相关调研成果推动完善我市人才政策的有力体现。

今年 1 月，市人大社会建设委员会《关于我市创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况的调研报告》被市委书记李公乐，市委副书记、市长袁家健相继作出批示。市委组织部、市政府主管领导高度重视，会同相关部门共同研究，在充分吸纳该调研报告相关建议的基础上，形成了《意见》。《意见》对“洹泉涌流”政策覆盖范围、人才服务规范和效能、人才保障房布局和品质等方面进行了完善细化，设立“安阳人才月”，将“洹泉涌流”等全市人才重点工作纳入县（市、区）委书记党建工作述职和各级领导班子和领导干部综合考核，同时建立工作督查和责任追究制度，为进一步优化我市人才环境提供有力政策支持。

（市人大社会建设委员会办公室）

学习百年党史 汲取奋进力量

——市人大常委会及机关深入开展党史学习教育掠影

◎ 王庆华

从百年党史中汲取思想的力量、自信的力量、精神的力量、奋斗的力量。

自全党开展党史学习教育以来，市人大常委会及机关认真贯彻落实党中央及省委、市委决策部署，高标准高质量开展党史学习教育，抓实抓细各项重点任务，以系列活动为依托，向历史寻求经验，在学历史中探索未来，推动党史学习教育持续走深走实。

系列主题党日：在学史知史中加强政德建设

“以坚定的政治本色践行初心使命，以顽强的革命斗志推动改革发展，把对人民的承诺体现在具体的工作中。”为切实加强党员干部政德建设，按照《市人大常委会及机关党史学习教育的实施方案》，市人大常委会及机关结合党史学习教育，开展了系列主题党日活动。

系列主题党日活动包括观看专题片、学习研讨、演讲比赛、撰写体会等内容。其中，在每月的主题党日活动中，机关全体党员干部将集中观看《平“语”近人——习近平喜欢的典故》（第二季）专题片，聚焦初心、信仰、忠诚、担当等主题，深刻感受习近平总书记新时代领路人、人民勤务员的领袖风范和为民情怀，深刻体会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神内核，并以党支部为单位开展研讨交流，为当月入党的同志集体过“政治生日”，结合各自实际畅谈体会、分享感悟，真正做到学深悟透、入脑入心、融会贯通，切实增强学习实效。

“悟思想”是学党史的真谛。在3月19日的学习研讨中，机关党员干部一致认为，《平“语”近人——习近平喜欢的典故》专题片通过一个个生动的事例，对初心、信仰、忠诚、担当以一种鲜活的方式进行解读、演绎，引发了大家的强烈共鸣。作为一名共产党员和人大干部，任何时候都要把人民的利益放在第一位，要通过党史学习教育，把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

用好红色资源：在缅怀先烈中汲取奋进力量

“欲知大道，必先为史”。3月31日至4月1日，市人大常委会及机关“党史学习教育、缅怀革命先烈”专题活动举行。结合个人自学、现场参观教学、聆听专家宣讲等方式，党员干部们自学了《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等部分篇目，集体聆听了党史学习教育宣讲报告；县处级以上干部赴林州集体参观了孙占元烈士纪念馆、谷文昌纪念馆，通过缅怀革命先烈、现场参观、

重温入党誓词等，从党史中追根溯源，切实增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。

在孙占元烈士纪念碑前，市人大常委会主任徐家平带领大家高唱国歌，向革命先烈敬献花篮，默哀鞠躬，表达对革命先烈的深切缅怀和无限敬仰；步入烈士纪念馆，认真聆听讲解，接受思想洗礼。在谷文昌纪念馆，大家面向党旗，举起右拳，庄严地重温入党誓词，激荡回响的宣誓声催人奋进、鼓舞人心。

心中有信仰，脚下才有力量。在机关会议室举行的学习教育宣讲报告会上，中共河南省委党校教授田宪臣应邀为大家做了题为《学习百年党史，汲取奋进力量》的专题辅导报告。宣讲结束后，部分党员干部进行研讨发言，大家表示，要把党史学习成果转化为具体行动，为推动“十四五”发展开好局、起好步和安阳经济社会发展高质量贡献力量。

重走革命圣地：在牢记初心中增强党性修养

百年党史波澜壮阔，百年初心历久弥坚。

四月的革命圣地延安，春意阑珊。4 月 14 日至 16 日，市人大常委会机关组织 40 余名党员干部在延安干部培训学院接受为期 3 天的党性教育专题培训。为保证学习效果，培训班成立临时党支部，分设学习小组，签订责任书，严明的组织纪律、浓厚的学习氛围，实现了教学相长、学学相长的目的。

“百年党史横跨的是时间、记录的是历史，镌刻的是中国共产党的思想基因和精神特质。”培训期间，市人大常委会党员干部集体聆听了《中共中央在延安十三年》《三五九旅开发南泥湾与南泥湾精神》等课程，一同走进西北局革命纪念馆、延安革命纪念馆、王家坪革命旧址等进行实地参观。在梁家河，大家重温了习近平总书记七年知青岁月，深刻学习感悟习近平总书记在梁家河的“大学问”，深入追寻习近平新时代中国特色社会主义思想源头。在延安干部学院召开的集体研讨、学习总结会上，机关 8 名党员进行了交流发言。

徐家平在总结讲话中强调，学习延安精神，就是要以坚强毅力、坚定决心面对各种风险挑战，牢固树立求真务实的作风，坚持以人民为中心的发展思想，始终为人民利益而奋斗。在今后的工作中，一要把学习延安精神与推动依法履职结合起来，推动人大工作抓的真、做的实、有成效。二要把学习延安精神与加强自身建设结合起来，不断推动机关党的建设走在前列、履职能力有力提升、工作作风明显改善。三要把学习延安精神与党史学习教育结合起来，进一步深入学习延安精神的实质、精髓、内核，做延安精神的传播人。

强化专题学习：在走深走实中激励担当作为

5 月 6 日至 8 日，市人大常委会及机关党史学习教育第二期专题读书班举行。

读书班以“学党史知党情强党性”为主题，深入学习改革开放新时期历史、党的十八大以来的历史，以学促思、以学提能、以学促行，推动党史学习教育持续走深走实。

党员干部们重走跃进渠，参观安丰乡英烈村、廉政教育基地马氏庄园，实地开展党史学习教育实践活动、廉政教育和现场教学；聚焦主题，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话，自学《习近平论中国共产党历史》《毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》等部分篇目；开展专题辅导，传达学习市委理论学习中心组党史学习教育第二期专题读书班暨全市县处级领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神培训班开班式上省人大常委会副主任、市委书记李公乐讲话精神，结合实际进行研讨交流，推动党史学习教育持续升温。

5月8日，市委党校中华文化教研部副主任、副教授陈晓萍以《开展党史学习教育 汲取前进的智慧和力量》为题，为市人大常委会及机关党员干部做了一场精彩的专题辅导，深入浅出、内涵丰富的精彩授课，使大家深受启发。

“按照学党史、悟思想、开新局、办实事的总要求，进一步厚植为民情怀、强化使命担当、发扬优良作风，以实际行动践行党的群众路线，扎扎实实为群众办实事，为新时代新征程保驾护航。”联系各自工作实际，机关部分党员干部畅谈体会，表示要在“赶考”路上努力交出优异的答卷。

永葆政治本色：在发挥余热中做到赋能助力

百年历史的深刻启示，最重要的一条是，“江山就是人民，人民就是江山”。党之所以能够发展壮大，正是因为依靠了人民。党之所以能够得到人民拥护，也正是因为造福了人民。5月11日，市人大常委会机关离退休干部党支部组织部分离退休老干部赴林州市开展党史学习教育，看发展成就，为河山赋能助力，在专题调研中增添党史学习教育的生动性。

老干部一行先后深入红旗渠精神研学营地、新时代林州党建馆、谷文昌生平事迹展览馆、红旗渠廉政教育学院等地，听取林州市经济社会发展情况介绍，实地感受到这座“精神之城”战太行、出太行、富太行、美太行的魅力所在。

“虽然已退出了工作岗位，但依然要自觉做到离岗不离党、退休不褪色，坚决听党话、感党恩、跟党走，自觉从党的百年奋斗史中汲取政治营养和智慧力量，不忘初心学好党史、身体力行讲好党史、知行合一用好党史，为安阳高质量发展建言献策、赋能助力。”老干部们回顾了从建党的开天辟地、新中国成立的改天换地到改革开放的翻天覆地等历史性成就，共同抒发对党的无限热爱和感激之情。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；

时代的华章，总是在不懈奋斗中书写。

躬逢伟大新时代，更需要从百年党史中汲取前行力量，不忘初心再出发，牢记使命加油干。当前，市人大常委会及机关党员干部把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，深入开展“我为群众办实事”实践活动，把学习成效转化为工作动力和成效，努力推动人大工作的高质量发展，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

加强党史学习教育　永葆忠诚政治品质

◎ 罗永宽

习近平总书记强调："我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。"党的历史是一部丰富生动的教科书，昨天，参观了林州市烈士陵园、孙占元纪念馆，观看专题片《据典话廉》，参观谷文昌纪念馆、重温入党誓词，今天又聆听了省委党校田宪臣教授的专题辅导，再一次感受了信仰之光、精神之钙、力量之源。我们要通过学习党史，树立正确的党史观，坚定对马克思主义的信仰，对社会主义、共产主义的信念，对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，切实筑牢理想信念的根基，永葆忠诚政治品质。

一、深刻理解中国共产党为什么"能"

在我们党 100 年的接续奋斗中，从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得惊天动地的历史性成就、发生的历史性变革，是中国共产党带领人民砥砺奋进、从胜利走向胜，创造了伟大历史，铸就了伟大精神，形成了宝贵经验，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

中国共产党之所以"能"，就在于自身的先进性。党百年奋斗历史，是党领导中国人民不断赢得革命、建设、改革胜利的历史，也是党不断实现、保持、发展自己先进性和纯洁性的历史。革命战争年代，党的先进性表现在为革命的胜利和人民的解放英勇奋斗、敢于牺牲，是冲锋在前、一不怕苦、二不怕死的斗志；在社会主义建设初期，党的先进性表现在带领人民群众艰苦奋斗、建设家园，是不怕困难、坚忍不拔，是吃苦在前、享受在后的品质；在改革开放时代，党的先进性在以坚强的凝聚力和战斗力带领人民群众开拓创新、加快发展，是与时俱进、勇于改革的劲头。今天，我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，协调推进"五位一体"总体布局、"四个全面"战略布局，要求我们党必须进一步加强自身的先进性建设，确保始终走在时代前列、经受住各种风险考验，在建设中国特色社会主义伟大事业中更有力地发挥核心作用、领导作用和战斗堡垒作用。

中国共产党之所以"能"，就在于没有自己的特殊利益，始终把人民利益摆在最高位置。革命战争年代，李大钊、方志敏、赵一曼等无数革命先烈为争取民族独立和人民解放前赴后继、抛洒热血。据 1945 年党的"七大"时的初步统计：北伐战争、土地革命战争及抗日战争时期，在战场上牺牲了 76 万多人，其中共产党员 32 万多人，占将近一半，而当时在军队里的共产党员最多只占三分之一。新中国成立后，我们党领导人民开展社会主义革命和建设，改变一穷二白的面貌，是为人民根本利益而斗争；领导人民实行改革开放，推进社会主义现代化，同样是为了人民根本利益而斗争。我们党的百年征程，就是一部共产党人为人民谋解放谋发展谋幸福的历史。

中国共产党之所以"能"，就在于始终保持自我革命精神，具有极强的自我修复能力。在新民主主义革命时期，我们党第一部党章就专门对纪律作出规定，1926 年就颁布第一个反贪腐文件，坚决查处贪污、以权谋私等消极腐化行为。在社会主义革命和建设时期，我们党成立中央和各级纪律检查委员会，发起"三反""五反"运动，开展整风、整党，着力解决党内存在的思想不纯、作风不纯、组织不纯等问题。改革开放后，我们党作出"执政党的党风问题是有关党的

生死存亡的问题”重大论断，将一手抓改革发展、一手抓惩治腐败贯穿改革开放全过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，全面深入推进自我革命，既彰显了我们党自我净化机制的强大力量。

二、深刻理解马克思主义为什么“行”

马克思主义是科学真理，是人类历史上的伟大创造。习近平总书记指出，时代在变化，社会在发展，但马克思主义基本原理依然是科学真理。这一重要论断既体现了我们党对马克思主义的坚定信心，又表明了我们党始终坚持以马克思主义为行动指南的郑重选择。

马克思主义之所以“行”，就在于它是人民的理论，至今仍占据着道义的制高点。在马克思主义之前，社会上占统治地位的理论都是为统治阶级服务的。马克思主义第一次站在人民的立场，揭示了人民为什么是自己的主人、社会的主人、历史发展的主人，为人民探求自身自由解放的道路和最终建立一个人人平等、人人自由的共产主义社会指明了奋斗方向。马克思恩格斯在《神圣家族》中阐述到，“历史上的活动和思想都是群众的思想和活动”“历史活动是群众的事业，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大”，正是因为认识到人民群众的伟大力量，马克思主义才能代表绝大多数人的利益和历史进步方向，才能跨越国度、跨越时代地植根人民之中，始终占据道义制高点。

