

市十三届人大四次会议重点建议正文

(10类17件)

一、解决停车难问题：

38号建议

题目：关于鼓励建设停车楼，解决停车难问题的建议

正文：

一、“停车难”、“乱停车”是一个民生问题，亟待解决

近些年来，我市机动车拥有量急剧增加，城市停车供需矛盾日益突出；由此引发的“乱停车”现象也日趋严重。虽然城市管理者千方百计采取了各种措施，甚至动用了“限行”等特别手段，但“停车难”问题反而呈现了愈演愈烈的态势。人们的幸福感、安全感，因“停车难”影响，受到了很大程度的弱化、抵冲甚至伤害！一提到车辆存放，常常是交管部门叫苦不迭、有车一族则是怨声载道。毋庸讳言，“停车难”、“停车乱”已成为关乎千家万户的社会问题。

二、“停车难”的原因初探

经初步了解，造成“停车难”、“停车乱”现象的总体原因是全社会机动车保有量急剧增加，停车设施规划建设跟不上，车位与车辆比率总体差距较大；就近、方便、便宜的停车位，与实际需求差距更大。再进一步深究，主要有以下两

点：一是老旧小区几乎没有停车位的规划建设。这在我市很普遍，不是个别现象；二是新建小区的停车位多建在地下，部分群众认为停车不便；部分业主因经济和理念的多重原因，买房不买车位，反而造成地下车位闲置、地上乱停乱放，既影响交通也影响城市形象。

三、对策及建议

1、在小区边缘地块规划建设地上立体停车楼。好处一：与平面停车场、路边停车、地下车位相比，立体停车楼具有占地小、存车多、空间利用率高，易于安全管理、节能、环保等优点；好处二：停车楼可对外开放，白天可以方便社会车辆有序存放，晚间方便小区居民存放车辆，利用率高、效益好，自然有较好的市场发展前景；好处三：立体停车楼还可以形成不同的建筑风格，为城市景观增姿添彩，更能体现都市形象。

2、建议政府部门从民生大局出发，出台专项扶持政策，对建设的地面停车楼不再纳入容积率核计范围（目前是按0.3核计容积率），鼓励开发商在沿小区周边地块配套规划多建地面停车楼，切实促进解决“停车难”、“乱停车”问题。

49号建议

题目：关于建设立体停车场的建议

正文：

随着全市社会经济的发展和人民生活水平的提高，我市私家车拥有量迅猛发展，也带来停车难的问题。尤其在办公、住宅、学校、医院等人流量相对集中的地段，停车难问题更为突出。目前，各繁华地段固定建筑已形成，再新建或扩建地面普通停车场的条件几乎不具备，“停车难”已成为城市发展的一个公共性难题。立体停车场最大的优势就在于其能够充分利用城市空间，被称为城市空间的“节能者”。通过立体停车场的建设，缓解停车难的问题。

建议：

一是建议加快城市立体停车场的规划进程，将市区立体停车设施纳入城市总体规划。

二是对停车收费乱象予以规范，加大立体停车场的建设力度，在有限的土地上向空间发展。

三是对于停车难最为严重的区域，停车设施应向立体化、智能化方向发展。

四是引导民间资本参与停车场的建设和经营。

154 号建议

题目：关于扩大市政广场停车位，缓解市民中心停车难的 的建议

正文：

众所周知，市民中心的工作量大，来市民中心办事的人多、群众办事停车难现在越来越突出。在市民中心东边的市政广场面积大，平时多是闲置，且设有部分停车位约 320 辆左右。如果东西两个停车场各增加两排，可多停车辆 200 余辆。

由此建议：扩大市政广场停车位，解决来市民中心办事的群众能进入停车，缓解市民中心停车难的问题。如遇重大节日活动（如农博会、高博会等），可实行临时关闭，以便合理使用。

二、加强非机动车管理问题：

43号建议

题目：关于进一步加强城市非机动车（电动三四轮）管理的建议

正文：

近年来，由于电动三四轮车购车成本低、驾驶便捷灵活、违法成本低的特点，考虑到日常生活中挡风挡雨、美观的现实需要，电动三四轮车改装成为我县大多数居民群众的选择。电动三四轮车改装（加装棚、挡风装备）安全系数低、车速高，而现行法律法规没有统一的一部对非机动车治理的法规，行政治理成本高，治理效果不尽如人意，违章违规行驶、乱停乱放成为城市管理和群众出行安全的一大隐患。

建议：

- 1、出台非机动车（电动三四轮）管理条例。
- 2、从生产、销售、路面管控、规范停放等方面对非机动车（电动三四轮）进行治理，提高违法成本，降低行政治理成本，解决非机动车治理、反弹、再治理现象，彻底整治非机动车（电动三四轮）乱象，为人民群众营造一个安全、畅通、有序的出行和市容环境。

三、加强研学教育问题：

48号建议

题目：关于加强中小學生研学教育的建议

正文：

我国教育部等 11 部门专门出台相关文件推进中小学研学实践教育工作，河南省教育厅也出台了研学实践实施方案。对中小学研学实践从意义、目标、原则、课程建设、组织实施等方面进行全面部署。长期以来，实践教育环节薄弱甚至缺失，已成为制约我国中小学实施素质教育、改革人才培养模式的重要瓶颈。研学实践具有社会、经济、人才等综合效应，在增强学生实践能力，提升素质教育水平，激发旅游市场活力等方面具有重要作用，是新形势下推动教育事业和文旅产业高质量发展的重要抓手。

目前，我省郑州、开封、洛阳等地市已全面推进研学实践教育工作。当地市委市政府高度重视，教育、文旅等相关主管部门密切配合，通过相关政策扶持、媒体宣传，使当地广大中小學生、教师、家长充分认识到了研学实践教育的重要意义，使得研学实践教育工作在以上三地市有了长足发展，不仅落实了党和国家“立德树人，实践育人”的教育方针，也激发旅游市场活力，推动了当地经济的发展。

我市自 2017 年起也全面启动了研学实践教育工作。通过近些年的发展，也取得了一些成绩：建设了一批条件设施相对完备的研学基地（营地）；打造了一批主题研学课程群；形成了一套相对完整的管理体系。但与郑州、开封、洛阳等

