

## 开版的话:



党的十九大报告指出,必须坚持把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动中。新时代人大工作需要人民群众广泛参与。为深入宣传党的十九大关于加强人民当家作主制度保障的新思想、新论断、新部署,深入宣传我省在党的十九大精神指引下,加强人民当家作主制度保障的实践和成就,展示全国、省、市、县、镇五级人大代表的履职风采,省人大常委会办公厅研究室与河南法制报联合开办“河南人大”专版,为推进我省人大科学立法、民主监督以及各项工作营造良好的舆论氛围。



### 栏目设置

#### 科学立法

●报道国家法律法规的制定、修订、发布及在河南的实施情况,对河南地方立法全程跟踪。



#### 民主监督

●重点报道省人大及其常委会监督“一府一委两院”的工作和履职有关法律情况,报道市、县(市)区、乡镇等各级人大监督工作情况。

#### 人大建设

●围绕省人大机关、各级人大,以加强和改进自身建设、思想作风、履职能力、组织制度建设为突破点和着力点,做好宣传报道。

#### 代表履职

●对全省五级人大代表关注的热点问题,通过组织专访、会场内外互动、亮点追踪等进行深入报道。把全省各级近20万名代表的智慧和力量汇聚起来,形成做好人大各项工作的整体合力。

#### 代表风采

●对全省各级人大代表积极听取民意、与人民群众保持血肉联系、以各种方式为社会作出贡献等进行报道。

#### 法眼看世象

●从法律的视角对涉及科学立法、人大监督和涉法热点进行解析,正面引导舆论。

#### 评论

●就人大民主立法、科学立法、执法监督工作刊发评论。

#### 新时代新气象新作为

●深入贯彻落实党的十九大精神,报道我省人大系统全面落实党的十九大关于加强人民当家作主制度保障的新部署新要求生动实践和经验成就。

## 省人大常委会组织驻豫十三届全国人大代表专题调研第三组深入基层调研

# 发挥地方立法作用 加强生态环境保护

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)根据全国人大常委会办公厅《关于2018年全国人大代表专题调研有关事项的通知》要求和省人大常委会2018年工作安排部署,省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十三届全国人大一次会议精神,认真落实习近平总书记关于大兴调查研究之风的重要指示精神,在近阶段组织全国人大代表团代表深入基层、深入一线开展调研,推动中央及我省重大决策部署的贯彻落实。调研人员分为四组,第一组调研关于实施乡村振兴战略助推美丽乡村建设问题,第二组调研关于科技创新问题,第三组调研关于发挥地方立法作用加强生态环境保护问题,第四组调研关于打好污染防治攻坚战推动绿色发展问题。调研充分尊重代表主体地位,密切了代表同人民群众的联系,更好地发挥了代表的桥梁纽带作用。

近日,省人大常委会副主任王保存带领驻豫全国人大代表专题调研第三组赴郑州、洛阳两地,专题调研关于发挥地方立法作用加强生态环境保护问题。在郑州,调研组一行先后来到双鹤湖公园、苑陵城生态遗址公园、南三环机动车道路固定遥感监测点、凤山公园、龙湖湿地、马头岗污水处理厂、黄河湿地公园、江山路生态廊道等地,现场查看了当地开展环境保护和生态文明建设以及城市污水处理的相关情况。

“这个看上去跟矿泉水没什么区别啊。”在马头岗污水处理厂,王保存对现场展示的一瓶“脱色水”产生了兴趣,拿在手中仔细观察了一番。

中原环保股份有限公司技术研发中心副主任杜莉莉说,净化后的污水可达到自来水色度,进入河道后,水体不易发黑发臭,可有效补充城市水资源。

随后,杜莉莉又向代表们展示了污泥处置后的样本:“污泥处置后,可用作建筑材料和生物质燃料等,还可用于电厂掺烧,实现了污泥的资源化利用。”



驻豫全国人大代表首次围绕生态环境保护开展地方立法专题调研

“会不会造成二次污染?”“掺烧比例大概多少?”……面对代表们的提问,她一一作答。详细了解后,代表们不禁感叹道:“真的是变废为宝啊!”

在洛阳,调研组一行深入伊水游园八里堂段、嵩县陆浑水库、伊川县伊电集团河南龙泉金亨电力有限公司、豫港龙泉铝业有限公司、洛阳市农业局、兴洛湖公园、孟津县朝阳镇南石山村、孟津县平乐镇中

再生洛阳投资开发有限公司,对当地水生态建设、大气污染防治、城市绿化管理、美丽乡村建设等情况进行视察调研。

调研组通过分析研究,形成对策、建议,为全国人大及其常委会和国家部委科学决策、民主决策提供依据,并形成高质量的议案建议,有关部门通过办理代表议案建议,从而进一步改进和推动工作。

### 民主监督

#### 为了解决咱老百姓看病难

“唉,一个普普通通的感冒,就开了一大堆药,钱花了不少,病还是没有好。”听说镇卫生院的×大夫到县医院上班去了,以后看病找谁啊?这些看似家长里短的聊天,无不折射出看病难这一让老百姓头疼的问题。

群众关注的难点就是人大监督的重点。为加快推进建设一支医德高尚、业务精湛、作风扎实的医疗卫生人才队伍,进一步提高全县医疗卫生事业的健康发展,在近日召开的浙川县十五届人大常委会第12次会议上,该县人大常委会专题听取并审议了县政府关于全县医疗卫生人才队伍建设情况的专项工作报告。

“卫生技术人才紧缺,卫生技术人员年龄偏大、学历偏低、职称结构不合理、人才招录引进缓慢、人才流失严重等问题已经严重影响全县医疗卫生事业的健康发展,老百姓‘看病难、看病贵’的不满情绪日益高涨。”梁善委员直言不讳地指出,全县的医疗卫生事业发展状况与人民群众的实际需要极不相符,与老百姓对优质医疗服务的迫切期盼还有很大距离。

“县府要解放思想,提高认识,牢固树立人才强卫观念,确保医疗卫生人才队伍与医疗卫生事业发展相适应;要合理核定编制,灵活运用人事政策,按床位与医护人员比例要求核定编制人数,及时开考补员,解决医疗卫生用工紧缺的问题;要创新人才招引机制,建立人才引进的‘绿色通道’,有效化解医疗卫生人才‘招不来、留不住、不好用’的矛盾;要创新激励机制,制定落实优惠政策,吸引和稳定人才队伍。”针对如何吸引更多医疗卫生人才来到浙川,多红刚委员给出了中肯的建议。

在分组审议中,委员们的发言犹如抽丝剥茧,步步深入,为县政府加强和改进医疗卫生人才队伍建设提出了诸多宝贵的意见和建议。

根据县人大常委会提出的审议意见,县政府制定了整改措施,进行整改落实。县人大常委会也将对整改落实情况进行跟踪监督,及时了解情况,督促落实,力争通过认真整改,让广大人民群众切实感受到医疗卫生工作的新变化、新气象。(马腾)

### 新时代新气象新作为

#### ●亮点一 权益保障

乡镇人民政府、街道办事处应当建立老年人信息服务平台,做好老年人调查统计、档案记录和服务工作,并确定专门人员负责老年人权益保障工作。

#### ●亮点二 家庭赡养

对未经常探望老年人的家庭成员,养老机构可以向该家庭成员或者其所在单位、住所地的村(居)民委员会提出建议,督促其前往探望;用人单位应当按照国家有关规定保障赡养人探亲休假的权利。

#### ●亮点三 高龄津贴

在全省实施八十周岁以上老年人高龄津贴制度,发放高龄津贴的具体办法和标准由省辖市人民政府制定。目前,我省规定各地市要对百岁老人发放高龄津贴,《条例》将这一年龄“前提”了20岁。而目前,河南最高的高龄津贴为每人每月500元。

#### ●亮点四 护理假期

领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间,其子女所在单位应当给予每年累计不少于二十日的护理假,护理假期间视为出勤。



### 代表热议

全国人大代表何红



《条例》明确了乡、镇人民政府和街道办事处职能,应当进一步明确,建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制。还有独生子女护理假,由不超过20天提升至不少于20天。这是关爱老人、鼓励亲情的暖心政策,必将温暖老人和子女的心。当然,具体实施中还需细化。毕竟,独生子女护理老人是广泛存在于各行各业的普遍问题。如何解决、养矛盾,值得关注。

全国人大代表黄艳



新出台的《条例》一大亮点是进一步明确,细化了各级人民政府对老龄事业的职责,建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制。还有独生子女护理假,由不超过20天提升至不少于20天。这是关爱老人、鼓励亲情的暖心政策,必将温暖老人和子女的心。当然,具体实施中还需细化。毕竟,独生子女护理老人是广泛存在于各行各业的普遍问题。如何解决、养矛盾,值得关注。

全国人大代表王馨



我们河南一直以来都是外出打工的农民工大省。因此,我希望省人大、省政府各部门,接下来应加大对新修订的《条例》的宣传力度,增加社会知晓率。同时鼓励各类企业在追求经济效益的同时,应更多地体现社会效益和人文关怀,让“每年累积带薪护理假不少于二十日”这些规定能真正落实到位,建立起企业和员工的紧密关系,传承和发扬中华传统美德。

### 科学立法

## 河南老年人有福喽

### 明年1月1日施行的《河南省老年人权益保障条例》亮点多多

□河南法制报记者 王园园/文图

经过两次审议,50多次修改,《河南省老年人权益保障条例》(以下简称《条例》)在近日举行的省十三届人大常委会第五次会议上审议通过。这是原《河南省老年人保护条例》的基础上,时隔27年后新修订颁布的老年人权益保障地方性法规,将于2019年

1月1日正式施行,惠及河南1500多万老年人。《条例》共八章六十条,主要围绕贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》,从家庭赡养与扶养、社会保障、社会服务、社会优待、参与社会发展、法律责任等方面作了规定。

#### ●亮点八 落户政策

老年人随赡养人或者扶养人生活居住的,可以凭相关证明将户籍迁入赡养人或者扶养人户籍所在地,按照有关规定享受迁入地基本公共服务。公安、人力资源和社会保障等部门应当为行动不便、患病或者残疾的老年人办理户籍迁移等相关手续提供便利服务。

#### ●亮点九 严惩不孝

干涉老年人婚姻自由,对老年人负有赡养义务、扶养义务而拒绝赡养、扶养,虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的,由村(居)民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位给予批评教育;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

#### ●亮点十 依法追究

利用养老机构的房屋、场地、设施等开展与养老服务无关的活动;歧视、虐待、遗弃老年人,拒不改正的,处以一万元以上五万元以下罚款;情节严重的,处以五万元以上二十万元以下罚款。

