

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

民生人工智能大健康产业城

“彪炳史册的人间奇迹”

奋勇争先 更加出彩 开启建设现代化河南新征程

学党史 悟思想 办实事 开新局

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■ [邮发代号] 36-207



官方微信公众号

2021.03

总第375期

图说

我们的
价值观

辛勤 绘就春满园

富强民主
文明和谐
自由平等
公正法治
爱国敬业
诚信友善

王元军书



龙门 陈少元作

中宣部宣教局 中国网络电视台

人大建设

刊名题字 全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 “彪炳史册的人间奇迹”
/杜尚泽 彭飞 张晓松 邹伟
- 7 奋勇争先 更加出彩 开启建设现代化河南新征程
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图
- 12 学党史 悟思想 办实事 开新局
/本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图
- 15 纵深推进从严治党 以党建高质量推动人大工作高质量
/本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图
- 18 切实提高政治站位 高质量做好建议办理工作
/本刊记者 邵卫科

一月大事记

- 17 河南省十三届人大常委会第七十八次主任会议在郑州举行等 14 则

权力机关巡礼

- 21 面对面聆听人大代表心声 / 梁永刚
- 24 守正创新砥砺前行 履职为民不负重托
/崔胜海 杨桦
- 27 奋力书写新时代安阳人大工作新篇章
/王庆华 罗永宽 范雷 李晓红
- 31 架起群众“连心桥” 代表履职更高效
/成利军 王素芳
- 38 不凡之年的人大担当 / 李维山 路传良 凌波

基层在线

- 32 郑州市金水区人大部署“赓续红色基因”系列主题活动等 53 则

监督纵横

- 40 给街坊道路定“名分”/熊正良
- 42 人大“四督” 铺就淮源振兴“四条路”
/吴伟 柴红旗 田仁锋

连心桥畔

- 44 一切为了人民满意 / 苏敬锋

- 46 一条建议繁荣一条老街 / 祁 博
47 让代表与群众联系得更紧密 / 蒋晓燕

风景线

- 48 舞阳县乡镇代表联络站规范化建设调查 / 程军晓
50 听民情、察民意、解民忧的重要渠道 / 高会鹏
52 看人大代表春节忙些啥 / 董 立 王保秀 韩 铭

众议苑

- 53 推动预算审查监督重点向纵深拓展 / 刘入兵

社情民意

- 54 滑县新型农业经营主体发展调查
/ 王义俊 王胜香 沈祥普

社会瞭望

- 56 民法典落地 从纸面走进现实 / 朱宁宁

代表风采

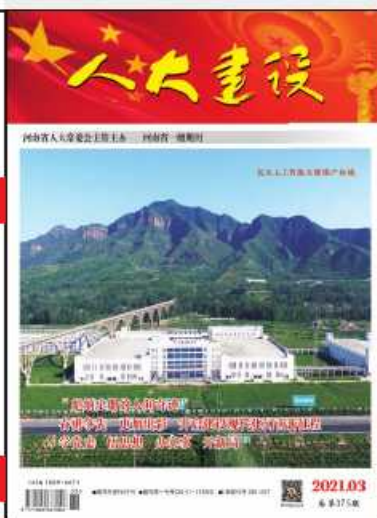
- 58 徐海照：坚守初心使命 助力“豫药振兴” / 桑平起
60 人大代表谢焕友的油茶产业梦 / 桑国强

心雨集

- 61 语录节选等 10 则

文化长廊

- 62 过年 / 郭志刚



封面说明

民生人工智能大使
康产业城

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
办公室主任 常石明
编辑部主任 李东方
采编部主任 邵卫科
外联部主任 桑平起
外联部副主任 赵文瑜
美术编辑 辛静雯
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿信箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博雅彩印有限公司
出版时间 2021年3月5日
定价 8.00元



2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

新华社记者 燕 雁 摄

“彪炳史册的人间奇迹”

——全国脱贫攻坚总结表彰大会侧记

○ 杜尚译 彭 飞 张晓松 邹 伟

历史终将记住这一天。

这是千百年来孜孜以求的日子。一部中国史，也是一部中华民族同贫困作斗争的历史。

这是无论雪域高原、戈壁沙漠，还是悬崖绝壁、大石山区的乡亲们，和他们息息相关的日子。960多万平方公里大地上，每个人都是这场伟大史诗的参与者、见证者、书写者。

2021年2月25日，北京人民大会堂，全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重举行。

习近平总书记在这里的庄严宣告，传遍了万水千山：“经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的

重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”

其作始也简，其将毕也必巨。

从2012年年底拉开新时代脱贫攻坚序幕到今天，历经8年多；

从1978年改革开放到今天，历经40余年；

从1949年新中国成立到今天，历经70余年；

从1921年中国共产党诞生到今天，历经百年。

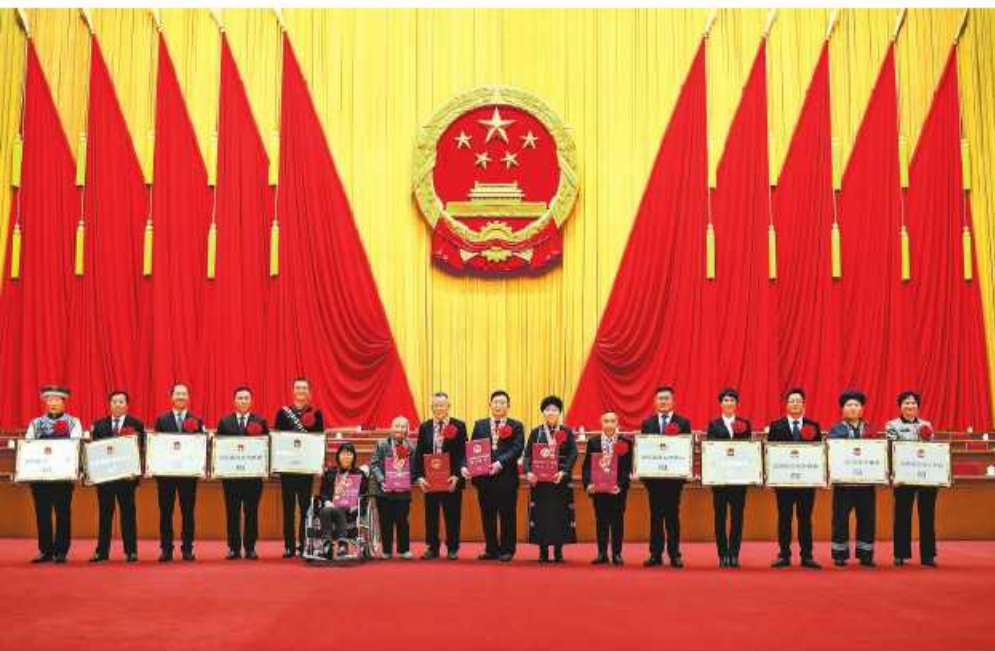
千年梦想，百年奋斗，一朝梦圆。

一早，在北京和煦的春风里，来自全国脱贫攻坚各条战线的代表们走进人民大会堂，他们因脱贫事业改变了人生轨迹，贫困的乡亲们也因他们改变了命运。

今天，以国家的名义，致敬他们和他们所代表的千千万万为摆脱贫困矢志奋斗的人，致敬我们伟大的时代和我们伟大的人民。

“一个都不能少”

大会开始前，全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者，全国脱贫攻坚先进个人、先进集体代表，全国脱贫攻坚楷模荣誉称号个人



2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。这是参会的全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者在会后合影留念。

新华社记者 谢环驰 摄

获得者和因公牺牲全国脱贫攻坚先进个人亲属代表等，齐聚人民大会堂宴会厅。

当习近平总书记等党和国家领导人健步走进来时，全场响起热烈掌声。

总书记微笑着向大家挥手致意。他走到会场正中的座位前方并没有停下脚步，继续向前走，走到另一侧，挥手向大家问好。

“总书记好！”许多代表热情地向总书记问好。

习近平总书记亲切地道了一声：“辛苦了！”

千辛万苦、千难万险，才换来这一彪炳史册的人间奇迹。

从历史深处，更能读懂今天伟大成就的来之不易。

“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”“家给人足，四海之内无一夫不获其所”……为摆脱贫困，数千年的历史长河里，多少憧憬、多少夙愿。

“打土豪、分田地”“自力更生、发愤图强、重整山河”……

为摆脱贫困，百年红色历程中，多少奋斗、多少跋涉！

大会上，随着总书记娓娓道来，很多人湿润了眼眶。事非经过不知难，昔日的“穷窝子”“穷日子”历历在目。

党的十八大后，习近平总书记去了河北阜平，看了乡亲们的日子，“心情沉重”。

党的十九大之后，他冒着严寒去了四川大凉山，在深山里辗转奔波两三个小时。行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难……一个个难题解决了。时隔一年后，他考察过的三岔河镇三河村搬进了平坝子上的新村。村里家家户户贴着：“共产党瓦吉瓦（好得很），习总书记卡沙沙（谢谢）！”

会上，三河村的第一书记李凯在走上领奖台时抓住机会，将乡亲们的期盼带给总书记。他对总书记说：“乡亲们非常想念您，让我再向您道一声‘卡沙沙’。”

往事历历在目。那次考察，

乡亲们唱着歌，送了一程又一程。掌声、歌声、欢呼声此起彼伏，回荡在巍巍大凉山上。

“卡沙沙！”习近平总书记也以同样三个字回应道。他说：“三河村很典型，脱贫不容易。”

不容易，却不能不干。“没有农村的小康特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”“贫穷不是社会主义”……当习近平总书记在大会上重温这些耳熟能详的话时，亲历其中的人们更深切感悟到何为党、何为国。

“8年来，党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置。”习近平总书记说。披荆斩棘、栉风沐雨，啃硬骨头、涉险滩，一切为了人民，为了践行共产党人的初心使命。

“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众。”这是党中央的庄严承诺，一诺千金。

最深的牵挂，最坚定的决心。

“8年来，我先后7次主持召开中央扶贫工作座谈会，50多次调研扶贫工作，走遍14个集中连

片特困地区，坚持看真贫，坚持了解真扶贫、扶真贫、脱真贫的实际情况……”

不畏严寒酷暑，不惧山高路远。深山小院里的欢歌笑语，农家账本前的细致追问，多少动人的故事！

会场里，来自吉林农业大学的李玉听到总书记讲述脱贫地区整体面貌发生历史性巨变时，心潮澎湃。每年两三百天下乡，他最多的感受是“天翻地覆慨而慷”。有时到了村子，甚至认不出曾经来过。熟悉的人，却是崭新的路、崭新的家、崭新的面貌。

会场内外在静静倾听，无数人有着同样的感慨、同样的共鸣。

习近平总书记话语坚定：

“脱贫攻坚的阳光照耀到了每一个角落，无数人的命运因此而改变，无数人的梦想因此而实现，无数人的幸福因此而成就！”

“脱贫地区处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷！”

话音未落，如潮掌声响起。

“伟大来自平凡”

雄壮的《向祖国英雄致敬》乐曲声响起，习近平总书记起身走到领奖台前方，为全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者一一颁授奖章、证书、奖牌。

毛相林，重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记。他走上红地毯，在众人瞩目下一步步走到总书记面前。“走”，曾经对他和村里人来说，多么艰难。7年，8公里，他带领村民在绝壁上凿出一条“天路”。那是一条向生之路，也是一条向上之路，寄托着从来没有走出过村子的乡亲们的希望啊！

“山凿一尺宽一尺，路修一丈长一丈。就算我们这代人穷十年、苦十年，也一定要让下辈人过上好日子。”总书记会上引用的毛相林说给乡亲们的这句话，正是一个共产党人的铮铮誓言。

白晶莹，内蒙古自治区科尔沁右翼中旗蒙古族刺绣产业专项推进组组长。总书记为她戴上奖章，叮嘱她：“工作继续加把劲，好好干！”锃亮的奖章落在了蒙古族服饰的刺绣上，那是一朵怒放的牡丹花。5年，从第一个刺绣学生到两万名绣工，十里八乡的人们亲切地称呼她“白老师”。

脚上总是沾着泥巴的老教授李玉帮助陕西省柞水县发展了木耳产业。颁授奖章时，他当面向总书记表达谢意，感谢总书记为“小木耳，大产业”点赞。“你们这是个大工程！”习近平总书记笑着对他说。

张桂梅，云南省丽江市华坪女子高级中学党支部书记、校长。她是“峡谷里的灯盏”，是千百个孩子的蜡烛，燃烧自己，烛照他人。习近平总书记弯下腰去，向坐在轮椅上的她郑重颁授了奖章。“保重身体！”总书记轻声对她说。

赵亚夫，江苏省句容市天王镇戴庄有机农业专业合作社研究员。坚持“把论文写在大地上、把成果留在农民家”的他四十年如一日扎根老区，走出了一条丘陵山区“以农富农”的小康之路。颁授奖章时，总书记微笑着勉励他：“把成绩写在大地上。”

夏森，中国社会科学院原外事局研究员。她省吃俭用攒下200多万元，悉数捐赠给西部贫困地区。今天，她坐着轮椅来到

总书记面前，胸前的红花映红了白发。在这个意义非凡的时刻，戴上奖章的她颤巍巍地想站起来。总书记轻轻拍了拍她的肩膀，弯下腰，双手颁给她证书。

……

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”回望这一路，无数人、无数群体的众志成城汇聚了一个民族、一个国家的磅礴之力。

10个集体荣获“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号。奋斗改变了贫穷的命运，他们的故事也感动和激励着许许多多的人：河北省塞罕坝机械林场、安徽省金寨县花石乡大湾村、中共福建省寿宁县下党乡委员会、江西省瑞金市叶坪乡、湖南省花垣县双龙镇十八洞村、四川省凉山彝族自治州昭觉县三岔河镇三河村、国网西藏电力有限公司农电工作部、陕西省绥德县张家砭镇郝家桥村、青海省海东市互助土族自治县五十镇班彦村、宁夏回族自治区永宁县闽宁镇。

来自十八洞村的施金通再次见到了总书记：“总书记您好，我是十八洞村的施金通。”

“我知道。干几年了？”

“8年了。十八洞村的群众现在过得很好，盼着您再去看看。”

“新闻经常报道十八洞村，我都在看，有机会去看大家。”

第十个获得该荣誉的是闽宁镇，那个习近平总书记曾经断言“干沙滩会变成金沙滩”的地方。而今，那里的日子越过越红火。当镇党委书记张文来到面前时，习近平总书记对他说：“一以贯之，刮目相看！”

“他们爬过最高的山，走过最险的路，去过最偏远的村寨，

住过最穷的人家。哪里有需要，他们就战斗在哪里。”习近平总书记动情地讲述广大扶贫干部的故事。

赤子其人，丹心如铁。在这场艰苦卓绝的脱贫攻坚战中，1800多名同志牺牲在扶贫岗位上。他们把对身边乡亲们的热爱，对心中信念、肩上责任的执着，书写在漫山遍野的土地上，矗立起新时代中国共产党人的精神丰碑。

习近平总书记动情地说：“脱贫攻坚殉职人员的付出和贡献彪炳史册。党和人民不会忘记！共和国不会忘记！”

在经久不息的掌声里，回乡奉献、谱写新时代青春之歌的黄文秀的父亲黄忠杰老泪纵横；带领乡亲们绝壁凿路的毛相林想起为修路而掉下悬崖的兄弟们，泪湿衣襟……

国与家，这是最生动的写照。

“持之者其难也”

恒者行远，思者常新。

在总结表彰大会上，习近平总书记语重心长地说：“胜非其难也，持之者其难也。”

征途漫漫，而今迈步从头越。总书记对脱贫后的部署思虑已久，要求巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。他谆谆叮嘱：“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”

在时间长河中，中华民族复兴的伟大事业波澜壮阔，从摆脱贫困到乡村振兴，从全面建成小康社会到全面建设社会主义现代化国家，一步接一步，步履坚实。

“让脱贫基础更加稳固、成效更可持续！”习近平总书记对关系其中的一桩桩、一件件事都

谋划周全：“对易返贫致贫人口要加强监测”“对脱贫地区产业要长期培育和支持”“对易地扶贫搬迁群众要搞好后续扶持”“对脱贫县要扶上马送一程”……

总书记曾经说：“这件事，我要以钉钉子精神反反复复地去抓。”钉钉子的韧性也是求真务实、较真碰硬的优良传统。习近平总书记在大会上宣布：“党中央决定，适时组织开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧、压实各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果的责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。”

一以贯之的中国共产党人的风范构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。

每个参与其中的人都有自己的观感。他们眼中的鲜红党旗、不分昼夜奔波的扶贫干部、集中力量办大事的东西部扶贫协作机制……万千观感汇聚，涓涓细流奔涌，共同铸就了脱贫攻坚的宝贵财富。

习近平总书记强调：

“坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强的政治和组织保证”；

“坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移地走共同富裕道路”；

“坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动”；

“坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源”；

“坚持调动广大贫困群众的积极性、主动性、创造性，激发脱贫的内生动力”；

“坚持弘扬和衷共济、团结

互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围”；

“坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫”……

在中华民族的精神谱系里，8年声势浩大的脱贫攻坚人民战争谱写了浓墨重彩的脱贫攻坚精神。习近平总书记指出，脱贫攻坚伟大斗争锻造形成了“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的脱贫攻坚精神。

在举世瞩目的奇迹背后，是精神的力量、精神的传奇。

习近平总书记的话语坚定而有力：“只要我们坚持党的领导、坚定地走中国特色社会主义道路，就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事、难事，不断从胜利走向新的胜利！”

12点的钟声敲响，会场内外的人们在流淌的时间中感悟着、思索着、共鸣着、振奋着。

“征途漫漫，惟有奋斗。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围，坚定信心、决心，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进！”在长时间的热烈掌声中，习近平总书记站起身，面向会场内外的亿万人民深深鞠了一躬。

2012年11月，也是在人民大会堂，面向中外记者，总书记的一句话久久回响：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

为了人民，依靠人民。这是波澜壮阔的新征程，这是奋发有为的新时代！

责任编辑/李东方



奋勇争先 更加出彩 开启建设现代化河南新征程

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

奋进“十四五”，阔步新征程。2021年1月18日，河南省十三届人大四次会议在郑州召开。900多名省人大代表带着中原人民的期盼与重托，怀揣着沉甸甸的社情民意如约而至，话成就、谈发展，鼓干劲、献良策。众智绘蓝图，奋斗写华章。2021年是“十四五”开局之年，也是建党100周年。当前，河南已经进入新发展阶段，开启现代化建设新征程，走到由大到强、实现更大发展的重要关口，站上可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的新起点。代表们一致认为，2035年远景规划、“十四五”发展和今年的工作部署目标明确、路径清晰、任务突出，充分体现了高质量发展要求。大家表示，要坚定信心、积极进取、奋勇争先，为中原更加出彩作出新的更大贡献。

贯彻创新发展理念 激发经济内生动力

习近平总书记视察河南时指出，要把创新摆在

发展全局的突出位置，再次阐明“创新”在经济社会发展中的“第一动力”地位。政府工作报告提出：“在新一轮科技革命和产业变革加速演进的大背景下，创新已成为决定区域核心竞争力的关键因素。”代表们纷纷表示，要强化创新第一动力，着力夯实科技根基，服务发展第一要务。

“十三五”期间，河南经济实现“两个翻番”和“三个历史性转变”，印证了创新的巨大引擎作用。省人大代表、省发展改革委主任何雄认为，要抓住科技创新这个“最大增量”，锻造关键“点火系统”，促进创新链、产业链深度融合，优化创新生态，全面激活发展新动能，全面塑造发展新优势，加快打造中西部创新高地。在“十四五”开局之年，首要任务是构建高能级创新平台体系，强化郑洛新自贸区的龙头带动作用，加快建设郑开科创走廊，放大科技创新的“头雁效应”；积极争取国家重大创新平台和重大科技基础设施布局，努力占据“头部领域”。

紧要任务是积极对接长三角、京津冀、粤港澳大湾区等创新优势区域，主动融入国家“一带一路”科技创新行动计划，吸引国内外重大科技成果在河南落地转化。

“工信战线既是实施创新驱动发展战略、推动高质量发展、构建新发展格局的主战场、主力军，又是实现‘新四化’、建设社会主义现代化强国的排头兵和第一方阵。”列席会议的全国人大代表、省工信厅厅长李涛认为，河南振兴的关键在于产业振兴。要深刻认识肩负的使命和重任，下先手棋、打主动仗，在新的起点上谋划好、推进好“十四五”制造业高质量发展工作，形成具有较强竞争力的先进制造业体系，挺进制造强省第一方阵。

新旧动能接续较好的地区有一个共同特点，就是“喜新不厌旧”，在大力发展新兴产业的同时，着力提升传统产业，让“存量变增量”。省人大代表、叶县县长徐延杰说，抓制造业创新，运用新技术、新业态、新模式改造提升传统产业，也能让“老树发新芽”。叶县以打造国际一流的尼龙新材料产业基地为目标，按照“大尼龙、全产业链、国际化、创新引领”的思路，持续推动产业转型升级。目前，叶县尼龙66工业丝、帘子布的生产规模居世界第一，尼龙66盐的生产规模居亚洲第一，尼龙66切片的生产规模居全国第一。诸多第一说明，传统产业只要跟上消费趋势，不断创新，就永远不落后、永远有市场。传统产业做好了，照样可以“不传统”。

核心技术要不来、买不来、讨不来！河南要努力在重大科技领域实现更多“从0到1”的新突破。省人大代表、郑州威科姆科技股份有限公司董事长兼总裁贾小波表示，企业是技术创新的重要主体，政府应积极协调资源，向更多“卡脖子”的地方“开刀”，大力支持本地企业开展信息化示范工程建设。

创新无极限，平台是关键。贯彻新发展理念，仅靠一个或几个创新平台显然不够。省人大代表、黄河科技集团信息产业发展有限公司执行董事郑文青建议，河南要不断蓄积、壮大发展势能，抢抓国家科技创新重大平台布局建设的机遇，争创一批国家级科学基础设施和重大平台，让创新龙头企业、“瞪羚”企业大量涌现，形成强大的创新气场。

贯彻协调发展理念 增强发展平衡性

当前，解决城乡、区域、物质文明和精神文

明等发展不平衡、不协调的问题日益紧迫，必须落实协调发展理念，加快弥补薄弱环节和滞后领域，促进均衡发展。围绕如何让城乡协调发展实现新突破，代表们纷纷建言献策。大家一致认为，要传递好脱贫攻坚与乡村振兴“交接棒”，推动乡村全面振兴，真正让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

“十三五”时期，河南易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口25.97万，搬迁安置黄河滩区居民24.32万。如何让这些搬迁群众稳得住、能发展、可致富？省人大代表、范县县长赵丽玲认为，要坚持把滩区作为脱贫攻坚、乡村振兴的主战场，抓迁建、建平台、育产业、促脱贫，走出一条适合滩区发展的新路子。范县将着力在发展产业、稳定就业上下功夫，依托安置区附近的木业产业园，引进高端家居制造龙头，培育本地板材加工企业，让搬迁群众实现家门口就业。

“产业旺，乡村振兴才有底气。要实现产业兴旺，首先要构建乡村产业体系，推动农村产业融合发展，培育农业品牌。”提起乡村振兴，省人大代表、辉县市冀屯镇党委书记赵化录兴致勃勃地说，他们从项目入手，建成了河南省“四优四化”平菇示范基地。2021年，将全面启动投资3亿元的星河生物三期工程。建成后，日产食用菌500吨。同时，积极争创国家农业产业融合发展示范园项目，打造“中国第一菇”的冀屯名片，持续做强产业龙头，为乡村振兴提供产业支撑。

完善的基础设施是振兴乡村、聚拢人气的硬件要求。省人大代表、鹿邑县委书记李刚表示，实施乡村振兴，既要做好产业发展的衔接，又要做好乡村建设和公共服务保障的衔接。通过乡村建设，全力改善人居环境，加快建设幸福美好家园。2020年，鹿邑县持续开展农村人居环境整治行动，建设、改造县乡公路，实施农村危房改造、改厕以及安全饮水工程，554个行政村实现清扫保洁全覆盖，村村有广场、卫生室、农家书屋，有路灯、有景观，农民出门有公交，广大群众的获得感和幸福感持续增强。

“农村富不富，关键看支部。”全面推进实施乡村振兴战略，抓实农村党支部建设、发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用尤为重要。乡村振兴离不开人才的支撑。省人大代表、西华县道

遥镇高群生胡辣汤餐饮有限公司董事长高群生也是村党支部书记。他提出，农村党支部要注重培育和引进农村致富带头人，为乡村振兴注入不竭的动力和活力。多年来，公司已培训8000多人学习胡辣汤制作技术，每位学员都成为了致富带头人；胡辣汤配料所需的香葱、粉条、牛羊肉等也带动了周边乡镇的种植业、养殖业长足发展。

“要加大文明惠民力度，让乡亲们在口袋富起来的同时，精神生活也富起来。”省人大代表、河南省报告文学学会副会长欧阳华建议，一方面，要“送文化”，将党和政府的政策、社会主义核心价值观、孝贤文化等编写成乡亲们喜闻乐见的小品、快板等文娱项目，送到他们家门口；另一方面，要“种文化”，加大培训力度，培养一支优秀文艺队伍服务乡村文化振兴。

贯彻绿色发展理念 促进人与自然和谐共生

春日的中原大地，蔚蓝的天空飘着朵朵白云，黄河水穿城而过，向东奔流……不论是贾鲁河边散步的市民，还是沿黄生态廊道上的游客，都被这蓝天白云吸引。先有草木，方成新篇。河南的根脉在黄河，安危在黄河，高质量发展的潜力也在黄河。在“十四五”开局之年，河南如何谱写黄河流域生态保护和高质量发展的新篇章？

“黄河宁，国运兴。近年，我们积极探索完善‘河湖长+检察长’机制，充分发挥河长办、检察机关各自的职能优势，健全黄河流域郑州段环境资源全方位司法保护。”省人大代表、郑州市人民检察院检察长刘海奎表示，2020年，该院开展了“携手清‘四乱’保护母亲河”和饮用水水源地环境保护等涉水资源保护类专项活动，督促修复被损毁的湿地约4300亩，清理污染和非法占用的河道67公里，督促清理固体废物和垃圾12.8万余吨。

新乡是河南黄河流域生态保护和高质量发展规划核心区的重要城市，在全省较早启动了沿黄生态带建设，高标准编制完成沿黄生态带发展规划，“六带”“九园”等46个重大项目相继实施，黄河大堤、控导工程连接线等6条生态廊道基本建成，8条进滩路实现通车。省人大代表、新乡市市长王登喜介绍：“新乡将黄河生态系统作为一个有机整体，深入推进‘四水同治’，加强流域范围内河湖治理。全面实施节水、引水、蓄水、净水、活水工程，深入开

展农村人居环境整治提升行动，减少黄河流域污染负荷。树立‘生态+’的融合发展理念，严格限制高耗能、高污染、高耗水产业发展。在产业布局上，整合现有产业集聚区资源，加快构建郑新高新技术产业带、沿黄绿色产业带‘大十字’产业架构，统筹推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。”

“黄河流域既是河南省经济发展较快区域，又是生态保护的主战场。黄河流域生态保护和高质量发展已深入人心，但资金成为制约生态保护和高质量发展的瓶颈。”省人大代表、河南华昶集团董事长王劲松建议，应引入社会资本投入，缓解治理资金投入不足等问题，持续加大对沿黄地区的资金支持力度，成立黄河生态大保护公益基金会，进一步拓宽资金来源渠道。

随着黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略实施，应顺势而为，做好黄河流域生态保护修复、水资源节约集约利用等文章，以线带面，形成人人关心环保的良好氛围。“要积极践行绿色发展理念，利用全省丰富的煤炭、山水资源，打造国家采煤沉陷区、独立工矿区 and 资源型城市转型发展示范区。”省人大代表、宝丰县委书记许红兵建议出台更多优惠政策，支持煤炭资源型城市大力发展氢能、光能、风能、抽水蓄能、余热发电和垃圾发电等新型能源，建设新型能源基地，促进资源型城市实现绿色转型发展。

淅川是南水北调中线工程核心水源区和渠首所在地，肩负着“确保一库清水永续北送”的政治任务。省人大代表、淅川县县长杨红忠表示，要像保护眼睛一样保护丹江口水库，像对待生命一样对待生态环境，深度融入汉江生态经济带建设，强化环丹江口市协同发展，探索核心水源区绿色发展新路子；聚焦环丹江湖丰富的旅游资源，挖掘淅川厚重的楚文化、移民文化等历史文化资源，发展乡村旅游，积极推进国家全域旅游示范区创建。