地市相比在研学工作的全面开展上还存在一定的差距，主要体现在以下几个方面：

一是有管理无执行：新乡市教育局、文旅局近些年对研学实践教育工作进行了统一部署安排。但仍有部分县（市、区）相关主管部门自行其是，在研学实践教育工作的开展上走形式，走过场。不能严格按照市教育主管门的统一要求规范开展研学实践教育工作。使得一些条件不完善、手续不齐全的研学机构参与了进来。这在很大程度上加大了研学实践教育管理困难，增加了研学实践教育工作开展的安全隐患。

二是有方案无实施：自 2017 年以来，河南省教育厅、新乡市教育局等相关部门相继出台了研学实践实施方案，要求各级各类学校将研学实践纳入学校教学计划，每学期至少开展 1—2 次研学实践活动。但在具体实施过程中部分学校主管领导，以研学实践安全保障、经费保障等问题为由不予开展研学活动；或者降低开展标准，将研学实践教育活动转换为在学校周边的科技馆、博物馆转一转、看一看了事。这极大地曲解了教育部、河南省教育厅对研学实践集体出行、集中食宿、集体学习的规定。

三是有课程无师资：目前我市开展了多次针对中小学校长、骨干教师的专项培训。使部分中小学校长、骨干教师对研学实践的教育政策有了一定的认识。但研学实践是一个综合性的育人工程，它涵盖了教育、文旅、其他相关社会服务机构等多部门、多领域。同时研学实践教学效果的保障需要

大量合格的具备一定专业素养的导师参与进来。目前我市研学导师队伍远远不能满足研学活动开展的教学需求。

建议：

一是推进研学实践各县（市、区）一把手负责制。加强市、县研学实践共同的统一管理和考核。建议建立严格研学机构准入制度，制定准入标准，师资、课程、食宿等条件不达标者不允许承接研学实践活动。

二是市教育局出台相关的督导评价办法加强对全市中小学学校研学实践工作开展的督导评价。对于不开展或曲意开展研学实践活动的学校及个人予以红黄牌预警管理及相应的评优评先奖惩管理。

三是市教育局积极联系文旅、财政等相关部门，研究制定相应的研学实践经费保障办法，确保国家的教育政策有效落实，保障学生能够走得出、吃得好、住得暖。

四是建议教育、文旅等相关部门研究制定相关师资培训方案，培养一批合格的专、兼职研学导师，保障研学活动的教学效果。

五是教育、文旅等相关部门加大研学政策宣传力度，让新乡市广大中小学生、教师、家长充分认识到了研学实践教育的重要意义，从而推动研学工作的全面开展。

六是各中小学在选择研学实践活动主题时，聚焦德育主题，紧跟时代精神，相关部门要加强“劳动实践”、“红色实践”、“安全实践”、“社会实践”等主题活动课程研究力度及基地建设力度。

55号建议

题目：关于挖掘研学资源，促进经济发展的建议

正文：

2012年11月，教育部启动中小学研学旅行工作研究项目，指定合肥、上海、西安、杭州四个城市为全国首批研学旅行试点城市。2013年2月，国务院办公厅出台了《国民旅游休闲纲要（2013至2020年）》，该纲要指出要逐步推行中小学研学旅行。2014年，教育部将研学旅行扩展到9个省、市、自治区进行试点。2016年11月30日，教育部等11部门联合出台了《关于推进中小学生研学旅行的意见》。该意见明确指出了开展研学旅行的时代要求、现实意义、主要任务和基本原则。这意味着研学旅行已经完全被纳入学校教育教学计划，并在全国各地得到全面开展。

研学旅行是由中国古代游学、近现代修学旅行逐步演变发展而来。据《史记·孔子世家》记载。鲁定公十四年（公元前496），55岁的孔子带着弟子们周游列国，开启了中中国古人游学之风。在游历中感受山水，在感受山水中体悟人生，在体悟人生中深思求索，在深思求索中寻得哲理。孔子的“读万卷书，行万里路”的人文精神一直被后世所尊崇。

20世纪30年代，著名教育家陶行知先生。在一篇名为《中国普及教育方案商讨》的论文中提出“修学旅行应该特别提倡”。他抱者教育救国理想，积极倡导“知行合一”。中华人民共和国成立以来，很多学校组织了各种带有研学性质

的学工学农学军实践、勤工俭学、爱国主义教育实践、红色旅游、历史文化探源、地质生物考察、走访参观、校外综合实践、课外研究性学习、社会大课堂等活动，这些活动与“走出课堂、走出学校，走到生活、社会、自然当中进行研学”，以及陶行知先生倡导的“生活即教育，社会即学校”的理念是一脉相承的。

如今，在新的历史条件下，为了全面贯彻和落实党的教育方针，推动中国教育事业健康发展，把握时代脉搏，尊重教育规律，体现素质教育，坚持立德树人、以人为本，研学旅行应运而生。为深入贯彻党的十九大和《国家中长期教育改革和发展规划纲要》精神，落实立德树人根本任务，引导中小学生对社会主义核心价值观，充分发挥研学实践教育活动在德育工作中的重要作用，根据《新乡市教育局等9部门关于推进中小学生对研学旅行的实施意见》和《新乡市教育局关于开展中小学生对研学实践教育项目申报工作的通知》等文件精神，经过县（市）、区教育局推荐、实地考察、专家评审、会议研究等程序，分四批确定刘庄、唐庄、新乡市轿顶山青少年社会实践综合教育基地、新乡市盛景研学旅行安全教育体验基地和冀屯镇乡村振兴研学实践教育基地等35家单位为新乡市中小学生对研学实践教育基地。

可是，据笔者调查近年来还有很多地方和单位具备研学条件或非常具有可学习的价值。例如，原阳县吴祖太纪念馆、夏家院民居，获嘉县照镜镇楼村，卫辉狮豹头乡柳树岭村皮定均司令部旧址等地就是很好的研学之处。

吴祖太纪念馆位于原阳县原兴街道办事处白庙村。吴祖太是电视系列短剧《理想照耀中国》之《天河》的人物原型。他作为红旗渠工程总设计师和建设者之一，是为修建红旗渠牺牲的 81 位英烈中唯一的外乡人，也是第一个血祭太行之人，牺牲时年仅 27 岁。