#### ●亮点五 医养结合

县级以上人民政府应当合理布局,统筹养老服务与医疗服务资源;每个省辖市、县(市、区)至少建立一所医养结合的养老机构。

#### ●亮点六 老有所乐

新建居民住宅区应当按照每户不低于30平方米的标准配套建设养老服务设施;已建成居民住宅区应当按照每户不低于20平方米的标准,由县级以上人民政府通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。

#### ●亮点七 社会福利

博物馆、美术馆、科技馆、纪念馆、公共图书馆、文化馆、公园、依托公共资源建设的旅游景区等场所,对老年人免费开放。



## 省人大常委会召开“一法一条例”执法检查组第一次会议

## 加大执法力度 防范重大地震灾害

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)8月21日上午9时,省人大常委会召开《中华人民共和国防震减灾法》和《河南省防震减灾条例》(“一法一条例”)执法检查组第一次会议,听取省政府及有关部门工作汇报,安排部署执法检查工作。

会议首先传达了全国人大常委会关于执法检查的有关要求,共同学习了执法检查方案。省政府、省地震局、发改委、教育厅、财政厅、住建厅等部门负责同志根据各自职责作了专门汇报。

据不完全统计,我省10年间投资3.2亿元实施了地震监测台网、应急能力提升、地震构造探测、科普宣教基地等5大类15个重点项目建设;投资1.71亿元推进我省地震预警和地震构造探查等工作;投资124亿元实施中小学校舍安全工程,完成全省9245所学校1569万平方米的校舍抗震加固;投资21.34亿元实施地震重点监视防御区和高烈度区农村民居抗震改造项目,改造农村民居22.4万户;实施消防火灾事故应急救援基础设施项目建设,全省防震减灾基础能力全面提升。

记者获悉,我省地震监测预报工作也在逐年加强。比如台网建设和震情跟踪研判,全省80%的县建有地震台,地震监测能力达到2.0级,重点监视防御区达到1.5级,省内地震实现2分钟以内

动速报,12分钟内向社会公众发布。

目前,我省建成各类应急避险场所231处,可容纳近千万人同时避险避难。基本建成覆盖全省的救灾物资储备和联动调运体系。同时,我省加强应急救援力量建设。全省各类灾害应急救援队伍达146支9000余人、志愿者队伍891支3万余人,建立了省、市、县、乡、村五级信息员队伍,形成了以军队、消防为突击力量,以医疗救护、专业搜救和科研管理等人员为专业力量,以社会工作者、志愿者和基层灾害信息员为辅助力量的应急救援队伍。

会议强调,这次省人大常委会执法检查,是对我省法治建设和防震减灾工作的一次全面检验。全省发改、住建、地震等部门要认真履行“一法一条例”执法主体职责,加大执法力度,切实防范重大地震灾害风险。

会后,执法检查组分分成两个工作组,分别赴安阳、洛阳、濮阳、三门峡开展实地检查。



▲会议现场

## 代表寄语



全国人大代表李强:看到“河南人大”版的诞生尤为高兴,因为我们省人大常委会关于开门立法、科学立法及加强人大监督等工作要求恰与《河南法制报》内容定位和报道宗旨相契合。据我了解,《河南法制报》近年来充分宣传报道我国民主法治建设,得到了各级人大代表和广大读者的积极评价。看了我们第一期的“河南人大”版非常喜欢,版面清新,主题新颖,赏心悦目。希望“河南人大”版能为我省人大工作营造良好的社会氛围,为我省加强人民当家作主制度保障作出应有的贡献。



全国人大代表裴春亮:热烈祝贺《河南法制报》隆重推出“河南人大”版,这是咱们河南政法系统认真贯彻十九大精神,积极推进民主监督与司法监督的重要举措。人大监督与舆论监督的有机结合,进一步畅通和拓展监督渠道,为全省各级人大代表有效参政议政、监督司法、建言献策、履行使命,搭建了一个广阔的平台,对于提升司法的人民性、公正性、透明度,增强监督合力,将起到积极的推动作用。希望“河南人大”版不忘初心,牢记使命,办出特色、办成品牌。

## 全国人大代表:发动群众 打赢污染防治人民战争

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)8月13日至16日,省人大常委会组织驻豫全国人大代表专题调研组到焦作市、新乡市就污染防治攻坚战开展情况进行调研并召开座谈会。

在焦作调研期间,专题调研组一行到武陟产业新城、蒙牛乳业等地调研绿色生态建设、污水处理及中水回用等情况;到中原内配集团、莫沟村调研清洁生产技术改造和农村环境治理及生态恢复等情况。

在新乡调研期间,专题调研组一行到华电渠东发电公司、心连心化肥公司等调研超低排放改造、循环经济发展等情况;

到平原湖生态补水项目、长垣县引黄调蓄工程项目、凤凰山国家森林公园调研生态环境改善、生态水系建设等情况;到白鹭投资集团、春江水泥公司调研超低排放及监测平台建设情况。

座谈中,代表们踊跃发言,提出意见建议。代表们一致认为,要确保中央关于环境保护和污染防治攻坚战的重大决策部署得到落实,坚决打赢蓝天保卫战、坚决打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战;要运用好法律利剑,充分发挥人大职能作用,加快推进地方性法规建设;向污染宣战,发动群众打一场环境污染的人民战争。



▲在焦作市北山调研



▲在长垣卫华集团调研



▲调研蒙牛乳业污水处理项目

## 基层亮点

## “小讲堂”成了履职能力提升的“加油站”

本报讯“文明礼仪有三种境界,第一种境界,小胜以术,礼者,履也;第二种境界,大胜以智,礼者,门也;第三种境界,至胜以德,礼者,德也……”近日,济源市“人大讲堂”上座无虚席,受邀的该市职业技术学院张端副教授关于“文明礼仪”知识的讲座吸引着大家的注意力,全体机关干部受到了一次生动的礼仪教育。

今年以来,济源市人大常委会以“两个机关”和“三个人大”(书香人大、文明人大、智慧人大)建设为抓手,以建立“人大讲堂”和打造“周学习例会品牌”为载体,采取形式多样的方式,加强人大常委会及其机关人员的政治理论、法律法规、业务能力和文化素养等综合能力方面的知识学习,搭起了提高履职能力的

“加油站”,今年以来共举办各类讲座28场次,为提升常委会及其机关人员的依法履职能力发挥了大作用。

“人大讲堂”首场讲座邀请省委党校决策咨询部副主任、教授涂小雨作宪法专题报告。两个小时的讲座中,涂小雨教授结合实际,运用大量实例旁征博引,通过平实幽默的语言深入浅出地对党的绝对领导、习近平新时代中国特色社会主义思想引领、统筹“五位一体”及统筹国内国际、法治思维四个方面作了深刻分析,并阐述了宪法、宪法修正案的重大意义和核心要义。讲座主题鲜明、内容丰富、视角独特,不时博得在场听众的阵阵掌声。

今年以来,该市人大常委会共邀请相关专

家教授作专题讲座6场次,讲座内容涉及法律法规、时事、国防、文明礼仪、交通安全、健康养生等诸多方面,进一步开阔了机关干部视野,提升了全体机关干部的业务素质和工作能力。

“人大讲堂”的建立,起到了强大的辐射作用,“学习工作化、工作学习化”的浓厚氛围在人大机关逐渐形成,以讲促学,以学促干,每位机关干部“脑中有思路、肩上有责任、心中有激情、工作有实绩”。该市人大常委会党组书记、副主任杨随林说:“我们要把讲堂覆盖到履职的方方面面,要让讲堂的作用涵盖到每位常委会组成人员、每位人大代表,让人大系统人员的综合素质得到全面提升。”

(孔海径 李锐 黄一冰)



驻豫全国人大代表调研全省创新驱动发展情况

# 给科技创新插上翅膀

□河南法制报记者 王圆圆/文 宁晓波/图

今年6月至9月,河南省人大常委会组织河南代表团的全国人大代表开展了年中专题调研活动,围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题进行分析研究,形成对策、建议,为全国人大及其常委会和国家部委科学决策、民主决策提供依据,并通过专题调研,形成高质量的议案建议。河南代表团的全国人大代表专题调研分别围绕创新驱动发展、生态文明建设、打好环境污染攻坚战和乡村振兴四个选题进行。

9月4日至7日,驻豫全国人大代表专题调研第二调研组就我省实施创新驱动高质量发展情况在郑州市、洛阳市开展了专题调研。省人大常委会副主任徐济超带队,全国人大常委会委员、全国人大财经委专职委员欧阳昌琼,全国人大常委会委员、河南省农科院小麦研究所所长许为

刚,中国工程院院士、中国航空工业集团公司科技委副主任樊会涛,省高级人民法院院长胡道才等参加调研。

第二调研组的调研活动是年中专题调研活动中的最后一次,也是尤为重要的一次。调研组分别来到郑州市郑东新区智慧岛国家大数据综合试验区、国家知识产权局专利局专利审查协作河南中心、中国电子科技集团第27所、中铁工程装备有限公司、郑州宇通客车股份有限公司、信息工程大学、洛阳市中航光电科技有限公司、中航重工第七二五所、中国一拖集团、洛阳国家大学科技园等地进行调研。

9月5日下午,专题调研座谈会召开(如图)。座谈中,代表们踊跃发言,针对我省怎样实施好创新驱动发展战略发表了自己的意见和建议。



**全国人大常委会委员、全国人大财经委专职委员欧阳昌琼:**

通过这几天的学习,我看到了河南省一些国际领先的技术、装备。河南作为一个内陆省份,有这么好的企业、这么先进的产品,让我大开眼界。多年来的创新发展实践充分证明,我们只有靠创新,才能够完成爬坡过坎,才能够实现弯道超车;也只有靠创新,才能够完成产业结构的转型升级,实现高质量发展。

河南省创新驱动发展一定要牢牢地抓住自身优势。河南省交通方便,而所有的机动的、非机动

的交通工具都可以通过传感器实现互联。这就是河南的优势。同时,无论是政府还是企业,一定要牢固树立知识产权保护意识。在科技创新过程中,要保护好知识产权,要对文化的原创、科技的原创持一种尊重的态度。此外,科技创新要与资本市场深度融合,与金融深度融合。科技技术和资本结合在一起,就会给科技创新插上翅膀,让创新企业、创新行业能够走得更快,为科技发展作出更大贡献。



