

咬定青山不放松 加快议案办理步伐

◎ 孙 光

9月27日，市十四届人大常委会第二十五次主任会议听取了“加快高铁客运枢纽站建设”“护城河改造”“加快发展乡村区域特色产业”等6件代表议案办理情况的汇报。这是市人大常委会在前期调研的基础上，对议案办理工作的一次全面考量，更是一次高规格的、较真的、严厉的督办行动。

肯定成绩实事求是、客观公正。会议认为，通过办理“挖掘甲骨文文化效能”的议案，市政府为安阳争取到了中国语言博物馆项目，制定了殷墟保护区内民生简易审批程序，开展了甲骨文挖掘120周年纪念系列活动，并得到了习近平总书记的重视和祝贺，有力地宣传了安阳、推介了殷墟、保障了民生；通过办理“助推大运河文化带建设”的议案，使滑县旅游精品线路、滑县古镇开发和大运河文化带建设融入了《安阳市乡村旅游建设三年行动计划（2018—2020年）》和《安阳市乡村旅游规划方案（2018—2022年）》，有效提升了滑县旅游产业和文化遗产综合开发水平，2019年滑县共接待游客近700万人，旅游收入31亿元，成功入选河南省第三批旅游标准化示范县；通过办理“加快西部调水工程”的议案，确保了南水北调西部调水工程顺利开工，已累计完成投资1.45亿元，占到年度投资目标的96.4%，有望在2021年底让西部地区92万群众喝上丹江水。

指出问题开门见山、直点要害。“议案交办以来，高铁客运枢纽站建设主体和规划一再变更，招标一再流标，五年来没有任何实质性进展”“护城河改造，四年来，违章建筑拆迁动作不大、进展不快，从办理之初的紧锣密鼓逐步转为了缓慢推进”“乡村特色产业发展，政策支持力度不大，发展速度不快，利益联结机制不健全，辐射带动作用不明显”“个别议案办理工作，领导力量不到位，协调机制不顺畅，督导工作没跟上，干与不干一个样”“督办工作要改进方式方法，可以评议，可以向社会公开，必要时可以开展质询”……会议发言开诚布公，直面问题，既指向政府及其有关承办部门，又刀刃向内，直指人大有关工作机构乃至工作方式，让与会人员感受到了重重的责任和压力。

破解难点站位高远、措施有力。会议强调，办好代表议案是重要的民生工程、德政工程，必须高度重视、抓住关键，咬定青山不放松，不达目的不罢休，确保向人大代表和人民群众交上一份满意的答卷。要每个议案建一个办理专班，拿出可考可查的计划书，明确时间节点、目标要求，不搞囫圇吞枣、大而化之。要每月向市人大常委会报告一次办理工作进展情况，相关工委要按图索骥、按月督导、依法提出督办意见。要邀请代表全程、深度参与议案办理工作，把代表的意见建议融入到办理工作中去，全力争取代表的理解和支持。

志行万里者，不中道而辍足。客观讲，一些议案办理工作还面临着资金难措、规划待批、协调难度较大等客观困难，但志不求易者成，事不避难者进，实干是最质朴的方法论，只要不弛于空想，不鹜于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干，议案办理工作一定会取得全面胜利！



封面图片说明：10月15日，市人大常委会主任徐家平到殷都区走访调研基层人大工作。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主任：徐家平

副主任：张善飞 靳东风

张保香 张玲

程利军 程新会

委员：王大鹏 杜毅

来玉生 罗永宽

李阳 宋胜利

申明芳 丁琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

魏有才 李长奉

任法香 韩爱民

李红院 李勇

裴喜拴 姚晓林

阎鸿干 王兴舟

韩俊波 李治国

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 咬定青山不放松 加快议案办理步伐 / 孙光

特 稿

- 4 在市十四届人大常委会第十六次会议上的讲话 / 徐家平

- 6 抢抓机遇 主动作为 谱写新时代安阳人大工作新篇章

/ 安阳市人大常委会

报 道

- 9 赵素萍莅安调研人大代表履职、乡村振兴等工作

- 10 李公乐在代表联络站开展联系人民群众活动

- 10 徐家平调研基层人大工作及经济社会发展情况

- 11 徐家平带队赴新乡焦作学习考察

聚 焦

- 12 安阳市第十四届人民代表大会常务委员会公告

- 12 河南省人民代表大会常务委员会关于批准《安阳市文明行为促进条例》的决议

- 12 安阳市文明行为促进条例

- 16 文明建设需要法律护航

——市人大常委会法工委负责人就《安阳市文明行为促进条例》答记者问

领 导 论 坛

- 18 我市（市、区）人大工作情况调研报告 / 徐家平

常委会动态

- 21 程利军深入内黄县督导脱贫攻坚百日总攻工作等 12 则

监 督 纵 横

- 24 切实履行人大监督职能 助力优化营商环境 / 宋胜利



秋日车佛沟 柴俊林 / 摄

2020 年第 5 期

(总第 93 期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2020 年 11 月 10 日

25 加强人居环境整治 建设清洁美丽家园

——关于我市农村人居环境整治情况的调研报告

/ 冯学军 许志勇

工 作 研 究

28 “绿色发展暨乡村振兴”专题培训及考察湖州人大工作情况报告

/ 孙 光

助力乡村振兴

31 用“两山”理念指导实践在助力乡村振兴中发挥代表作用 / 李红院

32 加快乡村振兴 建设美丽韩庄 / 臧华伟

33 认真学习 学以致用 / 付云周

主任笔谈

34 关于殷都区“厕所革命”的调查与思考 / 王建民

36 关于殷都区社区建设情况的调研报告 / 尹 洁

洹水论坛

39 真干，才能真脱贫、脱真贫

——从郭桑村巨变看人大干部是如何扶贫攻坚的

/ 王建诚

40 讲好美丽乡村故事 助力实现乡村振兴

——参加乡村振兴学院培训学习感悟

/ 高靖海

紫 薇 苑

42 一颗老骥心 长怀安阳情

——再访“中国环保之父”曲格平

/ 郭 震

44 行香子·雄安

/ 高 军

县(市、区)信息

45 滑县人大常委会集中视察项目建设等工作等 9 则

大 事 记

47 常委会大事记(2020 年 9 月 1 日 - 2020 年 10 月 31 日)



在市十四届人大常委会第十六次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2020年10月30日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况报告制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署。本次会议听取审议了市政府关于安阳市2019年度企业国有资产管理情况的专项工作报告、审议了2019年度国有资产管理情况综合报告。组成人员认为，过去一年，市政府及其相关职能部门对国有资产管理高度重视，通过深化国资国企改革、加强国资监管、完善国有资产管理制度的措施，企业改革发展和经营管理取得明显成效，企业国有资产监管不断加强，为我市经济社会发展、城市基础设施建设、民生改善等方面作出了应有贡献。对此，大家给予充分肯定。针对我市企业国有资产“小散弱”、改制破产企业遗留问题多、企业债务负担较重等问题，组成人员建议，一要高度重视企业国有资产管理与报告工作。各级政府及其相关职能部门要进一步提高政治站位，建立健全全面规范、公开透明、监督有力的国有资产管理情况报告制度，采取有力措施，对企业国有资产进行清查核实，彻底摸清“家底”，向人民交出一本企业国有资产明白账。二要健全和完善企业国有资产管理体制。要推进实施国有企业分类管理，加强经营业绩和国有资产保值增值情况考核评价；抓好功能类投融资平台转型管理，

严格国有企业投融资、对外借款和担保等有关制度规定，防范政府隐性债务风险；加强企业国有资产制度建设，切实履行企业国有资产监管职责，完善企业内部监督和外部监督机制，确保国有资产保值增值。三要妥善解决历史遗留问题。要成立工作专班，继续做好剥离“三供一业”工作，依法清理“小散弱”企业和“僵尸企业”，推进解决改制破产企业遗留问题，做好破产企业扫尾清零工作。四要推动国有资本做强做优做大。要稳步推进国有企业混合所有制改革，支持放大国有资本功能，采取多种途径和方式，扩大投融资渠道，推动重点领域、重大招商引资项目建设，积极参与基础设施、公用事业等领域的投资经营，促进我市产业结构调整和企业转型升级。

会议听取审议了关于安阳市2020年市级预算调整方案（草案）的报告，作出了关于批准安阳市2020年市级预算调整方案的决议。组成人员认为，市政府及其财政等部门认真落实市十四届人民代表大会第三次会议关于预算的决议，统筹疫情防控和经济社会发展，积极争取上级新增政府债券资金，有效对冲疫情影响和经济下行压力。对此，大家给予充分肯定。组成人员指出，安阳市2020年市级新增地方政府债券和抗疫特别国债安排符合《预算法》和《河南省预算审查监督条例》规定，符合我市经济社会发展需要。下一步，要严格落实中央、省关于应对疫情相关政策，按照预算调整方案确定的预

算科目和项目使用债券资金，不得随意改变资金用途；要进一步优化财政支出结构，加大对经济社会发展支持力度，保障重点项目、民生工程资金不断档，有效发挥债券资金效益；要进一步加强政府债务管控，严格执行上级政府下达我市的政府债务限额，防止违法违规和变相举债，切实防范政府债务风险。

本次会议听取并审议了市政府关于优化营商环境工作情况的报告和市法、检“两院”关于加强司法保障优化营商环境工作情况的报告。组成人员认为，近年来，“一府两院”高度重视营商环境改善，通过加快转变政府职能、深化“放管服”改革、创新优化营商环境举措、加强司法保障等措施，取得了阶段性成效，我市营商环境在审批服务、信用环境、投资贸易、市场公平等方面取得明显提升。对此，大家给予充分肯定。大家强调，当前，我市经济社会发展形势复杂严峻，打造“亲”“清”新型营商环境是扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务的关键抓手，也是落实中央构建“国内国际双循环”新发展格局要求的重要举措。针对我市优化营商环境思想认识有待转变、政务服务不够到位、制约企业经营发展的因素较多等问题，组成人员建议，一要营造高效便捷的发展环境。市政府及其相关职能部门要以全心全意服务企业和项目为己任，持续深化放管服改革，疏通堵点、破解难点、提升亮点，做好简政放权的减法、优化服务的加法、发挥效能的乘法，调整完善现有政策，加快构建新机制，全力打造规范、开放、透明、公平的营商环境。二要营造利企降本的经营环境。要全面落实减税降费政策，加快物流基础设施建设，健全融资担保体系，加大对企业融资支持力度，降低企业融资成本，切实缓解企业融资难、融资贵的问题；落实人才引进和奖励政策，提供人才创业创新支持，加大技能培训和就业培训力度，切实解决人才“引不来，留不住”和企业“招工难、难招工”的问题。三要营造公平正义的法治环境。要坚持依法行政，推进行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法治审核制度，建立执法行为事中事后监督问责机制；推进平安建设，大力整治企业周围和项目周围环境，严厉打击扰乱破坏侵害企业合法权益的各类违法犯罪行为；要持续改进司法作风，大力推广阳光审判、阳光执行、阳光检务、阳光警务，严格

规范涉案财产处置程序，依法保护企业和企业家合法权益，确保我市营商环境持续改善、持续向好发展。

本次会议听取并审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水土保持法》及河南省实施办法贯彻实施情况的报告。组成人员对执法检查组的工作给予充分肯定，一致赞同这个报告。大家认为，市政府及其相关职能部门对水土保持“一法一办法”的贯彻实施是重视的，在预防和治理水土流失方面做了大量工作，取得了一定成效，但全市水土保持任务还相当艰巨，工作中尚存在很多薄弱环节亟待加强。组成人员建议，一要强化基本国策意识。市政府及其相关职能部门要充分利用各种传媒手段和方式，结合我市实际，开展广泛深入的水土保持法及水土保持基本国策宣传，进一步增强全民的水土保持基本国策意识，营造全社会保护水土资源、自觉防治水土流失的良好氛围。二要形成工作合力。发展改革、规划和建设、交通、环保、水利、林业等相关部门要按照各自职责，认真落实“一法一办法”的相关要求，依法做好水土保持相关工作，协调推进水土流失综合治理，遏制人为水土流失，留住绿水青山。三要加大专项资金投入。要将水土保持纳入本级国民经济和社会发展规划，建立综合防治体系，加大财政水土保持专项资金投入，依法征收水土保持补偿费，积极向上级争取水土流失治理项目，突出重点，科学防治，注重实效；要坚持谁投资、谁预防、谁治理、谁受益的原则，建立激励约束机制，大力引导和鼓励民间资本参与水土保持生态环境建设。四要强化监督管理。要尽快完善水土保持监管执法制度，加强基层水土保持执法队伍和监管能力建设，依法查处违反水土保持法律法规的行为；要逐步建立健全水土保持监测体系，严格执法，对开发建设项目进行清理检查，凡未按规定报批水土保持方案和缴纳有关水土保持规费的，要限期按规定完善相关手续和补交水土保持规费，不断提高水土保持质量。

本次会议还任命了一名市政府副市长，希望新任命的同志不忘初心、牢记使命，恪尽职守、务实重干，忠实履行宪法和法律赋予的职责；自觉接受人大及其常委会的监督，主动向人大报告工作，认真听取和办理群众意见建议，以实际行动为我市经济社会高质量发展作出应有的贡献。



编者按：10月26日—29日，省人大常委会在林州红旗渠干部学院举办了全省市县人大主任培训班，徐家平主任代表安阳市人大常委会作了经验交流，现将有关稿件刊发，以资学习贯彻。

抢抓机遇 主动作为 谱写新时代安阳人大工作新篇章

◎ 安阳市人大常委会

近年来，安阳市人大常委会认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实省委人大工作会议精神，与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，聚焦中心工作，聚焦难点问题，牢记初心使命，敢于担当作为，善于攻坚克难，各项工作均取得了新的进展和成效，为我市全面建成小康社会、加快建设新时代区域性中心强市作出了应有贡献！

一、服务大局，着力助推三大攻坚战

我们坚持围绕中心、服务大局、关注民生，结合安阳实际，选择好角度、掌握好尺度、把握好力度，依法履行法定职责，充分发挥代表作用，多措并举推动重点工作落实落细，有力有效地服务了全市经济社会高质量发展。

一是助力“六稳”“六保”任务落实。今年以来，面对“新冠”疫情和国内外复杂形势，安阳经济从按下“暂停键”到重启“快进键”，各项工作进入“加速度”。为赢得主动、化危为机，我们坚持寓支持于监督之中，因时因势调整策略，全力支持政府落实“六稳”“六保”任务。首先，坚持两手抓，统筹疫情防控和复工复产。疫情开始，第一时间发出“发挥人大优势，助

力打赢疫情防控阻击战”的倡议，动员各级人大代表积极投身抗疫一线，并组织代表捐款捐物价值6268万多元。疫情期间，常委会班子成员带头深入农村、企业、社区、学校一线，检查指导疫情防控工作，解决交通管控中的A照、B照问题，确保食品、蔬菜、饲料、种子等运输畅通，全力推进复工复产复学复商，为我市打赢“两战”贡献了人大力量。其次，强化一盘棋，千方百计稳住经济发展基本盘。听取审议计划执行、预算执行等工作情况报告，组织代表对经济运行、重点项目建设进行集中视察，重点加强对优化营商环境、惠企政策落实等课题的调研，支持政府调整市县财政管理体制，向市政府提出解决好市场主体面临的各种问题、加快培育新产业新动能、科学编制“十四五”规划等意见建议。最后，兜牢民生底线，增强群众获得感。对就业促进“一法一条例”贯彻落实及“稳就业”“保就业”工作进行监督，对社会保险制度改革和《社会保险法》贯彻实施情况进行深入调研，并开展《慈善法》执法检查，将疫情对困难群众的生活影响降到最低限度。1—9月，全市生产总值完成1662.8亿元，同比增长2.3%，增速由负转正；一般公共预算收入完成136.6亿元，同比增长8.3%。

二是助力打好“蓝天保卫战”。安阳是老工业基地，历史上形成了以钢铁、焦化、建材为支撑的传统产业，2016年之前，大气污染物日均排放量达85吨。作为“2+26”主要通道城市、河南北大门，工业的大排放，给安阳的大气污染防治带来巨大压力、极大挑战。面对挑战，市人大常委会主动分担，积极作为，多轮驱动，连续作战，通过听取审议环保重点工作专项报告，开展大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治执法检查，进行专题询问，办理代表议案和重点建议等方式，打出“组合拳”，确保打赢攻坚战。2018年，我们采取视察与暗访相结合、问答与追问相结合、播放暗访视频与现场测评相结合的方式，对市环保局、市住建局、市公安局等10个重点职能部门进行专题询问，推进了全市科学治污、依法治污、精准治污、全民治污。2019年，制定了《安阳市大气污染防治条例》，在全国首创“建立大气环境保护责任制度”，为打好“蓝天保卫战”提供了坚实的法制保障。同时，认真办理“扬尘污染防治”“加快建设垃圾处理场”“科学制定大气污染防治规划”等代表议案和重点建议，规范了建筑工地、汽车运输、垃圾处理、企业分类管理等方面的精细治理。截至2019年，我市日均排放37吨，较2016年日均减排48吨，下降56.5%。截至今年的10月25日，PM2.5下降15.7%，连续5个月达到国家二级标准；实现优良天数149天，较去年同期增加34天，“安阳蓝”刷爆了市民圈。特别是省管企业安钢集团，1958年建厂就在主城区，近两年投入70亿元，启动多轮环保深度治理，日均排放量从2016年的19吨降为7吨，下降63.2%，已经成为国家3A级旅游景区和网民“打卡”胜地。

三是助力“脱贫+振兴”有效衔接。针对脱贫攻坚覆盖面广、精准性强、持续性久的特点，坚持入村入户调研，连续三年听取审议脱贫攻坚工作情况报告，开展《河南省扶贫开发条例》执法检查，有的放矢地提出改进工作、完善机制的意见建议，确保了脱贫攻坚工作扶真贫、脱真贫、真脱贫。同时，着眼于脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，认真落实市人大常委会部署，今年，在广大代表中广泛开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动。6月18日，在汤阴县召开了集观摩、动员、培训于一体的动员部署会，明确

了35个省、市代表小组对口联系乡村振兴试点村名单，并向全市9200名各级人大代表发出了争做乡村振兴宣传者、推动者、监督者，在乡村振兴中建功立业的倡议。截至9月底，35个代表小组已全部到所联系村进行了对接，开展了项目洽谈、岗位提供、信息支持、法律援助、贫困户帮扶等活动，初步建立起务实管用的帮扶机制。着力强化市县联动机制，推动主题活动向基层延伸，全市各级人大代表正在走进乡村、走近农民，投身乡村振兴战略主战场，助推农业强、农村美、农民富。10月19日—23日，在浙江生态文明干部学院举办了市人大代表小组长“绿色发展暨乡村振兴”专题培训，首批50多名代表参训，帮助代表进一步明确助力的思路和方法。

二、完善机制，着力强化四项基础支撑

今年以来，针对人大工作中存在的问题和薄弱环节，我们坚持跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，进一步完善了有关制度机制，夯实了做好新时代人大工作的坚实基础。

一是开门立法，提升立法工作质量。自2015年被授予立法权以来，我们着力加快重点领域立法，先后制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市城市管理综合执法条例》等6部地方性法规，以高质量立法促进高质量发展。如，在《安阳市城镇居民二次供水条例》制定过程中，针对“一审稿”争议多、分歧大的情况，专门设计了涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行等25个方面的入户调查问卷，委托市统计局社调中心，利用一个月的时间，对201个小区、13家单位进行了调查，走访业主10326户，电话访问物业公司142家，形成了长达46页的社会调查报告。在此基础上，对“二审稿”作了大幅度的修改，解决了先前一系列的“头疼问题”，用集体的智慧校准了立法的方向、解决了立法的难题、保障了立法的质量，确保了所立法规反映民情、体现民意、集中民智。为深入推进开门立法，我们制定了《安阳市人大常委会地方立法工作规则》《基层立法联系点和地方立法服务基地工作规则》，在安阳师范学院法学院设立了“地方立法研究与咨询服务中心”，遴选汤阴县城关镇政府、大沧海律师事务所等15家单位为首批基层立法联系点，促进了立法工作更为精细、更接地气。同时，加大加快立法力度进度，主动将《安阳市中小学

校幼儿园规划建设条例》和《安阳市政务服务管理条例》纳入2021年立法计划，力求以法治护航学校建设和营商环境打造。

二是完善制度，增强人大监督实效。制定了《关于进一步提高人大常委会会议质量办法》，从会前调研、材料初审、审议发言、专项报告等7个方面，对常委会会议程序和纪律作了规范，要求会议材料须在会前7天发放给常委会组成人员，组成人员审议发言需撰写发言提纲并报小组召集人；对无特殊情况不按规定报送材料的部门，所涉议题原则上不再列入该次常委会会议议程，相关部门主要负责同志要在下一次常委会会议上作情况说明。同时，为强化跟踪监督工作，制定了《市人大常委会领导批示件办理、督办工作规定》，狠抓落实，一抓到底，确保审议意见和领导批示“事事有回音、件件有着落”。

三是修订办法，深化决定权行使。为更好保障市人大常委会依法行使重大事项讨论、决定权，建立健全重大事项年度清单制度，根据《中共安阳市委办公室关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，对重大事项决定办法进行了修订。新办法规范和细化了“重大事项”的范畴，明确了建立年度清单制度的责任主体和具体程序，优化了决定权行使的跟踪问效。12月，我们将按照新办法要求，首度制定重大事项年度清单，推动决定权行使更为科学、更具权威、更富成效。

四是强基固本，全面加强机关建设。为适应新时代人大工作需要，通过遴选、公开招录、接收优秀军转干部等，新进了11名法律、会计、审计、统计、国资评估等专业人才，为人大机关补充了新鲜血液。针对社会建设委员会没有工作机构、工作人员的情况，积极向市委汇报、编办协调，设立了市人大社会建设委员会办公室，并明确了相关工作职责，安排了工作人员。同时，强化务实担当和“马上办”精神，着力营造学的氛围、严的氛围、干的氛围，制定了《关于进一步加强机关工作纪律的通知》，全面加强请销假纪律、会议会风纪律、“八小时以外”纪律，努力打造“站在台上能讲、拿起笔杆能写、扑下身子能干”和“文经我手无差错、事交我办请放心”的新时代人大干部队伍，努力把人大机关建设成为务实重干、争先出彩的模范机关。

三、谋划未来，着力深化四项重点工作

抢抓机遇，助力发展，谱写新时代人大工作新篇章，要站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，干好自己的事，重点推进四项工作。