马克思主义之所以“行”，就在于它是实践的理论，至今仍在成功指导实践。马克思主义是在人民求解放的实践中形成的，也是在人民求解放的实践中反复检验、不断发展的。从实践出发，我们党先后提出了农村包围城市、武装夺取政权、抗日民族统一战线、新民主主义论、过渡时期总路线、正确处理人民内部矛盾、社会主义本质、社会主义初级阶段、社会主义市场经济体制、依法治国、科学发展等推进中国革命、建设、改革的可行方案。十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们的党继续以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，这些都是马克思主义中国化的实践成果，无可争辩地证明了马克思主义的实践伟力。

马克思主义之所以“行”，就在于它是开放发展的理论，至今仍在与时俱进地创新发展。中国共产党在领导革命、建设和改革的长期实践中，坚持把马克思主义基本原理和中国实际相结合，不断推进马克思主义中国化，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大理论创新成果，指引中国人民夺取一个又一个胜利。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人紧密结合新的时代条件和实践要求，进行艰辛理论探索，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，科学构建了当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义。

三、深刻理解中国特色社会主义为什么“好”

中国特色社会主义承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人志士的夙愿和期盼，凝聚着亿万人民的奋斗和牺牲，是近代以来中国社会发展的必然选择。

中国特色社会主义之所以“好”，就在于它是历史和人民的选择。1840 年鸦片战争后，近代中国陷入前所未有的民族危机，这一时期，各种社会思潮轮番登场但都没能解决中国的前途和命运问题。直到十月革命一声炮响，中国先进分子才找到了解决中国问题的出路——社会主义。新中国成立后，我们党深入思考和探索怎样建设社会主义，为开创中国特色社会主义积累了宝贵经验、理论准备和物质基础。改革开放后，我们党根据新的形势与任务，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，成功开创、坚持和发展了中国特色社会主义。由此可见，中国特色社会主义既坚持了科学社会主义的基本原则，又具有鲜明的中国特色，既是历史的选择，又是人民的选择。

中国特色社会主义之所以“好”，就在于它坚持道路、理论体系、制度与文化一体化推进。中国特色社会主义是由道路、理论体系、制度和文化组成的统一整体。其中，中国特色社会主义道路是实现路径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，中国特色社会主义文化是精神动力，四者统一于中国特色社会主义伟大实践。坚持道路、理论体系、制度、文化一体化推进，是中国特色社会主义最鲜明的特色，也为我们坚定自信提供了有力支撑。

中国特色社会主义之所以“好”，就在于它是实现中华民族伟大复兴的人间正道。习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”

（下转第 27 页）

为何要学好党史这门必修课

◎ 李长奉

在党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻阐明了开展党史学习教育的重大意义，勉励全党同志要做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。

清末启蒙思想家龚自珍有一句名言：“欲知大道，必先为史。”意思是说，要掌握“大道”，必须先研究蕴含着“大道”的历史。其所谓“大道”者，即“人间正道”，历史发展规律。我们常说，让历史告诉未来，的确，百年党史博大精深，是最好的教科书。学习党史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。党史是共产党人“走得再远也不能忘记的过去”，蕴藏无穷的智慧和力量，是党的巨大思想宝藏，是我们共同的精神财富。

党史是最好的清醒剂。回顾和重温党的光辉历史，不但让我们倍加珍惜来之不易的伟大成就，而且让我们对全面建设社会主义现代化国家、实现民族复兴伟大梦想充满必胜信念。学习党史，要学好学透、融会贯通，坚定不移地坚持党的领导，坚持走社会主义道路。要从党史中汲取强大的精神力量，弄清楚我们从哪里来、往哪里去，时刻不忘“为了谁、依靠谁、我是谁”，永葆共产党人的初心使命。要从党史中看问题、求招法、找答案，迎难不畏难、破难勇担当，经受住大是大非、矛盾冲突的考验。我们要通过认真学习党史铸魂补钙，深切感受信仰之力、理想之光和奋斗之艰，始终保持理论上的清醒和政治上的坚定，做到在各种重大考验面前“不畏浮云遮望眼、乱云飞渡仍从容”，始终坚守共产党人的精神追求和政治本色。同时，要在学好党史中寻找“大道”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉讲政治，站稳立场，把牢方向，做到心中有数，立足长远，做好“谋全局者”，打好“大算盘”，积聚砥砺前行、坚韧进取的磅礴力量。

党史是最好的营养剂。中国共产党自成立之日起，就把人民写在自己的旗帜上。中国共产党百年发展史，就是为人民奋斗、为人民奉献的历史。中国革命历史是最好的营养剂，重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中总能增添正能量。我们要从党史学习中涵养为民情怀，始终践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民拥护不拥护、赞成不赞成，作为衡量一切工作得失的根本标准。以党史为镜，尊重历史、顺应时代、思考未来，时刻审问初心、传承初心、坚守初心，勇于自我革新、自我净化、自我完善。以清醒的头脑迎接重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。要敢于接住历史接力棒，主动挑起担子、扛起大梁。要心怀“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”的念头，拿出“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”的劲头，摆出“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”的势头，为“十四五”规划的宏伟蓝图起好步、打好底、开好局，中国这艘巨轮定将在新时代新征程中劈波斩浪。

党史是最好的推进剂。从浙江嘉兴南湖的小小红船到新时代的巍巍巨轮，百年党史就是一部革命史、奋斗史，犹如导航明灯指引着我们前进的方向。知其史方能激其志，激其志方能尽其责。学好党史，就要从具有许多新的历史特点的伟大斗争出发，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，不断在实践中丰富斗争经验、提升斗争本领，切实提高治国理政能力和水平。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，乡村振兴开局良好、成就显著，“天问一号”“嫦娥五号”“奋斗者”号等科学探测实现重大突破……这样的成绩既举世瞩目又来之不易，是我们党以巨大的政治勇气和强烈的政治担当领导全国各族人民不断奋斗得来的。雄关漫道，惟有奋斗，百折不回，惟韧不破。迈入新征程，新的答卷正等待着我们去书写，新的丰碑正等待着我们去筑造。我们要发扬孺子牛“为民服务”、拓荒牛“创新发展”、老黄牛“艰苦奋斗”的精神，将“三牛精神”装进行囊，以“起跑就是冲刺，开局就是决战”的姿态，在新征程上接续奋斗、开拓创新、坚毅前行。

历史告诉现在，历史昭示未来。回望青史问初心，传承精神践使命。我们要知史爱党、知史爱国，不忘初心、牢记使命，矢志不渝、接续奋斗，展现新气象、彰显新作为，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

（作者系市人大常委会法工委主任）

跃进渠水清如是 赓续精神启新程

◎ 李文涛

在党史学习教育活动中，大家集体参观了红色教育基地跃进渠，到了跃进渠才知道它和红旗渠异曲同工，惊人相似！修建时间一样，都是上世纪 50、60 年代修建的；修建环境一样，都是战天斗地劈山引水；人数规模一样，都是大约 10 万人左右，几乎每个家庭都有人奋战在工地；名字相若，一个是红旗渠，一个叫跃进渠，都有很深的时代印记。有人问，这是巧合吗？经过查询，发现在同一时期，在河南境内有无数的“重新安排河山”的英雄壮举，全国这种情况更是不计其数、举不胜数。

我去过三门峡大坝，1957 年开始修建，仅用四年时间就完成主体工程，因为泥沙淤积，以后又多次改建整修。

前年在党校主体班学习时去过丹江口水库，水库是 1958 年开始建设，组织发动了湖北、河南两省共 17 个县的 10 余万民工，用扁担、筐子、小木船，依靠原始的工具和人力，竟然把汉江截流，建成水库。

我还去过驻马店汝南县的一个宿鸭湖，号称亚洲面积最大平原人工水库，是 1958 年开始，共 5 县 11 万民工奋战修建完成的。当时问面积有多大？有人回答：附近有个军用机场，水库里面有个小岛，可以作为军机投弹的靶场。

这些工程大多都是在上世纪五六十年代实施和完成的。那时候，新中国刚刚成立不到十年，使用的都是最原始的工具，技术很多都是土办法，但是在这样的条件环境下，硬是能完成这样的艰巨豪迈的工程靠的是什么？仔细想想，依靠的就是成千上万、万众一心、一心跟党走的人民群众。这些事实充分证明了以前做学生时学到的一个哲学观点：人民群众是历史的创造者，是社会发展的决定力量。

毛主席讲：“群众是真正的英雄，而我们自己则往往是幼稚可笑的，不了解这一点，就不能得到起码的知识”。

习近平总书记也讲过同样的话，在庆祝改革开放 40 周年大会上他强调，“尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力”。这是一条基本的经验，必须长期坚持。

人大工作与人民群众息息相关，我作为一名人大机关干部，应该从人大视角来感悟这些历史史实，从中找出历史逻辑、理论逻辑，从而在思想上、行动上指导自己。

一、要有人民立场

《宪法》开宗明义：“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。中华人民共和国的一切权利属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会 ...。全国人民代表大会和各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督”。

关于这一点，毛主席曾经这样说到：“我们的责任，是向人民负责。每句话，每个行动，每项政策，都要适合人民的利益，如果有了错误，定要改正，这就叫向人民负责。同志们，人民要解放，就把权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人，这就是我们共产党人。我们当了人民的代表，必须代表得好。”毛主席所说的“权力委托给能够代表他们的、能够忠实为他们办事的人”中，就包括我们，不论是常委会组成人员，还是人大机关做具体工作搞保障服务的，我们都是受委托的那部分人，都应该树立强烈的人民意识、坚定人民立场；要让人民立场成为人大机关建设和人大职能作用发挥最最鲜明的特点，旗帜鲜明，真正叫响。

我们监督“一府一委两院”，这些单位和部门是直接与老百姓打交道的，凡是危害群众利益的，凡是

资本力量与公益事业项目博弈的，凡是与人民群众争利的，凡是背离社会公平正义的，人大都要头脑特别清醒、眼睛特别明亮、立场特别坚定，旗帜特别鲜明，履行好党和人民赋予的责任。当我们的监督有力时，凡事认真较真时，我们就是维护了宪法，同时人大的工作也会随之充满蓬勃生机和活力，人大权威也会树立起来。

二、要组织起来

1943 年 11 月，毛泽东在陕甘宁边区劳动英雄大会上作了题目是《组织起来》的一篇讲话，讲到：“组织起来我们就不怕任何困难，就会是孟夫子说过的：无敌于天下”。我们在延安参观时看到了：正是因为组织起来，边区群众的积极性增强，发展了生产，边区的政治、经济、文化、教育各方面工作都很有成效，这些都是把群众力量组织起来的结果。

在跃进渠纪念馆看到：跃进渠修建的发端是在 1954 年 6 月安阳县第一届人民代表大会上，是马辛庄农民代表马吉梅一个“引漳河水，灌安阳田”的议案。然后受到水利部门、县委的重视，经过论证后于 58 年开始建设。

人民代表大会制度是党实施对国家和社会领导的重要制度载体。人大代表是人民选的，人大代表是国家权力机关的组成人员。每一位人大代表的背后都站着成千上万的人民，人民代表大会重大作用的发挥，依赖于人大代表的活动。人大代表履职水平的高低离不开人大常委会对代表有效的组织。近两年来，人大代表培训越来越常态化、越来越严格、越来越科学，代表的履职水平也越来越专业，提出了很多建设性的意见和建议。去年在疫情防控阻击战中，我市各级人大常委会第一时间发出倡议，第一时间组织发动代表积极响应，发挥了代表自身在基层一线、联系人民群众的优势，为维护人民健康和生命安全做出了积极贡献。这一次代表行动展示了人大代表的政治能力和动员能力，这也充分证明人大常委会把代表组织起，通过代表集聚民智、集聚民力后会迸发出强大的力量。

三、要走在前头

在跃进渠的建设队伍中走在前头的是除险队员吴生运、放炮能手张玉生、技术员马吉梅；红旗渠建设队伍走在前头的有吴祖太、任羊成、铁姑娘队。在所有的工程面前，在所有的事业面前，都有一部分人举着旗帜走在前面，带动着大家。

“走在前，作表率”，这六个字是习近平总书记在 2019 年对中央和国家机关党的建设工作所提出的明确要求。今年，我们人大机关发出了创建模范机关、创建文明单位的号召；常委会工作也在创新监督方式，关注公平正义、保障改善民生方面做出了一系列工作部署。我的岗位在办公室，理应在服务常委会机关运转、服务常委会各工作机构正常履职、行使职权方面提高标杆、听从指挥、主动作为、走在前头，高质量完成任务。