**全国人大代表、河南师范大学党委书记赵国祥:**

创新是引领发展的第一动力。强化自主创新能力,站上科技创新的制高点,才能赢得发展的主动权和话语权。作为一名从业多年的教育工作者,我认为,高层次人才是创新发展的最关键因素。目前,郑州市的高校数量是全省最多的,但是高校和企业之间的高度融合工作做得不太好,很少有企业在核心研发应用方面运用高校的知识体系资源。建议政府多作引导,让企业和高校之间能够更好地融合,发挥科技人才的优势。高校要把企业发展过程中提出的问题转化为课题,把课题转化为研发成果,再把成果转化成为产品。

要搭建更高层次的科研平台、人才培养平台,聚焦更高层次的人才,培养更多优秀人才,助推河南省的经济发展、科技研发和创新驱动发展。要将人才作为支撑科技发展的第一资源,壮大科技创新人才队伍。要提供全方位的创新创业服务,推进“双创”示范基地建设,鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源,发展平台经济、共享经济,形成线上线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局,促进大众创业、万众创新。要进一步落实和完善创新激励政策,倡导创新文化,强化知识产权的保护工作,推进创新教育,进一步优化全社会创新创业环境,加快推进高端科技创新人才队伍建设,突出“高精尖缺”导向,培养一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队,集众智,汇众力,形成创新的蓬勃之势。



**全国人大代表、中铁工程装备集团有限公司总工程师王杜鹏:**

在我看来,高质量发展包括供需两侧的质量提升,要提高供给能力和水平,满足结构化和充分化的高质量需求,实现供给体系质量的综合提升。这几天参观了很多企业,参加了很多调研,我充分地感受到科技改变世界,创新引领未来。河南有很多传统企业。企业发展靠的是机械化、自动化、信息化、智能化,不少企业现在还停留在自动化层面。希望政府能出台相应政策,加大对智

能制造的投入,引导大家往信息化领域走。建议政府鼓励和引导各级企业积极加大研发投入。持续多年的投入才能扎扎实实地提高全省的科技实力,扩大企业规模。但是,不是每一个企业都能及时认识到这一点。如果政府能给予政策支持,会引导普通企业对这一点重视起来。要依靠科技创新、体制创新和商业模式创新,挖掘企业发展的内生动力。



**全国人大代表、牧原食品股份有限公司董事长秦英林:**

经过这几天的调研,我认为,科技创新企业与传统企业要高度融合。比如,我们公司就是养猪行业高科技的受益者。大家都认为养猪又臭又脏,但我们通过一些简单的智能化操作,对猪舍排出的空气进行水洗处理,把这些空气搜集起来,用水把其中可溶的臭气微生物、灰尘降下来。再用一些催化剂,把大分子催化成小分子,排出的空气就不臭了。再加上对光和电的综合应用,降低猪舍排出空气的PM2.5、PM10值,就更加环保了。这些技术应用靠人工控制是不行的,必须依靠信

息化和智能化的手段。传统产业的转型需要科技创新,政府要促进科技创新企业与传统企业的融合,把科技成果转化为生产力。要加强创新体系建设,强化基础研究工作,启动一批科技创新重大项目,建设高标准实验室。要深化科技体制改革,建立以企业为主体、以市场为导向,产学研深度融合的技术创新体系,重点培育一批掌握核心技术能力、善于集成创新资源的创新型领军企业,以最快的速度实现技术创新的转化应用。



**全国人大代表、中钢集团洛阳耐火材料研究院院长李红霞:**

我提出两点意见。第一,要营造宽松、包容、公平的营商环境,吸引和培育更多科技企业,集聚和配置更多创新要素。通过持续不断的努力,逐步建立起政府、企业、社会的多元化、高效率投入体系,使新技术、新产业、新模式、新业态不断涌现,初步形成鼓励创新、崇尚创新、参与创新、服务创新的文化氛围。

第二,坚持以人为本,积极践行新发展理念。以人民为中心的发展观是创新驱动发展战略的内在要求。遵循科技创新、园区经济和城镇化协调发展的内在规律,努力打造科技、经济、社会、环境和谐发展的现代科技新城,为探索新型工业化道路、推进现代化城市进程作出示范。



# 省人大常委会传达学习全国人大常委会立法工作会议、全国地方立法工作座谈会精神 提高立法质量 强化立法基础建设

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)9月18日,省十三届人大常委会第18次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任徐济超、王保存、张维宁、乔新江和秘书长丁巍出席会议,王保存主持会议。会议传达了全国人大常委会立法工作会议、全国地方立法工作座谈会精神。

据悉,第二十四次全国地方立法工作座谈会9月15日在浙江杭州召开。座谈会上,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员栗战书指出,地方立法是具有中国特色、特征鲜明的制度规范,在改革开放和现代化建设中发挥着重要的、独特的作用。中国特色社会主义进入新时代,地方立法工作必须顺应新时代新要求,呼应人民群众新关切、紧跟党中央新部署。要自觉把地方立法工作放在党和国家事业发展大局中来谋划、来推动,充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能,继续探索创新、开拓进取,推动新时代地方立法工作与时俱进、完善发展。

在学习会议精神的同时,省十三届人大常委会要求全省各级人大坚持围绕中心、服务大局,坚持问题导向、急需先立,在落实好省人大常委会2018年至2022年地方立法规划的同时,根据党中央和省的重大决策部署,加强重点领域立法,及时立法项目进行必要调整。要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,形

成工作合力,凝聚各方智慧。要加强生态环境、社会主义核心价值观、社会民生等重点领域地方立法,努力从法治上增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要做好规范性文件备案审查工作和专项清理工作,维护国家法制的统一和权威。要以党的政治建设为统领加强地方立法队伍建设,全面提高做好新时代地方立法工作的本领。

另外,省人大计划在11月召开省人大常委会立法工作暨立法培训会议,对会议精神和省委要求作出安排部署,强化立法培训,扎实推进我省新时代立法工作。各级人大要完善立法咨询专家库,推动立法基地、立法联系点建设,健全立法评估机制,加快备案审查信息平台建设,年底前实现与全国人大平台的互联互通。同时,进一步完善设区市立法指导规程,加强对设区市立法工作的指导,采取多种形式加强立法干部业务培训,打造一支高素质地方立法队伍。



会议现场

## 省人大常委会执法检查组赴基层检查网络安全“一法一决定”执行情况

### 筑起牢不可破的网络安全屏障

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)2018年河南省网络安全宣传周来临之际,近日,省人大常委会执法检查组赴基层就《中华人民共和国网络安全法》和《全国人民代表大会常务委员会关于加强网络信息保护的決定》贯彻实施情况开展执法检查。

9月12日上午,检查组在许昌市开展执法检查后召开汇报座谈会,听取了许昌市人民政府以及网信办、市公安局关于贯彻实施网络安全“一法一决定”工作情况汇报和部分市直单位的书面汇报。许昌市部分网络运营商代表、专家学者代表作了发言。13日至14日,检查组先后到郑州住房公积金管理中心、郑州市国土局、郑州市轨道交通有限公司、中原银行进行实地检查,并随机抽查了郑州市教育局信息网。

检查结束后,省人大常委会委员、省人大内司工委主任委员、省人大常委会内司工委主任高保群指出,要认真学习领会党中央、习近平总书记

关于网络安全、网络强国战略方面的重要思想。要把党委责任、政府责任、部门责任、运营者责任、社会责任、公民责任梳理清楚,真正形成“党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律”的综合治理体系。要持续加大对网络安全法律法规的宣传教育力度,多措并举、常抓不懈,既要抓好人民群众喜闻乐见的宣传方式,还要抓好网络安全宣传周活动,使“网络安全为人民,网络安全靠人民”深入人心。要持续提升网络安全防护能力,采用新技术、新设备、新举措,切实筑牢安全屏障。他指出,要充分认识到网络安全工作和网络强国战略的重要性。要对网络安全法律法规的宣传常抓不懈、多措并举。要通过加大投入,采用新技术、新设备,筑起牢不可破的网络安全屏障。要进一步加大对用户个人信息安全的保护力度,落实法律保护公民个人信息的规定,使广大公民的合法权益免受侵害。



执法检查



省人大常委会副主任张维宁带队开展执法检查

## 基层动态

### 兰考县人大常委会：创新监督模式 增强工作实效

本报讯 连日来,兰考县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,始终坚持党的领导,坚持以人民为中心,积极探索人大监督新方式新方法,监督工作水平得到了明显提升。

据悉,兰考县人大常委会结合兰考的发展实际,以创建代表履职网络平台为抓手,全面提升县乡人大各项工作水平。通过履职网络平台建设,人代会闭会期间代表履职更加便捷,代表对全县各项工作有新的建议、批评、意见,可随时网上提交、网上办理,打通了人大代表高效监督“一府一委两院”工作的“最后一步”。如,兰阳街道选区人大代表看到城区内黄河路与考城路交叉口生活垃圾较多,污染市民生活环境,影响县城市容形象,用手机拍成视频并附上文字,通过代表履职APP传送到县人大网络履

职后台管理中心。经审核,及时反馈到县政府环卫服务中心,在短短一天内清理完毕并回复代表,代表网络履职的便捷高效,得到了有关群众和代表的一致好评。

另外,兰考县人大常委会在全省率先实行预算联网监督,通过预算联网监督系统“九大模块”功能对全县的预算工作实行常态化监督。“九大模块”,分别是公共预算、政府性基金、政府资产、社保基金、项目监控、决算分析、监督整改、绩效评价和资料查询。整个模块的设计,基本上做到“四个全”,即“单位全覆盖、资金全口径、过程全跟踪、监督全方位”。系统能够清晰反映县级预算编制的基本情况,反映部门预算收支进度、追加和结余等执行情况,使人大及相关部门能够及时掌握信息,为开展年度预算的审查监督工作提供了大量的实时数据。增强人大监督的主动

性和实效性。人大预算联网监督相当于在财政和审计监督外,增加了“第三只眼”,延伸了监督链条,对建设“阳光财政”,实现依法理财将发挥重要推动作用。

述职评议对象又添“新成员”。监察委员会组成人员被列为评议对象,是今年评议工作的又一亮点。2018年初,常委会票决产生了县监察委员会述职评议对象。评议方式是评议组组织部分县、乡人大代表召开评议会,会上,两名监察委员会副主任作了述职报告,参会人大代表对两名述职者进行了测评。通过评议,进一步提高了监察委员会组成人员对人民代表大会制度认识,增强了自觉接受人大监督的意识,使以后人大常委会的监督工作能够更好地有序推进,实现了人大监督“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法的全覆盖。(郑艳民)

