

统筹推进疫情防控和人大工作

◎ 孙 光

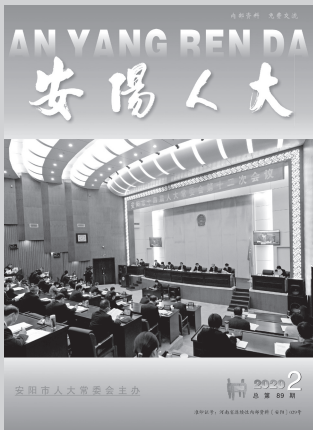
在党中央的坚强领导下，全国人民众志成城、顽强拼搏，抗疫阻击战取得阶段性重要成果。新形势下，如何在常态化疫情防控中助推经济社会正常运行、加快恢复生产生活秩序，是全市上下面临的一项重要挑战。对此，市人大常委会统筹安排、周密部署、扎实工作、积极作为，以实实在在的工作成效交上了一份精彩答卷！

政治学习不放松。理论是行动的先导。疫情发生后，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，亲赴湖北、陕西等地进行考察，发表了一系列重要讲话、重要文章，提出了一系列新判断、新论述、新要求。市人大常委会牢固树立“四个意识”，坚持以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，通过中心组学习、支部学习、个人自学、交流发言等方式，在全机关迅速形成了第一时间跟进学、带着感情主动学、抓住重点反复学、围绕问题深入学的浓厚氛围，确保将思想和行动统一到党中央的决策部署上来，进一步坚定了信心决心，明确了努力方向，鼓足了工作劲头。

疫情防控不松劲。一方面，聚焦全市疫情防控，深入贯彻《河南省人大常委会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》，及时下发《关于进一步加强党的领导，发挥人大优势，助力打赢疫情防控阻击战的通知》，利用新媒体大力宣传《传染病防治法》和《野生动物保护法》，跟踪监督《传染病防治法》执法检查报告审议意见落实情况，向政府有关部门提出了加快补齐公共卫生服务短板，加强农村、社区疫情防控能力，健全疫情防控常态化机制等意见建议，推进我市把疫情防控网扎得更密更牢。另一方面，聚焦机关疫情防控，健全体温检测、消毒杀菌、拉大座位间距等机制，严控会议、视察调研和与会人员数量，切实抓紧抓实抓细机关各项防控措施。

人大工作不停步。常委会准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化，积极作为、主动出击，紧扣全市重点难点工作和民生热点，紧锣密鼓推进人大各项工作有序展开。如，对我市第一季度经济运行和财税情况进行了调研、分析，深入县乡指导农业生产、督战脱贫攻坚，持续推进“加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理，开展社会保险制度改革和社会保险法贯彻实施情况专题调研，深入有关学校对复学工作进行督导，有序推进《安阳市公共文明行为条例》制定和《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作，精心做好市十四届人大三次会议筹备工作，有力促进了我市经济社会平稳健康发展。

代表履职不懈怠。结合疫情形势变化，各级人大代表在前期带头捐款捐物、主动投身抗疫一线的基础上，继续发挥示范表率作用，加快推进生产生活秩序全面恢复。一方面，各级人大代表立足本职，因地制宜、因时制宜完善疫情防控措施，千方百计为复工复产创造良好条件。另一方面，带头做好农业生产、企业复产、市场复市、扩大消费等工作，进一步畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。同时，广大代表还高度关注困难群体基本生活保障，有效化解基层各类不稳定因素，积极为民办实事、做好事，为我市确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务作出了应有贡献！



封面图片说明：4月26日，市十四届人大常委会举行第十二次会议。

主办

安阳市人大常委会
编辑委员会

主任：李公乐

副主任：张善飞 靳东风

张保香 张玲

程利军 程新会

委员：王大鹏 杜毅

来玉生 罗永宽

李阳 宋胜利

申明芳 丁琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

魏有才 李长奉

任法香 韩爱民

苏鸿莉 李勇

裴喜拴 高峰

阎鸿干 王兴舟

王红先 郭俊平

目 录

CONTENTS

卷首语

- 1 统筹推进疫情防控和人大工作 / 孙光

特稿

- 4 在市十四届人大常委会第十二次会议上的讲话 / 李公乐

报道

- 6 安阳人大：奋力书写战“疫”豫北答卷 / 王庆华

监督纵横

- 9 两届人大持续发力 五年议案终获办结
——“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理情况纪实
/ 张建林 徐冰

