

# 致敬最美逆行者

◎ 孙 光

鲁迅说：“我们自古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍身求法的人……，这就是中国的脊梁。”基辛格在《论中国》中说，中国人总是被他们之中最勇敢的人保护得很好。网友说，哪有什么岁月静好，只不过是有人在为你负重前行。

2020年初，“黑天鹅”不期而至，“灰犀牛”横冲直撞，几乎是在一夜之间，传染性、隐蔽性极强的新冠肺炎在我国迅速大范围、高强度地暴发。疫情就是命令，防控就是责任。在这个没有硝烟的战场上，一批又一批逆行者挺身而出、迎难而上，他们前仆后继、无问西东、不畏生死、不计得失，用生命和汗水浇筑起防疫长城，维系了群众生命安全。其中，我市各级人大代表就是一道亮丽的风景线。

兵马未动，粮草先行。面对汹汹疫情，各级人大代表带头履行社会责任，主动捐款捐物，助力打赢防疫阻击战。比如，省人大代表、亚新钢铁集团董事长李景忠捐款2000万元，专项用于湖北疫情防控。省人大代表、湖波控股集团董事长刘金林组织集团捐款342万元，并为基层防疫点送去了酒精、口罩等防疫物资。市人大代表、河南科伦药业有限公司总经理乐建勇积极组织企业生产，向郑大一附院、市人民医院、市第五人民医院等医疗机构，捐赠和援助价值380余万元的急需药品、医用口罩和防护服。截至2月25日，全市各级人大代表共捐款5684.95万元，捐赠防疫物资价值857.47万元，其中捐赠现金和物资价值10万元以上的代表53人，充分展现了人大代表浓厚的家国情怀和为民担当。

沧海横流，方显英雄本色。作为防疫火线上的中流砥柱，医疗界的各级人大代表成为温暖这个寒冬的最美逆行者。全国人大代表、安阳市肿瘤医院ICU护士长黄玉梅主动请缨，自愿加入支援市第五人民医院的医疗队，以实际行动书写忠诚担当。市人大代表、内黄县疾控中心副主任孙献忠作为县疫情防控专家组成员，连夜起草疫情防控工作方案、应急技术方案及工作流程，走遍全县疑似病人所在村庄，现场检查指导防控工作。北关区人大代表、洹河医院院长张继喆主动出征，喊出了“把最艰巨、最危险的任务交给我们”的壮烈誓言，并全程参与所有密切接触者、疑似病例和留观人员的转运、检查、诊断。他们的名字还有秦周顺、常士云、李广庆、付保恩、孟明霞、苏爱国……这些白衣战士，夜以继日，埋头工作，默默保护着全市数百万群众的生命安全。

筑牢防线，当好防疫守门人。作为社会治理的“神经末梢”，村庄和社区最接近人民群众，又承担着上传下达、沟通协调的重要职能。广大基层代表勇当先锋，敢打头阵，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众，全面落实联防联控措施，构建起了群防群治的严密防线。为更好发挥人大代表的作用，全国人大代表、汤阴县宜沟镇向阳庄村党支部书记葛树芹率先向全县各级人大代表发出投身疫情防控的倡议。省人大代表、龙安区娘娘庙村党支部书记闫福军针对村里人口多、易聚集的特点，将全村186名党员编岗设组，实行网格化管理，开展地毯式排查，落实24小时值班，做到了全方位、无死角严防严控。北关区8名市、区两级人大代表及1名人大机关干部组成志愿服务队，“疫”线上岗，亲自参加值勤、消杀与后勤保障工作。桃李不言，下自成蹊。广大基层代表把疫情防控作为巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育的实践战场，用初心和使命为群众筑起了“安全线”“保护墙”。

致敬逆行者，致敬人大代表！



封面图片说明：2月19日，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍到安阳市调研指导疫情防控和复工复产工作。

## 主办

安阳市人大常委会  
编辑委员会

主任：李公乐

副主任：张善飞 靳东风

张保香 张玲

程利军 程新会

委员：王大鹏 杜毅

来玉生 罗永宽

李阳 宋胜利

申明芳 丁琦

张建林 李书林

冯学军 马宝红

魏有才 李长奉

任法香 韩爱民

苏鸿莉 李勇

裴喜拴 高峰

阎鸿干 王兴舟

王红先 郭俊平

# 目 录

## CONTENTS

### 卷首语

1 致敬最美逆行者 / 孙光

### 特稿

4 市十四届人大常委会第十一次会议上的讲话 / 李公乐

### 报道

7 汇聚奋进伟力 谱写出彩华章  
——我市代表团出席河南省十三届人大三次会议侧记 / 王庆华

10 不忘初心奋进新时代 牢记使命展现新作为  
——市人大常委会2019年工作亮点回眸 / 安仁轩

### 重要文件选登

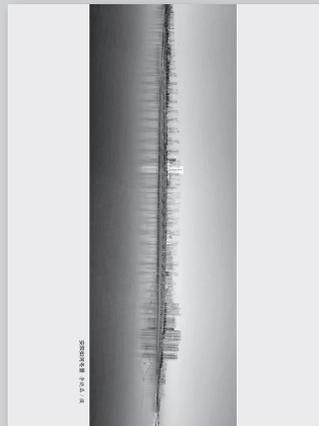
13 安阳市人大常委会2020年度工作要点  
17 安阳市人民政府关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告

### 常委会动态

20 安阳市人大常委会办公室关于进一步加强党的领导 发挥人大优势 助力打赢疫情防控阻击战的  
通知  
21 市人大常委会机关召开老干部新春座谈会等4则  
22 市人大常委会对疫情防控期间市场价格监管情况进行调研  
/ 市人大常委会财经工委

### 抗疫·人大代表在行动

23 “楚代表”的十四天战“疫”  
24 防疫不忘扶贫 细节温暖民心  
24 疫情防控和检察工作两手抓  
25 人大代表筑牢校园“防疫线”  
26 白壁镇南街村：“300斤平价蔬菜进村啦！”  
27 人大代表“硬核操作” 智能防疫到乡村



安阳如河冬景 李晓磊 / 摄

2020年第1期

(总第88期)

主 编：程新会

副 主 编：王大鹏 罗永宽

责任编辑：孙 光

编 辑：范 雷 李晓磊

李晓红 郭 艳

地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559066

2559128

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2020年3月10日

28 全国人大代表葛树芹战斗在疫情防控第一线

29 “夫妻代表”并肩抗“疫”守家园

29 坚守战疫一线 书写使命担当

30 抗疫一线的90后人大代表

31 守护万人“城中村”

32 隔离一线的“白衣战士”

33 疫情防控冲在前 巾帼风采勇担当

34 疫情下的农村“最美守护者”

## 抗疫·基层人大

35 立足岗位 主动作为 安阳县各级人大代表在行动

36 滑县各级人大代表捐款捐物 270余万元：投身抗“疫”一线汇聚爱心洪流

37 内黄县：抗疫一线彰显“代表本色”

38 汤阴县人大常委会：扎实打好分包小区和机关防疫“组合拳”

## 一府两院

39 群众利益无小事

——来自汤阴县金融消费纠纷诉前调解中心的调查

/ 李传增

## 紫 薇 苑

41 慢时光

/ 孙 光

42 满江红·驰援

/ 布 衣

42 樱花赋

/ 高 军

43 英雄城战“疫”壮歌

/ 郭 震

## 县(市、区)信息

45 汤阴县人大常委会领导深入分包企业督导调研疫情防控和复工复产工作等7则

## 大 事 记

47 常委会大事记(2020年1月1日-2020年2月29日)

(本期图片由市人大常委会宣传科提供)



2020年1月19日

市委书记、市人大常委会主任 李公乐

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

脱贫攻坚是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。常委会高度关注，持续推动，本次会议又听取审议市政府专项工作报告。组成人员认为，近年来，市政府及其相关职能部门高度重视脱贫攻坚工作，聚焦年度目标任务，以提高脱贫质量为核心，以增加贫困群众收入为重点，强化攻坚举措，压实攻坚责任，抓重点、强弱项、补短板，着力激发贫困人口内生动力，着力夯实贫困人口稳定脱贫基础，着力解决影响“两不愁三保障”突出问题，把防止返贫摆到更加重要位置，进一步提高识别、退出准确率和群众满意度，狠抓责任落实、政策落实、工作落实，全年顺利完成2.15万人脱贫目标，贫困发生率下降到0.31%左右；33个贫困村脱贫退出，全市492个贫

困村全部退出的目标任务。对此，大家给予充分肯定。组成人员强调，今年是脱贫攻坚战的收官之年，面临的攻坚任务更重，形势更加严峻。针对我市脱贫攻坚工作面临的困难和问题，大家建议：一是各级政府和有关部门要进一步提高思想认识，增强“四个意识”，明确政治责任和使命担当，责无旁贷抓好工作落实。二是要进一步突出问题导向，聚焦“两不愁三保障”突出问题、特殊贫困群体，查漏补缺，精准落实措施，攻克坚中之坚，提高脱贫工作质量。三是要进一步强化产业支撑，加大资金投入，壮大特色扶贫产业，加强资产收益项目规范管理和资金管理，引领带动贫困群众发展产业，确保持续增收、稳定脱贫。四是要进一步强化宣传发动，加大帮扶经验、脱贫典型的宣传力度，用身边人身边事示范带动贫困群众，充分发挥社会力量的积极作用，凝聚脱贫攻坚合力，扎实做好脱贫攻坚“后半篇文章”，确保2020年完成现行标准

贫困人口全部脱贫的目标任务。

根据规划法有关规定，本次会议听取审议了市政府2019年度城乡规划实施情况报告。组成人员认为，2019年，市政府及其规划部门坚持以人民为中心的发展思想，围绕中心和市委决策部署，认真落实人大常委会有关决议，全面启动编制国土空间总体规划、更新完成控制性详规、完善各类专项规划，创新规划管理，严格规划实施，城乡规划工作逐步走向标准化、规范化、法治化，有效提升了建设水平，城市风貌特色不断凸显，人民群众的幸福感和获得感显著提高。对此，大家给予充分肯定。针对“多规合一”规划体系不够健全、现行总体规划即将到期、规划一盘棋的思想不够深入等问题，组成人员建议：市政府及其有关职能部门要坚持以人为本，将新发展理念贯穿规划编制、实施全过程，科学编制和依法实施规划，全力做好国土空间总体规划编制，优化空间布局，认真绘好发展蓝图。要深化“放管服”改革，做好规划验收工作，提升工作水平和服务能力，有效推动规划落实落地。要强化规划的引领作用，突出规划的刚性约束，加大对县（市）乡规划的指导力度。要主动接受人大监督，严格执行人大各项决议，落实控制性详细规划备案制度，完善群众参与制度，畅通公众参与渠道，确保我市规划工作再上新台阶，把安阳建设的更加美丽、更加宜居。

按照监督法的要求，本次会议听取和审议了市政府关于2019年市级预算调整方案（草案）的报告，并作出了相关决议。组成人员认为，安阳市2019年市级新增政府债券安排使用方向符合预算法及财政政策要求，新增政府债券筹措的资金依法用于公益性资本支出，重点用于急需资金支持的方面，优先用于解决重大在建项目和补短板支出，支出安排是可行的。组成人员强调，市政府及财政等部门要严格按照调整后的预算执行，扎实做好政府债务管理及债券发行工作，加快债券资金安排项目的执行进度，防止资金的闲置浪费，严格政府债务管控，稳妥化解政府债务风险。要全面推进预算绩效管理，健全完善预算绩效管理指标体系，严格预算绩效考核，严格执行花钱必问效、无效必问责，切实提高财政资金使用效益。

为认真贯彻落实党中央关于国有资产管理的重大

决策部署，本次会议听取审议了市政府关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告，审议了2018年度国有资产管理情况的综合报告。组成人员认为，近年来，市政府认真执行国有资产管理有关法律和政策，在明确责任主体、确立部门分工、构建报告制度等方面，做了大量基础性工作。我市国有资产规模不断扩大，资产布局有序调整，资产管理逐步规范，国有资产运营状况整体良好，服务实体经济能力不断加强。大家指出，我市国有资产管理还存在国有资本布局结构不够合理、国有金融资本管理体制和行政事业性国有资产管理体制有待完善、文物资源资产和自然资源资产底数不清、标准体系不完善等问题和不足。组成人员建议：一要夯实基础，切实摸清国有资产底数。要做好国有资产建账、核算和登记工作，建立健全国有资产台账和数据库。要认真组织对全市各类国有资产的调查摸底和统计分析工作，加强对部门、企业数据的录入、汇总和审核管理，进一步夯实国有资产的数据基础，实现国有资产报告的全口径、全覆盖，确保准确完整反映国有资产现状及管理情况。二要突出主业，持续推动国有企业做大做强。调整优化国有资本布局，推动国有资本向实体经济、重要行业和关键领域集中；全面调查分析论证，引导国企守住主业、做强主业，推动技术、人才、资本等要素向具有核心竞争力的优势企业集中。三要持续深化国资国企改革，健全完善国有资产管理体制。加快推进混合所有制改革，进一步推动完善现代企业制度，鼓励国有企业因企制宜，推进市属经营性国有资产统一监管改革迈出实质性步伐；要突出以管资本为主加强国有资产监管，强化法治化手段，规范资本运作，提高资本回报和运行效率。创新监管方式，将市属企业全部纳入国有资本经营预算收入收缴范围，提高国有资本收益收缴比例，并探索通过设立基金、贴息贷款等方式，支持国有企业科技创新、转型升级，确保国有资产保值增值、服务发展、造福人民。

办理代表建议，是地方国家机关的法定职责。本次会议审议了市政府关于代表所提建议批评和意见办理情况的报告。组成人员认为，市政府及各承办单位高度重视，健全工作责任制，加强与代表点对点联系、面对面沟通，认真听取意见，积极改进工作、解决问题，

及时向代表答复反馈，办理工作质量进一步提高。截止目前，市政府承办的304件建议均已办理完毕，办复率100%，代表满意率99%，一批群众关注的热点难点问题得到解决。同时，市人大常委会高度重视闭会期间代表所提意见建议，及时将闭会期间收到的3件建议和主任接待代表日活动收到的15件代表建议交给市政府及其相关职能部门办理。市政府主要领导对此高度重视，召开专题会议，专案推进，急事急办，在时间较短的情况下，18件意见建议全部办结。对此，大家给予充分肯定。针对代表所提建议正在解决或列入规划逐步解决的所占比重还比较大、个别承办单位责任意识不够强、办理效果有待提升、办理机制不够完善等问题，组成人员建议：要把以人民为中心的发展思想贯穿于建议办理全过程，进一步提高各承办部门对代表建议办理工作重要性的认识，压实领导责任，提高办理质量。要加强督查，把提高满意度和落实率作为衡量代表建议办理质量的重要标准，对于办理期限内不能办理完毕的建议，市政府办公室要督促承办部门抓好续复续办工作。要注重创新，健全完善建议办理机制，努力把代表建议办理工作提高到一个新的水平。

按照工作惯例，本次会议书面审议了市政府关于审计查出问题整改落实情况的报告。大家对审计整改工作给予充分肯定，普遍认为，2019年的整改总体好于往年。针对正在整改和未整改的问题，组成人员强调，市政府及其审计部门要提高政治站位，全面履行职责，坚持依法审计，完善体制机制，对没有整改到位的问题要分类施策，抓住关键，推进整改落实。对一些年年审、年年犯的问题，形成工作专班，以审计监督的力量促进各领域政策措施和制度规则的完善，为我市经济社会可持续发展提供坚强保障。常委会有关工作机构对没有整改到位的问题要持续跟踪监督，整改不到位不放过，以更大力度推动问题整改。

经过审议，本次会议作出了关于召开市十四届人大三次会议的决定，原则通过了常委会工作报告稿，审议通过了建议议程、代表资格审查报告及有关名单（草案）。本次会议还对“一府两院”三个工作报告进行了初审，提出了一些修改意见和建议，希望“一府两院”认真吸纳，继续对报告修改完善，向市十四届

人大三次会议提交一份高质量的报告。目前，距离人代会召开，所剩时间已经不多，各项筹备工作要抓紧、抓细、抓实，确保大会圆满成功。

本次会议还通过了有关人事任免案。经主任会议研究，本次会议还印发了市政府关于安阳市2020年市政府投资建议计划编制情况的报告、关于2019年1-6月份安阳市财政预算执行情况报告审议意见落实情况的报告、关于2019年上半年国民经济和社会发展规划执行情况审议意见落实情况的报告、关于落实中小企业促进法“一法一办法”执法检查报告的报告。

同志们，过去一年，安阳市人大常委会在市委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕全市工作大局认真履行宪法法律赋予的职责，敢于担当善于作为，各项工作取得了新进展、迈上了新台阶。即将召开的安阳市十四届人大三次会议是我市政治生活中的一件大事。开好这次大会，对于贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，团结动员全市人民牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定信心、埋头苦干，在顺利实现全面建成小康社会目标任务、开启建设新时代区域性中心强市新征程中奋勇争先，谱写中原更加出彩的安阳绚丽篇章，具有十分重要的意义。要站在讲政治的高度，充分认识这次会议的重要意义，以高度的政治责任感、严肃认真的工作态度、严谨细致的工作作风，尽心尽力做好大会筹备及服务保障工作，确保大会顺利召开、圆满成功。常委会组成人员要认真履行职责，发挥好带头作用，保持良好会风，与全体代表一道履职尽责，全力以赴完成会议各项任务，把市十四届人大三次会议开成民主、团结、求实、奋进的大会。

常委会各位组成人员、同志们，再过几天就是农历新年了。借此机会，我代表主任会议组成人员，向在座的各位委员、各位同志，向全市各级人大代表，向各级人大机关工作人员，向所有关心和支持人大工作的各界人士，致以节日的问候和良好的祝愿，祝大家在新的一年里，身体健康、工作顺利、合家幸福！



## 汇聚奋进伟力 谱写出彩华章

——我市代表团出席河南省十三届人大三次会议侧记

◎ 王庆华

筑梦神州出画卷，民心汇聚正其时。省十三届人大三次会议于1月10日至14日召开。会议期间，春潮涌动，活力迸发。安阳代表团47名省人大代表肩负全市近600万人民的重托和依法履职使命，以饱满的政治热情和良好的精神状态履职尽责，围绕高质量发展、乡村振兴、脱贫攻坚、经济、教育、医疗、文化等方方面面，为河南建言献策，共谋发展新格局，圆满完成了大会各项任务。

### 中原更加出彩的“路线图”

这次盛会，处在全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，处在实现第一个百年奋斗目标、为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的关键之年。站在这一时间节点，冒着冬寒料峭、风雪交加，1月7日，安阳代表团的代表们陆续抵达郑州驻地报到。连日来，代表们认真审议大会有关工作报告，感受河南发展的强劲脉搏。

1月11日，省委书记王国生在参加安阳代表团审议时，与代表们进行了深入交流，他强调，要大力弘扬红旗渠精神，用好七朝古都丰富的文化资源优势，依托工业重镇扎实的产业基础，利用豫北粮仓的农业资源，主动对接京津冀协同发展、促进中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域发展战略，加快传统产业转型升级，推进文物保护利用、文旅融合发展，打好打赢三大攻坚战，进一步提升城市开放度、城市承载力、城市宜居度，增强带动我省北

部跨区域协同发展的辐射力，努力建设豫北区域中心城市，当好新时代中原更加出彩的“北大门”。

甘荣坤代表在发言时建议安阳市把贯彻新发展理念摆在更加突出的位置，正视存在的问题和困难，在高质量发展上高度重视、系统研究、科学谋划；加大招商引资力度，积极承接国内外产业转移，主动对接国家发展战略；产业结构转型升级是绕不过去的坎儿，要加快改造提升传统产业特别是钢铁产业，坚决推进污染防治攻坚。

徐济超代表说，建议一是要在经济质量提升上下更大功夫。要分析外成本控制情况，分析融资、水电、税费等政策性成本，积极减控政策性外成本；要下大功夫提升管理、技术创新水平，提升企业素质。二是建议把“优先发展师范教育”修改为“着力或有效提升师范教育水平”，强调提升师范教育水平。

李公乐代表在发言时说，结合安阳实际，我们将重点抓好以下工作：一是突出转型发展，持续壮大主导产业、改造传统产业、培育新兴产业，提升发展质量效益。二是打好三大攻坚战，高质量完成剩余1.49万人脱贫任务；坚持精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境持续改善；着力防范化解重大风险，守住不发生区域性系统性风险底线。三是提升新型城镇化水平，让群众有更多获得感幸福感。四是推动文化传承创新，大力弘扬红旗渠精神，加快殷墟国家考古遗址公园、古城保护整治复兴等重点项目建设，加快文化旅游融合发展。

