

全力助推市委决策部署落地开花

◎ 孙 光

近期，市人大常委会主任徐家平在基层调研时多次强调，全市各级人大、各级人大代表要始终坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，增强聚焦度，提升精准性，强化实效性，坚决做到党委工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，确保市委决策部署落地开花。围绕这一要求，市人大常委会坚持务实重干、守正创新，聚焦聚力、积极作为，展现出新气象新担当新作为。

助力市委人大工作会议落实。6月18日上午，市委人大工作会议召开，李公乐书记作重要讲话，对开创我市人大工作新局面进行动员部署，并印发了《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》（以下简称《意见》），为我市做好新时代人大工作提供了根本遵循和行动指南。会后，市人大常委会办公室迅速下发通知，对深入学习贯彻《意见》提出明确要求，并就督导检查作出安排部署。市人大常委会有关办事机构积极与市委编办协调，增设了市人大社会建设委员会办公室，明确了社会建设委员会及其办公室工作职责，为社会建设委员会依法履职奠定了坚实基础。同时，徐家平主任亲自带队赴基层进行督导，要求各地结合实际落实好市委《意见》，切实解决好基层人大工作和建设中存在的突出问题，不断推动基层人大工作上台阶。

助力全国文明城市创建。今年是我市创建全国文明城市的关键之年。针对创建工作中的要害之处、薄弱环节，市人大常委会主动担当、打好组合拳，为创建工作贡献了人大力量。着眼于为创建工作提供法治保障，加快了《安阳市公共文明行为条例》立法工作，8月将提请市人大常委会会议进行二审，9月将报省人大常委会会议审查批准。着眼于夯实基层基础工作，在深入调研的基础上，将“加快社区建设提升社区服务的议案”列入常委会会议议程，立案交由市政府办理，全面推进我市规范化社区建设。着眼于分包路段，各位主任、副主任严格落实“路长制”，现场协调解决创建工作中存在的突出问题，机关干部职工顶烈日、战酷暑，走上街头捡烟头、扫垃圾、引导交通，以实际行动支持全国文明城市创建工作。

助力乡村振兴战略实施。实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的一项重大决策部署，也是当前和今后一个时期我市的一项重大任务。为扎实推进我市乡村振兴战略实施，6月18日下午，市人大常委会在汤阴县召开了全市“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动动员部署会。会议集观摩、动员、培训于一体，明确了35个省、市人大代表小组对口联系乡村振兴试点村名单，并向我市各级人大代表发出了在乡村振兴中建功立业的倡议。截至6月底，已有19个省、市人大代表小组相继到所联系村进行对接，谋划了下一步的工作思路和具体措施。各县（市、区）人大也相继召开了动员部署会，全市9200名各级人大代表正在走进乡村、走近农民，投身乡村振兴战略主战场，助推农业强、农村美、农民富。

知来路，不忘初心；明前路，铿锵前行。我们坚信，在市委的坚强领导下，各级人大、各级人大代表心往一处想、劲往一处使，一定能够开创我市新时代人大工作新局面！



封面图片说明：6月18日，市人大常委会“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动动员部署会在汤阴县召开。

摄影：范雷

主 办

安阳市人大常委会

编辑委员会

主 任：徐家平

副 主 任：张善飞 靳东风

张保香 张 玲

程利军 程新会

委 员：王大鹏 杜 毅

来玉生 罗永宽

李 阳 宋胜利

申明芳 丁 琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

魏有才 李长奉

任法香 韩爱民

李红院 李 勇

裴喜拴 姚晓林

阎鸿干 王兴舟

韩俊波 李治国

目 录

CONTENTS

卷 首 语

1 全力助推市委决策部署落地开花

/ 孙 光

特 稿

4 李公乐在市委人大工作会议上的讲话

8 徐家平在市委人大工作会议上的讲话

10 徐家平在市十四届人大常委会第十四次会议上的讲话

11 徐家平在“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动动员会上的讲话

常委会动态

15 市人大常委会副主任徐济超莅安调研黄河流域生态保护和高质量发展情况等9则

工 作 研 究

20 关于加快社区建设提升社区服务的调查与思考

/ 市人大社会建设委员会

23 关于全市公安机关扫黑除恶专项斗争开展情况的调研报告 / 宋胜利

26 加强地方立法为市域社会治理提供法治保障

/ 张进忠

理 论 学 习

28 坚守初心 担当使命 把以人民为中心植根心底见诸行动

/ 罗永宽

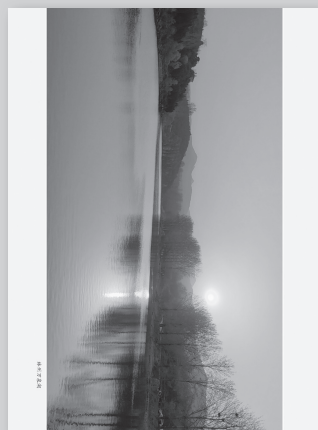
31 准确理解“民”“法”“典”的内涵助推民法典的全面贯彻实施

/ 李长奉

基 层 人 大

33 做好“四个强化”积极支持人大依法履职行权

/ 林州市委



林州万泉湖

2020年第3期

(总第91期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066
2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2020年7月10日

34 勇于担当 开拓创新 推动人大监督工作不断取得新进展新成效

/ 滑县人大常委会

36 充分发挥代表主体作用 让人大工作焕发新活力

/ 北关区人大常委会

38 加强对人大工作的全面领导支持人大依法履行职权

/ 安阳县瓦店乡党委

一 府 两 院

40 安阳县法院：为企业护航 “法官+人大代表”这样拼

/ 黄宪伟 刘海静

助力乡村振兴，人大代表在行动专题

41 文峰区人大常委会组织开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”
主题活动

41 殷都区代表团第一小组在行动

42 龙安区代表团第二小组开展调研活动

紫 薇 苑

43 团结战斗在边疆

——难忘部队与新疆各族人民群众之鱼水深情

/ 王建诚

44 史东林诗词二首

/ 史东林

县(市、区)信息

45 滑县人大常委会视察水系建设和水土保持工作等8则

大 事 记

47 常委会大事记(2020年5月1日-2020年6月30日)



在市委人大工作会议上的讲话

中共安阳市委书记 李公乐

(2020年6月18日, 根据录音整理)

同志们:

这次会议的主要任务是,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实党的十九届四中全会、全国两会和省委人大工作会议精神,进一步深化对人民代表大会制度的认识,研究推进新时代安阳人大工作,更好发挥各级人大作用,奋力开创人大工作新局面,为推动安阳高质量发展、建设新时代区域性中心强市凝聚力量。

刚才,林州市委、滑县人大常委会、北关区人大常委会负责同志进行了发言,从不同角度介绍了加强党对人大工作领导、提升人大工作水平的一些经验做法,各县(市、区)、各单位要相互学习、相互借鉴,共同做好人大工作。这次会议召开前,市委常委会专门听取了筹备情况汇报,研究出台了《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》,各县(市、区)、各单位要认真研究,抓好贯彻落实。按照会议安排,下面,我讲几点意见。

一、深刻认识做好新时代人大工作的重要意义

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是国家治理体系和治理能力的基石。党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治作出一系列重要论述。党的十九届四中全会明确指出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重

要举措,为创造性做好新时代人大工作提供了根本遵循。我们要切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要论述和党中央决策部署上来,进一步深化对人民代表大会制度本质特征、重要地位和巨大作用的认识,切实增强做好新时代人大工作的责任担当。

(一)做好新时代人大工作,是坚持和完善国家根本政治制度的必然要求。人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民在人类制度历史上的伟大创造,它根植于中国土壤,基于中国的历史和现实的国情实际,是巩固党长期执政地位的重要保证,是体现党的领导和中国特色社会主义制度优越性的根本政治制度。人民代表大会制度通过把党的主张转化为国家意志、人民意志,保证党的路线方针政策和决策部署在社会生活中得到全面贯彻和执行,把党的主张、人民意志和依法治国有机关统一起来,确保党领导人民有效治理国家。我们要进一步增强制度自信,毫不动摇坚持、与时俱进完善,通过务实有效的人大工作,把党中央和省委决策部署落实好,把社会主义民主法治发展好。

(二)做好新时代人大工作,是践行以人民为中心发展思想的具体体现。人民代表大会制度最能够体现人民的根本意志和利益。人大代表是人民代表大会制度的主体。他们通过法定程序选举产生,在各级人民代表大会中履职尽责,发挥作用。人大代表来自各地、各民族、社会生活各个方面,工作和生活在人民中间,对社会有深入了解,对人民群众的需求有直接

感受。他们通过各种制度化的渠道反映人民群众的诉求,接地气,懂民情,是“民有所呼,我有所应”的重要途径。我们要坚持以人民为中心的发展思想,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,把各方面智慧和力量凝聚起来,全面动员全市人民以主人翁地位投身经济社会建设。

(三)做好新时代人大工作,是推进治理体系和治理能力现代化的重要内容。地方人民代表大会及其常委会是地方立法机关,也是宪法规定的法律监督机关,在推进治理体系和治理能力现代化方面负有重要使命。自从2015年7月我市被赋予地方立法权以来,先后制定了《红旗渠保护条例》《城市管理综合执法条例》《大气污染防治条例》《城市绿化条例》《城镇居民二次供水管理条例》等5部地方性法规,在保障和改善民生、维护群众切身利益、促进经济社会发展方面发挥了重要作用。人民代表大会制度把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,依照人民代表大会及其常务委员会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业、各项工作和各项治理,保证人民平等参与、平等发展权利,有力支撑国家治理体系和治理能力,实现国家各项工作法治化。我们要努力把人民代表大会的制度优势更多转化为治理效能,让法律制度在社会生活中真正发挥作用,为推进市域治理体系和治理能力现代化提供更加坚强有力的民主法治保障。

(四)做好新时代人大工作,是推动安阳高质量发展的迫切需要。当前安阳正处于转型发展、爬坡过坎的关键时期,发展任务非常重,工作压力非常大。面对严峻挑战,我们要注重抓好眼前工作,扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务,更要注重做好事关长远发展的战略性、基础性工作。要持续抓好稳定经济增长、加快转型发展、打好三大攻坚战、保障和改善民生、实施乡村振兴战略、推动文化传承创新等重点工作。受疫情影响,今年全市经济社会发展任务更重、压力更大。做好今年工作、完成各项目标任务,需要全市上下共同努力,更需要人大及其常委会、人大代表立足本职、做好工作,发挥人大工作独特优势,凝聚各方力量形成发展合力,充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性,让各行各业优秀人才不断涌现、创新活力竞相迸发,更好助力安阳高质量发展。

二、切实推动新时代人大工作高质量发展

人民代表大会制度是党支持和保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体,是支撑国家治理体系

和治理能力的根本制度。市委关于加强新时代人大工作和建设的意见,明确了当前和今后一个时期全市各级人大工作的主要目标任务和工作举措,各县(市、区)、各单位要结合实际创造性开展工作,全面推动新时代人大工作取得新成效。

第一,健全人大监督制度,增强监督实效。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分,全市各级人大要把宪法法律赋予的监督权用起来,坚持监督和支持相结合,确保法律法规得到有效实施,确保党中央和省委、市委重大决策部署贯彻落实。一要正确认识监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。监督本身并不是目的,而是要有效地服务于改革发展大局、服务于治理能力提升。全市各级党委要坚定支持和保障人大及其常委会依法履行监督权,完善与党内监督、民主监督、舆论监督等链接合作机制,形成监督合力。监督是宪法法律赋予人大的重要职权,全市各级人大及其常委会要把监督权行使得好不好作为是否充分履职的重要标准,既要坚持原则敢于监督,又要讲究方法善于监督,使监督更有力度、更具权威、更富实效。“一府一委两院”要主动接受人大的监督,习惯于在人大的监督下履行职责、干好工作,做到法定职责必须为,法无授权不可为。二要突出监督重点。监督工作涉及面很广,可以做的事情很多,但主要还是围绕全市中心工作,盯住重要问题、关键环节,哪里需要强化就监督哪里,哪个环节薄弱就监督哪里。特别是要把习近平总书记反复强调的事、亲力亲为的事、盯住不放的事作为重中之重,持续有效开展监督。这几年,市人大围绕市委中心工作,围绕人民群众关注的热点难点问题,特别是对三大攻坚战持续监督、开展调研、作出决定,充分履行了人大的监督权,有力推动了脱贫攻坚、污染防治、风险防范等各项工作开展。三要坚持从严监督。坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序,紧盯问题开展监督,把从严从实贯穿始终,让人大监督更好发挥作用。人大审议专项工作报告,要坚持讲真话、讲实话,多提批评性意见建议;执法检查、视察调研一定要多到现场走一走、看一看,坚持明察和暗访相结合,发现存在的问题和不足,依法推动解决;专题询问要提前做好功课,摸清具体问题,提问要有辣味、能回应社会关注;要加强对重要事项的跟踪监督,及时进行“回头看”,做到整改不到位、监督不停止。

第二，健全立法工作机制，提高立法质量。人大立法是宪法赋予的重要职责，立法质量和效果事关民主法治建设进程。要坚持立法与改革发展需求相衔接，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加大有效制度供给，以良法促进发展、保障善治。一要压实立法责任。市委要加强对立法工作的领导，支持各项立法工作开展。市人大常委会要发挥主导作用，科学编制、组织实施立法规划计划，对涉及综合性、基础性、全局性的法规，要组织专班起草，防止“部门化、行政化、短期化”倾向。市政府及有关部门要积极配合，凡是部门承担立法任务的，主要负责同志要亲自抓，确保按时拿出高质量的法规草案；其他国家机关和社会组织也要依法有序参与立法工作，积极提出议案和建议，推动形成党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。二要突出重点领域立法。要围绕文明城市创建、乡村振兴战略实施、文化文物保护、生态环境保护、营商环境优化等事关全局、事关民生的重点领域，结合地方实际和立法权限，坚持先急后缓原则，抓好重点领域立法，及时把改革实践中的成熟做法上升为法规制度。今年我市在立法方面有2项任务，一个是《安阳市公共文明行为条例》立法，一个是《河南省安阳殷墟保护管理条例》需要省人大修订，这两部法规对于我市高质量发展都非常重要。比如，创建文明城市过程中，发现市民在日常生活中存在闯红灯、逆行、随地吐痰、遛狗不牵绳等不文明行为，但管理上没有法律依据，这就需要我们及时制定法规进行明确，真正做到依法治市、依法管理。三要提高立法质量。坚持小切口、精细化，重在有效解决地方问题，进一步拓宽人大代表、人民群众参与渠道，做好重大利益调整论证咨询和第三方评估，重视发挥专家顾问作用，积极运用现代技术手段，提高立法的针对性、及时性、系统性和可操作性，保证每件法规都立得住、行得通、真管用。要强化规范性文件备案审查，明晰审查范围和审查标准，建立纠错机制和联动机制，维护好宪法法律权威和国家法制统一。

第三，依法行使重大事项决定权，促进决策科学化民主化法治化。人大讨论决定重大事项，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径，也是推进治理体系和治理能力现代化的重要抓手。全市各级人大要紧紧围绕中央、省委重大决策和同级党委工作部署，聚焦经济社会发展大事要事、聚焦人民群众所需所盼，依法行使重大事项决定和人事任免权，保

证党的决策和意图顺利实现。实际工作中，各级人大在行使监督权、立法权方面比较充分，但在履行重大事项决定权方面还有较大潜力。市委研究制定了关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，为人大听取和讨论政府重大决策事项提供了依据，将使政府决策更科学、更完善。特别是，重大事项决定权对于县乡人大来讲尤为重要，县乡两级通过行使重大事项决定权可以有效弥补没有立法权的制度空白，对此要认真研究运用。要处理好党委决策权、人大决定权与政府执行权之间的关系，进一步明确各级人大及其常委会讨论决定重大事项的重点、政府向人大及其常委会报告重大事项的范围，切实推动形成党委出题、人大讨论决定并监督、政府主抓落实的工作格局。党委、人大、政府、政协四个班子虽然职责分工不同，但目标任务都一样，都是建设安阳、发展安阳，使生活在安阳的群众生活质量不断提升，有更多的获得感、幸福感。全市各级各部门要围绕这一目标任务，团结一致、齐心协力，务实重干、抓好落实。

第四，健全代表工作机制，充分发挥代表主体作用。人大代表来自人民、根植人民、服务人民，是人民代表大会的主体。我市有9200多名各级人大代表，他们代表全市590多万人民行使国家权力机关职权，是党委政府联系人民群众的重要桥梁和纽带。今年疫情期间，我市各级人大代表迅速投入到疫情防控第一线，捐款捐物6268万余元，充分展现了人大代表的责任和担当。一要健全“双联系”制度。密切人大常委会与人代表的联系、密切人大代表与人民群众的联系制度是贯彻落实党的群众路线、做好代表工作、进一步提高人大工作实效的重要制度安排。全市各级国家机关要建立健全联系人大代表的工作机制，邀请代表参与有关工作，经常听取代表意见建议，提高科学决策、民主决策水平。各级人大及其常委会要组织好代表接待日、调研、视察、走访等活动，畅通社情民意表达和反映渠道，真正使人大代表成为群众的“贴心人”、群众与党委政府之间的“连心桥”。担任人大代表的党员领导干部，要带头加强与人民群众的联系，带头参加人大组织的活动，带头改进工作作风，把履职活动、本职工作和为群众办实事结合起来，在人大工作中更好发挥党员先锋模范作用。二要完善代表履职服务保障机制。继续建好用好代表联络站、代表之家等代表履职平台，推进人大代表参与立法调研、执

法检查、专题询问、视察等工作常态化,统筹开展代表履职学习、专题培训等,不断提高代表履职能力和水平。要把办理代表议案建议作为支持代表依法履职、发挥代表作用的关键环节,强化沟通协调、重点督办、督促检查和效果评价,确保人民意志、人民要求真正体现到国家机关决策和工作中。三要切实维护人民群众利益。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。要加强代表思想政治建设,教育引导人大代表站稳政治立场,肩负代表责任,忠实代表人民利益和意志,立法要贯穿民生主线,监督要突出民生问题,议案建议要体现民生需求,真正做到人民有所呼、人大代表有所应。当前,要围绕脱贫攻坚、教育医疗、生态环保、安全生产等群众关注的热点难点问题,组织代表开展视察调研、现场问政等,多找问题症结、多谋解决之策、多提管用建议,推动一项项利民举措转化为一件件可观可感的民生实事。

三、全面加强党对人大工作的领导

人大工作是党的全局工作的重要组成部分。加强和改善党对人大工作的领导,是各级党委的重要职责,也是做好人大工作的根本保证。各级党委要认真研究进一步加强和改进党对人大工作领导的方式方法,支持和保障人大及其常委会依法履职,全面提升新时代人大工作水平。

一要健全党委领导人大工作机制。各级党委要把党的领导切实体现到人大工作各方面各环节,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,支持和保障人大依法履行职责,不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。一是将人大工作纳入总体工作布局。把人大工作摆上重要议事日程,统一谋划、部署和推进,落实好党委常委会定期研究人大工作等制度,及时研究人大提出的重要建议,解决人大工作中的重大问题。要根据本地经济社会发展情况,结合人大的职权范围、工作方式,适时向人大出题目、交任务、提要求。要邀请人大常委会及其工作机构领导同志参加党委重要会议、重大活动,确保充分了解党委决策部署、更好贯彻党委意图。二是优化人大工作力量。要选优配强人大领导班子,优化人大常委会组成人员知识结构、年龄结构、专业结构,注重配备适当比例的中青年优秀干部,建立完善人大干部合理流动、能进能出、良性循环的机制,激发人大工作和干部队伍活力。三是加强基层人大建设。中央和省委相继出

台了关于加强县乡人大工作和建设的若干意见,对加强县乡人大工作和建设提出了明确要求。但目前来看,一些要求还没有落实到位。县级人大常委会“一委一人”的问题,工作机构设置不科学的问题、代表服务工作力量薄弱的问题,都需要结合实际,进一步研究解决。

二要加强人大及其常委会自身建设。做好新时代人大工作,必须把加强人大及其常委会建设作为一项长期性、基础性工作来抓,推动其全面提升能力。一是持续加强政治建设。要认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,牢牢把握政治机关定位,坚持和完善向同级党委请示报告制度,把握人大工作正确政治方向,切实做到讲政治、懂法律、守规矩、强能力。二是健全工作机制。立足于规范议事决策程序、规范代表履职活动、规范机关管理运行,不断完善适应国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的会议制度、议事程序,推动各项工作制度化、规范化、程序化,提高人大履职水平和效率。完善上下级人大协同工作机制,就共同关心的问题联动开展监督等工作。三是加强机关自身建设。要不断提高人大机关干部队伍综合素质,全面加强政治思想、履职能力、工作作风、党风廉政建设,造就一支政治可靠、素质较高、作风过硬的人大干部队伍,确保人大工作正常高效运转,展示地方国家权力机关担当作为的良好形象。

三要为人大工作开展创造良好条件。“一府一委两院”要积极配合人大及其常委会依法履职,按时向人大报告工作,对人大在听取审议工作报告、视察和检查中发现的问题及形成的意见,要认真研究、及时办理,并向人大常委会报告结果。各级宣传舆论部门要充分利用传统媒体和新媒体,开展多角度、多层次、多形式的宣传报道,广泛宣传人民代表大会制度的性质、地位和作用,广泛宣传民主法治建设和人大工作,使全社会更好地了解人大制度的优越性、人大工作的进展成效、人大代表履职的生动实践,让人民代表大会制度更加深入人心,形成全社会关心支持人大工作的浓厚氛围。

同志们,做好新时代人大工作,使命光荣、责任重大。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,不忘初心、牢记使命,不断开创我市人大工作新局面,为实现“一个重返、六个重大”目标任务,建设新时代区域性中心强市作出新的更大贡献!

