

发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神

◎ 孙 光

2021年是中国共产党建党一百周年，是“十四五”开局之年，也是市人大常委会设立40周年，做好今年的工作意义重大。

迎新之际，习近平总书记寄语全党同志，要大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，以不怕吃苦、能吃苦的牛劲牛力，不用扬鞭自奋蹄，继续为中华民族伟大复兴辛勤耕耘、勇往直前，在新时代创造新的历史辉煌！

总书记有号召，人大有行动。2月22日，春节刚过，市人大常委会即召开主任会议，研究通过了2021年度工作要点。这一要点，看似寻常，实则奇崛，不仅有工作量上的扩张、质上的提升，更有监督方式的创新、刚性的增强，凸显了不忘初心、知难而进、敢于担当、善于作为的鲜明特征。

立法工作加码提质。将制定《安阳市政务服务条例》和《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》两部地方性法规，对《安阳市城市绿化条例》和《安阳市林州红旗渠保护条例》实施情况进行检查、评估，开展《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》《安阳市彰武水库小南海水库管理条例》和《安阳市城镇燃气管理条例》3项立法项目调研，整体工作不仅实现了立法数量上的增加、体系上的完善，更体现了立法向民生领域的倾斜和配重。

监督工作守正创新。在听取审议计划执行、国土空间规划、民事审判等10项工作报告的基础上，将开展《固体废物污染环境防治法》《安全生产法》2项执法检查，对线上线下消费融合发展、乡村振兴试点村建设等13项工作进行专题调研。特别值得关注的是，工作评议的监督模式在暂停十多年之后，被重新启用，且出手不凡，5年内将实现对所有市政府组成部门及具有行政管理职能的事业单位全覆盖，今年，将对市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局等5个部门履职情况进行评议，并将破冰实施对员额法官、检察官的履职评议。

决定权行使更为科学规范。通过与“一府一委两院”沟通，将制定重大事项年度清单，进一步增强决定权行使的计划性、针对性和实效性。今年，将重点聚焦提升城市规模能级，认真审议我市国土空间总体规划（2020—2035），依法作出决议决定，切实推动“多规合一”，以高质量的总体规划引领和保障新时代区域性中心强市建设。将围绕“八五”普法及时作出决议，大力推进全民学法、懂法、守法、用法，更好建设法治安阳。

同时，在代表工作上，将继续打造“星级代表联络站”，大力推行代表活动“六步工作法”，深入推进“助力乡村振兴”等主题活动，进一步提高代表议案建议办理质量；在强化自身建设上，将开展党史学习教育活动，推进专题讲座常态化，建好用好预算监督、备案审查、代表履职等网络平台，持续提升常委会工作质量和水平；在增强人大工作合力上，将形成全市人大工作一盘棋的导向，打好“整体仗”，搞好“大合唱”，努力使全市人大形成立法协同、监督联动、代表互动、重大事项共同推动的良好格局。

人勤春来早，奋进正当时。让我们在市委的坚强领导下，乘风破浪，一路向前，奋力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩，为我市“十四五”开好局、起好步，为建党100周年贡献人大力量！



封面图片说明：2月5日，省人大常委会副主任、安阳市委书记李公乐深入市人大常委会调研，市人大常委会主任徐家平等陪同调研。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主任：徐家平
副主任：张善飞 靳东风
 张保香 张玲
 程利军 程新会
委员：王大鹏 杜毅
 来玉生 罗永宽
 李阳 宋胜利
 申明芳 丁琦
 张建林 李书林
 冯学军 马宝红
 魏有才 李长奉
 任法香 韩爱民
 李红院 李勇
 裴喜拴 姚晓林
 阎鸿干 王兴舟
 韩俊波 李治国

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神 / 孙光

特 稿

- 4 抢抓机遇 依法履职 确保我市“十四五”开好局、起好步 / 徐家平

专 稿

- 5 奋力书写新时代人大工作新篇章
——2020年安阳市人大常委会工作回顾 / 王庆华

报 道

- 9 美好蓝图已绘就 凝心聚力向未来
——安阳代表团出席省十三届人大四次会议侧记 / 李扬

重要文件选登

- 10 安阳市人大常委会2021年度工作要点

监 督 纵 横

- 14 抓整改 做好审计“后半篇文章”
——2019年我市审计查出问题整改情况解读 / 子华

工 作 研 究

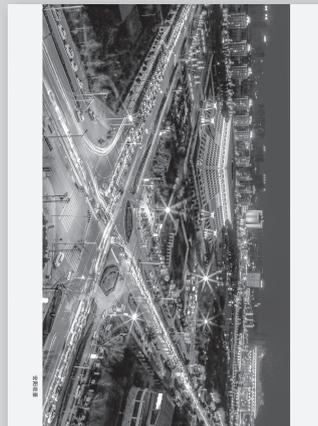
- 17 关于规范性文件备案审查工作情况的报告 / 李长奉
20 关于我市“政产学研用”协同创新发展的调研及思考
/ 丁琦 黄清瑕 许志勇

常委会动态

- 23 李公乐深入市人大常委会调研座谈等7则

特 别 报 道

- 25 扑下身子攻坚克难 翻天覆地乡村蝶变
——市、县人大机关驻郭桑村人员帮扶工作纪实 / 刘文涛



璀璨安阳 王庆华 / 摄

27 重拳出击 向不文明行为说不

——我市开展《安阳市文明行为促进条例》集中执法活动月现场直击

/ 李婧瑜

29 良法善治 民之所向

——市人大常委会工作机构宣传贯彻民法典进行时

/ 王 禅 王 瑾

基层人大

30 激发代表履职热情 拓宽代表履职渠道

——北关区人大常委会大力推进代表联络站建设工作

32 探索监督创新 强化履职监督

——殷都区人大常委会探索监督创新工作

/ 高 军

34 创新形式增强监督实效 丰富活动发挥代表作用 / 韩陵镇人大主席团

37 关于滑县新型农业经营主体发展情况的调研报告

/ 王义俊 王胜香 悦祥营

代表风采

40 助力乡村振兴 积极建言献策——记市人大代表冯广涛

41 人大代表多奉献 扶贫攻坚她在行——记市人大代表乔美玲

紫薇苑

42 二十四节气咏叹——春

/ 王希社

44 千古圣人周文王

/ 王万顺

45 诗词二首

县(市、区)信息

46 安阳县人大常委会组织全县各级人大代表开展民意调查活动等 6 则

大事记

48 常委会大事记(2021年1月1日-2021年2月28日)

2021年第1期

(总第95期)

主 编:程新会

副 主 编:王大鹏 罗永宽

责任编辑:孙 光

编 辑:范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址:文峰东路人大政协
活动中心

电 话:0372-2559066

2559128

邮 编:455000

电子信箱:ayrdbjb@126.com

发送范围:安阳市人大代表
及人大系统

开 本:889×1194mm 1/16

印 张:3

页 码:48

印 数:3500

批准机关:河南省新闻出版局

印 刷:安阳长顺印务公司

出版日期:2021年3月10日

抢抓机遇 依法履职 确保我市“十四五”开好局、起好步

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

(2021年2月1日)

通过学习党的十九届五中全会精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，深刻认识到，“十四五”期间，正处于我市区位优势重构提升期、动能转换加速突破期、城镇化深化提质期、生态环境治理深度攻坚期、治理能力拓展提升期，既面临国家战略叠加、沿海产业转移等重大机遇，也面临制造业发展质量不高、环境约束日益严峻等重大挑战。

着眼于我市“十四五”开好局、起好步，结合目标任务和实际情况，新的一年，市人大常委会要在市委的坚强领导下，深刻把握贯彻新发展理念、构建新发展格局的实践要求，聚焦“五期”机遇，聚焦高质量发展，聚焦民生福祉，忠实履行好立法、监督、重大事项决定等法定职责，努力为我市加快建设新时代区域性中心强市作出新的更大的贡献，以优异成绩迎接建党100周年。

一是围绕区位优势重构提升，我们要聚焦提升城市规模能级，认真审议我市国土空间总体规划（2020—2035）编制情况报告，依法作出决议决定，切实推动“多规合一”，以高质量的总体规划引领和保障新时代区域性中心强市建设。同时，要进一步加大对殷墟大遗址公园、中国文字博物馆续建工程、安阳体育馆等重大项目的监督力度，不断提升安阳的吸引力、竞争力、美誉度。

二是围绕动能转换加速突破，我们要聚焦加快产业转型升级，听取和审议计划执行、国资管理、文化产业发展、高标准农田建设等工作情况报告，对产业链供应链现代化水平、线上线下消费融合发展、清洁能源开发利用等工作开展专题调研，力求办结“发展乡村特色产业”“助推大运河文化带建设”等代表议案，全方位推动我市经济高质量发展。同时，要制定《安

阳市政务服务条例》，着力优化营商环境，积极打造人、财、物聚集洼地，不断增强我市发展后劲。

三是围绕城镇化深化提质，我们要聚焦“安全、整洁、有序、智能”要求，听取和审议高中阶段教育发展、养老事业发展、全民健身条例实施等工作情况报告，进一步加大对“安阳高铁客运枢纽建设”“南水北调安阳西部调水工程”“护城河改造”等代表议案的督办力度，不断提升我市的城市品位和宜居水准。特别是，要采取市、区联动监督模式，分片区推进“加快社区建设提升社区服务”议案的办理工作，进一步夯实基层基础工作。

四是围绕生态环境治理深度攻坚，我们要继续聚焦绿色安阳、美丽安阳建设，听取和审议环境保护工作情况报告，开展固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查，对《安阳市城市绿化条例》实施效果进行评估，配合省人大常委会对《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》进行执法检查，更好满足人民群众对美好生态环境的期盼。

五是围绕治理能力拓展提升，我们要统筹发展和安全，在听取和审议“七五普法”报告的基础上，依法作出“八五普法”的决议。要制定《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》，对《安阳市市容和环境卫生管理条例》《安阳市城镇燃气管理条例》等3个法规项目进行立法调研，深入推进规范性文件备案审查工作，为我市社会治理能力现代化提供法治保障。同时，要听取和审议法院民事审判、检察院控告申诉等工作情况报告，开展安全生产法、消防法执法检查，对员额法官、员额检察官履职情况进行评议，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

奋力书写新时代人大工作新篇章

——2020年安阳市人大常委会工作回顾

◎ 王庆华

奋楫扬帆新时代，履职尽责步铿锵。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是应对新冠肺炎疫情大考的特殊之年。回首过去一年，我们迎难而上，奋楫击水，统筹疫情防控和经济社会发展，“十三五”圆满收官，“十四五”规划在万众期待中拉开序幕……

一路走来，看似寻常最崎岖，成如容易却艰辛。

这一年，对于安阳市人大常委会而言，同样是极不平凡的一年。

在中共安阳市委的坚强领导下，安阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署，紧盯决胜全面建成小康社会目标任务，紧盯“六稳”“六保”工作落实，紧盯经济社会高质量发展和人民群众重大关切，忠实履行宪法和法律赋予的职责，奋力书写履职路上的崭新篇章。

紧扣政治机关定位 始终坚持党的全面领导

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”2020年12月4日上午，一阵阵铿锵有力的诵读声从安阳市人大常委会机关各会议室传来，这是机关各党支部定期开展的主题党日活动正在进行。常委会把党性教育融入日常、抓在经常，为党员干部提供了源源不断

的前进动力。

这一年，安阳市人大常委会牢牢把握政治机关定位，把党的领导贯穿人大工作始终，强化思想引领、扛牢政治责任，确保人大工作沿着正确方向开拓前进。

常委会将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，落实党组会议“第一议题”学习制度，第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

严格落实请示报告制度。一年来，常委会就立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设等事项向市委请示报告9次，研究出台关于加强和改进市人大代表工作的26条具体措施，保证人大工作在党的领导下向前推进。

始终围绕全市大局依法履职。常委会紧盯事关全市改革发展稳定的重大问题聚焦发力，以“六稳”“六保”、乡村振兴、“双循环”新发展格局等工作为切入点，加大对经济运行、转型升级、高质量就业、人才引进、营商环境优化等监督力度，积极回应群众关切，确保人大工作服务中心、突出重心、顺应民心。

紧扣现实需求 提高地方立法质量

“根据相关法律法规规定，行人闯红灯、跨越道路隔离设施，处50元罚款……”2021年元旦刚过，安阳街头文明出行执法行动已如火如荼开展。从1月

1日起,《安阳市文明行为促进条例》正式施行。这部地方法规以鲜明的价值导向,推动全社会遵德守法、崇尚文明蔚然成风。

这一年,安阳市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,立法工作重点突出、亮点纷呈。

围绕创建文明城市加强立法。制定《安阳市文明行为促进条例》,从群众反映强烈的餐饮浪费、高空抛物、不文明养犬等小切口入手,引导和推动公民树立文明观念、养成文明行为,构建起文明共建、法治先行、文明共享、全民受益的良好法治环境。

围绕保护文化遗产加强立法。为适应新时代世界文化遗产保护新要求,助推黄河流域生态保护和高质量发展,常委会积极推动、配合省人大《河南省安阳殷墟保护条例》修订工作,广泛征求汇总群众、代表、专家及16个省直部门意见建议,对涉及资金、用地、文物留存及民生等重点问题反复研讨、论证,最终形成《河南省安阳殷墟保护条例(修订草案建议稿)》上报省政府,并被省人大列入2021年立法计划。

围绕夯实立法基础加强立法调研。让立法更加精准精细、解决问题,对政务服务、中小学校幼儿园规划建设、市容和环境卫生管理等进行立法调研。配合全国人大和省人大做好《退役军人保障法》《河南省优化营商环境条例》《河南省乡村振兴促进条例》等法律法规立法调研,为全国人大和省人大立法贡献安阳智慧。

围绕提高立法质量完善立法机制。制定《安阳市人民代表大会常务委员会地方立法工作规则(试行)》。建立由人大及其常委会相关工作委员会牵头,政府相关部门、人大代表和专家学者共同参与的法规起草工作专班制度,集中力量解决立法中的难点问题。发挥立法联系点、立法基地和立法专家库的作用,确保所立法规接地气、贴民心、真管用。建立法规新闻发布会制度,加强解读阐释和宣传,努力使法律法规深入人心。

紧扣全市大局 实施有效监督

“要在取得现有成果的基础上,集中力量推动各建设节点施工,确保以点带面分步推动改造工程实施……”2020年9月17日,安阳市人大常委会视察组在一路徒步沿河视察安阳护城河改造工作后,就地召开现场会,对工作提出要求。常委会不断增强监督工作的系统性和实效性,确保监督流程环环相扣、层层递进、一督到底,推动监督工作做深做细做实。

这一年,安阳市人大常委会紧盯法律法规实施薄弱环节,紧扣群众反映强烈的问题,实施正确监督、有效监督,强力推动“六稳”“六保”、民生保障、生态环境改善等工作落地落实。

强化经济运行监督。常委会各工作机构深入农村、企业、社区、学校、市场,从严从实督导疫情防控、项目建设开工、复工复产复学、物价监管、农业生产等工作。对“稳就业”“保就业”工作、推进政产学研用一体协调创新发展等进行监督,组织代表对经济运行、重点项目建设情况进行集中视察,每季度调研分析经济运行情况,督促政府把握发展大势、增强风险意识、积蓄发展潜力、科学超前谋划,千方百计稳住经济基本盘。听取审议市政府优化营商环境工作和法、检“两院”关于加强司法保障优化营商环境工作情况报告,针对钢铁及焦化行业资源整合工作进展缓慢等突出问题,督促政府加快实现传统产业转型升级。从产业发展、民生福祉、乡村振兴等5个方面为编制全市“十四五”规划纲要建言献策,为市委决策和市政府编制规划提供重要参考。

强化民生保障监督。持续关注脱贫攻坚,推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。针对农村人居环境整治,督促政府形成规划设计优、示范带动强、机制



体制全、内生动力足的农村人居环境整治工作格局。紧盯老旧小区改造配套资金需求多、基础设施欠账多等问题，提出完善管理、超前规划、示范先行等意见建议。对社会保险制度改革和社会保险法贯彻实施、创新人才引进暨“洹泉涌流”计划实施等进行调研。听取审议公安机关规范化执法、归侨侨眷权益保护、公证法贯彻实施等工作报告，受理群众来信来访 224 件 177 人次，助力建设更高水平的平安安阳。

强化生态环境改善监督。持续开展大气、水、土壤污染防治法律法规执法检查，督促政府及时照单整改，尽早消除污染隐患，用法治力量守护好蓝天、碧水、净土。

强化财政预算监督。推动政府建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，预算联网监督工作走在全省前列。批准市级决算、预算调整方案，推动国有资产管理监督深化拓展、提质增效，探索建立“全方位、全过程、全覆盖”的绩效监督体系，首次听取审议审计查出问题整改落实情况口头报告，以高质量的审计整改促进全市经济社会高质量发展。

紧扣效能提升 依法作出重大事项决议决定

“当前，我市疫情防控仍面临较大输入压力，市政府及其相关职能部门必须保持高度警惕，严格落实‘外防输入、内防反弹’的防控策略……”2020年4月26日，安阳市十四届人大常委会第十二次会议对依法开展抗击疫情相关工作、坚决打赢疫情防控阻击战作出决定和要求，展现了地方国家权力机关的为民情怀和政治担当。

这一年，常委会高度重视重大事项决定权的运用，健全完善制度，抓住事关发展全局的重大问题，依法作出决议决定。

修订讨论、决定重大事项办法。修订《安阳市人大常委会讨论、决定重大事项办法》，对重大事项的范畴进行规范和细化，明确了建立年度清单制度的责任主体和具体程序，优化了决定权行使的跟踪问效。

依法作出决议决定。围绕市委重大决策部署，聚焦经济发展大事要事，关注人民群众所需所盼，先后就市本级决算、预算调整和人事辞职等事项作出决议决定。

落实重大事项清单制度。按程序首次制定 2021



年重大事项年度清单，推动决定权行使更为科学、更具权威、更富成效，充分发挥重大事项决定权在完善制度机制、促进国家机关依法行政、科学决策中的重要作用。

紧扣履职担当 充分发挥代表作用

“尽快建立城乡高龄老人居家养老和医疗服务机制”“优化营商环境绝不能停留在文件中、口头上……”2020年12月9日上午，赵红霞等代表在常委会主任、副主任接待代表日活动中畅所欲言，所提 10 个方面意见建议被迅速审定后转交政府部门研究处理。安阳市人大常委会不断完善代表工作机制，提高服务保障水平，使代表履职能力不断提升，履职实效进一步增强。

这一年，常委会深入学习贯彻习近平总书记关于人大代表工作的重要论述，认真落实全国人大常委会有关要求，从发挥国家根本政治制度优势的高度认识和改进代表工作，激发广大代表推动安阳高质量发展的责任感、使命感。

建好用活代表联络站。深入推进代表联络站规范化建设，开展星级代表联络站创建活动，全市建成代表联络站 281 个，实现了乡镇、街道全覆盖，9200 多名“五级人大代表”全部编组进站。市领导以代表身份带头进站开展密切联系群众活动，帮助解决群众实际问题，收到良好社会效果。

丰富代表履职活动。2020 年，在邀请人大代表

参与视察调研、执法检查、列席常委会活动的基础上，开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，明确35个省、市代表小组对口联系乡村振兴试点村，号召全市9200多名各级人大代表积极参与、建功立业。组织市人大代表小组长“绿色发展暨乡村振兴”专题培训班，帮助代表进一步明确工作方向、思路和方法。目前，全市706个代表小组走进乡村、走近农民，共投入资金5648.9万元，带动发展特色产业106个，提供就业岗位7872个，初步建立起务实管用的常态化帮扶机制。