工作研究

- 11 关于社会保险制度改革和《中华人民共和国社会保险法》贯彻实施情况的调研报告
/ 市人大社会建设委员会 市人大常委会调研室
- 15 加强立法基础建设 夯实民主立法根基
——市人大常委会基层立法联系点制度的实践与思考
/ 市人大常委会法工委
- 17 发挥人大监督职能 助力决战脱贫攻坚
——关于我市脱贫攻坚工作的调查与思考 / 冯学军 许志勇
- 20 统筹做好疫情防控和经济社会发展
——关于2020年一季度财政经济运行情况的调研报告
/ 市人大常委会财经工作委员会 市人大常委会预算工作委员会
- ### 抗疫·基层人大
- 24 根扎大地勇担当
——驻林州各级人大代表投身疫情防控纪实 / 刘剑昆 郝志宏
- 25 汇聚抗“疫”力量 贡献人大智慧
——汤阴县人大常委会倾情助力打赢疫情防控阻击战 / 李广复

两届人大持续发力 五年议案终获办结

——“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理情况纪实

◎ 张建林 徐冰

2020年4月26日，市十四届人大常委会第十二次会议上，“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理工作在结案表决中获得了全票通过。这一历时五年的议案，在两届人大常委会的持续督办下，议案办理工作终于取得质的飞跃，获得常委会全体组成人员的一致满意。回首五年，市人大常委会和市政府及其相关部门都为这一议案办理付出了艰辛的努力，也收获了丰硕的果实。

议案提出背景过程

塘沟垃圾综合处理场为我市生活垃圾综合处理唯一场所，设计日处理规模700吨，设计使用年限10年，2005年4月建成投入使用。按照设计使用年限，2014年4月即将饱和封场。市政府及其相关部门对新建垃圾处理场的工作虽然已在研究，但行动较为迟缓。市人大常委会和人大代表对此高度关注。2015年2月，市十三届人大二次会议上，于世忠等10名人大代表提出了“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”。大会主席团决定将该议案交由市人大常委会审议决定。会后，市人大常委会主任会议决定由城建环保工委负责审理此议案。城建环保工委开展了广泛的走访、座谈和调研活动，深入了解我市生活垃圾综合处理场建设中存在的问题，及时撰写了议案审理报告，提出了“成立专门机构，明确部门分工，落实相关责任；充分论证，提高标准；适时启动生活垃圾焚烧厂项目筹备工作”等三条议案办理意见。明确了“完成项目前期工作和项目正式开工建设”作为结案标准。2015年3月，该议案的审理报告经市十三届人大常委会第九次会议审议通过，立案交由市政府办理。

两届人大接力督办

“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”交市政府及其相关部门办理后，市人大常委会对该议案的办理工作高度重视，进行了持之以恒的督办。

2015年12月，市十三届人大常委会第27次主任会议听取了市政府关于该议案办理工作的汇报。

2016年4月，市十三届人大常委会第19次会议再次听取了市政府关于该议案办理工作的汇报。每次听取汇报前，市人大常委会城建环保工委都组织开展了视察和调研活动。为加强该议案的督办工作，市人大常委会原副主任李苏庆带领城建环保工委和相关委局负责同志赴许昌、南京等地对垃圾焚烧发电项目进行实地考察，多次专题听取议案承办部门关于议案办理工作的情况汇报，指出存在的问题，提出推进议案办理的具体意见和建议。在垃圾处理项目推进的关键时期，2018年4月，市人大常委会向市政府发出通知，要求市政府每周向市人大常委会办公室报送该议案办理工作简报，以及时了解和推进议案办理工作。

市十四届人大常委会换届后，进一步加强了议案的督办工作。在市人大常委会副主任靳东风的具体指导下，城建环保工委要求议案承办部门每月25日报送议案办理信息或简报，明确议案办理进展情况、存在的问题和下一步工作打算。2019年6月28日，城建环保工委召开座谈会，专题听取了该议案的办理进展情况，提出了推进议案办理的具体要求。2019年8月13日，市人大常委会副主任靳东风带领城建环保工委有关同志，赴塘沟垃圾处理场和垃圾焚烧发电项目现场调研，推动议案办理进程。2019年11月，城建环保工委再次对议案办理工作进行了调研，实地查看了垃圾焚烧发电项目施工现场，听取了市城管局和项目负责同志的工作汇报，对议案办理工作提出了具体要求。2020年2月28日，市人大常委会副主任靳东风带领城建环保工委和相关委局负责同志，来到垃圾焚烧发电项目施工现场，了解在新冠肺炎疫情防控下项目复工复产情况，关心了解施工人员生产生活情况，提出了疫情防控和复工复产的具体要求。

