

深入开展领导干部进代表联络站 联系人民群众主题活动

◎ 孙 光

初秋时节，市人大常委会副主任徐济超等，分别以省人大代表身份，对我市高校建设、“六稳”“六保”任务落实情况进行调研，并走进汤阴县韩庄镇新社区省人大代表第二小组联络站，面对面听取市县人大代表和选民的意见建议，揭开了领导干部进代表联络站联系人民群众主题活动的序幕。

8月26日，根据省委部署，市委下发《关于开展人大代表中的市级领导干部进代表联络站联系人民群众主题活动的通知》，要求人大代表中的市级领导干部每年至少一次进代表联络站开展联系人民群众活动，依托代表联络站履行代表职务，开展调查研究，接待代表和选民，直接听取人民群众的意见和建议，帮助基层解决发展难题。随即，我市掀起一轮市级领导干部进代表联络站联系群众、服务群众的新高潮，受到了代表和群众的拍手叫好。

以代表身份进联络站，不仅是领导干部履行代表义务、践行群众路线的重要途径，更是实现人民当家作主、推进民主法制建设的重要载体。从中央要求看，这是深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要举措。从现实需要看，这是认真落实省委、市委人大工作会议部署，切实发挥领导干部作为人大代表的示范引领作用，拓展代表联络站功能，进一步促进各级人大代表密切联系群众的实际行动。从实践基础看，近年来，我市各级人大按照硬件建设标准化、软件建设制度化、代表活动常态化的要求，全面加强代表联络站建设，积极组织代表开展学习、调研、接访、述职等活动，促进了代表工作更接地气、更具活力、更富成效。可以说，这一主题活动，顺应时代要求，响应群众期盼，符合实践需要，具有重大而深远的意义。

目前，省市领导已经做出表率，关键是要向基层延伸，向人大代表中的各级领导干部延伸，大力推动主题活动向纵深挺进。第一，要增强主动性。县乡领导干部要充分发挥自身干在基层、离群众更近的优势，多一些进站次数，多一些代表活动参与，推动主题活动制度化常态化。第二，要强化代表意识。要大力宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宣传人民代表大会制度的优越性和先进性，宣传人大代表依法履职、为民服务的工作成效，自觉接受选民的监督。第三，要树牢宗旨意识。要时刻把人民安居乐业、安危冷暖放在心头，放下架子，问政于民，问计于民，问需于民，确保每一项工作、每一个决定都能体现人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。第四，要注重解决实际问题。对基层代表和选民提出的意见和建议，要认真梳理、研究，能解决一件就解决一件，能解决多少就解决多少，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。第五，要和“助力乡村振兴，人大代表在行动”活动相结合。要积极投身乡村振兴伟大实践，统筹做好脱贫攻坚、乡村振兴、“六稳”“六保”等经济社会发展工作，为决胜全面建成小康社会、奋力开拓安阳高质量发展新局面作出积极贡献！



封面图片说明：8月13日至14日，市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表，对我市今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况等进行集中视察。

主办

安阳市人大常委会
编辑委员会

主任：徐家平
副主任：张善飞 靳东风
 张保香 张玲
 程利军 程新会
委员：王大鹏 杜毅
 来玉生 罗永宽
 李阳 宋胜利
 申明芳 丁琦
 张建林 李书林
 冯学军 马宝红
 魏有才 李长奉
 任法香 韩爱民
 李红院 李勇
 裴喜拴 姚晓林
 阎鸿干 王兴舟
 韩俊波 李治国

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 深入开展领导干部进代表联络站联系人民群众主题活动 / 孙光

领导讲话

- 4 在市十四届人大常委会第十五次会议结束时的讲话 / 徐家平
7 在上半年经济运行座谈会上的讲话 / 徐家平

报 道

- 10 李文慧率市人大常委会专题调研组莅安调研
12 徐济超率省人大执法检查组莅安开展执法检查同时开展密切联系人民群众主题活动
13 省人大代表进代表联络站开展密切联系人民群众主题活动
14 徐家平赴县区调研基层人大、脱贫攻坚等工作
15 徐家平到分包责任路段督导检查“创文”工作
16 助推疫情防控和经济社会发展“双胜利”

——市人大常委会集中视察我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况侧记

重要文件选登

- 17 安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法
20 关于2019年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告

常委会动态

- 24 市人大常委会及机关参加《民法典》专题辅导讲座等 17 则



太行山村

2020年第4期

(总第92期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066
2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2020年9月10日

监 督 纵 横

28 努力端平义务教育“这碗水”

——写在《关于促进我市义务教育均衡发展议案》结案之际 / 王庆华

31 我市就业促进“一法一条例”贯彻落实及“稳就业”“保就业”

工作情况、存在问题及对策建议 / 郭 艳

代 表 风 采

34 在广袤乡村书写履职诗行

——安阳市人大常委会“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动掠影 / 王庆华

36 北关区人大代表工作室掠影

/ 孙 光

助力乡村振兴 人大代表在行动专题

40 市人大代表安阳县各代表小组积极开展“助力乡村振兴”活动

40 驻文峰区市人大代表第二小组到张薛庄开展主题活动

41 市人大代表北关区代表团第二组积极开展主题活动

41 殷都区人大常委会各级人大代表积极开展主题活动

紫 薇 苑

42 红船劈波行 精神聚人心

——瞻仰嘉兴南湖红船有感 / 刘楚孜

县(市、区)信息

44 安阳县人大代表培训中心揭牌暨开班仪式举行等 8 则

大 事 记

46 常委会大事记(2020年7月1日-2020年8月31日)



在市十四届人大常委会第十五次会议结束时的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2020年8月31日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议顺利完成了各项议程。共听取审议了市政府4个工作报告和常委会1项执法检查报告，审议并表决通过了“关于促进义务教育均衡发展的议案”结案，审议通过了《安阳市文明行为促进条例(草案)》《安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法》。

今年是全面建成小康社会决胜之年，也是实施“十三五”规划收官之年。聚焦经济社会发展，本次会议听取审议了市政府关于计划执行情况的报告和预算执行情况的报告。组成人员认为，今年以来，市政府积极有效应对新冠肺炎疫情冲击，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济稳步恢复、结构持续优化，三大攻坚战扎实推进，人民生活得到有力保障，全市经济社会发展呈现企稳向好的态势，计划和预算执行情况总体良好。对此，大家给予充分肯定。同时，大家指出，当前国际国内经济形势依然复杂严峻，不稳定性不确定性较大，我市经济社会发展面临诸多困难问题和严重挑战。组成人员建议：一要以辩证思维看待经济社会发展形势。要深刻认识错综复杂的国际国内形势对我市带来的机遇和挑战，准确把握发展大势，不断增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、

主动求变，善于转危为机，把握新政策、研究新情况、作出新规划。二要坚持稳中求进工作总基调。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，着力解决好市场主体面临的各种问题，确保经济社会持续健康发展。三要加快培育新产业新动能。要加大投入，加快传统产业改造升级，大力实施战略性新兴产业发展工程，着力打造高新技术产业发展新高地；要发挥企业在技术创新的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，以科技创新催生新发展动能，推动高质量发展。四要强化过“紧日子”思想。要扎实做好开源节流工作，最大限度下沉财力，加大财政民生支出力度，有效发挥财政资金在保重点、保民生、保工资、保运转、促发展等方面的重要支撑作用，努力完成全年经济社会发展目标。

本次会议听取审议了市政府关于农村人居环境整治情况的报告。组成人员认为，2018年以来，市政府及其相关职能部门认真贯彻落实习近平总书记有关农村人居环境整治批示指示精神及中央和省委、市委的决策部署，将农村人居环境整治工作列入重要议事日程，落实整治责任，压实工作举措，农村基础条件得到不断加强，乡村面貌得到不断改善，垃圾处理、污水治理、

厕所革命等多方面工作走在了全省前列。对此，大家给予充分肯定。针对村庄规划主导性不强，垃圾处理能力不足、尚未全覆盖，资金投入缺口较大，农民主体作用发挥不够等问题，组成人员建议：一要强化规划引领。要坚持“无规划不建设、无设计不施工”的理念，发挥规划的先导性作用和基础性地位，按照“规划先行、统筹全域，因地制宜、突出特色，完善功能、提升品质”的原则，提档加速完善村庄建设规划，坚持一张蓝图绘到底。二要突出工作重点。要继续加大垃圾治理力度，大力推动垃圾分类减量和资源化利用，从根本上解决垃圾“出口”问题，深化农村厕所革命，严格质量管理和后勤服务，积极研究粪污就近、就地资源化利用的有效途径，强化污水治理，着力改善村容村貌。三要加强政策支持。要创新投融资机制，健全政府、金融、社会和农民多元投资机制，推广PPP运作模式，加大财政投入力度和财政资金引导作用，把有限的资金用到“刀刃上”，鼓励企业及金融机构参与农村人居环境整治。四要引导农民参与。农民是人居环境整治的主体，要激发和调动农民群众的积极性，采取以奖代补等方式鼓励农民投工、投劳参与建设与保护，推动整治任务顺利完成，扎实推进美丽宜居乡村建设。

本次会议听取审议了“关于促进义务教育均衡发展的议案”办理情况的报告，同意该议案结案。组成人员认为，该议案自2017年6月交办以来，在连续两届市人大常委会的高度关注和监督支持下，市政府及其相关职能部门高度重视，把义务教育均衡发展作为教育工作的重中之重，依法落实主体责任，深入推进教育改革，加大建设投入力度，推动我市义务教育事业迈上了新台阶。各县（市、区）全部通过了国家义务教育发展基本均衡县验收，人民群众盼望接受更加公平优质教育的需求得到更好满足，议案办理工作取得了显著成效和重要的阶段性成果。同时，大家要求，推进义务教育均衡发展工作具有长期性、艰巨性，我市义务教育事业还存在经费保障机制不够完善、法规政策体系不够健全、学校建设速度滞后于学龄人口增长速度、教师队伍建设相对薄弱等诸多困难和问题。组成人员建议：市政府及其相关职能部门要继续做好结案后的下半篇文章，

建立落实好长效机制，不断调整优化中小学布局，提升教师素质促进师资均衡，规范办学行为提升教育质量，持之以恒，久久为功，切实提升义务教育均衡发展水平。同时，认真做好《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法调研和法规起草工作，适时提请列入立法审议项目并批准通过，为义务教育阶段学校规划建设提供有力的法律支撑。

本次会议听取了市政府关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告。组成人员对公安机关完善执法制度、强化执法监督、积极推进执法规范化建设所取得的成效予以肯定。大家强调，公安机关执法规范化建设事关社会大局稳定和人民群众切身利益，事关宪法法律权威和社会公平正义，事关政府法治形象和执法公信力。组成人员建议：一要将总书记指示要求认真贯彻落实到工作中。要认真贯彻落实总书记“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的指示要求，忠诚履行职责，勇于担当作为，甘于牺牲奉献，全心全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作。二要加强执法监督。要强化对案件办理的全程监控和执法质量的管控，加强对执法制度落实情况的监督检查和纪律检查、督导检查，完善执法质量考评制度，严格落实执法过错责任追究，着力解决群众反映强烈的以罚代管等突出问题；要依法公开执法信息、执法依据、执法程序、执法进度和执法结果，自觉接受社会监督，让权力在阳光下运行，提升人民群众对公安执法工作的满意度。三要加强队伍建设。要狠抓民警规范执法能力建设，重点抓好基层执法民警、派出所主要负责人及执法办案骨干的教育和培训，加强对辅助人员的管理，努力提高执法主体能力素质和质量；要注重执法理念和执法规范习惯的养成教育，牢固树立人权意识、程序意识、证据意识和责任意识，努力在执法中构建和谐警民关系，赢得社会对公安工作的理解、支持和尊重。四要形成工作合力。要加强与其他行政执法机关、司法机关的衔接，建立健全信息共享、案情通报、案件移送机制和权责明晰、运行规范的行政执法与刑事司法衔接机制，形成维护法律权威和社会公平正义的合力，努力实现最佳的法律效果、政治效果和社会效果。

会议听取了市人大常委会执法检查组关于检查

《中华人民共和国土壤污染防治法》贯彻执行情况的报告。组成人员认为，执法检查组通过实地查看、听取汇报、查阅资料、召开座谈会、上下联动等方式，对我市贯彻实施土壤污染防治法情况进行检查，摸清了全市土壤污染状况，提出了具体的整改建议。大家一致赞同这个报告，并对执法检查组的工作给予充分肯定。针对我市土壤污染防治工作中存在的突出问题，组成人员建议：市政府及其相关职能部门要引起高度重视，全面贯彻落实中央和省委、市委关于土壤污染防治方面重大决策部署，严格落实责任，推动土壤污染防治工作取得更大实效，坚决打好污染防治攻坚战。要始终坚持以人民为中心的思想，充分认识土壤污染防治工作的重要意义，切实增强责任感、使命感，做到精确分析，综合施策，整体推进，确保我市土壤环境质量持续向好发展。要始终坚持以法治思维法治方式防治污染，加强土壤污染防治法宣传普及，坚持问题导向、目标导向、结果导向，将检查中发现问题进行全面梳理，建立台帐，认真整改，确保土壤污染防治法在我市得到正确有效实施。

本次会议审议通过了《安阳市文明行为促进条例(草案)》。组成人员认为，上次常委会初审后，市人大有关工作机构对条例草案广泛征求意见，逐条研究

修改，修改后的条例草案更加完善、更加合理、更具安阳特色。对此，大家给予充分肯定。组成人员建议：市人大常委会要根据本次会议大家提出的意见建议，修改完善后报省人大常委会审议批准，并尽快实施，为我市运用法治手段解决文明城市创建中突出问题、提升市民文明素养和城市文明程度提供坚强有力的法律保障。

重大事项决定权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法》。组成人员认为，该办法充分贯彻了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，符合中央和省委、市委要求，符合法律法规规定、符合全市人大工作实际需要，内容具体，可操作性强，必将为市人大常委会依法行使重大事项决定权提供制度保障。组成人员建议：市政府及其相关职能部门、市监察委员会和法、检“两院”要认真组织学习贯彻办法，健全完善工作机制，进一步增强人大意识，主动接受人大监督，按照办法要求，依法向人大常委会报告工作，不断提高科学决策、依法行政、公正司法水平。



在上半年经济运行座谈会上的讲话

徐家平

(2020年8月14日)

同志们：

为深入了解我市上半年计划执行、重点项目建设和“六稳”“六保”任务落实情况，昨天，我们利用一天时间，组织部分市人大代表视察了顺成焦化、光远5G新材、文体中心、文字博物馆二期等10个建设项目；刚才，又听取了市政府关于上半年经济社会发展情况、“六稳”“六保”任务落实情况的汇报，以及市发改委、市商务局、市工信局、市项目办专项重点工作情况的汇报；部分市人大代表结合安阳发展现状，作了很好的发言，提出了很有针对性的意见和建议，请市政府及其有关部门认真研究处理，以推进我市高质量发展。下面，我讲几点意见。

一、充分肯定上半年取得的成绩

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂多变的国内外形势，在市委的坚强领导下，全市上下深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，走出了一条有效应对冲击、积蓄发展力量、强力保障民生的新路子，全市经济社会发展呈现企稳向好的态势。主要表现在以下几个方面：

一是疫情防控取得重大胜利。疫情期间，第一时间启动突发公共卫生事件Ⅰ级响应，迅速封控村庄、社区，不惜一切代价救治确诊病例，使我市仅用26天就成功遏制疫情蔓延，在全省较早实现了“双清零”目标。疫情得到控制后，在做好常态化防控的基础上，坚决按下复工复产“快进键”，坚决落实减税降费、容缺办理、发展地摊经济等一系列优惠政策，使我市在较短时间内全面复工复产复商复学，为实现“双赢”目标奠定了坚实基础。

二是稳住了经济发展基本盘。完成一般公共预算收入91.84亿元，增长4.2%，增速居全省第2位；各项贷款余额1882.69亿元，增长17.61%，居全省第5

位；累计申报新增政府专项债券项目124个，总投资667亿元。强化“项目为王”意识，完成重点项目投资234.5亿元，新增省市重点项目12个，新开工亿元以上项目140个，殷墟国家考古遗址公园环境整治工程等一批项目加速推进。激发消费市场潜力，出台了“迎客入安”、汽车消费补贴、电子消费券发放等刺激政策，积极发展“夜间经济”“首店经济”，促进了社会消费逐步回升。建立“三外”重点企业“服务官”制度，建设万庄安阳物流园保税仓库、安阳保税物流中心，支持出口产品转内销，基本稳住了外资外贸。

三是积蓄了经济发展后劲。实施“涇泉涌流”人才聚集计划，加快传统产业转型升级，大力推进5G等新基建项目建设，扎实开展营商环境提升行动，着力提升招商引资实效。1—6月份，全市新签约亿元以上项目222个，投资总额1820亿元，超威锂电、吾悦广场等一批重大项目落地安阳，增强了我市经济的竞争力、吸引力、集聚力。

四是三大攻坚战取得明显成效。深入推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，安排扶贫资金5.8亿元，50%以上用于扶贫产业发展，实现扶贫产业项目竣工754个，9月底，全市有望实现所有贫困人口全面脱贫。坚定不移强化生态环境建设，系统谋划推进钢焦整合、退城进园、分级改造、公转铁等治本之策，深入实施大气污染防治精细化管理，全市PM2.5、PM10浓度分别下降18.1%和18.9%，优良天数增加22天。

五是民生保障得到进一步加强。上半年，全市财政民生支出176.1亿元，占一般公共预算支出的79.9%，较去年同期提高2.2个百分点。十个方面23项重点民生实事进展顺利，文体中心加快建设、新一中9月份启用，100件民生事项实现“一网通办”，特别是推行服务窗口“周六延时服务”，有效破解了“上班时间没空办事、下班时间无处办事”的矛盾，受到

了社会各界的高度评价。

六是“六稳”“六保”实现良好开局。新增城镇就业3.78万人，新增农村劳动力转移就业1.62万人。下功夫保市场主体、保产业链供应链稳定，通过“千员帮千企”、关爱企业家“八大员”行动、开展银企对接等方式，精准帮扶企业渡难关。同时，夏粮生产喜获丰收，畜牧业生产稳步回升，菜篮子供应基本稳定，困难群众生活得到保障，基层运转高效有序，社会大局稳定和谐，为我市全面建成小康社会夯实了基础。

二、清醒认识当前存在的突出问题

整体看，我市经济社会发展取得的成绩来之不易，政府和各组成部门都付出了艰辛的努力，应给予充分肯定。辩证看，我市在发展中也有着一些突出问题需要引起高度重视。

一是GDP总量小、增速低。1—6月，全市生产总值完成1039.6亿元，较去年同期下降131.82亿元，负增长1.3%，在全省位列第13位，与第12位的开封市仍有近百亿差距。从总量和增速看，我市差距较大，压力倍增，还需奋发图强、迎难而上。

二是制造业支撑拉动作用减弱。数据显示，近年来，我市规模以上企业单位数量连年递减，2018年有945家，2019年有861家，截至今年5月仅有756家，与许昌、商丘、新乡、焦作等兄弟市相比，分别少811家、655家、599家、317家。1—6月，全市工业投资同比下降23.4%，低于全省工业投资增速25.9个百分点，在全省排第18位。可以说，制造业迁移、有些产业空心化、后续工业项目支撑不足的问题，对经济社会可持续发展提出了严峻挑战。

三是市场主体面临的困难还比较多。民营企业尤其是中小企业融资难、融资贵的问题还较为突出，市场需求不足、原材料价格上涨、产品价格下滑、企业利润空间收窄的问题日益凸显，惠企政策大而化之、笼而统之、落实不到位、企业获得感不强的问题依然存在，大宗消费复苏缓慢、第三产业营收大幅下滑、市场主体生存艰难的局面还没有得到根本改善，营商环境不优、办事效率低下、推诿扯皮的问题仍有待进一步解决。

四是重大项目建设不平衡。全市固定资产投资增速仍为负增长，在全省排第17位，个别县区投资增速下滑较大，在建项目尤其是新开工入库项目明显偏少，投资接续能力严重不足。部分项目由于疫情、资金、手续等原因，还没有达到序时进度，有的还存在漏统现象。