一是用好“法律巡视”利剑。2018年5月，栗战书委员长首次提出人大执法检查就是“法律巡视”的论断，凸显了“法律红线不能触碰、法律底线不可逾越”的刚性要求。对照安阳的工作，仍有一定差距。因此，我们要进一步提升对执法检查重要性的认识，结合本地实际，增加执法检查的次数，完善执法检查流程，以法律为准绳，该曝光的曝光，该点名的点名，多方增强执法检查的刚性和权威性，切实解决“失之于宽、失之于软”的问题，真正发挥好“法律巡视”利剑的作用。

二是推进专题询问常态化。我市开展专题询问在省内较早，已有成熟的模式和制度，并在社会上形成了一定的影响和震动。新形势下，我们要向全国人大、省人大学习，进一步加强对专题询问的组织领导，进一步增加专题询问的次数、拓展专题询问的范畴，优化专题询问在组织方式、选题确定、成效跟进等方面的程序，积极探索“执法检查+专题询问”双监督模式，不断提升人大监督的权威性、实效性。

三是推广工作评议监督方式。为推动人大监督工作往深里走、往实里走、往严里走，目前，我们已经制定了《安阳市人大常委会工作评议办法》，正在研究制定员额法官、检察官履职评议工作方案，拟于明年全面开展员额法官、检察官履职评议工作，并有针对性地开展对政府职能部门的工作评议。特别是，我们将认真汲取以往评议工作评功摆好、“你好我好大家好”的做法，让评议工作真正直面问题、“长牙齿”，成为带电高压线，切实起到推动工作、完善机制、解决问题、促进落实的监督效果。

四是强化市县联动机制。一方面，在专题询问、执法检查、工作评议等重大监督活动和立法工作中，要聚焦再聚焦，上下联动，加强协调，密切配合，形成人大工作整体合力；另一方面，在强化工作指导、开展经验交流、进行表彰奖励、推进“智慧人大”建设等方面，要多建载体、多搭平台、多留端口，不断加强市县人大的沟通交流、互联互通，全面提升人大工作整体质量和水平。

赵素萍

莅安调研人大代表履职、乡村振兴等工作

10月26日，市人大常委会党组书记、副主任赵素萍莅安调研人大代表履职、乡村振兴和产业转型等工作时强调，要加强代表工作，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点，高起点推进乡村振兴。市人大常委会副秘书长吴文毅参加调研。

市委书记李公乐，市人大常委会主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿陪同调研或参加相关活动。

深秋的林州市山水相依，层林尽染，处处呈现色彩斑斓的大地图画。赵素萍一行轻车简从，深入林州市光远新材料科技有限公司、凤宝重工科技有限公司热扩车桥项目生产一线，详细了解企业发展、产品研发、销售模式等情况。每到一处，赵素萍都与企业负责人和技术人员亲切交流，并就企业未来战略规划进行深入探讨，对企业不断增强自主创新能力、加快转型升级步伐、推动实现高质量发展给予充分肯定。

在陵阳镇人大代表联络站，赵素萍详细了解了人大代表联络站建设运行情况，对进一步建好、用好人代表联络站等工作提出具体意见和工作要求。赵素萍指出，人大代表联络站是代表开展工作的重要平台，是代表联系选民的重要载体和桥梁，要把人大代表履职作为联络站建设的核心内容，健全完善代表联系群众常态化、长效化体制机制，充分调动各级人大代表的积极性，更好地为人民群众办实事、办好事。要紧紧围绕乡村振兴和地方立法等工作，大力弘扬先进代表履职有为的好经验、好做法，积极开展优秀代表联络站评选活动，进一步鼓励代表更好履行职责，高质量开展新时代地方人大工作。

沿着柏油铺设的渠东路，赵素萍一行来到红旗渠畔的黄华镇魏家庄村、止方村、庙荒村。清风徐来，花影婆娑，别具特色的石板房、不同风格的农家乐，到处是美景和乡愁。作为林州市最年轻的镇，近年，黄华镇以打造特色文明小镇为目标，对各村进行了全方位提质改造，吸引大量游客纷至沓来，为当地村民带来许多就业、创业机会。“现在有多少张桌子？”“有二三十张，旺季时一顿饭就能翻两三回台。党的乡村



振兴政策好，现在男人也放弃在外地打工回来经营农家乐，一家人再也不用分离两地了。”在魏家庄村，赵素萍与农家乐大嫂亲切交谈。在认真听取当地村党支部书记带领群众加强精神文明建设、发展乡村旅游特色村的工作汇报后，赵素萍对该镇美丽乡村建设所取得的丰硕成果给予肯定。她叮嘱当地负责同志，要充分发挥村党支部战斗堡垒作用，因地制宜、主动作为，为实现“农业强、农村美、农民富”的目标而努力交出满意答卷。

调研中，赵素萍一行还来到国家863林州科技产业园，详细了解园区在智慧城市产业链开发、通信、互联网、动漫、电子商务、教育、文化创意等方面的产业开发情况，对园区优美的办公环境、完善的配套设施、不断增强的创新创业活力深表赞许。

赵素萍在调研期间强调，要加强代表工作，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点，凝聚人大代表的智慧和力量，积极投身助力乡村振兴主战场，高起点推进乡村振兴等各项工作。要努力从人大工作角度出发，坚决扛起乡村振兴重大政治责任，进一步发挥各级人大及其常委会在立法、监督中的职能作用，为全面建成小康社会、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章作出新的更大贡献。

李公乐

在代表联络站开展联系人民群众活动

10月26日，省人大代表、市委书记李公乐到林州市陵阳镇人大代表联络站开展联系人民群众活动。

李公乐先后来到凤宝重科热扩车桥铸造项目试生产车间、光远五期5G用低介电电子纱和超薄电子布项目建筑工地，实地查看人大代表助力产业转型发展情况，询问还有哪些需要帮助解决的困难和问题。在林州市陵阳镇人大代表联络站，李公乐详细了解人大代表联络站活动流程和接待选民工作流程，并召开座谈会，与河南省、安阳市、林州市人大代表以及基层群众代表围坐在一起，面对面亲切交流。

李公乐指出，人大代表联络站是代表依法履职尽责的重要阵地，是更好倾听民声、了解民情、吸纳民意的重要平台。要建好、用好这一平台，进一步拓展发挥基层人大代表联络机构的功能作用，彰显人大代表的责任担当，展示人大代表的良好形象，为完成全年目标任务、推动安阳高质量发展贡献人大智慧和力量。

李公乐强调，要发挥人大代表作用。一要深入群众，听取意见，宣传政策，了解群众的意愿和诉求，进一步针对群众关注的热点、难点问题，提出高质量议案，真正做到民有所呼，我有所应。二要围绕中心，服务大局，落实好中央关于人大工作的新部署、新要求，建好用好人大代表联络站，组织代表开展形式多样的履职活动，充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，为全市高质量发展凝聚共识、汇聚力量。三要立足岗位，认真履职，带头加强与人民群众的联系，带头参加人大组织的活动，带头改进工作作风，把履职活动、本职工作和为群众办实事结合起来，聚焦重点工作，深入开展调查研究，多找问题症结、多谋解决之策、多提管用建议，努力形成强大合力，为推动安阳高质量发展作出更大贡献。

徐家平

调研基层人大工作及经济社会发展情况

为深入了解基层人大工作及经济社会发展等情况，9月10日至10月15日期间，市人大常委会主任徐家平分别深入文峰区、龙安区、殷都区进行调研。市人大常委会秘书长程新会和相关委室负责同志参加调研。

在文峰区，徐家平先后来到吾悦广场城市综合体项目、宝莲寺镇袁薛庄村、方快锅炉有限公司、银杏环保国控点等地，详细了解城市规划建设、代表联络站建设、乡村振兴、科技创新、环保管控等方面情况。在光华路街道办事处代表联络站，徐家平认真听取了基层党建和代表工作汇报。她指出，要充分认识加强

城市基层党建工作的极端重要性，吸收更多优秀的年轻人加入党组织，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强的人才保障。要不断深化拓展代表进站履职为民活动，通过了解社情民意、积极发挥作用，切实做到民有所呼、我有所应。

在龙安区调研期间，徐家平一行先后深入市红旗渠集团包装装潢材料厂、河南中博轨道装备科技有限公司、马投涧镇李家庵村、龙泉镇东上庄村等地，详细了解企业“退城入园”进展、产业发展及国际化市场开拓情况，对农村人居环境整治和特色产业发展、全力推进乡村振兴和脱贫攻坚工作提出指导性意见。

在东风乡代表联络站，徐家平认真听取了制度建设、管理运行及省、市代表开展进站活动情况的介绍。她指出，要加强与群众之间的联系，立足实际、务求实效，真正把代表联络站建成联系群众的桥梁、履职尽责的场所、展示风采的窗口。

10月15日，徐家平一行先后深入安阳西部骨干路网建设项目现场、铜冶镇东积善村和铁西路文源社区代表联络站，实地查看殷都区城市建设、人大代表助力乡村振兴以及代表基层活动阵地建设等相关情况。徐家平指出，要多措并举着力推进新S301线改建工程建设，尽快打通殷都区西部经济发展的“大动脉”；要把污染防治同乡村振兴统筹推进，不断提升群众生活质量，让老百姓“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。在文源社区代表联络站，徐家平详细了解了基层代表在社区服务、社会治理、人民调解等方面的作用发挥情况，对各级代表进站开展履职为民活

动所取得的成绩给予充分肯定和赞赏。

徐家平在与各区人大常委会干部职工和部分代表座谈时指出，各区人大常委会围绕区委中心工作履职有为，工作有亮点、有创新，有效打通了联系服务人民群众的“最后一公里”。在下一步的工作中，区人大常委会要继续围绕中心、服务大局，依法履职、主动作为。一要认真贯彻落实市委人大工作会议精神以及《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，在学思践悟中指导实践、推动工作。二要围绕中心工作，充分发挥人大职能作用，推动各部门落实法律责任，增强监督实效，确保党中央关于生态文明建设的决策部署落地生根。三是要加强自身建设，有计划地引进培养人大及其常委会各重点领域专业人才，努力建设高素质专业化干部队伍。四要统筹推进机关组织建设、纪律建设和作风建设，管好班子，带好队伍，助力辖区经济社会良性运行。

徐家平带队赴新乡焦作学习考察

9月14日至15日，市人大常委会主任徐家平带领市人大常委会相关委室负责同志，赴新乡市、焦作市学习考察人大工作及产业转型、高质量发展、城市建设等工作。市人大常委会副主任张善飞、秘书长程新会参加考察。

新乡市委副书记、市长王登喜，市人大常委会主任王乐新、副主任任伟陪同考察或参加相关活动。我市考察团一行先后深入新乡市中欧班列新乡号、中纺院绿纤公司、茵特塞尔公司、平原湖、高新区关堤乡代表联络站等地，详细考察学习当地产业转型升级、城市建设以及人大代表联络站规范化建设等内容。考察团一行还观摩了新乡市人大常委会机关深化党建工作、创建全国文明单位的经验做法。

在山水之城焦作，焦作市委书记王小平，市委副书记刘涛，市人大常委会主任王建修等陪同考察或参加相关活动。我市考察团一行实地考察了焦作市西大井1919文旅景区、天河公园、蒙牛乳业（焦作）有限公司、中原工业设计城、大沙河生态治理项目等，

对当地依托历史文化、红色资源、区位优势，致力于转型发展取得的丰硕成果给予由衷的肯定。

徐家平在考察中指出，新乡、焦作与安阳同处豫北，近年，两地在产业转型、高质量发展、城市建设、全国文明城市创建、民生改善等方面都有着长足进展，特别是两地人大常委会紧扣中心大局，坚持改革创新，主动担当作为，各项工作成效显著、特色鲜明，值得学习借鉴。

学习考察结束后，考察团一行在返程的车辆上进行了认真的座谈讨论，人人谈感想、找差距、提措施。徐家平要求，我们要以此次考察为契机，认真吸取新乡、焦作两地人大工作的好经验、好做法，结合我市实际，开阔思路，取长补短，切实加强市人大常委会及机关党的建设、文化建设、制度建设，带好队伍、管好班子，以务实创新、勇于担当的精神，大力加强和改进立法、监督、代表等工作，以问题为导向，不断提升执法监督和检查结果运用实效，为助力我市经济社会发展、推进区域治理现代化发挥好人大作用。

安阳市第十四届人民代表大会常务委员会公告

第4号

《安阳市文明行为促进条例》已经安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第十五次会议于2020年8月31日通过，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议于2020年9月26日批准，现予公

布，自2021年1月1日起施行。

安阳市人民代表大会常务委员会
2020年10月16日

河南省人民代表大会常务委员会 关于批准《安阳市文明行为促进条例》的决议

（2020年9月26日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议通过）

河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议对安阳市人民代表大会常务委员会报请批准的《安阳市文明行为促进条例》进行了审查。会议认为，《安阳市文明行为促进条例》符合有关法律、法规规定。

会议决定，批准《安阳市文明行为促进条例》，由安阳市人民代表大会常务委员会公布，自2021年1月1日起施行。

安阳市文明行为促进条例

（2020年8月31日安阳市第十四届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2020年9月26日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准）

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 行为规范
- 第三章 保障和监督
- 第四章 法律责任
- 第五章 附则

第一章 总 则

第一条 为了引导和规范文明行为，培育和践行社会主义核心价值观，提升公民文明素质和社会文明程度，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内文明行为的规范和管理

及其相关促进工作,适用本条例。

第三条 本条例所称文明行为,是指遵守宪法和法律、法规,践行社会主义核心价值观,符合新时代公民道德和公序良俗要求,引领社会风尚,体现社会文明进步的行为。

第四条 文明行为促进工作应当坚持党的全面领导、坚持以人民为中心,遵循规范与倡导相结合、政府主导与社会共治相结合、重点治理与统筹推进相结合、教育与处罚相结合的原则,发挥公民主体作用,形成文明建设长效机制。

第五条 市、县(市、区)精神文明建设指导委员会负责统筹本行政区域内文明行为促进工作。

市、县(市、区)精神文明建设指导委员会办事机构负责本行政区域内文明行为的规划、指导、协调、监督等工作。

第六条 市、县(市、区)人民政府有关部门按照各自职责做好文明行为促进相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照职责和本条例规定,做好本辖区内文明行为促进工作。

村(居)民委员会协助做好文明行为相关工作。

第七条 市、县(市、区)人民政府应当将文明行为促进工作纳入国民经济和社会发展规划以及年度计划,明确工作目标、任务和要求,制定相关措施。

第八条 国家机关、企业事业单位、人民团体、社会组织 and 公民应当积极参与文明行为促进工作。

国家公职人员、先进模范、社会公众人物等应当在文明行为促进工作中发挥表率作用。

公民应当积极践行文明行为,对不文明行为有权进行劝导和制止。

第九条 市、县(市、区)人民政府、精神文明建设指导委员会及其办事机构应当建立健全文明行为表彰奖励制度,按照国家和省有关规定对文明行为及其相关促进工作进行表彰奖励。

鼓励机关、企业事业单位和其他社会组织对其职工、成员在实施文明行为或者制止不文明行为中作出贡献者予以表彰奖励。

第二章 行为规范

第十条 公民应当爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献。

第十一条 公民应当维护公共秩序,自觉遵守下列规定:

(一)不在公共场所大声喧哗、粗言秽语;

(二)不在禁烟场所吸烟、劝烟;

(三)等候服务时依次排队、不得插队;

(四)开展健身、娱乐、庆典、施工、经营等活动,应当符合环境噪声管理规定;不得飙车竞技,噪声扰民;

(五)遵守图书馆、纪念馆、博物馆、影剧院、车站等公共场所秩序,不干扰他人;

(六)文明就医,尊重医务人员,不扰乱正常的医疗秩序;

(七)观看体育比赛、文艺演出时,应当尊重运动员、教练员、裁判员、演职员等,服从现场管理,遵守场馆秩序;

(八)在英雄烈士纪念设施、爱国主义教育基地等场所内瞻仰、祭扫、参观时,遵守祭扫制度和礼仪规范。

第十二条 公民应当爱护环境,自觉遵守下列规定:

(一)增强环境保护意识,履行环境保护义务,参与生态文明建设,保护大气、水、土壤等环境;

(二)不随地吐痰、便溺;

(三)不乱扔塑料袋、果皮、纸屑、烟蒂、口香糖等废弃物;

(四)不随意张贴、涂写、刻画,不乱发乱扔广告、传单;

(五)不违规占道经营,不乱倒污水、厨余垃圾;

(六)文明如厕,不占用残疾人士专用卫生设施;

(七)咳嗽、打喷嚏时捂住口鼻,感冒等呼吸系统传染性疾病患者外出自觉佩戴口罩;

(八)减少废气、废水、固体废弃物等污染物排放,按照有关规定对垃圾分类投放;

(九)不向江河、湖泊、水库、池塘等水体倾倒污染物。

第十三条 公民应当文明出行,自觉遵守下列规定:

(一)乘坐公共交通工具时,主动为老弱病残孕幼等有需要的人让座,不得抢座、霸座和强迫他人让座;

(二)禁止在公共交通工具上辱骂、拉扯、殴打驾驶人员,不得抢夺方向盘、变速杆等操纵装置,或者以其他方式危害交通安全;

(三)驾驶机动车不接打电话,不浏览电子设备,

不违反规定使用远光灯、鸣笛；

(四) 驾驶机动车应当礼让行人，积水路段低速行驶，拥堵路段依次通行，不得强行超车、突然变道、急转急停；

(五) 开关车门不得妨碍其他车辆和行人通行；

(六) 驾驶和乘坐机动车不得向车外抛洒物品；

(七) 不得乱停乱放机动车、非机动车；

(八) 骑行非机动车不得闯红灯，不得进入机动车道、逆向行驶、扶身并行和追逐嬉戏；

(九) 电动自行车驾驶人及乘坐人应当佩戴安全头盔；

(十) 不得擅自设置在道路、广场等公共场地设置停车泊位、车位锁、隔离桩、栏杆以及其他影响通行的障碍物；

(十一) 行人不得闯红灯，不得乱穿马路和跨越道路隔离设施；

(十二) 不得在行车道内兜售、发放物品和乞讨。

第十四条 公民应当文明旅游，自觉遵守下列规定：

(一) 文明游园，不践踏草坪，不攀折花草树木；

(二) 爱护景区设施，服从景区管理；

(三) 爱护文物古迹、风景名胜、古树名木及其他重要历史文化遗产，不刻画，不涂污，不攀爬，不违反规定拍照、摄像、触摸；

(四) 尊重当地文化传统、民族习俗和宗教信仰。

第十五条 公民应当文明生活，参与文明社区、文明乡村建设，自觉遵守下列规定：

(一) 厉行节约，抵制餐饮浪费行为；

(二) 公共场所衣着得体，不袒胸露背；

(三) 不得高空抛物；

(四) 不违反规定为电动（汽）车充电；

(五) 合理使用公共空间，不阻塞安全出口、消防通道、无障碍通道；

(六) 不得私搭乱建、私拉乱扯；

(七) 从事房屋修缮和装修等活动不得影响他人正常生活；

(八) 文明节俭办理婚丧喜庆事宜，不索要、收受高价彩礼；

(九) 不在居民区、城区街道搭建灵棚，不在午休、夜晚时段吹奏、播放哀乐，不沿街摆设花圈；

(十) 不得组织或者参与赌博、封建迷信和邪教活动。

第十六条 公民应当文明养犬，自觉遵守下列规定：

(一) 禁止在市人民政府确定公布的区域范围内饲养烈性犬、大型犬；

(二) 办理犬只登记，注射疫苗；

(三) 携犬出户采取束犬绳（链）等安全措施，主动避让他人；

(四) 避免犬只噪音扰民，即时清理犬只在公共场所排泄的粪便；

(五) 除警犬、导盲犬等特殊犬只外，不得携犬进入禁止犬只入内的公共场所和公共交通工具。

第十七条 公民应当文明使用网络，自觉遵守下列规定：

(一) 不编造、发布和传播违反法律、法规，危害国家安全，破坏社会稳定等信息；

(二) 不信谣不传谣，不编造、发布和传播虚假、低俗、暴力、淫秽信息；

(三) 不以发帖、跟帖、评论等方式侮辱、诽谤他人。

第十八条 倡导和鼓励下列行为：

(一) 参与志愿服务、慈善募捐等公益活动；

(二) 关爱困难家庭、空巢老人、留守儿童和残疾人士等群体；

(三) 无偿献血和捐献造血干细胞、人体组织、器官；

(四) 绿色低碳生活，文明健康用餐，使用公筷公勺；

(五) 移风易俗，提倡厚养薄葬，绿色祭祀。

第三章 保障和监督

第十九条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门、精神文明建设指导委员会办事机构应当依据有关法律、法规，完善教育指导、监督检查、奖励惩戒、投诉举报等文明行为促进工作机制，加强对文明行为的规范和管理。

第二十条 机关、企业事业单位、村（居）民委员会和其他组织应当在其工作场所、营业场所或者服务区域设置文明行为规范宣传栏，积极引导文明行为，宣传文明先进典型，抵制不文明行为。

第二十一条 报刊、广播、电视、网络和户外广告设施经营管理单位应当刊登、播出公益广告，开办文明行为宣传栏目、专题节目，宣传和褒扬文明行为，曝光和批评不文明行为。

第二十二条 市、县（市、区）人民政府及其有

关部门应当科学规划、合理布局、建设完善下列公共服务设施：

（一）道路、公交站亭、停车位、交通标志标线等交通设施；

（二）盲道、坡道、电梯等无障碍设施；

（三）公共厕所、垃圾中转站、污水处理厂等环卫设施；

（四）体育场（馆）、图书馆、影剧院等公共文化设施；

（五）公园、广场等休闲娱乐设施；

（六）广告栏、宣传栏等广告宣传设施；

（七）与文明行为促进工作有关的其他设施。

第二十三条 行政执法部门应当健全文明执法行为规范。执法人员在执法时，应当出示执法证件，使用规范用语，公正文明执法。

公安、交通运输、城市管理、生态环境、市场监管、卫生健康、民政、文化旅游等部门，应当建立健全日常检查制度，及时发现、制止、查处相关领域的不文明行为。

行政执法部门之间应当建立信息共享和执法合作机制。

第二十四条 任何单位和个人有权对文明行为促进工作提出意见和建议，对相关部门、单位不履行文明行为职责予以投诉、举报。

市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当公布投诉举报电话、信箱等，受理不文明行为的投诉、举报，依法及时处理，并为投诉人、举报人保密。