加大议案建议督办力度。及时审理市十四届人大三次会议关于《加快社区建设提升社区服务的议案》，详列201个社区基本情况图表，针对社区建设七个方面突出问题，提出7项建议和5个结案标准，立案交由市政府办理。专题听取《南水北调西部调水工程》《加快高铁客运枢纽站建设》等6件往年议案办理进展情况汇报，办结《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》，推动政府出台《关于加快推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的意见》等政策文件，人民群众盼望接受更加公平优质教育的需求得到进一步满足。对已办结的《加快我市生活垃圾综合处理场建设》《治理安阳河下游严重堵塞》等议案进行“回头看”，办结市十四届人大三次会议代表提出的349件建议，组织百名代表对《建立医疗应急防疫物资储备机制，保障重大疫情物资供应》等6件重点建议办理情况进行民主评议，一大批人民群众普遍关注的问题得到有效解决。

健全代表工作制度机制。坚持和完善常委会主任接待代表日、常委会组成人员联系代表、向代表通报情况和征求意见等机制，多渠道听取代表对“一府一委两院”各方面工作的意见建议。落实代表激励机制，组织开展对优秀市人大代表、先进人大代表小组、建议办理先进单位、人大代表优秀建议、星级代表联络站评选表彰活动，极大激发了代表们的履职热情。

紧扣服务保障 全面加强能力建设

“社区治理事关党和国家大政方针的贯彻落实，事关居民切身利益，事关基层和谐稳定……”2020年，安阳市人大常委会关于《加快社区建设 提升社区服务》等2篇高质量调研报告成为人大理论研究的典型

案例。着眼提升履职专业水平，常委会全面加强能力建设，为依法履职打下坚实基础。

这一年，常委会以党的政治建设为统领，强基固本、狠练内功，推动自身建设全面进步、全面过硬。

强化素质提升。常委会把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想和总书记视察河南重要讲话精神联系起来学习、贯通起来理解，组织开展覆盖机关全体党员干部、各级人大代表共同参与的学习交流。定期举办专题讲座和集中学习等活动，深入学习宪法、民法典和有关法律法规，努力夯实理论基础、提高业务素养。

深化调查研究。2020年，安阳市人大常委会围绕重要议题开展深入调查研究，关于《加快社区建设提升社区服务》和《创新人才引进暨“洹泉涌流”计划实施情况》2篇调研报告引起市委、市政府高度重视。《在人大监督工作中开展满意度测评研究》课题被省人大理论研究会立项并审查通过，参加省人大优秀调研成果评选获“优秀组织奖”，5篇调研报告分获一、二、三等奖，2篇人大新闻分获第29届河南人大新闻奖一、三等奖。

增强工作合力。市、县两级人大与全国、省人大对野生动物保护“一法一决定”、慈善法、食品安全法等法律法规贯彻实施情况联动开展执法检查和立法调研，与各县（市、区）综合协调视察调研、执法检查等活动，密切上下级人大联系，提高了全市人大工作整体水平。

加强机关建设。完善市、县常委会机构设置和人员配备，在入口上择优选拔。对提高常委会会议质量、严肃会议纪律、严格会议流程作出详细规定，弘扬务实担当和“马上办”精神，为不断开辟作风建设新境界打下良好基础。

牢记使命加油干，抢抓机遇开新局。

2021年，是我们党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。安阳市人大常委会将在中共安阳市委领导下，牢牢扭住全市工作总目标，咬定青山不放松，撸起袖子加油干，为安阳实现“一个重返、六个重大”目标任务、建设新时代区域性中心强市贡献人大力量。

美好蓝图已绘就 凝心聚力向未来

——安阳代表团出席省十三届人大四次会议侧记

◎ 李 扬

逐梦“十四五”，阔步新征程。承载着中原亿万人民群众的殷切期盼，河南省第十三届人民代表大会第四次会议1月18日至21日隆重举行。

短短三天半时间，肩负全市500多万人民的重托，安阳代表团48位省人大代表齐聚郑州，聚焦河南经济社会发展，结合各自工作实际，议报告、话民生、谋良策。

从科技创新到人才支撑，从生态环境治理到产业转型升级，从优化营商环境到推动经济高质量发展……代表们反映人民关切，彰显责任担当。一件件议案建议，一次次审议审查，汇聚成谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的美好愿景。

访民情、听民意、聚民心、惠民生。大会期间，安阳代表团共向大会提交议案建议67件，召开代表团会、小组会审议各项工作报告提出意见和建议上百条，涉及经济发展、文化繁荣、城市建设、民生保障等方方面面，具有很强的针对性和实践性。

“这次大会准确把握河南所处的历史方位、阶段特征，坚持新发展理念，坚持以人为本，紧扣高质量发展，紧扣人民对美好生活的向往，对2021年工作、‘十四五’规划和2035年远景目标进行了系统描绘，令人鼓舞，催人奋进。”贾晓军代表说，“我深感责任重大，使命光荣，一定认真贯彻落实大会精神，大力营造优良的营商环境，不断培育壮大食品、医药产业，着力提升核心竞争力，努力推动县域经济高质量发展。”

“金融部门要加大对实体经济的支持力度，提高贷款审批效率，完善支持实体经济的监管和考评机制。政府要进一步优化营商环境，助力企业做大做强，让中原更有吸引力、更加出彩。”李景忠、刘振洋、闫



子鹏等代表建议。

“聆听政府工作报告后，我对乡村振兴必须有产业作支撑有了更加深刻的理解。”郁林英代表说，要因地制宜，宜农则农，宜游则游，不搞“一刀切”；要组织群众、发动群众、服务群众、造福群众，形成发展合力；要统筹一二三产业发展，拉长产业链条，增加群众收入；要注重用好人才，选优配强村“两委”班子，用活乡土人才和外出务工人才。她建议，健全完善干部容错机制，让想干事、能干事的干部能够放开手脚去工作。

……………

这是一次汇集民意、凝聚共识的大会。

一条条建议，一件件提案既是思想和观点的碰撞，更是信心和力量的升腾。一场场热情洋溢的报告，一阵阵热烈的掌声，诠释着广泛认同。一次次庄严表决，一项项报告决议通过，表达着人民意志。

回望过去，成就令人鼓舞；展望未来，蓝图催人奋进。

圆满完成各项议程后，大会胜利闭幕。代表们走出会场，目光坚定，步履铿锵，信心满怀。

安阳市人大常委会

2021年度工作要点

(2021年2月22日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第32次主任会议原则通过)

2021年是中国共产党建党100周年，是“十四五”开局之年，也是我市设立人大常委会40周年，做好全年工作意义重大。市人大常委会的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、省委十届十二次全会精神、市委十一届十三次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，忠诚履行宪法和法律赋予的职责，助力“十四五”和现代化安阳建设开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

一、坚持党的领导，建设过硬的政治机关

(一) 深入学习贯彻新理论新思想。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，制定常委会党组中心组学习计划，采取学原文、读原著、悟原理等多种方式，认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，常委会党组会议第一议题及时跟进学习习近平重要讲话精神，在学懂弄通做实上下功夫，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进

一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二) 以习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导人大工作。认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，持续抓好《安阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见(2018—2022年)》落实工作，确保人大工作的正确方向。

(三) 始终坚持党对人大工作的全面领导。在人大工作中旗帜鲜明讲政治，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实市委人大工作会议精神和《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，严格执行向市委请示报告制度，立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表工作及自身建设等工作中的重大问题和重要事项，及时向市委请示报告，并按照市委要求全面抓好落实。常委会党组要全面履行政治领导责任，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保人大及其常委会在党的领导下依法有效履行职责。

二、坚持高质量立法，为推进市域社会治理能力现代化提供法治保障

(一) 按计划制定地方性法规。认真学习贯彻习近平法治思想，坚持党对立法工作的领导，紧紧围绕市委决策部署，围绕贯彻落实新发展理念，制定《安阳市政务服务条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》。

(二) 认真开展立法项目调研。对《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》《安阳市彰武水库小南海水库管理条例》《安阳市城镇燃气管理条例》进行立法调研。配合上级人大做好有关法律法规的立法调研工作。

(三) 编制 2022 年度地方立法计划。从全市经济社会发展大局出发，区分轻重缓急，充分发扬民主、广泛征求意见，在认真论证的基础上，科学编制《安阳市人大常委会 2022 年度地方立法计划》。

(四) 依法开展规范性文件备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法做好各类规范性文件的备案审查工作。进一步细化工作流程，健全完善工作制度，努力提升备案审查工作的制度化、规范化、信息化水平。听取和审议备案审查工作情况的报告。统筹做好市、县两级人大常委会备案审查信息平台建设工作，继续做好与省人大备案审查信息平台的互联互通工作。

三、坚持正确监督有效监督，进一步增强监督工作实效

(一) 加强对经济运行和预算工作的监督。听取和审议市政府关于 2020 年财政决算、2020 年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作情况、2021 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2021 年上半年财政预算执行情况、2020 年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等报告。持续完善市、县两级人大预算联网监督系统，推进国有资产联网监督平台建设，不断提升联网监督工作水平。做好全省人大

预算联网监督工作现场推进会的筹备和服务工作。

(二) 听取和审议专项工作报告。依据有关法律法规和全市中心工作，听取和审议市政府关于 2020 年度国有自然资源（资产）管理及金融企业国有资产管理、国土空间规划（2020-2035）、2020 年度环境状况 and 环境保护目标完成、2021 年度城乡规划管理与实施等工作情况的报告；听取和审议市中级人民法院关于民事审判工作情况的报告，听取和审议市法、检“两院”员额法官、员额检察官履职情况专项报告并进行评议。

(三) 组织执法检查。坚持问题导向，突出重点领域、重点地区、重点问题，对固体废物污染防治“一法一条例”、安全生产法等法律法规贯彻实施情况进行检查；利用 3 年时间，对我市所立 6 部地方性法规实施效果进行评估，今年对《安阳市城市绿化条例》《安阳市林州红旗渠保护条例》实施情况进行检查和评估；配合上级人大对畜牧“一法一条例”、消防“一法一条例”、治理货物运输车辆超限超载条例等法律法规贯彻落实情况进行执法检查，确保有关法律法规在我市得到正确贯彻实施。

(四) 开展专题询问。围绕市委中心工作和民生热点开展专题询问。同时，创新方式方法，坚持小切口、具体化原则，对群众反映强烈、关注度高的民生问题和议案办理落实过程中存在的突出问题，采取多种方式开展询问。

(五) 工作评议。根据《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）》，5 年内实现对所有市政府组成部门及具有行政管理职能的事业单位工作评议全覆盖。今年，对市民政局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委 5 个工作部门履职情况进行工作评议。

(六) 听取工作汇报。召开主任会议，听取市政府关于高中阶段教育发展、高标准农田建设、养老事业发展、全民健身条例贯彻落实和市人大常委会关于控告申诉等工作情况汇报。

(七) 认真开展专题调研。围绕提升我市产业链供应链现代化水平、线上线下消费融合发展、

重点项目特别是新基建项目进展、文化产业发展、人民防空建设与管理、清洁能源开发利用、全民所有的土地矿产水森林等自然资源资产管理、违法违规占用耕地治理、乡村振兴试点村建设、社区治理相关问题、中国文字博物馆续建工程建设、乡镇“二次人代会”召开、提升《安阳人大》办刊质量等开展专题调研，提出意见建议，督促解决问题，推动改进工作。

(八) 做好群众来信来访工作。进一步提高来信来访办理工作规范化、制度化水平。及时办理人大代表信访和人民群众申诉、控告和检举事项，维护好群众合法权益、促进社会和谐稳定。

四、用好重大事项决定权，聚焦重大事项作出决议决定

(一) 聚焦重大事项作出决议决定。贯彻市委《关于健全人大讨论决定重大事项制度 各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，依据《安阳市人大常委会讨论、决定重大事项办法》，制定重大事项年度清单，依法对有关事项作出决议决定，及时将市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民共同意愿。年内，依法作出“八五普法”、国土空间规划等决议决定。

(二) 依法批准市级财政决算。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，对2020年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生改善等工作，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

五、落实人事任免工作制度机制，依法做好选举任免工作

严格选举任免工作程序，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关组成人员。做好拟任命人员法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等工作，加强对常委会任命人员的任后监督，增强被任命人员忠于职守、依法履职的责任感和担当精神。

六、加强代表履职保障，充分发挥代表主体作用

(一) 组织好闭会期间代表活动。认真组织代表开展视察、执法检查、接待群众来访等活动，进一步提升代表对常委会、专门委员会工作的参与度。继续邀请代表特别是基层代表列席常委会会议。开展“三走进、三助力”主题活动，即“走进农村，助力乡村振兴”“走进社区，助力文明城市创建”“走进企业，助力营商环境优化”主题活动。召开现场观摩活动，提升活动的效果和质量。

(二) 打造“代表联络站”安阳品牌。按照联络站考核细则，进一步树立精品意识，提升硬件水平，规范站点管理，完善制度机制，使每个联络站都动起来、活起来，为代表履职学习提供便利条件。举办代表联络站站长培训班，深化“星级代表联络站”建设，适时召开“星级代表联络站”推进会，对“星级代表联络站”进行评比和表彰。

(三) 强化代表履职服务保障。坚持和完善常委会主任、副主任接待代表日，常委会组成人员联系代表、人大代表中的市级领导干部进站联系人民群众等制度，通过多种方式听取代表的意见建议。在各县(市、区)推广“六步工作法”(收集民意、汇总分类、交办转送、督办落实、办结反馈、总结评议)，畅通人大代表随时提出意见建议的渠道，确保代表建议办理工作落到实处。推动国家机关加强与代表的联系。加强对县乡人大换届工作的指导，确保换届工作高标准、高质量。

(四) 高质量交办督办代表议案建议。依照法定程序对市十四届人大四次会议代表所提议案进行审理，及时交办代表意见、建议、批评，继续实行重点建议重点督办制度。持续加大对关于“加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行”“加快推进南水北调安阳西部调水工程”“加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴”“护城河改造”“加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能、在安阳市规范使用汉语言文字”“将滑县旅游资源融入全市旅游发展规划，助推大运河文化带建设”“加快社区建设提升社区服务”等7

件代表议案的督办力度，确保议案扎实推进、取得实质性进展。

七、创新方式方法，更好宣传人大制度和人大工作

(一) 加强对人民代表大会制度的宣传。落实意识形态工作责任制，坚持正确舆论导向，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宣传人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、优势特点，使人民代表大会制度深入人心。

(二) 加强对会议活动的宣传。精心组织好市人大常委会设立40周年纪念活动，做好有关会议和活动的宣传工作。加强对省人代会安阳代表团、市人代会、党组会议、常委会会议、主任会议等重要会议和执法检查、工作评议、专题视察等活动的新闻报道。组织好深度报道和专题报道，全面反映、生动展现人大立法、监督等工作的最新成果和人大代表的履职风采。

(三) 着力提升人大宣传工作质效。进一步拓展宣传阵地，加快推进市人大融媒体中心建设，注重运用“一网一端两微”等载体和平台加强宣传，增强时效性、生动性、参与性和影响力。办好常委会公报、《安阳人大》、安阳电视台“人大代表”栏目，积极向《中国人大》《人民代表报》《人大建设》等报刊杂志投稿，不断增强宣传的实际效果。加强人大通讯员队伍建设，组织“人大制度创新及人大新闻宣传”专题培训，提升全市人大新闻宣传工作水平。

八、加强模范机关建设，不断提升服务保障能力

(一) 进一步加强党的建设。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展党史学习教育，落实全面从严治党要求，以党的政治建设为统领，全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。加强对机关党组、机关党委的领导，压紧压实全面从严治党主体责任

任，严格落实“一岗双责”要求，层层传导压力，营造良好政治生态。坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持标本兼治持续推进以案促改工作，强化日常监督和管理，支持市纪委监委派驻纪检监察组履行监督职责，坚定不移推进党风廉政建设。加强机关党支部建设，充分发挥战斗堡垒作用。

(二) 进一步提高履职能力。一是加强理论研究，强化人大理论研究队伍建设，为做好新时代人大工作提供理论支撑和决策参考。组织市委党校、社科联、高校有关专家，对人大工作如何助推安阳市融入京津冀协同发展、提升城市规模能级等开展专题研究，为市委决策提供科学依据。二是加强学习培训，完善和丰富常委会专题讲座，组织社会建设委员会组成人员、人大系统干部参加有关业务培训，全面提升履职能力和服务能力。增进与全国人大、省人大及兄弟市人大的交流，促进学习提升。三是建立常态化学习机制，着力培养“站在台上能讲、拿起笔杆能写、扑下身子能干”的复合型人才。

(三) 进一步改进工作作风。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”问题，坚决杜绝形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪。大兴调查研究之风，深入基层、深入群众开展调研，组织参加全省人大系统优秀调研成果评选活动。大力弘扬“马上就办”精神，注重强化制度约束和制度执行，在狠抓落实上下更大功夫，不断提高各项工作质量和效率。推动机关精神文明建设常态化规范化，更好展示机关良好形象。

(四) 进一步加大信息化建设力度。持续推进“智慧人大”建设，建好用好预算监督、国有资产监督、备案审查、代表履职和内部办公等网络平台，加强市人代会、常委会会议、主任会议和机关管理智能化，不断提高常委会及机关工作质量和效率。

(五) 进一步增强全市人大工作整体合力。完善符合新时代特点的上下级人大工作机制，选取全社会共同关注的重要工作，联动开展执法检查、专题调研等监督活动，提高全市人大工作合力，共同推动我市人大工作高质量发展。

抓整改 做好审计“后半篇文章”

——2019年我市审计查出问题整改情况解读

◎ 子 华

“三大攻坚战是决胜全面建成小康社会的关键。聚焦这一硬任务，我市着力巩固拓展脱贫攻坚成果、努力实现污染防治目标、促进防范化解重大风险。目前，审计发现的三大攻坚战方面问题已完成整改15个，其中，精准扶贫方面的3个问题已全部完成整改。”

2020年12月28日，市十四届人大常委会第十七次会议上，常委会组成人员听取了关于2019年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。据了解，截至2020年12月20日，2019年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出的157个问题，有137个已整改到位，占87%；13个问题正在整改，占8%；7个问题需持续关注，占5%。

通过整改，已经上缴财政资金3.58亿元，补征税金6495.43万元，偿还欠款7993.6万元，促进资金拨付10.8亿元，促进贷款资金到付8931.78万元，退还企业社保费2482.55万元，退还工程质量保证金4881万元，增收节支2412.06万元，调账处理3.39亿元，落实审计建议35条，制定完善规章制度15项，向纪检监察及有关部门移送事项21件，党政纪处分28人次。

审计查出问题具体整改情况如何？我市的主要做法和下一步打算是什么？市审计局相关负责人为您解答——

已完成整改问题 137 个

财政管理问题21个。通过审计整改，市财政部门积极推进预算编制改革，严格控制代编预算规模，进一步提高预算足额批复率；市直部门对预算编制更加重视，通过“两上两下”，预算编制的精准度不断提高；市政府出台了《关于进一步规范市属国有企业

管理的意见》，国有资本经营收益管理得到规范。

部门预算问题33个。通过审计整改，应缴未缴财政资金已全部入库；预算单位固定资产账务处理得到规范；部门预算执行管理进一步加强，基本杜绝了超预算支出；市财政局细化了各预算单位公车运行维护费支出管理办法；市机关事务中心按照市政府统一安排，已制定办法，下年度全市行政事业单位购买物业服务一律公开招标采购。

三大攻坚战问题15个。扶贫方面，着力将审计发现问题解决在全国扶贫复检之前，推动了脱贫攻坚任务全面完成；污染防治方面，重点推进大气污染防治专项审计发现问题整改，通过举一反三、查漏补缺、健全机制，促进了我市大气环境污染综合治理水平不断提高；防范风险方面，通过隐性债务审计，对漏报或多报债务数据等问题，相关单位核实调整了债务数据。