在市委人大工作会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2020年6月18日)



同志们：

在全市上下决战决胜全面建成小康社会、加快建设新时代区域性中心强市的关键时期，市委召开人大工作会议，对新时代人大工作进行安排部署，这是我市贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的具体体现，是学习贯彻落实省委人大工作会议精神的实际行动，体现了市委对人大工作的高度重视、大力支持，对于引领全市各级人大进一步做好新时代人大工作，共同谱写中原更加出彩的安阳篇章具有重大意义。

刚才，李书记作了重要讲话，从做好新时代人大工作的重要意义、推动人大工作高质量发展、全面加强党对人大工作的领导三大方面，对开创我市人大工作新局面进行了动员部署，站位很高，方向很明，举措很实，要求很严，具有很强的政治性、思想性、针对性和指导性。全市各级人大要切实提升政治站位，明确职责要求，把握关键环节，带头学习好、贯彻好、落实好李书记的重要讲话精神，确保市委各项决策部署落地生根、开花结果。就贯彻好此次会议精神和李书记的重要讲话精神，做好新时代我市人大工作，再作几点具体安排。

一、强化政治引领，自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程

坚持党的领导是人民代表大会制度的内在要求和政治优势，也是做好人大工作的根本保证和关键所在，这是任何时候都必须牢牢把握的政治方向。一要旗帜鲜明讲政治。人大机关是权力机关、代表机关，也是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。做好新

时代人大工作，一定要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要按总书记讲的突出党的领导。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。三要严格执行请示报告制度。要紧紧依靠党的领导开展工作，健全人大常委会党组向同级党委请示报告制度，立法规划计划编制、重要法规审议、重要议题监督、重要会议活动等事项，都要及时向同级党委请示报告，真正做到人大一切工作都围绕党委中心工作开展、人大重要事项都报请党委批准、人大重要活动都符合党委决策部署。

二、强化责任担当，自觉服务全市改革发展大局

当前，我市正处于全面建成小康社会的冲刺期，处于迈向高质量发展的关键期。市委十一届十一次全会、市委经济工作会议和市十四届人大三次会议对我市稳定经济运行、实现高质量发展、打赢三大攻坚战、加强生态文明建设、增进民生福祉、实施乡村振兴战略等重点工作都进行了安排部署。各级人大要紧跟市委决策部署、紧贴群众需求，勇于担当，主动作为，在助力经济社会发展和改革攻坚任务中展现担当作为。一要紧紧围绕贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴等重大国家战略实施，加强对“十四五”规

划纲要编制、殷墟大遗址公园建设、优化营商环境、企业退城进园等重点工作的监督，着力推进“助推大运河文化带建设”“加强殷墟保护区文物保护与民生建设”“护城河改造”“加快安阳高铁客运枢纽建设”等议案的办理工作，努力开创安阳振兴新局面。今天下午，我们将召开“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动动员会，动员和组织全市各级人大代表积极投身乡村振兴，共同推动乡村振兴，为我市乡村振兴战略贡献力量。二要紧紧围绕人民群众对美好生活的向往，坚持以人民为中心的发展思想，就脱贫攻坚、老旧小区改造、农村人居环境整治、就业促进法等民生工作开展监督，组织土壤污染防治法、野生动物保护法等执法检查，进一步加大对“促进义务教育均衡发展”“加快发展乡村区域特色产业”等议案的督办力度，确保每一项工作都能增进人民福祉。本月下旬，我们还将召开市十四届人大第十四次常委会会议，审议通过“关于加快社区建设，提升社区服务的议案”，努力解决社区工作职责不清、服务体系不健全、社区干部待遇偏低等突出问题，全面推进规范化社区建设。三要紧紧围绕推进依法治市，充分发挥地方人大立法主导作用，加快出台《安阳市公共文明行为条例》。这个条例的制定，是我们在两年多创建文明城市的过程中，发现还有很多不文明的行为，比如，公共场所乱扔烟头、随地吐痰、车辆的乱停乱放、逆行闯红灯、宠物的管理和饲养等问题，条例目前正在二审中，这部条例对不文明行为规定了很多具体的处罚措施，为我市创建全国文明城市提供有力法治支撑；进一步加强与省人大常委会有关工作机构的沟通协商，强力推进《河南省安阳殷墟管理保护条例》修订工作，为保护世界文化遗产、传承中华优秀传统文化、发展文化产业提供法律保障。省人大近期要作出《关于促进黄河流域生态保护和高质量发展的决定》，为起草好这个决定，省人大分六个调研组，到相关地市进行调研。第五组负责开封和安阳，主要调研课题是黄河优秀传统文化的传承和创新。我们要抓住这个机遇，大力做好殷墟文化遗产保护、优秀传统文化、文化产业和民生协调发展这篇文章。明年，市人大将对我市的中小学及幼儿园规划布局进行立法，解决城区人口急剧增加、东西发展不够平衡、孩子上学难上学远的问题。同时，也是为了解决教育资源均衡配置的问题，目前正在进行立法调研。

三、强化制度建设，自觉推动人大工作守正创新

《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》有很多创新之处和具体要求。比如，“一府一委两院”自觉接受人大监督的情况纳入领导班子和领导干部实绩

考核；健全人大新闻发布工作机制，实现新颁布地方性法规、重要监督事项、重大活动等新闻发布常态化。适应国家机构改革后的新变化，明确“支持人大对归口党委职能部门领导或管理的政府部门开展监督”；推进代表联络站规范化制度化建设，建立领导干部代表进站制度；设立市、县（市、区）人大代表工作服务平台；加强人大信息化建设，建设市人大融媒体中心；等等。《意见》适应了当前人大工作的特点和需求，是推进新时代人大工作的路线图和责任书。制度的生命力在于执行，这一含金量很高、操作性很强的文件，是增强我市新时代人大工作科学化、规范化、制度化的法宝。各级人大要坚持守正创新，深刻把握新时代人大工作的内在规律，进一步健全和完善立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表工作等方面的制度机制，拓展范围、优化工作方法、完善流程，探索人民代表大会制度更为有效的实现形式，以新思路、新方法、新载体，推动新时代人大工作做得更实更细更好。

四、强化工作基础，自觉提升依法履职能力

打铁还需自身硬。落实市委人大工作会议部署，加强全市人大工作和建设，重在夯实人大工作基础、提高人大工作质效。一要强化思想建设。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，深刻把握市委对新时代人大工作作出的新部署，以做好人大工作的实际成效，夯实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。二要增强学习本领。要紧密结合立法、监督、代表等工作的履职要求，进一步加强对法律法规、城建环资、财经预算、社会建设、人大业务知识及相关专业知识的学习，不断提升贯彻落实党委决策部署的能力，解决人民群众关注的热点难点问题的能力。三要深化调查研究。要眼睛向下、脚步向下，扑下身子沉到一线开展调查研究，掌握第一手资料，查实找准工作当中存在的困难和问题，提出高质量的意见和建议，为党委决策当好参谋助手。四要转变工作作风。要强化务实担当和“马上办”精神，保持对群众的亲劲儿、抓工作的韧劲儿、干事业的拼劲儿，以最好的精神状态、最高的工作标准、最强的执行能力，高标准履行好宪法法律赋予的职责，展现地方国家权力机关的形象和作为。

同志们，做好新时代人大工作，使命光荣，任重道远，唯有砥砺前行，才能不负人民。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心，勠力同行，不断开创新时代人大工作新局面，为坚持和完善人民代表大会制度、建设新时代区域性中心强市作出新的更大贡献！

在市十四届人大常委会第十四次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2020年6月29日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议顺利完成了各项议程。共听取审议市政府2个工作报告和1个议案审理报告，审查批准了2019年市本级决算，并向市人大有关专门委员会交办了1件代表议案，向市政府和市中级人民法院交办了6件重点代表建议。

会议听取和审议了2019年市本级决算报告和审计工作报告。常委会组成人员认为，2019年，市政府及有关部门实施积极的财政政策，加大减税降费力度，加强收入征管，有力保障了脱贫攻坚、生态环保、民生改善等重点领域支出，有效推进了供给侧结构性改革，促进了我市经济社会持续健康发展。审计工作报告有高度、有深度、有力度，实事求是地指出了我市在财政管理、三大攻坚战、重大政策落实、重大项目投资等方面存在的突出问题，较好地发挥了审计在党和国家监督体系中的监督作用。大家强调，要紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，用足用活抗疫专项债、特别国债等国家政策性资金，结合我市“十四五”规划编制，加大项目谋划力度，努力使财政政策更加积极有为，全力护航“六保”“六稳”工作。要加强预算绩效管理，加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，切实解决“重投入轻管理、重支出轻绩效”问题，进一步提高财政资金配置效率和使用效益。要高度重视审计查出的问题，一条一条认真整改，对多年来反复出现的问题，要全面梳理、系统研究，拿出解决办法。有关整改情况要及时向市人大常委会报告。

社区是社会治理的基本单元。社区治理事关党和国家大政方针的贯彻落实，事关居民切身利益，事关基层和谐稳定。抗疫期间，社区广大党员干部挺身而出、英勇奋战，冲在最前列，站在最前沿，以实际行动践行初心使命，用赤诚之心诠释责任担当，为我市打赢

疫情防控阻击战作出了积极贡献。今年是我市创建全国文明城市的关键之年，社区仍要承担大量艰巨的基础性工作，加强社区建设势在必行、意义重大。经过审议，本次会议决定将市十四届人大三次大会代表所提“关于加快社区建设提升社区服务的议案”交市人大常委会社会建设委员会具体办理。社会建设委员会和议案涉及到的市政府相关职能部门要按照结案标准要求，牢牢抓住2021年居委会换届选举、任期延长的契机，加强组织领导，加快规划编制，夯实职责分工，强力推进落实，全力推动我市社区建设再上新台阶，为创建全国文明城市提供重要基础支撑。大家强调，这一议案牵涉面广、办理难度较大，市人大常委会要加强跟踪监督，一抓到底，确保议案办理工作不断取得新成效，确保向代表和人民群众交上一份满意的答卷。

本次会议还向市政府交办了“建立医疗应急防疫物资储备机制”“增设新能源汽车充电桩”等6件重点代表建议。这些都是代表和群众呼声较高的建议，年底，还要对办理工作进行民主评议。希望重点建议承办部门高度重视，认真研究，精心办理，确保取得实实在在的效果，让代表满意，让人民群众满意。

同志们，6月18日，市委召开了人大工作会议，李公乐书记作重要讲话，对奋力开创我市人大工作新局面进行了动员部署，并印发了《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，为我们推动人大工作与时俱进提供了前进方向和根本遵循。我们一定要不忘初心、牢记使命，务实重干、只争朝夕，着力在贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想上下功夫，在围绕中心、服务大局、关注民生上下功夫，在强化学习、深化调研、提高能力上下功夫，在转变作风、履职尽责、创新发展上下功夫，进一步提升全市人大工作质量和水平，努力开创新时代人大工作新局面！

编者按:6月18日下午,市人大常委会在汤阴县召开“助力乡村振兴,人大代表在行动”动员部署会。市人大常委会主任徐家平出席会议并作动员讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。会议印发了《关于组织全市各级人大代表开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题活动的实施方案》和《致全市各级人大代表的倡议书》,并就相关内容进行了专题培训。现将徐家平同志的讲话予以刊发。

在“助力乡村振兴,人大代表在行动” 主题活动动员会上的讲话

徐家平

(2020年6月18日)

同志们:

今天我们专门召开这次会议,中心议题是贯彻落实市人大常委会部署,动员全市各级人大代表积极投身乡村振兴、共同助力乡村振兴,为我市决胜全面建成小康社会、建设新时代区域性中心强市作出新贡献。会前,大家集体观摩了汤阴县几个乡村振兴试点村,亲眼目睹了汤阴农村的巨大变化,亲身体会了汤阴乡村的华丽转身,真切感受到了实施乡村振兴战略的时代必然

性和强大号召力。会上,我们印发了《关于组织全市各级人大代表开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题活动的实施方案》和《致全市各级人大代表的倡议书》,进一步明确了主题活动的指导思想、目标任务、主要措施、活动安排和工作要求,向各级人大代表发出了争做乡村振兴宣传者、推动者、监督者,在乡村振兴中建功立业的倡议,请大家按照活动方案和倡议书要求,认真抓好贯彻落实,确保这一活动取得实实在在的,能够让群众看得见、摸得着、感受得到的成效。下面,结合这次主题活动,我讲几点意见。

一、提高站位,准确把握开展这次主题活动的重大意义

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决



策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的一项重大战略任务,也是全党全社会的共同责任。市人大常委会决定,从今年起,在全市各级人大代表中开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题活动,就是要最广泛地把各级人大代表动员起来,组织起来,共同形成推动乡村振兴战略实施的强大合力。

第一,是深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略

重要论述的具体行动。党的十九大以来,习近平总书记就实施乡村振兴战略发表一系列重要讲话、作出一系列指示批示,深刻回答了为什么要振兴乡村、怎样振兴乡村等一系列重大理论和实践问题,是中国特色社会主义道路在农村的创新实践,在我国“三农”发展历程中具有划时代的里程碑意义。特别是去年十三届全国人大二次会议期间,总书记亲临河南代表团参加审议并发表重要讲话,重申了实施乡村振兴战略的顶层设计和总体思路,阐明了实施乡村振兴战略的总目标、总方针、总要求和制度保障,提出了扛稳粮食安全重任、推进农业供给侧结构性改革、树牢绿色发展理念、补齐农村基础设施短板、夯实乡村治理根基、用好深化改革法宝、按时按质完成脱贫攻坚任务

等方面的具体要求，讲出了河南的优势、地位，也讲出了对河南的殷切期望，为我省深入实施乡村振兴战略、进一步做好“三农”工作指明了方向。去年9月16日至18日，习近平总书记视察河南期间，再次对扎实实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战提出了要求。我们开展这次主题活动，就是贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要论述的具体体现。

第二，是充分发挥人大作用、服务全市发展大局的有力举措。围绕中心、服务大局，是人大工作坚持党的领导的具体体现，也是一条基本原则。作为地方国家权力机关及其组成人员，全市各级人大、各级人大代表要始终坚持以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，坚决做到党委有部署、人大有行动，党委工作主题明确到哪里、人大力量就汇集到哪里，党委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里，党委工作重点指向到哪里、人大职能作用就发挥到哪里，确保把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面，更好担负起新时代赋予的新使命。当前和今后较长一个时期，实施乡村振兴战略都将是市委的一项重要工作、重要任务。今年是脱贫攻坚的收官之年，明年是实现第一个奋斗目标之年，也是我们建党100周年，总书记将向全世界宣布全面建成小康社会。我们要完成脱贫攻坚的任务，同时，脱贫攻坚也是乡村振兴的第一阶段任务，怎么做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接，是我们思考探索实践的重要问题。做好乡村振兴，也是巩固脱贫成果、长效而有效的战略行动。我们此次开展主题活动，就是精准落实市委决策部署、发挥人大作用、有效服务全市发展大局的有力举措，必将进一步激发全市各级人大、各级人大代表的责任感、使命感、方向感和认同感，以实际行动推进市委重大决策部署落到实处。

第三，是践行初心使命、回应人民群众关切的具体体现。人大代表来自人民、植根人民，更要服务于人民。习近平总书记多次强调，各级人大代表都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。去年以来，在市委的坚强领导下，全市各级人大、各级人大代表围绕中心工作，创新载体，上下联动，接续奋战，务实重干，先后开展了“创建全国文明城市，人大代表在行动”和“助力打赢疫情防控阻击战”主题活动，有力服务了全市中心工作。尤其是在抗疫期间，广大代表第一时间发声，第一时间倡议，积极捐

款捐物、主动冲上火线、日夜守在一线，涌现出葛树芹、黄玉梅、刘金林等一批先进典型。他们无问西东、无私奉献、无怨无悔，以自己的实际行动，为全市人民构筑起生命的“防火墙”、构建起疫情的“防护网”，充分展现了人大代表心系人民、履职为民的高尚情怀，充分彰显了人民代表大会制度的优越性和先进性。当前，实现“农业强、农村美、农民富”的全面振兴，是激荡在广袤田野上的最为动人的梦想，是回旋在亿万农民心中最为深切的期盼。开展这次主题活动，不仅是对“创建全国文明城市，人大代表在行动”和“助力打赢疫情防控阻击战”等的深化和拓展，更是各级人大、各级人大代表践行初心使命、回应人民群众关切的具体体现。可以预见，9200多名各级人大代表融入乡村振兴战略主战场、扎根于人民的厚土之中，一定能够让广大群众拥有更多的获得感、幸福感、安全感。

二、突出主题，有序推进主题活动扎实开展

一要树牢指导思想。这次主题活动要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是总书记在参加河南代表团审议时和视察河南重要讲话精神。现在我们的国家战略有黄河流域生态保护和高质量发展、延边、沿海，包括一些沿江地区发展的都比较好，我们作为沿黄的内陆省份，怎么发展，总书记提出的黄河流域生态保护和高质量发展，实际上是为黄河流域发展国家战略提出的重要问题。

二要突出主题。这次活动的主题就是“助力乡村振兴”。这就要求我们要把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，牢牢把握农业农村现代化这个实施乡村振兴战略的总目标，牢牢把握坚持农业农村优先发展这个总方针，牢牢把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”这个总要求，牢牢把握建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系这个制度保障，聚焦产业振兴、生态振兴、人才振兴、组织振兴、文化振兴“五大振兴”，进一步深化认识、理清思路、依法履职、主动作为，着力促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

三要明确任务。开展这次主题活动，是我市加强和改进闭会期间代表工作、充分发挥人大代表作用、



更好助力我市经济社会发展和改革攻坚任务的重要举措。全市各级人大要采取多种形式，动员、组织、引导各级人大代表主动投身脱贫攻坚和乡村振兴主战场，充分发挥人大代表在农业产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、乡村治理等方面的示范引领和监督促进作用，彰显人大代表履职为民的初心使命。