## 代表寄语

访全国人大代表郭建华:

### 普法春雨 润物无声

□河南法制报记者 王园园/文图



她是一名来自基层的全国人大代表,在农村从事电影工作40多年。近几年来,她在开封市祥符区共组织放映廉政普法宣传故事片、科教片3万多场,观众累计达150多万人次,利用电影声情并茂的优势、“润物细无声”的方式,较好地达到了廉政普法宣传的效果,受到群众的欢迎。她就是全国人大代表、祥符区电影公司总经理郭建华。

日前,在“开封市祥符区人民检察院送法进校园送法进农村”专场电影放映现场,祥符区人民检察院送法进农村、送法进校园专场电影季也正扑面而来——微电影《我是一名检察官》、微电影《你不知道的检察院》《单选题》及关注留守儿童主题电影《念书的孩子》引得观者目不转睛。郭建华就坐在台下的一群孩子堆里,脸上绽放出慈祥的笑容。“普法不但要让每一位公民都有法律意识,也要让他们真正享受到法律服务带来的实惠。”郭建华欣慰地说。“开封市祥符区人民检察院送法进校园送法进农村”专场电影放映活动是河南新华农村院线和检察院一起开展的精准法制教育活动,也是该区精准扶贫的一项重要内容,这样的电影将以该区100个贫困村为基础,以实现精准扶贫为目标,放映1000场次科教、法制、文化电影。

郭建华同时还是一名义务普法宣传员。她表示,文化扶贫迫在眉睫,此举正是结合国家脱贫攻坚战略,依托电影、动漫、图书等文化产业,出实招、办实事,让孩子们的小手拉起家长们的大手,看电影学知识长见识。



## 河南省人大常委会及机关召开“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动动员会

# 不断提高依法履职水平

本报讯(河南法制报记者 王园园)10月17日,省人大常委会及机关召开“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动动员会,对专题活动进行动员部署。省人大常委会副主任王保存出席会议并讲话。

会议指出,这次专题活动以提高政治站位、强化党性原则、提升履职水平、增强工作本领为主要目标,要通过动员部署、集中学习、开展专项活动、深入推进落实、全面总结提高等环节的工作,使常

委会及机关全体工作人员思想认识进一步提高,纪律作风进一步转变,担当精神进一步强化,服务大局能力进一步增强,为民务实清廉形象进一步树牢。要着力提高政治站位,把旗帜鲜明讲政治贯穿于人大工作始终;着力增强法律意识和法治观念,不断提高依法履职水平;着力严明纪律规矩,进一步加强和改进常委会及机关纪律作风;着力强化素质能力,真正做到政治过硬、本领高强。

会议强调,开展“讲政治、懂法律、守

规矩、强能力”专题活动,一定要精心组织、周密部署,高质量抓好落实。要加强组织领导,落实工作责任;坚持领导带头,做到全员覆盖;强化问题导向,解决突出问题;搞好宣传引导,营造浓厚氛围;做到统筹兼顾,促进工作提升。以高度的政治自觉和饱满的政治热情,投入到专题活动中去,不图形式、不走过场,求真务实、扎实推进,确保专题活动取得实实在在的效果,努力开创常委会及机关工作新局面。

## 落实工作评议意见 净化教育教学环境

商丘市六部门联手整治  
在职教师有偿补课

本报讯 连日来,商丘市人大对市教体局等四个部门开展工作评议。工作评议组通过调查了解、公开征求社会各界意见,发现群众对在职教师有偿补课问题反映强烈。随后,商丘市人大抓住这一社会反映强烈的突出问题,按照工作评议提出的“即知即改、立行立改”的原则,督促市教体局对在职教师有偿补课实施专项治理。

日前,商丘市教体局和监察、公安、民政、人社、工商等六部门召开专项治理行动动员会,对集中整治在职教师有偿补课和校外培训机构专项治理工作进行宣传和部署。专项治理在市教体局统一组织协调下,组成21个专项检查组和2个综合执法组,通过加强舆论宣传、引导群众举报、实施网格监管、加大督导检查、严格落实责任和严肃追究问责等措施,确保专项治理工作取得实效。

通过整治行动,一些非法培训机构已经停业,在职教师有偿补课得到有效遏制,起到了积极的震慑作用,净化了教育教学环境,得到了学生及家长的认可,取得了良好的社会反响。

(谢世涛)

平顶山市湛河区人大常委会  
开展《中华人民共和国  
义务教育法》执法检查

## 优化教育资源配置 提高教师队伍素质

本报讯 10月16日,平顶山市湛河区人大常委会组织部分常委会组成人员和教工委委员,对全区贯彻实施《中华人民共和国义务教育法》情况进行了执法检查。执法检查组听取了区政府工作汇报,与教体局和区人大代表进行座谈,并深入到区实验小学、28中、韦伦双语学校进行实地查看。

检查组对全区贯彻实施《中华人民共和国义务教育法》各项工作给予了充分肯定,并针对存在的问题提出要求:一是优化教育资源配置,促进义务教育高水平均衡发展。全面落实义务教育均衡发展目标任务,科学规划、统筹配置义务教育资源。二是健全教师队伍结构,着力提高教师队伍整体素质。切实优化教师结构,积极整合教师资源,完善教师补充机制。根据生源变化情况、教师学科现状,对全区教师编制进行动态管理,加大对紧缺学科教师招聘力度,保持教师队伍年龄、学科、结构稳定均衡。三是严格标准,确保新建学校建设有序推进。对照国家和省、市义务教育标准化学校基准标准和管理标准,细化完善并严格执行居住区配套教育设施建设和管理的意见,确保配套学校按照办学条件标准同步设计、同步建设、同步交付使用。四是完善校园周边综合治理长效机制,优化学校周边环境。区政府及相关部门要建立学校周边综合治理工作长效机制,依法消除影响正常教学秩序的现象,为学校教育教学营造安全、安静、有序的教学环境。(张立敏)

## 做好“双一流”建设的坚强后盾

开拓中原高等教育事业发展新局面

本报讯(河南法制报记者 王园园)2017年9月,郑州大学、河南大学双双入围首批国家“双一流”建设高校,河南高等教育也向前迈出了一大步。10月16日河南省人大常委会召开“双一流”建设情况专题调研组会议,听取了关于我省“双一流”建设情况的汇报,省人大常委会副主任徐济超出席会议并讲话。

### ●● 郑州大学

高层次人才梯队建设已初步形成

“学校自2017年9月进入国家世界一流大学建设行列以来,一流大学建设取得了显著进展。”在会上,郑州大学相关负责人介绍,郑州大学确立了综合性研究型大学的办学定位,并且制定了“三步走”的一流大学发展战略。

过去一年,郑州大学在高层次人才培养和引进方面也成效显著。截至目前,郑州大学高层次人才梯队建设已初步形成,共有两院院士11人,中国社科院学部委员2人,海外院士3人,长江学者8人,国家杰出青年基金获得者8人,“千人计划”入选者7人,国家优秀青年基金获得者5人。

据悉,过去一年来,郑州大学共获批国家重点研发计划、科技重大专项等项目、课题和子课题等45项。“2018年以来,郑州大学获批自然科学基金228项,获批项目数量在全国位列第33位。”郑州大学相关负责人介绍,一年来,郑州大学多个优势学科ESI全球排名上升不少,其中新增生物学与

生物化学、药理学与毒理学进入ESI前1%,前1%学科由4个达到6个。ESI全球学术机构排名郑州大学列全国高校第45位。

### ●● 河南大学

获批国家重点研发项目1项  
国家自然科学基金项目93项

“入选‘双一流’建设高校以来,河南大学明确了实施‘生物学+’学科发展路径,以生物学一流学科建设为中心,通过学科交叉和学科融合,构建科学高效的学科生态体系。”河南大学相关负责人介绍。

据悉,一年来,河南大学聘任国家高水平大学终身教授等著名专家32人为“杰出人

才特区支持计划”特聘教授,5人选“万人计划”领军人才等国家级人才项目。生物学学科引进和培养各层次特聘教授15人。

据介绍,今年,河南大学获批国家重点研发项目1项,国家自然科学基金项目93项。生物学科获批国家重点研发项目1项,国家自然科学基金项目24项。

会议强调,省政府将加大督促协调力度,确保有关支持政策落地,并积极争取更多的经费、资源和政策支持,确保郑州大学、河南大学2020年评估验收顺利通过。

会议指出,政府各有关部门要做好“双一流”建设的坚强后盾,切实深化“放管服”改革,注重科学学术创新,加强人才队伍建设,开拓中原高等教育事业发展新局面。



## 保护台胞投资权益 促进台商在豫创业

省人大常委会召开台胞投资权益保护情况汇报座谈会

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图)10月15日,省人大常委会召开台胞投资权益保护情况汇报座谈会(如图),省人大常委会副主任徐济超主持会议并讲话,省人大民侨外委主任委员、常委会民侨外事工委主任王耀作总结发言,常委会副秘书长韩长峰宣读了《河南省人大常委会关于开展台胞投资权益保护情况专题调研的实施方案》。省台办、高院、检察院、发改委、教育厅、公安厅、国土厅等省直单位及台商代表作工作汇报。

截至今年上半年,全省累计批准台资企业2056家,在豫台商近2000人,台资企业务工人员约60万人。富士康、丹尼斯、友嘉等一批知名台企在我省落地生根。我省正全面贯彻落实“31条惠台措施”,从大力促进豫台经贸合作、不断深化豫台文化交流、鼓励台胞来豫就业创业等方面制定实施细则,为台胞在豫投资、创业、就业、学习、生活提供与大陆同胞同等待遇。

会议强调,做好台胞投资权益保护

工作,是贯彻落实党和国家对台工作方针、服务两岸关系和平发展大局的具体体现,对于促进台资企业健康发展、依法保障台胞投资权益、深化豫台经贸交流合作、服务全省经济社会发展大局具有重要意义。要深刻学习领会中央及省委对台工作精神,坚持“两岸一家亲”原则,加快融合发展;要聚焦工作重点,坚持问题导向,主动作为,细化措施,持续推动“31条惠台措施”在豫落地,为台商台胞在豫创业、就业、工作、生活提供同等待遇。





# 心中有信仰 脚下有力量

——省人大常委会开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动

□河南法制报记者 王园园/文图

阅读提示

“铭记历史，不忘初心，涤荡灵魂，锤炼党性，传承红色基因，我们要结合新的时代条件，坚持坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，让井冈山精神在人大工作实践中放射出新的时代光芒……”10月23日，在省人大常委会机关党员干部50余名学员的铮铮誓言声中拉开了举办“不忘初心·牢记使命”专题教育培训班的序幕。省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超带领大家齐唱国歌、颁发红军帽、授班旗、面对班旗庄严宣誓。