夏家院民居位于原阳县城，是一处黄河流域保存完整的古代民居建筑群，其建筑风格是北方标准式的“四合院”建筑形式，布局严谨，装饰典雅，做工精细，深厚庄重。尤其是各种木雕，更是刀法娴熟，精致细腻。这些对研究黄河流域的民风、民俗及建筑风格均有较高价值。

获嘉县照镜镇楼村抗战时期曾是新（乡）辉（县）获（嘉）地下县委的堡垒，是烈士许冠英的家乡。半个世纪以来，全国优秀党务工作者、全国劳动模范许福卿带领党员干部“身不懒、嘴不馋、财不贪、心不偏”，以“实事求是、艰苦创业、无私奉献、共同富裕的楼村精神，让一个地处三县交界的穷村脱贫致富，并连续六届被评为全国文明村。

皮定均抗日司令部旧址在卫辉市狮豹头乡柳树岭村，位于卫辉市西北 40 公里的太行山支脉苍峪山大峡谷西端。这里毗邻美丽的灵泉峡景区，森林茂密、奇石林立、气候独特、环境优美，引人入胜；且有国家级文保单位战国长城。

目前，随着中小学研学旅行的产业发展，当地政府要把活动基地构建当作重要工作，针对研学旅行活动内容，设计研学旅行项目，进一步满足旅行产业发展过程中的自然需求与人文需求。

建议：为加强研学旅行活动基地建设，我认为需要大力挖掘本地独具特色的研学旅行资源，构建研学旅行基地联盟，经过建立研学旅行项目，提升城市或乡村旅游经济价值，并且还可以给当地旅游事业可持续发展提供重要支撑。

58号建议

题目：关于打造我市食品劳动教育基地的建议

正文：

2020年，中共中央、国务院印发的《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》中强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，遵循教育规律，强化教师队伍基础作用，围绕凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民的工作目标，发展素质教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

五育并举是发展素质教育的重要前提，只有通过提高学生的自身素质，才能使学生的世界观、价值观和知识、技能得到全面发展。而劳动教育是素质教育的重要组成部分，在开展劳动教育的同时，结合德育教育环节，注重优良品德建设；增加智力教育，促进学生多角度、全方面解决实际问题；增加体育教育，锻炼学生体魄，促进其身体机能协调发展，培养不怕吃苦的精神；增加美育教育，通过艺术作品培养劳动最光荣的精神境界，通过学生自己的方式歌颂劳动，深入了解劳动的意义。

劳动教育在开展时不局限于校内空间，在校外开展劳动教育时可以以研学旅行为载体，研学旅行教育主题围绕劳动教育而开展。以劳动教育为主题的研学旅行的意义是人们通

过劳动实践从而获得幸福感和满足感，进而拥有社会地位和社会价值，通过劳动满足物质需求和精神需求。

一、开展劳动教育工业研学的背景分析

1. 现行教育存在的问题

随着社会的发展，现行教育在体制、结构、人才培养模式以及教学内容、教学方法上都与培养现代化建设需要的创新人才有较大差距。教育实际也不尽如人意，一些教育者仍然认为素质教育不好具体操作，难落实，于是工作仍停留在喊口号、走过场、摆形式上；受“应试教育”思想的禁锢，许多学校还存在着片面追求升学率，课业负担过重，只重视智育，而忽视其他方面教育的问题，这严重影响着少年儿童的全面发展。从长远来看，小的方面则不利于个人成长成才，大的方面则不利于民族的发展，社会的进步，乃至中国梦的实现以及中华民族的伟大复兴。为此，加强对素质教育思想的认识，是摆在我们广大教育工作者面前的一项艰巨而紧迫的战略任务。

2. 社会发展对学生综合素质的要求

当今时代，中国正在被全世界瞩目，正在实现从中国制造向中国创造的跨越，实现中国创造需要我们培养更多的创新型人才。青少年学生是祖国的未来，担负着民族复兴的使命，这就要求我们培养的人才是综合素质全面发展的人才，是具有创新精神和创新能力的人才。

社会和国家的发展对学生的综合素质要求提出了更高的要求，在促进学生综合素质发展方面，劳动教育意义较为

深远，它具有“以劳树德、以劳增智、以劳强体、以劳育美、以劳创新，促进学生德智体美劳全面发展”的育人功能。而研学旅行则是开展劳动教育的良好校外载体，它能使学生走出校园，帮助学生“读万卷书，行万里路”，拓其视野，助其发展。

3. 国家政策的大力支持

2016年，教育部发布《关于推进中小学生研学旅行的意见》，认证了研学旅行的重要性，积极有效地推动了研学旅行的开展。

2020.3.20，中共中央、国务院印发《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》，强调劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容，要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段，贯穿家庭、学校、社会各方面，把握育人导向，遵循教育规律，创新体制机制，注重教育实效，实现知行合一，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

为加快构建德智体美劳全面培养的教育体系，2020年7月，教育部印发《大中小学劳动教育指导纲要(试行)》(以下简称《指导纲要》)，主要面向学校，重点针对劳动教育是什么、教什么、怎么教等问题，细化有关要求，加强专业指导。

国家政策的大力支持和倡导使得农业、旅游和教育三者深度融合，也为当前教育提供崭新的思路。

4. 原阳当地特色资源

原阳县交通便利，地理位置优越。它南依省会郑州，北接市府新乡，西傍工业重镇焦作，东与七朝古都开封隔河相望，居四市交汇之中心。与省会郑州一河之隔、四桥相连，形成四通八达、方便快捷的交通网路，是以郑东新区为核心的“半小时经济圈”的重要组成部分和郑新深度融合发展的重要支点。

原阳县黄河文化突出，它南临黄河，地处黄河故道，黄河湿地面积全省最大，水域广阔，无污染，树林覆盖率居全省平原地区首位。如今黄河造福百姓，也为原阳带来良好的生态和经济效益，引领带动着全县生态保护和经济高质量发展。

