

2020，风雨同行

◎ 孙 光

2020年是不平凡的一年。面对大考、挑战，安阳市人大常委会在市委的坚强领导下，在省人大的有力指导下，聚焦中心工作，牢记初心使命，担当作为，风雨兼程，向党和人民交上了一份满意的答卷！

这一年，面对疫情，我们第一时间发出倡议，动员各级人大代表，投身抗疫一线，组织代表捐款捐物价值6268万多元，在大考中彰显人大代表的担当作为。疫情防控取得阶段性胜利后，及时调整工作重心和工作力量，重启“快进键”，形成“加速度”，一方面，深入农村、企业、社区、学校，指导常态化抗疫，全力推进复工复产复学复商；另一方面，聚焦“六保”“六稳”，强化对经济运行、惠企政策落实、优化营商环境、社会保障等工作的监督，千方百计稳住经济发展基本盘，最大限度兜牢民生底线，为全面打赢“两战”贡献了人大力量。

这一年，着眼打好脱贫攻坚收官战，我们坚持明查与暗访相结合、入户调研与问卷调查相结合、听取汇报与多方座谈相结合的方式，连续三年听取审议脱贫攻坚工作，有的放矢地提出改进工作、完善机制的意见建议，确保了扶真贫、脱真贫、真脱贫。同时，着眼于脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，采取上下联动、分级实施的方式，在全市9200名各级人大代表中广泛开展了“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，向全市人大代表发出了当好脱贫攻坚“战斗员”、在乡村振兴中建功立业的倡议。活动开展以来，全市706个代表小组走进乡村、走近农民，有钱出钱，有智出智，有力出力，共投入资金5648.9万元，带动发展特色产业106个，提供就业岗位7872个，初步建立起务实管用的常态化帮扶机制，形成了同舟共济办实事、同心同德谋发展、同心协力促和谐的强大合力。

这一年，顺应新时代，我们认真落实习近平总书记关于文物保护、殷墟保护的重要批示指示和讲话精神，积极协助省人大常委会对《河南省安阳殷墟保护条例》进行修订，着力解决殷墟保护资金不足、利用不够、技防人防结合不紧密等问题，进一步强化殷墟保护的法治支撑。制定《安阳市文明行为促进条例》，全面调动“报、台、网、端”全媒体矩阵，宣传发动广大市民“学文明条例、做文明市民、创文明城市”，构建起文明共建、法治先行、文明共享、全民受益的法治环境。

这一年，我们围绕提高常委会会议质量、建立重大事项年度清单、强化跟踪监督、完善基层立法联系点和立法服务基地建设、加强机关工作纪律等，出台了一系列重要制度和办法，促进了我市人大工作更具活力、更加规范、更富成效。

2021渐行渐至，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。省委十届十二次全会提出，制定支持安阳的发展政策，提升安阳区域中心城市规模能级，市委全会提出了努力实现“三个同步”“三个超过”“五个领先”的目标，为安阳加快发展提供了强大机遇和有力支撑。新的一年，市人大常委会将继续坚持与党委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，永葆实干作风，主动担当作为，务实求变，务实求新，务实求进，不断谱写新时代地方人大工作新篇章！



封面图片说明：11月4日至6日，市人大常委会主任徐家平带领驻我市的省人大代表团，赴南阳市开展异地视察活动。

主办 安阳市人大常委会 编辑委员会

主任：徐家平
副主任：张善飞 靳东风
 张保香 张玲
 程利军 程新会
委员：王大鹏 杜毅
 来玉生 罗永宽
 李阳 宋胜利
 申明芳 丁琦
 张建林 李书林
 冯学军 马宝红
 魏有才 李长奉
 任法香 韩爱民
 李红院 李勇
 裴喜拴 姚晓林
 阎鸿干 王兴舟
 韩俊波 李治国

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 2020，风雨同行 / 孙光

特稿

- 4 在市十四届人大常委会第十七次会议结束时的讲话 / 徐家平
6 在市人大代表2020年集中视察座谈会上的讲话 / 徐家平

监督纵横

- 10 对代表负责 让人民满意
——2020年市人大代表重点建议民主评议会侧记 / 王庆华

工作研究

- 14 在监督工作中开展满意度测评研究 / 罗永宽 李晓磊
18 关于我市创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况调研报告
/ 任法香 尚怡
22 关于我市优化营商环境工作的几点建议
/ 申明芳 朱玉震 张长安
24 推进国土空间规划编制 助力我市城乡建设发展
——关于我市2020年规划管理工作的调研报告
/ 张建林 徐冰 汤巧巧
26 安阳市立法工作现状、问题及建议 / 孙光

常委会动态

- 31 市人大开展代表2020年集中视察活动 / 王庆华



2020年第6期

(总第94期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2021年1月10日

32 市人大常委会机关召开新录用人员集体谈话会议等 17 则

理 论 研 究

36 深入贯彻落实省委人大工作会议精神 努力推动新时代人大工作

与时俱进

/ 市人大常委会研究室

基 层 人 大

39 发挥人大代表主体作用 形成“民有所呼、我有所应”工作格局

/ 安阳县人大常委会办公室

41 关于赴三河市、阳城县学习考察情况的报告

/ 高 军 李静宇

43 创新监督方式 扩大社会效果 滑县人大常委会首次直播专题询问会议

/ 王义俊 魏 鹏

紫 薇 苑

44 洹水浅吟

/ 布 衣

21 鹊桥仙·高铁

/ 陶建强

县(市、区)信息

45 安阳县领导干部到人大代表联络站参加活动等 9 则

大 事 记

47 常委会大事记(2020年11月1日-2020年12月31日)



在市十四届人大常委会第十七次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2020年12月29日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

根据规划法有关规定，本次会议听取审议了市政府2020年度规划管理与实施情况的报告。组成人员认为，2020年，市政府及其规划部门坚持以人为本、生态优先的规划理念，围绕市委决策部署，认真落实人大常委会有关决议，有序推进国土空间总体规划编制，进一步完善各类专项规划，编制实用性村庄规划，在助力经济复苏、促进城市发展、增进人民福祉方面较好地发挥了规划的引领作用，城市品位不断提升，人民群众的幸福感和获得感明显增强，城乡规划管理工作进入全省前列。对此，大家给予充分肯定。针对我市国土空间总体规划编制有待进一步加强、部分专项规划仍需进一步完善等问题，组成人员建议：市政府及其有关职能部门要坚持以人民为中心的发展思想，将新发展理念贯穿规划编制、实施全过程，科学编制国土空间总体规划，加快“三线”统筹划定，精准编制实用性村庄规划，进一步优化空间布局，绘就好现代化安阳发展蓝图。要进一步解放思想，深化“放管服”改革，优化工作流程，提升工作水平和服务能力，有效推动规划落地。要进一步加大对县（市）乡规划的指导力度，

强化规划的刚性约束，规划一经批复，不得随意修改、违规变更，切实发挥规划的引领作用。要主动接受人大监督，严格执行人大各项决议，落实控制性详细规划备案制度，完善群众参与、宣传和信息公开制度，畅通公众参与渠道，确保我市规划工作再上新台阶，努力把安阳建设得更具品位、更加美丽、更加宜居。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强和改进人大监督、审计监督工作，提出许多新的要求，作出一系列重大部署。本次会议由往年将审计整改报告印发会议变更为听取审议该项报告，就是贯彻落实党中央决策部署的具体举措。组成人员认为，市政府及其相关职能部门高度重视审计查出问题整改工作，通过建立问题清单、逐条研究整改意见、建立健全制度机制等措施，强力推进财政预算、“三大攻坚战”、重大政策措施落实、重大项目投资等方面问题的整改，实现87%的问题整改到位，有效维护了“三大攻坚战”、民生项目等方面的财经纪律，为打赢疫情防控阻击战、促进“六稳”“六保”工作落实和保障改善民生提供了强有力的保障。对此，大家给予充分肯定。对于今后的审计整改工作，组成人员建议，市政府及其相关职能部门要进一步提高政治站位，对标对表党中央决策部署，把查问

题和改问题、治已病和防未病有机结合起来，通过深化改革、建章立制，加强管理和制度执行，从根子上解决“屡改屡犯”问题。要围绕查出问题，特别是对13个正在整改的问题和7个需持续关注的问题，认真制定整改计划，压实整改主体责任，逐项明确整改要求、责任和时限，确保每个整改事项都有安排、有举措，确保所有问题100%得到有效解决，切实树立法律的权威、监督的权威。要改进人大监督工作方式方法，加强工作协调配合，健全审计工作报告、审议意见和审计结果、整改结果公开的制度机制，通过信息公开加大监督力度，推动各方面支持人大监督和审计监督工作，进一步提高监督工作水平和效益。

对规范性文件进行备案审查，是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要职权，是维护宪法法律尊严、保障宪法法律实施、保证国家法制统一的重要制度安排。为贯彻落实好全国人大《法规、司法解释备案审查工作办法》，本次会议首次对我市备案审查工作情况报告进行了审议。大家认为，近年来，市人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署，依法开展备案审查工作，在健全组织机构、完善制度机制、规范工作流程等方面取得了一定成效，但也存在认识不够、工作力量不足、信息化建设滞后等突出问题。组成人员建议，要进一步提高政治站位，从维护宪法法律权威的高度，深化对备案审查工作重要性的认识，切实增强做好备案审查工作的责任感和使命感。要全面贯彻落实《法规、司法解释备案审查工作办法》，及时修订备案审查工作规程和相关制度，依法调整和规范工作标准和程序，建立健全备案目录定期公布、未按

期报备定期通报、典型案例曝光等制度，全面提升备案审查工作实效性。要进一步加强备案审查工作队伍建设，健全机构，配齐人员，强化培训，努力提高工作人员业务素质和工作能力。要加快备案审查信息平台建设步伐，充分利用信息平台智能化、信息化优势，提高备案审查工作效能，不断提升备案审查工作整体水平。

本次会议还对6件重点代表建议办理工作进行了民主评议，并现场公布了评议结果。会后，请常委会有关工作机构及时将评议结果报告市委，并向市政府及市直有关部门进行通报。大家强调，评议得分虽然不低，但要清醒地认识到，有的建议办理工作才刚刚开了头，后续的落实任务还很重，尤其是有些还需要继续办理。为此，市政府及其相关职能部门、市中级人民法院要树牢以人民为中心的发展思想，抓深抓细抓好落实工作，确保把代表建议落到实处、见到实效。

本次会议还表决通过了人事任免事项。首先，我代表市人大常委会向被新任命的同志表示祝贺。同时，希望新任命的同志要旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要倍加珍惜组织的信任和人民的重托，牢记誓言，恪尽职守，勇于担当，勤政廉政，忠诚履行宪法和法律赋予的职责；要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，认真办理人大代表提出的意见建议，为全面建设社会主义现代化国家和我市经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。





在市人大代表2020年集中视察 座谈会上的讲话

(2020年12月11日)

市人大常委会主任 徐家平

同志们：

为全面掌握我市经济社会发展情况，科学谋划“十四五”时期和明年工作，在各县（市）、区交叉集中视察的基础上，昨天，利用一天时间，组织市人大代表对市区13个企业、项目进行了集中视察。刚才，大家又听取了异地视察情况汇报、市政府关于全市经济社会发展情况汇报和部分人大代表的发言，并把市中级人民法院、市人民检察院工作情况书面汇报发给了大家。整个活动进展有序、内容丰富、务实高效，达到了预期目的。下面，我讲几点意见。

一、充分肯定全年取得的成绩

今年以来，面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情严重冲击，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、

全面落实“六保”任务，三大攻坚战稳步推进、改革开放持续深化、民生保障更加有力、经济社会发展企稳向好，今年成绩来之不易、可圈可点。今年是“十三五”收官之年，明年是“十四五”规划开局起步年，也是为全面建设社会主义现代化国家新征程奠基础的关键一年。

一是经济发展质量不断提升。经济基本盘保持稳定。前三季度，全市生产总值、规模以上工业增加值增速均居全省第4位；固定资产投资、一般公共预算收入增速均达全省第1位，主要经济指标保持在合理区间，尤其是疫情发生后，经济发展由负转正、逐步回稳，呈现稳中向好趋势。经济结构正在优化。克服疫情影响，多措并举释放消费潜力。汽车类消费增速明显，疫情带来新业态发展，如数字消费、公共消费、旅游消费稳步回升，消费拉动经济增长的“主引擎”作用开始显现。围绕四个千亿级主导产业精耕细作，新兴产业增加值增速明显，5G产业发展三年行动加快实施，装备制造业数字化、智能化升级工作有

序开展，整体上看经济发展质量和效益有所提升。发展后劲不断积蓄。突出项目支撑，超额完成重点项目投资年度目标，高起点谋划重大项目 2000 多个，重塑安阳发展大格局。

二是三大攻坚战取得明显成效。防范化解重大风险能力进一步增强。坚持底线思维、开展专项行动、完善防范化解风险机制，守住了不发生区域性、系统性风险的底线。脱贫攻坚取得重大胜利。安排财政扶贫资金 6.6 亿元，扶贫项目全部完成，现行标准下贫困人口全部脱贫，贫困群众收入明显提高、生产生活条件明显改善、地方特色产业加快培育，尤其是贫困村实现“七通七能七有”，党群关系明显改善，干部能力明显提升，群众幸福感明显增强，为开启乡村振兴奠定了良好基础。生态环境质量逐步改善。作为“2+26”通道城市，我市为改善空气质量，付出了艰苦努力和巨大牺牲，但任务依然艰巨。今年，全市统筹推进钢焦整合、退城进园、分级改造、公转铁等治本之策，全市 PM2.5、PM10 年日均浓度显著下降，优良天数明显增加，蓝天、绿水、净土保卫战取得一定成效。

三是民生保障水平有力提升。基础设施日益完善。文体中心加快建设、老旧小区加快改造且功能齐全、改扩建幼儿园工程加快推进、新一中及实验幼儿园新园建成启用、第一所民办高等职业院校获批设立，城市承载力不断提升。社会保障不断强化。落实创业担保、就业补助等政策，突出抓好重点群体就业，确保百姓“端牢饭碗”“端好饭碗”。1-10 月，新增城镇就业 6.8 万人，新增农村劳动力转移就业 2.2 万人，就业总量基本保持稳定。健康安阳建设扎实推进。疫情防控成果不断巩固，公共卫生服务中心项目有序推进，社会保障体系进一步完善。

四是重点项目建设亮点突出。转型升级项目建设加快推进。复星合力新材料、利源焦化整合提标升级、义信环保钣喷产业园、安彩光伏玻璃、光热玻璃等项目聚力转型升级、动能转换、绿色发展，有力提升企业技术创新能力，为安阳发展注入了新动能。特别是退城进园的安彩光伏玻璃项目，当年

投产，当年取得收益，效益凸显。文化项目建设加快实施。省人大专程赴安阳调研黄河流域文化传承，保护好文化、传承好文化对安阳发展至关重要。目前文体中心、殷墟国家考古遗址公园、殷墟遗址博物馆、中国文字博物馆续建工程和汉字公园、曹操高陵本体保护等重大文旅项目建设稳步推进，建成后将对安阳文旅这一千亿级产业产生较大影响。

二、清醒认识当前存在的突出问题

在肯定成绩的同时，大家也结合这次视察的情况和平时了解的情况，实事求是地指出了全市经济社会发展中存在的一些不容忽视的困难和问题。

一是经济下行压力较大。受新冠疫情冲击和产业结构、环保管控、动能转换等问题交织影响，部分主要经济指标在全省排位靠后，如，前三季度生产总值在全省排第 13 位、1-10 月份社会消费品零售总额在全省第 12 位，工业投资在全省第 14 位，四大千亿级主导产业投资负增长（-21.6%），实现“重返第一方阵”的目标任务难度加大，明年稳增长、保态势的压力较大。

二是结构性矛盾仍然突出。尽管我市在推动产业结构调整、转型升级等方面付出艰苦努力、取得一定成果，但与高质量发展要求相比、与省内部分兄弟地市相比还有一定差距，如钢铁煤焦化行业整合力度不大、方案确定较难、整合重组风险多、焦炉淘汰难度大等问题较为突出，产业结构调整任务艰巨、挑战严峻。如沙钢集团与新普钢铁、汇鑫特钢重组谈判进展较慢；全市 21 座焦炉按照省要求 12 月底前全部关停，但焦化整合新建项目建成达产需要 18 个月，提前关停会给焦化企业带来新建焦炉无法烘炉、下放生产原料供应中断，甚至出现金融风险等问题。这些都需要政府成立工作专班，认真研究措施，加大推进力度，尽量减少产能损失。

三是招商引资实效性有待提升。总体而言，我市在加大招商力度、加快项目建设、强化基础保障、完善服务体系、完善生产要素保障等方面取得一定成绩，但目前，由于落地项目跟踪管理不够紧密、推进效率不够高、履约程度较弱、项目开工进展

较慢，招商引资项目对我市产业链和经济发展的带动作用偏弱，招商引资实效性待增强。特别是在优化营商环境方面，虽然在全省营商环境评价中排第8位，但与江、浙等先进地区的“一网通办”“一地办结”“最多跑一次”等政务服务水平还有很大差距。如在许可证办理这一事项上，我市办理效率居全省第一，但与广州相比，还差14天，优化营商环境方面需要下大功夫、真功夫去提升。

四是消费拉动增长能力待强化。受疫情影响，我市中低收入群体返岗工作时间推迟、收入水平相对降低，服务行业和部门小微企业经营难度增大，我市零售、餐饮、娱乐、旅游等热门消费都出现一定程度下降，全年消费与往年同期相比仍有差距。如，1—10月份社会消费品零售总额累计增长负6.5%，在全省排第16位。

五是市场主体面临的困难还比较多。民营企业尤其是中小企业融资难、融资贵的问题还较为突出，市场需求不足、原材料价格上涨、产品价格下滑、企业利润空间收窄的问题日益凸显，大宗消费复苏缓慢、第三产业营收大幅下滑（第三产业总值在全省排第13位）、市场主体生存艰难的局面还没有得到根本改善，企业经营困难较多，市场主体活力释放不够。

六是民生保障任务繁重。全市高校毕业生较去年增加近万人，企业用工需求减少，就业压力增大。同时，优质公共服务供给不足，学生上学难，群众看病贵、看病难的问题还比较突出。如，光明路两侧、人民医院附近新建了大量住宅区，学校、便民市场等周边公共配套建设也要及时跟上。

三、几点建议

针对我市经济社会发展中存在的突出问题，我们要认真贯彻党的十九届五中全会精神，深入分析原因，找准病根病灶，立足于打持久战，立足于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入谋划，系统研究，逐个突破，扎实推进，为推动“十四五”良好开局、实现“一个重返、六个重大”目标任务不懈努力。

一要科学编制“十四五”规划。“十四五”时期在“两个一百年”奋斗目标中承上启下、尤为关键。科学编制我市“十四五”规划，要坚持与时俱进破解难题，运用规律引领实践，顺应民心开拓进取，在危机中育新机、于变局中开新局。要紧紧围绕人民群众所思所盼所想，让经济发展与增强人民群众的获得感、幸福感目标融合、方向一致，为经济社会发展凝聚最大公约数。要畅通渠道、广开言路，让广大人民群众和社会各界能讲话、敢讲话、出真招、献良策，共同形成指引我市未来五年经济社会发展的科学方案。同时，要结合“十四五”规划谋划明年的工作，形成大规划套小规划的发展格局。目前，人大已经围绕“十四五”规划进行了认真调研，并提交了相关意见建议。

二要纵深推进转型攻坚。坚持传统产业改造升级和新兴产业培育壮大两手抓，着力调结构、优布局、强载体。深入探索制造业和第三产业深度融合、工业和信息融合机制，如方特锅炉，不仅卖产品，还卖维修服务，有效提高企业效益。要稳步推进钢铁企业和焦化行业整合，加大对自主研发支持力度，提升产业集中度和竞争力；支持建设5G、通用航空制造、智能机器人、智能终端、电子新材料、生物医药、康复医疗等7个新兴产业链，不断壮大新的经济增长点；着眼5G运用重大机遇，切实抓好5G产业发展三年行动，着力打造未来高新技术产业发展新高地。

三要强力储备发展项目。要紧紧围绕中央、省委工作部署谋划发展，针对当前投资增长后劲不足等问题，要按照国家“加大基础设施等领域补短板力度，稳定有效投资”的要求，加强重大项目储备，健全完善储备制度，强化重大项目库管理和应用，不断提高重大项目储备制度化、常态化、信息化水平。要按照高质量发展的要求，落实主体责任，采取措施统筹做好项目储备工作，重点在补短板、强弱项、优化结构等方面储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批重大项目，稳定有效投资，不断增强项目带动经济发展能力。