专题教育培训班举行宣誓

## A 主题活动

### 革命摇篮觅初心 井冈山上追理想

为缅怀革命先烈，弘扬革命精神，坚定理想信念，加强党性教育，10月23日至27日，省人大常委会组织50余名党员干部“走出家门”，深入“中国革命摇篮”——井冈山，举办“不忘初心·牢记使命”专题教育培训班。培训班通过理论教学、体验教学、场景教学、互动教学的方式，涤荡灵魂、陶冶情操、振奋精神、铆足干劲，帮助大家全面学习和了解跨越时空的“井冈山精神”。

河南法制报记者采访得知，来井冈山开展党性教育培训是落实中央巡视反馈意见整改任务的一项重要举措，是开展好“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”活动的一部分。

李经超鼓励大家，为更好地扛起时代和人民赋予我们的光荣使命和历史重任，我们要结合新的时代条件，坚持坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，让井冈山精神在人大工作实践中放射出新的时代光芒。要大力弘扬“井冈山精神”，始终坚定革命理想高于天的信念，坚定不移推进改革创新，永葆艰苦奋斗本色，广泛凝聚团结奋进的磅礴力量。希望大家珍惜这次宝贵的学习机会，认真完成各项学习内容，真正做到学有所思、学有所悟、学有所用、学有所得。确保取得扎实的学习成效；把学习理论、思考问题、研究工作结合起来，把党性教育、作风转变、提升形象结合起来，深学细照笃行，真正把学习培训的成果转化为推动工作的强大动力；严格自我约束和要求，遵守好学员守则和相关制度，共同营造风清气正的学习氛围。

## B 指导思想

### 践行“四个意识” 坚定“四个自信” 落实“两个维护”

9月4日，省人大常委会党组召开巡视整改专题民主生活会，省委书记、省人大常委会党组书记王国生主持会议并讲话。王国生强调，要突出加强人大机关党的建设，着力营造“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的良好氛围，推动人大工作迈上新台阶。10月17日，省人大常委会及机关召开“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动动员会，对专题活动进行动员部署。省人大常委会副主任王保存出席会议并讲话，秘书长、机关党组书记丁巍主持会议。

王保存介绍，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入学习贯彻党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思

想，深入学习贯彻习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，把开展“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动作为践行“四个意识”、坚定“四个自信”、落实“两个维护”的实际行动，作为全面加强省人大常委会及机关党的政治建设、履职能力建设、纪律作风建设的重要抓手，紧密结合中央巡视反馈意见整改落实和省人大常委会及机关实际，着力提高政治站位、强化党性原则、提升履职水平、增强工作本领，高质量做好新一届省人大常委会各项工作，为推动中央和省决策部署贯彻落实、实现中原更加出彩的奋斗目标作出积极贡献。

## C 目标任务

### 加强人大机关党的建设 推动人大工作迈上新台阶

省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北介绍，通过开展专题活动，使常委会组成人员和机关工作人员思想认识进一步提高，纪律作风进一步严明，担当精神进一步强化，服务大局能力进一步提升，为民务实清廉形象进一步树立。

一是贯彻“讲政治”要求，深刻理解人大机关的政治属性，坚持党对人大工作的全面领导，不断提高政治站位和政治能力，增强政治敏锐性和政治鉴别力，始终坚定理想信念，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

二是贯彻“懂法律”要求，强化依宪治国理念，大力弘扬法治精神，不断增强运用法治思维和法治方式处理问题的能

力，切实发挥人大职能作用，不断提高立法质量，增强监督实效，依法促进“一府一委两院”工作。

三是贯彻“守规矩”要求，增强纪律观念和规矩意识，严守党的政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定精神，执行好常委会议事规则和组成人员守则、机关各项规章制度，始终依法按程序办事，做遵纪守法的模范。

丁巍指出，要联系增强“四个意识”、落实“两个维护”，联系对照全国人大常委会的重大安排，联系省委以党的建设高质量推动经济发展高质量的部署要求，联系省人大立法、监督、决定、任免、代表等职能，不断提高自身建设水平；特别强调要突出加强人大机关党的建设，着力营造“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的良好氛围，推动人大工作迈上新台阶。

## D 基本原则

### 在纪律作风上进一步严起来 营造风清气正的政治生态

王保存强调，坚持以上率下、全员覆盖。常委会及机关各级领导干部要切实履行主体责任，从领导班子、班子成员抓起，带头开展专题活动，形成示范效应。各级人大机关每一位工作人员都要积极参与，按要求认真学习，履行好工作职责，推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。二是坚持问题导向、目标导向。紧密结合常委会巡视整改任务落实，针对当前常委会及机关党的政治建设、依法履职工作、纪律作风建设等方面

存在的突出问题，认真分析研究，找到症结所在，采取有效措施推动解决，以解决问题的成果来检验专题活动的成效。三是坚持从严要求、注重实效。发扬“钉钉子”精神，把严的标准、严的措施、严的纪律落到实处，以严促深入、以严求实效。在思想教育上进一步严起来，在选人用人上进一步严起来，在管理监督上进一步严起来，在纪律作风上进一步严起来，在制度规范和执行上进一步严起来，大力营造风清气正的政治生态。

专题活动会议现场



## E 组织学习

### 确保专题活动取得实效 开创人大工作新局面

河南法制报记者获悉，经请示省委同意，省人大常委会党组决定该专题活动从10月份开始，到12月底结束，共3个月时间。杨汝北宣读了专题活动方案，并对活动开展做了详细部署。

1.加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习。组织常委会党组、机关党组理论学习中心组学习，抓好委员会分党组和各党支部的学习，强化理论武装，提高思想认识。

2.组织习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的专题学习。把学习领会总书记的重要思想作为首要任务和看家本领，通过组织专题讲座、机关党校专题学习等方式，促进常委会组成人员和机关工作人员深刻理解和掌握总书记重要思想的丰富内涵和重大意义。

3.开展宪法法律和党规党纪学习培训。组织常委会组成人员履职学习班、全省市县人大常委会主任培训班，学习宪法以及地方组织法、选举法、代表法、立法法等人大工作必备知识，加强信息技术学习，不断提高法律素养和业务工作能力。学习《中国共产党纪律处分条例》等党规党纪，加强党员干部党性教育，举办专题培训班。

4.强化对中央重大决策和省委部署要求的学习。结合纪念改革开放40周年，结合常委会依法履职工作，深入学习中央关于新发展理念、乡村振兴战略、打好三大攻坚战等决策部署，学习省委十届六次全会精神，不断提高围绕中心、服务大局的能力。

杨汝北强调，要持续开展专项活动，围绕“讲政治”，开展一次学习交流。在充分研讨交流的基础上，通过撰写理论文章、举行交流会等形式，进行集中研讨交流，进一步强化常委会组成人员及机关工作人员的政治意识，提升政治站位。围绕“懂法律”，组织一次法律知识测试。测试内容主要包括宪法和地方组织法、选举法、代表法、立法法等与人大工作密切相关的法律，以及应知应会的法律常识、工作程序等。围绕“守规矩”，举办一次专题讲座。邀请省纪委有关领导同志进行授课，进一步增强党员干部的纪律规矩意识，强化责任担当，坚守廉洁从政底线。围绕“强能力”，进行一次公文写作技能竞赛。根据限定的题材，按照规定的文体和格式撰写公文，切实提升机关干部职工的公文写作能力。



省人大召开宗教工作情况座谈会

# 加快立法进程 深入推进宗教法治化建设

本报讯(河南法制报记者 王园园/文图) 11月9日,为研究下一步人大宗教工作、推动我省宗教立法工作,省人大民侨外委召开我省宗教工作情况座谈会。省人大常委会副主任徐济超出席会议并讲话,省人大民侨外委主任委员、常委会民侨外工委主任王耀主持会议,民侨外委副主任委员蔡永礼、常委会副秘书长韩长峰、法工委副主任姚福安等出席会议。省民委(宗教局)、省政府法制办等有关单位负责同志参加会议(如图)。



省民委主任、宗教局局长贾瑞琴汇报了我省宗教工作情况和《宗教事务条例》《河南省宗教事务条例》贯彻落实情况,参会人员就宗教工作和《河南省宗教事务条例》修订的有关推进情况进行了讨论和发言。

会议指出,《宗教事务条例》施行以后,全省各地组织基层党政干部、宗教工作干部、宗教界人士、宗教教职人员进行了集中学习培训,进一步提升了广大党政干部做好宗教工作的思想认识和能力水平,进一步增强了宗教界人士和信教群众依法依规开展宗教活动的意识,全省上下形成了学习宣传贯彻条例的浓厚氛围。

会议强调,要进一步抓好条例的学习贯彻,建立常态化宣传教育培训工作机制,全

面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教中国化方向,引导宗教与社会主义社会相适应,始终掌握宗教工作领导权、主动权。要进一步依法规范宗教事务,按照全面依法治国的要求,落实条例规定的各项管理制度,保护宗教界合法权益,打击各类非法宗教活动,确保社会大局和谐稳定。要进一步加强督查问责,落实党委政府主体责任,确

保条例要求落到实处。围绕促进全省宗教工作特别是宗教立法修订工作,徐济超指出,要深刻认识做好宗教工作的重大意义;加快立法进程,深入推进宗教法治化建设;加强调研督查,形成齐抓共管的强大合力。切实采取有效措施,进一步促进宗教和睦、社会稳定,为全省经济社会发展营造良好环境。

## 济源市人大常委会党组专题学习栗战书委员长讲话精神

### 坚持学用结合 推动人大工作

本报讯 11月1日,济源市人大常委会党组召开会议,专题传达学习委员长栗战书关于深入学习贯彻习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要讲话精神。

今年9月26日,在全国人大常委会举办的深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上,栗战书以《加强理论武装 增强“四个意识” 推动新时代人大制度和人大工作完善发展》为题作了讲话。讲话强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,推动人大制度和人大工作与时代俱进、完善发展。

济源市人大常委会党组集体学习了讲话精神,就围绕学习贯彻习近平总书记人民代表大会制度重要思想进行了认真讨论。大家认为,一要提高政治站位,领会精神实质;二要坚持学用结合,推动人大工作;三要加强宣传引导,增强制度自信。要在人大系统掀起学习习近平总书记人民代表大会制度重要思想热潮,为做好人大工作打下坚实理论基础。(李锐)