原阳县食品工业发达，建成国内最大的“中央厨房”和河南餐饮企业总部基地，随着绝味鸭脖、九多肉多、巴奴毛肚火锅、姐弟俩土豆粉、阿利茄汁面、雨轩食品等一大批知名餐饮食品企业进驻，原阳已经成为国内餐饮品牌集中度最高的央厨重地，也是我省新兴的食品工业名城。

二、成立中小学生学习劳动教育食品工业研学基地的重要意义

1. 加快原阳教育结构升级，提升学生综合素质

随着我国进入高质量发展阶段，教育也在进行升级和不断调整，各行各业对高技术技能人才的需求越来越紧迫，对劳动者的素质能力提出更高要求。

通过成立原阳劳动教育食品工业研学基地，一方面可以让学生走出校园，走进社会，多体验，多感悟。改变原有的

教育模式，加快原阳当地教育结构的升级；另一方面通过工业研学活动的开展，帮助学生开拓眼界，提升学生对食材知识和食品工业的了解，树立正确的劳动观念，使他们认识到劳动创造人类、劳动创造世界、劳动创造美好生活的意义，树立劳动光荣、劳动致富的观点，培养热爱劳动的良好习惯，锻炼吃苦耐劳的精神，为人生发展奠定坚实的基础，同时提高学生的劳动技能和动手能力。

2. 带动原阳城镇振兴，促进产业融合发展

2015年，国务院发布一系列推进农村一二三产业融合发展的指导意见，为构建现代产业体系和农村发展新格局提供政策支持。2018年，中共中央国务院印发《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，明确了实施乡村振兴战略的目标及任务等。

将劳动教育工业研学融入城镇振兴，融入产业发展，是推进教育、旅游、农业等融合发展的具体措施，这将有效带动原阳的教育和经济发展。

三、具体建议

秉承乡村振兴、三产融合、劳动教育、食品工业研学的主题，为将原阳打造成为河南省一流食品工业劳动教育研学基地，进一步扩大原阳食品产业在郑州都市区的知名度和影响力，发挥更好的社会效益和经济效益，建议成立中小学劳动教育工业研学基地。成立该研学基地并使其发挥有效的产业支持作用，是一项庞大的系统工作，需要做好顶层设计，从实际出发，稳步推进。

从目前的调研情况来看，成立中小学劳动教育工业研学基地，需要认真做好以下几个方面的工作：

1. 开展挂牌仪式，正式成立原阳县中小学生劳动教育工业研学基地；

2. 制定研学基地长期发展规划和短期发展目标，做好基地的筹备工作；

3. 加大财政投入，设立劳动教育工业研学专项资金；

4. 各工业园区落实资金，完成研学配套设施建设工作；

5. 研究制定研学基地管理办法，明确各方职责。

四、加强医保基金监管问题：

54号建议

题目：关于加强监管全市医保定点医疗机构医保基金使用的建议

正文：

新的医疗保障制度改革实施以来，医保基金坚持以人民健康为中心，遵循合法、安全、公开、便民的原则，极大的解决群众看病难、看病贵等民生问题。但在运行过程中，也存在一些问题，主要表现在：

1、医保基金流向不合理，县域外就医患者医保基金支出金额居高不下，占县域医保基金总数的40%-50%，县域内医院大量垫付医保基金，影响了县域内医院的正常经营。

2、各级定点医疗机构不同程度存在过度医疗问题，县域外定点医疗机构违反“三合理一规范”行为，造成医保基金浪费，同时监管难度较大。

3、常见病、多发病等是按项目付费，病人流向省市医院较多。同样的病种在省市级医院治疗费用比在县级医院治疗费用多3-5倍。例如，在县级医院人均花费8000元左右的病种，医保基金报销5000元左右，个人支付3000左右。但是在省市级医院人均花费在30000元左右，医保基金报销15000元左右，个人支付15000左右，造成县级医保基金支出较大，群众就医负担加重。

4、双向转诊机制落实不到位。上级要求将一定比例的医保基金上解至省财政厅，优先保证省级医疗机构医保资金的支付，这样留给县域内的医保资金相应减少。同时，越来越多的病人本应到县域内定点医疗机构就医，却到省市医院就医，省市医院为增加收入没有把本应该下转的病人下转，造成县域内的医保基金大幅减少。

建议：

1、建立各级定点医疗机构风险共担机制。根据统筹地区基本医疗保险基金运行情况，合理确定省、市、县、乡各级定点医疗机构医保基金承担比例，统筹使用，风险共担。

2、进一步推进联合审查制度。强化定点医疗机构属地管理监管职能，加大各医保定点医疗机构的医保资金审查监管力度，对不配合、存在违规行为的，统筹地区有权拒付医保应支付部分。

3、大力推进医保支付方式改革，完善增加单病种付费病种数量。将参保患者中发病率较高、县域内医疗机构又确有诊治能力的病种列入单病种付费目录，设定医保报销上限，引导患者就医首选在基层。

4、进一步完善双向转诊机制。对县域内没有救治能力的重特大疾病，在省市治疗，病情稳定后，拿出治疗方案，下转至基层治疗。

77号建议

题目：关于同心协力堵塞医保基金浪费的建议

正文：

2020年各地市医保大检查，发现三级医院分解收费，重复检查，超标收费，套餐收费，过度诊疗现象普遍存在。据统计，医疗费用是县级医院的2.5-5倍。病人出院后直接结算后，就产生了县级医保费用的应付账款，但县级医保部门对三级医院的医保基金使用情况，监管缺位。自从2015年异地直报以来，三级医院不断虹吸基层医院的病源和医保基金，有些基层能看的小病，也到大医院看，比如说阑尾炎，疝气，皮下脂肪瘤，简单的皮肤病等竟然到大型三甲医院住院治疗，花费都在2万元以上，严重损害了病人的利益和医保基金安全。自从2017年以来，随着大医院的过度扩张和新农合管辖权转移到人社部门后。在不到两年时间的监管真空期内，各县区医保资金严重失控。

医保局成立以后，迅速在辖区内实行了严控转诊政策，但乡镇卫生院，因为总额预付开始不积极收治病人，病人出院后也不直报，所以控制转诊留下的病人都集中到了县级医院，县级医院由于总额预付，基金垫付每年增加，不堪重负，形成了恶性循环，各县区都出现了医保基金紧张局面，大部分县医保基金入不敷出，我市医保局去年开始的大检查发现各级医院普遍存在有医保违规现象，在市医保局和县医保局的指导和督促下，二级医院都在积极整改，但三级医院特别