重大政策措施落实情况问题43个。对于新冠肺炎疫情防控审计提出的意见建议，市委、市政府和疫情防控指挥部高度重视，主要领导亲自批示，问题均得以立行立改，促进了我市疫情防控工作高效顺畅；针对“放管服”改革政策落实专项审计查出的问题，有关单位逐一进行深入分析，严格落实整改，促进“放管服”改革取得实质性进展；通过就业优先政策落实情况专项审计查出问题的整改，稳岗补贴、创业贷款担保贴息资金进一步发放到位，促进了企业顺利复工复产；针对审计查出问题，市科技局主动与省科技厅及省内先进地市对接，正在制定推动创新创业券使用的具体措施；关于无证幼儿园治理不到位问题，相关县（市）区政府和教育部门再次组织专班进行排查，强力取缔、整合，实行动态管理，取得明显效果。

重大项目投资问题23个。通过审计整改促进了

资金及时拨付、项目及时完工并投入使用。有关县(市)区政府和行业主管部门分别对审计发现问题涉及的责任单位及个人进行了处理处罚;超标准补贴已全部收回。

政务信息系统建设问题 2 个。针对审计查出问题,市大数据局与市财政局联合出台文件,严格审核程序,规定凡未经大数据局立项和审批的政务信息系统建设项目,市财政一律不再拨付资金,有效解决了我市政务信息系统建设未批先建问题;购置软件支出已按要求计入无形资产,有效防止了资产流失。

正在整改问题 13 个

截至 2019 年底,市财政累计借出款项 22.43 亿元。整改情况:市财政正在以催收催还、预算安排等方式清理对外借款。截至目前,已收缴入库 8478 万元,调账处理 2.95 亿元。

市住建局结余棚改项目资金 7441.6 万元。整改情况:目前,拆迁工作加速推进,预计 2021 年 10 月可按照相关规定支出完成该笔专项资金。

市退役军人事务局结余项目资金 647.23 万元。整改情况:已整改 542.85 万元,仍结余 104.38 万元。

基金未按约定投向安阳市。安阳普润高新技术产业投资基金违反协议约定向 2 家外地企业投资 1916 万元。整改情况:市投资集团正在与相关单位协商,积极收回投向外地的资金,下一步计划尽快将剩余资金和收回的资金全部投入安阳本地。

市发改委固定资产账实不符、未及时入账、报废未经批准。整改情况:已委托中介机构对资产进行确权核实。

市粮食局固定资产未确权、资产移交无手续。整改情况:正在办理移交手续。

往来款长期未清理。涉及 6 个单位共计 1.81 亿元,资产存在流失风险。整改情况:涉及的市财政局、粮食局、原国资委、妇联、残联、肿瘤医院等 6 个单位采取不同措施,积极清理往来款项。部分往来款项已上交财政或调账处理,部分往来款项待财政审批,部分往来款项正在核对中。

落实政府会议纪要不到位,未上缴结余资金。市产权交易中心未按政府纪要要求上缴资金 1312.14 万

元,且直接坐支 722.12 万元,其中超标准发放工资、奖金等 275.67 万元。整改情况:已上缴财政 955.47 万元。

部分项目建设缓慢或配套不到位,影响使用。2017 年至 2018 年,全市共安排新建、改扩建公办幼儿园项目 206 个,截至 2019 年底,有 76 个项目未能按时投入使用。整改情况:汤阳县通过加大新建、改扩建公办幼儿园项目配套设施投资力度,足额配备办公用品、购置玩教具,做好招生宣传工作,目前新建、改扩建公办幼儿园项目已投入使用。其他涉及的县区正在积极整改。

项目存在质量问题或安全隐患。部分学校改扩建项目施工不符合设计要求,存在质量问题;19 个义务教育建设项目未经消防审核、验收即投入使用。整改情况:除中华园小学正在整改外,其他学校改扩建项目工程质量问题已整改到位。市教育局正在积极与有关部门协调消防未验收问题,争取早日完成消防验收。

应缴未缴财政资金、北关区财政应收未收建业城小学划拨用地价款 1744.71 万元。整改情况:北关区财政、国土及教育部门已与建业城小学进行协商,争取尽早缴纳土地价款。

市直单位 14 个业务专网未与省电子政务网整合;29 个政务信息系统由部门分散管理;8 个政务信息系统未与本级共享平台联通。整改情况:由于业务专网为省级部门统一建设并维护,我市市级部门是使用者,需待省级部门统一整合。有关单位正在积极整合内部政务信息系统,逐步统一到一个部门管理。我市各部门政务信息系统正在陆续与本级共享平台联通,实现数据共享。

市直单位 115 个政务信息系统未进行等保定级备案,116 个政务信息系统未制定异地容灾备份制度。整改情况:各部门正在健全完善政务信息系统的网络和信息安全制度。未进行等保定级备案、未建立异地容灾备份等问题,由于整改费用高,各部门经费紧张,需要逐步解决。

持续关注问题 7 个

据了解,对此次审计查出问题已采取措施但完成整改需要较长时间的,市政府交由主管部门持续关注,

直至完成整改。具体问题有：

部分市直单位土地未确权、办公用房未做权属登记、资产移交无手续。市委办公室、市政府办公室已出台《关于印发安阳市党政机关办公用房管理实施办法的通知》（安办〔2020〕3号）。下一步，市机关事务中心将按照文件规定，规范市直单位土地、办公用房权属登记管理。

市本级20个项目未完成隐性债务化解任务。文峰区10个项目未完成隐性债务化解任务。汤阴县3个项目未完成隐性债务化解任务。上述市本级、文峰区、汤阴县虽然采取了一系列措施，完成了隐性债务总额化解任务，但仍有个别项目未完成化解任务。

隐性债务资金使用绩效不高。2018年4月，市住建局5个棚改项目取得农发行固定资产借款授信额度19.89亿元，截至审计日，贷款资金仅到位400万元，占授信总额的0.2%。市保障性安居工程和棚户区改造工作领导小组办公室已出台文件，明确有关区政府的主体责任，要求指定专人负责，加快手续办理；要求市直相关部门全力配合，依法依规加快办理相关手续。截至目前，农发行贷款到位资金已增加至1.54亿元。

未完成2018、2019年度省定优良天数责任目标。市审计局负责人介绍，大气污染防治对我市来说任重道远，一方面减排压力大，企业转型升级需要一个过程；另一方面，我市也存在处于大气污染通道等一些不可控的因素，大气污染防治工作经过努力虽然取得明显成效，但完成省定优良天数目标需持续推进。

学前教育多项工作距完成上级目标要求有较大差距。截至2019年底，我市学前教育公办园在园幼儿占比为21.1%，距国家50%的目标差28.9%；安阳县、龙安区未能按要求建成1所省级示范园。通过积极整改，截至2020年11月底，我市公办园在园幼儿占比已提高到27.18%。由于我市学前教育历史欠账多，短时间补齐短板比较困难，市政府已责成教育部门制定措施持续整改。

完善制度 有效解决突出矛盾和问题

市审计局相关负责人表示，为推进审计整改工作，市政府下大力气堵塞漏洞、健全机制、深化改革，扎

实有效地解决了一批突出矛盾和问题，努力以高质量的审计整改工作促进全市经济社会高质量发展。其中——

聚焦打赢疫情防控阻击战抓整改。对于审计发现的疫情防控相关政策、决策部署落实和资金、物资管理使用等方面存在的4个问题，坚决做到“边审边改”“立审立改”，审计期间已全部整改到位。

聚焦做好“六稳”“六保”工作抓整改。各级政府和有关部门站在全面做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的高度，确保审计发现的关于促进就业优先政策落实、减税降费、清理拖欠民营企业账款等方面的12个问题已全部整改到位。

聚焦打好三大攻坚战抓整改。我市着力巩固拓展脱贫攻坚成果、努力实现污染防治目标、促进防范化解重大风险，审计发现的三大攻坚战方面问题已完成整改15个，其中，精准扶贫方面的3个问题已全部完成整改。

聚焦保障和改善民生抓整改。城乡居民基本医疗保险基金审计发现的3个问题已全部整改到位；全省第三期学前教育行动计划（2017—2020年）落实情况专项审计发现的5个问题中，3个已完成整改。

聚焦提高财政资金效益抓整改。加强对财政收支、存量资金、国有资产等方面审计发现问题的整改，促进收回存量资金7亿多元，大大缓解财政紧张状况，提高了财政资金效益；积极建立健全优化财政资金配置的长效机制，夯实制度基础，提升财政管理水平，财政管理方面的21个问题已全部完成整改。

“要对标对表党中央决策部署，把查问题和改问题、治已病和防未病有机结合起来，从根子上解决‘屡改屡犯’问题。”市十四届人大常委会第十七次会议建议，要围绕查出问题，特别是对13个正在整改的问题和7个需持续关注的问题，认真制定整改计划，确保所有问题100%得到有效解决，切实树立法律的权威、监督的权威。

“审计整改是审计监督的‘最后一公里’，今年，我们要更加注重抓好具体问题整改和完善制度结合起来，从根本上解决‘屡审屡犯’问题。针对体制性障碍、机制性梗阻及制度性漏洞等问题，做好建章立制工作，从根子上消除问题滋生的土壤，做好审计工作‘后半篇文章’。”市审计局相关负责人表示。

关于规范性文件备案审查工作情况的报告

◎ 李长奉

规范性文件备案审查是一项宪法性制度。开展规范性文件备案审查，是宪法法律赋予各级人大及其常委会的一项重要监督职责。根据宪法、立法法和监督法的规定，规范性文件是指国家机关或依法授权的组织制定的涉及公民、法人或者其他组织权利义务，具有普遍约束力，可以反复适用的文件。就我市而言，规范性文件备案审查主要是指“一府一委两院”和县（市、区）人大及其常委会将其制定的规范性文件按照法定期限和程序报市人大常委会备案，由市人大常委会对其合法性、适当性进行审查并对存在问题的文件作出处理的法律制度。近年来，市人大常委会按照中央和全国人大、省人大工作要求，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，依法履行备案审查工作职责，有力推动了备案审查工作在全市的深入开展。

一、备案审查工作推进和制度能力建设情况

（一）建立健全组织机构。监督法 2007 年颁布实施后，为加强备案审查工作，市人大常委会于 2008 年在办公室设立法制科（工作隶属法工委）从事规范性文件备案审查工作。2015 年我市拥有地方立法权后，将法制科更名为备案审查科，调整为法工委内设机构。各县（市、区）人大常委会由法工委（监司工委）承担规范性文件备案审查具体工作。由于备案审查工作起步晚，经验缺乏，且政策性、法律性、专业性、程序性强，多数县（市、区）仍处于起步阶段。

（二）健全完善制度机制。国家层面立法仅对备案审查的主体、范围、程序、纠错机制等作原则性规定，为增强其实践性和操作性，市人大常委会于 2011 年制定了《安阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》。2016 年市人大常委会对《安阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》作了修改，调整和补充了备案范围、审查制度、审查程

序及审查后规范性文件的处理等内容，增加了被动审查反馈机制，强化了备案审查监督机制。各县（市、区）人大也制定了相应的工作程序和办法。全市两级备案审查工作机制初步形成。

（三）规范细化工作流程。一是建立健全工作程序，形成了规范性文件“接收、登记、初审、分送、意见反馈、协调督办、存档备查”工作流程，即对备案文件的内容、形式、份数、格式、报备时限等提出严格的程序性要求；对审查程序启动的条件、程序和方式作出明确规定；规定常委会行使撤销权和废止权的条件、程序和方式。二是加强与政府和县（市、区）人大常委会之间的沟通联系，建立备案审查联审机制和政府之间的协商沟通工作机制。三是按照“有件必备，有备必审，有错必纠”的原则，针对规范性文件的内容、性质，及有关方面和人民群众提出的审查意见和建议，形成主动审查与被动审查相结合审查工作机制。

（四）加强素质能力提升。加强备案审查培训指导，增强工作能力。2011 年、2013 年两次组织召开全市人大规范性文件备案审查工作会议，对备案审查工作进行动员部署；2016 年至 2019 年分别组织相关人员参加全国人大、省人大有关培训，提升了素质能力。

（五）加强备案审查信息化平台建设。按照全国人大常委会要求，省级人大常委会统筹本省区内信息平台的建设、健全、维护和管理，免费提供给下级人大使用。省人大常委会 2019 年底启动此项工作，目前正处于建设阶段。我市备案审查信息化平台建设电子政务外网 IP 已开通，并按要求上传电子文档向省人大常委会报备。我市自行开发建设三级人大备案审查信息平台工作已于 2019 年底终止，下一步将及时跟进省人大常委会统筹建设情况，力争早日建成市、县、乡三级人大备案审查信息平台。

二、备案审查工作开展情况

(一) 备案工作情况。自 2011 年市人大常委会制定规范性文件备案审查办法以来,截至 2020 年 11 月底,共接收市政府、9 个县(市、区)人大常委会规范性文件共 525 件,其中,市人民政府报送备案的规范性文件 503 件、政府规章 3 件,县级人大常委会报送备案的 19 件。市人大常委会向省人大常委会报备 91 件。

(二) 审查工作情况。法制工作委员与常委会有关工委依法采取依职权、依申请(主动审查与被动审查)相结合的方式开展审查研究和处理工作,积极配合省人大法工委做好法规专项清理工作。

1. 依职权审查的情况。自 2015 年法工委设置备案审查科以来,对“一府两院”和县(市、区)人大常委会报送备案的规范性文件均进行了初步审查,送相关专门委员会(工委)进行审查,对发现的问题及时与相关部门进行协调沟通。

2. 依申请审查的情况。市十三届人大换届以来,法工委收到公民提出的审查建议 4 件(次),均对涉及的规范性文件进行了认真研究。如,2013 年,针对有关市民反映的安政办〔2010〕132 号文件第二十五条关于“供热分户计量收费的用户按现行面积收费”的问题,召集相关工委、法制办及制定机关论证,要求相关部门做好解释工作。2015 年,就《关于进一步完善人防工程建设联审联批检察监督制度的通知》(安人防〔2010〕16 号)是否进行清理参与论证会,支持市政府法制办依法对现行规范性文件进行清理。2017 年,针对市人大代表、律师反映市中级人民法院、市人民检察院在司法活动中制定的相关规范性文件,涉及了公民、法人和其他组织权利义务,及法、检两院报备不规范问题,向“两院”下发《关于及时报送规范性文件的通知》,明确要求建立和完善规范性文件报备日常联系机制,指定专门机构和人员负责,“两院”均按照要求进行了落实。2019 年,接到市人大代表申请对《安阳市机关事务管理局关于市直机关行政事业单位公务用车定点加油的通知》(安管〔2019〕15 号)审查的建议后,督促市司法局进行审查,使问题及时得到整改。

3. 配合开展专项法规清理工作情况。2017 年以来,根据全国人大常委会法工委和司法部(国务院法制办)

通知要求,先后对我市制定的 6 部地方性法规涉及生态文明建设、环境保护、食品药品安全、野生动物保护、民法典等方面进行专项清理;针对《安阳市城市绿化条例》中个别禁止行为存在行政处罚幅度与《大气污染防治法》不一致的情形,按法定程序修改,确保与上位法不冲突、不抵触。

三、备案审查工作中存在的困难和问题

一是对备案审查工作重视不够。各级人大常委会普遍认为该工作虽重要但并不紧要,对机构设置、人员配备不热心,即使进行设置和配备也挪作“他用”。当前,法工委内设备案审查科,但无专职人员,实际工作由综合科承担。各县(市、区)人大常委会法工委大多编制 1 人,无力承担此项工作。规范性文件备案审查工作,远不如视察调研那样轰轰烈烈和吸引眼球。负有报送备案职责的机关,缺乏主动报备意识,不愿接受监督。从 2011 年以后报备的统计情况看,市人民政府法制工作机构报备及时、完整;各县(市、区)人大常委会除 2012 年至 2014 年三年外,2015 年后没有报送过规范性文件;市中级人民法院、市人民检察院虽 2017 年在人大督促下确定了专门从事备案审查的机构和人员,但一直是 0 报送,比如,市中级人民法院出台的《加强民事案件审限管理的若干规定》《关于进一步加强案件审限管理的指导意见》,市人民检察院出台的《关于充分发挥检察职能优化营商环境的实施意见》等均未向市人大常委会报备。市监察委员会也没有开展向市人大常委会报备规范性文件工作。

二是备案审查的能力与备案审查的规定要求之间还有较大差距。从制度设计看,从事此项工作的人员能力水平应比肩甚至高于制定规范性文件者。但由于从事此项工作的人才缺乏,能力有限,导致审查不深入。从我市两级人大看,从事法制工作的人员较少,从事备案审查的人员往往被安排在立法或司法监督等其他工作,且一些县级人大常委会法制工作机构承担信访、拆迁等工作任务,难以适应备案审查繁重而复杂的工作任务。

三是制度不够健全。我市虽然制定了备案审查有关文件,但对照全国人大常委会新出台的《法规、司法解释备案审查工作办法》,制度还不完善,缺乏可操作性,尚没有形成较科学、规范、系统、完备的管

理制度，尤其是各县（市、区）人大常委会，多数仍处于摸索和探讨阶段。

四是备案审查信息化建设相对滞后，备案审查工作质量和效率有待提高。市、县、乡三级人大备案审查信息平台迟迟没有建成，从一定程度上影响了规范性文件电子报备、备案信息公开、信息资料库建设等具体工作的开展。

四、进一步做好备案审查工作的建议

（一）切实加强组织领导。加强规范性文件备案审查工作，关键在领导重视，重点在抓好落实。全国人大常委会法工委领导在多次会议上强调，“备案审查不只是备案审查科室或者法工委、法制委层面的工作，还是常委会层面的工作。”“各级人大常委会应当树立‘不抓备案审查工作是渎职、抓得不紧是失职’的理念。”因此，两级人大应当把规范性文件备案审查工作作为人大常委会的经常性工作开展，在常委会工作要点、立法工作计划、监督工作计划、常委会工作报告中都应有安排、有体现。主要领导要亲自过问，加强协调，明确分工。要坚持党的领导，及时向人大常委会党组、向同级党委汇报重大问题，在党委、党组的正确领导下依法履行职责。

（二）加强机构和队伍建设。规范性文件的备案审查工作是一项政治性、政策性和法律性都很强的工作，也是一项专业性很强的工作，必须配备专门的机构和专职人员。全国人大常委会法工委领导多次强调，“省级人大常委会，其备案审查工作机构的人员起码要有5人左右，市州一级的要有3人左右，县级人大的最少也要有1~2人专职从事备案审查工作。如果这个数量达不到，很难胜任繁重的备案审查工作任务。”因此，两级人大常委会要重视和加强备案审查工作机构建设，做到有机构、有人员、有职责。市、县（市、区）人大常委会应当选拔专业人才，充实备案审查工作队伍。加强备案审查工作队伍的培训和学习教育，提高备案审查人员的工作水平。

（三）进一步完善规范性文件备案审查制度。要把贯彻实施《法规、司法解释备案审查工作办法》作为当前和今后一个时期备案审查工作的主要任务，尽快通过修改《安阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，完善备案审查具体工作机制，以报备率、及时率和规范率作为标准，切实做好规范

性文件报备工作。要抓好年度发文目录登记制度、报备督查制度、备案催报、补报通报制度、备案接收登记制度、统计分析制度、存档制度、文件备案受理通知和回执制度、报备承办人责任追究制度等制度的完善和落实。要统一报送备案格式，规范报送备案程序、细化审查制度，完善发现问题后的处理程序，不断促进规范性文件备案审查工作的规范化。同时，要建立内部协调机制，人大机关各工委处室要分工负责，落实任务，为开展备案审查工作提供保证。