四要落实好“六个一”活动。为确保主题活动扎实开展，市人大常委会谋划了重点开展的“六个一”活动，即发出一份倡议书，组织一次代表集中培训，每个代表小组联系一个乡村振兴试点村，每年集中组织一次“代表活动日”活动、开展一次“乡村振兴”专题视察、组织一次现场观摩。今天，我们发出了倡议书，组织了现场观摩，并布置了省市人大代表小组联系试点村工作，会后还要进行集中培训。下一步，要认真抓好乡村振兴专题视察和“代表活动日”工作。

五要夯实责任。乡村振兴，县乡是主战场，这就决定了这次主题活动统筹在市、主体在县、深化在乡、活动在组的特征。这就要求，市、县、乡三级人大要加强对本辖区主题活动的组织领导、督促检查、服务保障和统筹协调，及时发现和解决其中存在的突出问题，及时总结和推广好的经验和做法，及时研究推进工作、促进落实的政策措施，有序有效将活动推向深入。各代表小组要制定好联系试点村的工作制度、工作计划和工作台账，定期到所联系村进行对接、帮扶，有钱出钱，有力出力，有智出智。要走进田间地头，

走入农户家中，问计于民，问需于民，问效于民，找准助力乡村振兴和巩固脱贫攻坚成果的切入点、着力点和突破点，把诊问脉，开好药方，制定阶段性发展目标，有的放矢开展工作。各代表小组组长作为直接责任人，要切实负起责任、挑起担子，切实解决好所联系村在产业发展、基础设施建设、精神文明建设等方面存在的困难和问题。

三、精准发力，切实增强主题活动的实效性

人大代表是这次主题活动的“主角”，肩负重要使命，担当重要职责。代表作用发挥如何，直接决定主题活动成色如何、质量高低。各级人大代表一定要进一步增强人大意识、责任意识、履职意识、为民意识，除参加代表小组活动外，更要立足本职岗位，精准发力，精准施策，在乡村振兴中建功立业。

第一，要当好乡村振兴的“宣传员”。要按照乡村振兴战略要求，深入到乡村、选民和群众当中，通过召开会议、入户宣传、发放资料等方式，深入宣传乡村振兴战略的重大意义和任务要求，宣传省委、市委关于乡村振兴战略的重大决策和重要工作部署，宣传脱贫攻坚、平安建设、产业发展、环境保护、移风易俗等各项法律法规和惠民政策。

第二，要当好脱贫攻坚的“战斗员”。打好脱贫攻坚战是实施乡村振兴战略的优先任务。今年是打赢脱贫攻坚战的收官之年，目前全市还有14899的农村人口未脱贫，巩固脱贫成果防返贫的任务也很重，这

是一场输不起的硬仗。各级人大代表要充分发挥自身智力优势、实体优势和资源优势，急贫困群众之所急、想贫困群众之所想、解贫困群众之所忧，有针对性地开展科技咨询、文化下乡、岗位提供、产业开发、消费对接等各具特色的帮扶活动，帮助贫困群众了解致富信息、发展生产、改善生活，解决上学、就业、就医等实际困难，助力脱贫攻坚圆满收官。

第三，要当好助力发展的“示范员”。人大代表来自于社会各个领域、各个行业，都是其中的先进分子或领军人物，在助力乡村振兴中，要充分发挥示范作用，做给群众看、带着群众干。代表中的党政领导干部要按照党委、政府的统一安排，切实承担工作责任，带头落实各项政策，发挥好示范保障作用；专业技术人员要发挥知识和技术优势，服务乡村振兴战略实施，破解部门工作难题，普及先进实用技术，推动乡村文化繁荣兴盛；企业家要通过到乡村投资兴业、引进项目、补齐基础设施短板等多种形式，促进乡村一二三产业融合发展；基层一线的农民代表，要发挥基层优势，带头发展产业，带头保护生态，带动群众致富，体现一线担当。同时，各级人大代表要借助“代表之家”“代表联络站”“接待选民日”等载体和平台，察民情、听民声、集民智，反映社情民意，化解矛盾、理顺情绪的工作，当好群众的“代言人”“知心人”。

第四，要当好全面振兴的“监督员”。人大代表在乡村振兴战略实施中，既是参与者，也是监督者。要充分发挥监督职能，通过开展调研、视察、检查、评议、专题询问等方式，进一步加强对乡村振兴规划编制和执行、农业供给侧结构性改革、乡村人居环境治理、乡村文化发展、乡村治理体系建设等重点工作进行监督。

四、密切配合，形成主题活动的强大合力

这次主题活动，时间跨度大，牵涉层级多，参与人员广，老百姓期望很高，强化领导很重要。

第一，要强化组织领导。市人大常委会成立了由善飞同志任组长的主题活动领导小组，下设办公室，具体负责主题活动的开展，并建立了省市人大代表小组对口联系试点村制度。各县（市、区）人大要结合本地实际，因地制宜制定本辖区组织发动各级人大代表参与主题活动的实施方案。

第二，要强化代表参与。要探索建立组织动员、业务培训、督查指导、激励评优等机制，有效调动代

表的积极性主动性，提高代表的参与率和覆盖面，让各级人大代表真正成为乡村振兴的参与者、实践者、监督者、推动者。市人大常委会将每年对其中的先进典型予以表彰，县（市、区）人大常委会也要适时组织表扬活动。同时，要加强对代表的监督管理，始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格落实中央八项规定精神，坚决维护人大代表的良好形象。

第三，要强化活动实效。要突出问题导向、目标导向，聚焦重点任务、重点工作，把发现问题、反映问题、解决问题作为活动的出发点和落脚点。要建立代表反映问题和意见的收集汇总、分析研判机制，及时交办有关部门研究处理，确保代表反映问题和意见的渠道畅通，确保代表反映的问题和意见“件件有回音”“件件有着落”。各级人大要持续加强对代表小组活动的组织、指导、督查、问效，严防形式主义、官僚主义，严防在活动中增加基层负担、群众负担，要通过代表小组联系试点村工作，真正为乡村振兴贡献正能量。

第四，要强化舆论宣传。要加强对代表主题活动的宣传报道，利用电视、报刊、网络等媒体，开展全方位、多层面地宣传，不断扩大和提升代表主题活动的影响力。要在《安阳日报》开辟“人大代表助力乡村振兴”专栏，在乡村振兴中发出人大代表的声音，讲好人大代表的故事，展示好人大代表的风采，为人大代表参与乡村振兴营造良好的舆论氛围。

第五，要强化上下联动。要进一步健全完善学习交流机制，有计划地开展经验交流、观摩学习等活动，促进各县（市、区）之间、代表小组之间、代表之间相互学习、取长补短。要建立情况通报和督查落实反馈机制，对好的经验、代表先进事迹，要进行大力推广和宣传；对行动迟缓、组织不力、成效不明显的，要适时进行通报批评，确保主题活动开展不虚、不空。

同志们，中国强，农业必须强；中国美，农村必须美；中国富，农民必须富。新时代是奋斗者的时代。让我们团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，忠诚履职，担当作为，开拓创新，砥砺前行，共同推进乡村振兴战略实施，奋力谱写决胜全面小康、建设新时代区域性中心强市的新篇章！

市人大常委会副主任徐济超莅安 调研黄河流域生态保护和高质量发展情况

6月10日至12日，市人大常委会副主任徐济超带领第五调研组莅临安阳，调研黄河流域生态保护和高质量发展情况。市领导李公乐、袁家健、徐家平、张玲、李长治陪同参加有关活动。

6月11日，徐济超一行到滑县和安阳市区对大运河文化带、道口古镇、中国文字博物馆续建、殷墟大遗址公园和安阳古城保护整治复兴等文化项目建设情况进行实地调研。6月12日上午，市人大常委会黄河流域生态保护和高质量发展调研座谈会在安阳迎宾馆召开，市人大常委会主任徐家平主持会议。会议听取了市政府及有关部门、县区汇报，征求了有关单位和专家学者、人大代表的意见和建议。

徐济超指出，安阳市在推动黄河流域生态保护和高质量发展特别是黄河流域文化传承保护创新方面，做了大量艰苦细致、富有成效的工作，为市人大常委会出台《决定》，推动国家战略实施提供了重要支持。徐济超强调，安阳市要抓住这一重大战略机遇，持续加大自然生态保护和生态建设力度，深入挖掘整理文化旅游资源，争取国家和省级政策和资金支持，把安阳建设成为黄河流域文化传承创新的重要核心区域。调研组将认真研究吸收安阳市的合理化意见和建议，



同时持续关注《殷墟保护管理条例》修订工作，积极协调省政府及有关部门，为解决殷墟保护展示、考古科研和民生改善等问题提供有力支持。

徐家平在座谈会上表示，安阳市要认真贯彻落实省人大调研组领导重要讲话精神，以更加坚定的信心、更加务实的作风、更加科学的举措，讲好黄河故事、发出安阳声音、焕发古都活力，推动文化遗产传承保护与经济社会协调发展，深化文化旅游产业供给侧结构性改革，为加快建设新时代区域性中心强市，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出安阳应有的贡献。

（市人大常委会教科文卫工委办公室）

市人大常委会机关召开创建全国文明城市动员会

5月28日，市人大常委会机关召开创建全国文明城市动员会。市人大常委会主任徐家平作动员讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。

会议回顾总结了2019年市人大常委会机关成功创建省级文明单位标兵工作，宣读了2020年度创建全国文明城市实施方案，对相关工作进行安排部署。

徐家平指出，要扎实做好全国文明城市创建工作，提高机关整体建设水平。争创全国文明城市是改进机关作风、提高队伍素质、增强机关凝聚力、全面加强自身建设的一项重大举措，要提高思想认识，坚持目标导向，在强化硬件建设、抓好软件提升、创新活动载体、完善档案资料方面下功夫，做到规定动作不走样，自选动作有创新，更好地推进各项工作落实；要



加强组织领导，坚持全员参与，大力营造氛围，确保创建目标圆满实现。

徐家平强调，要认真履行职责，努力开创新时代人大工作新局面。要进一步提高政治站位，切实把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，确保人大工作始终沿着正确的政治方向开拓前进；要进一步提升业务水平，沉到一线开展调查研究，对发现的问题进行深入思考，形成更多加强和改进工作的真知灼见；要进一步创新发展，加强和改进监督、立法、代表等工作，使人大履职更加富有活力、更好体现实效；要进一步加强团结，共同创造干事创业、风清气正、和谐相处的良好氛围；要进一步加强党的建设，确保中央和省委、市委决策部署不折不扣贯彻落实。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平参加接待代表日活动

6月9日，市人大常委会举行主任接待代表日活动。市人大常委会主任徐家平与市人大代表面对面交流座谈，市人大常委会秘书长程新会及相关工作机构、市政府相关部门负责同志参加活动。

座谈交流中，臧华伟、李向丽、宋建银、孙献忠、张其宾、马双华等人大代表先后发言，他们结合各自工作实际和平时收集到的社情民意，就推进乡村振兴战略、促进企业复工复产、加强基层疾控组织体系建设等方面提出意见、建议。

座谈中，徐家平不时与代表们互动交流，对代表们提出的意见、建议给予充分肯定，并希望各位代表充分认识肩负的责任和使命，不断提高履职能力，继续立足基层，为人民多发声，为政府多献策。徐家平强调，代表们来自基层、一线，对群众的所思所想了解最多，反映了人民的愿望和呼声，提出的建议、意见针对性强。政府相关职能部门要高度重视，深化认识，转变工作作风，认真进行调研，把情况摸透，把问题抓准，举一反三，



采取有效措施，针对问题认真进行整改和落实。同时，要进一步提高建议办理质量和效率，严格按照时间节点，高质量完成交办任务，真正为企业、群众解决实际问题，切实贯彻落实中央“六保”“六稳”部署要求，真正为群众办实事，为安阳经济社会发展作出新的更大的贡献。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平“七一”前夕慰问离休老干部

6月28日，市人大常委会党组书记、主任徐家平专程前往老党员、离休老干部田真喜家中走访慰问，为老人送去节日的祝福和组织的关怀。

在91岁的田真喜家中，徐家平与老人亲切握手问好，嘘寒问暖，详细询问他的身体、家庭和生活情况。看到田真喜老人身体健康、精神矍铄，徐家平感到十分欣慰，希望老人保重身体、健康长寿，并为老人送上慰问金和慰问品。

徐家平说，老党员、离休干部是党和国家的宝贵财富，在革命和建设年代，你们为新中国成立和社会主义现代化建设作出了不可磨灭的贡献，为安阳经济社会发展作出了很大成绩，人民群众不会忘记。在纪念建党99周年的重要时刻，我们代表党组织向您致以节日的问候和良好的祝愿。交谈中，田真喜老人十分高兴，这位历经新中国70余年风雨历程的老人红了眼眶，他颤巍巍地举起右手，以一个有力且标准的军礼，来表达自己的感



激之情。临别之际，徐家平叮嘱随行人员，要对老干部、老党员政治上多关心、思想上多沟通、生活上多照顾、精神上多关怀，时刻把他们的冷暖挂在心上，为他们安享晚年创造更好的条件。

(市人大常委会调研室宣传科)

张善飞调研督导社区建设工作



为做好“关于加快社区建设提升社区服务的议案”的审理工作，6月2日，市人大常委会副主任张善飞

率调研组赴文峰区开展实地调研。

在京林社区和朝霞社区，调研组重点查看了社区办公和服务场所、基础设施建设、活动开展、发掘利用社会资源等情况，并查看了有关工作记录、档案等。

针对社区运行现状及存在的问题，张善飞指出，一要加强理论学习。社区工作者要主动学习《中华人民共和国城市居民委员会组织法》，学法懂法用法守法，提高依法办事、依法维权能力。二要凝聚建设合力。要加强与社区业主委员会、物业的沟通和联系，加强城市居民自治组织队伍建设，形成共建共治共享的社会治理格局。三要勇于开拓进取。社区工作者要精于服务、勇于创新，开拓进取，在社区工作中要善于盘活社区资源，

立足自身优势拓宽资金来源，探索社区物业服务公司、社区的运行机制，提升社区的精准化精细化水平。
(市人大常委会调研室综合科)

市人大常委会召开土壤污染防治法执法检查动员会



5月29日，市人大常委会召开土壤污染防治法执法检查动员会。市人大常委会副主任靳东风出席会议。

会议宣读了执法检查实施方案，听取了市政府关于贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》工作情况的汇报。

靳东风在动员讲话中指出，一要提高站位，深刻认识本次执法检查的重要意义。当前，土壤污染已成为亟须解决的重大环境问题和全面建成小康社会的突出问题，必须强化土壤污染防治法的贯彻实施，推动解决热点、难点问题，更好满足人民群众对优良生态环境的迫切需要。二要抓住重点，切实把握执法检查的各项内容。要明确执法检查的目的、重点对象和内容，严格按照时间节点有序推进，强弱项、补短板、解难题，确保执法检查取得实效。三要强化责任，以高度的责任心做好执法检查各项工作。要认真学习，提高检查水平；坚持问题导向，围绕问题做文章，努力掌握实情；加强协调配合，增强工作合力；对照法律要求，严抓整改落实。市、县两级人大常委会执法检查组要强化问题反馈和跟踪督办，扎扎实实组织好、开展好执法检查，为打好污染防治攻坚战作出新的贡献。

(市人大常委会调研室宣传科)

张玲调研郭桑村脱贫攻坚工作

6月4日，市人大常委会副主任张玲带领教科文卫工委同志到内黄县六村乡郭桑村调研脱贫攻坚工作并慰问机关驻村工作队。

张玲认真听取了县、乡有关负责同志，驻村第一书记和村两委班子工作汇报，对郭桑村近年来在精准扶贫、产业发展和民生改善等方面工作取得的成绩给予了充分肯定。

张玲强调，要高度关注、动态跟踪生活存在特殊困难的群众，把精准扶贫工作真正落实落细，确保已脱贫人口不再返贫，未脱贫人口在年底前顺利脱贫；要在培养引进人才、延伸产业链条、做出特色品牌、发展电



商服务等方面多动脑筋、下大力气，增强村集体经济后劲；要注重加强与上级党委、人大和政府及有关部门的沟通联系，畅通信息渠道，争取有力支持；要发挥派驻单位和自身的平台优势，为农村经济社会发展做好科学规划、提供有效指导，扑下

身子多为群众办实事办好事。

张玲一行还来到位于郭桑村的六村乡第九小学进行了实地调研。

（市人大常委会机关驻村工作队）

程利军调研产业整合暨优化营商环境工作情况

6月22日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委相关同志，深入殷都区调研钢铁煤焦化产业整合及优化营商环境工作情况。

程利军一行先后深入汇鑫特钢公司、顺成焦化整合提标升级项目现场，实地查看项目进展情况，并召开座谈会，听取殷都区政府和市工信局相关工作汇报，与殷都区重点钢铁、煤焦化企业负责人进行座谈。

程利军在调研中强调，一是市政府及相关部门要高度重视产业整合工作。相关企业要在理解支持政府工作部署的同时，加快行动，抢占先机，在挑战中抓机遇，在变局中谋发展。二是要以问题为导向，加快产业整合步伐，围绕既定方案扎实开展前期准备工作，主动有序推进配套项目建设；三是继续在优化营商环境上下功夫，不仅要体现在推进“放管服”改革、提高办事效率上，



更要切实服务推动企业发展，帮助解决企业反映的突出问题，在防范化解金融风险上积极履职，为落实“六保”任务作出贡献。

（市人大常委会财经工委办公室）

市人大常委会视察全市公安机关执法规范化建设工作

6月8日至9日，市人大监察和司法委员会组织部分市人大常委会组成人员、市人大代表一行13人，对全市公安机关执法规范化建设工作进行视察。

视察组先后深入市公安局高新分局、出入境管理处、市车管所、执法办案管理中心、汤阴县公安局、滑县公安局等地进行实地查看，详细了解相关部门在推进执法规范化建设方面的具体做法。

座谈会上，市公安局有关负责同志对全市公安机

关执法规范化建设工作情况作了专题汇报，详细介绍了全市公安机关执行刑事诉讼法、治安管理处罚法等法律的总体情况等。视察组对全市公安机关执法规范化建设工作采取的各项举措、取得的显著成效给予充分肯定，并就下一步如何推进全市公安机关执法规范化建设工作提出了具体要求。

（市人大常委会内司工委办公室）

关于加快社区建设提升社区服务的

调查与思考

◎ 市人大常委会建设委员会

在十四届人大三次会议上，尹华敏等 11 名代表提出了“关于加快社区建设提升社区服务的议案”，经大会主席团审议，决定交由市人大常委会审理。近一个月来，在市人大常委会副主任张善飞带领下，社会建设委员会多次召集有关部门和基层社区工作人员进行交流座谈，组织 10 余名基层人大代表和社区工作人员撰写调研报告，并深入文峰区、殷都区实地调查了解我市社区建设、社区服务情况。

一、社区建设基本情况及工作成效

近年来，我市认真贯彻落实习近平总书记关于城市社区工作的重要讲话精神和中央、省委关于加强和完善新形势下城市社区建设的重大决策部署，推进社区建设取得明显成效。目前，我市中心城区人口约 116.3 万，共有社区居委会 201 个，其中文峰区 95 个，北关区 39 个，殷都区 46 个，龙安区 21 个。2018 年第六届居委会换届选举后，共有社区干部 1545 名，其中主任 244 名、副主任 1301 名，大专以上文化程度占 77.7%，平均年龄 46 岁，社区干部队伍素质能力得到提升。

1. 坚持党建引领，提高建设水平。目前，我市社区共有党员 26571 人，总支 126 个，支部 118 个，形成了“街道党工委、社区党总支、网格党支部、楼栋党小组、党员中心户”五级服务体系。

2. 优化治理路径，提升治理能力。社区自治能力逐步提升，基本实现了民事民议、民事民办、民事民管。民生保障加力提效，各社区建立了民情沟通、矛盾化解、群众活动、志愿服务等平台。