第四章 法律责任

第二十五条 违反本条例规定的行为，其他法律、法规有法律责任规定的，从其规定。

第二十六条 违反本条例第十一条第二项规定，在禁烟场所吸烟的，由卫生健康部门处五十元以上二百元以下罚款。

违反本条例第十一条第四项规定，开展健身、娱乐、经营等活动，超过社会生活环境噪声排放标准、干扰他人正常生活的，由公安机关给予警告；警告后拒不改正的，处二百元以上五百元以下罚款。

飙车竞技，噪声扰民的，依照前款规定从重处罚。

第二十七条 违反本条例第十二条第二项至第五

项规定，随地吐痰、便溺，乱扔塑料袋、烟蒂、纸屑、口香糖、果皮等废弃物，随意张贴、涂写、刻画，乱倒污水、厨余垃圾的，由城市管理综合执法部门处五十元以上二百元以下罚款。

第二十八条 违反本条例第十三条第四项、第六项规定，机动车驾驶人 not 按照规定礼让行人、向车辆外抛洒物品的，由公安机关交通管理部门处五十元以上二百元以下罚款。

违反本条例第十三条第十一项规定，行人闯红灯、跨越道路隔离设施的，由公安机关交通管理部门处五十元罚款。

第二十九条 违反本条例第十五条第三项规定，高空抛物的，由公安机关处一千元以上三千元以下罚款；造成他人损害的，依法承担法律责任。

第三十条 违反本条例第十六条第三项规定，携犬出户未使用束犬绳（链）等安全措施的，由城市管理综合执法部门责令改正；拒不改正的，处五百元以上一千元以下罚款；情节恶劣或者造成严重后果的，没收犬只。犬只伤害他人的，养犬人应当依法承担相应的法律责任。

违反本条例第十六条第四项规定，未即时清理犬只在公共场所排泄的粪便的，由城市管理综合执法部门处五十元以上二百元以下罚款。

第三十一条 以威胁、侮辱、殴打等方式打击报复不文明行为劝阻人、投诉人、举报人，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

公民实施见义勇为、紧急现场救护、扶助等救助行为，被救助者及其近亲属故意隐瞒真相，捏造事实，企图谋取不正当利益，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法处理。

第三十二条 国家机关及其工作人员在文明行为促进工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，由其所所在单位或者上级机关、监察机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五章 附 则

第三十三条 本条例自 2021 年 1 月 1 日起施行。

文明建设需要法律护航

——市人大常委会法工委负责人就《安阳市文明行为促进条例》答记者问

2020年9月26日，河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议审议通过了《安阳市文明行为促进条例》（以下简称《条例》），自2021年1月1日起施行。

在《条例》公布之际，市人大常委会法工委负责同志就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：为什么要制定《条例》？

制定《条例》主要基于以下考虑：第一，这是贯彻习近平总书记和党中央要求的重要举措。习近平总书记多次强调，要注意把一些基本道德规范转化为法律规范，通过法律的强制力来强化道德作用、确保道德底线，推动全社会道德素质提升。2018年5月，中央印发的《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》明确提出，争取经过5到10年的时间，推动社会主义核心价值观全面融入中国特色社会主义法律体系。第二，这是落实市委决策部署的客观要求。近年来，中共安阳市委高度重视文明城市创建，做了大量富有成效的工作，全面提升了安阳的软硬件建设水平。加强文明行为立法工作，可以更加充分地发挥法治的引领与推动作用，推动文明城市创建和精神文明建设朝着法治化的方向迈进。第三，这是提升市民文明素养和社会文明程度的有效途径。通过持续推进公民道德建设，成功创建国家卫生城市，安阳的城市环境和市民文明程度有了很大提升，但是，在公共秩序、交通秩序、环境卫生等领域仍存在一些不文明现象，如餐饮铺张浪费、噪声扰民、乱扔垃圾、高额彩礼、不文明养犬等，群众反映强烈，亟需通过立法加以引导和规范。

问：制定《条例》有什么重要意义？

该《条例》是我市在精神文明领域制定的首部地

方性法规，也是我市将社会主义核心价值观融入法制建设，推进精神文明建设制度化、法制化进程中的一个重要标志。

《条例》的颁布实施，对于引导和规范社会文明行为，培育和践行社会主义核心价值观，运用法治手段解决现实问题，引导推动全社会树立文明观念，养成良好习惯，提升公众文明素养和社会文明程度具有重要促进和保障作用。

问：《条例》是如何制定通过的？

根据市人大常委会2020年地方立法计划安排，《条例》制定工作于2019年7月启动。市文明办牵头承担《条例》草案起草工作，市人大法工委、教工委提前介入。《条例》草案初稿于2020年3月份完成。4月22日经市政府常务会议审议通过后提请市人大常委会审议。4月26日，市十四届人大常委会第十二次会议对《条例（草案）》进行第一次审议。8月31日，《条例》经市十四届人大常委会第十五次会议二审通过。立法过程中，市人大及政府相关部门坚持开门立法，广征民意，先后采取实地调研，与相关部门、人大代表、基层群众座谈，听取专家学者及实务工作人员意见，委托县（市、区）人大、基层立法联系点、地方立法服务基地调研，学习借鉴外地经验，通过《安阳日报》、市民之家网、市人大信息网公布草案全文等方式，广泛征求各方面意见，同时，积极听取省人大指导意见，并就《条例》涉及的重大问题及时向市委报告，期间经过多次修改，数易其稿。最终，《条例》于2020年9月26日经河南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议审查批准，高票通过，自2021年1月1日起施行。

问：《条例》主要规定了哪些内容？

《条例》共五章三十三条。第一章总则，主要明确了立法目的、适用范围、立法原则以及部门职责等内容。第二章行为规范，主要规定了公民在维护公共秩序、爱护环境、出行、旅游、生活、养犬、使用网络等方面应当遵守的文明行为规范，以及对志愿服务、无偿献血、绿色祭祀等文明行为的倡导性要求。第三章保障和监督，主要对精神文明建设指导机构及政府相关部门在文明行为促进工作中所负有的执法与保障职责进行了明确。第四章法律责任，主要对社会关注度高、各方面反映强烈的违法不文明行为的法律责任进行了明确。第五章附则，规定了条例的施行时间。

问：《条例》有什么特色亮点？

《条例》内容重点突出，地方特色明显，具有较强针对性和可操作性。

（一）突出价值引领。《条例》以社会主义核心价值观为导向，以公民文明行为为调整对象，着眼于公民文明行为的规范和管理，确立了“坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，遵循规范与倡导相结合、政府主导与社会共治相结合、重点治理与统筹推进相结合、教育与处罚相结合”的基本原则，通过倡导性、约束性、处罚性条款的设定，为公众践行文明行为提供指引，旨在向社会传达正确的价值取向和公民价值准则，以达到促进公民文明素质提高和社会文明进步的目的。

（二）强化德法共治。《条例》在功能定位上，注意处理好法律与道德的关系。如，《条例》行为规范部分，在为公民设定文明行为最低限的同时，专门规定了倡导鼓励性条款，而法律责任部分则为违法不文明行为划定了红线，即：对违法的不文明行为，《条例》通过严格的处罚来解决；对尚未构成违法的不文明行为，仍由道德来调整；对志愿服务、慈善募捐、无偿献血等高尚文明行为，《条例》则积极倡导鼓励，这样的制度设计便于公民能更好了解《条例》倡导什么、鼓励什么、禁止什么的立法宗旨。

（三）积极回应群众关切。《条例》在对社会基本文明行为进行规范的同时，针对社会关注度高、群众反映强烈的不文明行为，积极作出回应。如针对大家普遍关注的公共卫生问题，《条例》专门规定“咳嗽、打喷嚏时捂住口鼻”“感冒等呼吸道传染性疾病患者外出自觉佩戴口罩”“使用公筷公勺”等；又如为落实

习近平总书记对制止餐饮浪费行为的重要指示，杜绝“舌尖上的浪费”，《条例》专门规定“厉行节约，抵制餐饮浪费行为”“文明节俭办理婚丧喜庆事宜，不索要、收受高价彩礼”等；再如为践行绿色发展理念，专门规定了“增强环境保护意识，履行环境保护义务，参与生态文明建设，保护大气、水、土壤等环境”“减少废气、废水、固体废弃物等污染物排放，按照有关规定对垃圾分类投放”“绿色低碳生活、绿色祭祀”等内容，体现了以人民为中心的立法理念。

（四）力求务实管用。不文明行为存在于社会生活方方面面，《条例》不可能对所有不文明行为穷尽列举，为此，《条例》重点对市民反映强烈、社会关注度高，以及管理中屡禁不止、屡纠不绝的问题，如禁烟场所吸烟、噪声扰民、随地吐痰、乱扔垃圾、乱倒污物、车辆不礼让行人、车窗抛物、行人乱穿马路、闯红灯、高空抛物、遛狗不牵绳、便溺不清理等不文明行为，通过设立专门条款并设定相应处罚进行重点规范，既回应了群众关切，也提高了《条例》的针对性和实效性。

问：如何做好条例贯彻实施工作？

“天下之事不难于立法，而难于法之必行”。《条例》制定后，关键在于执行。《条例》对政府及有关部门、各机关、企事业单位、社会组织、公民等在促进和践行文明行为方面所负有的职责和义务进行了明确规范。《条例》公布后，各级各部门应加强组织领导，认真抓好《条例》的学习、宣传和业务培训，确保条例落到实处。主管部门和执法主体应全面领会掌握条例内容，带头学习遵守，严格依法公正文明执法，推动条例落地见效；各社会责任主体应自觉遵德守法，切实增强贯彻落实《条例》的思想自觉和行为自觉，做践行公共文明的宣传者、参与者、遵守者、实践者，共同营造全社会遵德守法，崇尚文明的良好氛围；人大要加强对条例实施工作的监督，通过听取汇报、执法检查、专题调研等方式，跟踪了解条例的实施效果，配套制度的制定，实施过程中遇到的困难和问题，针对不同情况及时进行修改完善，努力使《条例》与时代同步，与实际相适。文明你我他，创建靠大家。只有大家共同努力、共同参与、共同遵守、共同执行，《条例》各项规定才能落地落实，《条例》才能真正得到全面有效实施，社会遵德守法、崇尚文明之风才能蔚然形成。

我市（市、区）人大工作情况 调研报告

市人大常委会党组书记、主任 徐家平

县级人大及其常委会是我国地方国家政权的重要基础，是实现基层民主、推进全面依法治国的有效形式，在整个国家治理体系中处于重要地位。履新之年，为全面了解我市县级人大工作开展情况，进一步加强和改进县级人大工作和建设，我采取听取汇报、实地考察、走访代表、座谈交流等形式，对我市各县（市、区）人大工作进行了深入调研，并有所思考、有所谋划。

一、县（市、区）人大工作取得的新成效

各县（市、区）人大常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，多措并举用好法定监督形式，大胆使用工作评议等监督方式，大力推动代表小组活动常态化制度化规范化，着力提升自身建设水平，各项工作取得了新成效。

一是专题询问普遍推开。针对代表和群众反映强烈的一些突出问题，多数县（市、区）人大开展了专题询问，有的还加强了对整改工作的跟踪监督，确保了专题询问更具刚性、更富实效。2018年，林州市人大对脱贫攻坚、旅游产业发展、道路交通安全3项工作进行了专题询问，引起了林州市委的高度重视。林州市委书记王宝玉专门作出批示，并及时召开林州市委常委会安排部署有关整改工作，有效解决了扶贫项目下达迟缓、程序繁琐的问题，游客中心建成后未及时投入使用的问题，交通罚款项目过多、指示牌不规范的问题。特别是针对7大类113项道路交通安全问题，林州市政府责成公安、交通、住建、公路等部门立即进行整改，当年新增停车位8700多个，更换或拆除限速牌49处，收到了良好的社会反响。

二是工作评议渐入佳境。汤阴、林州、滑县、内黄、安阳县等均开展了对县直部门的工作评议，并形成了较为完善的评议工作制度和流程，增强了人大监督的震慑力和影响力。如汤阴县人大自2017年换届以来，

就把开展工作评议作为拓展监督职能、增强监督实效的有效形式，按照“不搞选择性评议，不留评议盲区”的原则，将所有县政府组成部门全部纳入工作评议范围。三年多来，已对21个县政府组成部门和3个具有行政管理职能的事业单位进行了工作评议，满意率从85%提升至93%以上。今年，汤阴县人大对县自然资源局、县人社局、县医保局、县民政局等6家单位开展了工作评议。

三是执法检查敢于碰硬。在执法检查工作中，市县联动增强，暗访抽查增多，跟踪监督有力，确保了法律法规在我市得以正确施行。如，2018年，北关区人大在开展《水法》贯彻落实情况执法检查中，针对安阳河中下游建筑垃圾堆积堵塞河道长期不解决、治理不到位，相关部门不作为、慢作为、懒政怠政问题，联合区检察院等职能部门紧盯不放、一抓到底，彻底解决了多年来建筑垃圾随意倾倒、无人监管的问题，保障了安阳河两岸群众生命财产安全。

四是代表联络站建设提档升级。各县（市、区）人大按照硬件建设标准化、软件建设制度化、代表活动常态化的要求，全面加强“代表之家”、代表联络站建设，积极组织代表开展学习、调研、联系群众、述职等活动，促进了代表工作更接地气、更具活力、更富实效。如，安阳县结合“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，在9个乡村振兴试点村分别设立代表联络室；同时，在德力新能源汽车、县法院、县检察院等地设立代表联络室。北关区先后召开10次基层人大工作现场推进会，对代表阵地建设进行全面部署，并从区人大工作经费中给各街道人大工委专门划拨1万元，专项用于支持“代表之家”、代表联络站建设，实现了“代表之家”、代表联络站从无到有、从点到面全覆盖。同时，将代表工作室建设作为推进

人大代表工作的新抓手，已建成4个代表工作室，推进了代表工作室进社区、进医院、上网络，架起了代表联系群众的“连心桥”。

五是代表服务保障有所创新。为加强代表服务工作，北关区、文峰区人大抓住机构改革机会，增设了“人大代表联络服务中心”，分别增加了6个和3个事业编制；内黄县人大代表服务中心由原来的6个事业编制增加到11个，并设一正两副科级职数，为提升代表服务质量增添了新动力。安阳县在崔家桥镇双塔村设立了“人大代表培训中心”，每月举办1期人大代表培训班，年内将对所有县乡人大代表培训一遍。汤阴县本着“闭会不休会”的工作理念，开通绿色通道，设置热线电话，建立“汤阴人大，我们的家”微信平台，将代表通过热线电话、微信平台反映的意见建议，及时转交县政府有关部门进行办理，同时，在“云上汤阴”新媒体开辟“代表风采”专栏，已宣传优秀人大代表先进事迹78人。殷都区人大下功夫办好代表议案，督促区政府为西部乡镇中小学招聘教师94人，有效缓解了师资力量不足的问题。

六是乡镇（街道）人大工作向纵深发展。乡镇（街道）人大主席（工委主任）基本配备到位，均有专门的办公室和工作人员。今年，安阳县聘请省人大专家对《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》进行了系统讲解，帮助新任的乡镇人大主席尽快熟悉业务、开展工作。北关区人大常委会通过了《关于加强街道人大工作的意见》《街道人大工委工作考核办法》，及时解决街道人大工作有断层、欠规范、不平衡、不深入和作用发挥不充分的问题，为街道人大工作规范有序开展指明了方向。

七是自身建设取得新成效。安阳县人大机关利用3个月的时间，开展了学习《党章》专题大讨论活动，围绕“我入党为了什么”“我为党做了什么”“怎么做一名合格共产党员”三个专题，组织每名党员谈体会讲感受，进一步增强了机关干部职工的党员意识、党性观念。内黄县人大坚持周四集中学习制度，持续办好《开卷有益》，定期举办“一得论坛”，着力培养“站在台上能讲、拿起笔杆能写、扑下身子能干”的复合型人才；积极倡导“把工作当学问研究，把工作当事业追求”的工作作风，树立“文经我手无差错，事交我办请放心”的工作标准，形成了各司其职、勇于担当、积极作为、乐于奉献的良好局面，成功创建为“省

级文明单位标兵”。

二、存在的主要问题

从调研情况看，各县（市、区）人大工作都取得了新进展新成效，但同时也存在着一些突出问题和薄弱环节，其中，有共性问题也有个性问题，有短期能解决的问题也有需要纳入长期规划的问题。主要表现在以下方面：

一是监督力度和效果还需增强。各县（市、区）人大监督工作力度和进展还不平衡不充分，执法检查、代表评议结果运用还不够理想。比如，专题询问的运用还未常态化制度化，多为两三年甚至四五年才用一次；工作评议，有的年年进行，有的今年才刚刚启动，还有的就没有开展过这项监督活动；执法检查有的满足于检查了、报告了，习惯于“多栽花、少摘刺”，还没有充分发挥“法律巡视”利剑的应有作用；跟踪监督、一抓到底还有差距，让群众看得见、摸得着、感受得到的监督效果还不够明显。

二是乡镇人大主席团作用发挥不够。乡镇人大主席团专职主席“不专职”，受乡镇工作压力影响，多以政府工作为“主业”；专职工作人员也兼职较多，力量不够强。“二次人代会”在乡镇执行还不够到位，有的虽然也开了，但还不够规范、质量还不高。

三是市县合力不够、县区交流还不够经常。县区人大普遍反映，市人大常委会应加大对县乡人大工作的指导力度，在方法上多指导，在经验上多传授，在工作上多互动，多组织一些集中培训、多开展一些联动活动、多搭建一些交流平台，以更好形成工作合力、全面提升全市县乡人大工作水平。

四是内设机构不够规范、职能不一。县级人大机关内设机构数量不同、职能不一、上下对接不便，多则设有12个机构，少则仅有8个。特别是，作为县一级政权，内黄县人大机关竟然没有设立城建环保、社会建设等工作委员会，这与县域生态建设、城市建设、社会建设任务日益繁重的现实需求严重不匹配；林州、滑县等虽然设置了社会建设委员会，但没有明确其职能定位和联系单位，造成机构设立了却无事可做的问題。

五是队伍建设存在短板。县人大机关行政编制均在26个以内，区人大机关普遍为12个左右，工勤和事业编制少则3个、多则20个，“一人一委”的问题仍未得到根本性解决。同时，干部队伍老化、专业知识不足的问题也较突出。比如，内黄县人大机关共核定行政编

制23人，目前人员已经满编，但仍有4名副主任和4名委室干部不能理顺编制关系，影响工作积极性；机关工作人员平均年龄在45岁以上，文秘、法律、财经等专业人员缺乏，不利于人大工作有效开展。

三、做好新时代地方人大工作的几点建议

要继续坚持问题导向、目标导向，站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，优先解决好基层人大在履职和自身建设等方面中存在的突出问题，努力开创我市新时代人大工作新局面。

一是推进专题询问常态化。近年来，全国人大和省人大在专题询问上倾注的力量越来越重，范围越来越广，组织方式和工作机制也越来越成熟，已经成为人大依法进行正确监督、有效监督的一种重要方式。全国人大每年均安排2—3次专题询问，2015年出台了《关于改进完善专题询问工作的若干意见》，2018年首次对最高人民法院、最高人民检察院进行了询问，并多次实施“执法检查+专题询问”双监督模式。对标全国人大的做法，建议市、县两级人大在今后的工作中，加强对专题询问工作的领导，进一步增加专题询问的次数，优化专题询问在组织方式、选题确定、成效跟进等方面的程序，不断提升人大监督的权威性、实效性。

二是用好“法律巡视”利剑。2018年5月，栗战书委员长首次提出人大执法检查就是“法律巡视”，凸显了“法律红线不能触碰、法律底线不可逾越”的刚性要求。基于这一定位，全国人大在执法检查工作中实施了一系列创新动作：加大执法检查力度，每年均安排5—6部法律实施情况的检查；注重提升专业性，2019年首次引入第三方评估，并听取受委托检查的省级人大常委会汇报情况；创新检查手段，采取随机抽查、调查问卷等形式，全面、深入了解法律实施情况。对标“法律巡视”要求，建议进一步提升对执法检查重要性的认识，增加开展执法检查的次数，完善执法检查流程，以法律为准绳，以事实为依据，该曝光的曝光，该点名的点名，切实解决法律施行“失之于宽、失之于软”的问题，真正发挥好“法律巡视”利剑的作用。

三是推广工作评议监督方式。开展工作评议于法有据，模式成熟，效果良好。目前，市人大常委会已经制定了《工作评议办法》，正在研究制订《关于对市中级人民法院员额法官开展履职评议的实施方案》和《关于对市人民检察院员额检察官开展履职评议的实施方案》，并将适时组织对有关部门的工作评议。

建议各级人大大胆启用工作评议监督手段，扎实推进人大监督工作往深里走、往实里走、往严里走。特别是，要认真改进评议工作方式方法，让评议工作真正直面问题、“长出牙齿”，切实起到推动工作、完善机制、促进发展的效果。

四是依法行使重大事项决定权。8月31日，市十四届人大常委会第十五次会议审议通过了修订后的《安阳市人大常委会讨论、决定重大事项办法》（以下简称《办法》），这是我市深入贯彻落实党的十八届三中全会精神和中央、省委、市委部署的重要举措。《办法》结合我市实际，详细规定了行使重大事项决定权的范畴和流程，新增了建立年度重大事项清单制度的表述，有利于将人大重大事项决定权落到实处。建议县级人大常委会认真学习宣传贯彻这一《办法》，及时修订自身相关制度，推动人大决定权行使规范化制度化。

五是严格落实《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》。要按照条例规定落实乡镇人大主席团的职责、人员、编制、经费等问题，确保乡镇人大主席团在闭会期间“耕好自己的田”。要着力规范乡镇年内第二次人代会议程和程序，有针对性地听取和审议政府专项工作报告、代表议案建议办理情况报告等，审查批准上一年度本级财政决算，根据实际需要审查批准本行政区域内预算调整情况的报告，结合本行政区域内的重大事项作出决定决议等。

六是统筹解决自身建设存在的问题。在机构改革任务刚刚完成、机构编制管理更为严格的新形势下，全面解决这一难题需要创新思路、向内挖掘潜力。建议优先成立各县（市、区）人大常委会社会建设工作委员会，明确其职责和联系单位，充实工作人员，以不断加强对社会建设工作的监督。同时，要着力优化县级人大机关干部队伍年龄结构、知识结构，通过增设事业编制、招考公务员、统筹使用、借助代表力量等途径，多方增添人大工作新力量新动力。

