下周进入两会时间，河南法制报现征集读者最关心的问题，帮您带上两会

让民意上会 为民生代言

本报讯（河南法制报记者 王园园）1月9日下午，省人大常委会秘书长丁巍在省两会新闻发布会上宣布，河南省第十三届人民代表大会第二次会议将于1月16日在郑州召开。省人大常委会将在会议开幕前和第二次全体会议前，分别安排“代表通道”集中采访活动，邀请有关人大代表接受媒体采访。

您有什么想问的问题需要河南法制报记者帮您带上两会吗？您希望看到咱河南哪些民生变化？您最想让咱代表委员们提点啥建议、议案？今年的政府工作报告您最想看到哪些内容？

让民意上会，为民生代言，您关心的就是我们关注的，河南法制报两会记者期待您的心声。作为河南权威政法新闻媒体，河南法制报新媒体矩阵——新浪微博、微信公众号等特别推出全省两会读者最关心的问题征集活动，您可以通过关注“河南法制报”新浪微博、“河南法制报”微信公众号（本报01版有二维码），拨打我们的热线电话0371—68178000，向我们的热线信箱：hnfzbhnrd@136.com发送邮件等提出您最关心、关注的问题。

无论是您关心的改革热点问题，还是环保攻坚问题，又或是百城提质问题、医疗教育问题，都可以给我们留言提问。征集时间为1月10日至18日。

18人补选省人大代表资格获得确认

□河南法制报记者 王园园

1月9日，省人大常委会发布公告，18人补选省人大代表资格得到确认，4人辞去省人大代表职务，5名省人大代表因调离河南省其代表资格终止。省十三届人大一次会议共有人大代表935名。

焦作市人大常委会决定接受杨娅辉辞去河南省第十三届人民代表大会代表职务，河南省军区选举委员会决定接受刘法峰辞去河南省第十三届人民代表大会代表职务，驻马店市人大常委会决定接受王东升、赖卫东辞去河南省第十三届人民代表大会代表职务。

开封市选举的河南省第十三届人民代表大会代表梁谦，洛阳市选举的河南省第十三届人民代表大会代表王二龙，信阳市选举的河南省第十三届人民代表大会代表向兵，驻豫解放军、武警部队选举的河南省第十三届人民代表大会代表陈秀荣、贾全林，均已调离河南省。

依照有关规定，梁谦、王二龙、向兵、陈秀荣、贾全林的代表资格终止。

● 郑州市第十五届人大常委会第三次会议补选

喻红秋（女）为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 洛阳市第十五届人大常委会第三次会议补选

吴中阳为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 安阳市第十四届人大常委会第三次会议补选

靳磊为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 鹤壁市第十一届人大常委会第三次会议补选

史全新、冯芳喜为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 濮阳市第八届人大常委会第四次会议补选

杨青玖、余广庆为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 南阳市第六届人大常委会第三次会议补选

黄强、刘朝瑞为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 商丘市第五届人大常委会第十三次会议补选

江凌为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 驻马店市第四届人大常委会第十四次会议补选

李经超为河南省第十三届人民代表大会代表。

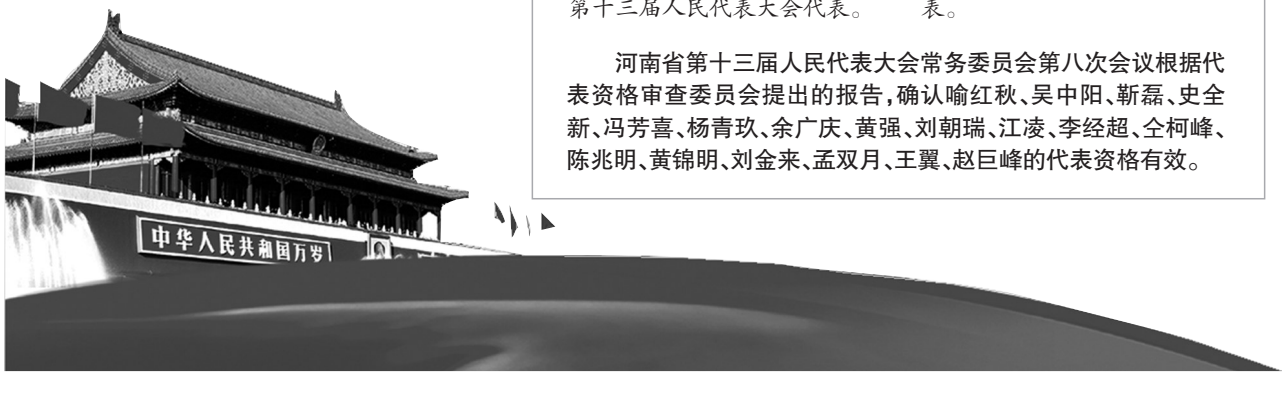
● 济源市第十四届人大常委会第十四次会议补选

仝柯峰为河南省第十三届人民代表大会代表。

● 驻豫解放军、武警部队有关选举单位分别补选

陈兆明、黄锦明、刘金来、孟双月、王翼、赵巨峰为河南省第十三届人民代表大会代表。

河南省第十三届人民代表大会常务委员会第八次会议根据代表资格审查委员会提出的报告，确认喻红秋、吴中阳、靳磊、史全新、冯芳喜、杨青玖、余广庆、黄强、刘朝瑞、江凌、李经超、仝柯峰、陈兆明、黄锦明、刘金来、孟双月、王翼、赵巨峰的代表资格有效。



实地考察 立足岗位作贡献

本报讯（河南法制报记者 王园园）近日，为深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，以实际行动融入新时代改革开放新征程，省人大常委会副主任王保存、秘书长丁巍带领省人大机关60余名党员干部到郑州市郑东新区开展集体考察活动。

考察组围绕郑东新区经济社会发展、城市规划建设、文化领域建设等方面，考察了千禧广场、国学博览馆等地，听取了郑东新区重点项目建设情况汇报，对该区近年来取得的成就给予了高度评价。考察组表示，期望郑东新区抓住发展机遇，夯实高质量发展的产业根基，激发高质量发展的内在活力，优化高质量发展的城市环境，做强做大核心产业，使之成为郑州国家中心城市建设的先导区、示范区、核心区，为中原更加出彩作出新的贡献。

王保存在考察时指出，省人大常委会全体机关干部要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，立足自身岗位实际，全力推动省人大常委会各项工作再上新台阶，为新时代继续把改革开放推向前进、实现让中原更加出彩贡献人大力量。

廉政党课 增强认识促学习

本报讯 近日，濮阳市华龙区人大常委会副主任孙喜平给人大机关全体党员上了一堂主题为“提高党性修养、坚持廉洁从政”的廉政党课。

孙喜平指出，加强党性修养、坚持廉洁从政是加强反腐倡廉建设，保持党的先进性的重要内容；是提高党的执政能力的重要保证；是每个党员干部改造主观世界的终生课题。她还结合人大工作实际，就如何扎实推进人大系统党性教育和廉洁从政工作进行了阐述。

通过廉政党课学习，全体党员接受了廉政思想洗礼，进一步认识到党风廉政建设和反腐败斗争是增强党的执政能力，巩固党的执政地位的一项重大政治任务。大家纷纷表示，在今后的工作生活中，要坚定自身的理想信念，做到“心中有廉、心中有法、心中有畏”，做一个“忠诚、干净、担当”的党员干部，奋力推进人大各项事业开创新局面，奋力推进华龙区经济社会各项事业又好又快发展。**（董光文）**

43件议案 保障和改善民生

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）在近日召开的省十三届人大二次会议上，河南法制报记者获悉，大会共收到议案43件，其中以代表团名义提出的有3件、代表10人以上联名提出的有40件。

议案审查委员会对这些议案进行了认真审议，拟将其中的34件作为议案办理。这些议案中，民主法治方面的3件、财政经济方面的12件、教育科学文化卫生方面的6件、农业农村方面的1件、内务司法方面的5件、环境保护方面的5件、代表工作方面的两件。从内容看，这些议案有以下几个特点：一是高度关注经济社会发展，着力为全面建成小康社会打下坚实基础；二是高度关注厉行法治，着力推进全面依法治省；三是高度关注保障和改善民生，着力增强人民群众获得感、幸福感、安全感；四是高度关注生态文明建设，着力满足人民群众日益增长的生态环境需要。

刚刚结束的大会，为如何争做新时代出彩河南人立下了规矩，指明了方向，提升了专业素养，把推动高质量发展的本领锻造得更强；要持续解放思想，把改革开放的氛围营造得更浓；要强化法治思维，把发展环境打造得更优；要厚植文化优势，把创新基因传承得更好；要始终敢于斗争，把攻坚克难的勇气鼓得更足。每一个河南人都要把握发展的时与势，融入新时代、奋斗新时代，努力争做新时代出彩河南人。

精准扶贫 慰问暖心

本报讯 1月18日上午，濮阳市华龙区人大常委会领导干部到帮扶村戚城屯开展走访慰问困难户活动。为他们送去奶、米、油等慰问品，并提前祝福他们新年快乐。

每到一户困难家庭中，慰问组都询问家庭生活情况。鼓励他们要克服困难，树立信心，在党和政府的帮助下，齐心协力，共创美好幸福生活。在春节来临之际，叮嘱他们一定要注意取暖安全。

濮阳市华龙区人大常委会的工作人员说，正值寒冬季节，新春佳节即将来临，一定要排查各类安全隐患，经常性地开展走访活动，了解贫困家庭的实际需要，切实帮助他们解决生活中遇到的困难，努力让他们都过上一个安全、温暖、祥和、幸福的春节。 **（董光文）**

笔墨浓情 迎新春

省人大常委会机关14位书法家书写春联弘扬中华优秀传统文化

本报讯（河南法制报记者 **王园园**/文图）1月21日，省人大常委会机关文明办、机关党委、省人大书画摄影研究院联合举办“2019年迎新春、写春联、笔墨浓情送祝福”活动。省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍致辞，省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北主持活动。

省十一届人大常委会副主任、省人大书画摄影研究院院长刘新民，省人大书画摄影研究院副院长夏林、张国臣、梁铁虎等14位书法家参加活动（如图）。

丁巍表示，本次活动旨在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬中华优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观，丰富机关精神文化生活，让广大干部职工切实感受到中国传统文化气息。

活动现场氛围浓厚，书法家们挥毫泼墨，亲情奉献，分别以行书、草书、隶书、篆书等书法字体书写春联，一个个翰墨飘香的“福”字跃然纸上，为即将来临的春节增添了浓浓的喜庆氛围。

本次活动，书法家们为机关广大干部职工书写了700余副春联。



代表访谈

□河南法制报记者 **王园园**

围绕高质量发展 谋划推进工作

——专访省十三届人大代表、周口市人大常委会副主任 刘国连

河南法制报记者：2018年，周口市人大常委会开展了哪些重点工作，成效如何？

刘国连：2018年，周口市人大常委会制订工作方案，召开专题会议，层层动员部署，围绕全国文明城市提名城市创建，开展中心城区城市精细化管理专题视察；围绕“五大创建”、围绕推进中心城区七河四湖水系治理，开展专题调研；围绕中心城区棚改工程和“两违”治理，开展专题视察，支持政府加快推进棚改工程，加强“两违”治理，助推各项重点工作有效开展。

助推脱贫攻坚，人大代表展示新作为。我们紧紧围绕助推脱贫攻坚这一事关全局的政治任务，紧紧围绕市委2018年全市提前两年实现脱贫摘帽的总体要求，注重发挥各条战线、各行各业人大代表的优势和条件，深入开展“聚焦脱贫攻坚，人大代表在行动”主题实践活动。我们还组建了“省运会文明宣传队”“医疗卫生保健队”等人大代表志愿服务队，有618名人大代表积极参与志愿服务活动。过去的一年，我们激励代表履职热情，推进代表履职“一站一台”建设卓有成效。截至去年9月，全市已按标准建成五级代表联络中心一个，代表联络站201个，基层代表联络点、代表工作站877个，实现了代表履职有平台，代表活动有载体，线上线下互动，进一步激发了人大代表履职热情。

河南法制报记者：您对2019年的工作有何打算？

刘国连：新的一年市人大常委会要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实市委四届八次全会精神，围绕中心、服务大局，务实重干、担当作为，认真履行法定职责，着力提升履职水平，奋力开创人大工作新局面。

一要强化理论武装，努力在理论指导实践上有新成效。深入学习栗战书委员长、王国生书记关于人大工作的指示精神，围绕周口高质量跨越发展要求，谋划推进人大工作。二要围绕大局履职尽责，努力在推进市委重大决策部署上有新作为。围绕中心、服务大局，是做好人大工作的基本要求，也是做好人大工作的基本经验。找准人大工作的切入点和着力点，统筹安排好立法、监督、重大事项决定等工作，努力使人大工作服务大局更贴近一些，监督成效更明显一些。三要巩固提升和拓展“一站一台”建设成效，努力在发挥人大代表主体作用上有新提升。四要规范提升工作质量，努力在自身建设上有新进步。持续加强自身建设，全面加强思想政治建设、履职能力建设、工作制度建设、党风廉政建设，巩固创建省级文明单位成果，着力建设一支忠诚、干净、担当的人大干部队伍，提高市人大机关建设和服务保障水平。

省十三届人大常委会第三十一次主任会议召开

强化服务 为代表依法履职提供保障

本报讯（河南法制报记者 **王园园**/文图）2月18日，省十三届人大常委会第三十一次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议，副主任李文慧、王保存、张维宁、乔新江和秘书长丁巍出席会议（如图）。

会议听取了关于《河南省人民政府关于防震减灾“一法一条例”执法检查发现问题整改情况的报告》的意见，省人大常委会关于检查《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》贯彻执行情况的实施方案（草案），关于河南代表团出席十三届全国人大二次会议筹备工作情况的汇报，省十三届人大常委会第九次会议建议议程（草案）。

会议要求，要进一步提升政治站位和思想认识，明确分工、责任到人，严谨细致、确保质量，严守纪律、树好形象，高标准、高质量、高效率做好河南代表团出席十三届全国人大二次会议筹备工作，为代表依法履职提供服务和保障。



省人大常委会副主任张维宁到生态环境厅调研强调

推动法律法规正确有效实施

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）2月15日，省人大常委会副主任张维宁到省生态环境厅调研。省人大环资委主任委员、环资工委主任朱长青，省人大常委会副秘书长高欣等陪同调研。省生态环境厅党组书记、厅长王仲田和部分厅领导及有关处室负责人参加调研座谈。

张维宁听取了王仲田的工作汇报和2019年工作打算后指出，省生态环境厅2018年在全省生态环境保护工作中所作出的成效，认真行权履职，为我省打好污染防治攻坚战总结出了许多新做法和新经验。

张维宁强调，今年，要加强水污染防治法和条例实施情况开展执法检查工作，并同中原环保世纪行活动相结合，进一步推动法律法规正确有效实施；要加强正面典型引领，对一些区域重点破坏生态环境的案例，予以曝光。通过宣传生态环境保护知识，增强公众环境意识和行动自觉，为打好污染防治攻坚战营造浓厚的社会舆论氛围。



近日，驻豫全国人大代表《〈外商投资法〉（草案）》学习研讨会在省人大常委会机关举行。100余名驻豫全国人大代表参加研讨会，观看专题片，并就会议主题进行分组讨论、提出意见建议。

河南法制报记者 王园园 摄影报道

省人大常委会机关召开全体干部大会

全面加强常委会和机关建设

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）近日，河南省人大常委会机关召开全体干部大会，传达学习十九届中央纪委三次全会精神和十届省纪委四次全会精神，要求全面加强常委会和机关建设。

会议指出，人大及其常委会处在社会主义民主法治建设第一线，一线要有一线的精神状态，要有一线的担当作为，要迎着矛盾、克服困难，扎扎实实做好各项工作，牢牢掌握斗争主动权，将职责使命扛在肩上、干在实处、走在前列，做到守土有责、守土尽责。要坚持从严要求，全面加强常委会和机关建设，把“严”体现在树牢“四个意识”、落实“两个维护”上，体现在不折不扣推动中央和省委决策部署贯彻落实上，从严执行会风会纪、从严抓好干部队伍建设、从严监督执纪问责，实现监督管理全方位、全时段、全覆盖。

会后，参会人员一致表示，会按照会议要求，将节日的喜悦心情化作饱满的工作热情，尽快投入到新一年的工作中去，切实提高政治站位，加强理论学习，坚守纪律筑牢底线，全面落实省委及省人大常委会工作安排部署，对标会议精神，找差距、查不足、补短板，把会议精神融入到工作思路中、落实到具体任务中，求真务实、强化担当，不断更新工作理念、深化工作举措、创新工作机制，“同心共筑中国梦，争先进位谋出彩”，为谱写新时代中原更加出彩新篇章贡献人大力量。

基层动态

许昌市人大常委会党组中心组 营造风清气正的政治生态

本报讯 2月13日上午，许昌市七届人大常委会党组中心组理论学习暨第三十三次党组（扩大）会议召开。市人大常委会主任、党组书记王堃主持会议并讲话。

会议传达学习了习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话精神、全市领导干部会议精神、七届市纪委四次全会精神等各项工作。

就落实好中纪委、省纪委、市纪委全会精神，王堃强调，要抓学习教育，筑牢拒腐防变的思想防线；抓责任落实，高标准完成党风廉政建设各项任务；抓机制创新，扎牢强化党风廉政建设的制度笼子；抓领导带头，构建以上率下的自律网络，为持续巩固提升市人大风清气正的良好政治生态作出积极贡献。

王堃指出，一是紧紧围绕市委重大决策、重要工作部署，进一步深度谋划好全年工作。要认真搞好三个对接，尽快完善工作要点，其他已确定的工作要尽快细化落实方案，结合实际，创新举措，加快推进。二是紧紧围绕市委交办的中心工作任务，切实当好主体，主动担当作为。三是紧紧围绕从严治党的各项任务，切实抓好班子、带好队伍。要持续强化党建“四大工程”、从严治党“两个责任”、纪律规矩意识和自身建设。四是紧紧围绕文明创建，全面提升市人大常委会机关形象。要尽快启动“硬件”建设，同步完善“软件”开发，在创建过程中注重资源整合，科学规划、合理调配、保质保效、加快推进。 （许宣）

内乡县人大常委会检查组 要求拧紧食品安全阀

本报讯 近日，内乡县人大常委会成立检查组，带领食品药品和工商监督管理局、食安办等部门，深入万德隆、壹加壹等超市、商店及蔬菜市场，了解市场供应保障、商品价格以及食品安全责任制落实等情况。

检查组查看市民关注的熟食、肉类、酒类、奶粉等商品的进货渠道、销售价格及检验检疫等内容，并对经营场所的卫生、安全等生产条件进行了逐一检查。对发现存在的食品卫生安全隐患，要求经营单位现场整改，对违规销售的食品现场没收、封存，并进行严厉的处罚。

（朱浩记 张改层）

核心提示

今年全国两会期间，河南团的全国人大代表们认真履职尽责，谈民生，述民情，议国是，话发展。伴随着两会胜利闭幕，一幅共圆“中国梦”的新图景已经绘就，新的伟大征程又将起航。全国两会期间，河南代表团代表共提出议案74件，建议、批评和意见529件。

带着重托去北京，带着使命回岗位。全国人大代表们带着新使命踏上归途，第一时间将全国两会精神传达到基层，激励大家一起用奋斗去迎接新时代。

带着重托去北京 怀揣使命回岗位

全国人大代表回到河南后，第一时间行动起来，将全国两会精神传达到基层

□河南法制报记者 王园园/文图



培养教育产业链

把全国两会精神传达给老师

怎样才能把全国两会精神传达到每位教职人员心中？3月18日，全国人大代表、黄河科技学院院长杨雪梅围绕习近平总书记的重要讲话精神、政府工作报告和计划等六个方面向全校教职人员传达全国两会精神。

“十三届全国人大二次会议是在新中国成立70周年，全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标关键之年召开的一次十分重要的会议。”杨雪梅表示，大会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成了各项议程。大会鼓舞士气、提振底气，向世界传递出了中国信心，进一步坚定了改革开放再出发的决心。

经济社会的发展需要全能型的人才，而全能型的人才仅靠理论学习是无法培养的，杨雪梅表示，结合全国两会精神，深化产教融合，推进创新创业，有助于促进教育链、人才链、产业链、创新链的有机衔接，有助于吸引学校、行业、企业、科研院所等更多社会主体创新创业，有助于提升创新创业的层次、质量，有助于拓展高校与企业的发展空间，最终实现各方主体共建共享共赢的局面。



精神食粮送基层

把全国两会精神传达给父老乡亲

3月18日上午，刚从北京回到鹤壁的全国人大代表、豫剧表演艺术家金不换率团来到鹤壁市淇滨区大赍店镇董庄村演出，为乡亲们唱大戏、演好戏，做好“及时雨”，将全国两会的声音和国家最新的政策及时传递到基层一线，忠实履行一名人大代表的职责与担当，村民们争先为他点赞。

金不换一登台就受到百姓的热烈鼓掌，在大家的热情鼓励下，金不换唱了一段又一段。“戏虽然讲的是故事，但表现的是清正廉明、公平正义，这是老百姓最喜闻乐见的。”金不换说，为演好角色，他经常下乡跟群众聊天，了解他们想听什么戏、想看什么角色。2018年，他参与演出超过350场，有时候一天演出两三场。

“文化是为人民服务的，乡村振兴离不开优质的文化产品，现在，不少村庄硬件设施跟上了，戏台建起来了，但还缺少好的戏剧、好的文化娱乐项目。”金不换在全国两会上建议，应组织更多院团到基层演出，力争让每一个村庄一年能演一场大戏，让更多优秀剧目逐步厚植乡村。他还呼吁艺术家多下基层，给群众亮亮绝活儿。

“这次作为河南文化界代表，带着鹤壁人民的重托出席全国两会，我感到非常的荣幸。回来第一个任务就是把大会精神学习好、传达好、宣传好，为老百姓把戏唱好，将优秀传统文化传播到基层，用戏曲舞台艺术更好地为百姓服务，助力乡村振兴。”金不换深有感触地说。



帮助大学生创业

把全国两会精神传达给学校

3月19日，全国人大代表、焦作大学副校长霍晓丽在学校作两会精神宣讲报告。霍晓丽结合本人参加全国两会的亲身经历和履职情况，和与会人员分享了参加全国两会的感受。

根据习总书记参加河南代表团审议时提到的五个振兴，结合焦作大学实际，霍晓丽认为：“文化振兴就是要培育特色文化，以‘我的岗位我负责、我的工作请放心’‘自强不息、精益求精’，以及四个习惯养成、太极拳文化建设等形成特色校园文化；加强党的政治建设，充分发挥基层党支部和基层教学组织的作用，真正发挥党支部的战斗堡垒和党员先锋模范作用。”

霍晓丽表示，最近几年，我省高校毕业生、在校生自主创业者持续增加，以创业带动就业正在成为大学生的共识，“我们学校正通过校企合作、培训等方式，为大学生提供政策解读、项目对接和实习实训等指导服务，以帮助更多大学生就业创业”。

对于两会精神的贯彻落实，她在作宣讲报告时强调，宣传贯彻落实两会精神是焦作大学今后一个时期的一项重要政治任务，要立足学校实际，坚定不移以党建引领发展，坚定不移落实目标管理制度，发挥目标导向作用，以全国两会精神引领学校内部质量保证体系诊断与改进工作发展，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

提高立法质量 扎实做好立法工作

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）近日，河南省人大常委会在郑州组织召开提高立法工作质量和效率座谈会。会议强调，立法工作者要主动对标看齐，学习全国人大常委会雷厉风行的工作作风，切实提高立法工作效率，要求本年度全省设区市大气污染防治地方性法规必须全部出台。

省人大常委会副主任王保存指出，中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记要求贯彻中国特色社会主义法治理论，贯彻新发展理念，扎扎实实把全面依法治国推向前进，确保制度设计行得通、真管用，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。此次会议为地方立法工作指明了前进方向、提供了根本遵循，必须深刻领会、积极作为，准确理解提高立法工作质量和效率的重要意义。

王保存指出，法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。要深刻认识提高立法工作质量和效率的重大意义，正确把握提高立法工作质量和效率的辩证关系，深入领会提高立法工作质量和效率的核心要义，要始终站在时代前列和实践前沿，着眼实效、务实管用，切实增强法规的针对性和可执行性。

王保存要求，提高立法质量、扎实做好立法工作，要坚持科学立法、民主立法和依法立法相结合，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，同时加强调查研究，准确运用立法技术规范，从实际情况出发，确保立法工作的科学性、规范性、统一性；要加快立法步伐，提高立法效率，根据新时代立法需求和实际情况，区分轻重缓急，做到主次有序，急需先立、成熟就立；要根据不同的立法需求和立法任务，建立“立改废释”并举机制，做到各项制度相互衔接、统筹协调、形成合力；要强化责任，加强协同配合，切实增强法律体系的整体功效；要强化立法能力，为提高立法工作质量和效率筑牢根基，着力提升政治素养、综合能力、保障水平，奋力开创新时代立法工作新局面。

又讯（河南法制报记者 **王园园**）4月4日上午，郑州市人大常委会举行2019年度地方立法计划贯彻推进会，市人大常委会副主任王福松参加会议并讲话。

会议首先宣读了《郑州市人大常委会关于印发〈郑州市人大常委会2019年度地方立法计划〉的通知》，各立法项目责任单位和市人大相关委员会负责同志分别进行了发言。

河南法制报记者了解到，今年，郑州市人大常委会地方立法计划正式项目3项，包括制定《郑州市停车场建设管理条例》《郑州市非法营运查处条例》和《郑州市贾鲁河保护条例》；调研项目4项，包括制定《郑州市非物质文化遗产保护条例》《郑州市土壤污染防治条例》《郑州市智慧城市建设促进条例》《郑州市历史建筑保护条例》。



近日，濮阳市华龙区人大常委会组织全区人大代表开展了“污染防治攻坚，人大代表在行动”签名活动，并发放了倡议书，倡导大家积极贯彻落实习近平生态文明思想，树立绿色发展理念，深化环境综合治理，大力开展环境污染防治攻坚。 **董光文 摄影报道**

省人大内务司法委员会更名为监察和司法委员会

积极探索创新人大监察司法工作的方式、方法和路径

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）4月4日，河南省人大监察和司法委员会召开第一次全体会议，研究通过监察司法委2019年工作要点等事项，对相关工作进行部署。省人大常委会副主任张维宁出席会议并讲话，省人大监察和司法委主任委员、常委会内司工委主任高保群主持会议，监察司法委副主任委员何利平、内司工委副主任史银升及监察司法委委员参加会议。

本次会议是监察和司法委更名后的第一次全体会议，会议明确了委员会工作职责、运行规则、组织架构及对口联系的省直单位，对监察和司法委2019年工作要点进行了讨论研究，对工作任务分工、时间表进行了通报。

河南法制报记者了解到，将省人大内务司法委员会更名为省人大监察和司法委员会，不是简单地将“内务”替换为“监察”，而是落实宪法关于“监察机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督”的规定，是落实中央关于《深化党和国家机构改革方案》的具体步骤，是健全党和国家监督体系，适应国家监察体制改革，促进国家监察工作顺利开展的需要，是我省人大建设历史上的一件大事。

张维宁在总结讲话中要求，各位同志要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实“十个坚持”，认真把习近平总书记重要思想学深悟透，运用科学理论来指导我们的工作；要充分认识和把握监察和司法委员会的重要职责，增强做好人大监察司法工作的责任感、使命感；要更加聚焦监察和司法工作，积极探索创新人大监察司法工作的方式、方法和路径，使我们的工作更精准、更务实、更有成效；要以党建为统领，全面加强委员会自身建设，充分发挥自身优势，勇于担当、尽职尽责，打造过硬工作作风、练就过硬工作本领。

讲法

□张升

一堂特殊而难忘的宪法课

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法的权威，履行法定职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”近日，南召县人大常委会会议室又一次见证了宪法宣誓的庄严场面。

近日，南召县人大常委会会议室内灯光璀璨，洋溢着春天的气息。南召县十五届人大常委会第十三次会议在这里召开，主要议程是对机构改革后政府工作部门负责人进行任命。会议由县人大常委会主任朱晓栓主持，县人大常委会组成人员参加了会议，“一府一委两院”主要领导、16个乡镇人大主席、10名县人大代表列席了会议。

“今天大家都以满票当选，这不是荣耀、不是光环，是责任、是担当，在今后的工作中，看落实、看行动。希望大家倍加珍惜党和人民赋予的权力，勤勉工作，不负重托，以优异的成绩向党和人民交上一份满意的答卷。”朱晓栓说，要弘扬宪法精神，履行宪法使命，当好忠于宪法、遵守宪法、维护宪法的使者；要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在政治方向、立场、原则、道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深钻细研、学思践悟，同时领导本部门在学懂弄通做实上下功夫；要着眼全县大局和中心工作，聚焦本部门的重大改革，重点任务，着力解决突出矛盾和紧迫问题，确保全县经济社会各项工作落到实处；要发扬民主，广泛听取意见，重大事项要及时报告，认真落实中央八项规定精神，廉洁自律，反对形式主义和官僚主义，在约束好自己的同时，管好亲属和身边工作人员。