贯彻开放发展理念 提升内外联动水平

河南作为不靠海、不沿边的内陆地区，因开放而崛起振兴，也必须顺应扩大开放的新形势，以更高水平的对外开放赢得更大主动。进入新发展阶段，面对国内外环境的深刻变化，河南如何把握新机遇、应对新挑战？

“立足新发展阶段，河南要贯彻新发展理念，

自觉把对外开放放到双循环新发展格局中去谋划、推动，深度融入‘一带一路’建设，坚持内外联动、量质并重、全域统筹，高水平建设开放通道枢纽，进一步增强面向全国、全球的吸引力。”省人大代表、郑州海关关长于洋建议，建设更高水平的开放型经济新体制，积极推动自贸试验区制度创新，不断提升综保区、口岸等开放平台的功能，塑造竞争新优势；持续完善国际化的现代物流体系，加快促进航空经济发展，吸引全球高端要素资源汇流涌聚，打造具有国际影响力的枢纽经济先行区。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动高质量发展的根本动力。省人大代表、安阳市市长袁家健介绍，近年，安阳以全面深化改革提升城市规模能级，在工程建设类项目审批时限压减到50天以内的基础上，推动更多审批服务事项对标夺标，实施革命性重塑，达到国内一流水平；完善物流发展政策体系，促进公铁物流、航空物流高效协同，依托物流园区，推动东向出海通道越来越宽、越来越畅；完善财税贡献分级激励政策，加快土地、资本、技术、数据等要素市场化改革，以开放的市场、一流的环境吸引更多资本来安阳兴业。

营商环境是企业生存发展的土壤，更是经济发展的“晴雨表”。河南拥有良好的区位优势、综合交通枢纽优势和厚重的文化优势，开启新征程，必须通过营商环境的优化，在更大程度上激活这些资源禀赋，增强区域竞争优势。代表们建议，“十四五”时期，河南要持续加大改革创新力度，打好系列“组合拳”，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动营商环境尽快进入全国先进行列，努力建设开放强省。

“要持续深化‘放管服’改革，着力利企便民，特别要注意发挥惠企政策的连续性，支持民营经济和小微企业良性发展。”省人大代表、省委统战部常务副部长李德才提出，减税降费、缓解融资难等政策要有区别、差异化、结构性地继续推行。市场经济是契约经济、诚信经济，要加强诚信体系建设。各级政府带头重信践诺，打造诚信政府，“新官必须理旧账”，引导市场主体恪守契约精神。

打造更优的营商环境，需要提升企业的舒适度和获得感。“我们成立了全省首家商事纠纷调解委员会，探索民营经济领域纠纷多元化解机制，让营商环境更加优越、市场活力不断迸发。”省人大代表、

洛阳市老城区委书记牛刚表示，下一步，将以完善产权制度和要素市场化配置为重点，在法治建设上强调促进产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰，最大限度地减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。

提升营商环境水平没有休止符。郑县提出打造“全省一流、全市标杆”和“有求必应、无事不扰、办事不求人”的目标。省人大代表、郑县县委书记丁国浩建议，加强制度建设和制度执行，用法治来规范政府和市场的边界，为市场主体投资兴业营造更加稳定、公平、透明、可预期的良好环境；瞄准信贷、企业破产等营商环境建设中的相对薄弱环节，精准施策、集中发力，着力破解制约营商便利化的痼疾，在持续解决问题中把改革引向深入。

贯彻共享发展理念 不断增进民生福祉

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。人民，始终是总书记最深的牵挂；人民，始终是中国共产党执政的最大底气！政府工作报告提出，坚持共享发展，不仅直接关系人民群众的切身利益，而且关系改革发展稳定。必须把增进民生福祉作为各项工作的出发点和落脚点，做好制度安排，使改革发展成果更多、更公平地惠及全体人民。“推进普惠性学前教育资源扩容计划”“每个县建设一个县域医疗中心”“持续推动药品和医用耗材集中带量采购”……报告中一个个可感可触的“小目标”成了代表们热议的“大话题”。

“在新冠肺炎疫情防控常态化形势下，做好民生工作、兜牢民生底线具有重大的政治意义和现实意义。”省人大代表、焦作市发展改革委主任唐毅说，根据市委、市政府决策部署，市发展改革委、市财政局等市直部门广泛、连续多年开展重点民生实事征集工作，问计于民、问策于民。下一步，将继续抢抓发展机遇，着力推动解决就业、养老、教育、医疗等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，一件接着一件办、一年接着一年干，久久为功，做好民生改善工作。

“河南是医药工业大省、医药消费大省，但还不是医药工业强省。”省人大代表、民生药业集团有限公司董事总经理徐海照希望“豫药振兴”工程能够获得支持，河南人也要建立对豫药的自信，让大健

康产业成为河南高质量发展的一张新名片。

中医药是中华民族的瑰宝。“通过这次疫情，我认为中医要掌握主动权，以中医为主，中西医结合，不再用西医理念来指导中医发展。这不但是一个医学选择，更关乎文化认同与传统文化的复归。”省人大代表、乐氏同仁药业集团董事长张楠提交了推动中医药振兴发展的建议，希望尽早出台河南省实施《中医药法》办法。

知识改变命运。如何让每个孩子都能享受公平而有质量的教育？政府工作报告提出，继续推进普惠性学前教育资源扩容计划，增加公办学位供给；实施义务教育优质均衡行动，加快义务教育学校标准化建设和管理能力提升；支持高中阶段学校多样化发展；支持郑州大学、河南大学做好“双一流”建设国家评估验收，启动智慧教育三年行动计划，造就更多适应产业升级换代的人才；深化职业教育产教融合，持续推进高水平职业院校建设。

“要在统筹兼顾、科学规划的条件下，持续缩小城乡办学差距，提高乡村教育质量。”省人大代表、东安控股集团董事长堵召辉建议加快推进12年义务教育，提升高中教育比例，让更多的孩子具备较高的知识水平和良好的道德素养，提升整个社会的发展水平。

2016年，河南开始实施小学全科公费师范生的招生、培养。走上岗位的小学公费师范生能够快速适应当地生活和乡村教育，受到学校及家长的一致

好评。但是，一些生源所在县和乡村小学表示，公费师范生的培养还无法满足当地的教育发展需求。“培养乡村教师队伍至关重要！”省人大代表、洛阳师范学院党委书记王洪彬提出，“应该根据农村教学点点多面广、教师偏少的情况，结合设岗县公费师范生服务教学点的实际需求，通过增加培养数量、提升学历、均衡性别比例、强化艺术技能、厚植教育情怀、增加培育费用等多种方式，培养更多地方所需的小学全科教师，让乡村孩子能够接受更优质的教育。”

近年，河南各地持续加大老旧小区改造力度，一座座老楼旧貌换新颜，居民过上了新生活。省人大代表、索克物业董事长姜芳认为，老旧小区改造不能只求改善居住环境，还要在配套服务上狠下功夫，使小区环境的美更长久。她建议进一步提高城市软服务质量，推动有能力的物业服务向生活服务延伸，通过政府购买服务等形式，打开大门，欢迎社会各方积极参与，形成共建、共治、共享的社区治理新格局。

新目标激励人心，新任务艰巨光荣，新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步干在实处、走在前列、勇立潮头，奋力谱写中原“十四五”高质量发展新篇章，以优异成绩向建党100周年献礼！👇

责任编辑/邵卫科





学党史 悟思想 办实事 开新局

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

为全面贯彻落实中央、中共河南省委党史学习教育动员大会精神，2021年3月2日，河南省人大常委会及机关召开党史学习教育动员会。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍作了动员讲话，省人大常委会党组副书记、副主任马懿主持会议，副主任徐济超、张维宁出席会议，省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟就常委会及机关党史学习教育实施方案作了说明。

赵素萍指出，在全党开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。2月20日，党中央召开党史学习教育动员大会，向全党发出了“学党史、悟思想、办实事、

开新局”的动员令。习近平总书记发表重要讲话，深刻阐述了开展党史学习教育的重大意义，深入阐明了学习教育的重点和工作要求，系统回答了“为什么学、学什么、如何学”的重大问题，为开展好党史学习教育指明了方向、提供了根本遵循。3月1日，中共河南省委召开全省党史学习教育动员部署大会，王国生书记的讲话全面贯彻中央精神，紧密结合河南实际，既是对党史学习教育的全面动员，又是一堂生动深刻的专题党课。要深入贯彻领会，抓好贯彻落实。

——认识重大意义、提高政治站位，切实筑牢开展党史学习教育的思想基础

历史是最好的教科书。中

国共产党区别于其他政党的一个显著标志就是善于向自己的历史学习，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。近年开展的各类学习教育，无论是党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，还是“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，虽然主题各有侧重，但都离不开对党史的学习、研究和运用，充分发挥了以史为鉴、奋斗前行的重要作用。

今年，以习近平同志为核心的党中央决定在全党集中开展党史学习教育，是立足新起点、着

眼新征程作出的重大决策部署，是事关全局和长远的重大战略安排，正当其时、十分必要。从历史节点看，在建党百年之际开展党史学习教育，对于总结历史经验、认识历史规律、掌握历史主动，对于传承红色基因、牢记初心使命、坚持正确方向，对于深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力和实践伟力，都具有重大的政治意义和深远的历史意义。从现实需要看，开展党史学习教育，是牢记初心使命、推进中华民族伟大复兴历史伟业的必然要求，是坚定信仰信念、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是推进党的自我革命、永葆党的生机活力的必然要求。

当前，世界百年未有之大变局进入加速演变期，中华民族伟大复兴正处于历史关键期。在全面建设社会主义现代化的新征程上，我们面临的风险挑战前所未有。要更好地应对前进道路上各种可以预见和难以预见的风险挑战，就必须从历史中获得启迪、从历史经验中提炼克敌制胜的“法宝”。深入开展党史学习教育，能够更加深刻地理解党因何而生、红色政权从哪里来、新中国怎样建立、中国特色社会主义如何发展，能够更加准确地把握中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，不断从历史中汲取智慧和力量，向着中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

要深刻认识开展党史学习教育的重大意义，倍加珍惜党的历史，深入研究党的历史，认真学习党的历史，全面宣传党的历史，提高政治站位，切实把思想

和行动统一到中央、省委决策部署上来，坚持从讲政治的高度把省人大常委会及机关党史学习教育抓实、做好，切实筑牢开展党史学习教育的思想基础。

——把准目标要求、聚焦重点任务，推动党史学习教育走深、走心、走实

要在学史明理上下功夫，深刻把握马克思主义中国化成果的科学性、真理性，自觉用党的创新理论武装头脑。学习党的历史，首先要领悟学习的就是马克思主义中国化的历史。强调学史明理，就是要从具体的历史学习中深刻感悟马克思主义的真理力量和实践力量，不断深化对中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质的认识。特别是要结合十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的伟大进程，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作。在人大工作的同志不仅要系统学习好党的创新理论，还要注重把学习党史与学习贯彻习近平法治思想、总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，准确把握历史发展规律和大势，掌握党和国家事业发展的历史主动，进一步明确人大工作面临的形势、任务，在守正创新中增强依法履职的实际成效，确保总书记的重要讲话、重要指示批示精神在人大落地生根、开花结果。

要在学史增信上下功夫，深刻感悟党的政治优势，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强调学史增信，就是要从党史中寻找理论滋养、精神支柱，始终坚定对

马克思主义的信仰、对中国特色社会主义和共产主义的信念、对党和人民的忠诚；就是要深刻认识中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党的领导地位不是自封的，而是历史的必然、人民的选择。尤其是面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，学习党史一定要从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，从“中国之治”和“西方之乱”的鲜明对比中深刻认识中国共产党领导这个最大的政治优势，更加坚定走中国特色社会主义道路的信心和决心。人大干部要从党史学习中进一步坚定国家根本政治制度自信，通过高质量履行人大及其常委会职责，切实把根本政治制度的特点和优势充分发挥出来，把制度优势更好地转化为国家治理效能；要从党史学习中永葆对党的忠诚之心，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上分析问题、推动工作，自觉把旗帜鲜明讲政治贯穿人大工作全过程、各方面。

要在学史崇德上下功夫，自觉传承红色基因和优良传统，赓续共产党人的精神血脉。在中国共产党的伟大奋斗征程中，中原大地也孕育出了红旗渠精神、焦裕禄精神、大别山精神、愚公移山精神、任长霞精神、“二七”精神等，激励着亿万河南人民为实现中原更加出彩而不懈奋斗。强调学史崇德，就是要从这些伟大精神中体悟党的性质、宗旨，自觉传承红色基因，永葆政治本色，为党和人民事业不懈奋斗。人大工作者一定要以党史学习教育为契机，自觉赓续党的精神血

脉，大力弘扬优良传统、传承红色基因，把攻坚克难的勇气鼓得更足，把人民立场树得更牢，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗。要把实现好、维护好、发展好广大人民的根本利益作为始终不渝的价值追求，抓住群众最关心的就业、就医、就学、社保、生态环境等问题，依法履职尽责，推动问题解决，努力使每一部法规、每一次监督、每一项决定决议都体现人民利益、反映人民意见、增进人民福祉，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

要在学史力行上下功夫，牢记使命担当、坚持知行合一，在干事创业中增长才干、奋勇争先。党的事业不是喊出来的，而是干出来的。这是党史揭示的客观真理。强调学史力行，就是要做到学以致用，把学习党史同总结经验、关照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，以学促干、以学促行，把学习教育成果转化为推动人大工作创新发展的实际成效。要把开展党史学习教育同做好省人大常委会及机关全年工作结合起来。各有关部门要在抓好党史学习教育的同时，进一步细化、分解工作要点确定的任务，明确每一项工作的时间节点和责任要求，高质、高效地推进各项工作任务落实，为河南发展大局贡献人大力量。要把开展党史学习教育同做好省委巡视相关工作结合起来，从讲政治的高度对待省委巡视，全力支持和配合巡视组的工作，认真落实巡视安排，精心搞好服务保障，全面抓好整改落实，确保顺利完成巡视各项任务。要把开展党史学习教育同加强人大机

关建设结合起来。大兴勤奋学习之风、大兴调查研究之风、大兴干事创业之风，深入推进“比忠诚、比学习、比担当、比作风、比实绩，争做出彩人大人”活动，把人大机关干部的积极性充分调动起来、激发出来，以奋发有为的精神状态，把责任扛得更稳、把人大工作干得更好。

——加强组织领导，强化责任落实，高标准、高质量完成党史学习教育的各项任务

要精心组织实施，压实工作责任。省人大常委会及机关的各级党组织要切实履行好学习教育的主体责任，把党史学习教育作为一项重要政治任务抓紧、抓实、抓到位。学习教育领导小组及其办公室要加强对学习教育的统筹谋划，建立健全责任体系和落实机制，抓好学习教育实施方案的贯彻落实和日常具体工作。各委员会分党组要抓好本部门的学习教育，强化指导和把关作用。机关各党支部要组织动员党员干部全身心投入，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

要坚持以上率下，层层示范带动。省人大常委会及机关的各级领导干部要增强标杆意识、表率意识，坚持高标准、严要求，在学党史、懂党史、讲党史、用党史方面发挥好以上率下作用，形成上行下效、整体联动的总体效应。常委会党组、机关党组、各委员会分党组班子成员要认真落实中央、省委关于学习教育的各项要求，严格执行双重组织生活等基本制度，主动到分管部门、到党员干部中去，带头讲党课、讲党史，一起学习交流、一起调查研究，切实发挥好领学、促学作用。

要发扬优良学风，创新方式、方法。既要全面落实中央部署和省委要求，科学制定学习计划，完成好各项规定动作，又要结合人大实际，创新做好自选动作，充分体现人大领域党史学习教育的特点。要注重借鉴、运用党的十八大以来历次学习教育的经验、做法，把“五种学习方式”贯通起来，在发挥理论学习中心组学习、“三会一课”、主题党日等作用的同时，进一步把握党史学习教育的特点、规律，适应新时代要求，充分利用红色革命资源和现代化技术手段创新内容、形式和方法，不断增强党史学习教育的吸引力和感染力。

要加强宣传引导，营造浓厚氛围。通过省人大融媒体中心、《人大建设》杂志、微信公众号等平台 and 载体，运用新闻报道、专栏专刊等形式，深入宣传中央、省委有关精神和部署，宣传省人大常委会及机关的党史学习教育开展情况和成效，营造浓厚的学习氛围。学习教育领导小组办公室要加强监督检查，深入了解机关各单位学习教育开展情况，坚决防止形式主义、官僚主义，确保学习教育不走过场、取得实效。

会议强调，学习历史是为了更好地走向未来。要认真落实中央、省委决策部署，高标准、高质量地完成学习教育的各项任务，深刻汲取历史经验，全面掌握实践要求，守正创新、抓住机遇，锐意进取、开辟新局，努力在新的历史起点上进一步做好人大工作，更好地服务河南经济社会发展大局，以优异成绩迎接建党100周年。

责任编辑/邵卫科



纵深推进从严治党 以党建高质量推动人大工作高质量

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 常石明/图

2021年2月18日，河南省人大常委会机关召开2021年党的建设暨党风廉政建设工作会议。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席会议并讲话，常委会党组副书记、副主任马懿传达十届省纪委六次全会精神，常委会副主任徐济超、张维宁，常委会副主任、安阳市委书记李公乐出席会议。省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。

赵素萍指出，十届省纪委六次全会是在“十四五”规划开局、全面建设社会主义现代化河南起步的关键历史节点召开的，时机非常特殊、内容十分重要。会议强调，加强党的建设必须首先从政治上抓起，从严管党治党必须首先从政治上严起，通过强化政治监督，以党建高质量推动发展高质量。做好2021年省人大常委会及机关工作，迈稳第一步，至关重要。要坚持从讲政治的高度抓好全会精神落实，持续推动全面从严治党向纵深发展，以党的建设高质量推动常委会及机关工作高质量。

——把讲政治贯穿始终，坚持做到清醒坚定、绝对忠诚

在人大工作中讲政治，首先要解决“怎么看”的问题。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当

家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人大机关是党领导下的重要政治机关，旗帜鲜明讲政治是人大工作的应有之义。政治是统帅、是大局、是方向。只有善于从政治上看问题，才能看明白、悟明白、干明白。要切实增强“从政治上看”的思想自觉，始终保持正确政治立场，切实增强政治责任感，不断激发爱党、护党、强党的深厚感情，坚定信心和使命担当。

在人大工作中讲政治，关键要解决“怎么办”的问题。要在明是非、知大局上下功夫。要胸怀“国之大者”，始终以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本。深刻认识人民代表大会制度的显著优越性，切实增强坚持和完善国家根本政治制度的思想自觉、行动自觉，严防陷入西方政治道路和意识形态的泥潭之中。要在悟原理、得要领上下功夫。要学深、悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质，把总书记的重要指示要求学明白、想清楚，深刻领悟贯穿其中的立场、观点、方法，找准中央、省委决策部署与人大工作的结合点，切实提高分析形势、谋划思路、推动工作的能力。要在抓落实、求实效上下功夫。要时刻同党中央精神对标对表，切实做

到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，不掉队、不走偏，切实做到知责于心、担责于身、履责于行。

总之，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把旗帜鲜明讲政治贯穿到省人大常委会及机关工作的全过程、各方面。体现在工作取向上，谋划开展履职活动，都要看符不符合中央、省委意图，符不符合当前政策环境，符不符合河南实际，不符合的，坚决不能办；体现在工作方法上，找准人大工作在全局工作中的位置，善于从人大角度、用法治方式推动中央、省委决策部署落实；体现在办事程序上，严格执行请示报告制度，重要事项、重要工作及时向省委请示报告，确保常委会及机关工作始终沿着正确政治方向向前推进。

——把重担当贯穿始终，坚持做到围绕中心、服务大局

始终围绕全省大局履职尽责尽责。从全局着想，人大工作就能抓住“牛鼻子”，实现纲举目张；从中心切入，人大工作就会焕发生机活力，彰显地位优势。当前，我们面临的一项重要任务就是大力推动新发展理念贯彻落实。要深入学习领会新发展理念，围绕贯彻新发展理念加强研究谋划，提出推动落实的思路、举措，使人大各项工作始终与发展大局同频共振、同向同行。

着力提升服务高质量发展质效。要充分发挥人大立法主导作用，加强对立法工作的统筹协调，确保法规草案按时提请审议。对于经济社会发展急需的法规，要进一步加快进度。要在“小切口”、精细化上下更大功夫，加强创制性立法，突出地方特色，更好地发挥立法的引领、推动作用。要不断增强监督工作实效，紧跟省委决策部署，紧扣人民群众关切，下大力气抓好优化营商环境、农业农村发展、生态环保等方面的监督事项；要坚持问题导向和效果导向，抓实监督过程，抓严整改落实，从法治层面更好地推动问题解决、促进工作开展。要以管好、用好代表联络站为重点，深入推进代表联系群众的制度和平台建设；选树一批议案建议办理的典型，通过典型引路的方式，提高办理质效；既要为代表履行职责积极创造条件，又要加强对代表履职的监督管理，确保人大代表忠实代表人民意志。同时，要在省委领导下，认真做好新一轮县乡人大换届选举相关工作，确保风清气正、顺利进行。

不断强化一线意识、一线作为。人大及其常

委会处在社会主义民主法治建设的第一线。要有一线的担当作为，勇于攻坚克难，紧扣大局、突出重点，既善于把党的主张通过法定程序转变为国家意志和人民群众的自觉行动，又要通过监督和支持“一府一委两院”的工作，创造性地推进中央、省委决策部署的贯彻落实。要有一线的精神状态，坚持以对人民负责、对党和国家负责、对历史负责的决心，围绕“干”字摆正一线位置，奋发有为、只争朝夕，在实干中寻找办法、破解难题，靠实干赢得尊重、树立权威。要有一线的工作标准，坚决克服“马马虎虎过得去”的心态，彻底摒弃“安于现状、小进则满”的思想。要把工作标杆拉得更高一些，把工作要求定得更严一些，把工作落实抓得更紧一些，在不断超越提升中争创一流，展示人大务实重干的良好形象。

——把严和实贯穿始终，坚持做到风清气正、人心思进

全面贯彻从严要求。要把严的主基调长期坚持下去，加大严管严治力度，真正把纪律严起来、把规矩立起来。要着力营造良好政治生态。坚持以政治建设为统领，把纪律和规矩挺在前面，严肃党内政治生活。开展经常性、针对性的纪律教育，持续推进以案促改工作，让反腐倡廉警钟长鸣。倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，营造团结和谐的良好氛围。要驰而不息正风肃纪。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，以更大力度整治形式主义和官僚主义。进一步严肃会风会纪，确保常委会及机关各类会议质量。加强对党员干部的监督管理，坚持抓早、抓小、抓苗头，引导做到自重自省自警自励、慎独慎微慎始慎终。要严格执行各项制度。支持驻机关纪检监察组工作，发挥机关纪委监督执纪作用，强化制度落实，加强执纪问责，坚决防止“破窗效应”，切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

大力弘扬优良作风。要大力弘扬焦裕禄同志的“三股劲”，积极发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，经历风雨洗礼，在务实重干中守好初心、担好使命。要深入推进“比忠诚、比学习、比担当、比作风、比实绩，争做出彩人大人”的“五比一争”活动，要以此为主要抓手，严密组织实施、注重活动实效，切实提高模范机关建设水平。通过选树标兵和典型，把评价工作与工作实效结合起来，把选任干部与工作实绩结合起

来。要注重从小事抓起，抓细节、练养成，锤炼干部素质。要提高思想认识、积极主动参与，在“比”中查找短板和不足、提高能力和素养，在“争”中进一步提振精气神、展示出彩形象，真正把求真务实的导向树起来、把真抓实干的规矩严起来，努力建设一支忠诚、干净、担当的人大干部队伍。

坚持领导干部带头。习近平总书记强调：“在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。喊一声‘跟我上’和吼一声‘给我上’，一字之差，天壤之别。”领导干部要以身作则，落实好“一岗双责”，主动干在先、走在前。要求别人做到的，自己首先做到；要求别人不做的，自己坚决不做。要切实立起为官做人、干事创业的高标准，以“上行”引领“下效”，为推动“十四五”开好局、起好步作出贡献，以优异成绩庆祝党的百年华诞。

吉炳伟在部署2021年省人大常委会机关党的建设和党风廉政建设工作时指出，要坚持从政治上看，进一步提高政治站位，坚决扛稳管党治党重大责任，着力提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。要坚持从具体问题抓起，主动适应新形势、新任务，进一步明确目标任务，突出抓好政治建设、严肃党内政治生活、毫不松懈纠治“四风”、加强党内管理监督，让工作节奏再快一些、工作标准再高一些、工作规矩再严一些、工作效果再好一些，扎实推进机关全面从严治党工作落实。要坚持从“严”字上着力，进一步压实主体责任，严格责任落实、制度执行、执纪问责，全力推动机关党风廉政建设向纵深发展，努力实现机关工作新提升。

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2021年2月1日-2月28日)

2月1日 河南省人大常委会副主任马懿带队到睢县开展走访慰问活动。

2月1日 河南省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队到新密市曲梁镇蒋坡村调研乡村振兴工作开展走访慰问活动。

2月2日 河南省人大常委会党组书记、副主任赵素萍带队到郸城县开展走访慰问活动。

2月2日 河南省人大常委会副主任徐济超带队到太康县开展走访慰问活动。

2月2日 河南省人大常委会副主任张维宁带队到商水县开展走访慰问活动。

2月2日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴林州市调研经济社会发展情况并开展走访慰问活动。

2月3日 河南省人大常委会副主任乔新江带队到潢川县开展走访慰问活动。

2月4日 河南省十三届人大常委会第七十八次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁、乔新江、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，赵素萍主持会议。

2月5日 河南省人大常委会副主任李公乐赴安阳市人大常委会机关调研。

2月18日 河南省人大常委会机关召开2021年度党的建设暨党风廉政建设工作会议。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席会议并讲话，常委会党组副书记、副主任马懿传达十届省纪委六次全会精神，常委会副主任徐济超、张维宁，常委会副主任、安阳市委书记李公乐出席会议，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议。

2月22日 河南省委副秘书长、办公厅主任，省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持十三届全国人大四次会议河南代表团服务保障工作动员会并讲话。

2月25日 河南省十三届人大常委会第七十九次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任赵素萍、马懿、徐济超、张维宁和秘书长吉炳伟出席会议，赵素萍主持会议。

2月25日 河南省人大常委会机关组织集中收听收看全国脱贫攻坚总结表彰大会直播，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，党组副书记、副主任马懿，副主任徐济超、张维宁和秘书长吉炳伟参加活动。

2月26日 河南省人大制度理论研究会召开会长办公会议。

(供稿/刘瑞平)

切实提高政治站位 高质量做好建议办理工作

○ 本刊记者 邵卫科

办理好代表建议，是一项政治性、法律性、政策性、实效性都很强的工作，是一项光荣而庄严的任务。2021年2月25日，河南省十三届人大四次会议代表建议暨省政协十二届四次会议提案集中交办会在郑州召开。中共河南省委常委、常务副省长周霁，省人大常委会副主任马懿，省政协副主席周春艳出席会议并讲话。

马懿对去年的代表建议办理情况作了介绍，就今年的任务和要求提出了意见。他指出，今年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划、开启全省现代化建设新征程的开局之年，做好今年的建议办理工作意义尤为重大。代表建议办理工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想、重要讲话，认真落实省委十届十二次全会部署和省十三届人大四次会议精神，不断提高政治站位，完善办理机制，切实增强办理实效，积极回应民生关切，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，更好地把各方面的智慧和力量凝聚到党和人民的事业中来。

切实提高政治站位。在最近中央召开的党史学习教育动员大会上，习近平总书记深刻指出，旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。讲政治不是抽象的，而是具体的，只有善于从政治上看问题，才能看明白、悟明白、干明白。因此，切实办理好代表建议，重点要解决好“怎么看”的问题。

办理好代表建议是坚持和完善人民代表大会制度的重要体现。人民代表大会制度是始终在党领导下支持和保证人民实现当家作主的政治实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。人民通过民主选举产生人大代表，组成各级人民代表大会，代表人民行使国家权力。人大代表作为国家权力机关的组成人员，是一种政治职务，依法参加人大会议和审议表决。提出建议，是人大代表依法履行政治职责、代表人民行使参与管理国家和社会事务的重要形式。因此，办好建议既是对人大代表的尊重，又是对我国根本政治制度的坚持和维护。

办理好代表建议是践行党的初心使命的重要体现。习近平总书记指出，我们党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。强调在全党开展党史学习教育，要切实为群众办实事、解难题。人大代表来自于人民，来自于各条战线，所提出的建议实实在在地反映了民情、表达了民意，具有广泛性、代表性、真实性和政治性。办好代表建议是政府部门和有关单位倾听民意、集中民智、推动工作的重要渠道，是践行以人民为中心的发展思想的具体实践。各承办单位要认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步提升思想认识和政治站位，把建议办理工作作为一项重要的政治责任和法定职责，列入本单位的重要工作任务，把建议办理工作与开展党史学习教育结合起来，把办理成效作为检验党史学习教育效果的重要体现，切实增强建议办理的政治责任感和行动自觉。要认真研究每一件代表建议，在办理中要紧紧扣在贯彻落实中央和省委重大决策部署上来，紧紧扣在回应人民群众重大