## 唐河县人大视察调研城市综合执法体制改革工作

### 提高执法水平 提升工作效能

本报讯 11月14日,唐河县人大常委会副主任李梦然率视察组对全县城市综合执法体制改革工作成效、城市管理服务能力和水平提升情况进行了视察。

视察组先后查看了县数字化城管监督指挥中心硬件建设和系统平台运行情况、城市综合执法队伍整合组建、市政管理处等职能划转情况以及城市综合执法力量下沉等,并沿途视察了城市环境和基础设施建设等情况。座谈会上,视察组对城市综合执法体制改革和城市管理服务水平提升取得的成效予以肯定,并提出了相关建议。

李梦然认为,城市综合执法体制改革是一项系统性、复杂性工程,解决了很多过去难以解决的机制弊端和管理难点,成效明显。对城市管理和执法工作提出要求:一是要重学习。要加强教育培训,借鉴外地经验,提高队伍素质和执法水平。二是要重创新。要研究与该县环境相适应的执法手段,构建“服务、管理、执法”三位一体的城市管理模式。三是要重实效。要不断改进工作方法和执法手段,用科学的工作机制,激发工作活力,提升工作效能。四是要重统筹。要严格按照改革方案要求,整合管理职能和行政处罚权,真正实现机构综合设置和综合执法,提高城市管理服务水平和管理效能。(高松 张玉伟)



法治观点

## 改善农村人居环境 助力美丽乡村建设

# “垃圾换钱”激励农民治污

近日,濮阳市人大常委会法工委先后赴清丰县、南乐县等县乡调研了解农村垃圾污染现状,收集整理学习河北省、广东省和宿州市、襄阳市等外省市农村垃圾处理立法资料,紧密结合濮阳市县乡村环境实际情况和需要,在制定的内容上建议注意以下几点问题:

### 农村垃圾处理规划

制定科学、系统、有效的农村垃圾污染治理规划,明确其法律地位,可以保障地方立法生效后的科学合理实现。建议由县(区)级人民政府负责编制全县(区)的农村垃圾污染治理规划。规划的编制应坚持“绿色发展”的理念,与农村经济社会、城乡统筹发展相协调,与土地利用总体规划、城乡规划、县域村镇体系规划相衔接,在结合当地农村实际环境状况的前提下,将农村垃圾污染治理的目标、任务、组织领导、监管、保障措施等内容明确化,同时应将规划实施经费纳入县(区)乡(镇)级财政预算。

### 管理部门职责

为防止出现“九龙治水不治”的

局面,建议立法时要明晰政府及其部门职责,如县(区)级政府负责对本辖区农村垃圾污染治理工作的领导,县(区)级环保、农业、住建、水利等政府部门按照各自职责,负责对应的乡村环境、畜禽养殖、村镇规划、供水设施等方面的监督管理,做好乡村清洁工作。

### 农村垃圾处理制度

建议从农村垃圾的种类、处理模式及运作等方面入手,制定相应的管理制度,使之法律化。一是建立生活垃圾、生活污水等农业生产废弃物等相关管理制度;二是建立“户集、村收、镇运、县处理”的农村垃圾处理基本模式,并在此基础上鼓励采用新型处理设备和方法;三是建议立法推行PPP模式,通过采用市场运作方式,引进社会上专业的环卫公司参与到农村垃圾污染治理工作中去。

### 公众参与制度

制定公众参与的相关内容,一是制定公众参与原则,让公众参与贯穿农村垃圾污染治理的整个过程;二是

发挥企事业单位、社会组织的宣传、科技指导、第三方评估等作用;三是由村委会因地制宜制订该村农村垃圾污染治理方案,明确标准和具体职责;四是就村内生活垃圾分类放置、厕所无害化改造等方面对农民提出明确具体的要求,对个人实施的农村环境污染行为进行约束;五是采用利益双向激励的方法,如建立“垃圾换钱”制度,充分发挥村民在农村垃圾污染治理中的主体作用。

### 监管措施与法律责任

加强监管和建立相应惩罚机制是保障法规有效实施的必要措施。一是建议制定相应的农村垃圾污染治理监管措施,如将农村垃圾污染治理工作纳入当地政府考核目标体系,建立对第三方运营企业的考核制度,并组建专门机构,专职负责对农村垃圾污染治理的日常考核监管。二是建议明确法律责任,在上位法的范围内对政府、政府部门及其工作人员、村民、第三方运营企业等主体实施的造成农村环境污染的行为设置相应罚则。

(卢玉军 董阳)

# 为美丽乡村添“颜值”

本报讯 近年来,淅川县人大常委会充分发挥职能作用,着力在实现农业产业发展、农村环境变美、农民生活幸福上下功夫,助力县委、县政府用“产业、生态、旅游”三支画笔,浓墨重彩地描绘出当代淅川乡村的“清明上河图”。

“只有产业兴,才能百姓富,才能乡村美”。基于这一理念,淅川县人大常委会先后围绕农业产业发展、林业经济发展等进行了专题调研,就产业规划、品牌打造、要素保障等方面,提出了针对性的意见和建议。为进一步发挥产业在脱贫攻坚中的支撑作用,真正为贫困群众打造出脱贫致富的“恒业”,2018年,淅川县人大常委会对扶贫产业进行了专题调研视察。

按照县人大常委会调研视察提出的

意见,县政府把产业发展作为脱贫攻坚的重中之重,确定了“短中长”发展模式,既考虑眼前增收,发展菌、蔬、药等产业,保证贫困群众当期能够脱贫,又着眼长远,大规模地发展高效林果产业,很好地解决贫困户稳定增收、持续增收问题。

建设美丽乡村关键是打造生态宜居环境。为此,淅川县人大常委会先后对全县城乡环卫一体化建设情况、城乡两场(污水处理厂、垃圾处置场)建设运行情况进行专题调查,提出了加大城乡环卫基础设施资金投入力度,配套完善环卫基础设施,进一步充实环卫保洁力量等意见建议,县政府适时而动,“打响”了乡村环境保护攻坚战。

为进一步巩固城乡环卫一体化成

果,打造山清水秀绿满村的现代村居,2018年10月17日,淅川县人大常委会组织人大代表对全县农村人居环境综合整治工作进行视察,着力推动农村绿化、亮化、美化工程的开展。在县人大常委会的监督下,县政府下大力气抓好落实。

而今,一个个整洁美丽的乡村脱颖而出:九重镇张河村被评为全国“一村一品示范村”,盛湾镇土地岭村入选“中国传统村落”,盛湾镇瓦房村入选省首批“乡村旅游特色村”,九重镇陶岔村入选省“美丽乡村试点”,毛堂乡龙泉村入选省“水美乡村”……美之于淅川乡村,已然画点成线、连线成面,乡村旧貌正逐渐焕发出亮丽的容颜。(马腾)



万鄂湘在郑州与部分全国人大代表座谈时指出：

# 发挥好人大代表作用 履行宪法法律赋予职责

本报讯(河南法制报记者 王园园)11月22日,全国人大常委会副委员长万鄂湘一行,就立法和法律监督等工作在郑州与部分基层全国人大代表举行座谈。省人大常委会副主任张维宁主持座谈会。

座谈会上,全国人大代表马豹子、方燕、李士强、李灵、周崇臣从加快法律法规立改废进程、加大对国有资产监督力度、充分发挥人大代表在法律监督中的作用等方面畅所欲言,各抒己见。大家在发言中肯定了全国人大常委会在推进科学立法、民主立法、

加强和改进监督工作、密切联系代表、保障代表全面履职等工作所取得的成效,并结合自身工作实际提出了意见建议。在认真听取各位代表发言后,万鄂湘说,习近平总书记和栗战书委员长高度重视人大代表工作,人大代表对基层实际情况最熟悉,对党中央决策部署和宪法法律实施情况最了解,对人民群众所思所盼最清楚,大家提出了很好的意见和建议,我们将认真研究和采纳。希望大家更好地发挥人大代表来自人民、植根人民的特点,履行好宪法法律赋予的神圣职责。



## 省人大常委会副主任张维宁： 为代表依法履行职责 提供高质量的服务保障

一要坚持全面对标对表,深入学习贯彻全国人大常委会部署要求。新一届全国人大常委会履职以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,紧紧扣住贯彻落实党中央重大决策部署,紧紧扣住回应人民群众重大关切,紧紧扣住厉行法治、推进全面依法治国,认真行使宪法法律赋予的职权,各方面工作亮点纷呈、成效显著,为地方人大树立了标杆、作出了表率。我们要按照全国人大常委会的安排部署,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以全国人大常委会为“样板”和“标杆”,切实履行好人大及其常委会的职责,真正把全国人大常委会各项部署要求领会透彻、落实到位。

二要坚持依法履职尽责,更好展示地方国家权力作为和形象。我们要紧密结合地方人大工作实际,加强对相关工作的研究,不断推动人大工作理论和实践创新,切实提高依法履职实效。要认真贯彻全国人大常委会立法工作会议和全国地方立法工作座谈会精神,坚持急需先立、立法可行,突出加强生态环境保护、社会主义核心价值观、社会民生等重点领域立法,着力增强立法的统筹性、针对性、前瞻性。要坚持正确监督、有效监督,综合运用多种形式加强监督,着力纠正监督工作中的“粗、宽、松、软”等问题,敢于动真碰硬,真正让法律的“牙齿”咬合,使人大监督更有力度、更具权威、更富实效,努力把河南人大工作提升到一个新的台阶。

三要坚持代表主体地位,为各位代表依法履职搞好服务保障。人大代表代表人民的利益和意志依法参加行使国家权力,尊重人大代表的权利就是尊重人民的权利,保证人大代表依法履职就是保证人民当家做主。我们要进一步完善常委会联系代表、代表联系人民群众的制度机制,进一步拓宽代表参与人大及其常委会工作的载体渠道,进一步组织好代表闭会期间各项活动,为各级代表尤其是全国人大代表依法履行职责提供高质量的服务保障,确保代表作用得到充分发挥。

## 全国人大代表、沈丘县冯营乡 李寨村党支部书记李士强：

### 发挥立法工作在表达、平衡、 调整社会利益中的作用

按照会议通知要求,围绕立法、法律监督和代表工作,我谈一些自己的体会和建议。

就如何做好立法工作,一是坚持党对立法工作的领导。这是立法工作必须遵循的重大政治原则,也是做好立法工作的根本保证。立法工作中,要认真落实党的立法意见和建议,自觉把党的主张通过法定程序变为国家意志,保证党的路线方针政策的贯彻执行。