市县联动、形成合力，深入开展“助力乡村振兴 人大代表在行动”活动，履行好各级人大和各级人大代表的法定职责，与市委同心、与政府同频、与法律同向、与人民同行，切实推动我市乡村振兴工作不断跃上新台阶！

六要牢固树立绿色发展理念。要始终保持战略定力，更加自觉地践行“绿水青山就是金山银山”的理念，全面贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。要把生态文明建设融入经济社会发展的方方面面，融入我市“十四五”规划和2035年远景目标，一张蓝图

绘到底，一任接着一任干，坚决打赢大气污染防治攻坚战，进一步加大水污染、土壤污染治理力度，健全完善生态保护体制机制，加快形成山水林田湖草的“生命共同体”，争取早日建成“美丽安阳”。

七要着力推动民生改善。要坚持尽力而为、量力而行，广泛征求民意，科学决定明年民生实事项目，着力解决群众最关心最需要的问题，如我市高铁客运站建设是百姓关注度较高的问题，要抓紧时间建设完善，为百姓提供更多便利。要抓住国家老旧小区改造难得的机遇，积极申报我市老旧小区改造项目，努力争取中央资金支持，确保我市老旧小区改造工作如期完成。要加大民生资金投入力度，下大力解决好群众上学难、看病贵、就业难等现实民生问题，不断增强老百姓的获得感、幸福感。

同志们，明年是“十四五”规划开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，做好明年的工作至关重要。目前，安阳的发展虽然还面临很多困难和挑战，但我相信，只要我们坚定信心，埋头苦干，就一定能够把安阳发展得更好、建设得更美。

四要持续优化营商环境。要持续提升投资建设便利度，加快推动工程建设项目全流程在线审批，实行项目单位编报一套材料，政府部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，实现“一网通办”“一地办结”“最多跑一次”。要进一步简化企业生产经营审批和条件，降低市场准入门槛和小微企业等经营成本，清理教育、医疗、体育等领域不合理准入条件。要进一步降低就业创业门槛，促进人才流动和灵活就业，完善对新业态的包容审慎监管。要完善优化营商环境长效机制，建立健全以实施效果为重点的政策评估制度和常态化政企沟通联系机制，加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，抓好惠企政策兑现，推行惠企政策“免申即享”。明年，我们要制定《安阳市政务服务条例》，为全市营商环境提供法治保障。

五要大力实施乡村振兴。要加快脱贫攻坚与乡村振兴的全面衔接，突出抓好100个乡村振兴示范村建设，继续推进农村环境整治、“厕所革命”、产业发展等工作，不断改善农民群众生产生活环境。要坚持规划引领，无规划不建设，不设计不开工，高起点高标准推进乡村各项基础设施建设。要更好发挥市场和民间资本的作用，加快推进乡村振兴战略落地落实。要

对代表负责 让人民满意

——2020年市人大代表重点建议民主评议会侧记

◎ 王庆华

“请重点建议承办单位——市卫健委负责同志汇报《关于建立医疗应急防疫物资储备机制保障重大疫情物资供应的建议》办理情况。”

“请观看重点建议跟踪报道专题片。”

“请代表对此建议办理情况发表意见。”

“请财经工委主任对该建议办理情况发表意见。”

“请工作人员分发评议票。”

……

这是2020年市人大代表重点建议办理工作民主评议会上的一幕现场画面。

2020年12月28日下午，市十四届人大常委会第十七次会议召开期间，作为会议的一项重要内容，一场民主评议会正在常委会议室举行。庄重而热烈的气氛中，市人大常委会组成人员和提建议代表百余人济济一堂，对2020年我市6件重点建议办理情况进行民主评议。

市人大常委会主任徐家平主持会议，副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。市“一府一委两院”领导同志高勤科、曹更生等列席会议。

加大政务公开力度，解决好群众反映强烈和部门存在的突出问题，切实提高代表建议的办理质量和实效。评议会采取承办单位负责同志现场汇报、人大代表现场询问、所提建议领衔代表发言、常委会对口督办工委发表督办意见、现场满意度测评、现场公布测评结果的方式有序进行。

建议一：补齐短板 确保医疗物资及时保障供应

抗击疫情是2020年我们面对的最大的考验，确保重大疫情发生时医疗物资能够及时保障供应也是广大人大代表关心热议的话题。2020年5月市十四届人大三次会议上，市人大代表周莺歌联合其他9名代表提出的《关于建立医疗应急防疫物资储备机制保障重大疫情物资供应的建议》，被列为重点建议交由市卫健委办理。

“根据建议内容，为确保办理质量，我委加强同代表的沟通对接，并掌握物资储备现状，召开由各县（市）区卫健委、药品经销企业、相关医疗机构参加的座谈会征求意见，与财政、工信等部门就储备资金来源、采购、储备、管理、轮换等问题进行了充分讨论。”市卫健委主任王永斌介绍，经认真研究，全市建立了符合本地实际的物资储备工作机制，以新冠肺炎发生后全市日需要量为依据，科学确定了疫情防护物资及救治药品的储备种类及数量。目前，全市应急物资储备已全部到位，其中，市级集中储备氯奎、阿比多尔等重点救治药品14种，总价值110万元，储备一次性医用防护服、N95口罩等6类常用而容易紧缺医疗防护用品总价值420万元。全市各医疗机构医疗防护物资、救治药品和核酸检测试剂等按照2个月用量也已全部储备到位。

“市卫健委制定了两条储备线路，一是政府投入，

企业承储的方式；二是医疗机构内部自身储备。这两种方式都可以方便地实现物资有效期内周转轮换，避免浪费，医药企业和医疗机构高标准的库房、完备的管理措施和成熟的供应链条，也使物资的调剂调配更加通畅。”周莺歌代表表示，经对全市9个储备点现场查看，各物资储备点种类齐全、数量充足、摆放规整，管理有序，代表们对市卫生健康委的办理工作感到非常满意。

建议二：保障当事人诉权 切实解决“立案难”问题

“从2018年底开始，部分群众反映我市法院仍然存在同案不同立、年底不立案、选择性立案、限量立案、诉前久调不立、要求当事人本人到场等问题。”人大代表殷保明和10余名代表在深入基层走访群众、征求群众意见时，发现立案难的问题突出，严重影响人民群众对司法的信任度和满意度。他们联名提出的《关于我市两级法院全面贯彻落实立案登记制，解决立案难的建议》，交由市中级人民法院办理。

“各位代表就全市法院立案工作中存在的问题提出专门建议，充分体现了‘人民代表为人民’的履职情怀和对法院工作的关心关注，我们照单全收，扎实办理，真正让人大代表满意，让人民群众满意。”市中级人民法院常务副院长杨学军表示，针对重点建议指出的问题，该院列出清单，建立台账，明确时间表、任务书，在全市法院开展了为期4个月的“全面贯彻立案登记制、解决立案难”专项活动，并广泛征求市司法局、市律师协会、部分市人大代表、律师代表意见建议，有力促进了重点建议办理工作向纵深开展。

在地方党委政府的支持下，全市法院均建成了独立的诉讼服务中心，设置服务窗口89个，诉讼材料集中扫描、法律文书集中送达、诉前保全、诉前鉴定等司法辅助事务均在诉讼服务中心集约化办理。与此同时，市中级人民法院强化立案公开，出台立案工作“十项规范”“十条禁令”，严禁提高立案门槛、拖延立案、控制立案，公布监督举报电话，优化诉讼服务，构建基层矛盾纠纷预防调处网络。建立收、立案情况实时监控机制，对发现超期审查、数据异常的，第一时间组织核查，为立案诉讼服务工作戴上“紧箍咒”。

2020年以来，全市法院简易程序、小额诉讼程序适用率达85.09%，网上立案率等诉讼服务指标持续位居全省法院前列，有力促进了矛盾纠纷快速解决。

“经过6个月卓有成效的工作，重点建议提出的问题已全部落实，汇总梳理的23个问题也已整改到位，解决立案难的长效机制已经建立。”殷保明代表说，近日我们随机抽查并走访了50多位到法院办理立案的群众，群众对整改后的我市立案工作非常满意，一致认为整改后立案工作效率高，服务态度好，立案难问题已经解决，法院立案工作重新获得了人民群众的信任和认可。

建议三：方便群众出行 带动新能源汽车快速发展

近年，新能源汽车市场正进入加速发展的新阶段，随之而来的充电配套设施建设成为人大代表关注的热点问题。张亮等11名代表联名提出的《关于增设新能源汽车充电桩的建议》被市人大常委会列为重点建议，由市发改委承办。

建议提出后，市发改委高度重视，全面分析了当前存在的问题，先后印发了《安阳市电动汽车充电基础设施专项规划》《安阳市充电站（桩）布点专项规划》及充电基础设施建设运营管理暂行办法等，统筹合理安排充电桩建设施工，积极争取省级奖补资金1108万元，推动了我市新能源汽车充电桩建设的快速发展。

市发改委党组书记马红宾介绍，截至目前，我市已累计建成电动汽车充电站41座，充电车位1360个，建立了市级充电设施运营管理平台，并推出微信公众号，随时为用户提供空余充电车位查询、充电站位置导航等便捷化服务。2021年，我市还计划建设30个充电站，共计1000个充电车位，进一步满足广大群众的充电需求。

“负责办理该建议的同志多次与代表通过电话沟通、当面交流的方式探讨解决方案，并组织代表到紫薇农贸市场、东文峰立交桥下、开发区大众4S店、市国际会展中心等充电站点视察充电站的布局、充电桩的建设以及充电站的运营、运行等情况。”民主评议会上，张亮代表对市发改委的建议办理工作表示非常满意，“充电站建设在方便广大群众日常出行的同

时，也必将更好地带动我市新能源汽车产业的快速发展。”

建议四：健全人才政策体系 打造人才成长发展环境

“人大代表提出的重点建议贴近我市实际、关系我市经济社会发展，更是监督、促进我们工作的强力助推。”市人社局局长路曙光介绍，韩啸等12名代表提出的《关于进一步加大我市创新人才引进力度的建议》，备受市委、市政府重视，与我市实施更有竞争力的人才吸引政策、提供更为方便快捷贴心的人才服务、更有力的创新创业扶持、更有竞争力的薪酬激励政策等高度契合，强力推动了“洹泉涌流”人才集聚计划的启动实施。

作为该重点建议的承办单位，市人社局始终把建议办理工作摆在重要位置，加强组织领导，强化责任分工，以安阳“洹泉涌流”人才集聚计划为抓手，加大创新人才引进力度，并与提出建议代表加强沟通，共同深入各县（市）区和重点企业进行实地调研、召开座谈会，督导人才引进工作和政策落实，有力推进了建议办理工作。

路曙光介绍，市委、市政府在市民之家和各县（市）区人社部门设置了人才服务窗口，完善人才服务体系，并按照“一窗受理、专人服务、部门联办、限时办结”的方式，为我市引进的各类人才提供更优质、高效、便捷的服务。截至2020年12月3日，全市共有848人通过了急需紧缺人才认定，其中其他特殊人才1人；535人享受了“洹泉涌流”优惠待遇，其中享受生活补助233人、人才周转房83人、人才公寓37人、交通出行70人、落户政策17人。自2020年我市“洹泉涌流”人才集聚计划实施以来，广泛开展招才引智行动，紧密结合互联网+创新人才招聘模式，全市引进本科以上学历人才为2019年的223%，人才集聚效应初步显现。

“各级政府和部门非常重视，人才引进特别是创新性人才引进工作取得了非常大的成效。我对市人社局及各级政府和部门积极的态度、务实的作风表示敬意，对市人社局较详细的答复也深感满意。”韩啸代表在发言中表示。

建议五：推动农村垃圾分类 为乡村振兴注入新动力

“改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的第一场硬仗，是‘三农’领域的民生工程。尽管现在农民的生活质量有了很大提高，但是在农村还存在垃圾混合堆放、配套设施不完善和治理机制不健全等问题。”市人大代表宋建银表示，为让村庄变得更加干净整洁，减少垃圾填埋占地的的问题，他提出了《关于探索建立农村垃圾分类试点机制建设清洁美丽家园的建议》，被市人大常委会确定为重点建议。

市农业农村局承办该重点建议后，高度重视，多次主动与提出建议代表进行沟通交流，并到代表联络站与市人大文峰团第二小组代表进行面对面交流，对当前垃圾分类所遇到的问题及如何将易腐垃圾通过堆肥的方式减少垃圾填埋进行探讨，并对如何办理好建议听取了其他代表的意见和建议。

“在借鉴先进地区经验的基础上，我市确定了试点村，围绕《安阳市农村人居环境整治三年行动实施方案》中‘开展农村生活垃圾分类试点，推进垃圾减量化、收集分类化和处理资源化’要求，扎实开展人员培训、督导检查、示范观摩和垃圾分类宣传等活动。”市农业农村局局长朱丽英介绍，目前，全市农村生活垃圾收运处置体系基本形成，共配备村庄保洁人员和管理人员2万余人，村庄垃圾收集车辆6054台；汤阴县生活垃圾处置中心、滑县静脉产业园、林州市垃圾焚烧发电厂已建成使用；90%的行政村采取政府购买服务形式推行垃圾治理市场化运作；汤阴县、林州市、安阳县、北关区农村垃圾分类试点顺利推进。

“通过实地调研查看，试点村在垃圾分类宣传和应用上各有不同，建立了各自的垃圾分类奖励机制，在很大程度上促进了农民对垃圾分类的积极性，村民群众对垃圾分类的习惯逐步养成，为以后全面实施垃圾分类打下了坚实的基础。”宋建银代表说，“从建议的提出到承办单位的面对面答复，再到考察调研和试点村的落地实施，历时近一年的垃圾分类治理工作，使得试点村庄的街道变得井然有序、焕然一新，达到了所提建议的初衷，我对该重点建议办理的结果表示非常满意。”

建议六：倡导冬季科学除雪 着眼长远保护绿水青山

绿水青山就是金山银山，保护生态环境保护也是保障民生。每到冬季降雪之后，为融化积雪撒下的氯盐，会影响植被生长，并渗入地下水和土壤，破坏生态环境。为此，市人大代表赵海涛提出了《关于冬季降雪期间科学向路面撒盐的建议》，建议着眼长远，加强对科学除雪这一课题的研究，切实减少对环境带来的污染。

该重点建议由市城管局承办。“结合我市实际，我们制订了冬季科学除雪工作整改方案，基本要求是禁止直接使用颗粒融雪剂，减量使用融盐水、切实减少环境污染，基本思路是提升环卫部门除雪响应能力、明晰各有关单位的除雪任务、采取机械加人工相结合的方式除雪、动员社会各界力量共同参与。”评议会上，市城管局局长杨庆兵详细介绍了规范除雪作业程序、持续推进融雪剂使用减量化目标、杜绝人工撒盐清雪作业、加快融雪剂融化池建设等一系列具体方案和做法。为有效减少融雪剂的使用，他建议，依托我市创建文明城市“路长制”工作方案，通过行政手段推行冬季除雪“门前三包制”，推动我市城市治理体系和治理能力现代化水平不断提升。

“我对建议承办单位的办理工作基本满意。希望承办单位高度重视冬季科学除雪工作，进一步完善软、硬件建设，特别是汇聚多方力量加入冬季人工除雪中来，确保冬季雪天道路畅通市民出行安全。”赵海涛代表表示。

“考官”评议：严格落实责任 确保建议办理收到实效

敢碰硬、动真格，讲真话、办实事。评议会上，在听取相关汇报后，对6个被评议部门的建议办理工作进行了无记名投票，并现场宣布测评结果。来自社会各界的代表们纷纷拿起手中的笔，为办理工作一一“打分”。

6件重点建议中，市卫健委承办的《关于建立医疗应急防疫物资储备机制，保障重大疫情物资供应的建议》、市中级人民法院承办的《关于我市两级法院全面贯彻立案登记制，解决立案难的建议》满意率均为100%，市发改委承办的《关于增设新能源汽

车充电桩的建议》满意率为99%，市人社局承办的《关于进一步加大我市创新人才引进力度的建议》满意率为98%，市农业农村局承办的《关于探索建立农村垃圾分类试点机制建设清洁美丽家园的建议》、市城管局承办的《关于冬季降雪期间科学向路面撒盐的建议》满意率为93%。

会议决定，将其中2件重点建议列入明年计划，由建议承办单位继续办理，市人大常委会有关工委继续跟踪督办，确保建议办理最终落到实处、惠及于民。

徐家平在总结讲话中指出，办理好人大代表建议，是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措，是“一府一委两院”接受监督、改进工作的重要内容。评议的得分虽然不低，但要清醒地认识到，有的建议办理工作才刚刚开头，后续的落实任务还很重。为此，市政府及其相关职能部门、市中级人民法院要树牢以人民为中心的发展思想，抓深抓细抓好落实工作，确保把代表建议落到实处、见到实效。要进一步强化办理责任，形成一级抓一级、层层抓落实的工作责任体系，确保每一件建议办理都落到实处。要进一步提高人大代表建议督办实效。市人大各有关工委要充分发挥工作对口、业务熟悉的优势，对承办单位提出具体办理要求，经常听取提建议的代表对办理工作的要求和意见，及时反馈给政府和承办单位，形成人大常委会、各委室、人大代表、新闻媒体等多方面合力，并采取重点督办、会议督办、联合督办、集中督办、个别督办等方式，不断增强督办的实效性。



在监督工作中开展满意度测评研究

◎ 罗永宽 李晓磊

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。在人大工作中探索开展满意度测评，是扩展人大监督途径、增强人大监督力度的重要手段，能够有效强化代表主体作用、改进和督促“一府两院”工作，对推动人大工作也发挥着重要作用。本文从开展满意度测评的种类方式、操作程序、注意事项等方面进行研究探索，为地方人大在监督工作中开展满意度测评提供参考。

一、满意度测评的主要类型

近年来，围绕监督法赋予的职权，地方各级人大常委会开展了多种多样的探索，在加强监督实效方面取得了很大成绩，经验值得借鉴。各地的满意度测评方式已经逐渐趋向于多元化、制度化，归结其实践经验，可以将满意度测评简单概括为以下八种类型：

（一）测评专项工作报告。监督法在第二章节，就人大常委会听取审议“一府两院”专项工作报告作了专章规定，这是依据宪法和法律赋予人大常委会的重要监督职权。在定期听取报告的基础上，针对报告内容，常委会组成人员立足实际进行满意度测评，以此督促“一府两院”提升工作质量。满意度测评要牢牢把握公正客观、实事求是的基本原则，采取无记名的方式，充分做好调查研究和审议工作，基于报告内容给予客观评价。比如，“一府两院”的报告要符合实际，客观真实反映工作实际和产生的社会效果；报告中反映的问题要准确客观，意见建议要切合问题、有力可行，语言整体简洁凝练等几方面进行测评。总体而言，采取这种测评方式操作性、灵活性强，当场即可宣布测评结果，对于促进“一府两院”工作效果很好。

（二）测评审议意见贯彻落实情况。审议意见是人大常委会监督工作的一种独立法律形式，是人大常委会监督“一府两院”工作的重要手段和载体之一。而在工作中，经常委会集体表决的文件，如决定、决议等，具有较高的法律效力，法律约束力也相对较高。而法律并没有直接明确常委会组成人员的审议意见的

法律效力，针对审议意见的贯彻落实，法律有相应的两条规定，具体是：一是针对专项工作报告和执法检查报告的审议意见，规定“一府两院”要认真研究处理，并将处理情况及结果交本机人民代表大会相关专门委员会、常委会相关工作机构，向常委会提出书面报告。二是对于计划执行情况报告、预算执行情况报告和审计报告，人民政府同样要向常委会提出书面报告。但在实践中，这样的反馈方式虽有一定效果，但总体而言不具有强制力，导致一些地方的审议意见一定程度上流于形式、效果不佳。总体而言，该种测评方式针对性较强，直接指向被测单位的整改措施、整改实效等等，对于增强人大常委会监督效果有很大作用。

（三）测评代表议案、意见建议办理工作。每年人代会上，人大代表都会围绕各方面工作提出许多议案、建议。这些代表议案、建议在办理过程中，有的得到较好落实，有的存在“重答复轻落实”现象。为提高代表议案、建议办理实效，选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的代表议案、建议，对“一府两院”及有关单位办理情况开展满意度测评，能够提升议案、建议的办理实效。

测评代表议案、意见建议办理工作，就是根据承办部门的办理情况，由全体常委会组成人员和全体或部分人大代表作出测评。测评内容可以细化为领导重视程度、办理态度、办理质量、落实情况、办理效率等多个方面，采取无记名的方式当场测评并进行结果通报。需要注意的是，进行这种测评方式之前，要在前期对议案及意见建议办理进行扎实的督办，以便常委会组成人员和代表充分了解议案及意见建议进展情况，在此基础上，既能够推动相关承办部门提高重视程度，也能够保证测评结果符合实际。