我曾经做共青团工作，前几日“五四”青年节，老团干互相用微信祝贺节日，有一条是“不说年龄，青春万岁！”现在我在人大机关的干部年龄结构中可以说正是应该有所担当、有所奉献的年龄，我将会努力承担承上启下的作用，在人大机关这个集体中，把使命、担当、奋斗作为自己青春韶华的底色，做出自己的一份贡献。

（作者系市人大常委会办公室副主任）

（上接第 24 页）为实现这个伟大梦想，中国人民和无数仁人志士进行了千辛万苦的探索和不屈不挠的斗争。从太平天国运动、戊戌变法到义和团运动、辛亥革命，一次次奋起抗争都失败了。直到以马克思主义为指导的中国共产党登上历史舞台，坚定不移地团结带领各族人民走中国特色社会主义道路，中华民族才不可逆转地结束了近代以后内忧外患、积贫积弱的悲惨命运，才不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军，才终于迎来凤凰涅槃、浴火重生的曙光。

“江山就是人民，人民就是江山”“我将无我，不负人民”。作为一名共产党员，要树牢以人民为中心的发展思想，大力发扬红色传统，传承红色基因，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，紧紧围绕市人大常委会的中心工作，解放思想，更新观念，主动拉高标杆，提升服务水平，为全市人大工作和经济社会高质量发展作出自己应有的贡献！

（作者系市人大常委会调研室主任）

编者按：为传承红色基因、增强党性修养，4 月 14 日至 16 日，市人大常委会机关组织 40 余名党员干部在延安干部培训学院开展为期 3 天的党性教育专题培训。此次培训紧紧围绕加强党性教育这一主题，充分利用延安特有的革命历史资源，采取专题教学、现场参观、实地讲解、红色故事会等多种形式进行。为巩固学习成果，培训班召开了集体研讨、学习总结会，市人大常委会机关 8 名党员进行了交流发言。下面就选登 4 名同志的发言材料，以飨大家。

弘扬延安精神　做好人大本职工作

◎ 朱玉震

通过在革命圣地延安为期三天的党性教育暨履职能力培训学习，再次系统深刻地了解到：延安，作为中共中央和红军长征的“落脚点”、全民族抗日战争的“出发点”、中国共产党进行新民主主义建设的“试验区”、解放全中国的解放战争的“转折点”，13 年的峥嵘岁月中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，引领民族独立和人民解放事业实现了伟大转折，我们的党走向成熟，我们的军队走向壮大，我们的事业不断从胜利走向新的胜利。在这一征程中，孕育了伟大的“延安精神”，其核心就是：坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神。以下为弘扬延安精神，做好人大本职工作的一些思考和体会。

一、坚持党的领导，坚定理想信念。中国共产党人理想信念的坚定，无数革命先烈不惜用生命进行了诠释。对我们来说，坚定理想信念，不仅是党旗面前的宣誓和纪律规矩的约束，更是不断学习研究和实践，真正坚持用马克思主义的立场、观点和方法去面对现实、分析问题、推动发展。在当代中国，坚定理想信念首要的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持不懈以“延安精神”滋养初心、淬炼灵魂，汲取信仰的力量，人生的奋斗才有更高的思想起点，干事创业才有不竭的精神动力。人大工作必须坚持在党委的正确领导下，围绕中心，服务大局，按照法定程序，通过立法权、监督权、人事任免权、重大事项决定权的实施，来贯彻党委统一部署，监督推进政府工作，实现党委决策主张。

二、坚持解放思想、实事求是的思想路线。延安时期，全党深入学习研究马列主义理论，运用马克思主义基本原理分析解决中国革命的实际问题，从中国革命的曲折历程中吸取经验、总结教训，赋予实事求

是这句中国古语以马克思主义科学内涵。从那时起，实事求是作为我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法，成为党带领人民不断取得胜利的重要法宝。联系我们人大工作，因为法定性、程序化的要求，有些情况下似乎限制了思路思想的解放和方式方法的创新，我们经常会遇到一些工作问题因为相关规定、程序，或者人员有限等无法实施，但就目前形势对人大工作的要求来说，法治化进程的推进、转型升级高质量发展的任务和广大人民群众切身利益的维护、各项民生保障事业的推动都需要我们进一步增强紧迫性和责任感，解放思想，实事求是，创新监督方式方法，贡献人大智慧力量。

三、坚持以人民为中心、为人民服务的宗旨意识。延安时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人将“维护无产阶级的利益”的政治主张概括为为人民服务的根本宗旨，党的七大上写入党章，系统形成了党的群众路线、群众观点、群众工作方法。党的十八大以来，习近平总书记提出“以人民为中心”的发展思想是“全心全意为人民服务”在新时代的继承和升华。人民代表大会制度作为体现人民当家作主的根本政治制度安排，我们人大工作无时无处不是群众路线的体现：立法计划、监督重点、议案建议等等都是通过人大代表倾听民声、调查研究、反映民意的结果，从群众中来；通过决议决定、审议意见、监督落实等工作形式让政府把民生实事落实落地，到群众中去。弘扬“延安精神”在人大工作实践中，要在立法和监督工作中更加体现维护广大人民群众的利益需求，更加充分地发挥人大代表的主体作用，更加注重提升人大代表意见建议的质量和办理实效，以人民为中心，为人民服务。

四、坚持自力更生、艰苦奋斗的创业精神。延安时期，由于日军疯狂进攻、国民党的军事包围和经济封锁，敌后抗战面临严峻形势，大生产运动不仅奠定了持久抗战的物质基础，也推动自力更生、艰苦奋斗成为中国共产党人不变的政治本色。正如毛泽东所指出的：我们要“感谢”那些封锁我们的人们，因为封锁这件事，除了它的消极的坏处一方面之外，还产生一个积极的方面，那就是促使我们下定决心自己动手，而其结果居然达到了克服困难的目的，学会了经营经济事业的经验。近年来，面对复杂严峻的国内外经济形势，特别是美国的贸易技术压制，习近平总书记指出，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强对科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。我们人大工作中，要继续围绕巩固和提升产业链的完整稳定性和现代化水平，围绕畅通贸易、物流、金融循环，推动工作贡献力量；要加强人大预算审查监督，优化财政支出结构，推进财政绩效评价管理，树立过紧日子的思想，把有限的资金用在刀刃上，加强民生保障。

（作者系市人大常委会财经工委副主任）

感悟延安精神　坚定理想信念

◎ 徐　冰

按照市人大常委会机关党性教育和履职能力培训安排，4 月 13 日至 17 日，我在延安参加了三天的集中培训。三天的培训时间虽短，但学习内容丰富而多彩。从西北局革命纪念馆到王家坪革命旧址，从南泥湾到梁家河，从杨家岭到宝塔山，沿着革命先辈光辉的足迹，回望革命峥嵘岁月，倾听革命根据地的红色故事，洗涤了心灵，净化了灵魂。深刻领会了中国共产党人在延安时期艰苦奋斗、始终为民的崇高品格，切实感悟到中国共产党在延安培育形成的伟大延安精神。

延安精神是以毛泽东等老一辈无产阶级革命家为代表的中国共产党人，在延安时期为争取民族独立和

中国人民解放事业的伟大斗争实践中，培养、形成和发展起来的理想追求、精神面貌、思想品德和工作作风。这就是“坚定正确的政治方向，解放思想、实事求是的思想路线，全心全意为人民服务的根本宗旨，自力更生、艰苦奋斗的创业精神”。

习近平总书记指出：“延安精神是中华民族优良传统的继承和发展，是我们党的性质和宗旨的集中体现。”它内容丰富、内涵深刻、源远流长。它既是5000多年中华优秀传统文化的继承和发扬，又是红船精神、井冈山精神、长征精神的发展和升华。从根本上说，延安精神就是中国共产党人的精神。

走进新时代的今天，我们更要深刻理解延安精神的精髓。因为延安精神并没有过时，它在今天仍然有着伟大的现实意义。习近平总书记指出，中国革命、建设和改革的实践一再证明，延安精神具有超越时空的恒久价值，不仅可以在革命战争年代激励人心，砥励斗志。也可以在中国特色社会主义务新时代锤炼党性，凝聚力量，成为党员干部滋养初心，淬炼灵魂的营养剂。通过集中培训，我对于学习好发扬好延安精神，有以下几方面的体会。

*一要坚定理想信念，它是延安精神的灵魂，是每一位中国共产党员矢志不渝的毕生追求。*回望延安时期，为什么在物质匮乏、条件艰苦的环境下，却朝气蓬勃、充满生机，因为那里有崇高的理想、坚定的信念、真理的光辉、民族的希望。做为一名共产党员，我要向老一辈英雄模范学习，把坚定理想信念作为立德修身的首选，做到对共产主义远大理想虔诚而执着，对中国特色社会主义共同理想至信而深厚，不忘初心，奋斗终身。

*二要坚持实事求是，它是延安精神的精髓，是中国共产党人克敌制胜的思想武器。*延安时期，我们党坚持真理，修正错误，开展整风运动，使解放思想、实事求是成为全党的思想路线和行动自觉，推动了马克思主义中国化的第一次飞跃，确立了毛泽东思想在全党的指导地位。党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央带领全党和全国各族人民克难攻坚、砥砺前行，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没办成的大事，靠的就是一切从实际出发，实事求是，与时俱进。在今后的工作中，我一定要坚持实事求是、开拓创新的工作作风，在立法、监督等工作中，以实事求是的工作态度，勇于开拓创新的工作精神，认真完成各项工作任务。

*三要坚守人民至上的原则，它是延安精神的核心，是中国共产党人立党为公的根本宗旨。*延安时期，毛泽东同志发表了《为人民服务》的著名文章。党的七大，把全心全意为人民服务写入党章。延安出现了“只见公仆不见官”，“干群团结如一人”的生动局面。做为一名人大机关干部，我要时刻牢记为人民服务这一根本宗旨，在工作中更加密切同人民群众的联系，切实深入基层，深入群众，想群众之所思，急群众之所急，做到“民有所呼，我有所应”，认真办理人大代表议案建议和人民群众来信来访，切实为群众办实事、解难题。

*四要保持艰苦奋斗的作风，这是延安精神的特质，是中国共产党人永不变色的政治根本。*延安时期，我们党领导根据地军民在极其艰苦的条件下，用双手和锄头开展了“自己动手、丰衣足食”的大生产运动，克服了一个又一个困难，用小米加步枪打败了强大的敌人，取得了一个又一个胜利。今天，我们的生活水平、工作条件、物质基础、发展能力与延安时期相比，已经发生了翻天覆地的变化。越是在这样的情况下，自力更生、艰苦奋斗的精神意志越不能丢。我立志在今后的工作和生活中，要更加坚定艰苦奋斗的工作作风，坚决反对“四风”，严格执行中央八项规定和中央、省、市各项廉洁自律规定，做一名风清气正的共产党人。

三天的延安学习培训虽已结束，但对延安精神的深入学习和认真贯彻落实才刚刚开始。我要以此次学习培训为契机，在今后的学习和工作中，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，将贯彻落实延安精神与自身学习和生活结合起来，与当前的各项工作任务结合起来，着力提高政治素质，不断提升业务水平。坚定正确的政治方向，坚持实事求是，全心全意为人民服务，牢记自力更生、艰苦奋斗的创业精神，不忘初心，砥砺奋进。

（作者系市人大常委会城建环保工委副主任）

叩问初心　向史而新

◎ 尚　怡

草长莺飞的四月，大地一片生机盎然。我参加了市人大机关赴延安党性教育暨履职能力培训学习，感觉受益匪浅。

第一，叩问初心。叩问初心，就是全心全意为人民服务。

在这几天的学习中，我们重温了中共中央在延安的十三年历史，聆听了革命后代对先辈的追忆，实地观摩了西北局革命纪念馆、王家坪革命旧址、南泥湾大生产展览馆、梁家河知青院落和杨家岭革命旧址。出发前，延安对我而言只是书本上的革命圣地，没有什么直观感受。现在，穿过历史的硝烟，真实地踏在这片红色的革命圣地上，触摸到厚重窑洞，很受触动。在南泥湾革命旧址展馆，领略了三五九旅将士们用镢头和钢枪谱写的英雄史诗，领会了自力更生、艰苦奋斗的南泥湾精神，对延安精神有了更深刻的理解；在梁家河的知青旧居，看到习近平总书记插队时居住的窑洞，想起习近平总书记说，“作为一个人民公仆，陕北高原是我的根，因为这里培养出了我不变的信念：要为人民做实事！”“为人民做实事”，这句话质朴而又铿锵有力，这份初心，历经岁月，至今从未改变。我们要向习近平总书记学习，牢记初心，坚定信念，全心全意为人民服务。