关切上来，紧紧扣在解决实际问题上来，以实际行动践行为人民用权、为人民履职、为人民服务的初心使命。

不断完善办理机制。各承办单位要勇于担当、敢于负责，采取务实举措，推动建议办理质量全面提升。

严格办理责任制。认真落实主要领导负总责、分管领导直接抓、承办人员具体办的责任制，各司其职，各负其责。主要领导要尽早将建议办理工作纳入重要议事日程，同业务工作统筹安排，定期听取办理工作汇报，审定办理工作方案；分管领导和具体承办部门要认真组织实施，相对稳定承办人员队伍，制订切实可行的方案，做到每一件建议都责任到人；承办人员要认真负责地办理每一件建议，通过办理建议推动工作、转变作风、展示形象。各承办单位要按照代表建议办理办法的规定，及时报送本年度建议办理情况的总结报告。

健全协调配合机制。对代表提出的涉及多个部门的建议，无论是主办单位还是协办单位，都要结合自身职能，积极主动地协商合作，不被动等待、不各自为战、不敷衍应付。协办单位要将答复意见及时函告主办单位，由主办单位统一答复代表；主办单位要主动征求、吸纳协办单位的意见。重大问题需要由省政府出面协调的，主办单位要及时请示报告，由省政府办公厅统筹协调解决。

完善与代表沟通机制。注重“文来文往”和“人来人往”的有机结合，牢牢把握“办前沟通、办中对接、办后反馈”的工作要

求，切实做到多对接、多沟通，先沟通、后答复，有答复、有反馈。在疫情防控常态化的情况下，见面沟通的机会可能有所减少，但可以通过视频连线、电话沟通等灵活多样的方式，创造条件，加强同代表联系，耐心细致地做好沟通情况、说明解释等工作，积极吸纳代表的合理建议。

努力推动问题解决。要树立抓落实的鲜明工作导向，把建议落实、问题解决、推动工作作为建议办理的出发点和落脚点。

解决“重答复、轻落实”问题。“有答复、没下文”是多年来代表反映比较强烈的问题之一。要对所承办的建议进行系统分析，弄清每件建议所涉领域和具体诉求，在正式书面答复前对办理结果进行综合评估，明确解决途径、办理时限和具体措施。要注重吸纳合理建议，并转化为具体工作措施，使办理建议与推动工作相互促进、相得益彰。要切实提高建议所提问题的解决率。对现阶段能解决的问题，要及时解决或积极创造条件解决；对暂时不能解决的，要向代表讲清时间表和路线图；对由于政策和客观条件限制无法解决的，要向代表做好解释工作，争取理解；对当年承诺解决但限于客观条件没有落实的建议，要建立台账，跨年度跟踪督办，直至问题解决为止。

突出办理重点。实践经验表明，做好重点督办建议办理工作，是增强代表建议办理实效的重要抓手。今年，省人大常委会将根据中央和省的重大决策部署，围绕全省中心工作和人民群众普遍关注的问题，确定一批重

点督办建议。牵头办理单位和有关承办单位要高度重视，集中力量研究办理，以重点带全面，务求取得更多实际成效。省人大有关专门委员会要积极参与，与代表和承办单位密切沟通，强化跟踪督办。

加大督办力度。在总结以往经验、落实现有制度的基础上，进一步创新督办措施，拓宽督办途径，打好督办“组合拳”，实现以督提能、以督提质、以督增效。省人大常委会督办机构要与省委、省政府督察机构加强协调配合，及时掌握建议办理动态。要讲究方法，做深、做实督办工作，寓服务于督导中，在督导中体现支持，拓展深度、反映亮度、体现温度，营造全社会支持代表履职、重视代表建议的良好氛围。

完善评价评估机制。对代表不满意办理结果的建议件，要进行评估，审慎地对建议办理情况作出评价，把责任划分清楚，把原因找准确，把解决方案做具体，是谁的问题由谁负责解决好。对多年反复提出却没有得到解决的建议，必要时可引入第三方评估，逐一分析情况、弄清原因，督促承办单位抓紧落实。这既是对代表负责，又是对承办单位负责，更是对人民代表大会制度负责。

周霁强调，办理好建议、提案是政府及其有关部门的法定职责和重要的政治任务。今年是我省现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，做好建议、提案办理工作意义重大。全省各级政府及其有关部门要提高政治站位，站在贯彻落实习近平新时代中国

特色社会主义思想的高度，站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，站在坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度的高度，切实增强做好建议、提案办理工作的责任感、紧迫感，按照省委、省人大、省政府、省政协要求，履职尽责，担当作为，尽心尽力把建议、提案办理好、落实好。

深入调查研究。习近平总书记强调：“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。”各承办单位要针对省人大代表、政协委员提出的建议、提案，有针对性地开展调查研究。要坚持“一线工作法”，就是要在一线调研、问题在一线发现、建议提案在一线解决。把情况吃透、弄准，找出问题症结，在解决建议、提案反映的问题的同时举一反三，将其他工作也提质、提速、提效。

加强沟通联络。各承办单位要把沟通联络贯穿办理全过程，通过电话沟通、上门走访、邀请代表、委员座谈或者实地调研等形式，加强与代表、委员的沟通联络，了解反映问题的来龙去脉，认真听取意见、建议。要建立部门与代表、委员和省辖市的

联动办理机制，共同推进办理，切实提高办理质量。

突出办理重点。今年，省人大和省政协根据中央和省委重大决策部署，围绕全省中心工作和人民群众普遍关注的问题，确定了一批重点督办的建议、提案。各牵头单位和协办单位要高度重视，集中力量研究办理，扎实解决好重点建议、提案反映的问题。要通过重点建议、提案的办理，带动、提升政府系统的整体工作水平。

解决实际问题。要把办理的重心放在问题解决、工作落实上。对建议、提案提出的问题，有条件解决的，要立即解决；因条件所限一时难以解决的，要制订计划，创造条件，逐步解决；对带有共性的问题，要举一反三，建立解决问题的长效机制；对综合性、全局性、前瞻性较强的问题，要深入调查研究，及时向省政府提出政策建议，推动问题解决。同时，要向代表、委员作出充分、合理解释。答复之后，要适时邀请代表、委员实地走访或座谈，主动听取代表、委员对答复后工作落实情况意见和建议，坚决避免“重答复、轻落实”“建议、提案年年提，问题年年在”的现象发生。

健全完善机制。各承办单位的主要负责同志要责任上肩，亲自研究安排，明确办理时限、提高办理质量。要完善交办、分析、调研、沟通、答复等各个环节的工作规程，健全审核把关、全程沟通、跟踪反馈等工作机制，确保用环节、用流程来保障办理质量。对涉及公共利益、公众权益、社会关切及需要社会广泛知晓的建议、提案答复，各主办单位、协办单位要按照“先审查、后公开，谁公开、谁负责”的原则，及时、主动公开办理结果，提高办理工作的透明度、公信力。要搭建一体化建议、提案办理平台，由省政府督察室牵头、省大数据管理局协助，省人大和省政协相关部门共同参与。要充分运用信息化、科技化手段，提高办理工作实效。

加强督察督办。省政府办公厅要加强督察督办，及时通报办理情况。对无故延期或办理质量较差的单位，要及时予以通报批评。要强化跟踪落实，做好“答复后半篇文章”，最大限度地解决问题，推动建议、提案落地见效。

会议强调，要紧扣中央重大决策部署和省委、省政府工作安排，紧扣“十四五”开局起步，紧扣贯彻落实新发展理念、加速融入新发展格局，加强组织领导，健全完善机制，强化督办落实，解决实际问题，切实增强办理质效，广泛体现社情民意、汇集民智民力，以办理工作高质量汇聚起谱写新时代中原更加出彩新篇章的人民力量。

责任编辑/李东方



面对面聆听人大代表心声

○ 梁永刚

隆冬时节，数九寒天，鹰城大地朔风劲吹，冷气逼人。2021年1月15日上午，平顶山市人大常委会五级人大代表联络中心会议室内暖意融融、温馨祥和，洋溢着积极而热烈的氛围，市人大常委会主任会议组成人员集体接待代表座谈会正在召开。在新年伊始的第一个接待代表日里，9位来自不同岗位的人大代表与市人大常委会主任李萍，副主任张荣海、闫廷瑞、韩宏亮，秘书长肖元欣面对面，说感受、谈体会、抒心声、道实情、提意见、献良策。

作为联系代表、接受监督的一项重要举措，平顶山市人大常委会自2014年启动每月15日的“主任会议组成人员接待代表日”活动以来，至今已有7个年头，得到代表们的一致好评。与以往主任会议组成人员单独接待代表不同，这次活动由主任会议组成人员集体参与。这也是五级人大代表联络中心正式启用以来，首次组织开展的联动履职活动。

“感受到家的温暖，依法履职有了坚强后盾”

“今天把大家请回来，召开这样一个座谈会，主要是听听大家对市人大常委会工作和市人大常委会工作报告(征求意见稿)的意见、建议。希望各位代表多提宝贵意见，以便我们更好地改进工作。”主持会议的张荣海开门见山地表明召开座谈会的目的，请代表们直奔主题、畅所欲言。

第一个发言的是来自平高集团机械制造事业部的全国人大代表胡中辉。他最大的感受是，人大代表要发挥好作用，除了自身努力外，也离不开市人大常委会为代表履职创造的良好条件、提供的优质服务。

“过去一年，市人大常委会不断健全和完善人大代表履职服务保障机制，组织代表调研乡村振兴工作，参加‘一府一委两院’开展的活动，让我感受到家的温暖，依法履职有了坚强后盾。”胡中辉表示，要把密切联系人民群众作为人大代表依法履职



平顶山市人大常委会主任会议组成人员集体接待代表座谈会

的基本功，用好代表联络站这个履职工作平台，倾听群众呼声诉求，了解群众所思、所盼，推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增进民生福祉。

“去年，市人大常委会组织我们参加了不少履职活动，有异地视察和专题调研，也有征求意见座谈会，特别是组织各级人大代表为我市‘十四五’规划建言献策，取得很好的效果。我提出的3条建议都被采纳了。”省人大代表、国网集团平顶山供电公司运维检修部综合主管孔德风说。对市人大常委会新一年的工作，他建议在监督推动常态化疫情防控上持续发力。就如何发挥好代表联络站收集民意、反映民情、集中民智的平台作用问题，他建议进站代表要与当地代表携起手来，发挥各自优势，形成工作合力，多为群众办好事、办实事，不断提高人民群众对代表联络站的知晓率和满意度。

“我感受最深的就是，过去一年，市人大常委会在密切与代表联系方面做了很多实实在在的工作。比如，常委会组成人员直接联系市人大代表；

通过微信公众号向代表推送工作动态、法律法规信息。”来自叶县审计局的市人大代表王国勤不管是对市人大常委会工作提出具体意见，还是对市人大常委会工作报告(征求意见稿)提出修改建议，都是言之有据、严谨准确。来开会前，王国勤联系了熟悉的几名市人大代表，挨个询问意见、建议。经过梳理、归纳后，他提出3条建议：一是进一步加大立法工作力度；二是进一步强化代表工作，更好地发挥代表作用；三是加强“智慧人大”平台建设，拓宽人大监督渠道。

“随着人口老龄化发展速度加快，养老事业越来越得到社会的关注。建议市人大常委会多关注养老这个民生问题，促进我市养老事业发展再上新台阶，持续提升广大老年人的获得感和幸福感。”市人大代表、卫东区北环路街道寺沟社区居委会副主任满平作为整天和老年人打交道的社区干部，对社会养老体系建设一直都很关注，每年在市人代会上都会提出这方面的建议。

“人大代表要勇于站出来为民说话”

平顶山市人大代表万金涛是平顶山点通传奇文化培训学校的校长，也是一名爱做慈善的“新的社会阶层人士”。发言时，他不仅就拓展代表联络站功能、发挥基层立法联系点作用、优化营商环境等方面提出了意见、建议，而且与大家分享了为民代言的心得。

2020年10月，万金涛参加完一场金秋招聘会，在会场外听几个人说电动自行车不见了。经多方询问，才弄清电动自行车的下落。原来，是城市管理执法部门将市民在街头违规停放的电动自行车装车运走，每辆车还要处以100元罚款。了解到这一情况后，万金涛先后走访了20多名市民，征求对此事的意见、建议。绝大多数市民支持执法部门严查乱停乱放，但不少人表示不知道哪些地方可以停放、哪些地方不能停放，执法部门的宣传教育工作没有跟上。于是，万金涛带着群众的呼声，找到城市管理执法部门负责人，亮明市人大代表的身份，提出“进一步加大宣传教育力度，提高群众对城市管理相关法律法规的知晓率、提升文明停车意识，引导市民自觉参与文明城市创建”等意见、建议。城市管理执法部门负责人表示，将认真接受人大代表监督，进一步加大城市管理相关法律法规的宣传力度，坚

持教育与处罚相结合，努力实现法律效果和社会效果相统一。

“人大代表要勇于站出来为民说话。当然，一些民生问题不一定是由于我提出了才有了改善，但正是人大代表把基层的真实情况反映上去了，才得到政府部门的关注和解决。”万金涛说。

平顶山市人大代表、河南质量工程职业学院经济与管理学院副院长王亚敏提出3条建议：“一是要充分发挥代表联络站的作用，积极探索五级人大代表联动履职机制，将联络站建设成人大代表学习交流、聚智汇力、履职尽责的重要阵地；二是要继续扩大代表对市人大常委会工作的参与，开展视察调研、执法检查 and 立法工作时，多组织有专业背景的代表参加，提高建言献策的专业水平；三是要加快人大代表履职服务平台建设，实现代表议案建议网上提交、初审、交办、查阅及跟踪办理，以信息化服务助推人大代表工作，激发代表履职新活力。”

湛河区人大代表梁松涛是平顶山市财经学校(平顶山市干部学校)工艺美术部主任，更关注中职教育发展问题。“去年，市人大常委会组织代表对职业教育工作进行了专题调研，还专门到我们学校召开座谈会，听取了教师代表的意见、建议。”梁松涛建议市人大常委会继续关注中职教育发展，持续跟踪问效，不断提高中职教育发展水平，更好地服务全市经济社会发展。

“人大代表就是人民群众和政府之间的桥梁，只有心系群众、多与群众沟通，才能了解他们的所思、所盼，帮助他们排忧解难。新华区人大常委会和矿工路街道为我专门成立了人大代表调解室。我认真履行代表职责，用心倾听群众心声，帮助化解矛盾纠纷。去年，调解矛盾纠纷200多起，化解率达95%，实现小事不出楼院、大事不出社区，切实把辖区的矛盾纠纷化解在萌芽状态。”新华区人大代表李秋英是民主街社区的一名志愿者。说起过去一年的履职成绩，她一脸自豪：“我只是做了我应该做的事，没想到组织上给了我这么高的荣誉。我将始终心系群众，把调解工作做得更好，不辜负组织的重托和群众的期望。”

辛振豪是新华区焦店镇人大代表，也是该镇人大主席。他介绍了镇人大工作开展情况和代表联络站运行情况，畅谈了履职体会以及新一年的工作打算：“我们将认真学习星级代表联络站的先进经验，

以更大的力度加强代表联络站建设，完善硬件设施、健全运行机制、提升规范化水平，充分发挥代表联络站的桥梁作用，倾听群众意见、关注群众诉求、汇集群众智慧，打通代表联系群众的‘最后一公里’。”

“各位代表的发言既有高度，又接地气”

从上午9时至11时30分，9位代表结合各自实际，围绕如何发挥代表作用、更好地履职尽责谈感受、说体会，既充分肯定了市人大常委会过去一年的成绩，又提出了30多条中肯的意见、建议。

“基层人大代表来自基层一线、来自人民群众，对基层情况最熟悉，对人民群众的呼声感受最真实，最有真情实感，也最有发言权。各位代表的发言既有高度，又接地气，讲得都很中肯、实在，有思考、有见地、有分量，体现了人大代表的责任感和履职水平，对于加强和改进市人大工作、修改完善常委会工作报告很有帮助。请选工委的同志抓紧时间对代表提出的意见、建议进行梳理、汇总。我们将认真研究、积极吸纳。研究室的同志要认真研究、梳理大家的意见、建议，做好常委会工作报告的修改完善工作，使报告更加符合我市实际、更接地气、更有针对性。”在认真听取各位代表发言后，李萍对大家认真负责地提出意见建议、积极对人大工作建言献策给予高度评价，就相关问题进行了深入交流。

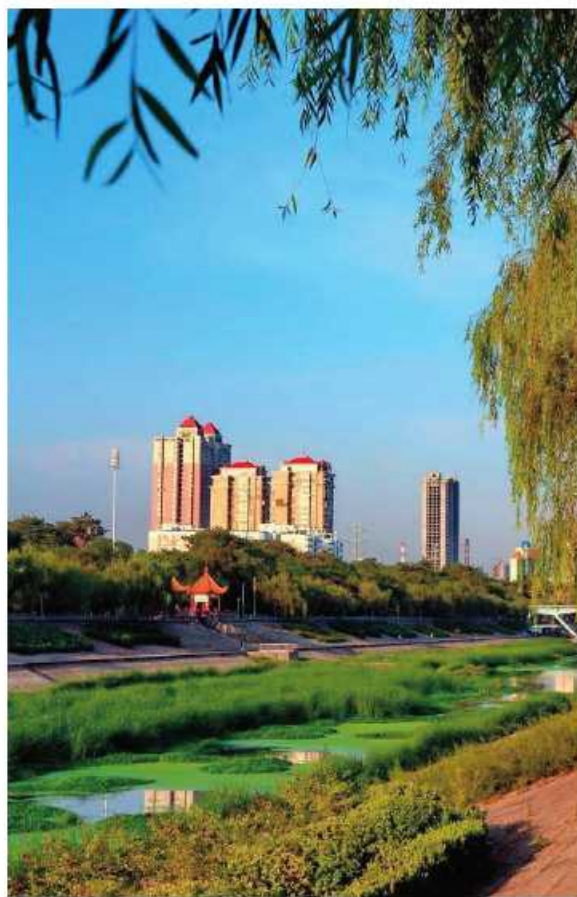
随后，李萍对代表们的发言逐一进行点评，充分肯定了各位代表在过去不平凡的一年中立足本职岗位、履行代表职责，践行了“解民忧、纾民困、暖民心”的使命担当，兑现了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

“人大代表是一份沉甸甸的责任担当。代表作用发挥得如何，关系到人大工作的成效，关系到国家根本政治制度和国家治理体系的功效。希望各位代表在做好本职工作的同时，进一步增强依法履行代表职责的使命感和责任感，提高政治站位、强化代表意识、明确代表使命、坚定工作信心，不断提高履职能力，树立代表的良好形象。要加强与人民群众的联系，站在服务改革发展大局和一切为了人民的角度，反映社情民意，积极建言献策，更好地发挥代表作用，为做好新时代人大工作贡献力量。”李萍语重心长的一番话让与会代表产生了强烈共鸣。

代表履职好不好，履职平台很关键。为代表履职搭建优质平台、为代表履职服务提供有力保障，一直是平顶山市人大常委会代表工作的重中之重。在座谈会上，李萍再次提出明确要求：“要把服务、保障代表履职作为人大履行各项职责的基础性工作，摆在人大工作更加突出的位置，以优质服务体现对代表主体地位的尊重，以有效保障支持、协助代表依法履职，用心、用情、用力，做深、做细、做实，不断完善机制、创新方式、拓展内涵、提升质效，以真诚的态度、热忱的服务，努力帮助代表解决实际困难和问题，为代表履职创造更好的条件，进一步发挥好代表作用，更好地推动人大工作和建设与时俱进、守正创新。”

座谈会结束之际，李萍再次与代表们一一握手：“感谢大家对市人大常委会工作的支持！大家身处基层一线，既要做好本职工作，又要履行好代表职责，非常辛苦。祝大家工作顺利、身体健康！”几句真诚、朴实的话语让与会代表心里热乎乎的，倍感温暖。🍁

责任编辑/邵卫科



守正创新砥砺前行 履职为民不负重托

○ 崔胜海 杨 桦

2020年是极不寻常的一年。一年来，焦作市人大常委会认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，努力做到“始终跟党走紧些、再紧些，围绕大局近些、再近些，服务群众优些、再优些，履职成效实些、再实些，工作作风硬些、再硬些”，疫情防控、脱贫攻坚、生态环境保护、助推高质量发展、立法、监督、决定重大事项、代表工作、全面从严治党、党风廉政建设等各项工作成效显著提升。

一年来，焦作市人大常委会审议地方性法规2件，听取和审议“一府两院”工作报告17个，作出决议、决定10个，依法任免国家机关工作人员68人次，受理人民群众来信来访172件（起）。一次次审议监督、一场场视察调研、一份份意见建议折射出求真务实、担当作为的工作作风，留下了开拓创新、履职尽责的坚实足迹。

打好主动仗 唱响大合唱

焦作市人大常委会认真落实“第一议题”制度，召开常委会党组扩大会议41次，第一时间传达学习中央和省、市重要会议、重要文件精神167个，自觉用党的创新理论统揽和指导人大工作；制订《持续深入学习贯彻党的十九届五中全会精神实施方案》，以支部为单位开展学习交流，班子成员积极领学、宣讲，以更有力的思想武装引领高水平实践；协助市委召开人大工作会议，出台《关于进一步加强新时代人大工作和建设的意见》《关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，明确人大工作的职责定位和努力方向；严格执行重大事项请示报告制度，主动向市委报告人大工作中的重大问题和重要事项30多次，充分彰显了人大与党委同心、同向、同力的责任担当。

聚焦落实疫情防控政治任务，打好主动仗，助

力夺取疫情防控与经济发展“双胜利”。市人大常委会第一时间发出《致全市人大代表的一封信》，出台《关于依法全力做好新冠肺炎疫情防控工作的决定》，为打赢、打好疫情防控阻击战提供了及时、有效的法治支撑。各级人大及人大代表积极响应，踊跃参战，各尽所能，捐款捐物，默默奉献，展示了浓浓的家国情怀。市人大常委会机关干部全员参与，与社区干部一道日夜奋战，24小时坚守防控一线，为疫情防控贡献自己的一份力量。常委会副主任分别牵头成立督导组，对全市统筹疫情防控和经济社会发展情况进行全覆盖、全方位、全链条、不间断地明察暗访，形成高质量的调研报告。市委办公室予以转发，要求全市各级各部门认真学习领会、强化责任担当，扎实做好各项工作。《焦作日报》以《奋力打响怀川抗疫阻击战》为题，专题报道了全市人大代表投身疫情防控工作的好经验、好做法、好典型，凸显了疫情大考中的人大站位和代表担当，展示了全市上下一心一意抗击疫情的生动局面。

聚焦决战脱贫攻坚目标任务，打出“组合拳”。组织常委会组成人员、部分人大代表对医养中心建



设计及运营情况开展专题调研，形成的调研报告获得省人大系统优秀调研成果二等奖。对全市脱贫攻坚工作进行深入视察、调研，听取并审议专项工作报告，开展专题询问，查找问题、研究对策，把脉问诊、建言献策。开展“建功扶贫路·争当出彩人”主题实践活动，通过一个系列调研、一次专题询问、办一件实事、结一门亲戚、献一份爱心、提一条建议的“六个一”活动，组织5500多名各级人大代表尽锐出战，展示了人大代表的为民情怀。着力打造机关帮扶示范村，先后选派两位年轻干部担任驻村第一书记，常驻对点帮扶的修武县七贤镇孙窑村；成立机关帮扶工作队，明确帮扶责任人，各工委主任每星期二进村走访，带头帮扶；开展“青春闪耀扶贫路”实践活动，机关22名青年党员干部轮流驻村帮扶；为村里建立“法律驿站”，搭建了普法、学法、用法的新平台；机关积极协调资金100多万元，为该村实施了硬化路项目，建设了战地医院、备战洞、网红书店、云台小七电商直播小镇。孙窑村不仅顺利脱贫摘帽，而且迈出了乡村振兴的可喜步伐。

聚焦落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，下好“先手棋”。选取装备制造制造业高质量发展、沿黄生态廊道建设、黄河文化保护和旅游开发、加强地方立法推动黄河流域生态保护和高质量发展等专题，分别由3位副主任牵头深入开展调研，走访工业企业20多家，实地查看廊道工程建设以及黄河文化旅游项目、观光农业项目，召开不同层面的座谈会，掌握了大量真实的第一手资料，形成专题调研报告，为创建黄河流域生态保护和高质量发展示范区发挥了积极作用。

以良法促善治 重引领显特色

焦作市人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，以地方性法规的制定和实施为抓手，用法律的力量保护生态环境，以高质量立法推动高质量发展，以高效监督保证法律法规有效实施，有力地助推了“精致城市、品质焦作”高质量发展。

围绕促进生态文明建设和经济社会可持续发展，制定了《焦作市生活垃圾分类管理条例》，既与本市已出台的地方性法规在体系上保持了一致性，又贯彻了中央要求，切合新发展理念示范城市建设的实际，顺应改善人民生活的新期盼；围绕助推创建国家全域旅游示范区，制定了《焦作市全域旅游促

进条例》，突出了发展全域旅游需要保障和促进的内容，为推动焦作全域旅游实现新突破、新提升、新跨越提供了法治保障，对引领优势产业发展起到了巨大的促进作用。

出台《焦作市人大常委会基层立法联系点和立法基地工作规定》，确定6个基层立法联系点、2个立法基地，有效拓宽了公众参与立法的途径。市人大常委会法工委对焦作市基层立法联系点建设和运行情况给予了高度评价。

市人大常委会首次听取并审议了市十三届人大以来暨2020年备案审查工作情况的报告，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，备案审查市“一府两院”的规范性文件19件，对现行有效的6件地方性法规、1件政府规章、373件规范性文件进行了全面清理，维护了法制统一。

守正创新显力度 履职为民勇担当

焦作市人大常委会坚持“市委重点工作部署到哪里，人大监督就及时跟进到哪里”，综合运用各种监督手段实施有效监督。

聚焦优化营商环境，连续两年对市直有关部门开展工作评议。认真总结往年的做法和经验，对评议工作进行完善，重视结果，更重视过程，力求评议工作规则更科学、组织更严密、参与更广泛、结果更客观。共组织324名市人大代表参加评议，调查工业企业、个体工商户、项目建设单位1110家，收集有效网络投票17万份，召开整改情况推进会、满意度测评大会，推动相关部门解决了一批政策环境、政务环境、法治环境、市场环境等方面的问题，为全市形成高品质营商环境发挥了重要作用，打造了人大监督的一块“金字招牌”。

聚焦脱贫攻坚，开展专题询问。采取“一问一答”形式，常委会组成人员和人大代表紧紧围绕如何防止脱贫返贫、如何实现精准脱贫与乡村振兴有效衔接等选题现场询问，问出了群众的关注和期盼；相关职能部门负责人一一作答，答出了政府的责任和担当，为如期完成脱贫攻坚目标任务加油助力。

聚焦校外午托部管理，开展特定问题调查。常委会领导分别带队深入11个县（市、区）和5个职能部门，走进学校征求教职员工的意见，暗访午托机构查看消防、食品卫生情况，走访学生家长了解托管需求，召开座谈会听取职能部门汇报，形成调查

报告，提出意见、建议，督促市政府加强校外午托部规范管理，确保在托中小学生安全健康成长。这是市人大常委会首次以特定问题调查的方式开展监督，引起了较为强烈的社会反响。

保障代表履职 筑造广阔舞台

开展星级代表联络站创建工作，严格考评机制，实施动态管理。市人大常委会主任、副主任带头进站活动，与基层代表和选民群众深入交流，促进联络站从“建得好”向“用得好”转变。全市10家代表联络站被省人大常委会评为年度先进，解放区王褚街道代表联络站在全省座谈会上作了典型发言。

坚持以“代表满意、群众满意”为标准，两次集中听取代表建议办理情况的汇报，组织203名代表对办理结果进行“背靠背”评价，对2019年的31件B类办理件开展了二次答复工作，促使办理工作不断规范、办理实效明显提升。代表提出的2件议案、203件建议均在规定时间内全部办结并答复代表，代表反馈满意率在95%以上。

组织人大代表到浙江湖州、四川成都等地考察学习，开阔了眼界，提升了素质。邀请代表参加工作评议、专题询问、视察调研150多人次，进一步提高代表对常委会工作的参与度。对24名优秀人大代表的先进事迹进行了重点宣传报道，激励代表依法履职。

