

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



ISSN 1009-6671

07 >

■国内外发行/月刊 ■国内统一刊号CN 41-1189/D ■[ 邮发代号 ] 36-207

9 771009 667006



2021.07

总第379期



密度纤维板



捐助桌椅



捐献蔬菜

## 河南省坤森木业有限公司



公司一角



公司荣誉

河南省坤森木业有限公司（简称坤森木业）于2016年8月29日成立，位于杞县葛岗镇西工业区，紧邻327省道，拥有高级技术人员39名、工人121名和一批经验丰富的技术人员、管理人员。公司主要生产中、高密度纤维板，年生产能力达18万立方米，适用于地板、家具、门板、汽车内饰、家装等，满足不同市场需求，在板材行业占据较大市场地位，发展空间巨大。

坤森木业自成立以来，在开封市人大代表、公司董事长尚大建的带领下，牢固树立“质量第一、诚信第一、服务第一、带动第一”的经营宗旨，紧紧围绕国家木林产业政策，不断适应国际、国内市场需求，积极推进和落实人才战略、科技战略，加强企业管理，经济效益、生态效益和社会效益持续提升。2019年，营业额达9726.85万元。2020年，实现销售收入1.5亿元。

在生态效益方面，坤森木业坚持把企业生存与保护环境、生态建设紧密结合，把企业发展与国家利益、社会效益相联系，大大提升了农民植树造林的积极性，不但加速了本地区森林覆盖率的提高，也有效地增加了农民收入。

在社会效益方面，坤森木业在努力推进自身发展壮大的同时，带动当地相关产业发展，吸收周边300人左右就业，带动周边树农1000多户和本行业企业30多家，带动运输户40多户，促进了地方经济发展，产生了显著的社会效益。



公司大门

# 人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



P7



P13



P27



P38

### 特别报道

- 3 庆祝中国共产党成立 100 周年大会在天安门广场隆重举行**
- 7 坚持以人民为中心 汇聚推动中原更加出彩的强大合力 / 冯芸 李点 马涛**
- 10 全力打造河南高效服务新发展的动力之源**  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 13 创造新业绩 贡献新力量 书写新篇章**  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张凯 / 图
- 16 笔墨书盛世 丹青绘党恩**  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 17 让河南农业更兴旺、农村更美丽、农民更自豪**  
/ 徐鹏飞

### 一月大事记

- 18 河南省十三届人大五次会议在郑州召开等 18 则**

### 党史学习教育

- 19 肩负时代重任 让青春绽放光芒**  
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 常石明 / 图
- 22 从百年党史中汲取力量 开创高质量人大工作新局面**  
/ 史全新
- 24 学思悟百年党史 永铭记为民情怀 / 刘东升**
- 26 高点定位 高标推进 高效开展**  
/ 张海录 段利海 种振波
- 28 下真功 出新招 见实效 / 刘帆**

### 权力机关巡礼

- 29 立法听证助推公园事业科学健康发展 / 杜玲**
- 30 “三四五”工作法：推动南阳人大宣传强起来**  
/ 刘新基 王征 刘相甫
- 38 当好城建“监理人” 增强漯河竞争力**  
/ 徐书孟 / 文 焦海洋 / 图
- 40 继续奋斗再出发 / 梁永刚**

### 基层在线

- 32 郑州市人大调研中原区预算联网监督工作等 58 则**

## 连心桥畔

42 让居民“幸福嗨起来” / 付海波 孙 浩

43 落在“细上、小上、实上” / 魏 冰

44 让红色基因世代相传 / 马占奎

45 有困难找代表 有诉求见代表 / 孙志刚

## 监督纵横

46 “六步工作法”规范专题询问

/ 王艳丽 凌 波 王宇新

48 只为夕阳无限好 / 张金凤 孙瑞奇

## 研究与探索

50 运用特定问题调查 增强人大监督实效 / 熊正良

52 以社会主义核心价值观凝聚社会共识探析 / 岳学敏

## 文化长廊

54 红船精神颂 / 李浩诚

## 社会瞭望

56 立足“小切口” 做足“小快灵” / 朱宁宁

## 心雨集

58 语景节选等 9 则

## 代表风采

59 全力为乡亲们打造绿色家园 / 孙小河 李凤芹

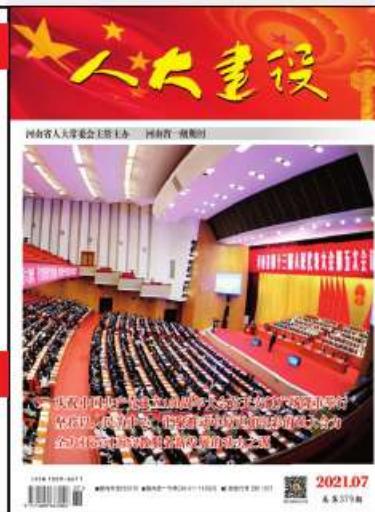
60 尚大建：增强履职能力 不忘身后选民 / 桑国强

## 亮点河南

62 站位新时代 奋发新作为 全力打造国际化高端铝合金新材料基地 / 桑平起

## 众议苑

64 警惕和防范人大工作“内卷化”倾向 / 钱振华



## 封面说明

2021年8月16日，河南省第十三届人民代表大会第五次会议在郑州召开

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

办公室主任 常石明

编辑部主任 李东方

采编部主任 邵卫科

外联部主任 桑平起

外联部副主任 赵文瑜

美术编辑 辛静雯 郭颖真

国内统一刊号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjz.com.cn

投稿信箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博雅彩印有限公司

出版时间 2021年7月5日

定价 8.00元

# 庆祝中国共产党成立100周年大会在天安门广场隆重举行

习近平发表重要讲话强调：一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

李克强主持 栗战书 汪洋 王沪宁 赵乐际 韩正 王岐山 胡锦涛出席



7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

新华社记者 鞠 鹏 摄

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行，各界代表7万余人以盛大仪式欢庆中国共产党百年华诞。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他强调，过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年

恰是风华正茂。回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

习近平代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣，这是中国人民的伟大光荣，这是中国共产党的伟大光荣。

中共中央政治局常委李克强主持庆祝大会。中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席。

神州大地欣欣向荣、气象万千，首都北京花团锦簇、旌旗飘扬。在伟大的中国共产党领导下，近代以后久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，14亿多中国人民正意气风发走在中国特色社会主义新时代的壮丽征程上。

天安门城楼庄严雄伟，城楼红墙正中悬挂着毛泽东的巨幅彩色画像。天安门广场上，人民英雄纪念碑巍然矗立。纪念碑北侧，高7.1米、宽7.1米的中国共产党党徽和“1921”“2021”字标格外醒目。广场东西两侧，100面红旗迎风招展。

从空中俯瞰，天安门广场“巨轮启航”造型宏伟壮观，正乘风破浪、扬帆奋进，驶向中华民族伟大复兴的光辉未来。

《唱支山歌给党听》《我们走在大路上》《新的天



7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、胡锦涛等出席大会。

新华社记者 殷博古 摄

地》《没有共产党就没有新中国》……庆祝大会开始前，全场高唱昂扬奋进的经典歌曲，抒发对党的热爱和祝福。

上午7时53分，在欢快的乐曲声中，习近平等党和国家领导人来到天安门城楼主席台，全场爆发出热烈掌声。

雄鹰翱翔，振翅长空。7时55分许，中国人民解放军71架战机飞向天安门广场，向党致敬，向祖国致敬，向人民致敬。空中护旗梯队拉开飞行庆祝表演序幕，5架直升机分别悬挂中国共产党党旗和写有“伟大的中国共产党万岁”“伟大的中国人民万岁”“伟大的中华人民共和国万岁”“全国各族人民大团结万岁”的条幅迎风向前。随后，直升机、战斗机分别组成“100”“71”字样掠过长空，15架歼-20飞机组成3个梯队呼啸而过，教练机拉出10道彩烟，精彩的表演激起一阵阵欢呼声。

天安门广场上的大型电子屏幕中出现了钟摆的画面。1921、1931、1941……2021，随着钟摆，年份数字依次显现。8时整，象征着巨轮启航的汽笛声响起，庆祝大会开始。

全体肃立，100响礼炮响彻云霄，国旗护卫队官兵护卫着五星红旗，迈着铿锵有力的步伐，从人民英雄纪念碑行进至广场北侧升旗区。中国人民解放

军联合军乐团奏响雄壮的《义勇军进行曲》，全场齐声高唱中华人民共和国国歌，鲜艳夺目的五星红旗冉冉升起，在天安门广场上空迎风飘扬。

各民主党派、工商联和无党派人士联合致贺词，民革中央主席万鄂湘宣读贺词，向中国革命、建设、改革事业的坚强领导核心——伟大的中国共产党，致以最崇高敬意和最诚挚祝贺。表示将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

共青团员和少先队员代表集体致献词，向党致以青春的礼赞，抒发“请党放心、强国有我”的铮铮誓言。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。习近平代表党中央，向全体中国共产党员致以节日的热烈祝贺。

习近平指出，中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的

方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

习近平强调，为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平指出，一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册。

习近平表示，一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋，我们向他们表示崇高的敬意。

习近平表示，此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

习近平表示，人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、

知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员致以崇高的敬意。向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞致以诚挚的问候。向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友致以衷心的谢意。

习近平强调，初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导，坚持党的全面领导，不断完善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗，紧紧依靠人民创造历史，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；必须继续推进马克思主义中国化，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义；必须坚持和发展中国特色社会主义，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中；必须加快国防和军队现代化，全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对人民军队的绝对领导，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益；必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，推动历史车轮向着光明的目标前进；必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战；必须加强中华儿女大团结，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量；必须不断推进党的建设新的伟大工程，牢记打铁必须自身硬的道理。

理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

习近平强调，我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，保持香港、澳门长期繁荣稳定。要坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。

习近平指出，未来属于青年，希望寄予青年。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望。

习近平强调，过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。习近平代表党中央号召全体中国共产党员，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣。

习近平讲话结束时，全场起立，现场响起长时间热烈掌声。

大会在雄壮的国际歌声中结束。

激昂的乐曲响起，全场高唱《歌唱祖国》。10万羽和平鸽展翅高飞，10万只彩色气球腾空而起。天安门广场上的各界群众朝着天安门城楼方向欢呼致敬，习近平等向大家挥手致意。城楼下融通起真情交汇的心桥，广场内外汇集成欢歌笑语的海洋，共同庆祝中国共产党百年华诞，共同祝愿祖国和世界的明天更加美好。

出席庆祝大会的还有：丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、胡锦涛、李瑞环、吴邦国、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、宋平、李岚清、曾庆红、吴官正、李长春、贺国强、刘云山、张高丽、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、陈竺、王东明、白玛赤

林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙和迟浩田、姜春云、王乐泉、王兆国、回良玉、刘淇、吴仪、曹刚川、曾培炎、王刚、刘延东、李源潮、马凯、李建国、范长龙、孟建柱、郭金龙、王汉斌、何勇、杜青林、赵洪祝、彭珮云、李铁映、何鲁丽、蒋正华、顾秀莲、热地、乌云其木格、陈至立、周铁农、蒋树声、桑国卫、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、戴秉国、常万全、韩杼滨、贾春旺、宋健、胡启立、王忠禹、郝建秀、徐匡迪、张怀西、李蒙、廖晖、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、邓朴方、陈宗兴、王志珍、韩启德、罗富和、李海峰、陈元、周小川、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏，以及李作成、苗华、张升民和傅全有、于永波、王克、陈炳德、李继耐、乔清晨、靖志远、赵克石、吴胜利、马晓天，香港特别行政区行政长官林郑月娥，澳门特别行政区行政长官贺一诚。

在京中央党政军群各部门负责同志，老同志代表，在京中管金融机构、企业、高校、科研机构等单位主要负责同志，在京中央委员、候补中央委员、党的十九大代表、中央纪委委员、国家监委委员、全国人大代表、全国政协委员，港澳台同胞、海外侨胞代表，各民主党派中央在京委员、全国工商联在京执委和无党派人士代表，北京市有关负责同志，国家勋章和国家荣誉称号获得者，“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号、“国家最高科学技术奖”、“航天英雄”、“英雄航天员”获得者，全国先进模范人物代表，十一世班禅额尔德尼·确吉杰布，全国性宗教团体主要负责人，在京中国科学院院士和中国工程院院士，优秀留学回国人才代表，部分已故老同志亲属，烈士及因公牺牲人员遗属，“光荣在党50年”纪念章获得者代表，2021年新发展党员代表，全国少数民族代表，全国重点优抚对象，首都各界群众代表、驻京部队官兵代表等出席大会。

在京各国驻华使节和国际组织驻华代表、外国专家也应邀出席大会。  
 (来源：新华社)



## 坚持以人民为中心 汇聚推动中原更加出彩的强大合力

○ 冯芸 李点 马涛

2021年6月16日，河南省第十三届人民代表大会第五次会议在郑州召开。

大会主席团常务主席楼阳生、孔昌生、赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐、吉炳伟主持大会并在主席台前排就座。

王凯、刘伟、孙守刚、李亚、穆为民、周霁、江凌、徐立毅、曲孝丽、陈兆明在主席台就座。

郭庚茂和任克礼、王全书也在主席台就座。

第一次全体会议应到代表938名，实到873名，符合法定人数。

上午9时，楼阳生宣布大会开幕。与会人员全体起立，齐唱国歌。

会议听取大会主席团常务主席孔昌生作关于提名河南省第十三届人民代表大会常务委员会主任、河南省人民政府省长、河南省人民检察院检察长候选人情况的说明，表决通过大会选举办法。

之后，各代表团召开代表团全体会议，酝酿候选人名单草案，推荐大会监票人。

下午3时，省十三届人大五次会议举行第二次全体会议。应到代表938名，实到872名，符合法定人数。

会议表决通过总监票人、监票人名单，进行大会选举。楼阳生当选为河南省第十三届人民代表大会常务委员会主任，王凯当选为河南省人民政府省长，段文龙当选为河南省人民检察院检察长。按照法律规定，选出的河南省人民检察院检察长，须报经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。

随后，楼阳生、王凯进行了宪法宣誓。

选举结束后，楼阳生作了讲话。他指出，在全体代表和与会同志的共同努力下，河南省第十三届人民代表大会第五次会议圆满完成各项议程，就要胜利闭幕。这次大会，以习近平新时代中国特色



河南省十三届人大五次会议召开主席团会议

社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次发扬民主、风清气正的大会，是一次继往开来、团结奋进的大会。

楼阳生说，大会选举我担任省人大常委会主任，这是习近平总书记和党中央的信任，是各位代表和全省人民的重托。我深感使命光荣、责任重大，一定对党绝对忠诚，忠实履行宪法和法律赋予的职责，勤勉工作、锐意进取，自觉接受人民监督，为推动中原更加出彩、造福河南人民尽我全部力量。大会选举王凯同志担任省人民政府省长，选举段文龙同志担任省人民检察院检察长，相信他们一定会认真履行法定职责，全力以赴做好各项工作。

楼阳生指出，习近平总书记高度重视河南发展，党的十八大以来先后4次到我省视察，多次作出重要讲话指示批示，为我们推进现代化河南建设提供了总纲领、总遵循、总指引。省十三届人大四次会议审议通过了《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，并对今年经济社会发展目标任务作出安排。蓝图已经绘就，半年很快过去，关键是紧抓实抓、真干实干。要坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向前进，坚持一张蓝图绘到底，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、推进高质量发展，创造性地推动习近平总书记重要讲话指示批示、党中央决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效，开创

河南发展的美好明天。

楼阳生说，前不久，习近平总书记再次亲临我省视察，指出人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。我们要牢记领袖教诲，从学党史中进一步增强守初心、担使命的内生动力，把为人民群众谋幸福作为最高原则、最大追求、最终目的，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，用以人民为中心的实际行动，将一切积极因素充分调动起来，使一切发展力量充分凝聚起来，形成全省上下奋勇争先、万众一心共谋出彩的强大合力。

楼阳生强调，要始终坚持人民主体地位。人民是历史的创造者。加快推进现代化河南建设，必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把为民造福作为最重要的政绩，在凝聚民心、集中民智、汇聚民力中走好共同富裕之路。要坚持发展为了人民，完整准确全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局、新时代中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇，紧盯提速和提质双重目标，统筹发展和安全双重任务，以高质量发展为高品质生活夯基垒台。要坚持发展依靠人民，走好新时代群众路线，充分组织群众、宣传群众、依靠群众、服务群众，用一个个勇争一流叠加为全省奋勇争先，用一个个竞相出彩汇聚成全省绚丽多彩。要坚持发展成果由人民共享，围绕全生命周期强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

楼阳生强调，要充分尊重基层群众首创精神。群众中蕴藏着无穷的智慧和力量。构建新格局，对每一个地方而言，都是一次机遇性、竞争性、重塑性变革，必须善于用系统观念、法治思维、改革精神、创新办法、市场机制，把广大干部群众、各类市场主体、各类创新主体的积极性、主动性、创造性充分激发出来，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。要着力打造创新生态，深化科技、教育、人才等领域改革，培育创新文化，打造引进人才、留住人才、用好人才的良好环境。要着力构建产业生态，大力弘扬企业家精神、工匠精神、劳模精神，围绕产业链完善供应链、布局创新链、配置要素链、健全制度链，以商招商、以企孵

企、以业兴业。要着力优化政治生态，把“严”的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设持久风清气正的政治生态，打造一流营商环境，营造心齐气顺劲足、创新创业创造的浓厚氛围。

楼阳生强调，要始终保持为民政治本色。一个地方的发展，领导干部肩负着重大责任，要永葆初心使命，做到“一句誓言、一生作答”。要以初心聚民心，进好“百家门”、办好“百姓事”，始终与人民群众想在一起、站在一起、干在一起。要以担当尽忠诚，自觉在改革发展的主战场、安全稳定的第一线、服务群众的最前沿，躬身入局、实干苦干。要以结果论英雄，把结果导向作为一种工作理念、一种工作方法、一种工作制度、一种工作标准，通过结果检验落实的程度、发展的质量。要以廉洁树形象，把忠诚、干净、担当作为自觉追求，坚决守底线、明红线、不碰高压线，始终依法用权、秉公用权、廉洁用权，做到“两袖清风、事业有成”。

楼阳生指出，人大代表由人民选举，要时刻牢记党和人民的重托，倍加珍惜人民赋予的权力，严格依法履行职责。要坚持党的领导，自觉把做到“两个维护”贯穿履职的全过程和各方面，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话指示批示和党中央决策部署，与省委中心工作同频共振，努力推动变革性、牵引性、标志性举措落实落地。要密切联系群众，充分反映人民关切，讲真话、建诤言、

谋实招，推动各项工作更好地体现人民共同意志、保障人民民主权利、维护人民根本利益。要发挥表率作用，立足岗位干得出彩，甘于无私奉献，勇于攻坚克难，善于开拓创新。

楼阳生强调，全省各级人大及其常委会要坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，扎实做好立法、监督、决定、代表等工作，不断开创新时代人大工作新局面。各级党委要加强对人大工作的领导，为做好人大工作提供有力保证。各级“一府一委两院”要自觉接受同级人大及其常委会的监督，提高依法行政、公正司法水平。

楼阳生指出，习近平总书记希望我们河南广大干部群众创造出无愧历史、无愧时代、无愧人民的新的更大的业绩，这是我们必须完成好的历史使命。中原大地厚重又充满生机，中原儿女智慧又勤劳坚毅，中原明天光明又任重道远。只要我们坚定敢胜、必胜的信心、决心，燃起勇往直前的奋斗激情，拧成一股绳、勠力同心干，就一定能克服一切艰难险阻，战胜任何风险挑战，在新时代中国特色社会主义现代化建设新征程上彰显中原担当、作出河南贡献。

楼阳生号召，多少事，从来急；天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，在历届历任领导班子带领干部群众打下的基础上，跑好接力赛，奋进新征程，确保迈好第一步、见到新气象，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。

下午4时30分，大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

戴柏华、何金平、武国定、霍金花、顾雪飞、刘玉江、王战营、费东斌、陈星、胡道才、段文龙、岳中明、孟双月、孟繁浩、宋存杰、王新国在主席台就座。

李文慧、王保存、尹晋华、刘春良、刘满仓、蒋笃运、赵建才、段喜中、孔玉芳、张立勇在主席台就座。  
◆



代表们认真参加会议

责任编辑/邵卫群



## 全力打造河南高教服务新发展的动力之源

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

当前，我国正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。习近平总书记指出：“党和国家事业发展对高等教育的需要、对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切。要想国家之所想、急国家之所急、应国家之所需。”高校是培养人才的摇篮，高等教育是社会发展的重要依靠和动力之源。2021年5月26日，河南省十三届人大常委会第二十四次会议听取并审议了省人大常委会副主任徐济超作的关于检查《高等教育法》贯彻实施情况的报告。

“执法检查报告充分体现了河南实际，精准把握高等教育发展中存在的问题，提出的建议和措施中肯实在。”审议时，常委会组成人员希望进一步加大解决问题的力度，加快提升治理水平，高效支撑河南现代化建设新征程。

### 问题导向：力促河南高教工作持续进步

“寒窗苦读几十年，最终目的都是进入一所梦想的大学继续深造。”为促进河南高等教育持续进

步，更有效地服务现代化建设新征程，河南省人大常委会于2021年年初确定了《高等教育法》执法检查重点监督工作。这是河南省首次就此项工作开展执法检查。

为更有针对性地开展执法检查，检查组系统学习了习近平总书记关于高等教育改革发展的系列重要讲话精神，学习了“十四五”规划纲要和2035年远景目标对未来高教改革发展的新要求，深入研究了《高等教育法》关于高教质量提升、服务发展、深化改革、治理结构完善等热点、焦点问题。

“党的十九届五中全会提出，新时期要打造自立自强的科技战略支撑。自立自强的科技来源于自立自强的教育。特别是高等教育，知识文化传承、知识技术创新、服务发展进步等要有强烈的自立自强的意识。”徐济超指出，要深刻认识促进高教发展的时代背景，担当新征程建设的新使命，适应新形势下的新格局，践行党史学习教育的新要求，推进国家高教促进工作实施的深化和延伸。此次执法检查更加关注高教结构调整、质量提升、服务效能的

进步、改革开放深化、师资队伍建设、把握实施中央大局工作精神等方面，坚持问题导向，做好协同配合，注重整改落实。

4月19日~27日，执法检查组组长徐济超率队到郑州、开封、新乡、洛阳等地的高校检查，召开座谈会，听取当地政府及高校汇报《高等教育法》的贯彻执行情况。近年，河南紧紧围绕经济社会发展需要，优化学科体系建设，加强产学研深度融合，促进科技成果转化，培养了大量高层次实用人才，为地方经济社会高质量发展提供了智力支撑。进入新发展阶段，高等教育要有新担当、新举措、新作为。截至目前，驻郑州的高校有65所，其中本科26所、专科39所，在校生116.03万；开封市有大专及以上高校11所，在校生约16万；新乡市建成高校11所，在校生20多万；驻洛阳的普通本科和高职院校共10所，在校生达16万。

### 历史跨越：从“大众化”向“普及化”迈进

执法检查报告指出，《高等教育法》实施以来，特别是2015年修订以来，河南坚持推动高等教育分类发展、高端突破、转型引领、扩大开放、内涵提升，实现从“大众化”阶段向“普及化”阶段迈进的历史性跨越；全省普通高等学校从129所增加至151所，普通本专科在校生从176.7万增加到249.2万，在学研究生6.94万，全省高等教育毛入学率由36.49%增至51.86%。

习近平总书记指出：“一流大学建设要坚持党的领导，坚持马克思主义指导地位，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向。”近年，围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本性问题，河南把加强党对高校的全面领导贯彻到办学治校、人才培养全过程，坚持和完善党委领导下的校长负责制，建立完善高校基层党组织1.36万个，向37所民办高校选派了党委书记，覆盖率达63%。

围绕经济结构调整、产业转型升级，河南不断优化高等教育结构布局和资源配置。截至目前，全省18个省辖市均布局了高等学校。“十三五”以来，全省高校大力提高基础研究水平和源头创新能力，获批国家自然科学基金项目4703项，项目经费22.3亿元，在全国的位次持续大幅提升。同时，坚持引进、培育并举，持续强化师资队伍建设；优化高校引才、用才机制，简化高校人才引进程序，落实高校在岗位设置方面的自主、动态调整机制，推行职

称自主评审制度。

在落实《高等教育法》第4条、第5条等规定方面，河南坚持高水平大学、特色骨干大学、应用型本科高校和高等职业学校协同发展，引导高校在不同层次、不同领域办出水平、特色。支持郑州大学、河南大学“双一流”建设，全球ESI（基本科学指标数据库）排名分别有8个学科、6个学科进入前1%。此外，两校在全国高校综合排名大体升至第38位、第56位。特色骨干大学和重点学科建设成果丰硕，全省高校ESI前1%学科总数达38个。

“在改革开放之初大力兴办高等教育的历史岁月里，如果每个地市能办一所工学、商学主导的高校，如今河南的经济社会形态将会呈现另一种局面。但遗憾的是，各地无一例外办成了师范专科学校，后改成师范本科院校，师范人才培养供大于求的现象突出。”执法检查报告建议，除保留少量重点建设的师范院校外，其余要根据实际需求，持续加快调整为非师范高校的步伐。可喜的是，目前，河南的部分高校已经完成向应用技术型高校转变，涌现黄淮学院、许昌学院等10所在全国具有重要影响的示范应用型本科高校。

多年来，中国的高等教育总体上是学习追赶型的。直到今天，这种惯性的力量依然很大。进入现代化新征程，特别是大国之间竞争日趋白热化，既要坚定不移地加大高等教育开放合作力度，又要不断增强自立自强意识。在落实《高等教育法》第12条规定方面，河南积极拓展国际交流合作空间，高等教育中外合作办学机构和项目数位居全国前列；推进国内省校、校校合作，与北京、江苏、浙江、上海等省、市达成高等教育全面战略合作协议，自立自强的基础更加扎实。

### 结构调整：为河南高质量发展提供人才支撑

高等教育是国家和区域经济发展的“晴雨表”。有什么样的高等教育，就会有什么样的经济社会发展形态。面对现代化建设的新阶段、高质量发展的新要求，河南的高等教育与发达地区相比，创新水平提升、创新人才培养、支撑高质量发展效能、高校自主运行效率、高校治理结构完善、综合保障水平等问题比较突出，还有很大的提升空间。

高校只有始终把握好党和国家发展的方向、奋力前行的脉搏，才能培养出合格的社会主义建设者。执法检查报告建议，要进一步落实好高校党委



的重要职责，不断提升党政分工负责、集中协同的治理效能，加强入脑入心、融入青年成才过程的思想教育，实现立德树人的教育目标。

当下和未来发展需求是高等教育结构调整的根本指南。长期以来，河南高等教育中的现代工学、商学等领域相当薄弱，严重影响总体发展质量。“要面向未来、面向高端，着力培养、使用人才，大力培育电子信息、生物医药等专业高端人才，为河南经济高质量发展提供人才支撑。”李建庄委员建议。

近年，河南县、乡、村基层医疗卫生人员缺乏，而独立设置的医学本科院校只有2所。面对实现乡村振兴对基层医疗卫生人员规范配置的更高要求，全科医生缺口巨大。赵晓林委员建议大力提升医学基础教育比例。

人们常说河南是历史文化大省，这多指北宋之前农耕文明时期的古都文化，而现代文化艺术领域是突出的短板。目前，全省还没有一所独立设置的艺术本科院校，这和2000多万教育人口艺术素质教育需求、1亿人口整体社会文化艺术素养提升的要求、中原文化艺术领军人才孕育成长的环境等都形成了巨大反差。执法检查报告提出，建设艺术本科院校的条件已经比较成熟，建议加快推动文化艺术本科院校建设。

“近年，河南的先进农业应用技术为国家粮食安全作出了突出贡献。还要大力提升农学源头的创新水平，为解决习近平总书记和党中央关心的种业卡脖子问题不懈努力。”张琼委员希望政府相关部门下大决心和力气，将党和国家的政策措施进一步落到实处。

只有高水平的学科建设，才可能熏陶出高水平的人才。水有多深，鱼才可能养多大，浅水一定



养不了大鱼。执法检查报告建议，要加大人才、平台、知识创新、知识传承等系统建设力度，切实提升高等教育质量，持续加快提升国家科学基金项目和重点创新平台的增长幅度，在深度服务发展中提升学科水平。在高校干部领导任用方面，房卫平委员建议引进一批985高校的副校长到河南高校当校长，把办校的新思想、新理念带到河南。

公共服务是政府的四大功能之一，高校是公共服务的重要对象。执法检查组副组长朱清孟提出，要依法保证高等教育经费持续增长。建设“双一流”高校是中原大地的历史机遇，也是一代人的重要历史使命和责任担当。要继续加大对“双一流”高校建设的投入力度，避免既定布局出现“塌方”。

“大学要有大师。高校除了要加强硬件设施建设外，还应借鉴先进地区的经验、做法，下大力气把高水平的教师、科研团队引进来。”

“高校培养的是有思想、有意识的人才。虽然高校中政府的宏观管理与自主运行的关系比企业复杂，但‘放管服’的原则是高度一致的。要进一步对高校放权，激发办学活力。”

.....