第二，体悟使命。体悟使命，就是在新时代的新征程中，立足本职，努力展现新的作为。

1935 年 10 月，从江西出发的中央红军，历尽艰辛万苦，付出重大牺牲，终于抵达陕北，开启了党中央在延安的 13 年光辉历程。延安时期，来自五湖四海的革命青年和有识之士，以“只要还有一口气，爬也要爬到延安城”的毅力，冒着生命危险长途跋涉奔向延安，就是因为延安窑洞里有马克思主义和革命必胜的理想信念，代表着中华民族前进的方向。这让我感受到，每一代年轻人都在时代的大潮中寻找青春的意义、生命的价值，我看到革命先烈们的选择——那就是在为祖国为人民的奉献中，为理想和信仰而奋斗。一代人有一代人的使命和担当，我们作为青年一代，要传承这份“信念感”和“使命感”。

第三，珍惜现在。珍惜现在就是要抓住每一个当下，不负韶华。

八十多年前的革命前辈们，穿着草鞋，跋山涉水踏上延安这片热土，他们披荆斩棘、艰苦奋斗，孕育了伟大的延安精神。延安精神激励中国共产党人在艰苦的斗争环境中，以星火燎原之势书写了时代传奇。延安时期，见证了中国共产党由小到大、由弱到强，从低谷走向高峰的峥嵘岁月。今天，我国的国民生产总值超过 100 万亿，相较于革命年代，物质已经极大丰富，我们可以乘坐“复兴号”高铁，来重温这段光辉历程，用 5G 网络记录学习过程。饮水思源，我们现在的幸福生活是无数革命先烈用鲜血和牺牲换来的，唯有心怀感恩，倍加珍惜，才能不负先烈们的英勇牺牲。

第四，向史而新。向史而新，就是在伟大延安精神的指引下，在新时代学习新本领，不断提高履职能力。

在这次学习中，我被中国共产党人的初心之纯、主义之真、信仰之坚和理想之美而深深震撼。我来自旗渠精神的发源地安阳林州，自力更生、艰苦奋斗的创业精神是延安的精神特征，也是红旗渠精神的内涵，这些都是中华民族宝贵的精神财富，我们青年一代必须要传承和发扬好，结合自身来说，就是要坚定正确的政治方向，牢固树立理想信念，学习好各项业务知识，努力成为业务上的行家里手。

历史是最好的教科书。中共中央在延安的 13 年历史告诉我们：经年梦，终翘楚，人如山，任时光解读！此次延安学习，我们叩问初心、体悟使命，在接下来的工作中，我们要珍惜拥有，向史而新，努力为新时代安阳人大的高质量发展，贡献自己的一份力量！

（作者单位：市人大社会建设委员会）

延安行 涵养初心 再出发 砥砺奋进

◎ 王 瑾

春暖四月，草长莺飞。此次延安之行，给我上了一次最生动的党性教育课。三天的培训课程非常丰富多彩，既有政治理论的深层剖析，也有历史钩沉的生动讲述，更有启迪思想的现场教学。我怀着无比崇敬之情，按照常委会领导提出的“端正态度、集中精力、认真学习”的要求，用心聆听、记录、体会、感悟，有三个关键词可以表达我的学习心得，分别是：震撼、差距、力行。

一、身临其境，内心触动受“震撼”

培训第一课《中共中央在延安十三年》让我对延安有了更整体的了解，对延安精神也有了更深刻的理解。随后的王家坪、南泥湾、梁家河等现场教学把我的思绪一次次拉回到革命战争年代：革命青年奔赴延安、革命领袖奋笔疾书、革命先辈浴血奋战……这一幕幕热血场景让我的内心一次又一次被深深震撼。尤其是佳县人民支援沙家店战役，老百姓尽其所有来支援战争的故事更是给了我极大的震动，有一首陕北民歌的歌词中这样唱到“瓜连的蔓子，蔓子连的根，老百姓连的共产党，共产党连的人民”，现在我对歌词有了更深刻的理解：正是这种全心全意为人民服务的精神，无私奉献维护团结的精神，竭尽全力艰苦奋斗的精神才使得我们的党与人民群众的心紧紧连在一起。

二、以史为镜，对照先进找“差距”

无论是习近平总书记“一物不知，深以为耻，便求知若渴”的求知爱学，还是南泥湾那种“开荒好比上大线，没有后退永向前，困难虽有千百万，它怕咱干劲冲上天”的艰苦奋斗，都显示了中国共产党人的伟大人格力量。此次延安培训对我来说是一次反思，更是一种剖析。明镜所以照形，古事所以知今，在学习中我明白了自身存在的差距。

习近平总书记在梁家河度过七年知青岁月，他当年在梁家河那种吃不饱、劳动强度大的情况下依然坚持学习、热爱读书。反观自己，在学习中时松时紧，没有很好的发挥主观能动性，仅仅是满足于学习的“规定动作”，在学习的“宽度、深度、速度、高度、强度”上做得还不够。

南泥湾三五九旅的战士们面对无粮可吃、无衣可穿的情况下，迅速适应角色转变，身背钢枪、手握镢头，用鲜血和汗水在南泥湾的荒山野岭中开辟出万亩良田。反观自己，在工作环境和内容变化后，虽然工作思路和方法随之调整，但是面对困难时还是会有“本领恐慌”，不敢勇于创新和突破。缺少艰苦奋斗的精神。

三、知行合一，学深悟透要“力行”

“学”是出发点，“做”才是落脚点。鉴往知来，在学懂弄通悟透延安精神后，更要把延安精神转化为实实在在的行动，做到知行合一，奋勇向前。

一是要“敬业”，树立“一日无为三日不安”的责任使命，兢兢业业，言为心声，行随心动。

二是要“精业”，努力学习立法和备案审查知识，在工作中敢于担当勇于创新。时刻以人民为中心，立良法促善治，把最广大人民群众的切身利益实现好、维护好、发展好。

三是要“净业”，严守工作纪律，甘于奉献，自觉维护团结。做到工作务实、勤奋和廉洁。

知来路，不忘初心；明前路，砥砺奋进。三天的学习像是一场快速充电，短暂而充实，我会把此次学习当作一个起点，以所学所思所悟更好的与工作实践相结合，坚定做好新时代人大工作的信心，为谱写我市新时代人大工作新篇章贡献自己的一份力量。

（作者单位：市人大常委会法工委）

关于全市法院加强司法保障优化营商环境工作的调研与思考

◎ 宋胜利

为深入了解我市法院加强司法保障优化营商环境的工作情况，市人大常委会副主任张保香带领部分市人大常委会组成人员、市人大监察和司法委员会全体委员、市人大代表及法律专家，对全市法院加强司法保障优化营商环境工作进行了专题调研，详细了解全市法院加强司法保障优化营商环境方面的工作情况，并组织召开座谈会，听取相关部门情况汇报，针对存在的问题进行了深入思考。

一、全市加强司法保障优化营商环境工作的主要做法及成效

2018 年以来，全市法院认真学习贯彻习近平总书记关于“法治是最好的营商环境”的重要指示精神，立足审判执行职能作用，找准服务保障地方经济社会发展的结合点和发力点，出台《优化营商法治环境更好服务保障高质量发展的 22 条意见》和《保护民营企业合法权益审判执行专项行动工作方案》，在精准服务“六稳”“六保”、平等保护各类市场主体、提升民商事审判执行工作质效、提升破产审判水平、推动社会信用体系建设等方面做了大量工作，服务保障营商环境水平有了很大提升。

（一）依法惩治侵犯民营企业合法权益各类犯罪，为企业生产经营创造良好环境

依法严厉打击侵害企业产权和企业家人身财产安全、妨害企业管理秩序、侵占企业财产以及黑恶势力强买强卖、强揽工程、敲诈勒索等犯罪行为。长期把持基层政权、欺行霸市、为非作歹的黑社会性质组织主犯王拥峰被判处有期徒刑二十年，并处没收个人全部财产，该案被评为全省扫黑除恶专项斗争精品案件。

（二）贯彻全面依法平等保护原则，持续加大对民营企业的司法保护力度

大力推进“一站式”多元解纷，构建人民调解、行业调解、行政调解、律师调解、司法调解“五位一体”工作机制，诉前成功调解各类涉企纠纷 18128 件，诉源治理取得积极成效。大力推行简案快审，通过速裁程序分流案件占比 67.51%，审判效率大幅提升。深入开展知识产权司法保护专项行动，有效解决知识产权案件审理周期长、调解率低、上诉率高的问题。积极防范化解金融风险，召开企业 + 金融机构座谈会，搭建实体经济与金融机构共赢发展的平台；开展“套路贷”、职业放贷和虚假诉讼突出问题专项评查，净化民间资本流动环境。

（三）强化执行攻坚，推动社会信用体系建设

狠抓机制创新，形成了执行工作集约管理、高效运转、责任清晰、相互制约的新格局；实施关键节点网络监管，结案平均用时同比减少 26.5 天，执行质效有力提升；建立基层综治网格员协助执行机制，完善联合打击拒执犯罪威慑机制，构建执行工作与诚信建设深度融合机制；坚持善意审慎执行，对于涉及企业是被执行人的案件，依法依规审慎适用强制措施，尽力保障企业正常生产经营；加大执行攻坚力度，保障民营企业债权及时实现。

（四）延伸拓展服务渠道，助推司法效能提升

组织开展“司法服务惠千企”专项活动，建立法官联系企业、涉企问题分类处理、涉企纠纷快速解决、线上服务企业、问题清单销号督办等五项工作机制，印制企业法律风险提示书，建立企业“体检报告”，在政务网站开设服务企业专栏，开通企业咨询热线电话，建立专用微信群，发放惠企政策汇编，促进企业

提升防范风险能力、合法经营能力、依法维权能力。

（五）严格规范司法行为，推进审判机制创新

出台《加强民事案件审限管理的若干规定》《关于进一步加强案件审限管理的指导意见》《院庭长、员额法官、司法辅助人员权责清单》《规范院庭长审判监督管理职责实施办法》，严格审限管理，强化院庭长监督管理。推进案件评查、庭审评查、文书评查常态化、制度化，一审案件发回重审、改判率等审判质效核心指标位居全省前列。

二、存在的主要问题和不足

视察中发现，全市法院在加强司法保障优化营商环境工作中，还存在一些问题和不足，主要表现在：

（一）司法理念有待转变。一是有的干警优化营商环境意识不强，对优化营商环境的重要性、紧迫性认识不够到位，工作主动性不高。二是执法办案理念还不能完全契合优化营商环境形势任务的需要，平等保护不同类别市场主体的理念有待进一步强化，与对市场主体特别是中小微企业高看一眼、厚待一分的要求还有一定差距。三是对优化营商环境司法政策的理解还不够透彻，缺乏对对涉企案件办理效果的综合把握，就案办案、机械办案问题仍然不同程度存在。

（二）审判质效有待提高。一是有的案件审判质量还不够高，以致案件被发回重审或者改判，影响了当事人合法权益的全面及时保护。二是有的案件审限管理不够严格，个别案件延长审限存在随意性，还有一定数量的长期未结案件。三是有的案件反复鉴定、多头鉴定，造成案件不能及时审结。四是有的案件执行质效不高，实际执行到位率偏低，执行期间偏长，不能全面及时兑现企业胜诉权益。五是办理破产案件周期长、成本高，通过重整、和解等手段挽救企业的成功案例少，运用信息化手段创新性开展破产审判工作的力度不够，导致债权清偿率偏低。府院联动作用发挥不够到位，在涉及破产企业的资产变现、税费减免、征信修复、社保缴纳、变更注销等疑难复杂问题方面，同政府相关部门的配合联动还不够顺畅。

（三）诉讼服务有待提升。一是服务市场主体的意识还没有全员性树立，有的法官对构建亲清政商关系的理解存在偏差，片面固守“绝对中立”的僵化理念，在常态化服务企业、联系企业家方面存在思想顾虑。二是有的法院拖延立案、迟滞立案，落实立案登记制不够到位，网上立案、跨区域立案不够便捷，对不具备网上立案能力当事人的指导措施不够细化，增加了当事人的诉累。三是有的法官在办理诉前保全、诉讼保全过程中，贯彻公正、善意、审慎理念还不够强，采用冻结企业银行账户的方式较多，采用“活查封”企业机器设备、不动产的方式较少，在查封、冻结企业帐户、拍卖大宗不动产时，没有综合考虑企业职工保险缴纳、工资发放和后续生产经营等问题，对企业持续生产和正常运营造成困扰。

（四）司法服务有待深化。一是对审判实践中遇到的一些突出问题，如房地产领域因逾期交房、逾期办证引发的多起诉讼、诉讼保全和保障企业持续运营的关系等，需要进一步研究，更好地化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。二是司法建议工作开展不够普遍，针对性不够强，实效性需要进一步提高。三是“送法进企业”活动还没有实现全覆盖，选取典型案例以案释法的引导警示作用没有得到充分发挥。