（四）测评专项工作评议。对专项工作开展评议是人大常委会履行监督职责的重要形式之一。但在以往的实践中，常委会对所评议的工作，缺乏系统有效的评价机制，常常在评议内容、评议针对性和指向性、

评议规范性上没有统一科学的标准,有些地方在进行专项工作评议时谈成绩多、谈问题少,在结果运用和整改落实上也缺乏刚性手段,致使开展专项工作评议这一重要的监督手段流于形式。为提高相关部门对人大监督工作的重视程度,实施满意度测评,测评专项工作评议,能够一定程度上对“一府两院”及相关职能部门产生无形的压力,更有效地推动“一府两院”认真开展工作。对专项工作评议进行满意度测评,是指常委会组成人员、人大代表在认真听取并参与工作评议的前提下,针对“一府一委两院”的工作情况及专项工作报告,以无记名投票方式进行。在当前各地人大创新监督方式、丰富监督手段的众多实践中,专项工作评议和专题询问是相对较多的形式。由于这种方式具有一定的监督刚性,且能够促使与会人员与被评议部门进行深入交流互动,从而对工作情况有更详细、情况的了解。

(五) 测评行政、司法机关年度工作。对行政、司法机关年度工作开展测评,能够直观了解人民群众对于司法行政工作的期待,对优化司法行政工作有良好推动作用。进行满意度测评,要在召开人大常委会会议时,组织常委会组成人员、人大代表听取年度工作报告,采取无记名投票方式进行。测评内容可以包括司法机关的服务态度、办事效率、专业能力等主观方面和普法宣传、人民调解、律师服务、法律援助等业务方面。对同级国家行政机关、监察机关、司法机关的年度工作情况开展满意度测评,要扎扎实实做好事前准备工作。如必须向党委提前请示报告,并且要与“一府一委两院”进行充分沟通,科学制定合理可行、易于操作的测评办法。

(六) 测评被任命国家机关工作人员履职情况。指被本级人大常委会通过书面履职测评和会议履职测评,对决定任命、任命的政府组成部门主要负责人,监委副主任,人民法院副院长,人民检察院副检察长及员额法官、检察官(统称“履职报告人员”)履行职责情况进行满意度测评。履职报告人员每年应向本级人大常委会书面履职报告,在每届任期内根据安排向本级人大常委会会议履职报告一次。在进行测评时,要通过无记名的方式进行。书面综合评议意见书面反馈履职报告人员,督促履职报告人员更好地依法履职。

(七) 测评民生实事工作完成情况。民生实事代表票决制,是人大行使重大事项决定权的重要实践。

对于人民代表大会上批准的民生实事项目,人大常委会可通过满意度测评进行监督。人大常委会要把支持推动民生实事项目落实作为年度工作重点,全程推进办理进程,健全工作机制,组织常委会组成人员及全体人大代表进行动态监督、全程监督、跟踪监督,做到项目“事事有监督”、代表“人人有任务”。于年底人大常委会会议上在听取政府关于民生实事项目实施情况报告和民生实事项目专项监督总结报告的基础上,采取无记名投票的方式,组织人大常委会组成人员和全部或部分人大代表进行测评,并当场通报满意度测评结果。满意度测评结果及相关工作报告,在下次人民代表大会会议报告。

(八) 测评人大代表履职情况。人大代表来自于人民,对人民负责,接受人民监督。因此,加强对代表履职监督有十分重要的意义。对人大履职情况开展测评,常委会要常态化组织代表向选民述职,并组织选区人大代表进行测评。满意度测评结果直接反映选民对人大代表工作情况的认可度,测评结果将纳入年底人代会会议材料中,向全体代表反馈,以此来推动人大代表在日常工作中依法履职、为民履职。

二、开展满意度测评的操作程序

对“一府两院”专项工作进行满意度测评,是人大常委会监督方式的创新,法律没有明确规定,需要在实践中不断总结和完善措施,依法规范其操作程序。近年来,地方人大常委会都进行了探索,专题作出了对“一府两院”专项工作报告进行满意度测评的决定或暂行办法,明确了进行满意度测评的具体操作办法和相关工作要求。

(一) 精准选择项目。精准选择测评项目,是做好测评工作的前提。议题要突出重点,要选择关系到本地区经济社会发展大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重要工作,同时要结合实际情况,突出代表性和可操作性。在选题时,既要围绕党委中心,明确履职方向,服务大局工作,又要把脉民生热点,小切口解决群众关心的难点问题。要处理好测评工作的质与量,要以智取胜。切忌贪多求全,每年选择一两个议题搞出实效,搞出影响力,切实解决实际问题,有效地推动党委政府的中心工作,使评议意见落到实处,真正达到测评的目的。

(二) 强调调查研究。各级人大及其常委会要依法行使职权,就要做好充分的调查研究。作为权力机

关、代表机关，地方人大及其常委会要有效行使宪法和法律赋予的职权，确保决策的科学性和正确性就必须大力加强调查研究工作。监察法中规定，常委会听取和审议专项工作，可以由主任会议组织常委会组成人员和代表对相关工作情况、完成情况进行视察和调研。开展满意度测评，就要着力保证过程的严谨性、评价的客观性、结果的公开性，因此在测评时就要进行充分的调查研究，从这点来讲，调研对满意度测评工作而言是必须而且是必要的。调研时要有针对性，竖立结果导向和目标导向，紧紧围绕测评内容，通过实地查看、召开座谈会听取汇报、走访代表和群众了解社情民意、征集相关意见和建议、学习先进经验等多个方面，全面深入开展调查研究，确保对专项工作有一个准确、客观的评价。如果只是单一听取会议上的工作报告，简单发表浅层次的意见，随意评价、按下按键，满意度测评就会流于形式，失去其应有的效用。

（三）明确测评依据。开展满意度测评，就像老师批考卷有评分标准，也要确定相应的测评依据，才能让常委会组成人员在评判时有章可循，有据可依。因此，测评依据要严格依照《监督法》的相关规定和实际操作需求来确定，以便于常委会组成人员熟练掌握和操作。主要包括执行相关法律法规情况、报告反映专项工作情况的真实性客观性全面性、报告查找问题的准确性、报告拟采取措施的可行性、报告工作目标的实现情况及社会效果、对常务委员会有关办事机构交由研究的各方面意见的回应及处理情况、报告机关到会听取意见回答询问情况及其他需要测评的内容。

（四）确定测评方式。开展满意度测评的方式比较多样，比如单独开展、结合“一年三问”开展、专项工作评议开展、可围绕行政、司法机关年度工作测评，也可以围绕专项工作报告、审议意见研究处理、代表议案、建议办理工作情况测评。测评时可采取无记名投票的方式，也可以视情况采取电子表决等方式。无论采用何种方式，都充分保障了常委会组成人员的监督权、表达权，一人一票，在“满意”、“基本满意”、“不满意”三项中作出一个选择。在电子表决中，需要明确规定，如不选择，就表明弃权；在投票表决中，不选择、多选择或填写符号不正确的不予计票，也等于弃权。两种方式略有些差别，采用何种方式，由主任会议决定。

（五）测评结果认定。针对满意度测评的结果，

主要探讨以下两方面问题。一是统计基准。有些地方是以常委会会议实际到会人数进行统计，有些地方是以常委会全体组成人员数为基准。根据《组织法》的有关规定，人大常委会实行合议制，集体行使职权，常委会通过人事任免，作出决议、决定，都是以常委会全体组成人员数为基准的。在这里，需要强调的是，根据法律规定，“常委会全体组成人员数”不是名额数，也不是实际出席会议人数，而指常委会组成人员的实际人数。以广州市惠山区为例，惠山区人大常委会采用的是以常委会全体组成人员数为基准，促使常委会组成人员严格遵守《常委会组成人员守则》，没有特殊情况，不得缺席会议，否则视为弃权，一定程度上将影响测评结果，不利于准确评判“一府两院”专项工作。二是认定标准。以何为“满意”标准，以何为“通过”标准，各地也有不同规定，有些以过半数，有些以过60%，有些以过四分之三。同样以惠山区为例，惠山区人大常委会在研究《满意度测评暂行办法》时，根据《组织法》的有关规定，常委会通过人事任免，作出决议、决定，都以常委会全体组成人员的过半数为“通过”标准。所以在暂行办法中规定“满意”票加“基本满意”票过半数为“通过”标准，反之该项工作报告未获通过。同时，认为对专项工作报告测评为“满意”的标准，应该比“通过”的过半数标准更高一些，参考其他市县人大常委会的做法，规定“满意”票达到常委会全体组成人员人数60%以上的，为测评满意。这样规定既符合法律标准，又不至于过于严苛，让“一府一委两院”有改进工作的余地。

三、满意度测评结果的处理运用

满意度测评并非一测了之，对测评结果如何处理，才是体现监督力度的关键。

（一）对报告机关的处理。一般来讲，满意度测评分为“满意”“基本满意”“不满意”三个结果，“不满意”即表示报告未通过。对于没通过的报告，一般规定“报告机关应当在下次常委会会议上重新报告，再次进行满意度测评，测评结果仍然不满意的，常委会主任会议可以决定依法采取质询或特定问题调查等方式进行跟踪监督。常委会也可根据实际情况作出决议或决定。这些规定增强了常委会跟踪监督、持续监督的力度，对所监督的工作一抓到底，抓到满意为止。这就促使“一府一委两院”更加用心、采取更大力度去做好工作、改进工作，不仅要考试及格，更好考出

好成绩。但是现在很多地方的满意度测评办法中，对“基本满意”结果处理比较宽泛，或没有明确规定。从现在的评判标准来看，“基本满意”其实就是达到了及格线，实际上常委会组成人员中有很多人对此项工作并不十分满意，有时候手下留情，就评了“基本满意”。实际操作上，对于“基本满意”的报告，还是给予通过，但也要求报告机关整改落实后再次进行报告，再次进行测评，既体现跟踪监督的力度，又给予“一府一委两院”一定的改进空间，达到了监督效果。

(二) 测评结果的公开。《监督法》中明确规定“常务委员会听取的专项工作报告及审议意见，人民政府、人民法院或者人民检察院对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告，向本级人民代表大会通报并向社会公布。”满意度测评作为审议意见的一部分，其结果也应该公开、及时、透明地向社会公布。但实际操作中，公开的程度还不够，仅仅是把测评结果写入审议意见，向人大代表和“一府两院”公开，对一些涉及敏感内容的事项几乎没有对外公开，难以落实法律规定、满足公众的意愿和要求，也与党“必须让权力在阳光下运行”的要求有差距。只有“阳光监督”才能进一步增强“一府两院”依法行政、公正司法的责任感和紧迫感，努力改进工作，促进更大发展。因此，在坚持和完善满意度测评制度中，有必要通过多种平台进一步加大人大常委会审议及测评结果的公开力度，通过公开来督促“一府两院”积极落实审议意见，加强问题整改，不断提高工作水平，以良好的工作效果，切实提高满意度测评的实际效果，最终达到让常委会组成人员满意，让广大人民群众满意。

四、开展满意度测评应注意的问题

开展满意度测评作为一种创新式的监督方式，是推动新时代人大工作与时俱进的重要举措，对增强人大监督实效、促进“一府两院”依法行政、公正司法等方面能够起到良好效果。近年来，一些地市的人大常委会围绕满意度测评开展较为丰富的探索，但在测评主体和对象、测评工作方式、测评程序、测评档次等环节缺乏统一标准，还需要继续在探索中加以完善。本人认为，在开展满意度测评工作时，需要重点关注以下几点：

(一) 建立科学合理的满意度测评体系。各地为增强人大监督力度，围绕满意度测评开展了多种多样的探索，在测评的等次、名称、统计方法、达标标准等方面还没有统一规定。在实际探索中，有少数地方

出台了监督法实施条例，其中围绕满意度测评的具体细则问题作出相关规定；而绝大多数省、市、区人大多为自行制定实施相应的实施办法和暂行规定，因此各地在满意度测评问题上操作方法、形式多样，效果也不尽相同。针对当前测评标准不统一的问题，建议要进一步规范测评程序，依据监督法，在测评主体、对象、原则、规范、流程、方式、测评等级、结果及运用、社会公开等方面做出具体明确的规定，通过完善法律法规，为地方开展满意度测评提供统一规范。除此之外，在评价体系中，还应该注意科学合理确定测评主体，不得随意扩大、缩小主体，紧紧把握集体行使权力的原则，确保测评的公正公平性。在进行测评时，要把加强监督，促进“一府一委两院”工作为出发点和落脚点，结合实际，因地因时因势调整，确保经验和方法成熟并取得一定成效后再逐步推广，并实现规范化和常态化。

(二) 建立准确有效的信息反映机制。一要注重前期调研。在实际工作中，人大代表分布在各行各业，多为兼职，对于“一府两院”的工作，尤其是涉及到专业性较强的工作，代表不一定能够完全掌握和理解部门工作情况，这就要求在开展满意度测评时，要格外注意将被测评者的工作情况真实、完整、全面、准确地向代表展示出来，以确保测评结果反映民意。因此，在测评前，就要组织相关代表参与前期调研、视察、执法检查，或开展经常性的代表活动，以此扩宽代表知情渠道，避免代表因不了解部门工作而做出模糊、笼统的评价。二是借助专业力量。对于专业性强的工作，可以借助专业机构的力量，如可以委托相关部门针对具体对象进行满意度民意调查，以此提升测评结果的公信力。

(三) 坚持党的领导，依法运用结果。实践经验证明，同级党委重视并支持人大工作，民主测评才能够顺利开展、取得实实在在的效果。因此，满意度测评要坚持党的领导这一基本原则，自觉坚持和依靠党的领导，精心设计、精心组织、精心处理民主测评，及时将满意度测评中的重大事项向党委汇报。在向党委汇报测评结果时，要真实反映代表和人民呼声，尤其是对意见建议要全面客观汇报，以供党委决策参考，真正发挥满意度测评的实效。建议将满意度测评纳入“一府一委两院”部门年度工作目标考核指标，形成正向激励机制，以此加大人大监督的权威。

(作者单位：市人大常委会调研室)

编者按:近日,市委书记李公乐,市委副书记、市长袁家健相继对市人大社会建设委员会撰写的《关于我市创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况的调研报告》作出批示,要求由市委组织部、市政府主管领导牵头,深入研究落实措施。现将该调研报告刊发,以飨读者。

关于我市创新人才引进暨“洹泉涌流”人才集聚计划实施情况调研报告

◎ 任法香 尚 怡

2020年11月至12月,市人大社会建设委会同市委组织部和市人社局,共同对创新人才引进和“洹泉涌流”计划实施情况进行了专题调研。

一、工作成效

近年来,市委、市政府高度重视人才工作,特别是今年以来,为推动我市经济社会高质量发展,专门出台了“洹泉涌流”人才集聚计划。计划实施以来,开局良好,成效明显。

(一) 政策体系基本形成

近年来,我市先后出台了《关于深化人才发展体制机制改革加快人才强市建设的实施意见》(安发〔2018〕4号)《安阳市高层次人才和支持办法》(安人才〔2019〕1号)和《安阳市高层次人才认定工作操作细则(试行)》(安人社〔2019〕41号)等人才政策。今年3月,市委、市政府围绕四大千亿级产业,出台了“洹泉涌流”1+17政策体系,涵盖人才落户、住房保障、生活补助、创新创业补贴、家属安置、子女入学等方面。各县(市、区)均制定了相应的政策体系。

(二) 工作机制基本建立

一是成立由市委书记任组长的人才工作领导小组,形成市县两级组织部门牵头抓总,人社、住建、工信等有关部门分工合作的工作机制。二是各县(市、区)和相关部门成立了人才工作领导小组

和相关工作机构,初步形成各部门联动的工作机制。三是市工信局牵头建立《重点企业名录》,并从中产生《行业领军企业名录》,实行动态调整,目前,共有1422家企业纳入《重点企业名录》,91家企业纳入《行业领军企业名录》。四是提供免费人才周转房961套,打造市级人才公寓2个,形成全覆盖保障体系。

(三) 人才引进平台初步建成

市县两级财政共设立专项资金5100万元(其中,市本级1000万元),依托市民之家(便民服务中心)建成1个市级和9个县级综合性服务平台。实施“人才服务一卡通”,人才凭认定后的“社保卡”享受生活补助、购房补贴、医疗保健、子女入学、交通出行等各项优惠政策。

(四) 人才引进成效初步显现

截至11月底,全市共引进本科以上学历人才848人(在全市人才库中629人,另有219人正在公示),引才人数较2019年增长123%。535人享受了“洹泉涌流”优惠待遇,其中享受生活补助233人、人才周转房83人、人才公寓37人、交通出行70人、落户政策17人。

二、主要问题

从调研情况看,我市在人才引进方面取得一定成效,但还存在一些亟待解决的突出问题。

（一）重视程度还不够高，工作落实还不到位

1. 认识还不到位，推进力度还不够。一些县（市、区）、市直部门和企业对人才引进工作认识还不到位，还未形成强有力的工作推进机制。人才政策宣传力度不够，没有达到人人皆知、引起社会热烈反响的程度，没有在全社会形成尊重人才、重视人才的浓厚氛围。

2. 政策落实还不平衡。有的县区落实较好，但还有个别县区工作不主动，只想伸手向市里要政策。

3. 柔性人才引进政策未落实。近年来，为灵活使用人才，充分发挥“星期天工程师”的作用，市政府先后出台了《关于建设中原“双休双创”科技示范园区打造科技成果转移转化高地的意见》（安政〔2017〕9号）和《关于实施“四个一批”行动计划加快建设新时代区域性科技创新高地的若干意见》（安政〔2018〕15号）。由于激励政策未具体化，也没有专项经费支持，致使这两个文件没有执行，成为“空头文件”。

（二）缺乏技术承接、人才引进和产学研合作的综合性平台

一是缺乏综合性科技成果转移转化承接平台。调研中发现，很多企业有承接技术转移的需求和意向，但单个企业往往无法承接研发团队的成果转化。二是缺乏人才成长平台。存在“重引进、轻培养、缺乏后续跟踪服务”的问题。三是缺乏校企沟通平台。目前

的校企联系仅为“自由式”单向联系，政府的作用缺失，缺乏有效的产学研合作平台和机制，缺乏合理引导和政策支持，导致校企沟通不畅。

（三）人才引进总量不大，结构不够合理

“涇泉涌流”人才集聚计划实施以来，截至11月底，全市共引进本科及以上学历人才848人。对标四大千亿级产业发展需要和企业需求，还有较大差距。特别是行业领军型人才、科研带头人、研发（创新）团队和博士学位等高端人才引进较少，对重点产业、重点企业、重点项目发展的支撑力不强；同时，企业迫切需求的柔性人才和急需的实用技术型人才没有引进来。

（四）财政投入还不够，奖补保障能力有待提高

一方面，总体补贴标准不高。与发达地区和先进地市相比，我市对引进人才的补贴标准明显偏低。同时，市级财政补贴占比相对偏低，引领示范作用还未充分显现。另一方面，人才周转房不够充裕且分布不均。市县两级共筹集房源961套，其中市区290套。全市已认定入库人才629人，其中，市直279人，在不久的将来可能会出现无房可申请的问题。另外，市区房源主要分布在西部和南部，不能适应现有人才均衡分布需求和未来数量需要。

（五）人才政策体系还需进一步完善

1. 政策覆盖面较窄。一是“涇泉涌流”人才政策体系没有覆盖到发展势头良好的广大中小企业和有强烈引才需求的医疗、教育、科研院校等机构和单位。

二是企业急需的“工匠型”高技能人才和“星期天工程师”等柔性人才没有纳入政策体系。

2. 申请条件中社保与合同期限的要求客观上使引进人才受限。

3. 《重点企业名录》的管理亟待优化。目前该名录每季度调整一次且入库手续繁琐，不能满足企业需求。

4. “一站式”服务还未真正实现。

5. 政策运行和监督机制不完善。

6. 行业管理、指导、服务还不到位。市政府各行业主管部门和行业协会还没有充分发挥行业的引



领、组织、推动和服务作用。

(六) 人才工作信息化和市场化水平较低

1. 未充分运用大数据手段。

2. 未搭建线上平台。郑州市和其他发达城市已通过手机小程序或APP进行人才认定和优惠申请,我市尚未建立开放便捷的网上综合性人才服务信息平台。

3. 缺乏人才引进的专业化、市场化探索。还未充分发挥市场在人才资源配置中的作用,人才服务主体还不够多元。

三、建议

(一) 加大“招才”力度,营造浓厚氛围

安阳要开创“十四五”工作新局面,就要把人才作为安阳经济的重要支撑,各级党委政府就要把人才工作列入重要议事日程,作为“一号工程”长期抓、持续抓,久久为功。

1. 加强领导,强化落实。一是牢固树立“人才是第一资源”的理念,发挥好各级党委总领、组织部门牵头抓、人社部门具体抓,各部门通力配合的作用,凝聚起党抓人才强大合力。二是强化企业主体意识和主体作用,切实提高企业引才、留才的积极性、主动性。三是强化干部担当,完善人才工作中先行先试的容错纠错机制。鼓励县(市、区)和企业引才、用才、留才上大胆探索和创新,创出一条适合自身特色的引才之路。四是优化人才服务。政府要落实服务举措,提升办事效率,做到“最多跑一次”。