七是强化联动机制、形成整体合力。一方面，在专题询问、执法检查、工作评议等重大监督活动和立法工作中，要聚焦再聚焦，上下联动，加强协调，密切配合，形成人大工作整体合力；另一方面，在强化工作指导、开展经验交流、进行表彰奖励、推进“智慧人大”建设等方面，要多建载体、多搭平台、多留端口，不断加强市县人大的沟通交流、互联互通，全面提升人大工作整体质量和水平。

程利军深入内黄县督导脱贫攻坚百日总攻工作

9月7日，市人大常委会副主任程利军深入内黄县毫城镇督导脱贫攻坚百日总攻工作。

程利军首先来到扶贫就业点调研企业带贫工作，实地察看了带贫企业西毫城村贵军水饺厂，对当地大力发展扶贫产业，让扶贫项目实实在在收益，让贫困群众真真实实脱贫，通过发展企业生产经营实现精准脱贫、精准带贫的举措给予充分肯定。

程利军强调指出，要围绕更高目标，要求更严，措施更硬，效果更好开展脱贫攻坚百日总攻工作。要确保未脱贫户人均纯收入达标，高标准完成年度脱贫任务；时刻关注脱贫户动态，确保稳定脱贫不返贫；时刻监测边缘户，确保不致贫。要进一步补齐短板，强化弱项，扬长避短，以一流的工作作风，一流的工作水平，实现一流的脱贫攻坚目标任务的完成，通过脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，为全面推进乡村振兴战略奠定坚实的思想基础、工作基础、组织基础。

（市人大常委会财经工委办公室）

鹤壁市人大考察团到我市参观考察

9月8日，鹤壁市人大常委会主任史全新带领鹤壁市人大考察团来到我市林州城乡，围绕基层代表联络站建设、工业转型升级和脱贫攻坚等方面进行参观考察。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞陪同考察。

考察团一行先后实地考察了桂园街道办事处、龙头山水系一期、光远新材料科技有限公司、黄华镇止方村和庙荒村、863科技产业园、红旗渠干部学院等地，详细了解当地在代表工作、城市建设、工业转型升级、脱贫攻坚、乡村振兴和党员干部教育培训等方面的经验和做法，并就有关工作进行了交流。

史全新充分肯定了林州市各方面工作所取得的显著成效，对我市将五级代表全部纳入代表联络站开展活动、全员参与乡村振兴的做法给予高度赞赏。徐家平对鹤壁市人大考察团一行表示热烈欢迎。她指出，此次鹤壁市人大考察团来安阳参观交流，是对我市工作的鼓励和鞭策，希望能多发现问题、提出问题，为我市经济社会发展提出建设性意见和建议。同时，希望两地继续加强沟通交流，深化互学互鉴，加强区域合作，实现共同发展。（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平听取涉农议案、重点建议办理进展情况汇报

9月11日，市人大常委会农工委组织召开涉农议案、重点建议办理进展情况汇报会，市人大常委会主任徐家平出席会议。

会议听取了市水利局“关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案”、市农业农村局“关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案”和市住建局“关于探索建立农村垃圾分类试点机制，建设清洁美丽家园的建议”办理进展情况汇报，提议案、建议代表和市人大农工委负责同志分别提出了意见和建议。

徐家平强调，要进一步提高认识，高度重视议案和重点建议办理工作；要进一步加大工作力度，加快办理进度，提高办理质量。针对议案和重点建议办理过程中的困难和问题，加强沟通配合，建立细化问题台账，科学高效有序推进；要加强资金保障，积极多方筹措资金，吸引和撬动民间资本参与项目建设，确保资金需求；加强督导检查，建立完善督导检查机制，将议案、重点建议办理工作纳入部门绩效考核奖评内容，形成办理工作合力；要进一步加大督办力度，促进议案和重点建议办理。

（市人大常委会农工委办公室）

张保香赴殷都区安丰乡督导脱贫攻坚工作

9月15日，市人大常委会副主任张保香带领市人大常委会信访办、内司工委、法工委负责同志，深入殷都区安丰乡督导脱贫攻坚工作，并在安丰乡主持召开座谈会，听取区、乡两级关于脱贫攻坚工作情况汇报。

张保香强调，脱贫攻坚到了决战决胜关键时期，要补短板、强弱项，高标准、高质量如期完成脱贫攻坚任务。一是要提高认识，坚决克服“松”“躁”“粗”“虚”等作风问题，扛牢政治责任，主动担当作为，把工作做细、做实、做到位。二是要从严从实，确保时限，做到“八个清零”，高质量打好“六大战役”，夺取脱贫攻坚全面胜利。三是区、乡两级领导要靠前指挥，坚持焦点不散、力度不减，压实责任，以硬作风啃下“硬骨头”。四是要关心关爱基层扶贫干部，敢于使用、善于使用表现好、有作为的同志，激励和鞭策基层扶贫干部作出更大贡献。五是要认真总结经验和做法，

宣传好成果，树立好典型，激励广大干部干好工作的热情和斗志。六是要做好脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，提前谋划、提前思考，建立长效机制，坚定不移推动乡村振兴战略落地生根。七是要扎实搞好“两委”班子建设，配齐班子，选好村支书，把充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用作为实现乡村振兴的坚强保证。

(市人大常委会法工委综合科)

张善飞视察护城河改造工作

为详细了解市人大常委会《护城河改造的议案》办理情况，9月17日，市人大常委会副主任张善飞带领市人大常委会城建环保工委负责同志，对护城河改造工作进行视察。

张善飞一行实地查看了接近完工的古城东南角楼魁星阁工程进展情况，并一路徒步，沿河视察了三角湖公园区域和相州宾馆区域护城河综合整治情况，详细了解工程规划、资金落实、河道治理等工作，就地召开由文峰区政府、市住建局负责同志参加的现场会，对相关工作提出要求。

张善飞强调，护城河改造对于改善城市生态环境、提升群众幸福指数、促进旅游业发展都有着重要意义。该工程任务艰巨，资金需求量巨大，能否顺利完成整治任务，关系政府形象和百姓期许。在下一阶段工作中，要在取得现有成果的基础上，集中力量推动各建设节点施工，确保一年接着一年干，以点带面、分步推动改造工程实施。要严格落实河长制监管责任，进一步强化护城河排污及周边环境管理，确保河畅、水清、岸绿。要强化资金要素保障，多渠道争取各级专项补助资金支持，积极探索市场化资本运营投入，确保项目顺利推进，共同把这一事关人居环境的民生工程做好做实，真正让代表满意，让人民群众满意。

(市人大常委会调研室宣传科)

张玲调研政产学研用一体协调创新发展情况

9月21日，市人大常委会副主任张玲带领部分市人大常委会委员和市人大教科文卫委员会委员，深入林州市、文峰区、汤阴县部分重点企业，调研我市政产学研用一体协调创新发展情况。

张玲一行先后到林州市光远新材料科技有限公

司、文峰区复星合力新材料股份有限公司、汤阴县安井食品有限公司等重点企业实地调研，详细了解企业产品研发、人才引进、产学研合作和生产经营等情况。

张玲指出，深入推进政产学研用体系建设、丰富合作形式，有利于激发企业科技创新活力，促进我市经济发展。她强调，各级各部门要发挥引导作用，强化科技创新意识，为政产学研用协同创新工作营造良好的政策环境和创新氛围，促进企业科技成果转化；要以企业为创新活动主体，强化人才支撑，推进新技术、新产品的研发生产；要以产学研合作项目为依托，借助外力，加强产学研合作，提升我市经济竞争力。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

市人大常委会预算工委开展国有资产管理情况专题调研

9月23日至24日，市人大常委会预算工作委员会组织部分市人大代表对2019年度国有资产管理综合情况和企业国有资产管理专项情况进行调研。

调研组听取了市财政局、市自然资源和规划局的有关情况汇报，并深入市经开集团、市金信房产测绘公司、市体育运动学校、九华山矿山生态修复项目等地进行实地调研。

调研组建议，市财政等部门要加强基础工作，切实摸清底数，进一步修改完善综合报告和专项报告，努力提交一本完整的明白账。建立完善企业法人治理机构，不断提高我市国有资产管理水平和效益，确保国有资产保值增值。结合实际有进有退，优化企业国有资产结构布局，研究加强自然资源管理和保护工作。切实做好破产改制企业遗留问题处理工作，保护职工的切身利益。

(市人大常委会预算工委办公室)

市人大社会建设委员会 召开意见建议办理情况座谈会

10月14日，市人大社会建设委员会召开意见建议办理情况座谈汇报会，市人大常委会副主任张保香参加会议。

座谈会上，市政府相关部门负责同志围绕“关于进一步加大我市创新人才引进力度”重点建议进行汇报，对代表评价为“不满意”“基本满意”的意见建议具体分析研究。

张保香指出,相关职能部门办理意见建议工作扎实,成效明显,要继续拓展工作思路、细化工作措施,争取有更好的办理结果。一要高度重视。人大代表所提意见建议,是民心、民意、民情、民智、民生的体现,是人大代表心血、汗水、智慧、劳动、责任的凝结,是人民参政议政、当家做主的具体形式,也是政府、职能部门义不容辞的政治任务。二要提高质量。要真心、真正办好意见建议,进一步提高办理质量,通过意见建议办理推动工作、解决问题。三要充分沟通。办理意见建议要与人大代表充分沟通、善于沟通,向代表学习、向代表宣传,真正使代表和人民满意。

(市人大常委会社会建设委员会办公室)

市人大常委会召开 进一步提高常委会会议质量工作会议

10月14日,市人大常委会召开专题会议,对进一步提高常委会会议质量工作进行安排部署。市人大常委会秘书长程新会出席会议并讲话。市政府秘书长李传银,市法院、检察院、政府组成部门分管负责同志和办公室主任参加会议。

会议传达学习了《关于进一步提高市人大常委会会议质量办法(办法)》、《市人大常委会审议意见处理办法》、《市人大常委会领导批示件办理、督办工作规定(试行)》。

会上,围绕如何提高常委会会议质量,程新会强调,一要精心准备好会议材料。要从抓好前期调研、提高报告质量、落实报送时间上下功夫。二要按要求参加会议。要严肃会议纪律,按规定进行请假,认真参加会议讨论,提高会议发言质量。三要认真抓好会议交办事项的落实。要认真、及时办理人代会议案建议、常委会交办事项、领导批示件。要进一步提高思想认识,抓好会议精神落实,促进人大工作再上新台阶。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会机关妇委会进行换届选举

10月14日,市人大常委会机关召开妇女委员会换届选举大会。市人大常委会副主任张玲参加会议。

会议审议通过了选举办法草案、机关妇委会委员候选人名单草案、大会监票人名单草案,以差额选举的方式选举产生了机关新一届妇委会委员。随后,机关妇委会委员召开第一次全体会议,选举产生了机关

妇委会主任,确定了委员分工。黄清瑕代表新一届妇委会委员表示,新一届妇委会全体同志,将着力为全机关妇女干部职工做好各项服务工作,为推动人大各项工作和机关自身建设作出新的更大贡献。

(市人大常委会调研室综合科)

张玲调研“河南省宗教事务条例” 贯彻落实情况

10月23日,市人大常委会副主任张玲带领市人大常委会民族侨务外事委员会负责同志,采取明察暗访的形式,深入林州市、安阳县、龙安区,对新修订的《河南省宗教事务条例》贯彻落实情况进行调研。

张玲一行先后走访林州市付水洼村基督教堂、庙荒村观霖禅寺、姚村镇云峰寺、白岩寺、龙安区马家乡宝岩禅寺、安阳县韩陵镇定国寺、白壁镇天主教堂等地,详细了解新修订的《河南省宗教事务条例》贯彻落实等情况,并对贯彻落实《河南省宗教事务条例》存在的问题和不足当场进行了讲评。

(市人大常委会民侨外工委)

省人大常委会调研组 莅安调研代表联络站工作

10月28日,省人大常委会选任联工委主任李恩东一行莅临我市,对乡镇代表联络站建设情况进行调研。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞、秘书长程新会陪同调研或参加相关活动。

李恩东一行先后深入林州市桂园街道人大代表之家、安阳县韩陵镇人大代表联络站,北关区洹北街道人大代表联络站、豆腐营街道盘庚中社区人大代表联络站进行实地调研。每到一处,他都详细了解相关情况,实地查看选民接待室、代表工作室建设情况,认真查阅五级代表履职档案和代表接待选民档案。

李恩东指出,安阳市各级人大常委会坚持高标准建设、高标准运行,代表联络站建设有特色、有亮点、有实效,特别是创新的“六步工作法”、网格化联系选民工作走在了全省前列。要对有关工作进行再细化、再规范,不断探索创新,不断总结提高,不断深化完善,让亮点更亮,为全省代表联络站建设提供先进样板。

(市人大常委会调研室宣传科)

切实履行人大监督职能

助力优化营商环境

◎ 宋胜利

习近平总书记近期在企业家座谈会上的重要讲话高屋建瓴、立意深远，显示了对企业家的关心、关爱，为我国企业发展注入强大信心和强劲动力，对于推动企业发挥更大作用、实现更大发展具有重要意义。为我们如何做好调研法检两院加强司法保障优化营商环境工作，提供了遵循、指明了方向。学习习总书记 7.21 重要讲话精神，感触颇深，下面，我结合调研法检两院加强司法保障优化营商环境工作谈几点感想：

一、充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义

习近平总书记在 7 月 21 日企业家座谈会上的重要讲话立足当前、着眼长远，既是具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领，又是具有导向性、可行性、针对性的行动指南；既有对当前经济形势的分析判断，又有对政策举措的安排落实，还有对企业家的殷切希望和嘱托，为新时代国有和民营经济的繁荣发展，注入了强大信心和动力。习近平总书记在讲话中指出，市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力，要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量。营商环境是企业生存发展的土壤，良好的营商环境离不开公正高效的司法环境，公正是法治的生命线，司法权威性在很大程度决定了营商环境是否公开透明和可预期，决定着能否让各类市场主体安心、安业。习近平总书记在企业家座谈会上还指出，构建亲清政商关系，要求光明磊落同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，要多听企业家的意见和建议，更多提供优质公共服务，支持企业家心无旁骛，长远打算，有恒产者有恒心，以恒心办恒业。我们要坚持以习近平总书记构建“亲清”新型政商关系重要论述为指引，着眼提高工作效能，围绕做强做优实体经济，推动经济高质量发展，强化服务意识和亲商帮商护商理念，构建“亲不逾矩、清不疏远”的新时代政商关系，打造一流营商环境，努力为企业提供更精准、更有效、更贴心的服务。所谓“亲”，就是要畅

通官商正常交往的途径，把正当的官商交往放到桌面上来，让官员能够及时了解企业所需、提供及时有效的服务。所谓“清”，就是恪守法纪底线，遵循公正标尺，既要避免企业“靠搞关系”吃饭，又要提醒领导干部不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。我们要充分认识推进法治化营商环境建设的重大意义，切实增强责任感、使命感、紧迫感，要着力增强保护各类市场主体的意识和能力，充分发挥我们人大的监督职能作用，主动作为，创造有利于促进社会消费、促进新产业新业态健康发展的法治化营商环境。同时把精准服务做好“六稳”工作、落实“六保”任务作为下一阶段工作重点，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供有力的服务和保障。

二、切实履行人大监督职能，为企业家树立发展信心

为认真贯彻落实习近平总书记 7 月 21 日在企业家座谈会上的重要讲话精神，将总书记的讲话落到实处，8 月 6 日至 7 日，市人大常委会副主任张保香带领监察和司法委员会、内司工委全体成员，分别赴林州市、安阳县检察院、法院，调研了法、检两院加强司法保障优化营商环境工作情况，召开了法、检两院座谈会，听取了专项工作报告，深入了解了法检两院在此项工作中采取的措施、取得的成效以及存在的各类突出问题。同时，我们在林州市、安阳县分别召开了人大代表、企业家代表座谈会，30 余名各级人大代表、企业家代表参加了座谈，我们也制作了《关于全市法院、检察院加强司法保障优化营商环境工作情况的调查问卷》，通过书面形式征求了各位人大代表、企业家代表的意见、建议，林州市、安阳县的企业家代表，反映了企业发展过程中特别是受新冠病毒疫情影响面临的困难，提出了 30 余条意见、建议，我们下一步将结合《调查问卷》及座谈会情况，对意见进行梳理、汇总，督促法院、检察院落实责任，分解交办，跟踪督办，确保每个问题都能够得到妥善解决。同时，

加强人居环境整治 建设清洁美丽家园

——关于我市农村人居环境整治情况的调研报告

◎ 冯学军 许志勇

按照中央、省《农村人居环境整治三年行动方案》要求和统一部署，从2018年开始，全市开展了农村人居环境整治工作。根据市人大常委会工作安排，为深入了解全市农村人居环境整治工作情况，8月份以来，市人大常委会农工委在全市开展了调研活动。组织召开汇报座谈会，听取了市农业农村局、住建局、卫健委、生态环境局、林业局等部门汇报，组织部分市人大常委会委员和市人大农工委委员，先后深入林州市、安阳县、内黄县、汤阴县、殷都区、龙安区18个乡镇25个村庄进行实地调研，详细了解农村垃圾分类、厕所革命、生活污水治理、农业生产废弃物资源化利用、村容村貌提升等情况，对全市农村人居环境整治情况有了较为全面的了解，同时，针对调研中发现的问题，提出了意见和建议。

一、我市农村人居环境整治的主要做法及成效

2018年以来，我市按照上级统一部署，大力开展

农村人居环境整治三年行动，取得了显著成效，2018年、2019年连续两年被表彰为“全省农村人居环境整治工作先进市”。

（一）坚持高位推进，持续加大资金投入。全市组建了高规格的领导小组，制订了《安阳市农村人居环境整治三年行动实施方案》《安阳市农村“厕所革命”三年行动实施方案》《安阳市农村人居环境整治工作意见》等文件，将农村人居环境整治工作列入各县（市、区）政府责任目标考核范畴，建立了“六个一”动态监督管理机制、问题整改处置机制，有组织、有方案、有举措。持续加大资金投入，采取各种渠道加大农村人居环境资金保障，总资金达到32亿元。其中，市县两级采取“以奖代补”方式投入资金9.86亿元；争取上级专项资金1.59亿元；争取国开行资金16.3亿元；争取社会资金和村自筹资金4.25亿元。

我们会依据企业家代表反映比较强烈的诸如执行难、破产难、案件处理不公正方面的问题，抽取法院、检察院的卷宗进行评查，切实履行宪法、法律赋予我们的监督职能，依法保护企业家和企业的合法权益，为企业的良性发展、复工复产注入信心、活力，为企业家树立发展信心。

三、加强部门联动，建立优化营商环境工作的长效协作机制

优化营商环境只有进行时，没有完成时，下一步，我们将借视察法、检两院加强司法保障优化营商环境工作之机，进一步学习习总书记的重要讲话精神，切实履行人大监督职能，督促建立完善由法、检两院与相关政府职能部门参与的多方联动协作长效机制，推进常态化的沟通联系、数据共享、纠纷化解、宣传培

训等各项工作，形成司法服务保障、优化营商环境的工作合力。法、检两院共同承担着优化营商环境的司法保障，要养成打击和保护并重的工作意识，一方面要推进产权保护法治化。全市法院要提升民事审判和执行工作的质效，提高审判工作水平，进一步改进办案质量、规范司法行为，全市检察院要强化涉企民事、行政审判和执行活动的法律监督，拓宽渠道，服务保障企业依法合规经营，增强企业家人身和财产安全感以及干事创业的信心。另一方面，要把握法律政策界限，贯彻宽严相济的刑事政策，严厉打击、依法惩处各类破坏市场经济秩序、侵犯市场主体合法权益的违法犯罪行为，严格规制各类不正当竞争行为，推动市场竞争公平有序。

（作者系市人大常委会内司工委主任）

(二)立足全面“清脏”，改善人居环境面貌。在广泛开展经常性保洁和清理整治基础上，每年实施春、夏、秋、冬垃圾整治“四大战役”和五一、国庆、春节等重大节假日集中整治大会战，还开展了农村白色垃圾集中整治攻坚战等专项行动，农村生活垃圾长效机制基本形成。全市行政村市场化保洁率达到95%以上，每个行政村按照不低于村庄人口总数的2‰，共配备村庄保洁和管理人员2万余人，配备村庄垃圾收集车辆6398台，垃圾收集桶234608个。林州市配备垃圾中转地埋桶788个，安阳县新建垃圾中转站30座，汤阴县在建垃圾中转站9座。滑县静脉产业园已建成投入使用，汤阴县建成垃圾处置中心1座，林州市垃圾焚烧发电厂正在建设，预计今年底建成。

(三)突出重点“治污”，强化人居环境基础。针对不同类型的水体污染，因地制宜，加强农村污水治理。如对村庄坑塘、沟渠水体污染问题，开展了清洁净化专项整治行动；在城郊和中心镇区建设市政管网；对远离城镇的村庄建设智能模块化污水处理设备。据统计，目前全市1036个村完成了农村生活污水治理，1604个村完成了黑臭水体治理。完成乡镇污水处理设施配套管网建设2360公里，农村生活污水集中式处理设施技术改造100座，累计建成乡镇和农村污水处理设施2417座，日处理能力118万吨。

(四)因地制宜“改厕”，提升人居环境质量。坚持把“厕所革命”作为改善农民生活环境、改变农村面貌的重要工作来抓，采取不同改厕模式，稳步推进。对城市污水管网可覆盖到的市区周围、县城周边村庄，采取户建水冲厕所、村铺设污水管网连接市政管网模式；对集镇所在地、产业集聚区、乡镇政府所在地和经济基础较好的中心村(社区)，采取户建水冲厕所、村建污水管网和污水处理站模式；对经济状况及基础设施条件较差、人口少、不具备污水集中处理条件的村，推广使用三格式化粪池厕所。汤阴县在“厕所革命”运行模式和后期管护上，走在全省乃至全国的前列。

(五)坚持分类施策，全面提升村容村貌。坚持结合实际，因村制宜，一村一貌，通过将部分空心宅院进行再利用，将部分荒芜宅基地进行再规划，将村庄残垣断壁进行再整治，大力实施村庄硬化、净化、绿化、美化、亮化、文化“六化”工程等方式，广泛开展村容村貌提升工程，充分保持村庄传统特色，突出乡愁理念，使全市村容村貌有了较大提升。