五是民生保障任务繁重。全市高校毕业生较去年增加近万人，总体就业率同比下降10%，加上企业暂时的困难，用工需求减少，就业压力增大。同时，脱贫攻坚面临收官大考，环保治理不容有失，乡村振兴亟待向纵深推进等工作任务也较繁重。

六是潜在风险不断累积。税收收入减少，财政收支矛盾进一步凸显，个别县区“保工资、保运转、保基本民生”压力增大。企业资金链紧绷，尤其是互保链一旦发生断裂，容易向金融业和实体经济传导，由此引发合同违约、债务纠纷、劳动争议等矛盾，将影响社会的稳定。

三、几点建议

针对我市经济社会发展中存在的突出问题，我们要认真贯彻落实市委十一届十二次全会精神，深入分析原因，找准病根病灶，立足于打持久战，立足于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入谋划，系统研究，逐个突破，扎实推进，为完成全年经济社会发展目标任务而努力。

一要巩固疫情防控成果。疫情防控到位是经济社会发展和生命线的生命线。要倍加珍惜来之不易的防控成果，始终绷紧疫情防控这根弦，毫不放松抓好常态化疫情防控，进一步强化医疗卫生物资储备，进一步完善公共卫生体系建设，因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施，不断巩固疫情防控成果，为人民群众生命财产和身体健康提供有力保障，为经济社会发展提供有力支持。

二要加大招商引智力度。破解安阳发展的问题，关键在于增量，在于人才支撑。一方面，要继续推进“涇泉涌流”计划，加快安阳大学科技园、市级工程技中心和重点实验室建设，依托人才促进创新创造。另一方面，要继续加大招商力度，改进招商方式，提升招商成效，做好签约项目“保姆式”服务，跟踪抓好阿里巴巴速卖通、太湖数据湖产业园等项目落地，为我市经济发展提供新的动力。特别是，要坚持把优化营商环境作为增强安阳核心竞争力、推动安阳高质量发展的生命线来抓，持续推进“放管服”改革，依法保护好企业和企业家的合法权益，多为企业解决生产过程中遇到的困难和问题。比如，服务态度要好一点，让企业有明显的温暖感；审批事项要快一点，让企业有明显的效率感；政策支持要多一点，让企业有明显的获得感；减税降费力度要大一点，让企业有明显的

减负感；对企业的督导检查要少一点，让企业有轻松感。要通过全过程全方位的贴心、高效服务，支持企业家心无旁骛地做大做强实业。

三要解决好市场主体面临的各种问题。市场主体是经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在经济发展中发挥着十分重要的作用。保市场主体就是保社会生产力，就是保税收、保工资、保运转，就是为经济发展积蓄基本力量。针对当前各类市场主体面临的融资难、惠企政策落实慢、利润空间收窄等问题，要进一步采取针对性、综合性措施，加大纾困惠企政策支持力度，强化融资支持，强化供应链、采购链、生产链协同联动，使广大市场主体不仅能够渡过难关，而且能够做大做强。广大个体工商户数量多、实力弱、遇到的困难也更多，要积极帮助他们解决租金、税费、社保、融资等方面的难题，为他们提供更直接更有效的政策帮扶。

四要强化经济稳定运行支撑。只有稳，才能进，稳是进的基础，进是稳的提升。要盯住项目扩投资，加快推进215个重点项目建设，加大“两新一重”项目建设力度，力争安阳机场、高铁客运综合枢纽、沿太行高速、郑济高铁等开工建设，不断推进重点项目扩量、提速、见成效。要盯住三产促回升，稳住住房消费，落实好汽车、家电、手机等消费激励政策，加大电子消费券发放力度，狠抓“地摊经济”“夜间经济”“迎客入安”“直播带货”等措施，推动三产复苏向好发展。要稳住外资外贸，设立出口退税资金池和纾困资金池，鼓励和支持生产性外贸企业转向国内市场，激励和引导外资企业增资扩股，力争再引进10家以上外资企业。

五要加快培育新产业新动能。安阳的产业转型刚刚起步、任重道远，只能成功，不能失败，只能前进，不能徘徊。要加快传统产业改造升级，大力实施战略性新兴产业发展工程，统筹科技、产业等领域相关专项资金，支持建设5G、通用航空制造、智能机器人、智能终端、电子新材料、生物医药、康复医疗等7个新兴产业链，加快通航制造产业园、光远电子新材料产业基地、先导新材北方基地等项目落地，不断壮大新的经济增长点。要着眼5G运用重大机遇，切实抓好5G产业发展三年行动，以带动更多科技创新型项目加快落地转化，着力打造未来高新技术产业发展新高地。

六要不断增强群众获得感。民生稳，人心就稳，社会就稳。要聚焦“两不愁三保障”，聚焦未脱贫人口，

聚焦产业就业，聚焦防贫阻贫，打好“百日总攻行动”，确保如期全面完成脱贫攻坚目标任务。要加快脱贫攻坚与乡村振兴的全面衔接，突出抓好100个乡村振兴示范村建设，继续推进农村环境整治、“厕所革命”、村庄绿化等工作，不断改善农民群众生产生活环境。要加大财政民生支出力度、进度、速度，确保如期完成23项省市民生实事，同时，要进一步加大社会保障力度，织密扎牢基本民生安全网，切实保障好困难群众、失业人员基本生活。

七要科学编制“十四五”规划。“十四五”时期在“两个一百年”奋斗目标中承上启下、尤为关键。“十四五”规划的编制，关系我市未来五年的发展方向、发展路径和发展目标，同人民群众的生产生活息息相关，是引领我市开启社会主义现代化建设的重要纲领性文件。科学编制“十四五”规划，要坚持与时俱进破解难题，运用规律引领实践，顺应民心开拓进取，在危机中育新机、于变局中开新局。要紧紧围绕人民群众所思所盼所想，让经济发展与增强人民群众的获得感、幸福感目标融合、方向一致，为经济社会发展凝聚最大公约数。要畅通渠道、广开言路，让广大人民群众和社会各界能讲话、敢讲话、出真招、献良策，共同形成指引我市未来五年经济社会发展的科学方案。

八要确保“六稳”“六保”任务落到实处。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，是我们应对各种风险挑战的重要保证，也是我市全面建成小康社会的重要基础。要进一步增强政策的协同性、针对性和精准性，尽快出台《做好“六稳”工作 落实“六保”任务若干政策措施》等指导性意见，更好补短板、堵漏洞、强弱项。要压紧压实各有关部门具体职责，加大工作力度，加快落实步伐，加强督查督办，确保每一条措施都能落实到地，确保每一个项目都有新的形象。特别是，要进一步强化过“紧日子”的思想，扎实做好开源节流工作，最大限度下沉财力，有效发挥财政资金在保重点、保民生、保工资、保运转、促发展等方面的重要支撑作用。

同志们，安阳的发展还面临很多困难和挑战，但也面临着重大机遇，积蓄着重大潜力，凝聚着重大力量。只要我们坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚定信心，埋头苦干，善始善终，善做善成，就一定能够实现安阳的凤凰涅槃，实现“一个重返、六个重大”目标任务，更好造福于安阳人民！

李文慧率省人大常委会 专题调研组莅安调研



革命、生活污水治理、农业生产废弃物资源化利用、村容村貌提升情况等，对推进农村人居环境整治存在的困难和问题以及进一步深化工作征求意见和建议。每到一处，李文慧都与乡村基层干部和村民群众亲切交谈，就村庄清洁行动、推进生活垃圾分类处理、科学合理选择污水处理方式、加强村庄规划管理等进行探讨交流。

连绵秋雨中，红旗渠畔的黄华镇庙荒村和止方村花海围绕，一片葱茏，在云雾蒸腾的太行山映衬下如油画般明丽动

8月19日至21日，省人大常委会党组副书记、副主任李文慧率部分驻豫全国人大代表一行莅安，采取实地查看、听取汇报、座谈交流等形式，对农村人居环境整治情况进行专题调研。省人大农委主任委员、常委会农工委主任张琼，省人大常委会副秘书长张晓林参加调研。

安阳市委书记李公乐，市委副书记李亦博，市人大常委会党组书记、主任徐家平，副市长刘建发陪同调研或参加相关活动。

在安期间，李文慧一行利用一天半时间，冒雨深入林州市黄华镇庙荒村、止方村，陵阳镇施家岗村，姚村镇下里街村，石板岩镇石板岩村，黄华镇魏家庄村，汤阴县韩庄镇部落村、李家湾村、南张贾村等地进行实地调研，详细了解农村垃圾分类、厕所

人。全国人大代表们漫步整洁的村道，察看古朴素雅的民居，惊叹于村容村貌的巨大变化，美丽的乡村风景让代表们忍不住纷纷拍照。在石板岩镇石板岩村苍溪花街，鳞次栉比的美术馆、画廊及餐饮服务业，带动了露水河边美术写生产业综合体的快速发展。“怎么也想不到，大山里还有这样的艺术小镇。”“这显现的是农村文明建设的新风貌。”代表们为当地充分利用自然生态资源，将写生文化作为新兴支柱产业进行培育的做法点赞。产业振兴是乡村振兴的基础。姚村镇下里街村发展林果、蔬菜、莲鱼共养产业，黄华镇魏家庄村聚力打造共享农庄、民俗文化区、艺术画廊、休闲娱乐区生态采摘区等支柱产业，走出了一条符合实际的“农村人居环境整治+乡村产业振兴”的新路子，获得了全国人大代表们的高度

评价。在汤阴县韩庄镇部落村、李家湾村、西塚上村等地，全国人大代表们走村入户，了解厕所改造、模块化分散式生活污水处理设备等给农村人居环境治理带来的新变化。“美不胜收，超出想象，安阳农村人居环境整治所做的工作实实在在。”代表们说。

8月21日上午，省人大常委会调研组一行在市人大常委会召开农村人居环境整治情况专题调研座谈会。刘建发代表市政府汇报了我市农村人居环境整治情况。市农业农村、住建、生态环境、财政、自然资源和规划等部门负责同志进行交流发言。省人大常委会、省农业农村厅、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅相关领导，部分全国人大代表从不同侧面对农村人居环境整治工作提出意见和建议。

李文慧对安阳市农村人居环境整治工作给予充分肯定。他指出，想不到安阳村庄面貌变化这么大，农村基础设施改善程度这么大，农村人居环境改善覆盖面这么大，农民在环境整治工作中的参与热情这么大，安阳各地农村人居环境整治创新方法这么多。一是安阳市坚持高位推进，组建了高规格的领导小组，制订了《安阳市农村人居环境整治三年行动实施方案》，建立了“五个一”动态监督管理机制、问题整改处置机制，有组织、有方案、有举措。二是统筹谋划推进。安阳市把农村人居环境整治融入全市“三农”工作，和脱贫攻坚、乡村振兴、农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设统筹推进，全方位提升了农村人居环境整治水平。三是坚持因地制宜。安阳农村人居环境整治各具特色，充分利用资源、生态、交通等独特优势，争取资金，打造文旅特色新村，带动当地各项工作全面推进。四是强化工作举措。安阳市在厕所革命、农村生活垃圾和污水治理等方面破解资金瓶颈，坚持市场化运作，使农村环卫一体化项目顺利推进。

李文慧强调，安阳市农村人居环境整治工作走在了全省前列，为全省提供了借鉴经验。要充分查找和解决存在的问题。一是垃圾处理能力不足。安阳拥有山区和平原地貌，不同地区垃圾处置方法不尽相同，要多途径建设垃圾处理厂，采用分选回收、生化处理、

焚烧发电、综合利用等有力措施，实现垃圾的综合处理。二是专项资金保障能力不足。这也是全省共性问题。要多渠道筹措资金，开阔视野，大胆改革创新投融资模式，广泛吸引民间投资参与建设。三是村庄规划主导性不强。农村人居环境整治是实现乡村振兴的基础，要发挥规划引领作用，避免边规划边建设、先建设后规划的现象发生。

李文慧就下一步工作要求，一要切实提高政治站位，把改善农村人居环境工作作为乡村振兴战略的一场硬仗，持续提高群众的获得感、幸福感。要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，不断增强“四个意识”坚决做到“两个维护”，以实际行动贯彻习近平生态文明思想，推动建设生态宜居的美丽乡村。二要突出工作重点。要继续加大垃圾治理力度，大力推动垃圾分类减量和资源化利用，从根本上解决垃圾“出口”问题，深化农村厕所革命，严格质量管理和后勤服务，积极研究粪污就近、就地资源化利用的有效途径，强化污水治理，着力提升村容村貌。三要强化政策支持，要创新投融资机制，健全政府、金融、社会和农民多元投资机制，加大财政投入力度和财政资金引导作用，把有限的资金用到重要方面，鼓励企业及金融机构参与农村人居环境整治，推广PPP运作模式，引导农民适当付费，承担应有义务。四要坚持农民主体。农民是农村人居环境的直接受益者和实施主体，要激发和调动农民群众的积极性和主动性，引导农民积极参与农村人居环境整治，采取以奖代补等方式鼓励农民投工、投劳参与建设与保护。希望安阳认真总结，继续推进农村人居环境整治，为全省提供更多的经验和做法。

徐家平表示，省人大常委会调研组对我市农村人居环境整治工作的充分肯定，是极大鞭策和鼓励，更增添了我们对农村人居环境整治工作的信心。调研组针对存在的不足和短板提出的整改意见，我们一定举一反三，建立台账，认真整改到位。要认真贯彻落实省人大常委会调研组指示精神，以此次专题调研为契机，为加快建设新时代区域性中心城市，为全省农村人居环境整治和乡村振兴作出安阳贡献。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐济超率省人大执法检查组莅安开展执法检查 同时开展密切联系人民群众主题活动

8月26日至27日，省人大常委会副主任徐济超带领执法检查组对我市贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》及《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》情况进行检查。同时进代表联络站开展密切联系人民群众主题活动。

市委书记李公乐，市人大常委会主任徐家平，市人大常委会副主任张玲、程利军陪同检查或出席相关活动。

执法检查组一行先后深入汤阴县河南安井食品有限公司、汤阴县检验检测中心、鼎食尚餐饮有限公司等地和安阳市农科院进行了实地检查。

徐济超指出，安阳市食品安全组织保障扎实有力，技术保障开拓创新，系统管理务实有效，强化监管重点突出，整体工作走在了全省前列。在充分肯定成绩的同时，要清醒地认识到全省食品安全基础还较为薄弱，源头预防管理存在诸多亟待解决的问题，特别是农村欠发达地区与城市发达区域还存在较大差距，与全面建成小康社会目标要求还存在一定距离，食品安全整治任务仍然繁重。

徐济超强调，一要深化组织保障。要认真贯彻落实习近平总书记提出的“坚持最严的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的“四个最严”要求，强化主要领导第一责任人的责任，不断深化市、县、乡、村四级食品安全监管体系建设。二要加强源头预防。要树牢源头预防至上理念，以风险管理为核心，紧盯食品生产环节，确保百姓“舌尖上的安全”。三要创新技术保障机制。要建立健全食品安全追溯体系和信用体系建设，使食品安全工作有标准、可控制，实施科学高效监管；要突出重点领域治理，狠抓“三小”行业、农村食品安全薄弱环节、网络餐饮服务业治理，全面推动“6S”标准化建设。四要发挥好食品安



全事故作用。要在严厉查办违法案件的同时，从根源上找症结，强化事故分析，切实吸取经验教训、改进工作，筑牢食品安全“防火墙”。五要弘扬法治精神。要积极营造食品安全法治生态环境，不断提升监管人员和企业责任主体的法治水平，利用各种载体大力宣传食品安全“一法一条例”，形成全社会以法治为基础的共治氛围。

徐家平表示，在下一步的工作中，我们要做到“四个到位”：一是思想认识要到位。要充分认清做好食品安全工作的重要性，切实提升政治站位，扛牢政治责任。二是问题整改要到位。根据检查组的反馈意见和要求，市政府及各部门要举一反三，把个性问题当成共性问题，逐条逐项进行整改，切实筑牢食品安全屏障。三是责任落实要到位。要紧扣中央和省委、市委要求，把食品安全党政同责的压力传导到各级党委、政府，紧盯重点领域，紧抓关键环节，补齐监管短板，守护好人民群众“舌尖上的安全”。四是监督检查要到位。市人大常委会将综合运用各种监督手段，切实加强食品安全“一法一条例”执法检查力度，督促政府及相关部门，进一步压实责任链条，打好执法组合

拳，织密食品安全网，为我市争创国家食品安全示范城市作出人大的贡献。

在安期间，徐济超还深入汤阴县韩庄镇新社区省人大代表第二小组代表联络站，以省人大代表身份开展密切联系人民群众主题活动。

在韩庄镇新社区省人大代表第二小组代表联络站，徐济超认真翻阅了五级代表履职档案，详细了解联络站建设和活动开展情况，并召开座谈会，与部分代表及选民就如何增强宗旨意识、履行好人大职责进行了面对面交流，谈看法、说感受，建言献策。

徐济超指出，要始终保持人大代表的先进性和代表性，在党的领导下充分发挥人大职能作用，与人民群众打成一片，集中民智、反映民意、凝聚共识，让人大工作更加接地气，保证人民当家做主地位得以实现。要充分利用代表联络站这一联系群众的重要平台，倾听群众的意见，帮助群众解决问题，接受群众的监督，架起人大代表联系选民的“连心桥”。要积极投身脱贫攻坚和乡村振兴伟大实践，统筹做好脱贫攻坚、

乡村振兴、复工复产、“六稳”“六保”等经济社会发展工作，为实现“两个一百年”奋斗目标而努力奋斗。

活动期间，徐济超还来到我市两所高校进行了调研。在安阳工学院，徐济超实地查看了安阳工学院亚临界高效萃取重点实验室、生物质能源装备实验室、智能康复设备实验室、飞行学院和科技园等处，对该校坚持“地方型”“应用型”办学定位，紧紧瞄准“建设特色鲜明应用型大学”总目标，一步一个脚印走出了特色鲜明应用型大学建设的新路径表示充分肯定。在安阳师院甲骨文信息处理教育部重点实验室，徐济超认真听取了该校将云计算和大数据技术运用到甲骨学研究中，开创甲骨学研究新方向、新领域的情况介绍。他鼓励相关负责同志，要抓住计算机技术辅助甲骨学研究这一科技进步发展的时代契机，全力打造甲骨学研究高地，为教育事业高质量发展，为弘扬中华文明、提升河南文化软实力、让中原更加出彩作出应有的贡献。

（市人大常委会调研室宣传科）

省人大代表进代表联络站开展密切联系人民群众主题活动

8月6日，省人大代表、河南省纪委副书记、省监委副主任刘荃深入汤阴县走访调研，并在韩庄镇新社区省人大代表第二小组代表联络站参加人大代表进站活动。省人大代表、市人大常委会主任徐家平，省人大代表、市委常委、市纪委书记、市监委主任黄明海参加活动。

刘荃一行首先来到汤阴县白营镇纪委，实地考察了乡镇纪检监察工作标准化、规范化、信息化建设和运转情况。随后，深入河南安井食品有限公司、今麦郎饮品（汤阴）有限公司、嘉士利集团北方综合生产基地、韩庄镇部落村等地开展调研，详细了解疫情以来企业运营情况和保用工稳就业、减税降费政策落实情况等。

在随后召开的座谈会上，刘荃认真听取汤阴县有关工作情况的汇报，与市、县两级人大代表及选民代表面对面充分交流探讨。

刘荃指出，人大代表是政府与群众之间的纽带。面对当前复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务，要坚决贯彻落实习近平总书记关于做好“六稳”工作、落实“六保”任务的一系列指示精神，充分发挥人大代表示范带头作用和密切联系群众优势，带头服务企业，展现担当作为，从落实好纾困惠企政策、构建亲清政商关系、支持小微企业发展的高度，帮助企业解决在疫情持续影响下生产经营面临的具体困难和问题，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利贡献人大代表的智慧和力量。

徐家平强调，各级人大要通过加强代表联络站阵地建设，不断完善五级人大代表工作联系网络，形成联动常态化机制，为人大代表依法履职提供良好的服务和保障。要把如何发挥代表联络站作用作为重要工作，畅通反映问题渠道，及时反馈办理结果，使代表履职工作进一步规范化、制度化。