（四）加强对规范性文件制定机关的监督指导。开展规范性文件备案审查工作，一要督促制定机关按时报备。规范性文件应当自公布或发布后三十日内报送备案；报送备案应当提交备案报告、规范性文件文本、规范性文件的说明和主要依据，尽可能做到同时报送电子文本。二要督促制定机关及时整改。对审查中发现的问题，审查机关在向制定机关反馈后，还应当督促其在法定时限内及时研究，提出是否修改的意见，对确实有问题的，监督制定机关自行纠正，不自行纠正的，应依法启动撤销程序。三要加强日常管理和检查。每年一月底前，应督促制定机关将上一年度制定、修改和废止的规范性文件目录送人大常委会。审查机关应定期组织制定机关进行规范性文件清理，上级人大常委会应定期对下级人大常委会开展规范性文件备案审查工作情况进行检查。各县（市、区）人大常委会要将开展备案审查工作的情况向上级人大常委会书面报告。备案审查机构每年要将开展备案审查工作情况向本级人大常委会报告，并按照规定将报告在人大公报上公布。

（五）提高备案审查工作的信息化水平。在规范性文件报备工作中，有条件的地方要报送电子文档。目前看来，这项工作做的还不够好，建立规范性文件备案审查工作信息系统已势在必行。全市两级人大常委会要以全国人大常委会备案审查信息化建设为契机，以全省统筹建设备案审查信息平台为切入点，加强对备案审查信息平台技术构架、业务流程、功能设置以及电子文档格式标准等内容的了解和学习，为进一步备案审查信息化建设打下基础。

（作者系市人大常委会法工委主任）

关于我市“政产学研用” 协同创新发展的调研及思考

◎ 丁琦 黄清瑕 许志勇

为全面了解和促进我市“政产学研用”协同创新发展，2020年9月和10月，市人大教科文卫工委组织部分专委会委员，先后深入林州市、汤阴县和文峰区部分重点科技企业进行了实地调研，详细了解企业产品研发、人才引进、产学研合作和生产经营等情况，并组织召开座谈会，听取政府相关部门情况汇报，针对存在的问题进行了深入思考。

一、“政产学研用”协同创新主体分析

“政产学研用”协同创新是指结合政府、企业、高校、科研机构以及用户等创新主体，在科技创新、产品创新、科技人才培养等方面各自具有的资源优势，充分发挥政府的宏观调整能力，利用用户的市场导向作用，提升整体的科技创新能力，促进科技成果转化制度的安排。用户代表的是市场，市场代表的是需求，是“政产学研用”协同创新的最终目的。所以，“政产学研用”协同创新必须坚持以市场为导向，明确市场需求变化，从用户层面促使企业、大学、科研机构等创新主体在创新思维上实现转变，实现企业的可持续发展。市场是科技创新的源动力，是“政产学研用”协同创新必须遵循的原则，更是社会经济科技发展不可或缺的规律。重视用户的信息反馈，加强企业与用户的协同，不仅可以帮助企业识别出产品发展的市场需求，还能帮助企业准确地判断出市场的最新趋势，针对一些创新成果能够提供出具体的改进方案，促进新技术、新产品的研发与应用。

(一) 政府。应总揽全局，对重点行业、重点领域的共性和关键技术统筹规划，全力配合企业同高校、科研院所一起开展技术创新研究。要引导扶持“政产学研用”协同创新，加强创新环境的建设，出台明确的法律政策确定各创新主体合法权益、知识产权归属，

同时制定财政、税收、金融等多项政策鼓励“政产学研用”协同创新快速高效发展。

(二) 产业。单个企业要进行创新，面临技术跟不上、创新不到位、资金不足等困难，因此企业要联合政府、高校、科研机构、用户等各创新主体共同创新，弥补单个企业在资源、信息、技术等方面的缺陷。同时，企业要不断收集市场用户的反馈信息，整理创新需求，成为“政产学研用”协同创新的组织者和面向市场需求的创新资源整合者。

(三) 高校。高校人员在从事科研工作时，要充分重视市场需求，使创新成果能够更接近生产实际，能够被企业充分吸收和转化。因此，高校要鼓励开展不同层次的科研和技术创新活动，加强知识、信息交流，为企业科技创新提供技术指导和服务，同时要不断加强高层次人才的培养和输送，使得在知识领域更加专业，见解更加独特。

(四) 科研机构。科研机构在“政产学研用”协同创新中主要扮演着技术引领的角色，是主要的知识贡献者。企业与科研机构之间可以经常举办技术与知识交流，达成合作统一战线，形成协同创新发展战略。企业可以从科研机构处获取最新的研究方向，提供创新技术支持，也可以直接获取科技研究成果，将科研成果付诸于实际应用，实现科研成果向现实生产力的转化，达到双赢的局面。

(五) 用户。用户是创新成果最终的检验者。用户中的领先用户可以预测市场上大部分人的未来需求，并且拥有专业的知识和丰富的经验，能够做出新产品概念和原型设计，使自己的需求得到满足。所以，企业经常与用户进行技术、知识、信息等方面的交流，可以使企业了解到创新的最新方向，促进“政产学研用”协同创新的不断完善。



二、我市“政产学研用”协同创新发展的主要做法和成效

(一) 发挥政府引导作用，营造良好创新氛围。深入贯彻中央、省关于加快自主创新体系建设的有关要求，制定印发了《关于实施“四个一批”行动计划加快建设新时代区域性科技创新高地的若干意见》《安阳市科技创新奖补政策实施细则(试行)》等政策文件，激发各级各类创新主体的活力。坚持政府搭台，组织开展多种形式的科技对接活动，促进国内高校和科研院所与我市企业的合作。大力实施“洹泉涌流”人才集聚计划、乡村人才培养计划、“十佳成长型企业家”评选等，基本健全了科技人才平台支撑。

(二) 发挥高校和科研院所优势，创新合作交流模式。我市区域内的各高校和科研院所，坚持“对接产业、服务产业、引领产业”理念，充分发挥其科研优势，创新与企业合作模式，解决了企业生产中遇到的很多技术难题。市农科院采取“科技机构+专业合作社”模式，走进一个农户，带动一个村庄，建立一个示范基地，带动一个县乡，开展技术推广。安阳工学院与安化集团、市农科院、林州市政府等签订战略合作协议，建立政产学研人才培养合作新模式，为企业培养技术骨干人员，其中飞行学院实行订单式人才培养模式，毕业生就业率达100%。安阳师院与市园林建设工程处合作的“城市道路立体绿化技术研究”项目，生态效益和社会效益显著，解决了我市大量建筑垃圾回收利用不充分的难题。中棉所与安阳高新区联合打造科技成果孵化基地，并提供资金支持企业科

技成果转化，与当地政府合力打造豫棉小镇、麦香小镇和种业小镇，通过发展特色产业促进乡村振兴。

(三) 发挥企业主体作用，促进科技成果转化。坚持以企业为主体，以用户需求为导向，激发企业参与产学研合作的主体意识，通过企业产业化应用实现科研成果快速向实用技术转化。近年来，我市许多高新科技企业积极与高校和科研院所共建研发中心，不断加大科技投入，使企业的技术需求融入高校和科研院所研究规划的同时，还主动承担科技攻关项目，较好地实现了合作共赢。如

河南翔宇医疗设备股份有限公司与安阳工学院联合开发生产的多传感融合上肢康复训练机器人，取得了较好的治疗效果，经济效益明显。林州凤宝管业有限公司与上海大学联合建立钢管研发中心，加速推进了企业产业转型升级、链条延伸和产品换代。

三、存在的主要困难和问题

(一) 对“政产学研用”协同创新发展的重要性认识不够，体制机制不完善，实施效果不理想。一是一些地方和有关部门对“政产学研用”协同创新发展的重要性认识不够到位，忽视培育和开发创新资源、创新要素。已出台的一些科技创新政策还停留在文件和会议层面，未能真正落实到位。在政府机构改革中，我市各个县(市、区)科技局均合并到其他局委，仅保留一两个人负责科技管理工作，造成科技管理职能弱化和资源萎缩，直接影响到创新驱动发展战略在基层的落实落地。二是我市传统企业较多，企业创新主体意识不强。高新技术产业基础薄弱，具有自主知识产权的核心技术较少，有转化价值的高新科技项目较少。不少企业负责人缺少长远战略眼光，自主创新动力不足，创新研发投入不高，企业作为“政产学研用”协同创新发展的主体地位尚未完全确立。截至2019年底，全省共有创新龙头企业100家，我市仅2家；全省高新技术企业4800家，我市仅114家；全省科技型中小企业8474家，我市仅196家。三是本地高校和科研机构数量少，高层次科研团队和领军人才匮乏，针对教师和科研人员的考核评价机制不适应促进科技成果转化需要，普遍存在重基础理论研究、轻技

术成果应用的问题，多数科研活动以职称评定、申请奖项和专利等为主要目的，与市场需求和产业发展脱节，难以转化为经济社会效益。

(二) 财政资金投入不足，引导作用没有充分显现。一是全社会研发经费投入强度(R&D)低。近年来，我市的研发经费投入逐年增多，但与全省、全国平均水平相比，还存在资金投入总量偏低、规模较小、财政科技投入对全社会的引导作用未充分显现等问题。2019年全国研发投入强度为2.23%，全省为1.46%，我市只有1.32%，在全省排第9位；我市财政科技支出预算2018年为4.67亿元，2019年为4.76亿元，增速为1.83%，增速居全省第18位；我市财政科技支出占一般公共预算支出比重，2019年为1.18%，远低于全省平均水平(2.12%)，是全省唯一一个负增长的地市(2018年为1.29%)。二是政策性奖补资金未足额兑现，影响企业开展研发活动的积极性，也影响争取省级配套科技扶持资金。2019年，我市应奖补资金有941万元未兑付。由于市本级财政资金投入偏少，造成争取到的省级配套扶持资金也少，2019年仅争取到省级配套扶持资金1762万元，与焦作市(3001万元)、许昌市(4399万元)新乡市(14000万元)等市差距较大。三是常规的科研资金拨付分散、数额小、支持力量有限，未能发挥引导撬动资本和社会资金的杠杆作用。

(三) 科技创新载体和平台支撑能力不足，中介服务体系滞后。科技创新创业平台和科技中介机构为企业提供信息交流、咨询服务和知识整合等全方位的社会化服务，是“政产学研用”与市场之间知识流动和技术转移的重要平台和桥梁。目前，我市还缺乏国家级创新载体，科技孵化器、众创空间等新型创新平台数量偏少，制约创新资源的集聚和创新主体的培育，辐射带动作用亟待提升。截至2019年底，全省省级重点实验室206家，我市仅3家，不足焦作市和开封市的一半；全省省级工程技术研究中心1685家，我市仅有32家，位列全省倒数第三。

四、意见和建议

(一) 提高思想认识，加强组织领导，建立完善促进“政产学研用”协同创新发展的政策措施。科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。“政产学研用”协同创新发展是关系到一个城市核心竞争力的创新工程，是实现科技与经济紧密结合，推动产业转型升级

和打造经济发展新引擎的核心支撑。各级政府和相关部门要进一步提高思想认识，充分认识“政产学研用”合作对打造安阳经济升级版，实现跨越式发展的重大意义，在思想上重视起来，在思路清晰起来，在行动上积极起来，真正把科技创新摆在发展全局的重要位置。要进一步加强组织领导和统筹协调，将科技创新工作纳入国民经济和社会发展规划，纳入政府目标责任考核，坚持问题导向，加强政策衔接，建立健全有关资金扶持、奖励激励、税收优惠、金融支持、双体双创、人才培养、公共服务等机制体制，最大限度地释放全社会创新创业活力，为建设创新型安阳，促进经济转型产业升级，实现“一个重返、六个重大”奋斗目标提供良好的创新环境和政策保障。

(二) 加大扶持力度，拓宽融资渠道，建立健全促进“政产学研用”协同创新发展的投入机制。要合理调整支出结构，进一步加大财政支持力度，提高全社会研发经费投入强度(R&D)和财政科技支出占一般公共预算支出比重，保障财政科技资金投入稳定增长，加大对技术转移和科技成果转化的引导和扶持。要落实兑现政策性奖补资金、企业研发财政补助资金和企业研发投入税收减免等优惠政策，激发企业开展研发活动的积极性。要创新政府资金扶持方式，谋划设立产学研合作引导资金，鼓励和支持产学研合作项目，解决发展中遇到的困难和问题。要发挥财政资金的杠杆效应和引领作用，积极拓宽科技资金投融资渠道，充分运用市场机制吸引社会资本和金融资本进入科技创新领域，逐步形成以政府投入为引导，企业投入为主体，金融贷款为支撑，社会资本共同投入的多元化投融资体系。

(三) 围绕市场需求，积极培育引导，加快科技创新创业平台和中介服务体系的建设。要整合全市科技创新资源，加快科技综合体建设，将其打造成对全市科技创新具有示范引领作用的综合性科技创新载体和科技支撑平台。要积极支持、推进安阳大学科技园、安阳高新技术创业服务中心、安阳国家农业科技园区等创新载体建设，充分发挥其引领带动作用。要支持、鼓励社会力量兴办多种形式的科技中介机构，引进外来中介机构，不断提高服务能力和专业化水平，形成以政府类科技服务机构为骨干、民营科技服务中介机构为补充的多元化产学研科技服务体系。

(作者单位：市人大常委会教科文卫工委)

李公乐深入市人大常委会调研座谈

2月5日，省人大常委会副主任、安阳市委书记李公乐深入市人大常委会调研并召开座谈会。市人大常委会主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及相关工委负责人参加调研。

李公乐实地察看了市人大常委会机关室内外环境改造和预算联网监督中心建设情况，随后召开座谈会，听取2020年度人大常委会工作汇报及今年工作安排，对进一步做好人大工作提出了要求。

就进一步发挥人大作用，做好人大工作，李公乐要求，一要提高政治站位。人大是政治机关，从事人大工作就要学会站在政治的角度看待、分析、处理问题。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的领导，旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、领悟力、执行力，在党的领导下做好人大工作。二要贯彻新发展理念。王国生书记在省十三届人大四次会议闭幕式上的讲话，主题鲜明、内涵丰富，对新发展理念进行了全面透彻的论述，对安阳经济社会发展具有很强的指导意义。要深入学习王国生书记讲话精神，坚持贯彻新发展理念，用新发展理念做好人大工作。三要主动担当尽责。要依法履行宪法法律赋予的职责，主动作为。要敢于监督、善于监督，充分利用执法检查、专题询问、工作评议等多种方式进行监督，督促“一府一委两院”履职尽责，齐心协力把安阳建设好、发展好。

徐家平表示，市人大常委会将按照市委十一届十三次全会暨市委经济工作会议部署要求，紧紧围绕中心，自觉服务大局，认真履职尽责，做到与党委同心、与政府同频、与法律同行、与人民同向。进一步加强与省人大和县（市）区人大工作对接，上下联动，形成合力，不断提升人大工作整体实效，为安阳市经济社会可持续发展、高质量发展贡献人大力量。

（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平深入县区进行春节走访慰问

2月2日，市人大常委会主任徐家平深入部分县区，走访慰问地厅级退休老同志、专家人才和困难群众，向他们致以节日问候和新春祝福。市人大常委会秘书长程新会陪同。

徐家平首先来到市肿瘤医院，走访慰问了全国人大代表、市肿瘤医院重症医学科护士长黄玉梅，并送上慰问信和慰问金。黄玉梅是全国卫生健康系统新冠肺炎疫情防控工作先进个人、感动安阳2020年度人物。徐家平与黄玉梅亲切亲谈，勉励她立足岗位，充分发挥模范带头作用，为我市医疗卫生事业多做贡献。座谈中，徐家平指出，当前，疫情防控形势依然严峻复杂，希望全市医务工作者继续弘扬伟大的抗疫精神，拼搏奋进，努力为人民群众提供更高质量的健康服务。

徐家平随后看望了市人大常委会原主任张锦堂，送上新春美好祝福，关切询问健康和生活状况，并汇报了市人大常委会过去一年的工作和我市“十四五”时期的发展思路，听取对全市经济社会发展的意见建议。徐家平说，我市各项工作取得的发展成就，与老干部们过去打下的良好基础是分不开的，希望一如既往地关心关注安阳发展，多提意见，发挥余热。她叮嘱相关部门要继续用心用情做好老干部工作，让老干部老有所乐、老有所为，安享幸福晚年。

在汤阴县任固镇岳儿寨南村，徐家平一行走访看望了贫困户张景亮和张忠燕。徐家平将节日慰问品送到老人手中，询问他们的家庭收入、医疗费用等情况，查看煤改气、厕所改造情况，并要求县、乡干部在兜住民生底线、帮助他们排忧解难的同时，安排好过年物资，确保老人们度过一个欢乐、祥和的春节。（市人大常委会调研室宣传科）

市人大召开市、区人大联动督办“2020社区”议案工作推进会

1月13日，市人大社会建设委组织召开市、区两级人大联动督办“2020社区”议案工作推进会。市人大常委会副主任张保香参加会议。

张保香要求，一是要开好头，当示范。要加强市、区两级人大工作联动，形成工作合力。各区人大常委会要充分发挥监督职能和协调作用，以上下联动督办“2020社区”议案为切入点，为其他市、县（市、区）两级人大联动工作开好头，当示范。二是要建台账、抓落实。要提高站位，紧盯议案五项结案标准，瞄准议案结案时间节点，编制工作规划和工作计划，建立工作台账，明确责任单位人员和工作任务，抓好工作落实。三是要多创新、出经验。各个区可

以根据实际情况，因地制宜大胆探索创新，出亮点，出经验。四是要强督导，见成效。市、区两级人大常委会要进一步加强监督、强化督导，召开月例会、双月现场观摩会、并将于下半年组织人大代表对议案办理情况进行视察和评议，争取在年底结案。

(市人大社会建设委员会办公室)

程利军看望慰问第八批市管专家

1月25日，市人大常委会副主任程利军赴北关区慰问第八批市管专家、中小学高级教师、安阳市盘庚小学校长雷振中并送去慰问信及慰问金。

程利军指出，一要珍惜荣誉。市盘庚小学先后获“全国国防教育特色学校”“全国少年军校示范校”等荣誉称号，雷校长先后获“全国基础教育教学高级人才”“河南省中小学名校长”等荣誉称号，希望大家不负重托与厚望，努力为国家和社会培养更多的人才。二要创新特色。要积极探索符合中国特色、符合我市实际的教育模式，注重培育和践行社会主义核心价值观，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，树立标杆、打造名片。三要总结经验。市盘庚小学的教学特色，体现了素质教育的吸引力、凝聚力、感染力、影响力，要认真总结“根文化”教育的实践做法，形成可复制、可推广的典型经验。

(市人大常委会财经工委办公室)

张玲走访慰问优秀市管专家

1月26日，市人大常委会副主任张玲走访慰问市管专家、安阳师范学院商学院院长张良悦，送去慰问信和慰问金，并致以新春的美好祝福。

在张良悦教授家中，张玲与他亲切交谈，详细了解他的工作、生活及各项待遇落实情况，倾听对我市人才建设工作的意见建议，对安阳师院在政策、制度、服务等各方面对专家人才的重视和支持给予充分肯定。

张玲指出，人才是第一竞争力，我市高度重视人才工作，市委、市政府将进一步完善人才服务保障体系，为专家人才继续施展才华创造良好环境。希望专家人才立足自身岗位，发挥才能、贡献才智，在今后的工作中再创佳绩，为推进安阳转型发展、创新发展、高质量发展多做贡献，为建设新时代区域性中心强市提供强有力的人才和智力支撑。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

市人大常委会召开2021年财政预算(草案)初步审查会议

1月27日，市人大常委会召开2021年财政预算(草案)初步审查会议。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

会议听取和审查了市政府投资计划2020年执行情况和2021年建议安排意见、市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算(草案)。

程利军指出，审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。市人大预算委员会和预算工委组成人员、市人大各工委(专委)委员、咨询专家等审查小组成员要重视计划和财政预算初步审查工作，按照有关法律规定，认真履职、强化担当，提升预算审查监督实效。