2. 统筹规划,量化考核。将人才工作纳入“十四五”规划,建立年度考核体系,对各县(市、区)、市直相关部门和各行业部门进行量化考核,作为推动安阳经济、社会高质量发展的重要支撑。

3. 大力宣传,营造氛围。一是注重在高校、企业和安阳籍人才中进行重点宣传,扩大人才政策知晓度、影响力。二是建议设立“安阳人才日”,设置“兴安功臣奖”,定期召开人才工作大会,隆重表彰做出突出贡献的各类人才,营造人人尊才、人人惜才、人人爱才的浓厚社会氛围。(深圳市、成都市、嘉兴市、石家庄市、宁波市均已设立人才日。)三是适时启动人才工作地方立法。(深圳市已出台《深圳经济特区人才工作条例》,成都市推出“成都人才新政12条”,

石家庄市出台《人才发展促进条例》。)

(二) 建立人才引进、技术承接、产学研合作的平台

一是设立“安阳科学院”。建议由科技局牵头,打造“事业单位+新型研发机构(企业性质)”的综合性科技成果转移转化机构——“安阳科学院”。构建“落户在平台、成长在平台、成就在平台、提升在平台、工作在企业”的引才模式。二是建立“安阳智库”平台。建立由院士等牵头的“安阳市产业发展专家咨询委员会”,同时,分门别类对在外安阳籍人才设立专门的专业技术人才档案,成为“安阳智库”的组成部分。三是搭建校企沟通平台。市政府应主导建立校企沟通合作平台,企业要建立实习基地,为高校人才提供参与企业经营和技术研发的机会;高校可开展“订单式”培养或者设立产业学院、提高人才培养的针对性和实效性;充分发挥安阳“三本三专”和高技能人才培训基地的作用,打造“工匠型”人才培养基地。四是搭建人才成长平台。可以推广“安阳烟厂”引才、用才、留才的相关经验。

(三) 加大高端人才引进力度

实施高精尖人才引进“一把手”工程。由各县(市、区)、各级党政主要领导、组织部门领导等,对本县区主导产业、重点行业中的领军人物,特别是具有行业引领性的人才进行引进对接,形成“大员抓高端”的重点人才引进模式。

(四) 加大财政投入,提高奖补保障能力

一方面,加大财政政策支持力度,增加专项资金投入。适当提高市级财政承担占比,增强县区补贴兑现能力。另一方面,合理配置并积极拓展人才周转房房源,使免费人才周转房成为我市引才的“金字招牌”。

(五) 进一步完善人才政策体系

1. 扩大政策覆盖面。一是除四大千亿级产业企业外,将新兴科技企业、发展势头良好的中小企业、新引进企业和医疗卫生、教育、科研院所等事业领域纳入优惠政策体系。二是将优惠政策拓展到柔性引才领域。三是将清华大学、北京大学定向类硕士以上学位选调生,纳入“涇泉涌流”人才政策享受范围。

2. 适当放宽申请条件，畅通人才引进渠道。适度放宽对部分一线岗位的学历要求，将高技能型人才纳入政策体系。对缴纳社保和签订劳动合同时间适度缩短，提高优惠政策的适用范围。

3. 制定柔性人才引进政策。一方面，对已出台的柔性人才引进政策进行细化；另一方面，可以将合理探索的柔性人才引进方式予以政策化认定，最大限度激发柔性人才活力。

4. 取消《重点企业名录》，实行“涇泉涌流”政策普惠制。除保留《行业领军企业名录》外，不再执行其他重点企业名录制度，将“涇泉涌流”人才政策对各级各类企业全面放开，实行普惠制。

5. 真正实现“一门、一次、一卡通行”。一是进一步简政放权。将“购房补贴、人才安居房、公交出行服务”的办理权限下放至县（市、区）人才服务办理窗口，提高办事效率。二是打破各部门和各行业间的信息壁垒，实现公安、税务、医疗、人社等部门基础数据共享，实现“一窗办理”。三是制定“一卡通”服务规范，将人才服务平台的办理项目、时限、补贴到账时间进行明确。

6. 完善政策运行和监督机制。建立政策运行和落实评估机制，对人才引进相关职能部门实行量化考核，防止政策出台后成为“一纸空文”。

7. 加强行业对人才的管理、组织、指导。市直各行业主管部门、行业协会要对本行业的人才引进、培养进行量化考核，形成各行业全方位抓人才建设的局面。

（六）提高人才工作信息化水平

一是充分运用大数据、云计算等精准掌握我市人才底数、结构和需求，描绘人才供需精准导向“一张图”，实现人才引进精准化。二是建立综合性网上人才信息系统。探索与微信、支付宝合作，或者在“豫事办”上开发链接等，提高人才服务便捷性。

（七）提高人才工作市场化水平

探索人才引进的专业化、市场化运作模式。可以借鉴“昆山人力资源集团”市场化的人才工作方式，探索由政府相关部门出资与社会资本合作成立人力资源公司，推进人才服务主体多元化，建立多方参与的人才工作模式。

（作者单位：市人大社会建设委员会）



鹊桥仙·高铁

◎市人大代表 陶建强

铁龙神速，
穿云破雾，
丈量国人脚步。
江南北国变通途，
穿越时空送祝福。

中国速度，
世界仰慕，
圆百年复兴路。
动车飞驰展宏图，
赞高铁，中华威武。

关于我市优化营商环境工作的

几点建议

◎ 申明芳 朱玉震 张长安

优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力，同时也是一项系统工程，关键在于紧扣市场主体松绑减负、保障服务，当前，我市经济社会发展形势复杂严峻，打造“亲”“清”新型营商环境是扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务的关键抓手，也是落实中央构建“国内国际双循环”新发展格局要求的重要举措，要坚持目标导向、问题导向、结果导向，着力构建“统筹部署、分工负责、协同推进、督查落实”的良性运行机制，全力打造“审批更简、效率更高、监管更强、服务更优”的一流营商环境。

一、进一步完善统筹推进机制。优化营商环境工作头绪多、任务重、涉及面广，要坚持“一盘棋”谋划、“一体化”实施。抓制度促长效。在健全组织、明确职责的同时，注重建立长效机制，把贯彻落实《优化营商环境条例》纳入重要议事日程，建立和完善联席会议制度、任务清单制度、跟踪监督制度、公开通报制度、“两代表一委员”评议制度等，抓好相关政策、制度体系的承接与延续，统筹推进各项改革举措以最快速度宣传到位、落实到位。抓主线促深入。以全面贯彻十九届五中全会精神为契机，以深化“放管服”改革为主线，推动思想再解放、改革再深入，尤其对需要多层级、多部门协作配合推进的重点改革攻坚事项，加强市级与区县上下联动、市级部门之间横向协同，协调解决“多头管理”“多头指挥”等问题，确保各项改革举措同频共振、同向发力、同步推进。抓宣传促全面。积极挖掘“放管服”改革的正面典型，弘扬企业家精神，传播优化营商环境工作的“好声音”和“正能量”，对不作为、慢作为等行为及时曝光，切实营造人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境的浓厚氛围。

二、进一步提升政务服务效能。“一网通办”是



深化“放管服”改革、提升政务服务效能的重要标志，重点领域和高频事项要基本实现“一网、一门、一次”，切实解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。以惠企便民为目标。要以全心全意服务企业 and 群众为己任，疏通堵点、破解难点、提升亮点，做好简政放权的减法、优化服务的加法、发挥效能的乘法，调整完善现有政策，加快构建新机制，全力打造线上全领域、线下全覆盖，线上线下深度融合、高效便捷的政务服务体系。以安全完备作为准则。进一步完善“一网通办”的软硬件设施，科学布置办事大厅，做到引导标识清晰醒目、服务标识准确易懂；不断丰富服务内容，努力提供多样化、个性化服务，最大限度满足企业群众需求；高度重视公共安全，确保政务网络稳定、信息系统安全。以作风纪律为保证。进一步严格纪律，提高运行效能，积极探索市场主体评议机制，实行淘汰制，坚决杜绝机关“中梗阻现象”；进一步改进作风，严肃整治“庸懒散慢”，坚决纠正不作为、慢作为行为；进一步提高标准，勇于担当作为，

坚决克服“门好进”“脸好看”“事难办”问题。

三、进一步破解要素瓶颈制约。要素保障是营商环境的关键一环，要着力提高人才、土地、金融、设施、政策等要素保障能力，使企业引得来、留得住、发展得好。强化资源要素保障。全面落实减税降费政策，加快物流基础设施建设，健全融资担保体系，加大对企业融资支持力度，降低企业融资成本，切实缓解企业融资难、融资贵问题；落实人才引进和奖励政策，提供人才创业创新支持，加大技能培训和就业培训力度，切实解决人才“引不来、留不住”和企业“招工难、难招工”问题。强化设施要素保障。全面做好供电、供气、供水、污水处理等基础工作，强化服务设施建设，围绕“新能源汽车及零部件、高端装备制造、精品钢及深加工、文化旅游”四大千亿级产业格局，完善相关服务功能，强化配套设施建设，增强配套能力，加快整治小、散、乱、污企业，形成先进完善的产业链条，延伸优质产业链条，引导优质企业健康可持续发展。强化政策要素保障。相关部门在制订环保重污染天气应急管控政策过程中应充分全面的考虑各行各业，进一步科学精准治污，寻找当前严峻形势下经济发展跟绿色治理的最佳平衡点，严防出现“一刀切”或“切一刀”。

四、进一步打造法治政务环境。法治政务环境是一个地区软实力和竞争力的重要体现，要着力营造公平公正的营商环境，进一步提升我市经济社会发展的动力和活力。坚持立法先行。做好《安阳市政务服务条例》立法的前期调研和起草工作，抓住优化营商环境中政务服务这一关键环节，以法治的方式破解我市政务服务的堵点难点，促进我市优化营商环境工作上台阶创一流。坚持管服结合。推进行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大执法决定法治审核制度，建立执法行为事中事后监督问责机制；做到“严执法”与“强服务”相结合，积极帮助企业依法经营、依法管理、依法维权，严格依法惩处阻挠项目建设、欺行霸市、侵犯知识产权、制假售假等违法违规行为。坚持规范为纲。把优化营商环境纳入行政效能监察工作重点，整治各种涉企乱收费、乱罚款以及多头执法、重复执法、选择性执法、粗暴执法等不规范执法行为，开展各项涉企政策督导落实，确保窗口单位、基层部门、关键岗位、重点人员执行“不打折”、落实“不走样”，

切实解决“末梢梗阻”问题。

五、进一步实施培优育强行动。市场主体是经济的力量载体，我们需要“懂行”的企业家，要持续深入开展关爱企业家“八大员”行动、“千员帮千企”活动等，大力培育优质市场主体和企业家队伍。注重科学设置。合理设置培优育强目标企业标准和数量，同时落实优胜劣汰机制，对企业运行情况实施常态化监测、动态化管理。明确培优育强目标，既有培育时间上的要求，也有对产业效益、企业发展层级的预期设定等。注重梯度培育。根据不同企业所属的不同梯度采取差异化培育举措。对于产业带动性强的龙头企业，予以“一厂一策”的个性化扶持，促进做大做强。对于具有较强自主创新能力和发展潜力的成长型企业，全力扶持其上规模、上档次、上水平；加强小微企业孵化培育工作，努力形成大中小微企业联动发展的良好格局。注重指导管理。针对一些中小企业履约意识、诚信意识不强，运行机制不健全、经营管理理念落后等问题，政府及行业主管部门要加强指导管理，工商联、行业协会要制定完善行业标准，普及信用常识和信用管理知识，完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制，引导企业更新管理理念、完善运行机制。

六、进一步加大问责问效力度。问责问效是贯彻上级指示精神、促进工作任务落实的重要手段，要进一步健全督导考核机制，确保政令畅通、执行到位。完善评价办法。结合优化营商环境专项工作方案目标责任分工，进一步细化评价指标体系和评价办法，扎实开展我市的营商环境评价工作，切实形成“评价——发现问题——任务清单——整改落实——继续评价”的工作闭环。加强考核督导。进一步明确优化营商环境相关工作牵头单位与具体指标相关配合单位的权责划分，建立全市统一的营商环境工作责任人、联络人制度，并统一发布责任人、联络人名单，完善工作制度，推进工作落实。定期或不定期对全市优化营商环境工作进行全面督察，对中央、省市作出的决策部署、出台的政策措施落实情况进行专项督察，确保各项任务全力推进。严格奖惩兑现。全面落实评价结果与年度目标考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”奖惩措施，对落实不力、敷衍塞责、未按时限完成任务的要通报批评，并对部门主要负责人进行问责。

（作者单位：市人大常委会财经工委）

推进国土空间规划编制 助力我市城乡建设发展

——关于我市 2020 年规划管理工作的调研报告

◎ 张建林 徐 冰 汤巧巧

为了对我市 2020 年度规划管理工作有更深入的了解，12 月份以来，市人大常委会城环工委开展了相关的调研工作。通过听取汇报、征求意见、召开座谈会等形式，向市住建局、城管局、教育局、卫生局、交通局、民政局、商务局等相关委局以及安阳县（示范区）、文峰区（高新区）、北关区、殷都区、龙安区人大常委会等部分县区了解我市规划管理工作的相关情况，并征求对我市规划管理工作的意见和建议，从而对我市目前的规划管理和实施情况有了较为全面的了解。同时，针对调研中发现的问题，提出了意见和建议。

一、我市 2020 年度规划管理工作的进展情况及主要成果

2020 年，我市国土空间总体规划编制工作有序推进，在已完成前期调研、基础资料搜集、问卷征询等工作基础上，开展了人口与城镇发展、自然资源保护和利用等 6 个专题研究。目前，我市总体规划初步方案已基本完成，各县（市）县级国土空间总体规划也正在有序编制。

（一）更新控制性详细规划，落实控规备案制度

控制性详细规划是国土空间规划的重要组成部分。为落实和协调各专项规划，积极应对规划实施中的变化，需要对控规单元进行动态更新，强化城市公共服务设施、市政设施和四线控制（公共服务设施黄线、园林绿地绿线、河流湖面蓝线、文物保护紫线）。目前，已批复的用地性质调整更新 8 项，已批复控规更新 5 项，共涉及用地面积 100.97 公顷，通过数据更新，居住用地增加 11.75 公顷，医疗用地增加 6.88 公顷，中小学用地增加 0.69 公顷，服务设施用地增加 1.74 公顷，体育用地、文化活动用地增加 1.47 公顷。同时，对我市审批完成的控制性详细规划严格实行备案制度，要求市规划部门报送城市控制性详细规划备

案成果时，提交备案报告、文本图则和规划编制说明以及电子文件。2020 年至今，控制性详细规划已备案 19 份。

（二）完善各类专项规划，助推城市经济发展

2020 年，我市编制《安阳市市区及安阳县县域 5G 基站布局专项规划（2020-2035）》，该规划的编制将加快推动安阳市“智慧城市”建设进程，加快工业化、信息化、农业现代化融合，优化信息经济发展环境、推动“互联网+”战略的实施，提升 5G 基站建设速度。编制《安阳市新增高速公路国土空间控制规划》，该规划对优化项目区域高速路网结构，促进安阳旅游发展，缓解过境交通压力，促进沿线乡镇经济发展具有重要意义。

（三）助力村镇规划编制，推动乡村振兴发展

习近平总书记在参加河南代表团审议时提出：“要按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制多规合一的实用性村庄规划”。目前，纳入河南省“百镇千村规划”工程的 8 个乡（镇）和 54 个村庄，6 个试点镇已基本编制完成，48 个试点村已形成初步方案，整体完成率 89%；纳入河南省“乡村规划千村试点”的 72 个村庄，69 个试点村庄已进行规划评审，占比 96%，进展位居全省前列；村庄分类和布局规划方案已初步形成；控制性村庄规划编制工作各县（市、区）正在编制。通过规划编制将引导农村人居环境改善、全域土地综合整治、“平改坡”试点、围村林建设等，规划建设一批特色鲜明、宜业宜居、富有活力的特色小镇（小城镇）和美丽村庄，助推县域高质量发展。

（四）深化“放管服”改革，缩短项目审批时间

我市推行规划用地“多证合一”，将建设项目用

地预审意见与选址意见书合并，用地规划许可证与用地批准书合并办理，推动项目落地进一步加快。此外，签订土地出让合同后直接向企业核发建设用地规划许可证，不再需要提供任何申请材料；取消城市基础设施配套费作为核发建设工程规划许可证的前置条件，大大缓解企业资金压力。全面推进电子化报建，大力精减审批材料。我市在全省率先启用《建设工程规划许可证》电子证照。加强行政审批督查督导。开发行政审批电子监察系统，联合局派驻纪检组开展行政审批“嵌入式”监督，每月通报行政审批办件超期情况，采取督办、约谈、问责等方式进行督察督办，从制度上保障了各类规划审批事项快速办结。目前，对政府投资类工程建设项目审批8个事项办理时间由原来63个工作日压缩至28个工作日内；对社会投资类工程建设项目审批4个事项办理时间由29个工作日压缩至15个工作日以内，我市工程建设项目全流程审批时限已压缩到50个工作日内。今年9月份河南省公布的2019年营商环境评价结果中，安阳市的“建筑许可”指标位列全省第1名。

二、我市规划管理工作中存在的主要问题

一是数据共享不足。我市国土空间规划编制单位与管理单位数据共享不足，存在底数不清的问题。

二是对县（市）区和乡镇规划编制部门指导及培训不足。国土空间规划体系确立后，省级对市县级以及自然资源系统内部的培训力度大，对乡镇培训力度小，而乡镇国土空间规划和村庄规划的编制主体是乡镇政府，按照国土空间规划自上而下传导的编制体系，造成基层认识普遍存在等、靠思想。

三是部分专项规划仍未完成。专项规划是针对我市发展过程中的重点领域和薄弱环节、关系全局的重大问题编制的规划，是总体规划的若干主要方面、重点领域的展开、深化和具体化，必须符合总体规划的要求，并与总体规划相衔接。但目前我市部分专项规划尚未完成，比如我市电动汽车充电桩专项规划等。这会影响到我市控规全覆盖和正在编制的国土空间规划等工作的科学性。

三、意见和建议

（一）重视国土空间规划编制工作，确保按时高质量完成规划编制

一是编制要注意前瞻性、预测性，给基础设施建

设留足空间。各级各有关部门要切实研究和把握新时期城市化发展规律，前瞻性地做好相关工作。在我市国土空间规划编制过程中，要充分利用全国国土“三调”相关数据和成果，确保规划编制更具科学性、前瞻性、可操作性；二是注重与“十四五”规划相结合。“十四五”时期是地方发展的重要历史性窗口期，也是地方加快经济社会建设的关键时期，要准确把握国家政策，着眼为未来发展留足空间；三是加强区域协调与城乡统筹，注意对县乡加强培训。高度重视对乡镇规划编制部门的培训力度，切实形成市县乡关于各类规划编制共同意志，紧紧围绕总体目标，推动规划编制工作自下而上自发主动积极开展；四是加强对农村宅基地空闲情况的相关调研，推进村庄合并，集约利用土地，实现农村宅基地精细化管理；五是破解“工业围城”问题。为进一步加强大气污染防治，解决我市四面“工业围城”问题，应将二、三类产业统一园区，加速推进污染企业退城进园、搬迁入园步伐。

（二）优化审批流程，提高服务质量

继续深化“放管服”改革，优化审批流程，提高服务质量。目前，我市政府类投资建设项目和社会类投资建设项目审批时间虽然都大幅缩短，但与一些先进城市相比，还存在一定的差距。要积极学习借鉴先进地市的改革经验做法，进一步解放思想，开拓创新，继续做好“互联网+政务”“互联网+监管”以及“一网通办”前提下“最多跑一次”改革的相关工作。进一步落实审批服务“三集中、三到位”的工作要求，优化流程，缩短时限，努力推进行政审批提速提效，提高服务质量。