情真意切，发自肺腑，朱晓栓的讲话引发与会人员的共鸣。

“几十年来，我第一次参加宪法宣誓仪式，现场气氛热烈，让我倍感振奋，这堂宪法课教育触动心灵。我们作为政府工作部门的负责人，要时刻铭记宪法宣誓誓词，用好法定权力，履行法定职责，秉公用权，廉洁用权，更好履行党和人民赋予的职责和使命。”该县城市管理局局长张道科说。

依法支持民营经济发展

全国人大常委会执法检查组在郑州检查中小企业促进法实施情况

本报讯（河南法制报记者 王园园）近日，全国人大常委会副委员长王东明率执法检查组在郑州就河南贯彻实施中小企业促进法情况进行实地检查。省人大常委会副主任、党组副书记、省总工会主席王保存陪同检查并主持座谈会。

执法检查组一行先后来到河南四方达超硬材料股份有限公司、河南森源鸿马电动汽车有限公司详细了解中小企业促进法实施情况，随后组织召开座谈会。会上，10位企业代表围绕政府补贴、产品研发投入、企业融资、技术推广、营商环境、国际竞争等方面存在的问题与检查组展开交流，提出意见和建议。

检查组指出，习近平总书记和党中央高度重视中小企业促进法实施情况，希望中小企业家把中央和地方支持民营经济发展的各项政策措施研究好、应用好，同时抓住机遇、对标先进，在竞争中获得新本领，用过硬产品占领市场。

推进立法进程 适应宗教发展需要

省人大常委会组织召开《河南省宗教事务条例》修订工作推进协调会

本报讯（河南法制报记者 王园园）4月22日，省人大常委会组织召开《河南省宗教事务条例》修订工作推进协调会，就条例修订工作作出安排部署。省人大常委会副主任徐济超主持会议并讲话。

徐济超强调，修订《河南省宗教事务条例》要充分发挥党委的领导作用，这是社会主义法治的根本要求，是全面推进依法治国的根本保障；要充分发挥人大在修订法律中的主导作用，坚持问题导向，确保立法质量，保证条例框架合理、结构完整、逻辑严密，适应未来一定时期宗教发展的需要；要充分发挥政府在修订条例中的基础作用，坚持科学修订，符合时代发展，创新社会各方参与立法的途径和方式，使立法体现党和政府要求，符合宗教界人士、广大信教群众和社会各方面的意愿；要充分发挥各方组织协调能力，统一思想、集中智慧，把握修订工作要义，深化修订工作细则，为推动全省宗教工作法制化打下坚实基础。

核心提示

近日，省人大常委会组织召开《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》（以下简称《条例》）执法检查动员会，省人大常委会副主任张维宁出席会议并讲话。连日来，省人大常委会组织多个检查组，走进基层到全省各地开展执法检查，检查组在各地还召开了“五级人大代表”座谈会，听取各级人大代表对《条例》贯彻执行情况的看法和意见建议。

张维宁强调，要切实增强执法检查的针对性和实效性。要严格依法履行职权，坚持问题导向，抓住突出问题，敢于动真碰硬。要注重监督实效，充分听取各级人大代表意见，倾听基层声音，推动条例更好落实。


水陆义务救援队队员现场模拟演练

我省开展《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》执法检查

避免英雄“流血又流泪”

□河南法制报记者 王园园/文图

安阳市 健全完善见义勇为工作保障长效机制

河南法制报记者了解到，近年来安阳市先后涌现出见义勇为先进个人124人、先进群体11个35人，其中贾秀珍、姚石红等4人荣获全国见义勇为英雄模范称号。安阳市先后成立了见义勇为评定委员会、见义勇为协会，颁布了协会章程，明确了责任，逐步建立起见义勇为信息通报机制、联席会议机制。

4月16日至17日，执法检查组在安阳市开展执法检查并召开座谈会。检查组分别到安阳市公安局、市人民医院、红旗渠救援队等单位开展执法检查。

省人大法制委副主任委员张学勤在总结讲话中提出，要加大宣传力度、创新宣传方式，拓宽宣传渠道，不断扩大条例的社会知晓度和影响力；要健全完善见义勇为工作保障长效机制，着力提升见义勇为工作质量和水平。

鹤壁市 对见义勇为受伤人员先行垫付医疗费用

4月18日，执法检查组在鹤壁市开展执法检查并召开座谈会。

据悉，鹤壁市各相关部门先后出台措施，全力保障见义勇为人员合法权益，市卫健委畅通医疗救助“紧急通道”，对见义勇为受伤人员先行垫付医疗费用；市教育局针对见义勇为人员及子女推出加分政策等；市保障性安居工程管理中心推动将见义勇为人员纳入住房保障领域优先保障。

省人大常委会副秘书长高欣在总结讲话中对成绩表示肯定，指出在工作中要推动“八化”，即重视程度深入化、机构设置一体化、联动机制信息化、配套措施精细化、认定标准规范化、认定程序简约化、表彰奖励常态化、宣传方式多样化等。

驻马店市 切实做到用法律武器保护见义勇为义举

4月18日至19日，高保群率领省人大常委会检查组在驻马店市开展执法检查。执法检查组召开座谈会，听取驻马店市政府及相关部门关于贯彻实施《条例》情况的汇报。

高保群指出，要认清《条例》颁布的重要意义，加强其宣传工作。坚持“政府主导与社会参与，精神鼓励与物质奖励、抚恤优待与社会保障相结合”的原则，明确各个部门职责，发挥好联动协调工作机制作用。抓好关键工作环节细化，使《条例》贯彻实施规范化。切实做到用法律武器保护见义勇为义举，用法治力量保证见义勇为事业发展，践行社会主义核心价值观。

信阳市

提升河南人形象 弘扬社会正气

4月16日至17日，省人大常委会执法检查组一行赴信阳市对《条例》贯彻实施情况进行执法检查。省人大监察司法委主任委员、常委会内司工委主任高保群等相关领导参加执法检查活动。

检查组召开座谈会，听取市政府及有关部门对《条例》贯彻实施情况的汇报。检查组认为，信阳市委、市人大、市政府对见义勇为工作高度重视，在《条例》的学习宣传和贯彻实施方面采取了一系列措施，取得一定成效，对弘扬社会主义核心价值观、加强精神文明建设、营造良好社会风气、提升河南人形象发挥了良好作用。

高保群指出，见义勇为是中华民族的传统美德，是人类社会的高尚义举，《条例》是用法律武器保护见义勇为义举，用法治力量保障见义勇为事业发展。相关部门要明确法定职责，健全完善见义勇为工作协调保障长效机制，建立健全评定委员会，切实维护好见义勇为人员的合法权益，进一步弘扬社会正气，让全社会充满公平正义。

省人大常委会机关召开以案促改工作会：

把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）为进一步落实好坚持标本兼治推进以案促改制度化、常态化工作，5月13日，省人大常委会机关召开以案促改工作会，省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍出席会议并讲话。会议由省人大常委会副秘书长、办公厅主任杨汝北主持。省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超，副秘书长韩长峰出席会议，机关全体党员干部参加会议。

会议宣读了《河南省人大常委会机关2019年度以案促改工作实施方案》和机关党组相关文件，指出此次会议是机关落实省委省纪委要求，推动机关以案促改工作制度化、常态化的重要举措，是推动机关全面从严治党向纵深发展的重要体现。人大机关是政治机关，旗帜鲜明讲政治是应尽之责，要把好政治关，做政治坚定的“明白人”，对党绝对忠诚，牢记共产党员职责使命；要加强党性修养，自觉加强世界观、人生观、价值观改造，积极清除思想上的尘埃；要提高政治能力，讲政治、明方向、知分寸。

会议强调，要把好权力关，做依法用权的“规矩人”，加强对权力运行的监督，做到“三个严禁”，真正把权力关进制度的笼子里。道德不仅是立身之本，而且是从政之基。要把好品行关，做明德修身的“正派人”，不断提高自身软实力。

会议指出，要把好廉洁关，做严于律己的“干净人”。要心存敬畏，保持政治定力、纪律定力、道德定力、拒腐定力，不断筑牢思想防线。要把好作风关，做争先进位的“出彩人”。要在增强工作本领、务实戒虚、担当尽责上下功夫，通过学习实践着力提高综合素质、锤炼过硬工作本领，不说“外行话”，不干“外行事”。在调研、视察等工作中，要突出问题导向，把精力放在解决实际问题上来，主动向群众求教，问政于民、问需于民、问计于民，切实推动问题解决。

会议要求机关全体党员干部一定要提升站位、端正态度、扛起责任，坚守党性原则，保持清醒头脑，严以修身、严以用权、严以律己，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。



近日，青海省人大常委会党组书记、副主任张光荣率领青海省人大考察团到郑州航空港经济综合实验区，考察该区城市建设和生态建设方面取得的成绩以及对未来的规划，并给予高度评价。**河南法制报记者 王园园 摄影报道**



5月12日，宝丰县赵庄镇大黄村人大代表联络站正式揭牌。该联络站的建成，为周边5个村、3个选区的9名人大代表，搭建了与人民群众沟通交流的平台。**河南法制报记者 王园园 摄影报道**

图片新闻

省人大监察和司法委员会召开全体会议，要求

用新思想武装头脑 统领各项工作

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）5月8日，省人大监察和司法委员会召开全体会议，审议《关于检查河南省见义勇为人员奖励和保障条例贯彻实施情况的报告》（草案）等议题，省人大监察和司法委主任委员、常委会内司工委主任高保群主持会议。省人大监察和司法委副主任委员许廷敏、何利平，常委会内司工委副主任史银升及监察司法委委员出席会议。

会议开始前，召开了监察和司法委分党组（扩大）会议，传达学习省委办公厅印发《关于领导干部带头解决形式主义突出问题为基层减负的五条措施》文件精神。

会议审议了《关于检查河南省见义勇为人员奖励和保障条例贯彻实施情况的报告》（草案）、《关于省十三届人大二次会议主席团交付议案办理情况的报告》（草案）及《关于成立省十三届人大监察和司法委员会法律咨询委员会有关工作情况的报告》（草案）。

会议指出，要进一步提高政治站位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，用新思想武装头脑，统领监察和司法委各项工作；要坚持问题导向，把存在的突出问题和难题查找出来，把条例贯彻实施中好的做法和经验总结出来，督促相关部门尽快制定完善条例配套政策措施，努力推动有关问题的解决；要高度重视法律咨询委员会组建工作，充分发挥好专家团队作用，进一步提高委员会立法、监督工作质量；要进一步加强同人大代表的联系，广泛听取人大代表和人民群众的呼声期盼及意见建议，加强代表议案建议办理、督办工作。

新密市

走进社区 调研社区矫正工作

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）为进一步了解社区矫正工作现状，提高基层社区矫正工作法治化规范化水平，5月7日下午，新密市人大法工委主任郑亚君及部分人大代表组成调研组到新密市司法局大隗司法所指导并调研社区矫正工作。

调研组对社区矫正调查评估、交付执行、考核奖惩、教育矫正、档案管理等各项工作进行了解，并在抽阅社区矫正工作台账及人员档案时，与大隗司法所所长于东霞及其他工作人员交换意见。随后，调研组一行又参观走访了社区矫正人员学习室与宣告室，并现场对社区矫正人员进行点验。“稍息，立正，向右看齐”，伴随司法所教官的口令，社区矫正人员队列严整，精神昂扬，准军事化管理模式博得在场人大代表的一致好评。

据了解，近年来，大隗司法所立足实际，不断加强社区矫正教育管理工作，形成了一系列成功经验，进一步提高了社区矫正质量水平，维护了社会和谐稳定。 （于东霞）

浙川县

组织专题培训 学习水污染防治法

本报讯 近日，为做好对全县贯彻实施《中华人民共和国水污染防治法》的执法检查工作，浙川县人大常委会举办了水污染防治法法律知识培训，邀请县委党校老师就习近平生态文明思想、水污染防治法以及《河南省水污染防治条例》等相关知识进行了专题培训。

该县人大常委会副主任张涛表示，通过此次活动，使大家对习近平生态文明思想、水污染防治法、《河南省水污染防治条例》等内容有了更深入的认识，各级各部门要以此次活动为契机，充分利用党委（党组）理论学习、党支部理论学习等时机，加大学习力度、宣传力度和工作力度，让环境污染防治工作家喻户晓、妇孺皆知，形成全社会共同关心、共同参与生态环境保护的强大合力，为执法检查工作奠定坚实的基础。 （马腾）



《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》实施一年多

用法律武器保护义举

□河南法制报记者 王园园

执法检查组赴我省多地开展执法检查

2017年12月，省人大常委会审议通过了《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》，并于2018年1月1日起施行。条例对弘扬社会正气、培育和践行社会主义核心价值观、保障见义勇为人员合法权益具有十分重要的促进作用，一经颁布实施，引起社会普遍好评。

条例的突出亮点：一是科学可行地确认了见义勇为的性质；二是明确了责任机关；三是明确了县级以上人民政府负责见义勇为人员奖励工作；四是明确了见义勇为人员权益保护和社会保障；五是提高了奖励标准，最高可达120万元；六是增加了优抚项目和标准；七是取消了追偿，追加了见义勇为紧急救治期间的费用，医疗机构先行垫付，费用超过50万元，由发生地的县级人民政府财政暂付；八是适用范围涵盖海内外，扩大了适用范围；九是明确了法律责任。

为及时了解条例贯彻实施情况和存在问题，省人大常委会在条例颁布实施后1年3个月启动了对条例的执法检查工作。省人大常委会副主任、执法检查组组长张维宁多次听取开展执法检查工作的汇报，提出明确要求。监察和司法委员会从年初就开始着手，与省政府及有关部门充分沟通，对照条例，认真研究制订实施方案。

4月15日，执法检查组组织召开动员会，会议听取了省公安厅、财政厅、教育厅贯彻实施条例情况的汇报，省人社厅、省卫生健康委等12家单位提交了书面汇报材料。副省长何金平参加会议并介绍了全省贯彻实施情况。执法检查组赴我省多地进行实地检查，采取抽查申报见义勇为的相关材料、与见义勇为人员见面交流、对见义勇为人员随机电话询访等方式听取意见建议。

核心提示

见义勇为人员是一个英雄的群体，是全社会尊重、敬仰的群体，是全社会学习的楷模。我省见义勇为者受到哪些待遇优抚保障？见义勇为奖励保障落实整体情况如何？5月28日，河南省十三届人大常委会第十次会议在郑州召开，省人大常委会副主任张维宁就检查《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》贯彻实施情况作报告（以下简称报告）。报告指出，2018年各地市共受理申报见义勇为60起，共计83人。省财政安排见义勇为专项资金400万元，我省多个见义勇为人员子女在中考中受到优待或加分照顾。



省财政安排见义勇为专项资金400万元

2019年1月，遂平县烟草局52岁职工王彦秋跳入河中勇救落水女孩，人救上来，他却悄悄离开了。10天后，遂平县公安局完成了对王彦秋见义勇为行为的确认、奖励、表彰工作。2016年10月12日，信阳市的金艳玲为营救落水男子沉入了湖底。2018年，信阳市财政部门为见义勇为的金艳玲一次性补助69.31万元。

报告指出，2018年省财政安排见义勇为专项资金400万元，比上一年增加100万元，增长33.3%。2019年继续安排见义勇为专项资金400万元。驻马店市预留专项资金150万元，其中见义勇为奖励保障资金130万元、工作经费20万元。南阳市县两级政府将见义勇为人员奖励保障和工作经费列入本级2019年财政预算，其中市本级列入360万元。许昌市在原有见义勇为工作资金的基础上，加大支持力度，截至4月，已筹集130多万元，专项用于见义勇为宣传、表彰、抚恤和奖励。

2018年，我省各省辖市共受理申报见义勇为60起（含群体），共计83人，予以确认33起，共48人。省级共表彰见义勇为模范个人12人，团体3个，先进个人、团体7个，并为9个见义勇为牺牲人员家庭发放一次性特别补助金各10万元。

12个省辖市已建立见义勇为评定委员会

我省见义勇为基金会成立于1996年，运行状况良好，先后召开了13次见义勇为表彰大会，省级表彰奖励了905名见义勇为先进典型，多次组织开展各种保障奖励活动。省公安厅专门成立见义勇为工作办公室和评定委员会办公室。

各省辖市采取切实有效的措施，推动建立健全本级见义勇为评定委员会。截至4月，郑州、洛阳、新乡、三门峡、南阳、驻马店等12个省辖市均建立了见义勇为评定委员会。驻马店市公安局制定了评定委员会办公室规章制度，保障了日常工作的有序开展。新乡市成立了见义勇为基金会。

对于见义勇为者，条例规定了一系列优抚保障措施。2018年以来，省见义勇为基金会共组织4次见义勇为英模外出疗养活动，1次见义勇为英模子女夏令营，圆满完成23名见义勇为英模安居工程建设。同时，各省辖市着力建立完善见义勇为人员医疗、保险、教育、就业、评烈、评残、抚恤等社会保障的落实机制，不断扩大优抚范国，加大优抚力度。驻马店市在条例正式实施前就印发了《关于认真贯彻落实〈河南省见义勇为人员奖励和保障条例〉社会保障有关政策的通知》；鹤壁市教体局出台“为获得见义勇为荣誉称号人员及其子女加分”的规定，在2018年中招考试中，1名“维护社会治安见义勇为先进群体”成员的子女因加分被录取；信阳市教育局2018年对7名荣获见义勇为称号人员的子女给予中考优待。

法律援助机构为见义勇为者开辟绿色通道

河南法制报记者从省司法厅了解到，2018年以来，全省各级法律援助机构对见义勇为者因民事权益受到损害提起诉讼的，不再审查其经济困难状况，直接给予法律援助。

对见义勇为人员到法律援助机构申请法律援助的，法律援助机构开辟绿色通道优先办理，做到当场审查、当场受理、当场指派。为向受援人提供高质量法律援助服务，各级法律援助机构建立了法律援助律师库，综合考虑案件性质和律师专业特长等因素指派合适的承办人；受援人也可按照“点援制”，根据在库律师执业年限、所擅长办理的案件类型，自己选择适合的律师办理案件。对于见义勇为法律援助案件，法律援助机构在当天即将案件指派给相关承办律师。

各法律援助机构普遍建立以日常评估为主、集中评估为辅的法律援助案件质量评估机制，根据省司法厅制定的民事、刑事法律援助案件质量评估标准，各级法律援助机构明确集中评估的方式和比例，重点对见义勇为等特殊案件进行评估，并对评选出的优秀案件、不合格案件分别予以奖惩，以此保障法律援助案件质量和水平。

为弘扬社会主义核心价值观和良好社会风气，我省各级法律援助机构积极发挥职能作用，通过多种渠道、多种方式，利用重要时间节点，开展见义勇为相关知识的法律宣传和咨询活动，取得了良好的社会效果和法律效果。如部分法律援助机构开展“法律援助进校园”活动，通过专题讲座向中小学生积极宣传见义勇为相关案例及法律知识，在校园内培育和弘扬社会主义核心价值观，促使中小学生从小树立正确的人生观和道德观。

以法治思维和方式促进就业

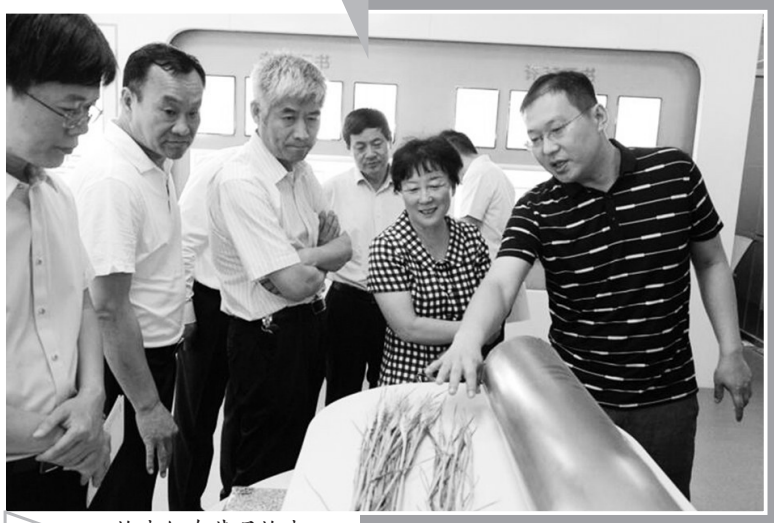
——省人大常委会开展就业促进法执法检查

□河南法制报记者 王园园/文 省人大融媒体中心记者 田凯中/图

就业是经济的晴雨表、社会稳定的压舱石，更是民生之本、财富之源。

稳定就业、促进就业，关系人民群众的切身利益，关系改革发展稳定大局，关系决胜全面建成小康社会进程。今年的政府工作报告在财政政策、货币政策之外，增加了就业优先政策，就业优先首次被置于宏观政策层面，已经成为兜底线、稳大局的关键之举。

连日来，省人大常委会开展就业促进法执法检查，以省人大常委会副主任马懿为组长的执法检查组，5月底和6月初分别到许昌、漯河、新乡、焦作四市进行了检查，同时还委托郑州、信阳、周口、驻马店四市对本行政区域内该法的贯彻实施情况进行检查。其间，听取了所到地方政府有关工作情况报告，同人社、发改、教育、财政等方面，部分市（县、区）人大代表，部分基层工作人员进行了座谈交流，并到多个企业、人才市场、高校、职业技能培训机构、公共就业服务中心等单位和场所进行了实地查看。



检查组在基层检查

易就业：加大人力资源开发和职业培训

我省作为就业大省，近年来，省政府全面贯彻落实习近平总书记关于就业工作的一系列指示精神，根据省委统一部署要求，坚持把抓好就业促进工作作为重要政治责任，大力实施就业优先战略和更加积极的就业政策，全省就业形势总体稳定，就业政策体系和工作机制进一步完善，就业规模持续扩大，就业质量稳步提高，就业活力有效激发。党的十八大以来，我省每年城镇新增就业保持在140万人左右，累计新增905万人，占全国的1/10；新增农村劳动力转移就业累计453万人，转移就业总量达到3023万人，居全国第一位；城镇登记失业率保持在3%左右，稳定在控制目标之内。

“增进民生福祉是发展的根本目的，就业就是最大的民生。贯彻实施好就业促进法，就要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把稳定就业作为重大的政治任务，把促进就业作为重大的民生工程，全力以赴稳就业、千方百计促就业。我省作为农业大省、人口大省，一亿人口超过了一个大国的人口数量。这对就业来说是压力，但也是宝贵的人力人才资源。只要把劳动力众多的优势发挥出来，特别是把他们的聪明才智发挥出来，就能更好地推动新旧动能转换，促进经济持续健康发展。”省人大常委会副主任李文慧介绍，目前我省“人岗不匹配”的结构性矛盾突出，“招工难、就业难”问题并存。根本解决之道是要加强职业技能培训，培养更多适应经济社会发展要求的技能型人才。要扩大培训范围，提高培训的针对性和有效性，并采取灵活多样的培训方式。政府有关部门和工会、共青团、妇联等群团组织，都要从各自的角度支持就业培训工作，要通过广泛而有效的培训，提高劳动者的专业技能，真正把我省人力人才资源优势充分发挥出来。

据悉，省政府成立推进全民技能振兴工程领导小组，建立了人社、发改、财政、教育等17家职能部门齐抓共管、共同参与的职业培训体系。省政府与人社部连续三次签署省部共建备忘录，共同推进2009至2022年河南职业培训工作，2018年共开展职业培训335.13万人次，新培养高技能人才18.1万人。近年来省财政累计投入21.4亿元，带动各级财政和社会投入170亿元，建成440个技能人才培养基地，其中国家级高技能人才培训基地28个、国家级技能大师工作室35个。

好创业：多渠道促进重点群体就业

时近中午，位于襄城县紫云大道上的上海红烧牛肉拉面馆内座无虚席，浓郁的饭香弥漫了整个餐馆……

“拉面是根据上海人口味稍作改良的，老乡还吃得惯吗？”餐馆里，老板朱进展正热情地招呼客人。“经过20多年的打拼，襄城拉面馆已在上海遍地开花。在家乡开店，除了想让老乡们尝到改良过的拉面，还想带动当地群众就业，为家乡发展尽一点力。”朱进展说。

在我省，像朱进展一样，以创业带动就业的人还有很多。为培育更多的创业主体，我省采取多重措施鼓励扶持各类群体积极投身创业，不断壮大创业队伍。

长期以来，我省突出抓好科技人员、大学毕业生、返乡农民工群体创新创业，不断壮大“双创”队伍，截至目前，全省返乡创业农民工累计达到130.2万人，带动就业813.6万人。省人力资源与社会保障厅的相关负责人介绍，下一步，我省会持续优化大众创业的政策环境，深化“放管服”改革，降低企业税费负担和要素成本，激发全社会创业积极性。大力培育创业主体，加快推进农民工返乡创业示范县、示范园区、示范项目建设，鼓励高校毕业生、留学回国人员及在外务工人员返乡下乡创业，形成多层次、多样化的创业格局。切实保障创业者资金需求，持续做好创业担保贷款工作，盘活用好100亿元的农民工返乡创业投资基金，破解创业者资金难题。大力推进郑州航空港经济综合实验区、鹿邑县、中信重工等国家级“双创”示范基地建设，加大科技企业孵化器、大学科技园、众创空间等“双创”平台建设力度，推动中国中原大学生创业孵化园项目建设，发挥好创业孵化示范引领作用。

能乐业：大力营造公平有序就业环境

就业是每一个家庭稳定和幸福的支柱，充分就业是构建和谐社会的前提和基础。

着力守住贫困劳动力就业的“保障线”，省政府出台《就业创业扶贫专项工作推进方案（2018—2020年）》，促进贫困劳动力就业脱贫，目前全省建档立卡贫困劳动力185.58万人，有就业能力和转移就业愿望的建档立卡贫困劳动力178.21万人，累计实现转移就业176.17万人，占比98.86%。

着力织牢农村劳动力转移就业的“纬线”，我省持续开展农民工技能培训等专项服务活动，促进农村劳动力就地就近就业和外出转移就业，每年新增农村劳动力转移就业60万人左右。着力托住困难群体就业的“底线”，引导企事业单位开发保安、保洁、保绿等公益性岗位，每年失业人员再就业45万人以上，就业困难人员实现就业19万人以上，实现零就业家庭动态清零；稳妥推进去产能分流人员安置工作，近三年累计分流安置职工11.3万人。

着力织好高校毕业生就业的“经线”，我省强力推进“高校毕业生就业创业促进计划”，实施“政府购岗”“三支一扶”等项目，组织高校毕业生与产业集聚区岗位对接洽谈，引导广大毕业生到生产一线就业创业，近5年累计实现高校毕业生就业232.72万人。

“就业创业工作事关全省社会发展和稳定大局，我们一定要不遗余力抓好各项工作落实，以这一次执法检查为契机，切实把防范就业风险作为重大政治责任，把稳就业摆在突出位置，执行好落实好完善好就业促进相关法律法规，进一步拓展就业岗位、提升就业质量，推动经济高质量发展，努力为新时代中原更加出彩作出更大贡献！”李文慧说。



省人大常委会及机关举行主题教育专题党课活动

传承红色基因 践行初心使命
做忠诚干净担当的共产党员

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）6月18日，省人大常委会及机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课活动。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍以《传承红色基因践行初心使命做忠诚干净担当共产党员》为题为机关全体党员干部上了一堂生动的党课，常委会秘书长、机关党组书记丁巍主持活动。省人大常委会机关全体党员干部参加主题教育专题党课活动。

赵素萍围绕“什么是共产党人的初心”“为什么要坚持初心和使命”“如何践行初心和使命”等课题，以史为鉴、以事为例、以实为基，深刻诠释了共产党人的理想信念和宗旨使命，全面阐释了新时代中国共产党人不变的奋斗姿态和执政之魂。

赵素萍在课堂上指出，习近平总书记在党的十九大上正式提出“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是对初心和使命的再唤醒、再实践。要做到党的主张与人民群众主张高度统一、理念高度一致、情感高度融合、行动高度整齐，做到“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”，永远做忠诚干净担当的共产党员，让人生在担当奉献中更加出彩。

赵素萍强调，初心和使命是党与生俱来的优秀“基因”、生存的核心和基础，是新时代党的建设和中国共产党人不变的价值追求。要认清发展大势抓大事，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，毫不动摇坚持和完善党的领导，永远不忘初心和使命，始终保持党的先进性和纯洁性，为党和国家事业发展提供坚强的政治保证。要牢记根本宗旨、保持优良作风，不断提高本领能力，切实肩负起时代赋予的使命，确保党目标任务和战略部署的顺利实现。要做到有信仰、有情怀、有本事、有担当、有自律，以真理坚定信念、以真情纾解民困，义无反顾、一往无前，做到“从心所欲，不逾矩”，时刻加强党同人民群众血肉联系，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。