对标新时代新任务 加强人大自身建设

焦作市人大常委会机关连续第13年保持了“省级文明单位”荣誉称号，连续两年取得平安建设市直

单位第一名的好成绩。这些荣誉折射出市人大常委会主动适应新时代对人大工作提出的新要求，以创促建、以创促变，着力加强机关建设，突出党建引领促进干部队伍建设，整体提升依法履职水平的工作实效。

在持续加强思想政治建设的同时，全面加强组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿始终。突出党建引领，召开机关党的建设工作会议，建立“四层联动、全员响应”党建工作机制，开展“走近母亲河、当好守护人”“庆祝建党99周年”“支部联支部、党员进社区”等主题党日7次，引导党员干部在重点工作中强党性、亮身份、勇担当、善作为、展形象，机关呈现人心齐、风气正、思想稳、干劲足的良好局面。

市人大常委会机关建立了“月计划、周汇报、季总结”工作机制，不断增强人大工作的计划性和延续性。举办了机关科级干部交流座谈会，勉励机关干部在服务发展大局中找定位、找突破，在落实市委决策部署中勇担当、求作为。

注重传播人大声音，讲好人大故事。在《焦作日报》开设《人大视窗》专栏，在焦作电视台开办《人大之窗》专题，对市人大网站进行改版升级，通过微信公众号定期推送人大工作信息，为人大工作高质量发展营造良好的舆论氛围。多篇人大新闻稿件被学习强国、《河南日报》《人大建设》等宣传平台刊发。

进一步密切与上下级人大常委会的联系，主动沟通对接，力求在重大议题上步调一致。出台《关于加强市县两级人大工作联动的实施意见》，努力构建上下联动、纵向协同、整体发力的新格局。配合上级人大开展视察、调研15次，组织市县人大联动监督20多次，走活了人大工作联动、协同的“一盘棋”。

不负韶华迎新岁，继往开来谱新篇。2021年，焦作市人大常委会将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，深入贯彻党中央大政方针、省委市委决策部署和省市人大工作会议精神，与时俱进做好新时代人大工作，为推动焦作高质量发展作出积极贡献，以实实在在的工作成效迎接党的百年华诞。👉

责任编辑/邵卫科



奋力书写新时代安阳人大工作新篇章

○ 王庆华 罗永宽 范 雷 李晓红

奋楫扬帆新时代，履职尽责步铿锵。回首过去一年，迎难而上，统筹疫情防控和经济社会发展，“十三五”圆满收官，“十四五”规划在万众期待中拉开序幕……安阳市人大常委会认真贯彻落实中央和省委、市委决策部署，紧盯决胜全面建成小康社会目标任务，紧盯“六稳”“六保”工作落实，紧盯经济社会高质量发展和人民群众重大关切，忠实履行宪法和法律赋予的职责，奋力书写履职路上的崭新篇章。

紧扣政治机关定位 始终坚持党的全面领导

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”2020年12月4日，一阵阵铿锵有力的诵读声传来。安阳市人大常委会机关各党支部定期开展的主题党日活动正在进行。市人大常委会把党性教育融入日常、抓在经常，为党员干部提供了源源不断的前进动力。

这一年，安阳市人大常委会牢牢把握政治机关定位，把党的领导贯穿人大工作始终，强化思想引领、扛牢政治责任，确保人大工作沿着正确方向开拓前进。

市人大常委会将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，落实党组会议“第一议题”学习制度，第一时间跟进学习习近平总书记重要讲话、重要指示、重要文章，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

严格落实请示报告制度。一年来，市人大常委会就立法、监督、决定、任免、代表工作和自身建设等事项向市委请示报告9次，研究出台加强和改进人大代表工作的26条具体措施，保证人大工作始终在党的领导下向前推进。

围绕全市大局依法履职。市人大常委会聚焦事



安阳市人大常委会主任徐家平调研基层人大工作

关全市改革、发展、稳定的重大问题精准发力，以“六稳”“六保”、乡村振兴和“双循环”新发展格局等工作为切入点，加大对经济运行、转型升级、高质量就业、人才引进、营商环境优化等工作的监督力度，积极回应人民群众关切，确保人大工作服务中心、突出重心、顺应民心。

紧扣现实需求 提高地方立法质量

“根据相关法律法规规定，行人闯红灯、跨越道路隔离设施，处50元罚款……”自2021年1月1日起，《安阳市文明行为促进条例》正式施行，以鲜明的价值导向，推动全社会遵德守法、崇尚文明蔚然成风。

这一年，安阳市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，重点突出、亮点纷呈。

围绕创建文明城市加强立法。制定《安阳市文明行为促进条例》，从人民群众反映强烈的餐饮浪费、高空抛物、不文明养犬等小切口入手，引导和

推动公民树立文明观念、养成文明行为，形成文明共建、法治先行、文明共享、全民受益的良好法治环境。

围绕保护文化遗产加强立法。为适应新时代对世界文化遗产保护的新要求，助推黄河流域生态保护和高质量发展，市人大常委会积极推动、配合《河南省安阳殷墟保护管理条例》修订工作，广泛征求人民群众、人大代表、专家学者及16个省直部门的意见、建议，对涉及资金、用地、文物留存及民生保障等重点问题反复研讨、论证，最终形成《河南省安阳殷墟保护管理条例(修订草案建议稿)》上报省人民政府，并被省人大常委会列入2021年立法计划。

围绕夯实立法基础加强立法调研。让立法更加精准精细、解决问题，对政务服务、中小学校幼儿园规划建设、市容和环境卫生管理等进行立法调研。配合全国人大常委会和省人大常委会做好《退役军人保障法》《河南省优化营商环境条例》《河南省乡村振兴促进条例》等法律法规的立法调研工作，为上级人大立法贡献安阳智慧。

围绕提高立法质量完善立法机制。制定《安阳市人民代表大会常务委员会地方立法工作规则(试行)》。建立由人大及其常委会相关工作委员会牵头，政府相关部门、人大代表和专家学者共同参与的法规起草工作专班，集中力量解决立法中的难点问题。发挥立法联系点、立法基地和立法专家库的作用，确保所立法规接地气、贴民心、真管用。建立法规新闻发布会制度，加强解读阐释和宣传，努力使法律法规深入人心。

紧扣全市大局 实施有效监督

“要在取得现有成果的基础上，集中力量推动各建设节点施工，确保以点带面、分步推动改造工程的实施……”2020年9月17日，安阳市人大常委会视察组成员徒步沿河视察安阳护城河改造工作后，就地召开现场会，对工作提出要求。

这一年，安阳市人大常委会紧盯法律法规实施中的薄弱环节，紧扣群众反映强烈的问题，实施正确监督、有效监督，强力推动“六稳”“六保”、民生保障、生态环境改善等工作落地、落实。

强化经济运行监督。市人大常委会各工作机构深入农村、企业、社区、学校、市场，从严从实督导疫情防控、项目建设开工、复工复产复学、物

价监管、农业生产等工作。对“稳就业”“保就业”工作、推进政产学研用一体协调创新发展等进行监督，组织代表对经济运行、重点项目建设情况进行集中视察，每季度调研分析经济运行情况，督促政府把握发展大势、增强风险意识、积蓄发展潜力、科学超前谋划，千方百计稳住经济基本盘。听取并审议市政府优化营商环境工作和法检“两院”加强司法保障优化营商环境工作报告；针对钢铁及焦化行业资源整合工作进展缓慢等突出问题，督促政府加快实现传统产业转型升级。从产业发展、民生福祉、乡村振兴等方面为编制全市“十四五”规划纲要建言献策，为市委决策和市政府编制规划提供重要参考。

强化民生保障监督。持续关注脱贫攻坚，推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。针对农村人居环境整治情况，督促政府形成规划设计优、示范带动强、机制体制全、内生动力足的农村人居环境整治工作格局。紧盯老旧小区改造配套资金需求多、基础设施欠账多等问题，提出完善管理、超前规划、示范先行等意见、建议。对社会保险制度改革和《社会保险法》贯彻实施、创新人才引进暨“涓泉涌流”计划实施等情况进行调研。听取并审议公安机关规范化执法、归侨侨眷权益保护、《公证法》贯彻实施情况等工作报告，受理人民群众来信来访224件、177人次，助力建设更高水平的平安安阳。

强化生态环境改善监督。持续开展大气、水、土壤污染防治法律法规执法检查，督促政府及时照单整改，尽早消除污染隐患，用法治力量守护好蓝天、碧水、净土。

强化财政预算监督。推动政府建立规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，预算联网监督工作走在全省前列。批准市级决算、预算调整方案，推动国有资产管理监督深化拓展、提质增效，探索建立全方位、全过程、全覆盖的绩效监督体系，听取并审议审计查出问题整改落实情况的报告，以高质量审计整改促进全市经济社会高质量发展。

紧扣效能提升 依法决定重大事项

“当前，我市疫情防控仍面临较大的输入压力，市政府及其相关职能部门必须保持高度警惕，严格落实‘外防输入、内防反弹’的防控策略……”2020年4月26日，安阳市十四届人大常委会第十二次会议

就依法开展抗击疫情相关工作、坚决打赢疫情防控阻击战作出决定，展现了地方国家权力机关的为民情怀和政治担当。

这一年，安阳市人大常委会高度重视重大事项决定权的运用，健全完善制度，抓住事关发展全局的重大问题，依法作出决议、决定。

修订讨论、决定重大事项办法。修订《安阳市人大常委会讨论、决定重大事项办法》，对重大事项的范畴进行规范和细化，明确了建立年度清单制度的责任主体和具体程序，优化了决定权行使的跟踪问效。

依法作出决议、决定。围绕市委的重大决策部署，聚焦经济社会发展中的大事、要事，关注人民群众所需、所盼，先后就市本级决算、预算调整和人事任免等事项作出决议、决定。

落实重大事项清单制度。按程序首次制定2021年重大事项年度清单，推动决定权行使更为科学、更具权威、更富成效，充分发挥重大事项决定权在完善制度机制、促进国家机关依法行政、科学决策中的重要作用。

紧扣履职担当 充分发挥代表作用

“尽快建立城乡高龄老人居家养老和医疗服务机制”“优化营商环境绝不能停留在文件中、口头上……”2020年12月9日，赵红霞等代表在安阳市人大常委会主任、副主任接待代表日活动中畅所欲言，所提10个方面的意见、建议被迅速审定后转交政府有关部门研究处理。

这一年，安阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于人大代表工作的重要论述，认真落实全国人大常委会有关要求，从发挥国家根本政治制度优势的高度认识和改进代表工作，激发广大代表推动安阳高质量发展的责任感、使命感。

建好、用活代表联络站。深入推进代表联络站规范化建设，开展星级代表联络站创建活动，全市建成代表联络站281个，实现乡镇、街道全覆盖，9200多名五级人大代表全部编组进站。市领导带头进站开展密切联系群众活动，解决实际问题，收到良好社会效果。

丰富代表履职活动。2020年，在邀请人大代表参加视察调研、执法检查、列席市人大常委会会议等活动的基础上，开展“助力乡村振兴，人大代表在

行动”主题活动，明确35个省、市代表小组的对口联系乡村振兴试点村，号召全市各级人大代表积极参与、建功立业。组织市人大代表小组组长绿色发展暨乡村振兴专题培训班，帮助代表进一步明确工作方向、思路和方法。目前，全市706个代表小组走进乡村、走近农民，共投入资金5648.9万元，带动发展特色产业106个，提供就业岗位7872个，初步建立起务实管用的常态化帮扶机制。

加大议案、建议督办力度。及时审理《关于加快社区建设、提升社区服务的议案》，详列201个社区的基本情况图表，针对社区建设方面的突出问题，提出7项建议和5个结案标准，立案交由市政府办理。专题听取南水北调西部调水工程、加快高铁客运枢纽站建设等6件往年议案办理进展情况汇报，办结《关于促进我市义务教育均衡发展的议案》，推动政府出台《关于加快推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的意见》等政策文件，进一步满足人民群众盼望接受更加公平、优质教育的需求。对已办结的加快全市生活垃圾综合处理场建设、治理安阳河下游严重堵塞等议案进行“回头看”，办结市十四届人大三次会议上代表提出的349件建议，组织百名代表对建立医疗应急防疫物资储备机制、保障重大疫情物资供应等6件重点建议的办理情况进行民主评议，有效解决了人民群众普遍关注的一大批热点、难点问题。

健全代表工作制度机制。坚持和完善主任接待代表日、常委会组成人员联系代表、向代表通报情况和征求意见等制度机制，多渠道听取代表对“一府一委两院”各方面工作的意见、建议。落实代表激励机制，组织开展优秀市人大代表、先进人大代表小组、建议办理先进单位、人大代表优秀建议、星级代表联络站评选表彰活动，极大地激发了代表们的履职热情。

紧扣服务保障 全面加强能力建设

“社区治理事关党和国家大政方针的贯彻落实，事关居民切身利益，事关基层和谐稳定……”2020年，安阳市人大常委会关于社区建设、创新人才引进的调研报告成为人大理论研究的典型案例。

这一年，安阳市人大常委会以党的政治建设为统领，强基固本、狠练内功，推动自身建设全面进步、全面过硬。

强化素质提升。市人大常委会把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和总书记视察河南重要讲话精神联系起来学习、贯通起来理解，组织开展覆盖机关全体党员干部、各级人大代表的学习交流。定期举办专题讲座和集中学习等活动，深入学习《宪法》《民法典》和有关法律法规，努力夯实理论基础、提高业务素养。

深化调查研究。2020年，市人大常委会围绕重要议题深入开展调查研究，关于社区建设和创新人才引进暨“洹泉涌流”计划实施情况的调研报告受到市委高度重视。“在人大监督工作中开展满意度测评研究”的课题被省人大制度理论研究会立项并审查通过；参加省人大优秀调研成果评选获优秀组织奖，5篇调研报告分获一、二、三等奖；2篇人大新闻分获第29届河南人大新闻奖一等奖、三等奖。

增强工作合力。市、县两级人大与全国人大、省人大联动，对野生动物保护“一法一决定”、《慈善法》《食品安全法》等法律法规的贯彻实施情况开展执法检查，与各县(市)、区综合协调视察调研、执法检查等活动，密切上下级人大联系，提高了全市人大工作整体水平。

加强人大机关建设。完善市、县人大常委会机构设置和人员配备，在入口上择优选拔。对提高常委会会议质量、严肃会议纪律、严格会议流程作出详细规定，弘扬务实担当和“马上办”精神，为不断开辟作风建设新境界打下良好基础。

牢记使命加油干，抢抓机遇开新局。2021年是中国共产党成立100周年，也是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。安阳市人大常委会将牢牢扭住全市工作目标，咬定青山不放松，撸起袖子加油干，为安阳实现“一个重返、六个重大”的目标任务、建设新时代区域性中心城市贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

加强人大代表联络站建设是贯彻落实党中央、全国人大决策部署精神的重要举措，更是充分发挥人大代表主体作用的重要途径。近年，济源示范区人大工委、济源市人大常委会大胆探索和实践，实现代表联络站建设全面覆盖、全员参与和全面优化，在推进基层治理体系和治理能力现代化中不断释放人大能量、发挥人大作用。

推动站点全覆盖，让人大触角深入最基层

根据河南省人大常委会的相关要求，济源市人大常委会自2017年6月换届以来，在学习借鉴深圳经验的基础上，按照进村(居)、进社区、进企业的“三进”原则和有标识、有场地、有设施、有人员、有机制、有记录的“六有”标准，在全市行政村(居)、规范化社区和有代表的规模以上企业建立代表联络站。

机构设立之后该如何运转呢？“代表联络站所在地的各级人大代表为责任代表，进站履职。”济源市人大常委会相关负责人介绍，没有人大代表的村(居)，由该村(居)所在选区的市级人大代表携领，选聘民意代表进站履职，实现代表联络站全覆盖，打通代表联系、服务群众的“最后一公里”，实现选民反映问题不出村(居)和代表联系选民有重点，实现人大触角和代表履职遍布最基层，零距离架起人大组织与人民群众深度融合的联系网和服务网。

提升代表参与率，让人大代表沉到最前线

为了提升人大代表的参与率，对照省人大常委会关于加强代表联络站建设的相关要求，自2018年11月起，济源市人大常委会坚持每年对全市代表联络站及代表进站情况开展普查统计。

指导基层人大在“三进”原则的基础上，适时增设或者调整有关代表联络站，从而确保省、市、镇人大代表中的市级领导干部、市直单位代表、镇(街道)党政领导以及镇、镇直机关干部代表等全员进站履职。2019年，下发《关于人大代表中的市级领导干部进代表联络站开展联系人民群众主题活动的通知》，明确人大代表中的市级领导干部每年进站开展联系人民群众活动不少于两次。截至目前，济源各级人大代表已实现全员进站，11名市级领导干部均已进站开展联系群众活动。

推动活动规范化，让人大作用充分显实效

为提高代表联络站的运转实效，济源市人大常委会提出了“三统一”的要求：一是统一制定代表联络站工作职责和运行机制。将每月的25日确定为联系群众主题活动日，

架起群众“连心桥” 代表履职更高效

○ 成利军 王素芳

与全市党员活动日同步，提前5天确定活动主题，提前向选区和群众公告公示。二是统一规范代表联络站意见、建议运转机制。代表联络站将收集到的群众意见、建议，根据管理权限，分别交由村(居)、镇(街道、片区)、市人大常委会研究办理。三是统一指导代表联络站制定年度活动计划。每年年初，基层人大将辖区联络站主题活动日计划列入工作台账，提交审核并公示；每季度末，基层人大研究讨论下一季度联络站活动日方案，同时将联络站开展活动情况和责任代表进站履职情况记入代表履职档案，参与量化考评。

自建站以来，全市各代表联络站坚持每月25日开展主题活动，每年开展不少于4次的主题意见、建议大走访和不少于2次的公益服务活动，坚持每年年底组织代表向选民述职。

截至目前，各代表联络站已累计开展民生实事项目调研走访活动1.1万余人次，开展志愿服务等活动3700余次，每年收集群众意见、建议和有关事项上万件，向市镇两级国家机关反映群众意见、建议2300余条，推动解决了群众关注的一批热点、难点问题，人大形象和人大权威在基层综合治理中获得空前提高。

强化整合优质化，让人大站点全面展形象

自各村(居)、社区、企业普遍建立代表联络站

以来，取得了明显的社会效益。济源市人大常委会围绕硬件建设等五个方面，启动了星级代表联络站创建工作。

按照“九有”“五落实”(有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案，硬件建设落实、制度建设落实、组织管理落实、履职活动落实、信息化建设落实)的星级代表联络站创建标准，全面、规范建设三个层级的代表联络站(点)，即在各镇(街道和片区)设立联络中心站，在各镇市级人大代表选区(管理区)设立联络站，将设置在各村(居)、社区、企业的联络站统一更名为联络点，从而在全域形成代表联络站(点)纵向到底、横向到边的运行闭环。

目前，济源市各代表联络站(点)正在按照星级标准进行整体改造。市人大常委会有关负责人介绍，经过改造提升，代表联络站(点)将以全新面貌展示在选民和群众面前，真正成为了解民情的“信息台”、化解矛盾的“防洪坝”、凝心聚力的“连心桥”、代表履职的“加油站”。

2020年11月，在河南省人大代表联络站建设工作推进会上，省人大常委会主要领导对济源市人大的这项工作给予充分肯定：“既有常规工作，又有专项活动；既有学习，又有调研，内容丰富，形式多样，极大地激发了人大代表的履职热情。”

责任编辑/邵卫科



►► 金水区人大部署“赓续红色基因”系列主题活动

近日，郑州市金水区人大常委会召开 2021 年度人大街道工委工作会议，部署党史学习教育，决定开展“赓续红色基因，践行人大使命”“学史增信，做优秀人大干部”系列主题活动。区人大常委会党组书记、主任薛燕强调，要以习近平总书记在党史学习教育动员大会上提出的“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”要求作为根本遵循、工作主线，通过学习百年党史，深刻领悟一代代共产党人埋头苦干、担当作为的优良作风和光荣传统，积极锤炼过硬作风，发扬奋斗精神，在学思践悟中检验担当作为的能力、助推发展的成效、服务群众的本领，为推动新时代基层人大工作创新发展、助力金水区建设高品质现代化城区凝聚强大精神动力。

(臧跃鹏 韩 琨)

►► 惠济区人大部署民生实事和代表建议办理工作

2 月 25 日，郑州市惠济区人大常委会副主任华新定主持召开 2021 年度民生实事项目专项督办暨代表建议交办会，部署民生实事项目专项监督工作，交办 77 件代表建议。华新定强调：要增强责任意识，站在讲政治的高度，用好人民赋予的权力，把人民的事情办好；办理建议不能打“擦边球”，更不能简单以代表签字代替办理，要落实、落细，确保代表建议办理质量；切实做好建议分类及督办工作，对涉及多个部门的，要加强协调，按时间节点有序推进，确保建议办理工作取得实效。

(王晓菊 孙瑞奇)

►► 中原区人大视察退役军人事务工作



近日，郑州市中原区人大常委会副主任刘花明带队到绿都社区、金苑社区退役军人服务站视察了退役军人事务工作开展情况。视察组建议：进一步提高政治站位，认清形势、统一思想，把握规律、明确方向，贯彻落实好有关退役军人的各项政策；加强沟通联系，倾听呼声，积极搭建服务平台，帮助退役军人就业、创业，力争做到妥善安置、合理使用、人尽其才、各得其所；查找退役军人事务工作的短板、补齐弱项，尽快建立科学的信息化管理机制；认真落实各项优抚政策，推动全社会关注、关心和关爱退役军人。

(张 磊)

►► 二七区人大调研二七商圈区域城市复兴工作

3 月 2 日，郑州市二七区人大常委会主任吕安民带队到一马路、德化街、解放路、铭功路等处调研了二七商圈区域城市复兴工作。吕安民强调：聚焦文化、休闲、社交、购物、时尚、旅游六大业态，深挖街道潜力，着力加

强重点项目建设，招大商引名企，重点培育新零售、体验经济、夜经济，促进街道经济再上新台阶；加快推动二七广场周边建筑立面改造、道路有机更新、街区环境整治、老旧小区改造、市场品质提升等工作，形成明显的形象进度，塑造与国家中心城市匹配的城市风貌；树牢底线意识，加强领导，未雨绸缪，高度重视矛盾风险排查、防范、化解，不断提升防火防灾、疫情防控、反恐防暴、应急处置能力，确保社会大局持续和谐稳定。

(左学彬 郭顺利)

►► 登封市人大召开优化营商环境座谈会

近日，登封市人大常委会组织召开营商环境建设座谈会。市人大常委会主任赵华敏强调：要以习近平法治思想为指导，进一步深化对优化营商环境工作的认识，深入学习贯彻中央和省、市委优化营商环境的决策部署，依法履职尽责，切实强化监督工作，创新监督方式，提高监督质效；深入基层调查研究，发现问题、反映问题、解决问题；健全完善工作机制，推动营商环境优化升级，为保障和促进登封经济社会高质量发展贡献力量。

(陈晓晓)

►► 中牟县人大开展国际妇女节纪念活动

近日，中牟县人大常委会机关开展了庆祝“三八”国际妇女节纪念活动；学习习近平总书记关于妇女工作的重要论述，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；开展“巾帼展风采 法治我践行”普法宣传，进一步规范服务行为，提高服务水平，打造良好形象；开展“欢乐三八节 巾帼踏青行”户外活动，以更加积极乐观、从容大度的心态绽放光彩。

(刘 岚 柴晓红)

►► 开封市人大推进预算联网监督系统建设工作

近日，开封市人大常委会召开预算联网监督系统建设工作推进会，通报人大预算联网监督系统建设及运行情况，就推进系统建设、加强预算联网监督作出安排。市人大常委会副主任姚春贵强调：严格落实《预算法》《河南省预算审查监督条例》规定，敢于监督、善于监督、依法监督；坚持以问题为导向，推进预算制度不断完善，切实加强源头治理；通过加强业务培训、购买第三方服务等多种方式，进一步提升人大预算联网监督能力。

(曹 帆)

►► 龙亭区人大组织代表旁听庭审

近日，开封市龙亭区人大常委会组织部分人大代表到区法院旁听了一起机动车交通事故责任纠纷案的审理全过程。代表们以庭审程序是否合法、当事人的诉讼权利是否得到保障、审判人员驾驭庭审能力等为重点，对庭审情况进行了评议，对法院工作提出了意见、建议。

(胡慧英)

►► 祥符区人大代表建言公安队伍教育整顿工作

近日，开封市祥符区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表参加了区公安队伍教育整顿征求意见座谈会。代表们充分肯定公安机关在维护社会稳定、保障人民安居乐业等方面付出的努力，围绕公安队伍教育整顿以及交通

洛阳市

管理等群众关注度较高的问题提出改进的意见、建议。区公安机关负责人表示，将认真梳理代表们提出的意见、建议，明确责任、限期办理，不断提升执法水平和为民服务能力，扎实推进公安队伍教育整顿走深、走实。

(刘 楠)

▶▶ 孟津县人大部署 2021 年重点工作

近日，孟津县人大常委会主任陈学军主持召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神和《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，部署 2021 年县人大常委会重点工作。陈学军强调：要旗帜鲜明地坚持党的领导，毫不动摇地坚持人民至上，坚定不移地依法履职，聚焦经济社会发展、重大国家战略、推进依法治县开展监督，维护人民群众合法权益；着力围绕中心、服务大局，提高监督实效，推进乡村振兴、保障和改善民生等工作；建好代表履职平台，畅通代表联系群众渠道，提升代表建议办理质量；讲学习、讲大局、讲团结、讲纪律，不断推动人大工作打开新局面、展现新气象。

(张宏波 郭豪杰)

▶▶ 嵩县人大调研公安工作

近日，嵩县人大常委会主任申进超带领部分市、县人大代表，深入县公安局 110 指挥中心和反诈中心、巡特警大队、交警大队、德亨派出所，调研了 110 指挥中心和“枫桥式”派出所创建等工作。申进超强调：要进一步加大对非法集资、电信诈骗、网络赌博等案件的查处和打击力度，切实保障人民群众生命财产安全；加强普法宣传教育，加大对食品安全、制假贩假等案件的执法力度；加强公安队伍建设，提高执法办案水平，严格依法办案，规范队伍素质教育，提升群众服务水平，树立公安队伍的良好形象。

(牛琼琼)

▶▶ 安阳市人大调研交通运输工作

3 月 3 日，安阳市人大常委会副主任程利军带队到市交通运输监控应急指挥中心，调研了重点营运车辆联网联控、出租车（网约车）智能监控及城市绿色货运配送监管等工作情况。程利军强调：抢抓机遇、乘势而上，不断提升管理服务水平，持续构建安全可靠、经济高效、衔接顺畅、服务优质的现代服务体系；深入宣传贯彻《河南省治理货物运输车辆超限超载条例》，依法行政，标本兼治，多举措开展治超、治乱长效工作，保障运输市场秩序，推动交通运输业高质量发展。（范 雷 李爽红）

▶▶ 宝丰县人大调研审议意见整改情况

近日，宝丰县人大常委会组织代表调研了 2020 年常委会相关审议意见的落实整改情况，主要涉及科技创新、脱贫攻坚、城市管理、县管校聘、刑事检察等问题。调研组建议：对审议意见提出的问题，明确时间节点，采取切实有效措施立行、立改；拓宽工作思路，建立长效机制，确保整改工作取得实效。

(庄涛燕)

安阳市

平顶山市

新乡市

▶▶ 新乡市人大开展“关爱母亲河”主题党日活

近日，新乡市人大常委会机关组织全体党员到长垣市开展“关爱母亲河，助力绿色发展”主题党日活，到甄庄村参观乡村振兴成果，重温入党誓词，到九龙湿地公园开展捡拾垃圾志愿服务活动，为保护公园环境奉献爱心。大家表示，将始终不忘初心、牢记使命，继续发扬雷锋精神，为新乡经济社会高质量发展贡献力量。

(凌 波)

▶▶ 许昌市人大调研代表建议办理情况

近日，许昌市人大常委会副主任张书杰带队深入部分住宅小区、养老机构调研了市七届人大六次会议以来代表意见、建议办理情况。张书杰强调：要充分认识到做好建议办理工作是坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是维护群众利益、增进民生福祉的具体体现，进一步明确责任，紧扣时间节点，在提高建议落实率上狠下功夫；加强与人大代表的联系，及时沟通建议办理情况，听取代表意见，促进建议办理工作准确、及时、到位；跟踪办理进展，把办理工作与政务督察相结合，有序推进各项办理工作，不断提升人大代表和人民群众对建议办理的满意度。

(李 新)