是大三甲医院，医保违规现象依然严重！县级领导和医保部门迫于压力，对县区外的医疗费用被动据实结算，但对县区内二级医院实行总额预付。县级医院超预付合理部分和因能力提升增加的部分垫付资金，没有依据国家和省级规定按年度结算，大部分县级医院运营都出现了不同程度的困难。

全市各县都制定了严格的控制转诊政策，各县二级医院控制转诊率基本上都低于 10%，但是现在就诊率都在 15%以上，因为有的病人宁愿少报销 20%，不转诊就直接去上级医院就诊的还有 5-10%，但各县外诊病人消耗的医保基金占比都在 40-50%以上，但有一半病人县级医院都能处理，严重增加了病人的负担，造成了医保基金的巨大浪费，影响了基层医院的健康发展和能力提升的主动性。

据调研：获嘉县县外就诊人数占比 17%，但消耗医保基金占比 40%左右，原阳县县外就诊人数占比 14%，但基金消耗占比 50%左右，延津县外转 17%，消耗基金占比 49%左右。随着县域医疗能力建设的提升，医保基金管理问题的矛盾会更加突出，国家分级诊疗政策要求 90%的病人留在县域就诊，实现“大病不出县，小病不出乡”，目前县外就诊的医保基金的管理缺失，是县域医保基金管理的最大短板，也是各县医保基金亏空的最根本原因。

建议：

- 1、我市医保局根据 2020 年医保大检查各医院存在的问题，由市医保部门的相关部门和医保专家，对各县医保部门和县级医疗机构的医保管理人员进行培训，以案说法，提升

医保基金管理水平，以信息化水平的提升和医保专业管理水平的提升为基础，要求各县对所有外转病人的医疗费用，医保报销费用实行严格无缝隙监管，各县医保部门切实依法履职，在管理好县内医保基金使用的同时，组织包括县域医疗机构在内的医保专业力量，对县外医保基金使用情况严格监管、形成新乡市的医保防护网，拒付县外、市外的不合理医保基金支付，坚决杜绝我市医保资金的浪费，全市上下一盘棋，建立一个全新的医保管理“新乡模式”，鼓励各县创新监管模式，全市齐抓共管，共同看好我们新乡百姓的“救命钱”。倒逼大医院自觉规范医保资金使用，自觉守法、合规，筑成一道坚实的“新乡医保”防护墙”和“高压电网”。对经常违规的、屡教不改的医疗机构和医务人员，实行信用评价管理，暂停定点转诊协议或者取消资格。

2、实行分段报销，对病种简单的、花费少的可以提升起付线，分段控制报销比例，超过两千以上的医疗费用，才按正常的起付线和报销比例报销。经测算，能为医保节省5-10%的医保基金。同时也能避免小病大医、杜绝住院检查、杜绝住院保养，增加基层医院的套取基金的违规操作难度和成本。

3、规定对如阑尾炎、疝气、胆囊结石等县域医疗机构完全有能力处理的单纯病种，建立我市的统一目录，规定目录内病种，县外或者市外就诊一律不予报销。

4、医保部门对县域内各定点医疗机构进行能力盘点，对县域能力提升后完全有能力诊疗的病种，不通过转诊的域

外就诊除了急诊，一律自费或者大幅度降低报销比例。不按规定人情转诊，相关责任应该由转诊单位和医生负责，规定以后违规转诊医院和医生三个月或者半年，不能诊疗这一类病种。医保不是大众福利，而是大病统筹，医保应该有严苛的规范和报销标准，才能保证医保基金的安全，医保基金安全才是民众最大的福祉。

5、市县医保局每月进行医保基金运行情况分析，及时发现问题，迅速解决问题。以保障医保基金年度运行安全。

6、各县要求市内所有医疗机构制订并执行医保“零缺陷”计划，医保局定期培训，授课，定期监督检查，指导和督导各医院自觉执行医保管理条例，自觉接受社会监督，共同维护医保基金的安全。

7、目前，门诊统筹基金由上年的 70 元/人增加至 100 元/人，该基金只能在本村卫生室或者乡镇卫生院门诊才可用药报销，未能合理利用，造成大量基金被套取，建议部分或者全部纳入大病统筹，缓解城镇居民住院基本医疗费用短缺现象。

97号建议

题目：关于进一步优化医保核算流程的建议

正文：

医疗保险是事关民生的大事，关系到每个家庭、干部职工、普通群众的切身利益。近年来，我市深入推进医疗保障制度改革，建立了比较科学完善的医疗保险制度，并采取了一系列行之有效的措施，取得了显著成效。但也还存在着一些不足，主要是医疗保险报销核算还不够科学，住院治疗期间需要患者家属垫付全额医疗费，这对于普通家庭，尤其是刚刚脱贫的农村家庭来说，是一笔不小的经济负担。为切实把好事办好，增强人民群众的幸福感和获得感。建议如下：

建议新乡市全市医保定点医院应将医疗保险报销流程前置，提前介入，凡是享有医保的患者，一经入院，医保随即跟进，所有产生的诊断、医疗费用，按照医保制度和报销比例，随时扣除医保部分，患者只需承担其自费部分，减轻患者及其家属因筹集大量医疗费用带来的身心压力和痛苦。

五、壮大产业链问题：

63号建议

题目：关于依托龙头企业壮大我市羊全产业链的建议

正文：

近年来，我市肉羊产业得到了长足发展，但从肉羊全产业链的培育和发展来看，还存在着专业化规模化养殖水平较低、肉羊养殖品种不统一、融资难、融资周期短等问题。以我省羊产业龙头企业新乡市雨轩清真食品股份有限公司为例，2020年雨轩股份全年屠宰量占全省规上企业屠宰总量的82.31%，2021年前三个月占83.84%，但只占雨轩股份设计产能的13.33%，我市肉羊出栏量远远不能满足企业的需求，龙头企业的示范带动效应未能充分发挥。