6月14日，省人大常委会组织机关党员干部集体到河南博物院、河南廉政文化教育馆等地参观“不忘初心、牢记使命”主题教育档案文献展和廉政文化教育展。**河南人大网融媒体中心记者 高利国 田凯中 摄影报道**

基层动态

准确把握目标要求 做好新时期人大工作

本报讯 6月13日，南召县人大常委会机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育动员大会，贯彻落实中央部署和省、市委工作要求，县人大常委会主任朱晓栓就开展主题教育进行动员和安排。

会议强调，“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，我们要提高政治站位，深刻领会开展主题教育的重大意义，准确把握主题教育的目标要求，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标任务。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力做好新时期人大工作，为全面建成小康社会作出积极贡献。 **（张升）**

加大整改监督力度 让财政资金用在“刀刃”上

本报讯 近日，内乡县人大常委会会议听取和审议了上一年度财政收支审计查出问题整改情况的报告，并以按键表决方式进行了满意度测评。

对县审计整改情况进行满意度测评，既是该县人大常委会进一步提高审议质量的有益尝试，也是创新人大监督工作的新举措。在审议中，县人大常委会组成人员认为审计整改工作既有深度又有力度，效果明显，对审计查出问题整改情况满意。针对存在的问题，县人大常委会要求县政府及审计部门进一步完善工作机制，持续加大对审计查出问题整改监督力度，切实让财政资金用在“刀刃”上。 **（朱浩记 高红芹）**

周口市人大常委会调研检查组到太康调研检查工作

夯实人大工作基础 推进履职能力建设

本报讯 6月12日下午，周口市人大常委会副主任、党组副书记解冰山带领调研检查组莅临太康调研人大工作，并对《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》（以下简称《条例》）贯彻执行情况进行检查。县委书记王国玺，县委副书记、县长李锡勇，县委副书记、政法委书记刘海艇，县人大常委会主任张思民、副主任宋文中，副县长李炜陪同检查、调研和座谈。

调研检查组先后深入大许寨镇黄岗村、太康县第一高级中学对见义勇为人员孟恩辉的父母、方志欣进行慰问，送去鲜花和慰问金，并详细询问生活状况、困难情况等，到太康县公安局见义勇为评定委员会实地查看，了解全县见义勇为评定及服务保障情况。检查组认为，太康认真贯彻落实《条例》规定，完善机制，加大宣传，掀起了“争做好人”的热潮，营造了崇尚英雄、学习英雄、捍卫英雄、关爱英雄的浓厚氛围，擦亮了“太康好人之城”的名片。

在随后召开的座谈会上，李锡勇代表县委就加强县乡人大工作和建设、重视和支持人大工作等方面作了汇报，张思民汇报了县人大常委会工作，李炜代表县政府汇报了贯彻落实《条例》情况，乡镇人大主席和基层人大代表作了发言。

解冰山指出，通过对太康人大工作的调研和《条例》贯彻执行情况检查，感到太康的各方面工作亮点突出、经验丰富，效果明显，特别是县人大常委会在代表工作、监督工作、“一站一台一中心”建设等方面走在了全市前列，很多做法可以在全市范围内复制推广。要求按照“总结、继承、完善、提高”的原则，进一步把握正确政治方向、服务地方发展大局、夯实人大工作基础、推进履职能力建设，努力推动基层人大工作和建设顺应新时代、展示新作为、实现新发展。 **（吕蓉 张忠臣）**



近日，郑州市人大常委会副主任王福松带领部分市人大代表对《郑州市停车场建设管理条例（草案）》开展立法调研暨代表视察活动。调研组一行先后来到紫荆山共享单车管理示范点、经四路智慧停车试点、CBD5号停车场等处进行实地视察，听取郑州市停车场建设和管理工作情况的汇报。

河南法制报记者 王园园 摄影报道

省人大常委会

专题考察 加强农田建设组织管理工作



考察组在开封市祥符区西姜寨乡前常岗村高标准农田项目区与村民交流

本报讯（河南报业全媒体记者 **李点**/文 **席茜**/图）6月17日至21日，省人大常委会副主任李文慧率考察组赴濮阳、开封，就《河南省高标准粮田保护条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况开展专题考察。

李文慧指出，要把粮食生产和安全提高到国家安全战略的高度，进一步加强领导，切实加强农田建设的组织管理工作，建立健全“政府主导、农业农村部门牵头、部门协作、上下联动”的工作机制；进一步保障资金投入，重点增加设施维护资金、建设资金投入；进一步抓好责任落实，严格奖惩措施，促进《条例》有效实施，为打造全国重要的粮食生产核心区、稳定提高我省粮食综合生产能力作贡献。

考察组还召开了省委人大工作会议前期调研座谈会，了解各地人大工作经验做法，交流意见建议。

考察组对濮阳市、开封市在推动高标准粮田建设方面的工作表示肯定，认为两市在贯彻实施《条例》方面保障到位、规划科学、狠抓落实，切实发挥了高标准粮田的作用，连续多年实现了粮食高产稳产。

郑州市人大常委会

创新形式 拓展宣传领域

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）近日，郑州市人大常委会召开宣传工作座谈会，交流全市人大宣传工作经验，研究新时代人大宣传工作。市人大常委会副主任王广灿出席会议。

会上，部分县（市、区）人大常委会和新闻媒体单位围绕会议主题，结合本单位工作实际作交流发言。会议指出，近年来，郑州市人大宣传工作有序开展、顺利推进，宣传工作氛围良好，宣传形式日趋多样，宣传队伍逐渐壮大，宣传机制不断完善。

就做好今年人大宣传工作，王广灿要求，全市各级人大及其常委会要统一思想，深刻认识做好人大宣传工作的重要意义，加大宣传力度，延伸报道的深度和广度；明确重点，切实提升人大宣传工作的针对性和实效性，坚持目标导向，强化工作措施，更好地推进工作落实；要强化保障，创新宣传形式，拓展宣传领域，努力开创全市人大宣传工作新局面，为郑州高质量建设国家中心城市凝聚正能量、再作新贡献。

省人大常委会举行加强立法基础建设座谈会暨立法基地、立法联系点授牌仪式

以立法高质量推动经济社会发展高质量

为深入推进我省科学立法、民主立法、依法立法工作，6月25日，省人大常委会举行加强立法基础建设座谈会暨立法基地、立法联系点授牌仪式。省人大常委会副主任、党组副书记王保存出席会议并作总结讲话。省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任王新民主持会议。

经省十三届人大常委会第32次主任会议研究，我省确定了5个立法基地、20个立法联系点，成立了由60名全国和我省专家、教授组成的立法专家库。会议为立法基地和立法联系点授牌，向专家颁发聘书。

新时代民主法治建设的全面推进，对地方立法工作提出了更高要求，立法基地、立法联系点和立法专家库将在我省法治建设中发挥怎样的作用？

□河南法制报记者 **王园园**/文图



授牌仪式

立法基地 进行立法评估、起草地方性法规草案

据悉，我省确定了河南省法学会、河南财经政法大学、郑州大学法学院、河南大学法学院、河南省律师协会5个立法基地。立法基地包括开展地方立法研究，为地方立法提供智力支持和咨询服务的高等院校和社会团体，对法规的重要问题进行论证和研究，受委托进行立法评估、起草地方性法规草案。立法基地开展工作牢牢把握智力支持这一关键功能，借助研究成果与前沿理论思维，重点做好法规趋势研判、委托评估、委托起草等工作，利用自身“真功夫”，在开展立法活动时较真碰硬，为法规提供理论支点。

立法联系点 在法规制定、修订过程中发挥智库作用

我省确定了郑州市、平顶山市、周口市、鹤壁市、三门峡市、驻马店市、兰考县、栾川县人大常委会等20个立法联系点。立法联系点是省人大常委会根据立法工作需要设立的紧密联系群众，参与我省立法及相关工作的单位，其功能定位是征求基层群众和组织对有关法律法规草案的修改意见，协助省人大及常委会工作机构开展立法调研，了解地方性法规实施情况，及时掌握地方性法规在实施过程中出现的问题，提出修改完善相关地方性法规的意见、完善实施途径，因势利导开展法制宣传教育等。

省人大常委会按照专业门类健全、知识结构合理、人员规模适度标准建立了立法专家库，为我省开展地方立法工作提供咨询意见、建议，通过自身理论和实务经验的积累在法规制定修订过程中发挥智库作用。省人大常委会要求，在进行专家咨询时一定要准确把握好专家参谋助手的定位，注重发挥个体优势，形成集体共识，突出智囊功能导向。相关单位要各司其职，抓好自己的“功能”定位，当好地方立法的催化剂和加速器。

立法专家 当好地方立法联络员和参谋助手

立法涉及各个领域，需要各方面的专业知识，但立法机关人员编制有限，立法工作需要借助有关机构和相关领域的专家开展专门研究，提供专业咨询和服务。在我省聘请的60名立法专家中，不仅有法学理论研究方面的人才，还有立法实务方面的精英。所选专家都是所在领域或行业的学科带头人或行业骨干，专业能力过硬。同时，专家的构成也体现了多样性特征，涵盖了宪法、行政法、民商法、经济法等领域。立法基地和专家是我省立法研究的重要组成部分，可以利用学科齐全、人才密集的特色优势，为地方性法规的制定和修订工作提供理论支撑。省人大常委会通过同立法基地、专家的紧密互动，把握立法理论关键和法治前沿趋势，使制定出来的法规更好地反映客观规律，进一步提升我省立法工作水平。

王保存强调，要准确把握立法基地、立法联系点和立法专家库的基本定位，发挥其在地方立法中的作用。要认真学习领会新理念、新战略，确保立法政治方向，当好地方立法联络员和参谋助手，在关键问题上有所作为，以强烈的事业心和责任感做好立法基地、立法联系点和立法专家库工作。要健全工作机制，为高质量开展立法活动提供保障，推动工作规范有序开展，强化培训学习，不断提高工作水平。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发扬主人翁精神，砥砺前行、担当有为，奋力开创新时代地方立法工作新局面，以优异的成绩向新中国成立70周年献礼，为决胜全面建成小康社会、谱写新时代中原更加出彩的新篇章作出更大的贡献。

依法促进中小企业健康发展

省人大常委会召开“一法一办法”执法检查动员会和培训会

□河南法制报记者 **王园园** 实习生 **何桥**

阅读提示

2017年9月1日，在第十二届全国人大常委会第二十九次会议上，146个常委会成员一致通过新修订的《中华人民共和国中小企业促进法》，新法于2018年1月1日正式施行。至今，新法已实施一年半。7月2日，省人大常委会召开《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》（以下简称“一法一办法”）执法检查动员会和培训会，听取省政府及相关部门有关情况的汇报，安排部署执法检查各项工作，助力我省民营经济和中小企业高质量发展。



中小微企业贡献大困境多

我省经济的迅速发展，离不开中小企业作出的重要贡献。

中小企业规模小，管理结构简单，企业组织灵活且经营者创新意识强，在推动产品创新、增加就业机会、改善民生和繁荣经济等方面发挥了不可替代的作用。据统计，截至2019年4月底，全省共有中小企业51.71万家，从业人数276.83万人，资产总额3.05万亿元，为我省贡献了60%以上的税收、70%以上的国内生产总值、90%以上的新增劳动就业，已经成为稳定经济增长的重要基础、增加财政收入的重要来源、促进科技创新的重要主体、实现转型发展的重要动力。

河南法制报记者了解到，近年来，尽管中小企业在经济发展中发挥了不可替代的作用。但是，在实际的发展中，中小微企业面临着资金荒、贷款难、贷款贵、产品同质化严重、用人成本高涨、用人荒、环保压力增大等一系列的困境。

有些中小企业负责人反映，中小企业权益保障尚需完善，我省知识产权保护力度亟待加强，民营企业家普遍反映知识产权保护存在“违法成本低、维权成本高”的问题，现有法律对侵犯知识产权行为的处罚力度已不适应经济社会发展需要。专利法、著作权法规定的赔偿上限偏低，不足以对侵权行为产生震慑作用。知识产权诉讼取证难、成本高、周期长，企业即便胜诉也面临着“赢了官司、输了市场”的局面。

3月底已完成优先清欠阶段清零任务

事实上，也正是由于中小微企业发展的困境，国家才推陈出新，2017年9月全国人大常委会重新修订了中小企业促进法。

“一法一办法”实施以后，我省持续加强中小企业权益保护。落实司法为民理念，统一司法尺度和裁判标准，依法平等全面保护民营企业发展，推动形成依法保障中小企业合法权益的良好氛围。

省高级法院制定实施优化营商法治环境服务中原更加出彩的指导意见，会同省检察院出台关于充分发挥司法职能服务保障民营企业高质量发展的30条意见，公布保护非公有制经济十大典型案例，充分发挥司法服务保障职能，依法保护企业和企业家的人身权、产权、创新权益和正常经营活动。优化商事案件审判、执行方式，最大限度降低对企业正常生产经营活动的影响。持续在全省开展侵犯知识产权犯罪专项立案监督活动，加大惩治侵犯知识产权犯罪力度。

另外，我省依法处理涉中小企业刑事申诉案件，坚持实事求是、有错必纠，畅通申诉受理渠道，准确适用国家赔偿法，依法保护中小企业的国家赔偿权益。依法纠正涉民营企业民事、行政错案，加大涉产权民事、行政错案的甄别纠正工作力度。畅通民营企业反映问题、表达诉求的渠道，为民营企业提供便捷高效的“一站式”司法服务。着力解决拖欠中小企业账款问题。认真落实国家关于清欠工作要求，制订出台我省清欠方案，逐项梳理拖欠中小企业账款，扎实组织清欠，严防新增拖欠。充分发挥审计督导作用，对清理拖欠中小企业账款政策落实情况进行跟踪审计。2019年3月底已完成优先清欠阶段清零任务。

政府部门“新官不理旧账”将被严查

检查时间和地点有哪些？检查什么内容？河南法制报记者获悉，6月至7月，要对洛阳、新乡、济源、周口4个市进行重点检查，并要求其他省辖市自查，后期还要开展专题询问。

据悉，执法检查工作组以省人大常委会副主任马懿为组长，省人大财经委主任委员、副主任委员为副组长，成员包括部分省人大常委会委员、省人大财经委委员、省人大代表等。省工信厅、发改委、财政厅等部门负责同志配合检查。

会上透露，此次执法检查主要针对政府及有关部门贯彻落实党中央关于支持民营经济、促进中小企业发展的决策部署和“一法一办法”的有关情况；检查了解各地各部门贯彻实施“一法一办法”及配套政策措施的落地落实情况，总结各地促进中小企业发展的好做法和经验。重点检查优化营商环境情况，包括中小企业公共服务、行政审批事项改革、中小企业平等待遇、信用制度建设、市场准入、政府采购、构建亲清政商关系等情况；其次是中小企业财税支持情况，包括中小企业发展专项资金的设立使用、中小企业发展基金的设立运营、减税降费、降低要素成本、科技创新支持和创业支持等情况；还有中小企业融资促进情况，包括普惠金融体系建设、直接融资、担保融资、应收账款融资、政策性信用担保体系建设等情况。

另外，还有中小企业权益保护情况，包括产权保护、企业涉纪涉法案件的处理、涉企错案甄别纠正机制的建立和处理解决政府部门“新官不理旧账”、拖欠中小企业账款问题等情况。

会议指出，中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑，是企业家精神的重要发源地。做好中小企业工作，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定具有重要意义。要深刻认识中小企业发展的重要性，切实增强依法促进中小企业发展的责任感、紧迫感，坚持问题导向，突出党中央和省委决策部署的落实情况、新增法律条款的执行情况、法律制度法律责任的实施情况、配套地方法规的修订准备等检查重点，认真学习法律法规和财经知识，积极创新方式方法，抓好法律法规和执法检查过程的宣传报道，注重搞好协调配合，改进工作作风，扎实做好执法检查工作，确保这次执法检查取得实效，切实推动中小企业促进法有效实施。

驻豫全国人大代表调研组到许昌、平顶山、洛阳等地调研小城镇协调发展情况

推动乡村振兴与城乡融合发展

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）为加快推动乡村振兴战略在我省落地生根，取得实效，7月8日至11日，全国人大代表、驻豫全国人大代表专题调研第五组组长、河南省人大常委会副主任张维宁带队赴许昌、平顶山、洛阳等地，就小城镇生产、生活、生态协调发展情况开展调研。省人大环资委主任委员、常委会环资工委主任朱长青，常委会选任联工委副主任王惠，副秘书长高欣，环资工委副主任邵良和省发改委、省生态环境厅、省自然资源厅、省住建厅等单位的相关负责同志参加调研。

调研组一行先后到禹州市神垕镇，郏县广阔天地乡铁锅小镇，汝州市智慧城市中心、城市中央公园、汝瓷小镇，洛阳国家大学科技园、镇区配套社区南华新村社区、隆华科技公司、孟津县麻屯镇卢村综治中心、麻屯镇文化广场、鸿元轴承公司、河南耿力机械公司等地，通过听取介绍、座谈交流、实地察看等方式，详细了解了小城镇生产、生活、生态协调发展情况。这次调研深入部分有代表性的小城镇，坚持问题导向和目标导向相统一，以点带面、由个体到一般、由现象到规律，深入探究小城镇生产生活生态协调发展情况，深刻剖析新矛盾新问题，准确把握新形势新挑战，研究提出具有针对性的切实可行的对策建议，加快推进我省乡村振兴战略实施和城乡融合发展。

据悉，今年3月份全国两会期间，习近平总书记亲临河南代表团审议并发表重要讲话，为我省深入实施乡村振兴战略、做好“三农”工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记在讲话中强调，要树牢绿色发展理念，以改善农村人居环境为突破口，推动生产生活生态协调发展。今年4月底召开的省委十届九次全会通过的《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神全面推进乡村振兴战略的实施意见》提出，要发挥小城镇连接城乡的纽带作用，推动乡村振兴与新型城镇化发展相得益彰、相辅相成。

据了解，我省乡村地域辽阔，农民居住分散，有近6000万农村户籍人口、近1800个乡镇、4.58万个行政村。小城镇作为我国五级行政层级中的重要一环，一头连着城市，一头连着乡村，是协同推进乡村振兴和新型城镇化的重要结合点，也是推动城乡融合发展的重要着力点。参加调研的代表纷纷表示，充分发挥小城镇的辐射引领带动作用，推动以镇带村、镇村互哺，对全面实现农业强、农村美、农民富具有极为重要的意义。

基层动态

项城市人大代表为未成年人防溺水支招

本报讯 近日，项城市人大常委会组织部分人大代表调研夏季预防未成年人溺水事故工作。

调研组建议全县加强防溺水安全教育工作，教育学生“珍爱生命，远离水患”；通过发放《致家长一封信》、召开家长会、上门家访、电话联系、签订履行责任书等形式，将学生安全教育知识送到每一位家长手上，让家长做好节假日期间对孩子的监管工作；各校要成立以校长为组长的预防未成年人溺亡专项治理工作领导小组，各班班主任对本班学生进行排查，将重点关注的学生登记造册，与其监护人沟通，做到家校协同共管，确保每一个学生的生命安全；综治、公安、水利等部门协调联动，定期开展防溺水工作安全隐患巡防，对河道、沟渠等危险水域地段全面摸排，设立醒目的警示牌、警戒标语，构建学校、家庭、社会“三位一体”的安全防护体系，齐抓共管，筑牢防溺水安全防护网，最大限度地预防学生溺亡事故的发生。（付峰）

代表风采



马豹子 发扬工匠精神 献身公益事业

本报讯（河南法制报记者 **王园园**/文图）为进一步弘扬新时期劳模精神，打造工匠精神，提升新时代职工队伍整体素质，为宝丰县产业工人队伍注入新的力量，近日，以全国人大代表、河南省劳动模范、宝丰县赵庄镇大黄村党支部书记马豹子命名的“马豹子工作室”在宝丰县赵庄镇大黄村正式揭牌成立。

据了解，该工作室属于河南省劳模助力脱贫攻坚示范基地。多年来，马豹子为脱贫攻坚及社会各项发展事业倾尽了全力。2009年，马豹子当上了村党支部书记。10年间，他多次自己垫资慰问老人、看望贫困家庭，先后为村里建设了党群服务中心、社区养老服务中心、文化大戏台、留守儿童家园、爱心救助超市等，对村内道路进行硬化、绿化，有效改善人居环境。

他还连年为贫困地区的人们送去各种生活用品：2016年12月到宝丰县观音堂山区精准扶贫，2017年1月到宝丰县李庄乡看望退伍军人，2018年先后到台前、兰考等贫困县为孩子们捐赠图书。今年，他又为西藏、云南、贵州、陕西、湖北等地贫困地区的孩子们送去价值60余万元的棉被、图书和文体用品。

马豹子表态，要以这次挂牌仪式为契机，以劳模工作室为平台，继续弘扬劳模精神，发挥示范引领作用，积极投身到劳模助力脱贫攻坚行动中来，为助力脱贫攻坚作出更大贡献（如图）。

7月10日，省人大代表工作座谈会在周口召开。省人大常委会副主任、党组副书记王保存出席会议并讲话。会上，周口市委书记、市人大常委会主任刘继标致辞，郑州、鹤壁、濮阳、漯河、商丘、周口市人大常委会相关负责同志作经验交流发言。

河南法制报记者 王园园 通讯员 徐克林 摄影报道



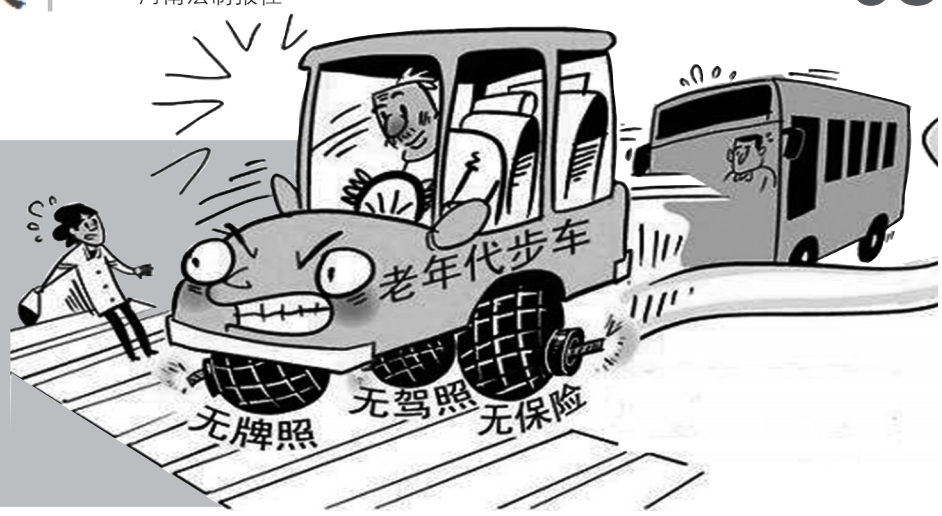
图片新闻



7月4日至5日，省人大常委会副主任、党组副书记马懿一行赴安阳市开展河南省工业转型升级高质量发展情况专题调研。调研组先后到林州市光远新材料科技有限公司、林州致远电子有限公司、河南凤宝重工科技有限公司、方快锅炉有限公司、安钢集团冷轧有限公司、德力新能源汽车有限公司、全丰航空植保科技有限公司等地实地察看。

河南报业全媒体记者 席茜 王园园 摄影报道

人大代表的建议反映的是基层的情况、人民的呼声。7月16日，省人大常委会组织召开对部分省人大代表建议办理工作汇报会。省人大常委会积极推动代表建议办理工作，不断提升代表建议办理实效，真正推动解决实际问题，让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应。在这些建议中，全国人大代表李红霞关于加强电动车、老年代步车等非机动车管理的建议备受关注，省公安厅、省市场监督管理局、省法院的负责人作了汇报，与会代表就做好建议办理工作提出意见建议。省人大常委会副主任张维宁出席汇报会。



聚焦非机动车整治，让人大代表的建议落地有声

严管重罚电动自行车等违法行为

□河南法制报记者 王园园

人大代表

整治电动车、老年代步车 制定完善的法规是首要前提

在今年的全国两会上，全国人大代表李红霞接受河南法制报记者采访时表示：建议加强电动车、老年代步车等非机动车管理。

李红霞在建议中指出，有些行驶在路上的非机动车，驾驶人不遵守交通规则，存在很大的安全隐患。就目前的管理，他们还没有相关证照就直接上路，缺乏对交通规则的了解。

李红霞表示，希望相关部门出台规章制度或者法规来规范运行。此外，李红霞呼吁驾驶四轮电动车的驾驶员，包括老年代步车一定要拿到证照以及进行相关的培训。

调查现场

安全隐患需通过 驾照、强险、审验等环节来监管

为了接送孙子上学，2016年，60多岁的郑州市民何先生购买了一辆四轮电动车，花了1万多元，那是一辆前面一个驾驶员位置，后面有两个座位的咖啡色小车。何先生说，当时买车时以为老年代步车不用挂牌子，也不用考驾照，在孙子上幼儿园的这段时间，这辆车发挥了很大作用，他本想孙子上小学后车依然能用得上，没想到现在不让上路了。

河南法制报记者了解到，近些年电动车和老年电动代步车已呈现了井喷式的发展，因此，很多交通事故，都与电动车和老年代步车有关。这些车，不受交通规则限制，随意闯红灯、加塞，对每一个人的出行，都埋下非常大的安全隐患。因此，对于严重扰乱公共交通秩序的电动车和老年代步车，光靠简单的批评教育式劝导，已经不能起到良好的制止作用了。

据调查，这类车的驾驶人一般都认为自己开的是非机动车，却一直行驶在机动车道上，且这些车没牌照、没保险。正因为没有这些限制，很多车主也不把道路交通安全放在眼里。无照驾驶、不按交通信号灯指示行车，堵车时利用自身车辆体型小的优势加塞插队等行为屡见不鲜，存在很大安全隐患。

目前，在一线进行管理的交警部门承担了监管上路的电动车（老年代步车）的职责，但如果生产、销售的源头不控制，光靠交警部门一查了之，无法根治这个顽疾，还需要通过驾照、强险、审验等环节来监管。

省公安厅

重拳出击 多重举措根治顽疾

“我省是全国电动自行车生产和销售大省，经多年发展，电动自行车已成为群众出行的重要交通工具。随着保有量的日益增长，电动自行车交通违法行为越来越多，涉及电动自行车的道路交通事故也呈多发态势，严重危及道路交通安全及畅通。”汇报会上，省公安厅交警总队政委刘士彪介绍，为消除电动自行车存在的交通安全隐患，确保群众平安畅通出行，长期以来，河南公安交管部门不间断地开展集中整治电动自行车交通违法行动，依法严查严处电动自行车闯红灯、占用机动车道行驶、逆向行驶等违法行为，特别是，今后涉及电动自行车的道路交通事故，对不符合《电动自行车安全技术规范》的电动自行车，按机动车进行事故责任认定。

“郑州市公安局开展在电动自行车违法乱点集中整治过程中，并自创了整治电动自行车违法‘三教一采集’工作法，对电动自行车违法者实施站岗体验、学习交法和签署承诺书，同时采集违法者相关信息记录在案，适时推送信用网站，治理效果明显。”省公安厅交警总队二级高级警长李万新介绍了我省专项整治行动方面的情况，新乡市公安局利用政府资金对在用老年代步车限期实施折价回收，期满即严禁老年代步车进入城市道路行驶。许昌市公安局对老年代步车违法行驶进行集中整治，采取零容忍的态度依法查扣和处罚；商丘、开封等地对老年代步车实施渐进式的限行措施，逐步压缩老年代步车通行区域。

刘士彪介绍，从一般社会认识来看，电动车、老年代步车车辆属性不清晰，生产、销售及通行管理涉及政府多个职能部门，需要在政府领导下源头施策、综合整治，才能取得良好的法律效果和社会效果。下一步，公安机关将全力开展以下工作：一是继续推动地方立法，确立电动自行车登记制度、产品目录制度以及过渡期管理办法，将符合国家标准的电动自行车纳入电动自行车产品目录，对进入产品目录的电动自行车进行登记上牌。二是源头施策，报请省政府主导，公安、市场监管、工信等多部门联动，多措并举，严厉打击生产、销售不符合国家标准的电动自行车、三轮车及老年代步车行为，杜绝上述车辆继续流入市场。三是社会共治，结合政府文明办将电动自行车、三轮车及老年代步车违法列为不文明行为，与个人征信及文明单位评选挂钩，提升群众文明意识。四是路面严管报请政府对电动自行车、三轮车及老年代步车实行限行、严管，通过严管重罚来增强群众交通守法意识。