办好高等教育，事关国家发展、事关民族未来。常委会组成人员在审议中一致认为，做好新时代的河南高等教育工作，要紧盯国家战略需求，主动肩负服务国家、区域、行业发展的神圣使命，深度融入社会发展进程，牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点，不断完善高校内部治理结构，努力破解高等教育改革深水区的矛盾，加快提升符合时代要求的办学治校能力，为推进现代化河南建设提供有力的人才支撑和智力支持。◆

责任编辑/邵卫东



## 创造新业绩 贡献新力量 书写新篇章

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图

百年征程波澜壮阔，百年奋斗谱写华章。2021年6月29日，河南省人大常委会及机关召开“两优一先”表彰大会，对2020年~2021年度优秀共产党员标兵、优秀共产党员、优秀党务工作者和先进党支部进行表彰。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席大会并讲话。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持大会。省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超宣读表彰决定。

赵素萍指出，在中国共产党百年华诞即将到来之际召开“两优一先”表彰大会，就是要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，共同回顾党的百年征程、讴歌党的丰功伟绩，从中汲取前进的智慧和力量，并通过表彰先进典型的形式，激励常委会及机关各级党组织、全体党员干部团结一心、接续奋斗，努力创造新的更大业绩。

赵素萍指出，在去年以来的这段极不平凡的时间里，省人大常委会紧扣贯彻落实中央、省委决策部署，紧扣回应人民群众重大关切，紧扣尊崇和厉行法治，积极担当作为，忠实履职尽责，并广泛动员全省各级人大代表投身大战大考，在推动“十三五”圆满收官、“十四五”顺利开局中发挥了人大作用、贡献了人大力量。省人大常委会机关积极适应任务重、要求高、节奏快的新形势，主动加压、奋力追赶，在狠抓落实、攻坚克难中做好履责服务，在总结提升、对标先进中强化自身建设，为提高常委会工作整体质效发挥了重要作用。这些成绩的取得，都是因为有党的坚强领导，有机关全体党员干部的努力奋斗。这次表彰的先进党组织、先进个人，经过了层层筛选、严格比选，是机关党支部、党员干部中的优秀代表，具有很强的先进性、示范性。全体党员干部要见贤思齐、崇尚先进，学

习模范、争做标兵。受到表彰的集体和个人要珍惜荣誉、再接再厉，牢记使命、再立新功。

今年是“十四五”开局的起步之年，确保迈好第一步、见到新气象，确保蓝图逐步变为现实，需要方方面面的共同努力。赵素萍强调，省委高度重视人大工作，省委书记楼阳生同志明确提出了“聚焦支持‘干’、改进‘为’、提升‘治’、落在‘效’”的要求。落实好这一要求，扎实做好常委会立法、监督、决定、代表、自身建设等工作，关键在党的领导，关键在常委会及机关各级党组织和党员干部。要不断提高党的建设质量，更加充分地发挥党的政治领导优势，更加有效地发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为人大事业发展提供坚强的政治保证。

### 进一步强化理论武装、坚定理想信念，坚决把对党忠诚植根于心、见诸于行

要把强化理论指引摆在首位。绝对忠诚来自信仰坚定，信仰坚定来自理论清醒。要坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、总书记关于河南工作的重要讲话指示批示精神，深刻领悟其中蕴含的科学立场、观点、方法，领悟其中指出的方向定位、举措思路，领悟其中彰显的思想伟力、真理魅力，持之以恒地用以武装头脑、指导实践、推动工作，不断提升人大服务大局、推动发展的质效。

要把理想信念转化为政治坚定。要做到“两个维护”作为首要政治任务、首要政治纪律，自觉忠诚核心、拥戴核心、维护核心，在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化政治素养，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，创造性地开展立法、监督等各项工作，坚决把党的战略意图领会好、把党的政策主张转化好、把党的决议决定执行好，确保习近平总书记重要讲话指示批示和中央、省委重大决策部署在人大工作中条条落实、件件落地、事事见效。

### 进一步砥砺初心使命、筑牢宗旨意识，坚决贯彻以人民为中心的发展思想

要通过人大工作保证人民当家作主。要认真贯

彻落实楼阳生书记在省十三届人大五次会议上“牢牢坚持以人民为中心”的讲话精神，始终牢记“人大是人民的人大”，把人民放在最高位置，在践行宗旨意识、不忘初心使命上走在前、作表率。要把群众观点、群众路线落实到人大各项工作中，经常对照想一想：立法决策有没有真正建立在深入调查研究、汲取群众智慧的基础上？监督过程有没有真正引入人民参与？代表工作有没有真正把“双联系”落实到位？要经常“走下去”看、“请进来”听，深入了解群众所思所想、所忧所盼，使人大各项工作更好地体现人民共同意志、保障人民民主权利，让人民代表大会制度深深植根于人民之中。

要通过人大工作推动人民美好生活实现。把实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益作为人大工作的出发点和落脚点，持续、主动地推动解决就业、医疗、教育、养老等人民群众急难愁盼的问题。当前，要突出抓好“我为群众办实事”实践活动。常委会党组和机关党组已经列出实事项目清单。要细化举措、抓好落实。既注重推动解决群众眼前的现实问题，更注重建立完善解决长远问题的法规制度，真正把实事办好、让群众满意，以改善民生的实际成果体现党史学习教育的实际成效。目前，全省正在开展“万人助万企”活动。这是党史学习教育“办实事、开新局”的重要抓手。要结合常委会及机关“我为群众办实事”实践活动，认真研究如何通过发挥代表作用、通过人大依法履职来帮助市场主体提振发展信心、增强投资热情，以务实有效的举措为群众办实事、为河南发展作贡献。

### 进一步把握发展大势、发挥制度优势，坚决以人大履职工作推动高质量发展

要强化立法引领改革、推动发展的作用。中共河南省委提出，要在国内大循环和国内国际双循环中成为关键环、处在中高端、具有核心竞争力。这是顺应历史大势、准确识变、科学应变、主动求变的战略之举。要自觉地把人大工作放在全省发展大局中来考虑、来谋划、来推进，把履职优势、制度优势转化为全省的发展优势、竞争优势。要围绕重大国家战略实施、产业发展、改革创新、扩大开放等关键议题，多开展一些“小快灵”“小切口”立法，加快形成支撑高质量发展的规章制度框架。要坚持立法质量和效率相统一，确保符合实际、体现特色。

要强化监督推进工作、促进落实的作用。不断创新监督方式方法，加强跟踪问效，从法治层面更好地促进问题解决和工作开展。今年要开展的营商环境条例执法检查是常委会监督工作的重中之重。要将执法检查和全省“万人助万企”活动结合起来，把握工作节奏、加强组织实施，列出清单，逐条逐款对照检查有关部门的贯彻落实情况，促进营商环境持续优化，激发市场主体的发展信心、发展动力。

要强化代表主体作用。引导人大代表与省委中心工作同频共振，向上反映人民群众关切，向下宣传党的政策主张，并立足岗位当模范、创业绩。要以“人大代表在行动”主题活动为抓手，发挥人大代表在乡村振兴、“万人助万企”等工作中的示范带动作用，把各方面的智慧、力量激发出来、凝聚起来，团结引领全省人民朝着省委定下的目标迈进。

### 进一步发扬斗争精神、担当尽责实干，坚决凝聚起奋进新征程的强大合力

要勇于争创一流。当前，国家的发展进入了“船到中流浪更急、人到半山路更陡”的关键阶段，河南的发展面临着“标兵渐行渐远、追兵越来越近”的激烈态势。大变局下，所有地区、所有行业、所有人都得有一种“不进则退、慢进也是退、不创新必退”的紧迫感和使命感。不能再凭老经验、老标准办事，必须把标准定得更严一些、把标杆立得更高一些，进一步创新工作思路、优化工作方法、完善工作流程、争创一流业绩。今年，省人大常委会机关提出“节奏更快、标准更高、规矩更严、效果更好”

的要求。全体党员干部要立足本职岗位争先出彩，以更进一步、更上一层的工作质效服务常委会履职，努力打造更多河南人大工作品牌。

要坚持结果导向。各项工作不仅要注重狠抓落实，还要注重以结果论英雄，所有工作的唯一评判标准就是有没有做到察实情、出实招、办实事、求实效。要把干劲和方法结合起来，不断提高工作质量，推动党中央、省委决策部署快落实、落实好。

### 进一步锤炼队伍品格、保持政治本色，坚决抓好常委会及机关党的建设

要持续加强组织建设。当前，人大工作面临任务加重、挑战增多的新形势。要更加注重党的建设、持续锻造强大的组织力，让每一个党组织成为一座堡垒，让每一名党员成为一面旗帜。要树立“一切工作到基层”的鲜明导向，切实抓好各支部理论学习、意识形态、纪律作风等制度、要求的落实，强化评先评优的激励、引导作用，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

要注重培养锻炼干部。要强化对年轻干部的激励关怀，多给他们压担子、交任务，创造条件让他们得到更多锻炼、充分施展才干，在实践中发现人才、培养人才，为人大工作储备一批“一专多能”的复合型人才。

要坚持从严管党治党。把严的主基调长期坚持下去，切实加强对党员干部的监督管理，抓早、抓小、抓苗头，抓好“八小时内外”，大力营造风清气正、干事创业的政治生态，全面树立地方国家权力机关的良好形象、树立人大干部队伍的良好形象。

信念是最强动力，奋斗是最美风姿。榜样就在身边，凡人也是英雄。赵素萍指出，在党的百年华诞的历史节点上，人大工作者要整装再出发，继续砥砺不忘初心、牢记使命的责任担当，继续焕发攻坚克难、开拓进取的斗志，努力创造新的业绩、贡献新的力量，为开局“十四五”、开启下一个百年辉煌书写更加出彩的人大篇章！

会上，赵素萍、吉炳伟分别为优秀共产党员标兵、优秀党务工作者和先进党支部颁奖。优秀党务工作者代表曾英杰、优秀共产党员标兵代表高学锋发言。

责任编辑/邵卫东



# 笔墨书盛世 丹青绘党恩

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

为庆祝中国共产党百年华诞，讴歌中华民族实现伟大复兴的奋斗历程，致敬伟大的党、伟大的时代，2021年6月22日，由河南省人大常委会主办、省人大常委会办公厅承办、省人大常委会机关和省人大书画摄影研究院协办的庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展开幕。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席开幕式并宣布活动开幕。省十一届人大常委会副主任、省人大书画摄影研究院院长刘新民致辞，省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持开幕式，省人大制度理论研究会会长丁巍等出席开幕式。

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。100年前，中国共产党在嘉兴南湖扬帆，从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了伟大复兴的光明前景。作为省人大常委会庆祝中国共产党百年华诞系列活动之一，此次展览以书画摄影作品形式呈现党的百年奋斗历程，用艺术语言描绘党的光辉成就，水墨丹青洋溢家国情怀、光影瞬间定格永恒，让人热切感受中国共产党筚路蓝缕、披荆斩



参观书画摄影展

棘的艰苦奋斗，深切感知新中国天翻地覆、焕然一新的历史巨变。

此次展览共征集近2000件作品，展出200余幅书法作品、100余幅绘画作品、100余幅摄影作品，内容涵盖了“红船精神”“中国梦”“不忘初心、牢记使命”等党史学习教育的相关内容，作品牢牢把握正确政治方向，热情讴歌了中国共产党百年来取得的伟大成就，集中展示了人大系统广大党员干部职工以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委部署要求，围绕中心、服务大局，助推河南经济社会发展所取得的辉煌成就及爱党、爱祖国、爱人民的真挚情怀，以实际行动向建党100周年献礼。

责任编辑/邵卫科



活动现场



庆祝中国共产党成立100周年  
The 100th Anniversary of the Founding of  
The Communist Party of China

# 让河南农业更兴旺、农村更美丽、农民更自豪

○ 徐鹏飞

2021年6月21日~25日，河南省人大农业农村工作培训会在红旗渠干部学院举办。省人大常委会副主任徐济超出席开班式。安阳市人大常委会主任徐家平致辞。省人大农业与农村委员会主任委员、常委会农工委主任张琼主持开班式。中央党校、农业农村部、省委党校、省农业农村厅的专家围绕《乡村振兴促进法》的解读、河南乡村振兴地方立法的探索、乡村振兴战略的实施等内容进行授课。省人大常委会、省直有关单位、各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委参训学员以及部分全国人大代表、省人大代表参加培训。

徐济超结合党史学习教育，就人大系统如何贯彻执行好《乡村振兴促进法》、扎实促进农业农村现代化进程提出要求。河南的乡村振兴立法要按照中央规划布局，以全国人大上位法为导向，广泛汇聚各界意见，重点在发挥好规划的龙头作用，发挥好产业就业创业的支撑作用，发挥好公共基础设施、公共服务、公共人居环境建设成效等方面下功夫，努力提升立法水平。今年是开启农业农村现代化新征程之年，“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴。全省人大农业农村工作系统要深刻领会中央工作大局精神，坚持党的全面领导，全面、深入走高质量发展之路，时刻对标中央关于加快农业和农村现代化的最新要求和部署，切实履行好人大立法、监督等职能，大力促进乡村振兴战略实施，不断提升人大履职效能。

《乡村振兴促进法》起草工作小组组长、中国农村法制研究会常务副会长宗锦耀从时代背景和重大意义、框架结构和主要特点、立法宗旨和基本原则、重要内容和突出亮点、监督检查和法律责任、组织实施和考评机制等方面对《乡村振兴促进法》进行了解读。省委农办主任、省农业农村厅厅长申延平介绍了乡村振兴促进条例的起草过程、特色亮点和进展情况，系统介绍了全省“三农”工作情况、存在的问题和下一步工作重点。中央党校、省委党校专家分别从国家政策、立法监督层面就巩固拓展脱



河南省人大农业农村工作培训会开班式

贫攻坚成果、全面实施乡村振兴战略作了讲解。

培训期间，省人大农业与农村委员会就《河南省乡村振兴促进条例（草案）》立法工作征求了意见、建议。省农业农村厅、省水利厅、河南农业大学乡村研究院、安阳市、开封市、平顶山市、鹤壁市、南阳市人大常委会以及省人大代表、村党支部书记等学员代表就深入学习贯彻《乡村振兴促进法》、推动乡村振兴战略实施、力争河南“三农”工作走在全国前列交流了经验、做法和思考，并对乡村振兴促进条例草案提出了意见、建议。

此次培训紧扣新时代、新任务、新要求，主题鲜明、模式新颖、内容丰富，除课堂教学外，还通过组织观看纪录片、现场教学、参观红色教育基地等形式，重温了“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神，对做好人大农业农村工作具有很强的指导意义。大家表示，要进一步把《乡村振兴促进法》学习好、宣传好、贯彻好，将学习效果更好地应用于人大工作实践，切实在实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化中发挥好人大作用，助力担当好农业大省、粮食大省的责任，使河南的农业更加兴旺、农村更加美丽、农民更加自豪。

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2021年6月1日~6月30日)

- 3月2日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组(扩大)会议暨理论学习中心组集体学习会,副主任马懿、徐济超、张维宁、乔新江和秘书长吉炳伟出席会议。
- 3月7日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队到郑州市七中、郑州市实验高级中学考点视察高考工作。
- 3月7日~10日** 河南省人大常委会副主任张维宁带队赴洛阳市、平顶山市进行固体废物污染环境防治“一法一条例”执法检查并开展驻豫全国人大代表专题调研。
- 3月8日~9日** 河南省人大常委会副主任徐济超带队赴舞钢市调研乡村振兴工作和党史学习教育情况。
- 3月9日** 河南省人大常委会举行机关青年理论学习小组成立大会暨党史学习教育专题党课。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟作专题党课辅导。
- 3月11日** 河南省十三届人大常委会第八十六次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议,副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席。
- 3月11日** 河南省十三届人大常委会第二十五次会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议,副主任马懿、徐济超、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。副省长霍金花,省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院负责人列席会议。
- 3月16日** 河南省十三届人大五次会议在郑州召开。大会选举楼阳生为省十三届人大常委会主任,选举王凯为省人民政府省长,选举段文龙为省人民检察院检察长。按照法律规定,选出的省人民检察院检察长,须报经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。
- 3月17日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组(扩大)会议,副主任马懿、徐济超、张维宁和秘书长吉炳伟出席会议。
- 3月21日~25日** 河南省人大农业农村工作培训会在红旗渠干部学院举办。省人大常委会副主任徐济超出席开班式。
- 3月22日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席由省人大常委会主办的庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展开幕式并宣布活动开幕。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持开幕式。
- 3月22日** 河南省十三届人大常委会第八十八次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议,副主任马懿、张维宁、李公乐和秘书长吉炳伟出席。
- 3月22日~25日** 河南省人大常委会副主任徐济超带领驻豫全国人大代表赴驻马店市、信阳市调研医疗与教育服务体系建设现状及发展情况。
- 3月24日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持召开常委会党组会议,传达学习全省“万人助万企”活动电视电话会议精神并研究部署贯彻落实工作。副主任马懿、张维宁和秘书长吉炳伟出席会议。
- 3月25日** 河南省人大常委会机关举行“光荣在党50年”纪念章颁发仪式。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟颁发纪念章并讲话。
- 3月29日** 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席常委会及机关“两优一先”表彰大会并讲话。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持大会。
- 3月29日** 河南省人大常委会机关组织集中收看庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式直播。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍,副主任马懿、张维宁和秘书长吉炳伟与机关党员干部一起收看。
- 3月30日** 河南省人大常委会副主任张维宁到新正方电子科技有限公司调研考察“万人助万企”工作。

(供稿/刘瑞平)



## 肩负时代重任 让青春绽放光芒

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

加强读书学习，争做理论标兵。2021年6月9日，河南省人大常委会机关青年理论学习小组成立大会暨党史学习教育专题党课举行。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席会议并作专题党课辅导。省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超主持会议。省人大常委会副秘书记长、机关党组成员、办公厅厅级以上干部，机关各处室、各直属事业单位主要负责人及机关青年理论学习小组全体成员参加会议。

吉炳伟指出，机关青年理论学习小组是省人大机关年轻干部全面加强政治理论学习的重要平台和深入交流心得体会的重要载体。成立机关青年理论学习小组是加强学习型机关建设的一个重要举措，将有效促进机关思想理论建设和工作水平提升。

### 好读书，把读书作为一种生活方式

——读书可以滋养初心，始终坚定理想信念

习近平总书记反复强调，读书学习是领导干部

加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的一个重要途径。翻开中国共产党历史，党的早期领导人确立共产主义信仰，都是从阅读马克思主义著作开始的。事实证明，坚定的理想信念来自彻底的理论武装；只有理论上的成熟，才有信仰上的坚定和政治上的清醒。开展党史学习教育，读马克思主义中国化的最新理论成果，读百年党史这本深沉厚重的“教科书”，就是要从思想深处解决好理想信念问题，始终做政治上的“明白人”，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

### ——读书可以开阔视野，更好拓展胸怀格局

谋大事者，首重格局。格局从哪里来？从读书中来。一个人生活的范围有限，但读书不受时间和空间的限制，可以纵览上下五千年，横跨五洲海内外。通过读书，可以与作者共情，一秒回到千年；可以超越地域，把目光延伸到国外；可以不停地“跨界”，获得更多的智慧。读书学习不仅可以保持思

想活力和创造力，还能够造就豁达的心胸和情怀。2019年3月，习近平总书记在罗马会见意大利众议长菲科时谈到：“我将无我，不负人民。”这八个字底蕴深厚、意涵丰富，其中既有老子“圣人无常心，以百姓之心为心”的文化素养，也有范仲淹“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的胸怀格局，更是中国共产党“除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益”的真实写照。加强读书学习，就是要深刻领悟总书记的人民情怀，不断提升眼界格局，自觉涵养博大胸怀，始终做心怀“国之大者”、富有家国情怀的新时代共产党人。

#### ——读书可以启发智慧，持续增强工作本领

牛顿说过：“如果说我比别人看得更远些，那是因为我站在了巨人的肩上。”每个人仅靠直接经验很难学到很多东西，这就需要不断地读书学习，把前人的成果内化为自身本领。读书学习不仅能够带来工作上的灵感，也能直接提高战斗力。当今世界正处在大发展、大调整、大变革时期，知识和经验“折旧”速度很快，需要掌握更多新知识、新本领。要紧跟时代，加强学习，着力克服“本领恐慌”，增强战斗力，永葆先进性。

#### ——读书可以修身养性，不断丰富人生内涵

“书味深者，面目粹润。”一个深入读书的人必定心智高度集中，将一切杂事、琐事、烦心事渐渐抛到身外，久而久之，渐渐养成一股充实、丰沛的浩然之气。读书学习的意义不仅在于积累知识、增长学问，更在于使人脱离低级趣味，养成高雅脱俗的气质。习近平总书记指出：“要修炼道德操守，提升从政道德境界，最好的途径就是加强学习，读书修德。”党员干部要自觉在读书学习中改造思想、提升修养，在对标中筑牢底线、永葆本色，做到以学益智、以学修身、以学明德，努力成为知敬畏、有情怀、懂奉献的人大干部。

### 读好书：集中精力读有用、管用的书

#### ——要多读马克思主义理论著作

共产党人要多读马克思主义理论著作。在新的历史时期，学习马克思主义理论，更重要的是认真研读马克思主义中国化的理论成果，包括《毛泽东选集》《邓小平文选》等。特别是要在学深、悟透习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，系统、深入地学习《习近平谈治国理政》《论坚持全面依法治国》等重要论著，深刻领会其科学内涵和精神实质，准确把握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，做到真学真懂、真信真用。要用心读《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》，修好马克思主义理论这门必修课。

#### ——要多读与人大工作相关的书

要坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，有针对性地掌握履行岗位职责必备的知识，努力成为行家里手。做好新时代的人大工作，要把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要任务和看家本领。同时，要读好以下几个方面的书：

一要读好法律方面的书。要注意纠正“立法是法制委、法工委的专业，其他同志多少了解一点就行了”的模糊认识。人大是立法机关、法律实施监督机关。无论在哪个岗位工作，仅仅了解一点法律是远远不够的。近年，党中央、全国人大常委会明确提出要更好地发挥人大在立法中的主导作用。各委员会在法规草案初审中都承担着重要责任。只有在法律上更精通，才能真正履好职、把好关。

二要读好人大制度方面的书。通过细读《人民代表大会制度从这里走来》《人民代表大会制度重要文献选编》《人民当家作主：人民代表大会制度的运行和发展》等，对人民代表大会制度的历史、国家根本政治制度优势、人大各类会议运作程序、人大工作的基本要求等有全面了解，才能熟练运用。

三要读好经济社会发展方面的书。人大工作涉及经济社会发展的方方面面，要通过广泛学习阅读《结构性改革：中国经济的问题与对策》《大国竞合》《科学：无尽的前沿》《时间简史》等书目，不断优化知识结构、完善知识体系，努力成为既博又专的人大干部。

#### ——要多读优秀传统文化书籍

习近平总书记特别强调，要增强文化自信。文化自信的一个重要来源就是中华优秀传统文化。优秀传统文化书籍包括历史经典、文学经典、哲学经典、伦理经典以及美学、心理学等多个方面。历史经典方面，要多读《二十四史》《清史稿》《中国共产党简史》《为了初心和使命：中国共产党一路走来的故事》《苦难辉煌》等。文学经典方面，多读《论语》《孟子》《庄子》《道德经》等。这些是中国文化的源头，阐述了许多人生哲理，对加强自身修养、树立正确的人生观、价值观很有帮助。哲学经典方面，多读《周易》《中庸》《朱子语类》《传习录》以及《中

国哲学简史》等，可以启迪智慧，帮助我们用发展的观点、联系的观点、矛盾的观点、一分为二的观点、辩证的观点去看待问题、思考问题，增强工作的系统性、预见性和创造性。

#### ——要多读优秀文学作品

文学作品不仅是艺术的欣赏，而且是社会的写照、历史的反映、情感的宣泄、意志的升腾。从知识来源上来说，文学作品是必不可少的一个重要方面；从思想教育上来说，文学作品更为形象生动、更能打动人心；从修养锻造上来说，文学作品更为直观易受、更能引发共鸣。近年，习近平总书记在多个场合谈文学、引经典、讲感悟，展示了深厚的文学情怀。总书记明确表示：“我很不希望把古代经典的诗词和散文从课本中去掉”，“应该把这些经典嵌在学生的脑子里，成为中华民族的文化基因”。

#### ——要多读优秀人物传记

人物传记具有很强的纪实性，年代久远的传记常被当作史料来看待。读名人传记，可以激发人的志向、丰富人的阅历、增强人的信念。读《林肯传》《居里夫人传》《毛泽东传》《李光耀传》《王安石传》《曾国藩日记》等人物传记，可以不断地汲取他们身上的力量。党员干部读什么书，不仅是个人喜好问题，更能照见精神追求。要读好从政做人这本无字书，慎重选择每本有字书。

### 书读好：不断提高读书效率和质量

每个人都有自己的读书方法。如何把书读好？概括起来，要做到有恒心、有挤劲、有计划、有效率、有钻研、有思考、有交流、有实践、有氛围、有情怀。

当前，省人大常委会机关正在大力建设学习型机关。成立机关理论学习小组，就是加强学习型机关建设的一个重要举措。要自觉做好读书、爱学习的模范，深刻认识读书学习与提高工作水平的关

系，真正静下心来、扑下身来，拿出足够的时间和精力，用心读书，潜心钻研，在读书学习上下足真功夫、苦功夫、细功夫；自觉做读好书、善思考的模范，学会择其善者而“读”之，通过读书学习提高思想水平、增强思维能力、提升精神境界，强化对人大制度理论和实践的创新思考，努力成为人大工作的行家里手，成为专家、能人甚至是“学问家”；自觉做书读好、会运用的模范，善于把读书学习同研究解决工作中存在的突出问题结合起来，坚持带着问题读书、带着工作思考，在知行合一中主动担当作为，做到学以致用、用以促学、学用相长。

要坚持把读书学习当成一种生活态度、一种工作责任、一种精神追求，做到学有所得、学有所用、学有所长，在“好读书、读好书、书读好”中进一步坚定理想信念、提高能力本领，将知识才华、青春奋斗融入人大事业，为高标准、高效率、高质量地服务、保障常委会及机关工作积极贡献力量。