二、我市农村环境整治工作存在的困难和问题

一是资金投入存在较大缺口。改善农村人居环境工作涉及到农村经济社会事业方方面面，所需建设资金投入巨大。目前，中央、省层面没有专项资金投入，市、县区两级财政投入有限，涉农资金整合难度较大，多渠道投入机制尚未建立，改善农村人居环境投入缺口很大。

二是垃圾终端处理设施不健全。当前，按照国家对华北、华中地区村庄垃圾产生的平均标准计算，我市农村垃圾平均每人每天产生生活垃圾0.8公斤，每天产生的生活垃圾量约2000吨以上。全市113个乡镇(镇、涉农街道)约有40%垃圾填埋场接近饱和，新建填埋场又普遍存在土地短缺、建设资金短缺等问题，部分乡镇垃圾长期存放在垃圾中转站，得不到有效处理，特别是安阳县、内黄县、滑县和汤阴县东部乡镇均存在这类问题。

三是基础设施建设不匹配、管护不到位。全市80%村庄无下水道或排污管道，尤其是东部平原地区较为突出；村内道路硬化到边到户不彻底，绝大部分村庄完成了通组道路硬化，但部分村庄没有完成背街小巷及通户道路硬化；绿化覆盖率和绿化质量不高，相当一部分村庄绿化覆盖率不高，绿化树木成活率低。基础设施后端运行管护机制不健全，不少项目没有落实管理人员和经费，特别是农村公路、生活污水治理、公共厕所等设施运行维护缺乏稳定的经费来源，保洁队伍不健全，影响农村环境整治的持续性。

四是农民主体作用发挥不够。引导农民群众参与农村人居环境整治机制还不健全，农民群众自主投工



投劳的热情和积极性还有待提高。比如,有的村民环境卫生意识淡薄,认为垃圾清理是环卫工人的事,存在垃圾随意扔的现象;有的农户改厕完成后,基本没使用,还是继续老传统入厕方式;个别农户对污水处理的意识还不强;部分村内还存在电线杆、临街墙壁乱涂乱画、乱贴小广告等现象。

三、意见和建议

(一) 提高思想认识,加强工作统筹。整治农村人居环境,建设美丽宜居乡村,是实施乡村振兴战略的第一场硬仗,事关全面建成小康社会,事关广大农民群众福祉,事关农村社会文明和谐。要提高政治站位,以实际行动贯彻习近平生态文明思想和绿水青山就是金山银山理念。要充分认识农村人居环境整治的重大意义和迫切要求,聚焦重点问题和关键环节,精准发力,综合施策,认真抓好农村垃圾治理、厕所革命、污水处理等重点工作,加快补齐短板,积极推动我市农村人居环境整治工作。要加强统筹协调,进一步明确细化各成员单位职责,健全牵头部门抓总统筹、职能部门履职尽责的工作机制,形成部门协同作战的强大工作合力,整合各方资源和涉农资金,统筹开展农村人居环境整治工作,切实推进美丽宜居乡村建设。

(二) 坚持规划先行,注重示范带动。坚持“无规划不建设、无设计不施工”的理念,发挥规划的先导性作用和基础性地位,按照“规划先行、统筹全域,因地制宜、突出特色,完善功能、提升品质”的原则,高起点、高标准、高质量对现有村规划进行修编完善。规划编制要坚持因地制宜,根据各村经济发展水平和农民期盼,科学确定整治目标任务,既尽力而为又量力而行,集中力量解决突出问题。我市农村发展模式、形态丰富多样,各县(市、区)、乡(镇)差异较大,推进试点必须立足各村的资源禀赋、基础条件,因地制宜、精准选择适宜的整治模式,切忌千篇一律、盲目跟风。要切实处理好显功与潜功的关系,更多地立足乡村实际和乡土气息,多接地气、少高大上,既打造样板、也补上短板,既锦上添花、更雪中送炭,坚决防止盲目冒进、杜绝“面子工程”,努力建设一批经得起历史实践检验的农村人居环境整治样板。通过以点带面,示范带动,循序渐进,分步实施,促进农村人居环境整治工作的整体提升。

(三) 突出重点难点,集中全面整治。生活垃圾清理、污水处理、厕所革命是改善农村人居环境工作

关键环节。要进一步加强农村垃圾集中整治,彻底清除地市交界位置、乡镇接合部、村庄接壤地等卫生死角和盲区的垃圾。要立足全市区域,统筹考虑,合理规划建设乡镇垃圾中转和填埋设施,加快推进生活垃圾焚烧发电等项目建设,确保公共资源配置不缺位、不重复、可操作,切实解决垃圾终端处理“出口”问题。要加大改厕工作力度,按照群众接受、经济适用、维护方便原则,合理选择改厕模式,同时搞好农村公厕的建设和管理,方便群众和过路行人。要扎实推进农村生活污水治理,加快实施现有乡镇污水处理厂技改升级,切实提高污水处理能力;经济条件较好的村自建污水处理设施,经济条件不具备的村要做好村内排水沟和污水管网的建设,做到污水集中收集处理。

(四) 健全长效机制,夯实基础保障。一是健全资金投入机制。建立健全政府主导、村民参与、社会支持的投入机制,保证整治工作的资金需求。在加大各级财政资金投入的同时,要积极争取上级财政专项资金,整合各类涉农资金,统筹安排、形成合力,加强项目管理和资金使用监督,提高资金使用的实效性和综合效益,充分发挥财政资金的导用和激励作用。二是健全长效管护机制。坚持建管结合,逐步建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的农村人居环境管护长效机制,推进农村人居环境整治工作常态化开展。三是健全责任追究机制。健全市、县、乡、村四级责任体系和考核评价监督制度,严格落实主体责任,形成人人有任务,个个有压力的工作格局。对工作推进不力、整治效果不佳的部门和单位,要通报批评、及时约谈、责令整改,并追究相关负责人的责任。

(五) 强化宣传引导,发挥主体作用。要进一步加强宣传教育,普及环境保护的各类知识,提高广大农民群众的环境保护意识和认识水平。要加强乡风文明建设,通过制定村规民约,落实农民主体责任,约束不卫生、不文明、不健康行为,提高农民的环境卫生意识和公共道德意识。要充分发挥村民主体作用,积极组织开展农村美丽庭院评选、环境卫生光荣榜等活动,让村民亲身感受农村人居环境整治的变化和好处,激发广大村民内生动力,变“要我干”为“我要干”,增强农民维护人居环境的荣誉感,营造家家争做环保先锋、人人争当环保卫士、全社会关心支持农村人居环境整治的良好氛围。

(作者分别系市人大常委会农工委主任、教工委副主任)

编者按：10月18日至23日，市人大常委会在位于湖州的浙江生态文明干部学院举办了“绿色发展暨乡村振兴”专题培训班，期间，对湖州市人大工作进行了学习考察，现将考察报告予以印发，以资参考借鉴。

“绿色发展暨乡村振兴”专题培训 及考察湖州人大工作情况报告

◎ 孙 光

10月18日至23日，市人大常委会在位于湖州的浙江生态文明干部学院举办了“绿色发展暨乡村振兴”专题培训班，来自全市的49名代表小组组长和县（市、区）人大常委会主任、选工委主任参加培训。期间，对湖州市人大工作进行了学习考察。现将培训、考察情况报告如下。

一、“绿色发展暨乡村振兴”专题培训情况

本次培训的主要目的是深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，为代表小组组长和县区人大干部“充电”“加油”，进一步推动“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动向纵深发展。整个培训活动呈现以下四个特点：

一是领导高度重视。培训前，市人大常委会主任徐家平对培训方案、参训人员、课程安排进行了认真研究审定，对开班进行动员，提出具体要求，全程参与学习、观摩、讨论等活动，一个节点接一个节点地给予指导，确保了培训工作有序高效展开。

二是教学形式多样。采取“专题讲座+现场教学+讨论交流”的方式，深入学习了习近平总书记“两山”理念的形成与实践、人大代表如何提升建言献策能力与水平、《民法典》颁布的背景和现实意义；走进“两山”理念诞生地安吉县余村、浙江“最美生态乡镇”顾渚村、“美丽乡村特色精品村”向阳村、织里镇人大代表联络站等地，实地感受湖州生态文明建设成果、发展乡村旅游实现乡村振兴的成功路径；利用两个晚上的时间，分别组织小组讨论和集体讨论，人人谈认识、

谈体会、谈打算，让大家进一步明确了助力乡村振兴的思路、方法和措施。

三是纪律要求严格。培训班专门成立了临时党支部，支部书记由徐家平主任担任，副书记由程新会秘书长担任，委员由李书林同志和各县（市、区）人大常委会主任担任；下设5个小组，由5个县的人大常委会主任担任组长。制定了培训工作纪律，全面落实学习培训各项要求，展现了人大代表专心学习、纪律严明的良好形象。

四是培训效果显著。通过学习培训，进一步坚定了绿色发展的信心，进一步增强了助力乡村振兴的动力，在思维观念、眼界视野、履职能力等方面有了很大提高。培训过后，各代表小组组长及时向小组成员和所联系村分享湖州经验，积极以实际行动助力所联系村发展。如龙安团第一代表小组以美丽庭院建设为切入点，为牛家窑村40户村民赠送了价值5000元的花卉；安阳县团第一代表小组走进前马村日间照料中心开展了“爱在重阳·情暖夕阳”敬老活动。

二、考察湖州人大工作情况

与湖州市人大常委会主要负责同志进行了座谈交流，实地走访了画溪街道代表联络站、八都芥银杏公园、太湖龙之梦项目，详细了解了代表联络站星级评定、领导干部进站、生态环境保护、旅游产业升级等工作。其中，湖州市人大工作的创新性做法主要有：

一是贯彻市委决策方法新、力度大。坚持“市委有号召、人大有行动”，2018年，认真开展“十问湖州”

大调研,提出打造“十大美丽”对策建议,为市委决策当好参谋。市委八届四次全会召开后,第一时间作出《关于开展“十大专项行动”专题工作监督的决定》,建立“五督”机制(提高站位、强化担当督,精准发力、注重实效督,上下联动、整体推进督,发动代表、认真履职督,建立机制、落实责任督),累计开展监督活动39次,以实际行动助力市委中心工作。

二是立法工作节奏快、接地气。围绕立良法、促善治,坚持“抓重点、可操作、得管用”,全面加强立法工作。2018年制定《湖州市电梯使用安全条例》《湖州市生态文明先行示范区建设条例》《湖州市文明行为促进条例》3部地方性法规;2019年制定《湖州市大气污染防治规定》《湖州市乡村旅游促进条例》《湖州市美丽乡村建设条例》,其中《湖州市美丽乡村建设条例》填补了国内美丽乡村建设领域的立法空白。为提高立法质量,出台了立法前评估工作办法和专职委员立法通报会规定,开展立法听证、立法协商60次,委托区县人大进行专题调研,使法规更加符合实际。做好立法“后半篇”文章,完善“六个一”机制,推动已出台法规的贯彻执行。

三是代表联络站建设标准高、活力足。按照“学习之家、履职之所、活动之地、凝心之寓”的目标要求,经过三年努力,全市133家代表联络站全部达到“五星级”标准,荣获首届“浙江人大工作与时俱进奖”。着力打造“一站一品”,推广“周六连心桥”、“老娘舅”工作室、“代表说事室”等特色做法,代表联络站“点上突破、线上成片、面上出彩”的格局基本形成。完善领导干部进站长效机制,规范代表听取、征集、处理群众意见的工作流程,制度化推进五级人大代表进站活动,2019年,6230人次代表进站活动,收集意见建议4331条,推动解决问题2698个。

四是“人大代表问政会”形式新、效果实。2017年建立“人大代表问政会”制度,聚焦市委市政府中心工作和群众关心的热点问题,每季度围绕一个主题,组织有关代表开展有针对性的询问,实现了代表传递民意的常态化,增强了议政督政的精准化,推进了依法监督的实效化,受到了湖州市委市政府主要领导的充分肯定,赢得了代表和群众的好评。为确保问出成效,会前代表做足功课,深入调研、掌握实情;会中与部门负责人通过一问一答、再问再答的方式,深入

讨论问题、研究解决办法;会后坚持“问政不止于问”,加强持续跟踪,打造工作闭环,确保落实落细。2019年,湖州市人大围绕推进大气污染防治、办好学前教育、消除集体经济欠发达村、促进安全生产等主题,举办4次问政会,参与的各级代表378人次,33名代表提出的36个问题得到推进落实。

五是建议督办用力深、效力强。主任会议成员牵头督办重点建议,各工委对口督办专业性较强的代表建议,选工委全程跟踪督办所有建议,并实行办理结果“三方会商”制度,对“面商率”“答复率”“解决率”三个指标进行考核。建立“跨届跨年”代表建议督办制度,对近年来虽有答复但问题还没有解决的建议件,实行清单式督办,去年梳理出来的171件相关建议已办结销号155件。市八届人大四次会议上代表提出的197件建议,均在法定期限内办理完毕,问题解决率达71.6%,同比提高15.2个百分点。

六是任后监督步伐快、机制好。探索开展员额法官、检察官工作述职测评,建立了测评范围“两全”(除省管干部外,实现员额法官、检察官“全覆盖”;口头述职人员所办案件全部列入案件评查范围),抽查案件“两必”(对扫黑除恶、公益诉讼类等相关案件“必查”;对所办案件中发生变更的“必查”),督促整改“两闭环”(“绩效—测评—干部管理—提升绩效”工作闭环、“案件评查—共性梳理—监督落实—制度改进”工作闭环)的工作机制,去年选择8位同志进行口头工作述职测评,其他“两官”作书面工作述职,把督法、督事和督人结合起来,有力推动了公正司法。

三、有关建议

通过培训和考察,结合安阳实际和我市人大工作现状,提出如下建议。

一是践行“两山”理念要始终保持战略定力。美丽湖州不是一天建成的,而是一个凤凰涅槃的艰难过程。对安阳来讲,我们现在就是15年前的湖州,面对大气污染防治、产业转型升级等难题,要有所取舍、“有所为有所不为”。为此,要始终保持战略定力,更加自觉地践行“绿水青山就是金山银山”的理念,把生态文明建设融入经济社会发展的方方面面,融入我市“十四五”规划和2035年远景目标,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,坚决打赢大气污染防治攻坚战,健全完善生态保护体制机制,加快形成山水林田

湖草的“生命共同体”，争取早日建成“美丽安阳”。

二是“助力乡村振兴”要久久为功。浙江省从2003年开始启动“千村示范、万村整治”工程，安吉县2008年即部署开展“中国美丽乡村”建设，经过10多年的努力，才成为成功样板。“助力乡村振兴”不能蜻蜓点水、一蹴而就，而要稳扎稳打、久久为功，以“千辛万苦、千山万水、千方百计、千家万户”的精神，体现人大担当，彰显代表力量。要坚持规划引领，无规划不建设，不设计不开工，高起点高标准推进乡村基础设施建设。要尊重民意，问计于民，从一件件小事做起，从一场场“革命”干起，积小成为大成，积小胜为大胜，切实让群众获得看得见、摸得着的实惠。要更好发挥市场和民间资本的作用，不等不靠，“借鸡下蛋”，加快乡村振兴战略落地落实。要市县联动、形成合力，履行好各级人大和各级人大代表的法定职责，与市委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，切实推动我市乡村振兴工作不断跃上新台阶。

三是聚焦市委决策部署创造性开展人大工作。要以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向，以党的意志为意志，增强聚焦度，提升精准性，强化实效性，坚决做到党委工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，确保市委决策部署落地开花。当前，要认真组织各级人大代表开展视察调研、联系群众、收集民意活动，引导代表提前撰写议案、建议，主动为我市编制“十四五”规划建言献策。要聚焦“十四五”规划实施和市委明年工作部署，下好先手棋，打好主动仗，提前谋划好人大今后五年的重点工作任务和2021年工作要点，不断增强人大工作的精准性、针对性。要创新工作方式方法，着眼大局，抓住要害，把准关键，围绕产业转型升级、生态环境治理、政务环境改善、乡村振兴战略实施等重点工作，依法履行立法、监督、重大事项决定等职权，更好促进市委决策部署落到实处。

四是全面提升立法工作质量和效率。越是强调法治，越要注重提高立法质量和效率。借鉴湖州经验，要逐步增加年度立法数量，争取每年制定2—3部地方性法规，更加有力地支持法治安阳建设。要转变立法理念，围绕群众关心关注的热点难点问题进行深入调研，确保从人民立场、立法机关角度多提出一些关系民生的立法项目，有效破解“管制型立法”多、“服

务型立法”少的问题。要继续坚持开门立法，对专业性较强、需要进行可行性评价的地方性法规，应当召开论证会进行深入论证；对涉及利益关系重大调整或存在重大意见分歧的，应当举行听证会，以统筹兼顾社会不同方面的利益，平衡权利义务关系。要建立健全法规实施后的跟踪评估机制，通过执法检查、实施情况报告等方式，对地方性法规自身的缺陷及时加以矫正和修缮。

五是建好用活代表联络站。要认真学习借鉴湖州市打造“五星级代表联络站”的做法，尽力而为，量力而行，稳步提升代表联络站建设标准，先行建成一批示范联络站。要以有固定场所、有统一标牌、有必要设施、有学习资料、有代表信箱等“五个有”提升硬件配套，以代表信息公开、工作制度公开、年度计划公开、结对名单公开、履职成果公开等“五公开”接受群众监督，以代表注册到位、人员配备到位、服务保障到位、台账管理到位、经费支持到位等“五到位”强化组织管理，以定期学习交流、定期组织活动、定期接待选民、定期处理意见、定期述职评议等“五定期”常态开展活动。要依托代表联络站，大力推进领导干部进站开展活动，切实解决一批基层代表和群众关心关注的热点难点问题。特别是，要尽快研究出台“市人大代表在联络站征集的群众意见建议处理办法”，依法受理群众意见建议，分级分类处理，形成办理程序的“闭环”，切实推动解决群众关切问题。

六是推进员额法官、检察官履职评议工作。要高起点、系统化谋划员额法官、检察官履职评议工作，加快制定评议办法和工作方案，适时启动任后履职情况监督。要组建由市人大专工委、市级政法部门、基层法检单位及律师共同参加的评查组，重点审查法院系统发生的发回重审、改判、检察抗诉、引发上访的案件和检察系统发生的判决无罪、变更罪名、撤回起诉、驳回起诉、不起诉、引发上访的案件。要坚持督法、督事、督人相结合，以法律为准绳，以事实为依据，准确把握调研评查、审议评议、整改落实阶段的重点工作，找准个性、共性问题，强化司法队伍建设、促进制度机制完善，为维护公平正义、深化依法治市、增进人民福祉提供强有力的司法保障。

（作者系市人大常委会调研室副主任）

编者按：10月19日至23日，市人大代表小组“绿色发展暨乡村振兴”专题培训班于浙江生态文明干部学院举办。培训期间，大家认真听讲、用心观摩、热烈讨论，进一步坚定了绿色发展的信心，更加明确了助力乡村振兴的思路、方法和措施。现将部分小组讨论发言予以刊登，以资分享学习。

用“两山”理念指导实践 在助力乡村振兴中发挥代表作用

◎ 市人大代表、安阳县人大常委会主任 李红院

这次培训，聆听了市人大常委会主任徐家平的开班动员讲话和党校老师的专题辅导，并到安吉县余村、长兴县顾渚村等现场教学点考察，通过老师讲、实地看，收获很大，受益匪浅。感受比较深有三点：

一个生动实践：习近平总书记关于“两山”理念、生态文明建设重要思想的生动实践。安吉县余村是习近平总书记“绿水青山就是金山银山”科学论断的诞生地。近一段时间，我们都在学习《治国理政》第三卷，学习了习总书记关于生态文明建设、“绿水青山就是金山银山”的论述，原来的认识仅仅是停留在书本上，没有感性认识。通过这次湖州培训，实地看余村，真切感受到绿水青山就是金山银山。通过做好乡村休闲旅游这篇大文章，实实在在增加了群众收入。湖州的做法、余村的做法、水口乡顾渚的做法，是对总书记生态文明建设的生动实践，从而加深了对“两山论”的理解。

一个生动模本：余村、顾渚等建设美丽乡村的做法，为我们提供了可借鉴的乡村振兴模本。余村由一个原来靠开山挖矿的村，通过15年的转型发展，实现了从“卖资源”到“卖风景”的华丽转身，每年村集体经济收入达到500多万元，村民年人均收入近5万元。今年3月30日，习总书记再次到余村考察，正像习总书记讲的那样，美丽乡村建设在余村变成了现实。余村现在取得的成绩证明，绿色发展的路子是正确的，路子选对了就要坚持走下去。我县西裴小镇、杜庄村是乡村振兴示范村，通过近几年的建设，已经初具规模，今年“十一”对外开放，吸引了大量游客。“十一”期间，仅西裴小镇就接待将近10万人次。虽

然刚起步，也遇到了一些资金投入跟不上去、产业支撑不足、经营模式没有形成等问题，但这条走绿色发展路子的大方向是对的，特别是余村、顾渚这些村已经成功了，为我们提供了可借鉴的乡村振兴模本，我们要坚定不移把这条路子走下去。

一条好路子：依靠发展生态经济实现强县富民的好路子。湖州一直在打生态牌，所辖三县两区都是生态县区，80%的村都是生态村。我们所到之处都是道路整洁、绿树成荫、环境优美、生态宜居，吸引了大批游客到此旅游度假、休闲生活，叫响了“在湖州看到美丽中国”品牌。习总书记讲，生态就是经济。看到湖州走过的路，就想到了过去的安阳县，原来也是开山挖矿，靠卖资源来发展，资源型工业比重过重，因环境污染问题多次被新闻媒体曝光。区域调整后，许多干部都认为安阳县资源在西部，没山没矿没出路，悲观、埋怨的思想都有。现在看湖州的做法，发展生态经济完全可以强县富民。人均GDP超过5000美元后，“逆城市化”也是一种潮流，安阳县地处城市近郊，主要以农业为主，完成可以通过发展乡村旅游、发展休闲产业、发展生态经济，走出一条强县富民的路子。

在学习培训过程中，边学习边对照，就应该学习什么、应该怎么做？进行了认真思考。

一是学习他们敢想敢干、创新创先的精神，进一步坚定建设美丽乡村的信心。我们与先进地方的差距，最大差距是思想观念上的差距，他们敢想敢干，他们勇于创新创先，湖州提出“美丽中国看湖州”“在湖州看见美丽中国”，站位高，格局大。余村、顾渚等村原来也靠卖资源，但他们痛下决心，果断转型，