省市场监督管理局

质量不过关 上公路就违法



河南法制报记者了解到，今年4月15日起，“电动车”的国家强制性标准正式实施，“电动车”生产许可证转为国家强制性产品认证，如果质量不过关，上公路就违法。“4月9日，我省市场监管局联合省工信厅、公安厅转发了国家市场监管总局与工信部、公安部联合下发的《关于加强电动自行车国家标准实施监督的意见》，并结合实际提出了明确要求。我省市场监督部门高度重视涉及安全、环保等强制性认证产品的监管……”省市场监督管理局认证监管处付占伟介绍，我省严格监督认证机构的认证活动，采取“飞行检查”等方式加强对获证企业的经常性检察，发现问题及时处理。按照“属地管理”原则，督促各省辖市质监部门加强对获证企业的巡查，要求每年巡查率要达80%。省市场监督管理局要求各省辖市建立获证企业诚信档案，且建档率要达到100%。近年来，我省强制性产品认证获证企业及产品尚未发现有大的问题。

人大为民『问水』政府这样『答题』

省人大常委会对水污染防治『一法一条例』贯彻实施情况开展专题询问

□河南法制报记者 王园园

7月25日上午9时，省十三届人大常委会第十一次会议开展《中华人民共和国水污染防治法》和《河南省水污染防治条例》（以下简称“一法一条例”）贯彻实施情况专题询问，河南法制报官方直播平台“法直播”进行全程视频直播。

举手询问、不停追问、代网友发问……人大常委会委员们有备而来，不断抛出问题，省人民政府常务副省长黄强和省生态环境厅、省水利厅、省发展和改革委员会、省财政厅等7个部门的负责人纷纷“接招”，回答提问。

问题一

我省在饮用水水源环境保护方面做了哪些工作？还存在什么问题？下一步将采取什么措施？

省生态环境厅副厅长师伟：问题整治已完成84.2%

饮用水安全，事关广大人民群众的身体健康。饮用水水源水质是确保人民群众喝上放心水的第一道关，各地都高度重视。省生态环境厅同省水利厅等部门对丹江口水库（河南辖区）、南水北调中线工程总干渠（河南段）及各省辖市的67个、县级的179个集中式饮用水水源地划分了保护区，对全省1209个乡镇集中式饮用水水源地也划分了保护区。

开展饮用水水源保护区内环境问题的专项排查整治。2018年，按国家要求，我省基本完成了市级地表水型集中式饮用水水源保护区内365个环境问题的整治，今年持续推进县级地表水型饮用水水源保护区内排污口、网箱养殖、畜禽养殖、旅游餐饮、违法工业企业等400个问题的整治。截至目前，400个问题已完成整治359个，完成率为84.2%，确保整治工作年底前全部完成。

下一步，我省将进一步加强农业农村环境监管，积极配合督促做好农村人居环境整治、养殖等面源污染防治工作，整治“散乱污”企业，严查污染企业“上山下乡”问题，不断提升农村饮水安全水平，确保全省人民群众的饮用水取水安全。

问题二

我省如何全面落实河长制，真正发挥河长巡河、管河、治河的牵头作用？

省水利厅厅长孙运锋：五级河长湖长达5.2万余名

两年来，我省河长制工作成绩主要体现为“三见”：见河长、见行动、见成效。2017年年底，我省全面建立河长制，2018年按期建立湖长制。截至目前，全省共设立省、市、县、乡、村五级河长湖长5.2万余名，集中解决了一批人民群众反映强烈的垃圾围河、网箱养鱼、污水直排、乱堆乱占、乱采乱建等突出问题，河湖生态面貌有了一定改善。

下一步，省河长办将重点解决主体不全、责任不清、合力不足、奖惩不明4个问题。今年初，省级河长由7名增到19名，省委、省政府全体领导均担任河长。截至目前，19名河长全部巡河一遍。从目前来看，带动作用很明显，市县乡村都在调整、延伸，让党政领导全部担任河长，对沟、渠、塘、堰实施全链条延伸。到9月底，全省要真正实现党政领导齐上阵，大小水体全覆盖。

此外，我省实施清单管理，解决“责任不实”问题；统筹协调，解决“合力不足”问题；考核问责，解决“奖惩不明”问题。省级河长巡河时，按照“三个清单”内容，由市级河长签订责任书。市级河长再按照职责给分级分段河长立“军令状”，明确责任、传导压力、促进落实。

今年共排查出河湖突出问题2378个，清单交办仅一个月，就解决了530个问题，占交办任务的22%。

问题三

我省城镇污水处理设施建设规划还存在什么问题？下一步将采取什么措施加快污水处理设施建设，加强对污水处理厂的运营监管？

省住房和城乡建设厅党组书记、厅长吴浩：今年计划建成（含改扩建）污水处理厂（站）43座

数据显示，2012年以来我省县级及以上城市运营的污水处理厂由148座增加到231座，建成规模由646万吨/日增加到1140万吨/日，年处理污水量由20.15亿立方米增加到35.53亿立方米，污水处理总量和污水处理率均位居全国前列。

目前，全省满负荷或超负荷运行的城镇污水处理厂有48个。城市污水管网设施比较薄弱。多数城市污水管网不配套、不系统，雨污不分流，个别城市外围、城乡接合部污水设施建设滞后，管网建设与片区开发不同步、不衔接，造成部分区域污水收集难、处理难。城市排水管网管理维护不到位。多数城市没有专业的污水管理机构，缺乏专业维护队伍，养护维修不到位，管网运行效率低。

下一步，省住建厅将督促指导各地加快城市污水处理设施和老旧城区、城中村、城乡接合部污水收集设施建设，补齐短板，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。今年计划建成（含改扩建）污水处理厂（站）43座、新增规模128万吨/日。加大监管力度，规范污水处理运行管理，确保全省城市污水处理设施规范运行。

问题四

我省检察机关在防治水污染、保护水环境方面做了哪些工作？取得了什么成效？下一步，在水环境保护方面，检察机关将如何发挥更大的作用？

省检察院党组副书记、副检察长李自民：2018年以来，共批捕污染防治案件174件277人

全省检察机关以打击污染犯罪、履行公益诉讼职能为抓手，2018年以来，共批捕污染防治案件174件277人，起诉216件479人。关于管理的公益诉讼案件1857件，其中属于环境资源保护领域的445件，提起诉讼28件。在办理刑事案件中，注重贯彻“谁破坏谁修复、谁受益谁补偿”的原则，在诉讼当中注意提醒刑事诉讼附带民事诉讼，为生态修复追回资金。

2018年，省检察院组织省内12个地市的检察院，联合建立淮河流域生态环境保护战略协作机制，淮河流域共批捕了破坏环境和资源的刑事案件73件125人，起诉57件118人，摸排环境资源领域公益诉讼案件线索354件，立案252人。

下一步，全省检察系统将继续抓好“一法一条例”的落实，进一步做好水污染防治工作。紧紧围绕政府关心、媒体关注、社会关心的问题，办好群众反映强烈、党委政府支持、有社会影响的案件；进一步发挥检察职能作用，与行政执法机关共同发力，加强信息互动，开展执法司法协助，完善河湖水行政执法与刑事司法体系衔接，保护更加有力，协作更加顺畅。

直播回放 扫码观看

背景

询问是法律赋予人大及其常委会行使监督权的法定方式和重要形式。

通过专题询问，增进了人大与政府及相关部门的交流与沟通，推动工作开展，促进问题解决。

按照全国人大常委会安排部署，省人大常委会组织开展“一法一条例”执法检查。今年5月至6月，省人大常委会副主任赵素萍、李文慧、王保存、张维宁带领执法检查组，分赴平顶山、南阳、漯河、周口、新乡、焦作、信阳、驻马店等地进行检查，发现水污染问题72个，各市人大常委会自查暗访发现水污染问题162个。



我省多地为环境保护立法

依法铁腕治污 让空气清新宜人

□河南法制报记者 王园园

7月26日上午，省十三届人大常委会第十一次会议在郑州闭幕。会议批准了《洛阳市大气污染防治条例(修订)》《焦作市大气污染防治条例》《漯河市扬尘污染防治条例》《三门峡市大气污染防治条例》。与会代表一致认为，这些条例草案细致、明确地从多个方面规范了环境污染防治的各项工作，凝结了全省人民智慧的结晶，为建设美丽河南提供了有力的法治保障，希望能够通过条例的施行，“清新空气、美丽蓝天”不再遥远。

洛阳

明确职责界定 划分监管责任

据悉，《洛阳市大气污染防治条例(修订)》主要修改明确了各相关部门执法间的职责界定、大气污染防治监管责任和大气污染防治的措施等问题。

《洛阳市大气污染防治条例(修订)》的第五条第一款明确了执法主体，即市、县(区、市)人民政府生态环境主管部门对本行政区域内的大气污染防治实施统一监督管理；第二款明确了协管部门，即发展改革等有关部门和机构，依照有关法律、法规以及市人民政府确定的职责分工，在各自范围内做好大气污染防治工作。

《洛阳市大气污染防治条例(修订)》专设一章，细化了燃煤、工业、机动车、扬尘、农业等重点领域的大气污染防治措施，其中第二十四条规定，采取有效措施引导化工、印刷等行业生产、销售、使用低挥发性有机物含量的原料和产品；第二十八条规定，在机动车集中停放地、维修地对在用机动车以及在不影响道路通行情况下对在道路上行驶机动车的大气污染物排放状况进行监督抽测。

三门峡

推进生态文明 保障公众健康

“作为国家确定的大气污染防治重点区域，做好大气污染防治工作不仅关系自身发展，而且关系着国家发展的大局。”三门峡市人大常委会主任王建勋表示，“充分发挥设区的市立法的补充、细化、创新作用，既是落实中央、上级人大决策部署的重要举措，也是打赢蓝天保卫战，依法推进生态文明建设、保障公众身体健康的民生工程。”

据了解，本次报请审查批准的《三门峡市大气污染防治条例》于2019年6月25日由三门峡市七届人大常委会第十五次会议审议通过。第一章“总则”，主要明确了立法目的、立法依据、适用范围、工作原则、各级职责和奖励措施；第二章“监督管理”，主要明确了目标考核、区域协作、规划执行、基础设施、监管措施等制度规范；第三章“防治措施”，主要针对燃煤、工业、农业、机动车船以及扬尘等主要污染源规定了相应的预防和治理措施；第四章“法律责任”，主要针对油品管理、渣土运输、露天烧烤等问题设置了相应的罚则，同时对各级人民政府和有关行政主管部门及其工作人员设置了约束性规定；第五章“附则”，第五十一条明确了经济开发区、城乡一体化示范区的执法依据。

焦作

坚持源头防治 动员公众参与

焦作市人大常委会主任王小平表示，《焦作市大气污染防治条例》在立法原则上坚持系统防治、源头防治、精准防治、精细防治相结合，完善了大气环境治理体系，细化了关于工业、燃煤污染和扬尘污染的防治措施。

“打好大气污染防治攻坚战，是党中央作出的决策部署，是人民群众的热切期盼。”王小平指出，近年来，焦作市深入贯彻习近平总书记生态文明思想，着力解决大气环境问题，取得了一定成效，然而，大气污染防治形势依然严峻，在工作中仍然存在一些不容忽视的问题。制定《焦作市大气污染防治条例》，用法治的力量保护蓝天，为打好大气污染防治攻坚战提供有力的法治保障，势在必行。

坚持源头防治，《焦作市大气污染防治条例》提出发展集中供热、管控重型柴油车、优化交通信号、加强裸露地面治理、在国土空间规划中预留大气流动风道等源头治理措施。坚持精准防治，第十条规定，开展污染源普查和主要污染物来源解析，推进大气污染的精准治理。坚持精细防治，在上位法基础上进一步细化扬尘治理措施，提升精细化治理水平。第十一条规定，要科学划分网格单元，明确网格管理对象、管理标准和责任人。着力于动员公众参与，在《条例》第七条对保障群众知情权、举报违法行为、鼓励开展大气污染防治公益活动等作出规定，动员方方面面的力量共同参与大气污染防治攻坚战。

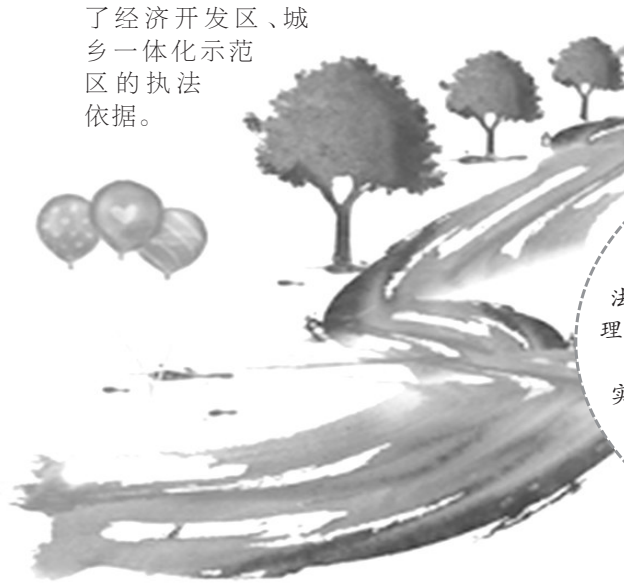
漯河

有针对性立法 防治扬尘污染

据资料显示，《漯河市扬尘污染防治条例》以影响漯河市大气环境质量的主要污染源作为立法项目，主要突出针对性、实用性和可操作性，把解决监管部门与被监管单位突出矛盾和实际问题作为重要内容。

该条例分为总则、防治责任、防治措施、监督管理、法律责任和附则，共六章三十六条。

《漯河市扬尘污染防治条例》第二条第三款对扬尘污染作了全面精准的定义；第七条明确“企业事业单位和其他生产经营者承担扬尘污染防治的主体责任”；特别在第十五条第四项规定，“因工程技术标准要求，确需晾晒土方的，可以在一定区域内晾晒，晾晒完成后或者晾晒期间遇到四级以上大风等恶劣天气时，应当及时收拢覆盖”；第二十五条第二款规定，“重污染天气的预警解除后，市、县人民政府应当及时发布公告。生态环境主管部门和其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门应当及时告知被责令停止施工的单位和个人，终止执行应急措施”，回应了建设单位和施工单位的关切。



记者手记

依法治污，立法先行。党的十八大以来，我国环境治理之所以取得卓越成效，离不开立法的保驾护航：从史上最严的新环保法颁布实施，让制度长出“钢牙利齿”，到修订大气污染防治法、水污染防治法、环评法等，使中国的环境治理法律体系日益完善。以法律的武器治理污染，用法治的力量保卫蓝天，正一步步成为现实。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。我们要深入贯彻落实习近平总书记的生态文明思想，要根据环保上位法，结合河南实际，制定出台更加明确、更加具体、更加严格的地方性法规；要适应形势发展修改、补充和完善现行法规，真正建立起可操作性和针对性较强的环保法治体系，为河南的生态文明建设提供坚实的法治保障。

深化主题教育 增强责任感使命感

——省人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课内容摘要

在建党98周年之际，中央政治局就“牢记初心使命，推进自我革命”举行集体学习。习近平总书记发表重要讲话，为深入开展主题教育提供了根本遵循，也为全党上了一堂触及灵魂的深刻党课。

连日来，省人大常委会及机关举行一系列主题教育专题党课活动，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍，省人大常委会副主任、党组副书记马懿，省人大常委会副主任、党组副书记王保存，省人大常委会副主任张维宁分别为全体党员干部上党课。省人大常委会机关党员干部表示，将在“不忘初心、牢记使命”主题教育中增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性坚定性，增强服务新时代人大工作的责任感使命感，以苦干实干创造优异业绩。



赵素萍：传承红色基因 践行初心使命 做忠诚干净担当共产党员

6月18日，省人大常委会及机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课活动。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍以《传承红色基因践行初心使命 做忠诚干净担当共产党员》为题为机关全体党员干部上了一堂生动的党课。赵素萍围绕“什么是共产党人的初心”“为什么要坚持初心和使命”“如何践行初心和使命”等课题，以史为鉴、以事为例、以实为基，深刻诠释了共产党人的理想信念和宗旨使命，全面阐释了新时代中国共产党人不变的奋斗姿态和执政之魂。

共产党人因相信而看见、因信仰而出发。赵素萍在课堂上指出，习近平总书记在党的十九大上正式提出“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是对初心和使命的再唤醒、再实践。要做到党的主张与人民群众主张高度统一、理念高度一致、情感高度融合、行动高度整齐，做到“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”，将自己打造成真正的马克思主义者，永远做忠诚干净担当的共产党员，让人生在担当奉献中更加出彩。

赵素萍强调，初心和使命是党与生俱来的优秀“基因”、生存的核心和基础，是新时代党的建设和中国共产党人不变的价值追求。要认清发展大势抓大事，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，毫不动摇坚持和完善党的领导，永远不忘初心和使命，始终保持党的先进性和纯洁性，为党和国家事业发展提供坚强的政治保证。要牢记根本宗旨、保持优良作风，不断提高本领能力，切实肩负起时代赋予的使命，确保党目标任务和战略部署的顺利实现。要做到有信仰、有情怀、有本事、有担当、有自律，以真理坚定信念、以真情纾解民困，义无反顾、一往无前，做到“从心所欲，不逾矩”，时刻加强党同人民群众的血肉联系，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进。



马懿：不忘初心 牢记使命 做新时代合格共产党员

7月12日，省人大常委会及机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课活动。省人大常委会副主任、党组副书记马懿以《不忘初心 牢记使命 做新时代合格共产党员》为题为机关全体党员干部上一堂生动的党课。

马懿强调，讲政治、有信念是合格党员的核心要义，讲规矩、有纪律是合格党员的关键保障，讲道德、有品行是合格党员的前提基础，讲奉献、有作为是合格党员的价值体现。讲政治，最根本的是树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；有信念，就是要始终坚守初心使命，并把它作为共产党人不变的价值追求。对于政党来说，纪律是生命线，对于党员来说，纪律是高压线，党正是依靠铁的纪律发展壮大起来的。“百行德为首”，毛泽东同志在《纪念白求恩》这篇文章中，号召大家做“一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”，这就是共产党人道德品行的至高境界。一代人有一代人的奉献，每个人的奉献都有自己的时代特征，要善于把握时代跳动的脉搏，把时代要求与自己的奋斗实践紧密结合起来，用实际行动赋予奉献以新的时代内涵和精神境界。

马懿指出，做一名合格共产党员，要强化政治忠诚，在政治上绝对忠诚、绝对过硬；要坚定理想信念，坚定“四个自信”，以实际行动做一名合格党员；要践行根本宗旨，以务实有效的作为践行初心使命；要主动担当作为，敢于担当、崇尚实干；要严格廉洁自律，永葆先进本色。



王保存：坚守初心 担当使命 做好新时代立法和代表工作

7月29日，省人大常委会及机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课活动。省人大常委会副主任、党组副书记王保存以《坚守初心 担当使命 做好新时代立法和代表工作》为题为机关全体党员干部上了一堂生动的党课。

伟大时代呼唤伟大思想，伟大思想引领伟大时代。王保存在课堂上指出，习近平新时代中国特色社会主义思想是党一脉相承而又与时俱进的指导思想，为全党全国人民提供了强大思想武器，开辟了马克思主义中国化的全新境界，提供了为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，蕴含着中国共产党人的初心使命。从“宁肯少活20年，拼命也要拿下大油田”的“铁人”王进喜，到“拖着病体战风沙、治内涝、斗盐碱”的县委书记焦裕禄，再到冲破重重阻力毅然回国无私奉献的“两弹一星”元勋钱学森、邓稼先，他们用实际行动诠释了共产党人坚定的理想信念和心系群众、忘我工作、无私奉献的优秀品质。

王保存强调，要紧密结合工作实际担当起时代赋予的使命，始终把责任扛在肩上，把初心化为行动，强化人大在立法中的主导作用，积极探索建立科学的立法体制机制，加大对设区的市的立法指导力度，不断提高立法的科学化、民主化水平。要坚持代表主体地位，深化和拓展常委会与人大代表的联系，密切代表同人民群众的联系，完善代表议案建议办理工作机制，全面加强人大代表自身建设，不断提升人大工作整体实效。要以此次主题教育为契机，把初心和使命融入工作中，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。



张维宁：牢记初心使命 为建设美丽河南贡献力量

8月7日，省人大常委会及机关举行“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课活动。省人大常委会副主任张维宁以《以习近平生态文明思想为指引 牢记初心使命 为建设美丽河南贡献力量》为题为机关全体党员干部上了一堂生动的党课。

张维宁强调，经过改革开放40年的发展，我国社会生产力水平明显提高，人民群众的物质生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈，对“青山常在、绿水长流、空气长新”等优美生态环境的需要不断增长。要按照习近平总书记提出的“永葆斗争精神”和人大要“正确监督、有效监督”的要求，坚持问题导向，力戒形式主义、官僚主义，敢于动真碰硬，依法有效开展监督，让法律的牙齿真正咬合，维护法律的权威和尊严，推进监督工作往深里走、严里走、实里走。要不断创新完善人大监督的方式方法。积极探索让法律监督与司法监督形成合力，提升法律监督的刚性，促进环保法律法规有效实施。积极探索试行第三方评估，充分发挥第三方的作用，为人大监督提供有力的支撑。积极推进监督工作与立法工作相结合，以执法检查推动生态环境法律的制定和修订工作，促进各级政府、部门和企业进一步增强履行法律的自觉性和主动性，推动全社会共同保护生态环境。

省人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育推进会

找准问题 深挖根源推动工作发展

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）8月9日，省人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育推进会，部署下一阶段重点工作，巩固和拓展主题教育工作实效。省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍主持会议。

会议指出，要按照习近平总书记提出的“思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位”要求，持续深化学习，在思想认识到位上下功夫，坚持把学习贯彻始终，不断深化对主题教育的重大意义、对党的初心和使命、对党面临的风险和考验的认识，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，不断增强做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，真正把“不忘初心、牢记使命”作为党员干部的终身课题，把主题教育作为长期的重大政治任务，以永远在路上的定力和韧劲常抓不懈。要高度重视学习，切实把学习抓紧抓实，采取多种形式，深入开展革命传统教育、形势政策教育、先进典型教育和警示教育，增强教育的针对性、实效性、感染性，不搞形式主义，不急于求成，读原著、学原文、悟原理，确保每次学习都有新进步、新感悟、新体会。

会议指出，要坚持问题导向，在检视问题上下功夫，要坚持刀刃向内的自我革命精神，在深入调查研究、广泛听取各方面意见的基础上，把问题找准，把根源挖深，明确努力方向和改进措施。要坚持立行立改，在整改落实上下功夫，严格对照问题清单，建立完善整改台账，确保一件一件整改到位。要制定专项整治时间进度表，明确整改时限，完成一项，消除一项，不折不扣完成落实。要坚持示范带动，在组织领导到位上下功夫，机关各级领导干部要担负起分管部门和单位的指导责任，坚持高标准、严要求，把标杆竖起来，以上率下。要统筹兼顾，做到“两个促进”“两个提高”“两个落实”，以主题教育为动力推动新时代人大各项工作高质量开展。

近日，省人大常委会副主任王保存带领由部分省人大常委会组成人员、省人大代表组成的视察组，先后到省教育厅、省工信厅、省交通运输厅、省市场监管局，对人大代表建议办理工作情况进行专题视察。王保存指出，各承办单位要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，站在坚持人民代表大会制度和履行法定职责的高度，提升政治站位、强化责任落实、注重办理实效，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育“为民服务解难题”的具体目标，始终把解决问题作为根本目的，把办理人大代表建议作为推动工作的具体举措，寓支持于监督之中，通过办好一件建议、带动一方面工作，努力实现办理工作由答复型向落实型转变。

省人大常委会视察组对人大代表建议办理工作情况进行专题视察

落实人大代表建议 为民服务解难题

□河南法制报记者 **王园园**

省教育厅
79件人大建议已全部答复

“2019年，省教育厅共收到人大代表建议98件，其中主办79件、会办19件，建议涵盖义务教育均衡发展、农民工子女平等接受教育、院校设置、教育经费投入、教师队伍建设等全省教育改革发展中的重大问题和社会广泛关注的热点问题。截至2019年6月30日，主办的79件人大建议全部答复完毕并寄送至各位代表。”省教育厅党组书记、厅长郑邦山介绍，省教育厅在建议办理工作中，加强领导、周密部署、狠抓责任落实，确保“件件有答复，事事有回音”；健全制度，规范办理程序，建立了综合分析、限时办结、跟踪督办、责任考核等四项工作制度和建立台账、分解交办、审核把关、答复反馈等四项工作程序；加强沟通，注重工作实效，采取上门拜访、当面座谈、电话联系等多种形式，加强与人大代表的交流和沟通，并开展“回头看”工作，对于上年度办理的建议继续抓好跟踪落实和回访，不断加强后续工作，切实把建议办理工作落到实处。

省交通运输厅
助推我省交通运输科学发展

“2019年，省交通运输厅共办理人大建议98件，其中主办87件、协办11件。所提建议涵盖了路网规划、高速公路建设和管理、高速公路收费政策、农村公路建设、农村公共交通发展、内河水运发展、多式联运发展、道路运输、城市交通、行业管理等方面，对推动我省交通运输科学发展、加快构建综合交通运输体系具有重要意义。”省交通运输厅党组书记、厅长刘兴彬，副厅长唐彦民分别汇报相关情况。

唐彦民介绍，根据代表提议，结合我省实际，省交通运输厅相继出台《河南省“万村通客车提质工程”实施方案》《河南省农村公路百县通村入组工程实施方案》《河南省高速公路管理“三大行动”实施方案》。为切实做好人大建议办理工作，省交通运输厅高度重视，周密部署，完善机制，落实责任，坚持强化措施，明确时限，确保做到程序严格、办理认真、行文规范、件件落实。建立了“三级”“六审”机制，答复意见正式反馈给代表前，严格按照程序审核把关。省交通运输厅把代表们好的思路和理念，融入发展总体发展规划中去，全力推进全省交通运输高质量发展。

省工信厅
推动建设先进制造业和网络强省

在省工信厅，视察组一行召开座谈会。据省工信厅党组书记、厅长李涛介绍，2019年，省工信厅共承办人大代表建议、批评和意见64件，涉及产业转型、民营经济、企业服务、融合创新、绿色安全发展等方面，对我省加快建设先进制造业强省和网络强省起了推动作用。其中工信厅主办50件、协办14件、重点建议1件，占省十三届人大二次会议建议总数的7.3%。省工信厅主办的50件建议办理结果为A类22件、B类28件，其余协办件也根据工作职责及时向主办单位反馈意见。

李涛介绍，省工信厅在办理人大代表建议工作上，提高政治站位，及时安排部署，把建议办理作为日常工作的重要组成部分，采取切实有效措施；规范办理程序，层层夯实责任，重点抓好专人登记、分解任务、建立台账、督促办理、答复意见、网上处理等6个环节；加强协调督办，提高办理质量，加强与代表的沟通，做到建议办理事先必须沟通、事中必须衔接、推进必须细化、办理必须会商、结果必须反馈；坚持举一反三，通过建议办理促进全省工业和信息化工作水平不断提升。

省市场监管局
承办重点建议3件

据了解，今年，省市场监管局共承办省十三届人大二次会议代表建议38件，其中主办25件、协办13件，承办重点建议3件（其中主办两件，协办一件），这些建议涉及食品安全监管、保健品市场乱象整治、营商环境建设、知识产权保护等众多方面。据介绍，该局主办的25件建议，办理结果A类20件、B类5件，解决率80%。

王保存强调，代表建议办理工作要把建议落实、解决问题、推动工作作为标准，真正达到解决一个问题、推动一个方面的目的。同时还要注重举一反三，能够通过人大的监督，通过代表建议的办理，切实解决人民关切，推动整体工作不断实现新发展。

为民营经济良好发展注入动力

省人大常委会执法检查组到济源开展执法检查

□河南报业全媒体记者 王园园 田凯中/文图

日前，省人大常委会召开《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》执法检查动员会，听取省政府及相关部门汇报，安排部署执法检查各项工作。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军，是建设现代化经济体系、推动经济实现高质量发展的重要基础，是扩大就业、改善民生的重要支撑，是企业家精神的重要发源地。做好中小企业工作，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定具有重要意义。省人大常委会要求，要深刻认识中小企业发展的重要性，切实增强依法促进中小企业发展的责任感、紧迫感，坚持问题导向，突出党中央和省委决策部署的落实情况、新增法律条款的执行情况、法律制度法律责任的实施情况、配套地方法规的修订准备等检查重点，认真学习法律法规和财经知识，积极创新方式方法，抓好法律法规和执法检查过程的宣传报道，注重搞好协调配合，改进工作作风，扎实做好执法检查工作，确保这次执法检查取得实效，切实推动相关法律法规有效实施。



听取工作情况介绍



实地检查

8月14日至15日，河南省人大常委会党组副书记、副主任马懿带领执法检查组到济源就《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》（以下简称“一法一办法”）贯彻实施情况开展执法检查并召开座谈会。省人大财经委副主任委员范修芳，常委会副秘书长李经超，常委会财经预算工委巡视员郭巍等参加检查。