会议要求，要认真领会报告精神，按照《河南省人大常委会机关青年理论学习小组活动方案》要求，认真谋划开展好学习交流活动。要端正学习态度，深刻认识到学习是加强党性修养、坚定理想信念、提高精神境界的重要手段，进一步提高学习的主动性、自觉性。要丰富活动形式，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，充分利用集中学习、自学读书、研讨交流、实践调研等多种形式，定期进行学习与研讨。要积极发挥带头作用，发挥青年人的优势作用，勇于担当、敢于作为，切实肩负起时代重任，努力把学习成果转化为促进工作发展的强大动力，让青春在投身人大工作更加出彩的实践中绽放光芒。

会上，机关党员干部重温了入党誓词，机关青年理论学习小组成员代表作了发言。

责任编辑/邵卫东



# 从百年党史中汲取力量 开创鹤壁人大工作新局面

○ 史全新

党史学习教育开展以来，鹤壁市人大常委会高起点统筹谋划，持续开展“讲、懂、守、强，争做出彩人大人”专题活动，积极探索党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的鹤壁实践，持续践行“五同”理念，弘扬“四石”精神，以人大党建高质量促进新时期人大履职高质量，助推经济社会发展高质量。

## 从党史学习中汲取思想伟力 做信仰坚定的人大干部

习近平总书记指出，心中有信仰，脚下有力量。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，中国共产党团结带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”，完成救国大业；建立社会主义基本制度，完成兴国大业；实行改革开放，开辟中国特色社会主义道路，完成富国大业；奋力夺取全面建成小康社会伟大胜利，开启新征程，推进强国大业……百年党史证明，信仰、信念在任何时候都至关重要。这个道理不是从天上掉下来的，也不是从书本上抄来的，而是我们党历经艰辛、饱经风雨长期摸索的积累，是无数次成败和得失、鲜血和汗水换来的。

中国共产党自诞生之日起，就不断探索如何实现人民当家作主。从第一次国内革命战争时期成立的罢工工人代表大会和领导农民运动的农民协会，到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃；从抗日战争时期陕甘宁边区以“三三制”为原则的参议会，到解放战争时期的各界人民代表会议；从具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告新中国实行人民代表大会制度，到1954年一届全国人大一次会议通过中华人民共和国首部宪法，最终确立人民代表大会制度作为根本政

治制度……百年党史充分证明，人民代表大会制度是中国共产党带领人民长期探索、反复比较、渐进改进的奋斗成果，是符合中国国情，行得通、真管用、有效率的好制度。

作为人大党员干部，尤其要深刻理解人民代表大会制度的淬炼历程、理论探索、实践创新，深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”、人民代表大会制度为什么优越，不断增强志气、骨气、底气。要坚持传承红色资源、赓续红色血脉，用党在百年奋斗中形成的伟大精神滋养、激励自己，以昂扬的精神状态做好人大各项工作。要坚持创新理论武装，增强“四个自信”。要深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想并用以指导实践，推动新时代人大工作。要坚持学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面理解、领会“十个坚持”的论述，不断提高思想自觉、政治自觉和行动自觉。

## 从党史学习中汲取政治智慧 做对党忠诚的人大干部

习近平总书记指出，对党忠诚是共产党人首要的政治品质。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，根本前提是坚持党的全面领导。这就要求人大党员干部不论何时何地都要旗帜鲜明讲政治，做到对党绝对忠诚。

要忠诚于核心，坚决做到“两个维护”。党的百年峥嵘岁月深刻表明：一个成熟的具有核心领导权威的马克思主义政党，对于革命、建设和改革发展事业具有决定性作用。这是从百年党史中吸取的宝贵经验。建设新时代中国特色社会主义，要求我们

必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。这也是我们对党忠诚首先要做好的工作。

要忠诚于党，自觉服从党的领导。做好新时代的人大工作，必须保证党总揽全局、协调各方的领导核心地位。通过人民代表大会制度使党的主张通过法定程序转化为国家意志，通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，保证党的路线、方针、政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。对党忠诚、跟党走，这也是做好人大工作的根本前提和保证。人大党员干部必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候、任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。

要忠诚于事业，服务中心大局。人大党员干部要紧紧围绕中央和省委、市委的重大决策部署要求，把人大工作当成用心奋斗的事业，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动诠释对党的忠诚。

### 从党史学习中汲取为民初心 做为民服务的人大干部

习近平总书记提出：“共产党打江山、守江山，守的是人民的心。共产党除了人民的利益，没有任何其他利益。人民拥护我们党，我们党就有生命力。”从革命战争年代“打土豪、分田地”的政治主张，到新中国成立后人民当家作主，推进社会主义建设；从改革开放后规划“三步走”战略目标，到迈入新时代全面建成小康社会……百年党史充分证明，只有始终把人民放在心中最高位置，才能拥有牢固的执政基础。这是中国共产党长期执政的重要经验，也是党的实践探索带给世界的重要启示。

要始终坚持人民立场。人民立场是我们党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。去年以来，新冠肺炎疫情让全世界经历了一次大考。中国从不惜一切代价抢救生命到武汉“封城”，从免费救治所有患者到全民免费接种疫苗，与一些西方国家“群体免疫”闹剧造成疫情失控、成千上万的生命被漠然处之形成鲜明的对比。党领导中国人民成功夺取全力阻击疫情人民战争的胜利，向全世界昭示了中国共产党“能”、中国社会主义“好”。

要始终坚持密切同人民群众的联系。中国共产党最大的政治优势是密切联系群众。要把密切联系群众作为人大工作的出发点与落脚点，积极拓宽群众反映诉求的渠道，多渠道回应好、解决好群众诉求，始终把人民群众对美好生活的向往作为人大工作的奋斗目标。习近平总书记多次提到“半条被子”的故事：“什么是共产党？共产党就是自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓的人。”人大工作要始终坚持人民至上理念，牢记为民用权、为民履职、为民服务的要求，不断加强与人民群众的血肉联系，体察民情冷暖，不断增进和改善人民福祉。

要充分发挥人大代表作用。尊重代表主体地位、充分发挥代表作用是人民当家作主的重要体现。全国人大代表申纪兰履职66年，参与和见证了人民代表大会制度的发展历程，共提交议案和建议485条，用忠诚诠释了人大代表要代表人民、代表人民说话、代表人民办事。坚持尊重人大代表的主体地位，要不断完善“三联系三服务”机制，管好、用好代表联络站，引导各级人大干部和人大代表深入群众听取意见、反映呼声、解决问题，让人大工作更加符合实际，更加符合人民群众的期盼和要求。

### 从党史学习中汲取改革精神 做创新出彩的人大干部

习近平总书记指出，遵义会议创造性地制定和实施了符合中国革命特点的战略策略，这在今天仍然具有十分重要的意义。要从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求，实事求是、坚持真理，科学应变、主动求变，咬定目标、勇往直前，走好新时代的长征路。要从长征精神和遵义会议精神中汲取改革创新精神，发扬敢闯敢试、敢为人先的劲头，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

做好新时代人大工作，必须立足新发展阶段，全面、准确地贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局的战略机遇，按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好地助力经济社会发展和改革攻坚。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好地发挥人大代表的作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强

人大自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作的整体实效，不断推进人民代表大会制度理论创新和实践创新，推动人大工作高质量发展。

要改革思维方式，在服务中心大局上创新出彩。善于学习用法治思维、改革精神、创新办法、系统观念激发广大干部群众的积极性、主动性、创造性，打造创新生态、培育创新文化、创新思维方式，“跳出人大看人大”，围绕中心、服务大局，以实际行动为鹤壁高质量发展凝聚共识、汇聚力量。

要改革工作方式，在加强党建上创新出彩。十八大以来，党建工作成为引领人大各项工作重中之重。要把党的政治建设摆在首位，强化党的创新理论武装，规范党的组织建设，铸魂补钙、强肌健体，以党建为统领，探索人大工作在思想建设、组织建设和制度建设等方面创新出彩。

要改进工作作风，在依法履职上创新出彩。不断提高履职质量和效率，坚持立法引领、推动改革发展；围绕推进经济高质量发展开展监督，更好地助力经济社会发展和改革攻坚；持续深化决定和任免工作；支持代表更好地发挥主体作用；高质量推进常委会自身建设，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展，持续营造人人竞相奋斗、个个竞相出彩的浓厚氛围。

在河南省十三届人大五次会议上，省委书记楼阳生强调：“要从学党史中进一步增强守初心、担使命的内生动力，把为人民群众谋幸福作为最高原则、最大追求、最终目的，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，用以人民为中心的实际行动，将一切积极因素充分调动起来，使一切发展力量充分凝聚起来，形成全省上下奋勇争先、万众一心共谋出彩的强大合力。”行进在新时代的长征路上，我们要从党的百年奋斗历程中汲取继续前进的智慧和力量，以更高的标准、更严的要求、更实的作风奋勇争先、共谋出彩，为开创新时代人大工作新局面作出新贡献。◆

（作者系鹤壁市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

回望波澜壮阔的百年党史，中国共产党自成立以来，就始终肩负着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命，始终与人民心连心、同呼吸、共命运，厚植信仰根基，凝聚人民力量，坚守为民情怀、创造了惊天动地的历史伟业。百年党史是一部立党为公、执政为民的历史，是一部紧紧依靠人民、不断造福人民、深深植根人民的历史。学思悟百年党史，就是要始终把人民放在心中最高位置，时刻牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，从党史中厚植为民情怀，汲取奋进力量，为中华民族伟大复兴奋力前行。

百年党史充分彰显我们党始终秉承人民至上的鲜明政治属性。党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民，人民性是我们党最鲜明的政治属性。1921年，党的一大通过《中国共产党纲领》，开宗明义地提出“革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权，必须援助工人阶级”，郑重宣誓我们党从诞生之日起就以人民解放为己任。从党的二大制定第一个党章到党的十九大修订新的党章，先后通过18部党章，历经17次修改，内容不断更新变化，但始终把“人民”二字镌刻在自己的纲领上。我们的党是人民政党，我们的国是人民共和国。早在1948年，毛泽东同志就说过：“各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字。”从嘉兴南湖上的小小红船到承载着中华民族伟大复兴的时代巨轮，我们党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，正是因为始终坚持人民至上，把人民放在心中最高的位置。这一鲜明政治属性历久弥新、永不褪色。

百年党史集中体现我们党始终坚持人民立场这一根本政治立场。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。中国共产党坚定的人民立场不仅写在党章里，更为实践反复证明，为人民高度认同。在纪念马克思诞辰200周年大会上，习近平总书记强调：“我们要始终把人民立场作为根本立场。”回望历史，我们党干革命、搞建设、抓改革，从来都是从人民立场出发；搞研究、作决策、办事情，从来都是站在人民立场上。我们党之所以能够在伟大的社会革命和建设中呈现出深厚伟力，创造一个又一个人间奇迹，使贫穷落后的中国大踏步赶上时代，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为始终站在人民立场上考虑问题、始终从人民立场上推动工作、始终坚持人民说了算，以人民评价为根本准绳，始终同人民站立在一起、同人民奋斗在一起，始终不脱离、不动摇人民立场。也正

# 学思悟百年党史 永铭记为民情怀

○ 刘东升

是因为中国共产党始终坚持人民立场，人民群众才一心一意跟党走，才坚决拥护党的领导。

百年党史突出彰显我们党全心全意为人民服务的根本宗旨。国以民为本，社稷亦为民而立。人民群众是历史的创造者，是推动历史前进的决定性力量。党章明确规定，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。共产党就是为人民谋幸福的，党的一切工作必须以广大人民的根本利益为最高标准。1945年，党的七大通过的《中国共产党党章》首次明确提出“中国共产党人必须具有全心全意为中国人民服务的精神”，深刻回答了“为了谁”“依靠谁”这一根本问题。全心全意为人民服务一直是党章总纲的重要内容，印证了中国共产党人践行初心使命的历史自觉。在最艰苦的岁月里，党带领人民浴血斗争，人民衷心拥护党、支持党的事业，“最后一口粮做军粮、最后一块布做军装、最后一个儿子送战场”。人民群众始终是我们从胜利走向胜利最深厚的底气、最雄厚的臂膀、最坚实的靠山。习近平总书记指出，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事、实事作为检验政绩的重要标准。新时代铭记为民情怀，就要把“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题想透彻，把“从哪里来、到哪里去”的问题想明白，始终把人民群众的利益放在首位，心中有民、

心中有责、心中有情，实实在在地帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平，切实把为人民服务落实、落地。

百年党史充分展示我们党清廉为民的政治底色。我们党自诞生之日起，就把“纪律”写在自己的旗帜上。在革命战争年代，毛泽东同志制定“三大纪律八项注意”，提出“加强纪律性，革命无不胜”的著名论断。严明的纪律成为我们党领导中国革命取得胜利的成功经验。方志敏同志在《清贫》一文中写道：“我从事革命斗争，已经十余年了。在这长期的奋斗中，我一向是过着朴素的生活，从没有奢侈过。经手的款项，总在数百万元。但为革命而筹集的金钱，是一点一滴地用之于革命事业。”这种清廉自觉来自对党的宗旨的坚守、对党的初心的追求。“不拿群众一针一线”“不搞特权，不搞特殊化”“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风”是老一辈共产党人始终坚守的信条。也正是这种艰苦朴素、廉洁奉公、时时处处清廉为民的高尚情操，让共产党扎根在群众心中，让党和群众密切联系，形成一种势不可挡的巨大力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把纪律特别是政治纪律和政治规矩挺在前面，从制度层面为党员干部划出“红线”、标清“底线”、架起“高压线”，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，全面从严治党取得卓著成效，党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机和活力。学习党史，我们要深刻理解全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的历史进程，从清廉榜样身上汲取力量，时刻保持高度的政治警觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，筑牢思想防线，守好清正廉洁底线，形成风清气正的良好党风、政风。

学史明理 学史增信  
学史崇德 学史力行

责任编辑/李东方

# 高点定位 高标推进 高效开展

○ 张海景 段利海 种振波

学习百年党史，厚植为民情怀，汲取奋进力量。

一次次荡涤心灵的深入学习研讨、一场场生动鲜活的党史宣讲、一个个富有特色的现场教学活动、一件件为群众办理的纾困解难实事……自党史学习教育开展以来，濮阳市人大常委会及机关高标准谋划、高起点开局、高质量推进党史学习教育，既发挥优势，又凸显特色，“规定动作”不走样、“自选动作”有创新，党史学习教育如细雨般润泽心灵，激励广大党员干部不忘初心、牢记使命，以信仰之光照亮前行之路。

## 高标准布局： 领导干部走在前、作表率

市人大常委会及机关把党史学习教育作为一项政治任务摆在工作重要位置。市人大常委会主任邵景良担任党史学习教育工作领导小组组长，主持研究党史学习教育方案。2021年3月23日，召开党史学习教育动员部署会议，学习贯彻中央、省委和市委党史学习教育动员会议精神，安排部署党史学习教育工作，要求机关党员干部深刻把握开展党史学习教育的重大意义，全身心投入党史学习教育中，走在前、作表率。

在开展学习教育的过程中，邵景良带头学习党史资料、观看专题片、撰写读书笔记、专题研讨发言，深入党史学习教育联系点濮阳县梨园乡调研指导党史学习教育工作，到中原大化以《感悟百年党史 砥砺初心使命 为现代化濮阳建设提供坚实支撑》为题讲党课，深入范县濮城镇开展“主任接待代表日”及人大代表进站履职活动。

一级做给一级看，一级带着一级干。市人大



濮阳市人大常委会党组举办中心组理论学习暨党史学习教育专题研讨班

常委会副主任管永国、陈景涛、常奇民、梁宏、张相坤带头到联系点指导党史学习教育，到分包项目和单位开展蹲点调研，给党员干部讲党课，为人民群众解难题、办实事，营造党史学习教育的浓厚氛围，推进党史学习教育活动走深、走实。

## 高质量开展： 让党史学习教育“活”起来

在做好“规定动作”的同时，濮阳市人大常委会及机关认真谋划“自选动作”，高质量开展党史学习教育，做到出彩、出新、出色。

坚持守正创新，丰富载体形式。《中国共产党简史》等必学书目党员干部人手一册，抓好个人自学，要求每天学习1小时、每月学习不少于20篇，做好学习笔记，确保党史学习教育全覆盖。发挥党支部的战斗堡垒作用，组织党员干部集体学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史。组织党

员干部集中观看《建党伟业》《千顷澄碧的时代》等影片，不断增强党史学习教育的吸引力。以“学习强国”平台为依托，举办党史学习“达人挑战赛”，对成绩前10名党员干部进行奖励，激发学习党史的内生动力。

**依托红色资源，汲取党史营养。**组织机关党员干部到南乐县佛善村濮阳第一党支部纪念馆，开展党史学习教育“重温誓词、学史增信”主题党日活动，接受党性教育；赴南阳市开展以“循总书记足迹、悟新发展理念、开高质量新局”为主题的党史学习教育体验式教学活动，教育、引导党员干部弘扬南水北调精神、贯彻新发展理念，从党史学习教育中汲取智慧和力量，推动人大工作高质量发展。

**学研结合，深化学习内涵。**举办党史学习教育专题研讨班，重点围绕新民主主义革命时期历史、社会主义革命和建设时期历史、改革开放新时期历史和党的十八大以来的历史开展专题研讨交流。截至6月20日，已举办专题研讨班2期。“五四”前夕，组织召开机关中青年干部座谈会，到濮上园开展“青春人大 初心向党”活动，进一步增强了中青年干部牢记初心使命、不负韶华、接续奋斗的责任感和使命感。

**传承红色基因，赓续红色血脉。**开展“学党史，跟党走，做红色基因传承人”庆“六一”儿童节活动，组织30名少年儿童走进人大机关，追忆革命历史，接受红色教育，观看人大宪法宣誓活动，激励孩子们从小树立为中华民族伟大复兴而读书的远大志向。市人大常委会机关还组织开展了“学党史、

祭先烈”绿色清明文明祭扫活动、端午节“党史党恩、粽情粽义”党史学习教育主题活动，让大家充分感受传统节日中蕴含的家国情怀，坚定文化自信。

### 高标准推进： 让党史学习教育“实”起来

我们党的百年历史是一部践行党的初心使命的历史，是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。人大是代表机关，人大代表是联系人民群众的桥梁纽带。濮阳市人大常委会及机关把开展“我为群众办实事”实践活动作为贯穿党史学习教育始终的一条主线，努力把学习教育成果转化成为民办实事的实际行动，不断增强人民群众的幸福感、获得感、安全感。

**实抓力行，办实事、解难题。**结合人大实际和工作职责，制定“我为群众办实事”实践活动工作方案，建立工作台账，确定任务清单。市人大常委会各工作委员会加大执法检查和调研视察力度，着力推动解决涉及群众切身利益的医疗、教育、环保等突出问题。机关党员干部到脱贫攻坚帮扶村濮阳县习城乡郝相楼村倾听群众呼声，解决群众急、难、愁、盼的突出问题。组织开展爱国卫生月“学党史、办实事”志愿活动，发动机关党员干部参与到卫生清扫活动中，助力濮阳国家卫生城市复审，共建美好家园。

**立足职能，以立法促社会发展。**市人大常委会充分发挥立法引领作用，把制定《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》作为贯彻习近平生态文明思想、满足人民群众对良好生态环境需求的实事来抓，加强针对不可降解塑料制品的管理，为治理污染保护环境提供制度保障。

**发挥优势，百名代表在行动。**积极开展“百名代表讲百年党史”活动，在全市选出100名理论水平高、基层工作经验丰富的人大代表，以人大代表联络站为依托，深入基层一线宣讲百年党史，让党的辉煌历史家喻户晓，让人大代表为人民的理念深入人心，让人民代表大会制度的生动实践在濮阳生根发芽、开花结果。6月8日，市人大常委会主任邵景良带头到范县濮城镇代表联络站宣讲党史。截至目前，全市已有58名代表开展了党史宣讲活动。



濮阳市人大常委会机关举办庆“五四”中青年干部座谈会

责任编辑/邵卫科

# 下真功 出新招 见实效

○ 刘帆

自党史学习教育开展以来，濮阳市华龙区人大常委会认真贯彻中央和省委、市委、区委的部署要求，围绕“学党史、悟思想、办实事、开新局”，迅速掀起学习热潮，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，将党史学习教育与全年工作任务和人大创新工作有机融合，真正让党史学习教育接地气、促发展、赢民心。

## ——坚持“四个带头”，落实“规定动作”不走样

为推动党史学习教育扎实开展，区人大常委会班子成员“学在先、当表率、做示范”，以“四个带头”（带头学习研讨、带头讲党课、带头深入调研、带头破解难题）全面投入党史学习教育，发挥“关键少数”的示范引领作用，确保主任会议、常委会会议开展“第一议题”学党史，坚持一天一学时、一周一调研、一月一研讨，促进学习教育学在平常、融入日常。用好党员主题活动日平台，持续集中开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”研讨交流。

## ——打造“六学联动”，确保创新做法有特色

在学习方法、学习载体上不断拓展延伸，创新开展“六学联动”，即读红色经典学党史、颂诗词学党史、唱革命歌曲学党史、看电影视频学党史、观红色基地学党史、讲英雄故事学党史。开展“党史大课堂”、党史知识“快问快答”活动，推动全员学习，落实市人大常委会“以党建高质量推动人大工作高质量”的要求和部署。组织人大代表深入社区、村居开展“百名代表讲党史”“小板凳说党史”活动，接地气、聚民心、零距离、全覆盖，让党史学习教育更具生命力。

## ——实施“四个聚焦”，实践活动见实效

聚焦支持“干”，视察重点项目，助推高质量发展。将监督的着力点和触角向基层延伸、向项目一线延伸，由常委会班子成员带队调研区重点项目和民生实事项目进展情况，组织人大代表视察五村整合安置区及配地、城乡一体化供水、文明路北延、

东干城城中村改造、尧当城中村改造、天龙市场改造等项目并召开座谈会，指出存在的问题，提出整改意见、建议。

聚焦改进“为”，试行人大代表“一线双联系”，促发展、办实事、惠民生。在全体代表审议通过重点项目和民生实事的基础上，甄选代表挂牌联系相关民生实事，汇民声、聚民智，督促民生实事办得更实、民生工程更得民心；以人大公告形式向全社会发布政府民生实事项目，形成“大会决定、政府承办、人民监督”的良性互动，以全民监督向政府要工作实效；发挥“智库”作用，组织和引导代表发挥自身优势和行业优势，为重点项目建设出谋划策，提供智力支持；坚持问题导向，对重点项目和民生实事进行全方位、近距离监督，做好监督问效的“后半篇文章”，助力打通优化营商环境的“最后一公里”。

聚焦提升“治”，试行“双站”联动，保稳定、破难题、促和谐。充分发挥代表联络站作用，组织人大代表深入社会热点、难点、堵点、矛盾点集中展现的各级信访接待站，贴近群众倾听民声、收集民意，记录人民关切，更好地履行代表履职，推动相关部门及时、妥善处理和解决群众反映集中的突出问题。将“双站”联动办实事的成果纳入代表履职考核，探索“双站”联动的经验、做法，向人大监督的各方面延伸拓展，不断提升基层治理能力和治理体系现代化水平。

聚焦落实“效”，试行人大代表结对帮扶相对困难贫困户制度。积极探索人大代表作用发挥的新路径，试行企业界人大代表结对帮扶脱贫户，在激发脱贫户劳动致富的内生动力、防止返贫方面提供力所能及的帮扶，进一步推动资本、技术、人才资源向乡村流动，进一步推动提升农村产业发展水平，为巩固和扩大脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供新的动能和支持保障。◆

责任编辑/李东方

# 立法听证助推公园事业科学健康发展

○ 杜 玲

是否应当禁止携带宠物入园？是否应当禁止在公园内游泳、垂钓、滑冰、轮滑、宿营等？是否应当禁止在公园内使用音响设备开展健身、娱乐等活动？2021年5月20日，焦作市人大常委会举行《焦作市公园管理条例（草案）》立法听证会，邀请来自各行各业的市民代表、专家学者和市直相关部门代表，围绕公园内的商业经营、噪声扰民、宠物管理、禁止行为以及法律责任等方面的问题开展听证。这是焦作市人大常委会自2015年获得地方立法权以来进行的第一次立法听证会。

公园建设是生态文明建设的重要组成部分，对改善人居环境、提高人民生活质量具有不可替代的作用。近年，中共焦作市委、市政府坚持生态优先、绿色发展，将民生工程与生态工程结合起来，着力打造具有焦作特色的公园体系。焦作市制定《条例》，旨在通过严格规章制度，加强公园体系规划建设过程中的监督和指导，固化公园体系建设成果，实现公园从侧重景观效果向强调服务多样性、使用舒适性、功能复合性转变，从重建设向建管并重、管养并重转变，使公园的结构体系更加完善、功能设置更加合理、管养方式更加科学，有效推动公园事业科学健康发展。

“是否应当禁止在公园内从事商业经营活动？对规范经营服务活动有何意见和建议？”“是否应当禁止在公园内使用音响设备开展健身、娱乐等活动？对加强噪声管理有何意见和建议？”“是否应当禁止携带宠物入园？”“是否应当禁止在公园内游泳、垂钓、滑冰、轮滑、宿营等行为？”“是否还有其他妨碍公园管理的行为应当依法禁止或者限制？”“对《条例（草案）》第38条、第39条设定法律责任的必要性、处罚幅度的适当性有何意见和建议？”在听证会现场，20名代表针对《条例（草案）》涉及的听证事项各抒己见，提出有针对性的立法意见、建议，就宠物入园、公园内游泳等问题展开热

烈辩论。

“户外游泳是一项很好的体育运动项目，希望有关部门不要‘以禁代替’，在各公园划出部分水域范围，为群众提供开放的游泳健身场所。”焦作市游泳协会会长段清成说。今年83岁的游泳爱好者董启温表示，自己在龙源湖公园游泳已多年，游泳已成为生命中的一部分。建议有关部门根据公园水域情况，多开放一些公益性露天游泳场所，让广大游泳爱好者有长期坚持锻炼的场所。

焦作市园林绿化中心负责人表示，一些老旧公园内的水域地形复杂，人工湖水草丛生，地质构造、水文状况不明确，施工时还留下多处暗沟未填平，安全隐患很大，不具备下水游泳条件。下一步，将在大沙河等公园内设置规范的公共游泳场所，方便游泳爱好者锻炼身体。

焦作市人大常委会坚持以人为本，广泛吸纳民意，坚持开门立法，通过多种形式广泛征求社会各界的意见和建议，目的是立出高质量的法规。立法听证是程序严谨、影响广泛、效果明显的开门立法方式。通过立法听证会这种程序性的形式，能够赋予利益相关人员表达自身利益的权利和机会，使各方利益在立法过程中得到公正、平等反映，让立法更好地集中民智、体现民意、符合民心。这也是举办此次听证会的意义所在。

此次会议听证的《条例（草案）》是焦作市十三届人大常委会2021年度立法审议项目，拟经市人大常委会审议通过，报请河南省人大常委会审查批准。这将是焦作市制定的第9部地方性法规。立法听证会后，市人大常委会将在《条例（草案）》审议、修改过程中充分研究、讨论、吸纳大家的意见和建议，努力提高立法质量，使《条例（草案）》更加符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。

责任编辑/郭卫群

# “三四五”工作法：推动南阳人大宣传强起来

○ 刘新基 王 征 刘相甫

人大新闻宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分，也是人大工作的重要内容。近年，南阳市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及关于宣传思想工作的重要论述，全面履行人大新闻舆论工作的职责和使命，始终坚持树牢“三个意识”、突出“四个重点”、做到“五个并重”，围绕中心、服务大局、守正创新，推动新时代人大宣传工作不断强起来，为全市人大依法履职营造了良好的舆论氛围。

## 树牢“三个意识” 增强宣传主动性

树牢抓人大宣传就是抓制度自信的意识。市人大常委会始终将人大宣传工作作为重大政治任务、重要政治责任抓紧、抓好。通过加强人大宣传工作，不断提高全社会对人民代表大会制度优越性的认识，使这一制度更加深入人心，使人大工作得到人民群众的支持和拥护，将国家根本政治制度的巨大优越性转化为推动南阳发展的强大动力。