3. 深化服务功能，创新服务方式。目前，中心城区共有 22 家社区卫生服务中心，29 所卫生服务站，78 家老年人日间照料中心，95 个小区成立了业主委员会，“三社联动”工作机制初步推进，社区服务模式有所创新。

二、存在的主要问题

近年来，我市在社区建设和服务上取得了一定成

效，但在社区治理、服务、运行等方面仍存在一些亟待解决的问题。

1. 社区治理的体制不健全、不完善。一是社区工作行政化倾向明显，导致社区会议多、检查多、评比多、台账多、证明多、牌子多，严重影响和阻碍了社区自治化发展。二是群团组织和社会力量广泛参与的社区治理工作新格局尚未形成，如我市业委会成立比例低，致使居民对物业公司缺乏有效监管。三是组织居民参与社区治理的意识不强、办法不多，利用《居民公约》规范居民行为、促进工作开展的能力有待提升。四是居委会定期向居民大会或居民代表会议报告工作制度落实不到位。五是社区自身造血功能十分欠缺，创收意识不强。社区干部对《城市居民委员会组织法》中居委会“可以兴办有关的服务事业”普遍缺乏了解，更缺少实际探索。

2. 社区干部使用管理制度不完善，薪酬待遇偏低。一是社区干部职数少、人员少，且存在上级抽调、借调问题。二是工资待遇偏低，缺乏稳定的工资增长机制，有“五险”无“一金”。三是工作强度大、责任追究多，有的干部直接辞职不干，近几年社区干部流失率在 15% 左右。四是出路少，缺少健全的考核、晋升、提拔调动机制，不少大学生干部通过考试离开社区岗位。五是年龄普遍偏大，女干部过多，各方面素质参差不齐。

3. 社区办公用房落实不到位、整合困难。目前，在我市中心城区 201 个社区中，社区综合服务设施面积 300 平方米及以下的有 84 个，占比约 41%，其中面积为 100 平方米及以下的有 21 个，占比约 14%。社区用房问题比较突出：一是建设年代早或集中开发的小区办公场所落实难。全市共有 1173 个老旧小区由于建设时缺少社区用房规划，现在又没有场所和资金新建社区用房，导致社区用房紧张。二是新建小区社区用房存在开发商拒不移交、移交面积不够、违规改建、

零星分散、难以整合的问题。三是“三供一业”改革后，一些国有企业没有为单位型社区配套相应的社区用房。

4. 社区建设资金和运行经费相对不足。一是个别区政府截留社区经费，导致一些市级财政经费拨付不到位。二是财政投入的增长机制尚未建立。目前，我市社区运行经费标准为3.6万元/年、党建工作经费为6万元/年，但社区涵盖的户数、人口较多，服务功能多样，现行社区运行经费已难以满足社区需求。三是社会多元化投入机制还没有形成。

5. 社区公共服务或公益性服务严重缺失。一是社区居委会自身的有关专业委员会，如人民调解委员会、治安委员会、公共卫生委员会等作用发挥不明显。二是社区服务设施不完善，总体而言设施建设欠账较多。三是社区服务设施闲置、服务功能不全。设施利用率较低，服务功能有所欠缺，加之机关、企事业单位、学校等资源相对封闭，社区统筹服务资源能力不强。

6. 社区综合管理信息化平台建设滞后。一是社区居民基础信息收集低效，主要依靠“人力上门收集”为主。二是对重点人员、隐患等综合治理信息的掌握被动滞后，难以实时知晓、提前预警。三是以信息化手段提高居民生活品质、动员居民广泛参与的能力有待提升。四是老旧小区消防设施、智能门禁等安全设施不完善。

7. 社区居民参与社区建设管理的意识不强。民主选举中，还存在居民参选率不高、民主公开程序和内容不到位、居委会自身各专业委员会不健全等问题。社区建设管理工作中，居民参与少，普遍呈现“上热下冷”“官热民冷”的局面。

三、关于加快社区建设提升社区服务的有关建议

根据调研情况，在认真学习习近平总书记关于社区治理的重要讲话和指示精神的基础上，结合安阳实际，对加快社区建设提升社区服务提出如下意见建议。

1. 进一步统一思想，提高对社区治理重要性的认识。习近平总书记指出“基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡、社区”“城市治理的‘最后一公里’就在社区”。城市社区治理事关党和国家大政方针贯彻落实，事关居民群众切身利益，事关基层和谐稳定。今年是我市创建全国文明城市的关键一年，强化社区基层治理对促

进文明城市创建具有重大意义。我们要深刻认识社区工作的重要性和社区在基层治理中的基础性作用，以服务居民、造福群众为出发点和落脚点，大力构建机构健全、设施完善、主体多元、供给充分、群众满意的社区服务体系，为城市居民提供重要民生服务平台，为创建全国文明城市提供重要基础支撑。

2. 市、区两级政府要把社区建设纳入经济社会发展规划和城市建设规划，明确分工、落实责任、重点推进。着眼于2021年居委会换届选举、任期延长至5年的现实情况，建议市政府结合“十四五”规划，提前谋篇布局，制定好规范化社区创建工作五年规划，并将社区建设纳入党委政府年度目标管理。市、区两级政府要将社区经费列入财政预算，并建立年度增长机制，切实保障社区工作平稳有效运行。

3. 科学界定社区工作职责，持续为社区减负增能。根据中央和河南省关于加强和完善城区社区治理的意见等文件精神，要进一步厘清基层政府和社区自治组织的权责边界。要制定区级各职能部门、街道办事处在社区治理方面的权责清单，严格按照清单依法履职。要加大省委《关于为基层减负增能的九条措施》落实力度，建立社区工作事项准入制度，深化社区标牌专项清理，精简社区会议和工作台账。要优化对社区的考核内容和考核方式，减少各职能部门要求社区出具的各类证明，切实减轻社区工作压力。

4. 下大力气加强社区服务体系建设。一是逐步配齐“七个中心”。要按照规范化社区创建标准，通过新建、改扩建、规范提升等方式，逐步配齐配优“七个中心”（即社区便民服务中心、社区综治服务中心、





社区文化活动中心、社区卫生服务中心、社区老年人日间照料中心、社区儿童服务中心、社区志愿服务中心)。二是因地制宜配强“七大员”。加强社区工作站建设,有关职能部门需要在社区安排行政性事务的,要划分片区配备相应的工作人员,包括党建联络员、计生管理员、劳动保障员、综治协管员、政务协办员、卫生管理员、安全监督员等非社区工作人员。三是不断深化“三社联动”。要通过政府购买服务等方式,探索建立居民群众提出需求、社区“两委”开发设计、社会组织竞相承接、社工团队执行实施、政府扶持监督、项目化运作的联动机制。

5. 积极探索强化社区自治管理机制,鼓励和支持多元主体参与社区治理。一是搭建协商自治平台。要强化社区党组织的核心地位、居民代表会议的决策地位、议事协商会议的协商作用和居民楼道长的凝聚作用,积极探索民主参与形式,灵活运用听证会、协调会等民主协商方式,增强民主的实效性。二是积极培育健全“七个委员会”等社会组织。着力探索群众自治组织建设路径,在居民委员会组织下,有序培育和健全监督委员会、人民调解委员会、治安保卫委员会、公共卫生委员会、就业帮扶委员会、社会娱乐委员会、物业业主协调委员会等“七个委员会”,做到“社区的事社区管”“居民的事居民办”。三是健全基层自治体系。配齐配强居民小组长、楼院门栋长、居民代表,形成居委会及其下属委员会、居民小组、楼院、门栋上下贯通、左右联动的城市基层群众自治组织体系。四是健全社区工作者职业体系。要按标准配齐社区干部,被抽调、借调社区干部要全部归位。要赋予街道办事处灵活用人自主权,适当为社区补充力量,并严禁各级部门随意从社区借调、抽调干部。要积极探索

“社区人员+志愿者”管理服务模式,逐步建立志愿服务供需有效对接机制和服务长效机制。五是发挥业主委员会作用。要逐步提高业主委员会成立比例和专业化物业覆盖率,形成居委会、业委会与物业的沟通协调机制,激活业委会工作常态化,使业委会成为维护业主合法权益的基础平台。六是强化民主监督机制。建立社区“两委”成员述职、评议、任期和离任经济责任审计等制度,健全党务、居务、财务、服务等信息公开制度,加强居务监督委员会建设。七是探索自主创收新方式。要鼓励社区居民委员会在职责范围内,因地制宜兴办家政、老年人日间照料、儿童托教、就业培训、法律咨询等社区服务事业,通过社区服务事业为辖区居民提供就业岗位,并适当拓宽居委会收入来源,逐步形成财政投入、便民服务低偿运营和社会捐赠、居民自收等社区多方经费保障机制。

6. 依法落实社区用房。坚持问题导向、分类解决,对新建小区,要严格按照中央、省委有关规定,确保实现社区用房与小区建设同步规划、同步建设、同步验收;对社区用房该移交未移交的小区,要开展一次集中整治活动,依法依规解决当前社区用房移交不畅的问题;对缺少社区服务用房的老旧小区,要以老旧小区改造为契机,完善社区办公、服务用房及养老托育、停车、充电、便民市场等公共服务设施;积极与国有企业进行沟通协调,解决企业职工家属区所需的社区办公、服务用房。

7. 提升干部队伍建设水平。一是多渠道提高社区干部待遇水平。要将社区干部工作经费、人员报酬、培训经费纳入市、区两级财政预算,建立健全社区干部报酬动态增长机制。要创新居委会增收方式,落实《居民委员会组织法》中关于“经居民会议同意,从居委会的经济收入中给予适当补贴”的规定,多措并举提高社区干部待遇水平。二是完善考核制度。要制定严格的社区干部用人、考核机制,改进年度综合考核,完善平时考核,切实以考核促进社区工作。要加大从社区党组织书记中招录公务员和事业编制人员力度,注重把优秀社区党组织书记选拔到街道(乡镇)领导岗位,推动符合条件的社区党组织书记或班子成员通过依法选举担任社区基层群众性自治组织负责人或成员。三是要建立教育培训长效机制。要逐步提升社区干部专业化水平,实现社区干部大专以上学历达80%以上,对社区干部每年普遍进行一次专业化培训。

关于全市公安机关扫黑除恶专项斗争开展情况的调研报告

◎ 宋胜利

为全面深入了解我市扫黑除恶专项斗争工作开展情况，近期，市人大常委会副主任张保香带领监察和司法委、内司工委的十余名同志组成调研组，先后赴安阳市公安局及文峰分局、林州市公安局，对我市公安机关扫黑除恶专项斗争开展情况进行专题调研。调研组通过实地察看、开展座谈、听取工作专题汇报等方式，从机构设置、警力配备、工作机制等方面了解了当地扫黑除恶专项斗争工作情况，围绕扫黑除恶工作，认真听取了县市两级公安机关意见和建议，并与基层民警深入交流，对全市公安机关扫黑除恶专项斗争开展情况有了较全面了解。现将调研情况报告如下：

一、总体情况

扫黑除恶专项斗争以来，全市公安机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导、市人大及其常委会的有力监督下，坚决贯彻党中央决策部署，强化政治担当、忠诚履职尽责，持续保持对黑恶犯罪的严打高压态势，取得了阶段性成效。截至目前，全市共打掉涉黑涉恶犯罪组织 48 个，抓获犯罪嫌疑人 693 人，查扣涉案资产总额 3.4 亿元，核查办结群众举报线索 1997 条，打击处理的特殊身份人员 70 人，查封、扣押、冻结涉案资产 3.4 亿元。

二、主要特点

（一）坚持担当勇为，持续高站位推动专项斗争发展

市公安局成立了由一把手任指挥长的扫黑除恶专项斗争指挥部，局直 22 个单位为成员单位，抽调精

干警力，组建扫黑除恶专项斗争领导小组办公室，组织全市公安机关开展扫黑除恶专项斗争。市公安局研究制定了《扫黑除恶专项斗争十一项工作机制》，建立和完善了宣传发动、黑恶犯罪线索有奖举报、线索研判、线索核查、案件侦查侦办、涉案财产处置、涉黑涉恶逃犯督捕、侦诉联动、保护伞移交、案件侦办奖惩、工作保障等 11 个方面工作机制，先后印制 4000 本，发放给全市公安民警。起草了安阳市公检法机关《关于办理恶势力犯罪集团案件的工作意见》，有效规范了工作。市公安局先后召开 29 次局党委会、16 次局长办公会，专题研究部署扫黑除恶专项斗争。

（二）坚持黑恶必除，始终保持严打高压态势

全市公安机关围绕“黑恶线索清零”目标，组织开展了线索核查攻坚战，全面澄清线索底数、建立台账，逐条明确责任、措施和办结限期，确保涉黑涉恶线索核准核实，全面核查办结了一批群众反映强烈的黑恶线索。截至目前，全市共摸排受理各类群众举报黑恶犯罪有效线索 2281 条，办结 1997 条，办结率 87.55%。从黑恶线索入手，全市公安机关重拳出击、集中攻坚、精准打击，相继立案侦办了一批重大黑恶犯罪案件，在全社会形成同仇敌忾、人人喊打的浓厚氛围。全市共立案侦办涉黑案件 12 起，立案侦办恶势力集团案件 28 起、团伙案件 8 起，抓获涉黑犯罪嫌疑人 404 人、恶势力集团犯罪嫌疑人 243 人、恶势力团伙犯罪嫌疑人 46 人。48 起黑恶团伙案件中，已做出一审判决 27 起。2018 年侦办的“3.26”校园贷网络涉黑案，被公安部作为打击“套路贷”新型黑恶势力犯罪指导性案件在全国推广。2019 年 2 月份，

我市公安机关参加公安部打击“套路贷”新型黑恶犯罪新闻发布会，向全社会通报该案有关情况。2019年7月份，省公安厅扫黑办在我市组织召开全省侦办“套路贷”案件交流座谈会，江苏泰州、山东烟台、开封、焦作等地公检法机关到我市考察交流办案经验。

（三）坚持打财断血，坚决铲除黑恶势力经济基础

全市公安机关始终把是否彻底铲除黑恶势力经济基础作为衡量办案成败的重要标准，充分运用法律政策，综合运用查封、扣押、冻结等措施手段，彻底铲除黑恶势力经济基础。特别是2018年9月份以来，市公安局新一届领导班子为扫黑除恶领导小组办公室充实了经侦、法制等部门精干警力，进一步配齐配强了专业力量。对在侦的每起涉黑专案都逐案成立专门的财产清查组，组织经侦、法制同步立案，同时积极争取涉案地党委政府支持，重点案件同步邀请税务、审计等专业机构对涉黑犯罪团伙涉案资产进行审计。按照“边侦查、边调查、边搜查、边扣押”的要求，将抓捕犯罪嫌疑人与查扣涉案资产同步进行，线上线下资产同步查扣，既查显性“黑财”，又全面深挖隐性“黑财”，强力推进了涉案资产查处工作。截至目前，全市公安机关共查扣涉案资金1.87亿元，查封涉案房产、商铺88套，地产12块，停车位207个，查扣涉案车辆81辆，涉案总资产折合人民币3.4亿元。

（四）坚持打伞破网，全力深挖黑恶势力背后的保护伞、关系网

公安机关把发现移交“保护伞”线索作为侦办黑恶案件的关键环节，严格落实公安、纪委监委“双专班”侦办机制，每起案件都深挖背后的“保护伞”线索，及时移交纪委监委，并建立台账，专人负责，深挖彻查了一批涉黑涉恶公职人员和隐藏背后的“保护伞”。全市公安机关共向纪委监委移交“保护伞”线索86条，查处人大代表7人、政协委员5人、村主任9人、村支书10人、村两委成员15人、公职人员24人。同时，公安机关定期向市人大、市政协、市扫黑办、纪委监委通报因黑恶犯罪受到依法处理的人大代表、政协委员、村（社区）“两委”人员名单，严防黑恶分子进入人大、政协和基层组织，严厉打击操纵、把持基层政权的黑恶势力。

（五）坚持综合治理，着力解决突出治安问题

全市公安机关以扫黑除恶专项斗争为牵引，有效

整合部门资源力量，坚持综合治理、齐抓共管，形成合力，着力解决本地突出治安问题。一是全面排查易滋生黑恶势力犯罪的重点行业、领域。商请市扫黑办组织工商、税务、民政、邮政、交通、网信、金融、教育、信访、卫计委、住建委等重点行业领域监管部门召开宣传动员会、线索移交会，动员各成员单位积极摸排线索，强化协同共治。二是组织全市公安机关深入开展排查整治治安乱点行动，对全市25个群众反映强烈的盗窃村、诈骗村、制假村、赌博村等治安乱点，及其他防范薄弱、案件高发、治安混乱、群众反映强烈等问题突出的区域进行全面排查，建立工作台账，逐一研判分析，制定针对性的整治方案，细化措施，分级挂牌整治。截至目前，共整改到位14个。

（六）坚持宣传发动，营造浓厚宣传攻势

市县两级公安机关全警动员，组织民警深入全市132个乡镇、街道，244个社区、3285个行政村，开展了集中宣传行动。组织党员和社区村民座谈会、警民恳谈会961次，农村大喇叭广播3.4万次，入户走访3.7万户，悬挂宣传条幅1600条，张贴《关于依法严厉打击黑恶势力违法犯罪的通告》1.6万余份，发放宣传单10万份。加强与宣传媒体合作，投入90万元资金，向全市手机用户发送宣传短信300万条，在3个城区人群密集区域利用电子广告屏全天候滚动播放宣传片，在市区3500辆出租车、网约车粘贴宣传车贴，提升群众知晓率和参与度。

三、困难和问题

一是办案水平有待提高。黑恶犯罪团伙呈现多种犯罪合流、多种手段并用、隐蔽性更强的特点，公安机关必须具有很强的专业化打击水平，做到以专制专、克敌制胜。调研发现，“打小不打大、打易不打难”的现象还在公安机关不同程度存在。

二是工作发展不平衡。全市整体线索核查率偏低，在侦案件数量少，工作后劲不足。个别市区分局黑恶线索摸排和宣传发动工作不到位，侦办涉黑案件、恶势力集团和团伙案件还存在零战果情况。

三是客观制约因素较多。当前全市公安改革方案还没有确定，市区分局力量分散形不成打击合力、警力不足、技防设施投入少、队伍思想不稳定、扫黑除恶处理民警数量较多等一系列问题制约了工作发展。

四是打击合力尚未真正形成。与检法部门对“套

路贷”、“校园贷”等涉黑涉恶新型犯罪的执法认识还有不一致的地方。尤其在证据标准、法律适用等方面存在分歧,导致诉讼进程缓慢、案件改变定性等一系列问题。与纪委监委部门共同查处“保护伞”的运行机制有待完善。线索移交、情况反馈、信息共享、联合办案等工作机制尚不健全。与相关职能部门衔接仍不够紧密。一些黑恶犯罪团伙被打掉后,对相关企业、商场、市场、村庄的后期治理没有及时跟上,封堵漏洞、以案促改、重点整治相对滞后。

五是边打边治边建工作效能不高。公安机关对发现的行业监管部门管理漏洞,通报问题、提出监管建议的力度不够,针对性不强,沟通机制不顺畅,削弱了专项斗争向纵深推进的整体合力。

六是宣传氛围不浓。公安机关虽然在不同区域、不同行业、不同层次都开展了宣传发动,但针对性、持续性、实效性不够,宣传发动突出了专项斗争的重点、举报的途径等,但对举报人的保护、举报内容的保密等宣传不到位,使群众怕报复、怕反弹、怕专项斗争一阵风的心理仍然存在,群众不愿举报、不愿揭发、不愿作证。

四、意见和建议

目前,扫黑除恶专项斗争正处在爬坡攻坚的新阶段,斗争形势更加复杂,任务更加艰巨。全市公安机关要以提高攻坚能力为切入点,以黑恶积案清零、问题线索清零为目标,以重点地区、行业、领域为突破口,紧盯涉黑涉恶重大案件和线索不放,紧盯“保护伞”“关系网”线索不放,紧盯黑恶势力经济基础不放,确保打深打透、除恶务尽。同时,研究探索长效机制,推进综合治理,推进基层基础建设,推进自身建设,为全市建设新时代区域性中心强市创造安全稳定的社会环境。重点应做好以下几方面工作:

一是提升政治站位。全市公安机关要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神,准确把握当前阶段面临的新要求、新部署、新特点、新形势,进一步强化政治担当、使命担当、责任担当,以对党和人民事业高度负责的态度、以坚定的决心和意志纵深推进扫黑除恶专项斗争,为实现三年为期总目标打牢基础。

二是抓好黑恶案件攻坚。要强力开展破案攻坚,

确保在侦案件年底前完成既定诉讼任务,实现“黑恶积案清零”目标。对办案阻力大、“关系网”盘根错节的案件,提请上级公安部门统筹指导,采取挂牌督办、提级侦办、异地用警、指定管辖等措施,强力攻坚突破。要对每起涉黑案件全程紧盯、审核把关,确保不漏人、不漏案、不漏罪、不漏财、不漏伞,全案全结,办成铁案。

三是抓实统筹推进。要加强向党委人大汇报工作力度,坚持在党委政府领导下推进专项斗争。严格落实重大案件通报会商机制,加强与检法机关的沟通,确保每起案件在关键节点高效运转、无缝衔接,推动形成公检法机关扫黑除恶工作合力。积极与纪委监委沟通协作,同步查处“保护伞”职务犯罪和包庇、纵容黑社会性质组织犯罪。

四是压实长效机制建设。要着眼明年“长效常治”的目标要求,加强经验总结固化,坚持边推进、边总结、边提高,全面梳理、提炼专项斗争中成熟的经验和做法,转化为制度、规范,形成打击、整治、管理、建设长效机制。坚持“边打边治边建”,及时发现行业领域监督管理漏洞和薄弱环节,针对性发出公安提示函,加强与行业领域监管部门协调配合,彻底铲除黑恶势力滋生蔓延土壤。及时总结梳理专项斗争中暴露出来的普遍性、深层次问题,分析原因,找准症结,从法律、政策、制度、机制层面研究解决的办法,形成源头治理、系统治理的长效机制。

五是全面深化公安改革。要通过深化公安机关机构改革优化职能、提升效能,着力激发公安队伍的生机和活力。要坚持党建引领,全面从严治警,高质量党建助推高质量发展,推动队伍工作效能提升。要重视和加强技防建设,建立健全视频监控运行管理和维护机制,构建起“打、防、控”一体化防控格局,有效提升平安城市建设水平。

六是加强队伍建设。要压实打击责任,切实解决打不开打不深打不透的问题。坚持从严治警,严在平时,管在日常,教育全体公安干警知敬畏存戒惧守底线,强化政治自觉、政治意识。要加强职业技能培训,提升扫黑除恶法治化、规范化水平。坚决清除公安内部的害群之马,着力锻造“四铁”公安铁军。

(作者系市人大常委会内务司法工委主任)

加强地方立法

为市域社会治理提供法治保障

◎ 张进忠

市域社会治理是国家治理的重要基石。地方立法在推进市域社会治理体系和治理能力现代化进程中具有重要作用。我市自 2015 年获准行使地方立法权以来,把提高立法质量作为助力市域社会治理的重要举措,扎实推进地方立法,共制定出台地方性法规 5 部,初步实现了设区的市地方立法权限和范围的全覆盖,为推进地方治理体系和治理能力现代化提供了有力法治保障。

一、把准脉开好方,立良法促善治

顺应全市改革创新和经济社会发展需要,突出社会治理领域立法,加强有效制度供给,市人大常委会先后制定了 5 部与社会治理领域紧密相关的地方性法规:一是为解决人民群众“心肺之患”,打赢蓝天保卫战,围绕大气污染防治制定了《安阳市大气污染防治条例》;二是为打通二次供水“最后一公里”,积极回应群众关切,针对一些小区二次供水水质差、水压运行不稳、管理维护不到位等问题,围绕居民用水安全制定了《安阳市城镇居民二次供水条例》;三是为顺应新时代人民群众对绿色美好生活的期待,贯彻绿色发展理念,围绕城市园林绿化建设制定了《安阳市城市绿化条例》;四是为使立法与改革决策相一致,贯彻落实中央城市管理体制改革的文件精神,围绕城市管理综合执法体制改革,制定了《安阳市城市管理综合执法条例》;五是为提升红旗渠保护管理水平,助

推红旗渠申遗,围绕历史文化保护制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》。2020 年,又聚焦城市公共文明建设和殷墟保护,拟定《安阳市公共文明行为条例(草案)》、修订了《河南省安阳殷墟保护条例(草案)》,该两部法规将于今年 9 月份、11 月份省人大审议通过。上述地方性法规的出台,为推动市域社会治理发挥了积极作用、提供了有力法治保障。

二、坚持问法于民,落实立法为民

市域社会治理与人民群众切身利益息息相关,事关百姓福祉、社会和谐稳定。群众参与社会治理的程度直接决定着社会治理的成效。立法是推进市域社会治理现代化的重要保障作用。立法工作中坚持做到以下几点:

一是坚持以人民为中心的发展思想。法治建设必须为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。要坚持人民主体地位,贯彻以人民为中心的发展思想,在立法工作中坚持群众路线,注重制定与老百姓切身利益密切相关的法律法规,老百姓急需什么样的法,就制定什么样的法,做到民有所呼、法有所应,在切实保障社会公平正义和人民权利中,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二是不断拓宽群众参与立法的渠道。加强立法基础建设,着力推进基层立法联系点和地方立法服务基地的制度化、规范化,通过立法论证、听证、评估、

委托第三方起草等方式,充分发挥人大代表在立法活动中的作用,不断拓宽人民群众有序参与社会治理立法的渠道和途径,广泛征求公众意见,依法保障公众参与社会治理,推动社会领域立法工作接地气、察民情、聚民智,使立法充分反映人民意志、切实得到人民拥护。

三是大力推进“开门立法”。地方特色是地方立法的生命所在。为最大限度反映人民的意愿,市人大常委会坚持以人民为中心,变“闭门立法”为“开门立法”,从立法计划的提出、法案起草到法规通过,通过报纸、网络、社会调查等方式广泛征求社会各界对法规草案的意见、建议,用群众的智慧校准立法的方向、解决立法的难题、保障立法的质量,使整个立法过程都能看到公众身影。如在《安阳市城镇居民二次供水条例》制定过程中,针对上位法缺失、政策规定模糊、外地市无现成经验、关键节点争议较大等问题,市人大常委会专门设计了涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行等25个方面问题的入户调查问卷,委托市统计局社调中心开展入户调查。同时,还通过《安阳日报》、《安阳广播电视报》、安阳市便民服务网等全文刊发法规草案,公开面征求社会意见。这一生动实践,不仅使立法工作具备了更加坚实的民意基础,更是坚持立法为民的具体体现,在我市立法进程中具有显著的里程碑意义。

四是完善立法工作机制。一是科学编制立法规划和年度立法计划,如《2018~2022年立法规划》,共规划5件审议项目、10件调研项目,内容涵盖中小学幼儿园规划建设、殷墟保护、物业管理、养老体系建设等重要领域;《2020年度地方立法计划》,确立1件立法项目、4件立法调研,增强了地方立法的统筹性、计划性、科学性,为地方立法工作开展提供了重要遵循;二是制定了《安阳市人民代表大会常务委员会地方立法工作规则(试行)》;三是建立了安阳市人大常委会基层立法联系点和地方立法服务基地,并制定了《安阳市人民代表大会常务委员会基层立法联系点和地方立法服务基地工作规则》。

三、以高质量立法助推市域社会治理现代化

党的十九届四中全会指出,社会治理是国家治理的重要方面,必须加强和创新社会治理。坚持用法治思维和法治方式做好社会治理工作,是推进社会

治理现代化的必然要求。市人大及其常委会作为地方立法机关,今后工作中,要紧紧抓住提高立法质量这个关键,不断加强市域社会治理领域立法,用足用好地方立法权,为加强和创新市域社会治理提供法治保障。

一要紧扣中心大局推进立法。始终坚持党的领导,把党的领导贯穿于地方立法工作全过程和各方面。工作中,要认真贯彻落实中央、省委、市委关于加强和创新市域社会治理方面作出的重大决策部署,围绕中心,服务大局,统筹推进地方立法,使立法决策适应改革决策,为改革决策服务,通过立法实现党的主张和人民意志的有机统一。

二要坚持问题导向推进立法。坚持突出问题导向和目标导向,注重从立法层面来推动解决市域社会治理中存在的突出问题,区分轻重缓急、按照急需先立的原则,突出特色,科学安排立法项目,有计划、有步骤、有重点地推进市域社会治理领域立法,在地方立法权限范围内,针对性补齐法律缺位短板。

三要坚持突出人大主导地位。要精准把握政治方向,及时将社会治理领域的成功经验总结上升为法律规范,在选题、调研、起草、审议、论证等立法环节上,及早介入,严格把关,高质量推进立法工作,以良法促进社会治理法治化、制度化,推动社会和谐善治。

四要坚持科学立法、民主立法、依法立法。坚持从实际出发,顺应时代发展要求,遵循立法程序,注重立法技术,努力实现立法过程的科学化;坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立以人为本、立法为民理念,使每一项立法都要集中民智、反映民意,体现人民的利益和需求;维护法制统一,结合当地实际,在不同上位法相抵触的前提下,通过制定地方性法规使之进入法治化轨道。

“小智治事,中智治人,大智立法。”在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,市人大常委会将紧跟中央、省委、市委决策部署,紧扣“一个重返、六个重大”目标任务,明确立法重点,把握立法动向,扎实推进新时代地方立法工作,以高质量立法助推市域社会治理现代化。

(作者系市人大常委会法工委副主任)



坚守初心 担当使命

把以人民为中心植根心底见诸行动

◎ 罗永宽

群众利益无小事，一枝一叶总关情。党的十八大以来，习近平总书记以大爱无疆、心系苍生的博大情怀，怀着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的殷殷初心和崇高使命，引领全党与人民同呼吸、共命运、心连心，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。情结之深与思想之妙，从来都是相辅相成的。坚持以人民为中心的发展思想，是习近平总书记情到深处自然而然的思想流露，既反映了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的科学内涵，又体现了以习近平同志为核心的党中央把人民放在心中最高位置的深情厚意。

十三届全国人大三次会议期间，习近平总书记分别参加内蒙古、湖北、解放军和武警代表团审议并作了重要讲话。习总书记两会的讲话，“人民”二字多次出现，人民是领袖最根本的牵挂。5月22日下午，在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调：“中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。”在参加湖北代表团审议时强调：“要切实做好‘六保’工作，做好高校毕业生、

农民工等重点群体就业，做好保基本民生工作，帮助群众解决社保、医保、就学等方面的实际困难。”一词一句、一言一行都深切体现着以总书记以人民为中心的发展思想，深刻阐明了坚持以人民为中心的发展思想的精神实质、丰富内涵、实践要求，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和坚持人民主体地位、坚持立党为公执政为民的执政理念，彰显了人民领袖坚定的人民立场。

一、深刻感悟总书记的人民情怀

习近平总书记的人民情怀，饱满深厚，隽永悠长，是“为民、忧民、亲民、敬民、惠民”情怀的集大成。这些情怀，归根到底是中国共产党根本宗旨和初心使命在情感上的体现。

（一）为民，是习近平坚持以人民为中心发展思想的核心价值。2012年11月15日，刚刚当选总书记的习近平宣示：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，从此走上了引领全党全面践行以人民为中心的发展思想的壮阔征程。2014年2月，他在接受俄罗斯电视台主持人采访时说：“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，始终把人民立场作为根本政治立场，把人民利益摆在至高无上的地位，不断把为人民造福事业推向前进。比如，在全面深化改革这个问题上，习近平总书记强调：遇到关系复杂、牵涉面广、矛盾突出的改革，要及时深入了解群众实际生活情况怎么样，群众诉求是什么，改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋

划思路、制定举措、推进落实。在抗击新冠肺炎疫情斗争中，习近平总书记指出：“我们始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”“紧紧依靠人民群众，坚决把疫情扩散蔓延势头遏制住，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。党中央采取的所有防控措施都首先考虑尽最大努力防止更多群众被感染，尽最大可能挽救更多患者生命。上至108岁的老人，下至出生仅30小时的婴儿，我们全力以赴投入救治，在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，救治费用全部由国家承担。正如习近平总书记指出的：“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。”6月2日下午，习总书记主持召开专家学者座谈会，他强调，人民安全是国家安全的基石。要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险。只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。习近平总书记的重要指示，充分彰显出中国共产党和习总书记心系群众生命安全和身体健康的为民情怀。

（二）忧民，是习近平坚持以人民为中心发展思想的情感先导。忧人民之所忧、想人民之所想。习近平总书记始终深切了解群众所思所想，确保治国理政实践始终围绕民心民意来展开。他指出：“人民群众关心的问题是什么？是食品安不安全、暖气热不热、雾霾能不能少一点、河湖能不能清一点、垃圾焚烧能不能不有损健康、养老服务顺不顺心、能不能租得起或买得起住房等等。相对于增长速度高一点还是低一点，这些问题更受人民群众关注。如果只实现了增长目标，而解决好人民群众普遍关心的突出问题没有进展，即使到时候我们宣布全面建成了小康社会，人民群众也不会认同。”他强调：只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素，各级领导干部要想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困。

（三）亲民，是习近平坚持以人民为中心发展思想的直接体现。在总书记的内心深处，最牵挂的是人民，心贴得最紧的是人民。党的十八大以来，习近平总书记继续保持着过去长期养成的深入基层考察调研

的习惯，用脚步丈量祖国大地，用真心聆听人民心声。无论是生机盎然、万物生长的春季，还是暑气逼人、骄阳似火的夏季；无论是橙黄橘绿、硕果累累的秋季，还是天寒地冻、白雪皑皑的冬季，人们总能看到习近平总书记深入群众的身影。每到一地，凡是百姓关心的事，他都一一察看过问；凡是关乎国计民生的重大问题，他都重点调研谋划。调研全程，习近平总书记没有任何官气和架子，体现了平易近人的亲民作风。在河北调研时吃大盆菜，在芦山地震灾区住临时板房，自己掏钱为梁家河的乡亲们购买年货，点点滴滴，都是总书记人民情怀的真实注解。

（四）敬民，是习近平坚持以人民为中心发展思想的根本支撑。在习近平总书记的内心深处，人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量，必须坚持人民主体地位，依靠人民创造历史伟业。2016年春节前夕，习近平总书记在看望江西井冈山茅坪乡神山村贫困户张成德说：“我们国家是人民当家作主，包括我在内，所有领导干部都是人民勤务员。”2018年10月26日，习近平总书记在广东考察工作时强调，“领导干部是人民的公仆，必须始终牢记宗旨、牢记责任，自觉把权力行使的过程作为为人民服务的过程，自觉接受人民监督，做到为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权”，“领导不是百事通，不是万能的。要做群众的先生，先做群众的学生。领导干部要放下架子，甘当小学生，多同群众交朋友，多向群众请教。要真正悟透群众才是真正的英雄”。党的十八大以来，“人民有所呼、改革有所应”的全面深化改革，“不让一个人掉队”的精准扶贫，“向群众身边不正之风和腐败问题亮剑”的反腐败斗争，“给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”的生态文明建设……始终强调“把人民放在心中最高位置”，始终坚持“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。正因为始终把人民当作国家的主人来敬畏，当作真正的英雄来学习，以习近平同志为核心的党中央才使一切积极因素竞相迸发其能量，一切有利于造福人民的源泉充分涌流，开创了新时代中国特色社会主义事业的新局面。

（五）惠民，是习近平坚持以人民为中心发展思想的根本指向。无论是为民、忧民，还是亲民、敬民，

最终都要落实到惠民上。习近平总书记指出：检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，这是坚持立党为公、执政为民的本质要求，是党和人民事业不断发展的重要保证。惠民，必须坚持公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持把增加城乡居民收入、缩小收入分配差距作为重要任务来推进，把教育公平作为社会公平的重要基础来把握，把就业作为最大的民生工程、民心工程、根基工程来指导，把保障群众基本生活、保障基本公共服务作为坚决守住的底线来运筹，把人民健康摆在优先发展的战略地位来谋划，一大批惠民举措落地实施，使公平正义的阳光普照神州大地，人民群众的获得感、幸福感显著增强。正如习近平总书记强调的，全面建成小康社会，不是一个“数字游戏”或“速度游戏”，而是一个实实在在的目标。怎样在疫情防控常态化前提下推进各项工作？怎样做好“六稳”工作、落实“六保”任务？怎样攻克贫中之贫、困中之困，啃下最难啃的硬骨头？说到底，就是要心里装着人民，始终做到民有所呼、政有所应，用心用力做好为民服务的工作，切实解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题。这样，才能真正把人民至上刻写在老百姓的获得感幸福感安全感之中，让全面小康得到人民认可，经得起历史检验。

二、全面学习总书记的为民情怀

通过学习习总书记的重要讲话，进一步增强了习近平以人民为中心发展思想的政治认同、理论认同和情感认同，学出了信仰；提高了对坚持人民至上重要精神的认识，激发了动力。做为市人大常委会机关的干部，要牢记总书记的嘱托，对标对照习近平总书记“我将无我，不负人民”的高尚情怀，始终坚持人民至上的价值理念，持续在牢记党的宗旨、践行群众路线上聚焦发力。

（一）要始终心系人民。人民情怀，源于内心，扎根内心。培塑人民情怀，始终离不开内心深处的修炼。领导干部手中掌握着权力，极易成为香风毒雾侵蚀的对象、酒绿灯红影响的对象、糖衣炮弹袭击的对

象、金钱美色引诱的对象、利益集团围猎的对象，如果人民情怀不深厚、不坚定，宗旨意识树得不牢，就极易在从政路上败下阵来。习近平从政几十年来，始终一尘不染，对人民群众的感情比金坚、比海深。领导干部应当每日三省吾身，时常把人民群众供在心中敬一敬，把人民利益的标尺放在心中量一量，有错改之，无则加勉，勤修不辍。要把思想建设作为党的基础性建设，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，教育引导党员干部把以人民为中心的发展思想当作共产党人的“心学”来修好，牢记党的宗旨，更加自觉地以人民为中心，为人民谋幸福。

（二）要践行群众路线。人民情怀，内化于心，外化于行。心行统一的人民情怀，才是真正有价值的人民情怀。把人民情怀落实到行动上，就是要像习近平总书记那样，坚定不移贯彻党的群众路线。调查研究是党的群众路线的重要工作方法。习近平总书记指出：“各级领导干部要拜人民为师，向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，开展深入细致的调查研究。”作为一名人大机关干部，在调查研究中要坚持以人民为中心的思想，要像习近平总书记那样始终“拜人民为师，向人民学习”；要像习近平总书记那样始终站稳人民立场，把群众期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活等，作为关注和改善民生的最基本着力点；就是要坚持深入基层一线、深入田间地头，认真体察民情、了解民生、反映民意，特别是从群众的所需所盼出发定重点、想问题、谋对策，在保障改善民生方面多做办实事、好事，见微知著，睹始知终。

（三）要坚持制度自信。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，在坚持和完善这个制度中，同样需要坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出：人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”，

准确理解“民”“法”“典”的内涵 助推**民法典**的全面贯彻实施

◎ 李长奉

十三届全国人大三次会议通过的《中华人民共和国民法典》，全面贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，系统总结改革开放40多年特别是党的十八大以来民法发展成果和实践经验，是一部扎根中国大地、反映人民意愿、体现时代精神、彰显华夏气派的民法典，是一部能够屹立于世界法典之林、为人类法治文明贡献中国智慧的21世纪民法典。民法典蕴含了国家治理的中国理念、中国精神、中国价值，是经世济民、治国安邦的大法，是推进国家制度建设和国家治理现代化的重器。全面贯彻实施民法典，必须准确理解好“民”“法”“典”三个字的内涵。