（市人大常委会选工委）

徐家平

赴县区调研基层人大、脱贫攻坚等工作



7月8日至8月10日期间，市人大常委会主任徐家平深入林州市、内黄县、滑县、安阳县、北关区等地，对基层人大工作、脱贫攻坚工作和部分重点企业进行专题调研。市人大常委会秘书长程新会参加调研。

在林州市采桑镇北采桑村、桂园街道办事处人大代表之家，徐家平一行就进一步加强和改进基层人大工作进行探讨交流。在合涧镇上庄村等地，徐家平详细了解精准脱贫工作成效，并对下一步脱贫监测户和边缘户精准管理和帮扶工作等问题整改提出要求。在光远新材料股份有限公司、红旗渠新材料有限公司以及红旗渠公共服务中心、林虑河水系项目建筑工地、龙头山水系、科技产业园等地，徐家平实地了解产业发展、生态建设、创业创新等情况，询问重点企业在生产经营过程中的困难和问题，勉励企业要坚定信心，紧盯市场需求，加大产品研发力度，努力降低疫情影响，不断做大做强。

在内黄县，徐家平一行实地考察了内黄县人大代表联络站第一小组所在地河南翔宇医疗设备股份有限公司，详细询问企业疫情期间生产经营及复工复产情况、产业规划和科创板上市情况，对企业负责人充分发挥人大代表示范引领作用、积极履职社会责任等

的工作给予充分肯定。在与人大代表联络站代表座谈中，徐家平指出，乡村振兴大有可为，各级代表要争当排头兵，聚焦村庄规划建设等积极履职监督，推动乡村振兴规划与试点建设统筹推进。

徐家平赴滑县调研人大代表联络站建设暨基层人大工作期间，深入企业走访部分人大代表。在滑县城关镇人大代表联络站，徐家平详细了解代表履职平台建设及管理、代表联系选民群众情况，同时指出，要进一步坚持探索创新，不断丰富代表活动内容，增强活动实效，充分发挥人大代表联络站的桥梁纽带作用。在部分人大代表所在企业

河南易凯针织有限责任公司、京能集团河南滑州热电 $2 \times 350\text{MW}$ 超临界热电联产项目、河南华泰粮油机械股份有限公司等地，详细了解代表的工作生活情况，充分肯定代表在推动县域经济发展等方面起到的积极作用。她强调，要承担更多的社会责任，为经济社会发展出谋划策，全力推动县域经济快速、可持续发展。

8月5日上午，徐家平到安阳县走访调研基层人大工作，与基层人大干部共同探讨创新人大工作的新路子、新途径。徐家平一行先后来到白璧镇东北务村综治中心、白璧镇人大代表联络站、鑫达铁路器材有限公司、德力新能源汽车有限公司、驻安阳市省人大代表瓦店乡联络站、瓦店乡杜庄村等地，实地查看乡村平安建设、代表基层活动阵地建设、“六稳”“六保”工作以及乡村振兴示范村的相关情况，对安阳县人大常委会积极开展职能部门工作评议、聚焦民生热点办好人大议案等做法给予充分肯定，并与相关负责同志及部分人大代表座谈交流。

8月10日上午，徐家平深入北关区部分重点项目、重点企业以及人大代表之家进行调研，先后实地考察了中国文字博物馆汉字公园项目、河南省无人机检验检测中心、无人机产业园项目、国药控股安阳公司、

洹北街道人大代表之家、洹河医院区人大代表工作室等地，听取了重点项目进展情况、发展规划以及生产经营情况汇报，详细了解了代表履职平台建设和人大代表工作室运行机制等，对人大代表联系群众的方式方法给予高度赞扬。

徐家平对基层人大建设、代表工作给予充分肯定。就下一步工作，徐家平要求，一要认真学习市委人大工作会议精神、李公乐书记讲话精神，落实好《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，切实找准人大工作着力点，依法履职，真抓实干，不断推动人大工作与时俱进、创新发展。二要围绕中心、服务大局。坚持区委中心工作部署到哪里，人大工作

就跟进到哪里，通过开展执法检查、专题询问、代表履职等活动，扛起人大使命、落实人大责任，确保人大事业本质不变、立场不移、方向不偏。三要加强学习。要立足人大工作定位和特点，突出学习重点，拓展学习领域，为做好新时代人大工作筑牢思想基础、提升能力水平。要加强人才队伍建设，积极引进环保、财经、预算等领域优质人才，为高质量开展人大监督储备有生力量。四要加强自身建设。要内强素质、外树形象，大力推进思想、作风、组织和制度建设，切实做到自身强、自身正，以对党、对人民高度负责的精神，努力开创人大工作新局面。

(市人大常委会调研室宣传科)

徐家平

到分包责任路段督导检查“创文”工作

8月4日，市人大常委会主任徐家平再次带队到分包责任路段督导检查“创文”工作。市人大常委会秘书长程新会参加督导检查。

徐家平一行沿紫薇大道东风路至光明路段进行了检查，对照上次排查出的问题清单逐一进行现场督导。每到一处，她都详细了解各点位整改落实情况，对新出现的店外经营、花木管护、边坡修复等问题进行现场交办，要求立即整改。

徐家平指出，“创文”是一项民生工程、系统工程和长期工程，必须不断细化管理机制，促进“创文”工作常态化推进。一要提高工作标准。要以“创文”为契机，着力解决好涉及群众切身利益的热点、难点问题。特别是对“住改营”等问题广泛调研，深入分析，疏堵结合，从既保证商户生计又兼顾百姓生活、既维护城市形象又保护居民合法权益等角度，加以严格限制和引导，从根本上做好专项整治工作。二要列出问题清单。要认真梳理当前存在的问题，根据清单对症下药、举一反三。对于需要综合解决的问题及时上报市“创文”指挥部协调解决，确保各项工作任务落实到位。



三要加强日常监管。要清醒地认识到城市管理矛盾交织的复杂性，在工作中体现用心，在细节处体现温度，“门前三包”做到责任明确，坚决纠正车辆乱停乱放、乱扔垃圾等不文明行为。四要深化“创文”宣传。要把宣传工作作为文明城市创建的重要措施，充分利用报纸、电视、网络和社区微信群等平台，提升市民文明素质，曝光不文明行为，杜绝类似问题重复出现，为我市“创文”工作打下坚实基础。

(市人大常委会调研室宣传科)

助推疫情防控和经济社会发展

“双胜利”

——市人大常委会集中视察我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况侧记

◎ 王庆华

今年上半年，全市上下在市委坚强领导下，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，疫情防控有力有效，经济社会生活逐步恢复正常。

疫情之下，未来还有更具挑战的道路要走。安阳将擘画怎样的经济社会发展蓝图？考验面前，安阳将如何确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会？这使得市人大常委会今年的半年议政视察显得更具针对性，更加意义非凡。

经过周密部署安排，8月13日至14日，市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表，对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况、政府投资项目及重点项目建设进展情况、“六稳”“六保”

任务落实情况、“十三五”规划完成情况和“十四五”规划编制情况等展开了集中视察。本次视察采取实地查看、听取汇报、举行座谈等形式进行。出于疫情防控需要，将原定两天半时间压缩为一天半，三组人员合并为一组，日程更为紧张、高效。

市人大常委会主任徐家平，市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会参加视察并出席座谈会。市委常委、常务副市长陈志伟，副市长田海涛陪同视察或出席座谈会。市直相关部门负责同志参加有关活动。

8月13日，视察组一行先后深入北关区河南凤竹年产3万吨针织面料印染项目、殷都区珍珠泉水生态综合开发项目、河南顺成焦化整合提标升级项

目，林州市光远新材5G用高性能电子纱和电子布项目、红旗渠现代农业产业园项目，龙安区安阳市生活垃圾焚烧发电项目，汤阳县豫鑫木糖醇公司年产9万吨木糖醇项目，文峰区新一中项目、文化艺术体育中心项目和中国文字博物馆二期项目等具有代表性的考察点。这10个项目是经过前期认真编排选择的，能够比较全面地反映我市上半年国民经济和社会发展情况。

(下转第23页)



安阳市人民代表大会常务委员会 讨论、决定重大事项办法

(1999年11月30日安阳市第十届人大常委会第六次会议通过；
2006年1月19日安阳市第十一届人大常委会第十三次会议修订；
2020年8月31日安阳市第十四届人大常委会第十五次会议修订)

第一条 为保障市人民代表大会常务委员会（以下简称市人大常委会）依法行使讨论、决定本行政区域内重大事项职权，促进重大决策的民主化、科学化、制度化，根据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》和其他相关法律、法规，结合本市实际，制定本办法。

第二条 市人大常委会讨论、决定重大事项，应当坚持中国共产党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，维护国家和人民群众的根本利益。

市人大常委会按照民主集中制原则，集体行使讨论、决定重大事项职权。

市人大常委会讨论、决定重大事项的情况，应当向市人民代表大会报告。

第三条 本办法所称重大事项，是指全市政治、经济、文化、社会和生态文明建设中带有全局性、根本性、长远性以及涉及人民群众切身利益或者人民群众普遍关心的，须经市人大常委会讨论、决定、审查批准，或者须向市人大常委会报告、备案的事项。

第四条 下列重大事项应当提请市人大常委会讨论、决定：

（一）为贯彻实施宪法、法律、法规以及上级人大及其常委会和市人民代表大会的决定、决议而作出的重大措施；

（二）中共安阳市委建议由市人大常委会讨论、决定的重大事项；

（三）推进依法治市、加强社会主义民主与法治建设的重大措施；

（四）为完善人民代表大会制度而采取的重大措施；

（五）维护社会秩序稳定的重大事项，维护公民、法人和其他组织合法权益的重大事项；

（六）全市政治、经济、文化、社会和生态文明建设方面的重大事项；

（七）全市城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、重大建设项目等重大事项；

（八）地方人大换届选举工作中的有关重大事项；

（九）市人民代表大会或上级人大常委会授权由市人大常委会讨论、决定的重大事项；

（十）市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院提请市人大常委会审议并作出决定的其他重大事项；

（十一）撤销县（市、区）人民代表大会及其常务委员会的不适当的决议、决定；

（十二）撤销市人民政府的不适当的决定和命令；

（十三）决定授予或者撤销地方荣誉称号；

（十四）市人大常委会组织的特定问题调查委员会的调查情况和处理意见；

（十五）法律、法规规定由市人大常委会讨论、决定和市人大常委会履行法定职责中认为需要讨论、决定的其他重大事项。

第五条 下列重大事项应当提请市人大常委会审查批准或讨论批准：

（一）国民经济和社会发展规划的调整方案；

（二）年度国民经济和社会发展规划的主要指标的调整方案；

（三）市级财政年度决算；

（四）市级预算调整方案；

- (五) 市级财政超收收入使用方案；
- (六) 同国外城市缔结友好城市关系；
- (七) 确定全市性节日或纪念日、市树、市花、市标等。

第六条 下列重大事项，应当向市人大常委会报告，市人大常委会审查后可以提出审议意见和建议，必要时也可作出决议、决定。

- (一) 国民经济和社会发展规划执行情况；
- (二) 实施国民经济和社会发展规划的中期评估情况；
- (三) 预算执行情况；
- (四) 预算执行和其他财政收支的审计情况及审计查出问题的整改情况；
- (五) 制定出台的重大财税政策；
- (六) 生态环境状况和生态环境保护目标完成情况；
- (七) 经济体制改革、产业政策、政府重大投资以及政府投资项目计划执行过程中投资超过2亿元的新增项目；
- (八) 国有资产管理情况，国有资产管理政策的重大调整，重大国有资产转让和处置；
- (九) 国土空间规划编制及实施情况；
- (十) 历史文化名城保护规划的编制、修改和实施情况，文物资源资产管理情况；
- (十一) 教育、科学、文化、卫生、人口、生态环境和资源保护等方面发展规划的编制和重大修改；
- (十二) 物价、就业、医保、养老、收入分配、食品安全等涉及群众切身利益的重大举措；
- (十三) 重大自然灾害和事故灾难、重大生态环境事件和公共卫生事件、重大社会安全事件等突发性公共事件应急方案的制定和调整；
- (十四) 市人大常委会组织的视察、执法检查、代表评议和受理公民来信来访中发现的重大违法案件的处理情况；
- (十五) 由市人民代表大会选举和市人大常委会任命的国家机关工作人员重大违法犯罪案件的处理情况；
- (十六) 代表议案、建议、批评和意见的办理情况；
- (十七) 上级政府授权市政府向本级人大常委会报告的事项；
- (十八) 法律、法规规定应当向市人大常委会报告和市人大常委会认为需要报告的其他重大事项；

(十九) 市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院认为需要报告的其他重大事项。

前款(一)(三)(四)(六)(八)(九)项规定的重大事项，应当每年至少向市人大常委会报告一次；其他各项规定的重大事项，应当根据实际情况或者按照市人大常委会的要求报告。

第七条 下列事项，应当先征求市人大常委会意见或报市人大常委会审查同意，然后按照审批权限提请批准，并报市人大常委会备案。

- (一) 国土空间规划中涉及城市性质、规模、规划区范围、发展方向、总体布局、功能分区、对外交通、道路结构、公共服务设施等的重大变更；
- (二) 行政区划调整方案和县(市、区)行政区域的合并、撤销、设立、隶属关系及名称变更；
- (三) 市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院的机构设置和变更方案；
- (四) 法律、法规规定应当向市人大常委会备案的重大事项及市人大常委会认为需要备案的其他重大事项。

第八条 下列国家机关、机构和人员依法可以向市人大常委会提出有关重大事项的议案、报告：

- (一) 市人大常委会主任会议；
- (二) 市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院；
- (三) 市人大各专门委员会，受主任会议委托的市人大常委会工作机构、办事机构；
- (四) 市人大常委会组成人员五人以上联名。

第九条 提请、报告市人大常委会决定的重大事项的议案、报告，应当包括以下主要内容：

- (一) 重大事项的基本情况；
- (二) 相关的法律、法规、规章、政策依据和事实根据；
- (三) 决策方案及其说明；
- (四) 各方面对重大事项的意见及协商情况；
- (五) 市人大常委会认为应当提供的其他材料。

第十条 讨论、决定重大事项实行年度清单制度。每年年底前，由市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院向市人大常委会提出下一年度需要讨论、决定的重大事项建议议题。市人大常委会办公室根据市委工作部署，人大代表、常委会组成人员和有关方面的建议，经济社会发展中的突出问题

和人民群众普遍关注的重大问题，研究提出年度人大讨论、决定的重大事项。

讨论、决定重大事项年度清单，经市人大常委会党组研究并报市委同意后，由市人大常委会和“一府一委两院”制定专项工作计划，列入各自年度工作要点。

未列入年度讨论、决定重大事项清单，且需要提请市人大常委会讨论、决定的重大事项，一般应提前15天报市人大常委会主任会议进行初审，经市人大常委会党组报市委同意后，列入市人大常委会会议议题。

第十一条 有关重大事项的议案、报告的提请程序：

（一）市人大常委会主任会议提出的重大事项的议案、报告，可直接提请市人大常委会会议审议；

（二）市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院提出的重大事项的议案、报告，由市人大常委会主任会议决定提请市人大常委会会议审议，或者先交市人大相关专门委员会或常委会有关工作机构、办事机构初审、提出报告，再提请市人大常委会会议审议；

（三）市人大各专门委员会以及受主任会议委托的市人大常委会工作机构、办事机构提出的重大事项的议案、报告，由市人大常委会主任会议决定提请市人大常委会会议审议；

（四）市人大常委会组成人员五人以上联名提出的重大事项的议案、报告，由市人大常委会主任会议决定是否提请市人大常委会会议审议，或者先交市人大相关专门委员会或常委会有关工作机构、办事机构审议、提出报告，再决定是否提请市人大常委会会议审议。

第十二条 市人大专门委员会或常委会有关工作机构、办事机构在接到市人大常委会主任会议交付审查的重大事项的议案、报告后三十日内审查完毕，并将审查意见向市人大常委会主任会议报告。

第十三条 对提请审议的重大事项，市人大常委会应当在收到议案、报告后，在就近的常委会会议上进行审议，一般不超过两个月。如遇特殊情况，可及时召开市人大常委会会议审定。经过审议，审查批准或作出决议、决定的，交付有关机关执行；未审查批准或未作出决议、决定的，将审查意见和建议书面通知提案人、报告人。经审议认为需要提交市人民代表大会讨论、决定的，应当提交市人民代表大会讨论、决定。

第十四条 市人大常委会审议重大事项议案、报告时，提案人、报告人应当到会作出说明，听取意见，回答询问。

经市人大常委会主任会议同意，有关单位和人员可列席或者旁听会议。

第十五条 市人大常委会讨论、决定重大事项，应当进行充分的调研论证。对存在较大争议的事项，可以举行听证会、专家论证会、常委会组成人员讨论会或以其他方式公开征求社会意见。

第十六条 市人大常委会关于重大事项的决议、决定通过后，需要向社会公布的，《安阳日报》等新闻媒体应及时向社会发布。

第十七条 市人大常委会审议通过的决议、决定、议案及审议意见和建议，交付有关机关执行；执行机关应当将执行情况或办理结果在规定时间内报告市人大常委会；执行时间较长的，可分阶段报告；因客观原因不能在规定时限内办结需延长期限的，应当报请市人大常委会批准。

第十八条 市人大常委会应当加强对重大事项决议、决定贯彻执行情况的监督检查。必要时，可以将市人大常委会有关重大事项决议、决定的执行情况或审议意见的处理情况作为监督的议题，纳入市人大常委会年度监督工作计划。

第十九条 有下列行为之一的，市人大常委会可责令其改正；情节严重的，可依法提出询问、质询、特定问题调查，撤销其不适当的决议、决定，直至撤销有关责任人的职务；有徇私舞弊、玩忽职守行为的，依法追究有关人员责任。

（一）违反本办法第四条，应当提请市人大常委会讨论、决定的重大事项而不提请的；

（二）违反本办法第五条，应当提请市人大常委会审查批准或讨论批准的重大事项而不提请的；

（三）违反本办法第六条，应当向市人大常委会报告的重大事项而不报告的；

（四）违反本办法第七条，应报经市人大常委会征求意见、审查同意、备案的重大事项而不报经的；

（五）不执行市人大常委会作出的重大事项的决议、决定或不按规定报告办理结果的。

第二十条 本办法自公布之日起施行。

关于 2019 年度 市本级预算执行和其他财政收支的 审计工作报告

根据审计法及相关法律法规，按照市委、市政府的要求和市人大的安排，市审计局对 2019 年度市本级预算执行和其他财政收支情况及部分重大政策落实情况进行了审计。审计中，全市审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，围绕“一个重返、六个重大”目标任务，努力推进市委、市政府中心工作，服务促进“六稳”“六保”工作任务落实，积极发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

审计结果表明，2019 年以来，市政府及其各部门认真贯彻落实中央和省、市决策部署，市本级预算执行和其他财政收支情况总体较好，全年经济社会发展主要目标任务较好完成。

一、财政管理审计情况

2019 年，市本级一般公共预算收入完成 41 亿元，为年初预算的 86.9%；一般公共预算支出完成 90.3 亿元，为调整预算的 98.8%。通过压减一般性支出、加强统筹管理等措施，财政收支实现了平稳运行，重点领域保障有力。审计重点关注了预算编制、预算执行等情况，并对财政存量资金、转移支付资金、预算绩效管理、政府投资基金、行政事业单位资产等方面进行了专项审计，发现以下问题：

（一）预算编制方面

1. 财政预算编制不细化，且未足额批复。市直和城乡一体化示范区 2019 年一般公共支出预算及政府性基金支出预算预留较多，未细化到项目或单位，也未向部门或单位进行批复。

2. 部门预算编制不够精准。部分预算单位的项目经费或运行费执行率连年较低，核减不及时。

（二）预算执行方面

1. 财政决算草案少计一般公共预算收入，影响财政收入的真实性。主要为市财政非税收入专户滞留和土地专户应缴未缴土地收入等。

2. 部分资金改变使用用途。

3. 国有资本经营收益征缴不到位。一是底数不清。部分企业未纳入预算管理。二是监管不严。上缴收益主要靠企业申报，有关部门未作监管。三是政策不明。相关政策和核定征缴的口径不一致。