（五）司法能力有待增强。一是有的法官缺乏对国际国内经济形势的深刻把握，对党中央惠企政策了解不够全面，办理涉企案件的宏观视野不够宽广。二是有的法官法律知识结构单一，涉企审判专业团队建设滞后，处理新型复杂疑难案件的能力不足。三是有的法官对新形势下经济纠纷与经济犯罪的系统比较研

究不够，不能准确把握正当融资与非法集资、合同纠纷与合同诈骗、民营企业参与国有企业兼并重组涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产等之间的界限，以致有的案件处理出现偏差，束缚了企业家创新创业的手脚。

（六）司法作风有待改善。一是有的法院开展“巡回审判进企业”“邀请企业家进法院”等活动不够经常，法官联系企业的渠道不够多样化，在服务企业提升风险防范能力、合法经营能力、依法维权能力等方面还需全面发力。二是有的法官缺乏对企业的深厚感情，不能设身处地审视企业的所急所困，不了解企业“急难愁盼”问题，企业和企业家的司法获得感不够强烈。案件办理效果不能做到“三个统一”。三是有的干警司法作风不够优良，工作方法简单，在暖心、暖企方面距市场主体的期待还有一定差距。

三、意见和建议

一是切实转变司法理念，进一步提升优化营商环境的司法效果。优化营商环境，强化司法保障，不仅要依法办案、公正司法，还要强化大局意识、服务意识、担当意识，多从有利于企业生存发展、帮助企业渡过难关的角度出发，认真评估研判司法措施的科学性、合理性、可操作性，坚决杜绝就案办案思维，树立审慎善意司法理念，依法灵活运用强制执行措施，努力实现司法裁判政治效果、法律效果、社会效果相统一。

二是努力提升审判质效，进一步加强优化营商环境的司法保障。法治是最好的营商环境。全市法院要牢固树立平等保护意识，严格区分罪与非罪界限，切实保障企业合法权益和企业家人身权、财产权。要进一步落实产权保护原则，全面保护各类市场主体的物权、债权、股权、知识产权以及其他无形财产权，严厉惩处“套路贷”、虚假诉讼等侵犯企业产权、扰乱市场经营秩序的违法犯罪，推动形成平等有序、充满活力、公正公平的市场环境。要继续加大破产审判力度，完善市场主体救治和退出机制，充分运用破产重整、和解等法律手段实现市场主体的有效救治。要巩固基本解决执行难工作成果，加大“执转破”力度，充分发挥破产审判对化解执行积案的促进功能，加快企业债权实现，保障企业胜诉权益，同时，要严格规范涉案财产处置程序，防止超标的、超数额、超时限查封、扣押、冻结涉案财物，最大限度减少因采取强制措施给涉案企业生产经营造成的影响。要充分发挥院庭长监督管理和专业法官会议职能作用，严格审判管理，促进审判质效提升。

三是着力优化诉讼服务，进一步增强优化营商环境的司法体验。强化司法服务意识教育，教育引导广大干警自觉作企业家的“贴心人”，构建亲清政商关系，让广大企业家切身感受到司法服务就在身边。坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，大力推进多元化纠纷解决机制建设和现代化诉讼服务体系建设，充分运用“智慧法院”建设成果，不断完善网上立案工作机制，创新方法，细化措施，倾注感情，进一步提升互联网＋司法服务水平，为市场主体提供一站式、精准化、便捷化、综合性诉讼服务，努力提升涉诉市场主体的司法满意度和获得感。要出台规范司法保全行为的规定，既依法保障保全申请人合法权益，又注重尽最大限度减少对企业生产经营的影响，促进司法保全规范化、制度化。

四是积极延伸司法服务职能，进一步发挥优化营商环境的法治力量。要进一步延伸司法服务职能，通过审判实践研究分析影响企业发展的因素，找出共性，及时向企业发出司法建议或举办座谈会、进行法律知识培训，指导企业依法治企、依法经营，预防市场交易风险，帮助企业未雨绸缪，为企业提供及时优质的司法服务。要持续强化以案释法工作，通过各种新媒体平台，适时发布涉及企业金融借款、民间借贷、产品质量、劳动争议、知识产权保护等常见涉企典型案例，及时公布依法保护企业和企业家合法权益的典型案例，引导企业家遵纪守法经营，推动形成尊重、关心、支持企业家健康成长的良好法治环境和社会氛围。

五是全面加强队伍建设，进一步提高优化营商环境的能力水平。加快专业审判团队建设步伐，全面提升法官的法律运用能力、防控风险能力、科技应用能力、群众工作能力。持续优化司法作风，教育广大干警牢固树立大局意识、廉洁意识，建立常态化征求企业意见建议工作机制，培植与企业的深厚感情，增强服务企业的主动性，想企业之所想，急企业之所急，解企业之所困，让企业家切身感受到法官的温暖、司法的温度。

（作者系市人大常委会内司工委主任）

关于《安阳市文明行为促进条例》联合执法工作情况的调研报告

◎ 市人大常委会法工委

为督促做好《安阳市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）贯彻实施工作，推动提升市民文明素养和城市文明程度，根据安阳市人大常委会 2021 年工作安排，市人大常委会专题调研《条例》联合执法工作情况。现报告如下。

一、调研基本情况

市人大常委会高度重视这次专题调研活动，制定了工作方案。3 月 16 日，市人大常委会主任徐家平带队，组织市文明办、市创文办、市政府及四个相关职能部门、市人大常委会法工委、研究室的负责同志及相关人员，就《条例》实施情况进行了专题调研。市人大常委会副主任张保香、市政府副市长高勤科陪同调研并参加座谈。

调研组一行先后深入高铁安阳东站、喜鹊愉家旅馆、中华路与文明大道交叉口、红旗路市政广场、指南针网吧、太行小区东区、贞元广场等地，实地查看车辆停放、交通秩序、环境卫生、文明游园、控烟和《条例》宣传落实情况。在随后召开的座谈会上，市文明办负责同志就《条例》贯彻落实情况进行了汇报，部分市直单位对联合执法工作中存在的困难和问题进行了探讨交流。

通过调研，调研组对我市贯彻《条例》情况和联合执法工作情况有了较为全面的了解。调研组认为，《条例》自 2021 年 1 月 1 日实施以来，贯彻落实情况整体较好，联合执法初见成效，市民文明素养、城市文明程度和城市形象得到进一步提升。

二、主要做法及成效

《条例》自公布实施以来，我市以《条例》实施为契机，抓常抓早，以宣传教育为先导，以联合执法为基础，全面推进，全域实施，我市贯彻落实《条例》呈现良好态势。

（一）思想重视，建立联合执法工作机制

市委、市人大常委会、市政府主要领导高度重视执法工作，多次过问，亲自督导，组织召开全市《条例》推进会议，安排部署实施工作。市文明办牵头，建立联席会议、情况反馈、信息沟通等工作机制，明确具体职责。市级层面设立城管、交通秩序、出租车整治、控烟四个执法组，常态化推进《条例》联合执法工作。坚持月例会和周调度制度，及时通报情况，破解执法难题。四个执法组履职尽责，制定阶段和具体执法行动方案，细化每一次执法行动，县区同步参与实施，联合执法机制已经形成。

（二）强化宣传，营造学法守法舆论氛围

《条例》公布后，成立专职专班宣传组，制定《条例》宣传工作方案，及时召开《条例》新闻发布会，举行

“学文明条例 做文明市民 创文明城市”全市集中宣传活动启动仪式，开展“六进”活动，安阳广播电视台、《安阳日报》开设专题、专栏加大宣传，开展学《条例》知识竞赛，制作接地气、网民易接受的网上宣传作品等，运用多样形式宣传《条例》。强化正面引导，更重视反面教育。安阳电视台对涉及用火用电、占用消防通道、不文明停车、非机动车不佩戴安全头盔、私搭乱建、违章建筑等方面34条公益广告进行滚动播出，《效能监督热线》对公共卫生健康做了专题采访，收到了良好的社会效果。

（三）注重效果，扎实开展专项执法整治

一是整治交通不文明行为。市交警支队对全市65个主要交通路口，严查行人、电动车闯红灯、行人乱穿马路、翻越护栏等不文明交通行为，对三轮车非法营运、机动车不礼让斑马线等不文明行为严查严管。1月19日、21日，两次组织100余名警力，联合市教育局在学校集中、秩序较为混乱的8个交通路口开展学校周边交通秩序整治。截至3月15日，累计查处行人不文明行为805起，非机动车不文明行为4262起，机动车斑马线不礼让行人3428起。

二是整治影响城市管理和市容秩序的不文明行为。市城管局重点对违章停放机动车、遛狗不牵绳等问题进行现场纠正。持续对影响市容秩序的乱象保持高压整治态势，对影响市容的占道经营、店外经营、乱堆乱放、橱窗乱张贴广告等进行现场整治与执法宣传。截至3月15日，共开展9次联合执法，共出动执法人员860余人次，全市共整治占道经营、店外经营10000余处；清除乱贴画、橱窗广告、条幅、灯箱共3000余处，清理乱堆放、乱扯挂500余处；对机动车违章停车贴罚单10153张，拖车1854辆，罚款170.8602万元；抓捕流浪犬34只，办理养犬证136个，劝导遛狗不牵绳等不文明养犬现象200余次。

三是整治客运市场不文明行为。公交集团组织安全文明行车全员轮训，先后培训违规驾驶员2批次53人。开展公交车驾驶员教育整顿4次，组织培训3200人次。充分利用抖音、视频号、快手等新媒体发布视频短片18条，编发简报、简讯30余篇。印发《致全市出租车驾驶员师傅的一封信》《文明乘坐公交车指南》《文明条例你知我知》12000份，组织“学雷锋”志愿服务者深入宝捷、昌盛、永顺等9家出租车企业宣传。截至3月15日，共检查出租汽车5209辆次，发放宣传单21250张，文明劝导驾驶员2837人次，查处违规车辆58辆，查扣非法营运车辆26辆，查扣违规出租汽车32辆，现场纠正整改卫生不达标出租汽车426辆。

四是开展公共场所控烟执法。重点对旅馆、网吧、医疗机构、洗浴、商场书店、文明单位、便民中心、学校、公共交通工具及等候场所等350个单位，进行控烟检查和现场处罚，开展执法行动8次，出动执法人员320人次，检查医疗机构、公共场所57家，开出控烟罚单9起，目前已执行到位7起，罚款金额350元。提出控烟监督意见50余条，针对其他方面的行为，开具监督意见书，责令其限期改正。

三、存在的问题

从调研情况看，《条例》的贯彻实施和联合执法呈现良好态势，但也存在一些不容忽视的问题，需要引起市政府及有关部门的高度重视。

（一）《条例》宣传教育效果需进一步加强。《条例》有效实施需要全社会支持、全民参与、全域提升。但目前，市民对《条例》的知晓度还不够高，甚至个别机关干部不知道有《条例》。调研发现，虽然各类媒体持续宣传《条例》，路边随处可见宣传横

幅、条幅，单位电子屏幕滚动宣传，但仍存在少部分群众对《条例》不知晓、不了解的现象。大家对《条例》规范约束的不文明行为并未入心入脑，自觉遵法、配合执法习惯尚未形成。比如，调研中发现，在交通文明示范岗前、洗车房等地烟头随处可见，对乱扔烟头行为熟视无睹，“门前三包”没有落实到位。又比如，行人、非机动车闯红灯还屡见不鲜，外卖小哥闯红灯是“家常便饭”。

（二）《条例》执行还存在较多薄弱点。少数不文明行为执法取证难度大，如随地便溺、行驶车辆向外抛物等。政府配套措施还未跟上，如文明养犬，限养区的划定和公布、犬类登记注册制度等相关措施出台滞后。对网吧、饭店等重点部位控烟执行不到位，存在“八小时”以外执法真空，执法人员缺乏主观能动性，主动作为不够，疏于对经营者和吸烟者的监督和处罚，致使网吧晚上吸烟人员比较多、饭店就餐时间吸烟人员比较多没有得到有效制止。

（三）《条例》常态执法水平有待提高。集中执法的效果好于单独执法，市民观望、侥幸、规避执法的问题比较普遍。相关执法部门执法力度还不够大。目前主要通过集中执法开展纠正市民不文明行为，存在集中执法时群众刻意躲避执法人员的情况，执法存在盲区。“发现一起，处置一起”做得不够到位，还存在执法软、选择性执法等现象。

四、几点建议

（一）要提高认识，加大《条例》宣传力度。《条例》重点针对安阳市域范围内不文明行为的突出问题进行规范，突出用法治的手段解决城市不文明行为。今年是安阳新一轮全国文明城市创建第一年，要进一步提高对《条例》重要性的认识，把《条例》的学习、宣传、贯彻作为创建工作的题中应有之义，做到《条例》家喻户晓，执行《条例》人人自觉，以实际行动引领社会风尚、推动社会文明进步。

（二）要久久为功，以法治思维推动文明创建。法律的生命在于执行，各级各有关部门要进一步提高政治站位，加强组织领导，强化协调配合，形成齐抓共管的责任落实机制，以法律的刚性约束促进市民文明素质的提升，推动《条例》有效贯彻施行。