一、民法典的精髓和要义就在于“民”字

民法典是一部贯彻以人民为中心的发展思想、保障人民群众美好生活需要的大法。民法典的精髓和要

义就在于“民”字，坚持以民为本、以民为上的立场，饱含爱民、护民、利民、惠民的情怀，促进民权保障、民生改善、民业兴旺、民心顺、民风文明，让人民群众有更多公平感、获得感、幸福感。民法典秉持对人的全生命周期保护理念，确立或完善了胎儿利益保护、未成年人利益保护、老年人利益保护、死者利益保护等规则，形成了从摇篮到坟墓、从抽象人到具体人的全方位保护体系。民法典通过将人格权独立成编等方式，健全了从财产到人身、从物质到精神、从生前到身后的民事权利体系，构建了更加规范有效的权利保护机制，让每个人更有尊严。民法典通过建立健全居住权制度、家庭制度、遗产分配制度等，保障幼有所育、劳有所得、老有所养、住有所居、弱有所扶，让社会充满仁爱精神、人道关怀。“侵权责任编”通

充分彰显了“人民当家作主”这一社会主义民主政治的本质特征。作为一名市人大常委会的机关干部，我将认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持以人民为中心的思想贯穿到人大工作和调查研究工作的全过程、各方面，在切实保障和改善民生、推动重点民生问题解决上聚焦发力。

（四）要提升履职水平。落实以人民为中心发展思想的成效如何，最终是要体现到岗位上、体现到履职尽责上。尤其是今年面对更为严峻复杂的发展形势，承担调研工作的专职部门，研究室如何更好地履职尽责，如何更好地为人大常委会行使职权和开展工作当助手、为常委会决策出点子、为人大发展献主意，我想应该在两个方面持续下功夫。一方面，在持续用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑上下功

夫。推动研究室全体党员干部全员学习、持续学习，着力补齐能力短板、填补知识弱项、消除经验盲区，在解决突出矛盾、破解发展难题中提高服务能力和水平。另一方面，着力在围绕中心、服务大局上下功夫。紧紧围绕人大常委会的工作要点、立法计划、监督计划，围绕常委会会议安排审议的议题，围绕人大代表和常委会组成人员意见比较集中以及人民群众普遍关注的难点热点问题，认真研究确定调研课题，使调研内容更具前瞻性和针对性，使调研成果能更好服务于常委会的决策，更好地发挥调查研究的服务功能、决策功能，努力为全市决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，实现“一个重返、六个重大”奋斗目标作出新的贡献。

（作者系市人大常委会调研室主任）

过对产品责任、机动车交通事故责任等7大类侵权责任的详细规定,守护百姓“舌尖上的安全”“车轮上的安全”“头顶上的安全”“脚底下的安全”等身边安全,为人民安居乐业编织了立体化的安全保障网。

二、民法典的基础就是一个“法”字

法治国家的基本标志是将社会生活的全部内容纳入法律的调控和治理范围,法律具有至高无上的地位,但法律要建立在尊重人格尊严、人格自由、维护权利的基础之上;权力受约于法律、服务于权利。市场经济是法治的经济基础,市场经济孕育的契约观念、主体意识、权利意识、平等和自由观念是法治的文化基础,以市场经济为经济基础的民法是法治真正的法律基础。

我国民事法律制度是在中国特色社会主义市场经济发展的历史进程中不断发展完善的,不同时期的民事单行法是社会主义市场经济不断成熟的见证。民法典的颁布是对社会主义市场经济在制度上的高度概括,是对社会主义核心价值观的集中表达。民法典人格权的独立成编及其全面的规范配置是民法典的一大亮点。对于死者的姓名、肖像、名誉、荣誉、隐私、遗体等给予特别保护的条款,对于因故意或者重大过失侵害自然人具有人身意义的特定物造成严重精神损害的给予特殊保护的条款,对因违约行为损害他人人格权承担赔偿责任的条款,新闻报道不合理地使用民事主体的姓名、肖像、个人信息应当承担民事责任的条款,对人体基因、人体胚胎的人格利益予以尊重和保护的条款,对实施性骚扰行为人以民事责任的条款,非法限制他人自由、非法搜查他人身体的行为人的民事责任的条款,将生活安宁界定为隐私权的重要内容,对民事主体个人信息进行保护的条款等等,都表达了对人格尊严、人格自由前所未有的更高关怀。民法典对国家所有权、私人所有权、集体所有权等三种权利的规定,集体所有权中三权分置的权利结构的设计,尤其是民法总则中权利平等原则的创新规定,既表达了平等、自由的价值理念,又是对极端个人主义的私权神圣的矫正与平衡。民法典在公、私权的合理配置与协调方面进行的创新性规定,在市场管理方面、生态环境保护方面、社会公共秩序维护方面、个

人信息的保护方面,以赋权性规范、义务性规范的确立为公权力服务于权利设定了必要的限度,为公权力的行使划定了合理的边界。以社会主义市场经济为经济基础,以社会主义核心价值观为价值引领,民法典必将成为中国走向法治强国的重要法律基础。

三、民法典的外延集中在一个“典”字

民法之所以被冠以“典”,源于民法典规范的理性化编排、条文之间关联性与体系性的处理均以其内在价值体系、思想理念、精神品格为准则和基础,即在内在价值体系、价值理念统一性基础之上构建逻辑一致性的外在规范体系。编纂民法典,就是通过对我国现行的民事法律制度规范进行系统整合、编订纂修,形成一部适应新时代中国特色社会主义发展要求,符合我国国情和实际,体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致的法典。民法之所以被冠以“典”,还源于民法规范对现实社会生活的各个领域、各个角落的无缝隙覆盖。这意味着民法的教育功能渗透到了社会生活的各个方面。民法的惩罚功能尽管弱于刑法,但绝不意味着民法教育功能的弱化,因为法的教育功能的实现绝非仅依赖于法的惩罚性和责难性,民法的赋权性规范教育人们对权利的敬畏与尊重,对于培养人的美德和良习甚至更有作用。

民法典以倡导性规范、赋权性规范、义务性规范等体系性的规范设计和创新性的规范配置,将社会主义核心价值观全面落实于调整人与自然的关系、人与社会的关系、人与人的关系、家庭成员之间关系的制度体系中。通过各项法条教育人们诚实守信、相互信赖、彼此尊重,不欺行霸市、不蔑视弱者;教育人们在谋求个人利益时不算计、不损害他人利益、国家利益和社会公共利益,在追求个人自由时尊重他人的自由,在谋求平等、公正待遇时不牺牲他人的平等与公正;引导人们向德向善,孝敬老人、爱护幼小。总之,民法典“以道德理念锤炼良法,以美德义行催生善治”,以刚性约束力的法律规定传达法的道德理念,是培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的全民教科书。

(作者系市人大常委会法工委主任)



编者按：6月18日，中共安阳市委召开人大工作会议。会议深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党的十九届四中全会、全国两会和省委人大工作会议精神，进一步深化对人民代表大会制度的认识，研究推进新时代安阳人大工作，更好发挥各级人大作用，奋力开创人大工作新局面，为推动安阳高质量发展、建设新时代区域性中心强市凝聚力量。会议下发了《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》。林州市委、滑县人大常委会、北关区人大常委会负责同志作了大会发言，市中级人民法院、市人民检察院等12家单位进行了书面材料交流。本刊特选登其中单位材料供大家交流学习。

做好“四个强化” 积极支持人大依法履职行权

◎ 林州市委

近年来，林州市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要讲话精神，坚持把党的领导贯穿人大工作全过程、依法履职各方面，全力支持人大及其常委会依法履职，全市县乡人大建设持续加强，各级代表主体作用充分发挥，人大工作影响力不断提升。

现将有关情况汇报如下：

一、强化政治引领，牢牢把握人大工作正确政治方向

以习近平总书记重要讲话精神统领人大工作，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述作为做好人大工作的根本遵循，进一步明确做好新时代人大工作的重大原则、思路措施和重点任务，并按照学懂弄通做实要求，将其纳入市委理论学习中心组学习计划、干部教育培训计划和党校重点教学内容，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上

始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二、强化机制建设，确保党委领导作用充分发挥

坚定不移将人大工作纳入市委工作总体布局，把党委领导人大工作、党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”接受人大监督情况纳入领导班子和领导干部考核范围，不断健全完善党委领导人大工作各项机制。一是坚持听取人大工作汇报机制。市委常委会每半年至少听取一次人大及其常委会工作汇报，每届至少召开一次人大工作会议，指导和帮助人大常委会开展工作、解决问题。二是坚持人大参与市委决策机制。邀请市人大常委会主任列席书记办公会、市委常委会会议，充分听取人大意见；市委重大会议和重大活动，均安排人大常委会主要领导参加；需由人大决定的重大事项，依法提交人大作出决定，确保决策民主化、科学化。三是坚持人大联系重点工作机制。积极支持人大常委会领导班子参与市委中心工作，坚持每年给人大常委会班子成员分解市委重点工作任务、

联系重点项目、分包乡镇工作，承担推动经济社会发展重任。

三、强化工作结合，全力支持人大依法行使职权

坚持党委决策和人大决定相结合、党委领导和人大监督相结合、党管干部和人大任免相结合，全力支持人大依法履行职权，确保人大能够壮起胆子搞监督、扛起担子履行职责。一是支持人大及其常委会依法行使重大事项决定权。凡属人大依法决定的重大事项，特别是对事关全市经济社会发展和群众切身利益的重大决策，及时提交人大及其常委会审议决定，确保党的主张与人民意志相统一。二是支持人大及其常委会依法行使监督权。支持人大不断改进监督方式、加大监督力度、增强监督实效，不断助推经济社会高质量发展。市人大常委会坚持把党委关注的重点、“一府一委两院”工作的难点和群众反映的热点，作为监督的重要议题全力解决，彰显了人大的责任担当。三是支持人大及其常委会依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，及时向人大常委会党组通报人事安排和被推荐人选基本情况，认真听取人大代表、常委会组成人员意见建议，大力支持人大实行任前考法、任职票决、任期述职等制度，严格规范人事任免程序。

四、强化责任担当，持续提升人大自身建设水平

切实站在林州发展全局的高度，真正重视、真心关怀、提升水平，努力适应新时代人大工作新要求。

一是重视人大及其常委会组织建设。优化人大常委会和人大工作机构组成人员的年龄、知识和专业结构，形成稳定高效的工作梯队。增设人大代表服务中心，正科级事业单位，编制8人，进一步加强人大机关工作力量。同时，重视人大干部的交流、使用，2017年以来，提拔人大机关干部11人，其中正科6人，副科5人。2019年重用8名镇人大主席（街道人大工委主任）到镇长（街道办主任）岗位。二是扛稳压实全面从严治党主体责任。以持续深化以案促改为抓手，大力支持人大常委会党组履行“一岗双责”职责，加强自身党风廉政建设。三是提高乡镇人大和各级代表履职水平。依法加强乡镇人大主席团建设，发挥主席团职能作用，提高乡镇人大工作规范性和实效性。加强对人大代表选举工作的领导，进一步完善人大代表学习培训、人大常委会联系代表、代表联系群众制度机制，切实提高人大代表执行职务能力，确保能够及时反映群众呼声、回应群众诉求。

总之，我们将以此次会议为契机，持续深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省委和安阳市委各项决策部署，积极探索新时代加强和改进人大工作的新思路、新举措，充分发挥人大优势，激发社会各界活力，以日夜兼程、风雨无阻的精神，奋力推动林州经济社会高质量发展，为安阳实现“一个重返、六个重大”目标作出林州新的更大贡献！

勇于担当 开拓创新 推动人大监督工作不断取得新进展新成效

◎ 滑县人大常委会

近年来，滑县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提出的一系列新思想新要求，在省市人大常委会的支持指导和县委的正确领导下，切实增强责任感和使命感，不忘初心，勇于担当，开拓创新，按照正确监督、有效监督的要求，找准着力点，做实监督

工作，努力在助推地方高质量发展中发挥积极作用。

一、精选监督议题，让人大监督更加“有序”

坚持围绕中心、服务大局，推动民生改善，突出重点抓关键，把监督议题的选取聚焦到县委的中心工作上，充分彰显人大在助推经济社会发展中的作为。每年年初，认真学习研究中央、省市县委方针政策，

根据县委中心工作和决策部署，筛选覆盖面广、关注度高的议题，广泛征求意见，经党组研究后，严格按照法定程序由主任会议提交常委会会议审议，并报县委批准后实施，保证人大工作始终围绕中心，抓大事、议大事。先后听取和审议县政府关于国民经济和社会发展规划执行情况、稳定脱贫和巩固脱贫成果、县城建设提质、环境状况和目标完成情况、重点项目建设、安全生产等工作报告 25 项；通过对重点项目、营商环境、民生工程等开展视察调研和督查活动 26 次，提出意见建议 90 余条，有效推动了相关工作。

二、创新方式方法，让人大监督更加“有为”

认真学习习近平总书记创造性做好人大监督工作的要求，积极探索运用工作评议、专题询问、督办函询等监督方法增强监督实效。一是开展工作评议。在充分征求县委和“一府两院”意见和建议的基础上，制定了实施方案。通过用邮寄和不记名方式向全县人大代表发放和回收调查问卷，力求问卷结果反映真实情况，其中对 76 个政府执法部门、管理服务部门共发放调查问卷 374 份，收回 298 份，收集到各类问题、意见和建议 425 条；对法、检两院共发放调查问卷 368 份，收回 302 份，收集到各类问题、意见和建议 46 条。邀请不同行业的县人大代表参与调研工作，深入到乡镇、部门、学校、企业，通过召开座谈会、查阅资料、明察暗访等形式，对测评中代表所提出的问题、意见和建议逐条进行调研核实，全面了解相关工作情况，掌握第一手资料，形成结论性意见。召开高规格的集中交办大会，以台账形式将问题、意见和建议分别交分管副县长进行整改。县人大常委会先后召开了两次主任（扩大）会议专题听取县政府评议整改情况的报告。督促县政府各职能部门客观对待代表提出的意见和建议，进一步加大整改力度，确保在规定时间内整改落实到位。二是开展专题询问。对工作评议问题较多，群众反映强烈的十五个部门，由常委会组成人员采用投票表决的形式确定了专题询问单位。召开两次常委会，由县人大常委会组成人员和部分县人大代表，对教育、城管、公安、环保四个方面的进行专题询问，县政府分管领导和相关职能部门负责人对涉及的 36 个问题分别逐条回答了询问。三是开展督办函询。通过实地察看、听取汇报、征求代表意见建议，对老年保健品规范治理、农村垃圾清运、热力

管网施工、扶贫卫星工厂、城乡居民医保、环境保护和司法案件复查等问题及时发出督办函或询问函，着力解决人民群众普遍关注的热点难点问题。

三、完善机构机制，让人大监督更加“有力”

一是完善专门委员会建设。县十五届人民代表大会设立了监察和司法、财政经济预算、教育科学文化卫生民侨外事、农业与农村、城乡建设、环境与资源保护、社会建设等 7 个专门委员会，组织各专门委员会积极开展调查研究，提出了县城多处路口电子警察缺失、加强应急管理基础建设、加强我县传染病防治工作等有针对性的议案和许多有分量的意见和建议。按照“对口负责”原则，指定相关专门委员会和工作委员会作为督办工作主体，进行跟踪督办，并专题听取整改落实情况，坚持久久为功，一抓到底，更好推动审议意见办理，提升人大监督实效。二是探索新机制，改进老办法。面对新形势、新任务，滑县人大常委会在严格遵守法律法规的基础上，坚持与时俱进，完善制定了滑县人大常委会《决定重大事项办法》《专题询问办法（试行）》《关于加强县人大代表工作的办法》《关于进一步完善人大代表联系人民群众制度的实施方案》《关于预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的暂行办法》《关于规范对人大代表采取强制措施许可程序的意见》等 17 项制度，夯实人大依法监督基础，形成了监督机制新体系，为规范有序开展监督工作提供了制度保障，推动人大监督工作实现新提升。

四、强化代表履职，让人大监督更加“有效”

一是建立代表履职平台，拓宽代表履职渠道。主动顺应人大工作新形势新任务的要求，利用信息技术创新人大工作，在全市率先建立了功能完善、内容丰富的人大代表履职平台，为代表知情知政、监督建言拓宽了渠道。二是密切代表联系选民，开展述职活动。将代表向选民述职工作作为常委会的重点工作去推进。常委会组成人员率先到原选区向选民代表进行述职，述职活动采取代表现场述职、选民代表现场点评、大会投票测评的方式进行。全县所有县级人大代表均向选民报告了履职情况。三是加强代表议案建议督办工作。通过开展专项督查、筛选出 21 件重点建议、各专门委员会对重点建议重点督办、定期听取办理情况汇报、实地查看办理成果、对办理情况进行民主评

议、评议结果以人大公报形式对外公布等举措，着力推动代表议案建议办理落到实处，提升办理质量，增强办理实效，代表所提问题实际解决率比上届提高了10个百分点。四是视察调研，充分行使代表权利。开展人大代表持证视察工作，制定了《县人大代表持证

视察试行办法》，组织人大代表持证视察了振兴路北明福路中段的污水管网疏通、特殊教育学校用水排水、滑州路管网改造工程，跟踪解决了相关的污水外溢、用水困难、施工中偷工减料等问题。

充分发挥代表主体作用 让人大工作焕发新活力

◎ 北关区人大常委会

近年来，北关区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度思想，全面坚持党的领导，人民当家作主和依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的监督责任，积极探索新时代创造性开展人大代表工作的有效机制，在实践中做了一些工作，进行了一些尝试。现就将我们代表工作中的一些做法向各位领导作以汇报。

一、加强阵地建设，提升基层人大工作水平

区人大常委会持续加强基层人大代表活动阵地建设，为搭建好代表之家、代表联络站建设，专门组织安排部分常委组成人员和机关同志赴重庆先进地区学习代表之家、代表联络站的工作经验，回来后，我们先后召开10次基层人大工作现场推进会，对代表阵地建设作了全面部署，并从区人大工作经费中拿出部分费用，支持代表之家、代表联络站建设，实现了代表之家、代表联络站从无到有、从点到面全覆盖。同时，区人大代表陈金亮依托安阳信息网成立了网上代表工作室，利用互联网收集建议意见，通过线上、线下平台同步推进，让人大代表置身于群众之中，使人大代表与选民更贴近。为充分调动基层工作积极性，我们连续两年评比优秀代表之家、代表联络站，并在人代会上进行表彰。截止目前，全区共建立代表之家11个，代表联络站45个，代表工作室3个，已全面完成全国、省、市、区人大代表按区域全部进驻代表联络站，并通过代表之家、代表联络站组织开展代表

活动260余次，接访接待选民1100余人次，现场移交、解决问题370余件，真正打通了代表联系群众的“最后一公里”。建立人大代表联络群、各代表小组微信群配合代表之家和联络站开展工作，并对“代表之家”建设提档升级，拓展代表活动内容，开展“代表之家+”活动，真正架起代表与选民的“连心桥”。

二、紧盯议案建议办理，实现人大监督具体化

区十届人大常委会把重视代表议案建议办理，当作确保人大代表监督权和话语权的重要保证，当作人大工作的重心所在。常委会主任会议专门听取了政府议案建议交办工作汇报，提出了防止交办“回归原点”现象；每年区人大常委会都专门召开主任会议，对建议进行筛选，确定10件重点建议，持续推行主任会议成员领衔督办重点建议、集中督查议案建议办理等制度，分别由人大常委会主任、副主任领衔视察督办，同时对往年代表多次提出的同一个问题而未解决的议案建议办理情况进行了重点督办；区人大常委会组织代表对区政府办理代表议案建议情况进行专题视察调研，并召开常委会，听取和审议了区政府议案建议办理工作报告，要求区政府将办结率改为办成率，把办成率作为一项重要指标在报告中体现出来，把上年的议案与建议、批评和意见办理情况作为会议文件之一，在人代会上由代表进行评议和测评。我们区人大常委会还紧盯一些建议的办理不放，直到让提议代表满意为止。如豆腐营小学厕所蹲位少的问题，自由路小学操场狭小的问题，柏庄镇个别村委会没有办公场所的