许昌市

▶▶ 焦作市人大部署党史学习教育

近日，焦作市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会议。会议强调：深刻认识开展党史学习教育的重大意义，在学史明理上下功夫，自觉用党的创新理论武装头脑；在学史增信上下功夫，深刻感悟党的政治优势；在学史崇德上下功夫，自觉传承红色基因和优良传统；在学史力行上下功夫，在干事创业中增长才干、奋勇争先；把开展党史学习教育同做好人大工作结合起来，同加强机关建设结合起来，以学促干、以学促行，把学习教育成果转化成为推动人大工作创新发展的实际成效。

(杨 桦)

▶▶ 解放区人大票决确定年度民生实事项目

近日，焦作市解放区十四届人大六次会议票决产生实施老旧小区改造、改善出行环境、实施教育信息化、扩充教育资源等 10 个 2021 年度民生实事项目，实现民生实事项目从“为民作主”到“由民作主”的转变。区人大常委会将把民生实事项目落实列入年度监督工作计划，通过多种形式加强监督检查，年底听取和审议政府民生实事项目完成情况专项报告并进行满意度测评，确保民生实事项目扎实、有效开展。

(李卫芳)

▶▶ 沁阳市人大召开党史学习教育动员部署会

近日，沁阳市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会，市人大常委会党组书记、主任许国顺强调：要深刻认识开展党史学习教育的重大意义，坚持正确导向，丰富、拓展学习教育成果，把党史学习教育与践行为民宗旨结合起来，与人大职能结合起来，与省级文明单位创建工作、纪律作风整顿工作结合起来，与推动沁阳建设“三城一区”的发展目标结合起来，加强组织领导，压紧、压

焦作市

实各项责任，确保学习教育取得实际成效。

(司徒斌 吴孔铭)

▶▶ 孟州市人大督导代表联络站建设工作

近日，孟州市人大常委会督导组深入西虢镇、化工镇及城伯镇专项督导了人大代表联络站建设情况。督导组建议：确保站点全覆盖、确保辖区代表全进站，实现代表进站活动常态化，进一步规范提升建设标准，努力争创星级人大代表联络站。

(王永波 刘昊明)

▶▶ 温县人大启动党史学习教育

近日，温县人大常委会召开党史学习教育动员大会，安排部署党史学习教育工作。会议强调：成立学习教育领导小组及其办公室，加强统筹协调，建立健全责任体系和落实机制，抓好学习教育实施方案的贯彻落实和日常具体工作；增强标杆意识、表率意识，坚持高标准、严要求，形成整体联动效应；把开展党史学习教育与做好常委会工作结合起来，与加强机关党建结合起来，学党史、悟思想、办实事、开新局，进一步调动、激发机关党员干部的积极性、主动性，把人大工作干得出彩、干出成效。

(徐欣 张静贤)

▶▶ 鹤壁市人大部署党史学习教育



近日，鹤壁市人大常委会及机关召开党史学习教育动员部署会。市人大常委会党组书记、主任史全新强调：要深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，按照中央和省委、市委部署要求，把党史学习教育作为重要的政治任务，深刻领会开展党史学习教育的重大意义、重大任务和目标要求，高起点、高质量、高标准开展党史学习教育，以党建高质量促进人大履职高质量，助推鹤壁经济社会发展高质量，以优异成绩向党的百年华诞献礼。

(付海斌)

▶▶ 山城区人大开展捐赠图书活动



近日，鹤壁市山城区人大常委会组织开展了“学党史

国史，捐赠图书公益行”活动，共捐赠党史国史、儿童读物、社会科学等图书600余本，全部充实到山城区图书馆和各街道、社区图书室，供社会各界借阅，助力传承党史国史、传播先进文化，为加强精神文明建设、助力文明城市创建营造浓厚氛围。

(李凤芹)

▶▶ 鹤山区人大视察疫情防控工作

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会副主任秦新娥带队深入区集中隔离点、核酸检测实验室、姬家山乡卫生院视察了常态化疫情防控工作开展情况。秦新娥强调：要警惕麻痹思想，克服侥幸心理，善始善终做好各项工作；提高常态化疫情防控工作的针对性和实效性，巩固来之不易的防控成果，确保工作稳步、有序开展；发挥好代表建言献策作用，主动担当作为，深入调研思考，以严谨务实之策为常态化疫情防控工作献计出力。

(张晓焕)

▶▶ 商丘市人大督导代表联络站建设工作

2月24日，商丘市人大常委会组织督导组到宁陵县乔楼乡督导了人大代表联络站建设工作。督导组建议：注重借鉴与创新，突出特色与亮点，按标准规范化建设人大代表会议室、阅览室、接待室等场地；建立健全人大代表履职学习档案，加强档案材料的管理和使用；认真组织人大代表开展学习交流、联系群众活动，使代表联络站真正成为代表为人民服务的重要渠道和平台。

(王魁峰 程世伟)

▶▶ 夏邑县人大开展学党史国史实践活动

近日，夏邑市人大常委会机关启动学党史国史文明实践活动，传达学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神和省、市党史学习教育动员大会精神，安排部署当前工作。县人大常委会主任卢照堂强调：要提高政治站位，深入研读习近平总书记关于党的历史的重要论述和规定书目，用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；坚持问题导向，强化责任担当，围绕全县中心大局和人民群众关心的热点、难点问题谋划工作，充分发挥人大职能优势，不断增强监督实效。

(慕慧洁)

▶▶ 漯河市人大缅怀卫国戍边烈士

近日，漯河市人大常委会机关组织党员干部职工到市烈士陵园深切祭奠缅怀魂归故里的卫国戍边烈士王焯冉，集体敬献鲜花并默哀；重温入党誓词，告慰烈士、宣示初心；参观革命纪念馆，重温革命先烈的英勇事迹。大家表示：一定坚守初心使命，发扬斗争精神，立足岗位，履职尽责，脚踏实地，奋勇拼搏，做新时代的开拓者、奋斗者、奉献者。

(陈 曠)

▶▶ 陈庄乡人大全面助力人居环境整治工作

今年以来，临颍县陈庄乡人大主席团组织开展了“人大代表助力乡村振兴、打造宜居宜业精品新陈庄”活动，参与制订人居环境整治村庄清洁行动方案，明确工作重点、推进措施和责任人，建议将人居环境整治情况列入年度目标考评，将整治工作要求纳入村规民约，作为村支部

鹤壁市

商丘市

漯河市

主题党日活动的重要内容；积极参与环境集中整治行动，引导群众转变观念、践行健康生活方式；不定期地组织代表视察，发现问题，及时督促整改，确保人居环境整治提升工作全面、扎实推进。（张超 张丹）

▶▶ 辛安镇人大视察土地综合整治工作

近日，舞阳县辛安镇人大主席团组织部分人大代表到河东郭村、后吴村、郝庄村等处视察了土地综合整治工作情况。视察组建议：坚守耕地保护红线，在生态保护和修复中推动绿色发展、高质量发展；广泛宣传土地综合整治政策，合理确定补偿标准，切实维护群众合法权益；制订好整治方案，加强督察指导，协调解决矛盾纠纷，确保土地综合整治工作全面顺利推进。

（程军晚 郭岭格）

▶▶ 南乐县人大谋划 2021 年重点工作

近日，南乐县人大常委会召开座谈会，谋划 2021 年重点工作。县人大常委会主任张耀华强调：用创新的意识、思维和方法推动各项工作见新成效、出新亮点；以党建引领带动机关作风转变，促进干部职工干事创业；以学习党史和《民法典》为主要内容，着力提升政治理论和法律素养；切实抓好县委巡察问题整改工作，进一步完善制度，加强内部管理，积极争创省级文明单位；开展好《环境保护法》《大气污染防治法》等执法检查、专题调研活动，助力打赢污染防治攻坚战。（王贺鹏）

▶▶ 范县召开乡镇人大工作会议

近日，范县人大常委会召开乡镇人大工作会议，学习贯彻《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》，部署 2021 年乡镇人大工作。县人大常委会副主任赵圣良强调：要提高政治站位，在乡镇党委领导下组织好、召开好乡镇人大会议；组织代表深入基层联系选民，宣讲党的政策，围绕群众关心的热点、难点问题，提出高质量的议案、建议；切实发挥乡镇人大副主席和专职工作人员的作用，扎实做好人大宣传工作。（杨宣志）

▶▶ 南阳市人大召开建设先进制造业强市座谈会



近日，南阳市人大常委会主任刘朝瑞主持召开建设先进制造业强市座谈会。刘朝瑞强调：要立足新发展理念和新发展格局，立足助推南阳高质量发展，谋划好“十四五”规划项目；以新兴潜力项目和传统优势项目为重要抓手，着力推动南阳由制造业大市向先进制造业强市跨越；持续优化营商环境，不断提升产业园区的吸纳集聚能力、影响

力和竞争力，着力培育一批骨干企业，积极谋划突破口项目，为南阳建设新兴区域经济中心城市贡献力量。

（刘相甫）

▶▶ 新野县人大召开党史学习教育动员会

近日，新野县人大常委会召开党史学习教育动员会。会议强调：要把党史学习教育与庆祝建党 100 周年结合起来，与巩固、深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果结合起来，与落实 2021 年县人大工作目标任务结合起来，与助推打造活力新野、田园新野、幸福新野结合起来；开展特色鲜明、形式多样的学习教育活动，努力做到学习有新深度、党性有新加强、能力有新提升、问题有新突破。（宋幸福）

▶▶ 唐河县人大着力提升代表建议办理质量

去年以来，唐河县人大常委会多措并举提升代表建议办理质量：通过县人大代表联络站和村级人大代表联络室，组织代表积极开展履职活动，提出高质量的议案、建议；完善代表建议集中交办、牵头督办、分别领办、跟踪督办机制，多方联动，务求实效；把代表是否满意、群众能否受益作为评判办理成效的标准，对建议办理成效进行满意度测评并公布测评结果，接受社会监督。

（王美东）

▶▶ 桐柏县人大召开党史学习教育动员部署会

近日，桐柏县人大常委会召开党史学习教育动员部署会。县人大常委会主任、党组书记赵丰爱强调：加强组织领导，把党史学习教育作为一项重要政治任务抓实、抓细；强化教育引导，把握学习教育重点，牢固树立正确党史观，树牢宗旨意识，坚持知行合一，在暨往知来中践行初心使命；注重方式方法，改进学习作风，切实提高党史学习教育效能，把党史学习教育同抓好人大各项工作融合起来，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

（柴红旗 杨曹远 尹晓康）

▶▶ 社旗县召开乡镇人大主席座谈会

近日，社旗县人大常委会组织召开乡镇人大主席座谈会。县人大常委会主任邱国彦强调：要高站位谋划，坚持围绕中心、服务大局、改善民生，重点抓好依法履职、联系代表、人大新闻宣传、自身建设等工作，逐月列出工作计划，实施台账式管理；高标准推进，从建立制度、完善机制、开展活动、搞好激励、强化学习等方面入手，用心、用力抓好落实；在做深、做实、做细上下功夫，不断创新方式方法，努力干出成效、形成特色。

（刘中强）

▶▶ 二龙乡人大开展民生实事项目征集活动

近日，镇平县二龙乡人大主席团组织部分人大代表围绕乡村振兴、旅游开发、食品安全、农村人居环境整治、民生保障、文体教育、便民服务等内容，通过主题约谈、集中接访、主动走访等形式，集中开展民生实事项目征集活动。整理汇总后，统一交乡政府作为 2021 年民生实事候选项目的重要参考。随后，将由全体人大代表以差额投票的方式确定正式的民生实事项目。

（李 冲 裴照理）

▶▶ 人大代表调研张店镇农村人居环境整治情况

近日，唐河县张店镇人大主席鞠杰带领部分人大代表深入4个脱贫村调研了农村文化广场、垃圾收集、硬化路等情况农村人居环境整治工作情况。鞠杰强调：进一步增强责任感、使命感，从治理主要道路环境卫生入手，重点做好垃圾清理、基础设施完善、村容村貌整治等工作；突出乡村文化特色，因地制宜，精雕细琢，力求乡村治理精细化、精美化。（郭宏伟）

▶▶ 内乡县城关镇民生实事票决制落地见效

去年以来，内乡县城关镇党委成立民生实事项目人大代表票决制工作领导小组，制订实施方案，形成党委强力引领、人大精心组织、政府认真落实的工作格局。截至目前，通过人大代表票决，已在12个行政村、社区建成各种规模游园、广场32处，正在建设游园、广场16处；改建、扩建升级改造城区大小街道、巷道46条。

（周智有 赵彩霞）

▶▶ 人大代表助力凤翔街道社区换届选举

自社区“两委”换届选举工作启动以来，方城县凤翔街道人大工作联络处充分发挥人大代表职能作用，助推8个社区圆满完成换届选举工作；当好政策法规宣传员，宣讲换届选举法律法规、换届政策和纪律要求，确保换届选举工作的知晓率、参与率；当好社情民意信息员，收集并梳理群众对社区换届选举的意见和建议；当好选举工作监督员，全面加强社区换届选举工作的指导和监督，严把法律关、政策关、时间关，体现选民意愿，助推换届选举工作依法、规范、有序进行。

（郑小焕）

▶▶ 人大代表调研驿之街道农村人居环境整治工作

近日，方城县驿之街道人大工作联络处组织14名市、县人大代表，深入辖区韦庄、龙城等8个村街社区，就保洁队伍建设、垃圾处理、庭院美化、背街小巷硬化等农村人居环境整治工作进行调研。代表们建议：高起点谋划、高标准规划，为改善农村人居环境提供组织、资金、技术等强有力保障；发挥人大代表、党员、村民组长的带头及监督作用，形成齐抓共管的局面；尊重群众意愿、倾听群众呼声，充分调动群众积极性，发挥群众的主力军作用，确保农村人居环境综合整治工作取得实效，使人民群众在共建、共享中有更多获得感。（谢文艺）

▶▶ 信阳市人大部署党史学习教育



近日，信阳市人大常委会及机关召开党史学习教育

动员部署会。市人大常委会党组书记谢天学强调：要站位“两个百年”的历史维度、“两个大局”的发展大势、“两个更好”的实践要求，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉扎实开展党史学习教育，把学习成效转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大动力；紧密结合信阳实际，把开展党史学习教育同服务老区振兴发展、做好常委会及机关全年工作和“三创一争”活动结合起来。学党史、悟思想、办实事、开新局，打造绝对忠诚的政治机关、争先出彩的工作机关、为民服务的代表机关、务实清廉的模范机关。

（杨辉）

▶▶ 新县人大开展学党史主题党日

近日，新县人大常委会党组开展“学党史、悟思想、办实事、开新局”主题党日活动并召开党史学习教育动员部署会。县人大常委会党组书记、主任陈秀洪强调：要领会会议精神、落实要求，深刻把握党史学习教育的重大意义；聚焦重点、明确目标，高质量、高标准地开展党史学习教育；强化领导、守正创新，确保党史教育各项任务圆满完成。为助推新县高质量、跨越式发展汇集强大动力。

（刘鑫曹 讯）

▶▶ 光山县人大召开党史学习教育动员会



近日，光山县人大常委会及机关召开党史学习教育动员会。县人大常委会主任张峰强调：要深刻理解和开展党史学习教育的重大意义，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉把学习成效转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大动力；把开展党史学习教育与服务老区振兴发展、做好县人大常委会及机关全年工作和加强机关建设结合起来，学党史、悟思想、办实事、开新局；注重融入日常、抓在经常，体现人大特色，营造浓厚氛围，创造性地开展工作，确保学习教育取得实效，以优异成绩庆祝建党100周年。

（从慧楠）

▶▶ 庙仙乡人大调研乡村振兴工作

近日，罗山县庙仙乡人大主席团组织部分人大代表到熊林村稻虾共作示范基地、官庄香菇产业园、林道静民宿庄园调研了生态农业与乡村旅游融合发展工作。今年以来，庙仙乡人大紧扣“助力乡村振兴，人大代表在行动”的主题，已组织开展产业调研、人居环境视察等活动7次，提出产业谋划、乡村治理、环境保护等意见、建议11条，接待、走访群众200余人次。

（何 铮）

周口市

▶▶ 川汇区人大部署党史学习教育

近日，周口市川汇区人大常委会及机关召开党史学习教育动员会，对开展党史学习教育进行动员部署。区人大常委会党组书记、主任梁显学强调：要充分认识到开展党史学习教育的重大意义，紧密结合人大实际抓好党史学习教育，坚持学史明理，始终用党的创新理念武装头脑、指导实践、推动新时代人大工作不断实现创新发展；坚持学史增信，保持政治定力、战略定力，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能；坚持学史崇德，永葆对党的忠诚之心和政治本色，使人大工作深深植根于人民之中；坚持学史力行，在干事创业中增长才干，把握重点、抓住关键，增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，把学习教育成果转化为推动人大工作创新发展的实践成果。

(王增光)

▶▶ 扶沟县人大召开 2020 年度民主生活会

近日，扶沟县人大常委会主任姜永来主持召开常委会党组 2020 年度民主生活会，围绕学懂、弄通、做实习近平新时代中国特色社会主义思想，不折不扣地落实中央决策部署和省、市委、县委工作安排，履职尽责、担当作为，对照“十四五”规划和 2035 年远景目标推动高质量发展及落实全面从严治党责任等方面作对照检查。姜永来强调：要对照批评、意见进行整改，把各项工作做得更好，为全县“十四五”规划开好局、起好步贡献力量。

(张俊峰 王鹏满)

▶▶ 郸城县星级人大代表联络站创建完成

去年以来，郸城县人大常委会认真贯彻周口市人大常委会关于开展星级人大代表联络站创建工作的部署和县委关于“建好阵地、激发活力、发挥作用”的要求，精心组织、用心指导、高标准推进星级代表联络站创建工作。各乡镇、街道办事处扎实开展创建工作，县财政部门保证建设资金足额到位，县法院、县国土资源局、县人民医院主动建成代表联络站，开通代表网上履职平台。按照“分级管理，考评与复评相结合，成熟一个评定一个”的原则，经自主申报、综合评定，确定 22 个县星级人大代表联络站，并向市人大常委会推荐 5 个星级人大代表联络站。

(孙守功 王传奇)

▶▶ 平店乡考察学习农村人居环境整治工作

2月20日，周口市人大代表、商水县平店乡党委书记陈静带队到胡吉镇夏老村、李寨村等地考察学习农村人居环境整治工作。考察组建议：以先进为榜样，学有所长、学有所用，及时谋划布局，加大工作力度，切实解决农村人居环境脏乱差问题；组织人大代表对人居环境整治资金使用、工作推进等开展监督，采取会议推动、奖补调动、督察驱动等措施，推动农村人居环境整治工作扎实、有效开展。

(赵永昌 刘亚坤)

▶▶ 驻马店市论证中小学幼儿园规划建设立法工作

近日，驻马店市人大常委会召开《驻马店市中小学校幼儿园规划建设条例(草案)》立法专家论证会。市人大常委会副主任栗明伦强调：不断丰富和创新工作机制，加

强组织协调和服务保障；认真研究、吸纳立法专家的意见和建议，充分学习借鉴其他地市的先进立法经验，进一步完善条例草案，为规范中小学校建设、促进优质教育资源合理配置提供法律保障。

(代建新 杨森)

▶▶ 正阳县人大视察企业安全生产情况

近日，正阳县人大常委会组织部分代表到君乐宝、淘儿宁等企业视察了安全生产情况。视察组建议：将安全生产放在首位，进一步明确和细化安全生产工作责任，建立“层层负责、人人有责、各负其责”的安全生产工作体系；积极排查安全生产隐患，定期组织安全生产事故应急救援演练，加大安全生产教育培训力度，完善安全生产奖惩制度，提高员工的安全生产意识；加大安全生产投入，提高安全生产保障水平，切实把安全生产贯穿到企业生产经营全过程。

(钟长顺 李军政)

济源市

▶▶ 济源市人大部署重点工作

近日，济源市人大常委会主任李军星主持召开机关全体会议，部署今年重点工作。李军星强调：要立足岗位、扎实工作，把智慧和力量凝聚到推动济源新一轮高质量发展上来；围绕全市重点工作任务和民主法治建设，确定工作要点和监督计划；围绕优化营商环境，依法加强监督，抓好民生 10 件实事督办工作，抓好代表履职平台建设；从讲政治的高度扎实开展党史学习教育，持续强化自身建设，深入推进“三个人大”建设，认真开展“五比一争”活动，充分发挥常委会党组的核心作用，调动专委会、工作委员会和干部职工的积极性，知责于心、担责于身、履责于行，不断开创人大工作新局面。

(丁玲玲)

省直管县(市)

▶▶ 长垣市人大组织学习十九届五中全会精神

近日，长垣市人大常委会主任夏治中以《联系思想学 联系发展学 联系工作学》为题，给机关全体党员干部作了学习贯彻党的十九届五中全会精神辅导报告。夏治中强调：要联系思想学，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，凝心聚力，把全会确定的任务和部署落到实处；联系发展学，科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、积极融入新发展格局，高位谋划、开展人大监督工作；联系工作学，切实以十九届五中全会精神武装头脑、指导实践、推动工作，进一步展现人大工作新气象、新作为、新担当。

(张威)

▶▶ 永城市人大开展乡村振兴主题党日活动

近日，永城市人大常委会机关以党小组会形式组织开展主题党日学习活动，学习《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，交流学习心得体会。党员们表示：一定反复研读文件，学深、悟透、弄懂，立足本职工作，落实、落细文件精神，认真做好视察、调研及专项检查等监督工作，助力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

(赵美菲)

驻马店市

不凡之年的人大担当

○ 李维山 路传良 凌 波

2020年是极不平凡的一年。这一年，新乡市人大常委会的预算联网监督工作经验在全省推广，立法工作、代表工作、宣传报道工作、调研工作等进入全省“第一方阵”……一部部精品立法、一次次有力监督、一个个代表故事、一项项制度创新镌刻下人大印记。

不凡之年，新乡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、省委、市委决策部署，牢记初心使命，主动担当作为，向人民交上了一份满意答卷。

紧跟市委决策部署 在大事要事上担当尽责

中共新乡市委高度重视人大工作，市委常委会5次专题研究人大工作。市委办公室专门发文，把党委领导人大工作、党委部门支持人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大监督的情况纳入县（市、区）领导班子和领导干部实绩考核；就组织人大代表中的市级领导干部进代表联络站参加活动作出明确规定，为新时代人大工作提供有力的支撑和保障。

在市委坚强领导下，新乡市人大常委会依法履职行权，一年来，任免国家机关工作人员52人次，组织宪法宣誓14人次；严格落实请示报告制度，就人大工作的重要事项、重大问题向市委请示报告22件次；认真贯彻市委人大工作会议精神，细化、分解任务，明确承办部门和完成时限，确保各项工作不折不扣地落实。

坚持党的全面领导，加强理论学习，提高思想认识。2020年岁末，举办全市人大系统学习党的十九届五中全会精神专题研讨班，邀请中央党校、省委党校的专家教授重点围绕习近平法治思想、习近平生态文明思想、实施乡村振兴战略等内容进行辅导授课，用新思想、新理念指导人大工作。建立常态化学习机制，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为重点，进一步增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想



新乡市人大常委会主任会议安排部署立法工作

自觉和行动自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把牢新时代人大工作的政治方向。

按照市委部署，围绕常态化疫情防控和经济社会发展，市人大常委会主任王乐新和班子成员按照分工，带头深入基层一线，分包县区，督导检查疫情防控、企业复工复产等工作。各级人大机关、人大代表积极响应号召，投身抗疫一线，参与疫情防控2万多人次，发放疫情防控法规资料1.2万多份（册），捐款捐物1亿多元。协调长垣市按时、高效完成十三届全国人大三次会议统配口罩供应任务。大会秘书处专门致信感谢。

坚持以良法促善治 推动法治新乡建设

细数过去这一年，新乡市人大常委会围绕社会关注、百姓关心的问题加强立法，为贯彻习近平法治思想、推动法治新乡建设贡献人大力量。

针对城市居民住宅区火灾隐患增多、消防管理相对薄弱的问题，在全省率先制定《新乡市居民住宅区消防安全管理条例》。针对户外广告设置管理不规范、影响市容市貌的问题，制定《新乡市户外广告设置管理条例》，运用法治手段提升城市管理水平、助力全国文明城市复审。贯彻习近平生态文明思想，

践行“绿水青山就是金山银山”理念，开展矿山生态保护修复、河（湖）长制立法调研，对《新乡市北部矿山生态保护与修复条例（草案）》进行第一次审议。

坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局，法规文本草案在审议表决、报请市人大常委会审查批准前，均提请市委常委会会议研究；对制定的6部地方性法规，督促政府有关部门出台配套文件；健全法规草案起草、立法听证、立法后评估等制度机制，与河南师范大学联合设立立法项目咨询中心，不断提升立法工作专业化水平；创新开门立法模式，坚持线上线下有机结合，引导社会公众深度参与立法工作。坚持有件必备、有备必审、有错必纠原则，对“一府两院”、县（市、区）人大常委会报送的41份规范性文件进行备案审查，切实维护了国家法制的统一。

围绕中心服务大局 监督工作有力有效

“听取审议市‘一府两院’报告19个，组织开展专题视察调研13项、执法检查1项、专题询问1次，作出决议、决定3项；配合全国人大常委会、省人大常委会开展专题调研6项，配合省人大常委会开展执法检查6项……”这份2020年度监督成绩单展现了新乡市人大及其常委会紧紧围绕市委工作大局，始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动宪法法律全面、有效实施，让法律制度得到有效落实。

为深入了解省人大常委会依法做好疫情防控工作会议决定的贯彻落实情况，市人大常委会组织开展专题视察，听取和审议全市推动公共卫生服务能力建设情况的报告，督促有关部门把决定要求落细、落实。密切关注全市经济运行质效、装配式建筑产业发展、营商环境改善等情况，开展视察调研；紧扣黄河流域生态保护和高质量发展战略、郑新一体化发展战略等情况，组织学习考察，听取专题报告，提出意见、建议。

持续聚焦污染防治、脱贫攻坚和乡村振兴、防范化解重大风险等重点工作，开展跟踪监督。发挥预算联网监督系统平台作用，对国有资产管理、重大项目投资、隐形债务管理等情况实行动态在线监督。市、县两级人大预算联网监督系统建设的经验在全省推广。

紧盯教育事业发展，对《新乡市中小学校幼儿

园规划建设条例》的贯彻执行情况组织执法检查、开展专题询问，推进中小学校幼儿园建设与城乡发展进程相适应……

执法检查是对法律实施情况进行监督的主要形式。坚持以法律为准绳，一条一条对照检查，明察暗访，形成监督压力，已成为本届新乡市人大常委会的自觉行动。

保障代表依法履职 代表作用进一步发挥

坚持高质量“提”与高质量“办”相结合。人大代表在新乡市十三届人大三次会议上提出的241件建议均在法定期限内办理完毕，答复率100%。制定代表重点建议督办办法，做到办理一件重点建议、推动一方面工作开展。评选代表建议优秀案例、办理答复代表建议优秀案例，汇编成册，广泛宣传。

人大代表具有广泛的代表性，生活在人民之中，最了解人民群众意愿。一年来，新乡市人大常委会为代表依法履职提供有力保障，认真办理代表提出的议案、建议，深化代表对立法、监督等工作的参与，反映人民诉求，汇聚人民智慧，推动代表更加密切地联系群众，当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带。

为完善代表履职平台，激发代表履职活力，全力保障代表依法履职，全市建成代表联络站152个、联络点166个，实现乡镇（街道）全覆盖，12个乡镇（街道）代表联络站被评为全省优秀星级代表联络站。建立网上联络站信息月通报制度。截至2020年12月底，累计上传信息7万多条。新乡市代表联络站建设的经验在全省人大代表联络站建设推进会上作了重点介绍。

持续开展“代表双岗建功、助力乡村振兴”主题活动，建立“月通报、季讲评、年总结”工作机制，表彰2019年度最美代表28人。一年来，全市五级人大代表主动投身乡村振兴主战场，走访、接待群众2万多人次，提出意见、建议3000多条，为群众办实事、好事1万多件。《河南日报》以《中原沃野显身手》为题，对新乡市人大代表双岗建功活动进行了深入报道。

站在新起点，踏上新征程，新乡市人大及其常委会将不负众望，奋力前行，助力谱写新时代新乡更加出彩的绚丽篇章！

责任编辑/邵卫科

给街坊道路定“名分”

○ 熊正良

2021年2月上旬，家住罗山县城老城区的人大代表们对过去“三不管”的街坊道路进行第二次调查走访，了解街坊道路治理情况。在2020年这个时候，他们进行过第一次调查走访，在县人大常委会上提出了给街坊道路定“名分”并进行综合治理的建议。所谓街坊道路，是指在多个居民区之间形成的道路，既不属于市政道路，又在小区围墙之外，长期处于“三不管”状态。那么，经过一年来的治理，这些街坊道路变成啥样了？代表们要探个究竟。