为进一步加快我市肉羊产业发展，落实好副省长武国定新乡调研精神和市委书记张国伟在《新乡市农业经济稳定发展面临的问题及建议》上的批示精神，建议：

1、明确我市肉羊养殖发展地位，出台加快优质草畜产业发展的意见。积极推进养殖、加工、销售一体化。围绕雨轩股份屠宰加工，建设现代养殖产业园、草畜交易市场，促进肉羊就地就近转化增值。将黄淮肉羊确定为我市肉羊养殖的主推品种之一。黄淮肉羊是首个通过国家畜禽资源委员会审定的我省肉羊新品种，主要生产性能达到发达国家水平，具有较高的推广应用价值，同时有利于屠宰加工实现标准化。

2、明确我市肉羊养殖发展模式，放大“公司+投资人（带动农户参与）+供应链金融+养殖小区+物业公司”带动效应。由龙头企业牵头，实行“模式运营、羊源采购、饲料供应、技术管理、疾病防控、羊只回收”的“六统一”模式。由市政府协调驻新金融机构搭建供应链金融平台，进行宏观调控。龙头企业作为肉羊养殖的供应链金融担保方和肉羊养殖收购方。

3、明确我市肉羊养殖的保障措施，促进我市畜牧业高质量发展。强化科技支撑。优化农业科研、教育、推广资源配置，加快建立肉羊产业技术体系。加大资金统筹力度。建立肉羊产业发展专项资金。引导肉羊产业完善产业链条，形成产业集群。强化宣传引导。支持黄淮肉羊开展绿色食品、有机农产品认证，注册著名商标，提升我市畜产品竞争力。

六、规范法院电子档案查询问题：

66号建议

题目：关于在法院查档过程中广泛推广电子档案的建议

正文：

人民法院的案卷档案是审判、执行和其他各项工作的记录，随着社会经济的不断发展，法院档案的利用率日益增高，但现阶段基层法院档案管理水平与日益激增的法院查档需求有所失衡，法院档案管理矛盾进一步凸显，查档难查档慢渐进演变成一个亟待解决的问题。

一、目前查档时存在的问题及原因

1、查档时间慢，效率低。近年来，随着经济不断发展，各种纠纷纷至沓来，诉讼档案数量与日俱增，与基层法院有限设施形成鲜明对比。档案查询人数日渐增多，但档案管理人员不足，复印档案设施太少。档案查询的步骤往往是先排队递手续，档案管理人员取卷宗，查阅观看，需要复印时，又因档案室复印机不足，往往还要再次排队，排队等待的时间远远超过查档的时间，效率极低。

2、复印档案的费用极高。复印档案资料花费不菲，特别是复印证据较多的刑事案件资料，民事案件中的建设工程等案件资料等需要支出的费用更高。

3、档案管理人才稀缺。基层法院档案管理部门管理人民常年维持在1-2人，部分法院多年为1人管理且非档案管理专业人才，档案管理专业知识和实操技能不足，是限制管

理人员最大限度发挥作用的绊脚石。档案管理人员实际职数与最高人民法院与国家档案局共同印发的《人民法院档案工作规定》第十一条：“以保管档案一万卷设专职档案工作人员一人为基数，每超过二万卷增配一人”的标准相差甚远。

4、档案数量大、归档周期长。随着社会法治建设的逐步推进，人们维权的意识不断增强，法院的案件数量呈几何级数增长。诉讼档案逐年增多。而档案员少，任务重，人员少，加大了归档的周期。

二、问题解决对策和建议

1、广泛推广电子档案。积极投身法院诉讼档案电子化建设，以创 5A 级数字化档案室为新起点、新动力，实现历史诉讼档案卷宗和实时档案卷宗的同步数字化。当事人查阅历史案卷的时候，法院可以借鉴检察机关对刑事案件案卷的管理办法，为当事人或律师提供电子版，工作人员再也不用陪同阅卷，节省大量的人力、物力和时间成本。

2、将档案查询功能嵌入诉讼便民服务。改造诉讼服务大厅，将档案查询、借阅、复制、摘抄等功能嵌入诉讼便民服务，实现诉讼档案查询快速化和查询流程标准化；加强数字化档案信息的备份保存，除法院档案查询系统备份外，单独使用硬盘拷贝数据留存。

3、借助软件，科学管理。借助卷宗借阅管理软件，将所有档案卷宗进行二维码贴标管理，形成卷宗识别标识，入库、出库、借阅实现扫码登记，减少重复劳动；档案室工作人员将查档人员提供的姓名和案号输入电脑，收藏该份档案

的柜子就会自动打开，档案也会自动跳出来以备取阅，省时省力。

4、开通预约查档电话。开通预约查档电话，需要查档的人拨打电话，报上姓名或者案号，档案室工作人员提前将卷宗准备好，在每周的法院集中查档时间，当事人一来，出示了证件，工作人员就会立刻安排阅卷。

5、引入人才，专业保障。增加档案管理人才招录力度，提升档案管理人才福利待遇；建立定期到上级法院、地方档案馆跟班培训学习机制，为青年档案管理人才成长提供“快车道”；主动向档案工作突出的先进单位、兄弟法院交流学习，通过参观学习先进，寻找自身差距，开阔眼界，拓宽管理思路。

通过大力推广电子档案可使查档效率极大提高，有效节约当事人的时间成本，极大提高了办事效率，以实际行动推动阳光司法、诉讼便民，让人民群众在每一个司法案件中，切实感受到社会的公平、正义。

七、规范化工园区发展问题：

73号建议

题目：关于加强政府调控指导，引领专业化工园区规范发展的建议

正文：

一、园区设立背景

（一）行业发展大势所趋

化工产业相对于其他工业行业具有产品种类多，产业链复杂等特点，因此产业集聚形成园区一体化能大幅提高整个产业的效率与效益，降低产业结构的同质化和低质化，园区内的龙头企业可以通过产业集聚效应和外部经济来发展新型产能。过去多年，我国化工企业均呈现小、散、乱的特点，对经济实际贡献有限，但对环境造成了很大程度的破坏，而且行业集中度过低不利于龙头企业扩大再生产，行业容易形成恶性竞争。针对行业特点，园区化是加速淘汰化工落后产能的有效手段，未来化工行业集中度将大幅提升。