（三）加强宣传力度，增强公众参与度

制定国土空间规划、建立空间用途管制制度，事关党中央新发展战略的落实，事关社会主义市场经济的健康、繁荣发展，事关国家治理方式的重大转变，是一项带有全局意义的极其重要的改革任务，要进一步加强宣传力度，让各级政府部门和广大人民群众了解支持我市国土空间规划。要坚持新发展理念，以人民为中心，广泛开展规划的宣传工作，创造全社会广泛参与规划、支持规划的浓厚氛围，增加公众参与度，邀请人大代表、政协委员参与规划工作相关会议和活动，实现规划为人民的目标。

（作者单位：市人大常委会城建环保工委）



安阳市立法工作

现状、问题及建议

◎ 孙 光

2015年3月,十二届全国人大三次会议修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权。同年7月30日,省十二届人大常委会第十五次会议作出决定,批准安阳在设立法制委员会后可以开始制定地方性法规。五年多来,安阳市人大常委会围绕中心、服务大局、关注民生,坚持打基础、稳步走的工作思路,制定了一批适应安阳实际需要的地方性法规,创造了不少富有安阳特色的立法工作经验,有力推动了科学立法、民主立法、依法立法,以高质量立法促进了发展、保障了善治。

一、立法工作取得的主要成效

五年来,安阳市的立法工作从无到有、从易到难、从一张白纸到逐步形成体系,成功摸索出一条市级人大开展立法工作的新路子。

1. 加强机构建设,选优配强人员。2015年下半年,市人大常委会增设法制工作委员会,内设立法科、综合科、备案审查科三个科室,并通过多种途径选调数名具有法律专业知识和工作实践的干部充实到工作委员会。2016年初,选举产生市十三届人民代表大会法制委员会,设主任委员1人、副主任委员3人、委员7至9人。2019年末,为更好地提升立法质量和效率,进一步推进地方立法精细化,在安阳师范学院法学院设立“安阳市人大常委会地方立法研究与咨询服务中心”;为进一步拓展社会公众有序参与地方立法的途径,遴选林州市红旗渠灌区管理处、汤阴县城关镇政府、大沧海律师事务所等15家单位为首批基层立法联系点,力求使地方立法更接地气、更具可操作性。

2. 增强立法前瞻性,科学编制立法规划和年度立法计划。在广泛征求社会各界意见建议的基础上,本着“注重质量、体现特色、分轻重缓急、按先后顺序”的原则,先后编制2016—2018年立法规划和2019—2022年立法规划,增强了立法工作的科学性、主动性、前瞻性。同时,本着“必要可行、条件成熟、急需先用、需要与可能相结合”的原则,科学编制年度立法计划,确定正式立法项目1件或2件、立法调研项目若干件,确保了立法工作有计划、有重点、有步骤地推进。

3. 结合安阳实际,积极开展立法工作。五年来,安阳市人大常委会坚持问题导向,紧紧围绕全市经济社会发展大局,认真贯彻全市关系改革发展稳定的重大决策,本着“不抵触、有特色、可操作、真管用”的原则,加快重点领域立法,先后制定了《安阳市林州红旗渠保护条例》《安阳市大气污染防治条例》等6部地方性法规(见下表),推动了全市重点工作有法可依、有序推进。比如,突出地方特色,制定《安阳市林州红旗渠保护条例》,从文物角度对红旗渠的保护和管理进行规范,为红旗渠申报世界文化遗产奠定了法制基础。积极发挥立法对改革的引领和推动作用,认真总结城市执法体制改革经验,制定《安阳市城市管理行政执法条例》,从法律上解决改革发展中带有根本性、全局性和长期性的问题。着眼解决人民群众的“心肺之患”,制定《安阳市大气污染防治条例》,从工业污染防治、扬尘污染防治、机动车污染防治等各个方面依法规范防治工作,以法制推进生态文明建设、保障人民群众身体健康。

2015—2020 年安阳市所立法规概况

法规名称	立法案由	批准时间	施行时间
《安阳市林州红旗渠保护条例》	配合红旗渠申报世界文化遗产	2016.11.18	2017.1.1
《安阳市城市管理行政执法条例》	作为省城市执法体制改革试点城市，安阳要提供可借鉴可复制的经验	2017.5.26	2018.1.1
《安阳市城市绿化条例》	市区大规模绿化，亟待解决管理体制不顺、规划实施不到位等问题	2018.3.31	2019.1.1
《安阳市城镇居民二次供水条例》	二次供水问题突出，群众反映较为强烈	2018.11.29	2019.6.1
《安阳市大气污染防治条例》	作为京津冀大气污染传输通道城市，为打赢大气污染防治攻坚战提供法制保障	2019.3.29	2019.7.1
《安阳市文明行为促进条例》	提升市民文明素养，为创建全国文明城市提供法治支撑。	2020.9.26	2021.1.1

4. 坚持开门立法，寻求利益诉求最大公约数。在立法过程中，坚持立法为民、依靠人民立法，注重发挥人大代表和社会公众的作用，注重通过多种方式听取各方面的意见建议，用集体的智慧校准立法的方向、解决立法的难题、保障立法的质量，确保了所立法规更广泛地反映民情、体现民意、集中民智。如《安阳市城镇居民二次供水条例（一审稿）》（以下简称《条例》）出台后，各方争议不断，代表和委员反对声音较高，针对这一情况，市十三届人大常委会第三十六次会议决定，面向社会，进一步公开征求社会各界的意见建议。为此，法制工作委员会设计了涵盖水价、水质、水压、检测、消毒、运行等 25 个方面的入户调查问卷，委托市统计局社调中心，利用一个月的时间，对涉及二次供水的 201 个小区、13 家单位进行了调查，走访业主 10326 户，电话访问物业公司 142 家，形成了长达 46 页的社会调查报告。同时，法制工作委员会还通过报纸、网络、电话等途径，征求到群众提出的意见建议 56 条。在充分吸收各方意见建议的基础上，常委会对《条例》二审稿作了大幅度的调整：强调了二次供水设施统建要求，确立了改造费用筹集机制，细化了运行管理内容，加大

了违法处罚力度……先前的一系列“头疼问题”迎刃而解。2018 年 11 月 29 日，省人大常委会第七次会议高票通过了《安阳市城镇居民二次供水条例》，并高度评价了安阳市开门立法、问计于民的做法。

5. 注重建章立制，不断完善立法制度体系。2019 年，出台《基层立法联系点和地方立法服务基地工作规则》，对基层立法联系点和地方立法服务基地的申报条件、工作职责、奖励退出机制等作出明确规定、提出明确要求。2020 年初，在积极对标新时代地方立法工作要求、认真总结历年立法工作经验、全面梳理立法制度的基础上，制定了《安阳市人大常委会地方立法工作规则（试行）》，共 9 章，对立法规划与立法计划，法规案的起草、提出、审议、表决，法规的报批、公布、解释等方面工作作出了详细规定，推进了立法工作规范化、制度化、



科学化。

二、立法工作存在的主要问题

设区的市开展立法工作，是一项前所未有的系统工程，需要一个逐步发展完善的过程。由于实践时间短、立法能力不足等原因，目前，在市级立法工作中还存在着一些亟待解决的问题。

1. 立法事项的范围亟待廓清。《立法法》规定，设区的市可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。但在立法实践中，对于上述事项的范围认识不一，特别是对于哪些事项属于城乡建设与管理争议较多。中共中央、国务院《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》虽然对城市管理的范围作了明确规定，但未涉及“乡”的范畴；国务院《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》虽然对事权范围、责任进行了划分，但仍较为笼统，还有很多模糊地带。比如，新农村建设、高中（职业）教育、义务献血、农村宅基地管理、农民工工资保障等等，广义上均属于城乡管理范畴，地方人大是否可以立法，亟需全国人大给予明确答复、详细列明范畴。可以预见，随着设区的市立法工作稳步向前推进，这一矛盾会愈发突出。

2. 立法理念有待进一步转变。实现社会管理向社会治理转变，必须通过立法促进地方政府职能转变。当前，设区市的立法工作整体还处于起步阶段，在立法过程中较多强调行政许可、行政处罚、行政强制权，甚至固化一些不合理的行政措施，实际上已经超出了立法权限的范围，也加重了社会负担。其次，在为行政机关赋权的同时，少有条款对其权力予以必要的责任、约束和规制，有可能导致行政权力扩张、滥用。最后，从各地近几年新立的法规看，还存在“管制型立法”较多、“服务型立法”较少的问题，在保障私权、维护弱势群体合法权益等方面的立法还较为鲜见。

3. 法规的可操作性还有不足。在制定地方性法规时，有的制定得过粗，法规条文弹性较大，使法规变成了一种政治、社会宣言；有的规定得过细，

对严禁焚烧树叶、垃圾，严禁攀折花木、擅自采摘花果等都作以约束，实际上根本无法监管、处罚到位；有的政策前瞻性不够，法规中刚刚规定“燃料煤煤质应当符合国家和省商品煤质量管理规定”，全市就实行了全面禁煤；还有的法规未就所涉及的难点问题作出规范，而是要求政府出台配套性规定，但配套性规定迟迟到不了位；等等。这些因素，都严重影响了地方性法规的权威性和可操作性，极易使地方性法规被选择性执行或“束之高阁”。

4. 立法工作运行机制还不够完善。主要表现在以下四个方面：一是在立法项目征集上，存在着社会参与度不高、对能否立项论证不够充分的问题，特别是农民工和普通市民主动提出立法项目的很少，立法项目多由各类机关和社会“精英”提出，从源头上导致立法方向行政化、市民化。二是在法规起草上，多由政府有关部门负责起草初稿，存在着应付过关、质量不高、突出部门利益等问题，常常导致法规（草案）推倒重来、责任最后压到人大法制工作委员会头上。三是在法规（草案）的审议上，存在着审议时间较短、审议质量不高的问题，常委会会议的审议把关作用发挥不够充分。四是缺少评估评价机制。从立法前期准备、立项到起草、审议、报批，还没有建立起科学完整的立法评估评价机制，特别是对法规施行后的落实情况、实施效果，跟踪监督不够有力，缺乏实践反馈和质量评估，法规质量如何成为“未知数”。

5. 立法能力还比较薄弱。设区的市开展立法工作时间还不长，虽然机构基本建立健全了，但立法队伍整体的立法理念、综合能力、实践经验等与立法任务要求相比还有不小的差距。从人大内部来讲，立法工作人员数量还不充足，既有法律专业背景又文字功底过硬的高素质人才尤为紧缺；法制专门委员会组成人员、常委会委员和人大代表中懂法律、有立法经历、能提出高质量意见建议的也屈指可数；基层立法联系点和地方立法服务基地新成立不久，都是兼职承担立法工作，如何处理好本职与兼职的关系、让他们能真正融

入立法工作中来，还有很多工作和机制需要探索。

三、进一步提高立法质量的几点建议

新形势下，人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是法律法规好不好、管不管用、能不能解决实际问题。越是强调法治，越要提高立法质量。

1. 改进立法项目征集机制。一是调整立法规划年限和征集时间。建议将目前实行的三年立法规划调整为五年规划，编制时间调整为地方人大换届前半年至换届后三个月内。这样，立法项目征集既能涵盖到“老代表”又能涵盖到“新代表”，既能保证人大立法工作的连续性又能体现新一届人大班子的执政理念、立法思路，有利于增强立法规划的科学性、长远性和可操作性。二是依法保障代表在人代会期间提出立法案的权利。目前，根据省人大常委会要求，各市立法规划和年度计划编制多在市人代会召开前完成，导致在人代会期间代表很少提出立法案，即使提出了，因为立法规划和计划早已敲定，而没有实际意义，这与法律赋予代表的职权和新时代地方人大立法工作需求不相匹配。建议改进工作方式，修订设区市人大常委会审议办理规定，进一步明确代表在人代会期间提出立法案的权利，鼓励代表提出更多立法方面的议案。同时，人代会后，要将这些议案交由人大常委会相关工作机构予以梳理、研究、答复，必要时，可以纳入次年立法计划。如此，不仅能够依法保障代表的权利，而且能利用召开人代会的契机，更为广泛、全面、深入地征集代表关于立法方面的意见建议，有利于更好反映人民群众的立法诉求。三是更加关注民生方面的立法建议。针对行政机关提出立法项目多、代表和群众提出立法项目少的现状，一方面，市人大各专门委员会要围绕群众关心关注的热点难点问题进行深入调研，确保从人民立场、立法机关角度多提出一些关系民生的立法项目；另一方面，要正视“集体失语”的现象，对代表和群众提出的立法项目，不能认为提议人数少、关系群体小就不具有立法价值，而应该着重调查、研究、评估，真正体现立法为民的理念。四是多层次开展立法必要性、可行性评估。要坚持立法工作者、执法者、法

学专家、律师、人大代表、群众代表共同参与立法工作的制度，切实发挥好地方立法服务基地和基层立法联系点的作用，多层次开展立法必要性、可行性评估，确保立法规划和计划具有前瞻性、针对性、实效性，能解决实际问题。

2. 理顺立法草案起草机制。一是健全开放、多元的起草模式。对于综合性、全局性、基础性的重要地方性法规草案，可以由人大有关专门委员会或人大常委会工作机构组织起草；对于市人民政府提出的地方性法规草案，应当由市人民政府确定起草单位，并做好协调工作；对于专业性较强的地方性法规草案，可以吸收相关领域的专家参与起草，或者委托有关专家、教学科研单位、法律服务机构等社会组织起草；提出立法建议的领衔代表有意愿的，也可以委托代表组织起草；必要时，还可以组织多方联合起草，以促进法规起草模式多元化、合理化。二是实施起草小组责任制。无论由哪一方负责起草法规草案，均应成立起草小组，并对责任、人员、进度、经费等予以明确和落实。特别是，起草小组成员要涵盖立法工作者、实际工作者、专家学者三方面的力量，要汇集各方面的立法骨干，也要汇集看待问题、解决问题的各种角度和思路，确保形成优势互补、交流互动的起草格局，确保从源头上把控法规草案的方向和质量。三是加大跟踪督察力度。对由其他单位负责起草的法规草案，起草单位应当主动向人大有关专门委员会或常委会有关工作机构报告起草工作情况。同时，人大有关专门委员会或常委会有关工作机构也应积极主动介入，适时把握法规起草的进展和动态，了解各方诉求和分歧所在，共同研究解决重大争议问题，坚决维护立法的公正性。四是落实论证、听证制度。在起草过程中，对专业性较强、需要进行可行性评价的地方性法规，应当召开论证会进行深入论证；对涉及利益关系重大调整或存在重大意见分歧的，应当举行听证会，以统筹兼顾社会不同方面的利益，平衡权利义务关系。论证和听证情况应当向人大常委会报告。

3. 改进立法草案审议机制。一是捋清一审、二审的关系。常委会一审要重点审议立法的必要性、

可行性和重要制度设计的合理性、可操作性，重在谋篇布局、敲定框架、划清权责、符合实际；二审要重点审议法规条文的针对性、合法性和规范性，重在精雕细琢、对照比较、逐字推敲、锱铢必较。二是明确审议的核心和重点。要重点审议关系公民权利、义务的条款，防止擅自增加当事人应当履行的义务，减少上位法赋予的权利，调整上位法规定的行为、种类、幅度。严格审查涉及部门职责以及许可权、处罚权、强制权等的设定，避免行政权力随意扩张、权责不一、侵害公民应有权益。还要高度重视法规可行性的问题，既要防止出现规定过粗“无从下手”的问题，也要防止出现规定过细“难以执行”的问题。三是保障审议时间。地方性法规关系重大，具有规范性、普遍性、稳定性和强制性的特征，必须慎而又慎、严而又严。人大常委会会议对法规草案进行审议，不仅是法定职责所在，更是加强顶层设计、推进改革发展、维护群众合法权益的重要途径。在提请常委会会议审议前，虽然各方面都对法规草案进行了认真地审核、把关，但人大常委会相对中立、超脱、代表性强、能够汇集集体智慧的优势，使其开展的审议具有不可替代的作用。所以，一定要以必要的会期保障审议足够充分、深入、细致，不能应景式审议、程序性审议，更不能走过场、走形式。四是完善意见建议反馈制度。对常委会组成人员提出的意见和建议，要逐条记录、归纳、研究，拿出是否采纳的意见，并逐一进行反馈，以体现对组成人员的尊重，确保所立法规没有瑕疵。

4. 加强法规实施后的跟踪评估机制。一是建立法规实施情况报告制度。地方性法规实施满一年的，由负责法规实施的主管部门向人大常委会报告法规实施情况，以及时了解法规实施过程中存在的问题和实施部门的意见建议。二是建立执法检查制度。法规实施满三年的，人大常委会应当开展执法检查，全面深入地了解法规贯彻落实的情况、存在的问题、社会各界的意见建议。三是建立立法后评估制度。法规实施3—5年的，人大常委会应当开展立法后评估，组织立法部门、执法部门以及社会公众、专家学者等，采用社会调查、定量分析、成本效益计算等多种方式，对地方性法规在实施中的效果进行分析评价，对地方性法

规自身的缺陷及时加以矫正和修缮。四是建立修法建议收集制度。要建立地方性法规修改意见建议登记簿，对执法部门、人大代表、社会公众、专家学者等各种途径反馈的修法意见和建议进行登记备案，结合工作实际，适时推动地方性法规的修改或者废止。

5. 持续加强立法队伍建设。立法是政治性、专业性、理论性、实践性都很强的一项复杂工作，需要高素质的立法专业人才作保障。一是建好主力军。要加快解决立法工作所需的“人、财、物”问题，切实推进立法工作队伍的正规化、专业化、职业化，争取在人才选拔、使用培养、经费保障、办公环境等方面给予政策倾斜。条件成熟时，还可以通过向社会组织购买服务的方式，聘请一定数量的立法事务助理。二是打造人大立法智库。要注重从实务部门、有基层实践经验的人大代表、公职人员和律师、专家学者中选取贤才，聘任其为人大立法研究员，有选择性地吸纳他们参与有关地方性法规的起草、论证、修改等工作，借力外脑为地方立法提供支撑，保证以专业的人来干专业的事。三是发挥好地方立法服务基地和基层立法联系点的作用。要依托“地方立法研究与咨询服务中心”，积极开展地方立法前沿理论研究、立法项目调研、法规草案起草、地方立法评估、立法咨询、立法培训等工作，借助社会力量缓解当前立法任务重与立法力量弱、立法能力不足之间的矛盾。要充分发挥立法联系点身处一线，接触群众多，兼顾不同地域、不同行业、不同领域的优势，引导和组织他们积极参与立法各项工作，努力把立法联系点建设成为地方立法工作“接地气”的直通车、重点立法“解剖麻雀”的典型样本、培养锻炼干部的重要基地。四是强化对立法队伍的培训。要通过举办立法培训班、法律知识专题讲座、立法研讨会等形式，全面加强法制委员会组成人员、常委会组成人员、相关人大代表以及立法工作人员的培训，全面提高立法工作队伍的组织协调能力、文字表达能力和统一审议能力，以高素质的立法队伍打造高质量的地方性法规。

（作者系市人大常委会调研室副主任）

市人大开展代表 2020 年集中视察活动

◎ 王庆华



为全面掌握我市经济社会发展情况，科学谋划安阳“十四五”时期和明年工作，12月10日至11日，市人大常委会组织开展了市人大代表2020年集中视察活动，为奋力推动安阳高质量发展贡献智慧和力量。

市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张玲、程利军，秘书长程新会，部分市人大常委会组成人员和市人大代表参加视察。市“一府一委两院”领导同志高勤科、曹更生、常凤琳等陪同视察或出席座谈会。

本次视察分为委托各县（市）区人大组织本辖区市人大代表开展异地视察、市区集中视察和召开交流座谈会3个阶段，旨在进一步了解情况、发现问题，为加快我市产业转型升级、脱贫攻坚及乡村振兴、优化营商环境、科技创新、加强城市精细化管理和保障民生等提出意见和建议。

12月10日，徐家平带领市区视察组先后深入市公共卫生服务中心、吾悦广场项目、CBD公园和地下廊道项目、复星合力新材料项目、象道国际物流园及铁路专用线项目、安阳义信环保钣喷产业园、安彩光伏玻璃和光热玻璃项目、龙安区马投涧镇李家庵村、利源焦化整合提标升级项目、曹操高陵本体保护与展

示主体工程项目、全丰植保无人机监管平台、曙光小区老旧小区改造项目等地。每到一处，徐家平都认真听取相关负责人的工作汇报，与现场施工人员亲切交谈，详细询问规划布局、项目进展等，了解建设过程中遇到的困难和问题。

现场视察后，12月11日上午，视察组召开集中视察座谈会。徐家平出席会议并讲话。副市长高勤科代表市政府作了全市经济社会发展情况的报告。市法、检两院以书面形式提交了2020年工作情况报告。各县（市）区人大常委会负责同志汇报了异地视察情况。视察组成员分别进行了发言。