袁家健代表说，安阳正处在发展方式转变、结构优化、动能转换的攻坚期，贯彻落实报告部署，要把稳增长作为基本任务，稳工业、抓项目，扩消费、强实体，大力推动先进制造业高质量发展。要把三大攻坚战特别是污染防治作为高质量发展重要抓手，各项工作抓具体抓精准抓精细，把能办的事一项一项办好办实。要对标全国一流，全力打造法治化市场化国际化营商环境。要研究制定更具有吸引力的人才政策，集聚人才资源。

徐家平代表说，政府工作报告从六个方面总结了成绩，特别是实现了“三个同步”“三个高于”目标。分析形势客观精准。特别是黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略叠加，为安阳发展提供了宝贵机遇。工作部署重点突出。从九个方面对今年工作进行安排部署，为安阳开展工作提供了基本遵循和行动指南。建议强化顶层设计，加强脱贫攻坚与乡村振兴战略的对接，更好推动美丽乡村建设。

黄明海代表说，新的一年，我省经济社会发展还面临诸多困难和挑战，一定要牢记习近平总书记对河南的殷切嘱托，更好实践新发展理念，让创新引领高质量发展。建议：出台指导性意见或暂行办法，建立政企沟通机制，多倾听企业家的意见，多理解企业家的不易，多帮助企业破难解困，营造良好营商环境，大力支持实体经济发展。

张善飞代表说，省人大常委会报告突出守正创新、担当作为。在立法、监督、代表工作中有很多新方法。建议解决好市级人大立法项目多与省人大常委会审查任务重的矛盾，更高效地推动地方人大立法，利用新媒体进一步加大宣传力度，使人大宣传工作常态化、平民化。

曹更生代表说，“两院”报告政治站位高、大局意识非常强。充分体现了中心在哪里、司法服务就在哪里理念。建议：一是加强诉源的治理，全社会共同参与，从源头上减少案件的发生。二是加强司法队伍建设，强化培训，提高司法队伍素质。

常凤琳代表说，“两院”报告中，始终把讲政治放在首位，扫黑除恶专项斗争取得明显成效，大力推进认罪认罚从宽制度，围绕中心、服务大局，坚持司法为民。建议进一步提高基层司法干警的待遇，加强对案件办理的监督，确保公正司法。

刘荃、谷建国、张元、朱明、杨其昌、易树学、

魏治功、仝俊宽、李涛、黄道功、任中普等代表在发言中一致认为，会议所作政府工作报告，是推动中原更加出彩的“路线图”。创新强省，将突破河南发展动力弱化、产业素质不高、粗放发展模式制约，全面激发中原崛起活力。

### 高质量发展成“热词”

以创新引领高质量发展，成为代表们关注度最高的“热词”。围绕促进经济平稳增长、推进制造业高质量发展等方面，代表们认真审议报告，碰撞思想火花，形成干事共识。

“过去的一年，全省成绩喜人，国民生产总值、一般预算收入等实现新的突破，增速依然较快；发展基础更加厚实，多个地市进入高铁时代；‘双千工程’进展顺利，支撑力更强。”

“政府工作报告回顾过去客观实在，分析形势深刻透彻，目标确定科学合理，工作部署精准有力。字里行间可以读出河南加快布局、动能转换的整体思路、基本路径和重点任务。”

“河南发生了巨大变化，更加注重民生，脱贫攻坚、百城提质让人民群众受益良多；更加重视基层，加快县域经济发展被摆到了重要位置。这些成绩，是靠实干、实力打拼过来的，作为河南人，我们非常骄傲。”

……

陈忠代表说，感受最深的是河南迎来了黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略叠加的重大发展机遇。把创新作为最强发展动能，将为中原大地提供不竭动力。



王红兵代表说，我们要在产业发展、项目建设、开放招商、城市建设和民生事业上持续发力，为实现报告各项目标作出贡献。

王宝玉代表说，建议进一步制定支持实体经济发展的具体意见，希望省委、省政府对安阳的产业结构调整给予资金、政策支持，促进安阳产业转型升级、高质量发展。

杜建勋代表说，把创新作为最强发展动能，要在“新”字上做文章，用开放思维、创新理念引领高质量发展；激发消费潜力，要在“老”字上做文章，叫响“老家河南”品牌。

贾晓军代表说，对资金链一时断裂的企业，应建立财政、金融救助制度，规范资金运作，帮助企业渡过难关。

筑牢高质量发展的实体经济根基，王新顺、邓世杰、李志伟、王志国、闫子鹏、刘振洋等企业界代表建议，提高我省企业产品质量标准，以高标准引领先进制造，打造河南高端装备基地；尽快出台鼓励创新、支持创新的有关文件，激发创造活力，推动高质量发展；从资金、政策、人才等方面，加大对新兴产业的支持力度；加强对企业的上市辅导力度，抓住国家推行注册制的机遇，支持更多企业向科创板进军；大力实施人才战略，解决人才引进难、留不住的问题；进一步加大对出口型企业的支持力度，使国家支持实体经济发展，解决融资难、融资贵的政策措施落实到位；建议人大常委会针对民营企业制定专门的法律保护企业利益。

为人民司法，为企业护航。闫福军、张莹代表建议，要重拳整治营商环境，特别是要重点打击非法放贷、虚假诉讼等犯罪行为；增加员额制法官编制数量，切实解决法院系统“案多人少”的问题，不断提高审判质量；加大公益诉讼等法律宣传力度，让群众学法懂法守法护法。

### 汇聚民意中“惠”民生

连日来，安阳代表团在驻地召开多次全体会议和分组会议，在认真审议报告的同时，加强农产品质量安全、加快安阳机场和殷墟博物馆建设、做好老旧小区电网改造，一个个接地气、冒“热气”的意见和建议相继提出——

“省长在讲到推进健康中原建设时，全场代表报以热烈的掌声。河南省居民人均寿命低于全国平均水

平，与我省经济大省地位不相匹配。‘健康中原行动’非常必要、非常及时。建议进一步明确省、市、县、乡镇、村各级各类医疗机构诊疗服务功能定位，真正做到分级诊疗，合理分流病人，提高服务机构的整体效能。心脑血管疾病可防可控，要加强心脑血管疾病的筛查，有效提升居民健康水平。要尽快实现全省医保资金的省级统筹，使医保体系运转更加高效、流畅，提高基金使用效率。”

“如何实现经济发展与环境保护的良性互动，是安阳近年面临的现实课题。对此，安阳代表团的每一名代表都深有感触。处理好保增长与打好蓝天保卫战的关系、惠民生与环保治理的关系，必须下大力气精准治污、科学治污、依法治污，这是安阳迈不过去的坎。只有促使环境质量不断提升，才能为经济发展提供更大空间，吸引更多的客商来安投资兴业。”

“‘小康不小康，关键看老乡’，要确保‘饭碗牢牢端在自己手上’，尽快出台乡村振兴促进条例，为全省乡村振兴战略实施提供基本遵循；加大对农业大县的财政支持力度，加强脱贫攻坚战略与乡村振兴战略的对接，细化标准措施，进一步增加农民收入、壮大村集体经济。与此同时，还要进一步完善容错纠错和干部澄清保护机制，让干部敢担当、敢负责，激发、保护广大党员干部改革创新积极性。在实施乡村振兴战略进程中，我们一定要撸起袖子加油干，把党中央的决策部署落到实处。”

天气很冷，会场很“热”。杨清成、白光明、李景忠、赵秀珍、刘长英、郁林英、陈春香等代表纷纷聚焦公共健康、污染防治、乡村振兴等话题畅所欲言，建言献策。

张良悦、张淑爱、杜利民、王新顺、邓世杰、付刚、李志伟、刘金林、闫子鹏、白光明、张莹、杨玉蓉、陈春香、闫福军等代表也进行了发言。代表们还就加快安阳机场和殷墟博物馆建设、加强对高职扩招和弹性学制的实效测评、尽快出台高职教育“双高”建设标准、保护企业合法权益、做好老旧小区电网改造、加强干部队伍作风建设等提出了意见建议。

这是一次发扬民主、提振信心、凝心聚力的盛会。展望新征程，代表们表示，备受鼓舞，心潮澎湃，发展的信心更加坚定，回到地方后，要把这次大会的精神传达好宣传好贯彻好，紧跟时代步伐，履行代表职责，发挥代表作用，守正创新、担当作为，用实际行动书写人大代表履职为民新篇章。



# 不忘初心 奋进新时代 牢记使命 展现新作为

——市人大常委会 2019 年工作亮点回眸

◎ 安仁轩

2019 年，市人大常委会在中共安阳市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届二中、三中、四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕全市工作大局，依法履职尽责，务实开拓进取，奋进一年间，高质量完成了各项任务。

一年来，常委会先后召开 7 次常委会会议、11 次主任会议，共听取审议 12 个专项工作报告、10 个工作汇报，开展 4 项执法检查，审议通过 1 部地方性法规，作出 7 项决议决定，办结 2 件代表议案、331 件代表建议，依法任免地方国家机关工作人员 88 人次，为我市全面建成小康社会、实现“一个重返、六个重大”目标任务、推进新时代区域性中心强市建设作出了积极贡献。

## 强化思想引领 着力提高人大工作政治站位

常委会自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。一年来，常委会历次党组会议把跟进学习习近平总书记重要讲话列为第一议题，结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好新时代人大工作的根本遵循，建立覆盖常委会组成人员、人大代表、机关工作人员的常态化长效化学习贯彻机制，形成一批有分量的学习研究成果。

毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。坚定不

移坚持重大事项向市委请示报告制度，充分发挥把方向、管大局、保落实的作用，通过人大工作实践，及时使党的主张通过法定程序成为国家意志，确保市人大及其常委会在党的领导下依法有效履行职责。

确保中央、省委、市委决策部署落实。在谋划和推进工作中始终体现政治站位和政治担当，自觉把立法、监督、决定、任免、代表等各项工作紧扣在贯彻落实中央和省委、市委重大决策部署上，紧扣在回应人民群众重大关切上，紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上，确保党中央和省委、市委决策部署不折不扣落实到位。

## 提升监督实效 着力推动经济社会平稳健康发展

过去一年间，常委会准确把握人大监督的政治定位、法律定位，综合运用多种形式加强监督、推动工作。

助推经济高质量发展。2019 年，常委会听取审议市政府计划执行情况报告，对“三大攻坚战”重点任务进展情况、工业转型升级和高质量发展情况、政府投资项目及重点项目建设进展情况进行集中视察，提出加大经济运行调控力度、坚定转型发展主攻方向、支持实体经济做强做优等意见建议。督促政府有关部门加大传统产业改造升级力度、大力发展新兴产业、狠抓污染企业治理、优化营商环境。对贯彻落实中小企业促进“一法一办法”情况进行执法检查，为中小企业发展创造良好外部环境。听取审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，推动进一步规范和改进国有资产管理。

助推生态环境改善。2019 年，常委会制定《大气污染防治条例》，作出《安阳市人大常委会关于散煤污染治理的决定》，连续四年听取环境保护年度报告，督

促政府有关部门认真实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”，走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

开展水污染防治“一法一条例”执法检查，找准我市存在的水污染防治意识仍待加强、农村污水处理运行存在较大薄弱环节等8个方面的突出问题，提出了强化宣传教育、加大公共投入、强化日常监管、实施综合治理等意见和建议。截至目前，发现的问题绝大多数已得到解决。

2019年，常委会对“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”和“关于护城河改造的议案”持续进行督办，督促市政府及其相关部门高度重视、加快推进议案办理工作。

助推民生保障改善。常委会高度重视脱贫攻坚工作，连续两年听取审议市政府专项工作报告，针对“扶贫小额贷”等弱项工作开展专项督导，督促各级政府着力解决“两不愁三保障”突出问题，强化产业扶贫带动效应，建立健全防止返贫、巩固脱贫成果长效机制。

为推进乡村振兴战略实施，常委会听取市政府专项汇报，开展农村土地承包法执法检查，提出要加快确权登记成果应用转换、加强土地流转规范管理服务、维护农民合法权益等意见建议；从规划编制、产业发展、脱贫攻坚到人居环境整治、厕所革命等方面，对我市乡村振兴试点村建设情况进行专题调研，提出规划先行、试点示范、突出产业发展等意见建议。

一年来，常委会还开展了传染病防治法执法检查，听取公共文化服务体系建设情况和殷墟国家考古遗址公园建设工作情况汇报，要求市政府及其相关部门提高政治站位、强化责任担当、积极稳妥推进。

助推预算审查监督深入开展。2019年，常委会出台《安阳市人大预算审查联系代表工作办法》《安阳市人大常委会计划和预算审查监督咨询专家库管理办法》《安阳市人大常委会关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，建成市本级人大预算联网监督系统，大力推进县（市）区人大预算联网监督工作，我市预算联网监督工作走在了全省前列。

听取审议预算执行情况、决算和审计工作报告，批准市级预算调整方案，作出有关决议。加强对财政预算全口径审查、全过程监督，聘请社会各届有关人士组成专家库，对支出预算总量与结构、重点支出和重大投资项目、财政转移支付、政府债务等进行审查

监督。听取市政府关于落实全面实施预算绩效管理情况汇报，督促政府加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。审议审计查出问题整改落实情况报告，督促政府对五大类75个问题基本整改到位。

助推维护社会公平正义。2019年，常委会听取审议市中级人民法院关于加强刑事审判工作情况报告，督促审判机关深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，为安阳经济社会发展提供有力司法保障。

听取审议市人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告，提出坚持首善标准、发挥制度优势、提升专业化水平、营造良好氛围等意见建议。

听取市公安局关于“扫黑除恶”专项斗争工作情况汇报，提出科学研判当前形势、保持高压态势、加强综合整治等意见建议。

一年来，常委会还受理人民群众来信来访249件次，促进人民群众合理合法诉求依法解决。

### 发挥主导作用 着力推动高质量立法

回眸过去一年，常委会以高质量立法推动高质量发展，为改革发展稳定筑牢法治根基。

发挥主导作用，重在解决实际问题。一年来，常委会统筹安排立法计划，协调组织立法起草，广泛听取各方面意见，重点突出地方特色，重在解决实际问题，确保制定的法规立得住、行得通、真管用。

把握立法重点，以良法促发展保善治。2019年，常委会制定了《安阳市大气污染防治条例》。该条例深入分析我市大气污染现状与大气污染防治形势，其中“排放大气污染物的企业事业单位和其他生产经营者应当建立大气环境保护责任制度”条款，明确了污染物排放单位负责人和相关人员的责任，这一做法为全国首创，受到省人大常委会高度肯定，为我市打好蓝天保卫战提供了坚实的法治保障。

同时，常委会广泛征求意见，拟定《安阳市人大常委会2020年地方立法计划》，做好修订《河南省安阳殷墟保护管理条例》调研工作，推动《条例》修订纳入省人大常委会2020年立法计划。

探索完善机制，把民意装进法里。常委会研究制定《安阳市人大常委会地方立法工作规则（试行）》《安阳市人大常委会基层立法联系点地方立法服务基地工作规则》，有力促进了地方立法的科学化、精细化、精准化。

积极探索立法听证、立法论证、立法评估等工作

机制，建立地方立法研究与咨询服务中心，确定 17 家首批基层立法联系点，拓展了公民有序参与地方立法的途径和方式。

### 加强代表履职保障 着力发挥代表主体作用

常委会加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职，通过代表把人大工作的“根”深深扎在人民群众之中。

强化代表履职保障。一年来，常委会对 200 多名基层市人大代表进行人大业务知识培训，组织 500 人（次）代表参加集中视察、专题调研、列席常委会等活动，在全市各级人大代表中开展“助力全国文明城市创建，人大代表在行动”主题实践活动。研究出台《安阳市人大常委会关于加强全市人大代表联络工作站建设的实施意见》《安阳市人大常委会关于评选先进人大代表小组和优秀市人大代表的办法》，进一步规范代表联络站建设，激发了代表依法履职的积极性。

密切“两个”联系。认真落实主任和副主任接待代表日、常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众等制度，开展“联系代表月”活动，充分发挥“代表之家”“代表联络站”作用，着力解决代表联系群众“最后一公里”问题。在电视台开设《人大代表》专栏，全面宣传人大代表、人大工作、人大制度。

认真办理代表建议。市十四届人大二次会议后，常委会及时向“一府两院”交办代表所提意见建议 331 件。研究出台了《安阳市人大常委会关于表彰代表优秀议案建议的办法》《关于表彰办理代表议案建

议先进单位和个人的办法》，有效调动了代表依法履职和议案建议承办单位及个人的积极性。对“进一步完善农村饮用水水质安全监测机制”“安阳市部分区县近万套房产证无法换证”等 7 件重点建议交市政府重点办理。目前，331 件意见建议全部办理完毕。

积极督办代表议案。常委会认真审理市十四届人大二次会议代表所提两件议案，将关于“把滑县旅游资源融入全市旅游发展规划、助推大运河文化带建设”“加快发展乡村区域特色产业，促进乡村振兴发展”两件议案立案交由市政府办理。

对关于“加快安阳高铁客运枢纽建设，方便城乡居民出行”“护城河改造”等议案进行调研和督办。听取和审议“关于安阳河下游严重堵塞的议案”办理情况报告并结案。办结“关于规范管理民办幼儿园的议案”，督促政府出台了《关于进一步加强民办幼儿园管理工作的意见》《安阳市城镇小区配套幼儿园和无证幼儿园专项治理工作方案》等制度和措施。

### 全面加强自身建设 着力提高依法履职能力

2019 年，常委会着力建设政治机关、工作机关、代表机关、模范机关，推动人大工作与时俱进创新发展。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。常委会班子成员积极参加市委组织的集中学习、学习研讨活动，带头为机关上党课、带头调研，常委会和机关党组分别召开对照党章党规找差距专题会议，认真检视问题和不足。与此同时，指导机关抓好主题教育开展，推动主题教育和业务工作取得双丰收。

深入推进能力作风建设。常委会先后 3 次举办专题讲座，组织全体常委会组成人员、专门委员会组成人员和机关干部到全国人大培训基地、部分高校进行履职能力培训。制定《市人大常委会调查研究实施办法》，开展“大学习大调研大交流大监督大规范”主题活动，获“省人大系统优秀调研成果评选优秀组织奖”。制定《关于改进市人大常委会会议会风会纪的规定》，严格常委会组成人员履职通报和请假制度，在机关深入推进“以案促改”工作。

积极推进机关制度化、规范化、信息化建设。常委会制定《党委理论学习中心组学习制度》《机关党员谈心谈话制度》等规章制度，启动办公自动化系统建设，顺利通过省级文明单位标兵单位检查验收，推动机关精神文明建设工作常态化规范化。



# 安阳市人大常委会

## 2020年度工作要点

(2020年2月26日市十四届人大常委会第17次主任会议原则通过)

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。市人大常委会工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和视察河南重要讲话精神，按照市委十一届十一次全会决策部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，创造性地开展立法、监督、代表等工作，守正创新、担当作为，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，为建设新时代区域性中心强市作出积极贡献。

### 一、把准政治机关定位，确保人大工作正确政治方向

1. 以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在学懂弄通做实上下功夫，不断强化理论武装。健全主任会议、常委会党组会议第一议题跟进学习习近平总书记重要讲话制度，分专题学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在学习中不断提高政治站位、强化政治责任。持续抓好《安阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见(2018—2022年)》落实工作。

2. 坚持党对人大工作的全面领导。在人大工作中旗帜鲜明讲政治，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格执行向市委请示报告制度，立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表工作及自身建设等

工作中的重大问题和重要事项，及时向市委请示报告，并按照市委要求全面抓好落实。常委会党组全面履行政治领导责任，发挥把方向、管大局、保落实的重要作用，确保人大及其常委会在党的领导下依法有效履行职责。协助市委召开市委人大工作会议，落实《中共安阳市委关于加强新时代人大工作和建设的意见》，努力提升全市人大工作和建设水平。

### 二、突出监督工作实效，推动市委重大决策部署贯彻落实

1. 坚持正确监督、有效监督。坚持党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持贯彻新发展理念，把监督与支持统一起来，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督。积极改进监督方法、拓宽监督渠道、丰富监督内容，增强监督工作的针对性和实效性，敢于动真碰硬，推动习近平总书记指示要求和中央、省委、市委决策部署贯彻落实，保证行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。

2. 加强对经济运行和预算工作的监督。听取和审议市政府关于2019年财政决算、2019年度市本级预算执行和其他财政收支的审计工作情况、2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况、2020年上半年财政预算执行情况、2019年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等报告。持续推动完善常委会和县(市、区)人大预算联网监督系统，推进国有资产联网监督平台建设。

3. 强化对新冠肺炎疫情防控工作情况的监督。

听取和审议市政府关于贯彻落实《河南省人大常委会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》及传染病防治法执法检查整改落实情况的报告。