二是坚持立法为民。实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是立法工作的出发点和落脚点。各级人大要充分反映人民群众的愿望,充分体现人民群众的共同利益,统筹兼顾各阶层各方面的利益,发挥立法工作在表达、平衡、调整社会利益中的作用,最大限度地

调动广大人民群众的积极性。

三是坚持法制统一,突出地方特色。地方立法作为国家法律和行政法规的重要补充,必须坚持法制统一,坚持以宪法和国家法律、法规为依据,不与宪法和国家法律、法规相抵触。地方人大在制定地方性法规的过程中,必须自觉维护社会主义法制的统一和尊严,不能违反宪法、法律、行政法规规定的基本精神和原则,不能损害国家的整体利益。高质量的地方性法规既要符合宪法、法律和行政法规的精神,也要体现地方特色,符合地方实际情况。必须紧密结合当地经济社会发展的实际,充分发挥其补充、先行、创制的作用,体现地方特色,提高针对性、可操作性。要切实抓好三个重点领域的立法。认真落实栗战书



委员长在全国地方立法研讨会讲话精神,加强生态环境领域地方立法;将社会主义核心价值观融入地方立法;加强民生领域地方立法。

最后,我建议进一步发挥人大代表在法律监督中的作用。人大代表分布在各行各业,生活在人民群众之中,对政府部门的执法状况有直接的感受。加强法律监督,一个重要环节就是发挥人大代表的作用。要采取多种途径,充分发挥人大代表在法律监督中的作用,如认真办理人大代表关于行政执法方面的意见、批评;邀请人大代表参加执法检查,使他们能够了解和掌握法律实施的真实情况,了解群众对政府工作的意见和要求;组织人大代表开展视察和专题调查,提出改进建议和意见,督促政府及其有关部门改进工作。

## 全国人大代表、周口市东新区许湾乡李灵 希望小学校校长李灵：

### 加大执法监督力度 切实履行人大职能

法律是治国之重器,良法是善治之前提。周口市是2015年11月6日获得地方立法权的。可以说,周口市人大立法工作起步晚、见效快,而立法成效显著。

2017年9月29日,省十二届人大常委会第三十一次会议决定批准《周口市城市市容和环境卫生管理条例》,标志着周口市获得地方立法权后,首部地方性法规正式出台。

另一个是《周口市淮阳龙湖保护条例》。该条例今年8月28日由周口市四届人大常委会第十次会议通过后报省人大常委会。

9月29日,《周口市淮阳龙湖保护条例》经河南省第十三届人民代表大会常务委员会第六次会议批准正式颁布,将于明年1月1日起施行。

通过周口市这两个地方性法规的立法工作,我有两点感受:一是在立法工作中坚持审慎、严谨态度,注重规范性和程序性;在立法内容上始终

关注民生、围绕大局,充分体现了社会进步的要求。二是周口市人大立法工作非常“接地气”,无论是城市市容卫生、道路交通管理,水资源保护,湿地保护,都符合中央决定要求,都跟市民生活息息相关,并且不是站在“管理”的角度提出立法需求,而是顾及不同群体的多元诉求,科学立法、民主立法,广泛征求民意,老百姓都能“说得上话”。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计,生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。

8月21日,张维宁带队驻豫全国人大代表调研组赴新乡市开展环境污染防治攻坚调研工作。大家深入一线实地调研农村人居环境整治和美丽乡村建设,循环经济发展和环保宣传教育工作,生态建设和城市绿化情况以及大气污染防治工作,并认识到加强生态环境保护的重要意义,



要加强生态环境保护地方立法工作,加大生态环境保护法律法规执行的监督力度,发挥人大代表在生态环境保护中的积极作用。

今年3月以来,我相继参加了6次省内执法检查,9次周口市执法检查,5次相关的执法工作座谈会。无论是生态环境、法院执行,还是食品法、教育法、消防法等方面,我都深感这些与老百姓的利益切身相关,是社会关注度高的内容。

通过执法监督实践,我认为,各部门不仅要有对应的法律法规、条例、办法,而且还重在落地实施,所以,人大要加强执法实施的监督工作,人大代表要切实履职尽责。执法监督没有终点,要始终在路上,人大要坚持真监督,代表参加执法监督要直面问题,动真格,不走过场,要持之以恒,坚持推动,更要支持和推动“一府两院”破解工作中的难点、问题。



### 省人大常委会组织召开全省人大常委会秘书长座谈会

# 创新人大工作方式 提高服务保障水平

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和全国党委秘书长会议精神,落实省委书记、省人大常委会党组书记王国生关于“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”的要求,近日,省人大常委会组织召开全省人大常委会秘书长座谈会。省人大常委会副主任王保存出席会议并讲话,常委会秘书长丁巍主持会议并

作总结讲话。会上,来自各省辖市人大常委会的代表围绕“进一步提升人大机关工作、提高参谋助手和服务保障水平”进行了交流发言。杨汝北、韩长峰、李学义、高欣、吴文毅等省人大常委会机关领导及各省辖市人大常委会秘书长、办公厅(室)主任、研究室主任等70余人参加会议。以下是部分与会负责人的讲话摘要。

□河南法制报记者 王园园/文 宁晓波/图

省人大常委会副主任

王保存:



我们要强化政治引领,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在把握丰富内涵、增强政治自觉、实现常态长效上下功夫,切实把学习成果转化为推动人大工作的强大动力。要深刻把握新时代党的建设总要求,不断加强和推进机关党委的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,确保机关党委的组织坚强有力,以高质量的机关党建工作引领和保证机关各项工作全面高质量发展。

要驰而不息抓好党风廉政建设。认真学习贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,以“永远在路上”的执着和“没有完成时”的韧劲,抓好抓实党风廉政建设。要强化素质能力,练就一流本领,锤炼一流作风,建设一流队伍,以一流的标准扎实推进人大机关建设。要强化党的建设,以党建为统领努力推动人大工作和机关工作进一步展现新气象、开创新局面。

省人大常委会秘书长

丁巍:



做好新时代地方人大秘书工作要抓政治引领,把讲政治贯穿人大工作始终,要在增强政治自觉上下功夫。习近平总书记强调,“人大及其常委会是党委领导下的重要政治机关,必须旗帜鲜明讲政治”。要通过学习习近平总书记的重要思想,进一步把握好人大的政治机关属性,严守党的政治纪律和政治规矩,增强政治敏锐性和政治鉴别力,党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决杜绝,任何时候、任何情况下都要做到政治立场不偏、政治方向不移。要把坚持党的领导作为人大工作不可动摇的生命线和根本政治责任,认真贯彻落实中央和省委重大决策部署,确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。抓服务质量,全面提升人大机关工作水平;抓统筹协调,充分发挥秘书长班子的作用;抓工作落实,着力推动各项任务高效完成;抓队伍建设,不断强化干事创业组织保障。以新担当新作为共同书写新时代地方人大工作新篇章。

郑州市人大常委会秘书长

周亚民:



郑州市人大常委会机关积极做好常委会视察调研、执法检查服务保障工作。今年以来,郑州市人大常委会机关服务常委会领导对扫黑除恶专项斗争、脱贫攻坚、农业产业化、城市设计、大气污染防治等市委中心工作开展视察调研23次;对法律法规实施情况开展执法检查5次;配合全国人大、省人大对传染病防治法实施、生态环境保护等工作开展视察调研、执法检查11次;组织代表参加立法、视察、执法检查等活动165人次,列席常委会会议87人次。全市194个“代表之家”、334个社区代表工作站建成使用,出台人大代表密切联系人民群众的实施意见,建立常委会领导联系常委会委员、常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的“三联系”工作机制。

开封市人大常委会秘书长

黄东山:



近几年,开封市人大常委会机关以强化党的领导为根本,以服务全市中心工作为主线,以加强社会主义核心价值观体系建设为目标,在机关开展争创全国文明城市活动,强化社会主义道德建设;举办机关道德讲堂,制定《文明职工守则》《文明职工网上网自律公约》,组织开展“文明职工”“文明科室”“好家风”评选和诚信宣传等活动;积极开展志愿服务,依托“双联双创”活动,深入社区、农村帮扶,向社区贫困户发放党员联系卡,帮助贫困居民解决生活中遇到的难题。坚持把推动常委会工作作为检验机关党建工作成效的“磨刀石”,主动将党建工作凝聚的思想共识转化为推动市人大常委会依法履职的强大动力,积极引导党员干部履职尽责,努力为人大工作上台阶段贡献智慧和力量。

洛阳市人大常委会秘书长

骆延军:



洛阳市人大常委会机关不断深化调查研究,推进科学决策,提升服务能力建设,为洛阳市人大及其常委会履职行权提供了坚实保障。我们机关认真落实市委《关于加强和改进调查研究工作的意见》,注重加强与各相关部门的联系协调,切实搞好服务保障。在调研过程中,我们坚持密切联系群众,采取“四不两直”调研方式,不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待,直奔基层、直插现场,切实做到基层情况吃得透、工作意见建议提得准。今年以来,我们机关组织开展了各类调研活动80余次,撰写调研报告10余篇,为常委会科学决策提供真实的第一手资料。全市共建立市人大代表小组54个,每年围绕立法、监督、预算审查等内容开展活动200余次,收集群众意见建议1000余条。

平顶山市人大常委会副秘书长

陈洪远:



作为联系“上下左右”的枢纽,平顶山市人大常委会机关承担着重要的综合协调职能,只有协调工作做好了,才能充分调动和发挥上下左右、方方面面的积极性。我们一方面牢固树立机关工作“一盘棋”思想,明确岗位职责,各司其职,各负其责,把本职工作做好;另一方面协调机关各委(室)及全体人员,从人大工作的全局出发,对涉及全局性的重大活动、重要任务,实行统一调度,密切配合。我们在全市范围内开展对2017年度环境状况及环境保护目标完成情况、法院关于解决“执行难”工作情况的执法检查时,在邀请市人大常委会委员、工作委员会委员和人大代表的同时,还协调组织其他工作委员会主任和工作人员参与检查,减轻了责任单位的工作压力,提高了工作效率。

### 漯河市机关干部入户走访 宣传平安建设

本报讯 为持续增强公众安全感,近日,漯河市人大常委会机关组织机关干部深入“创文”分包社区——郾城区井冈山社区,开展社会治安“大宣传、大防控、大走访、大化解”活动。