视察组对2020年我市经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。大家普遍认为，今年年初以来，面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情严重冲击，在市委的坚强领导下，全市上下统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，三大攻坚战扎实推进，改革开放持续深化，民生保障更加有力，经济社会发展企稳向好，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。与此同时，视察组成员结合集中视察和平时了解的情况，客观分析了当前存在的突出问题，并对谋划“十四五”时期和明年工作提出了具有指导性、针对性和操作性的建议。

视察组指出，当前，我市经济下行压力较大，结构性矛盾仍然突出，招商引资实效性有待提升，消费拉动增长能力有待强化，市场主体面临的困难还比较多，民生保障任务繁重。要深入分析原因，找准病根病灶，立足于打持久战，立足于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入谋划，系统研究，逐个突破，扎实推进，为推动“十四五”良好开局、实现“一个重返、六个重大”目标任务不懈努力。

市人大常委会机关 召开新录用人员集体谈话会议

11月2日，市人大常委会机关召开新录用人员集体谈话会议，市人大常委会秘书长程新会主持会议并讲话。

程新会强调，一要讲政治，不断提高政治站位。将增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”切实体现在实际工作中。二要讲学习，不断增强理论功底。要加强理论学习及相关专业知识，将依法监督和按程序办事等规定落到实处；要加强实践经验学习，向身边的老同志学习工作经验和工作方法。三要讲创新，不断提升工作效能。要不断增强创新意识，把创新理念与日常工作充分结合起来。四要讲廉政，不断修炼清正作风。要对照党章党纪严格要求自己，按照机关工作纪律要求约束自我，严格规范“八小时以外”行为。五要讲和谐，不断增加团结能量。年轻同志要充分发挥自身特长，共同建设团结紧张、严肃活泼、新老人员优势互补的和谐机关。

(市人大常委会办公室人事教育科)

张保香调研养老服务工作

11月6日，市人大常委会副主任张保香深入文峰区调研养老服务工作。

张保香副一行来到文峰区静馨养老院，详细了解该院的软硬件设施建设，与入住的老年人亲切交谈，询问生活情况，并对该院负责同志提出具体的意见和建议和要求。

张保香指出，做好养老服务工作，是适应我市人口老龄化、高龄化和家庭小型化发展的需要，更是落实十九届五中全会提出的“加快发展健康、养老、育幼……等服务业，加强公益性、基础性服务业供给”的政治责任。做好养老服务工作需要有爱心、耐心、细心和责任心，发展养老服务事业需要全社会共同参与。要健全和完善我市养老服务体系，大力发展城市社区养老服务，有效拓展农村养老服务，积极培育居家养老服务，促进机构养老服务提质增效，实现我市养老服务事业又好又快发展。

(市人大常委会法工委综合科)

张玲深入滑县督导调研议案办理工作

11月6日，市人大常委会副主任张玲带队深入滑县对“关于把滑县旅游资源纳入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设的议案”办理工作进行督导调研。

张玲一行先后深入道口古镇游客服务中心、道口古镇步行街、运河历史文化展馆等处，察看滑县旅游基础设施建设和大运河文化传承保护创新情况。

张玲指出，要进一步理顺文化旅游资源管理体制，建立健全文化旅游产业资源共享、融合发展的工作推进机制。要以全市文化旅游大会提出的构建“两核三板块六组团”文化旅游发展格局为发展契机，将滑县纳入全市旅游发展规划进行统筹布局安排，积极推动安阳市与滑县主要景区、精品线路、旅游交通体系等实现有机整合、无缝衔接。要采取多种有效形式，加大对大运河文化带特色文化旅游品牌的宣传推介力度，进一步擦亮大运河文化名片。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

徐家平赴滑县等地督导调研脱贫攻坚工作

11月10日，市人大常委会主任徐家平带领调研组赴安阳县、内黄县、滑县督导调研脱贫攻坚工作。

调研组一行先后深入安阳县白璧镇后白璧村扶贫插花基地、永和镇张奇村瓜蒌种植基地，内黄县马山乡大棚产业扶贫基地、东庄镇康宁托老护理中心，滑县留固镇东大医院和温庄村扶贫车间，详细了解当地产业扶贫和就业扶贫情况，全面落实基本医疗保险及特困对象救助供养情况等。

徐家平强调，要进一步提高政治站位，紧盯目标任务，增强责任意识，实现精准发力，扎实做好脱贫攻坚收官总攻各项工作；要把产业扶贫摆在脱贫攻坚的突出位置，培育特色产业，壮大村级集体经济，持续增强造血功能，有效带动农业增效、农民增收、农村人居环境持续改善；要围绕“两不愁三保障”，抓重点、补短板、强弱项，做好防止返贫监测和精准帮扶，以强有力的担当作为和高质量的工作，向全市人民交上一份脱贫攻坚收官“大考”的满意答卷。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会调研《安阳市城市管理综合执法条例》贯彻实施情况

11月11日，市人大常委会副主任张保香带队，对《安阳市城市管理综合执法条例》贯彻实施情况进行专题调研。

张保香要求，要加快各县（市）区域管体制改革，加强各部门间执法协作，完善执法保障机制，做到依法执法、科学执法、精准执法、文明执法。要加强队伍建设和管理，持续做好培训工作，不断提高执法队伍的素质和能力，提升执法水平和质量。要尽快出台针对性强、可操作的《条例》实施办法，持续加大《条例》宣传力度，通过多种形式让《条例》家喻户晓、深入人心。要不断借鉴学习外地先进经验，积极探索更科学、更精准、更柔性的管理措施和模式，不断提升城市管理精细化水平。

（市人大常委会法工委综合科）

张玲参加代表接待日活动

11月13日，市人大常委会副主任张玲参加接待代表日活动，与来自内黄县的王青茹、刘丹丹两位代表面对面座谈交流。

张玲认真听取了两位代表所反映的尽快开通安内快速通道、加快郑济高铁内黄站建设等方面意见和建议，对代表深入调查研究、积极联系群众、反映群众呼声、积极发挥代表作用予以充分肯定。

张玲要求，市人大常委会相关工委要对代表提出的问题、建议进行进一步梳理，形成督办意见转交政府有关部门研究处理；相关部门要高度重视代表所提意见和建议，加强与代表的沟通联系，认真研究处理，尽早尽快拿出解决方案，及时向代表进行反馈。希望代表们要继续深入群众搞好调研，及时收集社情民意，做好纾解群众情绪、解疑释惑的工作，并积极向有关部门提出意见建议，推动群众关注的热点、难点问题的解决，为我市经济社会发展作出积极贡献。

（市人大常委会教科文卫工委办公室）

市人大举办“传承红色基因，提升履职能力”专题培训班

11月15日至20日，市人大常委会副主任张善

飞带队参加市人大“传承红色基因，提升履职能力”专题培训班。

本次培训班采取专题讲座、现场教学和讨论交流相结合的方式。期间，大家专心听讲、真心感悟、用心讨论、严守纪律，深入学习井冈山斗争历史带给我们的启示，全面理解“坚定理想信念追理想，实事求是闯新路，艰苦奋斗攻难关，依靠群众求胜利”的井冈山精神，认真学习老一辈革命家的宽阔胸襟和敢于牺牲、勇于探索的高尚品质。通过这次培训，进一步坚定了大家的理想信念，激发了做好地方人大工作和代表工作的热情和信心，纷纷表示要为全市新时代人大工作和经济社会高质量发展贡献自己应有的力量。

（市人大常委会调研室综合科）

张保香调研我市创新人才引进实施情况

11月17至19日，市人大常委会副主任张保香带领调研组对我市创新人才引进暨“洹泉涌流”计划实施情况进行调研。

调研组一行先后赴林州市“洹泉涌流”服务平台、863科技产业园，殷都区中鼎智能家具公司，滑县开仓化工有限责任公司，文峰区方快锅炉有限公司、高新区人才工作站等地进行实地调研，并召开座谈会，详细了解当前“洹泉涌流”计划实施情况及相关问题、建议。

张保香指出，一要充分认识到人才工作的重要性和必要性，进一步增强做好人才工作的责任感、使命感和紧迫感。为我市建设区域性中心强市提供人才和智力支撑。二要聚焦问题，精准发力，扎实做好人才工作。更加注重精准引才聚才、人才工程引领、企业队伍建设、平台载体建设以及人才的联系和服务。三要主动担当，密切配合，形成推动人才工作的强大合力。要抓责任落实，抓体制机制创新、抓考核督查、抓统筹协调、抓营造良好的环境、抓工作的保障，在引得来、留得住、用得好上下功夫。

（市人大常委会调研室宣传科）

徐家平深入内黄县走访慰问人大代表

11月19日，市人大常委会主任徐家平带领部分市人大常委会委员，深入内黄县走访慰问基层市人大代表。市人大常委会秘书长程新会陪同走访。

徐家平一行先后深入内黄县郭桑村、兴隆农产品有限公司、县疾控中心等人大代表所在单位和企业，走访看望了市人大代表李保林、杜建刚、闫宝玉、孙献忠和林新玉等。每到一处，徐家平都仔细询问代表们的学习、生活和工作情况，一年以来的履职情况和对市人大常委会工作的意见建议。

在郭桑村村委会，徐家平认真听取了李保林代表和市人大常委会派驻郭桑村第一书记的工作汇报，询问当前的工作思路和下一步工作安排，并鼓励他们立足高质量打赢打好脱贫攻坚收官战，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。要以实施乡村振兴战略为总抓手，加强县乡联动，用足用好用活国家和省对贫困地区的特殊政策，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，为农民持续增收以及农业农村现代化奠定坚实基础。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会机关举办党性教育培训班

为扎实推进机关“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化，11月24日至26日，市人大常委会机关在职党员干部和定点帮扶贫困村党支部党员代表在市委党校举办党性教育培训班。市人大常委会机关党组书记、秘书长程新会出席开班式并作动员讲话。

此次培训内容丰富，形式多样，学员们听取了专家教授讲授的专题讲座，还参观了焦裕禄纪念馆。

参训的全体机关党员干部一致表示，大家普遍受到了一次深刻的精神洗礼，得到了很好的理想信念教育、革命传统教育、廉政作风教育，纷纷表示回到工作岗位后，一定继承发扬好焦裕禄精神，以更加饱满的工作热情和更加昂扬的精神状态，坚定理想信念，提高政治站位，把牢人大工作政治方向，切实发挥人大职能作用；进一步强化使命担当，积极履职尽责，为推动安阳民主与法制建设作出新的更大贡献。

(市人大常委会机关党委办公室)

张玲深入安阳县(示范区) 走访慰问人大代表

11月27日，市人大常委会副主任张玲深入安阳县(示范区)走访慰问基层市人大代表。

张玲先后来到白壁镇东北务村、鑫达铁路器材有限公司等人大代表所在单位和企业，走访看望了市人大代表赵玉生、雷飞等。详细了解代表们学习、工作和生活情况以及医养服务业发展和企业生产经营情况，并与部分市人大代表进行座谈。

张玲在座谈中指出，要强化代表意识，切实增强责任感和使命感；要把握履职重点，经常到群众中去，倾听群众诉求、回应群众呼声，同时把党的好政策传到最基层；要提升履职能力和水平，加强学习和调查研究，增强工作整体实效；要完善代表履职平台，发挥代表作用，充分利用人大代表之家、代表联络站等，积极开展代表活动。

(市人大常委会民侨外工委办公室)

市人大常委会 召开国土空间规划编制汇报会

12月1日，市人大常委会组织召开会议专题研究我市国土空间总体规划编制工作。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、程利军，秘书长程新会出席会议。

会议听取了中国城市规划设计研究院关于我市国土空间规划编制情况的汇报。徐家平指出，在下一步的规划编制工作中，一要准确把握国家政策，切实研究和把握新时期城市化发展规律，着眼为未来发展留足空间，前瞻性地做好相关工作。二要注重总体规划与专项规划相结合。要加强与国民经济和社会发展规划、城乡规划、生态环境保护规划、产业布局规划等规划的衔接融合，加快实现“多规合一”。三要注重与我市城市功能定位相结合。要充分考虑我市产业发展实际、文化资源利用和交通区位优势，力争做到定位、布局相统一。四要牢牢抓住机遇，用足用活国家政策，坚持保护和利用并重，高标准、高水平编制好我市国土空间规划。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

徐家平带队赴许昌学习考察

12月7日至8日，市人大常委会主任徐家平带领市人大常委会相关委室负责同志，赴许昌市学习考察人大工作及企业转型升级高质量发展、城市建设与管理等工作。市人大常委会秘书长程新会参加考察。

我市考察团一行先后深入长葛市黄河工业园、双洎河国家湿地公园、东城区鹿鸣湖运动公园等地，详细考察学习企业转型升级和新能源产业发展、城市公园及水系建设等内容。

徐家平在考察中指出，我们要以此次考察为契机，进一步开阔思路，取长补短，把许昌市人大工作的好经验、好做法融入到今后的工作中，特别是要结合我市实际，认真谋划“十四五”期间和明年工作，以务实创新、勇于担当的精神，以问题为导向，不断提高立法质量，增强监督实效，更好发挥代表作用，推动我市经济社会高质量发展。

(市人大常委会调研室综合科)

张玲督导调研重点建议办理情况

12月8日，市人大常委会副主任张玲带队，深入文峰区、汤阴县、内黄县等县区的部分医药企业和医院，对“关于建立医疗应急防疫物资储备机制，保障重大疫情物资供应的建议”办理情况进行实地督导调研。

张玲指出，要充分认识到疫情形势依然严峻复杂，进一步提高政治站位，践行“人民至上”理念，持续守护好群众生命安全和身体健康；要利用好国家政策，建立符合安阳实际的疫情防控体系，弥补我市疫情防控短板；要管好用好医疗应急防疫储备物资，建立长效机制，加强后期监管，做好物资轮换；要依托省级区域医疗物资储备中心建设项目，在全市建立医疗应急物资储备网络；要加强医疗队伍建设，提升疫病防控和救治能力。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

市人大常委会监督调研审计整改情况

12月16日，市人大常委会副主任程利军率调研组，深入市教育局、市住建局、市大数据局对审计查出突出问题整改情况开展监督调研。

程利军指出，教育关乎国计民生，市教育局要正视审计查出突出问题，落实整改责任人，建立台账，积极主动作为，补齐教育短板，办好人民群众满意的教育；要完善问题整改长效机制，严格按照资金使用制度使用资金，对往年审计查出问题整改情况进行“回头看”，持续整改涉及民生项目的问题，切实增强群众幸福感和获得感；要加强顶层设计，建立健全信息

化制度，制订信息系统整合共享方案，加大大数据工作力度，助推智慧安阳建设。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平深入分包企业进行调研

12月22日，市人大常委会主任徐家平深入分包企业安阳全丰生物科技有限公司调研指导，市人大常委会副主任程利军和秘书长程新会陪同调研。

在全丰公司，徐家平与企业负责人亲切交谈，认真了解企业运营销售、资金运转及新建项目的规划建设情况，详细询问各项惠企政策的落实情况，并就企业负责人反映的融资难题现场办公，共同研究解决办法。

徐家平表示，对于全丰公司在发展中遇到的相关难题，将协助企业提交有关部门，想方设法帮助解决，为民营企业发展拓宽空间，相信企业一定会克服疫情带来的不利影响，集中力量抓好新项目建设，早日驶上高质量发展“快车道”。

(市人大常委会调研室宣传科)

程利军调研我市“十四五”规划编制、预算编制和经济运行情况

12月24日，市人大常委会副主任程利军深入安阳县、殷都区，调研我市“十四五”规划编制、预算编制和经济运行(交通环保方面)情况。

程利军一行先后实地查看了快速通道、“公转铁”项目建设等情况，详细听取了对“十四五”规划编制(交通环保方面)的意见建议、2021年交通运输工作打算和环保部门预算编制情况。

程利军指出，要加快推进项目建设，确保在建项目尽快建成通车，方便群众出行，助推经济社会发展；要深入推进“四好农村路”建设，改善乡村通行条件，全力助推乡村振兴；要完善我市路网布局，切实缓解市区交通和大气污染防治压力。程利军强调，要做好“十四五”交通运输发展规划编制和预算编制，科学规划、合理布局，加快建成连通南北、辐射周边的立体交通体系，以提升基础设施网络为重点，全面建设交通强市。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

深入贯彻落实省委人大工作会议精神 努力推动新时代人大工作与时俱进

◎ 市人大常委会调研室

省委人大工作会议召开和《中共河南省委关于进一步加强新时代人大工作和建设的意见》(以下简称《意见》)出台后,中共安阳市委高度重视,召开市委人大工作会议,传达省委人大工作会议精神,对做好新时代人大工作做出安排部署。市人大常委会深入贯彻落实省委和市委人大工作会议精神,找准新形势下人大工作的切入点、结合点和着力点,在加强和改进立法、监督、代表和自身建设等方面做了许多探索,取得了一定的成效。

一、坚持问题导向,努力在贯彻落实会议精神上有新举措

(一)扎实开展调查研究。为了把省委《意见》更好地与安阳实际结合起来,使我市的贯彻落实意见更具针对性、更富操作性,更好地激发基层人大工作活力,市委研究决定,要在深入调查研究、广泛学习借鉴外地先进经验的基础上,制定出体现安阳特色的具体意见后,再召开市委人大工作会议,使会议真正成为全面推进人大工作与时俱进,解决各级人大实际困难和问题的会议。为此,市人大常委会成立专题调研组,对一市、四县、四区人大工作进行了全面调研,全面掌握全市人大工作存在的突出问题,如重大事项决定权运用不够、监督效果不理想、县级人大“一人一委”问题突出等,认真研究分析解决的路径和方法。同时,借鉴外地市先进经验做法,制定针对性的措施,为我市召开人大工作会议提供借鉴。

(二)科学制定落实措施。调研结束后,根据省委文件精神 and 安阳实际,出台了《中共安阳市委关于进一步加强新时代人大工作和建设的意见》,对省委文件的有关内容作了进一步创新和细化。一是为突出政治机关属性,在“加强和改进党对人大工作的全面领导”中新增了“强化政治引领”“健全人大新闻发

布工作机制,实现新颁布地方性法规、重要监督事项、重大活动等新闻发布常态化”“健全人大理论研究和成果交流机制”等内容。二是为充分发挥代表主体作用,新增了“建立领导干部代表进站制度”“市、县、级人大代表每年至少进站开展活动一次”“设立市、县(市、区)人大代表工作服务平台”“将代表联络站、代表小组活动经费列入市、县(市、区)财政预算”等内容。三是在“加强各级人大及其常委会自身建设”部分相关条款中新增了“为便于上下级联动开展工作,增强工作合力,各县(市、区)要科学设置人大专门委员会、工作机构和办事机构”“建设市人大融媒体中心”“机关办公平台”等内容。四是对省委文件中“推进专题询问常态化规范化”“重视和支持人大对归口党委职能部门领导或管理的政府部门开展监督”“探索实施重大民生实事项目人大代表票决制。”等内容进行了进一步细化。

(三)召开会议全面落实。在充分准备的基础上,6月18日,召开市委人大工作会议,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻落实党的十九届四中全会精神和省委人大工作会议精神,进一步深化对人民代表大会制度的认识,研究推进新时代安阳人大工作,对更好发挥各级人大作用,奋力开创人大工作新局面作出安排部署,为推进安阳高质量发展、建设新时代区域性中心强市凝聚力量。随后,各县(市、区)委均结合当地实际,召开了人大工作会议,认真贯彻落实省委和市委人大工作会议精神,对做好当地新时代人大工作进行安排部署,确保省委人大工作会议精神落到实处、见到实效。