4. 听取和审议工作报告。根据有关法律法规规定和全市中心工作需要，听取和审议市政府关于2019年度国有资产管理情况综合报告及企业国有资产（不含金融企业）管理、农村人居环境整治、2019年度环境状况和环境保护目标完成、2020年度规划管理与实施、优化营商环境、公安机关执法规范化建设等工作情况的报告，分别听取市中级人民法院、市人民检察院关于加强司法保障优化营商环境工作情况的报告。

5. 发挥执法检查监督利剑作用。坚持问题导向，突出重点领域、重点地区、重点问题，就水土保持法及河南省实施办法、土壤污染防治法、归侨侨眷权益保护法等法律法规的实施情况开展执法检查。创新执法检查机制，通过明查暗访结合、随机抽查、问卷调查、引入第三方评估等方式，深入查找突出问题，提出务实建议，让法律制度的牙齿有力地“咬合”。强化跟踪监督，适时“回头看”，切实提升执法检查实效。

6. 专题询问。围绕人民群众反映强烈和迫切需要解决的问题，结合常委会听取有关专项工作报告，组织常委会组成人员对有关工作进行专题询问。重点抓好询问后有关意见的落实和问题整改，确保专题询问实效。

7. 工作评议。根据《安阳市人民代表大会常务委员会工作评议办法（试行）》，围绕全市工作大局和中心工作，根据需要对“一府两院”及其所属部门贯彻实施有关法律法规、依法履行职责、贯彻执行人代表大会及其常委会的决议决定、研究处理审议意见和办理市人大常委会确立的议案和代表提出的建议、批评、意见等情况进行工作评议。

8. 听取工作汇报。听取市政府关于城镇老旧小区改造、脱贫攻坚、政产学研合作协同创新、钢铁焦化行业整合、公证法贯彻实施等工作情况汇报。

9. 认真开展专题调研。围绕我市“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题、企业退城进园、全面预算绩效管理、农村集体经济发展、我市“森林

河南”建设、殷墟大遗址公园建设等情况及有关立法项目开展专题调研，提出意见建议，督促解决问题，推动改进工作。

10. 做好群众来信来访工作。发挥人大信访在维护群众合法权益、促进社会和谐稳定中的积极作用，提高来信来访办理工作规范化、制度化水平。认真及时办理人大代表信访事项。抓好信访信息综合分析，为常委会依法履职提供有效服务。

### 三、坚持立良法促善治，积极推进高质量立法

1. 认真落实年度立法计划。坚持党对立法工作的领导，紧紧围绕市委决策部署，围绕贯彻落实新发展理念，积极推进高质量立法。制定《安阳市公共文明行为条例》，配合省人大常委会做好《河南安阳殷墟管理保护条例》修订工作。对《安阳市城市市容和环境卫生管理条例》《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》《安阳市政务服务管理条例》进行立法调研。

2. 完善立法体制机制。抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，完善立法体制和程序。充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，加强组织协调、统筹安排，涉及综合性、基础性、全局性的法规由相关委员会直接牵头起草。组织立法和备案审查工作业务培训，着力提高立法工作能力。加强法规草案审议把关，防止部门利益法制化。完善社会各方有序参与立法的途径和方式，在法规草案征求意见、立法调研、法规论证等工作中，注重发挥基层立法联系点、立法基地和立法专家作用。建立法规草案有针对性征求相关领域代表意见的制度。开展立法评估机制探索工作，对《安阳市城市管理综合执法条例》等地方性法规进行立法调研评估，注重立法效果。

3. 编制2021年度地方立法计划。从全市经济社会发展大局出发，区分轻重缓急，充分发扬民主、广泛征求意见，在认真研究论证的基础上，科学编制《安阳市人大常委会2021年度地方立法计划》。

4. 依法开展规范性文件备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法做好各类规范性文件的备案审查工作。加强备案审查制度和能力建设。加强主动审查。统筹做好市、县两

级人大常委会备案审查信息平台建设工作，继续做好与省人大备案审查信息平台的互联互通工作。

#### 四、依法决定重大事项，更好凝聚全市人民智慧力量

1. 聚焦重大事项作出决定决议。贯彻落实中央和省委关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，协助市委出台我市实施意见，完善落实人大讨论、决定重大事项制度，针对全市经济社会发展和人民群众关心关注的重大问题，及时作出决定决议，将中央、省委、市委重大决策部署通过法定程序转化为国家意志、转化为全市人民共同意愿，最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家事务。

2. 及时批准市级财政决算和预算调整方案。落实中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的意见，对市级预算调整方案和上一年度市级财政决算等进行审议并作出决议，支持政府把更多财力用于经济高质量发展、实施乡村振兴战略、保护生态环境、促进民生改善等工作，更好发挥公共财政对经济社会发展的支撑和保障作用。

#### 五、做好选举任免工作，实现党管干部原则和人大依法任免干部有机统一

落实人事任免工作制度机制。严格选举任免工作程序，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关组成人员。做好拟任命人员法律知识考试、供职发言、宪法宣誓等工作，加强对常委会任命人员的任后监督，增强被任命人员依法履职的责任感和自觉性。

#### 六、加强改进代表工作，更好发挥代表主体作用

1. 组织好代表闭会期间活动。认真组织代表专题调研和视察、参加执法检查、接待群众来访等活动，进一步扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与。继续邀请代表特别是基层代表列席常委会会议。积极探索增强代表小组活动的方式方法，重视发挥专业小组的作用。持续推进代表履职服务平台和“代表之家”、代表联络站建设，强化网上代表联络站和星级代表联络站建设，促进全市九千多名各级人大代表通过各类履职载体和平台加强同人民群众的联系。开展“助力乡村振兴，人大代表在

行动”主题活动。

2. 认真办理代表议案建议。把“高质量提”和“高质量办”结合起来，探索汇编代表建议及办理答复案例等方式，为代表提出高质量议案建议做好服务工作。完善代表议案建议办理工作机制，提高办理工作规范化、制度化水平，加强沟通协调，及时向代表反馈议案交付审理情况和建议交办情况，督促有关部门及时向代表通报办理工作进度、初步意见、审议或办理结果，认真答复代表。持续推进代表议案建议网上办理和建议公开工作。抓好重点建议督办工作，组织代表专题视察建议办理情况。改进和完善建议办理质量评价机制，切实提高问题解决率和代表满意度。把代表议案建议办理与开展立法、监督等工作紧密结合起来，认真研究吸纳代表提出的意见和建议。加强对往年所立议案的督办力度，听取和审议市政府“关于加快我市生活垃圾综合处理场建设的议案”“关于促进义务教育均衡发展的议案”办理情况的报告，听取市政府“关于护城河改造的议案”办理情况的汇报。

3. 强化代表履职服务保障。精心组织安排市人大代表参加各类学习培训，增加应用型知识、基础知识培训，有针对性组织代表进行专题学习，推动线上线下学习培训结合，切实提高代表履职能力。坚持和完善常委会主任接见代表日、常委会组成人员联系代表制度、向代表通报情况和征求意见机制等，通过多种方式听取代表对立法、监督等工作的意见建议。畅通市人大代表随时提出意见建议的渠道，重要建议直接转有关方面办理。推动国家机关加强与代表的联系。

4. 严格代表履职管理。贯彻中央关于加强和改进人大代表有关工作要求，进一步加强代表思想政治和作风建设，制定关于加强和改进市人大代表工作的意见。落实市人大代表履职档案管理办法，建立健全代表履职档案，引导代表依法履行好职责。落实代表依法退出相关实施意见。

#### 七、加强新闻舆论工作，营造新时代人大工作浓厚氛围

1. 加强对人民代表大会制度的宣传。落实意识形态工作责任制，坚持正确舆论导向，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传习近平

总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，宣传人民代表大会制度的历史必然、巨大功效、优势特点，使人民代表大会制度深入人心。

2. 加强对会议活动的宣传。精心组织省人代会安阳代表团安阳代表、市人代会、党组会议、常委会会议、主任会议等重要会议和执法检查、工作评议、专题视察等活动的新闻报道。组织好深度报道和专题报道，全面反映、生动展现人大立法、监督等工作的最新成果和人大代表的履职风采。

3. 加强人大新闻传播手段建设和创新。进一步拓展宣传阵地，筹划建设市人大融媒体中心，注重运用“一网一端两微”等载体和平台加强宣传，增强生动性、参与性和影响力、感染力。办好常委会公报、《安阳人大》、安阳电视台“人大代表”栏目，不断增强宣传的实际效果。

### 八、全面加强自身建设，提高常委会及机关依法履职水平

1. 持续推进常委会及机关党的建设。落实全面从严治党要求，以党的政治建设为统领，全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。建立和落实“不忘初心、牢记使命”的长效机制，巩固和深化主题教育成果。常委会党组加强对机关党组、机关党委的领导，压紧压实全面从严治党主体责任，严格落实“一岗双责”要求，层层传导压力，打造良好政治生态。坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持标本兼治持续推进以案促改工作，强化日常监督和管理，支持市纪委监委派驻纪检监察组履行监督职责，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。加强机关基层党组织建设，充分发挥战斗堡垒作用。

2. 持续提高依法履职能力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入研究阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时传达学习习近平总书记重要讲话、重要指示和党中央、省委、市委重要会议、重要文件精神。围绕全市经济社会发展大局和常委会工作重点，完善和丰富常委会专题讲座，有针对性地开展理论学习、业务培训等活动。加强理论研究，设立省人大制度理论研究会安阳分会，

强化人大理论研究队伍建设，为做好新时代人大工作提供理论支撑和决策参考。充分发挥市人大各专门委员会，常委会各工作机构、办事机构作用，强化综合协调，形成整体效应。增进与全国人大、省人大及兄弟市人大的交流，促进学习提升。加大机关干部培养使用力度，不断增强人大干部队伍活力。

3. 持续抓好纪律作风建设。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”问题，坚决杜绝形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪。大兴调查研究之风，深入基层、深入群众开展调研，组织参加全省人大系统优秀调研成果评选活动。保持斗争精神，增强斗争本领，勇于担当作为，大力弘扬“马上就办”精神，在狠抓落实上下更大功夫，不断提高各项工作质量和效率。推动机关精神文明建设工作常态化规范化，争创全国文明单位，更好展示机关良好形象。

4. 持续加强制度化和信息化建设。进一步完善代表大会、常委会、主任会议的会议制度和议事规则，注重强化制度约束和制度执行，提高履职能力和履职实效。持续加强机关财务管理、节能减排、公务接待、基础设施建设、综治平安建设等工作的制度化、规范化建设。持续推进“智慧人大”建设，建好用好机关办公平台、预算监督、国有资产监督、备案审查、代表履职等网络平台，加强市人代会、常委会会议、主任会议和机关管理智能化，不断提高常委会及机关履职质量和效率。

5. 持续增强全市人大工作整体合力。完善符合新时代特点的上下级人大工作机制，选取全社会共同关注的重要工作，联动开展执法检查、专题调研等活动。配合市人大常委会做好县乡两级人大换届选举工作调研。组织参加全省市县人大常委会主任培训班、全省人大常委会秘书长座谈会、乡镇人大主席培训示范班、立法培训班等，组织全市人大常委会办公室主任座谈会，就加强新时代人大代表工作进行专题研究和交流研讨，提高履职本领，增强整体合力，共同推动我市人大工作高质量发展。

# 安阳市人民政府

## 关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告

2019年6月26日，安阳市第十四届人大常委会第七次会议听取并审议了《关于2018年度安阳市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议要求市政府对审计查出的问题进行认真研究，积极落实整改，并向市人大常委会报告整改结果。市政府高度重视，召开市政府常务会和市审计整改联席会，研究部署审计查出问题的整改事宜，明确责任单位和整改时限，建立整改台账，为落实好审计整改工作提出具体要求。有关部门、单位按照市人大常委会、市政府和市审计整改联席会议的要求，依据审计部门出具的审计报告和下达的审计决定，积极落实审计意见和建议，认真组织整改。

从目前的整改结果看，审计工作报告反映的5大类75个问题，56个已全部整改到位，占74%；17个正在整改，占23%；2个未整改，占3%。通过整改已经上缴财政各类资金4.88亿元，调账处理7.67亿元，促进资金拨付2.83亿元，落实审计建议81条，制定完善规章制度40余项，向纪检监察及有关部门移送事项7件，党政纪处分29人次。现将审计查出问题的具体整改情况报告如下：

### 一、财政管理审计查出问题的整改情况

(一) 关于财政决算草案少计一般公共预算收入7188.67万元的问题。市财政非税收入归集户“待查款项”结余未及时确认入库和市财政少收市投资集团2017年度国有资本经营收益等问题。审计提出后，市

财政局已将款项全部确认并缴入国库，市投资集团将国有资本经营收益已全额上缴国库。

(二) 关于应缴未缴财政专户资金1.55亿元的问题。市财政局将资金已全部缴入财政专户管理。

(三) 关于财政资金调度有待加强的问题

1. 国库支付中心自有资金账户清理不及时问题。目前，市财政局采用多项措施整改，已支付项目资金1276.5万元，清理往来账款5018.33万元，收回存量资金上缴国库2299.03万元。

2. 部分项目资金闲置5438.7万元问题。目前，项目地块已拍卖出让，龙安区将资金已归还市土地储备中心。

3. 由于项目进度慢，新增债券资金未能及时使用问题。审计问题提出后，市自然资源和规划局、市财政局联合下发文件，督促相关部门尽快使用土地储备专项债券资金，提高资金使用效益。

(四) 关于财政资金二次沉淀等问题

1. 2018年年初市财政使用存量资金安排的支出项目，到年底又结余1.78亿元，财政资金二次沉淀问题。市财政局积极督促预算单位加快支付进度，截至目前，已支付存量资金1.55亿元，收回存量资金0.23亿元。

2. 市财政未按规定使用存量资金5788万元问题。市财政局表示今后严格执行财政存量资金的管理规定，将存量资金用于民生及重点项目。

## 二、部门预算执行审计查出问题的整改情况

(一) 关于两家单位应缴未缴财政资金 2547.07 万元问题。目前，两家单位已将资金全部上缴财政。

(二) 关于 14 家预算单位未严格执行政府采购问题。审计提出后，市财政局向各单位下达了责令整改通知书。目前，8 家完成 2020 年招标、3 家正在组织招标、1 家建立了内控制度、2 家因机构调整原单位已撤销。

(三) 关于资产管理不规范问题。审计抽查 4 家单位发现不同程度存在资产管理制度不健全等问题。审计后，各单位积极整改，按规定已全部进行了账务处理。

## 三、“三大攻坚战”审计查出问题的整改情况

(一) 关于防范化解地方政府隐性债务风险政策落实方面的问题。市财政等相关部门进行了专题研究，完善了制度，堵塞了漏洞。

(二) 关于扶贫政策措施落实和资金使用方面的问题

1. 违规将扶贫资金用于非扶贫领域 25.56 问题。审计期间，林州市某村和某街道办事处将资金已全部退回扶贫资金专户。

2. 重复申报产业扶贫基地建设奖补资金问题。林州市两个产业基地在已申领扶持资金的情况下，违规再次申领产业扶贫基地建设奖补资金 20 万元。审计期间，重复申领的奖补资金已上缴财政。

3. 产业扶贫带贫资金收缴不力问题。龙安区 5 个带贫企业未按合同上缴带贫资金 49.26 万元。审计期间，企业按规定已全部向扶贫办上缴了资金。

4. 小额扶贫贷款发放力度不够问题。2018 年，林州市扶贫办设立风险补偿金 456.6 万元，小额扶贫贷款额度仅使用了 2.35%。审计提出问题后，林州市将风险补偿金调减至 300 万元，并针对此问题制定了《林州市扶贫小额信贷政策宣传和需求调查专项行动工作方案》。

(三) 关于污染防治与环境保护政策落实及资金绩效方面的问题

1. 15 家单位结余环保专项资金和少征排污费问题。截至目前，结余环保专项资金已支出 1998.26 万元，尚结存资金 1695.7 万元还未达到付款条件；审计后

企业上缴排污费 291.2 万元。

2. 一些污染防治政策不能有效落实等问题。某水厂附近黑臭水体治理、医疗机构医疗废物管理、个别企业超标排污等一些污染防治政策不能有效落实。各部门和单位采取加大监管力度、加强日常管理、变更企业经营业务性质和限期搬离企业等措施，确保污染防治政策落实到位。

## 四、重大项目投资及民生项目审计查出问题的整改情况

(一) 关于基础教育政策落实和资金绩效方面的问题

1. 义务教育阶段大班额和市直基础教育师资力量短缺问题。市教育局正按照省教育厅要求比例逐年逐步消化大班额；市教育局对师资力量短缺问题进行了专题调研，并通过招聘人事代理教师等方式解决师资力量短缺问题。

2. 联合办学管理不规范问题。一是合作机制不完善。联合办学有帮扶无协议，未按规定签订合作办学协议书约定权力义务，造成市财政无协议承担费用支出 504.28 万元；另外，某公立幼儿园与 7 所民办幼儿园联合办园费未及时收缴。二是国有资产存在流失风险，涉及资金 630.15 万元。目前，市教育局正在拟定联合办学的管理办法，对联合办学事项进行规范化管理。收回市财政无协议承担的费用和联合办学等资金 873.94 万元，已全部上缴市财政。

3. 资产管理不到位问题。目前，一所学校已竣工决算，其他学校正在积极办理竣工决算，资产已暂估入账；学校对已转移的资产也办理了相关手续，进行了账务处理。

(三) 关于就业政策落实及就业补助资金绩效方面的问题

1. 就业补贴发放把关不严问题。审计后，市人社局和市劳动保障中心收回并上缴财政重复申领和骗取的补贴；审计将骗取补贴问题移送北关区纪委监委处理；经商办企业的公益性岗位人员退出了公益性岗位，灵活就业人员不再享受补贴。

2. 公益性岗位管理不到位，岗位设立数量及补贴发放标准不规范问题。审计提出问题后，市人社局和市财政局联合印发文件，明确了公益性岗位补贴标

准。

#### （四）关于水库移民后期扶持资金方面的问题

1. 超范围发放直补资金问题。市水利局对财政供养、死亡、户籍注销或失联的人员追回并上缴财政资金 76.02 万元。

2. 滞留项目资金和直补资金发放不及时问题。安阳县财政局滞留项目资金 9463.69 万元。目前，该项目资金已拨付至龙安区；汤阴县和林州市直补资金发放不及时，最长推迟发放超过 6 个月。市水利局制定了《安阳市大中型水库移民后期扶持人口动态管理办法》，表示在以后的工作中加强管理。

3. 项目未按期完工问题。由于前期工作不到位、环保治理等因素，龙安区、安阳县、殷都区 7 个水库移民项目未按期完工。目前，7 个水库移民项目已全部完成。

#### （五）关于农村饮水安全项目方面的问题

一个勘察设计项目涉嫌虚假招标、七个施工标段和一个监理工程投标单位涉嫌串通投标等问题。汤阴县政府对涉嫌串通的投标单位，暂停在汤阴县公共资源交易中心投标一年。

### 五、重大政策措施落实跟踪审计查出问题的整改情况

#### （一）关于城镇保障性安居工程方面的问题

1. 应招标未招标或应政府采购未政府采购问题。安阳市保障性安居工程和棚户区改造领导小组办公室对两个项目在全市范围内通报批评，责令其作出深刻检查，以后杜绝出现此类问题。

2. 四个棚户区改造项目安置房未能按期交工，造成多支付超期过渡安置费 3919.06 万元问题。目前，一个项目主体已封顶，其他三个项目已完工，正在积极筹备分房。

3. 示范区两个棚户区改造项目应缴未缴土地出让金问题。目前，102.42 万元土地出让金已全部缴入示范区财政国库。

#### （二）关于减税降费政策措施落实方面的问题

1. 超规定比例预留工程质量保证金问题。主要是 13 个项目未按规定将工程质量保证金由 5% 降至 3%。目前，相关单位均已重新修订了合同。

2. 未按规定时限退还保证金问题。目前，有关单位已退还保证金 273.6 万元，其余正在整改。

#### （三）关于清理拖欠民营企业中小企业账款方面的问题

我市相关部门落实中央部署，积极推动清理拖欠民营企业中小企业账款工作的开展，2019 年底完成了国家明确的全年不低于 50% 的清偿目标任务。

#### （四）关于林业生态建设提升项目方面的问题

1. 已造林管养不到位和超标准拨付项目资金等问题。审计问题提出后，各县区积极整改，分别出台了林业工程和资金方面的管理办法。

2. 建设项目应招标未招标等问题。林州市一个工程项目和汤阴县两个乡镇政府 2014 至 2017 年购买树苗项目，均未经政府采购。林州市和汤阴县已加强了管理，制定了林业管理的具体办法，表示在以后的项目中严格按照规定执行。