（二）相关政策层层加码

政策方面：

1、2015年来，国家连续出台三条重点指导政策，对石化产业的产业结构调整 and 转型提出了多项具体要求，不再赘述。

2、化工三大省出重拳措施响应号召：山东省提出2018年底完成城市人口密集区危险化学品生产企业搬迁、转产或

关闭；江苏省和浙江省同样要求 2018 年底危化品全部入园，并要求到 2020 年化工园区内化工行业主营业务收入总额贡献率大于 65%。

3、我国其他省份也接连出台多条政令法规，截至 2020 年底，全国绝大部分化工企业入园。国家化工园区政策频出，地方政府层层加码，淘汰落后产能已迎来全面提速的局面。

安全方面：近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》。《意见》要求强化安全风险管控，强化全链条安全管理，强化基础支撑保障办法。其中要求对化工园区或化工集中区按照“一园一策”的原则，实施最严格的治理整顿，未入园的化工企业在安全管理方面也迎来了前所未有的压力。

环保方面：环保大背景下，众多化工企业面临着企业发展的重大抉择，入驻化工园区成为很多化工企业的最佳选择，一时之间，全国各大化工园区“一票难求”。

（三）园区核心优势

1、成本大幅下降：化工产品链条长、关联度高，上道工序的产品常是下道工序的原料，入园后原料、物流、能源成本均能大幅降低。以全球化工巨头巴斯夫为例，“一体化”是其最具价值的资产之一，园区一体化每年为巴斯夫公司节省总成本超过 10 亿欧元，物流一体化、能源一体化、基础设施一体化分别贡献约 60%、30%、10%。

2、环保事故率下降：通过对“三废”处置的实时监控，环保事故发生率大幅下降。

3、安全保障增强：通过安全一体化平台和网格化管理等手段进行安全监管，安全事故发生率大幅下降。

4、园区资源稀缺：在当前形势下，我国化工园区不达标的都要淘汰，再新批新建化工园区在政策层面面临着特别高的门槛，未来化工园区本身就是稀缺资产。另国土资源在规划中提出制定工业用地等各类存量用地回购和转让政策，我们预计未来工业用地供应将明显减少，审批难度大幅增加。化工用地审批难度加大，化工园区具备自然资源的稀缺属性，未来价值倍增，园区将成为稀缺资产。

综上所述，企业入驻化工园区利远远大于弊，入驻园区仍然是企业的最佳选择。

二、新乡市化工园区现状

2020年11月3日河南省通过评审公示的27个化工园区中新乡市占6个，其中省定的以化工为主导产业的产业集聚区2个，分别是新乡经济技术开发区、获嘉县产业集聚区；市级专业化工园区4个，分别是卫辉市铁西（化工）专业园区、获嘉县楼村精细化工新材料专业园区、辉县孟庄产业集聚区、辉县市产业集聚区洪州工业园区。

我市现有化工园区目前有几个方面的状况：

（一）园区企业缺少政府有效的宏观调控引领，园区企业多为小而不强，且彼此之间的关联度不强，产业集聚度不高，难以围绕优势企业形成产业集群效应，难以达到高质量的发展。

（二）园区基础配套设施缺乏或建设不完善，化工企业必须的供热、供冷、废水和固废处理等相关公共工程或设施缺少集中、统筹的规划与建设，需要企业自行解决，导致入驻企业生产成本居高，在市场竞争中处于劣势，特别是制约企业发展的废水处理，目前新乡市6家专业化工园区中，唯有获嘉县楼村精细化工新材料专业园区拥有配套的工业污水处理厂，该问题仍是制约其它园区发展的瓶颈。

（三）园区缺乏统一的环保安全管理机制。安全、应急建设各“厂”为“建”，良莠不齐，未形成统一的联动合作机制，难以将化工企业在安全特性方面特有的人力、物力、财力等资源有效整合，形成能随时应对突发生产安全事故的、一支专业素质过硬的“专业队伍”，以匹配园区的高质量发展，筑牢安全防线。

（四）由于政府缺乏相应的指导和管控，导致各县区都存在若干存量的优质化工企业未入园，或观望，或外迁，或盲目找寻当地园区入园路径。

以上问题形成了我市专业化工园区发展提升的瓶颈，拥有园区占比相对较大的新乡，却挡不住众多本土优质企业的外迁步伐，产生了新乡“化缘”，邻市喝粥的现象。

三、有关建议

（一）提高园区管委会的行政级别或有政府主要领导挂帅管委会主任，与知名的优质企业合作公用工程建设。

园区的土地开发、基础设施（管网、道路等）与供配套公用工程（供水、供电、供热、污水处理、固废处置等）的

建设、招商引资、投资经营及园区的各项服务工作的有效推进，需要协调各部门共同解决；园区要实现集约化、循环化发展，也离不开统一协调、分类管理；提高园区行政级别或政府领导挂帅能充分调动各方力量，有利于产业聚集，较好地体现政府规划的意图；与知名专业的公用工程公司合作，他们在其他化工园区内有良好的运营业绩，这样的组合，使投资商在技术上、运行上放心，同时能为企业降成本、增收益、促规范。

（二）坚持规划引领，调优产业结构。

1、摸清底数，提高土地集约化利用率。将园区现有的闲置土地、僵尸企业进行摸底排查，根据具体情况通过撤、并、转、改等方式充分有效的利用已有土地资源。在新土地资源的利用上，要着眼产业项目聚集，合理配置和高效利用。

2、完善产业布局，促进企业转型升级。围绕精细化、循环化、绿色化的发展方向，着力打造优势产业集群。在一个园区内做优做大1—2个支柱产业，依托现有的基础，通过“强链、补链、延链”，做专做精少量高附加值的应用延伸产业；依托现有精细化工产业，大力引进、发展新材料产业，形成化工产业向高附加值应用产业延伸的发展方向，产生产业集群效应，有助于开创经济快速发展、环保成效显著的良好局面。