走出了可持续性发展的道路。思想是行动的先导。要认真学习习总书记关于生态文明建设的重要思想,转变思想观念,树牢“两山”理念,坚定走绿色发展信念,把我们县美丽乡村建设好。

二是学习他们发展乡村旅游的经验,进一步加快我们县美丽乡村建设。我们除了在思想与先进地区有差距外,在行动上也有差距。改革开放以来,我们多次到江浙等先进地区学习考察,一直跟着学,但差距仍不断在拉大。究其原因,主要是没有结合本地实际去学,照抄照搬,结果环境条件不同,走着走着就走不通了。结合这次学习培训,一要结合本地实际,创新思维思路和方式方法,不照抄照搬。二要一步一步抓落实。余村的转型发展已经走过15年,我县美丽乡村建设刚开始,不可能一蹴而就,要坚持规划优先、

稳步推进。三要主动作为,借势发力,既要争取上级政策,更要用市场的办法来做好乡村旅游这篇大文章。

三是学习他们发挥代表作用的做法,进一步做好我县助力乡村振兴这个主题活动。这次培训,实地考察了织里镇、画溪镇人大代表联络站。虽然我县按照市人大要求,高标准推进人大代表联络站建设,扎实开展助力乡村振兴这个主题活动,但与织里镇、画溪镇相比,还有很大差距,他们硬件建设得好,代表活动开展得好,代表作用发挥得好。要对标织里镇、画溪镇,进一步提高标准,再下功夫,尤其是要组织代表进站,强化代表意识,发挥代表作用,倾听选民意见,形成民有所呼、我有所应的工作机制。要继续做好人大代表助力乡村振兴这个主题活动,找到结合点、找准发力点,确保助力乡村振兴主题活动取得实效。

加快乡村振兴 建设美丽韩庄

◎ 市人大代表、汤阴县韩庄镇党委书记 臧华伟

培训期间,通过专家理论宣讲和典型现场观摩,给我感触最深的是三个字:

第一个是“高”。一是政治站位高,从湖州市委党校建立浙江生态文明干部学院,就能充分体现出湖州市委乃至浙江省委落实习总书记“两山理论”的站位之高;二是建设标准高,从参观考察的美丽乡村来看,规划起点高,建设标准高,为我们推进乡村振兴提供了浙江经验、湖州样板。

第二个字是“新”。一是发展思路新,南浔向阳村通过绿色生态现代农业发展,实现了“美丽环境”向“美丽经济”的转变。二是经营理念新,长兴县顾渚村,紧扣“乡村、乡土、乡情”做文章,从“农家乐”到“乡村游”,从“在乡村度假”到“过乡村生活”,创造了民宿发展的“顾渚模式”。

第三个字是“实”。一是党建抓得实,南太湖“党建+”,坚持用高质量党建引领高质量发展,实现了红色党建与绿色生态及美丽乡村建设的有机结合;二是工作成效实,以“两山”理念为引领,加快旅游城市建设,先后获得中国优秀旅游城市、中国魅力城市、

全国综合实力百强市、中国最幸福城市等荣誉称号,成为全国首个地市级生态文明先行示范区。

我们汤阴县韩庄镇作为全省“乡村振兴示范乡镇”“美丽小镇”“特色生态旅游示范镇”,将借鉴浙江经验,找差距、补短板、促提升,进一步加快乡村振兴,建设美丽韩庄。

一要党建再强化,思想再解放。要把浙江“红色党建引领绿色发展”的先进理念,以及浙江人那种“一无所有、无中生有”的闯劲,持之以恒、坚持到底的韧劲和不达目的、誓不罢休的狠劲,在韩庄嫁接植入、开花结果。要结合村级组织换届,选出一支讲政治、敢担当、能带富、善治理的“领头人”队伍。要依托岳飞精忠报国培训基地,加强党员干部教育培训,解放思想,激发干劲。要加强机制体制创新,推进“千名党员联万户、一村六员进基层、一约五会促文明”等党建网格社会治理体系建设,全面提升社会治理水平。

二要规划再提升,标准再提高。要结合韩庄区位、资源、产业等优势,科学规划、合理布局,统一规划、

分步实施，以规划高起点、建设高标准，推动发展高质量。按照“城乡统筹、生态宜居、一村一品、彰显特色”的发展思路，积极推进投资3.8亿元的西苏庄棚户区改造工程，确保2021年4月实现回迁；持续实施人居环境提升计划，统筹推进村容村貌、“厕所革命”、污水处理、垃圾治理、天然气入户、绿化美化等基础设施建设，进一步改善农村人居环境。

三要产业再升级、结构再优化。按照“北城南工

西文旅、三产融合促振兴”的发展理念，北部片区重点发展以城市建设、特色商务为主导的三产服务业，南部片区重点发展以亚新钢铁为龙头的工业产业，西部片区依托姜里城、汤河国家湿地公园和汤河等文化旅游资源优势，大力发展以教育培训、现代农业、观光旅游、餐饮住宿为主导的文化旅游产业，着力打造“一河两岸乡村振兴示范带”。

认真学习 学以致用

◎ 市人大代表 付云周

在我市开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动的重要时间节点，市人大组织全市人大代表小组长在浙江生态文明干部学院学习培训，意义重大，影响深远。

一是“学了啥”。在几天的学习培训中，对我感受最深的有三点：一是课的安排很务实。先后学习了习近平总书记“两山”理念的形成与实践、人大代表如何提升建言献策能力与水平、《民法典》颁布的背景和现实意义，课虽不多，但紧扣主题，内容实在，指导意义强。二是教学点的选择很精当。从“两山”理念诞生地余村到民俗典范村顾渚，再到旧村改造示范村向阳村以及古村落保护与开发点南浔，看到的都是生态文明为引领的全国示范点，都是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想进行绿色生动实践的样本。三是学的氛围很浓厚。无论是上课还是到教学点参观学习，从市人大主任到各县区人大主任、各县区人大代表，没一人缺席，无一人迟到，看得真、记得明、问得准，小组讨论会都能认真参与，积极发言，把学的氛围营造得温馨而浓厚。所以说，就“学了啥”的问题，我想应该是，看到了“两山”理念在湖州的生根发芽到满目青山，感受到了浙江人的久久为功、驰而不息，更加坚定了我们绿水青山就是金山银山的发展理念和信心。

二是“学点啥”。20年前，浙江人腾笼换鸟，先行一步，乡村振兴、全域旅游等已从全国领先地位转换成领跑地位，在我们还在思考乡村振兴怎么搞的时

候，人家已开始卖起了风景、卖起了文化、卖起了培训。20年前，我们的工业经济与湖州差距不小，现在，绿水青山就是金山银山的实践，我们又落后了不止20年。这种差距是理念的差距，是定力的差距，是拼劲的差距，归根到底，是思想的差距。所以说，我们就“学点啥”的问题，应该认识到“不可复制”的欠缺，要认真学习浙江人勇于拼搏、勇立潮头的精神，思想要再解放，意志要更坚定，功夫要再下深，牢牢把握发展的方向与定力，坚持以生态文明建设引领安阳高质量发展。

三是“做点啥”。学以致用是学习培训的初衷。就“做点啥”这个问题，我想应该做好这几方面工作：一是各小组及时学习湖州之行的所见所闻所想，消化吸收，更好地在乡村振兴工作中发挥好人大代表的作用。二是加强联系蹲点，解决实际问题。“厕所革命”还有哪些空档？气化乡村还有什么困难？污水治理最大的瓶颈是啥？这些具体问题都应该马上处理、及时解决，扎实走好每一步，乡村振兴才不会是一句空话。也只有把一个个具体问题解决到位，美好的愿景才有实现的基础。三是更好地发挥履职建言职能，在“助力乡村振兴”上做示范。要加强调查研究，加强联系群众，以问题导向、目标导向，推动制约乡村振兴问题的逐步解决。要发挥好评议监督职能，确保乡村振兴沿着健康轨道加速推进。要更好地坚持人民为中心，为百姓解决所忧所想所盼，使人大代表在助力乡村振兴工作中的作用更加明显、人民更加拥护。

关于殷都区“厕所革命”的 调查与思考



◎ 王建民

“小厕所，大民生”，厕所革命是关乎农民群众生活品质和民生获得感的一项重要工作。开展厕所革命，可以有效预防传染病流行，改善农村生活环境，提升农民生活水平。为深入了解殷都区厕所革命推进情况，近日，殷都区人大常委会组织调研组，先后到曲沟镇、许家沟乡、磊口乡、水冶镇、安丰乡等乡镇实地走访、调研“厕所革命”工作，并到林州市合涧镇、黄华镇，汤阴县白营镇、韩庄镇，鹤壁市鹤山区等地进行参观学习。现形成调研报告如下：

一、殷都区农村“厕所革命”工作现状和成效

全市农村厕所革命工作开展以来，殷都区加大投入，因地制宜，根据乡镇特点采取四种模式扎实推进。一是西郊乡、水冶镇等部分已纳入城镇污水管网的村庄直接接入管网完成户厕改造。二是水冶镇、曲沟镇、伦掌镇部分具备条件的村庄安装小型污水处理设备完成户厕改造。三是安丰乡、洪河屯乡等平原地区的农户安装三格化粪池进行无害化处理。四是都里镇、磊口乡等丘陵和山区农户，通过原有厕所就地提升改善，实现无害化厕所改造。各乡镇均建立完善了厕所改造后续服务，配备有抽粪人员和维修人员，并将电话张贴在农户家中。在推进过程中，殷都区每周对11个乡镇（办）的户厕改造进度进行通报，并组织人员对全区厕改工作进行专题调研，及时发现问题，广泛总结经验，稳步推进厕所革命工作。截至目前，殷都区共有院落户数95290户，其中常住家庭户数79935户，2018年完成户厕改造5.2万户，2019年完成户厕改造1.64万户。

二、存在的主要问题和困难

从殷都区农村改厕工作的实践看，仍存在一些困难和问题。

（一）整体推进不平衡。乡镇办之间改厕进度快慢不一。伦掌镇、水冶镇、许家沟乡、安丰乡进展较快。

其中，伦掌乡完成目标进度100%；许家沟乡2020年全乡整体推进人居环境整治，在岗西、河西、黄口三个村实施污水管网改造，设置污水处理中心，从根本上解决“厕所革命”难题。但有些乡镇如都里镇、洪河屯乡进展缓慢，其中洪河屯乡完成目标任务的30%。

（二）资金拨付不到位。因现金调度原因，全区尚有2018年的3952万元奖补资金未拨付到位。由于厕所改造资金没有完全到位，导致一些村干部、群众积极性不高，影响了现阶段的工作进展。

（三）重进度轻质量。有些乡镇由于一味追求推进进度，对群众改厕标准把关不严，改厕达不到卫生厕所的标准，失去了改厕的意义。甚至有些户厕就地改造后，没有安装排气管，存在安全隐患。

（四）运营管理不完善。改厕工作存在重建轻管现象，后期管理与服务跟不上，影响农户正常使用厕所。比如：储水桶要定期加注，且冬季温度低易结冰导致无法正常使用。

（五）群众认可度需要提高。部分群众卫生意识淡薄，不愿出资改厕。另一方面改厕后存在增加群众经济负担现象，例如使用三格化粪池和通过提升完成户厕改造的农户改水冲后，由半年抽取一次粪池变为每季度抽取一次，增加了农民负担，且没有采取生物菌处理技术，无害化效果得不到保障，影响上级部门和群众认可。

（六）西部山区改厕工作难度大。位于殷都区西部山区内的村庄水资源匮乏，且部分村庄居民居住分散，受山区地形影响，户厕改造管道无法实施，推进厕所革命难度较大。

三、对策和建议

针对存在问题和困难，为有效推进今后厕所革命工作，结合殷都区实际，借鉴其他地区的经验做法，特提出以下建议：

（一）因地制宜，分类施策，不搞一刀切

殷都区农村地形复杂多样，既有人口聚集的行政大村，也有居住分散仅有几十户人家的小村；既有三五连片、集中居住、地势平坦的平原地带，也有房屋错落、地势高低不平的山区丘陵。同时，基础设施条件差异较大，有的村原有厕屋条件较好，有的村庭院内没有厕所。因此，要突出分类指导，不能采取“大水漫灌”的统一模式，要采取一村一策、一户一策的户厕改造方案：

1、城镇周边农村全部纳入污水管网，比如：西郊乡、水冶镇，可直接接入城镇管网。

2、村庄内已铺设管网，但距离城镇污水管网较远的村，可根据实际情况建立小型分散污水处理站。小型污水处理站日处理生活污水 100 吨至 200 吨，占地面积较少，投资较小，使用年限长（可使用 10—15 年）。日处理 100 吨的污水处理站建站费用约 40 万元，该工艺高效率、低投资、节省人力成本，排出水质达到 GB18918_2002 一级 A 标准，可用作中水回用及农田灌溉。目前，伦掌镇、曲沟镇、水冶镇均建有小型污水处理站，效果明显。比如：曲沟镇东漳武村使用小型污水处理设施后效果很好。

3、对平原地区的村庄，使用成本较低的三格式化粪池。比如：安丰乡、北蒙办。

4、对于离污水管网较远，居住分散，屋外便于施工利用空间较小，抽粪车辆能够进出的村庄，推广和应用双瓮漏斗式厕所，比如：西郊乡、电厂办部分村庄。

5、西部山区是户厕改造的难点，既水资源匮乏又居住分散，且受地形限制，推广运用“草粉生态式”厕所。“草粉生态式”厕所是鹤壁市鹤山区“首创”。鹤壁市鹤山区的地形与殷都区西部相似，上述四种模式明显不适用，他们针对山区农户量身定制厕改产品，自创厕改模式——草粉生态式厕所。该厕所无需用水，通过利用混有生物菌剂的草粉，在连接坐便器的密闭容器内对粪便进行发酵，最终达到无害化处理、资源化利用。该方法成本低，群众易接受，每户设备投资 400 元左右，一户一年菌粉费用约 40 元。目前，鹤山区山区村庄卫生厕所覆盖 100%、粪污无害化处理 100%、粪污还田综合利用 100%。2019 年 9 月，权威检测部门对草粉生态式厕所的处理样本进

行检测，完全符合卫生部及国家标准化委员会发布的《粪便无害化卫生要求》标准（中华人民共和国国家标准 GB7959），进一步论证了草粉生态式厕所的科学性，成为无害化卫生厕所的又一创新模式，在偏远山区、干旱缺水地区具有明显优势。2020 年 4 月 27 日，省委办公厅《工作交流》（第 79 期）刊登了鹤山区的经验做法。

上述五种“厕所革命”方式基本可以涵盖平原、山区等地形地貌，同时兼顾实用性、可操作性及费用可承受等原则。

（二）统筹规划，开源节流用好资金

农村改厕涉及范围广，资金数额大，因此，要拓宽各方筹资渠道，着力解决资金短缺瓶颈问题。一是用好现有政策，积极向上争取资金。二是设立专项奖励基金，提高各村改厕积极性。三是把建设费用控制在合理空间，保证地方财力可承受。四是把以往拖欠厕改奖补资金补发到位，不挫伤基础乡镇厕改工作积极性。五是引导农民积极参与厕改建设，既可降低费用，还能教育农民珍惜厕改成果，同时提高群众满意度、获得感、认同感。

（三）稳步推进，确保厕改质量

厕改工作要落实习近平总书记“小厕所，大民生”的指示精神。坚持民生居首，质量至上的原则，在注重经济效益、环保效益的同时，进一步扩大社会效益、民生效益，引导农民自愿参与改厕工作。一是加大宣传力度，坚持“两示范一动员”，即党员干部引领示范、先行改造的群众带动示范，加强政策宣传动员。二是做好信息录入，健全村户档卡，利用现代信息技术使户厕改造与档卡建立同步进行，扫码就能直接查档案，方便群众使用和管护。三是对户厕改造统一规划，分期分批，稳步推进。根据各乡镇（办）的财政状况、区位地形循序渐进制定完成目标时限。杜绝因高压任务要求影响建设质量，切实把民生工程做好，提高群众的认可度。

（四）完善配套服务，齐抓共管求长效

农村厕改要“三分建，七分管”，长效维护是保证厕改成功的关键所在。要做好群众户厕改造后日常渣液清运、无害化处理服务，做好群众户厕改造后配件供应和设施维护两个日常维护工作，切实解决群众改厕的后顾之忧。我们可以借鉴鹤壁市鹤山区的先进

关于殷都区社区建设情况的调研报告

◎ 尹 洁

习近平总书记强调：一个国家治理能力和治理体系的现代化水平，很大程度上体现在基层。社区是基层的基础，牢固基础，国家大事才能稳固。特别是在疫情防控工作中，社区成为筑牢人民防线的重要抓手，在基层社会治理中发挥着越来越重要的作用。近期，殷都区委人大常委会组织部分市、区（县）、乡街道人大代表就社区建设工作下基层、听民意，先后深入铁西路街道、梅园庄街道等地，并召开座谈会，对我区社区建设情况进行了专题调查研究，提出了相关意见建议。

一、取得的成效

目前，我区共有城区社区居委会 50 个，服务城区 17.59 万人。其中：梅园庄街道 11 个、铁西路街道 10 个、清风街道 5 个、纱厂街道 6 个、相台街道 4 个、电厂街道 2 个、水冶街道 6 个、李珍街道 5 个、西郊乡 1 个。现有社区干部 410 名，平均年龄 40 岁。近年来，特别是新殷都组成以来，通过全区上下的共同努力，我区社区硬件建设得以较大改善、社区服务水平不断提高、社区干部素质持续提升、党建统领作用日渐凸显，全区社区建设与服务取得了明显成效。

一是社区硬件建设得以较大改善。按照“一社区一策”的思路，采取“四个一点”的办法来解决资金瓶颈，即：财政奖补一点、上级支持一点、街道自筹

一点、社会捐助一点，通过捐助、共建、购买、租赁等 4 种方式，使全区 50 个社区活动阵地硬件设施整体大提升。2019 年，区、办两级共投入资金 1170 余万元，新建、扩建社区党群服务中心 20 个，面积增加 7889 平米，超过 500 平方米的社区达到 10 个；社区办事大厅全部实现一楼办公。2018 年、2019 年，争取省级资金 110 万元，21 个社区达到“一有七中心”标准（即每个社区都要有坚强的党组织、民主的自治组织、广泛的社会组织；每个社区都要配备完善的社区便民服务中心、综治服务中心、文体活动中心、卫生服务中心、老年人日间照料中心、儿童服务中心、志愿服务中心），成功建成省级规范化社区，涌现出文源社区、钢五区社区、果园社区、安彩社区、世纪名城社区等一批示范社区。

二是社区服务水平不断提升。大力推动“三社联动”工作规划实施，实施购买服务，进行示范创建，社区服务水平有了较大提升。充分发挥社会组织作用，激发社会组织活力，积极创设“老年人日间照料中心”，开展社区大讲堂、道德讲坛和“四点半课堂”“亲情楼院”“老妈妈劝和队”等系列活动，打造一批精品服务模式。如：铁西路街道文源社区的“党群书报班”“学雷锋爱心产业”“最美文源人”等活动，丰富了居民文化生活；梅园庄街道钢五区社区开展的

做法。鹤山区针对改厕后厕具维修难、粪便清运难等问题，建立良好循环的长效管护机制，确保“厕具坏了有人修、草粉来源有保障、粪污满了有人清”。一是实施厕具专业化维护。依托鹤壁木土环保科技有限公司，研制草粉生态厕所设备，专业化提供区改厕产品、改厕技术、改厕服务；乡村两级与设备供应厂家签订协议，明确技术指导、设备修换、后期管护等责任。二是促进秸秆资源化利用。结合秸秆作为草粉主原料的实际，在草粉生态式厕所较为集中的 10 个村，配备用于加工草粉的秸秆粉碎机，对草粉生态式厕所

较为分散的村，配备 3 台流动秸秆粉碎机（每台粉碎机价格在 600 元左右），由村委会统一管理，为有需求农户随时提供加工草粉服务。在满足草粉供应的同时，有效解决了秸秆还田难、乱堆乱放问题。三是推动粪污无害化处理。推广“企业+农户”的模式，依托有机肥生产企业，免费为农户提供草粉，同时无偿回收农户产生的粪污发酵物，制成有机肥后就近还田，不仅实现粪污资源循环利用，而且有效减少农药、化肥使用量，积极推动农业绿色发展。

（作者系殷都区委人大常委会副主任）

“我为党旗添光彩”、相台街道果园社区开展的“粽情飘香庆端午”、清风街道安彩社区开展的“睦邻文化节”“快乐星期天”等活动，提高了居民对社区的认同感和归属感。

三是社区干部素质持续提升。一是坚持“走出去”和“引进来”相结合，开展形式多样的社区干部教育培训活动，增强了社区干部的政治素质和业务能力。先后组织社区干部赴武汉百步亭社区、洛阳市涧西区、平顶山市卫东区等地进行观摩学习。一些外地的先进经验，如武汉市百步亭社区的“红色引擎工程”，许昌市的“一有七中心”规范化社区建设，洛阳市武汉路社区“134”为民服务模式和社区工作网格化管理模式等在我区得到较好借鉴。二是积极推进社区工作者职业化水平。鼓励40岁以下的社区干部参加社会工作者职业考试。每年组织2场考前培训，对取得中级证书的一次奖励2000元，初级证书的一次奖励1000元，提高大家参加考试的积极性。

四是党建统领作用日渐凸显。大力开展社区建设“结对子”活动，区委组织部、区直机关工委、区文明办和区民政局等单位与各社区结成帮扶对子活动，形成工作合力。积极开展“在职党员进社区、进楼院”活动，引导在职党员积极参与居住地社区建设。如：铁西路街道文源社区，强化社区党组织在构建城市基层区域化党建格局中的核心地位，根据在职党员的职业特点和个人专长，动员市二十一中、县乡公路所、龙祥派出所等辖区单位党员参与社区建设，走出了一条党建引领、群团参与、全民共建的社区建设之路。

二、存在的问题

一是社区建设发展不平衡。由于历史原因，以及新建小区移交办公用房不到位、地处殷墟保护区改造困难、“三供一业”改革后安钢集团移交活动场地不足等因素影响，社区建设还不平衡。在社区办公用上，对外比较，与南方经济发达地区和省内洛阳市涧西区、许昌市魏都区等先进地区有较大差距；辖区内比较，铁西路街道、梅园庄街道相对较好，其他社区还有很大差距。如，目前我区50个社区中，社区办公用房达到300平米以上的有23个社区，27个社区未达到此标准，其中16个社区在200m²以下。