树牢抓人大宣传就是抓服务大局的意识。市人大常委会坚持从职能定位出发，着力发挥人大宣传来自基层、贴近群众、覆盖广泛的优势，听民声、表民意、汇民智，通过宣传各级人大和人大代表在促进中心工作落实、推进经济社会发展、维护群众切身利益所做的努力和取得的成效，广泛凝聚打造新兴区域经济中心、高质量建设大城市的智慧力量。

树牢抓人大宣传就是抓法治建设的意识。认真学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，通过做好人大宣传工作，充分体现人大及其常委会在推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法中发挥的重要作用，通过加强法治

宣传教育，推动全社会牢固树立社会主义法治理念、弘扬社会主义法治精神，形成崇尚法治、关心法治、参与法治、保障法治的良好社会氛围，为“十四五”开好局、起好步提供有力的法治保障。

## 突出“四个重点” 提高宣传针对性

突出宣传党对人大工作的领导。始终坚持强化政治引领，把讲政治、讲大局放在首位。深入宣传党委为人大及其常委会工作创造良好条件的经验、做法，大力宣传市委人大工作会议精神、市委尊重和支持人大及其常委会工作有力、有序、有效开展的典型举措，认真宣传人大在同级党委的领导下依法履行职责、坚决贯彻落实党委决策部署的主要做法以及人大及其常委会建设“两个机关”的成效，以典型事例维护党委总揽全局、协调各方的领导地位。

突出宣传人大服务大局的情况。市人大常委会在市委领导下，坚持“四个善于”、突出“五个重点”、提升“六种能力”，持续深化“1+3”基本格局，推动履职质量整体提升，展示地方国家权力机关的良好形象。突出宣传市人大及其常委会强化监督、科学立法，推动实施“两轮两翼”战略、重抓重推“九大专项”、打造新兴区域经济中心、建设全国性综合交通枢纽城市等中心工作的举措。注重突出监督过程和监督成效，抓实细节报道，让人大新闻宣传工作走深走实、入脑入心，既出影响力，又出监督力。采写的《南阳市：监督“微改革”让贫困群众过上好日子》被《中国人大》“地方人大工作亮点扫描”栏目刊登，让南阳人大的经验闻名全国。

突出宣传人大代表履职先进典型。市人大常委会坚持把宣传报道好各级人大代表推动经济社会发展、民主法治建设的先进事迹作为一项重要任务。

突出讲好人大代表联络站的故事，突出反映代表履职实践成效，突出宣传代表先进事迹，充分激发代表履职活力。特别是在抗击新冠肺炎疫情期间，深入一线挖掘典型素材，推出一大批来自现场、感动人心、鼓舞斗志的精品力作。50多名人大代表的先进事迹被“战疫中的河南人大”采用，生动记录了人大战线打赢疫情防控阻击战的成就，充分发挥了强信心、暖人心、聚民心、筑同心的重要作用。

突出宣传人大工作创新发展情况。深度挖掘人大立法、监督、代表等方面工作的有益探索、创新做法、成功经验，采写了《打好监督“组合拳” 助力脱贫攻坚战》《这次专题询问“不寻常”》等有深度、有温度、有力度的稿件，充分发挥了人大新闻宣传的导向作用，凝聚起广大人民群众的智慧和力量，同心同德、群策群力推动人大工作与时俱进。

### 做到“五个并重” 提升宣传实效性

**抓上与抓下并重。**一方面，切实加强领导，每年召开全市人大宣传工作会议，将宣传工作纳入常委会年度工作要点，建立宣传工作联络机制，单列宣传专项资金，实现领导到位、部署到位、落实到位、组织到位、经费到位。另一方面，不断完善争先创优制度，实行全方位量化考核，各级人大做好宣传工作的积极性持续高涨，形成先进更先进、后进赶先进的局面。

**抓队伍与抓激励并重。**一方面，高度重视队伍建设，组建通讯报道小组，建立动态进出机制，增强队伍活力。另一方面，不断完善目标激励、政治

激励、培训激励等机制，使人大宣传通讯员政治上有地位、经济上得实惠、事业上有奔头。市人大常委会每年邀请优秀通讯员代表参加培训班、外出学习考察；方城、内乡等县近年有20多名宣传成绩突出的人大机关干部和乡镇人大秘书被提拔重用或交流任职。

**抓阵地与抓外宣并重。**在抓阵地方面，在《南阳日报》开辟《民主政治（人大）》专版，持续与南阳报业传媒集团、南阳广播电视台联办“代表风采”专栏，多角度、全方位、高密度地展示各级人大代表为民履职、为民服务的时代风采。各县（市）、区注重开辟自己的宣传阵地，人大工作的时效性和影响力进一步扩大。在抓对外宣传方面，建立新闻发言人制度，对重大监督活动指定专人负责，组织深度报道。比如，围绕巩固脱贫成果、建立防止返贫长效机制的主题，精心策划“专项报告+专题调研+专题询问+专项测评”监督组合，积极推动审议意见贯彻落实，取得良好效果。及时跟进、深入采访，采写的多篇稿件在《人大建设》等媒体上发表。

**抓基层与抓指导并重。**一是明确指导思想。在年初制订宣传工作计划时，将全市人大宣传工作大局与各级人大的宣传任务有机结合起来，统筹安排，不忘基层；二是每次召开宣传工作会议或座谈会都安排基层的同志介绍经验，让大家学有样板、赶有标兵；三是与市直新闻媒体加强协调，为基层人大开展工作创造良好条件；四是树立大抓基层的鲜明导向，推进人大宣传工作重心下移，大张旗鼓地宣传基层人大工作，把更多镜头对准基层代表、更多版面留给基层人大。

**抓通报与抓研讨并重。**定期召开宣传工作通报研讨会：一是通报通讯员组稿及采用情况，查一查有没有漏报、迟报的问题，研究补救措施；二是通报下一阶段人大工作安排，提醒通讯员提前收集线索、做好报道准备；三是对通讯员采写的稿件进行点评，总结经验、汲取教训；四是有针对性地研讨通讯报道中遇到的问题，在互动中解疑释惑、在交流中共同提高。近年，全市人大通讯员采写稿件的数量和质量稳步提升，受到广泛关注。在全省人大优秀调研成果和河南人大新闻奖评选中，获奖数量和层次连续多年位居前列，受到省人大常委会的表彰。

责任编辑/李东方



## ▶▶ 郑州市人大调研中原区预算联网监督工作

6月28日，郑州市人大常委会主任胡荃带队到中原区调研了人大预算联网监督工作。胡荃指出：中原区高度重视人大预算联网监督中心建设工作，要求标准高、谋划起点高，走在全市前列。要在全市各县（市）区推行人大预算联网监督中心建设工作，在人员培训、配套服务等方面进行全方位协助指导，确保预算联网系统真正联得上、用得好、有效果、可持续，使预算联网监督工作充分发挥规范财政支出、最大限度提高资金使用效率的作用。

（孙飞）

## ▶▶ 金水区人大举办庆祝建党百年主题党日活动



6月23日，郑州市金水区人大常委会举办庆祝中国共产党成立100周年主题党日活动。区人大常委会主任薛燕强调：增强党性修养，强化纪律观念和作风意识，发扬敢于担当、追求卓越的精神；坚定制度自信，把人大制度优势转化为国家治理效能；密切同人民群众的联系，知民情、解民忧、纾民困、暖民心；围绕中心、服务大局，充分发挥监督支持、决策保障、代表主体、基础支撑作用，以高效的履职成果展现人大的责任担当。

（韩璐 徐继光）

## ▶▶ 惠济区人大督导民生实事项目进展情况

6月17日，郑州市惠济区人大常委会副主任刘满仓带队到长兴路社区卫生服务中心和裕华社区老鸦陈卫生所分所督导了“强化基层健康卫生服务”项目进展情况。督导组建议：加大对医疗卫生事业的投入力度，逐步完善提升硬件设施水平，打造优良卫生服务环境；高度重视基层卫生室标准化、规范化建设，着力补足人才队伍短板，全面提升医疗卫生服务水平，切实满足群众就近就医的需求。

（苏敏 孙瑞奇）

## ▶▶ 二七区人大视察政府投资项目执行情况



近日，郑州市二七区人大常委会组织市区两级人大代表视察了景中路小学、柳风路、滨湖公园二期、二七纪念

堂保护提升等区本级政府投资项目执行情况。区人大常委会主任吕安民强调：充分发挥政府投资项目建设对经济社会发展的基础性、牵引性、战略性作用，以项目加快发展、促进转型、改善民生；对照年度投资目标，紧紧围绕关键环节和突出问题集中攻坚；加强协调服务，最大限度地为项目建设提供方便，确保项目顺利实施；严把质量关、安全关，坚决杜绝重大质量安全事故和安全生产事故的发生；严格执行项目招标、工程监管、资金拨付等制度，自觉接受人民群众监督，提高决策和管理透明度。

（左学彬 周祥）

## ▶▶ 管城区人大开展“百年党史”专题党课活动

6月2日，郑州市管城回族区人大常委会主任魏建民为机关党员干部讲授了《遵义会议确立了毛泽东在党内的领导地位》的专题党课。魏建民强调：要深入开展“百年党史”专题党课活动，通过学党史、讲党史，加深对党的历史的理解和把握，加深对党的理论的理解和认识；以党史学习教育为契机，从历史中找参照，从现实中找答案，不断推动人大工作创新。

（王献计）

## ▶▶ 登封市人大视察乡村振兴工作

近日，登封市人大常委会主任赵华敏带领部分常委会委员和人大代表视察了少林办雷家沟美丽乡村精品村、大金店镇崖坪美丽乡村精品村、石道乡为民种养专业合作社、水库连通工程、少阳河综合治理工程等项目进展情况。视察组建议：抓好规划引领，做到不策划不规划、不规划不设计、不设计不动工；抓好产业培育，大力发展战略型、产业型、旅游型集体经济，增强农村集体经济增收功能；抓好长效管护，引导农民共建、共管美好家园；坚持生态优先，大力推进生态水系建设，沿水布局建设亲水平型美丽乡村；体现登封特色，形成“一村一景”，提升美丽乡村建设品位；广泛宣传乡村振兴建设中涌现的典型，营造全社会参与乡村振兴建设的良好氛围。

（闫新生 岳继红）

## ▶▶ 新郑市人大调研水系连通工作

近日，新郑市人大常委会副主任杨流带队深入潩水河水系孙河塘坝、皇帝饮马泉、唐寨水库、周家湾等处调研了水系连通及农村水系综合整治情况。调研组建议：突出系统治理、综合治理，修复农村河湖功能，改善人居环境；严格按照目标任务、建设内容和治理措施推进建设；实行项目法人制、招投标制、建设监理制、合同管理制、竣工财务决算审核制和竣工验收制，提高工程建设管理水平；明确管护主体及责任，落实管护措施及经费渠道，以河长制为依托，建立日常监管巡查制度，实行动态监管，保证农村河湖综合整治成效的持续性。

（曾永强）

## ▶▶ 中牟县人大走访慰问党员

7月1日，中牟县人大常委会副主任杨书立带队到狼城岗镇走访慰问老党员，为他们颁发“光荣在党50年”纪念章。杨书立希望老党员们不忘初心、牢记使命；镇村干部要在政治上尊重老党员、思想上关心老党员、生活上照顾老党员、精神上关怀老党员，切实增强老党员的荣誉感、归属感、使命感。

（罗长春 张保真）

开封市

## ▶▶尉氏县举办人大干部培训班

6月20日~24日，尉氏县人大常委会组织人大机关和各乡镇、街道人大干部到愚公移山干部学院参加了代表联络站建设、代表履职、地方组织法和愚公移山精神等专题培训，并到愚公移山精神发源地和朱德出太行小道进行了党性教育现场教学，进一步加强新形势下人大干部队伍建设，提高人大工作者的党性修养、政治理论素养和依法履职能力。

(连金伟)

## ▶▶涧西区人大开展庆“七一”主题党日活动



6月22日，洛阳市涧西区人大常委会主任张宏伟带队到市民之家追寻党的历史印记、传承党的优良传统、庆祝党的百年华诞。在洛阳家风家训馆领略家风家训独特的文化魅力，汲取优良家风家训文化精髓；在党建馆回顾党的建设和发展历程，激励和指引全体党员不忘初心、牢记使命；在廉洁文化宣传教育馆感受博大的廉政文化，时刻警醒筑牢拒腐防变的思想底线和思想红线。

(张朋礼)

## ▶▶嵩县人大评议部分单位年度工作

近日，嵩县人大常委会主任申进超主持召开2020年度工作评议会议，听取县林业局、县城市管理局、县公安局的评议报告。申进超提出：客观总结工作经验，不断丰富和完善评议工作，使评议更广泛、更有针对性和实效性；把关系全县社会经济发展、干部群众关注度高的部门作为年度工作评议对象，通过评议促进政府组成部门作风转变、依法行政、公正司法，提高服务群众工作的能力和水平。

(牛珠江)

## ▶▶伊川县人大视察教育发展目标推进情况



近日，伊川县人大常委会党组书记白力、党组成员李建军带队到西场学校、实验高中、县直中学视察了全县教育发展目标推进落实情况，县委常委、常务副县长郝爽陪同视察。视察组建议：抓好教师队伍建设，引导教师以德

立身、以德立学、以德施教；统筹推进学前教育、义务教育、高中教育、职业教育协调发展、齐头并进；加强校园及周边环境综合整治，完善安全管理长效机制，促进全县教育事业高质量发展。

(孙中轩)

## ▶▶洛宁县人大视察公安工作

近日，洛宁县人大常委会副主任杜群明带领部分人大代表到驾考中心、城东和城西警务室、城区派出所，视察了交通信号灯优化、户籍服务、治安管理、基层警力配备、队伍建设等工作。杜群明强调：要强化忠诚意识，担当起人民公安为人民的责任；强化大局意识，维护好社会发展的大局安定；强化服务意识，夯实基层治理基础；强化纪律意识，打造素质过硬的公安队伍。

(蒋青青)

## ▶▶新安县人大检查固体废物污染防治工作

近日，新安县人大常委会通过公布举报方式、专题培训、明察暗访、座谈交流、法律知识测试等形式，检查了《固体废物污染环境防治法》《河南省固体废物污染环境防治条例》的贯彻实施情况。县人大常委会党组成员王保敏强调：要抓好“一法一条例”的宣传工作，提高全社会对固废防治工作的认识；制订固体废物污染环境专项规划，实现生活垃圾源头减量和分类投放；强化政策引导，补上建筑垃圾和农业固废污染防治短板；加强监管，健全固体废物污染防治长效监管体系。

(徐向云 邓云云)

## ▶▶安阳市人大评议交通运输工作

6月16日，安阳市人大常委会副主任程利军带队到市交通运输局评议了交通运输工作。程利军强调：要准确把握工作评议的指导思想、主要内容和方法步骤，有序推进各个阶段工作；秉承科学严谨的态度、求真务实的作风，严密组织，加强宣传动员，形成浓厚的舆论氛围；认真研究分析评议意见，切实抓好问题整改。

(范雷 李晓虹)

## ▶▶平顶山市人大调研中医药发展及疫情防控工作

近日，平顶山市人大常委会副主任荆建刚带队到市中医院、益洁环保公司、叶县田庄乡卫生院和常村镇中药材种植基地，专题调研了中医药发展状况及常态化疫情防控工作情况。荆建刚强调：科学精准落实、落细各项防控措施，慎终如始抓好常态化疫情防控；进一步完善政策保障体系，发挥好中医药在治未病、疾病治疗、康复保健中的重要作用；加快中医院发展步伐，狠抓中医人才队伍建设，探索有利于发挥中医药特色优势的体制机制，推动中医药产业融合发展。

(王清清)

## ▶▶叶县人大开展专题议政接待代表活动

6月23日，叶县人大常委会主任张成文就扶贫旅游线路建设和乡村振兴中的产业发展工作开展了专项议政接待代表活动。张成文强调：要高度重视高质量农产品的

安阳市

平顶山市

供给，调整好生产关系；抓好文化振兴，筑牢乡村振兴之魂；对人大代表反映的问题进行分类整理，交政府相关部门研判解决。

（许 晓）

#### ▶▶ 新乡市人大开展党史学习教育宣讲

6月23日，新乡市人大常委会主任王乐新到新乡学院，以《从人民代表大会制度的历史沿革看中国共产党的初心和使命》为题开展了党史学习教育宣讲，进一步阐明选择人民代表大会制度的必然性和根本原则，总结了人民代表大会制度的新乡实践。

（凌 波）

#### ▶▶ 孟州市人大举行庆祝建党100周年活动

6月28日，孟州市人大常委会举行庆祝建党100周年暨“光荣在党50年”纪念章颁发仪式并开展专题党课活动，引导全体党员干部牢记初心使命、传承红色基因。市人大常委会副主任郝雅伟强调，年轻党员干部要积极向老同志学习，不断提高做好新时代人大工作的能力和水平。

（张 枫）

#### ▶▶ 沁阳市人大视察全域旅游工作

6月28日，沁阳市人大常委组织部分常委会委员和人大代表到市旅游集散中心、和生森林动物乐园、神农陶体验馆等处视察了《焦作市全域旅游促进条例》的贯彻落实情况。视察组建议：规划先行，特色打底，主题突出；在龙头景区神农山上下大功夫，力求带动效果最大化；强化宣传效果，努力营造“人人都是旅游大使”的浓厚氛围；吸纳优秀专业人才，深入挖掘名人故里等历史文化底蕴，讲好沁阳故事，做优旅游服务。

（朱 雅琦）

#### ▶▶ 博爱县人大视察医共体建设工作

近日，博爱县人大常委会组织部分代表深入许良卫生院、县中医院、县人民医院集中视察了医共体建设工作。视察组建议：深入推进以医共体建设为核心的县域综合医疗改革，真正让群众“能看病、易看病、看好病”，持续增进人民健康福祉，全面助力“健康博爱”建设。

（刘娟秀）

#### ▶▶ 温县人大开展“七一”走访慰问

近日，温县人大常委会主任胡义胜带队到张羌街道南渠河村、马庄村和常店村走访慰问了离任村干部、困难党员和党龄50岁以上的老党员，详细询问身体情况、家庭生活和经济状况并送去慰问金、慰问品，叮嘱街道干部要多关心和帮助生活困难的老党员，为他们解决实际困难，切实将党组织的关爱落到实处。

（徐 众 张静贤）

#### ▶▶ 武陟县人大举行庆祝建党100周年系列活动

6月18日，武陟县人大常委会机关在北郭乡西余会村红色教育基地举行了新党员入党宣誓和党员重温入党誓词活动，回顾入党承诺，提醒肩负的神圣使命和责任，不断强化对中国共产党的忠诚及对共产主义事业的不懈追求。县委书记秦迎军参加活动。

（冯 瑞 杜 波）

#### ▶▶ 山城区人大视察创文创卫工作



近日，鹤壁市山城区人大常委会主任杜远辉带领部分人大代表深入东一巷、长风市场、朝阳南社区、寺湾社区、鹿楼便民点、积善园等处集中视察了创建文明城市、卫生城市工作情况，提出了具体的整改意见和建议，交相关单位整改落实。

（李凤芹）

#### ▶▶ 鹤山区：架起代表与群众的连心桥

近年，鹤壁市鹤山区人大常委会全面推动人大代表联络站提档升级增效工作，实现代表履职平台全覆盖：搭平台，健全组织机构、配齐硬件设施、规范档案管理；强管理，活动定时、进站定人、活动定题、办理定责；重实效，为人大代表在闭会期间提供履职平台，大大激发了代表们的履职热情。通过妥善收集、转交办理群众反映的问题，密切了代表同人民群众、政府同人民群众之间的联系，赢得广泛信任和支持。

（黄艳华）

#### ▶▶ 淇滨区：人大代表防汛一线显担当

近日，鹤壁市淇滨区泰山路街道人大工委针对严峻汛情，积极组织人大代表参与抢险救灾，筑牢安全防线：组织代表加入防汛应急工作小组，24小时在岗在位，发现问题及时上报，下沉防汛前线，走访巡查低洼住房区，检查重要路段防汛情况；强化值班值守，重点盯防，增强夜间巡查力度，全力以赴应对辖区重点区域、薄弱环节的险情。截至目前，已妥善处置排涝、房屋倒塌、起井盖标识设置、排查通电漏电等事件26起，确保了人民群众生命财产安全。

（董方琪 李俊霞）

#### ▶▶ 夏邑县人大调研教育热点问题

近日，夏邑县人大常委会组织部分人大代表到县第六小学、第二小学等处调研了课后延时服务、午餐供给等工作开展情况。调研组建议：坚持公益性、普惠性、非营利性原则，拓展课后延时服务方式，增加文体活动、拓展训练、兴趣社团等，不断提升服务质量；加强对配餐公司食品采购、贮存、加工、配送等环节的监管，落实好家长、校长陪餐制度，确保午餐供给安全卫生、营养达标。

（韩元峰）

#### ▶▶ 虞城县人大走访慰问老党员

6月25日，虞城县人大常委会主任常春，副主任王玉军、路保安、吕宝军、张百海到各自联系的村走访慰问老党员，为他们送去慰问金、慰问品，并为党龄达到60年的老党员颁发“光荣在党50年”纪念章。常春强调，要

关心、关爱老党员，学习党的优良作风，弘扬党的光荣传统，坚定理想信念，真抓实干解民忧、舒民怨、暖民心。

（马开彦）

#### ▶▶ 漯河市人大举办党史学习教育专题辅导

6月29日，漯河市人大常委会副主任陈平以《坚定文化自信 勇担时代重任》为题，为机关中青年干部作了党史学习教育党课专题辅导。陈平强调：要扎实开展对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等的系统学习，从中汲取前进的智慧和力量，做到学以致用、用以促学、学用相长，不断提升综合素质和能力；紧密结合岗位实际，无畏艰难困苦，勇于开拓创新，在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中展现新时代人大干部的责任担当和良好形象。

（曾玉虎）

#### ▶▶ 鄢陵区人大视察文化事业工作

近日，鄢陵区人大常委会副主任李培芬带领部分常委会委员和人大代表视察了文化事业工作情况。视察组建议：进一步在“文化+旅游”方面破题，充分挖掘、传承具有地域特色的中华汉字文化，充分利用本地资源，打造国家级文化品牌，推动全区文化事业工作发展再上新台阶。

（陈建伟）

#### ▶▶ 舞阳县人大检查传染病防治工作

6月18日，舞阳县人大常委会执法检查组到县人民医院、第四实验小学、名都酒店、疾控中心等处检查了《传染病防治法》的贯彻执行情况。检查组建议：加强宣传，增强全社会对传染病防治的理解和支持；重点对学生、老人、农村和流动人口等开展健康教育，提升易感人群防病意识；加大投入，提升硬件建设水平，落实人才保障机制，提升应对传染病爆发及突发性公共卫生事件发生的能力；加强协作配合，形成防控合力，确保各环节有效衔接，为人民群众身体健康保驾护航。

（刘冰）

#### ▶▶ 涠池县人大办实事

近来，渑池县人大常委会机关在党史学习教育中积极为群众办实事：协调230万元为果园乡路村村硬化村内道路800米并修建人行饮水工程；深入乡村和企业查实情、问需求、解难题、促发展、保稳定，受到群众和企业的一致好评。

（茹东卫 谢洪岗）

#### ▶▶ 濮阳市召开人大系统党史学习教育经验交流会

6月23日，濮阳市召开全市人大系统党史学习教育经验交流会。市人大常委会副主任管永国强调：进一步找准人大工作定位，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终保证人大工作正确的政治方向；进一步彰显人大工作担当，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；进一步提升人大工作水平，以深化“四个机关”建设为抓手，把学习教育成果转化为推动人大工作与时俱进、创新发展的实践成果。

（陈璐）

#### ▶▶ 漯河市人大举办党史学习、党风廉政建设专题辅导

近日，漯河县人大常委会开展了“学百年党史，展代表风采”征文活动，展出来自各级人大代表、人大工作者的稿件180余篇，集中展现了新中国成立以来党和国家走过的光辉历程、中华民族伟大复兴事业取得的巨大成就，展示了各级人大代表在党史学习教育中的新气象、新成效、新风采，进一步激发不忘初心、牢记使命、依法履职的积极性，以优异成绩向中国共产党百年华诞献礼。

（郑政民 吕丽萍）

#### ▶▶ 清丰县人大调研农业技术推广工作

6月17日，清丰县人大常委会副主任武俭卿带队检查了《农业技术推广法》和《河南省实施〈农业技术推广法〉办法》的贯彻落实情况。调研组建议：加大宣传力度，提高对农业技术推广工作重要性的认识；健全和完善农业技术推广体系，制订农业产业化发展规划，提高农业建设综合实力；深化农技改革创新，加强农技队伍建设，促进农业增产、农民增收，真正做到“藏粮于地”“藏粮于技”。

（马瑞敏）

#### ▶▶ 南乐县人大推进规范性文件清理和备案审查工作

近日，南乐县人大常委会副主任赵军辉主持召开地方性法规、规章和其他规范性文件涉及行政处罚内容专项清理和备案审查工作动员部署会，组织学习了省人大法制委员会《关于落实好备案审查工作情况报告制度的通知》和专项清理实施方案，对专项清理和备案审查工作作出安排部署，要求按法定程序和要求通力合作、密切配合，迅速推进、及时上报。

（张连来 邵红杰）

#### ▶▶ 南阳市人大调研党史学习教育工作

近日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞带队到南召县云阳镇山头村调研指导了党史学习教育和乡村振兴工作。刘朝瑞强调：学深悟透习近平总书记在南阳视察调研时的重要讲话和指示精神，结合党史学习教育，推动总书记重要讲话和指示精神在南阳落地生根，加强基层党组织建设，发挥党员干部的先锋作用，全面提升基层党组织为民办实事的能力，进一步凝聚民心；紧紧围绕“两个同步”“三个确保”“三个推进”和“一个加强”，走出一条生态优先、创新引领、美好富足的乡村振兴高质量发展之路。

（刘相甫）

#### ▶▶ 卧龙区人大调研青少年文化教育工作

6月8日，南阳市卧龙区人大常委会副主任谢阿英带队深入育华镇一中调研了青少年文化教育工作。谢阿英强调：上好思政课，引导青少年树立远大理想；持续开展好党史教育，融入日常教学，让青少年从中汲取智慧力量、赓续红色血脉；以爱为底色，静心做教育，关心贫困学生、留守儿童、单亲家庭学生，培养他们健康、乐观、积极向上的心态。

（秦广银）

#### ▶▶ 社旗县人大检查优化营商环境工作情况

近日，社旗县人大常委会执法检查组深入33个县直单位、20家企业，以市场环境、政务环境、法治环境和

宜居宜业环境为重点，全面检查了《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施情况，收集各类问题 26 个，并分别提出意见、建议交相关单位研究处理。

（刘中强）

#### ▶▶ 内乡县人大视察城乡居民养老保险工作

6月18日，内乡县人大常委会副主任王锋带队到县人社局、社保服务中心综合服务大厅等处视察了城乡居民基本养老保险工作情况。王锋强调：要始终坚持以人民为中心的发展思想，充分了解群众诉求，广泛听取意见、建议；进一步优化工作流程，加强全覆盖政策的宣传力度，完善养老金发放机制，提升服务质量，不断增强参保群众的获得感和满意度；持续加强城乡居民养老保险基金风险防控，助力全县城乡居民养老保险事业发展。

（程宗安 朱洁记 赵彩霞）

#### ▶▶ 淅川县人大视察国储林项目建设工作

近日，淅川县人大常委会组织部分代表到马蹬镇葛家沟国储林基地、杜岗国储林基地、福森国储林基地、汤山湿地公园、九重镇邹庄移民新村等地视察了国储林项目建设工作。视察组建议：深入贯彻落实习近平生态文明思想和总书记关于生态保护的重要指示精神，担当作为，克服项目周期长、资金投入大等难题，不断创新体制机制，多措并举，充分发挥国储林项目的综合效益，真正实现“藏木于林、藏富于民”。