街坊道路怎能不管

在第一次调查走访时，代表们发现，老城区的街坊道路大多处于混乱无序状态，巷道没编号、道路没路牌、路面没标识、住户没门牌号，走错路、找错家是经常发生的尴尬事。虽然居民们意见很大，要求改变这一状况的呼声很高，但问题一直没有得到解决。

梅湾街坊路就是一条典型的老式街坊道路。这段总长不到两公里、仅有两车道的小路，却被梅湾花园、梅东家园、梅北佳苑、玉安小区环绕，分成3个岔路口。过去十多年来，由于“三不管”，整条道路没有任何标识和路牌，遍地脏、乱、差，面貌不堪，乱停车、乱变道、乱搭建、乱堆放垃圾问题引来周围居民怨

声载道。

街坊道路是居民们的日常通道，不进行综合治理肯定是不行的。经过调查走访，代表们认为，应当把这个问题反映上去，建议政府有关部门进行综合治理和管理。随后，他们商议撰写了一份《关于加强街坊道路统筹治理和管理的建议》，提交到县十五届人大四次会议上。大会主席团研究后，决定将这份建议列为重点建议，交县政府有关部门办理。

两个月后，县政府有关部门给出了“作为参考”的办理意见，理由是——给街坊道路定“名分”等治理问题是居民区的事，应由社区居委会协调居民区自行解决，体现共建、共管、共享的原则。县政府可以给予一定的指导和帮助。对于这个办理意见，代表们不满意：“定‘名分’只是街坊道路治理的‘牵引线’，实质上是要进行综合治理，是市政建设的一部分。政府有关部门怎能不管？”因此，把办理意见退了回去，要求重新办理。

重点建议就得办好

街坊道路是县城的脉络，是居民集寨、生活、出行的便道，不仅关系着每家每户的切身利益，而且关系着县城文明创建提档升级。既然《关于加强街坊道路统筹治理和管理的建议》已被

列为重点建议，政府有关部门就有义务办理好。罗山县人大常委会认为，代表们对建议办理不满意，要求重新办理，应当予以重视和支持，并加强跟踪督办。

2020年6月上旬，罗山县人大常委会召开重点建议办理工作座谈会，听取有关部门汇报，探讨街坊道路统筹治理和管理的对策。代表们提出：“街坊道路是县城的组成部分，当属城市管理的范畴。街坊道路的面貌不改变，就是县城的‘牛皮癣’。县政府有关部门要端正态度、提高认识，不能认为街坊道路不是政府部门管理的事，而是要从提升县城管理水平的高度思考问题，把街坊道路综合治理纳入正规化管理渠道。”

经过深入讨论，大家形成共识：将街坊道路建设、管理纳入县城管理体系，是实现人民群众美好生活愿望的现实需要，是创建文明县城提档升级的重要内容，不能把街坊道路排除在县城管理之外。县政府有关部门应强化责任和义务，组织力量摸清街坊道路的现状和底数，按照分类施策的实施路径进行综合治理。

座谈会后，罗山县政府从有关部门抽调力量组成专班，经过半个月的调查摸底，共排查出需要定“名分”进行综合治理和管理的街坊道路97条，分为老小区、散户区、单位区等8个类型。根

据摸底情况，县政府研究制定了《关于给街坊道路定“名分”进行综合治理和管理的实施意见》，将过去“三不管”的街坊道路纳入市政道路管理，由有关部门负责具体落实。

专题督察毫不放松

县政府的文件落实得怎么样？街坊道路综合治理和管理成效如何？2020年9月上旬，罗山县人大常委会党组成员张焕群带领部分常委会委员和机关各工委主任，根据两个月专题督察一次的既定方案，采取问卷调查和现场查看相结合的方式进行了第一次专题督察。

专题督察组了解到，县政府抽调人员成立了街坊道路综合治理办公室，建立了分工与合作相结合的工作责任制，研究制定了综合治理的时间表，绘制了综合治理的区划路线图，成立5个综合治理施工队进行施工整修，做到了组织落实、制度落实、责任落实、行动落实。

专题督察组成员现场发现，绝大部分街坊道路整修后平坦、宽敞了，还新修了排水沟，拆除

了乱搭建的临时建筑物，乱堆放垃圾现象也基本消除。同时发现，街坊道路的各类标线、标识不明显，尤其是没有划清楚人行道和路边停车位，乱停车现象依然存在；部分巷道和街道的路标、路牌名称不规范，道口指示标牌不显著，与区域地理位置不相符；治理进度较慢，时间已经过半，但是任务完成尚未过半。

专题督察组向有关部门反馈了上述问题，并提出督察整改意见：“对于已经完成综合治理任务的街坊道路，要认真开展‘回头看’，进一步采取措施查漏补缺，解决好缺失问题，拓展、提升综合治理效果；对于还没有启动综合治理的街坊道路，要集中人力、物力和财力，尽快启动综合治理工作，加快工作进度，按原定计划如期完成综合治理任务，给周边居民和人大代表一个满意的答复。”

代表检验治理效果

接到督察整改意见后，罗山县政府有关部门及时认真研究并决定强化整改：抽调业务人员增加综合治理力量，借调专业人员

充实施工队伍；部门主要负责人抓责任落实并督促检查；组织动员各居民区积极参与综合治理工作；进一步与社区居委会加强联系，获得支持力量。

2020年11月26日，在罗山县十五届人大常委会第二十七次会议上，常委会组成人员听取和审议了县政府关于代表建议办理情况的报告，认为街坊道路综合治理效果明显、测评结果令人满意，同时提出了治理工作中存在的问题，希望县政府及其有关部门继续采取措施巩固、拓展综合治理成果，让人民群众更加满意。

问题并没有画上句号。人大代表们再次聚在一起，要亲自走一走、看一看老城区街坊道路综合治理的实际效果到底怎么样。于是，便有了第二次调查走访。走在整洁的街坊道路上，代表们看到：道路有了路名，道口设置了醒目的指示牌；路面按规定施画了各种明显的标识、标线，行车道、人行道界限标得很清楚；巷道有了编号、住户有了门牌号，出行很方便……

曾经的“三不管”地带如今有了“梅湾道口”这个路牌名，规划了人行道，路旁施画了停车位，乱停车现象消失了，路灯也装了起来。“这条路上发生的变化让我们非常有成就感，也让我们对人民代表大会制度如何在最基层得到落实有了更深一层的认识。”参加调查走访的代表们认为，“这个问题虽然看起来不大，但就发生在老百姓身边，是大家最关心的。人大代表推动解决问题，证明了我们的制度是行之有效的。”

责任编辑/李东方



人大“四督” 铺就淮源振兴“四条路”

○ 吴伟 柴红旗 田仁锋

革命老区桐柏是国家级贫困县，在过去很长一段时间内，交通落后严重制约着当地经济的发展。要想富，先修路。然而，在全县348个自然村中，60%以上的村庄处于深山区，农村人口居住分散。要想把路通到所有村子，难度远远大于平原地区。群众要脱贫致富奔小康，乡村要实现全面振兴，再难也要把路修成。自2016年起，桐柏县把交通扶贫攻坚摆在重要战略位置，每年都列入政府民生实事之首，全面吹响“四好农村路”创建工作的号角。

桐柏县人大常委会立足发展大局，充分发挥人大制度优势和职能优势，坚持目标导向、问题导向，围绕建、管、护、用等关键环节，综合运用听取和审议专项工作报告、专项视察、执法检查、专题调研等工作手段，精准监督，持续跟进工程实施，认真督促政府担当作为，全力助推打赢交通扶贫攻坚战，成绩斐然。2018年，桐柏县获评河南省“四好农村路”示范县；2019年，被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合授予“四好农村路”全国示范县荣誉称号……

一督建好民生路 紧盯规划不放松

凡事预则立，不预则废。在

交通扶贫酝酿之初，市人大常委会提前介入，专题听取和审议了县政府关于交通扶贫专项规划编制情况的报告。常委会组成人员不约而同地发问：桐柏革命老区作为“中国碱都”“中原茶乡”“旅游名县”“生态大县”，交通扶贫如何谋划实施，才能突出地方特色，才能适应民生发展需求，才能铺就乡村振兴的康庄大道？

桐柏县政府充分吸纳常委会组成人员的意见、建议，组织专业团队，按照“一路一景”的思路，积极融入生态、文化等元素，规划了党建、红色文化、自然景观、历史文化、旅游文化等多条主题景观路。此后，市人大常委会每年对交通扶贫规划的执行情况进行检查。县政府严格落实规划，严把工程质量关，4年累计投入资金6.4亿元，建成农村公路1000多公里，其中，通村入组公路695公里、桥梁3300多延米，打通全县722个20户以上尚未通硬化路的自然村，在河南率先实现20户以上的自然村通硬化道路。如今，一路美景一路行，一幅幅“车在路上行、人在画中游”的醉人画卷成为全域旅游的亮点。

二督管好出行路 紧抓管理不放松

路建好了，怎样才能管好？

桐柏县人大常委会连续3年组织人大代表对农村公路管理情况开展专项视察，召开由沿线乡、村、组干部群众参加的座谈会，集中基层智慧，提出视察意见，督促健全“政府负责、部门执法、群众参与、综合治理”的多级网格化农村公路管理体系；倡导全面推行“路长制”，要求县级路长统筹引领、乡镇（片区）路长部署监督、村级网格长落实推进，对县道、乡道、村道进行网格化片区管理；监督政府交通行政主管部门设立“村村通”办公室，配套建成“智慧公路”综合信息管理平台，运用信息化手段对道路运行情况进行实时监控管理，确保“有路必管、管必到位”。

三督护好幸福路 紧追责任不放松

公路三分靠建设，七分靠养护。如何因地制宜地构建长效养护体系，护好幸福路？桐柏县人大常委会近年持续实施精准监督：每年开展《道路交通安全法》和《公路法》执法检查，坚持问题导向，发挥法律巡视的利剑作用，督促政府强化属地责任，推动形成政府主导、行业部门齐抓共管、上下联动发力的工作格局；要求县财政每年在预算中单列公路养护资金3000万元以上，用于购置新能源洒水车、清扫车

等，提升道路机械化养护水平；要求政府将农村公路养护考核纳入对乡镇的综合考评内容，实行考核与养护资金挂钩，奖惩并举。

桐柏县政府坚持注重培育和强化农村养护力量，在乡镇设置农村公路综合养护岗位，担负村庄保洁、公路养护和路政信息职责，有劳动能力的贫困户优先上岗。县交通部门牵头制定护路村规民约，持续增强人民群众支持公路建设、参与公路养护的积极性。截至目前，全县农村公路列养率100%，县道优良路率95%，乡道优良路率90%，村道优良路率80%。通过强化管养，桐柏县打造出“一条道路、两厢景观、三季有景、四季常青”的革命老区农村公路新形象。

四督用好致富路 紧促发展不放松

如何运营好农村路，使之真正发挥助力革命老区交通脱贫、乡村振兴的作用？桐柏县人大常委会组织人大代表开展了专题调研活动，为实现路通、业旺出谋划策：抢抓河南省“万村通客车提质工程”“百县通村入组工程”的重大机遇，加大投入，尽快实现“村村通客车”的目标；谋划实施中、东、西三大循环圈示范路，重点建设8条约260公里的旅游路、7条约180公里的产业路，实现乡村产业连点成线、连景成片，通过“工业品下乡、农产品进城、电商进村、快递入户”，带动桐柏县域经济跨越发展。

桐柏县政府落实人大建议，迅速行动，投资6000万元用于客运基础设施建设。截至目前，全县4家农村班线客运经营企业已经

开通运营城乡班线73条，投入运力189部；207个建制村新建停靠站牌207处、候车亭22处，让广大农民群众彻底实现“出门硬化路、抬脚上客车”。

道路通，百业兴；产业旺，民心畅。驾车从桐柏县城向北，从主干道转入千鸿路继续行驶约10公里，有一个叫北杨庄的传统村落。这里青石板小桥横跨景观湖，将湖水一分为二，一边是连绵的荷花，一边是房屋、花木的倒影。正对小桥的一家大门敞开，院中老乡喝茶、聊天，一片岁月静好的人间美景。然而，在农村公路修建之前，这里可是另外一个样子：破败的房子里住着留守的老人、儿童，弯弯绕绕的山路是晴天尘土雨天泥。想要去一趟镇上，还得赶在天气晴好的时候，一大早出发，来回得一天。虽然山里长着各种花木、中药、茶叶，但运不出去，青壮劳力索性外出打工，整个村子十分寥落。2018年，千鸿路正式修通。昔日无人问津的木瓜、板栗、茶叶、香菇、中药材等农副产品沿着公路“走出”深山。家门口有了挣钱的营生，80%的年

轻人陆续返乡开展种植、养殖或贸易，整个村子焕发出勃勃生机。

如果说北杨庄村的发展主要源于深山里的自然资源，新集乡磨沟村的兴旺则立足于老区的红色旅游文化。在这里，有桐柏县唯一设在村里的县级博物馆——“红二十五军转战南阳博物馆”，还有成排的秋千椅、满塘的荷花、登山的步道、山顶的观光亭、村头的农家乐和民宿……昔日的穷山村渐渐变身为旅游明星村。在当地，类似的村子还有很多，有的打造特色观光园、采摘园，有的围绕特色打造景区景点，有的发展特色农业……如果说农村公路是一条线，那么，这些美丽乡村就是线上的颗颗明珠，穿珠成线，光芒璀璨。

修一条路，造一片景，活一地经济，富一方百姓。如今，桐柏县“四好农村路”通村畅乡，已经成为百姓的民生路、产业路、致富路、幸福路，托起了革命老区广大人民群众对美好生活的向往，铺就了一条通向乡村振兴的康庄大道！

责任编辑/李东方





一切为了人民满意

○ 苏敬锋

督促“一府一委两院”办好人大代表建议，既是地方人大及其常委会的一项常规工作、重点工作，又是促进代表作用充分发挥的重要工作抓手。2020年以来，伊川县人大常委会积极改进工作方式方法，不断加大督办力度，推动人大代表建议办理工作取得良好成效。

依法规范转办 建议办理高质量开局

2020年5月底，伊川县十四届人大六次会议召开。虽然受新冠肺炎疫情影响，但各位人大代表仍以饱满的热情、高度负责的精神，提出意见、建议148件，基本涵盖经济、交通、教育等县域发展的方方面面，充分反映了人民群众的期盼和渴求。

伊川县人大常委会按照《关于办理人大代表建议、批评和意见的办法》和建议办理程序，组织专门人员对建议进行梳理、编号、登记。主任会议在逐项审议、认真筛选的基础上，确定了11件重点建议，连同其他建议以县人大常委会文件形式向县政府进行了转办，并明确了办理要求、办理时限等。

县政府组织有关人员专门对接、研究，针对148件代表建议，逐一明确了责任领导、承办单位等；召开人大代表建议办理交办会议，进行分解交办；督促有关单位认真制订办理方案，做到办理任务、办理时限、办理人员、办理质量“四明确”。县政府分管领导定期听取办理情况汇报，及时协调解决有关问题。县政府各承办单位的主要负责同志积极和

代表联系沟通，结合部门职责，层层分解任务，高标准推进人大代表建议办理工作。

查找问题症结 摸清问题有的放矢

8月初，伊川县人大常委会从部分人大代表和群众口中了解到代表建议办理工作推进不够理想。有代表反映：“个别承办部门人员找到我，说今年财政太紧张，事情办成这样就不错了。你多理解，就(在承办结果报告单上)签字吧。事情明显没有办妥，虽然最终签了字，可心里面觉得不得劲。”

为了解代表建议办理工作的真实情况，8月下旬，县人大常委会代表工委联合县政府督察科成立检查组，赴各乡镇就建议办理工作进行了督导检查，与一些提出建议的代表见面了解情况、听取意见。县人大常委会领导带队赴白沙、彭婆、高山、葛寨等乡镇走访联系代表，广泛收集意见、建议。同时，通过开展“主任接待日”活动，在接待代表和群众时进一步收集意见、建议。

从收集到的意见、建议情况来看，问题主要集中在三个方面：一是“三见面”原则落实不到位。个别承办人员未按要求与代表见面。交办会要求7月15日前完成第一次与代表见面，个别单位到8月20日仍未完成。二是承办人员的态度不够端正。个别承办人员甚至埋怨代表提建议是“多事”“添麻烦”。究其原因，还是对办理工作的法定性、重要性、程序性认识不到位、重视不到位。三是“重答复、轻落实”

现象依然存在。一些单位的承办人员与代表也见面了，话说得不错，就是事情不落实。虽然人大代表对承办时间短等困难表示了充分的理解，但对一些承办单位的不落实、不作为仍反映强烈。

从县政府及相关委局的汇报情况看，受财政紧张所限，确实有人大代表建议涉及的一大批事项落实情况不好。虽然县政府比较重视，多次督导检查，但苦于没有资金，如何推进落实的办法不多。

坚持问题导向 千方百计督整改

9月初，伊川县人大常委会主任会议组成人员听取检查组的汇报后都忧心忡忡：“这种状况不仅影响县人大常委会的工作推进，而且影响人大代表的履职积极性，更影响党和政府在群众中的公信力。”

必须行动起来！县人大常委会主任金纯超要求：“务必督促县政府及其相关委局重视起来、行动起来，千方百计克服困难，想方设法抓好代表建议办理落实，努力使代表和群众满意。”

县人大常委会立即组织了由县政府主要领导及县政府办、县财政局、县住建局、县交通局、县教体局主要负责同志参加的专题会议，通报检查情况和收集到的人大代表的意见、建议情况，要求认真对待，切实研究整改。

在县人大常委会的持续关注下，县政府常务会议3次听取代表建议办理情况汇报；县政府办公室专门组织人员到县交通局、县教体局等10个承办单位，面对面沟通，专项协调指导办理工作；下发工作提示函39份，开展实地督察26次，与60名代表进行座谈交流，掌握和收集代表对办理工作的意见，及时反馈给承办单位，督促迅速整改落实；对办理过程中发现的问题，及时与县人大常委会代表工委联系沟通，向具体承办单位反馈情况，提出改进意见和建议。代表建议办理工作终于回归良性轨道。

10月，主任会议听取代表建议办理工作的最新进展汇报后，决定再开展一次集中视察，为代表建议办理工作助一把力。10月26日，金纯超带领视察组一行来到城关街道任沟村建筑垃圾填埋场、文化路巨人教育校区、八一路违章车辆停放点、杜园、鸣皋二小、山陕会馆等处实地查看，听取项目负责同志的情况介绍。在视察座谈会上，常务副县长邵乐毅汇报了代表建议办理情况。金纯超要求：“要把功夫用在解决问题上，做到‘三个讲清楚’：对已经解决和落实的，要把办理结果向代表讲清楚；对已

列入计划正逐步解决的，要把方案、步骤和措施向代表讲清楚；对因政策原因或客观条件限制，暂时不能解决的，要把原因向代表讲清楚。”

持续跟踪督促 落实不到位不罢休

10月29日，在伊川县十四届人大常委会第四十二次会议上，邵乐毅作了关于代表建议办理总体情况暨所分管代表建议办理情况的报告；副县长姜斌、卫学军、赵艺峰、李伟东、韩海洋分别作了分管代表建议办理情况的报告。

根据报告，县政府承办的148件代表建议全部办结。其中，已落实或正在落实的代表建议108件，占建议总数的73%；列入规划逐步实施的代表建议36件；暂无政策支持的建议4件。就代表提出的《关于加大对伊川本地企业扶持力度的建议》，县政府出台了《关于支持工业重点企业发展的实施办法》，从行业准入、用地保障、融资用工等方面为本地企业提供了一揽子优惠政策，切实推动企业做大做强；成立耐火材料、机械制造、塑料化工电缆等商会组织，加强企业联系，资源共享，共同发展；大力推行“双倍增”计划，积极培育创新平台、创新主体，已成功申报国家高新技术企业6家，创建市级研发平台21家，发放各类奖补资金1000余万元。就代表提出的《关于实施水寨镇东区集中供水的建议》，县财政投资1500余万元，在伊龙桥南侧规划建设1座一体化智能泵站，日供水能力1万立方米，有效满足了群众生活用水需求。一桩桩、一件件既是发展需要又是惠民实事的代表建议真正得以落实。经表决，代表建议办理情况报告均获“满意”。

代表建议办理工作虽告一段落，但人大工作并未停止脚步。伊川县人大常委会代表工委和办公室梳理归纳了常委会组成人员提出的意见，围绕提高认识端正态度、加强培训熟悉业务、注重解决问题提高质量、加强与代表的联系沟通等方面形成最终的审议意见，经主任会议审定，以常委会文件形式向县政府进行了转办。12月底，县政府向县人大常委会书面报告了落实情况。

“县人大常委会将持续做好跟踪督促工作，确保县政府所提‘正在落实建议’和委员及代表所提审议意见的真正落实，确保人民群众真正从人大代表建议的办理和落实中实现更多的获得感、幸福感。”金纯超掷地有声地指出。

责任编辑/邵卫科

一条建议繁荣一条老街

○ 祁 博

“这一年多来，家门口的环境越来越好了，我们这些爱扭秧歌的老人再也不用跑出去好远找地方跳舞了。”说起生活变化，在商丘市虞城县城关镇马收集老街住了30多年的张凤芝大娘一语三笑，“要是放在早几年，一到冬天，我们就很少出来跳舞了。”

马收集老街位于虞城县胜利路与漓江路交叉口东南角，曾是商汤灭夏桀的牧马遗址，因这里水草肥美，成为宋、梁等几个诸侯国的皇家牧马场，因此人称“马牧”。随着时间的推移，马收集老街逐渐变为城中村：泥泞的道路、破败的房屋、随处乱堆的垃圾、臭气熏天的水沟和一到夜晚就两眼漆黑的巷子，成了老街居民每天都要直面的景象。如今，行走在老街上，满眼的诗情画意：石砌牌坊高大古朴，民居青墙黛瓦、朱阁重檐，小广场上亭台楼阁，路两旁的店铺内商品齐全，是县城居民最喜欢的休闲购物场所。

老街的改变来自人大代表的一条建议。2017年2月，居民刘秀霞向城关镇人大代表胡津玲反映了老街的情况，希望政府能够尽快改善群众的生活环境。胡津玲记在心上并多次实地查看，在当年3月镇十六届人大一次会议上，联合丁文忠、郭健美代表提出了《关于马收集老街整体提升改造的建议》：“近年，虞城县发展日新月异，人居环境不断提高，处于县城中心位置、有着深厚文化底蕴的马收集老街却成为被人遗忘的角落。建议尽快对老街进行环境整治，做好污水管网与小胡同下水道衔接、道路硬化、沿街景观亮化工作，打造一条宜居、宜商、宜游的老街，持续提高广大居民的幸福指数。”

一石激起千层浪。虞城县城关镇党委、镇政府迅速行动，将马收集老街提升改造纳入2017年度民生实事工程，由上海交大规划设计院高起点规划，让老街旧貌换新颜。

全长651米的马收集老街在原有建筑基础上，仿豫东明清建筑风格改造、重修，进行了道路改造、辅道建设、立面改造、景观亮化，非物质文化遗产展

示馆、非遗小剧场、文物陈列馆、酒坊、木兰老粗布等次第排开，已成为有品位、有档次、有影响力的虞城第一街。城关镇党委书记田爱玲介绍：“在马收集老街提升改造工程中，我们注重深入挖掘传统文化，对一些老建筑进行修葺，实在不能修建的，推倒按照原样重建，使得老街继续保留古朴古香的味道，记录岁月变迁，承载历史记忆……”

2020年夏秋季节，虞城县城关镇积极响应上级号召，在老街发展地摊经济和夜经济。每当夜幕降临，忙碌了一天的人们在马收集老街悠闲地游逛，夜色、美景、美食、美饰、书画、美酒、茶艺、鲜花、旗袍秀、非遗产品等让人心旷神怡、目不暇接。各个摊位上商品琳琅满目、物美价廉，吆喝声、议价声、赞叹声与精彩纷呈的节目汇成一片欢乐的海洋，久违的烟火气扑面而来。

如此盛景，怎能少了人大代表的身影？虞城县人大常委会组织市、县、乡人大代表，每月6日、16日和26日在老街中段、电影纪念馆门前摆出“人大代表接待选民”的摊位，与群众面对面交流，听取选民反映困难和问题、提出意见和建议，帮助解决大家遇到的难事。

“经过两年多的改造，马收集老街已由当初的断头路、坟头窝、垃圾场、臭水沟变成现在的非遗集结地、文化会客厅和‘三态’融合的老旧街区改造模板。”胡津玲表示，“我们当初提出建议的时候，都没想到能建设得这么好。”

责任编辑/李东方



让代表与群众联系得更紧密

○ 薄晓燕

近年，台前县人大常委会全面加强县乡人大工作，强力推进人大代表联络站建设，使其成为代表开展活动、接待选民、联系群众的重要平台。

——高标准建设，全力打造代表活动阵地

统一思想聚合力。按照上级关于加强星级人大代表联络站建设的工作要求，台前县人大常委会及时向县委汇报情况，研究部署，拿出专项资金用于代表联络站建设；专门召开乡镇党委书记座谈会，进一步加大代表联络站建设力度。

学习先进提标准。到浙江慈溪、江苏如皋等地考察学习，结合本地实际，明确代表联络站建设标准。将2020年定为“乡镇人大建设年”，以代表联络站建设为抓手，全面提升乡镇人大工作水平。

专门部署勤指导。出台代表联络站建设工作实施方案，在硬件建设、制度管理、代表活动等方面提出明确要求。实行县人大常委会班子成员联系乡镇制度，强力推进联络站建设。每月第一周周二召开月例会，听取各乡镇人大工作汇报，以台账销号制倒逼工作进展。按照“九有”标准，建成39个代表联络站，每个乡镇建设1个中心站、2个~5个分站，中心站设置选民接待室、多功能会议室、文体活动室、图书阅览室等功能分区。

观摩考核明奖惩。每年开展两次观摩活动，督促乡镇人大做好“246”规定动作，即2次人代会、4次主席团会、6次代表活动日。2020年8月，对9个乡镇的18个代表联络站进行观摩评比、现场打分，奖励先进，约谈后进，实现共同提升。

——规范化运行，充分发挥联络平台作用

配齐人员强队伍。中心站站长由乡镇人大主席担任，分站站长由服务区书记担任，明确专职联络员，保证代表联络站工作有人抓、有人管。

健全机制促规范。规定各代表联络站每月至少开展两次接待选民活动；制订接待选民、代表述职、小组活动、培训学习等制度，统一制作接待选民记录本、建议交办单、代表履职手册；代表信息上墙公开，方便群众联系；代表轮流值班，接待选

民，做好登记；鼓励代表深入基层调研，对群众反映的问题，应接尽接，研究后分级交办。

创新形式拓渠道。加强代表学习培训，巡回宣讲有关法律法规和政策，不断提高代表履职能力。推行单月15日“代表活动日”制度，围绕脱贫攻坚、滩区迁建、污染防治等中心工作和农田内涝、征地拆迁等群众关注的热点问题，开展视察、调研、执法检查、评议等形式多样的代表活动。

代表进站成常态。按照就地、就近原则，将四级人大代表纳入联络站开展活动，协调推进党政领导干部代表进站接待群众。市委书记宋殿宇、市人大常委会主任徐兰峰带头到侯庙镇代表联络站开展活动，市县党政领导干部和各级代表相继进站开展活动，与群众面对面交流，倾听民声，解忧纾困。

——突出实效性，认真回应人民群众关切

改进监督措施，推进问题解决。针对民生实事不接地气、群众缺少获得感问题，实行民生实项目代表票决制，年终进行满意度测评并向社会公告。针对代表建议办理重答复、轻落实问题，实行分类办理制度，按照副县长分工进行交办、督办，办结后三方签字确认。针对城乡公交、公共卫生、安全饮水、物业管理等问题，对相关部门开展工作评议，召开了4场专题询问会，电视台全程直播，有力地促进了问题解决。

围绕民生热点，解决实际问题。对姜楼菜市场拆迁问题，城关镇代表联络站组织代表就菜市场新址等问题提出意见、建议，安抚了群众，解决了问题。对侯庙镇部分商户常年占道经营问题，该镇代表联络站组织代表、群众和商户座谈交流，督促有关部门设置了道路隔离栏，改善了交通拥堵问题。针对梁庙沟水污染问题，县城管局通过微信群及时回应代表，说明污染原因并积极采取治理措施，较好地解决了污染问题。据统计，2020年，全县各级人大代表进站接待选民1182人次，收集意见、建议378条，推动解决群众关注的问题120件。↓