程利军强调，要突出初步审查工作重点，围绕中央重大决策部署、制约我市经济社会高质量发展关键问题、群众关心的热点难点问题、审计查出问题等，不折不扣完成初步审查任务。市政府及其有关部门要配合好初步审查工作，进一步改进预算编制，强化预算约束和绩效管理，使预算走向法治化、制度化、规范化轨道，为市十四届人大四次会议审查和批准计划、财政预算的报告做好充分准备。

(市人大常委会财经工委办公室)

市人大常委会调研公共场所控烟执法情况

1月28日，市人大常委会副主任张玲先后到喜鹊愉家旅馆、电族网咖、世纪庄园、印象汇等地，对公共场所控烟执法情况进行集中调研。

张玲一行检查各单位控烟宣传活动的开展、禁止吸烟警语和标识及与吸烟有关器具的设置等情况。强调指出，要高度重视公共场所控烟工作，监管部门要进一步加大监督巡查力度，增强经营单位的禁烟意识，提高公众禁烟的自觉性，努力营造良好的禁烟氛围。要加大宣传力度，让更多的市民了解《条例》，自觉遵守《条例》规定，自觉改正不文明行为，养成良好的行为习惯，提升文明素质，带动城市文明水平整体提升。要继续加大集中执法力度，将《条例》内容学以致用，真正将《条例》各项要求落到实处。

(市人大常委会调研室宣传科)

扑下身子攻坚克难 翻天覆地乡村蝶变

——市、县人大机关驻郭桑村人员帮扶工作纪实

◎ 刘文涛

内黄县六村乡郭桑村原来是个贫困村，村里的生产生活条件很差。地里原来的机井都是上世纪八九十年代打的井，每到农忙浇地季节，井里的水都不够抽，老百姓很发愁。村委会办公房破旧不堪，院内杂草丛生。村内和出村的道路也坑洼不平，出行困难，晴天一身灰，雨天两脚泥。每到夜里，街道上不多的路灯，照不亮人们前行的路。村民大部分围绕着2亩地过生活，过着日出而作，日落而息的生活，贫困家庭和人口也比较多，有困残致贫的，有因病致贫的，还有家庭缺乏劳动力的，村民们的文化生活也很贫瘠……

带着组织和单位的重托，市、县人的扶贫工作人员来到了郭桑村。他们面对如此复杂困难的工作局面，丝毫没有退缩，在工作单位和上级党委政府的领导支持下，在村两委和广大村民的配合下，越是困难越向前，扑下身子拼命干，经过多年的努力，终于使村里的面貌发生了翻天覆地的变化，路修了，灯亮了，井打了，新村委会盖起来了，文化广场修起来了，村里变美了，产业发展起来了，贫困村摘帽了，43户贫困户86名贫困人员全部脱贫了，老百姓的腰包鼓起来了，被评为全国文明村的喜报传过来了……一件件喜事接踵而至。

一、厘清底数制规划

肩上扛着扶贫的千斤重担，望着村里乡亲们的殷殷眼神，市、县人大大派驻到郭桑村的第一书记和驻村工作队员们自入村以来，就丝毫不敢有所松懈。他们勤学善思，钻研业务，进村组、入农户、奔走于田间地头，并多层次召开座谈会，调查摸底，村里的每一片土地上都留下了他们的身影，洒下了他们的汗水。通过调查研究，他们找到了村里发展的症结所在，根据村里的实际情况，对标省里贫困村脱贫的硬性指标，帮助村里制定出了具体的发展规划，并协同乡里的包片领导、包村干部、村两委干部，逐户摸清底子、入

户受理申请，逐户调查，摸底核算，通过农户申请、村民代表大会初评公示、乡镇审核公示、县扶贫办审批公告的“两公示、一公告”程序，科学识别了全村的建档立卡户，分类管理，做到了帮扶对象精准化。

二、争取项目搞建设

项目建设关系着村民生产生活条件的改善，努力协调争取上级扶贫项目资金，是驻村工作人员的重要职责。几年来，通过各种途径为郭桑村争取了十多项项目，建设资金达2000余万元。其中整村推进项目花费资金325.4万元，对全村3纵9横的主街道26910平方米、大小胡同24602平方米，进行了整修。通村公路项目花费资金83.7万元，整修了郭桑村至解前线的道路，在此基础上，又投资200余万元，对郭桑村到二帝路进行了高质量整修，穿越在农田间宽敞平坦的柏油马路让人看起来是那么的赏心悦目。“三化”项目投入资金445.4万元，对郭桑村进行了绿化、亮化、美化，安装太阳能路灯438盏、LED100盏，栽绿化树1904棵，铺路边石10145米、花砖16029平方米，建U型沟11136米，粉刷外墙76680平方米。投资150余万元开挖了村内地下排水管道，解决了村里的污水横流问题。文化广场项目花费资金55万元，建设了一座规范化农村文化活动广场及健身器材，丰富了群众业余文化生活，如今每到农闲季节的晚上，广场上动人的音乐就会响起来，乡亲们欢快的广场舞就会跳起来。机井项目花费资金近200万，打了泵、表、地埋管全配套的机井66眼，改善了农业生产条件，浇地难的问题彻底得到解决。投资20余万元，利用村内闲置地块和房屋建成3处休闲游园、1处农耕文化小院和1处红色革命教育基地，设计打造了350余平方米的党建主题、孝善主题、农耕主题和红色主题农村文化墙。

这些项目的实施，极大地改善了村里的生产生活条件，受到了村里老百姓的交口称赞



三、落实政策助脱贫

市人大常委会机关和市人大常委会机关及乡政府精选 30 名优秀干部为帮扶责任人，与郭桑村所有贫困户结成帮扶对子，做到“户户有人包，人人有人管”。在对贫困户逐门逐户进行精准识别的基础上，驻村人员及帮扶责任人经常深入贫困户进行走访，家长里短地谈，帮助其打扫卫生，雨季防漏雨，冬天送棉衣，节假日送温暖，把贫困户当作自己的亲人，有困难随时帮助解决，与贫困户建立了深厚的感情。他们及时掌握贫困家庭的基本情况，对工作台账进行动态管理，并实时完善档案资料，为精准扶贫工作打下了良好的基础。教育保障资助建档立卡贫困户 7 户 10 名学生，精准扶贫拔穷根，保证了每一个贫困家庭的孩子都不因贫困而辍学。医疗保障使所有贫困人口享受了大病保险、大病补充保险、民政救助、医疗保障救助共五道防线，解决了贫困户的看病难题。住房保障为所有贫困户都实施了六改项目，并对 6 户 11 人进行了危房改造，改善了其居住环境。根据贫困户的具体情况，为村里 5 人办理了最低生活保障待遇手续，9 人办理了特困供养待遇手续。

四、发展产业增收

说一千道一万，农民增收是关键，不愁吃不愁穿，关键还得靠收入。围绕农民增收，驻村人员主要做了以下几个方面的工作。一是推进农业结构调整。近年来引导村民建了 500 亩的塑料大棚，以种西瓜为主，年亩均效益 15000 元以上，并通过开展西瓜文化节，打出了郭桑村西瓜的品牌，如今郭桑村的西瓜名声在外，瓜还在地里长着，客商就找上门来了。经与外地客商协调，又根据市场需求发展了洋葱订单农业 200 亩，正常年亩效益 3500 元。大蒜尖椒套种也是近年

来郭桑村发展的重点，亩效益正常年景约 10000 元，经过几年的发展，已由原来的 300 余亩发展到 1000 多亩，走在了内黄县的前列。二是安排公益性岗位。贫困户中有 8 人具备一些劳动能力，但因身体等原因无法外出，为他们安排了打扫卫生等公益性岗位，使他们有了一份稳定的工资收入。三是开展金融扶贫。为所有的贫困户都办理了金融扶贫手续，每户每年可增加收入 1200 元，并且为 13 户符合条件的贫困户办理了户贷户用户还 2 万元的小额贷款，每户每年可增收 1200 元左右。四是进行光伏扶贫。争取投资建设了 113 千瓦的光伏发电站，发电收益主要用于扶贫，贫困户每户每年年可增加收入 1200 元左右。五是开展企业带动，与有关企业联系，由政府代出资入资企业贫困户受益，贫困户每户每年可增收 600 元左右。

五、志智双扶激活力

物质上要脱贫，精神上更要脱贫。为促进村里贫困人口精神脱贫，有效激发其自立更生的内生动力，驻村的同志们充分利用一切可以调动的资源，在村里持续不断地开展了一系列的志智双扶活动。每年都要适时协调有关部门开展送科技下乡、送医下乡以及移风易俗宣传活动。组织开展志智双扶宣讲活动，以身边人讲身边事，以身边事教育身边人。建设了爱心超市，鼓励村民积极向上，做好家庭卫生工作，积极发展产业。组织村里开展五好家庭、卫生标兵、好媳妇及生产发展标兵评选活动，并进行奖励，鼓励大家向先进看齐。每年都举办郭桑村敬老节，积极开展尊老敬老活动，为老年人办实事、办好事，表演村民喜闻乐见的节目，道上一声祝福，送上一份安康，引导村民敬老爱亲。每年都邀请安阳市豫剧团、内黄县乐剧剧团到郭桑村演出，为广大村民奉献精彩纷呈的节目。特别是与市人大机关开展了共建美丽家园活动后，各项工作更是推进顺利，郭桑村 2018 年被评为市级文明村，2019 年被评为省级文明村，2020 年被评为全国文明村，三年跨了三大步，文明共建在郭桑村结出了累累硕果。

扶贫攻坚刚结束，乡村振兴鼓又催。如今的郭桑村在圆满完成扶贫攻坚任务之后，又马不停蹄地开始了乡村振兴工程，整体规划已经做好，一批项目工程已经开工，还有一批正在谋划。郭桑村在建设社会主义现代化新农村的道路上，正越走越稳，越走越快……

（作者系市人大常委会农工委副主任、驻郭桑村原第一书记）

编者按：《安阳市文明行为促进条例》经安阳市第十四届人大常委会第十五次会议于2020年8月31日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2020年9月26日批准，并于2021年1月1日起施行。安阳市精神文明建设指导委员会及时下发了《安阳市文明行为促进条例》宣传工作方案，要求发动广大市民群众“学文明条例、做文明市民、创文明城市”，在全市迅速掀起宣传学习《条例》的热潮。

重拳出击 向不文明行为说不

——我市开展《安阳市文明行为促进条例》集中执法活动月现场直击

◎ 李婧瑜

1月5日，我市迎来今冬最强寒潮。在川流不息的市区主干道上，市公安局牵头开展的交通秩序联合执法工作如火如荼。数百名执法人员针对行人闯红灯、机动车不礼让行人等不文明行为进行现场教育、处罚。当天上午，交通秩序联合执法组共处理各类违法行为近百起，处罚金额9000余元。

当天8时30分，市城管局牵头的城市管理联合执法组在易园东门集合，分两组对永明路、朝霞路、万达广场周边等区域开展执法行动和劝导活动。据统计，当天，市城管局组织30名执法人员发放宣传单

300余份，暂扣犬只2条；张贴违停告知单20余份，劝导教育群众70余人次。

在全市各条道路和公共区域，公共场所联合禁烟执法组和出租车整治联合执法组同样在行动。他们分别对公共场所抽烟，出租车不打表、不出示发票、拒载、拼客、车容车貌差等不文明行为进行集中执法检查……

这是我市贯彻落实《安阳市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）的第一个集中检查日，4个联合执法组各司其职，在全市范围内开展了一场声势浩大





的集中整治活动。随着《条例》1月1日的正式施行，一系列不文明行为将受到处罚。为推动创建全国文明城市突出问题集中整治工作的深入开展，进一步营造浓厚氛围，迅速掀起全社会落实《条例》的热潮，我市多部门联合开展了此次集中执法活动月。从1月1日至31日，由市公安局、市交通局、市卫健委、市城管局分别牵头，每周二和周四开展集中执法活动，重点对主次干道、广场、公园、农贸市场周边、车站、政务服务窗口、医院、旅游景点等公共场所不文明行为进行劝阻、拍照、录像、曝光、教育和处罚。1月5日，综合执法组针对12项重点内容开展执法工作，处罚了153起违法行为，处罚金额近万元。各区、安阳县综合执法组共查处违法行为146起，处罚金额达18550元。

“多部门联合执法重拳出击，就是为了向不文明行为说不！我们的专项整治活动涉及面广、注重实效，在整治的过程中突出宣传报道。执法的目的在于宣传教育，力争做到家喻户晓，人人皆知。”采访中，市“创文”办工作人员告诉记者，“我市把《条例》的宣传教育融入法治实践的全过程，引导广大市民自觉用《条例》规范言行，做到内化于心、外化于行。”

《条例》的颁布实施，将文明行为工作纳入了法治化轨道，以法治形式倡导文明行为，治理不文明行为，有利于提升我市的整体文明程度。为切实做好相关宣传发动工作，我市制订并下

发了一系列宣传工作方案和通知，确定了2020年11月至12月为集中宣传期，积极动员全市上下投身“学文明条例、做文明市民”宣传工作。2020年11月19日，市人大、市文明办联合举行了“学文明条例、做文明市民、创文明城市”全市集中宣传活动启动仪式，为《条例》在全市宣传工作的开展拉开了序幕。我市积极组织、动员全市干部职工和社区居民依托“三会一课”、主题党日、

社区文化活动和新时代文明实践中心开展学《条例》活动；组织全市各级文明单位志愿者分别在2020年的11月27日和“12·5”国际志愿者日集中到结对帮扶社区开展《条例》宣传活动。

《条例》落实，重在宣传。下一步，我市将加大新闻媒体宣传力度，把《条例》宣传专栏做好做精，策划专题报道进行正面典型宣传和反面典型曝光，及时报道各职能部门的执法过程，使执法过程成为最鲜活的宣传过程；打造一批接地气、网民易于接受的网上宣传作品，充分利用网站、微博、微信、短视频等网络传播平台，全力做好《条例》的网上宣传，积极营造全民知晓、全民践行、全民监督的良好氛围；广泛动员文艺工作者，创作一批朗朗上口、通俗易懂的文艺作品，依托乡村文化站、农村大喇叭、农技人员“千人包千村”、“小手拉大手”、千场文艺送基层、志愿服务进社区等平台进行全覆盖宣传。

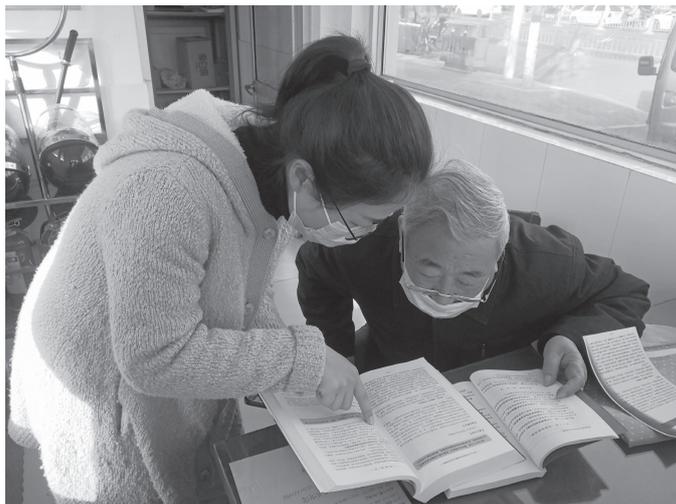
《安阳市文明行为促进条例》的制定和实施立足于高站位，着眼于管长远，是贯彻落实社会主义核心价值观入法入规的重要成果，为依法推动全市精神文明建设提供了坚实的法治支撑。市文明办将把《条例》的学习宣传与创建文明城市紧密结合起来，逐步增强文明行为养成的可操作性，提升市民遵法、学法、守法意识，推动我市市民文明素质进一步提升。

良法善治 民之所向

——市人大常委会工作机构宣传贯彻民法典进行时

◎王 禅 王 瑾

2021年1月13日，民法典正式实施后第二周的上午，市人大常委会法工委办公室接到接待室电话，北关区80多岁的白庆善老人前来咨询民法典第三百六十八条居住权登记事宜。法工委工作人员热情接待了白庆善老人，耐心沟通，做好解疑释惑工作。沟通



中了解到，白庆善老人拟将其房屋过户给直系亲属，但有过户后自己居住房屋的权益得不到保障的疑虑，民法典规定的居住权虽然让老人吃了一颗定心丸，决定过户、签订居住权合同、找登记机关登记。但老人阅读相关法律条文后仍存在居住权登记机关不明确、登记程序不清晰等困惑。工作人员耐心为其进行了解答，得到明确答复后的白大爷表示民法典设立的居住权必将减少诉累，更好地保障了老年人的权利。

事后，市人大法工委工作人员及时将白庆善老人反映的居住权登记事宜向市12345热线进行了反映，建议负有登记职责的机关尽快明确相关登记程序，方便群众进行登记，确保居住权人的用益物权得到保障，促进我市房屋租赁和养老事业得到健康发展！

古语有云：“广厦千间，夜眠仅需六尺”。如何实现居者有其屋的目标，从法律方面守护大家的“安居梦”，《民法典》新设立的居住权给出了答案，用

法律守护人民群众向往的美好生活。民法典第十四章对居住权进行了规定，第三百六十八条对居住权登记予以明确。居住权一般情况下无偿设立，设立居住权的，应当向登记机构申请居住权登记。我国物权制度有“登记生效”与“登记对抗”两种物权变动模式。对居住权的设立，

采用登记生效的物权变动模式。不动产登记簿是确定居住权的根本依据。居住权的设立登记，是指将设立居住权的事实依法记载于不动产登记簿的行为。当事人签订居住权合同后，居住权并未设立。当事人需持居住权合同到不动产登记机构申请居住权登记。不动产登记机构将设立居住权的情况登记在不动产登记簿上，居住权自登记时设立。如果仅就住宅的部分设立居住权，应当在居住权合同中予以明确，并在不动产登记簿上予以明确。

“立善法于天下，则天下治”。民法典的颁布实施，并不意味着一劳永逸解决了民事法治建设的所有问题，仍然有许多问题需要在实践中检验、探索，还需要不断配套、补充、细化。作为立法机构，市人大法工委在以后的工作中更要做好民法典的宣传、解释及相关配套工作，让民法典更好地走到群众身边、走进群众心里，全力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。

（作者单位：市人大常委会法工委）



激发代表履职热情

拓宽代表履职渠道

——北关区人大常委会大力推进代表联络站建设工作

一、基本情况

北关区位于安阳市区东北部，辖区总面积 89 平方公里，总人口 30 万人，下辖 9 个街道办事处和柏庄镇，辖 42 个社区、70 个行政村。目前，全区五级人大代表共有 261 名，其中全国人大代表 2 名、省人大代表 5 名、市人大代表 30 名、区人大代表 164 名、镇人大代表 60 名。共建立代表联络站 10 个，代表工作室 4 个，全国、省、市、区、镇人大代表按区域已全部进驻代表联络站。

为进一步加强新时代人大工作，北关区按照省、市、区人大常委会要求，结合自身实际，以推进代表联络站“四化”（硬件标准化、制度规范化、活动常态化、联络信息化）建设为抓手，设置了联络站办公室、选民接待室、代表活动室、代表图书室、代表文体活动室、会议室等，分别设站长、副站长一名，专职联络员一名，各社区设立联络分站，每个分站站长由社区书记担任，联络员由社区党组织委员担任。进一步规范制度建设，建立健全了代表联络站工作职责、站长工作职责、联络员工作职责、代表接待选民、学习交流、向选民述职、调研视察、闭会期间活动等制度，为街道人大工作顺利开展，联络站规范运行、代表发挥作用提供了制度保障。

同时，为了更好地密切代表与群众的联系，促进联络站常态化运行，加大代表联络站的影响力和知晓度，他们邀请专人设计北关区人大代表联络站专属 logo，logo 充分体现了人大元素，提取“人大”两字的甲骨文字形，并巧妙地与纵贯北关区境内的洹河以及横跨洹河之上的东风桥相结合，形成了流畅的线性图案，选用“东风桥”作为主载体，突出人大代表联络站就是在人大机关、人大代表和选民