（三）政府统筹，着力提升安全环保能力。

一是严格安全生产管理。督促各类化工企业加强源头安全管理，严格执行化工建设项目安全设施“三同时”制度，

加强过程安全管理，引导企业推进分散控制系统（DCS）、安全仪表系统（SIS）建设，进一步促进企业高质量安全运行。二是完善污染防治设施在线工况监控系统及视频监控系统。三是立足园区安全发展的层面，打造5分钟消防圈。按照“联合组队、统筹联防”原则，建立消防站，由园区管委会提供配套的部分用地及资金，集合各企业财力、物力及专业人员，组建专业的消防救援队。四是加强专业队伍建设，加强安全环保监管队伍能力素质建设，鼓励园区内企业安全环保监管人员相互交流、学习，相互培训，提升专业能力，打造一支适用于本园区的安全环保监管队伍。

面对日益提高的化工园区环境管理政策要求，化工园区唯有不断完善环境基础设施建设，提升环境管理能力，才能够在化工行业的“百园大战”中脱颖而出，引来优质化工企业“金凤凰”，实现园区的转型突破与持续发展。

综上，建议政府尽快部署出台化工园区规范建设、提升园区发展水平的相关指导意见，充分发挥园区在化工产业招商引资、安全生产、转型升级中的引领和示范作用，培植壮大园区主导产业，全力建设“产品项目链条化、公用辅助一体化、环保安全一体化、管理服务一体化”的现代化化工园区，按照强链、补链、产业集聚要求，建议严把入园关，入园项目投资强度应不低于260万元/亩，亩均产出不低于350万元，亩均税收不低于20万元，确保新上化工项目符合高端终端、高质高效方向。同时，由市级政府建立联动机制，成立专门机构，统一管控指导，统筹各县区政府积极引导未

入园优质企业尽早进入园区，杜绝外流，壮大本地园区集群效益。

同时建议在管理方面建议创新体制机制，建立现代化工园区运行管理体系，督促制定园区考核方案，对化工园区认定达标、建设发展、反馈问题整改等共性内容和产业优势、短板弱项等差异内容进行考核评价，以问题整改为导向，对园区认定过程中存在的污水处理厂建设、消防设施配套、村庄搬迁等问题加快整改进度，促进园区加快产业结构调整，壮大产业集群，提升产业层次，努力打造环境优美协调、产业完善配套、企业管理一流的现代化化工园区。

八、加强市民服务问题：

127 号建议

题目：关于市民中心周末服务日的建议

正文：

市民中心办事窗口和企业上班时间同步，企业职工每次在办理一些手续时需要请假去办理，影响到正常的工作秩序，还会请假而被扣工资。

建议市民中心办事窗口每月开放一个周末，用来办理公共业务，满足广大上班族的需求；更好的服务市民。

九、加强市政设施管理问题：

130 号建议

题目：关于加强新乡市窨井盖检查、修理工作的建议

正文：

城区窨井是方便城区污水排放、电力、信号铺设的主要手段，但由于巡检不到位，修理不及时，为城区管理和居民出行带来较多问题。2019年6月，因窨井盖翻转，导致我市刘某掉入窨井受伤。而据不完全统计我市区各类污水、雨水窨井多达1.6万座（源自《新乡检察》公众号3月文），而目前仅以人力巡查为主，主要存在巡查时间短，覆盖区域有限等问题。并且城区内部分路段窨井盖失修问题较为严重，例如仅解放路从解放路中同街交叉口至解放路建设路交叉口，低于、高于路面的窨井盖11处，窨井盖旷动2处。

根据新乡市市政设施维护中心数据，我市已完成对城区窨井盖登记造册，并对归属进一步进行了明确。（源自《新乡检察》公众号3月文）。

为督促和支持市府及有关部门做好问题解决，根据相关法律法规，结合自身理解提出如下解决建议：

一、近期内完成一次窨井全面检查维修作业。建议窨井所属部门在市府主管部门监督下开展一次对窨井盖的全面检查，并且根据窨井所属单位工作计划对所属窨井盖进行整治，按照截止日期由主管部门统一验收。

二、建立健全应急机制，要统一由某一部门接受窞井盖问题投诉，能够及时处理该类问题，避免“互踢球”不作为行为。

三、建立健全巡查机制，严格依法管理。窞井盖产权单位要常态化安排人员巡查管理，发现窞井问题，可直接进行处理。

四、市府规划部门应优化规划布局，尽量将窞井设置在少受车辆碾压的人行道、非机动车道上，避免出现人身事故。

十、调整限行时间问题：

151 号建议

题目：关于调整机动车限行时间的建议

正文：

近几年，为治理大气污染等原因，我市采取了对机动车长期限号的措施。

但由此也带来了一些问题，尤其是机动车限行时间的不妥当，不切合广大市民的客观实际。如：早七点至晚八点，限号车辆不得在市区内行驶，给群众出行带来很大不便，群众反映强烈。如我省的安阳、洛阳、开封等城市实行的就是早八点晚七点限行。

这两个时间点没有考虑到：学生上学是早八点以前，市民上班要八点到岗，以及学生放学、职工下班这两个基本点。因为送孩子上学，送的早还不行，七点半以前学校禁止孩子们进入校园。

由此造成的后果是部分家庭不得不再购买一辆机动车，以使车牌号错开使用，不影响孩子上学和自己能正常上班到岗，给群众增加了经济负担。同时，车辆的增加，“停车难”已成问题更是雪上加霜。从交通压力上来讲，路面上并没有减少多少车辆。我们不但考虑环境效益的同时，也要考虑社会效益。

因此，建议市污染防治攻坚指挥部办公室和市交通管理支队进行调研，认真听取群众意见，将机动车限行时间调整为早八点至晚七点。

167 号建议

题目： 关于将每日的限号时间由早 7 晚 8 调整为早 8 晚 7 的建议

正文：

建议理由： 每天早上七点到八点这一时间段，对于部分学生和家来说还在出门上学或上班的路上，这一时间段的限行不仅影响家长接送孩子，也不利于很多人出行上班。因为 7 点时段限行，可能导致部分群众需要提前较长时间出门，耗去更多时间和精力。如果能将每日的限号时间调整为早 8 晚 7，这样不仅可以坚持节能减排、保护环境，助力碳中和、碳达峰，而且依旧能够有效缓解通行高峰时期的交通压力，同时也在一定程度上极大地便利了大部分群众的生产生活。