（三）财政资金绩效管理方面

1. 应收回未收回存量资金较多。主要为单位的结余结转资金及财政专户长期闲置资金等。

2. 借出款项长期挂账，部分资金存在损失风险。

3. 新增地方政府债券资金闲置。

4. 转移支付资金使用效率不高。一是分配不及时。二是项目单位结存较大。主要是建筑节能改造奖补资金、安居工程资金等。

（四）税收管理方面

1. 房地产企业偷漏税款现象较为严重。

2. 土地增值税超期清算问题较为突出。

（五）其他财政管理方面

1. 政府投资基金募集资金到位率低。

2. 产业投资基金未能及时发挥效益。

3. 基金未按约定投向本地。

二、部门预算执行审计情况

今年采取上下联动方式实施了省市县财政一级预算单位审计全覆盖，通过大数据筛查、重点核查等方式，就一些专项对市直 90 家一级预算单位进行了全面审计，发现以下问题：

（一）存在应缴未缴财政预算收入现象。

（二）“三公”经费和会议费管理不严。

(三) 执行政府采购制度不严格。个别单位物业管理费等支出违反规定未经政府采购。

(四) 资产管理不规范。一是房屋租赁租期过长。二是出租房屋应收未收租金。三是存在固定资产账实不符、未及时入账、报废未经批准等问题。部分单位土地未确权、办公用房未做权属登记、资产移交无手续。

(五) 往来账长期未清理, 存在流失风险。

(六) 个别单位落实政府会议纪要不到位。

(七) 个别单位利用职能或影响力违规接受捐赠。

三、三大攻坚战审计情况

(一) 防范化解重大风险方面

我市较好贯彻了省委省政府关于防范化解隐性债务风险的实施意见。2019年, 全市通过预算安排、盘活财政存量资金等形式, 积极偿还、化解政府隐性债务, 截至2020年3月底存在以下问题:

1. 存在少报多报隐性债务现象。
2. 部分项目未完成隐性债务化解任务。
3. 隐性债务资金使用绩效不高。

(二) 精准扶贫方面

审计重点关注了脱贫攻坚各项政策措施落实、扶贫资金管理使用、涉农资金统筹整合推进等情况, 个别地方存在以下问题:

1. 未及时实现贫困人口基本医疗全覆盖。
2. 落实农村危房改造政策不够到位。
3. 执行低保相关工作人员备案制度不严。

以上问题已整改。

(三) 大气污染防治方面

我市高度重视大气污染防治工作, 空气环境质量明显改善。2018年7月至2019年10月, 全市累计投入大气污染防治资金15.87亿元。经交叉审计, 发现以下问题:

1. 部分县规模以上施工工地在线监测设备安装不到位。
2. 部分重点企业深度治理不到位。

四、重大政策措施落实审计情况

(一) 新冠肺炎疫情防控方面

面对突发疫情, 市委市政府高度重视, 认真落实党中央决策部署, 积极开展疫情防控, 取得明显成效。审计重点关注了疫情防控资金及捐赠款物管理使用、企业复工复产、金融服务、困难群众兜底保障政策落

实等情况, 发现以下问题:

1. 个别县区和单位存在专项资金(捐赠物资)分配、拨付不及时, 未高效规范使用问题。

2. 个别县区和单位捐赠款物管理不够严格, 存在手续不完备、记账不规范、信息不公开等问题。

3. 在落实一线医务人员临时性补助政策上存在执行范围不一致、标准不统一、程序不规范。

4. 部分困难群众补助未及时发放到位。

(二) 就业优先政策落实方面

2019年, 我市出台了一系列稳就业政策措施, 就业规模持续扩大, 完成了省政府下达的目标任务。审计关注了重点人群就业创业、支持企业稳定岗位政策落实、专项资金管理使用等情况, 发现以下问题:

1. 个别县稳岗补贴政策落实不到位, 小微企业享受补贴比例偏低。

2. 部分县创业扶持力度不够, 贴息资金拨付不及时。

3. 部分县高校毕业生就业补助覆盖面窄, 不利于高校毕业生多渠道就业。

4. 部分县失业保险政策覆盖面较小。

(三) 减税降费政策落实方面

我市认真贯彻关于减免部分行政事业收费有关政策, 并出台了降低企业用电、用水、用气成本的一系列措施, 有效减轻了企业负担。审计重点关注了减税降费政策出台、涉企收费目录清单公示、降低企业成本、养老保险优惠政策落实等情况, 发现以下问题:

1. 未及时全面落实疫情期间阶段性减免企业社保费政策。

2. 个别单位依然存在违规收费现象。

3. 涉企收费仍不规范。

4. 个别单位和个别县向企业转嫁费用。

(四) “放管服”改革政策落实方面

近年来, 我市积极推动政府职能转变和“放管服”改革, 通过取消行政职权事项、压缩企业开办时间、减少审批程序等措施, 营商环境持续优化。审计重点关注了精简行政审批、优化营商环境、改善民生服务等方面政策落实情况, 发现以下问题:

1. 压减行政审批事项不到位。

2. 未按规定优化审批流程、精简审批环节。

3. 部分投资项目审批手续繁琐、审批时间长,

一定程度影响项目推进。

4. 存在中介机构未与主管部门脱钩、利用行政职权垄断中介服务市场等现象。

5. 审批服务便利化程度还不高。个别县区未实现“最多跑一次”目标。

（五）城乡居民基本医疗保险方面

我市城乡居民基本医疗保险基金运行较为平稳，有效发挥了保障作用。审计重点关注了市本级和内黄县城乡居民基本医疗保险基金的收支规模、管理使用、统一筹资政策执行等情况，发现以下问题：

1. 城乡居民参保人员覆盖面逐年下降。
2. 医保基金结余超过规定限额。
3. 乡镇卫生院次均住院费用增幅较大。

（六）科技创新相关政策落实方面

近年来，我市认真落实省委省政府创新驱动发展重大战略部署，大力推进科技创新，2017年至2019年6月，全市对93家科研单位和企业予以资金支持。审计重点关注了优化科技创新服务政策及税收优惠政策落实情况，发现以下问题：

1. 科技奖补资金落实不到位。部分县（市）区未及时拨付企业研发、新认定高新技术企业奖补等资金，配套资金也未足额安排。

2. 部分县科技信贷服务和创新创业券政策未落实。

3. 科技项目资金管理制度不健全、监管机制不完善。一是未制定项目资金分配办法。二是科研项目结题超时严重。三是专家评审的监督机制不健全。

（七）学前教育方面

对照国务院关于“2020年底基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系”的要求，审计重点关注了普惠性资源供给、体制机制改革、教师队伍建设和保育教育质量等情况，发现以下问题：

1. 无证园治理不到位。
2. 部分幼儿园大班额现象严重。
3. 部分项目建设缓慢或配套不到位，影响使用。
4. 学前教育教师队伍建设滞后。

五、重大项目投资审计情况

审计重点关注了2019年政府投资的水土保持和小流域治理、城镇义务教育资源扩充、重点环保工程和部分医院改扩建等重大项目建设情况，发现以下问题：

（一）项目建设管理方面

1. 施工单位存在多计工程价款现象。
2. 部分项目存在质量问题或安全隐患。
3. 建设管理不到位，部分施工单位不尽责。
4. 部分项目建设单位应收未收施工单位履约保证金。

（二）资金管理和使用方面

1. 存在应缴未缴财政资金问题。主要为部分项目应收未收划拨用地款、项目结余资金等。
2. 部分资金长期闲置、不及时拨付、超标准发放。

（三）工程招投标方面

1. 水土保持和小流域治理项目中存在违规串标、以虚假资料骗取中标现象。
2. 重点环保工程项目中存在应招标未招标、虚假招标、招标采购价格虚高、违规串标等问题。

（四）建设项目绩效方面

1. 少数工程项目建设超期，影响效益发挥。
2. 个别项目提前支付工程款。

六、政务信息系统建设审计情况

近年来，我市持续加强政务信息系统建设，建成了安阳智慧城市服务平台，电子政务外网已覆盖107家市直单位。审计关注了政务信息系统的建设管理、应用绩效和网络安全等情况，发现以下问题：

- （一）部分项目未经审批备案。
- （二）个别无形资产管理不到位。
- （三）信息系统整合共享不到位。
- （四）网络和信息安全制度不健全、执行不到位。

七、审计查出问题的初步整改情况

对审计发现的问题，市政府高度重视，积极发挥审计整改联席会议制度的作用，并建立了整改督查机制。被审计单位也积极整改，效果显著。截至目前，通过整改已上缴财政各类资金1.28亿元，核减节约资金2400余万元，清理拖欠民营企业账款3478万元，督促退还企业社保费1757万元，及时拨付资金3300万元，调账处理1248万元，有关单位采纳审计建议31条，建立健全规章制度83项。对审计发现的严重违规违纪问题，审计部门依法向纪检监察机关及有关主管部门进行了移送处理。

审计查出问题的具体整改结果，将按要求于年底前向市人大常委会作专题报告。

八、审计建议

(一) 加强财政预算绩效监管。严格执行预算法, 强化预算约束, 做到应收尽收。提高预算编制的科学化、精细化水平, 建立健全规范透明、标准科学、约束有力的财政预算制度。加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系, 提高财政资源配置效率和使用效益, 做到“花钱必问效, 无效必问责”。

(二) 加强国有资本运营监管。摸清全市国有资本出资企业底数, 以管资本为主加强国资监管。完善国有资本经营收益征缴机制, 提高国有资本运营能力和收益水平。建立国有企业绩效考评体系, 完善激励约束机制, 确保国有资本保值增值。加强国有资本经营预算管理, 督促国资监管部门全面履行职责, 促进国有经济发展壮大。

(三) 加强重大政策措施落实监管。紧紧围绕党

和国家工作大局, 统筹疫情防控和经济社会发展, 认真落实“六稳”“六保”工作要求, 加大重大政策措施落实推进力度, 重点对三大攻坚战、积极的财政政策、就业优先、减税降费、金融服务实体经济、优化营商环境、清理拖欠民营和中小企业欠款、乡村振兴、科技创新和疫情防控等政策落实情况加强监管, 查错纠弊, 促进政令畅通, 促进相关政策落到实处, 发挥作用。

(四) 加强民生资金和项目监管。聚焦就业、住房、医疗、教育、社保等民生领域资金管理使用情况, 促进惠民政策落实见效, 推动社会事业改革发展。聚焦工程建设招投标、物资采购、资产管理、资源出让和开发利用等重点环节, 加强监督管理, 严肃查处违法违规违纪行为, 推动有关方面加强对违法违规违纪问题易发领域的综合治理。

(上接第 16 页)

雨中的河南顺成焦化整合提标升级项目施工现场, 仍有工程车辆来往穿梭, 一派紧张的建设场面。在听取企业负责同志关于项目建设情况介绍后, 徐家平动情地对大家说, 我们现在看到的企业的情况, 说明我市转型升级不仅仅已经见到曙光, 也收到了实际的成效。经济转型面临风险和挑战, 作为实体经济的企业在转型升级中“5+2”“白+黑”, “风+雨”“雨+雪”, 在艰难的状态中加快施工, 迅速推进, 转型升级取得积极进展。特别是在今年常态化疫情防控中, 企业面临的困难和问题更严峻、更复杂, 各级各部门要以更大力度优化营商环境, 全心全意为企业做好服务, 精准对接企业需求, 实实在在为企业解决遇到的困难和问题, 帮助企业渡过难关。要抓实“六稳”“六保”工作, 充分认识保企业才能保就业, 保就业才能保市场主体, 更加自觉主动地将思想和行为统一到党中央、国务院的决策部署中来, 有力有序有效做好稳岗就业等各项工作, 让企业轻装上阵, 激发市场主体成长活力。希望大家通过这次视察活动, 多听多看, 学思践悟, 立足岗位, 主动作为, 确保我市取得常态化疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

视察中, 风雨和酷热交加。代表们马不停蹄, 奔

波在安阳城乡大地。每到一处, 大家都详细听取相关部门负责同志现场讲解, 全面了解项目进展情况及存在的问题, 对基础设施建设、企业发展、环境保护、科教文卫、旅游文化、现代农业等方面工作进行了认真考察。

带着收获, 带着思考, 8月14日下午, 市人大代表视察 2020 年上半年计划执行情况座谈会在市人大常委会举行。视察组成员, 市政府办、市发改委、市工信局、市财政局、市交通局、市商务局、市统计局、市金融工作局、市税务局、市政府重点项目办主要负责同志参加会议。

会上, 陈志伟代表市政府汇报了全市上半年经济社会发展情况、“六稳”“六保”任务落实情况。市发改委、市商务局、市工信局、市重点项目办等部门分别就工作开展情况、存在的问题和下一步思路做专题汇报。

视察组充分肯定了我市上半年取得的成绩, 部分常委会委员和人大代表畅所欲言, 各抒己见, 对我市未来发展提出有针对性的意见和建议。

徐家平在座谈中强调, 要坚持新发展理念, 坚定信心, 埋头苦干, 善始善终, 善做善成, 为实现“一个重返、六个重大”目标任务、更好造福安阳人民贡献力量。

市人大常委会及机关参加《民法典》 专题辅导讲座

7月3日，市人大常委会及机关列席参加市委中心组举办的专题学习，集中听取省委党校法学教研部主任、教授汪俊英关于《中华人民共和国民法典》专题辅导报告。

市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军、秘书长程新会和市人大常委会组成人员、市十四届人大法制委员会、内务司法监察委员会委员及市人大机关人员参加了集体学习。

会上，汪俊英对《民法典》作了系统解读，介绍了《民法典》的起源和起草过程，阐述了《民法典》编纂的重大理论和现实意义，并从《民法典》总则编和各分编进行了深入讲解，由点及面、深入浅出，既有专业的理论高度，又有很强的实践指导作用。

(市人大常委会机关党委办公室)

省人大调研组莅安调研《河南省警务 辅助人员条例（草案）》

7月7日，省人大常委会内务司法工作委员会主任范修芳率调研组莅临我市，就《河南省警务辅助人员条例（草案）》分别召开征求意见座谈会。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞出席座谈会。

在安期间，调研组与市人大、市政府、市中级人民法院、市人民检察院等13个单位部门负责人同志及基层民警、辅警代表座谈交流，详细了解我市辅警队伍的基本情况、辅警管理工作的主要做法和工资福利待遇等情况。范修芳指出，调研组将认真总结、梳理安阳的经验和做法，把收集到的意见和建议吸纳到《条例（草案）》的修改中，力争立良法谋善治。

徐家平表示，市人大常委会将加强立法工作配合，密切关注立法进程，继续收集相关部门的意见建议，及时上报省人大常委会，形成推动《条例》出台的合力。待《条例》正式出台后，市人大常委会还将充分发挥监督作用，适时对全市各级执行《条例》情况进行执法检查，确保这一立法成果在安阳落地生根、开花结果。

(市人大常委会内务司法委员会办公室)

市人大常委会党组班子成员和机关干部 旁听受贿案庭审

7月14日，市人大常委会党组班子成员和机关

干部，到市中级人民法院旁听了一起受贿职务犯罪案件庭审。市人大常委会党组书记、主任徐家平，市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会，市人大常委会副主任张玲参加了旁听活动。

此次旁听庭审，是市人大常委会党组开展警示教育的内容之一，旨在利用旁听典型职务犯罪案件的公开审理，让党员领导干部“零距离”接受党纪党规教育。庭审结束后，参加旁听的党员领导干部纷纷表示，要更加珍惜人民赋予的权力，更加珍惜自己的工作岗位，以此为鉴，时刻自我警醒，牢记纪律规矩，切实筑牢红线底线，在今后工作中争做廉政勤政的表率。

(市人大常委会调研室宣传科)

市人大常委会机关 召开庆“八一”退转军人座谈会

7月30日，市人大常委会机关召开庆“八一”退转军人座谈会。市人大常委会主任徐家平，秘书长程新会及机关近20名退转军人欢聚一堂，共同庆祝中国人民解放军建军93周年。

徐家平代表市人大常委会对人大机关退转军人致以节日的问候，对他们为推动地方人大事业不断发展和机关建设作出的贡献给予充分肯定。她指出，退转军人在部队服役的岁月中，把青春和韶华都献给了国防事业，要转岗不忘初心，抒写人生新篇章。

徐家平强调，在今后的工作中，大家要围绕中心，服务大局。要落实市委全会部署，确保市委的中心工作部署到哪里，人大的工作就跟进到哪里；要立足本职，扎实工作。要切实增强争先创优意识，提高工作标准，将自己锻造成为掌握多领域知识的复合型人才，高质量做好新时代人大工作；要开拓进取，争创一流。要继续保持和发扬退转军人的优良作风和优秀本色，协作配合、坦诚相待，努力营造宽松和谐、团结共事的工作氛围，不断增强人大机关的凝聚力和战斗力。

(市人大常委会调研室宣传科)

靳东风调研我市行业防汛工作

7月8日，市人大常委会副主任靳东风带队调研我市行业防汛工作。

靳东风一行先后到安阳桥、纱厂泵站、双泉水库等地，认真听取相关部门行业防汛工作情况汇报，

实地查看安阳桥防汛演练、纱厂泵站运行管理情况等。

靳东风指出，一是要提高认识，坚持人民安全至上理念，以对人民高度负责的态度把防汛作为当前的主要工作来抓；二是要与市防汛指挥部搞好工作和业务衔接，严格明确落实行业部门责任，确保防汛工作各部门之间无缝对接；三是要加强监测预警，密切监视雨情、水情、工情变化，提高预测预报预警水平，为指挥决策提供科学依据；四是要坚持问题导向，全面梳理排查防汛工作中的漏洞和薄弱环节，着力补短板、强弱项；五是要加强防汛抢险队伍建设，严密制定抢险救灾预案，加强队伍演练，增强实战技能；六是要统筹防汛、抗旱和水生态建设，强化水旱情监测，优化水利工程调度和水量配置。

市人大选工委组织召开全市人大代表建议办理工作专题培训会

为了进一步增强人大代表建议办理各承办部门责任意识，提升建议办理人员素质，确保建议办理实效，7月17日，市人大常委会选工委在市党政综合楼组织召开了全市人大代表建议办理工作专题培训会。

培训会邀请省人大选任联工委巡视员卫媛峰进行了授课，全市136名负责代表议案建议办理的人员参加了培训。会议强调，要高度重视，切实加强领导；要完善制度，切实落实责任；要突出重点，切实解决问题。

(市人大常委会选工委)

靳东风督导垃圾焚烧发电项目工程进展情况

7月21日，市人大常委会副主任靳东风带领城环工委相关同志，对“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”结案后项目进展情况进行跟踪监督。

靳东风指出，一是要加快施工进度。在保证规范、科学施工的前提下，要严格按照时间节点，确保项目如期投产运营。二是进一步强化人大意识。项目正式投产运营前，市人大将继续跟踪监督项目的建设进程，市政府及其相关部门要及时将项目进展情况向市人大常委会报告。三是加大协调、服务力度。相关部门要针对项目土地租赁、合同变更等问题，主动履职尽责，明确应对措施，加快工作效率。四是要统筹推进垃圾分类工作，提高废物的再利用。五是切实抓好防汛工作。项目施工方应全力做好防汛风险应对处置工作，

确保施工安全。

(市人大常委会城环工委办公室)

市人大常委会召开议案督办工作座谈会

7月21日，市人大常委会召开议案督办座谈会，市人大常委会副主任张玲出席会议。会议听取了市教育局“关于义务教育均衡发展的议案”办理情况和“关于规范管理民办幼儿园的议案”结案后续问题整改情况的汇报。

张玲指出，要进一步提高站位，把办理议案作为回应人大代表和广大人民群众关切的重要民生实事一抓到底；要对标“关于义务教育均衡发展的议案”结案标准，全面排查目前仍存在的问题和薄弱环节，切实制定整改措施，着力补短板，强弱项，促进全市义务教育均衡发展；针对议案结案后仍存在的一些问题，要本着“案结事不了”的原则，进一步加强对全市幼儿园的规范管理，特别是要针对十四届人大常委会第十四次会议上市政府所作审计工作报告中对学前教育方面审计出的问题，制定整改台账，压实整改责任，全面进行整改，确保全市学前教育规范健康发展。

(市人大常委会教科文卫工委办公室)

省人大调研组莅安调研《河南省旅游条例》贯彻落实情况

7月23、24日，省人大民侨外委主任委员、市人大常委会民侨外事工委主任贾瑞琴带领省人大调研组莅临我市，就开展贯彻《河南省旅游条例》的贯彻落实情况进行专题调研。市人大常委会副主任张玲陪同调研。