群众之间架起的“连心桥”这一主功能定位，洹河的五条波浪寓意全区五级人大代表；logo 的外圈采用中文+英文标识，则是体现了北关区改革开放的形象，兼顾国际表达，以便更好向国际友人宣传我国的人民代表大会制度。

二、开展代表工作的主要做法

一是建立积分考核制，激发代表履职热情。区人大常委会制定并下发了代表履职积分考核办法，为全区 164 名人大代表建立了个人履职档案，将代表履职情况分别从参加区人民代表大会、参加区人大、街道人大工委组织的视察、调研、评议、座谈、培训等活动，开设代表接待日，走访选区群众等十三个方面进行量化考核，形成积分，并在每年人代会和“北关人大”公众号上予以公布。同时各街道人大工委还专门为每位代表建立“代表日志”，记录代表接访走访群众解难题情况，并将日志纳入代表履职档案管理，实行一人一档，由各街道人大工委负责管理，全面、客观地反映人大代表届期内的履职情况。

二是推行代表述职，确保代表依法履职。规范管理人大代表述职工作，支持选举单位依法监督代表履职，要求每位代表在每届任期内至少向原选区选民述职一次，报告执行代表职务情况，代表述职后由选区选民对其当场提问，并进行现场评议、投票测评，将代表述职情况记入到代表履职档案，向其所在单位反馈，并作为代表评先的一项依据。截至目前，共有 110 余名人大代表述职完毕。

三是建立代表工作室，拓宽代表履职渠道。区人大常委会将人大代表工作室建设作为推进人大代表工作的新抓手，先后成立 4 个代表工作室。如张

继喆代表工作室，自成立以来，人大代表张继喆利用工作室，积极接待选民群众，共接待群众 86 人，收集意见建议 130 余条，帮助群众解决实际问题 40 余件。同时，区人大代表陈金亮依托安阳信息网成立了网上代表工作室，利用互联网收集建议意见。2020 年 6 月，陈金亮代表利用网上工作室先后 3 次通过《直播间里听民意》栏目，邀请代表在线与网友互动，线上征集网民建议，为北关经济社会发展建言献策，共征集网友建议 150 余条，其中有效建议 70 余条，现场答复 60 余条，剩余转交政府相关部门解决办理。

四是推行网格化管理，提高代表履职实效。按照选区和就近便利服务群众的原则，对代表划分若干责任网格，每位代表至少联系 5 名以上选民，强化固定联系。精心开展全区五级人大代表编组进站工作，先后有 2 名全国人大代表、5 名省人大代表、18 名担任市、区级人大代表职务的厅级、县级领导干部积极进站接待选民，广泛听取基层群众意见建议。其中，2020 年 9 月 8 日，市人大常委会副主任程利军在我区豆腐营街道办盘庚中社区代表联络站开展联系人民群众主题活动中，听到选民代表提出向阳路热电厂家属院和金属公司家属院在老旧小区改造工作中，存在雨水倒灌楼院问题后，因涉及跨区协调沟通，程利军代表认真记录并当场与相关部门联系，要求尽快解决此问题。9 月 20 日，该问题已经得到解决，程利军代表亲自将解决情况反馈给选民。

五是定期开展代表活动，深化各级代表联动。将每月 10 日、20 日固定为代表集中活动日，以学习培训、交流座谈、视察调研、接待选民等活动为主。在接待选民活动中，各联络站提前 5 天通过网上联络站发布信息、张贴公告等方式，将参加接待代表的名单、时间告知选民，积极邀请选民参加。其中，冯金平代表在北辰社区接待选民时，针对因社区较大、住户较多，健身器材不足的问题，在区十届人大五次会上，提出“关于在北辰大道增加健身器材和路径的建议”，并被列为 2020 年度重点议案建议，目前北辰大道附近已增设健身器材，冯金平代表对办理工作表示满意。2020 年以来，各联络站开展代

表集中活动共计 120 余次，实现全区五级人大代表“零缺席”。

三、感受和体会

要发挥好联络站的应有作用，我们的体会是：一是要围绕中心，开展活动。人大代表联络站组织的每次活动，一定要围绕区委、街道党工委的中心工作，围绕改革发展中的重大问题，围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题，精心选择主题，丰富活动内容，稳步组织实施。二是担任领导职务的代表积极带头参与到接待选民等活动中，解决了一些群众热点问题，取得了较好效果。三是通过建立积分考核制，并将代表积分定期公示，让参加活动多的代表得到表彰，让参加活动少的代表“红红脸”，能有效激发代表参加活动的积极性。四是抓制度执行力与过程细化。要按流程化办理，落实制度是关键。按照“六步工作法”开展工作，明确每个步骤的责任主体、工作要求、办理时限，保证代表联络站收集到的群众反映的困难问题，能够及时、准确、高效、规范地得到办理，能有力提升代表工作实效。

四、对加强街道人大工委工作意见和建议

一是街道人大工作需要制度保障。现行法律法规对街道人大工作没有建立统一、规范的运行机制和工作程序，街道人大监督工作的内容、方法、步骤等也没有明确详细的规定。街道人大工委的“话语权”普遍较小，街道各项工作都是党政领导协商确定，听取街道人大工委和人大代表的意见不够。监督缺乏力度，有些方面缺乏有效监督，监督刚性不足。街道人大工委对办事处、社区的工作监督评议约束力不大，开展监督底气不足，有的流于形式。

二是街道人大机关工作人员需要专人专职。一些街道党工委对街道人大工作重视不够，认为经济发展是中心工作，忽视基层民主法治建设。街道人大工委主任出现专职不专、多头工作等情况，除分管人大工委工作外，仍分管着街道办事处多项工作任务，人大干部一肩多挑现象普遍存在，有的还直接负责办事处的行政事务，办公室联络员基本都是兼职，造成干部工作力不从心，难以抽出时间来开展和创新人大工作。

探索监督创新 强化履职监督

——殷都区人大常委会探索监督创新工作

◎ 高 军

坚持依法正确监督，是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的主要内容。各级人大如何践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，强化履职监督，探索监督创新，是人大工作必须研究的重要课题。就此，近年来殷都区人大做出了不懈努力和有益尝试。

一、创新监督理念，以法治理念取代行政思维

人大的同志大多从党委、政府转岗而来，习惯用过去的行政思维来定位人大工作，对于如何推进人大监督普遍感到拿捏不准，而人大作为监督机构，推进法治建设是我们开展一切工作的主线。近年来，殷都区人大注重用法治的思维、法治的方式想问题、作决策、强监督，把各项工作导入法治化轨道，推动“一府一委两院”模范遵法、严格用法、自觉护法。

一是始终以法治的思维谋划工作。坚持做到“五个依法有据”，即目的依法有据、权限依法有据、内容依法有据、手段依法有据、程序依法有据，作出的每一项决议、决定，发出的每一份审议意见，形成的每一篇视察报告，都有利于推进法治政府建设。二是始终以法治的手段服务大局。注重用法治要求推进经济建设，服务经济中心，但不直接参与经济活动；监督市场秩序，但不干预市场行为；决定重大事项，但不决策具体事项。比如对国民经济计划、固定资产投资项目、财政资金的使用等都由政府自主决策，一经人代会通过以后，如果调整，就是重大事项，必须向人大报告。2019年11月底，按照全国和省、市人大的要求，作为安阳市首批试点县区之一，殷都区率先于其他城区，首家建成并运行“殷都区人大预算联网监督中心”，为所

有区级人大代表和驻区省、市人大代表设置了登录账号和密码，为强化代表依照《预算法》进行履职监督，搭建了平台、畅通了渠道。2020年1月初，由市人大组织的全市人大预算联网监督中心建设现场观摩会在我区召开。三是始终以法治的方式推进监督。始终把法律法规学习作为首要任务，重要议题调研之前学习专业法，常委会审议前邀请专家宣讲法，全体工作人员及代表培训学好当家法。仅2017年以来，区人大常委会即采取走出去、请进来的方式，分层次组织区人大代表、常委会组成人员、乡镇人大主席团主席、人大机关全体工作人员，赴北京顺喜山庄、小汤山全国人大培训基地全封闭学和派出专人赴外地学、邀请全国人大的领导来区辅导等，共先后组织、参与11批次，培训600余人次，进一步厘清了模糊认识，增强了履职能力，强化了监督实效。力求在监督上不高人一等，但在法律把握上要高人一筹。同时，工作中注意处理好与“一府一委两院”的关系，审议时不定不切实际的目标，不横加指责工作的不足，不作不近人情的评判，不提漫无边际的建议，做到建议对题不苛刻，批评中肯不中伤，挑剔到位不刁难，寓监督于鞭策，寓监督于支持。

二、创新监督机制，靠多元联动避免程式运作

《监督法》实施以来，人大监督手段更为丰富，但具体工作中往往容易受制于法律程序的条条框框，局限于监督手段的简单运用，拘泥于监督方式的一成不变，以至于监督走走程序，审议蜻蜓点水，整改浅尝辄止，缺乏生机和活力。鉴于此，殷都区人大注重在健全机制、丰富手段、拓展载体、综合

监督上求突破，构建从议题确定、会前调研、会中审议、会后跟踪到上下联动监督的完整链条，形成“闭环式”监督。

首先，确定议题重公开。年初制定常委会工作要点，面向所有委室公开征集人大监督议题，围绕区委工作重点、政府工作难点、部门工作盲点、群众关注热点选准工作要点，确定监督议题，保证监督工作方向不偏、重点不虚、效果不空。其次，会前准备重调研。综合运用常委会组成人员集中调研、审议议题专项调研、相关工委对口调研等方式，倡导随机调研、专题调研、上下联动调研，发挥整体优势，摸清情况，提出建议，增强监督的底气。调研中，广泛吸纳市、区、代管县级代表参与，充分发挥专业代表优势，每次常委会审议都邀请专业代表参加，并提前通知代表做好调研准备。第三，会议审议重质量。以提高会议质量是关键，提升审议实效，充分利用互联网+等手段，会议审议材料提前一周书面或群发与会委员、代表，提前征集意见、建议，以便会议审议环节代表发言有的放矢、切中要害。第四，会后跟踪重实效。对审议意见的落实，用“钉钉子”的精神一督到底，通过代表视察、主任会议交办、相关委室督办等，持续跟踪、直至办成。对审议意见落实不力、整改不实、效果不佳的，实行“重审”、“再审”制度。如2020年7月份区人大常委会第二十一次会议听取并审议区人民政府提交的《2019年殷都区本级决算和2020年1—6月份财政预算执行情况的报告》、《关于2019年度区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》和区人大财经预算工委所作的《关于2019年殷都区本级决算的审查报告》后，区人大常委会明确指示财经预算工委，就《审计报告》和《审查报告》所列相关问题，向财政、审计、税务等相关部门下发整改通知，跟踪问效，要求其年底前整改完结并向区人大常委会汇报。第五，上下联动重影响。对大气污染防治、脱贫攻坚等重大监督议题，区、乡（镇）两级人大统筹推进，打好监督“组合拳”，凝聚合力，形成声势。

同时，2020年在拓展监督载体、全面建设基层代表联络工作站方面，殷都区人大也做出了有益

的探索。目前，全区19个乡、镇（街道）均建成了代表联络工作站并通过验收，架起了辖区各级人大代表与选民沟通的“连心桥”，畅通了选民与代表的联系渠道，构筑了选民诉求反映通途，为全区各级人大代表更好地践行“人民选我当代表，我当代表为人民”丰富了监督平台和载体，涌现出了许家沟乡、文源社区、东积善村代表联络工作站等一批先进典型。

三、创新人事监督，用刚性约束推进制度建设

党管干部是政治原则。对区委提名的重要人事安排，殷都区人大重点做好任前法律测试、供职发言等规定动作，充分尊重区委决定，积极贯彻区委意图。《监督法》没有把述职评议作为人大监督干部的主要手段，如何推进对被任命干部的任后监督，殷都区人大做了一些探索和尝试：一是利用电视等媒体，对所有由人大常委会任命的干部，一律实行录播供职发言，是骡子是马拉出来遛，让全区乃至全市人民监督其任职、履职。经过近两年的尝试和探索，此项工作已被固化为雷打不动的制度，监督效果和社会反响良好。二是不定期对其履职情况进行跟踪回访，听取履职情况报告，为想干事的干部排除干扰，为能干事的干部撑腰壮胆，为干成事的干部鼓劲加油。同时，严格“一府一委两院”负责人列席人大常委会会议制度，审议议题涉及两个以上分管区长的，应全部到会听取意见，部门负责人列席会议的情况，实行公开通报，扎紧制度的“笼子”，以增强被监督对象主动接受监督的自觉性。

监督创新，只有进行时，没有完成时。在今后的工作中，殷都区人大将进一步深入践行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步在“四个融合”上深化探索创新：一是坚持政治性与人民性相融合，在推进民主政治建设上做出新探索；二是坚持全面深化与重点突破相融合，在支持改革上做出新探索；三是坚持法律监督与工作监督相融合，在促进公平正义上做出新探索；四是坚持继承与创新相融合，在改进方式方法上做出新探索，不断推进基层人大工作提档升级、与时俱进。

（作者系殷都区人大常委会财经预算工委主任）

创新形式增强监督实效

丰富活动发挥代表作用

◎ 韩陵镇人大主席团

安阳县韩陵镇高度重视人大代表联络站建设工作，通过健全制度、搭建平台、拓宽渠道，不断探索和提升人大代表联络站规范化建设水平，持续为代表工作注入活力，有力推动了全镇代表工作高质量发展。

一、基本情况

韩陵镇位于安阳市的最北部，与河北省搭界，辖19个行政村，总面积36.4平方公里，3.39万人，耕地3.2万亩，全镇有各级人大代表78名，分为6个代表小组，设1个代表联络站、3个代表联络室和2个代表工作室。

为了让代表联络站建设走深走实，韩陵镇人大主席团一方面深入开展硬件标准化、制度规范化、联络信息化、活动经常化的代表联络站创建活动；另一方面积极探索人大代表联络站建设与我镇各项中心工作有机结合，推动人大代表在闭会期间参与中心、重心工作，拓宽信息来源，组织代表履职，

发挥代表监督作用。

二、创优环境，联络站标准化建设

一是注重活动场所建设。为充分发挥代表闭会期间的的作用，加强人大代表与人民群众的联系，韩陵镇人大主席团在镇党委、政府的支持下，整合办公场所，将人大代表联络站等对外服务群众部门全部入驻南院，并将大院的5间主房设为人大代表联络站的办公场所，高标准配备办公家具及办公用品，为代表活动提供温馨舒适场所，进一步加强和改进人大代表工作，畅通了社情民意反映和表达渠道，密切了代表与群众的联系。

二是注重规范活动制度。规范了代表学习培训、视察调研、接待选民、建议办理、经验交流、人大代表网格化联系选民、推行积分管理，激发代表活力等一系列可操作性较强的制度，用制度规范代表的活动。

三是注重问题导向。为避免代表活动走过场，流于形式，提出每周四为代表接待选民日；每月10日为代表集中活动日；两个月一次小组活动；三个月一次主席团会议；六个月召开一次人代会；年初有计划，年终有总结。每次活动以反映问题为主，每个代表民情日记本每月至少有两次走访选民的记录，收集至少一条以上身边选民所反映的问题和建议。

四是注重建议解决落实。对代表收集到选民反映的问题和建议，属代表小组职责范围内的，由代表小组研究处理；属镇人民政府职权范围内的，转镇人民政府处理落实；属于上级人民政府或有关部门的，及时向上级反映，并将办理情况答复代表或选民。比如县、镇人大代表所提关于加快农村日照照料中心建设和管理的议案，得到县人大的高度关



注，调研落实民政局办理，民政局收到建议后，多次实地调研，分拨10万元建设前马日间照料中心。同时该建议也得到县慈善总会和县文化广电体育旅游的的大力支持，分别支持3万元现金和墙体版面、老人健身器材等物资。

五是注重述职评议。人大代表评议作为行使人大监督权的重要手段，每年年底通过调研、述职、测评、整改、回访等环节。按照“有则改之，无则加勉”的原则，对部分职能部门进行评议。

人大主席团和小组从6个方面对基层站所进行评议：1、服务群众质量；2、执行政策情况；3、程序公开情况；4、工作成绩方面；5、办事效率效果；6、接受评议情况；分为满意、基本满意、不满意三个层次。最后要根据综合评价进行名次排列。将人大代表提出的建议一并上报县人大和各相关上级主管部门。对于工作不积极、排名靠后的单位，镇人大将其列入重点监督对象，要对其进行跟踪监督，督促整改，跟踪评议直至达到要求为止。

六是注重加大培训力度。加大对各级人大代表和主席团成员的培训力度，从政治素质、法律知识、业务知识等方面对代表进行培训，提高人大代表依法履职的能力和水平，提升代表综合素质。

三、支持创新，激发人大工作活力

工作中我们体会到，随着经济社会的发展变化和依法治国依法治省的深入推进，随着人民群众的期盼越来越高，人大的地位和作用越来越重要，人大工作依法创新、与时俱进已是现实要求。为此，镇党委积极支持人大围绕全局工作重点，依法探索完善工作方式方法。尤其是在代表工作方面，充分发挥代表的桥梁纽带、模范带头和监督促进作用，使广大代表真正成为党委政府和群众的“连心桥”、带动经济发展的“生力军”、维护社会和谐的“调节阀”。韩陵镇人大主席团积极探索建立人大闭会期间的代表履职平台，创新“5+6”模式，即：构建“五级网格”管理体系，推行“六步”工作法，进一步加强和改进了人大代表工作方法，畅通了社情民意反映和表达渠道，加强人大代表与人民群众的联系，开创了韩陵镇人大工作新局面。

一是支持人大构建代表与群众联系互动的“五级网格”管理体系。韩陵镇人大主席团结合本镇实



际，坚持党对人大工作的领导，强化阵地建设，创新工作载体。按照“便于管理、便于参与、便于活动”的原则，高标准建有1个人大代表联络站，3个人大代表联络室，配备了1名联络站站长，3名副站长，4名联络员。

韩陵镇人大主席团探索建立了党委书记联系站长，站长联系主席团成员，主席团成员联系人大代表，人大代表联系选民的“五级网格”管理体系，从硬件到制度建立了人大代表履职平台，最大限度激发了代表履职活力。

闭会期间，韩陵镇各级人大代表积极深入选区，采用多种形式准确把握社会动态，了解社情民意，及时化解矛盾，按照网格化管理工作的要求，深入田间地头，走进群众家中，听取、收集意见建议，把群众反映的热点、难点问题通过网格平台，第一时间转达到相关部门，并实时掌握推进情况，及时向群众反馈。

2020年7月21日，人大代表在联络站值班时听到群众反映人民大道东段（原安楚路）白璧段的修建新规划中，原辛安路口未设路口，影响白璧镇、韩陵镇、崔家桥镇3个乡镇12个村2.3万群众出行的问题。

韩陵镇人大代表与市人大代表李志、楚保臣实地调研后，与12个村的负责人进行座谈，并与项目部洽谈后，形成了人大代表建议案向市人大常委会进行反馈，市人大常委会召集相关部门了解情况，并将该建议及时进行了交办。7月28日，市相关部

门回复代表，经过实地勘察、论证，代表所提建议切合实际，将保留原路口，并于8月上旬得以落实，解决了群众出行问题。

联络站的创建，人大代表的介入，有力地推进了韩陵镇各项民生工程的顺利开展。在推进燃煤双替代、厕改、美丽庭院、改善农村人居环境等民生公益事业中，韩陵镇各级人大代表主动履职，强化监督，截止目前，韩陵镇天然气入户率达到90%，厕改率达到85.6%，首届美丽庭院评比达标户占全镇总户数的25%，示范户达到12.1%，背街小巷道路硬化95条6677米。