（马腾）

#### ▶▶ 镇平县人大为老党员颁发纪念章

6月28日，镇平县人大常委会主任孙震带队到齐振法、吕德钦、顾天德等13名老党员家中颁发了“光荣在党50年”纪念章，嘱咐他们保重身体，继续发挥先锋模范作用，为人大工作建言献策。老党员们表示将珍惜荣誉、牢记初心，继续为服务经济社会发展贡献力量。

（柴红霞 李帅）

#### ▶▶ 唐河县人大检查老年人权益保障工作

6月23日，唐河县人大常委会副主任狄付长带队到县老干部局、县养老中心、城郊乡刘岗医院医养结合中心和桐寨铺碾盐桥敬老院等处检查了《老年人权益保障法》的贯彻实施情况。狄付长强调：加大宣传力度，营造人人关心养老事业、人人关爱老年人的氛围；强化规划、经费保障和机构人才队伍建设；完善老龄工作机制，形成工作合力；调动社会力量参与养老服务事业，建立和完善社会养老服务体系；健全制度，逐步改善保障老年人生活、健康、安全及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。

（李春阳 李项安）

#### ▶▶ 桐柏县人大调研县域生态环境保护工作

近日，桐柏县人大常委会组织部分人大代表到立华牧业、富宏牧业等企业调研了生活垃圾处理、矿产企业污染防治、养殖企业环保措施及畜禽粪污排放去向等情况。调研组建议：持续提高环保意识，坚持生态优先、绿色发展，为促进县域经济社会发展与生态环境保护工作贡献力量。

（彭森博 任雅楠）

#### ▶▶ 人大代表调研凤瑞街道优化营商环境情况

近日，方城县凤瑞街道人大工作联络处组织部分人大代表深入华凯置业公司、新裕自来水公司调研了企业运营发展和优化营商环境工作开展情况。代表们建议：立足企业反映的突出问题，按照方便群众、服务企业、推动发展的理念，强化人性化管理服务，打造更包容、更公平、更安全的开放环境。提升服务效能：健全完善对企业规范化、制度化检查指导，为企业营造健康、充满活力的发展空间，打造创业兴业的乐土，促进辖区经济高质量发展。

（郑小娟）

#### ▶▶ 人大代表视察辉之街道未成年人防溺水工作

近日，方城县辉之街道人大工作联络处组织 14 名市、县人大代表深入清河、三里河沿岸的韦庄、龙城、南关、新民等村街社区，视察“三职”责任人公示牌、沟塘警示标牌、水库标尺设置及防溺水安排部署落实情况；深入辉之小学、光明中学、机电信息中专，了解防溺水宣传教育和具体措施落实、《致家长的一封信》发放情况。代表们建议：通过电视台、宣传栏、微信群等多种途径加强宣传教育，切实提高群众的防溺水安全意识；健全巡查机制，重点巡查溺水区域，及时整改隐患点；加大排查力度，及时更换残缺、损坏的安全警示标识；加强沟通联系，督促家长加大监护力度、落实监护职责。

（谢文艺）

#### ▶▶ 平桥区人大调研督导代表联络站建设工作

近日，信阳市平桥区人大常委会主任黄如福、副主任李杰带队调研督导了代表联络站建设、运营、管理等工作。黄如福强调：深化代表联络站建设，发挥好联络站的平台、阵地和窗口作用，充分展现人大制度的蓬勃生机和活力；提升代表联络站的管理运行标准、服务群众标准，将联络站建成代表履行职责的平台、学习交流的课堂、宣讲法律法规的阵地、联系群众的桥梁、服务百姓的窗口；坚持人民至上理念，探索推进新形势下代表工作的新途径、新方法，充分发挥代表作用，争当出彩人大代表。

（彭海）

#### ▶▶ 罗山县人大视察消防安全生产工作

近日，罗山县人大常委会组织部分人大代表视察了消防安全工作。代表们建议：广泛、深入地开展《消防法》宣传教育；对消防重点单位有关人员定期或不定期地进行培训；健全完善消防安全工作责任机制、消防安全责任追究制度；加强对重点监管领域、行业、系统的消防安全管理，切实消除盲点和死角；督促企业和项目建设单位加大投入，严格按照规划和标准建设消防设施；推动第二消防站开工建设，完善市政消火栓安装和管理，全力保障经济建设健康发展、人民生命财产安全。

（熊正良 马华）

#### ▶▶ 新县人大开展过好政治生日主题党日活动

6月28日，新县人大常委会主任陈秀洪带领机关党员干部到商城县赵崇德烈士故居、大别山商城革命历史纪念馆等处开展庆祝建党百年、过好政治生日主题党日

活动，重温入党誓词，追寻革命先烈的丰功伟绩，汲取革命先辈的经验和智慧，学习弘扬“坚守信念、胸怀全局、团结奋进、勇当前锋”的大别山精神，让红色基因代代相传、生生不息，明确奋斗目标，立足岗位、担当使命，鼓足热情干劲，将学习成果转化为助推工作的强大动力，不断开创人大工作新局面。

（刘鑫曾帆）

#### ▶▶ 罗水街道组织人大代表开展调研

今年以来，罗山县罗水街道人大工委积极组织人大代表围绕县城区农贸市场规划建设及管理、城乡规划相关法律法規贯彻落实、《残疾人保障法》及《河南省物业管理条例》贯彻落实、污染防治攻坚战三年行动计划实施、老旧小区改造工作、全县棚户区改造项目实施、人居环境改善等方面开展专题调研 22 次，征求意见、建议 316 条，督促解决问题 37 个。

（刘政）

#### ▶▶ 川汇区人大开展庆祝建党 100 周年主题党日活动

6月28日，周口市川汇区人大常委会机关开展了“重温党的历史，坚定理想信念”庆祝建党 100 周年主题党日活动。区人大常委会主任梁显华带领党员干部重温入党誓词，坚定入党的初心使命和责任担当；合唱《把一切献给党》，表达对党和国家的热爱、忠诚之情；集中观看朗诵表演和微党课。大家表示，以实际行动践行使命担当，继续改进工作作风、提升工作标准、提高落实能力，大抓落实、大干实事，为建设和谐、美丽、生态、宜居的新川汇努力奋斗。

（杨子铭）

#### ▶▶ 淮阳区人大调研安全生产工作

6月28日，周口市淮阳区人大常委会主任苏中林带队到黄集乡液化气站、商场超市、敬老院等处调研指导了安全生产工作。苏中林强调：认真贯彻落实省、市安全工作会议精神，绷紧安全生产这根弦，统筹发展与安全，坚决预防和遏制重特大安全事故发生；深刻汲取火灾事故教训，克服麻痹思想，杜绝侥幸心理，确保安全生产万无一失；坚决扛牢安全生产责任，把隐患排查治理作为长期性、经常性工作，加强各环节安全检查，发现问题立即整改到位；建立长效机制，有效防范和化解各类安全风险，切实维护人民群众生命财产安全。

（马景霞）

#### ▶▶ 扶沟县人大对拟请人员开展任前法律测试

近日，扶沟县人大常委会对提请任命的 10 名政府部门组成人员进行了任前法律测试。县人大常委会主任姜永来强调：要通过任前法律测试强化提请任命人员接受人大监督和为人民服务的意识，加强对法律知识的了解和对依法行政、公正司法的认识，带头学法，增强法治观念，提高依法执政、依法行政、廉洁从政的能力和水平。

（谷守波 王鹏涛）

#### ▶▶ 正阳县人大视察液化气站安全管理

6月8日，正阳县人大常委会组织部分常委会组成人

员和市、县人大代表深入全县液化气站重点检查了消防设施和器材配备情况，排查液化气罐是否存在漏气、留有残气等现象，检查消防安全制度建立、落实等情况。检查组强调：牢固树立“安全第一，预防为主”的意识，进一步落实安全生产管理制度，坚决杜绝安全隐患，针对存在的问题及时采取行之有效的措施大力整改，将安全事故隐患消灭在萌芽状态。

（钟长顺 李军政）

#### ▶▶ 汝南县人大视察农村人居环境整治工作

近日，汝南县人大常委会主任王志伟带领市、县人大代表视察了农村生活垃圾处理、河道治污、户厕整理、户容户貌等人居环境综合整治工作情况。王志伟强调：要认真总结工作经验，积极研究代表们提出的意见、建议，正视发现的问题，通力协作，持之以恒，努力推动人居环境工作再上新台阶。

（赵从清 张 动）

#### ▶▶ 济源市人大举行建党 100 周年表彰活动

6月25日，济源市人大常委会机关举行“七一”入党宣誓暨建党 100 周年表彰活动。市人大常委会主任李军星带领全体党员重温入党誓词，并向“光荣在党 50 年”的老党员颁发纪念章。李军星强调：以老党员为榜样、以优秀共产党员为模范，把党的优良传统转化为干事创业的强大动力；把学习党史与总结经验、关照现实、推动人大工作结合起来，与履行好常委会职责结合起来，与为民办实事结合起来，推动各项工作再上新台阶；补足思想之钙、筑牢理想信念，强化责任担当、转变工作作风，做好人民群众的“代言人”、决策部署的“施工队”、推动发展的“先行者”。

（丁玲玲）

#### ▶▶ 汝州市人大开展庆“七一”主题党日活动

6月23日，汝州市人大常委会组织机关党员干部举行“庆七一 迎建党 100 周年”主题党日活动，唱国歌、重温入党誓词、集体过政治生日、听主题党课。党员干部们表示：将进一步坚定理想信念、加强党性修养，紧紧围绕市委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点积极担当作为，以实际行动向党的百年华诞献礼。

（王海峰 张宏哲）

#### ▶▶ 裴营乡人大督导防汛工作

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织部分人大代表到临湍河的房营、玉皇、魏寺等村，督导了湍河河堤守护、沿河村防汛人员组织、物资筹备情况及防汛设备设施配备情况。代表们建议：时刻绷紧防汛工作这根弦，牢固树立有备无患思想，以防为主；明确责任，严格落实岗位负责制，做好值班、巡河工作，确保防汛工作有力、有序开展；加强防汛应急队伍建设，备足、备齐防汛物资，加强巡查、监测湍河、楚河等安全运行情况，切实做好强降雨时的河流防汛安全，保障人民群众生命财产安全。

（赵光选）



## 当好城建“监理人” 增强漯河竞争力

○ 徐书孟/文 焦海洋/图

建设一座什么样的城市、怎样建设城市是一个城市需要解决的先导命题，是决定城市发展方向、功能定位、内涵品质的重大战略。历史由人民创造，城市靠人民建设。在推进“四城同建”城市发展定位重大战略实施进程中，漯河市人大常委会站位大局、依法履职，积极当好城市建设“监理人”，切实增强区域发展的核心竞争力。

### 四组联合攻难题 集中力量议大计

“四城同建”城市发展定位于2018年谋划启动，是新时代漯河城市发展的主战略，是城市底子、样子的总设计——豫中南地区性中心城市建设关乎城市集聚力、中原生态水城建设关乎环境竞争力、中国食品名城建设关乎产业硬实力、中华汉字文化名城建设关乎发展持续力。每一项都是大课题，每一步推动都需千钧之力。

2020年初，漯河市人大常委会将视察“四城同建”工作推进情况列入年度工作要点，通过细分化、大剂量、高密度的调查研究，探源析理、解难问计。

坚持目标导向、效果导向，视察突出系统性。在组织上，成立4个专项视察组，每组由一名常委会副主任牵头负责，以四组对“四城”，分兵把口、统筹推进；在形式上，注重明察与暗访相结合、集体

调研与小分队调查相交叉、听取汇报与座谈征求意见相统一，实地查看各类点位40余处，召开各类座谈会12场次，发放征求意见函180余份，收集各类意见、建议420余条；在专业上，充分吸收人大专门委员会组成人员、人大专业代表小组成员进入视察组，与相关市直部门负责人、民主党派和无党派人士、行业专家、企业负责人、社会知名人士和新阶层人士充分沟通交流，就重大问题开展专题研讨，以专业视角分析矛盾、破解疑难。

视察注重开放性，从启动到收尾，视察公告、视察信息、审议报告等情况通过全媒体向全体市民及时发布，“打开大门”征求群众意见，营造人人参与的浓厚氛围。从人大到政府，视察组织、推进、把控等实时进行沟通对接、集体协商，“揭开盖子”聚同心、凝合力，深度探究顶层设计、政策落实、过程管理、要素保障等一系列问题。从问题到建议，把视察的视角、重点、方向等放在全国、全省发展的大盘子里研判分析，“跳出漯河”扬优势、找差距，找准“四城同建”的长短板、内外需。

### 报告写得特别好 建议提得特别准

积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。2020年年底，饱含着各方智慧的视察报告定型，以“1+5”的形式提交中共漯河市委决策

参考。“1”为总报告牵头，客观总结“四城同建”成就，系统分析弱项短板，靶向提出针对性建议；“5”为4个分项报告和1份群众满意度调查表，逐一对照“四城”描摹画像、定量打分，是总报告的细化和支撑。

2021年2月18日，市委常委会召开会议专题听取人大视察情况报告。会议指出：人大专项视察成效很好。“四城同建”办公室要好好研究、认真吸收。同时要求市人大对“四城同建”工作专项视察实现常态化，每年都要开展。

市人大常委会主任李思杰强调，只有进一步找准助力经济社会高质量发展和改革攻坚任务的切入点、着力点，才能更好地围绕中心、服务大局，发挥人大职能作用，彰显人大智慧和力量。常委会班子成员和机关全体同志要继续发扬和坚持人大的好传统、好作风、好经验、好做法，全力以赴投入，卓有成效工作。

人大视察报告立足新发展阶段，提出“突出食品名城龙头地位、以一城优带动三城活”“厚积中原生态水城比较优势、持续增进漯河‘江南’底色”等建议，着力为开启全面建设社会主义现代化漯河新征程谋局造势；贯彻发展理念，提出“选择有条件的县区或功能区试点推进、示范发展”“改革和完善现行考核办法、发挥好考核‘指挥棒’作用”等建议，着力以问题和目标为导向推动体制机制立破并举；围绕构建新发展格局，提出“优化调整豫中南地区性中心城市战略谋划”“抢抓淮河生态经济带发展等国家重大战略机遇”等建议，着力推动漯河在国际国内双循环中更好地发挥战略基点作用。

人大的视察建议站位全局、锚定发展、主动求变、全面系统，为漯河“四城同建”主战略的实施确立了人大发挥作用的更多支点，打开了共建共享的更大空间。

### 多点绘图强底色 综合谋划谱新篇

在深入推进“四城同建”城市定位宏大实践中，漯河市人大常委会始终以积极参与者、监督助力者的角色，多点统筹发力，一步一个脚印，为高质量建设城市交出一连串精彩的履职答卷。

为助力豫中南地区性中心城市建设，市人大常委会先后听取和审议城市总体规划执行、市属重要场馆及路桥工程建设、邮政快递业发展等专项工作报告，作出和督办相关审议意见，强化总规龙头地

位，促进市规划展示馆、图书馆、博物馆等项目加快实施，支持快递物流业迅猛发展。2020年，全市编制完成排水防涝、中心城区中小学布局等12项专项规划，馆、路、桥、涵、管等重点工程完成投入132亿元，荣获全国文明城市、中国快递示范城市等称号。

为助力中原生态水城建设，市人大常委会紧盯年度环境目标完成情况和沙澧河开发、幸福渠贯通、湿地游园打造等系列工程的进展，通过全程督办、节点评估、年度测评等方式，以人大硬核监督为城市护水增绿。2020年，全市7条国控、省控河流水质达标率96.4%，全省排名第一。沙澧河二期开发利用建设工程和幸福渠工程为漯河再添水蕴，一大批生态水系和上百座街头游园开园迎宾，一座崭新的生态示范新城呼之欲出。

为助力中国食品名城建设，市人大常委会扭住产业发展这个“牛鼻子”，加强对经济发展态势的分析和把握，听取和加快新旧动能转换、推进工业“三大改造”情况的报告，督促食品产业持续强链延链、创新发展，不断巩固全市经济持续向好的发展态势。全市食品产业产品涵盖15个大类、50多个系列、数千个品种，农产品加工业与农业总产值比达4.5:1。漯河食品响誉国内外，新业态、新产品层出不穷。在疫情大考下，全市食品产业链、供应链保持稳定，相关经验做法受到国务院第七次大督查通报表扬。

为助力中华汉字文化名城建设，市人大常委会围绕职业教育、文化产业等短板、弱项开展专题调研，提出“不比规模比特色、拉长板补短板”，用心打造文产结合、文教互济、文旅一体拳头文化产品和文化项目，真正让文化成为漯河发展的软实力。目前，食品研发、食品机械制造、临床护理等特色职教品牌成为全省职教优势学科，许慎文化资料中心、漯湾古镇、雪霁花海文体小镇、文化大观园、贾湖陶瓷艺术馆、字圣书院等“文化+”综合体集中落地，中华汉字文化名城建设雏形初现。

“四城同建”树起了漯河奋勇争先的旗帜，将城市的现在时与将来时紧紧融合在了一起。市人大常委会将努力把握当下、奋进明天，与全市人民一道，把城市建设得更加美好，努力做出无愧于时代、无愧于历史的业绩。◆

责任编辑/邵卫东

# 接续奋斗再出发

○ 梁永刚

初夏的鹰城大地，麦浪翻滚，一派丰收在望的喜人景象。2021年5月12日，平顶山市人大常委会隆重举行“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”总结表彰暨“助力乡村振兴，人大代表在行动”工作推进会。自2019年以来，全市各级人大及其常委会把责任“扛起来”、让代表“动起来”、让主题活动“实起来”，充分发挥人大代表的带头、支持、监督作用，使人大履职有了新载体、代表联系群众有了新途径、服务人民有了新平台，在助力打赢脱贫攻坚战、持续推动乡村振兴战略实施的主战场上彰显了人大作为、贡献了人大力量、展示了人大风采。

## “两个没想到”道出心声

当天上午，平顶山市人大常委会主任李萍和副主任古松、副主任韩宏亮率与会人员走进鲁山县、叶县，观摩、调研全市脱贫攻坚和乡村振兴取得的巨大成就、人大代表在脱贫攻坚战场上积极作为的履职成果。

9时许，大家来到第一站——位于鲁山县马楼乡虎营村北、沙河南岸的万顺菌业香菇生产基地。放眼望去，一个个错落有致的香菇大棚犹如一颗颗嵌入沙河河滩的白色珍珠。大棚内菌棒摆放整齐，香菇长势喜人。穿梭其间的工人们有的忙着采摘，有的忙着装箱，有的忙着用车将装箱的香菇归仓。

万顺菌业香菇生产基地创始人张延辉是鲁山县马楼乡人大代表。他始终把人大代表为人民记在心里，积极助力脱贫攻坚和乡村振兴。目前，该基地可提供就业岗位300个以上，吸纳贫困人口不少于100人，户均年增收2万元以上。

10时许，大家来到叶县田庄乡东李村，只见新修的通村道路平坦笔直，人行道铺设彩砖，绿化树整齐高大，令人赏心悦目。在现代农业棚室果蔬绿色高效示范园，大家参观高科技蔬菜大棚，详细了解园区的基本情况、现代农业发展模式和经济效

益、村民经济收入等情况。

东李村党支部书记李富青是平顶山市人大代表。2019年，东李村与邻村牛庄、黄营、西孙庄、道庄、张申庄成立联合党总支部。在东李村的带领下，其他5个村流转土地1800亩，种植饲草玉米、草莓、优质红薯、高油酸花生、无公害蔬菜，大力发展集体经济。

中巴车行驶在纵横交错的田间阡陌上，参会人员隔着车窗看到路两边广袤的高标准农田，方块麦田间是整齐划一的沟渠，渠中清水哗哗流动……

参观叶县龙泉乡人大代表李小闯、李海坡创办的返乡创业园区后，大家实地查看了龙泉乡人大代表联络站场地及配套设施，了解联络站建设使用和活动开展情况以及代表履职、发挥作用情况。李萍对该乡把代表联络站建在产业链上、实现“一站多能、一室多用”功能等创新举措给予高度评价。她强调：“人大代表联络站是人大代表联系服务群众的重要桥梁、宣传党的方针政策的重要窗口，也是传递社情民意的重要渠道、推进基层治理的重要阵地。要持续推进代表联络站规范化建设，形成开展活动的长效机制，充分发挥通民意、惠民生、知



民情、解民忧的桥梁纽带作用，更加有效地把民意集中起来、反映上来，让代表联络站真正成为人大代表更好履职、为人民服务的渠道和平台。”

观摩、调研从上午7时50分出发到中午12时结束，参会人员一路走、一路看、一路议，互学互鉴、共商共研、齐谋发展，感触多多，收获满满。“没想到市委、市政府持续巩固脱贫攻坚成果、深入实施乡村振兴战略取得了这么好的效果，发生了这么大的变化；没想到各级人大和人大代表在助力脱贫攻坚和乡村振兴中发挥了这么大的作用，付出了这么多的辛苦。”宝丰县人大常委会主任刘景华说。

### 高效务实彰显责任担当

下午3时，“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”总结表彰暨“助力乡村振兴，人大代表在行动”工作推进会在叶县政府第一会议室召开。

“这次会议的主要任务是回顾、总结全市各级人大和人大代表积极参与脱贫攻坚的奋斗历程，隆重表彰‘助力脱贫攻坚，人大代表在行动’主题活动涌现的先进集体和先进个人，进一步激发和调动全市各级人大代表履职尽责的积极性，充分发挥人大代表在乡村振兴主战场上的作用，以昂扬奋斗的姿态投身‘助力乡村振兴，人大代表在行动’主题活动中，为乡村振兴作出积极贡献。”会议主持人韩宏亮的几句开场白道出了会议的任务和目的。

作为市人大常委会副主任和叶县委书记，古松对“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”主题活动取得的丰硕成果感受多、体会深：“在脱贫攻坚这场大考中，市人大常委会始终牵挂着叶县。特别是在决战决胜脱贫摘帽的关键时刻，全市各级人大积极行动，各级人大代表慷慨解囊，为叶县捐赠了价值100万元的扶贫物资，帮助贫困群众改善生活条件、提升生活品质，为叶县打赢脱贫攻坚战助力加油。点点滴滴、浓浓关爱饱含着全市各级人大对叶县的深情厚谊，承载着人大代表强烈的责任担当。”

“决定授予：平顶山银行‘助力脱贫攻坚，人大代表在行动’特别贡献单位称号，鲁山县人大常委会、叶县人大常委会、汝州市人大常委会‘助力脱贫攻坚，人大代表在行动’优秀组织单位称号……”市人大常委会主任荆建刚宣读表彰决定虽然只有11页，但特别贡献单位、优秀组织单位、先进乡镇人大主席团（街道人大工委）、先进人大代表小组、特别贡献人大代表、先进人大代表等6个奖项的分量却

很重。

接下来，叶县人大常委会主任张成文、鲁山县观音寺乡人大主席张学峰、汝州市蟒川镇蟒川片人大代表小组组长赵亮和宝丰县人大代表、河南康龙集团董事长王世杰作了交流发言。

在认真听取大家的发言后，李萍指出：“在脱贫攻坚这场必须打赢、打好的战斗中，全市各级人大和人大代表在市委坚强领导下，以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，充分发挥人大职能作用，打好监督‘组合拳’，扎实开展‘助力脱贫攻坚，人大代表在行动’主题活动，用实际行动书写了人大助力打赢脱贫攻坚战的亮丽篇章，诠释了‘人民选我当代表，我当代表为人民’的初心使命。”讲到此处，她起身面向会场深深鞠了一躬，对全市各级人大、人大代表和人大工作者表示感谢。掌声持续响起。

脱贫攻坚之后看乡村振兴。“如何巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴的有效衔接，是今年乃至整个‘十四五’时期‘三农’工作最重要的任务，也是全市各级人大和人大代表义不容辞的责任。”李萍表示，平顶山市人大常委会将继续弘扬脱贫攻坚精神，总结脱贫攻坚经验，持续发挥职能优势，高质量推进“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，发挥好人大代表的监督助推作用、桥梁纽带作用和示范带头作用，为推动乡村振兴迈上新台阶、取得新成效贡献人大智慧和力量。

### 凝聚接续奋斗的人大力量

“这次会议组织得很好！通过会前观摩，我们实地感受到脱贫攻坚和乡村振兴取得的巨大成就，感受到各级人大、人大代表助力脱贫攻坚和乡村振兴带来的喜人变化。典型发言让参会人员畅谈了经验体会，在交流互动中得到了共同提高。”郏县人大常委会主任郭国顺说。

受邀参加这次会议的不仅有县（市）、区人大常委会主任，还有分管副主任。“这次会议将总结表彰和工作推进合并进行，改进了会风，提高了效率，实现了这两项工作的有效衔接，取得了很好的效果。”新华区人大常委会副主任陈刚说。

参加完总结表彰会，河南天成鸽业有限公司董事长杨明军在会场拍了一张纪念照。他表示：“我只是做了一些应该做的工作，市人大常委会却给了我这么高的荣誉，让我备受鼓舞、倍感振奋、倍增干

劲。我一定牢记人大代表的神圣使命，主动投入乡村振兴主战场，作出更大的贡献。”

平顶山银行此次荣获“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”特别贡献单位称号。“下一步，平顶山银行将围绕服务乡村振兴精准施策，持续创新金融产品，拓宽服务方式，助力实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接。”平顶山银行党委副书记、工会主席李捍卫说。

“荣誉证书沉甸甸的，既是巨大的鼓舞，也是继续前行的鞭策。”平煤神马集团帘子布发展公司党委书记、总经理仵晓表示，“我们要把荣誉化作前进的动力，积极工作，主动作为，努力为推进乡村振兴贡献力量。”

“助力脱贫攻坚，人大代表在行动”总结表彰暨“助力乡村振兴，人大代表在行动”工作推进会犹如一股东风，极大地激发了基层人大的履职热情和内生动力。各县（市）、区人大常委会深入贯彻落实会议精神，细化工作举措，狠抓工作落实，在助力乡村振兴的生动实践中呈现许多可圈可点的亮点：

汝州市人大常委会将“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动纳入代表小组活动重要内容，把代表联络站作为活动的重要阵地，为代表参与主题活动提供了良好条件。鲁山县人大常委会把督办代表建议作为助力乡村振兴的重要举措，积极开展专项督察，通过主任会议成员牵头督办重点建议、组织代表实地查看办理成效等举措，督促代表建议落到实处，推动涉及乡村振兴的民生事项得到解决。叶县人大常委会始终把围绕中心、服务大局作为工作主线，专题研究人大工作与乡村振兴工作的切入点，理思路、定措施，创新监督方式方法，全力助推乡村振兴。宝丰县人大常委会组织代表专题视察农村道路提升改造建设情况，建议县政府及相关部门不断探索农村道路管护新模式，延长道路使用寿命、降低道路养护成本，进一步把农村道路建设好、管护好，推动农业发展，助力乡村振兴。

.....