调研组先后深入殷墟宫殿宗庙遗址、曹操高陵在建工地、马氏庄园、红旗渠纪念馆、石板岩风情小镇、林州滑翔服务中心、仓巷街等地进行实地调研。

每到一处，调研组都详细了解景区基本情况，并针对《河南省旅游条例》中的具体细则落实情况逐一询问。调研组要求相关旅游主管部门、旅游骨干企业、星级酒店、旅游4A级以上景区负责人等要认真宣传落实条例的重要性，通过营造浓厚氛围、精心组织活动和加强督促检查等方式，有效地促进条例的学习宣传贯彻工作。通过保护资源、综合利用，让更多人走进景区，助推文旅产业良性发展。

(市人大常委会民侨外工委办公室)

市人大常委会召开黑臭水体治理工作座谈会

7月28日，市人大常委会召开黑臭水体治理工作座谈会。市人大常委会副主任靳东风出席会议。

靳东风强调，一要提高站位。要充分认识到打好城市黑臭水体治理攻坚战的重要意义，必须高度重视，不折不扣完成各项目标。二要细化措施。要抓住关键，吃透问题，进一步细化和完善治理方案，确保资金到位、责任到人，着力推进整治工作。三要迅速行动。要及时解决水体漂浮物、沿岸垃圾等问题，严格时间节点，强化专项督导，加大力度、加快速度，全力推进相关工作有序开展。四要高标准完成。要在尽快完成整改任务的基础上，科学规划设计，严格建设施工，高质量完成各项工程任务，为长治久清、可持续发展打下坚实基础。（市人大常委会城环工委办公室）

市人大常委会社会建设委员会 召开就业促进法贯彻落实情况座谈会

7月29日，市人大常委会社会建设委员会组织召开就业促进“一法一条例”贯彻落实情况及“稳就业、保就业”情况座谈会，市人大常委会副主任张保香参加会议。

安阳县等6个县市区人大常委，市政府办公室及15个相关职能部门等参加会议。

张保香强调，一要提高政治站位。要将促进就业放在落实“六保”“六稳”要求的政治高度，把就业优先战略真正落到实处。二是强化法治意识。加强政策的宣传和普及，提高各责任主体贯彻一法一条例的自觉性。三是要增强大局意识。政府要制定规划和计划，建立健全稳定和扩大就业的长效机制。四要探索创新培训方式，切实提高培训的针对性和质量。五要完善服务体系，加强基层公共服务能力建设。六要加强资金投入，提高资金保障能力和监管水平。七要拓宽创业就业渠道，确保培育新兴产业和传统产业改造提升“两手抓”，将服务传统产业放在更突出的位置。八是各级人大要依法履职，加强监督，确保就业工作和经济发展再上新台阶。

（市人大常委会社会建设委员会）

靳东风调研南水北调西部调水工程进展情况

7月30日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委负责同志，调研督导“关于加快推进

南水北调安阳市西部调水工程的议案”办理进展情况。

靳东风一行先后深入西部调水龙安区1号泵站、殷都区水冶天池水厂、林州市3号泵站和隧洞管片预制厂等工程建设工地，详细了解工程建设进展情况和存在的问题。

靳东风强调，要提高政治站位，高度重视议案办理工作，切实把其作为一项重大民生工程 and 生态工程抓紧抓好；要加强统筹协调，针对工程建设中遇到的困难和问题，加强林州市、殷都区、龙安区和相关建设单位的沟通配合，明确时间节点，逐一进行整改；要加快工程进度，项目建设指挥部和各工程施工方要科学制定工程进度时间表，在确保工程质量的前提下，加快工程建设进度，尽最大努力把受疫情影响的时间抢回来；要确保工程质量，高标准、严要求，加强监管，始终把程序质量放在第一位，真正把西部调水工程打造成精品工程、样板工程。

（市人大常委会农工委办公室）

张保香率队检查《慈善法》贯彻执行情况

8月5日，市人大常委会副主任张保香带领市人大常委会社会建设委员会负责同志，深入文峰区、汤阴县，对《慈善法》在我市贯彻执行情况进行检查。市民政局负责同志陪同检查。

张保香一行先后到市慈善总会、安阳特殊教育学校、文峰区西大街街道大寺前社区、安阳九头仙艾业有限公司、汤阴博物馆等处，每到一处，他都认真听取工作汇报，详细了解《慈善法》贯彻执行情况。

张保香强调，要进一步贯彻落实好《慈善法》，发挥慈善事业在保障和改善民生、促进社会和谐等方面的重要作用；要弘扬慈善文化，营造人人慈善、依法治善的良好氛围；要进一步完善慈善组织体系，加强慈善监管，做到公开、透明、公正；要坚持问题导向，抓住关键环节，充分发挥市人大常委会的职能作用，有效解决《慈善法》在实施中遇到的矛盾和问题，督促政府及相关部门健全完善慈善工作体系。

（市人大常委会调研室综合科）

程利军赴内黄县毫城乡督导脱贫攻坚工作

8月6日，市人大常委会副主任程利军赴内黄县毫城乡督导脱贫攻坚工作。

程利军首先听取了毫城乡脱贫攻坚情况汇报，深

入赵七级村、西毫城村详细了解贫困户、贫困人口状况，到贫困户崔春顺家中实地考察扶贫政策落实情况，并对精准做好脱贫攻坚工作提出要求，一要提高政治站位。乡镇、村要充分认清脱贫攻坚工作的重大意义，切实把这项工作抓实抓好抓出成效，确保完成全年任务。二要强化产业扶贫。要充分发挥自身优势，着重在经济农作物规模化种植、养殖和引进企业上下功夫，带动贫困人口脱贫。三要加强监测。对贫困边缘户，受疫情影响外出务工人员回流导致收入减少的已脱贫户，政策性帮扶占比上升的贫困户要加强监测，精准采取增收措施，确保不返贫。四要可持续。要本着对人民负责，对贫困人口负责的态度，制定切实可行的长远措施，确保贫困人口持续增加收入，稳定脱贫成果。

(市人大常委会财经工委办公室)

张保香调研法、检两院加强司法保障 优化营商环境工作情况

8月6日至7日，市人大常委会副主任张保香带领市人大调研组，对我市法院、检察院加强司法保障优化营商环境工作进行调研。

张保香一行先后深入林州市人民法院、人民检察院，安阳县人民法院、人民检察院，详细了解各单位在加强司法保障优化营商环境方面的具体做法，同时组织30名各级人大代表、企业家代表召开座谈会，征求对全市法、检两院的意见、建议。

张保香强调，一要提高政治站位，强化责任担当。把落实好“六稳六保”各项政策作为当前一项重要的政治任务，把各项工作做精、做细、做扎实。二要加强部门联动，形成工作合力。要加快职能转变和服务创新，努力营造宽松的营商环境，提升营商环境服务质量。三要坚持问题导向，解决问题短板。要加大对中、小微企业的保护力度，为企业创新发展营造安心稳定的创业环境。四要加强保障支撑，夯实服务基础。要着力培养一批高素质、复合型法律人才，努力建设一支信念坚定、清正廉洁的高素质队伍。

(市人大常委会内司工委办公室)

省人大法工委就我市文明行为 立法工作召开反馈意见座谈会

8月12日，市人大常委会法工委二级巡视员李

哲一行莅安，就我市文明行为立法工作进行反馈座谈。市人大常委会主任徐家平、副主任张保香出席会议。

李哲指出，从《条例(草案)》内容来看，充分体现了安阳地方特色，基本成熟可行。在下一步的修改完善过程中，要坚持问题导向，使条例更具针对性和可操作性，能够更好地促进市民文明观念的提升。

会上，市人大常委会法工委对《条例(草案)》个别条款修改意见进行了反馈，与会人员就文明行为条例设置的合理性、合法性和可操作性等方面进行了探讨交流。

徐家平在认真听取反馈意见后表示，市委、市人大常委会高度重视文明行为立法工作，市人大常委会法工委将认真归纳梳理、抓好意见落实，加快立法工作进度，进一步提高立法效率和质量，推动条例尽快出台，更加有效地推动我市文明建设迈上新台阶。

(市人大常委会法工委)

省人大常委会调研组 莅安调研预算联网监督工作

8月26日，市人大常委会财经预算工作委员会一级巡视员郭巍带领省人大常委会调研组莅临我市，就市、县两级人大预算联网监督系统建设及运用情况开展调研。市人大常委会副主任程利军陪同调研。

座谈会上，市财政局、市人大常委会相关委室和各县(市)区人大常委会相关负责同志围绕如何参与财经预算监督工作进行交流。

郭巍指出，安阳市预算联网监督系统开发科学、合理、实用，走在了全省前列。希望安阳在全市联网的基础上，实现全市预算联网监督“一盘棋”，做到信息共享。以预算联网为抓手，增强预算监督审查时效性，做好公共优化服务，增强预算监督工作针对性。同时，要加强队伍建设，充分发挥预算联网监督管理中心作用，推进政府建立完善规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，加强人大预算审查监督工作。

程利军表示，下一步我市将继续完善预算联网监督系统建设，更好发挥预算联网监督系统作用，全面提升我市财经预算监督工作的整体水平。

(市人大常委会预算工委办公室)

8月31日，市十四届人大常委会第十五次会议上，《关于促进义务教育均衡发展的议案》顺利结案。该议案交办3年零6个月以来，在连续两届市人大常委会的高度关注和监督支持下，市政府及其相关职能部门采取优化学校布局、改善城乡义务教育办学条件、扩大学位供给等措施，推动全市义务教育优质均衡发展取得明显成效。

努力端平义务教育“这碗水”

——写在《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》结案之际

◎ 王庆华

“如果把义务教育比喻为一碗水，这碗水多年来没端平。”9月7日，我市某乡村小学李校长坦言道。做了半辈子教育工作的他，如今欣喜地看到了全市推进义务教育均衡发展带来的诸多变化——

390所义务教育薄弱学校新建校舍55.59万平方米、室外运动场19.41万平方米，新增学位超7.4万个；乡镇寄宿制和乡村小规模学校住宿、用餐、饮水、洗浴条件极大改善；农村教师的“两房”问题、“三项补贴”得到严格落实……

一系列措施的实施，有效缩小了城乡义务教育办学条件差别，不少农村孩子开始从城镇回流到乡村学校就读。

“这是主动作为的结果。”市人大常委会教科文卫工委主任丁琦介绍，“在扎实开展义务教育‘一法一办法’执法检查的基础上，市人大常委会针对制约我市城乡义务教育均衡发展的突出困难和问题，顺势而为，主动亮剑，以议案督办为抓手，推动全市义务教育均衡发展驶上快车道。”

解决影响教育公平的突出问题

让我们将时间回溯到2016年。

彼时，随着城镇化步伐的不断加快，人口迅速向城镇聚集，中小学规划建设严重滞后于学龄人口增长速度，城镇义务教育资源短缺、群众子女就近上学难、大班额等问题凸显，而农村学校则基础相对薄弱，生源外流现象普遍。义务教育“城镇挤、乡村弱”的现状，已成为制约我市义务教育事业均衡发展，影响教育公平的突出问题。

各地都在致力于教育资源平衡分配工作，但由

于历史和现实等多种因素制约，从执行与落实情况来看，效果并不理想。要扎实并深入推进教育资源一体化，必须有更加务实的制度保证。通过广泛征求各方面意见，市人大教科文卫委员会紧盯问题不放，研究起草了《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》。

2017年3月，市十三届人大四次会议召开。也正是在这次会议上，冯芳等10名市人大代表将议案提交会议，经市十三届人大常委会第二十七次会议审议通过，立案交由市政府办理。议案从组织领导、建设资金、规划用地、教育基础、队伍建设、素质教育等六个方面，找准了我市教育资源分配不均的症结所在。

议案交办后，市十三届人大常委会副主任周晓春多次带领教科文卫工委负责同志深入市教育部门和部分县（市）区，采取听取汇报、进行座谈、查阅资料、实地视察等形式，对议案办理工作持续跟踪监督。

在市人大的监督支持下，市政府成立了全面改薄和扩充城镇义务教育资源领导小组以及中心城区中小学发展建设指挥部，加大投入力度，采取有力措施，统筹推进义务教育均衡发展和中小学建设工作。

2017年10月，市人大常委会主任会议听取了市政府关于义务教育执法检查整改和义务教育均衡发展议案办理情况的汇报，充分肯定成绩，提出进一步加强和改进工作的意见建议。

强化跟踪问效，深化办理效果。

市十四届人大常委会成立以来，高度关注、接力督办义务教育均衡发展议案——

2018年12月，市人大常委会副主任张玲带领教科文卫工委负责同志深入市八中、紫薇小学、博书苑幼儿

园和市教育局走访调研，针对议案办理形成书面反馈意见交市政府答复落实；2019年8月，召开教育工作座谈会，听取市教育部门关于义务教育均衡发展等议案、重点建议和有关立法工作进展汇报；2020年6月，深入林州市、龙安区和安阳县部分中小学，实地督办调研议案办理情况；7月21日，召开座谈会，就市政府拟提请常委会审议的办理报告提出修改意见和建议……

确保教育公平，关乎受教育者的根本利益。

坚持多措并举、持续发力、重点突破，市人大常委会结合督办“大力推进教育精准扶贫”重点建议、配合省人大开展全面改薄专题调研，努力推动义务教育均衡发展，确保城乡义务教育一体化改革落地生根。

破解“城镇挤”“乡村弱”办学难题

2017年，市人大常委会交办《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》后，时任市长王新伟、副市长祝振玲就议案办理作出重要批示，市、县两级政府分别成立义务教育均衡发展工作领导小组，由政府主要领导任组长，教育部门牵头，统筹教育均衡发展工作。

从改善办学基本条件入手，制定时间表、确定路线图——

全市出台了《关于加快推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的意见》《促进全市义务教育优质均衡发展的意见》及改善办学条件、扩充教育资源等一系列专项规划；建立了城乡统一的义务教育经费保障机制，统一城乡“两免一补”政策和生均公用经费基准定额，多渠道筹措学校建设经费，为促进城乡义务教育均衡发展提供了有力的组织领导和政策资金保障。

破解“城镇挤”，解决群众反映强烈的学位资源紧缺、大班额等突出问题——

出台《扩充城镇义务教育资源五年规划》和《义务教育学校消除大班额专项规划实施方案》。自2015年以来，已累计投入资金20.4亿元，新建、改扩建中小学项目125个，新建校舍面积78.82万平方米，新增学位9.84万个；

在市区新建紫薇小学、翰林小学、中华园小学、建业城小学、莲花小学、示范区第一实验小学等学校，改扩建市十中、市二十中、市三十四中、光华中学、人民大道小学、盘庚小学、三官庙小学、汪家店小学、



开发区第一实验小学、开发区第三实验小学，建成正一中学初中部，回购安阳县六中改建为安阳市六十九中，在西部城区新建昼锦中学龙安校区；

通过加快推进城镇义务教育阶段学校建设，学位资源不断扩充，强化招生学区化管理，全市城镇特别是中心城区适龄人口就近入学问题初步得到缓解，大班额率也从2017年底的10.82%降至2.06%，远低于全省5%的平均水平。

破解“乡村弱”，改善农村义务教育学校办学条件——

截至2019年，全市累计投入资金9.39亿元，在390所薄弱学校建设校舍55.59万平方米、室外运动场19.41万平方米，增加学位7.4万个。投入5829.81万元，在239所薄弱学校配备了学生课桌椅、图书、计算机、多媒体等教学设备；

投入向洼地倾斜，资源向农村下沉。“全面改薄”项目共惠及543所中小学校39.99万学生，农村义务教育阶段学校全部达到了“全面改薄”20条办学底线要求，农村薄弱学校的办学条件得到明显改善。

进一步补齐基层教育短板——

全市出台了《加快推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设实施方案》。2019年，投资1180万元为30所乡村小规模学校改善办学条件，投资3235.4万元新建、改扩建乡镇寄宿制学校22所，农村学生的学习和生活条件得到更大改善；为农村教师安排周转宿舍项目10个，规划新建宿舍296套，总投资2221万元。

击鼓催征，只争朝夕。历史和实践证明，哪里有行动哪里就有新局面。

如今，我市全部县（市）区顺利通过国家义务教育均衡发展县验收，工作位居全省前列。投资 9.13 亿元完成“全面改薄”项目 580 个，贫困地区学校办学条件得到明显改善。完成安阳市中心城区基础教育设施规划修编工作，实施扩充城镇义务教育资源五年规划，计划新建改扩建中小学 126 所，增加学位 9.9 万个，适龄人口接受公平有质量教育的权益得到更好保障。

缓解“上学难”遏制“择校风”

改革办学模式，不让优质资源“挤疙瘩”，首当其冲就是招生制度改革，让教育资源得到公平共享。

城区公办初中招生严格免试入学和电脑派位，普通高中招生实施分配生制度——

近 3 年，全市电脑派位录取率均在 98% 以上。为促进校际生源均衡和教育公平，我市将省级示范性普通高中 50% 以上的招生指标分配到各初中学校，按志愿和中招成绩排序，在分配生名额内直接录取，在薄弱初中也能上省级示范性高中成为家长的共识，有效降低了家长和学生入初中择校的愿望。

帮扶弱势群体，保障基本权益——

切实保障进城务工人员随迁子女在城镇平等接受义务教育权利。2019 年，按照“以流入地政府为主，以公办学校为主”要求，全市共安排约 1.1 万名一年级和七年级进城务工人员子女入学。截至目前，全市义务教育学校共有 4.13 万名进城务工人员子女在校就读。

开展学区化教育管理改革——

实施“名校+”战略，全市组织 96 所义务教育学校实行学区化管理。市八中、六十九中、飞翔学校组成八中学区，市七中、三十四中学组成七中学区，市六十五中学、曙光小学组成六十五中学区，157 所学校开展一体化办学、结对帮扶，逐步化解义务教育资源“城镇挤”“乡村弱”问题，扩大优质教育资源覆盖面。

以特色学校建设带动素质教育改革——

结合实际积极探索一校一特色办学模式，全市以学生德育、美育、体育工作为切入点，积极推动素质教育改革，取得了明显成效。市八中和九中航模、市十中戏曲、市幸福中学书法、市建安小学和安阳桥小学足球等特色教学已形成有一定影响力的教育品牌；

三官庙小学开展“魅力人生”活动，被评为全国优秀少先队集体。东门小学编写的《多彩校园》校本教材被评为河南省基础教育教学成果二等奖。

以信息技术助力教育均衡——

截至 2019 年 10 月，我市中小学宽带网络接入率达 100%，多媒体教室覆盖率达 90%，县域“专题课堂”“名师课堂”建设以安阳网络教研平台为基础展开，“一师一优课，一课一名师”活动精彩纷呈，不断提高了学科教材数字资源配套率。

特别是在今年疫情防控期间，我市所有中小学开展网上授课、在线答疑，实现网上教学，农村和偏远地区的学生也能通过网络收听收看省市专家授课。

“这些变化，大都是改革办学模式之后才有的。”市教育局局长黄艳说。

全面深化改革，是安阳以政策促均衡、推进教育公平的历史机遇。

通过市人大常委会《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》3 年零 6 个月的接续督办，通过全市各级政府的持续努力，我市义务教育呈现良好发展态势，均衡县创建工作走在全省前列。议案办理工作取得了显著成效和重要的阶段性成果，提出议案的代表对办理结果表示满意。

8 月 31 日，市十四届人大常委会第十五次会议听取和审议了《关于促进义务教育均衡发展的议案》办理情况的报告，同意该议案结案。

市人大常委会主任徐家平强调，推进义务教育均衡发展工作具有复杂性、长期性、艰巨性，成绩的背后，我市义务教育事业还存在经费保障机制不够完善、学校建设速度滞后于学龄人口增长速度等诸多困难和问题。建议市政府及其相关职能部门要建立长效机制，优化中小学布局，促进师资均衡，提升教育质量，切实提升义务教育均衡发展水平。同时，认真做好《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》立法调研和法规起草工作，适时提请列入立法审议项目并批准通过，为义务教育阶段学校规划建设提供有力的法律保障和制度支撑。