问题。通过连续三年对个别议案建议办理过程紧盯不放，撬动整个办理工作的推进，促进政府及相关部门在办理代表议案建议过程中更加用心、走心和尽心，更重细节、过程和实效，推动解决了一批事关经济社会发展、事关人民群众切身利益的民生问题，有效推动和促进了政府各项工作深入开展。

三、强化代表管理与服务，切实提高代表履职能力

代表履职制度化。市人大常委会制定并下发了代表履职积分考核办法，为全区 158 名人大代表建立了个人履职档案。将代表履职情况分别从参加区人民代表大会、参加区人大、街道人大工委组织的视察、调研、评议、座谈、培训等活动，开设代表接待日，走访选区群众等十三个方面进行量化考核，形成积分，并在全区建成代表履职服务网络平台，完善代表履职服务保障机制，建立统一规范的代表数据库和履职档案，做到履职有记载、考核有依据，并在每年人大全会上予以公布。通过对代表履职活动的记录，力求全面、客观地反映十届人大代表届期内的履职情况，提醒其增强代表意识，以此推进全区的代表工作再上一个新台阶。

代表述职常态化。规范管理人大代表述职工作，支持选举单位依法监督代表履职，要求每位代表在每届任期内至少向原选区选民述职一次，报告执行代表职务情况，代表述职后由选区选民对其当场提问，并进行现场评议、投票测评，使代表置身于原选区选民的监督之下，并就代表述职情况记入到代表履职档案，向其所在单位反馈，并作为代表评先的一项依据，避免代表述职和评议流于形式。截至目前，共有 70 余名人大代表述职完毕。

代表培训灵活化。针对全区五级人大代表履职的不同特点，在每年分批次开展人大代表培训、代表履职平台管理员培训的基础上，依托代表之家，采取学习与履职经验交流相结合、集中培训与专题培训相结合等灵活多样的培训方法，解决代表履职中遇到的实际问题，让服务代表履职的“软件”不软，坚持培训的经常性，注重培训的实效性，丰富培训的多样性。截止目前，共组织 240 余人次代表开展培训，其中，2018 年区人大常委会积极回应代表对加大培训力度的呼声，组织了全区人大代表全员赴北京全国人大培训基地产学习，进一步提高了代表

的履职能力和水平。

服务代表贴心化。为了让代表能够更好地履行职责、发挥作用，我区人大坚持为代表订阅学习资料《人大建设》等刊物，发放《人大代表怎样写作议案和建议》和各类法律书籍，及时通报交流人大代表履职动态，进一步激发代表履职热情。为进一步加强与人大代表的联系，每年我区人大常委会组成人员都不定期走访人大代表，为代表提供人文关怀服务。如走访过程中，针对企业代表白勤先提出的企业税收问题、李树新提出的市场重新开放问题、张莉霞提出的厂房扩建问题等，我区人大常委会专门召集相关职能部门，多次召开现场办公会、协调推进会，成立协调小组，开辟绿色通道，推动问题解决，为企业健康发展营造了良好的营商环境。

四、深化各级代表联动，形成人大工作整体合力

指导开展日常活动。坚持常委会组成人员联系代表、代表联系选民双联系制度，落实常委会主任、副主任接待代表日制度，多种形式强化代表学习培训。十届人大以来，共接待走访人大代表 300 余名，代表走访慰问困难群众 160 余次；邀请 208 名代表列席常委会会议，70 余名代表参加法院旁听案件庭审、检察开放日；组织代表小组活动 81 次，代表工作经验交流 36 次；持续开展关爱孤寡老人、慈善一日捐、助力美丽北关建设、聚力脱贫攻坚等代表活动，展现人大代表履职尽责、奉献爱心的良好形象。

精心安排代表活动。区人大常委会每年都要围绕全区的中心工作，再结合常委会工作要点，抓住群众的热点问题，精心设计，组织安排集中性的代表检查、视察活动，针对“一府一委两院”工作中的不足提出建议、批评和意见，发挥人大代表作用。本届以来，先后有 600 余人次代表参加持证视察调研、执法检查、代表团异地交叉视察等活动，搜集意见建议 127 条，如：代表提出“加快建设华北高端综合农贸市场项目”“规范健康路彰德文化街、友谊路彰德时尚风情街车辆管理”、“老旧小区环境改造”等建议，区人大常委会迅速交办，政府相关部门紧跟上，加强协调，提供服务，加快办理，有效地促进和保障了综合农贸市场如期开业，文化风情街规范高水平管理，一些老旧小区的成功改造等。

精心策划宣传活动。积极组织五级人大代表参与

文明城市创建，并拍摄《人大代表助力创建文明城市》宣传片，为文明城市创建贡献人大力量。为进一步提高人大代表在社会和群众中的影响力和知名度，讲好人大故事，传播人大声音，推出“北关人大”微信公众号，利用网络传播媒体平台，由内向外宣传人大制度、宣传代表的先进事迹。特别是此次疫情发生后，区人大常委会通过“北关人大”微信公众号迅速向全区各级人大代表发出倡议，号召代表积极参与到疫情防控工作来，并在学习强国、河南人大、安阳日报、今日头条等新闻媒体上共刊载39篇代表事迹文章。疫情防控期间共有150余名代表投身抗疫，累计捐款捐物总价值263余万元。

人大代表是由人民群众选举产生，代表来自于人民，又服务于人民，同时对人民负责，并接受人民的监督。在工作实践中，如何充分发挥好人大代表的作用，不断激发人大代表的履职能力和活力，我们感到我们的工作还有许多不足和问题，有许多不到位、不完善的地方。面对新时代新形势，如何更好地服务代表，提高代表依法履职、发挥作用的能力；如何进一步拓展人大代表联系人民群众的广度和深度，这些还需要我们不断探索与创新，这次会议给我们提供了一个很好的学习机会，我们要见贤思齐，虚心向兄弟县（市）区学习，努力把代表工作提高到一个新水平。

加强对人大工作的全面领导 支持人大依法履行职权

◎ 安阳县瓦店乡党委

近年来，在市委、县委领导下，在市县人大指导下，瓦店乡党委切实加强和改进对人大工作的领导，全力支持人大正确履行职责，形成了“党委重视、人大主动、政府支持、各方配合”的工作格局，做法概括起来有：

一、高度重视，切实加强党委对人大工作的领导

认识上深化。乡党委发挥统筹领导作用，通过采取召开干部大会、举办人大成果展览等多种形式，提高了干部群众对人大性质、地位和作用的认识，乡党委领导班子从巩固党的执政地位、推进民主政治建设的高度充分认识到做好人大工作的重要性，为新时期党委支持人大工作顺利开展奠定了思想基础。

制度上健全。乡党委坚持以制度建设为保障，制定了《党委支持和改进人大工作领导的意见》，建立健全了专题例会制度、定期通报制度、联系会议制度，坚持每季度召开人大工作专题例会，党委每季度听取人大工作汇报，及时研究解决人大工作中的实际困难和问题。每季度联系通报会，通报乡党委工作，组织人大定期听取政府、司法和有关职能部门关于工作开

展情况的汇报，并组织人大予以点评或评议。组织后备干部、优秀干部担任人大代表，依法履职，在重大决策和干部推荐工作中，坚持事先向人大征求意见，取得人大的理解和支持，使人大围绕党委中心工作依法行使职权。有4名后备干部担任人大代表期间走上领导干部岗位，其中1人已担任乡人大主席。

落实上保障。瓦店乡投入数万元，建设人大代表联络站，联络站做到“六有”：有固定场所、有牌子、有设施保障、有固定人员、有工作制度、有台账档案，并购置了电脑、打印机。同时，坚持让人大代表轮流回到“联络站”，在“家”中与选民面对面交流，打破了代表密切联系群众的“玻璃墙”，使代表听得见选民的声音，选民看得见代表的身影。对收集到的问题，安排专人负责收集整理，作为闭会期间代表建议办理。乡党委把提升人大代表素质作为抓手，切实提高人大代表参政议政能力。4月份，瓦店乡党委配合县人大，在瓦店乡举办拟任人大主席培训班，邀请省人大专家授课，为人大主席、人大办主任讲解人大业

务知识。

二、依法用权，全力支持人大依法履行职责

支持人大依法行使决定权。党委领导权和人大决定权统一在人民的意志和利益之中。凡属人大讨论决定的重大事项，均依法提交人大审议决定，乡党委不包办、取代权力机关职能。特别是对事关全乡经济社会发展和涉及人民群众切身利益的城镇道路建设等重大事项及重大改革措施，都及时提请人大在人民代表大会上作出决议、决定，使党的主张与人民意志统一起来，提高了全乡重大事项决策的科学性、民主性和严肃性。近几年来，乡人大充分发扬民主，依法履行职责，听取和审议重大决策事项3项，发挥了地方权力机关的作用。

支持人大依法行使监督权。乡党委十分重视并支持人大评议工作，每半年组织人大代表对政府及有关职能部门进行民主测评和书面述职评议，促进了人大评议工作的规范化、制度化建设。近两年，乡人大常委会已对政府12个职能部门进行了工作评议，对政府负责人进行了述职评议。每年乡人代会闭幕后，乡人大主席团都把政府工作报告中的重点工作、重要事项，进行梳理汇总，组织人大代表年初问意见、年中问进度、年末问结果。围绕保障和改善民生，人大代表紧盯全乡经济社会建设过程中的短板，紧紧围绕如何推进广润产业园区建设、如何实施脱贫攻坚工程和蓝天碧水工程等问题进行走访座谈，面对面听取群众诉求，全力解决经济社会转型中的问题。

支持人大依法行使任免权。依法任免国家机关工作人员是宪法和法律赋予人大的一项重要职责。乡党委始终坚持党的干部政策和原则，支持人大对人大主席、乡长、副乡长严格按照宪法和法律规定的程序依法选举。近年来，乡人大共补选人大代表1人，选举政府乡长1人，选举副乡长4人，实现了党委意图与人民意志的有机统一。

三、内强素质，充分发挥人大代表作用

支持人大代表强化理论学习，提升履职能力。乡人大主席团始终把自身建设摆在突出位置，加强与县人大常委会工作联系和指导，推进全乡人大工作整体水平进一步提升。每季度组织代表视察调研，让大家切身感受经济社会发展和民主法治建设的新形势、新任务、新要求。针对乡镇人大代表队伍中农民代表多、

文化程度低、履职能力弱的特点，瓦店乡多次邀请省、市、县人大专家到瓦店举办培训班和代表联络活动，帮助农民代表熟悉人大业务，明确工作职责。每年开展1-2次法律法规、党的基本理论和人大知识专题学习，促使代表们熟悉人大职责，提高履职能力。

支持人大代表献言献策。为全力推进人大代表履职平台建设，瓦店乡党委组织乡人大把市、县、乡人大代表分为五个小组，形成了各级人大代表联系群众工作的网络格局。近年来，全乡各级人大代表累计开展集中接待活动60多次，接待群众来访120人次，走访企业、学校10家，提出意见建议216条，协调解决实际问题12件，较好地发挥了人大代表联系群众的桥梁和纽带作用。

支持人大代表围绕中心工作解决实际问题。组织各级人大代表积极助推招商引资、脱贫攻坚、人居环境整治等中心工作，实现了代表履职与招商引资等工作的深度融合。为激励和引导人大代表主动深入群众，听取和反应群众呼声，瓦店乡人大将联系群众工作纳入目标考核内容。S502线建设征用耕地后，部分遗留的边角地无法浇灌。群众通过人大代表联络站反映反映给政府，政府着手排查涉及的农户，解决了群众灌溉问题。乡人大主席团积极创新工作方式，定期组织人大代表围绕环境保护、产业园区建设等工作，开展专题视察评议活动。不定期组织代表视察广润产业园内重点工程，及时查找不足，并督导责任部门改正。针对视察中发现的问题提出建议和整改意见，及时向相关部门反馈，主动协调、督促解决。围绕提高代表建议办理质量和效率，召开集中交办会，听取审议办理情况报告。办理代表议案5件、建议5件，全乡代表建议办结率100%。推动解决了一批事关全乡经济社会发展和人民群众切身利益的重大问题。辽宁等外省市人大多次来瓦店交流学习。

创新活动方式。在县人大监督支持下，瓦店乡人大主席团充分发挥人大代表联络站作用，通过创新机制、强化培训、收集建议、集思广益。为代表挂牌子，让代表肩上压担子，亮出了身份，解决了问题，赢得了民心。发放人大代表联系卡，设立代表接待日，让代表评议政府、监督政府、推动发展，取得显著成效。近两年来，瓦店乡人大代表收集民意216条，人大主席团汇总、交办建议96件，其中满意、基本满意92件。



安阳县法院：

为企业护航 “法官+人大代表” 这样拼

◎ 黄宪伟 刘海静

“我们群众的切身利益得到维护，法官和人大代表可没少出力。”4起案件13名原告先后给了赞。

“我们企业能够正常运转，法官和人大代表同样功不可没。”被告企业负责人同样给了赞。

4起案件13名原告土地租赁合同纠纷案件牵涉到同一家面粉加工企业，如何在维护人民群众合法权益的同时，保障企业正常运转，安阳县人民法院充分发挥人大代表在当地的人缘、地缘优势，邀请他们参与到司法活动中来，疫情期间调解工作脚步不停，投入大量的时间和精力，最终找到了案件的平衡点，当事人之间达成了一致意见，13名原告先后撤诉。

原告牛某等13人与被告安阳县某面粉厂租赁合同纠纷案件，2019年11月中旬，向法院提起民事诉讼，要求给付租赁款并腾清租赁的地块儿。

法官经过走访调查，得知该面粉加工厂目前是安阳县东部唯一一家大型面粉加工私营企业，服务安阳、濮阳、新乡、河北邯郸等地群众生活用面。然而，由于企业租地办厂种种原因，再加上土地租金不断增值，导致原告与面粉厂矛盾不断升级。

为了社会大局稳定，确保当事人之间的利益最大化，该院法官专门邀请了当地李志、楚保臣两名安阳市人大代表参与到案件中来。

2019年12月4日，两位人大代表初次与第一起案件的3名原告见面，了解相关情况；12月11日，法官和人大代表深入纠纷现场实地查看，走访村干部及周边群众，了解当时租地情况；12月16日，两位人大代表在掌握相关情况后，再次来到纠纷现场，分别与3名原告和被告面粉厂负责人深谈，讲道理、摆事实、举例子等，经过大量的调解工作，2020年1月18日，该起案件顺利达成了调解协议，3名原告撤

诉。

2020年1月22日、23日，春节前夕，法官和人大代表连续两日与第二起案件的4名原告见面，走访群众及村干部，了解案件相关情况；新冠肺炎疫情爆发以后，调解脚步仍然未停，2月11日，两位代表将其中一名原告约到空旷地带，核实相关情况，单独了解其诉求，做案件调解工作；2月19日，又到另外3名原告的村口疫情卡点附近小广场做案件调解工作；2月20日，来到被告面粉厂门口与该厂负责人见面，了解占地情况和租赁合同履行情况；3月初至4月上旬，两位人大代表脚不停，通过电话或微信视频形式先后多次与原、被告进行沟通交流，促使当事人之间达成了调解意向；4月14日上午，原、被告按照事先约定来到法院，法官和两位人大代表经过面对面、背靠背，不厌其烦、耐心细致地做双方思想工作，最终促使达成了调解协议。22时许，当两位人大代表得知被告面粉厂因疫情停工歇业，只筹借到部分款项，正在为剩余的7万元一筹莫展时，为确保调解成果、确保社会稳定、确保企业能够持续健康发展，两位人大代表当夜自己积极筹款并先行垫付了7万元，23时许，当事人之间握手言和。随后4名原告均撤诉。

4月15日至5月8日，法官和人大代表采用同样的方法，以化解掉的两起案件为基础，以饱满的热情、认真负责的态度和耐心细致的调解，最终，剩余案件6名原告也与被告面粉厂达成了调解协议。

案件得到圆满化解，离不开法官和人大代表的一遍遍说、一次次听、一趟趟跑、一场场调，就是凭着这样一股拼劲儿和韧劲儿，赢得了人民群众的满意，获得了企业的点赞。

文峰区人大常委会组织开展 “助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动

6月29日，文峰区人大常委会组织驻辖区的市人大代表小组组长和各乡镇人大主席、街道人大工委主任，到汤阴县北陈王村和向阳村参观学习乡村振兴工作经验。

在北陈王村，党支部书记向代表们详细介绍了该村人口、面积、改造提升过程、党建党员活动、农民夜校、红白理事、好人好事榜以及发展经济等方面的具体做法和成效。

向阳庄村位于宜沟镇政府北2公里处，属水库移民村。该村围绕服务园区企业形成了以“租赁仓储、保洁服务、人才劳务、物流运输、油料种植”为主的五大产业，切实壮大了集体经济，增加了群众收入，为乡村振兴奠定了坚实的基础。代表们边看、边问、边交流，深受启发。

随后，代表们来到宝莲寺镇各自分包的乡村振兴联络村开展了现场调研，详细了解各村发展现状、存在的困难和问题，并就如何助力乡村振兴工作与村干部进行了深入座谈和讨论，初步理出下一步工作思路。

文峰区人大常委会副主任王国顺在座谈会上强调指出，一要充分利用好基层代表联络站这一平台，扩



大代表对乡村振兴工作的参与，更好地发挥基层代表在推动乡村振兴中的引领和推动作用；二要围绕乡村振兴的工作要求，密切代表与群众联系，引导广大人民群众把思想认识统一到乡村振兴决策部署上来，为实现乡村振兴凝心聚力；三要组织和引导人大代表中的领导干部、企业家、专业技术人员、农村经济发展能人、农业农村基层一线代表在乡村振兴中发挥好示范带头作用，为推动我区乡村振兴迈上新台阶、取得新成效作出人大贡献。

（文峰区人大常委会 张英）

殷都区代表团第一小组在行动

按照市人大常委会《关于组织全市各级人大代表开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动的实施方案》要求，6月28日，市人大代表殷都区代表团第一小组组长赵红霞，副组长李水平，市人大代表丁琦、潘文龙、刘卫华、王付生、张晨阳深入到伦掌镇焦家坟村，开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”活动。

代表小组对该村村容村貌、发展思路和发展瓶颈进行了详细了解，并与村两委进行了座谈。据了解，该村产业基础薄弱，村民收入主要靠外出务工、农业种植和家庭养殖为主。该村提出以旅游带动经济发展，以少年儿童学习、实践、教育为载体主打旅游产品，设立“安阳东北部民俗文化馆、手工织造实践基地、



豆制品动手实践基地”等，并引进一家旅游公司与马氏庄园联合开发旅游项目，还原民俗文化、民俗生活，拓宽乡村经济发展之路。

代表小组结合该村发展实际，提出了初步扶持意见和建议：一是文化先行，振兴乡村，决定扶持建立一个图书馆，由第一小组代表筹资建设室内硬件设施和图书配置，联合市图书馆建立“焦家坟村图书馆”；二是就资金短缺问题，认真梳理有关政策，向相关部门提出建议，并且利用自身资源，积极招商引资，助力振兴经济发展；三是就家庭养殖，建议采取措施，加强畜禽粪便日产日清、夏季蚊蝇灭杀等工作，致力于环境卫生进一步改善。四是就庭院经济发展，建议村两委扶持农户开展餐饮、住宿一条龙服务，运用不同形式宣传少年民俗文化旅游，提升该村知名度。

（殷都区代表团第一小组组长 赵红霞）

龙安区代表团第二小组开展调研活动

为深入贯彻落实市人大常委会“助力乡村振兴，人大代表在行动”动员会精神，6月30日，市人大代表龙安区团第二小组组长夏雪，副组长郭中喜，带领第二小组市人大代表深入到所联系乡村振兴示范村王潘流村，进行对接和调研活动。