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。带着荣誉，鼓足干劲，意气风发的人大代表们正在快马加鞭奔赴鹰城大地乡村振兴的新战场。

责任编辑/邵卫科

## 让居民“幸福嗨起来”

○付海波 孙涛

提起郭银生，福源社区的大人小孩几乎都知道，上了年纪的退休大爷大妈直呼他“郭代表”……

郭银生是鹤壁市人大代表、淇滨区黎阳路街道福源社区党支部书记、黎阳路人大代表联络站站长。近两年，在他的带领下，福源社区由“下岗失业职工多、生活困难家庭多、子女不在身边的老人多、管理难题多”的三类小区华丽变身为“全国民主法治示范社区”“全国和谐社区建设示范社区”。今年七一前夕，他所在的党支部被中共中央表彰为“全国先进基层党组织”。

有人问郭银生工作有啥“诀窍”。“没啥窍门，就是用心。”满脸朴实的他回答得非常简单。透过一组组数字，我们发现，非常简单的答案后面其实非常不简单。

一网连心，创新基层治理新模式。“党员服务站+代表联络站”，通过网格管理建立社区、小区、楼宇、单元、住户全覆盖的五级微网格45个，通过各种渠道安排453名下岗失业人员再就业，资助贫困大学生27名，帮助解决群众各类忧心事、烦心事2000多件。

代表暖心，积极投身“情暖百姓·代表先行”活动。设计“生日嗨起来”项目，组织社区60岁以上老人当月集体过生日，惠及456名老人。创造性地用“五色连心卡”开通“情暖百姓热线”，为失业家庭、低保家庭、空巢家庭以及孤寡老人等提供周到、贴心的差异化服务。

百姓开心，丰富居民精神文化生活。广泛宣传发动、利用居民特长、爱好，组建老年合唱团、曲艺团、秧歌队等8支文艺队伍，开展“戏说星期一、舞动星期二、唱响星期三、擂动星期四、奏鸣星期五、欢乐双休日”七彩活动，居民参与率在80%以上。开设法治、科普讲座120多场，居民参加培训1.1万多人次。

责任编辑/李东方

# 落在“细上、小上、实上”

○ 段冰

近年，杞县傅集镇人大代表联络站坚持细处着眼，深化新时代的发展理念；坚持小处着手，以小见大开拓新的服务里程；坚持实处着力，立足新的人大格局。联络站运转以来，已成为市、县、乡三级83位人大代表密切联系群众、反映社情民意、开展履职活动、发挥主体作用的重要平台。

## 落在细上，坚持细处着眼、润物无声

突出党史学习教育，赓续红色血脉，不忘我党为民初心。傅集镇人大代表联络站多次召开党史教育培训会，推动人大代表在学习教育中进一步坚定理想信念，在学思践悟中厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感。到傅集镇吴芝圃纪念馆、申纪会议旧址等红色教育基地参观学习，共同追寻革命来路，锤炼党性修养、改进工作作风、提升履职能力。

加强代表同人民群众的联系，落实“人大代表人民选，人大代表为人民”。83位各级人大代表已全部入站，并确定了每月10日为接待选民日。人大代表接待选民不仅拉近了代表与选民的距离，也体现了代表服务群众、为民解忧的责任意识和使命意识，架起了代表与选民之间的“连心桥”。

挂牌亮明身份，身体力行，彰显人大代表的表率作用。人大代表联络站创新代表工作新举措，通过挂牌，让代表亮明身份，增强代表的光荣感、使命感和责任感，时刻提醒代表遵纪守法，积极参与镇、村里的活动。同时，让群众知道身边谁是代表、有问题怎么反映和沟通，从而拉近代表与选民的距离。真正起到代表联系选民、选民监督代表的桥梁纽带作用。

## 落在小上，注重小处着手、以小见大

“小厕所”改出“大民生”。厕所虽然不大，但在人们生活中有着特殊重要的地位，是全域精神文明建设的重要标志，是新时代乡村振兴的重要内容。傅集镇人大代表联络站结合镇党委镇政府中心工作，上下联动，细化改厕建设任务，推动美丽乡村建设。83位人大代表分选区挨家挨户调查摸底，倾

听群众意愿，反复向群众宣讲政策，教村民算好健康账、经济账。随着工作的推进，村民们看到改厕带来的方便，观念快速转变，纷纷从过去的“要我改”变成“我要改”。

当好“网格员”，种好“责任田”，打通代表联系与服务群众的“最后一公里”。人大代表联络站为每位代表创立了站台融合账号，并分配包村区块，全区域网格化式覆盖，实现了村村有代表、事事反映有渠道。按照新时代信息化工作的要求，网上联络站与实体联络站一一对应，相互补充，线上、线下共同发力。

## 落在实上，倡导实处着力、知行合力

强化责任担当，为民办好实事。镇人大代表联络站坚持把为民办实事作为党史学习教育和服务群众的出发点与落脚点，以实际行动践行初心使命、检验学教成效。联络站先后组织走访入户2000多人次，排查各类问题100多个，为困难群众落实救助政策60多项，化解群众矛盾纠纷15件；开展人居环境督导整治100多场次、新增绿化面积200多亩，以实际行动践行了为群众干实事、解难题的初衷，真正达到了学党史、悟思想、办实事、开新局的目的，彰显了新时代人大代表的使命与担当。

汇聚人大代表力量，助力产业发展。乡村振兴，关键是产业要振兴。傅集镇人大代表深挖区位优势，携手西郑庄、吕寨、宋吉屯、申纪等村打造十链百园千基地，倾情倾力、各展所长、各尽所能，帮助和带领贫困群众脱贫致富，以实际行动诠释人大代表的责任和担当。

围绕党委、政府中心工作，主动跟进、强化监督。傅集镇人大代表联络站紧紧围绕实现发展目标、完成中心任务开展工作，保证人大代表的履职与镇党委决策在思想上同心、工作上同向、行动上同步。正确处理监督与支持、监督与促进、监督与制约的关系，切实做到在监督中支持、在支持中参与、在参与中促进。◆

责任编辑/邵卫东

# 让红色基因世代相传

○ 马占喜

“孩子，听爷爷给你讲个红色故事吧！这可是发生在咱和庄地盘上的红色故事呀！”在陈家小院，范中杰百感交集地对11岁的失依儿童陈菲菲说。

“爷爷，我最喜欢听您讲的红色故事，我总是使劲地听、使劲地往心里记！”陈菲菲搬个木凳子，坐在范中杰身旁，睁着忽灵灵的眼睛，满含渴望。

范中杰是鲁山县人大代表、董周乡和庄村党支部书记、村关心下一代工作委员会主任。陈菲菲是本乡乔店村人。2018年年底，范中杰落实全县帮扶失依儿童会议精神，与陈菲菲的监护人和学校老师取得联系，成为他的“代管家长”。两年多来，范中杰为陈菲菲买衣服、鞋子和书包、文具盒、笔、作业本等学习用品，经常送去米、面、油等生活物品。范中杰这样说：“这孩子特别勤劳，也特别聪明，我对他信心满满。我宁愿自己少吃一点、少穿一点，也要资助他完成学业，直至就业！”

在保障陈菲菲有吃、有穿、有学上的同时，范中杰更注重从心灵上对他进行教育，最拿手的办法就是讲红色故事。范中杰认为：“失依儿童也应和其他孩子一样健康成长，培根铸魂是第一重要的！”

这次，范中杰给陈菲菲讲的是八路军南下支队和庄战斗的故事：“1945年1月6日夜，雪封大地，西北风刮得树枝尖叫，鲁山县城西和庄的地面上结了指头厚的一层冰甲。走在上面，‘喀嚓喀嚓’作响。为尽快消灭那些侵我国土、害我民众的倭寇豺狼，王震、王首道率领八路军南下支队，由宝丰县煤窑咀进入鲁山县境。当晚，支队司令部在仓头乡清古寺召开军事会议后，兵分两个纵队，沿县城东西两侧，继续向南挺进湘鄂地区，开辟新的革命根据地。”

“冰冻如铁，风寒似刀。西路纵队指战员在夜幕掩护下勇猛前行。就在咱们和庄西横越公路时，突然被敌人发现。原来，鲁山县城驻有日军一个配备着坦克和装甲车的联队。从东面开来的一辆日军巡逻车发现情况后，立即掉头向县城方向驶去。十

几分钟后，大批日军从县城方向赶来，向西路纵队发起猛烈进攻。第二大队大队长陈东尧立即带领部队占领有利地形。待敌人接近，他大喝一声：“打！”随着手榴弹爆炸声、枪炮声、喊杀声，敌人被撂倒一片。“冲啊！”战士们像突然爆发的山洪一样向敌人冲去。顿时，刀光闪闪，敌军又丢下一片尸体。西路纵队前锋和支队直属机关乘敌人仓皇溃退之机，迅速通过公路、渡过沙河，进入安全地带。”

“当后卫第三大队到达这里时，日军重新组织兵力，并调动8辆‘乌龟壳’坦克助战。大队长张仲翰立即令一营二连组织一个加强排阻击敌人，掩护部队前进。排长严正祥斩钉截铁地说：‘我们在这里顶住！你带领部队赶快南下！’日军以坦克和装甲车开路，怪叫着冲了过来。战士杨正春拿起几颗手榴弹，在战友们全力配合下，炸毁了敌人的一辆装甲车。当他准备去炸第二辆时，这辆装甲车全速向他冲来。再想躲避，已经来不及了。杨正春毫不犹豫地拉开最后两颗手榴弹，与敌人同归于尽。”

“同志们，为杨正春报仇！狠狠地打！”严正祥红着眼大声喊道。战士们用步枪、机枪、手榴弹英勇阻击，把敌人压缩在山坡下的凹地里。此时，两辆坦克钻入一条又深又窄的轱辘沟，前进不能，后退困难。严正祥当机立断，命令战士们将这两辆坦克炸毁。经过大半夜的激烈战斗，八路军南下支队严正祥加强排共有18人牺牲在和庄村的热土上。”

“血洒雪地格外红。当天下午，乡亲们在战场上看见：杨正春血肉模糊，一片皑皑白雪被他的鲜血染红；背靠石崖、脚踏一片红雪、肠子流出腹外的严正祥仍目不转睛地怒视着前方！”

听完八路军南下支队和庄战斗的故事，陈菲菲含着泪对范中杰说：“爷爷，您放心！我一定继承先烈遗志、传承红色基因，好好学习、天天向上，像雪地里的红梅一样傲寒怒放！”

责任编辑/李东方

# 有困难找代表 有诉求见代表

○ 孙志刚

近年，商水县人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，认真贯彻落实周口市委“全市中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里”的要求，持续提升代表履职“一站一台”功效，积极开展星级人大代表联络站创建活动，在助推地方经济社会高质量发展中展现代表风采、彰显人大作为。

强化政治引领。县人大常委会自觉坚持党的领导，对重大事项、重要活动、重点工作及时向县委请示报告，思想上坚持党的领导、履职中依靠党的领导，始终确保人大工作正确的政治方向。县委认真贯彻落实省委、市委人大工作会议精神和市人大常委会关于开展星级代表联络站创建工作的部署要求，及时研究解决代表履职“一站一台”建设中遇到的问题；对领导干部代表进站开展联系人民群众主题活动提出明确要求，县委书记、县长、县人大常委会主任带头进站参加活动，面对面接待选民，听取意见、建议。同时，各乡镇、办事处代表联络站把领导干部代表进站参加活动日确定为联络站代表集体活动日，提升代表集体活动效果。县委重视、支持“人大代表在行动”系列主题实践活动，充分发挥代表来自群众、根植群众的特点和优势，及时出题目、压担子，使代表工作呈现规范运行、务实高效、亮点纷呈的喜人局面。

落实创建举措。县人大常委会印发《关于开展星级代表联络站评选创建活动的实施意见》，围绕“五好”（联系群众好、依法履职好、活动开展好、硬件配套好、运行管理好）要求，深化创建内容。一是立足便民建好站。在乡镇政府所在地沿街门面房、沿街院选址建站，按照“十有”要求高标准建站。在显著位置制作标识牌，亮代表身份、亮代表职责，公开代表联系电话，增强代表的责任感、使命感。二是规范运转管好站。联络站每月至少开展一次代表集中活动，每周二为联络站选民接待日，按2名~3名代表为一组编排接待选民日程。与县人

社部门对接，招录23个公益性岗位作为联络站专职专责联络员，由县人大常委会考核、管理。制定联络站点接待与办事工作流程，规范从接待、登记、处理、督办、回复、反馈到归档各环节流程。联络站联络员及时向网上代表联络站、人大宣传媒体上传工作信息，传播人大声音，展示人大形象。三是创新内容用好站。聚焦脱贫攻坚、“六村共建”等全县中心工作，深化“人大代表在行动”系列主题实践活动，号召代表在经济社会发展中建功立业展风采。运用接访、走访、专题调研等方式，组织代表持证视察，主动听取群众意见。建立专业代表与群众约见制度，增强履职的针对性。针对东城办事处城区改造事务多、群众关注度高的实际，组织司法、国土、规划等部门的代表与群众座谈，宣传政策和法律，消除群众疑虑，助推城区改造进程。各联络站组织代表围绕环境整治、“两违”治理等民生热点开展专题视察、调研，察民情、听民声、解民忧，推动解决了群众关心的一批热点、难点问题。

强化服务增活力。一是高质量督办代表建议。将建议办理纳入目标考核，采取集中交办、主任会议成员牵头督办、组织代表现场督办、对办理情况进行满意度测评、表彰建议办理先进单位等方式，推动建议办理从答复型向落实型转变，推动解决群众关注的揪心事、烦心事、操心事。二是加强代表履职管理。加强代表教育管理，对不称职代表请辞和劝辞代表职务作出规定，纯洁代表队伍。三是健全完善代表履职工作机制。落实常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，增强代表履职的使命感；完善代表向选民述职制度，增强代表履职的责任感；落实代表履职档案管理办法，评估代表履职情况，表彰履职优秀代表，增强代表履职的荣誉感。通过星级代表联络站创建，逐步形成“有困难找代表、有诉求见代表”的氛围，彰显了人民代表大会制度在推进基层治理能力现代化中的重要作用。

责任编辑/李东方

# “六步工作法”规范专题询问

○ 王艳丽 凌波 王宇新

近年，卫辉市人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，遵循总书记对人大制度的一系列新思想、新论述，围绕经济发展、环境保护、民生改善等问题，积极探索、创新发展专题询问制度。2020年以来，该市人大常委会把推进专题询问常态化、规范化作为改革事项，总结归纳出“六步工作法”，取得良好成效。

## 推行“六步工作法”

2020年，卫辉市人大常委会在总结以往实践经验的基础上，探索完善“六步工作法”，以标准化流程着力推进专题询问常态化、规范化。

围绕党委中心工作选好询问议题。优化营商环境是党中央、国务院根据新形势、新发展、新要求作出的重大决策部署。河南省委、省政府专门印发了《河南省优化营商环境三年行动方案（2018—2020年）》。卫辉市人大常委会围绕党委关注的、企业盼望的、人民群众关心的优化营商环境、环境保护、卫生健康、乡村振兴等问题，通过民主讨论、遴选把关、征求党委意见、与“一府两院”沟通等环节，确定优化营商环境为2020年专题询问议题，确保专题询问“询到关键处、问到点子上”。

制订方案，确保有章可循。专题询问的议题确定后，卫辉市人大常委会在充分征求意见的基础上，制订了详细的工作方案，明确了专题询问的指导思想、时间内容、主体对象、工作步骤、调研内容、组织领导、职责分工等，努力做到方案科学、全面、具体、可行。

抓好调研，夯实询问基础。在专题询问前，卫辉市人大常委会围绕优化营商环境，由常委会领导带领机关干部、人大代表深入开展调查研究，掌握真实情况，及时发现问题，积极探寻解决办法，形成高质量的调研报告，为人大常委会遴选询问问题提供重要的参考依据。

精准设问，增强询问效果。专题询问的重点在于问。在专题询问开展前，通过发放相关资料、开展调研活动，使应询人员对确定的询问议题作深入细致的了解，掌握相关知识。同时，对前期调研收集的104条意见、建议进行分析、归纳，有条理地提出并确定13个询问的具体内容，做到实事求是、突出重点，并相对确定提问人。

认真应询，体现询问权威。2020年10月22日，卫辉市十四届人大常委会第二十八次会议召开，将优化营商环境专题询问列入会议议程。专题询问采取现场

面对面“一问一答”的方式进行，市电视台进行了全程录制。13名常委会组成人员和人大代表就缩短项目立项审批时间、工程建设许可、环保治理“一刀切”、加强中介管理等问题进行了询问。面对问题，市法检“两院”负责人和市发改委等10个政府部门负责人正面回答询问。专题询问结束时，市委常委、常务副市长作了表态发言，市人大常委会主任对专题询问作了总结。

持续跟踪，强化监督整改。专题询问是手段，督促改进、推动工作是目的。专题询问会结束后，主任会议及时对询问情况进行梳理归纳，提出具体办理意见，以书面形式交“一府两院”及相关职能部门研究办理。市人大常委会会议对相关办理情况进行满意度测评，并将测评结果向社会公开，积极回应社会关切，接受人民监督。

## 彰显为民履职行权

提升了责任意识和履职意识。专题询问准确地落实了人大常委会组成人员和人大代表的询问权和知情权。常委会组成人员和人大代表深入审议、坦诚提问、一问到底，代行民意、用好法律赋予的神圣权力。市政府及其职能部门虚心听取、有问必答、落实承诺，回应民意、接受监督。通

过专题询问，人大与政府无论是在责任意识方面还是在履职意识方面，都得到了有效提升。

增进了沟通和理解。通过专题询问，加深了常委会组成人员、人大代表对“一府两院”工作情况的了解，提高了建议、意见的针对性和可操作性。“一府两院”的负责同志通过专题询问进一步增强了法治意识，更加自觉地依法行政，主动接受人大监督。作为一种有计划、有准备、有重点、有交流的监督模式，专题询问在人大常委会和“一府两院”之间架起了沟通的桥梁。

增强了人大监督的“刚性”。专题询问的社会关注度高、针对性强、议题鲜明、重点突出、互动效果好，使人大监督工作由“软”变“硬”，增强了监督的实效。在专题询问中提出问题，要求市政府及其职能部门对工作情况作出说明、解释，使其更加清楚地了解工作中存在的问题。会后通过深入调研和剖析问题，明确改进的方向和解决问题的具体措施，有利于提高工作效率和工作水平，进一步增强公信力。

推动了相关问题的解决落实。

对于教育中的“老大难”问题，通过专题询问，围绕编制、经费、教师队伍优化交流、入学挂户等16项内容，从不同角度向市政府及10个政府部门“一对一”询问，应询的分管副市长和部门负责人面对面作答。市政府据此专门制订了义务教育均衡发展三年攻坚计划，有力地推动了全市义务教育均衡发展。2017年和2019年，卫辉市人大常委会两次结合审议市政府关于脱贫攻坚工作情况的报告，进行了脱贫攻坚专题询问，有力地推动解决了扶贫工作中的较为突出的问题。

提高了全社会的关注和理解。通过电视台对专题询问的录制与播出以及通过网络平台等新闻媒体的传播，全社会对人大的履职情况有了全面的认识与了解。人大选择询问问题都是群众普遍关注的热点、难点问题，相关部门的回答有凭有据，让群众看到政府部门解决问题的信心与决心，增强了人民群众对政府的信任与理解。

### 强化措施跟踪问效

经过实践探索，卫辉市人

大常委会形成了专题询问的工作方法，但机制还没有固定下来。《地方组织法》和《监督法》对询问进行了专门阐述，但未对其内涵作出具体界定，各地都是依据本地的情况进行探索制定实施规范，一定程度上影响到专题询问的监督效力。为使专题询问取得实实在在的效果，卫辉市人大常委会强化措施跟踪问效。

提升专题询问的权威性与时效性。将专题询问作为每年人大的重点工作，提高重视度和专业性，在群众中形成口碑与权威，同时进一步加强问题的时效性，用更科学、更有效的方式深入调查研究，掌握第一手资料，汇聚当下群众最关心的问题。

拓展询问范围。在常委会组成人员作为询问主体的基础上，邀请人大代表和相关专家及群众代表进行现场提问。

发挥人大常委会的重要组织作用。人大常委会组成人员结合自身专业特长，围绕专题询问题目，采取灵活多样的方式开展调查研究，并组织好专题询问的有序开展，发挥了组织者和桥梁纽带作用。

加强跟踪问效。专题询问不能一问了之。人大在跟踪问效上必须发挥主观能动性，主动肩负起监督责任，听取整改落实情况报告并进行表决。

全面、及时、客观报道专题询问。人大常委会精心组织策划宣传报道，对专题询问进行全程、有重点地连续报道，对专题询问现场进行电视和网络同步直播，自觉接受人民群众监督。



责任编辑/邵卫科

# 只为夕阳无限好

○ 张金凤 孙瑞奇

最美不过夕阳红。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，要实施积极的应对人口老龄化的国家战略。怎样更好地推动老龄事业与经济社会同步协调发展？怎样有效应对省会城区的老年人口虹吸效应？怎么释放健康、低龄老年人口红利，让大家不担心、不恐慌“老年无处安放”？郑州市惠济区人大常委会及时回应群众关切，将社区养老服务体系建设问题列入2021年区人大常委会工作要点，打出“组合拳”，以监督刚性增强监督实效。

## 调研：摸透实情和需求

为全面掌握社区养老服务体系建设工作开展情况，2021年5月中旬，惠济区人大常委会组织镇办、村组、妇联、企业、医院、文化等领域的人大代表，深入孙庄村养老服务中心、开元社区日间照料中心、欧安乐龄医养中心等处，调研养老服务机构的建设和运营情况，掌握丰富、详实的第一手资料。

“以前，俺也不想上养老院，怕照顾不好，也怕别人笑话，还怕被人误会儿女不孝。到这儿一看，我就不愿意走了：能看书、能唱歌、能跳舞，住下来踏实，腰疼了还有专业人员按摩，可不错！”孙大爷开心地跟代表们聊起来。大家走进古荥镇孙庄村养老服务中心，50多名老人正在旗下精神抖擞、声音洪亮地唱红歌。

地处郊区的孙庄村养老服务中心是公办养老机构，院内草木繁茂，花鸟相伴，环境优美。中心于2020年11月建成投用，占地1800平方米，设有党建活动室、医疗保健室、影音室、棋牌室、书法室、桌球室、阅览室等，养生讲堂、戏曲联唱等已成为每日常规活动。养老服务中心在提供服务供给与情感慰藉的同时，还每天为140多名老人提供免费可口的午餐，减轻子女的压力。今年是建党100周年，养老服务中心还组织了“喜迎百年华诞 共唱革命红歌”主题联唱活动。

代表们每到一个调研点，不仅详细了解养老服务机构的配套设施、医养结合情况，而且深入掌握老人的饮食、健康、娱乐、生活状况。近年，惠济区政府认真落实《老年人权益保障法》，积极构建多层次的社区养老服务体系，现有养老服务机构6家、床位1320张，社区养老服务中心4家、社区日间照料服务中心10家、社区助餐点1家。

结合实地检查情况，调研组召开了由人大代表、政府及民政部门负责人、各镇（街道）民政工作者、养老服务机构主管和从业人员等参加的座谈会，当面锣、对面鼓，详细了解有关情况，听取各方意见、建议，认真归纳整理，对发现的21个具体问题进行审慎剖析，提出有针对性的意见、建议，最终形成内容详实充分、问题分析透彻、建议操作性强的专项调研报告。

## 审议：形成思路和共识

5月28日，惠济区三届人大常委会第四十一次会议听取了区政府《关于社区养老服务体系建设工作的报告》。常委会组成人员和人大代表们重点围绕当前存在的困难和问题展开探讨，提出了许多建议和要求。

“‘十三五’期间，民政部要求每千名老年人口拥有的养老床位数达到35张~40张。我区是35.97



张，擦着下线刚达标。‘十四五’时期，将采取哪些有力措施完成床位指标？”闫书广委员对床位等硬件建设很关心。

“部分社区养老建设项目选址难，规模偏小，设施布局不够合理，推进速度慢，多数家庭购买养老服务能力不强，养老多元化服务需求越来越高。如何妥善解决这种供需矛盾？”区人大常委会副主任刘满仓的询问直击矛盾点。

“医养融合口号喊了多年，工作推进却非常缓慢。政府部门要加快谋划、多点着力、加速推进，逐步实现老年人前院看病、后院养老。”朱文丽委员满含期待地说。

“建议区政府科学制订全区社区养老服务体系建设中长期发展规划，以扩量、增效为主线，加大财政投入力度，积极落实补贴政策，狠抓项目落地、运行见效，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的规模化、多层次的养老服务体系。”对口联系民政工作的常委会副主任袁加军提出明确要求。

人大有询问，政府有回应。区民政局局长皇甫海林承诺：“区民政局将严格落实养老服务体系建设发展的系列办法，放大政策驱动效应。2021年，计划高质量完成34家新建社区日间照料中心（养老服务站）任务，同时对有条件的行政村推行新建、改扩建农村养老服务中心和居家养老项目建设……”

一个个切中要害的问题、一条条务实管用的建议关乎民情、顺乎民意。一问一答不仅是人大与政府的良性互动，更是凝聚共识、强化合力、加强和改进工作的有力举措。

### 追效：助推老龄事业发展

惠济区人大常委会综合实地调研情况和常委会组成人员的意见，形成4个方面的审议意见，以常委会文件形式交区人民政府及民政部门办理落实。

要加快推进社区养老服务项目建设进度。紧盯项目建设，强化各项保障措施，抓好养老服务床位改造和筹建，统筹推进养老机构建设和服务水平提升。对列入2021年度区政府十件民生实事的“提升养老服务能力”项目，要强化施工标准，加快工程进度，确保按时完成目标任务。

要增强社区医养结合能力。积极探索医养结合的养老模式，支持辖区内医院建设养老服务机构，

打造医养结合的老年人日间照料中心。鼓励社区养老服务机构内设医务室、护理站，实行备案管理，进一步拓展医养结合的发展空间。建立健全医疗卫生机构与养老机构进驻、签约等合作机制，盘活辖区医联体资源，建立养老、就医双向转诊的绿色通道，形成医养康养服务链。

要提升社区养老服务管理运营水平。加强对社区养老服务中心的规范化管理，及时出台各项管理制度和工作标准，完善社区养老服务能力，提升整体运营水平。发挥市场在资源配置中的基础性作用，有计划地引进专业养老机构进入社区开展为老人服务工作，加强对非营利性社会办养老服务机构的培育、扶持，按时、足额给予建设补贴、床位补贴等，充分发挥其在规范化养老服务中的作用。

要进一步探索社区养老服务方式。继续提升社区养老服务的数字化水平，进一步完善老年人数据档案，充分利用12349智能化服务平台开展试点服务。加大物联网技术应用的推广力度，在各类老年服务场所配备智能设备，通过自动推送或人机互动等方式提供养老服务，逐步建立健全居家养老服务网络，为生活不能自理的高龄、独居、失能等老年人提供家务劳动、家庭保健、辅具配置、送餐上门、紧急呼叫和安全援助等服务，让老年人足不出户就能享受到各项优质服务，形成覆盖各个社区、布局均衡、梯次合理的社区养老服务体系。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。副区长赵敏祥郑重表态：“区政府将认真承办人大常委会的审议意见，强化政府主导责任，深化养老服务领域‘放管服’改革，健全建筑、消防、食品、医疗卫生等部门协调配合机制，优化扶持政策，加大建设和监管力度，加快社区养老服务体系建设。”

惠济区人大常委会主任王雅伟强调：“养老服务工作事关民生幸福。要以党史学习教育为契机，进一步发挥人大职能作用，继续做实监督文章，适时听取审议意见落实情况的报告，督促政府加快补齐居家养老和社区养老短板，着力解决社区养老服务场所建设面临的资金、土地、手续、专业人员等问题，切实提高养老服务水平和质量，让更多老年人不出社区就能享受到便捷、普惠、高效的康养和照料服务，真正把好事办好、实事办实，让老年人共享新时代美好生活。”

责任编辑/李东方



在地方人大的各项法定监督权中，特定问题调查罕见运用，几乎处于被搁置状态，导致一些本该解决的问题未能得到有效解决，影响了地方人大监督工作的实效。因此，对于特定问题调查这一法定监督权，地方人大应如何认识、如何运用的确是事关坚持和完善人民代表大会制度的一个重大现实问题。