努力推动我市义务教育事业由基本均衡逐步迈向优质均衡，将是一项持久艰巨的任务和动态变化的过程。

办好人民满意的教育，为经济社会发展提供有力的人才支撑。安阳义务教育均衡发展，正在解答一个又一个难题中不断前行。

我市就业促进“一法一条例”贯彻落实及“稳就业”“保就业”工作情况、存在问题及对策建议

◎ 郭 艳

就业是民生之本。今年两会，“就业”一词在政府工作报告中出现39次，彰显出国家层面对就业问题的高度重视。为推动《就业促进法》《河南省就业促进条例》（以下简称就业促进“一法一条例”）有效贯彻落实，确保中央和省委、市委关于“六稳”“六保”政策落地见效，市人大常委会副主任张保香带队，社会建设委员会负责，调研室参与，采取市县联动方式，进行了历时两个多月的专题调研，全面了解我市贯彻落实就业促进“一法一条例”及“稳就业”“保就业”工作成绩，查找贯彻实施中存在的突出问题，并提出了针对性的意见建议。

一、基本情况及工作成效

近年来，我市认真贯彻落实就业促进“一法一条例”和中央、省委关于“稳就业”“保就业”相关要求，将促进就业放在突出位置，坚持目标导向、细化工作举措，采取积极的就业政策，千方百计稳就业、保就业，取得了明显成效。2019年，全市城镇新增就业人数85500人，完成省定任务64700人的132.1%；城镇失业人员再就业人数22230人；就业困难人员实现就业人数8531人；城镇登记失业率3.56%。今年1-7月份，我市城镇新增就业39384人，完成年度目标任务的60.59%；城镇失业人员再就业9494人，完成年度目标任务的60.47%；就业困难人员实现就业4216人，完成年度目标任务的95.82%；城镇登记失业率3.06%，低于4.5%的省定控制线。全市从业人员平均工资



水平稳步提升，就业局势总体保持稳定。

二、存在的主要问题

（一）政治站位还不够高，工作落实有“温差”。一是思想认识还不够到位。各级政府把就业放在“优先战略”“优先政策”通盘谋划的意识不强，工作“上热下冷”、逐级降温、温差明显。二是工作推进还不够扎实。责任主体和责任人不够明确，就业任务指标通过部门层层分解，最终落到乡、街道人力资源服务所（站）和基层劳动保障协管员头上，只能通过上报“表格”完成任务。三是配套政策还不够完善。对于“稳就业”“保就业”缺乏通盘规划和政策支撑，下发文件多、实际支持政策少，还存在以文件落实文件现象。

（二）组织领导有待加强，工作机制还不够健全。一是就业工作领导小组常态化工作机制有待完善、协调机制不够健全、信息共享机制尚未形成。二是市、

县、乡统一的责任目标体系、工作考评体系、政策保障体系不够健全。三是部门之间各自为政、合力不足、联动乏力。如，上级要求人社牵头、部门联动的工作，到市级以下往往变成人社部门“单打一”。有些部门对法律规定的职责不明确、担责意识不强，没有根据本行业特点、重点人群、就业供需关系提供相应的政策支持、工作举措、协调指导。

(三) 经济增长拉动就业能力有待提升，就业难、招工难现象并存。一是经济下行压力大。产业转型升级、新旧动能转换、结构优化调整阵痛凸显，高质量发展水平有待提升，加之国际国内形势不稳定、疫情期间不确定因素增多，环保管控对传统产业影响大，严重影响我市就业形势。二是经济发展规划与就业衔接不够。政府在制定重大经济政策、产业发展规划、招商引资项目时，将就业因素纳入政策、项目评估的权重比较低。三是产业吸纳就业能力待加强。劳动密集型企业规模普遍较小，且很多企业受环保管控等因素影响处于季节性生产状态，“招工难”问题也较为突出，近几年求人倍率在 1.6 到 2 之间。第三产业体量偏小、行业单一，截至 2020 年 4 月底，我市规模以上服务型企业仅为 108 家。农村一二三产业融合度偏低，面临融资难、融资贵、用地难、人才缺、融合发展层次不高、企业数量小而散、产品品牌竞争力小等问题。四是民营、小微企业处境难。转型升级任务重、环保管控力度大，贸易摩擦、新冠肺炎疫情等不确定因素多，民营企业、小微企业发展空间受限。五是“双创环境”有待优化。人才自主创业意愿不强，企业、事业、机关仍是吸纳就业人员的主力，其中企业从业人员 2019 年比 2017 年下降 15.4%。

(四) 财政资金投入不足，就业支持保障能力有待加强。一是就业匹配资金不充足。中央、省就业补助转移资金逐年增加，而我市财政匹配资金一降再降，部分县区配套资金不到位，甚至个别县区没有专项资金，对上级支持资金不匹配。二是资金支出结构不合理。我市社会保险补贴和公益性岗位补贴两项资金占到就业总支出的 70% 左右，用于职业培训的资金到位慢、比重低。三是个别县区资金使用不到位。中央规定的就业资金使用范围严格，

个别县区不会用、不能用、没有用，年底出现结余情况。据统计，2019 年省财政已收回我市结余资金 194 万元。

(五) 服务体系不够健全，“最后一公里”问题未解决。

一是就业服务体系未覆盖农村、社区。农村“无人管”，城市社区没有专人负责就业工作。同时专职化人才少，待遇低、留用难。劳动保障协管员多为公益性岗位安置人员，年龄大、素质不高，服务能力不强。二是人力资源市场发展不够充分。目前，全市共有经营性人力资源服务机构 45 家，多数规模不大、品牌效应较差、专业性不强。

(六) 就业培训资源有待整合，就业培训针对性、有效性不强。一是资源整合力度不够。培训组织多元，技工学院、劳动就业训练中心和民办培训机构沟通协调力度不够。培训服务对象“分包”，大学生、下岗人员、残疾人等对象分别由教育部门、人社部门、民政部门负责。“多头培训”导致在教学内容、教学方式、师资、实训、考核等缺乏规范化、标准化和系统性。二是培训内容与市场对接不紧密。培训内容与我市重点产业布局和劳动者就业需求、自身条件等吻合度不高，无法保证长期就业。三是职业能力水平社会化评价机制进展缓慢。目前，河南省职业技能提升目录中，600 余项职业工种需由社会化第三方评价或企业自主评价完成考评。而我市社会化评价机制尚未建立，能承担起评价工作的机构极少。

三、有关工作建议

(一) 提高政治站位，全面落实“稳就业”“保就业”任务。一要提高思想认识。认真贯彻落实中央和省委、市委全会精神，将“稳就业”“保就业”放在“六稳、六保”的首位加强谋划、全面落实。二要细化工作举措。将就业工作纳入各级政府中长期发展规划、年度计划，并将就业目标列入年度考核。要压实工作责任，确保高效高质推动就业工作。三要完善配套政策。立足我市劳动力和产业优势，因地制宜完善“稳就业、保就业”政策配套，增强政策合力。

(二) 强化组织领导，形成常态化工作推进机制。一要建立健全常态化运行机制、工作推进机制、

沟通协调机制、信息共享机制、政策支持保障机制。二要建立并加强市、县、乡协调统一的目标责任机制、工作联动机制、考核奖惩机制。三要推动部门形成工作合力，形成党委领导、政府主导、人社牵头、部门参与、多级联动的工作格局。四要强化部门责任，提升行业推动就业能力。各个部门要明确职责分工，把推动就业创业与加强业务指导紧密结合，通盘谋划。市、县、乡要形成“纵向到底”的联动工作机制，工会、妇联、残联、工信、市场监管、专业行业协会等部门要分析行业就业形势、特点，做好政策支持、数据收集、信息提供、资金保障等工作。

（三）激活市场主体，以经济发展高质量带动就业创业高质量。一要加强财政、货币、产业等政策与就业政策的衔接。制定产业规划、实施重大项目时，要明确带动就业目标，综合考量对就业的影响，优先选择创造岗位多的产业和项目。二要加强产业吸纳就业能力。要大力发展劳动密集型产业，积极发展纺织加工、服装加工等劳动密集型产业，对吸纳就业能力强的劳动密集型产业，要制定降低社保费率、税收优惠等政策，切实减轻企业负担，提高用工积极性；要加快第三产业发展，重点发展潜力较大的商贸餐饮、特色旅游等产业，形成游览、住宿、娱乐、餐饮、商贸、交通等产业联动发展的服务业格局；要加快推动农村一二三产业融合发展，推动特色种植业、农产品加工业、观光旅游、农事体验等一二三产业融合发展。同时，支持返乡留乡农民工成立农民专业合作社，鼓励农民工从事个体经营，开办特色小店，符合条件的按规定给予税收优惠、场地支持等政策。三要大力扶持民营、小微企业发展。落实小微企业降税减负等一系列扶持政策，加强中小微企业创业担保贷款支持，优化企业金融服务，鼓励企业吸纳就业，扶持引导小微企业走“专精特新”发展道路。四要注重培育发展新产业、新业态、新就业模式。要支持好疫情以来新兴的以大数据、人工智能等数字技术为支撑的新产业、新业态，形成发展新动能。五要真正优化“双创”环境。降低市场准入门槛和制度性交易成本。加快创业孵化基地、众创空间等建设。加强对就业群体的教育引导，树立起面向基层、积极进取、艰苦创业的就业意识。

（四）加大人才引进力度，引人才促就业。制定人才引进政策要有更大魄力，打造人才留住环境要下真功夫，创优人才干事创业氛围要全方位，让人才“进来”、“落地”、“生根”，切实解决高技能人才和高端人才缺乏的问题。

（五）健全就业公共服务体系建设，提升就业服务和保障水平。一要加大财政资金投入，建立地方就业匹配资金与经济发展同步增长机制；调整支出结构，就业资金要向购买基层公共管理和社会服务岗位倾斜。二要健全省、市、县、乡、村五级公共就业网络服务平台，尽快实现农村、社区人社工作站全覆盖，配备社区专职工作人员和农村就业专干，打通就业服务“最后一公里”。三要加强公共就业创业服务信息化建设。建立“互联网+”公共就业创业服务平台，定期定时向社会公布就业信息政策、市场动态、就业信息，做到线上线下融合、信息互联互通、跨部门审批经办、企业及社会组织横向对接。四要加强监管，完善就业资金绩效评价机制。建立相应的就业资金考核机制，组织专题培训班，专题学习中央就业资金支出政策，切实提高资金使用效率。

（六）整合培训资源，提高培训针对性、有效性。一要将各类院校纳入职业技能培训体系，建立各类院校与人社等部门常态化的沟通协调机制，不断推动公共就业培训与职业教育深度融合。二要加强资源整合力度。要整合培训项目，对全市培训项目进行梳理登记，协调安排各类培训；要整合培训资金，加强资金统筹安排和申报管理；要整合培训机构，发挥人社牵头组织作用，建立高职院校为主力，各类机构为补充的培训体系；要整合培训对象，统一登记、统一管理、统一安排，避免盲目、重复培训；要整合培训标准，制定全市统一的教学规范、考核标准。三要优化培训内容。推进职业教育、培训精准对接产业需求、精准契合受教育者需求，建立定向式、订单式、“培训+就业”式，“超市化”培训体系。四要健全技能人才多元化评价机制。完善技能人才职业技能等级认定政策，建立职业资格、职业技能等级与相应职称比照认定制度。

在广袤乡村书写履职诗行

——安阳市人大常委会“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动掠影

◎ 王庆华

安阳，仲夏时节，酷热难当。7月3日上午，龙安区龙泉镇羊毛屯村村委会的会议室里，此起彼伏的讲话声不断传出——

“花卉苗木产业是龙泉镇的‘名片’，建议咱村依托这个优势扩大花卉种植。”“巧干致富！延伸芍药、牡丹产业链，推进产品深加工，提升经济效益。”

……

原来，这是市人大代表龙安区代表团成员和部分区、乡代表的声音，他们正与羊毛屯村“两委”共谋发展大计、商谈致富之路。

一个多月来，安阳市人大常委会按照省人大常委会部署，动员全市9200余名各级人大代表开展了“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，代表们深入辖区乡村，走访干部群众，现场视察、专题调研、依法监督，开展了科技咨询、文化下乡、法律援助、产业开发等各具特色的帮扶活动，在广袤的豫北乡村写下串串鲜活的履职诗行。

一场盛夏发出的约定

让我们把时间回溯到6月18日。

那天，汤阴县韩庄镇部落村，这个三面环水有着“平原半岛”之称的美丽乡村里，安阳市“助力乡村振兴，人大代表在行动”动员部署会正在召开。

来自全市五县（市）四区的人大机关干部和人大代表，对汤阴县白营镇北陈王村、湿地公园科普馆以及韩庄镇南张贾村、部落村等乡村振兴试点进行了现场观摩，亲眼目睹了汤阴农村的巨大变化，真切感受到了实施乡村振兴战略的时代必然性和强大号召力。

会上，安阳市人大常委会主任徐家平强调，要最广泛地把各级人大代表动员起来、组织起来，充分发挥人大代表在农业产业发展、生态环境保护、乡风文

明建设、乡村治理等方面的示范引领和监督促进作用，形成强大合力，为乡村振兴战略在安阳落地生根、开花结果贡献人大力量。

与乡村振兴同行，当好乡村振兴的“宣传员”、脱贫攻坚的“战斗员”、助力发展的“示范员”、全面振兴的“监督员”。号令即出，动若风发。全市五县（市）四区人大常委会先后作出安排部署，对任务目标进行详细分解和培训。

——组织人大代表了解本地脱贫攻坚和实施乡村振兴战略的基本情况，找准助力乡村振兴和巩固脱贫攻坚成果的切入点、着力点和突破点，进一步凝聚共识，形成合力。

——将助力乡村振兴与打赢脱贫攻坚战有效衔接，充分发挥人大代表的智力优势、实体优势和资源优势，开展各类帮扶工作，推动脱贫攻坚圆满收官，夯实乡村振兴基础。

——通过调研、视察、检查、评议、专题询问等方式，及时发现乡村振兴战略实施过程中存在的问题和困难，提出议案或建议，督促有关部门抓好落实。

——深入基层，联系群众，宣传党的方针政策，掌握实情真情，当好群众的代言人，为乡村振兴战略建言献策，让群众有更多实实在在的获得感、幸福感。新时代，新气象，要有新作为。

代表们摩拳擦掌，纷纷表示，今年是彻底打赢脱贫攻坚战的收官之年，是把中华民族千百年来的绝对贫困问题历史性地划上句号的关键时刻，“人民代表人民选，人民代表为人民”，人大代表理应为家乡建设贡献一份力量。

一场声势浩大的人大代表助力乡村振兴战役，在安阳全市乡村全面展开。

把履职足迹印在大地

按照统一部署，安阳市人大常委会将省、市人大代表划分为36个代表小组，每个省、市代表小组联系一个省定乡村振兴示范村。代表们紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，访民情、查短板，展开了一系列解难题、办实事活动。

6月30日，龙安区代表团第二小组到所联系乡村振兴示范村王潘流村进行对接和调研，在了解村容村貌、集体经济发展、产业发展规划和年度工作安排等情况下，与东风乡包片领导和村“两委”干部进行了座谈，建议该村发展特色农业品牌，以钙果基地扩大再生产带动经济发展，让村民享受更多红利；与教育部门协调，用优质教育资源为乡村振兴注入更多活力；打造美丽庭院建设，让村民生活方式绿起来、农村生态环境美起来，以美丽庭院创建推动乡风文明建设。

7月3日，汤阴县代表团第一小组的6名成员冒雨到了韩庄镇，对李家湾、南张贾、湿地公园和部落村的乡村振兴工作情况进行了调研。着眼于脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，代表们建议该村在依托汤河国家级湿地公园这一重大生态环境项目发展生态观光游的同时，要建设更多的人性化设施，比如：大力发展乡村旅游，让游客体验到传统农耕文化，打造“吃住行、游购娱”为一体的“过夜”旅游文化项目，发动“消费引擎”；发掘得天独厚的“精忠报国”和“周易”等“乡愁文化”，赋予韩庄镇“看得见水，望得见山，记得住乡愁，想得到圣贤”的产业动能和文化灵魂；设置二维码扫码电子导引等信息服务，使游客有更加舒适的观光体验。

北关区代表团第一小组、第二小组、第三小组分别深入柏庄镇后万金村、东苏度村、前林都村就乡村振兴工作进行对接和调研；殷都区代表团第四小组深入殷都区曲沟镇东彰武村调研；驻林州市人大代表“助力乡村振兴人大代表在行动”主题活动启动……

一系列行动紧张而周密地展开。各代表小组在实地调研的基础上，结合各村乡村振兴工作实际，为村集体经济发展蹚路子、找项目，提建议，建立各种帮扶机制。

思路决定出路。让农村更兴旺更吸引人，让人们站在田埂上就能望见未来，成为近期安阳人大代表间热议的话题。

一步一个脚印补短板、强基础

“要想村民日子过得好，权力监督一刻不能少。”安阳市县人大代表、市人大常委会委员楚保臣说。今年疫情发生后，楚保臣和安阳县代表团第一小组的代表们早早就展开了助民脱贫工作。当得知白壁镇一家扶贫企业因三角纠纷而拖欠农民工工资，无法正常投入复产时，他们没少跑企业。经反复调解，切实化解了矛盾三方的问题纠纷。

“一个事处理了3个案。”楚保臣欣慰地说，农民工收到了拖欠的工资，解困的企业激动地送来了锦旗。“人大代表肩负神圣而艰巨的政治责任。要多听群众意见，积极建言献策，扎实有效开展工作，为实施乡村振兴战略做好表率、当好标杆，才不辜负群众的期望。”楚保臣表示。

一步一个脚印地补短板、强基础。人大代表们深入乡镇，就群众就业、社会保障等重点工作展开调研督导，对提升工作质量、更好服务群众提出意见建议，切实推动“一站式服务”，让群众少走弯路。

殷都区代表团第一小组在伦掌镇焦家坟村调研时了解到，该村产业基础薄弱，村民收入主要靠外出务工、农业种植和家庭养殖为主。与代表们座谈时，村“两委”说出了依托乡村旅游带动经济发展的思路，想在村里设立民俗文化馆、手工织造实践基地、豆制品动手实践基地，与马氏庄园联合开发文旅项目，拓宽乡村经济发展之路，但目前还存在一些发展瓶颈。

乡村振兴，文化先行。针对该村实际困难，代表们提出帮助联系市图书馆建立焦家坟村图书馆，由代表筹资用于硬件设施建设和图书购置，并认真梳理有关政策，帮助联系招商引资助力该村产业发展。同时，协助村里发展庭院经济，扶持农户开展餐饮、住宿“一条龙”服务，广泛宣传少年民俗文化旅游。看到村里家庭畜禽养殖较为普遍，代表们指出，一定要做好粪便日产日清、夏季蚊蝇灭杀等工作，从增强群众环保意识、改变卫生习惯等软件着手，持续攻坚人居环境整治。

百舸争流，奋楫者先。

炎炎夏日，挡不住人大代表在乡村振兴中建功立业的履职热情，他们充分发挥与群众联系广、在群众中有威信的优势，主动出击、担当作为，以强烈的政治责任感和历史使命感，把初心使命镌刻在广袤大地。他们既是参与者、实践者，也是监督者、推动者，正日益成为乡村振兴的重要力量。

编者按：近年来，北关区人大常委会将“代表工作室”建设作为推动人大代表履职的新抓手，让“代表工作室”走进社区、医院、网络、企业，打通了代表联系群众的“最后一公里”，促进了代表更好地听取民意、反映民声、为民办事。为宣传、推广北关区的经验和做法，本刊特约请北关区人大常委会主任王兴舟和北关区人大代表王月、张继喆、陈金亮、武有林介绍了“代表工作室”建设运行情况，以飨读者。

王月：社区里的工作室

作为一名区人大代表、基层社区干部，王月主要负责社区的民政窗口，包括老龄津贴、残疾人管理、低保、帮扶救助、保障房审核以及楼院网格化管理等等，每一件都关系群众切身利益。立足社区里的“代表工作室”，王月从群众关心的点滴小事做起，认真听取群众的意见建议，帮助群众解决各种“烦心事”“揪心事”，不仅将工作室建在了群众身边，也建在了群众心里。