（三）要营造氛围，持续保持高压态势。结合《条例》要求和我市实际，有针对性地开展专项整治、精准执法，持续加大宣传力度，畅通反映问题渠道，对违法行为予以公开曝光，推动形成人人懂法、知法、守法的良好氛围，为文明创建打下坚实基础。

（四）要履职尽责，实现普法与执法良性互动。各职能部门要把《条例》普及融入长效机制，率先垂范，以身作则，带头遵守法律法规、公序良俗及其他文明行为规范，推动全社会形成学文明条例、创文明城市的浓厚氛围，使安阳古老文化与现代文明完美融合，为城市高质量发展释放新的活力。

（五）要加强执法检查，督促《条例》全面正确实施。市人大常委会要继续通过执法检查等方式，督促政府及有关部门把宣传工作推向深入，往实里走，真正“飞入寻常百姓家”；督促政府及有关部门加大联合执法力度，通过在管理上下功夫，促进社会文明程度的进一步提升。

杨向东篆刻作品

党在我心中

壮阔东方潮

巨龙腾飞

安阳人大预算联网监督系统的特点和功能分析

◎ 张彦召　侯雨菲

开展预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措，是人大预算审查监督工作的创新发展。按照全国人大《关于推进地方人大预算联网监督工作的指导意见》和河南省人大预算联网监督工作会议精神，安阳市人大常委会积极行动，扎实推进预算联网监督系统建设工作。市人大预算联网监督系统于 2019 年 6 月实现与市财政局信息系统联网并开通运行；2020 年 6 月，市、县（区）两级人大预算联网监督系统实现全覆盖；2020 年 12 月，安阳特色模块的研发工作取得了阶段性成效。

在省人大预算联网监督系统“基础版”之上，我市又作出了新的尝试和探索。在技术创新方面，系统联通了财政、统计、审计、税务等部门，能够实现对数据的自动抓取，同时实现了与县（市、区）之间的相互访问，纵向贯通；在内容创新方面，我们重点对专题监督模块进行了丰富和完善，相继开发了包括宏观经济分析、政府债务、转移支付、重大投资、重点支出审查等 16 个智能审查监督子模块，丰富和拓展了系统功能，进一步提升了系统的智能化审查监督水平。结合实际工作需求，系统功能主要围绕以下五项工作展开。

一、为经济高质量发展提供决策服务

宏观经济分析采用大数据分析技术，通过将安阳市多年度、多部门、多级次的数据进行展示和分析，发现经济社会发展的规律和短板，结合贯彻创新、协调、绿色、开放和共享的新发展理念，经济发展的周期、趋势和阶段，财政货币政策，针对宏观经济运行中需要重点关注的长期性、结构性问题，提出相应的意见和建议，为我市经济高质量发展提供决策辅助参考。系统通过展示和分析我市近 70 年来 GDP 总量、人口流动、银行存贷比、政府债务和投资消费等主要宏观经济指标情况，来评价“十四五”规划重要指标安排的科学性、合理性。围绕“十四五”规划和坚持推动经济高质量发展，我们提出了“加快钢铁煤焦化行业重组整合，拉长产业链条，绿色发展”、“充分利用域内资金要素优势，提高存贷款比率，提高可变资本的比重”等意见建议，这些意见建议受到市委、市政府主要领导高度重视，为我市“十四五”规划和 2035 年远景目标经济社会高质量发展，提供了科学依据。

二、为人大开展预决算审查服务

预决算智能审查包括政府债务、转移支付、重大投资、重点支出、收入预算、绩效、四本预算等 7 个子模块。通过对每个子模块下设定的数据模型进行观察和分析，为我们评价预算安排的规范性、适当性、合理性等提供参考。比如政府债务模块，系统通过设置政府债务弹性系数，分析政府债务变化率与 GDP 变化率之间的关系，以及当前经济运行趋势。通过对当前经济运行趋势、政府债务规模、债务支出结构、债务期限结构、偿债高峰等指标要素的分析，判断政府举借的债务是否符合经济社会发展的内在要求，对预算安排的政府举借债务的合法性、合理性作出评价并给出意见。在实际运用过程中，根据模块自动提出的“增加长期债务规模，减少短期债务规模”的意见，我们在当年预算初步审查意见当中也提出了相应的建议。2020 年，全市发行债券的平均期限达到了 13.8 年，是 2019 年发行债券平均期限 6.8 年的 2 倍多。平滑并后移偿债高峰，为降低政府债务风险，保证财政稳定运行，争取了宝贵时间。

三、为开展预算执行监督服务

为进一步监督预算执行情况，安阳市人大开发了预警跟踪模块。通过设置预算落实率、预算执行率等具体的预警指标，监测预算、指标、支付额度和实际支付等数额的异常变动情况，进行实时预警。实时检测“投放指标超过预算安排的”“有预算无投放指标的”“无预算有投放指标的”等情况，并对转移支付、

政府债务、专户管理资金、政府收回的存量资金、暂付款和其它资金实施全程实时监督跟踪。系统定期或不定期进行预算执行信息汇总分析，自动生成预警和跟踪信息报告，及时向财政部门下达预警意见，财政部门及时反馈研究处理意见，保证预算执行及人大相关决议的落实。2020 年，针对系统生成的预警报告中一些有代表性的预警信息，我们及时地与财政部门进行了沟通，促进了财政预算编制等工作的完善和提高。而在审计专题，我市的系统囊括了 10 多年来审计发现的问题，通过把这些问题按照功能分类、问题性质进行分类，实现筛选查询，帮助我们发现屡审屡犯、重大政策落实不到位等情况，方便人大制定审计发现问题的跟踪方案，从而督促政府加大整改力度，完善预算执行的制度和机制，也为人大常委会审议整改报告提供了支撑。

四、为开好“三会”提供智能化服务

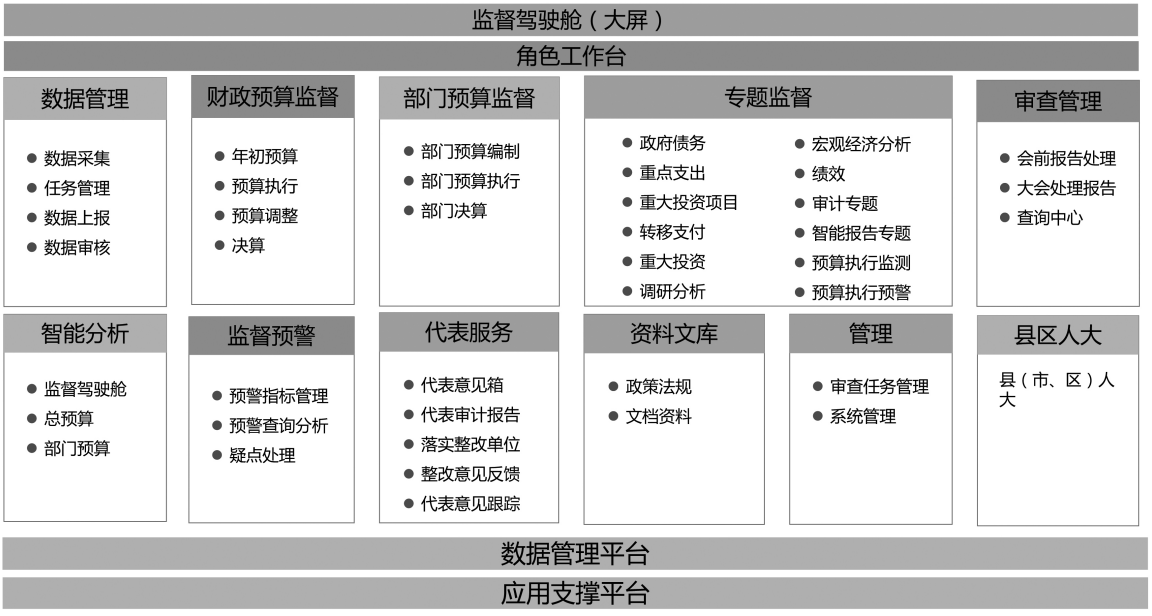
为提高服务人代会、常委会会议和主任会议的工作效率。我们利用预算初步审查意见、预算审查结果报告、决算初步审查意见和决算审查结果报告等智能报告模块，快速生成审查报告提纲和初步审查意见提纲。以决算审查部分为例，通过对预算收入完成情况、支出政策实施情况和重点支出及重大投资项目资金的使用及绩效情况、结转资金的使用情况、资金结余情况、市本级预算调整及执行情况、政府债务、政府转移支付安排执行情况、预算稳定调节基金、预备费使用情况等方面进行分析，生成资料和意见，自动生成决算初步审查意见提纲和决算审查结果报告提纲，供审查人员参考。

五、为专门委员会专项工作提供服务

专项工作服务包括预算通用模块、预算重点内容、决算通用模块、决算重点内容。结合各专门委员会专项工作的特点，我们利用预决算审查通用模块，可以对任何一项预算安排和决算（按功能分类）从预算、决算、绩效、审计、使用主体、政策变化六个方面作出智能化判断，通过对预算、决算、绩效的历史数据分析，建立数据模型，对年度预算安排情况进行科学预测，生成结果资料，供预算委员会或其它专门委员会审查、执法检查和听取专项报告时参考。充分共享信息资源，提高了审议的质量和水平。2020 年，我们在配合省人大进行财政农业农村资金调研时，就运用通用模块生成的资料和结论，为形成调研报告提供了重要的数据支撑。根据这些资料，我们针对粮食增产难度大，城乡居民收入差距拉大等问题，提出了“稳定财政投入，发挥市场作用，提高地力补贴，统筹财政资源，加大美丽乡村建设投入”等意见，为乡村振兴战略的实施提供了决策参考依据。

（作者单位：市人大常委会预算工委）

功能模块建设



党指挥军队 从胜利走向胜利

——回忆我在部队参与的军史调查及感受

◎ 王建诚

习近平总书记多次强调要坚持党对军队的绝对领导。他指出，我军之所以能够战胜各种艰难困苦、不断从胜利走向胜利，最根本的就是坚定不移听党话、跟党走。在庆祝中国共产党百年华诞之际，回顾我军走过的光辉道路和成长壮大史，我们对习近平总书记的论断将会有更深刻的领会和铭记。

我这一生中最重要的经历是当了十二年兵，而最荣幸的是在朱德总司令命名的“模范青年团”。所以，每当回忆起我的参军经历，我就为我所在部队的光荣历史及传统而激动自豪。

其实，真正从内心深处了解和热爱我们这支部队，是从我参与部队军史调查之后开始的。1977 年 7 月份，为恢复和发扬我党我军的优良传统，总政要求全军开展党的宗旨和传统教育。于是，部队党委研究决定编写本部队完整的历史，并明确由我和闫维达、孙海宇两位同志具体负责。从这时起，我们这支部队的光荣历史和英雄面貌才逐渐揭示和凸显出来，成为光荣传统教育的绝妙教材。

诞生在红色摇篮

调查开始时，部队老首长和一部分老同志积极为我们提供线索，并建议我们走访老红军。然而，当年的老红军战士现在大都是军区级首长，他们能见我们这些小兵吗？但当我们电话预约时，他们都很高兴地答复了我们的请求。原南京军区司令员向守志还派警卫员和司机到南京火车站接站，详细地介绍了部队在红军时期的发展壮大史及战斗历程。原北京军区副司令员徐深吉着重回忆和介绍了红军长征中艰苦卓绝的生活和战斗经历，并赠送我们一部分宝贵的资料。

通过走访老首长和查找档案资料，我们这支部队在红军时期的创建及发展历史逐渐清晰了。它诞生在革命的红色摇篮，前身是 1927 年 11 月由党领导的湖北黄安、麻城两县农民起义军改编的工农革命军鄂东军，后又改编为鄂豫皖红军光山独立团。1931 年 11 月，改编为红二十五军第七十三师二一八团，先后参加了商潢战役、苏家埠战役和潢光战役，粉碎了敌人的第三次“围剿”，巩固和发展了根据地。1933 年 7 月，以红七十三师为基础扩编为红三十一军，以原第二一八团为基础扩编为红九十一师，参加了川陕革命根据地创建和反敌“三路围攻”等战斗。1935 年 5 月至 1937 年 8 月，与中央红军胜利会师，并参加了长征北上。长征路上，我红九十一师担任后卫任务，条件极为艰苦，特别是由于张国焘的错误路线，造成了我们部队两次翻越雪山、三次跋涉草地，经历了比其他兄弟部队路程更远、时间更长、条件更艰苦的锻炼和考验。然而，在党中央和毛泽东同志正确路线的指引下，我们部队终于克服了重重困难，走完了艰苦卓绝的伟大长征。