检查组一行分为实地检查、随机抽查两组，先后到济源城展馆、河南龙兴钛业科技股份有限公司、河南万道捷建股份有限公司、河南中煌节能电器有限公司、河南中原云工有限责任公司（中小企业公共服务平台）、河南新兴木塑科技有限公司等处，详细了解了中小企业营商环境、财税支持、融资和权益保护等方面的情况。

8月14日，检查组在济源召开“一法一办法”工作汇报座谈会，马懿出席会议并讲话。会上，检查组听取了济源市政府及各相关单位关于“一法一办法”贯彻实施情况的汇报，询问了影响中小企业发展的环境、融资、权益保护等问题。

马懿指出，要深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，认真落实党中央和省委关于促进民营经济和中小企业发展的安排部署，齐心协力支持民营企业和中小企业，助推全省经济高质量发展。

马懿强调，要以“一法一办法”执法检查为契机，就政府采购、融资、合法权益保障等问题深入研究，完善政策执行方式，提炼总结好经验做法，为保持民营经济良好发展势头注入强大动力；要摸清影响中小企业发展的根源问题，激活企业发展的内生动力，塑造企业的发展实力，就存在问题提出对策性建议，进一步推动“一法一办法”修订工作；要依法加大对侵犯中小企业权益行为的打击和惩处力度，维护企业家人身和财产权益，弘扬企业家精神，保障企业合法经营，创造有利于民营经济发展的健康环境，助力中小企业发展再上新台阶。

内乡县人大常委会
视察特色农业发展情况

本报讯 近日，内乡县人大常委会工作人员和人大代表一行对全县特色农业发展情况进行专题视察。

视察组实地查看了郦邑贡菊扶贫产业基地、以色列农业园智能化育苗基地、福瑞滋植物组培中心、浩林果业和永青山茶叶等项目现场，通过听取汇报、召开座谈会等方式，详细了解了项目建设进展、市场拓展、品牌创建及达产后取得的经济和社会效益等情况。

视察组建议县政府和相关部门以农村集体产权制度改革为契机，加大土地和产业结合力度；着力打造农产品品牌，加大“特色农业+电子商务”推进力度，拓展市场营销；做好特色农业、精准扶贫和乡村振兴结合文章，延伸“公司+基地+贫困户”链条，让贫困户跟着产业走，助推全县脱贫攻坚和乡村振兴战略实施。

（朱浩记 陈秀奇 高红琴）

舞阳县
认清责任依法审计

本报讯 近日，舞阳县召开县十五届人大常委会第二十七次会议。会议听取和审议了县政府关于2019年上半年财政预算执行情况的报告、关于2018年县级预算执行和其他财政收支审计情况的报告；听取了县政府关于现代农业示范基地建设情况的报告、关于县乡道路建设情况的报告、关于2019年县本级新增政府债券使用方案的议案等。

会议强调，各相关部门要认真做好财政工作，抓好增收，做好保障；要防范风险，严格管理，确保每一分钱都能花到刀刃上，让财政资金发挥最大效益；要依法开展审计，认清责任，切实整改，确保问题得到解决；要加快推进现代农业发展，作好规划，找准优势，育强龙头，强化基础，抓好服务；要有序推进城乡道路建设，加快进度，做好管护，以扎实的工作作风，为全县经济发展、民生改善、社会和谐作出更大贡献，以优异的成绩迎接新中国成立70周年。

（程军晓 刘冰）

平顶山市湛河区
人大代表助力乡村振兴

本报讯 8月20日，平顶山市湛河区驻曹镇乡市、区、乡三级人大代表一行12人，采取不定线路、不打招呼、不要陪同、直达现场的方式，来到曹镇乡吉村、秦庄、齐庄、银王等村，围绕乡村振兴、农村人居环境整治、农村改厕等工作开展视察监督，将发现的问题依法定程序反馈给相关单位，督促相关单位限期整改落实。

去年以来，湛河区人大围绕乡村振兴这一主题，以习近平总书记关于乡村振兴的重要论述和讲话精神，中央和省、市、区关于乡村振兴的决策部署为依据，以人大代表深入辖区乡村现场视察、专题调研、依法监督为抓手，走访基层干部群众，广泛搜集意见建议，发挥好“侦察员”“监督员”作用。

曹镇乡彭庄村曾是个污水横流、杂物乱堆乱放、土法熬制沥青导致空气污染严重的“脏乱差”村。近年来，平顶山市人大代表、彭庄村党支部书记彭红杰带头落实各项措施，禁止土法熬制沥青，拆除私搭乱建建筑，彻底清除陈年垃圾，完善村庄排水系统，成立环卫队，做好日常保洁工作，建公厕、改户厕，利用街头空地和废弃宅基地建设文化休闲广场和小游园，让彭庄村成为湛河区人居环境整治示范村。

截至目前，湛河区各级人大代表开展活动参与率达93%，人大代表走访农户628家，收集意见建议67条，均依法按程序转办交办，已经整改落实41条。

（唐要普 王毛生）



共写新时代人大工作新篇章

——省市县人大常委会主任培训班在大别山干部学院举办

□河南报业全媒体记者 王园园 高利国

8月20日至22日，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会暨省市县人大常委会主任培训班在大别山干部学院举办，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席开班式并作专题辅导报告。省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍主持开班式。来自全省各省辖市、各县（市、区）人大常委会负责同志共计239名学员参加此次培训交流。18个省辖市人大常委会负责同志围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进行发言交流。本版对交流发言进行摘登。

郑州市人大常委会党组书记、主任胡荃：

郑州市人大常委会充分发挥领导干部在学习中的引领示范作用，组织常委会组成人员、全体代表、代表小组长、乡镇人大主席和街道人大工委主任、机关全体人员，到浙江、四川等地取经，学习习近平总书记关于新时代人大工作的新要求。围绕人民群众关注的热点话题立法，如针对车辆乱停乱放问题，制定停车场建设管理条例；针对部分网约车不按规定使用计价器和拒载、甩客等行为，加快推进非法客运查处条例立法进程等。

开封市人大常委会党组书记、主任阎红心：

开封市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦“三大攻坚战”，紧盯发展大局和民生热点问题，突出问题导向，让监督更接地气。针对解决上学难等问题作出决议，督促政府及相关部门抓好落实；围绕保证“舌尖上的安全”，对餐饮行业进行集中视察，对食品安全法等法律法规贯彻情况进行执法检查。

洛阳市人大常委会党组副书记、副主任吉振华：

洛阳市人大常委会深刻领会贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想之中的为民理念，深刻领会习近平总书记深厚的家国初心和为民情怀，坚持人民主体地位，坚持以人民为中心发展理念，始终将“为民”履职贯穿人大工作始终，对涉及群众切身利益和普遍关心问题的法规草案广泛征求意见，如在制定《洛阳市燃气管理条例》过程中，累计召开座谈会30余次，征求代表意见建议300余次。

平顶山市人大常委会党组书记、主任李萍：

平顶山市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将“认真学、深刻悟、扎实干”作为主线，贯穿于人大工作的全过程各方面。对提高监督实效、改进监督方式进行探索，如首次对审议意见落实情况进行满意度测评，首次运用专题询问进行监督，首次在全省率先出台改进审计查出突出问题整改工作监督意见，建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制。

安阳市人大常委会副主任张善飞：

安阳市人大常委会精心制订学习计划，研究制定《安阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施意见（2019—2022年）》，组织常委会组成人员到西安、重庆等地开设15个班次的培训，培训达856人次。加强重点领域立法，在提高立法质量上下功夫，先后制定《安阳市林州红旗渠保护条例》等5部地方性法规。

鹤壁市人大常委会党组书记、主任史全新：

鹤壁市人大常委会探索建立了“三联系三服务”制度，即常委会组成人员每人联系5至6名人大代表，市人大代表每人联系5名选民和群众，主任会议组成人员及人大机关处级干部每人联系一个乡镇人大主席团（街道人大工委）。截至目前，鹤壁市人大代表共联系基层代表和群众1400人次，搜集代表群众意见建议1057条，解决反馈意见建议726件。

新乡市人大常委会党组书记、主任王乐新：

新乡市人大常委会坚持从“四学”入手，通过集中学习、专题讲座、“人大讲堂”等形式，推动理论学习走深走实。在全市人大系统开展理论研讨活动，征集理论研讨文章120余篇。建立机关“每月一考”制度，对习近平新时代中国特色社会主义思想和人民代表大会制度、宪法、监督法、代表法等进行测试，解决学习表面化、程式化问题。

焦作市人大常委会党组副书记、副主任葛探宇：

焦作市人大常委会出台实施意见，把学习贯彻总书记重要思想作为加强党性锻炼的必修课，在全市人大系统分层次、多形式开展学习活动。加快人大代表联络站规范化建设，推进全市114个代表联络站的规范化建设，将宣传政策法律、接待群众、发挥特长优势服务群众、调研监督、学习交流、履职述职等活动纳入人大代表联络站开展活动内容。

濮阳市人大常委会副主任邹东波：

濮阳市人大常委会坚持“三个带头”，建立了常委会党组集体学习、组成人员专题学习、市人大代表履职学习和机关党员干部日常学习的四级联动学习制度。探索完善“345”立体式监督机制，完成从单一监督向综合监督转变。“3”是市县乡三级人大联动，“4”是听取报告、执法检查、工作评议、专题询问等监督手段联用，“5”是五级人大代表联手，实现全方位监督。

许昌市人大常委会党组书记、主任王堃：

许昌市人大常委会把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度一系列重要论述贯穿于人大工作全过程，提高政治站位、突出党的领导、强化制度保障，以解决群众所需所盼为己任，推动以人民为中心发展思想在许昌落地生根，为解决基础教育资源短缺问题，连续3年紧盯基础教育攻坚工作，推动249所中小学、幼儿园新建改建项目落地。

漯河市人大常委会副主任杜广全：

漯河市人大常委会完善“5131”工作法，即人大常委会会议结束后5个工作日内，印发决议决定和审议意见并向社会公布；“一府一委两院”及相关部门在一个月内，要将办理方案报人大常委会相关工作机构审查、备案；人大常委会相关工作机构要及时跟进了解情况，在3个月内向主任会议报告初步办理执行情况；“一府一委两院”要在一年内将执行办理情况向人大常委会会议进行再报告。

三门峡市人大常委会副主任张建峰：

三门峡市人大常委会始终把“质量”当作地方立法的“生命线”，坚持立高质量之法、富有特色之法、群众拥护之法、切实管用之法。2017年制定出台的《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，成为国内首部针对单一物种进行立法保护的地方性法规。2018年出台的《河南小秦岭国家级自然保护区条例》，成为省内首部关于国家级自然保护区的地方法规。

南阳市人大常委会党组书记、主任刘朝瑞：

南阳市人大常委会把政治建设放在首位，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为常委会党组和各级党组织学习的重要内容。4月以来，以“优化营商环境”“农村人居环境专项整治”等为主题，召开3场人大代表专题座谈会，邀请85位代表参加座谈，提出意见建议115条。运用法治思维和法治方式开展人大工作，推动打赢“三大攻坚战”，推动省委市委决策部署落地生根。

商丘市人大常委会党组书记、主任周树群：

商丘市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，按照习近平总书记关于各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，加强人大监督工作的要求，推进人大监督工作创新。先后开展了支持民营经济发展专题询问活动，整个活动过程持续两个多月，做到“问”前深入调研，“问”中聚焦关键，“问”后督促履行。

信阳市人大常委会党组副书记、副主任李群茂：

信阳市人大常委会坚持学习制度化、规范化，出台制订《信阳市人大常委会及机关深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的实施方案（2018—2022年）》。常委会负责同志和人大代表一行用“脚”丈量南湾湖，用“心”保护大水缸，要求政府建设“空地一体化”环境监测体系，借助无人机等现代科技工具，不定期进行无死角、无盲区监测。

周口市人大常委会党组书记、副主任刘国连：

周口市人大常委会自觉用新思想引领人大工作，成立领导小组，召开专题部署会，制定实施意见，开展征文活动。高标准推进代表联络站建设，市级层面建成五级代表联络中心；县乡层面建成232个代表联络站，877个代表联络点、工作站，实现乡镇（街道）全覆盖、五级人大代表全覆盖，并逐步向村（社区）延伸。“一台”即代表履职网络服务平台。

驻马店市人大常委会党组书记、主任张宪中：

驻马店市人大常委会在立法工作中注重立法机制创新，探索建立了“两层级、双咨询”制度，即省级、市级两个立法专家咨询组，分别开展咨询论证。一审期间，由市级法律咨询组进行论证，发挥本土优势，重点放在体现法规的地方特色上。二审期间，由省级立法专家咨询组进行论证，实行省人大常委会法工委征询意见反馈会与省人大常委会专家咨询论证会合二为一，对法规进行系统性把脉问诊，确保法规的合法性和规范化。

济源市人大常委会党组书记、主任李军星：

济源市人大常委会充分尊重代表主体地位，发挥代表根植群众的优势与作用，规范建设代表之家70个、基层人大办公室19个、以对外服务窗口为单位的政情民意联络站57个、代表联络站612个，实现了代表履职平台的网格化、全覆盖。代表之家坚持人大代表轮流值班接待选民制度，近3年共接待选民190余人次，收集大小意见建议460余条。

省人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会

以新思想引领人大工作新实践



本报讯（河南法制报记者 **王园园**/文 图）8月29日，省人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会（如图），紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，对标“四个对照”“四个找一找”要求，认真开展批评和自我批评，明确整改方向和措施。

省人大常委会党组书记、副主任赵素萍主持会议并讲话，副主任李文慧、马懿、王保存、张维宁、乔新江和秘书长丁巍出席会议。省纪委、省委组织部有关同志到会指导。

会上，党组成员把思想亮出来，把问题晒出来，把根源挖出来，逐一进行了检视剖析，达到了查摆问题、明确方向、形成共识、增进团结的目的。

会议强调，要持续提高政治站位，坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治贯穿工作始终；持续强化理论武装，自觉以新思想引领人大工作新实践；持续主动担当作为，紧紧围绕全省大局履职尽责；持续抓好党的建设，切实做到严字当头、领导带头、全面从严、一严到底；持续巩固主题教育成果，推动各项工作再上新台阶。

基层动态

搭建履职平台 促进作用发挥

本报讯（河南法制报记者 **王园园** 通讯员 **牛凌云 华金松**）“唐河县检察院自觉将检察工作置于人大监督之下，依托联络站，通过各种方式加强与人大代表的联系，有力地促进了干警执法作风不断改进、执法水平不断提高。”近日，在唐河县人大常委会组织的人大代表联络站现场观摩会上，唐河县检察院检察长李发武如是说。

今年以来，唐河县人大常委会采取试点先行、全面推开的办法，积极推进全县乡镇（街道）人大代表联络站建设，搭建起人大代表履职服务平台，促进了代表主体作用的发挥。

该县人大常委会为了服务代表履职、倾听群众呼声、征求代表意见、回应代表关切，以全覆盖形式加强人大代表联络站平台建设。

该县建设人大代表联络站实行“六个统一”，即一要统一名称，×××（单位）代表联络站；二要统一管理队伍，乡镇人大主席团主席（街道人大工委主任）任站长，人大办主任或人大专干1至2名同志为联络员（信息员）具体管理负责各项工作；三要统一设备，采取全县统一采购、统一安装、统一维护的办法，为各个代表联络站统一配备电视、电脑、摄像头、摄像机、影音系统，并与县人大履职服务中心联网运行；四要统一制度，各站统一制定代表联络站工作制度、活动制度、接待选民制度、视察调研制度等；五要统一活动内容，以站为单位，每周三统一开展代表学习培训、调研视察、接待选民等活动；六要统一网络平台，要求代表统一启用县履职服务平台和手机履职App，实现“线上”“线下”一体化。

目前，该县已高标准建成县人大代表履职服务中心和县检察院、城郊乡等26个代表联络站。

强化督导考核 落实办理责任

本报讯 近日，舞阳县人大常委会组织视察组对2019年县定民生实事和代表建议办理情况进行集中视察。视察组先后到县三高改建工程、南外环路、第二污水处理厂、植物园、江南名城小区、为民服务中心等地进行了实地察看，并听取了相关工作情况的汇报。

视察组指出，建议办理、实事办理，涉及脱贫攻坚、城市建设、农业农村、教育卫生、环保攻坚等方方面面，做好这些工作是政府执政为民的具体体现。县政府及有关承办部门在下一步工作中，要敢于攻坚克难，认真查摆工作短板，进一步强化督导考核，全面落实办理责任，不折不扣抓好落实，确保高质量完成办理任务。 （程军晓）

省人大常委会召开职业教育工作情况汇报座谈会

履行好监督职责 推进工作迈上新台阶

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）职业教育承担着培养“大国工匠”的责任、职业教育助力扶贫攻坚、服务乡村振兴。我省的职业教育工作做得怎么样？8月27日，省人大常委会召开职业教育工作情况汇报座谈会，听取省政府及省直有关部门关于职业教育工作情况的汇报。省人大常委会副主任徐济超出席会议并讲话。

职业教育一直是从国务院到地方省市在教育领域关注的核心之一，从2017年底开始，国务院和教育部陆续推出关于产教融合、校企合作以及终身职业技能培训等多项文件。此前，国务院印发了《国务院关于推行终身职业技能培训制度的意见》，对国务院此前确定推行的终身职业技能培训制度措施作了具体规定。

去年，河南省印发了《深入推进全民技能振兴工程大规模开展职业技能培训行动方案（2018—2022年）》。其中提到，到2022年，河南省累计开展各类职业技能培训1500万人次以上，技能人才总量达到810万人，其中高技能人才总量达到230万人。职业教育在校生规模达到280万人。该方案提到，河南省将建设300所省级职业培训品牌院校，推动10所以上普通本科高校或独立学院向应用型高校转型发展。同时，鼓励职业院校与省外知名职业院校合作，试点开展学分互认、课程互选。提升职业院校信息化基础设施建设水平和服务保障能力。

徐济超指出，要从长远和年度工作角度深刻认识职教工作的重要意义，聚焦监督促进的工作重点，把推进职教布局的实施、提升职教质量、加强职教发展的保障作为当前也是今后一个时期职教工作推进的重点和职教监督调研工作的重点，坚持问题导向，加强与政府方面特别是教育、人社等部门沟通，找准突出问题，在调研中要核准深化这些问题，还要发现问题、研究问题症结、促进问题解决，在一线调研中形成优质调研报告，围绕工作目标，务实高效履行好监督职责，不断推进我省职教工作迈上新台阶。

省人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任朱清孟主持会议。省人大教科文卫委副主任委员訾新建，常委会副秘书长韩长峰，常委会教科文卫工委副主任高莉萍参加会议。会上，与会人员学习了省人大常委会办公厅《关于印发〈河南省人大常委会听取和审议省政府关于职业教育工作情况专项工作报告的实施方案〉的通知》。

8月30日上午，郑州市人大常委会副主任法建强带领部分常委会委员和人大代表，对市十五届人大二次会议以来代表建议办理情况进行视察。视察组先后到郑东新区民生路社区卫生服务中心、郑州儿童医院东区医院和中科院计算所大数据研究院进行了实地视察，并听取了相关工作汇报。 河南法制报记者 王园园 摄影报道



图片新闻

加强人大国有资产监督 更好服务发展造福人民

——河南省十三届人大财政经济委员会主任委员、常委会财经预算工作委员会主任王照平详解《五年规划》

□河南法制报记者 王园园

2019年7月15日，河南省十三届人大常委会第39次主任会议审议通过了《河南省十三届人大常委会贯彻落实〈中共河南省委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉五年规划（2018-2022）》（简称《五年规划》）。《五年规划》从年度议题安排、推动健全报告制度、加强人大监督、推进立法等多个方面提出了明确要求和具体任务，这对加强人大国有资产监督工作具有重要意义。

日前，就《五年规划》的有关情况，省十三届人大财政经济委员会主任委员、常委会财经预算工作委员会主任王照平回答了河南法制报记者的提问。

问：《五年规划》出台的背景和意义是什么？

答：国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富。建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的制度，是党和国家关于国有资产管理和治理的基础性制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，对于管好用好国有资产，更好发挥国有资产效益、造福人民，对于建设和发展新时代中国特色社会主义，具有重大的现实意义和深远的历史意义。依据宪法和法律规定，政府代表国家行使国有资产所有权并负有管理职责，人大及其常委会负有国有资产监督职责。政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况，是各级政府的一项重要工作，也是各级人大常委会依法履行监督职责的重要手段。在全省建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，是贯彻落实中央决策部署的重要举措，符合宪法和法律有关规定，符合全省人民群众期待。

为全面落实《中共河南省委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》（以下简称《意见》），稳步有序推进全省国有资产管理情况报告和审议监督工作，增强工作的规范性和引导性，依照《全国人大常委会五年规划》，结合河南实际，省人大财政经济委员会牵头起草了《五年规划》，经过广泛征求省直有关单位、市县人大常委会、各级人大代表的意见，多次修改完善，7月15日提交省人大常委会主任会议审议并通过。

问：《五年规划》针对国有资产监督管理提出了怎样的总体目标？

答：目前的定义下，国有资产分为四类：企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源（资产）。我省这四类国有资产分布、规模、特点等各不相同。国有资产规模大、种类多，底数还不完全清楚；国有企业和国有资产管理改革正在深化推进，体制还不完全顺畅；人大监督所需的信息还不够充分。所以，实现全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告和监督不可能一蹴而就，需要长期努力。按照《五年规划》的设计，经过五年努力，要全面摸清全省国有资产家底，理清国有资产管理体制机制，建立健全全省国有资产管理情况报告和监督制度，为向全省人民交出国有资产“明白账”“放心账”奠定坚实基础。到2022年，基本建立起报告范围全口径、全覆盖，分类、标准明确规范，报告与报表相辅相成的报告体系；基本建立起符合国有资产类别特点、以联网数据库为依托、以评价指标体系为重点、以常委会审议意见处理和整改问责为重要抓手的人大国有资产监督制度；基本建立起横向协作与纵向联动顺畅有序、规范高效的工作机制。

问：目前我省各类国有资产的基本情况是什么？政府管理、人大监督存在哪些问题？

答：经过初步测算，截至2018年年底，全省四类国有资产基本情况是：国有企业（不含金融企业）资产总额31188亿元，负债总额20950.4亿元。其中，省属国有企业资产总额17548.5亿元，负债总额12345.6亿元，利润214.6亿元。

金融企业国有资产总额16896.2亿元，负债总额14747.4亿元，国家（含国有企业法人）共出资580.95亿元，形成国有资产944.7亿元。2018年，实现营业收入508.8亿元，净利润98亿元。从行业布局看，银行业在金融企业国有资产中占比最大。

行政事业单位资产总额10434.6亿元，负债总额2504.2亿元。其中，行政单位资产总额2387.9亿元，事业单位资产总额8046.7亿元。

国有土地资源总面积2354万亩；主要矿产、能源资源中煤炭保有储量388.42亿吨、铁矿20.5亿吨、铜矿89.5万吨；水资源339.8亿立方米。

从目前情况来看，我省国有资产底数仍不够清楚、管理不够公开透明，国有资本布局结构不尽合理，发展不平衡，总体运营配置效率有待提高，部分行业国有企业债务水平较高；国有金融资本风险防范和化解任务依然艰巨；行政事业性国有资产管理体系有待进一步完善；文物资源资产、自然资源资产经济价值难以计量，自然资源资产核算标准和规范不统一，资源有偿使用制度有待深入推进；向人大常委会报告国有资产管理情况的工作程序不够规范，内容覆盖不够完整，人大国有资产监督职能发挥还不够充分。

问：《五年规划》对于省十三届人大常委会听取和审议年度报告议题是如何安排的？

答：省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告、书面报告和口头报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况，专项报告分别反映企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况或者国有资产管理某一方面的重要工作情况。按《意见》要求，在每届人大常委会任期内，届末年份各级政府向本级人大常委会提交书面综合报告并口头报告；其他年份在提交书面综合报告的同时就一个专项情况进行口头报告。省十三届人大常委会任期内听取和审议的年度议题安排如下：

（一）2018-2021年，2018年已完成了听取和审议省政府关于国有资产管理情况综合报告，以后年度每年在书面报告和审议省政府关于国有资产管理情况综合报告的同时，省人大常委会还将听取和审议一个专项报告，年度专项报告议题安排依次为：行政事业性国有资产管理情况专项报告（2019年），企业国有资产（不含金融企业）管理情况专项报告（2020年），国有自然资源（资产）管理情况专项报告、金融企业国有资产管理情况专项报告（2021年）。以上年度专项报告议题安排，与全国人大常委会基本吻合，有利于上下联动。需要说明的是，2018年全国人大常委会听取和审议了金融企业国有资产体量较小，拟安排在2021年听取和审议。

（二）2022年，听取和审议省政府关于国有资产管理情况综合报告。

问：本届省人大常委会将如何加强人大国有资产监督工作，确保监督取得实效？

答：依法有效监督是人大常委会开展监督工作的出发点和落脚点。人大常委会监督的是国有资产管理情况，而不是直接管理国有资产，监督的重点是了解和掌握各类国有资产是怎么管理的，管理的效果如何。《五年规划》提出，省人大常委会要紧紧围绕贯彻落实党中央和省委决策部署，积极回应人民群众重大关切，坚持依法监督、正确监督，创新方式方法，实行全方位监督，不断增强监督实效，具体包括几个方面：一是在国有资产管理评价指标体系的基础上，探索建立人大国有资产监督评价指标体系。二是从完善预算决算的编制和审查，规范国有资本经营预算等方面入手，建立与预算决算审查监督有效衔接机制，实现预算决算审查监督和国有资产管理报告、监督的有机结合。三是多方面、多角度研究分析国有资产管理存在的突出问题，强化对省人大常委会组成人员审议意见的研究处理，加强日常监督、跟踪监督，打出人大监督“组合拳”，督促整改问责，推动问题的切实解决。四是持续推动全省各市、县结合本地实际贯彻落实好《意见》，加强人才队伍建设，实现省、市、县国有资产管理平台的三级联网，探索建立并不断完善各级人大国有资产监督工作联动机制。五是进一步完善省人大常委会贯彻落实《意见》的工作制度，适时制定省人大常委会关于加强国有资产监督的决定，并根据国家的立法情况，不断推进我省国有资产监督管理的制度化、规范化和法治化。



9月23日，省十三届人大常委会第十二次会议在郑州召开。会议听取了关于《郑州市规范城市客运行为若干规定》《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》《平顶山市城市市容和环境卫生管理条例》《鹤壁市文明行为促进条例》《商丘市文明行为促进条例》《信阳市河道采砂管理条例》《周口市城市绿化条例》的说明。为方便读者更清晰地了解这些法规的梗概，河南法制报记者对这7部各具特色的地方法规的重点内容进行了梳理。

7部地方性法规提请省人大常委会审查

看看你的家乡为哪些领域立法

□河南法制报记者 王园园

郑州市：拟出台新规规范城市客运行为

《郑州市规范城市客运行为若干规定》明确提出，禁止利用电动自行车、机(电)动摩托车、三轮车、老年代步车等车辆从事客运经营。违反规定并查有实据者，将由市交通运输行政主管部门处以1000元以上5000元以下罚款。

规定明确，擅自喷涂巡游出租汽车专用车身配色和图案标识的，责令限期改正，处2万元罚款；擅自安装巡游出租汽车专用营运标识、设施的，没收安装的专用营运标识、设施，处5000元以上1万元以下罚款；以上两条并犯者，没收假冒车辆及安装的专用营运标识、设施，可处1万元以上3万元以下罚款。对于被没收的非法客运经营车辆和物品，由市交通运输行政主管部门依法上缴财政。被扣押的非法客运车辆经调查当事人下落不明或者无法确定涉案车辆所有人的，由市交通运输行政主管部门以公告送达方式告知领取。公告60日期满仍无人领取的，将涉案车辆依法上缴财政。

驾驶机动车非法从事出租汽车客运的，由公安机关交通管理部门暂扣机动车驾驶证3个月到6个月。另外，规定明确，未经许可从事巡游出租汽车、网络预约出租汽车客运经营的，由市交通运输行政主管部门扣押车辆，责令停止经营，处1万元以上3万元以下罚款，有违法所得的，没收违法所得。

鹤壁市：广场舞扰民最高罚500元

鹤壁市人大常委会主任史全新介绍，虽然道德手段和法律手段都可以达到促进文明行为的目的，但《鹤壁市文明行为促进条例》重在“促进”，主要是通过制定倡导性、约束性、处罚性条款，引导公民加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德方面修养，自觉抵制各种不文明行为。为此，条例在第三章提出了文明行为的六条高限，在第二章设定了11条低限，在第五章划定了几条红线，让公民对条例倡导什么、禁止什么的立法本意更加清楚。