一是宣传政策法规。在工作室建立“读书角”，备齐《宪法》《习近平谈治国理政》《追梦路上》《人民日报》《安阳日报》等学习资料，方便群众就近读书看报，了解国家方针政策。针对部分居民法律意识薄弱，遇到纠纷，要么忍让，要么靠武力解决的问题，王月定期组织居民集体学习法律知识，以案说法，以法调解纠纷，增强了居民的守法用法意识。为了让行动不便的老党员能够学好习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，王月还亲自登门为老党员送去了书籍与笔记本。

二是架起“连心桥”。认真落实代表接待选民制度，针对社区居民反映的“环境卫生”“违章建筑”“老旧小区改造”“宠物规范管理”“医疗政策”“在红绿灯路口设置遮阳棚”等问题，一方面给社区居民讲清政策法律

规定，面对面进行沟通交流，另一方面认真记录下来，及时向街道人大工委、区政府有关部门进行反映和跟踪，保证给群众一个满意的答复。比如，在老旧小区改造中，涉及家家户户，居民意见很多：有的要求墙皮铲除干净后才能重新粉刷；有的楼道墙壁有凹陷大坑，需砌墙后才能粉刷；有的窗户破损有安全隐患，需新安装玻璃；有的院内小棚子破旧，可否进行粉刷等问题，王月统一收集整理后上报办事处进行了规范。

三是丰富代表活动。首先，围绕党委的中心工作和群众关心的热点、难点问题，积极组织代表小组参加区人大和街道组织的视察、调研、检查和评议等方面活动，依法行使代表职权。其次，发挥代表自身作用，成立“四点半课堂”，主动为前来学习的学生辅导功课，解决了众多家长的后顾之忧。最后，依托代表工作室，通过以会代训、代表小组集体学习和个人自学等形式，进一步提高了个人素养和履职能力，增强了做好人大工作的责任感和使命感。

王月认为，“代表工作室”地方虽小，但亮明了代表身份，具备了办公条件，就应当承担更多的责任，就应当为群众服务好，用点点滴滴的作为，展现新时代人大代表的风采。

张继喆：医院里的工作室

作为北关区洹河医院院长，张继喆把“代表工作室”建在了自己的专家诊室，既节约了建设成本，又兼顾了本职工作和代表履职，使之成为群众反映社情民意的“直通车”，社会影响不断扩大。

一是建设规范化。2019年11月，洹河医院在西

一楼临街位置建立“北关区人大代表张继喆工作室”，室外悬挂“人大代表工作室”标牌，设置群众意见箱。购置了办公桌椅、档案柜、电脑等办公用品，办公桌面摆放张继喆同志个人信息牌，包括职务和联系方式；室内墙上悬挂张贴“人大工作室职责、人大代表接待



选民制度、人大代表工作室联络员工作职责”等制度标牌,使代表活动有章可循,保证了代表活动有序开展。

二是明确工作职责。作为代表小组召集人,张继喆负责制订年度代表工作室活动计划,确定每次代表活动主题,做好代表工作室开放日活动相关协调工作。代表工作室联络员具体做好人大代表的联络、群众意见的收集整理和情况报送等服务工作。新冠疫情期间,代表工作室还作为防控宣传室,为选民宣传防控健康

知识,对人大代表志愿者、普通志愿者和社区干部等进行个人防护措施、消毒技术培训。

三是开展常态化活动。工作室成立后,积极向选民宣传党的中心工作、区人代会精神、政府重点工程和实事项目进展情况以及有关法律法规。每月20日定期开放接待群众,引导选民依法合理表达利益诉求,截至7月20日,共接待选民群众142人次,收集意见建议280余条,帮助群众解决实际问题110余件,其他所剩意见和建议均移交区政府相关部门办理。同时,定期组织代表学习培训,开展代表小组活动,通报群众所提建议、意见的办理落实情况,不断充实和完善了代表活动内容。

四是规范接待要求。在开展接待活动时,严格遵守不直接处理、有限受理、依法疏导、登记必复的原则,做到热心接待,耐心解释,化解矛盾。认真记录选民所反映的问题和意见,并进行归类整理。组织代表围绕人民群众关心的热点、难点问题开展调研活动,并及时向北关区人大常委会、洹北街道人大工委及相关职能部门反映,处理意见及时向群众进行回复和反馈。

张继喆认为,“代表工作室”的设立,不仅使代表履职“前移”,拉近了代表与群众的距离,督促代表为群众解决实际问题,还有利于提高自身的政治理论、政策法规、社会管理水平,增强了服务意识和履职能力。

陈金亮：网络上的工作室

随着互联网的普及运用,越来越多的群众开始依赖网络获取信息、表达诉求。为了顺应时代要求,让代表履职上线触网,北关区人大代表、安阳信息网执行董事陈金亮充分发挥自身从事互联网新媒体的行业优势,开通了“网上代表工作室”,使选民能够在网络上随时看到代表、找到代表、与代表互动。

一是开通微信公众号。注册专用实名“代表工作室”微信号并对外公开,亮明代表身份,网上接待群众来访,征集群众关于城市建设、经济发展等方面的意见建议。微信号开通一年多来,共接待1192名辖区群众,先后征集群众意见建议数百件,及时联系相关单位给予解决;对于落实难度较大的一些意见建议,陈金亮在北关区区委书记李富生召开的“不忘初心,牢记使命”

座谈会上进行了集中反映,李富生书记现场督办解决了8条,其他交区政府有关部门协调办理。其中,为解决好红旗商厦地下室严重透水问题,李富生书记还亲自带队到现场进行检查,协调相关单位给予解决。

二是建立“网上代表工作室”。依托自身所运营网站——安阳信息网,陈金亮开通了“网上代表工作室”栏目,并在安阳信息网网站、APP、微信公众号中设立栏目入口。同时,通过安阳信息网旗下的新媒体矩阵对栏目进行广泛宣传,吸引更多网民关注、参与到“代表工作室”的建设运行中来,实现了网民进入相应栏目后,可在线提交意见建议、与代表交流互动。

三是开设意见建议征集微信群。目前,共开通5个微信群,总人数2000余人,相关话题可在群内交

流讨论，同时不定期在微信群内开展专题讨论、意见征集和群众调研活动，实现了不见面、更快捷、更广泛地征求群众的意见和建议，为更好履行代表职务奠定了坚实的民意基础和群众基础。

四是打造网络直播间。在2020年北关区十届人大五次会议召开前夕，陈金亮利用“网上工作室”，开通了《直播间里听民意》栏目，先后邀请8名代表开展3场直播活动，总观看人数达2万余人。共征集各类意见建议300余件，有效建议50余件，现场连

线有关单位解决、答复21件，10余件在区人代会期间转为代表议案或建议、批评和意见，成为北关区人代会一项重要的创新之举。

陈金亮认为，“网上工作室”的建立，让代表活跃于微信好友、微信群、直播间中，让群众能够随时看到代表的身影、联系到代表本人、说出自己的意见建议。虽然群众反映的问题不能全部解决和满意，但是做总比不做好，能多做一点就多做一点，以不负人民重托。

武有林：黄金地段的工作室

北关区人大代表、概念房地产开发公司总经理武有林的工作室位于友谊路南段路东临街位置，可谓寸土寸金的黄金地段，建设标准也更高。该工作室于今年6月才开始筹建，8月11日即正式揭牌。期间，吸引了百余名群众前来咨询和反映问题，武有林“门市未开先迎客”，均热情接待、详实记录下了每一名选民的诉求。

一是健全机制。严格按照区人大常委会要求，建立人大代表接待日制度、代表联系选民制度、群众反映事项上报制度，进一步明确每月26日为接待选民日，及时收集社情民意，把意见和建议记录在日志里，经归纳整理后上报街道人大工委。街道人大工委安排专人负责对问题进行分类，以工作台账方式明确问题责任领导、具体负责人及办理事项，向相关部门进行交办，确保群众反映的问题事事有回音、件件有着落，全面打造深入群众、倾听民声的“人大微阵地”。

二是夯实阵地。室外悬挂“人大代表工作室”门头牌匾，设置接待选民公示牌，购置了办公桌椅、档

案柜、电脑等办公用品，免费为前来咨询的群众提供热水。办公桌面摆放“北关区人大代表武有林”个人信息牌，包括职务和联系方式。室内墙上悬挂张贴人大工作室职责、工作室联络员工作职责等制度标牌，并收集整理了《新时代中国特色社会主义思想》《党的建设》《人大建设》等书籍500余册，配备了人大代表个人工作日志和接待选民记录本。

三是践行承诺。以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，切实把“人大代表工作室”作为联系群众、服务群众的桥梁纽带。以高度的责任感和使命感依法履职，定期开展接待选民活动，倾听群众呼声，了解群众所思所想所惑，不断增进与群众的感情。积极探索履行好职责的新方式新方法，充分发挥主观能动性，依法反映和跟踪监督群众反映的问题得到妥善解决，当好政府与群众的缓冲带、解压器。

武有林认为，成立人大代表工作室，既是荣誉，又是责任，更是压力，作为一名人大代表，要时刻代表人民、服务群众，践行好自己的庄严承诺和初心使命。

王兴舟：全力服务代表履职

近年来，北关区人大常委会一手抓硬件建设，一手抓软件服务，以阵地建设推动代表活动常态化制度化规范化，以优质服务保障代表依法履职、为民服务，代表工作呈现阵地建设强、代表活动多、服务质量高、代表形象好的新特点。

一是从阵地建设入手，促代表工作室创新。区人大常委会高度重视代表阵地建设，组织专人赴外地考察学习先进经验，先后10次召开基层人大工作现场推进会，对代表阵地建设作出全面部署，并从区人大工作经费中给各街道人大工委专门划拨1万元，专项

用于支持代表之家、代表联络站、代表工作室建设。截至目前，全区共建立代表之家 10 个，代表联络站 44 个，代表工作室 4 个，实现了阵地建设全覆盖、各级代表进站活动。同时，为不断促进阵地建设提档升级，连续两年开展优秀代表之家、代表联络站评比，并在人代会上予以表彰，激发了代表履职的积极性主动性。据不完全统计，各代表之家、代表联络站、代表工作室共自主开展代表活动 260 余次，接待选民 1100 余人次，现场移交、解决问题 370 余件。在此基础上，我们鼓励和帮助有条件的代表，积极探索创新，创办代表工作室，彻底打通了代表联系群众的“最后一公里”。

二是以代表工作室为载体，让更多代表参与到议案建议的办理过程中来。市人大常委会坚持把办好代表议案建议，作为维护代表监督权和话语权的重要保证，当作人大工作的重心所在。市人大常委会每年都专门召开主任会议，研究确定 10 件左右的重点代表建议，交由市人大常委会主任、副主任领衔督办。今年，区委书记李富生对主任会议确定的 12 件重点建议进行了批示，要求区委督查局进行跟踪督办，进一步提升了重点建议督办力度。同时，市人大常委会还将代表多次提出而迟迟未得到解决的建议纳入重点督办范畴，要求区政府把代表建议办成率作为一项重要指标进行报告，并在人代会上对代表议案与建议办理情况进行评议和测评。我们还利用代表之家、代表联络站，特别是代表工作室作为代表联络的阵地，对各个议案、建议的办理过程进行监督，并及时提出意见和建议，适时组织调研和视察，推动解决了豆腐营小学厕所蹲位少、自由路小学操场狭小、柏庄镇个别村委会没有办公场所等一批事关人民群众切身利益的民生问题，促进了政府相关部门在办理代表议案建议过程中更加用心、走心和尽心，更重细节、过程和实效。

三是以强化服务保障为目标，加快代表履职阵地化建设。第一，推进代表履职制度化。制定下发了代表履职积分考核办法，为全区 164 名区人大代表建立了个人履职档案，分别从参加区人代会，参加视察、调研、评议、述职等活动，开展代表接待日，走访选区群众等 13 个方面进行量化考核，做到履职有记载、考核有依据，并在每年的人代会上予以公布。第二，推进代表述职常态化。要求每位代表在每届任期内至少向原选区选民述职一次，报告执行代表职务情况，

并由选区选民对其进行现场提问和评议测评，使代表置身于选民的监督之下。截至目前，共有 70 余名区人大代表完成述职。第三，推进代表培训灵活化。依托代表之家、代表联络站，采取集中培训与专题培训相结合、学习培训与履职经验交流相结合的方式，重点解决代表履职中遇到的实际问题，进一步提高了代表的履职能力和水平。第四，推进服务代表贴心化。坚持常委会组成人员不定期走访人大代表制度，针对企业界代表提出的企业税收问题、市场重新开放问题、厂房扩建问题等，专门成立协调小组，召集相关职能部门，多次召开现场办公会、推进会，帮助代表解决实际问题，为企业健康发展营造了良好环境。

以上这些措施，使代表履职的灵活性更强，实现了线上与线下、分散与集中、联组与跨团等形式的有机结合，通过更具吸引力的代表工作室这个平台，实现了阵地化，选民可以随时随地与代表进行联系与沟通，代表可以及时更广泛地收集社情民意，人大和政府也可以通过代表工作室向提议群众反馈办理结果，进一步活跃了闭会期间选民与代表、代表与政府之间监督与支持的氛围，使代表工作更具活力！

四是狠抓宣传带动，促进代表工作室创建再上一个新台阶。

今年，我们在去年的手机报、美篇、短信等宣传形式的基础上，推出“北关人大”微信公众号，进一步地讲好人大故事，传播代表事迹，推广代表工作室创建经验，进一步提高了人大代表工作室在社会上的影响力和知名度，吸引社会各界对人大代表工作室的高度关注，也让更多的代表与选民参与进来，进一步展现了各级人大代表履职尽责、无私奉献的良好形象。

王兴舟认为，正是因为北关区人大常委会通过创建代表工作室，为代表提供了全方位、全过程的配套服务，“代表工作室”才有了新的动力、活力和激情，也有了实实在在的成效。下一步，北关区人大常委会将继续推进“代表工作室”建设，不能仅仅使之具备一个接待室的功能，要使之成为代表工作萌发新想法、产生新动能、探索新路子、出现新效果、树立新形象的代表实验室、创新室、展示室、推广室，代表各项工作要着眼于一个“新”字，要推出一批新典型，创出一些新经验，闯出一条新路子，努力使之成为代表履职的新标杆、新方向、新高地。

（作者系市人大常委会调研室副主任 孙光）

市人大代表安阳县各代表小组积极开展“助力乡村振兴”活动



市人大代表安阳县第一小组积极投入脱贫攻坚和乡村振兴主战场，组长楚保臣多次带领小组成员赴东见山村及村民家中开展调研视察活动，找准助力该村振兴和巩固脱贫攻坚成果的切入点、着力点和突破点。

他们与村干部一起深入贫困家庭，开展科技咨询、医卫服务、法律援助、就业培训、岗位提供等切合实际的帮扶活动，帮助贫困群众解决实际困难，提高其自主脱贫的素质与能力。同时帮助村部建设高质量文化室免费向村民开放，落实科技手段保障村民生活安全，建设400多亩绿化地美化环境。

今年在疫情后，第一小组的代表们就早早展开了帮贫工作。他们利用县法院人大代表工作室这个平台，积极与企业就复工复产方面为村民疫后能有序生活、就业领薪做沟通工作。

楚保臣说：“切实履行代表职责，多听取群众意见，积极建言献策，扎实有效开展工作，为实施乡村振兴战略，做好表率，当好标杆，才不辜负人民的期望。”

（安阳县人大常委会办公室）

驻文峰区市人大代表第二小组到张薛庄开展主题活动

7月9日，驻文峰区市人大代表第二小组组长乔美玲带领小组成员屠永芳、何丽萍、吴予君、杨小伟、刘海涛、宋建银及市林业局林业技术专家，再次深入到文峰区宝莲寺镇张薛庄村进行现场服务，开展“助力乡村振兴，人大代表在行动”活动。

代表们就张薛庄如何发展高效农业同村领导、村民代表进行了座谈。代表们提出要通过土地流转，实现土地的集约使用和适度规模经营。使张薛庄经济实现“老板进村，资本进村，产业进村”，下一步会多联系一些对农业投资有兴趣的企业家来村实地调研。

市林业局林业技术推广站站长、市管专家李明宪介绍了农业发展的新技术，并在在桃树种植区向农户介绍果树种植及病虫害防治知识。

同时，小组成员组织联系的市中西医结合医院免费为村民进行了体检、义诊。医护人员为前来体

检、咨询的村民进行了耐心细致的检查，并给予针对性的健康生活方式指导服务。市眼科医院对村民免费进行了视力检查，并宣传介绍了视力保护和用眼卫生知识。

代表们还对村里唯一的贫困户进行了慰问。详细



询问了贫困户的年收入情况。看到院里养的鸡、鸭、兔子，乔美玲提醒村民注意高温天气和卫生，防止动物疾病发生。市农业局工程师、人大代表吴予君现场

指导张运生做好鸡、鸭、兔养殖的疫苗接种，并提供技术指导。

(文峰区人大常委会办公室)

市人大代表北关区代表团第二组积极开展主题活动



8月20日，市人大代表北关区代表团第二组到北关区柏庄镇东苏度村开展“助推乡村振兴，人大代表在行动”主题活动，与村负责人面对面交流，围绕脱贫攻坚、乡村振兴谈发展、献良策。

活动中，市人大代表王长征为东苏度村村委会赠送图书300余本，帮助村委会图书室建设，助力推动乡村文化振兴。

(北关区人大常委会办公室)

殷都区人大常委会各级人大代表积极开展主题活动

7月17日，铁西路街道人大工委召集代表在代表联络站召开“助力乡村振兴，人大代表在行动”主题活动动员会。

动员会上，赵红霞代表指出人大代表应在农业产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、乡村治理等方面的示范引领和监督促进作用，彰显人大代表履职为民的初心使命，助力实现我区乡村振兴总目标。

动员会后各位人大代表积极响应区人大号召，对联系振兴乡村工作进行落实，同时制定切实可行的方法助力乡村振兴战略，以此巩固脱贫攻坚成果。

7月24日，洪河屯乡组织部分人大代表深入到户家坟、杨家洞等村开展“助力乡村振兴 人大代表在行动”活动。各位代表各抒己见，对美丽乡村建设尤其是人居环境整治提出了许多好的建议、意见。

乡人大主席团将调研的情况向乡党委作了详细汇报，引起了乡党委高度重视。乡政府召开专题会议，部署安排人居环境整治工作，并将人居环境卫生整治工作开展情况纳入干部考核评比内容，促使乡、村干部积极主动搞好环境整治，全面加强常态保洁管理，着力



构建长效机制，推进全乡环境卫生状况明显改观。

7月23日，安丰乡组织县代表小组到张家庄村开展“助力乡村振兴 人大代表在行动”活动。

代表们建议，张家庄村要抓住乡村振兴、美丽乡村建设的机遇，继续下大力气改善人居环境，特别是在游园建设、道路建设方面继续加大力度。代表表示将充分发挥自身优势，助力张家庄村乡村振兴、脱贫攻坚工作。

(殷都区人大常委会办公室)



红船劈波行

精神聚人心

——瞻仰嘉兴南湖红船有感

◎ 刘楚孜

七月的嘉兴，烟雨江南。记忆中的古街小巷，灵江上的纤夫号子，指尖上的竹片飞转，南湖上中共“一大”纪念船（红船）……就算在梦里，这种记忆还是会浸入骨髓。七月初，我怀着十分崇敬的心情第一次赴浙江嘉兴瞻仰了南湖红船，参观了南湖革命纪念馆。

记得党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记就带领中央政治局常委前往上海和浙江嘉兴，瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史。新的中央领导集体以弘扬“红船精神”，开展不忘初心、牢记使命之旅。习近平总书记强调：“上海党的一大会址、嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。我们党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。这里是我们党的根脉”。他还表示，要结合时代特点大力弘扬“红船精神”，让“红船精神”永放光芒。

一、“红船精神”是党的初心首次表述

2005年6月，时任浙江省委书记的习近平在《光明日报》刊发《弘扬“红船精神”走在时代前列》理论文章，首次将中国共产党建党过程中展现出来的革命精神确定为“红船精神”，而且将“红船精神”称为中国共产党革命精神的源头。他把“红船精神”的内涵概括为“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”。

中国共产党自成立以来，形成了一系列革命精神，但过去都是从1927年以后的井冈山精神开始的，因而缺少了党的创建和大革命这两个历史阶段的革命精神，特别是建党精神，以至于不能全面、完整地反映