二、依法履职尽责,努力在经济社会发展中有新作为

(一)着力增强监督实效。一是创新监督方式。

着眼新时代人大工作需求,对标对表全国人大和省人大做法,不断创新拓展监督职能、增强监督实效的方式方法。市人大常委会出台《安阳市人大常委会工作评议办法》,正在研究制定员额法官、检察官履职评议工作方案,拟于明年全面开展员额法官、检察官履职评议工作,并有针对性地开展对政府职能部门的工作评议。各县(市、区)也探索尝试了不少的监督方式。如滑县人大积极运用“工作评议”“督办函询”、汤阴县人大“工作评议”政府组成部门全覆盖、北关区人大采取“执法检查+专题询问”双监督模式等,增强监督的刚性,均取得了良好的监督效果。二是完善制度机制。制定了《关于进一步提人大常委会会议质量办法》,从会前调研、材料初审、审议发言、专项报告等7个方面,对常委会会议程序和纪律作了规范,要求会议材料须在会前7天发放给常委会组成人员;组成人员审议发言需撰写发言提纲并报小组召集人;对无特殊情况不按规定报送材料的部门,所涉议题原则上不再列入该次常委会会议议程,相关部门主要负责同志要在下一次常委会会议上作情况说明。同时,为强化跟踪监督工作,制定了《市人大常委会领导批示件办理、督办工作规定》,狠抓落实,一抓到底,确保审议意见和领导批示事事有回音、件件有着落。三是突出监督重点。今年以来,听取审议计划执行、预算执行等工作情况报告,组织代表对经济运行、重点项目建设进行集中视察,重点加强对优化营商环境、惠企政策落实等课题的调研,支持政府调整市县财政管理体制,向市政府提出了解决好市场主体面临的各种问题、加快培育新产业新动能、科学编制“十四五”规划等意见建议,助力“六稳”“六保”任务落实。针对安阳市地处“2+26”通道城市的实际,围绕推动打赢污染防治攻坚战,开展环境状况专项视察,听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告,检查《土壤污染防治法》、水污染防治“一法一条例”贯彻实施情况,支持政府运用法治思维和法治方式,持续发力,加快解决环境污染突出问题,切实完成生态保护和污染防治既定目标。截止到10月10日,我市PM2.5下降15.7%,连续5个月达到国家二级标准;实现优良天数149天,较去年同期增加34天,“安阳蓝”刷爆了市民圈。围绕民生保障改善,听取审议市政府脱贫攻坚、乡村振兴战略实施、农村人居环境整

治等专项工作报告,开展传染病防治法执法检查,调研基础教育均衡发展情况,办结了“关于促进我市义务教育均衡发展的议案”,对就业促进“一法一条例”贯彻落实及“稳就业”“保就业”工作情况进行监督,着力解决群众关心的热点难点问题。

(二)着力强化法治引领。一是科学精准立法。紧扣市委中心工作和群众关注的重点问题,抓住立法质量提升这个关键,扎实推进精细化立法。为持续推动安阳大气污染治理成效,坚持问题导向、体现地方特色,制定了《安阳市大气污染防治条例》,为我市打好“蓝天保卫战”提供了坚实的法治保障。围绕培育和践行社会主义核心价值观,制定《安阳市文明行为促进条例》,引导公民树立文明观念,促进社会文明水平提升。为做好世界文化遗产保护,积极配合省人大常委会做好《河南省安阳殷墟保护管理条例》的修订工作。围绕中小学校幼儿园规划建设、市容和环境卫生管理、政务服务管理等项目开展立法调研,打牢法规制定基础。二是健全立法机制。发挥人大立法主导作用,进一步健全完善立法规划计划制定、委托第三方起草法规案、审议表决、立法跟踪评估等机制,从制度上保障立法质量。研究制定《安阳市人大常委会地方立法工作规则(试行)》《安阳市人大常委会基层立法联系点地方立法服务基地工作规则》,为立法工作机制的规范化、制度化提供了基本操作依据,有力促进了地方立法的科学化、精细化、精准化。加强立法能力建设,积极探索立法听证、立法论证、立法评估等工作机制,建立了地方立法研究与咨询服务中心,确定了首批基层立法联系点,真正体现了“把百姓放在心上、把民意装进法里”。三是守护公平正义。围绕社会治安综合治理,听取审议关于全市开展扫黑除恶专项斗争工作情况的报告,支持政府坚持精准打击、依法严惩,彻底铲除黑恶势力滋生土壤,为推动法治安阳建设营造良好社会环境。听取审议市中级人民法院关于加强刑事审判工作情况报告,督促审判机关深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,发挥好刑事审判的惩戒、震慑、预防功能。听取审议市人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告,提出坚持首善标准、发挥制度优势、提升专业化水平等意见建议,切实发挥公益诉讼作用。坚持运用法治思维和法治方式化解矛盾、处理人民群众反映的信访事项,

促进人民群众合理合法诉求依法解决。

(三) 用好重大事项决定权。重大事项决定权是法律赋予人大的一项重要职权。为更好保障市人大常委会依法行使重大事项讨论、决定权, 建立健全重大事项年度清单制度, 根据《中共安阳市委办公室关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》, 对《安阳市人大常委会讨论、决定重大事项办法》进行了修订。新办法规范和细化了“重大事项”的范畴, 明确了建立年度清单制度的责任主体和具体程序, 优化了决定权行使的跟踪问效。今年12月, 我们将按照新办法要求, 首度制定重大事项年度清单, 推动决定权行使更为科学、更具权威、更富成效。

三、注重作用发挥, 努力在激发代表履职活力上有新进展

(一) 巩固完善“双联”制度。落实常委会同人大代表联系制度, 开展“主任接待代表日”活动, 更好吸收代表意见建议。落实代表接待选民制度, 担任代表职务的领导干部带头参加代表视察调研和联系群众, 进一步掌握社情民意, 把准群众脉搏, 反映群众关切。推进基层人大规范化建设和代表活动载体提档升级, 建好用好代表之家、代表联络站, 使之成为代表联系群众的主阵地、宣传党的方针政策的主窗口。在安阳广播电视台开设《人大代表》专栏, 全面宣传人大代表、人大工作、人大制度。

(二) 强化代表履职保障。研究出台《安阳市人大常委会关于加强全市人大代表联络工作站建设的实施意见》《安阳市人大常委会关于评选先进人大代表小组和优秀市人大代表的办法》, 进一步规范了代表联络站建设, 激发了代表依法履职的积极性。充分发挥代表主体作用, 在全市各级人大代表中开展“助力乡村振兴, 人大代表在行动”等主题实践活动。截至9月底, 35个代表小组已全部到所联系村进行了对接, 开展了项目洽谈、医卫服务、法律援助、岗位提供、贫困户慰问等活动, 初步建立起各种帮扶机制。着力强化市县联动机制, 推动主题活动向基层延伸, 全市各级人大代表正在走进乡村、走近农民, 投身乡村振兴战略主战场, 助推农业强、农村美、农民富。

(三) 提高建议办理成效。研究出台《关于表彰代表优秀议案建议的办法》《关于表彰办理代表议案

建议先进单位、个人的办法》, 评选优秀代表建议和先进承办单位, 强化激励措施, 发挥带动作用, 促进代表提好建议、承办单位办实建议。规范办理流程, 突出办理重点, 努力做到“内容高质量、办理高质量”。今年, 继续选择事关改革发展稳定和人民群众切身利益的“增设新能源汽车充电桩”“探索农村垃圾分类试点机制建设, 清洁美丽家园”等6件建议进行重点督办, 年底将对重点建议办理情况进行评议, 推动建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变有新进展。

四、持续固本强基, 努力展示新时代人大机关新形象

(一) 完善组织机构。根据省委人大工作会议精神, 针对社会建设委员会没有工作机构、工作人员的情况, 积极向市委汇报、与编办协调, 设立了市人大社会建设委员会办公室, 并明确了相关工作职责, 安排了工作人员。各县(市、区)人大均增设了社会建设委员会(工作委员会), 配齐了工作人员, 确保社会建设委员会正常履职尽责, 开展工作。

(二) 加强队伍建设。组织常委会组成人员和机关干部赴院校、全国人大培训中心培训及专题讲座, 提高常委会组成人员依法履职能力。为改善机关干部年龄和知识结构, 适应新时代人大工作需要, 通过遴选、公开招录, 新进了9名法律、会计、审计等专业毕业的公务员, 为人大机关补充了新鲜血液。为解决“一人一委”突出问题, 各县(市、区)积极与编办协调, 均成立了“代表联络服务中心”, 招录人员补充到各委室工作; 市人大常委会拓展机关服务功能, 将机关服务中心更名为“代表联络服务中心”, 补充事业编制人员, 承担代表服务、预算联络监督、宣传信息网管理等职责, 全面提高机关服务能力。

(三) 改进工作作风。强化务实担当和“马上办”精神, 着力营造学的氛围、严的氛围、干的氛围, 制定加强会风会纪、机关工作纪律有关制度规定, 全面加强请销假纪律、会议会风纪律、“八小时以外”纪律, 努力打造“站在台上能讲、拿起笔杆能写、扑下身子能干”和“文经我手无差错、事交我办请放心”的新时代人大干部队伍, 努力把人大机关建设成为务实重干、争先出彩的模范机关。

发挥人大代表主体作用

形成“民有所呼、我有所应”工作格局

◎ 安阳县人大常委会办公室

今年以来，安阳县人大常委会认真贯彻落实省委、市委人大工作会议精神，坚持把发挥人大代表主体作用、加强与人民群众联系作为人大工作重点，着力抓好代表联络站建设、落实代表联系群众机制、提升代表履职能力等工作，人大代表工作富有生机和活力，助推了我县经济社会高质量发展。

一、着力建好人大代表联络站，为代表发挥作用搭建平台

县人大按照省人大《关于加强和规范全省人大代表联络站建设工作的指导意见》和《关于开展星级人大代表联络站创建工作的意见》指示精神，研究制定了《关于建设人大代表联络站的实施方案》，坚持高标准、重实效，强力推进代表联络站建设。

一是高标准建站。县人大专门召开乡镇人大主席会议，就人大代表联络站建设进行安排部署。坚持示范带动，把韩陵镇人大代表联络站作为示范点，先后组织各乡镇人大主席两次观摩韩陵镇人大代表联络站，并召开会议推进。实行县人大领导及常委会工作机构分包联系乡镇制度，县人大主任、副主任每名领导分包1—2个代表联络站进行指导。各位主任、副主任切实负起责任，从选址、建设到规范运行全过程督导。目前9个乡镇均按照“九有”标准，建成了代表联络站和网上代表联络站。同时在县法院、县检察院及9个乡村振兴试点村设立了代表联络室。

二是领导带头进站。常委会确定每年8月份为代表集中进站月，县人大主任、副主任及常委会委员带头进站，参加乡镇代表联络站开展的活动。确定每月10日为代表活动日，各乡镇人大利用代表联络开展座谈会、视察等多种形式的进站活动。县人大常委会第26次常委会专门听取县人大常委会组成人员联系代表、进站情况的汇报。印发《关于建立县人大常委会

主任、副主任接待代表日的通知》，要求县人大常委会主任、副主任在县人大主任会议室或乡镇代表联络站接待代表，听取代表意见和建议。县法院代表联络室充分发挥代表作用，县人大常委会委员李志、楚保臣等代表常驻代表联络室，担任驻法院诉前“调解员”，参与庭审和案件执行，诉前调解案件上千件。

三是开展助力活动。各级人大代表依托代表联络站积极发挥作用，开展了“助力乡村振兴”主题活动，组织调研、视察、座谈等活动20余次。助力人居环境整治，积极参与人居环境义务劳动，促进了乡村人居环境的改善。助力交通安全整治，组织代表对群众反映强烈的G341道路交通拥堵、交通事故频发的问题进行了视察和专题询问，有效改善了交通安全设施。组织代表对县卫健委、农业农村局和商务局进行工作评议。韩陵镇充分发挥代表在化解矛盾纠纷中的作用，代表参与调解矛盾纠纷23起。

二、着力健全代表联系群众工作机制，为代表发挥作用注入活力

人民选我当代表，我当代表为人民。代表是人民群众的代言人，必须紧密联系群众，形成收集建议、交办建议、督办建议、解决问题的工作机制。

一是建立“双联系”制度。制定《县人大常委会组成人员联系代表、人大代表联系群众制度》，要求县人大常委会组成人员每人联系3名人大代表，共联系人大代表89名。县人大主任、副主任带头联系代表，县人大常委会主任李红院主动到瓦店乡、永和镇，与所联系的范小民、冯之虎、杜文青等3名代表直接见面征求意见。同时对人大代表联系选民提出明确要求，每名人大代表要联系1名致富带头人、1名贫困户和1名农村乡贤。

二是建立代表活动日制度。经县人大常委会研究，

确定每月10日为代表活动日,每月确定一个活动主题。先后下发《关于做好8月份代表活动日的通知》、《关于做好9月份代表活动日的通知》,对代表进站、开展活动进行具体指导。各乡镇人大均开展人大代表座谈会,听取乡镇政府重点工作汇报,组织开展视察小城镇建设、乡村振兴、脱贫攻坚等工作,代表活动丰富多彩。

三是建立主任、副主任接待代表日制度。确定每月10日为主任、副主任接待代表日。常委会主任李红院分别在高庄镇、北郭乡开展两次接待代表日活动,征求意见16条。各位副主任也分别到所联系乡镇开展接待代表日活动。

四是建立闭会期间代表所提建议交办制度。县人大常委会对主任、副主任在工作视察、专题询问及主任接待代表日座谈中征求的意见和建议,均进行梳理汇总,以监督意见书、代表意见交办单等形式,交县政府及相关部门限期办理。目前,已交办意见建议20条。

五是完善乡镇代表联络站制度。各乡镇代表联络站均组建了站长、副站长等组织架构,建立代表网格化联系选民、代表接待选民、接待选民“六步工作法”等工作制度,配备了履职记录本、代表接待选民登记本、代表会议及各项活动记录本,为代表学习、活动、搜集问题等履职活动创造条件。

三、着力抓好人大代表队伍建设,为代表发挥作用提供保障

人大代表分布于各行各业,具有广泛的代表性,但代表政治意识、履职能力需要加强,县人大始终把

人大代表队伍建设摆到重要位置来抓。

一是加强政治建设。县人大常委会从自身抓起,制定了《关于进一步加强全面从严治党的意见》、《县人大常委会组成人员工作守则》、《县人大常委会党组议事规则》、《县人大常委会会议事规则》等制度,坚持重大问题向党委请示报告制度,旗帜鲜明坚持党的领导。县人大党组每月召开1次党组扩大会暨中心组理论学习,县人大常委会会议结合议题安排法律及专业知识学习,县人大机关坚持周二集中学习制度,形成了党组全面系统学、常委会结合议题学、代表履职能力学、机关日常工作学的学习机制。

二是加强乡镇人大建设。根据《河南省乡镇人大代表大会主席团工作条例》,要求各乡镇人大选配1名人大副主席。各乡镇人大坚持优中选优,在乡镇人大代表大会上选举产生了乡镇人大副主席,并配备了人大办公室主任,形成了乡镇人大工作有人抓、有人管的格局。

三是加强代表活动小组建设。结合“助力乡村振兴、人大代表在行动”主题活动,召开了各代表活动小组组长、副组长参加的动员会,就代表活动小组如何助力乡村振兴进行工作部署。9月份召开乡镇代表活动小组组长会,听取各组组长活动情况汇报,推动代表活动小组扎实开展工作。10月份在崔家桥镇双塔村召开人大代表活动小组组长会议,组织市人大代表对乡村振兴示范村进行视察。

四是加强人大代表培训。在瓦店乡代表联络站,聘请省人大专家对《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》进行了系统讲解,帮助乡镇人大主席熟悉人大业务、开展人大工作。在崔家桥镇双塔村创办“安阳县人大代表培训中心”,分4期对1000余名县乡代表进行了培训,培训以坚持和完善人民代表大会制度、如何撰写议案建议及《代表法》《监督法》等为主要内容进行专题授课。通过培训进一步提高了人大代表的履职能力和水平。

“民有所呼,我有所应”是人大代表工作的出发点和落脚点。下一步,我们将要认真贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,加强人大代表与人民群众的联系,充分发挥人大代表作用,助推我县经济社会高质量发展。



关于赴三河市、阳城县学习考察情况的报告

◎ 高 军 李静宇

为深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实中共中央、国务院关于全面加强国有资产管理 and 实施财政绩效管理的相关文件要求，加快推进我区国有资产管理、监督和财政绩效管理、监督工作，10月21日至23日，殷都区人大常委会副主任王建民带领区人大财经预算工委、区财政局负责同志及财经预算工委专职委员等相关人员，赴河北省廊坊市三河市和山西省晋城市阳城县学习考察财政绩效和国有资产管理、监督工作。考察组与两地人大、财政、工信等相关部门就上述工作进行广泛深入的交流，听取了两地先进工作经验介绍，并分别到三河市燕达—金色年华健康养护中心和阳城县阳泰集团实业有限公司实地考察，考察结束后，结合两地的先进经验，及时拿出了我区的《绩效考核管理办法》。此行学到了经验、取得了真经，受益匪浅，现将学习考察情况报告如下：

一、考察的基本情况

河北省廊坊市三河市的预算绩效管理工作起步较早，2019年7月份该市成立了预算绩效管理委员会，并将2019年以来当地制定的各项预算绩效管理政策进行梳理汇总，编辑成册。其绩效目标已覆盖一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算，实现了项目资金预算绩效目标管理全覆盖，以政府购买服务方式招聘中介机构，开展对当地预算绩效目标的事前绩效评估、事中绩效监控、事后绩效评价等工作，并委托第三方对当地各部门分批次进行了预算绩效目标指标设定的培训和辅导工作，提升了各部门预算绩效目标设定的质量和水平。

座谈交流中我们了解到，三河市是河北省开展财政绩效管理工作的试点县级市。在事前评估方面，其针对该市2300多万元的智慧消防建设项目，委托第三方开展事前绩效评估工作效果显著，审减资金388.52万元，审减率16.45%，为当地节约了财政资金，充分体现出事前绩效评估工作的实际意义和价值。在绩效监控方面，通过对重点项目进行重点监控，确保资金发挥最大效益，防止绩效目标设置不科学、不合

理、不规范。

山西省晋城市阳城县辖区内共有国有企业55家，涉及国企资产总额200.4亿元，强化国有资产监管工作刻不容缓、任重道远。当地出台了多个政策性文件，为改革创造良好环境，成立国资国企改革领导小组，明确改革基本目标和总体思路，通过兼并重组、扶持发展、托管经营、破产清算等市场化、法制化方式，对长期亏损、停产歇业、资不抵债的低效无效“僵尸企业”进行依法出清。按照中央关于构建“国资监管机构—国有资本投资运营公司—国有企业”三级管理架构精神和要求，设立国投、国旅、文旅三个平台公司。加强国有资本监管和风险控制。制定国有企业薪酬制度，对公司领导人员执行“基本年薪+绩效年薪+任期激励收入”的工资结构，增强责任意识，激励发展动力。

二、两地的先进经验

(一) 开展事前评估，打造管控尖兵。预算绩效管理是确保政府资金使用情况 and 项目建设情况合理、有效的基础性工作，过去政府预算绩效管理工作更多倾向于事后管理，对于事前管理和事中监控的重视程度不足，导致许多项目资金已经支出，无法有效避免预算项目设立不合理和资金使用绩效差的情况发生。河北省廊坊市三河市在预算绩效管理工作中强调事前评估的重要性，绩效目标不完善或设置质量不高的，不予安排预算，对于审核结果不合格的项目，不得进入下一步预算安排流程。这充分发挥了绩效评估对于政府工作的作用，提升了各部门预算编制工作的合理性和有效性，力避预算编制混乱甚至无效的情况发生。同时，注重强化对各预算单位相关工作人员的培训教育，锻造财政绩效管理队伍，提升财政绩效管理实效。

(二) 健全制度规范，确保有章可循。“兵马未动，粮草先行”，完善的制度规范是工作开展、良好运行的必要条件。三河市财政局为加快建立现代财政制度，推进治理体系和治理能力现代化，优化财政资源配置，提升公共服务质量，促进当地经济社会高效快速发展，参照廊坊市财政局做法并结合本市实际，制定和颁布



了一系列实施意见和管理办法，为全面实施预算绩效管理工作指明了方向，使本市全面实施预算绩效管理工作有规可依、有章可循。并将各项预算绩效管理政策进行梳理汇总，汇编成册并印发各部门、单位，方便学用，学用结合，进一步提升了各部门、单位的预算绩效管理水平。

(三) 搞好资产清查，奠定监管基础。强化国有资产管理，对于推进国有资产和国有企业改革，应对国有资产规模不断扩大，提高国有资产配置和运行效率等方面有着重要意义。山西省晋城市阳城县为进一步加强国有资产利用和管理规范，有效盘活低效闲置资产，聘请第三方审计机构对国有土地、房屋等进行全面清查。健全完善资产管理制度，规范操作流程，规范资产处置程序，杜绝各种违法违纪行为，防止国有资产流失。加强资产出租、出借监管工作，实行“收支两条线”管理，规范资产收益管理行为。

三、做好我区相关工作的建议

加强国有资产管理 and 实施财政绩效管理是党的十九大以来中共中央、国务院审时度势的重大决策，各地都在积极行动、强化贯彻。为此，我们才成行了此次学习考察。就此，考察组建议：

(一) 强化政治责任，对标提升工作。区财政及相关部门要认真组织学习落实 2018 年 9 月相继出台的《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院企业国有资产监督管理暂行条例》和《国家财政部关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》等相关文件精神，强化政治责任，对标文件要求，对标先进地区，