3. 三个县部分村干部骗取、冒领、克扣林业补贴问题。目前，已分别移送至政府或监察部门处理。

#### （五）关于“一卡通”惠农补贴资金方面的问题

1. 林州市 59 个行政村以个人名义虚报冒领耕地地力补贴 51.52 万元问题。审计发现问题后，各行政村已全部退回补贴。

2. 村集体违规领用个人退耕还林款问题。林州某村以村干部个人名义，领取承包村集体土地的承包人退耕还林款，用于村级事务支出 4.9 万元，审计期间，已全额返还给了承包人。

3. 251 人同时享受特困救助供养和最低生活保障政策问题。审计提出后，林州市民政局收回补助并上缴财政 9 万元。

今年的审计问题整改，尽管取得了较好成绩，但有个别事项因涉及体制机制和历史原因，尚未得到彻底整改。下一步市政府将认真研究解决体制机制和管理制度层面存在的问题，分类施策，采取强化问责、跟踪督查的手段，继续抓好审计查出问题整改工作，以审计监督的力量促进各领域政策措施和制度规则的完善，不断把各项工作推向前进，为实现市委市政府“一个重返，六个重大”目标任务提供坚强保障。

# 安阳市人大常委会办公室 关于进一步加强党的领导 发挥人大优势 助力打赢疫情防控阻击战的通知

各县（市、区）人大常委会：

为进一步深入学习贯彻习近平总书记对新型冠状病毒感染疫情防控重要指示精神，落实党中央、国务院关于疫情防控工作部署和省委、市委最新工作要求，进一步加强党的领导，发挥人大优势，为坚决打赢疫情防控阻击战贡献人大力量。现就有关事项通知如下：

## 一、进一步加强党的领导，坚决扛牢政治责任

全市各级人大及其常委会要在同级党委领导下，自觉站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，认真学习贯彻中央政治局两次常委会会议精神和省委书记王国生同志讲话精神，及省委、市委工作要求，切实把思想和行动统一到习近平总书记关于肺炎疫情的重要指示上来，充分认识当前疫情防控工作的严峻性和复杂性，按照全市疫情防控工作要求，积极参与疫情防控和群防群治工作，带头落实疫情防控各项措施，充分发挥各级人大代表植根群众、代表群众、联系群众的优势，积极推动全社会共同参与、共克时艰，坚决遏制疫情在我市扩散蔓延。

## 二、进一步发挥人大优势，全力参与疫情防控工作

（一）切实发挥职能作用，全面助力疫情防控工作。各县（市、区）人大常委会及机关、乡镇人大主席团、街道人大工委，要主动协助同级党委做好疫情防控工作，团结引导各级人大代表本着对党和人民高度负责的态度，牢记职责使命、牢记民生之重，把疫情防控工作作为重中之重，团结和引导亲朋好友、身边群众严格落实市疫情防控指挥部要求，聚焦“内不扩散、外不输出”，结合防控工作中的困难问题，在推动依法、科学、有效防控疫情中担当作为，主动做好相关防控工作。

（二）切实发挥引领作用，主动投身疫情防控工作。各级人大代表要充分发挥紧密联系群众的优势，积极宣传《中华人民共和国传染病防治法》等法律法规，向全社会普及依法治国、依规防疫的理念，进一步强化法律法规的刚性约束；要当好群众的主心骨，不信谣不传谣，

带头宣传正面声音、理顺群众情绪、维护社会秩序；要主动向亲朋好友、身边群众宣传疫情防治信息、普及预防知识，讲解抵御病毒传播要求和注意事项，引导人民群众正确理解、积极配合、消除恐慌心理，科学参与全市疫情防控工作。

（三）切实发挥带头作用，全力做好疫情防控工作。各级人大代表要带头遵守疫情防控各项要求，不去人群密集公共场所，减少外出，不聚会，带头落实嫁娶、满月、灯会等喜庆事宜延期办，一切丧事从简办的要求；带头配合隔离人员家庭做好思想工作，落实隔离期间的生活保障；关注一线疫情防控期间的困难问题，及时向上级反映报告，团结带领身边群众，积极投身疫情防控阻击战。

## 三、进一步落实防控责任，严明各项纪律要求

（一）严格落实责任。全市各级人大及其常委会要建立疫情防控指挥小组，加强对本级人大系统疫情防控工作的组织领导，积极协助有关部门做好疫情防控工作，带头落实防控措施，主动自觉接受党委领导，主动承担各级党委分配的工作任务，坚决反对形式主义、官僚主义，做到思想上到岗到位，工作上身体力行。

（二）凝聚防控合力。各级人大及其常委会要及时加强宣传、总结本机关在防控疫情工作中的落实情况和各级人大代表、机关工作者的先进事迹；各级人大代表要及时发现和收集疫情防控工作中的先进典型，特别是对医疗卫生、综治维稳、基层一线的先进事迹和先进人物，以便在全社会宣传推广，凝聚榜样的力量，弘扬社会正能量，努力营造全市上下一心、全民抗击疫情的良好氛围。

（三）加强纪律要求。把各级人大代表在疫情防控工作中的实际表现作为评估代表履职的重要依据，以最严的措施、最严的作风、最严的纪律，确保各项防范举措得到贯彻落实，为打赢新型冠状病毒感染的肺炎疫情阻击战做出应有的贡献。

安阳市人大常委会办公室

2020年2月4日

## 市人大常委会机关召开老干部新春座谈会

1月17日，市人大常委会机关召开老干部新春座谈会。市委副书记、市人大常委会党组书记、市委统战部部长徐家平，市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军和秘书长程新会出席座谈会。

徐家平在讲话中指出，近年，我市人大工作在历届人大常委会班子的正确领导下，在党的建设、工作内容、监督对象、工作机构、机关建设等各个方面实现了新突破、取得了新成就，亮点纷呈，成效显著。就做好老干部工作，徐家平强调，市人大常委会机关要从讲政治的高度，从传承党的优良作风、弘扬中华民族传统美德的高度，认真做好新形势下的老干部工作，把党中央关于老干部工作的各项方针政策一项一项抓在手上、落到实处。要创新服务手段、提高服务水平，不折不扣落实好老干部工作各项政策，保障好老干部的政治待遇和生活待遇，组织好老干部党组织生活和其他活动，解决好老干部及其家庭的实际困难和合理要求。要用心、用情做好新时代老干部服务保障工作，用一件件实事体现机关对老干部工作的重视，让老干部在政治上有荣誉感、组织上有归属感、生活上有幸福感，使老干部安享晚年、幸福生活。要定期走访慰问和召开老干部座谈会，认真了解和帮助解决老干部生活中的困难和问题，认真听取老干部对我市经济社会发展特别是人大工作的意见、建议。座谈会上，张善飞通报了2019年市人大工作情况和2020年主要工作安排。高福生、马成山、杜永茂、杨六生等离退休老干部畅所欲言，对2019年全市经济社会发展情况和市人大各项工作取得的成绩给予高度评价，并对下一步工作提出了具体意见和建议。（市人大常委会调研室宣传科）

## 程利军参加市县预算联网监督系统观摩会

1月9日，市人大常委会在市人大预算联网监督中心召开市县预算联网监督系统观摩会。市人大常委会副主任程利军出席观摩会。

程利军指出，预算联网监督系统建设是认真贯彻习近平总书记对人大有关要求的重要举措，为人大依法开展预决算审查监督工作提供了崭新的平台和重要抓手，该系统将增强人大预算监督手段、拓展监督广度和深度，提高人大预算审查监督实效，在为党委和政府决策提出合理化建议等方面发挥巨大作用。程利

军强调，未完成系统建设工作的各县区人大常委会要高度重视预算联网监督系统建设工作，保障预算资金投入，加快推进各县区人大预算联网监督系统建设，确保各县区人大预算联网监督系统按时投入使用；要不断完善制度，提升功能，抓好系统维护和运营，提高系统使用和管理的规范化水平；要注重人才培养与任务衔接，加强专业培训和人才配备，真正发挥预算联网监督系统的作用，为人民看好“钱袋子”。

会上，工作人员演示了市人大预算联网监督系统。随后，程利军带领各县（市）区人大常委会负责同志观摩了殷都区、内黄县人大预算联网监督中心建设和运营情况。（市人大常委会预算工委办公室）

## 市人大组织党员干部职工开展自愿捐款支持疫情防控工作

为打赢疫情防控阻击战，积极响应党中央号召，3月2日，市人大机关党委号召全体党员干部职工自愿捐款支持疫情防控工作，共筹得资金150900元。市人大常委会党组领导率先垂范，通过所在党支部带头捐款，市人大常委会老干部支部的离退休老同志也积极参加捐款活动，他们克服年迈体弱多病等困难，积极委托子女微信转账代捐确保捐款快速到位。88岁的离休干部崔启发捐款2000元，他说国家有难、党员担当，抗击疫情尽我一点绵薄之力。市人大常委会委员王庭希主动联系机关党委捐献100000元人民币全力支持疫情防控工作。（市人大常委会机关党委）

## 市人大常委会机关赴郭桑村慰问驻村干部

3月4日，市人大常委会机关领导到内黄县郭桑村看望慰问驻村工作队员，调研指导新冠肺炎疫情防控和脱贫攻坚工作。听取了驻村第一书记和村支部书记工作汇报，详细询问了脱贫户和未脱贫户的家庭生活、收入情况，现场查看了疫情防控、隔离、消毒以及卡点设置、值守工作情况。针对做好疫情期间春季田间管理、大棚种植和农资保障工作提出了指导性意见和建议，同时代表市人大机关送去了医用口罩、消毒液、酒精和方便面等物资，鼓励驻村工作队和防疫值班人员加强自身防护，积极发挥作用，在有序推进复工复产中筑牢人民群众生命健康防线，全力打赢疫情防控阻击战。（市人大常委会机关办公室）

# 市人大常委会对疫情防控期间 市场价格监管情况进行调研

◎ 市人大常委会财经工委

为切实了解和掌握市场物价情况对人民群众生活的影响，根据年度工作安排和新冠肺炎疫情防控情况，在市人大常委会副主任程利军的指导和带领下，3月上中旬，财经工委围绕我市疫情防控期间市场价格监管工作情况进行了调研，听取和了解市场监管局、商务局、统计局、国家统计局安阳调查队关于市场物价监管情况、居民消费价格调查情况的报告和相关报表资料，并深入文峰区、北关区、汤阴县、林州市、滑县等部分县区超市、药店、商店了解了市场供应情况和物价走势情况。

## 一、当前物价基本情况

2020年2月份，安阳市居民消费价格同比上涨6.3%，环比上涨0.9%。数据显示：突如其来的新冠肺炎疫情对价格走势还是形成了较为复杂的冲击，但随着市委、市政府及市场监管等相关部门采取的一系列复工复产、保供稳价政策措施的实施，价格运行总体平稳，呈现出有涨有降的结构性变化趋势：其中，食品价格指数上涨20.4%，非食品价格指数上涨0.9%；服务价格指数上涨1.2%，消费品价格指数上涨8.8%。

从涨的结构性方面说，2月份居民消费价格指数处于高位的主要原因是食品类价格因素，而食品类价格的上涨主要还是受猪肉价格同比上涨较多的影响。2月份居民消费价格同比上涨的6.3%中，食品烟酒同比上涨18.3%，影响5.69个百分点，其中，畜肉类价格上涨100.2%，影响CPI上涨约4.26个百分点（猪肉价格上涨145.6%，影响CPI上涨约3.95个百分点）。

而非食品类居民消费价格指数综合同比仅为0.9%，其中生活用品及服务类价格下降0.1%、衣着类价格上涨0.3%、居住类价格同比持平、交通和通信类价格下降1.7%。

## 二、物价走势主要原因

食品价格上涨主要原因还是受供需两方面的影

响。从供给方面看，各地不同程度地实施了交通运输管控措施，地区间物流不畅；人力短缺造成物资配送难度加大，成本有所上升；企业和市场闭市或延期开工开市，一些产品生产和供给受到影响，难以及时满足市场需要。从需求方面看，受“居家”要求与“避险”心理等因素影响，有的居民出现囤购行为，部分地区出现抢购方便面、肉制品和速冻食品等易储食品现象，甚至波及其他食品，助推价格上涨。

而非生活必需品价格则基本稳定，受疫情防控，部分商业和服务网点停止营业，一些非生活必需品消费需求也受到抑制，供需均有收缩，价格基本稳定，部分服务类项目如居住、衣着、家政、交通、通讯类价格甚至出现下降。

## 三、市场价格监管情况

疫情发生后，市政府市场监管等部门及时贯彻落实国家、省市疫情防控工作精神，配合市纪委监委对相关防护商品市场价格进行了检查调研，并强化工作指导，加强了物资销售生产领域全链条监管。重点围绕粮油菜蛋奶等生活必需品，口罩、消毒水、预防类药品等疫情防控用品，加强价格监管，通过开展执法检查、行政约谈、查办案件等措施，督促落实各市场主体诚信守法合规经营责任，有效稳定市场价格。疫情防控期间，先后对国药控股、老百姓大药房、大润发、沃尔玛等40余家医药经营者和商超进行了行政约谈；畅通12315投诉举报平台、12345投诉举热线电话，坚持24小时值守，强化应急响应机制，加强舆情监测；严格加强政府投放口罩价格监管，对口罩投放点销售情况进行拉网式排查，确保严格落实到位；出动执法人员近万余人次，重点查处了价格欺诈、串通涨价、哄抬价格、囤积居奇等价格违法行为70起，罚没款50余万，并对华联优品大白菜、天大药房口罩等典型案例在多个媒体进行公开曝光，（下转第38页）

## “楚代表”的十四天战“疫”

◎ 王庆华 秦艳珍

“正月十六是咱农村风俗嫁出去的闺女回娘家的日子，我想除了对村民做好宣传，严格控制外，再组织县里的部分代表一起去河南河北交界的永和镇铁炉村执勤一天，将疫情隔离在省界之外。”2月8日，楚保臣在与市人大常委会选工委干部的电话中说。

楚保臣在我市各级人大代表中，可是个“名人”：作为连任五届市县人大代表、市人大常委会委员的基层老代表，多年来，他把履职工作做到了“全天候”，在自家门前亮出“人大代表”牌子，群众有啥难处，只要找到他，老楚就是跑断腿、磨破嘴，也要帮群众解决困难，成为基层群众特别信赖的“楚代表”。

进入春节以来，新型冠状病毒肺炎疫情牵动人心。农历大年初二，市人大常委会内司工委和市人大常委会委员微信群里，提示音突然响起，大家分别收到了“在防控期间，如果有需要，请通知，随叫随到。楚保臣”这样的信息。

不用任何人安排，老楚心急火燎，他以人大代表身份第一时间向各级部门报到，立即投入疫情防控一线忙了起来——

“武镇长：咱镇上有需要我的地方，一天24小时随时听命。”

“宋书记：东街、西街、北街三个村的村民、道路相互交叉，同时永和集也是咱镇人口流动较大的地方，我准备召集三个村的支部书记，一起商量商量永和集的检查卡点设置、卡点值班、村内消杀、村内宣传以及各村的职责和分工，确保咱永和集万无一失。同时，我自愿和东街村‘两委’干部一起在检查卡点值班，共同监督疫情防控工作。”

“冯主任：我想制作一个人大代表的牌子或者戴着代表证执勤可以吗？这样可以有需要的人第一时

间能够找到人大代表，也可以起到监督作用。”

……

一条条请战短信，一个个请示汇报，身在基层的“楚代表”，将自己的作用发挥到极致。

连日来，老楚脸戴口罩、臂戴袖章、手持喇叭、胸前飘着鲜红的人大代表证件，走街串巷，张贴通告，宣传党的政策和防疫知识，到贫困家庭了解情况，在卡点为过往行人测量体温。年逾花甲的他，还不时与省人大代表陈春香一起为过往车辆消毒。

“老楚，今天怎么回来这么晚？面条汤都热了两次又凉了。”楚保臣的老伴一边唠叨一边给他拍打头上、身上的雪。老楚搓着几乎没有知觉的双手说：“不是给你说早点睡，不要等我吗，今天天气不好，我就在卡点多呆了会，回来时又去其他卡点看了看，真不错，虽然天气很冷，值班人员都在岗。”这时，墙上的钟表指到夜里1时36分。

为了村民的安危，“楚代表”不怕得罪人，不怕落骂名，3次劝阻聚众打牌。有一次看见村里老年人聚众聊天，他好说歹说让大家解散回家，避免了病毒传播。

老楚身在农村收入不高，面对防控物资紧缺状况，他除了自己捐款外，还发动儿女和身边朋友以及本镇的各级人大代表捐款捐物。在他的组织下，李保庆捐款1万元，郭四新捐款1万元，贺香臣捐款1.5万元，裴和平捐款2万元和方便面200箱，陈春香捐款100元……

疫情防控14天来，楚保臣在疫情防控工作中当先锋、做表率，不顾自身安危，与镇村干部一起筑起防疫屏障，用实际行动彰显了一名人大代表的初心和使命。

## 防疫不忘扶贫 细节温暖民心

◎ 王庆华 秦艳珍

“家里的食物够不够吃？口罩和消毒液有没有了，是否需要补充？”新冠病毒肺炎疫情暴发以来，市人大代表、安阳县高庄镇扶贫专干王永红始终不忘困难群众这一特殊群体，采取多种有效措施，保障贫困户生活需求、宣传防疫知识，让这场群防群控的防疫战争取不留死角。

大官庄村是王永红的扶贫分包村，村里的贫困户、五保户、留守老人防范意识和防范能力较弱。非常时期，为确保疫情防控全覆盖、一户都不落下，她挨家挨户给全村14户33位贫困群众发放疫情防控告知书，宣传科学防疫知识，和县、镇、村领导定期到贫困户家中免费为贫困户送口罩、消毒液和方便面等应急物资。与此同时，对武汉返乡隔离人员定时巡访，全面细致了解隔离人员现状，做到疫情防控早发现、早报告、早诊断、早治疗，保障村民健康安全。

“当前疫情形势严峻，大家不要外出，不要串门，

不要在人员密集场所逗留……”每天上午，她都要到贫困户门前转一转，在询问贫困户生活需求的同时，提醒他们做好自身防护。“周学义，干啥去呀？口罩也不戴，没有了吗？”“我去小卖店买袋盐，一会就回来。你给我的口罩还没有用呢。”在村里，王永红遇到贫困户周学义，看到他防疫意识淡薄，就耐心细致地跟他讲疫情的严重性，提醒他出门一定要戴好口罩。午饭过后，王永红又来到高速路口卡口协助执勤人员对车辆消毒、司乘人员体温测量和信息登记，分类汇总及时上报。

有人问王永红：“你每天奔波在疫情防控的最前沿，害怕不害怕？”“害怕，但我更害怕贫困户因为自我防疫意识差而染病返贫。至于我，年轻，免疫力强，做好自我防护问题不大。再说，作为一名人大代表，关键时刻必须发挥代表密切联系群众的优势呀。”王永红笑呵呵地说。

## 疫情防控和检察工作两手抓

◎ 秦艳珍

自疫情发生以来，安阳县人大代表、安阳县检察院党组书记、检察长呼雪峰以高度的政治自觉和担当，参加疫情防控会议、传达上级精神、部署机关疫情防控、协调防护用品、一线督导检查、组织视频学习、网上提审嫌犯……坚持靠前指挥，扎根一线，带领全院干警攻坚克难，积极完成各项疫情防控工作，确保疫情防控和检察工作两手抓两不误。

### 以身作则，抓好自身防控工作

新冠肺炎疫情发生以来，呼雪峰迅速主持召开县检察院党组会议，传达贯彻落实有关文件精神，成立了由他任组长的新冠肺炎疫情工作领导小组，制定了

疫情防控工作方案，实行机关疫情监测、排查、预警等组合防控，每日疫情“零报告”；强化物资储备和保障，要求各部门管好自家人、守好自家门；设立党员突击队，随时待命奔赴一线；强调全院上下一盘棋，主动作为，发挥检察机关职能作用。

1月26日，根据工作安排，安阳县永和镇G515省界卡口需要设立防疫检查站，县检察院为牵头单位。呼雪峰接到通知，迅速召开会议成立指挥部，并准备桌椅、警示牌、制度、条幅、体温枪、防护服等设备；公安交警、交通、卫生和乡镇等人员在10个小时之内全部就位。检察院33名检察干警主动请缨开启了

24小时两班倒执勤模式。呼雪峰多次深入到卡点询问值班值守、疫情防控机制落实、一线人员的工作和生活及目前存在的困难等情况，为执勤人员送去防护物资和生活用品，并叮嘱他们做好防护措施，守好安阳县北大门。

### 强化担当，防疫办案两不误

“我们是安阳县人民检察院的检察官，现在通过远程视频提审的方式依法对你进行讯问，你要如实回答我们的问题，你能听清楚吗？”

“我能听清楚……”