议案办理终获成功

市政府及其有关部门高度重视议案的办理工作，组建了安阳市新建垃圾综合处理场筹建处，并根据省政府要求和我市实际，将新建生活垃圾综合处理场项

目调整为新建生活垃圾焚烧发电项目。成立了安阳市生活垃圾焚烧发电项目建设推进工作领导小组，制定了《安阳市生活垃圾焚烧发电项目 PPP 模式实施方案》，确立了工作思路，明确了职责分工、细化了任务分解，稳步推进议案办理工作。

市政府历任市长都对本项目高度重视，前后多次召开市政府工作会议和市政府常务会议，听取项目汇报，研究解决项目推进中存在的问题。

为认真办理议案，市政府及其相关部门对新建垃圾综合处理场进行了多次选址，经过反复论证，最终选址定于龙安区马投涧镇大唐集团安阳电厂原灰场，项目占地面积约 200 亩，处理规模为 2250 吨/日，年处理能力 75 万吨，处理工艺为垃圾焚烧发电，同步配套建设应急填埋项目，配置 3×750t/d 机械炉排炉和 2×25MW 汽轮发电机组，投资估算约 12.71 亿元，项目采取 PPP 投资模式进行建设。垃圾处理服务范围覆盖我市文峰区、北关区、殷都区、龙安区、高新区、城乡一体化示范区（安阳县）和汤阴县城乡。

2017 年 7 月，市城市规划委员会第 6 次会议对项目选址予以确定。2017 年 8 月，市城乡规划局出具了项目选址意见书。为加快项目建设步伐，市政府相关部门通力合作，同步推进，先后完成了项目立项、可研、土地预审、水资源论证、环评等工作。2019 年 5 月，完成了项目 PPP 招标，确定河南城市发展投资有限公司和重庆三峰环境产业集团有限公司联合体为中标方。截止目前，项目已累计完成投资 4.6 亿元，烟气处理设备、垃圾焚烧发电设备、垃圾渗沥液处理设备等主要设备已完成招标，已完成场地回填土碾压 3 万方、桩基已完成 229 根、钻井、进场道路施工、临建房建设已完成，项目预计 2021 年 9 月建成投入运营。

人大代表非常满意

2020 年 3 月 30 日，市人大常委会副主任靳东风带领城建环保工委负责同志、部分常委会委员和提出议案的人大代表组成视察组，在市政府和相关委局负责同志陪同下，再次来到垃圾焚烧发电项目施工现场，对“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”办理工作进行现场视察和考评。垃圾焚烧发电项目建设现场车水马龙、热火朝天、干劲十足。市人大代表于世忠动情地说：“这个议案虽然办了 5 年时间，有点长，但议案办得扎实，为全安阳市的老百姓办了一件大好事！”视察组边看边听，感到非常满意，对议案办理工作给予了充分肯定，同意将该议案办理工作



按照结案撰写报告提请常委会审议。但在听取了相关部门的汇报后发现在项目建设中仍然存在一些需要注意和解决的问题，对这些问题和下一步工作视察组提出了几点要求。

一要提高认识，切实增强紧迫感。市政府及议案承办部门要进一步增强垃圾焚烧发电项目建设对我市生态环境改善的重大意义认识，切实增强项目建设的紧迫感，把因为新冠肺炎疫情耽误的工期尽可能赶回来，确保项目如期完工交付使用。

二要强化法制观念，提高人大意识。要充分认识到承办议案的法律责任，汲取前期工作拖延的教训，尽职尽责，抓好落实，不能因议案结案而降低标准，要持之以恒做好项目建设工作。市人大常委会城建环保工委将继续跟踪监督项目的建设进程。

三要把握标准，把污染降到最低。要将国家环保要求放在首位，要采用最新工艺、最新标准，要以对国家负责、对人民负责的态度，确保项目的技术设备和工艺流程符合清洁、低碳的生活垃圾资源化利用标准，实现经济效益、社会效益和环保效益最大化。

四要切实优化服务，加快项目建设进度。市政府要加大协调力度，统筹项目推进工作，各部门要明确责任、细化分工，密切配合，协同作战，主动为项目服务，及时解决项目推进中遇到的实际困难，建立台账，责任到人，把握时间节点，确保如期投产运营。

五要注重细节，降低经营成本。要结合我市创建全国文明城市工作，加快推进生活垃圾分类，以提高垃圾焚烧发电燃料热转化率、有效降低垃圾焚烧处理成本。要统筹加强对垃圾焚烧发电中的无用物、废弃物的再生利用。

（作者单位：市人大常委会城建环保工委）