### 认识特定问题调查的法定属性

特定问题调查是人大为正确行使法定监督权就某一专门问题进行的调查活动，是人大行使监督权的一种重要措施。《预算法》第83条规定，县级以上各级人民代表大会常务委员会有权就预算、决算中的重大事项或者特定问题组织调查。《地方组织法》第31条、第52条规定，县级以上的地方各级人民代表大会及其常务委员会可以组织对于特定问题的调查委员会。《监督法》专章规定了特定问题调查制度，为地方人大组织开展特定问题调查提供了具体的法律规范。

从实践情况看，地方人大很少运用特定问题调查这一法定监督权，主要原因是认为遇有事实不清需要调查的，首先应由人大专门委员会或常委会工作机构进行调查，向常委会提出调查报告，不必组织特定问题调查委员会。只有在问题特别重大，由人大专门委员会或者常委会工作机构进行调查无法完成时，才需要组织特定问题调查委员会进行调查。因而，地方人大在行使监督权时，大都采取听取专项工作报告、执法检查等监督方式进行。即便效果不理想，也不愿意运用特定问题调查权深化监督。

地方人大很少运用特定问题调查这项法定监督权，还与一些地方人大对特定问题调查看得过于严厉有着一定关系。很多地方人大把特定问题调查看成是一种“非常武器”，认为按照宪法规定这是一种“非常态化”的监督方式，不到万不得已，不能轻易运用。尤其是特定问题调查提出的整改问题往往涉及的矛盾焦点较多、难度较大，处理起来非常

棘手。因而，更担心组织特定问题调查会影响地方人大同党委和“一府两院”的关系。这种认识对运用特定问题调查法定监督权无疑是一种障碍。

推动人民代表大会制度与时俱进是党的重要政治主张。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》特别强调，要通过询问、质询、特定问题调查、备案审查等积极回应社会关切。由此可见，地方人大组织开展特定问题调查是维护党的权威、加强党的领导的具体体现，同党的意志是完全一致的。运用好这项法定监督权，是对法律尊严的维护，是对人民利益的维护，也是对党的领导的维护。因此，特定问题调查不是不能用的“非常武器”，而是法律赋予地方人大的一项法定监督职权。

### 细化特定问题调查的适用规则

根据《监督法》规定，只要是属于地方人大“职权范围内的事项，需要作出决议、决定，但有

关重大事实不清的”，均可以作为特定问题调查的对象。但是，这种规定过于原则和模糊，往往导致在操作中无所适从。作为一项法定监督权，特定问题调查应当目的明确、指向清晰，紧紧围绕“调查需要解决什么问题”来进行，这样才能抓住主要矛盾、解决突出问题。因此，地方人大在实践中很有必要细化特定问题调查的适用规则。

首先应当细化特定问题调查的适用范围，明确下列内容：罢免案、撤销职务案中涉及的事实；“一府两院”及其职能部门违法行使职权、失职渎职等涉及的事实问题；需要地方人大讨论决定的事项涉及重大事实不清的问题；群众反映强烈，社会影响重大，经过行政、司法机关处理均未取得明显效果，需要组织特定问题调查的问题；地方人大通过听取专项工作报告、执法检查、询问和质询等监督手段仍解决不了的重大问题；地方人大行使职权中必须调查的其他重大事实不清的问题。

开展特定问题调查必须明确调查权限。如果不明确调查权限，调查将无法进行。在这方面，《监督法》只是作了“有义务向其提供必要的材料”的原则规定。这就意味着特定问题调查委员会没有强制权。当调查遇到阻力或者受到非法干扰时，特定问题调查委员会无法继续进行调查。因此，地方人大应当通过细化规则，明确要求有关机关必须予以协助。国家机关及其工作人员阻挠或干扰特定问题调查，无正当理由拒绝提供材料或提供虚假材料的，地方人大可以采取通报批评、移交并责成有关机关、

单位纠正，并责令对其责任人给予行政处分或者予以追责问责。

地方人大依据特定问题调查结果通常会作出解决相关问题的决议、决定。如果对决议、决定不予执行或者拒绝执行的，地方人大应当启动更为严厉的追责问责机制，包括动用撤职、罢免等刚性手段。同时，地方人大要坚持公开化原则，通过扩大知情权，让公众参与监督。除涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的情形外，特定问题调查委员会的调查报告内容以及地方人大依据调查结果作出的决议、决定等，应通过法定渠道和程序向社会公开，并鼓励公众监督，以确保特定问题调查真正取得实际社会效益。

### 理顺特定问题调查的体制机制

坚持党的领导，是做好地方人大工作的基本遵循和根本保障。实践证明，坚持党的领导，人大工作才能沿着正确方向卓有成效地开展起来。特定问题调查也不例外，必须置于党的领导之下。只有在党委领导下，特定问题调查才能做到把握重点、主动对标、有的放矢、找准问题，推动问题解决。地方人大在开展特定问题调查前，要主动向党委请示报告，争取理解和支持，以保证解决好人民群众关心的问题，提高党在群众中的威信，增加地方人大在群众中的威望。

地方党委要加强对人大开展特定问题调查的正确引导，带头维护人大法定监督权，尊重特定问题调查成果，为开展特定问题调查当好后盾。要准确把握人大监督与支持的关系，使特定问题调查与支持“一府两院”工作保

持一致。地方党委要指导人大在特定问题调查的选题上把好切入点，把“一府两院”想要解决而又难以解决的难点问题作为特定问题调查的重点，使难点问题的解决既符合党和国家的方针政策，维护党的权威，又能增强地方人大的监督效能。

开展特定问题调查，是为了更好地解决问题。因此，地方人大在开展特定问题调查过程中，要加强与被监督部门的联系和沟通，积极消除顾虑，卸下被监督部门的思想包袱，形成齐心协力推动工作见实效的新局面。同时，特定问题调查不能凌驾于行政和司法之上，不能在行政、司法机关办案前和办案过程中干涉或插手行政、司法机关办理案件。地方人大开展特定问题调查更不能代替“一府两院”行使行政权、检察权和审判权，否则就会出现超越法定权限的情况。

目前，虽然《地方组织法》和《监督法》对特定问题调查如何操作规定得比较宽泛，尤其是程序性规范较为笼统，导致操作性欠缺，但地方人大应当认识到，法律制度的完善并非朝夕之事，总是以大量的实践经验作为基础积累凝结而成的。只有在现行法律框架内勇于实践，特定问题调查的法律制度才能不断完善。因此，如何切实行使特定问题调查这一法定监督职权，考验着地方人大与时俱进的智慧与勇气。点滴滴推进，跬步前行，这就是迈向民主法治之路的最坚定有力的步伐。我们期待，地方人大能将特定问题调查权切实运用起来，以监督实效为促进地方经济社会发展发挥更大的作用。

责任编辑/李东方

# 以社会主义核心价值观凝聚社会共识探析

○ 岳学敏

党的十八大以来，党中央高度重视培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记指出，人类社会发展的历史表明，对一个民族、一个国家来说，最持久、最深层的力量是全社会共同认可的核心价值观。核心价值观承载着一个民族、一个国家的精神追求，体现着一个社会评判是非曲直的价值标准。当前，已经基本形成了符合国情的社会主义核心价值观。然而，社会主义核心价值观的培育和践行状况尚有不尽如人意的地方，建设社会主义核心价值体系、培育社会主义核心价值观仍是思想道德领域一项长期的战略任务。只有以社会主义核心价值观凝聚起中华民族伟大复兴这个最广泛的社会共识，才能从根本上解决当前社会主义核心价值观践行中存在的问题。

## 社会主义核心价值观与社会共识的关系

党的十八大报告提出，要大力加强社会主义核心价值体系建设，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。这是社会主义核心价值观的基本内容。

社会共识是指社会成员共同认可的观念和认识，是大多数人同意或愿意接受的价值选择和遵循的社会规范。社会共识是社会凝聚和稳定发展的心理基础。社会共识的形成与发展建立在经济、文化与制度等因素的基础之上，在协调个人与社会利益的过程中对协调与合作形成共同认识。我国当今社会的发展也充分说明了达成社会共识的重要意义。

中共中央办公厅印发的《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调，要用社会主义核心价值观凝聚社会共识。当前，中国社会最缺乏的社会资源和稳定的基础是广泛的社会共识，直接影响社会秩序稳定和经济的进一步发展。传统意义上的价值观在新的历史时期受到不同程度的冲击和挑战。社会主义核心价值观反映了中国特色社会主义的本

质要求，继承了中华文化的优秀传统，吸收了人类文明的共同成果，得到了社会各界的热烈响应和积极认同。社会主义核心价值观是在批判和继承中国传统价值观的基础上形成的，与中国优秀传统价值观一脉相承，又与时俱进。社会主义核心价值观是凝聚社会共识的灵魂，凝聚社会共识也是社会主义核心价值观的必然方向。

习近平总书记强调，确立反映全国各族人民共同认可的价值观“最大公约数”，使全体人民同心同德、团结奋进，关乎国家前途命运，关乎人民幸福安康。我国发展正站在新的历史起点上，需要精神旗帜，需要思想引领，需要文化导向，需要培育和弘扬社会主义核心价值观，而社会主义核心价值观就是凝聚社会共识的“最大公约数”。

## 社会主义核心价值观凝聚社会共识的重要性

### ——经济全球化带来的意识形态斗争不容忽视

加入WTO之后，我国与世界各国间的经济联系越来越紧密，许多行业领域的背后都有全球化的影子，而全球化又带有显著的意识形态属性。这就说明，全球化不仅是世界各国经济层面博弈的战场，也是意识形态领域博弈的战场。全球化是客观的历史进程，对它的任何抵制和逃避都是徒劳无益的。但是，这一进程确实混杂着西方国家实施文化侵略和文化霸权的主观意图，妄想按西方的制度模式和价值理念统一世界，达到支配世界和谋取利益的目的。美国前总统布什说：“世界上还没有哪个国家发现一种方法，既进口世界的产品和技术，又能把国外的思想阻止在边界。”我们要认清西方国家的真实意图，不偏听盲从，既要维护人类整体利益，又要维护国家利益；既要进行文化交流，又要防止文化渗透，决不能掉入西方国家设置的意识形态陷阱。

当前，面对西方国家思想文化领域的渗透和侵略，我国应加强对全社会的思想引导和价值引领，统一思想认识和价值观念，增强对当下社会价值体

系的认同感，自觉维护其合理性和合法性。

#### ——网络意识形态安全面临的挑战

在“互联网+”的大时代，互联网和信息革命给人类社会的发展带来了巨大的机遇，也给意识形态安全带来了前所未有的挑战。当前，论坛、微博、微信以及新兴的直播等变得越来越流行，每个人都可以在网络上发表自己的观点，不断影响他人的价值观，个人用户对网络的使用使得个人意识形态观念扮演的角色越来越重要。这在一定程度上消解了人们对社会主义核心价值观的认同感，分散了社会共识的凝聚力，甚至在一定程度上与主流价值观相抵触，就给社会共识的凝聚造成了很大的困难。负面意识形态利用网络技术的优势不断制造舆论热点，利用断章取义、以偏概全、掩饰真相等手段，把个体性事件经过重新加工和修改变成极具煽动性的文章，诋毁集体主义和爱国主义，诋毁中国共产党的领导，从而不断冲击主流意识形态在舆论方面的主导地位。

青少年作为推动社会发展进步的重要力量，承载着一个国家未来的希望，同样成为了重点争夺的重点目标。作为一个发展中的社会主义大国，青少年除了应该有着坚定的社会主义理想信念和崇高的信仰之外，更应该是培育和践行社会主义核心价值观的主力军。但是，由于网络信息泛滥可能对青少年的价值观形成造成负面影响，使青少年的社会共识认同感缺失，同样是以社会主义核心价值观凝聚社会共识面对的重要挑战。

#### ——用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识

《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》强调：“用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识。”这是培育和践行社会主义核心价值观的核心和根本。因此，社会主义核心价值观是时代所需、社会所盼、人民所想，在国家层面上能够凝聚民族力量，在公民层面上能够为人人自律打下坚实基础。在当今世界上，任何一个民族都有自己的价值取向，任何一个国家都有自己的价值观。不管哪一种社会制度，要想激发社会力量、凝聚社会共识，都必须培育和完善一批能够体现人民群众意志、得到普遍广泛认同的价值观。以社会主义核心价值观凝聚社会共识，能够真正把广大人民团结在中国共产党的领导下，使社会主义核心价值观成为中国特色社会主义伟大旗帜下的基本准则和行动纲

领。在当代中国，社会主义核心价值观是社会各界广泛认同、普遍接受、一致认可、共同追求的主流价值观。只有这一核心价值观才能为最大多数中国人所认同和接受，才能逐步解决思想道德领域出现的各种问题，才能引领和凝聚中华民族实现伟大复兴的中国梦。

### 社会主义核心价值观凝聚社会共识的路径

#### ——坚持以中国特色社会主义理论为指导

社会主义核心价值观主要由坚持马克思主义指导思想、坚持中国特色社会主义共同理想、坚持以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神、坚持社会主义荣辱观组成。中国特色社会主义为培育和践行社会主义核心价值观提供了丰厚土壤和鲜活经验。离开中国特色社会主义，培育和践行社会主义核心价值观就失去了实践基础。社会主义核心价值观是在中国特色社会主义实践中形成和发展起来的核心价值目标和价值理念。中国特色社会主义道路、理论体系和制度无不体现了社会主义核心价值观的科学内涵和本质要求。可以说，社会主义核心价值观是我们党领导人民在建设中国特色社会主义伟大实践中作出的符合社会发展规律和时代进步要求的价值选择。实践性是社会主义核心价值观的本质特征。离开了实践、离开了生活，再好的价值观也只是空中楼阁。倡导社会主义核心价值观，就要使社会主义核心价值观成为整个社会的共同价值追求，成为人民群众的具体价值实践，成为聚合社会正能量、引导和推动社会发展的精神动力。

#### ——大力传承和弘扬中华优秀传统文化

文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化兴国运兴，文化强民族强。习近平总书记强调：“培育和弘扬社会主义核心价值观必须立足中华优秀传统文化。牢固的核心价值观都有其固有的根本。抛弃传统、丢掉根本，就等于割断了自己的精神命脉。”中华优秀传统文化是社会主义核心价值观最深厚的文化基因、精神纽带、价值源泉。继承和弘扬中华优秀传统文化，是建构社会主义核心价值观的基础性工程。如果抛弃中华优秀传统文化这个根本，社会主义核心价值观就会成为无源之水、无本之木，无法在世界文化的相互激荡中站稳脚跟。要传承和弘扬中华优秀传统文化，发挥其应有的作用，至少应从以下几个方面做出努力：

要正确处理继承与创新的关系。培育社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，首先要处理好继承与创新的关系。不忘历史才能开辟未来，善于继承才能善于创新。我们必须以科学的态度对待它，坚持全面、历史、辩证地看待它。要按照新时代的发展需要，对优秀传统文化的内涵加以补充、拓展、完善，增强其影响力和感召力。要在继承和弘扬优秀传统文化的同时，做到兼容并蓄、海纳百川，在不断汲取各种文明养分中丰富和发展中华优秀传统文化。

要普及宣传中华优秀传统文化。培育践行社会主义核心价值观，必须加大中华优秀传统文化的普及宣传力度。优秀的传统文化只有走向民间、普及大众，为群众喜闻乐见，才能发挥以文化人、以文育人的功能。

利用传统节日开展中华民族优良传统教育。要利用传统节日开展积极健康的民俗活动，让优秀传统文化不断发扬光大。比如，清明是祭扫的节日，人们通过祭祀祖先，感恩先人，加强家庭的凝聚力。重阳节是敬老节。我们的社会已经进入老年社会，每一个人都是未来老年社会的一员。对老人的不尊重，就是对我们自己的一种伤害。重阳节的敬老传统应该大力弘扬。

#### ——把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育

培育和践行社会主义核心价值观要从小抓起、从学校抓起。坚持育人为本、德育为先，围绕立德树人的根本任务，把社会主义核心价值观纳入国民教育总体规划，贯穿于基础教育、高等教育、职业技术教育、成人教育各领域，落实到教育教学和管理服务各环节，覆盖所有学校和受教育者，形成课堂教学、社会实践、校园文化多位一体的育人平台，不断完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。培养全面发展的、能应对全球化竞争的人才，必然要与社会主义核心价值观紧密结合。

实践证明，社会主义核心价值观作为正确的价值观，具有广泛的包容性、适应性和现实性，符合中国特色社会主义的基本国情，具有引导和规范全社会行为的作用。社会主义核心价值观对于提高全体人民精神境界、社会稳定和谐、国家长治久安都至为重要。总之，让社会主义核心价值观成为全社会共识，这是我们的共同理想和目标。我们要把培育和践行社会主义核心价值观作为推进中国特色社会主义伟大事业，作为实现中华民族伟大复兴中国梦的战略任务切实抓紧抓好。

（作者单位：新乡广播电视台大学）

责任编辑/邵卫科

南湖的红船，党的摇篮。

时光的年轮从1921转到了2021。在百年的峥嵘岁月中，从红船起步的只有十几人的党发展为拥有9190多万党员的世界第一大党，成长为承载了14亿多中国人民希望的巍巍巨轮。习近平总书记指出，红船精神就是开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。

我们常常惊叹：中国共产党在星辰大海的远征中，为什么能攻克一个又一个看似不可能攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹？就是因为凭着那么一股革命加拼命的强大精神。在每一个历史时期、每一个发展阶段，都会产生一种时代精神，形成了中国共产党的精神宝库。顺着历史的轨迹一路回溯，这些强大精神力量的源头就在于红船精神。

伟大的时代呼唤伟大的精神，伟大的精神引领伟大的时代。党的十八大以来，习近平总书记提出，要结合时代特点大力弘扬红船精神。在当前的党史学习教育中，我们要用心感受小小红船承载千钧的磅礴力量，接力传承好中国革命的火种，以青年之智、青年之力助推中国共产党的新时代航程。

**发扬开天辟地、敢为人先的首创精神，就要强化创新理论武装。**开天辟地、敢为人先，其实质是创新精神。这是中国共产党能始终站在历史和时代发展的前列、保持先进性的关键因素，是红船精神的核心内涵。在数千年未有之大变局下，以毛泽东同志为代表的中国共产党人选择了马克思主义，创造性地开创了农村包围城市、武装夺取政权的革命道路，形成了毛泽东思想。以邓小平同志为代表的中国共产党人选择了解放思想，开启了改革开放的伟大实践，创造性地开辟了一条中国特色社会主义道路。以习近平同志为代表的中国共产党人着眼千秋万代，选择了坚定自信、统筹布局，在新时代继续书写坚持和发展中国特色社会主义这篇大文章，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一思想是马克思主义中国化的最新

# 红船精神颂

○ 李浩诚

成果。当代的青年人要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为学习的宝库、人生的航标，开阔个人发展的视野和胸怀，带着热情学、带着使命用、带着感情悟，切实以党的创新理论武装头脑、指导实践，推动发展。

**发扬坚定理想、百折不挠的奋斗精神，就要更加坚定理想信念。**理想信念是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住各种考验的精神支柱。中国共产党从诞生之日起，就旗帜鲜明地提出以实现共产主义为最高理想和最终目标。在艰苦卓绝的革命战争年代，中国共产党人始终坚定对马克思主义的信仰，面对生死大义凛然、威武不屈，面对困境斗志昂扬、勇往直前；在一穷二白的建设、改革年代，中国共产党人始终坚定对社会主义和共产主义的信念，带领中国人民艰苦奋斗，实现了从物质匮乏、贫穷落后到民富国强、繁荣昌盛。我们年轻一代有幸生于盛世，国家和民族的前途为我们实现人生价值提供了无限空间。我们要发挥出青年人的作用，为国家富强、民族振兴、社会进步作出贡献。当前，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都有信心、更有

有能力实现这个目标。“行百里者半九十。”在这个关键时期，必然会遇到各种各样想得到和想不到的风险考验、面临各种各样看得见和看不见的陷阱暗礁。越是这样，越要不怕艰难、坚忍不拔、矢志拼搏，以共产党人的胸襟、以青年人的激情来观察世界、判断形势、努力创业，把党的事业进行到底。

**发扬立党为公、忠诚为民的奉献精神，就要树立为民服务意识。**中国共产党从诞生那天起，就树立了全心全意为人民服务的根本宗旨。这是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。这种为全体人民解放和幸福而工作的奉献精神，是红船精神的本质，是执政之基。党的十八大以来，“人民”成为以习近平同志为核心的党中央治国理政的主线。从坚持以人民为中心的发展思想，到作出社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾，再到强调人民的获得感、幸福感、安全感，都集中体现了新时代中国共产党人的总体人民观，集中体现了习近平总书记深厚的人情关怀。从脱贫攻坚到疫情防控，我们亲眼看到数以万计的共产党员不怕牺牲、甘于奉献，在紧要关头冲上火线，为群众利益竭尽全力，给年轻一辈作了最深刻的示范、上了最生动的党课。为人民服务没有休止符。我们要走出课堂校园、走近人民群众，树立起情系人民、心怀大我、追求无我的崇高追求，与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，用实际行动诠释新时代的奉献精神。

红船出发的地方就是党的初心安放的地方，红船驶出的航向就是党不断前进的方向。踏上新征程，当代中国青年要汲取红船精神的力量，做红船精神的弘扬者和践行者，树立正确的世界观、人生观、价值观，在以习近平同志为核心的党中央领导下，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，推动红船巨轮一往无前，驶向光辉胜利的彼岸。◆

责任编辑/邵卫科



# 立足“小切口” 做足“小快灵”

○ 朱宁宁

从2015年设区的市被普遍赋予地方立法权以来，辽宁省朝阳市人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任郭玉磊发现，在当地，由于真正接地气、务实、管用、让人眼前一亮的地方立法并不多，社会各界对地方立法的期望值、关注度呈现走低的趋势。分析其中原因，郭玉磊认为这与观念还没有真正转变不无关系。

“虽然平时都在提‘小切口’、小而精、接地气、真管用，但实践中一旦进入立法程序，大家仍然追求面面俱到，都想把所看到、想到、听到的通过一件法规加以解决。”在全国人大常委会法工委举办的2021年第一期地方立法培训班小组交流会上，郭玉磊的发言引起很多地方同志的共鸣，有关地方立法如何立足“小切口”也成为热议的话题之一。

据了解，在被普遍赋予地方立法权之初，设区的市追求立法“大而全”的现象非常普遍。为了增强地方立法的针对性和实效性，一些地方开始注重搞“小切口”立法，不再单纯追求立法体例的完整性，而是结合本地实际，针对问题立法，有几条就制定几条，坚持问题导向，力求务实管用。“不抵触、有特色、可操作”成为地方立法工作的基本遵循。

## 精选项目： 不因主题不重大而不入“法眼”

设区的市地方立法直接面对基层社会治理，必须讲究实用性，以解决治理难题为立法的出发点和落脚点。实践证明，“小切口”立法由于实施效果明显，受到各方欢迎。

被赋予地方立法权之后，宁夏回族自治区吴忠市人大常委会先后颁布实施了《吴忠市红色文化遗址保护条例》等5部“小切口、立得住、真管用、贴民心”的地方性法规，改变着广大人民群众的生活。

“坚持‘小切口’立法，选题小是基础，内容细是灵魂，结构精是重要特征，广参与是关键。”吴忠

市人大常委会副主任王永福认为，不能因为主题不重大而不入“法眼”。只有坚持“小切口”切入，针对问题立法，才能让地方立法“立得住、行得通、真管用”。

截至目前，山东省潍坊市已制定了13部地方性法规。其中，《潍坊市燃放烟花爆竹管理条例》虽然只有13条，却是实施效果最好的一部。“我们在立法题目的选择上主张‘开口要小、挖掘要深’，推崇‘小切口’立法，不追求‘大而全’的综合性立法。实践证明，这种做法不但制定、修改的成本小，效果也好。”潍坊市人大常委会副主任、市人大法制委员会主任委员范福生说。

## “小步快走”： 提升地方立法的广度、精度、深度

浙江省湖州市是全国首个地市级生态文明先行示范区。为避免“东一榔头，西一棒槌”式的无序立法，湖州市人大常委会从地方立法的整体性、协调性、系统性出发，注重总体规划，形成以“生态+”为主线的立法模式，并进一步衍生发展“乡村+”新主线，在生态文明和乡村治理两大重点领域开展集中立法、系统立法、系列立法。

通过“小步快走”的方式，湖州市先后制定了一系列“小切口”法规，不断提升法规体系的广度、精度、深度。2016年，在《湖州市生态文明先行示范区建设条例》“开篇”后，以该条例为“龙头”和“总纲”，逐渐形成“1+X”的立法模式，将生态文明建设全面纳入法治化、制度化轨道。在不搞“大而全”立法的同时，湖州市人大常委会注重发挥系列立法的协同效应。对于两大领域的法规，针对实施中存在的薄弱环节，通过制定后续法规积极补位，体现系列立法“集体作战”的独特优势。

聚焦住宅区消防安全管理混乱、电动自行车集中充电等问题，河南省新乡市专门出台了《新乡市

居民住宅区消防安全管理条例》。“这一立项不但得到有关部门的大力支持，施行后的效果也很好。”新乡市人大常委会法工委副主任陈峰认为，地方立法要改变过去等、靠、观望或者照搬其他地市的做法。只有注重从自身突出问题出发选项、立项，解决自身的问题，立法效率和质量才能得到明显提升。

### “小快灵”立法： 解决生态文明建设大问题

目前，地方立法呈现时间紧、节奏快、要求高、任务重的特点。面对一些迫切需要通过立法提供制度供给的实际问题，一些地方通过“小快灵”立法加以应对，效果显著。

比如，在2020年新冠肺炎疫情防控的关键时刻，江苏省人大常委会响应紧急立法任务，法制委、法工委成立工作专班，及时完成《关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的决定》的起草、征求意见、提请审议并通过等全部立法程序，为打赢疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治保障。

自2015年被赋予地方立法权以来，内蒙古自治区乌兰察布市人大常委会坚持“小切口、大视角、接地气、真管用”的原则，已制定9部地方性法规，其中涉及生态环境领域的就有6部。这些围绕水、土、气、草四大生态要素进行的“小切口”立法集中解决当地遇到的一些生态环境难题，充分发挥了地方立法发力准、效果好的作用。

“自从有了地方立法权以来，我们尤其注重从‘小切口’入手，制定地方治理体系和治理能力现代化建设急需特别是生态文明建设领域急需的地方性法规。可以说，‘小快灵’解决了大问题。”吉林省通化市人大常委会法工委副主任王春山以《通化市文明祭祀管理条例》为例介绍，该条例虽然只有12条，但充分体现了源头治理的设计理念，职责清晰、罚则明确，施行中得到广大群众广泛支持，加之政府职能部门严格执法、规范执法，使不文明祭祀现象得到有效的根治，每年清明期间必定要光顾的山火再没燃起，不仅使城市空气质量得到明显改善，也为推进移风易俗、树立文明祭祀新风发挥了重要的作用。

责任编辑/李东方



## 防暑降温小常识

夏天，我国大部分地区气温都很高，天气晴朗酷热，太阳辐射和紫外线强度均达到最高等级。要做好防暑降温措施，注意身体健康。

及时补充水分，但应少喝饮料。果汁、可乐、雪碧、汽水等饮料中含有较多的糖精和电解质，喝多了会对胃肠产生不良刺激，影响消化和食欲。因此，夏季应多喝白开水或淡盐（糖）开水。

口渴后不宜狂饮。劳动和运动大量出汗后，不宜大量饮用白水，应适当补充些淡盐（糖）水。因为大量出汗后使人体内盐分丢失过多，如不及时补充盐分，则容易使体内水、盐比例严重失调，导致代谢紊乱。