2月21日上午9点30分，呼雪峰运用“三远一网”办案平台，对一起涉嫌故意杀人案的犯罪嫌疑人李某某进行远程视频提审。他通过高清摄像头和麦克风与犯罪嫌疑人进行对话，对案件事实证据逐一讯问核实，员额检察官进行同步记录。讯问结束后，检察官通过远程提审系统打印讯问笔录，看守所干警将讯问笔录出示给犯罪嫌疑人核对无误后签字。40分钟的高清视频连线，画面语音传输流畅无卡顿、一气呵成。整个提审过程既依法高效，又落实了隔离防控的要求，最大限度减少检察官和在押人员的接触，防止疫情传播，切实保障检察干警和在押人员的生命安全和身体健康，实现疫情防控和日常办案同步运行。

为做到工作不断档，服务不打折。他积极落实最高检和省检察院关于疫情防控期间办理刑事案件的有关通知精神，对疫情期间的案件受理流转、远程办案、网上阅卷等工作进行了研究部署，及时制定了《关于做好新冠肺炎疫情防控期间案件管理大厅工作的通



知》，向社会公布值班电话，全力应对疫情，全力服务司法办案。落实专人办理、协调集中办理、提倡网上办理，最大限度减少人员接触，最短时间办理检察业务，做到减“人”不减量，减时不减质。2月1日以来，县检察院共受理流转各类案件59件，卷宗或光盘107册（盘），为律师提供电子卷宗21件。

### 铁胆柔情，关心一线同志

“谁有渠道，能不能再给同志们弄点口罩”，“你那有没有小瓶装的酒精，揣在兜里随时可以用的那种”……疫情期间，像口罩、酒精这类紧缺的物资，呼雪峰发动身边的亲戚朋友，动员干警想方设法地为一线的同志们储备防疫物资。微信工作群里，每天都会收到他发送的疫情动态以及疫情防控知识，时时提醒大家做好自我防疫。

抗“疫”的这些天，无论是机关上班干警还是参加卡点防控的同志，总能看见他的身影，听到他的声音，联系内外，指挥调度，沟通协调，在给同志们吃下一颗“定心丸”的同时，让这场寒冬里的防疫战略格外温暖。

## 人大代表筑牢校园“防疫线”

◎ 秦艳珍

“学生在家心情怎样？和家长的相处可好？这个阶段的孩子正处于青春期，面对疫情不能出门，与父母朝夕相处容易产生分歧，我们除了安排好

学生的学习，还要多关注学生的心理、心情，班主任、任课教师要多和学生沟通，当好学生的心灵按摩师！”市人大代表、安阳县实验中学党支部书记、校长张斌

在停课不停学不停教专题会议上强调。

为做好延迟开学“停课不停学不停教”工作，合理安排学生居家学习生活，张斌多次召开协调会、动员会、专题会，做到“三必须”，各年级、学部、班级、教研组、备课组必须结合同步课堂制定教学计划和教学安排，加强线上教学研究，抓实抓细备、教、批、辅、考等教学环节；各科老师必须将教学计划和教学安排及时上报学校；全体任课教师必须以高度负责的精神做好“停课不停学不停教”工作，抓住“弯道超车”的最佳时机，提升教学质量。

教学质量是学校的生命线，师生健康是疫情防控的主战场，为了打好这一场硬仗，张斌带领全体教职员工齐心协力，共克时艰，和学生共谱战“疫”之歌。

大年初一下午在县教育局参加完疫情防控工作会后，张斌立刻召开党支部、校委会扩大会，成立了疫情防控领导小组和《安阳县实验中学新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作专班》亲自任组长；制定了《安阳县实验中学新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作预案》和疫情防控工作“三方案九制度”；建立了教职员工和学生假期行踪和健康监测机制，对全校 326

名教职工和 4080 名学生以及 2016 年以来考入武汉乃至湖北的 60 名学生和与武汉返乡人员有密切接触的 21 名学生跟踪排查，直至隔离结束；建立在校师生健康档案，实行零报告和日报告制度。

为了普及家长和学生对新冠肺炎疫情防控、防治知识，通过给全体师生、家长的一封信、微信群、QQ 群、电话等方式开展健康教育，引导全校师生及家长在正确对待新冠肺炎疫情时，做到不恐慌，不信谣、不传谣，确保居家外出做好自身防疫。

“老李，今天办公楼、教学楼、餐厅、宿舍消毒了没？有没有学生来校？值班老师出入都测量体温和登记了吗？”他在做好建章立制的同时严格门岗制度，购买了 84 消毒液、口罩、酒精、红外测温仪和紫外线灯管等防疫物资，组织人员每天对校园环境定时进行消杀。

张斌用自己的实际行动践行着一个人大代表的责任，克服种种困难，一手抓疫情防控工作，一手抓“停课不停学不停教”工作，在确保全校师生生命安全和身体健康的同时，想尽一切办法不耽误学生课程，做到了守土有责，守土担责，守土尽责。

## 白璧镇南街村：“300 斤平价蔬菜进村啦！”

◎ 王庆华



2月11日上午9时，一辆蔬菜配送车开进了白璧镇南街村村民鲁铜强的家中。打开车门，一筐筐事先分装好的蔬菜，整齐地码放在车内。“蔬菜进了十几样足足300斤呢，有豆角、土豆、生菜、蒜苗、豆腐等等，还有生肉、鸡蛋和面条，满足村民们的基本需求没问题。”县乡两级人大代表、南街村党支部书记吕思义说。

疫情当前，从农历大年初一开始，吕思义就带领村干部和群众分为三组，夜以继日地奋斗在防疫第

一线。坚决杜绝春节期间走亲访友、聚集闲游，并在各棋牌室粘贴封条，在大街小巷悬挂宣传条幅，有效引导群众做好防控工作。他还自掏腰包3000元给村里购买防疫物资，在他的带动下，该村在外知名人士和群众纷纷捐款捐物，累计收到46460元捐款和价值7800元的物资。党员鲁海宾带领全家不怕危险，毫无怨言，义务站岗值班，一干就是18天。农历正月十四至正月十六，该村因病去世3人，吕思义第一时间到丧者家里慰问，并针对当前防控疫情严峻形势分析，晓之以理，动之以情，三个家庭积极配合，丧事简办，一天不到全部把事办完。事后村里进行了严格消毒，做到防患于未然。

解决村民实际购菜困难，让村民吃上新鲜蔬菜和水果，是减少村民出门，避免人传人防控疫情的重要一环。吕思义积极协调菜贩，在村内设置蔬菜供应点，配送车进入供应点后，村委会派遣志愿者维持秩序，做好人员登记工作，每次只放4人进院选购，并根据村民实际购买金额，村委会给予15%的报销，让村民买的安心，吃的放心。村民在家门口一手扫码交钱，一手直接取菜，最大限度地减少在外逗留的时间。

“不用去超市人挤人，不仅降低了感染风险，还方便了大家伙买菜，俺村支书想的这招确实好。”南街村民说。

## 人大代表“硬核操作” 智能防疫到乡村

◎ 王庆华

“当前新冠病毒肺炎疫情形势严峻，请不要聚众聊天，注意做好防护……”2月12日上午，来自滑县高平镇上空对几位街头群众的喊话，让人感觉颇为新奇。自疫情阻击战打响以来，高平镇乡村便出现了难得一见的无人机，在地面指挥车的遥控下，无人机昼夜巡逻执勤，执行信息反馈和高空喊话任务。

更为“硬核”的是，一台可远程操控进行消杀作业的机器人，也在该镇街道、乡村和学校“上岗”，每小时消杀面积6.6万平方米，为该镇疫情防控注入强大的科技力量。

这些“智能防疫”设备的提供者，是安阳市人大代表、新乡市永安机械设备有限公司董事长兼党支部书记谢庆伟。疫情发生后，他心系民众安危，从企业已放假的高科技部门抽调工作团队，24小时加班加点攻克技术难关，在公司原有的智能机器人基础上，制造出一个自带消毒系统的智能消毒机器人，并连夜将该产品运送到高平镇。谢庆伟亲自指挥安装调试，为该镇开展防疫消毒工作做足准备。

从农历正月初一开始，谢庆伟弃小家顾大家，与员工一起冒着严寒在高平镇进行防疫消毒。在无人地

带，该智能机器人远程操控距离为5公里。进入村庄人口密集区域，为保障群众安全，两位技术人员在皮卡车上相距200米执行近距离操作。他们吃住在村，每隔一天对该镇集市、主干道、镇政府驻地、学校、垃圾场等进行防疫消毒，大大提高了防疫效率。

为使疫情防控更加全面高效，谢庆伟又紧急调来企业生产的无人机，供给高平镇派出所使用。“这个无人机飞行高度高、工作时间长，可24小时定时定点对周围村庄进行飞行查看，发现有群众聚众聊天或是不戴口罩外出时，它就会高空喊话、高清夜视航拍，及时准确掌握村民居家隔离情况，并迅速将图片或视频反馈给各村‘两委’成员，实现了空中巡逻与地面指挥的一体化防疫。”谢庆伟说。

身为人大代表，谢庆伟主动亮明身份，积极参与防疫卡点值勤，运来企业的帐篷、车辆给镇政府指挥中心使用，购买一批慰问品给工作人员，极大改善了防疫一线户外工作环境。考虑到一些村民生活物资储备不足，他还买来油、面、大米等食品，在特殊时期给贫困村民送去温暖。

## 全国人大代表葛树芹战斗在疫情防控第一线

◎ 李广复

新冠病毒疫情防控阻击战打响以来，在汤阴县有这样一位人大代表，她带着两个村两委干部和全体党员，日夜奋战在疫情防控的第一线，用自己的辛劳换来了村民的平安健康。她就是全国人大代表、汤阴县宜沟镇向阳庄村、三里屯村党支部书记葛树芹。

在汤阴县委、县政府对疫情防控工作进行安排部署以及县人大常委会《致全县各级人大代表的一封信》后，葛树芹迅速投入两个村疫情防控工作。她说：“我这个人大代表来自人民，确保人民群众的生命健康是我作为党员干部的首要工作。我要冲在最前线，什么是前线？疫情防控就是前线。”

“让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬”。葛树芹说，今年的新型冠状病毒感染的肺炎疫情来势凶猛，作为奋战在农村基层一线的人大代表党员干部，我首先买来一面鲜红的党旗第一时间挂在村委会，告诉每一名党员干部，这就是我们基层党组织的战斗堡垒，这就是我们的阵地！她还及时向向阳庄村、三里屯村出入村内道路设立疫情执勤点，并在每一个执勤点都悬挂起了鲜红的党旗。

疫情防控工作开展以来，葛树芹在村里一刻也没有清闲过。在向阳庄村，她坚持日均3次上广播宣传疫情防控知识，建立全村范围的村民防疫微信群，将各大主流媒体的防疫措施在群内分享普及，提高群众防范意识。对于外来返乡人员，她逐户逐人进行排查，建立返乡人员微信群，要求返乡人员自觉隔离，每日2次自测体温，拍照后将情况如实上报。把向阳庄村的防疫工作安排妥当后，她第一时间赶到三里屯村进行安排，召集村两委干部开会，走进村委会开广播宣传，带领党员逐户排查隐情。细化防护措施，张贴公告号召村民取消各种聚会、不串门、戴口罩，安排专门人员在村内每天消毒。每天都利用微信当好宣传员，亲自督导值班。她还及时安排疫情防控期间村民的日常生活，明确专人负责给村民购买生活用品，让群众放心，安心。一项项实实



在的防控措施，在两个村群众中筑起了一道紧密的疫情防线。

向阳庄村、三里屯村两委干部和党员整体偏老龄化，在葛树芹的示范带领下，疫情面前的他们依然挺身而出，挨家挨户进行劝导，不厌其烦地向群众宣传防控的重要性，24小时不间断在卡点值班，尤其是年纪大的党员在寒风中仍然坚持彻夜值守。许多村民自发取消了聚会、宴席，主动“宅”在家里。

为了充分发挥全国人大代表引领示范作用，2月5日，葛树芹专门以个人名义向全县各级人大代表发出倡议书，倡议各位人大代表在疫情防控严峻的时刻，要有责任、比奉献，严格按照党中央和省、市、县、乡和各有关部门统一部署，立足本职、敢于担当，以身作则、率先垂范，主动参与到这次疾病防控和群防群治中来，充分发挥人大代表自身在基层联系群众的优势，积极做好群众宣传工作，坚决做到不信谣，不传谣，不传播非官方发布的信息，发现疫情主动报告、主动隔离、主动就医，守护小家为大家，切实负起责任守住基础防线，为战“疫”工作当好群众和政府的连心桥，坚决打赢疫情防控阻击战。

“我是代表我先上、我是代表勇担当”，汤阴县各级人大代表在葛树芹的示范影响下，纷纷当先锋做表率，冲一线站前沿，组织群众、宣传群众、凝聚群众，汇聚起群防群治的磅礴力量，在全县疫情防控阻击战中，展示出新时代汤阴县各级人大代表的新风采。

## “夫妻代表”并肩抗“疫”守家园

◎ 武新华

他们既是一对贤伉俪，也同是人大代表。面对突如其来的疫情，夫妻俩争先恐后冲到疫情防控第一线，义无反顾、并肩作战，慷慨解囊、捐钱捐物，舍小家顾大家，共同谱写了一曲“爱”的乐章。

丈夫田红军，是安阳市瀚方公司总经理，北关区第九届、第十届人大代表。瀚方公司作为一家具有专业网络、信息安全和视频会议系统运维人员的本地化网络技术公司，曾多次为我市无偿提供网络安全保障服务。1月25日，我市启动突发公共卫生事件Ⅰ级应急响应以来，田红军带领员工始终坚守在抗疫一线，24小时为市政府无偿提供优质、专业的服务，全力保障我市疫情防控指挥系统的畅通和视频会议系统的正常运行。

妻子高静，是北关区直幼儿园园长，安阳市第十三届、第十四届人大代表。在幼教领域，她还拥有河南省名校长、幼儿园名师、学术技术带头人、巾帼建功标兵以及安阳市劳动模范、五一劳动奖章、“三八”红旗手等多项荣誉称号。疫情来临，高静科学决策，提前谋划，主动作为，通过微信公众号平台向家长和

孩子们宣传普及疫情防控科普知识与适合幼儿年龄段的学习资源，开启“云办公”模式，利用网络保障孩子们“停课不停学”。

面对疫情，夫妻二人齐心协力，迅速行动，在做好本单位内部防疫工作的同时，还积极践行人大代表的社会责任。2月3日，田红军、高静夫妇通过媒体了解到安阳“小汤山”医院建设缺乏医疗物资时，二人克服种种困难，多方寻找货源，向安阳市第五人民医院捐赠了价值1万元的12台轮椅。2月4日，高静从微信朋友圈中看到身处一线的街道办事处和社区工作人员防疫物资匮乏，便立即给爱人打电话，让田红军想方设法购买，俩人连夜给灯塔路街道办事处送去300多斤医用酒精和84消毒液。2月5日，他们听说轻机南社区一线工作人员口罩不够用，田红军又高价购买了300个口罩，第一时间送到工作人员手上。

心手相牵，共克时艰。田红军、高静这对“夫妻代表”以实际行动履行了人大代表的庄严承诺，彰显了人大代表的为民担当。

## 坚守战疫一线 书写使命担当

◎ 武新华

新冠肺炎疫情暴发后，北关区人大代表、彰东街道党工委书记王晓视疫情为命令，主动亮明代表身份，认真履行代表职责，逆行而上，积极作为，冲锋一线，践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言。

吹响疫情防控“集结号”。调任彰东街道工作不足3个月的王晓，敏锐地意识到，辖区10个村、4个社区共8万余人，防疫任重而道远。她把街道机关干部和村（社区）干部、志愿者、巡防队员全部派至一

线，与大家一道外防输入、内防扩散，严格封堵进村或小区路口，积极排查武汉重点疫区返安人员，全面推行“八步工作法”居家隔离，期间，共排查湖北返安人员161户、200人，春节后外地返安人员192人，累计隔离784人，真正做到了乡不漏村（居）、村（居）不漏户、户不漏人。

“疫”线战场飘扬“党旗红”。王晓与广大党员一起守路口、搞宣传、抓排查、量体温，带领大家众志成城抗击病魔。在她的有力组织下，彰东街道先后成

立了1支5名区人大代表和14支281名党员参加的志愿者队伍，成为宣传和巡逻的主力军。在京港澳高速安阳北出站口、人民大道与京港澳高速交叉口、洹滨南路与中华桥交叉口3个市级卡点成立了临时党支部，党员冲在了防疫工作的最前沿。在党员干部的感召下，7名90后优秀干部先后递交入党申请书，积极向党组织靠拢。

**甘当人民群众“挡箭牌”。**2月1日晚十一点多，劳累一天的王晓刚准备洗漱休息片刻，区疫情指挥部打来电话：“你办鸿泰苑小区于某龙一家4口先后发热，被认定为疑似病例，要求连夜核查处置。”疫情就是命令，王晓二话没说，带领街道应急队20分钟内抵达现场。“大家兵分三路，一组负责电话联系于某龙，问清4人发热情况和行动轨迹，向市区指挥部上报；二组负责联络120负压救护车，严格按程序对接，单人分批拉到市五院；三组负责封堵整个单元硬隔离，并配合防疫部门消杀，这个组我带队，统一穿上防护服，跟我上”。等到将发热人员分批拉至定点医院集中隔离诊治、整个楼栋单元硬隔离到位并消杀完毕，已是早晨6点。

**守好安阳“北大门”。**京港澳高速安阳北出站口是全市车流量最大的监测卡点，防控期间日均车流量仍在千辆以上，这个卡点直接关系到全市疫情防控的成败。为此，王晓主动对接市直公安和卫健部门抽调人员，联系朋友从外地调来专用板房，在2个小时内完成了卡点的组建和运行。她统筹协调市特警、交警、交通和卫健部门，认真完善了入安人员体温监测和车辆登记流程，切实规范了发热人员留观、医护人员交



接、场地车辆消杀、信息上报等处置细则，确保发热处置无缝对接、万无一失。2月21日零时全省卡点统一撤岗时，25天时间里共登记进入安阳车辆和人员1.2万余人次，为全市疫情防控做出了重要贡献。省、市四大班子主要领导先后多次视察北出站口卡点疫情防控工作，并给予较高评价。

**无私忘我，舍小家顾大家。**高强度的工作让王晓连续4天高烧38度以上，在排除新冠肺炎而只是普通发烧后，她连续20多天白天吃西药、晚上喝中药，始终坚守自己的岗位，以饱满的热情投入工作，没有耽误一天。王晓把年前回家仅待5天的16岁女儿，早早送回外地一人居家隔离。王晓坚信，积力之所举，则无不胜也，彰东街道办所辖8万余人，没有发生一起确诊患者病例，就是给家人的最好报告，就是她书写人大代表新篇章的使命担当，就是向党和人民群众交出的满分答卷！

## 抗疫一线的90后人大代表

◎ 武新华

在这场没有硝烟的疫情防控战争里，这位94年出生的市北关区人大代表王月在大家眼里还是一个孩子，但她毅然挺身而出征战前线成为了一名抗疫一线的“战士”，工作中戴着一层薄薄的口罩当“盔甲”，拿着厚厚的宣传单当“冲锋号”，挨家挨户做排查、宣传和劝导。自疫情防控工作开展以来，她一直奋战在一

线，没有休息过一天，就想告诉辖区的居民：“别怕，社区与大家在一起！只要大家齐心协力，黑夜不会太久……”

最美逆行可以诠释在很多人身上，她说：她很荣幸成为其中一员，用一己之力，尽可能护一方平安。其实，王月和她的同事，就是众多社区工作人员的一

个缩影，他们的工作琐碎庞杂，需要细心、耐心，入户排查走访，更需要勇气和担当。正是有了他们的细致工作，才能把真实准确的数据汇总起来。第一次为辖区隔离人员购买生活用品并送去家中的时候，王月说她心中也有忐忑，但更多的是使命感，作为人大代表，作为社区干部，她必须向前。“真的很感谢你们这么忙还抽出时间给我们买东西，冷不冷啊？谢谢你们了……”听到居民暖心的话语，她突然间不害怕了，他们也是受害者，他们也是别人最亲爱的爸爸妈妈、儿子女儿啊，把他们当成我的亲人就好了。于是她每天都会按时给她网格内的隔离人员主动微信联系：“家里有没有垃圾呀？想买什么菜呢？有什么我能帮上忙的吗？”“真是谢谢你，姑娘，这么重让你拿这么远”！张阿姨感激地说道。

看守楼院也是重中之重，张贴各种通知，紧急通知，北关区疫情防控指挥部下发的各种指令，向居民

宣传尽量不外出，外出戴口罩，不聚集。由于顾不上喝水，她的嗓子总是嘶哑的。楼院早七点开门，晚九点锁门，有的居民不理解，与她吵闹，她把眼泪一擦，接着工作……直到用实际行动换取了居民的理解和支持，后来那些原本吵闹过的，也加入到楼院志愿者的队伍当中，把守楼院执勤站岗。有居民送来口罩、暖宝宝、84 消毒液，下雪了，有隔离户发来微信：小姑娘，我看网上说雪里有很多病菌，你们尽量不出去啊……心里暖暖的，眼角湿湿的，她知道她和这些居民是一家人。