曾经担任红九十一师师长的徐深吉老首长深情地告诉我们，是什么力量支撑着我们战胜千难万险并夺取一个又一个胜利？这就是要有党的正确领导和坚强的革命信念，以及解放全人类的远大理想。他清楚的记得，在创建成立和检阅仪式上，总指挥潘忠汝代表党和红军讲的一番话：“我们不仅要打下一个黄安县，我们还要打遍大别山，打遍全中国，打出我们的大路，打出我们的江山，任何势力也挡不住我们工人、农民武装起来的革命队伍！”这就是我们中国工农红军建军的初心和使命。正是由于这个坚强信念，我们红军战士不惧千难万险，不怕流血牺牲，胜利地走上了抗日前线。

抗战中的“模范青年团”

红军长征到达陕北后，我部前身红九十一师改编为八路军第一二九师三八六旅，辖七七一团、新一团（1940 年 6 月改为十六团），旅长陈赓，政委王新亭。这支以红军主力为骨干的八路军劲旅从此走上了抗日前线。调查这段军史时，我们走访的老首长有：原国防工办政委王新亭，原总参防化部政委关梦周，原河南省军区司令员尚坦等。他们热情地为介绍和提供了详尽的战史资料，使我们加深了部队在继承和发扬红军精神，在新的历史时期屡建功勋情况的了解。

1937 年 8 月，部队由红军改编为八路军，9 月出师抗日，挺进太行山。10 月，七七一团在七亘村阻击战中，毙伤日寇 300 余名，打破了当时所谓“日军不可战胜”的神话，受到刘伯承师长的表扬。随后，又分别在神头岭、响堂铺、黄崖底及长生口等地打了几次伏击战，歼灭日伪军三千多人，巩固了晋西北抗日根据地。十六团在百团大战中参加了正太铁路和榆辽公路破击作战，先后歼敌一千余人。这些战斗不仅削弱了日寇的有生力量，坚定了抗日战争胜利的信念。

1939 年 2 月，为开辟冀南抗日根据地，我三八六旅旅长陈赓、政委王新亭决定在河北省威县香城固打一次诱伏战。香城固位于威县南 15 公里，西面和北面是平原沙地，且有成片树林灌木，便于我军隐蔽，沙地又不利于日军机械化部队展开。因此我三八六旅首长决心将我主力隐蔽集结于香城固地区，以小部队诱敌出犯，然后歼敌于运动之中。2 月 7 日至 9 日，在我小部队的连续袭击下，果然惹恼了骄横的日军，遂于 10 日上午出动 1 个加强步兵中队，骑兵 50 余人，向香城固地区扫荡。当日军汽车刚刚进到香城固以北的南草场附近，就遭到我预伏骑兵连火力袭击。敌当即向我展开攻击，我部队引日军进入我伏击地区。新一团主力迅速切断日军退路。日军冲进香城固村内，但由于我军火力猛烈，将敌压制的无法展开。日军即掉头回窜，然退路已被切断，汽车大部分陷入沙土，光打空轮前进不得。敌安田中队长惊恐万分，组织火力向北新一团阵地突击。我新一团团长、政委冲锋在前，带领指战员们打退了日军一次又一次进攻。敌进退两难，便向我军施放毒气弹，在这危急关头，陈赓旅长指挥若定，立即下令向敌发起冲锋。战士们端起刺刀，同日军展开肉搏战。在指战员浴血奋战下，整个战斗胜利结束。新一团在这次战斗中打得勇、冲得猛，被八路军总司令朱德赞誉并亲书为“模范青年团”。

解放大西北之劲旅

1943 年 11 月中旬，我部前身第七七一团、第十六团经过 1 个月，行程近 4000 华里，胜利到达陕甘宁边区。不久，奉命与太岳新兵第二十五团整编为新四旅，旅长王近山、政委徐立清。1947 年 3 月 18 日，毛泽东主席亲切会见了新四旅及十六团领导，给他们讲清了撤出延安的道理，澄清了大家的错误认识，鼓舞了斗志。随后新四旅参加了延安保卫战和南蟠龙阻击战，粉碎了胡宗南“三天占领延安”的美梦。之后，随同兄弟部队参加了青化砭伏击战、羊马河歼灭战、蟠龙攻击战，取得了三战三捷的胜利。1948 年春，新四旅新编第三团成立，部队组成后即参加了西府战役、澄合战役和荔北抗击作战等，在西北战场取得了一系列的胜利。电影《亮剑》中李云龙的原型就是我部前身新四旅旅长王近山同志。

1949 年是解放战争进入战略进攻并夺取全面胜利的决战之年。1 月，我新四旅奉命改编为中国人民解放军第六军第十七师。改编后，这支在红军基础上发展起来的老部队，又以崭新的姿态和高昂的斗志参加了彻底解放大西北的战斗。其中比较著名的是：向陕中进军，参加了解放西北第一大城市—西安，参加了扶眉追击作战（也称扶眉战役），以及兰州战役等。

了解这段军史，我们主要走访的部队老首长是：原兰州空军副司令员刘光汉、袁学凯，副参谋长杨怀年。几位老首长详尽地介绍说，解放大西北最硬的兰州战役。这是解放大西北的最后决战。此次战役中，我第十七师担任了主攻皋兰山营盘岭的任务。营盘岭为皋兰山主峰，易守难攻。主攻营盘岭的战斗于 8 月 25 日 6 时 30 分打响。首先以强大的炮火向敌阵地轰击，当第五十团冲到第一道峭壁时，因未能全部摧毁突破口工事，致使残敌凭借钢筋水泥暗堡拼命抵抗。第七连担任爆破任务，为部队打开通道。一面组成几个爆破组连续爆破，一面用手榴弹向反扑的敌人反击。但由于敌火力严密封锁通道，连续上去几个小组都没有完成任务。正在这时，第七连指导员曹德荣抢过炸药包奋勇地冲了上去，负重来至陡壁下，一手托住炸药

太行平湖记

◎ 王希社

自桃花谷北行十里，见一湖，域阔而平。水色柔蓝，有云影徘徊。此地也，崇山峻嶙，绝壁交错，杨柳生烟，桃杏飞红。斜阳光澈，山色或明或暗，斑斓无极。

乘扁舟，徜徉其间。舟行景异，游目骋怀，吟之，歌之，自得其乐，竟不知身处何地也。忽闻飞鸟啼归，抬望之，但见夕阳似火，漫天云霞欲坠，湖光山色，万象殊耳。

近有村，依山面水。是晚，入住湖畔人家。绿荫如盖，四合小院，深藏于林。石墙，石房，石桌，石凳，奇趣也。大锅台置于庭院，柴火煮鱼，风味独特，食之难忘。

山若空，夜无眠。推窗送目，月光如瀑，飞流直下。银辉烁烁，群山迤逦苍茫；波光粼粼，一湖尽收幻境。惊叹不已，疑惑蓬莱是也。雄鸡唱，东方白，兴致未尽。

（作者系人大常委会原副主任）

包，一手拉响导火索，陡壁被炸开了一条通道。在“为烈士报仇！为曹德荣同志报仇！”的口号声中，部队如猛虎一般冲向敌人阵地，把红旗插上了营盘岭。

听着老首长充满激情的介绍，我们仿佛也回到了那炮火连天、杀声震耳的岁月。随后，我们参观了营盘岭战斗遗址。看到那残存的碉堡和一道道陡直的峭壁，我们对在战斗中英勇牺牲的革命老前辈更加充满了敬意。前辈们，安息吧！你们打下的江山我们一定要保卫好！你们英勇顽强的作风我们一定要继承和发扬！

镇守边疆铸长城

1949 年 12 月，我部前身第十七师奉命进军新疆。进疆后至 1953 年初，部队积极参加了保卫和建设边疆的战斗。与此同时，开展了三年大生产运动，支援地方“七纺”、“八钢”等大型企业建设和一些大型农田水利建设，受到了新疆各族人民的爱戴。

1953 年 2 月，根据毛主席对驻新疆部队必须进行整编的指示，第十七师奉命组成一个国防步兵团，担负起了镇守祖国北疆的光荣任务。1969 年 8 月，奉新疆军区命令，部队从北疆换防至南疆。然而部队刚刚搬迁，营房还未建成，1970 年至 1972 年又接受了打通天山南北、修筑独库公路的艰巨任务。三年来，部队指战员带领 3000 多名各族民工奋战在天山深处。他们在没有施工机械、没有运输道路的情况下，战胜无数次自然灾害，用钢钎、十字镐和人扛马驮等原始工具，圆满完成了 304 公里独库公路初通任务。1971 年 2 月 13 日，《人民日报》《解放军报》分别以“众志成城”为题报道了施工军民战胜特大暴雪灾害的事迹，中央人民广播电台和新疆人民广播电台都作了转播。

我们这次军史调查历时一年半，走访了近百位部队老首长，走遍了十一个省、市，同时查阅了大量历史档案资料，基本弄清了我们部队在红军时期创建，在抗日战争、解放战争及和平建设时期发展壮大的光辉历程。我们深深的体会到，部队从无到有、从小到大、从弱到强，每前进一步都是由于坚持了党的正确领导，继承和发扬了红军的革命精神与光荣传统。当前，我们在以习近平总书记为核心的党中央领导下，正在为实现中华民族的伟大复兴而奋斗，同样也需要继承发扬红军的革命精神和光荣传统。只有这样，我们才能永远铭记为民族独立、人民解放抛头颅洒热血的革命前辈，才能深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，才能真正做到不忘初心、牢记使命、勇于拼搏、敢于创新，不断夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利！

（作者系市人大常委会原副秘书长）

千古圣人周文王（之二）

◎ 王万顺

凤鸣岐山现圣瑞

圣人，是指品德最高尚、智慧最高超之人。所谓“圣人”，聖（繁体字）者，上左有“耳”以表闻道，通达天地之正理；上右有“口”表以宣扬道理，教化大众；下边的“王”代表统率万物为王之德，德行遍处施行。在儒学的王道信仰之中，生命的境界被分为圣人、贤人、君子、士人、庸人。在中国传统文化中，“圣人”指知行完备、至善之人，总的来说，“才德全尽谓之圣人”

中古圣人周文王姬昌，生活在公元前 1152 年到公元前 1056 年的岐周（今陕西岐山县），距今有 3000 多年的历史，他是中国历史上一代明君。

东汉许慎《说文》曰：“黄帝居姬水，以为姓”，周文王姬昌是黄帝的第 18 代孙。周朝的始祖后稷是黄帝的玄孙，帝喾的长子。周人以后稷为先祖，《史记·周本纪》说后稷主管农业很成功，“天下得其利”，于是帝尧“封弃于邰，号曰后稷”。后稷被奉为开创北方农业的农神。从后稷到周文王，约有 1000 多年。公元前 1046 年，周武王率军打败商纣王建立周朝，周朝经过西周、东周两个阶段，到公元前 256 年，被秦国所灭。前后延续 790 年俗称周朝八百年江山。这是中国历史上寿命最长的一个王朝，对中国的政治文化影响深远。

陕西省宝鸡市岐山县，是周朝的发源地，也叫西岐。“凤鸣岐山”的典故，指的是周朝即将兴盛前，岐山有凤凰栖息鸣叫，人们认为凤凰是由于文王的德政才来的，是周兴盛的吉兆，也以凤比喻周文王姬昌。据传姬昌出生时，有一只红色的小鸟衔着一封红色的信简飞到丰城，停在姬昌出生时房间的窗户上。信简上写着：“敬胜怠者吉，怠胜敬者灭。义胜欲者吉，欲胜义者凶。凡事不强则不枉，不敬则不正。枉者废灭，敬者万世。以仁得之，以仁守之，其量百世；以不仁得之，以仁守之，其量十世；以不仁得之，不仁守之，不及其世。”意思说，恭敬上天而不懈怠者吉祥，怠慢上天而不恭敬者灭亡；奉行道义而克制私欲者天下从之，满足私欲而抛弃道义者终无善果。

因为姬昌出生之时有此“圣瑞”，加上姬昌慢慢长大，举止应对让人觉得他的确是一个杰出的孩子。他的爷爷古公亶父和奶奶太姜都感到很高兴，认定他将来一定会成大器，于是就对族里的长老们说：“我们这一族总有一天会兴旺，而这个希望要落在这个孩子的身上。”并给他取名为“昌”，一心要把王位传给他。

姬昌之母太任是历史上第一位对胎教有研究之人，她为自己私下里制定了一份“三不原则”的育儿计划：即不良的场面自己不看；不良的声音和话语自己不听；不文雅的话自己不说。除此之外，为了给腹中的孩子做个好榜样，太任在日常生活中还十分注重礼节的问题。平时睡觉的时候从不侧身，坐席子的时候（古人席地而坐）席子摆不正不坐，而且从来不坐在边上。那是坐有坐相、站有站相，相当的标准。如果要吃的食物是用刀子割的，要是分割的不端正，也绝对不吃。而且闲暇无事的时候，她还会给腹中的孩子朗诵一些优美的诗句，讲一些为人处事的基本道理。《诗经·大雅》中的《思齐》篇记载：“思齐太任，文王之母。”用今天的话说：“仪态端庄的太任，就是文王的母亲”，宗周诗人歌颂周文王的功业，最先想起的总是太任。