二是服务功能不完善不齐全。公益性服务设施、群众性活动场地欠账较多，文体设施缺口很大，养老

等弱势群体服务功能不健全，驻区单位资源相对封闭，对外开放不足，制约了社区服务功能的拓展。尽管有近半数社区达到了省级规范化社区建设“一有七中心”要求，但大多只是硬件建设勉强“达标”，软件服务还有较大差距。

三是社区承担行政事务过多负担过重。目前，每个社区平均按7个社区干部配备，而社区承担的行政事务达70余项，悬挂机构标牌50多个。由于社区任务多、检查评比多、会议台账多、挂靠机构牌子多等问题突出，社区治理服务水平受到影响。为减轻社区负担，安阳市先后下发有关社区减负增效工作的通知和社区行政事务准入管理办法，明确要求，社区承担的招商引资、协税护税、经济创收、拆迁拆违、环境整治、城市管理等事项，原则上一律取消。但目前看来，社区干部仍旧承担着大量的城市管理等任务。

四是社区干部待遇有待提高。虽然市里18年19年连续2次进行调整生活补贴，目前社区书记（主任）生活补贴2924元、社区副主任2752元（未扣除个人保险部分），并缴纳了五项保险，但和其他地市相比还较低。此外，社区干部出路问题没有得到根本解决。特别是年轻大学生干部留用难，仅今年我区就流失了具有本科学历的大学生近15人。

五是社区经费未纳入财政预算。目前我区有50个社区。根据《安阳市人民政府办公室关于提高城市社区干部报酬津贴和有关经费标准的通知》文件精神，每个城市社区工作运行经费每月3000元，所需经费由市、区两级财政按照2:8比例承担，也就是每月每个社区市里面承担600元，需要区里承担2400元。然而，目前此项运行经费我们只拨付了市里承担的每月600元，区承担经费未纳入预算，未能落实，乡街道对此经费也缺乏硬性规定。

六是社区建设缺乏主线引领。整体来看，我区社区建设和服务还缺乏一套引领性、高站位的考核办法和机制，表现为：社区建设按部就班多、创新推进少，重视硬件建设、忽视软性服务的现象，智慧社区建设相对滞后，品牌社区建设未取得长足进展，在为群众提供更完善、更专业、全方位的服务方面还存在短板。

三、意见和建议

一是提高政治站位，强化党建统领。提高社区治理效能，关键是加强党的领导。要紧盯基层治理空白

点、薄弱点，创新组织设置方式，通过区域联建、行业共建等方式，打破地域、条块壁垒，推动党组织进小区、入楼院、上网格，构建“横到边、纵到底、无盲区”的组织体系，以此为依托，广泛开展“党建+”活动，用党建引领疏通基层治理“脉络”体系，进而提升社区治理和服务能力。

二是注重规划引领，推动长远发展。一方面，要将社区建设相关项目纳入“十四五”规划编制，并制定相应的社区建设和服务“十四五”规划。另一方面，要切实抓好社区规范化建设。要根据《河南省民政厅关于进一步做好全省规范化社区建设相关工作的通知》精神，大力推进“一有七中心”规范化社区建设，有计划、分步骤实现2021年城市社区80%覆盖。同时，要突出社区建设一个规划引领、一条主线牵引，推动社区建设服务持之以恒、久久为功。

三是突出以人为本，提升服务水平。社区服务要以服务群众为中心、造福群众为目的，突出精准化、精细化服务。针对便民利民服务、辖区单位服务、弱势群体服务，研究服务新规律、拓展服务新内容、提升服务软硬件、完善服务新方式。要广泛利用“互联网+”模式，变“最多跑一里”为“最多跑一地”，切实为群众多办实事、多办好事。要认真解决社区用房移交问题。严格落实市委、市政府《关于全面推进和谐社区建设的意见》和市政府《关于进一步加强城区公共配套设施建设管理的意见》对社区服务用房标准、功能、建设、移交的要求，做到社区用房与小区建设同步规划、同步建设、同步验收。对于开发商违规占用社区用房的，要加大执法力度，提高违法成本，依法督促社区用房回归本质。要积极与安钢集团等国有企业沟通，争取早日解决企业职工家属区所需的公共场所、公有房屋问题。

四是规范工作程序，夯实基层治理。第一，实行好“一征三议两公开”工作法。针对涉及居民切身利益的低保评定、征地拆迁等工作，充分利用“一征三议两公开”工作法，引导党员、居民充分行使知情权、参与权、选择权和监督权，让群众自我管理、自我教育、自我服务，营造“社区事务大家议、民主决策大家定、决策成效大家评”氛围。第二，加强部门合作。各部门既要依法行政、各司其职，也要关心基层、关心社区，多体谅他们的难处，多为他们办实事、办好事、

解难事。第三，整合社会资源，加强共驻共建。积极探索构建街道“大工委”、社区“大党委”、小区“大联盟”，努力形成全社会参与社区建设与服务的局面。第四，发挥业主委员会作用。有物业的社区要逐步推进小区业主委员会设立，并形成居委会、业委会与物业的沟通协调机制，激活业委会工作常态化，使业委会成为维护业主合法权益的平台。第五，积极探索“社区人员+志愿者”管理服务模式。发挥社区党员、居民代表、楼院门栋长等社区骨干在调动资源、组织活动、凝聚力量等方面的积极作用。

五是引进培训并重，优化干部队伍。第一，加快实施社区人才队伍建设。要选配政治素质好、工作能力强、文化水平高、热爱社区工作的年轻同志到社区，不断优化社区工作者的年龄和知识结构。同时适当为社区补充力量，严禁各级部门随意从社区借调、抽调干部。第二，要完善考核制度。制定严格的社区干部用人、考核机制，做到以才任人、唯才用人，严把“入口关”；要制定社区工作者绩效和末位淘汰制度，做到“换血”和“换位”，放开“出口关”，切实以考核促进社区工作。第三，要健全专业社工人才公开招聘、统一管理、教育培训、发展提升等机制，鼓励专业人才投身社区服务，不断提升社区建设专业化水平。同时，要切实解决有关待遇问题，定期从大学生社区干部中招聘事业单位人员，稳定社区干部队伍。

六是完善体制机制，共建美好家园。第一，要进一步加强领导体制建设。强化组织部门牵头抓总、民政部门具体负责、相关部门合力推动作用，形成党政领导更加有力、部门配合更加密切、社会参与更加踊跃的新局面。第二，要不断深化“三社联动”机制。坚持社会事社会办、专业事专业办原则，通过政府购买服务等方式，发挥社会组织作用，探索建立居民群众提出需求、社区“两委”开发设计、社会组织竞争承接、社工团队执行实施、政府扶持监督、项目化运作的联动机制，实现“三社”资源共享、优势互补、相互促进。第三，要严格实行社区准入制度，除法律法规规定由社区承担的事务和应协助的行政事务外，其他确需由社区承担或协助的行政事务，应当经过一定程序批准后，再由社区承担和协助，切实减轻社区工作压力。

（作者系殷都区人大常委会副主任）

真干，**才能真脱贫、脱真贫**

——从郭桑村巨变看人大干部是如何扶贫攻坚的

◎ 王建诚

习近平总书记多次指出，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点，要把脱贫攻坚作为第一民生工程。根据总书记的要求及工作部署，安阳市人大干部刘文涛、姜业炜、高靖海，和内黄县人大干部赵继峰、姜军等同志，先后来到内黄县六村乡郭桑村，投入了脱贫攻坚的战斗。

内黄县六村乡郭桑村原来是个贫困村，村里的生产生活条件很差。地里原来的机井都是上世纪八九十年代打的井，每到农忙浇地季节，井里的水都不够抽。村委会办公房破旧不堪，院内杂草丛生。村内和出村的道路也坑洼不平，出行困难，晴天一身灰，雨天两脚泥。每到夜里，街道上不多的路灯，照不亮人们前行的路。村民大部分围绕着2亩地过生活，经济贫穷，文化落后。面对此情此景，市、县人大驻村扶贫干部没有退缩，越是困难越向前，扑下身子拼命干。他们和村两委及广大村民团结一心，奋力拼搏，终于使村里的面貌发生了翻天覆地的变化。路修了，灯亮了，井打了，新村委会盖起来了，文化广场修起来了，村里变美了，产业发展起来了，贫困户脱贫了，贫困村摘帽了，老百姓的腰包鼓起来了。

摸清底数，才能做到精准扶贫

脱贫攻坚贵在精准，重在精准。作为驻村第一书记，刘文涛、姜业炜和驻村工作的同志们勤学善思，钻研业务，进村组、入农户、奔走于田间地头，并多层次召开座谈会，调查摸底，村里的每一片土地上都留下了他们的身影，通过调查研究，找到了村里发展的症结所在，制定出了具体的帮扶规划。并协同乡里的包片领导、包村干部、村两委干部，逐户摸清底子、进村入户受理申请，逐户调查，摸底核算，通过农户申请、村民代表大会初评公示、乡镇审核公示、县扶贫办审批公告的“两公示、一公

告”程序，科学识别了全村的建档立卡户，分类管理，做到帮扶对象精准化。

在对贫困户逐门逐户进行精准识别的基础上，驻村人员及帮扶责任人经常深入贫困户进行走访，及时掌握贫困家庭基本情况，对工作台账进行动态管理，并进一步完善了档卡资料，打好精准扶贫工作基础。教育保障资助了建档立卡贫困户学生共涉及7户10个学生。医疗保障使所有贫困人口享受了大病保险、大病补充保险、民政救助、医疗保障救助共五道防线。住房保障为6户11人进行了危房改造，所有贫困户都实施了六改项目，改善了其居住环境。

既要输血更要造血，才能增强脱贫后劲

贫困村底子薄，基础差，是需要资金、物资等方面给予扶持。但输血与造血必须相结合，授鱼更要授渔。因此，驻村人大干部一方面积极争取上级扶贫项目资金，另一方面与村两委和村民们研究开辟致富渠道。几年来，他们通过各种途径为郭桑村争取了十多项项目，建设资金达1500余万元。其中整村推进项目花费资金325.4万元，对全村3纵9横的主街道26910平方米、大小胡同24602平方米，进行了整修，通村公路项目花费资金83.7万元，对郭桑村至解前线道路进行了整修。“三化”项目资金445.4万元，进行郭桑村绿化、亮化、美化工程，其中有太阳能路灯438盏、LED100盏、绿化树1904棵、路边石10145米、花砖16029平方米、U型沟11136米，外墙粉刷76680平方米的工作任务。文化广场项目花费资金55万元，建设一座规范化农村文化活动广场及健身器械，丰富了群众业余文化生活。机井项目花费资金近200万，打了泵、表、地埋管全配套的机井66眼，改善了农业生产条件。这些项目的实施，极大地改善了村里的生产生活条件，

讲好美丽乡村故事

助力实现乡村振兴

——参加乡村振兴学院培训学习感悟

◎ 高靖海

近期，我参加了市委组织部组织的赴山东省济南市章丘区乡村振兴学院的培训学习。这次培训先后观摩了吴家庄、三涧溪村等乡村振兴示范村。这些村在党支部的带领下，因地制宜，创新模式，在脱贫攻坚、美丽乡村建设、乡村振兴等方面都走在了全国的前列，形成了特色各异的乡村振兴模式，做大做强了集体经济，让广大群众实实在在过上了幸福生活。

学习回来后，我一直沉浸在那些致富带头人的精彩讲解中，思想上受到强烈震撼，观念上有了全新的

认识，让我对乡村振兴战略有了更为深刻的理解。他们敢闯、敢创、善作、善成的新时代“闯关东精神”值得我们很好的学习借鉴。

（一）发挥基层党组织战斗堡垒作用是法宝

驻村两年来，对农村现状有较深的了解，农村党员队伍年龄偏大，思想落伍，身份意识不强，与普通群众区别不大，有的甚至还不如普通群众。这样的党员队伍必须加强学习，否则无法带领群众发家致富。正如三涧溪村党委书记高淑贞说的那样，村支书要

受到了村里老百姓的交口称赞。

与此同时，驻村人大干部又帮助村民们营造了新的致富机制。他们主要做了以下几个方面的工作，一是农业结构调整，建了500亩的塑料大棚，以种西瓜为主，年亩均效益15000元以上，建了200亩的冬枣园，今年可见成效，预计亩效益8000—10000元，洋葱订单农业200亩，年亩效益3500元，大蒜尖椒套种800亩，亩效益正常年景约10000元。二是公益性岗位，全村现在安排公益性岗位有37人，其中贫困户12人，月收入有300元的，有750元的。三是金融扶贫，贫困户户均年增收1200元，并且为18户符合条件的贫困户办理了户贷用户还2万元的小额贷款，每户每年可再增收1200元左右。四是光伏扶贫，贫困户户均年增收1200元，村集体可增收5万余元。五是企业带动，贫困户户均年增收600元。

开展志智双扶，才能实现全面脱贫

郭桑村在经济上实现脱贫的同时，驻村人大干部还加强了精神文明方面的建设，开展志智双扶，实现全面脱贫。如开展了送科技下乡、送医下乡、移风易

俗宣传活动。进行志智双扶宣讲，以身边人讲身边事，以身边事教育身边人。开展了五好家庭、卫生标兵、好媳妇及生产发展标兵评选活动，并进行了奖励。每年举办郭桑村敬老节，积极开展尊老敬老活动，为老年人办实事、办好事，表演村民喜闻乐见的节目，道上一声祝福，送上一份安康。每年邀请安阳市豫剧团、内黄县乐剧剧团到郭桑村演出，为广大村民奉献精彩纷呈的节目。此外，郭桑村还开展了与安阳市人大共建美丽家园活动，2018年被评为市级文明村，2019年被评为省级文明村。

脱贫攻坚战正酣，乡村振兴鼓又催。如今的郭桑村在打好脱贫攻坚收官战的同时，又马不停蹄地开始了乡村振兴工程，整体规划已经做好，一批项目工程已经开工，还有一批正在谋划。郭桑村在脱贫致富奔小康的道路上，正越走越稳，越走越快。村民们望着村子的巨变，赞不绝口地夸道：人大干部为人民，脱贫攻坚动真劲，翻天覆地乡村变，幸福生活送进门。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

“敢”，否则必将一事无成，“敢”就是敢于创新，敢闯、敢试、敢于碰硬。通过先进支部的经验介绍和参观学习，事实证明建强村党支部就是村级一切工作的基础，党支部强，领头雁作用就发挥的好，村里的各项工作就能得到有效落实。

高书记不断重复的是“党旗飘飘映四邻、四邻联动党放心”，起到了“一人带全家、全家带四邻”的效果。一名党员就是一面旗帜，一面旗帜就要带动一片群众，在乡村振兴的道路上，不仅三涧溪村所有党员成为了旗帜，整个章丘区乃至济南市的党员都在争做旗帜，个人富不算富，带动乡亲富才是真正的富。实施乡村振兴不是一朝一夕之功，要有持之以恒的精神。农村工作不是一个人的工作，也不是一时半会儿的工作，而是所有共产党员、所有村民共同的事情，是需要长期坚持的，作为一名共产党员、驻村工作队员，要有时不我待的精神，配合第一书记、支部书记把村两委干部及所有党员团结起来，让党旗在农村真正飘起来，让群众真正感受到党员的先锋模范作用，让党员成为带动群众发家致富的行家里手。

（二）产业带动致富，是乡村振兴的成功密码

习近平总书记在山东考察时指出，农业农村工作，说一千道一万，增加农民收入是关键。

通过示范培训学习，这些先进富裕的村都是实事求是，因地制宜，各有侧重，联合开发、利益共享，这是章丘区在实施乡村战略过程中摸索出的一条适合该地区的可行道路，也为我市实施乡村振兴战略提供了参考。再比如林州市依托青山绿水的资源优势，倾力打造全域旅游战略都有很好的借鉴之处。我认为发展壮大郭桑村集体经济龙头支撑作用，一是调整种植结构，拓宽产业链延伸，提高附加值；二是理顺丰润专业种植合作社的运行机制，对产业农民进行技术培训，落实种植标准化；三是继续学好农村电商，把尖椒、瓜果等农产品通过网上卖出去，解决销售难的问题。这才是我们驻村工作队努力的方向。

（三）人才振兴，是乡村振兴的重要支撑

习近平总书记指出，“推动人才振兴，加快培育新型农业经营主体，鼓励各类型人才上山下乡，打造一支强大的乡村振兴人才队伍，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环”。

石子口村创建了“兴村先引人、树人先树德”“以文化熏陶促移风易俗、以产业振兴带动文化振兴”的成功经验。如何借鉴石子口村的经验，将郭桑村本土人才打造成为现代化农业农村建设的主力军，确认一批大棚种植能手，带动能力强、有农业生产经验或一技之长的“土专家”、家庭能人，比如大棚户郭国锁去年西瓜、小米椒仅此两项种植收入达二十多万元；更要扶持一批尖椒、花生、果蔬农业职业经理人、经纪人，比如贫困户郭现平就有很好的尖椒交易经验；不断培育扎根农村、热爱乡土的乡村工匠，才是我们当前面临的主要工作。以优惠、具有吸引力的政策条件留住人才，引进一些掌握多元文化、懂农业技术和信息化农副产品营销的复合型人才。这是我们当前应迫切解决的问题。

（四）接受革命洗礼，重温共产党人的初心使命

在辛锐纪念馆，重温共产党人的初心使命，使我认识了章丘，认识了那片浸润着红色的沃土。从第一支抗日武装队伍诞生，到抗日烈士辛锐，从第一届抗日民主政府建立，到郭恒祥烈士纪念碑，从朱家峪新时代闯关东精神展览馆，到三涧溪乡村振兴学院都在诉说着章丘这片土地的光荣历史、可歌可泣的感人故事。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，章丘用红色地图的形式，把辛锐纪念馆、章丘第一支抗日武装纪念馆等红色教育资源进行深度挖掘、系统梳理，串点连线拓面，设计红色导航，绘制红色地图，引领广大党员接受革命洗礼。我们应该发扬“红旗渠精神”，立足沙区自力更生、艰苦奋斗，挖掘内黄红色文化历史、特色农业产业和民俗文化，讲好美丽乡村故事，让人有一种向往感、归宿感，让人们停下脚步，细细品味，真正让他们走进乡村，品味乡村、读懂乡村。以此来带动经济发展，为乡村振兴战略奠定坚实的基础。

我将以这次培训为契机，尽自己所能把学到的知识用于实际工作中，以无限的热情投入到乡村振兴的时代潮流之中，为党的战略目标顺利圆满实现贡献自己应有的力量。

（作者系市人大驻内黄县六村乡郭桑村工作队员）

一颗老骥心 长怀安阳情

——再访“中国环保之父”曲格平

◎ 郭 震

曲格平，世界著名环境科学家。中国环保事业的开创者和奠基人之一。1972年在斯德哥尔摩出席世界第一次人类环境会议。中国常驻联合国环境规划署首任代表。历任国家环保局局长、国务院环委会办公室主任、全国人大常委会环境与资源保护委员会主任委员；1989年以来，受聘为《世界资源报告》编辑委员会委员、联合国持续发展高级咨询委员会委员、全球环境基金高级顾问；曾先后在国际上获“联合国环境大奖”“笹川国际环境奖”“蓝色星球奖”“金方舟”勋章。退休后担任中华环保基金会理事长、中国东方环境保护研究院院长。首届中国绿色贡献终身成就奖获得者。被誉为“中华环保第一人”“中国环保之父”。

曲格平先生是安阳市环保方面的老朋友，从20世纪80年代以来持续关心支持安阳的生态环境建设和污染防治，深情长注，和安阳环保人交往甚多。

转眼，离上次看望曲格平先生已两年多了。其间一直想再去看他而未成行，主要一是素知老人喜好清静，常事笔耕，不便过多打扰；二是难于寻找比较合适的机会。前些时去京办事，电话联系老人家里，忽听他女儿告知父亲因病住院，且医院又谢绝客人探望，回到安阳，心事重重，一时难放。

过了半个多月，忍不住又打电话，当得知先生已治愈出院在家休养的消息，心里既高兴又急迫地想去看他。

每年一进腊月，事情总是特别多，但这件事不能再拖。将到约定好的日子，天突然下起大雪。可雪再大，

心向往之，箭在弦上不得不发。

与军民同志雪中驱车，沿107国道一路向北。磁县高速封闭！邯郸高速封闭！本来想靠导航直奔石家庄，不想中途又迷了路。望茫茫雪野，触莫名心绪，不禁思吟成诗：“天花漫空舞，朦胧一色绝。驱车苍茫里，途迷走龙蛇。出门雪正紧，老妻不忍别。微信频相问，何处在行车。”到京入住，已晚上9时，途中整整跑了12个小时。

真是“好事多磨”，没想到第二天雪虽然停了，但车辆限号。曲老住处离市区较远，租车前往多有不便，只好再与其女儿联系，商定顺延一天造访。

躺在宿住酒店的大床上，想起30多年来安阳环保与曲格平先生交往的前前后后。

第一次见曲格平是在1985年10月，国务院环境保护委员会于洛阳召开的全国第一次城市环境综合整治会议上。是他，为安阳指出了“要想彻底解决城市大气污染，必须走‘燃料气化、集中供热’的道路。”

是他，两次来安阳考察水污染防治，并于1989年9月在安阳主持召开了第二次全国水污染防治会议，会议参观期间为安阳豆腐营污水处理厂写下了“化腐朽为神奇”的题词；而且在当时全国环保资金十分匮乏的情况下，拨出专款支持安阳水污染防治试点工程建设。

是他，甫任全国人大常委会环境与资源保护委员会主任后，就牵头组织了“中华环保世纪行”，并叮嘱安阳也要尽快开展“环保行”大型宣传活动，充分发挥新闻舆论监督作用，推动环保工作打开新局面。

是他，考察殷墟后，一再提起殷墟宫殿宗庙区的“垃圾坑”，并题赠殷墟博物苑“人类文明之光”。他说的话至今响在耳边：“3000多年前我们的祖先就知道保护环境，难道今天我们还不如古人。”

在任上，有多少在全国贯彻落实“环境保护基本国策”的思索、组织、筹划、部署等大事需要他去办，但于百忙中他总把安阳环保的事记在心上。那年河南省环委会在北戴河环境技术培训中心举办高级研讨班，他受邀从北京亲至授课，课余专门抽出时间与安阳市的学员亲切座谈。