在网格化管理工作中，韩陵镇各级人大代表充分发挥自身优势，着力解决群众关心的热点问题，密切了代表与群众之间的关系，同时在发展区域经济、镇区改造、助力乡村振兴等工作中带好头、作表率，影响和带动群众，形成齐心协力谋发展、聚精会神搞建设的良好氛围。

二是推行“六步工作法”促进工作走深走实。

在推进基层人大规范化建设方面，韩陵镇人大主席团积极探索建立了以收集、汇总、交办、督办、评议、评价为主要内容的“六步”工作法，进一步规范代表履职程序，促进韩陵镇人大工作走深走实。

韩陵镇人大注重充分调动代表和群众的双重积极性，努力构建代表与群众沟通的机制，要求每位代表每月至少走访2名群众，通过随机走访、针对性走访、座谈等方式，串百家门，知百家情，解百家难，办百家事。镇人大实施“代表亮身份”工程，将印有人大代表的姓名、职务、联系方式等内容的标牌悬挂在代表家门口，并在大街小巷张贴印有本辖区内的各级人大代表的姓名、联系方式的公示牌，“两块牌子”工程畅通了群众与代表的联系渠道，取得了良好的社会效果。今年，韩陵镇人大主席团收集到代表建议、批评和意见80余条，内容涉及环境卫生、城镇管理、交通出行等民生问题，切实反映了群众的呼声。

2020年7月份，镇人大代表孟明霞在代表联络站接待选民时有群众反映，镇卫生院门口的围挡既影响美观也给群众带来诸多不安全因素，建议政府尽快解决。收到该建议后，韩陵镇政府十分重视，立即安排相关部门仅用3天时间清理了围挡并硬化

后建为停车场，使群众反映的问题得到及时解决，跑出了代表履职的“加速度”。

为便于代表小组活动，韩陵镇人大主席团将辖区内78名市、县、镇人大代表分成六个代表活动小组，定期召开民意汇报会，每两个月召开一次小组长会议，听取并汇总收集到的民情民意，并进行整理、分类。镇人大主席团将收集到的社情民意进行汇总后，对有关民生、城镇发展等前瞻性较强的课题进一步搞好调研；对合理化建议反馈给政府以供决策参考；对职能部门职责事项，以人大主席团文件的形式及时反馈交办，限期解决，并由镇人大主席团牵头，镇人大办公室具体实施，对代表所提建议、批评和意见的落实情况进行全程督办。

镇人大主席团对代表和群众普遍关注的重点建议、意见的办理情况，在下一代表小组会议上进行满意度评议，对因承办部门办理工作不落实、不到位、不积极造成代表不满意的，承办部门须当面答复代表，或由镇人大主席团安排人大代表约见部门负责人，接受代表询问。

韩陵镇人大主席团还将根据各代表小组的工作情况进行评议，对活动组织良好，民意收集全面、真实，对前瞻性问题有合理化的建议，所提建议采用率高，社会效果好的代表进行表彰。以增强代表依法履职的责任感、使命感。

三是支持人大建立健全“三会”工作机制。为便于代表开展工作，根据代表特长，分别在代表中成立了“社会和谐促进会”、“经济发展促进会”、“文化传承推进会”，在维护和谐稳定、促进经济转型、弘扬传统文化等方面发挥了重要作用，截至目前，各级人大代表进站开展活动256人次，接待选民126人次50余起，调解矛盾纠纷38起，其中有赡养纠纷、改建厕所纠纷、交通事故纠纷、浇地纠纷、医疗纠纷、辛安路口留出口等等，举行经济、文化交流活动3次。

下一步，韩陵镇人大联络站将在省市人大常委会的具体指导下，在党委的领导下，紧紧依靠各级人大代表和全镇人民，在坚持加强自身建设，提高履职能力，提升工作水平的同时坚持勇于创新，建立人大代表专职调解员制度，更好地发挥人大作用，为建设生态秀美幸福小康韩陵镇作出应有的贡献！

关于滑县新型农业经营主体 发展情况的调研报告

◎ 王义俊 王胜香 悦祥营

为促进乡村振兴，确保农民增收，农业增效，滑县人大农工委通过查阅有关资料，并深入农业农村局等部门和 23 个乡镇区，对全县新型农业经营主体发展情况进行了调研。现报告如下：

一、概念及分类

党的十八大报告提出，要坚持和完善农村基本经营制度，发展农民专业合作和股份合作，培育新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。也就是说十八大正式明确提出了新型农业经营主体这个概念。

新型农业经营主体是相对于传统农业经营主体（经营几亩地的小农户）而言的，其经营规模较大，收入水平较高。

主要包括：专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业。其中，专业大户和家庭农场是家庭经营，农民专业合作社和农业企业是合作经营、集体经营或者企业经营。

二、发展特点

滑县是一个典型农业大县，148 万口人，195 万亩耕地，常年粮食作物 280 万亩以上，经济作物近 40 万亩，优质瓜菜 60 万亩次，经济林 5.8 万亩。

近年来，滑县紧紧围绕转变农业经营方式，以土地流转为载体，大力培育各类新型农业经营主体，初步形成了以种养大户和家庭农场为基础，专业合作社为纽带，农业龙头企业为骨干，多种经营主体共存的发展格局。我县新型农业经营主体的特点是：

1、数量增长快。2020 年 6 月底，全县农民专业合作社发展到 3933 家，其中县级示范社 5 家，省级示范社 11 家，国家级示范社 9 家；全县种植大户、养殖大户及家庭农场总数 3279 家，其中家庭农场 1378 家，县级示范 41 家，省级示范 3 家；农业产业化省级以上重点龙头企业 9 家，其中国家级 1 家；省级农业产业化集群 3 个；省级产业化联合体 1 家，县级产业化联合体 15 家。

2、经营模式多。发展模式主要有“龙头企业 + 基地 + 农户”“合作社 + 农户”。后者较为普遍，70% 以上的农民合作社都是这种形式。合作社同农户签订协议，以高于市场的价格收购产品，成员获得更高的收入，合作社也有稳定的原料供应。

3、作用发挥好。促进了土地流转。2020 年 6 月底，全县土地流转面积 26.8 万亩，流转率 28.2%。推动了标准化生产。统一生产资料供应和技术操作规程，加强“从田间到餐桌”全过程全产业链的监管，保障了农产品质量安全。目前，全县有效期内“三品一标”数量达 30 个，其中无公害产品 18 个，绿色农产品 12 个。实现了农民增收。新型农业经营主体的发展，增加了农民财产性收入，使农村转移劳动力摆脱土地束缚外出务工创收，使“50、60”留守人员就近就业，增加工资性收入。

4、产业发展旺。基地规模不断扩大。依托福乐、利生等企业新建并扩大粮食生产基地 20 万亩。龙头实力逐渐增强。滑丰种业蝉联国家重点龙头企业，河南锦绣农业科技有限公司、滑县牧原牧业有限公司

司新获省重点龙头企业。重大项目开花结果。年加工1500万只画宝刚烧鸡项目完工投产；投资3.9亿元屠宰200万头生猪牧原项目进展顺利，并已完成11个养猪基地。特色品牌得到保护。“滑丰”牌种子获得中国驰名商标，“张存有”道口烧鸡、“尚品”牌家具等获得河南省名牌产品，“画宝刚”牌道口烧鸡、“八里乡”甜瓜等获得河南省著名商标。

三、存在问题

新型农业经营主体的发展不仅壮大了自身经营规模，而且促进了产业结构调整，带动了农民致富。但与先进地区相比，还存在一些不容忽视的问题。主要表现在：

1、经营主体运行管理需要加强。一是示范带动能力较弱。我县经营主体连年增加，数量多，种类全，但是质量普遍不高，高水准的种养大户、有影响的龙头企业和规范合作社数量较少，带动农村发展效果还不够明显，带动农民增收能力还不够强。二是组织管理不够规范。一些专业合作社、家庭农场内部机构设置和职责划分不清晰，财务管理制度不完善，会计核算不规范，民主管理体系不健全，运作管理随意性较大。据调查，规范运作的专业合作社不足10%，家庭农场也就是25%左右。三是精深加工水平不高。就目前我县加工水平来看，普遍存在经营规模小，重点龙头企业少。在农产品加工方面，主要是粗加工，大多出售原料或生产初级农产品。

2、政府服务体系机制有待完善。首先是多头管理难以形成合力。由于管理部门较多，分管领导又不同，统一协调不力，致使我县经营主体的培育扶持难以形成合力。其次是服务保障满足不了需求。一是农业培训不到位。虽然农业等有关部门组织了多场次的农业知识培训，但针对性实用性不高，效果不明显。二是生产配套服务不到位。三是技术支持不到位。目前我县农业技术指导和传播主要依靠部门、镇（村）农技服务人员，但由于知识水平、人员断层、经费不足、设施落后等因素的制约，农业技术服务难以全面落实到位。第三是资金支持存在短板。县财政紧张，支持力度较小。上级财政扶持也不多，能够享受到的也只是个别企业。

3、生产要素“三难”问题矛盾突出。一是用地难。一方面是土地流转困难。新型农业经营主体要扩大规模、进行机械化操作，对土地的稳定性和集中性愿望较高，但由于农户惜地思想、历史遗留土地纠纷等原因，导致土地连片流转困难重重。另一方面是农业设施建设用地需求迫切。在调研中，不论是家庭农场、农民专业合作社还是农业龙头企业都反映了这一问题。这类用地审批手续繁琐，实际操作困难较大。尽管他们愿意自己出资建设，但又因与控违工作相冲突而无法实现。二是用钱难。一方面银行贷款门槛高，融资困难。他们大都缺乏银行认可的有效抵押物，投资形成的一些基础设施，没有明确的产权证书，很难完全达到金融机构的担保、授信标准。而金融机构出于规避风险的考虑，存在惜贷的现象，在信贷扶持方面，缺乏一个具体实施办法。另一方面受天气等不确定因素影响，年收益不稳定，且农产品加工业属于微利行业，自身资本积累速度慢，吸纳民间资本能力有限。资金困难已经成为制约经营主体发展的重要因素。三是用人难。从事专业化、规模化生产经营，既需要懂技术、善管理的专业人才，又需要吃苦肯干的劳动力。不少经营者反映，现在年轻人都到外地打工，干活的多数是60岁以上的老人，工作效率低。由于年龄问题，不能为他们购买保险，无形中又增加了经营主体的压力。同时，由于工作地点偏远、待遇不高等原因，聘请优秀的专业技术人员成为难点。专业人才的匮乏，直接影响了新型农业经营主体的健康发展。

4、政策扶持保障有待加强。近年来，政府部门虽然出台了扶持农业发展的政策，但是还存在缺位现象。一是财政投入保障不足。由于多头管理，各部门在项目安排、资金使用、建设内容等方面极易产生交叉重复或缺失，整体效益难以发挥。加上财政补贴少、补贴项目普惠制等因素，导致农业补贴丧失了农业生产中的积极作用，政策导向功能逐步退化。此外，在农业贷款贴息方面还有不足，无法为经营主体融资提供有力支持。二是保险作用发挥不充分。虽然目前推进了小麦、玉米、生猪等种类的农业保险，但是由于保险覆盖面、保险种类、防灾机制和赔付水平上的局限，难以形成对现代农

业的强力支撑。三是地域化品牌培育力度不够。近年来，我县不断鼓励新型农业经营主体创品牌、用品牌，但由政府扶持，真正代表滑县特色的品牌较少，经济效益带动也不明显。

四、发展建议

新型农业经营主体是农业先进生产力的代表，是推进农业转型升级的主要力量，是引领现代农业的发展方向。政府职能部门要加大培扶力度，构建新型农业经营体系，促进农村经济健康快速发展。

1、注重宣传，营造发展氛围。一要加强发展意义的宣传。通过宣传，增强农业生产吸引力，促进资金、技术、信息、文化等现代要素向农村汇聚，吸引社会资本、工商企业投入农业生产。二要加强扶持政策的宣传。采取喜闻乐见、通俗易懂的方式，加大对扶持政策的宣传力度，促进经营主体发展壮大。三要加强典型事例的宣传。培养职业农民典型案例，通过宣传他们的成功经验、创业经历，辐射带动更多人，尤其是有志青年投身农业创业。

2、强化管理，提升经营实力。一要建立准入退出考核机制。对考核不合格的进行淘汰，引导经营主体朝着主体资质化、生产专业化、管理标准化方向发展。二要促进多元融合发展。推进经营模式由单一种植向种养结合、机农一体方向发展。鼓励农民开展多种形式的合作与联合，发展农业产业专业联合体，推动“户转场、场入社、社联合”，即单个农户转化为家庭农场，家庭农场进入专业合作社，专业合作社组建专业合作联合社，引导经营主体向土地合作、资本合作、资金互助、品牌共享、风险共担方面发展。鼓励农民自发组建产业协会和产业联盟，逐步形成农业产业联合发展的良好态势。三要提高规范运营水平。建立健全组织管理制度，制定完善内部运行监管机制，促进经营主体高质量发展。

3、齐管共管，突破制约“瓶颈”。一要加大土地投入，破解“地从哪里来”难题。推进高标准粮田建设，缓解用地难问题。在降低生产成本的同时，最大限度地提高土地使用效率。充分利用闲置厂房和空地，为农产品存储提供支撑。二要创新金融扶持，破解“钱从哪里来”难题。研究制定财政奖补政策，

设立专项扶持资金。加大涉农信贷支持，推进信贷资金倾向于经营主体的发展。全面推广农业保险，扩大参保范围，优化参保服务，切实降低农业生产风险。三要注重人才培育，破解“地由谁来种”难题。启用农校，面向全县招生，自主培育现代农业种植、养殖、农机、植保等方面人才，力争培育一批懂技术、善经营、留得住、用得上的新型领军人才，全面提升农业经营者管理水平。

4、优质高效，搭建服务平台。一要健全管理体系。要理清工作思路，集中管理权限，明确主管部门，切实承担起管理职责。二要建设服务平台。要围绕经营主体的生产需求，提供产前、产中和产后全程服务。建立良种繁育基地，统一一种源，提高农作物质量和效益。培育农民专业合作社，实施农资配送，提供收割、收购、烘干、检测、包装等系列服务。建立农产品集中销售中心，拓展销售渠道，提升农产品流通效益。大力发展“互联网+农业”，建成集产品溯源、远程控制、环境检测等功能于一体的智慧农业平台。加强对农业经济形势、气象、病虫害等信息的发布服务，为农业生产提供便利。三要支持农业科技。促进经营主体与农业院校、科研单位联姻，建立农业技术研究所和生产实验基地，探索农科教产学研相结合的新型农业推广模式，帮助引进技术和项目。大力发展农产品精深加工，拉长产业链条，提高农产品附加值和综合效益。四要培育特色品牌。依托本地资源优势，研究出台扶持政策措施。对于有知名度但生产不易集中的特色农产品，鼓励农户在平等自愿基础上通过组建专业协会，注册商标，实行统一标示、标准、包装、销售，合作创建共有品牌，共享品牌利益。要充分发挥道口烧鸡、老庙牛肉等传统品牌和中国小麦第一县名片优势的效应。要筛选出产品质量好、市场和发展前景好的农产品，进行重点打造，形成拳头，做成精品，打造成品牌。要积极鼓励引进同行业国内外知名品牌，借船下海，尽快占领市场。继续实施“三品一标”认证，全力打造具有区域影响力的农业特色品牌，为乡村振兴奠定坚实的物质基础。

（作者单位：滑县人大常委会农工委）

助力乡村振兴 积极建言献策

——记市人大代表冯广涛

◎ 安 宣

冯广涛，市十四届人大代表，殷都区铜冶镇东积善村党支部书记。他在做好本职工作的同时，积极尽责履职，做到了助力乡村振兴、积极建言献策两不误。

作为村支书，冯广涛关心关注每一户村民的家庭状况，经常到村民家中走访。2016年已经脱贫的付保堂，爱人患有高血压，常年吃药。因为身体原因，爱人一直无法去做慢性病鉴定，在冯广涛的协调下，医院上门帮他爱人做了鉴定，现在他的爱人已经顺利通过申报享受到了慢性病医疗保险待遇，给他们家减轻了不小的负担。付保堂说，冯支书给我帮了大忙了！人家支书来给协调鉴定了，以后包括这个报销，得到福利比以前强得多，咱不用花那么多钱，人家支书对老百姓不错，对老百姓爱护，关心老百姓。



作为一名市人大代表和村支书，在村里的脱贫攻坚工作基本完成后，冯广涛又带领村干部致力于村容村貌的改善提升。

2018年，冯广涛带领村民投资了大概300多万元，把中心大街进行了修建，又修建了村民自建房三栋。2019年，在殷都区政府制定的一村一游园的基础上，因地制宜，充分利用村南面一块废弃了的200多亩荒地，投资大约800万元，建成了一处全长1800

米多米的游园，其中水系在80亩左右，绿化面积达到70%。游园建成后，村里的群众茶余饭后，去广场散散步、欣赏一下美景，去水上公园溜溜圈儿，孩子们去广场打打球健健身，就连早些年搬到市区居住的村民都要隔三差五的回来游玩儿一番。极大美化了乡村面貌，提升了村民生活品质。村民们都说，我们村里从开始的脏乱差，到现在的干净整洁，村里面的变化发展都是有目共睹的，现在我们村里的人，都有一种幸福感。

除了村容村貌得到很大改观外，冯广涛还开拓思路，积极带领村干部找合适的项目增加村集体收入。

2019年，东积善村投资了900多万元，对总面积6600平米在村的大白线的老旧商铺进行了改造，改造建成以后，每年能为村里的集体经济收入增加100余万元。

作为一名市人大代表，冯广涛在做好本职工作的同时，还积极履职建言献策，为百姓代言。

大白线本身是一个省道，很多大货车而且是超载车从这里经过，特别到晚上以后，为了躲避交警的处罚，一些百吨王货车在这里几公里几公里的堵，当时给村里的老百姓带来安全隐患。经过多次调研，冯广涛在2019年市人代会上提出了“关于大白线河南河北界建立超限站”的建议，这个建议得到了市、区人大及政府的高度重视。当年五月份那个执法点就建成了。当地百姓为此拍手称快。

在日常的走访群众过程中，冯广涛了解到铜冶镇南庄村百姓吃水有困难，于是经过多方调研，形成了“在殷都区铜冶镇南庄村建设深水井”的建议，并在当年的人代会上提交，同样得到了市、区、镇三级人大及政府的重视，相关单位多次去实地考察，现在正在走流程，这个解决老百姓吃水难的深水机井就要落实到位了。

人大代表多奉献 扶贫攻坚她在行

——记市人大代表乔美玲

◎ 安 宣

有一名市人大代表，在做好日常履职的同时，积极回馈社会、奉献爱心，助力脱贫攻坚，帮助村民脱贫致富，展示了一名人大代表的风采。她就是市人大代表、安阳开祥石油有限责任公司总经理乔美玲。

一次偶然的机会，乔美玲在参加爱心资助活动时认识了刚收到大学录取通知书的郭畅，因为他的父亲身体原因导致家庭条件困难，乔美玲在认识郭畅之后，每年每个学期都资助他2000块钱的生活费，直到大学毕业。乔美玲不但每个学期给他生活费，还安排他暑期来自己公司旗下的加油站打工，让他赚钱的同时积累社会经验和阅历，学会自食其力。

乔美玲一直关心郭畅的学习和生活，在一次闲聊中知道了郭畅的妈妈暂时还没有一个固定的工作，随后就把他妈妈安排到了她旗下的一个超市工作，工作至今已经有两三年了，每个月都有2000多元的固定收入，对改善郭畅一家的生活起到了很大的帮助作用。