疫情还未结束，我们还需战斗，一定要做好广大人民群众的“守门人”。在这份使命感的驱使下，王月持续奔走在防疫一线，共走访 2000 余户小区居民。她的手机 24 小时保持联系畅通，为了牵挂她的家人，更是为了更多需要她的微信群里的居民。

## 守护万人“城中村”

◎ 王庆华

“作为一名基层人大代表和共产党员，必须冲锋在前，不负‘人民选我当代表，我当代表为人民’的庄重承诺。”2月12日，市人大代表、北关区彰北街道办事处安阳桥村党支部书记李运英说，这些天最欣慰的是，通过她和 100 余名战斗在疫情防控一线工作人员的努力，这个近万人的“城中村”目前还没有出现一例疑似病例，这让她觉得再累也值了。

位于洹河北岸的安阳桥村，辖五个自然村以及洹北新村、洹北西区两个居民区，有 13 个村民小组，2200 余户，在册人口 7100 余人。由于地处城乡结合部，村内还有暂住人员近 3000 人。疫情爆发以来，这个万人“超级大村”的防疫问题面临极大管理困难。

安阳桥村地形复杂，出入通道众多。为严格执行管控要求，对近万名群众的生命安全负责，李运英带领村“两委”成员连夜进行防控布置，将全村 30 余处出入口封堵了 25 处，对剩下的 5 处出入通道安排人员 24 小时管控，进出人员严格登记、检测体温。



要求村民每户 2 天只能派一人外出购买生活物资，其他时间不允许外出，从源头阻断外来病毒携带进入。

与此同时，该村组建两支疫情防控应急分队和一支群众防疫信息员队伍，全员 24 小时待岗备勤，随时应对突发情况。实行责任人制度，全体“两委”成员按照网格化管理分工，逐门逐户排查武汉和外地返

安人员，对18户19名武汉返安人员建立管理台账，进行居家隔离，实行24小时值班看护。“有的被隔离人员有思想情绪，我就和他们电话沟通，帮助解决消毒液和生活所需物资，使他们主动放下思想包袱，配合隔离工作。”李运英说。

连日来，安阳桥村的大喇叭和微信群每天向村民

宣传疫情防疫知识和防疫法规，聚堆聊天、出门不戴口罩的村民被巡逻人员及时劝返。李运英还带人一起把爱心人士捐助的米、面、油、鸡蛋、蔬菜等分发给低保家庭、失独家庭和90岁以上老人等弱势群体，帮助大家共渡难关。

## 隔离一线的“白衣战士”

◎ 子 华

2月9日，农历正月十六，本是安阳民间“遛百病”的日子，然而洹河两岸，却因抗击疫情而“静悄悄”。上午10时，刚刚忙碌完的张继喆声音略显疲惫，“安阳桥庙会取消后，各路口交通管控，我要确保医院的医护人员都能顺利到岗开展工作。”

张继喆是北关城区唯一一所新冠肺炎疫情防控定点医院——洹河医院的院长，也是区人大代表。截至当日，他已半个多月没回过家了。“一方面是因为全天候工作，不能回家；另一方面我们接触的都是高危人群，不能给小区群众找麻烦。”从疫情“一级响应”到投入战“疫”，从防控布控到确诊病例防疫消杀，从接送隔离留观人员到隔离点值守，张继喆经历的这些，在他的话语中显得那样平静。

### 3天，安阳战“疫”速度

安阳的疫情预警哨声，在人们迎接新春的1月20日便已吹响。大战来临前夕，按照上级部署，1月22日，北关区开展新冠肺炎防疫培训。会后，洹河医院立即成立了由张继喆任组长的防控领导小组、技术小组和消杀小组，明确突发传染病救治流程以及医疗物资储备方案，展开防治新冠肺炎培训、演练。从临战到实战，仅用时3天。

1月25日，农历大年初一，全省启动新冠肺炎疫情一级应急响应，在北关区召开的防控工作紧急会上，张继喆主动请缨：“请区委、区政府、卫健委把防控新冠病毒肺炎最艰巨、最危险的任务交给我们洹河医院，我们可以承担抗‘疫’最累、风险最高工作！”勇挑重担、敢于负责的表态赢得现场热烈的掌声和敬意。

作为一个医者，张继喆何尝不知这场尚未明确有效治疗方案的疫情，是多么凶险，“但医生就像军人

一样，是穿着白衣服的‘战士’。疫情当前，职责所在，我们不冲上去谁冲上去？！”“若有战，召必回，战必胜！”在全院战前动员会上，张继喆迅速作出安排：“所有职工停止春节假期，请金红、晓莉副院长把人员分两大班，全天候听取上级指令、命令！请后勤所有人保证通信畅通！同志们，继‘非典’之后，又一场没有硝烟的战争已经开始！”

周密部署下，洹河医院加强发热门诊建设、严格落实预检分诊制度，开展全员培训、组织应急演练，防护服穿、脱培训，个人防护、手卫生、病区管理、环境通风、物体表面清洁消毒和医疗废物管理，一个个细节反复演练做到极致，迅速筑起疫情防控工作的铜墙铁壁。

### 转运高危人群，争当“逆行者”

1月26日凌晨6时，洹河医院接区卫健委指令：赴中心客运站布控体温监测点。疫情防控进入实战阶段。第一团队的医护人员迅速带上防护装备出击。紧接着，24名医护人员到达安阳高速公路北站口、胜利路北设立监测点，展开24小时值守。当天夜里，张继喆召开院委扩大会，成立应急保障组、工作协调组，安排24小时防控值班，统筹应对突发疫情事件。

新冠病毒传播的速度是如此迅猛。从1月25日我市出现首例确诊病例，到1月31日，累计报告确诊病例25例。张继喆进入没日没夜的忙碌——无论紧张调度防疫物资、人员防护还是安排监测点防控值班、卡口人员发热监测等，他都亲力亲为，以高度的政治责任感和使命感，连续作战。转运隔离留观人员是一项风险极高的工作，每一个细节都必须严格到位，他多次冒着被感染的风险，身着防护服，转运隔离留观人员，进入确

诊患者家庭进行防疫消杀。每天午夜，他都值守在电话旁，等待区委、区政府和卫健委的抗击疫情指令。

1月28日，北关区一确诊病例的密切接触者为一老一少，老人已73岁高龄，孩子仅有3岁，隔离观察存在难题。张继喆根据自己传染病学和30年医学临床经验向区委建议：“坚决反对移动至其他场地观察，高危人员应原居住地留观，客厅等生活环境安装监控，确保安全。医护人员隔墙陪护科学观察体温、咳嗽等临床表现。待采血、咽分泌物后如能确诊，再科学分流至传染病专科医院。”紧接着，他作出确诊病例密切接触医护人员继续原地隔离两周的科学判断，也为区委、区政府和卫健委留观疑似病例解决了疑难性、科学性难题。

### 疫情无情，人间有爱

“他思考得比大家多、干得也比大家多，非常鼓舞士气。”浉北社区卫生服务中心一名工作人员回忆，由于消杀人员短缺，张继喆经常在值了一夜班之后，接手消杀任务，并且去的都是有确诊患者或有高度疑似患者的家庭。

作为防疫监控组的负责人之一，张继喆全程指挥、

参与所有密切接触者、疑似病例和留观人员的转运指挥、检查、诊断过程。2月7日起，按照全市统一部署，北关区建立集中隔离留观点，张继喆又把岗位扎在了隔离留观点，这一来，家就更回不去了。

张继喆爱人是人民医院的一位护士长，同为医者，非常支持他的工作，有时会把换洗衣物给他送来。”张继喆说，“作为一名医务工作者和管理人员，我虽然不能奔赴武汉一线，但我可以尽己所能守卫安阳市、北关区人民的身心健康。”

张继喆心里还总是惦记全院医护人员的生活和安危。“疫情发生后，很多原本计划外出旅游和休假的同志纷纷取消行程，第一时间回到了工作岗位，这让我非常感动。”张继喆说。他珍惜自己带领的这支全力出击、冲锋陷阵的医疗团队，多次购买方便面、火腿肠、牛奶、军大衣等捐赠给防控值班人员，看望隔离观察高危人群的一线医护人员。

临患不忘国，忠者也；临疫不忘民，医者也。作为人大代表和一名医者，张继喆立足岗位践行职责，他和同事们逆风而行的身影，成为世上最美的风景。向“白衣战士”致敬！

## 疫情防控冲在前 巾帼风采勇担当

◎ 武新华

新冠肺炎疫情发生后，作为北关区解放路街道党工委副书记、办事处主任，区人大代表的宋林娥，在疫情防控攻坚以来，无惧危险、义无反顾，始终冲在疫情防控第一线，充分展现了新时代一名人大代表的巾帼风采。

面对疫情危机，宋林娥牢牢谨记疫情就是命令、防控就是责任，临危不乱，外防输入，内防扩散，把当前疫情防控工作作为巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育的实践战场。

“我虽然生在农村，在农村长大，但现在解放路街道辖区的3万多群众就是我的家人，面对疫情，哪里有疫情重担，哪里就必须有党员干部，我责无旁贷，这也是我入党的初心和使命。”宋林娥说。

她是这么说的，也是这么做的，宋林娥在用实际

行动来践行她的初心和使命，为党旗增辉、为党徽添彩。

她是疫情宣传的代言人。疫情防控攻坚以来，宋林娥注重宣传先行，坚持做到在第一时间，以最快的速度，将最新的防范知识通过横幅、宣传车及小喇叭等多种途径广而告之，增强群众的防护意识。

宋林娥每天抽出时间就来到社区和疫情防控卡点，遇见不理解的群众就耐心细致的做工作，一天下来，常常嗓子肿痛，疲惫不堪。她说，群众不理解，说明我们的工作还有不足，但是如果任群众随意出行，不严格控制，就是对群众的生命不负责任。

在宋林娥的主导下，横幅、宣传车、小喇叭和劝导员有机结合，在辖区形成了纵向到底、横向到边的群防群治立体化防控体系，为打赢疫情防控攻坚战奠定了良好的舆论宣传基础。

社区志愿者张淼感触的说：“没想到宋主任做群众思想工作的劲头这么大这么细致，有这样的基层领导干部为我们带头，再大的疫情困难我们也不怕。”

她是勇挑重担的带头人。在疫情面前，宋林娥敢于担难担责担险，她既是指挥员，又当战斗员，在去确诊病例家中时，同事关切的拦住不让她进，可她却冒着被感染的风险义无反顾的冲在了第一线，和确诊病例家里的老人唠家常，抱起不满四岁的孩子做游戏、教古诗，安抚他们紧张的情绪。

从大年初一开始宋林娥就未曾回过家，每天忙到深夜又赶到社区，悉心指导社区做好楼院卡点值守、进出人员信息登记等工作。2月16日晚，她在火车站附近排查时，发现了6名滞留人员，她想方设法多方联系，待妥善处理后已是凌晨两点。

作为一名女同志，不管再难再累再险她也一直在坚持坚守，由于超负荷的工作，她也累成了“病号”，领导和同事再三叮嘱她要注意休息，她却坚定的说，

办事处还有好多工作我放心不下，我没事，吃点药就行，疫情防控刻不容缓，抗击疫情不结束，绝不罢休！

和平路社区书记韩忠胜说：“宋主任的一言一行我们都看在眼里，记在心里，跟着宋主任干，再苦再累我们也心甘情愿。”

她是率先垂范的引领人。在她的感召下，辖区人大代表充分发挥各自优势，主动作为，诠释责任与担当。解放路街道人大工委主任王震主动请缨来到确诊病例居住的楼院开展工作。北关区人大代表、解放路社区卫生服务中心主任付柯在1月初刚做过手术，此时他应该在家静养，但是他放弃休息，义无反顾来到一线，单给有确诊病例和疑似病例的楼院消毒，一天就至少需要4个小时。付柯这样说：“作为一名人大代表，宋主任的付出与辛苦就是我学习的榜样。”辖区人大代表也积极奉献爱心，捐款捐物，助力抗击疫情。据不完全统计，辖区人大代表爱心人士共计捐款捐物累计10余万元。

## 疫情下的农村“最美守护者”

◎ 子 华

“今天上午看到我市又有7位新冠肺炎治愈患者集体出院的消息，倍感振奋。”2月10日，正在村口值守的闫福军告诉记者，“然而，疫情拐点还没有到来，越是非常时期，我们最基层越要细化管理、防微杜渐，全力以赴坚守防控岗位，争取不让一个村民家庭受感染、受损失。”

闫福军是省人大代表、龙安区娘娘庙村党支部书记。十几年前，他弃商回村，甘当村民的“领头人”。新冠肺炎疫情阻击战打响以来，娘娘庙村迅速制订了本村的疫情防控方案。针对村里人口多、易聚集的情况，全村实行网格化管理，将186名党员编岗设组，开展地毯式排查，对排查出的武汉返乡人员，及时上报信息，并对其进行居家隔离观察。党员干部带头，群众积极性高涨，纷纷报名自愿参与疫情防控。闫福军带领大家全面封锁各出入村道路，并在主干道设疫情防控处，24小时值班，联防联控，限制人员流动。

“前几天来了寒流，夜里穿着棉大衣都冻透了。

值班人员体会到疫情防控的不易，回到家里一宣传，大家对村里的防疫工作更加理解了，自觉宅在家不出门，用实际行动支持抗‘疫’。”

为保障病毒不进村，闫福军安排全村每天喷洒消毒液，提高路面清洁频率；组织村内超市备足货源为村民服务，每个村民家庭两天派一人出来采购。与此同时，村里的大喇叭每天向群众宣传防疫知识、防控措施及注意事项，全方位、无死角做到严防严控。

“咱是共产党员和人大代表，必须担当作为。”闫福军带头为支持村内防疫工作捐赠消毒液2500斤、方便面10箱、手套100双。在他的带动下，村内爱心人士积极踊跃、纷纷捐赠奉献爱心，保证了村内防控工作持续有效开展。

在做好村内疫情防控工作的同时，闫福军又多方联系，花费3万余元购置医用酒精10箱、5000斤消毒液等一批防疫物资，捐赠给东风乡政府，为全乡打赢疫情防控阻击战作出积极贡献。

# 立足岗位 主动作为 安阳县各级人大代表在行动

◎ 王庆华

新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生以来，安阳县人大常委会在全县各级人大代表及人大工作者中开展“打赢阻击战、代表在行动”活动，从提高站位，坚守代表本色；立足岗位，发挥代表作用；深入群众，突出代表优势；身体力行，展现代表形象四个方面发出倡议。要求各级人大代表要坚决贯彻落实党中央、省委、市委、县委的决策部署，充分发挥来自人民、根植人民优势，奋战在疫情防控、应急响应保障处置和慈善捐助一线，为打赢抗“疫”阻击战中贡献人大代表力量。

## 人民代表就应该站出来、冲上去！

“各卫生室的村医防护用品够不够？武汉返乡人员建档立卡、测量体温、自我隔离了吗？村口执勤人员有没有防疫用品？不行，咱必须立即调配一些物资给村医和执勤人员送过去……”1月26日是农历大年初二，中午12时20分，市县两级人大代表、安阳县韩陵镇卫生院院长孟明霞刚坐下扒拉了几口饭，听说村里防护用品不足，就又招呼同事一起带着防护服和口罩直奔各村卫生室。

谁能想到，身材瘦小的孟明霞已连续5天输液，拔下针头就投入工作。每到一个村庄，她都认真查看返乡人员建档立卡资料和体温测量情况。“一定做好自身防护。”孟明霞反复叮嘱村医扎实排查，尤其是对发热病人家庭的入户消杀。这种状态，她已经保持了很多天。

随着务工人员返乡过年，农村防疫工作成为疫情防控的重点之一。从腊月二十九起，孟明霞所在的镇卫生院就已进入紧急状态，全院医护人员及各村32个卫生室的68名村医进行了统一培训，全员取消假期上岗，建立预检门诊、发热门诊、隔离病房，对发热群众进行血象检查、拍片，异常病人送上级医院进一步检查，督导村医排查湖北方向返乡人员建档立卡、自我隔离。一系列工作忙碌有序开展。“疫情如令，使命在肩。”孟明霞说，“在这种非常时刻，我作为人大代表就应该站出来、冲上去，发挥先锋模范作用，守土有责、守土担责、守土尽责！”

市县两级人大代表、辛村镇太保医院院长程万杰同样身处保障处置一线。作为民营医院负责人，进入“一级响应”以来，他安排专人在医院门口设立预检分诊点，发现发热病人专人带入发热门诊进行筛查，有疑似病例迅速向上级防疫部门报告。在消毒物资严重缺乏的情况下，他携带医院节省出的部分消毒用品到各执勤点分发给执勤人员，手把手教授使用方法，宣讲疫情防控知识，用专业知识消除群众疑惑。

## 带领群众严把农村防控关！

2月2日，崔家桥镇双塔村党支部书记、村委会主任宋玉印因连续工作忙碌嗓音已经嘶哑。他说：“我是连续四届的市人大代表，五届县人大代表，有决心、有信心带领全村群众坚决打赢这场战役！”

双塔村共有180多户村民、802口人。农历腊月二十八接到上级通知后，双塔村迅速召开村“两委”会议，研究疫情防控工作。农历腊月二十九，全村3个路口开始封闭管理，发布致群众的一封信，48名干部群众被组织起来进行24小时义务巡逻值班。

“我们村是省级新农村建设的示范村，群众素质非常高，在这场防疫战争中，大家一呼百应，非常配合。”宋玉印说，为了将防疫信息实时传达给每一户村民，村里还建立了微信群，发动群众摸清底数，共同筑起群防群治抵御疫情的严密防线。春节期间，全村只有一位从武汉转乘回来的人员，目前已结束隔离期，各家各户房前屋后的第一轮防疫消毒完成，即将开始进行第二轮消毒。为最大限度减少人员流动，他组织村干部统一为村民购买生活用品及天然气充值缴费。同时，他们又从村面粉厂和邻村种菜大户那里调配了100袋面粉和一批白菜和萝卜，原价供应群众购买。

连日来，“防控疫情，我们在行动”成为安阳县各级人大代表的自觉行动。身在农村的人大代表李志、王永红、楚保臣、苏爱国、冯志和、杨天开、马方方、赵玉生等立足自身岗位，昼夜奋战、尽职尽责，义无反顾带领群众抗击疫情，为广大农村群众筑起一道坚不可摧的健康安全防线。

### 为打赢阻击战贡献人大力量！

抗击疫情工作开展以来，全县五级人大代表 1833 人已经依托自己岗位，积极投身疫情防控和一级响应保障工作，特别是医疗卫生、公安、交通、乡镇、社区等领域的基层人大代表放弃春节团聚，坚守岗位，尽心尽责，为做好疫情防控贡献了积极力量。

在全力做好本单位防疫和防护工作的同时，安阳县各级人大代表积极履行社会责任，纷纷奉献爱心和力量，通过捐资捐物等多种形式参与抗击疫情阻击战。市人大代表、安阳建工集团总经理谢飞闻令而动、听令而行，利用公司信息化平台指挥抗疫防控工作。疫情防控开展以来，他分别向河南青基会驰援鄂豫抗击疫情捐款 3000 元、安阳县总工会捐款 5000 元及捐赠价值 12 万元的防疫物资。

付玉堂代表捐款 204 万元，方运舟代表以公司名义捐款 100 万元，安爱军代表捐款 30 万元，庞水润代表捐款 11 万元，宋海峰、关兵印代表各捐款 10 万元，冯志和代表捐款 5.5 万元，孙亮代表捐款 5 万元，王子龙代表捐款 2.5 万元，裴和平、郭秀银、钱得柱代表捐款 2 万元，贺香臣代表捐款 1.5 万元，李文明代表捐款 1.2 万元，郭四新代表捐款 1.15 万元，王立平、路平只、李保庆代表各捐款 1 万元……据不完全统计，截止 2 月 27 日下午 6 时，安阳县各级人大代表捐款捐物 434.6186 万元，同时合纵新能源有限公司无偿提供 200 余台车辆用于疫情防控工作用车。

在这场没有硝烟的战场上，安阳县各级人大代表用责任诠释担当，与群众一道众志成城、共克艰难、抗击疫情，为夺取防控斗争的胜利贡献人大力量。

## 滑县各级人大代表捐款捐物 270 余万元：

# 投身抗“疫”一线 汇聚爱心洪流

◎ 子 华

“你们不畏寒冷，辛苦工作，向战斗在抗疫一线的工作人员致敬！”疫情无情，人间有爱。2 月 8 日上午，滑县刘咏冰等 14 名市人大代表带着 15000 元的爱心捐款和物资，分别来到滑县交警大队、道口镇政府、滑县新城派出所进行慰问。这是滑县 2181 位各级人大代表投身抗“疫”一线，以各种形式参与疫情阻击战的一个镜头。