他把安阳当成环境监督管理改革的试验田，先后指导安阳开展了排污许可证试点、污染物排放总量控制试点、环境监理员制度试点、污水集中控制试点等，并两次安排安阳市参加全国环保展览，推广安阳试点经验。2010年9月，当得知安阳市环保局迁入新建的环保大楼，他欣然题词：“牢记环保使命，勿忘人民重托。”寄殷殷嘱托，切切厚望。

值得欣慰的是，曲老对安阳的关心和支持——在殷商大地开花结果，安阳的环保事业不断壮大，环境状况改善天翻地覆。

曲老退休后，致力于中国生态环境保护经验教训的思考与总结，其所著《梦想与期待：中国环境保护的过去与未来》《关注中国生态安全》我都认真拜读过。他编著出版由12个分册组成、长达400多万字的《曲格平文集》凝聚了他大半生的心血，《文集》刚一出版，优先供给安阳。他将联合国奖给他的奖金注册为环保基金，并设立“曲格平奖学金”，还成立了中国东方环保研究院。在北京他的家中、在北戴河环境技术培训中心、在中华环保基金会办公室，每次去看望他，他不是在接受接待中外环保方面的专家、要员，就是在撰写文稿。每每谈及安阳的环保，总要问安阳的空气、安阳的水，安阳的发展、安阳的环保人。他有两句震撼人心的话一直刻在我心里：“谁毁了家园，谁就毁掉了未来；谁保护好环境，谁就赢得了明天！”

又是两年多不见了，我清楚地记得曲老是1930年生，今年正好90周岁。春节将临，人刚出院，不知如今身体、生活到底如何？真想早一点看到他老

人家。

造访推迟了一天，却迎来了阳光普照。京郊雪野一片银装，驱车在虽然不太宽但平顺宁静的公路上，心情舒畅而期待。

曲老的女儿站在院门外的雪地里迎接，热情地让我们进屋。当我一眼看到曲老努力地从小厅的凳子上站起，微笑着把手伸向我的那一刻，心一下子放了下来。

他把我拉到身边坐下，还没顾得仔细端详他，他就问：“老郭，下这么大的雪怎么又跑来看我？”怕他怪罪，我只好撒谎：“不是专门来看您的。市生态环境局进京办事，来时局长嘱咐一定要来看看您。”他和夫人都笑了，说：“忘不了的安阳，太感谢你们了。”我说：“安阳忘不了您，安阳应该感谢您。”他说：“那都是我该尽的责任。”他对安阳太熟悉了，说：“安阳是个很神奇的地方，是真正的人杰地灵。你看殷墟、曹操高陵、姜里城、岳飞庙，都在安阳。曹操虽然不是一代帝王，但在中国历史上影响很大，是位了不起的人物。”紧接着，他又问起来安阳的生态环境变化情况。我指着刘军民同志对曲老说：“这位是安阳环境监测中心的支部书记，让他具体给您汇报。”随即，军民同志向他简要介绍了安阳市这几年以改善环境质量为核心，坚持科学治污、精准治污、依法治污，强化督察，严格执法，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，环境质量不断好转的工作情况。我说：“流经安阳市区的洹河、环城河和洪河，再也不是当年只要求‘南宽、北严、中间清’了，而是一律严格监管。如今的安阳，河水清了，蓝天多了，生态环境美了。很想请您再去安阳看看！”

曲老一边在认真地听，一边不住地点头，说：“安阳干得不错，成绩很大。在一线工作的同志们压力最大，也最辛苦，能取得这样的成绩不容易。”又笑着说：“不过，在这个时代，环保工作也应该干好。习近平总书记对保护生态环境这么重视，中央把生态文明建设列入国家‘五位一体’战略布局，强力推进，各级党委政府对生态环境保护的认识高度、重视程度是空前的；大数据、云计算等现代科技手段是空前的；

现代人们的生态环境意识和觉悟是空前的，再干不好就没有理由可讲了。”他又一次深情回顾了20世纪70年代，周恩来总理对中国生态环境问题的觉醒和重视，回顾了中国环保事业艰难的发展历程。他说：“如果不是周总理，中国的生态环保事业至少要晚起步十年！”听他讲述，我感慨在心，说：“您把一生的大好时光，都献给了中国乃至世界的生态环境保护事业，您是人民的功臣。”没想到，他连连拍着我的肩膀说：“老郭，我也是半路出家，好多事没有干好，我不是功臣是罪人。”我反对：“你怎么能是罪人呢？你的功劳党和人民都记着呢，应该大书特书。”他说：“不要写我，成绩都是大家干出来的，我们都在为国家尽责任，个人没啥值得骄傲的。”他告诉我：“机构改革中，中央将‘环境保护部’改为‘生态环境部’，办公地址也由西二环迁到长安街上了，其职责范围和涵盖内容更多，责任更重了。”看得出来，他老人家的一颗心，仍紧紧地系在他一生所钟爱的生态环保事业上，系在对安阳生态环境改善的期望中。交谈中，我发现他还有两件事牵挂于心，一是他有关中国环保事业回忆与思考的一部书稿至今尚未出版；二是一直想到安阳看看红旗渠的愿望尚未实现，对安阳的向往与怀念溢于

言表。

曲老今天兴致很高，精神也好。稀疏的白发随着话声抖动，镜片后那双曾经洞察中国乃至世界生态环境的眼睛仍炯炯有神。但虑及他老人家已年届九秩，又刚出院不久，不敢让他过多劳累，便站起辞别，并再次邀请他身体康复后到安阳小住几日，看看红旗渠，他很高兴，笑着说：“就看这身体争气不争气了。”最后，他没忘记又一次叮嘱我代向安阳的环保人和朋友们问好，并对建设美丽安阳寄予良好祝愿。

回城路上，我一直在想，曲格平是中国和世界上的环保大家，是颇受尊重的“中华环保第一人”“中国环保之父”。从他献身中国生态环保事业近半个世纪的足迹中，可以清楚地看到，他是如何从当年一位年轻的拓荒者，历经无数曲折和坎坷，执着地在中国生态环保之路上不停跋涉，直到今天仍不忘初心，情系家国。特别是他身为环保泰斗，面对莫大之功，不但不居功自傲，反而于耄耋之年的反躬自问中检讨自己，这需要多么广阔的胸怀！

曲格平，这位可敬的生态环境保护老人、安阳人民的好朋友，使人难以忘怀！

（作者系市人大常委会原副秘书长）

行香子·雄安

◎ 高 军

京畿重地，平地起城。望雄安，如沐春风。宏图大略，提速践行。正秋色浓、枫色艳、柳色青。

千年基业，气势如虹。展英姿，傲视群雄。恢宏伟建，鳞次栉比。圆家国梦、强国梦、中国梦！



滑 县

滑县人大常委会组织召开城乡
总体规划(2015-2035)局部修改论证会

为保证城乡总体规划修改的科学性、合理性、可行性,9月22日,滑县人大常委会组织召开了“滑县城乡总体规划(2015-2035)局部修改论证会”。

与会人员首先对拟修编地块进行了现场实地查看,分别听取了相关单位的工作汇报。在随后召开的座谈会上,对修编计划的合理性和可行性进行了专题分析论证。

会议指出,几年来,县人大常委会从重要规划编制、城乡规划执行、法律贯彻实施等方面入手,不断加大对城乡规划的监督力度,有力维护了规划的严肃性。下一步,县人大还要继续加大对城乡规划执行的监督力度,既要严格监督规划的编制、修改、实施依法依规进行,避免规划跟着项目走、跟着建设走的错误做法,维护规划的严肃性,又要支持政府根据实际需要和法定程序,修改补充城乡规划,为规划的合理调整留下空间,保证城乡建设事业更快更好发展。

(滑县人大常委会办公室)

滑县人大常委会集中视察项目建设工作

9月23日,滑县人大常委会视察组先后深入鑫四通集团产业转型升级项目、滑县专用铁路项目、博锦环保材料项目、三科智慧农商城项目等处,走进项目工地、企业车间,了解建设进度,听取情况汇报,分析全县经济运行情况。

视察组要求,要坚定信心,理清思路,加大重点项目推进力度,强化经济运行的监测分析。要坚持提升质量与扩大总量并重,抓实抓好项目建设和实体经济发展,不断增强发展后劲。要持续优化营商环境,做深做透深化改革开放文章,努力推动全县经济社会健康可持续发展。

(滑县人大常委会农工委王义俊、魏鹏)

汤 阴 县

汤阴县人大常委会对脱贫攻坚工作开展专题调研

9月9日,汤阴县人大常委会组成由部分人大常委、人大代表参加的调研组,对全县脱贫攻坚工

作开展专题调研。

调研组先后来到古贤镇硕果园合作社、菜园镇后皇甫村、瓦岗镇苏庄村标准化厂房等地进行实地调研。每到一处,都听取相关乡镇和项目负责人员情况汇报,就企业发展经营中遇到的问题深入交换意见,详细了解贫困村脱贫攻坚工作、村级集体经济发展、扶贫项目资产收益等情况。在随后召开的座谈会上,县扶贫办负责同志就全县脱贫攻坚工作情况进行了汇报,参加调研活动人员纷纷对脱贫攻坚工作积极建言献策、进行深入探讨交流。县人大常委会副主任石跃文就做好下一步脱贫攻坚工作提出具体要求。(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会视察老旧小区改造工作

9月15日,汤阴县人大常委会组织视察组,对城镇老旧小区改造工作进展情况进行视察。

视察组一行先后来到县人民路医院家属院、武装部家属院等处进行了实地视察,详细了解县老旧小区改造工作进展情况及改造过程中存在的困难和问题。并听取了县住建局关于全县城镇老旧小区改造工作进展情况汇报。

视察组要求,县政府及其相关职能部门要加强领导、明确责任,形成合力,用足用好有关老旧小区改造政策,积极推进工作有序开展。要统筹规划、科学设计,围绕改建配套老旧小区设施、改造提升人居环境、改善优化居民服务等改造目标,努力打造精品示范小区,让民生工程真正顺民意、得民心。要广泛征集居民对老旧小区改造的意见建议,确保居民的知情权、参与权、选择权和监督权,营造人人支持、人人参与的良好氛围。要建立长效管理机制。建立完善的协调联动机制,探索创新资金筹措机制,构建长效运营机制,确保老旧小区改造持续惠民利民。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会调研文化旅游综合执法工作

10月20日,汤阴县人大常委会组织调研组,对全县文化旅游综合执法工作进行调研。

调研组一行先后来到部分KTV、网吧、岳飞庙纪念馆等文化旅游娱乐场所进行实地查看,向舞厅网吧经营者、景区负责人了解经营运行情况。在召开的座谈会上,视察调研组听取了县文广体旅局负

责同志关于全县文化旅游综合执法工作情况汇报,并针对存在问题提出意见建议。

调研组要求县政府及有关职能部门要充分认识文化旅游综合执法的重要意义,深化推进文化旅游综合执法改革,建立良好执法秩序。要通过多种形式加强执法队伍力量,提升执法人员素质,促进执法工作更加制度化、规范化。要积极开展文化旅游市场优质服务活动,依法行政规范执法,促进我县文化旅游事业健康发展。

(汤阴市人大常委会办公室 李广复)

文峰区

文峰区人大常委会调研优化营商环境工作

9月17日,文峰区人大常委会组织调研组,到区人民检察院就优化营商环境工作开展专题调研并召开座谈。与会人大常委会委员和民营企业代表在充分肯定区人民检察院积极服务民营经济发展工作的同时,围绕进一步服务全区中心大局、加强对行政执法部门的法律监督、依法严厉打击侵害民营经济的犯罪行为等方面提出了许多意见建议,为检察机关更好地营造法治化营商环境出谋献策。调研组建议,检察机关要对关键部门和关键环节加强法律监督,为民营经济发展创造良好的环境;要树立精准服务的意识,针对不同的企业主体制定出具有针对性和个性化的法律服务,不断提高服务民营企业发展和营造法治化营商环境的实效。(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会 调研《公证法》贯彻实施情况

10月23日,文峰区人大常委会组织调研组,对《中华人民共和国公证法》的贯彻实施情况进行调研。调研组一行听取了区司法部门的工作汇报,察看了区公证处工作流程、档案建设及基础设施建设情况,详细了解了全区各级各部门在学习宣传、贯彻实施《公证法》工作中所采取的举措。调研组指出,各级各部门要进一步加大宣传力度,每年要集中时间开展《公证法》的学习宣传活动,进一步扩大公证工作的社会影响和知名度,让公证制度深入人心,让公证服务走进千家万户。司法行政机关及公证管理干部要以《公证法》为准绳,正确处理局部利益与全局利益、部门利

益与国家利益、眼前利益与长远利益的关系,自觉地维护大局。(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会 考察学习星级人大代表联络站建设工作

9月30日,北关区人大常委会组织考察组,先后到新乡市人大常委会平原示范区工作联络处、卫辉市人大常委会考察学习星级人大代表联络站建设工作。

考察组一行先后考察了新乡市平原示范区韩董庄镇、师寨镇星级人大代表联络站,卫辉市汲水镇、后河镇星级人大代表联络站,听取联络站负责人关于代表工作开展情况的介绍,观摩了站内的管理制度、代表进站安排、代表履职风采展示等,了解了联络站的建设情况、人大代表联系群众活动开展情况以及取得的成效,查阅了相关活动资料和档案。

(北关区人大常委会办公室 张衡)

殷都区

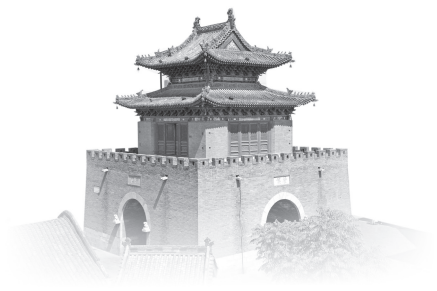
殷都区人大常委会视察食品安全和市场监管工作

9月24日,殷都区人大常委会副主任王建民带领视察组,对《中华人民共和国食品安全法》《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》“一法一条例”贯彻执行情况进行执法检查 and 市场监管工作视察。

检查组先后实地视察了辖区大型商超丹尼斯安钢店、小作坊天岭醋厂、百善堂大药房、香菇种植和香菇酱深加工基地。随后,听取了区相关工作汇报,进行了座谈交流。

视察组要求,一是要强化队伍建设和业务培训。要锻造一支敬业奉献、业务精良的管理和执法队伍,为规范、高效执法奠定基础,确保人民群众食品安全。二是要严格执行“一法一条例”。对于违法案件,发现一起,严处一起,绝不姑息,切实保障辖区群众的切身利益和生命财产安全。三是要契合中央“厉行勤俭节约,反对餐饮浪费”的要求,做出探索,培养典型,树立标杆,以点带面,促进全社会“厉行勤俭节约,反对餐饮浪费”良好风尚的形成。

(殷都区人大常委会财经工委 高军)



常委会大事记

(2020年9月1日 - 2020年10月31日)

9月3日，市委全面依法治市委员会立法协调小组第一次全体会议在市人大常委会机关召开。市人大常委会副主任、立法协调小组组长张保香出席会议。

9月4日，市人大常委会机关开展2020年“慈善一日捐”活动。市人大常委会秘书长程新会参加捐助活动。

9月7日，市人大常委会副主任程利军深入内黄县毫城镇督导脱贫攻坚百日总攻工作。

9月7日，市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞、秘书长程新会深入汤阴县和市区，调研我市5G网络建设、应用和产业发展等工作。

9月8日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张善飞，市人大常委会党组成员、秘书长程新会出席会议。市人大常委会党组理论中心组成员还与机关全体干部职工一起收看了全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会实况直播。

9月8日，市人大常委会副主任程利军到北关豆腐营街道办事处盘庚中社区人大代表联络站，以人大代表身份开展联系群众主题活动。

9月8日，鹤壁市人大常委会主任史全新带领鹤壁市人大考察团来到我市林州城乡参观考察。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞陪同考察。

9月10日，市人大常委会主任徐家平深入文峰区调研。市人大常委会秘书长程新会等陪同调研。

9月11日，市人大常委会主任徐家平参加涉农议案、重点建议办理进展情况汇报会。

9月14日，市人大社会建设委员会召开关于听取意见建议办理情况的专题汇报会，市人大常委会副主任张保香参加会议。

9月14日至15日，市人大常委会主任徐家平带领市人大常委会相关委室负责同志，赴新乡市、焦作市学习考察人大工作及产业转型、高质量发展、城市建设等工作。市人大常委会副主任张善飞、秘书长程

新会参加考察。

9月15日，市人大常委会副主任张保香带领市人大常委会深入殷都区安丰乡督导脱贫攻坚工作。

9月17日，市人大常委会副主任张善飞带队对护城河改造工作进行视察。

9月21日，市人大常委会主任徐家平深入龙安区工业园区及乡村，调研指导“退城入园”和基层人大等工作。市人大常委会秘书长程新会参加调研。

9月21日，市人大常委会副主任张玲带队深入林州市、文峰区、汤阴县部分重点企业，调研我市产学研用一体协调创新发展情况。

9月24日，市人大常委会副主任张善飞到北关区灯塔路街道红星社区，以人大代表身份开展密切联系人民群众主题活动。

9月27日至28日，全国人大常委会副委员长蔡达峰率执法检查组莅临我市，就《中华人民共和国公共文化服务保障法》实施情况进行执法检查。全国人大常委会教科文卫委员会副主任委员殷方龙、外事委员会副主任委员陈国民参加执法检查。省人大常委会副主任徐济超，安阳市领导李公乐、袁家健、徐家平、陈志伟陪同检查或参加相关活动。

9月27日上午，市人大常委会主任徐家平主持召开市十四届人大常委会第二十五次主任会议。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲，秘书长程新会出席会议。会议听取了《关于加快安阳高铁客运枢纽站建设 方便城乡居民出行的议案》《关于护城河改造的议案》《关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案》《关于加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴的议案》等议案办理进展情况的汇报。研究了《关于进一步提高市人大常委会会议质量的办法（暂行）》，听取了关于赴新乡和焦作市学习考察情况的汇报。

9月29日，市人大常委会机关举行学习《习近平治国理政第三卷》诵读会，市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新

会参加活动。

10月10日，市人大常委会机关召开工作会议，秘书长程新会参加会议并对机关建设提出要求。

10月10日，市人大常委会召开政产学研用一体协调创新发展情况座谈会。市人大常委会副主任张玲出席会议。

10月13日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。市人大常委会党组成员张善飞、张保香、程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。会议传达学习习近平总书记在中央党校中青年干部培训班开班式上的重要讲话精神、出席第三次中央新疆工作座谈会时的重要讲话，集体学习《中国共产党章程》。

10月13日，市人大常委会副主任张保香到汤阴县城关镇人大代表联络站，以人大代表身份开展联系人民群众主题活动。

10月14日，市人大常委会副主任张保香参加市人大社会建设委员会召开的意见建议办理情况座谈汇报会。

10月14日，市人大常委会机关召开妇女委员会换届选举大会。市人大常委会副主任张玲参加会议。会议选举产生了三名新一届机关妇委会委员。

10月14日，市人大常委会召开进一步提高常委会会议质量工作专题会议。市人大常委会秘书长程新会出席会议。市政府秘书长李传银，市法院、检察院、政府组成部门分管负责同志等参加会议。

10月15日，市人大常委会主任徐家平到殷都区走访调研基层人大工作。秘书长程新会参加调研。

10月16日，市人大常委会副主任张玲以人大代表身份到殷都区北蒙街道代表联络站开展联系人民群众活动。

10月19日至23日，市人大“绿色发展暨乡村振兴”专题培训班在位于湖州的浙江生态文明干部学院举行，来自全市的49名代表小组组长和县（市、区）人大常委会主任、选工委主任参加培训。市人大常委会主任徐家平、秘书长程新会参加培训。

10月19日上午，市政府新闻办举行《安阳市文明行为促进条例》新闻发布会。市人大常委会副主任张保香出席并讲话。

10月22日，在浙江生态文明干部学院举办全市代表小组长“绿色发展暨乡村振兴”专题培训期间，市人大常委会主任徐家平带领各县（市）区人大常委会主任赴湖州市学习考察人大工作及产业转型、全域旅游等工作。

10月23日，市人大常委会副主任张玲带队深入

林州市、安阳县、龙安区，对新修订的《河南省宗教事务条例》贯彻落实情况进行调研。

10月25日，市人大常委会主任徐家平主持召开市十四届人大常委会第二十六次主任会议。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲，秘书长程新会出席会议。副市长田海涛、市政府相关部门负责同志列席会议。会议听取了市政府关于我市政产学研用一体协调创新发展工作情况的汇报；关于“护城河改造的议案”办理情况的汇报；市政府关于2020年市级预算调整方案（草案）的汇报。会议还研究了《安阳市人大常委会2021年度地方立法计划（草案）》，听取了代表建议、批评和意见督办情况的汇报以及关于野生动物保护“一法一决定”执法检查中发现问题和相关建议落实情况的报告。会议研究了有关人事任命事项，同意提交市人大常委会会议审议。

10月26日，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍莅安调研人大代表履职、乡村振兴和产业转型等工作。省人大常委会副秘书长吴文毅、安阳市委书记李公乐，市人大常委会主任徐家平，市委常委、秘书长董良鸿陪同调研或参加相关活动。

10月27日，全省市县人大常委会主任培训班在红旗渠干部学院开班。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席开班式并作专题辅导报告。省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北，省人大常委会副秘书长吴文毅出席活动。市委书记李公乐，市人大常委会主任徐家平，市委常委、组织部部长杨炯出席开班式。

10月28日，省人大常委会选任联工委主任李恩东一行莅临我市，对乡镇代表联络站建设情况进行调研。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞、秘书长程新会陪同调研或参加相关活动。

10月30日，市人大常委会主任徐家平主持召开市十四届人大常委会第十六次会议。副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市领导祝振玲、曹更生等列席会议。会议听取并审议了市政府关于2019年度国有资产管理情况综合报告及企业国有资产（不含金融企业）管理情况的报告；批准安阳市2020年市级预算调整方案的决议；听取并审议了市政府关于优化营商环境工作情况的报告和市法、检“两院”关于加强司法保障、优化营商环境工作情况的报告；听取并审议了关于检查《中华人民共和国水土保持法》及河南省实施办法贯彻实施情况的报告。会议审议并表决通过了市人大常委会关于接受李长治辞去安阳市人民政府副市长职务的决定，审议并表决通过了相关人事任命。新任命的安阳市人民政府副市长薛崇林在会上进行了宪法宣誓。