针对广场舞扰民问题，条例明确，公民在进行健身娱乐等活动时，噪声值不得超过社会生活环境噪声排放标准，不得干扰他人正常工作和生活。违反上述规定，由公安机关给予警告，警告后不改正的，处200元以上500元以下罚款。

针对前段时间引发热议的公交车“抢方向盘”事件，条例也作出回应，明确乘坐公共交通工具先下后上，主动为有需要的人让座，不得辱骂、拉拽、殴打或者以其他方式故意伤害驾驶人，不得抢夺方向盘、变速杆等操纵装置。

周口市：城市绿化树木伐一补三

据悉，城市绿化立法是围绕周口市中心工作大局，改善城市人居环境，维持生态平衡，建设美丽宜居周口的一项重要政治任务。《周口市城市绿化条例》第三十七条任何单位和个人不得擅自砍伐、移植城市绿化树木。确需砍伐、移植的，应当经市、县(市、区)城市绿化行政主管部门审批，按照伐一补三的原则，补植胸径不低于8厘米的树木，一年内确保成活。因条件限制无法补植或者补植达不到规定标准的，由城市绿化行政主管部门组织补植或者委托补植，相关费用由申请人承担。

平顶山：划出单位或个人卫生责任区

平顶山市人大常委会副主任徐强介绍，《平顶山市城市市容和环境卫生管理条例》分为六章五十八条。该条例积极贯彻社会主义核心价值观，不仅注重解决问题，更注重价值引领，培养市民法治意识、文明习惯和社会公德。在条文中设定引导市民文明向上的引导性条款，努力做到在立法中体现道德理念，通过规范人的行为，推动社会主义核心价值观更加深入人心。

根据平顶山市城市化发展水平和管理实践情况，条例明确了城市市容和环境卫生责任区制度，第八条规定责任区是指有关单位或者个人承担城市市容和环境卫生管理责任的区域。责任区的具体范围，由县(市、区)城市市容和环境卫生行政主管部门会同镇人民政府、街道办事处划定。镇人民政府、街道办事处应当以书面责任书的形式，将划分和确定的责任区告知责任人。

开封市：努力改变中小学校、幼儿园布局不合理现状

《开封市中小学校幼儿园规划建设条例》将中小学校、幼儿园布局专项规划作为强制性内容纳入控制性详细规划，纳入乡规划、村庄规划，势必改变全市中小学校、幼儿园布局不合理、规划滞后的状况，缓解“入学难”“大班额”问题。该条例紧密联系开封市中小学校、幼儿园规划建设实际，对中小学校、幼儿园布局专项规划的编制与落实，中小学校、幼儿园的建设，小区配套建设中小学校、幼儿园的配建和移交都作了明确规定，共分为总则、规划、建设、配建和移交、监督管理、法律责任、附则七章。

信阳市：立法规范河道采砂行为

信阳市人大常委会副主任杨明忠介绍，信阳市位于淮河上游，河流较多，河砂资源较为丰富。随着经济社会的快速发展，市场对河砂的需求量大幅增加。受利益驱使，盗采、滥采等各类违法行为屡禁不止，严重危及防洪安全和生态安全。《信阳市河道采砂管理条例》对信阳市河道采砂的诸多方面进行了规定。如规定全市河砂经营管理采取“统一管理、统一规划、统一经营、统一销售、统一运输”的“五统一”模式，规定个人少量用砂具体办法由县(区)人民政府制定等。条例规定，申请从事河道采砂时，要向市、县(区)人民政府水行政主管部门提交无违法采砂行为承诺书。这种规定倡导了积极正确的价值观，实现法律规范和道德建设的良性互动。

商丘市：强调文明养犬 强化相关法律责任

商丘市人大常委会主任周树群介绍，《商丘市文明行为促进条例》共5章39条，明确了立法目的、适用范围、立法原则等。条例针对随地吐痰、乱扔垃圾、高空抛物、不文明养犬、车辆乱停乱放、非机动车不遵守交通规则等关注度高的不文明行为，进行了详细规定。

其中，就文明养犬方面，条例有6条明确规定：不得在居民生活区饲养列入禁养名录的犬只；办理犬只登记，注射疫苗；携带犬只出户由成年人用束犬链牵领；携带犬只乘坐电梯或者上下楼梯，主动避让他人；不得携带除导盲犬、扶助犬等特种犬之外的犬只进入学校、博物馆、商场等公共场所或者乘坐公共交通工具；避免犬只噪声扰民，及时清理犬只在公共区域排泄的粪便。

条例在法律责任部分明确，在居民生活区饲养禁养名录的犬只的，由公安机关或者城市管理行政执法部门没收犬只，并处5000元以上10000元以下罚款。

携带犬只出户未用束犬链牵领的，由城市管理行政执法部门责令改正，拒不改正的，处500元以上1000元以下罚款，情节恶劣或者造成严重后果的，没收犬只等。

加强人大监督权 看紧政府“钱袋子”

——河南省十三届人大财政经济委员会主任委员、常委会财经预算工作委员会主任王照平就《河南省预算审查监督条例》答记者问

□河南法制报记者 王园园

1月20日，省第十三届人民代表大会第二次会议审议通过了《河南省预算审查监督条例》（以下简称《条例》），于10月1日起施行。

日前，为推进《条例》深入贯彻落实，就《条例》的有关情况，省十三届人大财政经济委员会主任委员、常委会财经预算工作委员会主任王照平回答了河南法制报记者的提问。

《条例》出台的意义是什么？

审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央关于人大预算审查监督工作的新要求，与修订后的《中华人民共和国预算法》紧密衔接，结合河南工作实际，对我省人大预算审查监督的职责、程序、方法、内容、组织机构和法律责任等作出了全面具体的规范，为加强人大预算审查监督工作、更好贯彻落实中央重大方针政策和决策部署、更好推动全省经济社会发展提供了法制保障。

《条例》是在什么背景下出台的？

近年来，随着形势的发展和改革的推进，原《河南省预算监督条例》已经不能适应预算审查监督新形势新任务的要求。

2014年，全国人大常委会修订了预算法，原《河南省预算监督条例》的部分内容与上位法的规定不一致、不衔接，亟须作出修订。

党的十八大以来，中央对人大预算审查监督工作提出了新的更高要求，提出了一系列重大改革举措。要求加强人大对政府全口径预算决算的审查和监督，加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。先后出台了关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见、推进地方人大预算联网监督工作、建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制、建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度、人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革文件，为了更好贯彻落实党中央和全国人大常委会的新部署新要求，实现立法决策与改革决策的统一衔接，亟须修改原《河南省预算监督条例》。

地方人大积极探索预算审查监督工作的实践经验，亟须通过立法加以规范和提升，以更好发挥法律法规对实践的引领作用。

贯彻实施《条例》采取了哪些措施？

一是做好《条例》的学习宣传工作。《条例》通过后，省人大将《条例》向社会公告，通过新闻媒体对《条例》进行解读。将《条例》印发给省人大代表、省人民政府及其相关部门、各市县人大常委会及其预算审查监督机构，要求各级人大常委会、政府及其相关部门高度重视，认真组织学习、宣传和贯彻工作。加强培训学习，举办了省人大预算联系代表暨全省预算审查监督培训班，将《条例》纳入培训课程。

二是抓好《条例》的实施工作。省人大常委会将按照《条例》规定的程序、内容、方法、时间等做好今后的预算审查监督工作，完善相关配套制度、机制，加大预算审查监督工作力度。加强对市县人大及其常委会贯彻实施《条例》的指导和监督工作，根据省人大常委会工作安排，适时进行预算法和《条例》实施情况的执法检查或专题调研。

起草修订过程

●2018年，省人大及其常委会将《条例》修订工作列入工作要点。

↓

●2018年9月，财经预算工作委员会经过深入调研、广泛征求意见、反复研究修改数十稿，提请省十三届人大常委会第六次会议进行了“一审”。

↓

●2018年11月，法制委员会在“一审”的基础上，根据常委会组成人员的审议意见又对《条例》进行了修改完善，提请省人大常委会进行“二审”。

↓

●2019年1月，省十三届人大二次会议经过“三审”通过。

修订要点

《条例》在修订过程中，坚持科学立法、民主立法、依法立法，对上位法已有的规定不再重复设置条款，注重实际需要和可操作性，不搞大而全，将近年来各地人大预算审查监督工作的创新做法通过立法的形式固定下来，使其法制化、规范化，共七章五十六条。

调整了规范对象 扩大了适用范围

我国预算管理的立法权主要集中在中央，且预算法已授权国务院制定实施条例，为了不重复上位法的规定，《条例》不再规范政府预算管理，仅规范人大及其常委会的预算审查监督工作。同时根据我省实际，将《条例》的适用范围由原来的省、省辖市扩大到全省县级以上人大及其常委会，乡镇人大参照本《条例》执行。

明确了人大审查批准预算的时间

我国现有的法律法规对各级人大审查批准预算的时间均未作出明确规定，影响了预算的严肃性和预算执行的效果。为了解决这一问题，《条例》对我省各级人大预算审查批准的时间作了创设性规定，即县级以上人大应当在每年的第一季度审查批准预算。

强化了审查监督机构建设

预算审查监督机构不健全和专业力量薄弱是人大预算审查监督工作的一个重要制约因素。《条例》规定，县级以上人大及其常委会应当加强预算审查监督机构、队伍建设和人员培训，可以聘请社会中介机构、专家提供咨询和技术服务。县级以上人大可以设立预算审查专门委员会。

赋予县级人大有关专门委员会预算初步审查权

2014年修订预算法时，由于县级人大没有成立预算审查专门委员会，因此预算法规定，县级政府预算草案由人大常委会进行初步审查。近年来，县级人大预算审查监督机构建设不断加强，我省已有约三分之一的县级人大设立了预算审查专门委员会。

《条例》规定县级人大有关专门委员会可以对本级预算草案初步方案及上一年预算执行情况、本级预算调整初步方案、本级决算草案进行初步审查，提出初步审查意见。

完善了预算审查监督的程序和方式

按照中央有关规定，《条例》对预算审查的程序作了进一步完善，增加了预算审查前召开预算编制通报会、通过调研座谈会广泛听取人大代表和社会各界意见建议、开展部门预算、部门决算草案审查等审查程序。在监督方式上，除了各级人民代表大会常务委员会监督法规定的监督方式外，还增加了专题审议、预算联网监督等新的监督方式。

拓展、细化了预算审查监督的内容

《条例》规定人大预算审查监督的重点进一步向支出预算和政策拓展，着重加强对支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、政府债务等的监督，使监督内容进一步拓展、深化。《条例》对审查预算决算草案须提交的材料、审计查出问题的整改报告的内容等都进行了细化，增强了可操作性。

确立了部门预算和部门决算草案初步审查制度

部门预算是财政预算的细化和组成部分，是人大及其常委会审查监督的重要内容。《条例》在修订时，明确赋予部门预算决算审查工作的法律地位，规定县级以上人大有关专门委员会和常委会预算审查监督工作机构可以有重点地对本级部门预算决算草案进行初步审查，并规定了审查的主要内容和审查结果的应用。

进一步强化了审计监督

审计监督是人大开展预算审查监督的重要手段。为了加强审计监督，《条例》明确规定，要建立与审计机关的沟通机制，审计计划的确定应征求同级人大常委会的意见；完善审计查出突出问题整改报告制度，规定人大常委会可以要求有关被审计单位单独作整改情况报告，对其整改情况进行满意度测评，对政府的审计查出突出问题整改情况进行专题询问、质询或者特定问题调查。人大有关专门委员会、常委会预算审查监督工作机构对审计查出问题整改情况应当进行跟踪调研。

强化了有关法律责任

《条例》既规定了政府及有关部门的法律责任，又规定了人大及其常委会、有关专门委员会、常委会预算审查工作机构未依法履行预算审查监督职责的法律责任，有利于推动人大及其常委会依法履职，实施正确监督、有效监督。

此外，《条例》还对各级政府设立的各类开发区的预算审查监督问题作出了明确规定，保证了预算审查监督的全覆盖。

省十三届人大常委会第46次主任会议举行

听取省政府等部门专项报告审议意见

本报讯（河南报业全媒体记者 **李点 王园园**）10月14日，省十三届人大常委会第46次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任赵素萍、李文慧、王保存、徐济超、乔新江和秘书长丁巍出席会议，赵素萍主持会议。

会议听取了关于《河南省人民政府关于2018年度国有资产管理情况的综合报告》和《河南省人民政府关于2018年度行政事业性国有资产管理情况的专项工作报告》的审议意见，关于检查《中华人民共和国中小企业促进法》和《河南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》贯彻实施情况报告和《河南省民营经济营商环境专题调研报告》的审议意见，关于检查《河南省扶贫开发条例》和《河南省人民代表大会常务委员会关于全力推进脱贫攻坚工作的决议》贯彻实施情况报告的审议意见，关于《河南省人民政府关于绿色矿山建设情况的专项工作报告》的审议意见，决定将有关意见转省政府研究处理。

会议听取了关于《河南省高级人民法院关于加强刑事审判工作情况的专项工作报告》《河南省人民检察院关于开展公益诉讼工作情况的专项工作报告》的审议意见，决定将有关意见转省高级人民法院、省人民检察院研究处理。

会议研究通过了省人大常委会听取和审议省政府关于工业转型升级高质量发展专项工作报告的实施方案，关于举办学习贯彻习近平生态文明思想暨环境资源立法监督工作培训班的实施方案，省委人大工作会议筹备工作建议方案，全省人大常委会秘书长座谈会第二次会议工作方案。

会议听取了关于组织省十三届人大代表集中视察的意见，关于举办省人大常委会组成人员学习班的工作意见，研究了省十三届人大常委会第十三次会议建议议程。



近日，焦作市人大常委会副主任葛探宇、乔学达、韩明华带领由部分常委会委员、人大代表组成的视察组，分别对焦作市法院刑事审判专项工作、检察机关公益诉讼工作进行集中视察。焦作市中级法院院长李玉杰、市检察院检察长孟国祥陪同视察。视察组分别深入焦作市中级法院、市检察院、修武县法院、修武县检察院，了解扫黑除恶专项工作开展情况，观摩认罪认罚案件庭审，实地察看了公益诉讼诉前检察建议发出后城市垃圾处置管理站整改后现场，了解检察院公益诉讼线索抓取软件应用详情。

河南法制报记者 王园园 摄影报道

日前，《郑州市贾鲁河条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）公开向社会征集意见，拟出台多项规定，守护这条郑州的“母亲河”。

郑州市公开征求《郑州市贾鲁河条例（草案）》修改意见

守护郑州“母亲河”

□河南法制报记者 **王园园**

【定义】贾鲁河区域都有哪些地方？

《条例（草案）》规定，贾鲁河区域，包括保护管理区域和规划控制区域。保护管理区域是指郑州市行政区域内贾鲁河干流及两岸绿线以内的区域，规划控制区域是指郑州市行政区域内贾鲁河两岸绿线外围的一定区域。具体范围由市人民政府划定。

另外，《条例（草案）》明确，贾鲁河保护管理区域内不得擅自新建、改建、扩建建（构）筑物或者其他建设工程项目。确需进行埋设管道、线缆或者建设跨（穿）河、跨（穿）堤、临河设施；开挖人工湖泊、明河改暗河；法律、法规规定的其他情形工程项目的，应当依法经市水行政主管部门批准，涉及其他行政主管部门的，按照有关规定执行。

贾鲁河规划控制区域内新建、改建、扩建建设工程项目实行分类管控，确定限制类和禁止类的建设工程项目目录。《条例（草案）》规定，贾鲁河规划控制区域内采取严格的污染防控措施，限制污染源排放；贾鲁河保护管理区域内禁止设置入河排污口。

【处罚】贾鲁河保护管理区域内搞水产养殖，最高罚一万元

在贾鲁河保护管理区域内擅自从事经营活动的，由市、沿河县（市、区）城市管理综合执法部门责令改正，处以500元以上2000元以下罚款；情节严重的，处以2000元以上20000元以下罚款。

在保护管理区域内种植农作物或者水产养殖的，由市、沿河县（市、区）农业行政主管部门责令改正，处以500元以上2000元以下罚款；情节严重的，处以2000元以上10000元以下罚款。

《条例（草案）》规定，在贾鲁河保护管理区域内倾倒、抛撒垃圾、渣土或者其他废弃物，对单位处以2000元以上20000元以下罚款，对个人处以500元以上2000元以下罚款；进行游泳、垂钓、捕鱼、野炊、烧烤的，处以200元罚款；擅自堆放物料的，处以500元以上2000元以下罚款；擅自取土、取水、排水、阻水的，处以500元以上1000元以下罚款。

另外，在保护管理区域内清洗车辆、宠物及其他物品的，也会被处以100元以上500元以下罚款；擅自乘用木筏、橡皮艇等浮动设施进入水域的，处以200元以上500元以下罚款。

舞阳县人大常委会

组织执法检查 促进防疫工作

本报讯 近日，舞阳县人大常委会组织各委室主任及部分人大代表对《中华人民共和国动物防疫法》贯彻执行情况进行执法检查。

检查组先后到县动物疫病化验室、县动物产地检疫申报站、河南绿园肉羊发展公司和县牧康无害化处理有限公司进行实地检查，详细了解检验检疫、养殖、无害化处理等环节情况，并召开座谈会听取县政府贯彻执行情况汇报。

检查组建议，要进一步加强宣传贯彻，增强全社会对动物防疫工作重要性的认识，增强生产者、经营者和执法者的防疫意识；要加快人员力量调整，加强队伍建设，全面提高动物防疫人员的监督、服务水平，确保各个环节工作有人管、有人抓、能干好；进一步加大动物防疫基础投入力度，改善检验检疫条件，提升基层工作人员待遇，为做好动物防疫工作提供强有力的经费保障。 （刘 冰）

瓦亭镇人大主席团

开展普惠金融专项调研活动

本报讯 近日，内乡县瓦亭镇人大主席团组织部分县、镇人大代表、市人行、县金融方面负责人对全镇普惠金融工作展开“普及金融、惠及民生”专题调研，调研组深入药山村金融服务网点、薛岗村农民金融自助终端服务点等17个金融服务网点进行了实地察看，充分了解普惠金融为小微企业和广大农户带来的实惠和便捷，并组织召开了座谈交流会，听取汇报并收集代表意见建议。

调研组肯定了瓦亭镇近年来普惠金融工作取得的积极进展，特别对信用评定普及、服务网点普及、网络服务普及、便民惠民等工作给予充分肯定。为增强普惠金融发展的可持续性，使农户、贫困人群及小微企业等弱势群体及时有效地获取价格合理、便捷安全的金融产品和服务。调研组对普惠金融工作在加强社会信用体系建设、强化服务网点和风险机制建设、强化金融产品的服务创新、加强普惠金融宣传引导方面提出合理的意见和建议。

（齐 佳）

做好新时代地方立法工作

以立法高质量引领推动经济社会发展高质量

——省人大常委会举办2019年度第二期立法培训班综述

为贯彻落实习近平总书记关于提高立法工作质量和效率重要讲话精神，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步做好全省立法工作，10月21日，省人大常委会2019年度第二期立法培训班在上海开班。省人大常委会副主任、党组副书记王保存出席开班仪式并讲话，省人大常委会法工委主任王新民主持开班仪式。复旦大学副校长徐雷致欢迎辞。省人大常委会和省直相关单位及省内各设区的市人大常委会相关负责同志参加开班仪式。

□河南报业全媒体记者 王园园

A

结合我省地方立法实际

邀请权威专家传授专业法学知识

“复旦大学法学学科已有百余年历史，始终坚持以学术立院、育人为本、服务国家、放眼国际为指南，正在努力向中国特色、世界一流的卓越法学院迈进。希望通过此次培训，能让大家学有所获，推动复旦大学法学院和河南省人大常委会及相关部门的务实交流，进一步扩大合作成效。”在开班仪式上，复旦大学副校长徐雷介绍了学校基本情况，并对省人大常委会2019年度第二期立法培训班在上海举办表示欢迎。

记者了解到，省人大常委会经多方考察、慎重选择，最终确定将今年立法培训的第二站放在复旦大学法学院。复旦大学法学院初创于1929年，在90年的辉煌历程中群星璀璨，王宠惠、张志让、梅汝璈、杨兆龙等著名法学家都曾在此执教，也培养出了中国宪法学泰斗、改革先锋称号获得者、中国特色社会主义法律体系建设的积极推动者许崇德先生，复旦大学法学院院长、博士生导师王志强教授等一大批法学名家。复旦大学法学院既有雄厚的理论研究传统，拥有完整的人才培养体系，是教育部和上海市的卓越法律人才教育培养基地；又有丰富的法治实践经验，在国家和地方法治建设进程中发挥了积极作用。复旦大学法学院对办好这次培训非常重视，结合我省地方立法实际，安排了针对性很强的课程内容，授课老师也都是相关领域的领军人物。全国人大常委会法工委备案审查室主任梁鹰、复旦大学法学院教授刘志刚、复旦大学法学院教授郭建、复旦大学法学院教授潘伟杰、复旦大学美国研究中心教授宋国友、上海市人大常委会法工委副主任施凯为这次培训授课。

B

切实提升培训实效

将所学所思所得转化为立法工作的实际成效

重视学习、善于学习、勤于学习是我们党的优良传统。记者了解到，2019年4月，省人大常委会在西南政法大学举办了第一期立法培训班，取得了很好的反响与效果。随着第二期培训班的举办，此次活动既是我省加强立法队伍建设、增强立法队伍整体素质的重要举措，也对提高我省立法工作质量和效率，努力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章起到十分重要的推动作用。

“当前，全省各地市正在开展第二批‘不忘初心、牢记使命’主题教育。我国宪法明确规定，地方人民代表大会是地方最高权力机关，作为在人大工作的同志，更要清醒地认识到使命光荣、责任重大，唯有坚守初心、担当使命、忠于职守、敬业尽责，高标准完成工作任务，才能不辜负党的期望和人民重托。立法工作是省、市人大及其常委会的重要职责，也是推动全面依法治国、全面依法治省的基础性工作。”王保存在会议上指出，我省地方立法在长期的实践中，从探索起步、规范发展、加快步伐到完善提高，总结和积累了许多好的经验，但也面临很多新的挑战，有不少现实问题亟须通过立法进行规范调整。这次培训的一个重要目的，就是通过集中学习、集中研讨、集中交流，切实提升培训实效，着力提高大家把握发展形势的能力、运用立法技术的水平和解决实际问题的本领，并以此为契机，将所学所思所得转化为立法工作的实际成效，确保学习培训结出累累硕果。

C

以立法保障经济社会发展

谱写新时代中原出彩篇章

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从全面依法治国的高度，对人大立法工作作出了一系列重要指示和部署。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上系统阐述了全面依法治国新理念新思想新战略，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局和重点任务；在中央全面依法治国委员会第二次会议上指出，要积极推进重点领域立法，提高立法工作质量和效率，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系；在地方人大常委会设立40周年时，又专门作出重要指示，要求“地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革任务”。

今年9月，习近平总书记在河南考察调研时强调，要坚持新的发展理念，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，打好“三大攻坚战”，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在中部地区崛起中奋勇争先，谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。这是习近平总书记对河南经济社会发展的殷切期望。

河南作为经济大省、人口大省、农业大省，在国家发展大局中具有不可替代的作用。面对新形势新任务新要求，我们要主动适应、积极作为、勇于担当，紧紧扣住贯彻落实党中央和省委重大决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住推进全面依法治国、全面依法治省战略决策，为推动全省高质量发展提供坚实的法治保障。要通过立法培训，用新的理论武装头脑，着力抓好高质量发展、民生和社会治理、生态环保、社会主义核心价值观、文化繁荣兴盛以及乡村振兴战略实施等重点领域立法，发挥立法引导、推动、保障、服务经济社会高质量发展的重要作用，以良法促进发展、保障善治。

D

建设新时代高素质立法队伍

切实提高地方立法工作质量

近年来，省人大常委会在省委的正确领导下，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚持突出重点、急需先立，立法工作质量和效率不断提升，有力促进了我省经济社会和各项事业的发展。

但随着全面依法治国的深入推进，立法工作与新形势的要求还不相适应，与人民群众的期盼还有不小差距，设区的市立法工作还存在立项选题不准确、重复立法、立法进度不平衡、精细化程度不够、人员力量薄弱等问题。立法是一项政治性、专业性、技术性、严肃性都很强的工作，要想破解以上问题，做好新时代地方立法工作，必须有一支政治强、业务精、作风硬、品德好的立法队伍作支撑。要通过立法培训，丰富地方立法工作者的知识内涵，完善知识结构，拓展知识面，全面提升立法工作能力，有效促进立法工作质量和效率的“双提升”，更好地解决立法中遇到的各种新问题，促进立法任务的高质量完成。

全省人大常委会秘书长座谈会第二次会议要求

加强理论研讨 强化实践创新

□河南法制报记者 王园园/文图

核心提示

10月30日至31日，全省人大常委会秘书长座谈会第二次会议在鹤壁市召开。会议指出，省人大制度理论研究会自2016年8月成立以来，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧密联系社会主义民主法治建设和我省人大工作实际，积极开展理论研究和成果交流，为长期坚持、不断完善人民代表大会制度，推动我省经济社会发展和民主法治建设作出了应有贡献。本次会议对省人大制度理论研究会领导班子进行了补选。这是对标全国人民代表大会制度理论研究会，进一步加强研究会自身建设的重要举措。省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席会议。

成绩

研究会的成立 推进人大理论和实践创新

省人大制度理论研究会会长张启生介绍，2018年以来，在省人大常委会领导下，研究会紧紧围绕全省改革发展大局和人大重点工作开展活动，为推进省人大及其常委会工作发挥了积极作用。研究会紧紧围绕全省人大工作的重点和难点，开展专题调研，为推动解决我省人大工作中的实际问题积极想办法、出思路。

2018年4月该研究会在郑州召开年会，省人大常委会副主任李文慧出席会议并讲话，各省市人大常委会负责人参加会议。会议共收集立项研究课题25项，会后共提交论文36篇。

2018年5月至7月，该研究会副会长兼秘书长戚建庄带领调研组，围绕设区的市地方立法和市县人大监督工作开展情况，赴周口、许昌、平顶山、南阳、漯河、焦作、洛阳、巩义等地开展调研。

2018年11月，该研究会在周口市召开河南省“发挥代表作用提高履职水平”研讨会，河南省人大常委会副主任王保存出席会议并讲话。周口、洛阳、平顶山、安阳、鹤壁、新乡、焦作、商丘8个省辖市的常委会负责人围绕主题“发挥代表作用、提高履职水平”作大会交流发言。会议共提交理论研究论文50篇。为更好宣传展示省人大制度理论研究会的研究成果，该研究会将周口会议相关论文集结成册以《履职与实效》为题出版，同时注重完善研究会网页，及时跟进发布研究会会议及调研动态，出版多期《理论研究与交流》。为促进思想碰撞，活跃研究氛围，每年的研究会年会还专门设定论文学术交流环节，有效激发了全省各级人大代表和人大干部参与人大研究的积极性，提升了我省人大理论和实务研究水平。

2019年4月至6月，为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，研究会副会长关少锋、戚建庄、卫媛峰、孙刚等分别带领专题调研组，先后赴信阳、南阳、安阳、鹤壁等17个省辖市进行调研，听取并总结当地人大工作的有益经验。调研结束后，各组分别提交调研报告，从推动全省民主法治建设、科学立法民主立法依法立法、做好人大监督工作、行使重大事项决定权、加强县乡人大工作和建设、发挥代表作用等方面，提出许多兼具理论性、针对性和可操作性的对策建议。

省人大制度理论研究会于2016年8月16日在郑州成立，是专门从事人大工作理论和实践研究的全省性学术团体，是由河南省部分有志于人大制度理论研究的人士共同发起成立。本次会议，省人大制度理论研究会接受研究会会长、秘书长辞职，增补研究会领导班子成员，选举产生丁巍担任研究会会长；杨汝北、王新民、张晓林、韩长峰、李经超、李学义、高欣、郭巍、吴文毅担任副会长；吴文毅兼任秘书长职务。



会议现场

目标

形成更多有分量的研究成果 用实践验证和丰富理论内涵

会议指出，该研究会要持续强化理论研究，凝心聚力推动人大工作创造性开展，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。这对新时代地方人大工作提出了新的更高要求，也对人大理论研究工作提出了新的课题。全省各级人大、省人大制度理论研究会及各有关方面，都要主动加强研究，为地方人大工作创新发展提供充分理论准备。

会议强调，该研究会要按照省人大常委会学习贯彻总书记这一重要思想的5年规划安排，结合我国革命建设改革的伟大实践，认真研究和阐释人民代表大会制度发展的光辉历程、研究和阐释人民代表大会制度的精髓要义、独特优势和巨大功效，使广大干部群众更加坚定对国家根本政治制度的自信。该研究会在这方面大有可为，要发动各方面的资源和力量加强研究，认真总结提炼我省各级人大学习贯彻总书记重要思想的经验做法，以理论研究的成果推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。要进一步深化依法治国实践研究，重点探讨人大如何在全面推进依法治国中发挥更大作用，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务；深化对法律实施和制度执行情况的监督研究，推动增强法律制度的执行力，切实把制度性做法，以理论研究的成果指导实践探索，再以实践经验进一步验证和丰富理论内涵，形成理论研究与实践探索互动并进的良好局面。