新冠病毒肺炎疫情发生以来，滑县各级人大代表依托自身岗位，以高度的使命感和责任感，奋力担当，主动作为，奋战在医疗卫生、公安、交通、乡镇、社区疫情防控、应急响应保障处置和慈善捐助一线，为疫情防控贡献人大力量。据统计，截至 2 月 8 日，滑县各级人大代表已累计捐款捐物达 270.43 万元。

枣村乡什庄村党支部书记董长礼是县人大代表，一级应急响应启动以来，他带领党员干部按照村民小组划分网格，形成战斗小组，通过入户、打电话、发微信等形式，精准摸排，及时跟踪管理，确保疫情防控“零死角、零盲区、零疏漏”。他牵头成立了疫情防控党员服务队，24 小时为村庄站岗放哨，筑起了村民健康安全防线。为解决村民生活物资不足的问题，

他还自掏腰包 3000 元购买了面包、方便面等食品送给群众，并带头捐款 1 万元支持枣村乡政府疫情防控工作。

半坡店镇后营村村民郭军令是一名普通的乡村医生，也是县人大代表。在防控工作中，他配合村“两委”摸排武汉返乡人员、封锁进出村道路、卡点值班，并利用自己的专业知识，通过广播、微信等方式指导村民防疫隔离。摸排中，在发现一名武汉返乡人员后，他晓之以情，动之以理，取得该村民和家人居家隔离的主动配合，并无偿送去板蓝根等药物，每天两次对该村民进行体温测量上报，直至隔离解除。

在这场突如其来的灾难面前，省人大代表、河南滑丰种业科技有限公司董事长赵秀珍充分发挥模范带头作用，率先向县工商联捐款 1 万元。得知医疗机构急需医疗防护用品后，她托人从国内外购进价值 13 万多元的 2 万个医用一次性口罩、2 万双乳胶手套、100 套防护服、300 桶消毒液，于 2 月 1 日送到滑县中心医院防疫一线。得知安阳市妇联组织为疫情捐款的消息后，她又捐赠现金 1000 元，并购买一批方便面、面包等食品送到各乡镇防疫一线。

在滑县版“小汤山”工程建设中，省人大代表、河南华泰粮油机械股份有限公司董事长闫子鹏捐赠了医用外科口罩1万个。2月1日，他又与市人大代表尚志深一起前往高平镇疫情防控卡点看望慰问奋战在一线的执勤人员，送去了方便面、火腿肠、牛奶等慰问品。

市人大代表尚志深第一时间捐款2万元；县人大代表谷永伟捐款3万元；县人大代表田庆斌捐赠价值3万元的医疗物资和生活用品；市人大代表、河南开仑化工有限责任公司总工程师王奎亮为滑县各乡镇、

单位疫情防控筹集10余吨消毒液；县人大代表游彩霞、何勇分别捐款1万元；县人大代表、乡卫生院职工陈会敏主动投身一线卡点值勤，并捐款2000元为桑村乡购买防控物资……

“人民选我当代表，我当代表为人民。”危难时刻，人大代表从未缺席。滑县各级人大代表用行动诠释担当，用责任书写忠诚，攻坚克难，抗击疫情，充分彰显了人大代表为人民的风采。

## 内黄县：抗疫一线彰显“代表本色”

◎ 王庆华

新冠疫情发生以来，内黄县各级人大代表积极响应常委会号召，发挥密切联系群众的优势，带头坚守防疫一线，在抗疫阻击战中彰显“代表本色”，切实扛起人大责任、当好先锋、做好表率。

疫情发生后，市人大常委会委员、人民医院院长付保恩带领医护人员主动请缨，不惧疫情，积极奋战在疫情防治最前沿。市人大代表、县疾控中心副主任孙献忠担任内黄县疫情防控专家组成员，为给全县医疗机构培训师资，他连夜参与起草了内黄县新冠肺炎疫情防控工作方案、应急技术方案及工作流程，对疾控中心全体人员进行培训、开展应急演练，走遍全县报告的17例疑似病人所在村庄，现场检查指导疫点防控工作。

从农历大年除夕开始，内黄县基层人大代表已连续多日值守村头路口，进村入户摸排情况，舍小家、顾大家忙碌在疫情防控前线。市人大代表、井店镇大冯村党支部书记李素凯充分发挥“领头雁”作用，广泛动员全村党员及本村在外经商人士捐赠钱物，先后筹集资金35600元、消毒液和酒精3500斤、一次性口罩5400个，在留出部分物资供村民使用后，将大部分消毒液和酒精提供给镇疫情防控指挥部统一调配。

“疫情那么严重，我们作为人大代表，更应该站出来，当好村民的主心骨。”市人大代表、六村乡郭桑村党支部书记李保林，市人大常委会委员、城关镇卞庄村村委会主任刘俊明，县人大代表、城关镇北街社区党支部书记刘章群，县人大代表、后河镇西七固村党



支部书记吕宏伟等立足各村实际，带领党员成立党员先锋队，利用小喇叭挨家挨户宣传疫情防控注意事项，紧紧依靠群众，同心协力构筑起群防群治的严密防线。

市人大代表、万洋国际董事长张福瑜，市人大代表、市人大常委会委员、果蔬贸易城董事长任大御积极响应，全力做好疫情防控期间人民群众生活供应，维护民心稳定。面对人员较为集中的压力，他们一方面做好超市和市场消杀防疫工作，一方面积极协调货源，加强产销对接，增加商品储备，及时做好补货补柜，为满足人民群众日常生活需求提供了坚强保障。

“坚定信心，阻击疫情，同舟共济，人大代表责无旁贷。”面对防控物资紧缺，防控压力增加的紧张局面，内黄县企业界各级人大代表积极捐款捐物。市人大代表、市人大常委会委员、翔宇医疗器械有限公司董事长何永正向内黄县慈善总会捐赠现金30万

元；市人大代表、安阳乐比乐饮品有限公司董事长闫宝玉向内黄县慈善总会捐赠现金10万元；市人大代表、内黄万洋国际购物中心董事长张福瑜向马上乡、井店镇、毫城乡疫情防控一线捐赠自热米饭1000箱、纯牛奶1000箱、矿泉水800件等应急物资，总价值

10.8万元。还有吕继军、杨现中、白忠伟、刘俊明、吴双元、付国峰、康建设、任献敏、陈章红、杜建刚、冉爱英、张菊梅等一大批各级人大代表，为乡镇政府和疫情防控一线捐款捐物，彰显了各级人大代表的风采。

汤阴县人大常委会：

## 扎实打好分包小区和机关防疫“组合拳”

◎ 王庆华 李广复

新冠疫情发生以来，汤阴县一些老旧小区的背街小巷和机关防疫一线，活跃着一群守土防疫的卫士们，他们是来自汤阴县人大常委会机关的志愿者。志愿者们始终不停奔走，扎实打好分包小区和机关防疫“组合拳”，用行动践行初心和使命。

针对老旧小区人员杂、管理难，特别是一些背街小巷四通八达，人员流动频繁的特殊情况，在认真做好本单位防控工作的同时，汤阴县人大常委会机关充分发挥党员先锋模范带头作用，机关14名科级党员干部主动请缨，深入分包老旧小区开展疫情防控工作。志愿者们每天轮流进行巡逻和排查，在小区各路口安排专人把守，对进入小区的居民进行体温检测，悬挂宣传标语，增强群众自我防范意识，提振小区群众抗击疫情的信心和决

心，构筑起群防群治抵御疫情的严密防线。

为强化分包小区疫情防控工作党的领导，常委会机关还创新疫情防控方式，在分包的开发公司小区成立了临时党支部，畅通疫情防控信息，全面掌握小区各卡点情况，建立“防疫台账”，每天两次将宣传、巡查和外来人员登记情况拍成图片传送到机关工作群，为县人大常委会党组及时指导小区防控工作提供科学决策依据。

特殊时期，县政府大院的正常运转关系到全县疫情指令能否及时发出，汤阴县人大常委会机关4名青年志愿者提前返岗，参与消毒杀菌等疫情防控工作，严格做好进出机关大院人员体温检测、人员登记，确保县政府机关构筑起疫情防控的铜墙铁壁。

（上接第22页）对违法行为形成高压震慑，有力地维护了市场秩序和商品价格的稳定。

目前，市政府定点投放口罩缓解了我市药店口罩缺货现象，消毒液、酒精等消杀用品基本保障供应，抗疫药品价格无较大波动，超市粮油肉蛋奶生活必需品整体供应充足，稳定市场价格成效明显。

### 四、价格趋势预测情况

当前消费价格涨幅比较高仍然是结构性、阶段性、临时性的，主要是食品价格特别是猪肉价格涨幅比较高，以及疫情防控期间物资运输受限等增加成本等原因，加上去年基数会逐步扩大，从下阶段来看，消费价格涨幅持续扩大的可能性较小，居民消费价格指数整体走势涨幅回落是大概率事件。

从食品因素来看，随着疫情防控成果显现，物流企业复工不断加快，物质流通更加畅顺，有利价格保

持相对平稳。我市目前随着疫情得到控制，运输、快递、人工等因素逐渐恢复到正常水平，各集贸市场、超市恢复运营，春季天气转暖，有利于蔬菜的生长、运输，加上去年基数会逐步扩大，预计3月以后鲜菜食品类等生活必需品价格也将会有所下降。随着国家支持发展生猪政策效应的逐步显现，生猪存栏和出栏环比的上升，生猪价格将逐步出现高位回落趋势。

另外，面对疫情冲击，面对国内外复杂严峻的形势，宏观政策主要通过定向降准，引导市场报价利率下行，增加再贷款和再贴现额度等举措，核心目的就是要通过保持市场流动性的合理，引导市场利率或者说市场报价利率下行，更好地支持企业的发展。所以，不会搞大水漫灌，更多是精准帮扶，从货币政策角度来看，也不会对价格上行带来明显的推动。

# 群众利益无小事

——来自汤阴县金融消费纠纷诉前调解中心的调查

◎ 李传增

**编者按：**当前，金融消费纠纷呈现多发态势，如何整合资源、加强衔接、提高质效、维护好群众的合法权益，成为社会各界密切关注的一项新课题。作为一抹亮色，汤阴县金融消费纠纷诉前调解中心的一系列探索，为解决这一难题提供了很好的注脚。

汤阴县金融消费纠纷诉前调解中心（以下简称中心）的前身是成立于2017年的县金融消费纠纷调解中心，2018年被省司法厅表彰为人民调解先进集体，2019年3月被人民银行安阳市中心支行、安阳市中级人民法院确定为金融消费纠纷诉前调解中心试点。

## 主要做法

中心的运行，弥补了基层人行、司法机关单打独斗、各自为战、意见不一的缺陷，进一步整合社会调解资源，实现了金融消费者维权零成本、金融机构追讨不良贷款零费用，促进了矛盾纠纷及时、妥善、多元化解。

一是建立联席会议机制。联席会由县法院、人行汤阴县支行、县金融协会及相关部门负责人组成，每季度召开一次会议，主要职责是研究制定工作发展规划、方案、年度工作目标；交流工作情况及信息，协调处理群体性或具有重大社会影响的金融消费纠纷；排查、分析金融消费领域中群众关注的重点、难点问题；总结、发现和推广先进经验。联席会议的坚强领导，为中心依法、公正、高效运行提供了有力的组织保障。

二是建立案件分流机制。县法院立案窗口在收到当事人金融消费纠纷申请立案材料后，及时对该纠纷非诉解决的可能性进行判断，向当事人释明诉讼的风险与成本，介绍中心诉前调解的特点与优势，引导当

事人采取诉前调解方式解决纠纷。当事人同意诉前调解的，立案窗口将案件材料转法院诉调对接中心，制作《委派（托）调解确认书》或笔录，由当事人签字确认后，编立“诉前调字”案号，并将案件信息录入法院诉调对接系统。当事人不同意诉前调解的，由立案窗口及时立案，并根据法院繁简分流的规定，将案件分配给相关审判团队。

三是建立工作对接机制。首先，由县法院在中心设立联络站和工作室，对于重大、疑难、复杂的消费纠纷，随时邀请法官现场指导、参与调解工作，最大限度地从源头上预防和减少矛盾纠纷。其次，由县法院定期选派业务精通、经验丰富的法官对中心工作人员、特邀调解员进行法律业务培训，并邀请调解员参加相关案件的庭审旁听。最后，中心与当事人达成的调解协议，可申请法院司法确认，经确认的调解协议若一方拒绝履行或未完全履行，另一方可依法向法院申请强制执行。

四是建立流动调解机制。针对一部分银行小额不良贷款维权难、成本高，起诉执行周期长、难度大的失信案件，中心还专门成立了由县人行、县法院、县金融协会相关人员组成的流动调解站，专门应对给调解中心“躲猫猫”的案件。2019年6月，流动调解团队进村入户，通过现场为当事人算政治账、经济账、信誉账的方式，为县农商银行追回了一笔数万元的呆账贷款，为银行节约诉讼费、人工费、交通费等成本上万元。

## 主要成效

一是消费者权益得到有效保护。以往金融消费者在自身权益受到侵害后，为了能“讨个说法”不得不“跑断腿，磨破嘴”，有些人甚至因“耗不起”而被迫选择了放弃或采取一些激进措施。不仅如此，有时候他们还可能面临相差殊异的调解、判决结果，令其深感无所适从。如2019年6月，汤阴县联通公司客户经理李某某，因信用卡未启用而扣除年费，先后在安阳、汤阴来回奔波几十趟，投诉电话打了上百个，前后跑了半年时间始终未解决。听说县人民银行成立了金融消费纠纷诉前调解中心，专管金融消费纠纷，便抱着试试看的心态，找到中心申诉，前后不到10天，问题就得到了解决。截至2019年底，中心已成功调解金融消费纠纷案件9起，为城镇居民挽回经济损失25.9万元，为金融机构追讨不良贷款35.3万元。

二是减轻了法院金融消费纠纷案件审理压力。当前，金融消费纠纷呈现多发态势，基层人行、司法机关人手有限，彼此各自为战也在很大程度上牵扯了精力，疲于应付的结果只能是“头疼医头，脚疼医脚”，做一些无法解决根本问题的表面文章，工作效能大打折扣。中心成立后，两家分工协作、密切配合，依法分流和处置各类金融消费纠纷，一定程度上缓解了法院“案多人少”的矛盾。

三是缩短了金融消费纠纷化解的链条。中心面对面接触消费者，直接处理案件纠纷，缩短了工作链条，降低了工作成本，又有专业队伍做支撑，为快速一次性解决金融消费纠纷创造了条件。中心的良好运行，使金融消费者在维护自身合法权益的过程中，不必再在职能管理机构、调解机构、司法机关之间来回奔波，找到中心，便能使问题得到合法、高效、稳妥地解决。

## 存在的主要问题

一是法律制度体系有待进一步完善，操作性有待进一步提高。尽管2019年11月，最高人民法院、中国人民银行、中国银保监会三部门联合发布了《关于全面推进金融纠纷多元化解机制建设的意见》并将其制度化，但目前该制度尚未上升到法律制度层面，相关部门缺乏

足够动力及有效约束，将各自的监管信息向各方披露，相关重要文件会签制度的强制力也不够，一旦部门之间对某项政策法规有不同理解或意见时，便容易产生矛盾。

二是沟通协调机制有待进一步加强。目前，我国有很多金融机构尤其是银行，经常会有侵犯金融消费者利益的行为，造成金融机构与消费者之间的矛盾冲突，这些都需要中心从中协调解决，机制还没有完全理顺，协调难度还比较大。

三是金融机构的消保意识有待强化。如近几年银行大力推崇的银保产品、理财产品类纠纷突出，占投诉总量的比例居高不下，主要原因就是营销时没有充分披露产品信息、夸大收益、没有提示风险，还有的对老年人营销没有遵循适当性原则，反映了部分银行产品营销管理不规范、工作人员消保意识薄弱、未履行信息披露义务等问题，而基层人民银行相关人员对此类业务理解又不够透彻，解决起来困难较大。

四是金融机构个人金融信息保护意识有待加强。

## 几点建议

一是统一思想，提高认识。各金融机构要认真学习、宣传、落实最高人民法院、中国人民银行、中国银保监会三部门联合发布的《关于全面推进金融纠纷多元化解机制建设的意见》，进一步强化消费者权益保护意识，进一步规范业务行为，依法依规开展各类金融业务，力求从源头上减少金融消费纠纷的产生。

二是创新加强金融纠纷多元化解机制建设。中心要不断创新金融消费纠纷调解工作，通过建立中立评估机制、小额纠纷快速解决机制、诉调对接机制等，使金融消费者权益得到更好更有效的保护。

三是深入推进普惠金融，完善县域金融服务体系。要按照国务院《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》要求，提高金融服务覆盖率、可得性和满意度，特别是要让小微企业、农民、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、老年人等获取价格合理、便捷安全的金融服务，加强村级普惠金融服务站建设，强化金融消费者权益保护知识对贫困群体的普及力度，减少金融消费纠纷投诉，力争把的问题解决在基层，让弱势群体真正享受到金融服务带来的便利。

（作者系中国人民银行安阳市中心支行副行长）

# 慢时光

◎ 孙 光



这个世界总不可捉摸。

2020年春节，突如其来的新冠肺炎疫情，一夜之间让整个世界静止了下来，一个让人期待已久而又忧心忡忡的长假从天而降。居家也是爱国，这个迫不得已的小长假，竟然让我有了机会在自己的一方小天地中细细品味慢时光。

## 读 书

读书于我是一种习惯，也是一种需求，大把的时光正好可以用来读些大块头。《资治通鉴》是我20岁就读过的书，当时还是穷学生，胸有点墨，却想指点江山，迷恋历史，又常常囊中羞涩。所以，我经常游荡在学校门口的夜市中，为的就是淘几本旧书或者盗版书。首套《资治通鉴》就是那时淘来的，共三册，都是蝇头小字的盗版，印刷质量不高，却仍花了我一周的生活费。初读时，特意学毛主席那样，边读边批注，幻想自己可以成为刘邦、曹操，或者张良、郭子仪，不为王侯也是将相。20多年过去，经济条件变好了，再读的《资治通鉴》变成了六册精装带点评的版本，依旧是文言原文，依旧是边读边注，依然能感受到其中文字的力量。不同的是，人到中年，心境不一，不再有挥斥方遒的雄心壮志，也不再有成王封侯的书生意气，更多关注的是一国之兴衰、一族之起伏、一人之得失，更多细品的是历史沧桑、家族传承、为人修养。比如，从君王的作为上，思考作为管理者，当如何广开言路、延揽人才、珍惜民力；从大家族的命运上，思考作为家长，当如何严教子女、戒骄戒奢、稳当传承；从名臣名将的故事中，思考作为个人，当如何为国解忧、为家鼎力、为后代立标榜。思绪由古至今、由国及家、由古人到自己，常常是读到精彩时，或手不掩卷、连连批注，或扼腕叹息、怜惜不止，或深以为然、故作沉思。当然，读古文是很累的，所以在读《资治

通鉴》的同时，也会穿插着读些经济、投资、散文类的书籍，权当是休息一下脑筋。但有两本书还是让我印象深刻，一本是清华大学教授魏杰著的《中国经济的未来》，其对中央经济政策的解读，可谓深入浅出、精准到位，让人有种拨云见日、豁然开朗的感觉。另一本是拉斯·特维德著的《逃不开的经济周期》，它以人物为主线，讲述了300多年间对经济周期的研究，形式新颖，语言生动，研究透彻，值得一读。

## 下 厨

喜欢做饭，多半源于《舌尖上的中国》，我常常想，若不是走上公务员之路，我或许会是个很好的厨子。当然，现实与理想总有不小的差距，由于平时纸上谈兵多、实际操作少，所以厨艺至今有些汗颜、上不了桌面。适逢这一长假，春节家里准备的食材又多，我终于有了操练之机、用武之地，可以潜心研习厨艺了。所谓“研”，就是网上看视频，学习高人的用料和手法；所谓“习”，就是亲自上阵，真刀实枪地去做上几道菜。大约是受《舌尖上的中国》影响太深了，所以总想食材要用最好的，菜要做的色、香、味俱全，最好再有点美感和艺术气息。新手上路，动作笨拙，只能提前动手、精益求精，所以午饭多是从早上9点就开始准备。常常是洗个萝卜都想洗成白玉状，切个土豆都想切成丝如发，随便炒个菜都想放小米椒，各式调料齐刷刷地往里倒，到最后却是菜品咸淡不一、颜色或轻或重、水平参差不齐。反思其教训，大约是仅仅学到了大师的形，却未得其神，机械地搞成了邯郸学步、叶公好龙，也深深体会到“知易行难”不诬我也。还好骨子里总有种韧性，始终相信天道酬勤、熟能生巧的道理，勤学苦练了一个假期，几道家常菜终于得到了家人的肯定，正式上岗成为家庭主厨。都说兴趣是最好的老师，未来，我还要学做手工面、饺子馅、拉面卤、红