代表小组详细了解了王潘流村村容村貌、集体经济发展、产业发展规划、发展思路和2020年度工作安排等情况，并与东风乡包片领导和村两委干部进行了座谈。针对该村存在的产业基础薄弱、移民搬迁群众子女上学等困难和问题，代表们积极建言献策，提出自己的思路 and 看法。代表们建议，一是大力发展乡村集体经济，以集体经济支撑乡村振兴；二是挖掘品牌特色，发展特色农业，以种植业带动经济发展，让村民享受到最大利益；三是积极向教育部门协调，与文明大道小学



教师建立“手拉手”联谊活动，用优质教育为乡村振兴注入更多活力；四是打造美丽庭院建设，通过打造生态宜居美丽家园，让村民生活方式绿起来、农村生态环境美起来，用美丽庭院创建推动乡风文明建设。

（龙安区人大常委会 李敬波）

团结战斗在边疆

——难忘部队与新疆各族人民群众之鱼水深情

◎ 王建诚



光阴如箭，日月如梭，转眼之间我已离开部队41年了。每当我看到家里门上悬挂的省政府颁发的“光荣之家”这块金黄色的牌子，我这个转业老兵心情很不平静。当年的部队生活和战斗情景，像放电影似的涌现在脑海里，令我心潮澎湃，激动不已。

1968年3月，我穿上崭新的绿军装，奔赴祖国的西北边疆——新疆。12年的部队生活，给我留下了许多难以忘怀的印象。然而印象最深的就是我们部队与新疆各族人民群众团结战斗、亲如一家的动人情景。它再一次证明了毛泽东主席关于“兵民是胜利之本”论断的英明伟大。

军爱民，危险时刻冲在前

那是1972年元月的一天，在部队农场接受再教育的各族男女大学生，由解放军连长陈志义带领，英姿勃勃地向投弹场奔去，准备进行手榴弹实弹投掷演习。投弹前，陈连长指着目标，激情满怀地说：“同志们！前方就是战场，目标就是敌人，我们要迅速准确的将手榴弹投向敌群！”话音刚落，一场紧张的投弹演习开始了。陈连长精心的指导着每一个同学把弹环套在手上，鼓励大家大胆地投出去。当轮到维吾尔族同学哈吾利投弹时，陈连长帮助他握住弹、套上环，教他掌握动作要领。哈吾利望了望前面的目标，后退一步，用尽全身力气把手榴弹摔了出去。但由于要领没掌握好，加上握弹太紧，撒手过晚，手榴弹摔在了面前，嗤嗤地冒着白烟。一秒钟，两秒钟，手榴弹顷刻就要爆炸。这时，只见陈连长大喊一声：“卧倒！”立即将哈吾利推倒在自己身后，捡起手榴弹抛了出去，随即转身趴在哈吾利身上。“轰隆”一声，手榴弹刚着地就爆炸了，一场严重事故避免了。学生们立即冲了上来，紧紧握着陈连长的手，感动地说：“这次我们亲眼看到了解放军舍己救人的崇高品质！”哈吾利更是感激万分，含着热泪说：“是解放军给了我第二

次生命，我一定要向解放军学习，为边疆建设贡献自己的全部力量！”

类似这样的事情在我们部队层出不穷。如张善明同志正在惠远镇大街上行走，突然迎面而来的马车马惊了，拉着马车向人群狂奔。张善明同志立即冲上去拦住惊马，被拖了数米之远，自己身负重伤，却保住了群众安然无恙。

民拥军，情真意切献爱心

部队爱民的感人事迹传遍了天山南北，在各族人民群众心中树起了一个个丰碑。各族人民群众也把子弟兵当作自己的亲人，情真意切地奉献自己的爱心。

1970年至1972年，我们部队和数千名各族民工接受了修筑独库战备公路、打通天山南北的光荣任务。在军民并肩战斗攻克难关的同时，我们也深深的感受到各族人民群众对子弟兵的关爱。施工第二年的七月份，山下正是骄阳似火的日子，可在天山深处的冰大坂上，却是一会儿大雪纷飞，一会儿暴雨倾盆。不几天，积雪封山，河水四溢，山上与山下交通隔断，山上各单位之间道路堵塞。在这艰苦困难的时候，各族民工心里始终惦记着子弟兵的生活与安危。没有水喝，民工六连跑到几公里外的山坡上，扒开一米多深的冰雪，拨回湿漉漉的草根，不顾烟熏火燎，用嘴吹火，终于烧出了开水。水烧开后，他们首先想到解放军同志，马上给部队六连送去两壶。山下的各族人民群众听说筑路军民被大雪封山，纷纷组织起来，头顶七月的骄阳，面对通红的饕餮坑，昼夜不停地为筑路军民打饕餮。当飞机把食品空投到筑路工地时，民工们从深雪里挖出来，首先送给解放军同志。军民之间互推互让，情景十分感人。

各族民工关爱子弟兵可真是情真意切，处处都能体现出来。有一次，部队三连向第二工程进行搬点，要经过民工八连驻地。各族民工听说后，心中十分高

史东林诗词二首

咏 荷

菱荷垂柳岸，鱼戏亦田田。
青叶覆波碧，红花映绿妍。
风吹珠玉落，霞舞彩蝶翻。
莲动叶舟远，乡歌一曲还。

（作者系市人大常委会原副主任）

登王相岩^①

胜日寻春到相岩，青峰负势上穹天。
云梯隐曲入峦岫，栈道凌空挂峭岩。
幽壑松风空谷响，崇阁残雪断崖寒。
登高感念古今事，长叹人间行路难。

注：① 王相岩，位于林州市石板岩乡。



兴，纷纷表示要帮助亲人解放军顺利完成搬点任务。民工八连前面一公里处有一道冰河，水流喘急，冰冷刺骨。正当战士们脱下鞋袜准备渡河时，民工们跑过来抢着背背包，没有抢上的就在水里排成长队，防止子弟兵被河水冲倒。战士和民工们站在齐腰深的急流中，手拉着手，肩并着肩，心紧紧地贴在一起。新战士薛春恩走到河中心，脚已经冻麻木了，突然激流卷着一块石头打在他的脚上，一个趔趄，差点倒在水里。这时，维吾尔族民工曼尔阿木提立即冲上前去把他扶住，夺过他的背包，搀扶着他向对岸走去。战士们看到各族民工为了解放军不顾自己的生命安危，一股股暖流涌向全身，激动地握住民工的手连声致谢。

军民团结战斗，共筑钢铁长城

三年的战备施工生活，让部队与各族人民群众的心紧紧连在了一起。他们相互学习对方的语言，可以直接交流思想与工作，生活上相互关心和帮助，施工中争挑重担、你追我赶。许多部队连队和民工连队成了“一对红”。军民团结一心，并肩战斗，共同为建设钢铁边防贡献力量。

这里讲一个军民共同排险的动人故事。它虽然是工地上常见的一件小事，但是却能展示出解放军与各族民工团结战斗、共同攻坚克难的精神与风貌。那一天，雨过天晴，军民们正在陡壁下面热火朝天地施工。突然，战士张秀生发现嵌在陡坡上的一块巨石，由于受到雨水的冲刷，加上铁锤打钢钎的振动，周围的碎石、砂土在不停地往下掉，眼看就要塌落。而在巨石下面，维吾尔族民工亚逊卡德尔正在聚精会神地工作着。情况十分紧急，只见张秀生大喊一声：“危险！

快躲开！”，说着便奋不顾身地纵身上前，把亚逊卡德尔和另一个民工拉出险区。就在这时，“哗啦”一声巨响，巨石周围几块斗大的石头接连滚了下来。一场事故避免了，但巨石仍然悬在那里，险情还没有排除。张秀生抢过钢钎，二话没说就爬上了陡坡。民工连指导员、维吾尔族干部阿吾沙吾提想：“解放军担负着保卫祖国的神圣任务，怎能让他去担这个风险呢！”他也从地上拣起一根钢钎，迅速向巨石冲去。两人侧身站在巨石两边，齐心协力地用钢钎撬巨石。巨石活动了，阿吾沙吾提大声喊道：“小张，快躲开！”张秀生立即回答：“不要管我，你自己要注意！”只听得“轰隆”一声巨响，巨石从他俩中间贴着身子擦过，滚进了河沟里。险情排除了，两人的心也放下了，双双大手紧紧地握在一起。后来我把这件事写成一篇稿件，被新华社转发，《人民日报》以“团结战斗在边疆”为题发表，给予施工军民极大的鼓舞。

回首部队往事，虽已过去近50年，然而它们在我的心里打下了深深的烙印，依然历历在目。尤其是我们与各族民工修筑的独库公路，后来又经工程兵部队修复和加固，现在已成为连接天山南北的交通要道，也是新疆旅游一道靓丽的风景线，在推进新疆经济建设发展中发挥了巨大的作用。这些成就，都是中国人民解放军和新疆各族人民群众团结战斗的结晶。它告诉人们，“兵民是胜利之本”“军民团结如一人，试看天下谁能敌？”。正因为如此，我们祖国的边疆才像钢铁般铸就，坚不可摧。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

滑 县

滑县人大常委会视察水系建设和水土保持工作

6月17日,滑县人大常委会组织调研组,对县城区水系建设和水土保持工作进行了视察。

在生态水系建设项目滑州西湖、森林公园白马湖,调研组重点了解了设施安全和景观规划情况,强调水系规划要人性化、接地气,城区要完善城市功能,突出观赏性;农村要补充水源,突出实用性。



在水土保持视察点金地森邻、梦想城项目区,调研组重点了解了企业的水土保持方案、水政部门监管等情况。强调水土保持工作事关减轻水旱风沙灾害,改善生态环境,维护生态安全,要围绕水土保持“一法一办法”执法检查,按照“预防为主,全面规划,综合防治,因地制宜,加强管理,注重效益”方针开展工作。

(滑县人大常委会农工委 王义俊、王胜香)

汤 阴 县

汤阴县人大常委会
视察城市绿化建设和管理工作

近日,汤阴县人大常委会组织视察组,对城市绿化建设和管理工作情况进行视察。视察组先后深入到城区夏都大道、中华路等路段进行实地调研,详细了解绿化苗木栽植、苗木管护等情况。听取了县政府关于城市绿化建设和管理工作情况汇报。视

察组要求,县政府及有关职能部门要充分听取人大代表的意见建议,积极采取有效措施,完善城市绿化建设“空白点”。要加大城市绿化建设力度,扎实做好后期管护工作,增加城市绿化覆盖率。要高质量推进城市绿化建设,提高精细化管理水平,进一步优化和改善居民生活质量,为建设美丽汤阴作出新贡献。(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会召开野生动物保护
“一法一决定”执法检查动员会

6月17日,汤阴县人大常委会召开《中华人民共和国野生动物保护法》执法检查动员会,对野生动物保护“一法一决定”贯彻实施情况进行动员部署。

会议要求县政府及有关职能部门要准确把握执法检查工作的重要内容,紧扣决定和法律法规条文逐项开展检查,推动野生动物保护“一法一决定”有效实施。要切实担负起保护野生动物的历史责任,依法维护生物多样性。要精心组织好执法检查,广泛征求意见建议,保障人民群众的生命安全和身体健康,为建设新时代幸福汤阴美丽家园作出更大贡献。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会视察全县
扫黑除恶专项斗争及打击网络犯罪工作

6月23日上午,汤阴县人大常委会组织视察组,对县扫黑除恶专项斗争及打击网络犯罪工作情况进行了视察。

视察组先后深入到县公安局反电信网络新型违法犯罪中心、舆情监控中心等处,详细了解线索摸排、档案管理、办案流程、社会宣传等情况。

视察组要求,县公安局要严格执行党中央和省、市、县关于扫黑除恶专项斗争决策部署,采取强有力举措严厉打击危害社会秩序犯罪行为。要深入推进扫黑除恶专项斗争,坚决铲除黑恶势力滋生的经济基础和政治土壤。要加大电信诈骗防范知识宣传力度,严厉打击网络犯罪,确保人民群众财产不受侵害,以公安工作高质量发展服务经济发展高质量。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

文峰区

文峰区人大常委会视察全区优化营商环境工作

5月20日,文峰区人大常委会组织视察组,到区政务服务和大数据管理局,就优化营商环境进行了视察调研。视察组实地察看了办证大厅,详细了解政务服务“一张网”运行情况、政务服务窗口办事实况



与特色,听取了区政务服务和大数据管理局相关情况汇报。视察组指出,区政府大力实施“互联网+政务服务”,统筹推进“放管服”各项改革工作,推动了营商环境进一步优化。建议,进一步加快构建一体化网上政务服务体系,推进跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务,推动企业和群众办事线上“一网通办”,线下“只进一扇门”,现场办理“最多跑一次”,真正实现政务服务便民高效,不断优化文峰区营商环境。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会 召开《土壤污染防治法》执法检查动员会

6月2日,文峰区人大常委会召开土壤污染防治执法检查动员会,安排部署全区《土壤污染防治法》执法检查工作。会议强调,全区上下要深入贯彻落实习近平生态文明思想,坚持系统思维,完善工作机制,确保《土壤污染防治法》全面有效实施;要加大宣传力度,进一步增强公众土壤污染防治意识;要强化土壤环境日常监管执法,切实保障土壤环境

质量安全,促进全区经济社会可持续发展。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会视察扫黑除恶专项斗争工作

5月20日,北关区人大常委会组织调研组对本区扫黑除恶专项斗争工作进行视察。视察组实地了解并听取了北关、北航、北辰等公安分局开展扫黑除恶专项斗争工作汇报。视察组指出,三个公安分局要压实工作责任,广泛发动群众,建立建强机制,加强部门沟通,围绕辖区特点,聚焦行业治乱,推进案件攻坚,向人民交出一份满意答卷,确保政治任务圆满完成。

(北关区人大常委会办公室)

北关区人大常委会视察区老旧小区改造工作

5月20日,北关区人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表先后对我区老旧小区改造工作、新冠肺炎疫情防控工作进行视察。



视察组对灯塔路机床厂家属院、水文站家属院、轻机厂西家属院、环卫处家属院进行视察,实地查看我区老旧小区改造工程进展情况,代表们对老旧小区改造工作给予了充分肯定,通过改造工作有效改善了人居环境,旧貌换新颜,提升了广大居民的幸福指数,代表们就改造过程中出现的难点问题提出了很好的意见和建议。

(北关区人大常委会办公室)



常委会大事记

(2020年5月1日 - 2020年6月30日)

5月6日，市人大常委会党组召开中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会参加会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。会议传达学习了4月20日至23日习近平总书记在陕西考察时的讲话和4月29日中共中央政治局常务委员会会议精神，听取了市十四届人大三次会议筹备情况和市十四届人大常委会第十一次会议以来市人大代表出缺情况的汇报。

5月7日、8日，市人大常委会副主任程利军先后深入汤阴县、内黄县，对分包贫困村和挂牌督战乡镇的脱贫攻坚工作进行调研督导。

5月11日至14日，安阳市第十四届人民代表大会第三次会议在市职工文化体育中心隆重举行。会议选举徐家平为安阳市人大常委会主任，选举袁家健为安阳市人民政府市长，选举元浩、李阳为市十四届人大常委会委员。会议表决通过了市十四届人大三次会议关于《政府工作报告》的决议、关于《安阳市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划》的决议、关于《安阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算》的决议、关于《安阳市人民代表大会常务委员会工作报告》的决议、关于《安阳市中级人民法院工作报告》的决议、关于《安阳市人民检察院工作报告》的决议，并作出关于本次会议代表议案审理意见的报告。

5月21日，市人大常委会党组召开中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。会议学习传达了习近平总书记《在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》和在山西考察时的讲话精神。

5月27日，市十四届人大常委会举行第二十一次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议。副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。市委常委、常务副市长陈志伟，市人大常委会副秘书长、市人大常委会各委室负责同志、市政府有关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于调整完善市与县（市）区财政管理体制的汇报，研究了《市政府关于2018年度国有资产管理情况综合报告及行政事业性国有资产管理情况专项工作报告审议意见落实情况的报告》。

5月28日，市人大常委会机关召开创建全国文明城市单位动员会。市人大常委会主任徐家平作动员讲话。副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。

5月29日，市人大常委会召开土壤污染防治法执法检查动员会。市人大常委会副主任靳东风出席会议。

6月1日，市人大常委会召开财经预算工作会议。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

6月8日至10日,省人大常委会委员、农委副主任委员赵启林带领省人大常委会检查执法组蒞安,检查水土保持“一法一办法”贯彻实施情况。市人大常委会副主任靳东风陪同检查。

6月9日,市人大常委会举行主任接待代表日活动。市人大常委会主任徐家平,秘书长程新会参加活动。

6月10日,市人大常委会副主任张善飞深入北关区柏庄镇,调研人大代表助力乡村振兴工作。

6月10日,市人大常委会召开企业国有资产管理情况调研汇报会。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

6月11日至12日,省人大常委会副主任徐济超带领省人大常委会调研组蒞临我市,专题调研黄河流域生态保护和高质量发展情况。市领导李公乐、袁家健、徐家平、张玲、李长治陪同调研。

6月12日,市人大常委会召开野生动物保护“一法一决定”执法检查动员会。市人大常委会副主任靳东风出席会议并讲话。

6月15日至16日,市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会执法检查组深入林州市、龙安区、滑县、内黄等地,开展“土壤污染防治法”和野生动物保护“一法一决定”执法检查。

6月16日,市人大常委会副主任程利军深入内黄县,就2019年度企业国有资产管理情况进行调研。

6月17日,市人大常委会副主任程利军到龙安区对优化营商环境、企业“退城进园”情况进行专题调研。

6月18日,市委人大工作会议在市党政综合楼召开。市委书记李公乐出席会议并讲话。市委副书记、市长袁家健主持会议。市人大常委会主任徐家平就做好新时代人大工作进行具体部署。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。

6月18日,市人大常委会在汤阴县召开“助力乡村振兴,人大代表在行动”动员部署会。市人大常委会主任徐家平出席会议并作动员讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会出席会议。

6月19日,我市在市党政综合楼召开安阳市创建全国文明城市工作推进会,市人大常委会主任

徐家平,副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会参加会议。

6月22日,市十四届人大常委会举行第二十二次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议。会议听取了市政府关于2019年安阳市本级决算的汇报、关于2019年度安阳市本级预算执行和其他财政收支的审计工作汇报;关于我市脱贫攻坚工作情况报告审议意见整改落实情况的汇报;市十四届人大三次会议交付“关于加快社区建设提升社区服务议案”审理情况的汇报;会议研究确定了2020年度人大代表重点建议;听取了关于市人大常委会建设委员会工作职责及市人大各工作机构对口联系单位调整有关情况的汇报。

6月22日下午,市人大常委会副主任程利军深入殷都区调研钢铁煤焦化产业整合及优化营商环境工作情况。

6月23日,市人大常委会副主任张玲深入林州市、龙安区及安阳县,就我市义务教育均衡发展情况进行视察。

6月28日,市人大常委会党组书记、主任徐家平专程前往老党员、离休老干部田真喜家中走访慰问。

6月29日,市十四届人大常委会举行第十四次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军,秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、祝振玲、曹更生、常凤琳等列席会议。会议听取和审议了2019年市本级决算报告和审计工作报告,审查批准了2019年市本级决算;会议审议通过了关于市十四届人大三次会议代表所提《关于加快社区建设提升社区服务的议案》审理意见的报告;会议向市政府和市中级人民法院交办了“建立医疗应急防疫物资储备机制”“增设新能源汽车充电桩”等6件代表重点建议。祝振玲在会上代表市政府作了表态发言。

6月29日,市人大常委会机关召开工会换届选举暨第七届会员大会第一次会议。市人大常委会秘书长程新会出席会议。会议选举产生了市人大常委会机关第七届工会委员会委员7名、经费审查委员会委员3名及女工委委员1名。