另外，该研究会要加强对人大机关工作和建设的研究探索，牢牢把握政治机关、工作机关、代表机关的定位，着力建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，以机关建设高质量推动人大工作高质量。要围绕发挥常委会党组和机关党组作用、强化党支部政治功能、党建和业务有机融合等加强研究，以政治建设为统领，不断提高机关党建工作质量。要围绕健全工作制度机制加强研究，完善机关学习、会议、管理等制度，强化内部沟通协调深化制度化、规范化、信息化建设。要积极推进工作创新，切实提高工作质量和效率。要围绕打造政治过硬、本领高强的干部队伍加强研究，巩固“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动成果，坚持一流标准、练就一流本领、创造一流业绩、锤炼一流作风。

会议最后强调，开展人大理论研究工作，离不开一个好的载体平台，离不开一支高素质的研究队伍。研究会要充分调动各级人大常委会、人大代表、专家学者参与人大理论研究的积极性，加强与各有关方面的合作、交流与借鉴，形成更多有分量的研究成果，为做好新时代地方人大工作提供智力支持和理论引领。各地要高度重视人大理论研究机构建设，逐步建立健全覆盖省市县三级人大理论研究工作的体系，努力聚集和造就一支政治素质好、理论水平高、业务能力强的人大理论研究队伍。各级人大常委会要加强对人大理论研究工作的领导，定期听取工作汇报，提出重点课题任务，帮助解决遇到的困难问题，更好支持和保证人大理论研究工作的开展。

坚持绿色发展理念 推进环境资源立法

全省人大学习贯彻习近平生态文明思想暨环境资源立法监督工作培训班在南水北调干部学院举行

本报讯（河南法制报记者 王园园）国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。11月5日，全省人大学习贯彻习近平生态文明思想暨环境资源立法监督工作培训班在南水北调干部学院举行。省人大环资委主任委员、常委会环资工委主任朱长青就贯彻实施《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（以下简称《意见》）作专题辅导报告，常委会环资工委副主任邵良主持培训会。省人大常委会环资工委副巡视员冯建勋，环资委委员张元、张新中、王召东、刘萍、李艳芬等参加培训会。

5月23日，中共中央、国务院印发的《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》指出，建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

《意见》提出，到2020年，基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系；基本完成市县以上各级国土空间总体规划编制，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。到2025年，健全国土空间规划法规政策和技术标准体系；全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制；形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。到2035年，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

据介绍，本次培训旨在深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察调研河南时重要讲话精神，研究交流人大环境资源保护立法监督工作，学习弘扬南水北调精神，进一步提升全省人大环境资源保护工作的质量和水平。

会议强调，规划是为人民服务的，编制规划要坚持以人民为中心，将落实国家战略与满足人民群众对美好生活的向往融为一体，实现国家利益和人民利益的高度统一，统筹解决好规划期内“人往哪里去”“业态怎么布局”“地从哪里来”“钱从哪里出”等问题，在此基础上，要充分发挥人大职能，建立健全政策法规体系和监督实施体系，保证规划内容落地落实，更好地支撑我省经济社会发展。

培训会上，南阳市人大常委会主任刘朝瑞受南阳市委、市政府委托致欢迎辞。他表示，省人大常委会为进一步提升全省人大环资系统立法监督工作水平和能力，组织全省各省辖市人大环资委在南阳进行培训，是对南阳工作的肯定和指导。将以此为契机，进一步加强学习交流，不断开创人大工作新局面。

内乡县灌涨镇 实地考察学习 助推乡村振兴

本报讯 随着“不忘初心、牢记使命”主题教育的持续推进和“晾晒评改”工作的深入开展，在问需问计于民的征求意见活动中，针对部分群众反映的村基础设施有待提高、村容村貌亟待改善、村集体经济薄弱等问题，内乡县灌涨镇党委、政府高度重视，立即召开党政联席会议，研究决定由主要领导带队，相关班子成员和5个试点村党支部书记参加，到桐柏、信阳等地考察学习，确定出一条可借鉴、可复制、可推广的精品学习线路。由分管乡村振兴工作的镇人大主席朱从波带领镇人大代表、相关口线干部、部分村组干部和党员群众代表，分两批次赴信阳市平桥区考察学习。

学习过程中，大家被陆庙、郝堂、新集等村在基础设施建设、环境整治、产业振兴等方面的先进做法和显著成效所吸引，不时驻足思考、交流探讨。

“我们村可以向陆庙村学习，制定通俗易执行的奖惩制度，选两名人大代表监督，督促群众养成良好的卫生习惯。每月至少进行两次不定时推磨检查，严格按规定兑现奖惩，从根本上解决村容村貌脏乱差的环境问题。”杨寨村党支部书记程献丽说。（朱从波 张红娟）

舞阳县人大常委会 检查落实情况 增强环保意识

本报讯 近日，舞阳县人大常委会组织各委室主任和部分人大代表对县政府贯彻实施《环保法》审议意见落实情况进行检查。

检查组先后到县第二污水处理厂、金大地公司、威森制药、绿源养殖场进行实地查看。针对存在的问题，检查组建议，要进一步加大对《环保法》的宣传力度，增强全民环保意识；要进一步加强执法监管，把污染防治各项精细化管控措施落到实处；要进一步加大投入力度，充实专业环保队伍，不断提高环保执法水平；要进一步健全长效机制，强化部门配合，形成齐抓共管的工作格局。（程军晓）

郑州市十五届人大常委会第十次会议闭幕

《郑州市贾鲁河保护条例》获通过

本报讯（河南法制报记者 王园园/文 图）近日，郑州市十五届人大常委会第十次会议闭幕。郑州市人大常委会主任胡荃主持会议，副主任王广灿、王贵欣、赵新中、法建强、张春阳、袁三军、王福松、孙黎出席会议。郑州市十五届人大常委会组成人员47名，出席会议47名，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《郑州市贾鲁河保护条例》；表决通过了关于郑州市与加拿大本拿比市、以色列提比利亚市、乌兹别克斯坦吉扎克州建立友好城市关系的决议。

会议表决通过了关于接受谷保中辞去郑州市人民政府副市长职务的决定、郑州市第十五届人民代表大会代表变动情况的代表资格审查报告；表决通过了市人大城建环保委关于市十五届人大二次会议代表议案办理情况的报告、市人大农业与农村委员会关于市十五届人大二次会议代表议案办理情况的报告。

会议表决通过了市政府、市中级人民法院、市人民检察院关于市十五届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告；表决通过了关于郑州市优化营商环境工作的报告、关于郑州市综合防控儿童青少年近视工作的报告、关于郑州市实施《郑州市嵩山历史建筑群保护管理条例》情况的报告。

郑州市副市长陈兆超，市纪委监委、市中级人民法院、市人民检察院的负责同志，市政府有关工作部门负责同志，市人大社会建设委员会主任委员及其他各专门委员会副主任委员，市人大常委会副秘书长、各委厅室负责人，市纪委监委驻市人大常委会机关纪检监察组组长，议题相关委员会委员，各县（市、区）人大常委会的负责同志，12名市人大代表列席会议。

会议期间，胡荃与列席本次会议的12名市人大代表进行了座谈。胡荃表示，人大代表要积极参加闭会期间的各项活动，切实加强学习，提升依法履职意识和能力水平；要与人民群众保持密切联系，掌握社情民意，反映人民关切，多提高质量、有针对性和实效性的意见建议，真正为老百姓办实事、办好事。

平顶山市湛河区 补公厕“短板” 惠乡村民生

本报讯 “从今往后，赶集的群众不会再为找不到厕所方便而作难。”11月5日，当地群众看到平顶山市湛河区曹镇乡曹北村刚建好的公厕说。

为解决乡村无公厕，群众想方便找不到厕所的民生问题，湛河区采纳人大代表建议，从去年开始，为各村修建高标准公厕。

开展“厕所革命”后，以往没有公厕的村陆续完成新建，以往脏乱差的旧式公厕已经被升级改造，这些公厕不但外观美丽，里面也做到干净卫生，无异味。目前，该区已实现每村至少建有一座水冲式公厕的目标。（王毛生）

省十三届人大常委会第47次主任会议举行

增强人大监督工作实效

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）11月11日，省十三届人大常委会第47次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任赵素萍、李文慧、马懿、王保存、徐济超、乔新江和秘书长丁巍出席会议，赵素萍主持会议。

会议听取了关于《河南省社会信用条例（草案）》《河南省旅游条例（修订草案）》《河南省宗教事务条例（修订草案）》审议修改情况的报告，关于《河南省电信条例（草案）》《河南省文明行为促进条例（草案）》的说明，关于《郑洛新国家自主创新示范区条例（草案）》初审情况的报告，关于郑州、开封、洛阳、平顶山、许昌、漯河、南阳、信阳、驻马店9个设区的市地方性法规审查情况的报告，关于听取和审议《河南省人民政府关于工业转型升级高质量发展的专项工作报告》《河南省人民政府关于财政生态环保资金分配和使用情况的专项工作报告》《河南省人民政府关于职业教育工作情况的专项工作报告》开展情况的汇报，关于2018年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的跟踪调研报告，关于省十三届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，关于检查《中华人民共和国老年人权益保障法》和《河南省老年人权益保障条例》贯彻实施情况的报告，关于召开省第十三届人民代表大会第三次会议时间的决定（草案），书面听取了省人大常委会听取和审议的有关报告审议意见落实情况，决定将上述议题提请常委会会议审议。

会议研究通过了省人大常委会关于增强人大监督工作实效的意见，省人大常委会备案审查信息平台向下延伸工作实施方案，关于对省直有关单位2020年部门预算草案进行初步审查的实施方案。

会议研究了省十三届人大常委会第十三次会议建议议程、日程。



推动精神文明建设入法立规

省人大常委会召开省直机关《河南省文明行为促进条例（草案）》立法征求意见座谈会

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）11月7日，省人大常委会召开省直机关《河南省文明行为促进条例（草案）》立法征求意见座谈会，听取省直有关单位意见建议。省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍出席会议并讲话，省人大常委会副秘书长、机关党委书记李经超主持会议，省人大常委会法工委副主任李诺民、教科文卫工委副主任高莉萍等出席会议。

省委宣传部、省总工会、省发展和改革委员会、省教育厅、省民政厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委员会等省直单位相关负责同志近40人参加会议。

会议介绍了条例立法意义、起草过程、主要内容和特点。省直单位相关负责同志相继发言。各参会人员结合自身工作积极讨论、畅所欲言，围绕条例草案的文字表述、规范内容、保障监督、法律责任等方面深入交流，并提出有针对性的意见，内容涉及社会参与、公民参与、职责分工、表彰奖励、考核评估等。

据悉，省文明行为促进条例立法工作于今年年初启动。由省人大常委会办公厅、省委宣传部、省人大法制委、省人大教科文卫工委、郑州大学等单位组成的立法工作领导小组在调研借鉴兄弟省市立法经验和先进做法的基础上，形成了条例草案初稿。今年10月，立法工作领导小组到北京、河北和洛阳、漯河等地进行调研考察，再次对条例草案进行修改。立法工作领导小组针对我省人民群众长期关注、盼望解决的不文明行为等问题，分别通过河南日报、大河报、大河网等媒体向社会公示，通过公共邮箱、微信公众号等，广泛征求意见，其中通过微信公众号收回调查问卷91万份，取得了良好社会效果。

会议指出，启动省文明行为促进条例立法工作是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、培育和践行社会主义核心价值观的重要举措，是对党中央关于培育和践行社会主义核心价值观精神要求的具体落实，对我省形成社会主义核心价值观法制保障体系意义重大。我省精神文明建设各项工作取得长足进展，全国文明城市、全国文明单位、“全国道德模范”、“中国好人”等数量均居全国前列，但仍存在一些群众反映强烈的不文明行为和现象，通过法律手段引导人们践行文明行为规范、治理和约束不文明行为，显得迫在眉睫，因此有必要出台一部全面系统的地方性法规，鼓励倡导文明行为，强化处罚措施，从而进一步提高公民道德素养、提升社会文明程度。希望省直有关单位结合工作实际，提出合理化意见建议，用立法促进我省精神文明建设再上新台阶。





项城市人大常委会 调研学校营养餐供应情况

本报讯 近日，项城市人大常委会组织调研组深入辖区部分中小学校，调研了营养餐供应和卫生管理工作开展情况。每到一处，调研组听取学校负责人关于学校食堂安全工作管理情况的汇报，并查看食材储藏室、食品原材料采购台账、食堂配餐室等，对学校在营养餐供应方面所取得的成果给予肯定。

针对不足之处，调研组建议，进一步完善落实各项规章制度，加强监管，确保储藏室食物摆放整齐；加强厨房、餐厅的卫生安全工作，工作人员统一着工作服，戴手套、口罩，持健康证上岗；营造浓郁文化的就餐环境，引导教育学生爱惜粮食，珍惜劳动成果；值班领导和班主任陪学生就餐当天，不仅要维持餐厅就餐秩序，还要对饭菜的色香味质量及食品安全情况进行监督、评价、记录，听取就餐学生的意见和建议；食堂要严格按学生营养需求进行合理配餐，做到饭菜多样化，保质保量，严防食品安全问题的发生，力争让学生吃得健康，让家长放心。**（付峰）**

镇平县人大常委会 强化刑事监督工作

本报讯 11月8日，镇平县人大常委会组织部分县人大常委会委员、法制委员会委员到县检察院专题调研刑事执行监督工作。

调研组围绕刑事执行监督主题充分座谈交流，对留所服刑监督、监外执行监管、减刑假释审查、财产刑罚执行等方面提出意见建议。调研组建议：要扛起监督责任，不断强化刑事执行监督，让广大人民群众切实感受到监督的力量、法治的力量；要研究工作方法，拓宽思路，创新工作，在法律的框架内探索寻求新矛盾、新问题的有效解决办法；要加强沟通协作，注重与公安、法院等执法部门的联系协调，共享信息、发现问题、堵塞漏洞；要加强宣传报道，倡树正面典型，分享好做法，传递正能量，曝光负面典型，教育一片，震慑一片；要有效借助科技手段，增加工作科技含量，使管理更加科学规范。**（李帅 罗雷刚）**

濮阳市华龙区机关党支部 开展主题学习活动

本报讯 11月6日，濮阳市华龙区机关党支部全体党员在区人大常委会党组副书记、副主任苏本献的带领下，开展了“牢记初心使命、传承红色基因”为主题的学习活动。

在台前县刘邓大军渡黄河纪念馆和范县冀鲁豫边区纪念馆，聆听了刘邓大军和革命先辈的光荣历史和英雄事迹，通过观看红军遗物、文物图片、模拟场景，使人大机关党员干部的思想受到洗礼。在郑板桥纪念馆和濮阳市警示教育基地，通过视觉、听觉和触觉，人大机关党员干部接受了廉政警示教育。在中原油田发现井，了解了中原油田艰难的辉煌发展历程，是中原油田石油人的智慧和辛勤汗水换来了今日的成就。

通过学习党员干部表示，在和平年代，我们要懂得幸福生活来之不易，永远铭记党的奋斗历程，弘扬传承革命精神，坚定理想信念，发挥先锋模范作用。更应该懂得自身所肩负的历史责任和历史使命，不忘初心、砥砺前行，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力工作。**（董光文）**

驻河南全国人大代表、省十三届人大常委会组成人员履职学习班开班

汲取信仰信念力量 增强履职意识

本报讯（河南法制报记者 **王园园**/文图）11月16日，驻河南全国人大代表、省十三届人大常委会组成人员履职学习班在中国延安干部学院开班，省人大常委会党组书记、副主任赵素萍出席仪式并讲话，中国延安干部学院常务副院长李国喜致辞，省人大常委会组成人员、各专门委员会组成人员、部分驻河南全国人大代表、省人大常委会机关部分干部等80余人参加学习。

赵素萍指出，重视学习是党的优良传统和推动事业发展的成功经验，加强学习也是做好新时代人大工作的必然要求和重要前提。为了让常委会组成人员及人大代表更好地学习贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神，深刻领悟延安精神的丰富内涵和时代价值，全面履行好省人大常委会各项职责，省人大常委会在中国延安干部学院举办履职学习班，以此推动我省人大工作实现新的提升。希望大家珍惜学习机会，把学习当成政治责任，自觉服从教学安排，圆满完成学习任务。

赵素萍指出，要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，在武装头脑、指导实践、推动工作上更加自觉。习近平新时代中国特色社会主义思想是从党的十八大以来的历史性成就和历史性变革中总结出来的，也是从习近平总书记几十年艰苦磨砺和从政实践中积累得来的。来到延安，可近距离地感悟伟大思想的历史源头，体会人民领袖的初心情怀，准确把握伟大思想丰富内涵。大家要按照课程安排，深入研读重要文献，积极参加交流研讨，学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想精神实质。要认真学习党的十九届四中全会精神，在贯彻落实党中央重大决策部署上更加自觉，深刻理解把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务；深刻理解把握中国特色社会主义制度和国家治理体系13个方面的“显著优势”；深刻理解把握国家制度和治理能力建设的总体目标及13个“坚持和完善”的部署要求。要深刻汲取延安精神强大力量，在践行共产党人初心和使命上更加自觉，从延安精神中汲取信仰信念的力量、实事求是的力量、为民宗旨的力量、矢志奋斗的力量，肩负起新时代人大工作的重要使命。要准确把握人大工作形势任务，在提高依法履职本领上更加自觉，增强履职意识，提升履职能力，增强履职的积极性、主动性，大兴调查研究之风，从人大角度提出解决问题、改进工作的措施和办法，推动中央、省委决策部署落到实处。


现场教学

学员们纷纷表示，要进一步锤炼党性修养，提升思想觉悟，坚定理想信念，切实担当起人大工作历史使命。要弘扬革命传统，传承红色基因，把延安精神内化于心，外化于行，体现在为人民办事、为人民服务的工作中，勇于担当作为，切实推动人大工作高质量发展。

建立保护机制 加大管理力度

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）11月5日上午，巩义市人大常委会副主任崔俊理带领部分市人大代表，调研矿产资源法贯彻执行情况。

崔俊理一行先后到中铝公司小关铝矿钟岭村等地进行实地调研，听取相关负责人汇报，了解矿山开采、矿山环境治理等工作开展情况。座谈会上，与会人员听取市自然资源和规划局关于近年来矿产资源法贯彻执行情况的汇报，并提出意见建议。

崔俊理要求，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，进一步加强矿山环境保护，建立完善矿山地质环境保护机制，加大管理力度；要保护和支持合法矿山的发展，使其发挥更好效益，力争做大做强；要加大对非法矿山的打击力度，各部门要各司其职，各负其责，形成合力，做到执法到位、打击到位、处理到位，不留后患；要进一步加强宣传，使矿产资源法各项理念深入人心，切实做好矿产资源法的贯彻落实。

关注民营医院 人大代表调研

本报讯 近日，镇平县人大常委会组织部分县人大常委会委员和部分市、县人大代表对全县民营医院发展情况进行调研。调研组一行来到县民生医院、县益民医院等处实地察看，并与医院相关负责人、医生交流座谈，了解医院发展现状、存在困难，听取有关意见建议。

调研组建议，政府部门要进一步解放思想，鼓励、支持、培育民营医院发展壮大，正确处理执法和服务之间的关系；要在资金、人才、管理、培训等方面给予支持。民营医院要坚定发展信心，把管理和公共服务做实做好，在人才培养、医疗行为规范、自身形象上下功夫。（宋晓明 李帅）

国家宪法日

■名词解释

每年的12月4日是国家宪法日。设立国家宪法日，旨在增强全社会的宪法意识，弘扬宪法精神，加强宪法实施，全面推进依法治国。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。2014年11月1日，十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过，将12月4日设为国家宪法日。

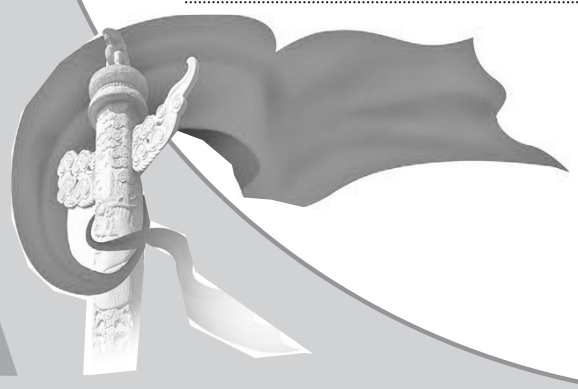
■设立意义

设立国家宪法日，传递的是依宪治国、依宪执政的理念。

设立国家宪法日，不仅是增加一个纪念日，更要使这一天成为全民的宪法“教育日、普及日、深化日”，形成举国上下尊重宪法、宪法至上、用宪法维护人民权益的社会氛围。

设立国家宪法日，也是让宪法思维内化于所有国家公职人员心中。权力属于人民，权力服从宪法。公职人员只有为人民服务的义务，没有凌驾于人民之上的特权。一切违反宪法和法律的行为都必须予以追究和纠正。

设立国家宪法日，让宪法走进人民群众、走进日常生活，推动全社会牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法使、权利义务相一致的法治理念，全面营造法治可信赖、正义可期待、权利可保障、义务须履行、道德应遵守的良好法治氛围，让尊崇宪法、遵守宪法和法律在全社会成为习惯、成为自觉。



■历届主题

2014年：弘扬宪法精神，建设法治中国

2015年：弘扬宪法精神，推动创新、协调、绿色、开放、共享发展

2016年：大力弘扬法治精神，协调推进“四个全面”战略布局

2017年：学习贯彻党的十九大精神，维护宪法权威

2018年：尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法

全部事关生态和环保

我省拟对9部地方性法规进行修订

□河南法制报记者 王园园

生态环保问题与每一个人都息息相关，近年来也越来越受到各方重视。11月25日，省十三届人大常委会第十三次会议在郑州召开，我省拟对9部地方性法规进行修订。这9部地方性法规全部事关生态和环保，内容涉及水源保护、城市绿化、扬尘污染防治、散煤污染防治、大气污染防治等多个方面。

郑州：保护贾鲁河 违规游泳、垂钓、野炊将被罚款

为了让贾鲁河“美颜永驻”，《郑州市贾鲁河保护条例》（以下简称《条例》）应运而生。11月25日，在省十三届人大常委会第十三次会议上，该《条例》提请审查批准，郑州市人大常委会副主任王福松作了关于《条例》的说明。

《条例》规定，在贾鲁河保护管理区域内捕捞水生动物的，没收捕获物、捕捞工具和违法所得，处以五百元以上五千元以下罚款；在禁止区域游泳、垂钓的，处以二百元罚款；在禁止区域野炊的，处以五百元以上五千元以下罚款。擅自堆放物料的，处以二千元以上二万元以下罚款。

《条例》明确了贾鲁河保护管理区内禁止性的十二大类行为，除了上述的禁止区禁止垂钓、游泳等，还包括禁止倾倒垃圾、擅自堆放物料、洗车等行为。

漯河：强化散煤污染治理

散煤污染是漯河市大气中颗粒物的重要来源。《漯河市散煤污染防治条例》采用了简易体例，共十四条，分别就立法目的、适用范围、防治原则、主体责任、职责划分、防治措施、民生保障、法律责任等方面作了规定。该条例体现“标准提高、适当从严”原则，规定“禁止任何单位和个人生产加工、销售和使用散煤”。此外，在保障民生方面，条例规定，“市、县（区）人民政府应当建立健全民用洁净型煤购销供应机制，保障清洁能源替代未到位的地区居民基本生活和取暖需要的洁净型煤供应”，以保证清洁能源未替代地区群众基本生活和取暖需求。

洛阳：增加水污染违法成本 健全生态保护补偿机制

《洛阳市陆浑水库饮用水水源保护条例》自2006年12月1日实施以来，对加强饮用水水源保护、防止水质污染、保障居民饮用水安全起到了重要作用。为适应社会发展，洛阳市人大常委会对条例进行了修订，并由洛阳市十五届人大常委会第十次会议审议通过。

《洛阳市陆浑水库饮用水水源保护条例（修订）》规定，陆浑水库饮用水水源一级保护区内的水质，不得低于国家规定的地表水环境质量标准Ⅱ类标准，并应当符合国家规定的生活饮用水卫生标准的要求。二级保护区内的水质，不得低于国家规定的地表水环境质量标准Ⅲ类标准，并应当保证一级保护区的水质能满足规定的标准。对于在陆浑水库饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目，在陆浑水库饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，由生态环境主管部门责令停止违法行为，处二十万元以上五十万元以下罚款，并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭。

开封、平顶山：突出地方特色 向扬尘污染说“不”

10月31日，开封市十五届人大常委会第七次会议审议通过了《开封市扬尘污染防治条例》。该条例分为总则、防治措施、监督管理、法律责任、附则五章，共计四十七条。

本次提请审查批准的《平顶山市建设工地扬尘污染防治条例》，切实体现了当地强化建设工地扬尘污染治理的现实需要，严惩重罚环境违法行为。该条例规定，负有建设工地扬尘污染防治监督管理职责的部门应当建立日常巡查制度，加强对建设工地扬尘污染防治的日常监督和现场检查。被检查的单位或者个人应当配合检查工作，如实反映情况、提供相关资料，不得拒绝或者阻挠执法人员的监督检查，对于以拒绝进入现场等方式拒不接受监督检查，或者在接受监督检查时弄虚作假的，由生态环境主管部门或者其他负有扬尘污染防治监督管理职责的部门责令改正，并处以二万元以上二十万元以下罚款；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法予以处罚。

许昌：鼓励家庭绿化居住空间 立法保护古树名木

据许昌市人大常委会副主任王宏伟介绍，《许昌市城市绿化条例》明确了政府主导、主管部门负责、其他部门分工负责的绿化工作体制，对单位和个人的绿化义务和监督权利作了规定；明确了城市绿地指标和总量控制制度。

该条例鼓励居民家庭种植花草树木，绿化居住空间；将古树名木的保护措施扩大到所有古树后备资源（古树名木，是指树龄在一百年以上以及稀有、珍贵，具有历史价值、重要纪念意义的树木。古树后备资源，是指树龄在五十年以上一百年以下的树木以及胸径在五十厘米以上的慢生树木），对于砍伐、损伤或者擅自迁移古树名木的，处每株五万元以上五十万元以下罚款；砍伐、损伤古树后备资源的，处每株五千元以上五万元以下罚款。

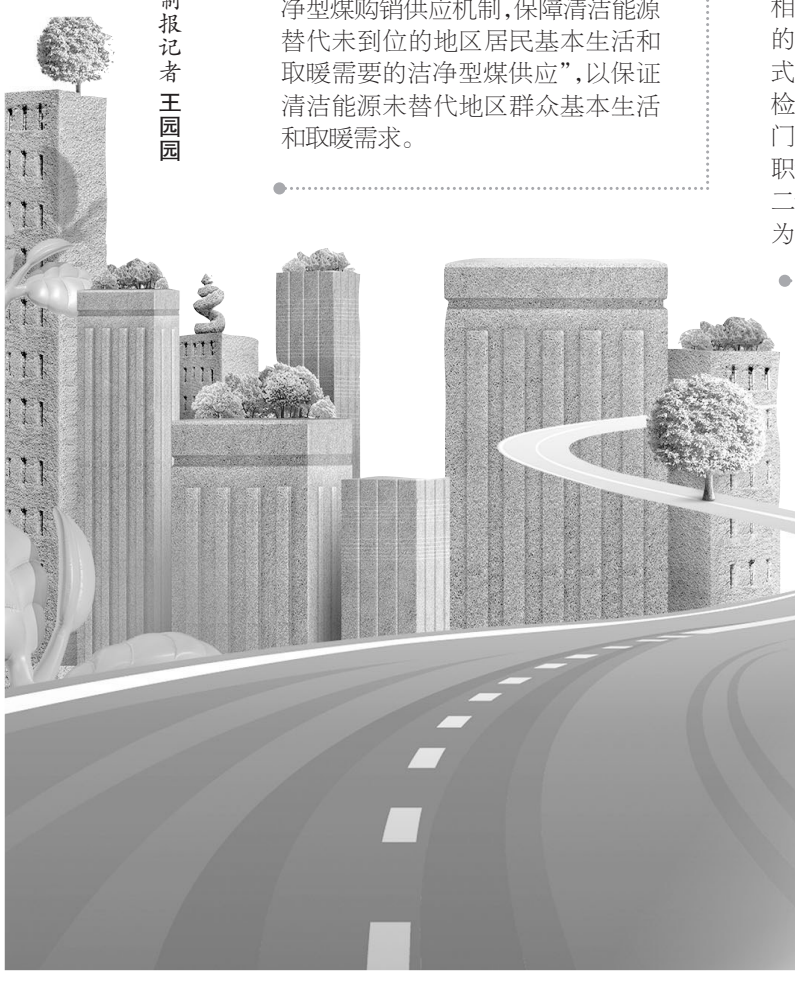
南阳、信阳、驻马店：立法防治大气污染

本次南阳、信阳、驻马店三市提请审查批准的大气污染防治立法，从法律层面注入“强心剂”。

《南阳市大气污染防治条例》针对重点大气污染源，规定了燃煤污染、工业污染、机动车污染、扬尘污染、农业面源污染等8个方面的防治措施，并依法设定各项法律责任。

《信阳市大气污染防治条例》对农业生产散尘防治、防控杨柳树等物种对大气质量的影响进行了说明，规定：“市、县（区）人民政府应当加强对植树造林和城市绿化的指导，在物种选择和引进上，注重防控易产生飞絮的杨树、柳树等物种对大气的污染。植树造林和城市绿化应当从实际出发，因地制宜，科学规划栽植不同类型的树种和植被。”