## 满江红·驰援

◎ 布衣

横祸飞来，恶风起，毒魔肆虐。荆楚地、汉江咆哮，鹤楼悲切。多少苍生含恨死，一隅疫患何时灭？战鼓响，援旅马蹄急、惊寒夜。

英雄气，冲玉界。犀利剑，诛妖孽。看白衣勇士，壮心豪烈。雷火身经鏖战险，方舱情暖亲人血。盼归来，千里报平安，春光晔。

## 樱花赋

◎ 高军

江城伏魔役正酣，  
珞珈早樱次第绽；  
荆楚儿女书奇志，  
我以我血荐轩辕！  
待到满园娉婷毕，  
除孽降妖凯歌还！

烧鱼……，我向全家保证，要用十年时间练习厨艺，一定要成为家里的一代“宗师”。

### 陪 伴

去年4月，受组织委派，我赴省扶贫办挂职锻炼一年。当时，母亲刚刚做过心脏手术，大女儿正要准备高考，二孩刚过完三岁生日，家里正需要人手，我却又不得不去。一年间，在安阳和郑州之间来回奔波，披星戴月，行色匆匆，与家人聚少离多，负担都压在了父母和妻子身上。这个假期于我是最好的礼物，正好可以陪陪家人，弥补一下一年间的缺失。于父母，主要是我多干活，让他们闲下来，看看电视，在院子里散散步，当然还要千方百计说服他们不要外出、居家抗“疫”、外出戴口罩，感觉说服他们，并不比说服一个几岁的小孩儿简单。于孩子，主要是陪他们学习、嬉戏，每天下午3点到6点是定时学习时间，大女儿学英语、数学，外加阅读，小二孩要写五行数字、练习绘画；到晚上，全家人一起关注抗疫进展情况、看豆瓣高分电影，和妻子、女儿讨论疫情、人

生、哲理、未来，和二孩玩武打、捉迷藏、“老狼老狼”。可能太久没有好好陪二孩玩过了，几天陪玩之后，他每天傍晚都会腻在我身边，亲亲我的脸颊，告诉我“爸爸，我太喜欢你了”“爸爸，你好强壮”“爸爸，你太厉害了”……在小孩子的眼中，爸爸总是无所不能，而在我心里，却更进一步地认识到父母的老去、孩子的平凡、人生的仓促。两耳不闻窗外事，淡泊名利天地中，我竟然很幸福地沉浸这样的小日子里。

这样的小幸福还有很多，这个长假也让我想了很多。参加工作20多年来，习惯了忙碌，习惯了奔跑，习惯了灵魂在路上，后半程，或许该放慢下脚步，多品味一下人间的烟火，多体贴一些他人的不易，多做一些于国于家更有意义的事情。

感谢那些冲锋在抗疫一线的人们，感谢那些为抗疫牺牲生命的人们，感谢上苍让我生在中国、长在华夏。春山在望，暖阳可期，中国一定会胜利，加油武汉，加油中国！

（作者系市人大常委会调研室副主任）

# 英雄城战“疫”壮歌

◎ 郭 震

大武汉——  
俯瞰华夏神州，  
斯地独占天元。  
两江交汇，三镇鼎立；  
九省通衢，大城如磐。  
登临龟山电视塔眺望黄鹤楼，  
往事越千年……

最难忘  
岳武穆王登鹤楼壮怀激烈，  
首义名城洒碧血改朝换代。  
抗日会战震天杀声犹在耳，  
世军运会中国健儿勇夺冠。  
看今朝  
大江两岸，沧海桑田。  
千万民众唱新曲，  
一城秀水半城山。

大疫情——  
己亥庚子兴替，  
新桃旧符更换。  
新冠恶魔，逆天突袭；  
江水呜咽，疫情火窜。  
张继先主任警报拉响，  
李兰娟院士仗义建言。  
断腕封城兮，奋起自救；  
守望相助兮，传递温暖。  
快递小哥、社区义工、学生教师、公安干警  
环卫工人、志愿者……  
沧海横流英雄遍地；  
更可贵  
医者仁心天使挺身，  
守土有责伟大平凡。  
刘智明院长、夏思思医生未捷先死，  
彭银华医生身后留下一张  
尚未发出的婚礼请柬。  
大动员——

疫情震动中枢，  
伟哉力挽狂澜。  
大战在即，电波传檄；  
人民安危，生死攸关。  
疫情就是命令，  
防控就是责任，  
生命重于泰山！  
大年初一成立领导小组，  
中央大员坐镇指挥一线。  
东西南北中一声号令，  
工农商学兵全国动员。  
启动重大突发公共卫生事件一级响应，  
国家机器迅即投入高速运转。  
科学防控，精准施策；  
内防输入，外防扩散。  
打一场只能赢不能输的  
战疫灭瘟总体战、阻击战。

大驰援——  
从来血浓于水，  
怎使武汉孤单。  
一方有难，八方支援；  
水陆空电，星夜阑干。  
湖北，是全国之湖北；  
武汉，是全国之武汉。  
上海广东三军医疗队率先出征，  
火神山雷神山钟南山三山抗灾。  
与子同袍，悲壮逆行，  
东西南北四大天团<sup>①</sup>呼啸而降，  
杏林圣手八大金刚<sup>②</sup>中西联手共闯关山。  
一时间中国筑起新的长城，  
生命大救援撼地动天。  
一张张请战书如初春的雪片，  
洒向大城子民渴盼的心田；  
一条条交通线似涌动的血管，  
医疗物资粮油肉菜愚公移山；

一面面党旗一条条标语别样鲜艳，  
漫卷寒风同手足齐送温暖。  
黄河呼叫长江，  
与你战斗并肩。  
天飞地驰朝着一个方向进发：  
湖北武汉！湖北武汉！

大会战——  
历史不堪回首，  
武汉会战重开。  
鬼魔病魔，凶顽何惧；  
同一战场，再杀狼豺。  
党心民心爱国心万众一心，  
就是共和国最强大的免疫力；  
330多支医疗队41000多名白衣战士  
就是冲锋陷阵的白细胞军团；  
战袍上“精忠报国”的大字，  
就是国有难、召必回、战必胜的生死状；  
那边刚下战场，这边又上火线，  
愿以我命换你命，敢拼一死救你还。  
厮杀中虽看不见滚腾的硝烟，  
但董存瑞、黄继光的身影就在眼前。  
怀菩萨心肠，施霹雳手段，  
三天集中大排查拉网清底，  
从人等床到床等人战局转折，  
应收尽收生命之舟方舱医院。  
战斗、生活保障线一路通畅，  
社区封闭居民杜门阻染断源。  
人民战争如火如荼，  
四面围剿曙光在前。

大考验——  
新冠大疫横列，  
死生成败当前。  
试金石上，立见真假；  
良莠当分，滥竽可鉴。  
风云变幻  
时代为我们的党我们的国  
我们的社会主义又设了一道险关；  
国难当头  
检验着曾经昭示的宣言、誓言、诺言。  
疾风劲草  
哪一颗中国心不在经历大考？

历史在等待每个人交出自己的答卷。  
板荡诚臣  
关键时刻能不能冲得上去，  
危机关头敢不敢豁得出来？  
神圣信仰  
只是写在纸上还是刻在心头？  
责任和使命更需挺起双肩。  
科研论文  
结硕果于荆楚大地，  
不知又升华了多少价值  
丰富了多少内涵。  
14亿中国人都在为你们请功点赞，  
冲锋在战疫斗魔最前沿的  
白衣天使、三军将士、战地记者、共产党员。

英雄城仍在坚守，  
阵地前沿正展开与顽敌的最后决战。  
那一升一降的曲线牵动着多少人的心啊，  
恨不得用坐标上的剪刀将恶魔的头颅剪断。  
虽然不获全胜决不轻言成功，  
但我们坚信  
战疫胜利必将最终实现。  
听，仰望星空万家灯火齐开窗  
《国歌》响起，  
风雨而立山河犹在龙魂不衰。  
大胜利必然带来大反思，  
大反思必然促进大改革；  
大改革必然推动大发展，  
大发展势必推进我们社会主义祖国  
乘风破浪一往无前。  
看，又是一年春来也，  
放眼英雄江城，  
必定是  
鹦鹉洲芳草更绿，  
珞珈山樱花更加绚烂！

注：①四大天团。指中国医学界参加此次抗疫的南湘雅、北协和、东齐鲁、西华西四家王牌医院。

②八大金刚。指中国医学界参加此次抗疫的钟南山、李兰娟、王辰、陈薇、乔杰、张伯礼、仝小林、黄璐琦八位领军人物。

（作者系市人大常委会原副秘书长）

## 汤阴县

### 汤阴县人大常委会领导深入分包企业督导调研疫情防控和复工复产工作

为助力全县打赢疫情防控阻击战，推动企业有序复工复产工作，2月21日至23日，汤阴县人大常委会主任高峰，副主任索兰平、石跃文、张菊叶分别深入分包企业，督导调研企业疫情防控情况和复工复产工作。

调研组分别走访了宜沟镇神龙特钢公司、豫北铜业有限责任公司、蕴华钢丝绳有限公司、红派食品厂、汤阴鑫禾源养殖专业合作社、欧科塑业等企业，详细了解企业消毒、员工进厂测量体温等疫情防控落实情况，认真听取企业复工复产准备情况，现场探讨解决企业复工复产遇到的困难和问题，了解企业复工复产需要政府部门提供的相关服务诉求等。并要求企业所在地政府要全力为企业复工复产搞好服务。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

### 汤阴县人大常委会机关干部积极捐款驰援灾区

3月2日，汤阴县人大机关党支部组织全体党员开展“驰援武汉疫情灾区爱心捐款”活动，全体党员通过爱心捐款的方式，为武汉加油、为湖北加油、为中国加油。

这次爱心捐款活动，得到了全体党员干部的积极响应。县人大常委会党组成员率先垂范、带头捐款，普通党员慷慨解囊、踊跃捐款。为防止人员聚集交叉感染，捐款形式灵活机动，或通过微信红包，或现场投入捐款箱，或交到组织者处。当天，县人大机关党支部共收到捐款5500元。

(汤阴县人大常委会办公室 李广复)

## 文峰区

### 文峰区人大常委会组织调研辖区企业复工复产和疫情防控情况

3月3日，文峰区人大常委会副主任徐梅华、王国顺带队深入辖区旺旺集团、方快锅炉、龙宇化工等企业和居然之家建筑工地，调研企业复工复产和疫情



防控情况，并听取企业家代表的意见建议。调研组要求，辖区各企业要贯彻落实党中央、国务院和省、市委、区委关于有序做好企业复工复产工作的部署要求，坚持“一手抓防控、一手抓复工”，同时发挥好骨干企业的领头作用，主动作为，创新举措，为打赢疫情防控阻击战总体战作出应有贡献，为文峰经济社会发展勇挑重担。

(文峰区人大常委会办公室 张英)

## 北关区

### 北关区人大代表“组团”上岗到“疫”线

2月11日，由北关区8名市、区两级人大代表及人大机关干部组成的志愿服务队，经过市洹河医院专业医师的防疫培训，于当日到该区“疫”线上岗，参与辖区疫情防控一线的值勤、消杀与后勤保障工作。

随着春节假期的结束，企业复工复产在即，疫情防控也将跨入新的阶段。为此，北关区各级人大代表纷纷请缨，主动要求组建人大代表志愿服务队，到防疫第一线帮助工作。即日起，由步晨兵、刘福金、李文龙、王震、杜海军、武新华、马冬源等人大代表及



人大机关干部陈宁共8人组成的北关区人大代表志愿服务队,将在胜利路北段交通卡口、人民大道东段高速安阳北下站口两个交通卡口上岗值勤,对车辆和人员进行体温测量和消杀。与此同时,他们还将负责一些后勤保障工作。(北关区人大常委会办公室)

### 北关区人大常委会调研指导企业复工复产情况

3月3日,北关区人大常委会复工复产指导组先后到区人大代表所在企业华阳电磁铁,京膳堂,全丰生物等企业,了解复产复工情况,察看疫情防控落实工作。

指导组详细了解新冠肺炎疫情发生以来企业的运营情况、市场行情、产品需求以及受疫情影响造成的经济损失等情况,仔细询问企业在复工复产过程中遇到的困难和问题,提出意见建议。

指导组强调,要认真学习贯彻中央和省委、市委、区委关于统筹做好疫情防控和经济社会发展的决策部署,坚持一手抓疫情防控,一手抓企业生产,做到既紧绷安全之弦,又多谋发展之事。主动对接相关行业部门,严格按照防疫规定,突出人员管理、卫生防护等关键环节,切实保证复工复产安全。注重加强对市场形势的分析研判,争取将疫情带来的不利因素转化为企业发展的有利条件,既好又快地推动企业复工复产。(北关区人大常委会办公室)

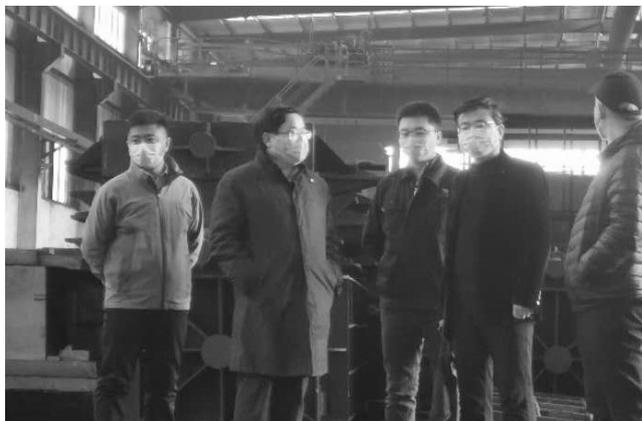


情防控工作一线的工作人员及其家属,为他们做好坚强后盾,解除后顾之忧。同时各级各部门要高度重视疫情防控工作,坚决克服麻痹松懈思想。要不断创新优化工作方式。要加强对隔离观察人员的人文关怀,加强与隔离群众的沟通,各级各部门要统一思想、团结一致坚决打好疫情防控阻击战。

(殷都区人大常委会办公室)

### 殷都区人大常委会调研复工复产工作

2月21日,殷都区人大常委会组织调研组,到辖区通宝铸业、京鑫洗煤、金都铸业等相关企业调研复工复产情况。每到一家企业,调研组都看岗岗、下车间、进食堂,详尽了解企业复工复产和疫情防控情况,认真听取企业负责同志就疫情期间复工复产、生产组织、疫情防控、物资筹备、交通运输、后勤保障及存在问题、意见建议等情况介绍,并与企业所在乡镇主要负责同志沟通协调,就全力组织好疫情防控和复工复产,两手抓、两促进提出指导性意见建议。(殷都区人大常委会 高军)



## 殷都区

### 殷都区人大常委会慰问疫情防控一线工作人员

2月11日,殷都区人大常委会主任王红先率队深入疫情防控一线检查指导疫情防控工作,看望慰问奋战在一线的工作人员。

王红先一行先后来到安林公路与华祥路交叉口监测点、电厂路隔离观察点等地,为疫情防控一线的工作人员送去了牛奶、水果等生活物资。每到一处都认真听取疫情防控工作情况汇报,详细了解工作人员的饮食起居以及当前工作中所遇到的困难和问题,王红先指出,当前正是疫情防控关键阶段,大家做到恪尽职守的同时要加强自我保护。相关部门要关心爱护疫



# 常委会大事记

(2020年1月1日 - 2020年2月29日)

1月9日，市人大常委会在市人大预算联网监督中心召开市县预算联网监督系统观摩会。市人大常委会副主任程利军出席观摩会。

1月10日至14日，省十三届人大三次会议在郑州举行。市委书记、市人大常委会主任李公乐，市人大常委会副主任张善飞、张玲参加会议。

1月10日，市人大常委会召开2020年计划、预算草案初步方案初步审查会议。市人大常委会副主任程利军出席会议并讲话。

1月15日，市人大常委会召开党组会议。市委副书记、市人大常委会党组书记、市委统战部部长徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。

1月17日，市十四届人大常委会举行第十六次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。副市长李长治，市人大常委会各委室以及市政府相关部门负责同志列席会议。

会议研究了市人大常委会工作报告(稿)，研究了召开市十四届人大三次会议的建议议程(草案)、

日程(草案)、决定(草案)及各项建议名单(草案)，研究了市人大常委会关于接受高雁辞去市十四届人大常委会委员职务请求的议案(草案)，同意提请市十四届人大常委会第十一次会议审议决定。

会议听取了关于《安阳市2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年计划(草案)》的汇报、关于《安阳市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算(草案)》的汇报；会议听取了副市长、市公安局局长欧阳报军关于扫黑除恶专项斗争工作情况的汇报；会议书面听取了市政府关于2019年上半年国民经济和社会发展规划执行情况审议意见落实情况的汇报、关于落实中小企业促进“一法一办法”执法检查报告的汇报、2019年1月至6月安阳市财政预算执行情况报告审议意见落实情况的汇报、关于安阳市政府投资计划2019年执行情况和2020年建议安排意见的报告，同意以政府文件的形式印发市十四届人大常委会第十一次会议。本次会议还研究了《安阳市人大常委会地方立法工作规则(试行)(草案)》，研究了人事任免及市十四届人大常委会第十一次会议有关事项等。

1月17日下午，市人大常委会机关召开老干部新春座谈会。市委副书记、市人大常委会党组书记、市委统战部部长徐家平，市人大常委会副主任张善飞、

靳东风、张保香、张玲、程利军和秘书长程新会出席座谈会。

1月17日，市人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会。市人大常委会党组书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市委第四巡回指导组相关负责同志出席会议并讲话。

1月19日，市十四届人大常委会举行第十一次会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会及常委会组成人员37人出席会议。市“一府一委两院”领导同志陈志伟、曹更生、常凤琳等列席会议。

会议听取并审议了市政府关于我市脱贫攻坚工作情况的报告、关于2019年度城乡规划实施情况的报告、关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告、关于市十四届人大二次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告、市十四届人大三次会议筹备工作情况的报告。经过审议，作出了关于召开市十四届人大三次会议的决定，原则通过了常委会工作报告稿，审议并表决通过了建议议程、代表资格审查报告及有关名单。

会议审议并表决通过了有关人事任免案；李公乐向新任命的国家机关工作人员颁发任命书，新任命人员进行了宪法宣誓。陈志伟代表市政府作了表态发言。

会议还书面审议了市政府关于2018年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况的报告、关于2018年度国有资产管理情况的综合报告，印发了关于安阳市2020年市政府投资建议计划编制情况的报告、关于2019年1月至6月安阳市财政预算执行情况报告审议意见落实情况的报告、关于2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况审议意见落实情况的报告、关于落实中小企业促进法“一法一办法”执法检查报告的报告。市人大常委会有关委室、市政府有关部门、各县（市）区人大常委会有关负责同志及部分市人大代表等列席会议。

1月20日，市人大常委会副主任张玲带领市人大有关工委相关负责同志赴殷都区铁西路街道文源社区人大代表联络站，与部分人大代表面对面交流，听取代表们的建议和意见。

2月12日，市人大常委会召开党组（扩大）会议。市委副书记、市人大常委会党组书记、市委统战部部长徐家平主持会议。市人大常委会党组副书记、副主任靳东风、张善飞，市人大常委会党组成员、副主任张保香、程利军和秘书长程新会出席会议。市人大常委会副主任张玲及相关委室负责同志列席会议。

2月14日，省服务企业复工复产工作专班组长、省人大常委会副主任张维宁率队莅临安阳，对企业复工复产工作进行专题调研。市领导李公乐、袁家健、徐家平、李向前、程利军陪同调研或出席相关活动。

2月18日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会农工委和市农业农村局有关负责同志，深入安阳县、内黄县调研农业生产和疫情防控工作。

2月19日，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍到我市调研指导疫情防控和复工复产工作。市领导李公乐、袁家健、徐家平、李向前参加相关活动。

2月20日，市人大常委会副主任程利军带领财经工委有关同志深入北关区、文峰区部分企业，就企业复工复产和疫情防控落实情况调研。

2月26日，市十四届人大常委会举行第十七次主任会议。市委书记、市人大常委会主任李公乐主持会议。市人大常委会副主任张善飞、靳东风、张保香、张玲、程利军，秘书长程新会出席会议。市人大常委会副秘书长、市人大常委会各委室负责同志列席会议。会议研究了《安阳市人大常委会2020年度工作要点》；听取了《河南省人大常委会关于依法全力做好新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》贯彻落实情况的汇报。

2月28日，市人大常委会副主任靳东风带领市人大常委会城建工委负责同志，深入我市造林现场、重点项目建设工地和有色金属企业，调研指导春季植树造林、企业复工复产及环保管控工作。