中国共产党领导中国人民进行革命的历史。在这种情况下，习近平提出“红船精神”，填补了中国共产党从创建到大革命之间的革命精神的历史空白，使得中国共产党的革命精神史与中国共产党的历史在时间序列上实现了一致性，使中国革命精神有了源头。习近平在文章中不仅多次强调“红船精神”是中国革命精神之源，而且第一次详细阐述了“红船精神”与中国共产党的其他革命精神的关系，认为“红船精神”与其他革命精神都是我们党的“强大精神力量和宝贵精神财富”。

可见，“红船精神”的深刻内涵历史地、全面地回答了中国共产党“从哪里来”“为什么出发”这一历史命题，是中国共产党初心的首次表述。

二“红船精神”是中国共产党革命精神之源

1921年7月，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界召开。因为法国警察搜捕，大会最后一天转至嘉兴南湖一艘画舫上进行，最终圆满落幕，庄严宣告了中国共产党的诞生。这艘画舫因而获得了一个永载中国革命史册的名字——红船，成为中国革命源头的象征。

90多年来，我们党从新民主主义革命到社会主义革命、建设、改革，最终开创和发展了中国特色社会主义。无论是在战火纷飞的年代，还是在探索中国自己的社会主义建设道路上，特别是在改革开放的伟大实践中，党始终坚持“开天辟地、敢为人先的首创精神”“红船精神”为精神动力，在革命、建设和改革

的伟大实践中不断前进。一路走来，中国共产党人无畏艰难险阻，不怕急流险滩，始终坚持“坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神”，以压倒一切敌人、战胜一切困难的大无畏英雄气概，锲而不舍地推动中国革命、建设和改革事业不断奋勇前进。而且，我们党始终坚持“立党为公、忠诚为民的奉献精神”，坚持以人民为中心的发展理念，坚持“一切为了群众，一切依靠群众”“从群众中来，到群众中去”的群众路线，得到了人民群众的广泛支持和拥护。

中国共产党历史上形成的优良传统和革命精神，包括井冈山精神、苏区精神、长征精神、延安精神、红岩精神、西柏坡精神等，无不与“红船精神”有着直接的渊源关系。可见，“红船精神”是中国共产党革命精神之源。中国共产党沿着红船的航向，以开天辟地、敢为人先的首创精神，始终站在历史和时代发展的潮头。

三、“红船精神”是中国共产党破浪前行的不竭动力

“红船精神”深刻揭示了中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。在新的形势下，继承和弘扬“红船精神”，对于加强党的先进性、纯洁性建设，进一步巩固党的执政地位，完成党的执政使命，具有十分重要的理论意义和实践意义。

“红船精神”昭示我们，在社会发展的进程中，我们不能因循守旧，刻舟求剑，必须勇立潮头，敢为人先，以创新的精神永葆党的生机和活力。面对新挑战、新机遇和新形势、新任务，我们要坚持和发扬“红船精神”，有敢于突破前人的勇气和智慧，自觉克服安于现状、不思进取的思想观念，坚持用创新的理论



成果武装头脑，用创新的思想观念谋划工作，不断推进建设中国特色社会主义的伟大事业。

“红船精神”昭示我们，逆水行舟，不进则退。我们必须坚持和发扬“红船精神”，坚定理想信念，增强忧患意识，居安思危，处盛虑衰，以共产党人的胸襟和眼界观察世界、判断形势，恪尽职守、脚踏实地，不怕艰难、坚韧不拔，矢志拼搏、艰苦创业，努力谱写全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新篇章。

“红船精神”昭示我们，党和人民的关系就好比舟和水的关系，“水可载舟，亦可覆舟”。我们必须牢记“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的谆谆教诲，继续发扬“红船精神”，始终不渝地为最广大人民谋利益，坚持以人民为中心、坚持人民利益高于一切的政德，真正干出有利于党和人民事业的政绩。

牢记习近平总书记的谆谆教导，深刻领会习近平总书记概括的“红船精神”内涵，深感这种精神，正是我们当前极其需要的。尤其是在全面推进深化改革的今天，牢牢把握“发展”这一时代主题，弘扬“敢为人先的首创精神”，显得多么迫切！我们今天仍然需要所见红船两侧激起的浪花，仍然需要速度与激情，尤其需要进入深水区的敢于摸索、敢于实践的勇气。而说到“立党为公、忠诚为民”，这种奉献精神在当代的继承与弘扬也应该是急切的。可以看见，在红船惊涛骇浪的航线上，多少共产党人坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持一切为了群众、一切依靠群众的路线，用可歌可泣的自我牺牲践行了这一奉献精神。因此，只有牢记根本使命，坚持执政为民，党才能保持根本性质，才能始终得到人民群众的支持和拥护，行进的航船才能勇往直前。

南湖之上，水声悠远……

红船劈波行，精神聚人心！

“湖中叠浪迎明月，船上聚贤唱大风。”参观结束，告别南湖，激动中，我竟忘记了这是哪位大师的名作……但我相信“红船精神”如同一代伟人，将永远激励一代一代中国共产党人为党和人民的事业顽强奋斗，生生不息！

南湖红船，我永恒的记忆！

（作者系市人大常委会内司工委副主任）

安阳县

安阳县人大代表培训中心揭牌暨开班仪式举行

7月24日,安阳县人大常委会人大代表培训中心揭牌暨开班仪式在安阳县崔家桥镇双塔村举行。



开班仪式上,安阳县人大常委会主任李红院做了《努力开创全县新时代人大工作新局面》的报告。市、县人大代表做了关于人大代表履职尽责、助力乡村振兴的报告。安阳县市、县、乡三级人大代表100余人参加了开班仪式。会议强调,全县要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导,坚持依法监督,坚持代表主体作用,以务实重干的良好作风,以守正创新的精神状态,不断开创新时代人大工作新局面。

(安阳县人大常委会办公室 许欢)

安阳县人大常委会就道路交通安全问题 开展专题询问

8月11日,安阳县人大常委会针对当地群众反映强烈的安楚路安阳县段等道路交通拥堵、事故频发现象等问题,组织对县公安局、交通局、公路局和城管局等四个部门进行了专题询问。

询问会上,与会人员观看了安楚路道路交通环境状况视频资料,随后,市县代表就职能部门认识问题、承担什么职责、采取了哪些措施等3个共性问题,以及有效治理超速超载、配套设施、占道经营、人车混流等10方面的个性问题,对相关部门进行了提问。四个职能部门主要负责人进行了现场答复,一致表示,

下一步将制定近期和中长期规划,采取多项措施,努力整改,近期内实现明显改观。同时,要用足用活政策,积极争取资金,从根本上改变道路拥堵、事故频发的现象。

(安阳县人大常委会办公室)

汤阴县

汤阴县人大常委会 调研全县推进夜间经济发展工作

7月9日,汤阴县人大常委会组织调研组,对县十五届人大五次会议上提出的“关于发展大众创业、激活夜间经济”的议案审理情况进行调研。

调研组一行首先听取了县政府关于推进夜间经济发展工作情况汇报,随后深入到县博物馆、姜里城、岳飞纪念馆、北关棚改区等夜间经营专业市场等地进行了实地调研。调研组要求,县政府要系统学习先进地区夜间经济发展工作经验,加强规划设计,制定发展意见方案,有步骤有计划引导推进夜间经济发展;要制定工作台账,明确相关部门责任,形成推进夜间经济工作合力;要加强夜间经济市场管理,完善配套设施建设,实现城市管理规范有序和夜间经济繁荣发展协同推进。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

汤阴县人大常委会视察基层立法联系点建设工作

8月4日,汤阴县人大常委会组织视察组,对基层立法联系点建设工作进行视察。视察组听取了县文广体旅局、城关镇政府两个基层立法联系点建设工作情况汇报,对地方立法计划项目报送工作和规范性文件备案审查工作进行安排部署。视察组要求,县人大监察和司法委员会要加强基层立法联系点建设工作,畅通代表及群众参与立法工作渠道。县文广体旅局、城关镇政府两个基层立法联系点要紧扣市县经济社会发展主线,科学提出地方立法建议项目,助推地方立法工作接地气、察民情、聚民智,有效提高地方立法水平。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

文峰区

文峰区人大常委会调研社区建设工作

7月16日,文峰区人大常委会组织调研组,就关于“加强社区建设和提升社区服务能力”代表议案办理情况开展调研。调研组一行先后深入营南社区、安泰苑社区和香格里拉社区实地调研,并与街道办事处和社区的负责同志座谈,详细了解社区在组织队伍、基础设施、经费保障、公共服务等方面存在的困难和问题,并就下一步的社区建设工作思路进行了深入探讨。调研组强调,加强社区建设对我市创建全国文明城市具有重要意义,要进一步加强社区硬件建设,着力改善社区服务环境。同时,要加大人才培养力度,不断提升社区工作人员业务能力和服务质量,切实服务好社区居民,全面推进我区社区建设工作。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

文峰区人大常委会视察全区上半年国民经济和社会发展计划执行情况

8月20日至21日,文峰区人大常委会组织部分常委会委员和区人大代表,对全区今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、重点项目建设进展情况和“六稳”“六保”任务落实情况等进行了集中视察。视察组建议,要巩固疫情防控成果,完善外防输入、内防反弹各项措施,为人民群众生命财产安全和身体健康提供有力保障,为经济社会发展提供有力支持。继续加大招商力度,为文峰经济发展提供新的动力。加大为企业服务解忧力度,进一步激发企业家服务地方发展的积极性。集中精力和力量强力推进项目建设,特别是基础建设和配套设施的完善。协调有序推进社会事业全面发展,切实在改善民生、义务教育等方面坚持科学性、前瞻性原则,不断推动社会事业再上新台阶。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

北关区

北关区人大常委会开展专题培训

7月28日,北关区人大常委会对各街道人大工

委代表联络员开展专题培训,就河南省人大代表网上联络站系统的功能模块、管理权限、操作流程等内容进行了详细讲解,同时组织各街道人大工委主任召开加强信息宣传工作会议,并签订《信息宣传工作目标责任书》。会议强调,要高度重视河南省人大代表网上联络站新闻信息上传工作,及时完善网上联络站内容,明确专人上传、专人审核,责任落实到位;信息宣传工作要坚持将“摄像头”对准代表,制定活动计划,引导人大代表主动参与街道人大工委组织的各类活动,主动挖掘代表履职尽责的生动故事,让代表主动发声,将人大故事讲得更响、更生动。

(北关区人大常委会办公室)

北关区人大常委会对建议办理情况进行专项视察

8月20日,北关区人大常委会组织部分人大代表对十届人大五次会议上《关于提升纺织产业规模和效益,增强纺织产业知名度的建议》的办理情况进行专项视察。



视察组先后来到诚运物流园、佰圆针织、广州童装、中信印染园进行实地调研,了解纺织产业生产经营现状,并召开座谈会听取了承办及协办单位负责人关于建议办理情况的汇报。

视察组强调,一要继续加大北关区纺织产业宣传力度,提高知名度,打造北关区纺织产业品牌;二要不断提高产品质量,吸引客商投资签约;三要拓宽销售渠道,利用好互联网,通过互联网让纺织产品“走出去”;四政府要加强引导,积极完善企业周边配套设施,吸引人才,提升软实力,从而提高企业竞争力。

(北关区人大常委会办公室)



常委会大事记

(2020年7月1日 - 2020年8月31日)

7月1日，市人大常委会机关开展升国旗等系列主题党日活动。市人大常委会党组书记、主任徐家平参加活动并讲授党课。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会参加活动。

7月1日，市人大常委会副主任靳东风对分包路段进行督导检查。

7月2日，市人大常委会副主任张善飞深入路长制责任路段，督导检查“创文”工作落实情况。

7月2日，市人大常委会副主任张玲深入分包路段纱厂路督导检查文明城市创建工作。

7月2日，市人大常委会副主任程利军深入彰德路巡查“路长制”工作落实情况。

7月3日，市人大常委会及机关列席参加市委中心组举办的专题学习，集中听取省委党校法学教研部主任、教授汪俊英关于《中华人民共和国民法典》专题辅导报告。市人大常委会主任徐家平、副主任张善飞、靳东风、张玲、程利军、秘书长程新会等参加了集体学习。

7月6日，市人大常委会主任徐家平到紫薇大道督导检查路长制工作落实情况，秘书长程新会陪同督导检查。

7月7日，省人大常委会内务司法工作委员会主任范修芳、副主任史银升及省公安厅一级巡视员王太鑫一行8人莅临我市，就《河南省警务辅助人员条例（草案）》分别召开征求意见座谈会。

市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞出席座谈会。

7月8日，市人大常委会主任徐家平深入林州市，对基层人大工作、脱贫攻坚工作和部分重点企业进行专题调研。秘书长程新会陪同。

7月8日，市人大常委会副主任靳东风调研我市行业防汛工作。

7月9日，市人大常委会主任徐家平深入内黄县，对基层人大建设和代表作用发挥情况进行实地调研指导。秘书长程新会陪同调研。

7月9日下午，市人大常委会党组书记、主任徐家平以普通党员身份，参加市人大常委会机关第一党支部全体党员大会暨支部委员会选举成立大会。市人大常委会党组成员、秘书长程新会参加会议。

7月10日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

7月10日，市人大常委会副主任张善飞，深入林州市东姚镇马平村调研督导脱贫攻坚清零行动和脱贫攻坚普查工作开展情况。

7月13日，市人大常委会主任徐家平赴滑县调研人大代表联络站建设暨基层人大工作，并深

入企业走访部分人大代表。市人大常委会秘书长程新会陪同调研。

7月14日，市人大常委会党组班子成员和机关干部，到市中级人民法院旁听了一起受贿职务犯罪案件庭审。市人大常委会党组书记、主任徐家平，市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任程利军和秘书长程新会，市人大常委会副主任张玲参加了旁听活动。

7月15日，市人大常委会副主任靳东风深入到所联系挂牌督战的内黄县东庄镇调研督导脱贫攻坚工作。

7月15日，市人大常委会召开人大社会建设工作座谈会。市人大常委会副主任张保香出席会议。

7月16日，市人大常委会副主任张保香深入分包路段安漳大道督导调研“创文”工作落实情况。

7月16日，省司法厅高级法律专务梁增杰带领立法调研组一行莅安，就《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作进行实地调研。市人大常委会副主任张玲陪同调研。

7月20日，市人大常委会副主任张玲深入分包路段纱厂路调研督导文明城市创建工作。

7月21日，市人大常委会副主任靳东风带队对“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”结案后项目进展情况进行跟踪监督调研。

7月21日，市人大常委会召开议案督办座谈会，市人大常委会副主任张玲出席会议。

7月21日，市人大常委会机关举行了坚持党的领导论坛，论坛由市人大常委会秘书长、机关党组书记程新会开讲，机关全体干部参加了论坛。

7月21至22日，市人大常委会副主任张保香带领市人大常委会社会建设委员会负责同志，深入林州市、殷都区、滑县，对《中华人民共和国就业促进法》《河南省就业促进条例》贯彻落实情况进行调研。

7月23、24日，省人大民侨外委主任委员、省人大常委会民侨外事工委主任贾瑞琴带领省人大调研组莅安，就开展贯彻《河南省旅游条例》的贯彻落实情况进行专题调研。市人大常委会副主任张玲陪同调研。

7月24日，市十四届人大常委会举行第二十三次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议。副主任张善飞、靳东风、张保香、程利军，秘书长程新会出席会议。会议传达学习了市委十一届十二次全体（扩大）会议精神，通报了全市重点项目观摩活动情况。会议听取了市人大常委会各工作机构、办事机构负责同志关于2020年上半年工作完成情况和下半年工作打算的汇报，并进行交流点评。

7月28日，市人大常委会副主任靳东风出席黑臭水体治理工作座谈会。

7月28日，市人大常委会主任徐家平赴市军队离退休干部服务管理中心看望慰问军队离退休老干部。

7月29日，市人大常委会副主任张玲带领调研组，就《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》和“河南省实施办法”在我市贯彻执行情况进行调研。

7月30日，市人大常委会机关召开庆“八一”退转军人座谈会。市人大常委会主任徐家平，秘书长程新会及机关近20名退转军人参加座谈。

7月30日，市人大常委会副主任靳东风带队，就《关于加快推进南水北调安阳市西部调水工程的议案》办理情况进行调研督导。

8月4日，市人大常委会主任徐家平再次带队到分包责任路段督导检查“创文”工作。秘书长程新会参加督导检查。

8月4日至6日，市人大常委会副主任程利军带领调研组，深入安阳县、林州市、滑县、内黄县、汤阴县和文峰区，对我市“十三五”以来财政农业农村资金分配和使用情况进行集中调研。

8月5日，市人大常委会主任徐家平到安阳县走访调研基层人大工作。秘书长程新会陪同调研。

8月5日，市人大常委会副主任张保香带领市人大常委会社会建设委员会负责同志，深入文峰区、汤阴县，对《慈善法》在我市贯彻执行情况进行检查。

8月6日，省人大代表、河南省纪委副书记、省监委副主任刘荃深入汤阴县走访调研，并在韩庄镇新社区省人大代表第二小组代表联络站参加人大代表进站活动。省人大代表、市人大常委会

主任徐家平，省人大代表、市委常委、市纪委书记、市监委主任黄明海参加活动。

8月6日，市人大常委会副主任程利军赴内黄县亳城乡督导脱贫攻坚工作。

8月6日至7日，市人大常委会副主任张保香带队，对我市法院、检察院加强司法保障优化营商环境工作进行调研。

8月10日，市人大常委会主任徐家平深入北关区部分重点项目、重点企业以及人大代表之家进行调研。秘书长程新会陪同调研。

8月11日，市人大常委会党组召开理论中心组（扩大）学习和常委会党组会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。

8月12日，省人大常委会法工委二级巡视员李哲一行莅安，就我市文明行为立法工作进行反馈座谈。市人大常委会主任徐家平、副主任张保香出席会议。

8月12日，市人大常委会召开《慈善法》执法检查座谈会。市人大常委会副主任张保香出席会议。

8月13日至14日，市人大常委会组织部分常委会委员和市人大代表，对我市今年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、重点项目建设进展情况和“六稳”“六保”任务落实情况等进行了集中视察。市人大常委会主任徐家平，副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会参加视察。

8月18日，市十四届人大常委会举行第二十四次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。会议听取了市政府关于贯彻《中华人民共和国就业促进法》落实稳就业、保就业工作情况的汇报；听取了《安阳市文明行为促进条例（草案）》修改情况的汇报；研究了《安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法（草案）》，听取了市政府关于2019年度环境状况 and 环境保护目标完成情况审议

意见落实情况的汇报，同意提请市人大常委会会议审议。

8月19日至21日，市人大常委会副主任李文慧率部分驻豫全国人大代表一行莅安，对农村人居环境整治情况进行专题调研。省人大农委主任委员、常委会农工委主任张琼，省人大常委会副秘书长张晓林参加调研。市委书记李公乐，市委副书记李亦博，市人大常委会主任徐家平陪同调研或参加相关活动。

8月26日，省人大常委会委员、省人大常委会财经预算工作委员会一级巡视员郭巍带领省人大常委会调研组莅安，就市、县两级人大预算联网监督系统建设及运用情况开展调研，市人大常委会副主任程利军陪同。

8月26日至27日，省人大常委会副主任徐济超带领执法检查组对我市贯彻实施《中华人民共和国食品安全法》及《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》情况进行检查。并在汤阴县韩庄镇新社区省人大代表第二小组代表联络站，以省人大代表身份开展密切联系人民群众主题活动。市委书记李公乐，市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、程利军陪同检查或出席相关活动。

8月31日，市十四届人大常委会举行第十五次会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张善飞、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员38人出席会议。市“一府一委两院”领导同志袁家健、陈志伟、黄明海、曹更生、常凤琳等列席会议。会议听取和审议了市政府关于上半年计划执行情况的报告和预算执行情况的报告、市政府关于农村人居环境整治情况的报告，听取和审议了《关于促进义务教育均衡发展的议案》办理情况的报告，同意该议案结案。会议听取和审议了市政府关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告、市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国土壤污染防治法》贯彻执行情况的报告。会议审议并表决通过了《安阳市文明行为促进条例（草案）》。审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会讨论、决定重大事项办法》。