安阳县

安阳县人大常委会对城市基础配套设施建设开展专题询问

4 月 22 日，安阳县人大常委会召开城市基础配套设施建设专题询问会议。

会上，市、县人大代表围绕安东新区存在的义务教育阶段学校建设、医疗机构建设、农贸市场和加油站建设、市政道路配套设施和水系公园管养等存在问题，对县教育局、卫健委、商务局和住建局等部门进行了专题询问。相关职能部门进行了现场答复。

县政府相关负责同志表态发言时表示，一是对于各位代表提出的问题诚恳接受，并将建立问题整改台账，强力推进。二是破解难题，立行立改。想方设法、用足用活政策，积极争取资金，从根本上解决城市基础配套设施建设和管养严重滞后问题。三是邀请视察，及时沟通。相关职能部门及时将问题推进情况向县人大常委会和人大代表沟通汇报，并邀请人大代表视察整改情况。（安阳县人大常委会办公室）

安阳县人大安排部署执法检查工作

4 月 27 日，安阳县人大常委会召开全县安全生产“一法一条例”执法检查动员会。

会议要求，一是要统一思想，充分认识开展执法检查的必要性。要把这次执法检查作为宣传“一法一条例”的过程，作为一次查隐患保安全的过程，作为一次完善机制、保长远的过程。二是要把握重点，扎实有序推进执法检查工作。 把握关键环节，掌握真实情况，真执法真监督真落实。三是要精心组织，确保执法检查取得实效。全县上下要深入学习“一法一条例”，县、乡、村、企上下联动，密切配合执法检查，切实保障人民生命财产安全，确保全县安全生产大局稳定，确保执法检查工作取得实实在在的成效。

（安阳县人大常委会办公室）

汤阴县

汤阴县人大常委会机关开展主题实践活动

4 月 29 日，汤阴县人大常委会机关利用一天时间，开展了以“党史学习悟初心 红色教育担使命”为主题的党史学习教育实践活动。机关全体党员、入党积极分子 24 人参加活动。

当天上午，全体人员来到瓦岗乡东江窑村，参观了东江窑“三·二七”纪念碑与傅凌云故居，党员们重温了入党誓词。下午，举办了党史学习教育第一期专题读书班，集中观看了党史学习教育视频短片《党史故事 100 讲：雄关漫道三军会师四渡赤水》，学习了习近平《论中国共产党历史》中的有关内容。机关 12 名科级干部结合红色基地现场教学和党史学习教育开展以来学习情况进行了研讨交流。

通过此次主题实践活动，使大家明晰了中国共产党百年发展脉络，深刻认识了党的奋斗历程和伟大成就，进一步增强了做好新时代人大工作的信心和决心。

（汤阴县人大常委会办公室 李广复 ）

汤阴县人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查

5 月 13 日，汤阴县人大常委会组织执法检查组，就有关行业部门企业贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《河南省安全生产条例》情况开展执法检查。

执法检查组先后深入到汤阴建业世和府建筑工地、河南安井食品有限公司、正大公交公司、中石化汤阴储备库等处进行实地检查。

执法检查组要求，县政府及有关职能部门要强化安全生产教育，开展形式多样的安全教育活动，切实增强人民群众安全意识。要强化安全生产责任，按照“三管三必须”和“谁主管谁负责”要求，把责任贯穿在安全生产全过程。要强化监管督查，对危险化学品、道路交通、建筑施工、消防等重点行业开展安全

生产大检查大排查大整治工作，从源头上防止事故发生。要建立安全生产隐患清单，下大力气把整改措施落细落实，确保全县安全生产形势持续稳定。

（汤阴县人大常委会办公室　李广复）

文峰区

文峰区人大常委会对全民健身运动开展情况进行专题调研

3 月 26 日，文峰区人大常委会组织调研组对全区全民健身运动开展情况进行了专题调研。调研组一行先后来到安惠苑小区、光明路绿地足球场、彰德游园等地，详细了解了辖区全民健身工程基础设施建设及群众健身运动开展情况，随后召开座谈会听取相关单位汇报。调研组建议，一要不断加大体育设施、配套器材投入力度，提升各类体育场馆和健身设施的利用水平。二要充分利用现有资源，统筹规划和科学布

局公共体育设施，方便群众就地就近参加健身活动。三要精细化管理和维护公共体育设施，定期开展设施安全隐患排查，保障群众健身安全。四要组织开展丰富多彩的运动项目及赛事，营造崇尚体育和科学健身的浓厚氛围，持续推进全民健身活动向纵深发展。

（文峰区人大常委会办公室　张　英）

北关区

北关区人大常委会开展主题教育活动

3 月 24 日，北关区人大常委会组织人大代表 80 余人前往市烈士陵园开展“学习百年党史，缅怀革命先烈，

传承红色基因”主题活动。烈士纪念碑前，大家列队肃立，向革命先烈敬献花篮，面向鲜红的中国共产党党旗重温入党誓词，并瞻仰了革命烈士纪念馆。活动结束后，大家纷纷表示，一定要牢记革命先烈的英雄事迹，珍惜来之不易的幸福生活，进一步增强责任感和使命感，重视党史学习，从革命先烈的英勇事迹中汲取精神力量，奋勇争先、“五区”并进，高质量建设全省综合实力强区，以优异的成绩迎接中国共产党百年华诞！

（北关区人大常委会办公室　张　衡）

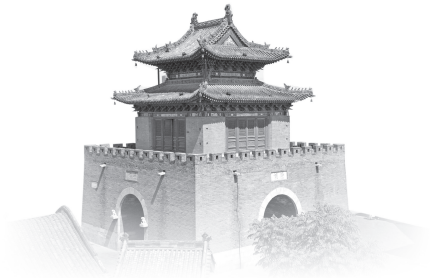
殷都区

殷都区人大召开规范性文件备案审查工作推进会

4 月 15 日，殷都区人大常委会召开区人大规范性文件备案审查工作推进会，就全区规范性文件备案审查工作进行安排部署。会议宣读了《殷都区人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，并就该《办法》的制定及相关内容进行了解释说明。

殷都区人大常委会主任韩俊波在推进部署讲话中强调指出，“一府一委两院”和各乡镇人大主席团、街道人大工委要做到认识到位、工作到位，要切实加强领导，健全体制机制，对于工作中可能出现的新问题，新情况，要加强学习研究，确保规范性文件备案审查工作扎实开展，为推进我区经济社会又好又快发展和社会和谐稳定创造良好的法制环境。

推进部署会结束后，召开了专题培训会。市人大常委会 有关人员就当前备案审查工作面临的形势任务、备案审查工作中存在的突出问题、备案审查过程中发现的主要问题、进一步做好备案审查工作的建议 四个方面进行了业务培训。　（殷都区人大常委会法工委）



常委会大事记

（2021 年 3 月 1 日 – 2021 年 4 月 30 日）

3 月 2 日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议，传达学习习近平总书记系列重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

3 月 2 日，市人大常委会主任徐家平、秘书长程新会看望即将赴京参加十三届全国人大四次会议的驻安全国人大代表。

3 月 3 日，市人大常委会副主任程利军带队赴市交通局，就全市交通运输工作进行调研。

3 月 4 日，市人大常委会主任徐家平带领部分常委会委员深入文峰区开展古城保护复兴与《护城河改造议案》办理工作专题调研。市委常委、常务副市长陈志伟，市政协副主席侯津琪，市人大常委会秘书长程新会参加调研。

3 月 4 日，市人大常委会副主任张保香深入北关区实地查看社区建设情况，进一步推进 2020 年“关于加快社区建设 提升社区服务的议案”办理。

3 月 5 日，市人大常委会组织机关干部职工集中收看了第十三届全国人民代表大会第四次会议开幕会盛况。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲和秘书长程新会参加。

3 月 11 日，省人大常委会财经预算工作委员会主任李建庄一行莅安，专题调研我市和县（区）人大预算联网监督系统建设及运用情况。市人大常委会副主任张善飞陪同调研。

3 月 12 日，市人大常委会及机关党史学习教育动员部署大会召开。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲和秘书长程新会出席会议。

3 月 16 日，市人大常委会主任徐家平、副主任张保香，秘书长程新会带领部分常委会委员，就《安阳市文明行为促进条例》实施情况进行专题调研。

3 月 17 日，市人大常委会及机关召开 2021 年全面从严治党暨党风廉政建设工作会。市人大常委会党组书记、主任徐家平出席会议并讲话，市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

3 月 19 日，市人大常委会党组书记、主任徐家平，党组副书记、副主任张善飞，党组成员、副主任张保香和秘书长程新会以普通党员身份参加系列主题党日活动。市人大常委会副主任张玲列席活动。

3 月 19 日，市人大常委会召开全民健身运动开展情况调研座谈会，市人大常委会副主任张保香出席会议并讲话。

3 月 19 日，市人大常委会副主任张玲出席民侨外委员会召开的工作会议。

3 月 22 日，市十四届人大常委会召开第三十三次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。会议研究

了《安阳市人大常委会2021年度工作评议实施方案（草案）》；听取了关于安阳市人大常委会2021年重点改革任务事项的汇报；听取了关于星级人大代表联络站星级验收评定情况的汇报；会议还对近期有关工作进行了安排部署。

3月23日，市人大常委会主任徐家平带领部分常委会委员到滑县调研乡村振兴工作。市人大常委会秘书长程新会陪同调研。

3月31日，市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张保香和秘书长程新会及人大县处级以上干部赴林州开展“党史学习教育、缅怀革命先烈”专题活动。

4月1日，市人大常委会主任徐家平深入林州市调研乡村振兴工作。

4月1日，市人大常委会及机关举行党史学习教育宣讲报告会。中共河南省委党校教授田宪臣为大家作了《学习百年党史，汲取奋进力量》的专题辅导报告。市人大常委会秘书长程新会参加报告会。

4月7日上午，市人大机关文明单位创建工作及模范机关创建动员会召开。市人大常委会秘书长程新会参加。

4月7日，市人大常委会主任徐家平赴市文体中心项目调研。秘书长程新会参加调研。

4月8日，市人大常委会主任徐家平对我市环保工作进行专题调研。市人大常委会副主任张善飞，副市长薛崇林、高勤科，市人大常委会秘书长程新会，部分市人大常委会委员和相关市直部门负责人参加调研。

4月9日，市人大常委会组织召开星级人大代表联络站建设观摩推进会。省人大常委会选任联工委主任李恩东，市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲，秘书长程新会参加会议。

4月12日，中共安阳市人大常委会机关委员会召开党员大会，依法选举产生了新一届机关党委、纪委班子。会议以无记名投票和差额选举的方式，选举程新会等9名同志为新一届中共安阳市人大常委会机关委员会委员，选举王成郊等3名同志为中共安阳市人大常委会机关纪律检查委员会委员。

4月14日至16日，市人大常委会机关组织40余名党员干部在延安干部培训学院开展为期3天的党性教育专题培训。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲和秘书长程新会参加培训。培训期间，徐家平、张玲、程新会一行还对延安市人大常委会进行了考察学习。

4月20日至21日，全省人大预算联网监督工作会议在我市召开。省人大常委会党组副书记、副主任马懿，省人大常委会副主任、安阳市委书记李公乐，省人大常委会财经预算工委主任李建庄，省人大常委会副秘书长李经超，省人大常委会财经预算工委一级巡视员郭巍，市委副书记李亦博，市人大常委会主任徐家平，市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，市人大常委会秘书长程新会出席会议。全省各省辖市人大常委会分管预算监督工作的负责同志和财经预算工委同志出席会议。

4月25日，市人大常委会机关召开党史学习教育活动观看《平语近人》。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞，秘书长程新会参加。

4月26日，市人大常委会主任徐家平带队深入分包联系点汤阴县开展调研。秘书长程新会陪同调研。

4月26日，市人大常委会副主任张玲带领民侨外委员会有关人员，调研我市惠台措施贯彻落实及台资企业营商环境情况。

4月28日，市人大常委会副主任张保香带领法工委相关同志，深入殷都区都里镇东水村调研指导乡村振兴工作。

4月29日，市十四届人大常委会举行第十九次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员36人出席会议。市“一府一委两院”领导同志欧阳报军、薛崇林、曹更生、常凤琳等列席会议。会议听取并审议了市政府关于2020年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；会议对《安阳市政务服务条例》草案进行了初审。会议审议并表决通过了有关人事任免事项，决定任命王新亭为安阳市人民政府副市长，并依法进行宪法宣誓。

4月29日，市十四届人大常委会第十九次会议对2021年度政府工作部门工作评议进行了安排部署。市人大常委会主任徐家平作动员讲话。今年市人大常委会组织对市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委5个单位2019年以来的工作进行评议。