责任编辑/李东方

舞阳县乡镇代表联络站规范化建设调查

○ 程军晓

乡镇人大代表联络站是闭会期间密切代表与群众联系、有效发挥代表作用的重要载体，也是代表通达政情的主渠道。

2014年，舞阳县人大常委会启动代表联络站建设。目前，全县14个乡镇实现代表联络站全覆盖、代表进站参加活动全覆盖，在代表和选民之间架起“连心桥”，开创了人大代表、政府部门、领导干部“三进站”模式，打通了服务和联系群众的“最后一公里”。

2017年，舞阳县人大常委会全力支持乡镇人大代表联络站从活动阵地、硬件设施、特色建设等方面升级改造，代表联络站建设实现新提升。

2020年，根据漯河市人大常委会关于创建星级人大代表联络站的要求，舞阳县以“创建全覆盖、代表全参与、活动全方位、服务全过程”为目标，扎实开展代表联络站规范化建设，辛安镇、孟寨镇、北舞渡镇、文峰乡人大代表联络站荣获省、市表彰。

具体做法

完善阵地建设，健全运行体系。舞阳县人大常委会按照硬件建设标准化、软件管理制度化的要求逐步加以推进，在“九有”（有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有



漯河市委书记蒿慧杰到舞阳县孟寨镇人大代表联络站调研

活动、有台账、有档案)的基础上，形成“一载体、两覆盖、三保障、四注重”的运行体系。“一载体”，即以代表联络站每月至少活动一次为载体；“两覆盖”，即联络站服务选民全覆盖、各级代表进站全覆盖；“三保障”，即场地保障、人员保障、制度保障；“四注重”，即注重建设标准化、注重联系常态化、注重活动实效化、注重形式多样化。通过强有力的升级措施，14个乡镇代表联络站规范化建设都有了质的飞跃。

主动联系群众，增强履职成效。人大代表联络站发挥作用的好坏，关键在于能否解决群众反映的问题。为此，舞阳县人大常委会精心指导乡镇人大代表联络站建立代表联系选民和接待选民制度，每月组织代表接待选民，

加强代表与选民的联系，收集意见、释疑解惑、调解纠纷，使民意上得来、政策下得去。同时，突出为选民代言功能，认真处理和解决好群众反映的问题，集中研究、讨论群众反映的意见、建议，向有关部门交办，使群众的利益诉求得到充分表达，并通过联络站跟踪督促落实。2020年，全县各级人大代表进站接待选民900多人次，收集群众意见、建议136条，回复率100%，办结率98%。文峰乡的白果树、金庄等村地势低洼，河汉沟渠多，道路坑洼不平，制约香菇外运。代表联络站接到群众的反映后，随即与县交通部门协调沟通。当年7月，宽阔平坦的水泥路就修进了村。

强化制度建设，规范代表履职。舞阳县在推进代表联络站规

范化建设过程中，不断建立和完善代表联络站工作制度、学习制度、活动制度、述职制度、联系选民制度等，统一公示上墙，明确工作职责、工作内容、接待原则等，让代表和选民一目了然。进一步完善激励约束机制，建立代表“一人一档”履职档案，将联络站建设及代表履职情况列为乡镇人大工作评先评优的重要依据，让代表联络站真正成为代表规范、高效履职的阵地。县人大常委会明确规定，代表联络站必须做到“四个至少”，即每月至少接待一次群众、每季度至少组织一次视察、每半年至少为群众办一件实事、每年至少开展一次大走访。

丰富活动开展，激发履职热情。代表联络站除了每月定时定点接待选民、受理选民反映的问题外，还开展了丰富多样的活动。一是开展助力脱贫攻坚活动。组织代表有钱出钱、有力出力、有智出智，帮助群众争取扶贫项目、建立扶贫基地，带动2000多户贫困家庭增收致富。二是开展助力乡村振兴活动。围绕产业振兴、生态发展、乡风文明等课题，组织代表开展参观学习、集中视察活动20多场次，提出相关工作建议50多条，协调项目资金500多万元。三是开展“访民情、解民忧”活动。组织代表下基层、进社区、进企业，倾听各方意见，协调解决了企业用工难、城区中小学“大班额”、非贫困村基础设施建设滞后等一大批民生难题，受到群众好评。

存在的问题

思想认识不够到位。进站的人大代表来自不同的行业，平时

有各自的工作，参与联络站活动次数不多，更有少数代表履职意识不强，以工作忙、事务多为借口不主动参加活动。加上代表联络站一般设在乡镇机关院内，群众的知晓率还比较低，进站反映问题不够多，还没有真正把联络站当成“主心骨”。

活动开展不够充分。由于代表联络站缺乏相应的专业培训，一些代表接待选民形式单一。网上联络站虽已开通，但与网民的互动较少，没有达到建设网上联络站的初衷。联络站开展活动时存在走过场现象，活动时热热闹闹，活动后缺乏有效的跟踪监督，成效不明显。

制度配套不够完善。人大代表履职登记、通报、述职等配套制度和履职量化约束机制不够完善，对群众反映的意见、问题的收集、提交、解决与反馈程序需要规范，对代表反映意见的处理反馈保障约束机制还需健全。如果不尽快健全这些配套制度、工作机制，将大大影响代表联络站建设的工作实效。

改进的建议

不断完善工作机制。要建立科学的培训体系，进一步增强人大代表的责任感和使命感，使代表参加联络站活动从单纯的组织安排向自觉行动转变。特别是要强化对代表联络站站长的业务培训，提高履职能力。要不断完善代表参与人大常委会会议、视察等活动机制，拓宽代表履职渠道，促进代表知情知政。要完善人大代表履职登记、通报、述职等制度，建立量化履职约束机制，促使代表高标准、严要求地对待联络站的活动。

不断增强履职实效。人大代表联络站要紧紧围绕党委工作的重点、政府工作的难点、群众关注的热点、法治建设的焦点，精心选择议题，广泛征求群众意见、建议，科学确定活动主题，积极为党委、政府决策提供参考和依据，为人民群众答疑解惑。要广泛宣传人大代表的职责，宣传代表受理意见、建议的范围以及督办程序，扩大群众的知晓率，进一步提高代表联络站的影响力、公信力。

不断创新活动方式。人大代表联络站要根据每个阶段的重点工作，精心开展有主题、有效果、有特色的各类活动，做到“月月有活动、季季有亮点、年年有考评”，力争实现“一站一品”，真正让代表联络站用起来、动起来、活起来。要坚持“请进来”与“走出去”相结合，在固定场所开展活动的基础上，对联络站活动进行延伸，广泛深入地了解社情民意，凝心聚力，助推地方经济社会发展。要大力推进网上代表联络站建设，更好、更及时地展示代表活动风采。

不断强化运行保障。县人大常委会要切实加强对乡镇人大代表联络站运行的指导和检查，确保各乡镇有计划、分步骤、常态化地开展代表联络站活动，保证代表联络站规范、有效运行。要不断健全人民群众反映事项的受理、分析、交办、督办、反馈等处理工作链，形成整体工作的有效衔接。要积极争取党委支持，保证代表联络站的活动经费，推动代表联络站的各项工作走上良性发展轨道。

责任编辑/李东方

听民情、察民意、解民忧的重要渠道

○ 高会鹏

“老黄，通上电试试，看出不出水，可别误了抗旱浇地！”2021年2月2日，商丘市宁陵县柳河镇赵尔庄村人大代表联络站秘书闫东锋在村民黄恩礼承包地的机井前指着电表箱说。

说话间，电闸一推，清澈的井水喷涌而出，灌溉到旁边的麦田中，简单又便捷。“以前，井就在俺家地头，因为不通电，惠农设施成了摆设。每次浇地，我都要重新扯四五百米的电线，不仅费时费力，还不安全。”提起村里机井通电出水的事，黄恩礼说多亏了人大代表帮忙才解了难题。2020年春天抗旱浇地，村里的机井全部实现了通电出水。今年春节前夕，人大代表们不放心，又来走访调查。

倾听民声、反映民意、为民代言……宁陵县人大常委会探索建设的64个人大代表联络站不仅成为群众反映问题的有效渠道，更成了人大代表面对面听民情、察民意、解民忧的重要渠道，也成为代表认真履职尽责的重要平台。

畅通连接民意的渠道

“听取群众意见，反映群众愿望，接受群众监督，必须畅通连接民意的渠道。”宁陵县人大常委会主任李彩云说。为建设好人大代表联络站，县人大常委会审议通过《宁陵县人大代表联络站工作实施意见》，形成主任主管、副主任主抓、部门配合、代表参与的良好工作格局，并将建站所需经费纳入财政预算。

按照标准从高、要求务严的建站原则，2019年，宁陵县15个乡镇（产业集聚区）遵照“方便组织、有利活动、就近进站”的要求，按照每站15名-20名代表的规模，共设立人大代表联络站64个。县人大常委会又为代表联络站配备了会议桌椅、文件箱柜等办公设施。同时，制定了联络站活动制度、代表视察检查制度、代表联络站工作职责等各项规章制度，连同进站代表名单与联系方式，一并制作成专栏向人民群众公布。

按照选准、配强的原则，宁陵县明确各联络站站长、副站长、秘书和联络员各1人。站长由乡镇人大主席、人大秘书、党委成员或威望高、能力强的村党支部书记担任。联络站负责人由乡镇党委、人大主席团提出初步人选，人大常委会把关确定。

“去年，人大常委会聘请了4名政策法律水平高、基层实践经验丰富的退休老同志作为政策法律顾问，分别联系指导代表联络站的工作。”宁陵县人大常委会办公室主任王继峰介绍说。

搭建依法履职的载体

“我们联络站每月都会开展一次集中活动。”在柳河镇李楼村第五人大代表联络站，站长曹诗修介绍说，主要内容有两项：一是组织站内人大代表开展政治学习，领会上级精神，并定期邀请乡镇领导和农技专家上党课、讲法律、讲农技知识；二是梳理群众诉求，依法履职，反馈社情民意。

开展视察、检查、评议、调研活动是人大代表依法履职的重要途径。宁陵县64个人大代表联络站建立后，在县人大常委会的统一组织下，各站人大代表先后对农村土地利用状况、农村中小学教育等情况进行调查，提出问题和建议，转交有关部门督促落实，有效促进了县、乡两级政府的工作。

自2019年以来，宁陵县各人大代表联络站结合当地实际，分别就食品安全、环境整治、脱贫攻坚、教育卫生等工作组织了视察、检查或评议。比如农田井网项目新打机井不配套问题，由于涉及水利、电业、农业等多个部门，长期未能解决，造成资源浪费。经人大代表反馈意见后，人大常委会组织集中视察，督促县政府专题研究推动，使全县3000多眼机井不配套问题得到妥善处理。

密切联系人民群众是联络站代表活动的一项重要工作。联络站建立了代表联系选民制度、代表接待选民制度等规章，要求每个代表联系5户选民，根据走访选民了解到的情况，提出意见、建议。同

时，大力开展人大代表向选民述职活动，要求写出述职报告并张榜公示，接受选民监督，促使代表更好地履职尽责。

“联络站是人大代表依法履职的载体，要发挥好作用，离不开县乡联动、争先创优。”宁陵县人大常委会副主任王继方深有感触地说，县人大常委会制定了先进人大代表联络站和优秀人大代表评选条件，准备评选出若干先进人大代表联络站和优秀人大代表，予以表彰和奖励。

提供服务大局的平台

行使监督权力、服务中心大局是人大代表的重要工作职责。依托人大代表联络站和代表活动小组平台，能更好地促进人大代表发挥作用。

“我们镇有5个人大代表联络站，分为企业帮扶致富组、技术能人信息组、经济能人联络组等6个小组。”华堡镇人大主席张治国介绍说，该镇豫东牧业负责人胡业勇既是省、市、县三级人大代表，又是第一联络站站长，充分发挥养殖产业的带动优势，兼任企业帮扶致富组组长。在他的扶助下，仅华堡镇就有数百名贫困群众实现稳定脱贫，还辐射带动周边诸多养殖户发展增收。

“作为一名人大代表，扶贫济困、抗击疫情，我责无旁贷。”省市两级人大代表、义江服饰负责人王朝印坚定地说。2020年年初，新冠肺炎疫情发生后，他第一时间向宁陵县红十字会和人民医院捐款21万元，又购置5000余套医疗用品支援疫情防控工作。

新冠肺炎疫情防控阻击战打响后，宁陵县人大常委会迅速行动，号召各乡镇人大主席团、人大代表联络站和人大代表积极投身疫情防控。他们或赴抗疫一线直接参战，或踊跃捐款捐物助力抗疫，或认真负责地做好相应工作。据不完全统计，全县各级人大代表捐款107万元，并捐助价值89万元的物资，涌现杨光、张耀文、乔宇等一大批先进人大代表，有力地支援了疫情防控工作的顺利开展。

责任编辑/邵卫科

春季运动养生“五原则”

春回大地，万物复苏，此时，应科学合理运动，为身体打下健康的基础。春季运动养生应注意以下五个原则：

晨练不能过早。春季早晚温差大，早上温度低，过早起来运动，有可能引起伤风感冒，引发关节疼痛、胃痛等问题。再者春天雾气最多，建议等太阳出来之后再运动。

多选择户外运动。春季阳气升发，户外运动有利于呼吸新鲜的空气和人体的新陈代谢。但要注意避免运动过于剧烈，应尽量选择有氧运动。特别是老年人更要根据身体特点选择适宜的运动，如练太极、慢跑、打球、散步等。

运动时要注意增减衣物。春季天气变化无常，在运动中可能会由于活动量过大导致出汗多。如果不注意做好保暖措施，一旦冷风来袭，可能引起各种呼吸系统疾病。因此，一定要及时增减衣物。如果衣服出汗过湿，要注意换掉，避免着凉。

运动前先喝点水、吃点东西。一定不要空腹运动。特别是血糖低的人，空腹运动时易出现低血糖。再者由于气温较低，也有可能出现血管收缩。在运动前，要先吃点东西，适当多喝点水，保持机体的水分平衡。运动时，如果不及及时补充水分，可能会由于失水过多而引起缺水。建议运动前喝一杯温开水，有助于稀释血黏度，有利于排出身体里的毒素。

运动切忌逞强。运动前，人体肌肉和韧带相对僵硬。如果不做好充分准备，运动时可能会引起四肢僵硬。因此，建议做一些促进局部血液循环的热身运动。同时，运动切忌过量，以不累为前提。



看人大代表春节忙些啥

○董立 王保秀 韩 铭

随着春节临近，街头的年味越来越浓。2021年2月11日，在方城县释之街道人大代表联络站，正在召开视察疫情防控、食品安全、安全生产工作动员会议。市人大常委会副主任艾盈桦指出：“春节期间，疫情防控形势严峻，又是生产安全和食品安全事故的高发期。我们要以对人民高度负责的态度，认真细致地搞好视察，让人民群众过一个温馨、祥和、安全的春节。”

动员会一结束，20名市人大常委会委员、市县人大代表就俯身进社区、访企业、查商户……留下一串串履职的身影。

绷紧疫情防控这根弦

代表们来到高铁站、县疾控中心、顺城社区、锦城国际小区、唐城宾馆等处，认真查看返乡人员、外来人员的信息登记、摸排和日常监测工作，深入了解重点人群疫苗接种、防护物资储备及公共场所防护措施落实等情况。随着视察的深入，大家的神情变得凝重起来：部分防控工作人员存在麻痹思想，对防控制度、防控措施落实不到位；个别单位的防控工作流于形式，疏于管理；防疫宣传氛围不浓，部分群众未做好个人防护……

在视察意见反馈会上，视察组组长张浩严肃地指出：“入冬以来，我国的疫情防控形势严

峻、复杂。春节期间，人员流动性大、聚集活动多、进口冷链食品和货物增加，疫情传播风险加大。我们绝不能由于是低风险地区就产生侥幸心理。千里之堤，毁于蚁穴。一定要时刻绷紧疫情防控这根弦，把各项防控制度、防控措施不折不扣地落到实处！”

根据人大代表的视察意见，有关部门对疫情防控工作进行了再动员、再部署，加大宣传力度，完善防控机制，堵塞防控漏洞，消除防控隐患。春节期间，全县疫情防控形势总体平稳，无异常情况发生。

突出抓好“舌尖上的安全”

春节期间，人员流动量大，餐饮业食品安全状况如何？代表们明察暗访了释之路、龙泉路上的15家餐馆饭店，发现部分餐馆存在从业人员没有健康证、消毒设施配备不到位、残汤剩水乱泼乱倒等问题，立即向县食品安全监管部门进行通报和反馈。

县食品安全监管部门及时对餐馆饭店开展了集中整治，强力督促改善卫生环境，严厉打击违法使用变质原材料、违法添加非食用物质、滥用食品添加剂等行为，对12家餐饮店给予行政处罚。经过集中整治，食品安全水平得到提升，未发生重大食品安全事故。

严防事故保平安

2月12日上午，市人大常委会委员任国庆、张建东和市人大代表罗秋爽、县人大代表王国平登上开往乡镇的客车，暗访春运安全生产保障情况。代表们发现：部分驾驶员安全意识不强，存在超速和随意揽客现象。在乘车途中，还发现了农用车非法载客问题。

对这些事关人民群众生命财产安全的问题，视察组立即转交县公安局、县交通运输局处理。两部门迅速开展专项治理，查处道路交通违法案件20起，处理相关责任人18人，有效遏制了交通事故的发生。

为确保群众平安过节，代表们把防火防爆、禁燃烟花爆竹列为视察的一项重点内容，和公安、消防、应急等部门的执法人员一起进企业、巡市场，宣传安全生产法律法规及有关安全知识。在视察过程中，某企业因消防栓和灭火器不能使用，被责令更换消防器材；一家加油站因存在驾驶员接打电话、抽烟等问题而受到处罚；某宾馆因电线布设凌乱、裸露，被责令立即整改。公安机关加大整治力度，查处相关案件40多起，有力地推动了禁燃工作的开展。春节期间，全县未发生一起重大安全事故，空气质量持续为优。👉

责任编辑/李东方

推动预算审查监督重点向纵深拓展

○ 刘入兵

人大依法开展预算审查监督，对规范预算行为、促进依法行政、推动经济社会发展发挥了重要作用。当前，各级人大及其常委会要加强对支出预算和政策的审查监督，下大力气推进预算审查监督向支出预算和政策拓展等方面延伸，提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平，实施全面规范、公开透明的预算制度，加强对政府预算的全口径审查和全过程监管。要坚持党对人大预算审查监督工作的领导，以《宪法》和《预算法》《监督法》等法律为依据，坚持正确监督、有效监督，加强对支出预算和政策的审查监督，提高监督的针对性和有效性，推进依法行政、依法理财，保障中央重大方针政策和各级党委决策部署的贯彻落实。

要坚持依法监督。审查批准预算、决算和监督预算执行，是《宪法》和《预算法》《监督法》赋予各级人大及其常委会的重要职权。要严格按照法定职权、通过法定程序、运用法定方式，加强支出预算和政策审查监督工作，提高审查监督的针对性和有效性。坚持监督与支持相统一，通过依法加强预算审查监督，推动政府依法行政、依法理财。推动人大预算、决算决议的落实，通过听取报告、开展专题调研、组织代表视察等形式，推动政府及

其有关部门认真落实人大及其常委会有关预算、决算的决议，增强预算审查监督的刚性约束力。

要坚持问题导向。紧紧围绕党委工作中心，结合人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、审计查出的突出问题、制约社会发展的关键问题等，加强对相关支出预算和政策的审查监督，提出有效、可行的意见和建议，着力推动解决突出矛盾，推动建立健全解决问题的长效机制。当前，加强人大预算审查监督重点拓展，需要开展六项重点审查工作：一是重点审查支出预算总量和结构，二是重点审查支出和重大投资项目，三是重点审查监督部门预算，四是重点审查财政转移支付情况，五是重点审查政府债务情况，六是重点审查政府预算收入编制情况。要加强支出绩效和政策目标落实情况的监督，推动建立健全预算绩效管理机制。

要坚持突出实效。开展监督专题调研，根据人大常委会年度工作要点和监督工作计划，听取和审议政府关于重点支出预算和政策的专项工作报告，开展重点支出预算和政策专题调研，提出有针对性、前瞻性和可行性的意见和建议。要充分听取各方的意见、建议，在每年编制政府预算草案前，督促政府通过召开座谈

会等多种形式，听取本级人大代表、人大智库专家等关于重点支出、重大投资项目、重大支出政策等的意见和建议。各级人大常委会预算工作委员会等工作机构要结合听取意见和建议情况，与本级政府的财政等部门密切沟通，认真研究并提出关于年度预算的分析报告。要结合人大常委会年度监督工作重点，对有关支出预算和政策情况开展专题审议或者专题询问。

要坚持工作创新。在扎实做好基础性工作的基础上，认真研究、总结预算审查监督的经验、做法和规律，深化拓展支出预算和政策审查监督的内容，积极探索预算监督的方式方法。可以结合开展执法检查、听取政府专项工作报告，对相关领域部门预算草案、相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金和政策开展调查研究。根据需要，可以引入相关社会中介机构为人大预算审查监督工作提供服务。根据《预算法》规定，人大及其常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。要适应信息社会发展趋势，推进人大预算联网监督工作的信息化和网络化，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。👉

责任编辑/李东方

滑县新型农业经营主体发展调查

○ 王义俊 王胜香 悦祥营

党的十八大报告提出，要坚持和完善农村基本经营制度，发展农民专业合作和股份合作，培育新型经营主体，发展多种形式的规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。新型农业经营主体相对于传统农业经营主体而言，经营规模较大，收入水平较高，主要包括专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等。

河南省滑县是一个典型的农业大县，常年种植粮食作物280万亩以上、经济作物近40万亩、优质瓜菜60万亩、经济林5.8万亩。近年，该县大力培育各类新型农业经营主体，初步形成以种养大户和家庭农场为基础、专业合作社为纽带、农业龙头企业为骨干，多种经营主体共存的发展格局。

发展的特点

数量增长快。截至2020年6月底，滑县农民专业合作社发展到3933家，其中，国家级示范社9家、省级示范社11家；全县种植大户、养殖大户及家庭农场3279家，在1378家家庭农场中，省级示范农场3家；农业产业化省级以上重点龙头企业9家，其中国家级1家；省级农业

产业化集群3个；省级产业化联合体1家，县级产业化联合体15家。

经营模式多。发展模式主要有“龙头企业+基地+农户”“合作社+农户”。后者较为普遍，70%以上的农民专业合作社是这种形式。合作社同农户签订协议，以高于市场价收购产品，成员获得更高收入，合作社也有了稳定的原料供应。

作用发挥好。截至2020年6月底，全县土地流转26.8万亩，流转率为28.2%。推动了标准化生产。统一生产资料供应和技术操作规程，加强“从田间到餐桌”的全过程、全产业链监管，保障了农产品质量安全。新型农业经营主体的发展增加了农民的财产性收入，农村转移劳动力外出务工创收，年龄较大的留守人员就近就业增加了工资性收入。

产业发展旺。依托福乐、利生等企业新建并扩大粮食生产基地20万亩。滑丰种业蝉联国家重点龙头企业，河南锦绣农业、滑县牧原牧业新获省重点龙头企业。年加工1500万只画宝刚烧鸡项目完工投产，投资3.9亿元年屠宰200万头生猪的牧原项目已建成11个养猪基地。“滑丰”牌种业获评中国驰名商标，“张

存有”道口烧鸡、“尚品”牌家具等获评河南省名牌产品，“画宝刚”牌道口烧鸡、“八里乡”甜瓜等获评河南省著名商标。

存在的问题

经营主体运行管理需要加强。高水准的种养大户、有影响的龙头企业和规范合作社较少，带动农村发展效果不够明显，带动农民增收能力不够强。专业合作社、家庭农场的内部机构设置和职责划分不清晰，财务管理制度不完善，会计核算不规范，民主管理体系不健全，运作管理随意性较大。在农产品加工方面，主要是粗加工，大多出售原料或生产初级农产品。

政府服务体系机制有待完善。农业培训不到位，针对性、实用性不强，效果不明显；生产配套服务不到位；由于知识水平不高、人员断层、经费不足、设施落后，农业技术服务难以全面落实到位；资金扶持不到位，县级财政支持力度较小，只有个别企业能够享受到上级财政扶持政策。

生产要素“三难”问题矛盾突出。一是用地难。一方面是土地流转困难，另一方面是农业设施建设用地需求迫切，但审批手续繁琐，实际操作困难较大。

二是用钱难。一方面，由于缺乏有效的抵押物，很难完全达到担保、授信标准，金融机构出于规避风险考虑，存在惜贷现象；另一方面，受天气等不确定因素影响，农业经营收益不稳定，且农产品加工业属于微利行业，自身资本积累较慢、吸纳民间资本能力有限。三是用人难。不少经营者反映，现在，年轻人都外出打工了，干活的多数是60岁以上的老人，工作效率低。同时，由于工作地点偏远、待遇不高，聘请优秀的专业技术人员成为难点，直接影响了新型农业经营主体的健康发展。

政策扶持保障有待加强。一是财政投入保障不足。各部门在项目安排、资金使用、建设内容等方面极易产生交叉重复或缺失，难以发挥整体效益。加上财政补贴少、补贴项目实行普惠制等因素，导致农业补贴的政策导向功能逐步退化。此外，农业贷款贴息不足，无法为经营主体融资提供有力的支持。二是保险的作用发挥不充分。虽然推进了小麦、玉米、生猪等种类的农业保险，但由于覆盖面、保险种类、防灾机制和赔付水平的局限，难以形成对现代农业的强力支撑。三是地域化品牌培育力度不够。由政府扶持、真正代表滑县特色的品牌较少，经济效益带动不够明显。

发展的建议

营造发展氛围。通过宣传，增强农业生产吸引力，促进资金、技术、信息、文化等现代要素向农村汇聚，吸引社会资本、工商企业投入农业生产。采取喜

闻乐见、通俗易懂的方式，加大对扶持政策的宣传力度，促进经营主体发展壮大。通过宣传职业农民的成功经验、创业经历，辐射、带动更多人尤其是有志青年投身农业创业。

提升经营实力。一是建立准入退出考核机制，引导经营主体朝着主体资质化、生产专业化、管理标准化方向发展。二是推进经营模式向种养结合、机农一体方向多元融合发展。鼓励农民开展多种形式的合作与联合，推动单个农户转化为家庭农场、家庭农场进入专业合作社、专业合作社组建专业合作联社，引导经营主体向土地合作、资本合作、资金互助、品牌共享、风险共担方面发展。鼓励农民组建产业协会和产业联盟，逐步形成农业产业联合发展的良好态势。三是建立健全组织管理制度，制定完善运行监管机制，促进经营主体高质量发展。

突破“瓶颈”制约。一是破解“地从哪里来”的难题。深入推进高标准粮田建设，缓解用地难问题；降低生产成本，提高土地使用效率；充分利用闲置厂房和空地，为农产品存储提供支撑。二是破解“钱从哪里来”的难题。出台财政奖补政策，设立专项扶持资金；加强涉农信贷支持，向新型农业经营主体倾斜；全面推广农业保险，扩大参保范围，优化参保服务，降低农业生产风险。三是破解“地由谁来种”的难题。大力发展农校，自主培育现代农业种植、养殖、农机、植保等方面的人才，力争培育一批懂技术、善经营、留得住、用得上的新型领军人才，全

面提升农业经营管理水平。

搭建服务平台。一是健全管理体系，集中管理权限，明确主管部门，切实承担起管理职责。二是围绕经营主体需求，提供产前、产中和产后全程服务。建立良种繁育基地，提高农作物质量和效益；培育专业合作联社，实施农资配送，提供收割、收购、烘干、检测、包装等系列服务；建立农产品集中销售中心，拓展销售渠道，提升农产品流通效益；大力发展“互联网+农业”，建成集产品溯源、远程控制、环境检测等功能于一体的智慧农业平台；加强对农业经济形势、气象、病虫害等信息的发布服务，为农业生产提供便利。三是支持农业科技。促进经营主体与农业院校、科研单位联姻，建立农业技术研究所和生产实验基地，探索新型农业推广模式，帮助引进技术和项目；大力发展农产品精深加工，拉长产业链条，提高农产品的附加值和综合效益。四是培育特色品牌。鼓励农户组建专业协会，注册商标，实行统一标识、统一标准、统一包装、统一销售，创建共有品牌，共享品牌利益；充分发挥道口烧鸡、老庙牛肉等传统品牌和“中国小麦第一县”名片优势的效应；筛选出产品质量高、市场和发展前景好的农产品进行重点打造，形成拳头，做成精品，打造品牌；鼓励引进同行业国内外知名品牌，借船下海，尽快占领市场；继续实施“三品一标”认证，全力打造具有区域影响力的农业特色品牌，为乡村振兴奠定坚实基础。👉