在乔美玲的关心帮助下，郭畅始终认真刻苦学习，大学毕业后又考上了公务员岗位。在郭畅准备考公务员时，乔美玲又给予他很多的帮助。她请一些朋友给郭畅讲解备考知识，选择岗位知识等，给予鼓励和支持。同时也一直在带着郭畅去参加一些活动，比如说去村里面扶贫会带上他，让他明白作

为一名国家公务员以后在工作中要怎么样的更好的工作，去为人民群众服务。同时鼓励他到新的岗位以后，要认真学习专业税务知识，努力让自己在单位当中成为一个业务能手。

乔美玲是从2000年开始资助学生的。郭畅只是她资助的众多学生之一，乔美玲认为，通过资助学生帮助完成学业、实现梦想，是改变一个家庭、使这个家庭脱贫的最好方法。在她助贫帮扶的过程中，设立了开祥爱心资金，资助了大约有400多名贫困学生，这些孩子有的考上了研究生，有的考上了博士，有的已经参加工作。

作为一名人大代表，乔美玲对孩子们的帮助除了经济上的，还有生活和心理上的，更有涉及就业和创业的。在工作上也给他们提供一些暑假实习岗，让孩子有更多社会实践机会，从而更好地成长。

奉献爱心、回馈社会始终是乔美玲追求的目标。

汤阴县伏道镇后攸村曾经是个没有产业、没有资源的贫困村。后攸村已经整村脱贫，如今该村男劳力通过无人机农业、女劳动力通过制作艾草鞋垫和缝制手工布鞋，实现了在家门口致富的梦想。乔美玲在这个村脱贫致富的过程中给予了很大的支持，从帮他们联系中科院、农科院的专家进行业务上的指导，到引进外地市的农业发展先进模式和创建合作社的建议；为该村义务直播带货，网络推销售布鞋和鞋垫等产品，到疫情期间给村里解决防疫物资，乔美玲已经高兴地成为这个村的名誉村主任。

疫情期间，乔美玲在了解到滑县王庄镇的蔬菜滞销以后，积极想方设法联系菜农，帮他们销售了大约有6万多元的蔬菜，还联系了云南的西双版纳的勐海大象自然保护区的菜农，帮助他们销售了30吨冬瓜。

乔美玲说，作为一名人大代表，除了替人民代言，发挥好政府与群众的沟通桥梁作用外，帮助群众脱贫致富和乡村振兴的工作都是我们应该积极参与和应尽的职责。



二十四节气咏叹——春

◎ 王希社

立春

从此刻起
大自然把崭新
托付给春天
初春
总是略带羞涩
在纷飞的雪花中
躲躲闪闪
岸边柳
淡如烟
春已到
冬，并未走远
交接 交融
要为这个时节
留下印记 刻骨铭心
南去的大雁
正在打点行装
守望家乡的鸟儿们
开始张罗甜蜜的爱巢
登高送目
阳气升而万物苏
你，早已热血沸腾

雨水

一场春雪
光顾太行
山山岭岭 素裹银装

一场春雨
悄然而至
干渴的田野 激动不已
冰河开裂的声响
惊醒了冬睡的鱼儿
远眺的眸子里
林深深
是鸟儿的天堂
大地持续升温
暖风徐徐
忙碌的人啊
用阳光编织新梦
加速的心跳
与春潮一起律动

惊蛰

你呼风唤雨而来
无论雷鸣与否
那铿锵的脚步
足以让这世间万物
彻底复苏
装满温度的风
饱含深情的雨
好大一份厚礼！
从此，农事更加忙活起来
下地务农的人们
徜徉在田野
谋划着全年收成

外出务工的小伙子
把心事装满行囊
在盎然春意里潮涌
候鸟和南旅大军
纷纷回家
大地 春暖花开

春分

你把太阳
请到赤道正上方 让整个地球人
都享受
昼夜等分的光阴
为这一天的来
大半个中国的花儿
都开了
开得热烈奔放
万紫千红
春风赶走了雾霾
风筝沐浴着清新 扶摇直上
放风筝的人
吃着春饼喝着春酒
哼着小曲儿
一场细雨
接着一场细雨
飘飘洒洒
于是，大地笑了
这大地上的万物都笑了

清明

清明，扫墓祭祖
踏青 行清
一丛丛诗
生长在春深处
古老的，几千岁
新鲜的，刚出生
诗人，把诗魂
种在暖风里
种在绵绵细雨中

种在花枝间
种在茫茫原野上
清明前后，诗
从大地上破土而出
从高山上奔涌而下
流淌于蜿蜒小溪
绽放于万木枝头
不知有多少人
思绪已飞入杏花村
也不知有多少人
吟醉这人间四月天
这诗意的时节
和这时节的诗意
都是思念和感恩的情怀
在奔涌

谷雨

直到今天
霜雪终被苍天诏回
北中原之春
步入一个崭新的境界
有的花儿
渐已完成锦绣之旅
有的花儿，正次第盛开
林深处
布谷鸟声声啼鸣
冬小麦茁壮地长
锋芒传递某种精神
青涩桃杏挤满枝头
在翠微间炫
懂得惜春的人们
总是不负花期
把奋斗的种子植入心田
脚踏实地前行
洞开季节栅栏
四顾 处处是
春天种下的风景

(作者系市人大常委会原副主任)

千古圣人周文王

◎ 王万顺

姬昌（公元前 1152 年——前 1056 年）是中国历史上一代明君，中华文化五千年文化的伟大圣人。公元前 1046 年其次子周武王姬发灭商，追尊他为周文王。

周文王是卓越的政治家，他任周国国君六十余年注重仁礼、崇贤爱民、广罗人才、发展生产，在商代形成了“天下三分其二归周”。成为孔子“郁郁乎文哉，吾从周”的典范，对中国的政治、思想、文化产生过深远的影响。

一卷经成万古功，曾将天地立穹隆。三千年前周文王姬昌被囚汤阴羑里，他自强不息精心治学，创作了中华最古老的文化经典——《周易》。五百年后，孔子及其弟子以德义思想对《周易》进行了全面的阐释，使《周易》走进了哲学的殿堂。周文王是中华人文始祖黄帝的后裔，他之所以能成为千古圣人，有一个重要因数是他继承弘扬了周族先祖后稷、不窋（ku）、公刘及其祖父古公亶父和父亲季历的中华优秀传统文化美德，对于当今社会大力提倡传承发展中华优秀传统文化仍具有积极的意义。

周族先祖定基业（之一）

周祖，是指周文王之前的十三代先祖。4000 年

前夏太康年间，周祖不窋率领族人迁居庆城（今甘肃庆城县一带），挖窑洞地穴居住，拓荒垦田教民稼穡，肇创了华夏农耕文化。他的儿子鞠陶、孙子公刘重农兴牧、斩山防汛、亦兵亦农，使农业、畜牧业得到进一步发展，当地民众由游牧生活过上了安居生活，从此逐渐走向文明。商初，公刘在豳（bin）今陕西枸邑县西发展起来，成为商王统治下的一个方国。

帝喾之子后稷爱好耕作务农，根据土地特点研究谷物的生长，尧帝任命他为农师主管农业。舜帝时，将弃封在邠（tai）地（陕西省武功县西南），称为“后稷”。后稷之后其子不窋承袭父职，不窋晚年时夏太康沉溺于狩猎，不理国事，政治衰败，废弃农官，不窋因而失去农官之职，于是就率部族迁居北豳戎狄之间（今甘肃省庆城县一带），从夏初以来，周族一直是夏王朝西部的一个重要的方国。到夏代后期，夏王朝的统治力量逐渐削弱，西北黄土高原上的游牧部落不断南下侵扰，渭北平原的农业生产遭到破坏，周人的居住地也受到严重的影响，不窋率众北迁，在泾水中游以庆城县一带为发祥地，坚持农业生产好几代。为了复兴后稷之业，他教育周族尊重当地民俗，加强同戎族的联系，同时带领部族重农耕，种黍稷，不怠业，为当地的早期农业经济的发展做



春 雪

史东林

阳春三月草茵茵，百里山乡落玉尘^①。
疏影凤竹多逸韵，残香岩柏自坚贞。
呢喃紫燕迷琼树，婉转黄莺戏碧鳞^②。
兹始天和盈瑞气，便教寨寨醉花馨。

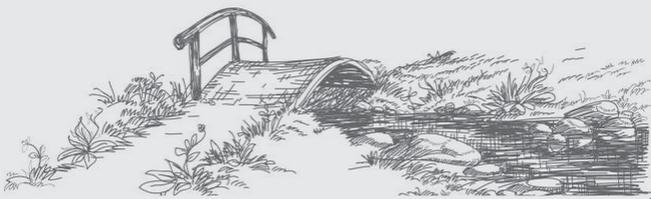
注：① 玉尘，指雪花。

② 碧鳞，指绿色的波纹。宋·苏轼《淮上早发》诗：
“澹月倾云晓角哀，小风吹水碧鳞开。”

浣溪沙·无题

黄 瑞

独立小桥倒影重，苍松瘦柏泻寒声。人间
正道竟未平。
老去光阴长可叹，鬓来岁暮莫不惊。一袭
轻梦仍凋零。



出了积极示范。他传承和弘扬后稷的美德，遵守宗旨，修订训典，奉以忠信，深受北豳先民们的拥戴和敬重。他领导族人还修建了不窾城（庆城县东南三里处）。逐步形成了统治阶层和管辖区域。不窾死后葬于县城东帽盒山上，明嘉靖十九年（1540年），庆阳知府何岩立碑，书“周祖不窾氏陵”。明代著名诗人庆阳人李梦阳有赋诗：“庆阳亦是先王地，城对东山不窾坟”。

公刘，古代周族部落首领。不窾的孙子，鞠的儿子，周文王姬昌的十代祖先。鞠死后，公刘立。公刘忠诚厚道，勤劳刚毅，勤政爱民，勇于开拓，是一位有政治远见和组织才能的古代英杰。商初公刘在豳发展起来，成为商王统治下的一个方国。中国第一部诗歌总集《诗经》中的《公刘》篇，就是古代人民歌颂公刘业绩的一篇优秀诗歌。公刘虽然处在戎狄地区，但继续传承后稷的事业，致力于耕种，四处察看土地性能，因长武县有三水相拥风水极好，所以在此落脚创建了豳国部落，先周部族开始在北豳，立足点只是在庆城县范围较小。传至公刘，由于社会经济发展的需要，他将周人活动地域由庆城县扩展到宁县、合水、正宁、镇原的塬区和马莲河流域的川道地区。他带领族人勘察地形，开垦荒地，

兴修水利，制造农具，整修农田，种植五谷，为北豳川塬地带农业区域的形成和经济的发展做出了卓越的贡献。为进一步扩大先进的农业生产经济，并进一步扩大政治影响，他率领部族自北豳迁至豳（今甘肃宁县），在此建公刘邑。十多年后，又同儿子庆节把首府迁至南豳（今陕西旬邑县）。这两次具有战略意义的大转移进一步开拓了周族的基业，其势力范围扩展为原北豳所在地（今庆阳市各县以及陕西省的旬邑、邠县、长武、淳化、耀县、宜君、黄陵等地。）公刘迁豳后扩大耕地，整治农田，生产蒸蒸日上，人口增加，贮积的粮食堆满仓囤，并渡过渭水伐取木柴，修建房舍，制造船只，使豳地到处是一派安居乐业的景象，很快就发展成为一个繁庶兴旺之邦。接着就扩充武力，建立了军队，设立了文武官员，并在基层设置了“大管家”，进行经济管理，征收贡赋，逐渐形成一个奴隶制国家的雏形。公刘在庆阳一带造福甚多，公刘死后，后人饮水思源，为其修庙，缅怀其恩德，尊其为神灵。其子庆节即位，把国都建在豳地。公刘时期为后来周人的发展奠定了坚实的基础，十二代先祖古公亶父和儿子王季将族人南迁今陕西岐山定居，设官定职，尊贤爱民，扩充武力，为周族的进一步发展又开拓了新的局面。

安阳县

安阳县人大常委会组织全县各级人大代表开展民意调查活动

2020年11月中旬至12月中旬,安阳县人大常委会用一个月时间,组织全县各级人大代表开展民意调查活动,广泛征求选民对全县经济社会发展中存在的突出问题,促进代表联系选民,监督“一府一委两院”及其职能部门更好履职尽责。

结合全县实际,在深入调研的基础上,县人大常委会制定工作方案,召开乡镇人大主席会,对民意调查工作进行安排部署。这次民意调查,采取发放民意测评表及调查问卷方式进行,由乡镇人大集中发放、集中收集后,统一上交县人大常委会,由县人大常委会办事机构进行梳理汇总。

按照“双联系”制度要求,乡镇人大组织各级代表广泛走访选民,每名代表查访至少5名选民。对45个“一府一委两院”及其职能部门,从办理代表建议和依法履职等五个方面进行测评。从四个方面征集选民意见建议,征集选民对全县经济社会发展反映较为集中的问题;征集“十四五”期间县政府集中办好的民生实事;收集职能部门不作为、乱作为、漠视群众利益典型事例等。

通过收集汇总,共征集对农业农村局、环保局等6个职能部门较为集中的问题201条,“十四五”民生实事153项,职能部门不作为、乱作为、漠视群众利益典型事例2个,人大代表对“一府一委两院”及其职能部门履职服务的满意率达到94%以上。

通过深入开展民意调查,梳理分析选民意见,全面了解社情民意,为各级人大代表2021年参加省、市、县人民代表大会提出高质量的议案和建议,奠定了坚实基础。

(安阳县人大常委会办公室)

安阳县人大常委会开展“集中走访代表月”活动

2021年1月,安阳县人大常委会开展“集中走访代表月”活动。这次集中走访活动,紧密结合“脱贫攻坚收官年”这一主题,分别由县人大领导带队,深入到全县9个乡镇,以实地考察、个别走访、召开座谈会等形式,看望和走访全县的人大代表,广泛听



取县人大代表对县人大常委会和“一府一委两院”工作的意见和建议,了解人民群众普遍关注的热点难点问题,收集代表拟在县人代会上提交的议案和建议情况。本次活动共收集意见建议47条,相关部门综合整理后,对代表反映的建议和突出问题进行研究,交有关部门办理,并对落实情况跟踪监督。

(安阳县人大常委会办公室)

安阳县人大常委会开展主任接待日活动

1月8日,安阳县人大常委会主任李红院接待了来自高庄镇的8名代表,倾听代表的意见和建议。与会代表畅所欲言,反映他们在平时工作和生活中收集到的意见建议。县住建、公安、发改等局委负责同志,针对县人大常委会交办的相关问题的办理情况,向代表作了答复。李红院强调,对于代表所反映的问题,承办单位办理不到位的,县人大将继续督办,直到问题解决。李红院要求,各位代表要进一步增强代表意识,更加深入地听取群众的意见,把群众关心的热点、难点问题变成建议,带到市、县人代会上,通过代表的监督促进问题的解决。同时,县人大将尝试建立代



表约见国家机关负责人制度,搭建代表与国家机关负责人沟通的桥梁,形成群众与代表、代表与公职人员沟通顺畅的渠道,真正做到“民有所呼,我有所应”。
(安阳县人大常委会代表联络科)

文峰区

文峰区人大常委会 视察议案建议和重点民生实事办理情况

近日,文峰区人大常委会组织部分常委会组成人员和区人大代表视察了代表议案建议和2020年度重点民生实事办理情况。视察组一行先后察看了仓巷街二期、南湖社区、方快锅炉、新城吾悦广场等项目,现场听取了相关负责人的汇报,详细了解项目进度和质量、存在的困难和问题,并为进一步推动项目进展提出意见建议。视察组建议,各承办单位要切实担负



起保障和改善民生的重大责任,高度重视代表议案建议及民生实事办理工作,对标目标任务,认真梳理,查漏补缺,扎实推进项目建设,向全体代表和全区人民交一份满意答卷。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会 推进星级人大代表联络站建设工作

1月9日,北关区人大常委会主任王兴舟带领常委会主任会议成员、各街道人大工委主任、柏庄镇人大主席团主席等,通过实地察看、召开研讨会的方式



推进区十个星级人大代表联络站建设工作。

实地察看过程中,王兴舟一行严格按照星级人大代表联络站评定细则的要求,从硬件设施、制度建设、组织管理、履职活动、信息化建设等方面,深入了解和掌握各街道、镇星级人大代表联络站的软硬件建设、档案资料、功能室配置等情况,针对联络站建设、运行管理中存在的问题和不足,现场提意见、下任务、定时间。

王兴舟强调,一是要紧盯时间节点,加快建设进度。二是硬件要硬,软件不能软。软件资源要“精细、精致、精确”,实现常见常新。三要积极开展代表活动,通过丰富的代表活动把联络站用起来、把代表吸引过来,把群众迎接进来。同时,各街道、柏庄镇要认真谋划明年的人大工作,充分利用联络站开展好明年的人大工作,凝心聚力共同打造“北关品牌”。

(北关区人大常委会办公室 张衡)

北关区人大常委会视察重点议案建议办理工作

1月25日,北关区人大常委会组织视察组,以实地察看、召开座谈会的方式,对区十届人大五次会议期间重点议案建议办理工作开展视察。

视察组先后深入大公房小区、北辰家园一期、曙光路社区等地进行视察,实地察看了办理工作进展情况,现场听取了议案建议承办单位负责人汇报办理情况,并对办理过程中存在的问题,提出了具体的意见建议。

在座谈会上,区发改委、建筑业管理局、民航办等承办单位负责人以书面汇报的形式汇报了其所承办的重点议案建议办理情况。汇报结束后,区人大代表就办理工作进行了交流发言,并就下一步提高议案建议办理质量提出了宝贵的意见建议。

(北关区人大常委会办公室 张衡)



常委会大事记

(2021年1月1日 - 2021年2月28日)

1月7日,市人大常委会党组召开理论中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。

1月8日,全市各县(市)区人大常委会主任座谈会市人大常委会召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话,副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会各委室办主任及五县(市)四区人大常委会相关负责同志参加会议。

1月13日,市人大社会建设委组织召开市、区两级人大联动督办“2020社区”议案工作推进会。市人大常委会副主任张保香参加会议。

1月18日至21日,市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞参加省十三届人大四次会议。

1月22日,市人大常委会召开“十四五”规划纲要及2021年计划(草案)初步审查会议。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

1月25日,市人大常委会副主任程利军赴北关区看望第八批市管专家、市盘庚小学校长雷振中。

1月26日,市人大常委会副主任张玲走访慰问市管专家、安阳师范学院商学院院长张良悦。

1月26日,市人大常委会党组召开理论中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平,市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

1月27日,市人大常委会副主任张玲出席《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例(草案)》征求意见情况汇报会。

1月27日,市人大常委会召开2021年财政预算(草案)初步审查会议。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

1月28日,市人大常委会党组召开2020年度

民主生活会。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并作总结讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市纪委监委、市委组织部有关同志到会指导。

1月28日,市人大常委会副主任张玲率视察组对我市公共场所控烟执法情况进行集中调研。

2月2日,市人大常委会主任徐家平深入部分县区,走访慰问地厅级退休老同志、专家人才和困难群众,秘书长程新会陪同。

2月5日,省人大常委会副主任、安阳市委书记李公乐深入市人大常委会调研并召开座谈会。市人大常委会主任徐家平,市委常委、秘书长董良鸿,市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会及相关工委负责人参加调研。

2月18日,市人大常委会党组召开理论中心组(扩大)学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞,市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市人大常委会副秘书长、各委室办主任参加中心组学习。

2月22日,市十四届人大常委会举行第三十二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。会议研究了安阳市人大常委会2021年工作要点;研究了《安阳市人大常委会预算联网监督系统管理暂行办法》;会议听取了关于赴许昌市学习考察情况的汇报,研究了市人代会通报表扬事项。

2月25日,市人大常委会组织全体干部职工集中收看全国脱贫攻坚总结表彰大会,市人大常委会主任徐家平,副主任张善飞、张保香、张玲和秘书长程新会一同观看直播。