全面提升工作，确保国家相关大政方针在我区不折不扣的落实。

(二) 完善制度建设，夯实工作基础。财政部门要结合区情实际，围绕预算管理的主要内容，尽快出台强化我区国有资产和财政绩效管理工作的相关规章制度和 workflow。健全涵盖绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用管理、绩效信息公开等各环节的预算绩效管理制度和实施细则，构建预算绩效管理指标和标准体系。预算单位要结合实际，制定符合本单位、本行业的预算绩效管理操作规范和实施细则，建立健全绩效管理工作机制，不断提高本单位的绩效管理水。就此，借鉴两地先进经验，考察组已先期拿出一稿，建议区政府上会研究，借鉴试行。

(三) 加强队伍建设，保障人员配备。建议区政府进一步强化国资管理和各预算单位的专业人员队伍建设，注重人才引进，注重选拔选聘优秀专业干部，充实相应岗位。强化专业知识学习培训，不断提升相关从业人员的业务能力。

(四) 做好事前评估，提高资金效益。财政部门应加强财政资金使用和项目建设的事前评估工作，尽快出台相关制度文件，建立事前评估机制，自行或委托有经验的第三方中介机构对各部门、单位进行培训辅导，切实提升预算绩效目标指标的设定质量和水平，提高资金的使用效益。绩效目标不完善或设置质量不高的，不予安排预算，审核结果不达标的，不得进入下一步预算安排流程。

(五) 开展资产清查，加大监管力度。区划调整以后，我区西部乡镇拥有大量矿山、林地、水库等国有资产，强化国有资产管理，防止国有资产流失既是上级的明确要求，也是我区下步国资管理工作的重点，更是我区财政工作的薄弱环节，基础工作较差，国有资产面广量大、底数不清。为此，考察组建议，一要全面摸清企业国有资产“家底”，为进一步加强国有资产有效利用和规范管理，盘活低效闲置资产打好基础。二要规范国有资产管理，推进资产信息化建设，规范资产处置，完善处置流程，推动资产节约、高效使用。三要加大国有资产监管力度。强化区人大常委会预算联网监督系统的国有资产管理板块建设，积极推进国有资产信息公开，提高资产管理工作透明度，防止国有资产流失，进一步促进国有资产保值增值。

(作者单位：殷都区人大财经预算工委)

创新监督方式 扩大社会效果

滑县人大常委会首次直播专题询问会议

◎ 王义俊 魏 鹏

12月10日上午8点30，滑县县委中心组会议室，座无虚席，一场别开生面的人大常委会专题询问会议正在进行。

“发改委是具体负责协调我县优化营商环境工作的牵头单位，请问在优化营商环境工作上你们是如何做的？取得了哪些效果？从调研座谈中了解到与周边县区相比，我县还有较大差距，请问下一步如何从根本上改变这种局面？”县人大常委会委员陈光辉第一个询问，接着县发改委主任海一言逐一进行了回答。这是滑县人大常委会今年专题询问发改委的第一个画面。



专题询问是滑县人大常委会监督工作的重要方式之一。早在2020年7月8日县十五届人大常委会第二十五次会议上，根据县委“三服务”（服务企业、服务基层、服务群众）活动民主测评意见，从排名靠后的县公安局、生态分局、法院、发改委、自然资源局5个部门中，37名常委会委员通过无记名投票方式确定县公安局、发改委2个部门作为今年滑县人大常委会专题询问单位，同时研究确定现场直播，向社会发布。

这次专题询问不同于2018年对教育、环保、公安、城管四个部门的专题询问，首次通过滑县电视台第一频道对会议现场进行直播，同时在23个乡镇区设立了分会场，由各乡镇人大主席团组织所在地各级人大代表进行收听收看。还开通了热线电话，现场接受群众询问。

这次专题询问会议，县人大常委会组成人员全体参加，县政府、监察委、法院、检察院及27个政府组成部门主要负责同志列席会议，县人大常务副主任主持大会。整个会议进行了三个小时。

专题询问采取“一问一答”的方式进行。会上，16名人大常委会委员分别围绕如何优化营商环境、改进工作作风、推动“放管服”改革、解决路口电子监

控系统缺失、提高辅警执法能力、安全管理电动车等16项群众关切的热点问题，分别对县发改委、公安局进行了专题询问；2名场外热心群众又通过现场热线电话进行了询问。询问人员开门见山，直奔问题；应询人员面对提问，客观分析原因，有针对性地提出了改进措施。问答双方积极互动，坦诚相见，既回应了社会关切，又进一步加深了全县人民群众对发展改革和公安工作的了解，达到了预期目的。

一位代表收听后说：“像公安局等执法单位就要让人民群众多监督，让人大多监管，这样的会议形式应该多开、常开。”

“开展专题询问，目的是为了促进工作。相关部门一定要提高政治站位，强化责任担当，采取更加精准务实举措，认真加以整改落实，推动问题有效解决”，滑县人大常委会主任李勇说，“明年，县人大还将继续加大监督力度，积极尝试并创新监督方式，开展质询、特别问题调查和罢免案，确保专题询问等监督方式取得良好效果。”

（作者单位：滑县人大常委会办公室）

洹水浅吟

◎布衣

洹水者，安阳之母亲河也，发源于巍巍太行，交融于卫海二河，流经豫鲁，自津入海。今安阳者，古邺相彰德是也。位于洹水之滨，亦为洹水之源。其历史之厚重，受益之广盛，难以言表。岁在己亥，新正之初，漫步洹上，思绪万千，拙句浅吟，是为记。

洹水汤汤，出太行之幽谷，携漳淇以勇往，越千里之遥遥，入沧海之滢滢。其势也，波涛汹涌，砥砺前行，锐不可挡。浩浩乎，与卫河齐澎湃；森森乎，与海河同激荡。其形也，九曲迤迤，宛如蛟龙。两岸清幽，萦映古城。或静练以横原，共天一色；或飞流以纵情，润物无声。

夫洹之水，荡漾绝盛王气。远古先民，择洹而居；世代繁衍，自强不息；薪火相传，智慧凝聚。永念颛顼帝誉，望洹而踞，抚教万民；功德盖世，开疆拓域，九州初立。叹观七朝之旅，岁月沧桑。盘庚动迁，以洹为都；历经八代，缔造殷商。经济繁荣发展，文化灿烂辉煌。东汉曹魏，定都于邺，逐鹿中原，威震四方。魏武挥鞭，东临碣石，吟洹而歌，慨当以慷；奸也称霸，雄也为王。继之后赵冉魏，济民安邦，亦曾崭露锋芒。略数前燕东魏，王朝命短，亦有风骚荣光。当忆北齐，律成典藏。

夫洹之水，孕育文明圣地。伟大汉字，成熟于斯。璀璨青铜，渊源于斯；商代都城，稳固于斯；周易经典，诞生于斯；诗经情韵，律动于斯。司母戊鼎，国之重器，天上人间无双；殷墟遗址，文化遗产，荣登世界殿堂。唏嘘！欣吾洹水上下，文明之河，渊源流长。

夫洹之水，滋养人杰之灵。颛顼帝誉，运筹帷幄于洹水之畔。盘庚武丁，大业兴盛于洹水之畔。魏武曹操，功成名就于洹水之畔。苏秦拜相，始成六国会盟，历史铭记洹上。韩琦为相，辅佐北宋三朝，衣锦故土洹上。稠禅修身于洹上宝山，首任少林方丈。佺期根植于洹下白沟，情注律诗开创。妇好挥师东征，功漫沙场。岳飞精忠报国，世代敬仰！

夫洹之水，惠泽古都安阳。斯地也，百业兴旺。三千载商贾之地，八方通衢；今又是物流重镇，万达无疆。中国棉，月球惊现首绿，刷新人类历史；内黄枣，荣登万博金榜，大江南北享誉。斯地也，风景独好。君不见，龙山积雪、善应松涛、鲸背观澜、柏门珠沼……岁月流芳。帝都殷墟、二帝圣陵、精忠岳庙、姜里易经……美名远扬。太行峡谷，天开图画；人工天河，虎跃龙翔。噫吁嘻！何其令人神往。

嗟乎，喜看洹河之水，波澜壮阔，源远流长。祈愿洹河之水，盛世逐梦，载物远航！

安阳县

安阳县领导干部到人大代表联络站参加活动

11月24日,安阳县委书记王红兵、县人大常委会主任李红院、副主任冯家芳和吕村镇市、县、镇人大代表到人大代表联络站参加活动。座谈中,人大代表们主要围绕吕村镇中心工作及经济社会发展的突出问题、群众普遍关注的热点和难点问题,以及履职中遇到的困难和问题提出意见和建议。王红兵指出,人大代表要履职尽责,积极开展视察调研活动。要密切联系群众,收集社情民意,替群众发声。同时人大代表还要带头遵纪守法,维护法律的尊严和权威,取信于广大选民、树立人大代表的良好形象。

(安阳县人大常委会办公室)

滑县

滑县人大常委会视察就业和物业管理工作

12月16日,滑县人大常委会组织调研组调研就业和物业管理工作。调研组先后深入创业贷款担保中心、人和人力资源服务有限公司、人才公寓等地进行实地查看,听取并详细了解本县就业和物业管理工作的具体情况。调研组强调,职能部门一定要提高政治站位,用足用活就业政策,创新就业举措,拓宽就业渠道,关注困难群体,提高城乡居民收入;职能部门要坚持问题导向,健全完善物业管理工作机制,细化物业管理服务标准,全面提升物业服务水平,确保人民群众真正拥有幸福感和获得感。

(滑县人大常委会办公室 王义俊 魏鹏)

滑县人大常委会调研三科智慧农商城项目

12月23日,滑县人大常委会主任李勇带领调研组对大运河·三科智慧农商城项目建设工作进行调研。

调研组深入工地了解项目建设情况,与项目负责同志进行交流,详细了解项目资本运营、建设进度、未来规划等工作情况。李勇要求,县政府及有关部门要全力配合搞好服务,用心解决企业建设和发展中遇到

的困难和问题;企业要加强部门沟通,用足用活惠企政策,使自己不断发展壮大;要做强做大龙头企业,充分发挥辐射带动作用,实现商户、农户、企业互利共赢,为全县经济社会发展作出积极的贡献。

(滑县人大常委会农工委 王义俊 魏鹏)

内黄县

内黄县人大常委会召开2020年度代表议案和重点建议等级评价会议

2020年12月24日,内黄县人大常委会召开2020年度代表议案和重点建议等级评价会议,对县人大常委会督办的2件议案和7件重点建议办理情况进行等级评价,评价结果当场进行了公布。

县人大常委会主任裴喜拴在讲话中指出,县“一府一委两院”及相关承办单位要增强做好代表议案和建议办理工作的责任感、使命感,不断完善办理机制,努力形成办理效率高、落实效果好、代表满意的办理工作格局,汇聚起加快内黄经济高质量发展的广泛共识和强大力量。(内黄县人大常委会办公室 付国宁)

汤阴县

汤阴县人大常委会督办重点建议办理落实情况

12月9日,汤阴县人大常委会组织视察组,对县十五届人大五次会议确定的“关于统一运送城区校园垃圾”重点建议进行视察督办。视察组先后深入到城区政通路小学、光华路小学进行实地视察,详细了解校区垃圾清理、运送等落实情况。在随后召开的座谈会上,听取了县城管局相关负责同志关于统一运送城区校园垃圾的建议办理落实情况汇报,视察组成员针对运送城区校园垃圾方面存在的问题提出了意见建议。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会召开2020年度工作评议会

12月16日,汤阴县人大常委会召开2020年度工作评议会。

会议听取了县自然资源局、县医疗保障局等六个被评议单位工作评议意见建议整改落实情况报告,参会的县人大常委会委员和人大代表对被评议单位提出意见建议,并进行现场询问。会议以无记名方式对六个被评议单位进行了满意度测评,并当场公布了结果。

会议要求,被评议单位要提高政治站位,坚持以问题为导向,以整改为核心,完善工作机制,着力补齐短板;要以评议为动力,以人民为中心,切实履职尽责;要以工作评议为契机,不忘为民初心,牢记发展使命,把评议中形成的好思想、好作风、好做法保持下去,切实改善和促进民生。

(汤阴市人大常委会办公室 李广复)

文峰区

文峰区人大常委会调研城镇老旧小区改造工作

11月25日,文峰区人大常委会组织调研组对城镇老旧小区改造工作开展情况进行调研。调研组一行先后来到晨曦小区、光华小区、安居园小区等地,通过实地察看和听取有关工作情况介绍,深入了解



各老旧小区改造工作开展情况。调研组要求,区政府各部门要充分抓住这次机遇,通力合作,最大限度地改善居民的生活环境。要制定科学有效的实施方案,通过老旧小区改造,进一步完善停车、公共服务等功能,高质量完成改造,真正打造靓丽的小区,真正把好事做实、把实事做好,使改造成果惠及辖区居民。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会调研解决大班额问题工作

11月12日,文峰区人大常委会组织调研组对全区解决大班额问题工作进行调研。调研组先后实地察看了东门小学、银鹭小学、东南营小学等3所学校,并听取了工作汇报。调研组强调,一要树立强烈的政治责任感。教育是百年大计,要以高度的政治责任感做好这项工作;二要高度重视资金保障。区政府要多措并举,加大资金筹措力度,保障资金投入;三要加强部门联动。区政府各有关部门要进一步密切配合,协同作战,及时解决工程建设、资金、教师编制等方面的问题;四要确保质量安全。要加强工程质量监管,确保建成安全工程、优质工程、精品工程。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会开展国家宪法日宣传活动

12月4日是我国第七个“国家宪法日”,北关区人大常委会开展了“国家宪法日”宣传活动。当天下午,区人大机关干部前往地区医院家属院、红星社区开展宪法宣传活动。向社区居民发放了相关普法宣传资料,讲解法律规定和案例,引导群众学会在日常工作和生活中理性表达利益诉求,增强普法教育的吸引力。通过开展宪法宣传活动,在全区不断营造尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的浓厚氛围。

(北关区人大常委会办公室 张衡)





常委会大事记

(2020年11月1日 - 2020年12月31日)

11月2日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议，专题学习贯彻党的十九届五中全会精神。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。副主任张善飞、张保香、张玲和秘书长程新会出席会议。

11月2日，市人大常委会秘书长程新会主持召开市人大机关新录用人员集体谈话会议。

11月4日至6日，市人大常委会主任徐家平带领驻我市的省人大代表一行20余人，赴南阳市开展异地视察。市人大常委会副主任张善飞、市中级人民法院院长曹更生参加视察活动。

11月6日，市人大常委会副主任张保香深入文峰区调研养老服务工作。

11月6日，市人大常委会副主任张玲深入滑县进行实地督导调研议案办理工作。

11月10日，市人大常委会主任徐家平赴安阳县、内黄县、滑县督导调研脱贫攻坚工作。

11月10日，市人大常委会副主任张善飞参加河南省人大制度理论研究会年会。

11月11日，市人大常委会副主任张保香带队，对《安阳市城市管理综合执法条例》贯彻实施情况进行专题调研。

11月12日，市人大常委会主任徐家平前往分包的林州市合涧镇，对脱贫攻坚工作落实情况进行督导调研。

11月11日至13日，平顶山市人大常委会主任李萍带领驻平顶山市省十三届人大代表一行20余人组成的视察组莅临安阳开展异地视察。市领导李公乐、袁家健、李亦博、徐家平、王朴、张善飞、刘建发、高勤科陪同视察或出席相关活动。

11月13日，市人大常委会副主任张玲参加接待代表日活动。

11月17日，市人大常委会主任徐家平、秘书长

程新会深入我市各城区视察指导老旧小区改造提升工作。

11月17日至19日，市人大常委会副主任张保香带领调研组对我市创新人才引进暨“洹泉涌流”计划实施情况进行调研。

11月18日，省人大常委会法工委副主任李诺民率领省人大地方立法工作调研组莅临我市，对全市立法联系点工作开展情况进行督导调研。市人大常委会副主任张保香陪同调研。

11月19日，市人大常委会主任徐家平、秘书长程新会深入内黄县走访慰问基层市人大代表。

11月20日，市人大常委会副主任张保香深入龙安区走访慰问基层市人大代表。

11月23日，市人大常委会召开专题会议谋划2021年度工作。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。

11月24日至26日，市人大常委会机关在职党员干部和定点帮扶贫困村党支部党员代表在市委党校举办党性教育培训班。市人大常委会秘书长程新会出席开班式并作动员讲话。

11月26日，市人大常委会副主任张善飞深入林州市走访慰问了部分基层市人大代表。

11月26日，市人大常委会副主任程利军到汤阴县韩庄镇人大代表联络站，开展联系代表活动。

11月27日，市十四届人大常委会举行第二十八次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议，副主任张善飞、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。会议听取了市政府关于我市老旧小区改造工作情况的汇报、我市钢铁及焦化行业资源整合工作情况的汇报、我市贯彻实施《中华人民共和国公证法》情况的汇报；会议通报了市人大常委会“绿色发展暨乡村振兴”专题培训及考察湖州人大工作情况。

会议还听取了市政府关于脱贫攻坚工作情况的汇报。本次会议还研究了有关人事免职事项。

11月27日，市人大常委会副主任张玲深入安阳县（示范区）走访慰问基层市人大代表。

12月1日上午，市人大常委会组织召开国土空间规划编制汇报会。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、程利军，秘书长程新会出席会议。

12月1日下午，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议。市人大常委会副主任张善飞、程利军和秘书长程新会出席会议。

12月2日，市人大常委会副主任程利军对我市预算绩效管理工作进行调研。

12月4日，市人大常委会机关开展“深入学习宣传习近平法治思想，大力弘扬宪法精神”主题党日活动。市人大常委会党组书记、主任徐家平，副主任程利军和秘书长程新会参加活动。

12月7日至8日，市人大常委会主任徐家平、秘书长程新会带领市人大常委会相关委室负责同志，赴许昌市学习考察人大工作及企业转型升级高质量发展、城市建设与管理等工作。

12月8日，市人大常委会副主任张玲深入文峰区、汤阴县、内黄县等县区，对“关于建立医疗应急防疫物资储备机制保障重大疫情物资供应的建议”办理情况进行督导调研。

12月9日，市人大常委会副主任程利军参加“主任、副主任接待代表日”活动。

12月10日至11日，市人大常委会组织开展了2020年度集中视察活动。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张玲、程利军，秘书长程新会，部分市人大常委会组成人员和市人大代表参加视察。市领导高勤科、曹更生、常凤琳等陪同视察或出席座谈会。

12月10日至11日，省人大常委会委员、法制委员会副主任委员张学勤率调研组在林州开展乡村振兴工作调研。市人大常委会副主任张保香参加调研活动。

12月15日，市人大常委会召开“关于加强殷墟保护区文物保护与民生建设、发掘甲骨文文化效能的议案”办理情况汇报会。市人大常委会副主任张玲出席会议。

12月16日，市人大常委会副主任程利军带领监督调研组，深入市教育局、市住建局、市大数据

局对审计查出突出问题整改情况开展监督调研。

12月22日，市人大常委会主任徐家平深入分包企业安阳全丰生物科技有限公司调研指导。市人大常委会副主任程利军和秘书长程新会陪同调研。

12月23日，市十四届人大常委会举行第二十九次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、程利军，秘书长程新会出席会议。会议听取了市政府关于落实2020年1月至6月安阳市财政预算执行情况报告审议意见的报告、市政府关于落实农村人居环境整治情况报告审议意见的报告、关于落实我市2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告审议意见的报告、关于进一步加强和改进市人大代表工作的具体措施（草案）的汇报。

12月24日至25日，省人大常委会教科文卫工委副主任高莉萍率调研组莅临我市，对《河南省安阳殷墟保护条例（修订草案）》进行立法调研，市人大常委会主任徐家平、副主任张玲参加调研。

12月24日，市人大常委会副主任程利军带领调研组深入安阳县、殷都区，调研我市“十四五”规划编制、预算编制和经济运行（交通环保方面）情况。

12月28日至29日，市十四届人大常委会举行第十七次会议。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市“一府一委两院”领导同志祝振玲、田海涛、高勤科、曹更生、常凤琳等列席会议。

会议听取并审议了市政府关于2020年度规划管理与实施情况的报告、市政府关于2019年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；会议首次对我市备案审查工作情况报告进行了审议；会议对6件重点代表建议办理工作进行了民主评议，并公布了评议结果。会议表决通过了人事任免事项，任命了部分国家机关工作人员，并依法进行了宪法宣誓。田海涛代表市政府作了表态发言。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院、各县（市）区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表列席会议。

12月29日，市人大常委会召开殷墟大遗址公园建设专题调研座谈会，同时对在建项目情况进行了实地调研。市人大常委会副主任张玲出席座谈会并参加调研活动。