太阳短波辐射最强烈的时间是10时~15时左右，应尽量避开这段时间外出。外出时，应在皮肤上涂些防晒护肤品，夏季衣着以浅色为好。

不宜过量饮酒。人体在夏季受气温影响易积蕴湿热，而湿热过盛又是诱发皮肤发生疮痈肿毒的病因，若大量饮酒，更会助热生湿，无异于火上浇油。

饮食不宜过于清淡。夏天，人的活动时间长，出汗多、消耗大，应适当吃鸡、鸭、瘦肉、鱼类等营养食品，以满足人体的代谢需要。

午睡时间不宜长。午睡时间过长，中枢神经会加深抑制，脑内血流相对减少会减慢代谢过程，导致醒来后周身不舒服而更加困倦。

忌受热后“快速冷却”。炎夏，人们外出或劳动归来，不是开足电扇，就是立即去洗冷水澡。这样会使全身毛孔快速闭合，体内热量反而难以散发，还会因脑部血管迅速收缩而引起大脑供血不足，使人头晕目眩。

空调室内外温差不宜太大。使用空调，室内外温差以不超过5度为宜。即使天气再热，空调室内温度也不宜到24度以下。

不宜佩戴金属首饰。佩戴金属饰品沾上汗水时，皮肤可能会出现微红或瘙痒等症状，容易引发接触性皮炎。

穷则独善其身，达则兼善天下。

——孟子

玉不琢，不成器。人不学，不知道。是故古之王者，建国君民，教学为先。

——《礼记·学记》

有谁不渴望收获？有谁没有过苦涩？有谁不希望生命的枝头挂满丰硕？有谁愿意让希望变成梦中的花朵？现实和理想之间，不变的是跋涉；暗淡与辉煌之间，不变的是开拓。甩掉世俗的羁绊，没谁愿意让一生在碌碌无为中度过。整理你的行装，不同的起点可以达到同样辉煌的终点。人生没有对错，成功永远属于奋斗者。

——汪国真《生活》

欢乐和忧愁永远是相依相随的，它们不可分割地交织在一起。

——高尔基《童年》

如果你自己不强大，那些社交其实没有什么用。只有等价的交换，才能得到合理的帮助。所

以，在你还没有足够强大、足够优秀的时候，先别花太多宝贵的时间去社交，先花点时间读读书，提升一下专业技能。要知道，只有优秀的人才能得到有用的社交。

——李尚龙

每个孩子都是艺术家。问题在于你长大成人之后，如何能够继续保持艺术家的灵性。

——毕加索

直白也是一种表达方式，它的背后是信任。含蓄有时会拉开距离。

——夏林《再读社会》

人很难在青春时认识青春，只有走过了青春，才能认识青春。

——安娜·昆德兰

世间的万物就是这样，小坏小怪遭人厌恨，大坏大怪被人敬仰。

——莫言

# 全力为乡亲们打造绿色家园

○ 孙小珂 李凤芹

碧波荡漾，水天一色的鹤鸣湖畔，林木葱茏，生机盎然。水上娱乐、岛内游览、小木屋影视拍摄基地、千亩林果采摘园错落有致，点缀其间。这幅美丽画卷的描绘者，就是鹤壁市人大代表、旭鸿果木种植专业合作社理事长郑爱军。

## 让岗坡变青山

郑爱军的家乡是鹤壁市山城区石林镇郑沟村，地处坡岗，土地贫瘠，农业生产受到影响，其他产业不发达，曾经是远近闻名的移民村、贫困村。近年，郑爱军充分发挥人大代表的模范带头作用，在鹤鸣湖畔流转岗坡地1000多亩，成立旭鸿果木种植专业合作社，想方设法在山坡上通了电、修了路，精心栽种桃、梨、核桃、葡萄、樱桃，带领乡亲们硬是把一片荒坡地改造成一座世外桃源。如今，这里春季花海连湖、金秋硕果累累，仅桃子每年产量就将近20万公斤，被认定为山城区产业扶贫基地和党员劳动致富示范基地。

郑爱军兴产业不忘助脱贫，以贫困户为主，吸收350名农民入股分红，农忙时提供临时岗位百余个，平时为14户贫困户近20人提供常年就业，有效推动了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。“我在湖上娱乐区工作，一年干上8个月，就能挣2万多块钱。这都是爱军给我们造的福呀！”村民陈太平赞不绝口。

## 让荒滩变绿岛

“人民选我当代表，是对我的一份信任。”郑爱军牢记这一使命和责任，以实际行动充分展现一名人大代表的担当。2016年，他成立鹤壁市小木屋旅游资源开发有限公司，依湖大力发展乡村旅游业，并在市人代会上提出发展旅游产业助力脱贫攻坚的建议。鹤鸣湖环湖建成八村、八岛，再现豫北水乡风情，被评为3A级景区。景区每年举办的民俗节、桃花节、美食节热闹非凡，带动附近村民建起农家乐、采摘园、游乐园，农副产品销售如火如荼。目前，桃花谷旅游开发项目正加速推进，建成后将与

湖相接、同青山为伴，让景区更美、乡村更靓、农民更富，真正实现“绿水青山就是金山银山”。

## 为老百姓干事

2019年，鹤壁市山城区人大常委会在鹤鸣湖设立农业农村行业代表联络站，决定由郑爱军担任站长。他带领十多名立志投身农业农村事业的人大代表，充分发挥行业优势、专业优势、资源优势，采取示范引导、现场指导、投资兴业、结对帮扶等方式，创建“人大代表+基地+农户”的模式，形成“一人带一群、一群带一片”的“头雁”效应，打造一支有实际本领、能带头创业、带动致富的示范队伍。

“成立代表联络站，初衷就想给老百姓干最想解决的事。”郑爱军是这样说的，也是这样做的。在他的带领下，联络站转变工作思路，改“请进来”为“走出去”，组织代表走街串巷、深入田间地头倾听群众呼声、收集社情民意、解答政情咨询，向有关部门提出合理化意见、建议，切实履行代表职责。

通过多次调研，代表们提出复通鹿林渠的建议，有关部门用时30多天，终于让停水20多年的鹿林渠恢复功能，不但使延线万余亩枯田变成良田，实现灌溉再增收，并且使部分村庄的涸坑变绿湖，有效推动了绿色生态发展；提出整治垃圾围村问题的建议，引进奥雷环保企业进驻石林镇，清零各村垃圾，人居环境水平进一步提升；提出建设农村安全饮水工程的建议，政府迅速行动，22个村的5000多农户接通自来水，村民饮水安全得到保障；提出开通16路旅游公交专线的建议，公交车由鹤鸣湖直达鹤壁高铁站，不但方便了延线村民出行，而且有效推动了山城旅游发展；遍访石林镇北河沟13个村和陶瓷园区，提出109路公交延伸的建议落实后，延线村民及园区万余名职工出行更加便利……2020年，鹤鸣湖农业农村行业代表联络站先后被评为鹤壁市优秀星级代表联络站、河南省优秀星级代表联络站。

责任编辑/李东方

# 尚大建：增强履职能力 不忘身后选民

○ 张国强

“总书记的重要讲话是一堂鲜活而又生动的党史课，不仅全面回顾了百年历程，还科学概括了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神。”开封市人大代表、河南省坤森木业有限公司董事长、开封市隆兴化工有限公司董事长尚大建在深入学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话后，感触良多。

作为一名基层人大代表，尚大建深感责任重大、使命光荣。他表示，一定坚决响应习近平总书记的号召，认真学习领会习近平总书记“七一”重要讲话的精髓，继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党史学习教育重中之重来抓，进一步发挥人大代表密切联系群众的桥梁作用，展现人大代表新担当、新作为。

## 注重学习，增强依法履职本领能力

多年来，尚大建始终牢记党和人民的重托，恪尽职守、思想坚定，牢记“人大代表为人民”的宗旨，认真履行人大代表职责，密切联系群众，做党和国家政策的传播者、实践者，以实际行动不断增强依法履职的本领和能力。

尚大建始终坚持自觉学习、主动学习，坚定理想信念，认真学习中国特色社会主义理论体系，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义和创新观点，认真贯彻执行党的路线、方针、政策，在思想上、政治上和行动上始终与党中央保持一致。作为一名党员，他时刻牢记自身职责，坚持党和人民的利益高于一切，个人利益服从党和人民的利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献。在日常学习中，尚大建加强法律法规方面的学习，重点学习了依法治国等理论知识和宪法、行政法等相关法律法规，



开封市人大代表、河南省坤森木业有限公司董事长、开封市隆兴化工有限公司董事长尚大建

有针对性地对《大气污染防治法》、《河南省安全生产条例》等行业法律法规进行学习，增强了依法履职的能力。

## 脚踏实地，时刻不忘肩负的社会责任

开封市隆兴化工有限公司是一家拥有橡胶硫化促进剂M、DM和染料中间体对位酯3条生产线的民营企业，始终坚持“诚实守信、凝聚用户”的经营理念，恪守“追求高起点、达至零缺陷”的质量方针，产品覆盖20多个省市区，并远销国内外。

近年，隆兴化工公司解决了附近村民500多人的就业问题，让村民不出远门就能有一份不错的收入。公司2018年上缴税费3853万元，2019年上缴税费1600万元，2020年上缴税费567万元，连续多年被评为开封市民营企业50强、“河南省重合同守信用企业”和“纳税先进企业”。随着市场形势的变化，隆兴

化工公司加大了在科技研发、信息智能化等方面的投资。2019年，公司通过了国家高新技术企业认证和两化融合管理体系评定。尚大建也被市、区评为“优秀共产党员”“优秀企业家”等。

顺应时代潮流，探索发展路径，布局木业产业，发挥社会效益。2016年，尚大建创办了河南省坤森木业有限公司。公司生产的密度纤维板主要适用于地板、家具、门板、汽车内饰、家装等，在板材行业占据较大市场地位。2019年，公司营业额达9726.85万元。2020年，实现销售收入1.5亿元。在生态效益方面，坚持把企业生存与保护环境、生态建设紧密结合，把企业发展与国家利益、社会效益相联系。在社会效益方面，带动当地产业发展，吸收周边300人左右就业，带动周边树农1000多户和本行业企业30多家，带动运输户40多户，促进了地方经济发展。

在工作中，尚大建坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，始终坚持人与自然和谐共生。他一直坚持在环保治污上下功夫，投入巨额资金升级改造公司原有的环保处理设施，包括安装在线检测设备、电力数据、在线视频监控等，对废水废气不断提级提标、深度治理，取得良好的效果。

### 深入基层，做人民群众的代言人

作为开封市人大代表，尚大建深感责任重大。他经常深入村民家走访串门，听取意见建议。比如，在走访过程中，他了解到开封金明工业园民和路与金明大道交叉口处，因村民上下班出入较多，但路口未设置红绿灯，也未施划人行道，存在较大的安全隐患等现象。他在充分调研后，在开封市人代会上提交了相关建议。在闭会期间，还积极同市里有关部门沟通协调。

开封金明工业开发区民和路西段因年久失修，道路坑洼不平，严重影响了周围居民出行安全。2018年，在了解相关情况后，尚大建倡议隆兴化工公司出资75万元，将民和路西段修建一新，用于改善市民的出行条件。多年来，他一直坚持参加义工协会组织的助学活动，累计捐助各学校及贫困生20万元。

### 党建引领，成立非公企业党支部

为了积极发挥党组织的引领作用，尚大建积极向上级党委申请成立了隆兴化工公司党支部，认真做好

非公企业党建工作。在上级党委和驻厂党建专员的帮助下，尚大建带领支部完成了党员活动室、党建办公室的改建。同时，购置一批党章党规书刊，并组织公司内党员学习党章党规等活动。2020年，公司党支部被上级党委评为优秀党支部。2021年，尚大建被评选为优秀共产党员。

### 积极抗疫，争做疫情防控行动者

“疫情不止，发放不停。”尚大建对前来免费领取消毒液的市民这样承诺。面对新冠肺炎疫情，隆兴化工坚持每天向社会免费发放消毒液5吨。疫情防控期间，累计向各级政府部门、疾控中心、居委会、幼儿园等300多家单位、社区免费发放消毒液200多吨。

2020年初，新冠肺炎疫情突发，病毒消杀物资紧缺。尚大建带领企业积极响应开封市委、市政府号召，主动承担社会责任，从大年初二开始，在严格做好各项防疫工作的前提下，组织员工紧急上岗，将化工生产过程中用于污水处理的次氯酸钠原料配制成消毒液，因库存不多，又通过各种渠道购置更多次氯酸钠原料向社会免费发放。

2020年2月4日，在了解到企业附近社区居民因疫情防控外出购买蔬菜不便的情况下，尚大建立刻带领员工将单位种植的1500公斤蔬菜捐赠给鼓楼区南苑街道办事处，有组织地发放到社区居民手中，解决了燃眉之急，受到办事处和社区居民的广泛好评。

谈起代表履职，尚大建感慨良多：“每位人大代表都代表着身后广大选民，履行的每一项职责都重于泰山。我将把履职尽责作为最重要的一项工作，认真贯彻落实中央、省委、市委重大决策部署，廉洁自律，求真务实，履职尽责，做一名立场坚定、作风优良、群众满意的人大代表。”



# 站位新时代 奋发新作为 全力打造国际化高端铝合金新材料基地

○ 梁平起

河南豫联能源集团有限责任公司（简称豫联集团）位于河南省巩义市，是一家以铝精深加工为主体、拥有煤电铝全产业链的国际化高端铝合金新材料企业，也是河南省铝工业转型升级示范性企业。豫联集团现有总资产206亿元、员工1.3万余人，拥有422万吨原煤、90万千瓦时电力、75万吨电解铝（含参股公司）、15万吨炭素、100万吨铝精深加工的产业规模。控股子公司河南中孚实业股份有限公司于2002年在上海证券交易所挂牌上市。

## ——扎根地方经济沃土，企业规模和经营水平持续提高

豫联集团发轫于1975年筹建的巩县电厂。40多年来，豫联集团秉承“诚信为本”的核心发展理念，坚持深化改革、创新发展，先后历经股份制改造、铝电合一、股票上市、豫联工业园区建设、产权改革、国际合作、转型升级、产业结构优化调整等阶段，形成了“以产业为基础、以资本运营和科技创新为双翼”的发展模式，自2007年起多次入围中国企业500强，是巩义市乃至郑州市的重点骨干企业，为地方经济社会发展作出了积极贡献。

2020年，豫联集团实现销售收入246亿元，纳税4.28亿元，出口创汇3.08亿美元。2021年以来，豫联

集团整体保持持续向好的发展势头，主营业务产能利用率达到历史最好水平，企业盈利能力大幅提升。2021年第一季度，实现销售收入73.1亿元，同比增加31.4%；纳税1.16亿元；出口创汇1.14亿美元。

## ——转型升级成效显著，铝精深加工效益持续释放

多年来，豫联集团以“国际一流、国内领先”为发展方向，坚定不移地实施转型升级战略。经过持续不断地对产业结构、产品结构、市场布局、客户结构进行优化调整，从以国内市场为主的初级铝产品生产者成功转型为面向国内外高端市场的国际化高端铝合金新材料企业。公司高精铝项目主要设备由德国西马克、西门子等国际一流企业制造，主要生产食品包装用易拉罐料、包装及电子用铝箔坯料、3C电子产品用高表面阳极氧化材料、交通运输用高性能铝合金板材等产品，能够大批量生产处于行业领先水平的0.235毫米超薄罐体料和0.208毫米超薄罐盖料。经过多年发展，中孚实业铝精深加工产品已获得国内外主流客户一致认可，成为罐料用铝材的主流品牌。目前，中孚实业与世界排名前三位的制罐企业、国际知名饮品企业建立了长期合作关系，产品出口至世界上20多个国家和地区。

为满足国内外快速增长的市场需求，豫联集团于2019年开工建设了新增国产高端冷轧机项目，2020年12月建成投产，目前已转入正常生产阶段，每年将新增冷轧产量10多万吨，新增销售收入20亿元以上。随着铝精深加工产品产销量的大幅增长，豫联集团在国内国际高端铝合金新材料领域的市场地位将持续提升，竞争力不断增强，盈利水平不断提高。

## ——产业布局调整到位，形成绿色铝产业新优势

2018年年底，豫联集团按照河南省人民政府提



豫联工业园区

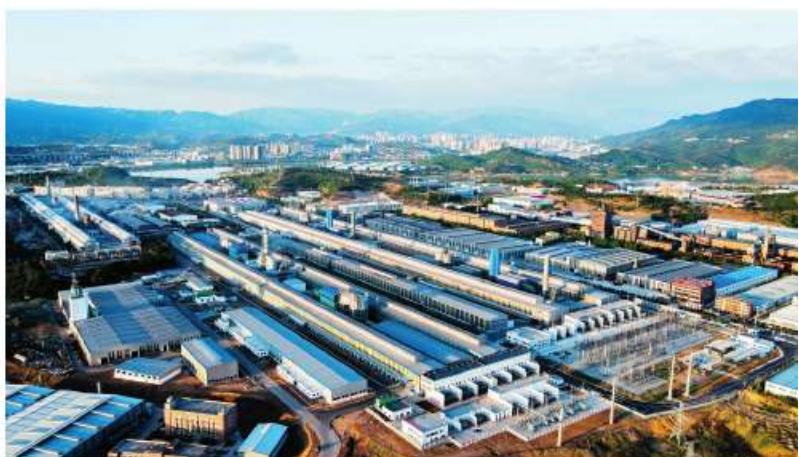
出的“绿色、减量、提质”的铝工业转型方向，毅然关停了位于河南的2条25万吨电解铝生产线，向水电资源丰富、能源价格更低的四川省广元市实施产能转移。经过两年来的昼夜奋战，广元中孚绿色水电铝材项目于2020年年底全部建成投产。在铝价高企的市场行情下，公司电解铝业务变成盈利主体，有力地支持了公司脱困转型。

同时，豫联集团通过产能转移，打造了崭新的绿色铝产业新优势，每年可节约标准煤86万吨、减少碳排放368万吨，为河南加快实现“碳达峰、碳中和”作出了积极贡献。

### ——科技创新引领驱动，推动企业高质量发展

豫联集团始终坚持创新驱动战略，建立了完善的科技创新体系，利用“国家认定企业技术中心”“河南省高效能铝基新材料创新中心”“河南省铝基轻量化材料工程技术研究中心”“河南省高新技术企业”等平台，大力推进技术创新、工艺创新和产品创新。自主研发的“大型铝电解系列不停电停开槽技术”获得国家科技发明二等奖，国家科技支撑计划项目“低温低电压铝电解新技术”使中国电解铝节能技术达到世界领先水平，新型稳流节能电解槽技术使吨铝直流电耗降低500千瓦时，牵头实施的“铝电解槽大修渣资源化综合利用技术及应用”于2020年9月顺利通过中国有色金属工业协会专家评审，解决了铝电解槽大修渣危险固废资源化的世界难题，经济效益、社会效益和环保效益显著，对行业具有重要的示范引领作用。

同时，豫联集团累计投资10亿多元进行环保升级改造，所属产业全部达到行业超低排放标准；持续优化生产技术工艺，提升再生铝使用比例，在降低生产成本的同时，实现废铝资源的循环利用。公司积极推进下属企业申报绿色工厂、进行环保绩效分级提标治理改造，让绿色成为先进制造业的底色。2021年4月，下属中孚高精铝材公司通过全球性铝业管理倡议组织的ASI绩效标准认证，豫联集团的绿色可持续发展工作得到有关国际认证组织的认可。随着企业能源结构和环保技术装备的不断升级，豫联集团已经迈进绿色清洁的高质量发展阶段，在行业内树立了“高储能、高清洁、节约型、科技型”新材料企业的崭新形象。



四川广元中孚项目全景

### ——积极承担社会责任，扎实做好“六稳”“六保”工作

2020年，面对新冠肺炎疫情的严重冲击和严峻复杂的国内外经济形势，豫联集团始终保持战略定力，立足于“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，确保了生产经营持续向好，为地方经济社会发展作出了积极贡献：一是坚持生命至上，全力打好疫情防控阻击战，确保了员工身体健康和生命安全，并为巩义疫情防控捐款100万元。二是坚持稳就业、保民生，确保员工就业和收入稳定，尤其是在50万吨电解铝产能转移四川后，妥善安置富余员工近千人，确保全体员工不下岗、有活干、有饭吃；加快项目建设，2020年，为巩义当地新提供就业岗位320个，新入职员工200多人，还带动上下游企业、施工单位为社会创造更多就业机会，为稳就业、保民生作出了应有贡献。三是坚持稳外贸、创外汇，通过高端产品、优质服务着力打造国际竞争新优势，全力开发国际高端市场，2020年创汇总额占巩义市进出口总值的42%以上。

新时代，新奋斗，新业绩。“十四五”期间，豫联集团将继续贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，按照绿色低碳、轻量化发展的时代要求，以绿色化、智能化、技术改造和数字化转型为抓手，大力推进科技创新和节能减排，不断优化产业链和供应链，持续提升产业可持续发展竞争力，努力将企业建设成为具有国际竞争力的高端铝合金新材料基地，在推动河南省铝工业高质量发展进程中唱主角、挑大梁，为加快郑州国家中心城市现代化建设、为中原更加出彩作出新的更大的贡献。

# 警惕和防范人大工作“内卷化”倾向

○ 钱振华

“内卷化”无疑是当下社会各界探讨研究的高频词。“内卷化”既可以指一种状态，也可以是一种心态。前者指制度、组织模式运作的实际状况，后者指组织和制度的执行者在思想认识上逐渐僵化、固化，两者相互作用产生路径依赖，抑制思维创新的空间，导致制度边际效益递减。

习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。”步入新时代，踏上新征程，如何实现新作为是摆在地方人大面前的一个重大课题。为此，各级人大不断改革创新，对人大工作的方式方法进行了一些有益探索，推动了人大工作的持续健康发展。但是，应清醒地看到，一些地方的人大工作不同程度地出现了“内卷化”的趋向，需要引起重视和警惕。

人大工作的特性决定了其容易产生“内卷化”倾向。从制度上来看，近年，人大制度不断完善，但在实践中，人大工作同宪法和法律赋予的权力相比，还有不小的差距。尽管各地人大工作创新大力推进，但习惯于表面创新、花样翻新，看似活动越来越多，效果并不尽如人意。

由于人大常委会的领导班子成员和各委室干部大多是快要退居二线的老同志，有些干部简单认为此时已经不再拥有权力，感觉无权监督政府，并且个别人大代表把代表当作一种荣誉，不会也不敢轻易监督政府，人大监督的职权被弱化，缺乏权威性与独立性。

正是在这样“和为贵”的环境中，一些人大制度改革创新总是忙于表面的事务性工作，创新有余、改革不足，柔性有余、刚性不足，停留在务虚层面、形式表面的多，能够触动实质的较少，与宪法和法律赋予的地位不相称。同时，人大的监督理念在悄然调适，更多地强调支持，而不是监督。其

实，人大作为党监督政府工作的得力助手，人大作用发挥不彰，既弱化了党的领导，又不能促进政府效能最大化。可以说，人大工作一旦陷入“内卷化”，就无法提升到更高层次，制度优势和作用发挥必然会遇到“天花板”。

我们必须看到，人大工作是人民当家作主权力不可缺少的组成部分，从理论上说，应该是最强有力的监督。要纾解人大工作“内卷化”效应，就必须在观念上正确认识监督与支持的关系。栗战书委员长指出，在我们的政治体制中，人大就是要对“一府一委两院”起监督作用。这是国家制度设计上对人大的明确要求。同时讲到，要“寓支持于监督之中”。由此可见，人大工作朝着刚性方向发展是大势所趋，人大行使监督权不仅要“长出牙齿”，这口“牙齿”还要越来越硬。

要处理好党委与人大之间的关系。在坚持党的领导的前提下，处理好党委与人大之间的关系。对于党委的思想、主张，人大坚决执行。但属于人大职权方面的事项，党委也应尊重人大权力，不能代替人大行使国家权力。要处理好人大与政府之间的关系。人大对政府有监督权，因此，人大对政府干部的任免不能流于形式。各级人大需把握好任用干部的标准，将对“人”与对“事”的监督结合起来。要处理好人大监督与其他监督体系的关系。人大充分发挥监督效能，需要其他监督体系的配合。为防止各个监督体系相互隔离，建立监督协调机制就显得尤为迫切。

综上所述，只有充分发挥人大职能作用，处理好人大与党委、政府之间的关系，打好立法、监督、人事任免、重大事项决定的“组合拳”，才能持续、系统地释放人大制度优势，形成适应新时代、新征程发展需求的“人大力量”。◆

责任编辑/李东方

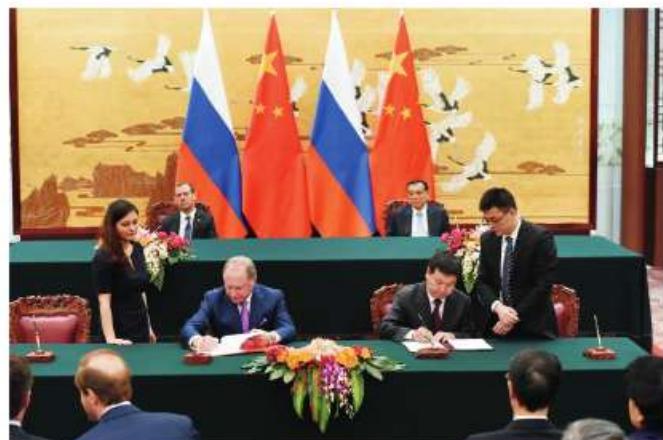
# 河南豫联能源集团有限责任公司

河南豫联能源集团有限责任公司（简称豫联集团）位于河南省巩义市，是拥有煤、电、铝及铝精深加工全产业链的国际化高端铝合金新材料企业，也是河南省铝工业转型升级示范性企业。公司现有总资产206亿元、员工1.3万余人，拥有422万吨原煤、90万千瓦时电力、75万吨电解铝(含参股公司)、15万吨炭素、100万吨铝精深加工的产业规模。控股子公司河南中孚实业股份有限公司于2002年在上交所挂牌上市。2020年，豫联集团绿色转型取得决定性胜利，实现销售收入246亿元，纳税4.28亿元，出口创汇3.08亿美元，企业保持持续向好的发展态势。

豫联集团转型升级高精铝项目立足于“国际一流、国内领先”的发展目标，主要设备全部由德国西马克、西门子等国际一流企业制造，主要产品为食品包装用易拉罐料、包装及电子用铝箔坯料、手机和笔记本电脑用的阳极氧化材料、汽车和船舶用的交通铝材，以及高纯铝、高端棒材和线杆等，广泛应用于新型包装、电子电器、交通工具及绿色建筑等领域。公司生产的易拉罐坯料、涂层料、汽车板等高端铝合金材料得到国内外主流客户一致认可，已成为国内外罐料市场主流供应商。

豫联集团下属广元中孚绿色铝材一体化产能转移项目投产见效，使用绿色水电能源打造了崭新的绿色铝产业新优势。豫联集团积极实施科技创新，自主研发的“大型铝电解系列不停电停开槽技术”获得国家科技发明二等奖，“铝电解槽大修渣资源化综合利用技术及应用”通过国家验收，解决了铝电解槽大修渣危险固废资源化的世界难题。多年来，公司先后投入10亿多元对在运产能进行了环保升级改造，各项环保指标均优于国家排放标准。随着企业能源结构和环保技术装备的不断升级，豫联集团在行业内树立了“高储能、高清洁、节约型、科技型”新材料企业的崭新形象。

展望未来，豫联集团将始终坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，积极融入新发展格局，大力推进科技创新，加快开发铝合金新技术、新工艺、新产品，努力将企业建设成为具有国际竞争力的高端铝合金新材料基地，为推动中国铝工业持续健康发展作出新的更大的贡献。



2015年12月17日，在中俄两国总理见证下，豫联集团董事长贺怀钦与俄罗斯VII Holding集团第一副总裁尤拉斯诺夫签署了全面推进高精铝项目达产创效的合作协议。



豫联集团总部



高精铝项目热轧生产线



高精铝项目冷轧生产线



铝精深加工产品

100



# · 不忘初心 牢记使命 ·

庆祝中国共产党成立100周年