《驻马店市大气污染防治条例》对城市清洁行动中行之有效的经验做法以法规形式予以确认，在非道路移动机械编码管理、农机作业污染防治、工业项目入园和淘汰落后产能、重型柴油车污染防治等方面进行了设定。



国家宪法日

我国现行宪法是哪一年通过的？

我国现行宪法是根据党的十一届三中全会确定的路线方针政策，于1982年12月4日由五届全国人大五次会议通过并公布施行的。再往前追溯，1982年宪法是对1949年具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》、1954年《中华人民共和国宪法》的继承和发展。

宪法已经历哪几次修改？

1982年宪法公布施行后，根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，在党中央领导下，全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年和2018年先后5次对1982年宪法即我国现行宪法的个别条款和部分内容作出必要的，也是十分重要的修正。

我国现行宪法的结构是什么？

现行宪法共143条，分为序言、第一章“总纲”、第二章“公民的基本权利和义务”、第三章“国家机构”、第四章“国旗、国歌、国徽、首都”。

谁有权修改宪法、解释宪法、监督宪法实施？

全国人民代表大会是我国的最高国家权力机关，行使修改宪法、监督宪法实施的职权；全国人大常委会行使解释宪法、监督宪法实施的职权。

省人大常委会党组副书记、副主任马懿宣讲党的十九届四中全会精神

以高质量立法监督 持续增进人民福祉

本报讯（河南报业全媒体记者 **王园园 席茜**）12月2日，省人大常委会党组副书记、副主任马懿到分管的省人大财政经济委员会、社会建设委员会和省人大常委会财经预算工作委员会宣讲党的十九届四中全会精神。

马懿从党的十九届四中全会的重大意义和重要成果、关于坚持和完善党的领导制度体系、关于坚持和完善人民代表大会制度这一根本制度、以十九届四中全会精神为指导做好省人大财经和社会建设工作等方面，对全会精神进行了深入系统的解读，并结合工作实际，围绕深入学习贯彻党的十九届四中全会精神与参会同志交流学习体会。

马懿指出，学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。广大党员干部要深刻领会和理解坚持和完善党的领导制度体系的重要性，把党的领导这一中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势，全方位体现到国家治理的方方面面；要深刻认识人民代表大会制度这一根本政治制度的历史必然、基本内容和制度功效，准确把握新时代坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度的重点方向和重要举措，推动地方人大工作迈出新步伐、取得新成效；要以十九届四中全会精神和省委十届十次全会精神为指导做好省人大财经和社会建设工作，把关注重点放在推动高质量发展、办好民生实事上，通过人大高质量的立法监督工作，持续增进人民福祉，让群众的获得感、幸福感、安全感更加强烈。

马懿强调，要加强学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；要增强大局意识，在学习贯彻党的十九届四中全会和省委十届十次全会精神上下功夫，站位大局思考谋划工作；要提升工作能力，在创新监督工作方式方法、不断增强监督实效上下功夫；要勇于担当，主动投身到民主法治建设斗争中去，勇于担责担难担险，在攻坚克难中开创人大工作新局面。

南阳市人大常委会视察百城提质工作

本报讯 日前，南阳市人大常委会副主任刘荣阁带领部分市人大常委会委员、市人大代表、市人大城建环资委委员先后到卧龙岗武侯祠文化园、镇平县、唐河县、高铁片区等地，对该市百城建设提质工程发展情况进行视察。

刘荣阁表示，要坚持新发展理念，以促进南阳大城市发展为目标，不断完善城市功能，增强城市综合承载能力，提升城市管理水平；要以“百城提质”为机遇，以“双创双促”为抓手，以重点工程为支撑，一手抓老城棚改完善，一手抓新区开发土地收储，老城新区互动，规划建设管理并重，扎实做好以绿“荫”城、以水“润”城、以文“化”城、以业“兴”城四篇文章，加快推进南阳绿色发展、转型发展。（**李帅**）

省人大常委会副主任张维宁在鹤壁市调研并宣讲党的十九届四中全会精神

提高履职能力 充分发挥代表主体作用

本报讯（河南报业全媒体记者 **王园园 高利国**）12月3日，省人大常委会副主任张维宁赴鹤壁市开展宣讲和主题调研活动，先后到鹤壁市人大代表联络服务中心、淇滨区九州路街道代表联络站等地与省、市、县三级人大代表交流互动，并就学习贯彻党的十九届四中全会精神进行宣讲。鹤壁市委书记马富国、鹤壁市人大常委会主任史全新等参加活动。

张维宁结合工作实际，分别从党的十九届四中全会重大现实意义和深远历史意义，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义等五个方面，对党的十九届四中全会精神进行了系统阐述和深入解读。会后，张维宁与各级人大代表交谈，倾听代表履职情况，解答代表工作困惑。

张维宁指出，学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要把学习全会精神和学习习近平总书记考察调研河南时的重要讲话精神结合起来，立足本职工作，落实好“坚持和巩固”“完善和发展”“遵守和执行”的要求，站稳政治立场，把握工作大局，牢记为民宗旨，提高履职能力，充分发挥代表主体作用，彰显人民代表大会制度功效。

宣讲结束后，张维宁实地调研了鹤壁天海产业园、仕佳光电子产业园、国立光电等企业。

舞阳县人大常委会视察公安机关基层派出所建设情况时建议

提升硬件设施 推进科技强警

本报讯 11月21日上午，舞阳县人大常委会副主任马荣才带领人大机关部分委室主任和人大代表，视察公安机关基层派出所建设情况。

视察组先后到辛安、孟寨、马村等实地察看基层派出所建设情况。视察组表示，近年来公安机关不断加大投入，加强基层派出所建设，进一步充实一线警力，完善便民服务措施，推动派出所建设工作不断迈上新台阶，有效保障了社会大局持续稳定和人民群众生命财产安全。

视察组建议，下一步，政府及公安机关还要进一步加大投入，提升硬件设施，扎实推进科技兴警、科技强警；进一步推进作风建设，牢固树立以人民为中心的理念，落实好便民服务措施，真正做到人民警察为人民；进一步强化基层干警责任意识，在“小细微”案件上见真章，做到群众的事无小事，努力提升老百姓的安全感、幸福感。（**刘冰**）

宪法知识窗

宪法的三个基本特征

1.现代概念中宪法是公民与国家的契约，它在国家的法律体系中拥有最高的地位，因此它是国家的根本法，拥有最高的法律效力。

2.宪法规定的事项主要有国家政治架构，政府组成与职能，权力制衡模式和公民的权利等。

3.宪法最为重要的意义在于它是一部权利宣言书。

宪法的四大原则

1.人民主权原则

社会主义国家的宪法无一例外地承认国家的权利属于人民，并以此作为重要的宪法原则。我国宪法也同样接受人民主权的思想，并且体现在制度和组织上，但是这个原则在理论和实践方面都与西方有所不同。社会主义的宪法理论通常不承认“社会契约”，不认为主权是全民的“公共意志”的体现，其权力与西方所认为的全体国民公意的“超阶级”的观点有所区别。

2.基本人权原则

我国宪法第二章“公民的基本权利和义务”专章规定和列举了公民的基本权利，体现了对公民的宪法保护。2004年，我国通过了宪法修正案，把“国家尊重和保障人权”写入宪法，它为我国宪法观念从工具主义向宪政主义转变提供了契机。

3.权力的制约原则

宪法规定“中华人民共和国的国家机关之间实行民主集中制”，对上述原则有一定的体现。

4.法治原则

1997年9月，党的十五大通过的新党章再次重申了法治原则这一重要原则。党的十五大报告提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”的任务，特别强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。

省人大财政经济委员会听取省税务部门2019年税收收入完成情况和2020年税收收入预计情况工作汇报

着力提升税收治理能力

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）12月10日，省人大财政经济委员会召开会议，听取省税务局关于河南省2019年税收收入完成情况和2020年税收收入预计情况工作汇报。省人大常委会党组副书记、副主任马懿出席会议并讲话，省人大财政经济委员会、常委会财经预算工作委员会及省税务局有关人员参加会议。

听完汇报后，马懿对省税务局2019年以来的工作给予充分肯定，认为省税务局严格按照国家税务总局和省委、省政府工作部署，坚持减税降费和组织收入两手抓，在工作中讲政治、讲奉献，各项税收工作开展扎实有序。

马懿强调，省税务局要全面贯彻落实党的十九届四中全会精神，提高政治站位，着力提高税收工作质量，更好服务国家治理体系和治理能力现代化；要落实税收法定原则，提升税收治理能力，更好发挥税收在促进经济高质量发展中的作用；要依法组织收入，加强税收分析，为编制好中长期财政预算规划提供科学依据。

省人大常委会委员、财政经济委员会委员、常委会财经预算工作委员会巡视员郭巍主持会议。

省人大常委会财经预算工委听取2019年部门预算执行情况汇报

要落实好预算执行主体责任

本报讯（河南法制报记者 **王园园**）12月5日，省人大常委会财经预算工委组织召开座谈会，听取省生态环境厅等4个省直部门关于2019年部门预算执行情况和2020年预算编制情况的汇报。通过听取汇报，省人大常委会财经预算工委对4个省直部门的部门预算执行情况进行跟踪监督；通过听取意见建议，为审查2020年财政预算编制情况做相关准备。省人大常委会财经预算工委巡视员郭巍出席会议。

省生态环境厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省监狱管理局负责同志分别汇报了年度部门预算执行情况和编制下一年度部门预算的建议。

会议指出，要加强对国家宏观政策的研究，加强对《预算法》《河南省预算审查监督条例》等法律法规的学习，围绕省委决策部署，提升预算执行、预算编制的规范性、科学性、准确性；要高度重视预算的重要性，安排预算向重点项目、重大支出、重大民生工程方面倾斜；要落实好预算执行主体责任，注重资金使用效益，做到专款专用。



郑州市人大常委会视察重点民生实事工作落实情况

切实把民生实事办成办好

本报讯（河南法制报记者 **王园园/文图**）12月5日，郑州市人大常委会组织部分常委会组成人员和市人大代表分两组对郑州市重点民生实事工作进行视察。市人大常委会主任胡荃，副主任王广灿、王贵欣、法建强、张春阳、袁三军、王福松、孙黎参加视察（如图）。

视察组先后来到郑州市中原区第二实验幼儿园、金水区龙门实验学校，实地视察全市普惠教育发展落实进展情况；在郑州市惠济区贾河村综合性文化服务中心、金水区杲村便民服务中心，了解基层综合性文化服务中心和文化惠民工程推进情况；在郑州航空港实验区，视察安置房建设、村民安置与回迁以及建成公园等落实情况。视察组还来到巩义市小关镇张庄村、巩义市人民医院，实地视察了户厕改造情况和医院各类筛查、提质项目推进情况。

今年，郑州市重点民生实事工作于4月4日启动实施，涵盖了保障人民安居乐业、加快普惠教育发展、优化卫生健康服务、实施文化惠民工程、营造放心消费环境、改善城乡服务条件、积极推动全民健身、提升便民生活水平等9个方面，分别有16个责任单位和16个县（市、区）负责落实。截至目前，全市重点民生实事项目整体进展顺利。

视察组就郑州市目前重点民生实事进展情况表示肯定。胡荃说，要切实把民生实事办成办好，年底对标交账，努力向全市人民交上一份满意的答卷，让老百姓有实实在在的获得感，要及早谋划2020年民生实事，充分征求各方意见，确保民生实事项目早启动、快推进、有实效。

据悉，本月下旬即将举行的市十五届人大常委会第十一次会议将听取并审议该项工作。

“双岗建功”助力乡村振兴

本报讯（河南法制报记者 **王园园** 通讯员 **凌波**）12月5日，新乡市人大常委会召开人大代表“双岗建功”事迹报告会，据悉，全市万余名人大代表立足代表岗位和本职岗位“双岗建功”，今年已为群众办实事、好事7400余件。

今年年初，新乡市人大常委会向全市各级人大代表发出开展“双岗建功，助力乡村振兴”主题实践活动的倡议，得到了广大人大代表的积极响应。大家紧紧围绕助力乡村振兴，争当乡村振兴的“宣传员”“联络员”“示范员”“监督员”，涌现出一大批“双岗建功”的优秀代表。

一年来，新乡市各级人大代表收集社情民意3200多件，其中1400余件建议被各级政府采纳，成为重点实施的民生实事。接待、走访群众3.1万人次以上，为群众办实事、好事7400余件，为助力乡村振兴捐款捐物共计3870万余元，在帮助、支持乡村发展产业，整治人居环境，完善基础设施，推动解决乡村振兴中最迫切、最急需的问题等方面作出了突出贡献。

新乡市人大常委会主任王乐新表示，“双岗建功”主题活动将继续成为让人大代表释放能量、绽放光彩的重要抓手，并不断赋予新的内涵，把“双岗建功”活动打造成代表履行法定职责的阵地和服务人民群众的舞台。

内乡县人大常委会调研公益诉讼工作

本报讯（通讯员 **朱浩记 杨延景**）近日，内乡县人大常委会对县检察院公益诉讼工作开展情况进行调研。

调研组一行先后深入灌涨镇等乡镇卫生院、某违法建筑拆除现场等，实地查看检察机关在养老机构管理、医疗废物管理、英烈保护、违法建筑整治等领域开展的公益诉讼成果展示，并调阅了部分公益诉讼案件卷宗，就相关问题予以了解。

座谈会上，调研组观看了县检察院开展公益诉讼工作的专题短片，听取了有关工作情况的汇报，并就如何拓宽公益诉讼线索摸排渠道、加大宣传力度、强化队伍建设、加强与相关部门沟通协调等方面提出意见建议。

省十三届人大常委会举行第五十二次主任会议，科学谋划人大立法监督工作

助推我省经济社会高质量发展

本报讯（河南报业全媒体记者 **李点 王园园**）12月16日，省十三届人大常委会第五十二次主任会议在郑州举行。省人大常委会副主任赵素萍、李文慧、马懿、王保存、徐济超、张维宁、乔新江和秘书长丁巍出席会议，赵素萍主持会议。

会议传达学习了中央经济工作会议和省级党员领导干部会议精神。会议指出，要提高政治站位，认真学习、深刻领会会议精神，充分认识党中央对经济形势的判断，把思想和行动统一到中央精神上来。要把学习贯彻中央经济工作会议精神与深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神结合起来，科学谋划好人大立法、监督、代表工作等，助推我省经济社会高质量发展。要全面贯彻党中央对经济工作的总体要求，聚焦高质量发展重点任务，把中央精神和省委要求充分体现在省人大常委会工作报告上，充分体现在省人大常委会2020年工作要点上，切实抓好各项工作的落实。

会议听取了关于《河南省人民政府关于工业转型升级高质量发展的专项工作报告》《河南省人民政府关于财政生态环保资金分配和使用情况的专项工作报告》《河南省人民政府关于2018年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》《河南省人民政府关于2019年省级预算调整方案（草案）的报告》《河南省人民政府关于职业教育工作情况的专项工作报告》的审议意见，关于检查《中华人民共和国老年人权益保障法》和《河南省老年人权益保障条例》贯彻实施情况报告的审议意见，决定将有关意见转省政府研究处理。

会议听取了省人大各委员会和办公厅关于2019年工作总结和2020年工作要点的汇报，关于《河南省人大常委会2020年度地方立法计划（草案）》编制情况的报告，省人大常委会工作报告（初稿），省人大常委会2020年工作要点（初稿），关于省十三届人大三次会议筹备工作情况的汇报。

会议研究了省十三届人大常委会第十五次会议建议议程。

驻豫全国人大代表视察组视察郑州国家中心城市建设

讲好郑州故事 传播郑州好声音

本报讯（河南报业全媒体记者 **王园园 高利国**）12月12日至13日，全国人大代表，省人大常委会副主任、党组副书记，视察组组长王保存带领驻豫全国人大代表视察组在郑州市就国家中心城市建设进行视察。全国人大代表，省人大常委会秘书长、机关党组书记丁巍等参加视察，常委会选任联工委副主任李广胜、魏一明，常委会办公厅副主任吴文毅，常委会财经预算工委副巡视员霍振等随同视察。全国人大代表，郑州市委副书记、市长王新伟代表市政府作工作汇报，全国人大代表，省工信厅党组书记、厅长李涛主持座谈会。

视察组一行到龙湖金融岛、龙子湖智慧岛、东兴环保能源公司、郑煤机、安图生物、国际陆港、绿云社区、贾鲁河综合治理工程、郑州市奥体中心等地，通过实地走访、听取讲解汇报等方式，对郑州国家中心城市建设情况进行视察调研。

郑州地处天地之中，承东启西、连南贯北，是国家明确支持建设的国家中心城市。1月至9月，郑州市生产总值达8050亿元，增长7.2%，高于全国1个百分点。1月至10月，一般公共预算收入完成1066亿元，规模以上工业增加值增长6%。新增4家上市公司，境内外上市及挂牌公司达2017家。引进华为、阿里巴巴、海康威视等企业，郑州轨道交通运营线路达5条，里程141.5公里，居全国第10位，形成了“十字+环”线路格局。郑州首次进入“世界城市100强”“亚洲城市50强”，居中国发展潜力百强城市第11位，成为全国第8个市场主体超百万的城市，2018年，郑州被确定为全国12个最高等级国际性综合交通枢纽之一，“米”字形高铁加速建设，两小时高铁圈将覆盖4亿人口的生活和消费。

在13日举行的座谈会上，王保存指出，代表集中视察既是代表履行职责的重要方面，也是代表知情知政的重要渠道，视察活动旨在了解社情民意、收集一手资料，为明年全国人代会提交高质量议案建议做相关准备。郑州作为中原城市群核心城市，在区位交通运输、国家战略叠加、历史文化厚重等方面有着无可比拟的优势，建设国家中心城市潜力巨大。推进郑州国家中心城市建设，对于加快推动河南奋进新时代、开启让中原更加出彩新征程、提升在全国发展大局中的地位具有重要战略意义，要进一步提升政治站位，抢抓机遇、勇于担当，深化加快推进郑州国家中心城市建设的重大意义。要坚持问题导向，着力查找推进国家中心城市建设的薄弱环节，在经济发展体量、科技创新水平、辐射带动能力等方面持续发力，助力郑州在城市规模、产业能级、城市功能、城市空间结构、城市环境品质等方面与国家中心城市定位相匹配。

座谈会上，郑州市政府和市发展改革委负责人分别作工作汇报，徐晓、薛景霞、石聚彬、姜明等全国人大代表围绕做好环境治理、提交高质量议案建议、打造行业龙头、优化营商环境、加快老旧小区改造等提出意见建议。

会议指出，要坚持目标导向，推动郑州国家中心城市高质量发展，加快产业转型升级、改革开放创新，推进郑州大都市区建设，构建具有持续竞争力的区域协同发展新格局，塑造高品质生态环境，充分发挥文化在国家中心城市建设中的引领和支撑作用，讲好郑州故事，传播郑州好声音，以更宽的视野谋划郑州国家中心城市建设，提高郑州在国际上的知名度、影响力。

交流调研成果 推进主题教育

本报讯 在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，内乡县人大常委会按照“四到四访”的要求，深入调查研究，以推动主题教育走深走实。

9月份以来，内乡县人大常委会党组成员围绕群众关心的热点、难点问题，分别围绕选题，深入调研代表联系群众、脱贫攻坚、乡村振兴示范片区建设、构建多层次养老服务体系等事关群众切身利益的工作，聚集听民意、摸实情、出实招、破难题，落实“一线工作法”，采取上门走访、蹲点调研、座谈交流、随机访谈、个别谈心等方式深入开展调查研究，形成调研报告5篇。在调研成果交流会上，各位党组成员对发现的问题、听到的意见进行综合研判，进一步讨论修改完善调研出的问题及表现形式、产生原因、解决措施，做到问题抓得准、原因找得全、措施落得实，并适时提交常委会审议后转交相关部门单位办理。

（朱浩记 陈新晓）



河南省委人大工作会议于12月26日在郑州黄河迎宾馆召开。会上，鹤壁市、驻马店市委书记，洛阳市、许昌市以及新密市、虞城县人大常委会主任进行了发言；省人民检察院、省发展改革委员会、省财政厅进行了书面交流。这些经验材料，为全面加强党对人大工作的领导，更好发挥各级人大职能作用，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展，提供了一定的借鉴和参考。



立足实际 积极作为 充分发挥好人大职能

河南法制报记者 王园园

省高级人民法院

自觉接受人大监督 不断改进法院工作

自觉接受人大及其常委会的监督，是人民法院依法履行职责、加强自身建设、实现公正司法的重要政治保障和巨大政治优势。

去年以来，全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委坚强领导下，不断强化人民代表大会制度意识，牢固树立“监督就是关心、就是支持、就是保障”的理念，进一步增强接受人大监督的自觉性、主动性、实效性，有力促进全省法院实现新发展。

我省各级法院把自觉接受人大监督作为践行司法为民的具体举措，牢固树立“接受人大监督就是接受人民监督”的理念，始终把人民的呼声与愿望作为谋划和推进法院工作的出发点，把人民的需要与期待作为加强和改进法院工作的切入点，积极回应人民群众的多元司法需求，依法公正高效开展审判执行工作，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全省法院始终站在落实国家根本政治制度、履行宪法义务的高度，将法院各方面的工作及时向人大及其常委会和代表报告通报，坚持每年向人大及其常委会全面报告法院工作，对开展的重大活动、作出的重大决策、完成的重要任务，作好专题报告。

2018年以来，省高级人民法院先后就解决执行难、刑事审判、建议办理等向省人大常委会专项报告、书面报告21次。向2000余名省级以上代表委员发放《征求意见表》，对梳理出的400多条意见建议逐条明确办理责任单位、完成时限，并认真答复。邀请代表视察法院、座谈交流、旁听庭审、参与调解、见证执行6000余人(次)，代表对法院工作的了解更加具体细致，监督更加全面深入。省法院坚持每年深入18个省辖市走访省人大代表，上门通报工作，零距离听取意见建议。对代表在审议法院工作报告时提出的意见建议，逐条梳理、逐件督办、及时反馈；对代表普遍关注的重大问题，加强调查研究，形成指导意见，着力加以解决。去年以来，省法院共办理48名代表提出的建议41件、410名代表关注的案件438件，真心实意对代表委员负责，对人民群众负责。

鹤壁市委

发挥人民代表大会制度根本优势 凝聚高质量富美鹤城建设强大合力

近年来，鹤壁市委高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻党的十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，不断丰富和拓展人民代表大会制度在鹤壁的生动实践，扎实推动人大工作与时俱进、创新发展。

加强党的领导，把准人大工作正确政治方向。鹤壁市委坚持把人大工作纳入整体工作布局，切实把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。一是加强政治领导。市委出台《关于进一步加强人大工作和建设的意见》，建立定期召开人大工作会议、市委常委会听取市人大常委会党组工作汇报、月度碰头会、专题议事会、市人大常委会党组书记列席重要会议等制度。今年，市委常委会两次听取市人大常委会党组工作汇报、16次研究人大工作，市人大常委会党组向市委请示报告32次，保证了党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和落实。

支持依法履职，彰显根本政治制度优势。在设区市获得地方立法权后，鹤壁市在全省率先就循环经济生态城市建设制定条例，并配套出台3部政府规章，形成的“1+3”模式，受到全国人大常委会法工委充分肯定，并就此两次在全国会议上作典型发言。目前已出台的《鹤壁市大气污染防治条例》《鹤壁市文明行为促进条例》等6部地方性法规，为建设高质量富美鹤城提供了有力法治保障。

今年，河南省地方立法论坛在鹤壁市举办，鹤壁市被确定为全省基层立法联系点。同时，鹤壁市委出台《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》，对事关全局和群众切身利益的大事，及时提交人大及其常委会审议决定，确保党的主张通过法定程序成为人民意志。鹤壁市委支持市人大常委会建立“三联系三服务”机制，市委常委中的人大代表带头走访群众、联系选民。结合“守初心、担使命·情暖百姓”活动，全市2526名五级人大代表，联系接待群众近两万人次，帮助群众解决问题8400多个。市委将人代会上代表提出的188条建议办理纳入督查事项，通过媒体公开、实地察看等方式，加大督办力度，办结率100%。

虞城县人大常委会

动真情办实事用好权 坚持人大工作的人民性

近年来，虞城县人大常委会深入贯彻落实习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想，紧紧抓住人大工作的人民性这条主线不放松，为人民动真情，为人民办实事，为人民用好权，让人大永远“姓”人民。

虞城县人大常委会在全县601个行政村和9个居委会全部建立了“人大代表联系群众工作室”，实现了选民找代表不出村。在全县75个代表小组建立了“人大代表之家”，在全县25个乡镇建立了“人大代表联络站”。三级履职平台建设横到边、纵到底，将人大代表联系群众平台延伸到人民群众中。

为了让“家”更充实，让代表活动更丰富，虞城县人大常委会建立了“六个一”工作机制，要求代表小组每季度组织一次集中学习，每季度开展一次调研活动；代表每季度为群众做一件实事，每季度参加一次视察、调研等活动，每年至少结对帮扶一户困难群众，在每次人代会上至少提出一件议案或建议。

为了让工作更接地气、更好地解决群众的实际困难，虞城县人大常委会建立了“三联六进”工作机制。“三联”是指县人大常委会组成人员联系乡镇人大主席团和“人大代表之家”，乡镇人大主席团成员联系村“人大代表联系群众工作室”，县、乡人大代表联系选区选民。“六进”是指人大常委会组成人员、政府部门负责人、监察委员会委员、法官、检察官、公安民警等六类人员进基层解决问题。

今年以来，三级履职平台共接待群众6000多人次，现场解决问题900余件。如今，人大代表的“朋友圈”遍及虞城大地，人民群众成为人大代表最忠实的“粉丝”。

省人民检察院

以人大监督支持 破解检察工作发展难题

近两年，省检察院根据司法改革政策和人大常委会审议意见，分设民事、行政、公益诉讼检察工作机构，初步形成“四大检察”“十大业务”工作新格局。

坚持把人大决议和代表审议意见作为谋划年度工作的基本遵循。省“两会”代表团审议检察院工作报告期间，省检察院派员列席当面听取意见建议；“两会”结束后，省检察院召开专门会议，传达学习大会决议和代表意见建议，并将其作为年度检察长会议安排部署工作和确定爱民服务承诺事项的重要依据。

坚持把人大监督支持作为破解检察工作发展难题的重要依托。今年9月，省人大常委会审议通过了《关于加强检察公益诉讼工作的决定》，不但创新拓展了公益诉讼“等”外范围，而且明确了办案经费纳入财政预算、配合支持公益诉讼纳入法治政府建设考核等系列保障措施，公益诉讼检察工作迎来健康发展的良好机遇。省检察院依法严格执行提请人大任免法律职务的规定，两年来共提请人大常委会任免法律职务8批176人次，为检察工作转型发展提供了坚强组织保障。检察事业要发展，党和人民是靠山。只有牢牢坚持党的绝对领导，自觉接受人大监督，检察工作才能在正确道路上行稳致远、健康发展。

主动倾听代表呼声，常态开展代表联络工作。加强代表联络，是检察机关践行“为人民执政、靠人民执政”的具体体现，是问需于民、问计于民的有效渠道。2018年以来，省检察院共收到省人大交办代表建议14件，其中主办7件、会办7件，全部按期办结，实现了办结率、反馈率、满意率三个100%。董振杰等4名驻许昌省人大代表提出“检察机关要进一步加强涉及民生的公益诉讼”建议，省检察院与省高级法院、公安厅、环保厅、水利厅等会签规范性文件，建立跨流域司法保护协作机制，牵头发起并扎实推进“携手清四乱、保护母亲河”专项行动，探索构建“河长+检察长”依法治河新模式；同时探索开展高铁安全、文物保护、扶贫领域等公益诉讼检察工作，取得较好成效。今年5月，省检察院党组副书记、副检察长李自民赴许昌当面向4名代表答复办理情况，得到充分肯定。