机关干部在社区工作人员的带领下,深入社区入户走访,在社区悬挂宣传横幅、摆放宣传展板,向居民发放宣传资料、进行问卷调查,全方位向社区居民普及平安建设相关知识,宣传中央、省、市扫黑除恶专项斗争精神以及漯河市平安建设工作成效,帮助社区居民排查安全隐患,指导大家积极整改和防范,将平安创建工作带到基层的各个角落。社区工作人员表示,今后要积极主动组织和动员全体居民参与进来,真正做到群防群治、共建平安社区。

此次活动进一步提高了社区居民对平安建设的知晓率、参与率和满意率,有利于在全市营造浓厚的宣传氛围,使平安建设宣传达到“家喻户晓、人人皆知”的效果,进一步提高人民群众参与支持平安建设的主动性、积极性,并集中解决一批矛盾纠纷和突出的社会治安问题,得到群众的理解和支持,让群众感受到安全就在身边,做到让群众满意。

(吴莎莎)

### 唐河县举办知识竞赛 增强法治观念

本报讯 为迎接国家宪法日宣传活动,增强法治观念,让广大人民群众深入了解宪法、尊崇宪法,弘扬宪法精神,12月3日,唐河县人大常委会举办了一场宪法知识竞赛。

此次宪法知识竞赛由唐河县人大常委会法工委主办,竞赛分为初赛和决赛。经过初赛的筛选,县直八支代表队的24名选手参加了决赛。

决赛现场,选手们沉着自信,连续参加了个人必答题、团队必答题、互动题、抢答题、风险题、加赛题等环节。各代表队认真作答,配合默契、反应敏捷,充分展现了积极协作、勇于争先的团队精神,不时赢得现场观众的热烈掌声。

此次竞赛是该县人大常委会法律宣传活动的重要组成部分,也是“学宪法、讲宪法”系列活动的重要内容。竞赛增强了全民法律意识,提高了全县干部依法行政的能力,发挥了人大常委会的职能作用。

(华金松 牛学信 张玉伟)



全国人大办公厅新闻局组织中央媒体来豫采访全国人大代表党永富

# 展示人大代表履职新风采新面貌

本报讯(河南法制报记者 王园园)12月13日至15日,全国人大常委会办公厅新闻局巡视员、副局长韩林率由人民日报、新华社、法制日报、中国人大杂志等中央媒体组成的采访团,到河南省郑州市、西华县,对驻豫全国人大代表党永富进行集中采访。省人大常委会秘书长丁巍,副秘书长、办公厅主任杨汝北接见采访团,副秘书长高欣全程参加采访活动。

采访团一行先后到国家大学科技园郑州研发中心、西华县原农场科技示范园、西华县西华营镇来洼村等地采访。

党永富是第十三届全国人大代表、农民科学家、治土专家。几十年来一直与土地打交道,曾参加了由栗战书委员长带队的全国人大常委会大气污染防治执法检查组在豫执法检查活动,多次提出土壤污染防治方面的建议,助推了土壤污染防治立法进程。

在去国家大学科技园郑州研发中心的路上,党永富与采访团成员进行了交流。他表

示,作为一名四届人大代表,应该充分发挥职能为人民服务,时刻想着背后的选民,“履职无处不在”。党永富说:“我的梦想就是国家农业质量提上去、污染降下来,为此,我会以代表身份立足本职工作,起到引领作用,推动个人、社会和制度的发展。”

在研发中心,采访团与新疆巴里坤县农业局负责同志及农户进行了视频连线,了解党永富在技术援疆方面所做的工作,总结土地修复方面的经验。据悉,党永富主导的化肥减量在新疆完成了3年积累,在巴里坤县实现了整县推进,依靠科技实现了化肥减量20%至30%,增产8%。“如果这项技术能在全中国推广应用,每年可节省化肥1950万吨,相当于全国化肥使用量的20%至30%。”党永富对采访团说。

在西华县原农场科技示范园,这里的土地被分成了若干块,旁边竖着“处理”“对照”等牌子。党永富说,这里是“过程小麦”基地,他们对土地进行了综合处理,选择优质小麦良种,

实行配方施肥,打造“过程农业”产业链,从土壤实现安全食品过程控制,目前该模式已在黑龙江、新疆等地复制推广。

党永富对采访团说,2014年时,作为省人大代表的他曾向来豫调研的全国人大常委会副秘书长沈跃跃汇报土壤现实状况,呼吁化肥农药应减量,土壤污染防治要立法。2018年,第十三届全国人大常委会第五次会议审议通过了土壤污染防治法。自此,治理土壤污染有法可依。

据高欣介绍,此次采访活动由全国人大常委会办公厅新闻局组织、省人大常委会办公厅研究室宣传处执行,是人大新闻宣传工作走向基层、建立人大新闻宣传工作上下联动机制的具体行动,是深挖人大新闻富矿和通过人大新闻宣传来提升人大工作影响力的有益对接,旨在通过集中采访,充分报道人大代表履职的新风采、新面貌,充分展示人大工作和建设的新成就、新气象。

## ■ 基层动态

### 南召县人大 现场视察 监督项目质量

本报讯 近日,南召县人大常委会组织部分常委会委员和县人大代表组成视察组,对全县重点项目建设情况进行视察。

视察组先后到县中医院、县第一高中、县医院、新污水处理厂、花园风电厂、现代高效农业示范光伏工程等地进行实地察看,并听取了县发改委的工作情况汇报。视察组在肯定成绩的同时,认为还存在施工环境不优、项目发展不平衡、融资难度大等问题。同时,建议政府要强化领导,压实责任,细化目标,层层分解;要认真清理开工项目,对开工不动工,动工不竣工,竣工不投产,投产无效益的项目要列出时间表,对标限时完成;要结合当前的扫黑除恶专项斗争,严厉打击干扰项目正常施工的相关人员;对重点项目建设中的问题,要及时帮助、研究给予解决,推进项目如期建成发挥效益。

(张升)

### 舞阳县人大 集中评议 提升服务水平

本报讯 近日,舞阳县人大常委会召开服务实体经济发展专项工作评议会,对全县13个服务实体经济部门开展集中评议。

会上,13个被评议部门一把手依次上台报告本部门有关服务实体经济工作开展情况,县人大常委会3个调查组针对调查情况作审议发言,常委会组成人员对13个被评议部门进行了满意度测评,并当场公布了测评结果。

会议强调,被评议部门要充分认识到开展专项评议既是上级的要求,也是县委的重要部署,更是舞阳发展的需要,通过评议让问题得到整改,工作作风得到转变,服务水平得到提升才是真正目的;要理性客观看待评议结果,对好的做法要认真总结,继续坚持,对查摆出的问题要高度重视,认真梳理,找准根源,制订方案,扎实整改;要认真转变观念,实现“管理者”向“服务者”的转变,真心实意为企业解难事、办实事,加快改进作风,提升服务意识,简化办事流程,推行“一站式”服务,全力用好政策,认真研究政策,吃透并用活政策,让企业真受益、受大益。

(郭道军)



◀12月18日至21日,省人大常委会副主任、党组副书记李文慧,省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超一行赴新乡、开封两地,就民营经济发展情况进行实地调研。

李文慧一行先后来到开封仪表有限公司、精细化工产业集聚区、960非遗文化创意园等地实地调研,详细了解企业情况及面临的困难和问题。他希望,各级各相关部门充分认识发展民营经济的重要性,帮助企业坚定发展信心;做到“对症下药”,努力解决当前民营企业发展遇到的困难和问题;不断优化营商环境,激发民营经济的创新创造活力,大力推进民营经济高质量发展。

河南法制报记者 王园园 摄影报道

▶近日,鹤壁市人大常委会副主任尚欣带领部分全国、省、市人大代表视察了该市检察机关民事监督和执行活动法律监督工作。

河南法制报记者 王园园 摄影报道



## (代表履职)

### 为科学决策提供更多真知灼见

#### ——淅川县召开各级人大代表建言献策座谈会侧记

□ 马腾

12月17日,淅川县人大常委会会议室内暖意融融,驻淅川的全国、省、市人大代表及部分县、乡人大代表就推动淅川高质量发展和全面振兴广开言路,积极献计献策。

党的十九大首次将实施乡村振兴战略作为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大战略决策。围绕如何实现乡村振兴,全国人大代表、淅川县九重镇张河村党支部书记张永祥进行了深入调研。张永祥认为,应按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求,坚持集镇与村庄两手抓,推进美丽乡村建设。集镇建设方面,重点抓好建设、绿化和管理提升;村庄建设方面,重在提升村容村貌,以主干道沿线、景区周边村为重点,抓好道路硬化、村庄绿化、庭院美化和厕所革命。加快构建快捷交通,建设环丹江口水库公路,完善农村路网,建成

高速公路、通用机场等,实现城乡互联互通。统筹整合各类支农资金,集中力量办实事,按照农民实际需求,搞好水、电、路、网等基础设施建设。

省人大代表赵志军针对“地方政府如何服务好工业经济发展”展开调研。他在发言中说,习近平总书记用“亲”“清”二字定位新型政商关系,为新时期政商正确相处明确了原则。贯彻落实“亲”“清”要求,构建新型政商关系,促进经济生态净化,需要政商两方面凝聚共识、协力推进。而通过全面深化改革,转变政府职能,厘清权力边界,细化配套举措,尤为重要。他建议政府相关部门对企业家反映的问题要及时梳理,列出问题清单,明确交办责任;要上门服务,主动作为;要加强督办,落实落地;要强化沟通,增进理解,真正构建好“亲”“清”的政商关系。

南阳市人大代表、龙城街道办事处上集社区居委会党支部书记张会理来自最基层,他平时最关心的就是老百姓的衣食住行。他在发

言中针对群众关心的“县城还未建成一个综合性的农贸市场”“冬季天然气价格上涨过高”“全县医疗服务水平亟须提升”等问题,提出了“尽快在县城北区规划建设一个综合性的农贸市场”“合理调控天然气价格”“加大医疗卫生事业投入,不断提升医疗服务水平”等意见建议。

与会的代表们结合工作实际,你一言,我一语,纷纷围绕康养产业、企业发展、脱贫攻坚、旅游开发、城市建设、环境保护等方面提出了真知灼见。

不知不觉中,时间已过去了两个多小时,虽然天色已晚,寒气袭人,但参加座谈会的淅川县委书记卢捍卫仍意犹未尽地与大家热烈交流讨论着。卢捍卫充分肯定了代表们提出的意见建议,并对代表们关注民生、关注全县经济社会发展表示衷心的感谢,希望各级人大代表继续关注淅川发展,认真履行职责,积极建言献策,为建设水清民富县强新淅川作出应有的贡献。