责任编辑/李东方

民法典落地 从纸面走进现实

○ 朱宁宁

2021年1月1日起，民法典正式施行。

新年伊始第一个工作日，多地就以民法典为依据审理并当庭判决了一些案件。据不完全统计，当日，广州、北京、上海等地法院宣判了7起适用民法典的案件。甫一落地，与民生密切相关的民法典便对我国民商事司法实践产生了重大影响。

填补立法空白 彰显公平正义

1月4日上午，北京市朝阳区人民法院开庭审理了一起“自甘风险”案件。原告宋某在自发组织的羽毛球比赛中被对方击出的羽毛球击中右眼受伤，将球友周某诉至法院要求赔偿。法院经审理认为，宋某为“自甘风险”的行为，且被告不存在故意或重大过失，当庭判决驳回原告的全部诉讼请求。

“民法典侵权责任编保留侵权责任法大概1/3的条文，修改大概1/3，新增加近1/3。如此大规模地修改和新增法律条文，意味着民法典对于未来侵权案件审判的影响将是全方位的。”全程参与民法典编纂工作的中国人民大学法学院教授张新宝旁听了北京这起首例适用民法典审理的案件。在他看来，民法典“自甘风险”规定的实施效果与立法时的

预期是一致的。

“关于自甘风险的规定，是民法典新增加的内容。2009年，在侵权责任法立法过程中，我们曾建议写上自甘风险这样的条文以及自助条文，但当时没有被采纳。”张新宝表示，此次在民法典编纂过程中增加这两个条文时，争议不是很大。参与立法者达成一个基本共识，就是在全面依法治国的大背景下，需要精准调适好民事权利保护与行为自由保护之间的关系。所以，当时考虑较多的是对自甘风险免责的适用范围和条件进行比较严格的限制，避免其被滥用。

据张新宝介绍，增加自甘风险和自助条文，旨在给予行为人更多的行为自由，成为被告一方不承担责任的抗辩事由。“如果没有民法典关于自甘风险的规定，法院在过去‘维稳’‘同情弱者’的惯性思维下，可能会根据侵权责任法第24条的规定判决被告少量分担损害后果。”

厘清法律边界 回应社会关切

同日，远隔千里之外，广东省广州市越秀区人民法院公开开庭审理原告庾某某诉被告黄某某高空抛物损害责任纠纷一案。黄某某的小孩从35楼扔下一个矿泉水瓶，导致年近七旬的庾某某受

到惊吓、摔倒，致十级伤残。法院经审理认为，根据相关司法解释，民法典施行前，从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害引起的民事纠纷案件，适用民法典第1254条的规定。最终，法院当庭判决黄某某赔偿庾某某医药费、护理费等共计9万多元。

近年，全国各地陆续发生高空抛物、坠物伤人事件，成为“城市上空之痛”。为了守护人民群众“头顶上的安全”，民法典侵权责任编对高空抛物坠物说“不”，明确禁止从建筑物中抛掷物品，对高空抛物、高空坠物致人损害的民事责任进行了厘定。同时，对物业服务企业的安全保障责任和公安机关的调查责任作了规定。

“高空抛物案如果在民法典生效之前，法官会依据单行法或者民法学说理论作出裁判。当

宣告中国“民法典时代”正式到来



然，也可能得出跟民法典生效后相同的判决结果。但是，民法典的颁行使得这些纠纷的审理具有更为明确的法律依据，法官的判决说理可以更为充分，其结果也更易于为当事人所接受和认可。”中国人民大学法学院教授、民商事法律科学研究中心执行主任石佳友说。

石佳友指出，民法典在系统总结以往民事立法和司法经验的基础上，充分借鉴了比较法的最新成果，新规则将更为公平合理地配置相关当事人的权利义务。

提供法律依据 构建权利体系

1月4日，广州互联网法院收到了首件侵害人格权禁令申请。申请人某地产公司称：某自媒体用户李某系该地产公司所开发楼盘的业主。2020年5月14日~8月20日，李某在其使用的自媒体账号上累计发布了11篇侵害该公司名誉权的文章。11月20日~12月3日，李某在所述侵权文章被平台删除的情况下，又相继发布了5篇侵权文章。该公司认为，李某的上述行为对其名誉和商业信誉造成了极其恶劣的影响，给其造成了严重的经济损失。为此，向法院申请侵害人格权禁令，请求禁止李某在其使用的自媒体平台发布涉及该公司文章的行为。在诉讼过程中，该公司提供了名下银行账户存款10万元作为担保。

侵害人格权的一些行为如果不能被及时制止，无法为权利人提供及时的救济，尤其是在当前的网络时代，其损害结果不可逆转，甚至会造成难以弥补的损害。鉴于此，民法典人格权编明



确了民事主体有权依法向人民法院申请采取责令行为人停止有关行为的措施。

石佳友认为，人格权禁令制度是民法典的重要创新。允许当事人在损害实际发生前，请求法院及时制止相关的侵权行为，以阻止损害后果的实际发生或扩大，是人格权制度积极预防功能的重要体现。但是，这一制度的适用也有严格的条件，必须是针对如不及时制止将会使得权利人的合法权益受到难以弥补的损害的情形。因此，法院要严格掌握、审慎适用，既要及时保护申请人的合法权益，也要尊重他人的合法权利，譬如他人合法的言论和批评自由，在二者之间维系合理的平衡。

落地效果初显 仍需多方努力

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。民法典带来的影响将是深远和全方位的。民法典如果想有一个好的落地效果，还需要多方努力，宣传、推进、保障民法典实施，确保民法

典得到全面、有效执行。

“民法典中一些极为重要的原则和价值不仅对于规范民事主体的民事活动具有重要的指引作用，还将指导司法机关的民事审判以及立法机关在未来的民事立法活动。”石佳友认为，就司法机关而言，如果欠缺具体的裁判规则，法官可以援引这些价值和原则作出裁判结果，从而使其产生规范性效果；对于立法者而言，未来在制定民事单行法的时候，必须遵从这些民法基本价值和原则，而不能制定与之相冲突的规范。

“一部好的法律需要各方面遵守和严格实施，方能实现良法善治。”谈及在今后的司法审判实践中该如何正确理解和运用民法典，张新宝认为还需要从多方面入手，包括掌握民法典和相关司法解释的精神和具体规定，提高司法业务水平；严格按照法律规定裁判案件，特别是对新增加和修改的条文保持高度的敏感性、严格实施的责任感和自觉性。👉

责任编辑/李东方

徐海照：坚守初心使命 助力“豫药振兴”

○ 桑平起

“河南是医药消费大省，却不是医药工业强省。”2021年1月，在河南省十三届人大四次会议上，省人大代表、民生药业集团有限公司董事总经理徐海照向大会提交了《关于实施“豫药振兴”战略、构建河南中医药产业生态集群的建议》。他认为，“豫药振兴”不仅能带动农民增收脱贫，也将带动河南大健康产业的发展。与徐海照接触越多，你就会发现他独特的企业家气质和深切的人民情怀。

接手百年药企 跨界健康行业

“任何经济都有周期性，比如有色金属行业就是典型的周期性行业，而健康产业不仅属于弱周期性，还和人类同生死、共存亡，是一个可持续发展的刚性的朝阳产业。”十余年前，从事有色金属行业的徐海照尚是医药健康产业的“门外汉”，因与民生药业结缘，跨入医药健康产业。

民生药业集团的前身是洛阳民生药业有限责任公司，往前可以追溯到1911年的珍医堂，至今已走过110年风雨历程。2006年，因经营不善，洛阳民生药业停产改制，政府决定引入社会资本，引起许多人的关注，甚至企业内部员工都想接手。但谁也没想到，最终花落“外行人”徐海照手中。2007年，徐海照收购洛阳民生药业，开启这家百年药企的新生。

“一个不懂制药的团队来经营健康事业，是不可能成功的。”徐海照接手企业后并没有急于生产，而是花费两年时间走访调研全国医药市场。他深知自己跨界而来，没有行业思维定式，必须重新定位。在调研过程中，徐海照的大健康全产业链模式开始一点一点萌芽：通过药材种植、制药、药品流通、连锁、医疗等环节相互关联，形成一个价值链，在此基础上实现多元化，最终逐步形成闭环。

2011年，随着全产业链的打通，民生药业集团正式成立，包括制药企业、医药流通企业、连锁药店在内的新的产业模式正在成型。这也意味着徐海照完成了从有色金属到健康产业的成功转身，开启了民生



河南省第十二届、第十三届人大代表，民生药业集团有限公司董事总经理，北京天地民生国际投资有限公司董事长徐海照

药业集团化发展的新篇章。徐海照认为，自己的使命就是把所有产业链“打通、打通、再打通”，就像打通人体的任督二脉一样，与中医讲的“通则不痛，痛则不通”是同一个道理。只是对产业链来说，仅打通还不够，还要形成生态圈闭环。

科技赋能健康 产业智能升级

在徐海照带领下，民生药业集团主动适时代变迁，利用科技赋能健康、健康赋能产业，运用全产业链思维，通过中药材物联网、中成药智能制造工业互联网、医药流通供应链、智慧医疗大数据等全产业、全链条驱动，形成大健康产业垂直一体化、纵向无边界的三点驱动、省市县乡村闭环开放式的产业生态

圈，走出一条“健康+产业”融合发展的道路。

民生药业集团豫西中药材物流仓储基地运用物联网技术，采用“公司+农户”模式，实现一户、一卡、一码，对每一味道地中药材，从种植、采摘、运输、加工到贸易等进行全流程跟踪追溯。通过强大的物联网追溯系统，确保每一味中药材从种植到入药的全流程管控。“民生药业集团依托云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，促进制药板块从传统制造业向高端智能制造业转型升级。”徐海照说。

经过徐海照和同事们的共同努力，2017年，民生药业集团营业收入超过120亿元，位居河南省医药流通行业第2位、全国医药流通行业第15位；2018年，企业在河南省民营企业综合排名中居第16位、现代服务业类中居第4位；2019年，在全国百家优秀民营医药商业流通企业中居第13位；2020年，在河南省民营企业百强榜综合类中居第25位、现代服务业类中居第9位。

牢记为民宗旨 树立代表形象

作为人大代表，徐海照认真履职尽责担当，听民声、解民意，为大健康事业发展建言献策。在2020年河南省人代会上，他提出在洛阳建设国家区域医疗中心的建议，希望通过发展洛阳大健康产业，为精准扶贫、乡村振兴、科技创新等国家战略提供河南方案。在2021年河南省人代会上，他建议把健康产业上升为河南的战略产业，建议各级政府大力支持“豫药振兴”。

“河南中药资源种类丰富，出产中药2780余种，中药材种类和储量均居全国前列。”徐海照提出，应当把大健康产业上升为河南的战略产业，充分发挥资源优势，引导百家药企在贫困地区建基地，发展百种药材种植、生产并带动农业转型升级，建立相对完善的中药材产业精准扶贫“公司+专业合作社+基地+农户”的产业新模式。这样不仅能够给企业所在地的农民带来巨大的收益，实现脱贫，而且其中相当一部分群众可以过上小康生活。同时，大力发展中药物物流仓储业，打造高效运营的电子商务平台，延伸产业链条，加速中药流通领域规模化、集约化发展；规划建设中药现代物流中心，提供大量就业机会，让更多农民群众通过培训实现就近就业。

强化使命担当 实现价值升华

作为省人大代表，徐海照不忘肩上担负的沉甸甸

的责任，多次建议将精准扶贫与乡村振兴国家战略有机结合，拓宽民营经济在新时代发展的深度、广度和高度，推动民营经济高质量发展。

在教育扶贫方面，民生药业集团坚持联动式发展、组团式扶贫。2014年以来，与河南省医药健康技师学院进行校企合作，成立民生班，在嵩县、栾川、洛宁等地招收一批因家庭贫困而上不起学的学生进行定向委培，帮助他们解决上学难、就业难等问题；出资600万元设立民生药业集团公益助学基金，与嵩县一高、栾川一高、洛宁一高和6所中小学签署助学合作协议，圆贫困学子上学梦。

在技术扶贫方面，民生药业集团以河南农业大学药学院、洛阳农科院及县中医药协会为技术依托单位，举办各类中药材技术培训班168期，培训农民5680余人，培训种植管理骨干660人，不仅为中药材发展提供了技术支撑，也带动了当地农民脱贫致富。

在产业扶贫方面，民生药业集团目前已在嵩县相关乡镇规划建设了丹参、柴胡、桔梗、皂角、连翘、丹参、猪苓、天麻、山茱萸、银杏十大中药材基地12万亩。

自新冠肺炎疫情防控工作开展以来，民生药业集团在徐海照带领下，积极组织集团旗下多家抗疫物资生产企业和重点药品流通配送企业提前复工复产，全力支援抗疫一线；将闲置的净化车间改造为口罩生产线，实现口罩量产；通过河南省红十字会，向郑州、信阳、商丘、南阳以及湖北等重点疫区捐赠价值230万元的抗疫物资，体现了关注民生、全民抗疫、共克时艰的新时代民生精神。

2012年以来，在徐海照带领下，民生药业集团陆续向栾川县龙潭村希望小学、中国红十字基金会嫣然天使基金、贫困大学生、扶贫搬迁贫困户等累计捐款达千万元。

民生大业，华美绽放！“抗击新冠疫情优秀企业”“2020河南民营企业100强”“中国医药商业百强”“315诚信品牌企业”“捐资助学爱心单位”和“中国医药行业十大新锐人物”“西湖大学荣誉董事”“河南五四青年奖章”等荣誉是对民生药业集团和徐海照默默耕耘、辛勤付出的最好肯定。

“人大代表是一种法定职务，更是一份沉甸甸的责任。”徐海照表示，“我将倍加珍惜人民赋予的权力，以与时俱进的精神面貌、奋发有为的工作作风履行好人大代表职责，切实发挥人大代表的骨干和表率作用。”

人大代表谢焕友的油茶产业梦

○ 桑国强

乡村振兴，离不开产业支撑。大别山腹地商城县的油茶资源十分丰富。1998年10月，谢焕友创办了商城县长园野生茶油有限公司（以下简称长园茶油公司），走上发展茶油、富乡富民、造福子孙之路，成为一名油茶产业追梦人。

长园茶油公司地处素有“中原油茶第一乡”之称的商城县长竹园乡老街，是河南省农业产业化重点龙头企业、河南省林业产业化重点龙头企业、全国消费者服务满意企业，年生产能力1000吨，全面通过ISO9001:2008国际质量管理体系认证。“长园”牌野生茶油运用现代先进设备和工艺精炼而成，油质清亮，风味淡雅，营养丰富，既保存了茶油的传统本质，又符合人们崇尚自然、提升生活质量的需求，被评为全国质量信得过产品、中国著名品牌、河南省著名商标、河南省名牌产品，在2017年中国茶油十大品牌评选中荣获第二名，获评原产地标记注册保护产品、国家生态原产地保护产品。

近年，谢焕友一直思考怎样把千家万户茶农组织起来，把茶油产业做大、做强。他牵头成立长园茶油专业合作社，开启“公司+合作社+基地+农户”的新模式，让发展利益惠及更多群众。合作社对社员及有需求的茶农免费技术指导、统一开展抚育管理、统一采收时间、优先保底价收购社员油茶籽原料，带领当地1.2万户茶农户均增收5000元以上，辐射发展油茶基地18万亩。

在长竹园乡五里山村扁担坳组29户中，油茶单项年收入3万元~4万元的有王业志、王洪明2户，年收入2万元~3万元的有王世权等5户，年收入1万元~2万元的有王世义等22户；在长竹园乡新建村498户中，油茶年收入5万元以上的有王应平等4户，年收入3万元~4万元的有16户，年收入2万元~3万元的有115户，其余各户年收入都在1万元~2万元之间。

长园茶油公司流转联营油茶林地3.2万余亩进行综合抚育和品种改造，亩均增产茶油10斤以上；在多处建立油茶栽培示范基地，流转群众的山地4年进



信阳市人大代表、商城县长园野生茶油有限公司董事长谢焕友在油茶芽苗培育车间指导学员

行整地、栽植、浇水、施肥、抚育，第5年开花挂果时无偿交还。自2018年以来，公司积极参与产业扶贫，累计吸纳建档立卡贫困群众454户，通过支付劳务报酬、入股分红等形式，确保他们实现稳定脱贫。

2010年，长园茶油公司面向当地林农开办了油茶技校，无私分享油茶发展成果和经验，成为农村大讲堂。截至目前，已办培训班30余期，培训2600余人次，主要培训油茶芽苗嫁接、高接换冠、综合抚育、病虫害防治等方面的实用技术。公司技术主管丁大国被聘任为“国家林业和草原局林草乡土专家”。众多科研院所的专家学者多次到油茶育苗和造林基地调研、学习和交流。

谢焕友一直十分重视油茶良种化工作，带领长园茶油公司建成100亩油茶固定苗圃，高薪聘请油茶芽苗嫁接技术人员，高价购买国家认定的油茶良种接穗，坚持“四定三清”，每年培育油茶良种壮苗300余万株，为周边油茶基地建设奠定了基础，被河南省林业局确定为油茶定点苗圃。

谢焕友为当地油茶产业发展所作的贡献得到了社会广泛认可。他先后被推选为商城县工商联副主席、商城县劳动模范、商城县十大道德模范、2016年度“信阳好人”，当选信阳油茶商会副会长、信阳市人大代表。👍

因为不知道自己需要什么，然后看看别人，他有什么我没有，就焦虑了。一个知道自己需要什么的人，他要的一定是符合自己性情、秉性的。追求这些东西，他才会平静、从容。

——周国平

一个人即使已登上顶峰，也仍要自强不息。

——罗素·贝克

真理有三部分：考查，即求取它；认识，即它已存在；信心，即运用它。

——苏格拉底

世间的很多事物，追求时候的兴致总要比享用时候的兴致浓烈。

——莎士比亚

世上最难的事之一，就是单纯地去看一件事。我们的心智太过于复杂，早已失去了单纯的特质。

——克里希那穆提《重新认识你自己》

今天做不成的，明天也不会做好。一天也不能虚度。要下决心把可能的事情一把抓住，而不是仅仅抱住。

——歌德《浮士德》

我有耳目，不能绝聪明；我有头脑，不能绝思想；我有良心，不能绝判断。

——梁漱溟《东西文化及其哲学》

这个世界从来只有更美，而没有最美。而最靠近完美的一刻，就是最容易走向相反的时刻。

——托尔斯泰《安娜·卡列尼娜》

有理论思维的民族，总能站在历史的前沿。有理论功底的人，即使处理日常事务，也比一般人高明。

——夏林《再读社会》

我想很多人都有坐拥书城的梦想，不是装门面，不是显摆，而是证明自己不孤独。因为与一本书的缘分还在，梦想就不曾离去。

——王小柔《如愿》

过年

○ 郭志刚

在中国，人们把过春节叫过年。这是一年中最隆重、最盛大的节日，它承载了中国人最热烈的情感和美好寄望。

办年货

进入腊月，年越来越近，年味也越来越浓，但真正的过年是从腊八开始的。俗话说：“吃了腊八饭，就把年货办。”小时候，物质非常匮乏，人们家里也都没钱，年货都是一点一点置办的，不到年三十就准备不齐。人们见面总是问：“齐了吧？”准备年货成了每家每户最大的事，也是最重的负担。有的人家春上买一头小猪崽，养一年，就等着过年杀了，这样就可以过一个“肥年”。左邻右舍都羡慕不已。

准备年货要赶“年集”。这个时候，农村的集市一下子热闹起来，年画、对子、蜡烛、鞭炮、鸡鱼肉蛋、油盐酱醋，各种各样的年货应有尽有、琳琅满目。尤其是孩子们非常兴奋，从集这头转到集那头，姑娘要花，小子要炮，熊孩子们则特别喜欢“鞭炮”，经常恶作剧地往人堆里扔。大人们除了买一些吃、穿、用的外，最重要、最在意的是要请一幅主席画贴在堂。还要认真挑选一张好年画，贴上后，满堂生辉。

一般人家准备年货，首先要准备好蒸馍。人们把小麦淘净、晒干，用石磨磨成又白又细的面，然后开始蒸馍。别小看蒸馍，这里面的学问大着呢！这是农村妇女展示手艺的绝好机会。手艺好的，不但馍蒸得有味，馍的形状也好看。最精彩的要数做花儿馍。妇女们各显其能，做成各种各样的花形，非常好看。尤其是最后蒸“枣山”（把好几个小花儿馍叠放在一个大面饼上，从下至上，逐渐变小，套成一个小山的形状，再点缀上红枣），更是把蒸馍的技艺推向高潮。巧媳妇甚至全家人都使出浑身解数，力求把枣山做得“高大上”。过年时，摆在堂屋

条几上，就会受到亲戚朋友的夸奖，非常有面子。蒸馍时还有许多小细节，也非常有意思。比如，小孩子不许乱说话；第一笼馍起锅后，要先敬天、敬地、敬祖宗，孩子们再着急，也不能先吃。条件好的，蒸馍里面放大枣；条件不好的，放些胡萝卜块。有时为图个吉利，还放些硬币。

蒸完馍，还有一个重要的事儿就是炸东西。人们炸油条、炸馓子、炸丸子、炸酥肉、炸粉皮、炸豆腐，还有炸藕片、炸梅豆角等，反正都是好吃的。这个时候，农家一下子满院飘香。那时候，没有好油，人们都是用菜籽油、棉籽油。要是谁家用上了香油（芝麻油），炸出来的东西就特别好吃。但孩子们最盼望的还是熬肉。平时一年到头难得吃上几回肉，这个时候就可以大快朵颐，过下嘴瘾。你看孩子们啃骨头的样子，那真就叫馋、叫香。这是童年记忆中最激动人心的时刻。

年三十

大年三十，人们把家里打扫得干干净净，把堂屋收拾得像模像样，然后，贴门神、贴春联、贴年画，一派喜气洋洋。贴春联，农村叫贴对子，很有意思。传统的对子是“一元复始，万象更新”，有文化的是“忠厚传家久，诗书继世长”“向阳门第春常在，积善人家庆有余”……不仅贴门联，院子里也要贴“满园春光”，一出门要贴“出门见喜”，粮仓上要贴“五谷丰登”，猪圈要贴“六畜兴旺”，车上要贴“出行平安”。而孩子们最喜欢的是门神，有的是秦琼、敬德，有的是关羽、张飞，拿着大刀、长矛、狼牙棒，甚是威武。在传说中，贴门神可以驱邪避鬼，保家平安。在电影《白毛女》中，喜儿家虽然贫穷得连饭都吃不上，但还是要请门神。喜儿唱道：“门神门神骑红马，贴在门上守住家；门神门神扛大刀，大鬼小鬼进不来。”贴门神、贴对联是过年最重要、最神圣的仪式。人们都祈盼新的一年

里吉祥平安、幸福美满。

在豫东农村，大年三十下午还有一个重要的事，就是要到老坟院里，请过世的老人“回家”过年。一般是由有地位的当家男人到老人坟前去请。过完年，初一还要把老人“送回来”。这并不是迷信，而是中华民族的优良传统，也是代代相传的良好家风，寄托了人们对祖先、对父母的感恩和怀念之情。

大年三十晚上，还有守岁的习俗。全家团聚在一起，点起蜡烛或油灯，围坐炉旁闲聊，迎接新年。爱学习的孩子就通宵看书。据说这个时候读书，记忆力非常好，日后会有大出息。这些都是对来年美好生活的向往。后来，有了电视，有了春节联欢晚会，一家人又围坐在一起享受“春晚”这道全国人民最丰盛的大餐。

说到三十晚上，我想起了父亲的一段往事。父亲年轻时曾在洛阳工作。有一次，他从洛阳回家过年，到了县城后没有车了，就步行往家赶。当时下着大雪，父亲赶到家时，有人家已经早起吃饭了。父亲为了和家人团聚，竟在年三十冰天雪地里走了将近一夜。

大年初一

各年货和年三十都是过年的铺垫和序幕。真正的过年是大年初一。除夕夜刚过十二点，抢早的人



家就开始放鞭炮，左邻右舍也不甘落后，大家争先恐后都要讨个彩头。那时候，人们虽然很贫穷，买鞭炮却都舍得花钱，刚开始是一千响、两千响的鞭炮，后来五千响、一万响，大家比谁家的鞭炮响、响得连、响得长。整个乡村，鞭炮齐鸣，震天响。平时爱睡懒觉的孩子一听到炮响，也不怕冷了，一骨碌从床上爬起来，忙不迭地慌着拾炮。硝烟弥漫中，到处都是孩子们拾炮的身影。拾到了炮坠子（一盒炮后面比较大的炮），孩子们高兴地大声吆喝：“我拾到坠子了！拾到坠子了！”可还有难受尴尬的时候，有时候拾到哑炮，当时没响，拾到手中却响了，把小孩子炸得哇哇大哭。但没过一会儿，勇敢的孩子咧咧嘴、搓搓手，又投入拾炮的行列中去。

过年最重要的仪式是吃年夜饭。人们把一年里所有的财富和手艺都体现在年夜饭里，总是多做些菜：有的做六个菜，图个六六大顺；有的做十个菜，图个十全十美；要有鱼，年年有余；要有鸡，吉祥如意；要吃饺子，团团圆圆；吃面条，长长远远。年夜饭吃的是喜悦、品的是亲情，在缕缕饭香中闻到的是家的味道。一年一度的年夜饭对中国人来说是极其重要的。一家老小互敬互爱、共叙天伦，围坐餐桌旁，倍感幸福。

家人团聚往往令“一家之主”在精神上得到最大的安慰与满足。老人家看儿孙满堂，一家老小共叙天伦，过去抚养子女所付出的心血没有白费，而年轻一辈也可以借机向父母表达感激之情。

初一的早上，家家户户张贴灯彩，大红的福字贴满门庭，燃放过的“满堂红”鞭炮碎红满地，灿若云锦，到处是一派春回大地、喜气洋洋的热闹景象。人们都穿上新衣服，把自己打扮得漂漂亮亮，然后去拜年。孩子们先给爷爷奶奶、爸爸妈妈拜年。这个时候，老人们就要准备好压岁钱，给孩子们发红包。这是孩子们最高兴的时候。人们见了面都相互问好、相互拜年。平常外出的人都回到了家里，大家家长里短，今年挣了多少钱、谁家的儿子娶了媳妇、谁家的姑娘考上了大学……有说不完的话。有的聚在一起喝起了小酒，有的逛庙会、听大戏……整个乡村洋溢着浓浓的节日气氛。

初二，大家开始走亲戚。一直到火树银花的正月十五，甚至“龙抬头”的二月二，整个年才慢慢远去，人们才恋恋不舍地告别春节，踏上新一年的新征程。

文明用餐

珍惜粮食 拒绝浪费

倡导节约用餐 杜绝铺张浪费



图说

我们的
价值观

富强
民主
文明
和谐
自由
平等
公正
法治
爱国
敬业
诚信
友善

家和万事兴

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

薛峰



蔚县 任志国剪纸



河南省副省长蔡柏华到民生药业集团调研大健康产业城建设和精准扶贫工作



河南省副省长武国定到民生药业集团调研精准扶贫工作

民生药业集团

民生药业集团始创于1911年，至今已有110余年的发展历史，是一家集中药材种植、中成药制造、医药流通、智慧医疗、生物医药研发、电子商务、健康大数据管理等于一体的大型综合性医药产业集团，旗下拥有30余家全资或控股子公司，2011年至今累计纳税额超过10亿元。在2018年河南省民营企业综合排名中，民生药业集团位列第16位、现代服务业类第4位。2018年12月，引入中原资产国有资本，开创民生混合所有制发展新时代。在2019年河南省民营企业百强榜中，民生药业集团位列综合类第24位、现代服务业第7位、社会责任第27位。

2012年7月，民生集团在洛阳嵩县产业集聚区启动中药现代化工业转型升级项目——民生人工智能大健康产业城，通过工业旅游、文化创意、场景式体验，以5A级生态、5星级标准，以对中药敬畏的态度，打造中国中药智能制造平台，建成一个产业一座城，诞生一个5A级景区。目前，项目一期已完成中药饮片、提取、液体制剂、固体制剂、保健品、动力车间、中心实验室、研发中心、分布式能源站、储气站、污水处理、办公楼等基础设施建设。

民生药业集团与中国邮政合作，建成天地民生中国邮政第三方大物流平台。集团按照“三点驱动、三级协同”战略规划，以郑州为中心，完成民生智能制造平台、民生大流通平台、民生智慧医疗平台等重大战略布局，形成生物医药研发一站式、中药材贸易一站式、智能制造一站式、仓储物流一站式、智慧医疗一站式、终端连锁一站式、中央办公一站式的全方位民生大健康产业生态圈。



河南省政协副主席张亚忠参加由民生药业集团承办的首届中华医药节暨第二届中原华夏大健康产业论坛



民生药业集团豫西中药材仓储物流基地



民生药业集团生产车间一角



民生药业集团珍医堂印象